Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ Ul. Miodowa 10 00-251 Warsaw Poland

www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2018

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно бесплатно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-83-66089-18-1

Оформление: Nona Reuter

Отпечатано в Польше компанией Poligrafus Jacek Adamiak

# СОДЕРЖАНИЕ

| Вступительное слово директора БДИПЧ                             | 4  |
|---|----|
| Выборы  | 9  |
| Демократизация  | 19 |
| Права человека  | 31 |
| Толерантность и недискриминация                                 | 43 |
| Контактный пункт по вопросам рома и синти                       | 53 |
| Совещания по вопросам человеческого измерения                   | 61 |
| Приложения  | 65 |
| Конференции и совещания   | 67 |
| Программы и проекты, финансируемые за счет внебюджетных взносов | 81 |
| Обзоры законодательства   | 91 |
| Отчеты и заявления о выборах                                    | 92 |
| Публикации  | 94 |
| Организационная структура и бюджет БДИПЧ                        | 95 |

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ДИРЕКТОРА БДИПЧ



Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ Ингибъёрг Сольрун Гисладоттир (OSCE/Piotr Markowski)

С момента создания в 1991 году **Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ** ему было поручено
оказывать 57 государствам-участникам ОБСЕ помощь в
обеспечении полного уважения прав человека и основных
свобод, соблюдении принципа верховенства права,
укреплении и защите демократических институтов и
демократической практики, поощрении толерантности
и недискриминации во всех сферах жизни общества, а
также в улучшении положения рома и синти.

Директор БДИПЧ Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир беседует с генеральным секретарем Министерства иностранных дел Австрии Михаэлем Линхартом в ходе Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 11 сентября 2017 г. (OSCE/Piotr Markowski)

Оптимистичные 1990-е ознаменовались появлением множества молодых демократических стран. Однако в последние десять лет демократия начала утрачивать прежнюю динамику по всему миру. Трудно не поддаться пессимизму, пронизывающему современные обсуждения глобальных вопросов и судеб демократии. Сегодня наблюдается возрождение авторитаризма, ослабление либерально-демократических ценностей и рост популизма, и БДИПЧ прилагает все усилия для того, чтобы помочь государствам-участникам противостоять этим тревожным тенденциям. Несмотря на серьезность тех проблем, с которыми сталкивается демократический порядок, за последние 25 лет в ряде стран региона ОБСЕ повысилось качество демократии, а также спрос на нее. Более того, благодаря новым технологиям открываются новые возможности для повышения прозрачности и подотчетности демократических институтов, а также для содействия участию в общественно-политической жизни традиционно недостаточно представленных в ней групп населения.

Все государства-участники ОБСЕ договорились укреплять и защищать демократические институты и права человека как один из аспектов человеческого измерения безопасности. Только сильные демократические институты и демократическая практика, основанные на принципах плюрализма, инклюзивности и верховенства права, могут быть фундаментом общества, в котором возможно обеспечить соблюдение и защиту прав и интересов всех его членов и гарантировать устойчивый мир и безопасность. Но для того, чтобы содействовать созданию и защите этих институтов, БДИПЧ требуется поддержка со стороны всех государств-участников.

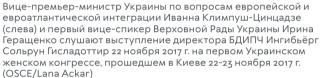


В 2017 году БДИПЧ, изначально созданное как Бюро по свободным выборам, сохраняло верность своей миссии и оказывало помощь государствам-участникам путем наблюдения за избирательными процессами в 20 странах и подготовки в общей сложности 434 рекомендаций, касающихся совершенствования этих процессов. БДИПЧ продолжило совместную работу с партнерами из Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, Парламентской ассамблеи НАТО и Конгресса местных и региональных властей Европы. С целью оказать помощь государствам-участникам в расширении участия лиц с ограниченными возможностями в общественно-политической жизни Бюро опубликовало свод рекомендаций под названием «Люди с инвалидностью и обеспечение их права на участие в общественно-политической жизни». Помимо этого, БДИПЧ

оказывало помошь участию молодежи рома и синти в политических процессах путем расширения возможностей молодых людей.

Бюро продолжало активно работать в интересах утверждения гендерного равенства и прав женщин; в частности, оно сыграло ведущую роль в проведении первого Украинского женского конгресса, посвященного продвижению прав женщин, и опубликовало практическое руководство для государств-участников по вопросам законодательства, учитывающего гендерную проблематику. Пользуясь благоприятной динамикой, возникшей благодаря кампании #MeToo («Я тоже»), БДИПЧ призвало и будет продолжать призывать государства и другие заинтересованные стороны использовать эту кампанию в целях решения проблемы гендерного и сексуального насилия и домогательств.







Директор БДИПЧ Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир у входа на один из избирательных участков в Кыргызстане 15 октября 2017 года, во время работы там миссии по наблюдению за выборами.

В последние годы во многих государствах-участниках наблюдается повышенный приток мигрантов. Стремясь поддержать государства в их усилиях по интеграции мигрантов в общество и защите их прав, включая право на свободу передвижения, БДИПЧ организовало мероприятия, посвященные вопросам миграции и свободы передвижения, участие в которых приняло более 750 человек. Помимо этого, Бюро опубликовало три программных исследования по различным аспектам интеграции мигрантов, которые можно использовать в качестве основы для разработки политики и ее осуществления.

Большое беспокойство вызывает наблюдающийся в последние годы рост нападений на правозащитников в регионе ОБСЕ. В 2017 году БДИПЧ оказывало поддержку правозащитникам в их жизненно важной деятельности, из-за которой они слишком часто подвергаются

опасности. Например, Бюро пригласило более 150 видных активистов на мероприятие в Будапеште, в ходе которого они получили навыки, необходимые для эффективной мобилизации общественности в поддержку правозащитных вопросов при помощи использования новых технологий и коммуникационных стратегий. У многих правозащитников нет институциональной поддержки, и в связи с этим они вынуждены полагаться на социальные медиа и другие новые технологии, чтобы быть услышанными и повысить осведомленность людей о нарушениях прав человека и других проблемах в своих странах. Бюро оказывает им поддержку в этих усилиях.

В нашем регионе непростой задачей по-прежнему является борьба с нетерпимостью и дискриминацией. В связи с этим усилия БДИПЧ в данной сфере направлены на решительное и

эффективное противодействие преступлениям на почве ненависти, а также конкретным формам нетерпимости, в том числе расизму, ксенофобии, антисемитизму и нетерпимости в отношении мусульман и христиан. К Международному дню толерантности Бюро приурочило публикацию расширенного издания своего ежегодного обзора данных о преступлениях на почве ненависти, в которое вошли данные, полученные от 44 государств-участников, а также дополнительные данные, предоставленные 125 организациями гражданского общества, УВКБ ООН и миссиями ОБСЕ на местах. Расхождения между данными государствучастников и данными организаций гражданского общества свидетельствуют о том, что по-прежнему существуют барьеры, препятствующие сообщению информации о преступлениях на почве ненависти и регистрации таких преступлений. БДИПЧ продолжает

Директор БДИПЧ ОБСЕ Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир (справа) и генеральный секретарь Международного института омбудсменов, омбудсмен австрийского Совета омбудсменов Гюнтер Кройтер подписывают соглашение о сотрудничестве. Варшава, 19 сентября 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)

свое сотрудничество с государствамиучастниками, направленное на совершенствование регистрации преступлений на почве ненависти и судебного преследования виновных, а также на обеспечение условий, в которых пострадавшие, сообщая о преступлении на почве ненависти, чувствуют себя в безопасности.

В целях максимального увеличения результативности своей работы Бюро в течение отчетного года тесно сотрудничало с другими международными организациями. В начале 2017 г. совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев БДИПЧ выпустило руководство для государств по вопросу о решении проблемы безгражданства, представляющей собой угрозу безопасности, с которой сталкиваются сотни тысяч людей по всему региону ОБСЕ. Помимо этого, Бюро подписало соглашение о сотрудничестве с Международным институтом омбудсмена, которое послужит устойчивой основой для сотрудничества и будет способствовать появлению новых возможностей для совместной работы. В течение отчетного года Бюро продолжило работать в тесном взаимодействии с другими ключевыми партнерами, в том числе с Советом Европы, Содружеством Независимых Государств и Европейским парламентом.

Таков лишь краткий обзор некоторых направлений деятельности БДИПЧ верхушка айсберга, так скажем. Деятельность Бюро затрагивает огромное множество вопросов, относящихся к человеческому измерению безопасности, - начиная с выборов и проблемы преступлений на почве ненависти и заканчивая правами человека. Я приглашаю вас прочитать настоящий



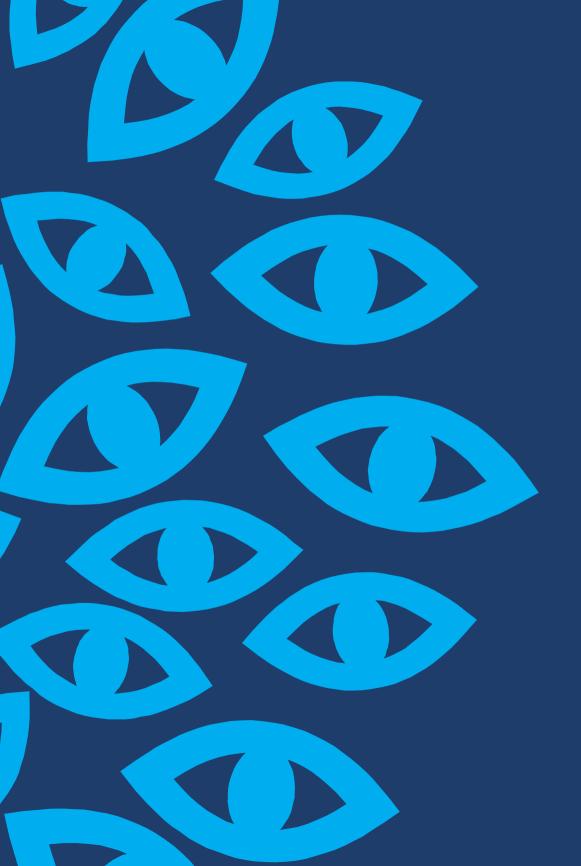
годовой отчет, с тем чтобы больше узнать о той чрезвычайно важной деятельности, которую наше Бюро осуществляет по всему региону ОБСЕ.

БДИПЧ поручено помогать государствам-участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств, касающихся человеческого измерения. Независимо от того, насколько серьезны нынешние или будущие вызовы демократии, государства-участники всегда могут положиться на профессионализм, преданность своему делу и добросовестность сотрудников Бюро, готовых совместно с ними «строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах» (Парижская хартия 1990 года).

> Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир Директор БДИПЧ







Государства-участники ОБСЕ считают особенно важным обеспечение целостности выборов с точки зрения демократических принципов. В историческом документе ОБСЕ, принятом в Копенгагене в 1990 году, государства-участники взяли на себя обязательство соблюдать основополагающие принципы, касающиеся всеобщего и равного избирательного права, прозрачности избирательных процессов, тайны голосования, а также проведения подотчетных, справедливых и свободных выборов. Государства-участники поручили БДИПЧ оказывать им помощь в выполнении обязательств, связанных с выборами, путем проведения деятельности по наблюдению за выборами и содействия дальнейшей работе по выполнению рекомендаций, предложенных по итогам наблюдения. Бюро разработало и использует комплексную методика наблюдения за выборами, которая строится на принципам независимости, беспристрастности и профессионализма и направлена на долгосрочный и ориентированный на потребности анализ избирательных процессов в регионе ОБСЕ.

Избиратели
на одном из
избирательных
участков в УланБаторе готовятся
отдать свои голоса
для избрания
нового президента
Монголии – 26 июня
2017 г. (OSCE/Maria
Kuchma)





В отчетном году БДИПЧ продолжило свою деятельность по поддержке демократических процессов в регионе ОБСЕ, в рамках которой было проведено наблюдение за выборами и референдумами в 20 государствахучастниках. В процессе этой работы Бюро опубликовало более 60 отчетов, в которых содержится всесторонняя оценка избирательных процессов с точки зрения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и других международных обязательств и стандартов. В этих отчетах также предложены рекомендации для государств-участников, касающиеся возможных улучшений в целях повышения прозрачности и качества проведения выборов. БДИПЧ оказало 16 государствам-участникам помощь в их усилиях по выполнению

предложенных рекомендаций по вопросам выборов путем предоставления технических экспертных консультаций во время посещения этих стран или подготовки обзоров предлагаемых поправок к избирательному законодательству. Данная работа включала в себя запуск на Западных Балканах специального проекта, рассчитанного на три года и направленного на поддержку работы с рекомендациями Бюро.

Помимо этого, БДИПЧ добилось повышения эффективности принятой им методики наблюдения за выборами благодаря подготовке наблюдателей со всего региона ОБСЕ и публикации двух новых ресурсов - «Рекомендаций для служб, обеспечивающих

общественную безопасность во время выборов» и «Руководства по мониторингу и поощрению участия в выборах лиц с инвалидностью».

## **НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчетах о наблюдении за выборами, используются в качестве ценного источника информации для многих других программ БДИПЧ, а также для деятельности других институтов ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах. В 2017 г. работа Бюро в области выборов была сосредоточена на наблюдении за выборами, оказании государствамучастникам помощи в выполнении рекомендаций, касающихся выборов,

У избирательницы в Бишкеке считывают отпечаток пальца для биометрической идентификации в ходе президентских выборов в Кыргызстане 15 октября 2017 г. (OSCE/Thomas Rymer)



Более

40%

руководящих должностей в миссиях по наблюдению за выборами занимали женщины.

совершенствовании методики наблюдения и подготовке наблюдателей.

#### НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

БДИПЧ проводит оценку избирательных процессов с точки зрения их соответствия обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и другим международным обязательствам и стандартам в области демократических выборов. В 2017 г. Бюро направило миссии по наблюдению за выборами в целый ряд стран, в том числе в Албанию, Армению, Кыргызстан, Молдову и Нидерланды. Помимо этого, БДИПЧ продолжило оперативно реагировать на рост числа досрочных и внеочередных выборов, в том числе в Австрии, Болгарии, Исландии, Соединенном Королевстве, Турции и на Мальте.

В соответствии с постоянно обновляемым календарем выборов и общепризнанной методикой наблюдения, принятой БДИПЧ, процесс наблюдения за выборами начинается за несколько месяцев до дня голосования с направления в страну миссии по оценке потребностей (МОП), которая оценивает предвыборную обстановку и ход подготовки к выборам. На основании этой оценки МОП делает вывод о целесообразности наблюдения за данными выборами и, в соответствующих случаях, о том, какой тип миссии по наблюдению будет наилучшим образом отвечать выявленным потребностям. В 2017 г. Бюро направило 19 МОП в страны региона ОБСЕ.

В соответствии с рекомендациями МОП миссии по наблюдению за выборами были направлены в 20 государствучастников ОБСЕ. Среди них были пять полномасштабных миссий по наблюдению за выборами (МНВ), в состав которых входили долгосрочные и краткосрочные наблюдатели, командированные государствами-участниками; три миссии по ограниченному

наблюдению за выборами (МОНВ), включавшие только долгосрочных наблюдателей; шесть миссий по оценке выборов (МОВ), в состав которых входила только основная группа экспертов, а также шесть групп экспертов по поддержке выборов (ГЭВ), состоявшие из небольшого числа специалистов, занимающихся конкретными вопросами выборов.

В 2017 г. в деятельности БДИПЧ, связанной с наблюдением за выборами, было занято около 2 000 человек из 51 государства-участника ОБСЕ. В числе наблюдателей было 860 женщин. Женщины занимали более 40% руководящих должностей в миссиях БДИПЧ по наблюдению за выборами. Для того чтобы поддержать участие наблюдателей из тех стран, которые обычно не направляют наблюдателей, и восполнить постоянно ощущаемый недостаток в командированных наблюдателях, Бюро использует средства

## Деятельность в области наблюдения за выборами в 2017 году



внебюджетного Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами. В 2017 г. благодаря средствам Фонда в работе миссий приняли участие 14 долгосрочных и 9 краткосрочных наблюдателей (13 мужчин и 10 женщин). Большое значение для обеспечения разнообразия состава миссий по наблюдению за выборами имеет постоянная поддержка этой внебюджетной программы государствами-участниками ОБСЕ.

Цель наблюдения за выборами состоит в том, чтобы предложить государствам-участникам конструктивные комментарии и конкретные рекомендации по устранению выявленных недостатков в избирательном процессе. В течение 2017 г. БДИПЧ опубликовало 61 отчет, касающийся выборов, в том числе отчеты МОП, промежуточные отчеты миссий по наблюдению, заявления о предварительных выводах и итоговые отчеты. Большинство отчетов было

переведено на официальные языки тех государств, в которых проводилось наблюдение. В 28 итоговых отчетах содержалось в общей сложности 434 рекомендации.

В рамках третьего ежегодного семинара по вопросам выборов, который Бюро провело 28 ноября 2017 г. в Вене, основное внимание было уделено наблюдению за выборами и роли технологий в избирательном процессе. В мероприятии приняли участие более 50 представителей делегаций государствучастников в ОБСЕ, а также органов, ответственных за проведение выборов, международных организаций и гражданских групп наблюдателей.

#### Основные выволы

Наблюдение за выборами показало, что выполнение государствами-участниками обязательств в области демократических выборов по-прежнему

представляет собой неоднозначную картину.

Примеры положительной практики включают в себя следующее:

- укрепление правовой базы, которая, как правило, является общедоступной и направленной на выполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и международных обязательств; ряд улучшений стал прямым следствием работы по выполнению рекомендаций БДИПЧ;
- повышенное внимание к вопросу инклюзивности выборов, в частности, в отношении участия женщин и прав лиц с ограниченными возможностями;
- повышение осведомленности о том, какое большое значение имеет регулирование финансирования избирательных кампаний, в частности, при помощи укрепления механизмов надзора;

Глава миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами Корин Йонкер слушает комментарии наблюдателя от одной из политических партий на избирательном участке в Боржоми в ходе второго тура выборов в Грузии 12 ноября 2017 г. (OSCE/ Thomas Rymer)



- рост внимания к тому, насколько важно незамедлительно и эффективно реагировать на выводы, сделанные в ходе оценки выборов, и выполнять предложенные рекомендации, в частности, путем подготовки стратегических обзоров и проведения инклюзивных консультаций;
- более глубокое понимание преимуществ и сложностей, связанных с использованием новых технологий в процессе проведения выборов.

В то же время, ряд аспектов по-прежнему вызывает трудности.

К распространенным недостаткам относится следующее:

- отсутствие веры в беспристрастность и независимость органов, ответственных за проведение выборов, в том числе опасения относительно давления на избирателей со стороны государственных институтов и политических партий; иногда эффективности этих органов мешают недостаточная подготовка кадров и отсутствие утвержденных норм и правил, а наблюдатели и представители СМИ сталкиваются с недостатком прозрачности;
- сохраняющиеся опасения насчет погрешностей в процессе составления списков избирателей и регистрации избирателей, а также отсутствие устойчивых механизмов, обеспечивающих их точную привязку к существующим регистрам

- населения; заинтересованным сторонам не всегда обеспечиваются полноценные возможности для проверки и подтверждения точности списков избирателей;
- отсутствие условий, способствующих свободному проведению предвыборной кампании и необходимых для того, чтобы партии и кандидаты могли соревноваться на равных условиях; в качестве недостатка во многих случаях по-прежнему отмечался неравный доступ к СМИ и недостаточные гарантии свободы выражения мнений; обеспокоенность также вызывало злоупотребление государственными ресурсами со стороны кандидатов, занимающих выборный пост на момент избирательной кампании (особенно если такие злоупотребления выражались в запугивании избирателей);
- сокращение возможностей для проведения наблюдения силами внутренних и международных наблюдателей и отсутствие законодательства, регулирующего доступ ко всем аспектам избирательного процесса;
- недостаточная заинтересованность в том, чтобы обеспечить всем гражданам право и возможность участвовать в голосовании, в особенности когда речь идет о заключенных, избирателях, страдающих психическими расстройствами; лицах, недавно получивших право голосовать, и избирателях, сменивших место жительства внутри или за пределами страны.

#### ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО **ИТОГАМ РАБОТЫ МИССИЙ** ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ И ВЫПОЛНЕНИЕ **ПРЕДЛОЖЕННЫХ** РЕКОМЕНДАЦИЙ

Основная цель наблюдения за выборами состоит в оказании содействия государствам-участникам в выполнении обязательств, касающихся выборов, и в совершенствовании их практики проведения выборов. В связи с этим основным компонентом наблюдения за выборами являются выводы и рекомендации, представленные в итоговых отчетах. После выборов БДИПЧ на регулярной основе взаимодействует с государствами-участниками в рамках различных мероприятий в целях проведения дальнейшей работы на основе предложенных выводов и рекомендаций.

В 2017 г. Бюро представило свои отчеты о наблюдении за выборами представителям государственных институтов, политических партий и гражданского общества в 14 государствах-участниках. В ходе этих встреч БДИПЧ предоставило технические консультации в целях поддержки избирательной реформы и усилий по выполнению рекомендаций, касающихся выборов. Были проведены визиты в Албанию, Армению, Болгарию, Боснию и Герцеговину, Литву, бывшую югославскую Республику Македония, Нидерланды, Польшу, Российскую Федерацию, Сербию, Соединенные Штаты, Таджикистан, Үзбекистан и Черногорию.

В сотрудничестве с Венецианской комиссией Совета Европы БДИПЧ продолжило составлять правовые заключения о законопроектах, касающихся выборов. Были подготовлены обзоры избирательного законодательства Армении, Болгарии и Испании, а также два обзора избирательного законодательства Молдовы.

**«Н** аше Бюро на протяжении многих лет оказывает инклюзивную и своевременную помощь институтам и гражданскому обществу в работе на основе рекомендаций, касающихся выборов. Мы надеемся, что осуществление данного проекта позволит нам активизировать эти усилия и поддержать наших партнеров на Западных Балканах помощь в их важной работе по дальнейшему совершенствованию избирательного законодательства и практики».

 Директор БДИПЧ Ингибъёрг Сольрун Гисладоттир о запуске специального проекта Бюро, направленного на поддержку деятельности по выполнению рекомендаций, касающихся выборов, на Западных Балканах

Началась реализация нового проекта Бюро на Западных Балканах, направленного на поддержку дальнейшей работы на основе рекомендаций, касающихся выборов. Проект рассчитан на три года, и в его рамках органам, ответственным за проведение выборов, и другим соответствующим учреждениям в регионе оказывается помощь в

их работе по выполнению рекомендаций, предложенных Бюро по итогам наблюдения за выборами. Рекомендации касаются вопросов регистрации избирателей, деятельности средств массовой информации во время избирательных кампаний и, в более широком смысле, организации выборов. В рамках данного проекта БДИПЧ тесно



Глава миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами посол Одри Гловер беседует с председателем одной из участковых избирательных комиссий в г. Тетово в ходе проведения второго тура местных выборов в бывшей югославской Республике Македония 29 октября 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)

БДИПЧ представило две новые публикации на параллельном мероприятии в рамках ежегодного Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 12 сентября 2017 г. (OSCE/Agnieszka Rembowska)

**«М**ы надеемся, что эти новые публикации будут полезными не только для наблюдателей за выборами, но и для более широкой аудитории, в том числе для органов, ответственных за проведение выборов, политических партий, организаций гражданского общества и международных организаций».

- Директор БДИПЧ Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир



взаимодействует с организациями гражданского общества и структурами по оказанию помощи в проведении выборов, а также с миссиями ОБСЕ на местах. Проект финансируется Европейским союзом и Австрийским агентством по развитию.

