



Бюро по демократическим институтам и правам человека

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

### ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

19 сентября 2004 года

## ОТЧЕТ МИССИИ ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ОБСЕ/БДИПЧ

21-24 июня 2004 года



Варшава  
28 июня 2004 года

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>1</b>
<b>II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	<b>1</b>
<b>III. УСТАНОВЛЕННЫЕ ФАКТЫ</b>	<b>3</b>
<b>A. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ</b>	<b>3</b>
<b>Б. НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРЕДЫДУЩИХ ВЫБОРАХ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ</b>	<b>4</b>
<b>В. ПРАВОВАЯ БАЗА</b>	<b>5</b>
<b>Г. УПРАВЛЕНИЕ ВЫБОРАМИ</b>	<b>7</b>
<b>Д. СМИ</b>	<b>8</b>
<b>Е. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНУТРЕННИЕ НАБЛЮДАТЕЛИ</b>	<b>9</b>
<b>IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	<b>9</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1</b>	<b>10</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2</b>	<b>11</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3</b>	<b>12</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4</b>	<b>13</b>

# РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

## ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

19 сентября 2004 года

### Отчет Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей

#### I. ВВЕДЕНИЕ

С 21 по 24 июня 2004 года Бюро по демократическим институтам и правам человека при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ/БДИПЧ) проводило Миссию по оценке потребностей (МОП) в Республике Казахстан. В состав Миссии входили Заместитель Руководителя секции по выборам ОБСЕ/БДИПЧ Николай Вулчанов, и Посол Роберт Л. Бэрри, назначенный Руководителем Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами в Казахстане.

Целью МОП являлось проведение оценки условий и уровня подготовки к парламентским выборам, назначенным на 19 сентября 2004 года, в соответствии с обязательствами ОБСЕ, и предоставление рекомендаций по созданию Миссии по наблюдению за выборами.

В ходе МОП в Алматы и Астане были проведены встречи с представителями государственных органов, избирательных организаций, политических партий, гражданского общества и международного сообщества (см. Приложение 1).

ОБСЕ/БДИПЧ выражает благодарность Министру иностранных дел РК и Центру ОБСЕ в Алматы за оказанную поддержку и сотрудничество.

#### II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Закон о внесении изменений в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» (закон о выборах) был принят Мажилисом 16 марта 2004 года, утвержден Конституционным советом 9 Апреля и подписан Президентом Назарбаевым 15 апреля. Указанные изменения стали возможны благодаря долгому диалогу, начатому в рамках Процесса Круглого стола (Round Table Process) в 2000 г, который проводился под эгидой ОБСЕ совместно с руководством Казахстана. Указом Президента Назарбаева от 15 июня парламентские выборы в Мажилис были назначены на 19 сентября 2004 года.

ОБСЕ/БДИПЧ признает, что хотя ряд внесенных изменений свидетельствует о значительном прогрессе, желательно проведение дальнейших улучшений для приведения закона о выборах в соответствие с Обязательствами ОБСЕ в отношении демократических выборов. Отдельные рекомендации, содержащиеся в предыдущих документах ОБСЕ/БДИПЧ, были учтены в окончательном варианте измененного закона о выборах.

Самые последние изменения в закон о выборах включали возможность создания системы электронного голосования и подсчета голосов. Такие системы представляют правовые, операционные и технические трудности во всем мире и, чтобы завоевать доверие сторон,

заинтересованных в выборах, должны внедряться постепенно, как это происходило в других странах-участницах ОБСЕ. МОП прямо указала на то, что крупномасштабное внедрение электронного голосования на сентябрьских выборах является фактором, вызывающим беспокойство. Миссия также указала, что введение этой системы на данных выборах должно проходить с осторожностью, на правах эксперимента.

