



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

---

БРЮССЕЛЬ

---

2006

**Четырнадцатая встреча  
Совета министров  
4 – 5 декабря 2006 года**

**Заявления и декларации Совета министров**

**Решения Совета министров**

**Правила процедуры**

**Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе**

**Заявления Действующего Председателя и делегаций**

**Доклады встрече Совета министров**

**Брюссель, 2006**

5 декабря 2006 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

MC14RW79

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Заявление по Нагорному Карабаху (МС.DOC/2/06/Corr.1).....	3
	Заявление Совета министров о присутствии ОМИК (МС.DOC/3/06).....	4
	Брюссельская декларация о системах уголовного правосудия (МС.DOC/4/06/Corr.1).....	5
	Брюссельское заявление министров о поддержке и развитии международно- правовых рамок борьбы с терроризмом (МС.DOC/5/06/Corr.1).....	8
	Заявление Совета министров по миграции (МС.DOC/6/06/Corr.1).....	10
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение о продлении срока действия мандата Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека (МС.DEC/1/06).....	13
	Решение о вступлении Черногории в ОБСЕ (МС.DEC/2/06).....	14
	Решение о борьбе с торговлей людьми (МС.DEC/3/06/Corr.1).....	15
	Решение о Руководящем совете ОБСЕ (МС.DEC/4/06).....	19
	Решение об организованной преступности (МС.DEC/5/06/Corr.1).....	20
	Решение о дальнейших мерах по предупреждению криминального использования утерянных/похищенных паспортов и других документов на въезд и выезд (МС.DEC/6/06/Corr.1).....	24
	Решение о противодействии использованию Интернета в террористических целях (МС.DEC/7/06/Corr.1).....	26
	Решение о дальнейших усилиях по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов (МС.DEC/8/06).....	29
	Решение о борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху (МС.DEC/9/06).....	31
	Решение о содействии выполнению на национальном уровне резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (МС.DEC/10/06).....	32
	Решение о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ (МС.DEC/11/06/Corr.1).....	33
	Решение о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ (МС.DEC/12/06/Corr.1).....	38
	Решение о борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействии взаимному уважению и пониманию (МС.DEC/13/06/Corr.1).....	41
	Решение об активизации усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода (МС.DEC/14/06/Corr.1).....	46

Решение о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей (МС.DEC/15/06/Corr.1).	50
Решение о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (МС.DEC/16/06/Corr.1)	54
Решение о совершенствовании процесса консультаций (МС.DEC/17/06/Corr.1)	56
Решение о дальнейшем повышении эффективности исполнительных структур ОБСЕ (МС.DEC/18/06/Corr.1)	59
Решение о повышении эффективности ОБСЕ (МС.DEC/19/06/Corr.1)	62
Решение о будущем Председательстве ОБСЕ (МС.DEC/20/06)	67
Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ (МС.DEC/21/06)	69
III. ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ	
IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ	
Заявление делегации Республики Беларусь	95
Понимание Председателя	96
Заявление делегации Франции	101
Заявление Европейского союза	102
Заявление делегации Российской Федерации	104
Заявление делегации Молдовы	105
V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Доклад о выполнении первого пункта постановляющей части Решения No. 17/05, принятого Советом министров на встрече в Любляне	109
Доклад Совету министров о деятельности ОБСЕ в области миграции в 2006 году (МС.GAL/7/06)	132
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Бельгии, Председателю четырнадцатой встречи Совета министров ОБСЕ	144
Доклад Председателя ФСБ Совету министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (МС.GAL/4/06/Corr.2)	148
Доклад Председателя ФСБ Совету министров о ходе работы по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (МС.GAL/5/06)	169
Письмо Председателя Консультативной комиссии по открытому небу министру иностранных дел Бельгии, Председателю четырнадцатой встречи Совета министров ОБСЕ	184
Письмо министра иностранных дел Республики Черногории Действующему председателю ОБСЕ	186

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ**



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ПО НАГОРНОМУ КАРАБАХУ**

(MC.DOC/2/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Мы воодушевлены тем, что переговоры в 2006 году, проводимые при содействии Сопредседателей Минской группы ОБСЕ и при поддержке Действующего председателя ОБСЕ, приблизили стороны к договоренности об основных принципах урегулирования нагорнокарабахского конфликта.

Мы приветствуем поддержку этих усилий руководителями стран "восьмерки", выраженную на саммите "восьмерки" в июле в Санкт-Петербурге.

Мы настойчиво призываем президентов Армении и Азербайджана удвоить усилия в предстоящем году, для того чтобы как можно скорее завершить согласование данных основных принципов.

Мы призываем стороны при содействии международного сообщества расширять сотрудничество для проведения экологической операции по борьбе с пожарами на пострадавших территориях и преодоления их разрушительных последствий. Такие меры могут представлять значительные шаги в направлении восстановления доверия между сторонами. ОБСЕ готова оказывать помощь.

Мы также выражаем нашу неизменную поддержку Личному представителю Действующего председателя ОБСЕ и его миссии в регионе, в частности, за их эффективное содействие Экологической оценочной миссии и за продолжающийся мониторинг прекращения огня. Мы сожалеем, что инциденты вдоль линии фронта периодически приводят к гибели людей, и призываем обе стороны строго соблюдать прекращение огня.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРИСУТСТВИИ ОМИК**

(МС.DOC/3/06 от 5 декабря 2006 года)

В течение 2006 года мы продолжали оказывать свою поддержку активному участию ОБСЕ в урегулировании в Косово в рамках ее Миссии (ОМИК), являющейся составной частью Временной администрации Организации Объединенных Наций (МООНК) и вносящей вклад в дальнейшее обеспечение необходимых условий на местах, в частности в реализации Стандартов.

Мы готовы продолжать работу в Косово, опираясь на опыт Организации в области развития и мониторинга деятельности демократических институтов, права человека, включая права общин, и верховенство закона, а также широкое присутствие ОМИК на местах, и содействовать всем усилиям по формированию многоэтнического и толерантного общества. В этой связи мы надеемся на продолжение диалога с другими международными субъектами.



## **БРЮССЕЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О СИСТЕМАХ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ**

(MC.DOC/4/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, вновь подтверждаем обязательства, связанные с отправлением уголовного правосудия, особенно те, которые содержатся в хельсинкском Заключительном акте (1975 год), Венском итоговом документе (1989 год), Копенгагенском документе (1990 год), Парижской хартии для новой Европы (1990 год), Московском документе (1991 год), Будапештском документе (1994 год) и Хартии европейской безопасности (1999 год).

Мы ссылаемся на решения Совета министров No. 3/05 о борьбе с транснациональной организованной преступностью и No. 12/05 об обеспечении прав человека и верховенстве закона в рамках систем уголовного правосудия (Любляна, 2005 год).

Мы ссылаемся далее на итоги семинара по человеческому измерению по обеспечению верховенства закона и должного процессуального порядка в системах уголовного правосудия (Варшава, май 2006 года).

Мы также ссылаемся на соответствующие инструменты ООН, включая Всеобщую декларацию прав человека, международный Пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Мы ссылаемся на обязательство государств-участников обеспечивать независимость судебной системы.

Мы признаем, что ничто в настоящем документе не должно подрывать или ущемлять существующие политические или юридические обязательства государств-участников в соответствии с международным правом и одновременно также отмечаем, что каждое государство-участник, действуя в соответствии со своей правовой традицией, определяет надлежащие пути их выполнения в своем национальном законодательстве.

Мы считаем, что:

- независимость судов является предпосылкой для верховенства закона и служит основополагающей гарантией справедливого судебного разбирательства;
- беспристрастность является неотъемлемым условием надлежащего исполнения судебной должности;
- добросовестность является неотъемлемым условием надлежащего исполнения судебной должности;
- обоснованность и доказательство обоснованности являются неотъемлемым условием для любой деятельности судьи;

- гарантия равного обращения со всеми в судах является неотъемлемым условием для должной деятельности судебной инстанции;
- компетентность и усердие являются предпосылкой для должной деятельности судебной инстанции.

Мы считаем, что:

- обвинители должны быть лицами, наделенными добросовестностью и способностями, и должны обладать надлежащей профессиональной подготовкой и квалификацией;
- обвинители должны в любой момент времени поддерживать честь и достоинство своей профессии и уважать верховенство закона;
- должность обвинителя должна быть четко отделена от судебных функций и обвинители должны уважать независимость и беспристрастность судей;
- в соответствии с законом обвинители должны выполнять свои обязанности справедливым, последовательным и оперативным образом, уважать и защищать человеческое достоинство и права человека, содействуя таким образом обеспечению надлежащего процессуального порядка и беспрепятственного функционирования системы уголовного правосудия.

Мы считаем, что:

- сотрудники правоохранительных органов должны в любой момент времени исполнять долг, возложенный на них законом, служа обществу и защищая всех лиц от незаконных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией;
- при исполнении своих обязанностей сотрудники правоохранительных органов должны уважать и защищать человеческое достоинство и поддерживать и охранять права человека всех лиц;
- сотрудникам правоохранительных органов следует применять силу только сообразно необходимости и целесообразности для выполнения своей задачи и обеспечения безопасности населения;
- сотрудники правоохранительных органов, будучи членами более широкой группы государственных служащих или других лиц, действующих в официальном качестве, не должны применять, провоцировать, поощрять или терпеть любой акт пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- никакой сотрудник правоохранительных органов не должен подлежать наказанию за то, что он не выполнил приказы о совершении или сокрытии актов, равнозначных пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания;

- сотрудники правоохранительных органов должны проявлять интерес и внимание к здоровью лиц, содержащихся под их стражей, и, в частности, должны принимать неотложные меры для обеспечения медицинской помощи, когда бы она ни потребовалась;

Мы считаем, что:

- следует принимать все необходимые меры, с тем чтобы уважать, защищать и развивать свободу исполнения профессии адвоката без какой-либо дискриминации или неуместного вмешательства со стороны властей или общественности;
- решения, касающиеся выдачи разрешения практиковать в качестве адвоката или присоединиться к профессии должны приниматься независимым органом. Такие решения, независимо от того приняты они независимым органом или нет, должны подлежать рассмотрению независимым и беспристрастным органом правосудия;
- адвокаты не должны подвергаться каким-либо санкциям или давлению или угрозе их применения, действуя в соответствии со своими профессиональными стандартами;
- адвокаты должны иметь доступ к своим клиентам, в том числе, в частности, к лицам, лишенным свободы, с тем чтобы иметь возможность консультировать их наедине и представлять своих клиентов в соответствии с установленными профессиональными стандартами;
- должны быть приняты все необходимые и разумные меры для обеспечения уважения конфиденциальности отношений адвоката и клиента. Исключения из этого правила позволительны только в случаях их совместимости с верховенством закона;
- адвокатам не должны отказывать в доступе к суду, в котором они правомочны появляться, и они должны иметь доступ ко всем соответствующим свидетельствам и протоколам при защите прав и интересов своих клиентов в соответствии со своими профессиональными стандартами.

Мы считаем, что при исполнении наказания в виде лишения свободы и обращении с заключенными следует учитывать требования охраны, безопасности и дисциплины при одновременном обеспечении условий заключения, не нарушающих человеческое достоинство и предоставляющих заключенным возможности для значимой трудовой занятости и надлежащих программ обращения, готовя их тем самым к реинтеграции в общество.

Мы призываем все государства-участники полностью выполнять свои обязательства и международно-правовые обязательства для обеспечения справедливого и эффективного функционирования их систем уголовного правосудия.

## **БРЮССЕЛЬСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ О ПОДДЕРЖКЕ И РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ РАМОК БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ**

(MC.DOC/5/06/Согг.1 от 5 декабря 2006 года)

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, подтверждаем нашу твердую решимость бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях как преступлением, не имеющим никакого оправдания, независимо от мотивов и происхождения, а также продолжать и укреплять контртеррористическую деятельность ОБСЕ в соответствии с действующими обязательствами ОБСЕ.

Мы подчеркиваем, что меры для ведения этой борьбы должны приниматься при полном уважении принципа верховенства закона и в соответствии с нашими обязательствами в рамках международного права, в частности согласно международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву.

Мы убеждены в важности укрепления международно-правовых рамок борьбы с терроризмом, состоящими из универсальных конвенций и протоколов, связанных с предупреждением и пресечением терроризма, соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, недавно принятой Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, а также региональных и двусторонних правовых инструментов, касающихся терроризма.

Мы призываем государства – участники ОБСЕ выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающиеся борьбы с терроризмом.

Мы приветствуем существенный прогресс, достигнутый государствами-участниками в выполнении обязательства Бухарестского Совета министров о присоединении к 12 антитеррористическим конвенциям и протоколам, когда 46 государств-участников являются участниками всех 12 инструментов, находящихся в настоящее время в силе.

Мы призываем те государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, приложить все усилия к тому, чтобы присоединиться без промедления в качестве сторон к универсальным конвенциям и протоколам против терроризма, находящимся в настоящее время в силе, и выполнять их, в частности путем введения уголовной ответственности в их внутреннем законодательстве за преступления, связанные с терроризмом.

Мы подтверждаем свой призыв к государствам – участникам ОБСЕ рассмотреть возможность присоединиться в качестве сторон к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и поддерживать прилагаемые в настоящее время усилия по принятию всеобъемлющей конвенции о международном терроризме на условиях, которые способствуют достижению контртеррористических целей международного сообщества.

Мы призываем государства-участники рассмотреть возможность присоединиться в качестве сторон к региональным и субрегиональным правовым инструментам, касающимся терроризма или правового сотрудничества в уголовных делах, принятым организациями, к которым мы принадлежим, а также – в случаях, когда необходимо, заполнить бреши в существующих правовых инструментах – заключать двусторонние соглашения о взаимной правовой помощи и выдаче, с тем чтобы иметь возможность полноценно сотрудничать – в соответствии с применимыми нормами внутреннего и международного права – в розыске и привлечении к ответственности исполнителей, организаторов, пособников и спонсоров террористических актов на основе принципа "либо выдай, либо суди".

Мы продолжим обмен информацией, в том числе через Постоянный совет и Форум по сотрудничеству в области безопасности, о прогрессе, достигнутом в присоединении в качестве сторон к международным, региональным и двусторонним правовым инструментам против терроризма и по правовому сотрудничеству в уголовных делах, а также об изменениях национального законодательства, касающегося терроризма.

Мы приветствуем работу, проделанную к настоящему времени структурами, институтами и полевыми присутствиями ОБСЕ во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Советом Европы и другими соответствующими региональными организациями, по укреплению правового режима борьбы с терроризмом путем содействия выполнению обязательств государств-участников в соответствии с универсальными и региональными антитеррористическими инструментами, участниками которых они являются, и облегчения международно-правового сотрудничества в уголовных делах, и побуждаем их продолжать эту работу.

Мы будем продолжать также развивать взаимодействие и диалог со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству в вопросах поддержки и дальнейшего развития международно-правовых рамок борьбы с терроризмом.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ПО МИГРАЦИИ**

(MC.DOC/6/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ, приветствуя подготовленный доклад о деятельности ОБСЕ в области миграции с 2005 года, и выражая удовлетворение и дальнейшую поддержку работе, проводимой по проблеме миграции и интеграции во всех трех измерениях ОБСЕ и затрагивающей все страны, включая страны происхождения, назначения и транзита.
2. Учитывая актуальность проблемы миграции, которую она приобрела в международных и национальных делах, мы подтверждаем Решение No. 2/05 Совета министров о миграции и просим Постоянный совет и соответствующие структуры ОБСЕ, в рамках их соответствующих мандатов, продолжать рассматривать соответствующие вопросы миграции и интеграции в качестве составной части всеобъемлющего подхода Организации к безопасности.
3. В ходе диалога ООН на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, в частности, обсуждался вопрос взаимосвязи между этими двумя сложными явлениями, и при этом было подчеркнуто, что миграция может выступать в качестве позитивной силы развития во всех странах, и подтверждено значение мер по обеспечению координации действий между соответствующими международными и региональными организациями, осуществляющими деятельность в этих областях.
4. В силу процесса глобализации и повышения мобильности диалог и сотрудничество между правительствами на двустороннем, региональном и международном уровнях приобретают все возрастающее значение при обращении к возможностям и вызовам, порождаемым международной миграцией как внутри стран, так и между всеми странами, включая страны происхождения, назначения и транзита.
5. В связи с ростом феномена как по уровню, так и по степени сложности, мы призываем все соответствующие институты и структуры ОБСЕ, в рамках их существующих мандатов, продолжать свою работу по вопросам миграции и интеграции во всех трех измерениях, в частности по вопросу потенциального вклада миграции в процесс устойчивого развития и совместного развития; содействовать интеграции с учетом культурного и религиозного многообразия; решать проблемы вынужденной миграции при соблюдении соответствующих международно-правовых обязательств и бороться с незаконной миграцией, а также эксплуатацией, дискриминацией, злоупотреблениями и проявлениями расизма по отношению к мигрантам, уделяя особое внимание женщинам и детям; и содействовать диалогу, партнерству и сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству в вопросах, связанных с миграцией.
6. Мы отмечаем хорошую совместную работу, проделанную при подготовке Руководства ОБСЕ, МОМ и МОТ по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения, а также при осуществлении комплекса мер по содействию совершенствованию управления миграцией. Это Руководство служит эффективным инструментом наращивания потенциала, являющегося ключевым элементом при подготовке правительственных учреждений к внедрению системы управления миграцией для регулирования миграционных потоков.

## **II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ**





**РЕШЕНИЕ №. 1/06**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ДЕЙСТВИЯ МАНДАТА**  
**ДИРЕКТОРА БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ**  
**И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

(МС.DEC/1/06 от 27 февраля 2006 года)

Совет министров,

напоминая о решении, принятом на второй встрече Совета министров в Праге в 1992 году, относительно развития Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ),

отмечая, что срок полномочий нынешнего Директора БДИПЧ посла Кристиана Штрогала истекает 28 февраля 2006 года,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет продлить срок действия мандата посла Кристиана Штрогала на двухлетний период до 28 февраля 2008 года. С этого дня и до тех пор, пока Совет министров не произведет нового назначения, но во всяком случае не позднее 30 июня 2008 года, посол Кристиан Штрогал будет исполнять обязанности Директора БДИПЧ.

**РЕШЕНИЕ №. 2/06**  
**ВСТУПЛЕНИЕ ЧЕРНОГОРИИ В ОБСЕ**  
(МС.ДЕС/2/06 от 21 июня 2006 года)

Совет министров

после получения письма министра иностранных дел Черногории, содержащегося в документе СЮ.ГАЛ/97/06 от 6 июня 2006 года, в котором Черногория принимает на себя все существующие в ОБСЕ обязательства и обязанности в полном объеме,

приветствует Черногорию в качестве государства – участника ОБСЕ.

**РЕШЕНИЕ No. 3/06**  
**БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**  
(МС.DEC/3/06/Согг.1 от 21 июня 2006 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства, взятые государствами-участниками в области борьбы с торговлей людьми,

вновь подтверждая План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая Дополнение к нему, касающееся особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (РС.DEC/557/Rev.1 от 7 июля 2005 года),

напоминая о решении No. 2/03 одиннадцатой встречи Совета министров в Маастрихте о борьбе с торговлей людьми, согласно которому под эгидой Постоянного совета был учрежден механизм ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми,

вновь подтверждая важность наличия надлежащей структуры с адекватными административно-финансовыми ресурсами, которая может функционировать на политическом уровне,

1. Постановляет преобразовать механизм ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми, учрежденный под эгидой Постоянного совета, в составную часть Секретариата. Эта структура, которую будет возглавлять видный деятель, выступающий в качестве специального представителя и представляющий ОБСЕ на политическом уровне, формируется из нанимаемых по контракту и прикомандированных сотрудников, включая тех, которые входят в состав нынешней Группы по содействию борьбе с торговлей людьми, назначаемых или направляемых на службу в соответствии с Положениями и правилами о персонале ОБСЕ;

данная структура должна:

- a) оказывать государствам – участникам ОБСЕ содействие в выполнении обязательств и всемерном применении рекомендаций, содержащихся в Плате действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая Дополнение к нему, касающееся особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи;
- b) обеспечивать координацию усилий ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми во всех трех измерениях ОБСЕ и действовать в качестве центрального звена в усилиях ОБСЕ в данной области;
- c) усиливать сотрудничество между соответствующими властями государств-участников, а также между ОБСЕ и другими соответствующими организациями;
- d) повышать общественно-политическую значимость борьбы с торговлей людьми;

- e) действовать во всем регионе ОБСЕ и по мере необходимости оказывать государствам-участникам – в духе сотрудничества и после консультаций с соответствующими властями заинтересованных государств-участников – содействие в усилиях, направленных на осуществление их обязательств по борьбе с торговлей людьми;
- f) предоставлять консультационное и техническое содействие и способствовать ему в сфере разработки законодательства и политики совместно, когда это необходимо, с другими структурами ОБСЕ, действующими в данной области;
- g) быть готова предоставлять рекомендации органам высокого уровня, представляющим законодательную, судебную и исполнительную ветви власти государства-участников, и обсуждать с ними осуществление Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая Дополнение к нему, а также выполнение обязательств в области борьбы с торговлей людьми. В конкретных случаях, требующих особого внимания, стремиться должным образом вступать в прямые контакты с соответствующими государствами-участниками и обсуждать вопросы оказания при необходимости консультационных услуг и конкретного содействия;
- h) сотрудничать с национальными координаторами, национальными докладчиками или иными национальными механизмами, учрежденными государствами-участниками в целях координации и мониторинга действий государственных учреждений в области борьбы с торговлей людьми. Она также будет сотрудничать с соответствующими неправительственными организациями в государствах-участниках. Кроме того, она возьмет на себя ответственность в рамках ОБСЕ за организацию и содействие проведению встреч по обмену информацией и опытом между национальными координаторами, представителями, назначенными государствами-участниками, или экспертами по борьбе с торговлей людьми;
- i) тесно сотрудничать с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и другими институтами ОБСЕ, соответствующими структурами Секретариата, включая Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД), старшим советником по гендерным вопросам, а также, где это необходимо, со структурами ОБСЕ на местах, выполняя координирующую роль и полностью соблюдая их мандаты. Опираясь на существующий в ОБСЕ экспертный потенциал, структуры ОБСЕ, занимающиеся деятельностью в данной области, будут тесно консультироваться друг с другом и со Специальным представителем во избежание дублирования усилий, для обеспечения их взаимодополняемости и последовательности, а также стремиться по мере необходимости выработать комплексный подход;
- j) сотрудничать и стремиться к взаимодополнению усилий с соответствующими международными субъектами, включая региональные организации, межправительственные учреждения и неправительственные организации; продолжать созывать, организовывать и возглавлять совместные инициативы "Союза борьбы с торговлей людьми";

2. Призывает Генерального секретаря и Действующего председателя консультироваться друг с другом относительно назначения видного деятеля, обладающего соответствующим профессиональным и политическим опытом:
  - Генеральный секретарь, с согласия Председательства и в соответствии с Решением No. 15/04, принятым на двенадцатой встрече Совета министров в Софии, назначит указанного деятеля координатором на уровне D2;
  - Действующее председательство присвоит координатору функции и звание Специального представителя по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы он мог соответствующим образом представлять ОБСЕ на политическом уровне. С государствами-участниками будут проведены консультации в соответствии с Решением No. 8, принятым на десятой встрече Совета министров в Порту;
3. Устанавливает, что Специальный представитель будет политически подотчетен Постоянному совету и будет на регулярной основе и по мере необходимости представлять ему доклады после консультаций с Действующим председателем и Генеральным секретарем, а также в соответствии с Решением No. 13/05, принятым на тринадцатой встрече Совета министров в Любляне;
4. Постановляет, что начиная с 2007 года порядок финансирования будет изменен таким образом, чтобы существующая в настоящее время в рамках сводного бюджета программа под названием "Специальный представитель по борьбе с торговлей людьми" вошла в состав основной программы, носящей сейчас название "Группа содействия борьбе с торговлей людьми";
5. Постановляет, что настоящее решение принимается во изменение Решения No. 2/03, принятого на одиннадцатой встрече Совета министров в Маастрихте, и что Постоянный совет может при необходимости вносить в него изменения.

**Дополнение 1 к MC.DEC/3/06/Corr.1**

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Соединенные Штаты Америки приветствуют решение о борьбе с торговлей людьми, принятое по истечении процедуры молчания 21 июня 2006 года. Борьба с торговлей людьми рассматривается нашей страной как весьма первоочередная задача. Мы настоятельно призываем к скорейшему заполнению соответствующей должности путем назначения на нее лица, обладающего высокой квалификацией.

Соединенные Штаты Америки подчеркивают, что данное решение никоим образом не создает прецедента в том, что касается назначения других представителей Действующего председателя или иных высокопоставленных лиц.

Прошу приложить настоящее заявление к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

**Дополнение 2 к MC.DEC/3/06/Corr.1**

## **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 79 (ГЛАВА 6) ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХЕЛЬСИНКИ**

со стороны делегации Турции:

"Турция хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 79 (глава 6) Заключительных рекомендаций консультаций в Хельсинки.

Мы присоединились к консенсусу с тем, чтобы не препятствовать принятию данного решения о создании новой структуры для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми. Борьба с торговлей людьми является одной из первоочередных задач ОБСЕ и требует непрерывных, последовательных шагов на политическом уровне. Новая структура, созданная в связи с этой неотложной потребностью, представляет собой институциональный механизм особого рода, эффективность которого может быть подтверждена только временем и практикой. Поэтому данная структура ни в коей мере не может создавать прецедента или служить образцом для других потенциальных новых структур, включая "тематические миссии", без предварительных консультаций и разработки для них концептуальных и организационных рамок, а также определения их мандатов и функций.

Турция просит приложить настоящее заявление к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ No. 4/06**  
**РУКОВОДЯЩИЙ СОВЕТ ОБСЕ**  
(MC.DEC/4/06 от 26 июня 2006 года)

Совет министров,

ссылаясь на решения, принятые на встречах СБСЕ/ОБСЕ на высшем уровне в Париже в 1990 году, Хельсинки в 1992 году и Будапеште в 1994 году в отношении Руководящего совета (бывшего Комитета старших должностных лиц), а также на соответствующие решения Совета министров (бывшего Совета),

в соответствии с положениями решений Встреч на высшем уровне 1990, 1992 и 1994 годов, на основании которых Совет министров может вносить в эти решения любые поправки, которые он сочтет необходимыми,

учитывая роль Постоянного совета как главного директивного органа для проведения на регулярной основе политических консультаций и для осуществления руководства повседневной оперативной деятельностью ОБСЕ,

постановляет:

1. Распустить Руководящий совет и передать его функции и задачи, за исключением функций, упомянутых в пункте 3 ниже, Постоянному совету без каких-либо изменений в текущих организационных методах работы Постоянного совета;
2. Продолжать созывать Экономический форум в качестве регулярной встречи ОБСЕ, проводимой вне рамок Руководящего совета, под эгидой Постоянного совета и в соответствии с мандатом и функциями, ранее согласованными государствами-участниками;
3. Подтвердить, с учетом изменений, изложенных в пунктах 1 и 2 выше, все другие положения решений ОБСЕ, относящиеся к Экономическому форуму, в частности, решения, содержащиеся в пунктах 21-32 главы VII Хельсинкских решений 1992 года, касающихся мандата, организации и функций Экономического форума, а также в пункте 20 главы IX Будапештских решений 1994 года и в Решении No. 10/04 Совета министров;
4. Уполномочивает Постоянный совет принимать, по мере необходимости, все решения, связанные с мандатом, функциями и методами работы Экономического форума.

## **РЕШЕНИЕ No. 5/06** **ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ**

(MC.DEC/5/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

высказывая вновь глубокую обеспокоенность по поводу негативных последствий организованной преступности для мира, стабильности и безопасности,

будучи обеспокоен тем, что организованная преступность становится все более эффективной в эксплуатации нашей глобализованной экономики и открытых обществ и представляет собой растущий многомерный вызов всем государствам-участникам во всем районе ОБСЕ,

будучи обеспокоен тем, что организованная преступность распоряжается огромными богатствами и может оказывать чудовищное влияние, потенциально подрывая демократические ценности в наших обществах и угрожая прямо или косвенно спокойствию и безопасности обычных граждан,

будучи также обеспокоен вызовами и угрозами, исходящими от связей между организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным оборотом оружия и наркотиков, коррупцией и терроризмом, а также другими формами транснациональной и внутригосударственной преступной деятельности,

будучи убежден, что борьба с организованной преступностью должна оставаться центральным элементом нашей политики по обеспечению спокойствия и безопасности наших граждан, как на национальном уровне, так и путем международного сотрудничества,

подчеркивая, что с организованной преступностью можно эффективнее всего бороться при помощи демократических институтов, уважающих права человека и верховенство закона и подотчетных гражданам и гражданскому обществу,

подчеркивая ключевую роль, которую играет действенная и эффективная система уголовного правосудия для поддержания общественного спокойствия и безопасности,

признавая, что политика и деятельность, касающиеся системы уголовного правосудия, должны включать в себя и охватывать, среди прочего, предупреждение преступности, правоохранительную деятельность, полицию, судебную систему, уголовное преследование, адвокатов и уголовно-пенитенциарные системы,

признавая, что эффективные и действенные системы уголовного правосудия могут создаваться лишь на основе верховенства закона и защиты прав человека, и что верховенство закона само по себе требует защиты таких систем уголовного правосудия,

признавая, что эффективные и действенные системы уголовного правосудия, основанные на верховенстве закона, являются предпосылкой для борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков



и оружия, терроризмом, коррупцией и другими формами транснациональной и внутригосударственной криминальной деятельности и что требуются квалифицированные ответы на эти вызовы безопасности в общих рамках системы уголовного правосудия,

признавая непреходящее значение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в поддержке их использования и применения и приветствуя расширение сотрудничества между Секретариатом ОБСЕ, ЮНОДК и Комиссией ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

признавая деятельность других органов Организации Объединенных Наций и других международных форумов в области верховенства закона,

признавая значение выполнения обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и, там, где это необходимо, дополнительных протоколов к ней и обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции как средства борьбы с организованной преступностью и коррупцией и средства укрепления международного сотрудничества в уголовных делах,

принимая к сведению соответствующие конвенции и протоколы к ним, выработанные в рамках Совета Европы,

принимая к сведению итоги семинаров и практикумов ОБСЕ, состоявшихся в 2005 и 2006 годах, по вопросам международного правового сотрудничества в уголовных делах, предупреждения терроризма, незаконных наркотиков и другим формам незаконного оборота,

признавая, что ОБСЕ необходимо сфокусировать внимание на укреплении международно-правового сотрудничества и совершенствовании систем уголовного правосудия как части своей общей повестки дня в области безопасности в координации с Организацией Объединенных Наций и другими многосторонними форумами,

1. Настоятельно призывает государства-участники продолжать борьбу с организованной преступностью, как важной угрозой, и по возможности, укреплять выполнение своих соответствующих международно-правовых обязательств и политических обязательств ОБСЕ во всех областях их систем уголовного правосудия;
2. Рекомендует рассмотреть возможность принятия, при необходимости, национальных планов, касающихся проблем, связанных с безопасностью, и применять интегрированный подход с учетом того факта, что каждый элемент системы уголовного правосудия оказывает воздействие на другие элементы;
3. Предлагает государствам-участникам рассмотреть возможность проведения самооценки своих систем уголовного правосудия, используя, при необходимости, инструменты, предоставленные международными организациями, такие, как инструментарии оценки ЮНОДК/ОБСЕ, и использовать, если это необходимо, наилучшим образом другие имеющиеся в распоряжении инструменты, включая

инструменты Совета Европы (ЕКЭП) и других организаций, научных сообществ или юридических ассоциаций;

4. Настоятельно призывает государства-участники уделять надлежащее внимание добросовестности и профессионализму правоохранительных учреждений и органов уголовного преследования, эффективному отправлению правосудия и надлежащей работе судебной системы, независимости судов и должному функционированию пенитенциарной системы и изучить возможные альтернативы наказанию в виде лишения свободы;

5. Рекомендует в качестве части планирования политики в области предупреждения организованной преступности и борьбы с ней усовершенствование сбора и анализа данных, разработку и использование в странах оценок опасностей и угроз и развитие обмена информацией и примеров наилучшей практики в той степени, в какой это еще не сделано;

6. Рекомендует наращивать национальные усилия в области международного сотрудничества, координации и обмена информацией в качестве важного шага в области противодействия транснациональной организованной преступности;

7. Настоятельно призывает государства-участники расширять международно-правовое сотрудничество в уголовных делах путем, среди прочего, рассмотрения вопроса о присоединении в качестве сторон к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и, если необходимо, дополнительных протоколов к ней, Конвенции ООН против коррупции, а также путем выполнения своих обязательств по этим и другим многосторонним и двусторонним инструментам правового сотрудничества, участниками которых они являются, в том числе путем соответствующего использования надлежащих статей о взаимной правовой помощи и экстрадиции;

8. Настоятельно призывает государства-участники рассмотреть возможность присоединения, в случае необходимости, к Конвенции о передаче осужденных лиц (Страсбург, 21 ноября 1983 года) и Дополнительному протоколу к ней от 1997 года и рассмотреть возможность вступления в двусторонние соглашения, дополняющие данную Конвенцию, для облегчения передачи осужденных лиц;

9. Поддерживает международное полицейское сотрудничество и принимает к сведению итоги встречи руководителей полицейских ведомств стран ОБСЕ, состоявшейся в Брюсселе 24 ноября 2006 года, включая предложение о проведение регулярных встреч, когда такие встречи координируются и проводятся с учетом других встреч руководителей полицейских ведомств;

10. Рекомендует предпринять усилия по расширению связей с населением, в том числе путем сотрудничества между правоохранительными органами и организациями гражданского общества, с тем чтобы граждане могли более ясно осознавать свои гражданские права, испытывать большее доверие к системе уголовного правосудия как гаранту этих прав и чувствовать себя комфортно при обращении в соответствующие органы;

- 11.a) Поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в пределах их мандатов, уделять повышенное внимание в своей политике и деятельности ключевой роле системы уголовного правосудия в организационном строительстве и содействии верховенству закона, а также сотрудничать и более тесно координировать работу, с тем чтобы лучше учитывать взаимодействие между компонентами этих систем;
- b) поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в пределах их мандатов, развивать и консолидировать существующие знания и опыт в области уголовного правосудия и борьбы с организованной преступностью;
- c) поручает Генеральному секретарю поддерживать и развивать международно-правовое сотрудничество в уголовных делах между государствами-участниками, принимая также во внимание рамки, предоставленные Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности, и поддерживая Конференцию ее участников, и продолжать сотрудничать с ЮНОДК по вопросам, в частности, борьбы с организованной преступностью и оборотом незаконных наркотиков;
- d) поручает Генеральному секретарю и БДИПЧ регулярно информировать государства-участники и представить государствам-участникам совместный письменный доклад по вопросу о выполнении вышеупомянутых задач до летнего перерыва в 2007 году;
- e) поручает Постоянному совету принять к сведению вышеупомянутый доклад и рассмотреть, в случае необходимости, возможность дальнейших шагов;
- f) поручает Генеральному секретарю и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая БДИПЧ, при необходимости координируя работу и сотрудничая с другими международными организациями и институтами, быть готовыми реагировать на проектные предложения и просьбы о сотрудничестве от государств-участников и рассматривать возможности содействия программам подготовки, делая все это в рамках своих соответствующих мандатов и при наличии взносов на эти цели;
- g) подчеркивает значение расширения единства и преемственности усилий всех соответствующих органов ОБСЕ, а также укрепления сотрудничества со специализированными учреждениями. В этом контексте поручает Генеральному секретарю укреплять координацию такой деятельности в рамках имеющихся ресурсов и мандатов. Предлагает государствам-участникам оказывать поддержку этой деятельности.

**РЕШЕНИЕ No. 6/06**  
**ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ**  
**КРИМИНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**  
**УТЕРЯННЫХ/ПОХИЩЕННЫХ ПАСПОРТОВ И ДРУГИХ**  
**ДОКУМЕНТОВ НА ВЪЕЗД И ВЫЕЗД**  
(MC.DEC/6/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательство государств – участников ОБСЕ предупреждать терроризм и бороться с ним во всех его формах и проявлениях,

ссылаясь на юридические обязательства государств-участников по соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и политические обязательства, принятые ими в этом контексте,

ссылаясь, в частности, на то, что государства-участники обязались в рамках Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом, Решения Маастрихтской встречи Совета министров о надежности документов на въезд и выезд (MC.DEC/7/03) и Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима (MC.DOC/2/05) укреплять надежность документов на въезд и выезд и безопасность границ и пограничного режима для недопущения передвижения террористов и террористических групп, облегчая одновременно свободное и безопасное передвижение граждан,

признавая важность трансграничного обмена информацией и сотрудничества в борьбе с глобальной организованной преступностью и терроризмом,

ссылаясь на свое решение No. 4/04, гласящее, что государствам – участникам ОБСЕ следует оперативно передавать информацию о всех случаях утери и хищения документов для зарубежных поездок, как зарегистрированных за конкретным лицом, так и бланков (незакрепленных за конкретным лицом) в службу автоматизированного поиска базы данных о похищенных/утерянных документах на въезд и выезд (САП-БДПД) Интерпола в соответствии с руководящими принципами Интерпола по защите данных и соглашениями между Интерполом и соответствующими государствами-участниками;

признавая важную роль, которую это решение сыграло в укреплении базы данных Интерпола,

отмечая, что террористы и другие криминальные элементы продолжают пересекать границы государств-участников, используя утерянные или похищенные паспорта,

отмечая, что Генеральный секретариат Интерпола разработал технические платформы\*, которые после внедрения в национальные системы пограничного контроля государств-участников могут позволить обеспечить автоматический доступ

---

\* Интегрированные решения – стационарная сеть базы данных Интерпола и мобильная сеть базы данных Интерпола (ССБДИ и МСБДИ).

для запросов в режиме реального времени к базе данных для пользователей передовой линии/пограничного контроля,

отмечая позитивные результаты активного использования САП-БДПД Интерпола правоохранными органами передовой линии в некоторых государствах – участниках ОБСЕ и признавая, что САП-БДПД является мощным инструментом в предотвращении передвижения террористов и других криминальных элементов по подложным документам, и стремясь в этой связи еще более укрепить использование САП-БДПД по всему региону ОБСЕ,

1. Призывает государства-участники, которые пока этого не делают, приступить к незамедлительному выполнению решения No. 4/04 Совета министров;
2. Постановляет, что все государства – участники ОБСЕ должны сделать все от них зависящее, чтобы обеспечить национальных конечных пользователей правоохранительной системы передовой линии интегрированным доступом в режиме реального времени к САП-БДПД Интерпола путем внедрения, где это уместно, технических платформ Интерпола, как только это будет возможно в финансовом и техническом отношении;
3. Призывает государства – участники ОБСЕ предоставить в распоряжение Интерпола контакт, функционирующий круглосуточно семь дней в неделю, для подтверждения статуса конкретных документов и разрешения "доступов" к базе данных Интерпола в пунктах пограничного контроля своевременным и надлежащим образом;
4. Признавая, что некоторым государствам-участникам может потребоваться экспертная и материальная помощь для внедрения технических платформ Интерпола, побуждает такие государства уточнить свои потребности и направить их в Секретариат для дальнейшей передачи на рассмотрение потенциальным донорам;
5. Поручает Генеральному секретарю содействовать технической помощи в этой области со стороны Интерпола и других компетентных международных организаций запрашивающим государствам-участникам;
6. Поручает Генеральному секретарю содействовать пониманию значения и полезности САП-БДПД в борьбе с терроризмом, организованной преступностью или любой другой преступностью в сотрудничестве с Интерполом и другими соответствующими организациями;
7. Побуждает партнеров ОБСЕ по сотрудничеству добровольно выполнять решение No. 4/04 Совета министров, а также настоящее решение.

**РЕШЕНИЕ No. 7/06**  
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ИНТЕРНЕТА**  
**В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ**  
(MC.DEC/7/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

напоминая о своем предыдущем решении по этому вопросу (MC.DEC/3/04),

будучи по-прежнему серьезно обеспокоен ростом использования Интернета в террористических целях, как это было отмечено в вышеупомянутом решении и иных документах,

вновь подтверждая в данном контексте важность всестороннего уважения права на свободу мнений и свободу выражения, включая свободу искать, получать и передавать информацию, которые жизненно важны для демократии и фактически укрепляются благодаря сети Интернет (PC.DEC/633 от 11 ноября 2004 года) и верховенству закона,

признавая, что в резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций содержится призыв к государствам принимать меры, которые необходимы и уместны, и в соответствии с их обязательствами по международному праву законодательно запретить подстрекательство к совершению террористического акта или актов и предотвращать такое поведение,

вновь подтверждая наши обязательства в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций, в частности осуществлять "координацию усилий, предпринимаемых на международном и региональном уровнях в целях борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях в сети Интернет" и "использование сети Интернет в качестве инструмента борьбы с распространением терроризма, признавая при этом, что государствам может потребоваться помощь в этих вопросах",

принимая во внимание сделанный в докладе Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (S/2006/737 от 15 сентября 2006 года) вывод, что ряд государств сообщили о том, что они изучают возможность введения в своем внутреннем законодательстве запрета на подстрекательство применительно к сети Интернет,

отмечая недавно принятые документы, в частности Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма, в части обязательств государств-участников этой Конвенции ввести уголовную ответственность за публичное подстрекательство к совершению террористического преступления, вербовку и подготовку в целях терроризма,

напоминая о Конвенции Совета Европы по киберпреступности (2001), единственном юридически обязательном многостороннем инструменте, непосредственно посвященном киберпреступности, в частности обеспечивающем общеправовые рамки для международного сотрудничества между государствами-участниками этой Конвенции в борьбе с киберпреступностью, и ее Дополнительном

протоколе, касающемся криминализации актов расизма и ксенофобии, совершаемых с помощью компьютерных систем,

признавая обязательство, принятое на саммите "Группы восьми" (Санкт-Петербург, Российская Федерация, 16 июля 2006 года) об эффективном противодействии попыткам злонамеренного использования киберпространства в целях терроризма, включая подстрекательство к совершению террористических актов, передаче информации и планированию террористических актов, а также вербовку и подготовку террористов, и, в частности, отмечая роль действующей круглосуточно семь дней в неделю Сети "Группы восьми" по борьбе с компьютерными преступлениями для противодействия уголовному поведению в киберпространстве,

напоминая об итогах Специального совещания ОБСЕ по взаимосвязи между расистской, ксенофобской и антисемитской пропагандой в Интернете и преступлениями на почве ненависти (Париж, 15-16 июня 2004 года), а также об итогах Экспертного семинара ОБСЕ по борьбе с использованием Интернета в террористических целях (Вена, 13-14 октября 2005 года) и Экспертного семинара ОБСЕ и Совета Европы по теме "Предупреждение терроризма: борьба с подстрекательством и иной террористической деятельностью" (Вена, 19-20 октября 2006 года), и соответствующей работе, проделанной Секретариатом и институтами ОБСЕ, в частности Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и БДИПЧ,

принимая во внимание различные национальные подходы к определению информации "незаконного" и "нежелательного" содержания и различные меры применения незаконной и нежелательной информации в киберпространстве, такие как возможное использование оперативных данных, полученных из переписки и информации в Интернете, для закрытия веб-сайтов террористических организаций и веб-сайтов тех, кто их поддерживает,

будучи обеспокоен продолжающимися атаками хакеров, которые, хотя и не будучи связанными с терроризмом, все-таки демонстрируют наличие экспертных знаний в этой области, и тем самым, обеспечивают возможность террористических кибератак на компьютерные системы, влияющих на функционирование критических инфраструктур, финансовых учреждений или других жизненно важных сетей,

1. Постановляет активизировать деятельность ОБСЕ и ее государств-участников, главным образом путем укрепления международного сотрудничества в деле противодействия использованию Интернета в террористических целях;
2. Призывает государства-участники рассмотреть возможность принятия всех соответствующих мер по защите критической информационной инфраструктуры и информационных сетей от угрозы кибернападения;
3. Призывает государства-участники рассмотреть возможность присоединения в качестве сторон к существующим международным и региональным правовым инструментам, включая конвенции Совета Европы о киберпреступности (2001) и о предупреждении терроризма (2005), и выполнять свои обязательства по этим инструментам;

4. Побуждает государства-участники, в случае необходимости, присоединиться к действующей круглосуточно семь дней в неделю Сети "Группы восьми" по борьбе с компьютерными преступлениями и назначить соответствующий орган/контактное лицо для связи с этой сетью в целях содействия международному сотрудничеству правоохранительных органов в борьбе со злонамеренным уголовным использованием киберпространства и в уголовных делах, в которых используются электронные доказательства;

5. Призывает государства-участники, при получении просьбы о принятии мер в отношении информации, являющейся противоправной по их внутреннему законодательству и размещенной на сайте под их юрисдикцией, принимать все соответствующие меры, направленные против такой информации, и сотрудничать с другими заинтересованными государствами, в соответствии с их внутренним законодательством и принципом верховенства закона, а также согласно их международным обязательствам, в том числе международным стандартам в области прав человека;

6. Предлагает государствам-участникам расширить их мониторинг веб-сайтов террористических/насильственно-экстремистских организаций и их сторонников, а также активизировать обмен информацией в рамках ОБСЕ и других соответствующих форумов по использованию Интернета в террористических целях и мерам противодействия, в соответствии с внутренним законодательством, обеспечивая в то же время соблюдение международных обязательств и стандартов в области прав человека, в том числе касающихся прав на неприкосновенность частной жизни, свободу мнений и свободу выражения, и верховенство закона. Следует избегать дублирования с деятельностью, осуществляемой в рамках других международных форумов;

7. Рекомендует государствам-участникам изучить возможность более активного вовлечения институтов гражданского общества и частного сектора в деятельность по предупреждению и противодействию использованию Интернета в террористических целях;

8. Побуждает государства-участники принять участие в запланированной на май 2007 года "Политической конференции ОБСЕ по партнерству государственного и частного секторов в противодействии терроризму" в Вене, на которой основное внимание будет уделено жизненно важной роли частного сектора, включая деловые круги, гражданское общество и средства массовой информации, которую они могут играть совместно с правительствами в предупреждении терроризма и борьбе с ним;

9. Поручает Генеральному секретарю развивать, главным образом через Контртеррористическую сеть ОБСЕ, обмен информацией об угрозе, возникающей в связи с использованием Интернета в террористических целях, включая подстрекательство, вербовку, сбор средств, подготовку, выбор целей и планирование террористических актов, и информацией о законодательных и иных мерах, принимаемых с целью противодействия этой угрозе.