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА **ВЫБОРАМИ**

Бюро ведет постоянную работу по совершенствованию и укреплению своей методики наблюдения за выборами, а также по повышению профессионализма наблюдения за конкретными аспектами выборов, в соответствии с задачами, поставленными перед ним государствами-участниками ОБСЕ. В 2017 г. оно опубликовало два новых пособия - «Руководство по мониторингу и поощрению участия в выборах лиц с инвалидностью» и «Рекомендации для служб, обеспечивающих общественную безопасность во время выборов». Эти публикации должны помочь наблюдателям БДИПЧ в оценке данных конкретных аспектов выборов в рамках общего наблюдения за избирательными процессами. Они задуманы как полезный ресурс для органов, ответственных за организацию выборов, и для объединений гражданского общества.

На протяжении всего 2017 г. было продолжено использование цифровых ручек для передачи данных краткосрочными наблюдателями, работающими в составе миссий по наблюдению за выборами. Это способствовало упорядочению и совершенствованию сбора информации, поступающей от краткосрочных наблюдателей.

#### ПОДГОТОВКА **НАБЛЮДАТЕЛЕЙ**

БДИПЧ оказывает содействие государствам-участникам ОБСЕ в их усилиях по подготовке наблюдателей, командируемых в миссии по наблюдению за выборами. В течение 2017 г. Бюро участвовало в организации учебных курсов, которые проводились Центром международных миротворческих миссий (Германия), Академией им. Фольке Бернадота (Швеция), Фондом солидарности (Польша). Центральной избирательной комиссией Казахстана и Европейским межуниверситетским центром по правам человека и демократизации. БДИПЧ также провело брифинги по своей методике наблюдения в рамках ряда научно-практических семинаров.

Помимо этого, используя внебюджетные средства, Бюро осуществило всестороннюю подготовку будущих наблюдателей за выборами в целях расширения резервной группы потенциальных наблюдателей из государств-участников, не командирующих наблюдателей на регулярной основе и, таким образом, отвечающих условиям Фонда по диверсификации. БДИПЧ организовало два учебных курса в Сараево для долгосрочных наблюдателей (8-12 мая и 27 ноября - 1 декабря). Подготовку прошли в общей сложности 55 будущих наблюдателей (22 мужчины, 33 женщины) из 15 государств-участников.

Бюро продолжило обеспечивать бесплатное электронное обучение наблюдателей за выборами на английском и русском языках. Онлайн-курс, созданный в 2012 г. с целью подготовки краткосрочных наблюдателей и дополненный в 2015 г. модулем для долгосрочных наблюдателей, по-прежнему является полезным ресурсом для широкого круга пользователей, занимающихся вопросами выборов и представляющих как государственные институты, так и организации гражданского общества. На

Председатель одной из участковых избирательных комиссий в Анкаре дает разъяснения по поводу процедуры голосования Тане де Дзулуэта, главе миссии БДИПЧ по ограниченному наблюдению за проведением конституционного референдума в Турции 16 апреля 2017 г. (OSCE/Thomas Rymer)



сегодняшний день этот курс прошли свыше 7 500 человек из более чем 150 стран.

#### **МЕЖДУНАРОДНОЕ** СОТРУДНИЧЕСТВО

Во всех сферах своей деятельности БДИПЧ продолжает способствовать координации усилий и сотрудничеству с международными партнерами, а также с гражданскими группами наблюдателей. Это сотрудничество чрезвычайно важно для обеспечения согласованной работы и предотвращения дублирования усилий.

Продолжается совместная работа Бюро с партнерами из Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, Парламентской ассамблеи НАТО и Конгресса местных и региональных властей Европы в области подготовки заявлений по итогам выборов. Помимо этого, продолжается сотрудничество БДИПЧ с гражданскими группами

наблюдателей и различными сетевыми организациями наблюдателей, в том числе с Глобальной сетью внутренних наблюдателей за выборами (Global Network of Domestic Election Monitors - GNDEM). В течение отчетного года БДИПЧ на регулярной основе взаимодействовало с международными партнерами в рамках группы организаций, подписавших Декларацию принципов международного наблюдения за выборами, и при этом особое внимание уделялось дальнейшим шагам по итогам наблюдения за выборами и обмену хорошей практикой. В частности, были проведены мероприятия, организованные совместно с ООН, Советом Европы, Европейским союзом, Международным институтом демократии и содействия выборам (International IDEA) и Центром Картера.





В течение 2017 г. БДИПЧ поддерживало усилия по демократизации во всем регионе ОБСЕ, распространяя информацию о хорошей практике и развивая потенциал правительств и гражданского общества с целью помочь государствам в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения. Придавая особое значение поощрению гендерного равенства и многообразия, Бюро прилагало усилия для расширения участия в политической жизни недостаточно представленных групп населения, в том числе женщин, молодежи, лиц с ограниченными возможностями и мигрантов. Помимо этого, был внесен вклад в укрепление демократических институтов в регионе ОБСЕ путем предоставления технической помощи в области реформирования законотворческого процесса и законодательства. БДИПЧ занималось вопросами обеспечения независимости судебных органов, многообразия в составе судейского корпуса, прав на справедливое судебное разбирательство и повышения авторитета судов в глазах общественности. В деятельности Бюро, касающейся свободы передвижения и миграции, особое внимание уделялось значению надежных проездных документов, правам мигрантов и их интеграции в общество.

Председатель комитета по юридическим вопросам парламента Грузии Эка Беселия выступает на семинаре по повышению прозрачности и поощрению участия граждан в законотворческом процессе в Грузии, который был организован при участии БДИПЧ. Тбилиси, 18 декабря 2017 г. (IDFI)



### **НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ** ПРАВЛЕНИЕ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

Поощрение участия женщин в политической жизни и содействие достижению гендерного равенства в рамках демократических институтов

В некоторых государствах-участниках ОБСЕ женщины составляют лишь 10% от общего числа парламентариев. Повсеместно отмечаемая недостаточная представленность женщин в органах, ответственных за принятие решений, серьезно сказывается на демократии, процветании и стабильности в регионе

ОБСЕ. В целях содействия участию женщин в политической жизни и укреплению гендерного равенства в рамках демократических институтов, БДИПЧ взаимодействует с целым рядом субъектов, включая парламенты, сетевые объединения женщин-парламентариев, политические партии, научно-исследовательские организации и гражданское общество. В 2017 г. Бюро организовало 20 мероприятий, посвященных вопросам гендерного равенства и участия женщин в политической жизни, включая визиты экспертов и учебные семинары. Это позволило более чем 7 000 женщин и 500 мужчинам повысить свой уровень осведомленности в данных вопросах и развить свой потенциал в области улучшения ситуации с

гендерным равенством в регионе ОБСЕ. Одним из таких мероприятий стал Международный форум по расширению прав и возможностей женщин в политической сфере, который был организован БДИПЧ совместно с партнерами 7 сентября в Будапеште. Участники форума, число которых составило 200 человек (35 мужчин, 165 женщин), обменялись примерами хорошей практики в области поощрения участия женщин в политической жизни в Венгрии и других странах. На форуме обсуждались как давно возникшие, так и новые проблемы, с которыми сталкиваются женщины; представителям политических партий, гражданского общества и молодежи представилась возможность обсудить способы

Г-жа Моника Дунай, член парламента Венгрии, слушает выступление президента Женского крыла Европейской народной партии «EPP Woman» г-жи Дорис Пак на Международном форуме по расширению политических прав женщин. Модерирует д-р Андреа Пето из ЦЕУ. (FESBP)





Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве

укрепления гендерного равенства и прав женщин, а также облегчения им доступа к принятию решений.

БДИПЧ создает пособия, посвященные вопросам решения проблемы недостаточной представленности женщин; в них предлагаются рекомендации по укреплению гендерного равенства внутри демократических институтов. В 2017 г. Бюро опубликовало издание «Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве», в котором содержатся практические рекомендации для парламентариев. В этой публикации представлены ответы на следующие вопросы: что такое законодательство, учитывающее гендерную проблематику, почему оно имеет большое значение и как можно сделать

подходы, учитывающие гендерную проблематику, частью повседневной работы парламента. БДИПЧ также поддерживает законодательные и институциональные изменения в государствах-участниках, направленные на расширение представленности женщин и повышение их роли и влияния в политике. В 2017 г. Бюро предоставило консультации парламентам Италии и Черногории в связи с предлагаемым изменением законодательных и нормативных актов в целях укрепления гендерного равенства.

Бюро продолжило заниматься решением проблем, препятствующих полной интеграции инвалидов в общество и их участию в политической и общественной жизни. В ходе этой деятельности основное внимание уделялось

повышению информированности общества, обмену примерами хорошей практики и расширению сотрудничества между государственными должностными лицами, политическими партиями, парламентариями, объединениями инвалидов, гражданским обществом, а также другими международными организациями.

Одним из основных мероприятий в рамках этого направления стало совещание в Европейском парламенте, организованное БДИПЧ и его партнерами и состоявшееся в Брюсселе 8 ноября. В нем приняли участие приняли 44 делегата (14 мужчин, 30 женщин), которые обсудили инициативы, направленные на содействие расширению представительства лиц с ограниченными возможностями в партийных

Тиина Куккамаа-Ба, Начальник отдела демократического управления и гендерного равенства БДИПЧ; Патрик Кларке, вице-президент Европейского форума по вопросам инвалидности; Хельга Стивенс, депутат ЕП, со-председатель межгруппы Европарламента по вопросам лиц с ограниченными возможностями. Брюссель, 8 ноября. (OSCE/Anete Erdmane)



структурах в Европе и в регионе ОБСЕ в целом.

#### Расширение участия молодежи

В 2017 г. БДИПЧ провело ряд мероприятий, направленных на расширение участия молодежи в политической жизни государств-участников ОБСЕ. Это согласуется с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами в области человеческого измерения, в которых подчеркивается та ключевая роль, которую может сыграть молодежь в содействии выполнению государствами их обязательств в области демократии и прав человека.

Одно из главных мероприятий Бюро, посвященных молодежи, состоялось 17 ноября 2017 г. в Тиране. В нем приняли участие 27 молодых людей (15 мужчин, 12 женщин) из разных стран Юго-Восточной Европы, а также эксперты по политическим партиям, технологиям гражданского участия и электронной демократии. Обсуждались возможности использования новых технологий и социальных сетей для укрепления участия молодежи в политической жизни. Подвергнув сомнению утверждения о том, что молодежь оторвана от гражданской и политической жизни, участники этого мероприятия подчеркнули, что молодежь, как правило, предпочитает неформальные способы политического участия - например, волонтерство, распространение информации и общественную активность, направленную на отстаивание конкретных вопросов; такое участие молодежи не поддается измерению при помощи обычных средств оценки участия в политической жизни.

#### Укрепление практики добросовестной работы демократических институтов

В 2017 г. БДИПЧ оказывало государствам-участникам ОБСЕ помощь в реализации мер по обеспечению добросовестной работы демократических институтов в целях повышения прозрачности и подотчетности демократических процессов. Бюро

**«Б**ольше многообразия и больше инклюзивности в политике и политической жизни это цель, за достижение которой мы все несем общую ответственность. Чтобы политика стала более инклюзивной, нужны согласованные усилия и комплекс конкретных мер. Речь идет не только об участии в выборах в качестве кандидатов, но и об участии в политических мероприятиях и встречах, а также о доступе к информации и дискуссиям как в Интернете, так и в реальной жизни, особенно для неслышащих людей. использующих жестовый язык, незрячих людей и людей, испытывающих трудности с обучением».

 Хельга Стевенс, второй в истории депутат Европейского парламента, имеющий инвалидность по слуху

Председатель парламента Грузии Ираклий Кобахидзе открывает дискуссию по вопросу о роли денег в политике на конференции, состоявшейся в Тбилиси в июне 2017 г. (Datuna Agassi)

**«П**ри том, что цифровые платформы открывают перед молодыми людьми целый мир новых возможностей для конструктивного участия в демократических процессах, возникающий вопрос «С чего начать?» часто ставит в тупик. Я надеюсь, что данное мероприятие вдохновит **УЧАСТНИКОВ НА ПОИСК** новых, творческих методов реального влияния на жизнь в их сообществах».

- Из выступления руководителя научных исследований некоммерческого социального предприятия mySociety («Мое общество») Ребекки Рамбул на организованном БДИПЧ мероприятии по вопросам участия молодежи

#### Женщины составили

участников мероприятий БДИПЧ в области демократизации в 2017 Г.



предоставило 10 странам помощь в совершенствовании законодательства, касающегося денег в политике, и в развитии потенциала органов, ответственных за его выполнение. В региональной конференции «Деньги в политике», которую Бюро и его партнеры провели 19-20 июня 2017 г., приняли участие 110 человек (75 мужчин, 35 женщин) из более чем 20 стран. Участники конференции, среди которых были государственные должностные лица, представители гражданского общества, международные эксперты и ученые, обменялись примерами хорошей практики и обсудили практические меры, направленные на совершенствование правил финансирования политической деятельности в Восточной и Центральной Европе.

БДИПЧ оказало помощь законодательным органам в пяти странах региона ОБСЕ в разработке, принятии и

внедрении этических стандартов для парламентариев, а также предоставило консультации парламенту Испании и государственным ведомствам в Черногории по вопросам международной хорошей практики в области регулирования политического финансирования.

Помимо этого, Бюро провело ряд международных мероприятий высокого уровня и специальных семинаров для гражданского общества и молодежных активистов в целях повышения информированности в вопросе о том, насколько важно разрабатывать меры, обеспечивающие добросовестную деятельность выборных должностных лиц.

Участники региональной дискуссии за круглым столом по вопросам укрепления общественного доверия к судебным органам, организованной БДИПЧ в Подгорице (Черногория) 28-29 сентября 2017 г. Слева направо: судья Верховного суда Республики Хорватия, член Государственного совета судей Дамир Контрец; руководитель миссии ОБСЕ в Черногории посол Мариза Давье; руководитель Отдела верховенства права БДИПЧ Генадие Барба. (OSCE Mission to Montenegro)

Выступление Майды Халилович, представляющей НПО «Атлантическая инициатива» из Боснии и Герцеговины, на мероприятии БДИПЧ, посвященном взаимосвязям между гендерной проблематикой. вопросами многообразия и правосудием, слушает Жамиля Капарова, представляющая кыргызскую НПО «Энсан диамонд». Варшава, 29 ноября 2017 г. (OSCE/ Maria Kuchma)





#### ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И РЕФОРМА **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Исходя из обязательств ОБСЕ, касающихся верховенства права, БДИПЧ продолжило оказывать государствамучастникам помощь в их усилиях по укреплению судебных институтов, законотворческих процессов и законодательства. Помимо этого, Бюро предоставляло поддержку и консультации по вопросам, связанным с проведением правовых реформ в различных странах региона; при этом особое внимание уделялось ключевым демократическим принципам прозрачности и подотчетности, а также поощрению соблюдения международных стандартов, касающихся верховенства права и прав человека.

#### Независимость и подотчетность судебных органов

В 2017 г. БДИПЧ содействовало развитию потенциала 87 профессиональных юристов и сотрудников организаций гражданского общества из государств-участников ОБСЕ (58 мужчин, 29 женщин) в области понимания и применения стандартов, касающихся независимости судебной власти, а также обеспечения подотчетности национальных структур. В рамках этой деятельности была организована региональная встреча за круглым столом, которая прошла в Подгорице 28-29 сентября. Участвовавшие в этом мероприятии представители судейских советов, организаций гражданского общества и пяти миссий ОБСЕ на местах в Юго-Восточной Европе определили пути решения проблем, препятствующих прозрачности деятельности и состава органов судейского самоуправления. Помимо этого, развитию потенциала членов судейских

советов в области справедливой оценке работы судей были посвящены совещания, организованные БДИПЧ 14-15 ноября в Тбилиси и 29-30 ноября в Ташкенте. В ходе этих совещаний также были сформулированы рекомендации, касающиеся роли советов судей в обеспечении независимости и подотчетности судебных органов.

#### Гендерные вопросы и многообразие в системе правосудия

Бюро продолжило работу по улучшению понимания и преодолению барьеров, препятствующих доступу женщин и представителей меньшинств к правосудию, равному представительству и участию в деятельности судебных органов (в том числе в составе судейского корпуса); с этими препятствиями женщины и национальные меньшинства продолжают сталкиваться по всему региону ОБСЕ. БДИПЧ приступило к работе над исследованием,

Начальник Департамента международного правового сотрудничества Министерства юстиции Армении Кристинне Григорян принимает участие в организованной БДИПЧ дискуссии за круглым столом по вопросам хорошей практики в законотворческом процессе. Варшава, 19 июня 2017 г. (OSCE)



Член Основной группы экспертов БДИПЧ по политическим партиям Барбара Жуан-Стоунстрит выступает на совещании БДИПЧ по вопросам регулирования деятельности политических партий. Варшава, з ноября 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)



направленным на оценку потребностей в данной сфере, с тем чтобы определить имеющиеся недостатки и проблемы, стоящие перед учреждениями судебной системы, а также выявить примеры хорошей практики, сложившейся в ряде государств-участников ОБСЕ.

#### Право на справедливое судебное разбирательство и мониторинг судебных процессов

Бюро продолжило развивать у представителей гражданского общества навыки и знания, необходимые им для реагирования на новые проблемы в области соблюдения права на справедливое судебное разбирательство. На ежегодном совещании БДИПЧ по вопросам мониторинга судебных процессов, которое прошло 23-24 апреля в Скопье и было организовано в сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Скопье, присутствовали 50 представителей НПО и миссий ОБСЕ на местах (20 мужчин, 30 женщин). Участники обсудили примеры хорошей

практики, касающиеся таких вопросов, как право на обращение в суд и мониторинг резонансных судебных процессов. Бюро также организовало семинар для будущих наблюдателей за судебными процессами от гражданского общества и для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, который прошел 11-12 мая в Дурресе (Албания). Участники семинара (8 мужчин, 17 женщин) ознакомились со стандартами и методикой наблюдения за судебными процессами.

#### РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ** РЕФОРМЫ

#### Обзоры законодательства

По запросу государств-участников БДИПЧ готовит обзоры законопроектов и действующих законов в целях оценки их соответствия международным стандартам, а также обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ. По итогам этой

работы Бюро предлагает конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства. В 2017 г. БДИПЧ опубликовано 13 обзоров законодательства, более половины из которых касались стран-членов Европейского союза или Европейской ассоциации свободной торговли. Впервые были составлены заключения по законодательству Болгарии, Исландии, Испании и Швейцарии.

#### Повышение открытости, прозрачности, инклюзивности и эффективности законотворческих процессов

В ряде стран БДИПЧ осуществляет деятельность, направленную на укрепление законотворческих процессов, с тем чтобы обеспечить разработку и принятие законов в рамках открытого, прозрачного и инклюзивного процесса. В 2017 г. Бюро активизировало работу в этом направлении, организовав региональную встречу за круглым столом под названием «Как разрабатывать

Участники учебного семинара, организованного БДИПЧ и Советом иммигрантов Ирландии, обсуждают примеры хорошей практики в области интеграции мигрантов. Дублин, 18 октября 2017 г. (OSCE/Pippa Woolnough)



хорошие законы: делимся решениями наших общих проблем». Данное мероприятие стало площадкой для обмена хорошей практикой и определения тех потребностей, на удовлетворение которых должна быть направлена дальнейшая работа. В отчетном году БДИПЧ опубликовало отчет о комплексной оценке законодательного процесса в Грузии, организовало семинар по вопросам участия общественности в законотворческом процессе в этой стране, а также оказало помощь в разработке практических пособий для должностных лиц по вопросам проведения общественных консультаций и оценки воздействия предлагаемых законопроектов на права человека в Украине.

#### Руководства и другие ресурсы БДИПЧ для законодателей и других заинтересованных сторон

Была продолжена работа с Советом экспертов БДИПЧ по вопросам свободы мирных собраний, Основной группой

экспертов БДИПЧ по политическим партиям и Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) в целях подготовки новых изданий «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» и «Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий». Эти руководства содержат полный набор практических инструментов для оказания помощи законодателям в разработке законов, согласующихся с правами человека.

Помимо этого, Бюро продолжило обновление своей онлайн-базы данных по вопросам законодательства (legislationline.org) с целью обеспечить более удобный бесплатный доступ к организованному по тематическому принципу хранилищу, в котором представлено более 11 000 документов на английском и русском языках, в том числе международные стандарты и внутреннее законодательство

**«Э**кспертный опыт БДИПЧ особенно кстати, когда рассматриваются ключевые проблемы. препятствующие в настоящий момент эффективной интеграции - в частности, трудности с получением жилья и доступом к курсам по изучению языка и к рынку труда принимающей страны. Дискуссии, которые будут проходить в ближайшие два дня, должны заложить фундамент для разработки эффективных и адаптированных к местным условиям стратегий интеграции мигрантов здесь, в Ирландии, а также способствовать реальному улучшению жизни мигрантов как новых членов нашего общества».

Главный исполнительный директор Совета иммигрантов Ирландии Брайан Киллоран о семинаре, состоявшемся в Дублине 18 октября.

Выступление руководителя Департамента БДИПЧ по демократизации Кристин Хирст перед участниками организованного Бюро мероприятия по вопросам интеграции мигрантов в Польше слушают директор Бюро Международной организации по миграции в Варшаве Анна Ростоцка и директор Бюро Совета Европы в Варшаве Павел Вердак. Варшава, 15 декабря 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)





«Хорошая практика в области управления идентифицирующей информацией в регионе ОБСЕ: сборник примеров»

государств-участников ОБСЕ, по 18 темам, касающимся человеческого измерения. В отчетном году БДИПЧ запустило новую, более удобную для пользователей бета-версию данного веб-сайта.

Во всех обзорах законодательства, подготовленных Бюро в 2017 г., особое внимание уделялось гендерным вопросам и вопросам многообразия. Помимо этого, в деятельности БДИПЧ, касающейся демократического законотворчества, акцент был сделан на инклюзивности процессов общественных консультаций и механизмов включения гендерной проблематики и вопросов многообразия в разрабатываемые законопроекты.

#### **МИГРАЦИЯ И СВОБОДА** ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

#### Развитие потенциала для решения проблем, связанных с миграцией

Была продолжена работа по развитию потенциала национальных органов власти и организаций гражданского общества в области решения проблем миграции: Бюро оказало государствам-участникам поддержку в их усилиях, направленных на укрепление систем управления миграцией и интеграции мигрантов. Получив запросы от государств-участников о предоставлении помощи, БДИПЧ провело пять национальных учебных семинаров: два в Молдове (в Бельцах и Кагуле) и по одному в Дублине, Киеве и Тбилиси. Благодаря участию в этих семинарах 208 слушателей (88 мужчин, 120 женщин) улучшили свои навыки и знания в области прав человека мигрантов, интеграции мигрантов и учитывающих гендерную проблематику стратегий в сфере трудовой миграции.

