



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ЛОДЗЬ

2022

**Двадцать девятая встреча
Совета министров
1–2 декабря 2022 года**

**Заявления Действующего председателя ОБСЕ,
президента Польши и делегаций**

Доклады встрече Совета министров

Лодзь 2022

2 December 2022

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC29RW30

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ, ПРЕЗИДЕНТА ПОЛЬШИ И ДЕЛЕГАЦИЙ	
	Вступительное заявление Действующего председателя ОБСЕ	3
	Заявление Президента Польши	9
	Заявление делегации Чешской Республики	14
	Заявление делегации Болгарии	16
	Заявление делегации Хорватии (также от имени Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Финляндии, Франции, Черногории, Чешской Республики, Швеции и Эстонии)	19
	Заявление представителя Европейского союза	22
	Заявление делегации Соединенных Штатов Америки	25
	Заявление делегации Финляндии (также от имени Австрии, Албании, Андорры, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии)	27
	Заявление делегации Российской Федерации	30
	Заявление делегации Канады (также от имени Болгарии, Дании, Ирландии, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Чешской Республики, Швеции и Эстонии)	32
	Совместное заявление делегаций Республики Беларусь и Российской Федерации	36
	Заявление делегации Канады	38
	Заявление делегации Российской Федерации	40
	Заявление Тройки ОБСЕ	41
	Заключительное заявление Действующего председателя ОБСЕ	44
II.	ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Доклад Генерального секретаря 29-й встрече Совета министров ОБСЕ	51

Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности
министру иностранных дел Польши, Председателю 29-й встречи Совета
министров ОБСЕ.....57

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ,
ПРЕЗИДЕНТА ПОЛЬШИ И ДЕЛЕГАЦИЙ**

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ

(МС.DEL/1/22 от 1 декабря 2022 года)

Уважаемый г-н Президент Дуда,
уважаемая г-жа Председатель Седерфельт,
уважаемые министры,
г-жа Генеральный секретарь,
ваши превосходительства,
дамы и господа,

начало военной агрессии России против Украины положило конец нашему комфортному бытию.

Но я уверен, что этот ужасный разрыв нитей нашего сотрудничества, эта болезненная пробоина в нашем взаимном доверии и уверенности друг в друге могут быть устранены.

Мы живём в эпоху испытаний.

С таким трудом построенный мир многосторонних отношений был растоптан вследствие одностороннего выбора и односторонних действий против многостороннего механизма, который мы разрабатывали, пестовали и лелеяли на протяжении десятилетий.

Этот сделанный в одностороннем порядке выбор поставил под вопрос устои привычного нам мира, в том числе:

- тщательно разработанные и взаимосвязанные договоры;
- искусно сформулированные базовые нормы международного права, кодифицирующие и отражающие наши самые высокие стремления к взаимоуважительному мирному сосуществованию в рамках ОБСЕ и вовне.

Начиная с 24 февраля международное сообщество и его институциональные структуры постоянно подвергаются испытаниям.

Подвергаются по воле агрессивной России, поддерживаемой услужливым авторитарным режимом в Минске. России, проводящей непродуманную политику примата силы вместо обеспечения мира для своего собственного народа.

Эта стратегия, очевидно, потерпела фиаско, как это, безусловно, и должно было произойти.

Международное сообщество это испытание выдержало.

Доказательством вышеупомянутого фиаско являются результаты голосования на Генеральной ассамблее ООН, равно как и решения Совета по правам человека,

Совета Европы, ряда других институтов и, самый последний пример, голосование в Европейском парламенте.

Поэтому, работая в ОБСЕ и для ОБСЕ, мы должны выверять свои действия по столь хорошо нам до сих пор служившим компасу и маякам – Хельсинкскому, Парижскому и последующим путеводным документам, – чтобы не сбиться с выбранного нами курса и не допустить поворота к хаосу.

Наш ответ на подобное неуважение к нашим правилам поведения должен был быть и был немедленным, твердым, громким и ясным.

Столкнувшись с беспрецедентным кризисом, я и моя команда поддержки Председательства взяли на себя ответственность за обеспечение защиты принципов ОБСЕ и её достояния, а именно её институтов, деятельности, проектов и – не в последнюю очередь, – её достижений.

Иного курса я выбрать не мог.

Мы руководствовались и руководствуемся духом хельсинкских соглашений.

Мудростью этих соглашений и была определена и продиктована наша инициатива насчёт возобновления диалога по проблемам европейской безопасности.

Однако разрыв между нашими чаяниями и реальным положением дел продолжал увеличиваться и из-за имперских амбиций российского руководства достиг точки невозврата.

Эти амбиции не оставили места для переговоров.

План русских состоял в том, чтобы вернуться к войне. И они это сделали.

А затем, когда затеянный ими блицкриг провалился, их агрессия стала приобретать все более жестокий, brutальный и бесчеловечный характер, что трагически и, увы, неизбежно привело к совершению военных преступлений.

Привлечь к ответственности как тех, кто их совершал, так и тех, кто принимал решения, – наша не только правовая, но и моральная обязанность.

Руководство ОБСЕ, поддержанное подавляющим большинством государств-участников, ответило на этот вызов ответственно и продуманно, встав на защиту наших ценностей, наших принципов и самой Организации.

К нашей чести, мы вместе вышли из зоны комфорта, руководствуясь императивом защиты человечества.

ОБСЕ не является организацией военного времени.

Комплексные подходы, такие как всеобъемлющая концепция безопасности, и такие замыслы, как контроль над вооружениями и укрепление доверия, приходится на время отложить, когда из-за продолжающейся агрессивной войны экзистенциальной

угрозе подвергаются фундаментальные принципы, на которых вся эта деятельность зиждется.

И, конечно же, принятие решений на основе консенсуса, к сожалению, возможно только в мирное время.

Наш ответ на обращение России к насилию был основан на нескольких простых соображениях:

- во-первых, честно исполнять роль посредника, как это ожидается от Председательства, можно, только если не поступаешь собственными принципами. А это значит, что невозможно одинаково относиться к тому, кто творит насилие, и к его жертвам;
- во-вторых, идея ничего не делать, поскольку действия могут быть сопряжены с рисками для Председательства или Организации, должна быть отвергнута. Необходимость действовать, используя имеющиеся инструменты, более чем очевидна, как бы часто ни повторялись необоснованные обвинения в предвзятости и несоблюдении процедур;
- в-третьих, мы выбрали подход, исключая «ведение дел в обычном порядке», с тем чтобы ОБСЕ сосредоточила всё своё внимание на самом серьёзном за последние десятилетия вызове безопасности. А также, чтобы сделать паузу и тем самым сохранить как можно больше других видов деятельности ОБСЕ на благо заинтересованных в их осуществлении сторон и самой Организации.

Можно, наверное, сказать, что ОБСЕ не удалось предотвратить эту войну. И, возможно, она могла бы действовать более эффективно.

Однако постепенная эрозия соблюдения мер контроля над вооружениями и чьё-то всё более притворное участие в укреплении доверия происходили по меньшей мере на протяжении последних десяти лет.

Речь идёт об одном конкретном государстве-участнике, которое мало-помалу приводило в негодность имеющийся у ОБСЕ на Украине инструментарий, сворачивая её работу там и ставя под сомнение её присутствие на местах.

Было немало тех, кто, пытаясь предотвратить войну, посылал сигналы тревоги. Некоторые начали делать это заблаговременно, многие другие – по мере нарастания угрозы войны.

И все эти сигналы были проигнорированы одним участником. Когда агрессор принял своё решение, остановить войну было уже невозможно.

У кого-то может также возникнуть соблазн сказать, что Председательству не удалось сформировать консенсус по повестке тех или иных мероприятий ОБСЕ, принятию бюджета или кандидатуре на Председательство в 2024 году, причём это далеко не все вопросы, по которым не было найдено решения. Тех, кто такой соблазн

испытывает, я бы попросил на минуту задуматься и ответить на вопрос: а какой, собственно, консенсус мог бы быть достигнут?

Консенсус, игнорирующий присутствие за столом переговоров агрессивно настроенной, ведущей войну стороны?

Консенсус, подрывающий изначально согласованные принципы, закрепленные в основополагающих документах ОБСЕ?

Мой ответ на это, наш ответ – нет.

Нет, мы не пойдем на компромисс по тем вопросам, которые считаем важными, ради достижения ложного, поверхностного согласия с теми, кто ведет переговоры недобросовестно.

Наоборот, у нас хватит смелости и решимости защитить основополагающие принципы ОБСЕ. И у нас есть внутренняя сила, позволяющая нам быть твёрдыми и не отступать от этого выбора.

Мы уже не раз говорили, что ОБСЕ будет настолько сильной, насколько государства-участники захотят и позволят ей быть таковой.

Похоже, что Россия в XXI веке решила в своём политическом дискурсе напрямую использовать постулат, продвигавшийся Клаузевицем в XIX веке.

Намеренно и опасно игнорируя при этом ужас двух мировых войн и – если продолжить метафорическую параллель с XIX веком, – сокрушая своим колесным экипажем правила мирного сосуществования, тщательно разработанные и согласованные в XX веке.

В этой связи поистине удивительно звучат некоторые обвинения в адрес Польши по поводу ведения ею дел ОБСЕ в 2022 году. Я бы даже назвал возмутительными предъявляемые Россией Председательству обвинения в том, что оно «толкает ОБСЕ в пропасть», «разрушает её основы» и нарушает правила процедуры Организации.

В противовес дезинформации и фальшивой философии позвольте обратить ваше внимание на ряд фактов:

- в феврале не кто иной, как Россия отказалась от возобновления диалога по проблемам европейской безопасности;
- не кто иной, как Россия в марте отвергла продление мандата Специальной мониторинговой миссии на Украине;
- в мае именно Россия заблокировала консенсус относительно проведения Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению;

- именно Россия в июне отказалась продлить мандат Координатора проектов ОБСЕ на Украине;
- не кто иной, как Россия заблокировала назначение Эстонии в качестве Председательства на 2024 год, не указав никаких причин, по которым эта страна могла бы быть сочтена неприемлемым кандидатом;
- и, наконец, в течение этого года Россия постоянно блокировала утверждение бюджета ОБСЕ.

Что ещё будет заблокировано Россией?

При всём уважении замечу, что не Польша является тем оторвавшимся шаром, который сокрушает всё на своём пути в коридорах ОБСЕ.

Мы передаем преемнику руководство ОБСЕ, находящейся сегодня в совершенно ином состоянии по сравнению с тем, в котором она была 1 января, когда руководство ею было передано нам.

Речь идет не о философии или приоритетах руководства Организации, а о попытках России взять ОБСЕ в заложники.

Позвольте мне внести ясность. В долгосрочной перспективе мы не поддерживаем вариант функционирования ОБСЕ в чрезвычайном режиме, который мы были вынуждены ввести и сохранять в течение всего 2022 года.

Очевидно, однако, что возврата к «ведению дел в обычном порядке» быть не может.

Мы также не считаем предметом для переговоров необходимость того, чтобы Организация продолжала держать в центре своего внимания войну на Украине до тех пор, пока эта ужасная трагедия не прекратится.

Сам я в некоторой, хотя и незначительной мере удовлетворён и, пожалуй, даже несколько обнадёжен дискуссиями, проходившими в ОБСЕ под руководством Польши, в ходе которых государства раз за разом подтверждали свою приверженность принципу неприменения когда бы то ни было силы или угрозы силой в их международных отношениях.

ОБСЕ по-прежнему остаётся эффективным и востребованным, пусть пока и ограниченным в своих возможностях, форумом. Верю, что в будущем она может вновь стать всеохватным и важным институтом в деле обеспечения мирного сосуществования.

К сожалению, сейчас это представляется довольно отдаленной перспективой.

От доверия не осталось и следа. Тем более важно, чтобы все государства-участники восстановили его на прочной основе. Сколько бы для этого ни потребовалось времени.

Какие бы стратегии и программы работы мы ни разрабатывали для ОБСЕ будущего, общим для них элементом должна быть ссылка на наши основополагающие принципы.

Я не прошу извинения за то, что повторяю их перед аудиторией, которой они хорошо известны. Речь идёт о безопасности и сотрудничестве.

И это мы должны повторять без устали.

Наши безопасность и сотрудничество основаны на согласованных всеми нами принципах.

Мы, сообщество государств ОБСЕ, являемся хранителями этих универсальных ценностей и блюстителями общепринятых правил поведения и полного отказа от любой мысли о том, что «право – в силе».

Я прошу всех вас присоединиться ко мне в решимости исполнить долг каждого из нас перед своими согражданами – быть проводниками мира, процветания и поборниками присущих им прав человека.

Проводниками и поборниками, полными решимости сделать всё возможное для обеспечения цивилизованного мирного сосуществования, в рамках которого верховенство силы не может заменить собой верховенства права.

Если мы будем придерживаться своих ценностей и подтвердим свою решимость быть проводниками мира, то, я знаю, мы сможем победить.

И я знаю, что у ОБСЕ будет своя роль в сохранении и поддержании этого будущего мира.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА ПОЛЬШИ
(МС.DEL/16/22 от 2 декабря 2022 года)

Уважаемая г-жа Председатель,
уважаемый министр, Председатель сегодняшнего заседания,
уважаемые министры, представители государств – участников ОБСЕ,

позвольте поблагодарить вас за ваше приглашение, а также министра Збигнева Рау за его самоотверженные усилия на протяжении годичного срока польского Председательства в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, который скоро заканчивается. Я хорошо представляю себе, насколько сложным и напряженным был и остается уходящий год. Хотелось бы выразить через Вас, г-н министр, мою благодарность всем тем, кто также принял участие в выполнении этой очень важной задачи.

