

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ №1

8 - 21 июня 2009 г.

26 июня 2009 г.

I. РЕЗЮМЕ

- Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики назначил дату президентских выборов на 23 июля 2009 года. Выборы будут проводиться на основе мажоритарной системы в два тура с требованием о 50-процентной явке для признания выборов состоявшимися.
- В последний раз Кодекс О Выборах был изменен в январе 2009 года. Изменения включают исключение положения о маркировке проголосовавших граждан, а также возможность внесения избирателей в дополнительный список избирателей как до дня выборов, так и в день выборов без разрешения суда, которое требовалось ранее.
- Выборы будут администрироваться на четырех уровнях управления выборами: Центральной избирательной комиссией (ЦИК), 7 областными, а также Бишкекской и Ошской городскими избирательными комиссиями (ОИК), 56 районными и городскими избирательными комиссиями (РИК) и 2333 участковыми избирательными комиссиями (УИК). Помимо этого, было создано 49 избирательных участков в 23 странах за границей для поведения голосования вне страны.
- Из 22 потенциальных кандидатов, изначально изъявивших желание участвовать в выборах, шесть были зарегистрированы Центральной избирательной комиссией (ЦИК). Шесть кандидатов сняли свои кандидатуры в процессе регистрации, два кандидата не смогли сдать обязательный экзамен по кыргызскому языку, три кандидата не смогли внести требуемый избирательный взнос, у одного из кандидатов 26,000 собранных подписей были признаны недействительными со стороны ОИК и ЦИК. Остальные кандидаты не смогли предоставить списки с достаточным количеством подписей в свою поддержку к 2 июня – конечному сроку регистрации кандидатов.
- Идет процесс по составлению списков избирателей. Списки избирателей должны быть готовы к 27 июня и предоставлены для ознакомления участковым избирательным комиссиям (УИК). ЦИК проинформировала Миссию ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами, что списки избирателей не будут вывешиваться для публичного обозрения, но будут доступны для индивидуального ознакомления и проверки.
- Власти Кыргызстана обещали провести открытые и прозрачные выборы, соответствующие международным стандартам демократических выборов. Оппозиционные кандидаты высказали МНВ ОБСЕ/БДИПЧ свои опасения в отношении злоупотребления административными ресурсами и своего права собраться мирно во время выборов.
- Официальный период предвыборной агитации начался 18 июня. На данный момент агитационная кампания проходит не очень активно, но кандидаты начали проводить

Документ был переведен на русский язык.

При этом вариант на английском языке остается единственной официальной версией документа.

поездки по стране для встреч избирателями; в настоящее время начинает появляться предвыборная реклама.

- Несмотря на то, что в Кыргызстане работает большое число средств массовой информации, в них отмечается явное отсутствие плюрализма мнений, в особенности на телевидении и радио. Представитель ОБСЕ по вопросам Свободы СМИ недавно озвучил свою озабоченность ростом насилия по отношению к журналистам в последнее время.
- Один из потенциальных кандидатов подал жалобу в районный суд относительно отказа со стороны ЦИК в его регистрации. Далее была подана апелляция против данного решения суда в Верховный Суд, который признал действительным решение районного суда.
- МНВ ОБСЕ/БДИПЧ открыла свой офис в Бишкеке 8 июня с 11 членами основного состава миссии, а также 24 долгосрочными наблюдателями, размещенными в 12 различных местах на территории всей страны. Долгосрочные наблюдатели были привлечены из 21 страны-участницы ОБСЕ.

II. ВВЕДЕНИЕ

Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики назначил дату президентских выборов на 23 июля 2009 года на основании решения Конституционного Суда, разъясняющего конституционное положение, касающееся данных выборов. На основе рекомендаций Миссии по Оценке Потребностей (МОП)¹ и приглашения от властей Кыргызской Республики, Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека (ОБСЕ/БДИПЧ) учредило 8 июня Миссию по Наблюдению за Выборами (МНВ). МНВ, возглавляемая Радмилой Шекеринска, состоит из 11 человек – членов основной группы - и 24 долгосрочных наблюдателей, расположенных в 12 различных местах на территории всего Кыргызстана. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ состоит из представителей 21 стран-участниц ОБСЕ. ОБСЕ/БДИПЧ запросило государства-члены направить 300 краткосрочных наблюдателей для мониторинга процесса голосования, подсчета голосов и сведения результатов в день выборов.

