

# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД 2015





Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

**ЯВЛЯЕТСЯ САМОЙ КРУПНОЙ В МИРЕ  
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ,**

работающей над обеспечением мира, демократии и  
стабильности в интересах более чем миллиарда людей на  
пространстве от Ванкувера до Владивостока.

*Ситуация в Авдеевке, Донецкая область, под контролем*

*Фото: Евгений Малолетка*



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ</b>	<b>2</b>	<b>ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ</b>	<b>54</b>
<b>ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА</b>	<b>6</b>	ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	
<b>ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ</b>	<b>21</b>	.....	
<b>ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>24</b>	Присутствие в Албании	56
<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ</b>	<b>27</b>	Миссия в Боснии и Герцеговине	58
<b>СЕКРЕТАРИАТ</b>	<b>31</b>	Миссия в Косово	60
Предотвращение конфликтов	32	Миссия в Черногории	62
Транснациональные угрозы	36	Миссия в Сербии	64
Экономико-экологическая деятельность	38	Миссия в Скопье	66
Борьба с торговлей людьми	42	ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	
Гендерное равенство	44	.....	
<b>БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА</b>	<b>46</b>	Миссия в Молдове	68
<b>ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ</b>	<b>50</b>	Специальная мониторинговая миссия в Украине	70
<b>ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ</b>	<b>52</b>	Координатор проектов в Украине	74
		Миссия наблюдателей на российских пунктах пропуска	76
		ЮЖНЫЙ КАВКАЗ	
		.....	
		Координатор проектов в Баку	78
		Бюро в Ереване	80
		ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ	
		.....	
		Центр в Ашхабаде	82
		Офис программ в Астане	84
		Центр в Бишкеке	86
		Бюро в Таджикистане	88
		Координатор проектов в Узбекистане	90
		ДВУСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ	
		.....	
		Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	92
		<b>ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА</b>	<b>94</b>
		Азиатские и средиземноморские партнеры	95
		Сотрудничество с международными и региональными организациями	97
		<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>100</b>
		Список сокращений	100
		Сводный бюджет	102
		Взносы государств-участников	103
		Внебюджетные взносы и расходы	104
		Персонал	107



# ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

В 2015 году в повестке дня ОБСЕ продолжал доминировать кризис в Украине и вокруг нее. Посредническая роль ОБСЕ как в рамках Трехсторонней контактной группы, так и при осуществлении мониторинговой деятельности, по-прежнему имеет важнейшее значение для усилий по деэскалации напряженности и в работе по восстановлению стабильности и мира.

Наиболее заметным для внешних партнеров, СМИ и широкой общественности направлением деятельности ОБСЕ продолжает оставаться действующая уже второй год Специальная мониторинговая миссия в Украине (СММ). В 2015 году Миссия укрепила свои структуры, увеличив общее количество наблюдателей и расширив свое присутствие в Восточной Украине. В работе этой Миссии ОБСЕ впервые начала использовать передовые технические средства, такие, как беспилотные летательные аппараты, усовершенствованные камеры и спутниковую информацию. Секретариат постоянно оказывал Миссии значительную поддержку.

Наши 17 полевых операций играют исключительную роль в оказании содействия государствам-участникам в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ и продолжают оставаться краеугольным камнем нашей программной деятельности. Они становятся все более важным инструментом в деле осуществления согласованной политики в рамках ОБСЕ в трех измерениях и в продвижении регионального сотрудничества.

В 2015 году продолжалось участие ОБСЕ в переговорных форматах, посвященных затяжным конфликтам. Несмотря на незначительный прогресс, нет никакой другой альтернативы, кроме как продолжать наши усилия, направленные на достижение прочного урегулирования. Мы находимся в долгу перед людьми, которые страдают от последствий этих конфликтов.

В июле во дворце “Финляндия”, где 40 лет тому назад был подписан хельсинкский Заключительный акт, собрались представители высокого уровня государств-участников и партнеров по сотрудничеству. Проходящие на протяжении всего года в различных форматах откровенные дискуссии о существующем кризисе в области европейской безопасности ясно показали, насколько трудно стало вести конструктивный и нацеленный на перспективу диалог.

В силу сложившихся обстоятельств 40-я годовщина хельсинкского Заключительного акта не может, как хотелось бы, стать катализатором для возрождения роли ОБСЕ. В связи с завершением трехлетнего процесса “Хельсинки плюс 40” возникла очевидная необходимость продолжить на широкой основе и в неограниченном составе неофициальный диалог по важнейшим аспектам безопасности в регионе ОБСЕ.

При продолжающейся эрозии взаимного доверия между государствами-участниками ОБСЕ растут тревожные тенденции в области региональной и глобальной безопасности. В результате растущее внимание в повестке дня ОБСЕ приобретают такие транснациональные угрозы, как терроризм, организованная преступность и торговля оружием, наркотиками и людьми. В 2015 году Европа столкнулась также с беспрецедентным, широкомасштабным притоком мигрантов, серьезные последствия которого проявлялись вдоль маршрутов их следования и в принимающих странах. Чтобы помочь в преодолении этих сложных и зачастую взаимосвязанных вызовов, нам необходимо определить возможный вклад ОБСЕ в решение глобальных и региональных проблем и реализовать его.

В 2015 году мы были также свидетелями ряда повлекших человеческие жертвы террористических атак в регионе ОБСЕ и в соседних регионах. В ответ государства-участники на встрече Совета министров в Белграде заявили о намерении наращивать свои усилия по противодействию терроризму и более тесно сотрудничать в предотвращении насильственного экстремизма и в противодействии ему. В течение всего года эта тема была ключевой, и именно этот вопрос я лично стремился выдвигать в повестку дня, в том числе в рамках неформального и многостороннего формата, каким являются Дни безопасности ОБСЕ. В мае в рамках Дней безопасности я организовал встречу, посвященную изучению коренных причин насильственного экстремизма и возможных контрмер против радикализации, касающихся средств массовой информации, сферы образования, межрелигиозного и межкультурного диалога и расширения прав и возможностей женщин и молодежи. Эта встреча стала продолжением дискуссий на состоявшемся в марте в г. Вашингтоне мероприятии в рамках Дней безопасности, посвященном вызовам евроатлантической безопасности, которая вылилась в дискуссию о радикализации, ведущей к терроризму. Вместе с сербским Председательством я также запустил в социальных сетях кампанию под лозунгом “Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму”, которая привлекла большой интерес.

70-летние годовщины окончания Второй мировой войны и принятия Устава Организации Объединенных Наций открыли ряд возможностей для высказывания соображений относительно глобальных вызовов. Как региональное соглашение по смыслу главы VIII Устава ООН ОБСЕ продолжала расширять свои партнерские отношения с ООН и другими международными и региональными организациями во многих областях: от посредничества, содействия налаживанию диалога и

защиты национальных меньшинств до деятельности по укреплению потенциала, наблюдения за выборами и гуманитарной помощи. В мае на организованном Генеральным секретарем ООН выездном заседании высокого уровня для руководителей региональных организаций я рассказал об извлеченных из опыта ОБСЕ уроках в реагировании на кризис в Украине и вокруг нее.

В целом, нам следует более серьезно подумать о создании синергии между глобальной повесткой дня и повесткой дня ОБСЕ. В сентябре я выступил на саммите по устойчивому развитию и рассказал, каким образом ОБСЕ уже работает в направлении стимулирования устойчивого развития как краеугольного камня безопасности. В преддверии саммита по изменению климата (COP 21) я также организовал в рамках Дней безопасности ОБСЕ мероприятия, посвященные изменению климата и безопасности, и увязал еще одно мероприятие в рамках Дней безопасности с 15 й годовщиной принятия резолюции 1325 Совета Безопасности ООН (СБ ООН) о женщинах, мире и безопасности.

Особые отношения ОБСЕ с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству продолжали служить важной основой для изучения путей адаптации к меняющемуся контексту международной безопасности. Наше более активное взаимодействие с гражданским обществом и научными кругами также способствовало плодотворному обмену знаниями и идеями относительно того, как наилучшим образом решать важнейшие вопросы, стоящие в нашей повестке дня. В этом отношении академическая сеть ОБСЕ, включающая аналитические центры и исследовательские институты и сетевое объединение “Нью-Мед”, а также действующая по мандату Тройки ОБСЕ группа видных деятелей по вопросам европейской безопасности как общего проекта выдвинули ценные идеи и рекомендации, которые могут быть рассмотрены в ходе дальнейших дискуссий.

В заключение я выражаю признательность сербскому Председательству ОБСЕ за его готовность создавать возможности для диалога между государствами-участниками и за успешное руководство на протяжении еще одного непростого года. Я уверен, что Организация будет и далее пользоваться активной поддержкой при германском Председательстве 2016 года. Я хотел бы также поблагодарить сотрудников Секретариата, институтов и полевых операций ОБСЕ, чья неизменная самоотдача и профессионализм столь благотворно продолжают служить нашей Организации.



Ламберто Заньер  
Генеральный секретарь ОБСЕ  
Вена, 2015 год





1975 • ХЕЛЬСИНКСКИЙ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ • 2015





# ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

Председательство избирается Советом министров, а пост Действующего председателя на годичный срок занимает министр иностранных дел выбранного государства-участника.

# Сербия: устранение разногласий, построение взаимного доверия

[www.osce.org/cio](http://www.osce.org/cio)

## СОВМЕСТНАЯ РАБОТА ПО УКРЕПЛЕНИЮ МИРА, ПРОЦВЕТАНИЯ И ДЕМОКРАТИИ

Республика Сербия взяла на себя функции Председательства ОБСЕ в один из наиболее сложных моментов для европейской безопасности и стабильности за последние несколько десятилетий. Атмосфера взаимного недоверия, антагонизма и непримиримости позиций возникла главным образом из-за кризиса в Украине и вокруг нее. Сербское председательство началось практически во время серьезной террористической атаки в Париже и эскалации конфликта в регионе Донбасса в Украине и завершилось в обстановке наиболее серьезного после Второй мировой войны кризиса, связанного с беженцами и миграцией.

Председательство в сотрудничестве с другими государствами-участниками и соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ приложило большие усилия по поиску ответных мер Организации на эти серьезные угрозы. Укрепление взаимодействия ОБСЕ в решении этих вопросов с другими международными субъектами, в частности со своими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, имеет жизненно важное значение для противодействия этим многокомпонентным и часто взаимосвязанным угрозам, которые затрагивают все наши государства-участники.

*“В вопросе о применимости фундаментальных принципов и обязательств, служащих основой для безопасности на базе сотрудничества в регионе ОБСЕ, не может быть никаких компромиссов. Единственно возможной основой, на которой может быть вновь построено взаимное доверие, является обеспечение их эффективного осуществления”.*

**Ивица Дачич**  
Действующий председатель ОБСЕ,  
заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Сербии



Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич  
Фото: Мики Крель (ОБСЕ)

## УКРАИНА

В начале 2015 года произошло грубейшее нарушение соглашения о прекращении огня, вслед за которым в феврале был подписан Комплекс мер по выполнению Минских соглашений. Вскоре после этого в рамках Трехсторонней контактной группы были созданы четыре рабочие группы и начались переговоры о выполнении так называемого Минского пакета. Срок действия мандата СММ был продлен на один год, и было решено увеличить количество наблюдателей до 1000 человек. Государства-участники обеспечили стабильное финансирование СММ, которая укрепила свой технический потенциал и кадровый состав.

Усилия СММ и многих других структур ОБСЕ были направлены на обеспечение мира и стабильности. В сентябре было подписано Дополнение к Комплексу мер, касающееся дополнительных категорий тяжелых вооружений. Мониторинговая деятельность СММ, связанная с отводом тяжелых вооружений, активизировалась. Однако к концу 2015 года ситуация в области безопасности с регулярными перестрелками в ряде горячих точек вновь стала более напряженной и неопределенной.

Действующий председатель Дачич принимал активные меры, созывая совещания со своими специальными представителями, Главным наблюдателем СММ и Генеральным секретарем и поддерживая контакты со своими партнерами из различных государств-участников. В июле в Минске он встретился с Трехсторонней контактной группой и координаторами рабочих групп.



Июль, Киев.  
Встреча Действующего председателя ОБСЕ министра Ивицы Дачича (слева) с министром иностранных дел Украины Павлом Климкиным  
Фото: пресс-служба министерства иностранных дел Сербии

### ТРЕХСТОРОННЯЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Ситуация в области безопасности в регионе Донбасса Украины продолжала занимать главное место в повестке дня минских встреч. В мае 2015 года с целью содействия работе Трехсторонней контактной группы были созданы четыре рабочие группы.

Трехсторонняя контактная группа и ее четыре рабочие группы обеспечили наличие крайне необходимого механизма для проведения диалога по сложным вопросам, касающимся безопасности и политических, социально-экономических и гуманитарных аспектов. Это позволило сторонам активизировать свое взаимодействие, направленное на выполнение соглашений, принятых на высоком уровне в “нормандском формате”.

Рабочая группа по вопросам безопасности сосредоточила свои усилия на достижении всеобъемлющего и устойчивого прекращения огня и завершении отвода тяжелых вооружений. Она также уделила внимание мерам по удалению мин, и был достигнут консенсус относительно 12 приоритетных районов для разминирования (главным образом вокруг объектов жизнеобеспечения).

Рабочая группа по политическим вопросам обсуждала в основном условия проведения местных выборов в некоторых районах Донецкой и Луганской областей в соответствии с украинским законодательством, стандартами ОБСЕ и под наблюдением Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), касаясь также и других вопросов, таких, как амнистия и местное самоуправление.

Ключевыми темами в повестке дня рабочей группы по гуманитарным вопросам были освобождение задержанных (более 80 задержанных с мая 2015 года) и улучшение доступа в связи с оказанием гуманитарной помощи.

Рабочая группа по экономическим вопросам сосредоточила свою деятельность на восстановлении подачи воды, линий электропередачи, железнодорожной инфраструктуры и поставках угля через линию соприкосновения, а также на выплате пенсий, в частности, путем создания мобильной банковской системы.

Выполнение Комплекса мер должно быть завершено к концу 2015 года. Несмотря на усилия, предпринимаемые специальным представителем и координаторами рабочих групп, устойчивого прекращения огня, как основного требования в отношении многих других аспектов Комплекса, достигнуто не было. В конечном итоге, все стороны “нормандского формата” согласились с тем, что работа должна быть продолжена в 2016 году.

В июне 2015 года посла Хайди Тальявини из Швейцарии в качестве специального представителя Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в Трехсторонней контактной группе сменил посол Мартин Сайдик из Австрии.

## ВСТРЕЧИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ, СОЗВАННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ

Созванная в Хельсинки 10 июля неофициальная встреча высокого уровня ознаменовала 40 ю годовщину хельсинкского Заключительного акта и привела к открытому и содержательному обмену мнениями о текущей ситуации в области безопасности в регионе ОБСЕ. Эта встреча проводилась параллельно с юбилейным мероприятием, во время которого отмечалась непреходящая значимость хельсинкского декалога для регулирования отношений между государствами-участниками и поддержания мира и безопасности в регионе ОБСЕ. Государства-участники воспользовались этой возможностью для обсуждения ключевых вопросов в повестке дня ОБСЕ, включая более широкие последствия кризиса в Украине и вокруг нее для евроатлантической и евразийской безопасности. Участники пришли к заключению, что прогресс на пути к долгосрочному урегулированию кризиса может быть достигнут лишь в том случае, если все государства-участники будут конструктивно и целенаправленно работать над восстановлением взаимного доверия и возрождением чувства единой цели.

*“Наш диалог должен быть основан на полном уважении принципов ОБСЕ и выполнении принятых всеми государствами-участниками ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях”.*

**Ивица Дачич**  
Действующий председатель ОБСЕ,  
министр иностранных дел Сербии

1 октября на полях 70 й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью Йорке сербское Председательство организовало министерское мероприятие, посвященное миротворческим операциям ОБСЕ. Это мероприятие продемонстрировало возобновление внимания к ОБСЕ со стороны должностных лиц высокого уровня из государств-участников. Министерское мероприятие под председательством Действующего председателя ОБСЕ Ивицы Дачича послужило платформой для обсуждения развития потенциала ОБСЕ по проведению сложных миротворческих операций и обмена мнениями по этому вопросу. Участники пришли к выводу о том, что в качестве самого крупного в мире регионального соглашения в области безопасности согласно главе VIII Устава ООН ОБСЕ с ее всеобъемлющим и многоизмеренческим подходом к безопасности как никакая другая организация способствует мирному урегулированию споров. Участники выразили свою поддержку продолжению дальнейших согласованных усилий по повышению оперативного потенциала ОБСЕ на всех этапах конфликтного цикла.



*Тройка ОБСЕ 2015 года в составе бывшего, нынешнего и следующего председателей: министры иностранных дел Дидье Буркхальтер (Швейцария), Ивица Дачич (Сербия) и Франк Вальтер Штайнмайер (Германия)*  
*Фото: Джонатан Перфект (ОБСЕ)*

## УКРЕПЛЕНИЕ ФОРМАТА ТРОЙКИ

В 2014–2015 годах Швейцария и Сербия предложили концепцию “последовательных Председательств”, которая способствовала укреплению формата Тройки. В 2015 году впервые в истории ОБСЕ министерские встречи Тройки проводились пять раз, в том числе в Мюнхене и Магдебурге, где ОБСЕ за свой значительный вклад в дело международного мира и урегулирования конфликтов получила престижные премии Эвальда фон Клейста и кайзера Отто.

Тройка оказала поддержку деятельности Группы видных деятелей, которая опубликовала два доклада. Наряду с промежуточным докладом об уроках, извлеченных в результате взаимодействия ОБСЕ в Украине, в итоговом докладе группы о европейской безопасности как общем проекте содержались рекомендации по преодолению текущего кризиса европейской безопасности, хотя и не все предложения были поддержаны всеми членами группы.

*„Мы должны черпать вдохновение в смелости тех лидеров времен холодной войны, которым удалось воздвигнуть новый фундамент для урегулирования отношений между государствами вопреки идеологически насыщенной атмосфере глубокого антагонизма“.*

**Ивица Дачич**  
Действующий председатель ОБСЕ,  
министр иностранных дел Сербии

## ПРОЦЕСС “ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40”



В 2015 году сербское Председательство с помощью многочисленных консультаций и встреч неофициальной рабочей группы по процессу “Хельсинки плюс 40” при поддержке Тройки содействовало продолжению диалога в рамках этого процесса. Процесс “Хельсинки плюс 40” стимулировал полезную и открытую неофициальную дискуссию, хотя при его завершении в конце года не было зафиксировано никаких конкретных результатов.

## 22-Я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ

3-4 ДЕКАБРЯ, БЕЛГРАД, СЕРБИЯ

Встреча Совета министров 2015 года знаменательна тем, что впервые после 1998 года Белград стал местом проведения встречи ОБСЕ высокого уровня с широким участием министров иностранных дел.

Уже второй год подряд доминирующее место на встрече Совета министров занимает кризис в Украине и вокруг нее. Вместо принятой консенсусом политической декларации сербское Председательство опубликовало Резюме содержания дискуссий на встрече Совета министров, отражающее двухдневные дискуссии. В нем говорилось следующее:

*„Была выражена глубокая озабоченность по поводу кризиса в Украине и вокруг нее, который был одним из центральных элементов дискуссии. Существует общая заинтересованность в том, чтобы мы как сообщество реагировали на вызовы терроризма и насильственного экстремизма, который оказывает глубокое влияние на всю Европу и весь Ближний Восток. Были отмечены острота кризиса с миграцией и беженцами и его серьезное влияние на ряд государств-участников и партнеров по сотрудничеству в свете того, что ОБСЕ может играть важную роль в реагировании на этот кризис“.*

Выдержка из заключительного заявления Действующего председателя ОБСЕ на 22-й встрече Совета министров ОБСЕ в Белграде 4 декабря 2015 года



Белград, 3 декабря 2015 года. Министры иностранных дел и руководители делегаций стран ОБСЕ позируют для коллективного фото на встрече Совета министров 2015 года  
Фото: министерство иностранных дел Сербии

Было подтверждено, что взаимодействие ОБСЕ в Украине преподносит ценные уроки и свидетельствует о первостепенной важности ОБСЕ как форума для инклюзивного диалога и обсуждения совместных действий, особенно во время кризиса. Констатируя наличие различных представлений об угрозе безопасности, государства-участники признали, что необходимо активизировать процесс восстановления взаимного доверия между государствами-участниками, особенно в то время, когда регион ОБСЕ сталкивается со множеством неоднозначных вызовов безопасности, которым не может противостоять ни одно отдельно взятое государство.

Была признана важная роль ОБСЕ как региональной организации по безопасности по смыслу главы VIII Устава ООН в содействии международному миру и безопасности во всех трех измерениях, а также в обеспечении безопасности и взаимного доверия в регионе ОБСЕ с помощью мер укрепления доверия и безопасности.

Была признана настоятельная необходимость принятия ответных мер в связи с миграцией и беженцами и противостояния как сообщества вызовам терроризма и насильственного экстремизма. Было подтверждено, что ОБСЕ может играть важную роль в решении этих проблем.



Белград, 4 декабря 2015 года. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич выступает на заключительном заседании встречи Совета министров ОБСЕ

Фото: Джонатан Перфект (ОБСЕ)



Белград, 3 сентября 2015 года. Участники и приглашенные эксперты, присутствовавшие на посвященном проблеме участия молодежи в политической жизни в государствах-участниках рабочем заседании конференции на тему “Работа с молодежью в интересах молодежи: защита от радикализации”

Фото: ОБСЕ

## БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

В период сербского Председательства ОБСЕ продолжала весьма активную деятельность в области борьбы с терроризмом. 30 июня – 1 июля в Вене Председательство организовало в рамках всей ОБСЕ Конференцию экспертов по борьбе с терроризмом 2015 года на тему “Противодействие подстрекательству и вербовке иностранных боевиков-террористов”. Эта конференция была созвана с целью внесения вклада в дискуссии на высоком уровне о противодействии насильственному экстремизму, которые последовали в сентябре на Генеральной Ассамблее ООН. Состоявшиеся на конференции дискуссии и выдвинутые рекомендации помогли подготовить почву для принятия Декларации министров о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействии им.

Во время конференции сербское Председательство вместе с Генеральным секретарем дало старт коммуникационной кампании, пропагандирующей актуальность всеобъемлющего подхода ОБСЕ к обеспечению безопасности при противодействии насильственному экстремизму, ведущему к терроризму. Кампания под названием “Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму” имела своей целью объединение государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, научных кругов, организаций гражданского общества и религиозных институтов во всем регионе ОБСЕ в борьбе с этим явлением.

В ответ на повлекшие человеческие жертвы нападения террористов на мирных граждан в разных частях региона ОБСЕ и вблизи него в Декларации министров о наращивании усилий ОБСЕ по борьбе с терроризмом в свете недавних террористических атак государства-участники выразили свою решимость активизировать усилия по борьбе с угрозой терроризма.

## КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ

В области кибербезопасности сербское Председательство организовало в Белграде мероприятие, которое, прежде

всего, послужило площадкой для обсуждения надлежащей практики в отношении эффективных стратегий обеспечения кибербезопасности и безопасности с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а также в отношении межведомственных кризисных каналов связи. На этом мероприятии, в основу которого легли выводы швейцарского Председательства ОБСЕ 2014 года по этой теме, были выдвинуты рекомендации относительно дальнейшего содействия практической реализации мер укрепления доверия в области кибер/ИКТ безопасности и поддержки переговоров в этой области.

## БОРЬБА С НАРКОТИКАМИ

10–11 сентября в Вене Председательство организовало конференцию ОБСЕ на тему “Совершенствование механизмов противодействия нарастающему распространению незаконных наркотиков среди молодежи”. Участники конференции обсудили практические предложения о будущем сотрудничестве и поиске долгосрочных решений по сокращению все возрастающего спроса на незаконные наркотики среди молодежи путем совершенствования взаимодействия и координации между правоохранительными органами и гражданским обществом.

В связи с предстоящей специальной сессией Генеральной Ассамблеи ООН 2016 года Председательство активизировало свои усилия, чтобы уделить еще большее внимание борьбе с наркотиками и дальнейшей активизации деятельности ОБСЕ в этой области. Это привело к принятию декларации о деятельности ОБСЕ в поддержку глобальных усилий по решению мировой проблемы наркотиков, в которой государства-участники заявили о своей поддержке наращивания усилий ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и укреплению сотрудничества с ООН и другими международными организациями для выработки глобального подхода.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕГО РЕФОРМА

На основе совместной инициативы двух последовательных швейцарского и сербского Председательств была создана группа друзей открытого состава по совершенствованию управления сектором безопасности и его реформе с целью оказания содействия исполнительным структурам ОБСЕ и, в частности, Генеральному секретарю в обеспечении большей последовательности в оказании Организацией поддержки государствам-участникам в этой области. Группа рекомендовала сосредоточить внимание на межизмеренческих подходах, региональных подходах, всеобъемлющих оценках потребностей, а также на долгосрочных подходах, ориентированных на оказание воздействия.

## ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

В этом году Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению, уделило внимание надлежащему управлению и, в частности, проблеме коррупции. Сербское Председательство распространило документ под названием "Повышение институционального потенциала ОБСЕ в области борьбы с коррупцией", который включал информацию, полученную

от ряда государств-участников, и содержал несколько конкретных предложений, касающихся борьбы с коррупцией.

Сербия провела также ряд тематических встреч Экономико-экологического комитета, посвященных трудовой миграции, транспорту, борьбе с коррупцией и отмыванием денег, энергетической безопасности, а также изменению климата и уменьшению риска стихийных бедствий.

### ВОДА ОБЪЕДИНЯЕТ И СОЕДИНЯЕТ

В 2015 году основным направлением деятельности в области второго измерения и темой 23 го Экономико-экологического форума было "Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ: укрепление безопасности и стабильности на основе сотрудничества". Главный девиз Сербии был сформулирован следующим образом: "Вода это первооснова, вода объединяет и вода соединяет". Эти темы были рассмотрены в позитивном ключе на базе примеров передовой практики и послужили ориентиром для дальнейшего укрепления сотрудничества.

В ходе встреч Экономико-экологического форума Председательство весьма детально рассмотрело вопрос управления водными ресурсами и возможности наращивания сотрудничества в этой области. Состоявшиеся дискуссии показали, что государства-участники ОБСЕ уделяют большое внимание управлению водными ресурсами и все в большей мере признают, что масштабы и сложность проблем, связанных с водой, выходят за пределы национальных и региональных границ и поэтому требуют действительно международного подхода.



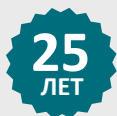
2014 год. Наводнение в Сербии

Фото: пресс-служба министерства иностранных дел Сербии



## ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сербское Председательство сосредоточило внимание на системной и содержательной работе Комитета по человеческому измерению, подчеркивая важность выполнения действующих в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения и выявляя те области, в которых требуется обновление обязательств.