Я сожалею, что энергичные усилия, предпринятые для предотвращения российской агрессии против Украины, не принесли ожидаемых результатов. Но, оглядываясь назад, мы видим, что решение о вторжении на Украину – свободное, суверенное, независимое государство – было принято в Москве, в Кремле, и в наших руках, в нашем распоряжении как сообщества ОБСЕ, как международного сообщества не было ничего, что могло бы его изменить.

Дамы и господа,

жестокая агрессия России против Украины заняла главное место в повестке польского Председательства в ОБСЕ, отодвинув на второй план все другие задачи, которые мы ставили перед собой в самом начале. К сожалению, впервые после окончания Второй мировой войны мы стали свидетелями столь вопиющего нарушения с помощью военной силы принципов, с которыми мы все добровольно согласились, чтобы предотвратить новую войну в Европе.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, созываемое с 1970-х годов, было призвано дать нам, европейцам, и нашим партнерам в регионе возможность вести диалог по проблемам безопасности, мира и прав человека.

В 1990-х годах мы приняли, основываясь на совместно разработанных принципах СБСЕ, общее решение институционализировать эту площадку для диалога и создать, вместо Совещания, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Хочу подчеркнуть, что тогда это было совместное решение, принятое его государствами-участниками. Сообща мы разработали принципы, предусматривавшие обеспечение суверенного равенства государств, отказ от применения силы, развитие межгосударственного сотрудничества и мирное урегулирование любых споров. Мир, равенство и сотрудничество – вот идеи, на основе которых мы должны были вести диалог и действовать в нашем регионе. Сегодня мы ясно видим, что, к сожалению, одно из государств-участников, Россия, грубо нарушила все эти принципы. И нет никаких сомнений в том, что сегодня – это преступное государство, с политикой

которого нельзя, подчеркиваю, никак нельзя согласиться, и словам которого нельзя верить.

Хотя с момента начала российской агрессии прошло десять месяцев, мне никак не удастся преодолеть испытываемые шок и гнев, видя, что события, происходящие сейчас на Украине, не имеют с этими принципами ничего общего. Я имею в виду намеренное и последовательное разрушение критически важной гражданской инфраструктуры российской армией с целью вызвать гуманитарную катастрофу.

Я знаю, что после преступлений, совершенных Россией в Ирпене и Буче, после первоначального шока от информации об этих ужасных событиях, мир и все мы, к сожалению, начали привыкать к подобным новостям. Дамы и господа, мы не должны допустить этого ни в отношении себя, ни в отношении кого-либо еще. Мы не должны привыкнуть к этому. Мы не можем игнорировать намеренное уничтожение мирных жителей и похищение украинских детей, которых впоследствии депортируют вглубь России. Мы не можем позволить ни одному государству в мире проводить свою демографическую политику подобным образом. Ведь, по сути, детей похищают для того, чтобы улучшить демографическую ситуацию в России, чтобы спасти Россию от будущей демографической катастрофы. Для того чтобы русифицировать этих детей, превратить их в русских в будущем. Нам это знакомо и по нашей истории. К сожалению, именно так Россия относилась к другим народам на протяжении десятилетий, если не столетий.

Боюсь, что, если мы начнем относиться к зверствам русских как к чему-то нормальному, это будет равносильно победе идеи «русского мира», означающей жестокость, агрессию, войну, нищету и смерть. Другими словами, равносильно победе антиценностей, против которых мы договорились выступать сообща, чтобы построить такие Европу и мир, в которых уважалась бы свобода личности и человеческая жизнь, в которых делалось бы все для того, чтобы люди жили в максимально благоприятных, достойных условиях, в которых все проблемы решались бы путем переговоров, без применения насилия.

Уважаемые дамы и господа,
уважаемые делегаты,

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе с 2014 года выступила с рядом инициатив, направленных на то, чтобы остановить развертывание российской агрессии против Украины. Такие усилия были предприняты Офисом Координатора проектов ОБСЕ на Украине, начавшим свою деятельность в 1990-х годах, и Специальной мониторинговой миссией, созданной в 2014 году.

В течение восьми лет гражданские, международные, невооруженные наблюдатели следили за ситуацией на местах и предоставляли нам достаточно объективную и достоверную информацию о ситуации, *в частности*, на Донбассе, где с 2014 года продолжается российская оккупация.

В течение срока моих президентских полномочий с 2015 года у меня была возможность лично встретиться с посланниками, наблюдателями ОБСЕ, направленными на Украину. К сожалению, эти люди, работавшие там наблюдателями, оказались беспомощны и не смогли ничего противопоставить действиям России,

ограничивающей возможности персонала ОБСЕ выполнять свои задачи. Я услышал это от них во время нашей встречи и увидел эту беспомощность в их глазах.

Более того, буквально накануне полномасштабного вторжения Российская Федерация решила оспорить достигнутый консенсус по продлению мандата Миссии, что привело к ее закрытию. Сегодня мы без тени сомнения заключаем, что намерения России в этом вопросе не были искренними с самого начала. Они служили лишь дымовой завесой для подготовки вооруженного нападения, которое разворачивается на наших глазах.

К сожалению, Украина – не единственный регион, где Россия проводит политику, противоречащую базовым принципам ОБСЕ.

Мы с глубокой озабоченностью следим за действиями России, угрожающими внутренней стабильности и безопасности Молдовы в ответ на суверенный выбор этой страной пути интеграции с Европейским союзом. Несовместимо с целями и ценностями ОБСЕ оставлять без урегулирования замороженный при участии и под прикрытием российских войск конфликт в Приднестровье, где уже более 30 лет существует зона беззакония, коррупции и преступности в виде так называемой Приднестровской Молдавской Республики – искусственного образования, фактически созданного Россией.

Не менее разрушительную роль Россия играет и на Балканах, где она пытается восстановить свою бывшую сферу влияния. Поддерживаемые Москвой сепаратистские амбиции в Республике Сербской в Боснии и Герцеговине могут привести к возобновлению конфликта в регионе, который лишь недавно начал преодолевать последствия многолетней кровопролитной войны, в том числе благодаря усилиям ОБСЕ. В этом контексте следует вспомнить и о Черногории, где, стремясь предотвратить вступление страны в Североатлантический альянс, Россия зашла так далеко, что попыталась организовать государственный переворот. Все мы прекрасно об этом помним.

Дамы и господа,

опыт последних лет показывает, что наша деятельность, осуществляемая в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, приносит пользу лишь тогда, когда вовлеченные стороны хотят улучшить ситуацию, соблюдая непреложные принципы суверенитета и мирного диалога. В таких случаях участие ОБСЕ способствовало проведению реформ во многих секторах в разных странах, начиная с сектора безопасности и кончая судебной системой, особенно в постсоветском регионе и на Балканах.

Война против Украины, в свою очередь, доказала, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе не в состоянии гарантировать мир, если ее действия саботируются изнутри агрессором, не уважающим согласованные принципы, которых мы придерживаемся.

В течение уходящего года на посту польского Председательства мы пытались найти решение по урегулированию созданного Москвой кризиса безопасности, используя все мыслимые механизмы ОБСЕ. Но, к сожалению, возможности

Организации в военно-политической сфере на самом деле весьма ограничены. И мы должны четко понимать это. Возможности ОБСЕ основаны на доброй воле и сотрудничестве противоборствующих сторон.

Когда конфликт спровоцирован агрессивными действиями государства-участника, Организация, как представляется не в состоянии достичь мирного соглашения.

Дамы и господа,

российское вторжение на Украину – это вызов для каждого из государств-участников ОБСЕ. Вместе мы должны показать, что ценности и принципы, которые мы выработали вместе десятилетия назад, по-прежнему актуальны и поддерживаются всеми нами. Это абсолютно необходимо. Мы не смирились с преступной агрессией в XXI веке. Мы не допустим нарушений гуманитарного права, намеренного поражения гражданской инфраструктуры и экологии. С этим никак нельзя смириться – ни сейчас, ни в будущем.

Выступая на этом форуме, хочу четко заявить, что со своей стороны мы считаем неприемлемой любую договоренность, которая узаконила бы насильственное изменение границ. Все мирные переговоры должны проходить при добровольном согласии украинских властей. Только сами украинцы имеют право определять будущее своей страны.

Мне очевидно, что возможное соглашение, которое каким-либо образом одобрит или допустит территориальные приобретения России в результате войны, фактически станет заложеной под систему европейской безопасности бомбой замедленного действия, которая рано или поздно взорвется. Сила взрыва будет катастрофической для всех нас, для наших стран и обществ, для мира и международного порядка. Мы должны помнить об этом, рассматривая возможные сценарии окончания войны, начатой Россией против Украины.

Признание российских завоеваний за счет Украины – это лишь путь к новому большому конфликту, включая мировую войну. Я говорю это не для того, чтобы кого-то напугать. Серьезное отношение к безопасности Европы требует учета всех вариантов. Мы должны извлечь уроки из событий 24 февраля 2022 года. Я прекрасно помню, что даже перед самым началом российской агрессии полномасштабный конфликт казался во многих столицах абсолютно немыслимым. Но вот уже на протяжении 281 дня это является повседневной реальностью для миллионов украинцев. Поэтому теперь мы должны учитывать все сценарии, включая те, которые кажутся невероятными в нашем рациональном европейском сознании. Сегодня действительно невозможно сказать, что является невероятным, после всего того, что уже произошло и продолжает происходить на Украине сейчас.

В нынешней ситуации, ради защиты существующего порядка в сфере безопасности, мы должны обеспечить соблюдение международного права и добиться наказания виновных в его нарушении. Мы не должны жалеть усилий для обеспечения соблюдения основополагающих принципов, закрепленных в Уставе ООН, учредительных актах ОБСЕ, хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии для новой Европы.

Мы должны активизировать усилия по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права и прав человека, а также поддержать расследования и судебное преследование тех, кто виновен в совершении серьезных преступлений. При этом виновные в преступлениях агрессии, военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде должны нести полную уголовную ответственность. Только так мы сможем восстановить мир в Европе и предотвратить акты агрессии в будущем.

Дамы и господа,

я заверяю наших македонских друзей, которые в следующем году примут Председательство в ОБСЕ, в нашей поддержке успешного выполнения Организаций своего предназначения. Они могут рассчитывать на нашу поддержку в своих усилиях по обеспечению соблюдения международного права, включая основополагающие принципы Устава ООН, такие как уважение суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательство во внутренние дела других государств и мирное урегулирование международных споров.

Дамы и господа,

я надеюсь, что Совет министров ОБСЕ, встреча которого начинается, сможет выработать общее понимание причин нынешнего международного кризиса. Это заложит прочную основу для конструктивной дискуссии о том, как решать нынешние проблемы сейчас и другие аналогичные проблемы в будущем.

Сегодня это большой вызов для Организации. Убежден, что благодаря вашей мудрости и целеустремленности вам удастся выработать такие решения. Желаю вам плодотворных обсуждений.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Приложение 2 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Г-н Председатель,

выражаю свое полное согласие по всем вопросам, только что затронутым Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, и сейчас хотел бы сказать несколько слов в своем национальном качестве.

Сегодняшняя ОБСЕ отличается от той, какой она была год назад. Агрессия России против Украины перечеркнула наиглавнейшие принципы, на которых была основана ОБСЕ. Призываю Россию прекратить войну и полностью вывести свои войска с территории Украины.

Все совершенные во время незаконного вторжения преступления должны повлечь уголовную ответственность, а виновные в них – предстать перед судом. Пользуясь случаем, хотелось бы поблагодарить докладчиков Московского механизма, а также Бюро по демократическим институтам и правам человека и многочисленные неправительственные организации за их работу по документированию нарушений. Также призываю всех вас поддержать создание специального международного трибунала с целью привлечения к ответственности за совершенные Россией преступления агрессии.

От имени Чешской Республики хотелось бы подчеркнуть, что мы верим в предназначение и принципы ОБСЕ.

В будущем ОБСЕ может сыграть важную роль в новой архитектуре безопасности в Европе. Свод обязательств и мер укрепления доверия уникален и должен быть сохранен и подвергнут дальнейшей разработке.

Важнейшим активом ОБСЕ является ее всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности. Мы должны поощрять, а не ослаблять его использование. Нашу безопасность в регионе ОБСЕ также подрывает блокировка работы правозащитных механизмов. Застой в решении вопросов военно-политической повестки стопорит работу в экономико-экологическом измерении.

Поддержка ОБСЕ необходима на Украине уже сегодня. К сожалению, деятельность ОБСЕ в этой стране по большей части пришлось прекратить. Но мы не можем поддаваться шантажу агрессора. Чешская Республика приветствует новую Программу поддержки ОБСЕ для Украины. Мы намерены безвозмездно предоставить 160 000 евро на деятельность ОБСЕ в поддержку Украины. Часть этих средств будет выделена Центру документации ОБСЕ в Праге для архивации документов ОБСЕ, вывезенных из этой страны после вторжения.

Наконец, для того чтобы ОБСЕ могла выполнять свою роль, ей необходима финансовая стабильность. Призываю все государства-участники проявить

ответственный подход и обеспечить такой бюджет, который позволил бы Организации эффективно и действенно функционировать во всех трех измерениях.

Благодарю за внимание и с нетерпением жду возможности приветствовать делегации государств-участников в сентябре следующего года на встрече 31-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, которая традиционно проводится в Праге.

Любезно прошу, г-н Председатель, приложить настоящее заявление к Журналу заседания. Благодарю Вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОЛГАРИИ

(Приложение 3 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Г-н Председатель,
г-жа Генеральный секретарь,
уважаемые коллеги,
уважаемые дамы и господа,

государства – участники ОБСЕ, все мы, сидящие сегодня за этим столом, готовились отметить через два года символическую дату – 50-ю годовщину хельсинкского Заключительного акта, подписание которого ознаменовало начало новой эры мирного сосуществования и безопасности на основе сотрудничества. Пришедшая на смену холодной войне эпоха была отмечена и другими вехами, заложившими основы мира и процветания в нашей части земного шара: Парижская хартия, встречи на высшем уровне и встречи Совета министров в последующие годы оставили свои наброски на будущее, придав новое качество всему наработанному нами в рамках ОБСЕ и усилив принятые в ОБСЕ обязательства и принципы.

