



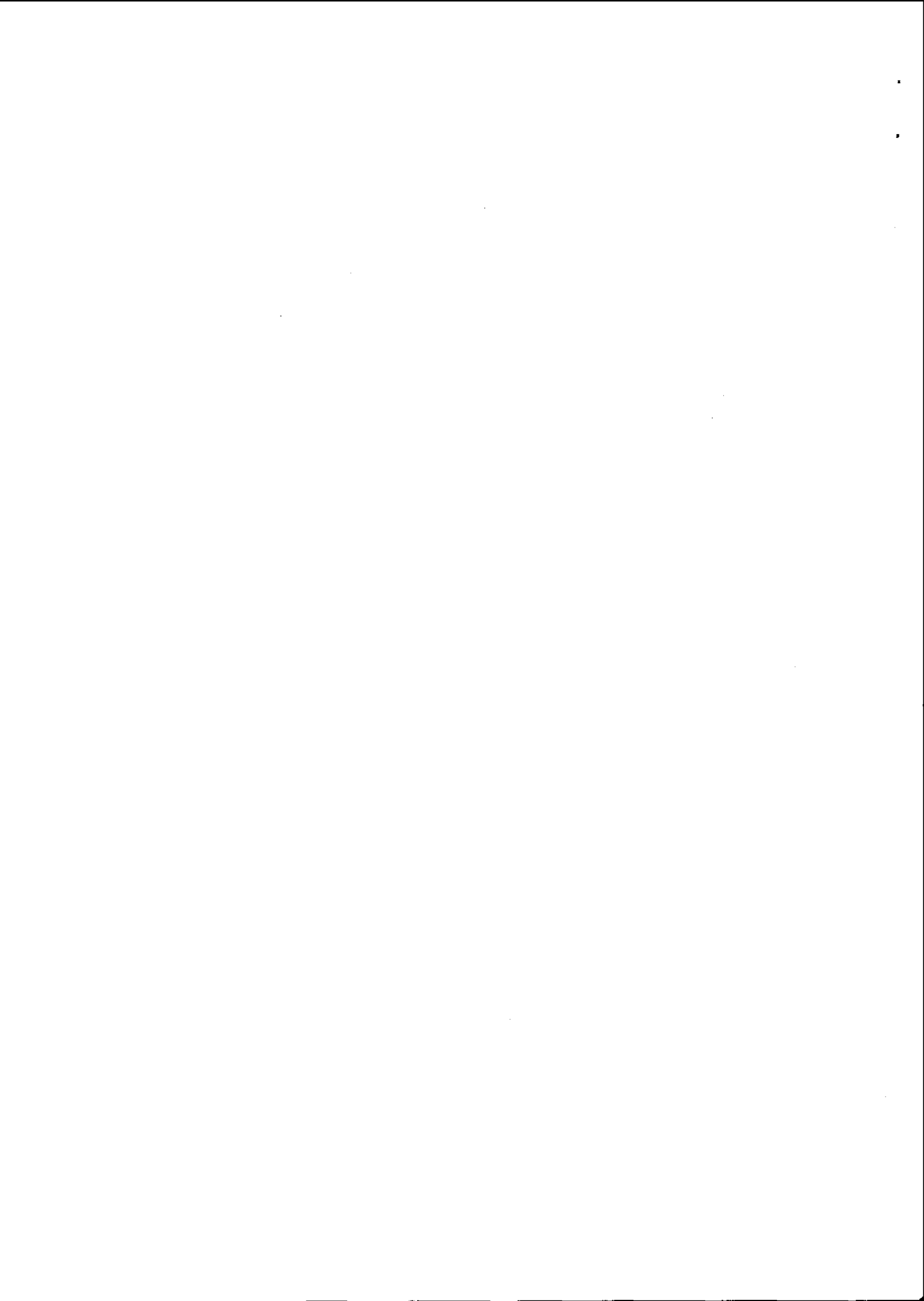
**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

PC.DEL/551/04
23 June 2004

RUSSIAN only

Conference Services

Please find attached a contribution by the OSCE Delegation of Tajikistan to the 2004 OSCE Annual Security Review Conference.