На сегодняшний день в Казахстане зарегистрировано 12 партий, что на пять партий больше, чем было зарегистрировано на выборах в местные органы власти, прошедшие в 2003 году. Президент Нурсултан Назарбаев, лидер правящей партии «Отан», высказал намерение изменить соотношение сил между институтами, в том числе за счет увеличения числа представителей обеих палат. Нельзя исключать возможность увеличения числа представителей, выбранных по партийным спискам до 19 сентября. Президент также предупредил, что попытки дестабилизации будут рассматриваться как угроза государственности и независимости страны. Две пропрезидентские партии создали блок, и будут выступать на выборах 19 сентября единым списком кандидатов. Лидером вновь зарегистрированной партии «Асар» является Дарига Назарбаева.

Три партии, относящие себя к оппозиции, предсказывают существенные нарушения на всех этапах разворачивающегося избирательного процесса. Две оппозиционные партии угрожают бойкотировать выборы в случае крупномасштабного ввода электронного голосования. Лидер партии «Демократический выбор Казахстана» (ДВК) был осужден на семь лет, предположительно по политическим мотивам.

МОП провела встречу лишь с небольшой группой представителей СМИ, которые поделились своей озабоченностью сложившейся ситуацией, создающей угрозу ограничения свободы слова и свободы выражения. По словам выступавших, правящая партия «Отан» и партия «Асар» полностью контролируют средства вещания. При обсуждении закона о выборах с внесенными изменениями председатель Центральной избирательной комиссии (ЦИК) признала, что средства массовой информации обязаны обеспечивать честный и объективный подход к партиям и кандидатам в ходе освещения предвыборной кампании.

На основании прежних наблюдений, ОБСЕ/БДИПЧ пришли к выводу, что избирательная кампания в Казахстане не соответствует Обязательствам ОБСЕ в отношении демократических выборов.

МОП рекомендует создать Миссию по наблюдению за выборами (МНВ), которая будет наблюдать за ходом будущих парламентских выборов в Казахстане. МНВ будет проводить мониторинг соответствия избирательного процесса нормам действующего национального законодательства, а также Обязательствам ОБСЕ в отношении демократических выборов в соответствии с положениями Копенгагенского документа ОБСЕ от 1990 года, к которому присоединилась Республика Казахстан.

ОБСЕ/БДИПЧ обращается с убедительной просьбой к странам-участницам ОБСЕ предоставить МНВ 40 долгосрочных наблюдателей для наблюдения за ходом выборов по всей стране начиная с августа и 400 краткосрочных наблюдателей для проведения мониторинга соблюдения процедуры выборов в день выборов, включая голосование, подсчет голосов и подведение итогов в избирательных комиссиях всех уровней. Решение о необходимости наблюдения во время второго тура голосования будет принято после определения сроков проведения второго тура.

### III. УСТАНОВЛЕННЫЕ ФАКТЫ

#### A. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Согласно Конституции, принятой на референдуме 30 августа 1995 года, Казахстан является президентской республикой. Президент избирается общенародным голосованием на семилетний срок. Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата, Мажилис, состоит из 77 представителей, избираемых общенародным голосованием сроком на 5 лет; 67 депутатов избираются по одномандатным территориальным избирательным округам, образуемым с учетом административно-территориального деления Республики и с примерно равной численностью избирателей. Десять депутатов избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства. Высшую палату, Сенат, образуют 39 депутатов, избираемых по два человека от каждой из областей, городов Алматы и Астана, и 7 депутатов Сената назначаются Президентом Республики на срок полномочий Сената.

В Казахстане действует 12 зарегистрированных партий, что на пять больше по сравнению с данными, полученными во время выборов в местные органы власти в 2003 году, см. Приложение 2. Отмечая это позитивное изменение, следует отметить, что созвучность названия ряда политических партий может затруднить принятие избирателями осведомленного решения в день выборов.

Ныне действующий Президент Нурсултан Назарбаев, лидер правящей партии «*Отан*», находится у власти первый срок после внесения изменений в Конституцию 1995 года. Пропрезидентские Гражданская партия и Аграрная партия решили выступить на выборах 19 сентября единым блоком, выдвинув совместных кандидатов и подготовив единый список кандидатов. Вновь зарегистрированную партию «*Асар*» возглавила Дарига Назарбаева.

