

# Ежегодный доклад 2016





Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ЯВЛЯЕТСЯ САМОЙ КРУПНОЙ В МИРЕ  
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ,

работающей над обеспечением мира и стабильности в  
интересах более чем миллиарда людей на пространстве  
от Ванкувера до Владивостока

Фото на обложке:  
наблюдатели Мария Торелм и Джон Юхас готовятся инспектировать склады оружия в  
Восточной Украине 1 июня 2016 года. Фото: Евгений Малолетка



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ</b>	<b>6</b>	<b>ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ</b>	<b>56</b>
<b>ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА</b>	<b>10</b>	<b>ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ</b>	<b>58</b>
<b>ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ</b>	<b>24</b>	<b>Региональные Решения Для Региональных Вызовов Юго-Восточная Европа</b>	<b>60</b>
<b>ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>28</b>	<b>Юго-Восточная Европа</b>	
<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ</b>	<b>31</b>	<b>Присутствие в Албании</b>	<b>62</b>
<b>СЕКРЕТАРИАТ</b>	<b>35</b>	<b>Миссия в Боснии и Герцеговине</b>	<b>64</b>
<b>Предотвращение конфликтов</b>	<b>36</b>	<b>Миссия в Косово</b>	<b>66</b>
<b>Транснациональные угрозы</b>	<b>40</b>	<b>Миссия в Черногории</b>	<b>68</b>
<b>Экономико-экологическая деятельность</b>	<b>42</b>	<b>Миссия в Сербии</b>	<b>70</b>
<b>Борьба с торговлей людьми</b>	<b>46</b>	<b>Миссия в Скопье</b>	<b>72</b>
<b>Гендерное равенство</b>	<b>48</b>	<b>Миссия в Молдове</b>	<b>74</b>
<b>БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА</b>	<b>50</b>	<b>Специальная мониторинговая миссия в Украине</b>	<b>76</b>
<b>ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ</b>	<b>54</b>	<b>Координатор проектов в Украине</b>	<b>80</b>
		<b>Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"</b>	<b>82</b>
		<b>Бюро в Ереване</b>	<b>84</b>
		<b>Центр в Ашхабаде</b>	<b>86</b>
		<b>Офис программ в Астане</b>	<b>88</b>
		<b>Центр в Бишкеке</b>	<b>90</b>
		<b>Бюро в Таджикистане</b>	<b>92</b>
		<b>Координатор проектов в Узбекистане</b>	<b>94</b>
		<b>ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА</b>	<b>96</b>
		<b>Азиатские и средиземноморские партнеры</b>	<b>97</b>
		<b>Сотрудничество с международными и региональными организациями</b>	<b>99</b>
		<b>Список сокращений</b>	<b>102</b>
		<b>Сводный бюджет</b>	<b>104</b>
		<b>Взносы государств-участников</b>	<b>105</b>
		<b>Внебюджетные взносы и расходы</b>	<b>106</b>
		<b>Персонал</b>	<b>109</b>



# ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Поскольку второй срок моего пребывания в должности Генерального секретаря подходит к завершению, я с гордостью вспоминаю о том, как ОБСЕ реагировала на быстро изменяющуюся обстановку в области безопасности и на растущее множество угроз и вызовов, с которыми сталкивается наш регион в последние годы. Организация оказалась эффективным механизмом для преодоления конфликтов, обеспечивающим политическое пространство для диалога и инструментарий для преследования своих целей и достижения их реализации. Тем самым она вновь подтвердила свою актуальность, повысила свою значимость и в своей работе стала более тесно следовать глобальной повестке дня в области мира и безопасности.

В 2016 году главным приоритетом Организации по-прежнему оставалась работа по деэскалации кризиса в Украине и вокруг нее и восстановлению мира и стабильности в остальном регионе ОБСЕ. С начала кризиса ОБСЕ реагировала быстро и целенаправленно, содействуя политическому процессу в рамках Трехсторонней контактной группы и усилиям по ослаблению напряженности на местах, предпринимаемым в рамках Специальной мониторинговой миссии в Украине (СММ). По мере развертывания конфликта Организация гибко приспосабливалась к новым задачам и оказалась тем посредником, которому

доверяют все стороны. При этом по мере развития нашей роли росли ожидания в отношении ОБСЕ. Следует напомнить, что Организация является посредником и что только сторонам предстоит добиться завершения конфликта.

ОБСЕ продолжала свое участие в переговорных форматах, принятых в отношении затяжных конфликтов на Южном Кавказе и в Молдове. Несмотря на смертоносную вспышку конфронтации в Нагорном Карабахе и общий слабый прогресс на этом направлении, мы настойчиво стремимся к достижению мирного и прочного урегулирования этих конфликтов.

Хотя СММ – наиболее заметное из 16 полевых присутствий ОБСЕ, все они являются важными партнерами принимающих их стран. Они играют ключевую роль в поддержке государств-участников в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ, и Организация всегда взаимодействует с правительствами принимающих стран для обеспечения того, чтобы эти присутствия вносили полезный вклад. В ряде случаев государства-участники проявили серьезную заинтересованность в пересмотре мандатов некоторых полевых присутствий для обеспечения того, чтобы эти мандаты продолжали отвечать приоритетным потребностям принимающих стран. Нам не следует бояться регулярного пересмотра деятельности наших полевых присутствий с целью обеспечения постоянной поддержки со стороны принимающих стран, но при этом мы никогда не должны терять из вида ключевой мандат ОБСЕ, заключающийся в обеспечении безопасности и стабильности. Подобный пересмотр под руководством Председательства должен быть инклюзивным и транспарентным.

В 2016 году в регионе ОБСЕ и прилегающих регионах с тревожной частотой происходили террористические атаки, свидетельствующие о возросшей за последние годы смертоносной тенденции. Терроризм и насильственный экстремизм наряду с организованной преступностью и торговлей людьми, массовыми перемещениями людей и изменением климата входят в число наиболее серьезных транснациональных и глобальных вызовов, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Эффективное противостояние этим вызовам требует совместных действий на местном, региональном и глобальном уровнях. При этом важнейшим ориентиром в нашей деятельности в поддержку глобального мира и безопасности служат цели устойчивого развития.

В 2016 году мы предприняли шаги по более всестороннему определению роли ОБСЕ в управлении перемещениями больших групп людей. Организованное мной в Риме мероприятие в рамках Дней безопасности ОБСЕ ознаменовало начало неофициальной, но всеобъемлющей дискуссии между государствами-участниками, которая подготовила почву для разработки декларации о миграции на гамбургской встрече Совета министров. Этот своевременный шаг совпал по времени с принятием Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2016 года Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и объединяет усилия ОБСЕ с глобальными усилиями по борьбе с влиянием массовой миграции.

Безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов, и сегодняшняя сложная обстановка в области глобальной безопасности еще больше сблизила нас с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Укрепившееся взаимодействие ОБСЕ с нашими партнерами обеспечивает ценную платформу для диалога по представляющим общий интерес вопросам безопасности.

Мы также продолжаем укреплять взаимодействие ОБСЕ с гражданским обществом, научными кругами, СМИ и деловым сообществом. Сеть аналитических центров и академических институтов ОБСЕ и сеть "Нью Мед" продолжают представлять ценные аналитические данные и рекомендации. Эти связи особенно важны в период растущих разногласий как между странами, так и между обществами.

Мы продолжали продвигать гендерную проблематику в политике, программах и деятельности ОБСЕ и наращивали свои усилия по привлечению молодежи к участию в наших дебатах и мероприятиях, сознавая, что молодежь может играть важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов и в противостоянии глобальным и транснациональным вызовам.

Германское председательство ОБСЕ не жалело никаких усилий по возобновлению диалога, восстановлению взаимного доверия и повышению безопасности. Ключевая функция ОБСЕ заключается в предотвращении конфликтов, поэтому предпринятые Председательством и государствами-участниками шаги по возобновлению диалога и укреплению роли

Организации на всех этапах конфликтного цикла находили полное понимание. Однако как встреча Совета министров в Гамбурге, так и неофициальная встреча Совета министров в Потсдаме, которая послужила дополнительной площадкой для открытого обмена мнениями между министрами, вновь показали, как стало трудно наладить конструктивный, работающий на перспективу диалог при сохранении фундаментальных разногласий относительно нарушения ключевых принципов и выполнения обязательств. Председательство также инициировало возобновление дискуссий о контроле над обычными вооружениями. Это была позитивная попытка придать новый импульс в фундаментальной области взаимодействия в рамках ОБСЕ. Что касается обеих дискуссий, то я пытался стимулировать неофициальные обсуждения путем проведения в Берлине и Вене мероприятий в рамках Дней безопасности ОБСЕ. Австрийское председательство ОБСЕ обещало продолжить эти усилия в 2017 году, и я не сомневаюсь, что оно проявит необходимую энергию в деле налаживания диалога и восстановления взаимного доверия.

В завершение я хотел бы выразить свою глубокую признательность всем сотрудникам ОБСЕ в Секретариате, институтах и полевых присутствиях, которые своей самоотдачей и профессионализмом неустанно помогали оправдывать высокие ожидания, возлагаемые на нашу Организацию в это непростое время. Я уверен, что ОБСЕ в предстоящие годы продолжит играть важную роль в области евроатлантической и евразийской безопасности. В качестве инклюзивной платформы для диалога и совместных действий ОБСЕ обеспечивает уникальную возможность для урегулирования и преодоления разногласий, вновь и вновь демонстрируя свою способность давать эффективные ответы на вызовы безопасности в нашем регионе.

Ламберто Заньер  
Генеральный секретарь ОБСЕ  
Вена, 2016 год

---

Более 1400 человек посетили выставку ОБСЕ ► в министерстве европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии по случаю Дня нейтралитета Австрии и мероприятия "Открытые двери", Вена, 26 октября 2016 года (ОБСЕ/Джонатан Перфект)







# ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

Председательство избирается Советом министров, а пост Действующего председателя на годичный срок занимает министр иностранных дел выбранного государства-участника.



# Германия: возобновление диалога, возрождение доверия, восстановление безопасности

[www.osce.org/cio](http://www.osce.org/cio)

Германия возложила на себя особую ответственность за ОБСЕ в период непрекращающихся угроз безопасности и сотрудничеству в Европе и за ее пределами. Конфликты в регионе ОБСЕ, террористические атаки и радикализация, перемещения беженцев и мигрантов и их последствия для наших обществ или сужающееся пространство для деятельности гражданских обществ и нарушения прав человека и основных свобод являются лишь некоторыми примерами тех серьезных вызовов, с которыми сталкиваются сегодня государства – участники ОБСЕ.

Следуя своему лозунгу "Возобновление диалога, возрождение доверия, восстановление безопасности", германское Председательство ОБСЕ противостояло этим вызовам, предпринимая усилия для стимулирования устойчивого урегулирования конфликтов, создавая побудительные импульсы для возобновления политического диалога и определяя пути, позволяющие ОБСЕ наилучшим образом использовать свой потенциал и опыт.



*"Я твердо уверен, что принципы, обязательства и ценности ОБСЕ, сформулированные совместно Востоком и Западом в прошлом, по-прежнему служат основой и руководством для поиска мирных решений в отношении все большего числа серьезных угроз безопасности, с которыми мы сталкиваемся сегодня".*

**Франк-Вальтер Штайнмайер,  
Действующий председатель  
ОБСЕ и министр иностранных  
дел Германии**

(ОБСЕ/Мири Крель)



Действующий председатель ОБСЕ Штайнмайер вместе с министром иностранных дел Франции Эйро посетил разрушенный мост в Славянске во время совместной поездки в Восточную Украину, 15 сентября 2016 году (фототека)

## УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

В 2016 году в повестке дня Организации продолжали доминировать конфликты в регионе ОБСЕ. В частности, на протяжении всего года основную озабоченность по-прежнему вызывал кризис в Украине и вокруг нее. Кроме того, возобновление эскалации насилия в ходе нагорнокарабахского конфликта весной 2016 года потребовало интенсивных усилий по урегулированию кризиса. Германское Председательство предпринимало серьезные усилия по урегулированию этих и других конфликтов с целью укрепления форматов деятельности ОБСЕ по разрешению конфликтов и улучшению условий жизни людей, затронутых этими конфликтами.

Председательство смогло добиться своевременного утверждения мандатов и бюджетов Специальной мониторинговой миссии в Украине и Наблюдательной миссии на российских пропускных пунктах "Гуково" и "Донецк", обеспечило политическое и оперативное руководство обеими полевыми операциями и предоставило им соответствующие ресурсы и технические средства. Председательство настоятельно призвало все стороны обеспечить безопасность наблюдателей, а также свободу их перемещения и выполнять положения Минских соглашений как единственной договорной основы для политического урегулирования кризиса в Украине и вокруг нее. В качестве участника нормандского формата и через своего специального представителя в Украине и в Трехсторонней контактной группе (ТКГ) посла Мартина Сайдика Председательство вносило свой вклад в регулярные, ориентированные на достижение конкретного результата дискуссии по выполнению всех аспектов Минских соглашений и в достижение конкретных соглашений, например, об отводе сил и техники.

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер во время своих двух поездок в Украину, включая поездку в Краматорск в Восточной Украине вместе с министром иностранных дел Франции Жан

Марком Эйро, подчеркивал свою приверженность мирному политическому решению конфликта и неотъемлемой роли ОБСЕ в обеспечении мониторинга и посредничества.

Германия также активизировала усилия по созданию условий, позволяющих предпринять дополнительные шаги по урегулированию других конфликтов в регионе ОБСЕ. Действующий председатель назначил опытных дипломатов посла Гюнтера Бехлера и посла Корда Майер Клодта специальными представителями соответственно по Южному Кавказу и процессу приднестровского урегулирования. В обеих областях деятельности были достигнуты позитивные изменения, как об этом свидетельствуют возобновление работы механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПРИ) в Гали в рамках Женевских международных дискуссий (ЖМД) и возобновление переговоров в формате "5+2", а также соглашение относительно разработки ориентированной на конкретные результаты дорожной карты в процессе приднестровского урегулирования. Во время своих посещений обоих регионов Действующий председатель Штайнмайер подчеркнул свою личную приверженность усилиями ОБСЕ по урегулированию этих конфликтов и проанализировал возможности принятия дополнительных мер, направленных на укрепление доверия и налаживания диалога.

Германское Председательство уделяло особое внимание дальнейшему укреплению потенциала ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов, разрешения конфликтов и постконфликтного восстановления. С этой целью на протяжении всего года Председательство проводило структурированные дискуссии с государствами-участниками. Четыре дискуссии круглого стола, организованные совместно с Секретариатом ОБСЕ, внутреннее рабочее совещание на уровне экспертов, целевое





Действующий председатель Штайнмайер посетил офисы Миссии ОБСЕ в Молдове на обоих берегах Днестра, 26 июня 2016 года (фототекна)

выездное совещание послов и параллельные мероприятия на министерском уровне на полях 71 й сессии Генеральной Ассамблеи ООН подготовили почву для конкретных рекомендаций по дальнейшему укреплению потенциала ОБСЕ в этой области и были отражены в докладе Председательства.

## НАРАЩИВАНИЕ ОТВЕТНЫХ МЕР ОБСЕ НА ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Председатель предпринимал значительные усилия по возрождению взаимного доверия путем возобновления диалога на всех уровнях и сотрудничества в противостоянии серьезным вызовам безопасности и стабильности. С целью совершенствования обмена политическими подходами и примерами передовой практики и налаживания будущего сотрудничества Председательство организовало, финансировало или поддержало более 300 мероприятий во всем регионе ОБСЕ, отражающих широкий спектр вопросов всеобъемлющей повестки дня Организации. Председательство в своей работе делало особый акцент на внедрение новых элементов для проведения инклюзивного, неформального и ориентированного на конкретный результат диалога в рамках существующих форматов и в дополнение к ним и на стимулирование дискуссий, касающихся новых вызовов. В рамках всех форматов Председательство стремилось расширить участие гражданского общества, молодежи и научных кругов, людей, участвующих в культурной и творческой деятельности, и других соответствующих сторон и субъектов, чтобы в полной мере использовать имеющийся экспертный потенциал и опыт.

В качестве иллюстрации этого подхода организованная Председательством в Берлине в мае 2016 года конференция на тему "Взаимосвязанность в интересах торговли и инвестиций" собрала более 800 представителей государств-участников, научных кругов и делового сообщества, чтобы выработать новые идеи относительно путей укрепления экономической взаимосвязанности и надлежащего управления в ОБСЕ. В области человеческого измерения в Берлине более 300 участников собрались на получившую широкое освещение организованную Председательством конференцию на тему "Толерантность и многообразие"

## ТРЕХСТОРОННЯЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Трехсторонняя контактная группа и ее рабочие группы продолжали свою деятельность на протяжении всего года, проводя регулярные встречи в Минске, координируемые специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в Трехсторонней контактной группе послом Мартином Сайдином.

Как и в предыдущие годы, в центре внимания в ходе этих переговоров находились усилия по улучшению ситуации в области безопасности и по согласованию конкретных шагов по содействию выполнению соответствующих положений Минских соглашений. В этом контексте ТКГ приняла решения о разминировании и о запрете на проведение учений с боевой стрельбой, оба подписаны 3 марта 2016 года, и рамочное решение о разъединении сил и техники от 21 сентября. Эти решения были подготовлены Рабочей группой по вопросам безопасности, координируемой послом Эртургулом Апаканом.

Что касается политических вопросов, то ТКГ и Рабочая группа по политическим вопросам, координируемая послом Пьером Морелем, провели обстоятельные дискуссии относительно условий проведения местных выборов в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, об амнистии, о принятии закона о специальном порядке самоуправления в некоторых районах Донецкой и Луганской областей и о так называемой формуле Штайнмайера, что заложило серьезную основу для дальнейших дискуссий и будущих решений в рамках ТКГ, нормандского формата и парламента Украины.

В гуманитарной и экономической областях, координируемых послом Тони Фришем и г ном Пером Фишером, продолжалась работа над такими вопросами, как доступ к арестованным и их освобождение; социальные выплаты; восстановление жизненно важной инфраструктуры, включая подачу энергии и воды; а также поддержка деятельности международных гуманитарных организаций в зоне конфликта.

Что касается нагорнокарабахского конфликта, то Председательство оперативно отреагировало на эскалацию боевых действий на линии соприкосновения в апреле 2016 года, созвав специальное заседание Постоянного совета (ПС) и выступив в поддержку выполнения достигнутых на президентском уровне в Вене и Санкт-Петербурге соглашений относительно расширения состава Бюро личного представителя Действующего председателя посла Анджее Каспшике и создания механизма по расследованию. Председательство призвало к возобновлению политического переговорного процесса для урегулирования конфликта.



(Слева направо): посол Мартин Сайдин и посол Эртургул Апакан на заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ в Вене, 4 октября 2016 года (ОБСЕ/Мики Крель)

для обсуждения рекомендаций по вопросу о борьбе с ненавистью и нетерпимостью в обществах в регионе ОБСЕ.

С целью стимулирования предметного диалога на политическом уровне 1 сентября 2016 года Действующий председатель пригласил министров иностранных дел



В Потсдаме министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ прошли по мосту Глинике, символу разделительной линии между Востоком и Западом во время холодной войны, 1 сентября 2016 года (фотолека)

государств – участников ОБСЕ на неофициальную встречу в Потсдаме, Германия. В центре обсуждения находились вызовы системе европейской безопасности и возможные пути более эффективного реагирования на них со стороны ОБСЕ. Активные и иногда острые дискуссии на министерском уровне продолжились на встрече Совета министров в Гамбурге. Эти дискуссии, а также решения и декларации, которые были приняты Советом министров, подтвердили неизменную способность ОБСЕ действовать и служить в качестве не имеющей аналогов площадки для диалога.

### ПОВЕСТКА ДНЯ НА БУДУЩЕЕ

Германское Председательство вместе с председательствами 2017 и 2018 годов, соответственно австрийским и итальянским, выразило уверенность в необходимости дальнейших шагов по укреплению ОБСЕ как главного оплота европейской безопасности и указало на ряд областей и конкретных мер для дальнейшей и будущей деятельности в этом направлении (в "Гамбургской декларации следующей Тройки ОБСЕ: сильная ОБСЕ для безопасной Европы", см. ниже).

Тройка согласилась продолжать работу, направленную на восстановление центральной роли ОБСЕ в многосторонней дипломатии в Европе, и сохранять открытыми политические каналы связи, особенно в сложные периоды. Ее члены взяли на себя обязательство оказывать ОБСЕ помощь в адаптации к новым вызовам, возникающим в результате многоизмеренческих конфликтных ситуаций, и в развитии инструментов ОБСЕ, используемых в отношении всего конфликтного цикла. Германское Председательство подготовило почву для дальнейшей деятельности на базе проделанной им работы, касающейся модернизации Венского документа и выданного гамбургской встречей Совета министров мандата по запуску структурированного диалога о существующих и будущих вызовах и рисках для безопасности в регионе ОБСЕ.

*"Германское председательство при решительной поддержке со стороны партнеров по Тройке призвало все государства-участники выполнять свои обязанности по отношению к нашей общей Организации и совместно работать в интересах принадлежащей нам ОБСЕ. Германия сохранит свою приверженность этим целям и своей поддержке ОБСЕ. Исходя из опыта Председательства ОБСЕ в 2016 году, мы твердо уверены, что диалог, сотрудничество и возрожденный многосторонний подход являются единственными эффективными ответами на стоящие перед нами сегодня вызовы".*

**Франк-Вальтер Штайнмайер,  
Действующий председатель ОБСЕ  
и министр иностранных дел Германии**

### 23-я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ 8–9 декабря, Гамбург, Германия

Встреча Совета министров 2016 года в Гамбурге стала кульминацией усилий германского Председательства ОБСЕ по укреплению ОБСЕ перед лицом растущих угроз безопасности. Ему удалось использовать результаты дискуссий министров иностранных дел ОБСЕ на их неофициальной встрече в Потсдаме 1 сентября 2016 года.



Всеобъемлющая повестка дня гамбургской встречи Совета министров требовала серьезной подготовки, 7 декабря 2016 года (фототекст)

Во время этого двухдневного мероприятия дискуссии проводились как на официальных пленарных заседаниях, так и в более неофициальной обстановке, например, в ходе рабочего завтрака только для министров и обеда в мэрии Гамбурга, а также на различных тематических параллельных мероприятиях и встречах Тройки с партнерами по сотрудничеству. Особый интерес представляли такие вопросы, как усилия по урегулированию существующих конфликтов в регионе ОБСЕ, особенно кризиса в Украине и вокруг нее, укрепление потенциала ОБСЕ в регулировании гражданских аспектов кризисов, возрождение контроля над обычными вооружениями и расширение возможностей ОБСЕ для эффективного противостояния новым глобальным вызовам, в том числе в области человеческого измерения безопасности.

Министры иностранных дел в Гамбурге приняли десять решений и деклараций. В области миграции государства-участники согласились использовать Организацию как площадку для обмена мнениями и продолжать рассмотрение касающихся миграции вопросов, в которых ОБСЕ располагает экспертным потенциалом. Совет министров принял широкомасштабное решение о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности в экономико-экологической области. Государства-участники заявили о своей готовности изучить вопрос о том, каким образом можно было бы повернуть вспять негативные тенденции в отношении контроля над обычными вооружениями и, признавая взаимосвязь между контролем над обычными вооружениями, мерами укрепления доверия и безопасности и общей военно-политической обстановкой, приветствовали запуск структурированного диалога.

Помимо текстов, принятых консенсусом, Действующий председатель 2016 года в заявлении о его собственных

*"Перед нами стоит фундаментальный вопрос – хотим мы или нет продолжать стремиться к реализации этого видения, основанного на сотрудничестве и всеобъемлющей безопасности. То, о чем мы говорили в Хельсинки, Париже и Астане, находится под угрозой как из-за частых международных кризисов, так и из-за нарушения правил и принципов государствами-участниками. Однако в Гамбурге мы заняли важную позицию против этой тенденции. Несмотря на все наши различия во взглядах, мы встретились и провели конструктивные переговоры. Мы достигли соглашения по ряду совместных документов, которые отражают широкий спектр деятельности ОБСЕ. Однако мы не можем довольствоваться этим. Теперь нам надо использовать этот импульс и обеспечить, чтобы ОБСЕ стала еще более эффективной и более подготовленной к будущей деятельности".*

**Франк-Вальтер Штайнмайер,  
Действующий председатель ОБСЕ  
и министр иностранных дел Германии**





Министры иностранных дел и руководители делегаций государств – участников ОБСЕ позируют для "семейного" фото на 23-й встрече Совета министров в Гамбурге, 8 декабря 2016 года (фототека)

выводах резюмировал свое понимание происходящего на этой встрече. Кроме того, в выпущенном Председательством итоговом докладе анализируется проделанная в 2016 году многогранная работа по подготовке встречи Совета министров. Вместе с тем, Тройка председателей ОБСЕ (Германия, Австрия, Италия) в Гамбургской декларации изложила пять направлений действий, представляющих собой повестку дня для будущей работы ОБСЕ, направленной на популяризацию "сильной ОБСЕ для безопасной Европы".

На встрече Совета министров в Гамбурге было создано инновационное пространство для дебатов и выставок на полях официальной встречи под названием "#mtxzone – гамбургский форум для диалога". В качестве первого пространства подобного рода на встрече Совета министров ОБСЕ оно способствовало более активному обмену мнениями между делегациями, представителями гражданского общества, средствами массовой информации и молодежью. Накануне встречи Совета министров Действующий председатель Штайнмайер получил от гражданского общества рекомендации, ставшие результатом мероприятия под названием "Платформа гражданской солидарности", организованного коалицией НПО в рамках всей ОБСЕ.

### **ГАМБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ БУДУЩЕЙ ТРОЙКИ ОБСЕ: СИЛЬНАЯ ОБСЕ ДЛЯ БЕЗОПАСНОЙ ЕВРОПЫ**

#### **Пять направлений будущей деятельности:**

1. Надежная платформа для диалога: расширение каналов связи;
2. Продвижение к миру: обеспечение прочного урегулирования конфликтов;
3. Большая безопасность для всех: возрождение мер укрепления доверия и безопасности и контроля над обычными вооружениями в Европе;
4. Новые вызовы, возобновление сотрудничества: формирование нашей общей повестки дня;
5. Наша организация, наша ответственность: предоставление ОБСЕ возможности выполнять свои задачи.

## **РЕШЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ 2016 ГОДА**

### **РЕШЕНИЯ**

1. Решение о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев
2. Решение о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности
3. Решение об усилиях ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий
4. Решение о более широком использовании предварительной информации о пассажирах
5. Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (Вена, 7–8 декабря 2017 года)
6. Решение о Председательстве ОБСЕ в 2019 году (Словакия)
7. Решение о продлении срока действия мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (принято по умолчанию 27 июля 2016 года)
8. Решение о Председательстве ОБСЕ в 2018 году (Италия) (принято по умолчанию)

### **ДЕКЛАРАЦИИ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ**

1. От Лиссабона до Гамбурга: декларация о двадцатой годовщине принятия концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями
2. Декларация о наращивании усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему
3. Декларация о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов
4. Заявление о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"





Посол Анджей Каспшик, личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, выступает на специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ после жестоких столкновений в апреле, Вена, 5 апреля 2016 года (ОБСЕ/Мини Крель)

## ПОСОЛ АНДЖЕЙ КАСПШИК Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющему предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

[www.osce.org/prcio](http://www.osce.org/prcio)

2016 год был трудным годом, характеризующимся нестабильностью и самым высоким количеством потерь на линии фронта после вступления в силу соглашения о прекращении огня.

После жестоких столкновений в апреле, по просьбе сторон, Бюро личного представителя предприняло восемь однодневных поездок в поддержку гуманитарных операций по поиску и возвращению погибших военнослужащих, находящихся между фронтовыми позициями. Для обеспечения безопасности поисковых команд сторон и представителей Международного Комитета Красного Креста (МККК), действующих в рамках своего собственного мандата, применялись процедуры, используемые во время занятий по мониторингу. В течение этого периода Бюро на постоянной основе информировало Председательство, сопредседателей Минской группы (МГ) и саму МГ о происходящих событиях.

## ЕДИНЫЙ ДЛЯ ВСЕЙ ОБСЕ ПОДХОД К ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИРА

### Группа планирования высокого уровня

[www.osce.org/hlpg](http://www.osce.org/hlpg)

Группа планирования высокого уровня, находящаяся в Вене, сконцентрировала свое внимание на продвижении единого для всей ОБСЕ подхода путем активизации своего сотрудничества с Секретариатом ОБСЕ, включая Центр по предотвращению конфликтов, Отдел по гендерным вопросам и Юридический отдел, с целью повышения осведомленности о существующих вызовах, а также эффективности планирования возможных операций по поддержанию мира для региона конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ.

В 2016 году личный представитель и его команда регулярно встречались с представителями сторон, в том числе на самом высоком военном и политическом уровне, и с помощью регулярных докладов информировали Председательство и сопредседателей МГ.

Оказывая Действующему председателю и сопредседателям поддержку в проведении переговоров о мирном урегулировании Бюро личного представителя помогло Действующему председателю в организации его поездки на Южный Кавказ в июне и двух поездок сопредседателей МГ в этот регион в апреле и октябре. Личный представитель оказывал также сопредседателям поддержку во время серии отдельных встреч с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана в феврале, мае, июне и сентябре, а также во время совместных встреч в июле и декабре и помогал им подготовиться к встречам президентов Армении и Азербайджана в мае и июне.

Вместе с сопредседателями он участвовал в брифингах с министрами иностранных дел и высокопоставленными дипломатами в Вашингтоне, Берлине, Москве и Вене, а также в регулярных брифингах для МГ и Действующего председателя.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО МОНИТОРИНГУ

При поддержке сторон личный представитель и его команда провели 22 занятия по осуществлению мониторинга, пять – на армяно-азербайджанской границе и 17 – на линии соприкосновения. В четырех занятиях по мониторингу в феврале, мае, июле и октябре смогли также принять участие представители Группы планирования высокого уровня. Кроме того, в мае и октябре участие в занятиях по мониторингу приняли представители Председательства.



*"Мы должны понимать, что планирование миротворческой операции потребует единого для всей ОБСЕ подхода. Поэтому лучше принять этот подход раньше, а не позже".*

**Полковник Ганс Ламपालцер,  
руководитель Группы планирования высокого  
уровня, доклад ПС 10 ноября 2016 года.**

## ЮЖНЫЙ КАВКАЗ



**ПОСОЛ ГЮНТЕР БЕХЛЕР**  
Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу

Ситуация в Грузии оставалась относительно спокойной и стабильной благодаря, в частности, хорошо функционирующему МПИР в Эргнети и возобновлению работы МПИР в Гали. Вместе с руководителем Миссии наблюдателей ЕС в Грузии специальный представитель Действующего председателя по Южному Кавказу посол Бехлер провел 11 встреч МПИР в Эргнети. Посол Бехлер сопредседательствовал на четырех раундах ЖМД, когда, несмотря на сохраняющиеся глубокие разногласия по поводу ситуации в этом регионе, состоялись обстоятельные дискуссии.

Во время своей поездки в Армению, Азербайджан и Грузию Действующий председатель встретился с представителями правительств и организаций гражданского общества. Он напомнил об обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ, и выразил поддержку предпринимаемым в регионе миротворческим усилиям.

## ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ



**ПОСОЛ КОРД МАЙЕР-КЛОДТ**  
Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по процессу урегулирования

В процессе приднестровского урегулирования выбранный специальным представителем Майер-Клодтом и Миссией ОБСЕ в Молдове подход, заключающийся в принятии конкретных мер, получил единодушную поддержку со стороны посредников и наблюдателей в рамках формата "5+2". После двух лет бездействия совместная поездка в Кишинев и Тирасполь, за которой 2–3 июня последовал первый раунд официальных переговоров в формате "5+2" в Берлине, вдохнула новую жизнь в политический процесс, в результате чего были разработаны конкретные повестка дня и дорожная карта, известная как "берлинский протокол".

Поездка Действующего председателя и традиционная конференция в Баварии в июле 2016 года послужили дальнейшему укреплению этого процесса, в результате чего правительство Молдовы взяло на себя обязательство разработать концепцию специального статуса для Приднестровья, расширить внутреннюю координацию и увеличить ресурсы для Бюро по реинтеграции. Достигнутый в 2016 году прогресс нашел отражение в принятом консенсусом Советом министров заявлении в Гамбурге, подготовившем почву для следующего, австрийского Председательства.



При посещении Грузии 1 июля 2016 года Действующий председатель Штайнмайер воспользовался возможностью выступить на 25-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Тбилиси (фото: Теня)

**14**  
Приветственное выступление министра Штайнмаейра, Действующего председателя ОБСЕ

**25**  
Первая подготовительная встреча Экономико-экологического форума обсуждает надлежащее управление в природоохранной сфере и устойчивое развитие

**16 / ВЕНА**  
Семинар на высоком уровне по военным доктринам  
**29 / НЬЮ-ЙОРК**  
Действующий председатель выступает в Совете Безопасности ООН

**30 МАРТА – 1 АПРЕЛЯ**  
Действующий председатель едет в Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, посещает полевые присутствия ОБСЕ в регионе, подписывает соглашение о продлении деятельности Академии ОБСЕ в Бишкеке

**12 / БЕРЛИН**  
Встреча министерской Тройки  
**13–14 / ВЕНА**  
Первое дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное дальнейшему поощрению толерантности и недискриминации  
**19 / ВАРШАВА**  
Действующий председатель одобряет работу БДИПЧ на встрече, посвященной 25-й годовщине

ЯНВАРЯ / ВЕНА

ФЕВРАЛЯ

МАРТА

АПРЕЛЯ

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА



**ПОСОЛ МЕЛАННА ВЕРВЕЕР**  
Специальный представитель Действующего председателя по гендерным вопросам

В своей роли специального представителя Действующего председателя по гендерным вопросам посол Меланна Вервеер предприняла множество инициатив по продвижению учета гендерной проблематики в ОБСЕ. Во время ее периодических посещений Вены она обсуждала такие темы, как женщины, мир и безопасность; борьба с насилием в отношении женщин; и стратегии запланированного обновления Плана действий по гендерным вопросам.

По согласованию с Председательством посол Вервеер посетила в июле Боснию и Герцеговину и в ноябре Грузию. Во время этих поездок она встречалась с представителями правительств, парламентов, гражданского общества, международного сообщества и частного сектора.

Кроме того, посол Вервеер участвовала в заседании Комитета по человеческому измерению, посвященном гендерной проблематике, и выступила с основным докладом о женщинах, мире и безопасности на параллельном мероприятии во время Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности в Вене. Она также внесла свой вклад в подготовку видеобращения к участникам Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, в Варшаве и Конференции по борьбе с насилием в отношении женщин, организованной Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам. Посол Вервеер участвовала также в ряде организованных Председательством в Берлине конференций высокого уровня, таких, как Конференция по борьбе с терроризмом 31 мая и Конференция по резолюции 1325 СБ ООН 18 ноября. При проведении последней посол Вервеер тесно сотрудничала с Председательством в организации приезда экспертов по соответствующим вопросам и в обеспечении успешного проведения конференции.

**18** Действующий председатель открывает бизнес-конференцию Председательства на высоком уровне, посвященную экономической взаимосвязанности

**19** Надлежащее управление является главной темой второй подготовительной встречи Экономико-экологического форума

**31** Действующий председатель и германский министр внутренних дел открывают конференцию ОБСЕ на высоком уровне по борьбе с терроризмом

**МАЯ / БЕРЛИН**



Действующий председатель ОБСЕ и министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер выступает с приветственной речью на организованной Председательством ОБСЕ конференции на тему "Толерантность и многообразие", Берлин, 20 октября 2016 года (ОБСЕ/Томас Трютшель)

## ТРИ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ВОПРОСАМ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ

Германское Председательство продолжило практику назначения личных представителей Действующего председателя по вопросам терпимости и недискриминации с целью укрепления деятельности ОБСЕ в этой области (СЮ.ГАЛ 1/2016/Rev. 1).

Личные представители совместно или отдельно посетили ряд встреч в своем официальном качестве, включая первое дополнительное совещание по человеческому измерению на тему "Политика и стратегии по дальнейшему продвижению терпимости и недискриминации", мероприятие под названием "Комплексный подход к борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман в регионе ОБСЕ", совещание экспертов по борьбе с антисемитизмом, конференцию Председательства по вопросам терпимости и многообразия и Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению.

