



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2000 ГОД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

(1 ноября 1999 года – 31 октября 2000 года)

---

A - 1010 VIENNA, KÄRNTNER RING 5 - 7

TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-96, E-MAIL: [pm-dga@osce.org](mailto:pm-dga@osce.org)

SEC.DOC/5/00  
24 ноября 2000 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

GSORW198

# СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение.....	1
II. Работа на местах.....	7
1. Деятельность ОБСЕ на местах.....	7
1.1 Присутствие ОБСЕ в Албании.....	7
1.2 Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.....	14
1.3 Миссия ОБСЕ в Хорватии.....	21
1.4 Миссия ОБСЕ в Косово.....	26
1.4.1 Работа департаментов.....	27
1.5 Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта.....	33
1.6 Миссия ОБСЕ в Эстонии.....	35
1.7 Миссия ОБСЕ в Латвии.....	37
1.8 Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси.....	38
1.9 Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация).....	44
1.10 Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции.....	47
1.11 Группа планирования высокого уровня.....	48
1.12 Бюро ОБСЕ в Ереване.....	50
1.13 Бюро ОБСЕ в Баку.....	53
1.14 Миссия ОБСЕ в Грузии.....	54
1.14.1 Грузино-южноосетинский конфликт.....	55
1.14.2 Грузино-абхазский конфликт.....	57
1.14.3 Человеческое измерение.....	58
1.14.4 Пограничный мониторинг.....	60
1.15 Миссия ОБСЕ в Молдове.....	61
1.16 Координатор проектов ОБСЕ в Украине.....	63
1.17 Миссия ОБСЕ в Таджикистане.....	65
1.18 Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии.....	69
1.19 Центр ОБСЕ в Алма-Ате.....	74
1.20 Центр ОБСЕ в Ашхабаде.....	75
1.21 Центр ОБСЕ в Бишкеке.....	78

2.	Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении многосторонних и двусторонних соглашений .....	82
2.1	Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам .....	82
2.2	Статья II Дейтонского соглашения о мире.....	83
2.3	Статья IV Дейтонского соглашения о мире .....	86
2.4	Статья V Дейтонского соглашения о мире .....	87
3.	Региональная деятельность ОБСЕ .....	87
3.1	Региональная стратегия ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы.....	87
3.2	Личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии .....	91
III.	Институты ОБСЕ .....	93
1.	Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) .....	93
1.1	Введение .....	93
1.2	Выборы .....	93
1.2.1	Наблюдение за выборами.....	93
1.2.2	Техническая помощь в связи с выборами .....	94
1.3	Помощь в демократизации .....	96
1.3.1	Верховенство закона.....	96
1.3.2	Недопущение пыток .....	97
1.3.3	Торговля людьми .....	97
1.3.4	Гражданское общество/общественно-просветительская деятельность .....	98
1.3.5	Гендерные вопросы .....	98
1.3.6	Миграция и свобода передвижения .....	99
1.3.7	Свобода религии .....	99
1.3.8	Юго-Восточная Европа .....	100
1.4	Рома и синти.....	100
1.5	Мониторинг выполнения .....	101
2.	Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ).....	102
2.1	Общие положения.....	102
2.2	Хорватия .....	102
2.3	Эстония .....	102
2.4	Венгрия .....	103
2.5	Казахстан .....	103

2.6	Кыргызстан.....	104
2.7	Латвия .....	104
2.8	Бывшая югославская Республика Македония .....	105
2.9	Молдова .....	105
2.10	Румыния.....	105
2.11	Россия.....	106
2.12	Словакия .....	106
2.13	Турция.....	106
2.14	Украина.....	106
2.15	Союзная Республика Югославия .....	107
2.16	Рома и синти.....	107
2.17	Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни .....	107
3.	Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) .....	108
3.1	Вопросы, касающиеся отдельных стран.....	108
3.1.1	Албания.....	108
3.1.2	Беларусь .....	108
3.1.3	Ирландия.....	108
3.1.4	Румыния .....	109
3.1.5	Россия.....	109
3.1.6	Украина .....	109
3.1.7	Соединенные Штаты Америки.....	110
3.1.8	Союзная Республика Югославия.....	110
3.2	Специальные проекты .....	112
3.2.1	Средства массовой информации и война .....	112
3.2.2	Средства массовой информации и коррупция .....	112
3.3.3	Интернет .....	113
4.	Секретариат ОБСЕ.....	113
4.1	Канцелярия Генерального секретаря .....	113
4.1.1	Деятельность Генерального секретаря .....	113
4.1.1.1	Деятельность Генерального секретаря в области внешних связей .....	113
4.1.1.2	Деятельность Генерального секретаря в рамках ОБСЕ.....	118

4.1.2	Отдел внешнего сотрудничества.....	119
4.1.2.1	Связи с международными организациями и институтами, включая субрегиональные механизмы сотрудничества.....	120
4.1.2.2	Связи с неправительственными организациями и учебными заведениями.....	121
4.1.2.3	Ежегодные доклады.....	121
4.1.2.4	Отношения со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и партнерами по сотрудничеству.....	121
4.1.3	Пресса и общественная информация.....	124
4.1.3.1	Пресса.....	124
4.1.3.2	Общественная информация.....	125
4.1.3.3	Интернет-служба.....	125
4.1.4	Юридическая служба.....	126
4.1.5	Ревизия и аудит.....	127
4.2	Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.....	128
4.3	Центр по предотвращению конфликтов.....	131
4.3.1	Отдел программ миссий.....	131
4.3.2	Операционный центр.....	132
4.3.3	Ситуационный/коммуникационный центр.....	133
4.3.4	Группа поддержки ФСБ/МДБ (сотрудничество в области безопасности).....	133
4.3.4.1	Ежегодное совещание по оценке выполнения.....	133
4.3.4.2	Венский документ 1999 года.....	134
4.3.4.3	Кодекс поведения.....	134
4.3.4.4	Глобальный обмен военной информацией (ГОВИ).....	134
4.3.4.5	Прочие виды деятельности.....	134
4.3.4.5.1	Диалог по проблемам безопасности.....	134
4.3.4.5.2	Легкое и стрелковое оружие.....	134
4.3.4.6	Связь.....	135
4.4	Департамент людских ресурсов.....	135
4.4.1	Укомплектование миссий персоналом.....	135
4.4.1.1	Интегрированная система набора персонала (ИСНП).....	135
4.4.1.2	Процедура оперативного набора кадров.....	136

4.4.1.3	Система оценки выполнения служебных обязанностей.....	136
4.4.1.4	Процедура обжалования для сотрудников миссий .....	136
4.4.1.5	Общее руководство-справочник для миссий ОБСЕ.....	136
4.4.1.6	Инициатива РЕАКТ .....	137
4.4.2	Кадры .....	139
4.4.2.1	Политика и процедуры .....	139
4.4.2.2	Социальное обеспечение.....	140
4.4.2.3	Набор персонала.....	140
4.4.2.4	Программа стажировки .....	140
4.4.2.5	Классификация должностей.....	140
4.4.3	Подготовка кадров и наращивание потенциала.....	140
4.4.3.1	Подготовка кадров в крупных миссиях .....	143
4.4.4	Гендерные вопросы .....	145
4.5	Департамент по обеспечению деятельности и бюджету .....	147
4.5.1	Служба конференций.....	148
4.5.1.1	Общий обзор .....	148
4.5.1.2	Специальные мероприятия.....	149
4.5.1.3	Обеспечение заседаний и документация .....	150
4.5.1.4	Лингвистическая служба .....	150
4.5.2	Финансовая служба.....	150
4.5.2.1	Финансы .....	150
4.5.2.2	Бюджет .....	151
4.5.2.3	Отчетность .....	151
4.5.2.4	Распоряжение денежными активами .....	152
4.5.3	Служба обеспечения деятельности миссий (СОДМ) .....	153
4.5.3.1	Общая информация.....	153
4.5.3.2	Снабжение.....	153
4.5.3.3	Связь .....	153
4.5.3.4	Управления активами – поставки .....	154
4.5.3.5	Транспорт.....	154
4.5.3.6	Прямая техническая поддержка со стороны СОДМ.....	154
4.5.3.7	Экстренные меры оперативной поддержки (ЭМОП) .....	155

4.5.4	Общее обслуживание.....	155
4.5.4.1	Административная служба.....	155
4.5.4.2	Ведение документации.....	156
4.5.5	Информационные системы.....	156
4.5.5.1	Общая и техническая поддержка.....	156
4.5.5.2	Управленческие информационные системы.....	157
4.5.5.3	Обеспечение деятельности миссий.....	158
4.5.5.4	Подготовка кадров.....	158
4.5.6	Пражское отделение.....	158
IV.	О деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ.....	161
1.	Стамбульская встреча на высшем уровне.....	161
2.	Ежегодная сессия.....	161
3.	Ежегодный брифинг в Вене.....	162
4.	Наблюдение за выборами.....	163
5.	Деятельность Председателя.....	163
6.	Специальные комитеты, рабочие группы, группы по демократизации.....	164
7.	Конференции и семинары.....	165
8.	Прочие виды деятельности.....	165
Приложение 1:	Сводный бюджет ОБСЕ на 2000 год.....	167
Приложение 2:	Проект сводного бюджета ОБСЕ на 2001 год.....	168



## I. ВВЕДЕНИЕ

В период, которому посвящен настоящий Ежегодный доклад, состоялась шестая встреча ОБСЕ на высшем уровне (Стамбул, 18-19 ноября 1999 года). В ходе этой встречи главы государств и правительств стран – участниц ОБСЕ обсудили безопасность во всех ее измерениях и дали оценку вызовам и угрозам европейской безопасности на пороге нового тысячелетия. Подчеркнув необходимость выработки международным сообществом согласованного ответа на эти вызовы, государства-участники приняли Хартию европейской безопасности. Этот основополагающий документ направлен на повышение оперативного потенциала ОБСЕ и – благодаря содержащейся в нем Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве – открывает путь к дальнейшему, более эффективному сотрудничеству между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами. Успех работы миссий ОБСЕ на местах зачастую зависит от тесного взаимодействия с крупными международными партнерами, такими, как ООН, Совет Европы, ЕС и НАТО. Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) является наглядным примером важности такого плодотворного сотрудничества. В Стамбуле 30 государств – участников ОБСЕ подписали также Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе, приводящее Договор об ОБСЕ 1990 года в соответствие с переменами, происшедшими после окончания холодной войны.

В декабре 1999 года Норвегию в качестве страны – председателя Организации сменила Австрия.

В рассматриваемый период ОБСЕ, являющаяся одним из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, расширила свою деятельность и спектр осуществляемых ею функций. В 2000 году ОБСЕ продолжала усиливать и повышать свою роль на местах, а также брать на себя выполнение новых задач и обязанностей в Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

По-прежнему самым большим вызовом из всех, с которыми до сих пор приходилось сталкиваться ОБСЕ, остается Косово. Являясь составной и в то же время самостоятельной частью миссии ООН по делам Временной администрации в Косово (МООНК), Миссия ОБСЕ в Косово играет ведущую роль в области прав человека, демократии, верховенства закона и институционального строительства.

В прошедшем году одним из основных направлений деятельности МООНК была организация муниципальных выборов в Косово, состоявшихся 28 октября 2000 года. Особенно трудной задачей в этой связи был проводившийся Совместной целевой регистрационной группой (СЦРГ) процесс регистрации примерно одного миллиона косоваров, проживающих как в самом Косово, так и за его пределами. Наблюдение за электоральным процессом осуществлялось группой наблюдателей под руководством Совета Европы. Проводимая Училищем полицейской службы Косово (УПСК) работа по подготовке полицейских кадров под эгидой ОМИК вносит свой вклад в общие усилия международного сообщества по укреплению верховенства закона. На данный момент УПСК закончили и получили распределение по местам службы в Косово около 1700 сотрудников косовской полиции.

В декабре 1999 года ОМИК частично взяла на себя функцию руководства одним из 20 административных департаментов, созданных в соответствии с Соглашением о Совместной временной административной структуре (СВАС). Департамент по вопросам демократического управления и гражданского общества, официально созданный в июле 2000 года, проводит активную работу по обеспечению транспарентности деятельности СВАС, а также возможностей для представителей всех групп населения устроиться в ней на работу и для получения доступа к службам Временной администрации.

Деятельность ОБСЕ в Косово невозможно рассматривать в отрыве от общерегиональной ситуации в Юго-Восточной Европе. На Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре 1999 года государства – участники ОБСЕ приветствовали принятие Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, в котором подчеркивается ключевая роль ОБСЕ. Организации было доверено руководить деятельностью конкретных целевых групп, созданных в рамках рабочих групп Пакта о стабильности, таких, как целевая группа по гендерным вопросам и целевая группа по проблеме торговли людьми.

Благодаря своему богатому опыту и широкому присутствию в регионе, ОБСЕ, как никакая другая организация, способна взять на себя активную роль в развитии регионального измерения и углублении трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Исходя из этого, Постоянный совет ОБСЕ 16 марта 2000 года принял Региональную стратегию для Юго-Восточной Европы. В число основных элементов этой стратегии входит расширение сотрудничества, результатом которого станет разработка новых проектов и обеспечение синергетического взаимодействия различных структур ОБСЕ на местах в регионе.

Попытки президента Милошевича оспорить результаты состоявшихся 24 сентября 2000 года всеобщих выборов в Союзной Республике Югославии (СРЮ), четко свидетельствовавшие о победе коалиции 18 оппозиционных партий, вызвали массовые гражданские волнения в Белграде и привели к падению режима, доминирующее положение в котором занимала Социалистическая партия Сербии. Президентом Союзной Республики Югославии был избран Воислав Коштуница. 2 ноября 2000 года Союзная Республика Югославия была принята в качестве нового члена в ООН, а 10 ноября 2000 года – в ОБСЕ. В ближайшем будущем в Сербию будет допущена миссия докладчика ОБСЕ, а со временем – и миссия ОБСЕ.

Произошедшее в начале года кардинальное изменение политической ситуации в Хорватии обусловило смену ориентации деятельности Миссии ОБСЕ в этой стране. В связи с тем, что в Хорватии появился новый президент и было сформировано новое правительство, началось обсуждение вопроса о формате дальнейшего присутствия там ОБСЕ. Согласно принятому Постоянным советом 23 марта Решению No. 345 Миссии разрешено сохранить в своем составе до 225 международных сотрудников, однако с возможностью корректировки в дальнейшем общей численности международного персонала, по мере необходимости и с учетом развития ситуации в Хорватии. Кроме того, в сентябре было принято решение о прекращении к концу октября 2000 года деятельности группы полицейского мониторинга ОБСЕ (PC.DEC/373).

Ввиду того, что власти Боснии и Герцеговины не утвердили проект закона о выборах, Миссия ОБСЕ взяла на себя более существенную роль в подготовке и проведении муниципальных выборов в апреле и всеобщих выборов в ноябре 2000 года. Являясь единственным международным институтом, принимающим на местах от населения исковые заявления по имущественным вопросам, она обработала тысячи таких заявлений частных лиц. Определяющим показателем успешности реализации мирного соглашения в Боснии и Герцеговине по-прежнему считается возвращение беженцев, особенно из числа меньшинств. Хотя в обоих составляющих страну образования темпы возвращения следует считать неудовлетворительными, особенно мало людей возвращается в Республику Сербскую в составе Боснии и Герцеговины.

2000 год принес с собой важные перемены и в плане участия ОБСЕ в делах Кавказа в связи с учреждением новых бюро ОБСЕ в Баку (Азербайджан) и Ереване (Армения), знаменовавшим повышение степени вовлеченности Организации в жизнь региона. Бюро ОБСЕ в Баку было открыто 18 июля по Решению Постоянного совета No. 318 от 16 ноября 1999 года. Бюро ОБСЕ в Ереване приступило к деятельности в начале 2000 года. Как и центры ОБСЕ в Центральной Азии, новые бюро в Армении и Азербайджане наделены широкими мандатами, позволяющими им действовать по всему определенному ОБСЕ спектру измерений безопасности.

В связи с расширением мандата Миссии ОБСЕ в Грузии Кавказу стало уделяться особое внимание. В ответ на запрос правительства Грузии Постоянный совет ОБСЕ 15 декабря 1999 года постановил начать операцию мониторинга в приграничном районе между Грузией и Чеченской Республикой (Российская Федерация). И поныне Миссия продолжает успешно осуществлять это важнейшее мероприятие по предотвращению конфликта, несмотря на суровые погодные и географические условия в регионе.

В 2000 году наметился определенный прогресс в урегулировании грузино-южноосетинского конфликта после состоявшейся в июле в Вене по инициативе Действующего председателя ОБСЕ встречи вовлеченных сторон. На этой встрече грузинские и южноосетинские представители впервые обсудили вопросы, напрямую связанные с их будущими конституционными взаимоотношениями. В непосредственной увязке с дальнейшим продвижением переговорного процесса был поставлен вопрос о будущем механизме международных гарантий.

ОБСЕ по-прежнему настаивает на незамедлительном возвращении Группы содействия ОБСЕ в Чечню, с тем чтобы она могла в полной мере выполнять свой мандат, как это было определено на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне. Между тем Группа содействия продолжает функционировать на базе своего временного бюро в Москве.

Другим представляющим для ОБСЕ все больший интерес регионом является Центральная Азия. Расширяют свою деятельность центры ОБСЕ в Бишкеке, Алма-Ате и Ашхабаде, ташкентское Бюро ОБСЕ по связи и Миссия ОБСЕ в Таджикистане, уделяющие особое внимание проблемам безопасности, вопросам, связанным с выборами, а также пропаганде и защите прав человека. Наряду с этим ОБСЕ акцентировала внимание на экономических и экологических проблемах региона, включая использование водных ресурсов. Открыв в апреле местное отделение в Оше

(Кыргызстан), ОБСЕ дополнительно усилила свой инструментарий предотвращения конфликтов и раннего предупреждения в регионе.

Другим признаком активизации участия ОБСЕ в делах Центральной Азии стало назначение 15 января 2000 года Генерального секретаря ОБСЕ Яна Кубиша личным представителем Действующего председателя по Центральной Азии для продолжения работы, начатой послом Вильгельмом Хойнком. Личный представитель действует на основе положений Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне и рекомендаций, содержащихся в докладе, подготовленном послом Хойнком.

Наряду с деятельностью на местах в отчетный период предпринимались усилия по укреплению оперативного потенциала ОБСЕ, в первую очередь ее Секретариата, с особым упором на планировании и развертывании новых миссий. Способность Организации к быстрому развертыванию гражданского и полицейского экспертного потенциала чрезвычайно важна с точки зрения эффективности усилий по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне государства-участники обязались создать группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), что позволит ОБСЕ быстро откликаться на запросы о помощи в предотвращении конфликтов, регулировании конфликтов и кризисов и постконфликтном восстановлении. 29 июня 2000 года Постоянный совет принял Решение No. 364 об укреплении оперативного потенциала ОБСЕ, предусматривающее реализацию концепции РЕАКТ, создание при Секретариате в Центре предотвращения конфликтов Операционного центра (начал функционировать в сентябре 2000 года), а также реструктуризацию Секретариата ОБСЕ.

Перестройка Секретариата преследует цель укрепления оперативного потенциала Организации и рационализации подхода к управлению людскими ресурсами, а также создания единого органа, отвечающего за все вопросы, связанные с персоналом, его наймом и обучением. Проведенная реорганизация включала создание Департамента людских ресурсов, благодаря чему в рамках одного подразделения были сведены воедино все вопросы, которые касаются персонала, работающего как в штаб-квартире, так и на местах. В процессе реформы Секретариата Административно-оперативный департамент был преобразован в Департамент по обеспечению деятельности и бюджету. Кроме того, Отдел внешнего сотрудничества был выведен из структуры Центра по предотвращению конфликтов и включен в состав канцелярии Генерального секретаря.

В 2000 году на основе базовых принципов сотрудничества между ОБСЕ и другими организациями-партнерами, определенных решениями Лиссабонской встречи на высшем уровне (1996 год) и Копенгагенской встречи Совета министров (1997 год), и в соответствии с положениями Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, был задействован широкий спектр консультационных механизмов. В ходе консультаций с партнерскими организациями особое внимание уделялось наращиванию взаимоподкрепляющей деятельности на местах. Согласно Решению No. 364 Постоянного совета Отделу внешнего сотрудничества поручено вместе с другими подразделениями Секретариата отвечать за конкретное осуществление сотрудничества в соответствии с разделом II Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Исходя из содержащихся в Платформе обязательств,

Отдел внешнего сотрудничества впервые подготовил Ежегодный доклад о взаимодействии организаций и институтов в регионе ОБСЕ.

Регулярные консультации с партнерскими организациями\* в целях обмена мнениями и определения областей сотрудничества проводились в различных формах, включая "трехстороннюю" встречу (ООН и ее учреждения, СЕ, ОБСЕ и ее институты, ЕК, МККК и МОМ), встречи по формуле "2 + 2" на высоком уровне и на уровне экспертов (СЕ и ОБСЕ), целевую встречу (тот же состав, что и на "трехсторонней" встрече, но на уровне старших экспертов), а также встречи на рабочем уровне. Дальнейшему углублению сотрудничества способствовало участие международных организаций в Стамбульской встрече на высшем уровне, в ежегодном совещании руководителей миссий (СЕ, УВКБ, ЮНОГ и МОМ), в восьмом Экономическом форуме, в совещаниях по человеческому измерению и во встрече экспертов по подготовке персонала (СЕ, ВКООНПЧ, ЕС).

В отчетном году была организована первая встреча по обмену информацией по Центральной Азии с участием партнерских организаций. На ней рассматривались проблемы региона и вопросы оптимизации использования международных ресурсов.

Подписание в этом году "Общего каталога организационных условий сотрудничества" генеральными секретарями ОБСЕ и Совета Европы не только преследовало цель сохранения сложившихся традиций, но и дополнительно способствовало усилению взаимоподкрепляющего характера деятельности двух организаций. Одной из полезных новаторских форм сотрудничества по-прежнему является командирование Советом Европы сотрудников для работы в Миссии ОБСЕ в Косово. Миссии ОБСЕ на местах продолжали, в частности, использовать потенциал Совета Европы по оказанию помощи в области законодательной реформы путем различных консультаций и обмена информацией.

ОБСЕ продолжает развивать свои отношения со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, в число которых в настоящее время входят Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис, а также с партнерами по сотрудничеству – Японией и Кореей. В декабре 1999 года совместно с Иорданским Хашимитским Королевством был организован семинар по Средиземноморью на тему о выполнении обязательств в области человеческого измерения, а в 2000 году данное ежегодное мероприятие по Средиземноморью было организовано совместно со Словенией. Представители государств-участников и средиземноморских партнеров собрались в октябре в прибрежном словенском городе Порторож для обсуждения темы "Меры укрепления доверия и меры укрепления доверия и безопасности: опыт ОБСЕ и его актуальность для средиземноморского региона".

В начале декабря 2000 года в Токио ОБСЕ и Япония впервые проведут совместную конференцию, темой которой будет "Всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии: обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами". 9 ноября

---

\* Более подробно о сотрудничестве и взаимодействии между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами рассказывается в "Ежегодном докладе Генерального секретаря о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ".

2000 года Постоянный совет принял решение о проведении семинара ОБСЕ в Сеуле (PC.DEC/377).

По решению Постоянного совета 9 ноября 2000 года в число партнеров по сотрудничеству был принят Таиланд. Ранее, в конце сентября 2000 года, Таиланд организовал в Бангкоке семинар-практикум на тему "Таиланд и ОБСЕ: путь к будущему сотрудничеству", на который в качестве одного из основных докладчиков был приглашен Генеральный секретарь ОБСЕ.

В отчетный период БДИПЧ продолжало свою обычную деятельность по осуществлению программ демократизации и наблюдения за выборами в государствах – участниках ОБСЕ, начав в то же время уделять все большее внимание усилению этих программ. БДИПЧ усовершенствовало свои проекты и сосредоточило усилия на обеспечении надлежащих дальнейших шагов, сохраняя при этом присущую данному институту гибкость. Среди основных направлений деятельности БДИПЧ в отчетный период можно особо отметить наращивание усилий по улучшению положения народности рома. В апреле 2000 года Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств опубликовал доклад о положении рома и синти в регионе ОБСЕ, в котором рассматриваются сложные проблемы, стоящие перед представителями рома в ряде государств – участников ОБСЕ, и предлагаются пути их решения.

В течение истекшего года Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств продолжал заниматься широким кругом вопросов. Среди них в качестве основных в 2000 году можно отметить межэтнические отношения в Центральной Азии, законы о государственном языке в Эстонии и Латвии, а также вопрос о высшем образовании в бывшей югославской Республике Македонии и Румынии. В мае 2000 года в Вене Верховным комиссаром была организована конференция, посвященная Лундским рекомендациям об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни.

В рассматриваемый период Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации особое внимание, среди прочего, уделял положению СМИ в Беларуси, России и Союзной Республике Югославии. В марте 2000 года Представитель провел презентацию своего второго ежегодника, озаглавленного "Ежегодник 1999/2000: свобода и ответственность". В нем рассказывается о деятельности Представителя и его Бюро, а также содержатся материалы, подготовленные европейскими, американскими и российскими авторами, в которых излагаются их взгляды на свободу выражения мнений и рассматриваются такие вопросы, как, например, процесс примирения в Юго-Восточной Европе.

В отчетный период произошла смена Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ: вместо Хелле Дайн (Дания), завершившей свой второй срок пребывания в должности, этот пост занял Адриан Северин (Румыния), избранный в июле 2000 года на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи. В период председательствования Хелле Дайн Парламентская ассамблея ОБСЕ прилагала активные усилия к укреплению демократии, повышению транспарентности, подотчетности и открытости как основ деятельности современной международной организации. Благодаря развертыванию парламентских специальных рабочих групп и "групп по демократизации" в рамках усилий по созданию и развитию механизмов предотвращения и урегулирования

конфликтов было открыто новое, постоянно расширяющееся измерение в деятельности Парламентской ассамблеи. На протяжении прошедшего года группы по демократизации, например, по Беларуси и по Молдове, работали весьма интенсивно и внесли позитивный вклад в работу ОБСЕ в целом.

Помимо расширения деятельности ОБСЕ на местах в отчетный период благодаря принятию Хартии европейской безопасности и изменению структуры Секретариата произошло укрепление оперативного потенциала Организации.

## **II. РАБОТА НА МЕСТАХ**

### **1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ НА МЕСТАХ**

#### **1.1 Присутствие ОБСЕ в Албании**

Присутствие ОБСЕ в Албании оказывает правительству этой страны консультационные услуги и содействие в области демократизации, верховенства закона, СМИ, прав человека, подготовки к выборам и наблюдения за ними, а также в формировании гражданского общества. Наряду с этим согласно своему мандату Присутствие призвано обеспечить функционирование координационной структуры, в рамках которой другие международные организации могут носить свой вклад в работу по направлениям, соответствующим их специализации, в интересах осуществления последовательной международной стратегии в отношении Албании. Кроме того, Присутствие осуществляет контроль за сбором оружия и наблюдение за положением в районе границы с Косово и Союзной Республикой Югославией, а также продолжает работу по ослаблению политической напряженности и созданию условий для диалога и поиска компромиссного решения. В отчетный период, совпавший с подготовкой правительства к выборам в местные органы власти 1 октября, стала особенно заметной роль Присутствия как политического посредника.

В настоящее время штатным расписанием Присутствия ОБСЕ в Албании предусматривается 121 должность (включая водителей, охранников и уборщиц), однако на данный момент штат укомплектован еще не полностью. Из упомянутых должностей 40 отводится международным сотрудникам, а остальные (81) должны быть замещены албанскими сотрудниками. В отделениях на местах предусмотрено 24 международных и 25 национальных должностей.

Координационная структура "Друзья Албании (ДА)". С октября 1998 года большую поддержку Присутствию оказывают местные и международные группы ДА. Созданные после серьезных беспорядков в Тиране, эти группы объединяют представителей всех государств-участников и международных организаций, оказывающих финансовую поддержку, техническое и прочее содействие, чтобы помочь Албании реализовать свой потенциал. Во исполнение предусмотренной его мандатом функции обмена информацией и налаживания контактов Присутствие стремится во взаимодействии с албанским правительством обеспечить гибкий механизм координации в целях разработки последовательной стратегии международной помощи. Соответствующая местная группа, встречи которой проводятся в Тиране под председательством руководителя Присутствия ОБСЕ, занимается регулярным обменом информацией с целью облегчения и координации

международных усилий, а также их мониторинга, одновременно стимулируя усилия правительства по решению ряда ключевых вопросов политической и экономической реформы. В штаб-квартире Присутствия ОБСЕ в Тиране регулярно проходят координационные совещания по широкому кругу вопросов, на которых рассматриваются достигнутые результаты и выявляются проблемы в осуществлении донорами и правительством различных программ и проектов.

Присутствие предложило внести ряд изменений в оперативную структуру ДА, с тем чтобы обеспечить более широкое обсуждение вопросов совместной политики и повысить скоординированность действий доноров. Хотя в прошлом многие вопросы решались на политическом уровне, особенно в том, что касается обеспечения правопорядка и верховенства закона, в интересах более последовательной работы по различным направлениям было решено ввести основанный на регулярной ротации график проведения встреч на техническом уровне. С учетом важной роли, которую в регионе играет Пакт о стабильности, в рамках ДА были созданы новые группы, отражающие структуру Пакта, чтобы таким образом обеспечить более эффективную поддержку поступательного развития Албании. В круг ведения этих групп входят борьба с торговлей людьми, вопросы предоставления убежища/миграции, демилитаризация (в том числе утилизация боеприпасов, разминирование и сбор оружия), поддержка деятельности омбудсмена и антикоррупционные меры.

28 февраля в Вене состоялась четвертая международная встреча ДА, в ходе которой главные международные партнеры Албании высказались в поддержку усилий премьер-министра Меты, направленных в первую очередь на обеспечение правопорядка и пресечение коррупции. Члены "Группы друзей" вновь заявили о том, что основными задачами правительства являются неослабная борьба за общественный порядок, продолжение институциональных реформ с целью противодействия коррупции, создание прочной базы для выборов в будущем, поддержание макроэкономической стабильности, рациональное распределение бюджетных ассигнований и защита окружающей среды. Эти выводы вызвали заметный резонанс на албанской внутривнутриполитической сцене, в результате чего всю остальную часть года вопросы правопорядка занимали важное место в политической повестке дня правительства и партий. Благодаря регулярно проводившимся на протяжении всего года встречам группы ДА по вопросам выборов удалось обеспечить организованное проведение подготовки к выборам и способствовать выражению коллективной позиции международного сообщества в поддержку проведения выборов в спокойной и прозрачной обстановке.

Оказание поддержки правительству. Присутствие оказывало существенную консультационную и иную поддержку правительству Албании, и особенно премьер-министру Мете и министрам его кабинета, занимающимся вопросами местного управления и общественного порядка. При правительстве Меты практически во всех частях Албании было обеспечено верховенство закона и в стране началась реализация программы восстановления инфраструктуры. В то же время Присутствие осмотрительно старалось поддерживать хорошие рабочие отношения со всеми политическими партиями, включая основных оппонентов правительства. Это было особенно важно в предвыборный период, когда вводившиеся в последнюю минуту в избирательный кодекс временные положения сказывались на составе избирательных комиссий низового уровня, а технические трудности, связанные с только что



введенной автоматизированной системой регистрации избирателей, использовались в политических целях.

#### Местные органы власти, электоральный процесс и регистрация избирателей.

В ходе подготовки к выборам в местные органы власти Присутствие оказывало политическое, правовое и техническое содействие албанским властям. На его базе функционировала межпартийная рабочая группа по составлению соответствующего международным нормам избирательного кодекса, который затем (8 мая) был утвержден парламентом. Наряду с этим Присутствие в качестве одного из партнеров участвовало в реализации межведомственного проекта по составлению точных и транспарентных электронных списков избирателей и раздаче карточек, удостоверяющих личность избирателя. Присутствие предоставляло политическое содействие другим участникам проекта, включая министерство по делам местной администрации, ПРООН и Международный фонд поддержки избирательных систем (МФИС). Кроме того, оно организовало работу международной миссии по наблюдению за составлением списков избирателей, в которую входили 25 экспертов по вопросам выборов, контролировавших ход проверки данных об избирателях в рамках проводившегося в июне и июле процесса регистрации путем посещения избирателей на дому. Наряду с этим Присутствие оказывало материально-техническую и консультационную помощь наблюдательной миссии БДИПЧ, которая работала в Албании с августа по октябрь.

В вопросах местного управления Присутствие поддерживало тесные связи с министерством по делам местной администрации и местными органами власти. В порядке поддержки усилий целевой группы по децентрализации Присутствие в сотрудничестве с международными партнерами организовало "круглые столы" по вопросам децентрализации, на которых с представителями местных властей обсуждались законопроекты о местном управлении. Уделялось внимание и вопросам трансграничного сотрудничества между местными органами власти при содействии отделений ОБСЕ на местах, особенно в Корчанском районе на юго-востоке страны.

Наблюдение за работой парламента. Присутствие продолжало наблюдать за деятельностью парламента, включая все его пленарные заседания, и докладывать свои соображения о ней государствам – участникам ОБСЕ, парламентским ассамблеям ОБСЕ и Совета Европы, а также Европейскому парламенту и парламенту самой Албании. За рассматриваемый период был принят ряд весьма важных законодательных актов, в том числе те, в разработке которых помогали сотрудники Присутствия, занимающиеся правовыми вопросами. Так, были приняты: новый избирательный кодекс, законы о государственной полиции, гражданской службе, экспроприации, радио и телевидении, об использовании скоростных катеров и контроле за ними. Среди наиболее важных парламентских решений можно назвать учреждение специальной комиссии по Пакту о стабильности и института омбудсмена. Сотрудник по наблюдению за работой парламента поддерживает регулярный контакт с членами парламента от различных политических партий, используя этот канал в качестве источника политической информации, докладываемой руководителю Присутствия, а также в качестве связующего звена между парламентскими комиссиями и Присутствием.

Верховенство закона, судебная система и права человека. В том, что касается законодательства, Бюро юридического советника (БЮС) представляло рекомендации по законопроектам по мере их продвижения на различных этапах законодательного процесса, а также отслеживало изменения, вносимые в эти законопроекты. Помимо этого БЮС организовало и осуществило ряд проектов в целях содействия законодательному процессу и соблюдению законов. В продолжение работы, проделанной им в связи с составлением закона о статусе государственного служащего, БЮС совместно с департаментом по делам государственной администрации организовало по всей Албании дискуссии по вопросам, касающимся местного административного управления и закона о государственной службе. Сознавая потребность в совершенствовании взаимодействия между различными ветвями правоохранительной системы, БЮС организовало также ряд совещаний по рассмотрению взаимоотношений между прокуратурой, судами и полицией в муниципальных округах на всей территории Албании. После принятия закона о народном защитнике (чаще именуемом омбудсменом) БЮС стало играть активную роль в группе поддержки, известной под названием "Друзья народного защитника", в состав которой входят доноры, участники, способные оказывать техническую правовую помощь, а также сам народный защитник и его комиссары.

БЮС продолжает осуществлять свою просветительскую инициативу по ознакомлению населения с положениями конституции страны. Совместно с отделениями ОБСЕ на местах БЮС провело семинары по конституции в ряде албанских школ и колледжей с целью ознакомления юношей и девушек во всех районах страны с основными конституционными принципами. Помимо этого БЮС работает над составлением стенограмм конституционных дебатов в парламенте и намерено тесно взаимодействовать с ним на предмет внесения необходимой редакторской правки и подготовки стенограмм к публикации.

Бюро проводит работу по укреплению организационного потенциала и оказывает техническую правовую помощь как факультету права Тиранского университета, так и институту по подготовке судей (магистратов). В обоих вузах Бюро организовало курсы по обучению навыкам правового мышления и составления юридических документов, а многие из юристов БЮС ведут собственные курсы на факультете права. Кроме того, БЮС направляет по линии БДИПЧ юристов, специализирующихся в области прав человека, для преподавания на факультетах права в вузах Шкодера и Тираны.

В порядке координации усилий доноров БЮС организовало и председательствовало на специализированных заседаниях ДА по вопросам реформы правосудия, провело ряд встреч доноров по выработке стратегии в области реформирования и применения законодательства, регулирующего права собственности, а также консультировало координатора ДА по широкому кругу самых разных правовых вопросов, затрагивающих и другие направления деятельности ДА. БЮС нередко оказывало правовую и консультационную помощь различным подразделениям штаб-квартиры Присутствия. Наряду с этим Бюро получило большое количество просьб о консультационно-правовой помощи от отделений на местах по таким вопросам, как политические назначения и увольнения, налоговое и иное экономическое законодательство, незаконная иммиграция, деятельность, связанная с выборами, имущественные споры и наблюдение за деятельностью судов.

Международный советник государственного прокурора продолжал помогать этой ветви судебной системы рекомендациями относительно ведения конкретных дел и тактики государственного обвинения. Прокуроры в Албании наделены огромными полномочиями в системе уголовного правосудия, но не всегда обладают достаточным опытом или подготовкой для выбора наилучшей тактики в том или ином конкретном деле, включая вопрос о том, в каком случае целесообразно вести уголовное преследование, а в каком – закрыть дело. Другой темой рекомендаций были способы оценки свидетельств и доказательств, как для использования в суде, так и для определения необходимости доследования. Консультационная помощь была также направлена на развитие индивидуальных навыков правового аналитического мышления и на привлечение внимания к многочисленным этическим вопросам, являющимся неотъемлемой составляющей работы прокурора.

#### Программа повышения осведомленности о правах человека (ПОПЧ).

Осуществление ПОПЧ – одна из функций Бюро юридического советника. В течение прошедшего года основное внимание уделялось делам, связанным с жестокостью сотрудников полиции, неисполнением судебных решений и судебным контролем. Для обсуждения соответствующих дел регулярно проводились встречи с министром общественного порядка. Продолжалось наблюдение за ходом судебных разбирательств, в частности, по делу о событиях 14 сентября 1998 года (убийство Хайдари). В последнее время акцент в работе Бюро по правам человека был перенесен с расследования индивидуальных жалоб на оказание поддержки государственным структурам, занимающимся вопросами прав человека. Целенаправленное внимание уделяется деятельности недавно созданного Бюро народного защитника. Весомую роль в его создании и развитии при содействии группы "Друзья народного защитника" сыграл сотрудник по правам человека (СПЧ), который продолжает поддерживать с Бюро тесные контакты, присутствуя на его регулярно проводимых официальных и неофициальных заседаниях.

На протяжении последних 12 месяцев СПЧ помогал группе ДА в ее продолжающейся борьбе с торговлей людьми, оказывая ей консультационные и иные услуги, а также организуя и руководя заседаниями различных рабочих групп. Кроме того, СПЧ участвовал в осуществлении проекта по упорядочению работы с жалобами на деятельность полиции, в котором также участвовали различные международные полицейские консультативные органы и Бюро народного защитника.

Программа сбора оружия. Присутствие и его отделения на местах продолжали следить за ходом реализации правительственной программы сбора оружия. Хотя сама по себе эта инициатива по сбору оружия и похвальна, недостаточными были ее пропагандистское обеспечение и ресурсы, выделенные обеспечивающим ее полицейским подразделениям. На данный момент собрано примерно 100 000 единиц оружия из 700 000 растащенных с армейских складов в 1997 году. Это означает, что по-прежнему ничего не известно о местонахождении большого количества оружия и боеприпасов к нему, что повышает опасность вооруженных инцидентов. Ежемесячно около 30 человек становятся жертвами инцидентов, связанных с насилием, а зачастую и с применением оружия. Решению этой проблемы отнюдь не помогло недавно принятое парламентом и подвергнутое осуждению решение о продлении еще на два года первоначального добровольного этапа программы сбора оружия.

Развитие СМИ, пресса и информация. В 1999 году Бюро по вопросам прессы и общественной информации (БПОИ) было реорганизовано и усилено дополнительными сотрудниками и оборудованием. Его деятельность охватывает ряд направлений в таких двух ключевых областях, как связи между Присутствием и общественностью и вопросы развития СМИ. Особую активность Бюро проявляет в оказании экспертно-консультативных услуг албанскому парламенту в ходе продолжающегося процесса реформирования законодательства о средствах массовой информации в тесном сотрудничестве с действующими в Албании НПО, занимающимися вопросами СМИ. БПОИ оказывало содействие Национальному совету по радио- и телевидению в лицензировании электронных СМИ. Оно приняло активное участие в составлении Устава государственной службы радио- и телевидения, а также избирательного кодекса. Бюро осуществляло мониторинг деятельности СМИ в Тиране и провинциях, уделяя особое внимание положению с правами человека и осуществлению новой программы популяризации знаний об ответственности СМИ и морально-этических принципах их деятельности. БПОИ помогает журналистам и владельцам СМИ советами и, кроме того, оказывает посреднические услуги в урегулировании споров.

Экономические вопросы. В том, что касается экономической сферы сотрудник по вопросам экономики и окружающей среды (СЭОС) тесно взаимодействует с министерством экономического сотрудничества и торговли, министерством сельского хозяйства и продовольствия, агентствами по развитию бизнеса, ассоциациями предпринимателей и торговыми палатами. Бюро СЭОС представляет сотрудникам Присутствия и его местным отделениям обзорную информацию о развитии ситуации в этой области и стимулирует национальные и международные инициативы по содействию инвестициям и оказанию помощи малым и средним предприятиям. Оно также принимает участие в деятельности рабочей группы по соглашению об инвестициях в рамках Пакта о стабильности и регулярно вносит вклад в составление информационного бюллетеня по Албании. СЭОС является членом рабочей группы по долгосрочной национальной программе сокращения бедности, спонсорами которой совместно являются Всемирный банк и правительство Албании. Это – крупный проект с далеко идущими целями, и, участвуя в данной программе, СЭОС смог внести свой вклад, основанный на коллективных знаниях и опыте сотрудников отделений на местах, в работу по многим региональным вопросам, в том числе касающимся развития гражданского общества и местного управления.

Экологические вопросы. В сфере экологии СЭОС работает в тесном сотрудничестве с Национальным агентством по окружающей среде (НАОС), министерством народного хозяйства и приватизации, министерством здравоохранения, государственным институтом здравоохранения, академией наук и международными организациями, такими, как ПРООН, Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк. Совместно со Всемирным банком СЭОС организовал первую встречу доноров по вопросам окружающей среды в Албании, а также издал каталог конференций на эту тему, включающий обзор албанских экологических институтов, законодательства и правительственных программ в области экологии. В каталог также вошел обзорный материал о помощи, оказанной Албании донорами за период с 1991 года. Бюро СЭОС предоставило в распоряжение министерства народного хозяйства и приватизации информационный материал в качестве подспорья для работы над проектом закона об обращении с опасными веществами; кроме того, СЭОС поддерживает тесные рабочие взаимоотношения с албанскими природоохранными НПО и многими членами парламента Албании. До того как началась дискуссия

о необходимости создания в Албании министерства по экологии, СЭОС снабжал заинтересованных членов парламента справочной информацией по экологическим проблемам, а также о деятельности ЕС в рамках Повестки дня на XXI век.

Поддержка НПО. Во взаимодействии с местным отделением в Пешкопии советник по вопросам НПО и гендерным вопросам (СНПОГВ) организовал в провинции Дибра вторую из серии конференций ОБСЕ, призванных дать жителям сельских районов возможность обсудить представляющие для них интерес проблемы. СНПОГВ сотрудничал с БДИПЧ, бюро Верховного комиссара ООН по правам человека в Боснии и албанскими экспертами в разработке учебного курса на тему о полицейской защите прав женщин, включая проблемы насилия в семье, проституции и торговли людьми. Этот курс будет включен в учебные планы двух миссий, занимающихся подготовкой полицейских в Албании.

Присутствие предоставляло административно-техническую и финансовую поддержку албанской целевой группе по гендерным вопросам в реализации проекта "Женщины это могут", целью которого является подготовка женщин-кандидатов на политические должности. Опираясь на помощь отделений на местах, СНПОГВ провел оценку степени развития 126 албанских НПО и их понимания роли гражданского общества. СНПОГВ финансировал четыре проекта в Берате, Корче и Тиране, направленных на решение проблем торговли людьми, окружающей среды и женщин-предпринимателей, а также по просьбе женщин-парламентариев взаимодействовал с отделом по общественным вопросам посольства США в организации для них курсов совершенствования навыков руководящей политической работы.

Безопасность. В рассматриваемый период Присутствие обновило и переработало Постоянные правила безопасности и договорилось с итальянским военным контингентом в Дурресе об эвакуации международных сотрудников Присутствия, если они будут нуждаться в срочной медицинской помощи или пострадают в результате какой-либо чрезвычайной ситуации. По инициативе сотрудника Присутствия по связям с военными структурами и по вопросам безопасности (СВСБ) начала функционировать система мониторинга, которая обеспечивает ежемесячное представление справок о происшествиях, связанных с вопросами безопасности, и облегчает оценку положения с точки зрения безопасности. Было оказано консультативное содействие и обеспечены меры безопасности в связи с развертыванием наблюдателей за проверкой списков избирателей в июне и июле, а также миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами. Поддерживались тесные контакты с полицейским и военным командованием с целью содействия осуществлению административных процедур, связанных со сбором оружия; кроме того, СВСБ в рабочем порядке представлял руководителю Присутствия рекомендации по вопросам, касающимся физических и иных аспектов безопасности, включая трансграничные проблемы, и продолжал поддерживать тесные контакты с двусторонними миссиями по вопросам безопасности.

Отделения на местах. В 1999 году было предложено учредить отделения Присутствия на местах во всех 12 районах Албании за счет перевода и перераспределения имеющихся средств, выделенных на цели пограничного мониторинга. В настоящее время Присутствие имеет 11 представительств в разных частях страны, включая штаб-квартиру в Тиране, и уже заручилось разрешением открыть последнее отделение – в г. Лежа, – как только поступят средства. Сейчас

отделения Присутствия расположены в следующих районных центрах: Шкодер, Кукес, Пешкопия, Корча, Гирокастра, Влёра, Дуррес, Эльбасан, Фиери и Берат. Благодаря открытию нового отделения ОБСЕ будет представлена во всех оставшихся ранее не охваченными центральными районами страны и в то же время сможет удовлетворить пожелание албанского правительства о более активной вовлеченности Организации в процесс децентрализации власти. Подобное распределение ресурсов оказалось особенно полезным в период, предшествовавший выборам, и позволило Присутствию вплотную отслеживать ход реализации правительственной программы по сбору оружия и уделять значительно больше внимания областным и местным делам.

## **1.2 Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине**

В 2000 году Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ) продолжала деятельность, связанную с проведением выборов, мониторингом ситуации с правами человека, демократизацией, СМИ, региональной стабилизацией, а также с вопросами прессы и общественной информации. В то же время значительная часть работы Миссии на протяжении последнего года была посвящена организации и проведению муниципальных выборов 8 апреля и всеобщих выборов, запланированных на 11 ноября. Поскольку в БиГ по-прежнему отсутствует избирательное законодательство, из-за того что власти страны не утвердили проект соответствующего закона, возникла ситуация, в которой ОБСЕ пришлось взять на себя организацию и финансирование очередных всеобщих выборов в соответствии с утвержденными ею временными правилами.

На работу Миссии в течение последнего года также влияли события в регионе в целом. В результате перемен, происшедших в Хорватии, уменьшился объем финансовой помощи, оказываемой тем частям страны, которые находятся под хорватским контролем, а события в Союзной Республике Югославии оказали комплексное и многоплановое воздействие на развитие ситуации в Республике Сербской. Тем не менее в своей многогранной деятельности Миссия стремилась максимально использовать открывающиеся в региональном контексте возможности.

В рассматриваемый период подспудной темой в деятельности Миссии по всем направлениям был вопрос о том, будет ли население и дальше оказывать поддержку националистическим партиям, которые воспринимают будущее сквозь призму этнических и национальных различий, или же другие партии, отстаивающие приоритет экономического развития перед этническими вопросами и руководствующиеся не взаимоисключающими националистическими мечтаниями, а соображениями прагматизма, все-таки смогут "подрезать националистам крылья". В краткосрочной и среднесрочной перспективе многое будет зависеть от итогов всеобщих выборов, которые состоятся в ноябре 2000 года.

В 2000 году в Боснии и Герцеговине произошел ряд важных позитивных событий, но при этом некоторые из желанных целей достигнуты не были. Говоря о положительных моментах, следует отметить, что наконец-то набрал темпы процесс возвращения беженцев, причем количество возвращающихся таково, что международные механизмы оказания помощи работают на пределе своих возможностей. В числе же негативных моментов отмечались паралич, охвативший совместные государственные институты, и обструкция, чинимая националистически настроенными политиками в работе этих институтов. Из-за этого до сих пор не удалось

принять важные законы об экономической и финансовой реформах и, что особенно важно, закон о выборах.

Выборы. То что властям БиГ не удалось обеспечить утверждение проекта закона о выборах, означало серьезную неудачу усилий по "национализации" электорального процесса и имело своим следствием повышение роли Миссии в подготовке и проведении всеобщих выборов 11 ноября 2000 года. Соответственно, помимо задачи организации муниципальных выборов в апреле 2000 года, которая была целиком возложена на Миссию, Постоянный совет также поручил последней всю работу по проведению всеобщих выборов (PC.DEC/350).

Одной из основных целей департамента выборов было обучение специально отобранных местных сотрудников теоретическим и практическим навыкам, с тем чтобы подготовить их к выполнению более ответственной роли при проведении выборов в БиГ в будущем. Более половины отделов этого департамента были "национализированы", и теперь в своей работе они обходятся без международных сотрудников. В процессе подготовки и проведения муниципальных выборов "национальные" сотрудники смогли существенно обогатить свой опыт работы по всем направлениям организации выборов.

С тем чтобы компенсировать отсутствие постоянного закона о выборах, максимально возможное число положений проекта закона о выборах было включено во временные правила и постановления, в соответствии с которыми в 2000 году дважды проводились выборы. Другая цель состояла в отладке механизмов организации выборов таким образом, чтобы они могли стабильно и эффективно работать в пределах имеющихся у органов власти БиГ возможностей и ресурсов.

Права человека. В течение прошедшего года усилия департамента прав человека были сосредоточены на претворении в жизнь закона о собственности. Процесс возвращения, особенно возвращения представителей меньшинств, по-прежнему рассматривается в качестве ключевого показателя успешности выполнения мирного соглашения в БиГ. Самым серьезным препятствием на этом пути являются трудности, с которыми сталкиваются люди, пытающиеся восстановить свои права собственности на дома и квартиры, в которых они проживали до войны. Два года спустя после принятия вышеупомянутого закона процесс возвращения собственности начал набирать темпы в ряде муниципальных округов. Однако до сих пор судами рассмотрено менее 56 000 (из общего числа в 211 055) поданных исков о возвращении собственности. Менее 11 процентов из общего числа вынесенных решений (по 22 261 поданному иску) имели результатом возвращение жильцов в их довоенные дома.

Что касается вопросов собственности, то сотрудники по правам человека (СПЧ) продолжали получать сотни жалоб от частных лиц и были единственными международными представителями на местах, принимающими заявителей по этим вопросам. СПЧ оказывали содействие созданной международным сообществом сети центров по реализации Плана выполнения закона о собственности (ПВЗС), осуществляя регулярный мониторинг усилий местных органов власти по реализации законодательства о возвращении собственности и способствуя межмуниципальному обмену данными о жилье. Благодаря усилиям ОБСЕ удалось обеспечить более полное соблюдение закона о собственности по всей стране. Наряду с этим департамент вплотную следил за актами экспроприации, распределением земельных участков,

находящихся в общественной собственности, и приватизацией квартир, с тем чтобы обеспечить защиту имущественных прав представителей национальных меньшинств и лиц, находящихся в трудном социальном положении, и сотрудничал с Управлением Высокого представителя (УВС) в подготовке законодательных ответов на вопросы, касающиеся собственности.

В контексте процесса возвращения и обеспечения стабильности усилия были в основном направлены на решение проблем, связанных с дискриминацией при найме на работу, образованием и возобновлением коммунально-бытовых услуг возвращающемуся населению. СПЧ на местах занимались заявлениями работников, которые в период войны были уволены или включены в списки очередников на трудоустройство. На политическом уровне ОБСЕ участвовала в разработке документа, в котором (впервые) был сформулирован нормативный критерий определения успешности действий государственных и частных работодателей БиГ в том, что касается комплексного и прагматичного подхода к обеспечению недискриминационной практики найма и трудовых взаимоотношений. В области образования департамент играл центральную роль в облегчении процесса реинтеграции. Только сейчас эта работа начинает приносить плоды в некоторых муниципальных округах, где дети из вернувшихся семей, принадлежащих к национальным меньшинствам, имеют возможность посещать местные школы, в которых их не заставляют обучаться по программам, составленным для представителей другой этнической группы.

Стремясь усилить давление на занимающихся жилищными вопросами чиновников и мэров с целью побудить их отказаться от саботажа закона о собственности и ускорить принятие решений и осуществление мер по выселению незаконных жильцов, ОБСЕ поощряла проведение в соответствии с уголовным кодексом расследований и судебных разбирательств в случаях явной обструкции. Предметом рассмотрения были, в частности, такие правонарушения, как злоупотребление служебным положением, пренебрежение должностными обязанностями, препятствование возвращению беженцев и уничтожение имущества.

Ключом к национальному примирению и предотвращению конфликтов в БиГ является бесперебойное функционирование национальных правозащитных механизмов. С учетом этого департамент прав человека тесно взаимодействовал со всеми правозащитными институтами БиГ, оказывая им практическое содействие, помогая в формировании надежной базы прецедентного права и прибегая к политическому вмешательству в целях обеспечения выполнения принятых решений и рекомендаций, содержащихся в соответствующих докладах. В настоящее время Миссия разрабатывает стратегию передачи национальным органам власти БиГ ответственности за дальнейшее функционирование упомянутых институтов.

Демократизация. На протяжении всего года департамент по вопросам демократизации являлся ведущей силой в утверждении политических, государственных, правовых и социальных ценностей, демократической практики и структур в соответствии с комплексным подходом, имеющим четыре основных составляющих: гражданское общество, политические партии, женщины в политике и практика управления. Программы в этих областях являются не только взаимодополняющими, поскольку охватывают различные слои общества БиГ, но и



взаимозависимыми с точки зрения преследуемой ими цели обеспечения устойчивого демократического развития.

Программа строительства гражданского общества направлена на формирование устойчивого гражданского общества путем все более широкого вовлечения гражданских институтов в выработку политики и принятие решений. В целях повышения жизнеспособности НПО и укрепления их внутренних демократических структур представители примерно 75 организаций гражданского общества прошли обучение навыкам коалиционной работы, налаживания партнерства и отстаивания общественных интересов.

В рамках программы поощрения сотрудничества на местном уровне было организовано более 100 общественных мероприятий, направленных на развитие диалога между объединениями граждан и местными органами власти, институтами и политическими партиями в целях расширения влияния институтов гражданского общества и их участия в процессе принятия решений.

Главным направлением работы сети центров по развитию демократии стало информирование общественности по таким вопросам, как приватизация, возвращение беженцев и выборы. В рамках стратегии свертывания деятельности ОБСЕ в стране велось обучение национальных кадров методам стратегического планирования, а также навыкам организационной и управленческой работы.

Общей целью Программы развития политических партий (ПРПП) было предоставить избирателям умеренную политическую альтернативу на предстоящих выборах. В рамках этой программы велась работа по обеспечению и усилению влияния умеренных политических партий путем проведения мероприятий, направленных на расширение сферы их деятельности в западной Герцеговине и Республике Сербской с использованием созданной в рамках ПРПП сети политических ресурсных центров. В месяцы, предшествовавшие всеобщим выборам, был проведен ряд предвыборных мероприятий (политические диспуты, "предвыборные кафе", выступления в СМИ) с учетом конкретной специфики различных районов страны.

В рамках ПРПП было налажено сотрудничество с политическими фондами в целях усиления либеральных и социал-демократических альтернатив путем создания коалиций. С помощью "молодежных парламентов" и связанной с ними деятельности удалось стимулировать разработку и продвижение молодежью собственной политической программы.

В первой половине 2000 года основные усилия в рамках программы "Женщины в политике" были направлены на оказание политической поддержки 3000 женщин, с тем чтобы они смогли выступить в качестве кандидатов на проводившихся в апреле муниципальных выборах. Главным образом благодаря усилиям, предпринятым в рамках программы под названием "Женщины это могут", женщинам БиГ удалось достичь исторического результата: на их долю пришлось 18 процентов всех избранных кандидатов – в три раза больше, чем на предыдущих выборах, и больше, чем на любых из когда-либо проводившихся в БиГ выборов в местные органы власти. Была создана база данных о женщинах-кандидатах, победивших на выборах, и учреждена целевая группа по вопросу "Женщины в местном управлении", имеющая региональные отделения по всей БиГ.