Помимо этого, в 2017 г. БДИПЧ оказало помощь государствами-участниками ОБСЕ, организовав шесть тематических совещаний по программным вопросам в Бельгии, Латвии, Молдове и Польше. В них приняли участие 418 человек (130 мужчин, 288 женщин), представлявших национальные органы власти, гражданское общество, научно-исследовательские учреждения и международные организации, а также институты ОБСЕ. Эти мероприятия послужили форумом для обмена хорошей практикой в области интеграции и защиты мигрантов, а также соблюдения их прав. Обсуждались вопросы выдворения или возвращения незаконных мигрантов в соответствии с международными стандартами, роль органов местного самоуправления в интеграции мигрантов, участие мигрантов в гражданских инициативах и политической жизни, а также налаживание партнерских связей в интересах интеграции мигрантов. БДИПЧ также опубликовало три программных

Специальный представитель Генерального секретаря Совета Европы по вопросам миграции и беженцев Томаш Бочек выступает с основным докладом на организованном БДИПЧ совещании экспертов по вопросу интеграции мигрантов на местном уровне; справа от него – первый заместитель директора БДИПЧ Катажина Гардапхадзе. Варшава, 26 октября 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)



документа по вопросам координации действий местных и центральных органов власти в области интеграции мигрантов и по вопросам участия мигрантов в гражданской деятельности и политической жизни.

#### Совершенствование управления идентифицирующей информацией и содействие свободному пересечению границ

Государства-участники ОБСЕ обязались содействовать более свободному пересечению границ и расширению контактов между людьми во всем регионе ОБСЕ. При этом решение о праве иностранных граждан въезжать на территорию государства и свободно перемещаться внутри его границ остается на усмотрении соответствующего государства-участника. Важнейшим аспектом трансграничного передвижения людей являются проездные документы, тесно связанные с документами, удостоверяющими личность, и системами регистрации населения. Более надежные

проездные документы и удостоверения личности означают более безопасное пересечение границ и упрощенные визовые требования. В 2017 г. деятельность БДИПЧ в этой сфере включала в себя оказание технической помощи государствам-участникам и издание рекомендаций.

Основываясь на опыте, накопленном в рамках оказания поддержки Государственной миграционной службе Украины в деле выполнения условий либерализации визового режима с ЕС, Бюро предложило рекомендации для местных органов власти, касающиеся стандартных рабочих процедур в области рассмотрения заявлений о выдаче проездных документов и документов, удостоверяющих личность, а также рекомендации по созданию межведомственного механизма обмена данными для упрощения выдачи проездных документов и национальных идентификационных карт.

В сентябре БДИПЧ совместно с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам ОБСЕ опубликовало сборник «Хорошая практика в области управления идентифицирующей информацией в регионе ОБСЕ». В этом издании рассматриваются примеры хорошей практики, касающиеся как подтверждения идентификации личности для целей выдачи проездных документов и идентификационных карт, так и обеспечения доступа к экономическим, гражданским и политическим правам. Содержащиеся в нем выводы легли в основу международных дискуссий по вопросам осуществления стратегии Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в области программы идентификации пассажиров (Traveller Identification Programme - TRIP), а также были использованы при проведении оценки Плана действий ЕС по усилению мер в области предупреждения подделки проездных документов. БДИПЧ было участником консорциума международных агентств, в рамках которого были согласованы и изданы «Принципы идентификации в интересах устойчивого развития: на пути к эпохе цифровых технологий». Помимо этого, Бюро было одним из организаторов (совместно с рядом учреждений ООН и Всемирным банком) глобального консультационного процесса по вопросам содействия разработке стандартов для правовой базы регистрации актов гражданского состояния.

БДИПЧ также провело сбор и анализ данных о трансграничном передвижении граждан в регионе ОБСЕ и опубликовало краткий обзорный доклад под названием «Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ в 2011-2015 годах», предназначенный для обновления опубликованного в 2014 г. базового исследования Бюро «Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ: анализ существующей ситуации».





Политические перемены, произошедшие в 2017 г. в ряде государств-участников ОБСЕ, породили надежду на улучшение ситуации с правами человека. Тем не менее, во всем регионе по-прежнему существует большое количество сложных проблем в этой области. В некоторых странах сузилось пространство для публичного выражения несогласия и сложилась враждебная и опасная обстановка для правозащитников, ограничивающая их возможность свободно осуществлять правозащитную деятельность. В ряде государств террористические акты повлекли за собой реакцию, негативно сказывающуюся на правах человека. Правозащитную ситуацию в регионе ОБСЕ попрежнему ухудшает безнаказанность тех нарушений прав человека, которые были совершены в контексте конфликта в Украине. Реагируя на эти вызовы, БДИПЧ продолжало предоставлять государствам консультации и помощь, а также содействие в развитии потенциала путем организации учебных мероприятий для государственных органов, национальных правозащитных институтов (НПИ) и гражданского общества. Свою деятельность в сфере защиты и продвижения прав человека Бюро осуществляло в тесном взаимодействии с организациями гражданского общества, укрепляя свои партнерские связи с ними.

Дирк Аккерман из Управления протестантских капелланов Вооруженных сил ФРГ выступает на дополнительном мероприятии по свободе религии или убеждений в вооруженных силах, совместно организованном БДИПЧ и Европейской организацией союзов военнослужащих (ЕВРОМИЛ) в рамках Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 14 сентября 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)





### **НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### МОНИТОРИНГ ПРАВ **ЧЕЛОВЕКА**

В отчетном году БДИПЧ продолжало внимательно следить за положением в области прав человека в регионе ОБСЕ, постоянно наблюдая за развитием событий и применяя свою методику мониторинга для отслеживания конкретных тематических вопросов. Реагируя на неотложные ситуации, Бюро обращалось непосредственно к правительствам государств-участников ОБСЕ, выступало с публичными заявлениями и публиковало отчеты о результатах мониторинга.

По итогам комплексного систематического мониторинга положения правозащитников в регионе ОБСЕ и сбора соответствующих данных БДИПЧ опубликовало отчет «Ответственность государств: защита правозащитников в регионе ОБСЕ (2014-2016 гг.)». В данном отчете содержится анализ серьезных проблем, с которыми сталкиваются правозащитники в регионе ОБСЕ, а также хорошей практики в области защиты правозащитников, сложившейся в государствах-участниках. Помимо этого, Бюро начало четвертый цикл мониторинга публичных собраний с целью выявления недостатков и проблем, а также примеров хорошей практики в области выполнения государствами-участниками своих обязательств,

касающихся свободы мирных собраний. Наблюдатели от БДИПЧ, объединенные в группы, сбалансированные по гендерному составу, провели мониторинг в общей сложности 20 публичных собраний в Бельгии, Германии и Италии.

19 сентября 2017 г. Бюро опубликовало очередное издание своего ежегодного справочного документа «Смертная казнь в регионе ОБСЕ». Особое внимание в этом документе было уделено положению детей, родители которых приговорены к смертной казни или казнены, и запрету на применение пыток и других видов жестокого обращения.

Руководитель национального превентивного механизма (НПМ) Албании Йорида Рустеми на организованном БДИПЧ совещании экспертов по вопросам мониторинга условий содержания под стражей и обращения с заключенными в контексте борьбы с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму, в местах лишения свободы. Варшава, 5 декабря 2017 г. (OSCE/Agnieszka Rembowska)



#### ЭКСПЕРТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

БДИПЧ продолжило организовывать экспертные консультации по различным аспектам правозащитной деятельности в целях подготовки эффективных рекомендаций для государств-участников ОБСЕ по вопросам выполнения обязательств, касающихся человеческого измерения.

Был проведен ряд консультаций по проекту руководящих принципов, касающихся свободы религии или убеждений и безопасности для государств-участников ОБСЕ. Этот документ обсудили специалисты-практики в области взаимодействия с населением, борьбы с терроризмом, уголовного правосудия, прав человека, правоохранительной деятельности и национальной

безопасности. В совещаниях, которые проходили в Киеве, Лондоне, Вашингтоне и Оттаве, приняли участие 44 государственных должностных лица (30 мужчин, 14 женщин) из Азербайджана, Армении, Беларуси, Канады. Молдовы, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Турции, Украины и Швеции.

Бюро продолжало содействовать применению разработанных совместно с Венецианской комиссией «Руководящих принципов относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений». 28-29 сентября 2017 г. БДИПЧ провело презентацию и обсуждение «Руководящих принципов» на дополнительном мероприятии, состоявшемся в рамках 36-й сессии Совета по правам человека ООН.

В целях разработки оптимальных подходов к решению сложных задач. связанных с защитой прав человека в контексте борьбы с терроризмом. Бюро собрало вместе целый ряд специалистов-практиков в различных областях, представляющих государственные органы, международные организации и гражданское общество. В консультативном совещании, которое прошло 25-26 апреля в Варшаве, принял участие 21 эксперт (11 мужчин, 10 женщин). Основное внимание было уделено подготовке публикации по вопросам применения в соответствии с принципами прав человека законодательства и стратегии борьбы с явлением иностранных боевиков-террористов. Совместно с НПО «Международная тюремная реформа» БДИПЧ организовало совещание экспертов, которое прошло 4-5 декабря в Варшаве с участием 27 специалистов-практиков (12 мужчин, 15 женщин). Задача этого мероприятия состояла в сборе материала для совместной публикации в поддержку независимого мониторинга условий содержания под стражей в целях поощрения соблюдения прав человека и предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, в местах лишения свободы.

В рамках дальнейшей работы по итогам проводимого Бюро мониторинга публичных собраний было организовано консультативное совещание экспертов по вопросу о роли муниципалитетов в содействии осуществлению права на свободу мирных собраний. В данном мероприятии, которое состоялось 30-31 марта в Варшаве, приняли участие 29 человек (19 мужчин, 10 женщин), в том числе представители муниципальных органов власти, объединений гражданского общества и полицейских структур из 12 государств-участников ОБСЕ. В ходе совещания была создана база для составления сборника примеров хорошей практики и рекомендаций, касающихся способов, которыми

муниципальные власти могут обеспечить реализацию гражданами своего права на свободу мирных собраний, а также уважения властями других прав человека граждан, реализующих это право.

Продолжая работу по укреплению надзора за соблюдением прав человека в вооруженных силах, БДИПЧ сделало акцент на укрепление навыков институтов омбудсмена. С 20 по 22 марта 2017 г. в Варшаве прошли конференция и практический семинар, посвященные планированию и проведению расследований, связанных с нарушением прав человека в вооруженных силах. В этих мероприятиях приняли участие более 50 человек (33 мужчины, 17 женщин), в том числе представители институтов омбудсмена, парламентарии, представители сектора безопасности и международные эксперты. Конференция и семинар были организованы совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами, Секретариатом ОБСЕ и Комиссаром по правам человека Польши. В целях сбора комментариев и предложений представителей вооруженных сил и гражданского общества по поводу того, как военное командование может способствовать борьбе с бытовым насилием среди военнослужащих, находящихся на действительной военной службе или уволенных с нее, БДИПЧ в сентябре 2017 г. провело в Киеве совещание, в котором приняли участие 23 человека (10 мужчин, 13 женщин).

Была начата работа над обновлением практического руководства Бюро, посвященного проблеме торговли людьми, опубликованного под названием «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми». Повышение актуальности руководства благодаря учету современных проблем сделает этот инструмент более эффективным.

Представители государственных органов Казахстана на встрече за круглым столом по предупреждению пыток в местах лишения свободы, организованной в Астане при участии БДИПЧ. (Penal Reform International)



Визиты для оценки функционирования национальных механизмов перенаправления были проведены в Грузию, Польшу, Соединенное Королевство и Хорватию. Помимо этого, 13-14 декабря 2017 г. в Варшаве прошло совещание группы экспертов высокого уровня для определения круга вопросов, которые будут рассматриваться в обновленном издании, и обсуждения его содержания. Участие в совещании приняли 33 представителя государств-участников (6 мужчин, 27 женщин), международных организаций и гражданского общества, в числе которых было одно лицо, бывшее в прошлом жертвой торговли людьми.

На протяжении отчетного года БДИПЧ распространяло информацию о значении пересмотренных Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными, также



Практическое руководство «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми»

**«В**пересмотренных «Правилах Нельсона Манделы» удалось подчеркнуть и объединить стандарты в области прав человека и хорошее управление в тюрьмах. Как и любой другой международный стандарт, эти правила сформулированы в общем виде, и поэтому необходимы дополнительные рекомендации насчет того, как их следует интерпретировать. Мнения специалистов-практиков, которые будут представлены в ходе этой консультации, помогут воплотить данные правозащитные стандарты в реальность».

Андреа Хубер, директор по вопросам политики НПО «Международная тюремная реформа»

БДИПЧ в сотрудничестве с Европейским парламентом организовало 20-22 марта 2017 г. в Брюсселе мероприятие по укреплению региональных сетевых организаций правозащитников на Западных Балканах, в Восточной Европе и Турции. (©European Union 2017)



известных как «Правила Нельсона Манделы». С целью оказать помощь разработчикам политики, законодателям и сотрудникам пенитенциарных учреждений в соблюдении этих правил. БДИПЧ совместно с НПО «Международная тюремная реформа» начало работу над руководством по применению «Правил Нельсона Манделы». Исследовательская работа в рамках подготовки руководства включала в себя посещение Казахстана, региональное консультативное совещание, прошедшее в Варшаве 19-20 апреля с участием представителей руководства и сотрудников пенитенциарных учреждений из стран региона ОБСЕ, а также совещание экспертов для оценки результатов работы, которое состоялось в Варшаве в июне 2017 г. Все эти мероприятия был организованы совместно с НПО «Международная тюремная реформа».

Помимо этого, в сотрудничестве с Советом Европы и другими международными партнерами Бюро организовало совещания для национальных превентивных механизмов по таким темам, как административное задержание мигрантов и стандарты. касающиеся условий содержания под стражей и обращения с заключенными.

30-31 января 2017 г. БДИПЧ организовало в Варшаве консультативное совещание для правозащитников (9 мужчин, 12 женщин), работающих в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. По итогам дискуссий на этом мероприятии Бюро приступило к подготовке электронного справочного пособия в виде приложения, которое будет служить руководством и хранилищем материалов в помощь правозащитникам, работающим в указанных обстоятельствах. В сотрудничестве с Европейским парламентом БДИПЧ 20-21 марта провело в Брюсселе двухдневное мероприятие по развитию деловых

27 представителей национальных правозащитных институтов приняли участие в занятиях Летней академии для НПИ 2017 года, организованной БДИПЧ и Европейской сетью национальных правозащитных институтов в Познани 29 мая – 2 июня 2017 г. (Grzegorz Czajka)



В занятиях Летней академии для НПИ 2017 года, организованной БДИПЧ и Европейской сетью национальных правозащитных институтов в Познани 29 мая – 2 июня, приняли участие 27 представителей национальных правозащитных институтов. (Grzegorz Czajka)



контактов и обсуждению деятельности по отстаиванию интересов для правозащитников из региона Западных Балкан и Восточной Европы, а также из Турции. В этом мероприятии приняли участие 62 правозащитника (32 мужчины, 30 женщин), которые передали свои рекомендации представителям различных институтов Европейского союза.

#### РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Бюро вело работу по развитию потенциала субъектов, участвующих в защите и продвижении прав человека. В отчетном году были проведены исследования и оценка потребностей с целью убедиться, что содействие, оказываемое БДИПЧ, действительно отвечает потребностям правозащитников и тех, кто продвигает права человека.

С 29 мая по 2 июня в Познани (Польша) прошли занятия четвертой Летней академии для национальных правозащитных институтов, в рамках которой предлагалась программа обучения, специально разработанная для сотрудников НПИ среднего и высшего звена.

Слушатели академии, число которых составило 27 человек (5 мужчин, 22 женшины). были обучены тому, как содействовать соблюдению прав человека в своей повседневной работе и эффективно контролировать достижение целей ООН в области устойчивого развития. Мероприятие было организовано совместно с Европейской сетью национальных правозащитных институтов, Познанским центром прав человека и Бюро Комиссара по правам человека Республики Польша.

БДИПЧ также оказывало помошь государствам-участникам в разработке национальных планов действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности (Резолюция СБ ООН № 1325). 4 июля Бюро провело в Тиране практический семинар по разработке и выполнению национальных планов действий, в котором приняли участие 20 человек (6 мужчин, 14 женщин) из соответствующих министерств. Эксперты из Боснии и Герцеговины, Сербии и Хорватии также поделились опытом, накопленным в их странах.

**«Н**а занятиях в Летней академии для НПИ мне удалось расширить свой кругозор в результате обмена знаниями, а также завязать новые контакты с коллегами из национальных правозащитных институтов в других странах».

Эзги Каскавал, помощник эксперта из Института по правам человека и вопросам равенства Турции

**«О**бучение по линии БДИПЧ очень востребовано в Украине. и мы заинтересованы в том, чтобы научиться учитывать гендерную проблематику, используя опыт других стран. Мы надеемся продолжить наше сотрудничество с БДИПЧ в рамках последующего

Ольга Харченко, главный специалист Управления по обеспечению прав человека Национальной полиции **Украины** 

обучения».

Руководитель секретариата базирующейся в Женеве межправительственной организации «Инициатива в поддержку Конвенции против пыток» (Convention against Torture Initiative - CTI) Элис Эдвардс выступает перед участниками семинара по предупреждению пыток, организованного совместно БДИПЧ, постоянной миссией Дании при ОБСЕ и СТІ. Вена, 28 марта 2017 г. (OSCE/Micky Kroell)



В 2017 г. БДИПЧ организовало значительное число мероприятий, направленных на развитие потенциала государственных субъектов, организаций гражданского общества и общин, исповедующих различные религии или убеждения, по вопросам международных стандартов в области свободы религии или убеждений, межрелигиозного диалога и коммуникации, а также свободы религии или убеждений и безопасности. Эти мероприятия включали в себя обучение инструкторов по теме свободы религии или убеждений и безопасности с участием 16 государственных служащих (15 мужчин, 1 женщина) из Туркменистана, которое прошло 16-17 октября в Варшаве; учебные курсы по вопросам свободы религии или убеждений и безопасности для государственных и негосударственных субъектов в Алматы (Казахстан), слушателями которых стали 25 мужчин и 7 женщин, в том числе 15

государственных должностных лиц и 17 представителей гражданского общества; а также практикум по развитию потенциала в области свободы религии или убеждений, ненасильственной коммуникации и диалога, состоявшийся во Львове (Украина) с участием 39 человек (27 мужчин, 12 женщин).

14-15 августа 2017 г. Бюро провело учебные семинары в рамках летней школы Бристольского университета на тему «Применение принятых ООН «Правил Нельсона Манделы» при мониторинге условий содержания под стражей». В семинарах приняли участие 23 наблюдателя (11 мужчин, 12 женщин) из 20 стран, в том числе 21 сотрудник 17 национальных превентивных механизмов. Летняя школа была организована Центром Бристольского университета по осуществлению прав человека и НПО «Международная тюремная реформа» в партнерстве с Ассоциацией за

Сотрудники исправительных учреждений из различных стран региона ОБСЕ выполняют групповое задание в рамках организованного БДИПЧ учебного курса по вопросам предупреждения сексуального и гендерного насилия в местах лишения свободы. Варшава, 18 декабря 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)



#### Женшины составили

участников мероприятий БДИПЧ, посвященных правам человека в 2017 г.

предупреждение пыток (Association for the Prevention of Torture).

28 марта БДИПЧ организовало семинар-практикум для 60 участников (25 мужчин, 35 женщин) из 36 государств-участников ОБСЕ по вопросам предупреждения пыток на ранних этапах содержания под стражей в полиции и во время расследования. Мероприятие было направлено на повышение осведомленности властей о важности процедурных и материально-правовых гарантий для предупреждения пыток и других видов жестокого обращения во время содержания под стражей в полиции. В ходе семинара Бюро также проинформировало государства-участники о том, что в настоящий момент обсуждается вопрос о составлении универсального протокола о гуманных методах ведения допроса, и предложило им рассмотреть вопрос о том, чтобы поддержать разработку этого протокола.

В ходе учебного семинара для 22 сотрудников полиции (20 мужчин, 2 женщины) из местных отделов полиции в южной Испании, организованного БДИПЧ 20-22 июня в Малаге, обсуждалась связь между правами человека и предупреждением насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму. 21-22 ноября Бюро провело в Тиране обучение 22 сотрудников (19 мужчин, 3 женщины) антитеррористических подразделений государственной полиции Албании по вопросам рисков, связанных с нарушениями прав человека в ходе антитеррористической полицейской деятельности, а также по вопросам повышения эффективности борьбы с терроризмом через защиту прав человека.

БДИПЧ организовало ряд мероприятий, направленных на оказание помощи Министерству внутренних дел и Национальной полиции Украины в

27 представителей национальных правозащитных институтов приняли участие в занятиях Летней академии для НПИ 2017 года, организованной БДИПЧ и Европейской сетью национальных правозащитных институтов в Познани 29 мая – 2 июня 2017 г. (Grzegorz Czajka)

**«С**облюдение самых высоких стандартов в отношении абсолютного запрета на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания имеет исключительно большое значение для обеспечения всеобъемлющей безопасности в нашем регионе».

- Лизелотте Плеснер, постоянный представитель Дании в ОБСЕ



укреплении их механизмов внутреннего надзора в интересах обеспечения эффективного реагирования на сексуальное и гендерное насилие. Эти мероприятия были проведены 4-5 апреля в Харькове и 29-30 мая, а также 22-23 ноября в Киеве при поддержке Консультативной миссии ЕС в Украине и НПО «Ла Страда»; в них приняли участие в общей сложности 75 полицейских (30 мужчин, 45 женщин).

В экспериментальном учебном курсе, который Бюро провело 18-19 декабря в Варшаве, приняли участие 14 сотрудников исправительных учреждений (9 мужчин, 5 женщин) из 8 государствучастников ОБСЕ. Цель курса заключалась в повышении осведомленности и развитии потенциала в области предупреждения сексуального и гендерного

насилия в тюрьмах. Участникам было предложено оценить новое учебное пособие, разработанное БДИПЧ в рамках его деятельности по предупреждению сексуального и гендерного насилия в местах лишения свободы.

Опираясь на хорошую практику полицейской деятельности, представленную в руководстве БДИПЧ «Права человека и обеспечение правопорядка во время публичных собраний», Бюро разработало и в июне опробовало экспериментальный курс по обучению инструкторов, а в ноябре провело первые занятия по вопросам обеспечения правопорядка при проведении публичных собраний в соответствии с принципами прав человека. Слушателями курса, который проходил в Киеве, стали 15 человек (15 мужчин).

Заместитель главы Департамента БДИПЧ по правам человека Дженнифер Крофт выступает в ходе дискуссии экспертов, которая состоялась в рамках мероприятия «Коммуникация в сфере прав человека 2.0»; ее выступление слушают Кристиан Бринен из базирующегося в Нидерландах PR-агентства «Гласность» (слева), специалист по коммуникационным стратегиям Томислав Корман из Бельгии (второй слева) и Кейт Эванс, представляющая некоммерческую организацию «Майндбридж» из Соединенных Штатов. Будапешт, 5 декабря 2017 г. (OSCE/Tamás Deák)

Во взаимодействии с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане БДИПЧ работало над совместным проектом, направленным на повышение эффективности усилий по борьбе с торговлей людьми и на создание в Узбекистане комплексной системы поддержки жертв. В рамках данного проекта в Ташкенте прошел семинар, посвященный вопросам борьбы с торговлей людьми в странах происхождения, транзита и назначения. В нем приняли участие 50 человек (30 мужчин, 20 женщин), в том числе сотрудники специальных подразделений полиции по борьбе с торговлей людьми, следователи, прокуроры, представители Интерпола и организаций гражданского общества из Грузии, Казахстана, Российской Федерации и Узбекистана, а также Индии и Таиланла.

