



Счетная палата Российской Федерации

**ФКС - новая административная,
институциональная и технологическая
платформа государственных
(муниципальных) закупок**

Анчишкина Ольга Владленовна

1



The Accounts Chamber of the Russian Federation

**Federal Acquisition (Contracting) System - New
administrative, institutional and technological
platform for promotion good governance and
integrity in public procurement**

ANCHISHKINA OLGA V.

2

«Возможности» коррупции и злоупотреблений

«негативные» истоки

- Распоряжение не персонифицированными ресурсами
- Индивидуальные правовые и финансовые решения
- Раздробленность структуры
- Неуправляемость контрактной массы
- Заговор умолчания
- Контрактная усталость

«позитивные» истоки

- Значительный масштаб рынка
- Высокая общественная оценка нужд, обеспечиваемых контрактами
- Многочисленность и многообразие игроков
- Конкуренция
- Бюджетный цикл

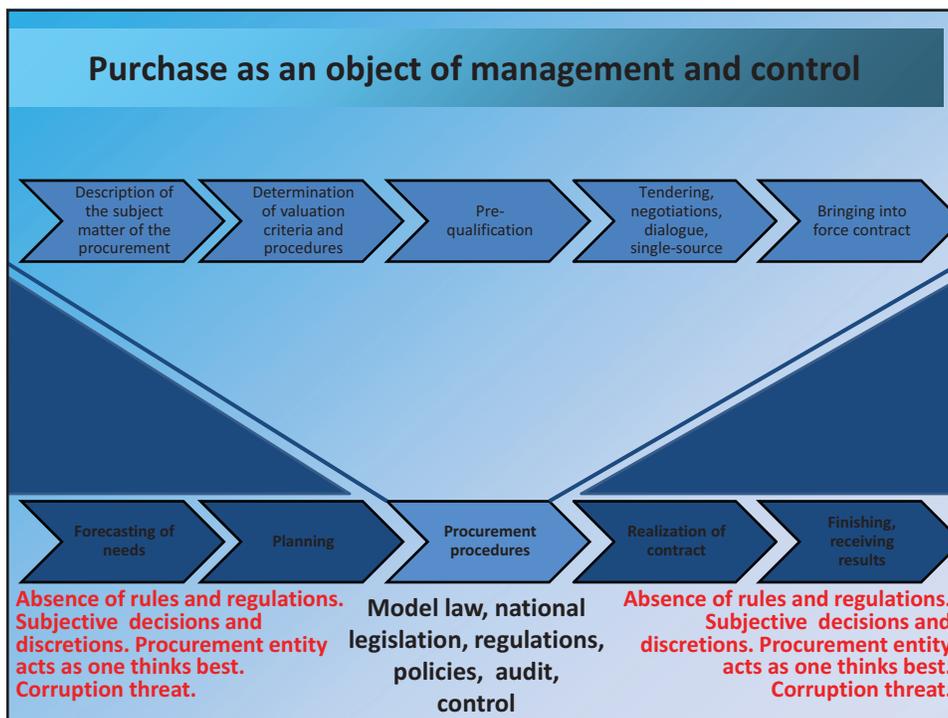
The Vulnerability to Corruption and Abuses