**РЕШЕНИЕ No. 8/06**  
**ДАЛЬНЕЙШИЕ УСИЛИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТОВ**  
**ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ И О ЗАПАСАХ**  
**ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(МС.DEC/8/06 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

стремясь к дальнейшему развитию Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой на 11-й встрече Совета министров, Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО), Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и других соответствующих решений, принятых в рамках ОБСЕ,

будучи преисполнен решимости продолжать осуществление Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней путем содействия сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО, в том числе опасности его перенаправления на нелегальные рынки и его попадания в руки террористов и других преступных групп,

отмечая, что наличие в некоторых государствах региона ОБСЕ излишних и/или ожидающих уничтожения запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, включая жидкое ракетное топливо ("меланж"), сопряжено с рисками для безопасности, и вновь подтверждая намерение ОБСЕ рассмотреть вопрос об оказании государствам по их просьбе помощи в уничтожении этих запасов и/или совершенствовании практических мер по управлению запасами и обеспечению их безопасности,

1. приветствует достигнутый в ОБСЕ к настоящему моменту прогресс в осуществлении Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, включая разработку проектов, нацеленных на ограничение масштабов и сокращение опасности, сопряженной с наличием излишков ЛСО, а также запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывательных устройств, включая жидкое ракетное топливо ("меланж");
2. с признательностью принимает к сведению ведущуюся в Форуме по сотрудничеству в области безопасности работу над руководствами по лучшей практике в области запасов обычных боеприпасов;
3. принимает к сведению доклад о ходе дальнейшего осуществления Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, представленный четырнадцатой встрече Совета министров в соответствии с его решением No. 8/05;
4. принимает к сведению также доклад о ходе дальнейшего осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, представленный четырнадцатой встрече Совета министров;

5. призывает Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) продолжать усилия по всестороннему рассмотрению этих проблем как в рамках региона ОБСЕ, так и за его пределами, руководствуясь принятой в ОБСЕ концепцией сотрудничества в области безопасности и взаимодействуя с другими международными форумами;
6. поручает ФСБ представить через своего Председателя доклад о ходе дальнейшего осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов 15-й встрече Совета министров в 2007 году.

**РЕШЕНИЕ №. 9/06**  
**БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ЛЕГКОГО**  
**И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ ПО ВОЗДУХУ**

(МС.DEC/9/06 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

стремясь к дальнейшему развитию Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, принятой на 11-й встрече Совета министров, Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО), Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и других соответствующих решений, принятых в рамках ОБСЕ,

вновь заявляя о своей поддержке осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней,

будучи преисполнен решимости содействовать уменьшению опасности перенаправления ЛСО на нелегальный рынок, в частности с помощью усилий по борьбе с незаконным оборотом ЛСО по воздуху,

приветствуя включение темы незаконного оборота ЛСО по воздуху в повестку дня Форума по сотрудничеству в области безопасности,

приветствуя дополнительный вклад, который Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды может внести в обсуждение этой темы,

1. Одобряет решение Форума по сотрудничеству в области безопасности о проведении специального заседания по этой теме в первом квартале 2007 года;
2. Поощряет широкое участие в этом специальном заседании, в том числе представителей сектора грузовых авиаперевозок, а также компетентных международных организаций; и
3. Поручает Форуму по сотрудничеству в области безопасности и далее держать этот вопрос в поле зрения и докладывать о достигнутом прогрессе и результатах в рамках общего доклада о ходе осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.

**РЕШЕНИЕ №. 10/06**  
**СОДЕЙСТВИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**  
**РЕЗОЛЮЦИИ 1540 (2004) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ**  
**ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**  
(МС.DEC/10/06 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

будучи убежден в существовании угрозы того, что негосударственные субъекты, такие как террористы и другие криминальные группы, могут приобретать, разрабатывать, осуществлять оборот или применять ядерное, химическое и биологическое оружие и средства их доставки, а также связанные с этим материалы,

ссылаясь на обязательства ОБСЕ, в частности, Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, принятые 3 декабря 1994 года,

стремясь далее продемонстрировать приверженность государств – участников ОБСЕ по выполнению обязательств резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и резолюции 1673 (2006) Совета Безопасности ООН, в частности, посредством предоставления, при необходимости, дополнительной информации о выполнении на национальном уровне, как это рекомендовано в докладе Комитета Совета Безопасности ООН от апреля 2006 года, учрежденного резолюцией 1540 (2004) (Комитет 1540),

поддерживая решение ФСБ продолжать заниматься этим вопросом в 2007 году, в том числе путем возможного дальнейшего обмена мнениями, при необходимости также и с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, относительно выполнения резолюции 1540 СБ ООН в целях, среди прочего, того, чтобы государства-участники развивали усилия ООН по распространению извлеченных уроков, обмену опытом и облегчению определения потребностей в помощи для выполнения на национальном уровне скоординированным образом и при полном сотрудничестве с Комитетом 1540,

приветствует и подчеркивает значение решения №. 10/06 ФСБ о содействии выполнению на национальном уровне резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

**РЕШЕНИЕ №. 11/06**  
**БУДУЩИЙ ДИАЛОГ ПО ТРАНСПОРТУ В ОБСЕ**  
(MC.DEC/11/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

вновь подтверждая связанные с транспортом обязательства в регионе ОБСЕ, в частности обязательства, сформулированные в Документе-стратегии в области экономического и экологического измерения, принятом Советом министров в Маастрихте (2003 год), и других соответствующих документах ОБСЕ,

принимая во внимание важность дальнейших шагов в развитие итогов экономико-экологических форумов,

признавая чрезвычайную важность обеспечения безопасности транспортных сетей и развития транспорта для углубления регионального экономического сотрудничества и укрепления стабильности в регионе ОБСЕ,

отмечая решающую роль транспорта в развитии торговли и дальнейшем экономическом развитии в регионе ОБСЕ,

опираясь на резюме выводов и рекомендаций 14-го Экономического форума ОБСЕ и приветствуя преемственность, достигнутую при осуществлении различных последующих мероприятий, таких как:

- семинар по вопросам безопасности городского транспорта, состоявшийся в Вене 4-5 мая 2006 года,
- совместный семинар Международной организации труда и ОБСЕ по вопросам безопасности в портах, состоявшийся в Антверпене, Бельгия, 4-6 октября 2006 года;
- семинар по вопросам транспорта, безопасности и окружающей среды, состоявшийся в Тенсберге, Норвегия, 16-18 октября 2006 года,
- совместный семинар ОБСЕ и ЕЭК ООН по Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, состоявшийся в Москве 17-18 октября 2006 года,

признавая, что сотрудничество между государствами и между соответствующими заинтересованными сторонами играет решающую роль для адекватного противостояния вызовам в сфере транспорта, и признавая, что для достижения необходимых результатов в более долгосрочной перспективе необходим комплексный подход, включающий деятельность по наращиванию потенциала и осуществлению последующих мероприятий,

будучи убежден в том, что ОБСЕ может поддержать, укрепить и дополнить существующие инициативы в области транспорта путем предоставления соответствующих рамок для диалога, проводимого на основе ее всеобъемлющего мандата в области безопасности и сотрудничества,

приветствуя существующее сотрудничество между структурами ОБСЕ и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и признавая важность дальнейшего укрепления сотрудничества с другими международными организациями и институтами в индивидуальном порядке и в тесном взаимодействии с государствами-участниками,

ссылаясь на Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, как на один из важнейших элементов Хартии европейской безопасности 1999 года, для дальнейшего укрепления сотрудничества и взаимодействия ОБСЕ с другими международными организациями с целью дальнейшего повышения уровня всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ,

отмечая, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с особыми вызовами, обусловленными отсутствием у них выхода к открытому морю, их зависимостью от услуг в области транзита и проблемами, связанными с получением доступа на рынки,

принимая во внимание совместное заявление делегаций центральноазиатских государств-участников (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан), сделанное в ходе 14-го Экономического форума,

признавая, что удовлетворение потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, требует безотлагательного внимания и является длительным процессом,

приветствуя и признавая значимость Алма-атинской декларации и Алма-атинской программы действий (АПД): удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита, принятой Международной конференцией министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок в Алматы 28-29 августа 2003 года, и далее приветствуя роль Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (ООН-КВПНРОГ) в этой связи,

стремясь поддержать среднесрочный обзор хода осуществления АПД,

признавая далее вызовы и возможности, которые развитие транспорта и безопасность транспорта сулят государствам-участникам, и необходимость более тесной координации и обмена лучшей практикой,

подтверждая значимость роли Маастрихтского документа-стратегии ОБСЕ, в котором государства-участники взяли на себя обязательства углублять координацию в областях экономического сотрудничества, надлежащего управления, устойчивого развития и защиты окружающей среды,

считая, что в рамках своего всеобъемлющего подхода к безопасности ОБСЕ могла бы вносить свой вклад в решение проблем в области транспорта путем, в частности:

- оказания поддержки принятию и осуществлению правовых документов и других инструментов, разработанных соответствующими организациями, содействующими развитию транспорта и торговли,
- предоставления политической поддержки и формата для диалога в том, что касается дальнейшего развития транспортных коридоров и сетей без ущерба транспортным интересам любых государств-участников, и выполнения роли катализатора между национальными и международными субъектами,
- уделения должного внимания связанным с транспортом вопросам транзита, при этом специально учитывая особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и оказания содействия диалогу и сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ и партнерами ОБСЕ по сотрудничеству,
- поощрения развития более прочных партнерских отношений между государствами-участниками и соответствующими международными органами, занимающимися проблемами транспорта, в частности развития транспорта и безопасности транспорта,
- оказания содействия широкому распространению и внедрению лучшей практики и стандартов, разработанных соответствующими организациями в области безопасности транспорта, и оказания содействия углублению координации в этой области среди государств-участников и партнерских организаций;
- оказания содействия внедрению надлежащей практики государственного и корпоративного управления и борьбы с коррупцией в области транспорта и развития торговли, в частности в связи с таможенными и трансграничными операциями и развитием инфраструктуры,
- обеспечения всестороннего и регулярного применения соответствующих положений Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима,
- оказания содействия и поддержки диалогу государственного и частного секторов по вопросам, касающимся транспорта,
- подчеркивания взаимосвязей между развитием транспорта и окружающей средой и оказания содействия выбору экологически устойчивых решений в сфере транспорта, и
- оказания содействия диалогу по вопросам транспорта и более широким вопросам, связанным с транспортом, в контексте процедур урегулирования конфликтов в регионе ОБСЕ,

1. Призывает государства-участники углублять сотрудничество между собой и с соответствующими международными организациями по вопросам, связанным с транспортом, а именно путем использования существующих международно признанных правовых документов, стандартов и лучшей практики;
2. Стремится углублять существующее сотрудничество с ЕЭК ООН в рамках Меморандума о взаимопонимании в отношениях между двумя организациями, в частности путем предоставления политической поддержки для:
  - 2.1 выполнения государствами-участниками соответствующих конвенций по примеру, разработанному в рамках пилотного проекта на базе Международной конвенции о гармонизации контроля грузов на границах от 21 октября 1982 года;
  - 2.2 осуществлению Генерального плана проектов Трансъевропейской магистрали (ТЕМ) и Трансъевропейской железной дороги (ТЕЖ) и второго этапа проекта евразийских транспортных звеньев;
3. Поручает Постоянному совету содействовать углублению сотрудничества между государствами-участниками и осуществить инициативы по укреплению диалога по вопросам транспорта в рамках ОБСЕ, в том числе путем регулярного обзора, в соответствующих случаях, связанных с транспортом обязательств, как это предусматривается в существующем механизме обзора, с целью принятия конкретных мер там, где это может потребоваться;
4. Поручает Секретариату, в тесной консультации с государствами-участниками, укреплять сотрудничество с соответствующими партнерскими организациями там, где ОБСЕ могла бы предложить сравнительные преимущества, специальный опыт и дополнительный вклад, направленные на наращивание потенциала, обмен лучшей практикой, повышение осведомленности и активизацию диалога по вопросам транспорта среди государств-участников ОБСЕ;
5. Поручает структурам ОБСЕ, в рамках их соответствующих мандатов, оказывать поддержку государствам-участникам, по их просьбе, в связи с выполнением ими соответствующих обязательств ОБСЕ и в связи с мобилизацией международной помощи, принимая во внимание роль соответствующих международных организаций;
6. Постановляет поддержать выполнение Алма-атинской программы действий (АПД) в регионе ОБСЕ с целью повышения транзитного потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, путем укрепления регионального политического диалога и оказания поддержки соответствующим структурам Организации Объединенных Наций в осуществлении их программ по созданию потенциала;
7. Призывает Секретариат укреплять сотрудничество с ООН – КВПНРОГ в этой области, а именно в рамках среднесрочного обзора АПД;
8. Поручает Постоянному совету и Секретариату предоставлять государствам-участникам ОБСЕ, по их просьбе, помощь в осуществлении АПД и оказании им содействия в мобилизации необходимой международной помощи, принимая во внимание роль соответствующих международных организаций;



9. Приветствует предложение правительства Таджикистана провести в 2007 году конференцию ОБСЕ по перспективам развития трансазиатской и евроазиатской транзитных транспортных магистралей через Центральную Азию в период до 2015 года;

10. Постановляет созвать, в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ, в тесном сотрудничестве с правительством Таджикистана и совместно с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями вышеупомянутую конференцию, с целью повышения осведомленности и укрепления политического диалога по вопросам развития транспорта в Центральной Азии и через Центральную Азию, включая соседние с этим регионом государства – участники ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству;

Поручает Секретариату подготовить доклад Подкомитету по экономическим и экологическим вопросам Постоянного совета, посвященный ходу подготовительного процесса;

11. Поручает Постоянному совету, Секретариату и полевым присутствиям ОБСЕ, в рамках их существующих мандатов, продолжать оказывать поддержку государствам-участникам в их усилиях по созданию надлежащих условий для обеспечения благоприятного делового климата, неизбежно связанного с развитием транспорта, путем оказания содействия запущенному в 2006 году проекту разработки Руководства по наилучшей практике формирования позитивного делового и инвестиционного климата и путем организации заседаний за "круглым столом" с бизнес-сообществом с целью содействия транспарентности и обсуждения вопросов коррупции;

12. Стремится к разработке дальнейших возможностей для сотрудничества между государствами-участниками, опираясь на международные конвенции, участниками которых они являются и которые содержат взаимно согласованные стандарты, с целью активизации применения национального законодательства, связанного с нелегальной транспортировкой опасных отходов;

13. Призывает государства-участники рассмотреть возможность подписания и ратификации международных соглашений, направленных на уменьшение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности, в частности транспортной деятельности, на окружающую среду, и настоятельно призывает государства-участники, которые являются сторонами таких соглашений, выполнять их;

14. Призывает государства-участники стимулировать, применять и распространять лучшие виды практики в области технического прогресса, направленные на уменьшение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности, в частности транспортной деятельности, на окружающую среду.

**РЕШЕНИЕ №. 12/06**  
**ДИАЛОГ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБСЕ**  
(MC.DEC/12/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательства в области энергетики, содержащиеся в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на Маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году,

признавая, что высокий уровень энергетической безопасности требует предсказуемого, надежного, экономически приемлемого, коммерчески оправданного и экологически безопасного энергоснабжения, которое может быть обеспечено с помощью долгосрочных контрактов в соответствующих случаях,

осознавая, что безопасность спроса и согласованные действия производителей и потребителей энергоресурсов также чрезвычайно важны для укрепления энергетической безопасности,

отмечая, что проблему растущей энергетической взаимозависимости между странами-производителями, странами-потребителями и странами транзита необходимо решать в рамках диалога в духе сотрудничества, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться выгодами от такой взаимозависимости и далее содействовать укреплению глобальной энергетической безопасности с должным учетом интересов всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание, что этот диалог должен укреплять партнерские отношения между странами-производителями, странами-потребителями и странами транзита с целью укрепления глобальной энергетической безопасности в рамках всеобъемлющего и согласованного подхода и с привлечением промышленных кругов и гражданского общества,

рассматривая наличие надежных и стабильных источников поставок углеводородов в государства-участники и из государств – участников ОБСЕ в качестве благоприятного условия для развития долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества в области энергетики,

принимая к сведению усилия по диверсификации предложения и спроса на энергоносители, диверсификации источников энергоресурсов и маршрутов их транспортировки, а также по наращиванию гибкости систем транспортировки энергоресурсов за счет расширения маршрутов поставок или их оптимизации, включая прямые транспортные связи между поставщиками и потребителями, в случае необходимости, и повышению эффективности использования энергоресурсов при должном внимании к вопросам экологии,

будучи преисполнен решимости поддерживать дальнейшее развитие и использование новых и возобновляемых источников энергии и,

признавая, что крупномасштабное использование возобновляемых источников энергии могло бы внести значительный вклад в обеспечение долгосрочного энергоснабжения без негативного влияния на климат,

учитывая важность надлежащего государственного и корпоративного управления, обеспечения прозрачности рынков и регионального сотрудничества в энергетическом секторе для укрепления и повышения энергетической безопасности при одновременном учете интересов всех заинтересованных сторон,

отмечая усилия ОБСЕ по повышению осведомленности о вызовах в области энергетической безопасности и обеспечению платформы для диалога по энергетической безопасности, наращиванию и развитию регионального и глобального сотрудничества в области энергетической безопасности,

принимая к сведению деятельность в области энергетической безопасности, уже осуществленную ОБСЕ в 2006 году,

1. Выражает поддержку принципам и целям укрепления энергетической безопасности, одобренным на Саммите "Группы восьми" в Санкт-Петербурге, Российская Федерация;
2. Поручает Постоянному совету и, в тесном взаимодействии и консультации с государствами-участниками, Секретариату ОБСЕ развивать диалог по энергетической безопасности, в том числе на экспертном уровне, с участием стран-производителей, стран-потребителей и стран транзита;
3. Поручает Постоянному совету и Секретариату ОБСЕ обеспечить повышение осведомленности и расширение диалога для обсуждения принятых "Группой восьми" Плана действий по изменению климата, экологически чистой энергетике и устойчивому развитию (2005 год) и Плана действий по обеспечению глобальной энергетической безопасности (2006 год).

Дополнение к MC.DEC/12/06/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОБСЕ**

со стороны делегации Швеции:

"В связи с принятием решения о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ я хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление от имени делегаций Латвии, Литвы, Республики Молдова, Польши, Швеции, Соединенных Штатов Америки и Украины.

Мы присоединились к консенсусу по данному решению при том понимании, что оно никоим образом не затрагивает какое-либо национальное решение, связанное с транспортировкой энергоресурсов или энергетической безопасностью.

Мы просим присоединить данное интерпретирующее заявление к Журналу сегодняшнего заседания".

**РЕШЕНИЕ №. 13/06**  
**БОРЬБА С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ**  
**И СОДЕЙСТВИЕ ВЗАИМНОМУ УВАЖЕНИЮ И ПОНИМАНИЮ**  
(МС.DEC/13/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

отмечая, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности,

признавая, что проявления дискриминации и нетерпимости угрожают безопасности отдельных лиц и единству общества и могут привести к более широкомасштабным конфликтам и насилию,

отмечая, что содействие культуре взаимного уважения, понимания и равенства и обеспечение равных возможностей для эффективного участия в демократических обществах требуют системного, всеобъемлющего и долгосрочного подхода,

будучи глубоко обеспокоен расистскими, ксенофобскими и дискриминационными публичными выступлениями,

вновь подтверждая необходимость в проявлении государствами-участниками решимости в борьбе со всеми актами и проявлениями ненависти, в том числе преступлениями на почве ненависти, признавая, что усилия, необходимые для борьбы с ними, часто требуют общего подхода, и признавая одновременно своеобразие проявлений и исторического фона каждой формы,

ссылаясь на свои обязательства в области терпимости и недискриминации, провозглашенные в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Парижской хартии для новой Европы 1990 года, документе Краковского симпозиума о культурном наследии государств – участников СБСЕ 1991 года, Хартии европейской безопасности 1999 года, а также в решениях Совета министров ОБСЕ, принятых в Порту (МС(10).DEC/6), Маастрихте (МС.DEC/4/03), Софии (МС.DEC/12/04) и Любляне (МС.DEC/10/05),

отмечая, что ОБСЕ делает особый акцент на борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и на содействии взаимному уважению и пониманию, о чем свидетельствует проведение конференций по антисемитизму и по расизму, ксенофобии и дискриминации (Вена, 2003 год), Конференции по антисемитизму (Берлин, апрель 2004 года), Совещания по вопросу о связи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти (Париж, июнь 2004 года), Конференции на тему терпимости и борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (Брюссель, сентябрь 2004 года) и Конференции по антисемитизму и иным формам нетерпимости (Кордова, июнь 2005 года), и ссылаясь на итоги этих конференций,

вновь подтверждая свою решимость выполнять существующие обязательства по ОБСЕ в области терпимости и недискриминации и отмечая вклад тематических совещаний 2006 года по выполнению в области терпимости, касающихся

межкультурного, межрелигиозного и межэтнического понимания (Алматы), просвещения в области содействия взаимному уважению и пониманию и просвещению в отношении Холокоста (Дубровник) и сбора данных о преступлениях на почве ненависти (Вена),

признавая работу трех личных представителей Действующего председателя в поддержку общих усилий ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и стремясь к рассмотрению Действующим председателем их вклада в эти общие усилия в ходе 2007 года в консультации с государствами-участниками,

отмечая ключевую роль гражданского общества, которую оно может сыграть в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и в содействии взаимному уважению и пониманию,

будучи встревожен любым усилением политических партий, движений и групп, пропагандирующих насилие,

будучи также обеспокоен в этом контексте проявлениями насильственного экстремизма, связанного с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом, агрессивным национализмом и неонацизмом,

напоминая о вкладе ОБСЕ в инициативу ООН "Альянс цивилизаций" в целях укрепления коллективной политической воли и мобилизации совместных действий на институциональном уровне и уровне гражданского общества для содействия взаимному уважению и пониманию и отмечая доклад Группы высокого уровня, представленный Генеральному секретарю ООН 13 ноября 2006 года в Стамбуле, имеющий целью создание под эгидой ООН партнерств между международными организациями, которые разделяют цели "Альянса цивилизаций",

1. Постановляет созвать в первой половине 2007 года Конференцию высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию в развитие Конференции по антисемитизму и другим формам нетерпимости, состоявшейся в Кордове в 2005 году, и приветствует предложение Румынии принять эту конференцию;
2. Поручает Постоянному совету рассмотреть пути дальнейшего укрепления эффективности, единообразия и последовательности в работе ОБСЕ в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией и содействия взаимному уважению и пониманию, начиная с 2007 года, в целях более эффективного выполнения обязательств;
3. Побуждает государства-участники признать тот позитивный вклад, который все лица могут внести в гармоничный плюралистический характер наших обществ путем развития политики, сфокусированной на равенстве возможностей, правах, доступе к правосудию и общественным службам и развитию диалога и эффективного участия;
4. Обязуется повышать осознание ценности культурного и религиозного многообразия как источника взаимного обогащения обществ и признавать значение интеграции в отношении культурного и религиозного многообразия в качестве ключевого элемента, содействующего взаимному уважению и пониманию;

5. Призывает государства-участники бороться с коренными причинами нетерпимости и дискриминации, поощряя развитие всеобъемлющей политики и стратегий внутреннего образования, а также путем укрепления мер просвещения, которые:

- содействуют большему пониманию и уважению различных культур, этносов, религий и вероисповеданий;
- направлены на предупреждение нетерпимости и дискриминации, в том числе против христиан, евреев, мусульман и представителей других религий;
- содействуют просвещению и памяти о трагедии Холокоста, а также о других актах геноцида, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией 1948 года по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него и преступлениях против человечности;

6. Признает важный вклад, который молодежь может внести в борьбу с нетерпимостью и дискриминацией, и поощряет продолжение дальнейшего развития наилучшей практики, такой как просвещение в области прав человека с раннего возраста во всем регионе ОБСЕ, и организацию молодежного мероприятия ОБСЕ в 2007 году с учетом опыта и знаний других соответствующих международных и региональных организаций в этой области в целях избежания дублирования;

7. Постановляет содействовать укреплению возможностей правоохранительных органов путем профессиональной подготовки и составления руководств о наиболее эффективных и подходящих способах реагирования на преступления, связанные с предубеждениями, расширять позитивное взаимодействие между полицией и жертвами и поощрять сообщение жертвами о преступлениях на почве ненависти, в частности путем обучения рядовых сотрудников, осуществления интерактивных программ по улучшению отношений между полицией и населением и обучения в области обеспечения перенаправления жертв для получения помощи и их защиты;

8. Осуждает расистские, ксенофобские и дискриминационные публичные выступления и подчеркивает, что политические представители могут играть позитивную роль в общем содействии взаимному уважению и пониманию и оказывать существенное влияние на разрядку напряженности внутри обществ, выступая против актов и инцидентов, мотивированных ненавистью, и признавая, что все лица могут внести позитивный вклад в гармоничное плюралистическое общество;

9. Признает ключевую роль, которую свободные и независимые СМИ могут играть в демократических обществах, и то серьезное влияние, которое они могут оказывать в плане противодействия или усугубления предубеждений, предрассудков, и в этом смысле поощряет принятие добровольных профессиональных стандартов журналистами, саморегулирование СМИ и другие подходящие механизмы для обеспечения большего профессионализма, точности и приверженности этическим нормам среди журналистов;

10. Подчеркивает важнейшее значение принятия государствами прочных правовых основ, обеспечивающих равенство перед законом и адекватную юридическую защиту, и проведения стратегической политики и планов, содействующих недискриминации и равенству возможностей;

11. Побуждает государства-участники развивать усилия по выполнению своих обязательств в области сбора и поддержания достоверных данных и статистики в области преступлений на почве ненависти, что необходимо для формулирования эффективной политики и выделения надлежащих ресурсов на противодействие инцидентам на почве ненависти, и в этом контексте предлагает также государствам-участникам содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность об инцидентах, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти;
12. Постановляет, что государства-участники должны более активно участвовать в поощрении деятельности гражданского общества путем развития эффективного партнерства и укрепления диалога и сотрудничества между гражданским обществом и государственными властями в области содействия взаимному уважению и пониманию, равенству возможностей и вовлеченности всего общества и борьбы с нетерпимостью, включая создание там, где это необходимо, местных, региональных или национальных механизмов консультаций;
13. Побуждает исполнительные структуры ОБСЕ включать в рамках их существующих мандатов элементы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию в их текущую и будущую деятельность во всем регионе ОБСЕ;
14. Побуждает Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), действуя на основе существующих обязательств, в том числе путем сотрудничества с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ:
  - a) далее укреплять работу в рамках его программы по толерантности и недискриминации, в частности его программ помощи, в целях оказания содействия государствам-участникам, по их просьбе, в осуществлении их обязательств;
  - b) далее укреплять работу консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания в предоставлении поддержки и экспертной помощи государствам-участникам;
  - c) продолжать работать в тесном сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными учреждениями и гражданским обществом, действующим в области содействия взаимному уважению и пониманию и борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе путем сбора данных о преступлениях на почве ненависти;
  - d) продолжать служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательств, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о толерантности и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ;
  - e) укреплять в рамках существующих ресурсов его функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью инциденты и тенденции, и предлагать



рекомендации и содействие государствам-участникам по их просьбе в тех областях, где требуется более адекватная реакция;

15. Побуждает Представителя по вопросам свободы средств массовой информации рассмотреть в рамках имеющихся ресурсов наилучшую практику в вопросах его/ее компетенции, связанной с борьбой с нетерпимостью;

16. Ожидает действий ООН в связи с докладом Группы высокого уровня инициативы "Альянс цивилизаций" в целях изучения надлежащего вклада ОБСЕ в его выполнение.

**РЕШЕНИЕ №. 14/06**  
**АКТИВИЗАЦИЯ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ,**  
**В ТОМ ЧИСЛЕ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, НА**  
**ОСНОВЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО И ИНИЦИАТИВНОГО ПОДХОДА**  
(МС.DEC/14/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

выражая серьезную обеспокоенность тем, что все формы торговли людьми по-прежнему широко распространены в регионе ОБСЕ и за его пределами, несмотря на активизацию национальных и международных усилий по противодействию этому явлению,

считая, что торговля людьми представляет собой тяжкое и гнусное преступление, в результате которого унижается человеческое достоинство и подрываются основы для осуществления прав человека и основных свобод и которое служит питательной средой для организованных преступных сетей,

признавая, что правоохранные меры, уголовное преследование правонарушителей, а также защита, реабилитация, интеграция и, в соответствующих случаях, повторная интеграция потерпевших, включая предоставление им эффективного доступа к правосудию, а также меры предупреждения, включая меры, направленные на пресечение спроса, имеют важное значение для эффективной борьбы с торговлей людьми,

подчеркивая, что сложный характер проблемы торговли людьми требует многомерного подхода и объединенных усилий, которые следует координировать на национальном, региональном и международном уровнях,

вновь заявляя о своей поддержке государств-участников в связи с ратификацией и осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,

вновь подтверждая значение Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая Дополнение к нему, касающееся особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи, одобренное Решением Совета министров в Любляне в 2005 году, и его осуществления государствами-участниками,

принимая к сведению итоги проходившей в ноябре 2006 года Конференции по торговле людьми в целях трудовой эксплуатации/насильственного и недобровольного труда, преследованию преступников, правосудию для жертв,

ссылаясь на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в частности на его статьи 6 и 7, касающихся права на труд и на справедливые и благоприятные условия работы,

1. Призывает государства-участники продолжать взаимодействие на старшем политическом уровне со Специальным представителем по борьбе с торговлей людьми с целью укрепления процесса выполнения обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
2. Настоятельно призывает государства-участники содействовать принятию всеобъемлющего подхода к проблеме борьбы со всеми формами торговли людьми в рамках национальных, региональных и международных механизмов, сотрудничеству и координации действий между сотрудниками правоохранительных органов, трудовых инспекций, органов социальной защиты, медицинских учреждений, иммиграционных и пограничных служб, организаций гражданского общества, служб поддержки потерпевших и бизнес-сообщества, а также между любыми другими соответствующими сторонами, включая также подход, ориентированный на гендерные аспекты. С этой целью государствам-участникам рекомендуется создавать национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, а также назначать национальных координаторов;
3. Настоятельно призывает государства-участники, при поддержке структур и институтов ОБСЕ, если поступит соответствующая просьба, совершенствовать исследования и систему сбора и анализа данных, уделяя должное внимание их конфиденциальности, и, где это возможно, давать статистику с разбивкой по полу, возрасту и другим соответствующим факторам, в зависимости от случая, с тем чтобы можно было лучше оценивать характер и масштабы проблемы и разрабатывать эффективные и целенаправленные меры борьбы с торговлей людьми. С этой целью государствам-участникам рекомендуется рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании аналогичных механизмов независимого мониторинга;
4. Настоятельно призывает государства-участники, в сотрудничестве с международными организациями и НПО, в соответствующих случаях, способствовать снижению для репатриированных жертв уровня риска рецидива, особенно путем устранения таких факторов, как нищета, дискриминация, отсутствие доступа к образованию и экономическим возможностям, сексуальные злоупотребления и бытовое насилие, в результате которых люди чаще становятся объектом торговли людьми, и путем проведения оценок рисков с целью обеспечить, чтобы возвращение жертв происходило с должным учетом вопроса их безопасности;
5. Подчеркивает важность предоставления жертвам торговли людьми эффективного доступа к правосудию, в том числе в области их консультирования и информирования о соответствующих правах на том языке, который они понимают, а также предоставления им возможности для получения компенсации за причиненный вред, и призывает государства-участники выполнять их обязательства, предусмотренные в соответствующих положениях Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;
6. Призывает государства-участники активно бороться с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, в том числе путем:

- a) обеспечения, чтобы их внутреннее уголовное законодательство, касающееся торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, отвечало требованиям Протокола Организации Объединенных Наций по предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказанию за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. С этой целью государства-участники призываются обеспечить должное выявление подобных преступлений и уголовное преследование виновных;
- b) обеспечения, чтобы минимальные трудовые стандарты были отражены в их трудовом законодательстве и чтобы их трудовые законодательства были введены в действие, с тем чтобы уменьшить возможности для торговли людьми в целях трудовой эксплуатации;
- c) введения программ обучения для соответствующих должностных лиц, а также для всех других лиц, которые могут контактировать с предполагаемыми жертвами торговли людьми, и в частности для работников системы здравоохранения, социальных работников, трудовых инспекторов и т. д., с тем чтобы улучшить их возможности по выявлению жертв торговли людьми и перенаправления их для получения помощи и защиты;
- d) обеспечения, чтобы в результате информационных кампаний по повышению осведомленности о проблеме торговли людьми дополнительно не ухудшалось положение уязвимых групп, что может привести к еще большему усугублению их уязвимости с точки зрения нарушения прав человека;
- e) содействия осуществлению стратегий по работе с населением, в том числе в сотрудничестве с соответствующими НПО, с целью донесения информации о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации до общин мигрантов и лиц, выполняющих низкооплачиваемую работу, и особенно в таких уязвимых секторах, как сельское хозяйство, строительство, изготовление одежды или ресторанная индустрия, или в качестве домашней прислуги, с тем чтобы улучшить доступ потерпевших к механизмам помощи и правосудия, и поощрять лица, обладающие сведениями о возможных случаях торговли людьми, направлять потерпевших в соответствующие центры помощи и заявлять в органы дознания, когда есть все основания полагать, что имело место подобное преступление;
- f) разработки и использования современных методик для проведения следственных действий, которые, в частности, позволяли бы выявлять случаи торговли людьми и осуществлять уголовное преследование правонарушителей, опираясь не только на показания потерпевших;
- g) обмена существующей передовой практикой оперативных действий в ходе полицейских расследований случаев торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и обеспечения, чтобы полиция, работающая по случаям торговли людьми, могла регулярно контактировать со своими коллегами из других учреждений, контролирующих условия труда, в зависимости от случая, и комплексно подходить к проблеме определения и защиты прав жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации;

7. Поручает Постоянному совету рассмотреть пути дальнейшего укрепления усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, принимая во внимание соответствующие обязательства ОБСЕ, План действий по борьбе с торговлей людьми и итоги состоявшейся в ноябре 2006 года Конференции по торговле людьми в целях трудовой эксплуатации/насильственного и недобровольного труда, преследованию преступников, правосудию для жертв.

**РЕШЕНИЕ №. 15/06**  
**БОРЬБА С СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ДЕТЕЙ**  
(MC.DEC/15/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

признавая, что сексуальная эксплуатация детей является серьезной и крупномасштабной проблемой во всем регионе ОБСЕ и за его пределами, для которой характерны множественные, взаимосвязанные проявления всех форм сексуальной эксплуатации детей, включая проституцию, детскую порнографию, торговлю детьми в целях их сексуальной эксплуатации, секс-туризм и принуждение детей к браку,

признавая, что сексуальная эксплуатация детей унижает человеческое достоинство и подрывает основы для осуществления прав человека и основных свобод,

считая, что сексуальная эксплуатация детей представляет собой тяжкое и гнусное преступление, совершаемое во многих случаях с участием организованной преступности, и что подобные преступления должны предотвращаться, расследоваться, преследоваться и наказываться по закону с помощью всех имеющихся средств,

подчеркивая необходимость решения широкого круга проблем, в силу которых дети становятся жертвами сексуальной эксплуатации, включая экономическое неравенство, отсутствие доступа к образованию и дискриминацию, в том числе по признаку пола, а также необходимость противодействовать спросу на детскую порнографию и секс-туризм и предупреждать действия правонарушителей,

считая, что сексуальная эксплуатация детей приобретает все более широкие масштабы и распространяется с помощью новых технологий, таких как Интернет,

подтверждая все соответствующие обязательства ОБСЕ,

принимая во внимание резолюцию о борьбе с торговлей детьми и эксплуатацией детей для целей порнографии, принятую Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Брюсселе на ее 15-й ежегодной сессии,

памятуя о соответствующих положениях действующих международных документов по этому вопросу, включая Конвенцию ООН о правах ребенка и Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции ООН о правах ребенка и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, а также о решениях и рекомендациях соответствующих международных органов,

принимая во внимание положения Конвенции Совета Европы о киберпреступности (2001 год), относящиеся к детской порнографии,

ссылаясь на Декларацию и Программу действий первого Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который проходил в Швеции в 1996 году, и Иокогамское глобальное обязательство, принятое вторым Всемирным конгрессом в Японии в 2001 году,

принимая к сведению рекомендации, содержащиеся в Исследовании Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей\*, а также работу Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии,

1. Осуждает сексуальную эксплуатацию детей во всех ее формах, в частности:
  - a) посредством детской проституции и детской порнографии, в том числе путем предложения, получения, обеспечения, предоставления или вербовки ребенка для подобных целей, или получения выгоды от эксплуатации ребенка в подобных целях;
  - b) когда используются принуждение, сила, мошенничество или угрозы, злоупотребление доверием, власть или влияние на ребенка или когда предлагаются или даются деньги или применяются иные формы вознаграждения/оплаты в обмен на сексуальные действия, в том числе в периоды вооруженных конфликтов или в постконфликтных ситуациях;
  - c) производство, распространение, рассылка или передача, предложение или иные способы предоставления всех форм детской порнографии (через компьютерные системы, Интернет или с помощью других средств);
  - d) намеренное приобретение и хранение детской порнографии;
  - e) торговля детьми для целей сексуальной эксплуатации;
2. Призывает государства-участники привести свое законодательство по этому вопросу в соответствие с действующими международными обязательствами и нормами;
3. Настоятельно призывает государства-участники принять всесторонний подход к проблеме сексуальной эксплуатации детей, обращаясь к первопричинам и способствующим факторам, в том числе к проблеме спроса, которая порождает все формы сексуальной эксплуатации детей, и разработать всеобъемлющие и профилактические стратегии и меры, направленные на предупреждение сексуальной эксплуатации детей и борьбу с ней;
4. Настоятельно и со всей решимостью призывает государства-участники принять все правовые меры, необходимые для осуществления уголовного преследования за сексуальную эксплуатацию детей, с применением таких санкций, которые являются эффективными и соразмерными и которые оказывают сдерживающее воздействие.

---

\* Документ A/61/299 Генеральной Ассамблеи ООН был распространен 29 августа 2006 года. Доклад Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей был представлен 11 октября 2006 года Третьему комитету Генеральной Ассамблеи независимым экспертом Паулу Сержиу Пиньейру.

В этой связи побуждает государства-участники рассмотреть такие правовые меры, которые позволят им осуществлять уголовное преследование своих граждан за совершение серьезных сексуальных преступлений в отношении детей даже в том случае, если эти преступления совершаются в другой стране;

5. Призывает государства-участники укреплять возможности правоохранительных органов в целях активного проведения ими расследований преступлений и уголовного преследования правонарушителей;

6. Призывает государства-участники содействовать разработке программ по правовой защите, оказанию помощи, соответствующих медицинских услуг, реабилитации и реинтеграции для детей, являющихся жертвами сексуальной эксплуатации и, когда требуется, обеспечивать безопасное возвращение жертв торговли детьми;

7. Призывает государства-участники повысить степень пропагандистско-просветительской работы на всех уровнях общества для освещения проблемы сексуальной эксплуатации детей;

8. Рекомендует государствам-участникам разработать сопоставимые системы регистрации и обмена данными, непосредственно относящимися к сексуальной эксплуатации детей, уделяя при этом должное внимание конфиденциальности личных данных, и содействовать созданию всеобъемлющих механизмов сбора данных и проведения исследований по проблеме сексуальной эксплуатации детей;

9. Поддерживает меры, принимаемые государствами-участниками во взаимодействии с неправительственными организациями (НПО) и надлежащими представителями соответствующих секторов экономики, такими как индустрия туризма и отдыха или средства массовой информации, с целью ликвидации спроса на сексуальную эксплуатацию детей;

10. Настоятельно призывает наращивать сотрудничество среди государств-участников в деле отслеживания, проведения расследований, уголовного преследования и вынесения наказаний лицам, виновным в сексуальной эксплуатации детей;

11. Рекомендует государствам-участникам разработать учебные программы по проблеме сексуальной эксплуатации детей для персонала, работающего, в частности, в системе правосудия, в полиции, в индустрии туризма, на транспорте, в социальной сфере, в системе здравоохранения, а также для представителей гражданского общества, религиозных организаций и системы образования;

12. Выступает за то, чтобы соответствующие органы в государствах-участниках, руководствуясь национальным законодательством, касающимся защиты личных данных, работали во взаимодействии с провайдерами Интернет-услуг, компаниями, обслуживающими кредитные карты, банками и другими юридическими лицами, а также с соответствующими НПО, с целью обеспечения отслеживания и сообщения информации, связанной с сексуальной эксплуатацией детей;



13. Рекомендует создавать телефоны или Интернет-адреса "доверия", по возможности во взаимодействии с НПО, по которым граждане могут сообщать о случаях сексуальной эксплуатации детей в условиях конфиденциальности, с тем чтобы правоохранительные органы могли проводить расследования по таким сообщениям и чтобы потерпевшие и их семьи могли получать соответствующую поддержку;
14. Принимает к сведению инициативы гражданского общества, направленные на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей, включая, среди прочего, Кодекс поведения о защите детей от сексуальной эксплуатации в секторе путешествий и туризма, разработанный организацией ЭКПАТ, которая борется за искоренение проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях;
15. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ, в рамках их существующих мандатов, изучить пути обеспечения соответствующей подготовки и повышения осведомленности по проблеме сексуальной эксплуатации детей для должностных лиц ОБСЕ, руководствуясь Кодексом поведения для сотрудников ОБСЕ и должностной инструкцией No. 11, посвященными проблеме торговли людьми;
16. Призывает соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ, в рамках их существующих мандатов, уделять внимание проблеме сексуальной эксплуатации детей, в том числе ее связи с торговлей людьми, и подчеркивает необходимость для них и государств-участников сотрудничать с другими международными организациями, НПО и гражданским обществом для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей.