III. СПРАВКА

После досрочных парламентских выборов в декабре 2007 года, партия нынешнего президента, Ак-Жол, заняла 71 из 90 мест в действующем Парламенте. В нем также представлены две другие партии: Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК) – 11 мест и Партия Коммунистов Кыргызстана (ПКК) – 8 мест. Политический ландшафт Кыргызстана остается поляризованным со времен последних выборов, как и остается ощутимой политической напряженностью между правительством и оппозицией. ОБСЕ/БДИПЧ проводит наблюдение за выборами в Кыргызской Республике с 2000 года, при этом самые последние выборы, на которых присутствовала миссия ОБСЕ/БДИПЧ, проводились в 2007 году. Согласно оценкам, выборы 2007 года не соответствовали ряду обязательств перед ОБСЕ. При этом были выдержаны некоторые принципы плюрализма.²

¹ С Отчетом Миссии по оценке потребностей (МОП) ОБСЕ/БДИПЧ можно ознакомиться в Интернете по адресу: http://www.osce.org/documents/odhr/2009/05/37561_en.pdf

² Отчеты ОБСЕ/БДИПЧ по предыдущим выборам в Кыргызской Республике можно найти в Интернете по адресу: <http://www.osce.org/odhr-elections/14475.html>

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Президент Кыргызской Республики избирается на пять лет и может занимать данную должность не более двух сроков подряд. Согласно Кодексу О Выборах, выборы признаются действительными при явке в 50 процентов от общего числа зарегистрированных избирателей. Для победы на выборах кандидат должен набрать больше половины голосов от общего числа проголосовавших. Если ни один кандидат не одержит победы в первом туре, то проводится второй тур между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов, не ранее двух недель после определения результатов.³ Требования о 50-процентной явке и 50-ти процентах голосов для победы действительно для обоих туров.

Основными правовыми инструментами, регулирующими проведение президентских выборов, являются Конституция и Кодекс О Выборах. Оба закона были приняты на национальном референдуме 21 октября 2007 года. 23 января 2009 года были внесены изменения в Кодекс О Выборах. Процедура включения избирателей в дополнительные списки избирателей была упрощена - судебное разрешение более не требуется. Теперь граждане должны подать только письменное заявление и действительное удостоверение личности с действующей регистрацией, указывающей их временное или постоянное место жительства в данном округе, для внесения в дополнительный список избирателей. Внесение в дополнительные списки заканчивается за два часа до завершения голосования в день выборов. Среди нововведений в Кодекс О Выборах числится и отмена требования о маркировке чернилами проголосовавших избирателей, что являлось эффективным механизмом по предотвращению многократного голосования. Определенные аспекты избирательного процесса также регулируются решениями, принятыми Центральной избирательной комиссией (ЦИК).

Определенные статьи Кодекса О Выборах оспаривались в Конституционном Суде. 29 апреля 2009 года суд вынес решение о том, что Статьи 45.11 и 46.7, а также параграф 1 Статьи 55.7 являются неконституционными, поскольку они ограничивают право на судебную защиту. Предстоит еще пронаблюдать, как это решение повлияет на настоящий избирательный процесс.

V. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТА

Выдвижение кандидатов на должность Президента началось 20 марта - в день, когда было объявлено о выборах, и завершилось 17 мая 2009 года. Согласно ЦИК, всего было выдвинуто 22 кандидата от политических партий и граждан путем самовыдвижения.

Для того, чтобы быть зарегистрированным, потенциальные кандидаты должны были собрать минимум 50,000 подписей избирателей в свою поддержку, при этом не менее трех процентов, собранных в каждой области, а также в городах Бишкек и Ош. Они также должны были уплатить избирательный взнос в размере 100,000 сомов (или примерно 1,600 ЕВРО) и продемонстрировать отличное владение кыргызским языком. Кандидаты должны были сдать экзамен по кыргызскому языку перед специальной комиссией, назначенной ЦИК и утвержденной Парламентом. 2 июля 2009 года было установлено как крайний срок для исполнения данных условий.

³ Максимальный срок в Кодексе о Выборах не оговаривается.

