



FSC.EMI/114/14
29 April 2014

RUSSIAN only

**Permanent Mission of Ukraine
to the International Organisations
in Vienna**

№ 4131/33-180/6- 983

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna presents its compliments to all OSCE Delegations and Missions of the Participating States, as well as to the Conflict Prevention Centre and has the honour to provide, in accordance with the FSC Decision 2/09, Ukraine's annual response to the OSCE Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security for 2014.

The Permanent Mission of Ukraine to the International Organizations in Vienna avails itself of this opportunity to renew to all OSCE Delegations and Missions of the Participating States and to the Conflict Prevention Centre the assurances of its highest consideration.

Attachment: on 37 pages.



Vienna, 28 April 2014

**To all Permanent Missions and Delegations to the OSCE
To the Conflict Prevention Centre
VIENNA**

УКРАИНА

Ответы на Вопросник к Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности

Раздел I. Межгосударственные элементы

1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним

Украина осуждает все террористические акты, чем бы они ни мотивировались, не приемлет какие-либо уступки требованиям террористов и привержена тому, чтобы террористы не могли быть в выигрыше от совершаемых ими актов.

Проблема борьбы с терроризмом в Украине одна из приоритетных задач. С учетом этого отрабатываются правовые, организационные и практические механизмы по противодействию проявлению терроризма.

С целью обеспечения надлежащей реализации Украиной обязательств, установленных Конвенцией Совета Европы о предупреждении терроризма и создания дополнительных условий для повышения эффективности борьбы с терроризмом в Украине 21 сентября 2006 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины по предотвращению терроризма”. Согласно положениям этого Закона, к уголовно наказуемым отнесены деяния, связанные с вовлечением в совершение террористического акта и с публичными призывами к совершению террористического акта.

Для предотвращения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности в Украине создан Антитеррористический центр¹ во главе с Президентом Украины, в состав которого входят руководители ключевых, в сфере борьбы с терроризмом, центральных органов исполнительной власти.

Также, Указом Президента Украины от 08 июня 2012 года введено в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины от 25 мая 2012 года “О мерах по усилению борьбы с терроризмом в Украине”.²

С целью реализации указанного Решения:

07 июня 2012 Верховной Радой Украины был принят Закон Украины “О внесении изменений в статью 259 Уголовного кодекса Украины относительно усиления ответственности за заведомо ложное сообщение об угрозе безопасности граждан”, который вступил в силу 04 июля 2012 года;

Кабинетом Министров Украины 12 сентября 2012 года принято распоряжение “Об информационно-разъяснительных мероприятиях в сфере борьбы с терроризмом”³, а 17 октября 2012 года постановление “О внесении изменений в план мер на 2012 год по предупреждению и противодействию

¹ Указом Президента Украины от 25.04.2013 №236/2013 внесены изменения в Положение об Антитеррористическом центре и его координационные группы при региональных органах Службы безопасности Украины.

² Указ Президента Украины от 08.06.2012 № 388/2012.

³ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 12.09.2012 № 672-р.

легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем или финансированием терроризма”.⁴

Кроме того, для реализации решения Совета национальной безопасности и обороны Украины было инициировано внесение изменений в законодательные акты Украины.⁵

Этими законодательными актами определены понятия признания организаций террористическими, их ликвидации, конфискации принадлежащего таким организациям имущества, усиления ответственности за заведомо неправдивое сообщение об угрозе безопасности граждан, уничтожения или повреждения объектов собственности. Расширены полномочия подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, усовершенствован контроль за соблюдением порядка обращения с взрывчатыми веществами промышленного назначения.

Указом Президента Украины в апреле 2013 года утверждена Концепция борьбы с терроризмом⁶, а в июле 2013 года Кабинетом Министров Украины утвержден План мероприятий для реализации Концепции борьбы с терроризмом до 2020 года.⁷

Целью Концепции является обеспечение эффективной реализации государственной политики в сфере борьбы с терроризмом путём:

разработки и внедрения комплекса мероприятий, направленных на обнаружение и устранение причин и условий, приводящих к проявлениям терроризма;

защиты человека и гражданина, общества и государства от терроризма; сосредоточения основных усилий на противодействие террористической деятельности, минимизации её последствий;

организации действенного взаимодействия между уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественностью;

расширения международного сотрудничества в этой сфере.

В 2013 году Кабинетом Министров Украины утверждена Концепция Государственной целевой правоохранительной программы по установке современных систем безопасности, применению средств внешнего контроля (наблюдения) и быстрого реагирования на период до 2016 года.⁸

Целью этой Концепции есть комплексное решение проблемы обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности путём установления современных средств внешнего контроля (наблюдения) и организации быстрого реагирования на правонарушения.

1.1 Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?

⁴ Постановление Кабинета Министров Украины от 17.10.2012 № 965.

⁵ Кодекс административного судопроизводства Украины, Законы Украины: “О борьбе с терроризмом”, “О Службе безопасности Украины”, “Об оперативно-розыскной деятельности”, “Об обращении с взрывчатыми веществами промышленного назначения”.

⁶ Указ Президента Украины от 25.04.2013 № 230/2013.

⁷ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 11.07.2013 № 547-р.

⁸ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 06.02.2013 № 51-р.

С января 2003 года Украина является участницей международных конвенций и протоколов ООН в области борьбы с различными проявлениями терроризма. В настоящее время Украина есть участницей международных договоров в сфере борьбы с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, от 14 сентября 1963 года⁹;

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, от 16 декабря 1970 года¹⁰;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 года¹¹;

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, от 14 декабря 1973 года¹²;

Европейская конвенция 1977 года о борьбе с терроризмом¹³;

Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников, от 17 декабря 1979 года¹⁴;

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию от 24 февраля 1988 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятой в Монреале 23 сентября 1971 года,¹⁵;

Конвенция о физической защите ядерных материалов, от 03 марта 1980 года¹⁶;

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, от 10 марта 1988 года¹⁷;

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, от 10 марта 1988 года¹⁸;

Конвенция о маркировке пластической взрывчатки с целью ее обнаружения, от 01 марта 1991 года¹⁹;

Конвенция о ядерной безопасности, от 20 сентября 1994 года²⁰;

Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, от 15 декабря 1997 года²¹;

Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма, от 09 декабря 1999 года²²;

Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма,

⁹ Ратифицировано (с оговорками) Президиумом Верховной Рады УССР 21.12.1987 № 5049-XI.

¹⁰ Ратифицировано (с оговорками) Президиумом Верховной Рады УССР 27.12.1971 № 352-VIII.

¹¹ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР 16.01.1973 № 1352-VII.

¹² Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР 26.12.1975 № 2727-IX.

¹³ Ратифицировано Законом Украины от 17.01.2002 № 2990-III.

¹⁴ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР от 08.05.1987 № 3954-XI.

¹⁵ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады УССР от 14.03.1989 № 7247-XI.

¹⁶ Ратифицировано Президиумом Верховной Рады Украины от 05.05.1993 № 318-XII.

¹⁷ Ратифицировано постановлением Верховной Рады Украины от 17.12.1993 № 3735-XII.

¹⁸ Ратифицировано постановлением Верховной Рады Украины от 17.12.1993 № 3735-XII.

¹⁹ Ратифицировано Законом Украины от 03.12.1997 № 687/97-ВР.

²⁰ Ратифицировано Законом Украины от 17.12.1997 № 736/97-ВР.

²¹ Ратифицировано (с оговорками) Законом Украины от 29.11.2001 № 2855-III.

²² Ратифицировано Законом Украины от 12.09.2002 № 149-IV.

от 13 апреля 2005 года²³;

Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, от 16 мая 2005 года²⁴;

Договор между Кабинетом Министров Украины и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и организованной преступностью, подписанный 24 февраля 2000 года²⁵;

Решение о создании Антитеррористического центра государств-участниц СНГ, подписанное 21 июня 2000 года²⁶;

Соглашение (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”, подписанное 21 апреля 2001 года;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности, подписанное 24 апреля 2001 года²⁷;

Соглашение о сотрудничестве между Правительствами государств-участников ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений, подписанное 20 июля 2002 года²⁸;

Протокол о согласовании Положения об организации и проведения совместных антитеррористических актов на территориях государств-участниц Содружества Независимых Государств (СНГ), подписанный 07 октября 2002 года²⁹;

Дополнительный протокол о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительствами государств-участниц Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, в частности организованной, подписанный 03 декабря 2004 года³⁰;

Протокол, внёсший изменения к Европейской конвенции о борьбе с терроризмом 1977 года, подписанный 15 мая 2005 года³¹;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Соединённых Штатов Америки относительно взаимного признания и использования перечней лиц и организаций, занимающихся или имеющих отношение к террористической деятельности³²;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и

²³ Ратифицировано Законом Украины от 15.03.2006 № 3533-IV.

²⁴ Ратифицировано Законом Украины от 31.07.2006 № 54-V.

²⁵ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 05.12.2007 № 1389.

²⁶ Ратифицировано (с оговорками) Законом Украины от 04.10.2001 № 2758-III.

²⁷ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 19.11.2008 № 1012.

²⁸ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 24.10.2002 № 1572.

²⁹ Ратифицировано Законом Украины от 07.04.2004 № 1699-IV.

³⁰ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 17.12.2008 № 1091.

³¹ Ратифицировано Законом Украины от 20.09.2006 № 167-V.

³² Распоряжение Кабинета Министров Украины от 08.10.2004 № 726-р.

международным терроризмом, подписанное 12 апреля 2007 года³³;

Соглашение между Украиной и Европейским Союзом об определении общей схемы участия Украины в операциях с Европейским Союзом по урегулированию кризисов³⁴;

Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве с организованной преступностью, терроризмом и другими преступлениями средней тяжести, тяжелыми и особо тяжелыми преступлениями³⁵;

Меморандум между Кабинетом Министров Украины и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, от 12 июля 2012 года.