Но где мы оказались сегодня?

Спустя десять месяцев после того, как Россия начала агрессивную войну против своего соседа Украины, мы живем в другой Европе. Этот безрассудный акт погряз все правила международного порядка и продолжает превращать в прах одно за другим достижения наших предшественников. Устав ООН и основополагающие документы ОБСЕ ясно гласят: суверенитет, независимость и территориальная целостность государств должны уважаться, а границы непозволительно менять с помощью военной силы.

Украина реализует свое неотъемлемое право на самооборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН. Мы вновь заявляем о своей непоколебимой поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах её международно признанных границ и территориальных вод. Мы не признаём ни незаконных образований, ни аннексии территории Украины. Болгария будет продолжать участвовать в оказании политической, технической, экономической и гуманитарной поддержки Украине столько, сколько потребуется, в том числе в контексте ОБСЕ.

Мы настоятельно призываем Россию немедленно прекратить военные действия и полностью и безоговорочно вывести свои войска и военную технику со всей территории Украины. Россия должна действовать ответственно, ограничивать все ядерные риски, связанные с ядерным оружием и гражданскими ядерными установками на Украине, и соблюдать все свои обязательства по международному праву.

Мы глубоко обеспокоены наращиванием Россией своего военного потенциала и её агрессивным позиционированием в Черноморском регионе. Россия превратила незаконно аннексированный Крымский полуостров в плацдарм для дальнейшего вторжения на украинскую территорию, сопровождаемого нанесением ударов с моря её Черноморским флотом. Расширение Москвой своего контроля над важнейшими

морскими навигационными путями в Черном море привело к дальнейшему ограничению свободы судоходства.

Война также вызывает глубокую озабоченность по поводу нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права со стороны Российской Федерации, которые могут представлять собой преступления против человечности и военные преступления. Следует в обязательном порядке обеспечить документирование, расследование и судебное преследование всех виновных в военных преступлениях, возможно совершенных на Украине. Мы поддерживаем все усилия по сбору доказательств и документированию связанных с войной злодеяний, предпринимаемые, в частности, по линии Международного уголовного суда, Миссии ООН по наблюдению за правами человека и ОБСЕ, через Московский механизм ОБСЕ, который был приведён в действие подавляющим большинством государств – участников ОБСЕ, включая Болгарию, с целью привлечения виновных к ответственности.

Мы вновь призываем Беларусь перестать пособничать российской агрессии и начать соблюдать свои международные обязательства. Соучастие повлечёт за собой совместную ответственность.

Невозможно вести дела как обычно, когда одно государство – участник ОБСЕ продолжает развязанную им полномасштабную войну против другого государства-участника, угрожающую стабильности в Европе. Организация парализована самым низким за всю её историю уровнем доверия и злоупотреблением правилом консенсуса. Ключевые направления деятельности во всех трёх измерениях ОБСЕ заблокированы. Из-за отсутствия утвержденного бюджета второй год подряд и прискорбного использования бюджетного процесса в качестве политического инструмента институты, структуры и полевые миссии ОБСЕ в финансовом отношении пребывают в подвешенном состоянии. Приходится признать: ОБСЕ сегодня является лишь тенью себя прежней, и краткосрочная стратегия для Организации, пожалуй, состоит в том, чтобы всё это перетерпеть.

Действительно, ОБСЕ – это организация мирного времени. Она не может выполнять свой мандат и быть эффективной в условиях жёсткой конфронтации в сфере безопасности. Но мы не можем просто сидеть и ждать, когда стабильность вернётся в Европу. Мы должны работать в ОБСЕ в этом направлении и мыслить стратегически о том, что будет после войны на Украине. Мы не должны допустить, чтобы будущие принципы европейской безопасности определялись где-то в другом месте.

История ОБСЕ – это история расхождений. Это не аргумент в пользу прекращения использования её инструментов, это аргумент в пользу более эффективной дипломатии.

В заключение хотел бы поблагодарить польское Председательство за гостеприимство и за руководство Организацией в это тяжёлое и очень непростое время.

Я желаю удачи, стойкости и успехов новому Председательству – Республике Северная Македония. Мы будем готовы поддержать ваши усилия как Председателя

Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в период второго председательства в следующем году.

Прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ ХОРВАТИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ,
ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ, ИСЛАНДИИ,
ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ,
ЛЮКСЕМБУРГА, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ,
ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ,
СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА,
СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, ТУРЦИИ, ФИНЛЯНДИИ,
ФРАНЦИИ, ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,
ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 4 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Г-н Председатель,

данное заявление зачитывается от имени следующих государств-участников, союзников по НАТО: Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики и Эстонии, а также от имени приглашенных к вступлению в НАТО Финляндии и Швеции.

Регион ОБСЕ не находится в состоянии мира. Агрессивная война России против Украины, которую мы осуждаем самым решительным образом, серьёзно подрывает международную безопасность и стабильность. Она является вопиющим нарушением международного права, включая Устав ООН, и противоречит основополагающим принципам хельсинкского Заключительного акта и другим принятым в рамках ОБСЕ обязательствам.

Мы полностью солидарны с народом и правительством Украины в их героической защите своей страны. Мы вновь заявляем о своей непоколебимой поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах её международно признанных границ, распространяющихся на её территориальные воды. Мы осуждаем и никогда не признаем незаконные и нелегитимные попытки России аннексировать украинские территории, включая Крым. Мы полностью поддерживаем неотъемлемое право Украины на самооборону и выбор способов обеспечения собственной безопасности. Мы будем продолжать оказывать всемерную поддержку Украине так долго, как это будет необходимо.

Россия стала причиной невероятных страданий и массовых перемещений людей, причём в диспропорционально значительной мере – женщин и детей Украины. Россия и только Россия несёт ответственность за эту гуманитарную катастрофу. Мы воздаём должное мужеству и стойкости народа Украины. Мы всецело поддерживаем усилия международного сообщества – включая использование инструментов и инициатив ОБСЕ, таких как задействование Московского механизма и мониторинг по линии Бюро по демократическим институтам и правам человека, – с целью

привлечения к ответственности всех виновных в нарушениях норм международного гуманитарного права и международного права прав человека на Украине. Мы особенно осуждаем нападения России на гражданское население и гражданскую инфраструктуру и связанное с конфликтом сексуальное насилие. В этой связи мы подчеркиваем актуальность вопросов повестки дня «Женщины, мир и безопасность» для работы ОБСЕ. Мы глубоко сожалеем, что Россия подрывает и саботирует работу ОБСЕ, особенно в связи с закрытием полевого присутствия Организации на Украине, что делает осуществление Программы поддержки Украины еще более неотложной задачей.

Мы также обеспокоены всё более воинственной риторикой и действиями Беларуси. Она должна соблюдать международное право и прекратить свое соучастие в незаконной войне России.

Россия является самой значительной и непосредственной угрозой нашему миру, безопасности и стабильности. Она стремится установить сферы влияния и прямой контроль посредством принуждения, подрывной деятельности, дезинформации, агрессии и незаконных попыток осуществить аннексию. Наращивание Россией своих военных сил, в частности, в регионах Балтийского, Черного и Средиземного морей и на Крайнем Севере, а также её военная интеграция с Беларусью бросают вызов нашей безопасности. Позиция России, исходящая от неё дезинформация и опасная ядерная риторика, а также её доказанная готовность использовать силу для достижения своих политических целей подрывают основанный на правилах международный порядок.

Мы не стремимся к конфронтации и никоим образом не угрожаем России. Мы будем продолжать единым фронтом и ответственно реагировать на её угрозы и враждебные действия. Мы значительно укрепим силы сдерживания и оборону, повысим нашу устойчивость к российскому принуждению и будем поддерживать наших партнеров в противодействии злонамеренному вмешательству и агрессии.

Россия провоцирует конфликты в регионе ОБСЕ и препятствует усилиям по их разрешению. В последнее время это проявилось в её новом вторжении на Украину. Мы призываем Россию прекратить оккупацию грузинских регионов Абхазия и Южная Осетия и вывести все войска и военную технику, размещенные ею в Грузии и Республике Молдова без их согласия. Мы твердо поддерживаем их суверенитет, независимость и территориальную целостность в пределах их международно признанных границ.

Мы призываем Россию прекратить агрессию и нарушения международного права и её действия, идущие вразрез с принятыми в ОБСЕ принципами и обязательствами во всех трех измерениях безопасности, охватываемых хельсинкским Заключительным актом, в том числе в отношении контроля над вооружениями, транспарентности, мер укрепления доверия и безопасности, уважения прав человека и основных свобод, а также демократического управления, которые необходимы для развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Мы вновь подчеркиваем ключевое значение ОБСЕ как уникального форума для диалога по вопросам всеобъемлющей безопасности.

В заключение мы призываем Россию немедленно прекратить войну, которую она начала по собственному выбору, и вывести свои войска из Украины полностью и безоговорочно.

Государства-участники, присоединившиеся к данному заявлению, просят приложить его текст к Журналу встречи Совета министров.

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

(Приложение 5 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Делегация Чешской Республики как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением.

«Мы выражаем признательность министру иностранных дел Польши Збигневу Рау и польскому Председательству за оказанное нам в Лодзи гостеприимство и за то, как они руководили Организацией в это беспрецедентное и беспокойное время. Мы также хотели бы отдать должное послу Адаму Халациньскому и его замечательной команде в Вене за их неустанные усилия в течение этого сложнейшего для региона ОБСЕ и самой Организации года.

Для всех, кто присутствовал на пленарных заседаниях, следил за работой в режиме онлайн или участвовал в различных параллельных мероприятиях, а также в параллельной конференции представителей гражданского общества, посыл обсуждений был предельно ясен. Подавляющее большинство государств-участников безоговорочно осудили неспровоцированную, неоправданную и жестокую агрессивную войну России против Украины при участии Беларуси как грубое нарушение международного права, Устава ООН и принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и как самую серьезную угрозу нашей общей безопасности со времени окончания Второй мировой войны. Мы и далее будем поддерживать Украину в деле защиты ею своей независимости, суверенитета и территориальной целостности в пределах ее международно признанных границ столько, сколько потребуется. Как и прежде мы исполнены решимости поддерживать жизнестойкость и восстановление Украины, особенно после продолжающихся неизбирательных ударов России по гражданскому населению, гражданским объектам и инфраструктуре.

Не менее отчетливо прозвучал призыв привлечь к ответственности виновных в чудовищных актах, совершенных во время агрессивной войны России против Украины. Число жертв среди гражданского населения ужасающе и является собой серьезнейший вызов для каждого из нас, кто верит в соблюдение международного права и принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Европейский союз непоколебим в своем стремлении не допустить безнаказанности за совершенные преступления, включая пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения, сексуальное и гендерное насилие, а также незаконную депортацию, и мы будем поддерживать все усилия, в том числе в рамках ОБСЕ, по обеспечению справедливости для жертв этих преступлений. Одним из важнейших инструментов в этом отношении являются доклады, представляемые в рамках Московского механизма ОБСЕ.

На нынешней встрече министров также было вновь указано, что внешняя агрессия осуществляется Россией и Беларусью на фоне систематических и жестких внутренних репрессий против собственного населения. Мы вновь призываем Беларусь воздержаться от дальнейшего участия в агрессивной войне России против Украины, прекратить организованную кампанию репрессий и запугивания, освободить всех произвольно задержанных и политических заключенных, уважать свободу СМИ и

гражданского общества и начать инклюзивный национальный диалог. Также мы еще раз призываем Россию отменить законодательство, используемое для продолжения репрессий и преследования своих граждан, и действовать в соответствии с духом и буквой всех своих обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

Агрессивная война России против Украины препятствует работе всех механизмов ОБСЕ по урегулированию конфликтов, что делает наш регион еще более нестабильным. Европейский союз будет продолжать поддерживать процессы ОБСЕ по урегулированию и активно участвовать в дискуссиях. Мы настоятельно призываем все стороны в конфликтах, а также всех участников процессов их урегулирования в разных форматах к конструктивному и добросовестному взаимодействию и выполнению своих соответствующих обязательств. Ключом к достижению прогресса в обеспечении большей стабильности, процветания и мира в нашем регионе является наличие политической воли.

Агрессивная война России против Украины и ее народа и связанные с ней межизмеренческие и межрегиональные последствия заняли центральное место в обсуждениях и отодвинули на задний план результаты, обычно ожидаемые от встречи Совета министров. В то же время новое подтверждение получила ценная роль ОБСЕ как важной и инклюзивной региональной платформы для обеспечения безопасности и сотрудничества. В предстоящие месяцы мы должны использовать ее инструменты и ресурсы во всех трех измерениях безопасности, в частности, для устранения всего спектра последствий агрессивной войны России против Украины и ее дестабилизирующих действий на всем пространстве ОБСЕ, опираясь на наши совместные обязательства в рамках ОБСЕ и нашу вновь подтвержденную решимость выполнять эти обязательства.

Выражаем признательность Платформе «Гражданская солидарность» за организацию параллельной конференции представителей гражданского общества и высоко оцениваем ее вклад в работу встречи Совета министров в виде Лодзинской декларации. Гражданское общество необходимо для обеспечения функционирования жизнеспособной демократии, и поэтому мы сохраняем твердое намерение гарантировать открытость и инклюзивность ОБСЕ по отношению к организациям гражданского общества.