С 3 по 17 июня Областные Избирательные Комиссии (ОИК), а затем ЦИК проверили проверку подписей, собранных выдвинутыми кандидатами⁴. Областные Избирательные Комиссии (ОИК) представили в ЦИК протоколы, отражавшие их выводы по проверке подписей, включая информацию о количестве подписей, признанных недействительными. ЦИК создала специальную рабочую группу по проверке подписей, которая сделала выборку, представлявшую минимум три процента от оставшихся после проверки подписей. При этом обнаруженные ошибки прилагались к общему списку подписей. В результате проверки одному потенциальному кандидату, г-ну Акбаралы Айтিকেеву, было отказано в регистрации.⁵

На основе проверки документов и подписей, ЦИК зарегистрировала шесть кандидатов: г-на Алмазбека Атамбаева - независимого кандидата и председателя Социал-демократической партии Кыргызстана (СДПК), представляющего Объединенное народное движение (ОНД); г-на Курманбека Бакиева – действующего Президента и кандидата от партии Ак-Жол; г-на Нурлана Мотуева - независимого кандидата; г-на Темира Сариева, выдвинутого партией Ак-Шумкар и г-жу Токтайым Уметалиеву - независимого кандидата.

Из остальных 16 номинированных кандидатов - шесть сняли свои кандидатуры в процессе регистрации, а десяти кандидатам было отказано в регистрации по различным причинам: два кандидата не сдали экзамен по кыргызскому языку, четыре представили недостаточное число подписей к крайнему сроку 2 июня, трое не смогли внести избирательный взнос, а у г-на Айтিকেева оказалось недостаточное число действительных подписей. ЦИК зарегистрировала г-на Мотуева в последний день регистрационного периода, то есть 17 июня, хотя он не представил доказательство о внесении избирательного взноса. ЦИК приняла решение не выдавать официального удостоверения кандидата до тех пор, пока не будет представлено соответствующее доказательство. Г-н Мотуев представил его 18 июня.

VI. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА И ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

Власти Кыргызстана обещали провести открытые и прозрачные выборы, соответствующие демократическим стандартам. Трое из оппозиционных кандидатов высказали МНВ ОБСЕ/БДИПЧ свои опасения в отношении использования административных ресурсов и своего права собираться мирно в течение процесса выборов. Совет защитников прав человека при Омбудсмене также привлек внимание общественности к инциденту, произошедшему в мае, во время которого ОНД не разрешили проводить собрания в девяти различных местах Иссык-Кульской области. Согласно информации, представленной

⁴ В Избирательном Кодексе ничего не говорится о дополнительной проверке действительности подписей со стороны ЦИК, в то время как Областные Избирательные Комиссии (ОИК) непосредственно наделяются правами проверки списков подписей в Статье 62.10. Однако 21 марта ЦИК приняла «разъяснение к положению ЦИК», в котором она наделяет себя полномочиями по проведению контрольной проверки. Согласно Статье 10.1.3, ЦИК может «принимать резолюции, инструкции, решения и другие акты, не противоречащие Избирательному Кодексу или другим законам»

⁵ ОИК признали 8,435 из 74,081 подписей недействительными; далее ЦИК проверила 5,109 подписей и признала 1,405 подписей (27 процентов) недействительными. ЦИК применила данный коэффициент погрешности к общему числу собранных подписей, в связи с чем у г-на Айтিকেева осталось только 47,521 действительных подписей. Таким образом, ему не хватило 2,479 подписей до требуемого количества в 50,000 подписей.

Советом во время круглого стола 12 июня, представители местных органов власти и милиция врываются в частные дома, арестовывали членов ОНД и высылали их из области.

Предвыборная агитационная кампания официально началась 18 июня после завершения регистрации кандидатов. Кандидаты начали агитацию в различных частях страны. На сегодняшний день агитация проходит достаточно незаметно. Количество агитационных щитов или плакатов в Бишкеке и в других регионах незначительно.

ЦИК установила общий график для совместных встреч для всех кандидатов по всем областям. Кандидаты также в рамках индивидуальных кампаний могут организовывать встречи с избирателями в частных помещениях с разрешения собственников. Закон «О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации»,⁶ изменения в который были внесены в 2008 году, предусматривает получение разрешения от местных органов власти на проведение митингов вне помещений за 12 дней до мероприятия. Соответствующему органу власти отводится дополнительный период продолжительностью до шести дней, в течение которого власти должны ответить на запрос или получить разрешение суда в случае отрицательного ответа. Первоначальные отчеты долгосрочных наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ отмечают, что данное положение применяется в областях непоследовательно. ЦИК проинформировала ОБСЕ/БДИПЧ о том, что данный закон не применяется во время предвыборной агитации.