**РЕШЕНИЕ No. 16/06**  
**ПРАВОВОЙ СТАТУС, ПРИВИЛЕГИИ**  
**И ИММУНИТЕТЫ ОБСЕ**

(МС.DEC/16/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

в соответствии с решением Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года о необходимости рассмотреть "целесообразность заключения соглашения, предоставляющего международно признанный статус" организационным структурам ОБСЕ,

ссылаясь на последующие решения Стокгольмской встречи Совета 1992 года и Римской встречи Совета 1993 года, в частности на решение Римской встречи Совета о правоспособности, привилегиях и иммунитетах (документ CSCE/4-C/Dec.2 от 1 декабря 1993 года),

во исполнение соответствующих положений Будапештских решений 1994 года, Хартии европейской безопасности 1999 года и Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года,

принимая во внимание обсуждения, проходившие в 2000 и 2001 годах, и подготовленный для Совета министров доклад Постоянного совета о правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (РС.DEC/383 от 26 ноября 2000 года),

вновь подтверждая последующие задачи, поставленные в этой связи Советом министров на его 9-й встрече в Бухаресте (2001 год) и его 10-й встрече в Порту (2002 год),

ссылаясь на рекомендацию Группы видных деятелей по вопросу повышения эффективности ОБСЕ (CIO.GAL/100/05 от 27 июня 2005 года) о том, чтобы государства-участники приняли конвенцию, признающую правоспособность ОБСЕ и предоставляющую привилегии и иммунитеты ОБСЕ и ее должностным лицам без внесения каких-либо изменений в политически обязательный характер обязательств ОБСЕ,

ссылаясь на решение Люблянской встречи Совета министров No. 17/05 о повышении эффективности ОБСЕ,

на основе рекомендаций группы юридических экспертов, созданной Председательством в 2006 году, и доклада об осуществлении первого пункта постановляющей части решения Люблянской встречи Совета министров No. 17/05 от 6 декабря 2005 года о повышении эффективности ОБСЕ,

учитывая, что вышеупомянутая группа экспертов, рассмотрев последствия, вытекающие из отсутствия международно-правового статуса и единых привилегий и иммунитетов ОБСЕ на техническом уровне, отметила наличие серьезных проблем, обусловленных отсутствием международно-правового статуса и единых привилегий и иммунитетов ОБСЕ,

постановляет:

1. Что работа над проектом конвенции о международном юридическом лице, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ будет продолжена на основе текста проекта, подготовленного юридическими экспертами в 2001 году (распространен в качестве документа CIO.GAL/188/06);
2. Создать неофициальную рабочую группу на уровне экспертов в рамках Постоянного совета и поручить ей доработать проект конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ. Рабочая группа через Постоянный совет представит этот проект конвенции Совету министров, с тем чтобы Совет министров утвердил его, по возможности, в 2007 году.

Дополнение к MC.DEC/16/06/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОБСЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу по решению СМВД по правовому статусу, привилегиям и иммунитетам ОБСЕ, российская делегация продолжает настаивать на том, что единственным вариантом решения данного вопроса в соответствии с нормами международного права является разработка учредительного документа ОБСЕ в виде Устава или Статута. Без Устава ОБСЕ нельзя рассматривать в качестве полноценной международной организации. Мы считаем необходимым исходить из соответствующей рекомендации доклада "Группы видных деятелей", согласно которой государства-участники должны разработать краткий Устав или Статут ОБСЕ, содержащий ее базовые цели и принципы, ссылку на существующие обязательства, а также структуру ее основных руководящих органов.

В любом случае вступление в силу Конвенции о привилегиях и иммунитетах, если и когда ее проект будет согласован, возможно только одновременно с вступлением в силу Устава или Статута ОБСЕ,

Данную позицию Российская Федерация намерена твердо отстаивать в ходе предстоящих переговоров в рамках экспертной рабочей группы по правовому статусу ОБСЕ.

Просьба присоединить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания".

**РЕШЕНИЕ №. 17/06**  
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА КОНСУЛЬТАЦИЙ**  
(МС.DEC/17/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

памятуя о всеобъемлющем подходе ОБСЕ к безопасности, охватывающем военно-политическое, экономико-экологическое и гуманитарное измерения, и признавая одновременно необходимость в многомерном подходе как с точки зрения концептуального подхода, так и программной деятельности,

принимая во внимание рекомендацию Группы видных деятелей о разработке структуры комитетов в целях придания процессу консультаций и принятия решений более открытого характера для участия, интерактивности и транспарентности при более активном и эффективном привлечении всех государств-участников и о расширении участия в этом процессе,

ссылаясь на Решение №. 17/05 Люблянской встречи Совета министров о повышении эффективности ОБСЕ,

признавая необходимость в усовершенствовании консультаций и диалога, в том числе в целях подготовки дебатов, выводов и решений Постоянного совета,

сознавая желательность избегать создания рабочих групп и не поощрять учреждения дополнительных органов,

стремясь расширять сотрудничество в противодействии новым угрозам безопасности более эффективным образом и обеспечивать всеобъемлющие и более эффективные рамки для политического диалога между всеми государствами-участниками,

постановляет учредить следующие комитеты в качестве неофициальных вспомогательных органов Постоянного совета:

Комитет по безопасности, который будет выполнять следующие задачи:

- обсуждать невоенные и политические аспекты безопасности, в том числе выполнение обязательств государств-участников;
- рассматривать по просьбе Председательства в консультации с государствами-участниками вопросы в области разных измерений, имеющих конкретное отношение к невоенным аспектам безопасности;
- оказывать поддержку в подготовке Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности с учетом вклада Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) и других соответствующих совещаний;
- обсуждать рекомендации Постоянному совету о программе работы, в том числе дальнейшие действия относительно рекомендаций вышеупомянутых совещаний;

Экономико-экологический комитет, в который волеется существующий подкомитет Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам, и который будет выполнять следующие задачи в дополнение к тем, которые изложены в Решении No. 3 встречи Совета министров в Бухаресте об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога:

- обсуждать экономические и экологические вопросы, включая выполнение обязательств государств-участников;
- оказывать поддержку в подготовке к совещаниям Экономико-экологического форума (ЭЭФ) и других совещаний по экономическим и экологическим вопросам;
- рассматривать по просьбе Председательства в консультации с государствами-участниками вопросы на стыке разных измерений, имеющих конкретное отношение к экономическим и экологическим аспектам безопасности;
- обсуждать рекомендации Постоянному совету о программе работы, включая дальнейшие действия относительно рекомендаций ЭЭФ; и

Комитет по человеческому измерению, который будет выполнять следующие задачи:

- обсуждать вопросы человеческого измерения, в том числе выполнение обязательств государств-участников;
- оказывать поддержку в подготовке совещаний по выполнению в области человеческого измерения и других совещаний в области человеческого измерения;
- рассматривать по просьбе Председательства в консультации с государствами-участниками вопросы на стыке разных измерений, имеющих конкретное отношение к человеческому измерению;
- обсуждать рекомендации Постоянному совету о программе работы, включая дальнейшие действия относительно рекомендаций совещаний в области человеческого измерения;

постановляет далее:

в начале каждого года Председательство в консультации с государствами-участниками будет далее уточнять задачи вышеупомянутых комитетов и определять программу работы, отражающую цели и приоритеты Организации, с учетом также необходимости обеспечения охвата рассматриваемых многомерных вопросов.

Консультативный комитет по управлению и финансам будет продолжать действовать в рамках нынешнего мандата, установленного Решением No. 552 Постоянного совета.

Вышеупомянутые комитеты будут встречаться в неофициальном формате и будут отчитываться, высказывать предложения и рекомендации и готовить соответствующие решения для Постоянного совета в рамках Подготовительного комитета. Соответствующие положения Правил процедуры ОБСЕ, в частности раздела V(A), будут применяться к работе комитетов.

Подготовительный комитет может созываться Председательством на специальной основе для рассмотрения общих и организационных вопросов, касающихся Организации, в том числе подготовки встреч Совета министров/встреч глав государств и правительств. На заседаниях Подготовительного комитета могут рассматриваться многомерные вопросы, а также другие вопросы, не охваченные тремя созданными новыми комитетами, когда по мнению Председательства в консультации с государствами-участниками они заслуживают обсуждения в таком формате.

Как правило, каждый комитет будет собираться по крайней мере один раз в месяц. По инициативе Председательства или председателя комитета или по просьбе одного или более государств-участников каждый комитет может собираться так часто, как это требуется с учетом необходимости в консультациях или подготовке решений Постоянного совета. Председательство и председатели комитетов будут избегать одновременного проведения заседаний неофициальных вспомогательных органов.

Комитеты будут рассматривать вопросы в пределах своей компетенции по просьбе Председательства, Постоянного совета или одного или более государств-участников.

Пункты 6-9 раздела V(A) Правил процедуры ОБСЕ будут применяться в отношении участия в заседаниях трех новых учрежденных комитетов в той же мере, в какой они применяются к участию в заседаниях Подготовительного комитета.

Секретариат ОБСЕ будет обеспечивать поддержкой работу комитетов.

Настоящее решение будет применимо в течение одного года начиная с 1 января 2007 года. Оно будет подлежать рассмотрению Постоянным советом в конце 2007 года с целью принятия решения о его возможном продлении с учетом накопленного опыта в новой структуре.

**РЕШЕНИЕ №. 18/06**  
**ДАЛЬНЕЙШЕЕ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ**  
**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР ОБСЕ**  
(МС.DEC/18/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

подтверждая мандат Генерального секретаря, утвержденный решением Совета министров на его встрече в Стокгольме в 1992 году,

принимая во внимание последующие решения встреч руководителей глав и правительств, Совета министров и Постоянного совета, в частности, решения Совета министров МС(10).DEC/8, МС.DEC/1/03, МС.DEC/15/04, решения Постоянного совета No. 485, 486, 550, 552 и 553, а также доклад Группы видных деятелей,

желая повысить эффективность ОБСЕ, в том числе Секретариата, институтов и структур на местах, и с этой целью желая уточнить роль и обязанности Генерального секретаря ОБСЕ,

напоминая о принятом на Люблянской встрече Совета министров Решении No. 17/05 о повышении эффективности ОБСЕ,

напоминая, что Генеральный секретарь черпает свои полномочия в коллективных решениях, принимаемых государствами-участниками, и действует под руководством Действующего председателя,

постановляет:

1. В связи с дальнейшим повышением роли Генерального секретаря ОБСЕ Совет министров:

вновь подтверждает мандат Генерального секретаря ОБСЕ;

призывает Генерального секретаря в полной мере использовать его/ее мандат путем, в частности:

- обращения внимания Постоянного совета или Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), в консультации с соответствующим Председательством, на любой вопрос, который он/она считает актуальным для его/ее мандата;
- внесения вклада в обсуждение и участия в обсуждении любого пункта повестки дня, включая рассмотрение текущих вопросов, среди прочего, в виде справочной информации, анализа и консультаций;
- представления общих контуров программы и проекта сводного бюджета в Постоянном совете;
- поддержания тесных контактов со всеми делегациями ОБСЕ;

- подготовки для государств-участников, после консультаций с Председательством, докладов о деятельности Секретариата по мониторингу и реализации соответствующих решений, принимаемых директивными органами ОБСЕ;

просит Генерального секретаря регулярно проводить совещания с руководителями институтов по вопросам координации деятельности, с тем чтобы обеспечить единение усилий и не допускать дублирования программ, соблюдая при этом уважение мандатов этих институтов;

вновь подтверждает координирующую роль Генерального секретаря в процессе подготовки сводного бюджета наряду с его/ее обязанностью оказывать помощь управляющим фондами в осуществлении мандатов и директивных указаний, получаемых от государств-участников. В этой связи Генеральный секретарь оказывает поддержку управляющим фондами в вопросах надлежащего применения Единой системы административных правил, в том числе Финансовых положений и правил и Положений и правил о персонале, и дальнейшего внедрения и применения системы составления бюджета по программам на основе достигнутого. Генеральный секретарь обязан обеспечить координацию деятельности по программам между Секретариатом, институтами и структурами на местах, а также между структурами на местах, при уважении их мандатов и мандатов, выданных государствами-участниками управляющим фондами;

просит Генерального секретаря регулярно отчитываться перед государствами-участниками о ходе внедрения и осуществления систем составления бюджета по программам на основе достигнутого и разработать предложения по дальнейшему совершенствованию этой системы;

предлагает Генеральному секретарю обеспечить дальнейшее укрепление процедуры оценки деятельности по управлению фондами и регулярно информировать государства-участники о достигнутых результатах;

просит далее Генерального секретаря оказывать поддержку процедуре планирования, включая, в зависимости от случая, среднесрочное планирование, осуществляемую управляющими фондами в рамках каждой структуры на местах и каждого института, и организовать в этой связи необходимую координацию действий;

## 2. В связи с укреплением Секретариата Совет министров:

порукает Генеральному секретарю подготовить предложение о пересмотре штатной структуры для утверждения государствами-участниками, с тем чтобы привести структуру Секретариата в соответствие с современными требованиями и приоритетами Организации;

порукает далее Генеральному секретарю подготовить для государств-участников предложения по укреплению потенциала Секретариата;



3. В связи с повышением эффективности структур ОБСЕ на местах Совет министров:

выражает согласие с тем, что структурам на местах должен выдаваться мандат сроком на один год при согласии государства-участника, принимающего такую структуру на месте;

порукает Генеральному секретарю оказывать содействие Председательству в деле внедрения системы регулярной оценки деятельности руководителей миссий и заместителей руководителей миссий. Подготовка отчета об оценке вменяется в обязанность Председательства. Исходя из этого, призывает Председательство, после консультаций с Генеральным секретарем и принимающей страной, проводить ежегодные встречи с руководителем каждой миссии для обсуждения работы миссии и хода выполнения ее мандата. В этом контексте следует рассмотреть вытекающую отсюда деятельность с целью дальнейшего повышения эффективности работы миссий;

призывает Действующего председателя обеспечить полную транспарентность и конкурентоспособность в связи с осуществлением процедуры отбора руководителей и заместителей руководителей структур на местах. Фамилии и гражданство всех кандидатов на эти должности следует направлять всем государствам-участникам по истечении срока представления заявлений.

**РЕШЕНИЕ №. 19/06**  
**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБСЕ**  
(МС.DEC/19/06/Corr.1 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

принимая во внимание рекомендации, подготовленные Группой видных деятелей (СЮ.GAL/100/05 от 27 июня 2005 года),

во исполнение Решения Совета министров №. 17/05 о повышении эффективности ОБСЕ,

вновь подтверждая свою полную приверженность нормам, принципам и обязательствам ОБСЕ, в частности принципам хельсинкского Заключительного акта 1975 года и Парижской хартии для новой Европы 1990 года, которые имеют равную силу для всех государств-участников,

подчеркивая роль Организации как регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН и как одного из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

вновь подтверждая всеобъемлющий подход ОБСЕ к проблеме безопасности и важность всех трех измерений: военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений, учитывая при этом, что многие виды ее деятельности осуществляются на стыке этих измерений,

признавая общие для государств-участников вызовы и необходимость сотрудничества в духе партнерства и единства целей,

призывая государства-участники в полной мере использовать Организацию в качестве форума для политического диалога,

побуждая государства-участники воспользоваться, при необходимости, содействием, которое предлагают институты и структуры ОБСЕ на местах для выполнения их обязательств,

подтверждая свою решимость повышать эффективность ОБСЕ и постоянно приводить деятельность Организации и методы ее работы в соответствие с требованиями времени и изменяющимися вызовами, руководствуясь, в частности, следующими целями:

- лучше обеспечить сфокусированность и расстановку приоритетов деятельности Организации в тех областях, в которых она обладает сравнительным преимуществом,
- обеспечивать согласованность долгосрочных приоритетов и планов действий с обязательствами и решениями ОБСЕ,

- повышать транспарентность и эффективность процесса принятия решений на основе суверенного равенства государств и правила консенсуса,
- укреплять среди государств-участников чувство единства цели и общей ответственности,

## **Раздел 1. Доклад Постоянного совета**

1. Выражает благодарность Постоянному совету за работу, проделанную в соответствии с пунктом 1 Решения Совета министров No. 17/05, и принимает к сведению доклад, изданный под эгидой Председательства (MC.GAL/2/06);
2. Ссылается на принятие Советом министров:
  - Правил процедуры ОБСЕ (MC.DOC/1/06);
  - решения о Руководящем совете ОБСЕ (MC.DEC/4/06);
  - решения об усовершенствовании процесса консультаций;
  - решения о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ;
  - решения о повышении эффективности исполнительных структур ОБСЕ;
3. Приветствует принятие Постоянным советом:
  - решения о переименовании Экономического форума ОБСЕ (PC.DEC/743);
  - решения о руководящих принципах организации совещаний ОБСЕ;
  - решения о внесении поправок в Положения и Правила о персонале ОБСЕ;
  - решения о повышении эффективности и действенности людских ресурсов ОБСЕ;
4. Выражает надежду, что последние решения Постоянного совета внесут вклад в обеспечение транспарентности, беспристрастности и последовательности действий при наборе персонала, повысят профессионализм сотрудников ОБСЕ, усилят систему управления ее людскими ресурсами, а также будут способствовать сохранению квалифицированных и талантливых сотрудников с помощью процедур состязательности и равноправного доступа; признает необходимость содействия установлению гендерного баланса среди сотрудников, а также более широкого национального многообразия персонала ОБСЕ на различных уровнях;
5. С удовлетворением принимает к сведению позитивные изменения в системе управления сводным бюджетом и внебюджетными ресурсами, которые способствуют повышению действенности, эффективности и транспарентности деятельности Организации, в том числе мероприятий по ее финансированию, анализу и оценке;

6. Приветствует усилия Генерального секретаря по дальнейшему совершенствованию системы, с помощью которой обеспечивается принятие внебюджетных взносов, составление бюджетных смет, распределение и расходование средств, мониторинг, составление отчетов и подготовка доклада под его/ее руководством и контролем;

7. Подчеркивает сохраняющуюся необходимость улучшить общую регламентирующую базу в финансовой области ОБСЕ и в этой связи обращается с просьбой к Председательству до 31 марта 2007 года подготовить доклад Постоянному совету о прогрессе, достигнутом на переговорах по Финансовым положениям; призывает Постоянный совет принять эти измененные Финансовые положения, желательно, до 1 июля 2007 года;

8. Считает, что требуется дополнительно изучить вопрос о том, каким образом можно было бы превратить тематические миссии в полезный и эффективный инструмент для рассмотрения вновь возникающих угроз для системы безопасности, особенно с учетом потребностей, охватывающих весь регион ОБСЕ, при том понимании, что эти миссии, если и когда они будут созданы, будут в конечном итоге сформированы в зависимости от конкретных вопросов, с учетом также финансовых последствий;

9. Постановляет продолжать усилия по повышению эффективности ОБСЕ, описанные в положениях настоящего раздела и в решениях, упомянутых в настоящем разделе, и с этой целью поручает Постоянному совету периодически рассматривать ход их выполнения;

## **Раздел 2. Доклад БДИПЧ**

1. Выражает благодарность БДИПЧ за работу, проделанную в соответствии с пунктом 2 Решения Совета министров No. 17/05, и принимает к сведению его доклад, изданный 10 ноября 2006 года;

2. Признает, что БДИПЧ при осуществлении своего мандата продемонстрировало свои возможности по оказанию содействия государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в сфере человеческого измерения;

3. Напоминает государствам-участникам, что им следует обеспечивать соответствие своего законодательства и правовой практики обязательствам ОБСЕ;

4. Принимает к сведению оценку относительно текущей ситуации с выполнением государствами-участниками существующих обязательств, и подчеркивает, в частности, что ответственность за эффективное исполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, лежит на самих государствах-участниках. В этом контексте БДИПЧ играет важную роль в оказании им содействия;

5. Поручает Постоянному совету, принимая во внимание рекомендации БДИПЧ и других соответствующих институтов ОБСЕ, обратить внимание на проблемы выполнения обязательств в областях, сформулированных в докладе, имея в виду более эффективное использование содействия БДИПЧ;

6. Принимает к сведению содержащиеся в докладе предложения, касающиеся новых обязательств, и просит Постоянный совет вынести по ним свое заключение к встрече Совета министров в Мадриде в 2007 году;
7. Признает экспертный опыт БДИПЧ в оказании содействия государствам-участникам с помощью своей деятельности в сфере выборов, включая обзор избирательного законодательства и проведение наблюдений за выборами;
8. Обязуется и далее развивать деятельность ОБСЕ в сфере выборов и в этой связи вновь подтверждает положения Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (1990 год) в качестве краеугольного камня общих обязательств ОБСЕ, принятых государствами-участниками в целях защиты и поддержки прав человека и основных свобод, включая права и свободы, необходимые для проведения демократических выборов;
9. Отмечает, что данные обязательства дополнены соответствующими положениями Декларации Будапештской встречи на высшем уровне (1994 год), Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне (1996 год), Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне (1999 год), Хартии европейской безопасности (1999 год) и последующими решениями встреч Совета министров в Порту (2002 год) и Маастрихте (2003 год);
10. Вновь подтверждает обязательства государств-участников приглашать на выборы наблюдателей из других государств-участников, БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и соответствующих институтов и организаций, которые хотели бы наблюдать за их проведением;
11. Подчеркивает, что сами государства-участники могут эффективно способствовать укреплению честности избирательного процесса, направляя на них своих наблюдателей;
12. Признает существующую необходимость обеспечения подотчетности, объективности, транспарентности и профессионализма наблюдения за выборами;
13. Соглашается в том, что БДИПЧ должно осуществить все улучшения и рекомендации, касающиеся деятельности в сфере выборов, в том числе рекомендации, содержащиеся в докладе и особенно в приводимом ниже перечне, и регулярно представлять доклады об их исполнении, через своего Директора, для рассмотрения Постоянным советом по мере необходимости:
  - далее совершенствовать методологию наблюдения и программы оказания помощи;
  - обеспечить максимально широкий географический охват деятельности БДИПЧ в сфере выборов;
  - далее диверсифицировать участие краткосрочных и долгосрочных наблюдателей, а также наблюдателей "основного состава" за счет усиленной поддержки со стороны большего числа государств-участников, поощрения государств-участников вносить взносы в фонд диверсификации, поддержки

национальных усилий по подготовке кадров и развития сетей, объединяющих специалистов-практиков по наблюдению за выборами из региона ОБСЕ;

- при поддержании наивысших профессиональных стандартов обеспечить дальнейшее повышение уровня транспарентности набора кандидатов в состав наблюдательных миссий, в том числе путем проведения активной агитации и учебных мероприятий, разработки конкурсных процедур и открытых списков кандидатов на посты руководителей миссий по наблюдению за ходом выборов и членов "основного состава", которые должны регулярно доводиться до сведения государств-участников и распространяться через находящиеся в публичном доступе базы данных;
- уделять максимальное внимание вопросам независимости, беспристрастности и профессионализма деятельности БДИПЧ по наблюдению за выборами;
- расширять лингвистический охват и обеспечивать, чтобы используемые языки никоим образом не сказывались на эффективности наблюдения за выборами;

14. Подчеркивает, что наблюдение за выборами является общим делом, объединяющим ОБСЕ/БДИПЧ, Парламентскую ассамблею ОБСЕ и другие парламентские институты;

15. Признает, что тесное сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ существенно повышает авторитетность усилий ОБСЕ по наблюдению за выборами, и призывает БДИПЧ в партнерстве с Парламентской ассамблеей продолжать работу по проведению миссий по наблюдению за выборами на основе Соглашения о сотрудничестве 1997 года;

16. Приветствует предложения относительно дальнейших усилий по наращиванию эффективности содействия БДИПЧ, оказываемого государствам-участникам по их просьбе, в том числе путем более эффективного использования встреч по человеческому измерению.

**РЕШЕНИЕ No. 20/06**  
**БУДУЩЕЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ**  
(МС.DEC/20/06 от 5 декабря 2006 года)

Совет министров,

приветствуя предложение Казахстана взять на себя функции Председательства ОБСЕ,

считая, что целью ОБСЕ является достижение полного осуществления существующих в ОБСЕ обязательств, норм и ценностей путем сотрудничества между государствами-участниками,

считая, что ключевой причиной для государств-участников ОБСЕ наделять друг друга наивысшими функциональными обязанностями является проявление готовности и способности осуществлять руководство в таком сотрудничестве,

считая, что государства-участники равноправны в предложении такого проявления и, следовательно, в равной степени правомочны осуществлять наивысшие обязанности в рамках ОБСЕ,

считает, что Казахстан привержен программе политических действий и реформ и осуществлению руководства в утверждении обязательств, норм и ценностей ОБСЕ,

постановляет вернуться к предложению Казахстана о заявке на Председательство ОБСЕ в 2009 году не позднее своей встречи в Испании в 2007 году.

**Дополнение 1 к МС.DEC/20/06**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)**  
**ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОБСЕ**

со стороны делегации Казахстана:

"Г-н Председатель,

в связи с принятием решения Совета министров о будущем Председательстве ОБСЕ я хотел бы сделать интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Казахстан выражает сожаление по поводу отсутствия консенсуса по вопросу выбора государства-участника для выполнения функций Председательства в 2009 году, несмотря на тот факт, что существует лишь одно единственное государство, которое предложило свою кандидатуру, и тот факт, что в соответствии с Решением No. 8, принятым Советом министров в Порту, и Правилами процедуры ОБСЕ такое решение принимается "как правило, за два года до начала срока полномочий Председательства".

Мы считаем, что данное решение не может служить в качестве прецедента на будущее для нашей Организации. В соответствии с Заключительными рекомендациями консультаций в Хельсинки 1973 года "все государства, принимающие участие в СБСЕ/ОБСЕ, участвуют в нем как суверенные и независимые государства и в условиях полного равенства",

Мы согласились с данным решением при том понимании, что государства-участники будут и далее уделять внимание этому вопросу в ходе 2007 года, с тем чтобы потенциальное Председательство 2009 года имело достаточно времени на подготовку, как и в случае предыдущих председательств.

Тот факт, что Казахстан присоединился к консенсусу по данному конкретному решению, вновь свидетельствует о нашей приверженности конструктивному подходу и о нашем уважении существующих позиций всех государств-участников.

Прошу Вас, г-н Председатель, должны образом зарегистрировать настоящее интерпретирующее заявление".

**Дополнение 2 к МС.DEC/20/06**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОБСЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединяясь к консенсусу по решению СМИД о будущем председательстве ОБСЕ, российская делегация подтверждает, что Россия поддерживает заявку Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2009 году.

Наша позиция хорошо известна и соответствует решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств, принятому в г. Казань 26 августа 2005 года.

Вместе с тем, попытки установления каких-либо условий по определению председательства в ОБСЕ для нас неприемлемы. Данное решение не должно рассматриваться как создающее прецедент на будущее и не должно подрывать основополагающие принципы суверенного равенства государств – участников ОБСЕ.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания".



**РЕШЕНИЕ №. 21/06**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**  
(МС.DEC/21/06 от 20 декабря 2006 года)

Совет министров

постановляет, что пятнадцатая встреча Советов министров ОБСЕ будет созвана 29 – 30 ноября 2007 года в Мадриде.



**III. ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ  
ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**



# ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

(MC/DOC/1/06 от 1 ноября 2006 года)

## I. Участие в ОБСЕ

1. Все государства, участвующие в ОБСЕ, делают это в качестве суверенных и независимых государств в условиях полного равенства.
2. Каждое из государств-участников принимает решение о своем представительстве в органах ОБСЕ и на совещаниях ОБСЕ.

## II. Директивные и неофициальные органы ОБСЕ

### (A) Общие положения

1. Государства – участники ОБСЕ могут учреждать и распускать рабочие органы ОБСЕ, которые уполномочены принимать решения и документы, имеющие политически обязывающий для всех государств-участников характер или отражающие согласованные мнения всех государств-участников, и которые далее именуются директивными органами ОБСЕ. Лишь такие органы считаются официальными/формальными органами ОБСЕ. Прочие органы считаются неофициальными органами.
2. Решения директивных органов ОБСЕ принимаются на основе консенсуса. Консенсус определяется как отсутствие какого бы то ни было возражения со стороны того или иного государства-участника против принятия решения по рассматриваемому вопросу. Данный пункт применяется без ущерба для ранее принятых документов СБСЕ/ОБСЕ, указанных в Приложении 2.
3. Любые тексты, принятые директивным органом на основе консенсуса, например, решения, заявления, декларации, доклады, письма или иные документы, именуются далее решениями ОБСЕ или документами ОБСЕ. Такие документы имеют политически обязывающий для всех государств-участников характер или отражают согласованные мнения всех государств-участников.
4. Документы, издаваемые председателями директивных органов ОБСЕ или исполнительными структурами ОБСЕ, не считаются документами ОБСЕ, и их тексты не требуют одобрения всеми государствами-участниками.
5. Каждый директивный орган может создавать нижестоящие директивные органы или распускать их. В первом случае государства-участники четко определяют круг ведения или мандат таких органов и могут, когда это целесообразно, вносить в него изменения. Во втором случае функции распущенного директивного органа могут быть переданы другим директивным органам.

6. Каждый директивный орган может создавать неофициальные вспомогательные рабочие органы, именуемые далее неофициальными вспомогательными органами (НВО), или распускать их. Эти НВО не обладают полномочиями принимать решения, как они определены в пункте II(A)1, и являются открытыми для всех государств-участников.
7. Каждый НВО работает в соответствии со своим кругом ведения или мандатом, подотчетен директивному органу, именуемому далее вышестоящим директивным органом по отношению к данному НВО, и докладывает ему.
8. Директивные органы, председатели директивных органов и председатели НВО, на основе тесных консультаций с вышестоящим директивным органом, могут создавать или распускать специальные/тематические рабочие группы открытого состава, далее именуемые неофициальными рабочими группами (НРГ), которые не обладают полномочиями принимать решения, как они определены в пункте II (A)1, и которые открыты для всех государств-участников.
9. Каждая НРГ работает в соответствии со своим кругом ведения или мандатом, подотчетна директивному органу, председателю директивного органа или председателю НВО, именуемому далее вышестоящей инстанцией по отношению к данной НРГ, и докладывает ему.
10. Создавая НВО или НРГ, соответствующая учреждающая инстанция четко определяет круг ведения этого органа и может, когда это целесообразно, вносить в него изменения. При роспуске НВО или НРГ функции распускаемого органа могут быть переданы другим НВО или НРГ.
11. Конференция, семинар, практикум или какое-либо другое совещание, проводимое по решению государств-участников, именуется далее совещанием ОБСЕ. Государства-участники могут принимать решения о проведении регулярных совещаний ОБСЕ, специальных совещаний ОБСЕ или совместных совещаний ОБСЕ с другими международными организациями или государствами.
12. В директивных органах, НВО, НРГ и на встречах ОБСЕ государств-участников представляют те делегаты и эксперты, именуемые далее Представителями, которых они сами для этого назначают.
13. В зависимости от уровня своих соответствующих полномочий директивные органы могут учреждать или распускать те или иные конкретные структуры для выполнения решений, принятых государствами-участниками, и осуществления поставленных ими задач. В число таких структур входят Секретариат, институты, полевые операции, специальные представители или другие оперативные инструменты Организации, именуемые далее исполнительными структурами ОБСЕ. Учреждая ту или иную исполнительную структуру, соответствующая инстанция четко определяет ее мандат и может, при необходимости, вносить в него изменения. Директивный орган, создавший данную исполнительную структуру, является для нее вышестоящей инстанцией.

14. Если государствами-участниками не будет решено иначе, то:
- Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис именуются далее средиземноморскими партнерами по сотрудничеству;
  - Афганистан, Республика Корея, Монголия, Таиланд и Япония именуются далее азиатскими партнерами по сотрудничеству;
  - азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству могут также именоваться партнерами по сотрудничеству;
  - организационные условия участия партнеров по сотрудничеству в работе директивных и неофициальных органов ОБСЕ и встреч ОБСЕ определяются в соответствующих главах настоящего документа.

### **(В) Структура директивных органов ОБСЕ**

1. Если государствами-участниками не будет решено иначе, то в ОБСЕ сохраняется следующая структура директивных органов.
2. Высшим директивным органом ОБСЕ является Встреча глав государств и правительств (Встреча на высшем уровне), которая принимает решения, определяет приоритеты и ориентиры на высшем политическом уровне.
3. Совет министров, в состав которого входят министры иностранных дел государств-участников, является центральным директивным и руководящим органом ОБСЕ в период между встречами на высшем уровне. Он является центральным форумом для политических консультаций в рамках ОБСЕ и может рассматривать любые вопросы, имеющие отношение к Организации, и принимать по ним решения. Совет министров выполняет задачи, определенные Встречами глав государств и правительств, и принятые ими решения. Государства-участники могут принимать решения о созыве регулярных или специальных встреч других министров, наделенных полномочиями принимать решения, как они определены в пунктах II(A)1 и II(A)5.
4. Постоянный совет (ПС) является главным директивным органом для проведения регулярных политических консультаций и осуществления руководства повседневной оперативной работой Организации в период между встречами Совета министров. В пределах своей компетенции он выполняет задачи, определенные встречами глав государств и правительств и Советом министров, и принятые ими решения.
5. ПС может созывать расширенные заседания ПС на уровне политических директоров или других старших должностных лиц из столиц для рассмотрения вопросов, требующих такого уровня представительства, и для принятия решений.
6. ПС может также созывать специальные заседания ПС для обсуждения вопросов несоблюдения существующих в рамках ОБСЕ обязательств и принятия решений о надлежащих дальнейших действиях. Специальные заседания ПС могут созываться и для других целей в периоды, когда регулярные заседания ПС обычно не проводятся, или для рассмотрения того или иного конкретного вопроса/темы. Решения,

принимаемые на расширенных или специальных заседаниях, имеют ту же силу, что и другие решения ПС.

7. Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) является автономным директивным органом, мандат которого определен соответствующими решениями Встреч глав государств и правительств и Совета министров. В пределах своей компетенции он выполняет задачи, определенные Встречами глав государств и правительств и Советом министров, и принятые ими решения.

8. ФСБ может созывать специальные заседания ФСБ для рассмотрения того или иного конкретного вопроса/темы или в других целях в периоды, когда регулярные заседания ФСБ обычно не проводятся. Решения, принимаемые на специальных заседаниях, имеют ту же силу, что и другие решения ФСБ.

9. ПС и ФСБ могут созывать совместные заседания для рассмотрения вопросов, относящихся к компетенции обоих органов, и принимать решения ПС и/или ФСБ.

### **(С) Другие структуры и институты**

1. Если только ПС или вышестоящим директивным органом не будет решено иначе, ПС имеет следующие НВО, как они определены в пункте II(A)б: Подготовительный комитет (Препком) как высший НВО ПС, Консультативный комитет по управлению и финансам (ККУФ), Подкомитет по экономическим и экологическим вопросам (ПЭЭВ), Группа для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и Группа для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству. (В отношении двух последних органов может также использоваться название "группы для контактов с партнерами по сотрудничеству".)

2. Если только ФСБ или вышестоящим директивным органом не будет решено иначе, ФСБ имеет следующие НВО, как они определены в пункте II(A)б: Рабочая группа А, Рабочая группа В и Группа ОБСЕ по связи.

3. Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) является автономным органом ОБСЕ, в состав которого входят члены парламентов государств – участников ОБСЕ и который поддерживает тесные связи с другими структурами ОБСЕ, определяет собственные правила процедуры и методы работы. Организационные условия участия ПА ОБСЕ в работе директивных и неофициальных органов ОБСЕ и во встречах ОБСЕ изложены в главах IV.1(D), IV.2, V и VI(A) настоящего документа.

4. Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу как орган, учрежденный для урегулирования путем примирения и, в соответствующих случаях, арбитража споров, переданных ему на рассмотрение в соответствии с положениями Конвенции по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ (Стокгольм, 1992 год), устанавливает собственные правила, подлежащие утверждению государствами – участниками этой Конвенции. Изложенные в настоящем документе правила процедуры ОБСЕ к Суду по примирению и арбитражу не применяются.



### **III. Председательство и Тройка**

1. Функции Действующего председательства ОБСЕ, далее именуемого Председательством, выполняются в течение одного календарного года государством-участником, назначенным в этом качестве решением Встречи на высшем уровне или Совета министров, как правило, за два года до начала срока полномочий Председательства.
2. Председательство отвечает от имени Совета министров и ПС за координацию действий и проведение консультаций по текущим делам ОБСЕ. Функции Председательства исполняются министром иностранных дел (далее именуемым Действующим председателем) вышеуказанного государства-участника совместно с его сотрудниками, включая Председателя ПС.
3. Выполняя свои обязанности, Председательство действует в соответствии с решениями ОБСЕ, и ему оказывают содействие предыдущее и последующее председательства, работающие вместе с ним в составе Тройки. Председательству помогают исполнительные структуры ОБСЕ.
4. Функции Председательства ФСБ выполняются в течение периода между окончанием каждого межсессионного перерыва (зимнего, весеннего, летнего) и окончанием следующего межсессионного перерыва государствами-участниками, сменяющими друг друга в этом качестве в порядке французского алфавита. Председательство ФСБ отвечает от имени ФСБ за координацию действий и проведение консультаций по текущей деятельности ФСБ.
5. При выполнении своих обязанностей Председательство ФСБ действует в соответствии с решениями ОБСЕ, и ему оказывают содействие предыдущее и последующее председательства ФСБ, работающие вместе с ним в составе Тройки ФСБ. Председательству ФСБ помогают соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ. Если то или иное государство-участник отказывается от своей очереди председательствовать в ФСБ, то оно имеет право участвовать в работе Тройки ФСБ в качестве ее дополнительного члена в течение периода, когда оно должно было выполнять председательские функции.

### **IV. Правила процедуры директивных органов**

#### **IV.1 Общие правила**

##### **(A) Процедурные аспекты процесса принятия решений**

1. Предложения по проектам решений могут выдвигаться Председательством или, соответственно, Председательством ФСБ, либо любым государством-участником или группой государств-участников. Предложения государств-участников или групп государств-участников представляются в письменном виде Председателю соответствующего директивного органа и распространяются в возможно короткие сроки среди всех государств-участников.

2. Председатель обеспечивает рассмотрение проектов решений в соответствующей НРГ, НВО и/или в нижестоящем директивном органе того директивного органа, на рассмотрение которого был представлен данный проект решения, или же иное их обсуждение всеми государствами-участниками до вынесения данного проекта решения на утверждение.
3. Председатель выносит проект решения на утверждение путем включения его в проект повестки дня соответствующего заседания, если проект решения был направлен ему/ей тем или иным нижестоящим директивным органом или НВО. Председатель может также выносить проекты решений на утверждение по собственной инициативе при соблюдении условий, изложенных в пункте IV.1(A)2.
4. Отсутствие того или иного Представителя на заседании директивного органа не считается возражением со стороны соответствующего государства-участника и не является препятствием для принятия решений на этом заседании.
5. Решения принимаются на заседаниях директивных органов или, если так будет решено на основе консенсуса, путем применения процедуры молчания. Организационные условия применения процедуры молчания Советом министров, ПС и ФСБ изложены в Приложении 1.
6. Представители могут просить, чтобы их официальные оговорки или интерпретирующие заявления в отношении конкретных решений, в том числе тех, которые принимаются посредством процедуры молчания, были должным образом зарегистрированы Секретариатом и распространены среди государств-участников. Такие официальные оговорки и интерпретирующие заявления должны представляться в Секретариат в письменном виде\*.
7. Каждое решение вступает в силу в дату его принятия, если только в тексте самого решения не указано иное. Если решение было принято посредством процедуры молчания, то датой его принятия считается дата истечения периода молчания.
8. Будучи принятыми, решения не требуют никакого дополнительного одобрения или утверждения каким-либо вышестоящим директивным органом. Проекты решений, требующие принятия вышестоящим директивным органом, направляются – без принятия – в этот директивный орган.
9. Любое решение может быть изменено или отменено тем же директивным органом, который его принял, если только этот директивный орган не указывает, что изменить или отменить его может тот или иной нижестоящий директивный орган. Любое решение может быть изменено или отменено вышестоящим директивным органом.
10. Тексты документов, предназначенные для совместного принятия государствами – участниками ОБСЕ и другими сторонами, включая международные организации, принимаются решением соответствующего директивного органа ОБСЕ. Такое решение должно содержать положения, обеспечивающие, чтобы действие

---

\* Данный пункт призван кодифицировать прошлую и нынешнюю практику СБСЕ/ОБСЕ в отношении официальных оговорок и интерпретирующих заявлений.

документа, принимаемого совместно с другими сторонами, начиналось для ОБСЕ по вступлении этого документа в силу для других сторон или для ОБСЕ, в зависимости от того, что наступает позднее.

## **(В) Рабочие языки и официальные отчеты**

1. Рабочими языками ОБСЕ являются: английский, испанский, итальянский, немецкий, русский и французский.
2. Заседания директивных органов проводятся с устным переводом на рабочие языки. В порядке исключения Председатель директивного органа может, четко объяснив причины, предложить провести с согласия государств-участников то или иное заседание или часть заседания лишь на одном языке, без перевода.
3. Любой Представитель может выступить с заявлением на языке, не являющемся рабочим. В этом случае он/она должен(на) сам/сама обеспечить устный перевод на один из рабочих языков.
4. Содержание заседаний директивных органов фиксируется в журналах заседаний, которые являются единственными официальными отчетами ОБСЕ. Последние издаются как на бумаге, так и в электронном формате на всех рабочих языках и предаются гласности.
5. Журналы составляются в стандартном формате ОБСЕ и содержат следующую информацию о заседании: дату(ы) проведения, время открытия/перерыва в работе/возобновления работы/закрытия, имя(имена) Председателя(ей), обсуждавшиеся вопросы, перечни выступавших по каждому пункту и подпункту повестки дня (с указанием регистрационных номеров распространенных заявлений), записи о принятых решениях, а также дату, время и место проведения следующего заседания.
6. Тексты решений с приложенными к ним интерпретирующими заявлениями и официальными оговорками, если таковые имеются, распространяются среди государств-участников на всех рабочих языках в стандартном формате ОБСЕ, прилагаются к журналу заседания, на котором данное решение было принято, и предаются гласности. Тексты решений, принятых директивным органом посредством процедуры молчания, прилагаются к журналу первого заседания этого органа после завершения периода молчания.
7. Тексты заявлений, сделанных на заседании, могут прилагаться к журналу заседания, если об этом на данном заседании попросит тот или иной Представитель, и при согласии Председателя. Такие документы представляются в Секретариат в письменном виде. При необходимости Председатель может, объявив об этом на самом заседании, приложить к журналу и другие документы, относящиеся к данному конкретному заседанию, включая заявления Председателя.
8. Журналы выпускаются Секретариатом по возможности в кратчайший срок после утверждения их содержания Председателем(ями) соответствующего заседания.
9. Сверка переводов, принятых Советом министров и встречами глав государств и правительств документов, на различные языки организуется соответствующим

Председательством после распространения журнала(ов) соответствующего(их) заседания(ий) на всех рабочих языках. Принятые тексты этих документов на языке оригинала или тексты документов, не подпадающие под смысл пункта II(A)3, языковой сверке не подлежат.