В порядке подготовки к запланированным на ноябрь 2000 года всеобщим выборам была проведена информационная кампания с целью побудить женщин-избирательниц сделать свой выбор и принять активное участие в голосовании, а для кандидаток организованы курсы обучения навыкам общения со СМИ и политической работы. Продолжалась работа с женщинами в парламенте и в парламентских комитетах по гендерному равноправию. В Сараево под эгидой целевой группы по гендерным вопросам в рамках Пакта о стабильности было учреждено и административно управляется ОБСЕ бюро по обмену информацией о гендерных инициативах в Юго-Восточной Европе.

В 2000 году была расширена программа финансирования муниципальной инфраструктуры (ПФМИ) за счет включения в нее 13 новых муниципалитетов, и сделан больший упор на транспарентности, взаимодействии исполнительной и законодательной ветвей власти, а также обеспечении и институционализации участия общественности в политических процессах. Наряду с этим департамент сотрудничал с одной из местных организаций технической поддержки в разработке и внедрении в двух муниципальных округах программного обеспечения по вопросам управления финансами, имея в виду более общую цель борьбы с коррупцией.

В период с мая по сентябрь 2000 года в рамках Программы обучения вновь избранных муниципальных советников навыкам управления были проведены семинары-практикумы для должностных лиц из 50 боснийских муниципалитетов. Главное внимание уделялось роли и обязанностям вновь избранных должностных лиц и чиновников, принимающих административно-финансовые решения.

Региональная стабилизация. Департамент региональной стабилизации продолжал выполнять оперативные задачи, инструкции и директивы, сформулированные личным представителем Действующего председателя ОБСЕ, руководителем Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, а также содержащиеся в положениях Венского (предусмотренного статьей II) и Флорентийского (предусмотренного статьей IV) соглашений. Департамент стимулировал принятие мер укрепления доверия и безопасности в целях обеспечения безопасности на основе сотрудничества в БиГ. В 2000 году усилия департамента были сосредоточены на совершенствовании демократического парламентского контроля над вооруженными силами образований, на сокращении оборонного бюджета и обеспечении его транспарентности, включая иностранную военную помощь, и на поддержании режима регулярного обмена информацией и инспекций. Сейчас основной акцент переносится на перестройку вооруженных сил образований, а также на совершенствование общегосударственной системы командования и управления.

Проведенное в 1999 году первоначальное сокращение вооруженных сил образований на 15 процентов дало исходный ориентир для оценки осуществляемого в текущем году дальнейшего сокращения на 15 процентов. Миссия исходит из того, что это дополнительное сокращение будет завершено в обоих образованиях к концу 2000 года. В июне состоялись заседания рабочей группы, а также семинар по оборонным бюджетам, а в сентябре по инициативе Миссии была проведена аудиторская проверка оборонных бюджетов обоих образований.

В отчетном году Миссия способствовала проведению в Боснии и Герцеговине инспекций в соответствии со статьями II и IV, а также посещениям военных баз. Наряду с этим она продолжала участвовать в анализе данных и уведомлений, которыми обменивались стороны, в целях контроля за соблюдением соглашений, заключенных в соответствии со статьями II и IV, а также представления отчетов на эту тему. Для совершенствования демократического контроля над вооруженными силами департамент региональной стабилизации провел серию семинаров для командиров бригад и батальонов по вопросам кодекса поведения. Помимо этого Миссия организовала семинар в Словении, в котором приняли участие авторитетные парламентарии и представители военного руководства из обоих образований.

Вопросы средств массовой информации. В 2000 году в центре внимания департамента по вопросам СМИ были такие проблемы, как профессионализм работников СМИ, развитие средств массовой информации, а также законы и нормы, регулирующие деятельность СМИ.

Что касается профессионализма работников СМИ, то в ноябре 1999 года департамент открыл телефонную линию помощи независимым средствам массовой информации в интересах защиты прав журналистов и свободы выражения мнений. Эта линия использовалась не только для регистрации и отслеживания сообщений об инцидентах, но и для оказания непосредственной помощи журналистам; она также помогает департаменту следить в целом за развитием положения с правами журналистов в БиГ.

Кроме того, департаментом были разработаны инструкции для сотрудников полиции по работе со СМИ и для журналистов – по работе с представителями полиции. Целью этой инициативы является содействие лучшему пониманию прав и обязанностей полиции и СМИ в БиГ и развитие профессиональных взаимоотношений между ними. В сводном руководстве для полицейских и журналистов содержится информация для сотрудников полиции о правах журналистов и правилах общения с ними, а также информация для журналистов об их обязанностях по отношению к полиции.

В плане развития средств массовой информации Миссия оказала поддержку ряду радиостанций, входящих в первую независимую радиосеть в БиГ, дав тем самым возможность представителям обоих образований совместно создавать высокопрофессиональные программы. Сегодня, два года спустя после начала реализации проекта, очевидно, что значительное число СМИ не только сформировали и проводят самостоятельную и высокопрофессиональную программную и редакционную политику, но и существенно улучшили свои перспективы на выживание в долгосрочном плане.

На момент написания данного доклада под полным административным управлением ОБСЕ шло осуществление проекта по предвыборному мониторингу СМИ (ежедневный дайджест сообщений СМИ). Этот проект призван способствовать лучшему пониманию представителями международного сообщества в БиГ существующих в этой стране политических, информационных и социальных тенденций.

В области законодательства и норм, касающихся средств массовой информации, Миссия совместно с УВП выступила с инициативой по разработке законодательства о СМИ и создала консультативную группу по законодательству, касающемуся защиты чести и достоинства и свободы информации. Эта группа разработала и отредактировала проект закона о свободе информации как для государства в целом, так и для составляющих его образований. Данный законопроект был опубликован 28 июня 2000 года, вслед за чем последовал ряд общественно-информационных и консультационных совещаний с участием представителей СМИ, НПО, организаций гражданского общества, юристов-практиков, а также сотрудников местных органов власти; в настоящее время законопроект находится на рассмотрении парламентских органов.

Пресса и общественная информация. В рассматриваемый период департамент прессы и общественной информации продолжал выполнять свою основную функцию популяризации деятельности Миссии и повышения ее авторитета.

Отдел общественной информации вел широкую разъяснительную работу среди населения по вопросам избирательного законодательства до самого начала февраля, когда парламент БиГ отверг проект закона о выборах, и департамент сосредоточил свое внимание на подготовке двух новых туров выборов, организуемых ОБСЕ. На всем протяжении периода перед муниципальными выборами, отдел прессы стремился обеспечить максимальную прозрачность электорального процесса. С тем же прицелом отдел общественной информации подготовил ряд обзорных информационных бюллетеней о ходе предвыборного процесса. В день голосования отдел прессы открыл четыре пресс-центра в разных частях страны и до объявления окончательных результатов выборов поддерживал тесные контакты с местными СМИ. В целях более широкого привлечения молодых избирателей отдел общественной информации подготовил восемь рассчитанных на юного зрителя коротких телепередач с участием местных талантов. Эти передачи дополнили работу, проводившуюся отделом информации по вопросам выборов и общественного просвещения в составе департамента выборов.

После муниципальных выборов департамент сосредоточил внимание на подготовке всеобщих выборов, намеченных на ноябрь 2000 года. В июне отдел общественной информации приступил к подготовке антикоррупционной кампании с целью побудить избирателей голосовать против коррупции и тех партий и кандидатов, которые позволяют ей существовать и процветать. В рамках этой кампании было подготовлено пособие по распространению передового опыта ОБСЕ, брошюра, информационный бюллетень, короткие радио- и телевизионные программы, выпущены спичечные коробки с тематическими этикетками и агитационные плакаты.

Параллельно с антикоррупционной кампанией департамент прессы и общественной информации провел в предшествовавший всеобщим выборам период и другую кампанию, направленную на обеспечение прозрачности электорального процесса. В ходе этой кампании также были подготовлены информационные бюллетени и, кроме того, обширный информационный материал был размещен в Интернете. В день выборов по всей стране откроются пресс-центры. Нововведением нынешней кампании стал предвыборный опрос населения, транслировавшийся тремя телевещательными компаниями БиГ. Эта программа носила просветительский характер и была адресована молодым избирателям, с тем чтобы побудить их принять

участие в голосовании 11 ноября. Как обычно, отдел прессы проводил работу с местными и международными СМИ в целях обеспечения достоверного и своевременного освещения хода выборов.

### **1.3 Миссия ОБСЕ в Хорватии**

Учрежденная в 1996 году Миссия ОБСЕ в Хорватии в настоящее время насчитывает 175 международных сотрудников, которые работают в штаб-квартире в Загребе, трех координационных центрах в Вуковаре, Книне и Сисаке и 14 отделениях на местах. В отчетный период Миссия продолжала в соответствии со своим мандатом заниматься такими вопросами, как права человека и права меньшинств, демократизация, возвращение беженцев, мониторинг деятельности СМИ и полиции. Учитывая новую политическую обстановку, сложившуюся в стране после парламентских и президентских выборов в начале 2000 года, Постоянный совет своим Решением No. 345 от 23 марта 2000 года ограничил максимальную численность международных сотрудников Миссии уровнем в 225 человек, предусмотрев возможность дальнейшей ее корректировки по мере необходимости с учетом развития ситуации в Хорватии.

Согласно расширенному мандату Миссии ее основная деятельность в последний год была связана с возвращением беженцев и переселенцев, укреплением и развитием гражданского общества, а также участием в региональной деятельности по линии ОБСЕ и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Выборы. В январе 2000 года состоялись выборы в нижнюю палату парламента Хорватии. В октябре 1999 года, после продолжавшихся несколько месяцев внутривнутриполитических дебатов и дискуссий с представителями международного сообщества, было принято новое избирательное законодательство. В нем были учтены некоторые из рекомендаций международного сообщества – например, впервые разрешено наблюдать за выборами национальным хорватским наблюдателям. В то же время у международного сообщества осталась озабоченность в связи с недостатками закона о гражданстве, реформой государственного телевидения (ХРТ), представительством меньшинств, транспарентностью в вопросах финансирования избирательной кампании, публикацией списков избирателей и т.д.

Миссия оказывала всестороннюю помощь и поддержку миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами, учрежденной 23 ноября 1999 года для наблюдения за парламентскими выборами в Хорватии.

Выборы в нижнюю палату парламента состоялись 3 января 2000 года. Шесть крупных оппозиционных партий, объединившиеся в две коалиции, нанесли сокрушительное поражение правящей партии Хорватский демократический союз (ХДС). В связи со смертью 10 декабря 1999 года президента Туджмана 24 января 2000 года состоялся первый тур внеочередных президентских выборов, а 7 февраля – второй тур. Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами также наблюдала за обоими турами. Помимо оказания общей помощи и поддержки БДИПЧ Миссия в Хорватии выделила 56 своих сотрудников для выполнения функций краткосрочных наблюдателей за первым туром президентских выборов и 64 сотрудника – для наблюдения за вторым туром голосования. Помимо этого Миссия предоставила своих

сотрудников для наблюдения за муниципальными выборами в соседней Боснии и Герцеговине (БиГ) в апреле 2000 года.

После общенациональных выборов Миссия наблюдала за ходом подготовки к внеочередным выборам в местные органы власти в различных районах Хорватии, включая Загреб, однако в сам день голосования официального участия в наблюдении не принимала. Вся связанную с выборами работу Миссия проводила в полном и непрерывном взаимодействии с БДИПЧ.

После парламентских и президентских выборов и формирования нового правительства Миссия принимала более широкое участие в решении вопросов законодательной реформы, хотя и с переменным успехом. Откликаясь на просьбы ключевых министерств, Миссия совместно с другими международными партнерами оказывала консультационную и иную помощь властям в корректировке старых законов и разработке новых. Хотя в большинстве случаев представлявшиеся на рассмотрение парламента законопроекты были для Хорватии шагом вперед в плане выполнения ею своих международных обязательств, изменения, вносившиеся в текст в ходе дальнейшего прохождения законопроектов через парламент или на стадии их претворения в жизнь, подчас сводили на нет эти положительные моменты.

Демократизация. В 2000 году Миссия продолжала тесно взаимодействовать с экспертами Совета Европы, стремясь помочь новому правительству в его усилиях приблизить Хорватию к поставленной цели – полному соблюдению обязательств, принятых при вступлении в Совет Европы в 1996 году. Сотрудники Миссии поддерживали регулярные контакты с экспертами Совета Европы по юридическим вопросам и правам человека при рассмотрении таких важных направлений правовой реформы, как СМИ и телекоммуникации, местное управление и права меньшинств. В апреле 2000 года руководитель Миссии имел ряд встреч на высоком уровне в Совете Европы в Страсбурге, кульминацией которых стало его выступление 14 апреля перед членами расширенной группы докладчиков по вопросам демократической стабильности.

Стремясь к утверждению верховенства закона на всех уровнях, эксперты Миссии в качестве докладчиков приняли также участие в семинарах и практикумах, организованных Миссией совместно с Советом Европы и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ). Главная цель этих мероприятий заключалась в том, чтобы лучше ознакомить адвокатов, судей и студентов юридических факультетов с положениями Европейской конвенции о правах человека. Помимо этого эксперты Миссии приняли участие в работе совместной миссии Совета Европы, ЕС, УВКООНПЧ и ОБСЕ, направленной в Косово с целью оценить потребности правозащитной подготовки лиц, работающих там по линии международных организаций, а также в проведенной БДИПЧ и ВКНМ в Варшаве конференции на тему о степени представленности меньшинств.

Возвращение беженцев. Как и в предыдущие годы, важное место в работе Миссии занимало наблюдение за выполнением хорватским правительством своих обязательств, связанных с возвращением беженцев и социальной реинтеграцией беженцев и перемещенных лиц. Миссия отметила позитивные шаги, предпринятые новым правительством страны с целью продемонстрировать политическую волю к выполнению принятых обязательств и решению все еще остающихся проблем,

связанных с возвращением беженцев, среди которых не последнее место занимает проблема создания необходимых общих условий для возвращения. Миссия также оказывала консультационную и иную помощь правительству в исправлении двух дискриминационных законов, которые ранее отрицательно сказывались на процессе возвращения. В результате интенсивных консультаций с участием Миссии и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), выступавших от имени международного сообщества, работа по внесению поправок в закон о восстановлении и закон о районах, требующих особого внимания государства, получила успешное завершение. Миссия продолжает на местном уровне пристально следить за реализацией внесенных поправок, особенно имея в виду, что в местных администрациях все еще есть элементы, препятствующие стабильному процессу возвращения беженцев.

Серьезным препятствием на пути возвращения хорватских сербов по-прежнему являются правовые нормы, регулирующие реституцию, а также другие правовые проблемы, включая утрату прав на занятие жилья/проживание. Миссия продолжала ставить эти вопросы перед правительством, предлагая в то же время свою помощь в изменении проводимой политики. Проблема прав на занятие/аренду жилья имеет также серьезные региональные последствия в том, что касается долговременного решения проблем беженцев и перемещенных лиц – как желающих вернуться в свои довоенные дома, так и не стремящихся к этому.

По данным правительственного Бюро по делам перемещенных лиц и беженцев (БПЛБ), за период с момента окончания конфликта по 31 июля 2000 года в Хорватию из других стран вернулись почти 48 000 хорватских сербов, из них примерно 6000 прибыли в составе колонн, организованных УВКБ/БПЛБ, а остальные вернулись самостоятельно, но зарегистрировались по возвращении.

В апреле 2000 года правительство учредило межведомственный орган под председательством заместителя премьер-министра для решения проблем возвращения в пострадавших от войны районах. Миссия оказала на различных уровнях экспертно-консультационное содействие этой новой правительственной структуре, носящей название "Координационный орган по проблемам районов, требующих особого внимания государства".

Миссия продолжала активно следить за соблюдением правительством принятых им обязательств в отношении возвращения беженцев через границу между БиГ и Хорватией.

Хорошо отлажен механизм взаимодействия Миссии с другими членами международного сообщества по целому ряду направлений. Вместе с УВКБ Миссия продолжала выполнять функции сопредседателя в группах содействия возвращению беженцев в трех районах (Книнский, Сисакский и Вуковарский), стремясь к углублению сотрудничества на местном уровне в вопросах возвращения между международными и иными организациями. В заседаниях этих групп, проводимых два раза в месяц, принимают участие партнеры по трансграничному международному сотрудничеству. Миссия участвовала в организации поездок комиссии, созданной в соответствии со статьей 11 (группа послов-резидентов, предусмотренная статьей 11 Эрдутского соглашения), в районы, вызывающие озабоченность международного сообщества, в том числе в Бенковац (Книнский район возвращения) в апреле и в

Окучани (Сисакский район возвращения) в июне 2000 года. Группы посещения сопровождали высокопоставленные правительственные чиновники, которые таким образом смогли получить из первых рук информацию о проблемах на местах, после чего в правительстве началась работа по решению этих проблем. Наконец, важность трансграничного возвращения беженцев подчеркивалась на межведомственных совещаниях высокого уровня. В одном из таких совещаний, состоявшемся в мае 2000 года в Сараево, приняли участие руководители функционирующих в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Союзной Республике Югославии подразделений Управления Высокого представителя, ОБСЕ и УВКБ.

Полицейский мониторинг. С целью дальнейшего содействия интеграционным процессам в Придунайском районе Хорватии Группа полицейского мониторинга (ГПМ) ОБСЕ, развернутая в октябре 1998 года после вывода группы ООН по поддержке полиции, продолжала наблюдать за работой неоднородных по этническому составу формирований местной полиции и оказывать им экспертное содействие.

Отмечая в целом улучшение климата сотрудничества с министерством внутренних дел, Миссия положительно оценила совершенствование деятельности местной полиции в затронутых войной районах после широкомасштабной кадровой и структурной перестройки местных полицейских служб. В поступающих сообщениях ситуация в Придунайском районе, равно как в центральной и южной Хорватии, в плане безопасности неизменно характеризуется как стабильная, а работа полиции – как удовлетворительная. Исходя из этого Постоянный совет 21 сентября 2000 года постановил, что Группа полицейского мониторинга ОБСЕ "... прекратит свою деятельность в качестве отдельного подразделения Миссии ОБСЕ в Хорватии к 31 октября 2000 года" (РС.DEC/373). В решении далее говорится, что Миссия будет "... продолжать выполнение своих функций полицейского мониторинга и консультативных функций в Придунайском районе, а также в других районах Хорватии". В этих целях Миссия была уполномочена назначать на работу опытных международных сотрудников гражданской полиции, вводя их в состав Миссии. Результатом этого стало общее сокращение числа международных сотрудников в штате Миссии ОБСЕ в Хорватии к концу 2000 года.

В апреле 2000 года была произведена частичная передислокация Группы полицейского мониторинга для контроля за деятельностью местной полиции в ходе впервые проводившегося тогда Международным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ) расследования на местах (в Госпичском районе Хорватии) в отношении преступлений, совершенных против сербов. Это стало наглядным свидетельством хорошего взаимодействия между Миссией и МТБЮ.

В рамках механизма трехсторонних консультаций представителей ОБСЕ, ООН и Совета Европы Миссия направила своих экспертов по вопросам полицейского мониторинга и правоохранительной практики на состоявшееся 24 февраля в Женеве тематическое совещание по вопросам международного правоприменения и полицейского мониторинга. 17-19 мая представители Миссии в качестве наблюдателей от ОБСЕ приняли участие в 29-й региональной конференции Интерпола в Рейкьявике (Исландия) на тему "Международная правоохранительная деятельность и полицейский мониторинг".



Миссия была активно вовлечена в разработку концепций расширения сотрудничества в Юго-Восточной Европе по борьбе с организованной преступностью, начатого в рамках региональной стратегии ОБСЕ и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. В марте 2000 года Миссия приняла участие в первом заседании рабочей группы, ответственной за инициативу в рамках Пакта о стабильности по противодействию организованной преступности (СПОК), а также в трех последующих рабочих заседаниях в Гааге, Брюсселе и Вене.

По приглашению регионального центра по борьбе с трансграничной преступностью в рамках Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) представители Миссии приняли участие в организованных центром 6-10 марта в Будапеште учебных курсах на базе Международной правоохранительной академии (МПА). От имени Миссии на рассмотрение экспертов ИСЮВЕ по вопросам правоприменения был представлен доклад на тему о программных инициативах и стратегии борьбы с торговлей людьми. Кроме того, Миссия приняла участие в проводившемся в этом году втором дополнительном совещании по вопросам человеческого измерения ОБСЕ, состоявшемся 19 июня в Вене и посвященном вопросам распределения труда между соответствующими международными организациями в противодействии торговле людьми.

12-13 июля Миссия организовала посещение страны координатором целевой группы по борьбе с торговлей людьми (Пакт о стабильности). В дальнейшем были налажены контакты между хорватским национальным координатором по Пакту о стабильности и БДИПЧ ОБСЕ.

СМИ. За период после парламентских выборов улучшилась работа государственного телевидения (ХРТ) в том, что касается нейтральной и непредвзятой подачи информации. Перемены в составе руководящих работников и усилия по преобразованию ХРТ в подлинно общественную телерадиовещательную компанию привели к выработке нового законопроекта о ХРТ. Миссия способствовала поддержанию контактов между Советом Европы и хорватским правительством по вопросам, связанным с этим законопроектом, и неустанно призывала к дальнейшему движению вперед путем приватизации третьего канала ХРТ при соблюдении принципов справедливости и транспарентности.

Опираясь на опыт успешного финансирования проектов в области демократизации в 1999 году, Миссия продолжала работу по укреплению институтов гражданского общества за счет имеющихся в ее распоряжении средств на нужды институционального строительства, что является весомым свидетельством воли международного сообщества к поддержке переходных процессов в Хорватии. Хотя на протяжении прошедшего года вопросы выборов и СМИ являлись предметом первоочередного внимания, в дальнейшем произошло постепенное смещение акцента на укрепление демократических институтов и наращивание потенциала НПО. Таким образом, деятельность Миссии сейчас охватывает более широкий, чем ранее, спектр направлений, включая мероприятия, призванные способствовать долгосрочному функционированию в Хорватии гражданского общества, особенно в плане обучения персонала и оказания содействия местным НПО, органам местного управления, институциональному строительству и просветительской деятельности по вопросам гражданского общества.

Наряду с этим Миссия продолжала работу по укреплению доверия между представителями различных этнических групп, урегулированию конфликтов, обеспечению возвращения беженцев и примирению, а также выступала в качестве спонсора мероприятий, проводившихся женскими и молодежными организациями. В целях дальнейшего наращивания этой деятельности Миссия установила контакты с членами международного донорского сообщества, поскольку из-за ограниченности средств, отведенных ей на цели институционального строительства, она сама не в состоянии финансировать многие из достойных проектов по демократизации. В конечном счете эти проекты были введены в недавно созданную Миссией базу данных, которая в мае 2000 года была представлена посольствам иностранных государств и представительств организаций в Загребе. В рамках кампании по сбору средств отдел Миссии, занимающийся вопросами демократизации, установил также рабочие отношения с заинтересованными делегациями в Вене и на регулярной основе ведет диалог с такими учреждениями, как ЮСАИД, УВКБ, Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА) и Департамент международного развития Великобритании (ДФИД).

В ноябре 1999 года и мае 2000 года Хорватию посещал Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), который провел там ряд встреч с ведущими членами нового кабинета и видными представителями сербской общины. Кроме того Верховному комиссару удалось встретиться с директором правового департамента Совета Европы, который 22-24 мая находился в Загребе для консультаций с высокопоставленными министерскими чиновниками по вопросам дальнейшего сотрудничества с Советом Европы в области законодательной реформы и программам подготовки кадров. В сентябре ВКНМ вновь посетил Хорватию для обсуждения, в частности, вопросов, связанных с новым законодательством о правах меньшинств и проектом конституционного закона об этих правах, которые тогда готовились к внесению в парламент.

В январе 2000 года по приглашению председателя Европейского союза (Португалия) руководитель Миссии проинформировал в Брюсселе рабочую группу по Западным Балканам (КОВЕБ) об основных задачах Миссии.

Во время своих визитов в Хорватию руководитель и другие старшие сотрудники Миссии имели многочисленные встречи с высокопоставленными представителями различных международных организаций и институтов. В их число входили специальный докладчик ООН по правам человека в бывшей Югославии, главный прокурор Международного трибунала по бывшей Югославии, координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и Высокий представитель по Боснии и Герцеговине.

#### **1.4 Миссия ОБСЕ в Косово**

Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) была учреждена Постоянным советом ОБСЕ 1 июля 1999 года (РС.DEC/305). С тех пор Миссия играет ведущую роль в вопросах, касающихся прав человека, верховенства закона, институционального строительства и укрепления демократии в крае. Она является самостоятельным компонентом Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК). Чтобы обеспечить надлежащее выполнение своих основных мандатных функций, Миссия распределила их по пяти департаментам: департамент обучения и подготовки полицейских кадров,

департамент по демократизации, департамент прав человека и верховенства закона, департамент по вопросам СМИ и департамент выборов.

В настоящее время ОМИК насчитывает в своем штате 649 международных и примерно 1900 местных сотрудников, работающих в штаб-квартире Миссии в Приштине, пяти региональных центрах (Приштина, Гнилане, Печ, Митровица и Призрен) и 19 отделениях на местах (данные по состоянию на 1 ноября 2000 года).

На протяжении последнего года приоритетными направлениями деятельности ОМИК были пропаганда и защита прав человека, утверждение верховенства закона и организация муниципальных выборов, которые состоялись 28 октября 2000 года.

#### **1.4.1 Работа департаментов**

Выборы. 28 октября в Косово повсеместно прошли организованные ОБСЕ муниципальные выборы. Само голосование и процесс регистрации бойкотировались сербским меньшинством, поэтому фактически выборы состоялись лишь в 27 из 30 муниципальных округов края. Зарегистрированные избиратели в возрасте 18 лет и старше голосовали на выборах 28 октября по месту своей регистрации. В 400 избирательных центрах было открыто примерно 1500 пунктов для голосования. За выборами, проходившими в удивительно спокойной обстановке, следили свыше 1500 международных инспекторов. Мониторинг всего избирательного процесса осуществлялся группой наблюдателей во главе с представителями Совета Европы. Ниже приводится краткий отчет о процессе регистрации и подготовки выборов.

Регистрация избирателей была организована совместной целевой группой по регистрации (СЦГР), учрежденной в декабре 1999 года посредством обмена письмами между ОМИК и СПГС в целях объединения ресурсов ООН и ОБСЕ при проведении регистрации граждан. 19 июля СЦГР успешно завершила первый этап регистрации, по итогам которого был составлен окончательный список избирателей (ОСИ). СЦГР собрала в самом Косово и за его пределами примерно миллион заполненных регистрационных бланков, сданных главным образом косовскими албанцами в возрасте от 16 лет.

В августе отдел оперативной подготовки выборов завершил разработку бланка избирательного бюллетеня для муниципальных выборов; в нем фигурировали все партии, однако избиратель должен был вписать в него номер, соответствующий выбранному кандидату. По истечении срока подтверждения, внесения добавлений и изменений (ПДИ) в регистрационные списки ОМИК начала через СМИ кампанию информирования избирателей о предстоящих выборах. В качестве главного момента в ходе этой кампании подчеркивалась важность участия населения в политической жизни Косово в будущем. Наряду с этим отдел общественной информации по вопросам выборов в сотрудничестве с местными НПО стал уделять особое внимание информированию женщин и молодежи путем публичных выступлений на тему о выборах. Кроме того, ОМИК начала через СМИ агитационную кампанию, адресованную представителям сербского, цыганского и турецкого меньшинств, которые решили не участвовать в октябрьских выборах.

Центральной избирательной комиссией (ЦИК), которая была учреждена постановлением МООНК 2000/21 от 18 апреля и на которую возложена "ответственность за проведение выборов в Косово", были приняты правила, определяющие порядок проведения выборов. Была выбрана электоральная система пропорционального представительства на основе открытых списков, которая позволяет обеспечить представительство малых и защищающих интересы меньшинств партий, даже если они получили лишь небольшую долю голосов избирателей. В целях создания климата демократической терпимости комиссия приняла правила, регулирующие поведение политических партий, коалиций, общественных движений и их сторонников. Ею были установлены нормы, касающиеся финансирования СМИ и агитационных кампаний в предвыборный период, которые обеспечивают равные условия предвыборной борьбы и возможности для проведения содержательной кампании. ЦИК учредила подкомиссию по рассмотрению связанных с выборами жалоб и претензий, которой поручено заниматься случаями неправомерных действий и нарушения правил проведения выборов.

ЦИК учредила муниципальные избирательные комиссии и обеспечила возможность участия в наблюдении за выборами национальных наблюдателей, с тем чтобы в полной мере привлечь косоваров к организации электорального процесса. ЦИК утвердила правила, касающиеся сертификации политических партий, коалиций, общественных движений и независимых кандидатов, а также регистрации кандидатов. Она сертифицировала 19 политических партий, две коалиции, три общественных движения и 15 независимых кандидатов. 25 августа ею были утверждены правила проведения голосования и подсчета голосов. В этих правилах определена форма избирательного бюллетеня и подробно описан порядок обеспечения безопасности и тайны голосования, безопасности избирательных участков и предотвращения подтасовки результатов.

Демократизация. Основное внимание в своей работе департамент по вопросам демократизации уделял поддержке и развитию гражданской администрации, политических партий и институтов гражданского общества в Косово, включая местные НПО, в целях общего утверждения в Косово демократических ценностей, структур и институтов.

Основным направлением работы отдела поддержки гражданской администрации (ОПГА) было усиление местных управленческих структур. Для этого в декабре 1999 года ОМИК создала Институт гражданского управления, занимающийся подготовкой сотрудников муниципальных органов. Сейчас в институте уже полным ходом идет процесс краткосрочного и среднесрочного обучения. Для старших муниципальных сотрудников самой разной специализации была организована серия семинаров по вопросам управления кадров, принципам местной демократии, популяризации прав человека, бюджетному администрированию и контролю, а также привлечению граждан к процессу принятия решений. Наряду с этим институт проводил учебные курсы для старших сотрудников муниципальных органов по вопросам права, экономики, государственных финансов, управления кадрами и урегулирования кризисов. К августу 2000 года через организованные ОПГА учебные курсы прошли свыше 1300 муниципальных работников из семи районов страны. Помимо этого отдел оказывал консультационно-техническое содействие базовой структуре гражданской администрации ООН. В сотрудничестве с Высшей школой

государственной администрации в Словении институт провел в июне 2000 года в Любляне недельный семинар-практикум для 30 муниципальных руководителей.

Отдел развития политических партий (ОРПД) помогал партиям в разработке комплексных и реалистичных политических программ. Эта помощь осуществлялась в виде семинаров по вопросам поддержания связей с общественностью и СМИ, организации политических партий и разработки программных платформ, а также в виде учебных курсов для примерно 250 руководителей предвыборных кампаний и кандидатов и примерно 250 пресс-секретарей и представителей политических партий по связям с общественностью. Сеть предназначенных для нужд политических партий сервис-центров (СЦПП) осуществляла материально-техническое обеспечение программ подготовки на всей территории Косово и способствовала созданию равных возможностей и обстановки безопасности, в которой политические партии могли мобилизовать своих сторонников. Было обеспечено финансирование подготовки женщин-кандидатов; в сентябре 2000 года по две женщины-кандидата от каждой политической партии были приглашены для участия в десяти семинарах-практикумах в различных частях края.

Особенно трудные задачи стояли перед ОРПД в связи с выборами. Ввиду сложности и масштабности работы по подготовке к выборам в апреле 2000 года был создан консультативный форум политических партий (КФПП) – неофициальное собрание политических партий и коалиций, с которыми проводились консультации по решениям, принимаемым центральной избирательной комиссией (ЦИК). ОМИК настоятельно призывала политические партии сосредоточить внимание в контексте муниципальных выборов на конкретных вопросах, связанных со спецификой данного региона, чего, как признается, не хватает программам практически всех политических партий.

В дополнение к этому ОМИК содействовала развитию неполитических структур, таких, как объединения граждан и местные НПО, а также выполняла функции координатора деятельности доноров. Миссия создала сеть ресурсных центров НПО по всей территории Косово в целях удовлетворения потребностей этих организаций в служебных помещениях и обучении их сотрудников. ОМИК разработала проект учредительного устава Совета местных НПО в Косово и, среди прочего, помогла в проведении его первого общего заседания 11 марта 2000 года. Выполняя положения своего мандата, касающиеся прав человека и, соответственно, прав меньшинств, ОМИК уделяла особое внимание подготовке представителей меньшинств и содействовала назначению представителя цыган в состав Косовского переходного совета (КПС).

Права человека. Во всех пяти районах деятельности МООНК были размещены сотрудники, занимающиеся вопросами прав человека и верховенства закона. Они работали в тесном взаимодействии с широким кругом международных партнеров, включая УВКБ, МОМ, СДК, полицию МООНК и муниципальную администрацию ООН. Эти сотрудники сигнализировали о нарушениях прав человека и помогали в создании на местах потенциала, необходимого для пропаганды прав человека и мониторинга их соблюдения в Косово и для представления информации на этот счет. По-прежнему предметом особой озабоченности остается положение с правами человека применительно к проживающим в Косово меньшинствам. Отдел прав человека повысил внимание к той части своего мандата, которая связана с

укреплением потенциала и обучением персонала, осуществляя целый спектр программ в таких областях, как просвещение в вопросах прав человека, составление планов правозащитной деятельности НПО и участие женщин в общественной жизни. Сотрудники по правам человека вели активную работу с целью обеспечить получение образования детьми из семей, принадлежащих к меньшинствам, особенно таким, как различные ветви цыганской и турецкой этнических групп. О важности этой работы свидетельствует, среди прочего, подготовка ОМИК совместно с УВКБ специальных аналитических докладов на эту тему (на данный момент опубликовано уже пять таких докладов).

Наряду с этим отдел прав человека осуществлял мониторинг правовой системы и деятельности соответствующих полицейских служб и сил безопасности. Прошедшие специальную подготовку наблюдатели-юристы отслеживали ход судебных процессов на всех этапах, включая момент ареста, предварительное следствие, предъявление обвинения и само судебное разбирательство. Отдел занимался также выявлением нарушений гражданских и политических прав, особенно в период предвыборной кампании перед октябрьскими муниципальными выборами. В процессе мониторинга были высвечены и другие острые социальные проблемы, включая торговлю людьми. В этой области отдел, благодаря подготавливаемым им регулярным докладам, играл ключевую роль в защите жертв преступлений и оказании им помощи посредством выявления системных проблем, а также участвовал в проведении обзора существующего законодательства. Другое важнейшее направление деятельности было связано с правами собственности на жилье – областью, где из-за наложения нынешней дискриминационной практики на последствия былой дискриминации сложилось особенно тяжелое положение.

Верховенство закона. Отдел верховенства закона оказывает материально-техническую поддержку судебным органам края. Планируется, что к концу 2000 года в полную силу заработает Косовский судебно-юридический институт, отвечающий за подготовку и обучение судей и прокуроров. Между тем институт уже организовал для судей, прокуроров и адвокатов ряд семинаров, практикумов и брифингов на такие темы, как, в частности, следственные процедуры, взаимоотношения между правоохранительными и судебными органами, а также нормы в области прав человека. На протяжении 2000 года намечено провести дополнительные учебные мероприятия по вопросам преступности среди несовершеннолетних и международного гуманитарного права.

Отдел ОМИК по поддержке омбудсмена создал правовую базу для учреждения института омбудсмена. ОМИК предложила кандидатуру на эту должность, которая в августе была официально утверждена специальным представителем Генерального секретаря ООН (СПГС). В полной мере институт омбудсмена начал функционировать с сентября 2000 года. В сотрудничестве с Советом Европы ОМИК проводит кампанию по информированию общественности, а также учебные занятия по вопросам, касающимся деятельности омбудсмена.

В июне 2000 года ОМИК создала независимую НПО для оказания поддержки юридическому сообществу – Косовский центр права (КЦП). Центр провел ряд семинаров по широкому кругу вопросов и подготовил два сборника действующих правовых норм на английском, албанском и сербском языках. КЦП оказывает активную материально-техническую поддержку факультету права приштинского

университета, в частности в обновлении учебной программы и разработке планов обмена студентами с другими европейскими университетами.

В рамках своей программы помощи ОМИК оказала содействие косовской коллегии адвокатов в проведении в апреле 2000 года ее первой с 1989 года генеральной ассамблеи, благодаря которой деятельность коллегии была возобновлена. В дальнейшем Миссия оказала косовской коллегии адвокатов материально-техническую помощь при пересмотре устава коллегии и этического кодекса адвокатов, а также техническое содействие, обеспечив транспорт адвокатов, защищающих представителей меньшинств.

ОМИК внесла значительный вклад в пересмотр проектов косовского уголовного и уголовно-процессуального кодексов, представив четыре соответствующих текста на рассмотрение Совместного консультативного совета по законодательным вопросам (СКС). Особо важную роль ОМИК сыграла в таких областях, как правосудие применительно к несовершеннолетним, борьба с преступлениями на сексуальной почве, преступлениями против здоровья людей (особенно связанными с наркотиками), а также экономическими преступлениями.

Вопросы СМИ. В отчетном году ОМИК возобновила контракт с Европейским союзом радио- и телевидения (ЕСРТВ) на управление и обеспечение функционирования Радио и телевидения Косово (РТК) как государственной службы радио- и телевидения. Финансирование РТК продолжало осуществляться исключительно за счет общественных средств. На протяжении большей части года компания осуществляла ежедневное двухчасовое телевидение через спутник на албанском и сербском языках. В предвыборный период, после реконструкции наземной сети передатчиков, продолжительность вещания будет увеличена до трех-четырёх часов.

В соответствии со своим мандатом, нацеленным на развитие профессиональных независимых СМИ, Отдел по вопросам средств массовой информации организовал ряд важных программ по обучению примерно 500 косовских журналистов как на албанском, так и сербском языках. Отдел обеспечил также необходимые предпосылки для продолжения этой интенсивной учебной работы в 2001 году.

Одной из главных задач ОМИК является развитие СМИ, ориентированных на проживающие в Косово меньшинства. Отдел разработал и осуществил ряд проектов с целью помочь меньшинствам в создании собственных средств массовой информации и обеспечил распространение независимых газет из Сербии среди сербов, проживающих в Косово. Отдел поддержки независимых СМИ выделил гранты для осуществления ряда связанных со СМИ проектов с учетом имеющихся у всех категорий населения потребностей в информации.

ОМИК подготовила правила, регулирующие деятельность СМИ и охватывающие, в частности, такие вопросы, как выдача лицензий и распределение частот вещания. По рекомендации ОМИК специальный представитель Генерального секретаря издал постановление 2000/36 о лицензировании и регулировании деятельности электронных СМИ в Косово и постановление 2000/37 о правилах деятельности печатных СМИ в крае. Постановлением 2000/36 был официально учрежден пост временного комиссара по СМИ (ВКСМИ), который уполномочен

принимать надлежащие меры в отношении средств массовой информации, деятельность которых будет сочтена противоречащей упомянутым правилам или связанным с ними кодексам деятельности электронных и печатных СМИ. РТК, учрежденная как государственная служба радио- и телевидения Косово, создала переходную комиссию по делам СМИ (ПКСМИ), которая заменит ВКСМИ и будет регулировать деятельность средств массовой информации путем разработки законов и норм, касающихся СМИ, распределения частот вещания, принятия и контроля за соблюдением кодексов поведения печатных и электронных СМИ.

В целях наведения порядка в распределении частот отдел рассмотрел заявки радиостанций на выделение частот для местного вещания, выдал лицензии на местное вещание и выделил частоты победившим в конкурсе заявителям. Лицензии на вещание, охватывающее всю территорию края, были выданы в ходе отдельного транспарентного процесса.

Подготовка полицейских и формирование полицейской службы. В Училище полицейской службы Косово (УПСК) было проведено в общей сложности семь учебных курсов для новобранцев; из стен училища вышли примерно 1700 полицейских, которые были распределены по местам службы в пяти районах Косово. В случае продолжения непрерывного процесса обучения в параллельных классах с набором 300 новых слушателей каждые пять недель поставленная цель подготовки 4000 сотрудников полиции будет достигнута к маю – июню 2001 года. Как правило, группы слушателей состоят на 16 процентов из женщин и на 13 процентов – из представителей меньшинств.

По завершении базового курса обучающиеся проходят подготовку в полевых условиях в течение как минимум 19 недель под руководством специально обученных полевых инструкторов (ПИ) МООНК. ОМИК подготовила к работе полевыми инструкторами более 2100 полицейских из состава МООНК. Первые базовые курсы для старших офицеров начались в июле 2000 года с целью формирования резерва командного состава для будущей полицейской службы Косово (ПСК). Ожидается, что к декабрю 2000 года эти курсы закончат 193 старших офицера. В дополнение к проводимым в училище ПСК курсам совершенствования и курсам обучения без отрыва от службы были открыты районные центры подготовки в городах Печ, Гнилане и Призрен. Еженедельно подготовку в них проходят примерно 175 офицеров ПСК. По расчетам руководства училища, к декабрю 2000 года в сотрудничестве с департаментом ООН по вопросам судебной системы будет обучено и направлено на работу в тюрьмы и пенитенциарные центры Косово в общей сложности 499 сотрудников исправительных учреждений.

Отдел поддержки демократического правления и гражданского общества. ОМИК взяла на себя ответственность за совместное руководство одним из 20 административных отделов, созданных в соответствии с декабрьским 1999 года Соглашением о Совместной временной административной структуре (СВАС). Отдел поддержки демократического правления и гражданского общества (ОДУГО) был официально учрежден в июле 2000 года.

ОДУГО состоит из пяти подразделений, работа которых заключается в наблюдении за формированием управленческих структур, а также в выявлении и устранении явлений, которые могли бы негативно сказаться на формировании



современной, прозрачной и подотчетной системы правления. Бюро по правам человека, бюро по обеспечению равных возможностей и бюро по демократическому правлению активно помогают СВАС обеспечивать соблюдение всех законодательных и политических норм, касающихся прав человека. Все три бюро стремятся стимулировать заинтересованное участие граждан в этом процессе, осуществление ими своих демократических прав и их выступления в защиту собственных законных интересов. Секция поддержки НПО помогает местным НПО в создании среды, благоприятной для формирования активного гражданского общества, а сектор поддержки независимых СМИ оказывает содействие независимым средствам массовой информации, а также общественным радио- и телекомпаниям.

ОДУГО зарекомендовал себя с лучшей стороны в качестве консультативного органа в ходе нормотворческого процесса (постановление о муниципальном самоуправлении, закон о труде, постановление об отделе по делам нерезидентов, постановление о борьбе с торговлей людьми). Кроме того, им были подготовлены рекомендации относительно подачи политическими партиями заявлений о регистрации. Сейчас ОДУГО прилагает активные усилия к обеспечению транспарентности в работе СВАС, предоставлению всем группам населения возможностей для трудоустройства и доступа ко всем службам временной администрации.

## **1.5 Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта**

К числу отличительных особенностей отчетного периода можно отнести последствия косовского кризиса и возвращение Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта к выполнению своей основной функции – отслеживанию событий в регионе, которые могут привести к распространению конфликта на бывшую югославскую Республику Македонию. С момента утверждения мандат Миссии остается неизменным, и его выполнением в настоящее время занимаются восемь международных сотрудников, опирающиеся на помощь шести местных работников Миссии. Быстрые и далеко идущие перемены в стране пребывания нашли свое отражение в значительном расширении деятельности Миссии в интересах содействия дальнейшему прогрессу и повышению стабильности.

После избрания в бывшей югославской Республике Македонии нового президента и начала переговоров по Соглашению о стабилизации и ассоциации (ССА) с Европейским союзом политическая обстановка в стране еще больше стабилизировалась. Началась кардинальная переработка законов, касающихся всех областей государственного управления и жизни общества – экономической, социальной и пенитенциарной – а также самой судебной системы. Особый интерес с точки зрения воздействия на страну представляют итоги муниципальных выборов, проведенных там 10 и 24 сентября, а также выборов в соседнем Косово. Все еще сохраняется озабоченность в связи с возможной в результате выборов поляризацией меньшинств. Миссия сыграла ключевую роль в оказании БДИПЧ помощи в наблюдении за состоявшимися выборами.

Миссия активно предоставляла информацию и сотрудничала с целым рядом организаций, в том числе Контрольной миссией Европейского сообщества (КМЕС), контингентами НАТО (включая сотрудничество в предварительной оценке местных

проектов), Европейскую комиссию, "КАРИТАС" и "Interkerkelijk Vreedensberad", а также македонские министерства и посольства иностранных государств в Македонии.

Во исполнение своего мандата Миссия тесно взаимодействовала с Советом Европы в целях улучшения трансграничных отношений и положения цыганского меньшинства в стране, причем в последнем случае тесное сотрудничество было налажено и с ВКНМ. Взаимовыгодным образом продолжало развиваться непосредственное рабочее взаимодействие Миссии со всеми министерствами, которое в недавнем прошлом было одним из ключевых факторов успешного урегулирования потенциальных проблем. Совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев Миссия разрабатывала и реализовывала учебные программы для журналистов, стремясь содействовать формированию ответственных СМИ в бывшей югославской Республике Македонии. В сотрудничестве с Европейской комиссией намечается осуществление совместного проекта по демократизации СМИ.

При прямой поддержке посольств ряда иностранных государств (Австрия, Канада, Норвегия, Румыния, Швеция, Швейцария) было выполнено множество малых проектов, включая создание региональной студенческой организации с участием семи стран. Помимо этого в сотрудничестве с правительством германской земли Бавария и норвежским правительством осуществлялись проекты, направленные на развитие местного самоуправления. С целью представления рекомендаций министерству была сформирована группа мэров, в которой один из членов Миссии выполняет функции советника по вопросам дальнейшего развития этой инициативы и ее распространения в регионе.

Был осуществлен ряд проектов на низовом уровне, связанных, например, с наделением представителей меньшинств властными полномочиями, проведением конференции молодых цыган и съемкой фильма о цыганах. В целях содействия межмуниципальному диалогу Миссия вела работу в рамках трансграничного проекта, в результате которого была налажена система размещения туристов и сформирована совместная торговая палата городов Дебар и Пешкопия.

Совместно с БДИПЧ и Институтом конституционной и правовой политики (КОЛПИ/Фонд Сороса) был подготовлен ряд проектов по обучению македонских полицейских и формированию македонской полицейской службы. Наряду с этим Миссия оказывает консультационную и иную помощь министерству внутренних дел в вопросах реализации параллельных проектов; есть надежда на возобновление деятельности полицейской академии, из стен которой будут выходить офицеры, должным образом подготовленные к решению сегодняшних задач полицейской службы.

Важное место в развитии бывшей югославской Республики Македонии занимает правовая реформа. Миссия взаимодействует с БДИПЧ в рамках инициатив, направленных на решение таких проблем, как насилие в семье и разработка программ по борьбе с торговлей людьми, на улучшение положения женщин и расширение их прав; она также способствует налаживанию отношений сотрудничества между национальными женскими организациями и международным сообществом. Миссия выполняет функции координирующей организации в этих областях и стремится повышать свою роль в качестве механизма содействия совершенствованию стратегии действий на местном уровне. Крупным шагом в решении проблемы торговли людьми

следует считать назначение координатора целевой группы по этой проблеме в рамках Пакта о стабильности.

Помимо этого Миссия уделяет внимание вопросам экономического развития страны и ведет работу по дальнейшему углублению связей с донорскими организациями в целях отбора малых бизнес-проектов как составных элементов регионального сотрудничества в целях развития (оз. Преспа, Охрид и др.). Она поддерживает отношения с Европейской комиссией и различными национальными организациями по вопросам развития, а также с финансовыми организациями в целях обеспечения обмена информацией и координации усилий по развитию местного предпринимательства. Хотя основная работа Миссии связана с содействием экономическому развитию в целом, она не забывает и о возможностях, имеющихся на низовом уровне, в связи с чем ею были изучены и доведены до сведения доноров конкретные потребности ряда деревень.

## **1.6 Миссия ОБСЕ в Эстонии**

В 2000 году Миссия ОБСЕ в Эстонии продолжала наблюдение за законодательством Эстонии, а также политикой и практической деятельностью правительства страны, касающимися развития диалога и взаимопонимания между эстоно- и русскоязычными общинами. Одним из результатов этого стало укрепление сотрудничества с правительством и другими государственными институтами, включая ключевые министерства и парламентские комиссии, а также с представителями неправительственного сектора.

В истекшем году Миссия, в частности, занималась наблюдением за законодательной деятельностью, затрагивающей вопросы гражданства, проживания в стране, использования языков и образования. Миссией рассмотрен ряд вопросов, касающихся выдачи временных и постоянных видов на жительство, особенно в случаях воссоединения семей и переоформления временных видов на жительство в постоянные. Кроме того, Миссия продолжала следить за процессом натурализации. Она активно наблюдала за разработкой законодательства, определяющего требования по владению государственным языком для работников государственного и частного секторов, а также применительно к избирательному процессу и системе образования.

Миссия постоянно отслеживала и поддерживала интеграционную стратегию, осуществляемую эстонским правительством с осени 1997 года. Важным событием в этой области стало принятие правительством страны 14 марта 2000 года Государственной программы интеграции. В ней намечена стратегия интеграции проживающих в стране общин на период с 2000 по 2007 год; программа представляет собой план действий по обеспечению социальной интеграции в государственных учреждениях, окружных и местных исполнительных органах, институтах и организациях. Базируясь на принципах, зафиксированных в двух предыдущих документах, – "Основах государственной интеграционной политики" (принят рийгигогу 10 июня 1998 года) и "Правительственном плане действий" (принят предыдущим правительством 10 февраля 1998 года) – выдвигает три основные цели. Первой из них является коммуникативно-лингвистическая интеграция, или создание "единой сферы общения и повседневное воспроизводство эстонской языковой среды в эстонском обществе в атмосфере культурного многообразия и терпимости". Вторая цель – правовая и политическая интеграция, определяемая как формирование

общности граждан, верных эстонскому государству, и сокращение числа проживающих в стране лиц без эстонского гражданства. Третьей целью является обеспечение социально-экономической интеграции, под которой понимается повышение конкурентоспособности и социальной мобильности всех членов эстонского общества.

Миссия продолжала работу по поддержке процесса интеграции, осуществляя совместно с НПО, национальными и международными организациями, а также иностранными донорами ряд конкретных проектов. При финансовой поддержке БДИПЧ Миссия содействовала одной из неправительственных правозащитных организаций в создании на северо-востоке страны регионального отделения для оказания помощи людям, нуждающимся в консультациях по вопросам проживания и гражданства. За счет фондов БДИПЧ Миссия оказывает поддержку и другим неправительственным организациям, как это имело место, например, при подготовке видеофильма и книги по вопросам культурного многообразия, предназначенных в качестве учебных пособий для школ, и при создании Центра неправительственных организаций в северо-восточной Эстонии. Наконец, Миссия также содействует пропаганде прав человека, помогая с выпуском материалов по правам человека на эстонском языке и направляя своих сотрудников для чтения лекций в различных учебных заведениях.

Миссия уделяет особое внимание развитию системы образования, являющейся одним из ключевых факторов интеграции. В этой связи при поддержке Верховного комиссара по делам национальных меньшинств она выступила недавно организатором семинара в Нарве на тему "Интеграция с помощью образования".

Миссия содействовала созданию неправительственных организаций, помогала им в получении информации и обмене ею с целью лучшего осознания того практического потенциала, которым обладают НПО в гражданском обществе.

Миссия планирует стать одним из спонсоров семинара для эстонских средств массовой информации, участие в котором должны принять журналисты, работающие на двух основных языках страны. Семинар позволит эстоно- и русскоговорящим журналистам обсудить общие профессиональные проблемы, и в частности кодекс поведения для СМИ. Ожидается, что этот проект станет еще одним вкладом в укрепление гражданского общества в Эстонии.

Всей своей деятельностью Миссия продолжала оказывать поддержку Верховному комиссару по делам национальных меньшинств и БДИПЧ в их работе в Эстонии. В частности, она следила за выполнением рекомендаций ВКНМ относительно принятых в июне 2000 года поправок к закону Эстонии о языке и представляла подробные доклады на эту тему. Используя свое головное отделение в Таллине и региональные отделения в Нарве и Йыхви на северо-востоке Эстонии, Миссия продолжала наблюдать за развитием социально-экономической ситуации в стране с особым вниманием к положению русскоязычных жителей и обстановке в северо-восточных районах страны, где проживает преимущественно русскоязычное население.

## 1.7 Миссия ОБСЕ в Латвии

Мандат Миссии ОБСЕ в Латвии касается главным образом проблем гражданства и связанных с этим вопросов. В нем говорится, что Миссия должна находиться в распоряжении правительства и властей Латвии для консультаций по подобным вопросам, а также предоставлять информацию и давать консультации учреждениям, организациям и частным лицам, заинтересованным в поддержании диалога по этой проблематике. Выполняя свой мандат, Миссия должна собирать информацию и сообщать о событиях, имеющих отношение к реализации в полном объеме принципов, норм и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. В настоящее время Миссия состоит из руководителя и четырех международных сотрудников, которым в их работе помогают пять местных служащих.

Число подаваемых ходатайств о натурализации значительно возросло после принятия в 1998 году закона о гражданстве. При этом с начала 2000 года интерес к натурализации еще возрос по сравнению с аналогичным периодом 1999 года. В 1999 году в стране и особенно в ее столице Риге отмечались очереди желающих подать документы. Однако в дальнейшем благодаря дополнительному финансированию компетентный орган страны – Совет по натурализации – сумел эффективно справиться с возросшим потоком ходатайств и не допустить образования новых очередей. В настоящее время процедура натурализации занимает от шести до семи месяцев в Риге и пять месяцев в других частях страны.

В истекшем году Миссия пристально наблюдала за применением закона, регулирующего выдачу паспортов неграждан. Паспорт негражданина имеет двойное назначение, являясь одновременно удостоверением личности для использования внутри страны и документом для поездок за границу. Имеющие право на получение этого документа должны были обменять на него свои старые советские паспорта до 31 марта 2000 года, когда истекал срок их действия на территории Латвии. На сегодняшний день действительных удостоверений личности не имеют, согласно оценкам, примерно 26 000 человек, которые еще не подали заявлений на выдачу паспортов неграждан. В результате процесса натурализации численность неграждан в стране сокращается на 12 000 – 15 000 человек в год. По состоянию на август 2000 года было натурализовано в общей сложности 38 000 человек, а 561 000 получили паспорта неграждан.

С 1 октября 1999 года началась выдача удостоверений личности лицам, не имеющим гражданства. Право на получение этого нового документа имеют проживающие в Латвии лица, отказавшиеся от своего прежнего гражданства (за исключением советского) или утратившие его. Согласно оценкам Управления по делам гражданства и миграции (УГМ), в будущем паспорта получат от 100 до 200 таких лиц, проживающих в стране. За год их получили около 60 человек.

В связи с вышеуказанными проблемами Миссия продолжала помогать в поиске решений по тем случаям, которые попадали в поле ее зрения. Обнадешивает тот факт, что за последние годы число лиц, испытывающих трудности в решении вопроса о своем правовом статусе, судя по всему, заметно сократилось.

В декабре 1999 года парламентом был принят пересмотренный закон о государственном языке. По словам Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, этот закон "в своей основе соответствует международным юридическим и политическим обязательствам Латвии". Весной и летом 2000 года группа экспертов Бюро ВКНМ и Совета Европы с участием независимых специалистов вела во взаимодействии с компетентными властями Латвии работу по приведению проекта инструкций по применению закона о языке в соответствие с буквой и духом этого закона. 22 августа этот документ был утвержден правительством страны в редакции, по существу обеспечивавшей его соответствие как закону, так и международным обязательствам Латвии. Как отметил ВКНМ, "... практически все мои рекомендации были приняты правительством в ходе редакционной работы".

Миссия продолжала наблюдать за выработкой государственной программы интеграции. Несмотря на целеустремленность и напряженные усилия руководящей группы по ее разработке, подготовить программу в намеченные сроки по ряду причин не удалось. В сокращенном варианте она была принята правительством в мае 2000 года, и остается надеяться, что более полный вариант программы, включающий конкретные интеграционные проекты, будет со временем одобрен после его представления правительству.

В истекшем году Миссия также осуществляла ряд проектов, посвященных интеграции и деятельности в области человеческого измерения. При ее содействии вышли в свет две книги, одна из которых представляет собой руководство для гражданских служащих по вопросам эффективной управленческой работы в государственных органах, а другая является первым учебным пособием на латышском языке по правам человека. Кроме того, были реализованы шесть региональных проектов для НПО и один семинар, призванные активизировать обсуждение региональных интеграционных инициатив за пределами столицы.

В качестве представителя ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам Руководитель Миссии продолжал сотрудничать с представителями латвийской и российской сторон в рамках этого органа, занимающегося проблемами отставных российских военнослужащих, которые остались в Латвии после вывода из нее в 1994 году российских войск.

## **1.8 Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси**

В отчетный период Консультативно-наблюдательная группа (КНГ) ОБСЕ в Беларуси, созданная в 1997 году, продолжала, руководствуясь своим мандатом, "оказывать содействие белорусским властям в развитии демократических институтов и соблюдении других принятых в рамках ОБСЕ обязательств, наблюдать за этим процессом и докладывать о его ходе" (РС.DEC/185). Группа продолжала поддерживать диалог с правительством, оппозицией и другими компонентами белорусского общества, предоставлять консультации по различным вопросам, в том числе касающимся электорального процесса и законодательства о выборах, следить за многочисленными судебными разбирательствами и выступать инициатором различных проектов, в том числе посвященных развитию демократии.

