

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЕВРОПАДАГЫ КООПСУЗДУК ЖАНА
КЫЗМАТТАШТЫК УЮМУНДАГЫ
ТУРУКТУУ ДЕЛЕГАЦИЯСЫ



PERMANENT DELEGATION
OF THE KYRGYZ REPUBLIC
TO THE ORGANISATION FOR SECURITY AND
COOPERATION IN EUROPE

Invalidenstr. 3/8, 1030 Vienna, Tel.: (+ 431) 535 03 79 Fax.: (+ 431) 535 03 79 13 E-mail: kyremb@inode.at

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Министра внутренних дел Кыргызской Республики
генерал-лейтенанта милиции М. Т. Конгантиева
на 775-м заседании Постоянного Совета ОБСЕ
Вена, 24 сентября 2009 года**

Уважаемая госпожа Председатель!

Уважаемые господа Послы!

Возможность обратиться к вам сегодня является для меня большой честью и приятным событием. Я высоко ценю данную возможность, так как для Правительства Кыргызской Республики очень важно донести посредством данного обращения действительное **значение и влияние** содействия ОБСЕ в деле реформирования органов внутренних дел Кыргызстана и представить вам **объем работы и задачи**, которые нам предстоит решить.

Кыргызстан осуществляет **долгосрочную** программу реформирования органов милиции. Программа предполагает не только установление высоких профессиональных и управленческих стандартов в соответствии с общепризнанными ценностями, но также и обеспечение создания людского и технического потенциалов. Очевидным является тот факт, что это представляет собой долгосрочный процесс развития, требующий постепенных изменений, которые могут быть реализованы Правительством и уже запланированы в рамках трехгодичных стратегических циклов.

Необходимость реформирования правоохранительных и судебных органов Кыргызстана была подчеркнута в выступлении Президента Кыргызской

Республики уважаемого Курманбека Салиевича Бакиева на заседании Парламента Кыргызстана (Жогорку Кенеш) 1 сентября 2009.

Центральным звеном процесса реформирования органов внутренних дел Кыргызстана является первостепенная важность обеспечения **оснащенности органов милиции и ее способности в поддержании общественной безопасности, правопорядка, действия профессионального кодекса поведения, уважающего права граждан и справедливость**. Укрепление взаимного доверия, уверенности и средств сотрудничества с общественностью является неотъемлемой частью процесса перемен.

В этой связи **Программа реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики** предоставляет, можно сказать, несущий каркас этого процесса реформирования. Отмечая достижения, полученные в результате реализации Программы, можно выделить следующие:

- усовершенствованны элементы системы профессионального образования и обучения сотрудников милиции
- улучшены методы расследования преступлений, включающие использование подхода, основанного на оценке всей совокупности представленных доказательств, например, использование криминалистических экспертиз при проведении расследования
- расширен географический и людской «горизонты» милицейской работы в регионах, а также в гражданском обществе при осуществлении правоохранительной функции милицией, основанной на установлении партнерских отношений с населением
- создана основа для доверительных отношений и инициативных предложений для развития сотрудничества, среди которых общественно-профилактические центры, сектора «соседского дозора», новые формы работы участковых инспекторов.

Недавно мною был утвержден **стратегический план Программы реформирования органов внутренних дел на период 2009-2012 гг.**, поддерживаемый планом оперативного офиса ОБСЕ по поддержке реформы органов внутренних дел Кыргызстана, рассчитанного на период 2009-2012 гг. Это отражает **тесные рабочие отношения**, сложившиеся между возглавляемым мною Министерством внутренних дел КР и Центром ОБСЕ в Бишкеке, а также Отделом Стратегических Вопросы Полицейской Деятельности в Вене. Качество взаимодействия, предложения и **конструктивные рекомендации**, которые мы получаем в частности от Управляющего Программой ОБСЕ по реформе органов внутренних дел Кыргызстана г-на Евгения Черенкова, а также от Главы Центра ОБСЕ в г. Бишкеке, Посла г-на Эндрю Тесорьера всегда востребованы.

Мне известно о вопросах, поднимающихся в рамках ОБСЕ в отношении **продолжительности поддержки Программы реформирования органов**

внутренних дел Кыргызской Республики. Я не могу дать вам исчерпывающего ответа. Однако я с уверенностью могу сказать, что Кыргызстану необходима и весьма востребована поддержка ОБСЕ для практического осуществления обозначенного мною стратегического цикла планирования, рассчитанного на период 2009-2012 гг. и вероятнее всего мы бы хотели обратиться с просьбой об оказании поддержки процесса реформы органов внутренних дел Кыргызстана и на период после 2012 г., по крайней мере на еще один трехгодичный цикл планирования.