ЕС вновь заявляет о своей твердой поддержке Генерального секретаря ОБСЕ, Секретариата и других исполнительных структур, включая полевые присутствия, а также автономных институтов и их руководителей. Наша общая обязанность – сохранить институты и их существенно важные полномочия, а также обеспечить их надлежащее функционирование, включая адекватное финансирование. В том же ключе ЕС будет продолжать тесно сотрудничать с нынешним и следующим председательствами в целях поддержки и обеспечения продолжения ценной работы полевых присутствий ОБСЕ. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Мы также рассчитываем на сотрудничество с новым Председательством – Северной Македонией. Мы будем поддерживать Северную Македонию и ее цель – привести Организацию и все государства-участники к тому, чтобы снова сосредоточить внимание на соблюдении основополагающих принципов ОБСЕ. Это поможет нам обеспечить сохранение ОБСЕ как одного из главных форумов для

содержательного диалога по беспрецедентным вызовам европейской безопасности, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время.

В заключение отметим, что причина кризиса, с которым мы столкнулись, не в каком-то изъяне в правилах и основополагающих принципах европейской системы безопасности и не в каком-то провале самой ОБСЕ, а в несоблюдении этих правил и принципов одним государством-участником при активной поддержке другого государства-участника. Решение напрашивается само собой: разрушительные и незаконные действия России принесли огромные человеческие страдания, явили собой попытку подорвать основанный на правилах международный порядок и нанесли ущерб ее авторитету, но она может избрать и другой курс и предпринять иные действия – начиная с немедленного прекращения войны против Украины, полного и безоговорочного вывода всех своих войск и военной техники со всей территории Украины в пределах ее международно признанных границ и выполнения своих международных обязательств. Никто не выигрывает от действий России, ни русский народ, ни жители соседних стран, ни народы Европы и всего региона ОБСЕ. Когда все 57 государств-участников начнут играть по правилам, добровольно всеми нами согласованным, и придерживаться универсальных ценностей и принципов, тогда и только тогда мы сможем возвести здание общей и неделимой безопасности, построенное на доверии и сотрудничестве в условиях мира.

Любезно прошу приобщить текст данного заявления к Журналу сегодняшнего заседания встречи Совета министров».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония¹, Черногория¹, Албания¹, Украина и Республика Молдова; страна – потенциальный кандидат Босния и Герцеговина¹; страны – члены ЕАСТ Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство, а также Андорра, Монако, Сан-Марино и партнер ОБСЕ по сотрудничеству Австралия.

1 Республика Северная Македония, Черногория, Албания и Босния и Герцеговина продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

(Приложение 6 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Мы отдаем должное польскому Председательству за его преданность нашей Организации и лидерскую роль в чрезвычайно сложное время, что стало возможным благодаря умелому руководству со стороны действующего Председателя – министра иностранных дел Збигнева Рау и с Вашей стороны, г-н посол Халацинский, дорогой Адам. Ваша нацеленность на защиту основополагающих принципов ОБСЕ сыграла сущностно важную роль в выживании Организации и сохранении ею способности продолжать функционировать в качестве эффективной платформы для отстаивания наших общих ценностей. Мы Вас полностью поддерживаем и глубоко Вам благодарны за Ваши усилия.

Соединенные Штаты рассчитывают на сотрудничество с Северной Македонией в 2023 году – в период, когда мы продолжаем преодолевать беспрецедентные вызовы в том, что касается обеспечения безопасности и процветания в нашем регионе. На Украине Россия продолжает вести агрессивную войну, которая по своим масштабам и последствиям не имеет прецедентов в истории нашей Организации. Мы не перестаем испытывать шок от всё более жуткой цены этой войны в виде потерянных человеческих жизней и нанесённого экономического ущерба, ну а немыслимым нарушениям международного гуманитарного права и варварским злодеяниям, совершаемым российскими войсками, просто не должно быть места в этом мире. Кроме того, усугубляющие друг друга гуманитарный, энергетический и продовольственный кризисы, которые породила начатая Россией война, причиняют огромные страдания находящимся в особенно уязвимом положении людям во всем мире и затрудняют международные усилия по решению таких жизненно важных проблем, как изменение климата. Самым наглядным проявлением той опасности, которой подвергаемся все мы, являются потрясающе безрассудные действия, осуществляемые Россией на гражданских ядерных объектах Украины и вокруг них. Очевидное наплевательство Москвы на потенциальную ядерную катастрофу должно служить суровым напоминанием всем нам о том, что никто не застрахован от последствий развязанной Путиным уничтожительной войны. Причиной всего этого является стремление Кремля реализовать свои неоимперские амбиции и любой ценой в одностороннем порядке перекроить границы своих соседей.

Подрыв Россией нашей коллективной безопасности заметен не только на Украине, но и в других областях региона ОБСЕ. Более 30 лет российские войска остаются на территории Молдовы без согласия принимающей страны, нарушая тем самым её суверенитет. Мы настоятельно призываем Россию полностью вывести свои войска и боеприпасы в соответствии с обязательствами, взятыми ею на стамбульском саммите в 1999 году. Вторжение России в Грузию в 2008 году и её продолжающееся военное присутствие на грузинской территории без согласия Грузии нарушают суверенитет и территориальную целостность Грузии и нормы международного права. Соединенные Штаты оказывают Грузии неизменную поддержку и вместе с «группой друзей» Грузии добиваются от России соблюдения условий соглашения 2008 года о прекращении огня. Соединенные Штаты также будут продолжать работать с Арменией и Азербайджаном на двусторонней основе, а также совместно с Европейским союзом,

ОБСЕ и другими партнерами в направлении достижения всеобъемлющего соглашения, которое принесёт прочный мир в этот регион.

Полевые присутствия ОБСЕ и её три автономных института поистине являются «бриллиантами в короне» этой Организации. Благодаря нашим полевым присутствиям мы добиваемся конкретных результатов на местах, тесно сотрудничая с правительствами принимающих стран и гражданским обществом, чтобы помочь государствам-участникам выполнить свои обязательства во всех трёх измерениях ОБСЕ и тем самым повысить безопасность в нашем регионе. Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представитель по вопросам свободы СМИ и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, а также различные специальные представители вносят незаменимый вклад в оказание помощи всем государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств по хельсинкскому Заключительному акту. Блокирование или иное воспрепятствование прогрессу в достижении целей и выполнении основных функций ОБСЕ – таких как предусмотренное мандатом Организации Ежегодное совещание по рассмотрению выполнения, посвящённое человеческому измерению, деятельность полевых присутствий или утверждение сводного бюджета, – напрямую подрывают всеобъемлющую безопасность, которую призвана обеспечивать Организация. Мы можем и будем преодолевать эти препятствия. Мы будем работать с Председательством и другими, кто желает ОБСЕ успеха, чтобы творчески развивать новаторские инициативы, такие как Программа поддержки Украины и чрезвычайно успешная Варшавская конференция по человеческому измерению.

Соединенные Штаты как никогда ранее – и именно ввиду агрессии России и совершаемых ею на Украине военных преступлений и нарушений прав человека, – высоко ценят эту организацию, принятые в её рамках принципы и обязательства, а также её автономные институты. Можете быть уверены в неизменной приверженности Соединенных Штатов ОБСЕ и нашей общей цели построения безопасного, мирного и процветающего региона, где с уважением относятся к достоинству каждого человека, все могут свободно осуществлять свои права человека и где те, кто стремится жестоко навязать силой свою волю с целью реализации собственных неоимперских амбиций, равно как и их пособники, будут привлечены к ответственности.

Г-н Председатель, просим приложить текст этого заявления к Журналу встречи Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ ФИНЛЯНДИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЛБАНИИ, АНДОРРЫ, БЕЛЬГИИ,
БОЛГАРИИ, ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ГРУЗИИ, ДАНИИ,
ИРЛАНДИИ, ИСЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ,
КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛИХТЕНШТЕЙНА, ЛЮКСЕМБУРГА,
МАЛЬТЫ, МОЛДОВЫ, МОНАКО, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ,
ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, САН-МАРИНО,
СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, УКРАИНЫ, ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ,
ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЙЦАРИИ, ШВЕЦИИ
И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 7 к MC(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Имею честь выступить с этим заявлением от имени следующих 43 государств-участников: Австрии, Албании, Андорры, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии и моей собственной страны – Финляндии.

Тридцать лет назад в Стокгольме министры государств – участников ОБСЕ подчеркнули, что принятая ОБСЕ всеобъемлющая концепция безопасности напрямую связывает мир, безопасность и процветание с соблюдением прав человека и демократических свобод. Сегодня агрессивная война России против Украины служит суровым напоминанием об этом, т. е. о том, что уважение прав человека в государствах было и остается необходимым условием их долговременной безопасности.

Мы потрясены докладами, *в том числе* в рамках Московского механизма ОБСЕ, которые выявили серьезные нарушения прав человека и «очевидную практику попрания международного гуманитарного права российскими силами» на Украине, в том числе случаи намеренного убийства гражданских лиц, незаконных задержаний, похищений и депортации, а также применения пыток и других видов жестокого обращения, включая сексуальное насилие. Мы решительно осуждаем эти грубые нарушения и посягательства на права человека и нарушения международного гуманитарного права. Все предполагаемые военные преступления, преступления против человечности и другие нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека должны быть должным образом оперативно расследованы. Наши совместные обязательства вновь обретут силу лишь тогда, когда виновные будут привлечены к ответственности.

Г-н Председатель,

за последние десятилетия мы добились больших успехов в деле утверждения прав человека и основных свобод. Однако в этом году стало как никогда очевидно, что борьба за свободу, справедливость и демократию еще далека от завершения и что их защита требует от нас постоянной бдительности и действий, продиктованных принципиальной позицией. Во всем регионе пространство для гражданского общества и независимых СМИ стремительно сужается, как в Интернете, так и офлайн. Дискриминация по-прежнему лишает многих людей возможности полноценного, равноправного и реального участия в жизни нашего общества. Пресса пестрит заголовками об угрозах и насилии в отношении участников мирных акций протеста.

Мы выступали и будем и впредь выступать против нарушения и ущемления демократических принципов, прав человека и основных свобод. Будь то в отношении правозащитников, журналистов и субъектов СМИ, сталкивающихся с репрессиями за свою смелую работу, или в случаях жестокого подавления выступлений мирных демонстрантов, добивающихся демократических перемен. Мы будем и впредь настаивать на искоренении пыток и других видов жестокого обращения. Мы будем продолжать защищать свободные и честные выборы. Мы будем противостоять стереотипам и предрассудкам, будем бороться с мифами с помощью фактов и будем способствовать построению мира, в котором ни один человек не останется без внимания и не станет мишенью нападков за то, кем он является, за то, что любит того, кого он любит, за то, как он выглядит, или за то, во что верит или что говорит.

Г-н Председатель,

гражданское общество – это совесть наших стран. Оно является источником идей и ключевым элементом открытой, инклюзивной и процветающей демократии. Мы воздаем должное отдельным гражданам и организациям гражданского общества, которые прилагают неустанные усилия, отстаивая наши общие чаяния о демократии, правах человека и основных свободах. Они заслуживают нашей признательности, защиты и поддержки.

Мы высоко ценим Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению, как важную площадку для государств-участников и гражданского общества, предоставляющую возможность совместного рассмотрения хода выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения. В условиях досадного непроведения в этом году Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, ценную возможность для обмена мнениями с гражданским обществом предоставила Варшавская конференция по человеческому измерению. Важно, чтобы Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению, в следующем году все-таки состоялось, и мы окажем поддержку усилиям нового Председательства в этом отношении. Мы высоко оцениваем усилия автономных институтов ОБСЕ по продвижению и защите прав человека как основной составляющей мирных, инклюзивных и демократических обществ. Их работа, мандаты и институциональная независимость имеют исключительно важное значение для поощрения и продвижения демократии, прав человека и основных свобод в нашем регионе. Многие конфликты в нашем регионе связаны с несоблюдением обязательств

в области человеческого измерения, поэтому вышеупомянутые усилия представляются абсолютно необходимыми.

Г-н Председатель,

все государства – участники ОБСЕ однозначно заявили, что выполнение обязательств, принятых в области человеческого измерения, является вопросом, представляющим непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не является исключительно внутренним делом соответствующих государств. Мы будем продолжать бороться за то, чтобы выполнение принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, было поставлено на первый план в нашей работе в этой Организации на благо всех, кто называет регион ОБСЕ своим домом.

В заключение мы хотели бы поблагодарить Председательство ОБСЕ и Председателя Комитета по человеческому измерению, которые работают от нашего имени над укреплением человеческого измерения – несмотря на сложные времена.

Любезно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 8 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Г-н Председатель,
дамы и господа,

несколько соображений по итогам прошедших в Лодзи дискуссий.

Прежде всего, мы крайне разочарованы стилем и методами работы польского Действующего председательства. Сожалеем, что Варшава не смогла победить внутренние комплексы, приподняться над историческими обидами в интересах укрепления коллективных основ работы нашей Организации. Институту Действующего председателя ОБСЕ нанесен серьезный репутационный ущерб. А нынешнее министерское заседание отмечено крайней конфронтационностью и агрессивностью поведения очень многих государств-участников, что противоречит самой природе нашей Организации. Заступающей на «капитанский мостик» Северной Македонии придется долго разгрести непростое «наследство». Верим, что Скопье поможет порядочность, профессионализм и нацеленность на укрепление инструментов многосторонней дипломатии.

Вместе с тем хотелось бы напомнить, что эффективность любой международной структуры зависит от ее востребованности для участников. Это в полной мере относится к ОБСЕ. Каждое из присутствующих здесь государств должно видеть в Организации полезный инструмент реализации своих интересов, но при учете интересов других. Такой баланс необходимо заложить в основу дальнейших действий ОБСЕ на благо всех без исключения государств-участников.

Несмотря на нынешние проблемы, мы верим, что у ОБСЕ есть будущее. Как площадка для равноправного и взаимоуважительного диалога и сотрудничества Организация по-прежнему востребована. Когда пройдет русофобская истерия, мы будем готовы сообща восстанавливать работу в ОБСЕ. Но делать это придется на новых началах, поскольку прежние подходы себя основательно дискредитировали.