Трое зарегистрированных кандидатов относят себя к оппозиционным партиям: «Ак Жол», «Демократический выбор Казахстана» (ДВК) и Коммунистическая партия Казахстана. Все трое предсказывают значительные нарушения и подтасовки на всех стадиях набирающего обороты процесса выборов. Партии «Ак Жол» и «ДВК» угрожают бойкотировать выборы в случае крупномасштабного внедрения электронного голосования. Лидер партии «ДВК» был осужден на семь лет за хищение государственных средств. Представители партии «ДВК» уверены, что решение суда носит политическую подоплеку, и это является еще одной причиной, по которой партия «ДВК» рассматривает возможность неучастия в выборах. МОП указала на то, что наряду с ограничениями свободы слова, бойкотирование выборов может привести к ослаблению демократии.

Своим Указом от 15 июня Президент Назарбаев постановил провести парламентские выборы в нижнюю палату (Мажилис) 19 сентября 2004 года. В тот же день, выступая на VII съезде партии «*Отан*», Президент заявил о намерении усилить роль Парламента. Это означает расширение полномочий, увеличение числа представителей в обеих палатах и проведение реформы назначения членов Центральной Избирательной комиссии (ЦИК), позволяющей включать в ее состав представителей партий. Несмотря на то, что о сроках проведения таких важных изменений будет объявлено дополнительно, участники встреч не исключают возможности увеличения числа представителей, избранных по партийным спискам, еще до выборов 19 сентября. Президент также заявил, что любые попытки дестабилизации будут рассматриваться как угроза государственности и независимости Казахстана.

## **Б. НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРЕДЫДУЩИХ ВЫБОРАХ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ**

По приглашению властей, ОБСЕ/БДИПЧ принимали участие в наблюдении за ходом последних президентских и парламентских выборов в Республике Казахстан, которые проводились, соответственно, в январе и октябре 1999 года.

После проведения Миссии по оценке потребностей для президентских выборов, ОБСЕ/БДИПЧ поставили под сомнение возможность обеспечения объективности процесса выборов без их переноса на более поздний срок, и пришли к выводу, что в сложившейся ситуации будет невозможно осуществлять миссию по наблюдению за ходом выборов по стандартной схеме. Вместо этого, для наблюдения за ходом процесса и составления отчета была направлена ограниченная оценочная миссия, не включавшая краткосрочных наблюдателей. Миссией было установлено значительное несоответствие прошедших выборов тем нормам, которые Республика Казахстан обязалась соблюдать при вступлении в число государств-участников ОБСЕ. Озабоченность вызывали законодательная база, состав избирательных комиссий, нарушение прав кандидатов, препятствия свободе объединений и свободе собраний, атмосфера во время кампании, доступ к средствам массовой информации, а также процедуры голосования.

После попыток решить перечисленные вопросы, предпринятых властями после проведения президентских выборов, ОБСЕ/БДИПЧ направил МНВ для проведения парламентских выборов, которые состоялись в том же 1999 году. МНВ было сделано заключение о том, что несмотря на сделанные ощутимые шаги к демократии и на произведенные улучшения по сравнению с предыдущими выборами, выборы в Казахстане по-прежнему не отвечают Обязательствам ОБСЕ.

На встрече, состоявшейся в феврале 2000 года между Президентом Казахстана г-ном Нурсултаном Назарбаевым и Послом Герардом Штудманом, занимавшим тогда пост Директора ОБСЕ/БДИПЧ, было выражено согласие о необходимости создания механизма для выполнения рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ в отношении действующего законодательства о выборах. В качестве ответной меры, ОБСЕ/БДИПЧ, при поддержке ОБСЕ АЦ и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ПА), и при тесном сотрудничестве, с Правительством Казахстана и ЦИК, организовали «Круглый стол по выборам», который проходил с сентября 2000 года по январь 2002 года. В данном «Круглом столе», состоявшем из четырех встреч, каждая из которых была посвящена отдельному аспекту избирательного процесса, приняли участие представители органов власти и гражданского общества, включая партии, не представленные в Парламенте.

Наиболее ощутимым результатом «Круглого стола» стало составление ЦИК таблицы, в которой были отражены более 140 предложений участников по внесению изменений в закон о выборах, которые затем были переданы на рассмотрение в Мажилис.