10. Итоговый документ каждой встречи Совета министров или Встречи глав государств и правительств составляется в стандартном формате ОБСЕ в виде отдельного тома, содержание и структура которого определяются соответствующим Председательством при содействии Секретариата. Итоговый документ содержит тексты всех документов, принятых на данной встрече, тексты других документов, приложенных к ее журналу(ам) заседания(ий), и тексты избранных докладов и писем, представленных данной встрече. Итоговый документ издается в печатном виде и выпускается в электронном формате на всех рабочих языках.

11. Все заявления, сделанные на заседаниях директивных органов на иных, нежели английский, рабочих языках и впоследствии распространенные среди всех государств-участников в письменном виде, переводятся Секретариатом письменно на английский язык.

### **(С) Проведение заседаний**

1. Любое заседание директивного органа проводится в соответствии с повесткой дня. Директивные органы сохраняют в повестке дня своих заседаний постоянные пункты: "обзор текущих вопросов", "общие заявления" или "диалог по проблемам безопасности" (в соответствии с компетенцией данного директивного органа), а также пункт "прочие вопросы", в рамках которого любое государство-участник может поднять любой вопрос. Названия документов, которые предстоит принять на заседании ПС или ФСБ, включаются в проект повестки дня в качестве отдельных ее пунктов или подпунктов в соответствии с пунктом IV.1(A)3.

2. Проекты повестки дня Встреч на высшем уровне и встреч Совета министров подготавливаются и выпускаются Председательством и по решению ПС направляются Председателю Встречи на высшем уровне или встречи Совета министров. Повестка дня официально утверждается в начале соответствующей встречи и прилагается к журналу заседания этой встречи.

3. Проекты повестки дня заседаний ПС подготавливаются и выпускаются Председательством заблаговременно с учетом мнений, выраженных государствами-участниками. Председатель оглашает повестку дня в начале заседания. В случае, если каким-либо государством-участником делается оговорка в отношении того или иного непостоянного пункта повестки дня, Председатель принимает решение по повестке дня данного заседания сообразно обстоятельствам.

4. Проекты повестки дня ФСБ подготавливаются Председательством ФСБ и обсуждаются в Тройке ФСБ. После этого проекты повестки дня выпускаются и утверждаются ФСБ в начале каждого заседания.

5. Председатель обеспечивает должный порядок и проведение заседаний.

6. В ходе заседания Председатель ведет список ораторов, возможность беспрепятственно записаться в который предоставляется всем Представителям на равной основе.
7. В ходе заседания Председатель может с согласия его участников объявить список ораторов закрытым. Если в связи с каким-либо заявлением, сделанным после закрытия списка ораторов, окажется желательным, чтобы тот или иной Представитель на него ответил, то Председатель предоставляет этому Представителю, по его/ее просьбе, право на ответ.
8. Если тот или иной Представитель желает выступить по порядку ведения, то он доводит свое желание до сведения Председателя, и тот немедленно предоставляет ему/ей слово. Представитель, который выступает по порядку ведения, не может говорить по существу рассматриваемого вопроса.
9. Председатель может с согласия участников заседания менять порядок рассмотрения пунктов повестки дня. Он/она может прерывать и возобновлять заседание, когда считает это необходимым.
10. На заседаниях директивных органов каждому государству-участнику отводится одно обозначенное табличкой с соответствующим названием место за основным столом.
11. На заседаниях директивных органов Европейской комиссии отводится одно место рядом с местом государства-участника, председательствующего в ЕС.

#### **(D) Прочие участники**

1. На заседаниях директивных органов могут присутствовать представители ПА ОБСЕ и исполнительных структур. По приглашению Председателя заседания они могут выступать в устной форме по тому или иному пункту повестки дня. Они не участвуют в выработке документов, но могут по приглашению Председателя высказывать свои соображения по проектам, которые представляют для них непосредственный интерес.
2. Партнеры по сотрудничеству и международные организации, институты и инициативы могут приглашаться государствами-участниками на регулярной основе или в отдельных случаях для присутствия на заседаниях директивных органов и внесения устных и/или письменных вкладов в их работу без права участвовать в выработке документов. При этом применяются конкретные организационные условия их участия в заседаниях директивных органов, изложенные в настоящей главе и главе IV.2 ниже, если только государствами-участниками не будет решено иначе.
3. Япония может присутствовать на заседаниях директивных органов и вносить как устные, так и письменные вклады в их работу без права на участие в выработке документов.
4. Другие партнеры по сотрудничеству могут присутствовать на Встречах глав государств и правительств и Совета министров, а также, по приглашению соответствующего Председателя, на некоторых заседаниях ПС и ФСБ и вносить как

устные, так и письменные вклады в их работу без права участвовать в выработке документов.

5. Представители других международных организаций, институтов и инициатив, а также неправительственных организаций (НПО), академических и деловых кругов могут в отдельных случаях приглашаться государствами-участниками присутствовать на некоторых заседаниях директивных органов и вносить устные и/или письменные вклады в их работу.

6. Государства-участники могут принимать решения о том, чтобы некоторые встречи или сессии в ходе заседаний директивных органов были открыты для НПО, прессы и общественности.

## **IV.2 Конкретные правила**

### **(А) Встречи глав государств и правительств**

1. Время и место проведения Встреч глав государств и правительств определяются Советом министров или ПС. Решения о частоте проведения Встреч на высшем уровне могут приниматься Встречей глав государств и правительств или Советом министров.

2. Решение о расписании работы и организационных условиях проведения каждой Встречи глав государств и правительств принимается ПС не позднее чем за два месяца до проведения встречи.

3. Встречи глав государств и правительств продолжаются, как правило, не более двух дней и состоят из нескольких пленарных заседаний, включая заседание, посвященное открытию, и заключительное пленарное заседание.

4. На заседании, посвященном открытию, и заключительном заседании председательствует представитель принимающей страны. На остальных пленарных заседаниях председательствуют представители стран Тройки или тех государств-участников, которых назначит ПС.

5. Встречи глав государств и правительств открыты для прессы и общественности, а их заседания транслируются напрямую по внутренней кабельной телесети на всех рабочих языках в пресс-центр и центр для НПО, если только государствами-участниками не будет решено иначе.

6. К каждой Встрече глав государств и правительств ПС составляет конкретный список международных организаций, институтов и инициатив, представители которых будут приглашены присутствовать на ней и внести устные и(или) письменные вклады в ее работу.

7. Очередность выступлений государств-участников определяется жеребьевкой. Представитель Европейской комиссии может выступать сразу после представителя государства-участника, председательствующего в ЕС.

8. Председатель ПА ОБСЕ приглашается выступить в ходе Встречи глав государств и правительств на заседании, посвященном ее открытию.
9. Партнеры по сотрудничеству приглашаются выступить в ходе Встречи глав государств и правительств после выступлений государств-участников в порядке, определяемом жеребьевкой.
10. Прочие участники, приглашенные выступить на Встрече глав государств и правительств в соответствии с пунктом 6 выше, выступают в порядке, определенном ПС.
11. Продолжительность выступлений на встречах не должна превышать пяти минут.

#### **(В) Встречи Совета министров**

1. Время и место проведения встреч Совета министров определяются Советом министров или ПС. Как правило, Совет министров проводит свои встречи раз в год в стране, выполняющей функции Председательства, если только государствами-участниками не будет решено иначе.
2. Решение о расписании работы и организационных условиях проведения каждой встречи Совета министров принимаются ПС не позднее, чем за один месяц до проведения встречи.
3. Встречи продолжаются не более двух дней и состоят из нескольких пленарных заседаний, включая заседание, посвященное открытию, и заключительное пленарное заседание.
4. На встречах председательствует Действующий председатель. Функции Председателя иных пленарных заседаний, нежели заседание, посвященное открытию, и заключительное пленарное заседание, а также пленарных заседаний, где рассматриваются пункты повестки дня, которые подлежат обсуждению и по которым возможно принятие решений, могут делегироваться предыдущему и/или следующему Действующему председателю.
5. К каждой встрече ПС составляет конкретный список международных организаций, институтов и инициатив, представители которых будут приглашены присутствовать на ней и внести устные и/или письменные вклады в ее работу.
6. Открытыми для прессы и общественности будут лишь заседание, посвященное открытию, и заключительное заседание, если только на встрече не будет принято решение сделать открытыми и другие заседания. В отсутствие иного решения все заседания, кроме тех, где рассматриваются пункты повестки дня, которые подлежат обсуждению и по которым возможно принятие решений, транслируются напрямую по внутренней кабельной телесети в пресс-центр и центр для НПО на всех рабочих языках.

7. Очередность выступлений представителей государств-участников определяется жеребьевкой. Представитель Европейской комиссии может выступать сразу после представителя государства-участника, председательствующего в ЕС.
8. Председатель ПА ОБСЕ приглашается выступить в ходе встречи на заседании, посвященном ее открытию.
9. Партнеры по сотрудничеству приглашаются выступить в ходе встречи после выступлений государств-участников в порядке очередности, определяемом жеребьевкой.
10. Прочие участники, приглашенные выступить на встрече в соответствии с пунктом 5 выше, выступают в порядке, определенном ПС.
11. Продолжительность выступлений на встречах не должна превышать пяти минут.

### **(С) Заседания ПС и ФСБ**

1. Заседания этих органов проводятся, как правило, один раз в неделю в Вене. Они также могут созываться по месту проведения встреч Совета министров и Встреч глав государств и правительств или в иных местах, если такое решение будет принято государствами-участниками. Заседания ПС и ФСБ созываются Председателем соответствующего органа или его/ее представителем и проходят под их председательством.
2. Председательство определяет конкретные сроки зимнего, весеннего и летнего межсессионных перерывов, во время которых заседания, как правило, не проводятся.
3. Председатель может приглашать на некоторые заседания представителей государств, указанных в пункте IV.1(D)4.
4. Председатель может приглашать высокопоставленных должностных лиц из государств-участников и других международных организаций, институтов и инициатив для выступления на том или ином заседании в качестве приглашенного оратора.
5. Если только государствами-участниками не будет решено иначе, заседания закрыты для прессы и общественности. Председатель может разрешить представителям прессы присутствовать во время выступлений приглашенных ораторов. По просьбе какого-либо государства-участника или Секретариата он/она может разрешить присутствовать ограниченному числу посетителей.
6. Очередность выступлений по каждому пункту или подпункту повестки дня определяется Председателем в соответствии с очередностью поступления просьб о предоставлении слова. Такие просьбы могут передаваться Председателю заранее.
7. Продолжительность выступлений на заседаниях, как правило, не ограничивается. Председатель может попросить ораторов сократить продолжительность своих выступлений, если время заседания ограничено.



#### **(D) Совместные заседания ПС и ФСБ**

1. Совместные заседания ФСБ и ПС могут созываться председателями обоих органов по мере необходимости, и они проводятся под совместным председательством их самих или их представителей.
2. В отношении совместных заседаний ФСБ и ПС применяются, *mutatis mutandis*, правила, содержащиеся в пунктах IV.2(C)3 – IV.2(C)7.
3. На совместных заседаниях ФСБ и ПС могут приниматься решения ПС и/или ФСБ. Журналы заседаний выпускаются согласно изложенному в главе IV.1(B).

### **V. Правила процедуры неофициальных органов**

#### **(A) Неофициальные вспомогательные органы директивных органов**

1. Работа НВО координируется его Председателем, который подотчетен Председателю вышестоящего директивного органа и докладывает ему согласно изложенному в пункте II(A)7.
2. Если в положениях, определяющих круг ведения НВО, не указано иное, то функции председателя НВО исполняются представителем Председательства или, соответственно, Председательства ФСБ. В тех случаях, когда в НВО председательствует представитель какого-либо другого государства-участника или Секретариата, общая ответственность за работу этого НВО остается на Председательстве или, соответственно, на Председательстве ФСБ. Если только государствами-участниками не будет решено иначе, последнее положение касается нижеуказанных НВО следующим образом:
  - a) в ККУФ в одном календарном году с 1 января по 30 сентября председательствует представитель Председательства, а с 1 октября по 31 декабря – представитель следующего Председательства;
  - b) в Группе для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству председательствует представитель следующего Председательства;
  - c) в Группе для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству председательствует представитель предыдущего Председательства;
  - d) в Группе ОБСЕ по связи председательствует от имени Председательства представитель Генерального секретаря ОБСЕ.
3. Повестка дня заседаний НВО подготавливается и выпускается заблаговременно его председателем, который включает в повестку надлежащий пункт, например, "прочие вопросы", в рамках которого Представители могут поднимать любой вопрос. Председатель может включать в повестку дня дополнительные пункты, если какой-либо Представитель попросит об этом до заседания или в его начале.

4. Никаких официальных протоколов заседаний НВО не ведется. Председатель НВО может выпускать неофициальные краткие отчеты или доклады о заседаниях, если только в положениях о круге ведения данного НВО не указано иное.

5. В ходе заседаний НВО устный перевод на рабочие языки, как правило, не обеспечивается. При условии наличия ресурсов и при соблюдении соответствующих положений пункта 43 главы V Хельсинкских решений 1992 года Председатель соответствующего вышестоящего директивного органа может в отношении некоторых заседаний НВО принять и иное решение.

6. Если соответствующим вышестоящим директивным органом не будет решено иначе в отношении тех или иных НВО, представители ПА ОБСЕ и исполнительных структур могут присутствовать и наблюдать за ходом заседаний следующих НВО: Препкома, ККУФ, ПЭЭВ, обеих контактных групп, рабочих групп А и В. Они не участвуют в выработке документов, но могут по приглашению Председателя высказывать свои соображения по проектам документов или по другим вопросам, которые представляют для них непосредственный интерес и связаны с пунктами повестки дня.

7. Если только соответствующим вышестоящим директивным органом не будет решено иначе в отношении тех или иных НВО, партнеры по сотрудничеству могут присутствовать – без права на участие в выработке документов – на заседаниях следующих НВО:

- a) Япония – Препкома, ПЭЭВ, рабочих групп А и В, Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству;
- b) другие партнеры по сотрудничеству – на заседаниях своих соответствующих контактных групп.

8. Соответствующий вышестоящий директивный орган может принять решение пригласить представителей ПА ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству на заседания НВО, не указанные в пунктах 6 и 7 выше. В отдельных случаях председатель НВО может приглашать представителей ПА ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству на некоторые заседания данного НВО помимо тех случаев, когда их присутствие уже предусмотрено пунктами 6 и 7 выше.

9. Заседания НВО закрыты для прессы и общественности. Председатель НВО может в отдельных случаях приглашать представителей соответствующих международных организаций и приглашенных ораторов на некоторые заседания данного НВО без права на участие в выработке документов.

#### **(В) Неофициальные рабочие группы**

1. Работа НРГ координируется ее Председателем, который назначается непосредственно вышестоящей по отношению к данной группе инстанцией, подотчетен ей и докладывает ей согласно изложенному в пункте II(A)9.

2. Никаких официальных протоколов заседаний НРГ не ведется. Председатель НРГ может выпускать неофициальные краткие отчеты или доклады о заседаниях, если только в положениях о круге ведения группы не указано иное.
3. На заседаниях НРГ устный перевод на рабочие языки, как правило, не обеспечивается.
4. Представители ПА ОБСЕ и исполнительных структур могут присутствовать и наблюдать за ходом заседаний НРГ. Они не участвуют в выработке документов, но могут по приглашению Председателя высказывать свои соображения по проектам документов или по другим вопросам, которые представляют для них непосредственный интерес и связаны с пунктами повестки дня.
5. Председатель НРГ может в отдельных случаях приглашать партнеров по сотрудничеству, представителей соответствующих международных организаций и приглашенных ораторов на некоторые заседания данной НРГ. Заседания НРГ закрыты для прессы и общественности.

## **VI. Конференции, семинары, практикумы и другие совещания**

### **(A) Совещания ОБСЕ**

1. Совещания ОБСЕ не обладают полномочиями принимать решения, как они определены в пункте II(A)1, и открыты для всех государств-участников. Документы, вырабатываемые на таких совещаниях, не считаются документами ОБСЕ, как они определены в пункте II(A)3.
2. Государства-участники принимают решения о времени, месте, теме(ах), повестке дня, расписании работы и организационных условиях проведения каждого совещания ОБСЕ или серии совещаний ОБСЕ. Если такими решениями не предусмотрено иное, то на совещаниях ОБСЕ действуют следующие общие правила процедуры:
  - a) Все пленарные заседания проводятся с устным переводом на рабочие языки. В порядке исключения Председатель может, четко объяснив причины, предложить провести с согласия государств-участников ту или иную часть совещания, проходящую вне рамок согласованного расписания работы, лишь на одном языке, без устного перевода.
  - b) Председатель или ведущий обеспечивает должную организацию и порядок проведения совещаний.
  - c) Всем участникам на равной основе предоставляется возможность записаться в список ораторов. Очередность выступлений определяется председателем или ведущим в соответствии с очередностью поступления просьб о предоставлении слова. Такие просьбы могут передаваться председателю заранее, если только не установлено какое-либо конкретное время открытия списка ораторов. При необходимости председатель или ведущий может менять очередность выступлений.

- d) В ходе совещаний председатель или ведущий может объявить список ораторов закрытым. Если в связи с каким-либо заявлением, сделанным после закрытия списка ораторов, окажется желательным, чтобы тот или иной Представитель на него ответил, то председатель или ведущий предоставляет этому Представителю, по его/ее просьбе, право на ответ.
- e) Если тот или иной Представитель желает выступить по порядку ведения, то он/она доводит свое желание до сведения председателя или ведущего, и тот немедленно предоставляет ему слово. Представитель, который выступает по порядку ведения, не может говорить по существу рассматриваемого вопроса.
- f) Продолжительность выступлений ограничена регламентом. Председатель или ведущий может устанавливать и менять регламент выступлений.
- g) ПА ОБСЕ и партнеры по сотрудничеству приглашаются присутствовать на встречах ОБСЕ и вносить как устные, так и письменные вклады в их работу.
- h) Официальные отчеты – стандартные журналы ОБСЕ, как они определены в главе IV.1(B), – ведутся и выпускаются применительно к следующим регулярным совещаниям ОБСЕ: конференции по обзору, ежегодные конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ), ежегодные совещания по оценке выполнения (ЕСОВ), экономико-экологические форумы (ЭЭФ) и совещания по рассмотрению выполнения, посвященные человеческому измерению (СРВЧИ).
- i) Доклад или краткий отчет о совещании ОБСЕ может выпускаться, соответственно, Председательством, Председательством ФСБ или соответствующей исполнительной структурой.

**(B) Совещания, организуемые Председательством, Председательством ФСБ или исполнительной структурой**

1. Связанные с ОБСЕ конференции, семинары, практикумы или другие открытые совещания, проводимые Председательством, Председательством ФСБ или той или иной исполнительной структурой, без конкретного решения на этот счет государств-участников не называются совещаниями ОБСЕ. От организаторов таких совещаний не требуется применения правил процедуры, изложенных в подпунктах (a) – (i) пункта VI(A)2 выше.

2. Такие совещания не обладают полномочиями принимать решения, как они определены в пункте II(A)1, и открыты для всех государств-участников. Документы, вырабатываемые на таких совещаниях, не считаются документами ОБСЕ, как они определены в пункте II(A)3.

3. Принимающая(ие) сторона(ы) или организатор(ы) таких совещаний по мере необходимости информирует(ют) государства-участники о времени, месте, теме(ах), повестке дня, расписании работы и организационных условиях проведения соответствующего совещания и предоставляет(ют) в распоряжение государств-участников доклад или краткий отчет о нем.

## **VII. Заключительные положения**

1. Настоящие правила процедуры дополняют положения документов ОБСЕ, принятых ранее. В случае возникновения коллизии с ранее принятыми документами ОБСЕ, преимущественную силу имеют правила процедуры, содержащиеся в настоящем документе.
2. Согласно пункту IV.1(A)9, ПС и ФСБ могут при необходимости принимать в пределах своей соответствующей компетенции решения о том, чтобы рекомендовать Совету министров внести изменения в настоящие правила процедуры. Совет министров принимает решение о принятии или непринятии рекомендуемых изменений, при необходимости – путем применения процедуры, изложенной в Приложении 1(B), и в соответствующих случаях выпускает пересмотренные правила процедуры.

### **Приложение 1 к МС.DOC/1/06**

#### **(А) ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ МОЛЧАНИЯ В ПОСТОЯННОМ СОВЕТЕ И ФОРУМЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ**

1. Председатель может предложить принять решение посредством процедуры молчания. Такое предложение вносится в ходе заседания с указанием точного времени окончания периода молчания. Если на этом заседании никаким Представителем не выдвигается возражения, то такое решение считается находящимся под действием процедуры молчания.
2. Сразу после этого заседания Секретариат выпускает промежуточный текст решения без нумерации и с временным названием, отражающим тот факт, что решение подлежит процедуре молчания. Промежуточный текст прилагается к журналу этого заседания.
3. Молчание считается нарушенным, если какое-либо государство-участник уведомило в письменном виде Председателя о возражении или поправке до истечения периода молчания. В этом случае Председатель немедленно информирует в письменном виде государства-участники о том, что данное решение не было принято.
4. Если молчание не было нарушено, Председатель сразу по истечении периода молчания немедленно информирует в письменном виде государства-участники о том, что данное решение принято. Текст решения не выпускается до следующего заседания. Если на основе этого решения требуется принятие неотложных административных мер. Председатель может направить текст данного решения соответствующей исполнительной структуре исключительно для внутреннего пользования.
5. На первом заседании, следующим за принятием решения, Председатель делает сообщение относительно принятия решения.

6. Сразу же после этого заседания Секретариат выпускает решение в стандартном формате ОБСЕ и присовокупляет его к журналу этого заседания с приложением интерпретирующих заявлений и официальных оговорок, если таковые имеются. Дата истечения периода молчания будет считаться датой принятия решения.

## **(В) ПРОЦЕДУРА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ СОВЕТА МИНИСТРОВ В ПЕРИОД МЕЖДУ ВСТРЕЧАМИ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

1. Председатель распространяет текст проекта решения Совета министров государствам-участникам. После достижения консенсуса или его вероятности относительно проекта решения Совета министров Председатель выпускает проект решения ПС, именуемый далее рекомендацией ПС, относительно передачи данного решения Совету министров с рекомендацией о его принятии путем применения процедуры молчания. В этом проекте решения ПС может также содержаться рекомендация относительно точного времени истечения периода молчания.
2. Как правило, ПС принимает свою рекомендацию без применения процедуры молчания. Тем не менее, если применяется процедура молчания для рекомендации ПС, то следующий шаг (см. пункт 3 ниже) откладывается до истечения периода молчания ПС, которое будет рассматриваться в качестве даты вступления в силу рекомендации ПС.
3. Сразу после вступления в силу рекомендации ПС Действующий председатель (ДП) направляет письмо другим членам Совета министров, в котором объявляет процедуру молчания по проекту решения Совета министров и которое рассылается в качестве документа для ограниченного пользования с приложением проекта решения Совета министров через делегации ОБСЕ в Вене. В этом письме устанавливается точное время истечения периода молчания, которое должно составлять не менее пяти дней, следующих за датой распространения письма.
4. Молчание считается нарушенным, если государство-участник уведомляет Председателя в письменном виде о возражении или поправке до истечения периода молчания. В этом случае Председатель немедленно информирует государства-участники в письменном виде о том, что данное решение не принимается.
5. Если молчание не нарушено, ДП направляет немедленно по истечении периода молчания письмо другим членам Совета министров с объявлением о принятии решения Совета министров. Текст решения Совета министров не выпускается до следующего заседания ПС.
6. Во время первого заседания ПС, следующего за принятием решения Совета министров, Председатель ПС объявляет о принятии решения Совета министров.
7. Сразу после этого заседания ПС Секретариат выпускает решение Совета министров в стандартном формате ОБСЕ и присовокупляет его к журналу этого заседания ПС с приложением всех интерпретирующих заявлений и официальных оговорок, если таковые имеются. Дата истечения периода молчания будет считаться

датой принятия решения Совета министров. Текст письма ДП, упоминаемого в пункте 5 выше, прилагается к журналу этого заседания ПС для протокола.

8. На первом заседании Совета министров, следующим за принятием решения Совета министров, ДП объявляет о том, что решение принято посредством процедуры молчания и решение присовокупляется к журналу заседания Совета министров с приложением всех интерпретирующих заявлений и официальных оговорок, если таковые имеются.

\* \* \* \* \*

9. Совет министров может применить к проектам решений процедуру молчания на встречах Совета министров. В этом случае используется последовательная процедура, изложенная в пунктах 1-2 раздела (А) и пунктах 4-8 раздела (В) Приложения 1.

#### **Приложение 2 к МС.DOC/1/06**

### **ПОЛОЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПУНКТА 2 РАЗДЕЛА II(A)**

Пункт 2 раздела II(A) применяется без ущерба для следующих положений ранее принятых документов СБСЕ/ОБСЕ:

- пункт 16 раздела IV Пражского документа о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ (1992 год);
- пункт 4(d) решений третьей встречи Совета (Стокгольм, 1992 год);
- решение о мирном регулировании споров (Стокгольм, 1992 год).

#### **Дополнение 1 к МС.DOC/1/06**

### **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОБСЕ**

со стороны делегации Украины:

"В связи с принятием Правил процедуры ОБСЕ хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом IV.1(A)6 Правил процедуры ОБСЕ.

Украина присоединилась к консенсусу по Правилам процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и приветствует принятие этого документа.

Мы считаем, что пункт IV.1(A)6 Правил процедуры ОБСЕ и оба раздела Приложения 1 к ним отражают прошлую и нынешнюю практику СБСЕ/ОБСЕ в том, что касается официальных оговорок и интерпретирующих заявлений.

Наше понимание этой практики и принятых правил таково, что возможные официальные оговорки или интерпретирующие заявления в отношении конкретных решений озвучиваются устно в ходе заседания, на котором принимается данное решение, или на первом заседании после успешного истечения периода молчания в тех случаях, когда в соответствии с разделом (А) или (В) Приложения 1 применяется процедура молчания, непосредственно после объявления Председателем о принятии данного решения.

Мы также исходим из того, что никакие интерпретирующие заявления или официальные оговорки не могут быть сделаны каким-либо государством-участником и распространены или зарегистрированы Секретариатом после того, как тексты решений с приложенными к ним интерпретирующими заявлениями и официальными оговорками, если таковые имеются, были распространены среди государств-участников в соответствии с пунктом IV.1(B)6, пунктом 6 Приложения 1(A) и пунктом 7 Приложения 1(B).

Г-н Председатель, мы просим, чтобы настоящее интерпретирующее заявление было должным образом зарегистрировано Секретариатом".

**Дополнение 2 к МС.ДОС/1/06**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОБСЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу в отношении решения Совета министров по Правилам процедуры ОБСЕ, исходим из того, что принятие данного документа означает хотя и скромный, но вместе с тем полезный шаг в реформировании ОБСЕ, постановки ее работы на прочную нормативную базу в виде единого свода четких коллективно согласованных правил, как и подобает полноценной международной организации.

Полагаем, что в последующем необходимо продолжить работу по кодификации существующей процедурной практики ОБСЕ, дополнив принятые Правила процедуры положениями, относящимися, в том числе, к порядку деятельности институтов и полевых операций ОБСЕ".

Просьба присоединить данное заявление к принятому решению и включить его в качестве приложения в Журнал дня заседания".



**IV. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ**



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

(Приложение 1 к МС(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

Г-н Председатель,

в связи с принятием решения "О повышении эффективности ОБСЕ" от имени делегации Республики Беларусь хотел бы сделать следующее заявление.

"Республика Беларусь полагает исключительно важным продолжение реформирования ОБСЕ в целях ее усиления и адаптации к современным вызовам. Особое внимание следует уделить корректировке деятельности Бюро по демократическим институтам и правам человека в области наблюдения за выборами, в отношении которой у нас сохраняются серьезные претензии.

Надеемся, что имплементация данного решения получит должное отражение в работе Постоянного совета нашей Организации в следующем году.

Просим включить настоящее заявление в качестве приложения в Журнал дня заседания".

Спасибо, г-н Председатель.

## **ПОНИМАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

### **Заявление Действующего председателя на третьем пленарном заседании четырнадцатой встречи Совета министров ОБСЕ**

(Приложение 2 к МС(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) собрались в Брюсселе 4 – 5 декабря 2006 года, с тем чтобы вновь подтвердить значение обязательств государств-участников, которые они приняли в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, и подчеркнуть необходимость в продолжении их выполнения.

Министры вновь подтверждают свою уверенность в неизменной способности Организации определять и осуществлять надлежащие ответы совместно определенным угрозам и вызовам общей безопасности в регионе ОБСЕ.

Три измерения ОБСЕ по-прежнему обеспечивают уникальный подход в области безопасности. Поэтому министры приветствуют повышение эффективности в работе сбалансированным образом во всех измерениях, признавая одновременно необходимость продолжения применения многомерности к вопросу безопасности.

Министры приняли ряд решений о повышении эффективности ОБСЕ и выразили признательность Постоянному совету за его работу в этой области и БДИПЧ за его доклад Совету министров.

Основываясь на примерах конференции доноров по экономическому восстановлению в зоне южноосетинско-грузинского конфликта и возглавляемой ОБСЕ миссии по экологической оценке на территориях, пострадавших от пожаров в Нагорном Карабахе и вокруг него, министры преисполнены решимости продолжать усилия по укреплению доверия в конфликтных районах. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление продолжают оставаться в центре внимания. Большинство министров призывают все заинтересованные стороны проявить необходимую политическую волю для создания мирного региона ОБСЕ путем переговорных решений.

Большинство министров настоятельно призывают Государства-участники Договора об обычных вооруженных силах в Европе (Договор об ОВСЕ) выполнить остающиеся обязательства, принятые на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне 1999 года. Большинство министров приветствуют договоренности, подписанные 31 марта 2006 года Российской Федерацией и Грузией после совместного заявления министров иностранных дел Российской Федерации и Грузии от 30 мая 2005 года, что привело к существенному прогрессу на местах, и призывают к завершению этого процесса. Отмечая тот факт, что в отношении Молдовы в 2006 году не было отмечено никакого прогресса, большинство министров призывают Российскую Федерацию и соответствующие стороны к тому, чтобы обеспечить скорейшее возобновление процесса вывода боеприпасов и соответствующего военного

персонала. Министры вновь подтверждают свое общее намерение содействовать вступлению в силу адаптированного Договора об ОБСЕ.

ОБСЕ имеет заслуженную репутацию в деле решения военно-политических аспектов безопасности. Семинар по военным доктринам, а также специальное заседание ФСБ по Кодексу поведения в отношении военно-политических аспектов безопасности продемонстрировали, что работа Организации в области контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности по-прежнему играет важную роль в укреплении безопасности, мира и сотрудничества в регионе ОБСЕ. Одновременно с возникновением новых угроз реакция ОБСЕ в области нераспространения, борьбы с терроризмом и противодействия опасностям, исходящим от ЛСО и излишков запасов обычных боеприпасов, включая ракетное топливо "меланж", играет важную дополнительную роль в укреплении безопасности в районе ОБСЕ. Заседание ФСБ по ЛСО и семинар ФСБ по выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН стали важными строительными блоками для будущей работы.

Контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности по-прежнему остаются ключевыми во всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ. Договор об ОБСЕ остается краеугольным камнем европейской безопасности. Государства-участники подчеркнули в ходе Третьей Конференции по рассмотрению действия ДОВСЕ в этом году важный вклад режима ДОВСЕ в безопасность в регионе ОБСЕ.

Министры приветствуют продолжающееся выполнение Договора по открытому небу и прогресс, достигнутый в этой области. Они выражают уверенность в том, что продолжение выполнения Договора будет и дальше способствовать содействию открытости, транспарентности и стабильности в районе ОБСЕ. Большинство министров также приветствуют и поощряют присоединение к Договору еще большего числа государств-участников ОБСЕ. Они принимают к сведению, что в повестке дня Консультативной комиссии по открытому небу все еще находится одна заявка о присоединении.

ОБСЕ также играет важную роль в управлении сектором безопасности и с годами накопила в этой области существенный опыт. Министры согласны в том, чтобы рассмотреть обобщение опыта ОБСЕ в 2007 году.

Министры по-прежнему едины в своей твердой позиции борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях и оказывают полную поддержку программе испанского Председательства 2007 года, которое продолжит работу предыдущих председательств. ОБСЕ будет путем осуществления Стратегии противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке продолжать содействовать международным усилиям по предупреждению терроризма и борьбе с ним, подтверждая Глобальную контртеррористическую стратегию ООН, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 8 сентября 2006 года. Министры вновь подтверждают, что содействие правам человека и верховенству закона жизненно необходимы всем компонентам контртеррористических действий, признавая, что эффективные контртеррористические меры и защита прав человека взаимно дополняют и укрепляют друг друга. Министры далее выражают свою глубокую солидарность с жертвами терроризма и вновь подтверждают свою приверженность защите осуществления прав человека и основных свобод.

Министры вновь подтверждают свою приверженность содействию открытости и безопасности границ во всем регионе ОБСЕ в соответствии с Концепцией в области безопасности границ и пограничного режима в целях внесения вклада в осуществление Стратегии по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. Это будет развивать взаимное понимание и плодотворные обмены в рамках безопасности. Министры поддерживают региональные инициативы в области безопасности границ и пограничного режима и твердо выступают за дальнейшее осуществление этой Концепции. В этой связи ОБСЕ отреагирует на просьбу Таджикистана о помощи.

Борьба с организованной преступностью и содействие верховенству закона играют важную роль в укреплении общей безопасности государств – участников ОБСЕ. Решение относительно организованной преступности демонстрирует далее готовность ОБСЕ противодействовать угрозам стабильности со стороны преступности. Министры объявляют о своем намерении и далее наращивать свои усилия в этой области и ожидают продолжения международного сотрудничества по правовым вопросам и полицейской деятельности. В отношении Декларации о системах уголовного правосудия министры преисполнены решимости укреплять выполнение обязательств по ОБСЕ в области уголовного правосудия. Государства-участники поддерживают борьбу с незаконными наркотиками и приветствуют деятельность ОБСЕ в этом отношении, проводимую в тесном сотрудничестве и консультациях с Управлением ООН по наркотикам и преступности. Они ожидают продолжения участия Организации в глобальных усилиях по противодействию угрозе незаконных наркотиков.

Министры приветствуют продолжение ведущей роли ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми, оказывают поддержку специальному представителю по борьбе с торговлей людьми и вновь выражают необходимость в укреплении и всеобъемлющем выполнении Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и добавлением к нему. Решения министров о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей указывают на решимость ОБСЕ объединить усилия в борьбе с этими серьезными и гнусными преступлениями.

Экономическая и экологическая стабильность способствуют созданию надежных и безопасных обществ. Опыт и деятельность ОБСЕ, основанные на Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения 2003 года, демонстрируют готовность Организации расширять и углублять свой подход к вопросам безопасности всеобъемлющим образом. Министры согласны в том, что новый формат Экономического и экологического форума способствовал его эффективности. Говоря об итогах 14-го Экономического форума ОБСЕ и процессе дальнейших действий, они признают основополагающее значение безопасных транспортных сетей и развития транспорта для укрепления регионального экономического сотрудничества, стабильности и безопасности.

Министры вновь подтверждают свою поддержку инициативе "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК) в качестве эффективного механизма координации международных ответов на возможные угрозы экологической безопасности. Большинство министров вновь подтверждают свою поддержку вкладу ЭНВСЕК в предупреждение конфликтов и укрепление регионального доверия. Министры

приветствуют Европейскую экономическую комиссию ООН и региональные экологические центры в качестве новых партнеров Инициативы.

Министры признают, что высокий уровень энергетической безопасности требует предсказуемых, надежных, экономически целесообразных, коммерчески здоровых и экологически безопасных энергетических поставок и вновь подтверждают обязательства в области Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятого в Маастрихте в 2003 году. Они отмечают возрастающую энергетическую взаимозависимость между странами-производителями, странами-потребителями и транзитными странами в рамках всего региона ОБСЕ, которая требует решения путем укрепления диалога и сотрудничества, способствующего энергетической безопасности. Министры поддерживают роль ОБСЕ как организации, в которую входят страны происхождения, транзита и назначения, в качестве платформы для диалога в области энергетической безопасности.

Министры убеждены, что полное соблюдение прав человека и основных свобод и развитие обществ, основанных на плюралистической демократии и верховенстве закона, являются предпосылками прогресса для установления прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества, к которым мы стремимся. В этом контексте они выражают свое намерение выполнять все обязательства по человеческому измерению и способствовать созданию таких условий во всем регионе ОБСЕ, в которых все могут полностью пользоваться правами человека и основными свободами под охраной эффективных демократических институтов и верховенства закона. Министры вновь подтверждают важную роль институтов ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации – в оказании помощи всем государствам-участникам в выполнении их обязательств по ОБСЕ.

Большинство министров подчеркивают важнейшую роль защитников прав человека, включая неправительственные организации и независимые национальные институты прав человека, в оказании помощи государствам-участникам по содействию в выполнении их обязательств в области ОБСЕ. Большинство министров также признают, что следует и далее развивать отношения с НПО в целях укрепления демократии и процветания.

Министры вновь подтверждают, что свобода выражения является основополагающим правом человека и основным компонентом плюралистического демократического общества. В этом отношении свободные, независимые и профессиональные СМИ могут играть важнейшую роль. Государства-участники поощряют двустороннее партнерство СМИ, состоящее из наращивания потенциала в поддержку профессиональных СМИ на основе равноправного взаимного обмена опытом.

Диалог, партнерство и акцент на молодежь и просвещение являются ключевыми элементами в противодействии угрозам, связанным с дискриминацией и нетерпимостью. ОБСЕ имеет все возможности содействовать взаимному уважению и пониманию в плюралистических обществах, и министры признают в этом отношении работу трех личных представителей Действующего председателя в поддержку общих усилий ОБСЕ в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией. Министры с нетерпением

ожидают проведения в следующем году конференции высокого уровня в Бухаресте по вопросу о борьбе с дискриминацией и содействии взаимному уважению и пониманию.

Министры призывают к последовательному выполнению Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, а также дальнейшей интеграции в ОБСЕ аспектов безопасности, изложенных в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН.

Министры приветствуют доклад о деятельности ОБСЕ с 2005 года в области миграции и усматривают важную роль в продолжении уделения внимания работе в области миграции и интеграции во всех трех измерениях ОБСЕ и дальнейшего развития диалога, партнерства и сотрудничества между государствами – членами ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству в вопросах, связанных с миграцией.

Министры согласны в том, чтобы вернуться к заявке Казахстана на председательство ОБСЕ в Организации в 2009 году не позднее встречи Совета министров в Испании.

Полевые операции ОБСЕ играют позитивную роль в качестве инструментов работы ОБСЕ в практическом осуществлении, среди прочего, помощи и создания потенциала для целей и принципов Организации при полном сотрудничестве с принимающими государствами и в соответствии с мандатами полевых операций.

ОБСЕ готова по-прежнему быть задействована в Косово, опираясь на опыт Организации в области развития и мониторинга демократических институтов, права человека, в том числе права общин, и верховенство закона, а также широкое полевое присутствие Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК), и оказывать содействие всяческим усилиям в развитии многоэтнического и толерантного общества.

Министры подчеркивают критическую роль парламентов и парламентариев в обеспечении демократии, верховенства закона и прав человека, как на национальном, так и на международном уровнях. В этом контексте они признают важную роль Парламентской ассамблеи ОБСЕ и высоко ценят тесное взаимодействие с ней, сложившееся в последние годы. Министры приветствуют ее активный вклад в разрешение конфликтов путем создания форума для межпарламентского диалога.

По смыслу главы VIII Устава ООН ОБСЕ продолжает играть важную роль в качестве регионального соглашения. Министры вновь подтверждают Декларацию о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, принятую Постоянным советом в марте 2006 года. Министры поощряют дальнейшее углубление и укрепление сотрудничества с другими соответствующими региональными и международными организациями.

Министры будут стремиться укреплять связи и добрые отношения с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Безопасность и стабильность являются общими целями и вызовами, и поэтому министры стремятся к активизации сотрудничества в областях, представляющих общую озабоченность.



**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ**  
(Приложение 3 к МС(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

Я хотел бы сделать заявление от имени следующих стран: Германии, Бельгии, Болгарии, Канады, Дании, Испании, Эстонии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Норвегии, Нидерландов, Польши, Португалии, Чешской Республики, Румынии, Соединенного Королевства, Словакии, Словении и Турции.

Тест заявления гласит следующее:

"Мы подтверждаем нашу приверженность Договору об ОВСЕ в качестве краеугольного камня европейской безопасности и скорейшему вступлению в силу адаптированного Договора, что позволило бы новым государствам-участникам присоединиться к нему. Третья конференция по рассмотрению подчеркнула жизненно важное значение, которое мы придаем Договору об ОВСЕ, и мы твердо намерены сохранять наш конструктивный подход к контролю над обычными вооружениями. Выполнение остающихся стамбульских обязательств в отношении Республики Грузия и Республики Молдова создаст условия для продвижения союзников и других государств-участников в деле ратификации адаптированного Договора об ОВСЕ. Мы приветствуем важное соглашение, подписанное Россией и Грузией 31 марта 2006 года о выводе российских военных сил, и прогресс, достигнутый с тех пор. Мы с сожалением отмечаем, что по-прежнему отсутствует прогресс в области вывода российских военных сил из Республики Молдова, и призываем Россию возобновить и завершить их вывод как можно скорее".

Страны, присоединившиеся к этому заявлению, просят включить его в официальные документы настоящей встречи Совета министров.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

(Приложение 4 к MC(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

Г-н Министр,

Европейский союз с удовлетворением одобряет заявление, сделанное Вами, Министр Карел де Гухт в качестве Действующего председателя. Мы тепло благодарим бельгийское Председательство за усилия по достижению консенсуса по политической декларации, текст которой был бы приемлемым для всех.

ЕС приветствует принятое консенсусом заявление по Нагорному Карабаху и настоятельно призывает руководителей Армении и Азербайджана урегулировать этот затяжной конфликт мирными средствами.

ЕС выражает удовлетворение тем, что был достигнут консенсус по заявлению о миссии ОБСЕ в Косово. Мы рады приветствовать дальнейшее активное участие ОБСЕ в урегулировании в Косово и после замены ВАООН на международную гражданскую администрацию. ЕС вновь заявляет о своей решительной поддержке деятельности президента Ахтисаари по вопросу о будущем статусе Косово.