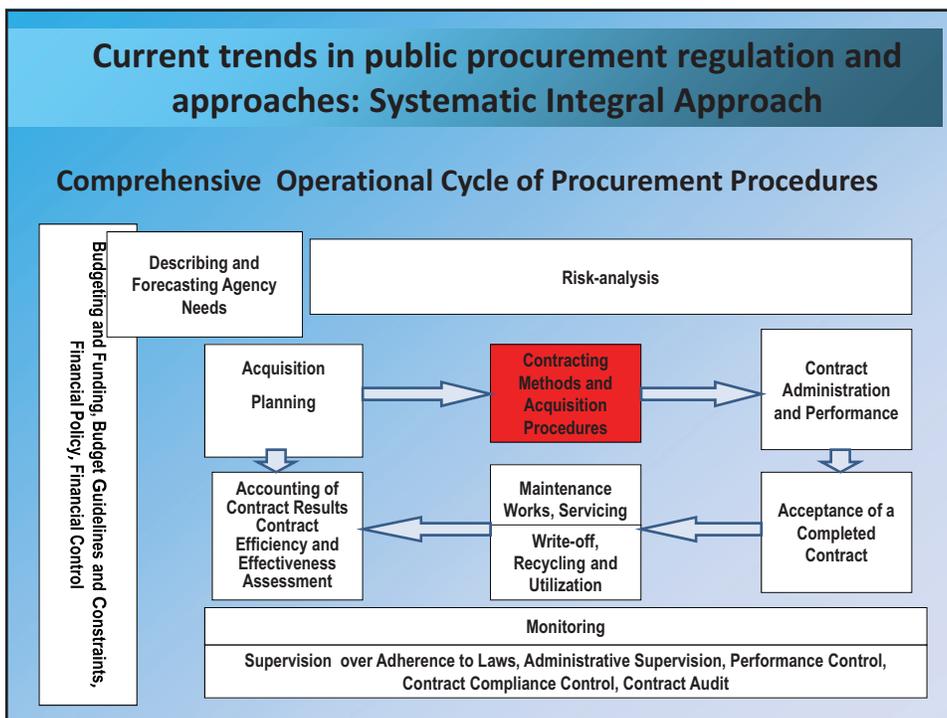
“negative”

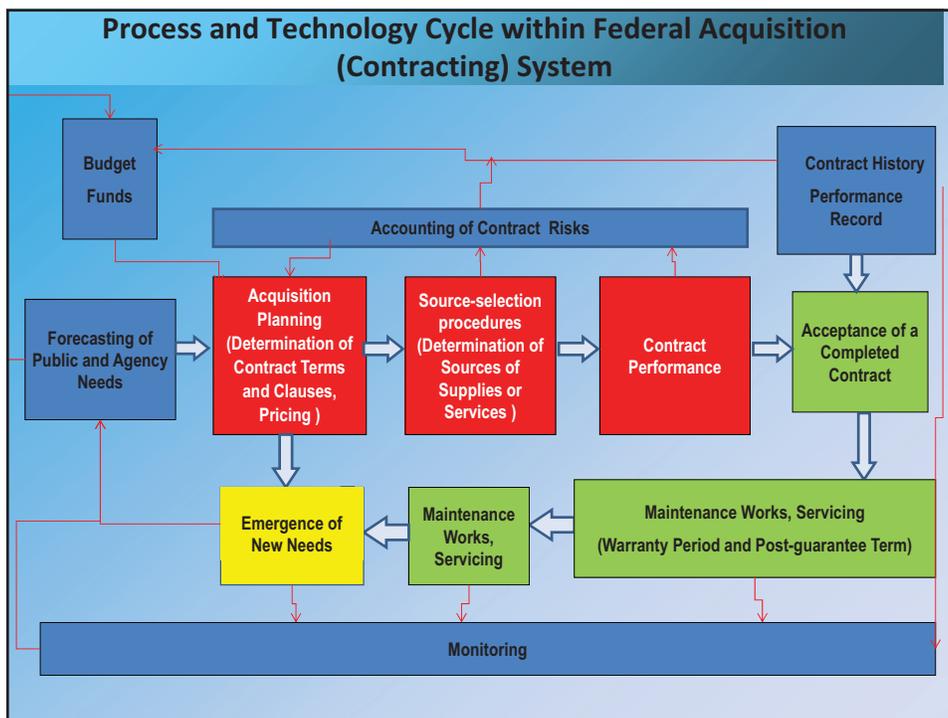
- Procurement entities manage not personified resources
- Individual legal and financial decisions
- Dissociation structure
- Chaotic contract bulk
- Conspiracy of silence
- Procurement fatigue

“positive”

- Huge scale of the public procurement market
- High political assessment of needs which contracts provide
- Numerous and diverse actors
- Competition
- Budget cycle







Основа ФКС – единый технологический цикл обеспечения государственных (муниципальных) нужд

Федеральная контрактная система (*формируемая на первом этапе*) представляет собой совокупность процедур и правил, регулирующих отношения, связанные с прогнозированием и планированием государственных (муниципальных) нужд, формированием и размещением заказов на поставку товаров, работ и услуг, администрированием исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контролем и анализом эффективности контрактных результатов в целях планирования обеспечения государственных (муниципальных) нужд в будущие периоды. Для целей функционирования ФКС формируется организационно-функциональная структура и интегрированная информационная система.