После завершения «Круглого стола», власти Казахстана пригласили ОБСЕ/БДИПЧ к обстоятельному диалогу по вопросу внесения изменений в закон о выборах в соответствии с рекомендациями ОБСЕ/БДИПЧ от 1999 года и выводами, сделанными в ходе проведения «Круглого стола». Этот этап диалога был начат в апреле 2003 года и будет завершен до конца 2004 года после опубликования Заключительных комментариев ОБСЕ/БДИПЧ по внесенным в закон изменениям. Тем временем, ОБСЕ/БДИПЧ опубликовали Предварительные комментарии по предлагаемым изменениям и провели ряд обсуждений этих изменений с

представителями властей, политических партий и гражданского общества. ЦИК подтвердила свою готовность возобновить эту форму диалога после проведения выборов 19 сентября.

ОБСЕ/БДИПЧ не участвовали в наблюдении за ходом выборов в местные органы власти в 2003 году; Бюро направило в Алматы двух экспертов по выборам для оказания поддержки ОБСЕ АЦ в оценке выборов. После всенародного голосования на выборах в местные органы власти в 2003 году, в составе маслихатов (местных советов) произошли очевидные изменения в пользу пропрезидентских партий. Этот факт, очевидно, оказал серьезное влияние на реализацию положений о создании избирательных комиссий, поскольку внесенными изменениями в закон о выборах были предусмотрены полномочия маслихатов по избранию членов избирательных комиссий. Оппозиция заявила, что маслихаты контролируются акимами – председателями местных советов, назначаемыми Президентом.

## **В. ПРАВОВАЯ БАЗА**

Изменения в закон о выборах были приняты Мажилисом 16 марта 2004 года, утверждены Конституционным советом 9 апреля, а 15 апреля Президент Назарбаев подписал закон о внесении изменений. Внесение изменений в закон стало возможно в результате долгого диалога, который проходил в рамках «Процесса Круглого стола», начатого в 2000 году под эгидой ОБСЕ совместно с органами государственной власти Казахстана. В сентябре 2003 года ОБСЕ/БДИПЧ опубликовали предварительные комментарии к предлагаемым изменениям. Кроме того, 17 ноября 2003 года Президент Назарбаев подписал Указ о присоединении Казахстана к Международной Конвенции о гражданских и политических правах (МКГПП). Однако этот Указ до сих пор не ратифицирован Парламентом.

Хотя ОБСЕ/БДИПЧ признает, что ряд изменений отражает значительный прогресс, желательно внесение дальнейших изменений в закон о выборах для соответствия Обязательствам ОБСЕ в отношении демократических выборов, установленным в Копенгагенском документе 1990 года. В окончательном тексте закона о выборах был принят во внимание ряд рекомендаций, сформулированных во время Круглого стола и содержащихся в предыдущих отчетах и оценках. Такого же мнения придерживается большинство политических партий.

К сожалению, новые изменения были также внесены в третьем чтении в Парламенте, без проведения открытого обсуждения. Эти изменения, принятые в последнюю минуту, включали предложения о создании системы электронного голосования и подсчета голосов. Следует заметить, что такие системы представляют правовые, операционные и технические трудности во всем мире и, чтобы завоевать доверие заинтересованных в выборах сторон, должны внедряться постепенно, как это происходило в других странах-членах ОБСЕ. Необходимо обеспечить полную прозрачность всех аспектов использования такой системы, при этом следует предусмотреть систему проверки участниками голосования и независимыми экспертами. Недавно несколько членов Мажилиса выразили обеспокоенность в отношении использования предлагаемой системы электронного голосования.