### 25 ЛЕТ ПАРИЖСКОЙ ХАРТИИ

*Мероприятия, посвященные поощрению прав человека, основных свобод, терпимости и недискриминации:*

- Обеспечение безопасности и физической неприкосновенности журналистов в регионе ОБСЕ
- Расширенное заседание Комитета по человеческому измерению, посвященное борьбе с преступлениями на почве ненависти
- Специальное мероприятие по человеческому измерению, посвященное правам человека и основным свободам внутренне перемещенных лиц и беженцев
- Семинар по вопросам, связанным с выборами
- Конференция по наращиванию усилий, направленных на предупреждение нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и борьбу с ними с акцентом на преступлениях на почве ненависти, изоляции, маргинализации и лишения прав

В течение 2015 года было продолжено тесное сотрудничество с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации, в том числе в связи с организацией очередных совещаний ОБСЕ по человеческому измерению.

В Вене были проведены три дополнительных совещания по человеческому измерению по следующим темам: свобода собраний и ассоциации с акцентом на свободе ассоциации; свобода религии и убеждений, укрепление взаимного уважения и взаимопонимания; вклад ОБСЕ в защиту национальных меньшинств.

Сербское Председательство уделяло особое внимание национальным правозащитным институтам (НПИ). Роль омбудсмена, комиссий и других НПИ в поощрении и защите прав человека; взаимодействие НПИ с правительствами и гражданским обществом; трудности на пути эффективного и действенного выполнения НПИ своих мандатов – все эти вопросы вошли в повестку дня состоявшегося в Варшаве семинара по человеческому измерению на тему “Роль национальных правозащитных институтов (НПИ) в укреплении и защите прав человека в регионе ОБСЕ”.

Повышение роли и влияния гражданского общества стало общим приоритетом швейцарского и сербского председательств. В этой связи в 2015 году были приложены дополнительные усилия к расширению участия гражданского общества в различных видах деятельности ОБСЕ, в частности, посредством дальнейшего проведения тематических рабочих совещаний. Кроме того, членам Тройки были переданы рекомендации, принятые на конференции представителей гражданского общества в Белграде.

## МЕЖИЗМЕРЕНЧЕСКИЙ ПОДХОД

Сербское Председательство уделяло особое внимание межизмеренческим аспектам таких актуальных проблем, как борьба с терроризмом и кризис, связанный с наплывом мигрантов и беженцев. Впервые были организованы посвященные этим вопросам совместные заседания трех комитетов (Комитет по безопасности, Экономико-экологический комитет и Комитет по человеческому измерению), где с основными докладами выступили представители государств-участников, соответствующих международных организаций и гражданского общества.

Важное место в повестке дня Председательства по прежнему занимали сквозные вопросы – борьба с торговлей людьми и учет гендерной проблематики. Кроме того, во исполнение Декларации о молодежи, принятой на Совете министров ОБСЕ 2014 года в Базеле, особое внимание уделялось проблемам молодежи, т. е. той социальной группе, которая нуждается в особой защите ввиду ее уязвимости, но вместе с тем способна внести вклад в работу над связанными с молодежью аспектами безопасности по всем трем измерениям посредством активного участия в различных мероприятиях ОБСЕ.

Председательство подготовило план действий ОБСЕ, касающийся молодежи и безопасности, а также вело работу над обновлением Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, с тем чтобы адаптировать его к существующим и возникающим тенденциям и вызовам.

## СОДЕЙСТВИЕ ПРИМИРЕНИЮ И РЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

**ПОСОЛ ЖЕРАР ШТУДМАН**  
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ЗАПАДНЫМ БАЛКАНАМ

На Западных Балканах сербское Председательство продолжало поддерживать процесс примирения и укрепления регионального сотрудничества, следуя политике, согласованной с предыдущим, швейцарским Председательством. Посол Жерар Штудман в своем качестве специального представителя по Западным Балканам внес вклад в успешное проведение посещений Действующим председателем полевых операций ОБСЕ в этом регионе.

Учитывая политический и институциональный кризис в бывшей югославской Республике Македонии, он побуждал ОБСЕ прилагать усилия к предотвращению эскалации кризиса и возможной поляризации общества по этническому признаку. Посол Штудман призвал стороны обратиться в ОБСЕ за технической помощью по вопросам, связанным с выборами, в связи с подготовкой к досрочным парламентским выборам в 2016 году. Эта рекомендация была включена в соглашение, заключенное под руководством ЕС между правительственной коалицией и оппозицией.

Специальный представитель представил также конкретные рекомендации, направленные на укрепление доверия граждан Черногории к избирательной системе страны.

## ПЛАНИРОВАНИЕ В ИНТЕРЕСАХ МИРА

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

[www.osce.org/hlpg](http://www.osce.org/hlpg)

Учрежденная в 1994 году Группа планирования высокого уровня (ГПВУ) дает Действующему председателю рекомендации в связи с подготовкой плана, касающегося создания многонациональных миротворческих сил для нагорнокарабахского конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Руководитель ГПВУ полковник Маркус Видмер вошел в состав делегации Действующего председателя во время его поездки в Армению и Азербайджан в 2015 году, которая предусматривала встречи с высшими политическими руководителями обеих стран. Члены ГПВУ присутствовали на трех учениях по мониторингу на линии соприкосновения, которые были организованы личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ.

Дважды в 2015 году ГПВУ посетила Департамент операций ООН по поддержанию мира, наладив с ним прочное партнерство. Проанализировав предыдущие посещения структур ООН и Европейского союза (ЕС) и опираясь на выводы, содержащиеся в сообщениях офицеров Австрии и Ирландии, ГПВУ представила Председательству рекомендации, касающиеся дальнейшей работы по планированию.

*“Благодаря постоянной поддержке сербского Председательства Группа планирования высокого уровня сегодня воспринимается как заметный, профессиональный, основательный игрок и является полезной составляющей инструментария ОБСЕ, готовой к использованию к моменту заключения мирного соглашения”.*

**Полковник Маркус Видмер**

Из заявления руководителя ГПВУ по завершении срока исполнения своих полномочий



**ПОСОЛ АНДЖЕЙ КАСПШИК,**  
ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ  
ПО КОНФЛИКТУ, ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ  
ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ НА  
МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

[www.osce.org/prcio](http://www.osce.org/prcio)

В течение 2015 года личный представитель посол Анджей Каспшик, продолжал поддерживать усилия Действующего председателя и сопредседателей Минской группы ОБСЕ, направленные на содействие мирному урегулированию нагорнокарабахского конфликта.

Личный представитель и его команда обеспечивали поездку Действующего председателя на Южный Кавказ в июне и четыре поездки сопредседателей Минской группы в этот регион в феврале, июне, июле и октябре.

Личный представитель, регулярно встречавшийся с представителями сторон, в том числе на высшем военном и политическом уровне, информировал сопредседателей Минской группы о развитии ситуации. Он оказывал сопредседателям поддержку при проведении серии отдельных совещаний с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана, а также одного совместного совещания и помогал им с подготовкой встречи президентов в декабре в Берне. Помимо регулярных брифингов, проводившихся Действующим председателем, посол Каспшик принимал участие в брифингах представителей министерств иностранных дел, организованных сопредседателями Минской группы в Хельсинки, Риме, Вашингтоне, Париже, Берлине и Москве.

Опираясь на поддержку сторон, личный представитель и его команда организовали 24 мониторинга, в том числе семь на армяно-азербайджанской границе и 17 на линии соприкосновения. Во время мониторингов в октябре он руководил операцией по пересечению сопредседателями Минской группы линии соприкосновения, которая ставила целью продемонстрировать, что эта линия не должна стать постоянной преградой для контактов между соседними народами. Кроме того, представители ГПВУ приняли участие в трех мониторингах.



#### **СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

- Специальный представитель ЕС по Южному Кавказу и кризису в Грузии
- Заместитель Генерального секретаря ООН
- Представители армянской и азербайджанской диаспор в США
- Парламентская ассамблея Евронест
- Международный комитет Красного Креста (МККК)
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)
- Объединения гражданского общества



## **ЮЖНЫЙ КАВКАЗ**

**ПОСОЛ АНДЖЕЛО ГНЕДИНГЕР**  
СПЕЦИАЛЬНЫЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО  
ЮЖНОМУ КАВКАЗУ

В 2015 году посол Гнедингер продолжал вести активную работу в поддержку мирных процессов на Южном Кавказе. Наряду с представителями ООН и ЕС он сопредседательствовал на четырех раундах Женевских международных дискуссий и совместно с руководителем миссии ЕС по наблюдению в Грузии содействовал проведению 12 встреч в Эрзнети в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. Эти инструменты продолжают играть полезную роль в сохранении спокойной и стабильной ситуации в сфере безопасности, несмотря на остающиеся в регионе политические и гуманитарные трудности.

Специальный представитель продолжал выступать с инициативами по воплощению политических процессов в конкретные действия, такими, как направление миссии экспертов для поиска решений по ряду дел о лицах, пропавших без вести.

Действующий председатель посетил Армению, Азербайджан и Грузию, где имел плодотворные контакты с высокопоставленными должностными лицами правительства, парламентариями и представителями гражданского общества. Он вновь заявил о неослабной поддержке ОБСЕ, оказываемой властям и гражданскому обществу Грузии в решении сложных проблем во всех трех измерениях. В Армении и Азербайджане он призвал к наращиванию усилий по урегулированию конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции.



## ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ

**ПОСОЛ РАДОЙКО БОГОЕВИЧ**  
СПЕЦИАЛЬНЫЙ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ  
ДЕЙСТВУЮЩЕГО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО ПРОЦЕССУ  
ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

В 2015 году Председательство совместно с Миссией ОБСЕ в Молдове добивалось оживления процесса урегулирования приднестровского конфликта. Внутренние политические перемены и нарастание напряженности в регионе ОБСЕ по-прежнему сказывались на процессе приднестровского урегулирования и препятствовали проведению официальных встреч в формате “5+2”.

Специальному представителю Действующего председателя послу Радойко Богоевичу и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ принадлежала ключевая роль в ослаблении напряженности и создании условий для диалога между Молдовой и Приднестровьем, а также между всеми участниками переговоров в формате “5+2”. В 2015 году специальный представитель четыре раза выезжал в регион; посетил Москву, Киев и Брюссель; а также содействовал проведению в апреле в Вене специальных консультаций участников Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате “5+2”. В отношениях между сторонами в конфликте сохранялась стабильность. Все участники переговоров в формате “5+2” твердо намерены продолжать усилия по оживлению процесса приднестровского урегулирования, и на встрече министров в Белграде государства-участники единодушно вновь подтвердили основополагающие принципы и цели этого процесса, приняв Заявление министров по этому вопросу, и адресовали сторонам призыв активизировать регулярный диалог, наделить необходимыми полномочиями своих политических представителей и наметить ежегодный график проведения переговоров.

## ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

### МЕЛАН ВЕРВЕР

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

Посол Мелан Вервер была назначена на должность специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам весной 2015 года.

Специальный представитель выступила на Совещании 2015 года по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, и приняла участие в параллельных дискуссиях на тему об участии женщин в политической жизни. Кроме того, она выступила с докладом на заседании Комитета по человеческому измерению посвященном теме гендерного равенства.

В ноябре она приняла участие в работе дискуссионной группы на мероприятии в рамках “Дней безопасности ОБСЕ” на тему “В поисках мира и стабильности: воздействие гендерного фактора”. Прибыв в Украину со страновым визитом, посол Вервер в своем выступлении сосредоточила внимание на роли женщин в обеспечении мира и безопасности в контексте кризиса в Украине и вокруг нее.



*“Гендерное равенство – это понятие, затрагивающее все три измерения; без него немислим*

*прогресс в деле продвижения прав человека и демократии, обеспечения экономического процветания и прекращения конфликтов, повышения безопасности и построения прочного мира. Гендерное равенство и безопасность неразрывно связаны друг с другом”.*

**Мелан Вервер**

Специальный представитель Действующего председателя по гендерным вопросам

### 15 января

Вступительная речь Действующего председателя ОБСЕ министра Дачича

### 20 января

Приветствуя принятую Постоянным советом Декларацию, Действующий председатель призывает к незамедлительному прекращению огня и полному выполнению Минских соглашений Вена

### 7 февраля

Вручение ОБСЕ награды им. Эвальда фон Клейста Мюнхен

### 24 февраля

Выступление Действующего председателя на заседании Совета Безопасности ООН Нью-Йорк

### 26-27 марта

Организованная Действующим председателем конференция на тему об обеспечении безопасности и физической неприкосновенности журналистов Белград

ВЕНА

МЮНХЕН

НЬЮ-ЙОРК

БЕЛГРАД



## МОЛОДЕЖЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

**АННА-КАТАРИНА ДАЙНИНГЕР И МИЛЕНА СТОШИЧ**  
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ МОЛОДЕЖИ И БЕЗОПАСНОСТИ

Специальные представители по вопросам молодежи и безопасности (эти должности учреждены впервые в истории ОБСЕ) в тесном сотрудничестве с Председательством, исполнительными структурами и гражданским обществом прилагали усилия к более широкому вовлечению молодежи в деятельность ОБСЕ. Привлечение молодежи к решению задач обеспечения мира и безопасности и создание постоянных механизмов такого участия крайне важно для ОБСЕ.

*ГОЛОСА МОЛОДЕЖИ ЗВУЧАЛИ  
НА СЛЕДУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯХ:*

- “ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ”;
- СЕМИНАР ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ, ПОСВЯЩЕННЫЙ ПРОЦЕССУ “ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40”;
- РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕМИНАР БДИПЧ И МИССИИ ОБСЕ В СЕРБИИ НА ТЕМУ ОБ УЧАСТИИ МОЛОДЕЖИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ;
- ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ;
- ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКАЯ МОЛОДЕЖНАЯ СЕТЬ, УЧРЕЖДЕННАЯ ОФИСОМ ПРОГРАММ В АСТАНЕ;
- ЗАСЕДАНИЯ “ГРУППЫ ДРУЗЕЙ” ПО ВОПРОСАМ МОЛОДЕЖИ;
- СОВЕЩАНИЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ;
- ПОБОЧНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ НА ТЕМУ О РАДИКАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ, ОРГАНИЗОВАННОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ В ХОДЕ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ;
- ЗАПУЩЕННАЯ ОБСЕ КАМПАНИЯ ПОД ЛОЗУНГОМ “СПЛОЧЕННАЯ ОБСЕ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ” (#UNITEDCVE)



*Белград, 3 декабря 2015 года. Молодежные послы ОБСЕ с самого начала были верными сторонниками и глашатаями кампании под девизом “Единство в ПНЭ”*

*Фото: ОБСЕ*

В 2015 году Председательство и его специальные представители организовали в Белграде конференцию на тему “Работа с молодежью в интересах молодежи: защита от радикализации”, которая обеспечила площадку для обсуждения вопросов, касающихся всех трех измерений ОБСЕ, представителями государств-участников, научными работниками, представителями объединений гражданского общества, молодежных организаций и “посланцами молодежи”. Сформулированные выводы и рекомендации можно найти в докладе о работе этой конференции.

Принятыми на 22 й встрече Совета министров в Белграде Декларацией о молодежи и безопасности и Декларацией о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им был открыт путь к расширению работы с молодежью в интересах молодежи.

### 21-22 апреля

Организованная Действующим председателем конференция на тему об управлении сектором безопасности и его реформировании

### 11-13 мая

2 я подготовительная встреча Экономико-экологического форума

### 1-3 июня

Семинар по человеческому измерению, посвященный роли национальных правозащитных институтов Варшава

### 16 июня

Совместное заседание трех комитетов, посвященное борьбе с терроризмом

### 23-25 июня

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности Вена

### 9 июля

Выступление Действующего председателя на Парламентской ассамблее ОБСЕ

### 10 июля

Совещание на высоком уровне в рамках ОБСЕ Хельсинки



ВАРШАВА

ВЕНА

ХЕЛЬСИНКИ

### ЛИЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ВОПРОСАМ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ

#### РАВВИН ЭНДРЮ БЕЙКЕР

ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО БОРЬБЕ С АНТИСЕМИТИЗМОМ

#### ТАЛИП КУЧУКЧАН

ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО БОРЬБЕ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ И  
НЕТЕРПИМОСТЬЮ В ОТНОШЕНИИ МУСУЛЬМАН

#### АЛЕКСЕЙ АВТОНОМОВ

ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО БОРЬБЕ С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И  
ДИСКРИМИНАЦИЕЙ В ОТНОШЕНИИ ХРИСТИАН И  
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДРУГИХ РЕЛИГИЙ

Три личных представителя Действующего  
председателя по вопросам терпимости и  
недискриминации, назначенные швейцарским  
Председательством, продолжили свою деятельность  
в 2015 году и при сербском Председательстве.

Личные представители совершили совместные поездки  
во Францию в январе и в Нидерланды в июне. Кроме  
того, раввин Бейкер сопровождал Директора БДИПЧ  
Михаэля Георга Линка в его июньской поездке в Венгрию.  
Во время этих визитов личные представители провели  
встречи с представителями правительств, местных  
властей и гражданского общества, обсудив с ними  
положение различных религиозных общин и возможные  
меры по его улучшению.

Личные представители, совместно или по  
отдельности, приняли участие в своем официальном  
качестве в ряде совещаний, в том числе в заседаниях  
Комитета по человеческому измерению, конференции  
на тему "Наращивание усилий по предупреждению  
нетерпимости и дискриминации в отношении  
христиан и борьбе с ними с акцентом на преступлениях  
на почве ненависти, изоляции, маргинализации и отказе  
в реализации прав", пятом Конгрессе лидеров мировых  
и традиционных религий, Совещании по рассмотрению  
выполнения, посвященном человеческому измерению,  
заседаниях Постоянного совета и встрече Совета  
министров в Белграде.

## ПРАВОВАЯ БАЗА

В 2015 году внимание было по-прежнему сфокусировано  
на вопросе о правосубъектности ОБСЕ и воздействии этого  
фактора на ее деятельность, особенно в части обязанности  
заботиться о должностных лицах ОБСЕ и защищать ее  
имущество. Сербское Председательство и его специальный  
советник по вопросу о правовой базе ОБСЕ посол Джон  
Бернхард вели поиск решений, задействовав неофициальные  
каналы, а также на трех заседаниях неофициальной  
рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ. Число  
рассматриваемых вариантов было сужено до четырех,  
и повсеместно признается необходимость возможно  
скорейшего решения этой давней проблемы.

### 3-4 СЕНТЯБРЯ

Организованная Председательством  
конференция на тему "Работа  
с молодежью в интересах молодежи:  
защита от радикализации"

### 8 СЕНТЯБРЯ

"Уроки Второй мировой войны:  
воспоминания и государственная  
политика" Белград

### 14-16 СЕНТЯБРЯ

Экономико-экологический  
форум Прага

### 19 СЕНТЯБРЯ

Встреча министерской Тройки;  
вручение ОБСЕ награды им.  
кайзера Отто Магдебург

### 21 СЕНТЯБРЯ – 2 ОКТЯБРЯ

Совещание по рассмотрению выполнения,  
посвященное человеческому измерению  
(впервые открыто Действующим  
председателем) Варшава



БЕЛГРАД

ПРАГА

МАГДЕБУРГ

ВАРШАВА

## ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Сербское Председательство продолжало успешно сотрудничать с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству на заседаниях контактных групп, а также по линии проведения Средиземноморской и Азиатской конференций.

### АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд, Япония  
Председатель: **Швейцария**



В 2015 году Швейцария как Председатель Азиатской контактной группы оказывала сербскому Председательству ОБСЕ помощь в его усилиях по налаживанию открытого интерактивного диалога между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству, руководствуясь озвученными ими запросами и с учетом интересов и приоритетов азиатских партнеров. В текущем году акцент в работе с азиатскими партнерами был сделан на выявлении направлений для осуществления конкретных совместных мероприятий и возможностей для более интенсивного, организационно оформленного обмена между имеющимися у ОБСЕ и у азиатских партнеров механизмами обеспечения безопасности. В 2015 году Группа для контактов провела пять заседаний, на которых обсуждались следующие темы:

- положение на Корейском полуострове и важность диалога и мер укрепления доверия (МД);
- опыт Евросоюза и СБСЕ/ОБСЕ и вынесенные ими уроки, способные дать импульс многостороннему сотрудничеству в Азии в области безопасности;



- кибербезопасность, в том числе с акцентом на роли МД;
- Всемирная конференция ООН по снижению риска бедствий и ее воздействие на работу ОБСЕ;
- Инициатива по обеспечению мира и сотрудничества на северо-востоке Азии (ИМССВА);
- меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) и предотвращение конфликтов с точки зрения Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и ОБСЕ;
- процесс преобразований в Афганистане и роль женщин;
- положение афганских беженцев.

На этих заседаниях представители соответствующих стран-партнеров проинформировали участников о положении в их государствах и внесли предложения о дальнейшем сотрудничестве и мероприятиях.

### АЗИАТСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2015 ГОДА

На Азиатской конференции ОБСЕ 2015 года, которая состоялась в Сеуле (Корея) 1–2 июня 2015 года, были рассмотрены в первую очередь меняющиеся глобальные условия безопасности и перспективные идеи, касающиеся многостороннего сотрудничества в области безопасности в Азии. Состоявшиеся дискуссии продемонстрировали наличие обоюдной заинтересованности в укреплении организационно оформленных связей и наращивании структурированных обменов между ОБСЕ и азиатскими механизмами безопасности, такими, как Региональный форум АСЕАН, и в определении более конкретных совместных мероприятий по отдельным тематическим направлениям, включая противодействие терроризму, кибербезопасность и уменьшение опасности бедствий.

Сеул, 1 июня 2015 года. (слева направо) Посол Вук Жугич, Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер, министр иностранных дел Швейцарии Дидье Буркхальтер, министр иностранных дел Республики Кореи Юн Бьун се и заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Таиланда Танасак Патимпрагорн на церемонии открытия Азиатской конференции ОБСЕ 2015 года  
Фото: министерство иностранных дел Республики Кореи

#### 1 ОКТЯБРЯ

Мероприятие с участием министров государств ОБСЕ, посвященное миротворческим операциям Нью Йорк

#### 6 ОКТЯБРЯ

Совместное заседание трех комитетов, посвященное миграционному кризису Вена

#### 29-30 ОКТЯБРЯ

Рабочее совещание, посвященное эффективным стратегиям реагирования на угрозы кибер-/ИКТ-безопасности Белград

#### 3-4 ДЕКАБРЯ

Встреча Совета министров ОБСЕ Белград

НЬЮ-ЙОРК

ВЕНА

БЕЛГРАД

**СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА**

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Тунис  
Председатель: **Германия**



В 2015 году Германия в качестве Председателя Средиземноморской контактной группы тесно взаимодействовала со средиземноморскими партнерами в деле создания условий для активизации диалога. Наглядным свидетельством жизнеспособности и важности партнерских отношений стали широкий состав участников Конференции по Средиземноморью, актуальность и широкий спектр тем, обсуждавшихся как на ней, так и на заседаниях Средиземноморской контактной группы, равно как и активное участие представителей средиземноморских стран-партнеров в различных мероприятиях ОБСЕ и в реализации конкретных проектов. Страны-партнеры и Секретариат ОБСЕ сотрудничали в определении основных направлений для взаимодействия: это терроризм и радикализация, миграция (в межизмеренческом аспекте), энергетика и межконфессиональный диалог. В 2015 году Группа для контактов провела шесть встреч, где были обсуждены следующие вопросы:

- свобода СМИ и противодействие насильственному экстремизму;
- противодействие терроризму и преодоление условий, способствующих радикализации, а также воздействие последней на наши общества;
- международная миграция, торговля людьми и защита беженцев в Средиземноморье;
- выполнение направленных против терроризма деклараций о похищении людей ради выкупа и об иностранных боевиках-террористах, которые были приняты на базельской встрече Совета министров 2014 года;
- устойчивая энергетика: укрепление стабильности и безопасности;
- потенциал позитивного воздействия миграции на экономику и стабильность в Средиземноморье.

Помимо заседаний осуществлялось и практическое сотрудничество в реализации плодотворных проектов и в организации рабочих совещаний по всем трем измерениям с участием партнеров. Проводились также содержательные исследования, например полевое исследование на тему об устойчивом развитии энергетике в интересах средиземноморских партнеров, которое планируется завершить весной 2016 года.

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2015 ГОДА ПО СРЕДИЗЕМНОМОРЬЮ**

Ежегодная Конференция по Средиземноморью состоялась 20–21 октября в Иордании; ее темой стала “Общая безопасность в Средиземноморье”.

Конференция была посвящена противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, роли межконфессионального и межкультурного диалога, а также реагированию на нынешние трудности, связанные с миграцией. Впервые Конференция по Средиземноморью стала площадкой для обсуждения на высоком уровне политических вопросов, связанных с общими для всех вызовами безопасности. На нее прибыли порядка 225 участников из 44 средиземноморских партнеров и государств-участников, в том числе 16 министров иностранных дел и заместителей министров иностранных дел, ряд ключевых представителей международных организаций, гражданского общества, научных кругов и СМИ. С основными докладами выступили, среди прочих видных ораторов, министр иностранных дел Иордании Нассер Джуда и министр иностранных дел Германии Франк Вальтер Штайнмайер.

Были рассмотрены основополагающие вопросы политики, касающиеся условий, структур и инструментария для обеспечения безопасности на основе сотрудничества и укрепления доверия, а также потенциальной важности согласованных в СБСЕ и ОБСЕ процедур для других регионов мира. Кроме того, на Конференции прозвучали предложения о путях укрепления средиземноморского партнерства за счет более четкого структурирования сотрудничества, а также о путях налаживания более содержательного диалога с партнерами.



*“Наши европейские наработки нельзя рассматривать в качестве четкого чертежа. Но не исключено, что в*

*них можно обнаружить некоторые принципы и процедуры, способные дать странам, в частности, искорку надежды на достижение политического урегулирования на Ближнем Востоке”.*

**Франк-Вальтер Штайнмайер**  
министр иностранных дел Германии



# ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет является органом ОБСЕ, осуществляющим на регулярной основе политические консультации и принимающим решения. Он отвечает за повседневное ведение дел Организацией.



# Постоянный Совет

[www.osce.org/pc](http://www.osce.org/pc)

Постоянный совет является главным директивным органом, руководящим повседневной текущей работой ОБСЕ в период между встречами Совета министров. В 2015 году, когда председательские обязанности в ОБСЕ исполняла Сербия, Постоянный совет возглавлялся постоянным представителем Республики Сербии при ОБСЕ и других международных организациях в Вене послом Вуком Жугичем.

