

Права человека в вооруженных силах

СВОД СТАНДАРТОВ, ХОРОШЕЙ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ

Данные вопросы подробно рассматриваются в главе 19 издания «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ООУЖЕННЫХ СИЛАХ: СВОД СТАНДАРТОВ, ХОРОШЕЙ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ», подготовленного Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) и направленного на обеспечение и укрепление прав военнослужащих. Более подробную информацию можно найти по адресу: osce.org/odihr/ArmedForcesRights.

Гражданские и политические права

Равные возможности и недискриминация

Права, касающиеся военной службы (например, условия труда и быта)

Процессуальные права (например, военная юстиция и механизмы надзора)

Институты омбудсмена по надзору за вооружёнными силами

Институты омбудсмена обеспечивают независимый надзор за вооруженными силами посредством рассмотрения жалоб, проведения расследований и подготовки докладов и рекомендаций. Их основная задача состоит в защите прав и благополучия военнослужащих и, тем самым, в повышении боеспособности вооруженных сил.

Пример. Генеральным инспектором вооруженных сил Нидерландов, как правило, является высокопоставленный офицер, приближающийся к моменту выхода на пенсию. Это гарантирует высокий уровень его полномочий; при этом инспектор может не беспокоиться о своих карьерных перспективах, что дает ему больше возможностей критиковать военную иерархию.

Виды институтов омбудсмена: преимущества и недостатки

Общие институты омбудсмена рассматривают жалобы на нарушения прав человека, допущенные любыми государственными органами, а не только вооруженными силами. Преимуществом такого широкого мандата является большее политическое влияние и большая известность института в обществе, а также гарантии предоставления равных прав военнослужащим и гражданским лицам. Проблема отсутствия военной специализации может быть решена путем назначения заместителя омбудсмена, наделенного соответствующим мандатом.

Генеральный инспектор вооруженных сил входит в военную командную структуру, но не зависит от нее. Иногда генеральный инспектор является военнослужащим

действительной службы, что гарантирует наличие у него специальных знаний и повышает его доступность для других военнослужащих. Вместе с тем, это может ограничивать его способность решать спорные вопросы или проводить расследования, идущие вразрез с интересами вооруженных сил.

Институт военного омбудсмена занимается надзором за вооруженными силами и, таким образом, может уделять все свое внимание вооруженным силам и обладать специальными знаниями в этих вопросах. Вместе с тем, в государствах с вооруженными силами небольшой численности содержание отдельного института военного омбудсмена может быть дорогостоящим и нецелесообразным.

Роль институтов омбудсмена

Жалобы. Основной задачей омбудсмена является рассмотрение жалоб на нарушения прав человека и плохое управление (например, жалоб, касающихся денежного довольствия и льгот военнослужащих). Заявителями могут выступать военнослужащие, члены их семей, ветераны и гражданские лица. Жалобы, поступающие в адрес омбудсмена, являются признаком того, что данный институт омбудсмена функционирует должным образом.

Расследования. Наличие у института омбудсмена возможности самостоятельно инициировать расследования чрезвычайно важна для его оперативной независимости. Существуют два основных вида расследований.

- » **Расследования, инициируемые омбудсменом.** Такие расследования являются реакцией не на формальную жалобу, а на сообщения в СМИ или другую информацию (например, от друзей или родственников пострадавшего военнослужащего) либо на запросы от депутатов законодательного органа или представителей других государственных ведомств. Эти расследования направлены на проверку конкретных обстоятельств (например, фактов травли или преследований) в ситуации, когда сами пострадавшие не хотят подавать жалобу. Подобные ситуации также могут указывать на системные проблемы или на необходимость исправления недостатков в конкретных областях.
- » **Расследование системных проблем.** Такие расследования проводятся либо на основании индивидуальной жалобы, либо по собственной инициативе омбудсмена, и предполагают изучение

проблем системного характера (например, недостатков действующих нормативных актов) в целях выявления общих моделей злоупотреблений или нарушений, от которых страдает значительное число лиц.