Раввин Эндрю Бейкер и профессор Булент Шенай совместно посетили в июле Соединенное Королевство и в сентябре Швецию. Кроме того, раввин Бейкер в мае посетил Польшу, а в сентябре Норвегию и присоединился также к Директору Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Михаэлю Линку в его поездке в Венгрию в рамках финансируемого Германией проекта БДИПЧ по борьбе с антисемитизмом под названием "Переход от слов к действиям".

Во время своих поездок личные представители встречались с представителями правительств, местными властями и гражданским обществом с целью обсуждения вопросов терпимости и недискриминации, озабоченностей различных религиозных общин и возможностей принятия мер для улучшения положения или статуса религиозных общин.

### 2 / БЕРЛИН

На конференции по Кодексу поведения ОБСЕ подчеркивается роль парламентского контроля и надзора за сектором безопасности

### 3 / БЕРЛИН

Возобновление переговоров в формате "5+2" по приднестровскому урегулированию

### 6 / БАНГКОК

Азиатская конференция ОБСЕ по повышению всеобъемлющей безопасности

### 20 / БЕРЛИН

Встреча экспертов ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом

### 28-30

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОВ)

### 29 ИЮНЯ-1 ИЮЛЯ

Действующий председатель посещает Армению, Азербайджан и Грузию

**ИЮНЯ**





(Слева направо): Председатель Постоянного совета ОБСЕ посол Эберхард Пол, Действующий председатель ОБСЕ и министр иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер и специальный представитель Германии по вопросам Председательства ОБСЕ 2016 года Гернот Эрлер на заседании Постоянного совета, Вена, 14 января 2016 года (ОБСЕ)

## ПОМОЩЬ В ОТНОШЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ



**ХЕЛЬМУТ НАПИОНТЕК**  
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего соглашения 1994 года между латвийским и российским правительствами о социальных гарантиях военным пенсионерам из Российской Федерации и их семьям, проживающим в Латвии. По данным последнего обзора, специальные положения двухстороннего соглашения распространяются на 8282 человек.

В 2016 году продолжилась устойчивая тенденция отсутствия после 2008 года подачи в Комиссию военными пенсионерами индивидуальных жалоб. За прошлый год не возникло никаких серьезных вопросов, касающихся работы Комиссии.

### 1 / ТБИЛИСИ

Действующий председатель выступает на открытии ежегодной сессии ПА ОБСЕ

### 6 / БЕРЛИН

Конференция Председательства на тему "ОБСЕ как посредник"

### 20 / ВЕНА

Специальное заседание ПС изучает роль ОБСЕ в контексте миграции и перемещения беженцев

### 22 / ВЕНА

Мероприятие ОБСЕ на высоком уровне по борьбе с насилием в отношении женщин

### 26

Действующий председатель посещает Молдову и проводит переговоры в Кишиневе и Тирасполе

ИЮЛЯ

## ПРАВОВАЯ БАЗА

В 2016 году правовой статус ОБСЕ и его влияние на операции продолжали оставаться в центре внимания. Германское Председательство и его специальный советник посол Джон Бернхард активизировали поиски решений, в частности, во время трех встреч неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ. Помимо выработки решения, которое обеспечило бы международную правосубъектность в соответствии с четырьмя вариантами, которые были обсуждены неофициальной рабочей группой, государства-участники изучили возможности повышения правового статуса ОБСЕ в рамках местного законодательства и/или в рамках двусторонних соглашений с ОБСЕ. Председательство также поддержало организованную Институтом сравнительного публичного и международного права Макса Планка 13 июля 2016 года в Берлине–Далеме конференцию под названием "Между надеждами и реальностью: укрепление правовой базы ОБСЕ", на которой в научном плане обсуждались вопросы, связанные с международным правовым статусом ОБСЕ. В представленном Постоянному совету докладе за 2016 год делается вывод, что в отношении будущей роли представителя целесообразным, возможно, было бы наличие резервного механизма.

### 1 / ПОТСДАМ

Неофициальная встреча министров

### 6 / БЕРЛИН

Мероприятие Председательства по борьбе с антицыганскими настроениями

### 7-8 / БЕРЛИН

На совещании ОБСЕ рассматривается вопрос о торговле людьми для целей трудовой эксплуатации

### 14-16 / ПРАГА

Экономико-экологический форум

### 14-15

Поездка Действующего председателя в Украину, включая посещение СММ в Краматорске, Восточная Украина

### 19-30 / ВАРШАВА

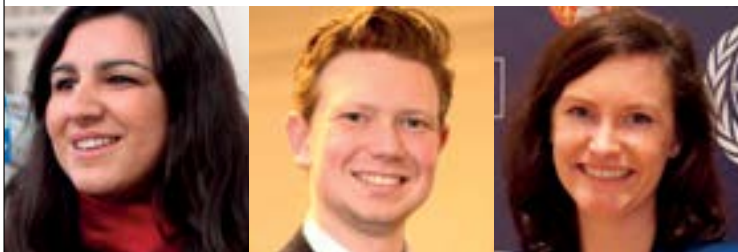
Действующий председатель открывает Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, подчеркивая свою приверженность человеческому измерению ОБСЕ

### 23 / НЬЮ-ЙОРК

Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь и другие обсуждают на параллельном мероприятии на высоком уровне во время Генеральной ассамблеи ООН потенциал ОБСЕ в урегулировании гражданских кризисов

СЕНТЯБРЯ

## МОЛОДЕЖЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ



**МИЛЕНА СТОШИЧ, ПАУЛЬ ШТАЙНЕР  
И АННА-КАТАРИНА ДАЙНИНГЕР**  
Специальные представители  
Действующего  
председательства по  
вопросам молодежи и  
безопасности

Опираясь на инициативы швейцарского и сербского председательства, германское Председательство уделяло особое внимание более молодым поколениям.

С целью укрепления роли молодых людей и повышения участия молодежи в деятельности ОБСЕ Милена Стошич, Пауль Штайнер и Анна Катарина Дайнингер, три молодых человека из стран Тройки – Сербии, Германии и Австрии – были назначены специальными представителями Действующего председательства по вопросам молодежи и безопасности. Они давали Председательству рекомендации по вопросам молодежи; излагали мнения молодых людей по таким вопросам, как борьба с радикализацией и терроризмом, миграция и права человека, в рамках мероприятий ОБСЕ; и активно отстаивали интересы молодых людей в регионе ОБСЕ.

С целью повышения участия молодежи, содействия учету интересов молодежи и развития более тесного сотрудничества в выполнении обязательств, касающихся молодежи и безопасности, специальные представители организовали параллельные мероприятия на Сессии по выполнению, посвященном человеческому измерению, и на встрече Совета министров, а также впервые проведенную в рамках всей ОБСЕ встречу представителей молодежных координационных центров ОБСЕ в тесном сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Бишкеке. Кроме того, представители оказали будущему австрийскому Председательству поддержку в подготовке ряда региональных молодежных семинаров по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и борьбе с ними.



Действующий председатель ОБСЕ и министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер позирует для селфи вместе с участниками двухдневной молодежной конференции, Берлин, 10–11 ноября 2016 года (министерство иностранных дел Германии)

### 5–6 / ВЕНА

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью

### 14 / СТРАСБУРГ

Действующий председатель посещает Совет Европы и выступает на Парламентской ассамблее Совета Европы

### 20 / БЕРЛИН

Действующий председатель открывает председательскую конференцию по толерантности и многообразию

### 27–28 / ВЕНА

Второе дополнительное совещание по человеческому измерению обсуждает свободу выражения мнений и СМИ, обращая особое внимание на конфликтные ситуации

ОКТАБРЯ

### 10–11

Третье дополнительное совещание по человеческому измерению изучает связующую роль национальных меньшинств

НОЯБРЯ / ВЕНА

### 8–9

Совет министров ОБСЕ

ДЕКАБРЯ / ГАМБУРГ

## ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Германское Председательство способствовало участию азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству в мероприятиях и деятельности ОБСЕ, обеспечивая постоянный диалог между ОБСЕ и ее партнерами.

### АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА 2016 ГОДА

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд, Япония  
Председатель: Сербия  
Chair: Serbia



(Слева направо): посол Вук Жугич, Председатель Азиатской контактной группы ОБСЕ; посол Норберт Ридель, региональный директор по вопросам Азиатско-Тихоокеанского региона в министерстве иностранных дел Германии; посол Артхаюдж Срисамут, постоянный представитель Таиланда в международных организациях в Вене; г н Паньярак Пултхап, заместитель постоянного секретаря министерства иностранных дел Таиланда; г н Ламберто Заньер, Генеральный секретарь ОБСЕ; г н Ле Луонг Минь, генеральный секретарь АСЕАН; и г н Сонгпол Сукчан, генеральный директор департамента европейских дел в министерстве иностранных дел Таиланда, на Азиатской конференции ОБСЕ в Бангкоке, Таиланд, 6 июня 2016 года (министерство иностранных дел Таиланда)

Сербское Председательство Азиатской контактной группы 2016 года активно содействовало инклюзивному и конструктивному диалогу между государствами – участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству.

В течение всего года Председатель Контактной группы продолжал работать с азиатскими партнерами в соответствии с планом работы, подготовленным совместно Швейцарией и Сербией, которые были председателями ОБСЕ соответственно в 2014 и 2015 годах. Придерживаясь подхода, основанного на учете потребностей, и действуя в интересах азиатских партнеров, Сербия последовательно выполняла рекомендации, изложенные в Декларации о сотрудничестве с азиатскими партнерами базельской встречи Совета министров 2014 года. Работа в прошлом году была сосредоточена на углублении и активизации диалога и сотрудничества с партнерами и обеспечении обмена опытом и извлеченными уроками по вопросам, представляющим общий интерес.

В 2016 году Контактная группа провела пять заседаний, на которых, в частности, обсуждались следующие темы:

- положение в области безопасности на Корейском полуострове, включая последние события и их последствия для ОБСЕ;
- возросший вклад Японии в обеспечение мира, безопасности и стабильности в Азии;
- АСЕАН–ОБСЕ: активизация сотрудничества между двумя регионами;
- выполнение резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности: позиция Австралии;
- безопасность, стабильность и развитие в Афганистане: трансформация угроз в возможности для более молодых поколений;
- кибербезопасность и деятельность неофициальной рабочей группы по кибербезопасности с акцентом на меры укрепления доверия, связанные с кибербезопасностью;
- сеть аналитических центров и научных институтов ОБСЕ, ее проекты и деятельность;
- роль ОБСЕ в реализации повестки дня, посвященной женщинам, миру и безопасности.

Представители соответствующих стран-партнеров проинформировали участников этих встреч о положении в своих странах и внесли предложения относительно дальнейшей деятельности и сотрудничества.



Адела Раз, заместитель министра иностранных дел по экономическим вопросам Афганистана выступает на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене, 10 ноября 2016 года (ОБСЕ/Джонатан Перфект)

### АЗИАТСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ 2016 ГОДА

Азиатская конференция ОБСЕ 2016 года, которая состоялась в Бангкоке, Таиланд, 6–7 июня, была посвящена повышению всеобъемлющей безопасности с уделением особого внимания кибербезопасности, устойчивому развитию, торговле людьми и незаконной миграции. Это мероприятие послужило для государств-участников ОБСЕ и азиатских партнеров по сотрудничеству своевременной возможностью для обмена мнениями и опытом с целью определения направлений для конкретных форм сотрудничества.

Три тематических заседания стали отражением трех измерений ОБСЕ и включали дискуссии по злободневным темам, представляющим особый интерес, в том числе о потенциале для сотрудничества в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и борьбе с ними; в борьбе с терроризмом; в содействии мерам, направленным на то, чтобы вырвать людей из нищеты и улучшить их жизненные условия; в повышении роли женщин в общественной жизни и в экономическом развитии; и в борьбе с коренными причинами торговли людьми и незаконной миграции.



## СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Средиземноморские партнеры  
по сотрудничеству: Алжир,  
Египет, Израиль, Иордания,  
Марокко, Тунис  
Председатель: Австрия



Молодые люди из Алжира, Марокко, Египта, Туниса и Ливии обсуждают важность предотвращения насильственного экстремизма и противодействия ему, Тунис, 3 мая 2016 года (ОБСЕ/Мехди Кнани)

Основными темами австрийского Председательства 2016 года в Средиземноморской контактной группе являлись диалог и инклюзивность, причем на первом ее заседании присутствовал лауреат Нобелевской премии мира Тунисский национальный диалоговый квартет. Основными участниками заседаний и других инициатив в течение года были представители молодежи, активисты гражданского общества и религиозные деятели. В число состоявшихся мероприятий входили впервые проведенное выездное заседание Контактной группы в окрестностях Вены, организованное совместно с Испанией, и семинар по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, организованный совместно со Швейцарией и Германией в Аммане, Иордания. На ставшей кульминацией деятельности Председательства Средиземноморской конференции ОБСЕ 2016 года обсуждались вызовы для всеобъемлющей безопасности и молодежи на севере и юге от Средиземного моря. Средиземноморские партнеры ОБСЕ по сотрудничеству активно участвовали в различных мероприятиях и многих проектах ОБСЕ.

В 2016 году Контактная группа провела пять заседаний на следующие темы:

- наращивание диалога и укрепление средиземноморского измерения ОБСЕ;
- уроки, извлеченные при урегулировании существующего кризиса с миграцией и беженцами по обеим сторонам Средиземного моря;
- роль диалога и религии в предотвращении насильственного экстремизма;
- предотвращение террористической радикализации молодежи к северу и югу от Средиземного моря и ответные меры;
- возможности трудоустройства и создания бизнеса для молодежи к северу и югу от Средиземного моря.

Политический диалог был дополнен и подкреплен растущим разнообразием проектов практического сотрудничества, охватывающих все три измерения ОБСЕ и ключевые области текущей деятельности ОБСЕ и стран Средиземноморья. Более конкретно, в сотрудничестве с Испанией Австрия впервые организовала выездное заседание Контактной группы в окрестностях Вены с целью обсуждения путей дальнейшего укрепления средиземноморского партнерства ОБСЕ. Выездному заседанию предшествовало рабочее совещание экспертов, посвященное диалогу с гражданским обществом с

целью обеспечения социального единства. Австрийский Председатель организовал также в Тунисе региональный круглый стол для североафриканской молодежи на тему предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Для представления делегациям результатов этого семинара во время конференции Председательства ОБСЕ по борьбе с терроризмом в Берлине, на которой рассматривались вопросы, касающиеся всей ОБСЕ, было организовано параллельное мероприятие.

### КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ ПО СРЕДИЗЕМНОМОРЬЮ 2016 ГОДА

Ежегодная конференция по Средиземноморью под названием "Молодежь к северу и югу от Средиземного моря: преодолевая вызовы безопасности и расширяя возможности" состоялась 5–6 октября в Хофбурге, в Вене. На Конференции присутствовали не менее 10 министров и заместителей министров, включая министра иностранных дел Ливии Мухаммеда Тахера Сиалу, который вновь заявил о заинтересованности Ливии стать партнером ОБСЕ по сотрудничеству. Все участники выразили уверенность в том, что активное участие представителей молодежи во всех заседаниях Конференции позволило услышать их мнение во время дискуссий.

*"Нам следует учиться друг у друга  
вырабатывать полезные идеи и  
предотвращать экстремизм как к северу,  
так и к югу от Средиземного моря. ОБСЕ  
обладает экспертным потенциалом и  
инструментарием, чтобы содействовать  
реализации нашей концепции  
всеобъемлющей безопасности вместе с  
другими международными организациями".*

**Себастьян Курц, австрийский федеральный министр  
европейских, интеграционных и иностранных дел**

Тема Ливии занимала заметное место в повестке дня также в связи с участием Мартина Коблера, специального представителя Генерального секретаря ООН и руководителя Миссии ООН по поддержке в Ливии, который выступил на Конференции со вступительной речью на заседании высокого уровня. С основными докладами выступили также Себастьян Курц, австрийский федеральный министр европейских, интеграционных и иностранных дел; и Венченцо Амендола, заместитель госсекретаря по иностранным делам и международному сотрудничеству Италии.

# ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет является органом ОБСЕ, в рамках которого представители государств – участников ОБСЕ, еженедельно встречающиеся в Вене, осуществляют политический диалог и принимают решения.





# Постоянный совет

[www.osce.org/pc](http://www.osce.org/pc)

Во время германского Председательства ОБСЕ 2016 года еженедельные заседания Постоянного совета в Вене проводились под председательством Постоянного представителя Германии в ОБСЕ посла Эберхарда Пола.

В течение года посол Пол на заседаниях Постоянного совета приветствовал известных приглашенных докладчиков, включая министров и заместителей министров из государств-участников и партнеров ОБСЕ, а также представителей высокого уровня из международных организаций. Приглашенные докладчики освещали вопросы, имеющую особую актуальность для Председательства, такие, как гуманитарная ситуация в зоне конфликта в Восточной Украине, вопросы, связанные с миграцией, день памяти жертвам Холокоста и гендерное равенство.

Помимо работы институтов и полевых присутствий ОБСЕ важное место на многих из 41 заседания Постоянного совета в 2016 году занимали различные меры по урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ. Только по поводу кризиса в Украине и вокруг нее личный представитель Действующего председателя в Трехсторонней контактной группе Мартин Сайдик и главный наблюдатель СММ Эртугрул Апакан пять раз представляли Постоянному совету соответствующую информацию. Председатель также созвал специальное заседание после эскалации насилия в зоне нагорнокарабахского конфликта.

Германское Председательство стремилось укрепить роль Генерального секретаря ОБСЕ в Постоянном совете и предложило Ламберто Занньеру проинформировать государства-участники о сотрудничестве ОБСЕ с региональными и международными организациями, деятельности, связанной с миграцией, а также о важных региональных событиях.

Дважды в 2016 году Постоянный совет созывал совместные заседания с Форумом по сотрудничеству в области безопасности, которые были посвящены темам диалога о повышении европейской безопасности и работы ОБСЕ в области контроля над вооружениями.



*"Постоянный совет служил главной площадкой для углубленного обмена мнениями, часто отражающими серьезные разногласия, которые должны быть преодолены в регионе ОБСЕ для восстановления прочной безопасности в Европе. Германское Председательство преследовало цель возобновления диалога и восстановления доверия между государствами – участниками ОБСЕ. Постоянный совет служил ценным инструментом для еженедельной практической реализации этих приоритетов".*

**Посол Эберхард Пол, постоянный представитель Германии в ОБСЕ и Председатель Постоянного совета в 2016 году**

*Председатели трех главных комитетов, назначенные Председателем Постоянного совета:*

- **Посол Кристиан Истрате**, Румыния – **Комитет по безопасности**
- **Посол Андреас Пападакис**, Греция (с января по июль) и **посол Вук Жугич**, Сербия (с августа по декабрь) – **Экономико-экологический комитет**
- **Посол Катя Перман**, Финляндия – **Комитет по человеческому измерению**

*Назначенные Председателем Постоянного совета председатели неофициальных рабочих групп (НРГ), которые докладывали о результатах своей работы Постоянному совету:*

- **Посол Клод Вильд**, Швейцария – **НРГ по вопросам миграции** (заседание Постоянного совета 20 июля)
- **Посол Ютта Штефан-Бастль**, Австрия – **НРГ по пересмотру шкалы взносов ОБСЕ** (заседание Постоянного совета 8 июня)

## ВЫСТУПЛЕНИЯ ВЫСОКИХ ГОСТЕЙ В ПОСТОЯННОМ СОВЕТЕ В 2016 ГОДУ

---

14 января 2016 года



**ФРАНК-ВАЛЬТЕР ШТАЙНМАЙЕР**  
Действующий председатель  
ОБСЕ 2016 года и министр  
иностраннх дел Германии

---

21 января 2016 года



**САБОЛЬЧ ТАКАЧ**  
Председатель Международного  
альянса в память о холокосте

---

21 января 2016 года



**ФЕЛИКС КЛЯЙН**  
Специальный представитель  
федерального иностранного  
бюро по связям с еврейскими  
организациями, вопросам,  
касающимся антисемитизма,  
памяти о Холокосте и  
международным аспектам  
вопросов синти и рома  
(Германия)

---

11 февраля 2016 года



**АРАЗ АЗИМОВ**  
Заместитель министра  
иностраннх дел Республики  
Азербайджан

---

10 марта 2016 года



**РАЛЬФ КЛЯЙНДИК**  
Государственный секретарь  
министерства по делам семьи,  
пожилых граждан, женщин и  
молодежи, Германия

---

26 мая 2016 года



**МАРИНА КАЛЬЮРАНД**  
Министр иностраннх дел  
Эстонии и председатель  
комитета министров Совета  
Европы

---

2 июня 2016 года



**МИХАИЛ ДЖАНЕЛИДЗЕ**  
Министр иностраннх дел  
Грузии

---

**9 июня 2016 года**



**ТУРБЬЁРН ЯГЛАНД**  
Генеральный секретарь Совета Европы

---

**21 июля 2016 года**



**ДЖОЙС ЭНИЛЕЙ, БАРОНЕССА СЕНТ ДЖОНС ЭНИЛЕЙ, ДАМА-КОМАНДОР ОРДЕНА БРИТАНСКОЙ ИМПЕРИИ**  
Государственный министр министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства и специальный представитель премьер-министра по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта

---

**7 июля 2016 года**



**ИВАН ШИМОНОВИЧ**  
Помощник Генерального секретаря ООН по правам человека

---

**27 октября 2016 года**



**ПЕТЕР МАУРЕР**  
Президент Международного Комитета Красного Креста

---

**14 июля 2016 года**



**СЕБАСТЬЯН КУРЦ**  
Следующий Действующий председатель ОБСЕ в 2017 году и министр иностранных дел Австрии

---

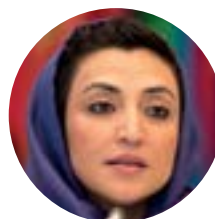
**3 ноября 2016 года**



**ДИТМИР БУШАТИ**  
Министр иностранных дел Албании

---

**10 ноября 2016 года**



**АДЕЛА РАЗ**  
Заместитель министра иностранных дел Афганистана по экономическому сотрудничеству

# ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум является ключевым директивным органом ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ).





# Форум по сотрудничеству в области безопасности

[www.osce.org/fsc](http://www.osce.org/fsc)

Ситуация в Украине и вокруг нее оставалась доминирующей темой дискуссий на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). Активный диалог проходил и по другим актуальным вопросам европейской безопасности, включая контроль над вооружениями и МДБ, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, легкое и стрелковое оружие (ЛСО) и запасы обычных боеприпасов, а также субрегиональное военное и оборонное сотрудничество. ФСОБС принял пять решений в поддержку выполнения существующих обязательств и их дальнейшего развития. В частности, ФСОБ принял решение о расширении оказания партнерам ОБСЕ по сотрудничеству помощи в отношении их запасов обычных боеприпасов. Кроме того, государства-участники постановили разрешить публикацию на вебсайте ОБСЕ некоторой информации о противопехотных минах, передаче обычных вооружений и ЛСО, которой они обмениваются.

## ПЛАТФОРМА ДЛЯ ДИАЛОГА

Дискуссии стратегического характера в рамках диалогов по проблемам безопасности подчеркнули важность ФСОБ как платформы для рассмотрения и обсуждения вопросов безопасности.

Все три председательства ФСОБ в 2016 году – Нидерланды, Польша и Португалия – активно стимулировали дискуссии, организовав в целом 19 диалогов по проблемам безопасности, которые позволили государствам-участникам обсудить в рамках мандата ФСОБ вопросы, касающиеся европейской безопасности.



**ПРЕДСЕДАТЕЛИ ФСОБ**



Сотрудник государственной службы по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС) Украины проводит проверку многоканального детектора неразорвавшихся боеприпасов (НРБ), предоставленного в рамках проекта ФСОБ ОБСЕ, 12 декабря 2016 года, учебный центр ГСЧС, Харьковская область, Украина (ГСЧС)

◀ (ОБСЕ/Бен Эразин)

ФСОБ также продемонстрировал свою актуальность в качестве платформы для диалога и механизма по оказанию содействия в области нераспространения и контроля за торговлей стратегическими товарами. Форум продолжал наращивать глобальные усилия в этих областях, содействуя выполнению резолюций 1540 (2004) о нераспространении оружия массового уничтожения и средств их доставки и 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности Совета Безопасности ООН. В центре дискуссий были дальнейшие шаги и передовые практики в области выполнения этих резолюций.

## КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Вопросу контроля над вооружениями и МДБ было уделено особое внимание в рамках ряда направлений деятельности.

Многие делегации регулярно использовали возможность еженедельно на заседаниях Форума излагать свои соображения в отношении кризиса в Украине и вокруг нее. Изложенные в Венском документе 2011 года МДБ использовались для высказывания и рассмотрения озабоченностей в области безопасности, а также для проведения инспекций и посещений по оценке.

Под председательством Нидерландов 16–17 февраля ФСОБ организовал семинар на высоком уровне по военным доктринам в соответствии с положениями Венского документа 2011 года. Это мероприятие предоставило крайне необходимую возможность наладить межвоенные контакты и рассмотреть последние изменения в военных доктринах государств-участников. Под нидерландским председательством ФСОБ было проведено также

совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета, посвященное вопросам европейской безопасности. На 26-м Ежегодном совещании, посвященном рассмотрению выполнения, была проведена оценка положения с выполнением согласованных МДБ.

Под председательством Польши ФСОБ внес свой вклад в проведение 28–30 июня Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Состоявшийся в ходе рабочего заседания II дискуссии по проблемам и перспективам контроля над обычными вооружениями и МДБ показали, что ФСОБ может играть ключевую роль в обеспечении совместных ответных мер в отношении существующих и будущих вызовов.

Под председательством Португалии ФСОБ посвятил диалог по проблемам безопасности рассмотрению изменений в роли военных сил с уделением особого внимания вытекающим из доктрин практическим и военным последствиям. Кроме того, совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета было посвящено пересмотру Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями 1996 года. Это заседание показало, что контроль над вооружениями вместе с разоружением и укреплением доверия и безопасности остается неотъемлемой частью всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ, основанной на сотрудничестве.

По результатам инициированных на ФСОБ дискуссий в декабре 2016 года была принята декларация под названием "От Лиссабона до Гамбурга: декларация о 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями". В этом документе отмечается непреходящее значение контроля над обычными вооружениями и МДБ для обеспечения всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ и приветствуется запуск структурированного диалога по текущим и будущим вызовам и рискам для безопасности в регионе ОБСЕ.

В дополнение к дискуссиям о контроле над вооружениями и о модернизации и обновлении Венского документа несколько государств-участников опубликовали ряд документов с информацией к размышлению и предложений относительно решений по Венскому документу плюс, как это предусмотрено в Венском документе 2011 года. Координатор Председателя ФСОБ по Венскому документу организовал несколько неофициальных заседаний для обсуждения конкретных аспектов обновления Венского документа и его переиздания. Было проведено специальное заседание ФСОБ, однако в связи с отсутствием консенсуса оно не привело к достижению решения о переиздании.

Форум продолжал работу по активизации выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. На состоявшейся в июле пятой ежегодной дискуссии о выполнении Кодекса была отмечена неуклонно возрастающая важность выполнения всех принципов и норм, изложенных в Кодексе, и рассмотрено его применение в контексте существующей ситуации в области безопасности в регионе ОБСЕ.

## ОРГАНИЗАЦИИ И ИНСТИТУТЫ-ПАРТНЕРЫ ФСОБ В 2016 ГОДУ

### По контролю над обычными вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности

Организация Североатлантического Договора (НАТО), Европейский союз, Германский институт международной политики и безопасности

### По легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (ЮНОДА), Вассенаарские договоренности, "Обзор стрелкового оружия", Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, РАКВИАК – Центр по сотрудничеству в области безопасности

### По Кодексу поведения

Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС), Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ)

Комитет по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

## РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ИЗЛИШКОВ ВООРУЖЕНИЙ И БОЕПРИПАСОВ

Форум и неофициальная группа друзей по ЛСО продолжали работать как над развитием выполнения существующих обязательств, так и над поиском путей повышения эффективности и действенности соответствующих мер. Был предпринят целый ряд инициатив по укреплению потенциала в отношении ЛСО и обычных вооружений. Кроме того, продолжалось осуществление проектов ОБСЕ по оказанию практической помощи в отношении ЛСО и запасов обычных боеприпасов, в том числе в Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Молдове, Сербии и Таджикистане.



Обозначение на местности учебного неразорвавшегося боеприпаса (82-миллиметровая мина) по сценарию взрыва склада с боеприпасами во время учебных занятий по ликвидации взрывчатых веществ, Лаур, Таджикистан, 26 мая 2016 года (ОБСЕ/Нозим Каландаров)

# ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

25 я годовщина парламентской ассамблеи ОБСЕ

Следуя сформулированному в Парижской хартии для новой Европы 1990 года призыву к обеспечению более широкого парламентского участия в деятельности в то время СБСЕ, 2–3 апреля 1991 года парламентарии по инициативе парламента Испании встретились в Мадриде и учредили Парламентскую ассамблею (ПА). В апреле 2016 года по случаю 25 й годовщины ПА ОБСЕ бывший в то время председателем Ассамблеи финский парламентарий Илкка Канерва выразил признательность тысячам парламентариев, участвовавших в ее работе с 1991 года, за их вклад в налаживание диалога и в обеспечение европейского сотрудничества и безопасности.

Делегаты ПА ОБСЕ голосуют на пленарном заседании во время 25 й ежегодной сессии в Тбилиси, 4 июля 2016 года (парламент Грузии)



# Парламентская ассамблея ОБСЕ

Генеральный секретарь: **Роберто Монтелла**

**Бюджет:** 3 161 000 евро

**Штат:** 19 штатных сотрудников

8 научных сотрудников

[www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)

В год 25 й годовщины Парламентской ассамблеи члены Ассамблеи проявляли политическое лидерство по таким критическим вопросам, как попытка переворота и ее последствия в Турции, кризис, касающийся беженцев и мигрантов, и посредничество в конфликтах. Это был также особенно активный год для деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ по наблюдению за выборами, когда в восьми миссиях по всему региону ОБСЕ были задействованы 334 парламентария.



Делегация ПА ОБСЕ, возглавляемая Председателем Муттоненом, осматривает поврежденное здание турецкого парламента после неудавшегося переворота 15 июля. Анкара, 16 августа 2016 года (ПА ОБСЕ/Лоик Пулен)

## ПОПЫТКА ПЕРЕВОРОТА В ТУРЦИИ И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

ПА быстро прореагировала на попытку захвата власти группировками военных в Турции 15 июля, когда Председатель Кристина Муттонен (член парламента, Австрия) незамедлительно осудила нападение с применением насилия и подчеркнула важность уважения конституционного порядка Турции. Председатель Муттонен возглавила делегацию высокого уровня в ее поездке в Турцию в следующем месяце, где 16–17 августа состоялась встреча с президентом Турции, спикером парламента, премьер-министром, министром

иностраннх дел, лидерами оппозиционных партий и другими официальными лицами.

В последующие месяцы ПА продолжала взаимодействовать с этой страной. Выражая солидарность с турецким народом после попытки переворота, должностные лица ПА выражали озабоченность в ответ на последовавшие события, касающиеся вызовов верховенству права, и заявили о необходимости соблюдать права человека при ликвидации угроз безопасности.





(Слева направо): Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Мадина Джарбуссынова и заместитель Председателя Специального комитета ПА ОБСЕ по миграции Изабел Сантош (ЧП, Португалия) получают информацию на борту авианосца "Гарибальди" в Средиземном море, 21 июня 2016 года (ОБСЕ/Альберто Андранни)

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИДЕРСТВА В ОТНОШЕНИИ КРИЗИСА, КАСАЮЩЕГОСЯ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ

Ассамблея в течение всего года занималась вопросом миграции и предприняла рабочие поездки в Чешскую Республику, Францию, Италию и Сербию. Члены ПА обсудили миграционный кризис на зимней сессии Ассамблеи в Вене, где был распространен специальный доклад, содержащий конкретные предложения о мерах со стороны ОБСЕ и ее государств-участников. Кроме того, на зимней сессии Постоянный комитет ПА сформировал специальный комитет по вопросам миграции, чтобы руководить усилиями Ассамблеи в этой области. ПА продолжала заниматься этим вопросом на ее ежегодной сессии в Тбилиси и осенней сессии в Скопье.

Члены Парламента неоднократно проводили обмен мнениями о работе, касающейся миграции, с представителями правительств государств – участников ОБСЕ, привнося политическую составляющую в их усилия. Председатель Специальной группы ПА Филиппо Ломбарди (ЧП, Швейцария) в июле проинформировал Постоянный совет ОБСЕ о плане действий Ассамблеи, который включает мониторинг ситуации на местах и выработку политических рекомендаций.

## СОДЕЙСТВИЕ ДИАЛОГУ В УКРАИНЕ

В 2016 году кризис в Украине и вокруг нее по-прежнему занимал важное место в повестке дня Парламентской ассамблеи. Это был один из нескольких конфликтов в регионе ОБСЕ, который рассматривался на семинаре по урегулированию конфликтов, организованном германской делегацией в апреле. В июне бывший в то время председателем Иллка Канерва (ЧП, Финляндия) предпринял четырехдневную поездку в Киев, где встречался с президентом Украины, министром иностранных дел и пилотом и ЧП Надей Савченко, которая недавно была освобождена из российской тюрьмы. В ходе своих встреч Канерва заявлял о поддержке ПА территориальной целостности Украины и призывал к полному выполнению Минских соглашений.

В ноябре во время своей поездки в Москву Председатель Муттонен вновь остановился на этих вопросах. «Наши парламентарии постоянно выражают серьезную озабоченность по поводу ситуации, вызванной нарушением принципов, зафиксированных в хельсинском Заключительном акте», – сказал Муттонен. «Мы



*„Парламентская Ассамблея всегда готова сыграть свою роль в работе по повышению эффективности ОБСЕ. Наши парламентарии являются мощным инструментом народной дипломатии. Во всей нашей работе мы руководствуется ключевым принципом активизации диалога”*

**Кристина Муттонен**  
Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ

поддерживаем Минские соглашения и постоянно призываем к их полному выполнению”.

## 25-Я ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ, ТБИЛИСИ, 1-5 ИЮЛЯ 2016 ГОДА

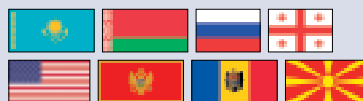
25-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ под названием „Двадцать пять лет парламентского сотрудничества: укрепляя доверие через диалог” собралась в грузинской столице около 300 парламентариев. Сессия завершилась принятием Тбилисской декларации 2016 года, избранием Кристины Муттонен Председателем Ассамблеи, а также избранием нескольких заместителей Председателя и сотрудников комитетов.

## ОСЕННЯЯ СЕССИЯ, СКОПЬЕ, 30 СЕНТЯБРЯ-2 ОКТЯБРЯ; ЗИМНЯЯ СЕССИЯ, ВЕНА, 18-20 ФЕВРАЛЯ

Осенняя сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2016 года была проведена в Скопье на тему „Наращивание мер укрепления доверия и надлежащее управление в регионе ОБСЕ”. На сессии присутствовали около 170 парламентариев из всего региона ОБСЕ. Около 250 парламентариев из государств – участников ОБСЕ собрались 25-26 февраля в конгресс-центре „Хоффбург” в Вене на 15-ю зимнюю сессию Ассамблеи, которая включала специальную дискуссию о кризисе, касающемся беженцев и мигрантов.

## НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

В 2016 году Парламентская ассамблея продолжала осуществлять политическое руководство деятельностью ОБСЕ по наблюдению за выборами, и члены ПА выполняли функции специальных координаторов краткосрочных миссий ОБСЕ по наблюдению в Казахстане, Беларуси, Российской Федерации, Грузии, Соединенных Штатах Америки, Черногории, Молдове и бывшей югославской Республике Македонии. Наблюдатели ПА ОБСЕ тесно сотрудничали с коллегами из Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и других международных организаций, привнося в это важнейшее мероприятие ОБСЕ свой политический опыт и знания.





# Секретариат

Генеральный секретарь:

**Ламберто Заньер**

**Бюджет:** 40 858 800 евро  
(сводный бюджет), 9 805 858 евро  
(внебюджетные поступления)

**Штат:** 385 сотрудников

[www.osce.org/secretariat](http://www.osce.org/secretariat)

Возглавляемый Генеральным секретарем Ламберто Заньером Секретариат ОБСЕ базируется в Вене и обеспечивает поддержку Председательства. Сотрудники Секретариата осуществляют мониторинг существующих тенденций, обеспечивают экспертную аналитическую поддержку и осуществляют проекты на местах. Секретариат также поддерживает контакты с международными и неправительственными организациями и обеспечивает конференционное, лингвистическое, административное, финансовое, кадровое обслуживание и обслуживание в области информационных технологий.