О своей решительной поддержке взаимодействия КНГ с белорусским правительством, оппозиционными политическими партиями и неправительственными организациями главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ заявили на проходившей в ноябре 1999 года Стамбульской встрече на высшем уровне. В связи с началом под эгидой ОБСЕ переговоров между правительством и оппозицией в Декларации Стамбульской встречи приветствовалось достигнутое на них первоначальное продвижение и подчеркивалась "необходимость устранения всех препятствий, остающихся на пути к этому диалогу, посредством уважения принципов верховенства закона и свободы средств массовой информации". Согласно опросам общественного мнения, Консультативно-наблюдательная группа широко известна в политических кругах страны и пользуется большим авторитетом.

Идея мирного урегулирования конфликтной ситуации посредством диалога, переговоров и в конечном итоге проведения свободных и честных выборов долгое время казалась неприемлемой для обеих сторон. При этом после Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 года правительство Беларуси отошло от своей договоренности с оппозицией о проведении переговоров под эгидой КНГ. Оно аннулировало ранее подписанное соглашение о скорейшем упорядоченном допуске оппозиционных партий к контролируемым государством электронным средствам массовой информации.

К концу 1999 года стало очевидным, что президент Беларуси решил полностью взять в свои руки контроль над диалогом и отказаться как от идеи прямых переговоров с оппозицией в лице Консультативного совета, так и от посреднических услуг и помощи КНГ в подготовке к парламентским выборам 2000 года и президентским выборам 2001 года.

В феврале 2000 года президент Лукашенко еще более дистанцировался от идеи реального диалога с оппозицией "на равных", начав процесс публичного политического диалога со всеми партиями, неправительственными организациями и профсоюзами, но оставив при этом за собой право определять, какие из рекомендаций, разработанных в его ходе, подлежат принятию. На таких условиях оппозиционные партии отказались участвовать в этом процессе.

В ходе трех проведенных европейскими институтами (Европейский союз, Совет Европы и ОБСЕ) в апреле, июне и августе 2000 года технических конференций, в которых участвовали также представители базирующегося в США Международного фонда избирательных систем (МФИС), а затем и Содружества Независимых Государств (СНГ), направление международных наблюдателей на предстоящие в октябре 2000 года парламентские выборы было поставлено в зависимость от достижения прогресса по четырем основным направлениям: во-первых, транспарентность электорального процесса и законодательства о выборах; во-вторых, систематический доступ оппозиционных партий к контролируемым государством электронным средствам массовой информации; в-третьих, наделение вновь избранного парламента реальными функциями; и в-четвертых, меры укрепления доверия, такие как прекращение преследования политических противников.

На третьей технической конференции 30 августа 2000 года были приняты соответствующие рекомендации европейских институтов. Было сочтено необходимым продолжить полезное и важное участие этих институтов (ОБСЕ, Совета Европы и

Европейского союза) в процессах демократизации в Беларуси. Поскольку прогресс на четырех основных направлениях, обозначенных как ключевые, оказался недостаточным, участники конференции рекомендовали направить в страну лишь техническую миссию БДИПЧ по оценке, предложив при этом парламентской тройке (Европейский парламент и парламентские ассамблеи Совета Европы и ОБСЕ) направить своих представителей на выборы. Их приезд в Минск и присутствие там в ходе выборов представителей БДИПЧ не означали признания демократического характера нынешнего правительства. Четыре вышеизложенных критерия будут и далее служить точкой отсчета при определении характера отношений между европейскими институтами и Беларусью. Они будут подвергнуты рассмотрению с учетом реального хода электорального процесса и тех функций, которыми будет наделен новый парламент в соответствии с обязательствами, принятыми на себя президентом 11 августа и 28 октября 2000 года.

При содействии Консультативно-наблюдательной группы в Беларуси парламентская тройка в составе представителей Европейского парламента и парламентских ассамблей Совета Европы и ОБСЕ в течение года неоднократно посещала Минск, где состоялись прямые переговоры с президентом Лукашенко и должностными лицами его администрации, а также с оппозицией, имевшие целью налаживание реального диалога между сторонами. Аналогичные цели преследовала и посетившая Беларусь в мае 2000 года правительственная Тройка ОБСЕ (Австрия, Норвегия и Румыния).

Деятельность Консультативно-наблюдательной группы внутри страны включала оказание помощи шести неправительственным организациям (Республиканская ассоциация избирателей, Хельсинкский комитет Беларуси, "Сапиэга", Свободные профсоюзы, Движение за свободные и демократические выборы, Ассоциация женщин) в создании общенациональной независимой сети наблюдения за выборами. Более 5000 добровольцев прошли обучение работе наблюдателей; была разработана соответствующая система отчетности.

2 июля 2000 года Совет демократических сил Беларуси рекомендовал бойкотировать выборы, поскольку условия для справедливых выборов отсутствовали, а избираемый парламент не был наделен реальными функциями. Тем не менее около десятка политических деятелей и других известных в обществе фигур, выступая главным образом в личном качестве, все же попытались зарегистрироваться в качестве кандидатов, в чем им было отказано под формальными предлогами.

В ответ на письма, направленные президенту Беларуси в июле и августе 2000 года Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Австрии Б. Ферреро-Вальднер и Высоким представителем Европейского союза по вопросам общей внешней и оборонной политики Х. Соланой президент Лукашенко 11 августа объявил о ряде мер, отчасти улучшающих базовые условия проведения выборов.

Пытаясь заручиться участием наблюдателей от европейских институтов, белорусское правительство пошло на определенные шаги, в частности по линии законодательства о выборах (меры укрепления доверия) и в виде приглашения отдельных оппозиционных политиков к изложению своих взглядов в эфире государственного телевидения и радио, а также в государственной печати. В конечном счете президент согласился включить представителей политических партий в состав



центральной избирательной комиссии без права голоса, а также расширить после выборов функции нового парламента. Кроме того, уголовное преследование некоторых известных деятелей оппозиции не было использовано в качестве предлога для отказа в регистрации их кандидатур на парламентских выборах. Вместе с тем по-прежнему чинятся препятствия деятельности оппозиционных партий, независимых газет и неправительственных организаций демократической ориентации, включая правозащитные объединения.

Массовые демонстрации разрешались лишь на городских окраинах или запрещались вовсе, а 25 марта 2000 года имело место массированное применение силы милицией против демонстрантов. КНГ фиксировала случаи использования правительством тактики подавления и дискриминации и неоднократно ставила перед властями вопросы о подобных нарушениях и о применении тех или иных административных мер.

В день голосования активисты наблюдательной сети, основываясь на официальных протоколах избирательных участков, установили, что 50-процентный порог явки зарегистрированных избирателей не был достигнут не только в 13 избирательных округах, о которых сообщила центральная избирательная комиссия, но и еще в 25 округах. Это означало, что минимальная явка не была обеспечена более чем в одной трети из 110 округов по выборам в парламент, что ставило под сомнение наличие в парламенте кворума, необходимого для его легитимности.

Развернутая в масштабах страны сеть наблюдения функционировала в полном объеме в 70 избирательных округах и вела выборочное наблюдение в других районах. Она сообщала о нарушениях, отмечавшихся по всем аспектам электорального процесса, – от учреждения избирательных комиссий вплоть до самого голосования.

Миссия БДИПЧ по технической оценке, находившаяся в Беларуси с 18 сентября по 14 октября 2000 года, указывала в своем докладе, что "выборы не соответствовали минимальным критериям проведения свободных, честных, равных, подотчетных и транспарентных выборов. Хотя после предыдущих выборов были введены некоторые усовершенствования, электоральный процесс по-прежнему страдает изъянами". Парламентская тройка в составе представителей Европейского парламента и парламентских ассамблей Совета Европы и ОБСЕ приняла доклад миссии по технической оценке к сведению и сочла, что "для выполнения четырех поставленных критериев проделана недостаточная работа". Она с сожалением констатировала, что "в конечном итоге белорусские власти оказались не в состоянии воспользоваться проведением парламентских выборов для достижения приемлемого прогресса". Парламентская тройка "настоятельно призвала все подлинно демократические силы разработать общую, заслуживающую доверия линию, которая позволила бы дать народу Беларуси реальный выбор". Парламентарии связали себя обязательством и далее оказывать со своей стороны и по линии представляемых ими институтов поддержку в укреплении демократического процесса в Беларуси, ведущего к нормализации отношений этой страны с Советом Европы, Европейским союзом и ОБСЕ.

После двух раундов парламентских выборов центральная избирательная комиссия подтвердила избрание депутатов от 97 из 110 избирательных округов. В 13 округах в трехмесячный срок предстоит назначить новые выборы. Избирательная

комиссия отклонила критические замечания миссии БДИПЧ по технической оценке, а в ответ на критику, высказанную в докладе парламентской тройки, сослалась на позитивные отклики об электоральном процессе со стороны представителей Российской Федерации, стран СНГ и некоторых других государств.

Учитывая, что в 2001 году предстоят выборы президента, из опыта недавних парламентских выборов необходимо извлечь уроки.

В 2000 году КНГ консультировала членов Консультативного совета партий оппозиции по вопросам переговоров с правительством, по проблемам диалога и по поводу позиции европейских институтов в отношении ситуации в Беларуси. Она содействовала участию депутатов Верховного совета 13-го созыва в качестве представителей демократически избранного и получившего международное признание парламента Беларуси в сессиях Парламентской ассамблеи ОБСЕ и ее органов. КНГ также участвовала в работе комиссии по политическим вопросам Парламентской ассамблеи Совета Европы в Страсбурге и в слушаниях по Беларуси, проводившихся Советом Европейского союза в Брюсселе.

Кроме того, КНГ выступила инициатором ряда проектов по развитию демократии, финансируемых Европейским союзом и БДИПЧ. Эти проекты касаются создания центра европейских и трансатлантических исследований при Европейском гуманитарном университете в Минске, создания на базе этого университета информационной системы с использованием спутниковой связи, обеспечивающей, в частности, возможность доступа к научным и учебным электронным библиотекам, программы улучшения условий содержания заключенных (борьба с туберкулезом, медицинское обслуживание и санитария, информация о правах человека), организации семинаров по вопросам мирного урегулирования конфликтов, чтения лекций, посвященных демократическим институтам и проблемам молодежи, содействия в развитии политических партий и создания системы юридической помощи обвиняемым по делам, возможно имеющим политическую подоплеку.

Совместно с Советом Европы (Конгресс местных и региональных органов власти европейских стран) и рядом неправительственных организаций, а также с представителями соседних стран, КНГ выступила организатором конференций в Минске и во всех областных центрах по вопросам местного самоуправления, верховенства закона и экономического развития регионов. На этих конференциях впервые за многие годы состоялся диалог между представителями местной администрации и оппозиции на региональном уровне.

Что касается деятельности по мониторингу, то юридический сектор КНГ отслеживал ход более 700 дел. Сотрудники посещали судебные заседания, консультировали обвиняемых, посещали задержанных в местах предварительного заключения, а также заключенных, приговоренных к лишению свободы, и оказывали помощь семьям. В случаях, когда имелись признаки нарушения белорусского законодательства и юридически обязательных международных норм, эти вопросы ставились перед судами, прокуратурой и правительственными органами.

Во взаимодействии с рядом неправительственных организаций, таких, как Хельсинкский комитет Беларуси и Центр по правам человека, КНГ продолжала организовывать в Минске и областных центрах курсы для общественных защитников.

Вопрос об общественных защитниках КНГ поднимала в конституционном суде и в двух случаях добилась принятия положительных решений. Учитывая, что система адвокатуры формируется государством, деятельность общественных защитников имеет важное значение для обвиняемых. Новый уголовный кодекс и уголовно-процессуальное законодательство более не предусматривают участия общественных защитников в судопроизводстве по уголовным делам. КНГ убеждена, что в сложившихся в Беларуси условиях институт общественного защитника имеет первостепенное значение. В качестве общественных защитников могут быть зарегистрированы и родственники, не имеющие специальной юридической подготовки.

В течение года КНГ неоднократно обращала внимание государственных органов на дискриминацию против независимых органов печати. Так, к ним применяются более высокие тарифы на почтовые услуги. В отличие от принадлежащих государству и управляемых им органов массовой информации, которые получают щедрые субсидии, независимые СМИ дотаций не получают и поэтому вынуждены устанавливать более высокие цены на свою продукцию. Отмечено немало случаев нарушения правил доставки печатных материалов в киоски. Из-за жестких правил существование этих СМИ постоянно находится под угрозой. Двух предупреждений достаточно для того, чтобы решением суда закрыть ту или иную газету. Какого-либо улучшения ситуации добиться не удалось.

Основная цель – проведение в 2000 году свободных, демократических и международно признанных парламентских выборов – не была достигнута. Выборы не отвечали критериям, установленным европейскими институтами согласно Копенгагенскому документу от июня 1990 года. Вместе с тем наметились и некоторые сдвиги в продолжающемся процессе перехода страны к подлинно демократической системе. Научно-исследовательские институты, специализирующиеся на изучении общественного мнения, отмечают в умонастроениях людей заметные перемены в пользу демократизации. Это выразилось в неожиданной пассивности избирателей во время парламентских выборов, когда явка на избирательные участки едва превысила 50 процентов по сравнению с ожидавшимися 60-70 процентами от списочного состава. Вместе с тем оппозиционные партии, объединившиеся на этапе проведения переговоров под эгидой ОБСЕ, не сумели выступить единым фронтом на парламентских выборах. Некоторые из них бойкотировали выборы, тогда как другие приняли в них участие. В свете предстоящих в 2001 году выборов президента уже началась работа по объединению всех сил вокруг единого кандидата, который будет баллотироваться против А. Лукашенко.

Важным достижением в развитии активного гражданского общества, способного противостоять любым попыткам запугивания, является создание в масштабах всей страны независимой сети по наблюдению за выборами. Первым экзаменом для этой общеполитической системы стали октябрьские выборы в парламент. Она будет использована и на президентских выборах 2001 года, а также в случае проведения выборов в союзный парламент Российской Федерации и Республики Беларусь.

Следует отметить, что недоработки по части верховенства закона вновь и вновь дают о себе знать в судах при разбирательстве как по уголовным, так и по административным делам, а также в виде продолжающегося государственного

контроля над средствами массовой информации. Эти недостатки вызывают, среди прочего, особую озабоченность Консультативно-наблюдательной группы и представляют собой печальную реальность политической жизни современной Беларуси.

## **1.9 Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация)**

В отчетный период Группа содействия ОБСЕ в Чечне продолжала действовать на базе временной штаб-квартиры в Москве, где она разместилась после эвакуации из Грозного. Предполагалось, что Группа возвратится в Чечню, как только сложатся минимально необходимые условия для такого возвращения, в том числе с точки зрения безопасности. Однако до конца октября 2000 года эти условия не сложились, как не произошло и заметных сдвигов с точки зрения безопасности, гарантий и прочих мер, которые позволили бы перевести Группу содействия из Москвы в Чечню.

С марта 2000 года Австрия как страна – председатель ОБСЕ постоянно пыталась создать необходимые предпосылки для возвращения Группы содействия в Чечню. Для этого требуется выполнить два основных условия. Во-первых, российские власти должны гарантировать безопасность и надлежащую защиту Группы содействия и ее сотрудников. Во-вторых, должен быть четко определен статус Группы, особенно в плане ее иммунитета и безопасности; его необходимо зафиксировать в соглашении, подобном тем, которые уже заключены с правительствами всех стран, где действуют миссии ОБСЕ. К сожалению, два раунда переговоров между директором политического департамента министерства иностранных дел Австрии послом Вальтером Зиглем и первым заместителем министра иностранных дел Российской Федерации послом Евгением Гусаровым не привели к выработке основных элементов технического соглашения о статусе Группы содействия и ее членов.

Этим переговорам предшествовала интенсивная работа Группы содействия по обеспечению ее возвращения в Чечню. Руководитель Группы посол Миссонг вел активные переговоры в министерстве иностранных дел, министерстве внутренних дел, государственном таможенном комитете России, Государственной Думе и генеральном штабе вооруженных сил, стремясь согласовать технические и юридические вопросы, связанные с будущей работой Группы содействия в Чечне.

Правительство Российской Федерации пригласило руководителя Группы посетить Чечню 11-12 марта 2000 года в составе делегации Парламентской ассамблеи Совета Европы. Программа визита предусматривала посещение Аргуна, Грозного и лагеря для временно задержанных лиц в Чернокозово, откуда в международные и российские средства массовой информации поступали сигналы о неподобающем обращении с заключенными. По возвращении в Москву руководитель Группы содействия выразил надежду на то, что специальная миссия по установлению фактов от Группы содействия в Чечне, о которой ранее была достигнута договоренность с компетентными российскими властями, вскоре сможет приступить к работе.

И действительно, 21-23 марта 2000 года Группа содействия получила возможность совершить поездку по Чечне для общей оценки ситуации. Разумеется, по соображениям безопасности сотрудники Группы не могли свободно передвигаться без сопровождения российской охраны. Почти вся собранная информация исходила от российского военного командования и гражданских властей Чечни в Знаменском,

Гудермесе и Аргуне. Более объективное представление о положении дел можно получить лишь в ходе непосредственных контактов с кем-то из местных чеченцев.

Впечатления от этой поездки позволили Группе содействия сделать вывод о возможности учредить отделение в поселке Знаменское в Надтеречном районе Чечни, на базе которого ее сотрудники могли бы вести деятельность на местах. Под это отделение было арендовано подходящее здание, в котором могли бы также размещаться сотрудники Группы содействия. Однако к практической работе приступить так и не удалось, поскольку 25 мая 2000 года министерство внутренних дел России заявило, что оно не в состоянии обеспечить безопасность Группы содействия где бы то ни было на территории Чечни.

26 сентября руководитель Группы содействия встретился с полномочным представителем президента Российской Федерации в Южном федеральном округе генералом Казанцевым. Генерал Казанцев заявил, что, хотя общую обстановку с точки зрения безопасности в Надтеречном районе можно считать более или менее удовлетворительной, он рекомендовал бы воздержаться от постоянного размещения международных сотрудников Группы содействия в Знаменском и предпринимать вместо этого спорадические посещения. 2 октября в Москве состоялась встреча между руководителем Группы содействия, старшим координатором ОБСЕ по вопросам безопасности и директором департамента международного сотрудничества министерства внутренних дел Российской Федерации генералом Малиновским для обсуждения мер безопасности, которые должны быть предприняты в Знаменском после развертывания там Группы содействия. По словам генерала Малиновского, ситуация в других районах Чечни остается далеко не безопасной. Соответственно, он считает разумным и целесообразным подход, используемый некоторыми международными организациями и НПО, которые базируются в Москве и периодически посещают Чечню. Однако, по мнению генерала Малиновского, решение на этот счет ОБСЕ должна принять самостоятельно.

3-4 октября представители Группы содействия и Секретариата ОБСЕ совершили поездку на Кавказ, чтобы осмотреть будущие помещения Группы содействия в Знаменском и определить, какие меры безопасности необходимо принять до того, как члены Группы придут на место. При содействии аппарата генерала Казанцева делегации ОБСЕ удалось решить все задачи к своему полному удовлетворению. После состоявшейся 2 октября встречи в министерстве внутренних дел и поездки в Чечню Группа содействия силами своих местных сотрудников приступила к подготовительной работе в Знаменском и, в частности, к укреплению комплекса. Параллельно велись переговоры с российскими властями по согласованию порядка будущего функционирования Группы содействия в Знаменском и ускорению ее развертывания на месте.

26-27 октября в Секретариате ОБСЕ в Вене прошли переговоры с заместителем директора департамента международного сотрудничества министерства внутренних дел Российской Федерации Волковым. В них принял участие руководитель Группы содействия. Был согласован ряд положений, касающихся обеспечения безопасности. Вместе с тем нерешенными остались некоторые важные вопросы, по которым позиции сторон расходятся – прежде всего о пользовании средствами связи. Ожидается, что окончательное соглашение будет достигнуто в ближайшем будущем. Когда это

произойдет, а сотрудники охраны будут наняты и прибудут в Знаменское, Группа содействия будет готова направить туда свой международный персонал.

Невзирая на сложившиеся обстоятельства, Группа содействия, работая на базе своего временного офиса в Москве, стремилась решать полезные задачи, предусмотренные ее мандатом, который был в полном объеме подтвержден на встрече глав государств и правительств ОБСЕ в Стамбуле в ноябре 1999 года.

Группа сосредоточила свою работу в основном на вопросах человеческого измерения, и в частности на оказании гуманитарной помощи в рамках ее собственных проектов и на содействии оказанию такой помощи за счет добровольных взносов. Многие из проектов касались возвращения к нормальной жизни чеченских детей, вынужденных временно покинуть места проживания, и на оказании им помощи. Среди различных проектов следует особо упомянуть проект по трехнедельному психотерапевтическому и клиническому лечению 100 детей из лагерей ВПЛ в Знаменском (Чечня). Этот проект осуществлялся с июля по сентябрь 2000 года Группой содействия в тесном сотрудничестве с английским неправительственным Центром миротворчества и развития общин (ЦМРО) на средства, выделенные Австрией в качестве страны – председателя ОБСЕ. Другие проекты предусматривали, в частности, обеспечение ВПЛ в Чечне одеждой, основными продуктами питания и медицинской помощью.

Кроме того, Группа содействия участвовала в ряде других программ гуманитарной помощи, включая поставки лекарств и медицинского оборудования, закупленных Австрией как страной – председателем ОБСЕ для городской больницы в Аргуне (Чечня).

За время своего существования Группа содействия приобрела обширный опыт работы по оказанию гуманитарной помощи в Чечне, и не должно вызывать сомнений, что после возвращения в Чечню она сможет возобновить работу в прежнем объеме. С этой целью подготовлены 19 проектов, каждый из которых будет осуществляться за счет внешнего финансирования.

Группа содействия выполняла важнейшую функцию информирования международного сообщества о гуманитарной ситуации в Чечне и о нуждах местного населения. Однако, поскольку Группа сейчас располагается в Москве, ее работа на этом направлении ограничивалась контактами с видными российскими деятелями и организациями, занимающимися вопросами прав человека и прав граждан в Российской Федерации и особенно в Чечне – такими, как омбудсмен Российской Федерации, представитель президента РФ по вопросам прав человека и гражданина в Чечне, объединение "Мемориал" и другие российские правозащитные группы.

Группа содействия также приняла участие в международном семинаре, посвященном верховенству закона, демократизации и положению с правами человека в северокавказском регионе Российской Федерации, который был совместно организован Советом Европы и министерством иностранных дел Российской Федерации 29-31 мая 2000 года во Владикавказе. Кроме того, ее представители участвуют во встречах, созываемых базирующимися в Москве координаторами ООН по вопросам безопасности и гуманитарным вопросам, а также другими

международными организациями и НПО в Москве, Назрани (Ингушетия), а также в Женеве.

Находясь в течение 2000 года в Москве, Группа содействия всемерно стремилась поддерживать контакты и рабочие отношения с федеральными властями России, с государствами – участниками ОБСЕ в лице их посольств, а также с действующими в Москве представителями неправительственных и международных организаций.

### **1.10 Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции**

Мандат Бюро личного представителя (ЛП) Действующего председателя непосредственно касается выполнения задач, поставленных перед Минской группой, ее сопредседателями и перед будущей Минской конференцией: достижения прогресса на переговорах о прекращении вооруженного конфликта в регионе Нагорного Карабаха и заключении мирного соглашения. В 2000 году на этом направлении отмечались определенные сдвиги. Президенты Армении и Азербайджана продолжали встречаться в поисках общего подхода к урегулированию конфликта. Встречи президентов имели ключевое значение для продвижения на переговорах. Следует отметить, что за отчетный период Бюро личного представителя играло важную роль в развитии мирного процесса на местах.

Бюро личного представителя продолжало активно работать со сторонами и поддерживало контакты с политическими и военными кругами на всех уровнях. Информация, полученная в ходе таких контактов, направлялась Действующему председателю, чтобы держать ее в курсе о всем происходящем в связи с конфликтом. Бюро служило посредником между сторонами и выступало в роли координатора мероприятий, организуемых на уровнях ниже президентского. Кроме того, оно смогло оказать помощь в разработке и реализации важных мер укрепления доверия.

Стабильности на линии соприкосновения способствовал ежемесячный мониторинг выполнения соглашения о прекращении огня. С середины года такой мониторинг осуществляется дважды в месяц. В отчетный период стороны продолжали настаивать на его проведении в целях контроля за ситуацией на отдельных участках линии соприкосновения, тем самым демонстрируя свое доверие и уважение к выводам и рекомендациям Бюро. Для Действующего председателя и членов Минской группы мониторинг является источником ценной информации о положении на местах. Он также служит важной мерой укрепления доверия, давая местным командирам противостоящих сторон возможность вступать в контакт друг с другом при помощи радиосвязи ОБСЕ и тем самым позволяя устранять возможные недоразумения. В итоге состоявшихся встреч между президентами стороны укрепили режим прекращения огня и провели в жизнь некоторые меры, ранее предложенные Бюро.

Если говорить о гуманитарных проблемах в целом, то Бюро работало в контакте с Международным комитетом Красного Креста (МККК), Верховным комиссаром ООН по делам беженцев (УВКБ), другими международными организациями и НПО. При этом в отчетный период оно уделяло особое внимание положению военнопленных и судьбе лиц, пропавших без вести в ходе боев, имевших место в Нагорном Карабахе и

близлежащих районах до 1994 года. Бюро занимается этими вопросами в тесном взаимодействии с МККК.

Руководство Нагорного Карабаха положительно откликнулось на просьбу Действующего председателя ОБСЕ о безусловном освобождении всех военнопленных, в результате чего последние четверо из них были переданы властям Азербайджана. Этот жест вызвал позитивную реакцию и в Ереване. Армения освободила шесть военнопленных. 12 августа один военнослужащий, захваченный неделей ранее, также был передан Азербайджану. 28 июля Азербайджан освободил двух последних военнопленных, захваченных в начале года. Всего было освобождено 13 военнопленных.

До конца года планируется провести в Ереване заседание Смешанной комиссии по военнопленным и лицам, пропавшим без вести, созданной под эгидой Бюро. Стороны договорились о создании условий для активизации совместной работы в рамках этой комиссии.

Возвращение практически всех военнопленных, быстрое освобождение недавно захваченного военнослужащего и прогресс в работе Смешанной комиссии свидетельствуют о прагматическом настрое всех сторон и о позитивных переменах в их подходе к вопросам сотрудничества в гуманитарной области. Прогресс на этом направлении в свою очередь позитивно влияет на ход переговоров.

## **1.11 Группа планирования высокого уровня**

Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) была учреждена решением состоявшейся в 1994 году Будапештской встречи глав государств и правительств государств – участников ОБСЕ (в то время СБСЕ) с целью наращивания усилий по урегулированию нагорнокарабахского конфликта.

Согласно своему неограниченному по срокам мандату, утвержденному Действующим председателем 23 марта 1995 года, ГПВУ призвана представлять Действующему председателю рекомендации по разработке плана создания, определению структуры и деятельности многонациональных миротворческих сил ОБСЕ для Нагорного Карабаха, а также рекомендации по таким вопросам, как численность и параметры этих сил, структуры командования и управления ими, материально-техническое обеспечение, выделение контингентов и ресурсов, правила проведения операций и договоренности с участвующими в таких силах государствами.

Руководитель ГПВУ назначается Действующим председателем, которому он непосредственно подотчетен и чьи инструкции он выполняет. Он отвечает за выполнение мандата ГПВУ, за организацию работы ГПВУ и ее сотрудников и руководство ею. По мере необходимости он поддерживает связь с сопредседателями Минской группы, с личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции, с представителями на местах и с государствами, вносящими свой вклад в соответствующую деятельность.



ГПВУ формируется из военных специалистов, направляемых в порядке прикомандирования государствами – участниками ОБСЕ, а также включает гражданский персонал, нанимаемый Секретариатом ОБСЕ. Первоначально в составе Группы насчитывалось 35 человек, в настоящее время – девять.

В ходе своей деятельности по планированию ГПВУ разработала концепцию многонациональных миротворческих сил ОБСЕ для развертывания в районе конфликта. Она предусматривает четыре варианта, три из которых предполагают одновременное использование вооруженных миротворцев и невооруженных военных наблюдателей, а четвертый – миссию, состоящую только из невооруженных военных наблюдателей.

Руководствуясь своим мандатом, ГПВУ продолжала поддерживать и расширять контакты с международными органами и институтами с целью получения более полной информации; кроме того, с учетом итогов работы миссий по установлению фактов концепция постоянно дорабатывалась, в результате чего во все четыре варианта были внесены необходимые коррективы.

В начале года, как и предусмотрено ее мандатом, ГПВУ получила новые указания от Действующего председателя, в том числе о возобновлении сбора информации по вопросам материально-технического обеспечения с целью освежить картину имеющихся на месте возможностей, о поддержании контактов и посещении соответствующих миссий и организаций, имеющих отношение к миротворческим операциям, об участии в мониторинге вдоль линии соприкосновения, организуемом личным представителем ДП, об оказании по мере необходимости поддержки сопредседателям Минской группы, о пересмотре варианта 4/98 (миссия военных наблюдателей) и об обновлении Стандартных оперативных процедур (СОП).

К настоящему моменту закончена проводившаяся в этом году переработка варианта 4, который в новой редакции представлен на рассмотрение и утверждение Действующему председателю; уточнены также бюджетные сметы по трем остальным вариантам (суммы расходов, а также размер "фонда быстрого развертывания").

Учитывая рекомендации сопредседателей Минской группы, деликатность ситуации в районе конфликта (отзвуки кровавых событий в Ереване в октябре 1999 года и задержку в возобновлении личных встреч между президентами Армении и Азербайджана), ГПВУ сочла невозможной намечавшуюся ранее работу по изучению материально-технических условий. Вместе с тем сотрудники ГПВУ продолжали участвовать в мониторинге на линии соприкосновения, организуемом личным представителем ДП; с ноября прошлого года они приняли участие в девяти таких мероприятиях. Это позволяет сотрудникам ГПВУ знакомиться с ситуацией на месте и вступать в контакт с местными и национальными представителями – как военными, так и гражданскими.

Составлен и направлен на отзыв ДП и Генеральному секретарю пересмотренный вариант Стандартных оперативных процедур. В настоящее время сотрудники Группы ведут работу над проектами справочника по району конфликта, меморандумов о договоренности и соглашения о статусе контингента на случай развертывания миссии. Кроме того, ГПВУ выполняет конкретные задания сопредседателей Минской группы.

С октября прошлого года сотрудники ГПВУ докладывали посещавшим Группу высокопоставленным должностным лицам, включая Генерального секретаря ОБСЕ, сопредседателей Минской группы, постоянного представителя Действующего председателя и военных советников делегаций ОБСЕ в Вене, о ходе работы по планированию. По мере необходимости проводились и другие брифинги, в первую очередь для представителей министерств обороны и генеральных штабов государств – участников ОБСЕ.

В течение года члены ГПВУ присутствовали на семинарах по миротворческим операциям, конференциях по мерам укрепления доверия и безопасности и совещаниях по гуманитарным вопросам и вопросам защиты детей. Ее сотрудники также посещали военно-учебные центры с целью оценки их пригодности для нужд ГПВУ и ОБСЕ в случае проведения операций в районе, являющемся предметом рассмотрения на Минской конференции. Они приняли участие в зимних учениях шестой пехотной бригады австрийской армии, чтобы получить представление о трудностях, с которыми, возможно, придется столкнуться в горных районах, где будет действовать миссия.

ГПВУ уверена в возможности адаптировать имеющиеся планы к потребностям будущей миссии в районе конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции. Выполняя указания Действующего председателя, она готовится в случае развертывания миссии оказывать помощь и поддержку руководителю миссии, командующему контингентом и оперативным сотрудникам на месте.

## **1.12 Бюро ОБСЕ в Ереване**

Бюро ОБСЕ в Ереване (Армения) было создано в соответствии с решением No. 314 Постоянного совета от 22 июля 1999 года. Ожидалось, что оно приступит к работе в ноябре 1999 года, однако из-за совершенного в октябре убийства премьер-министра и спикера парламента страны ратификация меморандума о договоренности между ОБСЕ и правительством Республики Армения была отложена. Несмотря на это, с одобрения правительства Армении члены Бюро в январе 2000 года прибыли в Ереван и приступили к работе на неофициальной основе. Официально Бюро было открыто 9 февраля.

В настоящее время штатный состав Бюро включает шесть международных сотрудников и шесть граждан Армении, один из которых нанят на неполную ставку.

Мандат Бюро обширен и охватывает все аспекты деятельности ОБСЕ в области политического, экономического, экологического и человеческого измерений.

Первой задачей Бюро было ознакомление с ситуацией в Армении и структурами, действующими в стране. Соответственно, в первые месяцы своей работы оно занималось главным образом налаживанием взаимодействия с местными правительственными и парламентскими организациями, а также институтами гражданского общества. Кроме того, Бюро выявляло потенциальные области сотрудничества и взаимопомощи с международными организациями и представительствами государств-участников. Помимо развития связей внутри страны сотрудники Бюро также выезжали в Страсбург и Брюссель для установления контактов

с Советом Европы и Европейской комиссией. Кроме того, Бюро тесно сотрудничало с БДИПЧ в вопросах выполнения проектов, начатых еще до создания Бюро в Ереване, и контроля за этим, а также в определении направлений дальнейшей работы.

Следует отметить, что к моменту открытия Бюро Армения подошла к заключительной стадии процесса вступления в Совет Европы. Было признано, что ОБСЕ может оказать действенную помощь в выполнении многих из новых обязательств, принятых Арменией в качестве будущего члена Совета Европы. Ввиду такого совпадения по времени, а также благодаря открытому и позитивному приему, который был сказан ему в стране, Бюро с самого начала включилось в работу по широкому кругу вопросов.

В политической области председатель Национальной ассамблеи предложил Бюро принять участие в работе парламентских комиссий и редакционных групп. Во взаимодействии с ПРООН и Международным фондом избирательных систем (МФИС) Бюро работает над поправками к закону о выборах, разрабатываемыми во исполнение рекомендаций БДИПЧ по итогам парламентских выборов 1999 года. Есть надежда, что эта работа будет завершена до конца 2000 года, несмотря на дополнительное бремя, возложенное на Бюро ОБСЕ в связи с закрытием отделения ПРООН, занимавшегося этим вопросом. Бюро также принимает участие в подготовке поправок к конституции, в том числе касающихся независимости судей и введения принципа разделения властей. Вместе с УВКБ и местными организациями Бюро уделяет немало внимания вопросам, касающимся беженцев, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и этнических меньшинств; работа на этом направлении будет продолжаться.

В обозримом будущем все большее значение будет приобретать борьба с коррупцией. Бюро выступило инициатором учреждения рабочей группы из представителей всех заинтересованных в решении этой проблемы международных доноров и институтов и уже заручилось согласием президента и премьер-министра на создание совместного комитета с участием представителей правительства и международных организаций для выработки всеобъемлющей антикоррупционной стратегии. Поставлена задача достичь общего согласия по такой стратегии до конца года, в интересах принятия законодательных и административных мер, необходимых для решения проблемы коррупции. Этот процесс должен быть открытым и транспарентным, для чего предусматривается участие в нем представителей гражданского общества.

В сфере экономики и защиты окружающей среды Армения все еще пытается преодолеть последствия краха командно-административной системы и хозяйственных потрясений, вызванных исчезновением традиционных рынков и сетей распределения. К тому же страна по-прежнему живет в изоляции от своих соседей и страдает от высокого уровня эмиграции. Бюро помогло Армении принять участие в двух встречах Экономического форума ОБСЕ и подготовило в связи с этим несколько справочных документов, один из которых – к восьмой встрече Форума – был посвящен постконфликтному восстановлению, а другой касался состояния армянской экономики; в их основу были положены материалы подробных бесед с представителями частного и государственного сектора. Второй из этих документов будет использован при проведении серии дискуссий за круглым столом этой осенью. Поскольку Армения является также кандидатом на вступление во Всемирную торговую организацию, Бюро провело с рядом министерств, неправительственных и международных организаций

консультации по проектам, касающимся упрощения административных процедур и унификации стандартов. Кроме того, оно занималось вопросами местного самоуправления и децентрализации. Работа на этих участках будет продолжена во взаимодействии с Советом Европы.

Учитывая важность трехстороннего трансграничного экономического сотрудничества в южнокавказском регионе, Бюро организовало серию встреч с губернатором, а также представителями частного и государственного сектора Тавушской области, с тем чтобы наметить темы проектов низового уровня для осуществления совместно с соседними районами. Эта инициатива получила поддержку со стороны как президента, так и премьер-министра. Конкретные проекты должны быть разработаны в ближайшее время.

Бюро удалось привлечь правительственных чиновников и активистов НПО к участию в ряде инициатив по охране окружающей среды; оно поддерживает усилия по ратификации международных природоохранных конвенций, и в частности Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), которая регулирует участие неправительственных организаций в принятии решений по экологическим вопросам.

Одним из основных направлений работы в области прав человека было учреждение института общественного защитника (омбудсмена) по правам человека. Совместно с представителями парламента и НПО Бюро работало над соответствующим законопроектом и выступило организатором международной группы потенциальных доноров/консультантов, призванных оказывать поддержку этому новому институту. Через БДИПЧ Бюро заручилось помощью аппарата польского омбудсмена, предоставившего консультации и замечания по соответствующему законодательству Армении. Вместе с ООН, Советом Европы и местными неправительственными организациями оно уже участвует в различных кампаниях по просвещению общественности.

В более общем плане Бюро установило рабочие связи с широким кругом правозащитных НПО; оно оказывало помощь и поддержку в осуществлении проектов, призванных повысить уровень профессионализма и укрепить потенциал гражданского общества. Сотрудники Бюро посещали заседания Комиссии по правам человека при президенте. Они не только следили за осуществлением проектов БДИПЧ по информированию общественности о правах человека, но и подготовили в этой области свои собственные предложения на 2001 год.

Во исполнение рекомендаций проведенного БДИПЧ в мае с.г. в Ереване семинара по проблемам религиозной и этнической терпимости Бюро наблюдало за развитием событий в этой области и сейчас финансирует издание и распространение брошюры государственного комитета по делам религий, посвященной различным религиозным группам. По просьбе министерства обороны и МВД Бюро участвует в работе по утверждению гуманитарных норм и внедрению передового международного опыта в учебных заведениях. От министерства обороны поступила также просьба о помощи в подготовке законодательства об альтернативной службе и лицах, отказывающихся от воинской службы по убеждениям совести. Кроме того, Бюро консультирует коллектив авторов будущего учебника по правам человека для восьмого

класса средней школы. По мере того, как все больше людей узнавали о деятельности Бюро, стал нарастать и поток частных обращений за помощью по вопросам прав человека.

Бюро успешно содействовало БДИПЧ в разработке новой системы регистрации постоянных жителей Армении. Для этого пришлось оживить деятельность и расширить состав межведомственной рабочей группы. Когда будет достигнуто согласие по поводу новой системы, потребуется разработать и соответствующее законодательство, включая положения о защите данных.

И на общенациональном, и на областном уровне Бюро поддерживало инициативы по гендерным вопросам и работе с молодежью. Оно также уделяло внимание проблеме торговли людьми и участвовало в осуществлении совместного проекта с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Международной организацией по вопросам миграции (МОМ).

Бюро занималось также вопросами разработки нового законодательства о средствах массовой информации и комплексом проблем, связанных с децентрализацией власти и развитием местного самоуправления. На обоих этих участках Бюро взаимодействовало с местными партнерами, парламентариями и международными организациями. По всей стране проводились обстоятельные совещания по вопросам самоуправления с участием губернаторов и других выборных должностных лиц.

В отчетный период, спустя несколько месяцев после начала функционирования Бюро, выявилась потребность улучшить взаимодействие между национальными органами и международными организациями в проведении их мероприятий и оказании помощи Армении. Бюро намерено выступить с предложением о формировании нескольких рабочих групп с целью повышения эффективности и во избежание дублирования работы.

С самого начала деятельность Бюро приветствовалась всеми слоями армянского общества. Его сотрудники имеют беспрепятственный доступ к высшим руководителям правительства и парламента, контакты с которыми носят открытый и откровенный характер. Деловые круги и гражданское общество оценивают роль Бюро как позитивную. Считается, что его деятельность создает импульс для необходимых преобразований.

Теперь, когда период обустройства и первого ознакомления со страной закончился, настало время определить приоритеты для дальнейшей работы. Открытие Бюро ОБСЕ в Баку создало благоприятные возможности для развития регионального сотрудничества в соответствующих областях.

### **1.13 Бюро ОБСЕ в Баку**

Мандат Бюро ОБСЕ в Баку (Азербайджан) сформулирован в Решении No. 318 Постоянного совета от 16 ноября 1999 года. Соответствующие положения этого решения предусматривали создание Бюро в январе 2000 года. Меморандум о договоренности между ОБСЕ и Азербайджанской Республикой был подписан 19 июня 2000 года. 18 июля 2000 года, после ратификации Меморандума, состоялась церемония

открытия Бюро, на которой присутствовали Действующий председатель и министр иностранных дел Азербайджана.

На Бюро возложены разнообразные задачи во всех измерениях деятельности ОБСЕ, включая гуманитарный, политический, экономический и экологический аспекты безопасности. Сюда входит содействие в выполнении принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, а также помощь в сотрудничестве Азербайджана со странами ОБСЕ, облегчение контактов и обмена информацией с Действующим председателем и другими институтами ОБСЕ, содействие сотрудничеству с другими международными организациями, налаживание и поддержание контактов с центральными и местными органами власти, университетами, научно-исследовательскими институтами и НПО. Кроме того, ожидается, что Бюро будет оказывать помощь в организации мероприятий с участием ОБСЕ, а также выполнять другие функции, которые будут сочтены целесообразными Действующим председателем или другими институтами ОБСЕ и согласованы между ОБСЕ и Азербайджанской Республикой.

Для выполнения этих задач в Бюро сформирован штат из шести международных сотрудников, пять из которых работают на основе прикомандирования.

Вначале Бюро занималось подбором международного и местного персонала и подысканием помещений для постоянного офиса. Набор международных сотрудников был завершен в августе, однако долгосрочное присутствие прикомандированных удалось обеспечить лишь к середине сентября.

Предметная работа на раннем этапе заключалась главным образом в налаживании контактов и формировании сетей взаимодействия как в пределах Азербайджана, так и со штаб-квартирами институтов ОБСЕ и соответствующих международных организаций.

Намеченные на 5 ноября 2000 года парламентские выборы дали толчок к развитию рабочих связей с БДИПЧ.

Сотрудники Бюро убедились, что широкие круги гражданского общества остро заинтересованы в его присутствии в Баку.

В составленной Бюро программе работы нашло отражение его твердое намерение откликаться на существующие и новые потребности Азербайджана с учетом приоритетов ОБСЕ и в соответствии с положениями своего мандата.

## **1.14 Миссия ОБСЕ в Грузии**

За отчетный период Решением No. 334 Постоянного совета от 15 декабря 1999 года (РС.ДЕС/334) мандат Миссии ОБСЕ в Грузии был расширен. Перед ней были поставлены дополнительные задачи по предотвращению конфликтов (наблюдение и представление сообщений о передвижениях через границу между Грузией и входящей в состав Российской Федерации Чеченской Республикой). Эти функции были возложены на Миссию в дополнение к ее текущим задачам, касающимся урегулирования конфликтов (содействие переговорам между конфликтующими сторонами в Грузии, т.е. между сторонами грузино-

южноосетинского и грузино-абхазского конфликтов), и человеческого измерения (наблюдение за положением в области прав человека и основных свобод в Грузии, включая Южную Осетию и Абхазию, и их защита, а также содействие построению гражданского общества и демократических институтов).

На 15 ноября 2000 года штат Миссии насчитывал 60 международных сотрудников из 24 стран. Из них 42 человека были приняты на работу в 2000 году в результате расширения мандата Миссии в конце 1999 года. В Миссии также работает 41 местный сотрудник.

#### **1.14.1 Грузино-южноосетинский конфликт**

В отчетный период для грузино-южноосетинского конфликта были характерны стабильность военного положения, возможность передвижения людей и товаров, сближение на низовом уровне и продолжение политического диалога. Все это создавало благоприятные условия для дальнейшего прогресса в направлении урегулирования.

Посещая Грузию в начале мая, Действующий председатель ОБСЕ выразила надежду, что стороны воспользуются теми предпосылками для достижения скорого прогресса, которые отличают данный случай от других более укоренившихся конфликтов в регионе. В духе положений Декларации Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года Действующий председатель выразила готовность внести вклад в решение проблемы путем организации в Вене совещания экспертов из этого региона при условии достижения существенного прогресса на этапе его подготовки.

Для подготовки к возможному совещанию экспертов Миссия организовала подробные консультации с обеими сторонами, включая встречи руководителя Миссии с президентом Грузии Шеварднадзе и лидером Южной Осетии Чибировым, а также подготовительные встречи в Вене с Действующим председателем, в которых в качестве посредника приняла участие российская сторона. В июне Действующим председателем ОБСЕ было принято решение о проведении совещания экспертов, которое состоялось 11-13 июля в Вене (Баден).

Венское совещание экспертов было четвертым подобным мероприятием на уровне экспертов, организованным с 1999 года между грузинской и южноосетинской сторонами при посредничестве Российской Федерации и с участием представителей Северной Осетии –Алании и Миссии ОБСЕ в Грузии. Его задачей было максимально возможное сближение позиций сторон по "промежуточному документу", представлявшему собой временное соглашение о руководящих принципах и основных положениях, которые надлежит соблюдать в процессе окончательного урегулирования.

Под совместным председательством главы делегации Российской Федерации и руководителя Миссии ОБСЕ в Грузии участники рассмотрели весь основной текст проекта промежуточного соглашения. Более того, Грузия и Южная Осетия впервые обсудили при этом вопросы, непосредственно касающиеся будущего конституционного устройства. В итоге были определены три аспекта, которые эксперты сочли целесообразным обсуждать единым пакетом: во-первых, признание территориальной целостности Грузии и согласие на особые связи между Южной Осетией и Северной Осетией/Аланией (Российская Федерация); во-вторых, атрибуты

будущего статуса Южной Осетии; и в-третьих, механизм международных гарантий. По рекомендации венского (баденского) совещания обе стороны рассмотрели этот пакет на политическом уровне и высказались за проведение дальнейших переговоров. В качестве одного из вопросов, с которыми связан дальнейший прогресс на переговорах, был назван вопрос о будущем механизме международных гарантий.

В соответствии с предложением обеих сторон, выдвинутым на венском (баденском) совещании, представитель Австрии как страны – председателя ОБСЕ, личный представитель Действующего председателя по Кавказу посол Тальявини и представитель Российской Федерации посол по особым поручениям Майоров вместе с руководителем Миссии провели в сентябре 2000 года консультации с обеими сторонами по вопросу о гарантиях будущих договоренностей об урегулировании грузино-осетинского конфликта. Консультации позволили достичь взаимопонимания о том, что соответствующая система гарантий предусматривала бы политические меры и меры безопасности, экономическую помощь и защиту прав человека – в первую очередь прав беженцев и этнических меньшинств.

В соответствии с наметившейся у посредников согласованной линией на развитие поступательного движения, начатого в Бадене, в ходе новых встреч, состоявшихся в ноябре в Тбилиси и Цхинвали, было предложено поставить проведение совещаний по рассмотрению баденского пакета на регулярную основу, созывая их попеременно в Москве и Вене.

После многочисленных отсрочек и все более настойчивого выражения Миссией своей озабоченности по этому поводу грузинская сторона в ходе майского визита Действующего председателя в Грузию наконец представила с большим запозданием текст законопроекта о жилищных и имущественных правах беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Этот текст, посвященный одной из ключевых проблем всеобъемлющего урегулирования конфликта, Миссия направила на отзыв в соответствующие международные организации.

В июле обе конфликтующие стороны, делегация Европейской комиссии в Грузии и Миссия подписали документ об осуществлении в районе конфликта пакета проектов экономического восстановления на общую сумму в 1,5 миллиона евро. Осуществлением проектов будет заниматься Европейская комиссия под эгидой Миссии.

К сожалению, развитие политического процесса не было подкреплено подписанием между Грузией и Россией давно назревшего соглашения об экономическом восстановлении. К тому же Смешанная контрольная комиссия (СКК) была лишена возможности эффективно действовать из-за перемен в правительстве Российской Федерации, которая возглавляет этот важный орган по урегулированию конфликта. Процесс возвращения беженцев и ВПЛ проходил значительно медленнее, чем ожидалось. Вместе с тем обнадеживает тот факт, что, как показало взаимодействие между двумя сторонами, они могут в экстренных ситуациях сотрудничать по практическим вопросам, оставляя в стороне свои политические разногласия. Об этом свидетельствуют контакты на уровне центральных и местных властей при выработке мер по преодолению последствий оползней, временно перекрывших летом с.г. Транскавказскую автомагистраль и нарушивших поставки электроэнергии и



необходимых товаров, особенно в Южную Осетию. Оперативное принятие таких мер способствовало росту доверия между сторонами.

Военная ситуация оставалась в целом спокойной и стабильной. Однако все большую озабоченность вызывает проблема преступности. По инициативе Миссии для развития сотрудничества по борьбе с преступностью в районе конфликта была создана Совместная оперативная группа. Отрадно отметить, что она приступила к полномасштабной деятельности уже в феврале с.г. Это соответствует решениям, принятым в СКК. Деятельность Группы направляется совместно представителями грузинской полиции, южноосетинской милиции и Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ). Ее, однако, серьезно осложняет нехватка средств связи и возможностей для хранения информации.

Миссия выступает в поддержку программы добровольной сдачи оружия, проводимой по инициативе командующего ССПМ с начала текущего года. К октябрю 2000 года местными жителями как осетинской, так и грузинской национальности, было сдано более 280 единиц стрелкового оружия, свыше 100 кг взрывчатки, а также мин, гранат и неуправляемых реактивных снарядов. Один местный житель даже сдал ССПМ 100-миллиметровое орудие.

Что касается деятельности ОБСЕ в Южной Осетии, то с января 2000 года сотрудники Миссии постоянно бывают в Цхинвали. Сейчас им гораздо проще поддерживать контакты с местными властями и населением, а также с ССПМ и – что немаловажно – обеспечивать еще более зримое присутствие ОБСЕ на всей территории данного района, поскольку это также входит в задачи Миссии.

#### **1.14.2 Грузино-абхазский конфликт**

Хотя по ключевым вопросам всеобъемлющего урегулирования грузино-абхазского конфликта прогресса не наблюдается, новый специальный представитель Генерального секретаря ООН в начале текущего года придал дополнительный импульс ведущимся переговорам. Впервые за девять месяцев, в течение которых заседаний Координационного совета не проводилось, стороны собрались на встречу в январе 2000 года, за которой последовали другие встречи на двустороннем уровне, а также в рамках Координационного совета. В июле обеими сторонами был подписан протокол о мерах по стабилизации положения в зоне безопасности. К сожалению, не было достигнуто соглашения о мире и гарантиях невозобновления боевых действий, а также о возвращении беженцев и ВПЛ в Гальский район, на чем Миссия неоднократно настаивала в ходе заседаний Координационного совета.

Абхазское руководство упорно отказывалось обсуждать вопрос о разделе конституционных полномочий, как это предлагает "Группа друзей Генерального секретаря ООН".

Общая ситуация в зоне конфликта оставалась относительно спокойной, но нестабильной. Действия вооруженных боевиков порой приводили к обострению напряженности в ряде мест, особенно в Гальском районе.

Руководствуясь решением встречи Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Осло в 1998 году, и положениями Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года, Миссия провела серию детальных консультаций с ООН, посвященных, во-первых, целесообразности и практической возможности открытия в Гали центра по правам человека и, во-вторых, направлению в этот район совместной миссии ООН/ОБСЕ по установлению фактов.

На июльском заседании Координационного совета Миссия просила абхазскую сторону изложить свою позицию по поводу открытия в Гали отделения Бюро по правам человека в Абхазии (Грузия). Абхазская сторона увязала решение этого вопроса с подписанием двух документов: соглашения о возвращении беженцев и экономическом восстановлении и соглашения о мире и невозобновлении боевых действий. Было решено направить совместную миссию по оценке условий для безопасного и достойного возвращения беженцев и ВПЛ в Гальский район.

### **1.14.3 Человеческое измерение**

В области прав человека и демократизации 2000 год был ознаменован рядом позитивных законодательных шагов, в том числе: 1) ратификацией Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 2) принятием нового уголовного кодекса и 3) проведением тюремной реформы. Все это было сделано в порядке выполнения обязательств, принятых на себя Грузией при вступлении в Совет Европы в 1999 году.

Вместе с тем в выполнении этих, равно как и других обязательств, зафиксированных Советом Европы, наблюдалось отставание. Многие реформы рискуют надолго остаться нереализованными – отчасти из-за экономического кризиса в Грузии и нехватки средств для их проведения в жизнь. Реформа судебной системы, а следовательно и борьба с коррупцией, сдерживалась тем, что новые, высококвалифицированные судьи не получали жалования почти 11 месяцев. Просрочен график мероприятий по репатриации месхетинцев, депортированных в 40-е годы. Миссия неоднократно высказывала обеспокоенность по-прежнему медленными темпами репатриации.

В июне 2000 года был наконец избран новый общественный защитник; это произошло не через два, как того требует закон, а через девять месяцев после отставки его предшественника в сентябре 1999 года. Миссия не раз выражала озабоченность затягиванием процесса выдвижения и избрания нового общественного защитника. Она продолжала поддерживать тесные контакты с бюро общественного защитника; как и в 1999 году, когда деятельность этого бюро анализировал по его просьбе юрисконсульт БДИПЧ, в текущем году бюро вновь обратилось к Миссии с просьбой оказать помощь в преодолении структурных и организационных трудностей.

Кроме того, Миссия вела многоплановую работу со средствами массовой информации. Вслед за встречами грузинских, абхазских и южноосетинских журналистов в Варшаве в 1997 и 1999 годах и в Сочи в конце 1999 года, Миссия организовала еще несколько встреч для журналистов трех сторон, стремясь за счет целевых учебных программ помочь налаживанию более тесных профессиональных и личных связей между людьми по разные стороны конфликта. Группа журналистов пришла к принципиальной договоренности о создании НПО, в задачи которой должны

входить, в частности, обеспечение более свободного обмена информацией на Кавказе, отстаивание прав журналистов и повышение их профессионального уровня.

В июне 2000 года в Москве состоялась новая трехсторонняя встреча журналистов. Хотя согласия по основному вопросу ее повестки дня – об официальном учреждении ассоциации кавказских журналистов – достигнуто не было, участники договорились об обмене информацией между грузинским, абхазским и южноосетинским агентствами новостей и о совместном издании информационного бюллетеня. Дальнейшая роль ОБСЕ в организации таких мероприятий будет зависеть от того, какие меры будут приняты по итогам вышеуказанных встреч.

В июне 2000 года группы тележурналистов из Грузии, Абхазии и Южной Осетии приняли участие в организованных Миссией при финансовой поддержке правительства Великобритании двухнедельных учебных курсах. Каждая из них отсняла короткометражный фильм с зарисовками из повседневной жизни. При содействии Миссии эти фильмы будут показаны по грузинскому, абхазскому и южноосетинскому телевидению.

Миссия и радиостанция Сакартвело, вещающая на всю территорию Грузии, подготовили на средства БДИПЧ серию из шести передач по правозащитной тематике, каждая из которых транслировалась на русском и грузинском языках.

В феврале Миссия стала организатором первой встречи между пресс-секретарем президента Грузии Вахтангом Абашидзе и "министром информации и печати" Южной Осетии Костой Дзугаевым. Стороны договорились наладить связь по электронной почте и приступить к подготовке коротких телепередач. Планируется провести еще одну встречу в Цхинвали.

Миссия продолжала содействовать регулярному обмену официальными периодическими изданиями между грузинской и абхазской сторонами, выделяя на это соответствующие средства.

В 2000 году Миссия поддерживала и направляла деятельность грузинской НПО "Студия Ре", выпускающей документальные фильмы на социальные темы, прежде всего по проблемам беженцев, ВПЛ и миграции. Данный проект финансируется правительством Соединенных Штатов.

В текущем году Миссия приступила к работе по гендерным вопросам, оказав в частности помощь и поддержку БДИПЧ в организации и проведении практикума на тему о руководящей деятельности женщин. Кроме того, сотрудники Миссии присутствовали на проходившей в Вене крупной конференции на гендерную тему, посвященной торговле людьми, и внесли вклад в ее работу. Осенью Миссией была организована первая встреча всех грузинских НПО, занимающихся гендерными проблемами.

В ходе президентских выборов в апреле 2000 года Миссия оказала кадровую и материально-техническую помощь миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами (МНВ). Как и при парламентских выборах 1999 года, Миссия выделила двух своих сотрудников в качестве долгосрочных наблюдателей. Кроме того, ряд сотрудников

Миссии работали краткосрочными наблюдателями в различных районах, включая Южную Осетию.