FA(C)S base – united integrated cycle of public needs satisfaction insurance

Federal Acquisition (Contracting) System (*the first stage of designing*) is a set of procedures and rules that regulate the processes of forecasting and planning of public needs satisfaction, formation and placement of orders on delivery of goods, works and services, administration and performance of public contracts, control and analysis of efficiency and effectiveness of contract results in order to use this knowledge for the acquisition planning in the future periods. For the purposes of the FA(C)S functioning the agencies are delegated new special authorities and responsibilities, the adequate administrative structure of contracting activities and the integrated information system are formed .

Единый цикл обеспечения государственных (муниципальных) нужд

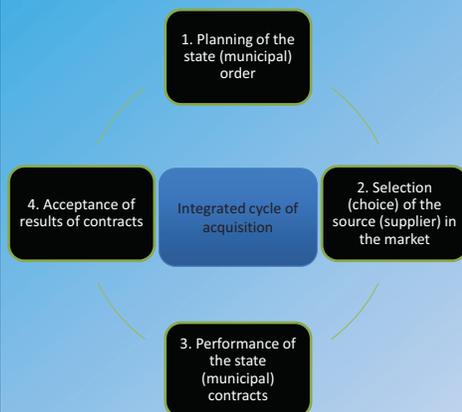


В перечень нормативно закрепляемых функций федеральной контрактной системы входят:

- планирование обеспечения государственных (муниципальных) нужд (формирование прогноза и плана обеспечения)
- ведение библиотеки типовых контрактов и банка данных стандартных спецификаций (полезных свойств) закупаемой продукции
- обоснование начальных цен и иных ключевых параметров государственных и муниципальных контрактов,
- размещение государственного (муниципального) заказа
- управление исполнением государственных (муниципальных) контрактов
- мониторинг государственных контрактов и учет контрактных результатов
- обеспечение гласности и прозрачности закупочных решений
- оценка эффективности исполнения контрактов
- оценка уровня удовлетворения государственной (муниципальной) нужды
- обобщение и распространение лучшего опыта формирования, размещения и исполнения заказа

13

Integrated Cycle of Public Needs Procurement



The list of main functions

- planning of ensuring the state (municipal) needs (formation of a forecast and providing plan)
- maintaining library of standard contracts and databank of standard specifications (useful properties) for purchasing products
- justification of the initial prices and other key parameters of the state and municipal contracts,
- methods of procurement
- management of performance of the state (municipal) contracts
- monitoring of the state contracts and accounting of contract results
- ensuring publicity and transparency of purchasing decisions
- assessment of efficiency of performance of contracts
- assessment of level of satisfaction of the state (municipal) need
- generalization and distribution of the best practice of planning, formation, placement in order and execution of contracts