## В СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ВХОДЯТ:

- Канцелярия Генерального секретаря
- Центр по предотвращению конфликтов
- Департамент людских ресурсов
- Департамент управления и финансов
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- Служба внутреннего надзора
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
- Департамент по транснациональным угрозам



# Предотвращение конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: **посол Марцел Пешко**  
**Штат:** 58 сотрудников  
[www.osce.org/secretariat/conflict-prevention](http://www.osce.org/secretariat/conflict-prevention)

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) осуществляет прямую связь Секретариата с полевыми присутствиями; он помогает вести работу на всех этапах конфликтного цикла, инициативно предоставляя рекомендации и консультации, касающиеся использования соответствующих механизмов и инструментов, в том числе обеспечивая раннее предупреждение в случае ответных мер ОБСЕ по урегулированию кризисных ситуаций и ее усилий по поиску прочных политических решений в отношении существующих конфликтов. ЦПК играет ключевую роль в области военно-политического измерения.



Наблюдатель Лоренцо Стриули (слева) рассказывает о некоторых видах оружия, используемых в ходе конфликта на Украине, во время ознакомительной поездки Генерального секретаря ОБСЕ Ламберто Заньера и главного наблюдателя СММ ОБСЕ Эртугрула Апанана в Краматорск, Донецкая область, 8 сентября 2016 года (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

## СОХРАНЯЮЩЕЕСЯ ВНИМАНИЕ К КРИЗИСУ В УКРАИНЕ И ВОКРУГ НЕЕ

ЦПК продолжал играть ключевую роль в координации усилий ОБСЕ по мере развития кризиса в Украине и вокруг нее. ЦПК поддерживал все усилия по осуществлению надежного прекращения огня в соответствии с Минскими соглашениями, включая выполнение решений ТКГ о разминировании от 3 марта и рамочное решение об отводе вооруженных сил от 21 сентября. Например, ЦПК

способствовал оказанию СММ помощи в дальнейшем повышении ее потенциала по осуществлению технического наблюдения. ЦПК оказывал помощь Рабочей группе по политическим вопросам ТКГ в дальнейших усилиях по урегулированию конфликта. ЦПК продолжал оказывать поддержку работе Координатора проектов ОБСЕ в Украине и Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пропускных пунктах "Гуково" и "Донецк".

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ В УКРАИНЕ

- ЦПК осуществляет внебюджетный проект по наращиванию потенциала Службы по чрезвычайным ситуациям Украины в освобождении загрязненных территорий от взрывоопасных пережитков войны путем повышения эффективности и безопасности работы бригад минеров. Была оказана поддержка осуществляемой Координатором проектов в Украине разработке двух внебюджетных проектов по гуманитарному разминированию.
- Проекты по обеспечению химической безопасности в Украине во исполнение резолюции 1540 (2004) СБ ООН способствуют укреплению надзора над подлежащими контролю и токсичными химическими веществами и совершенствованию регулирующей системы Украины по обеспечению химической безопасности.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОДДЕРЖКУ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА

ЦПК продолжал оказывать поддержку процессу урегулирования конфликта в Молдове, тесно сотрудничая с Миссией ОБСЕ в Молдове и специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ послом Кордом Майер-Клодтом, и добивался наращивания усилий по поиску путей урегулирования приднестровского конфликта путем переговоров. ЦПК участвовал во встрече в формате "5+2" в июне в Берлине, когда группа впервые встретилась после продолжительного перерыва. Кроме того, ЦПК оказал поддержку в организации в Баварии в июне конференции по укреплению доверия, в которой участвовали представители из Кишинева и Тирасполя.

ЦПК оказывал поддержку работе специального представителя Действующего председателя по Южному Кавказу посла Гюнтера Бехлера в ходе четырех раундов ЖМД, в рамках которых рассматриваются последствия произошедшего в 2008 году конфликта в Грузии и 11 встреч в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, состоявшихся в Эргнети в 2016 году. ЦПК активно участвовал в многочисленных консультациях в Тбилиси, Сухуми, Цхинвали и Москве и выступал модератором на заседаниях рабочей группы ЖМД, занимающейся гуманитарными вопросами. В поддержку ЖМД ЦПК организовал в Вене летнюю школу ОБСЕ с целью ознакомления молодежи из этого и других регионов с принятыми в ОБСЕ ценностями и обязательствами и укрепления связей между людьми, разделенными конфликтом. Другие проекты ЦПК касались гуманитарных вопросов, таких, как проблема исчезновения людей после конфликта 2008 года.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЦПК принял активное участие в проведении в Душанбе, Таджикистан, 8 июня 10 й ежегодной встречи Целевой группы. Свыше 200 участников обсудили сотрудничество ОБСЕ и Таджикистана в рамках всех трех измерений и совместно договорились о будущих приоритетах и планах. Встреча Целевой группы была приурочена к региональной встрече



Директор Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ Марсель Пешко выступает перед участниками однодневного курса для руководителей старшего звена по вопросам безопасности границ и пограничного режима в Душанбе, 8 июня 2016 года (ОБСЕ/Илона Казарян)

руководителей полевых присутствий ОБСЕ в Центральной Азии, которая была посвящена теме насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму в регионе, с участием международных и региональных организаций, включая Региональную антитеррористическую структуру Шанхайской организации сотрудничества, ООН и ЕС.

31 марта между Академией ОБСЕ в Бишкеке и Кыргызстаном был подписан меморандум о взаимопонимании на следующий 10 летний период. ЦПК также поддержал процесс, ведущий к возобновлению аккредитации обеих программ магистратуры и пролонгации соглашения об аренде здания Академии в качестве вклада натурой со стороны киргизского правительства.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

ЦПК продолжал оказывать поддержку государствам, являющимся сторонами статьи IV Дейтонских мирных договоренностей. Центр по сотрудничеству в области безопасности (РАКВИАК) получил от ЦПК поддержку в организации второй конференции по совместному обзору для государств – участников Юго-Восточной Европы с целью коллективного обсуждения и анализа их информации, представляемой при ежегодном обмене согласно Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. ЦПК при поддержке Миссии ОБСЕ в Черногории организовал региональный семинар по управлению и реформированию сектора безопасности (У/РСБ). В этом регионе Албания, Босния и Герцеговина, Черногория

## ПОСТОЯННЫЙ КРУГЛОСУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ

Ситуационный/коммуникационный центр продолжал отслеживать развитие событий, влияющих на безопасность и стабильность в регионе ОБСЕ, выполняя роль важнейшего связующего звена в сфере безопасности между Секретариатом и полевыми присутствиями.

- Подготовлены материалы для 515 ежедневных брифингов;
- выпущено 1646 обновленных материалов и специальных докладов;
- распространено 10 087 предупредительных уведомлений;
- во внерабочее время среди делегаций распространено 452 сообщения от полевых присутствий.

## ПРОБЛЕМАТИКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЛЮДЕЙ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Осуществляемая при поддержке ОБСЕ региональная жилищная программа касается масштабного перемещения людей в результате конфликта 1991–1995 годов и остается позитивным примером регионального сотрудничества. ОБСЕ продолжает оказывать поддержку и экспертную помощь этой программе, в рамках которой в конечном итоге будет оказана помощь приблизительно 27 000 наиболее уязвимых семей беженцев (74 000 человек) в обеспечении жилья и потребностей, связанных с реинтеграцией.

- В 2016 году было завершено строительство 126 квартир, которые были заняты 70 процентами нуждающихся, и подписаны соглашения с 18 муниципалитетами о выделении 438 единиц социального жилья в Боснии и Герцеговине.
- В сентябре началось строительство многоквартирного дома в Белграде (235 квартир).
- В Черногории, в Никшиче, перемещенным семьям были выделены 62 построенные квартиры, ключи от которых были предоставлены в июне, и в тот же месяц в Плевле было начато строительство дома для престарелых.

и Сербия получили помощь в уничтожении излишних боеприпасов и в повышении безопасности и защиты запасов легкого и стрелкового оружия. После предложения Боснии и Герцеговине помощи в анализе ее нового проекта законодательства о контроле за экспортом военных товаров ЦПК в тесном сотрудничестве с министерством экономики и министерством безопасности организовал для оборонной промышленности информационно-просветительское мероприятие, посвященное корректировке законодательства о контроле за экспортом.

## РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ЦПК продолжал поощрять структурированный и систематизированный подход к деятельности по раннему предупреждению в рамках всей Организации, в частности, с помощью сети координационных центров по раннему предупреждению в исполнительных структурах ОБСЕ. В 2016 году ЦПК провел в Вене пятую ежегодную встречу представителей сети координационных центров ОБСЕ по раннему предупреждению с участием 30 представителей полевых присутствий и других исполнительных структур с целью обмена информацией и наращивания потенциала. В связи с важнейшей ролью анализа конфликта для информирования о раннем предупреждении проводимые при содействии ЦПК семинары по анализу конфликтов остаются для заинтересованных полевых присутствий ключевым инструментом наращивания потенциала. Кроме того, ЦПК способствовал проведению ряда региональных встреч и мероприятий по наращиванию потенциала, посвященных использованию всего инструментария ОБСЕ по конфликтному циклу.

## ПОСРЕДНИЧЕСТВО

В 2016 году ЦПК организовал несколько мероприятий по наращиванию потенциала в области посредничества и налаживания диалога, включая консультирование специальных представителей Действующего председателя.



Посещение в рамках Венского документа авиабазы и военного объекта в Российской Федерации с целью поддержания контактов, сентябрь 2016 года (ОБСЕ/Кристиан Вагль)

Он также разработал порядок проведения оценки в поддержку изучения будущим председательством возможных инициатив по налаживанию диалога в Украине. В области оперативного руководства он инициировал проведение исследования об инсайдерском посредничестве.

## ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Отдел ЦПК по обеспечению деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности провел десяток направленных на наращивание потенциала мероприятий по вопросам, касающимся Венского документа 2011 года, ЛСО, Кодекса поведения и других согласованных МДБ. В частности, в Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Молдове, Черногории, Сербии и Таджикистане он способствовал достижению прогресса в обеспечении безопасности запасов ЛСО и обычных боеприпасов и наращивания потенциала, а также в уничтожении излишних вооружений и боеприпасов. Кроме того, Отдел по обеспечению деятельности ФСОБ собирал всю полученную в результате обмена военной информацией и представлял государствам-участникам регулярные доклады. Он организовал проведение нескольких страновых диалогов и оказал помощь в разработке и осуществлении национальных планов действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН о нераспространении оружия массового уничтожения. Он также содействовал разработке более последовательного подхода к УРСБ, в частности, путем подготовки и выпуска сборника внутренних руководящих принципов ОБСЕ.

## ОБМЕН ВОЕННОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

ЦПК содействует обмену между государствами-участниками военной информацией, как это предусмотрено в Венском документе 2011 года. Такой обмен информацией является ключевым элементом укрепления доверия в регионе ОБСЕ. Сеть связи ОБСЕ, созданная во исполнение принятой в 1990 году Парижской хартии для новой Европы, служит для всех государств-участников надежным, актуальным и защищенным каналом передачи военной информации

## ПОДДЕРЖКА В УПРАВЛЕНИИ ПРОГРАММАМИ И ПРОЕКТАМИ

ЦПК продолжал оказывать Секретариату и полевым присутствиям поддержку в управлении программами и проектами и обеспечивал контроль качества и соответствие всех предложений по внебюджетным проектам требованиям единой нормативной системы управления ОБСЕ. Были даны экспертные заключения по 95 проектным предложениям стоимостью 31,4 млн евро, а также по добровольным взносам на СММ, составляющим до 19,8 млн евро. Кроме того, ЦПК содействовал проведению учебных занятий по управлению проектным циклом, планированию программ и проектов и самоанализу для 173 сотрудников ОБСЕ.





Видеокамера СММ ОБСЕ  
обеспечивает круглосуточный обзор  
в радиусе 360°  
(ОБСЕ/Евгений Малолетка)

# Транснациональные угрозы

Директор Департамента по транснациональным угрозам: **Алексей Лыженков** (до июня 2016 года) и **Раса Остраускайте** (с декабря 2016 года)  
**Штат:** 30 сотрудников

[www.osce.org/secretariat/policing](http://www.osce.org/secretariat/policing)

[www.osce.org/secretariat/terrorism](http://www.osce.org/secretariat/terrorism)

[www.osce.org/secretariat/cyber-ict-security](http://www.osce.org/secretariat/cyber-ict-security)

[www.osce.org/secretariat/borders](http://www.osce.org/secretariat/borders)

[www.polis.osce.org](http://www.polis.osce.org)

информацией и передовым опытом и координации усилий по реализации проектов и планов действий. В состав Департамента входят Координационная группа, занимающаяся, в частности, вопросами безопасности кибер-/информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и три тематических подразделения: Антитеррористический отдел, Отдел безопасности границ и пограничного режима и Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

Департамент по транснациональным угрозам (ДТНУ) ОБСЕ продолжал оказывать государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству поддержку, предоставляя помощь в их действиях по борьбе с транснациональными угрозами. Созданный в 2012 году Департамент имеет целью более четко претворять политические обязательства в эффективную и устойчивую деятельность по программам, в частности, посредством созыва совещаний экспертов, обмена



Финалисты регионального конкурса OSCE #UnitedCVE в рамках инициативы "Р2Р: противодействие экстремизму", Гамбург, Германия, 7 декабря 2016 года (ОБСЕ/Фанни Уустало)

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Противодействию терроризму в повестке дня деятельности ОБСЕ попрежнему уделялось первостепенное внимание. Предупреждение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействие им (НЭРВТ), что делать с возвращающимися иностранными боевиками-террористами, деятельность, касающаяся борьбы с терроризмом с акцентом на молодежь и женщин – эти вопросы были среди тех, которые обсуждались на состоявшейся в Берлине конференции в рамках всей ОБСЕ по противодействию терроризму. Результаты этой конференции помогли позднее, в завершение года сконцентрировать работу государств-участников на подготовке Декларации Совета министров ОБСЕ о наращивании усилий ОБСЕ по Предупреждению терроризма и противодействию ему и второго министерского решения о более широком использовании предварительной информации о пассажирах (ПИП).

В первой Декларации вновь была подтверждена решимость ОБСЕ бороться с терроризмом во всех его аспектах и одобрено продолжающееся осуществление кампании ОБСЕ #UnitedCVE. Кампания "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму"

(#UnitedCVE) в 2016 году в соцсетях охватила около 16 млн человек и способствовала повышению осведомленности и мобилизации общественности в поддержку усилий по предупреждению и противодействию НЭРВТ. В рамках этой кампании было организовано несколько информационно-просветительских мероприятий, включая конкурс рисунка #LetsDoodle с осуждением насильственного экстремизма и региональный студенческий конкурс, на полях встречи Совета министров в Гамбурге в рамках поддержанной Фейсбук инициативы "Peer-2-Peer: Challenging Extremism". Внимание к теме ПИП показывает, как ОБСЕ активно продвигает и расширяет выполнение резолюций Совета Безопасности ООН. Широкое использование ПИП будет препятствовать возможности пересечения границ лицами, подозреваемыми в террористической деятельности, включая тех, кто возвращается из зон конфликтов.

## КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ/БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

Многие государства рассматривают сейчас киберпотенциал в качестве законной и необходимой части своего стратегического инструментария наряду с дипломатией, экономическим влиянием и военной мощью. Ключевая проблема заключается в том, что неосязаемый характер киберпространства может породить неопределенность, спекуляции и недоразумения, способные привести к напряженности или конфликтам между государствами.

В 2016 году государства-участники расширили перечень мер укрепления доверия (МДБ) ОБСЕ с целью снижения риска конфликтов, связанных с использованием ИКТ, включая меры защиты критической инфраструктуры, представляющей основную озабоченность с точки зрения национальной безопасности. На гамбургской встрече СМ министры иностранных дел обязались и далее осуществлять существующие МДБ, работать над подготовкой новых мер и наращивать работу ОБСЕ в этой области.





Участники организованного ОБСЕ семинара по борьбе с незаконной торговлей культурной собственностью и контрабандой исторических артефактов знакомятся с археологическими раскопками в Гиссарской крепости, в 40 километрах к западу от Душанбе, 15 июля 2016 года (ОБСЕ/Вероника Ливсица)

ДТУ продолжал оказывать государствам-участникам поддержку в осуществлении согласованных в ОБСЕ соответствующих мер укрепления доверия в области ИКТ, и в 2016 году уровень осуществления МД достиг почти 90 процентов по сравнению с 70 процентами в 2015 году. Кроме того, первая проверка коммуникаций (пинг-тест) подтвердила готовность почти всех государств-участников взаимодействовать в кризисном коммуникационном режиме в случае возможного инцидента между государствами в области кибербезопасности/безопасности ИКТ.

## БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ

Иностранные боевики-террористы по-прежнему представляют серьезную угрозу для служб пограничной охраны. ОБСЕ проявляла инициативу в оказании пограничным службам помощи в противостоянии этой угрозе. Первая мобильная учебная группа ОБСЕ готова оказать пограничникам передового эшелона помощь в борьбе с этим явлением.

ОБСЕ работает над повышением оперативного потенциала центров сотрудничества с полицией и центров сотрудничества с полицейскими и таможенными службами в Юго-Восточной Европе для повышения эффективности обмена информацией и механизмов взаимодействия между службами обеспечения безопасности границ и пограничного режима в регионе.

В ноябре 2016 года семинар в Мальте продемонстрировал важность совершенствования механизмов сотрудничества в Средиземноморском регионе. Это мероприятие привело к выработке инициативы по налаживанию устойчивого сотрудничества и созданию сетей по обмену информацией между пограничными службами в Средиземноморском регионе.

Семинар в Душанбе, посвященный повышению сотрудничества между Афганистаном и Таджикистаном в борьбе с ростом незаконной трансграничной торговли культурной собственностью привел к организации аналогичных семинаров для других регионов, запланированных на 2017 год.

ДТУ создал платформу ОБСЕ по вопросам гендерного равенства в области обеспечения пограничного режима и безопасности границ с целью продвижения ведущей роли женщин и учета в пограничных службах гендерного равенства на всех уровнях.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОСТОЯНИЮ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

ДТУ уделял внимание расширению сотрудничества с правоохранительными органами при рассмотрении приоритетных задач, касающихся преступности, связанной с миграцией, незаконных наркотиков, контртеррористических расследований и киберпреступности.

Во время учебных курсов и семинаров ДТУ в координации с Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми содействовал наращиванию потенциала правоохранительных органов по расследованию дел и выявлению жертв торговли людьми и контрабанды мигрантов.

В борьбе с незаконными наркотиками ДТУ уделял внимание подготовке сотрудников афганских правоохранительных органов, а также укреплению потенциала стран Восточной Европы в решении проблемы новых психотропных веществ.

ДТУ и БДИПЧ совместно разработали для правоохранительных органов учебную программу под названием "Контртеррористические расследования и права человека". В Албании и Испании были проведены два совместных пилотных учебных мероприятия.

Темой ежегодного совещания полицейских экспертов ОБСЕ 2016 года была полицейская деятельность, основанная на сборе оперативной информации (ПОИ). Совещание завершилось просьбой к ДТУ о разработке руководства ОБСЕ по ПОИ, которое должно быть опубликовано в середине 2017 года.

Сфера традиционной преступности все более перемещается в киберпространство. С целью противодействия этому новому вызову ДТУ предложил базовые специальные учебные курсы для следователей в области киберпреступности в Юго-Восточной Европе и на Южном Кавказе.

В сотрудничестве с германским Председательством ОБСЕ ДТУ организовал в рамках всей ОБСЕ конференцию "ССГА ООН 2016: дорожная карта для отслеживания мировой проблемы наркотиков" с целью обсуждения предложений о возможностях содействия государствам – участникам ОБСЕ и партнерам по сотрудничеству в осуществлении итогового документа ССГА ООН.



ДТУ внес свой вклад в работу специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 2016 года по мировой проблеме наркотиков и инициировал в ОБСЕ дискуссии по осуществлению ее итогового документа. Ги Винет, руководитель ГСПД, выступает на специальной сессии, Нью Йорк, 20 апреля 2016 года (служба Генеральной ассамблеи ООН)

# Экономико-экологическая деятельность

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ:

**д-р Халил Юрдакул Игитгюден**

**Штат:** 20 сотрудников

Экономическая деятельность  
[www.osce.org/economic-activities](http://www.osce.org/economic-activities)

Экологическая деятельность  
[www.osce.org/environmental-activities](http://www.osce.org/environmental-activities)

Экономико-экологический форум  
[www.osce.org/secretariat/eeforum](http://www.osce.org/secretariat/eeforum)

В свете приоритетов германского Председательства ОБСЕ в отношении второго измерения в 2016 году Бюро координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) активизировало свою деятельность в области надлежащего экономико-экологического управления и взаимосвязанности между государствами – участниками ОБСЕ, в том числе в рамках Экономико-экологического форума.



Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер презентует Руководство ОБСЕ по борьбе с коррупцией в Хофбурге, Вена, 3 июня 2016 года (ОБСЕ/Миши Крель)

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

В рамках своих усилий по поддержке государств-участников в борьбе с коррупцией БКЭЭД провело в Монголии миссию по оценке национальных потребностей в области борьбы с коррупцией и организовало в Кыргызстане семинар экспертов, посвященный вопросам образования и работы добывающей промышленности. В поддержку эффективного управления государственными ресурсами и борьбы с коррупцией на Западных Балканах БКЭЭД и БДИПЧ в тесном партнерстве с полевыми присутствиями ОБСЕ разработали проект под названием "Деньги в политике в Юго-Восточной Европе". Эта инициатива имела своей целью выявление тенденций и обмен передовыми методами борьбы с коррупцией в области финансирования политических партий, обнародования активов и доходов государственных чиновников и государственных закупок.

## РУКОВОДСТВО ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Весной 2016 года было опубликовано Руководство ОБСЕ по борьбе с коррупцией. Это Руководство способствует повышению осведомленности об имеющемся в распоряжении национального политического руководства и специалистов по борьбе с коррупцией наборе международных инструментов и служит подспорьем в разработке и осуществлении эффективных антикоррупционных стратегий и мер.

## БОРЬБА С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

Бюро продолжало наращивать возможности государств-участников предотвращать и пресекать отмывание денег и подрывать финансовую основу криминальной деятельности, в частности, в рамках нескольких специальных учебных курсов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, проведенных в Австрии, Молдове и в Украине. В Таджикистане в сотрудничестве с Управлением ООН



Местные жители задают вопросы об опасности радиации во время встречи, организованной худжандским орхусским центром недалеко от загрязненной ураном территории в Истиклоле (Табашар) в Таджикистане (ОБСЕ/Икром Мамадов)

по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Евразийской группой по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма были проведены оценочная миссия и рабочее совещание, которые позволили определить потребности национальных властей в технической помощи и обеспечить обучение навыкам выявления отмывания денег с использованием современных специальных юридических лиц и финансовых инструментов. В июне в Белграде было проведено региональное совещание подразделений финансовой разведки по борьбе с финансированием терроризма, на котором были обсуждены тенденции и передовая практика в борьбе с финансированием терроризма в регионе. В октябре Бюро оказало поддержку в проведении оценки национальных рисков в области отмывания денег в Боснии и Герцеговине.

### **УПРАВЛЕНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ**

Результатом проведения нескольких миссий по оценке стала разработка инициатив по укреплению потенциала с целью совершенствования политики в области трудовой миграции. Организованное в июне совещание экспертов позволило определить приоритетные меры в рамках неофициальной рабочей группы по вопросам миграции, созданной при руководящей роли посла Швейцарии в ОБСЕ. 14 декабря БКЭЭД и Международная организация по миграции (МОМ) организовали в Вене панельную дискуссию, посвященную будущей разработке глобального договора ООН о безопасной, упорядоченной и законной миграции. Участники дискуссии рассмотрели будущие шаги и проблемы в предстоящих переговорах, направленных на принятие договора в 2018 году, и возможности двух организаций совместно способствовать с этой целью достижению на широкой основе консенсуса в регионе ОБСЕ.

### **УПРОЩЕНИЕ ПЕРЕВОЗОК И ТОРГОВЛИ**

ОБСЕ оказывала адресную помощь по присоединению к соглашению об упрощении торговли в Центральной Азии, разработанному Всемирной торговой организацией, и его выполнению путем создания национальных комитетов по упрощению торговли и разработки дорожной карты для проведения всеобъемлющих реформ по упрощению торговли, включая проведение в Астане регионального рабочего совещания по упрощению торговли. БКЭЭД поддерживало усилия государств-участников по созданию и укреплению нормативно-правовой базы, что способствует более привлекательному деловому и инвестиционному климату. БКЭЭД



Представители орхусских центров, местные органы власти, государственные службы по чрезвычайным ситуациям, НПО и международные и региональные организации обсуждают на местном уровне вопросы уменьшения опасности катастроф, 8 апреля 2016 года, Вена (ОБСЕ/Мири Хрель)

организовало в Ереване 14 е заседание группы экспертов по евразийским транспортным звеньям Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН). Были обсуждены последние события, касающиеся инициатив по упрощению перевозок по евразийским маршрутам с целью придания дополнительного импульса региональному экономическому росту путем совершенствования существующих правовых договоренностей.

### **НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ В ПРИРОДООХРАННОЙ СФЕРЕ – НА ПУТИ К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕМОКРАТИИ**

БКЭЭД в рамках своей экологической деятельности продолжало оказывать государствам – участникам ОБСЕ поддержку в выполнении их обязательств, относящихся к экологии и безопасности, в том числе обязательств в рамках глобальной повестки дня на период после 2015 года, т. е. вытекающих из целей устойчивого развития, Парижского соглашения об изменении климата и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Ежегодная встреча представителей орхусских центров в Вене в ноябре подтвердила растущую активность 60 членов сети орхусских центров в противодействии вызовам в области экологии и безопасности в 14 государствах-участниках. Она также продемонстрировала возможности орхусских центров принять участие в переходе к зеленой экономике и эффективному использованию ресурсов, которые станут приоритетными направлениями деятельности БКЭЭД в 2017 году. Встреча ознаменовалась запуском нового веб-сайта [aarhus.osce.org/](http://aarhus.osce.org/).

### **УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ**

Борьба с пожарами продолжала оставаться ключевым аспектом деятельности БКЭЭД в области уменьшения опасности бедствий. В регионе Южного Кавказа БКЭЭД вместе с Глобальным центром мониторинга пожаров и Лесной службой Канады разработали систему рейтинга пожарной опасности в качестве инструмента раннего предупреждения для директивных органов. Приобретенный на Южном Кавказе опыт был использован при запуске новой инициативы по укреплению потенциала в борьбе с пожарами в районах, затронутых чернобыльской катастрофой. БКЭЭД в рамках различных проектов наращивало также местные потенциалы и поощряло трансграничное сотрудничество по уменьшению опасности бедствий на местном уровне.





*"В качестве председателя инициативы ОСБ 2016 года я преследовал цели повышения выгод в сфере безопасности в рамках рабочей программы*

*ОСБ и популяризации этой инициативы среди заинтересованных сторон. Параллельное мероприятие ОСБ на восьмой конференции министров "Окружающая среда для Европы" в Батуми, Грузия, послужило для нескольких министров, других представителей высокого уровня и представителей гражданского общества площадкой для обмена опытом о возможностях ОСБ бороться с возникающими рисками в области экологии и безопасности".*

**Юрдакул Игитгюден, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ**

## **ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ: ОБЪЕДИНЯЯ ИНТЕРЕСЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА**

Защита бассейна реки Днестр, протекающей по территории Молдовы и Украины, занимала важное место в повестке дня БКЭЭД. Опираясь на результаты своей работы по поддержке водопользования, уменьшения опасности бедствий, адаптации к изменению климата в районе бассейна с 2004 года, БКЭЭД содействовало расширению перечня видов деятельности международного сообщества, направленной на развитие трансграничного сотрудничества в рамках новых инициатив, которые будут запущены в отношении бассейна реки Днестр в 2017 году.

## **УПРАВЛЕНИЕ УДАЛЕНИЕМ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ: РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ГРАЖДАН**

Вместе со своими партнерами по инициативе "Окружающая среда и безопасность" (ОСБ) и при финансировании со стороны Европейской комиссии БКЭЭД стимулирует взаимодействие заинтересованных сторон в ликвидации последствий загрязнения ураном в Центральной Азии. Помимо орхусских центров в Оше, Кыргызстан, и Худжанде, Таджикистан, являющихся основными местными партнерами в этом проекте, для повышения осведомленности и активного участия граждан в обеспечении радиационной безопасности было создано три новых государственных экологических информационных центра.

## **ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА: ОЦЕНКА ЕГО ВЛИЯНИЯ НА БЕЗОПАСНОСТЬ**

Представители национальных органов власти, НПО и научной общественности из Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии проводили в своих соответствующих регионах встречи с целью обсуждения влияния изменения климата на безопасность и определения приоритетных географических районов, где это влияние ощущается в наибольшей степени. Эти три

## **ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ**

24 й Экономико-экологический форум ОБСЕ был посвящен повышению стабильности и безопасности в рамках сотрудничества в области надлежащего управления, и его результаты послужили основой для принятия Советом министров Решения о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности. Более 670 представителей приняли участие в двух подготовительных встречах в Вене и Берлине, а также в заключительной встрече в Праге. В число основных докладчиков входили Питер Айген, основатель "Транспэрэнси интернэшнл", который подчеркнул необходимость поиска новой формы сотрудничества между правительством, частным сектором и гражданским обществом в борьбе с коррупцией. "Трехстороннее сотрудничество государства, бизнеса и гражданского общества может способствовать лучшему управлению и обеспечению безопасного мира", – заявил он. Кроме того, Экономико-экологический комитет послужил также платформой для конструктивной дискуссии по актуальным вопросам в области экономики и окружающей среды.



Участники панельной дискуссии во время подготовительной встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ, на которой была отмечена важность надлежащего управления для стабильного экономического развития и безопасности, Берлин, 19 мая 2016 года (фототена/Флориан Гертнер)

региональные консультационные встречи, организованные в рамках осуществляемого под руководством ОБСЕ проекта ОСБ, определили также направление последующих шагов на пути к сотрудничеству в области трансграничной адаптации к изменению климата, а также по поддержке выполнения Парижского соглашения.

## **РУКОВОДСТВО ПО ЗАЩИТЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ ОТ ПРИРОДНЫХ РИСКОВ**

Нарушения подачи электроэнергии несут растущую угрозу энергетической безопасности во всем регионе ОБСЕ. В этой связи БКЭЭД опубликовало руководство по эффективной оценке рисков и управлению электросетями с целью повышения устойчивости к природным рискам и уменьшения опасности длительного нарушения энергоснабжения. Руководство включает материалы, полученные от ведущих специалистов из научного сообщества, правительства, гражданского общества и частного сектора.

Участники первого полевого исследования ОБСЕ, посвященного устойчивой энергетике для средиземноморских партнеров ОБСЕ, знакомятся с процессом производства солнечного нагревателя на предприятии GREENoneTec GmbH, находящемся в Санкт Файт ан дер Глане, Австрия, 12 июля 2016 года (ОБСЕ/Даниэль Крос)





# Борьба с торговлей людьми

Специальный представитель и координатор: **посол Мадина Джарбусынова**  
Штат: 13 сотрудников  
[www.osce.org/combating-human-trafficking](http://www.osce.org/combating-human-trafficking)

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми занимается оказанием государствам-участникам содействия в более эффективном предотвращении торговли людьми, в преследовании тех, кто совершает эти преступления, и в защите жертв такой торговли. На фоне нынешних кризисных ситуаций в регионе ОБСЕ и вокруг него Бюро Специального представителя продолжало направлять работу ОБСЕ по укреплению мер уголовного правосудия, оказанию содействия лицам, ставшим объектом торговли, и повышению осведомленности среди уязвимых групп.



Посол Мадина Джарбусынова и Изабел Сантош, заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, посещают миграционный центр в Лампедузе, Италия, 21 июня 2016 года (ОБСЕ/Альберто Андреани)

## МИГРАЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

При миграции, вызванной кризисами, торговля людьми по-прежнему в значительной степени остается вне поля зрения. Чтобы воочию наблюдать за достигнутым соответствующими властями прогрессом в выявлении потенциальных жертв торговли людьми в смешанных потоках мигрантов и беженцев, Специальный представитель предприняла несколько официальных поездок в центры временной защиты и приема, в том числе в Лампидузе, Италия, и в Газиантепе, Турция. Эти посещения с целью установления фактов имели важнейшее значение для лучшего понимания влияния нынешнего кризиса на низовом уровне и содействия в разработке основанных на имеющейся информации и адаптированных к конкретной ситуации политических рекомендаций и инициатив по укреплению потенциала и повышению осведомленности. В Украине специальный представитель продолжала работать с властями и СММ с целью повышения их осведомленности, а также осведомленности самих перемещенных лиц о тех рисках которые связаны с кризисом.



Судьи и прокуроры из региона ОБСЕ и ее стран – партнеров по сотрудничеству присутствуют на учебных курсах, посвященных важнейшей роли судебной системы в обеспечении уважения и восстановления прав жертв торговли людьми (ОБСЕ/Георгина Вас-Кабраль)

## ПРИНУЖДЕНИЕ К ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Состоявшаяся в апреле 2016 года 16 я конференция на высоком уровне Союза борьбы с торговлей людьми была посвящена угрожающему, пока еще недостаточно изученному феномену торговли людьми с целью принуждения к преступной деятельности в регионе ОБСЕ. Конференция имела своей целью дальнейшее укрепление возможностей систем уголовного правосудия в нашем регионе оперативно выявлять случаи принуждения к преступной деятельности и, с одной стороны, преследовать тех, кто реально несет за них ответственность, и ликвидировать их преступные сети, а – с другой, применять принцип отказа от наказания и оказывать жертвам необходимую помощь.





(Слева направо): Ламберто Заньер, Генеральный секретарь ОБСЕ; посол Мадина Джарбусынова; и Эберхард Пол, Председатель Постоянного совета ОБСЕ, на 16 й конференции Альянса против торговли людьми, Вена, 11 апреля 2016 года (ОБСЕ/Мики Крёлъ)

## ПОСЕЩЕНИЕ СТРАН

Посещения стран по прежнему являются неотъемлемой частью работы ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, поскольку они позволяют Бюро осуществлять связь на национальном уровне с правительствами, парламентариями, сотрудниками судебных органов, международными организациями и НПО. Эти официальные поездки в соответствии с мандатом Специального представителя являются важным инструментом для работы с представителями правительств и их стимулирования к включению борьбы со всеми формами торговли людьми в число приоритетов их политической повестки дня. В 2016 году Бюро Специального представителя предприняло страновые и повторные посещения нескольких государств – участников ОБСЕ, включая Армению, Чешскую Республику, Румынию, Турцию и Соединенные Штаты Америки. Бюро также опубликовало страновые доклады по Чешской Республике, Казахстану, Таджикистану и бывшей югославской Республике Македонии.

## ПРАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА К БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МАРШРУТАХ МИГРАЦИИ

В первых актуализированных учениях ОБСЕ участвовали более 55 сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, трудовых инспекторов, финансовых следователей и представителей гражданского общества из стран происхождения, назначения и транзита на маршрутах миграции. Посвященные торговле людьми с целью сексуальной и трудовой эксплуатации, эти учения включали также имитацию дел, связанных с финансовыми расследованиями, которые являются ключевым элементом в ликвидации сложных преступных организаций. "Ужесточая меры уголовного правосудия против торговцев людьми, действующих на маршрутах миграции, мы стремимся лучше вооружать оперативных сотрудников средствами для идентификации и защиты потенциальных жертв, занимаясь при этом разработкой адекватных и эффективных механизмов передачи и рассмотрения дел", – заявила посол Джарбусынова.