Разрешите мне представить некоторые пояснения в этой связи.

Во-первых, органы внутренних дел Кыргызстана **функционируют в сложных условиях.** Сегодня органам внутренним дел, равно, как другим правоохранительным органам страны, приходится сталкиваться с новыми угрозами, такими как, международный терроризм, организованная преступная деятельность, религиозный экстремизм. Указанные виды преступности создают угрозу для нормальной жизнедеятельности общества, независимости государственных структур, стабильности финансовых учреждений и функционирования демократических институтов. Успешное противостояние данным угрозам требует наличия хорошо подготовленных сотрудников, владеющих современными познаниями в данных сферах и работающих на основе взаимодействия и координации с другими внутренними и внешними заинтересованными сторонами (государствами, международными организациями).

Значительных организационных, финансовых и правовых усилий требует **борьба с организованной преступностью.** За последние полтора года нам удалось существенно снизить количество организованных преступных групп, действующих на территории Кыргызстана. При проведении специальных операций широко использовались данные Отдела оперативного анализа, созданного в рамках Программы ОБСЕ. Однако организованная преступность представляет собой серьезную проблему, требующую создания современной службы криминальной милиции, владеющей эффективными методами расследования преступлений, оснащенной современными техническими средствами. Нам бы хотелось продолжить начатое сотрудничество с ОБСЕ в рамках данного направления.

В текущем году, мы фиксируем **рост количества убийств и покушений на убийство.** За восемь месяцев 2009 года увеличение данного вида преступлений составило 1,4% (14 фактов) по сравнению с аналогичным периодом 2008 года. Основную часть преступлений против собственности по-прежнему составляют **кражи** чужого имущества (37,1% от общего количества зарегистрированных в Кыргызстане преступлений (7518 преступлений, из них раскрыто 58.3%).

Оценивая современное состояние криминогенной обстановки, определенную тревогу вызывают **преступления среди несовершеннолетних.**

За последнее время наблюдается рост преступлений, совершаемых данной категорией лиц (в текущем году по сравнению с 2006 годом рост преступлений, совершаемых несовершеннолетними, составил 9% (26 фактов). Для решения данной проблемы необходимо принятие ряда комплексных мер, включающих поиск эффективных путей решения задач борьбы с детской преступностью, активное участие в этом процессе соответствующих государственных учреждений и общественных объединений. Для активизации этой работы Министерством внутренних дел Кыргызстана инициировано введение в каждой школе республики **школьных инспекторов по делам несовершеннолетних, финансируемых муниципалитетом**. Однако в связи с недостаточным финансированием указанного института данный вопрос решается крайне медленно. Для совместной работы с инспекторами по делам несовершеннолетних и усиления профилактических мер из состава оперативных служб выделены специальные оперативные сотрудники органов внутренних дел.

Вопросы **приграничного сотрудничества с соседними государствами в правоохранительной сфере** рассматриваются нами в качестве неотъемлемого компонента государственной политики. Следует отметить, что данное направление получает определенную поддержку со стороны ОБСЕ. В текущем году в Центре ОБСЕ в г. Бишкек приступил к работе международный эксперт по вопросам границ.

Системные и последовательные усилия востребованы в области **поддержания и сохранения межнационального согласия в Кыргызстане**. Произошедшие за последнее время события на почве межнационального конфликта в с. Петровка и с. Искра свидетельствуют о необходимости усиления потенциала органов милиции в предупреждении межнациональных конфликтов. При поддержке ОБСЕ среди сотрудников органов внутренних дел проводятся программные мероприятия. Мы полагаем, что данный компонент может быть усилен.

В настоящее время одной из актуальных проблем в республике является скотокрадство. Для эффективной борьбы со скотокрадством мы бы хотели предложить в рамках полицейской программы создание и применение на практике средств и возможностей географической информационно-аналитической системы (ГИАС), которая будет содержать данные по социально-экономическим показателям каждого сельского округа, данные по численности и кражам скота, социальный «портрет» преступников, социальный «портрет» пострадавших и т.д. За восемь месяцев текущего года совершено 535 преступлений (71,7% преступлений раскрыто, возмещение составило 46,9%).