14

Ключевые элементы ФКС по предупреждению коррупции и других злоупотреблений

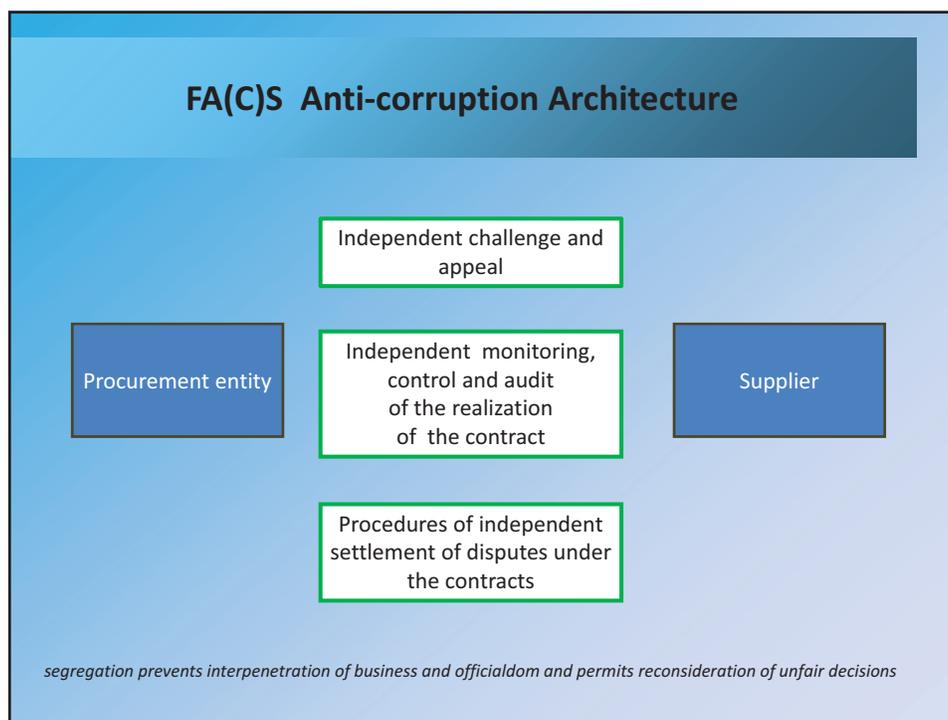
- Единое сквозное регулирование и мониторинг
- Единая информационная система: публичность документальных отчетов и обоснований решений
- Прогноз, план, план-график, извещения, реестр контрактов, учет результатов, реестр недобросовестных поставщиков, реестр жалоб
- Оценка качества и эффективности обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- Общественный контроль, внутренний контроль заказчика, надзор, контроль, контрактный аудит

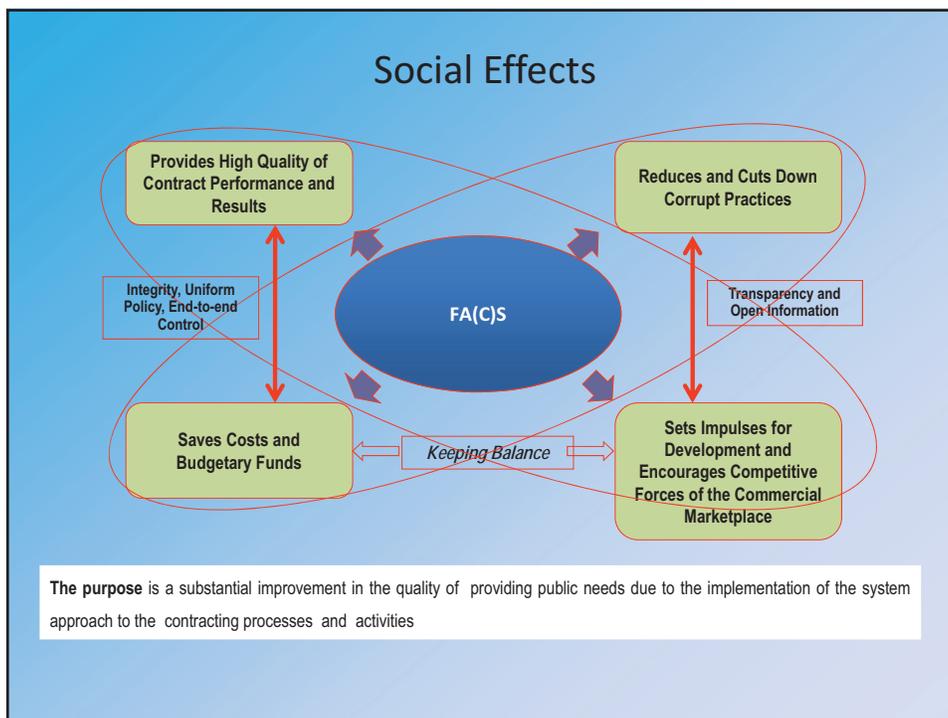
FA(C)S Key Elements to Prevent or Detect Corruption