Сербское Председательство проделало большую работу по максимально широкому использованию Постоянного совета в качестве реальной площадки для диалога между 57 государствами-участниками ОБСЕ. В 2015 году состоялись 51 заседание Постоянного совета и 3 совместных заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОб) и Постоянного совета. На Постоянном совете по приглашению Председательства выступили многие высокопоставленные гости в ранге министра, заместителя министра и руководителя международной организации, которые затем обменялись мнениями с делегациями государств-участников. Для организации и подготовки заседаний Постоянного совета Председательство провело 48 заседаний подготовительного комитета, 42 неофициальные встречи и 316 встреч в формате политического диалога.

Председатель Постоянного совета назначил следующих лиц в качестве председателей трех общих комитетов: посла Кристиана Истрате – Председателем Комитета по безопасности; посла Томислава Леко (с 1 января по 30 июня) и Андреаса Пападакиса (с 1 июля по 31 декабря) – председателями Экономико-экологического комитета; а также посла Роберта Квиле – Председателем Комитета по человеческому измерению.

При сербском Председательстве Постоянным советом было принято 36 решений и 3 декларации.



Фото: Мику Крель

*“Озвучивая приоритеты Сербии как Председательства, я выделил некоторые ключевые направления, по которым нам надлежит развивать свою деятельность именно на данном этапе в отличие от прошлого: это диалог и поиск компромиссов, мирное урегулирование споров, укрепление доверия, солидарность, ответственность и сотрудничество. В столь сложных обстоятельствах нашей основной заботой должно стать восстановление консенсуса по вопросам европейской безопасности”.*

**Посол Вук Жугич**  
постоянный представитель Республики Сербии в ОБСЕ  
и других международных организациях в Вене

## ВЫСТУПЛЕНИЯ ВЫСОКИХ ГОСТЕЙ НА ЗАСЕДАНИЯХ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА В 2015 ГОДУ

15 января

Вступительная речь Действующего председателя ОБСЕ, первого заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Республики Сербии **Ивицы Дачича**



10 марта

Председатель комитета министров Совета Европы, заместитель премьер-министра и министр иностранных и европейских дел Бельгии **Дидье Рейндерс**



22 января



Государственный секретарь министерства иностранных дел Республики Сербии и руководитель делегации Сербии в Альянсе памяти жертв Холокоста **Роксанда Нинчич**

11 марта

Министр иностранных дел Армении **Эдуард Налбандян**



19 марта



Первый заместитель  
министра иностранных  
дел Грузии  
**Давид Дондуа**

2 июля



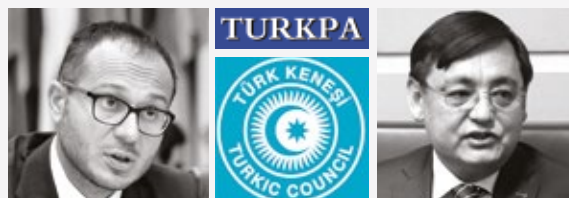
Министр иностранных  
дел Германии **Франк-  
Вальтер Штайнмайер**

30 апреля

Генеральный секретарь  
Организации за  
демократию и  
экономическое  
развитие (ГУАМ)  
**Валерий Чечелашвили**



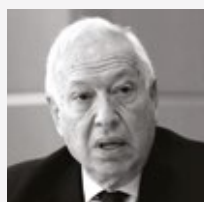
23 июля



Генеральный секретарь Совета сотрудничества  
тюркоязычных государств **Рамиль Гасанов**

Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи  
тюркоязычных государств **Жандос Асанов**

11 мая



Министр иностранных  
дел Испании  
**Хосе Мануэль  
Гарсия-Маргальо**

Генеральный секретарь Совета сотрудничества  
тюркоязычных государств **Рамиль Гасанов**

Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи  
тюркоязычных государств **Жандос Асанов**

21 мая



Министр по  
делам женщин  
Афганистана  
**Дилбар Назари**

29 октября

Министр иностранных  
дел Болгарии  
**Даниэль Митов**



4 июня

Министр иностранных  
дел Мальты  
**Джордж Велла**



29 октября



Генеральный секретарь Совета регионального  
сотрудничества **Горан Свилянович**

9 июня



Министр иностранных  
дел Боснии и  
Герцеговины  
**Игорь Црнадак**

11 июня

Министр иностранных  
дел бывшей югославской  
Республики Македонии  
**Никола Попоский**



# ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум является ключевым директивным органом ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности.



# Форум по сотрудничеству в области безопасности

[www.osce.org/fsc](http://www.osce.org/fsc)

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) продолжал вносить вклад в преодоление кризиса в Украине и вокруг нее и заниматься ключевыми вопросами, относящимися к военно-политическому измерению. Многие делегации, в частности Украины, Европейского союза, США и Российской Федерации, регулярно пользовались Форумом для обмена мнениями по данному вопросу. Кроме того, Форум продолжал добиваться более четкого выполнения действующих МДБ и обсуждать возможные дополнительные меры, руководствуясь соответствующими решениями, принятыми на встречах Совета министров в Киеве и Базеле, а также общим обязательством, касающимся обновления и модернизации Венского документа к концу 2016 года.

## ПЛАТФОРМА ДЛЯ ДИАЛОГА

В 2015 году Форум продолжал вносить вклад в работу по деэскалации кризиса в Украине и вокруг нее и стремился реагировать на события и разрешать проблемы безопасности в области военно-политического измерения. Кроме того, Форум служил для государств-участников полезной площадкой для прояснения их позиций и вынесения на повестку дня новых вопросов. Велся активный диалог по отдельным аспектам актуальных проблем европейской безопасности. Благодаря инициативам, с которыми выступили государства-участники, удалось принять семь решений, нацеленных на совершенствование реализации действующих обязательств по ОБСЕ и их дальнейшее развитие.

Все три Председательства ФСОБ 2015 года – Монголия, Черногория и Норвегия – продолжали совместно с Постоянным советом работать над межизмеренческими проблемами, интересующими оба органа. С этой целью они провели три совместных заседания, посвященных Специальной мониторинговой миссии в Украине, контрабанде оружия в Средиземноморском регионе и гендерному равенству в вооруженных силах.



ТРОЙКА ФСОБ



Операции по разминированию, проводимые в рамках проекта под названием «Оказание правительству Украины помощи в расчистке территории на востоке Украины от взрывоопасных пережитков войны»

Фото: Александр Савельев (ОБСЕ)

На 25 м Ежегодном совещании по оценке выполнения была предпринята оценка хода реализации согласованных МДБ; на нем было выдвинуто более 45 предложений о путях дальнейшего совершенствования их осуществления. В декабре прошла встреча руководителей верификационных центров для обмена опытом и информацией по техническим аспектам Венского документа 2011 года.

Форум оказал содействие в проведении в июне Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, где была подчеркнута необходимость основательной модернизации существующих механизмов и режимов в области контроля над вооружениями и МДБ.

На Форуме была продолжена работа над совершенствованием процесса выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. На организованной в июле четвертой ежегодной дискуссии по вопросам выполнения обязательств была подчеркнута непреходящая ценность выполнения всех принципов и норм, зафиксированных в Кодексе, и проанализировано его применение в сложившихся условиях безопасности в регионе ОБСЕ. Был внесен ряд предложений о совершенствовании выполнения Кодекса и повышении осведомленности о нем, в том числе о предусмотренном им ежегодном обмене информацией.

ОБСЕ вновь продемонстрировала свою ценность в качестве площадки для диалога и оказания содействия в вопросах нераспространения и контроля за торговлей стратегическими товарами. В 2015 году ОБСЕ продолжала вносить свой вклад в общемировые усилия, содействуя выполнению резолюции 1540 СБ ООН о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. С принятием ФСОБ Решения «Роль ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций» произошло организационное оформление роли ОБСЕ. Поскольку в 2015 году отмечалась 15-я годовщина принятия резолюции 1325 СБ ООН «Женщины, мир и безопасность», Форум провел обсуждение различных аспектов посвященной этой теме повестки дня и обмен мнениями о дальнейших шагах и передовом опыте выполнения этой резолюции.

## СОТРУДНИЧЕСТВО В ХОДЕ КРИЗИСА

Многие делегации, в частности Украины, Европейского союза, США и Российской Федерации, регулярно использовали еженедельные заседания Форума для изложения собственного видения кризиса в Украине и вокруг нее. Венский документ 2011 года активно задействовался для постановки и рассмотрения вызывающих озабоченность проблем безопасности, а также для проведения инспекций и посещений по оценке. В контексте его глав IX и X было проведено 20 мероприятий по проверке в Украине и шесть



### ОРГАНИЗАЦИИ И ИНСТИТУТЫ – ПАРТНЕРЫ ФСОБ В 2015 ГОДУ

#### **По контролю над обычными вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности**

*Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УООНДА), Организация Североатлантического договора (НАТО), министерство иностранных дел Российской Федерации, Российская академия наук, немецкий Институт по международным делам и безопасности, Агентство по контролю над вооружениями Бенлюкса*

#### **По легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов**

*Вассенаарская договоренность, Обзор по легкому оружию, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Центр по сотрудничеству в области безопасности (РАКВИАК), норвежский Институт международного права и политики, центр по изучению проблем мира и примирения университета Ковентри (Соединенное Королевство)*

#### **По Кодексу поведения**

*Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС), Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ), омбудсмен по делам вооруженных сил Норвегии*

#### **По вопросам нераспространения и выполнения резолюции 1540 СБ ООН**

*Комитет по резолюции 1540 СБ ООН, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), главный комитет II й конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора*

#### **По резолюции 1325 СБ ООН**

*Немецкий национальный комитет структуры “ООН женщины”, министерство внутренних дел Финляндии, штаб вооруженных сил Швеции, академия им. Фольке Бернадотта, министерство обороны Сербии, министерство обороны Норвегии*



*Сентябрь 2015 года. В ходе учебной поездки в Германию представители государственной Службы по чрезвычайным ситуациям Украины знакомятся с современными подходами и оснащением, используемыми при расчистке участков, загрязненных минами, неразорвавшимися боеприпасами и взрывоопасными предметами, оставшимися после войны*

*Фото: Алена Малчанова*

в Российской Федерации; пять раз участники обращались к главе Документа, посвященной уменьшению опасности. Хотя в 2015 году не было принято решений в контексте “Венского документа плюс” было внесено 24 предложения по пяти главам Документа.

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ИЗЛИШКОВ ВООРУЖЕНИЙ И БОЕПРИПАСОВ

Руководствуясь Решением № 10/14 базельской встречи Совета министров и Планом действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (ЛСО), Форум и неофициальная “группа друзей” по ЛСО продолжали работу как над совершенствованием выполнения существующих обязательств, так и над изучением путей повышения эффективности и действенности соответствующих мер. Был выдвинут ряд инициатив по наращиванию потенциала. В то же время на ФСОБ велось обсуждение нескольких документов с информацией к размышлению и предложений по проектам решений; одним из итогов этой работы стало принятие решения о проведении в июле двухдневного совещания ОБСЕ, посвященного обзору осуществления проектов ОБСЕ по оказанию практического содействия в области ЛСО и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ).

С тем чтобы нейтрализовать сокращение донорских поступлений, Секретариатом ОБСЕ (Центр по предотвращению конфликтов) были разработаны накопительные программы для проектов по ЛСО и ЗОБ, а также для Украины.

*Фото на следующей странице: Ханне Салонен (парламент Финляндии)*



# ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея объединяет 323 парламентария из всех 57 государств-участников ОБСЕ. Она служит форумом для диалога, возглавляет миссии по наблюдению за выборами и развивает международное сотрудничество по выполнению обязательств в политической, экономической, экологической и правозащитной областях, а также в области безопасности.

# Парламентская ассамблея ОБСЕ

Генеральный секретарь: **Спенсер Оливер** (до 31 декабря 2015 года)

**Бюджет:** 3 102 000 евро

**Штат:** 19 штатных сотрудников,

8 научных работников-исследователей

[www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)

В 2015 году Парламентская ассамблея (ПА) громко заявляла о себе и играла заметную роль на международной арене – от Донецка и Гуантанамо до турецко-сирийской границы, – занимаясь некоторыми из наиболее неотложных проблем безопасности человека в регионе ОБСЕ и внося вклад в их решение. ПА служила ключевым форумом для межпарламентского диалога по вопросам, касающимся кризиса в Украине и вокруг нее, положения беженцев, и по другим проблемам, отстаивая международные обязательства и электоральные стандарты и генерируя свежие идеи для ОБСЕ завтрашнего дня.

## В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ – УКРАИНА

Центральное место в повестке дня ПА в 2015 году по-прежнему принадлежало кризису в Украине и вокруг нее. На ежегодной сессии и зимнем мероприятии ПА парламентарии из различных стран региона ОБСЕ провели дебаты, посвященные этому кризису и мерам реагирования, предпринимаемым ОБСЕ. Кризису в Украине и вокруг нее было отведено заметное место в Хельсинкской декларации, которая была принята Ассамблеей в июле; в ней Россия подверглась критике за нарушение хельсинкского Заключительного акта, был сформулирован настоятельный призыв к выполнению Минских соглашений в полном объеме, было выдвинуто требование о беспрепятственном доступе для наблюдателей ОБСЕ, было рекомендовано развивать общенациональный диалог в Украине, а России был адресован призыв отказаться от аннексии Крыма.

ПА продолжала выступать за примирение, оказав содействие в проведении некоторых из немногих встреч между депутатами парламентов России и Украины, имевших место с момента начала кризиса, параллельно со своими заседаниями и на организованном немецким бундестагом выездном мероприятии, посвященном урегулированию конфликта.

Председатель ПА Илкка Канерва, со своей стороны, продолжал активные дипломатические контакты с парламентариями и государственными руководителями в

Киеве и Москве. В ноябре он посетил Донецкую область для ознакомления с положением и привлечения внимания к гуманитарным последствиям кризиса.

## МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЙ ДИАЛОГ

### 24 я ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ, ХЕЛЬСИНКИ, 5–9 ИЮЛЯ

На ежегодную сессию, которая проводилась в историческом зале “Финляндия”, где за 40 лет до этого был подписан основополагающий документ ОБСЕ – хельсинкский Заключительный акт, – съехались около 300 парламентариев. На этой сессии, которая проходила под девизом “Возрождение духа Хельсинки”, с основными докладами выступили президент Финляндии Саули Ниинистё и министр иностранных дел Тимо Сойни. Программа сессии включала также юбилейное мероприятие в ознаменование годовщины подписания Заключительного акта, а также обнародование доклада по итогам реализации проекта ПА “Хельсинки плюс 40” с рекомендациями относительно реформы ОБСЕ.

Сессия завершилась принятием после оживленных дебатов Хельсинкской декларации, в которой ОБСЕ и ее государствам-участникам адресованы политические рекомендации Ассамблеи по проблемам политики и безопасности, экономики, окружающей среды, прав человека и по гуманитарным вопросам. Кроме того, парламентариями были приняты резолюции по Украине, положению беженцев, терроризму, торговле людьми, проблемам Арктики и пр.

Председатель ПА И. Канерва получил мандат на второй годичный срок исполнения своих обязанностей, а руководители национальных делегаций избрали Роберто Монтеллу генеральным секретарем Ассамблеи начиная с января 2016 года.

### ОСЕННЯЯ ВСТРЕЧА, УЛАН БАТОР, 15–18 СЕНТЯБРЯ ЗИМНЯЯ ВСТРЕЧА, ВЕНА, 18–20 ФЕВРАЛЯ

В 2015 году парламентарии прибыли на осеннюю встречу в Улан Батор для обсуждения их роли в поощрении регионального сотрудничества. На встрече выступили президент Монголии Цахиагийн Элбэгдорж и спикер



Артемовск (Украина), 12 ноября 2015 года. Председатель ПА ОБСЕ Илкка Канерва (справа) выслушивает проживающую в общежитии женщину, принадлежащую к числу внутренне перемещенных лиц

Фото: ПА ОБСЕ





На осенней сессии ПА 2015 года в Монголии, которая недавно стала одним из государств-участников ОБСЕ, собрались парламентарии от входящих в эту организацию стран

Фото: ПА ОБСЕ

парламента Зандаахуугийн Энхболд и была впервые организована дискуссия за “круглым столом” по проблемам Центральной Азии с участием руководителей полевых операций ОБСЕ в регионе. Помимо этого парламентарии обсудили кризис с беженцами и имеющиеся у ОБСЕ возможности по оказанию помощи; эта тема станет одной из основных в повестке дня ПА в 2016 году.

В зимней встрече приняли участие почти 250 парламентариев из различных стран региона ОБСЕ. Парламентские дебаты о мерах реагирования ОБСЕ на кризис в Украине и вокруг нее начались с выступлениями должностных лиц ОБСЕ, включая специального представителя Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе посла Хайди Тальявини и Главного наблюдателя СММ посла Эртугрула Апакана. В обмене мнениями с депутатами парламентов на эту тему принял участие, наряду с другими старшими должностными лицами, Действующий председатель ОБСЕ Ивица Дачич. Был организован также и средиземноморский форум ПА, в котором приняли участие парламентарии из четырех государств – партнеров по сотрудничеству.

## РАБОТА НА МЕСТАХ

В 2015 году члены ПА вели активную работу, выступая с заявлениями, совершая поездки на места, проводя консультации на высоком уровне и повышая осведомленность по широкому кругу вопросов. Помимо поездок в связи с кризисом в Украине и вокруг нее Председатель ПА И. Канерва вместе с Председателем Комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Изабель Сантуш посетил в январе лагерь беженцев на турецко-сирийской границе. В ходе поездки в Лампедузу (Италия) И. Сантуш и другие парламентарии подчеркнули сложности, связанные с беженским кризисом. Руководитель Комитета по правам человека посетила также тюрьму в Гуантанамо, призвав ее к закрытию.

Напряженную работу вели и специальные представители ПА: Роберто Баттелли содействовал налаживанию политического диалога и утверждению подотчетности в Скопье, Бенджамин Кардин посетил места, где были совершены нападения антисемитского характера, в Париже и Копенгагене, а Игнацио Санчес Амор обсудил пограничные проблемы в Кыргызстане. Помимо проведения совместно с бундестагом выездного мероприятия, посвященного Украине, ПА совместно с Центром ОБСЕ в Ашхабаде организовала мероприятие, посвященное межпарламентскому взаимодействию, принимающей стороной в котором выступил парламент

Туркменистана. Кроме того, ПА оказала парламенту Кыргызстана содействие в организации в Бишкеке конференции по гендерной проблематике.

## ВИЗУАЛИЗАЦИЯ ОБСЕ ЗАВТРАШНЕГО ДНЯ

В 2015 году завершилось осуществление проекта ПА под названием “Хельсинки плюс 40”, который предусматривал проведение серии смелых по замыслу семинаров, призванных задать импульс реформе ОБСЕ в 40 й, юбилейный год ее существования. В докладе по итогам реализации проекта, где были учтены итоги состоявшихся в 2014 и 2015 годах в Москве, Вашингтоне, Стокгольме, Копенгагене, Белграде и Хельсинки мероприятий и вклады парламентариев, дипломатов и экспертов, содержались многочисленные рекомендации, призванные обеспечить оптимальное функционирование ОБСЕ в предстоящие годы. Среди них – изменение завязанного на консенсус порядка принятия решений в ОБСЕ с целью ускорить принятие мер в кризисных ситуациях; увеличение обмена ресурсами, выделяемых на деятельность на местах; оптимизация порядка рассмотрения вопросов, касающихся прав человека, за счет регулярного анализа положения в этой области в различных странах; активизация работы над приданием ОБСЕ правосубъектности; а также повышение роли ПА с целью получения более полной отдачи от ее близости к общественности.

На ежегодной сессии парламентариями была принята резолюция “Хельсинки плюс 40”, где была зафиксирована поддержка народными избранниками многих рекомендаций, сформулированных в докладе.



## НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

В 2015 году представители ПА возглавили миссии по наблюдению за выборами в Беларуси, Кыргызстане, Таджикистане и Турции (июнь и ноябрь). Кроме того, ПА провела оценку всеобщих выборов в Соединенном Королевстве, продемонстрировав свое твердое намерение следить за соблюдением соответствующих стандартов как к востоку, так и к западу от Вены. В наблюдении приняли участие в общей сложности более 200 парламентариев ОБСЕ из 33 стран.





# СЕКРЕТАРИАТ

Генеральный секретарь: **Ламберто Заньер**

**Бюджет:** 39 630 900 евро (сводный бюджет), 7 074 567 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 366 сотрудников

<http://www.osce.org/ru/secretariat>

Возглавляемый Генеральным секретарем Ламберто Заньером Секретариат ОБСЕ в Вене отвечает за поддержание диалога и переговорных процессов между государствами-участниками и за выполнение политических решений Организации. Сотрудники Секретариата совместно с Председательством (в 2015 году – Сербия) оказывают государствам-участникам оперативную поддержку по широкому спектру предусмотренных мандатом видов деятельности во всех трех измерениях.

## В СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ВХОДЯТ:

- Канцелярия Генерального секретаря
- Центр по предотвращению конфликтов
- Департамент людских ресурсов
- Департамент управления и финансов
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- Служба внутреннего надзора
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
- Департамент по транснациональным угрозам

*Штаб квартира Секретариата ОБСЕ во дворце Пальфи Эрдеди в Вене*

*Фото: Виктория Сеговиа (ОБСЕ)*

# Предотвращение Конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: **посол Адам Коберацкий** (до августа 2015 года) и **посол Марсель Пешко** (с сентября 2015 года)  
**Штат:** 55 сотрудников

[www.osce.org/what/conflict-prevention](http://www.osce.org/what/conflict-prevention)

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) ОБСЕ осуществляет прямую связь Секретариата с полевыми операциями; он помогает вести работу на всех этапах конфликтного цикла, инициативно предоставляя рекомендации и консультации, касающиеся соответствующих механизмов и инструментов, а также осуществляет функцию раннего предупреждения, сигнализируя государствам-участникам о потенциальных конфликтах. ЦПК играет стержневую роль в области военно-политического измерения ОБСЕ и в усилиях по поиску прочного политического урегулирования существующих конфликтов.

## СОХРАНЯЮЩЕЕСЯ ВНИМАНИЕ К КРИЗИСУ В УКРАИНЕ И ВОКРУГ НЕЕ

На протяжении 2015 года ЦПК продолжал выполнять ключевую роль в деле координации усилий по мере развития кризиса в Украине и вокруг нее. Начало года сопровождалось возникновением серьезных вызовов. После подписания 12 февраля 2015 года минского Комплекса мер ЦПК оказал СММ помощь и поддержку в выполнении порученных ей новых задач: было постепенно увеличено число задействованных в ней наблюдателей, а Миссия была оснащена новыми техническими средствами, что позволило повысить ее потенциал по мониторингу и проверке. ЦПК оказывал политической подгруппе Трехсторонней контактной группы поддержку в целях продвижения работы по урегулированию конфликта в Украине и вокруг нее. ЦПК продолжал оказывать Координатору проектов ОБСЕ в Украине и Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" содействие в их работе.

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ В УКРАИНЕ



Новый внебюджетный проект по наращиванию потенциала Службы по чрезвычайным ситуациям Украины по освобождению загрязненных территорий от взрывоопасных пережитков войны посредством повышения эффективности и безопасности работы бригады минеров.



Всесторонний обзор положения дел с химической безопасностью на в Украине, проведенный во исполнение резолюции 1540 СБ ООН для анализа текущего положения дел с химической безопасностью и выявления пробелов в области нормативного регулирования и контроля за имеющимися химикатами, в том числе на востоке Украины.



Луганская область, 6 июля 2015 года. Наблюдатели от СММ беседуют с местными жителями  
 Фото: Евгений Малолетка (ОБСЕ)

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ

ЦПК внес важный вклад в усилия по содействию урегулированию конфликта в Молдове; тесно взаимодействуя с Миссией ОБСЕ в Молдове и специальным представителем Действующего председателя послом Радойко Богоевичем, Центр добивался наращивания усилий по поиску путей урегулирования приднестровского конфликта путем переговоров.

Специальному представителю Действующего председателя по Южному Кавказу послу Анджело Гнедингеру была оказана поддержка в ходе четырех раундов Женевских международных дискуссий (ЖМД) и 12 встреч в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, которые состоялись в Эргнети в 2015 году. В рамках ЖМД рассматриваются последствия имевшего место в Грузии в 2008 году конфликта. Сотрудники ЦПК принимали активное участие в многочисленных консультациях, проводившихся в Тбилиси, Сухуми, Цхинвали и Москве, и выступили модераторами на заседаниях рабочей группы ЖМД, занимавшейся гуманитарными вопросами. В порядке поддержки ЖМД, ЦПК успешно организовал в Вене первую “летнюю школу ОБСЕ”, задача которой состояла в ознакомлении молодых людей из этого и других регионов с принятыми в ОБСЕ ценностями и обязательствами. Другие проекты ЦПК были посвящены таким гуманитарным проблемам, как сохранение культурного наследия и строительство водопровода для снабжения питьевой водой двух аулов, расположенных вблизи административной разграничительной линии.



На 54 й встрече в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЦПК принял активное участие в проведении в Душанбе (Таджикистан) девятой ежегодной встречи целевой группы. На встрече, которая привлекла рекордное число участников (218 человек), обсуждались вопросы сотрудничества между ОБСЕ и Таджикистаном во всех трех измерениях, была произведена оценка достигнутых успехов и согласованы дальнейшие приоритеты и планы на 2016 год и последующий период. Центр оказывал дальнейшую поддержку знаковым инициативам ОБСЕ в Центральной Азии, включая Пограничный командный колледж (ПКК) в Душанбе и Академию ОБСЕ в Бишкеке. Кроме того, ЦПК принял участие в проведении итоговой оценки реализации Инициативы по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане (работа завершена в декабре 2015 года).

## ПОСТОЯННЫЙ КРУГЛОСУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ

Ситуационный/коммуникационный центр продолжал отслеживать развитие событий, сказывающихся на безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, выполняя роль важнейшего связующего звена в сфере безопасности между Секретариатом и полевыми операциями.

**514** ПОДГОТОВЛЕНЫ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ 514 ЕЖЕДНЕВНЫХ БРИФИНГОВ

**2,014** ВЫПУЩЕНО 2014 ОБНОВЛЕННЫХ МАТЕРИАЛОВ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ

**22,458** РАСПРОСТРАНЕНО 22 458 ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫХ УВЕДОМЛЕНИЙ

**197** ВО ВНЕРАБОЧЕЕ ВРЕМЯ СРЕДИ ДЕЛЕГАЦИЙ РАСПРОСТРАНЕНЫ 197 СООБЩЕНИЙ ИЗ ПОЛЕВЫХ ОПЕРАЦИЙ

На встрече Совета министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая состоялась в Душанбе, ОБСЕ и ОДКБ подтвердили свое намерение и далее укреплять диалог и сотрудничество между обеими организациями, избегать дублирования усилий и наращивать обоюдные усилия, особенно в связи с мероприятиями на таджикско-афганской границе.

## РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ЦПК организовал в Вене четвертое ежегодное совещание сформированной ОБСЕ сети координаторов по раннему предупреждению с участием 20 представителей полевых операций и других исполнительных структур. Кроме того, ЦПК оказал поддержку в проведении ряда региональных совещаний и рабочих семинаров по наращиванию потенциала, посвященных использованию имеющегося у ОБСЕ инструментария, предназначенного для конфликтного цикла.

## ПОСРЕДНИЧЕСТВО

В Памхагене (Австрия) был организован второй учебный курс ОБСЕ по посредничеству, призванный закрепить навыки посредничества среди ключевых сотрудников, которые консультируют структуры ОБСЕ высокого уровня в их посреднической и переговорной работе и отвечают за реализацию осуществляемых на местах проектов по содействию налаживанию диалога. Кроме того, за истекший год ЦПК организовал ряд других разнообразных учебных мероприятий, в том числе два рабочих совещания по посредничеству в вопросах прекращения огня для СММ, и оказал содействие в проведении мероприятий по налаживанию национального диалога в Украине. Помимо этого было проведено обучение специального представителя следующего Действующего председательства по процессу приднестровского урегулирования навыкам посредничества на высоком уровне.

## ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Отдел ЦПК по обеспечению деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности продолжал оказывать государствам-участникам помощь в выполнении ими своих обязательств; с этой целью им был организован десяток мероприятий по наращиванию потенциала по вопросам применения военно-политических инструментов ОБСЕ, включая Венский документ 2011 года, Документ о легком и стрелковом оружии и Кодекс поведения. Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Молдова, Черногория, Сербия и Таджикистан отметили особенно заметный прогресс в деле обеспечения безопасности легкого и стрелкового оружия и наращивания потенциала в этой области, а также в вопросах ликвидации излишнего оружия, боеприпасов и прочего военного снаряжения. Украине была оказана целевая помощь в наращивании потенциала и выделено оборудование для повышения эффективности деятельности в области гуманитарного разминирования. Кроме того, Отдел обеспечения деятельности ФСОБ организовал страновые диалоги и помог с разработкой национальных планов действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, касающейся нераспространения оружия массового уничтожения.

## ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

ЦПК облегчает обмен военной информацией между государствами-участниками в соответствии с требованиями Венского документа 2011 года. Такой обмен информацией является ключевым условием для укрепления доверия в регионе ОБСЕ. Сеть связи ОБСЕ, созданная во исполнение принятой в 1990 году Парижской хартии для новой Европы, служит для всех государств-участников надежным защищенным каналом для своевременной передачи информации военного характера.

## ОКАЗАНИЕ ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ И СЕКРЕТАРИАТУ УСЛУГ ПО УПРАВЛЕНИЮ ПРОГРАММАМИ И ПРОЕКТАМИ

ЦПК продолжал оказывать Секретариату и полевым операциям, включая СММ, содействие в управлении программами и проектами и обеспечивал контроль качества и соответствие всех предложений по внебюджетным проектам требованиям единой нормативной системы управления ОБСЕ. Были даны экспертные заключения по 109 предложенным проектам общей стоимостью 77,3 млн евро. Кроме того, ЦПК оказал помощь с проведением учебных мероприятий, посвященных управлению проектным циклом, планированию программных проектов и проведению самооценки, для 130 с лишним сотрудников ОБСЕ. Кроме того, ЦПК внес вклад в свертывание административной деятельности и подготовку отчетов об осуществлении внебюджетных проектов завершившего свою работу Координатора проектов в Баку.



## УСИЛИЯ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

*Региональная жилищная программа, осуществляемая при поддержке ОБСЕ*

- В Коренице (Хорватия) завершено возведение жилого здания и отобранным обитателям вручены ключи.
- Завершено строительство 62 квартир в Никшиче (Черногория).
- 100 с лишним семьям в Сербии выделены строительные материалы.
- С 60 с лишним муниципалитетами в Сербии подписаны соглашения о предоставлении жилья более чем 2000 нуждающихся.
- В Боснии и Герцеговине 20 семьям оказана помощь в виде предоставления стройматериалов, а в муниципалитетах Горажде и Устиколина начато строительство индивидуальных домов.

*Эта программа, которая нацелена на преодоление нерешенных проблем перемещенных лиц, оставшихся после конфликта 1991–1995 годов, по-прежнему служит позитивным примером регионального сотрудничества. ОБСЕ решительно выступает в поддержку этой программы, в рамках которой примерно 27 000 беженских семей, находящихся в наиболее уязвимом положении (74 000 человек), будет оказана помощь в решении жилищных проблем и социальной реинтеграции.*



На следующей странице: 24 октября 2015 года. Жительница деревни Пески  
Фото: Евгений Малалетка (ОБСЕ)



# Транснациональные угрозы

Директор Департамента по транснациональным угрозам: **Алексей Лыженков**  
 Штат: 27 сотрудников

Департамент по транснациональным угрозам (ДТНУ) ОБСЕ был создан в 2012 году с целью повысить координацию действий и добиться большей согласованности, а также произвести взаимоувязку соответствующих мандатов структур ОБСЕ в связи с реагированием на транснациональные угрозы. Департамент ставит целью более четко претворять политические обязательства в эффективную и устойчивую деятельность по программам, в частности, посредством созыва совместных совещаний экспертов, обмена информацией и передовым опытом и координации усилий по реализации проектов и планов действий. Департамент, возглавляемый директором, включает в свой состав координационную группу и три тематических подразделения: Антитеррористический отдел; Отдел безопасности границ и пограничного режима; а также Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ: СОВМЕСТНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ**

Среди направлений, акцентировавшихся ОБСЕ в 2015 году, было повышение осведомленности и укрепление потенциала реагирования на угрозы, сопряженные с явлением, как иностранные боевики-террористы. С этой целью Председательство ОБСЕ (Сербия) и ДТНУ провели обмен мнениями с экспертами из государств-участников и партнеров по сотрудничеству на конференции экспертов по противодействию терроризму на тему “Противодействие подстрекательству и вербовке иностранных боевиков-террористов”, которая была организована в июне в интересах содействия обмену передовым опытом и вынесенными уроками.

В качестве непосредственной реакции на трагедию “Шарли Эбдо” ДТНУ и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ совместными усилиями организовали межизмеренческое рабочее совещание экспертов на тему “Свобода и обязанности СМИ в контексте политики противодействия терроризму”. Участники подчеркнули, что и СМИ, и должностные лица, участвующие в борьбе с терроризмом, обязаны совместными усилиями обеспечивать защиту свободы СМИ при разработке и реализации эффективной политики противодействия терроризму.

В центре внимания ДТНУ стояли также вопросы противодействия похищению людей в целях получения выкупа и захвату заложников террористами; для этого было проведено, в частности, рабочее совещание экспертов на тему о механизмах создания сетевых объединений, которое ставило целью углубить сотрудничество по данному конкретному вопросу на всем пространстве ОБСЕ.

Работа ОБСЕ на направлении противодействию терроризму в 2015 году включала также успешный запуск кампании под девизом “Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму” (см. вебсайт [www.osce.org/unitedCVE](http://www.osce.org/unitedCVE)).

*“Мы должны проявлять изобретательность, с тем чтобы эффективно противодействовать радикализации в террористических целях и наводить мосты на многих уровнях – между странами, обществами и организациями и внутри них”.*

**Ламберто Заньер**  
Генеральный секретарь ОБСЕ



#UnitedCVE: все вместе против насильственного экстремизма

Фото: Якуб Россыпал (ОБСЕ)



На встрече Совета министров в Белграде государства-участники приняли две декларации – о наращивании усилий ОБСЕ по борьбе с терроризмом в свете недавних террористических атак и о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им.

### КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ

Развитие информационно-коммуникационных технологий внесло дополнительное сложное измерение в межгосударственные отношения. В стремлении снизить риск возникновения конфликтов в результате использования ИКТ ДТНУ продолжал оказывать государствам-участникам содействие в осуществлении согласованных в ОБСЕ соответствующих мер укрепления доверия в сфере ИКТ. В 2015 году уровень осуществления МД достиг почти 70 процентов, что является одним из наивысших показателей для любого подобного политического документа в контексте ОБСЕ.

### БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ

Наращение терроризма и потоки нелегальных мигрантов ставят новые вызовы в плане обеспечения безопасности границ и укрепления пограничного режима и требуют новых решений. Ключевыми элементами при реагировании на эти вызовы являются международное и межведомственное сотрудничество, обмен информацией и передовым опытом, а также внедрение эффективных современных технологий пограничного контроля.

В 2015 году сетевое объединение национальных координаторов по вопросам безопасности границ и пограничного контроля, представляющих почти все 57 государств-участников ОБСЕ, дважды организовало встречи для обсуждения некоторых из указанных вопросов. На первой встрече было проведено командно-штабное учение по созданию международного центра управления мероприятиями по преодолению кризисов. На второй встрече координаторы обменялись мнениями и опытом относительно новых и разрабатываемых технологий, включая использование беспилотников.

Кроме того, ОБСЕ организовала в Монако конференцию на тему “Противодействие возникающим в Средиземноморье трансграничным угрозам путем обмена информацией и сотрудничества”. Представители государств – участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству обсудили вызовы, касающиеся нелегальной миграции, нелегальных финансовых потоков, безопасности морских портов и аэропортов и незаконной контрабанды оружия в Средиземноморье.

В 2015 году Пограничный командный колледж ОБСЕ в Душанбе (Таджикистан) организовал учебные курсы для 400 с лишним слушателей из 25 государств-участников и семи партнеров по сотрудничеству, в том числе для 86 женщин. В том же году был успешно завершен первый учебный курс для руководителей, отвечающих за вопросы безопасности границ и пограничного режима. С момента создания колледжа в 2009 году обучение в нем прошли 682 таджикских и 727 афганских пограничников.

### КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РЕФОРМЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ И БОРЬБА С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

ОБСЕ продолжала оказывать государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству поддержку в создании



*“Транснациональные преступные сообщества все чаще пользуются уязвимостью нелегальных мигрантов, усматривая*

*положения новые возможности для их эксплуатации в целях наживы”.*

**Алексей Лыженков**

Директор Департамента по трансграничным угрозам

транспарентной и подотчетной полицейской службы, способной защищать граждан и отвечать на возникающие в современных обществах вызовы безопасности.

ДТНУ организовал несколько учебных мероприятий и межведомственных семинаров для работников правоохранительных органов, прокуратуры и судей в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии в целях повышения их квалификации и углубления трансграничного сотрудничества. Были организованы семинары-практикумы для специалистов системы уголовной юстиции из государств-участников, расположенных в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии, а также из Афганистана в целях разбора конкретных проявлений организованной преступности, выявления соответствующих правовых и процедурных пробелов и трудностей и поиска путей их устранения.

Деятельность ДТНУ в области борьбы с наркотиками была сфокусирована на повышении осведомленности, подготовке кадров и наращивании потенциала государств-участников и партнеров по сотрудничеству. В 2015 году 23 сотрудникам правоохранительных органов Афганистана, прошедшим обучение на проводившихся при поддержке ОБСЕ учебных курсах при Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД в Домодедово (Российская Федерация), были выданы дипломы инструкторов.

ОБСЕ организовала конференцию на тему “Совершенствование механизмов противодействия нарастающему распространению незаконных наркотиков среди молодежи”, на которой 160 участников смогли обсудить пути сокращения спроса и предложения незаконных наркотиков среди молодежи.

*В принятой на белградской встрече Совета министров Декларации о деятельности ОБСЕ в поддержку глобальных усилий по решению мировой проблемы наркотиков подчеркивается важность совместных действий по борьбе с наркотиками и роль ОБСЕ в приготовлениях к специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН на тему о мировой проблеме наркотиков (ССГА ООН 2016).*

# Деятельность в экономико-экологической области

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: Халил Юрдакул Йигитгюден  
Штат: 21 сотрудник

[www.osce.org/what/economic](http://www.osce.org/what/economic)  
[www.osce.org/what/environmental](http://www.osce.org/what/environmental)

Комплексный подход ОБСЕ к обеспечению безопасности охватывает экономико-экологическое измерение. Работой Организации в этой области руководит Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД).

## НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

На Экономико-экологическом форуме 2015 года, который был посвящен теме “Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ: укрепление безопасности и стабильности на основе сотрудничества”, были рассмотрены такие вопросы, как управление водными ресурсами и его взаимосвязь с устойчивым развитием, изменением климата и уменьшением опасности катастроф, а также роль управления водными ресурсами в обеспечении безопасности на местном, региональном и глобальном уровне. Участники Форума посетили Биелину в Боснии и Герцеговине и Сремско-Мачванский район в Сербии, которые принадлежат к числу наиболее пострадавших от майского наводнения 2014 года. БКЭЭД приняло участие в ряде мероприятий, касавшихся управления водными ресурсами, в том числе специальном мероприятии, организованном во время стокгольмской Всемирной недели воды.

## УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ ОРХУССКИМИ ЦЕНТРАМИ

БКЭЭД продолжало оказывать 60 орхусским центрам в 14 странах региона ОБСЕ поддержку в их усилиях по более широкому вовлечению общественности в дебаты о природоохранной политике. Крупным шагом стало подписание орхусскими центрами стран Юго-Восточной Европы (Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия) в ходе ежегодного совещания представителей орхусских центров совместной декларации о сотрудничестве. Указанные

центры обязались наращивать усилия по популяризации и выполнению Орхусской конвенции, созданию условий для трансграничного диалога между объединениями гражданского общества и повышению эффективности работы по преодолению общих экологических проблем.

2015 год стал ключевым и с точки зрения развития глобальных процессов: были приняты такие важные документы, тесно увязанные с деятельностью ОБСЕ в экологической области, как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата. Ниже приводятся некоторые наиболее яркие примеры деятельности БКЭЭД в этих областях.

## УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ: ПЕРВЫЙ ПРОЕКТ БКЭЭД В МОНГОЛИИ

Постановка под контроль лесных пожаров является главным экологическим вызовом для Монголии. Швейцария и БКЭЭД оказали Глобальному центру мониторинга пожаров и Национальному университету Монголии поддержку в учреждении в Улан Баторе Регионального центральноазиатского противопожарного ресурсного центра. Этот центр призван углублять трансграничное сотрудничество в области пожаротушения. Его первым мероприятием стала организация практических занятий для специалистов из Монголии, Казахстана и Кыргызской Республики с акцентом на противопожарных мероприятиях в лесных и степных экосистемах Центральной Азии. Кроме того, Центр вносит вклад в работу национальных механизмов выработки политики и координации действий и организует учебные курсы по противопожарным мероприятиям на уровне общин.

## ТРАНСГРАНИЧНАЯ АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ

На состоявшемся в апреле в Киеве мероприятии высокого уровня Европейская экономическая комиссия ООН и БКЭЭД внесли вклад в завершение работы над Стратегической рамочной программой по адаптации к изменению климата в бассейне р. Днестр и ее принятию; это одна из немногих подобных стратегий адаптации, осуществляемых в мире. Она была одобрена министерствами охраны природы Украины и Молдовы и после реализации предусмотренных в ней мероприятий позволит смягчить негативные последствия



Монголия. Участники учебного мероприятия, посвященного противопожарным мероприятиям на уровне общин  
Фото: Региональный центральноазиатский противопожарный ресурсный центр, Монголия

изменения климата и содействовать устойчивому развитию этого бассейна. Эта работа является частью более широкого проекта в области изменения климата и обеспечения безопасности, который осуществляется по линии инициативы “Окружающая среда и безопасность” (ОСБ) в трех регионах на средства, выделяемые Инструментом стабильности ЕС и австрийским механизмом сотрудничества в интересах развития.

#### **ЖЕНЩИНЫ, ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И КОНФЛИКТЫ**

БКЭЭД и Отдел по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ осуществляют в Центральной Азии на средства, выделенные Финляндией, Норвегией и Швейцарией, совместный проект “Женщины, водопользование и предотвращение конфликтов: всесторонний подход к обеспечению безопасности”. Этот проект предусматривал проведение в Алматы (Казахстан) регионального рабочего совещания, где 30 специалистов по водному хозяйству из Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана прошли учебную подготовку по вопросам актуализации гендерной проблематики и урегулирования конфликтов с учетом гендерной специфики; акцент при этом был сделан на водопользовании. Вслед за этим Женская инициатива по водным ресурсам организовала в Копенгагене недельный учебный курс с целью расширить для женщин в Центральной Азии возможности для карьерного роста в водохозяйственном секторе.

#### **ЭНЕРГЕТИКА**

БКЭЭД продолжало уделять внимание вопросам устойчивой энергетики и угрозам для сектора энергетики, сопряженным со стихийными бедствиями, – строго в русле принятых Советом министров в 2013 году двух решений по энергетике и окружающей среде. Ниже приводятся некоторые яркие примеры мероприятий, проведенных в 2015 году:

- на прошедшем в Вене в 2015 году форуме по энергетике на тему “Устойчивая энергетика в интересах инклюзивного развития” Генеральный секретарь выступил с основным докладом, изложив свежие идеи, касающиеся повышения устойчивости в будущем;
- тематическое заседание Средиземноморской контактной группы было посвящено роли устойчивой энергетики в укреплении стабильности и безопасности в Средиземноморском регионе ОБСЕ; оно способствовало повышению заинтересованности в дальнейшем сотрудничестве в этой области; а также
- был достигнут немалый прогресс в составлении “Пособия по защите электросетей от стихийных бедствий и антропогенных катастроф”, которое призвано повысить надежность электросетей в регионе ОБСЕ.

#### **БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

БКЭЭД, тесно взаимодействуя с полевыми присутствиями и международными партнерами, добивалось выполнения Конвенции ООН против коррупции, продвижения реформы системы нормативного регулирования и вовлечения в работу гражданского общества и частного сектора. В сотрудничестве с Антикоррупционной сетью для Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) БКЭЭД организовало в Кишиневе региональный семинар, призванный повысить эффективность борьбы с коррупцией в сфере взаимодействия



*“Dangerous Deals” by Fran Hdez from Spain, the winner of an OSCE and eYeka crowd-sourcing competition on climate change and security.*

#### **“ДНИ БЕЗОПАСНОСТИ” ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ: БЕСПРЕЦЕДЕНТНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ, НЕПРЕДСКАЗУЕМЫЕ РИСКИ**

28 октября на прошедшем в рамках “Дней безопасности ОБСЕ” мероприятие собрались 140 с лишним участников, представлявших правительства, региональные и международные организации, неправительственные организации, научные круги и СМИ, для обсуждения вопроса о характере воздействия изменения климата на безопасность и связанных с этим рисков, а также подходов к эффективному противодействию этим рискам. Участники дебатов подчеркнули также, что сотрудничество в вопросах смягчения последствий изменения климата и осуществления мер адаптации оказывает благотворное воздействие на безопасность.

Среди выступивших участников высокого уровня были австрийский федеральный министр сельского и лесного хозяйства, окружающей среды и водопользования Андре Рупрехтер и специальный советник Генерального секретаря ООН по вопросу о Целях развития тысячелетия проф. Джефри Сакс. Участники подчеркнули, что многоплановые угрозы, являющиеся следствием изменения климата, требуют межизмеренческой реакции и что ключевая роль принадлежит региональным и международным организациям. Информация о мероприятии в рамках “Дней безопасности” достигла 30 000 пользователей в “Фейсбуке” и более 1,6 млн в “Твиттере”.

государственного и частного секторов, в частности, посредством углубления сотрудничества между различными заинтересованными сторонами. ОБСЕ наряду с Европейским банком реконструкции и развития и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли выступила организатором регионального семинара по совершенствованию правил госзакупок, который прошел в Вене.

В 2015 году Председательство (Сербия) сфокусировало работу в области экономико-экологического измерения на тематике надлежащего управления и борьбы с коррупцией.

**БОРЬБА С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ**

В текущем году достигли кульминационной точки усилия БКЭЭД по оказанию поддержки властям Хорватии, Черногории и бывшей югославской Республики Македонии, где были организованы заключительные рабочие совещания, посвященные борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма, а также оценке встающих перед этими странами угроз и имеющихся у них слабых мест. Кроме того, в Ташкенте прошло региональное рабочее совещание, участники которого обсудили сложности с созданием потенциала для проведения финансовых расследований и углублением межведомственного сотрудничества на направлении обнаружения и ликвидации преступных сообществ.

**УПРАВЛЕНИЕ ПОТОКАМИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ**

В октябре в Валлетте состоялось рабочее совещание, участники которого обсудили вопросы выработки политики, благоприятствующей открытости экономического сектора в странах Средиземноморского бассейна. Оно было организовано во взаимодействии с БДИПЧ, Международной организацией труда (МОТ) и Международной организацией по миграции (МОМ). Его участники предметно изучили пути обеспечения трудящимся-мигрантам, как мужчинам, так и женщинам, равных возможностей и обращения миграции на пользу как странам происхождения и назначения, так и самим мигрантам.

**УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТРАНСПОРТИРОВКИ И ТОРГОВЛИ**

ОБСЕ продолжала оказывать развивающимся странам региона, не имеющим выхода к морю, содействие в преодолении специфичных для них трудностей в сфере транзитных перевозок. БКЭЭД поддержало проект Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по развитию евроазиатских транспортных связей, который подкрепляет практическими мерами усилия по налаживанию наземных связей между Европой и Азией, особенно по части финансирования инфраструктурных проектов и содействия в устранении физических и административных препятствий при пересечении границы.



# Борьба с торговлей людьми

Специальный представитель и координатор: **посол Мадина Джарбусынова**

**Штат:** 12 сотрудников

[www.osce.org/what/trafficking](http://www.osce.org/what/trafficking)

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми занимается оказанием государствам-участникам содействия в более эффективном предотвращении торговли людьми, в преследовании тех, кто совершает преступления, связанные с торговлей людьми, и в защите жертв такой торговли. В 2015 году Бюро Специального представителя продолжало направлять работу ОБСЕ в области борьбы с торговлей людьми и налаживать партнерские отношения с правительствами, международными организациями, гражданским обществом, профсоюзами, средствами массовой информации и частным сектором с целью укрепления сотрудничества на региональном и международном уровне.



Вена, 6 июля 2015 года. Председатель исполнительного комитета и исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств Сергей Лебедев (слева) и Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер на 15-й конференции Альянса против торговли людьми

Фото: Мики Крель (ОБСЕ)

## ПОЕЗДКИ ПО СТРАНАМ

Поездки по странам являются одной из основных форм деятельности Бюро, поскольку они позволяют провести обмен передовым опытом, содействовать выполнению в полном объеме принятых в ОБСЕ обязательств, а Специальному представителю – дать отдельным странам адаптированные к их потребностям рекомендации.

В 2015 году Специальный представитель посетила бывшую югославскую Республику Македонию, Таджикистан и Чешскую Республику и нанесла повторный визит в Азербайджан в порядке налаживания с этими государствами-участниками прямого конструктивного диалога, касающегося политики борьбы с торговлей людьми. Во время поездок Специальный представитель провела консультации с органами государственной администрации и другими ключевыми партнерами в борьбе за ликвидацию этой современной формы рабства. Она уделяла особое внимание защите жертв, принятию законодательства против торговли людьми и вопросам взаимодействия каждой страны со своим гражданским обществом.

## ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНИМАНИЯ К ПРОБЛЕМЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

В результате кризиса в Украине и вокруг нее перемещению подверглись более 1 млн человек, которые теперь составляют группу риска с точки зрения торговли людьми. Специальный представитель предпринимала настойчивые усилия к тому, чтобы эта проблема оставалась в поле зрения, тесно взаимодействуя с правительством, Координатором проектов в Украине и СММ в реализации различных проектов, направленных против торговли людьми. В рамках этой работы она совершила ряд поездок с целью привлечь внимание наблюдателей ОБСЕ к проблеме торговли людьми и во время встреч с должностными лицами в Киеве, Днепропетровске и Харькове убеждала их не отступать от цели борьбы с такой торговлей.



21 мая 2015 года. Посол Мадина Джарбусынова (в центре) и члены СММ встречаются с сотрудниками НПО «Станция Харьков»

Фото: Альфред Кёпперс (ОБСЕ)



Днепропетровск, 9 ноября 2015 года. Посол Мадина Джарбусынова (вторая слева) и руководитель группы наблюдателей в Днепропетровске Дмитрий Капорцев беседуют с одной из женщин, принадлежащих к числу внутренне перемещенных лиц, в НПО «Допомога Днепра»

Фото: Альберто Андреани (ОБСЕ)

### ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

Используя рабочие совещания экспертов и распространяя публикации, Бюро повышало осведомленность о проблеме торговли людьми и сумело поставить свою работу на более прочную основу. В апреле в Минске было организовано особенно важное мероприятие, на которое съехались ведущие специалисты из Украины, Молдовы и Беларуси для обмена опытом работы по предупреждению торговли детьми. Участники составляют ключевую группу, которая продолжит реализацию осуществлявшегося Бюро в 2011–2015 годах в Молдове проекта по содействию социальной и профессиональной интеграции детей, оставшихся без родительского присмотра. Кроме того, Специальный представитель в сотрудничестве с Управлением лицензирования крупных нанимателей Великобритании организовала в Милане (Италия) двухдневное совещание экспертов по предупреждению торговли людьми в производственно-распределительных сетях, на котором она ознакомила участников с выводами, сформулированными в опубликованном ОБСЕ в 2014 году исследовании на эту тему. Кроме того, ее Бюро выпустило Комментарий к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и дополнению к нему, который вооружает экспертов по борьбе с торговлей людьми, стремящихся глубже ознакомиться с принятыми государствами-участниками обязательствами в этой области, важнейшими инструментами для ее ведения.



Одесса, 29 сентября 2015 года. На организованном при поддержке ОБСЕ учебном семинаре, где сотрудники полиции овладевают теоретическими и юридическими знаниями и практическими навыками реагирования на сигналы об издевательствах над людьми: в ходе группового упражнения участники обсуждают данное им задание Фото: Инна Соколовская (ОБСЕ)

Инна Соколовская (ОБСЕ)

### УГЛУБЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ВОПРОСАХ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МАРШРУТАХ МИГРАЦИИ

На фоне европейского кризиса, вызванного наплывом беженцев и мигрантов, Специальный представитель внесла крупный вклад в преодоление опасности торговли людьми среди людей, перемещающихся в регионе ОБСЕ. На протяжении всего года посол Джарбусынова участвовала в многих международных дискуссиях, а в июле организовала в Вене 15 ю конференцию Альянса против торговли людьми, на которую для рассмотрения этой проблемы съехались представители государств-участников, а также региональных, международных и неправительственных организаций. Прибывшие на конференцию эксперты подчеркнули следующие основные моменты:

- основным объектом внимания при обсуждении проблем миграции и торговли людьми должны быть люди;
- применение уголовных санкций к торговцам людьми должно идти рука об руку с защитой жертв такой торговли;
- при рассмотрении конкретных вопросов, касающихся положения мигрантов и беженцев, следует уделять надлежащее внимание наличию возможных факторов, указывающих на эксплуатацию и торговлю людьми.