Мы сожалеем, что не удалось достичь консенсуса по заявлениям, касающимся конфликтов в Республике Грузия и в Республике Молдова. ЕС вновь заявляет о своей твердой поддержке суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия и Республики Молдова в рамках их международно признанных границ. Ключевым по-прежнему остается выполнение в полном объеме остающихся обязательств, принятых на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне и получивших отражение в Заключительном акте ДОВСЕ. Мы приветствуем важное соглашение, подписанное Российской Федерацией и Республикой Грузия 31 марта 2006 года о выводе российских военных сил из Грузии и призываем Российскую Федерацию завершить их вывод как можно скорее. Мы с сожалением отмечаем сохраняющееся отсутствие какого-либо продвижения в вопросе вывода российских военных сил и военного снаряжения из Республики Молдова и вновь призываем Российскую Федерацию возобновить и завершить этот вывод как можно скорее. ЕС поддерживает продолжающиеся усилия по достижению мирного урегулирования конфликтов в Республике Молдова и Республике Грузия.

Г-н Министр,

одним из наших приоритетов в области человеческого измерения является защита борцов за права человека. ЕС разочарован тем, что в этом году не было принято решение об укреплении деятельности ОБСЕ в области защиты борцов за права человека и независимых национальных институтов по правам человека. Мы будем и впредь поддерживать включение этого важного вопроса в повестку дня ОБСЕ.

ЕС выражает удовлетворение тем, что мы смогли добиться договоренности об укреплении эффективности ОБСЕ. Мы приветствуем также решение о международно-правовом статусе ОБСЕ и все другие важные решения, которые были приняты на нынешней встрече Совета министров.

ЕС сожалеет, что не удалось договориться по вопросу о предстоящем Председательстве в Организации. Мы надеемся, что такая договоренность будет достигнута, по возможности, в самые ближайшие сроки.

В заключение мы хотели бы высказать наши теплые слова благодарности Председательству Бельгии за радушное гостеприимство и великолепную организацию нынешней встречи Совета министров. Большие надежды мы связываем с предстоящим Председательством Испании и обещаем ей нашу полную поддержку в ее усилиях.

Прошу присовокупить это заявление к Журналу дня.

Благодарю Вас, г-н Министр.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Приложение 5 к МС(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

В связи с заявлениями делегаций ряда государств-участников делегация Российской Федерации считает необходимым заявить следующее.

Россия выполнила все без исключения относившиеся к ДОВСЕ стамбульские договоренности и ратифицировала Соглашение об адаптации. Дальнейшая судьба Договора теперь полностью зависит от наших партнеров.

Просьба приложить данное заявление к Журналу дня сегодняшнего заседания.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ**

(Приложение 6 к МС(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Присоединяясь к выступившим до меня, хочу выразить сожаление в связи с тем, что Совет на своей ежегодной встрече не смог принять декларацию министров и заявление по Молдове. Делегация Молдовы прилагала конструктивные, целеустремленные усилия по достижению консенсуса в отношении этих важных документов. Несмотря на это, мы четвертый год подряд не имеем итогового политического документа. Выражаю искреннюю надежду, что это не станет традицией в нашей Организации.

Хотя моя делегация присоединилась к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, разрешите мне остановиться на основных вопросах, которые, по мнению Молдовы, Совету весьма важно принять во внимание.

Молдова твердо настроена на достижение политического урегулирования исключительно мирными средствами, на основе уважения суверенитета и территориальной целостности нашей страны. Конечной целью переговоров должно быть определение особого статуса Приднестровского региона в составе Республики Молдова. Республика Молдова готова к возобновлению переговоров в формате "5+2" в кратчайший возможный срок. Достижение между всеми участниками переговорного процесса договоренности об основных принципах урегулирования является одним из важнейших элементов скорейшего, окончательного и прочного политического решения данной проблемы.

Мы выражаем признательность Европейскому союзу и Соединенным Штатам Америки за их роль в обеспечении позитивного развития событий как в плане урегулирования конфликта, так и в более широком региональном контексте. В частности, мы одобряем работу миссии ЕС по оказанию содействия в приграничных районах Молдовы и Украины и рассчитываем на продление срока ее деятельности.

Мы призываем к скорейшему преобразованию существующих миротворческих сил в зоне безопасности путем их замены новыми многонациональными силами на основе соответствующего международного мандата. Вновь подтверждаем нашу позицию относительно полного, скорого и безоговорочного вывода с территории Республики Молдова военных сил Российской Федерации в соответствии с ее обязательствами, принятыми в Стамбуле в 1999 году. Это создаст необходимую основу для ратификации Республикой Молдова адаптированного Договора об ОБСЕ.

Дестабилизирующие односторонние действия авторитарного режима Тирасполя против мирного населения в зоне безопасности представляют собой грубое нарушение основных прав человека и заслуживают осуждения всеми нами. В этой связи мы призываем все заинтересованные стороны оказать помощь в демократизации Приднестровского региона Молдовы. Мы призываем приднестровские власти устранить все препятствия свободному перемещению людей и товаров между двумя берегами Днестра и начать процесс демилитаризации в контексте мер укрепления доверия и безопасности.

Г-н Председатель, прошу приобщить настоящее заявление к Журналу заседания.

Благодарю Вас.



## **V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**





## **ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ ПЕРВОГО ПУНКТА ПОСТАНОВЛЯЮЩЕЙ ЧАСТИ РЕШЕНИЯ №. 17/05, ПРИНЯТОГО СОВЕТОМ МИНИСТРОВ НА ВСТРЕЧЕ В ЛЮБЛЯНЕ**

(6 ноября 2006 года)

### **Введение**

Возникшее в 1975 году СБСЕ взяло скромный старт как конференция государств-участников. Сегодня – это настоящая организация с разветвленной структурой институтов и присутствий на местах, занимающихся оказанием помощи и реализацией проектов. В начале 1990-х годов она проявила незаурядную способность адаптироваться к меняющейся обстановке на основе одной коллективной политической воли. Так возникла ОБСЕ.

Ту же политическую волю требуется проявлять и сегодня. В ответ на поступательный импульс, который был создан докладом Группы видных деятелей от 30 июня 2005 года и нашел воплощение в последующем Решении №. 17/05, принятом Советом министров в Любляне 6 декабря 2005 года, государства-участники обязались добиваться повышения и дальнейшего усиления эффективности ОБСЕ. Настоящим докладом Председательство отчитывается об усилиях, предпринимавшихся Постоянным советом на этом направлении в уходящем году.

Был проведен углубленный анализ одиннадцати направлений работы, намеченных в первом пункте постановляющей части Решения №. 17/05. Были назначены кураторы досье, действующие самостоятельно или коллективно. Они провели предметные, интенсивные и одновременно широкие консультации с государствами-участниками. Проводились регулярные обзорные встречи в рамках отдельной рабочей группы открытого состава, действующей под эгидой Постоянного совета. Тем самым обеспечивалось положение, при котором все делегации были в курсе текущих веяний и новых идей.

Для удобства читателей доклада все темы сгруппированы в четыре главы.

В первой главе речь идет о процедурах ОБСЕ. На смену простым правилам 1973 года, принятым на Совещании в Хельсинки, широко известным как "Голубая книга", пришла более изощренная комбинация структур и процедур, составляющих современную ОБСЕ. 1 ноября 2006 года по окончании успешных переговоров Совет министров через процедуру молчания принял комплексный свод правил процедуры ОБСЕ.

Во второй главе речь идет о совещаниях ОБСЕ, иными словами, о том, как государства-участники ведут свой политический диалог, составлявший первопричину существования организации на момент принятия хельсинкского Заключительного акта. Со временем наметилась тенденция к расширению предметных тематических областей, а также мест и форматов проведения конференций, что свидетельствовало о желании государств-участников заниматься все более широким кругом вопросов. Такой ход вещей, несомненно, следует приветствовать, но и его следует направлять. Непродуманные графики и противоречащие друг другу повестки дня могут ослабить выгоды, которые сулит более интенсивный диалог. Дискуссии необходимо

организовывать так, чтобы их должным образом ожидали и к ним готовились. Темы должны проходить тщательный отбор, с тем чтобы они отвечали чаяниям государств-участников и содействовали достижению более широкого взаимопонимания. Кроме того, было налажено конструктивное взаимодействие с представителями гражданского общества, к чему с самого начала призывали участники хельсинкского процесса. Постоянный совет изыскивал пути к совершенствованию инструментария для проведения совещаний и конференций ОБСЕ. Стали высказываться предложения о методике единого формата комитетов и принятии факультативных рекомендаций, способных внести определенный вклад в стимулирование эффективного взаимодействия между государствами-участниками и вовлечения в процесс представителей гражданского общества.

В третьей главе речь идет о системе административного управления ОБСЕ. Далеко позади остались те времена, когда задачи Секретариата сводились к обеспечению бесперебойного проведения дипломатических встреч. На сегодняшний день Секретариат, его институты и операции на местах, вместе составляющие ОБСЕ, имеют в своем распоряжении многообразные людские, финансовые и реальные ресурсы для решения многообразных задач, которые коллегиально ставятся государствами-участниками. Такое положение складывается под воздействием сиюминутных потребностей, причем темпами и в масштабах, которые вытекают из конкретных обстоятельств по мере их возникновения. Этот гибкий эволюционный путь развития, который тем и привлекателен, однако со временем все чаще стали давать о себе знать и его отрицательные стороны. Начала возникать вопросы: достаточно ли продуктивно используются ресурсы? Действительно ли достигаются поставленные цели? На всех ли направлениях достигается экономия средств? Насколько эффективно надзорные органы информируют высшее руководство и помогает ему в принятии взвешенных решений? Достаточно ли выгодное место Организация занимает на международном рынке ресурсов? Кроме того, правильно ли распределяются обязанности между Организацией и ее персоналом? Ориентирована ли система на достижение высоких уровней мотивации и мобилизации? Исходя из опыта Секретариата и используя имеющуюся правовую экспертизу, Постоянный совет наметил инициативы, которые, как предполагается, могут содействовать улучшению работы. В том же направлении нацелено предложение наделить ОБСЕ правосубъектностью. Уже одна эта мера, вполне вероятно, сможет коренным образом укрепить механизмы, через которые осуществляется мобилизация, управление и защита ресурсов.

В четвертой главе речь идет об исполнительных структурах ОБСЕ. Наша Организация превратилась в сеть высокоспециализированных, преданных своему делу Секретариата, институтов, представителей и операций на местах. Каждый из них занимает свою нишу и вносит свою полезную лепту в коллективные усилия. Они в различной степени пользуются автономией действий, что стимулирует инициативу и адаптацию к потребностям в пространстве и времени. Несмотря на очевидные преимущества такого подхода, необходимо позаботиться о том, чтобы не допускать разобщенности между участниками процесса в результате чрезмерной децентрализации. Различные структуры ОБСЕ руководствуются теми же основными принципами и ценностями, которые по-прежнему должны признаваться всей системой. Кроме того, они финансируются и поддерживаются из того же сводного источника ресурсов, который пришлось создать для обеспечения эффективной работы. Необходимо добиваться экономии масштаба и избегать дублирования усилий.

Претворяемые в жизнь индивидуальные программные принципы должны координироваться и между ними должна поддерживаться логическая связь. Упоминание ОБСЕ все же может нанести ущерб престижу и репутации Организации. Кроме того, недостаточно тесные взаимосвязи между структурами могут усугублять проблему пропагандирования деятельности и достижений ОБСЕ. Поэтому в Постоянном совете можно услышать призывы к принятию мер в направлении дальнейшего повышения стройности и программной скоординированности работы под лидирующим руководством Генерального секретаря ОБСЕ. Именно в его/ее задачу входит работа по необходимому управленческому обслуживанию различных структур сети ОБСЕ, однако в его/ее ведение входит также их координация, с тем чтобы ОБСЕ функционировала как слаженная организация. Кроме того, Постоянный совет попытался определить тематические миссии, создав инструмент, который мог бы содействовать мобилизации энергии ОБСЕ на решение конкретной задачи, актуальной для всего пространства ОБСЕ.

В этих четырех главах сформулирован подход, который настоящим выносятся на Совет министров для утверждения. Постоянный совет там, где возможно, активно принимал решения и давал рекомендации Секретариату. В надлежащих случаях были подготовлены проекты решений Совета министров, и настоящим они выносятся на его одобрения. В целом Совету министров предлагается дать руководящие указания относительно усилий, которые следует принять для повышения эффективности Организации.

## **ГЛАВА 1: ПРОЦЕДУРЫ**

### **Правила процедуры**

Три последовательных Председательства приложили значительные усилия для достижения прогресса в разработке проекта правил процедуры. Постоянный совет с удовлетворением сообщает о том, что в этом году все оставшиеся нерешенными вопросы были сняты.

Правила процедуры ОБСЕ, изложенные в документе MC.DOC/1/06, 1 ноября 2006 года были одобрены министрами через процедуру молчания.

Кроме того, следует официально указать на то, что Совет министров через процедуру молчания принял решение распустить Руководящий совет ОБСЕ (MC.DEC/4/06 от 26 июля 2006 года). Его функции и задачи переданы Постоянному совету. Экономико-экологический форум согласно Правилам процедуры (MC.DOC/1/06, глава VI(A)) отнесен к категории совещаний ОБСЕ. Эта мера придала стройность институциональной структуре Организации.

## ГЛАВА 2: СОВЕЩАНИЯ

### **Совершенствование процесса консультаций, включая рассмотрение целесообразности создания структуры из комитетов**

Группа видных деятелей рекомендовала создать "структуру, состоящую из трех базовых комитетов, соответствующих традиционным измерениям". По этому вопросу в 2005 году развернулась широкая дискуссия. В итоге эта идея нашла широкую поддержку среди государств-участников, ожидающих, что предлагаемая структура из комитетов придет на смену практике учреждения бессистемных рабочих групп и не будет поощрять создание дополнительных органов.

Консультации продолжались весь 2006 год. При этом были рассмотрены различные проблемные области, в частности, фактический круг ведения комитетов, система председательства в них, то, как сквозные для нескольких измерений темы будут вписываться в эту структуру, а также вопрос о четкой системе взаимоотношений между этими комитетами и Подготовительным комитетом.

В настоящее время предлагается учредить три неофициальных вспомогательных органа, а именно три комитета с примерно следующей тематической направленностью: комитет по безопасности, комитет по экономике и окружающей среде и комитет по человеческому измерению. Ожидается, что эти комитеты будут дополнять уже существующий Консультативный комитет по вопросам управления и финансов и Подготовительный комитет, при этом ныне действующий подкомитет по экономике и окружающей среде будет введен в состав предлагаемого комитета по экономике и окружающей среде. Согласно Правилам процедуры все они будут подчиняться Постоянному совету. Кроме того, они будут оставаться под четким лидерством Председательства в ОБСЕ, на котором лежит общая ответственность за Постоянный совет и создаваемые под его эгидой органы.

Не реже одного раза в начале каждого года Председательство в консультации с государствами-участниками будет далее уточнять задачи и компетенцию каждого комитета. Такой подход представляется желательным, чтобы добиться четкого распределения вопросов, сквозных для нескольких измерений, для обеспечения охвата всех вопросов и устранения возможности дублирования работы между комитетами.

Исходя из предположения, что Председательство сочтет приемлемым делиться бременем консультативного процесса, а также учитывая целесообразность использовать опыт, накопленный Постоянным советом, ожидается, что задача председательства в комитетах может быть делегирована представителям других государств-участников, которые будут действовать под эгидой Председательства. Такой подход отвечал бы рекомендации, содержащейся в докладе Группы видных деятелей, о целесообразности расширения числа тех, кто ощущает сопричастность консультативному процессу.

В целом, ожидается, что структура из трех комитетов будет содействовать повышению транспарентности текущей работы ОБСЕ, что особенно важно для малочисленных делегаций. Она также создаст более эффективную базу для

политического диалога между всеми государствами-участниками при одновременном обеспечении более эффективного решения вопросов угрозы безопасности.

В этой связи Совету министров рекомендуется принять решение на основе проекта, содержащегося в Приложении 1 к настоящему докладу.

### **Рассмотрение мер по совершенствованию планирования и повышению эффективности конференций ОБСЕ**

Постоянный совет рекомендует продолжить работу по совершенствованию планирования и эффективности совещаний ОБСЕ, под которые в настоящее время подведена база в Правилах процедуры ОБСЕ. Идея введения стройной и логически продуманной системы совещаний пользуется широкой поддержкой в ОБСЕ.

При принятии решений о проведении совещаний ОБСЕ государствам-участникам следует принимать во внимание необходимость своевременной и должной подготовки, широкого участия, актуальности для оперативной деятельности ОБСЕ и получению результатов, ориентированных на принятие конкретных мер. Следует пересмотреть периодичность проведения совещаний, а также их продолжительность, с учетом того бремени, которое участие в совещаниях возлагает на малочисленные делегации. Настоятельно рекомендуется при принятии решений о месте проведения того или иного совещания ОБСЕ учитывать факторы затрат, географическую диверсификацию, необходимость популяризации ОБСЕ и желательный уровень участия.

В ходе планирования календаря мероприятий ОБСЕ следует взять за правило воздерживаться от одновременного проведения нескольких мероприятий, особенно в тех случаях, когда место проведения совещания находится вне Вены.

Тройке ОБСЕ следует принять коллективные усилия для обеспечения преемственности выбора тем и вопросов для совещаний ОБСЕ со стороны государств-участников. В этом отношении конструктивную роль может сыграть Секретариат. Что будет содействовать повышению качества подготовки и расширению возможностей для принятия должных последующих мер.

Любое предложение по организации совещаний ОБСЕ должно содержать такие элементы, как: название, сроки, место проведения, уровень, цели, желательный круг участников и предполагаемая смета расходов. При этом следует четко указывать характер ожидаемого итогового документа, например, проект обговариваемого документа, заявление или какой-либо иной вид текста, а также, если это приемлемо, указывать ожидаемый вид конкретных последующих действий. Кроме того, можно было бы также указывать ожидаемый уровень освещения события (например, в прессе). Принципиально важно добиваться того, чтобы повестка дня совещания была предметной и не была перегруженной. Следует шире практиковать издание резюме председателя в целях повышения доступности итоговых документов в государствах-участниках.

Постоянный совет призывает не забывать о том, что диалог и сотрудничество с неправительственными организациями (НПО) по-прежнему является одним из ключевых аспектов деятельности ОБСЕ. Уже имеется ряд примеров такого

взаимобогащающего общения. Следует прилагать все усилия для содействия дальнейшим шагам организаторов и председателей совещаний ОБСЕ в направлении улучшения, облегчения и расширения участия НПО и академических кругов.

В надлежащих случаях совещания ОБСЕ следует делать открытыми для СМИ. Это будет содействовать повышению транспарентности мероприятий среди более широкой аудитории. Кроме того, более частое общение с СМИ будет содействовать дальнейшей популяризации Организации и ее достижений.

Обеспечение языкового перевода докладов совещаний ОБСЕ, а также резюме председателей будет содействовать повышению доступности документов в государствах-участниках.

С учетом вышесказанного Совету министров рекомендуется выступить в поддержку применения руководящих принципов организации совещаний ОБСЕ на основе предложений, которые содержатся в приложениях 2 и 3 к настоящему докладу.

Можно было бы подумать о целесообразности участия НПО и СМИ в работе директивных органов и неофициальных вспомогательных органов, позаботившись о том, чтобы такое участие соответствовало межправительственному характеру организаций и не нарушало целостности процесса принятия решений.

Министрам рекомендуется высказаться в поддержку такого подхода.

### **ГЛАВА 3: АДМИНИСТРАЦИЯ**

#### **Изучение возможности придания ОБСЕ правового статуса и наделения привилегиями и иммунитетами с учетом рекомендаций юридических экспертов**

Председательство учредило Группу юридических экспертов, поручив проанализировать последствия, которые имеет отсутствия у ОБСЕ международной правосубъектности и единых привилегий и иммунитетов, на техническом уровне, начиная с решения Римской встречи Совета и заканчивая дискуссиями 2000 и 2001 годов. Ей также было поручено выйти с рекомендациями о наиболее эффективных путях к решению этих проблем.

Группа юридических экспертов провела два совещания – 26 и 27 июня и 19 сентября 2006 года – и отметила существование серьезных проблем. Она рассмотрела различные варианты решения и высказала рекомендацию о возможной целесообразности возобновления работы над проектом конвенции о международной правосубъектности, правоспособности и привилегиях и иммунитетах ОБСЕ на основе текста, подготовленного в 2001 году (повторно распространяется в виде документа СЮ.GAL/188/06). Подготовка окончательного текста проекта конвенции могла бы быть поручена отдельной рабочей группе для представления его через Постоянный совет Совету министров в 2007 году.

В соответствии с рекомендациями Группы юридических экспертов Постоянный совет предлагает Совету министров принять решение по этому вопросу. Текст такого проекта решения дается в Приложении 4 к настоящему докладу.

### **Повышение действенности, эффективности и транспарентности работы Организации, включая ее бюджетное и внебюджетное финансирование, и совершенствование ее анализа и оценки**

Постоянный совет обращает внимание на важные изменения, которые были внесены в систему управления не только процессом составления и исполнения сводного бюджета ОБСЕ, но также и в систему использования внебюджетных ресурсов. В настоящее время Генеральный секретарь официально принимает объявленные взносы; при этом он удостоверяет их соответствие правилам и нормам ОБСЕ и соответствие их надлежащему мандату.

Постоянный совет выражает особую признательность Генеральному секретарю за введение в декабре 2002 года системы, обеспечивающей принятие, бюджетирование, расходование, учет и отчетность в отношении взносов внебюджетных средств под должным административным руководством и контролем. Отдельный механизм финансовой проверки следит за тем, чтобы связанные с этими взносами обязательства соответствовали положениям и нормам ОБСЕ. С тех пор был проведен ряд дальнейших улучшений. В частности, с июля 2005 года государства-участники могут получить информацию о внебюджетных проектах на веб-сайте для делегатов. Доступная для государств-участников информация включает краткое повествовательное описание надлежащих проектов, сведения о потребностях в средствах, перечень доноров и суммы объявленных взносов. Летом 2006 года в форму представления информации о взносах внебюджетных средств были внесены дальнейшие важные улучшения благодаря Системе комплексного управления ресурсами (ИРМА). В Финансовой и административной инструкции No. 6 были даны дополнительные указания относительно процесса отбора партнеров по осуществлению проектов. Кстати, в том же контексте рассматривается и вопрос о распределении накладных расходов.

Помимо этого, по-прежнему необходимо вести работу по совершенствованию общей нормативной базы финансов ОБСЕ. Эта мысль была со всей очевидностью озвучена внутренними и внешними ревизорами Организации, а также его Ревизионным комитетом. Путь к этой цели хорошо известен. Настало время ввести единую нормативно-административную систему (ЕНАС) путем незамедлительного принятия новой редакции Финансовых правил. С этой целью в этом направлении была проведена работа в рамках Консультативного комитета по управлению и финансам (ККУФ). Под руководством Постоянного совета он вскоре должен завершить техническую дискуссию и представить ожидаемый от него проект решения (решений).

Министрам рекомендуется одобрить этот подход, и для принятия новой редакции Финансовых правил установить крайний срок 30 апреля 2007 года.

## **Дальнейшее совершенствование программного планирования с целью лучшего отражения в нем приоритетов Организации**

В 2006 году ОБСЕ добилась дальнейшего прогресса на пути перевода своего планирования и бюджетирования на принципы результативности.

Процесс составления и исполнения программного бюджета, ориентированного на конкретные результаты (ПБКР) представляет собой более транспарентный подход, дающий в руки распорядителей финансовых средств практический инструментарий для прохождения через цикл планирования и исполнения бюджета. Он предусматривает укрепление взаимосвязи между принципиальными решениями по конкретной программе, фактическим исполнением программы и выявлением результативности этой программы. При этой методике акцент делается на получаемых результатах, а не на проводимых мероприятиях.

Для выполнения в полном объеме ПБКР в отношении всех фондов потребуется несколько лет. Принятие мер по улучшению планирования и составлению и исполнению бюджета возможно незамедлительно, однако для оценки и анализа, по определению, необходимо дождаться окончания бюджетного цикла. Ключом к успеху является постоянное освоение нового метода и непрерывная оценка результатов всеми участниками процесса ПБКР, в частности государствами-участниками, Секретариатом, управляющими фондами и сотрудниками, отвечающими за выполнение программ. Оказание поддержки и обучение профессиональным навыкам необходимо также обеспечивать на протяжении нескольких бюджетных циклов, в ходе которых будет проходить освоение методики.

В 2006 году в нескольких фондах были реализованы пилотные проекты по внедрению методики ПБКР. Сюда вошли представительная выборка операций на местах, программы, выполняемые Секретариатом, и программы, реализуемые Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Опыт, полученный в ходе каждого пилотного исследования, будет должным образом учтен при дальнейшем внедрении методики ПБКР во всей Организации.

Постоянный совет выступает в поддержку выбранного подхода и рекомендует дальнейшее развитие этого начинания, исходя из опыта, полученного в ходе пилотных проектов, путем внедрения ПБКР во всех фондах в ходе бюджетного цикла 2008 года. Важно, чтобы этот подход продолжал совершенствоваться с учетом пожеланий и рекомендаций государств-участников.

Министрам рекомендуется одобрить предлагаемый подход.

## **Рассмотрение подходов к дальнейшему повышению профессионализма сотрудников ОБСЕ и совершенствованию управления ее людскими ресурсами при должном соблюдении гендерного и географического баланса**

Были проанализированы различные аспекты дальнейшей работы по совершенствованию профессионализма сотрудников.

Постоянный совет подготовил проект своего решения, содержащий поправку к Положениям и правилам о персонале ОБСЕ относительно продления в порядке



исключения максимальных периодов службы (PC.DD/32/06/Rev.2 от 5 сентября 2006 года). Она приводится в качестве Приложения 5 к настоящему докладу.

Второй проект решения ПС вносит в систему управления элемент гибкости, позволяющий руководителям фондов в консультации с Генеральным секретарем перераспределять до десяти процентов сотрудников в рамках программ в интересах принятия мер с учетом положения на местах. Он также предусматривает внесение дальнейших поправок в Положения и правила о персонале ОБСЕ путем устранения вызывающего разночтение статуса сотрудников миссий ОБСЕ без семьи (Приложение 6 к настоящему докладу).

Третий проект решения ПС предусматривает три меры. Первая заключается в продлении срока прикомандирования с шести месяцев до одного года. Вторая мера направлена на дальнейшую поддержку и расширение программы младших профессиональных сотрудников. Третья мера предусматривает более активную роль исполнительных структур в деле набора прикомандированных сотрудников, что позволяет гражданам государств-участников напрямую претендовать на вакантные должности. Естественно, фактический набор возможен лишь в том случае, если государство-участник, гражданином которого является кандидат, не высказывает возражений и соблюдаются закрепленные в действующих правилах условия со стороны государства-участника в отношении таких прикомандирований (Приложение 7 к настоящему докладу).

Существует мнение, что необходимо добиваться более широкой географической представленности персонала, а также лучшей гендерной сбалансированности персонала на различных уровнях сотрудников ОБСЕ. Один из путей достижения этого лежит через прагматическое и практическое принятие шагов по постепенному увеличению числа должностей, заполняемых внутри Организации по контракту, при одновременном учете материальных последствий таких действий для сводного бюджета.

Министрам рекомендуется одобрить предлагаемый подход. Тем самым они обеспечат справедливый и последовательный набор сотрудников, а также сохранение в Организации квалифицированных и талантливых сотрудников через применение конкурсных и справедливых процедур работы с кадрами.

## ГЛАВА 4: СТРУКТУРЫ

**Рассмотрение подходов к дальнейшему повышению роли Генерального секретаря – при оказании ему поддержки в выполнении в полном объеме его мандата, в том числе за счет дальнейшего укрепления сотрудничества с руководителями институтов и операций на местах**

Постоянный совет не считает необходимым пересматривать мандат Генерального секретаря в том виде, в котором он был принят на встрече Совета министров в Софии. Однако его/ее роль не должна сводиться только к полномочиям "Главного административного должностного лица ОБСЕ".

По мнению Постоянного совета, Генеральному секретарю следует более активно подключаться к работе сессий Постоянного совета. В этом ему видится один из путей к более рациональному использованию возможностей Генерального секретаря, а также знаний и опыта Секретариата и, кроме того, вклад в преимущество руководства деятельностью ОБСЕ. Желательно добиваться столь же активного участия и в работе Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ).

В этой связи Постоянный совет рекомендует Генеральному секретарю следовать инициативному подходу в выполнении своего мандата, в частности путем:

- привлечения внимания ПС и ФСБ к возникающим вопросам в консультации с Действующим председателем (ДП);
- участия в прениях, например, в форме представления информации и проведения анализа;
- представления в ПС (а не в Подготовительный комитет и ККУФ) общих контуров программы и проекта сводного бюджета;
- поддержания тесных контактов со всеми делегациями;
- представления докладов (после координации с Председательством) о последующих мерах, принимаемых Секретариатом по выполнению соответствующих решений.

Регулярные координационные совещания между Секретариатом и главами институтов играют конструктивную роль в деле выявления возможностей для получения эффекта синергизма и устранения возможностей дублирования их программ. Признавая в полной мере важность мандатов институтов, Генеральному секретарю рекомендуется обеспечивать регулярную координацию, в частности путем организации у себя таких совещаний.

В своем докладе Группа видных деятелей (пункт 42(с)) высказала рекомендацию, что "Генеральному секретарю следует взять на себя ведущую роль в оперативном руководстве деятельностью на местах". Уважая автономию руководителей миссий, позволяющую им проявлять многочисленные конструктивные инициативы, Генеральный секретарь мог бы в дополнение содействовать более тесной координации усилий во избежание дублирования работы, обмена лучшей практикой и обеспечения эффекта синергизма с операциями на местах.

Координирующая роль Генерального секретаря в процессе составления и исполнения сводного бюджета в нынешнем виде носит конструктивный характер. Тем самым он/она помогает руководителям фондов выполнять мандат и реализовывать рекомендации, исходящие от государств-участников. Эта роль нуждается в подтверждении. На этом направлении Генеральному секретарю рекомендуется оказывать поддержку деятельности руководителей фондов в деле надлежащего применения единой системы нормативного руководства, включая Финансовые правила и положения и Положения и правила о персонале, а также в деле дальнейшего внедрения и применения программного бюджета, ориентированного на конкретные

результаты. Такие действия содействовали бы укреплению программной координации между Секретариатом, институтами и операциями на местах одновременно при полном уважении их мандатов.

Можно было бы предусмотреть возможность проведения ежегодной оценки Генеральным секретарем эффективности работы руководителей фондов с представлением ежегодного доклада государствам-участникам о полученных результатах.

Поддержки заслуживает также предложение о координирующей и поддерживающей роли Генерального секретаря в поощрении усилий руководителей фондов в направлении многолетнего планирования в рамках каждой операции на местах.

Министрам рекомендуется прийти к договоренности о формулировке соответствующих рекомендаций с учетом надлежащих положений проекта решения о дальнейшем усилении Секретариата, институтов и операций на местах в том виде, в котором он приводится в Приложении 8.

Широкая дискуссия состоялась также по процедуре отбора кандидатур на должность Генерального секретаря и глав институтов ОБСЕ. Цель состояла в необходимости введения хорошо продуманной, предсказуемой, справедливой и сбалансированной процедуры отбора выдающихся личностей на наиболее высокие позиции в Организации. При этом следует руководствоваться интересами Организации: с одной стороны, заручиться согласием наиболее высококвалифицированных кандидатов и, с другой стороны, что не менее важно, удовлетворить законные ожидания государств-участников относительно того, чтобы всем кандидатам без исключения было уделено равное внимание. При этом следует учитывать, что сейчас подходящий момент для достижения договоренности о внесении таких улучшений, поскольку сейчас не ведется отбора кандидатов ни на одну из самых высоких позиций.

С учетом вышесказанного министрам рекомендуется достичь договоренность по положениям, основанным на проекте решения о процедуре отбора кандидатов на должности Генерального секретаря и руководителей институтов в том виде, в каком он приводится в Приложении 9. Это позволит придать процессу отбора более авторитетный и транспарентный характер.

**Модернизация Секретариата с учетом, в частности, предложений Генерального секретаря и государств-участников с целью дальнейшего укрепления его потенциала по обеспечению деятельности Действующего председателя и государств-участников и по координации деятельности ОБСЕ**

В докладе Группы видных деятелей содержится принципиальная поддержка необходимости проведения перестройки в Секретариате без указания ее конкретных форм. При этом утверждается, что нынешняя структура Секретариата сложилась не вследствие выполнения какого-либо рационального плана, а по ходу исторического аккумуляирования задач, особенно в плане различных невоенных аспектов безопасности. При этом доклад ратовал за внесение структурных изменений.

В качестве первого поднимается вопрос о целесообразности создания должности заместителя Генерального секретаря. Такой шаг позволил бы обеспечить преемственность работы в периоды деловых поездок Генерального секретаря и помог бы ему заручиться поддержкой в выполнении своих координационных функций. Это предложение не получило достаточной поддержки. Вместо этого Постоянный совет предлагает ввести правило, что директор Центра по предотвращению конфликтов, как первый среди равных, представляет Генерального секретаря в периоды его/ее отсутствия.

Второй поднимаемый вопрос касался структуры и организации различных подразделений в рамках Секретариата. Бытует общее мнение, что структура Секретариата должна отвечать требованиям и приоритетам Организации. Однако существует глубокое убеждение в том, что Постоянному совету не следует заниматься мелочным регламентированием и что планирование рациональной структуры должно быть оставлено за Секретариатом, иными словами, за Генеральным секретарем.

Была вновь подтверждена ответственность Генерального секретаря за формулирование предложений по перестройке Секретариата в соответствии с требованиями времени. За Генеральным секретарем будет оставлена задача составления пересмотренного штатного расписания для утверждения государствами-участниками.

Особое внимание было уделено третьему вопросу, а именно существованию в Секретариате достаточного потенциала для выполнения координирующих функций. Необходимо добиваться того, чтобы различные исполнительные структуры, нуждающиеся в силах и средствах для реализации мероприятий, направленных на решение возникающих конкретных задач, пользовались достаточной поддержкой и действовали слаженно как единая система. При этом необходимо уделить особое внимание задаче создания эффекта синергизма, получению экономии масштаба, созданию системы надежных ориентиров, обеспечению продуманного руководства, обмену опытом и распространению лучшей практики.

С учетом вышесказанного следует подумать о целесообразности наделения Генерального секретаря по его/ее инициативе и просьбе необходимыми людскими и финансовыми ресурсами в целях постепенного наращивания профессионального программного обслуживания и координации. Естественно, при этом следует воздерживаться от бюрократизации аппарата или чрезмерного разрастания Секретариата.

Министрам рекомендуется прийти к договоренности о конкретной формулировке рекомендаций на основе соответствующих положений проекта решения в Приложении 8.

### **Повышение эффективности институтов ОБСЕ и ее структур на местах**

Никаких конкретных вопросов относительно институтов до внимания Постоянного совета не доводилось. Естественно, был принят во внимание тот факт, что в настоящее время отдельно ведется работа по укреплению эффективности Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), как это предусматривается пунктом 2 Решения Совета министров No. 17/05, принятого на встрече в Любляне.

Что касается операций на местах, то Постоянный совет проанализировал историю вопроса о нынешней практике возобновления мандатов операций на местах, причем в некоторых случаях с периодичностью раз в шесть месяцев. Система продления мандатов, основанная на периодичности в один год, как представляется, может быть рациональным и прагматичным компромиссом между вполне понятной необходимостью обеспечения гибкости, с одной стороны, и преимуществами наличия разумного временного горизонта для проведения содержательных мероприятий, с другой. При условии согласия государства-участника, на территории которого развернута операция на местах, следующее продление мандата операции на местах могло бы ориентироваться не на шесть месяцев, как ранее, а на один год.

Постоянный совет вновь напомнил о непреходящем значении того, чтобы руководители миссий в рамках своих мандатов действовали в тесном сотрудничестве с правительствами принимающих стран и представителями гражданского общества.

Тщательному анализу была подвергнута идея перевода должностей руководителя или заместителя руководителя операции на местах из категории прикомандированного лица в категорию сотрудника по контракту. Были должным образом взвешены преимущества обеих систем, однако ни к каким определенным выводам прийти не удалось. Считается, что статус сотрудника по контракту, обладает тем преимуществом, что позволяет привлекать больше кандидатов из ныне недопредставленных государств-участников. Однако это может внести фактор дискриминации между должностями, заполняемыми по контракту, и теми, которые заполняются на иной основе, при том что уровень ответственности и тех и других идентичен. Министрам предлагается рассмотреть целесообразность заполнения весьма ограниченного числа должностей заместителей руководителя операции на местах кандидатами на контрактной основе с должным учетом материальных последствий. Меньшие разночтения вызывал принцип, согласно которому, как правило, и где это возможно, следует консультироваться с руководителями миссий относительно выбора их заместителя.

Нашли признание большие преимущества проведения регулярной оценки эффективности деятельности руководителей миссий и заместителей руководителей миссий со стороны Генерального секретаря. Такой оценкой следует делиться с Председательством, в задачу которого будет входить рассмотрение необходимости дальнейших консультаций с непосредственно задействованными государствами-участниками. Одновременно работу по оценке следует по-прежнему ограничивать разумными рамками, с тем чтобы не возлагать неоправданно большого административного бремени на Организацию. При этом следует избегать отвлечения ресурсов от выполнения содержательных программ.

Эффективность отчетности со стороны операций на местах можно было бы повысить путем проведения их регулярного мониторинга и в свете полученного опыта строить и организовывать отчетность в соответствии со стандартными правилами. Генерального секретаря следует просить взять на себя ответственность за осуществление качественного контроля, разработку практических руководящих положений в сотрудничестве с операциями на местах и обеспечение должного распространения докладов.

Раздаются призывы к обеспечению большей транспарентности процедуры отбора руководителей и заместителей руководителей операций на местах. Информацией об именах и гражданстве всех кандидатов, претендующих на эти позиции, можно было бы делиться с государствами-участниками по истечении срока подачи заявлений. Естественно, Председательству следует консультироваться с принимающей страной до наступления заключительного этапа отбора. Идея усиления согласованности действий между Секретариатом и операциями на местах могла бы быть реализована в том случае, если предусмотреть, что впредь руководители миссий назначались бы Действующим председателем с согласия Генерального секретаря. С другой стороны, Генеральный секретарь мог бы назначать заместителей руководителей миссий с согласия Действующего председателя.

Министрам рекомендуется прийти к договоренности на основе соответствующих положений проекта решения в Приложении 8.

### **Рассмотрение возможности направления тематических миссий в контексте всей ОБСЕ и в субрегиональном контексте**

Постоянный совет рассмотрел возможность направления тематических миссий в контексте всей ОБСЕ или в субрегиональном контексте как вопрос, которому придается большое значение как одному из путей к достижению сбалансированности в географическом охвате мероприятий ОБСЕ.

Тем не менее, проведенная дискуссия показала существование больших расхождений и несовпадений мнений, в том числе по вопросу необходимости таких миссий, а также по вопросу определения содержания, сферы охвата и методов работы таких миссий.

Со всей очевидностью проявилась обеспокоенность тем, что создание тематических миссий может усугубить тенденции к дальнейшей децентрализации и расползанию структур ОБСЕ, что противоречит рекомендациям, содержащимся в докладе Группы выдающихся деятелей.

В то же время признается, что тематические миссии могли бы стать конструктивным и эффективным дополнительным инструментом борьбы с современными угрозами безопасности. Они обладают тем преимуществом, что отвечают конкретным потребностям, охватывающим все пространство ОБСЕ, или откликаются на пожелания государств-участников независимо от географической ориентированности угроз. Как альтернатива, они могли бы содействовать более эффективной мобилизации потенциала, существующего в системе ОБСЕ. Такие миссии призваны не подменять, а дополнять существующие структуры ОБСЕ или методы работы.

С учетом сказанного выше при рассмотрении возможности создания гипотетической тематической миссии следует уделять внимание перечисляемым ниже соображениям:

- тематические миссии следует создавать в тех случаях, когда это необходимо;
- они должны преследовать четко поставленную цель и быть ограничены во времени;
- их следует создавать с учетом необходимости выполнения конкретной задачи или достижения измеримой цели;
- тематические миссии должны наделяться четко оговоренной ответственностью, за выполнение которой они подотчетны Постоянному совету;
- такие миссии максимально возможной степени должны ориентироваться на использование уже существующих ресурсов Организации или привлекаемых добровольных взносов;
- тематические миссии не должны подменять или дублировать работу уже существующих структур;
- тематические миссии должны откликаться на вызовы, возникающие по всему пространству ОБСЕ.

Напрашивается вывод, что тематические миссии могут в конце концов формироваться вокруг конкретных проблем, занимающих приоритетное место в программе деятельности ОБСЕ, но для решения которых нет других оперативных механизмов. Практическая форма работы миссии будет в конечном итоге определяться конкретными условиями реализации ее мандата.

В число конструктивных направлений деятельности тематических миссий могли бы входить следующие задачи: определение фактов вокруг конкретной ситуации, анализ конкретной проблемы, сбор имеющихся результатов исследования, выполнение конкретной задачи или проекта, поощрение и распространение наилучшей практики и т. д.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

1. Проект решения Совета министров об усовершенствовании процесса консультаций.

Этот документ был принят в качестве Решение No. 17/06 встречи Совета министров в Брюсселе и поэтому к настоящему докладу не прилагается.

2. Руководящие принципы организации совещаний ОБСЕ.

Этот документ был принят в качестве Решения No. 762 Постоянного совета от 5 декабря 2006 года и поэтому к настоящему докладу не прилагается.

3. Стандартная форма предложения об организации совещания ОБСЕ.

Этот документ был принят в качестве Решения No. 762 Постоянного совета от 5 декабря 2006 года и поэтому к настоящему докладу не прилагается.

4. Проект решения Совета министров о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ.

Этот документ был принят в качестве Решения No. 16/06 встречи Совета министров в Брюсселе и поэтому к настоящему докладу не прилагается.

5. Проект решения Постоянного совета о поправках к Положениям и правилам о персонале ОБСЕ (PC.DD/32/06/Rev.2).

6. Проект решения Постоянного совета о новой редакции Положений и правил о персонале ОБСЕ.

Этот документ был принят в качестве Решения No. 761 Постоянного совета от 5 декабря 2006 года и поэтому к настоящему докладу не прилагается.

7. Проект решения Постоянного совета о повышении действенности и эффективности людских ресурсов ОБСЕ.

Этот документ был принят в качестве Решения No. 760 Постоянного совета от 5 декабря 2006 года и поэтому к настоящему докладу не прилагается.

8. Проект решения Совета министров о дальнейшем укреплении Секретариата ОБСЕ, его институтов и операций на местах.

Этот документ был принят в качестве Решения No. 18/06 встречи Совета министров в Брюсселе о дальнейшем повышении эффективности исполнительных структур ОБСЕ и поэтому к настоящему докладу не прилагается.

9. Проект решения Совета министров о процедуре отбора кандидатов на должности Генерального секретаря и руководителей институтов (MC.DD/10/06/Rev.3).



**Приложение 5 к докладу**

RUSSIAN  
Original: ENGLISH



**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Постоянный совет**

PC.DD/32/06/Rev.2  
5 сентября 2006 года  
RESTRICTED  
ENGLISH only

---

**Председатель: Бельгия**

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ  
ПОПРАВКИ К ПОЛОЖЕНИЯМ И ПРАВИЛАМ  
О ПЕРСОНАЛЕ ОБСЕ**

Постоянный совет,  
руководствуясь соответствующими требованиями положения о персонале 11.01,  
принимая к сведению документ CIO.GAL/119/06,  
утверждает прилагаемые поправки к Положениям и правилам о персонале  
ОБСЕ.