В связи со сложным положением, в котором находятся правозащитники в разных странах региона ОБСЕ, Бюро приступило к осуществлению новых инициатив в области развития потенциала, предназначенных для правозащитников. В частности, 24-27 апреля в Одессе БДИПЧ провело пробный курс обучения правозащитников вопросам информационно-разъяснительной работы в области прав человека. В рамках этого курса 26 украинских правозащитников (10 мужчин, 16 женщин) отработали навыки создания стратегий информационно-пропагандистской деятельности по конкретным правозащитным вопросам, а также изучили методы, с помощью которых можно увеличить влияние правозащитников, используя эффективную коммуникацию с другими заинтересованными сторонами - например, с органами государственной власти и СМИ. Помимо

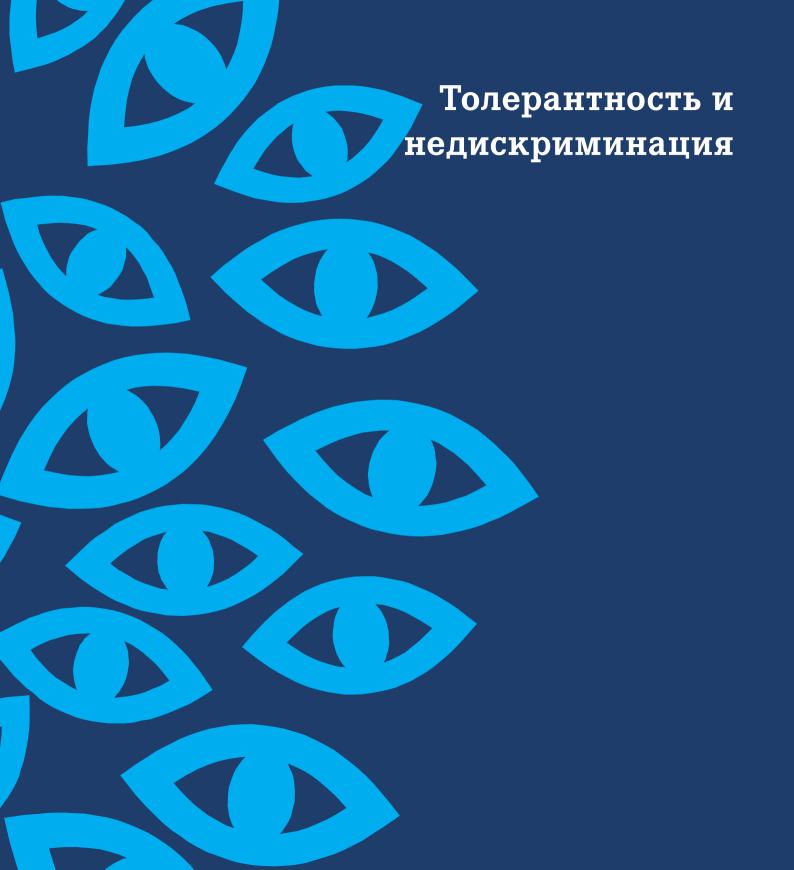


этого, 3-7 июля в Харькове Бюро провело пилотный курс обучения инструкторов, посвященный мониторингу соблюдения прав человека. В этом учебном мероприятии приняли участие 13 представителей гражданского общества Украины (5 мужчин, 8 женщин).

БДИПЧ также стремилось расширить свой охват и привлечь новые аудитории. В декабре Бюро совместно с Центральноевропейским университетом организовало в Будапеште трехдневный семинар по развитию потенциала правозащитников из региона ОБСЕ под названием «Коммуникация в сфере прав человека 2.0». В первый день семинара международные эксперты выступили с 12 докладами по различным темам. Само мероприятие, участие в котором приняли 150 человек,

транслировалось в потоковом режиме в социальных медиа. Кампанией в социальных сетях по привлечению внимания к семинару до начала его проведения было охвачено 147 тыс. человек. В течение второго и третьего дня были проведены практические занятия для 29 правозащитников (10 мужчин, 19 женщин), отобранных на конкурсной основе. Занятия были посвящены подготовке участников к решению конкретных проблем, касающихся коммуникации по вопросам прав человека, при помощи адресных кампаний в цифровом информационном пространстве.





:

В 2017 г. деятельность БДИПЧ в области поощрения

толерантности и недискриминации

была сосредоточена на разработке комплексного подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти. Деятельность Бюро включала целый ряд мер – от публикации данных о преступлениях и инцидентах на почве ненависти в регионе ОБСЕ до реализации программ по развитию потенциала сотрудников полиции, прокуроров и организаций гражданского общества. Помимо этого, БДИПЧ занималось вопросами борьбы с антисемитизмом, а также с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман и христиан, и вопросами противодействия расизму и ксенофобии.

Сотрудники правоохранительных органов Италии принимают участие в организованном при поддержке БДИПЧ учебном курсе по развитию навыков распознавания преступлений на почве ненависти и реагирования на такие преступления. Милан, 12 сентября 2017 г. (OSCE/Tome Shekerdjiev)







#### **НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### ВЫРАБОТКА КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ НА ПОЧВЕ **НЕНАВИСТИ**

БДИПЧ разработало программы. направленные на оказание помощи государственным органам и субъектам гражданского общества в выявлении и расследовании преступлений на почве ненависти, преследовании виновных, а также в сообщении информации о таких преступлениях и противодействии им. Усилия Бюро по развитию потенциала государственных органов

и гражданского общества в области реагирования на преступления на почве ненависти дополнены его деятельностью по сообщению информации о таких преступлениях, в рамках которой ежегодно публикуются статистические данные и подробная информация о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ.

В отчетном году БДИПЧ выпустило ряд видеороликов, предназначенных для информирования государствучастников ОБСЕ и организаций гражданского общества об инициативах, реализуемых Бюро в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти. Эти видео можно найти по адресу: hatecrime.osce.org.

#### Сообщение информации о преступлениях и инцидентах на почве ненависти в регионе ОБСЕ

БДИПЧ ежегодно публикует данные о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, имевших место в регионе ОБСЕ, на своем специальном веб-сайте, посвященном информации о преступлениях на почве ненависти. Публикуемая информация включает следующие данные (если они есть): официальное число преступлений на почве ненависти, зарегистрированных в полиции, и подробные сведения о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, предоставленные объединениями гражданского общества, международными организациями и Святым Престолом. Информация об этих инцидентах позволяет государственным

**«Т**акое обучение очень важно, поскольку оно позволяет нам повысить эффективность нашего мониторинга и сбора данных об инцидентах на почве ненависти и других проявлениях дискриминации и нетерпимости. Открыто обсуждая и выявляя проблемы, с которыми мы сталкиваемся в нашей работе по мониторингу и сообщению информации, мы можем повысить точность наших методов работы и определить формат наших усилий по профилакти-

- Мерсиха Смайлович, НПО Legis

органам достичь более полного понимания ситуации с преступлениями на почве ненависти в своей стране.

ке этого вида преступлений».

Данные за 2016 год, опубликованные 16 ноября 2017 г., включали в себя информацию, предоставленную 45 государствами-участниками ОБСЕ. Были представлены, в частности, официальные статистические данные о преступлениях на почве ненависти по 20 странам, сгруппированные по категориям, а также подробный обзор процессов регистрации и обработки данных о преступлениях на почве ненависти в 35 государствах-участниках. Эти данные дополняет информация об инцидентах на почве ненависти, имевших место в 48 государствах-участниках, - ее предоставили 125 объединений гражданского общества, УВКБ ООН и миссии ОБСЕ на местах. Теперь можно осуществлять всесторонний поиск и фильтровать и скачивать данные, предоставленные

Прокурор из Великобритании, инструктор БДИПЧ Сальма Юсеф рассказывает о проблемах, препятствующих эффективному уголовному преследованию подозреваемых в преступлениях на почве ненависти. Афины, 1 декабря 2017 г. (OSCE)



гражданским обществом, международными организациями и Святым Престолом. Информацию можно просматривать по странам, мотивам предубеждения и видам инцидентов.

#### Усиление реагирования на преступления на почве ненависти со стороны государственных органов и гражданского общества

В 2017 г. данные, собранные в рамках усилий БДИПЧ по предоставлению информации о преступлениях на почве ненависти, использовались при реализации специально разработанных программ для государств-участников и объединений гражданского общества по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти.

#### Взаимодействие с государствами*участниками*

БДИПЧ работало в тесном сотрудничестве с государствами-участниками над

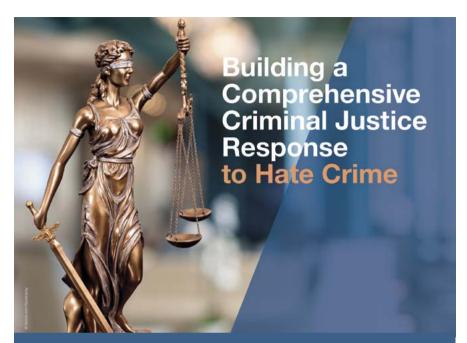
совершенствованием законодательства против преступлений на почве ненависти, государственных стратегий борьбы с этим видом преступлений и мер реагирования на них со стороны органов уголовного правосудия. Помимо этого, Бюро взаимодействовало с государствами по вопросам повышения качества помощи, оказываемой потерпевшим, а также по вопросам совершенствования систем регистрации преступлений на почве ненависти, с тем чтобы обеспечить отражение всех значимых данных.

БДИПЧ продолжило оказывать помощь органам полиции в регионе ОБСЕ в рамках своей программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОБПН). Эта программа предназначена для развития способности полицейских распознавать, понимать и расследовать преступления

на почве ненависти. В 2017 г. ее внедрили три государства-участника: Мальта, Словакия и Эстония. Помимо этого, Бюро провело информационные семинары по проблеме преступлений на почве ненависти и курсы по обучению инструкторов, использующие специально разработанные учебные планы ОБПН. в Исландии. Словакии. Финляндии, Эстонии и на Мальте. Была расширена основная группа международных инструкторов программы ОБПН в результате проведения семинара, который состоялся в Варшаве, а также мероприятия с участием 22 слушателей (7 мужчин, 15 женщин), организованного в сотрудничестве с Европейской сетью женщин-полицейских в Темплморе (Ирландия).

В дополнение к своей работе с органами полиции, БДИПЧ продолжило тесно сотрудничать с прокурорами в рамках программы «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОПБПН). К участию в этой программе полключилась Словакия, после того как было подписано соглашение с местными органами власти. В рамках программы были проведены семинары-практикумы в Греции, Грузии, Исландии, Италии, на Мальте и в Словакии. Помимо этого, Бюро расширило свою группу международных инструкторов программы ОПБПН благодаря проведению специального семинара, который состоялся в мае 2017 г. в Варшаве.

В тесном взаимодействии с местными органами власти БДИПЧ работало над совершенствованием процессов сбора и обработки данных о преступлениях на почве ненависти в системе уголовного правосудия. В рамках этой деятельности были проведены семинары-практикумы в Албании, Молдове и Эстонии. Помимо этого, такое же мероприятие было проведено в Косово.



В феврале 2017 г. БДИПЧ приступило к реализации двухгодичного проекта «Укрепление комплексного реагирования на преступления на почве ненависти со стороны системы уголовного правосудия». Цель проекта – усилить меры реагирования со стороны государств на преступления на почве ненависти через взаимодействие между сотрудниками полиции, адвокатами, прокурорами и судьями. Помимо этого, проект включает работу с жертвами преступлений на почве ненависти. Он реализуется в Болгарии, Греции, Италии и Польше и финансируется Европейской комиссией и Соединенными Штатами. Результаты проекта помогут поиску решений в других странах региона ОБСЕ.

В Италии на протяжении отчетного года БДИПЧ проводило мероприятия по развитию потенциала, в том числе учебные курсы для прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, а также новый учебный курс для адвокатов, представляющих жертв преступлений на почве ненависти. В Польше деятельность Бюро была сосредоточена на сборе информации о незарегистрированных преступлениях на почве ненависти, направленных против африканской, мусульманской и украинской общин, при помощи изучения виктимизации. В Греции был проведен семинар для прокуроров, подготовлено соглашение об оптимизации взаимодействия различных государственных структур, занимающихся борьбой с преступлениями на почве ненависти, и составлен обзор методов сбора и обработки данных о преступлениях на почве ненависти. Мероприятия в Болгарии стартуют в 2018 г. и будут посвящены разработке совместных учебных программ и пособий для полицейских и прокуроров. Весь инструментарий, разработанный в рамках этого проекта, будет обсуждаться в рамках национальных семинаров, а затем примеры успешной практики будут предложены для будущего использования в других государствах.

**«П**рокуроры играют ключевую роль в формировании стиля реагирования системы уголовного правосудия на преступления на почве ненависти. Особая ценность этого курса, который был адаптирован к потребностям Греции, в том, что его слушатели сами станут инструкторами. Это позволит нам охватить большое число работников системы уголовного правосудия и объяснить им, почему признание угрозы, которую представляют собой преступления на почве ненависти для нашего общества, отвечает нашим общим интересам».

- прокурор Верховного суда Греции Ксени Димитриу-Вассилопулу

Каролине Фернандес де ла Ос Цайтлер, директор Испанского центра по вопросам расизма и ксенофобии при Министерстве занятости и социального обеспечения Испании, выступает на организованном БДИПЧ мероприятии по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, состоявшемся в Варшаве 15 сентября 2017 г. в рамках ежегодного Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. (OSCE/Tomasz Filipiak)



И, наконец, по итогам консультаций, проведенных в 2016 г., на протяжении 2017 г. Бюро консультировало основную группу представителей правительств и гражданского общества по вопросам разработки методических пособий для государственных органов, посвященных оказанию помощи потерпевшим.

#### Взаимодействие с гражданским обшеством

Организации гражданского общества играют исключительно важную роль в борьбе против преступлений на почве ненависти, потому что они часто являются первыми, к кому обращаются потерпевшие, не желающие, возможно, сообщать о преступлении непосредственно в полицию. Данные об инцидентах на почве ненависти, собираемые объединениями гражданского общества, помогают дополнить и поместить в контекст официальные цифры, что позволяет БДИПЧ составить более

полную картину реального воздействия и природы преступлений на почве ненависти.

Одним из основных направлений деятельности Бюро является укрепление способности объединений гражданского общества выявлять преступления на почве ненависти и сообщать информацию о них. В рамках этой работы были проведены специальные семинары-практикумы в Албании, Армении, Сербии и Украине. Помимо этого, в Киеве было проведено мероприятие, посвященное укреплению доверия между полицией и гражданским обществом. Участники этого учебного мероприятия познакомились с греческим опытом создания коалиции гражданского общества для мониторинга преступлений на почве ненависти в сотрудничестве с государственными органами и международными организациями. Были организованы региональные

семинары: в Сербии - для активистов гражданского общества, выступающих за права рома и синти, и в Грузии - для представителей гражданского общества из Центральной Азии. Семинар также был проведен в Косово<sup>1</sup>.

#### БОРЬБА С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ НА ПОЧВЕ **НЕНАВИСТИ В ОТНОШЕНИИ** КОНКРЕТНЫХ ГРУПП

Для борьбы с нетерпимостью необходимы комплексные и всесторонние усилия со стороны системы уголовного правосудия, государственных учреждений, гражданского общества и частных лиц. БДИПЧ работает в тесном контакте с затронутыми общинами, с тем чтобы обеспечить их потребности.

#### Борьба с расизмом и ксенофобией

Представители различных общин в разных странах региона ОБСЕ регулярно сталкиваются с оскорблениями и насилием на расовой почве в общественных местах, ограничением свободы передвижения вследствие не в меру усердных действий полиции, преступлениями на почве ненависти, а также с неравным доступом к образованию, трудоустройству и услугам здравоохранения. Все эти темы обсуждались активистами со всего региона ОБСЕ на дополнительном мероприятии в рамках ежегодного Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, которое прошло в Варшаве в сентябре 2017 г. Участники мероприятия рассказали о случаях, когда им пришлось столкнуться с проявлениями расизма и ксенофобии, и тщательно проанализировали эти примеры с целью установить, как они повлияли на конкретные общины. Помимо этого, они обсудили примеры наиболее успешной практики

1 В настоящем тексте все ссылки на Косово, будь то на территорию, институты или население, следует понимать в полном соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН № 1244.

и шаги, которые можно предпринять в целях противодействия нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения в регионе ОБСЕ, а также способы обеспечения участия этих лиц в деятельности БДИПЧ.

#### Борьба с антисемитизмом

Усилия Бюро по борьбе с антисемитизмом включали, в частности, продолжающуюся работу в рамках проекта «Борьба с антисемитизмом: от слов к делу», осуществление которого ведется по трем конкретным направлениям: безопасность, образование, создание коалиший.

#### Безопасность

БДИПЧ опубликовало руководство «Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности» на английском, французском, немецком и итальянском языках. Это издание предназначено для оказания государствам-участникам ОБСЕ помощи в их усилиях по обеспечению

потребностей еврейских общин, связанных с безопасностью, и в совершенствовании мер реагирования на преступления на почве антисемитизма. Бюро приступило к работе над адаптированными к конкретным условиям руководствами, которые можно будет использовать в Болгарии, Греции и Франции. Помимо этого, в 2017 г. была разработана онлайн-платформ для помощи объединениям гражданского общества в мониторинге преступлений на почве ненависти, в том числе антисемитских инцидентов, и сообщении информации о них. Запуск пробной версии намечен на 2018 год.

#### Образование

По итогам экспертных совещаний в Париже и Варшаве Бюро продолжило подготовку рекомендаций, касающихся стратегии в области просвещения по проблеме антисемитизма. Эти рекомендации будут полезны разработчикам политики, так как в них изложены четкие шаги по решению проблемы





TO ADDRESS ANTI-SEMITISM

#### ВАЖНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Практическое руководство «Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности». В данной публикации БДИПЧ изложены практические меры, которые правительства могут принимать в целях обеспечения потребностей еврейских общин в области безопасности (в сотрудничестве с этими общинами в качестве партнеров).

Участники конференции по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман, прошедшей в Вене 18 октября 2017 г. Мероприятие было совместно организовано БДИПЧ и Джорджтаунском университетом. (OSCE/Salko Agovic)

**«В**ажность и значение этой конференции подчеркивают выборы в ряде стран, показывающие, насколько антимусульманские кандидаты и их политические платформы угрожают свободам, правам человека и гражданским свободам граждан и иммигрантов, исповедующих ислам».

- Тамара Сонн, заместитель директора инициативы «Мост» (The Bridge) Джорджтаунского университета многолетнего исследовательского проекта, в рамках которого научные исследования соединяются с более широким общественным обсуждением проблемы нетерпимости по отношению к мусульманам

#### Женшины составили

участников мероприятий БДИПЧ в области толерантности и недискриминации В 2017 Г.



антисемитизма в их странах путем повышения уровня знаний граждан по данной теме. Параллельно с этим БДИПЧ работает над составлением серии пособий для учителей и педагогических учебных заведений по проблеме антисемитизма; также был подготовлен отчет, в котором перечислены все проблемы, возникавшие в связи с обсуждением этих вопросов в ходе проведения исследования. С учетом выявленных проблем Бюро приступило к разработке руководств по подготовке учителей. Дополнением к этим усилиям стало проведение встречи за круглым столом, посвященной значению образования в деле противодействия антисемитизму в Молдове. Соорганизатором встречи выступила миссия ОБСЕ в Молдове.

#### Создание коалиций

Эффективность усилий гражданского общества по поощрению толерантности можно повысить при помощи налаживания более крепких партнерских связей между различными группами и

общинами. В этой связи БДИПЧ приступило к подготовке нового руководства, которое будет служить пособием по развитию потенциала в области создания успешных и устойчивых коалиций для совместной борьбы с нетерпимостью и дискриминацией.

#### Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман

Деятельность Бюро, направленная на противодействие нетерпимости в отношении мусульман, включала в себя, в частности, укрепление сотрудничества с объединениями гражданского общества, совершенствование механизмов сообщения информации о преступлениях на почве ненависти, подготовку учебных руководств по борьбе с нетерпимостью в отношении мусульман и взаимодействие со средствами массовой информации в целях борьбы с предвзятостью и необъективностью в работе журналистов.

В рамках усилий по повышению

уровня и качества сообщения информации об инцидентах на почве ненависти БДИПЧ совместно с Инициативой мусульман Европы в поддержку социальной сплоченности (European Muslim Initiative for Social Cohesion) и муниципалитетом г. Тузла организовало в Стамбуле семинар по проблемам преступлений на почве ненависти и дискриминации. В дополнение к этому в Белграде был проведен трехдневный региональный семинар для субъектов гражданского общества из разных стран Юго-Восточной Европы. В ознаменование 10-й годовщины принятия Кордовской декларации ОБСЕ о борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман Бюро совместно с инициативой «Мост» (The Bridge) Джорджтаунского университета организовало в Вене конференцию, посвященную этой теме.

БДИПЧ использует свое издание «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей» для подготовки учебно-методических материалов по борьбе с нетерпимостью в отношении мусульман. Партнером Бюро в этой работе выступает Совет иммигрантов Ирландии. В рамках предпринимаемых усилий было проведено консультативное совещание.

БДИПЧ также прилагает все усилия к тому, чтобы содействовать налаживанию отношений между журналистами и общинами, являющимися мишенью ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти. Например, совместно с Сетью этичной журналистики (Ethical Journalism Network) и Агентством ЕС по основным правам Бюро анализирует представление мигрантов и мусульман в средствах массовой информации. Данные, полученные в результате этого анализа, будут использованы для подготовки семинара, в котором примут участие журналисты и представители

мусульманских общин. В рамках этих усилий БДИПЧ провело в Брюсселе Совместный день действий против антисемитизма и ненависти и дискриминации в отношении мусульман, в организации которого приняли участие Служба внешнеполитической деятельности Европейского союза, Европейская комиссия и межфракционная группа Европейского парламента по вопросам многообразия и борьбы с расизмом.

#### Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении христиан

В целях развития потенциала организаций гражданского общества, занимающихся сообщением информации о преступлениях на почве ненависти в отношении христиан, БДИПЧ организовало 20-21 ноября в Ереване семинар, участие в котором приняло 164 человека (106 мужчин, 58 женщин). Целью обучения было, в частности, улучшение понимания того воздействия, которое оказывают преступления на почве ненависти; ознакомление с методами предоставления помощи жертвам таких преступлений, а также развитие потенциала организаций, занимающихся отслеживанием инцилентов на почве ненависти и сообщением информации о них.

После семинара была проведена конференция под названием «Предупреждение преступлений на почве ненависти в отношении христиан и других религиозных групп и противодействие таким преступлениям: взгляд ОБСЕ и других сторон». Мероприятие было организовано совместно с Председательством Австрии в ОБСЕ по приглашению Министерства иностранных дел Республики Армения. Его участники получили возможность обсудить способы устранения барьеров, препятствующих сообщению информации о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан; способы повышения эффективности мер реагирования; возможности предупреждения этих преступлений, а

также изучения вопроса о том, почему данные о них не отражают реальный масштаб проблемы и каковы трудности, мешающие подаче заявлений о совершении этого вида преступлений. Участники также обсудили меры реагирования на международном, национальном и местном уровнях, направленные на предупреждение этих преступлений, а также вклад организаций гражданского общества в эти усилия.

#### Поддержка деятельности личных представителей Действующего председателя по вопросам толерантности и недискриминации

БДИПЧ продолжило оказывать поддержку работе личных представителей Действующего председателя ОБСЕ по вопросам толерантности и недискриминации. В 2017 г. личные представители провели два совместных визита: первый - в Боснию и Герцеговину, второй - в Германию. Помимо этого, в марте 2017 г. личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом раввин Эндрю Бейкер посетил Молдову.

У Действующего председателя есть три личных представителя:

- профессор д-р Бюлент Шенай, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман;
- профессор Ингеборг Габриэль, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и представителей других вероисповеданий;
- раввин Эндрю Бейкер, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом.