Кораблекрушение – лишь одна из многих опасностей, подстерегающих беженцев при пересечении Средиземного моря

Фото: Раньери Мелони (архивное фото)

### НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Специальный представитель и ее сотрудники проводили учебные мероприятия по ряду тем, включая предупреждение торговли людьми в условиях конфликта и в постконфликтных условиях и борьба с ней, передовой опыт выявления, перенаправления по инстанции и оказания помощи жертвам. На этих направлениях Бюро взаимодействовало с полевыми операциями ОБСЕ, а также с Фронтекс и Центром повышения квалификации для полицейских подразделений по стабилизации обстановки, базирующимся в Виченце (Италия). Кроме того, Бюро вносило вклад в проведение учебных мероприятий для судей и прокуроров, которые были организованы полевыми структурами, а также, в рамках углубленного партнерского сотрудничества с Советом Европы, выступило соорганизатором мероприятия в Страсбурге, посвященного утверждению принципа неприменения наказания.

# Гендерное равенство

Старший советник по гендерным вопросам: **посол Мирослава Бехам**

**Штат:** 5 сотрудников

[www.osce.org/ru/node/150796](http://www.osce.org/ru/node/150796)

Опираясь на широкую матрицу политических установок по обеспечению гендерного равенства, ОБСЕ признает важность всестороннего подхода к обеспечению безопасности в интересах как мужчин, так и женщин.

## ЖЕНЩИНЫ И КОНФЛИКТЫ

В год, когда отмечается 15 я годовщина принятия резолюции 1325 СБ ООН, касающейся женщин, мира и безопасности, ОБСЕ твердо акцентировала тему женщин в контексте конфликтного цикла. ОБСЕ внесла вклад в подготовку под эгидой ООН глобального исследования, посвященного выполнению резолюции 1325 СБ ООН, организовав рабочее совещание, на котором представители правительств и гражданского общества из различных стран региона обсудили передовой опыт и препятствия на пути выполнения этой резолюции. На мероприятии в рамках “Дней безопасности ОБСЕ”, посвященном резолюции 1325 СБ ООН, была продолжена дискуссия, в первую очередь, о путях решения задач, касающихся женщин, мира и безопасности, в предстоящие годы.

Отдел ОБСЕ по гендерным вопросам в сотрудничестве с Институтом исследования проблем мира в Осло провел аналитическую проработку осуществляемых в регионе ОБСЕ 27 национальных планов действий по реализации резолюции 1325 СБ ООН. Это исследование, в котором обобщены вынесенные уроки и примеры передового опыта, будет использоваться в качестве инструмента для оказания



Фото: Эрик Гурлан (ОБСЕ)

государствам-участникам содействия в разработке или обновлении имеющихся национальных планов действий.

## НАСТАВНИЧЕСТВО

Отдел по гендерным вопросам осознает, что с помощью программ наставничества можно повысить роль женщин в различных сферах жизни. Совместно с датским Центром по гендерным вопросам, равенству и многообразию (КВИНФО) Отдел адаптировал разработанную Центром методiku к реалиям ОБСЕ и внедрил программу наставничества в шести государствах-участниках, где женщины, добившиеся успеха на том или ином поприще, помогают другим женщинам из среды меньшинств, мигрантов или социально обездоленных групп. Отдел изучает вопрос о подгонке этих программ под требования нынешнего кризиса, вызванного притоком мигрантов/беженцев, с тем чтобы облегчить адаптацию женщин, принадлежащих к этим группам, к новым социальным условиям.



Старший советник по гендерным вопросам посол Мирослава Бехам

Фото: Мики Крель (ОБСЕ)

*“Лучшим способом обеспечения всеобъемлющей безопасности является вовлечение женщин в работу на всех этапах конфликтного цикла. Женщинам по праву принадлежит место за столом переговоров. Во многих конфликтах женщины наводили мосты между противоборствующими сторонами, хотя редки случаи, когда их усилия заслужили признание. Неподключение женщин означает разбазаривание ресурсов и упущенную возможность использовать все возможные факторы для построения прочного мира”.*

Из выступления Генерального секретаря ОБСЕ **Ламберто Заньера** на мероприятии в рамках “Дней безопасности ОБСЕ”, посвященном резолюции 1325 СБ ООН, 13 ноября 2015 года



## НАСТОЯЩИЕ МУЖЧИНЫ НИКОГДА НЕ БЬЮТ ЖЕНЩИН

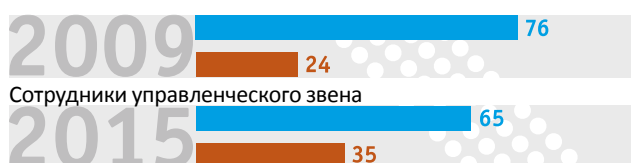
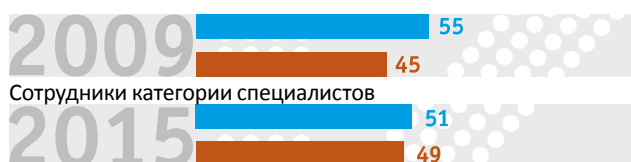
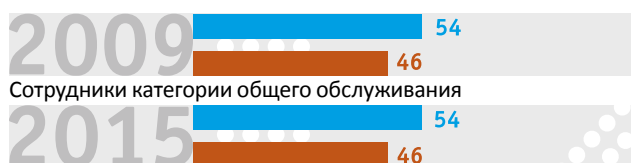
Плакат, используемый в проводимой Миссией ОБСЕ в Косово кампании против насилия в отношении женщин, с высказыванием чемпиона по боксу Арменда Хохая: "Настоящие мужчины никогда не бьют женщин". (ОБСЕ)



## НАСИЛИЕ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ

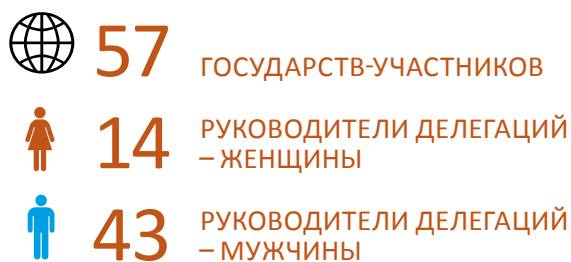
Насилие на гендерной почве является одной из крупных угроз безопасности, с которыми сталкиваются женщины и девушки. Данные проведенного Евросоюзом в 2014 году опроса на тему о насилии в отношении женщин, итоги которого были опубликованы Агентством по основным правам (АОП), свидетельствуют о том, что каждая четвертая женщина в странах ЕС подвергалась бытовому насилию в той или иной форме. Координируя свою деятельность с АОП, Отдел ОБСЕ по гендерным вопросам расширил территориальный охват этого опроса, распространив его на другие части региона ОБСЕ:

## СОТРУДНИКИ В СТРУКТУРАХ ОБСЕ (В ПРОЦЕНТАХ)



■ Мужчины ■ Женщины

## ЖЕНЩИНЫ В СТРУКТУРАХ ОБСЕ



## СОВОКУПНЫЕ ДАННЫЕ ЗА ВСЮ ИСТОРИЮ ОБСЕ

### Руководители полевых структур



### Руководители институтов и генеральные секретари



в 2015 году было начато осуществление проекта по сбору данных о насилии на гендерной почве в странах Западных Балкан и Южного Кавказа, а также в Украине. Этот проект позволяет шире осветить угрозы безопасности, с которыми сталкиваются женщины в регионе ОБСЕ.



Алматы (Казахстан). Специалисты по водному хозяйству изучают адаптированные к гендерной проблематике методы урегулирования конфликтов в сфере водопользования на региональном учебном мероприятии для стран Центральной Азии, которое было организовано совместными усилиями Отдела по гендерным вопросам ОБСЕ, БКЭЭД и Региональным экологическим центром Центральной Азии

Фото: Хедда Фемундсенден (ОБСЕ)

# БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Директор: **Михаэль Георг Линк**

**Бюджет:** 18 306 400 евро (сводный бюджет, включая дополнительный бюджет), 2 471 637 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 80 международных и 68 местных сотрудников

[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

В качестве основного института в ОБСЕ, занимающегося человеческим измерением, базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, содействие и экспертную помощь в утверждении демократии, верховенства права, прав человека, а также терпимости и недискриминации.

В 2015 году БДИПЧ продолжало прилагать усилия к укреплению демократических институтов и верховенства права, а также к нейтрализации угроз правам человека и тем, кто их защищает, повсюду в регионе ОБСЕ. В 2015 году Бюро запустило крупный проект по активизации диалога и сотрудничества между гражданским обществом и государственными органами в Украине.



*“В 2015 году отмечалась 40-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта и 25-я годовщина подписания Парижской хартии; вместе с тем этот год был омрачен миграционным кризисом и продолжающимся кризисом в Украине и вокруг нее. Перед лицом этих трудностей БДИПЧ по-прежнему демонстрирует приверженность задаче оказания государствам-участникам содействия в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения так же, как мы это делали последние 25 лет”.*

хартии; вместе с тем этот год был омрачен миграционным кризисом и продолжающимся кризисом в Украине и вокруг нее. Перед лицом этих трудностей БДИПЧ по-прежнему демонстрирует приверженность задаче оказания государствам-участникам содействия в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения так же, как мы это делали последние 25 лет”.

**Михаэль Георг Линк**  
Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

## МИССИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ В 2015 ГОДУ

*Включают в свой состав основную группу экспертов, а также долгосрочных и краткосрочных наблюдателей*

\* обозначает ограниченные миссии по наблюдению за выборами, включающие основную группу экспертов и долгосрочных наблюдателей  
\*\* обозначает либо миссию по оценке выборов, либо группу экспертов по вопросам выборов, состоящую только из основной группы экспертов

### СОВЕЩАНИЕ 2015 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ, В ЦИФРАХ

**10,144** ТВИТОВ  
(ВКЛЮЧАЯ РЕТВИТЫ)

**15.7** ОХВАТ АУДИТОРИИ  
ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ТВИТТЕРА

**1,014** ЧИСЛО ПРОСМОТРОВ ПЕРЕДАЧ  
ПРЯМОМ ЭФИРЕ НА АНГЛИЙСКОМ  
И РУССКОМ ЯЗЫКАХ

### ВЫБОРЫ

В 2015 году БДИПЧ провело 17 мероприятий в связи с выборами в государствах-участниках ОБСЕ. Работа Бюро на этом направлении не ограничивается наблюдением за происходящим в день голосования, а включает экспертную оценку, среди прочего, электоральной законодательной базы, практики финансирования предвыборной кампании, организации выборов, регистрации избирателей и кандидатов и условий работы СМИ в стране, где проводятся выборы. Подготовленные БДИПЧ рекомендации и последующие мероприятия помогают государствам-участникам в их усилиях по совершенствованию электоральных процедур.

**1 марта**

**ТАДЖИКИСТАН**  
Парламентские

**1 марта \*\***

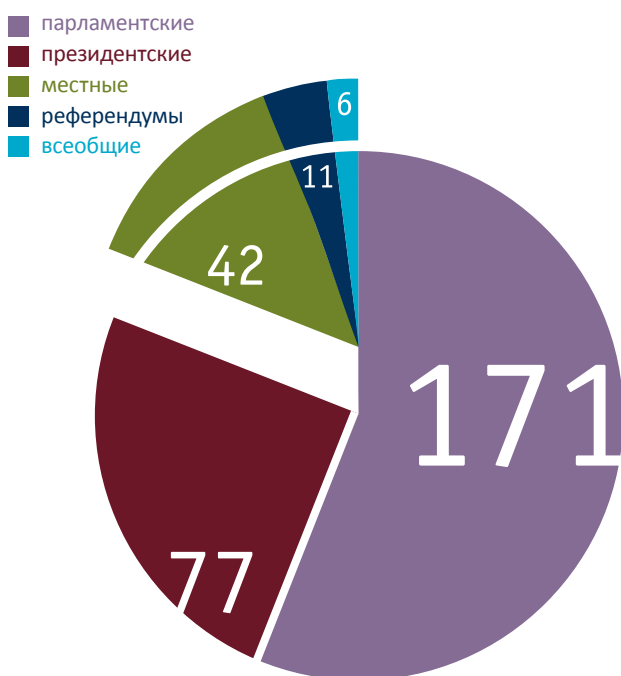
**ЭСТОНИЯ**  
Парламентские

Наблюдатели следят за соблюдением принятых в ОБСЕ обязательств, международных обязательств и других критериев проведения демократических выборов, а также положений национального законодательства. Наблюдение за выборами зачастую проводится в сотрудничестве с парламентариями от ОБСЕ, Совета Европы и Европейского парламента.

## ЧИСЛО ВЫБОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВОДИВШИХСЯ ПОД НАБЛЮДЕНИЕМ – 300

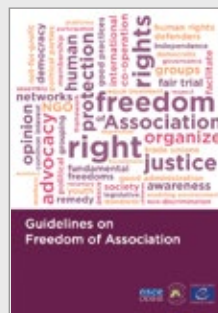
Местные выборы в Украине, состоявшиеся 25 октября 2015 года, стали 300-м мероприятием, проведенным под наблюдением БДИПЧ с того момента, как им была разработана всесторонняя методика наблюдения за выборами.

Виды выборов, проводившихся под наблюдением (некоторые миссии осуществляли наблюдение за несколькими выборами):



### ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

К числу предпосылок для обеспечения безопасности человека относятся развитие общества на началах плюрализма и демократии, верховенство права и наличие открытых для всех, способных к реагированию, представительных и подотчетных институтов. По этой причине БДИПЧ наряду с оказанием помощи в законодательных вопросах поддерживает усилия государств-участников по расширению участия женщин и молодежи в политической и общественной жизни, укреплению парламентской деятельности, созданию политических условий для многопартийности, более глубокой интеграции мигрантов и повышению независимости судей.



### ОБНАРОДОВАНИЕ НОВЫХ “РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ПО СВОБОДЕ ОБЪЕДИНЕНИЙ”

В 2015 году БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией Совета Европы обнародовало новые “Руководящие принципы по свободе объединений”.

Эти руководящие принципы вооружают законодателей всесторонними практическими инструментами, помогающими разрабатывать законодательство, отвечающее правозащитным критериям; это первое подобное издание на данную тему.



“В международных договорах излагаются лишь общие основы защиты наших прав; по своему характеру они не предназначены для того, чтобы прописывать подробности, касающиеся практики реализации этих прав... Именно поэтому Руководящие принципы имеют столь ключевое значение. Они восполняют пробелы и помогают детализировать конкретное содержание права на свободу ассоциации”.

Маина Киай

Специальный докладчик ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В 2015 году, завершив двухгодичную работу по всесторонней оценке положения с правами человека узников Гуантанамо, БДИПЧ опубликовало доклад со своими выводами, который был впервые обнародован в г. Вашингтоне, а позднее, в ноябре – в Вене. Помимо этого по просьбе одного государства-участника Бюро совместно с ВКНМ дало оценку положения с правами человека в Крыму, опубликовав соответствующий доклад. БДИПЧ приступило также к третьему циклу мониторинга действий полиции при проведении мирных публичных собраний: в 2015 году было предпринято пять миссий по мониторингу.

В течение года БДИПЧ было организовано 53 мероприятия по тематике прав человека, на которых представителям

29 марта\*

УЗБЕКИСТАН  
Президентские

26 апреля

КАЗАХСТАН  
Досрочные президентские

7 мая\*\*

СОЕДИНЕННОЕ  
КОРОЛЕВСТВО  
Всеобщие

7 июня\*

ТУРЦИЯ  
Парламентские

14 июня\*

МОЛДОВА  
Местные



Варшава, 14 сентября 2015 года. Старший продюсер телеканала "Аль-Джазира плюс" на мероприятии БДИПЧ, посвященном новостным СМИ и мусульманским общинам  
 Фото: Мурат Гунгор (ОБСЕ)

**ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ**  
<http://hatecrime.osce.org>

БДИПЧ, как и ранее, использовало свой вебсайт для обнародования сведений о преступлениях на почве ненависти, доведенных до его сведения государствами-участниками и гражданским обществом. В 2015 году была обобщена поступившая от 43 правительств и 122 НПО информация об инцидентах, имевших место в 46 государствах-участниках. Число поступивших от государств-участников и гражданского общества сообщений, которые были использованы в докладе за 2015 год, велико как никогда.

государственных и негосударственных субъектов представилась возможность пройти обучение и получить от экспертов консультации по вопросам прав человека и безопасности. Правозащитная тематика этих мероприятий охватывала вопросы, касавшиеся противодействия терроризму, иностранных боевиков-террористов и деятельности полиции при проведении мирных собраний, а также защиты и поощрения прав человека и основных свобод с помощью правозащитного мониторинга, свободы религии или убеждений, защиты правозащитников и НПЗИ. Была также укреплена и деятельность БДИПЧ по недопущению пыток.

БДИПЧ выпустило "Руководящие принципы относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений"; это базовый документ, в котором изложены минимальные международные стандарты, касающиеся признания религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений. Бюро активно популяризировало эти Руководящие принципы в сообществе ОБСЕ.

**ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ**

БДИПЧ продолжало свою работу по противодействию преступлениям на почве ненависти; с этой целью оно представляло доклады, занималось наращиванием потенциала, публиковало данные о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ и проводило учебные мероприятия для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и активистов гражданского общества. Кроме того, БДИПЧ, наращивая импульс, заданный организованной им в 2014 году конференцией в ознаменование 10 й годовщины проведения берлинской

Конференции ОБСЕ по антисемитизму, созвало в апреле консультативное совещание на тему о безопасности еврейских общин. За этим последовали конференция по противодействию нетерпимости в отношении христиан (май) и конференция для объединений гражданского общества, посвященная практике создания коалиций, которая проводилась параллельно с ежегодным совещанием национальных координаторов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (ноябрь).

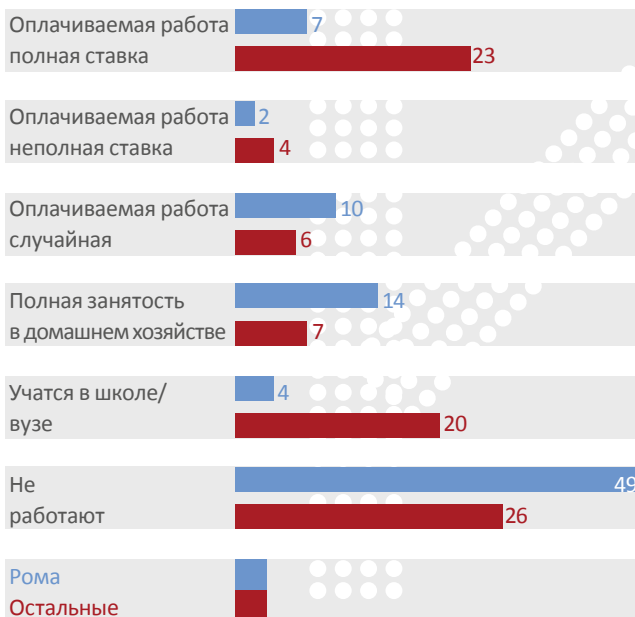
**ПРОБЛЕМЫ РОМА И СИНТИ**

ОБСЕ обязалась улучшить положение рома и синти через борьбу с расизмом и преступлениями в их отношении на почве ненависти и обеспечение им равного доступа к открывающимся возможностям. На протяжении истории рома и синти становились жертвами расизма, дискриминации и преследований, крайним проявлением которых стало уничтожение, по имеющимся оценкам, полумиллиона рома и синти во время Второй мировой войны. По случаю 70 летия окончания этой войны БДИПЧ опубликовало общий обзор, посвященный методам распространения знаний и напоминания о геноциде рома и синти в регионе ОБСЕ. Наряду с работой по многим другим направлениям Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти продолжал стимулировать диалог в интересах повышения осведомленности и напоминания о судьбе рома и синти во время Холокоста, рассматривая этот диалог в качестве одного из инструментов противодействия дискриминации и утверждения равноправия.

**СТИМУЛИРОВАНИЕ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ РОМА – ПРЕОДОЛЕНИЕ РАЗРЫВА**

БДИПЧ продолжало прилагать усилия к расширению участия молодежи Рома в общественно-политической

**ПОКАЗАТЕЛИ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ РОМА И ОСТАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖИ (В ПРОЦЕНТАХ)**





## TEACHING ABOUT AND COMMEMORATING THE ROMA AND SINTI GENOCIDE:

Practices within the OSCE Area

Опубликовано БДИПЧ ОБСЕ в 2015 году



Стокгольм, 23 апреля 2015 года. Старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти Мирьям Кароль проводит презентацию издания "Teaching about and Commemorating the Roma and Sinti Genocide" (Распространение знаний и напоминание о геноциде рома и синти)  
 Фото: Карл Габор

жизни. По сравнению со своими сверстниками молодежь Рома находится в менее благоприятном положении. БДИПЧ внесло вклад в составление доклада "Активность, участие и безопасность молодых людей, принадлежащих к народностям рома и синти", в котором приводятся новые важные статистические данные о положении молодежи Рома в 12 государствах-участниках ОБСЕ в плане доступа к образованию, трудоустройству, получения удостоверения личности, социальной и медицинской помощи, а также дискриминации.

возможностью принять участие в учебных мероприятиях, рабочих совещаниях, встречах и семинарах, проводившихся по всей стране, воспользовались сотни украинских заинтересованных лиц и организаций. Тематика этих мероприятий охватывала мониторинг прав человека, практику демократического управления и законотворчества, а также утверждение терпимости и недискриминации.

### БДИПЧ В УКРАИНЕ

С самого начала БДИПЧ принадлежала важная роль в контексте реагирования ОБСЕ на кризис в Украине и вокруг нее. Бюро принимало активное участие в усилиях ОБСЕ по урегулированию кризиса, в том числе в форме наблюдения за выборами, последующей оценки положения с правами человека в стране, отслеживания положения рома и синти, активизации диалога между государственными органами и гражданским обществом и реализации проекта по повышению безопасности религиозных и мировоззренческих общин и других групп в Украине.

Проект по углублению диалога по вопросам человеческого измерения среди объединений гражданского общества и с ключевыми государственными ведомствами в Украине, который был начат в апреле 2015 года, ставит целью укрепить эффективные механизмы для многостороннего диалога, где гражданское общество выступает в роли компетентного и пользующегося доверием участника, в интересах обсуждения ключевых вопросов, касающихся прав человека в Украине, в свете принятых в рамках ОБСЕ обязательств и других международных норм. В 2015 году

### БЕНЕФИЦИАРЫ И УЧАСТНИКИ



Министерство юстиции



Украинский уполномоченный по правам человека



Президент Украины



Правозащитные организации



Объединения гражданского общества, занимающиеся вопросами политической реформы



Организации, занимающиеся борьбой с преступлениями на почве ненависти и с насилием на почве предубеждений

25 октября

УКРАИНА  
Местные

25 октября\*

ПОЛЬША  
Парламентские

1 ноября\*

ТУРЦИЯ  
Досрочные парламентские

8 ноября\*

ХОРВАТИЯ  
Парламентские

20 декабря\*

ИСПАНИЯ  
Парламентские

# ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Верховный комиссар: **Астрид Турс**

**Бюджет:** 3 407 600 евро (сводный бюджет), 609 679 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 21 международный и 9 местных сотрудников

[www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm)

Должность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) была учреждена в 1992 году с целью выявления и скорейшего устранения межэтнической напряженности, способной угрожать миру, стабильности или дружественным отношениям внутри государств-участников ОБСЕ либо между ними.

В 2015 году Верховный комиссар оказывала государствам-участникам поддержку в преодолении ряда трудностей на пути к обеспечению интеграции в их обществах и в утверждении надлежащего управления, уважения прав человека, включая права меньшинств, и достижении фактического равноправия, т. е. в решении тех задач, все из которых имеют ключевое значение для поддержания стабильности в обществе.

## ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Поездки в различные государства-участники помогают Верховному комиссару получать информацию из первых рук, облегчая тем самым выполнение ею своего мандата, что требует в качестве ключевого условия объективности и беспристрастности. Важными инструментами в работе ВКНМ в 2015 году по-прежнему являлись обмен информацией и рекомендациями на конфиденциальной основе, задействование экспертного потенциала в законодательной сфере и помощь в осуществлении проектов.

В 2015 году ВКНМ дважды побывала в бывшей югославской Республике Македонии для оценки положения в стране в условиях политического кризиса. В ходе своих посещений она предостерегла от использования кризиса для провоцирования межэтнической напряженности и подчеркнула необходимость поиска решения, обеспечивающего восстановление доверия к демократическим институтам.

В Грузии ВКНМ выступила за разработку нового закона о государственном языке и национальной стратегии обеспечения гражданского равноправия и интеграции на



Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Астрид Турс  
Фото: Арно Рёлофс (ОБСЕ)

2015–2020 годы, предложив свои рекомендации и экспертные заключения. В 2015 году оба документа были приняты.

*Мандат Верховного комиссара предусматривает регулярные посещения государств-участников ОБСЕ для обсуждения проблем меньшинств с государственными должностными лицами, представителями меньшинств и активистами гражданского общества. В 2015 ГОДУ ВКНМ СОВЕРШИЛА 13 ПОЕЗДОК В 8 СТРАН.*

### Февраль

Сербия  
Бывшая югославская  
Республика Македония

### Март

Украина

### Апрель

Грузия  
Молдова

В Молдове с помощью ВКНМ была завершена работа над стратегией социальной интеграции для последующего вынесения на общественное обсуждение. Рекомендации, представленные Верховным комиссаром, были учтены при принятии парламентского решения об учреждении рабочей группы по рассмотрению вопросов, касающихся Гагаузского автономного образования.

В 2015 году Верховный комиссар совершила четыре поездки в Украину, в том числе одну в западные области Украины, а одну в восточные и южные области страны. Опираясь на свои наблюдения, она особо подчеркивала необходимость подвести более прочную организационную базу под политику в отношении меньшинств и следовать сбалансированному подходу в вопросах о языке и самоопределении личности, и в частности допустить различные подходы к толкованию истории.

В сентябре по просьбе одного государства-участника ВКНМ совместно с БДИПЧ опубликовала доклад с оценкой положения с правами человека в Крыму, где были отмечены случаи нарушения прав человека, в том числе прав меньшинств. Неоднократные призывы ВКНМ обеспечить доступ в Крым были оставлены без внимания.