Среди улучшений в законе о выборах, обеспечивающих рост прозрачности избирательного процесса в соответствии с Обязательствами ОБСЕ, были отмечены:

- Выработка механизма, обеспечивающего основные элементы базы для политических консультаций для определения состава избирательных комиссий на основе плюрализма и многообразия;
- Расширение прав членов избирательных комиссий, которое предоставляет всем членам избирательных комиссий значительную возможность принять участие в деятельности по управлению выборами;
- Запрет на неправомерное вмешательство в работу избирательных комиссий со стороны органов государственной власти;
- Запрет на присутствие неуполномоченных лиц на избирательных участках;
- Предоставление наблюдателям права доступа на всех этапах избирательного процесса и на получение соответствующих документов по выборам;
- Размещение протоколов о результатах выборов на участках и в районных избирательных комиссиях для широкого ознакомления;
- Попытки предоставить всем кандидатам на выборах равные условия в течение избирательной кампании;
- Исключение положений, предусматривающих голосование против кандидата;
- Процедуры по созданию и подтверждению правильности списков избирателей;
- Расширение списка запрещенных действий, которые могут помешать избирательному процессу.

Однако для обеспечения полного соответствия закона о выборах обязательствам ОБСЕ в отношении демократических выборов необходимо урегулировать вопросы, относящиеся к политическим и гражданским правам, в том числе:

- Ограниченные или недостаточные гарантии права быть избранным;
- Возможность досрочного прекращения полномочий избранного депутата;
- Возможность досрочного прекращения срока полномочий члена избирательной комиссии;
- Непропорциональные санкции, такие как отказ от регистрации или отмена регистрации кандидата и досрочное прекращение полномочий выбранного лица, которые могут быть применены при совершении мелких уголовных правонарушений;
- Недостаточные гарантии соблюдения принципа плюрализма и многообразия для участия политических партий в избирательных комиссиях;
- Создание возможностей для электронного голосования и подсчета голосов без достаточных гарантий защиты выбора избирателей;
- Отсутствие положений, позволяющих избирателям и кандидатам на выборах обжаловать или требовать признания результатов выборов недействительными, а также положений, позволяющих Центральной Избирательной комиссии признать результаты выборов недействительными;
- Ограничения прав на свободу слова и собраний;
- Отсутствие удовлетворительных гарантий четкого, эффективного и быстрого процесса разрешения споров о правильности проведения выборов.

Степень, в которой изменения в закон могут иметь положительное влияние на избирательный процесс, будет, в конечном итоге, определяться добросовестностью и политической волей институтов и должностных лиц, отвечающих за эффективную и объективную реализацию закона.



ОБСЕ/БДИПЧ провел изучение нового закона о выборах, результаты которого будут опубликованы в ближайшее время. Изучение также включает рекомендации по решению оставшихся вопросов и предложению вариантов их решений.

## **Г. УПРАВЛЕНИЕ ВЫБОРАМИ**

Избирательные комиссии действуют на четырех уровнях. Во главе избирательной администрации находится Центральная Избирательная комиссия (ЦИК). Второй уровень в структуре избирательной администрации занимают 16 областных избирательных комиссий (ОИК). ЦИК и ОИК отвечают за проведение мажоритарных и пропорциональных выборов.

На третьем уровне находятся 67 Окружных Избирательных комиссий (ОкрИК), отвечающих за проведение мажоритарных выборов, и 159 Районных (РИК) и 37 Городских Избирательных комиссий (ГИК), отвечающих за проведение пропорциональных выборов. Четвертый уровень составляют около 9 500 Участковых Избирательных комиссий (УИК), отвечающих за проведение как мажоритарных, так и пропорциональных выборов. Все избирательные комиссии состоят из семи членов.

Согласно Конституции РК, полномочия по назначению и освобождению от должности всех членов ЦИК предоставлены Мажилису. Порядок выдвижения, назначения и освобождения от должности членов других избирательных комиссий разъясняется законом о выборах. Однако, несмотря на включение механизма, устанавливающего основу для политических консультаций, направленных на проведение выборов на основе плюрализма и многообразия, закон лишь частично устраняет проблемы, связанные с созданием избирательных комиссий, которые ранее вызывали озабоченность ОБСЕ/БДИПЧ.