Мне хорошо известно, что **соблюдение прав человека в изоляторах временного содержания органов милиции** оставляет желать лучшего. Совместно с ОБСЕ мы предприняли определенные шаги, направленные на

изменение ситуации к лучшему. 7 из 47 изоляторов временного содержания при поддержке ОБСЕ были реконструированы, в 5 изоляторах совместно с ОБСЕ продолжаются пилотные проекты. Ежегодно изоляторы временного содержания принимают около 12,0 тыс. человек. Нам бы хотелось продолжить эту работу в тесном контакте с международными экспертами, предполагающую обучение сотрудников изоляторов временного содержания, улучшение условий содержания задержанных, включая медицинское обследование, оснащение системами видеонаблюдения и средствами охраны.

Во-вторых. Мы понимаем, успешное будущее кыргызской милиции связано с дальнейшими глубокими и долгосрочными преобразованиями всей правоохранительной системы. Последовательное продвижение запланированных мероприятий в масштабах всей страны потребует значительных людских и финансовых ресурсов. В настоящее время Кыргызстан испытывает значительные затруднения в финансовой области, а также все еще переживает последствия значительного оттока профессиональных кадров, имевшего место в 90-х годах. Поэтому для осуществления запланированных мероприятий по реформированию органов внутренних дел Министерством внутренних дел КР потребуются значительная внешняя финансовая, консультативная и иная поддержка, имеющая долгосрочный характер.

Необходимость реформирования органов внутренних дел подкрепляется **критическими сигналами гражданского общества**, оценивающего современное состояние правоохранительной системы. МВД КР разделяет озабоченность гражданского общества Кыргызстана в отношении существующих проблем функционирования правоохранительных органов страны. Встречаясь с представителями общественности, в том числе настроенными критически, я получаю полную картину о существующей ситуации, связанной с деятельностью органов милиции и критикой в ее адрес. МВД КР прекрасно осознает **необходимость построения механизма обратной связи**, позволяющего своевременно получать тревожные сигналы идущие от общества в целях последующего своевременного реагирования на них и исправления ситуации.

В этой связи мною недавно подписаны нормативные документы, которые существенным образом **расширяют возможности участия граждан в контроле за деятельностью милиции**. Так, моим приказом № 792 от 03.09.09 утверждено и введено в действие в 10 сентября 2009 года Положение **«Об органе гражданского наблюдения за правомерностью действий сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики»**. Данный нормативный акт разработан при активном содействии международных организаций. Мною также утверждена **«Памятка по приему жалоб в отношении сотрудника органов внутренних дел»**. Практическое воплощение данных актов будет успешным при дальнейшем содействии

международных организаций в мониторинге за правоприменением сотрудниками органов внутренних дел утвержденных норм поведения, оказанием эффективной консультативной помощи.

Принимая во внимание уже накопленный опыт в процессе реализации международных программ и учитывая современные потребности, в качестве перспективных и неотложных задач мы рассматриваем вопросы, направленные на **дальнейшее построение и упрочение партнерских отношений между милицией и населением на всей территории страны**, а также на **вовлечение представителей общественности в решение проблемных вопросов, лежащих в сфере правоохраны**. В данном направлении предпринят ряд первоочередных шагов, при этом определенный акцент делается на **привлечение потенциала гражданского общества к решению существующих задач**.

В целях усиления данного компонента МВД КР инициировало подготовку законопроекта **«Об участии граждан в обеспечении правопорядка»**. В настоящее время завершена процедура согласования законопроекта с соответствующими министерствами и в ближайшее время законопроект будет направлен в Парламент Кыргызстана.

Использование имеющихся механизмов для достижения поставленной цели также сопряжено с наличием финансовых средств, особенно в отдаленных районах Кыргызстана.

В ближайшее время МВД КР совместно с ОБСЕ планирует провести в г. Бишкеке **общественный форум, в котором примут участие представители местных органов государственной власти Кыргызстана, органов милиции, общественности** с целью поиска и выработки современных и эффективных механизмов совместной работы общественности и милиции по охране и поддержанию общественного и правового порядка. Ожидается, что оказание ОБСЕ консультативной поддержки в этом процессе будет способствовать активному продвижению выработанных рекомендаций среди заинтересованных сторон, т.е. общества и правоохранительных органов.

В качестве одной из важнейших задач на ближайшее время мы рассматриваем **формирование групп компетентных сотрудников органов внутренних дел**, способных взять на себя решение новых задач в области организации и проведения мероприятий, непосредственно связанных с осуществлением реформы органов внутренних дел. Подготовка таких специалистов была бы в значительной степени облегчена при активном содействии международных организаций, таких как ОБСЕ, а также при поддержке государств в формате двусторонних отношений.