В 2007 году Украина присоединилась к Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, а в 2008 году Украина и США подписали международные нормативные акты, направленные на предотвращение терроризма и борьбу с ним:

приоритеты украинско-американского сотрудничества (дорожная карта), от 01 апреля 2008 года;

“Хартия Украина – США о стратегическом партнерстве”, от 19 декабря 2008 года.

1.2 Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?

1.2.1. Указы Президиума Верховной Рады Украины:

от 08.05.1987 № 3954-XI “О присоединении Украинской Советской Социалистической Республики к Международной конвенции о борьбе с захватом заложников”;

от 21.12.1987 № 5049-XI “О присоединении Украинской Советской Социалистической Республики к Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных суден”;

от 14.03.1989 № 7247-XI “О ратификации Украинской Советской Социалистической Республикой Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, что дополняет Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации”.

1.2.2. Законы Украины:

от 03.12.1997 № 697/97-ВР “О ратификации Конвенции о маркировании пластических взрывчатых веществ с целью их выявления”;

от 29.11.2001 № 2855-III “О присоединении Украины к Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом”;

от 04.10.2001 № 2758-III “О ратификации Решений о создании и деятельности Антитеррористического центра государств-участниц Содружества Независимых Государств”;

от 06.02.2003 № 458-IV “О внесении изменений в некоторые законы Украины по вопросам предотвращения использования банков и других финансовых организаций с целью легализации (отмывания) денег,

³³ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 24.10.2007 № 1252.

³⁴ Ратифицировано Законом Украины от 06.03.2008 № 137-VI.

³⁵ Утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 20.04.2011 № 427.

полученных преступным путем”;

от 20.03.2003 № 638-IV “О борьбе с терроризмом”;

от 15.05.2003 № 747-IV “О внесении изменений в некоторые законы Украины в связи с принятием Закона Украины “О физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизируемого излучения”;

от 19.06.2003 № 964-IV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 07.04.2004 № 1669-IV “О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участниц Содружества Независимых Государств”;

от 21.09.2006 № 170-V “О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины для предотвращения терроризма”;

от 15.11.2011 № 4026-VI “О внесении изменений в Закон Украины “О Вооружённых Силах Украины”;

от 18.09.2012 № 5286-VI “О внесении изменений в некоторые законы Украины касательно участия Вооружённых Сил Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности”;

от 19.09.2013 № 580-VII “О ратификации Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического Договора об участии Украины в операции “Океанский Щит”;

от 19.09.2013 № 582- VII “Об одобрении решения Президента Украины о направлении национального контингента для участия Украины в Миссии ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго”;

от 08.10.2013 № 617-VII “Об одобрении решения Президента Украины о направлении национального контингента для участия Украины в операции “Океанский Щит” и операции Европейского Союза “EU NAVFOR ATALANTA”.

1.2.3. Постановления Верховной Рады Украины:

от 17.12.1993 № 3735-XII “О ратификации Конвенции о борьбе с незаконными актами и Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, размещенных на континентальном шельфе”;

от 05.05.1993 № 3182-XII “Об участии Украины в Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года”.

1.2.4. Указы Президента Украины:

от 11.12.1988 № 1343/98 “Об Антитеррористическом центре”;

от 14.04.1999 № 379/99 “О Положении об Антитеррористическом центре и его координационных группах при региональных органах Службы безопасности Украины”;

от 26.07.2001 № 570/2001 “О порядке взаимодействия с международными антитеррористическими организациями”;

от 26.01.2006 № 71/2006 “Об утверждении Соглашения (в форме обмена письмами) между Украиной и Организацией Североатлантического договора об участии Украины в военно-морских операциях на Средиземном море в

рамках операции “Активные усилия” (ОАЗ);

от 14.12.2006 № 1076/2006 “О решении Совета национальной безопасности и обороны от 17 ноября 2011 года “О направлении корветов “Луцк”, “Тернополь” и фрегата “Гетьман Сагайдачный” Военно-Морских Сил Вооруженных Сил Украины для участия в военно-морских операциях на Средиземном море в рамках операции “Активные усилия”;

от 25.05.2010 № 745/2010 “Об утверждении Порядка формирования списка лиц, связанных с террористической деятельностью”;

от 10.03.2011 № 278/2011 “О Штабе обеспечения международного взаимодействия и координации мероприятий безопасности по подготовке и проведения финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу”.

1.2.5. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 11.04.2001 № 351 “О выполнении резолюции Совета Безопасности ООН относительно движения “Талибан” (Афганистан)”;

от 14.12.2001 № 1694 “Об утверждении Программы реализации положений Варшавской конвенции о совместной борьбе против терроризма”;

от 01.06.2002 № 749 “Об исполнении резолюций Совета Безопасности ООН относительно Усамы бен Ладена, организации “Эль-Кайда” и движения “Талибан” (Афганистан)”;

от 29.03.2002 № 401 “Об утверждении Положения об использовании воздушного пространства Украины”;

от 24.10.2002 № 1572 “Об утверждении Соглашения о сотрудничестве между Правительствами государств-участниц ГУАМ в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и другими опасными видами преступлений”;

от 25.10.2002 № 1575 “О внесении изменений в Порядок оформления, выдачи, возврата, хранения и уничтожения дипломатических и служебных паспортов Украины”;

от 12.03.2003 № 327 “Об утверждении Порядка проведения государственной проверки системы физической защиты ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения и планов взаимодействия в случае осуществления актов ядерного терроризма”;

от 10.12.2003 № 1896 “О единой государственной информационной системе в сфере предупреждения и противодействия легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путём, и финансирования терроризма”;

от 28.07.2004 № 982 “Об утверждении Порядка проведения социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористического акта”;

от 07.02.2007 № 153 “Об утверждении Порядка взаимодействия по пресечению противоправных действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время”;

от 24.10.2007 № 1252 “Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью и международным терроризмом”;

от 19.11.2008 № 1012 “Об утверждении Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Греческой Республики о борьбе с

терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной и другими формами преступности”;

от 17.12.2008 № 1091 “Об утверждении Дополнительного протокола о борьбе с терроризмом к Соглашению между правительством государств-участниц Черноморского Экономического Содружества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно организованной”;

от 18.08.2010 № 745 “Об утверждении Порядка формирования перечня лиц, которые связаны с проведением террористической деятельности или в отношении которых применены международные санкции”;

от 25.08.2010 года № 765 “О Порядке определения государств (территорий), которые не выполняют или не должным образом выполняют рекомендации международных, межправительственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путём, и финансированием терроризма”;

от 15.11.2011 № 4026-VI “О внесении изменений в Закон Украины “О Вооружённых Силах Украины”;

от 17.10.2012 № 965 “О внесении изменений в план мероприятий на 2012 год по предотвращению и противодействию легализации (отмыванию) денег, полученных преступным путем, или финансированию терроризма”.

1.2.6. Распоряжение Кабинета Министров Украины:

от 12.09.2012 № 672-р “Об информационно-разъяснительных мероприятиях в сфере борьбы с терроризмом”.

1.2.7. Соглашение между Европейским Союзом и Украиной об определении общей схемы участия Украины в операциях Европейского Союза с урегулирования кризисов.³⁶

В интересах обеспечения выполнения международных обязательств, касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, отрабатываются предложения по усовершенствованию антитеррористического законодательства, в том числе в отношении:

реагирования на тенденцию к увеличению количества проявлений террористического характера с использованием новейших телекоммуникационных средств;

упорядочивания регистрации и использования маломерных и радиоуправляемых летательных аппаратов, которые могут применяться как средства осуществления террористических актов;

противодействия противоправным устремлениям со стороны международных террористических и религиозно-экстремистских организаций.

1.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?

Полномочия субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, определены статьей 5 Закона Украины “О борьбе с терроризмом”.³⁷

Кроме того, принято постановление Кабинета Министров Украины “Об утверждении Порядка взаимодействия по предотвращению противоправных

³⁶ Ратифицировано Законом Украины от 06.03.2008 № 137-VI.

³⁷ Закон Украины от 20.03.2003 № 638-VI.

действий воздушных судов, которые могут использоваться для совершения террористических актов в воздушном пространстве Украины в мирное время”³⁸, где определены признаки, по которым воздушное судно классифицируется, как такое, что может использоваться для совершения террористического акта.

Указом Президента Украины от 25 апреля 2013 года “О некоторых вопросах координации деятельности субъектов борьбы с терроризмом”³⁹ в состав Межгосударственной комиссии Антитеррористического центра при Службе безопасности Украины введен Председатель Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям.

Служба безопасности Украины:

осуществляет борьбу с терроризмом путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предотвращение, выявление и пресечение террористической деятельности, в том числе международной;

собирает информацию о деятельности иностранных и международных террористических организаций;

осуществляет в рамках установленных действующим законодательством полномочий, исключительно с целью получения упреждающей информации в случае угрозы совершения террористического акта или при проведении антитеррористической операции, оперативно-технические розыскные мероприятия в системах и каналах телекоммуникаций, которые могут использоваться террористами;

обеспечивает через Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины организацию и проведение антитеррористических мероприятий, координацию деятельности субъектов борьбы с терроризмом в соответствии с компетенцией, определённой законодательством Украины;

осуществляет досудебное следствие по делам о преступлениях, связанных с террористической деятельностью;

инициирует вопрос о наложении на неопределённый срок ареста на активы, связанные с финансированием терроризма и относящиеся к финансовым операциям, приостановленным в соответствии с решениями, принятыми на основе резолюций Совета Безопасности ООН, снятие ареста с указанных активов и предоставление доступа к ним по обращению лица, которое может документально подтвердить необходимость покрытия основных и чрезвычайных расходов;

обеспечивает во взаимодействии с разведывательными органами Украины безопасность от террористических посягательств учреждений Украины за пределами ее территории, их сотрудников и членов их семей.