Процесс назначения избирательных комиссий на 2-4 уровнях был уже завершен, а его результаты были помещены на сайте ЦИК. Например, начиная с 16 июня областными мажлихатами были избраны 112 членов ОИК. Представительство оппозиционных партий в ОИК составляет: от партии «Ак Жол» - 4 человека, от Коммунистической партии – 2 человека, и от ДВК – 0 человек. Таким же образом были распределены места в избирательных комиссиях третьего и четвертого уровня. Согласно статистике ЦИК, мажлихаты назначили 20 процентов кандидатур от ДВК, 51,6 процентов – от партии «Ак Жол» и 64,9 процентов кандидатов от Коммунистической партии. Однако соответствующий процент для остальных семи пропрезидентских партий, зарегистрированных ко времени назначения, превышает 98 процентов. Таким образом, институты, отвечающие за реализацию закона, не смогли обеспечить проведение выборов на основе плюрализма и равенства кандидатов. Будущей МНВ еще предстоит оценить профессионализм и беспристрастность новой избирательной администрации при выполнении обязанностей, возложенной на нее законом.

Также предстоит принять решение о масштабах использования системы электронного голосования на сентябрьских выборах. На сегодняшний день, широкого тестирования системы не проводилось, а ряд политических партий выступают резко против ее крупномасштабного внедрения. Одни партии выступают за использование такой системы в крупных населенных центрах, в то время как другие предлагают использовать электронное голосование в рамках небольшого пилотного проекта, с тем, чтобы повысить доверие избирателей. Решение по этому вопросу будет приниматься Государственной комиссией, которая будет создана Правительством, а также Центральной Избирательной комиссией.

Предлагаемая к внедрению система электронного голосования предусматривает присвоение штрих-кода каждому избирателю для ускорения процедуры электронного голосования. Законом прямо не предусмотрены требования о присвоении гражданам штрих-кода. Представитель одной из партий сообщил, что на сегодняшний день штрих-коды получили всего лишь 13,5 процентов правомочных избирателей при общей их численности около 8,5 млн. Использование штрих-кодов может иметь свои потенциальные недостатки, которые пока не поддаются оценке МОП.

В своем нынешнем виде, система электронного голосования не предусматривает альтернативного метода голосования на «электронном» избирательном участке. Таким образом, сбой в оборудовании может привести к остановке процесса голосования на неопределенный срок. В таких случаях законом предусматривается проведение повторного голосования среди всех избирателей данного избирательного участка.

Также, система электронного голосования в своем нынешнем виде, не предусматривает учета голосов избирателей на бумаге или иным альтернативным методом в случае возникновения необходимости пересчета голосов или обжалования результатов голосования.

МОП также выразила озабоченность относительно способности данной системы электронного голосования обеспечить тайну голосования.

Оппозиционные партии обратились в ОБСЕ/БДИПЧ с просьбой о проведении оценки системы электронного голосования. Бюро отклонило это предложение, поскольку в дальнейшем ему предстоит выполнять функции по наблюдению за ходом выборов. Тем не менее, ОБСЕ/БДИПЧ включит в состав МНВ эксперта по электронному голосованию для обеспечения предварительной оценки по этому вопросу.

#### **Д. СМИ**

Во время своего пребывания в г. Алматы и Астана, МОП провела встречи лишь с небольшим числом представителей прессы, см. Приложение 3. Было установлено, что политические дебаты вправе организовывать не только ЦИК, но и любая другая сторона. Однако в этих случаях ЦИК проводит проверку средств на проведение кампании, с тем, чтобы оценить степень соблюдения требований законодательства к финансированию предвыборных кампаний, а также с учетом стоимости эфирного времени.

Как сообщили нам участники встречи, правящая партия «Отан» полностью контролирует Государственный телеканал, а председатель партии «Асар» Дарига Назарбаева, является собственником холдинга, в который входят пять частных каналов, следовательно, можно ожидать крайне пристрастного освещения выборов в СМИ. Кроме того, она также осуществляет функции исполнительного руководства на Государственном телевидении.

Во время встречи представителями МОП было подчеркнуто, что одной из ключевых функций создаваемой МНВ станет мониторинг средств массовой информации. Сюда войдет количественная и качественная оценка освещения кампании в свободном эфире и в выпусках новостей.

## **Е. МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНУТРЕННИЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Большинство участников встреч с МОП приветствовали участие ОБСЕ/БДИПЧ в наблюдении за ходом выборов 19 сентября 2004 года, а некоторые из них подчеркнули необходимость участия большого числа международных наблюдателей.