#### ОБРАЗОВАНИЕ

С момента учреждения поста ВКНМ более 20 лет назад верховные комиссары выступали за многоязычность в системе образования, совместное обучение и преподавание государственных языков, подчеркивая позитивный потенциал образования в области предотвращения конфликтов.

По линии Центральноазиатской программы образования совместно с Национальным центром повышения квалификации “Орлеу” в Казахстане были организованы две совместных конференции по многоязычному обучению. На них были представлены вниманию участников и обсуждены выводы, сделанные в подготовленном ВКНМ исследовании по опробованию многоязычного обучения в школах страны, где обучаются дети из среды меньшинств.

В июле ВКНМ в сотрудничестве с министерством образования и науки и представительством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Кыргызстане организовала в Чолпон Ате региональную “летнюю школу” на тему “Многоязычное поликультурное образование в интересах интеграции” с участием представителей образовательных учреждений Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана. Благодаря сотрудничеству с ЮНИСЕФ число школ в Кыргызстане, где при поддержке ВКНМ в экспериментальном порядке осуществляются программы многоязычного обучения, более чем удвоилось.



Студенты закладывают первый камень в фундамент буяновацкого отделения Суботицкого факультета экономики Нови-Садского университета  
Фото: Милан Обрадович (ОБСЕ)

#### РАСШИРЕНИЕ МНОГОЯЗЫЧНОГО ОБУЧЕНИЯ В СЕРБИИ

В ноябре открыло свои двери получившее постоянное место прописки буяновацкое отделение Суботицкого факультета экономики Нови-Садского университета; это событие стало важной вехой в процессе, который был начат более шести лет назад. В 2015 году образование в этом учебном заведении на юге Сербии, которое проводит обучение по подлинно многоязычной полиэтничной вузовской программе завершили первые 12 студентов.

#### ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

В октябре ВКНМ сообща с сербским Председательством и БДИПЧ организовала дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное вкладу ОБСЕ в защиту национальных меньшинств; на него съехались 172 участника из 45 стран. Основными темами заседаний были 25 летие принятия Копенгагенского документа, процесс интеграции в этнически пестрых обществах, а также место национальных меньшинств в межгосударственных отношениях. В дискуссиях делалась ссылка на самые недавние из тематических рекомендаций ВКНМ – Люблянские руководящие принципы и Больцанские рекомендации. На параллельном мероприятии был рассмотрен вопрос о важности учета гендерной проблематики при разработке и реализации политики интеграции.

#### Май

Бывшая югославская  
Республика Македония  
Украина

#### Июнь

Туркменистан  
Казахстан  
Украина

#### Ноябрь

Украина  
Кыргызстан

#### Декабрь

Сербия

# ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ

Представитель: **Дуня Миятович**

**Бюджет:** 1 481 600 евро (сводный бюджет), 433 713 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 15 сотрудников

[www.osce.org/ru/fom](http://www.osce.org/ru/fom)

В 2015 году среди основных проблемных областей, которыми занималось Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ, базирующийся в Вене институт ОБСЕ, наделенный мандатом оказывать государствам-участникам содействие в выполнении ими своих обязательств в области свободы СМИ и свободы выражения мнений, фигурировали такие вызовы свободе СМИ, как обеспечение безопасности журналистов, а также свободы выражения мнений в киберпространстве и за его пределами.

Представитель по свободе СМИ Дуня Миятович, подчеркивавшая важность обеспечения безопасности СМИ, собрала более 400 участников на конференцию, посвященную безопасности журналистов, свободе СМИ и плюрализму в условиях конфликта; среди участников были представители СМИ и государственных органов из Украины и Российской Федерации – стран, затронутых конфликтом, а также из всего региона ОБСЕ. На конференции был сформулирован ряд рекомендаций о наилучшей практике и о разработке практических пособий, касающихся освещения конфликтов и войн, безопасности журналистов, журналистской этики и пропаганды.

В противовес пропаганде войны и ненависти Представитель опубликовала исследование “Пропаганда и свобода СМИ”, в котором на историческом и юридическом материале проиллюстрирована необходимость отказа от пропаганды войны и ненависти.

В порядке реакции на нарастающую тенденцию к нападкам на журналистов-женщин в Интернете Представитель дала старт проекту, нацеленному на сбор дополнительной информации, повышение осведомленности по данному вопросу и поиск путей противодействия этой тенденции. В истекшем году она взаимодействовала с журналистами, экспертами по СМИ, представителями сектора информационных технологий, а также государственных органов и гражданского общества, обсуждая с ними стратегии и возможные решения. По итогам этой работы был подготовлен ряд рекомендаций для государств-участников, ИТ сектора и органов массовой информации.

Новые явления в журналистике и новые способы использования контента, создаваемого читателями, ставят ряд юридических, нормативных и этических вопросов. Эти вопросы коррелируют с теми, которые характерны для





традиционной журналистики, включая защиту источников, доступ к информации и независимость редакторской деятельности. В декабре Представитель сосредоточила внимание на роли Интернет-посредников в обеспечении свободы выражения мнений; итогом этой работы стала серия рекомендаций, адресованных государствам-участникам.

### **НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПРОИСХОДЯЩИМ В СФЕРЕ СМИ И СОДЕЙСТВИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ ПРИНЯТЫХ В ОБСЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

Представитель ведет работу по двум отдельным направлениям: наблюдение за происходящим в сфере СМИ с целью выявления ранних сигналов о возможных препятствиях для свободы СМИ и свободы выражения мнений, а также оказание государствам-участникам помощи в соблюдении ими своих обязательств. В 2015 году Представитель взаимодействовала с правительствами 43 государств-участников по 200 случаям, касавшимся самых разных проблем, включая насилие и угрозы в отношении журналистов и их имущества, выдвижение необоснованных обвинений в преступных деяниях, вынесение несправедливых вердиктов и приговоров, предусматривающих тюремное заключение, под воздействием негативных выступлений СМИ, а также попытки принятия законов, наносящих ущерб журналистам, СМИ и плюрализму СМИ.

Как и в 2014 году, Представитель регулярно организовывала совещания с участием работников СМИ, представлявших союзы журналистов и профсоюзные организации Украины и России, для налаживания диалога по соответствующим вопросам, включая отслеживание нарушений прав журналистов и утверждение этических норм.

### **ПОДГОТОВКА КАДРОВ**

Мероприятия по обучению и повышению квалификации работников СМИ, организованные Представителем:

- практические семинары для молодых российских и украинских журналистов;
- поездка работников Национального совета по вопросам телевидения и радиовещания Украины для ознакомления с работой Агентства по средствам коммуникации Боснии и Герцеговины, являющегося ее регулятивным органом;
- мастер-класс по нормативному регулированию вещания для работников Национального совета по вопросам телевидения и радиовещания Украины;
- семинар, посвященный свободе выражения мнений, для турецких судей и прокуроров;
- поездка журналистов из Черногории в Боснию и Герцеговину для ознакомления с работой ее Совета по вопросам прессы;
- учебные мероприятия по повышению осведомленности для работников Совета по СМИ Монголии;
- рабочее совещание на тему о преобразовании общественных СМИ для сотрудников вещательных компаний Грузии.



Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Дуня Миятович  
Фото: ОБСЕ

### **РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ ПО СМИ**

Представитель продолжала организовывать региональные конференции по вопросам СМИ для государств-участников, расположенных в Центральной Азии и на Южном Кавказе; на них приезжали работники СМИ из этих регионов для обмена опытом с коллегами, представителями государственных органов и международными экспертами. На конференциях 2015 года были изучены возможности перехода с аналогового на цифровое вещание.



#### **ОТКРЫТАЯ ЖУРНАЛИСТИКА: РОЛЬ ПОСРЕДНИКОВ**

*Представитель, продолжая изучать вопросы, возникающие в связи с бурным развитием медийных технологий, организовала совещание экспертов по сетевым СМИ, явлению, которое называют также "открытая журналистика".*

*Более 100 экспертов, представлявших СМИ, деловые и научные круги, провели дискуссию о роли посредников, включая поставщиков интернет-услуг, и таких социальных сетях, как Фейсбук. Участники обсудили вопросы, касающиеся социальной ответственности корпораций, устанавливаемые в обществе стандарты, затрагивающие размещаемый в социальных сетях контент, а также такие деликатные вопросы, как травля и риторика ненависти в Интернете и ответственность компаний в контексте реагирования на запросы со стороны государственных органов.*

# ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

Помимо политических органов ОБСЕ располагает сетью из 17 полевых операций, действующих в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.



# Полевые операции в 2015 году

Полевые операции оказывают правительствам, институтам, людям и общинам содействие в претворении принятых государствами-участниками ОБСЕ обязательств в практические дела. Они могут заниматься решением вопросов в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и/или постконфликтного восстановления. Содержание их деятельности зависит от специфики той или иной полевой структуры и страны пребывания и определяется мандатом каждой из них. Некоторые полевые операции ведут работу по всем трем измерениям, тогда как другие фокусируют внимание на тех или иных областях деятельности.

## В 2015 ГОДУ ОБСЕ РАСПОЛАГАЛА 17 ПОЛЕВЫМИ ОПЕРАЦИЯМИ:

### ■ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие в Албании (ПвА)  
Миссия в Боснии и Герцеговине (МБиг)  
Миссия в Косово (МК)  
Миссия в Черногории (МвЧг)  
Миссия в Сербии (МвС)  
Миссия в Скопье (МвСк)

### ■ ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

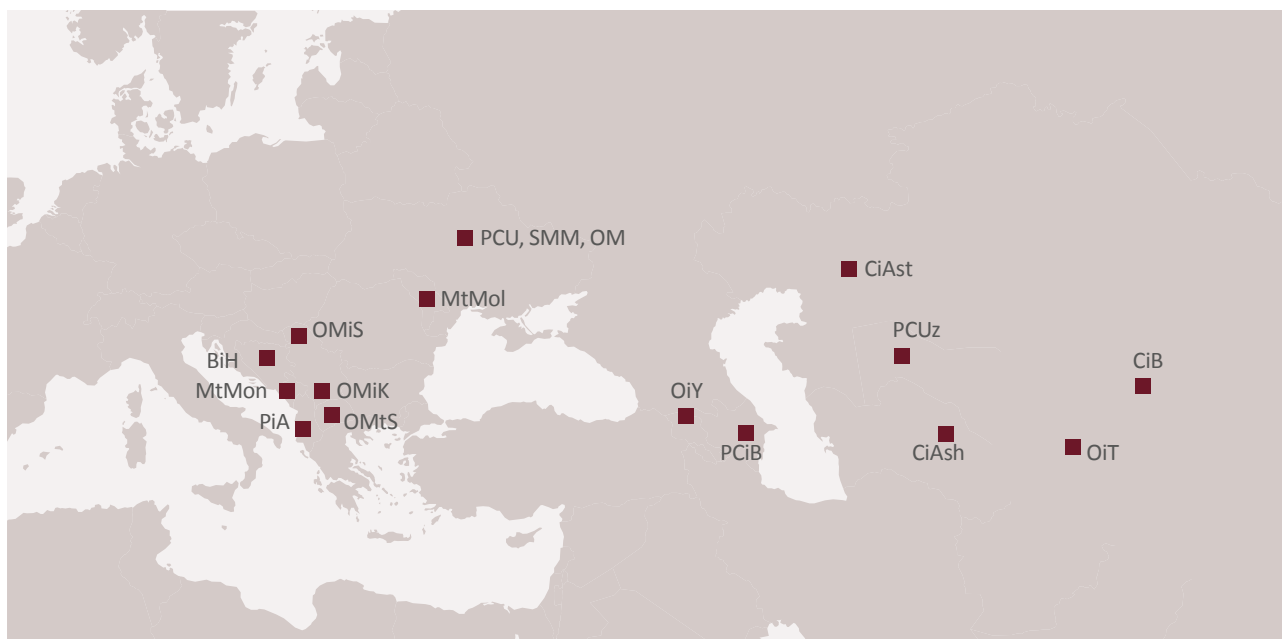
Миссия в Молдове (МвМ)  
Координатор проектов в Украине (КПУ)  
Специальная мониторинговая миссия в Украине (СММ)  
Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" (НМ)

### ■ ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Координатор проектов в Баку (КПБ)  
Бюро в Ереване (БвЕ)

### ■ ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр в Ашхабаде (ЦвАш)  
Офис программ в Астане (ОПА)  
Центр в Бишкеке (ЦвБ)  
Бюро в Таджикистане (БвТ)  
Координатор проектов в Узбекистане (КПУз)



На предыдущей странице: 8 декабря 2015 года. Наблюдатели СММ оценивают общие условия безопасности во время посещения Павлополя  
Фото: Евгений Малолетка (ОБСЕ)

# Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия: **посол Флориан Рауниг**

**Бюджет:** 2 918 500 евро (сводный бюджет), 301 876 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 20 международных и 62,5 местных сотрудника

[www.osce.org/albania](http://www.osce.org/albania)

В 2015 году Присутствие в Албании сосредоточило внимание на повышении эффективности, подотчетности и взаимодействия ведомств и на укреплении доверия к ним со стороны граждан, не упуская из поля зрения вопросы защиты и утверждения основных прав. Присутствие делало акцент не только на правах, но и на обязанностях и прилагало усилия к изменению менталитета в целях формирования культуры верховенства права, уважения ценностей, расширения прав и возможностей граждан и проявления уважения к ним.



*#WeStartTalking (Мы начинаем говорить) – начало деполитизированного общественного диалога по вопросу о тоталитарном прошлом страны*  
Фото: Джоана Карапатаки (ОБСЕ)

## ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПАРТНЕРСТВА В СОЛИДАРНОСТЬ

Присутствие стремилось придать деятельности парламента более чуткий к запросам граждан и подотчетный характер, совершенствовать работу по охране окружающей среды, укреплять гражданское общество и наращивать борьбу с коррупцией.

Присутствие совместно с одним объединением гражданского общества создало отмеченный премией документальный фильм о загрязнении рек в Албании, который вызвал отклик общественности и подтолкнул парламентский комитет по

окружающей среде к наращиванию усилий по борьбе с отходами в стране. С помощью Присутствия была усилена надзорная функция этого комитета, были проведены просветительские мероприятия, трансграничные совещания и общественные слушания. На основах взаимодействия с рядом государственных ведомств Присутствие также способствовало утверждению межведомственного подхода к борьбе с преступлениями в природоохранной области и коррупцией.

В 2015 году Присутствие выступило в качестве одного из ключевых игроков в поддержку реформы системы правосудия, проводимой албанскими институтами; оно вносило вклад в утверждение системного прозрачного подхода и создавало почву для проведения публичных слушаний с участием заинтересованных сторон. Эксперты Присутствия были глубоко вовлечены в редакционную работу по приведению законодательства страны в соответствие с ее обязательствами по ОБСЕ. Парламентским комитетом были приняты более 75 процентов внесенных Присутствием рекомендаций, которые уже на раннем этапе были включены в проекты соответствующих законодательных актов. Этими конституционными реформами будет заложена основа для обновления системы правосудия, которая будет лучше отвечать нуждам албанских граждан.



*Посещение дельты р. Ишти вместе с парламентариями из комитета по окружающей среде*  
Фото: Элтан Тахирлари (ОБСЕ)



Тирана. Албанские и сербские юноши и девушки на занятиях в летней школе в рамках программы обменов  
Фото: Элтон Тахирлари (ОБСЕ)

Усилиями Присутствия и Миссии в Сербии удалось собрать вместе молодых людей из Албании и Сербии для обсуждения вопроса об участии молодежи в общественной и политической жизни, в выработке молодежной политики, утверждению демократических ценностей и налаживании межкультурного диалога, повышению роли СМИ в межкультурном диалоге и поиске путей преодоления предубеждений и стереотипов. Это мероприятие было организовано в рамках реализации меморандума о договоренности по вопросам молодежи, который был заключен в конце 2014 года премьер-министрами Албании и Сербии.

В 2015 году в сферу реализации проекта “За правосудие без промедлений” были включены еще два окружных суда. О нужности этой работы говорят успехи суда, с которого началась реализация этого пилотного проекта: судьи Круйского суда впервые в Албании завершили рассмотрение почти 90 процентов дел в сроки, установленные руководящими судебными инстанциями.

*“ОБСЕ осуществляла массу проектов по оказанию помощи. Они ставили целью налаживание сотрудничества, оказание помощи и предоставление финансовых средств на решение ключевых проблем, унаследованных вооруженными силами от прежнего диктаторского режима. Благодаря ликвидации химикатов и расчистке опасных участков от оставшихся на них взрывных устройств Албания день ото дня становится все более безопасной. Ведутся обсуждения, переговоры и по другим проектам, которые будут вскоре завершены, поскольку партнерство преобразуется в солидарность. И ваше представительство в Тиране заслуживает самых высоких похвал”.*

Министр обороны Албании **Мими Кодели**

В результате выборов в местные органы власти, прошедших в июне 2015 года, в местные советы в Албании было избрано 550 женщин, многие из которых были подготовлены и обучены созданным Присутствием национальным сетевым объединением женщин.

Присутствие оказало албанским властям поддержку в продолжении работы по демилитаризации: в безопасных условиях было вывезено и уничтожено 116 тонн опасных химикатов. Кроме того, Присутствием была проведена подготовительная работа по безопасной переупаковке, вывозу и уничтожению 140 тонн двух химических компонентов напалма.

По просьбе местных властей и в сотрудничестве с ними Присутствие разработало ряд мероприятий, в частности, по повышению эффективности системы правосудия, борьбе с коррупцией и преодолению бытового насилия. Этот подход доказал свою эффективность: удалось повысить потенциал местных чиновников, углубить межведомственное сотрудничество, а также стимулировать проявление инициативы местными органами и принятие ими на себя большей ответственности.

*“Они станут моим планом работы”.*

Новый министр юстиции Албании **Илли Маньяни** о составленных под руководством Присутствия рекомендациях, касающихся мер по снижению переполненности тюрем

Совместно с бюро национального координатора по борьбе с торговлей людьми Присутствие в 2015 году провело подготовку 100 лишним сотрудников полиции, занимающихся борьбой с торговлей людьми, и пограничников: они были обучены методам борьбы с торговлей людьми с уделением первостепенного внимания жертвам такой торговли и использованию методики инициативного ведения следственных действий. Такого рода подготовка позволит улучшить работу по выявлению жертв торговли людьми и уменьшить разрыв между числом расследований и числом вынесенных по ним приговоров.



#### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В 2015 году Присутствие тесно взаимодействовало с рядом албанских государственных ведомств и учреждений и с парламентом, а также с некоторыми учреждениями ООН, Советом Европы, ЕС, Европейской миссией по оказанию технической помощи в системе правосудия Албании (ЕВРАЛИУС), Агентством международного развития Соединенных Штатов Америки (АМР США), американской международной программой помощи в обучении методам уголовного следствия и Европейским союзом радио- и телевидения.

# Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель миссии: **посол Джонатан Мур**

**Бюджет:** 11 450 300 евро (сводный бюджет), 613 080 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 40 международных и 278 местных сотрудников

[www.osce.org/bih](http://www.osce.org/bih)

В 2015 году исполнилось 20 лет с момента подписания Дейтонского мирного соглашения и учреждения Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. При всех внутривнутриполитических трудностях этот год дает почву для робкого оптимизма. Отношения в регионе в целом улучшились. Государственные органы и политики на всех уровнях восприняли идею евроинтеграции, что открыло дорогу для вступления в силу соглашения о стабилизации и ассоциации. В стремлении сохранить эту позитивную динамику и укреплять стабильность и процесс примирения в стране Миссия продолжала содействовать реальным реформам и укреплению верховенства права, ключевых демократических институтов и механизмов защиты прав человека.

## ДАЛЬНЕЙШИЙ ОТХОД ОТ РАЗДЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В сотрудничестве с государственным руководством Боснии и Герцеговины Миссия организовала встречу мэров и руководящих работников системы образования со всей страны для обмена передовым опытом и продвижения идеи инклюзивного образования на недискриминационной основе. Миссия продолжала вносить вклад в региональное сотрудничество и усилия по обеспечению устойчивости системы образования, оказав поддержку Сербии в организации в Белграде третьей региональной конференции инспекторов по образованию в развитие итогов предыдущей конференции, которая состоялась в Сараево в 2014 году.

## НЕДОПУЩЕНИЕ РИТОРИКИ НЕНАВИСТИ И ЭКСТРЕМИЗМА И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЭТИ ЯВЛЕНИЯ

Миссия оказывала поддержку гражданскому обществу в борьбе с риторикой ненависти и экстремизмом, используя в первую очередь такую новаторскую инициативу, как создание при поддержке Миссии коалиций против ненависти с опорой в качестве инструментов на Интернет и социальные сети. 19 коалициями против ненависти, действующими по всей стране, проведено более 90 мероприятий, нацеленных на предупреждение инцидентов, мотивированных ненавистью и предубеждением, и принятие мер реагирования. В

“месяц терпимости” всего за 30 дней было проведено 50 мероприятий с участием 2500 граждан; они преследовали цель создания условий для вовлечения граждан в усилия по утверждению многообразия и налаживанию межэтнического и межрелигиозного сотрудничества. Широко известность приобрел организованный Миссией вебсайт [Supergadjani.ba](http://Supergadjani.ba), выступающий за терпимость и примирение. Все более активная работа велась с мужчинами, принадлежащими к возрастной группе 18–24 года, которая ранее считалась уязвимой к воздействию экстремистской идеологии; для этого использовались социальные сети, проводились профилактические мероприятия и велась разъяснительная работа, призванная развенчать идеологию ненависти.

## ВСЕСТОРОННЕЕ УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Помимо работы в поддержку выполнения Боснией и Герцеговиной (БиГ) международных обязательств в сфере обеспечения безопасности и модернизации хранилищ оружия и боеприпасов, в 2015 году Миссия активизировала усилия по совершенствованию управления сектором безопасности и его реформированию. Миссии принадлежит важная роль в содействии принятию в БиГ плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, касающейся противодействия распространению ядерного, химического и биологического оружия, а также контртеррористической стратегии страны на 2015–2017 годы.

Кроме того, Миссия выступила с инициативой осуществления программ по повышению осведомленности молодежи в вопросах политики безопасности БиГ, поддержала усилия по созданию более прочной организационной базы для операционно-коммуникационного центра по борьбе с чрезвычайными ситуациями гражданского характера и стимулировала по всей стране диалог на уровне общин между объединениями гражданского общества и различного рода административными органами в порядке наращивания усилий по противодействию насильственному экстремизму.



Муниципалитет Рудо, апрель 2015 года. Посол Мур (Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине) на встрече с учащимися начальной школы: реформа образования остается одной из высокоприоритетных задач

Фото: Ведран Прибилович (ОБСЕ)

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ГРАМОТНОСТЬ

В сотрудничестве с орхусскими центрами Миссия подготовила планы действий по повышению осведомленности местных жителей в вопросах уменьшения риска катастроф для двух муниципалитетов – Вогосичи и Баня-Луки. Это мероприятие позволило укрепить потенциал Орхусских центров, лучше подготовить муниципалитеты на случай возможных будущих бедствий и повысить их способность реагировать на них.

Помимо этого Миссия оказала местным органам власти в Маглае помощь в подготовке целевого исследования о майском наводнении 2014 года, где были изложены вынесенные уроки, выводы и рекомендации относительно дальнейших мер.

Совместно с БКЭЭД и Миссией ОБСЕ в Сербии Миссия организовала для 80 с лишним представителей государств – участников ОБСЕ поездку по пострадавшим от наводнения районам Сербии и БиГ.

## УКРЕПЛЕНИЕ РАБОТЫ СУДОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Миссия продолжала оказывать национальным органам помощь в укреплении их потенциала по эффективному уголовному преследованию и наказанию преступников и решению проблемы накопившихся нерассмотренных дел. В этой связи Миссия:



- создала и укрепила базу и возможности для повышения профессиональной квалификации по таким темам, как военные преступления, торговля людьми и преступления на почве ненависти;
- опубликовала вторую часть доклада “Борьба с безнаказанностью за сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в Боснии и Герцеговине”;
- следила за тем, насколько эффективно и справедливо ведутся судебные разбирательства по уголовным делам, и давала консультации относительно реализации национальной стратегии, касающейся военных преступлений; а также
- провела всесторонний анализ хода судебных разбирательств по делам о военных преступлениях и сформулировала соответствующие рекомендации.

## НАРАЩИВАНИЕ СОЦИАЛИЗАЦИИ НАИБОЛЕЕ МАРГИНАЛИЗИРОВАННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП

Миссия в качестве председателя “Десятилетия Рома” в порядке оказания поддержки властям БиГ организовала важную региональную конференцию по решению жилищных проблем народа рома. Она взаимодействовала с 35 комиссиями, отбравшими кандидатов на обеспечение жильем из числа наиболее обездоленных рома, и помогала преодолеть сопротивление местных жителей строительству жилья для рома. В 2015 году по всей БиГ были завершены строительством 80 домов, в которые вселились первые очередники.

Миссия продолжала добиваться того, чтобы был услышан голос обездоленных получателей социальной помощи, включая инвалидов и возвращенцев, обеспечивать им доступ к реализации прав и отстаивать их положение в обществе. Помимо этого Миссия прилагала усилия к совершенствованию правовой базы, оказывая министерству по правам человека и делам беженцев помощь в подготовке поправок к законам о запрещении дискриминации и об омбудсмене по правам человека.

### Ежемесячник “Регистратор ненависти”: отслеживание инцидентов на почве ненависти в 2014–2015 годах

-  СНИЖЕНИЕ ОБЩЕГО ЧИСЛА ИНЦИДЕНТОВ
-  ТЕНДЕНЦИЯ К СОКРАЩЕНИЮ ЧИСЛА СЕРЬЕЗНЫХ ИНЦИДЕНТОВ



“Регистратор ненависти” ежемесячно публикует регистрируемые Миссией сведения со всей БиГ о всех известных инцидентах, мотивированных предубеждениями, и мерах реагирования на эти инциденты, принятых органами правосудия, местными властями и объединениями гражданского общества  
Фото: Ведран Приблиович (ОБСЕ)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия выступила соорганизатором обзорной конференции по выполнению принятых в рамках ООН и ОБСЕ обязательств в области безопасности; другими соорганизаторами стали ООН, БиГ и ДКВС, а участниками – РАКВИАК, ЦСОЮВЕ, СЕС, НАТО и МОМ. Координируя свои действия с Комитетом 1540 ООН, Миссия участвовала в выработке национального плана действий БиГ. В истекшем году Миссия взаимодействовала также с министерством обороны Германии, структурой “ООН женщины”, МТБЮ, представительством ПРООН в БиГ, ЕС и УВКБ.