Согласно информации, полученной долгосрочными наблюдателями МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, приблизительно от 18 до 23 граждан, одетых в футболки с портретом Атамбаева, были задержаны при попытке пройти на мероприятие, проводившееся в рамках предвыборной агитации Президента Бакиева в Таласе. Их продержали без предъявления обвинений от 3 до 6 часов, а затем отпустили. Милиция сначала сказала наблюдателям, что никто не был задержан. Но впоследствии после очередного обращения в милицию наблюдателей МНВ ОБСЕ/БДИПЧ проинформировали, что только начальник милиции имеет право давать им информацию по данному вопросу, но на момент запроса информации он отсутствовал.

VII. УПРАВЛЕНИЕ ВЫБОРАМИ

Президентские выборы администрируются на четырех избирательных уровнях под руководством ЦИК. На следующем после ЦИК уровне находятся семь областных избирательных комиссий и Бишкекская и Ошская городские избирательные комиссии (ОИК), 56 районных и городских избирательных комиссий (РИК) и 2,333 участковых избирательных комиссии (УИК). ЦИК проинформировала, что помимо этого, было создано 49 избирательных участков в 23 странах за границей для поведения голосования вне страны. Министерство иностранных дел (МИД) проинформировало ОБСЕ/БДИПЧ, что на сегодня за границей для голосования зарегистрировались 129,631 граждан.

ЦИК является постоянно действующим органом, назначаемым на пятилетний срок. Председатель и 6 членов ЦИК назначаются Президентом. Другие 6 членов назначаются Парламентом. Областные Избирательные Комиссии (ОИК) также являются постоянно действующими органами. Они назначаются ЦИК на пятилетний срок. РИК были назначены

⁶ Анализ данного закона ОБСЕ/БДИПЧ доступен в Интернете:
<http://www.legislationline.org/topics/country/20/topic/15>

Областными Избирательными Комиссиями (ОИК) к 30 марта. УИК должны быть назначены РИК к 22 июня.

Заседания ЦИК открыты для представителей средств массовой информации, наблюдателей и представителей кандидатов. На время начала каждого заседания имеется повестка и некоторые решения публикуются в средствах массовой информации или на веб-сайте ЦИК.

ЦИК организовала кампанию по обучению избирателей, для чего были изготовлены и транслировались видео ролики и радиопередачи об избирательных правах граждан, объяснялись конкретные статьи Избирательного Кодекса, а также предоставлялась информация о правах и обязанностях кандидатов. 3 июня ЦИК совместно с коалицией НПО «Время моего выбора»⁷ организовала национальную конференцию «ЦИК и Гражданское Сообщество: Общий Диалог по Управлению Предстоящими Выборами».

VIII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Списки избирателей должны включать граждан Кыргызской Республики, обладающих активным правом голосования на день выборов. Лица, отбывающие наказание в местах заключения, или лица, объявленные судом недееспособными, не имеют данного права.

Местные органы власти собирают предварительные данные о зарегистрированных избирателях из государственной регистрационной службы, занося полученные данные в основные списки избирателей. Они должны представить одну копию каждого из списков избирателей в соответствующую РИК и УИК до 27 июня. Специальные списки избирателей составляются для избирателей, временно находящихся в специально указанных местах, таких как, например, санатории, лечебные и профилактические учреждения, удаленные местности и труднодоступные регионы, СИЗО и центры временного задержания, а также военные объекты. Соответствующие руководители или начальники таких учреждений должны представить специальные списки избирателей в соответствующие РИК и УИК к 12 июля. Студенты, проживающие в общежитиях, включаются в основные списки избирателей на основе прописки на момент объявления выборов (20 марта).

Начиная с 27 июня, участковые избирательные комиссии (УИК) содействуют процессу ознакомления избирателей со списками. ЦИК сообщила МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что списки избирателей не будут вывешиваться для обозрения, но будут доступны для индивидуального ознакомления. Граждане могут попросить внести изменения или дополнения в день выборов включительно. В случае обнаружения неточностей или ошибок каких-либо данных, избирателя вычеркивают из основного списка избирателей и вносят правильные данные в дополнительный список избирателей. Согласно закону, избиратель может быть включен только в один список избирателей. ЦИК проинформировала МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что она не рассматривала механизмы сверки списков избирателей по всей стране.