МОП получила сообщение о том, что Парламентская ассамблея ОБСЕ также рассматривает возможность направления своих наблюдателей. Предполагается, что Действующий Председатель ОБСЕ назначит Главу делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ Специальным координатором миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами.

Во время пребывания в Алматы, МОП также пригласила представителей нескольких международных и казахстанских НПО (см. Список 4) для обсуждения сложившейся предвыборной ситуации и оценки возможности проведения объективного наблюдения с привлечением только внутренних наблюдателей. Выяснилось, что в республике действует несколько организованных и компетентных гражданских групп, таких как Республиканская сеть независимых наблюдателей (РСНН) и Казахстанское Бюро по правам человека и соблюдению законности, которые приложили немало усилий для обеспечения наблюдения на выборах и выразили намерение осуществлять наблюдение на выборах 19 сентября по всей стране. РСНН уже проводит долгосрочное наблюдение, а Казахстанское Бюро по правам человека и соблюдению законности следит за правовыми вопросами, возникающими в ходе разворачивающегося избирательного процесса.

РСНН осуществляла наблюдение за процессом формирования избирательных комиссий в маслихатах в период с 14 мая по 7 июня. Был сделан вывод о том, что данный процесс протекает неравномерно, и в ряде областей маслихаты решили оставить рекомендации ЦИК без внимания.

## **IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

МОП рекомендует создать МНВ приблизительно за шесть недель до даты выборов для наблюдения за будущими парламентскими выборами в Казахстане. Помимо основной группы экспертов, эта миссия должна включать 40 долгосрочных наблюдателей, и 20 групп, состоящих из двух наблюдателей, которые в середине августа будут распределены по Казахстану. С учетом обеспокоенности, вызванной возможными манипуляциями в день выборов, а также учитывая разделившееся общественное мнение по вопросу проведения электронного голосования, представляется целесообразным представить нам 400 краткосрочных наблюдателей для осуществления наблюдения за ходом голосования в день выборов. Законом предусматривается проведение второго тура голосования в течение двух месяцев после выборов. Практика предыдущих выборов показывает, что второй тур может быть проведен через две недели после дня выборов. ОБСЕ/БДИПЧ примет решение о наблюдении за вторым туром голосования после определения сроков его проведения.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Центр ОБСЕ в Алматы

#### МИССИЯ ОБСЕ/БДИПЧ ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В КАЗАХСТАНЕ Предварительная программа Посол Бэрри и г-н Вулчанов

#### АЛМАТЫ

<i>Воскресенье, 20 июня 2004 года</i>	
<b>23:20</b>	Прибытие в г. Алматы и размещение в отеле «Хаятт»
<i>Понедельник, 21 июня 2004 года</i>	
<b>14:00</b>	Встреча с представителями НПО
<b>17:00</b>	Встреча с представителями НПО в области СМИ
<i>Вторник, 22 июня 2004 года</i>	
<b>10:00</b>	Встреча в МИД с Первым Заместителем Министра иностранных дел г-ном Кайратом Абусеитовым
<b>11:00</b>	Встреча с г-ном Имангали Тасмагамбетовым (в Президентской Администрации)
<b>13:30</b>	Встреча с представителями дипломатического корпуса ( <i>стран-участниц ОБСЕ</i> )
<b>15:00</b>	Встреча в МИД с Председателем ЦИК г-жой Балиевой
<i>Среда, 23 июня 2004 года</i>	
<b>10:00</b>	Встреча с представителями политических партий
<b>12:00</b>	Встреча с Директором Международного Бюро по правам человека и соблюдению законности
<b>АСТАНА</b>	
<i>Вторник, 24 июня 2004 года</i>	
<b>08:40</b>	Прибытие в г. Астана ( <i>Вылет из Алматы в 06:55</i> ).
<b>09:15</b>	Встреча с Первым Вице-Министром г-ном Отто
<b>11:00</b>	Встреча в ЦИК с г-ном Фоосом, демонстрация системы электронного голосования «Сайлау»
<b>14:30</b>	Встреча со Спикером Мажилиса г-ном Жармаханом Туякбаем и лидерами Парламентских фракций «Отан», «Асар», Аграрной и Гражданской партий и партии «Ауыл» ( <i>в Парламенте</i> )
<b>15:55</b>	Вылет в г. Алматы
<b>17:35</b>	Прибытие в г. Алматы
<b>АЛМАТЫ</b>	
<i>Пятница, 25 июня 2004 года</i>	
<b>04:20</b>	Вылет из г. Алматы ( <i>рейсом авиакомпании «Люфтганза»</i> )