Масштабный, многопрофильный и межсекторальный проект в итальянском центре по повышению квалификации для полицейских подразделений по поддержке стабильности в Виченце, Италия, 14–18 ноября 2016 года (ОБСЕ/Слаудио Формизано)

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РАМКАХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧЕК

Стремясь предотвратить торговлю людьми для любых форм эксплуатации Бюро Специального представителя провело в сентябре в Берлине первое из серии пяти рабочих совещаний по предотвращению торговли людьми в рамках производственно-сбытовых цепей с помощью мер, включающих использование государственных закупок. Более 170 экспертов, представляющих правительства, гражданское общество, международные организации, частный сектор, профсоюзы и научные круги, собрались для обсуждения перспективных методов в области предотвращения торговли людьми путем отбора из множества возможностей тех, которые отвечают морально-этическим принципам. Второе двухдневное рабочее совещание по этой теме состоялось в Лондоне в министерстве внутренних дел в ноябре, на котором собрались более 40 экспертов и политических деятелей из различных государств – участников ОБСЕ.



Участники семинара по предотвращению торговли людьми в рамках производственно-сбытовых цепочек, Берлин, Германия, 7-8 сентября 2016 года (ОБСЕ/Раду Кукос)

# Гендерное равенство

Старший советник по гендерным вопросам: **посол Мирослава Бехам**  
Штат: 7 сотрудников  
[www.osce.org/gender](http://www.osce.org/gender)

Опираясь на широкий спектр политических установок по обеспечению гендерного равенства, ОБСЕ признает важность всестороннего подхода к обеспечению безопасности, доступной для всех.



## ЖЕНЩИНЫ И КОНФЛИКТЫ

Подчеркивая связь между гендерным равенством и всеобъемлющей безопасностью, Отдел ОБСЕ по гендерным вопросам сотрудничал с двумя специализированными институтами по укреплению выполнения резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности.

Отдел во взаимодействии с Институтом инклюзивной безопасности организовал в Вене в сентябре при поддержке ОБСЕ Академию по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, в работе которой участвовали представители правительств и гражданского общества из всего региона ОБСЕ. В ходе интерактивных дискуссий в рамках небольших групп они изложили свои соображения о глобальных тенденциях в выполнении национальных планов действий, обсудили преимущества и недостатки различных оперативных стратегий и обменялись видением проблем и примерами передовой практики в продвижении интеграции женщин в общество. Участники использовали инструментарий обеспечения инклюзивной безопасности для оценки своих существующих или предполагаемых концептуальных планов определения недостатков и моделирования потенциальных результатов.

Для преодоления расхождений во взглядах между политиками и учеными, работающими над резолюцией 1325 СБ ООН, Отдел по гендерным вопросам организовал ежегодную встречу ученых в рамках шведского аналитического центра Академии Фольке Бернадотта для оценки выполнения этой резолюции. Это позволило высшим должностным лицам ОБСЕ присоединиться к дискуссиям и найти синергию и отправные точки для сотрудничества с представителями научных кругов с целью укрепления роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов.

## НАСТАВНИЧЕСТВО

Отдел по гендерным вопросам инициировал следующий этап в создании наставнических сетей в регионе ОБСЕ. Программы наставничества обладают большим потенциалом для расширения возможностей женщин и активизации их участия во всех сферах жизни. Отдел привез в Киев инструкторов из Сербии, чтобы ознакомить цыганские женские организации с соответствующим опытом и инструментами для реализации практической дорожной карты ОБСЕ по созданию наставнических сетей. В следующем году эта методология будет распространена по крайней мере на пять стран в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, принадлежащим к группам меньшинств, к женщинам-мигрантам и к женщинам, испытавшим насилие на гендерной почве.





Групповые занятия по созданию сети связи между наставниками и подопечными в Киеве, Украина (Европейское движение в Сербии/Светлана Стефанович)

## НАСИЛИЕ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ

Насилие в отношении женщин оказывает долгосрочное влияние не только на жертву, но и на окружающих ее людей, ее общину и сообщество, в котором она живет. Поэтому борьба с ним является для ОБСЕ приоритетной задачей.



Инфографика, разработанная для онлайн-кампании ОБСЕ в рамках 16 Дней активных действий по борьбе с насилием на гендерной почве.

Отдел по гендерным вопросам инициировал проведение обследования, касающегося насилия в отношении женщин, которое должно быть проведено практически в десяти государствах – участниках ОБСЕ в регионах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы и Южного Кавказа. Особое внимание уделено, в частности, опыту женщин в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Сравнительные свидетельские показания о различных формах насилия в отношении женщин будут использоваться для совершенствования выработки политики и программ поддержки национальными субъектами и международными заинтересованными сторонами, работающими над предотвращением насилия на гендерной почве и принятием ответных мер. В связи с получением неизвестных ранее данных это обследование представляет собой новый шаг на пути к выполнению принятых в ОБСЕ и других международных обязательств по борьбе с насилием в отношении женщин.

При поддержке германского Председательства Отдел организовал международную конференцию по борьбе с насилием в отношении женщин, на которую съехались высокопоставленные должностные лица и следователи, представители правоохранительных органов и активисты, чтобы обменяться примерами передовой практики и определить области, в которых необходима активизация действий. В сборнике под названием "Борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ" содержится обзор тем конференции, приводятся примеры передовой практики и рассказывается



"Насилие не только влияет на личную безопасность женщин, но и мешает им участвовать в жизни общества и реализовать свой опыт, знания и компетенцию".

**Ламберто Заньер,**  
Генеральный секретарь ОБСЕ

о работе в этой области, проделанной исполнительными структурами ОБСЕ. В нем также содержится ряд рекомендаций и указываются направления деятельности в регионе ОБСЕ.

Убийство женщины является одним из тягчайших нарушений прав человека и наиболее серьезной формой насилия на гендерной почве. В Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин Отдел в партнерстве с УНП ООН, специальным докладчиком ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, академическим советом системы ООН и движением "Женщины против насилия в Европе" организовал симпозиум с целью повышения осведомленности об этой проблеме. Участники наметили области, в которых сбор и анализ данных об убийстве женщин могли бы быть усовершенствованы и систематизированы, с тем чтобы повысить эффективность предупредительных и ответных мер.

## БЕЛАЯ ЛЕНТА ЗА ПРОДВИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер награждает белыми лентами четырех старших должностных лиц мужчин в знак признания их работы по продвижению гендерного равенства как в рамках деятельности ОБСЕ, так и во всем регионе.



(Слева направо): полковник Ганс Лампальцер, руководитель Группы планирования высокого уровня ОБСЕ, посол Андрей Бенедейчич, руководитель представительства Словении при ОБСЕ и председатель сетевой организации ОБСЕ "МенИнгейдж"; посол Клеменс Коя, руководитель миссии Австрии при ОБСЕ; Мирослава Бехам, старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам; посол Эртугрул Апанан, главный наблюдатель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине; Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер (ОБСЕ/Мики Крель)



# Бюро по демократическим институтам и правам человека

Директор: **Михаэль Георг Линк**

**Бюджет:** 17 225 500 евро (сводный бюджет),  
3 750 164 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 84 международных и 73 местных  
сотрудника

[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

В качестве основного института в ОБСЕ, занимающегося человеческим измерением, базирующегося в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, содействие и экспертную помощь в утверждении демократии, верховенства права, прав человека и терпимости и недискриминации, а также в решении проблем рома и синти.

В 2016 году БДИПЧ отпраздновало 25 лет работы по укреплению демократических институтов, нейтрализации угроз правам человека и поддержке толерантности во всем регионе ОБСЕ. Бюро продолжало свою работу по налаживанию диалога в Украине и реагировало на множество запросов об оказании содействия в решении вопросов, касающихся миграции.



## МИССИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ В 2016 ГОДУ

Миссии включают основную группу экспертов и долгосрочных и краткосрочных наблюдателей

\* обозначает ограниченные по составу миссии по наблюдению за выборами состоящие из основной группы экспертов и долгосрочных наблюдателей

\*\* обозначают либо миссию по оценке выборов, либо группу экспертов по выборам, состоящую только из основной группы экспертов

**5 марта\*\***

Словакия  
Парламентские

**20 марта**

Казахстан  
Досрочные  
парламентские





## ВЫБОРЫ

В отчетный период БДИПЧ наблюдало в регионе ОБСЕ за проведением 15 выборов. Применяя свою методологию, миссии по наблюдению руководствовались двумя главными целями: во первых, оценить, соблюдают ли государства – участники ОБСЕ обязательства в рамках ОБСЕ, международные

обязательства и другие стандарты, касающиеся демократических выборов; и, во вторых, предложить конкретные и четкие рекомендации с целью поддержки государств-участников в совершенствовании их электоральных процессов. Бюро также оказало многим государствам-участникам содействие в их работе по выполнению рекомендаций миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами путем рассмотрения законодательства о выборах и обеспечения технической экспертизы. В поддержку этой деятельности было выпущено недавно опубликованное Руководство БДИПЧ по выполнению рекомендаций, касающихся выборов.



Михаэль Георг Линк, Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (ОБСЕ/Мини Крель)

*"В 2016 году БДИПЧ отметило 25 летнюю годовщину в качестве института ОБСЕ по человеческому измерению и провело 20 е Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению. Несмотря на достигнутый во многих областях прогресс, 2016 год напомнил нам о том, что вызовы, касающиеся человеческих аспектов безопасности, сохраняются и БДИПЧ по прежнему обладает уникальными возможностями для работы с государствами-участниками и в их интересах над выполнением взятых ими обязательств в области человеческого измерения".*

**Михаэль Георг Линк,  
Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ**



**24 апреля 2016\***

Сербия  
Досрочные парламентские

**29 июня 2016**

Монголия  
Парламентские

**11 сентября**

Беларусь  
Парламентские

**18 сентября**

Российская Федерация  
Парламентские

## НАШЕ ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ – ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ ИНВАЛИДОВ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

В октябре БДИПЧ организовало в Хельсинки на высоком уровне семинар экспертов с целью обсуждения проблем и передовой практики в создании более инклюзивных обществ. Около 140 участников, включая представителей организаций инвалидов, парламентариев, представителей обмудсменских институтов, полевых присутствий ОБСЕ, а также сотрудников других международных организаций обменялись идеями в отношении равных возможностей для инвалидов участвовать в общественной и политической жизни.



Юдит Хойман, специальный советник по международным правам инвалидов в государственном департаменте США, в Хельсинки, 31 октября 2016 года (уут)

В ходе многих мероприятий по наблюдению за выборами наблюдатели БДИПЧ объединяли свои усилия с парламентариями из ОБСЕ, Совета Европы, НАТО и Европейского парламента.

### ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В 2016 году БДИПЧ поддерживало независимые и разные судебные системы, право на справедливый суд во время чрезвычайного положения и в переходный период, реформу уголовного правосудия, а также укрепление потенциала гражданских обществ и адвокатскую деятельность. Демократические принципы и гендерное равенство утверждались в парламентах, политических партиях и во

время выборов с уделением особого внимания политической этике и борьбе с коррупцией, укреплению роли женщин в процессах принятия решений и обеспечению участия в политической жизни недопредставленных групп. Отвечая на растущие потребности, БДИПЧ оказало 15 государствам-участникам помощь в разработке правозащитной политики в области интеграции мигрантов и трудовой миграции, подготовило более 500 специалистов по этим вопросам и по правам мигрантов и предоставило рекомендации относительно надежных механизмов для выдачи проездных документов. Законодательная поддержка государств-участников со стороны БДИПЧ, оценка законодательских процедур и анализ законодательной базы осуществлялись главным образом с прицелом на конституционную реформу.

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В 2016 году БДИПЧ завершило свой третий цикл мониторинга свободы собраний и представило доклад с выводами и рекомендациями в результате наблюдений в семи государствах-участниках. БДИПЧ продолжало осуществлять мониторинг ситуации с правозащитниками в регионе ОБСЕ. БДИПЧ предлагало своё содействие в наращивании потенциала и экспертные рекомендации государственным и негосударственным правозащитным органам, организуя проведение соответствующих мероприятий и учебной подготовки. В центре ряда направлений деятельности находились свобода религии или вероисповедания, защита правозащитников, укрепление национальных правозащитных институтов и образование в области прав человека. Другие проекты охватывали такие вопросы, как права человека и борьба с терроризмом, работа полиции во время массовых мероприятий и свобода мирных собраний, учет гендерной и правозащитной проблематики в сфере безопасности и предотвращение пыток. По согласованию со Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в конце 2016 года БДИПЧ обновило свой перечень мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

### ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

В 2016 году БДИПЧ продолжало свою работу по борьбе с преступлениями на почве ненависти и нетерпимости. Она проводилась путем представления докладов и укрепления потенциала, публикации данных о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ и организации учебных программ для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и групп гражданского общества. Эта деятельность была подкреплена запуском трехлетнего проекта по борьбе с антисемитизмом и проведением ежегодной встречи национальных координаторов по борьбе с преступлениями на почве ненависти в ноябре и конференций, посвященных борьбе с нетерпимостью и







Диана Павлович делится своим опытом в качестве кандидата на политический пост в ходе организованной БДИПЧ консультационной встречи на тему "Участие рома и синти в политической жизни: право голосовать и электоральные процессы", Варшава, 27–28 октября 2016 года (Кристиан Иоан)

## ПЕРЕХОД В БОРЬБЕ С АНТИСЕМИТИЗМОМ ОТ СЛОВ К ДЕЙСТВИЯМ

В 2016 году БДИПЧ приступило к осуществлению многолетнего проекта по борьбе с антисемитизмом. Этот проект предусматривает три направления деятельности: учет потребностей еврейских общин в области безопасности с использованием руководства, разработанного по согласованию с государственными и общественными экспертами; борьба с антисемитизмом с помощью образования и разработки руководящих принципов просветительской политики; и поощрение создания коалиций между общинами с целью обеспечения позитивных изменений.



преступлениями на почве ненависти против мусульман и христиан, соответственно в феврале и в декабре.

### ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

ОБСЕ обязалась повышать безопасность общин рома и синти и обеспечивать участие представителей рома и

синти, особенно женщин и молодежи, в общественной и политической жизни.

БДИПЧ разработало для сотрудников правоохранительных органов двухдневный интерактивный учебный курс по эффективной и отвечающей правозащитным стандартам полицейской деятельности в общинах рома и синти. Этот курс призван укрепить потенциал полицейских, работающих как в общинах рома и синти, так и в смешанных общинах.

Он предлагает эффективные стратегии полицейской деятельности в общинах рома и синти, отвечающие принципу справедливости и учитывающие потребности людей, которых они касаются, а также предусматривает использование практических методов, отвечающих стандартам в области прав человека, и учет гендерной проблематики. БДИПЧ апробировало этот учебный курс в Бухаресте на 20 оперативных сотрудников полиции, работающих в непосредственном контакте с общинами рома, и в Варшаве на 20 сотрудников старшего звена. Эту учебную подготовку прошли также оперативные сотрудники в школах полиции в Слатине и Капине, обе в Румынии, и в Одессе, Украина.

В 2106 году БДИПЧ инициировало диалог о вызовах, с которыми сталкиваются представители рома и синти при реализации своих электоральных прав, в ходе Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, а также во время консультаций с политическими деятелями из числа рома и синти и представителями гражданского общества, включая женщин и молодежь.

30 октября, 13 ноября

Молдова  
Президентские

4 декабря

Узбекистан  
Досрочные  
президентские

4 декабря\*\*

Австрия  
Президентские,  
повторение  
второго тура

11 декабря

Бывшая югославская  
Республика Македония  
Досрочные  
парламентские

# Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Верховный комиссар: **Астрид Турс**  
(до 19 августа 2016 года)

**Бюджет:** 3 407 600 евро  
(сводный бюджет), 616 652 евро  
(внебюджетные поступления)

**Штат:** 21 международный и 9  
местных сотрудников

[www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm)

Должность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) была учреждена в 1992 году с целью выявления и скорейшего устранения межэтнической напряженности, способной угрожать миру и стабильности или дружественным отношениям внутри государств – участников ОБСЕ либо между ними.

В 2016 году ВКНМ продолжала осуществлять свой мандат в регионе ОБСЕ с целью преодоления ряда вызовов на пути к интеграции обществ и утверждения надлежащего управления, уважения прав человека, включая права меньшинств, и обеспечения эффективного равенства как основы для поддержания стабильности в обществе.

## ИНТЕГРАЦИЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВ

Поездки по региону ОБСЕ позволяют Верховному комиссару получать информацию из первых рук и занимают центральное место в мандате ВКНМ. При этом важными инструментами в ее работе попрежнему остаются обмен информацией и выработка рекомендаций, консультации в области законодательства и оказание содействия по проектам.

В 2016 году ВКНМ предприняла девять поездок с целью поддержки процессов интеграции обществ и проведения мероприятий в Грузии, Казахстане и Кыргызстане в области образования, полицейской деятельности и участия в политической жизни в многонациональных обществах.

В декабре правительство Молдовы приняло интеграционную стратегию, которая укрепляет социальную сплоченность и обеспечивает защиту и продвижение прав национальных меньшинств. ВКНМ оказала содействие в разработке этой стратегии.



Обладатели первой премии в конкурсе "Наша школа, наше многообразие": (слева направо): Бенназар Алыбеков, Нурсултан Абакиров, Виктория Никифорова и Сабина Рысбекова, 20 апреля 2016 года (ОБСЕ)

## ОБРАЗОВАНИЕ

20–21 апреля 2016 года в Гааге была проведена двухдневная конференция в ознаменование 20 й годовщины появления Гаагских рекомендаций о правах национальных меньшинств на образование. Цель конференции заключалась в

Мандат Верховного комиссара предусматривает регулярные поездки по региону ОБСЕ с целью обсуждения вопросов, касающихся меньшинств, с государственными чиновниками, представителями меньшинств и членами гражданского общества. В 2016 году ВКНМ предприняла девять поездок.

**Март**

Украина  
Босния и Герцеговина

оценке и освещении роли образования в предотвращении конфликтов. Конференция собрала 180 представителей государств, экспертов, преподавателей, специалистов в области образования и неправительственных деятелей, занимающихся вопросами образования, предотвращения конфликтов и миротворчества, которые обсудили вызовы, связанные с адаптацией систем образования к многонациональным обществам.

В ознаменование этой годовщины и с целью демонстрации того, что образование может помочь в предотвращении конфликтов, ВКНМ организовала видеоконкурс под названием "Наша школа, наше многообразие" и предложила школьникам в возрасте от 12 до 18 лет из региона ОБСЕ снять 60 секундный видеofilm, чтобы показать, почему многообразие имеет такое значение в классе. Этот конкурс, на который школьники из 15 государств – участников ОБСЕ представили 101 фильм, прошел с большим успехом.

В ноябре Бюро ВКНМ оказало поддержку в проведении в Скопье двухдневной конференции, посвященной праву на образование в многонациональных обществах. На этой конференции была также отмечена 20-я годовщина публикации Гаагских рекомендаций о правах национальных меньшинств на образование, и в ее работе приняли участие около 100 представителей государственных институтов, гражданского общества, научных кругов, международного сообщества и общин из всей страны.

### ПРЕМИЯ МАКСА ВАН ДЕР СТУЛА

Ассоциация за исторический диалог и исследования (АИДИ), базирующаяся на Кипре неправительственная организация, получила в 2016 году премию Макса ван дер Стула за свою работу по преподаванию истории как



Лауреаты премии Макса ван дер Стула 2016 года Кириакос Пачулидес и Алев Тугберк, сопредседатели Ассоциации за исторический диалог и исследования (АИДИ), Гаага, 24 октября 2016 года (ОБСЕ/Арноуд Рулофз)

### ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

**В ноябре ВКНМ в сотрудничестве с германским Председательством ОБСЕ и БДИПЧ организовала дополнительную встречу по человеческому измерению, посвященную национальным меньшинствам, налаживанию отношений и интеграции, на которой собрались 190 представителей правительств, научных кругов и гражданского общества из всего региона ОБСЕ. Цель этой встречи заключалась в стимулировании дискуссии о роли налаживания отношений и имеющемся потенциале в вопросах, касающихся национальных меньшинств в регионе ОБСЕ, а также в рассмотрении возможностей, заключающихся в многообразии связей, которые могут быть установлены в различных обществах для обеспечения мира, безопасности и экономического развития как внутри государств, так и в отношениях между ними.**

инструмента для примирения. Со времени ее основания в 2003 году цель АИДИ заключалась в содействии продвижению на Кипре исторического взаимопонимания между населением и педагогами независимо от этнического, религиозного, культурного или социального положения путем обеспечения доступа к возможностям для получения образования, основанного на уважении многообразия и различных точек зрения.



Сотрудники АИДИ в штаб-квартире движения "За сотрудничество на Кипре", сентябрь 2016 года (ОБСЕ/Штефан Хегер)

**Апрель**  
Грузия

**Май**  
Хорватия  
Венгрия  
Словакия  
Молдова

**Июнь**  
Сербия  
Косово<sup>1</sup>

<sup>1/</sup> All references to Kosovo, whether to the territory, institutions or population, in this Report should be understood in compliance with United Nations Security Council Resolution 1244.



# Представитель по вопросам свободы СМИ

Представитель: **Дунья Миятович**

**Бюджет:** 1 481 600 евро  
(сводный бюджет), 397 467 евро  
(внебюджетные поступления)

**Штат:** 15 сотрудников

[www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom)

В 2016 году вопрос безопасности журналистов по-прежнему имел приоритетное значение для Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ – института ОБСЕ, наделенного мандатом оказывать государствам-участникам содействие в выполнении ими своих обязательств в области свободы СМИ и свободы выражения мнений.

В 2016 году в регионе ОБСЕ продолжались убийства, нападения и случаи запугивания представителей СМИ, и в предотвращении насилия или, что также важно, принятии эффективных мер по задержанию и привлечению к ответственности виновных достигнутый прогресс был незначительным. Чтобы дать количественную оценку масштабов этой проблемы, Представитель Дунья Миятович составила сводную таблицу убитых в государствах-участниках с 1992 года работников СМИ вместе с данными о

расследовании этих преступлений и попросила государства оказать Бюро помощь в предоставлении информации, которая позволила бы раскрыть масштаб этой проблемы. Эта информация будет опубликована в начале 2017 года.

Безопасность и безнаказанность за преступления, совершенные в отношении журналистов, были двумя из множества вопросов, которыми занималась Представитель в своих попытках помочь государствам-участникам создать условия, способствующие свободе СМИ и свободе выражения мнений.

Лого для встречи экспертов, организованной Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и германским Председательством ОБСЕ и посвященной пропаганде войны и ненависти и свободе СМИ





Дунья Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (ОБСЕ/Колин Петерс)



Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и ее сотрудники с молодыми журналистами из России и Украины, Вена, 5 февраля 2016 года (ОБСЕ/Ярославна Чернова)

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Представитель в 2016 году включила борьбу с насильственным экстремизмом в число самых приоритетных вопросов и привлекла к нему и возможным его решениям внимание, опубликовав коммюнике с изложением способов защиты свободы выражения мнений при борьбе с терроризмом. Вскоре после этого она вместе с Департаментом по транснациональным угрозам ОБСЕ и Миссией в Боснии и Герцеговине организовала встречу экспертов в Сараево. Участники поделились примерами передовой практики в осуществлении онлайн-стратегий по борьбе с насильственным экстремизмом в Интернете.

В течение года в разгар непрекращающейся пропаганды Представитель продолжала свою борьбу за профессиональную журналистику, свободную от контроля и постороннего влияния. Представитель присоединилась к Действующему председателю при организации встречи экспертов под названием "Пропаганда войны и ненависти и свобода СМИ", на которой более 100 журналистов, специалистов СМИ, дипломатов и политических деятелей рассматривали вопросы прав человека и юридических последствий пропаганды.

Она продолжала работать с молодыми журналистами из России и Украины над проектами в регионе, направленными на укрепление доверия между двумя группами и совершенствование стандартов журналистской этики.

Кроме того, ее Бюро организовало встречи между представителями российской и украинской ассоциаций журналистов с целью налаживания диалога и повышения профессионализма. В результате этих встреч Бюро опубликовало книгу "Две страны – одна профессия", в которой нашел отражение диалог между двумя группами.

## НАБЛЮДЕНИЕ ЗА РАЗВИТИЕМ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ СМИ И СОДЕЙСТВИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ ВЗЯТЫХ В РАМКАХ ОБСЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Представитель ведет свою деятельность по двум отдельным направлениям: наблюдение за развитием положения в области СМИ в порядке выполнения функции раннего предупреждения о потенциальных угрозах свободе СМИ и свободе выражения мнений и оказание

государствам-участникам помощи в выполнении ими своих обязательств в этих областях. В 2016 году Представитель более 170 раз вступала в контакт с правительствами 41 государства-участника по самым разным вопросам, в том числе по вопросам, касавшимся: насилия и угроз в отношении журналистов; выдвигения обвинений, вынесения вердиктов и тюремных приговоров по уголовным делам о клевете под воздействием освещения их в СМИ в неблагоприятном ключе; а также принятия законов, оказывающих негативное воздействие на свободу и плюрализм СМИ.

## МЕРОПРИЯТИЯ УЧЕБНОГО ХАРАКТЕРА

Представитель посвящала немало времени и выделяла немало ресурсов на цели обучения и повышения квалификации работников СМИ, и в частности на проведение:

- семинаров-практикумов для молодых российских и украинских журналистов;
- семинаров для судей и прокуроров из Турции по вопросу о свободе выражения мнений; а также
- дискуссий за "круглым столом" между представителями российских и украинских профсоюзов работников СМИ.

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЕННЫЕ СМИ

Представитель выступила организатором ежегодно проводимых региональных конференций, посвященных СМИ, для государств-участников, расположенных в Центральной Азии и на Южном Кавказе; эти конференции стали местом встречи работников СМИ из этих регионов для обмена опытом с коллегами, представителями государственных органов и международными экспертами. В 2016 году эти конференции были посвящены теме, касавшейся многоплановых трудностей на пути к обеспечению свободы СМИ и свободы выражения мнений. Совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии Представитель организовала также конференцию, посвященную СМИ, для государств-участников из Юго-Восточной Европы: ее темой стала "Свобода выражения мнений: вырваться вперед с помощью цифровых технологий".



# ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ

Помимо политических органов в структуру ОБСЕ входит сеть из 16 полевых присутствий, расположенных в странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии.





# Полевые присутствия в 2016 году

Полевые присутствия ОБСЕ оказывают принимающим их странам содействие в выполнении принятых ими на себя в ОБСЕ обязательств и в наращивании потенциала на местах посредством реализации отвечающих их нуждам конкретных проектов. Характер их деятельности зависит от специфики того или иного полевого присутствия и принимающей страны, причем в своей работе каждое полевое присутствие руководствуется своим мандатом. Полевые присутствия позволяют ОБСЕ реагировать на кризисы по мере их возникновения и играют ключевую роль на постконфликтном этапе во многих местах, помогая восстановить доверие между затронутыми сообществами.

## В 2016 ГОДУ ОБСЕ РАСПОЛАГАЛА 16 ПОЛЕВЫМИ ПРИСУТСТВИЯМИ:

### ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Присутствие в Албании (ПВА)
- Миссия в Боснии и Герцеговине (МБиГ)
- Миссия в Косово (МК)
- Миссия в Черногории (МвЧг)
- Миссия в Сербии (МвС)
- Миссия в Скопье (МвСк)

### ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Миссия в Молдове (МвМ)
- Координатор проектов в Украине (КПУ)
- Специальная мониторинговая миссия в Украине (СММ)
- Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" (НМ)

### ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

- Бюро в Ереване (БвЕ)

### ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Центр в Ашхабаде (ЦвАш)
- Офис программ в Астане (ОПА)
- Центр в Бишкеке (ЦвБ)
- Бюро в Таджикистане (БвТ)
- Координатор проектов в Узбекистане (КПУз)



# Региональные решения для региональных вызовов

## Юго-Восточная Европа

Преследуя цель углубить региональное сотрудничество, способствовать примирению и укрепить отношения между общинами полевые присутствия в Юго-Восточной Европе целенаправленно стремились поставить свою деятельность на региональные рельсы. Региональные мероприятия, такие, как проект "Следуйте за нами", нацеленный на содействие диалогу между видными деятельницами из Белграда и Приштины, а также "Скопленский процесс", который нацелен на создание надежных условий для возвращения и социальной интеграции, вносят значительный вклад в развитие на региональном уровне диалога между людьми. Еще одним положительным примером регионального сотрудничества является Региональная жилищная программа (РЖП), которая призвана содействовать преодолению проблемы перемещенных лиц, возникшей в результате конфликта 1991–1995 годов, и предусматривает оказание помощи по части жилья и реинтеграции беженским семьям, находящимся в наиболее уязвимом положении.



9 сентября 2016 года. Строительные работы в Овце (Сербия), где осуществляется самый крупный в регионе строительный проект по линии РЖП (ОБСЕ/Милан Обрадович)



21 ноября 2016 года, Белград. Представители молодежных объединений гражданского общества из Сербии и Албании, а также сербского Национального совета молодежи собрались для участия в пятидневном учебном мероприятии, посвященном управлению проектным циклом, которое было организовано в рамках осуществляемого при поддержке ОБСЕ крупного проекта по налаживанию связей между молодыми людьми на региональном уровне (ОБСЕ/Милан Обрадович)

Осознавая видную роль молодежи в продвижении процесса примирения и преодолении возникающих вызовов, таких, как насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму, полевые присутствия ОБСЕ в Юго-Восточной Европе наращивают свои усилия по расширению молодежных обменов и контактов между людьми в регионе. Наглядным примером этой работы являются совместно организуемые Присутствием в Албании и Миссией в Сербии обоюдные визиты и "летние школы".

Важным шагом в направлении углубления регионального сотрудничества стало учреждение в Тиране Регионального молодежного бюро по сотрудничеству (РМБС) в порядке прямой реализации решений парижской встречи на высшем уровне западнобалканских стран. Используя свои полевые присутствия в регионе, ОБСЕ уже приступила к выявлению возможностей для взаимодействия с РМБС в целях содействия обменов по молодежной линии и привлечения внимания к неразрывной связи между проблемами молодежи и безопасности.

Признавая тот факт, что без регионального сотрудничества вести борьбу с транснациональными угрозами невозможно, Присутствие в Албании и Миссия в Косово выступают в поддержку разработки проекта по укреплению оперативных подразделений уголовной полиции и инициативному наращиванию их потенциала в регионе.

Принимая во внимание уникальную способность Организации к наведению мостов, объединению людей и разработке региональных решений, ее полевые присутствия в странах Юго-Восточной Европы в ближайшие годы будут по-прежнему фокусировать свое внимание на поиске путей противодействия региональным вызовам.

8 декабря 2016 года, Приштина. Блерта Делиу-Кодра, депутат Ассамблеи Косово, выступает на конференции "Женщины за диалог и примирение", которая была организована ОБСЕ по линии инициативы "Следуйте за нами" (ОБСЕ/Бесфорт Оручи)





# Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия:  
**посол Флориан Рауниг** (до июля 2016 года) и

**посол Бернд Борхардт**  
(с октября 2016 года)

**Бюджет:** 2 907 900 евро  
(сводный бюджет), 507  
100 евро (внебюджетные  
поступления)

**Штат:** 20 международных,  
62,5 местных сотрудника

[www.osce.org/albania](http://www.osce.org/albania)

В 2016 году доминирующей темой дискуссий была реформа системы правосудия в Албании. Присутствие продолжало оказывать албанским властям содействие в обеспечении устойчивого прогресса, укреплении доверия к государственным учреждениям и противодействию возникающим в регионе вызовам.



Ноябрь 2016 года. Руководитель Присутствия в Албании посол Бернд Борхардт дает интервью корреспонденту албанского телевидения (ОБСЕ/Джоана Карапатаки)



Сентябрь 2016 года, Пешкопи (Албания). Просветительская работа с избирателями: обучение женщин порядку участия в дополнительных выборах мэра в Дибре (ОБСЕ)

## ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНАМ И ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ

В преддверии состоявшихся в 2016 году дополнительных выборов и намеченных на 2017 год всеобщих выборов были проведены просветительские кампании для избирателей, особенно для женщин, молодежи и цыган. Избирателей побуждали отдать свой голос и воспротивиться "семейному голосованию".

В стремлении помочь албанским гражданам лучше ориентироваться в вопросах законодательства Присутствие запустило онлайн-ресурс под девизом "Я знаю законы" ([www.njohljip.al](http://www.njohljip.al)). К настоящему моменту этот вебсайт, где выложены составленные простым языком материалы с кратким изложением законодательных норм, касающихся повседневных вопросов, посетили тысячи людей.

В 2016 году, после того как Присутствием был проведен опрос, посвященный информированности, представлениям и ожиданиям граждан, общественная дискуссия о тоталитарном прошлом Албании значительно активизировалась. С помощью документальных фильмов и передвижного театра Присутствие побуждало граждан углубить свои знания о прошлом страны. Подталкаваемая ОБСЕ и опираясь на ее поддержку, общественная вещательная компания транслировала серию дискуссий на эту тему.

Присутствие оказало помощь албанским властям в разработке местных планов действий по защите детей от угрозы торговли людьми и эксплуатации. В основу этих планов были положены выводы, сформулированные по итогам углубленной аналитической проработки и консультаций со 150 специалистами по защите детей.

В четырех муниципалитетах при поддержке Присутствия в экспериментальном порядке были учреждены общинные структуры, создание которых предусмотрено новым законом об органах местного самоуправления. Перед ними поставлена задача улучшить работу муниципальных служб и повысить участие граждан в процессе принятия решений.

## ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Присутствие оказало парламенту Албании содействие в повышении прозрачности и налаживании контактов с гражданами страны. На мероприятиях, организованных при поддержке Присутствия, сотрудники аппарата парламента, прошедшие в прошлом подготовку на курсах ОБСЕ, провели информационные мероприятия, посвященные демократии и участию общественности в законодательном процессе, для



12 октября 2016 года, Эльбасан (Албания). Руководитель Присутствия ОБСЕ в Албании беседует с представителями религиозных общин на полях конференции на тему "Сплоченная ОБСЕ в борьбе с насильственным экстремизмом" (ОБСЕ/Джоана Карапатани)

приблизительно 500 учащихся старших классов и студентов университетов. Присутствие оказало поддержку в открытии в Шкодере многопартийного бюро для избирателей округа. Депутаты парламента использовали это и еще одно бюро, учрежденное в Корче в 2015 году, для обмена мнениями с гражданами.

С помощью Присутствия в г. Эльбасан был учрежден местный совет общественной безопасности – первая структура такого рода в Албании. Основная задача совета заключается в мобилизации всех местных игроков для совместного поиска решения проблем, связанных с преступностью, бытовым насилием и насильственным экстремизмом.

В 2016 году Присутствие оказало албанскому правительству содействие в организации на высоком уровне теоретических учений на тему об иностранных боевиках-террористах и нелегальных маршрутах миграции. Кроме того, оно оказало поддержку властям в работе над всеобъемлющим планом действий по искоренению выращивания и контрабанды конопли.

В 2016 году Присутствие содействовало совершенствованию работы системы административного правосудия, продолжая наращивать потенциал соответствующих заинтересованных сторон и проводя их ознакомление с рекомендациями, сформулированными после мониторинга судебных разбирательств по административным делам. В 2016 году осуществление проекта "Правосудие без промедлений" было распространено еще на шесть округов. Во всех судах,

присоединившихся к этой инициативе, удалось сократить число непродуктивных судебных заседаний.

Кроме того, Присутствие оказало поддержку соответствующим властям в повышении стандартов обращения с людьми, содержащимися под стражей, с особым акцентом на нуждах правонарушительниц. Присутствие вело работу по повышению осведомленности среди судей и прокуроров относительно службы пробации и проводило обучение ее сотрудников методам психологической оценки преступников, отбывающих на пробацию. В результате число случаев использования электронного мониторинга возросло с менее 40 в 2015, до более 150 в 2016 году.

Присутствие оказало властям Албании помощь в их усилиях по демилитаризации. В 2016 году была произведена безопасная переупаковка, а затем отправка во Францию на окончательную утилизацию около 160 тонн двух компонентов напалма – окиси алюминия и ксиленола.

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

На протяжении 2016 года Присутствие оказывало албанским властям на центральном и местном уровнях поддержку в их усилиях по борьбе с коррупцией и утверждению надлежащего управления на всех уровнях. Были организованы мероприятия по повышению потенциала в целях борьбы со взяточничеством и утверждения надлежащей практики ведения предпринимательской деятельности, повышения осведомленности среди молодежи по вопросам, связанным с коррупцией, и создания условий для более широкого вовлечения гражданского общества в процесс консультаций по вопросам политики.