Службой безопасности Украины на постоянной основе осуществляется информационно-разъяснительная, предупредительно-профилактическая и воспитательная работа среди населения путём освещения в средствах массовой информации и на ведомственном Интернет-сайте Службы безопасности Украины информации, направленной на недопущение террористических проявлений, а также на создание в обществе атмосферы нетерпимости к такому негативному явлению как терроризм. Кроме этого,

³⁸ Постановление Кабинета Министров Украины от 07.02.2007 № 153.

³⁹ Указ Президента Украины от 25.04.2013 № 236/2013.

реализуются профилактические мероприятия в отношении физических и юридических лиц, причастных к распространению материалов по изготовлению самодельных взрывных устройств.

С целью подготовки населения к действиям в условиях совершения террористического акта, в том числе в случае выявления в местах массового скопления людей подозрительных предметов, разработаны⁴⁰:

рекомендации о поведении граждан в случае совершения террористического акта;

памятка о первоочередных действиях в случае выявления или применения взрывных устройств;

перечень признаков, указывающих на возможное наличие взрывных устройств.

Разведывательные органы Украины осуществляют мероприятия непосредственного противодействия террористическим угрозам жизни и здоровью граждан Украины, организациям и объектам государственной собственности Украины в случае привлечения разведывательных органов Украины к участию в антитеррористических операциях за пределами Украины.

Министерство внутренних дел Украины:

осуществляет борьбу с терроризмом путем предотвращения и пресечения преступлений, совершенных с террористической целью, расследование которых отнесено законодательством Украины к компетенции органов внутренних дел;

предоставляет Антитеррористическому центру при Службе безопасности Украины необходимые силы и средства;

обеспечивает их эффективное использование во время проведения антитеррористических операций.

Министерство внутренних дел Украины, как один из субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом⁴¹, предназначено для защиты прав и свобод человека и гражданина, конституционного порядка, территориальной целостности и интересов государства от преступных посягательств и других противоправных действий.

Национальная гвардия Украины⁴² есть воинским формированием с правоохранительными функциями, которое входит в систему Министерства внутренних дел Украины и предназначена для выполнения задач по защите и охране жизни, прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства от преступных и других противоправных посягательств, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также в взаимодействии с правоохранительными органами – по обеспечению государственной безопасности и защите государственной границы, прекращения террористической деятельности, деятельности противоправных военизированных или военных формирований (групп), террористических организаций, организованных групп и преступных организаций.

Подразделения Национальной гвардии Украины принимают участие в

⁴⁰ Размещены на Интернет-сайте Службы безопасности Украины.

⁴¹ Статья 5 Закона Украины от 20.03.2003 № 638-IV.

⁴² Закон Украины от 13.03.2014 № 876-VII “О Национальной гвардии Украины”.

антитеррористических операциях.

Министерство обороны Украины:

обеспечивает защиту от террористических посягательств объектов Вооружённых Сил вооружения, военной техники, материально-технических средств, которые находятся в воинских частях или хранятся в определенных местах, подготовку и применение войск (сил) Вооруженных Сил в случае совершения террористического акта в воздушном пространстве, в территориальных водах Украины, принимают участие в проведении антитеррористических операций на военных объектах или в случае возникновения террористических угроз безопасности государства за пределами Украины.

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям осуществляет мероприятия по:

защите населения и территории в случае угрозы чрезвычайных ситуаций, связанных с техногенными террористическими проявлениями и другими видами террористической деятельности;

минимизации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций во время проведения антитеррористических операций;

подготовке населения к действиям в условиях совершения террористического акта.

Государственная пограничная служба Украины:

осуществляет борьбу с терроризмом путем предотвращения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами государственной границы Украины;

осуществляет борьбу с незаконным перемещением через государственную границу Украины оружия, взрывчатых, ядовитых, радиоактивных веществ и других предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения террористических актов;

обеспечивает безопасность морского судоходства в пределах территориальных вод и исключительной (морской) экономической зоны во время проведения антитеррористических операций;

предоставляет Антитеррористическому центру при Службе безопасности Украины необходимые силы и средства во время проведения антитеррористических операций на территории пунктов пропуска через государственную границу, других объектах, расположенных на государственной границе или в пограничной полосе.

Государственная пенитенциарная служба Украины:

взаимодействует с Антитеррористическим центром при Службе безопасности Украины по вопросам борьбы с терроризмом;

осуществляет мероприятия по предотвращению и пресечению преступлений террористической направленности на объектах, которые относятся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины.

Управление государственной охраны Украины:

является объектом, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом в рамках своей компетенции;

принимает участие в операциях по прекращению террористических актов, направленных против должностных лиц и объектов, охрану которых поручено подчиненным этому Управлению подразделениям.

1.4 Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:

1.4.1. Финансирования терроризма

С целью имплементации в национальное законодательство международных стандартов борьбы с отмыванием доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма 18 мая 2010 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О внесении изменений в Закон Украины “О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем”⁴³.

Также, этим Законом Уголовный кодекс Украины дополнен новой статьёй 258-5, в которой отдельной нормой установлена ответственность за финансирование терроризма, то есть за действия, совершенные с целью финансового или материального обеспечения отдельного террориста или террористической группы (организации).

Кроме того, 21 апреля 2011 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно ареста активов, связанных с финансированием терроризма и касающиеся финансовых операций, остановленных в соответствии с решением, принятым на основании резолюций Совета Безопасности ООН, и определение порядка доступа к таким активам”⁴⁴.

Основными международными нормативно-правовыми актами, направленными на предотвращение отмывания денег и финансирование терроризма являются:

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Сетью борьбы с финансовыми преступлениями, Бюро Министерства финансов Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества в сфере обмена информацией, имеющей отношение к отмыванию средств и финансированию терроризма, от 27 мая 2009 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Центром финансового мониторинга Центрального банка Республики Армения по сотрудничеству в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, от 12 марта 2008 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Советом с противодействия отмыванию денежных средств, подразделением финансовой разведки Республики Филиппины относительно сотрудничества в сфере обмена финансовой информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, от 12 марта 2008 года;

⁴³ Закон Украины от 18.05.2010 № 2258-VI.

⁴⁴ Закон Украины от 21.04.2011 № 3266-VI.

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины (Украина) и Центром анализа отчетов об операциях Австралии (Австралия) относительно сотрудничества в сфере обмена финансовой информацией, связанной с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, подписанное 27 мая 2009 года;

Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом финансового мониторинга Украины и Администрацией по предупреждению отмывания денег и финансирования терроризма Черногории относительно противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированием терроризма.

1.4.2. Пограничного контроля

При осуществлении паспортного контроля инспекторский состав выполняет поручения правоохранительных органов по задержанию или отказу в пересечении границы лицам, причастным к террористической деятельности.

1.4.3. Надежности документов на въезд и выезд

Надежность документов на въезд и выезд авиационным транспортом, соблюдение норм стандартов и рекомендованной практики является важнейшим условием оформления воздушных судов, пассажиров, их багажа, груза и почты, реагирования на вызовы в рамках процессов пограничного контроля и аэропортового обслуживания с целью поддержания эффективности эксплуатации воздушного транспорта.

Упрощение процедуры прохождения пограничного контроля обеспечивается в частности выдачей членам экипажа удостоверения члена экипажа. Достигается цель безвизового въезда членов экипажа в тех случаях, когда они прибывают международным рейсом при исполнении служебных обязанностей и просят разрешения на временный въезд на период, предусмотренный принимающим государством.

С целью ускорения досмотра членов экипажа украинских авиакомпаний и их багажа, Государственной авиационной службой Украины выдается удостоверение члена экипажа в виде пластиковой карточки размером ID – 1.⁴⁵

Кроме того, в рамках исполнения Украиной Плана действий относительно либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины был принят Закон Украины “О Едином государственном демографическом реестре и документах, которые подтверждают гражданство Украины, удостоверяют личность или ее специальный статус”.⁴⁶

Этим Законом предусмотрено, что в удостоверение члена экипажа будет имплантирована бесконтактная интегральная схема для внесения персональных данных, биометрических данных, параметров и другой информации о лице. Бланк удостоверения члена экипажа в виде карточки изготавливается из полимерных материалов, которые по физическим

⁴⁵ Постановление Кабинета Министров Украины от 21.11.2007 № 1346 "Об утверждении Положения об удостоверении члена экипажа".

⁴⁶ Закон Украины от 20.11.2012 № 5492-VI.

характеристикам подлежит лазерной персонализации и гравированию в соответствии с государственными (национальными) и международными стандартами, и должен содержать бесконтактный электронный носитель и номер бланка.

Усовершенствование машиночитываемого удостоверения члена экипажа с помощью глобально интероперабельной системы биометрической идентификации и хранения связанных с ней данных на бесконтактной интегральной схеме, позволит значительно повысить надежность документа и обеспечить его защиту от подделки, мошенничества и терроризма, упростить проведение проверок сотрудниками авиакомпаний и государственных органов, и тем самым облегчить законному владельцу документа прохождение через системы пограничного контроля.

1.4.4. Безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок

Основными международными нормативно-правовыми актами, определяющими безопасность контейнерных перевозок, есть:

Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный вред, от 21 мая 1963 года;

Конвенция о физической защите ядерного материала, от 26 октября 1979 года;

Конвенция об оперативном извещении о ядерных авариях, от 26 сентября 1986 года;

Конвенция о помощи в случаях ядерных аварий или радиационной аварийной ситуации, от 26 сентября 1986 года;

Общая конвенция о безопасности обращения с отработанным топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами, от 05 сентября 1997 года.