Следует отказаться от дискриминационного отношения к России и другим государствам «к Востоку от Вены». Здесь нет «мальчиков для битья», нет места поучительству и менторству. Будем реанимировать культуру взаимоуважительного профессионального диалога. Совместными усилиями полностью равноправных государств предстоит возрождать «дух Хельсинки». Для этого все лидеры наших стран, которые подписались под документами саммитов ОБСЕ в Стамбуле (1999 год) и Астане (2010 год), должны на деле продемонстрировать готовность руководствоваться закрепленным в них принципом равной и неделимой безопасности. Важно подтвердить готовность безоговорочно выполнить взятое на себя обязательство не укреплять собственную безопасность за счет других.

На условиях баланса интересов предстоит выработать конкретные договоренности в сфере «жесткой» безопасности в Евро-Атлантике, оживить режим контроля над обычными вооружениями в Европе и меры укрепления доверия и

безопасности. Приемлемый результат здесь один – долгосрочные, юридически обязывающие гарантии безопасности для всех государств – участников ОБСЕ.

Остро нуждаются в переподтверждении принципы консенсуса и невмешательства во внутренние дела друг друга. Надо прописать в документах ОБСЕ культуру компромисса и отказ от «двойных стандартов». Закрепить примат директивных органов.

Необходимо сохранить единое общеевропейское пространство «от Ванкувера до Владивостока», не допустить его фрагментации, отрыва западной части континента от восточной.

Знаем расхожее мнение, что при нынешнем запредельном уровне конфронтации любые крупные амбициозные проекты сегодня обречены. Не видим оснований с этим согласиться. Уверен, что договариваться надо. Это – аксиома дипломатии. В вечном «режиме ожидания» – как сейчас – Организация находиться не может. Как не сможет оправдывать свое дальнейшее существование задачей «наказать и сдерживать» Россию. Это – путь в никуда.

Убеждены, создать вместо ОБСЕ подобную по своему составу и компетенции структуру точно не получится. Если не будет ОБСЕ, ее функции частично возьмет на себя другой формат, стремящийся занять самостоятельную «нишу» в налаживании связи между Евро-Атлантикой и Евразией. Хотим ли мы нашей Организации такую судьбу? Все зависит от нас.

Просьба включить данное выступление в Журнал заключительного заседания Совета министров.

Благодарю за внимание.

**ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ БОЛГАРИИ, ДАНИИ, ИРЛАНДИИ,
ИСЛАНДИИ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ,
РУМЫНИИ, СЛОВАКИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА,
СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, УКРАИНЫ, ФИНЛЯНДИИ,
ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 9 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Я выступаю с этим заявлением от имени Болгарии, Дании, Ирландии, Исландии, Канады, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Чешской Республики, Швеции и Эстонии.

Мы вновь заявляем о своей безоговорочной поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах её международно признанных границ.

Мы осуждаем агрессию России против Грузии в 2008 году и выражаем глубокую озабоченность по поводу продолжающейся военной оккупации Россией грузинских регионов – Абхазии и Южной Осетии. Мы также вновь заявляем об осуждении нами не прекращающейся агрессивной войны России против Украины.

Спустя 14 лет после военного вторжения Российской Федерации в Грузию мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающейся оккупацией некоторых частей территории Грузии и подчеркиваем необходимость мирного урегулирования конфликта на основе полного соблюдения норм международного права и международных обязательств, в том числе содержащихся в Уставе ООН и хельсинкском Заключительном акте.

Мы приветствуем соблюдение Грузией соглашения о прекращении огня, заключенного при посредничестве ЕС 12 августа 2008 года. Призываем Россию незамедлительно выполнить принятое ею по этому соглашению однозначное обязательство об отводе своих сил на позиции, на которых они находились до начала конфликта, а также её обязательства предоставить беспрепятственный доступ для доставки гуманитарной помощи и не препятствовать созданию международных механизмов обеспечения безопасности на местах. Мы призываем Россию отказаться от признания так называемой независимости входящих в состав Грузии регионов Абхазия и Южная Осетия.

Мы осуждаем действия России, направленные, судя по всему, на одностороннее установление государственной границы между Грузией и Россией на участках оккупированных территорий и включение части грузинского села Аибга в состав Краснодарского края. В том же ключе мы выражаем озабоченность захватом Россией 180 гектаров земли в Гагрском районе Абхазии, Грузия. Кроме того, мы обеспокоены продолжающейся деятельностью в рамках реализации так называемой программы формирования общего социального и экономического пространства между Российской Федерацией и входящим в состав Грузии регионом Абхазия, а также так называемого

соглашения о двойном гражданстве с входящим в состав Грузии регионом Южная Осетия, представляющими ещё один шаг в попытке осуществить незаконную аннексию. Мы настоятельно призываем Россию обратить этот процесс вспять. Мы осуждаем проведение в 2022 году так называемых парламентских выборов в регионе Абхазия и так называемых президентских выборов в Южной Осетии как вопиющее нарушение суверенитета Грузии.

Мы отмечаем принятое в январе 2021 года Европейским судом по правам человека решение по делу о вооруженном конфликте между Российской Федерацией и Грузией в августе 2008 года и его последствиях, включая заключение Суда о том, что после подписания соглашения о прекращении огня 12 августа 2008 года Россия фактически осуществляла контроль над грузинскими регионами Абхазия и Южная Осетия, в частности, посредством своего военного присутствия. Судом также было установлено, что Россия в нарушение Европейской конвенции по правам человека подвергала пыткам грузинских военнопленных, произвольно задерживала и убивала грузинских гражданских лиц и повинна в бесчеловечном и унижающем достоинство обращении с ними, и что она препятствовала возвращению этнических грузин в свои дома и не расследовала убийства гражданских лиц. Мы призываем Россию исполнить решение Суда в полном объёме, и в частности дать внутренне перемещенным лицам возможность безопасно и достойным образом вернуться в свои дома. Мы также отмечаем принятое Международным уголовным судом в июне 2022 года решение выдать ордера на арест подозреваемых в совершении военных преступлений в ходе вторжения России в 2008 году. Мы призываем Россию сотрудничать с Международным уголовным судом.

Мы обеспокоены продолжающейся дискриминацией грузин по этническому признаку в грузинских регионах Абхазия и Южная Осетия, а также различными злоупотреблениями, включая жёсткие ограничения прав, касающихся свободы передвижения, образования, проживания и собственности, особенно в связи с разрушением домов внутренне перемещенных лиц. Мы призываем тех, кто осуществляет фактический контроль, обеспечить международным правозащитным организациям полный и беспрепятственный доступ в являющиеся частью Грузии регионы Абхазия и Южная Осетия. Мы осуждаем решение о замене грузинского языка на русский в качестве языка обучения в школах в населенных этническими грузинами Гальском и Ахалгорском районах, соответственно, Абхазии и Южной Осетии. Мы также осуждаем происходящее в обоих регионах стирание характерных грузинских черт с памятников грузинского культурного наследия и их изменение.

Мы особенно обеспокоены продолжающейся установкой заграждений из колючей проволоки и других искусственных препятствий вдоль линии оккупированной зоны, а также тем, что на протяжении более трех лет остаются закрытыми так называемые пункты пересечения административной границы в грузинском регионе Южная Осетия. Частичное и временное возобновление работы так называемых пунктов пересечения административной границы Южной Осетии в Одзиси и Карзмани нельзя считать удовлетворительным. Все пункты пересечения границы с Абхазией и Южной Осетией, являющимися регионами Грузии, должны быть вновь открыты для всех граждан Грузии, проживающих по обе стороны вышеупомянутых разделительных линий.

Изоляция и постоянные ограничения свободы передвижения дестабилизировали ситуацию на местах и серьёзно повлияли на все аспекты безопасности, благополучие и гуманитарные условия жизни гражданского населения в затронутых конфликтом районах, особенно в Ахалгорском районе, население которого, по сообщениям, страдает от нехватки медикаментов и продуктов питания и лишено возможности получать пенсии и насущно необходимые товары и услуги, включая бесплатные медицинские услуги, доступные на контролируемой правительством Грузии территории. Это создает риск дальнейшего обезлюдения Ахалгорского района.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимися произвольными задержаниями в районах вдоль административных границ и призываем к немедленному и безоговорочному освобождению Ираклия Бебуа и всех, кто подвергся произвольному задержанию. Мы осуждаем содержание под стражей Кристине Такаландзе, Асмат Тавадзе, Мамуки Чхиквадзе и Кахабера Натадзе.

Мы осуждаем убийство граждан Грузии Арчила Татунашвили, Гиги Отхозории и Давида Башарули и призываем Россию устранить любые препятствия для привлечения виновных к ответственности. В этой связи мы вновь заявляем о своей поддержке предпринимаемых Грузией превентивных шагов, направленных на недопущение безнаказанности, и отмечаем утверждённый правительством Грузии «список Отхозории – Татунашвили».

Мы поддерживаем Женевские международные дискуссии как существующий формат взаимодействия с Российской Федерацией для решения вопросов, касающихся выполнения достигнутого при посредничестве ЕС соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года, а также проблем безопасности, прав человека и гуманитарных проблем, являющихся следствием неурегулированного российско-грузинского конфликта. Мы подчеркиваем необходимость достижения прогресса по ключевым рассматриваемым в ходе дискуссий вопросам, включая неприменение силы, создание международных механизмов обеспечения безопасности в грузинских регионах Абхазия и Южная Осетия и обеспечение безопасного, достойного и добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев в соответствии с нормами международного права. Мы решительно поддерживаем задействие повестки дня «Женщины, мир и безопасность» в контексте Женевских международных дискуссий, с тем чтобы способствовать обеспечению инклюзивного и устойчивого мира и безопасности на местах.

Мы заявляем о нашей поддержке механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР) в Эргнети и Гали и подчеркиваем, что в 2022 году в Эргнети были проведены шесть встреч. МПИР могут сыграть важную роль в предотвращении эскалации конфликта и в содействии обеспечению безопасности людей на местах во всех её аспектах. Мы выражаем глубокую озабоченность по поводу длительной приостановки действия Гальского МПИР и настоятельно призываем возобновить его функционирование без дальнейших задержек и предварительных условий, в соответствии с действующими основными правилами.

Мы подтверждаем свою непоколебимую поддержку Миссии Европейского союза по наблюдению и призываем Россию дать Миссии возможность выполнять свой мандат в полном объёме, в частности, предоставив ей доступ на территории по обе стороны административной границы.

Мы приветствуем многосторонний процесс разработки правительством Грузии комплексной «Государственной стратегии по деокупации и мирному урегулированию конфликтов», а также проведение стратегического обзора политики примирения и взаимодействия. Мы поддерживаем мирную инициативу правительства Грузии «Шаг к лучшему будущему», направленную на улучшение гуманитарных и социально-экономических условий жизни населения грузинских регионов Абхазия и Южная Осетия, а также на содействие укреплению доверия между разделёнными общинами. Мы настоятельно призываем к активной работе над программами примирения и взаимодействия и готовы оказать в этом деле поддержку.

Мы побуждаем ОБСЕ к участию в поиске путей мирного урегулирования российско-грузинского конфликта. Мы сожалеем, что из-за отказа России присоединиться к консенсусу в 2009 году закончился срок действия мандата Миссии ОБСЕ в Грузии. Мы призываем государства – участники ОБСЕ принять решение о возобновлении работы межизмеренческой по своему характеру миссии ОБСЕ в Грузии, наделённой среди прочего и мониторинговым потенциалом, который позволил бы ей действовать без ограничений по обе стороны административных границ. Возобновление работы миссии значительно повысило бы вовлеченность ОБСЕ в Женевские международные дискуссии и работу МПИР. Кроме того, воссоздание полевой миссии способствовало бы работе ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла.

«Группа друзей» Грузии будет продолжать повышать уровень информированности об этом конфликте и событиях на местах, требуя от России выполнения её политических и юридических обязательств и выступая за мирное урегулирование конфликта.

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 10 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Подтверждая приверженность развитию дружественных, равноправных и взаимовыгодных межгосударственных отношений на пространстве Евро-Атлантики и Евразии, а также идее создания свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях,

подчёркивая необходимость сохранения центральной координирующей роли ООН в межгосударственных отношениях и дальнейшего укрепления главенствующей роли Совета Безопасности ООН в поддержании международного мира и безопасности, в содействии решению международных проблем,

руководствуясь необходимостью отстаивания и соблюдения основополагающего принципа равной и неделимой безопасности, в соответствии с которым ни одно государство, группа государств или организация не могут быть наделены преимущественной ответственностью за поддержание мира и стабильности, укреплять свою безопасность за счет безопасности других.

Заявляем о важности сохранения ОБСЕ как регионального общеевропейского форума, действующего на основе правила консенсуса и принципа суверенного равенства государств, в интересах укрепления безопасности и развития сотрудничества между государствами-участниками.

Убеждены в необходимости повышения эффективности ОБСЕ и устранения в ее деятельности «двойных стандартов», географических и тематических перекосов.

Считаем, что Действующее председательство, Генеральный секретарь и все исполнительные структуры ОБСЕ должны неизменно соблюдать Правила процедуры и другие решения директивных органов, а также следовать принципам беспристрастности, транспарентности и подотчетности.