*"Присутствие ОБСЕ внесло весомый вклад в совершенствование деятельности албанского парламента, содействуя повышению стандартов транспарентности и приближая деятельность парламента к народу".*

**Илир Мета, спикер собрания Албании**



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В 2016 году Присутствие координировало свою деятельность с рядом албанских государственных ведомств и учреждений, парламентом страны, а также с Советом Европы, Европейским союзом радио- и телевидения, ЮСАИД, ЕС, рядом учреждений ООН, Европейской миссией по оказанию помощи системе правосудия Албании (ЕВРАЛИУС) и международной программой помощи в подготовке работников органов уголовного следствия (США).

# Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии:  
**посол Джонатан М. Мур**  
**Бюджет:** 11 493 300 евро  
(сводный бюджет), 973  
297 евро (внебюджетные  
поступления)  
**Штат:** 39 международных,  
282,5 местных сотрудника  
[www.osce.org/bih](http://www.osce.org/bih)

Несмотря на нарастание политической напряженности в Боснии и Герцеговине, особенно вокруг местных выборов, в 2016 году в стране наблюдался определенный прогресс, в том числе в связи с принятием в сентябре к рассмотрению просьбы страны о принятии в члены ЕС. Хотя имеются ободряющие признаки прочного утверждения общинных ценностей на местном уровне, Миссия оперативно реагировала на проявления нестабильности в некоторых местностях, что вновь указывает на ключевую важность широкого присутствия на местах и наличия мощного потенциала реагирования.



12 ноября 2016 года, Сараево. Студенты юридических факультетов Сараевского и Баялуцкого университетов на первом внеклассном семинаре-практикуме, посвященном международному уголовному праву и правосудию переходного периода (ОБСЕ/Ведран Приблилович)

## КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПА НЕДИСКРИМИНАЦИИ

Миссия стала активнее выступать против концепции "две школы под одной крышей", акцентируя административное единоначалие в качестве одной из ключевых мер по искоренению сегрегации в школах. В июле 2016 года, после принятия решения об учреждении новой школы в Яйце, Миссия провела работу с центральными и кантональными властями и мобилизовала международное сообщество в попытке не допустить сегрегации и поддержать учащихся, выступавших против такого решения. В 2016–2017 учебном году это решение не было претворено в жизнь, но озабоченность по этому поводу сохраняется.

Миссия продолжила работу над урегулированием проблемы использования боснийского языка в Республике Сербской, где власти пошли по дискриминационному пути, заменив в школах формулировку "боснийский язык" формулировкой "язык босняков". На политическом и низовом уровне была проведена работа с контрагентами, благодаря которой удалось предотвратить дальнейшую эскалацию напряженности и школьные бойкоты и тем самым не допустить падения посещаемости школ детьми и их отказа от обучения. Этот вопрос предстоит урегулировать на политическом уровне.

## УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Взаимодействуя с национальными учреждениями и международными партнерами, Миссия завершила детальный анализ судебных процессов над военными

преступниками на общегосударственном уровне и внесла предложения о совершенствовании практики в этой области. Кроме того, она организовала более 50 учебных мероприятий для судей и сотрудников полиции по отдельным темам, которые были обозначены в ходе осуществления программы мониторинга судебных процессов. Кроме того, она продолжила оказание технической помощи своим контрагентам в стремлении найти эффективные пути устранения недостатков, присущих судам при рассмотрении дел о военных преступлениях, преступлениях на почве ненависти и торговле людьми.

## НЕДОПУЩЕНИЕ НЕНАВИСТИ И ЭКСТРЕМИЗМА И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ

22 коалиции против ненависти, действующие при спонсорской поддержке Миссии, организовали 60 мероприятий в 24 населенных пунктах по всей стране по линии кампании под девизом "Неделя терпимости". Эта кампания преследовала цель побудить всех граждан принимать участие в мероприятиях по утверждению терпимости и популяризации позитивных примеров многообразия, межэтнического сотрудничества и межконфессионального диалога. В стремлении снизить вероятность распространения насильственного экстремизма Миссия активизировала свою поддержку инициатив по налаживанию межконфессионального диалога на местном уровне.

## ПОДДЕРЖКА ПРОЦЕССА РЕФОРМ

Миссия помогала комитетам Парламентской ассамблеи организовывать общественные дискуссии по вопросам, касающимся проведения реформ в стране, приглашая на них представителей общественности, а также законодательных органов, правительственных учреждений и НПО. Лидеры политических партий в 18 муниципалитетах присоединились к поддержанной Миссией инициативе по выработке этического кодекса поведения политических партий и их кандидатов в предвыборный период в интересах обеспечения честности и профессионализма в ходе предвыборных кампаний.

## СОЦИАЛИЗАЦИЯ МАРГИНАЛИЗИРОВАННЫХ ГРУПП

Был достигнут существенный прогресс в реализации Региональной жилищной программы. К настоящему моменту





6 декабря 2016 года, Бихач. Студенты старших классов из Бужима и Цазина знакомятся с темой насильственного экстремизма и вопросом о путях противодействия ему на молодежном саммите, организованном Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (ОБСЕ/Эдиб Яич)

было отобрано 1118 кандидатов, 126 семей переехали в новые жилища. Совместно с УВКБ Миссия оказывает стране помощь в ее усилиях по разработке механизмов мониторинга устойчивости возвращения, а также мер по обеспечению возвращенцам равной возможности пользования правами и услугами. Миссия поддержала усилия министерства по правам человека и делам беженцев, направленные на разработку поправок к закону о запрещении дискриминации.

### СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

В 2015 году в Боснии и Герцеговине были совершены два теракта. Применяя новаторские методы работы с гражданским обществом, религиозными общинами, молодежью, педагогами и гражданами, Миссия оказывала содействие контрагентам на местном уровне в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, в развитие плана действий, являющегося частью контртеррористической стратегии на 2015–2020 годы. Миссия возглавила международные усилия, призванные обеспечить безопасное хранение оружия и боеприпасов, и оказывала принимающей стране помощь в выполнении ею своих международных обязательств в области безопасности.

### ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности Миссия участвовала в осуществлении регионального проекта по более эффективному уменьшению опасности бедствий, который предусматривает наращивание потенциала и углубление трансграничного сотрудничества между Боснией и Герцеговиной и Сербией.

В ознаменование Дня планеты Земля Миссия пригласила ответственных работников законодательного собрания Герцеговины-Неретвы, а также министерства торговли, туризма и охраны природы, местных общин и руководителей орхусского центра для обсуждения практики управления природоохранным сектором и роли гражданского общества в разработке соответствующего законодательства, повесток дня и стратегий.

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫБОРАХ

В 2016 году Миссия вносила немалый вклад в работу межведомственной рабочей группы, которой было поручено подготовить поправки к закону о выборах и закону о финансировании политических партий. Во взаимодействии с Центральной избирательной комиссией, международными партнерами и НПО были претворены в жизнь многие рекомендации, сформулированные БДИПЧ и Группой государств против коррупции.



7 декабря 2016 года, Крупа (муниципалитет Хаджичи). Очередная инспекция военного объекта по хранению (ОБСЕ/Ведран Прибилович)

## МОЛОДЕЖЬ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

Новаторская платформа – Молодежная консультативная группа, – которая состоит из разнородной группы молодых добровольцев, была полностью вовлечена в усилия Миссии по разработке и реализации программ. Сектор Миссии по гендерным вопросам осуществлял план действий в гендерной области и программные мероприятия на различных направлениях, включая борьбу с бытовым насилием, посредством обучения полицейских, введения практики составления протоколов и централизации сбора данных.



Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине планирует и реализует мероприятия, ориентированные на молодежь, с помощью своей молодежной консультативной группы, которая служит эффективным представительным инструментом для выявления приоритетных задач и уязвимых мест в работе с молодежью и их учета в практической деятельности (ОБСЕ/Ведран Прибилович)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

На началах партнерства с посольством Германии Миссия организовала первую в своем роде конференцию, посвященную созданию условий для экономического развития на местном уровне. Основной темой регионального мероприятия, которое было организовано Миссией совместно с Сараевским университетом в партнерстве с полевыми присутствиями ОБСЕ в регионе, стали преступления на почве ненависти в странах Юго-Восточной Европы. Кроме того, международные комиссии по бассейнам рек Дунай и Сава, БКЭЭД, Миссия ОБСЕ в Черногории и орхусский центр Баня Луки совместными усилиями организовали региональную конференцию, посвященную контролю качества воды.

# Миссия в Косово

Руководитель Миссии:

**посол Ян Брату**

**Бюджет:** 17 942 400 евро (сводный бюджет), 284 263 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 134 международных, 398,5 местных сотрудников

[www.osce.org/kosovo](http://www.osce.org/kosovo)

Миссия продолжала свое всестороннее взаимодействие с учреждениями и общинами в Косово, сосредоточивая внимание на задаче более чуткого реагирования местных и центральных государственных органов на нужды общин нетитульного населения, с одной стороны, и на повышении эффективности их деятельности и подотчетности, с другой. На протяжении 2016 года Миссия направляла свою деятельность на упрочение демократии и прав человека. Она вела свою работу по линии различных программ, таких, как инициатива "Следуйте за нами", Академия диалога, межконфессиональные форумы и программа наставничества, делая особый акцент на женщинах и молодежи. Помимо этого в двух из пяти регионов Косово Миссия, организовав встречи мэров, добилась от них заверений в том, что они будут реализовывать совместные межэтнические инициативы и налаживать межэтнический диалог.

В сфере прав человека Миссия вела работу с учреждениями страны, добиваясь создания надежных условий для возвращения и интеграции в рамках Скопленского процесса, а также с Сербской православной церковью и учреждениями Косово, призывая к обеспечению защиты культурных и религиозных объектов.

Проведя операцию по сбору голосов 24 апреля 2016 года, Миссия создала условия для участия наделенных таким правом избирателей в Косово в сербских парламентских выборах и внесла вклад в ослабление возможной напряженности.



В рамках инициативы "16 дней активных действий" Миссия организовала онлайн-кампанию против насилия на гендерной почве. В ходе кампании, которая осуществлялась с использованием социальных сетей и которой было охвачено почти 200 000 человек, рекламировалась бесплатная "горячая линия" (ОБСЕ/Илва Фетахай)



6 октября 2016 года, Штадтшлайнинг (Австрия). Участницы второй "академии ОБСЕ по налаживанию диалога", ориентированной на молодых женщин из Приштины и Белграда (организована по линии инициативы "Следуйте за нами"), заняты групповой работой по выявлению того, с какими представлениями и трудностями приходится сталкиваться женщинам в политической жизни (ОБСЕ/Сара Баньято)

## ПРАВА ОБЩИН

Желая обеспечить соблюдение муниципалитетами правил, касающихся языка, Миссия разработала систему всестороннего мониторинга в целях ее использования бюро уполномоченного по языкам. Этот механизм отслеживания позволит уполномоченному получать общую картину хода реализации языковых прав и совершенствовать работу соответствующих учреждений.

Совместно со своими международными партнерами Миссия добилась соблюдения обязательной 12 процентной квоты при поступлении в вузы, касающейся всех общин, и предпринимала демарши в интересах продолжения программ обучения на боснийском и турецком языках в Призренском университете. Совместными усилиями

удалось добиться того, что в 2016/2017 учебном году почти 400 студентов из неалбанских общин поступили в вузы с обучением на албанском, боснийском и турецком языках.

## НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Миссия в тесном взаимодействии с центральными и местными государственными учреждениями добивалась улучшения показателей их работы и соблюдения ими таких принципов надлежащего управления, как подотчетность, инклюзивность и прозрачность. Так, например, она взаимодействовала с министерством по делам местного самоуправления в усилиях по налаживанию контактов с муниципалитетами и мобилизации их на поддержку реализации стратегии местного самоуправления на

## НОРМАЛИЗАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ

В стремлении оказать поддержку в реализации, при содействии ЕС, соглашений о диалоге между Приштиной и Белградом Миссия организовала несколько вводно-ознакомительных учебных курсов для 378 членов бывших отрядов гражданской обороны, 32 бывших служащих сербского министерства внутренних дел, а также курсы по подготовке к экзаменам для 33 выпускников юридических вузов из северного Косово.

2016–2020 годы; разработала цифровые платформы для поддержки участия общественности, предназначенные для использования муниципалитетами Приштины и Дьяковицы; а также разработала по проекту стратегии коммуникации для каждого из 16 муниципалитетов, 8 из которых были одобрены.

## РАЗВИТИЕ СМИ

Совместно с миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС Косово) Миссия учредила форум по вопросам транспарентности системы правосудия, который является официальной площадкой для диалога между средствами массовой информации и органами юстиции. Перед этим форумом поставлена задача повышать транспарентность системы правосудия с помощью процедуры, предполагающей выступления судей и прокуроров перед журналистами с разъяснением порядка работы судов с целью добиться реализации права на доступ к информации, права на неприкосновенность частной жизни и принципа презумпции невиновности в ходе судебных разбирательств.

В целях укрепления органов массовой информации и плюрализма СМИ в северной части Косово Миссия организовала школу журналистики для 20 молодых людей. Пяти лучшим кандидатам была предоставлена возможность пройти обучение в СМИ, работающих на сербском языке; четырем из них была в конечном итоге предложена работа на полной ставке.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Откликаясь на просьбу правительства страны, Миссия приняла активное участие в разработке стратегии и планов действий по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, а также кибер- и ядерных угроз и по защите от них. Для практической реализации этих документов и расширения инструментария, используемого для противодействия этим угрозам, Миссия организовала различные мероприятия экспертов и регулярно представляла рекомендации, а также оказывала экспертную и иную поддержку отвечающим за эти вопросы ведомствам и органам. Одним из таких мероприятий стала конференция по противодействию насильственному экстремизму, на которую съехались более 200 участников и представителей авторитетных международных и региональных институтов и организаций.



18 августа 2016 года, Вучитрн. ОБСЕ проводит обучение приемам задержания и обороны с соблюдением требований прав человека (ОБСЕ/Бесфорнт Оручи)

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В апреле 2016 года при содействии Миссии между полицейской службой Косово, Судейским советом, Советом прокуроров и коллегией адвокатов было заключено соглашение об учреждении координационного механизма для оказания бесплатной юридической помощи в судах лицам, обвиняемым в уголовных преступлениях, которые не в состоянии нанять частных адвокатов в силу неплатежеспособности. Реализацией соглашения занимаются сами стороны; оно обеспечивает единообразие работы назначенных защитников и надзор за их деятельностью.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ЦИФРАХ (ПРОВЕДЕНИЕ ФОРУМОВ НА ТЕМЫ О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ)

- 13 учебных курсов для приблизительно 300 участников
- 25 семинаров-практикумов для приблизительно 500 участников
- 9 конференций с участием приблизительно 800 человек
- 42 семинара и дискуссии за "круглым столом" для приблизительно 900 участников



23 марта 2016 года, Вучитрн. Миссия ОБСЕ помогает косовской Академии общественной безопасности повышать качество обучения и совершенствовать образовательные программы, равняясь на наилучшие международные образцы (ОБСЕ/Бюлент Рибари)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Совместно с ЮНИСЕФ Миссия осуществляла проект по повышению медийной грамотности под названием "ПОНДЕР", которым было охвачено 80 молодых людей. Проект ставил целью оказать молодежи помощь в выявлении случаев насильственного экстремизма посредством привития им критического подхода к анализу информации и радикальных идей и научить их защищаться от него.



# Миссия в Черногории

Руководитель Миссии:  
**посол Янина Хребичкова**  
(до 30 ноября 2016 года)  
**Бюджет:** 2 146 200 евро  
(сводный бюджет), 204  
779 евро (внебюджетные  
поступления)  
**Штат:** 8,5 международных,  
31,5 местных сотрудников  
[www.osce.org/montenegro](http://www.osce.org/montenegro)

На протяжении 2016 года Миссия в Черногории продолжала оказывать стране содействие в продвижении процесса реформ. В частности, одним из крупных направлений деятельности Миссии было оказание поддержки Государственной избирательной комиссии Черногории в подготовке к парламентским выборам. Миссия в тесном взаимодействии с национальными партнерами добивалась дальнейшего упрочения гендерного равенства, свободы СМИ, надлежащего управления и прав человека.



Имитация выборов: процедура подачи голоса и опробование новой системы электронного опознания (ОБСЕ/Срджан Четкович)



Черногория присоединяется к глобальной кампании 2016 года против насилия на гендерной почве

## СОДЕЙСТВИЕ В ПОДГОТОВКЕ К ПАРЛАМЕНТСКИМ ВЫБОРАМ

В преддверии октябрьских парламентских выборов, которые проходили по пересмотренным избирательным процедурам, Миссия оказала техническую помощь Государственной избирательной комиссии (ГИК). Эта помощь заключалась, в частности, в: обучении членов избирательных комиссий; участии в подготовке мероприятий по работе с общественностью, таких, как переформатирование вебсайта ГИК; а также изготовлении телероликов, посвященных просветительской работе с избирателями. Кроме того, перед проведением выборов Миссия ознакомила группу работников новостных программ общественной вещательной компании с рекомендациями международных экспертов по вопросам соблюдения в СМИ профессиональных стандартов в связи с выборами.

## УТВЕРЖДЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Совместно с министерством по правам человека и меньшинств Миссия подготовила видеоролик под названием "Включите и меня", который был продемонстрирован на 11 телеканалах в рамках глобальной кампании "16 дней активных действий по борьбе с насилием на гендерной почве". Кроме того, Миссия приняла участие в составлении комментария к закону о

гендерном равенстве и совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) организовала в министерстве внутренних дел и полицейском управлении учебные курсы для инструкторов по вопросу об утверждении гендерного равенства. Миссия продолжала обучать координаторов по гендерным вопросам в составе муниципалитетов и приступила к анализу деятельности по учету гендерной проблематики на местном уровне. В основу анализа положены содержащиеся обязательства статьи 23 меморандумов о договоренности по вопросу об утверждении гендерного равенства, которые были подписаны всеми муниципалитетами, министерством по правам человека и меньшинств и Миссией.

## СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

В качестве координатора совместных мероприятий, в которых участвовали 6 полевых присутствий ОБСЕ в регионе, Миссия инициировала изготовление и трансляцию 45 минутного документального телефильма, посвященного свободе выражения мнений и свободе СМИ. Фильм освещает такие распространенные проблемы, как политическое и финансовое давление на независимые СМИ и независимых журналистов, невыполнение законодательства о СМИ и наличие



Стоп-кадр из документального фильма о свободе выражения мнений, отснятого Миссией в Черногории в 2016 году



9–11 ноября 2016 года, Херцег-Нови. Координаторы муниципальных проектов обсуждают наметки, касающиеся будущих совместных проектов (ОБСЕ/Светлана Лаушевич)

перебоев в финансировании общественных органов массовой информации. В фильме делается особый акцент на важности сохранения независимости редакциями общественных вещательных компаний. В декабре этот документальный фильм был показан шестью общественными вещательными компаниями региона.

## ПОВЫШЕНИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОБЩИН

В сотрудничестве с министерством внутренних дел и Союзом муниципалитетов Миссия внесла вклад в

осуществление ежегодной программы по внедрению передового опыта в органах местного самоуправления, благодаря которой всем муниципалитетам предоставляется возможность вынести на ознакомление свой передовой опыт и новаторские подходы в области оказания услуг местными административными органами. Эта программа преследует цель повысить прозрачность, эффективность, подотчетность и улучшить условия работы в местных общинах.

## СОДЕЙСТВИЕ ПРИМЕНЕНИЮ ЗАКОНА О ЗАПРЕЩЕНИИ ДИСКРИМИНАЦИИ

Сообща с министерством по правам человека и меньшинств Миссия организовала шесть учебных семинаров для сотрудников местных служб социальной помощи; цель заключалась в выполнении закона о запрещении дискриминации посредством скрупулезного выявления случаев дискриминации и адекватного реагирования на них. На семинарах были рассмотрены практические вызовы, с которыми приходится сталкиваться при применении этого закона, и основные причины дискриминации.

## ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОЛЕЕ ПОЛНОМУ УЧЕТУ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА

Основываясь на "дорожной карте", призванной обеспечить более полный учет гендерной проблематики в деятельности парламента, Миссия во взаимодействии с парламентским комитетом по гендерному равенству высказалась за разработку плана действий, направленного на достижение этой цели. Ее подход нашел поддержку со стороны экспертов БДИПЧ.

## БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

На началах партнерства с бюро национального координатора по борьбе с торговлей людьми Миссия провела подготовку 450 с лишним пограничников; акцент при этом был сделан на внедрении ставящего жертву во главу угла подхода к расследованию актов торговли людьми. Миссия призывала к углублению регионального сотрудничества в этой области. Кроме того, она высказалась в поддержку регионального сотрудничества по пограничным вопросам и активизации работы совместных черногорско-албанских патрулей; эта работа завершилась проведением совместных операций с полицейскими службами соседних стран по конфискации наркотиков и пресечению незаконного лова рыбы



(ОБСЕ/Михайло Марич)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В 2016 году Миссия тесно взаимодействовала с рядом государственных ведомств и органов и парламентом, а также с несколькими учреждениями ООН, ЕС, Советом Европы, Европейским союзом радио- и телевидения и ДКВС, а также с дипломатическими представительствами в Черногории.

# Миссия в Сербии

Руководитель Миссии:

**посол Петер Буркхард**  
(до октября 2016 года) и  
**посол Андреа Оризио**  
(с октября 2016 года)

**Бюджет:** 6 365 000 евро  
(сводный бюджет), 265  
628 евро (внебюджетные  
поступления)

**Штат:** 23 международных,  
104 местных сотрудника

[www.osce.org/serbia](http://www.osce.org/serbia)

В 2016 году Миссия оказывала экспертную и иную помощь с целью помочь Сербии достичь поставленной ею цели упрочения демократической системы, основанной на четко сбалансированном своде правил и подкрепленной судебной системой, базирующейся на принципах честности, независимости и эффективности. К основным столпам этой демократической системы относятся прочные механизмы подотчетности, заметная надзорная роль парламента и независимых государственных институтов, диалог с организациями гражданского общества и свободные СМИ.



25 ноября 2016 года, Белград. Слева направо: министр юстиции Сербии Неля Нубурович, государственный прокурор Сербии Оливера Станимирович и руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии Андреа Оризио на первом региональном совещании работников государственных прокуратур (ОБСЕ/Милан Обрадович)

## НА ПУТИ К ПОЛНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ И СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Миссия продолжала оказывать Сербии поддержку в укреплении независимости судей, переводе судебной системы на профессиональную основу с подбором кадров исходя из профессиональных качеств, в мониторинге содержания правовой базы и хода применения дисциплинарных мер, а также в формулировании рекомендаций по совершенствованию судебной практики в этой области. Миссия поддерживала проведение дискуссий между экспертами на началах широкого участия на тему о пересмотре Конституции в части, касающейся судебных органов. В целях борьбы с коррупцией Миссия оказывала поддержку государственным органам, объединениям гражданского общества и частному сектору, проводя учебные мероприятия, посвященные корпоративному управлению, а также расследованию и уголовному преследованию в связи с финансовыми преступлениями, приемам борьбы с отмыванием денег и проведению финансовых расследований в контексте противодействия терроризму. Миссия начала оказывать поддержку Государственной прокуратуре в вопросах утверждения верховенства права в государственных административных органах. Миссия добивалась внедрения ориентированного на интересы жертвы подхода в системе уголовного правосудия, дав добро на применение положения о работе прокурорской службы защиты жертв. На направлении мониторинга судебных процессов по делам о военных преступлениях Миссия направила своих сотрудников на 500 слушаний в Высоком суде и апелляционном суде в Белграде.

## БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Миссия продолжала содействовать углублению регионального сотрудничества между прокуратурами и правоохранительными органами в деле борьбы с организованной преступностью. Опираясь на поддержку Миссии, государственная прокуратура по вопросам организованной преступности внедрила новейшую ИТ систему для обработки сложных следственных данных, которая была разработана и передана в дар итальянским управлением по борьбе с мафией. Миссия помогла организовать совещание занимающихся борьбой с организованной преступностью прокуроров из Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Италии, Румынии, Сербии, Словении, Хорватии и Черногории. Оно завершилось подписанием декларации о намерениях; к тому же прокуроры заявили о более твердой решимости углублять региональное сотрудничество и вести поиск возможностей для прямого обмена информацией. Миссия организовала дополнительные дискуссии, посвященные выполнению этой декларации, включая планы, касающиеся продолжения этого процесса в 2017 году.



*"Когда мы говорим о региональных связях, речь идет не только о железнодорожных, автодорожных или сетевых связях, но прежде всего о связях между всеми молодыми людьми из этого региона".*

**Посол Андреа Оризио,**  
руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии

## СВОБОДА СМИ В ЭПОХУ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Профессиональные работники СМИ, представители научных кругов и гражданского общества внесли вклад в разработку сербской стратегии в области СМИ, сформулировав рекомендации, представленные на организованной Миссией – совместно с участниками проекта по оказанию технической помощи организациям гражданского общества программой "Люди лицом к лицу" и делегацией ЕС в Сербии – конференции на тему "Говорите открыто! – Подкрепляйте слова делами". Рабочая группа по формулированию новой стратегии в области СМИ представила свои рекомендации на рассмотрение министерства культуры и информации. Ключевые





17–18 ноября 2016 года, Белград. Участники конференции на тему "Говорите открыто! – Подкрепляйте слова делами!" (ОБСЕ/Милан Обрадович)



31 мая 2016 года, Белград. Представители компаний, базирующихся в Сербии, проводят короткие собеседования с ищущими работу цыганами в ходе конференции и ярмарки, посвященных трудоустройству цыган, которые были организованы по линии проекта "Действуем сообща", осуществляемого инициативой "Европа в поддержку социализации цыган" (ОБСЕ/Милан Обрадович)

рекомендации посвящены обеспечению устойчивого финансирования информационных служб и медиаконтента, имеющего общественную значимость, использованию новых технологий в журналистике и созданию цифрового информационного пространства, действующему законодательству, саморегулированию и свободе СМИ, а также подотчетности профессиональных работников СМИ.

### НАЛАЖИВАНИЕ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ СЕРБСКОЙ И АЛБАНСКОЙ МОЛОДЕЖЬЮ

Дополняя усилия правительств Сербии и Албании, полевые присутствия ОБСЕ в этих двух странах поддержали работу по налаживанию связей между молодыми людьми, сотрудничества и диалога между ними. В 2014 году эти две страны подписали соглашение о стимулировании долгосрочного сотрудничества среди молодежи. В 2016 году 20 молодых мужчин и женщин из обеих стран прошли обучение компьютерной грамотности и методам управления проектным циклом и ознакомились с ключевыми обязательствами по ОБСЕ.

### СОДЕЙСТВИЕ В РАЗРАБОТКЕ И ВЫПОЛНЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СБ ООН

Миссия побуждала правительство к разработке на началах широкого участия национального плана действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности на 2016–2020 годы, организовав для этого пять общественных консультаций и заключительную конференцию. Опираясь на поддержку Миссии, рабочая группа и правительство учредили сеть из 15 объединений гражданского общества, специализирующихся на гендерных проблемах и проблемах безопасности, поставив перед ними задачу мониторить осуществление нового плана действий.



4 ноября 2016 года, Белград. На четвертой национальной конференции сербского сетевого объединения женщин-парламентариев (ОБСЕ/Милан Обрадович)

### УСПЕШНЫЕ УСИЛИЯ ПО СОЦИАЛИЗАЦИИ РОМА

Начиная с 2013 года Миссия в партнерстве с делегацией ЕС в Сербии участвовала в осуществлении проекта по оказанию технической помощи в интересах социализации рома (ТПСР), оказывая сербским органам содействие в достижении стратегических целей в области прав человека, координации действий учреждений, охране здоровья, укреплении гражданского общества, образовании, обеспечении жильем и трудоустройстве. В 2016 году были отмечены следующие достижения в осуществлении сербскими учреждениями проекта ТПСР:

- функционируют 20 муниципальных мобильных бригад по социализации рома;
- создана общенациональная база данных для мониторинга усилий местных органов по социализации рома и представления об этом отчетов;
- 30 объединений гражданского общества участвуют в разработке и мониторинге реализации стратегий в отношении рома;
- 1000 учащихся старших классов выплачивалась стипендия и оказывалась помощь по линии репетиторства;
- в 14 муниципалитетах разработаны планы по совершенствованию инфраструктуры;
- создана новая система географической информации для картографирования не отвечающих установленным нормам поселений; а также
- 60 цыган трудоустроены на 17 предприятиях.



2 февраля 2016 года. Ученики занимаются в группе продленного дня при начальной школе им. Иво Лола Рибар в Руне, которая была недавно отремонтирована на средства, выделенные по линии программы содействия цыганам, осуществляемой ОБСЕ с помощью Шведского агентства международного развития (ОБСЕ/Милан Обрадович)



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Позитивным примером регионального сотрудничества по-прежнему является

Региональная жилищная программа, которая призвана урегулировать проблему перемещенных лиц, унаследованную от конфликтов 1991–1995 годов. В рамках этой программы ОБСЕ через свои миссии в Сербии, Боснии и Герцеговине и Черногории совместно с УВКБ продолжает содействовать удовлетворению нужд 74 000 членов семей, находящихся в наиболее уязвимом положении, в жилье и реинтеграции.

# Миссия в Скопье

Руководитель Миссии:  
**посол Нина Суомалайнен**  
**Бюджет:** 6 346 000 евро  
(сводный бюджет), 14  
089 евро (внебюджетные  
поступления)  
**Штат:** 43 международных,  
107 местных сотрудников  
[www.osce.org/skopje](http://www.osce.org/skopje)

В 2016 году Миссия ОБСЕ в Скопье совместно с властями страны и объединениями гражданского общества работала над проектами оказания содействия в проведении реформ, касающихся организации полицейской деятельности на демократических началах, местного самоуправления, выборов и судебной системы. Приоритетное значение по-прежнему имела задача содействия выполнению Охридского рамочного соглашения с особым акцентом на улучшении межэтнических отношений. Кроме того, Миссия концентрировала внимание на мониторинге развития событий в области безопасности, включая такие вызовы, как пестрые волны миграции, и на выполнении функции раннего предупреждения в этой связи.

29 сентября 2016 года. Гевгелия. Руководитель и заместитель руководителя Миссии ОБСЕ в Скопье посещают центр временного содержания "Виноюг" (ОБСЕ/Стивен Дэвис)



мониторингу таких процессов, направив своих представителей приблизительно на 90 судебных заседаний по 18 резонансным судебным делам. Помимо этого Миссия оказала помощь НПО "Всеобщая коалиция за справедливое судебное разбирательство" в мониторинге 450 судебных заседаний; итогом этой работы стала подготовка всестороннего аналитического доклада о соблюдении процедурных прав сторон. Миссия осуществляла также мониторинг соблюдения всех процедурных требований по делам, находящимся в производстве у специальной государственной прокуратуры.

## ПРИСУТВИЕ НА МЕСТАХ

Миссия по-прежнему выполняет особо важную роль благодаря своему присутствию на местах; ее отделения осуществляют мониторинг и выполняют функцию раннего предупреждения в связи с развитием событий в области безопасности, а также проводят мероприятия, нацеленные на развитие конструктивных межэтнических отношений. В стремлении поставить сосуществование на более прочную основу и ослабить потенциальную напряженность Миссия осуществляет меры укрепления доверия и облегчает диалог между всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

## МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПЕСТРЫЕ МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ И ПРОБЛЕМУ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Реагируя на вызовы, связанные с наплывом разнородных в этническом отношении мигрантов, Миссия следовала ориентированному на жертвы правозащитному подходу при проведении конкретных мероприятий в сферах укрепления пограничного режима и борьбы с торговлей людьми. В 2016 году Миссия вела работу по наращиванию потенциала социальных работников первого контакта по выявлению жертв торговли людьми и помогала адвокатам, которые оказывают юридическую помощь жертвам, в их работе. Желая внести вклад в поиск решений, касающихся связанных с безопасностью аспектов проблемы миграции, Миссия направила мобильные бригады в затронутые этой проблемой пограничные зоны.

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ

Будучи структурой единственной международной организации, обладающей опытом и оперативным потенциалом по мониторингу судебных процессов в стране, Миссия в 2016 году продолжила свою деятельность по

## СОВМЕСТНОЕ ОБУЧЕНИЕ ПО ЛИНИИ ПРОЕКТА "НАВЕДЕНИЕ МОСТОВ"

Помимо постоянно прилагаемых Миссией усилий к внедрению совместного обучения в школах, в 2016 году было продолжено выполнение проекта "Наведение мостов", который ставит целью активизацию контактов между детьми, принадлежащими к различным этническим группам, и укрепление межэтнических отношений. В 2016 году поддержка по линии этого проекта была оказана 27 школам по всей стране, которые, в свою очередь, провели более 70 мероприятий, которыми было охвачено около 800 учащихся.

## ПОЛИЦЕЙСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ НАЧАЛАХ И БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Миссия продолжила работу над укреплением организационного потенциала министерства внутренних дел, акцентируя принципы полицейской деятельности на демократических началах в полиэтничном обществе. С тем чтобы повысить доверие общественности к такой организации полицейской деятельности, Миссия организовала дискуссии за "круглым столом" с участием 36 полицейских и 45 местных журналистов. Кроме того, состоялись семинары-практикумы с участием граждан на тему о дискриминации на гендерной почве, где, среди прочего, был обсужден вопрос о роли женщин в обеспечении более безопасных условий в общинах. Миссия организовала трансграничные практические занятия и специализированные учебные курсы на тему об обмене данными с другими странами, о применении специальных следственных приемов и расследовании преступлений в контексте борьбы с транснациональными угрозами.

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РИТОРИКИ НЕНАВИСТИ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ

Миссия организовала учебные курсы, посвященные:

- выявлению преступлений на почве ненависти и производству по ним для 80 судей, прокуроров и консультантов;
- распознаванию, оценке и расследованию преступлений на почве ненависти для 240 ответственных работников полиции и 24 полицейских инструкторов из различных общин;
- борьбе с риторикой ненависти для 25 молодежных активистов, которые будут тиражировать приобретенный опыт в своих общинах;
- совместным мероприятиям по противодействию риторике ненависти с участием девяти групп учащихся старших классов из Скопье; а также
- реагированию на преступления на почве ненависти и риторике ненависти для 45 учащихся в форме занятий в "летней школе" по правам человека и уголовному праву.



3 декабря 2016 года, Берово. Активисты молодежного движения знакомятся с проблемой риторики ненависти и путями борьбы с ней (Центр межкультурного диалога/Васка Бояджи)

Миссия создала также вебсайт для национальной кампании против риторики ненависти ([www.pohate.mk](http://www.pohate.mk)) и направленное против риторики ненависти приложение для смартфона, которое можно скачать с вебстраницы <http://nemrazi.mk/app/>; она изготовила пять коротких видеороликов на тему о важности борьбы с дискриминацией, риторикой ненависти и преступлениями на почве ненависти, а также саморегулирования СМИ. В 2016 году на вебсайт, посвященный мониторингу преступлений на почве ненависти, ([www.zlostorstvaoddmraza.mk](http://www.zlostorstvaoddmraza.mk)) поступила информация о 67 инцидентах.



19 мая 2016 года. Моментальный снимок, показывающий работу участников семинара-практикума, посвященного работе аппаратуры по анализу сердечного ритма, который был организован в сотрудничестве с Фронтекс на пункте пересечения границы в Табановце (ОБСЕ/Габор Немени)



2 октября 2016 года, Скопье. Дети, принадлежащие к разным общинам, фотографируют артистов, выступающих на мероприятии по "наведению мостов" (ОБСЕ/Томислав Георгиев)

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

В партнерстве с региональными экспертами и ключевыми заинтересованными сторонами Миссия организовала семинар-практикум для целевой группы лиц, посвященный противодействию насильственному экстремизму, где удалось собрать информацию о причинах этого явления и возможных путях реагирования на него. Помимо этого в стремлении повысить потенциал полицейских первого контакта по выявлению и предупреждению случаев насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, Миссия оказала помощь в публикации учебного пособия и руководства. Она прилагала усилия и к наращиванию потенциала молодежных организаций по предупреждению радикализации.

## РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ И ПОДДЕРЖКА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В преддверии декабрьских парламентских выборов Миссия подписала с Государственной избирательной комиссией меморандум о договоренности, предусматривавший оказание поддержки в реализации ряда мероприятий, направленных на укрепление потенциала Комиссии по проведению выборов. Кроме того, она приняла участие в создании двух команд инструкторов: одной – для внедрения стандартов управления кадровыми ресурсами в муниципалитетах, а другой – для функционального анализа итогов обзора с целью повышения эффективности работы госучреждений.