Укрепление кадрового потенциала МВД представляет собой одну из первостепенных задач на современном этапе реформы. Совместно с международными организациями мы проанализировали существующее положение дел и сегодня выходим на уровень практического решения задачи.

Так, 11 сентября 2009 года мною подписана **«Инструкция по организации и проведению отбора кадров на службу в органы внутренних дел Кыргызской Республики»**. Данный нормативный инструмент вводит процедуру занятия вакантных должностей только на конкурсной основе, устанавливает порядок проведения конкурса на занятие должности, включающий в себя публикацию информации о проведении конкурса, формирование конкурсной комиссии и др.

Укрепление кадрового потенциала мы рассматриваем через призму психологической подготовки сотрудников. Приказом Министра внутренних дел КР на базе кафедры психологии и педагогики Академии МВД КР был создан **«Учебно-методический центр по подготовке и переподготовке инспекторов-психологов ОВД КР»**. В феврале текущего года усилиями данного Центра было проведено первое обучение вновь набранных сотрудников Психологической Службы МВД КР при поддержке программы ОБСЕ. Однако предпринимаемые усилия в этой области нуждаются в серьезной интенсификации и значительных финансовых вливаниях.

В ближайших планах МВД КР предусматривается **укрепление потенциала пресс-службы Министерства**, создание редакционной коллегии по выпуску информационных бюллетеней по вопросам реформирования органов милиции, укрепление технической оснащенности редакционной коллегии, проведение международных конференций, круглых столов о положительных аспектах реформирования органов внутренних дел. В марте текущего года мною подписан приказ **«Об утверждении Концепции совершенствования взаимодействия МВД со средствами массовой информации и общественными объединениями на период 2009-2014 годы»**, вступление в силу которой позволит оживить данный участок работы.

В настоящее время массовым беспорядкам успешно противостоят **два специализированных милицейских отряда по урегулированию массовых беспорядков** (каждый численностью 105 человек), созданных при финансовой и консультативной помощи ОБСЕ. Представляется необходимым продолжение совместной работы МВД КР и ОБСЕ по обучению сотрудников органов внутренних дел (специализированных и неспециализированных подразделений), а также увеличение состава специализированных подразделений в г. Бишкек, г. Ош и УВД областей.

Современное положение дел обуславливает понимание руководством Министерства внутренних дел Кыргызстана необходимости повышения осведомленности сотрудников милиции и в вопросах **управления межэтническими отношениями, борьбы с этнической и гендерной дискриминацией, с домашним насилием в семье**. Сегодня мы можем говорить о положительных тенденциях в указанных направлениях, например, за последние полтора года количество женщин, работающих в системе органов внутренних дел, увеличилось на 10%. Впервые в истории МВД Кыргызской

Республики начальником Управления кадров МВД Кыргызской Республики назначена доктор философских наук полковник милиции Алиева Г.М.

МВД КР при поддержке ОБСЕ и в тесном взаимодействии с Центром демократических исследований проводит работу по предупреждению насилия в семье, опираясь на Закон Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье». Существенно выросло количество выдаваемых охранных ордеров при обращении в органы милиции лиц, пострадавших от домашнего насилия в семье. Рост выдаваемых ордеров в текущем году составил 368 %.

Полноценная реформа органов внутренних дел возможна в контексте **реформы других правоохранительных органов Кыргызстана**. В этой связи МВД КР при содействии ОБСЕ планирует провести этой осенью **совместную встречу правоохранительных органов КР с целью выработки совместных подходов реформирования правоохранительной и судебной систем**. Данная встреча позволит определить основные направления совместной деятельности, скоординировать усилия всех правоохранительных органов Кыргызстана, выработать концептуальные положения реформирования системы правоохранительных органов КР. В качестве следующего шага в данном направлении рассматривается обсуждение концептуальных документов с привлечением к экспертной работе международных экспертов. Мы рассчитываем на содействие ОБСЕ в предоставлении МВД КР экспертной помощи.

В заключении я бы хотел поблагодарить Организацию по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, другие международные организации, а также государства, работающие с нами на основе двусторонних отношений. Мне хотелось бы выразить надежду на дальнейшее продолжение сотрудничества в сфере реформирования органов внутренних дел Кыргызстана.

Благодарю за внимание!