Выступаем за продвижение позитивной повестки дня, открытость для обсуждения самых сложных вопросов и вызовов, настроенность на деидеологизированный прагматичный диалог по решению общих проблем безопасности, что в частности предполагает:

- объединение усилий для противодействия на равноправной основе транснациональным вызовам, прежде всего международному терроризму, организованной преступности, нелегальной миграции, распространению оружия массового поражения, угрозам в сфере безопасности информационно-коммуникационных технологий, а также незаконному обороту легкого и стрелкового оружия и наркотиков, торговле людьми;

- развитие взаимовыгодного сотрудничества в контексте преодоления экономических и экологических вызовов в регионе ОБСЕ, расширение свободного от протекционизма и дискриминации сотрудничества в областях транспорта, энергетики, торговли, туризма, укрепление взаимосвязанности, а также обеспечение социально-экономических прав граждан;
- уважение многообразия цивилизационных и культурно-исторических укладов государств – участников ОБСЕ, неприемлемость концепции исключительности или превосходства одних государств-участников над другими;
- поощрение и обеспечение защиты прав человека и основных свобод и безусловное уважение этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств и других этносов;
- активизацию борьбы против всех форм расовой, этнической и религиозной дискриминации, антисемитизма, христианофобии, исламофобии, ксенофобии, проявлений агрессивного национализма и неонацизма, противодействие дискриминации в спорте, культуре, образовании и науке;
- сохранение и поощрение свободы передвижения граждан и контактов между людьми, движения товаров, капиталов без каких-либо идеологических, политических, санкционных ограничений, без разделительных линий, «двойных стандартов», замкнутых военно-политических или политико-экономических группировок, одностороннего продвижения своих интересов за счет других на пространстве ОБСЕ;
- объединение усилий в целях поддержания открытого и безопасного глобального информационного пространства, свободного от политической цензуры и подавления инакомыслия.

Настоящее заявление остается открытым для присоединения других государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

(Приложение 11 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

Г-н Председатель,

позвольте мне первым делом поблагодарить Польшу за теплый прием, оказанный нам в ходе нынешней встречи Совета министров. Канада хотела бы также, в дополнение к совместным заявлениям, к которым она присоединилась, выступить с заключительным заявлением в национальном качестве.

Даже если мы уезжаем из Лодзи, не приняв ни одного решения, мы уезжаем с ощущением абсолютного единства – абсолютного единства как в осуждении агрессивной войны России против Украины, так и в понимании важности совместной защиты ОБСЕ и ее принципов.

ОБСЕ предоставляет в наше распоряжение фантастический арсенал средств для предотвращения конфликтов и укрепления безопасности. Как отмечали многие ораторы в последние два дня, стоящие перед нами проблемы не свидетельствуют о несостоятельности ОБСЕ как института; они являются отражением вопиющего несоблюдения некоторыми государствами принципов хельсинкского Заключительного акта и принятых ими в рамках ОБСЕ обязательств. Агрессивная война России против Украины – самый возмутительный тому пример.

Чтобы обеспечить оказание всем нам, государствам – участникам ОБСЕ, поддержки в выполнении наших обязательств, мы должны наделить Секретариат и автономные институты – Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств – способностью осуществлять свои мандаты. Ни одно государство-участник не должно иметь возможность в одностороннем порядке блокировать утверждение бюджета ОБСЕ или мандатов ее полевых миссий. Это особенно важно в ситуации, когда принимающая страна призывает к обеспечению присутствия ОБСЕ.

Позвольте еще раз, от лица министра М. Жоли и Канады, выразить благодарность сотрудникам ОБСЕ за проявленную инициативность, решимость и стойкость в неизменном выполнении мандата, выданного им Организацией, в таких сложных условиях.

С нетерпением ожидаем в предстоящем году взаимодействия с Северной Македонией в качестве Председательства и сожалеем, что решение о Председательстве 2024 года не было утверждено вследствие возражения России.

Г-н Председатель,

позвольте также повторить вчерашнее замечание министра М. Жоли (*говорит по-французски*): «Вопреки заявлениям министра Лаврова, именно Россия отказалась от диалога. Россия разрушила доверие не только в среде государств – участников этой Организации, но и на мировой арене». (*Продолжает по-английски.*) Вопреки

утверждениям Российской Федерации, именно Россия отказалась от диалога. Действия России привели к обвалу доверия не только в кругу государств – участников нашей Организации, но и в глобальных масштабах. От подобных действий к конструктивному диалогу лежит долгий и тернистый путь, и важнейшей площадкой для его преодоления станет ОБСЕ.

В заключение Канада хотела бы искренне поблагодарить Вас и всю команду польского Председательства за проделанную в этом году работу. Год выдался чрезвычайно трудный, и Канада с удовлетворением отмечает твердый и принципиальный стиль руководства, которому Вы следовали в роли Председателя. Выражаем Вам, посол Халациньский, и Вашей выдающейся команде искреннее восхищение и благодарность.

Благодарю за внимание.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу заседания.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 12 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

«Присоединившись к консенсусу на решение Постоянного совета о принятии повестки дня 29-го заседания Совета министров ОБСЕ, Российская Федерация выражает глубокое разочарование, что впервые в истории Организации принимающая сторона, на которую возложены функции Действующего председателя ОБСЕ, не смогла обеспечить равное участие министров всех государств-участников без дискриминации.

Волонтаристское решение польских властей не допустить участие Министра иностранных дел Российской Федерации на СМВД в Лодзи делает невозможным принятие каких-либо субстантивных решений на предстоящей министерской встрече и серьёзно подрывает возможности ОБСЕ как платформы для широкого политического диалога на высоком уровне.

Рассчитываем, что будущие председатели ОБСЕ не пойдут по пути подобных безответственных шагов, губительных для авторитета и эффективности Организации.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета»..

ЗАЯВЛЕНИЕ ТРОЙКИ ОБСЕ

(MC.DEL/31/22 от 2 декабря 2022 года)

Мы, министры иностранных дел Швеции, Польши и Северной Македонии, представляющие предыдущее, нынешнее и будущее председательства в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), встревожены беспрецедентными нарушениями основополагающих принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Мы твердо убеждены, что применению силы и принуждению к изменению границ в XXI веке места быть не должно. Мы подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, включая хельсинкский Заключительный акт, Парижскую хартию для новой Европы, Хартию европейской безопасности, а также все другие согласованные нами документы ОБСЕ.

Агрессия России против Украины представляет собой наибольшую угрозу европейской безопасности со времен Второй мировой войны и создает серьезнейшую опасность для региона ОБСЕ. Мы высоко ценим ОБСЕ как уникальную и проверенную временем региональную организацию по проблемам безопасности, продвигающую целостную концепцию неделимой и всеобъемлющей безопасности, в основе которой лежат принципы обеспечения защиты прав человека, демократии и верховенства права. Недавние и продолжающиеся нарушения общих обязательств понизили до исторического минимума уровень взаимного доверия и уверенности, в укрепление которых мы вложили столько усилий за последние пятьдесят лет. Тем не менее, мы как и прежде убеждены, что ОБСЕ с ее уникальным инструментарием для регулирования конфликтов и широким взаимодействием с гражданским обществом остается востребованной и сыграет свою важную роль в восстановлении доверия в нашем регионе в обозримом будущем.

Россия несет всю ответственность за войну и неизбежно ответит за все свои вызывающие презрение действия против Украины и украинского народа. Эти действия России грубо нарушают международное право, включая Устав ООН и принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ. Мы самым решительным образом осуждаем неспровоцированную и неоправданную агрессию России против Украины. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию немедленно, полностью и безоговорочно прекратить свои военные действия и вывести все свои вооруженные силы со всей территории Украины в пределах ее международно признанных границ. Мы призываем белорусские власти прекратить поддерживать продолжающуюся российскую агрессию. Предоставление ими своей территории в качестве плацдарма для совершения нападений на Украину уже само по себе является актом агрессии.

Мы подтверждаем нашу решительную поддержку суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая Автономную Республику Крым и город Севастополь. Мы решительно осуждаем незаконное проведение Российской Федерацией так называемых референдумов в регионах в пределах международно признанных границ Украины в попытке придать легитимность незаконной аннексии Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областей Украины. Эти неправомерные действия Российской Федерации не имеют юридической силы в соответствии с международным

правом и не являются и не могут являться оправданием какого-либо изменения статуса этих регионов Украины.

Все большую озабоченность вызывает у нас ухудшающаяся на Украине гуманитарная ситуация. В частности, мы серьезно обеспокоены большим количеством жертв среди гражданского населения, включая женщин и детей, а также резким увеличением числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, остро нуждающихся в гуманитарной помощи.

Мы сожалеем о тяжелых гуманитарных последствиях нанесения российскими вооруженными силами ударов по украинской инфраструктуре. Это включает обстрелы густонаселенных районов, а также целенаправленные удары, в частности, по школам и другим учебным заведениям, системам водоснабжения и канализации, энергосети, медицинским учреждениям и культурным объектам. Неизбирательные нападения и намеренное нанесение ударов по гражданскому населению одинаково запрещены международным гуманитарным правом и равносильны совершению военных преступлений.

Вновь причиненные войной разрушения на европейской земле, на Украине, ошеломляют. Многочисленные злодеяния, совершенные российскими вооруженными силами за последние девять месяцев, вызывают ужас. Мир не предаст эти акты забвению и не забудет их жертв. пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения, незаконная депортация и сексуальное насилие – все это является военными преступлениями. Неизменно демонстрируемое Российской Федерацией неуважение принципов гуманитарного права и защиты прав человека неприемлемо. Подобные действия грубо нарушают международное право, Устав ООН и принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ. Мы всецело поддерживаем любые меры, направленные на то, чтобы привлечь к ответственности за эти грубые нарушения международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, в том числе с применением инструментов, доступных в рамках ОБСЕ. Виновные в совершении этих серьезных преступлений должны предстать перед судом.

Мы требуем от России немедленного и безусловного освобождения трех национальных сотрудников ОБСЕ, удерживаемых в Донецке и Луганске. Мы осуждаем акты жестокой расправы российских вооруженных сил с военнопленными. Обращение со всеми военнопленными должно находиться в строгом соответствии с требованиями международного права, включая Женевские конвенции.

Мы глубоко сожалеем, что из-за позиции Российской Федерации не удалось достичь консенсуса по вопросу о продлении мандатов Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине и Координатора проектов ОБСЕ на Украине. Оба этих полевых присутствия являлись жизненно важной составляющей усилий ОБСЕ по поддержке Украины. Мы призываем продолжить деятельность ОБСЕ на Украине и приветствуем усилия, направленные на сохранение способности ОБСЕ работать на Украине в будущем, в том числе в рамках Программы поддержки ОБСЕ для Украины.

Агрессия России против Украины имеет глобальные последствия. Ее негативное воздействие на глобальную продовольственную безопасность очевидно, а манипуляции и удержание поставок продовольствия нуждающимся абсолютно

неприемлемы. Мы призываем Россию к добросовестному выполнению договоренностей в рамках Черноморской зерновой инициативы ООН. Серьезную озабоченность продолжают вызывать у нас ядерные угрозы России, а также дальнейшая оккупация и военные действия на Запорожской атомной электростанции и вокруг нее, создающие опасность для населения целого континента.

Мы хорошо видим дестабилизирующий результат агрессии России против Украины для региона и ее последствия для ситуации в области безопасности в более широком контексте. Особую озабоченность вызывают недавние инциденты, подрывающие суверенитет Республики Молдова. Мы вновь заявляем о нашей твердой поддержке и приверженности уважению суверенитета и территориальной целостности Республик Молдова и Грузия. Мы как и прежде готовы содействовать усилиям по обеспечению мирного, демократического и процветающего будущего для Южного Кавказа. В этой связи мы приветствуем решение Армении и Азербайджана активизировать свой диалог. Мы также подчеркиваем важность поддержания безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе.

В ситуации резкого ухудшения положения в области безопасности в регионе ОБСЕ мы решительно заявляем о нашей поддержке работы Генерального секретаря, структур и институтов ОБСЕ, включая Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представителя по вопросам свободы СМИ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Мы также приветствуем принципиальную позицию, сформулированную Парламентской ассамблеей ОБСЕ. Мы придаем важное значение всем их усилиям, направленным на преодоление последствий агрессии России против Украины. Мы признаем и ценим их важную работу по оказанию помощи государствам-участникам в дальнейшем выполнении обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Наконец, со словами благодарности выражаем нашу неизменную убежденность в ценности эффективного взаимодействия с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству в решении глобальных проблем.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ

(MC.DEL/29/22 от 2 декабря 2022 года)

Уважаемые министры,
г-жа Генеральный секретарь,
ваши превосходительства,
дамы и господа,

залогом силы этой Организация являются стойкость и решимость ее членов и их приверженность ее основополагающим принципам.

Иными словами, именно от государств-участников зависит, выживет ли ОБСЕ и добьется ли она в конечном итоге успеха.

Густав Радбрух, известный философ в области права, однажды сказал, что первой из главнейших задач права является обеспечение мира.

Но, как заметил Алексис де Токвиль, всем нам известно, что из-за присущих человеческой природе слабостей закон часто не соблюдается.

Нарушение правил, однако, не делает их недействительными.

Несоблюдение закона не уменьшает его силы.

Есть объективные ограничительные линии, которые нельзя нарушать даже по воле нации.

В этом и заключается моя мысль: наша Организация добьется успеха, если все будущие председательства и все миролюбивые государства останутся верными принципам хельсинкского Заключительного акта и Парижской хартии.

Позвольте мне поделиться своим личным опытом.

И Акт, и Хартия – это удел не только политиков и дипломатов.

Принятие этих документов и сила выраженных в них принципов дали надежду многим народам Восточной и Центральной Европы.

Хельсинки дали надежду, что советскому господству придет конец и что покоренные народы вернут себе право свободно определять свое будущее.

Дух Хельсинки стал духом польского движения «Солидарность» – движения, которое принесло свободу моей родине.

Затем Париж, он дал надежду на успешное преобразование Европы, надежду на то, что она станет, как сказал президент США Буш в Майнце в 1989 году, единой, свободной и мирной.