Контактный пункт БДИПЧ по вопросам

рома и синти отслеживает и поддерживает выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств по интеграции рома и синти в общество в странах региона и по борьбе с направленными против них расизмом и дискриминацией. Контактный пункт осуществляет мониторинг ситуации в области соблюдения прав человека рома и синти, способствует улучшению защиты и укреплению безопасности их общин и поощряет расширение участия рома и синти в общественно-политической жизни. Помимо этого, БДИПЧ поддерживает активное участие женщин и молодежи рома и синти в общественных делах.

Молодой активист движения за интеграцию рома из Болгарии Атанас Стоянов принимает участие в организованном БДИПЧ семинаре-практикуме по вопросам участия рома и синти, Брюссель, 27 марта 2017 г. (Michael Chia)







#### НАПРАВЛЕНИЯ **ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **УЧАСТИЕ РОМА И СИНТИ В** ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Поощрение активного участия рома и синти в общественно-политической жизни - одна из приоритетных задач, сформулированных в Плане действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ 2003 года. В этой связи БДИПЧ организовало семинар на тему «Укрепление на основе многообразия лидерства, участия и представительства рома, в том числе женщин и молодежи, в общественно-политической жизни». Семинар, состоявшийся

27-28 марта в Европейском парламенте в Брюсселе при поддержке Хельсинкского комитета Соединенных Штатов, стал площадкой для обмена опытом успешного участия общин в общественной и политической жизни в целях изменения нарративов и антицыганского дискурса, а также изучения способов воздействия на политику и способов изменения политики, проводимой в интересах общин рома и синти. Данное мероприятие прошло в рамках объявленной Европейским союзом Недели народности рома, проходившей под патронатом Европейского парламента и Европейской комиссии. Участники семинара представляли собой разнообразную по составу группу, в которую

вошел 41 человек (18 мужчин, 23 женщины), в том числе эксперты, представители гражданского общества, политические деятели и разработчики политики из ряда государств-участников ОБСЕ и межправительственных институтов.

В рамках проходившего в Варшаве Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, 18 сентября 2017 г. БДИПЧ провело обсуждение ситуации и предложило вниманию государствучастников ОБСЕ ряд рекомендаций, касающихся продвижения вперед в деле осуществления стратегий, затрагивающих общины рома и синти, и

Представители гражданского общества из числа рома и синти на учебном мероприятии по вопросам участия и информационно-разъяснительной работы в целях отстаивания интересов, организованном БДИПЧ в рамках ежегодного Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению. Варшава, 17 сентября 2017 г.

**«** осударства-участ-ники ОБСЕ должны обеспечить полное и действенное участие молодежи рома и синти в общественных и политических процессах. Это принесет пользу не только конкретным людям, но и их общинам, государствам-участникам и обществу в целом».

- Роланд Феркович, молодой специалист из числа рома (Венгрия)



в том числе участия представителей рома и синти в процессах разработки политики.

#### РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ РОМА И СИНТИ. В ТОМ ЧИСЛЕ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ

Усилия БДИПЧ по улучшению положения и поощрению участия женщин и молодежи рома и синти были подкреплены принятием в 2013 году Решения Совета министров «Наращивание усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, молодежи и детям этих народностей».

Бюро продолжило свою работу в рамках «Молодежной инициативы рома и сити» и оказало поддержку трем организациям гражданского общества в реализации национальных проектов,

направленных на развитие потенциала молодежи рома и синти для активного участия в политической жизни. Одним из направлений этой работы было просвещение молодежи относительно правил, регулирующих процедуры голосования, важности участия в голосовании на местных и общенациональных выборах и преимуществ, которые дает взаимодействие с местными органами власти и национальными парламентами. Участники проекта также осуществляли инициативы на местном уровне, в своих общинах, где они применяли на практике свои навыки лидерства, а также организации и мобилизации общины для достижения общей цели. Один из партнеров-исполнителей создал национальную платформу для молодежи рома и провел обучение ее участников по вопросам информационно-разъяснительной деятельности, мониторинга и учета гендерной проблематики. В рамках еще одного проекта

велась работа по укреплению потенциала молодежи рома и синти для решения проблем в сфере безопасности на местном уровне путем ознакомления с концепцией безопасности человека.

В рамках самого Бюро были созданы возможности для профессионального роста молодежи из числа рома и синти: в Контактный пункт по вопросам рома и синти в Варшаве на основе шестимесячного контракта были приняты на работу два помощника эксперта для работы по программам, касающихся, в частности, молодежи народностей рома и синти. Данные специалисты смогли изучить, как работает межправительственная организация, и получить соответствующие знания и практические навыки в соответствии с целями ОБСЕ в области вовлечения молодежи рома и синти в общественно-политическую жизнь.

Выступление активистки из числа рома Несиме Салиоска, исполнительного директора ассоциации ROMA S.O.S., на Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению. Варшава, 18 сентября 2017 г. (OSCE/Ewa Jasińska)

**«М**олодые женщины рома и синти могут стать авторитетными лидерами и примером для подражания в цыганских общинах по всему региону ОБСЕ. Дальнейшая работа должна быть направлена на создание механизмов для их активного и действенного участия, особенно в политических процессах, затрагивающих их интересы».

– Наталия Думиника, молодой специалист из числа рома (Молдова)

Помимо этого. БДИПЧ способствовало повышению осведомленности институтов ОБСЕ, государств-участников и широкой общественности о положении молодежи рома и синти, оказав поддержку участию представителей рома и синти в организованных ОБСЕ мероприятиях, в том числе в молодежной конференции ОБСЕ «Работа с молодежью для молодежи: укрепление безопасности и сотрудничества в Интернете», которая состоялась 25-26 мая в Малаге (Испания). Три представителя молодежи рома, участие которых стало возможным благодаря поддержке БДИПЧ, поделились своим экспертным опытом в рамках рабочих групп по вопросам участия молодежи в политической жизни и по поощрению толерантности и противодействию дезинформации в Интернете. Они также выступили во время дискуссий и предложили рекомендации по устранению барьеров, препятствующих участию,



с которыми сталкивается молодежь народностей рома и синти.

Была оказана поддержка участию десяти активисток рома во второй Обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, которая состоялась 12-13 июня в Вене. Эти участницы внесли свой вклад в работу конференции, представив проблемы, с которыми сталкиваются женщины рома и синти. В их числе были женщины рома из Австрии, Албании, Боснии и Герцеговины, Ирландии, Румынии, Украины и Финляндии.

БДИПЧ также оказало поддержку участию четырех молодых активистов из числа рома в конференции под названием «#OSCEyouth: региональное взаимодействие и современная молодежь», организованной Миссией ОБСЕ в Сербии 13-14 декабря. Помимо этого, один из сотрудников Бюро принял участие

в дополнительном мероприятии в рамках встречи Совета министров ОБСЕ, которое называлось «Молодежь, мир и безопасность» и было организовано Председательством Австрии в ОБСЕ и его специальными представителями по делам молодежи и по безопасности. Представитель БДИПЧ выступил в качестве ведущего участника обсуждения в рамках дискуссионной группы по конкретным мерам, проблемам и примерам успешной практики в области обеспечения участия молодежи в политической жизни в регионе ОБСЕ.

Бюро провело подготовительный учебный семинар для 18 активистов рома и синти (10 мужчин, 8 женщин) в рамках Совещания 2017 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, которое проходило в Варшаве. Участники этого учебного мероприятия также приняли участие в работе Совещания, где им

представилась возможность рассказать о ситуации с правами человека в их общинах, в частности, о проблемах молодежи и о вопросах, касающихся равенства возможностей для женщин и мужчин.

Помимо этого, 17 ноября в Вене, в рамках Дополнительного совещания по человеческому измерению, БДИПЧ в сотрудничестве с Европейским центром по правам цыган провело параллельное мероприятие, которое было посвящено вопросу доступа рома и синти к правосудию. Докладчики, представлявшие организации гражданского общества и Совет Европы, перечислили и обсудили основные препятствия, преграждающие доступ к системе правосудия для рома и синти. Особое внимание было уделено барьерам, с которыми сталкиваются женщины народностей рома и синти, а также мерам по их устранению, которые могут быть приняты государственными органами.

#### УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ И ВЗАИМОПОНИМАНИЯ МЕЖДУ ПОЛИЦИЕЙ И ОБЩИНАМИ РОМА И СИНТИ

БДИПЧ продолжило свою деятельность, направленную на укрепление доверия и взаимопонимания между полицией и рома и синти, в частности, в рамках мероприятий по развитию потенциала сотрудников полиции для ведения работы в общинах рома и синти и смешанных общинах в соответствии со стандартами в области прав человека.

В 2017 г. деятельность Бюро в этой области была сосредоточена на осуществлении учебной программы под названием «Охрана правопорядка в общинах рома и синти: эффективность и соответствие принципам прав человека». Слушателями учебных курсов БДИПЧ стали оперативные сотрудники и руководители правоохранительных органов из Венгрии, Польши и Украины. За

Один из выступающих на совещании за круглым столом по вопросу о выдаче проживающим в Украине рома документов, удостоверяющих личность, и документов регистрации актов гражданского состояния. Совещание состоялось в Одессе 30-31 мая 2017 г. (Marina Bondailuk)



отчетный год обучение прошел 101 человек (60 мужчин, 41 женщина). До начала этих учебных курсов Бюро провело визиты в страны для оценки потребностей в области подготовки кадров с целью адаптировать учебные программы к местным условиям и приспособить их для решения проблем, влияющих на взаимоотношения между полицией и общинами рома и синти в конкретных странах.

В сотрудничестве с региональным Управлением полиции в Кракове (Польша) БДИПЧ организовало два учебных курса для польских полицейских (26-27 апреля и 5-6 декабря). В первом приняли участие 20 оперативных сотрудников правоохранительных органов (14 мужчин, 6 женщин), непосредственно работающих в общинах рома или смешанных общинах, а во втором - 20 старших должностных лиц полиции (16 мужчин, 4 женщины), контролирующие работу оперативных сотрудников.

Совместно с Министерством внутренних дел Венгрии Бюро провело 10-11 октября в Будапеште обучение 21 оперативного сотрудника правоохранительных органов Венгрии (10 мужчин, 11 женщин). Помимо этого, БДИПЧ провело два учебных курса для 40 сотрудников правоохранительных органов и представителей Национальной академии внутренних дел Украины. Занятия прошли 13-16 декабря в Киеве и были организованы в сотрудничестве с Национальной полицией и Национальной академией внутренних дел Украины.

Слушатели этих курсов высоко оценили интерактивную методику обучения и возможность обменяться практическим опытом в области эффективного и согласующегося с правами человека осуществления полицейской деятельности. Участие в курсах позволило им лучше понять важность построения доверия между полицией и общинами

Сотрудники полиции из Украины обсуждают конкретные ситуации, затрагивающие права человека, в ходе учебного мероприятия по эффективному и согласующемуся с правами человека осуществлению полицейской деятельности в общинах рома. Мероприятие прошло в Киеве 13-16 декабря 2017 г. (OSCE/Rashid Khasanov)



Женшины составили

участников мероприятий, проведенных в 2017 г. Контактным пунктом по вопросам рома и синти.

рома и синти, а также значение преодоления стереотипов в отношении этих общин. Помимо этого, слушатели курса отметили, что приобрели знания, позволяющие им предлагать действенные стратегии реагирования на различные проблемы, затрагивающие общины рома и синти - в том числе проблемы. касающиеся женщин.

#### ИНТЕГРАЦИЯ РОМА В **УКРАИНЕ**

Одной из главных проблем, стоящих перед рома и синти в Украине, по-прежнему является получение документов, удостоверяющих личность. Отсутствие регистрации актов гражданского состояния и документов, удостоверяющих личность, негативно сказывается на их возможностях с точки зрения занятости, а также получения образования, жилья, медико-санитарного обслуживания и гуманитарной помощи. Препятствует это и участию

в общественно-политической жизни. БДИПЧ оказывало украинским властям помощь в решении текущих проблем, с которыми сталкиваются рома и синти. В частности, деятельность Бюро была направлена на поддержку усилий властей по предоставлению равного доступа женщинам и мужчинам народностей рома и синти, проживающим в Украине, к регистрации рождения и документам, удостоверяющим личность.

30-31 мая БДИПЧ провело в Одессе совещание за круглым столом на тему «Доступ к документам, удостоверяющим личность, и документам регистрации актов гражданского состояния для рома в Украине», организованное совместно с Государственной миграционной службой Украины. Тридцать восемь участников (14 мужчин, 24 женщины), в том числе представители центральных и региональных органов власти, цыганских и других

На фото (слева направо): директор и руководитель Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Хенрик Вилладсен; председатель Постоянного совета ОБСЕ Клеменс Койя; первый заместитель директора БДИПЧ Катажина Гардапхадзе; Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер и заместитель Верховного комиссара по вопросам защиты Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) Фолькер

Тюрк представляют новое, подготовленное ОБСЕ и УВКБ ООН издание «Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ: международные стандарты и примеры передового опыта». Вена, 2 марта 2017 г. (OSCE/

Micky Kroell)



организаций гражданского общества и международных организаций, а также международные эксперты, обсудили возможные решения проблем, с которыми сталкиваются мужчины и женщины народности рома при получении официальных документов. Участники совещания составили документ «Одесская декларация: рекомендации по преодолению препятствий для гражданской регистрации и получения документов, удостоверяющих личность, с которыми сталкиваются рома в Украине».

#### СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ БДИПЧ И УВКБ ООН ПО ПРОБЛЕМЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА

В марте ОБСЕ и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев выпустили совместно разработанное издание *«Руководство по вопросам* безгражданства в регионе ОБСЕ: международные стандарты и примеры передового опыта». В публикации рассматриваются последствия безгражданства для частных лиц, государства и общества в целом. Помимо этого, в ней представлены примеры хорошей

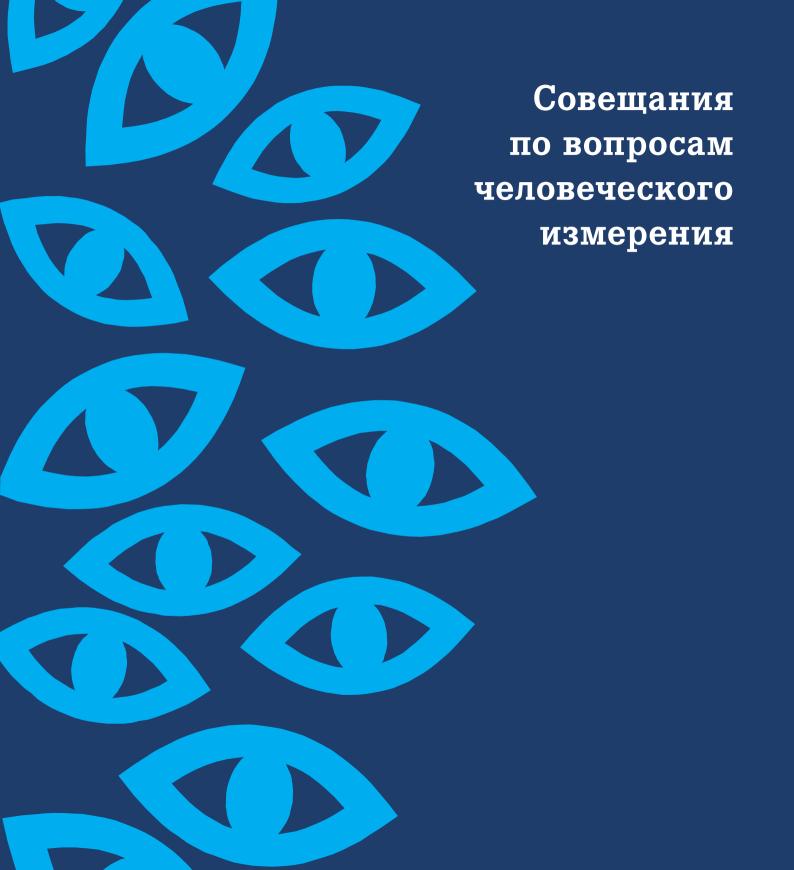
практики, которые можно использовать в государствах-участниках ОБСЕ, а также содержатся рекомендации относительно того, как расширить участие государств-участников ОБСЕ и достичь большего прогресса в решении ими этой проблемы.

После публикации этого руководства **УВКБ ООН**, Председательство Австрии в ОБСЕ и БДИПЧ организовали ознакомительный визит в Сербию для украинских должностных лиц. Цель визита заключалась в том, чтобы содействовать обмену хорошей практикой в области выдачи документов, подтверждающих гражданство, как средства для сокращения и предупреждения безгражданства среди рома и синти. Итоги визита были представлены в ходе практического семинара ОБСЕ и УВКБ ООН по обмену хорошей практикой в области решения проблемы безгражданства в государствах-участниках ОБСЕ (состоялся 2 октября в Вене).

Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ



Публикация «Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ: международные стандарты и примеры передового опыта»



### СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Согласно решению 57 государств-участников ОБСЕ, вопросы выполнения обязательств в области человеческого измерения безопасности рассматриваются и обсуждаются в рамках ежегодных совещаний. названных «совещаниями по вопросам человеческого измерения». В 2017 г. в Варшаве в 21-й раз состоялось масштабное Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению (СРВЧИ).

В 2017 г. было проведено пять совещаний по вопросам человеческого измерения, участие в которых приняло в общей сложности около 2 000 человек. Среди них были представители государствучастников (официальные делегации), а также представители партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, национальных правозащитных институтов (НПИ), международных организаций, институтов и исполнительных структур ОБСЕ, организаций гражданского общества и неправительственных организаций; ученые и представители СМИ.

Одной из уникальных особенностей совешаний по вопросам человеческого измерения является то, что в них принимают активное участие представители гражданского общества,

составляющие самую многочисленную группу участников. В 2017 г. их число было рекордным - 930 человек. Среди них были представители крупных международных неправительственных организаций и небольших гражданских групп, правозащитники и участники правозащитного движения. Участие этих лиц в совещании имеет большое значение, поскольку субъекты гражданского общества играют важнейшую роль в выполнении и поддержке обязательств в области человеческого измерения в регионе ОБСЕ, сообщая о нарушениях прав человека и содействуя практической реализации обязательств в области человеческого измерения на местном уровне. Совещания БДИПЧ по человеческому измерению дают этим лицам и организациям уникальную возможность лично

встретиться с представителями своих правительств и международного сообщества и быть услышанными ими.

Участники совещаний по человеческому измерению приглашаются к организации дополнительных мероприятий, посвященных актуальным вопросам человеческого измерения, в целях содействия неформальным дискуссиям между различными партнерами. Эту возможность активно использовали участники СРВЧИ 2017 года: в течение двухнедельного совещания было организовано 89 дополнительных мероприятий. Помимо этого, восемь мероприятий было проведено в рамках трех дополнительных совещаний, а еще два - в рамках семинара по человеческому измерению.



Посол Кристиан Штрохал, специальный представитель Председательства Австрии в ОБСЕ, выступает с докладом на пленарном заседании, посвященном закрытию Совещания ОБСЕ 2017 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 22 сентября 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)



Директор БДИПЧ Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир выступает перед участниками Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 11 сентября 2017 г. (OSCE/Maria Kuchma)

#### В ПЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

#### СРВЧИ ОТКРЫЛОСЬ ДИСКУССИЕЙ ПОД НАЗВАНИЕМ «КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ: КАК ОБСЕ НЕОБХОДИМО РЕАГИРОВАТЬ?»

В рамках пленарного заседания, посвященного открытию СРВЧИ, состоялась дискуссия высокого уровня по основным проблемам в области человеческого измерения безопасности в регионе ОБСЕ и возможным мерам реагирования со стороны Организации. В начале дискуссии состоялся просмотр видеозаписи с заявлением видной российской правозащитницы, председателя Московской хельсинкской группы Людмилы Алексеевой. Обсуждение продолжили Клаудия Лучани (Совет Европы) и Джонатан Коэн (благотворительная организация «Ресурсы примирения» - Conciliation Resources). Модератором дискуссии выступила варшавский корреспондент британского еженедельника The Economist Аннабель Чапман. Обсуждался целый ряд проблем, в том числе вопросы о том, грядут ли тяжелые времена для прав человека и демократических стандартов, и о том, как снизить риск возникновения конфликтов в регионе ОБСЕ, как удержать равновесие и обеспечить внимание к вопросам человеческого измерения и что могут сделать ОБСЕ и ее государства-участники для укрепления человеческого измерения безопасности.

Директор по вопросам демократического правления Генерального директората Совета Европы по вопросам демократии Клаудия Лучани и исполнительный директор организации «Ресурсы примирения» (Conciliation Resources) Джонатан Коэн обсуждают ключевые проблемы в области человеческого измерения безопасности в регионе ОБСЕ и возможные меры реагирования на них со стороны Организации. Модератор дискуссии на высоком уровне - журналистка Аннабель Чапман. Дискуссия состоялась 11 сентября 2017 г. в рамках пленарного заседания, посвященного открытию в Варшаве Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. (OSCE/Piotr Dziubak)



#### ВАЖНОЕ СОБЫТИЕ

#### ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Одним из важнейших событий 2017 года стало Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Доступ к правосудию как один из основных аспектов верховенства права», которое состоялось 16-17 ноября в Вене. На Совещании государствам-участникам представилась редкая возможность обстоятельно обсудить тенденции, проблемы и примеры хорошей практики, касающиеся прав человека и возможности добиваться судебной защиты этих прав. Участие в Совещании, организованном БДИПЧ в сотрудничестве с Председательством Австрии в ОБСЕ и Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), приняли 165 человек. Желая подчеркнуть важность достаточного представительства женщин и меньшинств в судебных органах как одного из аспектов равного доступа к правосудию, Бюро организовало дополнительное мероприятие, для того чтобы представить презентацию «Рекомендации относительно содействия достижению гендерного равенства и многообразия кадрового состава в системе правосудия».

#### СОВЕЩАНИЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ. ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ

измерению (срвчи)

На СРВЧИ, проходящем раз в год в Варшаве, государства-участники обсуждают ход выполнения обязательств в области человеческого измерения, принятых в рамках ОБСЕ. В 2017 г. Совещание прошло 11-22 сентября. На СРВЧИ рассматривается весь спектр обязательств в области человеческого измерения, и при этом каждый год выбираются три темы, которым уделяется особое внимание. В отчетном году особое место было отведено следующим темам: обеспечение равноправия и равного участия в общественно-политической жизни: толерантность и недискриминация; экономические, социальные и культурные права как ответ на рост неравенства. В 2017 г. число участников СВРЧИ составило 1 337 человек. Все материалы, связанные с СРВЧИ, можно найти по адресу: osce.org/odihr/hdim\_2017.

#### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОВЕЩАНИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ (ДСЧИ)

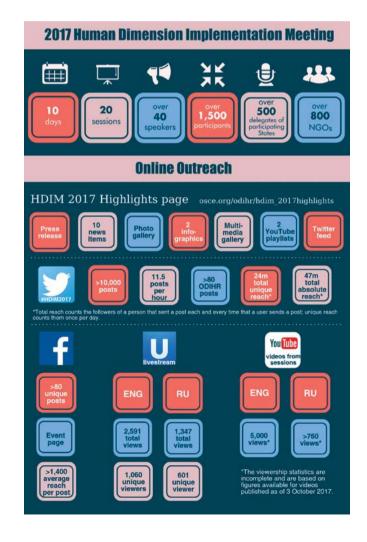
ДСЧИ - это неофициальные совещания, которые организуются Председательством ОБСЕ и БДИПЧ в сотрудничестве с другими институтами и исполнительными структурами ОБСЕ в целях обсуждения основных проблемных вопросов, поднятых на предыдущих СРВЧИ или конференциях ОБСЕ по обзору. В работе первого ДСЧИ 2017 года, которое состоялось 22-23 июня, участвовали 153 эксперта. Обсуждались вопросы, касающиеся свободы религии или убеждений, а именно проблемы, возможности и конкретные задачи борьбы с антисемитизмом и нетерпимостью в отношении христиан, мусульман и лиц других вероисповеданий. Второе ДСЧИ, состоявшееся 2-3 ноября, было посвящено роли свободы средств массовой информации в разработке комплексного подхода к безопасности. Участие в этом совещании приняли 145 человек. 16-17 ноября состоялось третье, заключительное ДСЧИ 2017 года, собравшее 165 участников. В центре внимания были вопросы доступа к правосудию как одного из важнейших аспектов верховенства права.