⁷ Коалиция объединяет Ассоциацию центров поддержки гражданского общества», Международный Центр «Интербилим», общественное объединение «Коалиция за демократию и гражданское общество» и общественное объединение «Шоола-Кол».

IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Несмотря на то, что в Кыргызстане работает большое число средств массовой информации, в них отмечается явное отсутствие плюрализма мнений, в особенности на телевидении и радио. В последнем отчете общественного фонда «Институт Медиа Представителя», известной НПО, занимающейся мониторингом СМИ, было отмечено, что кандидатам, за исключением Президента, предоставляется ограниченное освещение, в особенности на телевидении.

Статьи 30-33 и 36 Избирательного Кодекса являются главной правовой основой для проведения предвыборной кампании в средствах массовой информации. 2 ноября 2007 года ЦИК своим постановлением приняла Разъяснение по «Информационному обеспечению выборов в Кыргызской Республике», регулирующему освещение предвыборной кампании телевидением, радио и печатными средствами массовой информации. Информация о санкциях за нарушение требований к средствам массовой информации содержится в Законе «Об административной ответственности» и контролируются рабочей группой ЦИК по информационным спорам, созданной 30 апреля 2009 года. На настоящее время рабочая группа провела пять заседаний. На основе ее рекомендаций ЦИК издала пять предупреждений четырем газетам⁸, в которых предупреждала о необходимости соблюдения различных законодательных требований, таких как сбалансированное освещение, сроки публикации опросов общественного мнения, запрет на проведение агитации до официального начала предвыборной кампании, запрет на публикацию ложной информации и нанесение ущерба чести и достоинству кандидатов. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ ожидает получить документы в отношении данных предупреждений, изданных ЦИК.

Согласно Статье 32 Избирательного Кодекса, зарегистрированные кандидаты имеют право на получение бесплатного эфирного времени на государственном телевидении и радио с 20.00 часов до 00.00 часов (лучшее эфирное время, как определено Кодексом). Общая продолжительность бесплатного эфира в сутки, распределяемого одинаково между всеми кандидатами, не может быть менее одного часа в «рабочие дни» (которые не определены четко в Кодексе). Согласно Статье 33 Кодекса О Выборах, зарегистрированным кандидатам предоставляется минимум одна страница размером А4 для бесплатной публикации материала в государственных газетах за весь предвыборный период. Распределение бесплатного эфирного времени и месторасположения в газетах было проделано ЦИК путем проведения жеребьевки, определившей порядок появления агитационной рекламы кандидатов на телевидении и в одной государственной газете («Кыргыз Туусу»). Кодекс О Выборах также разрешает средствам массовой информации предоставлять оплачиваемое время или газетную агитационную рекламу кандидатам на равной основе. Каждое средство массовой информации должно опубликовать свои цены за платные объявления и представить их в ЦИК в течение десяти дней со дня объявления выборов. Согласно ЦИК, 135 средств массовой информации выполнили данные требования.

Несколько лиц сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ об усилении фактов физического насилия в отношении журналистов. Два таких нападения произошли в июне. 16 июня представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ призвал власти Кыргызской Республики «предпринять все

⁸ Газета «Ачык Саясат» получила два предупреждения, одно 7 мая и следующее предупреждение 6 июня 2009 года. Газеты «Дело №», «Апта» и «Учур» получили предупреждения 7 мая 2009 года.

возможное, что в их силах, чтобы остановить волну нападений на журналистов, которая угрожает отражению плюрализма мнений средствами массовой информации в период президентских выборов». Он также повторил свой запрос о предоставлении информации по проведению расследований данных преступлений.⁹

11 июня МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начал проводить количественный и качественный мониторинг средств массовой информации - шести телевизионных каналов, двух радиостанций и десяти газет.¹⁰

X. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Положения, регулирующие споры, возникающие в период предвыборной кампании, содержатся в Кодексе О Выборах и в Гражданском Процессуальном Кодексе. Право обжаловать решения, действия или бездействия избирательных комиссий и других участников избирательного процесса дано всем субъектам избирательного процесса. Кодекс О Выборах предусматривает разрешение споров, связанных с выборами, как посредством избирательных комиссий, так и посредством судов. Верховный Суд является наивысшей инстанцией для разрешения подобных споров. Согласно Кодексу О Выборах, в случае принятия судом жалобы, связанной с выборами, параллельное рассмотрение жалобы избирательной комиссией приостанавливается до вынесения судом окончательного решения.