Посыл, который был дан Парижем, побудил мою страну принять суверенное решение связать свое будущее с сообществом демократических государств, веруя в международный порядок, основанный на правилах, и поддерживая его.

Аналогичные решения, принятые группой государств, которые некогда были сателлитами Советского Союза, в итоге покончили с разделением Европы времен холодной войны.

В этом и есть сила права, если только государства обязуются соблюдать его.

Дамы и господа,

несомненно, в ближайшие несколько лет выполнять свой мандат Организации будет очень непросто.

В отличие от того, как это было раньше, сегодня отдельные государства-участники отнюдь не стремятся снизить напряженность и внести хотя бы элементарную предсказуемость в военных вопросах в Европе.

И не следует по каким-либо причинам считать, что продвинуться в этом измерении реально возможно до того, как нынешний конфликт будет урегулирован международно признанным способом, в полном соответствии с международным правом и при полном уважении воли украинского народа.

Соответственно другой важной задачей ОБСЕ в этой связи, как мне представляется, является расширение ее работы в человеческом и экономическом измерениях, в том числе по экологическим вопросам.

Действительно, соблюдение прав человека – фактор, способствующий обеспечению мира и стабильности.

Именно поэтому, уже после того как Россия выступила против проведения в этом году Сессии по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, мы, совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, провели у себя недавно Варшавскую конференцию по человеческому измерению.

Считаю, что это мероприятие прошло успешно и стало важным шагом в осуществлении сотрудничества между ОБСЕ и гражданским обществом.

Я надеюсь, что эта Организация продолжит эффективно использовать свою деятельность в области человеческого измерения для внесения позитивных перемен в жизнь всех угнетенных народов, которые борются за соблюдение своих основных прав и свобод.

При этом мы также должны добиваться большего и в экономическом измерении.

Угрозой планетарного масштаба, в частности, является изменение климата, несущее риски, которые могут затронуть как отдельных людей, так и государства, спровоцировать еще большую нестабильность и новые кризисы.

Совместная работа над этими вопросами имеет исключительную важность, если мы хотим, чтобы наши народы увидели, что дипломатия действительно имеет большое значение и может изменить повседневную жизнь. Если мы хотим, чтобы эту Организацию и впредь признавали в качестве неотъемлемой части правового и политического устройства в Европе.

Дамы и господа,

в заключение позвольте еще раз подчеркнуть важность и первостепенное значение принципов хельсинкского Заключительного акта и Парижской хартии.

Они должны оставаться тем лучом, который светит из темноты.

Будучи нашим ориентиром, они, подобно маяку, также четко указывают курс для тех, кто хотел бы из этой темноты выбраться.

Сохранение мира и безопасности, диалог и сотрудничество, а также человеческое измерение ОБСЕ являются первоосновами этой Организации.

Это те абсолютно обязательные элементы, без которых невозможно достичь лучшего будущего, которое, как я твердо убежден, близится.

Сохранение этого курса я считаю наследием польского Председательства и этой Организации.

Я призываю вас твердо следовать ему дальше.

Хочу лично поблагодарить всех, кто поддерживал Председательство в этот сложный период:

- г-жу Хельгу-Марию Шмид, Генерального секретаря ОБСЕ, и Секретариат ОБСЕ;
- г-жу Маргарету Седерфельт, Председателя, а также членов и Генерального секретаря Парламентской ассамблеи ОБСЕ;
- г-на Маттео Мекаччи, г-жу Терезу Рибейро и г-на Кайрата Абдрахманова, глав автономных институтов ОБСЕ;
- руководителей полевых присутствий ОБСЕ, а также моих личных и специальных представителей;
- г-жу Анн Линде, г-на Тобиас Биллстрема и г-на Буяра Османи, моих коллег по Тройке;
- коллег министров, послов и дипломатов;

- и наконец, что столь же важно, – прекрасную команду Конференционно-лингвистической службы ОБСЕ.

Желаю всяческих успехов Северной Македонии в качестве следующего Председательства Организации.

Благодарю за внимание.

II. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

**ДОКЛАД
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ
29-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(МС.GAL/4/22 от 5 декабря 2022 года)

Г-н Президент,
г-н Председатель,
г-жа Председатель Парламентской ассамблеи,
ваши превосходительства,
уважаемые коллеги,

в прошлом году в Стокгольме я выступила со своим первым обращением к Совету министров ОБСЕ в качестве вашего Генерального секретаря. Я с оптимизмом оценила большую работу этой Организации и потенциал, которым она обладает. Конечно, были и свои проблемы, и, как всегда, многое требовалось улучшить. Я также выразила свое восхищение и признательность за те впечатляющие усилия, которые эта Организация ежедневно осуществляет на благо стольких людей в нашем регионе.

И я продолжаю испытывать эти восхищение и благодарность сегодня. В нынешнем году это чувство смешалось, однако, с ощущением некоего шока. Не удивлением, а недоумением, тревогой и опустошенностью.

Война, начатая Российской Федерацией 24 февраля против своего соседа и нашего государства-участника – Украины, не поддается по сегодняшним меркам никакому логическому объяснению. Она подорвала доверие к порядку, основанному на правилах и способствовавшему на протяжении многих десятилетий сохранению относительной предсказуемости и стабильности.

Для Украины и ее народа она стала настоящей катастрофой. Катастрофой для ее соседей. Для региона. Для всего мира. Катастрофически сказалась она и на нашей Организации и той жизненно важной работе, которую мы выполняем.

Всего этого можно было бы избежать.

Стоит напомнить, что эта Организация была построена в результате противостояния. Мы не являемся и никогда не были организацией единомышленников. Мы родились в период холодной войны, причем не в конце ее, а в самый ее разгар.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе собрало не союзников, а соперников, объединило их, чтобы регулировать конфликты, найти пути снижения напряженности, повысить доверие, укрепить веру и найти общую основу для сотрудничества. В этом и состоит все то, что мы делаем. В этом состоит наша работа. И это именно та работа, которую мы делали – не идеально, но продуктивно – в течение почти пятидесяти лет.

В этом году, однако, одно из государств-участников, несмотря на усилия добиться обратного результата, вместо диалога и сотрудничества предпочло применить насилие. И это не является провалом нашей Организации, это представляет собой предательство, совершенное одним из ее членов.

Подавляющей реакцией большинства государств – участников ОБСЕ перед лицом этой войны, а все предыдущие ораторы говорили о многочисленных злодеяниях, ставших ее результатом, стало решительное ее осуждение и твердое подтверждение хельсинкских принципов.

Г-н Председатель, Вы сказали, что посланных сигналов было немало, и Вы правы.

В ситуации происходящего нарастания напряженности я неоднократно высказывала в Постоянном совете свою серьезную озабоченность по поводу наращивания военного потенциала у границ Украины. Мне пришлось задействовать такую опцию, как официальное раннее предупреждение – механизм, который использовался лишь дважды за всю историю ОБСЕ.

На тот момент Специальная мониторинговая миссия еще находилась на месте и продолжала выполнять свою работу, вклад в которую вносили 40 стран. Я признательна всем вам за поддержку Специальной мониторинговой миссии на протяжении стольких лет и благодарю всех мужчин и женщин, которые несли свою службу и помогли в осуществлении этой важной миссии.

Тогда Украина попросила нас остаться – и мы остались.

Последствия вторжения 24 февраля сразу же стали драматичными. К счастью, нам удалось благополучно вывезти всех наших международных сотрудников. И хотя из-за военного положения мы не смогли эвакуировать наших коллег-мужчин, относящихся к местному персоналу, мы помогли многим нашим национальным сотрудникам перебраться в другие районы страны. Мы сплотились и работали не покладая рук, чтобы обеспечить их безопасность.

К сожалению, во время обстрела Харькова одна из наших местных коллег трагически погибла, а позже несколько национальных сотрудников миссии были незаконно задержаны в Донецке и Луганске.

Я благодарна, что мы смогли добиться освобождения некоторых из них, но трое сотрудников, которые незаконно удерживаются с апреля, все еще, несмотря на все наши усилия добиться их освобождения, остаются под стражей.

Могу заверить вас, что я буду продолжать добиваться их освобождения, и я признательна многим из вас за вашу неизменную твердую поддержку.

Помимо Специальной мониторинговой миссии, поддержку стране на протяжении почти трех десятилетий оказывал также Координатор проектов на Украине, взаимодействовавший как с правительством, так и с гражданским обществом в решении самых различных проблем, начиная с деградации экологии и кончая вопросами свободы СМИ.

По состоянию на 31 октября обе миссии полностью свернуты – не из соображений безопасности, а по той причине, что консенсус по двум мандатам был заблокирован из-за позиции Российской Федерации. Однако многие

государства-участники дали ясно понять, что поддержка, которую ОБСЕ оказывала на протяжении стольких лет, не должна исчезнуть. Поэтому 1 ноября была запущена новая, полностью финансируемая донорами, Программа поддержки для Украины, призванная обеспечить дальнейшее оказание этой жизненно важной помощи во всех трех измерениях.

Наш контингент на месте составляет сегодня около 60 сотрудников, а посол Вилладсен вернулся на Украину в качестве специального представителя. Принятая Программа являет собой новый и инновационный способ работы. Она также посылает четкий сигнал всем тем, кто скептически относится к способности ОБСЕ добиваться результатов перед лицом потенциальных преград, что мы можем найти решения.

Консенсус является сильной стороной этой Организации. Но мы не можем допустить, чтобы его использовали не по назначению для блокирования поддержки, о которой просят государства-участники.

Мы переживаем темные времена, и некоторые говорят, что ОБСЕ находится в параличе, но как можно не видеть той важной работы, которую ОБСЕ продолжает выполнять в нашем регионе! Вот почему и сегодня актуальны те чувства восхищения и благодарности, которые я выразила на встрече в прошлом году. Наши сотрудники – в Секретариате, в наших институтах и полевых присутствиях – продолжают нести свою службу, несмотря на сложные условия, в которых им приходится работать.

Как я подчеркивала на протяжении всего этого года, Украина была и остается нашим приоритетом, но последствия войны ощущаются далеко за пределами этой страны. И мы обязаны – и имеем для этого все возможности – оказывать поддержку во всем регионе.

Серьезные последствия ощущаются в Молдове, где в результате ударов по Украине также происходят отключения электроэнергии. Наша целевая поддержка Молдовы продолжается и нарастает. Будучи единственной организацией, поддерживающей диалог по проблемам безопасности, мы содействуем проведению регулярных встреч между представителями в Кишиневе и Тирасполе. И это наше участие было в течение уходящего года активизировано.

Последствия войны ощутимы в Центральной Азии – идет ли речь о ценах на энергоносители или инфляции, или отсутствии продовольственной безопасности и других дестабилизирующих факторах.

В прошлом году в Стокгольме я выступила с конкретными идеями в отношении оказания поддержки нашим государствам-участникам, особенно в Центральной Азии, в их борьбе с нестабильностью, возникшей в результате захвата власти талибами в Афганистане, идеями, которые получили ваше всеобщее одобрение. С тех пор мы начали реализацию ряда проектов, направленных на решение этой задачи.

В этом году я дважды побывала в Центральной Азии – последний раз две недели назад, когда я посетила Узбекистан. Я встретила с министрами и старшими должностными лицами из всех пяти государств Центральной Азии. Проводимая нами работа, будь то проблемы обеспечения взаимосвязанности, безопасность границ,

расширение экономических прав и возможностей женщин и многое другое, приносит значимые результаты.

В прошлом году в Стокгольме вы также согласовали историческое решение, в соответствии с которым ОБСЕ было поручено активизировать свою работу по проблеме изменения климата, в том числе в поддержку регионального сотрудничества. В Юго-Восточной Европе наша деятельность в районе горного массива Шар представляет собой один из первых в регионе примеров совместного решения проблем климатических кризисов. Здесь, в Лодзи, мы проводим параллельное мероприятие, посвященное рассмотрению изменений климата в горных районах, проблеме, с которой столкнулись многие из наших государств-участников.

17 марта я созыву в Вене министерскую конференцию по климату, на которой мы еще больше продвинемся вперед в нашей работе по проблемам климата и безопасности. Я с нетерпением жду встречи со всеми вами на этой конференции.

Мы взаимодействуем с правительствами, технологическими компаниями и гражданским обществом, чтобы использовать позитивный потенциал технологий для борьбы с торговлей людьми, в которой ОБСЕ по праву является лидером на международной арене.

Мы также взаимодействуем с вашими правительствами и гражданским обществом в оказании поддержки развитию демократических процессов и обеспечению прав человека, защиты национальных меньшинств и свободы СМИ. Хотела бы выразить признательность Маттео Мекаччи, Терезе Рибейро, Кайрату Абдрахманову и их коллегам за неустанную работу и наше прекрасное сотрудничество. Это реально происходит в масштабах всей работы ОБСЕ, и я горжусь теми результатами, которых нам удастся добиться нашими общими усилиями. Я особо признательна за наше сотрудничество с Парламентской Ассамблеей, с Председателем и с Генеральным секретарем Роберто Монтеллой.

Во всем, что мы делаем, мы используем гендерный подход, наша работа по касающейся женщин, мира и безопасности повестке охватывает широкий спектр вопросов – от предотвращения сексуального насилия в конфликтах до поддержки женщин как проводников перемен.

После нашей встречи в декабре прошлого года я открыла Сетевую платформу для женщин-лидеров с целью оказания поддержки женщинам, активно участвующим в миротворчестве, урегулировании конфликтов и посредничестве. В рамках этой работы в сентябре я запустила программу наставничества, участницами которой стали, в частности, представительницы Украины, Афганистана и Грузии.

Мы взаимодействуем с гражданским обществом, и я была рада вчера встретиться с участниками платформы гражданской солидарности.

Мы также работаем с правоохранительными органами и молодежью, чтобы помочь уменьшить вероятность вовлечения молодых людей в террористическую или организованную преступную деятельность.