Инспекции. Визиты на места и проверки позволяют институту омбудсмена получать информацию об условиях службы в ходе личного общения с военнослужащими. Особенно важно проведение инспекций в зарубежных военных миссиях, так как военнослужащие, дислоцированные за рубежом, как правило, не очень хотят подавать официальные жалобы, боясь навредить боеспособности миссии. Непосредственное общение с военнослужащими также может положительно повлиять на моральный дух личного состава и укрепить доверие к институту омбудсмена.

Основные принципы эффективной работы институтов омбудсмена

Деятельность института омбудсмена будет эффективной только при условии, что этот институт всегда остается беспристрастным и независимыми от любого политического влияния, в том числе со стороны командных инстанций вооруженных сил. Отсутствие институциональной, оперативной и личной независимости омбудсмена может привести к возникновению конфликтов интересов и может подорвать доверие к его работе.

Для проведения расследований и оценки соблюдения законодательства вооруженными силами у института омбудсмена должен быть доступ к информации, в том числе секретной. В частности, омбудсмен должен иметь право не только запрашивать информацию, но и требовать ее предоставления, а также право принимать меры в случае невыполнения таких требований властями (например, добиваться судебного приказа о предоставлении информации). Сотрудникам института омбудсмена, ответственным за проведение расследований, должен быть оформлен необходимый допуск к информации для служебного пользования или секретной информации.

Хорошая практика

- » Сохранение институтом омбудсмена институциональной, оперативной и личной независимости от вооруженных сил.
- » Отношение к жалобам как к признаку правильной работы системы, а не как к недостаткам в ее работе.
- » Предоставление бывшим военнослужащим, родственникам военнослужащих, гражданским лицам и объединениям возможности подавать жалобы, если им был нанесен конкретный ущерб вооруженными силами.
- » Омбудсмены должны иметь возможность проводить расследования по собственной инициативе, а также расследования системных проблем.
- » Обеспечение институту омбудсмена доступа ко всей информации, необходимой для проведения расследований, в том числе обеспечение возможности посещать любые военные объекты в любой момент без предварительного уведомления; наличие в законе четкого и максимально узкого определения любых ограничений в отношении такого доступа.
- » Наличие у института омбудсмена полномочий выпускать регулярные и специальные отчеты, а также рекомендации по урегулированию жалоб и недопущению повторных нарушений.

Пример. Парламентский омбудсмен Финляндии проводит инспекции в подразделениях Сил обороны Финляндии и миротворческих контингентах в целях мониторинга обращения с военнослужащими.

Доклады и рекомендации. Составление докладов – одна из главных задач большинства институтов омбудсмена. Доклады содержат подробную информацию и статистику, а также рекомендации, подготовленные на основе этих данных. Обнаружив свои выводы, институты омбудсмена могут способствовать усилению общественного давления на политиков с требованием выполнить предложенные рекомендации. Доклады омбудсмена также повышают информированность военнослужащих о своих правах и роли института омбудсмена в защите этих прав.

Пример. Омбудсмен по рассмотрению жалоб военнослужащих Соединенного Королевства регулярно проводит опрос среди военнослужащих об их отношении к институту омбудсмена. Этот опрос позволяет оценить представления военнослужащих об эффективности работы данного института. Полученные результаты помогают выявить препятствия для подачи жалоб – например, опасения, что жалоба может навредить дальнейшей карьере заявителя.

Для успешной работы механизмов рассмотрения жалоб омбудсменами принципиально важно доверие со стороны общественности и, в частности, членов личного состава вооруженных сил к институту омбудсмена. Хорошая практика показывает, что для обеспечения подачи жалоб потенциальными заявителями необходимы регулярный мониторинг процедуры подачи и рассмотрения жалоб и проведение оценки восприятия военнослужащими деятельности института омбудсмена.