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### МИССИЯ ОБСЕ/БДИПЧ ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В КАЗАХСТАНЕ

Посол Бэрри и г-н Вулчанов

#### СПИСОК ПРИГЛАШЕННЫХ НА ВСТРЕЧУ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ

Алматы, 23 июня 2004 г., 10:00-12:00

1	Аграрная Партия Казахстана	АПК	Присутствовал	Г-н Алмаз Жолтаев
2	Демократическая Партия Казахстана «Ак Жол»	Ак Жол	Присутствовал	Г-н Булат Абилов
3	Республиканская Партия «Асар»	Асар		
4	Социально-Демократическая Партия «Ауыл»	Ауыл	Присутствовал	Г-н Такен Узаков
5	Гражданская Партия Казахстана	ГПК	Присутствовал	Г-н Виталий Мутовин
6	Коммунистическая партия Казахстана	КПК	Присутствовал	Г-н Толен Тохтасунов
7	Коммунистическая Народная Партия Казахстана	КНПК		
8	Народная Партия «Демократический Выбор Казахстана»	ДВК	Присутствовал	Г-н Асылбек Кожаметов
9	Демократическая Партия Казахстана	ДПК		
10	Республиканская Политическая Партия «Отан»	Отан	Присутствовал	Г-н Амагельды Ермегияев
11	Партия Патриотов Казахстана	ППК	Присутствовал	Г-н Шинтеков и г-н Бердигулов
12	Общественное Объединение Партия «Руханият»	Руханият	Присутствовал	Г-н Анатолий Волков и г-жа Тамара Хабиева

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

### МИССИЯ ОБСЕ/БДИПЧ ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В КАЗАХСТАНЕ

Посол Бэрри и г-н Вулчанов

#### СПИСОК ПРИГЛАШЕННЫХ НА ВСТРЕЧУ С НПО В ОБЛАСТИ СМИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ПРЕССЫ

Алматы, 21 июня 2004 г., 17:00

1	Конгресс журналистов Казахстана	
2	Институт по освещению войны и мира	
3	Международный фонд защиты свободы слова «Адиль Соз»	Присутствовал
4	Интервьюс Казахстан	
5	Национальная Ассоциация Телерадиовещателей Казахстана	
6	Газета «Ассанди Таймс»	Присутствовал
7	Газета «Панорама»	
8	Газета «Казахстанская Правда»	Присутствовал

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

### МИССИЯ ОБСЕ/БДИПЧ ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В КАЗАХСТАНЕ

Посол Бэрри и г-н Вулчанов

#### СПИСОК ПРИГЛАШЕННЫХ НА ВСТРЕЧУ С НПО

Алматы, 21 июня 2004 г., 14:00 – 16:00

1	Национальный Демократический Институт (NDI)	Присутствовал	Г-н Томас Брайдл
2	Республиканская Сеть Независимых Наблюдателей	Присутствовал	Г-н Дос Кушим

Алматы, 21 июня 2004 г., 15:00 – 16:00

3	Группа по оценке рисков (ARG)	Присутствовал	Г-жа Розани Исмаилова
4	Ассоциация Социологов и Политологов	Присутствовал	Г-жа Бахытжамал Бектурганова
5	НПО «ЭХО»		
6	Институт Национальных Исследований	Присутствовал	Г-н Андрей Чеботарев
7	Международный институт современной политики		
8	Международный Республиканский Институт (IRI)	Присутствовал	Г-жа Дана Стюарт
9	Независимое Информационное Агентство «Политон»		