

Заявление от Коалиции против дискриминации в Украине во время Сессии ОБСЕ 2013 года по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (Варшава, 23 сентября 2013 года)

Коалиция против дискриминации в Украине, которая объединяет более 50 общественных организаций, работающих в сфере равенства и недискриминации с разными уязвимыми группами и меньшинствами, выражает глубокую обеспокоенность процессом развития антидискриминационного законодательства в Украине.

Признавая необходимость реформирования и расширения антидискриминационного законодательства, а также безусловно, признавая усилия государства в этом направлении, КПД тем не менее вынуждена констатировать, что публичная дискуссия спровоцированная неосторожными заявлениями политических лидеров и некоторых чиновников не способствует развитию толерантности и утверждению равенства и недискриминации в Украине.

Ситуация, которая на сегодня сложилась вокруг законопроекта № 2342 направленного на расширение и совершенствование существующего в стране антидискриминационного законодательства в полной мере демонстрирует непонимание государством своих обязательств в сфере прав человека и равенства. Представители политических партий в Парламенте вместо того чтобы выполнять свои прямые обязанности и принимать законы, которые бы способствовали соблюдению принципа недискриминации для всех уязвимых групп и меньшинств, ударились в дискуссии о традиционных ценностях, подменяя принципы прав человека религиозными нормами и требованиями некой «общественной морали».

На сегодня антидискриминационный закон не содержит ни четкого определения прямой и не прямой дискриминации, ни полного перечня защищаемых характеристик, но и эффективного механизма защиты для пострадавших. Неспособность государства быстро и эффективно реформировать законодательство, прикрытая весьма сомнительными аргументами о непринятии закона обществом и церковью, отдаляет Украину от соблюдения обязательств в сфере прав человека и человеческого измерения.

КПД обращается к странам-членам ОБСЕ с просьбой продолжить мониторинг выполнения Украиной своих обязательств в сфере недискриминации и рекомендовать ей немедленно внести изменения в антидискриминационное законодательство для обеспечения следующего:

- Наличие четкого определения основных понятий и полного перечня защищаемых характеристик в законе;
- Создания эффективного механизма обжалования дискриминации;
- Разработки базовых стандартов и принципов доказывания фактов дискриминации;

- Разработки образовательных и методологических материалов для правоохранительных органов и судей по работе с заявителями и рассмотрению дел связанных с нарушением равенства и дискриминацией;
- Создания и обеспечения эффективной работы национальной институции обеспечивающей защиту равенства и недискриминации.

КПД считает, что национальное законодательство должно отображать обязанность государства устанавливать и проводить позитивные меры по предупреждению дискриминации, так же как и по информированию граждан о том, что дискриминация недопустима и у них есть механизм защиты от нее. Для выполнения таких функций в государстве необходимо создание национальной институции обеспечивающей мониторинг соблюдения равенства и принципа недискриминации. Данные функции на сегодня возложены на Такой институцией на сегодня является офис Уполномоченного ВР по правам человека. Признавая работу Уполномоченного в сфере недискриминации, КПД, однако, хочет отметить, что для продвижения ценности прав человека и принципа недискриминации офису Уполномоченного необходимы не только законодательное расширение полномочий и эффективный механизм, но и изменение подхода к проблеме дискриминации, который включал бы в себя более активную адвокацию защиты прав всех уязвимых групп и меньшинств, более тесное сотрудничество и консультации с гражданским обществом, а также системный подход к мониторингу не только отдельных проявлений дискриминации, но и законодательных инициатив и практики соблюдения норм в данной сфере.