RUSSIAN only

**Тезисы выступления
Делегации Республики Таджикистан
на Ежегодной Обзорной Конференции
по вопросам безопасности
(Вена, 23 – 23 июня 2004 г.).**

1) Ежегодная Обзорная Конференция по вопросам безопасности (ЕОКБ) дает хорошую возможность анализировать обстановку безопасности в пространстве ОБСЕ. В повестку дня нынешней конференции внесены весьма важные проблемы деятельности Организации. Мы уверены, что в ходе ее работы сможем определить на перспективу новые ориентиры сотрудничества в пространстве Организации в соответствии с новыми вызовами и угрозами безопасности.

С другой стороны, сегодня можно с особым удовлетворением отметить, что ЕОКБ превратился в важный консультативный механизм ОБСЕ для широкого диалога и обзора работы в области безопасности в евро-атлантическом регионе.

В период между прошлогодней и нынешней обзорной конференцией по проблемам безопасности Организация значительно активизировала свою деятельность в рамках трех измерений. Принятие Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, Документа Стратегии по экономическому и экологическому измерению на совещании Совета Министров иностранных дел в Маастрихте несомненно важный шаг в утверждении ОБСЕ как современной организации по вопросам безопасности, реагирующей на изменение общей ситуации в евро-атлантическом пространстве. Весьма надежные и важные шаги были предприняты в рамках выполнения Хартии ОБСЕ по противодействию терроризму и борьбе с ним.

Борьба с международным терроризмом и религиозным экстремизмом, а также незаконным распространением наркотиков являются приоритетными направлениями, как в двусторонних отношениях государств региона, так и в многосторонних их связях с другими международными и региональными организациями, в том числе и с ОБСЕ. Сама природа этих угроз и вызовов требует объединительного потенциала, стимулирующего усилия всех государств-участников ОБСЕ коллективно противостоять против этих негативных явлений эпохи глобализации.

В этом контексте последние принятые в рамках ОБСЕ вышеупомянутые документы содействуют укреплению и мобилизации международного сотрудничества в качестве единственного пути противостоять этим угрозам.

2) Для центрально-азиатского региона в качестве основных внешних угроз нынешнему состоянию безопасности можно выделить следующие:

1. Геополитические факторы могут создать предпосылки для превращения Центральной Азии (ЦА) в один из «нервных узлов» мировой политики в ближайшие годы. Комплекс интересов великих держав вокруг ЦА с геополитической и геостратегической точек зрения состоят в получении контроля над евразийском пространством, природными ресурсами и коммуникационными сетями региона.

2. Международный терроризм продолжает представлять угрозу дестабилизации обстановки в ЦА. Недавние трагические события в Узбекистане, негативно сказывались на общую обстановку безопасности в регионе, нарушили относительное спокойствие, которое установилась в ЦА после антитеррористических операций в Афганистане. Прямим результатом инцидентов стало принятие повышенных мер безопасности во всех центрально-азиатских государствах.

Последние события в регионе наглядно показали, что политика репрессии и система подавления не способны обуздать рост экстремистских группировок. Репрессии только заставляют эти группировки уходить в подполье, создавать более прочную сеть. Происходившие события предполагают необходимость ведения борьбы с терроризмом в сочетании с развитием демократии. Именно, стабильное демократическое общество

«есть лучшее противоядие от укрепления позиций террористических и экстремистских группировок».

3. Серьезную угрозу стабильности в ЦА представляет собой активность религиозно-экстремистской организации «Хизб-ут-Тахрир», которая, прикрываясь лозунгами ислама, стремится к достижению своих политических целей – свержению конституционного строя в центрально-азиатских странах.

4. Производство наркотических веществ в Афганистане растет по нарастающей. Государства ЦА, которые являются транзитными странами для афганских наркотиков, постепенно превращаются в страны-потребители наркотиков. Эта проблема представляет для государств региона более серьезную угрозу, чем исламский экстремизм.

5. Неурегулированность на сегодня ряда аспектов межгосударственных отношений, например, вопросы, связанные с делимитацией границы, режимом совместной эксплуатации трансграничных рек и т.п.

6. Состоянию общей безопасности и стабильности в регионе представляют угрозу также внутренние факторы, к которым можно отнести этнические и социально-экономические проблемы, недостаточный уровень взаимодействия государств в рамках региональных организаций, нелегальная миграция, рост неонацистских и националистических движений в масштабах региона и СНГ в целом.