#### СЕМИНАР ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ измерению (счи)

На этом ежегодном семинаре в Варшаве, который БДИП проводит под руководством Председательства ОБСЕ, рассматриваются конкретные темы и вопросы, имеющие особое значение для человеческого измерения с учетом текущих политических вызовов. СЧИ 2017 года, состоявшийся 11-12 октября, был посвящен правам ребенка и положению детей, находящихся в ситуации риска. Участие в семинаре приняли 100 человек.

#### Женшины составили

участников Совещания 2017 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению.





# Доля женщин среди участников мероприятий БДИПЧ в 2017 году

Женщины составили

43%

участников мероприятий, посвященных выборам

Женщины составили

47%

участников мероприятий, посвященных правам человека

Женщины составили

50%

участников мероприятий, проведенных Контактным пунктом по вопросам рома и синти Женщины составили

89%

участников мероприятий, посвященных вопросам демократизации

Женщины составили

49%

участников мероприятий, посвященных вопросам толерантности и недискриминации

Женщины составили

46%

участников Совещания 2017 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению

## КОНФЕРЕНЦИИ И СОВЕЩАНИЯ

(организованные в 2017 году)

#### **ВЫБОРЫ**

| Название   | Место<br>проведения | Дата      | Количество<br>участников     |
|--|---------------------|-----------|------------------------------|
| Семинар БДИПЧ ОБСЕ по вопросам наблюдения за выборами и роли<br>новых технологий в избирательных процессах | Вена                | 28 ноября | 63 (36 мужчин, 27<br>женщин) |

#### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**

| Название  | Место<br>проведения | Дата          | Количество<br>участников     |
|---|---------------------|---------------|------------------------------|
| Информационное кафе БДИПЧ на тему «Участие молодых людей с ограниченными возможностями в общественно-политической жизни»  | Варшава             | 9 февраля     | 27 (10 мужчин, 17<br>женщин) |
| Информационное кафе БДИПЧ на тему «Парламентская этика»   | Киев                | 23-24 февраля | 24 (9 мужчин, 15<br>женщин)  |
| Совещание экспертов за круглым столом, посвященное вопросам парламентской этики (в рамках процесса поддержки парламентской деятельности, направленного на разработку и принятие кодекса поведения для парламента Грузии)  | Тбилиси             | 2 марта       | 32 (12 мужчин, 20<br>женщин) |
| Вводный визит в страну сотрудников БДИПЧ в целях проведения гендерного аудита   | Астана              | 14-17 марта   | 19 (5 мужчин, 14<br>женщин)  |
| Международная конференция, организованная БДИПЧ и Управлением по делам гражданства и миграции Латвии, на тему «Мигранты с неурегулированным статусом, возвращение или выдворение которых было отложено в соответствии с обязательствами ОБСЕ, международными правовыми стандартами и хорошей практикой» | Рига                | 22-23 марта   | 76 (29 мужчин, 47<br>женщин) |
| Рабочее совещание БДИПЧ по разработке рекомендаций для проведения общественных консультаций «Укрепление диалога между гражданским обществом и основными государственными органами и ведомствами Украины»  | Киев                | 29-31 марта   | 13 (6 мужчин, 7<br>женщин)   |
| Семинар по вопросам парламентской этики (в рамках Форума персональной демократии 2017 года)   | Гданьск (Польша)    | 6-7 апреля    | 20 (8 мужчин, 12<br>женщин)  |
| Рабочее совещание по списку контрольных вопросов для оценки воздействия на права человека на тему «Укрепление диалога между представителями гражданского общества и основными государственными органами и ведомствами Украины»  | Киев                | 19-21 апреля  | 8 (3 мужчин, 5<br>женщин)    |
| Ежегодное совещание по вопросам наблюдения за судебными процессами  | Скопье              | 24-26 апреля  | 50 (10 мужчин, 40<br>женщин) |

Варшава

8-10 сентября

4 (4 женщины)

Ознакомительная поездка депутатов парламента Сербии на польский

Конгресс женщин, организованная совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии



| Название   | Место<br>проведения | Дата          | Количество<br>участников  |
|--|---------------------|---------------|---|
| Ежегодная встреча Основной группы экспертов БДИПЧ по<br>политическим партиям   | Варшава             | 2-3 ноября    | 16 (10 мужчин, 6<br>женщин)   |
| Семинары с участием представителей парламентских политических партий по разработке планов действий по обеспечению гендерного равенства (проведены совместно с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине)                         | Сараево             | 3-11 ноября   | 29 (5 мужчин, 24<br>женщины)  |
| Семинар по политическим партиям - круглый стол по вопросам популизма   | Варшава             | 4 ноября      | 29 (14 мужчин, 15<br>женщин)  |
| Техническое совещание по вопросам укрепления связей между гражданской идентификацией и регистрацией актов гражданского состояния в Украине   | Киев                | 7 ноября      | 15 (8 мужчин, 7<br>женщин)  |
| Тематическое совещание «Политические партии и участие лиц с ограниченными возможностями»   | Брюссель            | 8 ноября      | 44 (14 мужчин, 30<br>женщин), в том<br>числе 6 инвалидов (1<br>мужчина, 5 женщин) |
| Учебный семинар по правам мигрантов  | Киев                | 8-9 ноября    | 33 (10 мужчин, 23<br>женщины)   |
| Круглый стол «Рекомендации по укреплению гендерного равенства и многообразия в системах правосудия»  | Вена                | 16 ноября     | 30 (10 мужчин, 20<br>женщин)  |
| Семинар по вопросам аттестации судей в Грузии (проведен совместно с<br>Советом Европы)   | Тбилиси             | 14-15 ноября  | 32 (16 мужчин, 16<br>женщин)  |
| Международный круглый стол экспертов на тему «Гражданское и политическое участие мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ и международными стандартами: проблемы и хорошая практика»                                | Брюссель            | 14-15 ноября  | 41 (18 мужчин, 23<br>женщины)   |
| Региональное совещание по вопросам использования новых технологий для трансформации способов участия молодежи в политической жизни   | Тирана              | 17 ноября     | 27 (15 мужчин, 12<br>женщин)  |
| Первый украинский Женский конгресс   | Киев                | 22-23 ноября  | 500 (прибл. 40<br>мужчин, 460 женщин)   |
| Семинар для судей по вопросу о роли советов судей в обеспечении независимости и подотчетности судебных органов (организован совместно с полевой миссией ОБСЕ в Узбекистане)  | Ташкент             | 29-30 ноября  | 30 (25 мужчин, 5<br>женщин)   |
| Региональный круглый стол по вопросам регистрации места жительства   | Тирана              | 30 ноября     | 16 (8 мужчин, 8<br>женщин)  |
| Совещание экспертов по вопросам гендерного равенства, многообразия и правосудия (совместно с Европейской ассоциацией судей)  | Варшава             | 5 декабря     | 16 (8 мужчин, 8<br>женщин)  |
| Дополнительное мероприятие в рамках Варшавского диалога за<br>демократию   | Варшава             | 8 декабря     | 35 (18 мужчин, 17<br>женщин)  |
| Конференция «Изменения в области интеграции мигрантов на местном уровне: опыт и хорошая практика европейских государств», проведенная совместно с латвийской НПО «Убежище «Надежный дом» и Французским институтом в Латвии | Рига                | 8 декабря     | 145 (31 мужчина, 114<br>женщин)   |
| Семинар по планам действий по достижению гендерного равенства для представителей политических партий из Молдовы  | Варшава             | 11-12 декабря | 16 (2 мужчин, 14<br>женщин)   |

| Название   | Место<br>проведения | Дата          | Количество<br>участников   |
|--|---------------------|---------------|--|
| Форум на тему обеспечения равного доступа к процессам принятия решений   | Бишкек              | 12 декабря    | 55 (25 мужчин, 30<br>женщин), в том числе 4<br>инвалида (3 мужчин, 1<br>женщина) |
| Дискуссия на тему интеграции мигрантов, приуроченная к<br>Международному дню мигранта и посвященная вопросам налаживания<br>партнерских связей в интересах интеграции мигрантов в Польше | Варшава             | 15 декабря    | 37 (5 мужчин, 32<br>женщины)   |
| Тематический семинар «Прозрачность и участие общественности в законотворческом процессе»   | Тбилиси             | 18-19 декабря | 42 (15 мужчин, 27<br>женщин)   |

#### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

| Название   | Место<br>проведения | Дата         | Количество<br>участников      |
|--|---------------------|--------------|-------------------------------|
| Консультативное совещание для правозащитников  | Варшава             | 30-31 января | 21 (9 мужчин, 12<br>женщин)   |
| Семинар экспертов/практикум по применению пересмотренных «Правил Нельсона Манделы»   | Казахстан           | 2-4 марта    | Нет данных                    |
| Обучение в офисе БДИПЧ по вопросам мониторинга мирных собраний   | Варшава             | 9-10 марта   | 28 (11 мужчин, 17<br>женщин)  |
| Мероприятие по расширению контактов для правозащитников  | Брюссель            | 20-21 марта  | 62 (32 мужчины, 30<br>женщин) |
| Конференция и семинар для омбудсменов по делам вооруженных сил   | Варшава             | 20-22 марта  | 50 (33 мужчины, 17<br>женщин) |
| Семинар ОБСЕ по предупреждению пыток во время содержания под стражей в полиции и в ходе расследования  | Вена                | 28 марта     | 60 (25 мужчин, 35<br>женщин)  |
| Круглый стол, посвященный роли муниципальных органов власти в эффективном содействии осуществлению права на свободу мирных собраний                                  | Варшава             | 30-31 марта  | 29 (19 мужчин, 10<br>женщин)  |
| Учебный курс по вопросам насилия на гендерной почве для полиции и образовательных учреждений Министерства внутренних дел   | Харьков             | 4-5 апреля   | 21 (10 мужчин, 11<br>женщин)  |
| Экспертная консультация с участием руководителей/сотрудников пенитенциарных учреждений из США, Канады и Западной Европы  | Варшава             | 19-20 апреля | 21 (10 мужчин, 11<br>женщин)  |
| Учебные занятия для руководящих сотрудников сектора безопасности<br>Украины по вопросам информационно-разъяснительной деятельности                                   | Львов               | 24-27 апреля | 26 (10 мужчин, 16<br>женщин)  |
| Совещание экспертов по вопросам согласующегося с правами человека применения законов и стратегий, направленных на борьбу с явлением иностранных боевиков-террористов | Варшава             | 25-26 апреля | 21 (11 мужчин, 10<br>женщин)  |

| Учебный семинар по вопросам свободы религии или убеждений и по<br>ведению диалога   | Украина   | 17-21 июля     | 39 (27 мужчин, 12<br>женщин) |
|---|-----------|----------------|------------------------------|
| Совещание в рамках дальнейшей работы по итогам мониторинга мирных собраний в Германии   | Гамбург   | 21 августа     | 3 (2 мужчин, 1<br>женщина)   |
| Обучение инструкторов из числа государственных должностных лиц<br>Казахстана по вопросам свободы религии и убеждений и безопасности   | Астана    | 5-8 сентября   | 17 (9 мужчин, 8<br>женщин)   |
| Обучение инструкторов из числа представителей негосударственных структур Казахстана по вопросам свободы религии и убеждений и безопасности  | Астана    | 9-11 сентября  | 16 (8 мужчин, 8<br>женщин)   |
| Презентация рекомендаций для вооруженных сил Украины по вопросу о предупреждении гендерного насилия в контексте демобилизации   | Киев      | 6-8 сентября   | 23 (10 мужчин, 13<br>женщин) |
| Совещание по обсуждению руководящих принципов, касающихся правосубъектности, организованное совместно с Международным альянсом в защиту свободы (ADF International)                 | Женева    | 28-29 сентября | 50                           |
| Мероприятие по расширению контактов между национальными превентивными механизмами (НПМ), посвященное международным стандартам и практике мониторинга условий содержания под стражей | Вена      | 3 октября      | 30 (15 мужчин, 15<br>женщин) |
| Конференция национальных превентивных механизмов  | Вена      | 4 октября      | Нет данных                   |
| Учебный семинар для государственных должностных лиц<br>Туркменистана по вопросам свободы религии или убеждений и<br>безопасности  | Ашхабад   | 12-13 октября  | 15 (13 мужчин, 2<br>женщины) |
| Семинар по человеческому измерению «Права ребенка: дети в ситуациях риска»  | Варшава   | 11-12 октября  | Нет данных                   |
| Обучение инструкторов из числа представителей негосударственных структур в Туркменистане по вопросам свободы религии и убеждений и безопасности                                     | Ашхабад   | 16-17 октября  | 16 (14 мужчин, 2<br>женщины) |
| Совещание специалистов, посвященное пересмотру Руководства БДИПЧ по мониторингу свободы мирных собраний   | Варшава   | 16-17 октября  | 12 (6 мужчин, 6<br>женщин)   |
| Учебный семинар для государственных должностных лиц Казахстана по вопросам свободы религии или убеждений и безопасности   | Алматы    | 23-24 октября  | 15 (13 мужчин, 2<br>женщины) |
| Учебный семинар для представителей негосударственных структур<br>Казахстана по вопросам свободы религии или убеждений и<br>безопасности   | Алматы    | 25-26 октября  | 17 (12 мужчин, 5<br>женщин)  |
| Учебный семинар по вопросам обеспечения правопорядка во время собраний в соответствии с принципами прав человека  | Киев      | 13-17 ноября   | 15 (15 мужчин)               |
| Семинар-практикум для Министерства внутренних дел Молдовы «Разработка и проведение учебных семинаров по гендерным вопросам для сотрудников сектора безопасности»                    | Варшава   | 16 ноября      | Нет данных                   |
| Учебный семинар для сотрудников полиции Албании по вопросам осуществления полицейской деятельности в сфере борьбы с терроризмом в соответствии с принципами прав человека           | Тирана    | 16-22 ноября   | 22 (19 мужчин, 3<br>женщины) |
| Консультативное совещание, посвященное руководящим принципам в области свободы религии или убеждений и безопасности   | Вашингтон | 16 ноября      | 10 (8 мужчин, 2<br>женщины)  |
|   |           |                |                              |

| Консультативное совещание, посвященное руководящим принципам в области свободы религии или убеждений и безопасности                       | Оттава                                  | 17 ноября     | 12 (9 мужчин, 3<br>женщины)  |
|---|---|---------------|------------------------------|
| Активизация мер реагирования полиции, направленных на предупреждение и решение проблемы сексуального и гендерного насилия (III этап)      | Киев                                    | 22-23 ноября  | 27 (10 мужчин, 17<br>женщин) |
| Консультативное совещание, посвященное руководящим принципам в области свободы религии или убеждений и безопасности                       | Киев                                    | 23 ноября     | 9 (8 мужчин, 1<br>женщина)   |
| Семинар-практикум «Борьба с торговлей людьми: проблемы, накопленный опыт и хорошая практика в Узбекистане»                                | Ташкент                                 | 28-29 ноября  | Около 50                     |
| Совещание экспертов по вопросу мониторинга условий содержания под стражей и обращения с заключенными в контексте борьбы с НЭРВТ в тюрьмах | Варшава                                 | 4-5 декабря   | 27 (12 мужчин, 15<br>женщин) |
| Мероприятие по развитию потенциала «Распространение информации о правах человека»   | Будапешт                                | 5-7 декабря   | 29 (10 мужчин, 19<br>женщин) |
| Совещание экспертов, посвященное обсуждению публикации о национальных механизмах передачи и рассмотрения дел                              | Варшава                                 | 7-8 декабря   | 33 (6 мужчин, 27<br>женщин)  |
| Семинар по обучению инструкторов вопросам соблюдения прав человека в контексте антитеррористических расследований                         | Варшава                                 | 11-15 декабря | 8 (8 мужчин)                 |
| Консультативное совещание, посвященное руководящим принципам в области свободы религии или убеждений и безопасности                       | Лондон                                  | 12 декабря    | 14 (7 мужчин, 7<br>женщин)   |
| Консультативное совещание, посвященное руководящим принципам в области свободы религии или убеждений и безопасности                       | Брайтон<br>(Соединенное<br>Королевство) | 13 декабря    | 11 (8 мужчин, 3<br>женщины)  |
| Семинар по обучению инструкторов вопросам предупреждения сексуального и гендерного насилия в учреждениях закрытого типа                   | Варшава                                 | 18-19 декабря | 14 (9 мужчин, 5<br>женщин)   |

### ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

| Название   | Место<br>проведения    | Дата          | Количество<br>участников       |
|--|------------------------|---------------|--------------------------------|
| Координационное совещание Действующего председателя (Австрия) в ОБСЕ, трех личных представителей Действующего председателя по вопросам толерантности и недискриминации и БДИПЧ                                   | Вена                   | 13 января     | 5 (4 мужчин, 1<br>женщина)     |
| Учебные курсы в рамках программы ОБПН в Хельсинки  | Хельсинки              | 18 января     | 20 (16 мужчин, 4<br>женщины)   |
| Семинар по обучению инструкторов в рамках программы ОПБПН для грузинских прокуроров  | Тбилиси                | 7-16 февраля  | 24 (11 мужчин, 13<br>женщин)   |
| Координационное совещание контактных пунктов по борьбе с<br>преступлениями на почве ненависти миссий ОБСЕ в странах Юго-<br>Восточной Европы   | Приштина               | 23-24 февраля | 18 (12 мужчин, 6<br>женщин)    |
| Проект «От слов к делу»: трудности, с которыми сталкиваются учителя в Польше на уроках, посвященных изучению антисемитизма   | Варшава                | 24 марта      | 28 (15 мужчин, 13<br>женщин)   |
| Семинар по пониманию сути преступлений на почве ненависти и<br>повышению эффективности регистрации этих преступлений и сбора<br>данных о них   | Кишинев                | 24 марта      | 16 (10 мужчин, 6<br>женщин)    |
| Совещание заинтересованных сторон и консультации по вопросам подготовки справочных материалов, касающихся нетерпимости в отношении мусульман, для учителей в Ирландии (совместно с Советом иммигрантов Ирландии) | Дублин                 | 27 марта      | 30 (10 мужчин, 20<br>женщин)   |
| Консультативное совещание по разработке практического руководства по оказанию помощи жертвам преступлений на почве ненависти   | Варшава                | 31 марта      | 17 (9 мужчин, 8<br>женщин)     |
| Проект «От слов к делу»: консультация по вопросам разработки типового пособия по созданию коалиций   | Варшава                | 1-2 марта     | 14 (9 мужчин, 5<br>женщин)     |
| Семинар по обучению инструкторов, проведенный для сотрудников полиции из различных регионов Финляндии в Полицейском университетском колледже в г. Тампере  | Тампере<br>(Финляндия) | 7-9 марта     | 20 (17 мужчин, 3<br>женщины)   |
| Рабочее совещание по вопросу о пересмотре публикации БДИПЧ «Дни памяти жертв Холокоста: увековечивание памяти и просвещение в регионе ОБСЕ»  | Вена                   | 13-16 марта   | 7 (3 мужчин, 4<br>женщины)     |
| Трехдневный семинар по обучению инструкторов для полицейских и представителей гражданского общества из разных стран  | Варшава                | 14-16 марта   | 12 (7 мужчин, 5<br>женщин)     |
| Подготовка справочно-информационных материалов для преподавателей по теме «Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман через образование»   | Дублин                 | 26-29 марта   | 30 (10 мужчин, 20<br>женщин)   |
| Информационно-просветительский семинар для старших должностных лиц полиции   | Братислава             | 6 апреля      | Нет данных                     |
| Третье национальное мероприятие по вопросам укрепления доверия и развития потенциала   | Киев                   | 11-12 апреля  | 43 (21 мужчина, 22<br>женщины) |
| Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (ОБПН)  | Рейкьявик              | 24-26 апреля  | 9 (5 мужчин, 4<br>женщины)     |

| Тампере                   | 24-27 апреля   | 22 (16  |
|---------------------------|--|---|
| Финляндия)                | 24 27 disposisi  | 22 (16 мужчин, 6<br>женщин)   |
| Рейкьявик                 | 26-28 апреля   | 6 (3 мужчин, 3<br>женщины)  |
| Берлин                    | 15 мая   | 68 (41 мужчина, 27<br>женщин)   |
| Тирана                    | 18 мая   | 16 (3 мужчин, 13<br>женщин)   |
| Милан                     | 19 мая   | 20 (6 мужчин, 14<br>женщин)   |
| Киев                      | 24 мая   | 22 (13 мужчин, 9<br>женщин)   |
| Брюссель                  | 30 мая   | 123 (52 мужчины, 71<br>женщина)   |
| Брюссель                  | 31 мая   | 45 (22 мужчины, 23<br>женщины)  |
| Приштина                  | 17-18 мая  | 16 (11 мужчин, 5<br>женщин)   |
| Стамбул                   | 19-21 мая  | 45 (23 мужчины, 22<br>женщины)  |
| Милан                     | 5 и 9 мая  | 22 (3 мужчин, 19<br>женщин)   |
| Ольштын<br>(Польша)       | 8 июня   | 48 (20 мужчин, 28<br>женщин)  |
| Ольштын<br>(Польша)       | 9 июня   | 48 (20 мужчин, 28<br>женщин)  |
| Таллин                    | 28 июня  | 35 (26 мужчин, 8<br>женщин)   |
| Гейдельберг<br>(Германия) | 13-14 июня   | 22 (13 мужчин, 9<br>женщин)   |
| Кишинев                   | 17-19 июня   | 20 (6 мужчин, 14  |
|                           | Рейкьявик Берлин Тирана Милан Киев Брюссель Приштина Стамбул Милан (Польша) Ольштын (Польша) Таллин Гейдельберг (Германия) | Рейкьявик       26-28 апреля         Берлин       15 мая         Тирана       18 мая         Милан       19 мая         Киев       24 мая         Брюссель       30 мая         Брюссель       31 мая         Приштина       17-18 мая         Стамбул       19-21 мая         Милан       5 и 9 мая         Ольштын (Польша)       9 июня         Таллин       28 июня         Гейдельберг (Германия)       13-14 июня |