15 июня г-н Айтикеев выступил против решения ЦИК об отказе в его регистрации в качестве кандидата. Г-н Айтикеев обвинил ЦИК в том, что она не сообщила о решении вовремя, и потребовал отмены регистрации кандидата в президенты г-на Бакиева на основании того, что процедура ЦИК по проверке подписей не применялась одинаковым образом ко всем потенциальным кандидатам. 16 июня районный суд отклонил апелляцию и 17-го июня Верховный Суд поддержал решение суда первой инстанции.

XI. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

В связи с предстоящими президентскими выборами ряд местных неправительственных организаций планирует провести краткосрочное и долгосрочное наблюдение за предвыборным процессом и ходом голосования в день выборов. 3 июня был подписан Меморандум о Взаимопонимании между ЦИК и коалицией НПО «Время моего выбора», обязывающий ЦИК соблюдать права избирателей, обеспечивать соблюдение положений Избирательного Кодекса и других соответствующих законодательных положений и способствовать более эффективной процедуре рассмотрения жалоб. Коалиция НПО, в свою очередь, обязуется оказывать содействие деятельности, связанной с голосованием, информировать о любых нарушениях и сотрудничать с избирательными властями на всех уровнях для обеспечения соблюдения всех правовых норм во время выборов, включая голосование, подсчет и сведение результатов. Данная договоренность о сотрудничестве осуществляется на фоне обсуждения законопроекта о некоммерческих организациях, которому была дана негативная оценка со стороны местного и международного сообщества в

⁹ Представитель МНВ ОБСЕ/БДИПЧ по свободе средств массовой информации:
http://www.osce.org/fomitem_1_38188.html

¹⁰ Телевизионные станции: НТРБЦ, ЕлТР, 5 канал, Пирамида, НТС и НБТ. Радиостанции: НТРБЦ и Раио Азаттык. Газеты: на кыргызском: Ачык Саясат, Агым, кыргыз Туусу, Эркин Тоо. На русском: Слово Кыргызстана, Вечерний Бишкек, МСН, Дело №, МК-Кыргызстан, Репортер.

связи с потенциальной возможностью предлагаемого законодательства ограничить деятельность НПО, связанную с выборами.¹¹

МИД проинформировало, что на настоящее время было аккредитовано 27 международных наблюдателей из стран СНГ и 4 от Шанхайской Организации Сотрудничества в дополнение к 37 наблюдателям от МНВ ОБСЕ/БДИПЧ. Власти Кыргызской Республики ожидают, что число международных наблюдателей достигнет 2,000 человек.

ХII. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

В соответствии с Конституцией, мужчины и женщины Кыргызстана имеют равные права, свободы и возможности. По результатам выборов 2007 года в Парламенте представлены 23 женщины. В предыдущем созыве Парламента женщин не было. Руководителями многочисленных НПО являются женщины. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ проведет оценку участия женщин в избирательном процессе как в столице, так и в регионах.

Несмотря на то, что в стране по национальному составу преобладают кыргызы (более 69 процентов), в Кыргызской Республике также проживают представители ряда национальных меньшинств, таких как узбеки (15 процентов, в основном на юге), русские (9 процентов, в основном на севере), дунгане (1 процент), уйгуры (1 процент) и другие национальности (5 процентов).¹² МНВ ОБСЕ/БДИПЧ будет также отслеживать вопрос участия национальных меньшинств в процессе выборов.

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ открыла свой офис в Бишкеке 8 июня 2009 года. Глава МНВ ОБСЕ/БДИПЧ (ГМ) встретила с Министром иностранных дел, ЦИК, тремя из шести зарегистрированных кандидатов (или руководителями предвыборных кампаний), а также с потенциальным кандидатом, которому было отказано в регистрации. Глава миссии (ГМ) также провела встречи с организациями, активно работающими в Кыргызстане. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ установила постоянную связь с Министерством Иностранных Дел, ЦИК, головными штабами по проведению кампаний кандидатов, политическими партиями, представителями гражданского общества и средств массовой информации. Долгосрочные наблюдатели проводят встречи с заинтересованными сторонами данного избирательного процесса в регионах.

¹¹ ОБСЕ/БДИПЧ высказало свое мнение по предлагаемому проекту закона:
<http://www.legislationline.org/countries/country/20>

¹² Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2008 год, www.stat.kg