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В порядке реакции на пестрые в этническом отношении миграционные потоки Миссия в Скопье активизировала свое сотрудничество с УВКБ и МОМ, а также с компетентными государственными ведомствами и объединениями гражданского общества на направлении борьбы с торговлей людьми и нелегальной миграцией. Кроме того, совместно с полевыми присутствиями ОБСЕ в Албании и Черногории, Секретариатом Конвенции о полицейском сотрудничестве для Юго-Восточной Европы и Европейским агентством по охране сухопутных и морских границ ФРОНТЕКС она организовала учебные курсы для сотрудников пограничной полиции. Миссия, как и делегация ЕС, посольство США и бюро НАТО по связи в Скопье, продолжала выполнять важную роль в рамках группы ответственных лиц по вопросам безопасности.



# Миссия в Молдове

Руководитель Миссии:

**посол Майкл Скэнлан**

**Бюджет:** 2 292 000 евро (сводный бюджет), 112 700 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 13 международных, 49 местных сотрудников

[www.osce.org/moldova](http://www.osce.org/moldova)

Мандат Миссии ОБСЕ в Молдове заключается в основном в содействии достижению путем переговоров всеобъемлющего, мирного и устойчивого урегулирования приднестровского конфликта на основе принципов суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с особым статусом для Приднестровья, который в полной мере гарантирует его населению политические, экономические и социальные права человека. С этой целью Миссия облегчает взаимодействие между властями на обоих берегах р. Днестра в различных формах – от встреч технической рабочей группы, занимающейся практическими вопросами, оказывающими воздействие на повседневную жизнь людей на обоих берегах, до политических переговоров высокого уровня в международном формате "5+2" о содержании окончательного урегулирования.

## РЕАКТИВИЗАЦИЯ ДИАЛОГА В РАМКАХ ПРОЦЕССА ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

В 2016 году в переговорном процессе наблюдалась новая динамика: на переговорах в формате "5+2" было достигнуто широкое единство мнений между посредниками и наблюдателями. Это нашло отражение в их совместной



3 июня 2016 года, Берлин. Пресс-конференция по завершении официальных переговоров в формате "5+2" (ОБСЕ/Любомир Турчану)

апрельской поездке в Кишинев и Тирасполь, которая после двухгодичного перерыва привела к возобновлению процесса "5+2". На июньской встрече в формате "5+2", которая состоялась в Берлине, нашла поддержку точка зрения международных партнеров о том, что необходимой предпосылкой для прогресса является подход, ориентированный на конкретный результат. Итогом этой встречи стало подписание Берлинского протокола, который стал первым подобным документом с 2012 года; в нем стороны обязались предпринять конкретные шаги по укреплению взаимного доверия, в том числе в сферах экологии, образования, транспорта и телекоммуникаций. Намеченные результаты отвечают потребностям населения на обоих берегах р. Днестра и соответствуют международно согласованным параметрам процесса урегулирования приднестровского конфликта, которое составляет суть мандата Миссии. Однако, несмотря на проведение нескольких встреч на уровне рабочей группы, из-за развертывания после летнего перерыва избирательных кампаний на обоих берегах внимание сторон было отвлечено от выполнения соглашения.

## ЗАМЕТНЫЕ СОБЫТИЯ 2016 ГОДА

- Возобновление после двухгодичного перерыва процесса переговоров в формате "5+2" на основе нового подхода к диалогу
- Подписание Берлинского протокола, первого подобного соглашения с 2012 года, который придал процессу "5+2" новую содержательную динамику с прицелом на достижение конкретных результатов
- Принятие национальной стратегии укрепления межэтнических отношений на период 2017–2027 годов, соответствующей принятым ОБСЕ Люблянским рекомендациями по интеграции многообразных обществ

## ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ХРАНИЛИЩ БОЕПРИПАСОВ

В 2016 году во многих хранилищах был произведен ремонт с модернизацией систем безопасности и наблюдения. Кроме того, Миссия внесла вклад в проведение учебных мероприятий для 71 молдавского офицера, направив на них международных инспекторов из Австрии, Германии, Канады, Швейцарии и Швеции, которые выступили перед слушателями с сообщениями о физической безопасности и управлении запасами.

## ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Миссия внесла вклад в проведение на местах публичных лекций с целью повысить осведомленность населения о бесплатной юридической помощи в связи с защитой основных прав человека. Она опубликовала всеобъемлющее руководство по базовой юридической помощи, тем самым вооружив лиц,

изучающих право, и начинающих правовиков навыками и знаниями, необходимыми для отстаивания интересов тех, кто находится в уязвимом положении. Миссия провела серию заседаний Клуба в защиту прав человека, в которых приняли участие 190 действующих юристов с обоих берегов р. Днестра для дискуссии и обмена мнениями о повседневных юридических проблемах, с которыми сталкиваются местные жители.

В 2016 году Миссия направила почти 70 процентов средств, заложенных в ее бюджете на цели борьбы с торговлей людьми и продвижения гендерной проблематики, на решение проблем, возникающих в общинах вне столицы, где люди находятся в более уязвимом положении и ближе сталкиваются с бытовым насилием и торговлей людьми. Кроме того, Миссия оказала государственным ведомствам содействие в подготовке полицейских в связи с применением новых поправок к закону о бытовом насилии, которые были приняты в русле рекомендаций БДИПЧ.

### УПРОЧЕНИЕ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

200 с лишним учащимся старших классов с обоих берегов р. Днестра была предоставлена возможность отточить свои полемические навыки в ходе учебных мероприятий, организованных Миссией. Задача состояла в том, чтобы повысить способность молодых людей, включая представителей национальных меньшинств, к участию в общественной жизни и общественных дискуссиях. Кроме того, Миссия продолжала работу по повышению профессионального уровня журналистики и укреплению независимых СМИ в рамках проектов по развитию СМИ, в особенности путем активизации учебной подготовки студентов, изучающих журналистику.

### ФОРМИРОВАНИЕ ПРОЧНОГО ИНКЛЮЗИВНОГО ОБЩЕСТВА

Сообща с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Миссия оказывала содействие правительству Молдовы в разработке национальной стратегии развития межэтнических отношений на период 2017–2027 годов. Работа над стратегией была завершена в конце 2016 года; стратегия будет способствовать социальной интеграции общества при одновременной защите культурных и языковых прав меньшинств. В этой связи Миссия во взаимодействии с ВКНМ организовала серию мероприятий и встреч с участием руководящих



Сохранение памяти о Холокосте и воспитание терпимости: Миссия вносит вклад в проведение мероприятий по сохранению исторической памяти на обоих берегах р. Днестра, а также в усилия по изучению истории Холокоста в местном контексте (Тони Боуден)

работников и представителей национальных меньшинств. Кроме того, Миссия продолжала вносить вклад в осуществляемую ВКНМ деятельность в рамках созданной в 2015 году парламентской рабочей группы по обеспечению выполнения в полном объеме принятого Республикой Молдова в 1994 году закона об особом статусе Гагаузии, на основании которого на юге Молдовы было создано автономное территориальное образование.

### ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ ЧЕРЕЗ МОДЕЛЬНУЮ ОБСЕ

Проект "Модельной ОБСЕ" стал площадкой, позволившей привлечь 32 студента с обоих берегов р. Днестра, которым было поручено выступать в роли государств – участников ОБСЕ на имитационном заседании Постоянного совета; таким образом они овладевали навыками дипломатии, переговоров и принятия решений. Наградой для четырех лучших участников стала поездка в Вену для участия в заседании Постоянного совета. Задача "Модельной ОБСЕ" состоит в привитии молодым людям с обоих берегов навыков, необходимых для укрепления доверия и налаживания диалога в интересах урегулирования конфликта.



25 сентября 2016 года, Вадул-луй-Водэ. На заседании "Модельной ОБСЕ" (ОБСЕ/Любомир Туркану)



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Совместно с БДИПЧ Миссия организовала рабочее совещание на тему о международном передовом опыте проведения мероприятий в ознаменование Холокоста. Миссия выделила средства на цели содействия участию молдавской делегации, которая включала представителей еврейской и цыганской общин, в ежегодной встрече Международного альянса памяти жертв Холокоста, которая состоялась в Яссах (Румыния). Благодаря усилиям БДИПЧ и Миссии парламент Молдовы подтвердил свое намерение разработать к концу 2016 года план действий по повышению информированности и сохранению памяти о Холокосте в той мере, в какой это относится к территории Молдовы.

# Специальная мониторинговая миссия в Украине

Главный наблюдатель:

**посол Эртурул Апакан**

**Бюджет:** 98 774 700 евро на период с 1 апреля 2016 года по 31 марта 2017 года, причем 79 019 800 евро составляют установленные взносы, а 9 650 418 евро – внебюджетные взносы.

**Штат:** 1114 (786

международных, 328

местных) сотрудников,

включая 688 наблюдателей по состоянию на 31 декабря 2016 года

[www.osce.org/smm](http://www.osce.org/smm)

Специальная мониторинговая миссия в Украине (СММ), которая включает в свой состав более 1100 сотрудников, размещенных в 23 точках по всей Украине, ведет основную работу и достигает основных результатов на местах. Кроме того, в интересах ослабления напряженности и укрепления мира, стабильности и безопасности Миссия принимает также активное участие в работе Трехсторонней контактной группы, выполняя председательские функции в рабочей группе по вопросам безопасности. Продвижение зачастую идет медленными темпами, а порою даже застопоривается, но 21 сентября был сделан заметный шаг вперед в виде согласования Рамочного решения о разведении сил и средств. В отсутствие полного выполнения Минских соглашений, особенно в части, касающейся прекращения огня и отвода оговоренных вооружений за обозначенные линии, согласование Рамочного решения является развитием этих ключевых элементов.

Кроме того, Миссия вносит вклад в дискуссии в нормандском формате: она осуществляет мониторинг и представляет доклады, которые служат исходным справочным материалом для принятия решений. Кроме того, в 2016 году Миссия внесла свой вклад в мероприятие в рамках сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, где Главный наблюдатель выступил с оценкой положения на востоке Украины в области безопасности и в гуманитарной сфере.



Сентябрь 2016 года, станция Луганская. Наблюдатели СММ у разрушенного моста (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

## РАЗВЕДЕНИЕ СИЛ

На протяжении всего года положение в области безопасности на востоке Украины оставалось взрывоопасным. В частности, еще ранее было установлено, что нахождение вооруженных сил и средств поблизости друг от друга усугубляет ситуацию и потенциально чревато эскалацией, причем в ряде случаев противостоящие стороны приблизились друг к другу, что приводило к постоянным крупным вспышкам, особенно в районе Ясиноватой–Авдеевки.

Поэтому столь долгожданным было принятое 21 сентября подписавшими сторонами решение о разведении сил и средств первоначально в трех районах – станция Луганская, Петровское и Золотое. С момента подписания соглашения Миссия присутствует в этих трех районах, осуществляя мониторинг, в том числе с помощью установленных на местах





Наблюдатели от ОБСЕ готовятся к патрулированию (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

камер. В Петровском и Золотом разведение в некотором объеме было произведено, хотя из-за ограничений на свободу передвижения невозможно подтвердить, является ли оно полным. Однако в станице Луганской силы и средства все еще находятся в районе разведения.

В станице Луганской и вокруг нее насилие продолжалось, тогда как в Золотом и Петровском его интенсивность после 21 сентября значительно спала.

### КРУГЛОСУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ СЕМЬ ДНЕЙ В НЕДЕЛЮ

Поскольку во многих случаях нарушения соглашения о прекращении огня происходят ночью, СММ укрепила свой потенциал ночного наблюдения. Применение целого ряда технических средств, включая беспилотники и другие средства наблюдения, создание дополнительных передовых баз для патрулирования вдоль линии соприкосновения (где постоянное присутствие позволяет вести круглосуточный мониторинг семь дней в неделю) и установку камер в ключевых горячих точках и районах разведения, означало, что СММ удалось устранить существенные риски и ограничения, связанные с ночным патрулированием с использованием мобильных наземных групп. Риски, и в частности наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов, усугубляются плохой видимостью. После того как был укреплен потенциал мониторинга и были установлены камеры, СММ отметила снижение уровня насилия.

### ОГРАНИЧЕНИЯ НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Согласно решению Постоянного совета ОБСЕ наблюдателям СММ должен быть обеспечен безопасный и надежный доступ на всей территории Украины. Стороны, подписавшие принятые Трехсторонней контактной группой решения, неоднократно указывали, что любое ограничение этого положения составляет нарушение. Тем не менее свобода передвижения наблюдателей СММ продолжала ограничиваться, в том числе посредством отказа им в доступе; создания радиопомех беспилотникам СММ, порою с их последующим сбитием; создания препятствий для применения прочих технических средств СММ и их уничтожения; непредоставления обеими сторонами гарантий



8 сентября 2016 года. Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер и Главный наблюдатель СММ ОБСЕ Эртурул Апакан посещают краматорский узел (ОБСЕ/Михаэль Форстер Ротбарт)



*"На протяжении всего года положение в области безопасности на востоке Украины оставалось взрывоопасным. В частности, еще ранее было установлено, что нахождение вооруженных сил и средств поблизости друг от друга усугубляет ситуацию и потенциально чревато эскалацией".*

**Посол Эртурул Апанан,  
Главный наблюдатель СММ ОБСЕ**

безопасности; создания прямых угроз безопасности наблюдателей вследствие размещения и производства выстрелов из оружия вблизи от них; прямого наведения оружия на наблюдателей СММ; а также отказа удалять или ограждать мины и неразорвавшиеся боеприпасы.

Согласованные положения об оперативном реагировании на такие ограничения выполняются редко, что создает чувство безнаказанности.

### НА КАРТУ ПОСТАВЛЕНЫ ЛЮДСКИЕ ЖИЗНИ

Конфликт продолжается уже третий год, и бедственное положение гражданского населения еще более ухудшилось. Свобода передвижения людей по-прежнему ограничивается, на почти 500 километровой линии соприкосновения действуют всего лишь пять согласованных пунктов ее пересечения. Один из них, у разрушенного моста в станции Луганской, обслуживает всю Луганскую область.

Ежедневно через фактически укрепленные "воронки" границу пересекают 25 000 человек, которые зачастую проводят в очередях часы и даже дни, что создает для них повышенную вероятность оказаться в эпицентре насилия. 27 апреля в пункте пропуска "Оленевка" от разрыва артиллерийских снарядов погибли четыре человека.

Многие граждане Украины переходят в контролируемые правительством зоны для получения пенсии или закупки



Сентябрь 2016 года, Луганская область. Эксперт по разминированию на задании в г. Золотое (ОБСЕ/Евгений Малолетка)



30 августа 2016 года. Два наблюдателя СММ оценивают ситуацию в Донецкой области (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

продуктов питания и лекарств, что свидетельствует о бедственном положении в социально-экономической и гуманитарной областях на территориях, не контролируемых правительством.

В ситуации, когда в районах, не контролируемых правительством, государственные пособия не выплачиваются, а промышленное производство во многом остановилось, их жители вынуждены пересекать опасную линию соприкосновения или довольствоваться ограниченной по объему гуманитарной помощью и какими то финансовыми выплатами со стороны тех, кто фактически контролирует эти территории.

Бедственное положение граждан усугубляется серьезными перебоями в работе коммунальных служб, когда в ходе обстрелов повреждается инфраструктура водо-, электро- и газоснабжения. СММ регулярно занимается облегчением и мониторингом ремонтных работ, но отсутствие гарантий безопасности с обеих сторон порою ограничивает доступ ремонтных бригад и сотрудников СММ на соответствующие объекты



1 июня 2016 года, Славянск (Украина). Главный наблюдатель СММ ОБСЕ Эртурул Апанан посещает центр для внутренне перемещенных лиц (ОБСЕ/Евгений Малолетка)



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

СММ регулярно обменивается информацией с представительствами и учреждениями ООН, которые ведут работу в стране, а также с другими международными контрагентами, такими, как МККК. Миссия поддерживает контакт с Совместным центром по контролю и координации, в частности, преследуя цель подробно докладывать о гуманитарных проблемах, с которыми сталкивается гражданское население, и облегчать диалог.

# Деятельность СММ ОБСЕ в 2016 году в цифрах

**340**

Опубликованных ежедневных  
и оперативных отчетов



Проведенных патрулирований

**26 956**

**320 130**

Зафиксированных случаев  
нарушения режима прекращения  
огня



Зафиксированных случаев  
размещения вооружения с  
нарушением линий отвода,  
которые были согласованы  
в Минске

**3 099**

**1 950**

Ограничений свободы передвижения,  
с которыми столкнулись наблюдатели  
СММ



[www.osce.org/ukraine-smm](http://www.osce.org/ukraine-smm)



# Координатор проектов в Украине

Координатор проектов:  
**посол Вайдотас Верба**  
**Бюджет:** 3 598 800 евро (сводный бюджет), 2 065 599 евро (внебюджетные поступления)  
**Штат:** 3 международных, 47 местных сотрудников  
[www.osce.org/ukraine](http://www.osce.org/ukraine)

Координатор проектов ОБСЕ наращивал свою поддержку усилий Украины по проведению реформ в условиях кризиса в стране и вокруг нее. Координатор активизировал деятельность в таких ключевых областях, как подготовка реформированной полицейской службы и сотрудников бригад по разминированию, и вносил весомый вклад в работу 30 с лишним украинских организаций-партнеров во многих других областях.

## КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ СОДЕЙСТВОВАЛ:

- подготовке более 7800 полицейских, работающих в патрульной и квартальной службах, отделах киберопераций и борьбы с торговлей людьми;
- участию 500 с лишним гражданских активистов в обсуждении законопроекта о консультациях с общественностью, а также документа с изложением концепции национального фонда поддержки развития гражданского общества;
- проведению мероприятий по наращиванию потенциала для 1500 с лишним судей по вопросам коррупции и прав человека; а также
- подготовке более 700 адвокатов по вопросам защиты прав человека.



13 июля 2016 года, Киев. Специалисты-педагоги обсуждают пути совершенствования преподавания прав человека в университетах в ходе мероприятия, проводимого при поддержке ОБСЕ (ОБСЕ/Алена Лунгол)

## ПРИДАНИЕ ИМПУЛЬСА РЕФОРМЕ СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ

В условиях, когда Украина предпринимает решительные шаги по перестройке своей судебной системы, призванные освободить суды от политического давления, сделав их при этом подотчетными обществу, Координатор поощрял широкий диалог в контексте разработки ключевых законодательных норм, отражающих эти перемены, включая, в частности, внесение поправок в конституцию. Добиваясь того, чтобы эти реформы проводились в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, Координатор внес вклад в разработку соответствующих законов, представив свои рекомендации и юридические заключения. В интересах повышения роли Конституционного суда Координатор внес конструктивный вклад в формирование механизма подачи конституционных жалоб, который позволяет гражданам обращаться в этот суд, если, на их взгляд, действия государственных органов нарушают основной закон. Впервые в истории страны Суд в своем решении отменить дискриминационные положения, ограничивающие свободу религиозных собраний, сослался на экспертное заключение Координатора и руководящие принципы БДИПЧ.

В дополнение к этим системным переменам шла работа по совершенствованию системы юридической подготовки для судей и специалистов-правовиков: для судей были организованы три онлайн-курса и четыре очных курса с привлечением инструкторов, а также был введен вступительный экзамен для обучения на степень магистра.



*"Люди должны быть уверены в том, что их конституционные права защищены, что инстанция, обладающая*

*конституционной юрисдикцией, – Конституционный суд Украины – открыта для рассмотрения их озабоченностей в ходе честного, независимого разбирательства. Поэтому решение позволить Конституционному суду принимать обращения от обычных граждан имеет первостепенное значение для восстановления доверия к судебной системе".*

**Юрий Баулин,**  
председатель Конституционного суда Украины



14 апреля 2016 года, Киев. Передача оборудования по удалению неразорвавшихся боеприпасов (Государственная служба по чрезвычайным ситуациям Украины)

### **ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЗА ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ РОЛИ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ**

После того как правительством Украины была принята пересмотренная стратегия развития гражданского общества на 2016–2020 годы, которая была разработана при поддержке ОБСЕ, Координатор внес свой вклад в ее реализацию, разработав законопроект о консультациях с общественностью и документ с изложением концепции финансируемого государством национального фонда поддержки гражданских инициатив. Кроме того, Координатор оказывал Национальному совету реформ, который является консультативным органом при президенте Украины, поддержку в использовании онлайн-инструментов содействия общественному диалогу по вопросам примирения и реформы. С тем чтобы и далее продвигать реформы, и в частности процесс децентрализации, на основе диалога, Координатор разработал онлайн-курс для экспертов, способных играть содействующую роль при его проведении.

Среди направлений усилий по вовлечению гражданского общества в процесс управления были содействие осуществлению в местах содержания под стражей мониторинга нарушений прав человека и разработка методики мониторинга судебных процессов и соответствующего обучения. Кроме того, Координатор стал продвигать идею повышения роли гражданского общества в деле демократического контроля за органами сектора безопасности.



### **ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ**

Координатор взаимодействовал с международными партнерами, включая Женевский международный центр по гуманитарному разминированию, в связи с разработкой политики гуманитарного разминирования, с Советом Европы по вопросам проведения в стране впервые в истории оценки рисков отмывания денег и выработки рекомендаций по решению проблемы перемещенных лиц в Донбассе, а также со структурой "ООН-женщины" и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в вопросе о проведении учебного мероприятия для специалистов по налаживанию диалога.

### **ВНИМАНИЕ К ОБЩИНАМ, ЗАТРОНУТЫМ КРИЗИСОМ**

Помимо предоставления затронутым конфликтом общинам на востоке Украины возможности довести те или иные проблемы до сведения центральных властей в ходе организуемых при содействии ОБСЕ мероприятий по налаживанию диалога, Координатор проектов вел работу по укреплению их безопасности, в частности, предоставляя оборудование для четкого обозначения заминированных участков. Международные организации отмечали, что установление обозначений и знаков на линии соприкосновения является одной из примет улучшения гуманитарной ситуации в зоне конфликта. Кроме того, нашли поддержку рекомендации о расширении в восточных областях Украины доступа к органам правосудия.

В целях смягчения последствий кризиса Координатор внес вклад в подготовку государственной программы по реабилитации бывших комбатантов и членов их семей и разработал учебную программу для курса по гендерным аспектам конфликта для социальных работников, полицейских и военных. В стремлении добиться того, чтобы освещение конфликта в средствах массовой информации соответствовало нормам и стандартам журналистской этики, Координатор содействовал изучению медиаконтента, организовывал учебные курсы, создавал условия для дискуссий в среде работников СМИ и разработал пособие, посвященное практике журналистской работы в условиях конфликта.

### **РЕАГИРОВАНИЕ НА УГРОЗЫ, ИСХОДЯЩИЕ ОТ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ, ТЕРРОРИЗМА И ОТМЫВАНИЯ ДЕНЕГ**

Координатор проектов помог Украине разработать методику и впервые в истории провести национальную оценку рисков, касающихся отмывания денег и финансирования терроризма. Такая оценка имеет ключевое значение для выявления недостатков и уязвимых мест в созданной в стране системе финансового мониторинга; кроме того, в этом заключается одно из требований, выдвинутых Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), которая отвечает за реагирование на эти преступления на международном уровне. Стимулируя меры реагирования еще на одну угрозу в области преступности, Координатор оказал помощь в налаживании работы недавно перестроенного отдела кибербезопасности в полицейской службе в форме поставки оборудования для обучения, разработки учебных программ и подготовки 170 полицейских.



30 сентября 2016 года, Харьков (Украина). Выпускники факультета киберопераций фотографируются перед Харьковским национальным университетом внутренних дел (ОБСЕ/Владимир Гонтар)

# Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"

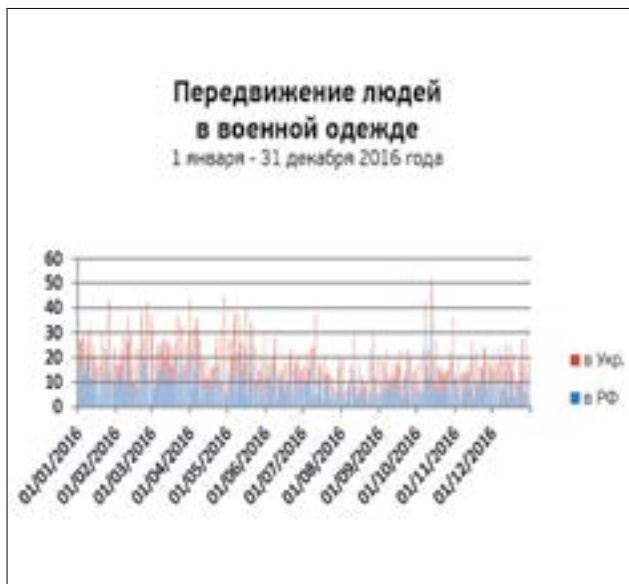
Главный наблюдатель:  
**Симон Ойгстер** (до апреля 2016 года) и **Флавьен Шаллер** (с мая 2016 года)  
**Бюджет:** 1 435 666,67 евро  
**Штат:** 20 сотрудников (по состоянию на 31 декабря 2016 года)  
[www.osce.org/om](http://www.osce.org/om)

В 2016 году Наблюдательная миссия обеспечивала постоянное присутствие на двух российских пунктах пропуска в Гукове и Донецке, придерживаясь при этом принципов беспристрастности и транспарентности. Миссия еженедельно представляла Председательству и государствам-участникам доклад о положении и передвижениях через границу на этих двух пунктах пересечения границы. Кроме того, Миссия представила 11 докладов о мероприятиях по контролю за российскими конвоями, направлявшимися в Украину, и специальных мероприятиях по наблюдению на этих двух пунктах пересечения границы.



Май, 2016 года, Каменск-Шахтинский (Российская Федерация). Наблюдатели от ОБСЕ на пункте пересечения границы "Донецк" (ОБСЕ)





## ДАННЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПЕРЕСЕЧЕНИЕМ ГРАНИЦЫ В 2016 ГОДУ

- 3 778 040 человек
- 6 371 человек в военной одежде
- 13 похоронных автобусов
- 5 фургонов с надписью "Груз 200"
- ("Груз 200" – это известное военное кодовое обозначение "военнослужащий, погибший в бою")
- Наблюдалось прохождение 10 российских конвоев

## КОНТАКТЫ С РОССИЙСКИМИ ВЛАСТЯМИ И СМИ

Наблюдательная миссия продолжала улучшать отношения с властями в районе своей деятельности. 2 августа представители российских властей посетили офисы Миссии в Донецке, Гуково и Каменске. Это посещение помогло повысить эффективность обмена информацией с российским министерством по чрезвычайным ситуациям по вопросу о пересечении границы конvoями и упростило для пограничных наблюдателей общение с людьми, пересекающими границу в этих двух пунктах пропуска.

Кроме того, Наблюдательная миссия налаживала отношения с местными СМИ; в результате они стали ежемесячно публиковать статью о деятельности Миссии и работе ее наблюдателей. Это помогло углубить понимание местным населением мандата Наблюдательной миссии и роли ОБСЕ в усилиях по содействию урегулированию кризиса в Украине и вокруг нее.

## ТЕНДЕНЦИИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ НАБЛЮДЕНИИ

В 2016 году наблюдатели отметили сокращение на 60 процентов числа лиц в военной одежде, пересекающих границу в указанных двух пунктах, по сравнению с 2015 годом. На протяжении года не наблюдалось изменений в интенсивности проезда пассажирских и других транспортных средств. Летом число людей, пересекающих границу, в среднем возросло, а с началом зимы сократилось. По данным пограничной службы Ростовской области, 36 процентов людей, пересекающих границу между Ростовской областью и Донбассом, делает это через пункты пропуска "Гуково" и "Донецк".

## ГЛАВНЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ

Главным наблюдателем с мая 2016 года является г-н Флавьен Шаллер. До своего назначения г-н Шаллер работал на разных постах в качестве профессионального военного в генеральном штабе швейцарской армии. Он сменил г-на Симона Ойгстера, который возглавлял Миссию с октября 2015 до конца апреля 2016 года. въезжающих в Украину через пункт пересечения границы "Донецк".



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Наблюдательная миссия сотрудничала со Специальной мониторинговой миссией в Украине, обмениваясь с ней информацией о поездках, въезжающих в Украину через пункт пересечения границы "Гуково". Кроме того, Миссия еженедельно получала статистические сводки от пограничной службы Ростовской области о пересечении людьми границы между Ростовской областью и Донбассом. В сентябре Наблюдательная миссия стала получать от российского министерства по чрезвычайным ситуациям информацию о российских конvoях, въезжающих в Украину через пункт пересечения границы "Донецк".



Главный наблюдатель Флавьен Шаллер (ОБСЕ)

# Бюро в Ереване

Руководитель Бюро: **посол Андрей Сорокин**

(до февраля 2016 года) и  
**посол Арго Аваков**  
(с марта 2016 года)

**Бюджет:** 3 030 200 евро  
(сводный бюджет), 66  
490 евро (внебюджетные  
поступления)

**Штат:** 7 международных,  
41 местный сотрудник

[www.osce.org/yerevan](http://www.osce.org/yerevan)

Бюро в Ереване продолжало оказывать Армении помощь по всем трем измерениям ОБСЕ, сделав в 2016 году акцент на содействии управлению сектором безопасности и его реформе, экономической интеграции, верховенстве права и утверждении прав человека и основных свобод.



31 октября 2016 года, Ереван. Реализованная при поддержке Бюро театральная постановка в поддержку права женщин и девушек на образование с размышлениями на тему о ранних браках (ОБСЕ/Гаяне Тер-Степанян)



29 июня 2016 года. Бюро в Ереване присудило неправительственной организации "Армянки за здоровую окружающую среду" награду "Лучшая предпринимательница 2016 года", которая была вручена ей на ежегодной церемонии, проходившей под эгидой премьер-министра Армении (ОБСЕ/Гаяне Тер-Степанян)

## МОБИЛИЗАЦИЯ УСИЛИЯ ПРОТИВ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

Бюро помогало углублять сотрудничество, координацию деятельности между государственными органами, полицией и объединениями гражданского общества и совершенствовать направление пострадавших по инстанции между ними в целях борьбы с бытовым насилием; для этого оно организовывало семинары-практикумы на общинном уровне и открывало так называемые информационные столы в полицейских участках.

## УПРАВЛЕНИЕ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕГО РЕФОРМА

Во взаимодействии с австрийским министерством обороны и спорта, Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами, посольством Грузии и министерством иностранных дел Бюро организовало рабочее совещание на тему об управлении сектором безопасности и его реформировании, на котором представители государственных органов и гражданского общества из Армении и Грузии были ознакомлены с международным передовым опытом и последними тенденциями в этой области.

## УПРАВЛЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Тесно взаимодействуя с деловыми кругами, объединениями гражданского общества и местными властями, Бюро содействовало обсуждению путей совершенствования нормативной базы, корпоративного управления, повышения социальной ответственности, утверждения деловой и профессиональной этики, принципов транспарентности и налаживания надежных отношений с партнерами в контексте привлечения инвестиций.

## НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОРХУССКИХ ЦЕНТРОВ

Опираясь на поддержку Бюро, координаторы орхусских центров наращивали проводимую на уровне общин работу по уменьшению опасности бедствий и смягчению воздействия стихийных бедствий на положение в области безопасности. Были созданы бригады, призванные придать общинам большую способность противостоять трудностям, и было проведено обучение методам использования систем раннего предупреждения.



16 сентября 2016 года, Хосровский государственный заповедник (Армения). Посол Арго Аванов посещает мероприятие по экологическому воспитанию молодежи, которое состоялось по случаю Всемирного дня озона (ОБСЕ/Гаяне Тер-Степанян)

## ПОДГОТОВКА РЕПОРТАЖЕЙ В ЦИФРОВОМ ФОРМАТЕ

Совместно с ЮСАИД и местными объединениями гражданского общества Бюро внесло вклад в проведение международной учебной конференции, посвященной подготовке репортажей в цифровом формате, где был сделан акцент на новых тенденциях и инструментах изготовления журналистского контента и на вопросах соблюдения профессиональных принципов при освещении кризисов и проведении журналистских расследований.

## ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИКЕ

Будучи сопредседателем межведомственной группы по гендерным вопросам, состоящей из представителей государственных органов и объединений гражданского общества, Бюро внесло вклад в подготовку рекомендаций о содействии участию женщин в политической жизни на национальном и местном уровне. Многие из рекомендаций нашли отражение в новом избирательном кодексе, который предусматривает повышение на 25 и 30 процентов минимальной квоты для кандидатов того пола, который слабее представлен в партийных списках, в связи с парламентскими выборами, соответственно, 2017 и 2022 годов.

## ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

Бюро организовало имитационные упражнения в рамках "Модельной ОБСЕ", дискуссионные клубы в университетах, лагерные сборы на тему о борьбе с коррупцией и имитационные судебные заседания с целью помочь молодым людям в наработке навыков критического мышления, логического обоснования своих позиций, а также ведения переговоров и ораторского искусства.

## УКРЕПЛЕНИЕ БЮРО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Бюро содействовало проведению общественной дискуссии по вопросу о новом законопроекте, в котором определяются функции и структура национального правозащитного органа. Кроме того, оно внесло вклад в разработку нового интерактивного вебсайта и организовало на национальном уровне телетрансляцию программ, нацеленных на повышение осведомленности о бюро уполномоченного по правам человека.

## ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Взаимодействуя с государственными органами, объединениями гражданского общества и международными

## ПОДДЕРЖКА РЕФОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В тесном взаимодействии с БДИПЧ и местными экспертами Бюро приняло участие в работе по приведению законодательной базы в соответствие с недавно принятой конституцией и внесло вклад в переход страны от полупрезидентской к парламентской форме правления. Были разработаны новые законы или поправки к законам о политических партиях, референдумах, выборах и уполномоченном по правам человека, а также новые правила процедуры для Национального собрания.



(Агентство "Фотолор")

партнерами, Бюро занималось повышением осведомленности о важности межведомственного сотрудничества в вопросах профилактики преступности среди молодежи. Результатом этой работы стали политические рекомендации, которые были учтены при разработке национальной стратегии профилактики преступности среди несовершеннолетних и были отражены в составленном министерством юстиции трехгодичном плане расширения для детей доступа к правосудию.

## ПОДДЕРЖКА УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Привлеченные Бюро эксперты взаимодействовали с полицейской службой и министерством юстиции в связи с проведением оценки рисков коррупции в паспортно-визовом управлении и дорожно-патрульном управлении полицейской службы и составлением рекомендаций и планов действий по организационному оформлению деятельности в области эффективного расследования коррупционных преступлений.



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В тесном сотрудничестве с ПРООН, делегацией ЕС, Советом Европы, а также посольствами США и Великобритании Бюро организовало церемонию вручения награды за достижения в области продвижения универсальных прав; эти награды присуждаются за достижения активистов гражданского общества, работников СМИ и государственных чиновников в области поощрения прав человека, верховенства права и проведения реформ.



# Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра:

**посол Иво Петров**

(до 8 июля 2016 года) и

**посол Наталья Дрозд**

(с 9 июля 2016 года)

**Бюджет:** 1 602 200 евро  
(сводный бюджет), 254  
206 евро (внебюджетные  
поступления)

**Штат:** 6 международных,  
19 местных сотрудников

[www.osce.org/ashgabat](http://www.osce.org/ashgabat)

В 2016 году Центр продолжал оказывать правительству принимающей страны поддержку в выполнении ею своих обязательств по всем трем измерениям безопасности, делая акцент на безопасности границ и инфраструктурных объектов, обеспечении надлежащего управления и уменьшении опасности бедствий, развитии СМИ и вопросах, касающихся прав человека.



20 июня 2016 года, Туркменистан. Участники организованного ОБСЕ учебного мероприятия по овладению базовыми навыками патрулирования учатся приемам глазомерной съемки (ОБСЕ)

## БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ

Центр организовал серию учебных мероприятий по руководству деятельностью по пограничному патрулированию и мероприятий в формате "обучение обучающихся" для сержантского состава, а также офицеров Государственной пограничной службы Туркменистана, в том числе один курс для пограничников, посвященный патрулированию с применением моторизованных средств. К числу проектных мероприятий относился также отдельный учебный курс для представителей полицейской пограничной службы Афганистана.

## ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОБЪЕКТОВ И БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

Центр организовал семинар на тему о защите объектов энергетической инфраструктуры для 20 должностных лиц правоохранительных органов и учреждений энергетического сектора.