| Проект «От слов к делу»: гендерные вопросы и межсекторальная<br>общественно-политическая активность - создание коалиций в<br>интересах более толерантного общества  | Барселона              | 21-23 июня     | 49 (9 мужчин, 40<br>женщин)    |
|---|------------------------|----------------|--------------------------------|
| Проект «От слов к делу»: пилотное применение на национальном уровне<br>руководства по обеспечению потребностей еврейских общин в сфере<br>безопасности  | Вена                   | 6 июля         | 25 (20 мужчин, 5<br>женщин)    |
| Проект «От слов к делу»: дополнительное мероприятие во дворце<br>Кофбург, посвященное презентации руководства по обеспечению<br>готребностей еврейских общин в сфере безопасности                                 | Вена                   | 7 июля         | 40 (15 мужчин, 25<br>женщин)   |
| Проект «От слов к делу»: противодействие антисемитизму через<br>образование – руководство по разработке политики (совместное<br>консультативное совещание БДИПЧ и ЮНЕСКО)   | Париж                  | 13 июля        | 62 (21 мужчина, 41<br>женщина) |
| Проект «От слов к делу»: трудности, с которыми сталкиваются учителя в<br>Молдове на уроках, посвященных изучению антисемитизма  | Кишинев                | 18 июля        | 20 (6 мужчин, 14<br>женщин)    |
| Проект «От слов к делу»: круглый стол по вопросам свободы религии или<br>гбеждений и практик, основанных на убеждениях  | Амстердам              | 4-5 июля       | 52 (36 мужчин, 16<br>женщин)   |
| Проект «От слов к делу»: обсуждение политики в области образования и пособий, необходимых для противодействия антисемитизму в рамках чистем образования в странах региона ОБСЕ (второе совещание группы кспертов) | Париж                  | 10-11 июля     | 16 (10 мужчин, 6<br>женщин)    |
| Проект «От слов к делу»: консультативное рабочее совещание,<br>госвященное разработке руководства и методических пособий по<br>гозданию коалиций  | Вена                   | 11-12 июля     | 19 (10 мужчин, 9<br>женщин)    |
| Семинар по обучению инструкторов в рамках программы ОБПН  | Темплмор<br>(Ирландия) | 1-3 августа    | 22 (7 мужчин, 15<br>женщин)    |
| учебный семинар для НПО, рекомендованных миссиями ОБСЕ на<br>местах   | Варшава                | 24-25 августа  | 16 (7 мужчин, 9<br>женщин)     |
| Проект «От слов к делу»: региональное мероприятие по мерам<br>реагирования на преступления на почве антисемитизма и по<br>беспечению потребностей еврейских общин в сфере безопасности                            | Хельсинки              | 5 сентября     | 28 (20 мужчин, 8<br>женщин)    |
| Проект «От слов к делу»: пилотное применение на национальном уровне<br>руководства по обеспечению потребностей еврейских общин в сфере<br>језопасности  | Закопане<br>(Польша)   | 20 сентября    | 27 (20 мужчин, 7<br>женщин)    |
| чебный курс в рамках программы ОБПН в Италии  | Милан                  | 12-13 сентября | 25 (17 мужчин, 8<br>женщин)    |
| Проект «От слов к делу»: региональный семинар по созданию коалиций,<br>госвященный толерантности и недискриминации  | Краков                 | 8-10 сентября  | 68 (31 мужчина, 37<br>женщин)  |
| Проект «От слов к делу»: обсуждение политики в области образования и юсобий, необходимых для противодействия антисемитизму в рамках систем образования в странах региона ОБСЕ (третье совещание группы окспертов) | Варшава                | 27-28 сентября | 15 (9 мужчин, 6<br>женщин)     |
| Консультативное совещание по проекту руководства БДИПЧ для<br>органов уголовного правосудия по работе с жертвами преступлений на<br>почве ненависти   | Вена                   | 28-29 сентября | 11 (6 мужчин, 5<br>женщин)     |

| Консультации с основной редакционной группой (в составе пяти экспертов из НПО и государственных органов), принимающей участие в разработке руководства по оказанию помощи жертвам преступлений на почве ненависти                                     | Варшава    | 14 сентября           | 5 (3 мужчин, 2<br>женщины)     |
|---|------------|-----------------------|--------------------------------|
| Проект «От слов к делу»: консультативное совещание на тему<br>«Медийное потребление и его влияние на просвещение по вопросам<br>противодействия антисемитизму в регионе ОБСЕ»   | Берлин     | 18 октября            | 35 (17 мужчин, 18<br>женщин)   |
| Конференция на тему «Борьба с нетерпимостью, дискриминацией и ненавистью в отношении мусульман: разработка комплексных мер реагирования в регионе ОБСЕ»   | Вена       | 17-19 октября         | 80 (44 мужчины, 36<br>женщин)  |
| Учебные курсы по проблеме преступлений на почве ненависти для<br>представителей гражданского общества   | Братислава | 23-24 октября         | 9 (7 мужчин, 2<br>женщины)     |
| Семинар по обучению инструкторов в рамках программ ОБПН и ОПБПН   | Ла-Валетта | 24-26 октября         | 9 (5 мужчин, 4<br>женщины)     |
| Грехдневный семинар по обучению инструкторов, посвященный<br>гроблеме преступлений на почве ненависти, для представителей<br>Эстонской академии безопасности, прокуратуры Эстонии и<br>Департамента полиции и погранохраны                            | Таллин     | 31 октября - 2 ноября | 15 (5 мужчин, 10<br>женщин)    |
| Совещание рабочей группы, ответственной за разработку<br>национального межведомственного соглашения о борьбе с<br>преступлениями на почве ненависти   | Афины      | 2 ноября              | 14 (7 мужчин, 7<br>женщин)     |
| Совещание со словацкой национальной рабочей группой по<br>осуществлению программы ОБПН  | Братислава | 9 ноября              | 7 (2 мужчин, 5<br>женщин)      |
| Консультативное совещание по вопросам проведения исследования<br>незарегистрированных преступлений на почве ненависти в Польше  | Варшава    | 24 ноября             | 17 (7 мужчин, 10<br>женщин)    |
| Проект «От слов к делу»: совещание по обсуждению пилотного этапа<br>энедрения платформы для сообщения об инцидентах на почве<br>ненависти   | Варшава    | 27 ноября             | 8 (3 мужчин, 5<br>женщин)      |
| Проект «От слов к делу»: совещание экспертов по вопросам онлайн-<br>курс по распознаванию индикаторов антисемитского предубеждения и<br>совещание по обсуждению пилотного этапа внедрения платформы для<br>сообщения об инцидентах на почве ненависти | Будапешт   | 29 ноября             | 11 (7 мужчин, 4<br>женщины)    |
| Подготовка адвокатов, представляющих потерпевших в делах о преступлениях на почве ненависти   | Милан      | 9-10 ноября           | 20 (8 мужчин, 12<br>женщин)    |
| жегодное совещание национальных контактных пунктов по борьбе с<br>преступлениями на почве ненависти   | Вена       | 16-17 ноября          | 43 (19 мужчин, 24<br>женщины)  |
| Конференция «Предупреждение преступлений на почве ненависти в<br>отношении христиан и других религиозных групп и противодействие<br>саким преступлениям: взгляд ОБСЕ и других сторон»   | Ереван     | 20-21 ноября          | 164 (106 мужчин, 58<br>женщин) |
| От слов к делу»: рабочее консультативное совещание по обсуждению проблем и решений в области просвещения по проблемам петерпимости, предвзятости, предрассудков, антисемитизма и по пругим близким темам в регионе ОБСЕ                               | Лиссабон   | 21-22 ноября          | 30 (12 мужчин, 18<br>женщин)   |

| Проект «От слов к делу»: польский семинар по обучению инструкторов по теме последнего методического пособия, подготовленного и представленного онлайн Домом Анны Франк под названием «Истории, которые не оставляют в покое» (Stories that Move)   | Варшава    | 24-25 ноября  | 36 (14 мужчин, 22<br>женщины) |
|--|------------|---------------|-------------------------------|
| Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями<br>на почве ненависти (программа ОПБПН)   | Братислава | 27-29 ноября  | 24 (15 мужчин, 9<br>женщин)   |
| Семинар по обучению инструкторов в рамках программы ОБПН (с<br>участием представителей Министерства внутренних дел, Полицейской<br>академии, национального Отдела по борьбе с терроризмом, средних<br>учебных заведений по подготовке полицейских, региональных<br>управлений полиции и Национального центра по правам человека) | Братислава | 28-30 ноября  | 29 (23 мужчины, 6<br>женщин)  |
| Учебный семинар по проблеме преступлений на почве ненависти<br>для представителей гражданского общества рома и синти (местных<br>наблюдателей из Боснии и Герцеговины, Италии, бывшей югославской<br>Республики Македония, Молдовы, Румынии, Сербии, Украины,<br>Франции и Чешской Республики)                                   | Белград    | 29-30 ноября  | 17 (9 мужчин, 8<br>женщин)    |
| Семинар-практикум по вопросам совершенствования регистрации преступлений на почве ненависти в Эстонии  | Таллин     | 8 декабря     | 19 (5 мужчин, 14<br>женщин)   |
| Семинар по обучению инструкторов, посвященный проблеме<br>преступлений на почве ненависти, для представителей гражданского<br>общества   | Тбилиси    | 12-14 декабря | 23 (9 мужчин, 14<br>женщин)   |
| Семинар по обучению инструкторов в рамках программы ОПБПН  | Афины      | 1-3 декабря   | 26 (12 мужчин, 14<br>женщин)  |
| Проект «От слов к делу»: семинар по созданию коалиций для<br>организаций гражданского общества (Европейский симпозиум<br>субъектов гражданского общества за сосуществование)   | Париж      | 6-7 декабря   | 46 (27 мужчин, 19<br>женщин)  |
| Семинар по обучению инструкторов, посвященный проблеме<br>преступлений на почве ненависти в отношении мусульман, для<br>организаций гражданского общества  | Белград    | 14-16 декабря | 21 (11 мужчин, 10<br>женщин)  |
| Консультации основной редакционной группы (в составе пяти окспертов из НПО и государственных органов), принимающей участие в разработке руководства по оказанию помощи жертвам преступлений на почве ненависти   | Варшава    | 20 декабря    | 5 (2 мужчин, 3<br>женщины)    |

### КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ

| Название   | Место<br>проведения | Дата          | Количество<br>участников      |
|--|---------------------|---------------|-------------------------------|
| Семинар-практикум на тему «Укрепление основанных на многообразии<br>пидерства, участия и представительства рома, в том числе женщин и<br>молодежи, в общественно-политической жизни» | Брюссель            | 27-28 марта   | 49 (25 мужчин, 24<br>женщины) |
| Учебный курс для полицейских по вопросам эффективного обеспечения<br>правопорядка в общинах рома в соответствии с принципами прав<br>человека  | Краков              | 26-27 апреля  | 20 (14 мужчин, 6<br>женщин)   |
| Круглый стол «Доступ рома к документам, удостоверяющим личность, и записям актов гражданского состояния в Украине»   | Одесса              | 30-31 мая     | 38 (14 мужчин, 24<br>женщины) |
| Подготовительный учебный семинар для представителей гражданского общества, участвующих в СРВЧИ   | Варшава             | 17 сентября   | 18 (10 мужчин, 8<br>женщин)   |
| Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ на тему «Молодежная<br>инициатива рома и синти: молодежь как проводник перемен»  | Варшава             | 8 сентября    | Около 50                      |
| Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Обеспечение<br>безопасности общин рома в Украине: проблемы и достижения»  | Варшава             | 18 сентября   | Около 40                      |
| Дополнительное мероприятие «Участие в интеграции рома в украинское общество: обеспечение безопасности общин рома»  | Киев                | 27 сентября   | 15 (6 мужчин, 9<br>женщин)    |
| Учебный курс для полицейских по вопросам эффективного и<br>согласующегося с правами человека обеспечения правопорядка в<br>общинах рома  | Будапешт            | 10-11 октября | 21 (10 мужчин, 11<br>женщин)  |
| Дополнительное мероприятие в рамках ДСЧИ по вопросу о доступе к<br>правосудию для рома и синти   | Вена                | 17 ноября     | 31 (10 мужчин, 21<br>женщина) |
| Учебный семинар по вопросам борьбы с преступлениями на почве<br>ненависти для представителей гражданского общества рома и синти  | Белград             | 29-30 ноября  | 17 (9 мужчин, 8<br>женщин)    |
| Учебный курс для полицейских по вопросам эффективного и<br>согласующегося с правами человека обеспечения правопорядка в<br>общинах рома  | Краков              | 5-6 декабря   | 20 (16 мужчин, 4<br>женщины)  |
| Учебный курс для полицейских по вопросам эффективного и<br>согласующегося с правами человека обеспечения правопорядка в<br>общинах рома  | Киев                | 13-14 декабря | 20 (10 мужчин, 10<br>женщин)  |
| Учебный курс для полицейских по вопросам эффективного и<br>согласующегося с правами человека обеспечения правопорядка в<br>общинах рома  | Киев                | 15-16 декабря | 20 (10 мужчин, 10<br>женщин)  |

## ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ, ФИНАНСИРУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ВЗНОСОВ

(осуществленные в 2017 году)

#### ВЫБОРЫ

| Фонд/программа/проект  | Регион/страна        | Компоненты  |
|--|----------------------|---|
| Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами  | Регион ОБСЕ          | • Направление экспертов из отвечающих условиям Фонда государств-участников в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей за выборами в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, бывшей югославской Республике Македония, Молдове, Монголии, Сербии, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине и Черногории |
| Подготовка наблюдателей за выборами  | Регион ОБСЕ          | • Подготовка долгосрочных наблюдателей из государств-участников,<br>отвечающих условиям Фонда по диверсификации состава миссий по<br>наблюдению за выборами   |
| Совершенствование наблюдения за<br>выборами  | Регион ОБСЕ          | • Публикация изданий «Рекомендации для служб, обеспечивающих общественную безопасность во время выборов» и «Руководство по мониторингу и поощрению участия в выборах лиц с инвалидностью»   |
| Фонд по развитию последующей деятельности по итогам оценки выборов и по выполнению рекомендаций, предложенных БДИПЧ ОБСЕ | Регион ОБСЕ          | • Оказание помощи государственным институтам и гражданскому обществу в дальнейшей работе по итогам оценки выборов и по выполнению рекомендаций относительно проведения выборов, предложенных БДИПЧ, на основе технического экспертного опыта • Публикация издания «Руководство по использованию рекомендаций, касающихся выборов»   |
| Перевод публикаций БДИПЧ ОБСЕ,<br>касающихся выборов, на языки дари и<br>пушту   | Афганистан           | • Публикация «Руководства БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами» и <i>«Руководства по использованию рекомендаций, касающихся выборов»</i> на дари и пушту  |
| Поддержка дальнейшей работы на основе рекомендаций, касающихся выборов, на Западных Балканах                             | Юго-Восточная Европа | • Оказание помощи государственным институтам и гражданскому обществу в дальнейшей работе в дальнейшей работе по итогам оценки выборов и по выполнению рекомендаций БДИПЧ, касающихся органов, ответственных за организацию выборов, регистрации избирателей и освещения избирательной кампании в СМИ  |

### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**

### Верховенство права

| Фонд/программа/проект | Регион/страна | Компоненты  |
|-----------------------|---------------|---|
| Верховенство права    | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Правосудие, гендерные вопросы и многообразие: оценка недостатков, проблем и хорошей практики с точки зрения равного представительства женщин и меньшинств в системе правосудия</li> <li>Независимость и подотчетность судебной власти: организация семинара для только что созданного Совета судей Республики Узбекистан; региональный круглый стол для стран Юго-Восточной Европы по вопросу о роли и функционировании органов судейского самоуправления; совещание по содействию независимости судебной власти в Польше</li> <li>Предварительное заключение и гарантии независимости прокуратуры в Армении: визит для оценки потребностей</li> </ul> |

### Демократическое правление

| Фонд/программа/проект     | Регион/страна                       | Компоненты   |
|---------------------------|-------------------------------------|--|
| Демократическое правление | Регион ОБСЕ<br>Юго-Восточная Европа | <ul> <li>Расширение участия лиц с инвалидностью в политической и общественной жизни: публикация брошюры «Люди с инвалидностью и обеспечение их права на участие в общественно-политической жизни»; организация шести мероприятий по распространению информации о примерах хорошей практики, а также участие в двух других мероприятиях, организованных другими сторонами</li> <li>Организация регионального совещания для обсуждения роли новых технологий в трансформации способов участия молодежи в политической жизни</li> </ul> |

### Гендерное равенство

| Фонд/программа/проект                             | Регион/страна | Компоненты  |
|---|---------------|---|
| Расширение участия женщин в<br>политической жизни | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Содействие достижению гендерного равенства внутри политических партий в регионе ОБСЕ, в том числе проведение гендерного аудита политических партий в Казахстане и Молдове</li> <li>Поддержка женского движения в Польше в рамках Конгресса женщин и организация ознакомительного визита на Конгресс женщин для Сети женщин-парламентариев Сербии в целях ознакомления с организационными условиями проведения Конгресса</li> </ul> |

### Содействие законотворческой деятельности

| Фонд/программа/проект   | Регион/страна | Компоненты  |
|---|---------------|---|
| Фонд анализа законодательства   | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Анализ семи законодательных актов, касающихся, в частности, независимости судей (Польша и Украина), национальных правозащитных институтов (Исландия и Болгария), права на свободу объединений (Польша), парламентского надзора (Босния и Герцеговина) и политических партий (Испания). Правовые заключения по законодательству Исландии, Испании и Болгарии были подготовлены впервые</li> <li>Подготовка визита для предварительной оценки в рамках подготовк заключения о законе Украины «О судоустройстве и статусе судей» и совещания в рамках дальнейших шагов для обсуждения с национальными партнерами и основными заинтересованными сторонами заключений о парламентском надзоре в Боснии и Герцеговине и о Национальном совете судоустройства в Польше</li> <li>Продолжение сотрудничества с Советом экспертов БДИПЧ по вопросам свободы собраний и Основной группой экспертов БДИПЧ п политическим партиям и поддержка их деятельности</li> <li>Консультативное исследование, касающееся освещения собраний в СМИ и деклараций об имуществе, публикуемых директорами и членами правления объединений</li> <li>Организация совместно с Венецианской комиссией круглого стола по теме «Иностранное финансирование неправительственных организаций (НПО)» и участие в его работе</li> </ul> |
| Укрепление демократических процессов и<br>институтов в Восточной Европе, на Южном<br>Кавказе и в Центральной Азии |               | <ul> <li>Выявление, обобщение и распространение информации о хорошей практике, касающейся основных аспектов законотворчества, посредством организации регионального круглого стола</li> <li>Организация совещания по вопросам прозрачности и участия общественности в законотворческом процессе в Грузии</li> <li>Реструктуризация и обновление базы данных БДИПЧ по вопросам законодательства, в том числе интерфейса на русском языке (www. legislationline.org), благодаря чему улучшен доступ к национальному законодательству и международным стандартам</li> </ul>  |

#### Миграция

| Фонд/программа/проект   | Регион/страна | Компоненты   |
|---|---------------|--|
| Программа помощи в выполнении обязательств ОБСЕ, касающихся миграции и свободы передвижения | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Организация трех региональных круглых столов по правам и интеграции мигрантов, в том числе по хорошей практике, сложившейся в местных органах власти в сфере интеграции мигрантов и репатриации нелегальных иммигрантов</li> <li>Публикация программного исследования и разработка практического руководства по вопросу о роли местных органов власти в интеграции мигрантов</li> <li>Проведение национального учебного семинара на тему «Права мигрантов и интеграция мигрантов в Украине в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ»</li> <li>Организация глобального семинара в Маниле совместно с ООН и международными партнерами по вопросам разработки правовой базы систем регистрации актов гражданского состояния с целью гарантировать гражданам доступ к основным свободам, включая право на свободу передвижения</li> <li>Оказание технической помощи Украине в разработке надежных систем выдачи проездных документов</li> <li>Подготовка и публикация обновленных статистических данных о трансграничной мобильности в регионе ОБСЕ</li> </ul> |

### СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

| Фонд/программа/проект   | Регион/страна                                     | Компоненты  |
|---|---|---|
| Программа по улучшению понимания человеческого измерения ОБСЕ - этап II | Средиземноморские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству | <ul> <li>Перевод пособий БДИПЧ на арабский язык с целью повысить уровень информированности о законодательстве, учитывающем гендерную проблематику, в частности, публикации «Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве» и информационных бюллетеней БДИПЧ по гендерной тематике и содействию законотворческой деятельности</li> <li>Поддержка обмена хорошей практикой в области наблюдения за судебными процессами со средиземноморскими партнерами посредством обеспечения участия представителя гражданского общества из Израиля в Ежегодном совещании БДИПЧ по вопросам наблюдения за судебными процессами, которое прошло в Скопье</li> </ul> |

