

Добрый день уважаемые дамы и господа!

Спасибо организаторам за предоставленную возможность выступить на данном мероприятии.

В статье 19 Международного Пакта о гражданских и политических правах человека закреплены стандарты свободы выражения мнения, которые должны соблюдаться в любом демократическом обществе.

Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. В пункте 2 настоящей статьи особые обязанности и особую ответственность за соблюдение этого права. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, должны быть установлены законом и являться необходимыми.

В национальном законодательстве указанное право гарантировано в части 1 статья 30 Конституции Республики Таджикистан: «Каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации». Хотя в законодательстве определены положения, связанные с процедурой доступа физических и юридических лиц к информации, порядок их обращения и возмещения расходов, связанных с предоставлением информации. Однако, отсутствует единая инструкция по работе с запросами.

Хочу отметить, что данный доклад основывается на результаты анализа «Доступа к информации в республике Таджикистан: залог прозрачности и подотчетности правительственных структур перед обществом», проведенное во втором квартале 2019 года общественной организацией «Независимый центр по защите прав человека».

В действующем законодательстве право на доступ к информации предусматривается разные сроки. На пример: **Закон РТ «Об обращениях физических и юридических лиц:** Обращения представленные в соответствующие органы и организации, рассматриваются в течение **тридцати дней**, обращения, не требующие дополнительного изучения и исследования, рассматриваются в течение **пятнадцати дней со дня регистрации**.

2. В исключительных случаях,..... руководитель соответствующего органа и организации вправе продлить срок рассмотрения обращения **не более тридцати дней**. **Закон РТ «О праве на доступ к информации»:**, не позднее **чем через тридцать календарных дней** после дня получения запроса. Если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в указанный срок, обратившемуся за ее получением в течение **семи рабочих дней**..... **Закон РТ «О периодической печати и других СМИ»:** **до трех рабочих дней** после обращения или публикации (трансляции)

соответствующей информации. Уведомление об отсрочке вручается заявителю **в течение трех** дней... Руководители государственных органов и организаций обязаны через соответствующее средство массовой информации ответить на критический и аналитический материал, связанный с их деятельностью и требующий дополнительного изучения, **в срок не более двух недель** после их опубликования (трансляции).

За отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 148 УК РТ) и воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста (ст. 162 УК РТ) предусмотрено уголовная ответственность.

Соблюдения свободы слова и прессы, о роли СМИ в жизни общества и предпринимаемых в стране мерах для создания благоприятных условий для работы СМИ, являются необходимыми.

Публикации должны быть обоснованными и соответствовать требованиям журналистской этики. В своих публикациях при освещении реалий политической, экономической, социальной и культурной жизни, предлагать слушателям и читателям только правдивую информацию. Для этого у журналистов должна быть законодательная возможность свободного доступа к открытой информации в кратчайшие сроки. Запросы журналистов должны создавать доверительную атмосферу сотрудничества со СМИ и предоставлять общественно-важную информацию оперативно и безотлагательно. Этого требует принцип прозрачности и подотчетности государственных структур перед обществом.

Хотя в 98 процентах случаев запрашиваемая информация удовлетворяется, однако зачастую этот срок предоставления ответов на журналистские запросы, по различным основаниям - не соблюдается. Журналисты и\или представители СМИ зачастую не желая вступать в спор с государственными органами, учреждениями и организациями, отказываются от дальнейших обжалований нарушений сроков предоставления информации.

ВЫВОДЫ:

1.Сроки рассмотрения запросов государственными органами, организациями, их должностными лицами и предоставления запрашиваемой информации во всех анализированных законах различны, начиная от «безотлагательного предоставления срочной информации», «до трёх рабочих дней после обращения» и заканчивая «не позднее чем через тридцать календарных дней после дня получения запроса» или «отсрочка удовлетворения запроса допускается только в случае, если запрашиваемый документ не может быть предоставлен для ознакомления в месячный срок». Различные сроки в разных законах неминуемо ведут к коллизиям.

2. Не подлежат опубликованию нормативные акты, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера. Таким образом, государственные органы и организации могут отнести те или иные сведения в категорию закрытых.

3. В соответствии со статьёй 11 Закона РТ от 20 марта 2008 года № 372 «Об уполномоченном по правам человека» функции по содействию доступу к информации, рассмотрению и проверке обращений физических лиц о праве доступа к информации возложены на Уполномоченного по правам человека. Однако данные о наложении санкций или дисциплинарных взысканий, а также сведений об обжаловании действий (бездействий), решений, о результатах рассмотрения по вопросу доступа к информации отсутствуют.

3. Проект нормативного правового акта и анализ регуляторного воздействия (АРВ) размещаются в Реестре проектов нормативных правовых актов и анализов регуляторного воздействия и в течение 30 календарных дней с момента размещения проекта должны проводиться публичные консультации.

4. Доступ к нормативным правовым актам Республики Таджикистан является открытым, за исключением нормативных правовых актов, обладающих информацией, содержащей государственную или иную, охраняемую законом, тайну

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В нормативных правовых актах РТ, регулирующих порядок доступа к информации, определить единые сроки рассмотрения запросов и предоставления информации. В этих целях на законодательном уровне уменьшить сроки рассмотрения и предоставления информации, поскольку 30 дней на предоставление ответа (или отсрочка более 30 дней) - неоправданно длинный срок.
2. Пересмотреть законодательство о доступе к информации с целью ограничить объём информации, которая не подлежит разглашению и определить в законодательстве исчерпывающий перечень документов, подпадающих под категорию «служебных тайн», «внутриведомственная информация», а также разработать и внедрить механизм её рассекречивания.
3. В законодательстве дать исчерпывающее, ясное определение следующим категориям тайн и секретов: государственная, коммерческая, профессиональная, патентная и др. а также, законодательно ограничить

полномочия руководителей государственных органов и организаций, принимающих решение об ограничении доступа к информации.

4. В соответствии со статьёй 8 Закона РТ «О праве на доступ к информации» предусмотреть в структуре органов и организаций службы и подразделения для выполнения функций по организации доступа к информации.
5. Выработать единую инструкцию по работе с запросами об информации в каждом госоргане, внедрить мониторинг этой работы. Предусмотреть в законе право подавать запросы по электронной почте и обязанность распорядителей предоставлять ответы по электронной почте.
6. Совместно с офисом Уполномоченного по правам человека провести мониторинг жалоб, обжалования действий (бездействий), решений, результаты рассмотрения по вопросу доступа к информации. А также, усилить права и ресурсы офиса Уполномоченного по правам человека для эффективного мониторинга соблюдения права на доступ к информации.
7. Национальному центру по законодательству при Президенте РТ, назначенный уполномоченным органом по анализу регуляторного воздействия (АРВ), реализовать на практике и обеспечить доступ к Реестру проектов нормативных правовых актов и анализов регуляторного воздействия. А также, проводить публичные консультации (обсуждения) по проектам нормативных правовых актов.
8. Для обеспечения эффективной реализации права на доступ к информации на законодательном уровне надо закрепить следующий порядок:
 - 1) Правила (чёткие и понятные процедуры, гарантии доступа и виды информации, режимы доступа, порядок обжалования).
 - 2) Регулятор (орган, который бы содействовал соблюдению прав на доступ к информации, реагировал в случае нарушений (предписания об устранении нарушений) и привлекал, например, к административной ответственности.
 - 3) Ответственность (эффективная, чувствительная, пропорциональная).

**Шарипов Абдурахмон,
юрист ОО «Независимый центр
по защите прав человека»
Таджикистан, Душанбе.**