3) Республика Таджикистан считает, что принятие совместных упреждающих мер против угрозы терроризма на сегодня должно представлять одно из приоритетных направлений в обеспечении безопасности и стабильности в регионе.

В Таджикистане приняты и продолжают приниматься комплекс мер по проблемам, которые стоят перед государством и обществом в связи с возрастающей угрозой терроризма в современном мире.

Во-первых, это решение социально-экономических проблем. Низкий уровень жизни населения является основной причиной проявления социальной агрессии, в том числе и в форме терроризма. Успешно реализуется Стратегия снижения уровня бедности. Ибо лучшим ответом против терроризма является искоренение его источников.

Во-вторых, снижения уровня политического радикализма и экстремизма в обществе. В этом плане, приняты ряд важных законов, согласно которым функции и роль общественных объединений в обществе повышается. Недавние внесенные изменения и дополнения в Конституцию страны стали новым достижением в деле развития и совершенствования основ демократии и усиления защиты прав и свобод человека. В 2003 г. парламент страны принял Закон «О внесении изменений и дополнений в уголовный кодекс Республики Таджикистан», основанных на гуманных нормах. Важнейшее изменение в этом направлении заключается в том, что применение смертной казни в стране было строго ограничено. Если в действовавшем до 1998 г. уголовном кодексе, смертная казнь предусматривалась в 44 случаях, то согласно новому уголовному кодексу – в 15 случаях, а в соответствии с недавними внесенными изменениями и дополнениями в уголовный кодекс в 2003 г., этот вид наказания применяется только в 5 случаях. В настоящее время в республике объявлен мораторий на исполнение смертной казни.

В-третьих, в отличие от других государств ЦА, в Таджикистане разрешена деятельность религиозной партии (Партия Исламского Возрождения Таджикистан). Этот шаг, несомненно, является залогом предотвращения проявлений терроризма и экстремизма.

В-четвертых, участие Таджикистана в международных и региональных структурах безопасности в таких, как ООН, ОБСЕ, ПРМ/НАТО, СНГ, ШОС, ОИК, ОДКБ, ОЦАС и т.п. продиктовано необходимостью внесения посильного вклада в

укрепление национальной, региональной и международной безопасности и стабильности.

Таджикистан выступает за тесное сотрудничество между ОБСЕ и НАТО. Сегодня деятельность двух организаций в сфере укрепления пограничного режима, нераспространения обычных вооружений, планирования на случай чрезвычайных ситуаций, совместной борьбы против терроризма, наркобизнеса, а также в восстановлении Афганистана очень важна.

В-пятых, в соответствии с Бухарестским Планом действий по борьбе с терроризмом, Таджикистан присоединился к 9 из 12 универсальных антитеррористических конвенций и принял ряд законодательных мер по борьбе с терроризмом на национальном уровне, таких как, Законы РТ «О борьбе с терроризмом», «О борьбе с коррупцией» и «О борьбе с экстремизмом». Были внесены необходимые изменения в законы РТ «О беженцах» и «О миграции» с целью того, чтобы исполнители и организаторы террористических актов или их пособники не злоупотребляли статусом беженца. Принятая Правительством РТ Государственная программа по усилению борьбы с терроризмом нацелена на усиление роли общества и государства в деле создания эффективной системы противодействия терроризму. Помимо сказанного, механизм противодействия возникновению терроризма на территории Таджикистана опирается также и на другие законы. В частности, это касается Уголовного кодекса, в который были внесены изменения и дополнения в 2003 г. Усилена ответственность за совершение террористических актов и ведение подобной деятельности.

В-шестых, приняты соответствующие меры против распространения организованной преступности, нелегальной миграции и наркобизнеса. Таджикистан, как страна, которая предметно столкнулась с организованной преступностью и ее главными ветвями терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, решительно выступает за разумные конструктивные инициативы и действия по борьбе с этими явлениями. Изданы указы Президента РТ «О добровольной сдаче и изъятии огнестрельного оружия, боеприпасов и военной техники у населения РТ», «О неотложных мерах по усилению борьбы с незаконным оборотом наркотиков», приняты законы РТ «О борьбе с коррупцией» и других в которых, определены главные направления борьбы с преступностью. На международном уровне Таджикистан присоединился к Конвенциям ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью, а в сентябре нынешнего года страна станет членом Интерпола. Разработан проект Закона РТ «О противодействии торговле с людьми», который в настоящее время находится на рассмотрение в парламенте страны.