#### **1.14.4 Пограничный мониторинг**

15 декабря 1999 года по просьбе правительства Грузии Постоянный совет ОБСЕ принял решение расширить мандат Миссии, поручив ей "вести наблюдение и представлять сообщения о передвижениях через границу между Грузией и входящей в состав Российской Федерации Чеченской Республикой" (РС.DEC/334). Непосредственно перед принятием окончательного решения Миссией были представлены материально-техническая проработка проекта и бюджетная смета. Миссия оказалась в чрезвычайно трудном положении, когда от нее требовалось начать совершенно новую операцию в разгар зимы, практически без предварительной подготовки, в районе, куда можно добраться только на вертолете.

В середине января на место прибыли первые три международных наблюдателя, а 17 февраля база в Шатили начала функционировать как постоянный наблюдательный пункт. К 4 июня начала действовать база в Омало, а к 30 июня – база в Гиреви. В середине июля к работе приступили все 42 международных наблюдателя. С появлением 17 июля второго вертолета Ми-8 значительно возросли воздушно-транспортные возможности Миссии. В зимний период, с середины ноября 2000 года по середину апреля 2001 года, число наблюдателей будет снижено до 26.

С самого начала операции по пограничному мониторингу деятельность патрулей на местности порой серьезно затруднялась переменчивостью погоды, коварными лавинами, оползнями и проливными дождями. Из-за сложных погодных условий – как зимой, так и летом – происходили задержки с доставкой персонала и снаряжения в отдельные отряды.

Положение в контролируемом районе оставалось спокойным и стабильным, перемещений через границу не наблюдалось и сведений о них не поступало. Сообщалось лишь об отдельных попытках пересечения границы. При этом нарушители либо не допускались на территорию Грузии, либо задерживались грузинскими пограничниками.

Международное присутствие на 81-километровом участке границы оказывало позитивное воздействие на работу грузинских пограничников, обеспечивавших безопасность наблюдателей. Несмотря на исключительно тяжелое экономическое положение грузинской пограничной службы Миссия с удовлетворением отмечает впечатляющее повышение ее эффективности.

Работа представителей ОБСЕ доказала целесообразность данной операции. Ее цели были достигнуты постольку, поскольку потенциально взрывоопасную ситуацию удалось разрядить, добившись при этом укрепления стабильности в регионе. Однако в целом положение остается неопределенным и существует риск нового нарастания напряженности.

## 1.15 Миссия ОБСЕ в Молдове

В 2000 году Миссия ОБСЕ в Молдове активно выступала в качестве посредника в диалоге между Республикой Молдова и Приднестровьем, направленном на политическое урегулирование конфликта между ними. Члены Миссии участвовали в ряде встреч на высоком уровне, включая майскую встречу между президентом Лучинским и лидером Приднестровья Смирновым. Действующий председатель ОБСЕ посетила Молдову в июле, совершив при этом поездку в Приднестровский район для проведения встреч в Тирасполе. Сотрудники Миссии также участвовали во встречах Действующего председателя ОБСЕ с председателем недавно созданной в Российской Федерации Государственной комиссии по содействию политическому урегулированию приднестровской проблемы.

Наряду с российскими и украинскими посредниками сотрудники Миссии участвовали в переговорах на уровне экспертов между сторонами и по просьбе сторон приняли активное участие в аналитической работе и подготовке документов, обсуждавшихся на переговорах. Во взаимодействии с министерством иностранных дел Украины Миссия ОБСЕ организовала в марте недельную рабочую встречу за круглым столом по вопросу о разрешении приднестровского конфликта. На этой встрече международными экспертами и представителями обеих сторон, а также посредниками были подготовлены проекты документов о всеобъемлющем политическом урегулировании. В течение всего лета и осени Миссия продолжала активно поддерживать и координировать процесс переговоров, а также принимать в нем участие.

Сотрудники Миссии деятельно участвовали в работе Совместной контрольной комиссии (СКК) – органа, ответственного за осуществление достигнутого в июле 1992 года соглашения о прекращении огня и надзор за объединенными силами по поддержанию мира в зоне безопасности. Они несколько раз осуществляли наблюдение за выводом войск и военного снаряжения из зоны безопасности. Кроме того, они принимали участие в инспекциях объединенных сил по поддержанию мира, в том числе в воздушных инспекциях в зоне безопасности. Миссия отстаивала компромиссное решение, позволившее специализированным подразделениям молдавской армии завершить в период с мая по август разминирование последнего из минных полей в этой зоне. Она продолжала убеждать всех членов СКК принять представленное в конце 1999 года всеобъемлющее предложение о мерах укрепления доверия и обеспечении военной транспарентности в зоне безопасности.

Сотрудники Миссии пристально следили за развитием ситуации с выводом российских вооружений и техники из Молдовы, поддерживая тесный контакт с командующим оперативной группировкой российских войск, базирующимся в Тирасполе. В марте Миссия выступила организатором поездки руководителя Миссии ОБСЕ по оценке генерала Осседа, предпринятой с целью консультаций с соответствующими молдавскими, приднестровскими и российскими должностными лицами. Миссия активно добивалась от местных властей проявления готовности выполнять решения Стамбульской встречи на высшем уровне, касающихся вывода российских вооружений и войск и регулярно докладывала об этом делегациям в Вене, проводя с ними соответствующие консультации. Миссия также внесла ряд конкретных, подробных предложений по использованию фонда добровольных взносов ОБСЕ, учрежденного для помощи с выводом российских войск, вооружений, снаряжения и

военной техники из Приднестровья. Во время поездки в регион Действующего председателя ОБСЕ местные власти не препятствовали доступу на российские военные объекты в Тирасполе. В иных случаях приднестровские должностные лица раз за разом не допускали сотрудников Миссии на ключевые российские военные объекты и активно препятствовали действиям по выполнению принятых в Стамбуле решений о выводе.

Миссия стремилась стимулировать осуществление задуманного ОБСЕ и финансируемого ЕС проекта по ремонту моста Гура-Бикулуй, что позволило бы вновь открыть движение по автомагистрали между Кишиневом и Одессой. По инициативе Миссии Австрией как страной-председателем были предприняты первоначальные шаги, включая проведение технической оценки, в рамках проекта восстановления двух крупных электростанций на Днестре.

Миссия оказывала помощь в разработке и осуществлении чрезвычайно интенсивной программы контактов и сотрудничества между парламентариями сторон. В марте сотрудники Миссии присутствовали на встрече молдавских и приднестровских депутатов, которая завершилась подписанием соглашения о межпарламентском сотрудничестве. Впоследствии Миссия пристально наблюдала за выполнением этого соглашения.

В начале года Парламентская ассамблея ОБСЕ учредила группу по Молдове в составе пяти человек. В январе руководитель Группы, депутат финского парламента Киммо Кильюнен посетил Молдову, чтобы заручиться согласием обеих сторон на проведение предлагаемых Группой мероприятий. В марте и июне последовали новые визиты, по итогам которых в июле на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Бухаресте была принята специальная резолюция по Молдове. Члены Группы посетили Молдову с 28 сентября по 1 октября, встретившись как со спикером молдавского парламента Дьяковым, так и с председателем Верховного совета Приднестровья Маракуцей. Кроме того, депутаты обеих сторон были приглашены принять участие в семинаре на тему о методах самоуправления, который намечено провести в январе 2001 года в Швеции и Финляндии.

В мае Молдову посетил Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств; Миссия приняла участие в организации и проведении совместно с ВКНМ семинара по проблемам языков и образования. Она поддерживала контакты с соответствующими молдавскими должностными лицами, отслеживала предпринимавшиеся в этой области дальнейшие меры и продолжала заниматься широким кругом других вопросов, относящихся к человеческому измерению. Сотрудники Миссии наблюдали за проходившими в Приднестровье в марте и апреле выборами в местные органы власти и собирали материалы об отмечавшихся в ходе этих выборов существенных недостатках и злоупотреблениях. Несколько раз члены Миссии оказывали помощь приезжавшим в страну представителям Совета Европы; в целом Миссия поддерживала с Советом Европы тесный контакт и координировала с ним свои действия по вопросам, представляющим взаимный интерес или вызывающим общую озабоченность.

Миссия активно поддерживала развитие неправительственных организаций на обоих берегах Днестра и расширение контактов между ними. Невзирая на сопротивление местных властей, в апреле она организовала в своем отделении в

Тирасполе двухдневный семинар для НПО обеих сторон, посвященный укреплению их потенциала. Сотрудники Миссии помогали представителям сторон в составлении плана работы совместной комиссии историков, решение о создании которой было принято на семинаре БДИПЧ, с целью подготовки для школ обеих сторон согласованных учебных материалов по современной истории края, включая историю конфликта.

Миссия пристально наблюдала за развитием ситуации в области свободы печати, и в частности за непрекращающейся кампанией преследования властями Приднестровья независимой "Новой газеты". В апреле на средства, выделенные БДИПЧ, Миссия содействовала организации независимого семинара для журналистов обеих сторон, который намечалось провести в Тирасполе. Служба безопасности Приднестровья не допустила его проведения.

В 2000 году Миссия продолжала непосредственно заниматься делом группы Илашку, несколько членов которой отбывают в тираспольской тюрьме наказание за убийство и терроризм. В связи с визитами Действующего председателя ОБСЕ и высокопоставленной делегации Совета Европы Миссия добилась разрешения посетить Илашку в тюрьме. В результате бесед президента Лучинского со Смирновым в мае с.г. Миссии было предложено изучить возможность организации в другой стране ОБСЕ нового судебного разбирательства по делу Илашку и его сообщников. Миссия продолжает работу в этом направлении, не оставляя одновременно попыток добиться более льготного режима свиданий и улучшить медицинскую помощь для членов группы Илашку.

## **1.16 Координатор проектов ОБСЕ в Украине**

В прошлом году в качестве новой формы сотрудничества между ОБСЕ и правительством Украины был учрежден пост Координатора проектов ОБСЕ в Украине (РС.ДЕС/295). Соответствующий меморандум о договоренности был подписан в июле 1999 года и ратифицирован Верховной Радой Украины 10 февраля 2000 года. В настоящее время в стране работают Координатор проектов, два международных сотрудника и пять сотрудников, нанятых на месте. Для осуществления краткосрочных или долгосрочных проектов, когда это предусмотрено их условиями, могут быть дополнительно наняты международные или местные эксперты.

В отчетный период Координатор проектов продолжал работу по планированию, осуществлению и наблюдению за проектами взаимодействия между соответствующими властями Украины и ОБСЕ и ее институтами. Эти проекты финансировались главным образом за счет добровольных взносов государств – участников ОБСЕ. Один из основных уроков прошлого года заключается в том, что ключевой предпосылкой успешного выполнения мандата Координатора проектов является достаточное финансирование.

Осуществление проектов было начато на основе перечня проектных предложений, представленного Координатором проектов министерству иностранных дел Украины и утвержденного последним в начале января 2000 года. Первые проекты носили преимущественно экспериментальный характер, и поэтому в отчетный период Координатор проектов тратил много времени и сил на их дальнейшую доработку, а также на изучение возможностей осуществления новых проектов.

Основное внимание Координатор уделял мерам по оказанию Украине помощи в адаптации ее законодательства, институтов и процессов к требованиям современной демократии, основанной на верховенстве закона. В связи с ограниченностью средств важно было сконцентрировать усилия на ключевых вопросах и институтах. Особое внимание уделялось обеспечению верховенства закона как важной общей задаче.

Проекты были в основном направлены на выполнение двух главных задач: содействие в адаптации законодательства и поддержку ключевых институтов с целью обеспечения верховенства закона. В феврале 2000 года в парламенте возникла новая ситуация, в результате чего законодательный процесс получил новый импульс. Это открыло перед Координатором проектов новые возможности по оказанию помощи в совершенствовании законодательства. В существующих условиях ключевую роль в утверждении верховенства закона играет укрепление судебных органов. В этом плане Украина сталкивается с рядом вызовов, для преодоления которых ей может потребоваться помощь.

В отчетный период при осуществлении проектов самым важным партнером Координатора со стороны ОБСЕ было БДИПЧ. 3 марта Директор БДИПЧ посол Студман вместе с советниками БДИПЧ по вопросам верховенства закона посетил Киев с целью оценки осуществления в Украине соответствующих проектов.

Ниже освещаются некоторые из наиболее важных видов деятельности по проектам.

Всеобъемлющий обзор законодательства по правам человека. Этот проект направлен на приведение украинского законодательства по правам человека в соответствие с европейскими и международными нормами. При осуществлении проекта в течение всего отчетного периода международные и украинские эксперты активно работали со всеми соответствующими участниками законодательного процесса. Во второй половине года совместно с президентской администрацией был начат проект по реформированию системы прописки.

Техническая и практическая поддержка украинского омбудсмана. Координатор проектов оказывал бюро омбудсмана поддержку в форме нескольких проектов технической и консультационной помощи. Особое внимание уделялось управлению работой бюро и рассмотрению жалоб, а также предоставлению соответствующего оборудования.

Помощь Верховному суду. Координатор проектов приступил к созданию общенациональной базы данных о судебных решениях и судебной практике, с тем чтобы улучшить доступ к этим материалам для судей, в том числе на областном и районном уровнях. Координатор оказывал также поддержку в создании системы административных судов. Существующие планы технической помощи в этой области должны вылиться в крупный проект, как только будет завершена подготовка необходимой законодательной базы.

Борьба с торговлей людьми. Координатор проектов продолжал оказывать техническую помощь национальному координационному совету по борьбе с торговлей людьми при бюро украинского омбудсмана. Координационный совет является центром



по выработке национальной стратегии и по вопросам международного сотрудничества. В рамках этого проекта особое внимание было уделено законодательству и правоприменению.

### **1.17 Миссия ОБСЕ в Таджикистане**

Выполняя задачи, поставленные перед ней Общим соглашением о мире и национальном согласии, а также решениями Постоянного совета, Миссия ОБСЕ в Таджикистане в 2000 году наращивала свои усилия по оказанию сторонам помощи в выполнении Общего соглашения. Для Миссии ОБСЕ в Таджикистане 2000 год, когда после парламентских выборов в феврале было официально объявлено о завершении выполнения Общего соглашения, стал важным переломным этапом. Однако ряд важных положений Общего соглашения требуют дальнейших усилий, в частности, в отношении протокола по военным вопросам и реформы властных структур. Миссия ОБСЕ на протяжении всего года продолжала содействовать осуществлению этих положений.

С открытием нового местного отделения в Худжанде деятельность Миссии в регионах вышла на более высокий уровень, благодаря чему ее работа в области безопасности, прав человека, демократизации и верховенства закона в полной мере способствовала постконфликтному восстановлению в Таджикистане как на центральном, так и на региональном уровнях. Хотя масштабы и количество мероприятий Миссии за последние годы постоянно росли, численность ее прикомандированного персонала оставалась неизменной, а максимальное количество международных сотрудников по штату Миссии составляет 11 человек.

Состоявшиеся 27 февраля 2000 года в Таджикистане парламентские выборы проводились под наблюдением совместной миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/ООН (СМНВТ) при активной поддержке Миссии. В предвыборный период Миссия во взаимодействии с другими организациями подготовила и провела по всей территории Таджикистана ряд семинаров для избирателей, форумов для кандидатов и других мероприятий, связанных с выборами. Хотя выборы не отвечали основным нормам ОБСЕ, они были проведены в относительно плюралистичной обстановке, что является обнадеживающим шагом на пути к более развитой демократии. После выборов одним из направлений деятельности Миссии стало налаживание и укрепление взаимодействия с новым парламентом, которое в основном принимает форму организации в сотрудничестве с БДИПЧ учебной подготовки и семинаров по законодательным процедурам и другим темам для вновь избранных парламентариев.

За отчетный период Миссия стремилась адаптировать свою роль к ситуации, возникшей в стране после завершения мирного процесса. Она добилась этого, распространив свою деятельность на ключевую Ленинабадскую область на севере Таджикистана и в то же время активизировав свою работу и расширив масштаб проектов в тех областях, которые наилучшим образом отвечают новой ситуации, а именно в области поддержки гражданского общества и демократических институтов, утверждения верховенства закона, наблюдения за положением с правами человека и создания местного потенциала.

Поскольку в мае 2000 года завершилась работа миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), Миссия ОБСЕ распространила свою политическую деятельность на те области, которыми ранее занималась миссия ООН, стремясь при этом укрепить сотрудничество с другими организациями, также работающими в этой области. В соответствии с решением Совета Безопасности ООН от 12 мая 2000 года в качестве преемника МНООНТ была создана значительно менее крупная структура – Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП).

В феврале, спустя три года после получения на это санкции Постоянного совета, Миссия открыла на севере страны, в Худжанде, свое отделение, деятельность которого распространяется на Ленинабадскую область. Долгожданное открытие этого отделения позволило обеспечить лучший охват данного ключевого района у входа в Ферганскую долину, а также значительно расширить деятельность Миссии и укрепить ее контакты с представителями гражданского общества и политических кругов северного Таджикистана. Одновременно Миссии удалось приступить к осуществлению ряда проектов, касающихся средств массовой информации, воспитания гражданственности и прав человека.

Несмотря на широкую географию ее деятельности, Миссия все еще не может в полной мере выполнять свой мандат в районе горного Бадахшана, главным образом из-за его удаленности и географических условий. Для облегчения этой работы Миссия готовится открыть в начале следующего года новое местное отделение в Хороге.

За отчетный период Миссия активизировала работу по всем позициям своего мандата, уделяя особое внимание демократизации, построению институтов, верховенству закона, деятельности политических партий, распространению знаний о гражданском обществе и гендерных вопросах, правам человека и свободе средств массовой информации. Одновременно она расширила свою деятельность в области экономического и экологического измерения. На протяжении всего года Миссия продолжала углублять добрые отношения, которые установились у нее с таджикскими властями, с целью расширения сотрудничества с ними во всех секторах.

2000 год ознаменовал дальнейшее расширение деятельности Миссии в рамках проектов по ключевым направлениям ее мандата. Реализуя свою стратегию укрепления гражданского общества, содействия развитию свободных СМИ и утверждения демократии и прав человека, Миссия благодаря щедрой помощи различных доноров, и особенно государств – участников ОБСЕ, осуществила целый ряд таких проектов.

Одной из областей деятельности была поддержка в построении гражданского общества с акцентом на проблемы молодежи при одновременном наращивании усилий по распространению знаний о гражданском обществе среди политических партий и местных властей, например, путем организации разнообразных семинаров во всех областях Таджикистана. Помимо периодических встреч национальных и региональных лидеров политических партий и движений в Душанбе, Миссией были организованы десять "круглых столов", семинаров и учебных мероприятий в Худжанде, Курган-Тюбе, Дусти, Гарме, Турсунзаде и Хиссоре с участием более 300 региональных и национальных политических лидеров.

Как и в предыдущие годы, Миссия проявляла особенную активность в работе со средствами массовой информации. Продолжая осуществлять текущие проекты, такие как возрождение пяти сельских газет, в 2000 году Миссия взяла на себя новые задачи, а именно распространение программы возрождения еще на восемь газет, в том числе впервые на одно негосударственное издание, и оказание поддержки в создании независимого агентства новостей; оба эти мероприятия осуществлялись на севере страны, в Худжанде.

После более чем полутора лет отстаивания интересов свободных и независимых СМИ перед центральными властями в Душанбе коллективу поддерживаемого ОБСЕ проекта по созданию независимого радио и телевидения в Хатлоне наконец удалось добиться выдачи необходимых лицензий на вещание, и Миссия смогла приступить к осуществлению этого проекта.

Кроме того, была завершена подготовка к выпуску национального женского журнала, и этот проект вступает в стадию осуществления. В качестве вклада в укрепление роли средств массовой информации на региональном уровне Миссия во взаимодействии с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в ноябре 2000 года организует в Душанбе вторую конференцию СМИ Центральной Азии.

Миссия продолжала уделять много времени и сил вопросам обеспечения большего равенства полов и борьбы с ростом насилия в отношении женщин. В этой связи с целью повышения эффективности начатой в 1999 году программы семинаров были проведены ее обзор, оценка и корректировка. Так, в этом году состоялось более 48 семинаров для женщин, в которых, по приблизительным оценкам, приняли участие около 1000 женщин из всех областей страны. В число тем, затронутых ими, а также участниками созданных в стране 20 групп по поддержке женщин, входил широкий круг вопросов – от политических и социальных прав женщин, их прав в исламском обществе и участия в экономической жизни страны до медицинского обслуживания. Общее число проведенных за последние два года семинаров достигло 360, а количество их участников – 7200 человек.

С включением в середине года в состав Миссии прикомандированного сотрудника, занимающегося экологическими и экономическими вопросами, она смогла уделить более пристальное внимание этим проблемам, столь важным для Таджикистана в текущий период постконфликтного восстановления. В Душанбе был организован практикум для мелких предпринимателей и НПО, действующих в экономической области; Миссия рассматривает выдвинутые его участниками конкретные предложения, касающиеся, например, создания центров юридической помощи представителям малого и среднего бизнеса и организации профессиональной подготовки предпринимателей. В число запланированных к осуществлению первоочередных проектов входят семинары по экономическим правам, базовая бизнес-подготовка для активистов групп по поддержке женщин и "круглый стол" по Орхусской конвенции.

Миссия также стремилась расширить свою деятельность по предотвращению злоупотребления и торговли наркотиками. В этой связи она организовала как в Душанбе, так и в областях ряд тематических "круглых столов", с тем чтобы инициировать открытую и целенаправленную дискуссию по данной проблеме между

работающими в этой области специалистами и представителями органов правопорядка.

Что касается наблюдения за положением с правами человека и их защиты, то Миссия продолжала пристально следить за ситуацией как в Душанбе, так и в областях, доводя при необходимости конкретные случаи до сведения властей и тем самым отстаивая соответствующие принципы ОБСЕ. Особую активность в этом отношении проявляли местные отделения, которые занимались целым рядом случаев – от незаконного задержания и злоупотребления властью до торговли женщинами – и вели наблюдение за ходом судебных разбирательств. Миссия наблюдала за рядом дел и судебных процессов, касающихся прав человека, многие из которых проходили в конфиденциальной обстановке из-за необходимости обеспечить безопасность потерпевших. В некоторых случаях Миссия находила целесообразным обращаться к общественности через институты ОБСЕ и поощрять местные правозащитные организации к публичным выступлениям. В этом она опиралась на твердую поддержку Действующего председателя и институтов ОБСЕ. Особенно важную роль усилия Миссии и поддержка Действующего председателя сыграли при обжаловании в Верховном суде решения по одному из дел, в результате чего смертный приговор был заменен 15-летним тюремным заключением.

В отчетный период Миссия и ее отделения активизировали взаимодействие с местными правозащитными организациями и их поддержку в связи с рядом конкретных случаев, стремясь и в этой области способствовать созданию активных и эффективных компонентов гражданского общества. Миссия вместе с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Международной организацией по вопросам миграции (МОМ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНЕСЕФ), Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН) и Швейцарским агентством по вопросам сотрудничества и развития (ШАСР), а также таджикским НПО "Модар" занимается разработкой исследовательской программы по вопросам незаконной перевозки мигрантов, особенно женщин и детей. Миссия озабочена рядом событий, касающихся прав человека, особенно в связи с ростом влияния нелегальной исламской партии "Тахрир" и гонениями властей на ее членов.

В отчетный период Миссия впервые получила доступ к местам содержания под стражей на территории страны и тем самым заложила основу для будущего взаимодействия с соответствующими таджикскими властями.

Растущее внимание Миссия уделяла разъяснению вопросов прав человека и принципов ОБСЕ работникам судебных органов и органов правопорядка. Для этого в 2000 году был проведен ряд семинаров и учебных мероприятий. В сотрудничестве с аппаратом прокурора Ленинабадской области Миссия организовала также конференцию по вопросам соблюдения прав человека в период досудебного содержания под стражей. На этой конференции собрались представители судебных органов из различных частей страны, а также из соседних районов Узбекистана и Кыргызстана.

В 2000 году Миссия укрепила взаимодействие со многими организациями, работающими в Таджикистане. В их число входят присутствующие в стране организации системы ООН, особенно Программа развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН), вместе с которой Миссия осуществляла важный проект по ознакомлению с гражданскими правами, адресованный конкретным целевым группам – работникам органов местного самоуправления, представителям местных партий, молодежи, женщинам-активисткам и независимым средствам массовой информации. К числу основных международных НПО, с которыми в течение этого года Миссия плодотворно сотрудничала по различным проектам, относятся такие организации, как Американская ассоциация адвокатов (ААА), Международный фонд поддержки избирательных систем (МФПИС), Консорциум партнеров и Институт открытого общества (ИОО).

По случаю 25-й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта Миссия организовала в Душанбе и в своих местных отделениях целый ряд мероприятий.

### **1.18 Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии**

В отчетный период Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии (БСЦА) в соответствии со своим мандатом и руководствуясь принципами ОБСЕ в отношении неделимой и всеобъемлющей безопасности продолжало наращивать усилия по всем трем измерениям деятельности ОБСЕ.

Исходя из своей основной задачи предотвращения конфликтов, БСЦА внимательно следило за политической обстановкой и положением с безопасностью в Узбекистане, особенно в августе и сентябре, когда в страну вторглись вооруженные отряды. В этот период БСЦА постоянно информировало Действующего председателя, государства – участники ОБСЕ и Генерального секретаря и держало их в курсе происходящих событий. Кроме того, были организованы консультации с узбекскими должностными лицами и представителями посольств государств – участников ОБСЕ и международных организаций, базирующихся в Узбекистане.

БСЦА участвовало в организации нескольких визитов в Узбекистан высокопоставленных представителей ОБСЕ. В феврале страну посетил Генеральный секретарь ОБСЕ посол Кубиш. Он встретился с министром иностранных дел и другими высокопоставленными должностными лицами Узбекистана, а также с региональным представителем по Центральной Азии Управления ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН).

В июне в рамках своего центральноазиатского турне в сопровождении Генерального секретаря ОБСЕ посла Кубиша и представителей Тройки, БДИПЧ и Европейской комиссии Узбекистан посетила Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Австрии Ферреро-Вальднер.

На встречах с президентом Каримовым, министром иностранных дел Камиловым и другими должностными лицами, а также с представителями местных НПО были обсуждены пути дальнейшего содействия Узбекистану в выполнении обязательств по осуществлению принципов, принятых в рамках ОБСЕ, и текущее положение в стране.

В июле в ходе поездки по центральноазиатским странам в Узбекистане побывали руководители делегаций ОБСЕ в Вене. Эта поездка продемонстрировала растущий интерес к данному региону со стороны государств – участников ОБСЕ и внесла дополнительный вклад в налаживание плодотворного диалога с узбекскими властями и представителями основных слоев общества.

Сотрудники БСЦА участвовали в ряде "круглых столов" и семинаров и выступали с лекциями. В этой связи заслуживает упоминания "круглый стол" по актуальным проблемам осуществления закона о свободе выражения мнений и религиозных организациях, организованный бюро уполномоченного (омбудсмана) оли меджлиса по правам человека. В марте и октябре представители БСЦА выступали с лекциями перед студентами Академии государственного и социального строительства при президенте Республики Узбекистан.

Главными темами этих мероприятий были документы ОБСЕ и международно признанные нормы, а также деятельность Организации в Центральной Азии, с уделением особого внимания Узбекистану.

БСЦА уделяло должное внимание развитию средств массовой информации и связям с общественностью. В январе оно приняло участие в международной конференции, посвященной средствам массовой информации в Центральной Азии, которая была организована тремя НПО, занимающимися вопросами СМИ.

Кроме того, в январе БСЦА оказало необходимую помощь в организации поездки двух журналистов из Узбекистана в Вену, где они присутствовали на встрече представителей СМИ Центральной Азии и Южного Кавказа, организованной Австрией как Председателем ОБСЕ. После этого мероприятия местная пресса опубликовала ряд статей о роли ОБСЕ и председательствующей в ней Австрии в центральноазиатском регионе.

25-ю годовщину ОБСЕ БСЦА отметило созданием в сотрудничестве с Секретариатом своего сайта в Интернете. Кроме того, был опубликован и распространен по всей стране соответствующий пресс-релиз, а руководитель Бюро посол Ганчев дал представителям местной прессы пространное интервью.

В области человеческого измерения БСЦА осуществляло программы, предусмотренные его регулярным бюджетом, а также проекты, поддерживаемые БДИПЧ. Программы БСЦА, вытекающие из оценки потребностей страны и мандата Бюро, касались верховенства закона, развития НПО и гендерных вопросов.

В области верховенства закона БСЦА вместе с БДИПЧ осуществило учебную программу по международным нормам в области прав человека, в которой участвовали 90 прокуроров, правозащитников и судей в трех городах. Ее цель заключалась в том, чтобы ознакомить сотрудников правоприменительных органов с процедурами справедливого судебного разбирательства и дать им соответствующие разъяснения, а также побудить их к использованию международных механизмов и норм.

БСЦА при поддержке БДИПЧ завершило цикл из трех учебных занятий в рамках программы мониторинга и информирования о положении с правами человека, направленной на расширение возможностей местных активистов-правозащитников,

работающих в государственном и частном секторах. Двадцать пять участников из различных районов Узбекистана прошли трехэтапный курс подготовки под руководством трех опытных инструкторов по правам человека из России и Польши. В результате удалось активизировать сотрудничество между правозащитниками в Узбекистане, наладить их связи с международными коллегами и ознакомить участников с методами более эффективного мониторинга, представления докладов и направления сигналов в предусмотренные международными договорами органы, такие как Комиссия ООН по правам человека.

В последние годы БСЦА и БДИПЧ взаимодействовали с омбудсменом Узбекистана и оказывали ему помощь в укреплении его потенциала. В апреле и мае они пригласили поделиться опытом и знаниями бывшего омбудсмана Аляски. Он подготовил замечания по предложенным поправкам к национальному закону об омбудсмене, участвовал в "круглом столе" с правительственными чиновниками и провел в бюро омбудсмана подготовительный курс для недавно назначенных региональных представителей.

В 2000 году БСЦА продолжало тесное сотрудничество с местными неправительственными организациями с целью укрепления их потенциала по объединению усилий и распространению своего влияния путем создания сети НПО. В 2000 году были организованы три встречи, посвященные стратегии НПО.

В феврале НПО создали общую сетевую структуру с координационным советом и региональными органами. На встрече в мае участники занимались совершенствованием этой структуры и обсуждали вопросы членства и финансирования сети, ее региональных задач, сотрудничества с правительством и СМИ и т.д. В сентябре участвующие НПО приступили к организации национального форума НПО, который они планируют провести с участием государственных должностных лиц в начале 2001 года.

БСЦА оценивает эти встречи как весьма успешные и рассматривает развитие сети как определенную веху в процессе становления НПО в Узбекистане.

В развитие встреч между НПО и правительством, состоявшихся в 1998 и 1999 годах, БСЦА и БДИПЧ вместе с Национальным центром по правам человека и администрацией Самаркандской области организовали в апреле в Самарканде встречу представителей НПО и правительства. Темой встречи была роль НПО в обществе и их сотрудничество с местными властями. В ней приняли участие около 40 представителей НПО, а также городских и областных органов власти. Кроме того, в июле в Андижане между представителями НПО и правительства состоялась еще одна встреча.

БСЦА продолжало работать с женскими группами, с тем чтобы помочь им расширить свое представление и знания о правах женщин и взять на себя более ответственную роль в преобразовании гражданского общества. В октябре БСЦА и БДИПЧ организовали программу подготовки для специально отобранной группы из 15-20 женщин, посвященную методам эффективного мониторинга нарушений прав женщин и информирования о них. Участники программы выбирались из числа женщин-руководителей, юристов и представителей НПО на основе представленных ими ответов на вопросник. После прохождения подготовки в октябре им будет

предложено осуществить свой собственный экспериментальный проект по мониторингу или составлению доклада.

В феврале и июне вместе с Институтом открытого общества (ИОО) и Фондом Сороса БСЦА организовало две встречи по выработке стратегии деятельности в интересах женщин. Участники достигли согласия относительно разработки программ просвещения женщин, расширения сотрудничества между НПО, правительством и СМИ, повышения экономического статуса женщин, совершенствования законодательной базы для защиты их прав и пропаганды в обществе нового образа женщины.

За прошедший год БСЦА выработало более четкий и целенаправленный подход к мониторингу соблюдения прав человека и представлению соответствующих докладов.

БСЦА ежедневно получало от граждан письменные и устные жалобы. Большинство из них было связано с нарушениями, которые имели место во время досудебного содержания под стражей и судебных заседаний и предположительно совершались полицейскими, сотрудниками прокуратуры и других правоохранительных органов. Эти жалобы направлялись на рассмотрение соответствующим национальным властям. С начала этого года власти страны, в частности омбудсмен и прокуратура, все чаще давали БСЦА письменные ответы на подобные просьбы.

БСЦА регулярно ведет наблюдение за судебными процессами и уделяет внимание тем случаям, когда люди предстают перед судом за свои религиозные или политические убеждения. По оценке БСЦА, частота и масштабы таких процессов за последние два года возросли. С марта по октябрь 2000 года БСЦА осуществляло наблюдение за 14 судебными делами, по которым проходили в общей сложности 180 человек, обвиняемые в незаконной религиозной деятельности. По крайней мере три четверти из них были приговорены к тюремному заключению на срок более 14 лет за попытку свержения конституционного строя, распространение листовок, несущих угрозу общественному порядку, создание незаконных религиозных организаций и преступных сообществ или участие в них.

Особую озабоченность у БСЦА вызывают утверждения подсудимых, членов их семей и адвокатов о том, что для получения "признаний" обычно используются меры физического и психического воздействия на обвиняемых.

В отчетный период БСЦА на основании тех дел, за которыми оно осуществляло наблюдение, подготовило данные о лицах, приговоренных к смертной казни в 1999 и 2000 годах. Официально соответствующие органы такой информации не предоставляют. БСЦА собрало фамилии в общей сложности 52 человек, приговоренных к смертной казни. Двоим из них весной 2000 года смертные приговоры были заменены на 15-летнее тюремное заключение. В отчетный период БСЦА также получило проверенную информацию о нескольких случаях смерти во время содержания под стражей.

БСЦА осуществляло активную деятельность в области экономики и окружающей среды. Оно организовало участие делегации Узбекистана из трех человек в состоявшемся в январе в Тбилиси третьем подготовительном семинаре к восьмой



встрече Экономического форума. Делегация, в состав которой входили два представителя НПО и один государственный чиновник, активно участвовала в проходивших в рамках рабочих групп дискуссиях по вопросам, связанным с постконфликтным восстановлением.

БСЦА играло активную роль в работе восьмой встречи Экономического форума, которая состоялась 11-14 апреля в Праге. Оно направило на это мероприятие группу из четырех человек, представляющую действующие узбекские НПО, и представило в рабочей группе II подробный доклад о проблемах водопользования и энергетики, которые влияют на результаты экономической деятельности.

БСЦА обеспечило подготовку групп узбекских специалистов к участию в региональных семинарах по глобальному праву окружающей среды и по региональным экологическим проблемам, которые состоялись в сентябре и октябре в Алма-Ате (Казахстан).

После консультаций с должностными лицами Узбекистана, посольствами Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства в Ташкенте и Всемирным банком БСЦА взяло на себя координирующую роль в организации в марте двух поездок в Узбекистан миссии ОБСЕ, возглавляемой Соединенным Королевством. После возвращения делегации в Вену БСЦА продолжало проводить периодические встречи по обмену информацией с организациями-партнерами с целью оценки событий, связанных с инициативой по проблемам водопользования в Центральной Азии.

БСЦА и другие международные организации участвовали в собрании, посвященном началу совместного центральноазиатского эксперимента по наблюдению за переносом радионуклидов в водной среде на Сырдарье и Амударье, который проводился Объединенным наблюдательным центром (ОНЦ) национальной лаборатории в Сандии (Нью-Мексико, США). Страны этого региона – Узбекистан, Кыргызстан, Казахстан и Таджикистан – были представлены государственными должностными лицами и экспертами из научных учреждений в области ядерной физики.

БСЦА продолжало развивать широкие контакты с государственными должностными лицами и международными организациями с целью содействия региональному сотрудничеству, направленному на решение экономических и экологических проблем. Эти контакты были распространены на региональные и общенациональные высшие учебные заведения и исследовательские институты Узбекистана для совместного изучения возможностей улучшения положения в области экономики, сельского хозяйства и окружающей среды.

БСЦА провело по всему Узбекистану 11 семинаров-практикумов по экономическим и экологическим вопросам. Оно считает налаживание взаимодействия на низовом уровне внутри страны эффективным и реальным инструментом развития гражданского общества, решения местных проблем и демонстрации эффективности совместных действий. В качестве темы недельных практикумов была выбрана пропаганда сотрудничества на местах в интересах устойчивого экономического и экологического развития Узбекистана. К настоящему времени этими мероприятиями охвачено 10 областей, в том числе крупные города в Ферганской долине, и обеспечена

передача технических навыков развития мелких и средних предприятий и коллективного решения экологических проблем более чем 450 участникам, которые представляли местные органы самоуправления, НПО и частные предприятия или же являлись активистами в области охраны окружающей среды.

### **1.19 Центр ОБСЕ в Алма-Ате**

Во второй год своего существования Центр ОБСЕ в Алма-Ате (Казахстан), продолжал многостороннюю деятельность по всем измерениям безопасности, которыми занимается ОБСЕ.

В области политического измерения Центр участвовал в организации "круглого стола" для обсуждения рекомендаций, сформулированных миссией БДИПЧ по наблюдению за выборами после парламентских выборов прошлого года. В число участников этого "круглого стола" входили представители правительства, парламента и гражданского общества Казахстана. Контакты с казахстанским правительством поддерживались также благодаря участию Центра в качестве наблюдателя в нескольких организованных правительством Казахстана заседаниях Конференции по вопросам взаимодействия и мерам укрепления доверия в Азии. Центр также следил за положением средств массовой информации в свете обязательств, взятых на себя Казахстаном как государством – участником ОБСЕ. Он неоднократно направлял своих представителей для чтения в университетах и исследовательских институтах лекций о деятельности ОБСЕ в Центральной Азии.

В ноябре 1999 года Центр участвовал в организации регионального семинара по вопросам пользования трансграничными водотоками, который стал одним из первых мероприятий по реализации инициативы ОБСЕ, касающейся важной проблемы водопользования в Центральной Азии. Среди других мероприятий в области экономического и экологического измерения можно назвать работу Центра по организации участия представителей правительства, исследовательских институтов, деловых кругов и неправительственных организаций Казахстана в восьмой встрече Экономического форума ОБСЕ, состоявшейся в Праге в апреле 2000 года.

Определенный прогресс был достигнут в экологической области. Между министерством экологии, парламентом и организациями по охране окружающей среды Казахстана был подписан меморандум о договоренности по вопросам сотрудничества в экологической области. Это стало возможным во многом благодаря местным семинарам, посвященным Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) (участие неправительственных организаций в принятии решений, касающихся окружающей среды), которые были организованы Центром по итогам состоявшегося в прошлом году регионального семинара на эту тему.

Важной частью деятельности Центра является наблюдение за положением в области человеческого измерения в Казахстане. За отчетный период особое внимание уделялось мерам по созданию в регионах более совершенной инфраструктуры наблюдения. Центр продолжал осуществлять согласованные между правительством Казахстана и БДИПЧ проекты, касающиеся различных аспектов утверждения прав человека и верховенства закона. Особо важную роль играли проекты по повышению

осведомленности о правах женщин, подготовке кадров для тюремной службы, содействию построению гражданского общества, учреждению бюро омбудсмана и помощи в проведении законодательной реформы.

Большинство этих проектов осуществлялось в тесном взаимодействии с НПО и на основе регулярной координации действий с другими международными организациями. Их эффективному осуществлению способствовало налаживание тесного сотрудничества с рядом государственных структур, таких, как министерство юстиции, министерство внутренних дел и комиссия по правам человека при президенте.

Кроме того, Центр занимался широким кругом различных вопросов в рамках более мелких специальных проектов, касающихся оказания бесплатной юридической помощи нуждающимся в ней женщинам, местного самоуправления, мер по борьбе с коррупцией, повышения осведомленности о торговле женщинами и улучшения положения с обеспечением верховенства закона по всем трем измерениям деятельности ОБСЕ.

Центр в Алма-Ате выступал в роли принимающей стороны при организации целого ряда визитов высокопоставленных представителей ОБСЕ, в числе которых можно упомянуть Действующего председателя, министра иностранных дел Австрии Б. Ферреро-Вальднер, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии и большую группу послов государств – участников ОБСЕ из Вены.

## **1.20 Центр ОБСЕ в Ашхабаде**

Центр ОБСЕ в Ашхабаде (Туркменистан) действует с января 1999 года в соответствии с Решением No. 244 Постоянного совета от 23 июля 1998 года. Первого руководителя Центра Пауля Ульмана, командированного Австрией, в январе 2000 года сменил венгерский дипломат Иштван Венцель. 7 апреля в Центр прибыл новый сотрудник по вопросам человеческого измерения, а в июле численность международного персонала увеличилась еще на одного человека – сотрудника по административно-финансовым вопросам, работающего по срочному контракту. Всего в Центре работают пять международных и пять нанятых на месте сотрудников.

В соответствии со своим мандатом Центр продолжал деятельность по различным направлениям. Он подготовил визит в Туркменистан Генерального секретаря Кубиша в качестве личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии и организовал его встречу с президентом Ниязовым. 30-31 марта Ашхабад посетила делегация ОБСЕ с целью обсуждения вопросов, связанных с выдвинутой по предложению Соединенного Королевства инициативой ОБСЕ, касающейся регионального водопользования. В ходе состоявшихся дискуссий выявилось существенное различие в подходах к этому вопросу. Туркменское правительство не смогло поддержать эту инициативу, а президент заявил о своей готовности к сотрудничеству на двусторонней основе.

29 мая Туркменистан во главе многочисленной делегации посетила Действующий председатель, министр иностранных дел Австрии Б. Ферреро-Вальднер. В ходе ее переговоров с президентом Ниязовым и министром иностранных дел

Шихмурадовым был затронут целый ряд важных вопросов. Сторонам не удалось добиться сближения своих позиций.

14 июля большая группа руководителей и членов делегаций государств – участников ОБСЕ завершила в Ашхабаде свою поездку по этому региону. Центр стремился к тому, чтобы у участников поездки сложилось реалистичное представление об условиях его работы. Участники также встретились с министром иностранных дел Шихмурадовым.

В отчетный период отношения между Центром и правительством Туркменистана стали менее напряженными, хотя по конкретным вопросам сколь-либо значительного прогресса достичь не удалось.

В сентябре 2000 года Центр подготовил вторую региональную встречу руководителей миссий ОБСЕ. Перед этой встречей для сотрудников по политическим вопросам в региональных структурах ОБСЕ на местах был организован ознакомительный курс, посвященный работе по контролю над наркотиками, проводимой Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН).

В этом году Центр уделял более пристальное внимание вопросам региональной безопасности и неизменно стремился наладить с туркменским правительством сотрудничество в этой области. Хотя руководители Туркменистана имеют весьма специфический взгляд на региональную безопасность, они привержены принципу нейтралитета и отдают предпочтение двусторонним, а не региональным мерам – в принципе, они не возражают против предложения организовать позднее семинар ОБСЕ по вопросам региональной безопасности. Туркменское правительство в своих отношениях с Ираном, Пакистаном и Афганистаном проводит активную внешнюю политику, направленную на уменьшение напряженности в этом регионе. Однако в настоящее время оно дистанцируется от совместных усилий других центральноазиатских государств по коллективному отражению вооруженных вылазок экстремистских сил. Нельзя не согласиться с тем, что эти силы не представляют для Туркменистана непосредственной угрозы.

Туркменское правительство поддерживает проведение запланированной ОБСЕ и УКНПП ООН региональной конференции по контролю над наркотиками, борьбе с организованной преступностью и терроризмом, но возражает против того, чтобы на ней рассматривались вопросы региональной безопасности.

Этот год начался с критической реакции ОБСЕ и других членов международного сообщества на решение Народного собрания предоставить президенту Ниязову право занимать свою должность столь долго, сколько он пожелает. Согласно заявлению БДИПЧ, это является серьезным ограничением права людей свободно избирать своих руководителей.

В начале года сохранялась неопределенность с подписанием меморандума о договоренности между БДИПЧ и правительством Туркменистана, однако в середине марта благодаря усилиям Действующего председателя БДИПЧ, Генерального секретаря ОБСЕ, должностных лиц Туркмении в Вене и Центра ОБСЕ в этом вопросе наметились сдвиги. В результате проведенной работы во время визита Действующего

председателя состоялись переговоры между первым заместителем Директора БДИПЧ и директором национального института по вопросам демократизации, в ходе которых позиции сторон сблизились. Прямые контакты между БДИПЧ и соответствующими туркменскими властями продолжались во время визита руководителей делегаций ОБСЕ в июле. Правительство Туркменистана и БДИПЧ заявили о своем намерении подписать меморандум о договоренности на ноябрьской встрече Совета министров в Вене.

В течение года Центр получал от туркменских должностных лиц противоречивые сообщения, касающиеся демократизации и соблюдения прав человека. Было введено новое уголовно-процессуальное законодательство – как утверждалось, с целью укрепления прав граждан в их отношениях с правоохранительными органами.

В 2000 году был зарегистрирован лишь один случай ареста по политическим мотивам, когда в начале года был задержан деятель оппозиции Нурберды Нурмамедов. В 2000 году положение мелких религиозных общин не ухудшилось. Вмешательство Центра в ряде отдельных случаев закончилось успешно, хотя многие вопросы остались нерешенными.

Продолжало расти количество неправительственных организаций, действующих на низовом уровне, хотя ни одной из них не удалось зарегистрироваться в министерстве юстиции. Центр по-прежнему поддерживал активные контакты с множеством НПО. Многие группы жаловались на преследование со стороны туркменских властей. Старейшая из туркменских зарегистрированных НПО Дашогузский экологический клуб, утратила свою регистрацию – по всей вероятности, из-за ряда публикаций о коррупции среди должностных лиц.

В 2000 году в дополнение к давно существующим недостаткам в области человеческого измерения (невыполнение законов, отвечающих международным нормам, преследование мелких религиозных групп и НПО, чрезвычайно низкий уровень работы СМИ и отсутствие транспарентности, слабость мер по обеспечению верховенства закона) возникли новые проблемы. Была прекращена деятельность всех частных Интернет-провайдеров, что привело к созданию государственной монополии на электронный доступ к информации. Гражданам было запрещено иметь счета в иностранных банках. Были введены ограничения на доступ к высшему образованию, а также к рабочим местам в государственных органах на основе этнического происхождения и знания языка. В процессе реконструкции столицы многие ее жители потеряли свои дома, не получив никакой компенсации. Центр поднимал эти вопросы перед представителями компетентных туркменских органов, многие из которых конструктивно участвовали в обсуждении, но исправить положение не могли.

Министерство иностранных дел Великобритании предоставило Центру и бюро УВКБ в Ашхабаде крупный грант на проведение в январе 2001 года курсов по правам человека. С согласия туркменских властей осуществляется подготовка ряда других малых проектов в этой области.

Наибольшую склонность к сотрудничеству с ОБСЕ туркменское правительство проявило в области экологии. В мае Центр организовал региональный практикум, посвященный Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся

окружающей среды. Другими организаторами этого проекта при финансовой поддержке со стороны Австрии, Норвегии и Дании были Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Туркменское правительство оказало всестороннюю помощь в проведении этого практикума.

В целом правительство Туркменистана конструктивно взаимодействовало с ОБСЕ в связи с такими мероприятиями в области экономического и экологического измерения, как Экономический форум в Праге и региональные семинары. Исходя из достигнутых результатов Центр планирует проведение при финансовой поддержке Австрии дальнейших мероприятий, связанных с Орхусской конвенцией.

Центр поддерживает тесные отношения с природоохранными НПО, которые проводят в стране весьма полезную деятельность.

## **1.21 Центр ОБСЕ в Бишкеке**

Центр ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан) был создан во исполнение Решения No. 245 Постоянного совета от 23 июля 1998 года и открыт в январе 1999 года. С тех пор Центр действует в соответствии со своим мандатом, предусматривающим создание необходимых условий для дальнейшей интеграции Кыргызстана в сообщество ОБСЕ. Это относится ко всем трем главным измерениям деятельности ОБСЕ: военно-политическим аспектам поддержания мира и стабильности, защите и продвижению прав человека и основных свобод, а также сотрудничеству в области экономики и окружающей среды.

29 апреля 2000 года Центр открыл местное отделение в Оше, которое координирует деятельность ОБСЕ в южных районах Кыргызстана. Его работа приобрела особую актуальность в связи с неустойчивым положением с безопасностью на юге Кыргызстана.

Центр поддерживает активный диалог со всеми кругами киргизского общества, включая самых высокопоставленных должностных лиц центрального правительства, местные власти, парламент, учебные и научно-исследовательские институты, НПО, предпринимателей, международные организации и дипломатические представительства, учреждения культуры, деятелей искусства и т.д.

Если говорить о политической жизни страны в отчетный период, то следует отметить, что процесс демократизации развивался не столь беспрепятственно, как позволяла надеяться закрепившаяся за Кыргызстаном репутация "оазиса демократии". Кроме того, на политическую жизнь страны влияли региональные проблемы в отношениях с соседями, а также региональное сотрудничество перед лицом других общих проблем – таких, как вторжение вооруженных групп на территории центральноазиатских республик. В отчетный период в стране состоялись парламентские и президентские выборы. По заключению ОБСЕ, проведение парламентских выборов не вполне отвечало духу обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Предвыборные кампании были омрачены случаями недопустимого давления и акциями силовых структур. Свобода средств массовой информации открыто не ограничивалась, однако в ряде случаев местные власти мешали СМИ работать в обычном режиме.

После визита Генерального секретаря ОБСЕ в Бишкек в марте 2000 года правительство и оппозиция в принципе договорились о проведении национального "круглого стола". С целью содействия его организации Центр инициировал серию подготовительных информационных встреч. Наконец, в июне стало очевидным, что "круглый стол" не сможет быть организован в обычном духе, присущем ОБСЕ, после чего в этом правительственном мероприятии Центр участвовал лишь в качестве наблюдателя.

Приверженность Кыргызстана принципам ОБСЕ подверглась испытанию, когда было возбуждено несколько судебных дел против ряда лидеров оппозиции и других граждан, которых властные структуры считали своими оппонентами. Наиболее заметным из них было дело Ф. Кулова, председателя одной из самых сильных оппозиционных партий и серьезного претендента на президентский пост. Он был арестован после выборов в парламент, членом которого мог бы стать, если бы не серьезные разногласия относительно подсчета голосов в его избирательном округе. Ф. Кулов был на четыре месяца помещен в тюрьму, после чего предстал перед закрытым военным судом и затем был освобожден. Это показывает, какими способами маргинализируются видные и перспективные деятели оппозиции. Подобные случаи и тенденции привели к значительной активизации деятельности Центра по наблюдению за этим процессом и консультированию участвующих в нем сторон, в результате чего серьезно возросла нагрузка на сотрудников Центра.

В свете общих тенденций в политической жизни Кыргызстана Центр оказывал этой стране все более активную поддержку в ее стремлении выполнять свои обязательства как государства – участника ОБСЕ. Приоритет отдавался деятельности в области соблюдения прав человека и основных свобод; осуществлялось тесное сотрудничество с БДИПЧ, Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств.

В течение года Центр организовал несколько визитов в Кыргызстан высокопоставленных представителей ОБСЕ. В мае и июне Бишкек посетила крупная делегация во главе с Действующим председателем, а в середине июля в рамках поездки по центральноазиатскому региону в Кыргызстане побывала делегация послов, возглавляющих постоянные представительства государств – участников ОБСЕ в Вене. В 2000 году Генеральный секретарь приезжал в Кыргызстан три раза и во время одного из этих приездов присутствовал на открытии местного отделения в Оше. В Кыргызстан приезжали также Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации. Все вышеназванные делегации были приняты президентом Республики Кыргызстан. Кроме того, оказывалась помощь представителям БДИПЧ во время их миссий по оценке потребностей и операций по наблюдению за выборами.

Выполняя задачу содействия обмену информацией между правительством Кыргызстана и ОБСЕ, Центр передавал документы о работе и решениях руководящих органов ОБСЕ министерству иностранных дел, канцелярии президента, а также другим государственным учреждениям. Кроме того, распространялась документация, касающаяся выборов и прав человека, а также доклады о различных встречах ОБСЕ.

По результатам дискуссий с участием Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Центр вместе с киргизским союзом журналистов приступил к организации региональной конференции, посвященной положению средств массовой информации в Центральной Азии. Предполагается, что на ней для обсуждения основных проблем и возможностей совершенствования регионального сотрудничества, связанного со средствами массовой информации, соберутся журналисты, компетентные государственные должностные лица, а также представители и эксперты ОБСЕ и других специализированных международных организаций.

Центр продолжал служить БДИПЧ инструментом для оказания правительству Кыргызстана помощи в проведении обзора национальных законов и приведении их в соответствие с международными нормами, содержащимися в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и в Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЮНКАТ), обе из которых были ратифицированы Кыргызстаном. За отчетный период эксперты как по КЛДЖ, так и по ЮНКАТ предприняли миссии для определения степени соответствия национального законодательства международным нормам и оценки национальных механизмов по осуществлению законодательства и государственной политики в этих областях. В мае была организована конференция, посвященная путям обеспечения соответствия киргизского законодательства нормам ЮНКАТ.

По просьбе правительства Кыргызстана эксперты БДИПЧ ОБСЕ продолжали консультировать соответствующие власти по вопросам разработки закона об омбудсмене. В мае правительству были представлены замечания БДИПЧ ОБСЕ по последнему проекту этого закона. Центр помогал в координации действий, налаживании и поддержании контактов с парламентским комитетом по правам человека и с канцелярией президента.

Центр занимается разработкой проекта для университета в Оше, касающегося подготовки студентов юридического факультета в области общего уголовного права и соответствующих международных норм, а также практических методов судебной защиты обвиняемых по уголовным делам, консультирования граждан и оказания им правовой помощи. Ожидается, что осуществление этого проекта начнется в первой половине 2001 года при поддержке местного отделения ОБСЕ в Оше.

С целью создания новых объединений женщин-активисток и повышения осведомленности населения в области гендерного равенства БДИПЧ ОБСЕ начало в Кыргызстане осуществление проекта, посвященного роли женщин как руководителей и отстаиванию ими своих интересов. Этот учебный проект, который, как ожидается, расширит возможности женщин-руководителей в их борьбе за полноправное участие в жизни общества и равные возможности, осуществляется во взаимодействии с германским Фондом Конрада Аденауэра. Он включает проведение семи трехдневных учебных курсов в различных местах, а в завершение обучения в ноябре предусматривается проведение национального семинара-практикума по гендерным вопросам. С целью выявления и количественной оценки имевших место и возможных случаев торговли женщинами и детьми в Кыргызстане осуществляется проект по этой проблеме. Будет осуществлена также оценка проводимой политики, законодательства и других существующих механизмов, направленных на предотвращение и борьбу с



такой торговлей. Итоговый доклад будет подготовлен Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) на основе консультаций и сотрудничества с Центром ОБСЕ в Бишкеке, БДИПЧ и правительством Кыргызстана.

ОБСЕ оказывает пограничной службе Кыргызстана помощь, касающуюся подготовки пограничников в области институциональных реформ и включения вопросов прав человека в программу обучения пограничников. В марте БДИПЧ предприняло миссию по оценке потребностей, за которой в июне последовала поездка киргизской делегации в Польскую пограничную академию. На октябрь запланировано проведение семинара-практикума по правам человека. В роли наставников и преподавателей будут выступать эксперты ОБСЕ и опытные местные офицеры.

Центр помогает правительству в разработке концептуально-правовой базы для создания механизма регистрации населения, отвечающего международным нормам в области обеспечения равенства и борьбы с дискриминацией. Во взаимодействии с местным НПО – Бишкекским центром по регулированию миграции (БЦРМ) – к концу 2000 года БДИПЧ планирует подготовить сравнительный анализ законодательства и государственной политики центральноазиатских республик.

В связи с состоявшимися 20 февраля и 12 марта парламентскими выборами два местных эксперта, получившие предварительную подготовку в ОБСЕ, провели в Чуйской и Таласской областях 10 однодневных семинаров, на которых 500 сельских жителей были ознакомлены с процедурами голосования, руководством по наблюдению и возможностями участия женщин в политической жизни. Этот поддерживаемый БДИПЧ проект осуществлялся при содействии Центра.

В июле при поддержке Центра в Бишкеке была организована первая общенациональная конференция НПО Кыргызстана. Ее финансирование осуществлялось совместно БДИПЧ ОБСЕ, Всемирным банком, Фондом Сороса, Консорциумом партнеров, Программой малых грантов Комиссии США по развитию демократии и нидерландской организацией "Взаимопомощь церквей". В проходивших в рамках этого двухдневного мероприятия оживленных дискуссиях об отношениях между государством и НПО, роли НПО во время выборов и будущих направлениях деятельности НПО в Кыргызстане приняли участие представители 172 НПО со всей страны.