# Миссия в Косово

Руководитель миссии: **посол Жан-Клод Шлумберже**

**Бюджет:** 18 886 600 евро (сводный бюджет), 325 145 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 134 международных и 398,5 местных сотрудников

[www.osce.org/kosovo](http://www.osce.org/kosovo)

Центральное место в деятельности Миссии в Косово занимало совершенствование работы институтов с акцентом на задачах надзора, транспарентности и всеохватности. На протяжении 2015 года Миссия осуществляла мониторинг и вела информационно-пропагандистскую работу по различным вопросам, касающимся поощрения и защиты прав общин в Косово, и совместно с партнерами добивалась создания условий для устойчивого добровольного возвращения перемещенных лиц и примирения. Стержневым элементом в работе Миссии по-прежнему была защита прав человека.

На севере страны Миссия участвовала в укреплении муниципалитетов посредством реализации программ обменов работниками и подготовки кадров с охватом представителей законодательных и исполнительных органов Северной Митровицы, Лепосавича, Зубин Потока и Звечана.

## ДИАЛОГ

Совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии Миссия в Косово организовала «Академию диалога» для 22 молодых активисток НПО, студенток и специалистов из Приштины и Белграда. В течение двух недель участницы познакомились с методами посредничества и ведения переговоров, а также применения этих навыков в целях утверждения гендерного равенства. Академия была организована в рамках осуществлявшейся с опорой на ОБСЕ инициативы «Делай как я», которая преследовала цель стимулировать сотрудничество и диалог между общественностью обеих стран за счет привлечения видных представительниц Белграда и Приштины.

## УЧЕТ КУЛЬТУРНОЙ СПЕЦИФИКИ

После многолетних проволочек по настоянию Миссии и других партнеров муниципалитет Ораховаца учредил совет по особой охранной зоне Велика Хоча. Учреждение этого совета имеет важное значение в плане как охраны объектов культурного



Выпускницы первого потока Академии диалога ОБСЕ, где обучались молодые женщины из Приштины и Белграда  
Фото: ОБСЕ

наследия, так и обеспечения жизнеустройства местной общины косовских сербов. Миссия выделила совету средства для реализации инфраструктурных проектов в этом районе.

## ПРАВОПОРЯДОК И ПРАВОСУДИЕ

Миссия отслеживала ход более 2000 судебных слушаний, представила замечания почти к 50 законам (64 процента комментариев были приняты) и подготовила четыре публикации для органов правосудия. Кроме того, она внесла вклад в составление и опубликование бюллетеня Верховного суда и организовала 14 учебных мероприятий для прокуроров с целью добиться единообразия судебной практики.

В 2015 году Миссия выступила с инициативой создания коалиции объединений гражданского общества, наблюдающих за ходом судебных разбирательств, и сформулировала механизм для координации действий полиции и судов на севере Косово с целью улучшить работу по оповещению о судебных решениях и их выполнению.

### ПРАВА ОБЩИН В ЦИФРАХ

389

чиновников и представителей общин приняли участие в организованных Миссией учебных занятиях по правам общин

526

чиновников и представителей общин приняли участие в совещаниях по разработке политики в отношении общин (разработано 12 политических документов)

274

участника присутствовали на целевых просветительских мероприятиях, посвященных правам общин





Скриншот видеоматериала #OSCEKosovoApprentice с изображением 17 молодых людей, принадлежащих к разным общинам, которые были направлены на трехмесячный срок в различные государственные ведомства для приобретения опыта практической работы и повышения квалификации. Миссия приступила к осуществлению этого проекта с целью обеспечить более широкое привлечение и участие молодежи в процессе принятия решений



#### ПУБЛИКАЦИЯ

В декабре Миссия опубликовала последний выпуск своего “Аналитического доклада по правам общин” с оценкой прогресса, достигнутого косовскими институтами в таких областях, как межобщинный диалог, безопасность и правосудие, языки, образование, возвращение перемещенных лиц, культура и СМИ.

#### ОСНОВНАЯ ГРУППА ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Опираясь на поддержку немецкого правительства, Миссия внесла вклад в учреждение основной группы в составе шести следователей и двух специальных прокуроров из полицейской службы Косово и специальной прокуратуры и в обучение их методике борьбы с коррупцией на высоком уровне.

#### ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Многолетние усилия Миссии по оказанию поддержки Косовскому криминалистическому агентству



Вучитрн, 28 июня 2015 года. Миссия ОБСЕ в Косово традиционно поддерживает проведение мини-олимпийских игр среди инвалидов из молодежной среды. Десятилетие доброго партнерства (2005–2015 годы)

Фото: Эдон Мухакери (ОБСЕ)

увенчались открытием в 2015 году пяти лабораторий, специализирующихся на ДНК, химии, дактилоскопии, документах и рукописях и баллистике. Кроме того, Миссией было проведено 46 специализированных учебных мероприятий и курсов повышения квалификации для примерно 750 сотрудников правоохранительных органов.

#### ДОЛГОСРОЧНЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

Миссия организовала серию последующих совещаний с участием представителей административных органов из Приштины, Белграда, Подгорицы и Скопье с целью поиска долгосрочного решения проблем перемещенных лиц из Косово; их итогом стало принятие трех совместных документов, в которых изложены, соответственно, руководящие принципы межведомственного взаимодействия, конкретные меры по выявлению приоритетных направлений работы, а также методика работы и ее сфера охвата. Завершение работы над этими тремя документами и их принятие являются знаковым событием и знаменуют завершение первого этапа межведомственного взаимодействия с созданием основы для перехода к новому, более практическому этапу.



#### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия в Косово и УВКБ совместными усилиями организовали серию совещаний с участием представителей административных органов из Приштины, Белграда, Подгорицы и Скопье с целью поиска долгосрочного решения проблем перемещенных лиц из Косово; их итогом стало принятие руководящих принципов и плана работы по обеспечению устойчивости процесса возвращения.

# Миссия в Черногории

Руководитель миссии: **посол Янина Хребичкова**

**Бюджет:** 2 146 200 евро (сводный бюджет), 85 775 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 10 международных и 31 местный сотрудник

[www.osce.org/montenegro](http://www.osce.org/montenegro)

Миссия в Черногории сотрудничала с национальными и международными партнерами в осуществлении проектов, нацеленных на содействие применению новых законодательных актов и повышение подотчетности, транспарентности и эффективности работы национальных институтов, СМИ и НПО; вся эта работа была направлена на продвижение процесса реформ в стране. В 2015 году Миссия применяла перекрестный программный подход, объединяя мероприятия, с тем чтобы расширить охватываемую аудиторию, и успешно содействовала созданию национальной платформы для диалога между всеми слоями общества.

## ПОДГОТОВКА РАБОТНИКОВ СМИ

В 2015 году Миссия организовала учебное мероприятие для работников СМИ в стремлении углубить их знания в таких областях, как верховенство права и работа правоохранительных органов. В частности, на занятиях подчеркивалась необходимость найти верный баланс между правом людей знать и презумпцией невиновности, защитой прав человека и личности и свободой выражения мнений.

## ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДИАЛОГ

Общественный телеканал транслировал телепрограмму “Построить доверие совместными усилиями”, состоявшую из 20 ток-шоу. Эти передачи послужили платформой для диалога между представителями различных институтов, СМИ и гражданским обществом, с привлечением представителей общественности, по вопросам, касающимся транспарентности работы различных институтов; задача заключалась в стимулировании диалога по проблемам, имеющим важное

значение для общественности. Помимо оказания финансовой поддержки Миссия активно участвовала в определении ключевых тем для дискуссии и привлечении международных экспертов для участия во всех этих передачах.

## ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И БОРЬБА С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

Миссия внесла вклад в организацию 17-го Цетинского парламентского форума на тему “Права человека и гендерное равенство в секторе безопасности и обороны”. Одним из заметных итогов этого мероприятия стало принятие региональной совместной декларации, где содержится ряд рекомендаций, нацеленных на более строгое выполнение международных обязательств, вытекающих из резолюции 1325 СБ ООН “Женщины, мир и безопасность”.

Кроме того, Миссия активно выступала за создание на местном уровне комиссий по этике; эти усилия увенчались введением во всех муниципалитетах этического кодекса,



Миссия оказала парламенту содействие в организации 8–9 июня 2015 года в Цетине 18-го ежегодного цетинского парламентского форума на тему о женщинах-предпринимательницах, на который съехались депутаты парламентов из Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Черногории и Сербии

Фото: Ана Милутинович (ОБСЕ)

составлением соответствующего руководства и принятием решения об учреждении таких комиссий.

Помимо этого Миссия и министерство по правам человека и меньшинств выступили организаторами пяти учебных семинаров, которые ставили целью сориентировать прокуроров на претворение в жизнь закона о запрещении дискриминации посредством полноценного выявления случаев дискриминации и принятия по ним соответствующих мер. Отобранные для участия в семинарах прокуроры, представлявшие все муниципалитеты Черногории, обсудили такие темы, как причины дискриминации и трудности на пути применения указанного закона.

### БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ И ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Миссия сотрудничала с Агентством по защите персональных данных и вопросам свободы доступа к информации, а также с соответствующими местными НПО, привлекая внимание к закону о свободе доступа к информации в контексте борьбы с коррупцией. В 2015 году было проведено несколько мероприятий, в частности региональная конференция с целью обмена опытом и примерами наилучшей практики применения этого закона.

Миссия вела работу по повышению квалификации судей, прокуроров и сотрудников полиции с целью содействовать применению на практике новых поправок к уголовно-процессуальному кодексу. Кроме того, она организовала региональную конференцию для обмена опытом борьбы с киберпреступностью, включая насилие в отношении детей, и опасностями, связанными с социальными сетями, отмыванием денег, терроризмом, контрабандой и торговлей людьми, а также идеями об углублении регионального сотрудничества.

Кроме того, Миссия добивалась повышения прозрачности и подотчетности деятельности прокуратуры, в частности, посредством оказания государственной прокуратуре технической помощи в разработке стратегии коммуникации.



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Совместно с министерством внутренних дел и ПРООН и при поддержке со стороны ЕС и немецкого правительства Миссия в Черногории запустила информационно-пропагандистскую кампанию под девизом “Береги жизнь, сдай оружие”; в качестве партнера – исполнителя данного проекта выступила НПО “Центр за демократические преобразования”.



Активистка Центра за демократические преобразования ведет агитационную работу среди граждан за информационным стендом в ходе информационно-пропагандистской кампании по сбору незаконного оружия под девизом “Береги жизнь, сдавай оружие”

Фото: Центр за демократические преобразования (Подгорица)

### МЕМОРАНДУМ О ДОГОВОРЕННОСТИ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

В 2015 году шесть муниципалитетов Черногории, с одной стороны, а также Миссия и министерство по правам человека и меньшинств – с другой, подписали меморандум о договоренности, позволивший углубить сотрудничество в сфере гендерного равенства; к настоящему моменту эта инициатива нашла поддержку по всей стране: меморандум подписали все 23 муниципалитета. В 11 муниципалитетах было проведено более 20 мероприятий, направленных на расширение прав и возможностей женщин в экономической области и борьбу с насилием на гендерной почве, т. е. на достижение целей, которые были предусмотрены в местных планах действий.

### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

В сотрудничестве с Агентством ЕС по безопасности внешних границ (Фронтекс) Миссия провела учебные мероприятия для 240 сотрудников пограничной службы с целью укрепления потенциала погранслужбы по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а также по оказанию помощи жертвам такой торговли.

### БЕСПЛАТНАЯ ВЫДАЧА УДОСТОВЕРЕНИЙ ЛИЧНОСТИ ПЕРЕМЕЩЕННЫМ ЛИЦАМ

В 2015 году благодаря усилиям Миссии, министерства внутренних дел и УВКБ 508 перемещенным лицам были бесплатно выданы требуемые им согласно нормативным положениям удостоверения личности. Получатели высказали намерение интегрироваться в черногорское общество. Еще 307 человек находятся в процессе получения таких документов.

# Миссия в Сербии

Руководитель миссии: **посол Петер Буркхард**

**Бюджет:** 6 429 000 евро (сводный бюджет), 1 644 459 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 25 международных и 103 местных сотрудника

[www.osce.org/serbia](http://www.osce.org/serbia)

В период исполнения Сербией председательских функций в ОБСЕ в 2015 году Миссия сосредоточила внимание на оказании стране пребывания содействия в строительстве прочных, независимых, подотчетных и эффективных демократических институтов и на взаимодействии с государственными органами, гражданским обществом и СМИ в таких областях, как верховенство права и права человека, полицейская деятельность, демократизация и развитие СМИ.

## БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Миссия продолжала оказывать Сербии поддержку в наращивании ее потенциала по противодействию организованной преступности и в налаживании более эффективного практического сотрудничества с полицейскими службами соседних стран. На вебсайте министерства внутренних дел Сербии была размещена подготовленная при участии Миссии публикация с итогами впервые проведенного в Сербии анализа угроз, сопряженных с тяжкими преступлениями и организованной преступностью. Этот документ представляет собой стратегический обзор положения дел с тяжкими преступлениями и организованной преступностью в стране, включая контрабанду наркотиков, незаконную миграцию и киберпреступность. Значение этого анализа состоит в том, что он способен послужить для правоохранительных органов страны, отвечающих за борьбу с тяжкими преступлениями и организованной преступностью, фундаментом для всех будущих мероприятий по стратегическому и оперативному планированию.

## МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ

### УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ СЕРБИИ

В развитие ранее предпринимавшихся усилий по содействию реформе системы уголовного правосудия страны, Миссия оказала рабочим группам министерства юстиции экспертную помощь в разработке ряда законов и подзаконных актов и провела более 30 учебных семинаров для соответствующих местных партнеров. Миссия наладила контакт с 300 с лишним прокурорами по всей Сербии, оказав им содействие в претворении в жизнь пересмотренного уголовно-процессуального кодекса, проведя их ознакомление с методикой перекрестного допроса, порядком представления материалов по делу и приемами изложения аргументов в ходе вступительного и заключительного выступлений на судебном разбирательстве. Учебная программа включала также такие темы, как расследование и уголовное преследование по делам о мошенничестве при закупках, методика борьбы с отмыванием денег и расследования в контексте борьбы с финансированием терроризма. Миссия также завершила работу над рекомендациями, касающимися



22 сентября 2015 года. Руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии посол Петер Буркхард со студентами из Нови-Пазара, представляющими Союз советов учащихся средних школ

Фото: ОБСЕ

## ПЕРВАЯ ГРУППА СТУДЕНТОВ, ОБУЧАВШИХСЯ НА АЛБАНСКОМ И СЕРБСКОМ ЯЗЫКАХ, ОКОНЧИВАЕТ УНИВЕРСИТЕТ



В 2015 году первая группа из 12 студентов завершила обучение в буяновацком отделении (Южная Сербия) Суботицкого факультета экономики

Нови Садского университета. Это отделение является единственным в Юго-Восточной Европе вузом, где производится обучение на албанском и сербском языках; оно было создано совместными усилиями следующих организаций:



- министерства образования Сербии;
- координационного органа муниципалитетов Прешево, Буяноваца и Медведжи;
- Нови Садского университета, включая его Суботицкий факультет экономики;
- муниципалитета Буяноваца;
- Национального совета албанского национального меньшинства;
- делегации ЕС в Сербии;
- Европейской программы партнерских связей с муниципалитетами Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов;
- ВКНМ;
- Миссии ОБСЕ в Сербии.

*“10–15 лет назад об этом можно было только мечтать, учитывая, что здесь шла война. Теперь же молодые люди учатся вместе”.*

**Наджип Арифи,**  
мэр Буяноваца



Белград, 2 июня 2015 года. Участники организованного БДИПЧ ОБСЕ семинара обсуждают пути привлечения молодежи к участию в политической жизни в регионе ОБСЕ.

Фото: Милан Обрадович (ОБСЕ)

## СТИМУЛИРОВАНИЕ ДИАЛОГА МЕЖДУ ВИДНЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНИЦАМИ БЕЛГРАДА И ПРИШТИНЫ

Ключевым принципом инициативы “Делай как я”, с которой выступили в 2012 году Миссия ОБСЕ в Сербии и Миссия ОБСЕ в Косово, является наделение женщин активной ролью в урегулировании конфликтов. В 2015 году несколькими показами документального фильма “Делай как я” был дан еще один толчок этой инициативе как успешной платформе для диалога о воссоздании доверия между обществами на постконфликтном этапе.

## СВОБОДА СМИ В ЭПОХУ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Одним из ключевых направлений деятельности Миссии в сфере СМИ было содействие претворению в жизнь недавно принятого законодательства о СМИ, в частности цифровых СМИ, и о свободе выражения мнений. Миссия организовала в Белграде третий раунд региональных консультаций по вопросу о свободе выражения мнений в Интернете, в которых приняли участие около 200 представителей из 14 стран Юго-Восточной и Центральной Европы. Кроме того, Миссия пристально следила за применением нового законодательства, призванного укрепить независимость СМИ, после того как они перестали принадлежать государству.

применения принципа отказа от наказания применительно к жертвам торговли людьми.



Белград, 16 октября 2015 года. Участники конференции на тему “Свобода выражения мнений: вырваться вперед с помощью цифровых технологий”

Фото: Милан Обрадович (ОБСЕ)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия в Сербии сотрудничала с Европейским полицейским ведомством (Европол) в вопросах организованной преступности. По линии Региональной жилищной программы (РЖП) ОБСЕ, действуя через Миссию в Сербии и свои полевые операции в Боснии и Герцеговине и Черногории, совместно с УВКБ продолжала оказывать помощь примерно 27 000 наиболее обездоленным семьям-беженцам (74 000 человек) в удовлетворении их потребностей в сфере жилья и социальной реинтеграции. Эта программа, которая нацелена на преодоление проблем перемещенных лиц, оставшихся нерешенными со времени конфликта 1991–1995 годов, по-прежнему служит позитивным примером регионального сотрудничества. Помимо этого Миссия взаимодействовала с министерством юстиции США и Советом Европы (СЕ) в вопросах борьбы с коррупцией и уголовного правосудия.

# Миссия в Скопье

Руководитель Миссии: **посол Ральф Брет** (до мая 2015 года) и **посол Нина Суомалайнен** (с сентября 2015 года)

**Бюджет:** 6 257 200 евро (сводный бюджет), 194 293 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 42 международных и 106 местных сотрудников

[www.osce.org/skopje](http://www.osce.org/skopje)

Миссия ОБСЕ в Скопье продолжала оказывать помощь государственным органам и организациям гражданского общества в целях содействия выполнению Охридского рамочного соглашения (ОРС), улучшения межнациональных отношений и укрепления безопасности и стабильности. Кроме того, в 2015 году Миссия помогала принимающей стране реагировать на возникающие в связи с политической обстановкой в стране проблемы, а также внимательно следить за развитием кризиса, связанного с потоками беженцев и мигрантов.

## ПОМОЩЬ СТРАНЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НЕОТЛОЖНЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ РЕФОРМ

В рамках Пржинского договора, заключенного основными политическими партиями в июне 2015 года, и в соответствии с планом действий правительства по осуществлению неотложных приоритетных реформ Миссия оказывала содействие рабочей группе по Пржинскому договору в ходе ее тематических заседаний, посвященных утверждению верховенства права, внесению изменений в избирательное законодательство, борьбе с преступностью и коррупцией, улучшению межнациональных отношений и обеспечению свободы СМИ. Миссия продолжала тесно взаимодействовать с национальными электоральными органами на предмет внесения ряда поправок в Избирательный кодекс в соответствии с рекомендациями БДИПЧ и Венецианской комиссии. Она также участвовала в обсуждениях высокого уровня между четырьмя основными политическими партиями, способствуя посредством своего экспертного потенциала воплощению рекомендаций БДИПЧ 2014 года в недавно принятом Избирательном кодексе. С целью содействовать диалогу между молодежными организациями политических партий Миссия также организовывала дебаты и семинары на темы об электоральной реформе, навыках лидерства и демократической процедуре принятия решений.

## РЕАКЦИЯ МИССИИ НА КРИЗИС, ВЫЗВАННЫЙ НАПЛИВОМ МИГРАНТОВ И БЕЖЕНЦЕВ

Способность Миссии разворачивать свои мобильные группы на затронутых кризисом участках границы оказалась чрезвычайно важным преимуществом с точки зрения отслеживания меняющейся обстановки в области безопасности в связи с кризисом, вызванным потоками

мигрантов и беженцев. Размещенные на местах сотрудники наблюдали за происходившим на пограничных пунктах пропуска на северной и южной границах и регулярно участвовали в проводившихся в связи с кризисом совещаниях. В целях усиления принимаемых правительством мер реагирования на кризисную ситуацию Миссия также скорректировала свою совместную с министерством внутренних дел текущую деятельность по проектам, сделав особый акцент на мерах по противодействию организованной преступности, провозу через границу нелегальных мигрантов и укреплению пограничного режима.

## ПРОДОЛЖАЮЩАЯСЯ ПОДДЕРЖКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРС

В этом году благодаря возобновлению усилий, предпринимавшихся правительством при поддержке Миссии в 2012 году, удалось достичь значительного прогресса на пути к завершению составления “Обзора на тему об общественном единстве в контексте ОРС”. В сотрудничестве с Европейским институтом мира Миссия оказывала правительству содействие в оценке состояния дел и условий осуществления ОРС в свете политики социальной интеграции и повышения сплоченности общества. В ходе инклюзивного аналитического процесса, в котором участвовали государственные учреждения, политики, академические круги, гражданское общество и эксперты, основное внимание уделялось антидискриминационным мерам, децентрализации, образованию, обеспечению справедливого представительства, проблемам малых общин и использованию языков. Подготовленный в результате проведенного обзора итоговый доклад содержит набор стратегических рекомендаций директивным инстанциям и послужит отправным моментом в осуществлении реформ и новых инициатив, направленных на интеграцию разнородного населения страны. Целью данного обзора осуществления ОРС также является стимулирование разработки всестороннего рамочного документа о государственной политике в соответствии с Люблянскими руководящими принципами ВКНМ.

## УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ, МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ И НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ

По итогам мониторинга 550 судебных процессов был подготовлен всеобъемлющий доклад, в котором была дана оценка практике применения уголовно-процессуальных норм судами. Благодаря присутствию ее представителей на слушаниях по 20 делам и примерно на 100 судебных заседаниях Миссия продолжала мониторинг резонансных судебных процессов, могущих оказать воздействие на



Сотрудники Миссии ОБСЕ наблюдают за развитием кризиса в Гевгелии, вызванного наплывом беженцев/мигрантов

Фото: Габор Кемень (ОБСЕ)

## ЕДИНАЯ СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ

*Создание единой мультикультурной системы образования на основе Государственной стратегии интеграции образования и посредством проектной деятельности:*



*в 20 средних школах созданы клубы посредников;*



*275 учителей и 285 учащихся прошли базовую подготовку по вопросам посреднической работы в школах; в 22 средних школах в шести многонациональных муниципальных образованиях были организованы:*



- группы по вопросам безопасности в школах и клубы для школьников, занимающихся посредничеством;*
- учебные курсы, слушателями которых стали 136 преподавателей и которые были посвящены проблемам пропаганды ненависти, преступлений на почве ненависти, дискриминации и защиты персональных данных;*



*проведено обучение 62 будущих преподавателей и социальных работников, подопечными которых являются 250 школьников, навыкам работы в мультикультурной среде и в сфере неофициального образования.*



общую обстановку в области безопасности и на стабильность в стране. Миссия подготовила комментарии к Уголовно-процессуальному закону, которые послужат практическим руководством для юристов-практиков в применении новых процессуальных норм уголовного судопроизводства, основанного на принципе состязательности, и помогут стране в осуществлении системного сдвига.

### ПОДДЕРЖКА РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПОМОЩЬ МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

Миссия помогла внедрить систему управления качеством (Общая система оценки) в 20 государственных учреждениях и создала национальный реестр инструкторов по вопросам внедрения стандартов управления людскими ресурсами в государственном секторе, опираясь при этом на принципы меритократии и справедливого представительства.

### ПРИСУТВИЕ НА МЕСТАХ

Полевое присутствие Миссии по-прежнему оставалось одной из ее определяющих характеристик и дополнительным преимуществом: находящиеся на местах сотрудники



*23 апреля 2015 года. Пограничники из Скопье совершенствуют навыки выявления случаев незаконного пересечения границы и преступлений в рамках проводимого при поддержке ОБСЕ учебного курса в Венгрии*  
Фото: Габор Кмень (ОБСЕ)

занимаются сбором актуальной информации из первых рук по вопросам безопасности и о намечающихся тенденциях. Уделяя особое внимание межнациональным отношениям, развитию политической ситуации и вопросам работы полиции на местном уровне, Миссия продолжала оказывать поддержку широкому кругу участников консультаций, в том числе представителям государственных органов, организаций гражданского общества и религиозным лидерам. При необходимости в соответствующих ситуациях оказывались посреднические услуги во избежание эскалации напряженности. Осуществляемая Миссией проектная деятельность была направлена на поддержку мирного сосуществования и содействие укреплению доверия.

### БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

Для сотрудников полицейских подразделений в структуре министерства внутренних дел (МВД) были организованы курсы повышения квалификации и обмен передовым международным опытом с целью расширить их возможности в противодействии организованной преступности, международным угрозам и обеспечении пограничного режима. Миссия также помогала укреплять потенциал МВД в борьбе с терроризмом, проводя учебные курсы по таким вопросам, как предупреждение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ). Эти курсы в сочетании с обстоятельным обучением навыкам ведения полицейской работы на основе оперативной информации вооружили тех, кто их прошел, эффективным инструментарием для борьбы с терроризмом. Миссия также продолжала оказывать помощь Учебному центру МВД в организации и совершенствовании специализированной подготовки в порядке реализации Стратегии подготовки кадров на 2014–2019 годы, осуществляя в то же время децентрализацию базы профессиональной подготовки.



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия в Скопье продолжала играть активную роль в рамках механизма взаимодействия основных игроков в области безопасности совместно с делегацией ЕС, посольством Соединенных Штатов и бюро НАТО по связи в Скопье. В связи с продолжающимся кризисом, вызванным наплывом мигрантов и беженцев, усилилась координация действий с учреждениями системы ООН, особенно с УВКБ.

# Миссия в Молдове

Руководитель Миссии: **посол Майкл Скэнлан**

**Бюджет:** 2 200 000 евро (сводный бюджет), 180 4703 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 14 международных и 41 местный сотрудник

[www.osce.org/ru/moldova](http://www.osce.org/ru/moldova)

Согласно мандату Миссии ОБСЕ в Молдове ее основной задачей является содействие достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного политического урегулирования приднестровского конфликта на основе уважения суверенитета и территориальной целостности Молдовы и предоставления особого статуса Приднестровью. С этой целью Миссия способствует сотрудничеству между представителями с обоих берегов Днестра на разных уровнях – от заседаний технических рабочих групп по практическим вопросам, влияющим на повседневную жизнь населения по обе стороны реки, до политических переговоров более высокого уровня непосредственно между двумя главными переговорщиками или в международном формате “5+2”.