Весьма серьезную угрозу безопасности и стабильности ЦА представляет распространение наркобизнеса, являющегося одним из финансовых источников терроризма. Таджикистан на сегодня выступает шитом на пути афганской наркоэкспансии. Согласно данным ООН, страна занимает 4-е место в мире по задержанию наркоторговцев и 3-е место по изъятию опия сырца (к примеру, в 2003 году задержано 9603 кг наркотиков - из них 5.600 кг героин). Таджикистан выступает за консолидацию усилий мирового сообщества, за налаживание эффективного регионального сотрудничества по противодействию этой угрозе нового столетия. Подписано более 11 двусторонних межправительственных соглашений (США, Италия, Китай, Россия, Индия, Турция, Украина, Кыргызстан, Казахстан, Узбекистан, Афганистан и др.) о сотрудничестве в сфере правоохранительных органов. Таджикистан является инициатором создания международной антитеррористической коалиции. Признание в прошлом году ООН, наряду с двадцатью важнейшими для планеты предложениями, предложения Таджикистана о создании международной коалиции по борьбе с наркотиками свидетельствует о том, что современный мир ощущает необходимость его реализации. В целях предотвращения незаконного оборота наркотиков в стране важная роль принадлежит стратегии упреждающих действий. Это требует принятия конкретных мер по укреплению границ, подготовки офицеров

пограничников, оснащение необходимой техникой и средством, как для оперативной работы, так и для обработки документов, проведения курсов для пограничников и т.п. В рамках этих действий Таджикистан сотрудничает, как на двусторонней основе с США, Францией, Германией, Индией, так и на многосторонней основе в рамках программы Партнерства ради мира НАТО, ОБСЕ и др.

4) Включение в повестку дня нынешней обзорной конференции ОБСЕ вопроса «Безопасность и управление границей» является весьма своевременным и актуальным особенно для государств региона ЦА.

Центральная Азия, как было сказано выше, на сегодня сохраняет достаточно высокий дестабилизационный потенциал. Осложнение внутривосточных процессов в ряде стран ЦА может в дальнейшем послужит для активизации террористической деятельности в регионе. Существующие в ЦА этно-территориальные и пограничные проблемы существенно влияют на региональную безопасность. Нерешенность пограничного урегулирования, т.е. имеет в виду не только делимитация и демаркация, определения и введения режима границ, но и решения ряда крупных этнических проблем. Наличие соотношения этносов при делимитации границ приводит к усилению конфликтных ситуаций.

В настоящее время процесс делимитации и демаркации государственной границы Таджикистана с КНР в основном завершен. Что же касается таджикско-кыргызской границы, то создана совместная межправительственная комиссия по делимитации и демаркации госграницы между двумя странами.

Анализируя ситуацию в Ферганской долине, можно сделать вывод, что если здесь возникает угроза суверенитету одного из государств, то следует рассматривать ее как опасность для мира во всем центрально-азиатском регионе. В этом контексте проблема урегулирования границ и взаимоотношений с соседями в Ферганской долине является одной из ведущих. Только в Баткентском районе существуют около 70 спорных участков между Таджикистаном и Кыргызстаном. Около 75 спорных участков существуют в приграничных районах с Узбекистаном и Джалалябадской и Ошской областями Кыргызстана. К настоящему времени из 1161 км. 70% узбекско-таджикской границы подверглась демаркации.