С 14 по 27 августа Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) был организован летний курс, посвященный правам человека и международному праву, который финансировался ОБСЕ и Международным комитетом Красного Креста (МККК). Цель этого учебного мероприятия заключалась в обеспечении для студентов юридических факультетов старших курсов и молодых специалистов интенсивной подготовки в области прав человека и правозащиты и обучении их использованию юридического инструментария при рассмотрении различных случаев, связанных с правами человека. Этот курс подготовки прошли 36 участников из разных стран СНГ и центральноазиатских республик. Центр принимал активное участие в отборе кандидатов.

В области экономической и экологической деятельности Центр уделял много времени и сил подготовке киргизских представителей к участию в состоявшейся в апреле в Праге восьмой встрече Экономического форума. Делегация Кыргызстана

участвовала в двух подготовительных семинарах, а четыре представителя правительства и два представителя НПО присутствовали на самом Форуме. Центр провел два мероприятия в рамках дальнейших шагов для участников подготовительных семинаров и встречи Форума. Центр планирует и далее сотрудничать с этим влиятельным сектором киргизского общества в области обмена информацией и формулирования подходов.

В текущем году Центр осуществлял надзор за реализацией четырех маломасштабных проектов в области экологического измерения, финансируемых правительством Финляндии и осуществляемых местными НПО. Эти проекты направлены на повышение осведомленности населения о вопросах, касающихся окружающей среды, и экологических проблемах. Была выбрана целевая группа, включающая школьников, студентов и молодых ученых. Один проект предусматривает содействие местной экологической НПО в публикации двух ежемесячных журналов по проблемам охраны окружающей среды.

Центр также оказывал активную поддержку киргизским властям и НПО в их усилиях по решению основных региональных проблем рационального водопользования и энергоснабжения. Кыргызстан приветствует участие ОБСЕ в организации форума высокого уровня, на котором руководители центральноазиатских стран смогут обсудить проблемы энергетики и использования водных ресурсов. Центр всесторонне помогал представителям Кыргызстана принимать участие в конференциях и семинарах по этим вопросам. Он выступил инициатором создания механизма для обмена информацией между национальными НПО, правительством и сообществом доноров, с тем чтобы можно было в полной мере воспользоваться имеющейся информацией по водным и энергетическим ресурсам.

## **2. СОДЕЙСТВИЕ СО СТОРОНЫ ОБСЕ В ВЫПОЛНЕНИИ МНОГОСТОРОННИХ И ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ**

### **2.1 Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам**

В отчетный период представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам продолжал следить за работой комиссии по формулированию рекомендаций относительно выдачи бывшим российским военнослужащим и находящимся на их иждивении лицам видов на жительство, а также участвовать в этой работе.

Сегодня, спустя шесть лет после создания комиссии, она завершила первоначальное рассмотрение всех просьб о выдаче видов на жительство. По большинству заявлений вынесено окончательное решение, и в настоящее время около 15 000 военных пенсионеров и членов их семей имеют временные виды на жительство в Эстонии. Примерно в 12 800 случаях срок их действия составляет пять лет.

Около 2500 заявителей получили краткосрочные виды на жительство на период от шести месяцев до трех лет. Часто это связано с соответствующими законодательными положениями, например, о сокращении срока действия видов на жительство для некоторых категорий бывших военнослужащих. Другой важной

причиной иногда является потребность правительства в дополнительном времени для расследования проблемных случаев, когда могут возникать вопросы относительно анкетных данных заявителя или когда он представил неполную информацию.

Шестимесячные виды на жительство выдавались в основном лицам, имеющим право на получение жилплощади в рамках программ США по содействию переселению бывших военнослужащих в Россию. Все большее число этих лиц обращается с заявлениями о выдаче видов на жительство в Эстонии, хотя они должны были покинуть страну и занять выделенное им жилье.

На данный момент комиссия рассмотрела приблизительно 30 000 заявлений, в том числе о продлении срока действия уже выданных видов на жительство. В 2000 году отказ получили 66 человек.

Процедуры дальнейшего рассмотрения заявлений о выдаче видов на жительство были пересмотрены. Согласно новым положениям, касающимся бывших иностранных военнослужащих, заявления будут распределяться по двум каналам: один – для стандартных случаев, например для продления срока действия пятилетних видов на жительство, которое будет входить в обязанность департамента по вопросам миграции и гражданства, а другой – для всех нестандартных проблемных случаев, таких, как отказы, первоначальные заявления и просьбы о разрешении постоянного проживания, которыми по-прежнему будет заниматься правительственная комиссия с участием ОБСЕ. Подготовленный правительством в апреле 2000 года указ по этому вопросу пока официально не издан.

Для рационализации работы и адаптации ее к новым условиям необходимо будет провести кадровое переукомплектование и реорганизацию комиссии. Чтобы утвердить эти изменения, правительство должно срочно издать соответствующее распоряжение. Кроме того, национальному парламенту еще предстоит принять поправки к закону об иностранцах, упрощающие работу с некоторыми категориями военных пенсионеров.

В целом достигнут значительный прогресс в решении текущих задач, однако работа по нестандартным и проблемным случаям замедлилась, и решения по таким случаям вряд ли будут приняты в ближайшем будущем.

## **2.2 Статья II Дейтонского соглашения о мире**

### **Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине**

В отчетный период продолжалось успешное выполнение Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (БиГ), известного как Венское соглашение. Проведение инспекций и посещений объектов по производству вооружений дало удовлетворительные результаты, и были выявлены лишь незначительные недостатки. Свою поддержку путем направления специалистов на инспекции, проводимые сторонами, и пять инспекций, проводимых ОБСЕ, предложили в общей сложности 26 стран ОБСЕ. В целом в этот период было проведено 11 инспекций с использованием 23 квот. Кроме того, в отчетный период Совместная консультативная комиссия (СКК) приняла поправку к Протоколу о посещении

объектов по производству вооружений, и в общей сложности было проведено три посещения, в которых участвовали 29 специалистов из 15 стран ОБСЕ. Различные страны ОБСЕ выступили с инициативой о проведении учебных курсов для инспекторов, а также для персонала центров по проверке в обоих образованиях и предложили свою помощь в модернизации их коммуникационного и компьютерного оборудования. Оба центра по проверке работают весьма эффективно, и инспекторы достигли высокого уровня профессионализма.

Состоявшийся 15 декабря 1999 года обмен информацией продемонстрировал очевидное улучшение положения, хотя некоторые проблемы все еще остаются нерешенными, в частности проблемы, касающиеся уведомления о полицейских силах на уровне кантонов в Федерации Боснии и Герцеговины (ФБГ), которое при промежуточном обмене по состоянию на 15 июня 2000 года впервые охватывало все десять кантонов. Теперь представляемые данные включают также цифры по сотрудникам министерства внутренних дел ФБГ. В этой связи необходимо отметить, что согласно представляемым ФБГ в рамках обмена информацией данным полицейские силы не относятся к вооруженным силам.

Проблема с руководителем делегации ФБГ в Совместной консультативной комиссии (СКК), а также в Субрегиональной консультативной комиссии (СРКК) была временно урегулирована в результате принятия премьер-министром соответствующего решения. Власти ФБГ в настоящее время рассматривают вопрос о принятии ротационной системы, аналогичной той, которая принята государственной делегацией БиГ и которая могла бы удовлетворить оба компонента Федерации.

Прошлой осенью из-за разногласий между министром и заместителем министра обороны ФБГ относительно распределения времени на различные мероприятия была блокирована программа военных контактов и сотрудничества (1999 год). Боснийский компонент настаивал на соотношении 2,3 : 1, тогда как боснийские хорваты выступали за соотношение 1 : 1. Пакетное решение относительно распределения отведенного на мероприятия в 2000 году времени было неофициально согласовано между личным представителем и министром и заместителем министра обороны ФБГ. Это пакетное решение предусматривало распределение квоты в соответствии с переменным соотношением, зависящим от характера мероприятия. Однако официального соглашения пока еще не достигнуто. Эта проблема до настоящего времени решалась в рабочем порядке, хотя некоторые мероприятия пришлось отложить.

Дания продолжала поддерживать режим воздушного наблюдения, предоставляя оборудование и обеспечивая подготовку специалистов, и в апреле был проведен экспериментальный полет. Второй полет состоялся в период между 7 и 13 октября при поддержке Дании и Чешской Республики. Был составлен и представлен на утверждение СКК протокол о воздушном наблюдении.

Соединенное Королевство предложило свою поддержку, предоставив услуги финансовых экспертов, которые работают вместе с двумя министрами обороны образований над повышением транспарентности бюджетов. В частности, будут предприняты усилия по совершенствованию обмена данными 15 марта 2000 года. В центре внимания финансовых экспертов – расходы за 1999 год, иностранная военная помощь в 1999 году и ассигнования на 2000 год. СКК создала рабочую группу, в состав которой входят эксперты из Соединенного Королевства, а также представители ОБСЕ

и двух образований. Рабочая группа имела свободный доступ в министерства обороны обоих образований. Это является несомненным свидетельством прогресса, указывающим на рост взаимного доверия и сотрудничества. Рабочая группа вновь собралась в конце сентября, однако ревизия бюджетов двух министерств обороны пока еще не проведена.

На встрече СКК 15 декабря 1999 года стороны приняли программу добровольных мероприятий на 2000 год. Особое значение имело предложение итальянского правительства провести у себя в стране двухнедельные полевые учения для сводного батальона из Боснии и Герцеговины. Эти учения потребовали от БиГ принятия решения относительно военного порядка подчиненности и контроля как на государственном уровне, так и на уровне совместных подразделений и предоставили БиГ возможность выполнить декларацию, с которой в ноябре в Нью-Йорке выступили члены Объединенного президиума. Однако эти учения были отменены в связи с поступившим накануне отказом одной из сторон.

Перевод генерального штаба армии Республики Сербской из Биелины в Бая-Луку создал проблемы для военной миссии по связи Федерации (боснийский компонент), поскольку в Бая-Луке ощущается нехватка надлежащего жилья. До урегулирования этого вопроса военные миссии по связи будет функционировать лишь в обычные рабочие часы. Министерство обороны РС обязано обеспечить необходимые условия для размещения, в связи с чем оно обратилось за международной помощью.

В этот период был осуществлен ряд мероприятий, вытекающих из Меры XI (Программа военных контактов и сотрудничества). 12-15 марта в Тесличе (РС) австрийскими специалистами был проведен практикум по вопросу о готовности противостоять стихийным бедствиям. Кроме того, 13-14 июня был проведен семинар-практикум по военным бюджетам, а затем, 29-30 июня – семинар по транспарентности военных бюджетов; оба эти мероприятия состоялись в Сараево. При поддержке со стороны Германии было проведено четыре семинара по Кодексу поведения в Сараево, Мостаре, Бая-Луке и Тузле. Помимо этого, в Сараево, Мостаре и Бая-Луке были проведены три семинара-практикума для журналистов. Школа НАТО в Обераммергау, Германия, предложила свои услуги по подготовке инспекторов/специалистов. Австрия и Франция провели для представителей БиГ учебные занятия, посвященные Венскому документу. Австрия оказала БиГ помощь в подготовке документа об обмене информацией в рамках ВД 99 за 2000 год. Однако этот документ еще подлежит утверждению Постоянным комитетом по военным вопросам (ПКВВ).

Удовлетворительно функционирует Межуниверситетский руководящий комитет по изучению проблем безопасности в БиГ (КИПБ). В отчетный период были завершены шесть исследовательских проектов. Одна частная итальянская компания предоставила университетам компьютеры (включая как аппаратное, так и программное обеспечение), в результате чего был получен доступ к Интернету и обеспечено формирование вспомогательной сети. Планируется проведение учебных курсов. Продолжается сотрудничество с Центром Маршалла, фондами, институтами ОБСЕ и НПО. В исследовательских проектах, запланированных на 2000 год, будут участвовать некоторые университеты стран – участниц Пакта о стабильности. Приветствуется полномасштабная или частичная спонсорская поддержка через КИПБ или направляемая напрямую соответствующему университету.

11-13 февраля в Сараево при финансовой поддержке со стороны Италии и Соединенного Королевства был проведен семинар по государственному измерению безопасности. Кроме того, Швейцария, Бельгия, Соединенное Королевство и Италия направили на этот семинар своих экспертов. Следует отметить присутствие на этом семинаре большой делегации РС, состоявшей из представителей университета Баня-Луки и министерства обороны.

25-26 сентября в Мостаре объединенными усилиями двух местных университетов и ОБСЕ был проведен второй семинар. Однако политические проблемы, касающиеся сотрудничества двух университетов (один хорватский, а другой боснийский) преодолены не были. Посол Иштван Дьярмати из Института по проблемам отношений Восток – Запад в Нью-Йорке согласился стать председателем научного комитета, который осуществляет наблюдение за межуниверситетской программой по изучению проблем безопасности в БиГ. Комитет состоит из 12 международных экспертов плюс по одному представителю от каждого из шести университетов БиГ. В июле КИПБ одобрил еще восемь исследовательских проектов, однако планы исследований по этим проектам нуждаются в утверждении научным комитетом.

## **2.3 Статья IV Дейтонского соглашения о мире**

### **Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями**

В отчетный период продолжалось осуществление Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, известного как Флорентийское соглашение, несмотря на сложности, вызванные временным приостановлением членства Союзной Республики Югославии (СРЮ) из-за косовского кризиса, и тот факт, что ее делегация не была приглашена на состоявшуюся весной в Брюсселе встречу Совета по выполнению мирного соглашения (СМС). В этой связи Республика Сербская (РС) в знак солидарности с СРЮ также приостановила свое участие, заявив, что Флорентийское соглашение не может быть осуществлено без активного участия всех сторон. В конце июля как СРЮ, так и РС возобновили свое участие.

Явный прогресс в соблюдении положений Протокола об уведомлениях был продемонстрирован при обмене информацией 15 декабря 1999 года, и в 2000 году были проведены все инспекции, за исключением двух, которые должна была провести БиГ (одна в Хорватии и одна в СРЮ). Фактически, власти БиГ не смогли принять решения о составе инспекционных групп. В целом было проведено 14 инспекций с использованием 28 квот и с участием 44 специалистов из 25 стран ОБСЕ.

В отчетный период личный представитель продолжал призывать стороны рассмотреть вопрос о путях уменьшения количеств оружия, подпадающих под исключения по Соглашению, а также обдумать возможность многосторонних или односторонних сокращений. Однако до настоящего времени стороны не пришли ни к какому решению. 2-3 ноября 2000 года в Вене стороны Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями встретились под председательством делегации Союзной Республики Югославии на второй конференции по рассмотрению выполнения этого Соглашения. Стороны выразили удовлетворение относительно хода выполнения и согласились обсудить меры, направленные на совершенствование выполнения в будущем, а также на повышение транспарентности и открытости.

Личный представитель продолжал призывать стороны к проведению инспекций "необъявленных мест". Стороны приняли этот вопрос к сведению, однако на данный момент не проведено ни одной подобной инспекции.

В отчетный период продолжалось уничтожение вооружений и техники. При поддержке со стороны группы экспертов из Франции и Германии Республика Сербская уничтожила 106 единиц техники, а Федерация – 48 единиц. Это свидетельствует о готовности сторон полностью выполнять свои обязательства по Флорентийскому соглашению.

## **2.4 Статья V Дейтонского соглашения о мире**

### **Переговоры о региональной стабильности в Юго-Восточной Европе, предусмотренные статьей V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине**

В этом году государства-участники статьи V продолжили дискуссии по мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ), а также начали дискуссии по обмену информацией о военных силах. Ход этих дискуссий, в результате которых будут выработаны меры по повышению безопасности в регионе, имел в течение всего года поступательный характер.

Недавние изменения в Союзной Республике Югославии открывают новые возможности в контексте статьи V, особенно в связи со вступлением Союзной Республики Югославии в ОБСЕ и присоединением ее к Венскому документу. В настоящее время переговоры, предусмотренные статьей V, находятся в стадии переоценки и возможной корректировки в связи с новой ситуацией. Они будут продолжены с целью их как можно скорейшего завершения.

Работа подгруппы по безопасности и обороне в рамках рабочей группы по вопросам безопасности и переговоры по статье V дополняют друг друга. Статья V закладывает основы для одного из важных компонентов Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

## **3. РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ**

### **3.1 Региональная стратегия ОБСЕ и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы**

ОБСЕ придает большое значение цели Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы по достижению прочного мира, процветания и стабильности путем выработки всеобъемлющего и последовательного подхода в регионе с участием всех сторон. Опираясь на свои относительные преимущества – экспертный потенциал миссий ОБСЕ на местах и институтов ОБСЕ, занимающихся соответствующими вопросами, – Организация внесла и продолжает вносить важный вклад в достижение этой цели. ОБСЕ также подчеркивает значение гражданского общества и призывает НПО к участию в Пакте о стабильности с целью укрепления местного потенциала.

На состоявшейся в ноябре 1999 года Стамбульской встрече на высшем уровне главы государств и правительств приветствовали Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы и подчеркнули ключевую роль ОБСЕ. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне Постоянному совету было поручено "разработать региональную стратегию, направленную на достижение целей Пакта", и 16 марта 2000 года Постоянный совет принял Решение No. 344 о региональной стратегии для Юго-Восточной Европы. В соответствии с региональной стратегией ОБСЕ были разработаны проекты, основанные на экспертном потенциале миссий ОБСЕ в данном регионе. Эти проекты направлены на решение проблем, выходящих за пределы национальных границ, и предусматривают стимулирование сотрудничества между различными миссиями ОБСЕ и содействие достижению целей Пакта о стабильности.

ОБСЕ активно участвовала во встречах трех рабочих групп Пакта о стабильности и соответствующих целевых групп, а также в региональной конференции по финансированию, которая состоялась в Брюсселе 29-30 марта 2000 года. Организация также взаимодействовала со структурами Пакта о стабильности и с международными организациями, деятельность которых связана с Пактом о стабильности. Старшие должностные лица Пакта и председатели целевых групп поддерживали контакты с ОБСЕ и проводили двусторонние встречи с должностными лицами Организации. Например, специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Бодо Хомбах выступал на встрече ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле, а также на заседании Постоянного совета в Вене 20 января 2000 года; председатель рабочей группы III по вопросам безопасности выступал на заседаниях Постоянного совета 17 февраля и 19 октября 2000 года, а председатель рабочей группы I по демократизации и правам человека 27 июня провел встречу со старшими должностными лицами ОБСЕ.

ОБСЕ было поручено руководить конкретными целевыми группами рабочих групп Пакта о стабильности, такими, как целевая группа по гендерным вопросам в рамках рабочей группы I и целевая группа по борьбе с торговлей людьми в рамках рабочей группы III; Действующий председатель председательствует в неофициальной рабочей группе по военным контактам рабочей группы III.

Первоочередные задачи возглавляемой ОБСЕ целевой группы по гендерным вопросам заключались в обеспечении участия женщин в политической жизни путем повышения степени их политической представленности в парламенте, в реформировании избирательного законодательства, в создании институционального потенциала и в укреплении национального механизма по утверждению гендерного равенства. В странах региона были созданы координационные центры, в состав которых входят представители как правительств, так и НПО. Председатель целевой группы Соня Локар, исполнительный директор Ассоциации по гендерным вопросам Центральной и Восточной Европы, представила подробный план действий, который включает как региональные, так и национальные проекты, осуществляемые в настоящее время. Эта целевая группа была создана по инициативе Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, которая продолжала оказывать председателю свою поддержку, например, путем создания в мае в Сараево информационного центра целевой группы по гендерным вопросам.



В отчетный период ОБСЕ также направляла деятельность целевой группы по борьбе с торговлей людьми. В свете проведенной ОБСЕ (особенно БДИПЧ и все в большей мере некоторыми миссиями) работы Действующий председатель призвала к развитию регионального сотрудничества в контексте Пакта о стабильности. 15 марта и 20 июня в ОБСЕ были проведены внутренние встречи представителей Действующего председателя, БДИПЧ, балканских миссий и Центра по предотвращению конфликтов в рамках Секретариата ОБСЕ. Участники этих встреч обсудили текущие и запланированные мероприятия и выработали рекомендации относительно будущих действий в Юго-Восточной Европе. 1 июня Действующий председатель командировала бывшего австрийского министра по проблемам женщин Хельгу Конрад в БДИПЧ для работы в качестве координатора БДИПЧ по проблеме торговли людьми, а также в качестве председателя целевой группы по борьбе с торговлей людьми. Накануне Дополнительной встречи в рамках человеческого измерения по проблеме торговли людьми, которая состоялась 19 июня, Действующий председатель созвала первую встречу с другими международными организациями, действующими в этой области в Юго-Восточной Европе, для обмена информацией и координации усилий в контексте работы целевой группы.

18 сентября 2000 года в Вене состоялась первая встреча целевой группы. Все участники (государства – участники ОБСЕ, институты ОБСЕ, партнеры ОБСЕ по сотрудничеству, международные организации, НПО) приветствовали возможность обсуждения этого вопроса и поддержали содержащиеся в проекте плана действий рекомендации, направленные на выработку последовательного подхода, основанного на сотрудничестве между странами происхождения, транзита и назначения. В рассмотрении этого вопроса определены семь следующих направлений работы: распространение знаний, подготовка кадров, правоприменение, защита пострадавших, возвращение и реинтеграция, законодательная реформа и социально-экономические факторы. Предусматривается проведение встречи министров стран Юго-Восточной Европы, посвященной проблеме торговли людьми, на которой министры, представляющие страны региона, могут принять или подписать декларацию о будущих мерах по борьбе с торговлей людьми. Было решено проводить две встречи целевой группы в год; следующая встреча должна состояться в марте 2001 года.

Что касается других областей, в которых ОБСЕ располагает особым экспертным потенциалом, таких, как национальные меньшинства и отправление правосудия, правозащитные институты и средства массовой информации, то с другими организациями она взаимодействует в рамках соответствующих целевых групп. Например, до этой весны ВКНМ председательствовал в целевой группе по правам человека и национальным меньшинствам, а БДИПЧ участвовало в рассмотрении вопросов, касающихся рома и синти. Представители Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и Миссии ОБСЕ в Хорватии, а также Центра по предотвращению конфликтов принимали участие и выступали на соответствующих встречах, на которых рассматривался столь важный вопрос, как возвращение беженцев. ОБСЕ также способствовала развитию антикоррупционной инициативы и инициативы по противодействию организованной преступности в рамках Пакта о стабильности.

Семь проектов из предложенных в рамках региональной стратегии ОБСЕ для Юго-Восточной Европы и институтами ОБСЕ были приняты для включения в список проектов для быстрой реализации, представленный в марте на региональной конференции по финансированию. В настоящее время проекты ОБСЕ находятся на

различных стадиях осуществления, зависящего в известной мере от поступления обещанных на конференции средств.

Помимо курируемых ОБСЕ проектов существуют проекты, которые были инициированы миссиями или институтами ОБСЕ и которые в некоторых случаях предпринимаются совместно с Советом Европы. Эти проекты основаны на практическом опыте работы ОБСЕ на местах и направлены на использование и укрепление местных потенциалов. Ниже приводится краткое описание этих проектов.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, исходя из опыта Ассоциации работников избирательных органов Боснии и Герцеговины, предложила создать региональную ассоциацию работников избирательных органов. Цель этой инициативы заключалась в создании для работников избирательных органов на территории всего региона системы взаимопомощи для обеспечения и укрепления независимости и профессионализма работников избирательных органов. В апреле была проведена подготовительная встреча, касающаяся существа вопроса.

Миссия ОБСЕ в Хорватии выступила с инициативой создания региональной системы юридической помощи, чтобы обеспечить доступ к судам и правосудию для лиц, находящихся в трудном экономическом положении, и тем самым способствовать защите прав человека. В декабре 1999 года была проведена первоначальная встреча с участием представителей других миссий ОБСЕ, государств-участников, межправительственных организаций, потенциальных доноров и некоторых местных НПО.

БДИПЧ и Совет Европы совместно решили создать региональный сайт по вопросам законодательной деятельности, который должен служить справочной базой и исследовательским инструментом для законодателей, государственных чиновников, юристов и НПО в их нормотворческой и другой работе. На этом сайте будут размещены тексты и комментарии по вопросам законодательной деятельности, а также международные документы, служащие инструментом для разработки новых законов, с тем чтобы обеспечить их соответствие европейским нормам в области прав человека и уголовного права. Перед тем как приступить к работе над этим сайтом, ОБСЕ, БДИПЧ и Совет Европы провели несколько организационных встреч. Были предприняты предварительные исследования. ДП ОБСЕ (Австрия) перечислила на счет БДИПЧ 35 000 евро в качестве вклада в осуществление начального этапа этого проекта до конца 2000 года.

На основе программ помощи БДИПЧ тюремным службам в виде проведенных после 1997 года мероприятий по подготовке кадров и ознакомительных поездок в Албанию, Хорватию и бывшую югославскую Республику Македонию БДИПЧ и Совет Европы осуществляют проект реформы тюремной службы в странах и регионах Юго-Восточной Европы, уделяя все большее внимание региональному сотрудничеству с целью распространения действия программы на тюремные службы Черногории и других стран. По указанию Австрии (ДП ОБСЕ), являющейся страной-донором, через Секретариат ОБСЕ на счет БДИПЧ на эти цели была перечислена аналогичная сумма в размере 35 000 евро.

Была предпринята консультативная миссия в Хорватию и осуществлена поездка в Черногорию с целью оценки ситуации. В рамках рабочей группы III (подгруппа по вопросам обороны и безопасности) Председатель ОБСЕ занимается подготовкой семинара по структурам вооруженных сил в многоэтнических государствах, который должен быть проведен до конца 2000 года.

На состоявшейся 26-27 октября 2000 года в Бухаресте встрече рабочей группы I по демократизации и правам человека ее участники приветствовали Союзную Республику Югославию в качестве нового члена Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Участие СРЮ, несомненно, придаст Пакту о стабильности необходимую полномасштабность. 10 ноября 2000 года на специальном заседании Постоянного совета в Вене ОБСЕ приняла СРЮ в качестве одного из своих государств-участников и будет стремиться к вовлечению ее в работу по всем вышеупомянутым проектам, которые она в настоящее время курирует под эгидой Пакта.

### **3.2 Личный представитель Действующего председателя по Центральной Азии**

15 января 2000 года Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш был назначен тогдашним Действующим председателем Вольфгангом Шюсселем личным представителем Действующего председателя по Центральной Азии (ЛП/ЦА). ЛП/ЦА осуществляет свои функции под руководством Председателя на основе Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне и рекомендаций, содержащихся в докладе, подготовленном послом Хойнком. Ниже описывается его деятельность за отчетный период.

ЛП/ЦА посетил все пять стран Центральной Азии. Поездки обычно включали переговоры со старшими государственными должностными лицами, послами государств – участников ОБСЕ и представителями международных организаций и местного гражданского общества. 2-3 февраля ЛП/ЦА посетил Таджикистан, где встретился с президентом Рахмоновым и министром иностранных дел Назаровым. 4 февраля он посетил Узбекистан в своем качестве Генерального секретаря для проведения рабочих консультаций с министром иностранных дел Камиловым. 28-29 февраля он посетил Туркменистан, где был принят президентом Ниязовым, и встретился с министром иностранных дел Шихмурадовым. 14 марта он посетил Казахстан, где встретился с президентом Назарбаевым, премьер-министром Токаевым и министром иностранных дел Идрисовым. Через день, 15 марта, он посетил Кыргызстан, где встретился с президентом Акаевым и министром иностранных дел Иманалиевым. Он встретился там также с лидерами оппозиции Куловым и Усеновым.

24 февраля ЛП/ЦА встретился в Вене с президентом Казахстана Назарбаевым, который выступил на заседании Постоянного совета. 23 марта министр иностранных дел Кыргызстана Иманалиев посетил ЛП/ЦА в Вене. В кулуарах восьмого Экономического форума, который состоялся 11-14 апреля, ЛП/ЦА встретился с президентом Таджикистана Рахмоновым.

По приглашению президента Казахстана Назарбаева 26-28 апреля ЛП/ЦА присутствовал на первой Евразийской экономической встрече на высшем уровне, которая была проведена в рамках Всемирного экономического форума при поддержке

со стороны Казахстана. Он выступал в роли ведущего одного из семинаров-практикумов, посвященного мерам по обеспечению региональной стабильности и интеграции. Вместе с другими руководителями делегации он был дважды принят президентом Назарбаевым и воспользовался данной возможностью для неофициальных дискуссий с высокопоставленными представителями государств Центральной Азии и России. Во время Евразийской экономической встречи на высшем уровне состоялись также консультации с высокопоставленными представителями Международного валютного фонда, Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития.

После отдельной встречи в Алма-Ате, Казахстан, с президентом Кыргызстана Акаевым 28 апреля ЛП/ЦА вместе с премьер-министром Муралиевым и министром иностранных дел Иманалиевым выехал в Кыргызстан. 29 апреля они открыли местное отделение ОБСЕ в Оше. В Бишкеке ЛП/ЦА встретился также с представителями ряда оппозиционных политических партий, НПО и средств массовой информации.

С 28 мая по 2 июня ЛП/ЦА сопровождал Действующего председателя Ферреро-Вальднер в ее поездке по всем пяти странам Центральной Азии.

14-15 июня в Вашингтоне ЛП/ЦА присутствовал в качестве наблюдателя на конференции на тему о терроризме и борьбе с ним в Центральной Азии. На конференции были заслушаны доклады представителей центральноазиатских государств о борьбе с терроризмом в регионе и экспертов из других стран, а также представленная Россией и Соединенными Штатами информация о контртеррористической дипломатической деятельности в рамках Организации Объединенных Наций и "Большой восьмерки". Участники отметили, что центры международного терроризма переместились с Ближнего Востока далее на восток и что международный терроризм все в большей мере ищет убежища на территории распадающихся или слабых государств.

30 июня ЛП/ЦА посетил Форум в Кран-Монтане, Швейцария, где он председательствовал на заседании, посвященном положению на Кавказе и в Центральной Азии (вопросы безопасности, экономика и проблемы, связанные с природными ресурсами), а также участвовал в работе группы по вопросам возрождения многоэтнических обществ.

18 июля ЛП/ЦА созвал встречу представителей международных организаций, международных финансовых институтов и основных двусторонних органов в Вене, посвященную обмену информацией. Эта встреча, основная цель которой заключалась в обеспечении форума для обмена информацией, была посвящена главным образом региональному сотрудничеству и аспектам безопасности в Центральной Азии. Приглашение было принято высокопоставленными оперативными сотрудниками приблизительно 15 международных партнеров, представляющих различные учреждения системы ООН, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Европейскую комиссию, Совет Европы, Международную организацию по вопросам миграции (МОМ), Международный комитет Красного Креста (МККК) и основные двусторонние органы. Еще в начале этого года, 28 марта, ЛП/ЦА организовал в Вене встречу представителей институтов ОБСЕ, занимающихся Центральной Азией, с целью обмена информацией о деятельности, проводимой в рамках различных структур Организации.

ЛП/ЦА также присутствовал и выступал на международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: комплексный подход в вопросах борьбы с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом", которая состоялась 19-20 октября в Ташкенте, Узбекистан. Эта конференция была организована базирующимся в Вене Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности при поддержке Председателя ОБСЕ (Австрия). В роли принимающей стороны выступало правительство Узбекистана, которое оказало соответствующую поддержку в проведении этой конференции.

Во время недавнего кризиса в Центральной Азии, вызванного попытками некоторых военизированных групп, предположительно связанных с так называемым исламским движением Узбекистана, проникнуть в августе и сентябре 2000 года на территорию Узбекистана и Кыргызстана, ЛП/ЦА поддерживал регулярные контакты с высокопоставленными представителями правительств затронутых государств и обсуждал с ними сложившееся положение.

### **III. ИНСТИТУТЫ ОБСЕ**

#### **1. БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (БДИПЧ)**

##### **1.1 Введение**

Руководствуясь в своих действиях убежденностью в том, что уважение прав и основных свобод человека, демократии и верховенства закона является важнейшим условием обеспечения стабильности и безопасности в каждом государстве-участнике, а также во всем регионе ОБСЕ, т.е. принципом, который был вновь подтвержден в Хартии европейской безопасности ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в 2000 году продолжало осуществление своих программ по демократизации и наблюдению за выборами. После нескольких лет постоянного расширения своей деятельности БДИПЧ начиная с 2000 года все в большей мере концентрирует усилия на усилении программ в этих областях, совершенствовании своих проектов и принятии соответствующих мер в развитие полученных результатов, сохраняя при этом свою гибкость.

##### **1.2 Выборы**

###### **1.2.1 Наблюдение за выборами**

Проведение транспарентных, свободных, честных и подотчетных выборов в соответствии с принятым законодательством является основополагающим условием существования демократического общества. Поэтому в прошлом году наблюдение за выборами в государствах – участниках ОБСЕ по-прежнему являлось одним из ключевых компонентов деятельности БДИПЧ. Бюро продолжало применять свою тщательно разработанную методику, предусматривающую уделение пристального внимания всем элементам избирательного процесса до, во время и после голосования. БДИПЧ развертывало долгосрочные миссии по наблюдению и оказывало миссиям

ОБСЕ на местах поддержку в подготовке заключений о выборах, когда не представлялось возможным осуществлять наблюдение или заниматься их предметной оценкой. Учитывая важность демократических структур на местном уровне для утверждения демократии, в 2000 году БДИПЧ активизировало свои усилия по наблюдению за муниципальными выборами в ряде государств ОБСЕ.

За период с декабря 1999 года БДИПЧ приняло участие в наблюдении за парламентскими выборами в Хорватии (2-3 января), Таджикистане (27 февраля), Кыргызстане (20 февраля и 12 марта) и Азербайджане (5 ноября), за президентскими выборами в Хорватии (24 января и 7 февраля), Российской Федерацией (26 марта), Грузии (9 апреля) и Кыргызстане (29 октября) и за досрочными муниципальными выборами в Черногории (11 июня), бывшей югославской Республике Македонии (10 сентября) и Албании (1 октября). Кроме того, БДИПЧ провело ограниченную оценку апрельского референдума 2000 года в Украине. Из-за отсутствия у избирателей реального выбора БДИПЧ не осуществляло наблюдения за парламентскими выборами в Туркменистане 12 декабря 1999 года и президентскими выборами в Узбекистане 9 января 2000 года. БДИПЧ также развернуло миссию по технической оценке на парламентских выборах в Беларуси (15 октября).

После каждой миссии по наблюдению составлялся итоговый доклад, в котором указывалось, в какой мере избирательный процесс отвечал обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, излагались озабоченности и формулировались рекомендации о путях совершенствования процесса выборов в будущем.

Во время работы миссий по наблюдению БДИПЧ тесно взаимодействовало с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, а также с Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом для обеспечения четкости и последовательности позиции, занимаемой международным сообществом в его оценке проводимых выборов.

### **1.2.2 Техническая помощь в связи с выборами**

В соответствии с рекомендациями, сформулированными в итоговых докладах о наблюдении и в рамках меморандумов о договоренности, подписанных правительствами государств-участников, БДИПЧ увеличило число проектов по оказанию технической помощи при подготовке к выборам. В этой связи особое значение имеет принятое Стамбульской встречей ОБСЕ на высшем уровне (18-19 ноября 1999 года) решение призвать государства-участники выполнять рекомендации БДИПЧ, касающиеся выборов\*.

---

\* "Учитывая большое число ожидающих нас выборов, мы полны решимости обеспечить их свободный и открытый характер, а также их соответствие принципам и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ. Это единственный путь, обеспечивающий надежную основу для демократического развития. Мы по достоинству оцениваем роль БДИПЧ в оказании различным странам содействия в разработке законодательства о выборах, отвечающего принципам и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и намерены незамедлительно реагировать на представляемые им заключения с оценкой проведения выборов и рекомендаций" (пункт 26 Декларации Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года).

БДИПЧ затратило много сил и средств на разработку и осуществление проектов технической помощи, направленных на совершенствование электоральных процессов, происходящих до или после выборов. Предпринятые БДИПЧ проекты технической помощи в связи с выборами включали такую помощь в создании законодательной базы, как организация встреч экспертов или подготовка замечаний по избирательному законодательству. Кроме того, БДИПЧ осуществляло мероприятия по просвещению избирателей и проекты по подготовке к выборам политических партий и местных наблюдателей и принимало участие в "круглых столах", посвященных вопросам выборов. С декабря 1999 года БДИПЧ подготовило замечания по избирательному законодательству Грузии, Беларуси, Кыргызстана, Азербайджана и Союзной Республики Югославии.

В Казахстане БДИПЧ, ПА ОБСЕ и Центр ОБСЕ в Алма-Ате с участием правительства, парламента, а также всех политических сил и гражданского общества приступили к организации серии из четырех "круглых столов" по вопросам избирательной системы. Исходя из рекомендаций, содержащихся в итоговом докладе БДИПЧ о парламентских выборах 1999 года, участники "круглых столов" знакомятся с существующей законодательной базой, регулирующей проведение выборов, и вносят предложения об ее усовершенствовании.

БДИПЧ разработало и осуществило программы обучения представителей НПО и инструкторов по подготовке местных наблюдателей во всех шести регионах Кыргызстана (ноябрь и декабрь 1999 года). В рамках этого проекта были выпущены руководства для местных наблюдателей и инструкторов, опубликованные как на кыргызском, так и русском языках.

В июне и августе 2000 года в рамках предназначенной для Беларуси совместной программы БДИПЧ и Европейской комиссии Бюро во взаимодействии с Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ (КНГ) в Беларуси провело два учебных семинара для представителей всех политических партий. Подготовка велась по таким темам, как основные методы проведения избирательных кампаний и их организация.

Другой осуществленный БДИПЧ проект был направлен на разработку четких и последовательных процедур разрешения споров, связанных с выборами. Осенью 2000 года БДИПЧ выпустило справочник, озаглавленный "Урегулирование связанных с выборами споров в регионе ОБСЕ: на пути к стандартной системе мониторинга споров, связанных с выборами".

В июле в Варшаве БДИПЧ организовало семинар-практикум для обсуждения осуществления Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Рекомендаций по обеспечению участия национальных меньшинств в общественной жизни (Лундские рекомендации). Основная цель семинара-практикума, который был организован во взаимодействии с международным ИДПВ, заключалась в подготовке для экспертов первого свода конкретных руководящих принципов, которые во время связанных с выборами мероприятий БДИПЧ будут использоваться при рассмотрении вопросов, вызывающих озабоченность у национальных меньшинств, а также при выработке рекомендаций для национальных меньшинств относительно участия общественности в электоральном процессе.

Рекомендации, сформулированные в результате работы миссий по наблюдению за выборами, сыграли важнейшую роль в разработке проектов по оказанию помощи. Дальнейшее сотрудничество между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ должно быть направлено на укрепление выполнения рекомендаций и осуществление миссий по оценке результатов.

### **1.3 Помощь в демократизации**

Второй важнейшей областью деятельности БДИПЧ была разработка и осуществление проектов, направленных на утверждение прав человека и демократии путем оказания государствам-участникам содействия в их усилиях по выполнению взятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения. В 2000 году было разработано более 80 подобных проектов в области обеспечения верховенства закона, предотвращения пыток, оказания помощи институтам омбудсмена, миграции и свободы передвижения, гендерного равенства, борьбы с торговлей людьми, свободы религии и поддержки гражданского общества. При разработке своих проектов БДИПЧ уделяло особое внимание подготовке кадров и повышению осведомленности о положениях недавно принятого национального законодательства, касающихся прав человека. Кроме того, БДИПЧ продолжало реализацию своей инициативы, касающейся проектов на низовом уровне, с тем чтобы стимулировать разработку малых проектов по демократизации, осуществляемых непосредственно структурами ОБСЕ на местах, часто во взаимодействии с местными НПО.

Географически деятельность БДИПЧ была сосредоточена на Центральной Азии, Кавказе и Юго-Восточной Европе, однако проекты осуществлялись и в ряде других государств – участников ОБСЕ. В Центральной Азии и на Кавказе подписанные с большинством правительств стран в этих регионах меморандумы о договоренности (МОД) служат для БДИПЧ концептуальной основой для осуществления проектов, направленных на пропаганду верховенства закона, демократических институтов, демократических выборов, гражданского общества и прав человека. Осуществление этих проектов по-прежнему остается одной из первостепенных задач БДИПЧ.

#### **1.3.1 Верховенство закона**

БДИПЧ участвовало в осуществлении широкого круга проектов, направленных на обеспечение верховенства закона в государствах – участниках ОБСЕ. В их число входили проекты, касающиеся бюро омбудсмена и разработки законов об омбудсмене в Армении, Албании, Казахстане, Кыргызстане, Украине и Узбекистане. Эти проекты предусматривали направление экспертов для проведения подготовки персонала, а также для рассмотрения и обсуждения предложенных законов об омбудсмене с соответствующими государственными и неправительственными органами.

БДИПЧ продолжало оказывать помощь в проведении законодательной реформы Казахстану, Кыргызстану и Узбекистану. В Таджикистане и Украине были также начаты проекты по приведению национальных законов в соответствие с международными нормами. БДИПЧ также разработало региональный проект по обзору на основе запросов законодательств стран Центральной Азии.



В Армении, Азербайджане и Казахстане БДИПЧ или при его содействии были разработаны программы подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений. БДИПЧ во взаимодействии с Ассоциацией за недопущение пыток приступило к программе разработки методики для представителей НПО, посещающих места заключения. Для местных НПО в Центральной Азии разрабатывается соответствующее руководство, и в следующем году будут проведены семинары-практикумы. БДИПЧ во взаимодействии с СОРОС/КОЛПИ и институтом по подготовке кадров министерства иностранных дел разрабатывает руководство по назначению альтернативных наказаний в Узбекистане. Это руководство будет использоваться для подготовки судей, прокуроров и адвокатов.

В области юридического образования БДИПЧ приступило к осуществлению проектов по созданию в Таджикистане и Кыргызстане юридических консультаций. Оно также продолжало осуществлять проекты по обучению судей, прокуроров, адвокатов и полицейских навыкам применения в своей работе международных норм в области прав человека.

### **1.3.2 Недопущение пыток**

После заседания консультативной группы БДИПЧ по недопущению пыток во время Стамбульской встречи на высшем уровне в ноябре 1999 года БДИПЧ продолжало осуществлять свою программу борьбы с применением пыток. Группа, как и ранее, снабжала БДИПЧ ценными предложениями и идеями относительно работы в этой области.

Эта программа в значительной мере осуществлялась в контексте программы по верховенству закона и предусматривала проведение обзоров законодательств в свете Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания с целью оказания государствам-участникам помощи в приведении их национальных систем в соответствие с принятыми ими на себя обязательствами по международным договорам. БДИПЧ также проводило работу с администрациями тюрем в регионе ОБСЕ, в частности, с целью создания действующих на постоянной основе структур по подготовке кадров, при полном учете международных норм и передовой практики. БДИПЧ поддержало выработку новой тактики в борьбе с пытками и стремится улучшить доступ гражданского общества к пенитенциарным системам с целью укрепления гражданского контроля над закрытыми учреждениями как превентивной меры против плохого обращения.

### **1.3.3 Торговля людьми**

В 2000 году БДИПЧ продолжало осуществлять начатые ранее и инициировало некоторые новые проекты по борьбе с торговлей людьми. Эти проекты направлены на привлечение внимания общественности, оказание правительствам технической помощи, укрепление потенциала НПО и совершенствование координации усилий правительств, НПО и международных организаций в борьбе с торговлей людьми.

Активное участие в продвижении соответствующей государственной реформы и в разработке проектов в области предотвращения торговли людьми, защиты жертв и преследования торговцев принимают консультант по проблеме торговли людьми и координатор соответствующей целевой группы Пакта о стабильности. В 2000 году

БДИПЧ оказывало содействие в организации "круглых столов" с участием представителей НПО и правительств по проблеме торговли людьми в Черногории, России и Румынии. Эти "круглые столы" являются первым шагом в разработке всеобъемлющих стратегических национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми.

Кроме того, БДИПЧ также участвует в региональной деятельности по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе на базе целевой группы по проблеме торговли людьми в рамках Пакта о стабильности, первое заседание которой состоялось в сентябре 2000 года.

#### **1.3.4 Гражданское общество/общественно-просветительская деятельность**

БДИПЧ продолжало осуществлять проекты по оказанию помощи в создании и укреплении гражданского общества в странах, находящихся на переходном этапе. Его деятельность в этой области включала проекты, направленные на налаживание диалога по конкретным вопросам прав человека между государственными институтами и гражданским обществом путем организации "круглых столов" с участием представителей НПО и правительств. Такие встречи оказались эффективным механизмом для обсуждения острых вопросов, касающихся прав человека, и принятия решений относительно дальнейших шагов.

В Узбекистане БДИПЧ участвовало в организации для представителей гражданского общества учебного курса по мониторингу и представлению докладов, призванного развить у них навыки составления точных и всеобъемлющих отчетов о положении с правами человека в стране.

БДИПЧ поддерживало инициативы по налаживанию диалога между общественными группами в районах конфликтов путем организации просветительских мероприятий, объединяющих группы людей с общими интересами и заботами в области человеческого измерения.

БДИПЧ разработало и осуществило программу повышения осведомленности населения о правах человека путем распространения информации о национальном законодательстве и международных нормах. В Армении и Азербайджане БДИПЧ вместе с международными и местными партнерами подготовило серию радио- и телепередач по различным аспектам прав человека. Участвовать в этих передачах были приглашены представители местных общественных организаций, а также правительственные чиновники и международные эксперты. В целях максимально широкого информирования общественности видео- и аудиозаписи этих передач рассылались затем в школы, тюрьмы и церкви, а также в редакции местных газет.

#### **1.3.5 Гендерные вопросы**

Проекты группы БДИПЧ по гендерным вопросам имели целью содействие обеспечению фактического и юридического равноправия женщин и мужчин, повышение роли и влияния женщин в сфере политики и управления, а также рассмотрение случаев нарушения прав женщин и отказа им в доступе к государственным и общественным структурам.

Одним из основных направлений работы группы БДИПЧ по гендерным вопросам является содействие продвижению женщин на руководящие должности и повышению их роли в политической и общественной жизни. Осуществлялись также проекты по повышению юридической грамотности в вопросах прав женщин и по предотвращению насилия в отношении женщин, включая подготовку по вопросам правоохранительной работы, юридическую помощь, правовую реформу и мониторинг соблюдения прав женщин. В Эстонии были организованы бесплатные учебные курсы эстонского языка для неэстонских женщин, призванные содействовать их социальной интеграции.

В 2000 году группа по гендерным вопросам вела работу в общей сложности по 15 проектам в девяти странах (в Албании, Азербайджане, бывшей югославской Республике Македонии, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане и Эстонии).

### **1.3.6 Миграция и свобода передвижения**

В области миграции и свободы передвижения БДИПЧ сосредоточило внимание на трех основных направлениях: регистрация постоянно проживающих, подготовка должностных лиц пограничной службы в области прав человека и проблема внутреннего перемещения.

В Армении БДИПЧ оказывало правительству помощь в создании эффективной системы регистрации населения. Эта программа должна обеспечить, чтобы новая система регистрации, заменяющая собой систему так называемой прописки, отвечала принятым в ОБСЕ обязательствам относительно свободы передвижения и выбора места жительства и соответствовала международным нормам, касающимся недискриминации. Аналогичный проект начат также в Украине. БДИПЧ продолжало заниматься организацией подготовки должностных лиц пограничной службы стран СНГ в области прав человека. В 2000 году эта программа была посвящена Кыргызстану. В качестве новой инициативы БДИПЧ в сотрудничестве с проектом по проблеме внутреннего перемещения Института Брукинга и Норвежским советом по делам беженцев организовало на южном Кавказе региональный семинар-практикум по проблемам вынужденных переселенцев. В сентябре 2000 года в Вене была проведена дополнительная встреча по человеческому измерению на тему "Миграция и внутреннее перемещение населения".

### **1.3.7 Свобода религии**

В феврале 2000 года контактная группа консультативного форума экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений собралась в Варшаве с целью реорганизации своей работы и определения тем для своих рабочих групп. В 2000 году рабочие группы занимались вопросами предотвращения конфликтов и развития диалога, разработки законодательства, а также просветительской работы и пропаганды терпимости. В мае БДИПЧ провело "круглый стол" экспертов по вопросам терпимости для этнических и религиозных групп в Армении, на котором обсуждались проблемы воспитания терпимости и информирования населения в этой области. Бюро также оказывало поддержку в разработке закона о статусе религиозных общин в Боснии и Герцеговине. Кроме того, оно приступило к созданию базы данных о законодательстве по вопросам свободы религии и убеждений, которая будет включать правовые и другие

документы, полученные от государств – участников ОБСЕ. В октябре в Варшаве контактная группа консультативного форума провела еще одну встречу в кулуарах Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения, с целью обсуждения прогресса, достигнутого БДИПЧ в обеспечении свободы религии.

### **1.3.8 Юго-Восточная Европа**

В регионе Юго-Восточной Европы БДИПЧ осуществляло широкий круг проектов, в том числе два проекта в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и региональной стратегии ОБСЕ. Первый из них, являющийся совместной инициативой Совета Европы и БДИПЧ, предусматривает содействие в реформировании пенитенциарных учреждений в Хорватии, Албании, бывшей югославской Республике Македонии и Черногории с уделением особого внимания региональному сотрудничеству. Второй проект направлен на создание веб-сайта по законодательству стран региона, который должен служить справочным и научным пособием для законодателей, государственных служащих, юристов, НПО и прочих заинтересованных групп. Осуществление обоих проектов будет продолжено в 2001 году.

Другие проекты и мероприятия в этом регионе касались подготовки полицейских в бывшей югославской Республике Македонии, содействия обеспечению свободы религии и убеждений в Боснии и Герцеговине, развития потенциала юридических вузов в Албании, а также проектов по гендерным вопросам в Албании и бывшей югославской Республике Македонии, по проблемам рома и синти и по проблеме торговли людьми. Районом особого внимания БДИПЧ по-прежнему оставалось Косово.

Вновь открытое в июле 1999 года бюро БДИПЧ в Черногории продолжало функционировать на протяжении всего 2000 года. После расширения его штата до пяти международных сотрудников оно смогло значительно активизировать свою помощь властям Черногории. Бюро осуществляло деятельность по всем направлениям мандата БДИПЧ, включая выборы, правовую реформу, укрепление гражданского общества, борьбу с торговлей людьми, содействие муниципальным органам и их реформирование, а также гендерные вопросы. В июле 2000 года к сотрудникам Бюро присоединился специальный представитель генерального секретаря Совета Европы, в задачи которого входило развитие институционального сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы на местах. Бюро поддерживало тесную связь и с другими международными организациями в Черногории, такими, как КМЕС, УВКБ и МККК. Его деятельность финансируется полностью за счет добровольных взносов.

## **1.4 Рома и синти**

БДИПЧ все более выдвигается на первый план в международных усилиях, направленных на улучшение положения рома в регионе ОБСЕ, в том числе в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Этому процессу способствовало укрепление пункта БДИПЧ для контактов по вопросам рома и синти, в котором сейчас работают три сотрудника, занимающиеся исключительно вопросами, касающимися рома и синти. В начале 2000 года пункт для контактов приступил к осуществлению рабочей программы, которая включает ряд мероприятий по содействию

правительствам в выработке и осуществлении более эффективной национальной политики в отношении рома и синти. В рамках своих усилий по организации между правительствами и лидерами рома международных консультаций по вызывающим все большие споры проблемам беженцев-рома и представителей этой народности, ищущих убежища, пункт БДИПЧ для контактов по вопросам рома и синти организовал ряд встреч в Скопье, Осло, Хельсинки, Братиславе, Тарнове и Праге. Они стали частью подготовки к встрече по проблемам беженцев-рома и представителей этой народности, ищущих убежища, проведенной в октябре в кулуарах Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения.

Пункт для контактов также оказывал содействие участию избирателей-рома в электоральных процессах в различных странах, организуя учебно-информационные программы, включающие печатание листовок для избирателей тех районов, где проживают рома.

В Косово БДИПЧ во взаимодействии с Миссией ОБСЕ приступило к осуществлению плана действий по оказанию помощи в реорганизации социальной жизни рома за счет программ по укреплению демократии и развитию потенциала, распространения информации на их родном языке и обеспечения их надлежащего представительства в государственных органах. Пункт БДИПЧ для контактов также расширил свою работу по сбору и распространению информации, содействуя обмену ею между правительствами, международными организациями и НПО, и активизировал усилия по документированию и анализу положения рома и синти в кризисных районах.

## **1.5 Мониторинг выполнения**

После реструктуризации своего отдела мониторинга БДИПЧ продолжало служить ОБСЕ опорой в вопросах человеческого измерения; так, оно отслеживало и анализировало ситуацию с правами человека и выполнение государствами-участниками принятых в рамках ОБСЕ обязательств в этой области, предупреждало Действующего председателя ОБСЕ о случаях серьезного ущемления прав человека и вырабатывало конкретные рекомендации о принятии соответствующих мер. В контексте осуществляемого им мониторинга и поддержки выполнения обязательств по человеческому измерению БДИПЧ также участвовало в подготовке и организации дополнительных совещаний ОБСЕ по человеческому измерению на темы "Права человека и негуманное обращение или наказание" в марте 2000 года, "Торговля людьми" в июне 2000 года и "Миграция и внутреннее перемещение населения" в сентябре 2000 года, а также семинара БДИПЧ ОБСЕ, посвященного положению детей в условиях вооруженных конфликтов и Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного вопросам человеческого измерения, которое состоялось в октябре 2000 года в Варшаве.

БДИПЧ оказывало техническую поддержку специальному представителю российского президента по обеспечению прав человека в Чечне г-ну Владимиру Каламанову.

Выполняя поручение государств-участников о распространении информации, касающейся человеческого измерения, БДИПЧ опубликовало ряд информационных документов и справочников по различным вопросам прав человека и демократизации,

а также разместило эту и другую информацию на своем усовершенствованном сайте в Интернете.

## **2. ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОБСЕ ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ (ВКНМ)**

### **2.1 Общие положения**

В истекшем году Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) Макс ван дер Стул продолжал активную работу по широкому кругу вопросов в ряде государств – участников ОБСЕ. Его усилия направлены на выявление и скорейшее преодоление напряженности, вызываемой проблемами национальных меньшинств. В отчетный период он уделял основное внимание следующим вопросам.

### **2.2 Хорватия**

Верховный комиссар посетил Хорватию в середине ноября 1999 года. Основной темой его бесед было положение сербского меньшинства, особенно проблемы безопасности в Восточной Славонии, возвращение беженцев, выполнение закона об амнистии и поправки к трем дискриминационным законам, касающимся статуса возвращенцев. В конце мая и в сентябре 2000 года Верховный комиссар вновь посетил Хорватию и оценил сложившееся положение в свете программы правительства, пришедшего к власти после парламентских выборов и намеревающегося привести хорватское законодательство и практику в соответствие с международными обязательствами страны при полном уважении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

ВКНМ через группу по проектам субсидирует и контролирует проект по оказанию правовой помощи в Книне, в рамках которого адвокаты консультируют возвращающихся беженцев и представляют их интересы в ходе судебных и административных разбирательств, помогая им решать их имущественные и жилищные проблемы. В конце 1999 года аналогичный проект был начат в Придунайском районе.

### **2.3 Эстония**

Верховный комиссар предложил внести некоторые изменения в закон о государственном языке в Эстонии. В июне рийигикогу утвердил ряд поправок. В своем заявлении от 15 июня Верховный комиссар приветствовал принятие закона и констатировал, что "текст закона в целом отвечает международно-правовым и политическим обязательствам Эстонии". Однако в своем заявлении он подчеркнул, что подлежащие выработке кабинетом министров инструкции о его применении должны "отвечать букве и духу исправленного закона". Бюро ВКНМ продолжает взаимодействовать с эстонскими властями в разработке этих инструкций.

Помимо этого Верховный комиссар держал в поле зрения и другие вопросы, касающиеся меньшинств – например, те, которые возникают в связи с законом о выборах, процедурами натурализации, программами по изучению языка и подготовке преподавателей и осуществлением интеграционной политики правительства.

В августе 2000 года Верховный комиссар открыл семинар в Нарве, посвященный подготовке преподавателей по тематике социальной интеграции, который был совместно организован нарвским педагогическим колледжем и Миссией ОБСЕ в Эстонии.

## **2.4 Венгрия**

Верховный комиссар посещал Венгрию в ноябре 1999 года и в сентябре 2000 года. В обоих случаях обсуждалась позиция венгерского правительства в отношении венгерских меньшинств в Словакии, Румынии и Воеводине (Югославия). Он также поднимал неурегулированный с 1993 года вопрос о представительстве меньшинств в Национальной ассамблее.

## **2.5 Казахстан**

Первостепенное внимание в ходе своей работы в Казахстане Верховный комиссар уделял дальнейшему развитию и укреплению основных механизмов диалога и взаимодействия между группами этнического большинства и этнического меньшинства, а также между различными меньшинствами в стране.