**НОВЫЕ ПРАВИЛА И ПОЛОЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО  
ПЕРИОДОВ СЛУЖБЫ И ИХ ПРОДЛЕНИЯ В ПОРЯДКЕ  
ИСКЛЮЧЕНИЯ**

<b>Новые положения и правила</b>	<b>Соответствующий первоисточник: действующие Положения и правила о персонале</b>
<p><b>Положение 3.09</b> <b>Продление периода службы сверх максимального в порядке исключения</b></p> <p>(a) Без ущерба для действующего положения 3.05 Генеральный секретарь может при исключительных обстоятельствах продлить срок назначения или направления на службу (i) директоров в Секретариате, институтах или миссиях (должности категории Д), (ii) сотрудников/сотрудников миссий, занимающих должности категории специалистов (должности С) и (iii) прикомандированных сотрудников/сотрудников миссий (должности категории общего обслуживания О) сверх максимального периода службы, установленного в положении 3.08.</p> <p>(b) Никакого продления в порядке исключения сверх общего периода службы в ОБСЕ, установленного в положении 3.11 (b) (ii), не допускается.</p> <p>(c) Число продлений в порядке исключения, произведенных в течение года, как правило, ограничивается шестью лицами или 15 процентами сотрудников/сотрудников миссий, период службы которых истекает в ходе текущего календарного года в зависимости от того, что меньше.</p> <p>(d) Продление в порядке исключения</p>	<p><b>Положение 3.08</b> <b>Периоды службы</b></p> <p>(a) ОБСЕ привержена принципу некадровой службы. Соответственно, должностные лица ОБСЕ назначаются или направляются на службу на фиксированный срок. В письмах о назначении и условиях направления на службу указывается дата истечения этого срока. Срок службы по назначению или по направлению, если только он не был продлен согласно положению 3.11 ниже, истекает по наступлении этой даты без какого-либо уведомления.</p> <p>(b) Директора в Секретариате, институтах и миссиях назначаются на фиксированный срок в три года, который может быть продлен на срок до одного года в соответствии с положением 3.11.</p> <p>(c) На позиции уровня С-5 сотрудники/сотрудники миссий назначаются на фиксированный двухгодичный срок, который может быть продлен на срок до трех лет в соответствии с положением 3.11, ниже.</p> <p>(d) На должности категории специалистов ниже уровня С-5 нанимаемые по контракту сотрудники/сотрудники миссий назначаются на фиксированный двухгодичный срок, который может продлеваться на последующие периоды в</p>

<p>производится на один год, но не чаще дважды в отношении каждого сотрудника/сотрудника миссии.</p> <p>(e) Решение о том, чей период службы может быть продлен в порядке исключения, принимается Генеральным секретарем по рекомендации Совета по продлениям периода службы в порядке исключения, состав которого должен отражать представительный характер всех категорий сотрудников ОБСЕ.</p> <p>(f) Любое продление периода службы в порядке исключения на уровне должности директора (должности Д) требует согласия Председательства.</p> <p>(g) В конце каждого календарного года Генеральный секретарь представляет Постоянному совету доклад о всех продлениях, производимых в порядке исключения.</p> <p><b>Правило 3.09.1 – Совет по продлениям периода службы в порядке исключения</b></p> <p>(a) Генеральный секретарь на ежегодной основе в сентябре каждого года назначает Совет для рассмотрения ходатайств, поданных не позднее 1 октября, о продлении периода службы в порядке исключения.</p> <p>(b) Совет состоит из Директора Канцелярии Генерального секретаря в качестве Председателя и шести дополнительных членов, представляющих соответственно департаменты Секретариата, миссии и институты в зависимости от принадлежности выдвигаемых кандидатов.</p>	<p>соответствии с положением 3.11. Максимальная продолжительность любого продления не должна превышать трех лет, а общий период службы в одной и той же должности не должен превышать семи лет.</p> <p>(e) Руководители миссий могут служить в одной и той же операции на местах максимум в течение трех лет, с возможным однократным продлением на период до одного года в соответствии с положением 3.11.</p> <p>(f) Прикомандированные сотрудники миссии могут служить в одной и той же миссии не более семи лет с учетом ограничения, установленного положением 3.11.</p> <p><b>Правило 3.08.1 – Исчисление периодов службы</b></p> <p>(a) Периоды службы при краткосрочном назначении/направлении на службу, а также периоды службы на местных должностях категории общего обслуживания не учитываются при исчислении максимального периода службы, предусмотренного в положении 3.08, равно как и общей продолжительности службы, предусмотренной в положении 3.11.</p> <p>(b) Для целей применения пункта "d" положения 3.08 термин "одна и та же должность" определяется как должность, связанная с выполнением одних и тех же функций, носящая одно и то же название и прикрепленная к одной и той же организационной единице ОБСЕ. Должность,</p>
---	---

<p>(c) Совет заседает так часто, как это необходимо, и дает Генеральному секретарю рекомендации не позднее 1 ноября.</p> <p>(d) Генеральный секретарь не позднее 1 декабря принимает решение относительно продления периода службы в порядке исключения.</p> <p>(e) Рекомендации Совета принимаются большинством голосов.</p> <p><b>Правило 3.09.2 – Отбор кандидатов и критерии выбора кандидата для продления в порядке исключения</b></p> <p>(a) Предложения о продлении периода службы в порядке исключения имеют право подавать в Совет только руководители фондов, препроводив их обоснованной рекомендацией о продлении периода службы рекомендуемого кандидата.</p> <p>(b) Просьбы о продлении в порядке исключения прикомандированного сотрудника/сотрудника миссии подлежат утверждению в письменной форме и до представления в Совет со стороны прикомандировавшего государства.</p> <p>(c) При оценке ходатайств Совет руководствуется в частности следующими критериями:</p>	<p>которая была переклассифицирована, рассматривается как "одна и та же должность", если функции, связанные с этой переклассифицированной должностью, не претерпели существенных изменений и если процесс переклассификации не привел в итоге к созданию дополнительной должности.</p> <p><b>Положение 3.11 Продление сроков службы назначенных и направленных на нее лиц</b></p> <p>(a) Назначение и направление на службу не дает оснований рассчитывать на продление срока службы или ее переоформление в другой вид работы. Решение о продлении сверх периода, определенного в положении 3.08, может быть принято инстанцией, уполномоченной производить назначения и направлять на службу в соответствии с положениями 3.02, 3.03, 3.04 и 3.05.</p> <p>(b) При продлении, с соблюдением того, о чем говорится в положении 3.09, применяются следующие принципы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>(i) продление возможно при условии, что работа данного сотрудника/сотрудника миссии оценивается как удовлетворительная;</li><li>(ii) общая продолжительность службы в ОБСЕ международных сотрудников/сотрудников миссий не должна превышать десяти лет.</li></ul>
---	--

<p>(i) необходимость обеспечения преемственности конкретной функции, вверенной сотруднику/сотруднику миссии, занимающему конкретную должность;</p> <p>(ii) поведение и эффективность деятельности сотрудника/сотрудника миссии, которые должны оцениваться как удовлетворительные;</p> <p>(iii) полезный характер технических знаний и экспертизы сотрудника/члена миссии на протяжении продленного срока службы в ОБСЕ.</p> <p>(d) Генеральный секретарь в инструкции о персонале более подробно определит представительный состав Совета и более конкретно изложит правила процедуры Совета.</p>	
--	--

Примечание: Необходимо внести дополнительные изменения в статью III относительно внутренних документарных ссылок в тексте (а именно, необходимо обновить нумерацию Положений и правил в новой редакции текста).



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Совет министров

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

PC.DD/10/06/Rev.3  
27 ноября 2006 года  
RESTRICTED  
ENGLISH only

---

Председатель: Бельгия

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ  
ПРОЦЕДУРА ОТБОРА КАНДИДАТОВ НА ДОЛЖНОСТИ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ И РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
ИНСТИТУТОВ**

Совет министров

постановляет, что

1. Вопрос отбора кандидатов на должность нового Генерального секретаря подлежит внесению в повестку дня совещания Постоянного совета не ранее, чем за год до истечения срока полномочий действующего Генерального секретаря. При этом следует руководствоваться приводимой ниже процедурой:
  - a) Председатель Постоянного совета (Председатель) доводит до сведения государств – участников ОБСЕ информацию о том, что срок полномочий Генерального секретаря истекает. Действующий председатель направляет официальное письмо всем государствам-участникам, информируя их о том, что назначение нового Генерального секретаря состоится либо на следующей встрече Совета министров либо через процедуру молчания, но в любом случае до даты истечения срока полномочий Генерального секретаря. В письме указывается крайний срок выдвижения кандидатов, который составляет не более восьми недель после даты направления письма. По истечении этого крайнего срока дальнейшие кандидатуры не принимаются.
  - b) Кандидатуры от правительств государств-участников сопровождаемые краткой биографической справкой, поступают в адрес Действующего председателя в указанные крайние сроки и направляются Председателем Постоянному совету не позднее, чем через семь дней после этого крайнего срока.
2. Любое государство-участник имеет право выдвигать кандидатуры на должность Генерального секретаря.

3. Председатель принимает меры к тому, чтобы кандидаты могли выступить перед государствами-участниками на открытых заседаниях как можно раньше после объявленного крайнего срока (см. пункт 1(а) выдвижения кандидатур).

4. Председатель инициирует неофициальные консультации в несколько туров/раундов опроса согласно приводимой ниже процедуре, с тем чтобы как можно скорее прийти к консенсусу по единому кандидату. Председатель регулярно докладывает Постоянному совету о результатах своих неофициальных консультаций. Председатель обращается к коллегам с просьбой взять на себя роль умудренных опытом лиц и содействовать проведению таких консультаций. Те коллеги, которые представляют страны, выдвинувшие кандидатов, не могут действовать в качестве умудренных опытом лиц.

Число туров/раундов опроса не ограничено. Каждый тур призван дать государству-участнику возможность высказаться в пользу одного кандидата из остающегося списка.

5. После того как число кандидатов сократилось до двух, начинаются консультации для определения того, кто из двух оставшихся кандидатов может быть выбран консенсусом государств-участников. Председатель информирует Постоянный совет о состоянии дел. Председатель продолжает консультации с кандидатом, пользующимся наименее активной поддержкой, в ожидании, что такой кандидат и его/ее сторонники пересмотрят свою позицию.

6. После того как число кандидатов сократилось до одного и появилась возможность достижения консенсуса, Председатель выходит с проектом решения Совета министров о назначении Генерального секретаря ОБСЕ. В случае необходимости применения процедуры молчания предлагается также проект решения Постоянного совета с рекомендацией в адрес Совета министров.

7. Если достижение консенсуса невозможно, Председатель начинает указанную процедуру повторно, предлагая правительствам государств-участников выдвинуть новые кандидатуры на должность Генерального секретаря. Кандидатуры представляются в предельные сроки, установленные Действующим председателем, но не позднее чем через две недели после приглашения выдвигать кандидатов. Подготовленный в результате новый список кандидатов направляется государствам-участникам на рассмотрение.

8. При рассмотрении нового списка кандидатов Председатель вновь стремится к достижению консенсуса по единому кандидату, следуя процедуре, изложенной в пунктах выше.

9. Это процедура отбора применяется с соответствующими поправками к подбору руководителей институтов (Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Представитель по вопросам свободы СМИ).

**ДОКЛАД  
СОВЕТУ МИНИСТРОВ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ В 2006 ГОДУ**

**В соответствии с МС.ДЕС/2/05**

(МС.GAL/7/06 от 30 ноября 2006 года)

В 2005 году ОБСЕ уделила огромное внимание вопросам миграции, поскольку словенское Председательство выбрало вопросы миграции и интеграции в качестве приоритетных. Недавние тенденции в области миграции на пространстве ОБСЕ привели к тому, что ряд государств – участников ОБСЕ превратились в весьма значительные центры назначения, транзита или происхождения или в то, другое и третье, с вытекающими отсюда последствиями для экономики, социальной сферы, культуры и безопасности, требующими сотрудничества на самых различных уровнях. Миграция представляет собой классическую многогранную проблему безопасности, имеющую очевидные привязки к проблемам безопасности границ, пограничного режима, устойчивого развития, толерантности или недискриминации, а также прав человека. В этой связи для решения этого комплекса вопросов на всеобъемлющей основе полностью был использован трехмерный характер Организации с участием всех соответствующих институтов ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Вопросы, связанные с миграцией и интеграцией мигрантов, обсуждались на Семинаре 2005 года по человеческому измерению в рамках темы "Миграция и интеграция", проходившем параллельно с тринадцатой встречей Экономического форума ОБСЕ, и Семинара по Средиземноморью 2005 года в рамках темы "Роль ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству в определении политики в области миграции и интеграции", а также рассматривались в ряде рекомендаций и конкретных видов деятельности, вытекавших из этих дискуссий.

В 2006 году большое внимание было уделено вопросу миграции и развития на глобальном уровне. В ходе диалога на высоком уровне в рамках ООН по вопросу о международной миграции были подчеркнуты связи между миграцией и развитием и теми возможностями, которые она открывает для позитивного взаимного развития стран и соответствующих международных и региональных организаций. В ходе этого диалога было признано также, что работа, осуществляемая региональными процессами консультаций и региональными организациями, имеет важное значение для эффективного решения проблем и вызовов, связанных с международной миграцией.

В Решении встречи Совета министров No. 2/05 о миграции, проходившей в Любляне, Постоянному совету было поручено продолжать работу, начатую в 2005 году, и представить доклад 14-й встрече Совета министров. В нем было также поручено Генеральному секретарю и соответствующим институтам и структурам ОБСЕ продолжать их работу по проблемам миграции во всех трех измерениях. В настоящем докладе Председательство ОБСЕ представляет отчет о работе, проделанной Постоянным советом в 2006 году.



## **I. Работа, проведенная Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) на основе рекомендаций тринадцатой встречи Экономического форума**

В ходе дискуссий, состоявшихся на тринадцатой встрече Экономического форума, был сделан четкий вывод о том, что миграция будет и далее представлять растущий вызов для государств – участников ОБСЕ, и этот вывод также получил подтверждение в ходе дискуссий, состоявшихся на Семинаре по Средиземноморью 2005 года. Форум рекомендовал ОБСЕ содействовать проведению государствами-участниками дискуссии по тем аспектам миграции, которые связаны с безопасностью. В этом контексте было высказано мнение, что ОБСЕ может помочь в выявлении надлежащей практики регулирования миграции. Кроме того, ОБСЕ было предложено также, где это необходимо, укреплять свое сотрудничество с другими соответствующими международными и региональными организациями, а также с другими измерениями в таких сферах, как экономическое развитие и страны эмиграции; повышение осведомленности и предоставление информации о потенциальных мигрантах через поощрение создания миграционных информационных центров; увязка методик, статистики и процедур сбора данных, относящихся к демографическим тенденциям и миграционным потокам путем участия в конкретных проектах или оказания содействия таким проектам; предоставление помощи государствам-участникам в вопросах совершенствования соответствующей экологической политики для устранения первопричин экологической миграции, в том числе в программах повышения осведомленности и наращивания потенциала; и проведение исследований первопричин экологической миграции (истощение водных ресурсов, деградация почв, стихийные бедствия и обезлесение).

В период Председательства Словении в рамках деятельности по экономическому и экологическому измерению были впервые рассмотрены вопросы регулирования трудовой миграции с учетом экономической перспективы и миграции, порожденной экологическими факторами.

### Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

БКДЭОС продолжало укреплять свое сотрудничество с Международной организацией по миграции (МОМ), Международным центром по развитию миграционной политики (МЦРМП) и Международной организацией труда (МОТ). Оно установило также тесные рабочие связи с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по вопросам, связанным со статистикой и исследованиями в области миграции. БКДЭОС организовало совместно с МОМ, МОТ, ЕЭК ООН и БДИПЧ межучрежденческое совещание по вопросам координации сбора статистики и проведения исследований в области трудовой миграции в Центральной Азии, которое было проведено в Вене 20 апреля 2006 года. На этом совещании получило дополнительный импульс предложение осуществить совместный проект на тему "Улучшение качества международной статистики и исследований в области трудовой миграции в странах СПЕКА".

Кроме того, были установлены контакты с Евразийским экономическим сообществом (ЕВРАЗЭС) и Советом Европы.

### Сотрудничество с другими измерениями

Успешно развивалось сотрудничество с Группой по миграции БДИПЧ и Группой по содействию борьбе с торговлей людьми в составе Секретариата, которые внесли ценный вклад в разработку проекта руководства по трудовой миграции, а также приняли участие в организованных БКДЭОС мероприятиях, связанных с проблемой миграции. БКДЭОС оказало поддержку процессу реализации проекта "Трудовая миграция в Центральной Азии на примере Казахстана", предложенного Группой по миграции БДИПЧ.

### Справочник по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения и региональные семинары по вопросам создания потенциала (1100428)

Исполнители: БКДЭОС, МОМ и МОТ. Сроки: июнь 2005-2007 года.

В ходе тринадцатой встречи Экономического форума БКДЭОС инициировало проведение обсуждений с Международной организацией по вопросам миграции в связи с подготовкой совместного руководства по лучшей практике разработки политики в области трудовой миграции на основе передового опыта, накопленного на пространстве ОБСЕ. Был разработан совместный проект (№ 1100428). При подготовке тезисов Руководства было сочтено, что эти партнерские отношения будут развиваться еще более успешно, если к составлению проекта Руководства подключить Международную организацию труда. Совместный Справочник ОБСЕ и МОМ по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения был опубликован в мае 2006 года и представлен четырнадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ в Праге на специальном мероприятии по его презентации, организованном 23 мая 2006 года.

Целью Руководства является оказание помощи государствам на пространстве ОБСЕ в их усилиях по разработке новых политических решений и подходов, направленных на повышение эффективности регулирования проблемы трудовой миграции. Его целевой аудиторией являются руководители и специалисты в области практического регулирования трудовой миграции. Руководство содержит анализ эффективной миграционной политики и практики, применяемых в государствах – участниках ОБСЕ, а также в других странах. В частности, в нем рассматриваются вопросы создания международно-правовой базы для защиты трудящихся-мигрантов, политика, связанная с оптимизацией выгод, получаемых от организованной трудовой миграции, меры, предусматривающие прием иностранных трудовых ресурсов и их последующее обустройство, снижение уровня стихийной миграции и межгосударственное сотрудничество. Все три вышеупомянутые организации используют данное Руководство в качестве инструмента для наращивания потенциала с целью более эффективного регулирования трудовой миграции.

Эти три партнерские организации занимаются подготовкой совместного регионального семинара по отдельным аспектам Руководства для всех стран – членов СНГ, который должен пройти в Москве 6-7 декабря 2006 года. Далее, в 2007 году предусматривается провести в странах происхождения, а также в странах назначения аналогичные мероприятия по наращиванию потенциала с использованием Руководства в качестве инструмента политики.

На настоящий момент Руководство опубликовано на английском и русском языках. Планируется подготовить его издание и на других языках, с тем чтобы обеспечить его доступность, по возможности, для самой широкой аудитории. Подготовка Руководства и совместного регионального семинара финансировалась за счет внебюджетных взносов государств – участников ОБСЕ, а также непосредственно тремя организациями. С текстом руководства можно ознакомиться на веб-сайте ОБСЕ: <http://www.osce.org/item/19187.html>.

### Семинар по трудовой миграции в Центральной Азии

Исполнители: БКДЭОС, МЦРМП и Центр ОБСЕ в Алматы. Сроки: ноябрь 2005 года – апрель 2006 года.

Семинар по трудовой миграции в Центральной Азии был организован совместными усилиями БКДЭОС и МЦРМП при поддержке Центра ОБСЕ в Алматы с 31 января по 1 февраля 2006 года. В семинаре приняли участие представители правительств и гражданского общества из Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Турции, Узбекистана и Украины. В нем приняли участие также представители ряда международных и региональных организаций, в том числе Евразийского экономического сообщества.

Целью Семинара являлось содействие разработке режимов трудовой миграции в Центральной Азии и определение практических мер, которые помогли бы укрепить потенциал правительственных и неправительственных организаций в решении вопросов, как регулируемой, так и стихийной миграции.

На этой встрече было рекомендовано обмениваться опытом по вопросам разработки миграционной политики между странами Центральной Азии и Европы, а также укреплять исполнительский потенциал; углублять межгосударственное сотрудничество и партнерство по вопросам трудовой миграции в Центральной Азии; содействовать надлежащему управлению и предотвращению коррупции в сфере регулирования миграции; укреплять потенциал организационного строительства на предмет обеспечения мигрантов информацией и услугами; совершенствовать документальную базу с целью разработки более адресных и более эффективных мер политики; и с большей эффективностью использовать денежные переводы мигрантов. Более подробно с материалами Семинара ОБСЕ и МЦРМП по трудовой миграции в Центральной Азии можно ознакомиться в сводном документе SEC.GAL/64/06/Rev.1, в котором подводятся итоги Семинара.

Его рекомендации легли в основу следующих мероприятий:

- Руководство служит документом поддержки обмена опытом при разработке миграционной политики;
- Региональный семинар в Москве для всех стран – членов СНГ обеспечивает возможность для наращивания потенциала сотрудников старшего руководящего звена стран Центральной Азии и других стран – членов СНГ;

- БДИПЧ разработало исследовательский проект для изучения масштабов, роли и конкретных особенностей нынешнего процесса трудовой миграции в Казахстан из стран Центральноазиатского региона. Выводы проекта будут представлены правительству Казахстана в качестве вклада в его усилия по разработке миграционной политики;
- Центры ОБСЕ в Таджикистане и Кыргызстане оказывают поддержку мерам по укреплению информационно-миграционных центров тем, что предоставляют информацию о легальной миграции, препятствуют стихийной миграции и предупреждают об опасностях торговли людьми для цели принудительного/рабского труда;
- Было разработано предложение об осуществлении проекта на тему "Улучшение качества международной статистики и исследований в области трудовой миграции в странах СПЕКА (No. 1100506)". Этим проектом будет руководить Статистический отдел ЕЭК ООН при участии МОМ, МОТ, ОБСЕ и ЕВРАЗЭС. В рамках проекта Академия ОБСЕ в Бишкеке предоставит свои помещения и обеспечит административную поддержку учебным семинарам в рамках этого проекта. Дополнительный компонент проекта посвящен сбору данных и проведению исследований по миграции, вызванной экологическими факторами, и БКДЭОС приняло на себя ответственность за его реализацию (см. следующий раздел);
- БКДЭОС предложило проект на тему "Оптимизация использования денежных переводов мигрантов на цели развития (наращивания потенциала) в Центральной Азии (No. 1100507)".

#### Исследование в области экологической миграции в Центральной Азии (1100545)

Исполнители: БКДЭОС, МОМ, ЕЭК ООН и Консорциум по вопросам экономического образования и исследований (КЭОИ) во взаимодействии со структурами ОБСЕ на местах. Сроки: декабрь 2006 года – июнь 2007 года.

Одним из серьезных последствий резкого ухудшения экологической обстановки в странах Центральной Азии является увеличение миграционных потоков из районов ухудшения экологической обстановки. Разработка мер политики для реагирования на вызовы, возникающие в этой связи, нередко сдерживались отсутствием надежной статистики и анализа обстановки. Исходя из этого, проект направлен на оказание помощи политикам в разработке соответствующих мер для решения этих вопросов путем предоставления полезной информации и статистических выкладок. В основу проекта положены четко сформулированные потребности правительств, межправительственных организаций и региональных организаций. Кроме того, в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК) неоднократно подчеркивалась связь между ухудшением окружающей среды и миграцией, причем ссылка на миграцию и/или перемещение населения приводилась в качестве одного из важнейших аспектов процесса, в соответствии с которым экологические факторы могут играть особую роль в возникновении напряженности внутри государств и между государствами. Как было отмечено в самой последней оценке ситуации в Центральной Азии и Ферганской долине, особую роль играет связь между экологией и миграцией.

Инициатива по выдвигению этого проекта зиждется также на дискуссиях и рекомендациях тринадцатой встречи Экономического форума ОБСЕ и Семинара по трудовой миграции в Центральной Азии 2006 года.

Основными целями проекта являются:

1. Анализ масштабов, причин и последствий вызванной экологическими факторами миграции в таких трех центральноазиатских республиках, как Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан;
2. Укрепление процедуры разработки политики и проведения исследований в области международной миграции на документальной основе;
3. Нарращивание потенциала и повышение осведомленности национальных исследователей и статистиков в вопросах миграции, спровоцированной экологическими факторами.

Проект был разработан в течение второго и третьего кварталов 2006 года. Его цели и методология были представлены первой конференции по подготовке пятнадцатой встречи Экономического форума в Бишкеке 16 ноября 2006 года на сессии, посвященной вызовам экологической миграции. Первые результаты упомянутого исследования будут приурочены к пятнадцатой встрече Экономико-экологического форума в 2007 году.

#### Участие БКДЭОС во встречах высокого уровня по вопросам миграции

- Общеввропейский диалог по регулированию миграции – конференция, проведенная в Бельгии 24-25 января 2006 года. На ней с докладом о роли ОБСЕ в области миграции выступил Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.
- Диалог высокого уровня по вопросам международной миграции и развития, Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций, 14-15 сентября 2006 года, Нью-Йорк.

#### Другие конференции

- Конференция по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией принудительного труда трудящихся-мигрантов в Европе, Лиссабон, Португалия, 29-30 июня 2006 года (организованная МОТ и МЦРМП). Последующие инициативы: БКДЭОС рассматривает возможность разработки проекта по наращиванию потенциала для борьбы со стихийной миграцией и торговлей людьми с целью их трудовой эксплуатации, уделяя основное внимание мерам предупреждения и обеспечения экономических возможностей, в сотрудничестве с заинтересованными странами и организациями в 2007 году.
- Уроки, извлеченные в процессе развития приграничного сотрудничества на пространстве ОБСЕ, 23-24 октября 2006 года, Вена (Секретариат ОБСЕ).

- Второй Международный симпозиум по опустыниванию и миграции, 25-27 октября 2006 года, Альмерия, Испания (организованный испанским правительством и Секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием). В заявлении Симпозиума подчеркивается связь между опустыниванием и миграцией, а также содержится призыв к наращиванию исследований в этой области с целью углубления понимания этой проблемы и потенциальных взаимосвязей. Последующие инициативы: установить сотрудничество между проектом БКДЭОС по исследованиям проблем экологической миграции в Центральной Азии, экологической безопасности и проект сценариев экологических изменений и вынужденной миграции, инициированный в рамках шестой Рамочной программы Европейской комиссии по научным исследованиям и технологическому развитию.
- Конференция по проблеме торговли людьми для целей трудовой эксплуатации/принудительного и рабского труда, 16-17 ноября 2006 года, Вена (Группа по содействию борьбе с торговлей людьми).

## **2. Подкомитет по экономике и окружающей среде**

На сессии Подкомитета по экономике и окружающей среде 17 февраля 2006 года была обсуждена повестка дня по проблемам миграции на 2006 год, включая предложение о регулярном проведении регионального мероприятия по проблеме трудовой миграции. Делегации обменялись мнениями по докладу на тему "Сотрудничество в деле улучшения экономико-миграционной политики – предложение о вкладе ОБСЕ" (CЮ.GAL/182/05).

На сессии Подкомитета по экономике и окружающей среде 8 сентября 2006 года были представлены и обсуждены следующие мероприятия, связанные с миграцией:

- Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения;
- Семинар по вопросам применения Руководства по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения, 6-7 декабря 2006 года, Москва;
- Межорганизационный проект по улучшению международной статистики в области трудовой миграции и исследований в странах СПЕКА, а также в качестве компонента ОБСЕ по миграции, спровоцированной экологическими факторами.

## **3. Семинар по Средиземноморью на тему "Средиземноморское партнерство ОБСЕ: от рекомендаций к осуществлению", Шарм эш-Шейх, 6-7 ноября 2006 года**

Первое заседание Семинара по Средиземноморью 2006 года было посвящено теме "Экономическое и человеческое измерения миграции. Повышение эффективности

взаимных выгод, получаемых от миграции странами происхождения и назначения: борьба с нелегальной миграцией; интеграция легальных мигрантов".

На этом заседании выступил представитель БКДЭОС, который охарактеризовал экономическое измерение вопроса регулирования (трудовой) миграции на перспективу. БКДЭОС высказало свою заинтересованность в привлечении в максимально возможной степени средиземноморских партнеров для участия в некоторых конкретных проектах и/или в расширении диалога и обмена опытом, в частности в связи с использованием Руководства по разработке политики в области трудовой миграции, эффективным оперированием информацией о мигрантах и учебных центров для потенциальных, отъезжающих и возвращающихся мигрантов, а также в связи с миграцией, спровоцированной экологическими факторами.

В ходе семинара делегации ОБСЕ осудили необходимость борьбы с нелегальной миграцией в Средиземноморском регионе.

Кроме того, представитель МОМ представил участникам Семинара Руководство по разработке политики в области трудовой миграции. В ходе презентации основное внимание было уделено использованию этого Руководства политиками стран Средиземноморского региона в качестве инструмента повышения эффективности взаимных выгод от легальной миграции, борьбы со стихийной миграцией и содействия интеграции.

Несколько делегаций заявили о своей заинтересованности в организации регионального мероприятия по распространению информации о совместном Руководстве ОБСЕ, МОМ и МОТ по разработке политики в области трудовой миграции. БКДЭОС проведет консультации с нынешним и будущим председателями, а также с заинтересованными странами-участниками и странами-партнерами по вопросу возможного обновления этого Руководства с целью включения в него самых последних примеров передового опыта, накопленного в Средиземноморском регионе, публикации его на арабском языке и организации совместного семинара по наращиванию потенциала на его основе в одной из средиземноморских стран в 2007 году. Это мероприятие можно будет организовать совместно с МОМ и МОТ.

#### **4. Деятельность ОБСЕ на местах**

Бюро ОБСЕ в Ереване спонсировало на паритетных началах проведение 3 апреля 2006 года в Армении конференции о возвращении и реинтеграции мигрантов.

Центры ОБСЕ в Алматы и Бишкеке и Казахский международный центр журналистики "Медианет" организовали в середине августа 2006 года в Алматы трехдневный учебный семинар по проблемам трудовой миграции для журналистов из Казахстана и Кыргызстана. Участники курсов обсудили вопросы, связанные с легальной и нелегальной трудовой миграцией применительно к Кыргызстану и Казахстану, основы законодательства, регулирующего миграционные потоки, и процедуры сбора информации о мигрантах.

В 2006 году Центр ОБСЕ в Душанбе продолжал оказывать поддержку Центру ОБСЕ и МОМ по информационным ресурсам для трудовых мигрантов (ЦИРТМ) в Душанбе (учрежденный при финансовом участии ОБСЕ в 2004 году и с тех пор

всемерно поддерживаемый ОБСЕ). Кроме того, региональные информационные центры для трудовых мигрантов в основных районах происхождения мигрантов были открыты в Худжанде, Кургон-теппа, Кулябе и Шаритусе. В прошлом году сотрудники НПО для этих центров прошли подготовку в ЦИРТМ.

В 2007 году Душанбинский центр будет и далее оказывать поддержку региональным центрам, учрежденным в 2006 году, и создавать, по мере необходимости, новые центры (на основе ориентировочной численности мигрантов) и по запросу местных органов власти.

Центр ОБСЕ в Бишкеке планирует оказывать поддержку мероприятиям по наращиванию потенциала, которые проводит Бишкекский центр по трудовой миграции в 2007 году во взаимодействии с Фондом "Евразия".

## **5. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)**

### Деятельность БДИПЧ в связи с миграцией начиная с декабря 2005 года

На Семинаре по человеческому измерению на тему "Миграция и интеграция", организованном в мае 2005 года по просьбе словенского Председательства в ОБСЕ, был выработан ряд важных рекомендаций как для государств – участников ОБСЕ, так и для самой Организации. Руководствуясь этими рекомендациями, БДИПЧ занимается проведением в жизнь конкретных мероприятий, направленных на защиту прав мигрантов на пространстве ОБСЕ.

### Трудовая миграция в Центральной Азии: пример Казахстана

Исполнители: ОБСЕ/БДИПЧ, Центр ОБСЕ в Алматы, Отделение ЮНЕСКО по группе проектов в Алматы и БКДЭОС. Сроки: апрель 2006 года – апрель 2007 года.

Одна из основных рекомендаций Семинара по человеческому измерению в мае 2005 года заключалась в том, что разумная миграционная политика может и должна быть одновременно гуманной и прагматичной, обеспечивающей эффективную защиту прав мигрантов и в то же время позволяющей странам-получателям заполнять ниши в тех секторах их экономик, в которых они ощущают нехватку внутренних трудовых ресурсов. В апреле 2006 года БДИПЧ во взаимодействии с Центром ОБСЕ в Алматы, Отделением ЮНЕСКО по группе проектов в Алматы и БКДЭОС приступили к оказанию помощи в разработке миграционной политики в соответствии с обязательствами ОБСЕ в Казахстане – новой стране назначения для потоков трудовой миграции на пространстве ОБСЕ.

В течение прошедшего десятилетия динамичный экономический рост в Казахстане превратил эту страну в один из крупных центров назначения для потоков трудовой миграции в Центральной Азии. Однако законодательство этой страны и миграционная политика не были подготовлены к такой ситуации и не смогли эффективно отреагировать на вызовы этой новой реалии. Вследствие этого, основная часть трудовых мигрантов в Казахстан проходила по неофициальным каналам, что сопровождалось нарушениями прав человека (включая случаи принудительного труда и рабства).



Затем был запущен исследовательский проект, в рамках которого следовало разработать более полное представление о масштабах, роли и конкретных особенностях нынешнего процесса трудовой миграции в Казахстан из стран Центральноазиатского региона. На основе этого исследования в ходе проекта будут подготовлены рекомендации по разработке миграционной политики с упором на миграцию как на фактор экономического роста, развитие людских ресурсов и социально-политической стабильности в странах региона.

Будет подготовлен доклад, содержащий ряд практических рекомендаций о путях и средствах адаптации миграционной политики к существующим реалиям при одновременном обеспечении защиты прав трудящихся-мигрантов. Этот доклад будет предложен соответствующим государственным учреждениям для обсуждения в ходе "круглого" стола, который намечено провести в Астане в начале 2007 года.

### Информационная и экспертная поддержка разработки государственной миграционной и интеграционной политики в Российской Федерации

Во исполнение рекомендаций Семинара ОБСЕ по человеческому измерению в мае 2005 года, в соответствии с которыми государства-участники должны "обмениваться информацией по программам регулирования миграции и интеграции, в том числе национальным опытом регулирования и обеспечения правового статуса мигрантов", БДИПЧ во взаимодействии с Международной организацией по миграции (МОМ) и по просьбе российских государственных ведомств приступили к осуществлению проекта по информационной и экспертной поддержке государственной программы по регулированию численности мигрантов.

В 2005 году политическое руководство Российской Федерации официально заявило о необходимости разработки более действенной миграционной политики с целью противостояния серьезным демографическим и экономическим вызовам. Проект БДИПЧ и МОМ преследовал цель снабдить ответственных за принятие решений руководителей информацией о поведении основных заинтересованных сторон (стихийных трудовых мигрантов, работодателей и экспертов) в рамках программы регулирования проблем миграции, с тем чтобы они могли принимать более обоснованные и эффективные решения. В частности, в сентябре – декабре 2005 года БДИПЧ во взаимодействии с Представительством МОМ в Москве провело ряд обследований целевых работодателей, мигрантов (Московская и Свердловская области) и региональных органов власти в 20 регионах Российской Федерации. Результаты этих обследований были обнародованы за "круглым" столом, организованном ОБСЕ/БДИПЧ в сотрудничестве с МОМ в марте 2006 года для правительственных чиновников, участвующих в осуществлении программы мер регулирования. Участники обсудили также возможности для организации программы регулирования проблемы миграции в Российской Федерации с участием экспертов тех стран, которые в прошлом осуществили аналогичные программы, таких как Испания, Италия, Канада и Соединенные Штаты Америки.

В то же время в рамках усилий по разработке научно обоснованной интеграционной политики при поддержке БДИПЧ министерство внутренних дел Российской Федерации приступило к разработке всеобъемлющих мер по обеспечению въезда, занятости и правового статуса трудящихся-мигрантов в российских регионах. Среди чиновников региональных органов власти, правоохранительных органов,

мигрантов и работодателей Московской и Волгоградской областях было проведено обследование, дополненное анализом регионального законодательства и результатов его применения. Сотрудники БДИПЧ в период с 12 по 14 июня 2006 года посетили Волгоград с целью подвести итоги достигнутому в реализации этого проекта и обсуждения дальнейших этапов с участием партнеров по проекту и региональных органов власти. На втором этапе реализации проекта, который планируется на вторую половину 2006 года, предполагается подготовить рекомендации, предложения об изменении федерального и регионального законодательства и информационные брошюры для трудящихся-мигрантов на их родном языке.

#### Прочие виды деятельности после декабря 2005 года

В сотрудничестве с Присутствием ОБСЕ в Албании БДИПЧ предоставляет помощь и консультации албанскому правительству в связи с осуществлением министерством внутренних дел этой страны проекта модернизации системы регистрации гражданского состояния и внедрения адресной системы. В мае 2006 года в БДИПЧ обратилось министерство внутренних дел Республики Албания с просьбой о предоставлении помощи и экспертных данных для разработки подробной документации для проекта модернизации систем регистрации гражданского состояния и адресов. БДИПЧ и министерство внутренних дел согласовали рамки этого документа и в настоящее время готовы подписать меморандум о договоренности в связи с предоставлением помощи и экспертных данных.

Для оказания поддержки усилиям по борьбе с дискриминацией мигрантов Программа БДИПЧ по толерантности и противодействию дискриминации включила различные примеры надлежащей практики, инструментарий и руководящие принципы в свою публичную информационную систему, которая получила путевку в жизнь 12 сентября 2006 года.

### **6. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)**

#### Резюме доклада о деятельности ВКНМ в 2006 году по проблемам миграции и интеграции

В 2005 году ВКНМ внес вклад в организованную словенским Председательством дискуссию в ОБСЕ по проблемам интеграции мигрантов и заключил, что поднятый вопрос, который является предметом широкого общественного интереса и резонанса, имеет важные последствия для многих государств – участников ОБСЕ.

На своей сессии 2004 года в Эдинбурге Парламентская ассамблея ОБСЕ обратилась к ВКНМ с призывом "провести исследование по сопоставлению интеграционной политики ряда стран с традиционными демократическими системами и проанализировать их влияние на положение новых меньшинств"<sup>1</sup>. Взвесив это предложение, ВКНМ принял решение поручить такой проект исследовательскому институту в Брюсселе, известному как "Группа по миграционной политике", который регулярно проводит независимые исследования по вопросам миграции, интеграции,

---

<sup>1</sup> Пункт 71 Эдинбургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2004 года.

культурного разнообразия и недискриминации<sup>2</sup>. В июле 2006 года на сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Брюсселе ВКНМ представил результаты проведенного исследования на тему "Политика в области интеграции и культурного многообразия в некоторых государствах – участниках ОБСЕ", а также свой собственный анализ<sup>3</sup>.

В исследовании рассматривается интеграционная политика семи демократических государств Запада, а именно Германии, Дании, Канады, Нидерландов, Соединенного Королевства, Швеции и Франции, которые были выбраны на том основании, что все они обладают богатым опытом проведения в жизнь интеграционной политики. В докладе исследуются все основополагающие аспекты интеграционной политики этих государств, например, проблемы недискриминации, участие в политической жизни, интеграция на рынке труда; и доступ к образованию, здравоохранению и программам жилищного строительства. В нем также рассматривается политика, принимающая в расчет все возрастающее этническое, культурное и лингвистическое многообразие этих стран.

Результаты исследования показывают, что существует множество путей, с помощью которых можно выявить тех, к которым можно применять политику интеграции. Авторы исследования решили не ввязываться в споры о дефинициях и сосредоточили основное внимание на том, "как" осуществляется интеграция, а не на том, "кто" является ее объектом.

В исследовании прослеживаются схожие моменты между подходом ВКНМ и подходами стран, являющихся предметом данного исследования. Стержнем подхода ВКНМ к "интеграции с учетом многообразия" является идея о том, что государствам необходимо поощрять участие мигрантов в политической, социальной, экономической и культурной жизни принимающего их общества с целью воспитания у них чувства сопричастности, но в то же время обеспечивать защиту прав всех граждан на сохранение своей самобытности, в том числе культуры, языка и религии.

Накоплен опыт целого круга различных политических инициатив и мер, направленных на достижение интеграции, и должна быть возможность для извлечения уроков из последующего анализа эффективности той или иной политики. Вместе с тем, широкие национальные дискуссии по этим вопросам во многих государствах – участниках ОБСЕ в свою очередь могли бы принести пользу с точки зрения их открытости и обобщения международного опыта. ОБСЕ располагает хорошими возможностями для того, чтобы служить форумом для осуществления такой дискуссии, и ВКНМ в свою очередь готов внести свой вклад в эту дискуссию, на основе мандата и широкого опыта, накопленного в решении вопросов, касающихся интеграции с учетом культурного многообразия.

---

<sup>2</sup> См. веб-сайт Группы по миграционной политике по адресу: [http://: www.migpolgroup.com](http://www.migpolgroup.com).

<sup>3</sup> Само исследование, а также сопроводительная записка и выступление ВКНМ на Парламентской ассамблее ОБСЕ, размещены в Интернете по адресу: <http://www.osce.org/hcnm>.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ БЕЛЬГИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ  
ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**  
(Приложение 7 к MC(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

Ваше Превосходительство,

как Председатель Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) имею честь информировать Вас о деятельности Форума после тринадцатой встречи Совета министров.

В 2006 году председателями ФСБ последовательно были Босния и Герцеговина, Болгария и Канада. Председатели тесно взаимодействовали друг с другом в процессе осуществления сбалансированной и реалистичной программы работы на год, обеспечивая согласованность и эффективность мероприятий Форума. В соответствии с этим планом на Форуме продолжал обсуждаться широкий круг военно-политических проблем, включая контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ). Его деятельность принимала различные формы, от проведения специальных заседаний до выработки руководств по лучшей практике, рассмотрения докладов о ходе работы по широкому кругу проблем, дальнейшего участия в проектах, касающихся легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов, ведения дискуссий по документам с пищей для размышлений и постоянного поддержания диалога по проблемам безопасности.

Состоявшийся 14-15 февраля семинар высокого уровня по военным доктринам полностью выполнил свою задачу по анализу изменений в военных доктринах, продиктованных эволюцией существующих угроз, изменением формы конфликтов, появлением новых технологий и их влиянием на вооруженные силы и оборонные структуры государств. По мере того, как угрозы становятся все более рассредоточенными, военные меры реагирования на них используются в качестве дополнения к гражданским мерам безопасности. Участие высокопоставленных военных и гражданских экспертов в области обороны способствовало предметному обсуждению широкого круга вопросов, связанных с военной безопасностью вообще и с деятельностью ФСБ в частности.

В ходе работы ФСБ над существующими в рамках ОБСЕ обязательствами и новыми МДБ государства-участники вели диалог по двум конкретным предложениям, которые были внесены по вопросу о предварительном уведомлении о крупномасштабном военном транзите и по вопросу о развертывании иностранных военных сил на территории государства-участника ОБСЕ в зоне применения МДБ. Дискуссии привели к расширению диалога на основе этих предложений, который, как ожидается, будет продолжен.

Диалог по проблемам безопасности зарекомендовал себя как исключительно полезный механизм установления связей между Форумом и другими организациями, а также соответствующими сторонами, позволяющий ФСБ быть в курсе параллельных инициатив и событий. В свете недавних дискуссий о том, как ОБСЕ могла бы лучше всего адаптироваться к противодействию новым угрозам безопасности, темы

сообщений в рамках диалога по проблемам безопасности подбирались в расчете на изучение и анализ потенциальных способов реагирования на эти вызовы с использованием существующих инструментов ФСБ. Диалог по проблемам безопасности был особенно полезным для представления информации по некоторым группам вопросов, о которых шла речь на семинаре по военным доктринам – в частности, о силах быстрого развертывания. С этой целью Председатель ФСБ пригласил представителей Европейского союза, Организации Североатлантического договора и Организации Договора коллективной безопасности для проведения брифингов, посвященных концепциям сил быстрого развертывания, имеющимся у каждой из этих организаций. В сообщениях, представленных в ходе диалога по проблемам безопасности, затрагивался и ряд других тем – от терроризма и борьбы с ним до военно-гражданских мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и субрегиональных усилий в области обороны.