1.4.4.1. Пограничный контроль контейнеров осуществляется органами охраны государственной границы совместно с работниками других контрольных органов с использованием служебных собак и специальной техники для обнаружения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, материалов и предметов, запрещенных к перемещению через государственную границу.

1.4.4.2. Национальная гвардия Украины обеспечивает охрану специальных грузов, в том числе ядерных материалов, во время их перевозки территорией Украины.

1.4.5. Безопасности радиоактивных источников

Обеспечение безопасности радиоактивных материалов и реализации государственной политики в сфере надлежащего обращения с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом, осуществляются в рамках участия Украины в Глобальной инициативе борьбы с ядерным терроризмом.

Украина является активным участником Глобальной инициативы борьбы с ядерным терроризмом, Глобальной инициативы против распространения оружия массового уничтожения, обязанности в рамках компетенции распределены между заинтересованными государственными органами исполнительной власти и другими участниками борьбы с

терроризмом.

1.4.5.1. Государственное агентство Украины по управлению зоной отчуждения обеспечивает:

реализацию государственной политики в сфере управления зоной отчуждения и зоной безусловного (обязательного) отселения;
преодоление последствий Чернобыльской катастрофы;
снятие с эксплуатации Чернобыльской АЭС и преобразование объекта “Укрытие” на экологически безопасную систему.

Государственное агентство есть организатором государственного управления в сфере обращения с радиоактивными отходами на стадии их долгосрочного сохранения и захоронения.⁴⁷

1.4.5.2. Государственная корпорация “Украинское государственное объединение “Радон” осуществляет извлечение, перевозку, прием на хранение радиоактивных отходов (включая отработанные, использованные или оставленные без присмотра высокоактивные источники ионизирующего излучения) от промышленных предприятий, медицинских, научно-исследовательских и других учреждений.

В состав Государственной корпорации “Украинское государственное объединение “Радон” входит 6 спецкомбинатов, осуществляющих свою деятельность на всей территории Украины.

Государственная корпорация “Украинское государственное объединение “Радон” находится в сфере управления Государственного агентства Украины по управлению зоной отчуждения, деятельность которого направляется, и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра экологии и природных ресурсов Украины.

1.4.5.3. Государственная инспекция ядерного регулирования Украины⁴⁸:

осуществляет государственный надзор за соблюдением законодательства, условий выданных документов разрешительного характера, норм, правил и стандартов ядерной и радиационной безопасности, физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиационных источников, других источников ионизирующего излучения, учета и контроля ядерных материалов и других источников ионизирующего излучения; международное сотрудничество, соблюдение и исполнение обязательств, принятых Украиной по вопросам ядерной и радиационной безопасности;

обеспечивает исполнение Украиной в соответствии с Соглашением между Украиной и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного вооружения, Дополнительного протокола к указанному Соглашению, а также обмен информацией с Международным агентством по атомной энергии о незаконном обращении радиоактивных материалов и о накоплении радиоактивных источников в Украине;

координирует взаимодействие органов исполнительной власти с Международным агентством по атомной энергии и другими

⁴⁷ Указ Президента Украины от 06.04.2011 №393/2011 “Об утверждении Положения о Государственном агентстве Украины по управлению зоной отчуждения”.

⁴⁸ Указ Президента Украины от 06.04.2011 № 403/2011 “О утверждении Положения о Государственной инспекции ядерного регулирования Украины”.

международными организациями, которые осуществляют деятельность в сфере обеспечений ядерной и радиационной безопасности.

Государственная инспекция ядерного регулирования Украины есть единственным контактным органом в соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок.

1.4.5.4. Министерство энергетики и угольной промышленности Украины обеспечивает физическую защиту ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения объектов, принадлежащих к его сфере управления, а также перевозок и контроль осуществления.⁴⁹

1.4.5.5. На Национальную гвардию Украины возложены задачи по охране ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения государственной собственности, важных государственных объектов, перечень которых определяет Кабинет Министров Украины.

1.4.5.6. Для перезахоронения радиоактивных отходов, которые образовались в результате выполнения военных программ бывшего СССР, начат проект при поддержке НАТО. Кабинетом Министров Украины принято распоряжение “О подписании Имплементационного соглашения между Кабинетом Министров Украины и Организацией НАТО по поддержке (ОНП) о перезахоронении радиоактивных отходов, образовавшихся в результате выполнения военных программ бывшего СССР в Украине”⁵⁰, а 18 сентября 2013 года в Брюсселе Министром экологии и природных ресурсов Украины подписано Имплементационное соглашение.

В рамках Имплементационного соглашения планируется поэтапно ликвидировать 6 хранилищ радиоактивных отходов в течении следующих 4 лет.

1.4.5.7. Все источники, находящиеся в эксплуатации и на хранении в Вооружённых Силах Украины, учтены, хранятся в воинских частях в помещениях (на складах) в соответствии с требованиями действующего законодательства Украины и ведомственных нормативных документов⁵¹.

На сегодняшний день на балансе Вооружённых Сил Украины содержатся четыре места захоронения радиоактивных отходов, созданных во времена СССР. Уровни радиации в местах хранения радиоактивных отходов

⁴⁹ Указ Президента Украины от 06.04.2011 № 382/2011 “О Положении о Министерстве энергетики и угольной промышленности Украины”.

⁵⁰ Распоряжение Кабинета Министров Украины от 24.07.2013 № 577-р.

⁵¹ Законов Украины: “Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности”, “О защите человека от воздействия ионизирующего излучения”, “Об обращении с радиационными отходами”, “О физической защите ядерных установок, ядерных материалов, радиационных отходов, других источников ионизирующего излучения”.

Постановление Кабинета Министров Украины от 04.08.1997 № 847 “О создании Государственного регистра источников ионизирующего излучения”.

Приказов Министра обороны Украины: от 12.03.1996 № 65 “О состоянии экологической безопасности Вооружённых Сил Украины и мероприятиях по его улучшению”; от 09.09.1999 № 279 “Об утверждении инструкции о порядке проверки (инспектирования) и оценки состояния экологической безопасности в Вооружённых Силах Украины”.

не превышают природных фоновых уровней и не создают угрозы здоровью людей и окружающей среде.

1.4.5.8. Для выявления ядерных и радиоактивных материалов на государственной границе Украины 51 пункт пропуска оборудован стационарными и мобильными комплексами “Янтарь”⁵². До сентября 2014 года предусмотрено 14 пунктов пропуска оборудовать системами радиационного контроля.

1.4.6. Использование Интернета и других информационных сетей в террористических целях

Служба безопасности Украины, в рамках компетенции, осуществляет комплекс мер по выявлению и предотвращению противоправной деятельности, направленной на использование национального сегмента сети Интернет и других информационных сетей в террористических целях. Развивается и совершенствуется практика прекращения функционирования web-страниц, содержащих призывы террористического характера.

1.4.7. Правового сотрудничества, включая экстрадицию

На основании двусторонних межгосударственных соглашений о сотрудничестве в сфере борьбы с международным терроризмом правоохранными и специальными органами проводятся мероприятия по недопущению проникновения на территорию Украины членов международных террористических организаций или лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

Рабочим аппаратом украинского бюро Интерпола по запросам правоохранных органов Украины и иностранных государств по линии борьбы и противодействия терроризму в 2013 году заведено 56 материалов и отработано 344 документа. Наиболее активно сотрудничество осуществлялось с правоохранными органами: России – 31 документ; Турции – 20 документов; Великобритании – 14 документов; Франции – 13 документов; Армении – 12 документов и Казахстана – 5 документов. В 2013 году в рамках международного сотрудничества каналами Интерпола в сфере противодействия нелегальной миграции заведено 98 материалов и отработано 1 267 документов, незаконного оборота оружия и взрывчатки заведено 16 материалов и отработано 201 документ.

1.4.8. Убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций

Соответствующими службами Министерства внутренних дел Украины проводятся оперативно-розыскные, профилактические и иные мероприятия, направленные на выявление убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций на территории Украины, в том числе во взаимодействии с другими субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом.

⁵² Среди них 7 пунктов пропуска для авиационного сообщения, 7 – для морского и 37 – для автомобильного.

2. Размещение вооруженных сил за рубежом

2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.

С целью создания правовой основы для участия подразделений Вооружённых Сил Украины в многонациональных мероприятиях военного сотрудничества за рубежом, в международных операциях по поддержке мира и безопасности, которые осуществляются на основании решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Организации безопасности Совета Европы, а также для оказания Украиной военной помощи другим государствам, по их просьбе, либо для предоставления Украине, по её просьбе, в Украине были приняты законы Украины:

от 02.03.2000 № 1518-III “О порядке направления подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства”;

от 23.04.1999 № 613-XIV “Об участии Украины в международных операциях из поддержания мира и безопасности”;

от 23.04.1999 № 613-XIV “О внесении изменений в некоторые законы Украины касательно участия Вооружённых Сил Украины в международных операциях по поддержанию мира и безопасности”.

Законом Украины “О порядке направления подразделений Вооружённых Сил Украины в другие государства” установлено, что направление подразделений Вооружённых Сил Украины в другие государства, осуществляются на временной основе, после принятия Верховной Радой Украины соответствующего Закона Украины.

Ратифицированы Соглашение между государствами-участниками Североатлантического Договора и другими государствами, которые принимают участие в программе “Партнерство во имя мира”, о статусе их вооруженных сил и Дополнительный протокол к этому Соглашению.

Решение о направлении миротворческого персонала принимает Президент Украины.