В этой связи Верховный комиссар продолжал оказывать содействие Ассамблее народов Казахстана в предпринимаемых ею усилиях по совершенствованию своей деятельности путем структурной рационализации, создания собственных механизмов раннего предупреждения и заблаговременного предотвращения потенциальных конфликтов. При этом он, в частности, помогал Ассамблее в расширении возможностей ее исследовательско-аналитического центра за счет созданного в тесном сотрудничестве с Бюро Верховного комиссара специального механизма наблюдения с опорой на субрегиональные структуры и местных корреспондентов.

В число приоритетных задач Верховного комиссара входило также распространение информации о международных нормах, касающихся прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и повышение потенциала центральных и местных административных органов по решению проблем меньшинств, и предотвращению межэтнических конфликтов. В связи с этим Верховный комиссар организовал ряд специально подготовленных встреч и семинаров, направленных на распространение знаний и опыта в этой области, в том числе по проблемам этнических групп, не имеющих своего национального государства, а также по вопросам выполнения Лундских, Ословских и Гаагских рекомендаций.

Особое внимание уделялось событиям, связанным с законом о языке и языковой политикой.

## 2.6 Кыргызстан

Верховный комиссар занимается укреплением возможностей национальных и местных структур по регулированию межэтнических отношений в Кыргызстане. Он также предпринимает усилия по развитию дополнительных механизмов раннего предупреждения и заблаговременного предотвращения конфликтов.

Верховный комиссар оказывает поддержку Ассамблее народов Кыргызстана и ее структурам, в частности, информационно-исследовательскому центру, который организует целевые семинары и выпускает специальные бюллетени по вопросам межэтнических отношений и межнационального согласия.

Верховный комиссар придает большое значение созданию потенциала для решения межэтнических проблем. В 2000 году Бюро Верховного комиссара во взаимодействии с Академией управления при президенте Кыргызстана организовало для местных должностных лиц, а также представителей меньшинств и НПО учебный семинар по вопросам регулирования межэтнических отношений.

Верховный комиссар продолжал содействовать функционированию специального механизма наблюдения, регулярно снабжающего кыргызстанское правительство и ОБСЕ подробной информацией и аналитическими материалами по межэтническим отношениям в различных регионах Кыргызстана. (Этот проект был начат по инициативе Верховного комиссара и при его прямой поддержке в 1996 году.) После открытия в Оше отделения бишкекского Центра ОБСЕ Организация смогла взять на себя управление этим механизмом, которым в период отсутствия в регионе каких-либо структур ОБСЕ руководила одна из местных НПО. Во время своей последней поездки в Кыргызстан Верховный комиссар ознакомился со структурой этого механизма.

Верховный комиссар продолжает уделять особое внимание укреплению межэтнического согласия в южных районах Республики. Он обсуждал с властями угрозу терроризма в этом регионе.

## 2.7 Латвия

9 декабря 1999 года Верховный комиссар приветствовал принятие сеймом закона о государственном языке. Он заявил:

"Я приветствую принятие сеймом закона о государственном языке. Анализ пересмотренного текста закона о государственном языке, принятого сегодня сеймом, позволяет мне сделать вывод, что этот закон сейчас в основном отвечает международно-правовым и политическим обязательствам Латвии. Я исхожу из того, что кабинет министров будет следовать букве и духу закона при выработке предусмотренных некоторыми его положениями инструкций по применению и при надзоре за его исполнением государственными органами".

В период с весны до конца лета Верховный комиссар направил три экспертные миссии в составе специалистов из его бюро и из Совета Европы, а также независимых экспертов для обсуждения с латвийскими экспертами проектов различных инструкций, касающихся закона о государственном языке. В августе кабинет министров утвердил



инструкции к закону о языке, которые, по оценке Верховного комиссара, "в основном соответствуют как закону, так и международным обязательствам Латвии".

Верховный комиссар также осуществлял наблюдение за ходом процесса натурализации и интеграции и связанными с этим вопросами.

## **2.8 Бывшая югославская Республика Македония**

В бывшей югославской Республике Македонии ВКНМ сосредоточил свое внимание на проблеме высшего образования на албанском языке. Он несколько раз посещал страну для ознакомления с позицией правительства, оппозиционных партий и албанской общины. В феврале 2000 года вместе с ним прибыли три международных эксперта в области образования, участвовавшие во встречах с правительственной комиссией по подготовке проекта закона о высшем образовании. Принятый впоследствии новый закон создает правовую основу для решения этой проблемы. В ходе своего визита в апреле 2000 года Верховный комиссар представил дополнительные рекомендации. Он предложил создать частное высшее учебное заведение, состоящее из двух отделений, одно из которых занималось бы подготовкой преподавателей для старших классов начальных школ и для средней школы, а на другом осуществлялась бы подготовка ключевых управленческих кадров для коммерческих структур и государственной администрации. Верховный комиссар также пропагандирует и поддерживает так называемую "годовую программу переходного периода", начатую по его рекомендации бывшим Фондом по межэтническим отношениям (в настоящее время – группа по проектам ВКНМ) в 1997 году.

## **2.9 Молдова**

За прошедший год Верховный комиссар активизировал свою деятельность в Молдове. Большинство из осуществляемых им в этой стране мероприятий касаются языковых проблем, являвшихся в прошлом источником межэтнической напряженности.

В мае 2000 года Верховный комиссар выступил одним из организаторов семинара в Кишиневе по вопросам образовательных и языковых прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. В сентябре 2000 года он вновь прибыл в Молдову. ВКНМ посетил в Приднестровье две из семи школ восточной Молдовы, преподающих молдавский язык на основе латинского алфавита вопреки попыткам приднестровских властей свернуть подобную деятельность. В Тирасполе он призвал приднестровских лидеров не препятствовать работе этих школ.

Осенью 2000 года бюро Верховного комиссара совместно с правительством Молдовы начало осуществлять проект по повышению качества и доступности обучения на молдавском языке, особенно для детей, принадлежащих к национальным меньшинствам.

## **2.10 Румыния**

В прошлом году Верховный комиссар несколько раз посещал Румынию, главным образом в связи с вопросом о высшем образовании для меньшинств. Он предпринимал попытки расширить возможности меньшинств – особенно венгров –

получать университетское образование на родном языке. Основное внимание он сосредоточил на наращивании возможностей, существующих в университете имени Бабеша-Большая (УББ) в Клуж-Напоке. В феврале 2000 года Верховный комиссар вместе с тремя международными экспертами в области образования представил университету рекомендации по более широкому применению принципа многокультурности. С учетом рекомендаций Верховного комиссара был пересмотрен устав университета. В октябре 2000 года Верховный комиссар был одним из организаторов семинара в этом университете на тему "Единство и многообразие в сфере высшего образования: опыт Румынии".

## **2.11 Россия**

В дополнение к своим поездкам в Украину, предпринятым для ознакомления с ситуацией в области школьного обучения на русском языке (см. ниже), Верховный комиссар решил также выяснить положение со школьным образованием на украинском языке в Российской Федерации. Выводы и возможные рекомендации на этот счет будут сделаны к концу 2000 года. В августе был начат сбор данных, для чего один из старших консультантов ВКНМ вместе с двумя независимыми экспертами посетил Санкт-Петербург, Москву и Тюменскую область в Сибири. Во время своего пребывания в Москве Верховный комиссар также имел несколько бесед с российскими представителями и с представителями украинского меньшинства.

## **2.12 Словакия**

Верховный комиссар продолжал следить за межэтническими отношениями в Словакии, уделяя значительное внимание проблемам рома (см. ниже); он также держал в поле зрения вопросы, вызывающие озабоченность у венгерского меньшинства. В их число входят реформа государственной администрации, использование языков меньшинств, проблемы образования и конституционная реформа.

## **2.13 Турция**

Верховный комиссар посетил Турцию по случаю семинара, организованного Парламентской ассамблеей ОБСЕ, на котором он выступил с докладом на тему о национальных меньшинствах в рамках единого государства.

## **2.14 Украина**

В начале 2000 года российское правительство обратилось к Верховному комиссару в связи с вопросом о положении русскоязычного меньшинства в Украине и, более конкретно, об использовании русского языка и об образовании на русском языке. Украинская сторона подняла вопрос об украинском меньшинстве в Российской Федерации (особенно о его возможностях в области образования). После консультаций с обеими сторонами Верховный комиссар в сопровождении старшего консультанта и двух независимых экспертов посетил летом Украину с целью получения из первых рук информации о существующем положении. Собранные данные будут проанализированы с целью представления рекомендаций украинским властям до конца года.

## **2.15 Союзная Республика Югославия**

В июне Верховный комиссар встретился в Черногории с представителями национальных меньшинств, проживающих на территории Сербии, и обсудил их положение в нынешней политической обстановке. Верховный комиссар будет продолжать внимательно следить за ходом событий.

## **2.16 Рома и синти**

В апреле 2000 года ВКНМ опубликовал доклад о положении рома и синти в регионе ОБСЕ. В докладе, разрабатывавшемся на протяжении всего 1999 года под руководством Верховного комиссара, рассматриваются сложные проблемы, с которыми сталкиваются рома в ряде государств – участников ОБСЕ, и формулируются рекомендации по решению этих проблем.

В число рассматриваемых вопросов входят дискриминация и насилие на расовой почве, образование, ухудшающиеся во многих случаях жилищные условия и низкий уровень здравоохранения, а также проблемы участия в политической жизни. Доклад построен по тематическому принципу, но в нем описываются также и конкретные ситуации, а также политические подходы в тех государствах – участниках ОБСЕ, где имеются значительные по численности цыганские общины. При этом обращается внимание не только на некоторые из наиболее трудных проблем, с которыми сталкиваются рома во всем регионе ОБСЕ, но и на ряд наиболее перспективных инициатив, предпринятых государствами ОБСЕ, а также самими цыганскими общинами.

Кроме того, в докладе содержится обзор обязательств и инициатив ОБСЕ, касающихся рома и синти, а также рекомендация о расширении мандата пункта БДИПЧ ОБСЕ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти.

Доклад был официально представлен на семинаре, организованном Верховным комиссаром в июне в Братиславе, по приглашению словацкого правительства. Целью семинара, на котором собрались цыганские лидеры, а также представители правительств, НПО и межправительственных организаций, было побудить участников к осмыслению и обсуждению доклада и изучить пути активизации выработки обоснованной и эффективной политики, направленной на решение проблем цыган в регионе ОБСЕ. В частности, семинар должен был придать импульс работе контактного пункта БДИПЧ, ищущего пути осуществления высказанных в докладе рекомендаций.

## **2.17 Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни**

По просьбе ВКНМ группа международно признанных независимых экспертов разработала в сентябре 1999 года Лундские рекомендации об эффективном участии меньшинств в общественной жизни. Лундские рекомендации, представляющие собой свод предложений и альтернатив, которые государства – участники ОБСЕ могли бы принимать во внимание при урегулировании разногласий по поводу процедур принятия решений в демократических государствах, стали предметом обсуждения на конференции, организованной ВКНМ в Вене в мае 2000 года. Присутствовавшие на

ней представители правительств, НПО и межправительственных организаций, а также независимые эксперты обсудили содержание, возможное применения и общее значение этих рекомендаций.

### **3. ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ (ПССМИ)**

В марте 2000 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации провел презентацию своего второго ежегодного издания, озаглавленного "Ежегодник 1999/2000: свобода и ответственность"; в нем подробно рассказывается о деятельности Представителя и его Бюро, а также дается возможность европейским, североамериканским и российским авторам изложить свою личную точку зрения относительно свободы выражения мнений и осветить такие проблемы, как примирение в Юго-Восточной Европе.

Помимо этого в Ежегоднике содержится обзор деятельности по отдельным странам.

#### **3.1 Вопросы, касающиеся отдельных стран**

##### **3.1.1 Албания**

18-20 июля 2000 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации посетил Албанию, где провел переговоры с сотрудниками Присутствия ОБСЕ, высокопоставленными государственными чиновниками и членами парламента, журналистами, владельцами СМИ и представителями неправительственных организаций. 19 июля он председательствовал на "круглом столе" владельцев и редакторов ведущих средств массовой информации, посвященном теме "Албанские СМИ: новые законы, новые права, новые обязанности".

##### **3.1.2 Беларусь**

28 января 2000 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации направил министру иностранных дел Беларуси Уралу Латыпову письмо, в котором выразил озабоченность сообщениями о кампании преследования известного белорусского писателя Василя Быкова, незадолго до этого вернувшегося в Минск. В конечном итоге Быков вынужден был вновь покинуть страну и в настоящее время живет и работает в Германии.

Представитель неоднократно обращался с письмами к белорусскому правительству, настоятельно призывая его выполнять обязательства страны как государства – участника ОБСЕ, касающиеся свободы выражения мнений.

##### **3.1.3 Ирландия**

23-24 февраля 2000 года по приглашению комитета по иностранным делам ирландского парламента Представитель нанес официальный визит в эту страну, где встретился с государственными должностными лицами и парламентариями. Представитель ОБСЕ выступил в коммуникационном институте с сообщением на тему "Свобода СМИ в Европе: роль ОБСЕ". Он также посетил кладбище в Дардистауне,

чтобы почтить память Вероники Герин – ирландской журналистки, убитой в 1996 году при расследовании деятельности мафии.

### **3.1.4 Румыния**

8-9 мая 2000 года по приглашению министра иностранных дел Румынии, являющегося сейчас также членом Тройки ОБСЕ, Представитель ОБСЕ нанес свой первый официальный визит в эту страну. Он встретился с председателями комиссий по культуре, искусству и средствам массовой информации обеих палат румынского парламента, с членами Национального совета по аудиовизуальным средствам массовой информации, с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Румынии Петре Романом, с должностными лицами министерства юстиции и канцелярии президента, а также с журналистами, представителями местной НПО, занимающейся вопросами СМИ, и представителями НПО, представляющей цыганских журналистов в Румынии. Переговоры о положении средств массовой информации в Румынии касались законодательства в области СМИ, возбуждаемых против журналистов исков по защите чести и достоинства, а также защиты сотрудников СМИ и вопросов профессиональной подготовки журналистов.

### **3.1.5 Россия**

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации неоднократно заявлял о своей обеспокоенности нынешним положением средств массовой информации в России, особенно в свете военной операции в Чечне. Одним из случаев, вызвавших озабоченность Представителя, было дело Андрея Бабицкого – пропавшего в Чечне корреспондента радио "Свобода". Впоследствии государственная прокуратура предъявила Бабицкому обвинение в использовании поддельных документов. Представитель ОБСЕ несколько раз обращался к российскому правительству с призывом снять с Бабицкого все обвинения.

Представитель ОБСЕ обращался к правительству по поводу ситуации вокруг "Медиа-Моста", крупного российского медиа-холдинга, владельцем которого является Владимир Гусинский. Принадлежащие этому холдингу СМИ, как правило, занимают критическую позицию по отношению к правительству. Три инцидента, имевшие место в первой половине 2000 года, – рейд в офисе "Медиа-Моста", арест Владимира Гусинского и задержка с разрешением одному из руководителей "Медиа-Моста" Игорю Малашенко вылететь на Всемирный экономический форум по проблемам Центральной и Восточной Европы – свидетельствуют об определенной последовательности в проведении акций против "Медиа-Моста". С другой стороны, эти инциденты до настоящего времени не повлияли на работу средств массовой информации, входящих в данное объединение. Недавно с Гусинского, находившегося под следствием по подозрению в мошенничестве, были сняты все обвинения и ему было разрешено покинуть страну.

### **3.1.6 Украина**

2 декабря 1999 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Совет Европы и объединение "Ирех/ПроМедиа" провели совместно с правительством Украины и бюро Координатора проектов в Украине открытый "круглый стол", посвященный свободным средствам массовой информации

и законодательству о защите чести и достоинства. На этом мероприятии, проводившемся на факультете международных отношений Киевского университета, присутствовали более 100 человек, в том числе правительственные и парламентские должностные лица, судьи, адвокаты и журналисты. Этот "круглый стол", идея которого была выдвинута Представителем ОБСЕ при посещении Киева в мае 1999 года, имел целью собрать вместе ответственных представителей украинских учреждений (исполнительных, законодательных и судебных) и украинских СМИ для подробного анализа существующего положения и подготовки рекомендаций о возможных дальнейших шагах. Присутствие экспертов из Совета Европы и Польши позволило участникам получить информацию о международно-правовых нормах и практике, касающихся клеветы и диффамации в СМИ.

В своих рекомендациях украинскому правительству Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Совет Европы изложили свое понимание того, как можно было бы усовершенствовать применение уже имеющегося законодательства о борьбе с клеветой в печати и какие другие меры следует принять для улучшения существующего положения. Среди прочего, на "круглом столе" прозвучал призыв к правительству обеспечить надлежащее применение судами национальных законов, отвечающих европейским юридическим нормам.

В настоящее время Представитель ОБСЕ вместе с Координатором проектов ОБСЕ и украинским правительством работают над выполнением этих рекомендаций.

Представитель ОБСЕ опубликовал также страновой доклад по Украине, в котором анализируется ее законодательство о средствах массовой информации, а также рассматривается состояние печатных и электронных СМИ.

### **3.1.7 Соединенные Штаты Америки**

4 апреля 2000 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации выступил в Вашингтоне перед комиссией по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе конгресса США. В своем выступлении он дал общий обзор своей деятельности и проинформировал комиссию о ряде случаев, которыми его бюро занималось в предыдущие месяцы.

### **3.1.8 Союзная Республика Югославия**

На всем протяжении отчетного периода Представитель ОБСЕ продолжал уделять внимание широкомасштабному давлению на независимые средства массовой информации в Сербии. Во многих случаях он непосредственно ставил соответствующие вопросы перед югославскими властями. Он также просил российское правительство использовать свое влияние на Белград. Ниже приводятся некоторые факты о положении средств массовой информации, которые были доведены Представителем до сведения государств – участников ОБСЕ. С начала года закрыто около 15 независимых органов СМИ. Более чем 200 теле- и радиоккомпаниям угрожает закрытие после отказа правительства возобновить их лицензии. Широко распространены аресты журналистов и акты вандализма, участились угрозы со стороны властей в адрес работников прессы. Кроме того, за последние 20 месяцев примерно 30 органам массовой информации были предписано заплатить крупные штрафы на общую сумму 28 миллионов динаров (2,6 миллиона евро).

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации был глубоко встревожен вынесенным 26 июля 2000 года военным трибуналом г. Ниш решением приговорить сербского журналиста Мирослава Филиповича к семи годам тюремного заключения. Филипович, корреспондент независимой ежедневной газеты "Данаш" и АФП, был признан виновным в "шпионаже" и "распространении ложной информации". Этот приговор является самым суровым из вынесенных до сих пор режимом Милошевича кому-либо из сербских журналистов. Представитель ОБСЕ потребовал немедленного освобождения Филиповича – мужественного журналиста, попавшего в тюрьму за свои правдивые репортажи. Предпринятые Представителем усилия в его защиту получили в августе высокую оценку со стороны Председателя ОБСЕ.

26 июля 2000 года Представитель направил письменное обращение членам "Большой восьмерки", привлекая их внимание к письму белградского министра по телекоммуникациям Ивана Марковича, обвиняющего его в том, что он является "агентом Германии". В своем обращении Представитель ОБСЕ отмечал, что "размахивание жупелом измены с целью морального, а зачастую и уголовного осуждения критически настроенных журналистов и внутренних политических оппонентов было излюбленным методом во многих тоталитарных государствах, и особенно в Советском Союзе несколько десятилетий тому назад. Теперь этот метод используется правительством Милошевича для нападок на независимые средства массовой информации и тех, кто бьет тревогу в связи с нынешним опасным положением, в которое Союзная Республика Югославия попала по вине белградского руководства".

Представитель ОБСЕ продолжал следить за положением средств массовой информации в Косово, где одной из основных причин его озабоченности являются случаи "разжигания ненависти" в местных албаноязычных СМИ. Эти проблемы Представитель поднимает с октября 1999 года. По его мнению, некоторые из этих случаев будут, вероятно, подпадать под действие принятых МООНК 17 июня новых правил, касающихся радио, телевидения и печатных средств информации. Эти правила, регулирующие деятельность печатных средств массовой информации, а также рецензирование и порядок работы радио и телевидения, являются важным шагом по пути развития в Косово демократического общества. Они приняты весьма своевременно и подлежат по возможности скорейшему выполнению. Выступая 13 июля на заседании Постоянного совета ОБСЕ, Представитель подчеркнул: "Нам следует помнить, что эти правила установлены для общества, которое не имеет независимой судебной системы, и что действующие в Косово законы – это законы Союзной Республики Югославии".

Представитель ОБСЕ также сообщил государствам – участникам, что правила МООНК уже подверглись со стороны НПО резкой критике за то, что они являются чрезмерно интрузивными. По его мнению, в существующих условиях анархию в области СМИ, при которой, например, практически невозможно уследить за всеми нелегальными радиостанциями, можно преодолеть лишь с помощью международной организации, каковой в данном случае является ОБСЕ.

В феврале 2000 года Представитель посетил Косово. В ходе своей поездки он встретился с косовскими журналистами, сотрудниками Миссии ОБСЕ и командующим СДК генералом Клаусом Райнхардтом, а также принял участие в конференции на тему "Десять лет конфликта на Балканах", совместно организованной Фондом Фридриха Эберта и газетой "Коха Диторе". Представитель также посетил монастырь в Грачанице – один из уникальных памятников сербской православной церкви, расположенный в сербском анклав близ Приштины. Там он встретился с епископом Артемием и отцом Савой – ведущими деятелями умеренно настроенной части сербской общины в Косово. Представитель подчеркнул необходимость возобновления публикации в Косово издания на сербском языке, независимого от белградского правительства. Он предложил наладить выпуск еженедельного бюллетеня новостей, что потребовало бы минимальных затрат.

В марте 2000 года Миссия ОБСЕ в Косово приступила к рассылке детских книг в косовские школы. Инициатором этого проекта выступил Представитель ОБСЕ по вопросам средств массовой информации во время посещения им лагеря беженцев в бывшей югославской Республике Македонии в мае 1999 года; финансирует его НПО "Кап Анамур". Для детей Косово отпечатаны тысячи экземпляров книг, включая пьесу, короткие рассказы и два романа. Книги распространяются на всей территории края.

После избрания президентом Союзной Республики Югославии В. Коштуницы находившиеся в тюрьмах журналисты были освобождены, и теперь Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации тесно взаимодействует с белградскими властями в оказании поддержки независимым средствам массовой информации в Сербии.

## **3.2 Специальные проекты**

### **3.2.1 Средства массовой информации и война**

3 января 2000 года Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации выступил на заседании Постоянного комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ. В своем выступлении он рассказал о драматическом положении журналистов в государствах – участниках ОБСЕ, вовлеченных в военные действия. Представитель ОБСЕ подробно остановился на кампании НАТО против Союзной Республики Югославии и на недавних военных операциях в Чечне. Он подчеркнул, что демократические государства даже в военное время должны неизменно признавать и выполнять свои основные международные обязательства. Они служат и будут служить примером – будь то положительным или отрицательным – для других государств, когда дело доходит до вооруженного конфликта.

### **3.2.2 Средства массовой информации и коррупция**

В настоящее время Представитель ОБСЕ занимается организацией конференции на тему "Средства массовой информации и коррупция". Он планирует пригласить на нее журналистов из государств, недавно ставших на путь демократического развития, для обсуждения того, как они в своих странах освещают проблему коррупции и с какими угрозами они сталкиваются при расследовании подобных случаев. Среди тех, кто собирается присутствовать на конференции, – журналисты из Юго-Восточной Европы и России.



### **3.3.3 Интернет**

Представитель ОБСЕ занимается анализом структурной проблемы, связанной со свободой выражения мнений в контексте Интернета. В июле его бюро приняло участие в состоявшейся в Брюсселе конференции на эту тему; Представитель будет и далее изучать этот вопрос.

## **4. СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ**

### **4.1 Канцелярия Генерального секретаря**

Канцелярия Генерального секретаря обеспечивает работу Генерального секретаря как главного управляющего и администратора ОБСЕ. Она выполняет целый ряд функций в поддержку Генерального секретаря, включая общее обеспечение, поддержание дипломатических контактов, работу с прессой и общественную информацию, юридическое обслуживание, внутреннюю ревизию, связи с центральными органами международных и неправительственных организаций, взаимодействие со средиземноморскими и другими партнерами по сотрудничеству, обеспечение проведения семинаров и т. д. Эти направления работы, а также деятельность Генерального секретаря в отчетный период более подробно освещаются в соответствующих разделах ниже.

В рассматриваемый период в соответствии с Решением No. 331 Постоянного совета от 15 декабря 1999 года (PC.DEC/331) в канцелярии Генерального секретаря была учреждена новая должность директорского уровня (D1), а соответствующая должность уровня P5 упразднена. Кроме того, Решением No. 364 Постоянного совета от 29 июня 2000 года об укреплении оперативного потенциала ОБСЕ (PC.DEC/364) Отдел внешнего сотрудничества был переведен в прямое подчинение Генеральному секретарю.

#### **4.1.1 Деятельность Генерального секретаря**

В отчетный период, с 1 декабря 1999 года по 31 октября 2000 года, Генеральный секретарь совершил целый ряд поездок по различным странам мира и принимал активное участие в различных внешних мероприятиях, а также в мероприятиях, более непосредственно касающихся ОБСЕ, главные из которых упоминаются ниже. (Примечание. О деятельности Генерального секретаря в качестве личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии см. в разделе 3.2.)

##### **4.1.1.1 Деятельность Генерального секретаря в области внешних связей**

###### **A. Сотрудничество с другими международными организациями**

Значительную часть деятельности Генерального секретаря в области внешних связей за отчетный период составляла работа по налаживанию более тесных отношений с другими международными организациями.

2-6 декабря 1999 года Генеральный секретарь посетил Нью-Йорк, где имел ряд встреч с высокопоставленными должностными лицами Секретариата Организации Объединенных Наций, включая первого заместителя Генерального секретаря Фрешет и заместителей Генерального секретаря Мийе, Прендергаста и Севана. Вместе с Действующим председателем он встретился также с Генеральным секретарем Аннаном. В беседах Генерального секретаря ОБСЕ рассматривались вопросы сотрудничества на местах, в частности, в Косово, Таджикистане и Грузии, а также вопросы, связанные с безопасностью. Коллеги из ООН также обещали оказать ОБСЕ содействие и поделиться своим опытом в областях, касающихся, в частности, развития программы РЕАКТ, гражданского полицейского потенциала ОБСЕ и Операционного центра.

Другим международным субъектом, с которым ОБСЕ налаживает все более тесные контакты, является Европейский союз. Так, 15 декабря 1999 года Генеральный секретарь проинформировал рабочую группу ЕС–ОБСЕ в Брюсселе о вопросах, которыми занимается ОБСЕ – в частности, о новых задачах в свете итогов Стамбульской встречи на высшем уровне и о первоочередных планах Секретариата. Он также встретился с Генеральным секретарем/Высоким представителем по внешней и оборонной политике Соланой, с которым договорился о будущих контактах и взаимодействии в процессе развития программы РЕАКТ и механизма ЕС по невоенному регулированию кризисов.

Кроме того, Генеральный секретарь встретился с директором по общим вопросам и многосторонним отношениям Европейской комиссии Виньясом на предмет согласования программы будущих контактов и сотрудничества. Они обсудили также вопросы взаимодействия в некоторых регионах, особенно в Центральной Азии, на Кавказе и в Юго-Восточной Европе.

Председатель ЕС (Франция) пригласил Генерального секретаря выступить 7 ноября 2000 года в Брюсселе на заседании рабочей группы по контактам с ОБСЕ. В тот же день Генеральный секретарь встретился также с Генеральным секретарем/Высоким представителем по внешней и оборонной политике Соланой и генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном.

25 февраля 2000 года в Женеве состоялась ежегодная неофициальная трехсторонняя встреча (см. также раздел 4.1.2). Генеральный секретарь участвовал в ней вместе с другими высокопоставленными представителями ОБСЕ, Совета Европы и базирующихся в Женеве учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как УВКБ и УВКООНПЧ, а также со специальным представителем Генерального секретаря ООН на Балканах Бильдтом. В этом году на встрече вместе с такими традиционными участниками данного процесса, как Международный комитет Красного Креста и Международная организация по вопросам миграции, впервые присутствовал представитель Европейской комиссии. Главной темой обсуждения была проделанная работа по обеспечению мира и стабильности в Юго-Восточной Европе, включая проводимые этими организациями в данном регионе операции на местах. Участники также рассказали о предпринимаемых ими мерах в поддержку Пакта о стабильности.

Добрые отношения между ОБСЕ и Советом Европы получили дальнейшее развитие в рамках ежегодной встречи на высоком уровне в формате "2 + 2" (см. также раздел 4.1.2), которая была организована 12 апреля в Вене с участием Генерального секретаря. На ней обсуждались текущие вопросы, вызывающие озабоченность у ОБСЕ и Совета Европы, и в частности конфликт в Чечне, подготовка к местным выборам в Косово и положение в Черногории, Молдове и Беларуси. Было особо отмечено тесное взаимодействие двух организаций, обе из которых осуществляют деятельность в области демократизации, прав человека и институционального строительства. В связи с этим ОБСЕ и Совет Европы согласовали единый перечень организационных условий сотрудничества, который был подписан обоими генеральными секретарями. Вторая встреча высокого уровня в формате "2 + 2" состоялась 31 октября в Риме. Генеральный секретарь присутствовал на этой встрече вместе с Действующим председателем, министром иностранных дел Австрии Б. Ферреро-Вальднер. Беседа была посвящена событиям в Союзной Республике Югославии и отношениям между ее составными частями, выборам в Косово и обстановке после их проведения, а также положению на Кавказе и в Центральной Азии.

17-18 мая и 8-9 ноября Генеральный секретарь посетил Страсбург, где провел консультации в Совете Европы и обменялся мнениями с заместителями министров.

**В. Конференции и семинары (а также двусторонние контакты с государствами – участниками ОБСЕ)**

Помимо работы по налаживанию более тесных контактов между ОБСЕ и другими международными организациями Генеральный секретарь уделял внимание двусторонним визитам и контактам с государствами – участниками ОБСЕ, в частности с государствами, где ОБСЕ осуществляет деятельность на местах. Многие конференции и семинары, на которых присутствовал Генеральный секретарь, давали хорошую возможность для поддержания и дальнейшего развития этих контактов.

6-8 марта Генеральный секретарь посетил Соединенное Королевство, где 6 марта на конференции в Уилтон-Парке он выступил со вступительным заявлением о политических и экономических перспективах в регионе Каспийского моря. 7 и 8 марта он проводил консультации в министерстве иностранных дел и по делам содружества, а также с представителями Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР).

16 марта во время пребывания в Вене министра иностранных дел Украины Б. Тарасюка Генеральный секретарь имел с ним беседу. Они обсудили, в частности, работу Координатора проектов ОБСЕ, а также украинскую инициативу по созданию центра этнических исследований.

20-21 марта Генеральный секретарь посетил Грузию. Он был принят президентом Шеварднадзе, а также встретился с другими высокопоставленными должностными лицами Грузии, представителями международных организаций в стране, членами дипломатического корпуса и сотрудниками Миссии ОБСЕ в Грузии. Состоявшиеся дискуссии касались главным образом деятельности ОБСЕ и ее миссии в Грузии после Стамбульской встречи на высшем уровне. Обсуждался также вопрос о возможном расширении операции пограничного мониторинга.

По приглашению Международной академии мира Генеральный секретарь присутствовал на конференции по предотвращению конфликтов, состоявшейся 13-14 апреля в Нью-Йорке. Он выступил на ней с докладом об укреплении существующих механизмов и разработке новых инструментов. В кулуарах этой конференции Генеральный секретарь встречался с должностными лицами Секретариата ООН, в том числе с первым заместителем Генерального секретаря Л. Фрешет. Состоявшиеся беседы касались главным образом сотрудничества между двумя организациями – в частности, в Грузии. Генеральный секретарь встретился также с директором Института открытого общества в Нью-Йорке, с которым он обсудил возможности взаимодействия.

По приглашению президента Казахстана Н. Назарбаева Генеральный секретарь в качестве личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии присутствовал на Всемирном экономическом форуме – первой организованной Казахстаном евразийской экономической встрече на высшем уровне по экономическим вопросам, которая состоялась 26-28 апреля.

14-15 июня Генеральный секретарь в качестве личного представителя Действующего председателя по Центральной Азии присутствовал в роли наблюдателя на состоявшейся в Вашингтоне конференции по терроризму и борьбе с ним в Центральной Азии (см. также раздел 3.2).

На следующий день, 16 июня, Генеральный секретарь провел консультации в государственном департаменте США с заместителем государственного секретаря по политическим вопросам Пикерингом и другими высокопоставленными должностными лицами относительно ОБСЕ, ее развития и деятельности. Генеральный секретарь также встретился с сотрудниками Хельсинкского комитета и присутствовал на брифинге, посвященном работе операционного центра государственного департамента.

25-26 июня в Варшаве Генеральный секретарь присутствовал на международной конференции "На пути к сообществу демократических государств" и принимал активное участие в дискуссиях группы министров под председательством государственного секретаря США М. Олбрайт по вопросам сотрудничества в рамках международных и региональных организаций с целью укрепления демократических институтов.

Генеральный секретарь получил приглашение посетить 29 июня Берлин и присутствовать на заседании бундестага, посвященном 25-й годовщине ОБСЕ. Бундестаг принял две резолюции, в которых выражается решительная поддержка ОБСЕ и ее целей. В ходе дебатов многие члены бундестага высоко оценили работу миссий ОБСЕ и ее персонала.

Кроме того, Генеральный секретарь использовал предоставившуюся ему возможность для консультаций по различным вопросам, касающимся ОБСЕ, со статс-секретарем д-ром Цопелем и другими высокопоставленными чиновниками министерства иностранных дел, а также с председателем комитета бундестага по внешней политике д-ром Клозе.

По приглашению министра иностранных дел Швейцарии Генеральный секретарь присутствовал на состоявшейся 21 августа в Берне встрече по Центральной Азии. Ее цель заключалась в том, чтобы проанализировать сложившееся положение и угрозы, которые существуют в Центральной Азии, а также продолжить оценку деятельности и возможностей ОБСЕ и Швейцарии в этом регионе с целью определения потенциальных областей сотрудничества и оказания поддержки Центральной Азии силами международных организаций, международных финансовых институтов и отдельных стран.

В Берне Генеральный секретарь был принят федеральным советником Дейссом и провел с ним широкий обмен мнениями по проблемам Центральной Азии и других регионов, в которых ОБСЕ осуществляет свою деятельность. Он также имел встречу с государственным секретарем Дэникеном.

21 сентября в Праге Генеральный секретарь участвовал в конференции по проблемам восстановления на Балканах, где ему было предложено произнести вступительную речь. Эта конференция была организована Институтом по проблемам отношений между Востоком и Западом совместно с Фондом Джорджа Маршалла и Всемирным банком.

28 сентября в Бангкоке Генеральный секретарь присутствовал на семинаре-практикуме по вопросу о путях будущего сотрудничества между Таиландом и ОБСЕ, где выступил с сообщением на тему "ОБСЕ и безопасность, основанная на сотрудничестве". На следующий день делегация ОБСЕ была принята министром иностранных дел Таиланда Питсуваном, который, в частности, выразил заинтересованность своей страны в том, чтобы стать партнером ОБСЕ по сотрудничеству.

30 октября Генеральный секретарь открыл средиземноморский семинар ОБСЕ 2000 года на тему "Меры укрепления доверия и меры укрепления доверия и безопасности: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморья"; семинар проходил 30-31 октября в Портороже (Словения).

### C. Контакты с научными кругами

Еще одним направлением внешних связей, которому Генеральный секретарь уделял в отчетный период значительное внимание, было налаживание контактов с научными кругами. (Примечание. Отчасти об этой деятельности уже упоминалось в разделе, касающемся конференций и семинаров.)

2 мая Генеральный секретарь был приглашен на устроенный Институтом по проблемам отношений между Востоком и Западом в Нью-Йорке обед по случаю присуждения ежегодных наград, где ему была предоставлена возможность от имени ОБСЕ выступать в качестве члена комитета по вручению почетных наград. После обеда состоялась конференция, посвященная инвестиционным возможностям в Юго-Восточной Европе. В ее кулуарах состоялось неофициальное коллективное творческое обсуждение перспектив Юго-Восточной Европы.

Пользуясь своим присутствием в Нью-Йорке, Генеральный секретарь выступил 3 мая на публичном форуме Института открытого общества перед представителями НПО, общественности, средств массовой информации, международных организаций и делегаций при штаб-квартире ООН с докладом о перспективах обеспечения стабильности и сотрудничества в Центральной Азии.

3 июля Генеральный секретарь произнес речь по случаю открытия летней школы по тематике ОБСЕ, организованной Австрийским исследовательским центром по проблемам мира и урегулирования конфликтов (АИЦМУК) в Штадшлайнинге (Центр по проблемам мира в Бург-Шлайнинге).

7 июля Генеральный секретарь принял участие в организованном Международной академией мира 30-м венском семинаре на тему "Миротворчество в XXI веке: пример Европы". Вместе с высокопоставленными представителями ООН и ЕС он выступил с основным докладом в группе по конкретным задачам многосторонних институтов при урегулировании конфликтов в Европе.

8 июля Генеральный секретарь присутствовал на конференции на тему "Братиславский процесс в связи с Союзной Республикой Югославией – год спустя", организованной Институтом по проблемам отношений между Востоком и Западом. Выступая в личном качестве, он сделал основной доклад в группе под председательством первого вице-президента Института посла Дьярмати по вопросу "Новое международное партнерство – сотрудничество между сторонниками перемен в СРЮ и международным сообществом: задачи на будущее". В этом мероприятии приняли участие видные представители демократических сил Сербии, а также международные деятели.

18 сентября Генеральный секретарь был приглашен выступить в Венеции на церемонии вручения дипломов выпускникам европейской магистерской школы по правам человека и демократизации за 1999-2000 годы и на церемонии открытия курсов ЕМШ 2000-2001 годов – в обоих случаях в качестве члена консультативного совета ЕМШ и Генерального секретаря ОБСЕ.

#### 4.1.1.2 Деятельность Генерального секретаря в рамках ОБСЕ

Среди конкретных видов деятельности Генерального секретаря ОБСЕ – регулярное участие в заседаниях Тройки министров; в этом году Генеральный секретарь присутствовал на четырех таких заседаниях – 21 января, 31 марта и 27 октября в Вене и 5 июля в Бухаресте.

Еще одним внутренним мероприятием в отчетный период было открытие Генеральным секретарем 11 апреля восьмой встречи Экономического форума в Праге. Эта встреча была посвящена обсуждению экономических аспектов постконфликтного восстановления, а также влиянию конфликтов на окружающую среду. В кулуарах Экономического форума Генеральный секретарь встретился с президентом Таджикистана Рахмоновым.

Генеральный секретарь также поддерживал связи с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и 6 июля вместе с Действующим председателем, другими руководителями институтов ОБСЕ, координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и

окружающей среды и советником по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ выступил на девятой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Бухаресте.

Генеральный секретарь также присутствовал на совещаниях руководителей миссий, проходивших в Вене 17-18 января и 27 июня, и на региональных встречах руководителей миссий 11 и 12 сентября в Сараево.

Все это дало Генеральному секретарю возможность принять участие в дискуссиях по важнейшим вопросам, представляющим интерес для ОБСЕ, в той мере, в какой это позволяли повестки дня различных мероприятий; эту возможность он активно использовал для пропаганды деятельности ОБСЕ и привлечения к ней дополнительного внимания.

#### **4.1.2 Отдел внешнего сотрудничества**

В отчетный период в Отделе внешнего сотрудничества произошли важные перемены. В соответствии с Решением No. 364 Постоянного совета от 29 июня 2000 года об укреплении оперативного потенциала ОБСЕ Отдел внешнего сотрудничества был выведен из состава Центра по предотвращению конфликтов и передан канцелярии Генерального секретаря. Кроме того, в Решении указывалось, что Отдел внешнего сотрудничества "... будет отвечать за конкретное осуществление сотрудничества в соответствии с разделом II Оперативного документа Хартии европейской безопасности" вместе с другими подразделениями Секретариата. Оперативным документом Хартии является Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, которая призвана усилить взаимоподкрепляющий характер взаимоотношений между институтами и организациями, занимающимися вопросами упрочения всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. В разделе II Платформы изложены организационные условия сотрудничества.

Соответственно, с принятием Постоянным советом Решения No. 364 общая нагрузка на Отдел внешнего сотрудничества возросла. На него была возложена, в частности, ответственность за подготовку, помимо обычного ежегодного доклада о деятельности ОБСЕ, первого в ее истории ежегодного доклада о взаимодействии между организациями и институтами в регионе ОБСЕ.

В отчетный период Отдел внешнего сотрудничества занимался организацией в Вене встреч между представителями ОБСЕ и других организаций-партнеров; его сотрудники также приглашались на встречи, проводимые другими международными организациями, поддерживали тесные контакты с НПО и научными кругами. Выполняя свои задачи, Отдел продолжал снабжать Генерального секретаря информацией и обеспечивать его деятельность путем подготовки справочных документов, тезисов к выступлениям и текстов речей. До реорганизации Секретариата аналогичные услуги оказывались и Директору Центра по предотвращению конфликтов. Что касается взаимоотношений между партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, то Отдел внешнего сотрудничества продолжал поддерживать работу Действующего председателя и председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Отдел организовывал совещания и практикумы, в том числе ежегодные семинары ОБСЕ по Средиземноморью в Аммане (1999 год) и Портороже (2000 год), практикум для экспертов и конференцию "ОБСЕ – Япония" 2000 года.

#### 4.1.2.1 Связи с международными организациями и институтами, включая субрегиональные механизмы сотрудничества

В 2000 году Отдел внешнего сотрудничества продолжал выполнять свою основную функцию – служить связующим звеном между штаб-квартирой ОБСЕ в Вене и штаб-квартирами других международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций и ее учреждения, Совет Европы, Европейский союз, Организацию Североатлантического договора, Западноевропейский союз, Содружество Независимых Государств и др. Тесные контакты с представителями международных организаций поддерживались как по официальным, так и по неофициальным каналам. Сотрудничество и политические консультации на уровне штаб-квартир являются важнейшим инструментом усиления взаимоподкрепляющих связей и налаживания более тесной координации действий в целях эффективного использования имеющихся ресурсов.

Работники Отдела внешнего сотрудничества непосредственно осуществляли и координировали подготовку в рамках ОБСЕ к проведению 25 февраля в Женеве трехсторонней встречи высокого уровня между представителями Организации Объединенных Наций, Совета Европы и ОБСЕ с участием заместителя Генерального секретаря и Генерального директора Отделения ООН в Женеве, а также председателей и генеральных секретарей ОБСЕ и Совета Европы. Основное внимание на встрече было уделено продвижению в направлении мира и стабильности в Юго-Восточной Европе; ее участники смогли обменяться информацией о деятельности своих организаций в этой области. Как и в предыдущие годы, Отдел также координировал работу Секретариата по подготовке к специализированному совещанию, которое на этот раз было посвящено вопросам правоприменения и деятельности полиции. На этом совещании, организованном в феврале Отделением ООН в Женеве, присутствовали эксперты тех же организаций, которые участвовали в трехсторонней встрече.

В отчетный период Отдел внешнего сотрудничества продолжал усилия по развитию и укреплению отношений между Советом Европы и ОБСЕ. В частности, его сотрудники подготавливали визиты Председателя в Совет Европы и сопровождали ее в этих поездках.

Следуя практике последних лет, Отдел выступил организатором встречи высокого уровня с представителями Совета Европы и последующей встречи экспертов по формуле "2+2", обе из которых состоялись в Вене. 31 октября 2000 года в Риме имела место еще одна встреча высокопоставленных представителей обеих организаций по формуле "2+2", организованная Италией как председателем Комитета министров Совета Европы. Кроме того, начальник Отдела сопровождал Генерального секретаря ОБСЕ в поездке в Страсбург на заседание Комитета министров Совета Европы 9 ноября 2000 года.

В текущем году на новую ступень было поднято сотрудничество с Группой докладчиков по вопросам связей с ОБСЕ (ГД-ОБСЕ). Сотрудники Отдела вели и координировали подготовительную работу к заседаниям Группы докладчиков.

Совместно с Секретариатом Совета Европы был составлен и доработан Общий каталог организационных условий сотрудничества, который был подписан в апреле



2000 года генеральными секретарями Совета Европы и ОБСЕ. Каталог является важным свидетельством приверженности обеих организаций принципу взаимного подкрепления усилий друг друга и одновременно попыткой обеспечить преемственность в работе.

Немаловажным аспектом деятельности Отдела была и организация других контактов на уровне штаб-квартир, таких, как совещание сотрудников и рабочие встречи, а также участие в этих мероприятиях. В частности, сотрудники Отдела участвовали в рабочих встречах и совещаниях сотрудников вместе с представителями ЕС, НАТО и СНГ, в ежегодном совещании руководителей миссий, на которое были приглашены представители международных организаций, и в совещании международных организаций и институтов по обмену информацией о Центральной Азии. Важнейшей предпосылкой отлаженного сотрудничества между организациями были повседневные контакты их сотрудников на рабочем уровне.

В течение всего года Отдел внешнего сотрудничества продолжал поддерживать проведение разнообразных курсов, организуемых училищем НАТО в Обераммергау (при штабе ВГК ОВС), включая мероприятие, состоявшееся в Баку. Его сотрудники участвовали и в других семинарах, организованных международными организациями и институтами по вопросам, связанным с его деятельностью.

#### 4.1.2.2 Связи с неправительственными организациями и учебными заведениями

Помимо тесных контактов с международными организациями Отдел выполнял важную функцию центра для контактов с НПО и научными кругами. В связи с этим его сотрудники в течение года принимали участие в различных семинарах и практикумах.

#### 4.1.2.3 Ежегодные доклады

Помимо подготовки ежегодного доклада Генерального секретаря о деятельности ОБСЕ сотрудники Отдела, руководствуясь соответствующими положениями Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, впервые подготовили ежегодный доклад Генерального секретаря о взаимодействии с международными организациями и институтами в регионе ОБСЕ. Он посвящен взаимодействию и сотрудничеству ОБСЕ с организациями-партнерами.

#### 4.1.2.4 Отношения со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и партнерами по сотрудничеству

Отдел внешнего сотрудничества продолжал обеспечивать связь со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству (СПС) и партнерами по сотрудничеству, осуществляя контакты, содействуя обмену информацией и поддерживая работу Действующего председателя и председателя Группы для контактов с СПС по развитию взаимоотношений с партнерами. Отдел также отвечает за организацию ежегодных семинаров по Средиземноморью и других соответствующих мероприятий.

Ниже освещаются основные моменты взаимоотношений между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами в отчетный период.

ОБСЕ и Иордания совместно выступили организаторами семинара ОБСЕ по Средиземноморью 1999 года, который состоялся в Аммане (Иордания) 6-7 декабря и был посвящен выполнению обязательств в области человеческого измерения. Отделом было проведено обобщение сформулированных на нем рекомендаций, которые были затем распространены среди государств-участников и средиземноморских партнеров по сотрудничеству (SEC.GAL/4/00).

Накануне Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года начальник Отдела внешнего сотрудничества сопровождал Генерального секретаря ОБСЕ в поездке на ежегодную встречу Тройки министров с министрами иностранных дел средиземноморских партнеров.

На протяжении всего года Отдел оказывал поддержку председателю Группы для контактов с СПС. В качестве будущего председателя Постоянного совета, вступающего на этот пост в 2001 году, руководитель Постоянного представительства Румынии председательствовал на заседаниях Группы для контактов с СПС. Повестка дня этих заседаний включала сообщения представителя Действующего председателя о текущей деятельности ОБСЕ, обмен информацией о происходящем на других форумах, посвященных европейско-средиземноморскому сотрудничеству, и другие вопросы. С сообщениями на них выступили координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и руководитель Центра ОБСЕ в Алма-Ате посол Зальбер.

Отделом был организован прошедший под председательством его сотрудника практикум для экспертов, представляющих СПС, который состоялся 17-19 июля 2000 года в Венском конгресс-центре "Хофбург". Это было сделано по просьбе средиземноморских партнеров, высказанной на встрече в Стамбуле и в ходе последующих встреч в Вене. На практикум собрались представители всех средиземноморских партнеров по сотрудничеству (Алжира, Египта, Израиля, Иордании, Марокко и Туниса) и партнеров по сотрудничеству (Японии и Республики Кореи). Его участникам представилась возможность встретиться и побеседовать с представителями Секретариата и других институтов, а также с делегациями государств-участников. Полный текст отчета о практикуме, включая рекомендации, был распространен среди государств-участников и партнеров по сотрудничеству (SEC.GAL/95/00).

Темой ежегодного семинара по Средиземноморью в 2000 году стали "Меры укрепления доверия и меры укрепления доверия и безопасности: их актуальность для средиземноморского региона"; семинар состоялся 30-31 октября 2000 года в Портороже (Словения). Поскольку в 2000 году отмечается 25-летие подписания хельсинкского Заключительного акта, церемония открытия семинара была посвящена 25-летию сотрудничества со средиземноморскими партнерами.

Встреча была официально открыта министром иностранных дел Словении Е.П. г-ном Петерле. С основным докладом на ней выступил президент Мальты Е.П. проф. де Марко. Среди других выступающих были представитель Действующего председателя посол Парак, Генеральный секретарь ОБСЕ и председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ д-р Северин.

На семинаре, на который прибыли представители 30 государств-участников и пяти средиземноморских партнеров по сотрудничеству, состоялась дискуссия о всеобъемлющем подходе ОБСЕ к безопасности, мерах укрепления доверия (МД) и мерах укрепления доверия и безопасности (МДБ), подкрепляющих друг друга институтах и их обязательствах в отношении средиземноморского региона, а также опыте стран Средиземноморья в осуществлении МД и возможной применимости инструментов и механизмов ОБСЕ в средиземноморском регионе.

Ниже изложены некоторые основные моменты, касающиеся взаимодействия с партнерами по сотрудничеству – Японией и Республикой Кореей.

В соответствии с положениями Хельсинкского документа 1992 года Япония продолжала направлять своих представителей на пленарные заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности. Япония вносила вклад в работу, проводимую ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, и в частности командировала своих наблюдателей на выборы в Боснии и Герцеговине и Косово. Кроме того, Япония выделила трех сотрудников для работы в составе миссий; два из них прикомандированы к Миссии в Косово, а один – к Миссии в Хорватии.

В этом году в Японии пройдет первая конференция "ОБСЕ – Япония". Ее официальное название – "Конференция ОБСЕ – Япония 2000 года: всеобъемлющая безопасность в Центральной Азии. Обмен опытом между ОБСЕ и азиатскими странами"; она состоится 11-12 декабря в столице Японии. Отделу поручено совместно с Действующим председателем ОБСЕ и представителями страны-организатора обеспечить практическую подготовку и организацию конференции.

Продолжалось сотрудничество ОБСЕ с Республикой Кореей, которая, как и все остальные партнеры, участвовала в ряде совещаний ОБСЕ, открытых для всех партнеров по сотрудничеству – таких, как совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, и дополнительные совещания по человеческому измерению.

9 ноября 2000 года Постоянный совет принял решение (РС.DEC/377) о проведении 19-21 марта 2001 года в Сеуле конференции "ОБСЕ – Корея". Она будет посвящена вопросу о применимости действующих в ОБСЕ мер укрепления доверия и безопасности к Северо-Восточной Азии. На Отдел возложена задача подготовки конференции как в содержательном, так и в организационном аспектах.

После принятия Постоянным советом Решения No. 378 от 9 ноября 2000 года в число партнеров ОБСЕ по сотрудничеству был включен Таиланд, выразивший перед этим заинтересованность в установлении более тесных отношений с ОБСЕ на основе партнерства. В этой связи в сентябре 2000 года Таиландом был организован практикум в Бангкоке на тему "Таиланд и ОБСЕ: путь к будущему сотрудничеству", на который были приглашены Генеральный секретарь ОБСЕ и представители ее государств – участников, включая Австрию (Действующего председателя) и Францию. В письме на имя Действующего председателя от 11 октября 2000 года (СЮ.GAL/109/00) министр иностранных дел Таиланда просил предоставить Таиланду статус партнера по сотрудничеству.

### 4.1.3 Пресса и общественная информация

Отдел прессы и общественной информации состоит из трех подразделений: группы прессы, которая занимается вопросами отношений со средствами массовой информации; группы общественной информации, которая занимается публикациями и обеспечивает контакты с общественностью; и группы интернет-услуг, которая обслуживает и развивает веб-сайт ОБСЕ и оказывает институтам и миссиям помощь в концептуальной разработке и поддержании их собственных сайтов и страниц в Интернете.

#### 4.1.3.1 Пресса

За отчетный период два события привлекли к ОБСЕ пристальное внимание СМИ – Стамбульская встреча на высшем уровне и 25-летие подписания хельсинкского Заключительного акта. Две специальные подборки материалов печати, выпущенные Отделом прессы и общественной информации, свидетельствуют о том, что в связи с этими событиями деятельность ОБСЕ широко освещалась во многих ведущих органах массовой информации по всему миру. Кроме того, об Организации регулярно говорили, а работу ее пристально анализировали в связи с деятельностью миссий и другими мероприятиями на местах, в частности, в Чечне (Российская Федерация) и Косово, а также в связи с поездками Действующего председателя в районы, где действуют миссии. Об институтах и других подразделениях ОБСЕ нередко упоминалось и в связи с проблемами прав человека, прав меньшинств и свободы средств массовой информации.

Тесно взаимодействуя с Председателем (Австрия), пресс-секретарь и сотрудник по вопросам прессы стремились держать прессу и широкую общественность в курсе деятельности и целей организации. Это делалось путем регулярного выпуска пресс-релизов, частого проведения брифингов и пресс-конференций, организации целевых брифингов для отдельных журналистов и посещения представителями СМИ миссий и других структур на местах. Работники СМИ приглашались сопровождать Действующего председателя и других руководителей ОБСЕ в поездках на Балканы, на Кавказ, в Центральную Азию и в другие регионы, где развернуты миссии.

Стремясь добиться более широкого освещения 25-летия Заключительного акта, ОПОИ подготовил информационный пакет для прессы, экземпляры которого были розданы всем участникам состоявшегося в Вене 19 июля юбилейного заседания, и направил отдельным журналистам письмо с призывом опубликовать в этой связи соответствующие репортажи. Юбилей подробно освещался европейской прессой, особенно в Австрии, Финляндии, Германии, Испании и Швейцарии, а также в СНГ и странах Юго-Восточной Европы, где функционируют миссии ОБСЕ.

Отдел организовал две встречи за круглым столом на темы связей с общественностью с участием сотрудников по вопросам печати и координаторов по СМИ из всех миссий, структур на местах и институтов; они состоялись в Вене в мае и в Тбилиси (Грузия) в октябре. Целью этих мероприятий было наращивание в рамках Организации сотрудничества по вопросам работы с прессой, а также формирование имиджа ОБСЕ как уникальной организации.

#### 4.1.3.2 Общественная информация

По ряду направлений в текущем году наблюдалось значительное расширение деятельности; это касается издания "Вестника ОБСЕ", работы с группами посетителей и реагирования на запросы о предоставлении информации. Так, объем ежемесячного издания "Вестник ОБСЕ" возрос: в него стали включаться дополнительные информационные материалы, отражающие весь спектр направлений деятельности Организации (например, Стамбульская встреча на высшем уровне, работа ряда крупных миссий по проведению выборов, различные виды деятельности Миссии в Косово и т.д.). Пересмотрен график редакционной и издательской работы, улучшено графическое оформление.

Весной и в начале лета студенческие группы, желающие присутствовать на заседаниях Постоянного совета и выслушать информацию о деятельности ОБСЕ, стали посещать штаб-квартиру Организации с регулярностью до двух раз в неделю, причем есть все признаки того, что этот поток продолжает расти. Была произведена доработка ознакомительных материалов с использованием компьютерной программы PowerPoint, позволившая соотнести пояснения с уровнем знаний соответствующих групп. Заметно участились обращения граждан по телефону, факсу и особенно по электронной почте; в случаях, когда это технически возможно и соответствует содержанию запроса, многих из них отсылают за дополнительной информацией к веб-сайту ОБСЕ. На другие запросы дается своевременный ответ в индивидуальном порядке. На всем протяжении оставались заполненными все вакансии по программе "Исследователь-резидент", осуществляемой на базе Пражского отделения (в июне административная ответственность за эту программу была передана Праге).