Шестнадцатое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ), проходившее 7-8 марта, предоставило государствам-участникам возможность обменяться опытом и дать оценку различных военно-политических обязательств. Целью этого совещания было обсуждение текущего и будущего выполнения согласованных МДБ, как это предусмотрено в главе XI Венского документа 1999 года. В ходе Совещания были внесены предложения по дальнейшему осуществлению документов ОБСЕ. Было также достигнуто общее согласие в отношении того, что, освежив повестку дня и условия проведения ЕСОВ, можно было бы тем самым способствовать повышению его эффективности. Позднее в течение года в этой связи состоялись дискуссии, направленные на выдвижение предложений относительно следующего ЕСОВ, которое предстоит в будущем году.

Тема нераспространения оружия массового поражения продолжала интенсивно обсуждаться в соответствии с принятым ФСБ 30 ноября 2005 года решением о рассмотрении рекомендаций Комитета, учрежденного согласно резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, и о содействии выполнению этой резолюции. Заслушав сообщение Европейского союза о стратегии ЕС в области нераспространения и сообщение Председателя Комитета, учрежденного согласно Резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, посла Буриана, Форум в сентябре постановил провести 8 ноября 2006 года семинар-практикум ФСБ ОБСЕ по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. В ходе этого семинара-практикума экспертам была предоставлена возможность обсудить выполнение резолюции и то, как ОБСЕ может внести свой вклад в оказание государствам-участникам помощи в области выполнения их обязательств, касающихся отчетности и осуществления, а также в области передачи друг другу передового опыта.

17 мая состоялось специальное заседание ФСБ по ЛСО, имевшее своей целью подготовку к Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению выполнения Программы по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, проводившейся в Нью-Йорке с 26 июня по 7 июля 2006 года. На этом заседании ФСБ были подготовлены рекомендации, касающиеся официальных заявлений от имени ОБСЕ на упомянутой Конференции ООН по рассмотрению. В прошлом ОБСЕ уже вносила свой вклад в этот процесс, осуществляемый по линии ООН, и поэтому придает большое значение дальнейшему участию в нем на соответствующем уровне. Действующий председатель ОБСЕ и Председатель ФСБ выступили на Конференции по

рассмотрению с соответствующими заявлениями и организовали параллельное мероприятие по ознакомлению с деятельностью и проектами ОБСЕ в области ЛСО и обычных боеприпасов.

В ноябре Форумом было принято решение о проведении 21 марта 2007 года специального заседания ФСБ, посвященного борьбе с незаконным оборотом ЛСО по воздуху. Ожидается обмен мнениями между государствами-участниками об имеющихся возможностях для разработки механизма обмена информацией об их национальном законодательстве и положениях о контроле за импортом и экспортом применительно к сектору воздушного транспорта, для ведения диалога с частными деловыми структурами в секторе воздушного транспорта и компетентными международными организациями, а также для выработки руководства по лучшей практике.

Немало внимания по-прежнему уделялось осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 год) и о запасах обычных боеприпасов (2003 год). Совету министров представлены доклады о ходе работы по дальнейшему осуществлению обоих этих документов. О прогрессе, достигнутом в выполнении положений этих двух документов ОБСЕ, наглядно свидетельствуют успешное завершение первого этапа проекта в Таджикистане и проекты, реализуемые в настоящее время в Армении и Украине (Новобогдановка). Продолжается работа по подготовке проектов в Казахстане и Беларуси. С ПРООН заключен меморандум о договоренности, предусматривающий возможность сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Информация об этих проектах регулярно доводилась до сведения ФСБ руководителями миссий ОБСЕ на местах, координаторами ФСБ и Центром по предотвращению конфликтов. 15 ноября Генеральный секретарь в своем выступлении на 26-м совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета представил свежую информацию и заострил внимание на последствиях проектов по уничтожению излишков ракетного топлива ("меланж"), в частности в Украине, предложив государствам-участникам и впредь держать этот вопрос в поле зрения и запросив у них дальнейшие указания в этом отношении.

В марте ФСБ завершил работу над новым Приложением по национальным процедурам управления запасами переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) и обеспечения их безопасности, дополнив этим приложением Справочник по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия. Приложение издано на всех официальных языках ОБСЕ, а также на арабском языке, как в печатной форме, так и на CD-ROM, и рассматривается как очередное подтверждение приверженности Форума усилиям, дополняющим и подкрепляющим собой осуществление Документа ОБСЕ о ЛСО и деятельность ОБСЕ по развитию связанных с этим внешних контактов.

Были также составлены и подготовлены к вынесению на утверждение ФСБ два руководства по лучшей практике, связанные с Документом о запасах обычных боеприпасов. В руководстве по управлению запасами содержатся рекомендации в отношении лучшей практики, направленной на более эффективное осуществление и совершенствование мер по надлежащему хранению обычных боеприпасов и контролю за ними. В руководстве по транспортировке изложены общие рекомендации и практические советы, касающиеся перевозки обычных боеприпасов, особое внимание в которых уделяется их безопасности и сохранности.

Форум также подготовил свой вклад в проведение Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, которая состоялась в июне. Этот вклад носил форму рекомендаций для выступающих с основными докладами, особенно на том заседании, темой которого были военно-политические аспекты безопасности.

27 сентября состоялось специальное заседание ФСБ, посвященное Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. На нем рассматривались вопросы выполнения Кодекса и обсуждались предложения по улучшению соблюдения содержащихся в нем обязательств, которые могут быть положены в основу дальнейшей работы. В дискуссиях на этом заседании приняли участие эксперты из столиц, признавшие Кодекс одним из наиболее важных нормативных документов ОБСЕ, затрагивающих различные ее измерения, и подтвердившие его неизменную актуальность.

Форум продолжал сотрудничать с Постоянным советом и его вспомогательным органом – Рабочей группой по невоенным аспектам безопасности. Свидетельством такого непрерывающегося взаимодействия по вопросам, охватывающим различные измерения, служат ведущиеся в рамках Форума дискуссии на тему управления в секторе безопасности, которая считается связанной с Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности. Особенно полезными с точки зрения увязки военно-политической деятельности с другими измерениями были также брифинги, проводившиеся для участников Форума руководителями миссий ОБСЕ на местах.

Достижения ФСБ на целом ряде направлений военно-политической деятельности подтверждают вносимый им вклад в укрепление всеобъемлющей безопасности во всем регионе ОБСЕ.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ  
СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО  
ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ  
О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**

(MC.GAL/4/06/Corr.2 от 23 ноября 2006 года)

## **Краткое содержание**

Согласно Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) государства-участники обязуются, в частности, регулярно рассматривать ход реализации изложенных в нем норм, принципов и мер. Цель настоящего доклада – представить Совету министров исчерпывающий и документально подтвержденный доклад о проделанной работе в связи с осуществлением Документа ОБСЕ о ЛСО за период с декабря 2005 года по декабрь 2006 год, а также указать на те области, которые требуют неотложного внимания.

В докладе охвачены основные направления осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО. В нем приводится сводка о состоявшихся обменах информацией в 2006 году. В нем затрагивается вопрос об обновлении руководства ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО, которое в настоящее время включает приложение, касающееся национальных процедур управления запасами и обеспечения безопасности переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК).

Кроме того, в докладе отражено решение Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), посвященное борьбе с незаконным оборотом ЛСО по воздуху.

На задачу осуществления раздела V Документа о ЛСО, который касается поступивших от государств-участников запросов об оказании помощи в решении вопросов уничтожения ЛСО, управления его запасами и обеспечения их безопасности, направлена значительная часть усилий ФСБ в этой области. В докладе анализируется прогресс, достигнутый в этой связи в Беларуси и Таджикистане, и представляется информация о взносах доноров.

Информация о помощи доноров свидетельствует о том, что в 2006 году было объявлено взносов на реализацию проектов ЛСО в размере 1 070 767 евро, в то время как в 2005 году общая сумма финансовой помощи составила приблизительно 500 000 евро. В период 2005-2006 годов государства – участники ОБСЕ выделили на проекты ЛСО в общей сложности почти 1,6 млн. евро. Сумма финансовых средств, необходимых для продолжения осуществляемых проектов в 2007-2008 годах, составляет приблизительно 3,4 млн. евро.

В настоящем докладе освещается ход сотрудничества в рамках ОБСЕ с акцентом на проведенные в 2006 году семинары, конференции и совещания по проблемам ЛСО. Речь идет о семинарах, организованных в Вене, Загребе, Бишкеке и Ашхабаде, а также многочисленных презентациях докладов, состоявшихся в рамках ФСБ.



Специальный упор делается на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН). В докладе подчеркивается важность Меморандума о договоренности с Программой развития ООН, который представляет собой гибкие рамки технического сотрудничества для осуществления проектов, связанных с ЛСО и обычными боеприпасами. В докладе содержится также отчет об участии ОБСЕ в работе Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, проходившей 26 июня – 7 июля 2006 года, и вклад ОБСЕ в ее работу, включая подготовку всеобъемлющего доклада о том, как ОБСЕ осуществляет Программу действий ООН на региональном уровне.

В заключительной части доклада содержатся сделанные выводы.

## **1. Введение**

Документ ОБСЕ о ЛСО (FSC.DOC/1/00 от 24 ноября 2000 года) предписывает государствам-участникам, в частности, регулярно рассматривать положение, касающееся выполнения изложенных в нем норм, принципов и мер (пункт 2 раздела VI). В пункте 31 Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке Документ о ЛСО назван ключевым инструментом борьбы с такими угрозами, как терроризм и организованная преступность, и подчеркнута необходимость дополнительного укрепления деятельности по его осуществлению. Кроме того, как указано в пункте 5 преамбулы, в принятии Документа о ЛСО ОБСЕ усматривает возможность внести существенный вклад в проводимый в рамках ООН процесс, в частности в процесс выполнения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней.

## **2. Цель**

Цель настоящего доклада – представить исчерпывающие обновленные данные о ходе выполнения обязательств по ЛСО согласно принятой всеми государствами-участниками договоренности. В докладе описывается также достигнутый прогресс в реализации связанных с ЛСО проектов, начатых в ответ на запросы государств-участников о предоставлении им помощи. В докладе вместо подробного рассмотрения всех связанных с ЛСО документов, решений и мероприятий/проектов основное внимание уделено работе, проделанной в период с декабря 2005 года по декабрь 2006 года (более подробно о деятельности ОБСЕ по ЛСО см. MC.GAL/5/05).

Доклад предназначен главным образом для того, чтобы служить основой для определения текущего положения дел в связи с осуществлением Документа о ЛСО, обязательств и проектов ОБСЕ и чтобы привлечь внимание к самым насущным вопросам, требующим незамедлительного решения.

### 3. Обмен информацией в рамках ОБСЕ

В соответствии с Документом ОБСЕ об ЛСО государства-участники согласились обмениваться информацией и представлять обновленные данные, когда это необходимо, о национальных системах маркировки; национальных процедурах контроля за изготовлением; национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью; технике уничтожения стрелкового оружия; и программах обеспечения безопасности запасов легкого оружия и управления ими. Кроме того, государства-участники обязались ежегодно обмениваться информацией об экспорте в другие государства-участники ОБСЕ и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и(или) конфискованном и уничтоженном на их территории за предыдущий календарный год.

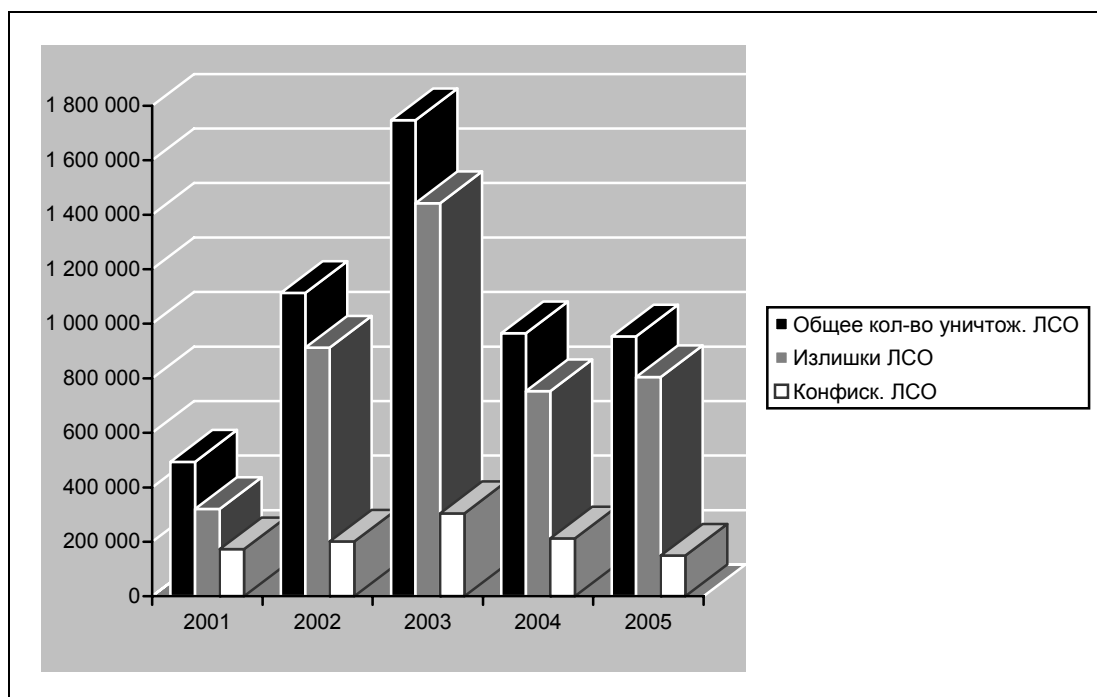
<b>Ссылка (пункт)</b>	<b>Формулировка, касающаяся мер выполнения</b>	<b>Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)</b>
Пункт D 1 раздела II	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и(или) импорте стрелкового оружия, а также национальных процедурах контроля за изготовлением такого оружия.	2006 год – 52 сообщения
Пункт F 1 раздела III	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предшествующего календарного года. Они также соглашаются изучать пути дальнейшего улучшения обмена информацией о передачах стрелкового оружия.	2006 год – 46 сообщения
Пункт F 2 раздела III	Государства-участники обмениваются между собой имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике, касающейся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за международной посреднической деятельностью, связанной со стрелковым оружием, с тем чтобы использовать этот обмен для более широкого ознакомления с "лучшей практикой" в этом отношении.	2006 год – 52 сообщения
Пункт E 2 раздела IV	Государства-участники обмениваются информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения их безопасности.	2006 год – 49 сообщения

Ссылка (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
	ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по "лучшей практике", имеющего целью способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	
Пункт Е 3 раздела IV	Государства-участники соглашаются обменяться информацией о технике и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСБ рассмотрит вопрос о разработке руководства о "лучшей практике", касающегося методов и процедур уничтожения стрелкового оружия.	2006 год – 51 сообщение

#### 4. Уничтожение ЛСО

Ссылка (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел (завершено, осуществляется или планируется)
Пункт С 1 раздела IV	Государства-участники соглашаются, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.	2006 год – 42 сообщения
Пункт Е 1 раздела IV	Государства-участники соглашаются передавать друг другу имеющуюся информацию о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и(или) конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.	

Согласно полученным в ходе обмена данным, в период с 2001 по 2005 годы, государствами – участниками ОБСЕ были уничтожены 5 273 168 единиц ЛСО, из которых 4 352 154 единиц были признаны излишними, а 921 014 единиц были конфискованы у лиц, незаконно владевших ими или осуществлявших их контрабанду.



## 5. Обновление Руководства ОБСЕ по лучшей практике по ЛСО

Для противостояния угрозам несанкционированного распространения и применения ПЗРК, особенно для гражданской авиации, ФСБ принял в марте 2006 года Приложение С к Руководству о лучшей практике по национальным процедурам управления запасами и обеспечения их безопасности Руководства ОБСЕ по лучшей практике по ЛСО. Приложение С обновленного Руководства по управлению запасами было распространено на всех языках ОБСЕ в бумажной форме, на компакт-дисках и на публичном веб-сайте ОБСЕ. В соответствии с решением ФСБ No. 3/06, содержащем призыв к распространению Документа, Германия обеспечила его перевод на арабский язык и вместе с Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) препроводила официальную копию Приложения С средиземноморским партнерам по сотрудничеству 20 октября 2006 года.

## 6. Решение о борьбе с незаконным оборотом ЛСО по воздуху

Для того, чтобы поддержать процесс реализации Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней, ФСБ предпринял инициативу по ужесточению контроля в секторе воздушных грузоперевозок. В этой связи Форум принял решение о проведении специальной встречи ФСБ 21 марта 2007 года для обсуждения следующих основных вопросов: 1) разработка механизма обмена информацией о национальном законодательстве и правилах, регламентирующих контроль над импортом и экспортом в секторе воздушного транспорта государств-участников; 2) участие в диалоге с частным бизнесом в секторе воздушного транспорта и компетентными международными организациями; и 3) разработка руководства по лучшей практике борьбы с незаконным оборотом ЛСО по воздуху во всех его аспектах.

## 7. Запросы об оказании помощи, поступившие в ФСБ от государств-участников в соответствии с Документом ОБСЕ по ЛСО

### 7.1 Беларусь

В июле 2003 года Беларусь представила запрос об оказании ей помощи в уничтожении излишков ЛСО и ПЗРК и повышении уровня безопасности для существующих запасов ЛСО. В соответствии с этой просьбой ОБСЕ организовала в период с апреля 2004 года по март 2005 года ряд миссий посещения в эту страну с целью оценки обстановки и разработки проекта. В результате в сентябре 2005 года государствам-участникам был представлен план проекта. В мае 2005 года Беларусь в одностороннем порядке уничтожила 14 ПЗРК, с тем чтобы продемонстрировать свою приверженность этому проекту. Вместе с тем правительство Беларуси продолжало также осуществлять операцию по ликвидации излишних запасов других ЛСО своими собственными силами.

ОБСЕ и правительство Беларуси договорились о том, что учреждением-исполнителем упомянутого проекта, запланированного на 2007-2008 годы с общим бюджетом приблизительно 2,9 млн. евро, будет ПРООН. Параллельно в июне 2006 года ОБСЕ подписала меморандум о договоренности с ПРООН, который играет роль для общих рамок технического сотрудничества в связи с осуществлением проектов, относящихся к ЛСО и обычным боеприпасам.

Для оказания поддержки проекту ОБСЕ и ПРООН по ЛСО в Беларуси государствами – участниками ОБСЕ были официально объявлены следующие взносы:

Донор	Объявленные взносы (евро)
Бельгия	55 000
Испания	100 000
Швеция	200 000
Соединенное Королевство	145 000
<b>Итого в 2006 году</b>	<b>500 000</b>

### 7.2 Таджикистан

Центр ОБСЕ в Душанбе продолжал заниматься осуществлением всеобъемлющей Программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане. На этапе I этой Программы решались проблемы ЛСО и боеприпасов, с которыми столкнулись правоохранительные органы Таджикистана и которые географически располагались в основном в Душанбе и его окрестностях.

Этап I включает четыре задачи. Задачи II и III относятся к ЛСО:

- Задача II – уничтожение ЛСО: создание национального потенциала, была выполнена в июне 2006 года. В рамках общего бюджета на сумму 164 000 евро в Душанбе был построен национальный завод по уничтожению оружия, который функционирует на полную мощность. В сентябре – ноябре 2006 года

было уничтожено около 2000 единиц боеприпасов из общего числа 26 000 единиц боеприпасов;

- Задача III – управление запасами ЛСО и безопасность – была выполнена в сентябре 2006 года. В рамках общего бюджета на сумму 306 500 евро было построено несколько новых хранилищ, а существующие склады были переоборудованы на территории семи объектов, принадлежащих правоохранительным органам Таджикистана.

В период с 18 по 22 марта 2006 года был организован визит доноров в Таджикистан, с тем чтобы они имели возможность оценить ход работ в рамках первого этапа и обсудить возможность продолжения этого проекта в рамках второго этапа (заключительная фаза). В состав группы доноров вошли представители Норвегии, Швеции, Словении и Финляндии.

Кроме того, Соединенные Штаты Америки и Центр ОБСЕ в Душанбе провели в июле 2006 года учебный семинар по проблемам физической безопасности и управления запасами (ФБУЗ) в июле 2006 года в Душанбе.

Центр ОБСЕ в Душанбе направлял ФСБ и донорам регулярные отчеты о ходе выполнения упомянутого проекта. По завершении первого этапа Программы он подготовил для ФСБ заключительный доклад о первом этапе.

Учитывая успешные результаты реализации первого этапа, правительство Таджикистана в марте 2006 года обратилось с просьбой, чтобы данная Программа была перенесена на другие сферы деятельности в стране. В апреле 2006 года, получив от доноров предварительное согласие на поддержку, Центр ОБСЕ в Душанбе и Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) провел, при поддержке технических экспертов, миссию по оценке в пяти регионах Таджикистана, в том числе в районе таджикско-афганской границы. В ходе этого визита была подтверждена необходимость в дополнительной помощи и определены рамки такой помощи. В мае 2006 года в ФСБ было представлено проектное предложение для этапа II (FSC.FR/2/06).

Второй этап, осуществление которого запланировано на 2006-2007 годы, включает пять задач, из которых задачи III и V касаются проблем физической безопасности запасов ЛСО. Его целью является повышение уровня региональной стабильности, обеспечение контроля над ЛСО и укрепление потенциала правоохранительных органов по борьбе с оборотом наркотиков на всей территории Таджикистана. Ориентировочный бюджет для задачи III в целом составляет 1 206 000 евро. В настоящее время предпринимаются усилия по привлечению финансовых средств, а осуществление проекта уже началось. Задача V будет посвящена повышению уровня подготовки технических специалистов и начальников складов по вопросам хранения ЛСО и боеприпасов.

В поддержку компонента ЛСО в рамках Всеобъемлющей программы по ЛСО и обычных боеприпасов в Таджикистане (этапы I и II) государствами – участниками ОБСЕ были официально объявлены следующие взносы:

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (евро)</b>	<b>Этап</b>
<b>2005 год</b>		
Финляндия	100 000	Этап I
Норвегия	30 000	Этап I (одновременно для ЛСО и обычных боеприпасов)
Норвегия	Натурой (откомандирование главного технического советника)	Этап I
Швеция	170 296	Этап I
США	Натурой (курсы по проблемам физической безопасности и управления запасами)	Этап I
США	164 000	Этап I
<b>2006 год</b>		
Бельгия	50 000	Этап II
Финляндия	100 000	Этап II
Норвегия	Натурой (откомандирование главного технического советника)	Этап II
Норвегия	40 000	Этап II (одновременно для ЛСО и обычных боеприпасов)
Швеция	100 000	Этап II
США	Натурой (курсы по проблемам физической безопасности и управления запасами)	Этап II
США	234 000	Этап II
<b>Итого на 2005–2006 годы</b>	<b>988 296 ЕВРО</b>	

### 7.3 Доноры

В таблице ниже показаны взносы, выделенные делегациями в виде финансовой поддержки на осуществление проектов по ЛСО и полученные в течение 2005 и 2006 годов.

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (евро)</b>	<b>Страна, принимающая помощь</b>
<b>2005 год</b>		
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап I
Финляндия	9 033	Казахстан, этап I
Германия	5,000	Казахстан
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I (одновременно для ЛСО и обычных боеприпасов)
Норвегия	Натурой (откомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап I
Норвегия	7 500	Казахстан
Швеция	170 296	Таджикистан, этап I
Швеция	3 826	Казахстан
США	Натурой (курсы по проблемам физической безопасности и управления запасами)	Таджикистан, этап I
США	164 000	Таджикистан, этап I
<b>2006 год</b>		
Бельгия	55 000	Беларусь, проект ОБСЕ и ПРООН
Бельгия	50 000	Таджикистан, этап II
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап II
Германия	15 000	Семинар ОБСЕ по мерам контроля за посреднической деятельностью, имеющей отношение к ЛСО, в Юго-Восточной Европе и на Кавказе
Нидерланды	16 767	Семинар ОБСЕ по мерам контроля за посреднической деятельностью, имеющей отношение к ЛСО, в ЮВЕ и на Кавказе
Норвегия	15 000	Семинар ОБСЕ по мерам контроля за посреднической деятельностью, имеющей отношение к ЛСО, в ЮВЕ и на Кавказе



<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (евро)</b>	<b>Страна, принимающая помощь</b>
Норвегия	Натурой (откомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап II
Норвегия	40 000	Таджикистан, этап II (одновременно для ЛСО и обычных боеприпасов)
Испания	100 000	Беларусь, проект ОБСЕ и ПРООН
Швеция	100 000	Таджикистан, этап II
Швеция	200 000	Беларусь, проект ОБСЕ и ПРООН
Соединенное Королевство	145 000	Беларусь, проект ОБСЕ и ПРООН
США	234 000	Таджикистан, этап II
<b>Итого на 2005–2006 годы</b>	<b>1 560 422 ЕВРО</b>	

## **8. Сотрудничество в рамках ОБСЕ**

### **8.1 Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в 2006 году**

Специальная встреча ФСБ по ЛСО, Вена, 17 мая 2006 года: 17 мая 2006 года ФСБ организовал специальную встречу по ЛСО в рамках подготовки к Конференции ООН по обзору Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и в борьбе с ней. На этой встрече предполагалось подготовить рекомендации в отношении официального заявления ОБСЕ на Конференции ООН по обзору, которая проходила в Нью-Йорке с 26 июня по 7 июля 2006 года. Встреча позволила также организовать широкий обмен мнениями и предложениями как в отношении деятельности ОБСЕ по ЛСО, так и ее вклада в работу Конференции ООН по обзору (FSC.DEL/208/06).

Семинар ОБСЕ и РАКВИАК по контролю за посредничеством в сделках с ЛСО в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) и на Кавказе, Загреб, 29-30 марта 2006 года: 29 и 30 марта 2006 года правительства Германии, Нидерландов и Норвегии при поддержке ЦПК организовали в Загребе встречу по контролю за посредничеством в сделках с ЛСО в ЮВЕ и на Кавказе. В работе Семинара приняли участие представители всех государств ЮВЕ и Кавказа, а также представители НПО и исследовательских институтов. С учетом анализа общей ситуации, а также ситуации, сложившейся в данном регионе, были подробно обсуждены факторы, влияющие на разработку национального законодательства по посредничеству в сделках по ЛСО.

Семинар по ЛСО и проблемам управления запасами обычных боеприпасов и безопасности, Бишкек, 7-8 июня 2006 года: 7-8 июня 2006 года ЦПК во взаимодействии с киргизскими властями провел в Кыргызстане Семинар по ЛСО и

проблемам управления запасами обычных боеприпасов и безопасности. Поддержку Семинару оказал Центр ОБСЕ в Бишкеке. В работе Семинара приняли участие представители киргизской стороны, а также эксперты из Германии, Испании, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, "Смол армс сорвей" и Координационного центра по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе (ЦСО ЮВЕ). Семинар должен был обеспечить между ОБСЕ и государствами-участниками обмен практикой и опытом эффективного управления ЛСО и запасами обычных боеприпасов. На Семинаре речь шла также о достижениях и проблемах Кыргызстана в решении этого вопроса.

Семинары по ЛСО в Ашхабаде со 2 по 8 ноября 2006 года: 2-8 ноября 2006 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде при поддержке ЦПК провел два семинара по ЛСО. На этих семинарах были рассмотрены следующие темы: "Выявление и отслеживание ЛСО с уделением особого внимания ПЗРК" и "Незаконный оборот ЛСО". Эти семинары предназначались для туркменских ведомств, решающих проблемы ЛСО и обычных боеприпасов, и преследовали цель повышения осведомленности по этим вопросам, а также выявление областей для дальнейшего наращивания потенциала. В работе семинаров принимали участие эксперты от государств-участников, ЦПК и АТП.

## **8.2 Прочие мероприятия**

Представление докладов по ЛСО в ходе диалога по проблемам безопасности на ФСБ: в 2006 году на заседаниях ФСБ, посвященных диалогу по проблемам безопасности, были представлены два доклада, освещающие деятельность ОБСЕ и области ЛСО:

- "Путь Таджикистана к стабильности – борьба с распространением стрелкового оружия и остающиеся вызовы"; представленный "Смол армс сорвей" 22 февраля 2006 года;
- "Стратегия и план действий ЕС по ЛСО и взрывоопасные пережитки войны"; доклад был представлен Председателем ЕС, Европейской комиссией и ЦСО ЮВЕ 29 марта 2006 года.

Выставка на Семинаре по военной доктрине, Вена, 14-15 февраля 2006 года: в рамках Семинара по военной доктрине, который проводился ФСБ 14-15 февраля 2006 года, ЦПК организовал фотоэкспозицию. На стенде были представлены фотоснимки, сделанные в ходе миссий по оценке, с изображением условий хранения ЛСО, а также обычных боеприпасов в Таджикистане, Казахстане, Беларуси и Украине. На снимках были также отражены отдельные моменты работы ОБСЕ, которую она проводила в связи с переоборудованием и строительством хранилищ в Таджикистане в рамках деятельности, предпринятой Организацией в контексте этапа I Всеобъемлющей программы ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане.

## **9. Сотрудничество с ООН и участие в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями**

### **9.1 Меморандум о договоренности с ПРООН**

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, поощряющей региональные организации к сотрудничеству и к разработке и упрочению партнерских отношений с целью обмена ресурсами для борьбы с незаконным распространением ЛСО, ОБСЕ разработала общие рамки для технического сотрудничества с ПРООН. В июне 2006 года обе организации подписали меморандум о договоренности, который призван служить гибкой основой для технического сотрудничества в связи с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам.

### **9.2 Подготовка к Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий ООН, и участие в этой конференции, Нью-Йорк, 2006 год**

Представители ФСБ приняли участие в сессии Подготовительного комитета для Конференции ООН по обзору, которая проходила в Нью-Йорке 9-20 января 2006 года.

На Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которая проходила с 26 июня по 7 июля 2006 года, министр иностранных дел Бельгии Его Превосходительство Карел де Гухт в качестве Действующего председателя ОБСЕ выступил с заявлением на этапе заседаний высокого уровня в понедельник, 26 июня 2006 года. На заседании Конференции по обзору, посвященном выступлениям международных и региональных организаций и проходившем в четверг 29 июня 2006 года, с речью от имени ОБСЕ выступил временный поверенный и Председатель ФСБ г-н Петер Попчев.

3 июля 2006 года ОБСЕ организовала параллельно с Конференцией встречу под девизом "От нормотворчества к выполнению обязательств: вклад ОБСЕ в Программу действий ООН по ЛСО". На встрече речь шла об основных достижениях ОБСЕ в сфере борьбы с распространением незаконного ЛСО со времени принятия Программы действий ООН в 2001 году.

ЦПК также подготовил доклад для Конференции по обзору осуществления Программы действий ООН по ЛСО, в котором речь шла о мероприятиях, организованных ОБСЕ в связи с осуществлением Программы в период с 2001 по 2006 год (FSC.GAL/59/06).

На протяжении двух недель работы Конференции ОБСЕ демонстрировала выставочный стенд в фойе зала заседаний, на котором рассказывалось о проектах ОБСЕ, осуществляемых по запросам государств с целью оказания помощи в вопросах, касающихся стрелкового оружия и боеприпасов.

### 9.3 Совет НАТО по евроатлантическому партнерству, Брюссель, 12 июня 2006 года

12 июня 2006 года г-н Петер Попчев, Председатель ФСБ от Болгарии; полковник Клаес Нильссон, военный советник постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и Координатор ФСБ по проектам ЛСО; и г-н Ерней Цимпершек, советник Представительства Словении и Координатор ФСБ по обычным боеприпасам, выступили с докладами о деятельности ОБСЕ, касающейся ЛСО и запасов обычных боеприпасов, а также о возможном обмене информацией с Целевым фондом программы НАТО "Партнерство ради мира".

### 9.4 ЕС-КОДУН, Брюссель, 28 сентября 2006 года

28 сентября 2006 года полковник Клаес Нильссон, военный советник при постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и Координатор ФСБ по проектам ЛСО, и полковник Андерс Гардберг, старший военный советник постоянного представительства Финляндии в ОБСЕ, выступили с докладами о деятельности ОБСЕ, касающейся ЛСО и запасов обычных боеприпасов, а также о роли ЕС в работе ОБСЕ по ЛСО. Делегации положительно оценили эту инициативу, призванную обеспечить углубление деятельности между ОБСЕ и ЕС в этих областях.

### 9.5 Участие в других мероприятиях

В течение 2006 года представители Председателя ФСБ и ЦПК продолжали содействовать расширению деятельности ОБСЕ за счет участия в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. В таблице ниже представлены данные о семинарах и практикумах, в ходе которых были сделаны доклады. В ней не упоминается лишь участие в работе Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в ходе осуществления Программы действий ООН, поскольку этот вопрос обсуждался в разделе 9.2.

<b>Участие ОБСЕ/ФСБ в мероприятиях по ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями</b>		
<b>Сроки</b>	<b>Название</b>	<b>Место проведения</b>
<b>2005 год</b>		
7–8 декабря	Укрепление европейской программы действий по нераспространению и разоружению: какой вклад могут внести общинные инструменты?	Брюссель, Бельгия
8–9 декабря	Парламентская конференция по выполнению Найробийского протокола о предотвращении распространения, регулировании и сокращении ЛСО в районе Великих озер и на Африканском роге	Момбаса, Кения

2006 год		
23–24 марта	ЛСО и взрывчатые пережитки войны в Северной Африке	Тунис, Тунис
8–9 мая	За успешное проведение Конференции ООН по обзору	Хельсинки, Финляндия

## 10. Выводы

Документ ОБСЕ по ЛСО по-прежнему играет роль эффективного и полезного инструмента решения проблем, возникающих в связи с ЛСО, и в обеспечении транспарентности, а также доверия среди государств-участников. Он продолжает служить важной базой для решения проблем излишков запасов ЛСО в целях снижения опасности дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения их запасов.

На Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней, многие государства-участники подтвердили важность деятельности региональных и субрегиональных организаций в области ЛСО.

Выполнение раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО, где речь идет о просьбах государств-участников о помощи в области уничтожения, управления запасами и обеспечения безопасности, по-прежнему является одной из наиболее динамичных областей выполнения этого Документа.

Практика представления ФСБ регулярных докладов о положении дел с выполнением соответствующих проектов доказала, что она является важным инструментом эффективного и действенного управления проектами ОБСЕ по ЛСО.

Содействие за пределами пространства ОБСЕ распространению лучшей практики по ЛСО, а также других соответствующих решений ФСБ, представляет собой важную составную часть работы по выполнению Документа ОБСЕ по ЛСО.

Неизменно высоким является показатель выполнения мероприятий, касающихся обмена информацией. Вместе с тем, пока еще затруднительно определить, что удалось качественно улучшить в результате осуществления конкретных мер в последние годы, и/или какие коррективы можно было бы рассмотреть касательно различных мероприятий по обмену информацией.

По-прежнему нет ясности в отношении уровня выполнения решений ФСБ в области контроля над экспортом ЛСО, включая ПЗРК. В связи с этим ФСБ мог бы больше внимания уделять мероприятиям по отслеживанию итогов выполнения принятых решений.

С учетом Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в ходе осуществления Программы действий ООН, особое внимание можно было бы уделить региональному и субрегиональному сотрудничеству. Кроме того, можно было бы оказать поддержку международному документу по маркировке и отслеживанию ЛСО, принятому Генеральной ассамблеей в 2005 году.

## **11. Приложение**

Сводка о выполнении в ОБСЕ запросов о помощи в области ЛСО и обычных боеприпасов.

Приложение к докладу

**СВОДКА О ВЫПОЛНЕНИИ В ОБСЕ В 2006 ГОДУ ПРОЕКТОВ  
ПО ЛСО И ОБЫЧНЫМ БОЕПРИПАСАМ**

**(Подготовлена координаторами ФСБ по проектам ЛСО и ЗОБ  
и Центром по предотвращению конфликтов)**

**ЧАСТЬ А: ЛСО (В основе лежит экспертное заключение о выполнении Раздела V  
Документа ОБСЕ о ЛСО, FSC.DEC/15/02)**

<b>Проекты на стадии выполнения</b>				
<b>Страна</b>	<b>Описание проекта</b>	<b>Ход выполнения</b>	<b>Сроки выполнения</b>	<b>Положение с финансированием</b>
<b>Таджикистан</b>	Программа по ЛСО и ОБ. Этап II  Задача II – обеспечение физической безопасности запасов ЛСО и ОБ  Задача V – обучение навыкам обеспечения физической безопасности в отношении ЛСО и ОБ	Разработка правовых рамок для выполнения проекта с участием партнеров	2006-2008 годы	<b><u>Проект: 5500165</u></b> Бюджет для задачи III: 1 205 997 евро Объявленные взносы: 484 000 евро  <b><u>Потребности в средствах для задачи III: 721 997 евро</u></b>  Бюджет для задачи V: 50 280 евро  <b><u>Потребности в средствах для задачи V: 50 280 евро</u></b>
<b>Беларусь</b>	Совершенствование системы управления запасами ЛСО и повышение безопасности на 16 объектах хранения	Учреждением-исполнителем выступает ПРООН. Между ПРООН и Республикой Беларусь подписан план выполнения проекта. В скором времени ожидается завершение процедуры национальной регистрации, предшествующей выполнению плана. Выбор руководителя проекта.	2006-2008 годы	Сводный бюджет составляет 2 900 000 евро Объявленные взносы: 500 000 евро  <b><u>Потребности в средствах: 2 400 000 евро</u></b>

Завершенные проекты				
Страна	Описание проекта	Бюджет	Сроки выполнения	Учреждение-исполнитель
Таджикистан	Программа по ЛСО и ОБ. Этап I	Задача II – 164 000 евро	2005-2006 годы	Центр ОБСЕ в Душанбе. 14 ноября 2006 года "Группе друзей" Таджикистана был представлен окончательный доклад.
	Задача II – уничтожение ЛСО – создание национального потенциала	Задача III – 306 500 евро		
	Задача III – управление запасами ЛСО и обеспечение их безопасности			

**ЧАСТЬ В: ЗОБ (В основе лежит процедура, изложенная в Документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, FSC.DOC/1/03)**

Проекты на стадии выполнения				
Страна	Описание проекта	Ход выполнения	Сроки выполнения	Положение с финансированием
Таджикистан	Программа по ЛСО и ОБ. Этап II. Региональные аспекты.	Этап II В мае 2006 года были завершены оценка и работа по подготовке проекта.	2006-2008 годы	<b><u>Проект: 5500165</u></b> Бюджет для задачи I: 36 990 евро Объявленные взносы: 39 800 евро
	Задача I. Утилизация излишков ОБ.	Идет работа по технической подготовке.		<b><u>Потребности в средствах для задачи I: 0 евро</u></b>
	Задача II. Утилизация самодельных взрывных устройств – создание потенциала	Создание правовых рамок для выполнения проекта с участием партнеров		Бюджет для задачи II: 110 250 евро Объявленные взносы: 110 250 евро
	Задача IV. Хранение ОБ – формирование потенциала у министерства обороны			Бюджет для задачи IV: 161 637 евро Объявленные взносы: 150 000 евро
				<b><u>Потребности в средствах для задачи IV: 11 637 евро</u></b>



Проекты на стадии выполнения				
Страна	Описание проекта	Ход выполнения	Сроки выполнения	Положение с финансированием
Армения	Утилизация 862 тонн "меланжа"	Этап III. Практическое выполнение. 52 процента "меланжа" переработаны в низкосортное удобрение и распределены среди местных сельскохозяйственных производителей. На период октября 2005 – марта 2006 года предприятие по утилизации закрывается на сезонный перерыв.	2006-2007 годы	Сводный бюджет 1 247 000 евро  <b><u>Потребности в средствах: 0 евро</u></b>

Проекты на стадии выполнения				
Украина	Оказание помощи в реализации государственной программы ликвидации последствий взрывов склада с боеприпасами в Новобогдановке	Этап I. В настоящее время ведется работа по закупке необходимого оборудования	2006 год	<b><u>Проект: 32000048</u></b> Сводный бюджет: 225 000 евро Объявленные взносы: 208 500 евро  <b><u>Потребности в средствах: 16 500 евро</u></b>
Казахстан	Утилизация 1 400 тонн "меланжа"	Этап II. "Проведение тендерных торгов, присуждение контрактов". Этап отбора наилучших кандидатов из прошедших квалификационный отбор.  В настоящее время готовится меморандум о договоренности по вопросам выполнения проекта. Проектное предложение представлено ФСБ (SEC.GAL/175/06, FSC.FR/7/06/Add.1)  Этап III. Работы по проекту намечены на 2007-2008 годы.	2006 год   2007-2008 годы	Бюджет для этапа III "Практическое выполнение": 1 374 000 евро Объявленные взносы: 150 000 евро  <b><u>Оценочные потребности в средствах: 1 224 000 евро</u></b>

<b>Проекты на стадии выполнения</b>				
<b>Украина</b>	Утилизация 16 343 тонн "меланжа"	<p>Этап II. "Проведение тендерных торгов, подготовка бюджета, присуждение контрактов" находится на стадии подготовки. В настоящее время готовится меморандум о договоренности по вопросам выполнения проекта и формирования структуры руководства проектом.</p> <p>Этап III. Практическое выполнение разбито на пять отдельных задач с учетом степени риска, связанного с реализацией каждой задачи.</p>	<p>2006 год</p> <p>2007-2009 годы</p>	<p>Оценочный бюджет для этапа III "Практическое выполнение": 10 300 000 евро на 2007-2009 годы Объявленные взносы: 250 000 евро</p> <p><b><u>Оценочная сумма минимальных потребностей в средствах для задачи I (2007 год): 2 050 000 евро</u></b></p> <p><b><u>Оценочная сводная сумма потребностей в средствах: 10 050 000 евро</u></b></p>
<b>Завершенные проекты</b>				
<b>Страна</b>	<b>Описание проекта</b>	<b>Бюджет</b>	<b>Сроки выполнения</b>	<b>Учреждение-исполнитель</b>
<b>Таджикистан</b>	<p>Программа по ЛСО и ОБ. Этап I.</p> <p>Задача I – уничтожение ОБ – создание национального потенциала.</p> <p>Задача IV – управление запасами ОБ и обеспечение их безопасности</p>	<p>Задача I: 120 000 евро</p> <p>Задача IV: 93 000 евро</p>	<p>Апрель 2006 года</p> <p>Декабрь 2006 года</p>	<p>Центр ОБСЕ в Душанбе: 14 ноября 2006 года "Группе друзей" Таджикистана представлен окончательный доклад.</p>

<b>Просьбы об оказании помощи</b>				
<b>Страна</b>	<b>Суть просьбы</b>	<b>Ход выполнения</b>		
<b>Российская Федерация</b>	Утилизация 100 000 тонн излишков боеприпасов в Калининградской области.	В июле 2006 год была завершена первоначальная оценка/подготовка проекта. Ведутся консультации	данные отсутствуют	данные отсутствуют
<b>Беларусь</b>	Утилизация 97 000 тонн излишков боеприпасов	Никаких мероприятий не проводится		

<b>Просьбы об оказании помощи</b>				
<b>Страна</b>	<b>Суть просьбы</b>	<b>Ход выполнения</b>		
<b>Казахстан</b>	Оказание помощи в утилизации боеприпасов	Проведена первоначальная оценка. Запрошена дополнительная информация, необходимая для подготовки проекта.	данные отсутствуют	данные отсутствуют
<b>Азербайджан</b>	Дезактивация мест складирования "меланжа"	В 2005 году завершена первоначальная оценка. В настоящее время ведется подготовка проекта	данные отсутствуют	данные отсутствуют
<b>Узбекистан</b>	Утилизация 1 500 тонн "меланжа"	Никаких мероприятий не проводится	данные отсутствуют	данные отсутствуют

### **ЧАСТЬ С. ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ В 2005-2006 ГОДАХ**

<b>Проекты по ЛСО</b>		
<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Страна – получатель помощи</b>
Бельгия	55 000	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Бельгия	50 000	Таджикистан, этап II
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап I
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	40 000	Таджикистан, этап II (ЛСО и ОБ)
Норвегия	Откомандирование главного технического советника (как по вопросам ЛСО, так и по вопросам ОБ)	Таджикистан, этап I, этап II
Испания	100 000	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Швеция	200 000	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Швеция	170 575	Таджикистан, этап I
Швеция	100 000	Таджикистан, этап II
Соединенное Королевство	145 000	Беларусь, проект ОБСЕ-ПРООН
Соединенные Штаты	164 000	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты	234 000	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты	Курсы по обучению навыкам управления запасами	Таджикистан, этап I, этап II
<b>Проекты по тематике ОБ</b>		
<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Страна – получатель помощи</b>
Андорра	20 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	25 000	Украина, Новобогдановка
Канада	12 500	Армения, "меланж"
Канада	12 500	Казахстан, "меланж"
Чешская Республика	20 000	Украина, "меланж"
Чешская Республика	30 000	Украина, Новобогдановка
Финляндия	266 408	Армения, "меланж"
Франция	Натурой (учебная программа по УБВД – 120 000 евро)	Таджикистан, этап I
Германия	65 000	Армения, "меланж"
Литва	10 000	Украина, Новобогдановка
Люксембург	20 000	Украина, Новобогдановка

<b>Проекты по тематике ОБ</b>		
<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Страна – получатель помощи</b>
Нидерланды	266 812	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	Откомандирование главного технического советника (как по вопросам ОБ, так и по вопросам ЛСО)	Таджикистан, этап I, этап II
Норвегия	110 250	Таджикистан, этап II
Норвегия	40 000	Таджикистан, этап II
Польша	80 000	Украина, "меланж"
Польша	39 400	Украина, Новобогдановка
Словения	15 192	Азербайджан, "меланж"
Словения	40 000	Таджикистан, этап I
Словения	19 808	Таджикистан, этап II
Словения	25 000	Украина, Новобогдановка
Испания	150 000	Украина, "меланж"
Испания	150 000	Таджикистан, этап II
Испания	150 000	Казахстан, "меланж"
Соединенные Штаты	903 454	Армения, "меланж"
Соединенные Штаты	59 100	Украина, Новобогдановка

## **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСБ СОВЕТУ МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(МС.GAL/5/06 от 21 ноября 2006 года)

### **Краткое содержание**

В соответствии с решением Совета министров No. 8/05, принятым в Любляне в 2005 году, настоящий доклад дает детальный отчет о фактическом прогрессе в осуществлении Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) за период с декабря 2005 года по декабрь 2006 года. Доклад также указывает конкретные направления, требующие принятия наиболее неотложных мер/содействия. Проведение мероприятий в рамках проекта по обычным боеприпасам и жидкому ракетному топливу ("меланж") доказало, что этот вопрос имеет многоплановые последствия и сказывается на всех трех измерениях деятельности ОБСЕ. Документ о ЗОБ также оказался полезным инструментом, помогающим ОБСЕ:

- формировать четкое понимание угроз и потребностей в помощи;
- повышать осведомленность и оптимизировать донорскую поддержку работы по выполнению конкретных проектов ОБСЕ;
- накапливать в рамках ОБСЕ технические знания и опыт в реализации проектов;
- налаживать более эффективное сотрудничество в рамках трех измерений деятельности ОБСЕ и обмена информацией с другими международными партнерами.