Основными задачами Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований во время предоставления военной помощи другим государствам являются:

передача опыта путем направления советников и специалистов по вопросам строительства и реформирования вооруженных сил, поддержание их в боеспособном состоянии для боевого применения;

осуществление воздушных (морских) перевозок войск (сил) и материальных средств;

подготовка специалистов и кадров для вооруженных сил, других воинских формирований;

участие подразделений Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований в выполнении боевых, миротворческих или гуманитарных задач, связанных с защитой гражданского населения от радиационной, химической, биологической опасностей и ликвидацией последствий

применения оружия массового поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями Вооруженные Силы Украины выполняют задачи на территории государств-участников ОБСЕ:

Республика Молдова – 10 украинских военных наблюдателей в составе совместных миротворческих сил в Зоне безопасности Приднестровского региона Республики Молдова.⁵³

Место дислокации: 4 офицера, г. Бендеры;
2 офицера, г. Дубоссары;
2 офицера, г. Крыуляны;
1 офицер, н.п. Дороцкое;
1 офицер, н.п. Вадул-луй-Воде.

Национальные контингенты Вооружённых Сил Украины численностью 723 военнослужащих выполняют задания в составе многонациональных сил, в составе:

Мисси ООН:

в Республике Либерия. Место дислокации – аэропорт “Робертсфилд”, аэродромы “Гринвил”, “Ман”, 259 военнослужащих, из них 4 военнослужащих (офицер штаба и военные наблюдатели);

в Демократической Республике Конго (по стабилизации). Место дислокации – аэропорт “Букаву”, аэродромы гг. Гома, Буния, 264 военнослужащих;

в Южном Судане – 4 военнослужащих (военные наблюдатели);

в Абей – 2 военнослужащих (военный наблюдатель, офицер штаба);

на Кипре (по поддержанию мира) – 2 военнослужащих (военный наблюдатель, офицер связи).

НАТО в:

Косово, Республика Сербия. Место дислокации – база “Бондстил” (н.п. Соево), база “Маршал Де Латре” (н.п. Соево), 165 военнослужащих, из них 2 военнослужащих (офицер штаба военного компонента, офицер связи);

Исламской Республике Афганистан – 27 военнослужащих (военные наблюдатели).

В соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями сотрудники Министерства внутренних дел Украины выполняют задачи на территории государств-участников ОБСЕ.

Место дислокации: 1 офицер, Киргизская Республика.

Кроме того, 79 офицеров Министерства внутренних дел Украины, как гражданские наблюдатели, принимают участие в поддержании мира и безопасности:

в Демократической Республике Конго – 4 офицера;

⁵³ Основанием для направления украинских военных наблюдателей является: договор о принципах мирного урегулирования вооружённого конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21.07.1992); Одесские договорённости (от 20.03.1998); постановление Кабинета Министров Украины от 23.10.1998 № 1685 “Об участии украинских военных наблюдателей в урегулировании последствий конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова”.

в Косово, Республика Сербия – 2 офицера;
 в Кот-д’Ивуар – 8 офицеров;
 в Республике Либерия – 20 офицеров;
 в Южном Судане – 37 офицеров;
 на острове Кипр – 8 офицеров.

3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения

3.1 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, как элемента неделимой безопасности.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Украины и Военной доктриной Украины, определены приоритеты и направления политики национальной безопасности и военной политики в новых условиях глобализирующегося мира. Одним из условий их обеспечения является выполнение международных договоров Украины в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления мер доверия и безопасности.

Украина, как член ОБСЕ, принимает активное участие в мероприятиях, направленных на выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности.

В соответствии с Законом Украины “Об обороне Украины”⁵⁴ на Вооруженные Силы Украины возлагаются задачи по практической реализации более 30 международных договоров, соглашений и нормативных актов в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности.

Украина в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по следующим основным договорам и соглашениям (документам):

Договор об обычных вооруженных силах в Европе;

Венский документ 2011 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности в Европе;

Договор по открытому небу;

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении;

двухсторонние межправительственные соглашения с соседними государствами о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности;

другие международные договора, соглашения и нормативные акты.

Украина признает актуальность и значимость Договора об обычных вооруженных силах в Европе, являющегося краеугольным камнем европейской безопасности, выступает за скорейшее начало переговорного процесса по выработке нового соглашения, направленного на модернизацию и усиление режима контроля над обычными вооружениями в Европе.

Одним из направлений развития сотрудничества в области мер укрепления доверия и безопасности является сотрудничество на двухстороннем, многостороннем и региональном уровнях (в соответствии с

⁵⁴ Закон Украины от 05.10.2000 № 2020-III.

разделом X Венского документа 2011 года)⁵⁵

На сегодняшний день Украина заключила двухсторонние межправительственные соглашения с Республикой Беларусь, Республикой Польша, Венгерской Республикой и Словацкой Республикой. Действие соглашений распространяется на приграничные зоны. Проведена значительная работа по разработке и подготовке к подписанию двухстороннего межправительственного соглашения с Румынией.⁵⁶ Проводится работа по проведению внутригосударственных процедур с целью введения соглашений в действие.

Кроме того, рассматриваются возможности подготовки подобных соглашений с другими соседними государствами, с которыми Украина имеет не только сухопутные границы, но и граничит по Чёрному морю.

Являясь важным элементом контроля над вооружениями и укрепления мер доверия, упомянутые двухсторонние соглашения способствуют развитию военно-политического сотрудничества государств в рамках ОБСЕ.

С момента провозглашения независимости Украина строго придерживается выполнения обязательств, предусмотренных международными договорами и соглашениями в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления мер доверия и безопасности.

3.2 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Украина осуществляет контроль над вооружениями, разоружение, а также в отношении мер укрепления доверия и безопасности путём имплементации соответствующих международных обязательств, в частности, используя механизмы проведения контрольных мероприятий (инспекций, посещений, наблюдений за военной деятельностью, выполнений миссий наблюдательных полётов), обеспечивая их выполнение на своей территории и за рубежом.

На протяжении 2013 – 2014 годов на территории Украины государствами-участниками было проведено более 50 контрольных мероприятий в соответствии с существующими международными договорами и соглашениями в области контроля над вооружениями, разоружения, укрепления доверия и безопасности.

Украина, в свою очередь, в этот же период провела на территории других стран около 45 контрольных мероприятий. Кроме того, ежегодно проводятся двухсторонние рабочие встречи с представителями соседних государств по оценке выполнения двухсторонних межправительственных соглашений о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности.

⁵⁵ Решение Форума о сотрудничестве в области безопасности и о переиздании Венского документа, принятым на 665 специальном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству и безопасности в Вене 30.11.2011.

⁵⁶ Подписано 14.03.2014.

Раздел II. Внутригосударственные элементы

1. Процесс национального планирования и принятия решений

1.1 Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?

Процессы национального планирования и принятия решений, которые определяют военное строительство государства, зафиксированы в действующей системе стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства, которая включает стратегическое планирование применения вооруженных сил и оборонное планирование по управлению государственными ресурсами в сфере обороны.

Стратегическое планирование применения Вооруженных Сил Украины предусматривает разработку ситуаций применения вооруженных формирований, определение стратегических целей и оперативных задач, форм и способов их применения, состава сил и средств, необходимость в материально-технических и других ресурсах.

Целью оборонного планирования является обеспечение необходимого уровня обороноспособности государства посредством обоснования перспектив развития Вооруженных Сил Украины с учетом характера реальных и потенциальных угроз в военной сфере, а также экономических возможностей государства, с определением конкретных мероприятий, исполнителей и сроков их реализации.

Основными задачами оборонного планирования являются:

систематическое проведение, исходя из основ государственной политики в сфере обороны, оценки реальных и потенциальных угроз в военной сфере. Определение взаимосвязи между целями и задачами деятельности Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

пересмотр перспективных и текущих планов развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, которые базируются на программно-целевом методе планирования;

создание и поддержание на должном уровне государственных ресурсов в сфере обороны, а также эффективное управление ими для обеспечения развития Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований;

введение механизмов рыночной экономики в сфере оборонного планирования для привлечения инвестиций в оборонную промышленность.

Правовой основой планирования и принятия решений, определяющей военное строительство, являются:

1.1.4. Законы Украины:

от 06.12.1991 № 1934-ХІІ “О Вооруженных Силах Украины”;

от 06.12.1991 № 1932-ХІІ “Об обороне Украины”;

от 03.03.1999 № 464-ХІV “О государственном оборонном заказе”;

от 23.03.2000 № 1602-ІІІ “О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины”;

от 07.03.2002 № 3099-ІІІ “О Военной службе правопорядка в Вооруженных Силах Украины”;

от 19.06.2003 № 964-ІV “Об основах национальной безопасности Украины”;

от 19.06.2003 № 975-IV “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”;
от 18.03.2004 № 1621-IV “О государственных целевых программах”;
от 18.11.2004 № 2198-IV “Об организации оборонного планирования”;
от 01.07.2010 № 2411-VI “Об основах внутренней и внешней политики”.

1.1.5. Указы Президента Украины:

от 15.06.2004 № 648/2004 “О Военной доктрине Украины”⁵⁷;
от 22.06.2004 № 670/2004 “О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 17 июня 2004 года “О Стратегическом оборонном бюллетене Украины на период до 2015 года”;
от 01.02.2007 № 66/2007 “О Положении, о прохождении гражданами Украины службы в военном резерве Вооруженных Сил Украины”;
от 12.02.2007 № 105/2007 “О Стратегии национальной безопасности Украины”;
от 04.03.2008 № 196/2008 “О неотложных мерах относительно обеспечения развития Вооруженных Сил Украины”;
от 10.12.2008 № 1153/2008 “О Положении относительно прохождения гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины”;
от 12.06.2009 № 430/2009 “О внесении изменений в Положение о прохождении гражданами Украины военной службы в Вооружённых Силах Украины”
от 29.12.2012 № 772/2012 “О Концепции реформирования и развития Вооружённых Сил Украины на период до 2017 года”.