Больше внимания уделялось подготовке серии ориентированных на широкую общественность информационных справок, которые уже выпущены по всем институтам ОБСЕ. Поставлена задача к концу года подготовить такие справки и по всем действующим миссиям. В первой половине 2000 года был основательно переработан "Справочник ОБСЕ", который вышел новым изданием в связи с празднованием 25-летия хельсинкского Заключительного акта. Кроме того, в тесном взаимодействии с Австрией как страной-председателем проводились и другие мероприятия в смежных областях, включая подготовку специального юбилейного логотипа ОБСЕ по случаю 25-летия хельсинкского Заключительного акта, издание специальной брошюры с текстом информационной справки, публикацию юбилейного издания Заключительного акта (с фотографиями из архива), выпуск юбилейного плаката, книжных закладок и других мелких сувениров. Празднование годовщины завершится проведением в ноябре 2000 года встречи Совета министров, в связи с которой будут реализованы и другие специально подготовленные проекты в области общественной информации.

#### 4.1.3.3 Интернет-служба

Интернет-службой ОПОИ был создан общедоступный веб-сайт ([www.osce.org](http://www.osce.org)), который является одним из главных источников текущих новостей и информации о деятельности институтов ОБСЕ и ее структур на местах. В 2000 году сайт подвергся структурной перестройке, сделавшей его более удобным для пользователей. Были созданы специальные разделы по каждому институту ОБСЕ и каждой ее структуре на местах, что позволяет посетителям получать более полную информацию, дает лучшее

представление о деятельности Организации. Количество посещений веб-сайта продолжает быстро возрастать и составляет сейчас 1,7 миллиона в месяц – вдвое больше, чем в 1999 году.

В первой половине года были введены в действие специальные функции, включая электронную базу данных о новостях ОБСЕ, быстро превратившуюся в основной источник информации обо всей деятельности ОБСЕ. С пресс-релизами, заявлениями и другими справочными материалами для СМИ, выпускаемыми всеми институтами ОБСЕ и ее структурами на местах, можно ознакомиться на одной легкодоступной странице, снабженной перекрестными ссылками с возможностью вести поиск по дате, тематике, опубликовавшему органу и/или специализированной проблеме. Для содействия оперативному распространению текущей информации об ОБСЕ введена система подписки на интернет-услуги. Кроме того, существенно расширена библиотека документов ОБСЕ, введена практика размещения в Интернете запросов на товары и услуги и расширен раздел, посвященный объявлениям о вакансиях.

Во второй половине года на веб-сайте был размещен календарь предстоящих мероприятий ОБСЕ, который можно легко использовать для получения информации о всех таких мероприятиях на ближайшие 12 месяцев. Календарь содержит сведения от всех институтов ОБСЕ и ее структур на местах; соответственно, он быстро превратился в одну из наиболее посещаемых страниц веб-сайта. Календарь снабжен также мощной поисковой функцией, которую пользователи могут настраивать в соответствии со своими индивидуальными потребностями и предпочтениями. В связи с 25-летием хельсинкского Заключительного акта и проведением встречи Совета министров ОБСЕ в Интернете были в целях пропаганды и обмена информацией открыты специализированные сайты, посвященные этим событиям.

Координация и взаимодействие в вопросах развития веб-сайтов продолжают стимулироваться и поддерживаться. Институтам ОБСЕ и ее структурам на местах оказывается повседневная техническая и редакционная помощь.

Во взаимодействии со службой ИС проделана предварительная работа по определению инфраструктурных потребностей, связанных с переходом ко второму этапу проекта "ОБСЕ в Интернете" (экстранет с полузащищенным доступом), предполагающему размещение в сети соответствующих материалов в первой половине 2001 года.

#### **4.1.4 Юридическая служба**

Юридические консультации предоставлялись Генеральному секретарю, различным департаментам Секретариата ОБСЕ, миссиям ОБСЕ и ее структурам на местах, а также делегациям. В связи с проблемой правоспособности, привилегий и иммунитетов ОБСЕ юрисконсультком был составлен ряд документов во исполнение пункта 34 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне. Подготавливались юридические заключения по вопросам применения и толкования меморандумов о договоренности, а также налогообложения. Работа велась и по кадровым вопросам; юрисконсультком были составлены положения, регулирующие деятельность членов миссий, и ряд других юридических документов, определяющих условия труда сотрудников и членов миссий ОБСЕ. Так например, подверглись переработке

директива по Организации, касающаяся дисциплинарной процедуры; директива по Организации, касающаяся процедур обжалования для членов миссий и директива по Организации, касающаяся представителей персонала; были подготовлены новые условия найма на службу и новый кодекс поведения.

Юрисконсульт также давал заключения относительно применения и толкования действующих положений и правил, занимался разбором ряда жалоб и случаев применения дисциплинарных мер. В сфере договорных отношений юрисконсульт был составлен проект типового соглашения об аренде и совместно с другим юристом, привлеченным на временной основе, проработана юридическая позиция ОБСЕ при арбитражном разбирательстве. После юридической экспертизы были утверждены несколько контрактов; оказывалась юридическая помощь по вопросам страхования и в других случаях, связанных с получением компенсаций. В порядке разработки административных норм, юрисконсульт были составлены, наряду с другими документами, административная инструкция об утрате или повреждении личного имущества и типовой меморандум о договоренности для совещаний ОБСЕ.

#### **4.1.5 Ревизия и аудит**

Во второй половине 1999 года и в начале 2000 года Отдел внутренней ревизии испытывал нехватку ресурсов и серьезные трудности в исполнении своих функций. Однако в соответствии с решением Постоянного совета от 15 декабря 1999 года (PC.DEC.331), в котором предусматривалось создание "... подвергнутых значительному укреплению механизмов для внутреннего надзора и финансового контроля с целью содействия Генеральному секретарю в управлении ресурсами Организации", Служба внутренней ревизии была укреплена, а штатное расписание Отдела расширено на две единицы. В марте 2000 года к исполнению своих обязанностей приступил новый заведующий отделом, а также еще один внутренний ревизор. В ближайшее время ожидается заполнение еще одной вакансии старшего внутреннего ревизора (P5). Отдел внутренней ревизии был преобразован в службу внутреннего надзора.

После предпринятого в марте укрепления Службы в центр внимания были поставлены вопросы анализа и оценки делопроизводства и всеобъемлющей оценки потребностей в ревизии и выработки соответствующей стратегии. Эта работа была проведена параллельно с оказанием отдельных услуг по запросам и решением текущих задач. Во второй половине отчетного периода было начато и завершено несколько ревизий; по их итогам были составлены отчеты, а руководству представлены рекомендации по ряду вопросов. Внесены усовершенствования в методику аудиторской работы и приобретен небольшой программный пакет в помощь при проведении ревизий.

На базе ревизионной стратегии и оценки потребностей в ревизии, подготовленных за отчетный период, будет составлена двухгодичная, постоянно обновляемая программа работы. В их основу были положены оценка рисков, с которыми сталкивается ОБСЕ, предварительный обзор адекватности систем и мер контроля и широкая оценка адекватности экспертного потенциала, которым располагает Организация. Подготовленная программа работы призвана содействовать решению выявленных проблем, устранению озабоченностей государств-участников и выполнению решения Постоянного совета об укреплении и развитии этой функции.

В бюджетную смету на 2001 год включены дальнейшие предложения по укреплению службы внутреннего надзора, а Постоянному совету представлен проект мандата с изложением задач, круга ведения, полномочий и обязанностей этой службы. В проекте мандата и соответствующем проекте поправок к финансовым правилам, учтены требования Решения No. 331 Постоянного совета и воплощены принципы, зафиксированные в его Решении No. 374. К числу этих принципов относятся независимость Службы внутреннего надзора и защита прав лиц, предоставляющих информацию. Разработка мандата – новый важный шаг в укреплении данного механизма, который будет помогать Генеральному секретарю эффективно исполнять свои обязанности.

## **4.2 Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды**

Руководствуясь своим мандатом, Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) поддерживало и развивало контакты с международными экономическими организациями и финансовыми учреждениями, а также с трансграничными институтами и региональными структурами. Эта работа включала несколько раундов официальных и неофициальных консультаций, в частности с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Программой развития ООН (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другими учреждениями системы ООН как на уровне штаб-квартир, так и на местах; с Управлением ООН по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности (УКНПП ООН), Верховным комиссаром ООН по делам беженцев (УВКБ) и Международной организацией труда (МОТ); с Европейской комиссией (в Брюсселе); Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР); Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); Международным энергетическим агентством (МЭА); Советом Европы; Всемирным банком; различными структурами НАТО, такими, как Экономический комитет и Комитет по вызовам современному обществу; с секретариатом Энергетической хартии; Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ); Глобальной организацией законодателей в защиту сбалансированной окружающей среды (ГЛОБЕ) и другими НПО.

Бюро также продолжало укреплять связи с миссиями и структурами ОБСЕ на местах; в этой связи координатор посетил миссии в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Он имел коллективные встречи с руководителями миссий, собиравшимися в Вене на совещания в январе и июне, а также беседовал с ними на двусторонней основе, когда они приезжали в Вену по отдельности. Сотрудники Бюро регулярно встречались с сотрудниками миссий, занимающимися экономическими и экологическими вопросами на местах, когда последние бывали в Вене проездом в район деятельности своей миссии или из него, и продолжают поддерживать с ними почти повседневные контакты. В марте координатор выезжал в составе делегации Британской инициативы по водным ресурсам в Центральную Азию для встреч с должностными лицами правительства, представителями целого ряда НПО и ключевых организаций-партнеров. Сотрудники Бюро также сопровождали руководителей делегаций в ОБСЕ во время их июльской поездки в Центральную Азию.



В марте сотрудники Бюро приняли участие в проходившей в Бухаресте региональной конференции стран Центральной и Восточной Европы по борьбе с коррупцией. Бюро во взаимодействии с Действующим председателем и БДИПЧ также участвует в Инициативе по борьбе с коррупцией в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы; Председатель поручил координатору выполнять в Секретариате функции контактного лица по этим вопросам. Сотрудники Бюро принимают участие в работе "виртуального форума" на данную тему, организованного Всемирным банком, и в тесном взаимодействии с Председателем составили план проведения в марте неофициального совещания по вопросам верховенства закона и коррупции. В сентябре координатор присутствовал и выступил на однодневных консультациях в Женеве, посвященных активизации региональных усилий по регулированию водопользования в центральноазиатском регионе. Кроме того, Бюро направляло своих сотрудников – нередко за счет организатора или принимающей стороны – на ряд совещаний, проводившихся международными организациями, международными финансовыми учреждениями, НПО и ассоциациями промышленников.

Продолжалось проведение семинаров по конкретным вопросам, представляющим интерес для регионов. Высокую оценку получил состоявшийся в конце мая в Ашхабаде практикум по подготовке инструкторов. Кроме того, в Казахстане была проведена серия местных семинаров по тематике Орхусской конвенции, в итоге которых был подписан трехсторонний меморандум о договоренности между правительством, парламентом и природоохранными НПО этой страны. В позитивном ключе было воспринято и проведение серии семинаров в Узбекистане, посвященных развитию сотрудничества на местах в целях устойчивого экономического и экологического развития. 13-15 сентября в Алма-Ате состоялся региональный семинар на тему "Мировое право окружающей среды: его толкование, обобщение и применение". Там же 10-11 октября прошел другой семинар, организованный Соединенным Королевством, на тему "Региональные экологические проблемы в Центральной Азии и роль гражданского общества", за которым в декабре последует региональный практикум на тему "Воплощение политических решений в эффективном природоохранном законодательстве: тематическое исследование законодательства о борьбе с загрязнением вод".

В порядке подготовки к восьмой встрече Экономического форума на тему "Экономические аспекты постконфликтного восстановления: трудные задачи преобразования", состоявшейся в Праге 11-14 апреля 2000 года, Бюро организовало семинары в Сараево ("Экологические последствия конфликтов и меры по их преодолению", декабрь 1999 года) и Тбилиси ("Опыт усилий по постконфликтному восстановлению", январь 2000 года). В мае Бюро оказало помощь в организации в Ашхабаде семинара по итогам седьмой встречи Экономического форума.

После восьмой встречи Экономического форума Бюро вело разнообразную работу по выполнению изложенных в резюме Председателя рекомендаций по ряду направлений – таких, как решение практических и оперативных вопросов в рамках комплексного подхода ко всем измерениям, сотрудничество и координация действий миссий, пропаганда и информирование общественности. Руководствуясь мандатом Бюро, предусматривающим взаимодействие с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, координатор принял участие в девятой сессии Ассамблеи, состоявшейся в июле в Бухаресте. Совместно со следующим Председателем (Румыния) он изучал

возможность привлечения Парламентской ассамблеи к проведению одного или нескольких подготовительных семинаров в преддверии девятой встречи Экономического форума.

В русле приоритетов, определенных в составленной Австрией как страной-председателем программе работы, продолжались тесные консультации с Председателем относительно комплексного подхода к различным измерениям. Примером этого является вклад Бюро в проведение семинара БДИПЧ, посвященного детям в условиях вооруженных конфликтов, нескольких конференций УКНПП ООН и совещания БДИПЧ по проблеме торговли людьми. Кроме того, координатор выступил 29 июня на Постоянном совете и сделал сообщение на ежегодной встрече в рамках ЕБРР. 14 сентября координатор и советник по экологическим вопросам выступили на заседании Постоянного совета, посвященном экономическому измерению, с детальными сообщениями о работе Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

Во взаимодействии с координатором по вопросам подготовки кадров и при активном участии и поддержке Австрии как Действующего председателя Бюро организовало 9-13 октября учебный практикум в Венской дипломатической академии для сотрудников миссий, занимающихся экономической и экологической тематикой. Этот практикум стал примером комплексного и рационального с точки зрения затрат подхода к профессиональной подготовке сотрудников всех миссий по тематике экономического измерения; он включал взаимное ознакомление с накопленным опытом и "оптимальной практикой", а также подробные сообщения ключевых организаций-партнеров в области экономического измерения. Данное мероприятие проводилось в строгом соответствии с основными положениями мандата, касающимися укрепления взаимодействия ОБСЕ с соответствующими международными организациями, финансовыми учреждениями и организациями, занимающимися охраной окружающей среды, а также наращивания работы миссий ОБСЕ на этом направлении.

Усилилась и просветительская деятельность среди общественности в Вене и на местах, имеющая целью лучше ознакомить делегации, международные организации, институты и НПО с вопросами экономического измерения и информировать их о ведущейся в этой области работе. Все чаще обновляется размещенное на веб-сайте расписание мероприятий, пополняемое все более подробной информацией о предстоящих мероприятиях в области экономического измерения. Регулярно выпускаются брошюры с промежуточными докладами для тех, кто не имеет доступа к Интернету. Сотрудники Бюро неоднократно выступали перед студенческой аудиторией; среди их недавних слушателей были группа студентов Иллинойского университета (США) и делегация Национальной школы управления (Франция). Персонал Бюро также участвовал в мероприятиях по линии вводно-ознакомительной программы ОБСЕ.

В июле-августе коллектив Бюро пополнился стажером, который вместе с координатором участвовал в работе над статьей по вопросам транспарентности, надлежащей практики государственного управления и экономическим проблемам для одного из научных журналов. Кроме того, на средства, поступившие в виде добровольного взноса, Бюро смогло пригласить на работу консультанта для подготовки проекта плана действий по внедрению надлежащей практики

государственного управления и повышению транспарентности, который будет представлен на рассмотрение Председателя. Вся эта деятельность ведется в порядке подготовки к девятой встрече Экономического форума.

В тот же период (июль-август) Бюро и кадровая служба смогли рекомендовать Генеральному секретарю высококвалифицированных кандидатов для замещения вакантных должностей старшего экономического советника и старшего сотрудника по экономическим вопросам. Оба они приступили к работе в октябре.

### **4.3 Центр по предотвращению конфликтов**

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) продолжал обеспечивать выполнение общих задач ОБСЕ на местах в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Действуя под руководством Генерального секретаря, ЦПК уделял первостепенное внимание обеспечению деятельности Действующего председателя и отслеживанию работы миссий, а также оказанию помощи в работе переговорных и директивных органов ОБСЕ, включая Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности.

В 2000 году ЦПК подвергся существенной структурной перестройке в соответствии с Решением No. 364 Постоянного совета.

#### **4.3.1 Отдел программ миссий**

Прямым следствием принятия Постоянным советом Решения No.364 стала реорганизация в текущем году Отдела по связи с миссиями, который был преобразован в Отдел программ миссий (ОПМ), призванный служить в Секретариате ОБСЕ основным контактным пунктом по всем вопросам, касающимся миссий ОБСЕ. Соответственно, перед ОПМ была поставлена задача контролировать и обеспечивать целенаправленную работу Секретариата на всех направлениях, связанных с выполнением мандатов миссий.

ОПМ успешно помогает в решении этих задач, в частности, активно участвуя в деятельности целевых групп Секретариата по Косово, Кавказу и Центральной Азии и в составлении бюджетов программ, а также периодически направляя своих сотрудников в миссии и структуры на местах. Кроме того, Сотрудники Отдела оказывали активную поддержку усилиям по координации региональных инициатив и налаживанию сотрудничества между самими миссиями. В 2000 году штат Отдела был увеличен на три должности младших сотрудников по программам миссий.

Кроме того, по просьбе Председателя сотрудники ОПМ оказывали техническую помощь при проведении политических консультаций и обсуждений по вопросам, относящимся к мандатам миссий.

В 2000 году старший координатор по вопросам безопасности активно участвовал в работе по унификации процедур безопасности для всех миссий, многим из которых при этом было рекомендовано принять дополнительные меры такого рода. Он активно участвовал в совещаниях руководителей миссий и к настоящему моменту уже посетил большинство миссий, в том числе все миссии, сотрудники которых

охвачены страхованием от военных рисков. Из-за возникавших на местах проблем с безопасностью некоторые миссии ему пришлось посещать неоднократно. Координатор проводил обзоры состояния безопасности и по просьбам других институтов ОБСЕ, например БДИПЧ. В Секретариате он председательствует на регулярных заседаниях консультативно-технической рабочей группы по вопросам безопасности и тесно взаимодействует с сотрудниками ситуационного/коммуникационного центра.

#### **4.3.2 Операционный центр**

Руководствуясь Решением No. 364 Постоянного совета от 29 июня 2000 года, Секретариат ОБСЕ взял твердую линию на проведение основательной реорганизации, призванной повысить его готовность к реагированию на целый ряд вызовов, с которыми Организация, вероятно, столкнется в предстоящие годы. Решение о такой реорганизации было принято с учетом уроков, извлеченных из недавнего развертывания новых структур на местах, когда стало очевидным отсутствие у Секретариата адекватного потенциала для своевременного и максимально эффективного планирования и развертывания таких миссий. Необходимость укрепления потенциала планирования и развертывания была подчеркнута в ноябре 1999 года на Стамбульской встрече на высшем уровне, где были предприняты первые шаги по созданию Операционного центра.

Целью преобразований, о которых шла речь в Решении No. 364, было значительно повысить в ОБСЕ потенциал быстрого реагирования; это потребовало серьезных перемен во всех департаментах Секретариата. В Центре по предотвращению конфликтов главными изменениями были преобразование Отдела по связи с миссиями в Отдел программ миссий и учреждение Операционного центра (ОЦ).

К основным задачам Операционного центра относятся следующие.

Во-первых, он должен обеспечивать выявление потенциальных кризисных областей. Это будет достигаться различными способами, в том числе за счет установления тесных связей с другими международными организациями, ведущими аналогичную работу по регулированию кризисов и предотвращению конфликтов.

Во-вторых, он должен служить подразделением по планированию будущих миссий и операций на местах. Это предполагает разработку целого ряда операционных и административных моделей, предвосхищающих возможные потребности.

В-третьих, он должен выполнять функцию координационного центра в ходе первоначальной мобилизации и последующего развертывания любых будущих операций на местах, которые могут быть предприняты по решению Постоянного совета. Заниматься этим он будет в тесном взаимодействии со всеми другими департаментами Секретариата, имея в виду обеспечить реагирование в максимально сжатые сроки. Предполагается, что сотрудники Операционного центра будут выезжать в районы развертывания новых миссий на начальной стадии развертывания, чтобы оказывать там помощь другим экспертам Секретариата.

Операционный центр начал действовать 4 сентября 2000 года, когда к работе приступили три его сотрудника, командированные Францией, Российской Федерацией и Соединенным Королевством; все они обладают обширным опытом соответствующей

работы. Полный штат Центра будет состоять из пяти человек, включая руководителя, отвечающего за общее планирование, офицера по связи, сотрудника по планированию ресурсов, полицейского советника и секретаря.

Под руководством Генерального секретаря полным ходом идет работа, связанная со становлением Центра; налаживаются тесные контакты со всеми департаментами, а также с организациями-партнерами, с которыми Операционному центру предстоит сотрудничать в ходе подготовки к развертыванию возможных будущих операций и при их проведении.

#### **4.3.3 Ситуационный/коммуникационный центр**

Ключевым звеном в обеспечении связей ЦПК и всего Секретариата с миссиями является ситуационный/коммуникационный центр. Несмотря на хроническую нехватку кадров, сотрудники Центра, работающие на основе прикомандирования, как и прежде обеспечивают реагирование на чрезвычайные ситуации, примером чего может служить их активная роль в экстренной медицинской эвакуации отдельных сотрудников миссий, имевшей место около десяти раз за последний год. Кроме того, ситуационный/коммуникационный центр оказывал помощь Отделу программ миссий, выполняя функцию рассылки докладов Председателю, Тройке ОБСЕ и другим получателям. Центр играет незаменимую роль в наблюдении за ходом событий, особенно в чрезвычайных ситуациях, в сборе справочной информации и содействии подготовке и проведению тематических брифингов в ЦПК.

В случае необходимости Ситуационный/коммуникационный центр оказывает непосредственную помощь Операционному центру – например, отслеживая развитие событий или предоставляя организационную и административно-техническую поддержку при проведении брифингов. Это имеет практическое значение при комплектовании новой миссии, когда Ситуационный/коммуникационный центр помогает Операционному центру формировать координационное и информационное ядро.

#### **4.3.4 Группа поддержки ФСБ/МДБ (сотрудничество в области безопасности)**

В отчетный период Группа поддержки ФСБ/МДБ продолжала работу по развитию сотрудничества в области безопасности, а также другие виды деятельности, связанные с безопасностью, включая диалог по проблемам безопасности, легкое и стрелковое оружие и связь.

##### **4.3.4.1 Ежегодное совещание по оценке выполнения**

28 февраля – 1 марта 2000 года в Вене состоялось десятое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ-2000) в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). В связи с принятием Стамбульской встречи на высшем уровне Венского документа 1999 года (ВД-99) многочисленные эксперты, прибывшие из столиц, обсудили вопросы выполнения Венского документа 1994 года, а также переход к выполнению более широкого ВД-99.

#### 4.3.4.2 Венский документ 1999 года

В соответствии с решением Стамбульской встречи на высшем уровне о Венском документе 1999 года ФСБ согласовал и решением FSC.DEC/7/00 от 12 июля 2000 года утвердил соответствующие форматы уведомлений. После доработки необходимых макрокоманд для электронного ввода текста эти форматы с 1 октября 2000 года будут использоваться всеми государствами-участниками.

#### 4.3.4.3 Кодекс поведения

К 15 апреля 2000 года был произведен обмен информацией о выполнении Кодекса поведения (FSC.DEC/4/98), что подготовило почву для четырех заседаний Рабочей группы А, посвященных исключительно оценке данных, представленных в ходе обмена. На них были получены разъяснения в ответ на многочисленные запросы и выдвинуты предложения о доработке самого вопросника.

#### 4.3.4.4 Глобальный обмен военной информацией (ГОВИ)

2-3 мая 2000 года в Вене был организован практикум по вопросам автоматизированного ГОВИ, после чего 3 мая 2000 года состоялся обмен информацией в печатном виде.

#### 4.3.4.5 Прочие виды деятельности

Ниже приводится информация о прочих видах деятельности ФСБ.

##### 4.3.4.5.1 *Диалог по проблемам безопасности*

В январе 2000 года в ФСБ в рамках диалога по проблемам безопасности началась общая дискуссия о положении в области безопасности в Юго-Восточной Европе. Представители ряда стран региона выступили с основными докладами по конкретным вопросам и поделились дополнительной информацией о региональных и двусторонних соглашениях. В мае 2000 года Председатель ФСБ подвел итоги этой дискуссии и завершил ее, перейдя к следующей теме, стоящей в повестке дня диалога по проблемам безопасности – о роли контроля над обычными вооружениями в Европе. После завершения сессии в конце августа 2000 года началась дискуссия о военных доктринах, которую планируется завершить к концу 2000 года.

##### 4.3.4.5.2 *Легкое и стрелковое оружие*

На Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре 1999 года ОБСЕ открыла официальную дискуссию по проблемам, связанным с легким и стрелковым оружием. Отметив, что дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение этого оружия приводит к обострению вооруженных конфликтов и содействует росту организованной преступности, ФСБ принял решение провести широкое обсуждение данной темы, а также семинар для изучения конкретных мер. В ходе этого семинара, состоявшегося 3-5 апреля 2000 года, эксперты из различных стран выдвинули ряд идей о том, какую роль в этой связи могла бы играть ОБСЕ. Эти идеи были затем отражены в проекте документа, положенного в основу переговоров на Форуме в рамках Рабочей группы В. Ожидается, что документ, содержащий ряд норм, принципов и мер

относительно легкого и стрелкового оружия, будет утвержден на встрече Совета министров в Вене в ноябре 2000 года. ФСБ рассчитывает, что он станет весомым вкладом в намеченную в середине 2001 года конференцию Организации Объединенных Наций, посвященную незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

#### 4.3.4.6 Связь

21 июня 2000 года ФСБ принял Решение No. 6 о модели для второго этапа усовершенствования сети связи ОБСЕ, на основе которого Группой управления проектом (ГУП) было подготовлено приглашение к участию в тендере. Ожидается, что позднее в текущем году техническими подгруппами Группы по связи будут согласованы технические детали усовершенствования сети.

За первые десять месяцев 2000 года государствами-участниками осуществлены следующие меры укрепления доверия и безопасности: шесть посещений авиабаз, 63 посещения по оценке (из них 12 на основе двухсторонних соглашений), 78 инспекций, одна демонстрация новых типов основных систем вооружений и техники, а также семь посещений военных объектов и военных формирований и посещений с целью наблюдения за определенными видами военной деятельности.

## 4.4 Департамент людских ресурсов

В июле 2000 года в Секретариате ОБСЕ была проведена реорганизация и создан новый департамент – Департамент людских ресурсов, в рамках которого были объединены все виды деятельности в данной области. Задача заключалась в том, чтобы обеспечить унифицированный подход к управлению людскими ресурсами и подчинить единому руководству всю кадровую работу, деятельность по укомплектованию персоналом и профессиональной подготовке. В настоящее время департамент людских ресурсов занимается четырьмя направлениями работы: укомплектование миссий персоналом и работа в рамках РЕАКТ, кадровая служба, профессиональная подготовка и гендерные вопросы; возглавляет его директор по вопросам людских ресурсов.

### 4.4.1 Укомплектование миссий персоналом

Отдел укомплектования миссий персоналом (ОУМП) был создан в целях содействия выполнению мандатов миссий и структур ОБСЕ на местах за счет своевременного подбора наиболее квалифицированных кандидатов на условиях транспарентности, объективности и справедливости, а также путем оказания помощи миссиям и структурами ОБСЕ на местах в укомплектовании их персоналом. Помимо набора персонала и его развертывания на местах Отдел постоянно разрабатывает стратегию и механизмы управления кадрами на уровне миссий.

#### 4.4.1.1 Интегрированная система набора персонала (ИСНП)

В прошлом году Отдел укомплектования миссий персоналом сосредоточил свое внимание на разработке и внедрении интегрированной системы набора персонала, представляющей собой транспарентную и объективную процедуру отбора кандидатов на основе их квалификации и потребностей миссий. Такая система, первоначально

разработанная для ОМИК, используется с начала года применительно ко всем миссиям и структурам на местах.

Введение этой новой системы объясняется неотложной потребностью в упорядоченной и эффективной процедуре подбора кадров в условиях быстрого увеличения количества миссий ОБСЕ и роста численности их персонала. Особенно остро необходимость надежного метода отбора кадров стала ощущаться с возникновением в ОМИК, а также в Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине большого числа вакансий для сотрудников, обладающих специальной квалификацией. Отдел укомплектования миссий персоналом твердо исходит из необходимости лучше учитывать потребности миссий, делегаций, стран и сотрудников миссий, и поэтому полагается на транспарентность, объективность и унификацию соответствующих процедур в деле оптимизации подбора квалифицированных специалистов для миссий и структур на местах. Количество сотрудников категории специалистов в миссиях ОБСЕ возросло с 60 в 1995 году до 1300 в 2000 году.

#### 4.4.1.2 Процедура оперативного набора кадров

Одна из главных и самых сложных задач Отдела – набор и развертывание персонала миссий в срочном порядке. Обычно с момента объявления о вакансии и представления кандидатур государствами-участниками до направления отобранных специалистов на места проходит 12-16 недель. Поэтому разрабатываются схемы, призванные повысить способность ОБСЕ направлять сотрудников в миссии в кратчайшие сроки, а также удерживать в миссиях квалифицированные и способные кадры. Из-за сравнительно большого числа незаполненных вакансий некоторые миссии могут столкнуться с проблемами при выполнении своих мандатов.

#### 4.4.1.3 Система оценки выполнения служебных обязанностей

Разработана система аттестации, позволяющая оценивать работу сотрудников миссий и тем самым поставить на более прочную основу принятие решений о продлении или прекращении службы. Эта система действует с осени 2000 года.

#### 4.4.1.4 Процедура обжалования для сотрудников миссий

В июле 2000 года была введена процедура обжалования, к которой могут прибегать международные сотрудники миссий, работающие как на условиях прикомандирования, так и по контракту. Члены миссий могут обжаловать любое ущемляющее их интересы административное решение, а также любые принятые в отношении них меры дисциплинарного воздействия.

#### 4.4.1.5 Общее руководство-справочник для миссий ОБСЕ

В июле 2000 года было опубликовано общее руководство для персонала миссий, призванное дать их нынешним и будущим сотрудникам общее представление о задачах и деятельности различных миссий ОБСЕ.



#### 4.4.1.6 Инициатива РЕАКТ

На Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 года главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ решили принять ряд мер с целью сформировать "свободный, демократический и более единый регион ОБСЕ, где государства-участники сосуществуют в мире друг с другом, а люди и сообщества живут в условиях свободы, процветания и безопасности". В этих целях был согласован ряд конкретных шагов, включая создание групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), которые дадут ОБСЕ возможность "быстро реагировать на запросы о помощи и о проведении крупных гражданских операций на местах". Участники встречи отметили, что "важнейшей предпосылкой эффективного предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления является способность к быстрому развертыванию гражданского и полицейского экспертного потенциала". Претворение в жизнь инициативы РЕАКТ позволит Организации "решать проблемы до их перерастания в кризисы и, при необходимости, быстро развертывать гражданский компонент операции по поддержанию мира". В Декларации встречи на высшем уровне главы государств и правительств предложили Постоянному совету и Генеральному секретарю "создать в рамках Центра по предотвращению конфликтов целевую группу, поручив ей выработку программы РЕАКТ и составление бюджета, который позволит обеспечить полную оперативную готовность групп РЕАКТ к 30 июня 2000 года".

#### Целевая группа РЕАКТ

В начале января на базе Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) была сформирована и приступила к работе целевая группа РЕАКТ. В состав этой группы, возглавляемой директором ЦПК, вошли сотрудники основных компонентов Секретариата, имеющих отношение к деятельности на местах (в частности, служб укомплектования миссий персоналом, подготовки кадров, оперативной деятельности и информационных систем), а также базовый состав, включающий прикомандированных государствами-участниками экспертов различного профиля (полицейская деятельность, кадровые вопросы, подготовка кадров, информационные системы). Последние отвечали за повседневную работу в рамках инициативы РЕАКТ. Они выполняли роль консультационного центра, где с использованием привлеченной информации и опыта формулировались выводы и выносились рекомендации по претворению в жизнь инициативы РЕАКТ. Эти эксперты действовали на основе широких консультаций в рамках Секретариата, с институтами и миссиями ОБСЕ на местах, с государствами-участниками и другими международными организациями, готовыми поделиться накопленным опытом, включая Организацию Объединенных Наций, Совет Европейского союза, Европейскую комиссию и Западноевропейский союз.

К середине марта в целевой группе вызрели некоторые предварительные идеи относительно перевода инициативы РЕАКТ в оперативную плоскость, которые были доложены представителям государств-участников в ходе продолжавшегося полный день неофициального заседания, организованного в Вене Действующим председателем. Целевая группа пришла к выводу, что при решении этой задачи можно было бы опираться на следующие три элемента: 1) применение стандартов, основанных на четко определенных квалификационных требованиях к сотрудникам ОБСЕ на местах и позволяющих упорядочить процесс привлечения и отбора кадров;

2) преодоление основного препятствия, тормозящего подбор кадров для работы на местах, за счет эффективного ведения кадровой документации. Узким местом является большой объем документов, который приходится обрабатывать в сжатые сроки при развертывании новой крупной миссии или при внезапном возникновении потребности в дополнительных кадрах; 3) заблаговременная профессиональная подготовка еще до отбора и развертывания, позволяющая отобраннным кандидатам оперативно включаться в работу сразу по прибытии на место.

### Концепция РЕАКТ

По итогам обмена мнениями на мартовском неофициальном совещании, целевая группа продолжила разработку подробной концепции перевода инициативы РЕАКТ на оперативные рельсы. Тремя опорными элементами этой концепции были стандарты отбора, работа с информацией и подготовка кадров.

Стандарты предполагалось зафиксировать в виде кадровой матрицы, составленной на основе анализа работы нынешних структур ОБСЕ на местах и включающей 12 специальностей, по каждой из которой предусматривается четыре функциональных уровня квалификации. Эта матрица с сопровождающими ее описаниями различных видов работы и соответствующих минимальных квалификационных требований принимается за основу при составлении типового бланка заявления о приеме на работу и стандартизированной автобиографической справки. Эти документы позволяют фиксировать информацию о кандидатах в форме, легко поддающейся компьютерной обработке, что позволяет избежать немалых трудностей в связи с оперативным выявлением, отбором и направлением на места квалифицированных кандидатов. Эти трудности возникают ввиду того, что в настоящее время Секретариатом используется длительный и трудоемкий процесс ручной обработки документации по кандидатам.

Однако, прежде чем будет реализован потенциал, связанный с переводом информации о кандидатах в электронную форму, потребуется создать необходимую информационно-техническую инфраструктуру. На это направлено предложение целевой группы о создании внешней электронной сети обработки информации по людским ресурсам на базе Интернета. Принятый в 1998 году Стратегический план развития информационных систем (СПИС) предусматривал в перспективе введение в ОБСЕ единой системы управления людскими ресурсами (СУЛР), которая обеспечивала бы электронный доступ к информации с целью эффективного и действенного обмена данными между Секретариатом и всеми компонентами ОБСЕ. Целевая группа стремилась применить содержащиеся в СПИС перспективные идеи при разработке предложения о внешней электронной сети так, чтобы практические задачи в рамках РЕАКТ можно было решать уже сейчас, не нанося при этом ущерба более долгосрочным целям СУЛР.

И наконец, с учетом того, что государства-участники располагают широкими и разнообразными возможностями и ресурсами для подготовки кадров, и принимая во внимание идеи, высказанные различными государствами, целевая группа разработала серию общеприменимых стандартов профессиональной подготовки, которые могут быть использованы государствами при подготовке кандидатов перед их отбором и командированием, если для этого имеется практическая возможность. Они распространяются на те виды навыков и знаний, которые необходимы лицам,

направляемым на работу на местах по линии ОБСЕ, для эффективного выполнения оперативных заданий. Кроме того, они задуманы так, чтобы дополнять собой стандарты, принятые другими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы государствам, осуществляющим программы профессиональной подготовки внутри страны, не приходилось ориентироваться при этом исключительно на требования ОБСЕ.

#### Решение Постоянного совета No. 364

Представители государств-участников были ознакомлены с концепцией РЕАКТ на втором неофициальном совещании, состоявшемся в Вене в начале июня, после чего Постоянный совет ОБСЕ приступил к выработке решения, посвященного, в частности, утверждению этой концепции и выделению бюджетных средств на ее реализацию. Своим Решением No. 364 от 30 июня 2000 года Постоянный совет постановил осуществить программу РЕАКТ в кратчайшие сроки в сочетании с другими мерами, включая единую СУЛР, направленными на укрепление оперативного потенциала Секретариата. С этой целью в начале июля в Секретариате был создан Руководящий комитет по осуществлению РЕАКТ/СУЛР, подотчетный Генеральному секретарю.

Этому комитету, в состав который вошли представители основных заинтересованных подразделений Секретариата, было поручено осуществлять надзор за реализацией концепции. Под его эгидой было сформировано несколько рабочих групп по субпроектам, которым были поручены разработка политики и процедур подбора кадров, концептуальная проработка, выстраивание и опробование необходимой архитектуры информационных систем и вопросы профессиональной подготовки. К началу сентября был составлен общий план работы и полным ходом развернулась деятельность групп по субпроектам. К середине октября группой по осуществлению РЕАКТ проведена концептуальная проработка и определены проектные решения для информационной системы Отдела комплектования миссий персоналом. Они были вынесены на рассмотрение представителей государств-участников в ходе неофициального совещания в Вене, где было рассказано о содержании, процедурах, методах работы и функциональных особенностях системы.

Поставлена общая задача ввести значительную часть системы в строй к встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится в конце ноября.

### **4.4.2 Кадры**

#### 4.4.2.1 Политика и процедуры

Своим решением от 20 июля 2000 года, утвердившим поправки к положениям и правилам о персонале для сотрудников, работающих по срочным контрактам в Секретариате и институтах ОБСЕ, Постоянный совет улучшил условия найма и заложил основу, позволяющую Организации более успешно осуществлять набор квалифицированного персонала и удерживать в ОБСЕ уже имеющиеся квалифицированные кадры. На сегодня условия найма в ОБСЕ аналогичны действующим в других международных организациях и предусматривают такие пособия, как пособие на аренду жилья, пособие при возвращении на родину, пособия на университетское образование и т.д. В связи с дальнейшим укреплением оперативного потенциала ОБСЕ и в интересах выполнения сложных и

взаимосвязанных положений решений, касающихся РЕАКТ, в Организации создается единая система управления людскими ресурсами (СУЛР). Не прекращается работа по упорядочению условий службы для местных сотрудников миссий.

#### 4.4.2.2 Социальное обеспечение

Совместно с компаниями "Генерали уорлдуайд" и "Ван Бреда и Ко. интернешнл" разработаны более льготные условия социального обеспечения для местных сотрудников малых миссий, которые уже введены применительно к Армении, Грузии и Туркменистану.

Учитывая очевидную необходимость предоставить прикомандированным сотрудникам институтов ОБСЕ возможность участвовать в альтернативных схемах страхования здоровья, система факультативного медицинского страхования, действующая в отношении прикомандированных сотрудников миссий, была распространена и на сотрудников, прикомандированных к институтам ОБСЕ.

#### 4.4.2.3 Набор персонала

В течение всего отчетного периода не ослабевала острая потребность в кадрах, связанная с учреждением миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК) и общим расширением масштабов деятельности ОБСЕ, в том числе учреждением 37 новых должностей в ее институтах и 60 должностей, замещаемых по контрактам в ОМИК. За первые девять месяцев этого года службу в ОБСЕ прекратил 41 сотрудник, в том числе 11 человек в миссиях ОБСЕ. За тот же период было принято на работу 88 новых сотрудников, в том числе 17 сотрудников, нанятых по контрактам в миссии.

#### 4.4.2.4 Программа стажировки

В отчетный период продолжала осуществляться программа стажировки, в рамках которой в институты ОБСЕ было направлено 28 стажеров, в том числе четыре стажера из центральноазиатских стран. Правительство Норвегии выразило готовность выделить средства на финансирование программы подготовки и стажировки специалистов по правам человека, которая дорабатывается и начнет осуществляться нынешней осенью.

#### 4.4.2.5 Классификация должностей

В текущем году продолжался предпринимаемый с 1998 года пересмотр классификации должностей; 15 июня 2000 года Постоянный совет Решением No. 360 утвердил последний доклад о проделанной работе в этой области. В 2000 году работа по классификации должностей в Секретариате и институтах ОБСЕ подходит к концу. Однако предполагается, что в следующем году она будет продолжена в отношении вновь учрежденных должностей, а также должностей, статус которых нуждается в новом рассмотрении в свете перемен в Организации.

### 4.4.3 Подготовка кадров и наращивание потенциала

В отчетный период по-прежнему проводился курс на наращивание потенциала за счет подготовки кадров. 22-23 мая в Вене состоялось первое совещание,

посвященное работе координаторов по вопросам подготовки кадров, в котором участвовали 12 представителей структур ОБСЕ на местах и одного института ОБСЕ. Его итогом стали предложения по совершенствованию сотрудничества и координации действий в рамках ОБСЕ по всем вопросам, связанным с подготовкой кадров.

На совещании выявились значительные различия в подготовке кадров между тремя крупными миссиями ОБСЕ, миссиями средних размеров и малыми операциями ОБСЕ на местах. Это говорит о необходимости по-разному подходить к потребностям этих различных структур в подготовке кадров. На совещании подчеркивалась роль Отдела подготовки кадров и Секретариата в целом как поставщиков услуг по подготовке кадров для миссий, структур на местах и институтов. Участники пришли, в частности, к следующим выводам:

- условием надлежащей подготовки кадров в ОБСЕ является неуклонно и добросовестно проводимая, последовательная и четко обозначенная линия в этом вопросе со стороны высшего руководства всех подразделений ОБСЕ;
- для более эффективного прохождения информации, касающейся подготовки кадров в ОБСЕ, миссиям, институтам и структурам на местах следует обращаться по любым связанным с этим вопросам в Отдел подготовки кадров Секретариата;
- Отдел подготовки кадров будет регулярно информировать миссии, институты и структуры на местах о новостях в сфере подготовки кадров путем выпуска информационного бюллетеня.

В рамках РЕАКТ были разработаны учебные стандарты для подготовки персонала миссий ОБСЕ. Это было сделано с тем, чтобы государства-участники могли применять единый, унифицированный подход при подготовке кадров для миссий. Стандарты были обнародованы в конце октября. 17 июля в Вене состоялось первое совещание национальных экспертов по вопросам подготовки кадров, которым предстояло обсудить эти стандарты, последствия их введения с точки зрения набора и развертывания персонала миссий и вопросы дальнейшего сотрудничества между Отделом подготовки кадров Секретариата и государствами-участниками. На совещание прибыли 40 участников из 20 государств ОБСЕ. По их единодушному мнению, совещание позволило провести полезный обмен информацией о подготовке кадров в регионе ОБСЕ, который следует продолжить. Кроме того, присутствующим на совещании представилась уникальная возможность приступить к формированию сетей учебных заведений по подготовке персонала для работы в миссиях, благодаря чему эти заведения могут, действуя на основе разделения труда, открывать свои двери для кандидатов от тех государств-участников, которые не в состоянии организовать такую подготовку у себя.

По итогам этого совещания Австрия как страна-председатель представила делегациям концептуальный документ о наращивании потенциала и подготовке кадров, который обсуждался на заседании неофициальной финансовой комиссии 19 сентября. Его обсуждение помогло Секретариату четче сформулировать свой подход к вопросам обучения будущих сотрудников миссий, а также к подготовке кадров в ОБСЕ.

В 1999 году была продолжена практика проведения вводно-ознакомительных занятий для новых сотрудников миссий и новых работников Секретариата. Во второй половине года Отдел укомплектования миссий персоналом организовал в венском Центре международной торговли отдельную вводно-ознакомительную программу для будущих сотрудников миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК). Обучение по этой программе прошли в общей сложности 390 человек. В начале 2000 года две вводно-ознакомительных программы были слиты воедино; недельный курс занятий в рамках новой вводно-ознакомительной программы проводится дважды в месяц в конгресс-центре "Хофбург". На 31 октября 2000 года было проведено 23 таких курса, обучение на которых прошли в общей сложности 716 участников. Помимо административного оформления новых сотрудников миссий, основная цель этих курсов заключается в приобщении их к ценностям организации, а также общем ознакомлении с ОБСЕ, ее институтами и структурами на местах. С этой целью были доработаны существующие обзорные пакеты по ОБСЕ и ее миссиям и подготовлен ряд новых. Большая их часть оформлена в виде презентаций в формате PowerPoint, что обеспечивает дополнительную гибкость за счет снижения зависимости от особенностей подачи материала отдельными инструкторами ознакомительных курсов. Соответствующие разделы информационных пакетов также используются в работе по информированию общественности.

В качестве дальнейших шагов предусматривается доведение учебно-информационных пакетов до уровня пособий для самостоятельного изучения – например, местными сотрудниками миссий на местах, – а также до уровня, позволяющего использовать их в национальных программах подготовки кадров в государствах-участниках. При разработке новых пакетов такого рода будут применяться вышеуказанные учебные стандарты, что позволит обеспечить единую трактовку и более стабильное качество конечной продукции.

Весной 2000 года прикомандированными инструкторами были организованы для сотрудников Секретариата ОБСЕ в общей сложности восемь рассчитанных на половину рабочего дня учебных семинаров и одно учебное занятие на полный день; их темами были эффективные навыки коммуникации и проведения собеседований, искусство подачи материала, борьба со стрессом, организация коллективной работы и устранение конфликтных ситуаций, аналитическая работа и ведение переговоров. Эти семинары заслужили весьма высокую оценку со стороны 162 участников. Во второй половине 2000 года планируется организовать дополнительные занятия подобного рода для сотрудников Секретариата.

По инициативе Верховного комиссара ООН по правам человека Мэри Робинсон, выдвинутой ею на заседании Постоянного совета ОБСЕ в июне 1998 года, Организация продолжала участвовать в выработке согласованного подхода к профессиональной подготовке сотрудников миссий на местах по вопросам прав человека. Помимо Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ в этой работе принимали участие Совет Европы, Европейская комиссия и управление Верховного комиссара ООН по правам человека. 29 мая – 2 июня в Косово была направлена миссия по оценке потребностей в обучении по тематике прав человека в составе представителей ОБСЕ, Совета Европы, УВКООНПЧ и ЕС. В своем докладе члены миссии высказались за дальнейшее развитие и укрепление деятельности по профессиональной подготовке в области прав человека, в частности в ОМИК, а также в рамках всех других

мероприятий ОБСЕ на местах. ОМИК и Отдел подготовки кадров в Вене намерены следовать этим рекомендациям.

Помимо учебных материалов, о которых говорилось выше, к каждому учебному мероприятию подготавливаются отдельные материалы. Затем они централизованно архивируются в подразделении Секретариата, занимающемся координацией подготовки кадров, для повторного использования в дальнейшем. Отдел ведет сбор учебных материалов, поступающих от миссий ОБСЕ, других международных организаций и НПО. В рамках работы по осуществлению РЕАКТ и введению новой системы управления людскими ресурсами предполагается создать веб-сайт, посвященный подготовке кадров, и базу данных, доступ к которой будет открыт не позднее конца 2000 года. Назначение сайта и базы данных – способствовать постоянному обмену информацией между структурами ОБСЕ на местах, государствами-участниками, международными организациями и соответствующими НПО. Эта деятельность является важнейшей составляющей усилий по созданию центра ресурсов по вопросам подготовки кадров, который послужит базой для работы в этой области в рамках ОБСЕ и в государствах-участниках.

В период с мая по июль 2000 года Служба информационных систем организовала серию учебных семинаров по пользованию компьютерными программами; семинары были открыты для участия всех сотрудников ОБСЕ в Вене. Из-за нехватки ресурсов (кадры и учебное оборудование) в службе ИС для проведения этих занятий были привлечены специалисты извне. После рассмотрения предложений, поступивших от ряда учебных заведений, семинары было решено провести в учебном центре компании "Ай-би-эм", которая взялась организовать их за меньшую цену при сопоставимом качестве и высоком уровне профессионализма. Учебные занятия преследовали цель повысить эффективность использования компьютеров в Секретариате и ознакомить пользователей с новой операционной системой и новым пакетом офисных программ (Офис-97), внедренными с конца 1999 года, в расчете на выравнивание имеющихся у сотрудников навыков работы со стандартными офисными программами. Ввиду больших различий между пользователями в уровне владения ПК обучение проводилось на добровольной основе. Всего состоялось 47 семинаров по полному рабочему дню и 15 семинаров по полдню, в которых приняли участие 164 сотрудника. Каждый из них присутствовал в среднем на трех семинарах. В целом слушатели остались довольны содержанием и качеством семинаров. Занятия позволили заметно усовершенствовать навыки обращения с ПК и повысить эффективность использования компьютеров персоналом Секретариата. Если будут изысканы необходимые ресурсы, не исключено проведение новых семинаров такого рода. Кроме того, Отдел подготовки кадров и наращивания потенциала имеет планы установления более тесного сотрудничества с персоналом миссий (особенно небольших, где нет специализированного подразделения по вопросам подготовки кадров) в оценке целесообразности и возможности проведения для сотрудников миссий учебных занятий по пользованию ПК.

#### 4.4.3.1 Подготовка кадров в крупных миссиях

Основная часть ресурсов, выделенных в 2000 году на цели подготовки кадров, предназначалась для миссий на местах, что отражает зафиксированный в общей стратегии принцип максимального приближения учебной подготовки к фактической деятельности миссии, чем обеспечивается связь такой подготовки с жизнью.

Из бюджета центральных учреждений средства выделяются только на те учебные мероприятия, которые подлежат проведению в этих учреждениях. В бюджете 2000 года для менее крупных миссий и структур на местах средства на подготовку кадров были объединены с ассигнованиями на осуществление проектов, что привело к значительной путанице при их использовании. С 2001 года во всех структурах на местах средства на подготовку кадров будут выделяться в отдельную бюджетную статью, что позволит улучшить координацию и контроль за этими средствами.

Поскольку львиная доля средств, выделяемых ОБСЕ на подготовку кадров, используется крупными миссиями, следует, видимо, особо остановиться на их деятельности в этой области. К сожалению, в ОМИК, равно как и в Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, не обеспечена увязка учебных мероприятий по линии подразделения, отвечающего за подготовку кадров, с профессиональной подготовкой сотрудников в рамках различных отделов. В интересах более скоординированной подготовки кадров в этих двух миссиях было составлено руководство по координации учебной деятельности в рамках крупных миссий.

В ОМИК создан Отдел подготовки кадров, призванный наращивать и поддерживать соответствующий потенциал Миссии. Процесс подготовки включает такие этапы, как оценка потребностей, организация обучения и оценка. Основное внимание в общей деятельности по подготовке кадров уделяется проведению 40 разработанных с учетом специфики миссий ознакомительных курсов для всех новых международных и местных сотрудников. На этих занятиях новые сотрудники получают общее представление о мандате ОМИК, его выполнении различными департаментами Миссии, а также о социально-политической обстановке в Косово, об условиях безопасности и об истории края. Для учета специфических потребностей ОМИК в подготовке кадров была проведена оценка таких потребностей в масштабах всей Миссии. Местным и международным сотрудникам была предоставлена возможность пройти профессиональную подготовку по следующим общим дисциплинам: иностранные языки (английский, албанский и сербский), коммуникативные навыки, эффективное проведение совещаний, работа с переводчиком и в качестве такового, пользование компьютером (английский, албанский и сербский языки), навыки урегулирования конфликтных ситуаций (понимание сути конфликта, анализ конфликта, работа с картами районов конфликтов и элементарные навыки ведения переговоров, арбитража и посредничества), подготовка сотрудников службы безопасности и навыки вождения в опасных условиях. Чтобы обеспечить преемственность подготовки кадров и создать соответствующий потенциал на местах, необходимо выявлять ключевых сотрудников, способных овладеть навыками педагогической работы и проявляющих к этому интерес. Как только количество таких сотрудников достигнет "критической массы", будут организованы специальные курсы для инструкторов, призванные заложить основу для включения в программы профессиональной подготовки таких тем, как учет культурных различий, навыки ораторского искусства и методика оценки.

В 2000 году было продолжено начатое в 1999 году осуществление комплексной стратегии подготовки кадров в Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Обучение проводилось по целевым направлениям, намеченным в стратегии ОБСЕ по наращиванию потенциала путем подготовки кадров, и учитывало специфические потребности Миссии. Мероприятия, организованные Отделом подготовки кадров в Сараево, были ориентированы главным образом на повышение квалификации как



местных, так и международных сотрудников Миссии в таких областях, как пользование программным пакетом "Майкрософт офис", профессиональные навыки делопроизводства, административные навыки и составление докладов. Возможность пройти такую подготовку была предоставлена работникам разного профиля из головного отделения, региональных центров и отделений на местах. В ноябре 1999 года Миссия организовала два мероприятия совместно с другими учреждениями: занятия по оказанию первой медицинской помощи (вместе с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) и занятия по развитию навыков ведения переговоров и предотвращения конфликтных ситуаций, подготовленные и проведенные в сотрудничестве с Институтом проблем мира (США).

На постоянной основе осуществляется программа для вновь прибывших, в рамках которой новые сотрудники Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине получают ориентировку относительно их функций в составе Миссии. Департаментом по правам человека, департаментами демократизации, выборов, региональной стабилизации, а также департаментом прессы, общественной информации и работы со СМИ организованы многочисленные учебные мероприятия по различным вопросам, как для собственных сотрудников, так и для более широкой аудитории.

Хорошо налажена подготовка кадров в Миссии ОБСЕ в Хорватии; она включает ознакомительные занятия и специальные курсы для полицейских наблюдателей. На регулярной основе проводится подготовка сотрудников для региональных центров, а также занятия по развитию навыков административного управления и пользования компьютерной техникой. Особое внимание уделяется профессиональной подготовке по вопросам прав человека, укрепления гражданского общества и методике ведения переговоров/посреднической деятельности. В октябре/ноябре 2000 года намечено провести семинар для руководящего состава, в котором примут участие около 25 сотрудников старшего звена из штаб-квартиры и координационных центров Миссии.

#### **4.4.4 Гендерные вопросы**

В 2000 году советник Секретариата по гендерным вопросам продолжила разработку Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам, который 1 июня 2000 года был утвержден Постоянным советом (PC.DEC/353). За отчетный период состоялось семь заседаний неофициальной группы по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин под председательством посла Лихтенштейна, первое из которых было создано в декабре 1999 года. Эти заседания проводились Председателем при содействии советника по гендерным вопросам, которым была представлена информация, необходимая для обсуждения предыстории, методов анализа, содержания и структуры Плана действий.

В Плате сформулированы задачи по выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области обеспечения равноправия. Он представляет собой свод принципов, которыми надлежит руководствоваться структурам ОБСЕ на местах и государствам-участникам в их деятельности по улучшению положения женщин. В первой части Плана говорится о существующих в рамках ОБСЕ возможностях для женщин, о профессиональной подготовке сотрудников с акцентом на гендерных вопросах, об учреждении должностей советников по гендерным вопросам в системе Организации и о периодическом обзоре проделанной работы. Во второй его части

рекомендованы меры, которые должны быть приняты на местах и по линии государств-участников для более тесной координации действий по выполнению обязательств и обеспечению прав женщин. План действий был утвержден Постоянным советом, после чего в соответствии с его положениями был назначен координатор и сотрудники для контактов по гендерным вопросам в местных структурах ОБСЕ, на которых будет возложена работа по стимулированию и развитию гендерных проектов на местах.

Посвященный гендерной проблематике раздел двухнедельного вводного курса для новых сотрудников миссий был дополнительно расширен за счет материала о последних событиях в этой области, имевших место в регионе ОБСЕ и в деятельности ее структур на местах. Новым сотрудникам миссий дается установка на обязательный учет гендерной специфики в их работе и преподаются основы гендерного анализа. Их знакомят с положением женщин в различных странах пребывания и с информацией о гендерных проектах. В свете того значения, которое придается формированию профессионального рабочего климата, характеризующегося равным и уважительным отношением ко всем сотрудникам независимо от пола или иных личных особенностей, в ходе такого ознакомления поощряется обмен мнениями, призванный содействовать развитию коллективного творчества.

В связи с деятельностью по формированию в Организации соответствующего рабочего климата в декабре 1999 года состоялся первый, а в октябре 2000 года – второй курс занятий для посредников. Посредников, назначенных в различные структуры на местах, обучали правилам внутреннего урегулирования возможных инцидентов, связанных с домогательствами или дискриминацией, и консультированию сотрудников на начальных этапах разбирательства. Советник по гендерным вопросам занималась рассмотрением нескольких случаев домогательств, в каждом из которых она помогла соответствующей миссии найти решение. Кроме того, она продолжала укреплять контакты с сотрудниками миссий, чтобы иметь возможность анализировать волнующие их гендерные вопросы, относящиеся как к внутренним делам Организации, так и к событиям за ее пределами.

Советник по гендерным вопросам приняла участие в ряде международных конференций, включая двадцать третью специальную сессию Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, где рассматривался ход выполнения Пекинской платформы действий. Эти конференции позволили ей активизировать имеющиеся и установить новые ценные контакты с другими международными организациями, НПО и специалистами по гендерным вопросам. Постоянный обмен информацией по гендерным вопросам является залогом выполнения плана действий в этой области, который предусматривает сотрудничество и координацию с другими партнерами на местах с целью наращивания усилий и недопущения дублирования в работе. Кроме того, контакты с другими экспертами и специализированными организациями позволили собрать значительный объем специальных материалов, которые сейчас могут использоваться при профессиональной подготовке сотрудников миссий.