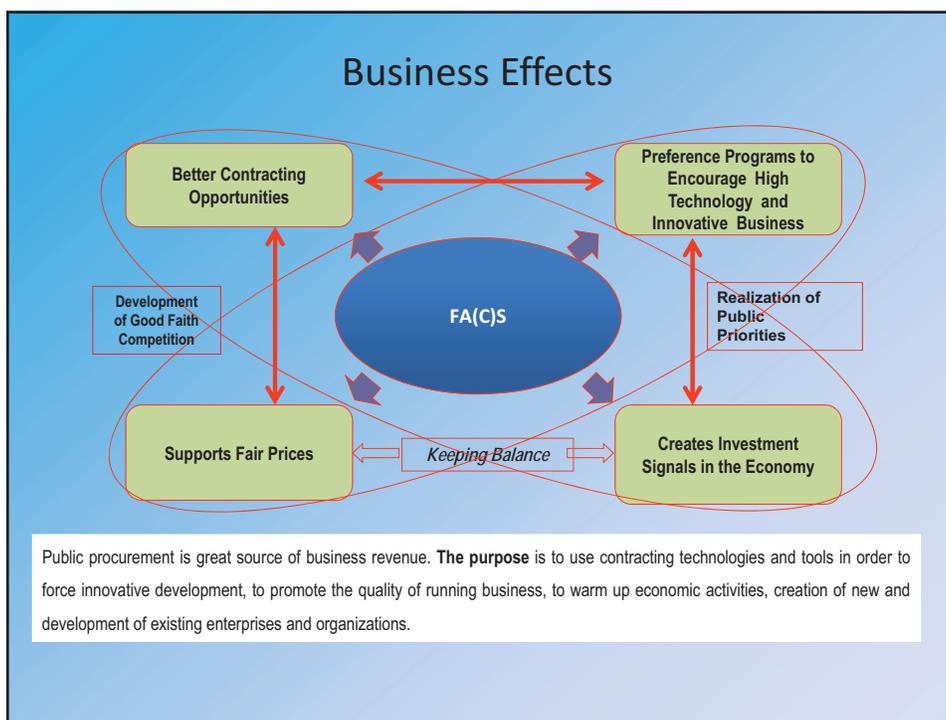
- **Single and End-to-End Regulation and Monitoring**
- Integrated Information System: Publicity of Documentary Reports and **Reasoning of Decisions**
- **Forecast, Three-year Plan**, Plan-Schedule, Solicitations, Register of Contracts, **Register of Results**, Register of Unfair Supplies, Register of Complains and Appeals...
- **Accountability (Audit of Contract Results, Assessment of Contract Efficiency and Effectiveness), Value for Money**
- **All Stages Acquisition Monitoring and Professional Control, Contract Audit, Public Acquisition Control, Internal Acquisition Control of Procurement Entity**

■ have been made

in process ■







Результатом эффективного функционирования сферы публичных закупок является расширение и облегчение доступа производителей, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на рынок: к национальным ресурсам и к общественно востребованной деятельности

The result of the promoting good governance, efficiency, effectiveness and integrity in public procurement is expansion and simplification of access to the public contracting market for vendors, manufactures and suppliers: their access to national resources and socially demanded activities

Роль международных организаций в стимулировании большей открытости, добросовестной конкуренции и объективности при принятии решений в публичных закупках

1. Международный мониторинг:

- Общее число организаций, заключивших публичные контракты
- Среднее число публичных контрактов на одну организацию (из числа организаций, заключивших контракты)
- Средний объем публичного контракта в денежном выражении
- Средняя продолжительность публичного контракта
- Коэффициент сопоставления верхних 10% самых крупных контрактов и нижних 10% самых мелких контрактов
- Количество жалоб и их динамика
- Количество жалоб, признанных обоснованными
- Количество пересмотренных решений заказчиков

2. Развитие модельного законодательства и регулирования

3. Анализ и распространение лучших практик

The role of international organizations in promoting greater transparency, competition and objectivity in public procurement decision-making

1. International monitoring

- Number of suppliers, enterprises, vendor which got public contracts
- Average number of public contracts per one company
- Average value of public contract
- Average duration of public contract
- Difference between the higher 10% of the most expensive (big) public contracts and the lower 10% of the least expensive (small) public contracts
- Number of complains and appeals
- Rate of sustained complains and appeals
- Number of reconsiderations of decisions

2. Further designing of model law on public procurement and regulations

3. Analysis and distribution of the best practices of planning, designing, placement in order and execution of contracts