Республика Таджикистан придает большое значение усилиям международной общественности в вопросах, касающихся разоружения, в том числе всего комплекса проблем, связанных с минами. Присоединившись в качестве первой страны из ЦА к Оттавской Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 12 октября 1999 года, Таджикистан проделал большой объем работы по уничтожению противопехотных мин, оставшихся с периода гражданской войны на своей территории. В разминирование территории вносят весьма важный вклад Фонд по разминированию Швейцарии, правительства Канады, Японии, Норвегии, Швеции, Бельгии и ряда других государств ЕС и ОБСЕ. К 1 апреля 2004 г. Таджикистан уничтожил все имеющиеся запасы противопехотных мин, которые в общем количестве составляли 3399 штук, и таким образом, выполнил одно из главных своих обязательств в рамках упомянутой Конвенции. Созданный Таджикский центр по минным вопросам тесно сотрудничает с Центром ОБСЕ в Душанбе. Центр ОБСЕ вносит значительный вклад в дело мобилизации финансовых средств стран доноров. В настоящее время Комиссия при Правительстве РТ по имплементации международного гуманитарного права утвердила Стратегический план по минным вопросам на 2004 – 2008 годы и Годовой план по минным вопросам на 2004 г.

В целях обеспечения региональной безопасности, укрепления трансграничного сотрудничества и содействия в создании режима упрощенного перемещения товаров и граждан в Центральной Азии первостепенное значение имеет разминирование

административной границы между Таджикистаном, Узбекистаном и Кыргызстаном. Узбекистан в одностороннем порядке заминировал узбекско-таджикскую границу на 70 – 100 %. В течение последних 4-х лет 113 граждан РТ стали жертвами взрывов мин, в том числе 55 человек погибло и 58 получили ранения. Всего зафиксировано 82 факта взрывов. Пока не подорвался ни один террорист, ни один член Исламского Движения Узбекистана (ИДУ) или же Хизб-ут-Тахрир. Гибель мирного населения усугубляет межэтническое напряжение и без того в нестабильных приграничных районах. Таджикский центр по минным вопросам при Правительстве РТ согласно утвержденным Годовым планом по минным вопросам на 2004 г. хотел приступить к проведению общего исследования приграничной с Узбекистаном заминированной территории в Согдийской области. Однако после консультации с Центром ОБСЕ в Душанбе воздержался от проведения исследований. Это мотивируется тем, что госграница между Таджикистаном и Узбекистаном до сих пор в международно-правовом порядке еще не определена, в процессе проведения общего исследования в приграничных районах Согдийской области Таджикистана возможно угроза нарушения границы и безопасности членов исследовательской группы.

Республика Таджикистан при содействии международных организаций, прежде всего ОБСЕ, приобрел достаточно хороший практический опыт по разминированию территорий. В дальнейшем по завершению этого процесса в Таджикистане, приобретенный опыт можно применить и в Афганистане.

В контексте борьбы с международным терроризмом Таджикистан поддерживает усилия ОБСЕ в таких конкретных направлениях, как повышение безопасности в аэропортах, нейтрализация угроз и предотвращение контрабанды легкого стрелкового оружия (ЛСО), повышение степени защиты проездных документов, совершенствование пограничного контроля, а также повышения уровня квалификации пограничников и таможенников.

Намеченное на сентябрь сего года проведение ОБСЕ тренинга в Душанбе по повышению профессионального потенциала пограничников и сотрудников таможенных органов среднего звена в поиске, отслеживании и перехвате контрабанды ЛСО в регионе, а также в изучении поддельных проездных и таможенных документов заслуживает всесторонней поддержки. Данный проект поможет бороться с трансграничной контрабандой ЛСО между Таджикистаном и соседними странами, и сократит накопление и неконтролируемое распространение этого оружия в ЦА. Несомненно, эта инициатива укрепит управление границей в Таджикистане.

В контексте вышеизложенного, следует также отметить, что с марта нынешнего года Программа Европейского Союза по управлению границами в ЦА (ВОМСА) приступила к реализации своих проектов в Таджикистане. Целью программы является содействие развитию единообразных и согласованных систем управления границами на региональном уровне, улучшение трансграничного сотрудничества, содействие созданию режима упрощенного перемещения товаров и граждан в регионе, обеспечение охраны границ, а также устранение пограничной напряженности.

В целом все новые инициативы и предложения ОБСЕ актуальны и соответствуют нынешним реалиям обстановки безопасности в регионе. Уверены, что итоги данной обзорной конференции внесут важный вклад в определении задач и новых ориентиров на перспективу, чтобы в большей степени укрепить потенциал ОБСЕ в противодействии новым угрозам безопасности в XXI веке.