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

| Фонд/программа/проект   | Регион/страна  | Компоненты  |
|---|--|---|
| Права человека, гендерные вопросы и<br>безопасность                   | Регион ОБСЕ  | <ul> <li>Пилотное использование новых пособий, касающихся<br/>предупреждения и пресечения насилия на гендерной и<br/>сексуальной почве в местах лишения свободы</li> </ul>  |
|   | Регион ОБСЕ  | <ul> <li>Организация конференции и семинара для институтов омбудсмена<br/>по делам вооруженных сил, посвященных совершенствованию их<br/>навыков в области проведения расследований</li> </ul>  |
|   | Регион ОБСЕ  | <ul> <li>Организация дополнительного мероприятия в рамках СРВЧИ по<br/>вопросам свободы религии в вооруженных силах, международных<br/>стандартов и успешной практики</li> </ul>  |
|   | Украина<br>Албания   | <ul> <li>Организация трех учебных семинаров по проблеме гендерного насилия для полиции и образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства внутренних дел; организация семинара-практикума по вопросам прав человека и гендерным вопросам для Директората по правам человека (надзорного органа Национальной полиции)</li> <li>Организация семинара-практикума для основных заинтересованных сторон, участвующих в разработке первого национального плана действий, касающегося женщин, мира и безопасности</li> </ul> |
| Свобода религии или убеждений   | Центральная<br>Азия (Казахстан и<br>Туркменистан)<br>Регион ОБСЕ | • Осуществление проекта «Укрепление безопасности и сплоченности общества через обеспечение свободы религии и убеждений для всех в Центральной Азии»   |
|   | Регион ОБСЕ  | <ul> <li>Организация консультативных совещаний с государственными<br/>должностными лицами по проекту руководящих принципов в<br/>области свободы религии или убеждений и безопасности для<br/>государств-участников ОБСЕ в Вашингтоне, Оттаве и Киеве</li> </ul>  |
| Программа в области свободы мирных<br>собраний                        | Украина  | <ul> <li>Разработка и проведение пилотного курса по обучению<br/>инструкторов вопросам обеспечения правопорядка во время<br/>собраний в соответствии с принципами прав человека</li> </ul>  |
| Программа в области прав человека в<br>контексте борьбы с терроризмом | Испания  | Обучение сотрудников местной полиции по вопросам<br>соблюдения стандартов в области прав человека и эффективного<br>противодействия насильственному экстремизму и радикализации,      Обучение и торгомому.   |
|   | Регион ОБСЕ  | ведущим к терроризму.  • Совещание экспертов на тему «Мониторинг условий содержания под стражей и обращения с заключенными в контексте борьбы с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму (НЭРВТ), в местах лишения свободы»  |
| Программа по борьбе с торговлей людьми                                | Регион ОБСЕ<br>Узбекистан  | • Четыре посещения стран в целях оценки национальных механизмов перенаправления в Грузии, Польше, Соединенном Королевстве и Хорватии • Семинар-практикум на тему «Борьба с торговлей людьми: проблемы, накопленный опыт и хорошая практика в Узбекистане», организованный совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане и ориентированный на страны происхождения и транзита по отношению к Узбекистану   |

| Фонд/программа/проект                   | Регион/страна                      | Компоненты   |
|---|------------------------------------|--|
| Программа по борьбе с применением пыток | Казахстан                          | • Совместная организация и презентация дискуссии за круглым столом под названием «Предупреждение пыток в местах лишения свободы: диалог между государством и обществом» в Астане   |
|   | Регион ОБСЕ                        | <ul> <li>Эффективное осуществление пересмотренной версии принятых ООН «Правил Нельсона Манделы», касающихся обращения с заключенными: разработка руководства, осуществление ознакомительного визита в Казахстан и проведение совещания экспертов с участием представителей руководства и рядовых сотрудников пенитенциарных учреждений, а также совещание специалистов в рамках коллегиального обзора</li> <li>Распространение информации о готовящемся к выходу в свет руководстве по использованию «Правил Нельсона Манделы», которое БДИПЧ готовит совместно с организацией «Международная тюремная реформа», в ходе ряда мероприятий, состоявшихся в течение года</li> <li>Проведение обучения представителей национальных превентивных механизмов по «Правилам Нельсона Манделы» совместно с организациями гражданского общества</li> </ul> |
|   | Регион ОБСЕ                        | <ul> <li>Укрепление Факультативного протокола к Конвенции ООН против<br/>пыток (ФПКПП) и независимого внешнего мониторинга всех<br/>мест содержания под стражей путем проведения на протяжении<br/>отчетного года нескольких совещаний и консультаций с участием<br/>национальных превентивных механизмов</li> </ul>   |
|   | Регион ОБСЕ<br>Регион ОБСЕ         | <ul> <li>Разработка, совместно с Инициативой в поддержку Конвенции<br/>против пыток (Convention against Torture Initiative - CTI), пособия по<br/>практической реализации права жертв пыток на реабилитацию</li> <li>Проведение консультации по проекту правил Европейского союза,</li> </ul>  |
|   | Регион ОБСЕ                        | касающихся административного задержания иммигрантов, и представление редакционному комитету замечаний БДИПЧ • Организация семинара ОБСЕ на тему гарантий недопущения пыток на ранних этапах содержания под стражей в полиции и гуманных  |
|   | Регион ОБСЕ<br>Украина             | методов ведения допроса подозреваемого в ходе расследования <ul> <li>Дальнейшая работа и публикация справочного документа по<br/>вопросу о смертной казни в регионе ОБСЕ</li> <li>Проведение национального семинара по обучению инструкторов</li> </ul>  |
|   |                                    | вопросам соблюдения прав человека в ходе обеспечения правопорядка во время публичных собраний  |
| Правозащитники                          | Центральная Азия и<br>Южный Кавказ | <ul> <li>Проведение учебного семинара по мониторингу соблюдения<br/>прав человека и защите и безопасности (в том числе цифровой<br/>безопасности) для правозащитников из стран Центральной Азии и<br/>Южного Кавказа в Тбилиси</li> </ul>  |
|   | Регион ОБСЕ                        | <ul> <li>Проведение исследования, разработка и издание тематического<br/>доклада «Ответственность государств: защита правозащитников в<br/>регионе ОБСЕ (2014-2016)»</li> </ul>  |
|   | Регион ОБСЕ                        | <ul> <li>Проведение консультативного совещания с правозащитниками<br/>по проекту руководства для правозащитников, работающих в<br/>условиях конфликтов, затяжных конфликтов, в постконфликтных и<br/>чрезвычайных ситуациях (Варшава)</li> </ul>   |

| Фонд/программа/проект | Регион/страна | Компоненты  |
|-----------------------|---------------|---|
|                       | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Мероприятие по расширению контактов и ведению информационно-разъяснительной работы для правозащитников из стран региона Западных Балкан и из Восточной Европы, в также из Турции, на котором состоялась дискуссия представителей международных организаций и институтов ЕС (Брюссель)</li> <li>Конкурс заявок на осуществление проектов в области мониторинга острых проблем, касающихся прав человека, среди правозащитников, принявших участие в учебном семинаре БДИПЧ по мониторингу соблюдения прав человека и защите и безопасности (в том числе цифровой безопасности)</li> </ul> |
|                       | Регион ОБСЕ   | • Проведение встречи и учебного семинара «Коммуникация в сфере прав человека 2.0», направленных на развитие потенциала правозащитников в регионе ОБСЕ для использования цифровых коммуникационных стратегий и технологий в своей работе (Будапешт)  |
|                       | Регион ОБСЕ   | • Первый этап развития цифровых инструктивных материалов для оказания помощи правозащитникам, работающим в условиях конфликта, затяжных конфликтов, в постконфликтных и чрезвычайных ситуациях  |

### ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

| Фонд/программа/проект  | Регион/страна | Компоненты   |
|--|---------------|--|
| Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (ОБПН)          | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Посещение Словакии и Эстонии с целью оценки потребностей в рамках подготовки к осуществлению программы ОБПН</li> <li>Проведение информационно-просветительских семинаров по проблеме преступлений на почве ненависти в Словакии, Финляндии и Эстонии</li> <li>Проведение семинаров по обучению инструкторов в Исландии, Словакии, Финляндии и на Мальте</li> </ul>  |
| Укрепление комплексного реагирования со стороны системы уголовного правосудия на преступления на почве ненависти | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Проведение оценки потребностей и реализация проекта «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОПБПН) в Греции</li> <li>Составление проекта соглашения о межведомственном сотрудничестве в области борьбы с преступлениями на почве ненависти в Греции</li> <li>Проведение специальных учебных семинаров по проблеме преступлений на почве ненависти для судей, полицейских и карабинеров, а также адвокатов в Ломбардии (Италия)</li> <li>Инициирование проведения исследования, касающегося сбора данных о преступлениях на почве ненависти Миланским городским судом</li> <li>Разработка и инициирование исследования с целью выявления информации о незарегистрированных преступлениях на почве ненависти в Польше</li> </ul> |

| Фонд/программа/проект                   | Регион/страна | Компоненты  |
|---|---------------|---|
| Борьба с антисемитизмом: от слов к делу | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Публикация практического руководства «Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности»</li> <li>Организация трех информационно-просветительских мероприятий, посвященных презентации данного Руководства, в Берлине, Брюсселе и Вене</li> <li>Направление двух миссий по оценке потребностей в адаптации Руководства к местным условиям – в Париж и Софию</li> <li>Организация двух мероприятий в Брюсселе на тему потребностей еврейской молодежи в сфере безопасности</li> <li>Презентация и обсуждение Руководства в рамках двух семинаров для представителей национальных правоохранительных органов – в Вене и Закопане (Польша)</li> <li>Организация мероприятия по развитию потенциала сотрудников правоохранительных органов скандинавских стран, посвященного Руководству (Хельсинки)</li> <li>Тестирование бета-версии платформы для сообщения об инцидентах на почве ненависти и обсуждение результатов на мероприятии, состоявшемся в Кракове</li> <li>Проведение двух совещаний, посвященных пилотному этапу проекта, в Будапеште и Варшаве, для организаций, участвующих в тестировании платформы для сообщения об инцидентах на почве ненависти</li> <li>Проведение трех семинаров-практикумов для преподавателей, участвовавших в консультациях по разработке учебных материалов по борьбе с антисемитизмом (в Гейдельберге, Берлине и Лиссабоне)</li> <li>Проведение обсуждений в рамках национальных целевых трупп, посвященных проблемам, с которыми сталкиваются учителя на уроках по изучению антисемитизма (в Варшаве и Кишиневе)</li> <li>Проведение совещаний экспертов в Париже и Варшаве по разработке рекомендаций, касающихся стратегий в области просвещения в Париже по обсуждению учебно-методических пособий, необходимых для противодействи антисемитизма (в сотрудничестве с НПО)</li> <li>Проведение совместно с ЮНЕСКО регионального совещания в Париже по обсуждению учебно-методических пособий, необходимых для противодействи антисемитизма (в сотрудничестве с НПО)</li> <li>Проведение трех краткограчн</li></ul> |

| Фонд/программа/проект   | Регион/страна | Компоненты  |
|---|---------------|---|
| Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (ОПБПН) | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Подписание соглашения со Словакией о реализации программы ОПБПН</li> <li>Посещение Словакии с целью оценки потребностей в рамках подготовки к осуществлению программы ОПБПН</li> <li>Проведение семинаров по обучению инструкторов в Грузии, Исландии, Словакии и на Мальте</li> </ul> |

### ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

| Фонд/программа/проект   | Регион/страна | Компоненты   |
|---|---------------|--|
| Оказание помощи государствамучастникам в эффективном выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ | Регион ОБСЕ   | <ul> <li>Выполнение соглашений, подписанных с тремя партнерамиисполнителями – НПО из Грузии, Польши и Сербии – с целью реализации проектов, касающихся участия в общественно-политической жизни и обеспечения безопасности молодежи рома</li> <li>Прием на работу в Контактный пункт БДИПЧ ОБСЕ по вопросам рома и синти двух помощников эксперта (контракт на шесть месяцев)</li> <li>Организация учебного семинара в рамках СРВЧИ для группы из 27 активистов НПО рома и синти, десять из которых представляли молодежь рома и синти</li> <li>Оказание поддержки участию в ДСЧИ двух молодежных активистов рома и синти</li> <li>Оказание поддержки участию семи женщин – молодежных активисток из числа рома и синти – в Обзорной конференции по вопросам гендерного равенства</li> </ul> |

### **УКРАИНА**

| Фонд/программа/проект   | Регион/страна | Компоненты   |
|---|---------------|--|
| Программа по оказанию поддержки<br>Украине и развитию деятельности БДИПЧ<br>в этой стране | Украина       | <ul> <li>Разработка практических пособий для должностных лиц, занимающихся проведением общественных консультаций и оценки воздействия законопроектов на права человека в Украине</li> <li>Проведение двух учебных семинаров по вопросам эффективного и согласующегося с правами человека обеспечения правопорядка в общинах рома для 40 украинских полицейских и преподавателей Национальной академии внутренних дел Украины</li> <li>Проведение дискуссии за круглым столом по вопросам доступа рома в Украине к документам, удостоверяющим личность, и документам, подтверждающим регистрацию актов гражданского состояния, по итогам которой были предложены рекомендации по преодолению препятствий для доступа к таким документам</li> <li>Осуществление соглашения о партнерстве между БДИПЧ и Харьковским институтом социальных исследований в рамках исследования восприятия мужчинами и женщинами народности рома, проживающих в Украине, своей безопасности</li> <li>Распространение информации о человеческом измерении безопасности, поощрение участия гражданского общества в деятельности БДИПЧ и укрепление сотрудничества между государственными структурами и неправительственным сектором посредством организации масштабной конференции по обзору деятельности БДИПЧ в Украине</li> </ul> |

| Фонд/программа/проект | Регион/страна | Компоненты  |
|-----------------------|---------------|---|
|                       |               | • Развитие потенциала гражданского общества Украины в области выявления и мониторинга проблем с соблюдением прав человека и сообщения информации об этих проблемах, а также активного отстаивания правозащитных интересов   |
|                       |               | • Дальнейшие шаги по итогам мониторинга ситуации с правами человека в Крыму   |
|                       |               | • Развитие потенциала основных государственных и негосударственных субъектов, в том числе организаций гражданского общества и общин, исповедующих различные религии или убеждения, в области защиты свободы религии или убеждений для всех и участия в диалоге с этой целью         |
|                       |               | • Поощрение свободы религии или убеждений, ненасильственного общения и диалога в Ровенской и Тернопольской областях   |
|                       |               | • Оказание поддержки гражданскому обществу Украины в продвижении реформ в области демократического правления, включая вопросы парламентской этики, финансирования политических партий, демократического законотворчества и диалога на тему участия женщин в политической жизни      |
|                       |               | • Развитие потенциала гражданского общества Украины в области выявления преступлений на почве ненависти и ведения диалога с соответствующими государственными структурами в целях решения проблемы насилия, мотивированного предубеждением  |
|                       |               | • Оказание поддержки в области оценки воздействия законодательства на права человека путем содействия в составлении списка контрольных вопросов для оценки воздействия законопроектов на права человека   |
|                       |               | • Помощь в проведении общественных консультаций на различных этапах законотворческого процесса, в том числе разработка конкретных рекомендаций по более систематическому проведению общественных консультаций в рамках существующей процедуры составления и принятия законопроектов |

### ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(опубликованные в 2017 году; доступны на веб-сайте www.legislationline.org)

|    | Страна                  | Полное название обзора   | Дата публикации |
|----|-------------------------|--|-----------------|
| 1  | Исландия                | Заключение о проекте закона «О независимом национальном правозащитном институте Исландии»  | 6 февраля       |
| 2  | Польша                  | Предварительное заключение о проекте поправок к закону о Национальном судебном совете и некоторым другим законодательным актам Польши    | 22 марта        |
| 3  | Босния и<br>Герцеговина | Заключение о проекте закона «О парламентском надзоре в Боснии и Герцеговине»   | 29 марта        |
| 4  | Болгария                | Заключение о проекте закона о внесении изменений и дополнений в закон «Об омбудсмене Республики Болгария»                                | 29 марта        |
| 5  | Польша                  | Итоговое заключение о проекте поправок к закону о Национальном судебном совете и некоторым другим законодательным актам Польши           | 5 мая           |
| 6  | Молдова                 | Совместное заключение о проектах законов о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Молдова           | 19 июня         |
| 7  | Болгария                | Совместное заключение о внесении изменений в Избирательный кодекс Болгарии (на английском языке)   | 19 июня         |
| 8  | Украина                 | Заключение о законе Украины «О судоустройстве и статусе судей»   | 30 июня         |
| 9  | Украина                 | Приложение к заключению о законе Украины «О судоустройстве и статусе судей»  | 30 июня         |
| 10 | Польша                  | Приложение к заключению о проекте закона «О Национальном институте свободы -<br>Центре развития гражданского общества»                   | 4 августа       |
| 11 | Польша                  | Заключение о проекте закона «О Национальном институте свободы - Центре развития гражданского общества»                                   | 22 августа      |
| 12 | Польша                  | Заключение о некоторых положениях проекта закона «О Верховном суде Республики Польша»  | 30 августа      |
| 13 | Армения                 | Заключение о проекте закона Республики Армения «О внесении изменений в Закон «О свободе совести и религиозных организациях»              | 16 октября      |
| 14 | Испания                 | Заключение о законах, регулирующих финансирование политических партий в<br>Испании   | 30 октября      |
| 15 | Испания                 | Приложение к заключению о законах, регулирующих финансирование политических партий в Испании   | 30 октября      |
| 16 | Швейцария               | Заключение о проекте федерального закона «О поддержке Национального правозащитного института Швейцарии» (на английском языке)            | 31 октября      |
| 17 | Польша                  | Заключение о некоторых положениях проекта закона «О Верховном суде Республики Польша» (по состоянию на 26 сентября 2017 г.)              | 13 ноября       |
| 18 | Молдова                 | Совместное заключение о правовой базе, регламентирующей финансирование политических партий и избирательных кампаний в Республике Молдова | 11 декабря      |
| 19 | Армения                 | Совместное заключение о проекте закона Республики Армения «О референдуме»  | 11 декабря      |

### ОТЧЕТЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫБОРАХ

(изданные в 2017 году)

### Парламентские выборы в Лихтенштейне, февраль 2017 г.

1. Отчет МОП БЛИПЧ ОБСЕ

### Парламентские выборы в Республике Армения, апрель 2017 г.

- 2. Отчет МОП БЛИПЧ ОБСЕ
- 3. Промежуточный отчет МНВ БДИПЧ ОБСЕ
- 4. Заявление о предварительных выводах ММНВ
- 5. Итоговый отчет МНВ БДИПЧ ОБСЕ

### Парламентские выборы в Черногории, 16 октября 2016 г.

6. Итоговый отчет ММВН БДИПЧ ОБСЕ

### Всеобщие выборы в Соединенных Штатах, 8 ноября 2016 г.

7. Итоговый отчет ММНВ БДИПЧ ОБСЕ

#### Парламентские выборы в Литве, 9 октября 2016 г.

8. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ ОБСЕ

### Парламентские выборы в Грузии, 8 и 30 октября 2016 г.

9. Итоговый отчет ММНВ БДИПЧ ОБСЕ

### Парламентские выборы в Нидерландах, 15 марта 2017 г.

- 10. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 11. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ ОБСЕ

### Президентские выборы в Молдове, 30 октября и 13 ноября 2016 г.

12. Итоговый отчет ММНВ БДИПЧ ОБСЕ

### Досрочные президентские выборы в Узбекистане, 4 декабря 2016 г.

13. Итоговый отчет МНВ БДИПЧ ОБСЕ

# Досрочные парламентские выборы в бывшей югославской Республике Македония, 11 декабря 2016 г.

14. Итоговый отчет ММНВ БДИПЧ ОБСЕ

### Президентские выборы в Австрии, второй тур, повторное голосование, 4 декабря 2016 г.

15. Итоговый отчет ГПВ БДИПЧ ОБСЕ

### Президентские выборы в Республике Туркменистан, 12 февраля 2017 г.

16. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ ОБСЕ

#### Президентские выборы в Сербии, 2 апреля 2017 г.

- 17. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 18. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ ОБСЕ

### Конституционный референдум в Турции, 16 апреля 2017 г.

- 19. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 20. Промежуточный отчет МОНР БДИПЧ ОБСЕ
- 21. Заявление о предварительных выводах ММНР
- 22. Итоговый отчет МНР БДИПЧ ОБСЕ Досрочные парламентские выборы в Болгарии, 26 марта 2017 г.
- 23. Промежуточный отчет МОНВ БДИПЧ ОБСЕ
- 24. Заявление о предварительных выводах ММНВ
- 25. Итоговый отчет МОНВ БДИПЧ ОБСЕ

### Президентские выборы в Монголии, 26 июня и 7 июля 2017 г.

- 26. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 27. Промежуточный отчет МОНВ БДИПЧ ОБСЕ
- 28. Заявление о предварительных выводах ММНВ
- 29. Заявление о предварительных выводах ММНВ, 2-й тур
- 30. Итоговый отчет МОНВ БДИПЧ ОБСЕ

#### Парламентские выборы в Албании, 25 июня 2017 г.

- 31. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 32. Промежуточный отчет МНВ БДИПЧ ОБСЕ
- 33. Заявление о предварительных выводах ММНВ
- 34. Итоговый отчет МНВ БЛИПЧ ОБСЕ

### Парламентские, президентские выборы во Франции, май 2017 г.

- 35. Отчет МОП БЛИПЧ ОБСЕ
- 36. Итоговый отчет ГПВ БДИПЧ ОБСЕ

### Досрочные всеобщие выборы в Соединенном Королевстве, 8 июня 2017 г.

- 37. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 38. Итоговый отчет ГПВ БДИПЧ ОБСЕ

#### Досрочные парламентские выборы на Мальте, з июня 2017 г.

- 39. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 40. Итоговый отчет МОВ БДИПЧ ОБСЕ

### Президентские выборы в Кыргызской Республике. 15 октября 2017 г.

- 41. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 42. Промежуточный отчет МНВ БДИПЧ ОБСЕ
- 43. Заявление о предварительных выводах ММНВ

#### Парламентские выборы в Чешской Республике, 20-21 октября 2017 г.

44. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ

### Парламентские выборы в Норвегии, 11 сентября 2017 Г.

- 45. Отчет МОП БЛИПЧ ОБСЕ
- 46. Итоговый отчет ГПВ БДИПЧ ОБСЕ

### Парламентские выборы в Германии, 24 сентября 2017 Г.

- 47. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 48. Итоговый отчет ГПВ БДИПЧ ОБСЕ

### Досрочные парламентские выборы в Австрии, 15 октября 2017 г.

49. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ

#### Президентские выборы в Словении, 22 октября 2017 Г.

- 50. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ
- 51. Итоговый отчет ГПВ БДИПЧ ОБСЕ

#### Местные выборы в бывшей югославской Республике Македония, 15 и 29 октября 2017 г.

- 52. Промежуточный отчет МНВ БДИПЧ ОБСЕ
- 53. Заявление о предварительных выводах ММНВ
- 54. Заявление о предварительных выводах МНВ, 2-й тур

### Местные выборы в Грузии, 21 октября и 12 ноября 2017 Г.

- 55. Промежуточный отчет МНВ БДИПЧ ОБСЕ
- 56. Заявление о предварительных выводах ММНВ
- 57. Заявление о предварительных выводах МНВ БДИПЧ ОБСЕ, 2-й тур

#### Досрочные парламентские выборы в Исландии, 28 октября 2017 г.

58. Отчет МОП БЛИПЧ ОБСЕ

#### Президентские выборы в Финляндии, февраль 2018 г.

59. Отчет МОП БЛИПЧ ОБСЕ

#### Президентские выборы на Кипре, февраль 2018 г.

60. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ

#### Президентские выборы в Российской Федерации. март 2018 г.

61. Отчет МОП БДИПЧ ОБСЕ

### ПУБЛИКАЦИИ

(изданные в 2017 году)

| Информационный бюллетень Бюро по демократическим институтам и правам человека   | английский/русский/<br>французский/<br>немецкий/польский        |
|---|---|
| Хорошая практика в области управления идентифицирующей информацией в регионе ОБСЕ: сборник примеров   | английский  |
| Люди с инвалидностью и обеспечение их права на участие в общественно-политической жизни   | английский/русский  |
| Рекомендации для служб, обеспечивающих общественную<br>безопасность во время выборов  | английский  |
| Руководство по мониторингу и поощрению участия в выборах лиц с<br>инвалидностью   | английский  |
| Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве   | английский/русский/<br>черногорский                             |
| Понимание сути преступлений на почве антисемитизма:<br>различаются ли опыт, восприятие и поведение европейских евреев в<br>зависимости от пола, возраста и степени религиозности? | английский  |
| Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности: практическое руководство                                      | английский/русский/<br>французский/<br>немецкий/<br>итальянский |
| Годовой отчет БДИПЧ за 2016 г.  | английский/русский  |
| БДИПЧ, гендерное равенство и права женщин   | английский/русский  |
| Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ:<br>международные стандарты и примеры передового опыта  | английский/русский  |
| БДИПЧ и защита правозащитников  | английский/русский  |
| БДИПЧ и права человека  | английский  |
| Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ (2011-2015)   | английский  |
|   |   |

### ИНФОРМАЦИЯ БДИПЧ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ЦИФРАХ:

14 публикаций

пресс-релиза

видеороликов

мультимедийная статья

инфографических 6 инфоль., изображений

# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И БЮДЖЕТ БДИПЧ

Директор БДИПЧ Формирование политики и руководство

Выборы

Демократизация

Права человека

Толерантность и недискриминация Контактный пункт по вопросам рома и синти

#### Отделы обеспечения деятельности

| Программы БДИПЧ: Сводный бюджет 2017 г.<br>(все суммы указаны в евро) |            |  |  |  |  |
|---|------------|--|--|--|--|
| Руководство и формирование политики                                   | 1 312 400  |  |  |  |  |
| Административно-финансовый отдел                                      | 2 978 000  |  |  |  |  |
| Совещания по человеческому измерению                                  | 589 000    |  |  |  |  |
| Демократизация  | 1 550 500  |  |  |  |  |
| Права человека  | 1 232 200  |  |  |  |  |
| Выборы  | 6 455 200  |  |  |  |  |
| Толерантность и недискриминация                                       | 1 404 300  |  |  |  |  |
| Вопросы рома и синти  | 523 600    |  |  |  |  |
| Итого сводный бюджет БДИПЧ  | 16 045 200 |  |  |  |  |
| Дополнение к бюджету  | 234 100    |  |  |  |  |
| Итого   | 16 179 300 |  |  |  |  |

В 2017 г. в рамках срочных контрактов с БДИПЧ сотрудничал 161 человек, в том числе:

- 70 мужчин и 91 женщина 34 национальностей;
- 31 сотрудник на должностях, финансируемых из внебюджетных средств;
- 84 международных и 77 местных сотрудников