Добровольный взнос Канадского агентства международного развития был использован для подготовки руководства по привлечению внимания к гендерной проблематике в постконфликтных ситуациях; изложенные там принципы используются при тематической подготовке сотрудников миссий, занимающихся вопросами прав человека. Они охватывают такие гендерные проблемы, как насилие в

отношении женщин, равноправное участие в мирном процессе и в деятельности гражданского общества, а также равный доступ к экономическим ресурсам в странах, находящихся на переходном этапе. Цель занятий – лучше подготовить сотрудников миссий к учету этих вопросов при планировании и руководстве осуществлением проектов. По завершении первой серии занятий учебный материал будет отредактирован и опубликован для распространения на местах.

Ведется работа по повышению внимания к гендерным вопросам в деятельности Организации, причем не только среди ее сотрудников, но и со стороны широкой общественности. Советник по гендерным вопросам выступала на ряде совещаний Парламентской ассамблеи ОБСЕ, международных организаций и научных учреждений, а также внесла свой вклад в подготовку радиопередачи о роли женщин в разрешении конфликтов. Должность советника по гендерным вопросам (заполнена на основе прикомандирования в 1999 году) была включена в штатное расписание Секретариата на 2000 год. Этот шаг, необходимый для дальнейшего систематического учета гендерной тематики в работе Организации, вновь продемонстрировал, что права женщин – одно из основополагающих направлений деятельности ОБСЕ.

#### **4.5 Департамент по обеспечению деятельности и бюджету**

За период, рассматриваемый в настоящем докладе, была проведена реорганизация Секретариата, призванная укрепить его оперативный потенциал. При этом Административно-оперативный департамент был переименован в Департамент по обеспечению деятельности и бюджету, а Отдел кадров был переподчинен вновь созданному Департаменту людских ресурсов.

Основной функцией Департамента остается обеспечение деятельности миссий и структур ОБСЕ на местах, и прежде всего Миссии ОБСЕ в Косово. Все его отделы и подразделения участвовали в обеспечении деятельности миссий, рассматривая это в качестве приоритетного направления своей работы. В директивах по отчетности, данных миссиям Центром по предотвращению конфликтов, предусматривается представление доклада по административным вопросам. Разработана и разослана по всем менее крупным миссиям стандартная форма такого доклада; теперь этим миссиям предстоит представлять административные доклады в Секретариат на ежеквартальной основе.

В области работы с персоналом были подготовлены и введены в действие положения, улучшающие условия службы для сотрудников ОБСЕ, что в свою очередь приведет к снижению текучести кадров и позволит привлекать более квалифицированных специалистов. Кроме того, Департаментом была подготовлена директива по Организации, устанавливающая порядок избрания в Секретариате представителей персонала и определяющая круг ведения и основные принципы деятельности Комитета персонала Секретариата.

С тем чтобы идти вровень с намеченными мерами по повышению способности Организации осуществлять планирование и укомплектование крупных миссий персоналом в экстренных ситуациях, были предприняты усилия, имеющие целью обеспечить аналогичную возможность в отношении материально-технического оснащения миссий. В предложенные Меры экстренной оперативной поддержки включены разработанные для этого типовые модели.

Департаментом по обеспечению деятельности и бюджету подготовлены два пособия: Общее руководство для сотрудников миссий и Руководство по стилистическому оформлению текстов. Руководство для сотрудников миссий ориентировано на новых и уже действующих сотрудников ОБСЕ на местах; в нем содержатся информация и рекомендации относительно работы в миссиях – от кадровых вопросов до инструкций по безопасности. Оно распространяется в ходе вводно-ознакомительных занятий и имеется в миссиях, а также на веб-сайте ОБСЕ. В руководстве по стилистическому оформлению текстов содержится ряд рекомендаций по составлению документов, писем и прочей корреспонденции; оно устанавливает для всей ОБСЕ единый подход к оформлению документации. Для международных сотрудников миссий была издана административная инструкция, определяющая условия и пределы компенсации в случае утери или повреждения их личного имущества и устанавливающая порядок представления и рассмотрения заявлений в связи с такой утерей или повреждением.

Улучшилось и стало более систематизированным сотрудничество с другими департаментами Секретариата, особенно с Центром по предотвращению конфликтов. Еженедельно проводятся междепартаментские совещания с участием руководящих работников обоих департаментов; создано несколько специализированных целевых групп, занимающихся актуальными вопросами.

#### **4.5.1 Служба конференций**

##### **4.5.1.1 Общий обзор**

Служба конференций (СК) на регулярной основе обслуживает ОБСЕ, Совместную консультативную группу (СКГ) Договора об обычных вооруженных силах в Европе и Консультативную комиссию по открытому небу. Кроме того, она занимается обеспечением и обслуживанием совещаний, семинаров и практикумов по тематике ОБСЕ, проводимых во взаимодействии с другими международными организациями и органами, как в штаб-квартире Организации в Вене, так и за рубежом.

Как и в прошлом, в отчетный период наблюдалось увеличение числа нуждающихся в обслуживании совещаний, и в частности неофициальных встреч, связанных с работой Постоянного совета. За отчетный период с 1 декабря 1999 года по октябрь 2000 года Служба конференций обеспечила обслуживание около 1700 заседаний, из них

- заседаний Постоянного совета и связанных с ними консультаций – около 630;
- заседаний Форума по сотрудничеству в области безопасности и связанных с его работой встреч – 350;
- заседаний Совместной консультативной группы (СКГ) и Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) – около 150;
- заседаний по специальной тематике в рамках региональных групп/групп государств – участников ОБСЕ – 530;

- число брифингов для других организаций, студенческих групп, учебных заведений и научных институтов возросло более чем на 14 процентов и составило около 120.

За отчетный период было обеспечено обслуживание таких крупных конференций и семинаров в Вене и в других местах, как ежегодное совещание по оценке выполнения, совещание по легкому и стрелковому оружию, совещания в Сараево и Тбилиси по экономическому и экологическому измерению деятельности ОБСЕ, восьмая встреча Экономического форума в Праге, совещания Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Парламентской ассамблеи ОБСЕ, встречи в рамках статей II, IV и V Дейтонского соглашения и Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы, а также другие мероприятия.

Во второй половине 2000 года Служба конференций оказывала помощь Председателю ОБСЕ в планировании и подготовке встречи Совета министров, которая состоится в Вене в ноябре 2000 года. Было обеспечено обслуживание многочисленных дополнительных встреч и заседаний рабочих групп в порядке подготовки к встрече министров, включая работу по редактированию документов и составлению докладов для Председателя и Секретариата.

#### 4.5.1.2 Специальные мероприятия

В ознаменование своего председательствования в ОБСЕ Австрия, являющаяся страной базирования Организации, произвела ремонт Нойер-зала – основного зала заседаний ОБСЕ в Хофбурге (Вена). В период с марта по конец августа 2000 года заседания, обычно проводившиеся в секторе Нойер-зала, были перенесены в Редутен-зал и прилегающие к нему помещения, которые ОБСЕ занимала до пожара 1992 года, приведшего их в негодность. Эта часть здания была восстановлена и вновь открыта в 1998 году. По завершении ремонта в Нойер-зале он был вновь сдан в эксплуатацию в конце августа.

В начале 2000 года, по завершении процесса сверки переводов, были направлены в издательство и в полном объеме опубликованы на всех шести официальных языках ОБСЕ документы, принятые в ходе Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне в ноябре 1999 года: Хартия европейской безопасности, Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне, Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности, Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) и другие соответствующие документы.

Кроме того, Служба конференций приняла участие в подготовке и организации состоявшейся 19 июля 2000 года в Редутен-зале церемонии празднования 25-летия хельсинкского Заключительного акта. По случаю этой годовщины были выпущены в продажу разнообразные сувениры (майки, свитеры, бейсбольные кепки и значки) с юбилейной символикой, а также со стандартным логотипом ОБСЕ; их можно будет приобрести и в дальнейшем.

За отчетный период во взаимодействии с Отделом кадров Секретариата был завершен еще один проект: составление официального руководства для новых сотрудников, поступающих на службу в ОБСЕ. Оно станет подспорьем начинающим сотрудникам на первом этапе их службы на новом месте.

К числу других мероприятий, проведенных Службой конференций, можно отнести подготовку ежегодного бала ОБСЕ, на котором присутствовали около 1100 гостей. Часть собранных в связи с балом средств была пожертвована благотворительной организации "Мальтезер госпитальдинст" на нужды инвалидов, а другая часть передана Миссии ОБСЕ в Молдове на проведение ремонта детского отделения психоневрологической больницы в Бендерах.

#### 4.5.1.3 Обеспечение заседаний и документация

Сотрудники службы конференций консультировали председателей различных органов ОБСЕ и других соответствующих органов по политическим и процедурным вопросам, составляли протоколы и краткие отчеты о заседаниях для внутреннего пользования и внешней рассылки, готовили проекты решений и официальные журналы и координировали работу по составлению официальной документации ОБСЕ.

Помимо регистрации и распространения документов, их размножения и архивирования, а также подбора архивной документации по заказам делегаций и институтов эта работа включала составление графика использования рабочих помещений, обслуживание заседаний, связь со службой контроля за документацией и другими отделами и подразделениями Секретариата по вопросам перевода и(или) редактирования документов ОБСЕ. За отчетный период было распространено свыше 6000 документов, что в среднем соответствовало более чем 25 заявкам в день.

#### 4.5.1.4 Лингвистическая служба

В обзоре уже представлены данные, свидетельствующие о значительном увеличении объема услуг по устному переводу. Секцией письменных переводов и редактирования было за отчетный период переведено и отредактировано более 11 000 и отпечатано более 16 000 страниц документов на одном или нескольких из шести официальных языков ОБСЕ. В числе наиболее важных из переведенных документов – Соглашение об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Хартия европейской безопасности и Венский документ 1999 года. Помимо документов конференций осуществлялся перевод "Вестника ОБСЕ" и "Справочника ОБСЕ"; составлена подборка решений ОБСЕ за 1999 год; переводились доклады и проекты резолюций других институтов и органов ОБСЕ, таких, как Парламентская ассамблея, БДИПЧ и ВКНМ.

### 4.5.2 Финансовая служба

#### 4.5.2.1 Финансы

В 2000 году в финансовой области произошли существенные качественные изменения: была принята на вооружение новая система управления финансами, внедрявшаяся параллельно с успешной подготовкой к решению компьютерной проблемы 2000 года в отношении всех операций, связанных с финансами. Кроме того,

с июля 2000 года в масштабах всей Организации была впервые в истории ОБСЕ введена практика закрытия счетов на конец каждого месяца.

Вместе с тем в своем докладе о ревизии финансовых отчетов за 1999 год внешние ревизоры указали на недостатки управления финансами и материальными фондами и высказали замечания по поводу бухгалтерской проводки непогашенной задолженности. В течение 2000 года эти недостатки преодолеваются, и можно ожидать, что в докладе внешних ревизоров за 2000 год будут отмечены меры, принятые для недопущения подобной ситуации в будущем.

#### 4.5.2.2 Бюджет

Сводный бюджет на 2000 год, утвержденный Постоянным советом 15 декабря 1999 года (РС.ДЕС/331), составил 191 миллион евро. Кроме того, Постоянным советом были приняты следующие решения:

Содержание	Сумма (евро)	№. решения ПС
Деятельность Миссии ОБСЕ в Грузии по пограничному мониторингу – до конца апреля 2000 года	1 012 300	335
Учреждение местного бюро ОБСЕ в Оше (Кыргызстан)	231 900	339
Совместная целевая группа по регистрации (Миссия в Косово)	5 526 800	343
Расширение операции по пограничному мониторингу Миссии ОБСЕ в Грузии (продление с мая по середину сентября 2000 года)	2 017 300	346
Надзор за всеобщими выборами (задачи в Боснии и Герцеговине)	6 975 200	351
Укрепление потенциала ОБСЕ (РЕАКТ)	1 787 191	364
Укрепление потенциала ОБСЕ (Операционный центр)	72 100	364
Укрепление потенциала ОБСЕ (Управление людскими ресурсами)	44 300	364
Дополнительный бюджет Миссии в Грузии для операции пограничного мониторинга (продление с середины сентября по середину ноября 2000 года)	844 200	368
<b>Итого</b>	<b>18 511 291</b>	

С учетом всех вышеуказанных решений общий бюджет ОБСЕ на 2000 год возрос до 209 миллионов евро. Бюджет ОБСЕ на 1999 год в общем размере 153,5 миллиона евро был по состоянию на 31 декабря 1999 года исполнен более чем на 95 процентов.

#### 4.5.2.3 Отчетность

В докладе о внешней ревизии за год, окончившийся 31 декабря 1999 года, констатируется, что финансовая отчетность, по мнению ревизоров, надлежащим образом отражает финансовое положение ОБСЕ на 31 декабря 1999 года и финансовые итоги операций за период, завершившийся в эту дату. Финансовая отчетность была подготовлена в соответствии с общепринятыми принципами бухгалтерского учета. Отраженные в ней операции отчетности совершались в соответствии с Финансовыми

правилами, бюджетными положениями, соответствующими директивами и финансовыми инструкциями, за исключением серьезных упущений в области контроля за материальными фондами, в связи с чем внешние ревизоры вынуждены были сделать оговорки к отчету о ревизии. Рекомендовав ряд мер по исправлению положения, внешние ревизоры обратили особое внимание на проводку непогашенной задолженности за 1999 год, в связи с чем потребуются срочно провести тщательный анализ и издать соответствующую финансовую инструкцию.

Прошедшая ревизию финансовая отчетность за 1999 год была представлена делегациям государств-участников в июне 2000 года и утверждена Постоянным советом 20 июля 2000 года (РС.ДЕС/365). Постоянный совет высказал обеспокоенность по поводу отмеченных внешними ревизорами упущений в вопросах управления финансовыми и материальными фондами, а также в связи с их замечаниями относительно проводки непогашенной задолженности. В решении Постоянного совета содержится несколько просьб к Генеральному секретарю, направленных на устранение указанных недостатков в третьем квартале 2000 года.

8 ноября 1999 года ОБСЕ ввела для своих институтов и для ряда миссий/структур на местах новую систему управления финансовыми и материальными активами (СУФМА) на основе базы данных "Оракл". По техническим причинам перевод Миссии в Косово на эту систему был отложен до 19 января 2000 года. Учитывая сложность системы, ее внедрение было произведено в рекордно короткие сроки, силами ограниченного числа сотрудников и с малыми финансовыми затратами.

Крупные новшества были введены при составлении отчетности за 1999 год: был пересмотрен формат финансовых ведомостей и метод подачи материала. В новом формате счета разбиты на логически обусловленные составляющие и проводится четкое разграничение между мероприятиями, финансируемыми из бюджетных и внебюджетных средств.

С июля 2000 года Организация ввела систему ежемесячного закрытия счетов по состоянию на дату двухмесячной давности (счета за майский период закрывают в конце июля, а за июньский – в конце августа). Это важный шаг к более четкому отслеживанию хода исполнения бюджета его распорядителями, улучшению контроля за финансовыми операциями и более своевременному представлению финансовой отчетности государствам-участникам.

#### 4.5.2.4 Распоряжение денежными активами

Для новой финансовой системы "Оракл" были установлены модули по дебиторской и кредиторской задолженности, а также по распоряжению денежными активами. Для сокращения задолженности по взносам применялись предусмотренные Финансовыми правилами процедуры ее погашения (финансовое правило 4.09 о мерах в случае возникновения задолженности). Следует отметить, что ОБСЕ не располагает оборотным капиталом для финансирования задолженности, и своевременное внесение взносов в полном объеме имеет критическое значение для надлежащего функционирования Организации.

Были открыты новые банковские счета для миссий и структур ОБСЕ в Албании, Азербайджане, Косово и Ереване.



Ввиду возрастания объема финансовых операций была введена система электронного банковского обслуживания по каналам компьютерной сети. С целью повышения доходов от банковского процента были согласованы выгодные процентные ставки по текущим счетам Секретариата. После эвакуации сотрудников Миссии по проверке в Косово было обработано 1139 заявок по поводу утраченного имущества.

### **4.5.3 Служба обеспечения деятельности миссий (СОДМ)**

#### **4.5.3.1 Общая информация**

В отчетный период перед службой обеспечения деятельности миссий (СОДМ), ранее именовавшейся Службой операций, все чаще возникали сложные задачи, которые она успешно решала. Особенно трудной и требовавшей непрерывного внимания задачей было обеспечение деятельности крупных миссий ОБСЕ, и в частности Миссии в Косово (ОМИК); объем работы СОДМ возрос также в связи с началом и последующим расширением пограничного мониторинга, проводившегося Миссией ОБСЕ в Грузии, и открытием новых бюро ОБСЕ в Ереване (Армения) и Баку (Азербайджан).

#### **4.5.3.2 Снабжение**

О стремительном росте нагрузки на СОДМ лучше всего говорит простое сопоставление статистики мероприятий по снабжению за последние три года. С 1 января по 30 июня 1997 года снабженцы произвели оформление и закупку товаров и услуг по 743 заявкам миссий на общую сумму 4 491 762 евро. Эта работа была выполнена силами одного сотрудника категории специалистов и четырех сотрудников категории общего обслуживания. За тот же период 2000 года было обработано 2690 заявок по снабжению на общую сумму 25 701 922 евро. Это было сделано силами двух сотрудников категории специалистов и шести сотрудников категории общего обслуживания. По многим из заявок пришлось организовать сложные процедуры конкурсных торгов, по результатам которых были составлены детально разработанные контракты. Ввиду возросшей потребности в составлении таких контрактов была подана просьба об учреждении еще одной должности категории специалистов – для сотрудника по контрактам. Эта должность была утверждена в рамках бюджетной сметы на вторую половину 2000 года.

#### **4.5.3.3 Связь**

Помимо обеспечения обычных потребностей миссий ОБСЕ Отдел связи также столкнулся со все расширяющимся кругом требований и задач. Была усовершенствована прямая связь со штаб-квартирой ОМИК, и полным ходом идет работа по налаживанию прямой микроволновой связи с региональными центрами в Косово. Кроме того, за отчетный период была успешно решена задача обеспечения надежной связи при осуществлении пограничного мониторинга в Грузии; это было сделано путем ввода в эксплуатацию спутниковых средств связи.

#### 4.5.3.4 Управление активами – поставки

Значительный рост объема работы Службы по обеспечению деятельности миссий повлек за собой возникновение новых управленческих задач. Все приобретенные материальные ценности, о которых говорилось выше, необходимо было проинвентаризировать, доставить и распределить, что потребовало от Службы немалых усилий в отчетный период. Особая нагрузка в связи с этим легла на Отдел поставок СОДМ. С целью повысить качество управления возрастающим объемом капитальных фондов ОБСЕ в конце 1999 года была введена новая система управления материальными активами (СУМА) на базе программного обеспечения "Оракл". В связи с внедрением СУМА всем миссиям было предложено провести полную физическую инвентаризацию своих капитальных активов, с тем чтобы обеспечить сопоставимость и соответствие баз данных по активам, имеющихся в Секретариате и у соответствующих миссий и структур на местах. Это оказалось весьма трудоемкой задачей, поскольку ввод сведений в новую базу данных СУМА практически по всему инвентарному списку пришлось производить вручную. По состоянию на конец октября 2000 года эта работа еще продолжалась; ожидается, что она будет завершена к 31 декабря 2000 года.

Помимо помощи миссиям и структурам на местах в управлении их активами СОДМ также взяла на себя новую функцию содействия в управлении капитальными активами других институтов ОБСЕ. Это новая задача, которая потребует загрузки полных сведений о капитальных активах институтов в центральную базу данных. Для этого будет необходимо тесное взаимодействие между Секретариатом и другими институтами Организации.

#### 4.5.3.5 Транспорт

СОДМ также активно включилась в управление все возрастающим объемом операций с использованием воздушного транспорта. Дважды в неделю выполняются челночные авиарейсы между Веной и Косово; кроме того, зафрахтованы два вертолета для поддержки операции пограничного мониторинга в Грузии. В первые шесть месяцев транспортный отдел СОДМ также участвовал в организации еженедельных рейсов в Миссию ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, которые проводились в тесном взаимодействии со швейцарской группой поддержки штаб-квартиры в Сараево. В конце июня эта деятельность была прекращена.

#### 4.5.3.6 Прямая техническая поддержка со стороны СОДМ

Наряду со своей основной деятельностью СОДМ оказывала техническую помощь миссиям, направив туда ряд своих сотрудников. Два сотрудника были направлены в Баку в качестве передовой группы для создания там нового бюро ОБСЕ. За две недели командировки они полностью обустроили помещение бюро в порядке подготовки к его официальному открытию Действующим председателем. Другие сотрудники также часто выезжали в командировки – например, для оказания помощи ОМИК в вопросах снабжения, а также управления транспортным парком и работой по закупкам. С целью налаживания тесных рабочих отношений с ОМИК СОДМ ввела практику проведения каждые две недели координационных совещаний, которые принесли немалую пользу при решении сложных задач Миссии ОБСЕ в Косово.

#### 4.5.3.7 Экстренные меры оперативной поддержки (ЭМОП)

Опыт МПК послужил толчком к появлению ряда предложений, направленных на укрепление оперативного потенциала ОБСЕ, в частности в связи с созданием крупных миссий; к их числу относятся инициатива РЕАКТ и идея создания Операционного центра. Эти инициативы направлены на значительное увеличение потенциала Организации по созданию крупных миссий на местах с точки зрения их обеспечения людскими ресурсами и средствами планирования. В поддержку этих целей аналогичная, не имеющая аналогов инициатива была предпринята и в вопросах поставки оборудования, товаров и услуг. Экстренные меры оперативной поддержки основаны на схемах, позволяющих соразмерять поставку товаров и услуг с темпами быстрого развертывания, обеспеченными укреплением кадрового потенциала, и предполагают основательный пересмотр всех предназначенных для этого оперативных планов и процедур. Для радикального повышения способности Организации обеспечивать, наращивать и поддерживать на необходимом уровне оперативную поддержку крупных мероприятий на местах разработаны следующие меры:

- a) концепция национальных модулей;
- b) комплекты для первоначального оснащения миссий;
- c) базовая административная группа, действующая на постоянной основе; и
- d) анализ существующих оперативных планов и процедур и внесение коррективов, необходимых для обеспечения быстрого развертывания.

Кроме того, создана внутренняя целевая группа для изучения наиболее эффективных путей реализации этих идей и учета всех соответствующих вопросов.

#### 4.5.4 Общее обслуживание

##### 4.5.4.1 Административная служба

Ввиду значительного увеличения численности персонала Секретариата существенно возросла нагрузка на сектор администрации, сектор оформления командировок и сектор снабжения.

Работу сектора оформления командировок определяли следующие три фактора: активизировался набор персонала по линии Отдела кадров и выросло количество поездок, обусловленных необходимостью проводить собеседования и оформлять на службу новых сотрудников; настал срок первой крупной плановой замены сотрудников Миссии в Косово; и значительно участились командировки в связи с деятельностью ОБСЕ в Центральной Азии.

Нагрузка на сектор администрации и снабжения заметно увеличилась из-за возросшего объема работы по оформлению новых сотрудников Секретариата, существенного расширения деятельности по профессиональной подготовке сотрудников миссий и требуемых в этой связи закупок, а также обустройства новых служебных помещений (работа по планированию, координации и закупкам).

#### 4.5.4.2 Ведение документации

В отчетный период сектор ведения документации столкнулся со значительным ростом объема работы. Это объяснялось главным образом новыми задачами, поставленными перед ОБСЕ на Стамбульской встрече на высшем уровне, реорганизацией Секретариата, а также открытием бюро в Баку и Ереване. Сектор ведения документации оказывал помощь Миссии ОБСЕ в Косово по вопросам, относящимся к его компетенции. Начат процесс рационализации работы с документами и внедрения электронной системы управления данными. Возникла потребность в ограничении размеров текущих досье, в связи с чем многие документы были переведены в архивы. В 2000 году общее число зарегистрированных досье составило приблизительно 15 500.

Расширение деятельности ОБСЕ и увеличение числа миссий на местах привели к колоссальному возрастанию объема корреспонденции, обрабатываемой Секретариатом ОБСЕ. Ежедневно по каналам австрийской почтовой службы и коммерческой экспресс-почты в Организацию поступало около 230 кг почтовых отправлений. Общий объем исходящей корреспонденции, направлявшейся в миссии на местах и институты ОБСЕ, составлял в 2000 году приблизительно 204 кг в неделю (15 425 почтовых отправлений).

В течение всего года проводилось обучение и консультирование новых сотрудников экспедиционных столов миссий, особенно Миссии в Косово.

#### 4.5.5 Информационные системы

##### 4.5.5.1 Общая и техническая поддержка

Стратегический план развития информационных систем (СПИС) находится в процессе коренной переработки, которая ускорилась после принятия Постоянным советом Решения No. 364 (PC.DEC/364) по этому вопросу.

В Штальбурге оборудовано новое помещение для серверов Службы конференций и сети управления финансовыми/материальными активами. К сетевой инфраструктуре Секретариата в помещениях на Кернтнерринге были подключены новые звенья (второй и пятый этажи здания "Кернтнеррингхоф" и второй и шестой этажи здания "Пале Корсо"), предназначенные для обслуживания Секретариата (включая группу РЕАКТ), а также подразделений, занимающихся статьями II и IV. Кроме того, были приобретены и установлены более 100 настольных компьютеров, предназначенных на смену устаревшего оборудования, а также для новых сотрудников.

Система защиты сетевого доступа, установленная в прошлом году в Секретариате, вводится и в крупных миссиях. Пересмотрены и вновь введены стандарты, охватывающие около 80 процентов аппаратного и программного обеспечения. Решается вопрос о лицензировании в масштабах Организации программного обеспечения для конечных пользователей.

Для обеспечения весьма большого ресурса работоспособности системы при частичном отказе оборудования или программного обеспечения начата работа по кластеризации компьютеров, используемых в системе управления материально-финансовыми активами.

С тем чтобы привлечь внимание к веб-сайту ОБСЕ и сделать его более доступным для пользователей, было начато осуществление проекта Интернет-дублирования. В масштабах всей Организации было проведено исследование с целью определить, какие компьютерные программы коллективного пользования лучше других отвечают потребностям ОБСЕ.

И в Секретариате, и в миссиях был обеспечен весьма плавный переход рубежа 2000 года; таким образом, затраты на замену не удовлетворявших критериям элементов аппаратного и программного обеспечения оправдались. Специалисты по информационным системам оказывали помощь и на других направлениях деятельности ОБСЕ, в частности касающихся статей II, IV и V, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Группы планирования высокого уровня.

#### 4.5.5.2 Управленческие информационные системы

В ноябре 1999 года в масштабах всей ОБСЕ была введена комплексная система управления материально-финансовыми активами (программный пакет "Оракл"). Эта система, основанная на новейшей технологии, обеспечила, в отличие от предыдущей, успешное преодоление компьютерной проблемы 2000 года и позволила значительно усовершенствовать обмен административной информацией между миссиями и Секретариатом. Она применяется в 12 точках, где действуют структуры ОБСЕ, примерно 250 пользователями, имеющими доступ к базе данных в Вене через Интернет. И пользователи, и специалисты по ИС характеризуют концепцию централизованной базы данных с доступом через Интернет как чрезвычайно действенную и относительно недорогостоящую.

В Стратегическом плане развития информационных систем подчеркивается необходимость создания единой комплексной системы управления людскими ресурсами (СУЛР). Эта идея стала еще более актуальной в связи с инициативой РЕАКТ, поставившей вопрос о переходе к первому этапу ее реализации (временное решение проблемы экстренного массового набора сотрудников миссий (РЕАКТ) и их плановой замены), который предполагается завершить к концу 2000 года. Были определены требования, предъявляемые к комплексу СУЛР и системы начисления жалования, и в августе 2000 года был объявлен тендер на соответствующее программное обеспечение.

Были составлены требования к системе управления документацией в масштабах ОБСЕ и объявлено о соответствующем тендере; сейчас ведется оценка поступивших заявок. На 2000 год запланировано опробование этой системы, а ее полное внедрение будет производиться поэтапно в 2001-2002 годах.

В связи с переходом на новый формат бюджета во взаимодействии с Сектором бюджета разработана и введена в эксплуатацию новая компьютерная программа по оформлению бюджета. Усовершенствована и адаптирована к новым потребностям база данных Отдела укомплектования миссий персоналом.

#### 4.5.5.3 Обеспечение деятельности миссий

Различным миссиям и институтам ОБСЕ (Присутствие в Албании, Бюро ВКНМ, Пражское отделение) оказывалась помощь в укреплении их компьютерной инфраструктуры (настольные ПК, ЛВС, доступ в Интернет, системы передачи данных) с целью повышения их потенциала в области ИС. Особенно активная помощь оказывалась ОМИК в создании и наладке ее компьютерной сети и инфраструктуры для обслуживания выборов и деятельности региональных центров. Сотрудники службы ИС участвовали в создании беспроводной локальной компьютерной сети для ОМИК, а также во внедрении в масштабах всех ОБСЕ сетевой операционной системы.

В июне в Вене состоялся второй семинар сотрудников миссий/институтов по ИС. В этом мероприятии приняли участие представители всех крупных миссий и институтов; оно стало вкладом в налаживание сотрудничества и обмен опытом.

Было найдено решение давно назревшей проблемы охвата гарантийными обязательствами компьютеров миссий; определен порядок гарантийного/технического обслуживания многочисленных установленных компьютеров. Были рассмотрены вопросы о создании нового сервисного центра и достижении договоренности с поставщиком об устранении возможных в будущем технических проблем в приоритетном порядке.

#### 4.5.5.4 Подготовка кадров

И в Вене, и в самих миссиях велась широкая работа по подготовке сотрудников миссий к пользованию системами СУФА/СУМА. Впервые было организовано систематическое обучение сотрудников Секретариата навыкам работы с программным пакетом "МС Офис" и другими стандартными программами; эти занятия получили высокую оценку. Для сотрудников ОМИК были организованы два курса занятий по пользованию сетевыми программами.

### 4.5.6 Пражское отделение

Пражское отделение, существующее с 1991 года, служит в качестве архива документов ОБСЕ, принятых за период с 1973 года различными органами для ведения переговоров, а также в ходе встреч на высшем уровне, совещаний экспертов и заседаний неофициальных комиссий, на специализированных семинарах и других мероприятиях. Эта коллекция продолжает пополняться, а отдельные ее части оформляются в виде подборок, составляемых квалифицированными сотрудниками с целью обобщения содержащейся в документах информации. Являясь составной частью Секретариата, Отделение играет соответствующую роль во многих важных проектах по рационализации обработки информации с момента создания документа до его публикации. Кроме того, на базе Отделения и при его технической поддержке осуществляется программа "Исследователь-резидент", участники которой получают доступ к основной массе документов конференций. Поскольку ранее Прага была

местом проведения встреч Комитета старших должностных лиц и Руководящего совета, было решено продолжать проводить там регулярные встречи Экономического форума. Поэтому персонал Пражского отделения каждый год задействуется для подготовки и обслуживания этого мероприятия совместно с координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, Службой конференций ОБСЕ и министерством иностранных дел Чехии.

Повседневная деятельность Пражского отделения тесно увязана с работой трех других отделов и служб Секретариата (Отдел прессы и общественной информации, службы распространения документации и контроля за документацией). Благодаря тесной координации трудового процесса, обмену сообщениями по электронной почте и работе по перекодированию электронных файлов в иные форматы удается своевременно размещать в Интернете тексты журналов и решений Постоянного совета, а также всех других документов, помещаемых в онлайн-библиотеку. Совместными усилиями венского и пражского коллективов осуществляется ежемесячная рассылка "Вестника" и уведомление подписчиков по электронной почте о появлении в сети новых документов.

Рассылочная деятельность теперь ведется Пражским отделением по трем направлениям. 2741 подписчик ежемесячно получает по почте "Вестник ОБСЕ" на выбранном им языке, а также перечень свежевypущенных документов (журналы, решения, доклады Бюро по демократическим институтам и правам человека, рекомендации, статьи и пресс-релизы Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, а также публикации Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и пр.). Подписавшиеся на этот вид почтовой рассылки могут заказать нужные документы, заполнив прилагаемый формуляр и возвратив его в Пражское отделение. Такие заказы обрабатываются в индивидуальном порядке, с тем чтобы наилучшим образом учесть конкретные интересы подписчика.

Во вторую категорию подписчиков входят 60 депозитарных библиотек, указанных государствами-участниками (или оформивших подписку самостоятельно). Подписчикам этой группы ежемесячно рассылаются тексты всех документов, включенных в список свежих изданий. В настоящее время по одной или более депозитарных библиотек ОБСЕ имеется в 43 странах (включая США, Канаду и Японию); они на постоянной основе снабжаются новыми поступлениями.

Третья категория – это электронная система оповещения, позволяющая регулярно направлять в среднем 300 подписчикам короткие информационные сообщения о только что размещенных в Интернете журналах, решениях, электронных версиях "Вестника" и докладах. Анализ деятельности по рассылке в 2000 году позволил повысить качество этой работы путем лучшего учета специфических интересов подписчиков и своевременного доведения официальных документов до потребителя.

Ведется систематическая работа по регистрации и учету поступающих в Прагу печатных документов, которые в настоящее время брошюруются в последовательно пронумерованные тома. Каждый том снабжается собственным оглавлением с включением соответствующих перекрестных ссылок в регистрационные журналы, описи и индексы. 80 процентов документов, относящихся к периоду 1973-1986 годов,

перенесено на микрофиши, а их первоначальные электронные версии, а также перекодированные архивные варианты хранятся в электронном архиве. Последний служит базой для онлайн-библиотеки на веб-сайте ОБСЕ ([www.osce.org/docs](http://www.osce.org/docs)), о которой говорилось выше. Под руководством администратора службы оперативно доступной информации сотрудники Пражского отделения ведут, в частности, работу по реструктуризации этой электронной справочной подборки. В текущем году ими было просмотрено и обработано 2400 файлов, размещенных на этом сайте. Большинство собранных документов теперь доступны на любом из шести официальных языков ОБСЕ в двух различных форматах (HTML и PDF). По официальным данным, с января по сентябрь электронную библиотеку посетили 60 356 пользователей; с момента своего создания в марте 2000 года служба [docs@osceprag.cz](mailto:docs@osceprag.cz) дала ответы на 260 запросов, касающихся размещенных на сайте документов.

В среднем Пражское отделение ежемесячно отвечает приблизительно на 180 запросов о предоставлении документов или информации; к этому следует добавить запросы, которыми занимается Отдел прессы и общественной информации. Особое внимание уделяется запросам членов делегаций, сотрудников ОБСЕ, научных экспертов и специализированных учреждений. Повседневная работа по поиску и подбору документов, а также их классификации по темам, предметам, странам или районам конфликтов содействовала повышению роли Пражского отделения в сохранении институционального наследия Организации. Оно стало не только источником опыта в области документальной информации для ОБСЕ и для мировой общественности, но и оптимальным местом осуществления программы "Исследователь-резидент".

Сама структура Пражского отделения и небольшой штат сотрудников, всегда готовых прийти на помощь исследователям, доказали свою способность создавать благоприятный климат для научной работы выпускников и аспирантов, а также ученых, педагогов, историков, изучающих становление и эволюцию ОБСЕ, и политологов, приезжающих в Прагу в научные командировки сроком от нескольких недель до трех месяцев. Кандидатуры исследователей отбираются на основе представленных ими описаний проектов и их конкретных потребностей в документации. После утверждения заявки и согласования сроков исследователю предоставляются необходимые условия для осуществления его проекта и подборка документов по соответствующей теме. Для участников программы, работающих над дипломом, диссертацией или монографией, предусмотрены индивидуальные консультации и помощь. С 1997 года Пражское отделение приняло 45 исследователей-резидентов из 35 стран, включая Австралию, Китай, Корею, Пакистан и Южную Африку. Треть из них работала над дипломом или кандидатской диссертацией; десять таких работ включены в качестве самостоятельных единиц в справочную библиотеку Пражского отделения по разделу книг, брошюр или периодики. В прошлом году 12 стажеров по очереди оказывали постоянным сотрудникам помощь в исполнении их повседневных обязанностей; 28 заявок были отклонены. Около 200 человек (включая студенческие группы из Чешской Республики, Германии и Соединенного Королевства) обратились в Пражское отделение с запросами об информации или просто для поиска материалов в собраниях документов по Хельсинкскому процессу и по другим вопросам.



## **IV. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ, учрежденная в рамках процесса институционализации СБСЕ Парижской встречей на высшем уровне, занимает особое место в структуре Организации. Основная задача Ассамблеи – поддерживать укрепление и консолидацию демократических институтов в государствах – участниках ОБСЕ, развивать и поощрять использование механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов и способствовать развитию организационных структур ОБСЕ, а также контактов и сотрудничества между существующими институтами ОБСЕ. Диалог, направленный на дальнейшее укрепление связей и взаимодействия между межправительственной и парламентской ветвями ОБСЕ обычно носит позитивный и плодотворный характер. Председатель Ассамблеи регулярно принимает участие во встречах Тройки министров и выступает с речами на всех встречах ОБСЕ на высшем уровне и на уровне министров. Международный секретариат Ассамблеи, базирующийся в Копенгагене, тесно взаимодействует с Секретариатом ОБСЕ и другими ее институтами.

### **1. СТАМБУЛЬСКАЯ ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ**

Незаменимая роль Парламентской ассамблеи в сегодняшней ОБСЕ признается в принятой главами государств и правительств государств – участников ОБСЕ на Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре 1999 года Хартии европейской безопасности, которая гласит:

"Парламентская ассамблея стала одним из важнейших институтов ОБСЕ, постоянно выдвигающим новые идеи и предложения. Мы приветствуем эту ее растущую роль, особенно в области развития демократии и наблюдения за выборами. Мы призываем Парламентскую ассамблею и далее развивать свою деятельность как один из ключевых компонентов наших усилий по обеспечению демократии и процветания и повышению доверия внутри государств-участников и между ними".

Выступая перед участниками встречи на высшем уровне, Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Х. Дайн подчеркнула наличие в ОБСЕ дефицита демократии и призвала правительства повысить уровень транспарентности и подотчетности в Организации. Х. Дайн также указала на необходимость изменить порядок принятия решений в Организации, исключив возможность их блокирования какой-либо одной страной. Непосредственно перед встречей ОБСЕ на высшем уровне состоялось заседание Бюро Ассамблеи, а на самой встрече присутствовали несколько ее членов.

### **2. ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ**

Темой девятой ежегодной сессии Ассамблеи, проходившей в Бухаресте в июле, были задачи ОБСЕ в XXI веке ("Надлежащая практика государственного управления: межрегиональное сотрудничество, укрепление демократических институтов, повышение транспарентности, обеспечение верховенства закона и борьба с коррупцией"). В ходе сессии, на которую съехались около 300 парламентариев из 50 с лишним государств, обсуждалась и была принята Бухарестская декларация,

охватывающая широкий круг политических, экономических и гуманитарных вопросов и включающая резолюции по конкретным темам. Резолюция по Беларуси содержала призыв ко всем сторонам проложить путь к свободным и честным парламентским выборам в этой стране, заслуживающим международного признания. Ассамблея выразила обеспокоенность застоєм на переговорах о статусе Приднестровья и подчеркнула необходимость построения общего государства для всех народов, населяющих Молдову. Ассамблея приняла резолюцию о положении в Чечне с призывом к политическому урегулированию конфликта, а также к возможно скорейшему возвращению Группы содействия ОБСЕ. По проблеме торговли оружием и вооружениями Ассамблеей была принята резолюция с призывом выработать конвенцию о регулировании торговли оружием и учредить международный орган, уполномоченный принимать меры по любым нарушениям этой конвенции. Ассамблея также обсудила недостатки в подходе ОБСЕ к набору кадров и приняла резолюцию с призывом уменьшить долю сотрудников, направляемых в долгосрочные миссии на местах в порядке прикомандирования. Касаясь вопросов экономики и окружающей среды, Ассамблея призвала все государства – участники ОБСЕ выполнять свои обязательства по Киотскому протоколу и Орхусской конвенции. В других резолюциях содержались призывы полностью отменить смертную казнь, сохранить Договор по противоракетной обороне, обеспечить в регионе ОБСЕ свободу средств массовой информации, вести борьбу с коррупцией и в полном объеме осуществить под эгидой ОБСЕ положения Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Как и прежде, Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь Организации и руководители различных ее институтов выступили перед участниками ежегодной сессии в Бухаресте и ответили на вопросы из зала. На сессии также присутствовали наблюдатели от Парламентской ассамблеи Совета Европы, Ассамблеи Западноевропейского союза, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества и Северного совета. Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ был единодушно избран Адриан Северин (Румыния), сменивший на этом посту Хелле Дайн. Ассамблея избрала также трех заместителей Председателя – спикера российской Государственной Думы Геннадия Селезнева, избранного на новый трехлетний срок, а также бывшего председателя немецкого бундестага Риту Зюссмут и председателя Комитета по иностранным делам парламента Грузии Нино Бурджанадзе; обе они были избраны на срок в три года. В Первом общем комитете Председателем был избран Э. Гастингс (США), заместителем Председателя – Й. Леннмаркер (Швеция); А. Барсони (Венгрия) был избран докладчиком на второй срок. Во Втором комитете Ж. Флок (Франция) был переизбран на пост Председателя, О. Билорус (Украина) был избран заместителем Председателя, а Б. Херинг (Швейцария) была вновь избрана докладчиком. В Третьем общем комитете Г. Вайскирхен был переизбран председателем, Б. Симонидес (Польша) была переизбрана заместителем Председателя, а Е. Мизулина была избрана докладчиком.

### **3. ЕЖЕГОДНЫЙ БРИФИНГ В ВЕНЕ**

В начале каждого года Постоянный комитет, состоящий из руководителей делегаций в Парламентской ассамблее ОБСЕ, проводит встречу в Венском конгресс-центре "Хофбург", где расположена штаб-квартира ОБСЕ. В январе 2000 года Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь и руководители других институтов ОБСЕ встретились с членами Постоянного комитета Парламентской

ассамблеи ОБСЕ, собравшимися в Вене, и проинформировали их о последних событиях в жизни Организации. В ходе этого брифинга парламентарии получили последние сведения о деятельности ОБСЕ и возможность задать вопросы выступающим, что позволило установить живую, непосредственную связь между депутатами и руководством ОБСЕ. На своей встрече в Вене члены Постоянного комитета обсудили результаты Стамбульской встречи на высшем уровне, а также заслушали доклады миссий по наблюдению за выборами, направленных Ассамблеей в Хорватию, Грузию, Казахстан и Россию.

#### **4. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ**

Парламентская ассамблея продолжала вносить важный вклад в работу ОБСЕ по наблюдению за выборами. Подписание Действующим председателем и Председателем Ассамблеи в Копенгагене в сентябре 1997 года соглашения о сотрудничестве между Ассамблеей и БДИПЧ позволило активизировать рабочие взаимоотношения между этими двумя важными институтами ОБСЕ. В соответствии с соглашением Действующий председатель по представлению Председателя Ассамблеи назначал высокопоставленных парламентариев своими специальными представителями, поручая им возглавлять мероприятия по наблюдению за выборами и официально объявлять о выводах, сделанных наблюдательными группами. За период с декабря 1999 года Ассамблея направила миссии по наблюдению за выборами в Хорватию (январь 2000 года), Кыргызстан (февраль 2000 года) и Российскую Федерацию (выборы в Государственную думу в декабре 1999 года и президентские выборы в марте 2000 года). Все эти миссии возглавлялись Председателем или заместителем Председателя Ассамблеи, исполнявшим функции специального представителя Действующего председателя.

В начале 1999 года Парламентская ассамблея учредила специальный комитет по наблюдению за выборами, поручив ему создать эффективный механизм контроля за выполнением рекомендаций, сформулированных по итогам миссий по наблюдению за выборами, и разработать для международного сообщества единую стратегию наблюдения за выборами. С тех пор Ассамблея направила миссии по отслеживанию выполнения рекомендаций в Грузию, Казахстан и Россию. Совсем недавно, в сентябре 2000 года, заместитель Председателя Парламентской ассамблеи Игорь Осташ выезжал в Астану (Казахстан) в качестве ведущего встречи за круглым столом по вопросам выборов, организованной совместно с Центром ОБСЕ в Алма-Ате и БДИПЧ с участием казахских парламентариев, правительственных чиновников и представителей гражданского общества.

#### **5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

В 1999 году Председатель и другие высокопоставленные представители Ассамблеи продолжали совершать официальные поездки и осуществлять миссии с целью содействия утверждению принципов ОБСЕ, налаживания более тесных контактов с членами Ассамблеи и оказания помощи в развитии демократических институтов в регионе ОБСЕ. К июлю 2000 года, когда завершался второй срок ее пребывания в должности, Председатель ПА Х. Дайн успела посетить все институты ОБСЕ, 15 долгосрочных миссий на местах и 19 государств – участников ОБСЕ. Неоднократно, в том числе на заседаниях Тройки, Совета министров, Постоянного совета и на Стамбульской встрече на высшем уровне Председатель подчеркивала, что

важнейшими особенностями современной международной организации являются прозрачность, подотчетность и открытость, и указывала на необходимость преодолеть дефицит демократии в ОБСЕ и пересмотреть правило консенсуса. В ходе второго срока пребывания на председательском посту ею был предпринят ряд новых инициатив по достижению целей Ассамблеи, касающихся создания и развития механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов. Ярким примером этого было создание специальных рабочих групп парламентариев и групп по демократизации для Беларуси, Косово и Молдовы, а также для Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. Председатель продолжала укреплять отношения между Ассамблеей и другими парламентскими институтами; так, в мае 2000 года она выступила в Страсбурге на конференции спикеров и председателей европейских парламентских ассамблей.

В июле 2000 года Председателем ПА был избран Адриан Северин. В своей вступительной речи перед членами Ассамблеи он подчеркнул, что будет считать первоочередной задачей превращение Парламентской ассамблеи ОБСЕ в наиболее авторитетный источник перспективных идей и главный консультативный орган для межправительственных институтов ОБСЕ. В августе А. Северин впервые выступил в качестве Председателя на заседании Постоянного совета, где более развернуто изложил свои основные цели и высказался за реформирование механизмов принятия решений в ОБСЕ, с тем чтобы усовершенствовать эту международную организацию, повысить ее эффективность и авторитет.

## **6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ, РАБОЧИЕ ГРУППЫ, ГРУППЫ ПО ДЕМОКРАТИЗАЦИИ**

В текущем году продолжали активно функционировать группы по демократизации и парламентские группы, благодаря которым деятельность Парламентской ассамблеи приобрела новое, становящееся все более важным измерение; эта работа стала позитивным вкладом в общие усилия ОБСЕ. В ходе неоднократных поездок в Минск члены группы по демократизации для Беларуси продолжали добиваться поставленной ими цели – налаживания диалога между белорусским правительством и оппозицией, который, как они надеются, может проложить путь к свободным и честным парламентским выборам и способствовать развитию демократии. Кроме того, в начале этого года Парламентская ассамблея ОБСЕ, Европейский парламент и Парламентская ассамблея Совета Европы договорились об объединении усилий в рамках парламентской Тройки с целью координации и наращивания своей деятельности в Беларуси в тесном взаимодействии с Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ в этой стране. Члены учрежденной в начале текущего года парламентской группы по Молдове посетили эту страну в феврале и июне. Одним из главных приоритетов парламентская группа считает решение вопроса о статусе Приднестровья.

Председатели групп по демократизации для Беларуси и Молдовы доложили о своей деятельности членам Постоянного совета в Вене. В кулуарах девятой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Бухаресте состоялись подготовительные встречи групп по демократизации для Косово и для Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. В августе члены группы по демократизации для Косово впервые посетили этот район.

В августе Председатель ПА А. Северин назначил своего заместителя Брюса Джорджа председателем рабочей группы Бюро ПА, которая займется изучением правил процедуры Ассамблеи в свете накопленного в последнее время опыта.

## **7. КОНФЕРЕНЦИИ И СЕМИНАРЫ**

В январе 2000 года в Бледе (Словения) состоялся семинар, посвященный укреплению парламентских комитетов по обороне в Боснии и Герцеговине. Он был организован совместно Парламентской ассамблеей ОБСЕ и миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Присутствовавшие на семинаре депутаты парламентов Австрии, Бельгии, Венгрии, Словении и Соединенного Королевства поделились накопленным в их странах опытом работы парламентских комитетов по обороне и осуществления демократического парламентского контроля над вооруженными силами. В семинаре наряду с правительственными чиновниками и представителями вооруженных сил образований приняли участие в общей сложности 24 депутата боснийского, хорватского и сербского происхождения из парламентов образований и парламента БиГ.

В апреле 2000 года более 80 парламентариев от 32 государств – участников ОБСЕ прибыли в Анталию (Турция) на семинар Парламентской ассамблеи ОБСЕ, посвященный теме "Новые опасности и вызовы: меньшинства в XXI веке". На семинаре обсуждалась потенциальная роль парламентариев в разработке основанных на сотрудничестве стратегий решения нынешних и будущих межэтнических и политических проблем. Парламентарии провели дебаты о развитии свободной прессы, об экономической дискриминации национальных меньшинств и о законодательных средствах обеспечения равных возможностей для меньшинств. Семинар в Анталии был пятым в серии семинаров Парламентской ассамблеи ОБСЕ, посвященных наращиванию деятельности ОБСЕ на межпарламентском уровне. Предыдущие семинары состоялись в Тбилиси (1995 и 1999 годы), в Вене (1997 год) и Ташкенте (1997 год).

В октябре Парламентская ассамблея провела в Лимасоле (Кипр) семинар по проблемам организованной преступности и коррупции. В ходе двух дней заседаний его участники заслушали ряд сообщений и обсудили различные аспекты этой темы, включая негативное воздействие организованной преступности и коррупции на экономическое развитие и постконфликтное восстановление, а также международные стратегии борьбы с преступностью и коррупцией.

## **8. ПРОЧИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

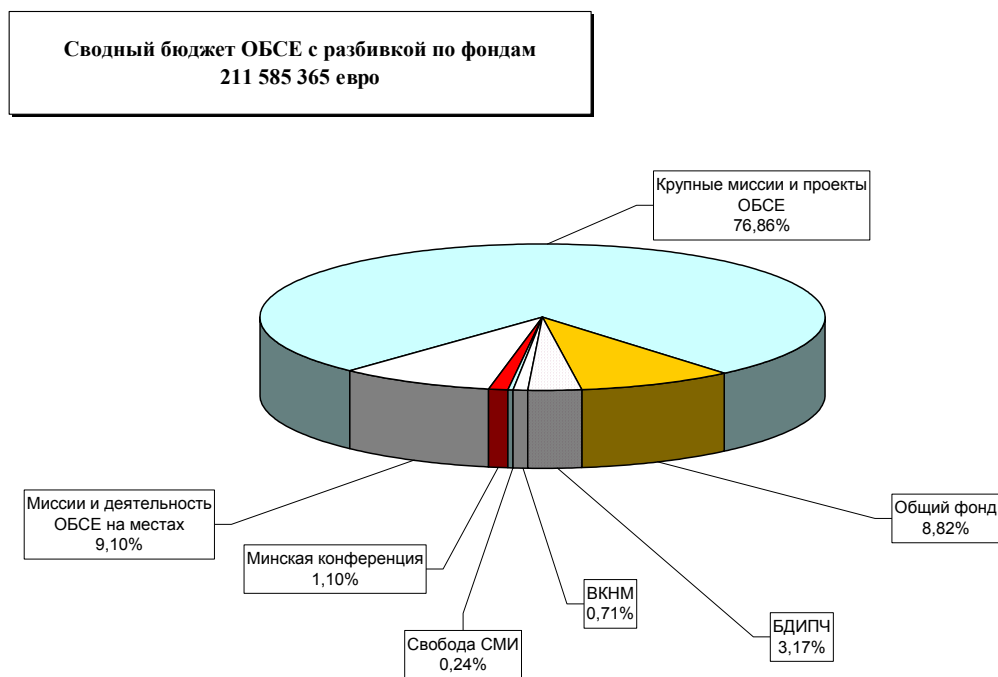
В период с 1 декабря 1999 года регулярно проводились заседания руководящих органов Парламентской ассамблеи: в Вене (Постоянный комитет), Анталии (расширенное Бюро), Бухаресте (Бюро, Постоянный комитет, ежегодная сессия) и Лимасоле (расширенное Бюро).

20 июля Генеральный секретарь Ассамблеи Спенсер Оливер по сложившейся традиции доложил Постоянному совету о результатах девятой ежегодной сессии, состоявшейся в Бухаресте.

Парламентская ассамблея присудила пятую Премию ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии российскому журналисту Андрею Бабицкому, который вел репортажи о конфликте в Чечне и был в числе весьма немногочисленных комментаторов, критически высказывавшихся о положении и событиях в регионе.

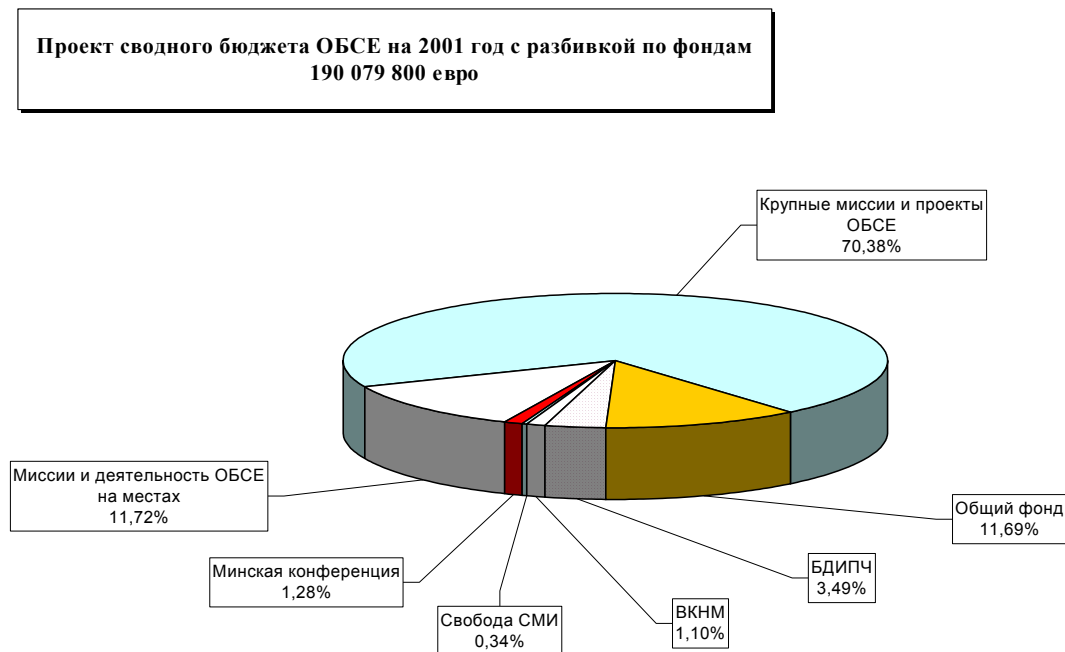
Кроме того, Ассамблея продолжала расширять рамки своей международной программы научных стипендий на базе международного секретариата ПА в Копенгагене. Стипендии предоставляются выпускникам вузов на шесть месяцев с возможным продлением до одного года. Эта программа осуществляется уже шестой год. Более 75 исследователей-стипендиатов из разных уголков региона ОБСЕ уже побывали в Копенгагене для приобретения опыта практической работы в области международных отношений. Их присутствие было полезным и для самой Ассамблеи, повышая ее потенциал в области углубленных исследований и анализа.

## СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 2000 ГОД



СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2000 ГОД	ЕВРО	%
Общий фонд	18 681 991	8,82%
БДИПЧ	6 697 430	3,17%
ВКНМ	1 502 700	0,71%
Свобода СМИ	515 300	0,24%
Минская конференция	2 319 900	1,10%
Миссии и деятельность ОБСЕ на местах	19 262 300	9,10%
Крупные миссии и проекты ОБСЕ	162 605 744	76,85%
<b>ВСЕГО</b>	<b>211 585 365</b>	<b>100,00%</b>

## ПРОЕКТ СВОДНОГО БЮДЖЕТА ОБСЕ НА 2001 ГОД



ПРОЕКТ СВОДНОГО БЮДЖЕТА НА 2000 ГОД	ЕВРО	%
Общий фонд	22 219 200	11,69%
БДИПЧ	6 638 500	3,49%
ВКНМ	2 091 300	1,10%
Свобода СМИ	647 800	0,34%
Минская конференция	2 437 700	1,28%
Миссии и деятельность ОБСЕ на местах	22 285 100	11,72%
Крупные миссии и проекты ОБСЕ	133 760 200	70,37%
<b>ВСЕГО</b>	<b>190 079 800</b>	<b>100,00%</b>