1.1.6. Постановления Кабинета Министров Украины:

от 28.02.2002 № 228 “Об утверждении Порядка составления, рассмотрения, утверждения основных требований о выполнении сметы бюджетных учреждений”;
от 26.04.2003 № 621 “О разработке прогнозируемых и программных документов экономического и социального развития и составления проекта государственного бюджета”;
от 05.04.2006 № 447 “Об утверждении Порядка организации и финансирования стратегического планирования в сфере обороны и военного строительства”;
от 31.01.2007 № 106 “Об утверждении Порядка разработки и выполнения государственных целевых программ”.

1.1.7. Распоряжения Кабинета Министров Украины:

от 04.10.2006 № 504-р “Об одобрении Концепции усовершенствования системы прогнозируемых и программных документов по вопросам социально-экономического развития Украины”;
от 01.07.2009 № 756-р “Об одобрении Концепции создания национальной системы разработки и запуска в производство вооружения, военной и специальной техники”.

1.1.8. Субъектами оборонного планирования являются:

⁵⁷ С изменениями, внесёнными указами Президента Украины от 15.07.2004 № 800/2004, от 21.04.2005 № 702/2005, от 08.07.2009 № 518/2009, от 08.06.2012 № 390/2012.

Верховная Рада Украины;
Президент Украины;
Кабинет Министров Украины;
Совет национальной безопасности и обороны Украины;
центральные органы исполнительной власти, которые осуществляют руководство Вооруженными Силами Украины и другими воинскими формированиями;
Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины;
местные государственные администрации и органы местного самоуправления;
правительственные комиссии, межотраслевые и ведомственные рабочие группы.

Президент Украины осуществляет руководство в сферах национальной безопасности и обороны государства, утверждает Стратегию национальной безопасности, Военную доктрину Украины и программы, которыми определяются руководящие принципы военного строительства.

Верховная Рада Украины осуществляет законодательное регулирование вопросов военного положения, мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливая их правовые и организационные основы, утверждает общую структуру и численность Вооруженных Сил Украины и определяет их функции, Государственный бюджет Украины, составной частью которого является бюджет на оборону, и изменения к нему.

Кабинет Министров Украины разрабатывает макроэкономические показатели развития национальной экономики, определяет ресурсы для обеспечения потребностей обороны, прогнозные показатели расходов Государственного бюджета Украины на оборону, порядок стратегического и оборонного планирования, мобилизационной подготовки, подготовки территории государства к обороне. Организует разработку проектов концепции и государственных программ развития Вооруженных Сил Украины, вносит их на рассмотрение Совета национальной безопасности и обороны Украины. Принимает участие в рассмотрении проекта Закона Украины о Государственном бюджете Украины по статьям, связанным с национальной безопасностью и обороной Украины.

Совет национальной безопасности и обороны Украины готовит и уточняет Стратегию национальной безопасности Украины и Военной доктрины Украины, доктрин, концепций, стратегий и программ в сфере национальной безопасности, планирует и осуществляет конкретные мероприятия по противодействию и нейтрализации угроз национальным интересам Украины, систематическое наблюдение за состоянием и проявлениями международного и других видов терроризма, совместное проведение плановых и оперативных мероприятий в рамках международных организаций и договоренностей в сфере безопасности.

Министерство обороны Украины, как центральный орган исполнительной власти, на который возложены функции по обеспечению реализации государственной политики в сфере обороны государства и военного строительства, издает нормативный документ по организации оборонного планирования. Разрабатывает планы содержания и развития Вооруженных Сил Украины, совокупность документов государственного

оборонного заказа на следующий бюджетный год, а также предложения к проекту Государственного бюджета Украины и проекту основных показателей государственного оборонного заказа на следующий год.

В 2012 году завершён оборонный обзор. Итоги оборонного обзора освещены в Указе Президента Украины от 29 декабря 2012 года “О решении Совета безопасности и обороны Украины от 29 декабря 2012 года “О стратегическом оборонном бюллетене Украины””.⁵⁸ Кроме того, Указом Президента Украины 29 декабря 2012 года утверждена Концепция реформирования и развития Вооружённых Сил Украины на период до 2017 года⁵⁹.

В сентябре 2013 года Указом Президента Украины утверждена Государственная комплексная программа реформирования и развития Вооружённых Сил Украины на период до 2017 года⁶⁰.

1.2 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?

Украина рассматривает международное сотрудничество в военной сфере как один из самых действенных и главных инструментов обеспечения интересов безопасности других государств, международной безопасности и стабильности в целом. Открытая политика в сфере обороны укрепляет позитивный имидж Украины на международной арене, а эффективное использование всего спектра мероприятий международной деятельности способствует наращиванию возможностей Вооружённых Сил. Участие представителей Вооружённых Сил Украины в многонациональных учениях и миротворческой деятельности позволяет им получить практический опыт.

В своей международной деятельности Украина руководствуется Венским документом 2011 года переговоров относительно мероприятий по укреплению доверия и безопасности, двусторонними соглашениями с сопредельными государствами, документами ОБСЕ военно-политической направленности.⁶¹

Большинство упомянутых документов имеют бессрочный или долгосрочный характер, предусматривают обмен информацией, соответствующие контрольные мероприятия и проведение встреч и переговоров по проблемным вопросам.

2. Сущестующие структуры и процессы

2.1 Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля над военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?

В соответствии со статьей 8 Конституции Украины – Конституция Украины имеет наивысшую юридическую силу. Законы и другие нормативно-правовые акты принимаются на основе Конституции Украины и

⁵⁸ Указ Президента Украины от 29.12.2012 № 771/2012.

⁵⁹ Указ Президента Украины от 29.12.2012 № 772/2012.

⁶⁰ Указ Президента Украины от 02.09.2013 № 479/2013.

⁶¹ “Планирование в сфере обороны”, “Глобальный обмен военной информацией” и другими.

должны соответствовать ей. Нормы Конституции Украины являются нормами прямого действия.

Законами Украины, регулирующими деятельность Вооруженных Сил и других силовых структур Украины⁶², установлено, что управление их деятельностью осуществляется в соответствии с законодательством и что они в своей деятельности руководствуются Конституцией, законами и другими нормативно-правовыми актами Украины, Президента Украины и Кабинета Министров Украины, а также международными договорами Украины.

С целью укрепления конституционных основ правового государства в сфере гражданско-военных отношений, Верховной Радой Украины принят Закон Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”⁶³, который определяет основы организации и осуществления демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами Украины, другими военными формированиями и правоохранительными органами государства.

С целью информирования общественности о состоянии и результатах развития Вооруженных Сил Украины издается ежегодник “Белая книга”.

2.2 Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур, и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?

Демократический гражданский контроль над Военной организацией и правоохранительными органами государства (далее – гражданский контроль) - это комплекс правовых, организационных, информационных мероприятий для обеспечения законности и открытости в деятельности Военной организации государства и правоохранительных органов.

Система гражданского контроля включает:

парламентский контроль;

контроль, осуществляемый Президентом Украины;

контроль со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

контроль со стороны судебных органов и прокуратуры;

общественный контроль.

Основными субъектами гражданского контроля являются:

Верховная Рада Украины;

Президент Украины;

Кабинет Министров Украины;

центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления в границах полномочий, определенных законом;

прокуратура и судебные органы Украины;

граждане Украины и общественные организации;

средства массовой информации.

⁶² “Об основах национальной безопасности Украины”, “О Вооружённых Силах Украины”, “Об обороне Украины”, “О Государственной пограничной службе Украины”, “О Службе безопасности Украины”, “О Службе внешней разведки Украины”, “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”.

⁶³ Закон Украины от 19.06. 2003 № 975-IV.

Верховная Рада Украины:

определяет основы внутренней и внешней политики, основы национальной безопасности и обеспечения гражданского правопорядка;

утверждает структуру и функции Вооруженных Сил Украины, Министерства внутренних дел Украины, Службы безопасности Украины, других созданных в соответствии с законами Украины воинских формирований;

при утверждении Государственного бюджета Украины определяет размер расходов на обеспечение государственной безопасности;

рассматривает и утверждает государственные программы реформирования и развития Вооруженных Сил Украины, правоохранительных органов, а также другие программы, касающиеся безопасности государства, военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества с другими государствами и межгосударственными союзами;

обсуждает ход реформирования Вооруженных Сил Украины и определяет основы правовой и социальной защиты военнослужащих;

определяет порядок сохранения государственной тайны;

определяет правовой режим государственной границы Украины;

определяет правовой режим военного и чрезвычайного положения, зоны чрезвычайной экологической ситуации;

объявляет по представлению Президента Украины состояние войны и заключение мира и утверждает решения Президента Украины об использовании Вооруженных Сил Украины и других военных формирований в случае вооруженной агрессии против Украины;

утверждает решения о предоставлении военной помощи другим государствам, направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другие государства и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

дает согласие на обязательность международных договоров Украины, в том числе и тех которые непосредственно касаются военной организации государства.

Парламентские комитеты и специальные комиссии Верховной Рады Украины:

анализируют ход выполнения законов и постановлений в сфере национальной безопасности и обороны в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

информируют по этим вопросам и вносят в установленном порядке на рассмотрение Верховной Рады Украины, Президента Украины, Кабинета Министров Украины предложения, касающиеся решения имеющихся в этих сферах проблем и устранения причин, их порождающих.