В связи с активной подготовкой страны к проведению в 2017 году 5 x Азиатских игр Центр организовал курсы для сотрудников службы авиационной безопасности, посвященные использованию рентгеновского оборудования при просвечивании багажа и пассажиров, а также для инструкторов на тему об организации авиационных пропускных пунктов и анализе рентгеновских изображений.

Кроме того, Центр оказал Туркменистану помощь в придании сотрудникам правоохранительных органов и военных организаций большей способности реагировать на угрозы терроризма в ходе будущих массовых мероприятий.

## МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Во взаимодействии с Центром по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ Центр в Ашхабаде организовал семинар по выполнению обязательств, предусмотренных Венским документом ОБСЕ 2011 года, для 23 должностных лиц из министерства обороны.

## ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Центр провел подготовку должностных лиц дорожно-патрульного управления министерства внутренних дел Туркменистана и представителей местных общественных организаций, занимающихся вопросами безопасности человека, для ознакомления их с передовым опытом просветительской работы на тему о соблюдении правил безопасности на дорогах. Помимо этого в Марыйском и Дашогузском велаятах были проведены занятия с 41 офицером дорожно-патрульной службы с целью повышения квалификации в области управления транспортными потоками и повышения безопасности дорожного движения.

## УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ

Центр провел учебные мероприятия для 25 сотрудников Государственной комиссии по чрезвычайным ситуациям, правоохранительных органов и других соответствующих ведомств в порядке ознакомления их с механизмами предупреждения и ограничения масштабов распространения бедствий. Была организована учебная поездка в США, в ходе которой должностные лица из Туркменистана были ознакомлены с опытом подготовки к стихийным бедствиям и экологическим чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.

## ВНЕДРЕНИЕ ПРАКТИКИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

В стремлении оказать Туркменистану содействие в выполнении им своих обязательств по борьбе с коррупцией и отмыванием денег Центр организовал различные учебные мероприятия для экспертов и государственных чиновников старшего звена. При его поддержке для представителей финансовых и правоохранительных органов был проведен семинар, посвященный проверке личных данных клиентов в целях предупреждения отмывания денег и финансирования терроризма, а также встреча за "круглым столом", посвященная укреплению системы борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и коррупцией.



Студенты Международного университета нефти и газа (Туркменистан) на организованном ОБСЕ семинаре, посвященном энергетической безопасности (ОБСЕ)

Кроме того, Центр организовал для туркменских должностных лиц ознакомительную поездку в Румынию, которая способствовала обмену передовым опытом противодействия коррупции и отмыванию денег.

### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ГРАМОТНОСТЬ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Опираясь на поддержку Центра, орхусский центр Туркменистана провел в Ашхабаде, Мары и Туркменбаши семинары, посвященные более глубокому ознакомлению представителей местных органов управления, коммерческих организаций, объединений гражданского общества, СМИ и общественности с Орхусской конвенцией. В Международном университете нефти и газа студентам была прочитана лекция, которая позволила им углубить знания в области энергетической дипломатии, международной практики управления энергетическим сектором и обеспечения его безопасности. Кроме того, Центр помог с публикацией учебника по солнечной энергии для студентов туркменского Государственного энергетического института в Мары.

### СВОБОДА РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

Центр продолжал усилия по дальнейшему просвещению общественности по вопросам свободы религии или убеждений; для 20 законодателей, должностных лиц правоохранительных органов и научных работников был проведен семинар по международным стандартам свободы религии.

### ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

50 студентов Института министерства внутренних дел и Института международных отношений при министерстве иностранных дел прошли обучение на организованном Центром курсе по применению правозащитных норм на следственном этапе уголовного производства.

Работники правоохранительных органов и тюремной администрации из различных частей Туркменистана смогли углубить свои знания в области международных норм, касающихся прав заключенных, и профессиональных норм обращения с заключенными на специальном учебном курсе.

### ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА ЧАСТНЫХ ЛИЦ

ОБСЕ оказала юридическую поддержку:

- 159 гражданам
- в связи с 58 апелляциями по 20 делам

## ПОДДЕРЖКА СТАМБУЛЬСКОГО ПРОЦЕССА

Центр принял участие в организации четвертого заседания региональной технической группы по мерам укрепления доверия в рамках Стамбульского процесса по Афганистану, которая была создана в качестве площадки для обсуждения региональных проблем, и в особенности для поощрения сотрудничества между Афганистаном и его соседями в политической и экономической областях, а также в области безопасности. Центр содействовал проведению этого мероприятия по линии внебюджетного проекта, финансируемого США.

### РАЗВИТИЕ СМИ

Центр продолжал содействовать модернизации действующего в Туркменистане законодательства о СМИ, а также проведению реформы СМИ. Он организовал мастер-класс для 20 представителей парламента, СМИ и других соответствующих учреждений с целью популяризации международных стандартов регулирования и саморегулирования СМИ. Представители парламента и СМИ Туркменистана смогли ознакомиться с латвийским опытом реформы СМИ в ходе ознакомительной поездки в Ригу.

В целях повышения квалификации журналистов и специалистов по вопросам коммуникации Центр провел учебный курс, посвященный навыкам репортерской работы, для 30 журналистов из всех уголков страны и еще один, на тему о коммуникации с использованием вебсайтов государственных учреждений, для 25 ответственных за контент и специалистов по ИТ из ключевых министерств и учреждений Туркменистана.

Кроме того, Центр внес вклад в подготовку журналистов, организовав курсы, посвященные журналистской деятельности в Интернете, для 80 студентов университетов страны, а также семинар по преподаванию журналистики для 15 занимающихся этой темой инструкторов.



21 июня 2016 года, Рига (Латвия). Делегация представителей СМИ Туркменистана посещает студию латвийской общественной телерадиокомпании в ходе организованной ОБСЕ ознакомительной поездки в Ригу (ОБСЕ)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

На началах партнерства с ПРООН, которая осуществляет проект по обеспечению пограничного режима на севере Афганистана, Центр провел учебный курс по патрулированию для сотрудников пограничной полиции из северного Афганистана. Воспользовавшись финансовой поддержкой посольства Великобритании в Туркменистане, Центр подготовил комментарий к законодательству страны об образовании.

# Офис программ в Астане

Руководитель Офиса:  
**посол Наталья Зарудна**  
(до января 2016 года) и  
**посол Дьёрдь Сабо**  
(с февраля 2016 года)

**Бюджет:** 2 148 700 евро  
(сводный бюджет),  
37 940 евро (внебюджетные  
поступления)

**Штат:** 6 международных,  
22 местных сотрудника

[www.osce.org/astana](http://www.osce.org/astana)

В 2016 году Офис программ ОБСЕ в Астане сохранял свои продуктивные связи с должностными лицами государственных органов страны пребывания, объединениями гражданского общества и международными партнерами в работе по укреплению региональной безопасности, борьбе с насильственным экстремизмом и противодействию организованной преступности, включая отмывание денег и финансирование терроризма. Кроме того, Офис оказывал Казахстану поддержку в его усилиях по развитию торговли, совершенствованию управления водным хозяйством, улучшению положения дел с учетом гендерной проблематики,

по обеспечению "зеленого" роста и устойчивого развития, надлежащего управления, внедрения демократических принципов в работу полиции, основных свобод, а также по расширению оказания социальных услуг жертвам торговли людьми, поддержке правосудия, перестройке пенитенциарной системы и вовлечению молодежи и научных кругов в региональный диалог по проблемам безопасности. Результатом его многолетних усилий стало принятие, с использованием его практического вклада, ключевых законодательных актов о "зеленом" экономическом росте, а также снижении выбросов углерода и его поглощении. Было проведено обсуждение проекта законодательства о противодействии насильственному экстремизму и терроризму (при определенном вкладе со стороны БДИПЧ); кроме того, Офис внес вклад в разработку проекта концепции политики по вопросам семьи и гендерным вопросам на срок до 2030 года. В целом Офис провел более 100 мероприятий по линии 50 с лишним проектов по всем трем измерениям, которыми было охвачено более 6700 участников по всей стране.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Важное место в повестке дня Офиса занимали планы взаимодействия с гражданским обществом, молодежью, женщинами, религиозными лидерами и правоохранительными органами на направлении предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму,

и противодействия им, включая иностранных боевиков-террористов. При поддержке ОБСЕ было проведено девять мероприятий, в которых приняли участие около 340 парламентариев, должностных лиц старшего звена государственных органов, судей, активистов гражданского общества и международных экспертов. Сотрудники правоохранительных органов со всей страны прошли обучение по вопросам борьбы с транснациональной организованной преступностью, терроризмом, киберпреступностью, торговлей наркотиками и контрабандой контрафактной продукции, а также по укреплению безопасности границ, обеспечению порядка при массовых мероприятиях, ведению полицейской деятельности в районах с полиэтничным населением и использованию служебных собак для обнаружения взрывчатых веществ.



27 мая 2016 года, Алматы (Казахстан). Кинологи на церемонии открытия кинологоического центра в Алматы (ОБСЕ/Коллин Макналлоу)

В центре внимания на состоявшемся в Алматы седьмом Центральноазиатском форуме по вопросам Интернета, куда съехались 120 специалистов-практиков и экспертов из стран региона и из за его пределов, стояли вопросы о практических методах противодействия использованию Интернета для распространения риторики ненависти.





5 июля 2016 года, Алматы (Казахстан). Участники и ветераны Центральноазиатской молодежной сети наблюдают за исполнением брейк-данса (ОБСЕ/Кюлин Мангаллоу)

## РАСШИРЕНИЕ ДИАЛОГА ПО ВОПРОСАМ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В свете поставленной Председательством (Германия) приоритетной задачи, касающейся расширения обменов среди молодежи и содействия участию молодых людей в политической жизни, Офис организовал охватывающие несколько измерений мероприятия, в рамках которых не менее 145 молодых лидеров приняли участие в дебатах по вопросам региональной безопасности. Дебаты состоялись в рамках ежегодного семинара, проведенного Центральноазиатской молодежной сетью для студентов университетов из стран Центральной Азии, Афганистана и Монголии в ознаменование 11 й годовщины ее деятельности в Алматы, а также десятого студенческого форума по вопросам защиты свободы выражения мнений в Интернете (Астана). Молодые лидеры экологического движения из стран региона и Афганистана смогли углубить свои знания относительно устойчивого развития и управления водными ресурсами в контексте безопасности в ходе ежегодной "летней школы", а также на мероприятиях по линии седьмой центральноазиатской программы для лидеров.

В 2016 году при поддержке Офиса и Бюро ОБСЕ в Таджикистане были организованы ежегодные региональные семинары по мерам укрепления доверия и безопасности, предусмотренным Венским документом 2011 года, и по утилизации боеприпасов.

## НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Около 680 должностных лиц центральных и местных государственных органов, сотрудников правоохранительных органов, судей, представителей банковского и нефинансового секторов и гражданского общества приняли участие в мероприятиях, посвященных практике надлежащего управления, где акцент был сделан на борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, местном самоуправлении, эффективности управления процессами трудовой миграции и работой таможи. Проведенные Офисом мероприятия по повышению осведомленности позволили повысить квалификацию их участников. Благодаря этим мероприятиям была разработана серия рекомендаций о совершенствовании действующей в стране нормативной базы в соответствующих областях.

## ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ "ЗЕЛеной" ЭКОНОМИКИ

Офис продолжал вести работу в поддержку энергоэффективности, возобновляемых источников энергии, органического земледелия, эффективного водопользования и обеспечения безопасности плотин, в частности, в контексте намеченной на 2017 год выставки на тему о перспективах энергетики. Кроме того, велась работа с парламентом в поддержку ратификации Парижского соглашения о климате и разработки плана по сокращению выбросов парниковых



4 мая 2016 года, Арнасай (Казахстан). Участники учебного семинара в ходе занятия по ознакомлению с практическими основами "зеленых" технологий (ОБСЕ/Айсуль Жарас)

газов. В целом Офис вел активную работу по вовлечению порядка 1500 парламентариев, государственных чиновников, предпринимателей, ученых, активистов НПО и представителей орхусских центров и советов по водопользованию в усилия в поддержку проводимых в стране "зеленых" реформ.

## СОДЕЙСТВИЕ ПРИНЯТИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОСНОВНЫХ СВОБОДАХ

Офис последовательно выступал за реформу системы уголовного, административного и гражданско-правового правосудия, создавая условия для проведения общественных и экспертных дискуссий с участием судей, прокуроров и адвокатов по вопросу о надлежащем применении принятых кодексов и соответствующих законов.

При поддержке Офиса были организованы семинары, посвященные механизмам защиты прав человека, для порядка 900 представителей государственных органов, объединений гражданского общества и работников судов, а также учебные семинары для 100 адвокатов, посвященные уголовно-процессуальным нормам. Продолжала оказываться помощь национальному превентивному механизму (НПМ) по искоренению пыток, и было проведено обучение около 80 работников НПМ.

Благодаря многолетним усилиям удалось создать эффективный механизм по выявлению и обеспечению защиты жертв торговли людьми и бытового насилия.

В области развития СМИ акцент был сделан на проведении десяти учебных мероприятий, посвященных закону о доступе к информации, которыми были охвачены около 880 парламентариев, должностных лиц, журналистов, национальных и международных экспертов. Кроме того, Офис организовал ознакомительную поездку в Российскую Федерацию для членов Верховного суда и городских судов, а также семинары для пресс-секретарей правоохранительных органов и репортеров, освещающих работу судов, предназначенные для расширения контактов со СМИ, и для журналистов, посвященные дата-журналистике и инструментам противодействия риторике ненависти в Интернете.



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Офис программ ОБСЕ в Астане тесно сотрудничал с учреждениями ООН, ЕС, посольствами Канады, Германии и Соединенных Штатов, Фондом Конрада Аденауэра и Фондом Фридриха Эберта по таким направлениям, как развитие СМИ, обеспечение порядка при проведении массовых мероприятий, безопасность границ, охрана природы и противодействие насильственному экстремизму.

# Центр в Бишкеке

Руководитель Центра:  
**посол Сергей Капинос**  
(до октября 2016 года) и  
**посол Пьер фон Аркс**  
(с октября 2016 года)

**Бюджет:** 6 909 600 евро  
(сводный бюджет), 781  
002 евро (внебюджетные  
поступления)

**Штат:** 26 международных,  
100 местных сотрудников

[www.osce.org/bishkek](http://www.osce.org/bishkek)

В 2016 году Центр ОБСЕ в Бишкеке в своей программной деятельности направлял усилия на обеспечение синергетического эффекта по всем измерениям и на использование достижений во всех трех основных областях деятельности ОБСЕ. Деятельность велась на таких направлениях, как смягчение угроз безопасности, создаваемых урановыми хвостами, укрепление экологического мониторинга в Кыргызстане, оказание правительству принимающей страны содействия в борьбе с коррупцией и поощрении экономического роста, противодействие терроризму и укрепление пограничного режима, а также продвижение молодежных инициатив и повышение потенциала пенитенциарной системы.

## СМЯГЧЕНИЕ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ, СОЗДАВАЕМЫХ УРАНОВЫМИ ХВОСТАМИ

Центр оказывал властям страны поддержку в преодолении угроз, связанных с урановыми хвостами, посредством открытия трех общественных центров экологической информации в городах Мин Куш, Шекафтар и Майлуу Суу,

где ранее велась добыча урана. В этих информационных центрах, которые возглавляются экспертами, подготовленными орхусскими центрами, местные жители получают информацию и рекомендации об опасностях, сопряженных с проживанием в районах, загрязненных ураном, и о ходе работ по преодолению загрязнения.



8 июля 2016 года, Ош. Руководитель Государственной пограничной службы (ГПС) полковник Абдикарим Алимбаев демонстрирует работу используемого ГПС радиокommunikационного оборудования в ходе военного командно-штабного учения "Барьер 2016" (ОБСЕ/Илона Асыранкулова)

## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Центр продолжил оказание правительству страны содействия в пересмотре законодательной базы, сокращении нормативной нагрузки на предприятия и совершенствовании регулирования хозяйственной деятельности. К декабрю 2016 года были подготовлены рекомендации по примерно половине из порядка 3414 юридических документов. Рекомендации были утверждены Советом по регулятивной реформе, который возглавляется премьер-министром, и более 60 процентов из них были реализованы соответствующими государственными органами.

## УЖЕСТОЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

Центр оказал принимающей стране помощь в укреплении ее границ. Было проведено имитационное упражнение "Барьер 2016", в котором приняли участие сотрудники Государственной пограничной службы и министерств по чрезвычайным ситуациям и внутренних дел; это мероприятие позволило повысить оперативную совместимость их работы по противодействию пограничным вызовам. Помимо углубления межведомственного сотрудничества в преодолении кризисов, связанных с пограничными проблемами, эти учения позволили Кыргызстану повысить свой потенциал по противодействию террористическим угрозам и реагированию на чрезвычайные ситуации.



По линии осуществляемой Центром ОБСЕ в Бишкеке программы, касающейся легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, была оказана поддержка в реконструкции складов вооруженных сил Киргизии и в строительстве нового склада, подведомственного военной части, в деревне Кой Таш, расположенной в 20 км от Бишкека (ОБСЕ/Василина Бражка)



24 ноября 2016 года, Вена. Новые члены и ветераны Центральноазиатской молодежной сети встречаются с Генеральным секретарем ОБСЕ Ламберто Заньером во время двухдневного ознакомительного посещения Вены (ОБСЕ/Бен Эрасин)

## ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА МОЛОДЕЖИ И ПРОДВИЖЕНИЕ МОЛОДЕЖНЫХ ИНИЦИАТИВ В РЕГИОНЕ

В рамках своих усилий по популяризации демократических методов управления Центр оказывал поддержку в реализации различных молодежных инициатив в Кыргызстане и во всем регионе. Он выступил организатором семинара-практикума по линии Центральноазиатской молодежной сети, на который съехались около 40 молодых участников, представлявших пять центральноазиатских государств, а также Монголию и Афганистан. Это мероприятие позволило внести вклад в активизацию межрегионального сотрудничества и углубить понимание молодыми студентами деятельности ОБСЕ. Кроме того, Центр провел подготовку 20 должностных лиц из числа молодежи из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана по вопросам стратегического планирования.

## АКАДЕМИЯ ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Академия ОБСЕ, региональное научно-исследовательское учреждение, продолжала содействовать развитию диалога, регионального сотрудничества, предотвращению конфликтов и утверждению надлежащего управления в Центральной Азии. Хотя студенческий корпус состоит в основном из представителей пяти центральноазиатских государств, Академия привлекает внимание абитуриентов из Афганистана, Монголии и других стран мира. В 2016 году был установлен новый рекорд по числу поданных заявлений на обучение в Академии: на обучение по ее двум программам на степень магистра искусств по дисциплинам "Политика и безопасность" и "Управление экономикой и ее развитие" было подано порядка 1200 заявлений.



16 декабря 2016 года, Бишкек. 44 слушателя Академии ОБСЕ вместе с руководителем Центра ОБСЕ в Бишкеке послом Пьером фон Арнсом (в центре) и и. о. директора Академии Индирой Сатаркуловой (в центре справа) во время выпускной церемонии (ОБСЕ/Максим Шубович)

## ВЫПОЛНЕНИЕ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

В 2016 году Центр ОБСЕ в Бишкеке продолжил оказывать помощь в работе орхусских центров в Кыргызстане. Они занимались повышением осведомленности общественности и властей страны посредством распространения экологической информации и проведения просветительских и учебных мероприятий. Одним из достижений стало открытие в Оше учебного центра, который внес вклад в улучшение мониторинга экологической ситуации и организовал учебные мероприятия для судей, посвященные природоохранному законодательству. Более 400 местных жителей прошли обучение на курсах и посетили общественные слушания, посвященные вопросам окружающей среды и ее охраны, а также уменьшению опасности бедствий.

## ПОДДЕРЖКА РЕФОРМЫ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ

- С момента создания Центром в 2011 году учебного центра для сотрудников администрации тюрем более 5500 работников этих учреждений из различных частей страны смогли повысить свою квалификацию.
- В 2016 году было организовано порядка 20 учебных мероприятий по таким вопросам, как компьютерная грамотность, профилактика, исправительная деятельность и работа с заключенными, отбывающими пожизненное заключение.
- Более 690 работников тюрем и службы пробации прошли профессиональную подготовку.
- Все 32 руководителя изоляторов прошли подготовку для работников старшего звена.
- Активная вовлеченность Центра в работу Государственной службы исполнения наказаний и его плотное сотрудничество с ней свидетельствуют о его ценном вкладе в проведение в Кыргызстане реформы пенитенциарной системы.



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Сообща с финансируемой ЕС Программой по управлению границами в Центральной Азии и другими местными и международными партнерами Центр провел общерегиональную конференцию по вопросам безопасности границ. Кроме того, на основе партнерства с УНП ООН, ПРООН, Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), ЮНИСЕФ, Немецким агентством по вопросам развития (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH – GIZ), Международным республиканским институтом и МОМ Центр занимался изучением проблем коррупции, реформы полицейской службы, межпарламентского сотрудничества, расширения прав и возможностей женщин, содействия охране природы и борьбы с торговлей людьми.



# Бюро в Таджикистане

Руководитель Миссии:  
**посол Маркус Мюллер** (до июля 2016 года) и  
**посол Туула Ирвёла**  
(с октября 2016 года)  
**Бюджет:** 7 756 300 евро  
(сводный бюджет), 3 167 330 евро (внебюджетные поступления)  
**Штат:** 28 международных, 193 местных сотрудника  
[www.osce.org/tajikistan](http://www.osce.org/tajikistan)

В 2016 году Бюро в Таджикистане вело работу по всем трем измерениям ОБСЕ, делая акцент на борьбе с организованной преступностью и противодействии насильственному экстремизму, укреплении безопасности границ и оказании помощи в гуманитарном разминировании. Бюро вносило свой вклад в работу на направлениях обеспечения безопасности водных ресурсов и энергетики, поддержки участия женщин в политической жизни, утверждения гендерного равенства и помогало стране пребывания в расширении социальных услуг для жертв бытового насилия и торговли людьми. В 2016 году участие в учебных мероприятиях принимали также и представители Афганистана.



25 мая 2016 года, Гиссар (Таджикистан). Афганский пограничник пересекает реку у пос. Каратаг во время учебного мероприятия для руководителей патрульных групп (ОБСЕ/Фирдавс Нурбанов)



18 апреля 2016 года, Ляур. Таджикский курсант учится выявлять скрытые в земле неразорвавшиеся боеприпасы с помощью миноискателя (ОБСЕ/Нозим Каландаров)

## НАСИЛЬСТВЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ И РАДИКАЛИЗАЦИЯ, ВЕДУЩИЕ К ТЕРРОРИЗМУ (НЭРВТ)

Бюро взаимодействовало с гражданским обществом и правоохранительными органами в вопросах недопущения распространения идей насильственного экстремизма и организованной преступности и противодействия им. В 2016 году акцент в деятельности Бюро на направлении НЭРВТ делался на сельских общинах, где проживают наиболее уязвимые социальные группы, подверженные влиянию экстремистской идеологии.

Бюро служило дискуссионной площадкой для местных религиозных лидеров, активистов гражданского общества и представителей правоохранительных органов для целей формулирования эффективных дискурсов, призванных противодействовать раздуванию и распространению насильственного экстремизма и терроризма. Кроме того, Бюро оказывало поддержку должностным лицам государственных органов и представителям гражданского общества, желавшим участвовать в различных региональных и международных учебных мероприятиях по предупреждению НЭРВТ и борьбе с ними с применением межмеренческого подхода.

## БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ

Бюро продолжало проводить мероприятия по наращиванию потенциала для пограничников из Таджикистана и соседних стран. В 2016 году Бюро подготовило 343 пограничника по вопросам ведения наблюдения нетехническими средствами в приграничных районах; в их число входили 47 полицейских пограничников из Афганистана и 18 сотрудников погранвойск из Кыргызстана.

## ГУМАНИТАРНОЕ РАЗМИНИРОВАНИЕ

В 2016 году Бюро во взаимодействии с Национальным центром по разминированию Таджикистана обеспечило расчистку от мин 295 671 кв. метров территории. Бригадами по разминированию было обнаружено и уничтожено 493 противопехотные мины и 742 неразорвавшихся боеприпаса. С 2009 года от мин было расчищено более 2 млн кв. метров территории. Таджикистан стремится к выполнению взятой на себя по Оттавской конвенции обязательств стать к 2020 году страной, свободной от мин. В сентябре Бюро и указанный центр инициировали информационно-просветительскую кампанию по вопросу о миноопасности на затронутых этой проблемой территориях близ границы с Афганистаном на юге и Узбекистаном на западе, привлекая внимание гражданского населения к угрозам, исходящим от взрывчатых веществ.



3 марта 2016 года, Душанбе. Инструктор Мария Запасник в ходе жаркой дискуссии по вопросу о необходимости взаимодействия с населением для повышения осведомленности граждан о существующих опасностях (ОБСЕ/Нозим Каландаров)

## БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ

В 2016 году Бюро в сотрудничестве с министерством водного хозяйства и энергоресурсов проводило на национальном и региональном уровне мероприятия, посвященные управлению водными ресурсами и возобновляемым энергоресурсам. После того как принимающая страна приступила к осуществлению программы перестройки водохозяйственного сектора, Бюро организовало учебные мероприятия, посвященные комплексному управлению энергоресурсами. Кроме того, оно занималось разработкой правил безопасности для плотин и содействовало проведению исследований по вопросам, касающимся изменения климата и природных источников опасности в бассейнах рек.

Бюро решительно выступало за завершение строительства двух микро-ГЭС в восточном Таджикистане и за подключение отдаленных поселков к национальной сети электропередач.

## УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

В стремлении обеспечить максимально широкое участие женщин в политической и общественной жизни Бюро оказывает поддержку в деятельности рабочей группы политиков-женщин от всех утвердившихся политических партий, в которую входят также молодые активистки, члены объединений гражданского общества, национальные эксперты по гендерным вопросам и представители молодежи.

Кроме того, Бюро были организованы пять региональных форумов лидеров-женщин, на которых политики, представители властей и местных общин обсуждали пути расширения участия женщин в политической жизни. Были организованы две ознакомительные поездки в Албанию и Сербию, в ходе которых участникам представилась возможность обменяться опытом по вопросам, касающимся законодательства о гендерных квотах и реализации национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН.

## ПОГРАНИЧНЫЙ КОЛЛЕДЖ – ПЛАТФОРМА ДЛЯ ОБМЕНА ПЕРЕДОВЫМ ОПЫТОМ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Пограничный командный колледж (ПКК) ОБСЕ проводит самые разнообразные учебные мероприятия для работников, занимающихся вопросами безопасности границ и пограничного режима, среднего и старшего звена из государств-участников и партнеров по сотрудничеству.

В 2016 году ПКК организовал 22 учебных мероприятия, включая 18 тематических курсов, два курса для штабных работников, шестимесячную программу в формате "обучение обучающихся" и годичный смешанный курс для руководителей старшего звена. Колледж окончили в общей сложности 450 слушателей, включая 86 женщин, из 26 стран.

Кроме того, в порядке расширения своей образовательной программы Колледж организовал мероприятия за "круглым столом", посвященные подходу Афганистана и центральноазиатских стран к проблемам региональной безопасности и феномену иностранных боевиков-террористов.

## ЖЕНСКИЕ РЕСУРСНЫЕ ЦЕНТРЫ

Бюро оказывает поддержку сети женских ресурсных центров (ЖРЦ), созданных в 18 населенных пунктах по всей территории страны. Эти центры оказывают помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и содействуют утверждению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девушек. В ЖРЦ можно обратиться за юридической помощью, психологической консультацией и профессиональным обучением, которые обеспечиваются на общинном уровне. Они помогают в борьбе с бытовым насилием и торговлей людьми посредством осуществления просветительских программ. Тесно взаимодействуют с ЖРЦ и учрежденные при поддержке Бюро полицейские подразделения в составе министерства внутренних дел, сотрудники которых прошли специализированную подготовку по учету гендерной специфики. С 2011 по 2016 год помощь в ЖРЦ была оказана 40 000 женщин, оказавшихся в кризисной ситуации.



25 ноября 2016 года. В женском ресурсном центре, созданном при поддержке ОБСЕ в Обиниикском джамоате Хуросонского района Хатлонской области (ОБСЕ/Нозим Каландаров)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В сотрудничестве с ПРООН и МОМ Бюро провело оценку разработанной при поддержке ОБСЕ национальной стратегии управления границами с целью выявить достигнутые успехи и трудности на пути ее дальнейшей реализации. Кроме того, совместно с Региональным экологическим центром для Центральной Азии и Международным корпусом милосердия в Афганистане Бюро организовало учебное мероприятие на тему о водопользовании в сельскохозяйственных целях для ассоциации водопользователей. Бюро и УВКБ углубили свое сотрудничество по вопросам безгражданства. ПКК продолжил свое сотрудничество с ДКВС, УНП ООН, проектом по обеспечению пограничного режима на севере Афганистана и программой по контролю за экспортом и обеспечению безопасности границ, реализуемыми государственным департаментом США.

# Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов:  
**посол Дьёрдь Сабо**  
(до февраля 2016 года) и  
**посол Джон Макгрегор**  
(с мая 2016 года)

**Бюджет:** 2 112 300 евро  
(сводный бюджет), 33  
711 евро (внебюджетные  
поступления)

**Штат:** 3 международных, 23  
местных сотрудника

[www.osce.org/uzbekistan](http://www.osce.org/uzbekistan)

В 2016 году Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане продолжил оказывать принимающей стране поддержку в ее усилиях по преодолению транснациональных угроз, повышению транспарентности в вопросах управления, борьбе с коррупцией, отмыванием денег и противодействию торговле людьми и наркотиками.



25 июня 2016 года, Ташкент. Процедура сжигания конфискованных незаконных наркотиков (ОБСЕ/Олег Зайченко)



25 октября 2016 года, Ташкент. На организованном при поддержке ОБСЕ семинаре-практикуме, посвященном противодействию использованию Интернета в террористических целях (ОБСЕ/Оттабен Рашидов)

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Координатор проектов продолжал оказывать Узбекистану поддержку в борьбе с терроризмом, для чего им были организованы на национальном уровне рабочие совещания, посвященные выполнению универсальных договоров о борьбе с терроризмом, противодействию использованию Интернета в террористических целях и внедрению методов полицейской работы с населением для предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, (НЭРВТ) и противодействия им. В дискуссиях на этих мероприятиях приняли участие более 130 представителей государственных органов, объединений гражданского общества и международных экспертов, которые обменялись опытом работы. Задача этих мероприятий состояла в подчеркивании важности вовлечения населения посредством налаживания партнерских связей между полицией и общественностью в интересах наработки инициативных методов разрешения проблем в работе по предупреждению НЭРВТ и противодействия им.

Совместно с Национальным центром по контролю над наркотиками Координатор проектов содействовал осуществлению принятой в стране программы по борьбе с наркотиками с акцентом на принятии в масштабах всей страны профилактических мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических прекурсоров.





Кадр из изготовленного при поддержке ОБСЕ социального видеоматериала на тему о недопущении коррупции



29 сентября 2016 года, Грац (Австрия). Узбекская делегация посещает предприятие по сортировке мусора (ОБСЕ/Ганс-Ульрих Им)

## ПОМОЩЬ В УТВЕРЖДЕНИИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Координатор проектов продолжал оказывать властям страны помощь в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в повышении прозрачности в работе судов по экономическим преступлениям.

В 2016 году было уделено больше внимания просветительской работе с общественностью и расширению каналов связи между государственными органами и общественностью. Широкий общественный резонанс получила общенациональная кампания по воспитанию нетерпимости в отношении коррупции.

Кроме того, Координатор проектов оказывал помощь в форме наращивания потенциала, обмена передовым опытом и создания площадки для дискуссий в связи с разработкой нового антикоррупционного законодательства.

## ПРОДВИЖЕНИЕ "ЗЕЛеной" ЭКОНОМИКИ

Координатор проектов вносил вклад в продвижение в стране пребывания стратегий "зеленой" экономики, создавая условия для обмена передовым опытом между Австрией и Узбекистаном и оказывая национальным организациям прямое содействие в разработке стратегий "зеленой" экономики. Кроме того, Координатором проектов были созданы вебсайты с информацией об устойчивом развитии транспорта и использовании возобновляемых источников энергии в некоторых регионах страны, которые послужат в качестве образцов для дальнейшего продвижения в направлении "зеленой" экономики.

Еще одним центральным направлением усилий было содействие развитию экологического туризма в Узбекистане. Координатор проектов создавал условия для проведения дискуссий, посвященных трудностям и благоприятным возможностям для развития экотуризма в Узбекистане, включая необходимую инфраструктуру для стимулирования туризма, а также необходимости проведения нормативно-административных реформ в этой области.

## РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В 2016 году Координатор проектов совместно с Независимым институтом по мониторингу формирования гражданского общества приступил к проведению опроса в сельской местности в Бухарской, Хорезмской, Сурхандарьинской, Ферганской и Джизакской

областях и в столице Узбекистана Ташкенте с целью выявления трудностей на пути взаимодействия между государственными учреждениями и населением. Благодаря опросу удалось провести анализ глубины осознания людьми своих политических и юридических прав, предложить меры по совершенствованию механизмов взаимодействия и разработать практические инструменты для расширения каналов для коммуникации между гражданами и государственными органами.

## РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Координатор проектов внес вклад в организацию обучения на рабочем месте на тему о правах человека и содействовал внедрению методики электронного обучения в учебных заведениях, занимающихся подготовкой специалистов для правоохранительных органов и органов правосудия. Эксперты из США и Швеции провели учитывающее местную специфику обучение и онлайн-консультации по разработке курсов заочного обучения на курсах повышения квалификации сотрудников Генеральной прокуратуры и Центра подготовки юристов при министерстве юстиции. Кроме того, отдельным учреждениям была оказана техническая помощь в углубленном ознакомлении прокуроров, судей и адвокатов с практикой электронного обучения.



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Координатор проектов во взаимодействии с международными партнерами, включая Контртеррористический комитет ООН и УНП ООН, вел работу над проблемами НЭРВТ, незаконного оборота наркотиков и другими транснациональными угрозами; совместно с бюро государственного департамента США по борьбе с международным оборотом наркотических средств и правоохранительной деятельности организовал национальный конкурс на тему о борьбе с коррупцией; сообща с австрийским Агентством по охране окружающей среды наладил обмен передовым опытом по вопросам "зеленой" экономики; вместе с ПРООН добивался внедрения международных стандартов в области подготовки судей и наращивания потенциала национальных правозащитных учреждений.



# ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

Безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов и может быть укреплена посредством диалога и взаимного ознакомления с нормами, обязательствами и экспертными знаниями. Именно по этой причине ОБСЕ поддерживает привилегированные отношения с 11 азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и продолжает наращивать свои широкие, основанные на сотрудничестве связи с другими международными и региональными организациями.



# Азиатские и средиземноморские партнеры

## АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ



В 2016 году партнерские связи между ОБСЕ и азиатскими партнерами продолжали служить прочной основой для обмена опытом и вынесенными уроками по вопросам, представляющим озабоченность для обеих сторон, в целях более широкого вовлечения азиатских партнеров в политический диалог и деятельность ОБСЕ (см. также раздел, посвященный Азиатской контактной группе).

Азиатские партнеры по сотрудничеству вносили активный вклад в диалог в рамках ОБСЕ и выделяли немалые финансовые и кадровые ресурсы на цели осуществления Организацией своей деятельности, в том числе на Пограничный командный колледж ОБСЕ, взаимодействие ОБСЕ с Украиной, взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном и работу миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами.

На протяжении всего года Генеральный секретарь ОБСЕ активно стимулировал политический диалог с азиатскими партнерами по сотрудничеству. В своих контактах со старшими должностными лицами правительств Афганистана, Японии, Республики Кореи и Таиланда Генеральный секретарь Л. Заньер подчеркивал накопленный ОБСЕ опыт и вновь подтверждал готовность Организации делиться своим опытом и механизмами укрепления устойчивой всеобъемлющей безопасности. Кроме того, он принял участие в состоявшейся в Бангкоке 6–7 июня 2016 года Конференции ОБСЕ–Азия 2016 года на тему об укреплении всеобъемлющей безопасности, где участники рассмотрели пути оказания региональными организациями поддержки в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Кроме того, Генеральный секретарь вносил вклад в поддержание взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. На полях заседания Азиатской контактной группы на тему "Безопасность, стабильность и развитие в Афганистане: трансформирование угроз в возможности для молодого поколения" он провел встречу с заместителем министра иностранных дел по экономическому сотрудничеству Исламской Республики Афганистан Аделой Разом. Генеральный секретарь сообщил о готовности Секретариата прилагать усилия к разработке более насыщенной программной дорожной карты с включением в нее проектов, посвященных сотрудничеству в области образования и экономики, которые способны принести особую пользу молодежи Афганистана.