Сборник руководств ОБСЕ по лучшей практике в области запасов обычных боеприпасов, основанных на национальном и международном опыте, как предполагается, станет практическим дополнением к Документу о ЗОБ и будет направлен на повышение национального потенциала участвующих государств в самостоятельном решении этой проблемы. В 2006 году редакционный совет ФСБ вел разработку четырех руководств по лучшей практике и завершил работу над двумя из них: управление запасами и перевозка боеприпасов.

Ответственность за собственные запасы боеприпасов лежит на самих государствах-участниках, тем не менее ОБСЕ начала реализацию проектов оказания помощи в соответствии с процедурой, предусмотренной Документом о ЗОБ. Оценка заявок и подготовка проектов в настоящее время составляет значительную часть деятельности ФСБ, государств-участников и Секретариата ОБСЕ. Во многих случаях операции ОБСЕ на местах выражают горячую готовность взять на себя роль агентства-исполнителя.

В докладе излагается достигнутый прогресс и будущие вызовы в Армении, Азербайджане, Казахстане, Российской Федерации, Украине и Таджикистане.

Информация о помощи со стороны доноров свидетельствует о том, что в 2006 году взносы на проекты по тематике обычных боеприпасов были объявлены на уровне 503 558 евро. Эта сумма выше показателя 2005 года в 407 171 евро. Кроме того, 400 000 евро в виде взносов были объявлены на ликвидацию в 2006 году жидкого ракетного топлива "меланж". Государства – участники ОБСЕ выделили донорские взносы на общую сумму порядка 2,6 миллиона евро на проект по боеприпасам и проект по "меланжу" в 2005-2006 годах. В то же время потребность в финансовых ресурсах, необходимых для дальнейшего выполнения существующих проектов или проектных предложений на 2007-2010 годы, составляют порядка 13 миллионов евро.

В докладе также освещается сотрудничество в этой области в рамках ОБСЕ и говорится об обмене информацией с другими международными организациями.

В конце доклада излагаются выводы.

## **1. Введение**

На тринадцатой встрече Совета министров в Любляне Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности было поручено через своего Председателя представить доклад на 14-й встрече Совета министров о ходе последующего осуществления Документа ОБСЕ о ЗОБ (МС.DEC/8/05). В настоящем докладе говорится об усилиях, предпринимаемых в настоящее время для противодействия вызовам, связанным с запасами боеприпасов, перечисляются доноры, финансирующие соответствующие проекты, а также приводятся выводы и рекомендации. Доклад охватывает период с декабря 2005 года по декабрь 2006 года. Несмотря на то, что запасы обычных боеприпасов и жидкого ракетного топлива исторически имеют военное происхождение, несомненно, что риски, возникающие из-за их сохранения по настоящее время, явно выходят за пределы политико-военного измерения. В настоящее время общепризнанно, что почти во всех постконфликтных районах и во многих развивающихся странах присутствие бесхозно брошенных, поврежденных или плохо хранимых и управляемых запасов боеприпасов и взрывчатых материалов представляет физическую угрозу для местного населения. За последние восемь лет в районах хранения боеприпасов имели место 109 известных или предполагаемых взрывов, из которых 24 произошли на территории государств – участников ОБСЕ\*.

Как следует из доклада, ОБСЕ удалось откликнуться на просьбы и оказать помощь государствам-участникам в укреплении их национального потенциала путем предоставления экспертизы, мобилизации ресурсов и координации с другими международными усилиями.

---

\* Источник: Доклад о недавних взрывах, подготовленный Координационным центром по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной Европе (восьмое издание) от 12 июня 2006 года.

## **2. Цель**

Задача настоящего доклада – дать всесторонний отчет о ходе работы по осуществлению общих принципов обращения с обычными боеприпасами, которые были согласованы между всеми государствами-участниками и изложены в Документе о ЗОБ. В докладе также говорится о прогрессе, достигнутом в реализации мероприятий по проекту обычных боеприпасов, проводимых в ответ на просьбы государств-участников об оказании помощи. Основное внимание в нем уделяется мероприятиям, реализованным в период с декабря 2005 года по декабрь 2006 года (полный перечень мероприятий ОБСЕ, связанных с обычными боеприпасами, см. МС.GAL/4/05).

Во главу угла в докладе ставится задача дать общий обзор нынешнего положения дел с реализацией проектов и подготовкой руководств по лучшей практике, а также высветить наиболее сложные задачи, ожидающие своего решения на пути к дальнейшему выполнению проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ.

## **3. Усилия на национальном уровне по уменьшению рисков и опасностей, связанных с запасами боеприпасов, и разработка руководств ОБСЕ по лучшей практике**

### **3.1 Усилия на национальном уровне в отношении запасов обычных боеприпасов**

В пункте 14 Документа ОБСЕ о ЗОБ государства-участники признают за собой главную ответственность за собственные запасы обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также за выявление и сокращение соответствующих излишков. На этом направлении государства обмениваются опытом на национальном уровне в решении конкретных проблем боеприпасов путем как предоставления общей справочной информации вместе с просьбами о помощи, так и через взносы в проекты в натуральной форме. Государства-участники продолжали обмениваться национальным опытом и извлеченными уроками и принимали участие в разработке руководств по лучшей практике.

### **3.2 Разработка руководств по лучшей практике**

Редакционный совет ФСБ завершил свою работу над двумя руководствами по лучшей практике по тематике запасов обычных боеприпасов. Первое руководство по управлению запасами было подготовлено Соединенными Штатами Америки. Второе – по перевозкам – Германией.

ФСБ добился в 2006 году значительного прогресса в разработке дополнительных тем. Были подготовлены проекты руководств еще по двум темам: по маркировке, регистрации и учету – силами Германии, и по уничтожению – силами Нидерландов. Оба проекта руководств проходят чтение в Совете.

В 2007 году редакционный совет ФСБ продолжит свою работу.

#### 4. **Просьбы об оказании помощи, с которыми государства-участники обратились к Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в соответствии с Документом ЗОБ**

В 2006 году ОБСЕ продолжала работу над проектами по тематике обычных боеприпасов в ответ на просьбы о помощи от государств-участников. По состоянию на конец 2006 года в адрес ОБСЕ поступило десять просьб об оказании помощи в утилизации обычных боеприпасов (от Беларуси, Казахстана, Российской Федерации, Таджикистана и Украины) и помощи в уничтожении компонента жидкого ракетного топлива ("меланж") (от Армении, Азербайджана, Казахстана, Украины и Узбекистана). Некоторые из этих просьб в настоящее время удовлетворяются в форме проектов, выполняемым при прямом участии ФСБ на всех этапах, в то время как другие являются основанием для деятельности с участием операций ОБСЕ на местах в тесном сотрудничестве с ФСБ.

Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно просьбам на национальном уровне)
Украина	1. Новые мощности по уничтожению гексогеновых и гексоген-содержащих зарядов в Западной Украине; 2. Совершенствование системы обеспечения безопасности боеприпасов; 3. Утилизация 16,5 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("меланж"); 4. Меры по ликвидации последствий катастроф в Новобогдановке (уничтожение остатков уцелевших боеприпасов, очистка местности).
Беларусь	Утилизация излишков обычных боеприпасов, которые составляют 97 000 тонн и ежегодно увеличиваются на 4000 – 7000 тонн, включая реактивные снаряды и гексогеновые боеприпасы, путем создания в стране соответствующих мощностей или вывоза за рубеж на утилизацию. (В Беларуси существует текущая государственная программа утилизации (на сумму 2,5 миллиона долларов); однако Беларусь не располагает необходимыми промышленными мощностями для утилизации всех типов излишков боеприпасов.)
Российская Федерация	1. Просьба об утилизации излишков боеприпасов в Калининградской области (100 000 тонн, в том числе 20 000 тонн в критическом состоянии). Первоначальное предложение предусматривало дальнейшее совершенствование имеющейся в стране технологии – передвижных установок по утилизации. По итогам оценочной поездки были подготовлены проектные предложения по уничтожению 20 000 тонн устаревших боеприпасов, из которых 5000 тонн, как считается, нуждаются в уничтожении в приоритетном порядке; 2. Повышение безопасности запасов и улучшение управления ими.



Запрашивающее государство	Суть проблемы (согласно просьбам на национальном уровне)
Таджикистан	Конкретная ситуация – штатные боеприпасы вместе с неразорвавшимися боеприпасами (НРБ) с мест боевых действий. Они хранятся в неприемлемых местах и условиях и представляют серьезную опасность для личного состава, местного населения и гражданской инфраструктуры.
Казахстан	1. Помощь в утилизации поддающихся перевозке обычных боеприпасов на промышленных предприятиях в Арысе и Капшагае; 2. Помощь в утилизации не поддающихся перевозке обычных боеприпасов на месте (Аягуз, Уч-Арал, Семипалатинск и Усть-Каменогорск); 3. Возобновление работы специализированной тест-лаборатории для регулярной проверки состояния запасов обычных боеприпасов (ЗОБ); 4. Создание системы управления запасами обычных боеприпасов в качестве компонента единой системы армейского снабжения и управления запасами.
Армения	Уничтожение компонента ракетного топлива ("меланж") в количестве 862 тонны.
Узбекистан	Уничтожение компонента ракетного топлива ("меланж") в количестве более 1000 тонн.
Азербайджан	Уничтожение компонента ракетного топлива ("меланж") в количестве 1200 тонн.
Казахстан	Уничтожение компонента ракетного топлива ("меланж") в количестве 1550 тонн.

#### 4.1 Просьбы о помощи в утилизации обычных боеприпасов

##### 4.1.1 Просьбы, находящиеся на этапе оценки/подготовки проектов

По итогам оценочной поездки в Казахстан в июне 2005 года в ответ на его просьбу об оказании помощи в ликвидации излишков боеприпасов, возобновлении работы тест-лаборатории и создании компьютеризированной системы управления запасами 30 июня 2005 года был распространен оценочный доклад (FSC.DEL/69/05). После проведения обсуждения с министерством обороны Казахстана ОБСЕ ожидает получения дополнительной информации.

В ответ на просьбу Российской Федерации по вопросу об уничтожении обычных боеприпасов в Калининградской области в ноябре 2005 года ОБСЕ организовала начальную оценочную поездку под руководством Дании. В докладе, распространенном в июле 2006 года (FSC.DEL/241/06/Rev.1), была подтверждена необходимость уничтожения излишков боеприпасов в количестве свыше 100 000 тонн. По следам оценочной поездки были подготовлены проектные предложения по уничтожению 20 000 устаревших боеприпасов, из которых, как представляется, 5000 тонн нуждаются в уничтожении на приоритетной основе. В настоящее время ведутся консультации между "Группой друзей" Калининграда и Российской Федерации о дальнейших шагах в этом направлении.

В 2005-2006 годах в отношении просьбы Беларуси об оказании помощи никаких мероприятий не проводилось.

#### 4.1.2 Проекты на стадии реализации

В центре ОБСЕ в Душанбе при содействии главного технического советника, прикомандированного Норвегией, продолжалась работа по выполнению Комплексной программы по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и обычным боеприпасам (ОБ). Ожидается, что этап I этой Программы, ориентированный в основном на Душанбе и его окрестности, будет завершен к декабрю 2006 года в рамках установленных сроков и бюджета.

Этап I предусматривает четыре задачи. Задачи I и IV касаются обычных боеприпасов:

- задача I по удалению обычных боеприпасов в форме создания потенциала на национальном уровне была выполнена в апреле 2006 года. В рамках сводного бюджета в 120 000 евро была завершена работа по созданию в районе Лохура полностью работоспособного Национального центра по уничтожению боеприпасов, была проведена широкая учебная программа для личного состава по овладению навыками обращения с невзорвавшимися боеприпасами взрывного действия и, кроме того, из Душанбе было эвакуировано и уничтожено свыше 35 тонн излишков боеприпасов, включая неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ);
- в ноябре 2006 года была выполнена задача IV по созданию склада боеприпасов для Комитета по охране государственной границы Таджикистана. В рамках сводного бюджета в 93 000 евро был построен центральный склад боеприпасов.

Кроме того, 19 и 20 июля 2006 года силами Соединенных Штатов Америки совместно с Центром ОБСЕ в Душанбе был проведен семинар по вопросам физической безопасности и управлению запасами (ФБУЗ).

18-22 марта 2006 года состоялась поездка группы доноров в Таджикистан для оценки хода осуществления этапа I и обсуждения возможной работы по дальнейшей реализации проекта на этапе II. В группу доноров вошли представители Норвегии, Швеции, Словении и Финляндии.

Центр ОБСЕ в Душанбе регулярно отчитывался перед ФСБ и донорами о ходе выполнения проекта. 14 ноября 2006 года Центр ОБСЕ в Душанбе представил заключительный доклад о выполнении этапа I "Группе друзей" Таджикистана.

Учитывая факт успешного выполнения этапа I, в марте 2006 года правительство Таджикистана выступило с просьбой расширить Программу, с тем чтобы охватить ею и другие регионы страны. Заручившись предварительной поддержкой ФСБ, в апреле 2006 года Центр в Душанбе и Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) при содействии технических экспертов организовали оценочную поездку в пять районов Таджикистана, в том числе на таджикско-афганскую границу. В ходе визита была подтверждена необходимость дальнейшей помощи и были выявлены направления

возможной дальнейшей помощи. Проектное предложение по этапу II было представлено ФСБ в мае 2006 года (FSC.FR/2/06).

Запланированный на 2006-2007 годы этап II предусматривает решение пяти задач, из которых задачи I, II и IV касаются обычных боеприпасов:

- задача I по утилизации обычных боеприпасов (излишки стартовых ускорителей к ракетному комплексу С-75);
- задача II по созданию потенциала для утилизации самодельных взрывных устройств (СВУ);
- задача IV по строительству склада для хранения обычных боеприпасов для нужд министерства обороны.

Сводный бюджет для выполнения этих задач составляет порядка 308 680 евро. Собраны достаточные средства и началось выполнение проекта.

Государства – участники ОБСЕ официально объявили следующие взносы в поддержку раздела по тематике боеприпасов в рамках Комплексной программы по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане (этапы I и II).

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Этап</b>
<b>2005 год</b>		
Франция	В натуральной форме (учебная программа УБВД – 60 000)	этап I
Нидерланды	266 812	этап I
Норвегия	30 000	этап I (в отношении как ЛСО, так и ОБ)
Норвегия	В натуральной форме (прикомандирование главного технического советника)	Этап I
Словения	40 000	этап I
Соединенные Штаты	В натуральной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управления запасами)	этап I
<b>Итого 2005 год</b>	<b>336 812 евро</b>	
<b>2006 год</b>		
Андорра	20 000	этап II
Франция	В натуральной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	этап I
Норвегия	В натуральной форме (прикомандирование главного технического советника)	этап II
Норвегия	40 000	этап II (в отношении как ЛСО, так и ОБ)
Норвегия	110 250	этап II

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Этап</b>
Словения	19 808	этап II
Испания	150 000	этап II
<b>Итого 2006 год</b>	<b>340 058 евро</b>	
<b>Всего 2005-2006 годы</b>	<b>676 870 евро</b>	

В ответ на первоначальную просьбу Украины о помощи в вопросах обычных боеприпасов ряд государств-доноров выразили интерес к подготовке проекта для оказания помощи правительству Украины в выполнении Государственной программы борьбы с разрушительными последствиями техногенной катастрофы в Новобогдановке (Запорожская область). По результатам совещания с украинскими властями, отвечающими за выполнение Программы, был подготовлен проект ОБСЕ. Он направлен на оказание поддержки этапам I и II Государственной программы (очистка территории, сбор неразорвавшихся боеприпасов) в форме предоставления оборудования по обнаружению и обеспечению личной защиты персонала на сумму в 570 000 евро. По просьбе ФСБ руководство проектом взял на себя Координатор проектов ОБСЕ в Украине.

Принимая во внимание этап II Государственной программы (утилизация собранных неразорвавшихся боеприпасов) ОБСЕ и Европейская комиссия 5-7 июля 2006 года организовали оценочную поездку на высоком уровне в Новобогдановку. Среди государств-участников в сентябре 2006 года был распространен доклад (FSC.DEL/398/06), отражающий текущее положение с выполнением Государственной программы и ту помощь, которая необходима на нынешнем этапе (этап II) и этапе III, который планируется к выполнению в 2007-2008 годах.

1 и 2 августа 2006 года по просьбе Координатора проектов в Украине состоялась оценочная поездка экспертов по УБВД от вооруженных сил Германии. Главной темой оценки стали методика и необходимое оборудование для обнаружения и утилизации неразорвавшихся боеприпасов.

На основе рекомендаций, содержащихся в докладах по результатам обеих поездок, Координатор проектов совместно с принимающим государством доработал список необходимого оборудования и тем самым добился сокращения суммы необходимых средств до 225 000 евро. Ожидается, что этот проект будет выполнен в течение следующих полутора лет. 15 ноября Координатор проектов проинформировал Рабочую группу А от ФСБ о положении дел с выполнением проекта.

19 августа 2006 года в Новобогдановке вновь рвались снаряды. Это уже третья серия возгорания складов с боеприпасами (в первый раз это случилось в мае 2004 года, а во второй – в июле 2005 года).

Государства – участники ОБСЕ официально объявили следующие взносы в поддержку проекта ОБСЕ по поставке правительству Украины оборудование для обеспечения безопасности и очистки территории:

Донор	Объявленные взносы (в евро)
<b>2005 год</b>	
Люксембург	20 000
Словения	25 000
<b>2006 год</b>	
Бельгия	25 000
Чешская Республика	30 000
Литва	10 000
Польша	39 400
Соединенные Штаты	59 100
<b>Всего 2005-2006 годы</b>	<b>208 500</b>

#### 4.2 Просьба о помощи в уничтожении компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и "самин")

В Армении в 2005 году силами Бюро ОБСЕ в Ереване выполнены этапы I и II проекта по уничтожению компонента жидкого ракетного топлива ("меланж"). 7 ноября 2005 года Бюро заключило с министерством обороны Республики Армения соглашение об этапе III проекта (практическая реализация) на условиях, изложенных в меморандуме о взаимопонимании, подписанным 30 сентября 2005 года. 12 мая 2006 года Генеральный секретарь ОБСЕ и министр обороны Армении официально пустили в эксплуатацию установку по рециркуляции "меланжа". 5 июля 2006 года посол Владимир Пряхин, руководитель Бюро ОБСЕ в Ереване, проинформировал ФСБ о состоянии дел с выполнением проекта. По состоянию на ноябрь 2006 года, 52 процента "меланжа" было переработано в минеральную добавку и распространено среди местных сельскохозяйственных производителей. Ожидается, что при наличии благоприятных климатических условий за первую половину 2007 года удастся утилизировать 872 тонны "меланжа".

Государства – участники ОБСЕ официально объявили следующие взносы на цели утилизации компонента жидкого ракетного топлива ("меланж") в Армении:

Донор	Объявленные взносы (в евро)
<b>2005 год</b>	
Канада	12 500
Финляндия	266 408
Германия	65 000
Соединенные Штаты	903 454
<b>Всего</b>	<b>1 247 362</b>

В Азербайджане во второй половине 2005 года был выполнен этап I по проведению технико-экономического исследования. После нескольких совещаний ОБСЕ с представителями НАТО/НАМСА и исследовательской поездки на два склада хранения "меланжа" и "самина" была определена роль ОБСЕ, состоящая в содействии утилизации запасов "самина" и рекультивации участка в районе Менгичевира при участии Бюро ОБСЕ в Баку. Этап I проекта завершился распространением в ФСБ 16 ноября 2005 года технико-экономического исследования, подготовленного по следам оценочной поездки в Азербайджан 26-30 октября 2005 года.

В этой связи 7 июня 2006 года Бюро ОБСЕ в Баку проинформировало ФСБ о положении дел с проектом. В настоящее время силами международного технического эксперта и при поддержке Академии наук Азербайджана ведется работа по предварительному исследованию масштабов загрязнения.

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>
<b>2005 год</b>	
Словения	15 192

В октябре 2005 года правительство Казахстана обратилось к ОБСЕ с просьбой об оказании помощи в утилизации запасов "меланжа" и "самина", складываемых в пяти точках на территории страны. По итогам оценочной поездки в Казахстан 31 октября – 3 ноября 2005 года было подготовлено технико-экономическое обоснование (FSC.GAL/136/05), распространением которого в ФСБ 9 декабря 2005 года был завершён этап I. Исследование подтвердило неотложную необходимость оказания ОБСЕ помощи в утилизации "меланжа", при этом правительство Казахстана выразило готовность внести в натуральной форме до 30 процентов вклада в выполнение этого проекта путем предоставления транспортных средств, перераспределения складских мощностей, перевалки грузов, а также обеспечения мер безопасности и охраны. Посол Ивар Викки, руководитель Центра ОБСЕ в Алматы, 24 мая 2006 года проинформировал ФСБ о положении дел с удовлетворением просьбы об оказании помощи. После получения Секретариатом ОБСЕ просьбы Центра ОБСЕ в Алматы об оказании помощи в выполнении этапа II по проведению торгов, составлению бюджета, привлечению средств и присуждению контрактов был запущен процесс международных торгов среди подрядчиков. В этой связи Центр ОБСЕ в Алматы в июле 2006 года организовал предтендерное совещание, на котором потенциальные претенденты на подряд могли оценить положение на месте. 20 сентября 2006 года Секретариат ОБСЕ организовал информационное совещание по вопросам подготовки проекта в целях ликвидации запасов "меланжа" в Казахстане. Затем министерство обороны Казахстана и Центр ОБСЕ в Алматы подписали обращение к донорам. 1 ноября 2006 года посол Викки поделился с ФСБ последней информацией о состоянии дел с выполнением проекта.

15 ноября по случаю проведения совместного совещания ФСБ и Постоянного совета Генеральный секретарь проинформировал оба органа о достигнутых успехах и еще нерешенных проблемах в деле реализации проектов "меланж" в Украине и Казахстане.

Государства – участники ОБСЕ официально объявили следующие взносы в поддержку проекта ОБСЕ по утилизации "меланжа" в Казахстане:

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>
<b>2005 год</b>	
Канада	12 500
<b>2006 год</b>	
Испания	150 000

Что касается просьбы Украины об оказании помощи в деле утилизации существующих запасов "меланжа", то после подготовки и представления ФСБ окончательного варианта технико-экономического обоснования по проекту "меланж"

(этап I) Координатор проектов ОБСЕ (далее "Координатор проектов") в Украине получил от ОБСЕ и Постоянного совета рекомендации продолжить работу по дальнейшему выполнению проекта. В ноябре 2005 года Координатор проекта объявил о начале реализации этапа II по проведению торгов, составлению бюджета, привлечение средств и присуждение контрактов в рамках проекта "меланж". В 2006 году Координатор проектов совместно с министерством обороны Украины и при поддержке Секретариата ОБСЕ подготовил техническое задание к международному тендеру по выполнению этапа III проекта по утилизации "меланжа". Согласно техническому заданию утилизация 16 200 складированного на шести участках "меланжа" состоит из пяти задач по практическому выполнению проекта, последовательность которых зависит от степени рискованности операции. Ожидается, что эти пять задач будут выполнены в период 2007-2010 годов в рамках ориентировочного бюджета свыше 10 миллионов евро. В настоящее время в тесном сотрудничестве с правительством Украины ведется подготовка правовой базы международного тендера и практическая реализация этапа III, включая создание структуры по руководству выполнением проектом.

Государства – участники ОБСЕ объявили следующие официальные взносы в поддержку проекта ОБСЕ по утилизации "меланжа" в Украине:

Донор	Объявленные взносы (в евро)
<b>2006 год</b>	
Чешская Республика	20 000
Польша	80 000
Испания	150 000
<b>Всего</b>	<b>250 000</b>

#### 4.3 Доноры

В приводимой ниже таблице показаны объявленные делегациями взносы по финансовой поддержке выполнения проектов по обычным боеприпасам, взрывчатым веществам и детонаторам в 2005 и 2006 годах.

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2005 год</b>		
Финляндия	9 033	Казахстан
Франция	В натуральной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Германия	5 000	Казахстан
Люксембург	20 000	Украина, Новобогдановка
Нидерланды	266 812	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I (в отношении как ЛСО, так и ОБ)
Норвегия	В натуральной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап I
Норвегия	7 500	Казахстан
Словения	40 000	Таджикистан, этап I

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
Словения	25 000	Украина, Новобогдановка
Швеция	3 826	Казахстан
Соединенные Штаты	В натуральной форме (курсы по вопросам физической безопасности и управлению запасами)	Таджикистан, этап I
<b>Итого 2005 год</b>	<b>407 171</b>	
<b>2006 год</b>		
Андорра	20 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	25 000	Украина, Новобогдановка
Чешская Республика	30 000	Украина, Новобогдановка
Франция	В натуральной форме (учебная программа по УБВД – 60 000)	Таджикистан, этап I
Литва	10 000	Украина, Новобогдановка
Норвегия	В натуральной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап II
Норвегия	40 000	Таджикистан, этап II (в отношении как ЛСО, так и ОБ)
Норвегия	110 250	Таджикистан, этап II
Польша	39 400	Украина, Новобогдановка
Словения	19 808	Таджикистан, этап II
Испания	150 000	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты	59 100	Украина, Новобогдановка
<b>Итого 2005 год</b>	<b>503 558</b>	
<b>Всего 2005-2006 годы</b>	<b>910 729</b>	

В приводимой ниже таблице указаны взносы, объявленные делегациями на цели финансовой поддержки проектов по уничтожению компонента ракетного топлива ("меланж") в 2005 и 2006 годах.

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2005 год</b>		
Канада	12 500	Армения
Канада	12 500	Казахстан
Финляндия	266 408	Армения
Германия	65 000	Армения
Словения	15 192	Азербайджан
Соединенные Штаты	903 454	Армения
<b>Итого 2005 год</b>	<b>1 275 054</b>	
<b>2006 год</b>		
Чешская Республика	20 000	Украина
Польша	80 000	Украина



<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Страна – получатель помощи</b>
Испания	150 000	Казахстан
Испания	150 000	Украина
<b>Итого 2006 год</b>	<b>400 000</b>	
<b>Всего 2005-2006 годы</b>	<b>1 675 054</b>	
<b>Всего на цели ликвидации обычных боеприпасов и "меланжа" в 2005-2006 годы</b>	<b>2 585 783</b>	

## **5. Сотрудничество в рамках ОБСЕ и обмен информацией с другими международными организациями**

### **5.1 Сотрудничество в рамках ОБСЕ**

Выступления руководителей миссий ОБСЕ перед ФСБ: в 2006 году сложилась новая практика, когда руководители миссий выступают перед ФСБ с докладами о выполнении военно-политических проектов. Руководитель Бюро ОБСЕ в Ереване, руководитель Бюро ОБСЕ в Баку, руководитель Центра ОБСЕ в Алматы, руководитель Центра ОБСЕ в Душанбе, а также Координатор проектов ОБСЕ в Украине выступили с докладами перед ФСБ.

7 и 8 июня 2006 года в Бишкеке был проведен семинар по ЛСО и управлению запасами обычных боеприпасов: ЦПК в сотрудничестве с властями Кыргызстана 7 и 8 июня 2006 года провели семинар по ЛСО и управлению запасами обычных боеприпасов и безопасности в Кыргызстане. Семинар получил поддержку Центра ОБСЕ в Бишкеке, и в нем приняли участие представители Кыргызстана, а также эксперты от Германии, Испании, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, организации "Смол армс сарвей" и Координационного центра по контролю на легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВВЕ). Семинар преследовал цель поделиться опытом и практикой на уровне ОБСЕ и национальном уровне в деле эффективного управления ЛСО и запасами обычных боеприпасов. В ходе него были также выявлены достижения и проблемы Кыргызстана в решении этого вопроса.

Выставка в ходе семинара по военной доктрине в Вене 14 и 15 февраля 2006 года: в рамках параллельных мероприятий по случаю проведения семинара по военной доктрине, организованного ФСБ 14 и 15 февраля 2006 года ЦПК провел фотовыставку. Продемонстрированные фотоматериалы, собранные в ходе оценочных поездок, показали состояние ЛСО, а также обычных боеприпасов, складываемых в Таджикистане, Казахстане, Беларуси и Украине. Эти фотографии позволили также задокументировать работу ОБСЕ в деле строительства складских мощностей в Таджикистане как часть мероприятий, проводимых Организацией в контексте этапа I Комплексной программы ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам в Таджикистане.

Средиземноморские партнеры, Вена, 20 октября 2006 года: 20 октября 2006 года г-н Йерней Цимпершек, советник Миссии Словении и координатор ФСБ по вопросам обычных боеприпасов, и полковник Клаес Нильссон, военный советник постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и координатор ФСБ по проектам ЛСО выступили на совещании средиземноморских партнеров с сообщениями о деятельности ОБСЕ в области ЛСО и запасов обычных боеприпасов.

Выставка в ходе встречи Совета министров в Брюсселе 4 и 5 декабря 2006 года: в настоящее время ФСБ ведет подготовку фотовыставки, которая будет продемонстрирована в рамках параллельных мероприятий по случаю встречи Совета министров 4 и 5 декабря 2006 года. Планируется показать короткий видеоматериал, а также фотоснимки, сделанные в ходе оценочных поездок, дабы продемонстрировать состояние ЛСО и обычных боеприпасов, хранимых в Таджикистане, Казахстане, Беларуси и Украине, и ход выполнения проектов ОБСЕ в этих странах.

## **5.2 Обмен информацией с другими международными организациями**

Совет евроатлантического партнерства НАТО, Брюссель, 12 июня 2006 года: 12 июня 2006 года г-н Петер Попчев, Председатель ФСБ от Болгарии; полковник Клаес Нильссон, военный советник постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и Координатор ФСБ по проектам ЛСО и г-н Йерней Цимпершек, советник Миссии Словении и Координатор ФСБ по вопросам обычных боеприпасов, выступили с докладами о деятельности ОБСЕ в области ЛСО и запасов обычных боеприпасов, а также о возможных путях обмена информацией с целевым фондом НАТО "Партнерство ради мира" относительно текущих проектов.

Конференция Организации Объединенных Наций по обзору хода выполнения Программы действий по ЛСО, Нью-Йорк, 26 июня – 7 июля 2006 года: в ходе параллельного мероприятия, организованного ОБСЕ 26 июня 2006 года на Конференции (ООН) по обзору хода выполнения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней посол Ламберто Занньер, Директор ЦПК дал обзор достижений ОБСЕ в области ЛСО за период с 2001 по 2006 годы. Подчеркнув комплексный подход ОБСЕ к вопросам безопасности, Директор кратко рассказал о проектах ОБСЕ по оказанию помощи в решении проблем как ЛСО, так и обычных боеприпасов, а также осветил основные разделы документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, в которых определяется мандат деятельности ОБСЕ.

Оценочная поездка ОБСЕ-ЕС в Новобогдановку, Украина, 5-7 июля 2006 года: ОБСЕ совместно с ЕС посетила с оценочным визитом склад 275 в Запорожской области Украины, который пострадал от пожара, вызванного взрывом 56 тонн боеприпасов. Доклад об оценочной поездке был распространен среди делегаций в сентябре (FSC.DEL/398/06); в нем предусматриваются мероприятия, направленные на создание потенциала и поставку оборудования для уничтожения собранных неразорвавшихся боеприпасов.

ЕС-КОДУН, Брюссель, 28 сентября 2006 года: 28 сентября 2006 года полковник Клаес Нильссон, военный советник постоянной делегации Швеции в ОБСЕ и Координатор ФСБ по проектам ЛСО, и полковник Андерс Гардберг, старший военный советник постоянной миссии Финляндии в ОБСЕ, выступили с докладами о

деятельности ОБСЕ по проблематике ЛСО и запасов обычных боеприпасов, а также рассказами о работе ОБСЕ по тематике ЛСО. Делегации дали положительную оценку этой инициативе, направленной на содействие более тесной координации между ОБСЕ и ЕС в этих областях.

Лига арабских государств, Вена, 11-12 октября 2006 года: 11 и 12 октября 2006 года посол Ваель Аль-Ассад, директор департамента многостороннего сотрудничества Лиги арабских государств, посетил ОБСЕ с визитом для обсуждения возможного сотрудничества в области ЛСО и обычных боеприпасов.

## **6. Выводы**

Документ ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему играет роль эффективного и полезного инструмента решения проблем с запасами обычных боеприпасов. Он продолжает служить важной базой для решения проблем излишков и запасов боеприпасов в целях снижения опасности дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения таких боеприпасов.

Выполнение раздела V Документа ОБСЕ о ЗОБ, где речь идет о просьбах государств-участников о помощи в области уничтожения, управления запасами и обеспечения безопасности, по-прежнему является одной из наиболее динамичных областей выполнения Документа. Государства-участники объявили взносы на сумму более 1,1 миллиона евро на проекты в этой области в 2006 году.

Подготовка серии руководств по лучшей практике в области обычных боеприпасов является важным направлением выполнения документа ОБСЕ о ЗОБ. Редакционный совет ФСБ завершил в 2006 году работу над двумя руководствами по лучшей практике в области управления запасами и перевозки боеприпасов.

Практика представления ФСБ регулярных докладов о положении дел с выполнением проектов является важным инструментом эффективного и действенного управления проектами ОБСЕ в области обычных боеприпасов.

## **7. Приложение\***

Сводка о выполнении в ОБСЕ запросов о помощи в области ЛСО и обычных боеприпасов.

---

\* Вышеупомянутое приложение идентично приложению к документу MC.GAL/4/06/Corr.2 и поэтому к данному документу не прилагается. С ним можно ознакомиться в документе MC.GAL/4/06/Corr.2.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
КОНСУЛЬТАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ  
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ БЕЛЬГИИ,  
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ ВСТРЕЧИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Приложение 8 к МС(14) Journal No. 2 от 5 декабря 2006 года)

Ваше Превосходительство,

в своем качестве Председателя Консультативной комиссии по открытому небу (ККОН) имею честь от имени председательств Словакии, Словении и Швеции информировать Вас о деятельности ККОН в 2006 году.

В отчетный период после встречи Совета министров в Любляне ККОН сосредоточила свое внимание на рассмотрении текущих вопросов, имеющих важнейшее значение с точки зрения эффективного выполнения Договора по открытому небу в рамках продолжающегося выполнения Договора на втором этапе его реализации, который начался 1 января 2006 года.

Общее число Государств – участников Договора достигло 34. В 2006 году новых заявок на присоединение к Договору еще не поступало. Председатель поощряет и призывает другие государства – участники ОБСЕ присоединиться к Договору. Заявка Кипра по-прежнему остается в повестке дня ОБСЕ.

За время, истекшее после предыдущего отчетного периода, Государствами-участниками проведено около 115 наблюдательных полетов, которые в целом были признаны успешными и которые проводились в атмосфере взаимного сотрудничества между наблюдающей и наблюдаемой сторонами. В ходе этих наблюдательных полетов Государствами-участниками широко использовались такие формы сотрудничества, как совместные наблюдательные полеты, когда две или более наблюдающих сторон проводят единую наблюдательную миссию над территорией наблюдаемой стороны. Кроме того, Государства-участники продолжали практику проведения на двусторонней основе учебных наблюдательных полетов.

ККОН продолжает рассматривать вопросы текущего выполнения Договора в рамках неофициальной рабочей группы по правилам и процедурам (НРГПП). В этой связи ККОН принято решение о процедурах подсчета квот и распределения затрат в тех случаях, когда самолет наблюдения предоставляет наблюдающее Государство-участник и когда наблюдательный полет не начинается. Рабочая группа добилась также положительных сдвигов в обсуждении вопроса о наблюдении любого пункта на всей территории Государства-участника и вопроса о воздействии опасного воздушного пространства, о которых говорилось в заявлениях, сделанных на пленарном заседании ККОН. Кроме того, ККОН приняла решение о пересмотре шкал ККОН о распределении взносов на 2005-2007 годы в связи с пересмотром Стандартной шкалы ОБСЕ о распределении взносов на 2005-2007 годы.

Неофициальная рабочая группа по аппаратуре наблюдения (НРГАН) продолжает работу над обновлением положений двух решений по аппаратуре

наблюдения, которые были подготовлены еще в 1994 году и срок действия которых истек в 2005 году (по окончании временного периода действия Договора). В ходе обновления этих положений НРГАН добилась больших успехов в обеспечении простоты изложения и экономичности протоколов применения аппаратуры наблюдения. Кроме того, НРГАН приняла участие в многочисленных испытательных полетах, в ходе которых были разработаны и проверены на эффективность новые протоколы применения наблюдательной аппаратуры. Помимо этого НРГАН приступила к работе над новым решением о сертификации с целью уточнения и установления общих протоколов сертификации, используемых для аттестации аппаратуры наблюдения с несколькими датчиками. Работа в рамках НРГАН нацелена на то, чтобы сделать процедуры использования аппаратуры наблюдения эффективными, современными и отвечающими духу Договора.

ККОН согласилась с заявлением Председателя о разработке процедуры распределения активных квот на 2007 год. 5 – 6 октября было проведено экспертное совещание, на котором был определен порядок распределения квот на 2007 год. Это совещание и новая процедура были восприняты как весьма успешные и отвечающие духу Договора. Председатель выражает надежду, что этот жизненно важный инструмент сотрудничества будет и впредь функционировать успешно. ККОН приняла решение о распределении активных квот на наблюдательные полеты на 2007 год.

Договор по открытому небу продолжает повышать уровень открытости и транспарентности среди Государств-участников и вносит вклад в поддержание атмосферы сотрудничества на их территориях от Ванкувера до Владивостока. Кроме того, Договор вносит существенный вклад в достижение целей и задач ОБСЕ, в частности в укрепление доверия, стабильности и безопасности в Европе.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах встречи Совета министров.

**ПИСЬМО МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ ЧЕРНОГОРИИ  
ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ОБСЕ**  
(Приложение 1 к МС(14) Journal No. 1 от 4 декабря 2006 года)

Подгорица, 4 июня 2006 года

Ваше Превосходительство,

имею честь проинформировать Вас, что Республика Черногория готова вступить в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в качестве государства-участника.

Настоящим правительство Республики Черногории принимает хельсинкский Заключительный акт, Парижскую хартию для новой Европы, Хартию европейской безопасности и все другие документы ОБСЕ.

Правительство Республики Черногории принимает во всей их совокупности все обязательства и обязанности, определенные этими документами, и заявляет о своей решимости действовать в соответствии с содержащимися в них положениями.

Правительство Республики Черногории выражает свою приверженность всем существующим в рамках ОБСЕ принципам и нормам и свою готовность активно сотрудничать со всеми государствами – участниками ОБСЕ в реализации целей этой организации.

Правительство Республики Черногории выражает готовность принять и применять все положения Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности, включая полное выполнение правил транспарентности, предсказуемости и предупреждения конфликтов.

Правительство Республики Черногории пользуется этой возможностью, чтобы выразить свою сильную заинтересованность в размещении в своей стране полномасштабной миссии ОБСЕ.

Правительство Республики Черногории выражает готовность как можно скорее подписать хельсинкский Заключительный акт и Парижскую хартию для новой Европы на уровне главы государства или правительства Республики Черногории.

Е. П. г-ну Карелу де Гухту  
Действующему председателю ОБСЕ  
Министру иностранных дел Бельгии  
Брюссель

Прошу Вас, Ваше Превосходительство, распространить копии данного письма среди всех государств – участников ОБСЕ.

Примите, Ваше Превосходительство, уверения в моем совершенном уважении.

Искренне Ваш,

[подпись]

Миодраг Влахович  
министр