Народные депутаты Украины:

осуществляют право законодательной инициативы правового регулирования проблем национальной безопасности и обороны и правоохранительной деятельности;

принимают участие в обсуждении законопроектов и других вопросов, связанных с обороной и безопасностью государства, правоохранительной

деятельностью;

обращаются на сессии Верховной Рады Украины с запросом по вопросам национальной безопасности и обороны, борьбе с преступностью к руководителям органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека проверяет состояние соблюдения конституционных прав и свобод лиц, которые подлежат призыву, проходят военную службу, находятся в запасе и призваны на сборы, лиц уволенных с военной службы, а также членов их семей.⁶⁴

Президент Украины, как глава государства и гарант соблюдения Конституции:

вносит на утверждение Верховной Рады Украины предложения о структуре, функциях Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, Министерства внутренних дел Украины, других созданных в соответствии с законодательством Украины воинских формирований;

назначает на должности и увольняет с должностей высшее командование Вооруженных Сил, высшее командование правоохранительных органов, других воинских формирований и Службы безопасности Украины, а также присваивает высшие воинские звания;

вносит в Верховную Раду Украины предложения об объявлении состояния войны и принимает решения об использовании Вооруженных Сил Украины в случае вооруженной агрессии против Украины;

принимает: решения об общей или частичной мобилизации и введении военного положения в Украине или в отдельных ее местностях в случае угрозы нападения, опасности государственной независимости Украины с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины; решение о введении чрезвычайного положения в Украине или в отдельных ее местностях с внесением решения на утверждение Верховной Раде Украины; меры о прекращении деятельности незаконных военизированных формирований, а также каких-либо попыток использования Вооруженных Сил Украины и других воинских формирований, правоохранительных органов для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, устранения органов власти или воспрепятствования их деятельности;

вносит на утверждение Верховной Рады Украины решение об оказании военной помощи другим государствам, о направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в другое государство, в том числе для участия в международных миротворческих операциях, и о допуске подразделений вооруженных сил других государств на территорию Украины;

рассматривает перед внесением на утверждение Верховной Рады Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и

⁶⁴ Для осуществления контроля над соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности утверждается представитель Уполномоченного по правам человека и вопросам защиты прав военнослужащих.

международными союзами.

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил Украины, других воинских формирований и органов исполнительной власти Президент Украины осуществляет как непосредственно, так и через возглавляемый им Совет национальной безопасности и обороны Украины и создаваемые им в случае необходимости в соответствии с Конституцией Украины вспомогательные службы.

Кабинет Министров Украины:

разрабатывает и вносит на рассмотрение Верховной Радой Украины проекты законов о вопросах национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности;

определяет потребности в расходах на национальную безопасность и оборону, правоохранительную деятельность, борьбу с организованной преступностью, терроризмом, защитой государственной границы, охранную деятельность, исполнение наказаний;

обеспечивает исполнение Государственного бюджета Украины на нужды национальной безопасности и обороны, правоохранительную деятельность;

докладывает и отчитывается перед Верховной Радой Украины об исполнении Государственного бюджета Украины;

вносит на утверждение Верховной Радой Украины общегосударственные программы в сфере национальной безопасности и обороны, программы военного, военно-политического и военно-технического сотрудничества Украины с другими государствами и межгосударственными союзами;

организует разработку и утверждает государственный заказ на выпуск продукции военного назначения, осуществляет контроль над его исполнением, организывает разработку и подаёт на утверждение Президента Украины проект Мобилизационного плана Украины на особый период;

осуществляет контроль над экспортом вооружений и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения;

вносит на рассмотрение Президента Украины предложения об усовершенствовании организационной структуры Военной организации, правоохранительных органов государства.

Другие субъекты гражданского контроля осуществляют свои функции в соответствии с определенными законодательством полномочиями.

2.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?

Демократический гражданский контроль над Военной организацией и правоохранительными органами государства осуществляется в соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”.

Украина, учитывая необходимость обеспечения собственной военной безопасности и обороны, осознавая свою ответственность в деле поддержания международной стабильности, как суверенное и независимое,

демократическое, социальное, правовое государство имеет Вооружённые Силы Украины с необходимым уровнем их боевой готовности и боеспособности.

Вооружённые Силы Украины – это военное формирование, на которое согласно Конституции Украины возлагаются оборона Украины, защита ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности.

Вооружённые Силы Украины обеспечивают сдерживание вооружённой агрессии против Украины и отпор ей, охрану воздушного пространства государства и подводного пространства в пределах территориального моря Украины, в случаях, определённых законом, принимают участие в мерах, направленных на борьбу с терроризмом.

Кроме того, воинские части и подразделения Вооружённых Сил Украины могут принимать участие в международном военном сотрудничестве, международных антитеррористических, антипиратских и миротворческих операциях на основании международных договоров Украины в порядке и на условиях, определённых законодательством Украины.

На **Службу внешней разведки Украины** возлагаются такие основные задачи:

добывание, аналитическая обработка и предоставление определенным законодательством Украины руководителям высших органов государственной власти разведывательной информацией;

содействие специальными мероприятиями осуществлению государственной политики в экономической, политической, военно-технической, экологической и информационной сферах, укреплению обороноспособности, экономического и научно-технического развития страны;

участия в обеспечении безопасного функционирования учреждений Украины за границей, безопасности сотрудников этих учреждений и членов их семей в стране пребывания, а также откомандированных за границу граждан Украины, которые осведомлены со сведениями, составляющими государственную тайну;

участие в борьбе с международной организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, незаконной торговлей оружием и технологиями его изготовления, незаконной миграцией;

осуществление мер противодействия внешним угрозам национальной безопасности Украины, жизни, здоровью ее граждан, объектам государственной собственности за пределами Украины.

Основными функциями Национальной гвардии Украины есть⁶⁵:

защита конституционного порядка в Украине, целостности ее территории от попыток изменения их насильственным путем;

охрана гражданского порядка, обеспечение защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан;

⁶⁵ Закон Украины от 19.06.2003 № 975-VI.

участие в обеспечении гражданской безопасности и охраны гражданского порядка во время проведения собраний, митингов, походов, демонстраций и других массовых мероприятий, которые создают опасность для жизни и здоровья граждан;

обеспечение охраны органов государственной власти, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины, участие в осуществлении мероприятий государственной органов государственной власти и должностных лиц;

охрана ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения государственной собственности, важных государственных объектов, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины;

охрана специальных грузов, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины;

охрана дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций в Украине;

охрана центральных баз материально-технического обеспечения Министерства внутренних дел Украины;

участие в выполнении мероприятий, связанных с приостановлением военных конфликтов и других провокаций на государственной границе, а также мероприятий по недопущению массового перехода государственной границы с территории соседних государств;

участие в специальных операциях с обезвреживания вооруженных преступников, приостановлении деятельности не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований (групп), организованных групп и преступных организаций на территории Украины, а также в мероприятиях, связанных с террористической деятельностью;

участие в приостановлении массовых волнений, сопровождающихся насилием над гражданами;

участие в поддержание режима чрезвычайного положения в порядке, предусмотренном законодательством Украины;

участие в ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийного бедствия;

участие в ликвидации последствий чрезвычайных или кризисных ситуаций на охраняемых объектах;

участие в осуществлении мероприятий правового режима военного положения;

исполнение задач территориальной защиты.

Основными задачами Управления государственной охраны Украины является⁶⁶:

осуществление государственной охраны в отношении органов государственной власти;

обеспечение безопасности должностных лиц, определенных Законом

⁶⁶ Закон Украины "О государственной охране органов государственной власти Украины и должностных лиц".

Украины по месту их пребывания, как на территории Украины, так и за ее пределами;

обеспечение безопасности членов семей должностных лиц, определенных Законом Украины, которые проживают совместно с ними, или сопровождают их;

противодействие противоправным посягательствам на должностных лиц и членов их семей, а также объекты, в отношении которых осуществляется государственная охрана, их выявление и пресечение;

охрана объектов, определенных Законом Украины;

обеспечение безопасной эксплуатации транспортных средств, предназначенных для определенных Законом должностных лиц.

3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека имеет право беспрепятственно проверять, в том числе по своей инициативе, или по поручению Верховной Рады Украины, или по обращению гражданина, или общественной организации состояние соблюдения конституционных прав и свобод граждан, которые подлежат призыву, проходят военную службу, пребывают в запасе или призваны на сборы, уволенных с военной службы, а также членов их семей.

3.1 Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?

Организация подготовки и проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу осуществляется городскими (районными) государственными администрациями (исполнительными органами городских советов) во взаимодействии с городскими (районными) военными комиссариатами.

Сроки проведения призыва (призывов) граждан Украины на срочную военную службу на следующий год определяются Указом Президента Украины, который публикуется в средствах массовой информации не позднее, чем за месяц до окончания текущего года.

Численность граждан Украины, которые подлежат призыву на срочную военную службу, определяются Кабинетом Министров Украины.

Для проведения призыва граждан Украины на срочную военную службу в районах (городах) образуются призывные комиссии.

Персональный состав районной (городской) призывной комиссии, график заседаний призывной комиссии, порядок проведения и обеспечения мероприятий по организации призыва граждан Украины на срочную военную службу утверждаются главой районной государственной администрации (исполнительного органа городского совета).

Комплектование Вооруженных Сил Украины осуществляется военнослужащими через военные комиссариаты путем принятия граждан в военную службу, а гражданским персоналом – путем добровольного поступления на работу. Воинский долг, порядок призыва и принятия на военную службу в Вооружённые Силы и другие воинские формирования Украины определяется Законом Украины “О воинской обязанности и

военной службе”

Комплектование Национальной гвардии Украины осуществляется военнослужащими путем призыва граждан на срочную военную службу на основании воинской обязанности и принятия граждан в добровольном порядке на военную службу по контракту. Военнообязанные (кроме военнообязанных, подлежащих призыву на военную службу во время мобилизации) в добровольном порядке могут быть зачислены до военного резерва Национальной гвардии Украины, который состоит из граждан, проходящих службу в военном резерве, и граждан, отобранных кандидатами для зачисления на службу в военный резерв.