7 июня 2016 года, Бангкок. Генеральный секретарь ОБСЕ Ламьерто Заньер (слева) встречается с постоянным секретарем министерства иностранных дел Таиланда Апичатом Чинванно (справа) (министерство иностранных дел Таиланда)

На целом ряде совещаний и мероприятий, организованных в азиатских государствах-партнерах, Секретариат ОБСЕ вносил вклад в дискуссии по вопросам пограничного режима, мер укрепления доверия с акцентом на кибербезопасности, защиты важнейших объектов инфраструктуры от терактов и в рассмотрение нетрадиционных проблем безопасности.

### ФОНД ПАРТНЕРСТВА

Фонд партнерства предназначен для финансирования совместных мероприятий и спонсорской поддержки участия представителей государств-партнеров в мероприятиях ОБСЕ.

**€1,942,156**

Обязательства по взносам с момента его учреждения в 2007 году

**€363,124**

Обязательства по взносам в 2016 году

**93**

Число лиц из государств-партнеров, принявших участие в мероприятиях ОБСЕ при спонсорской поддержке в 2016 году

**45**

ЧИСЛО ПРОЕКТОВ, РАЗРАБОТАННЫХ С МОМЕНТА УЧРЕЖДЕНИЯ

**38** Число завершённых проектов

**7**

ЧИСЛО ПРОЕКТОВ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫХ В 2016 ГОДУ

**4** Число новых проектов

**3** Число многолетних проектов

◀ (iStock.com/wildpixel)



## СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ



6 октября 2016 года, Вена. Слева направо: министр иностранных дел правительства национального согласия Ливии Мохаммед Тахир Сиала, Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер и министр иностранных дел Мальты Джордж Велла на Конференции ОБСЕ по Средиземноморью (ОБСЕ/Мики Крель)

В 2016 году наблюдалась активизация партнерских связей со средиземноморскими партнерами ОБСЕ: государства-участники и партнеры по сотрудничеству сосредоточивали внимание на общих для всех вызовах и приоритетных задачах – от противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, до управления потоками мигрантов и беженцев, пересекающих Средиземное море. Проблемы Средиземноморья стали предметом обсуждения на ряде мероприятий высокого уровня, включая Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности и Конференцию по Средиземноморью, которая состоялась в Вене 5–6 октября с участием нескольких министров.

Председательство Средиземноморской контактной группы (Австрия) продолжало идти по пути наращивания взаимодействия. В центре внимания на совещаниях различного формата стояли вопросы молодежи, миграции, предупреждения насильственного экстремизма и радикализации и противодействия им, межкультурного и межконфессионального диалога, а также занятости и экономического развития. Кроме того, австрийское Председательство изучало вопрос о новых форматах. Совместно с Испанией и с опорой на Секретариат ОБСЕ, в Мадриде было организовано специальное мероприятие, призванное побудить государства-участники и партнеров по сотрудничеству к обсуждению положения в Ливии и перспектив средиземноморского партнерства ОБСЕ, включая возможные новые форматы и методы ведения работы (см. также раздел, посвященный Средиземноморской контактной группе).

На протяжении всего года представители средиземноморских партнеров по сотрудничеству были вовлечены в осуществление разработанных Секретариатом ОБСЕ проектов и проведение рабочих совещаний, посвященных устойчивому развитию энергетики, демократическому контролю над вооруженными силами и обеспечению безопасности границ. Кроме того, представители средиземноморских партнеров были приглашены на первое из трех имитационных учебных занятий по борьбе с торговлей людьми на маршрутах миграции, которое состоялось в Центре повышения квалификации для полицейских подразделений по стабилизации обстановки, базирующемся в Виченце (Италия), 14–18 ноября.

Генеральный секретарь продолжал вносить личный вклад в диалог со средиземноморскими партнерами, в том числе побуждая их к участию в работе в рамках Дней безопасности ОБСЕ.

Участники сети второго трека "Нью Мед" (новое Средиземноморье) стимулировали выдвижение новых идей о сотрудничестве в регионе Средиземноморья, внося вклад в дискуссии по вопросам управления миграционными процессами, межкультурного диалога и применимости опыта СБСЕ/ОБСЕ в регионе БВСА (Ближний Восток и Северная Африка). Кроме того, сеть "Нью-Мед" обратилась к молодежи с призывом к выдвижению идей, способных противодействовать негативным дискурсам, касающимся миграции и интеграции.

# Сотрудничество с международными и региональными организациями

## ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ



### ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН)

В 2016 году произошло дальнейшее укрепление партнерства между ООН и ОБСЕ. Центральными направлениями сотрудничества были такие приоритетные области, как поддержание мира и миростроительство, разоружение и транснациональные угрозы, терпимость и недискриминация, а также женщины, мир и безопасность. По инициативе Генерального секретаря ОБСЕ Секретариат ООН учредил в Вене Отделение связи ООН по вопросам мира и безопасности, которое, как ожидается, будет способствовать наращиванию институционального диалога между обоими секретариатами.

Генеральный секретарь продолжал представлять ОБСЕ, внося активный вклад в работу нескольких проведенных ООН мероприятий. К их числу относятся первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам и заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о беженцах и мигрантах. В своих заявлениях Генеральный секретарь Л. Заньвер подчеркивал ключевую роль, которая принадлежит региональным организациям, таким, как ОБСЕ, в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в утверждении надлежащего управления в сфере миграции.

В том что касается практической деятельности, то в 2016 году План действий ОБСЕ и УНП ООН был успешно продлен еще на два года и было продолжено выполнение существующих соглашений о сотрудничестве с организациями системы ООН, включая ПРООН, УВР ООН и УВКБ.



### СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ)

Было продолжено устойчивое развитие сотрудничества с СЕ по четырем согласованным направлениям: терпимость и недискриминация, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с терроризмом и борьба с торговлей людьми. В этой связи два ежегодно проводимых заседания координационной группы в составе представителей СЕ и ОБСЕ позволили им совместно изучить широкий круг вопросов, представляющих обоюдный интерес. Группа призвала к повышению синергии в связи с реализацией выдвинутых обоими организациями инициатив по урегулированию проблемы беженцев и мигрантов в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Налаживались тесные регулярные контакты на уровне экспертов во многих областях, в том числе касающихся поощрения прав человека и демократизации,



22 сентября 2016 года, Нью-Йорк. Генеральный секретарь Ламберто Заньвер выступает на параллельном мероприятии на тему "Потенциал регулирования гражданских кризисов: укрепление потенциала ОБСЕ как организации в рамках главы VIII Устава" (photothek)

законодательной реформы, наблюдения за выборами, свободы СМИ, гендерного равенства, стратегии борьбы с отмыванием денег и других вопросов, представляющих общий интерес.

По-прежнему практиковалось проведение ставших традиционными специальных брифингов для обмена информацией о приоритетах председательства обеих организаций, что позволило укрепить политические контакты.



### ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС)

Предметами регулярных обменов с институтами ЕС стали, в частности, кризис в Украине и вокруг нее и развитие политических событий в странах Юго-Восточной Европы. Как и в предыдущие годы, 25 апреля послы, участвующие в работе Комитета ЕС по политическим вопросам и безопасности, провели в Вене обмен мнениями с сотрудниками Секретариата, а в сентябре состоялись ежегодные консультации с генеральным директором Европейской комиссии по вопросам политики соседства и переговоров о расширении. 30 августа Генеральный секретарь и специальный представитель Германии по вопросам Председательства в ОБСЕ Гернот Эрлер выступили перед членами комитета Европарламента по иностранным делам. 22 июня в Брюсселе состоялась ежегодные переговоры на рабочем уровне между сотрудниками Секретариата и Европейской службы внешних связей. Весной 2016 года в Брюсселе была учреждена новая легкая структура ОБСЕ по связи, размещенная при министерстве иностранных дел Королевства Бельгия; она предназначена для облегчения координации действий и синергетического взаимодействия с институтами ЕС.



## ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

Назначение в июне 2016 года личного

представителя генерального секретаря НАТО в ОБСЕ свидетельствовало об интересе, проявляемом Альянсом к ОБСЕ, и стало вкладом в укрепление отношений между обоими секретариатами. 10–11 ноября в Вене состоялось ежегодное совещание в рамках переговоров на рабочем уровне между ОБСЕ и НАТО; оно дало возможность провести интерактивный обмен мнениями и информацией о сложившейся практике по вопросам, представляющим обоим интерес. Кроме того, представители НАТО приняли участие в проведенном в Вене 3 октября 2016 года в рамках Дней безопасности совещании высокого уровня за "круглым столом", которое было посвящено вопросам активизации усилий по укреплению доверия в военной области, уменьшения опасности и контроля над вооружениями в Европе. В течение года Генеральному секретарю представлялась возможность "сверить часы" по ключевым вопросам европейской безопасности с рядом должностных лиц НАТО.

### ПРОЧИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Генеральный секретарь провел дискуссии с руководителями многих региональных организаций в порядке укрепления связей и налаживания синергетического взаимодействия в интересах поиска ответов на общие вызовы. По этой линии он встретился с должностными лицами Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), обсудив с ними проблемы безопасности и пути углубления сотрудничества между обеими организациями. Представители ОДКБ присутствовали на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности в Вене и на встрече Совета министров в Гамбурге.

Последствием активизации практического сотрудничества Секретариата с Центральноевропейской инициативой стала реализация совместных проектов; кроме того, было расширено взаимодействие, в частности, с Содружеством Независимых Государств, Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Были продолжены контакты с Шанхайской организацией сотрудничества, которые ставили целью изучение путей углубления сотрудничества в сфере противодействия радикализации и терроризму.

## ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ И ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ

### СЕКРЕТАРИАТ

#### ЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

ЦПК продолжал тесно сотрудничать с ООН и ЕС в связи с выполнением председательских функций на Женевских международных дискуссиях, а также с Миссией ЕС по наблюдению в Грузии в связи с совместным содействием проведению встреч в рамках Эргнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. В Центральной Азии ЦПК наладил трехстороннее взаимодействие на рабочем уровне с ЕС и Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии; это включает в себя и деятельность на двусторонней основе, например, сотрудничество между ЕС и ОБСЕ в вопросах предупреждения радикализации и поддержки проведения демократических выборов.

В 2016 году ЦПК принял приглашение ОДКБ об активизации сотрудничества на рабочем уровне, сосредоточив внимание на таких конкретных вопросах, как обмен информацией о реагировании на кризисы. В сентябре Директор ЦПК принял участие в первом трехстороннем совещании (ОДКБ, ЦПК, Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии), которое состоялось в секретариате ОДКБ в Москве. Стороны обменялись мнениями по вопросу об управлении кризисами, обсудили работу своих организаций по укреплению мира и безопасности в Евразии.

Кроме того, ЦПК регулярно проводит обмен информацией с НАТО, УВКБ и Департаментом ООН по политическим вопросам (ДПВ ООН) относительно развития военно-политической ситуации в странах региона.

Отдел обеспечения деятельности ФСОБ в составе Центра плотно сотрудничал с УВР ООН, УНП ООН, ПРООН, НАТО, Группой экспертов 1540, ЕС, Организацией по запрещению химического оружия и Вассенаарской договоренностью в интересах углубления сотрудничества по вопросам, касающимся сектора безопасности.

В июле 2016 года был обновлен совместный план работы с группой поддержки посредничества ДПВ ООН. В ноябре 2016 года ЦПК внес вклад в работу выездного мероприятия на уровне технических экспертов ООН и ЕС на тему "Поддержка посредничества в межправительственных организациях".

### ДЕПАРТАМЕНТ ПО ВОПРОСАМ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ УГРОЗ

В вопросах противодействия терроризму ДТНУ продолжал в тесном сотрудничестве с международными и региональными организациями, включая ООН, Глобальной контртеррористической форум, ЕС, НАТО и Шанхайскую организацию сотрудничества, реализовывать Глобальную контртеррористическую стратегию ООН. В 2016 году в масштабах всей ОБСЕ была организована контртеррористическая конференция, которая была посвящена предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им; на нее прибыли представители 18 международных и региональных организаций, более 60 объединений гражданского общества, научных кругов и молодежи.

В 2016 году ДТНУ сотрудничал с Фронтекс, Интерполом, Контртеррористическим центром ООН, УВКБ и УНП ООН в вопросах наращивания потенциала в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима. Эта работа включала межведомственное и трансграничное сотрудничество, поиск решения проблемы пересечения границ иностранными боевиками-террористами, противодействие трансграничной торговле людьми с особым акцентом на нелегальную миграцию и применении новейших технологий.

В вопросе о полицейской деятельности ДТНУ тесно взаимодействовал с УНП ООН по линии совместного плана действий обеих организаций на 2016–2017 годы. К другим ключевым партнерам относились СЕПОЛ (Европейский полицейский колледж), ОДКБ, Совет Европы, Европол, Интерпол и ПЦ ЮВЕ (Правоохранительный центр стран Юго-Восточной Европы). Все мероприятия ДТНУ, касающиеся торговли людьми и преступлений, связанных с миграцией, координировались с Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и организовывались совместно с УНП ООН и МОМ.

### БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В экономической области Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) в партнерстве с УНП ООН, Антикоррупционной сетью Организации экономического сотрудничества и развития, Всемирным банком, ФАТФ, Евразийской группой и Европейским бюро по борьбе с мошенничеством стимулировало внедрение практики надлежущего управления и усилия по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Помимо этого, БКЭЭД сотрудничало с ЕЭК ООН по транспортным вопросам, со Всемирной таможенной организацией – по вопросам, касающимся таможи, а с МОМ и МОТ – по проблемам трудовой миграции. На протяжении 2016 года в процесс Экономико-экологического форума было вовлечено 25 различных международных организаций.



Выполняя в 2016 году председательские функции в рамках инициативы ЭНВСЕК, БКЭЭД активно взаимодействовало со своими партнерами из ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ЕЭК ООН и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы на направлении акцентирования вопросов безопасности в программе работы ЭНВСЕК и широкого ознакомления с деятельностью партнерства.

В области энергетической безопасности БКЭЭД тесно сотрудничало с сетями Энергетического сообщества и Венского энергетического клуба и наладило партнерские связи с ЕЭК ООН и Международным институтом прикладного системного анализа.

## **БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

В 2016 году Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми тесно сотрудничало с рядом международных партнеров.

Неисчерпывающий список таких контрагентов включает: итальянских карабинеры и их Центр повышения квалификации для полицейских подразделений по стабилизации обстановки – в связи с организацией и проведением первого практического учения по борьбе с торговлей людьми на маршрутах миграции; Совет Европы – в связи с проведением приуроченного к 16 й конференции Совета против торговли людьми мероприятия на тему "Выявление жертв торговли людьми в местах содержания под стражей"; а также пограничное агентство ЕС Фронтекс – в связи с проведением совместно с Бюро учебного курса на тему об основных правах для сотрудников сухопутной и морской пограничной службы.

В тандеме с австрийской Межведомственной целевой группой по борьбе с торговлей людьми была также реализована идея проведения конференции о слабых местах и намечающихся тенденциях в сфере борьбы с торговлей людьми.

И наконец, сообщая с УНП ООН, МОМ, Израильским центром МАШАВ, иерусалимским Институтом углубленных судебных исследований и подразделением по борьбе с торговлей людьми в составе министерства юстиции Израиля Бюро внесло вклад в проведение учебного курса, посвященного важнейшей роли судебных органов в борьбе с торговлей людьми.

## **ОТДЕЛ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ**

Отдел по гендерным вопросам продолжал сотрудничать с партнерскими организациями и институтами, в том числе с Институтом инклюзивной безопасности – в связи с проведением занятий в формате академии ОБСЕ по выработке национальных планов действий; с Академией Фольке Барнадотта – в связи с обсуждением между представителями научных кругов и директивных органов ОБСЕ возможности объединения усилий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН; а также с УНП ООН, Академическим советом по системе Организации Объединенных Наций, канцелярией специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин и сетью европейских женских организаций по борьбе с насилием – в связи с содействием проведению симпозиума, посвященного борьбе с насилием в отношении женщин. Кроме того, Отдел по гендерным вопросам также сотрудничал с КВИНФО, Датским центром по гендерным вопросам, равноправию и межэтническим отношениям, в связи с формированием сетевых объединений по вопросам наставничества в регионе ОБСЕ, а также с сербской организацией "Европейское движение" – в связи с проведением учебного курса, посвященного формированию подобных сетевых объединений в Украине. Структура "ООН женщины", ПРООН, Фонд ООН в области народонаселения, ЕС и Европейский институт по вопросам гендерного равенства отметили важное значение проведенного ОБСЕ опроса, посвященного благополучию и безопасности в регионе ОБСЕ в глобальном контексте.

## **ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) продолжала тесно сотрудничать с международными организациями, в том числе с ООН, ЕС и Советом Европы. В 2016 году ВКНМ приняла участие, среди прочих мероприятий, в работе проведенного Советом Европы семинара высокого уровня, посвященного поощрению и защите прав человека в разделенных по культурному признаку обществах, в работе конгресса Федералистского союза европейских национальных меньшинств (2016 год), форума по основным правам, проводившегося Агентством по основным правам Евросоюза; она также имела встречу в Секретариате ООН в ходе поездки в Нью Йорк в апреле.

## **БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

БДИПЧ продолжало тесно сотрудничать с Советом Европы в вопросах, касающихся оказания содействия в законодательной области, демократического управления и верховенства права; совместно с Европейской комиссией "Демократия через закон" (Венецианская комиссия) оно подготавливало совместные заключения с оценкой законодательства в области человеческого измерения. В области наблюдения за выборами БДИПЧ регулярно вступало в партнерские контакты с парламентскими делегациями от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента. Бюро сотрудничало также с Европейской комиссией против расизма и нетерпимости, Европейским агентством по основным правам, УВКПЧ, УВКБ и МОМ.

## **ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ**

В мае Представитель сообщая со специальными докладчиками по вопросу о свободе выражения мнений Дэвидом Кеем (Организация Объединенных Наций), Эдисоном Ланца (Организация американских государств) и Панси Тлакулой (Африканская комиссия по правам человека и народов) выступила с совместной декларацией о свободе выражения мнений и противодействии насильственному экстремизму.

Бюро Представителя приняло участие в организованной ЮНЕСКО всемирной конференции в поддержку безопасности работников СМИ, на которой представители государств-членов изучали пути повышения безопасности журналистов, а также проблемы безнаказанности. Кроме того, Бюро принимало участие в мероприятиях, проведенных в Хельсинки в рамках провозглашенного ЮНЕСКО Всемирного дня свободы печати, а также в ряде страновых совещаний, посвященных свободе СМИ, в том числе в совещании, организованном Европейским парламентом в Казахстане.

## **ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ широко взаимодействовала со своими контрагентами в составе ОБСЕ, с другими международными организациями, должностными лицами правительств и объединениями-партнерами, принадлежащими к гражданскому обществу, в связи с проведением дискуссий на высоком уровне с представителями ООН, ЕС, Совета Европы, Содружества Независимых Государств, Межпарламентского союза и НАТО. Кроме того, парламентарии от ОБСЕ выезжали с дипломатическими визитами в страны Южного Кавказа и Центральной Азии, а также в Российскую Федерацию, Турцию и Украину.

# Список сокращений

<b>АСЕАН</b>	Ассоциация государств Юго – Восточной Азии
<b>БДИПЧ</b>	Бюро по демократическим институтам и правам человека
<b>БКЭЭД</b>	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
<b>БТЛ</b>	борьба с торговлей людьми
<b>ВКНМ</b>	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
<b>ДКВС</b>	Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами
<b>ДПВ ООН</b>	Департамент Секретариата ООН по политическим вопросам
<b>ДТНУ</b>	Департамент по транснациональным угрозам
<b>ЕББМ</b>	Европейское бюро по борьбе с мошенничеством
<b>Европол</b>	Европейское управление полиции
<b>ЕС</b>	Европейский союз
<b>ЕУЛЕКС Косово</b>	Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово
<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия ООН
<b>ЖМД</b>	Женевские международные дискуссии
<b>ЖРЦ</b>	женский ресурсный центр
<b>ИКТ</b>	информационно-коммуникационные технологии
<b>ИТ</b>	информационные технологии
<b>КВИНФО</b>	Датский центр по гендерным вопросам, равноправию и межэтническим отношениям
<b>ЛСО</b>	легкое и стрелковое оружие
<b>МАШАВ</b>	Агентство по развитию международного сотрудничества Израиля
<b>МД</b>	меры укрепления доверия
<b>МДБ</b>	меры укрепления доверия и безопасности
<b>МККК</b>	Международный комитет Красного Креста
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МПИР</b>	механизм по предупреждению инцидентов и реагированию на них
<b>НАТО</b>	Организация Североатлантического договора

<b>НПО</b>	неправительственная организация
<b>НЭРВТ</b>	насильственный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ОДКБ</b>	Организация Договора о коллективной безопасности
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ПА</b>	Парламентская ассамблея
<b>ПАСЕ</b>	Парламентская ассамблея Совета Европы
<b>ПКК</b>	Пограничный командный колледж
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>Резолюция СБ ООН</b>	резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
<b>РЖП</b>	Региональная жилищная программа
<b>СЕПОЛ</b>	Европейский полицейских колледж
<b>СММ</b>	Специальная мониторинговая миссия в Украине
<b>УВКБ</b>	Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека
<b>УВР ООН</b>	Управление Секретариата ООН по вопросам разоружения
<b>УНП ООН</b>	Управление ООН по наркотикам и преступности
<b>ФАТФ</b>	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
<b>ФСОб</b>	Форум по сотрудничеству в области безопасности
<b>ЦПК</b>	Центр по предотвращению конфликтов
<b>ПЦ ЮВЕ</b>	Правоохранительный центр стран Юго-Восточной Европы
<b>ЭНВСЕК</b>	инициатива "Окружающая среда и безопасность"
<b>ЮНЕСКО</b>	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде
<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд ООН
<b>ЮСАИД</b>	Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки



# Сводный бюджет

СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ	СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2016 г.	% ОТ ОБЩЕГО БЮДЖЕТА
Секретариат	40 858 800	29%
Бюро по демократическим институтам и правам человека	17 225 500	12%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3 407 600	2%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1 481 600	1%
<b>ИТОГО СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ</b>	<b>62 973 500</b>	<b>44%</b>
<b>ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ</b>		
<b>Юго-Восточная Европа</b>		
Миссия в Косово	17 942 400	13%
Задачи в Боснии и Герцеговине	11 493 300	8%
Миссия в Сербии	6 365 000	4%
Присутствие в Албании	2 907 900	2%
Миссия в Скопье	6 346 000	4%
Миссия в Черногории	2 146 200	2%
<b>Итого Юго-Восточная Европа</b>	<b>47 200 800</b>	<b>33%</b>
<b>Восточная Европа</b>		
Миссия в Молдове	2 292 000	2%
Координатор проектов в Украине	3 598 800	3%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	5 000	0%
<b>Итого Восточная Европа</b>	<b>5 895 800</b>	<b>4%</b>
<b>Кавказ</b>		
Бюро в Ереване	3 030 200	2%
Группа планирования высокого уровня	257 700	0%
Минский процесс	927 500	1%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1 239 200	1%
<b>Итого Кавказ</b>	<b>5 454 600</b>	<b>4%</b>
<b>Центральная Азия</b>		
Офис программ в Астане	2 148 700	2%
Центр в Ашхабаде	1 602 200	1%
Центр в Бишкеке	6 909 600	5%
Координатор проектов в Узбекистане	2 112 300	1%
Бюро в Таджикистане	7 756 300	5%
<b>Итого Центральная Азия</b>	<b>20 529 100</b>	<b>14%</b>
<b>ИТОГО ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ</b>	<b>79 080 300</b>	<b>56%</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>142 053 800</b>	<b>100%</b>

\* Сводный бюджет не включает в себя СММ.

\* Сводный бюджет ОБСЕ на 2016 год был утвержден решениями ПС № 1197 и № 1220.

# Взносы государств-участников

ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК	ОБЩИЙ ВЗНОС В СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 2016 ГОДА (В ЕВРО)	В % ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ
Австрия	3 248 439	2,3%
Азербайджан	45 408	0,0%
Албания	88 376	0,1%
Андорра	88 376	0,1%
Армения	45 408	0,0%
Беларусь	193 939	0,1%
Бельгия	4 722 758	3,3%
Болгария	357 003	0,3%
Босния и Герцеговина	88 376	0,1%
Бывшая югославская Республика Македония	88 376	0,1%
Венгрия	662 247	0,5%
Германия	15 465 020	11,0%
Греция	1 173 310	0,8%
Грузия	45 408	0,0%
Дания	2 921 351	2,1%
Ирландия	1 091 834	0,8%
Исландия	184 287	0,1%
Испания	6 814 762	4,8%
Италия	14 651 989	10,4%
Казахстан	256 534	0,2%
Канада	7 643 997	5,4%
Кипр	201 050	0,1%
Кыргызстан	45 408	0,0%
Латвия	129 805	0,1%
Литва	129 805	0,1%
Лихтенштейн	88 376	0,1%
Люксембург	478 807	0,3%
Мальта	92 567	0,1%
Молдова	45 408	0,0%
Монако	88 376	0,1%
Монголия	45 408	0,0%
Нидерланды	5 490 132	3,9%
Норвегия	2 909 469	2,1%
Польша	1 653 500	1,2%
Португалия	1 030 820	0,7%
Российская Федерация	5 532 837	3,9%
Румыния	444 321	0,3%
Сан-Марино	88 376	0,1%
Святой Престол	88 376	0,1%
Сербия	96 969	0,1%
Словацкая Республика	286 138	0,2%
Словения	272 719	0,2%
Соединенное Королевство	14 651 989	10,4%
Соединенные Штаты Америки	18 322 817	13,0%
Таджикистан	45 408	0,0%
Туркменистан	45 408	0,0%
Турция	1 207 261	0,9%
Узбекистан	242 424	0,2%
Украина	506 916	0,4%
Финляндия	2 719 454	1,9%
Франция	14 651 989	10,4%
Хорватия	201 050	0,1%
Черногория	45 408	0,0%
Чешская Республика	678 587	0,5%
Швейцария	3 889 688	2,8%
Швеция	4 714 376	3,3%
Эстония	125 614	0,1%
Межшкальный зазор	-56 655	0,0%
<b>ИТОГО</b>	<b>141 107 600</b>	<b>100%</b>

# Внебюджетные взносы и расходы

Данные о внебюджетных взносах (ВВ) отражают все полученные и утвержденные в 2016 году взносы.

Данные об израсходованных ВВ отражают расходы, произведенные в 2016 году за счет взносов, поступивших как в текущем году, так и в предыдущие годы, по всем финансируемым за счет ВВ проектам.

ДОНОР	СУММА УТВЕРЖДЕННЫХ	%
Австрия	928 554	1,94%
Андорра	20 000	0,04%
Венгрия	105 000	0,22%
Германия	7 872 599	16,48%
Дания	5 347	0,01%
Европейский союз	15 802 676	33,08%
Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС)	105 916	0,22%
Израиль	9 000	0,02%
Ирландия	71 000	0,15%
Испания	25 000	0,05%
Италия	626 859	1,31%
Канада	641 792	1,34%
Литва	39 000	0,08%
Лихтенштейн	170 553	0,36%
Люксембург	110 000	0,23%
Мальта	25 000	0,05%
Монако	112 500	0,24%
Нидерланды	1 192 251	2,50%
Норвегия	3 188 375	6,67%
Польша	18 490	0,04%
Программа развития ООН (ПРООН)	52 837	0,11%
Словакия	20 000	0,04%
Словения	5 000	0,01%
Соединенное Королевство	1 833 619	3,84%
Соединенные Штаты Америки	11 575 227	24,23%
Турция	62 000	0,13%
Управление Секретариата ООН по вопросам разоружения (УВР ООН)	83 710	0,18%
Финляндия	653 000	1,37%
Фонд „Открытое общество“ Косово(KFOS)	20 000	0,04%
Франция	200 000	0,42%
Центральноевропейская инициатива (CEI)	64 920	0,14%
Чешская Республика	144 900	0,30%
Швейцария	982 931	2,06%
Швеция	115 512	0,24%
Южная Корея	98 670	0,21%
Япония	790 678	1,66%
<b>ВСЕГО</b>	<b>47 772 915</b>	<b>100%</b>

Указанные суммы включают в себя произведенные и потраченные взносы на цели финансирования СММ



ДОНОР	Фактические расходы (в евро)	%
Австралия	31 427	0,09%
Австрия	299 520	0,88%
Андорра	13 801	0,04%
Бельгия	50 000	0,15%
Венгрия	27 475	0,08%
Германия	5 027 696	14,84%
Дания	575 935	1,70%
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	32 854	0,10%
Европейский союз	9 496 408	28,03%
Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС)	134 228	0,40%
Израиль	19 000	0,06%
Ирландия	85 583	0,25%
Испания	143 896	0,42%
Италия	537 034	1,58%
Канада	1 675 551	4,94%
Латвия	52 610	0,16%
Литва	34 051	0,10%
Лихтенштейн	162 239	0,48%
Люксембург	152 597	0,45%
Мальта	25 000	0,07%
Международная организация по миграции (МОМ)	289 314	0,85%
Монако	53 869	0,16%
Нидерланды	1 282 135	3,78%
Норвегия	1 117 275	3,30%
Норвежский институт международных отношений (НУПИ)	40 052	0,12%
Организация „Международная поддержка СМИ“ (IMS)	14 738	0,04%
Польша	9 170	0,03%
Программа развития ООН (ПРООН)	45 754	0,14%
Сербия	22 804	0,07%
Слования	13 318	0,04%
Словения	5 000	0,01%
Соединенное Королевство	522 841	1,54%
Соединенные Штаты Америки	7 256 176	21,41%
Турция	7 712	0,02%
Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	39 266	0,12%
Финляндия	889 708	2,63%
Финский институт международных отношений (FIIA)	1 996	0,01%
Франция	35 036	0,10%
Целевой фонд ЭНВСЕК	61 784	0,18%
Центр по вопросам энергосистем (CES)	1 458	0,00%
Центральноевропейская инициатива (CEI)	6 765	0,02%
Чешская Республика	169 890	0,50%
Швейцария	1 637 699	4,83%
Швеция	1 313 225	3,88%
Япония	471 543	1,39%
<b>ВСЕГО</b>	<b>33 885 234</b>	<b>100%</b>



---

Более 400 инвалидов из различных общин Косово, членов их семей и представителей местных и международных организаций приняли участие в организованных при поддержке ОБСЕ мини-олимпийских играх 2016 года (ОБСЕ/Бесфорт Оручи)

# Персонал







СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ПРИКОМАНДИРОВАННЫМ И НАНЯТЫМ ПО Контракту на фиксированный срок сотрудникам ОБСЕ – по состоянию на 31 декабря 2016 года\* (включая должности, финансируемые за счет внебюджетных взносов)

	Миссия в Косово	Миссия в Боснии и Герцеговине	Миссия в Скопье	Миссия в Сербии	Миссия в Черногории	Присутствие в Албании	Бюро в Ереване ЛП ДП по Минской конференции	Миссия в Молдове	Координатор проектов в Украине	Офис программ в Астане	Центр в Ашхабаде	Центр в Бишкеке	Бюро в Таджикистане	Координатор проектов в Узбекистане	Итого по полевым присутствиям	Секретариат	ПССМИ	ВКНМ	БДИПЧ	Итого по Секретариату и институтам	ВСЕГО	
Гражданство																						
Австрия	1														7	10	1	1	1	13	20	
Азербайджан												1			1	1		1	1	3	4	
Албания	3												1		4	2				2	6	
Андорра																						
Армения												1			1	1			1	2	3	
Беларусь											1				1	2				3	6	
Бельгия																2			2	4	4	
Босния и Герцеговина	9		1		1	1									13	5	1		5	11	24	
Болгария							1			1					3	1			1	2	5	
Бывшая югославская Республика Македония	18	2				2							1		23	3		1	2	6	29	
Венгрия	2		3			1			1						8	2	1		1	4	12	
Германия	3	1	1	2		2	1		1		1	1	2	1	16	25	1	2	7	35	51	
Греция	2		3												6	2			1	3	9	
Грузия	1									1	1	1			4	4			2	6	10	
Дания								1							1			1		1	2	
Ирландия	3	3	3		1	1									12	6				6	18	
Исландия																1				1	1	
Испания	2	3	1			1									8	6				6	14	
Италия	14	7	3	9	1	3						1	1		39	13		3	6	22	61	
Казахстан																	3	1			4	4
Канада	6	1		1		1								1	10	5			3	8	18	
Кипр																						
Кыргызстан	2			1				1							4				1	1	5	
Латвия																			1	1	1	1
Литва									1						1	1				1	2	
Лихтенштейн																						
Люксембург																1				1	1	1
Мальта																1				1	1	1
Молдова	1		1	1		1		1				4	3		12	4		1	1	6	18	
Монако																						
Монголия																						
Нидерланды	1	1													2	4	1	1	3	9	11	
Норвегия	1												1		2	4			2	6	8	
Польша	1		3										1		6	2			10	12	18	
Португалия	1														1						1	1
Российская Федерация	1	2	1		1		1					3	3		12	7	1	1	4	13	25	
Румыния	1														1	2			2	4	5	
Сан-Марино																						
Святой Престол																						
Сербия						1	1					1	1		4	2			2	4	8	
Словакия	1	1	1									1			4	2				2	6	
Словения													1		1	2			1	3	4	
Соединенное Королевство	11	2	4	1	1	3		1	2					26	9	2	1	6	18	44		
Соединенные Штаты Америки	4	4	4	3			2	2	1	1		13	3	25	9	2	2	6	19	44		
Таджикистан	1														3						3	3
Туркменистан													1		1	1				1	2	
Турция	2		1												3	4				4	7	
Узбекистан							1		1		1				3	2				2	5	
Украина	1														1	5			3	8	9	
Финляндия	1		1										2		4	5		1	2	8	12	
Франция			1												1	13	1	2	3	19	20	
Хорватия	2														2	1		1		2	4	
Черногория	1					1									2						2	2
Чешская Республика	2		11				1	1							5	2			1	3	8	
Швейцария	1											1			2	7			2	9	11	
Швеция	3			1			1	3							8	4	1			5	13	
Эстония								1							1						1	1
Сотрудники, нанимаемые на международной основе	103	27	34	20	6	19	7	6	12	3	4	5	18	28	2	294	188	13	19	86	306	600
Сотрудники, нанимаемые на месте	392	284	107	120	30	66	42	11	43	68	22	21	99	181	23	1 509	197	3	14	73	287	1 796
Общее число сотрудников	495	311	141	140	36	85	49	17	55	71	26	26	117	209	25	1 803	385	16	33	159	593	2 396

\*Включая сотрудников, замещающих по состоянию на 31 декабря 2016 года должности, финансируемые за счет средств сводного бюджета и внебюджетных взносов, но исключая сотрудников СММ и Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска „Гуново“ и „Донецк“.



## СЛЕДИТЕ ЗА НАШИМИ НОВОСТЯМИ В

-  [facebook.com/osce.org](https://facebook.com/osce.org)
-  [twitter.com/OSCE](https://twitter.com/OSCE)
-  [youtube.com/user/osce](https://youtube.com/user/osce)
-  [linkedin.com/company/osce](https://linkedin.com/company/osce)
-  [instagram.com/osceorg](https://instagram.com/osceorg)
-  [soundcloud.com/osce](https://soundcloud.com/osce)

## Опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Отдел связи и работы со СМИ  
Канцелярии Генерального секретаря  
OSCE Secretariat  
Wallnerstrasse 6  
1010 Vienna Austria  
[www.osce.org](http://www.osce.org)

©OSCE 2017

Все права сохраняются. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается ссылкой на ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-3-903128-03-3

Редактор: **Рашад Хусейнов**

Дизайн и иллюстрации: **comma | communications design**

Фото на обложке: **Евгений Малолетка**

Отпечатано в Австрии на бумаге из вторсырья компанией **"Red hot 'n' cool"**