Прежде чем закончить, скажу несколько слов о бюджете. Этот год подходит к концу, но у нас все еще нет согласованного бюджета, хотя я очень благодарна польскому Председательству за его усилия по решению этой проблемы.

Работа с ежемесячным ассигнованием средств на базе учета расходов 2021 года несостоятельна.

Мы уже испытываем трудности с привлечением и удержанием персонала. В случае местного персонала в наших миссиях мы часто выпадаем из соответствия шкале окладов ООН и поэтому становимся неконкурентоспособны, особенно в условиях растущей инфляции.

Общаясь с нашими коллегами в наших отделениях на местах я вижу, насколько они любят свою работу. Они видят ее практическое значение. И хотели бы продолжать работать. Но во многих случаях они просто не в состоянии это сделать перед лицом нестабильности нашей бюджетной ситуации.

ОБСЕ имеет исключительную ценность. И мы продолжаем прилагать усилия, с тем чтобы стать еще более эффективной организацией. Как и каждый новый Генеральный секретарь я вступила на этот пост с желанием улучшить деятельность Организации, в том числе посредством политики более строгой оценки и функционального обзора, который мы сейчас начали проводить в Секретариате.

Но никакие улучшения в методах работы или мерах обеспечения эффективности не смогут компенсировать то недополучение средств, с которым мы сейчас сталкиваемся.

Осуществление нашей Организацией мандата, более широкого, чем у любого другого регионального органа безопасности, обходится примерно в 20 центов на гражданина в год. Г-жа Председатель, Вы правы, эта Организация обеспечивает наилучшее соотношение цены и качества.

Нынешний год был трудным во многих отношениях. Но как Генеральный секретарь я горжусь той работой, которую мы проделали в поддержку наших ценностей и наших обязательств. Я присоединяюсь к призыву Председателя придерживаться наших ценностей и, как Вы сказали, оставаться проводниками мира.

Эта Организация остается важным элементом архитектуры европейской безопасности. Помимо Организации Объединенных Наций, мы являемся единственной многосторонней площадкой, позволяющей собрать вместе все заинтересованные стороны, имеющие отношение к европейской и евразийской безопасности. Нам необходимо защитить важную работу, которую мы выполняем, несмотря на сложные условия, и сохранить способность применить наш потенциал для достижения большего, когда ситуация улучшится.

У нас есть уникальный опыт и уникальный доступ, и я считаю, что мы обязаны продолжать эту жизненно важную деятельность в интересах 1,3 млрд людей, которые называют наш регион своим домом.

Министр Рау, хочу поблагодарить Вас и посла Халациньского за вашу поддержку и тесное рабочее взаимодействие, которое мы имели возможность поддерживать на протяжении всего года.

Министр Османи, Вы можете положиться на нашу всецелую поддержку в следующем году.

ПИСЬМО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ПОЛЬШИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 29-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

(Приложение 13 к МС(29) Journal от 1–2 декабря 2022 года)

В качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) имею честь проинформировать Вас о деятельности Форума в 2022 году.

В 2022 году председательство ФСОБ работали в тесном взаимодействии, обеспечивая преемственность и эффективность в выполнении ежегодной программы работы Форума.

В период после предыдущей встречи Совета министров ОБСЕ ряд инициатив, предпринятых государствами-участниками, привел к принятию двух решений с целью способствовать выполнению существующих военно-политических обязательств в области маркировки, регистрации и учета обычных боеприпасов, а также обмена военной информацией в электронной форме.

В этом году ОБСЕ столкнулась с беспрецедентной ситуацией в сфере безопасности и геополитической напряженностью, возникшими в результате необоснованной и неспровоцированной войны против Украины, начатой 24 февраля 2022 года. Война против Украины оказала негативное воздействие на всю архитектуру безопасности в Европе и за ее пределами, поставив под угрозу безопасность и сотрудничество, т. е. то, что призвана обеспечивать наша Организация. Война вызвала невиданный за последние десятилетия по своим масштабам гуманитарный кризис в Европе. Реагируя на беспрецедентную ситуацию в области безопасности, ФСОБ в тесном сотрудничестве с Председательством Постоянного совета и Секретариатом ОБСЕ строил свою работу, исходя из невозможности ведения дел в обычном режиме. Председательства ФСОБ постоянно подчеркивали важность сотрудничества и единства между государствами-участниками, способствуя предотвращению кризисов и антикризисному регулированию посредством использования имеющихся инструментов и поддержания постоянного диалога.

На этом фоне и на основании решений о сроках, повестке дня и условиях проведения, которые государства-участники утвердили в октябре и ноябре 2021 года во время азербайджанского Председательства ФСОБ, в марте 2022 года было проведено 32-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ). Эта встреча, проходившая под руководством Норвегии и Узбекистана, предоставила государствам-участникам возможность поднять и обсудить вопросы текущего и будущего осуществления согласованных мер укрепления доверия и безопасности в свете общих основополагающих принципов и обязательств.

ФСОБ также внес вклад в проведение Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2022 года, способствуя обмену мнениями в рамках своего мандата.

В апреле 2022 года для обсуждения озабоченностей в отношении безопасности дважды были использованы положения главы III Венского документа 2011 года,

касающейся механизма уменьшения опасности, предусматривающего проведение консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности. После консультаций по вызвавшим озабоченность вопросам были созваны два специальных совместных заседания ФСОБ и Постоянного совета, в ходе которых их участники дали оценку сложившейся ситуации. Присутствовавшие делегации сосредоточили внимание на вынесении рекомендаций по ее стабилизации и прекращению деятельности, вызывающей озабоченность.

Заседания Форума в этом году и диалоги по проблемам безопасности, проведенные государствами – участниками ОБСЕ, несмотря на создавшуюся в их отношениях непростую атмосферу, подчеркивают важность ФСОБ как площадки для диалога по вызывающим озабоченность вопросам.

С использованием ФСОБ как важной площадки для обмена информацией и мнениями по военно-политическим аспектам безопасности между государствами – участниками ОБСЕ, в дополнение к регулярному обмену мнениями по вопросу о войне против Украины, в рамках пункта повестки дня Форума «Общие заявления» были проведены диалоги по следующим проблемам безопасности: «Соблюдение норм международного гуманитарного права и защита гражданского населения»; «Деятельность, связанная с разминированием, с акцентом на резолюцию 2365 Совета Безопасности ООН»; «Легкое и стрелковое оружие (ЛСО) и запасы обычных боеприпасов (ЗОБ) – принятые в рамках ОБСЕ обязательства и уроки их осуществления»; «Архитектура европейской безопасности: роль неприсоединившихся стран»; «Борьба с терроризмом во всех его формах и проявлениях»; «Постконфликтное восстановление и укрепление мира: извлеченные в регионе ОБСЕ уроки и путь вперед»; «Дети и вооруженные конфликты»; «Полноценное, равноправное и целесообразное участие женщин»; «Взрывоопасные предметы в регионе ОБСЕ»; «Вооруженные силы и окружающая среда»; «Еще раз о Кодексе поведения». Всего в 2022 году в рамках ФСОБ было проведено 11 диалогов по проблемам безопасности.

Для содействия выполнению Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, бельгийское Председательство провело диалог по проблемам безопасности, посвященный этой теме и сфокусированный на вопросах, касающихся международного гуманитарного права, женщин, мира и безопасности, а также частных военных и охранных компаний. К сожалению, отсутствие консенсуса не позволило провести 11-е Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Тема международного гуманитарного права обсуждалась в рамках двух диалогов по проблемам безопасности и на совместном заседании ФСОБ и Постоянного совета. Под председательством Азербайджана один диалог по проблемам безопасности был посвящен, в частности, вопросу защиты гражданского населения. В период бельгийского Председательства через призму международного гуманитарного права было рассмотрено выполнение Кодекса поведения. Кроме того, на совместном заседании ФСОБ и Постоянного совета, также под бельгийским Председательством ФСОБ, вопросы международного гуманитарного права были рассмотрены в контексте более целостного видения нынешнего состояния дел в регионе ОБСЕ.

Бельгийское Председательство ФСОБ, следуя межцивилизационному подходу, посвятило один из диалогов по проблемам безопасности теме «Дети в вооруженных

конфликтах», сосредоточив внимание на усилиях, направленных на то, чтобы инициировать военно-политический диалог о последствиях вооруженных конфликтов для детей. Также был проведен диалог по проблемам безопасности, посвященный вооруженным силам и окружающей среде, включая обсуждение соображений, касающихся снижения воздействия вооруженных сил на окружающую среду на основе изучения возможности достижения соответствующих международных рамочных соглашений в этой области и их реализации.

Азербайджанским Председательством ФСОБ был организован диалог по проблемам безопасности, посвященный борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях с акцентом на усилия международного сообщества и использование им принятой в рамках ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности, которая, *в частности*, распространяется также на сферу деятельности ФСОБ.

Что касается ЛСО, то ФСОБ поддержал и заслушал доклад об усилиях в этой области на проведенном в рамках ООН в июне 2022 года в Нью-Йорке восьмом созываемом раз в два года Совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Кроме того, ФСОБ принял решение по обновленному Руководству по лучшей практике в области маркировки, регистрации и учета боеприпасов, призванному способствовать усилиям по выработке политических рекомендаций, оперативных руководящих принципов и процедур по всем аспектам маркировки, регистрации и учета боеприпасов. В связи с беспрецедентной ситуацией в сфере безопасности начатая работа по обновлению Руководства по лучшей практике в отношении ЛСО и обычных боеприпасов была вскоре приостановлена.

Хотя договоренности о проведении созываемого раз в два года Совещания ОБСЕ по оценке осуществления документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов достигнуто не было, азербайджанское и бельгийское председательства ФСОБ все же провели диалоги по проблемам безопасности в этой области, посвященные соответственно ЛСО и ЗОБ и взрывоопасным предметам в регионе ОБСЕ.

В 2022 году продолжилась работа над проектами ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ. В настоящее время ОБСЕ управляет портфелем из 20 проектов содействия в сфере контроля над ЛСО и ЗОБ на сумму более 40 млн евро. Несколько проектов направлены на обеспечение надежного и безопасного управления запасами ЛСО и ЗОБ посредством модернизации инфраструктуры, материалов и оборудования в местах хранения, а также лабораториях химического анализа для наблюдения за боеприпасами. Значительная часть проектов ориентирована на оказание поддержки в усилиях по борьбе с незаконным оборотом ЛСО в регионе ОБСЕ. В Центральной Азии активная поддержка предоставляется в разработке проектов технической помощи осуществлению мер противодействия угрозам и рискам потенциальной контрабанды из Афганистана, включая меры борьбы с незаконным оборотом ЛСО. Недавно, благодаря широкому сотрудничеству государств – участников ОБСЕ, запрашивающих и предоставляющих содействие, из Кыргызстана были вывезены остатки компонента ракетного топлива «меланж», что позволило устранить серьезную угрозу безопасности людей и окружающей среды. В этом году в целях предоставления более подробной информации о ходе реализации проектов был создан портал ЛСО – новый инструмент

ИКТ, дающий более полную картину и повысивший прозрачность портфеля проектов ОБСЕ по оказанию практического содействия в области ЛСО и ЗОБ.

Еще одной темой, рассмотренной в течение года, стали нераспространение оружия массового уничтожения и выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН. ОБСЕ поддержала всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 Совета Безопасности ООН и внесла свой вклад в проведение этого обзора, первоначально в письменном виде в 2021 году, а затем в виде заявления, сделанного в июне 2022 года в ООН в Нью-Йорке.

Бельгийское Председательство ФСОБ посвятило один из диалогов по проблемам безопасности вопросу гендерного равенства, в частности пониманию того, в чем состоит полноценное, равноправное и целесообразное участие женщин в военно-политической сфере безопасности. В течение года все председательства ФСОБ поддерживали осуществляемую ОБСЕ и Управлением ООН по вопросам разоружения Стипендиальную учебную программу «За мир и безопасность» на 2022 год, расширяющую права и возможности молодых специалистов, особенно женщин, в плане их полноценного участия в процессах разработки, планирования и реализации политики в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения в регионе ОБСЕ.

Под председательством Азербайджана был проведен диалог по проблемам безопасности на тему «Постконфликтное восстановление и укрепление мира: извлеченные в регионе ОБСЕ уроки и путь вперед». Его целью было рассмотреть вопросы постконфликтного восстановления и придать дополнительный импульс этому процессу как одному из инструментов в арсенале Организации в контексте конфликтного цикла, а также изучить пути его дальнейшего практического применения и совершенствования.

Все три председательства ФСОБ тесно сотрудничали с польским Председательством ОБСЕ и Постоянным советом ОБСЕ по актуальным для обоих органов межизмеренческим вопросам в русле принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. С этой целью в период бельгийского Председательства на Форуме было проведено одно совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета по теме, касающейся международного гуманитарного права.

В 2022 году продолжился интенсивный обмен военной информацией. Кроме того, было принято решение ФСОБ об обмене военной информацией в электронной форме. Разработка в ОБСЕ Системы обработки и передачи информации (iMARS) вышла на важный этап с предусмотренным уже к концу года предоставлением доступа к ней всем государствам-участникам.

В 2022 году в связанных с ФСОБ заседаниях (пленарные заседания ФСОБ, ЕСОВ) участвовало в среднем 27% женщин и 73% мужчин.

В заключение следует отметить, что в прошедшем году ФСОБ продолжал служить важной площадкой для диалога и принятия решений в первом измерении, предоставляя государствам-участникам форум для обсуждения вопросов военно-политической безопасности и выражения связанных с ней озабоченностей. Несмотря на непростую атмосферу, беспрецедентную ситуацию в сфере безопасности

и геополитическую напряженность, ФСОБ продолжал демонстрировать свою ценность, оставаясь весьма важной дискуссионной площадкой.