Комплектование Национальной гвардии Украины военнослужащими и прохождение ими военной службы осуществляется в соответствии с Законом Украины “О воинской обязанности и военной службе” и Положением о прохождении военной службы гражданами Украины в Национальной гвардии Украины, которое утверждается Президентом Украины.

На воинскую службу в Службу безопасности Украины принимаются на добровольной и договорной основе граждане Украины, способные по своим деловым и моральным качествам, образовательному уровню эффективно исполнять служебные обязанности. Комплектование Службы безопасности Украины военнослужащими осуществляется путем принятия граждан на воинскую службу по контракту, призыва граждан на воинскую службу из запаса Службы безопасности Украины во время мобилизации.

Комплектование Службы внешней разведки Украины военнослужащими осуществляется путем принятия на военную службу по контракту граждан Украины, которые имеют высокие деловые и моральные качества, соответствующий образовательный уровень, профессиональную подготовку и годны к прохождению службы по состоянию здоровья.

Комплектование Государственной пограничной службы Украины осуществляется путем принятия на военную службу по контракту граждан Украины и регламентировано Законами Украины “О воинской обязанности и военной службе”, “О Государственной пограничной службе Украины”, Положением о прохождении гражданами Украины воинской службы в Государственной пограничной службе Украины.⁶⁷

На службу (роботу) в Управление государственной охраны Украины принимаются на договорной основе граждане Украины, способные по своим деловым и моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья эффективно выполнять служебные обязанности.

Порядок прохождения военной службы определяется Законом Украины “О воинской обязанности и военной службе”, Положением о прохождении воинской службы по контракту военнослужащими Управления государственной охраны Украины⁶⁸.

3.2 Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?

Порядок освобождения граждан Украины от призыва на военную службу определяется Законом Украины “О воинской обязанности и военной

⁶⁷ Утверждено Указом Президента Украины от 29.12.2009 № 1115/2009.

⁶⁸ Утверждено Указом Президента Украины от 19.10.2007 № 982/2007.

службе”.

От призыва на срочную военную службу в мирное время освобождаются граждане:

признанные по состоянию здоровья непригодными к военной службе в мирное время; ко дню отправки на срочную военную службу достигли 25-летнего возраста;

отец или мать, родной брат (полнокровный, неполнокровный) или сестра которых погибли (умерли) или стали инвалидами во время прохождения военной службы или сборов военнообязанных. Призывники, которые имеют право на освобождение от призыва на этом основании, могут его не использовать;

прошедшие военную службу в других государствах, которые были осуждены за совершение преступления к лишению свободы, ограничению свободы, аресту или исправительным работам, в том числе и с освобождением от отбывания наказания;

после окончания высших учебных заведений присвоено воинские (специальные) звания офицерского (руководящего) состава.

Порядок прохождения гражданами альтернативной службы определяется Законом Украины “Об альтернативной (невоенной) службе”. Альтернативная служба является службой, которая вводится вместо срочной военной службы и преследует цель выполнения обязанностей перед обществом. Право на альтернативную службу имеют граждане Украины, для которых выполнение воинской обязанности противоречит их религиозным убеждениям, и эти граждане относятся к действующим, в соответствии с законодательством Украины, религиозным организациям, вероучение которых не допускает использование оружия. Срок альтернативной (невоенной) службы в полтора раза превышает срок военной службы, установленный для солдат и сержантов, которые проходят срочную военную службу в Вооруженных Силах Украины и других, созданных в соответствии с законами Украины военных формированиях.

3.3 Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?

В соответствии с Конституцией Украины, права и свободы человека и гражданина защищает суд. Каждый имеет право любыми, не запрещенными законом способами, защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных действий.

Социально-правовая защита военнослужащих и сотрудников Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины, Государственной пограничной службы Украины, Национальной гвардии Украины, Управления государственной охраны Украины осуществляется в соответствии с законами Украины: “О Службе безопасности Украины”; “О разведывательных органах Украины”; “О Государственной пограничной службе Украины”; “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей”; “О Национальной гвардии Украины”; “О Государственной охране органов государственной власти Украины и должностных лиц”; “О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с воинской службы, и некоторых других лиц”; “О статусе ветеранов воинской службы, ветеранов органов внутренних дел и некоторых

других лиц и их социальную защиту”; “Об внесение изменений в некоторые законы Украины о социальной защите военнослужащих”.

При этом военнослужащие пользуются политическими, социально-экономическими и личными правами и свободами и льготами.

Все военнослужащие имеют право направлять письменные обращения или лично обращаться к должностным лицам органов военного управления, которые проводят досудебное следствие в случае: незаконных решений, действий (бездействия) по отношению к ним командиров, нарушения их прав, законных интересов и свобод, незаконного возложения на них обязанностей или незаконного привлечения к ответственности.

Порядок и процедуры реализации военнослужащими их прав на обращение и судебное обжалование действий должностных лиц четко урегулированы действующим законодательством, в частности, Законом Украины “Об обращениях граждан”, воинскими уставами Вооруженных Сил Украины, Гражданско-процессуальным кодексом Украины, Кодексом административного судопроизводства Украины.

Социальная защита гражданского персонала всех силовых структур обеспечивается на общих основаниях в соответствии с законодательством о труде, если иное не предусмотрено их трудовыми соглашениями (контрактами).

4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права

4.1 Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?

В Вооруженных Силах Украины изучаются:

основные принципы международного гуманитарного права и его роль в поддержке международной безопасности;

правовые аспекты регулирования международных отношений, требования международного гуманитарного права к участникам вооруженных конфликтов;

требования международного гуманитарного права относительно защиты жертв вооруженных конфликтов, ответственность за нарушение международного гуманитарного права.

Министерством обороны Украины издано учебное пособие “Международное право: военные аспекты”, предназначенное для слушателей Национального университета обороны Украины и высших военных учебных заведений.

С целью обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права военнослужащими и служащими Вооруженных Сил Украины, Министерством обороны Украины опубликовано Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Украины.

В Государственной пограничной службе Украины изучаются международные стандарты прав и свобод человека, международные механизмы обеспечения защиты прав человека, защиты прав человека в условиях вооруженных конфликтов, ограничения способов и методов

ведения войны, защита гражданских объектов и культурных ценностей во время вооруженных конфликтов, статус беженцев и вынужденных переселенцев, право убежища.

4.2 Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?

В Вооружённых Сил Украины предусмотрено изучение положений Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов 1977 года к ним, Гаагских конвенций 1907 и 1954 годов. Министерством обороны Украины разработаны и изданы пособия для командного состава Вооруженных Сил Украины – “Право войны”, для солдат и сержантов – “Кодекс поведения”⁶⁹.

4.3 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой и этнической самобытности?

Конституцией Украины определено, что Вооруженные Силы Украины и другие воинские формирования никем не могут быть использованы для ограничения прав и свобод граждан или с целью свержения конституционного строя, отстранения органов власти и препятствования их деятельности. Они функционируют в пределах полномочий, которые урегулированы законами Украины “О Вооруженных Силах Украины”, “Об обороне Украины”.

4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет вооруженных сил?

Конституцией Украины определено, что все люди равны и свободны в своих достоинствах и правах.

В соответствии с Законом Украины “О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей” никто не вправе ограничивать военнослужащих и членов их семей в правах и свободах, установленных законодательством Украины.

Обеспечение политического нейтралитета военнослужащих предусмотрено Законом Украины “О Вооруженных Силах Украины”. На период военной службы членство военнослужащих в политических партиях и профессиональных союзах приостанавливается.

4.5 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?

Процедуры разработки проектов нормативно-правовых актов, касающихся военной доктрины и политики государства в области обороны, предусматривают их экспертную оценку в министерствах и ведомствах

⁶⁹ Подготовлено и издано учебное пособие “Международное гуманитарное право”, издано “Руководство по применению норм международного гуманитарного права в Вооружённых Силах Украины”.

Украины. Одним из обязательных пунктов оценки есть определение соответствия проектов документов законодательству Украины и нормам международного права.

Положения международных соглашений, ратифицированные Верховной Радой Украины, имеют приоритет перед национальным законодательством Украины.

Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

1. Доступ общественности

1.1 Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?

Информирование общественности по вопросам, которые отображаются в этом Кодексе, осуществляется на официальном веб-сайте Министерства обороны Украины⁷⁰, Службы внешне разведки Украины⁷¹, Государственной пограничной службы Украины⁷², а также на страницах печатных изданий⁷³.

1.3 Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?

Доступ общественности к информации о Вооруженных Силах Украины, обеспечивается в соответствии с Законом Украины “О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства”⁷⁴.

Одним из элементов системы информирования общественности о деятельности Вооруженных Сил Украины является ежегодное издание “Белой книги”, которая распространяется в украинском обществе среди экспертов, журналистов, в библиотеках, учебных заведениях. “Белая книга” также доступна на официальном веб-сайте Министерства обороны Украины.

При Министерстве обороны Украины создан Общественный совет⁷⁵, который является консультативно-совещательным органом. Деятельность Общественного совета направлена на реализацию гражданами конституционного права по управлению государственными делами.

Также в регионах Украины созданы общественные приёмные Министра обороны Украины⁷⁶.

⁷⁰ www.mil.gov.ua.

⁷¹ www.szru.gov.ua.

^{72 72} www.dpsu.gov.ua

⁷³ Журналы “Вийсько України”, ежедневная газета “Народная Армия”.

⁷⁴ Закон Украины от 19.06.2003 № 975-IV.

⁷⁵ Приказом Министра обороны Украины от 10.11.2005 № 681 утверждено “Положение об Общественном совете при Министерстве обороны Украины”.

⁷⁶ Приказ Министерства обороны Украины от 01.02.2013 № 64.