## ПОДДЕРЖАНИЕ ДИАЛОГА В РАМКАХ ПРОЦЕССА ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

В первой половине 2015 года имели место контакты между сторонами на высоком уровне, включая две встречи лидеров и первую за 13 лет встречу руководителей законодательных органов в Кишиневе и Тирасполе. Хотя официальных переговоров в формате “5+2” в 2015 году не было, их участники в ходе специальных консультаций, состоявшихся в Вене, подтвердили свою приверженность процессу урегулирования. Помимо этого стороны согласовали структуру проводимых при содействии Миссии встреч политических представителей и заседаний рабочих групп с целью способствовать поддержанию стабильного диалога и контактов между сторонами, чрезвычайно важных для достижения прогресса в процессе урегулирования. В 2015 году при поддержке Миссии встречи лидеров сторон, главных переговорщиков и заседания рабочих групп проводились чаще, чем в 2014 году, несмотря на неоднократные смены правительства в Кишиневе и сложную обстановку в регионе.

В октябре в Германии Миссия организовала двухдневную конференцию, на которую съехались главные переговорщики, представители на переговорах в формате “5+2” и члены основных рабочих групп, чтобы обсудить меры укрепления доверия в области экологии, транспорта, дорожной инфраструктуры, экономики и торговли. В результате этой конференции, финансировавшейся Германией, был подписан проект протокольного решения об использовании природных ресурсов р. Днестр.

## УДАЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ ОПАСНОСТИ

В 2015 году Миссия способствовала достижению соглашения между властями Кишинева и Тирасполя о вывозе и утилизации источников ионизирующей радиации, включая радиоактивные отходы, с пяти заводов и других объектов в Приднестровье. За два дня в апреле было собрано около 200 радиоактивных источников, подлежащих безопасному хранению на соответствующих объектах.

## 2015 ГОД В ЦИФРАХ

- 4** поездки в регион специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования посла Радойко Богоевича
- 9** встреч политических представителей сторон
- 22** заседания технических рабочих групп



## ПОМОЩЬ МЕСТНОМУ НАСЕЛЕНИЮ

Путем организации учебных мероприятий и публичных лекций Миссия способствовала облегчению доступа населения Молдовы к гарантированной государством юридической помощи, обучая студентов юридических факультетов и лиц, не имеющих юридического диплома, навыкам и знаниям, необходимым для представления



Восемь молдавских военнослужащих успешно завершили проводившийся при поддержке ОБСЕ курс учебной подготовки по вопросам проверки безопасности и стабильности состояния боеприпасов

Фото: Морис Дунан (ОБСЕ)





*В ходе состоявшегося в мае семинара-практикума с участием психологов из приютов для женщин рассматривались методы наставнической работы, призванной решить проблему нехватки психологов, обученных иметь дело со случаями бытового насилия в Молдове*

*Фото: Игорь Шимбатюр (ОБСЕ)*

интересов социально уязвимых лиц и информирования общественности о бесплатных юридических услугах.

Миссия провела ряд мероприятий, направленных на решение проблем гендерного неравенства и домашнего насилия. К их числу относятся семинары по подготовке психологов и обучающихся на соцработника студентов к тому, чтобы иметь дело со случаями насилия в семье, а также художественный конкурс, призванный способствовать обеспечению гендерного равенства.

#### **ПОМОЩЬ В ПОСТРОЕНИИ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБЩЕСТВА**

Совместно с ВКНМ Миссия провела сама и оказала поддержку в проведении ряда общественных дискуссий, круглых столов и публичных лекций, призванных способствовать вовлечению национальных меньшинств в общественную жизнь и созданию более инклюзивного общества в Молдове. Обнадеживающим сигналом в 2015 году стало

решение о создании парламентской рабочей группы с целью обеспечения выполнения в полном объеме закона 1994 года о специальном статусе Гагаузии, автономного территориального образования на юге Молдовы.

#### **ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО**

Миссия организовывала разнообразные мероприятия – от летних школ до концертов, семинаров, стажировок и учебных курсов – с целью налаживания связей между представителями молодых поколений, проживающими на обоих берегах реки Днестр. Третий год подряд была проведена учебно-ролевая игра “Модель ОБСЕ” с целью отработки навыков ведения переговоров по образцу работы Постоянного совета ОБСЕ. Для трех участников кульминацией этого мероприятия стало посещение Вены и присутствие на реальном заседании Постсовета.



#### **ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ**

В тесном сотрудничестве с норвежской юрисконсультской миссией по вопросам верховенства права в Молдове Миссия ОБСЕ в этой стране задействовала 140 юристов с обоих берегов Днестра при проведении серии заседаний клубов по правам человека для обсуждения и взаимного информирования на тему об общности повседневных правовых вопросов, с которым сталкивается местное население.

#### **ОБУЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ ДИСКУССИОННЫМ НАВЫКАМ И МОЛОДЕЖНЫЕ КОНКУРСЫ**

*Юноши и девушки со всей страны имели возможность отточить свои дискуссионные навыки в ходе специального учебного мероприятия по освоению методики полемического искусства. Подобного рода дискуссионные конкурсы призваны развивать способность молодых людей, в том числе представителей нацменьшинств, к полноценному участию в общественной жизни и публичных дебатах.*



*Учащиеся из разных регионов Молдовы готовят свою аргументацию ко вступительной части молодежного дискуссионного конкурса*

*Фото: Петр Гарчу (ОБСЕ)*

# Специальная мониторинговая миссия в Украине

Руководитель Миссии: **посол Эртугрул Апакан**

**Бюджет:** 88 677 100 евро на период с 21 марта 2015 года по 31 марта 2016 года, из которых 65 000 000 евро – взносы по шкале распределения расходов, 3 600 000 – сэкономленные по смете средства и 20 077 100 евро – внебюджетные взносы.

**Штат:** 1025 (740 международных и 285 национальных) сотрудников по состоянию на 31 декабря 2015 года (666 наблюдателей)

[www.osce.org/ru/ukraine-smm](http://www.osce.org/ru/ukraine-smm)

Специальная мониторинговая миссия (СММ) в Украине, пользовавшаяся наибольшим вниманием полевая миссия ОБСЕ в 2015 году, продолжала играть незаменимую роль в установлении фактов на местах и представлении докладов о них. Целью Миссии по-прежнему являлось содействие уменьшению напряженности и укреплению мира, стабильности и безопасности и в конечном итоге – изменение к лучшему жизни тех, кто больше всего пострадал от конфликта. СММ продолжала способствовать деэскалации напряженности и мирному урегулированию в Донбассе в соответствии со своим мандатом и задачами, определенными Минскими соглашениями.

## РЕГУЛЯРНОЕ ОПЕРАТИВНОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ

Ежедневные доклады, представляемые СММ в соответствии с ее мандатом, документально отражали динамику кризиса в Украине и вокруг нее, снабжая заинтересованные стороны фактами, служащими основой для ведения диалога на местном, национальном и международном уровнях. Такая беспристрастность и расширяющееся присутствие СММ на местах в свою очередь способствовали повышению способности Миссии координировать усилия рабочей группы по вопросам безопасности минской Трехсторонней контактной группы.

## НА ЗЕМЛЕ И В ВОЗДУХЕ

После принятого Постоянным советом в марте 2015 года решения о продлении мандата Миссии до марта 2016 года она продолжала расширяться, и к концу 2015 года численность ее штата достигла 666 наблюдателей, из которых в одном только Донбассе были размещены 500 человек. Ситуация в Донбасском регионе Украины оставалась в 2015 году переменной, и наблюдателям при выполнении своих обязанностей зачастую приходилось преодолевать как практические, так и связанные с безопасностью проблемы. Тем не менее, деятельность Миссии распространилась за пределы Донецка и Луганска, и к концу года Миссия присутствовала на постоянной основе – посредством патрульных опорных пунктов и передовых патрульных баз – в 10 местах на востоке страны, из которых пять находились вблизи линии соприкосновения. С целью обеспечить максимально широкий мониторинг зоны конфликта СММ укрепила свой технический наблюдательный потенциал, уделив особое внимание полосе зоны безопасности шириной в 30 км вдоль 487 километровой участка линии соприкосновения. Указанный потенциал включает в себя гражданские беспилотные летательные аппараты малого, среднего и дальнего радиуса действия, оснащенные разнообразными фотоаппаратами, видеокамерами и записывающими устройствами, а также другие средства воздушного наблюдения. Эти технические средства позволяют Миссии осуществлять наблюдение в районах, где патрулирование затруднено или невозможно.

## СТАТИСТИКА ДОКЛАДОВ СММ

 **306** ЕЖЕДНЕВНЫХ ДОКЛАДОВ

 **51** ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД

 **30** ОПЕРАТИВНЫХ ОТЧЕТОВ

 **8** ТЕМАТИЧЕСКИХ ДОКЛАДОВ

 **4** ВБРИФИНГА ДЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

 ТЫСЯЧИ ВИДЕОРОЛИКОВ ДЛЯ СМИ

 БОЛЕЕ **16,000** подписчиков в Твиттере @OSCE\_SMM

 СВЫШЕ **5,600** лайков в Фейсбуке

## На земле

- протяженность маршрутов патрулирования превысила 4 млн км – расстояние, соответствующее 100 кругосветным путешествиям
- осуществлено 18 000 патрулирований
- задействовано 284 бронированных автомобиля



Главный наблюдатель (слева) встречается с представителями меньшинств в Славянске  
Фото: Евгений Малалетка (ОБСЕ)

### ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Будучи гражданской миссией в зоне конфликта, Миссия ОБСЕ сталкивается с особыми проблемами, касающимися безопасности ее сотрудников и имущества.

В июле в населенном пункте Счастье один из патрулей попал под минометный и гранатометный обстрел; в августе в Донецке были подожжены несколько автомобилей; в июле в результате взрыва в Широкине получил легкое ранение один из наблюдателей.

СММ сохраняла бдительность и постоянно следила за адекватностью принимаемых ею мер безопасности.



Наблюдатели СММ осматривают мины на мосту в Широкине  
Фото: Евгений Малалетка (ОБСЕ)

### ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДВИЖЕНИЯ ПО МОСТУ ЧЕРЕЗ Р. СЕВЕРСКИЙ ДОНЕЦ У СТАНИЦЫ ЛУГАНСКАЯ

После принятых СММ мер, способствовавших частичному ремонту и разминированию моста и подъездных дорог, 27 октября, впервые с марта, мост был открыт для пешеходов. Пока мост был закрыт, некоторые мирные жители для подхода к реке и переправы через нее использовали опасные пути, пролегающие через заминированные территории.

## РЕМОНТ ВОДОПРОВОДА

В июле и августе СММ способствовала разминированию и срочно необходимому ремонту водопроводной инфраструктуры в районе Горловки и Майорска по обе стороны линии соприкосновения. Водоснабжение было возобновлено 14 августа.



Сотрудники СММ содействуют ремонту водопровода близ Горловки  
Фото: Клифф Волле (ОБСЕ)

## В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Выступая 11 декабря в Совете Безопасности ООН, посол Апакан особо остановился на осуществляемой СММ работе по разминированию и на роли Миссии в уменьшении напряженности на местах. Он также призвал стороны упрочить режим прекращения огня и соблюдать букву и дух достигнутых соглашений.



*"Вся деятельность СММ подчинена задаче нормализации и стабилизации обстановки в Украине. По*

*мере увеличения нашей штатной численности эти усилия будут и далее нарастать. Однако политическая воля к полному прекращению огня и достижению политического решения и мира должна исходить от сторон".*

— Из заявления Главного наблюдателя СММ ОБСЕ Апакана на заседании Совета Безопасности ООН 11 декабря.

## СОДЕЙСТВИЕ МИРУ, СТИМУЛИРОВАНИЕ ДИАЛОГА

Во многих случаях благодаря содействию СММ удавалось обеспечить свободу передвижения и доставку гуманитарной помощи гражданскому населению в зоне конфликта. СММ сыграла свою роль в восстановлении пешеходного моста через линию соприкосновения у станции Луганской. Помимо этого Миссия облегчила достижение соглашения о прекращении огня в Донецкой и Луганской областях и постоянно контролировала его соблюдение, что позволило осуществить работы по ремонту водо- и газопроводов, линий электропередач и других важнейших элементов инфраструктуры.

Миссия продолжала тесно сотрудничать с другими международными игроками на местах в облегчении доступа к гуманитарной помощи и всемерно взаимодействовала с международным сообществом. Соглашение, достигнутое в рабочей группе по вопросам безопасности Трехсторонней контактной группы в Минске при координирующем участии Главного наблюдателя Апакана, дало ощутимые результаты в том, что касается отвода артиллерийских систем и разминирования. Главный наблюдатель и его первый заместитель информировали Совет Безопасности ООН о кризисе в Украине и вокруг нее и регулярно докладывали Постоянному совету ОБСЕ, а также дипломатическому сообществу в целом, включая Нормандскую группу.



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

СММ регулярно обменивалась информацией с работающими в стране представительствами и учреждениями ООН, а также с другими международными игроками, в том числе с организацией "Врачи без границ" и МККК. Миссия поддерживала контакты с Совместным центром по контролю и координации, в частности на предмет представления подробной информации о гуманитарных проблемах гражданского населения, что облегчало поставки жизненно важного продовольствия и лекарств.



Январь 2015 года. Наблюдатели СММ оценивают последствия обстрела Мариуполя  
Фото: Евгений Малалетка (ОБСЕ)

На следующей странице: автомобили ОБСЕ подъезжают к донецкому аэропорту  
Фото: Клифф Волле (ОБСЕ)



# Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: **посол Вайдотас Верба**

**Бюджет:** 2 993 000 (сводный бюджет), 2 144 028 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 3 международных и 41 местный сотрудник

[www.osce.org/ukraine](http://www.osce.org/ukraine)

Координатор проектов ОБСЕ в Украине помогал правительству в осуществлении реформ с целью совершенствования выполнения принятых Украиной в рамках ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях и продолжал реагировать на вызовы, связанные с кризисом в Украине и вокруг нее. ОБСЕ вносила активный вклад в осуществление фундаментальных преобразований, имеющих критически важное значение для стабильного демократического будущего Украины. Это включало в себя оказание юрисконсультских услуг Конституционной комиссии страны на предмет корректировки конституционной, судебной и правоохранительной реформ, профессиональной подготовки новой украинской полиции, а также усилия по обеспечению инклюзивного диалога о сути этих преобразований. Координатор проектов работал над совершенствованием подготовки профессиональных юристов, включая судей и адвокатов, и оказывал помощь в разработке государственных стратегий по нейтрализации новых, обусловленных конфликтом видов рисков, таких, как повышение опасности торговли людьми и потребность в постконфликтной психологической реабилитации, а также по привлечению женщин к урегулированию конфликта.

## ДИАЛОГ С ЦЕЛЬЮ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ В УСЛОВИЯХ КОНФЛИКТА

Помимо укрепления хрупкого режима прекращения огня в Донбасском регионе Украины критически важное значение имеет также восстановление нормальной жизни в населенных пунктах, пострадавших от боевых действий. Координатор проектов выступил с инициативой организации форума “Восстановление через диалог” с целью способствовать укреплению доверия и прямому обсуждению местных проблем между жителями пострадавших от конфликта районов и правительством. Диалог в рамках трех форумов, состоявшихся в Краматорске, Красноармейске и Северодонецке, помог определить проблемы и возможные ответы на вызовы, касающиеся внутренне перемещенных лиц, взаимоотношений между гражданским населением и военными, передвижения через линию соприкосновения, экономических и экологических проблем, выборов, свободы СМИ и формирования гражданского общества. Осуществленные в рамках дальнейших шагов мероприятия дали жителям Донбасса дополнительную возможность обратиться к тем, кто принимает решения, и высказать свое мнение по вопросам, касающимся местных выборов, изменения Конституции и судебной реформы. Помимо этого, Координатор проектов помогал созданному президентом Украины Национальному совету реформ повышать эффективность своего взаимодействия с общественностью путем переформатирования контента и интерфейса его вебсайта, продюсирования ток шоу в формате диалога и организации общественного обсуждения судебной и конституционной реформ. В декабре Координатор проектов осуществил подготовку 55 местных координаторов диалога и созвал конференцию с целью дать украинским и



*Организованные Координатором проектов форумы для диалога на востоке Украины, среди прочего, дали возможность должностным лицам, представителям международных и донорских организаций и дипломатам участвовать в ознакомительных поездках на места с целью более эффективного планирования помощи региону и приведения своей работы в соответствие с потребностями местного населения*

*Фото: ОБСЕ*

международным экспертам возможность в формате диалога на основе “мозгового штурма” обсудить пути урегулирования конфликта и усиления единства страны.

## СОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИЯМ С ЦЕЛЬЮ УСИЛЕНИЯ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ И ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМАМ

Координатор проектов использовал новаторские цифровые решения для усиления институтов и практик, имеющих жизненно важное значение для осуществления реформ, укрепления демократии и безопасности. К числу таких решений относятся модернизация контента и интерфейса портала, позволяющего гражданам следить за ходом реформ, внедрение электронных технологий в сфере управления земельными



*В июле сотрудники обновленной полиции начали патрулирование улиц украинских городов с целью восстановить веру общественности в эффективную и свободную от коррупции работу правоохранительных органов  
Фото: Инна Соколовская (ОБСЕ)*

ресурсами для обеспечения прозрачности и борьбы с коррупцией, а также совершенствование электронных средств обучения членов избирательных комиссий.

### **ПРИВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗНАНИЙ И НАВЫКОВ СОТРУДНИКАМ НОВОЙ ПОЛИЦИИ**

Когда Украина приступила к решительному реформированию своей правоохранительной системы с созданием новой патрульной полиции, Координатор проектов способствовал привитию полицейским-новобранцам необходимых профессиональных навыков и знаний. В 2015 году в 17 городах Украины почти 9000 полицейских курсантов прошли

подготовку по вопросам борьбы с проявлениями насилия в семье и с различными формами торговли людьми.

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СМИ В УСЛОВИЯХ КОНФЛИКТА**

Сбалансированное и обстоятельное освещение СМИ происходящих событий чрезвычайно важно для урегулирования конфликтов и примирения. Ввиду этого Координатор проектов работал над тем, чтобы обеспечить наличие у украинских журналистов навыков и знаний, необходимых для работы в зоне конфликта, поддерживая усилия по организации на базе министерства обороны страны курсов по обучению навыкам действий в условиях враждебной обстановки.

Особое внимание Координатор проектов уделяет профессиональным стандартам и этике украинских СМИ. Координатор помог разработать методику мониторинга освещения связанных с конфликтом тем и поддержал проведение исследования на тему о том, как региональные и общенациональные телеканалы, пресса и онлайн-ресурсы освещают связанные с конфликтом чувствительные вопросы и в каком свете представляют находящиеся в уязвимом положении группы населения.

В период предвыборной кампании перед местными выборами 2015 года Координатор проектов организовал пять учебных курсов для более чем 100 региональных журналистов на тему о методиках разъяснения ответственности новой системы выборов в местные органы власти.

### **СТАТИСТИКА ПОДДЕРЖКИ ОБСЕ ЭЛЕКТРОННОГО УПРАВЛЕНИЯ**



*Свыше 1 млн просмотров на сайте онлайн-библиотеки, созданной ОБСЕ с целью содействия подготовке членов избиркомов к организации местных выборов*



*Свыше 1,1 млн просмотров подготовленного ОБСЕ видеоролика в Ютубе, разъясняющего избирателям процедуру местных выборов*



*Выдано более 2500 цифровых сертификатов оценочной стоимости земельных участков и зарегистрировано более 350 000 уникальных пользователей начавшей функционировать в октябре электронной услуги, обеспечивающей доступ к информации, и службы кадастрового учета прав собственности на землю*



*В 2015 году Координатор проектов и Женевский центр по гуманитарному разминированию осуществили пилотный проект по внедрению Системы информационного обеспечения работ по разминированию в четырех регионах Украины, предоставив соответствующее оборудование и подготовив операторов этой системы*



*В ходе пилотных учебных курсов, организованных Координатором проектов на базе Международного центра миростроительства и безопасности во Львове (Украина), более 80 репортеров, операторов и местных помощников прошли обучение навыкам выживания, необходимым для работы в зоне конфликта*

*Фото: Эминэ Зиятдинова (ОБСЕ)*



### **ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ**

Координатор проектов в Украине согласовал рамочный документ о сотрудничестве с консультативной миссией ЕС по реформе сектора гражданской безопасности, координировал действия с Советом Европы, объединил усилия с МОМ, различными учреждениями ООН и организацией "Ла Страда Интернэшнл" в борьбе с торговлей людьми, киберпреступностью и в решении гендерных вопросов, а также продолжал сотрудничество с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию.

# Миссия наблюдателей на российских пунктах пропуска “Гуково” и “Донецк”

Главный наблюдатель: **Поль Пикар** (до сентября 2015 года) и **Симон Ойгстер** (с октября 2015 года)

**Бюджет:** 1 463 100 евро

**Штат:** 20 сотрудников (по состоянию на 31 декабря 2015 года)

[www.osce.org/ru/om](http://www.osce.org/ru/om)

В свой первый полный календарный год работы Миссия наблюдателей продолжала круглосуточно присутствовать на двух российских пунктах пропуска “Гуково” и “Донецк”, действуя на основе принципов беспристрастности и транспарентности. Миссия продолжала осуществлять свой мандат, поддерживая контакты с региональными властями и должностными лицами в зоне своей ответственности. Решением Постоянного совета № 1178 срок действия мандата Наблюдательной миссии был продлен до 31 января 2016 года.

Миссия оставалась составной частью усилий ОБСЕ по обеспечению достоверной информации о кризисе в Украине и вокруг нее. Наблюдатели, являющиеся согласно их мандату “глазами и ушами” действующего Председателя и государств-участников, информируют их о происходящем на двух пограничных пунктах пропуска и намечающихся тенденциях. Миссия продолжала держать общественность и государства-участники в курсе событий, представив за год 52 еженедельных доклада. Кроме того, каждый раз когда через пункт пропуска “Донецк” на Украину проходила российская транспортная колонна, представлялся оперативный отчет с места события. В 2015 году было выпущено 38 таких отчетов.



*Наблюдатель на пограничном пункте пропуска “Донецк” контролирует пересечение границы российской автоколонны, направляющейся в Украину*

*Фото: Сергей Казак*



## ТЕНДЕНЦИИ

В период с 9 января по 14 февраля, когда интенсивность боевых действий возросла, с востока Украины через пункты пропуска “Гуково” и “Донецк” в Россию бежали почти 24 000 человек. Всю остальную часть года, после принятия “Комплекса мер по выполнению Минских соглашений”, в трансграничных перемещениях людей четко наблюдалась обратная тенденция к увеличению потока возвращающихся в Украину.

В 2015 году наблюдатели отмечали диверсификацию и интенсификацию перемещений транспортных средств, не являющихся пассажирскими. Помимо обычных рейсовых автобусов, совершающих поездки по маршрутам между городами Украины и Российской Федерации, Миссия отмечала увеличение числа иррегулярных автобусных рейсов по маршрутам, соединяющим города Донбасса с остальной Украиной и проходящим преимущественно через пограничный пункт пропуска “Донецк”. Особо отмечалось резкое увеличение поездок грузовиков начиная с апреля. Поездки микроавтобусов, как грузовых, так и пассажирских, осуществлялись с обычной регулярностью на протяжении всего года.

### СТАТИСТИКА НАБЛЮДЕНИЙ ЗА ТРАНСГРАНИЧНЫМИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯМИ



**3,351,000** ЧЕЛОВЕК

**15,824** ЧЕЛОВЕКА В ФОРМЕ  
ВОЕННОГО ОБРАЗЦА

**28** АВТОКАТАФАЛКОВ

**10** ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ С  
НАДПИСЬЮ “ГРУЗ 200”  
 (“Груз 200” – широко известный  
военный термин, означающий  
“военнослужащие, погибшие в бою”)

**38** ЗАФИКСИРОВАННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЯМИ  
РОССИЙСКИХ ТРАНСПОРТНЫХ КОЛОНН



10 ноября 2015 года. Новый Главный наблюдатель Симон Ойгстер (слева) и слагающий свои полномочия Главный наблюдатель Поль Пикар (в центре) встречаются с заместителем губернатора Ростовской области Вадимом Артёмовым

Фото: Александр Титов (правительство Ростовской области)



### ГЛАВНЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ

Г-н Поль Пикар, возглавлявший Миссию с момента ее создания в 2014 году, сложил свои полномочия в конце сентября. В октябре в состав Миссии в качестве нового Главного наблюдателя был назначен г-н Симон Ойгстер. До своего назначения Главным наблюдателем г-н Ойгстер занимал ряд офицерских должностей в швейцарской армии и в федеральном департаменте обороны Швейцарии.



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска “Гуково” и “Донецк” обменивалась информацией о гуманитарной ситуации с МККК и УВКБ.



17 декабря 2015 года. Главный наблюдатель Симон Ойгстер (третий слева) и сотрудники Наблюдательной миссии встречаются с представителями местных властей города Каменска

Фото: пресс-служба администрации г. Каменска

# Координатор проектов в Баку

Координатор проектов: **посол Алексис Шахтагински**

**Бюджет:** 1 800 000 евро

**Штат:** 5 международных и 16 местных сотрудников

[www.osce.org/baku](http://www.osce.org/baku)

После того как правительство Азербайджана объявило утратившим силу Меморандум о взаимопонимании относительно Координатора проектов ОБСЕ в Баку, деятельность последнего была прекращена 4 июля 2015 года. До этого времени Координатор проектов осуществлял проекты по борьбе с киберпреступностью, культивированию религиозной терпимости и предупреждению бытового насилия.

## **БОРЬБА С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Координатор проектов организовал несколько учебных курсов для должностных лиц правоохранительных органов Азербайджана по вопросам кибербезопасности и основам компьютерной криминалистики.

## **КУЛЬТИВИРОВАНИЕ РЕЛИГИОЗНОЙ ТЕРПИМОСТИ**

По случаю Международного дня памяти жертв Холокоста Координатор проектов в сотрудничестве с мемориалом “Яд Вашем” в Иерусалиме организовал соответствующую выставку для школьников, а также презентацию онлайн-учебного ресурса для школ на тему о Холокосте.

Координатор проектов представил министерству образования оценочный доклад, озаглавленный “Включение в программу школьного образования в Азербайджане темы о Холокосте”. Он был составлен международными и азербайджанскими консультантами, проанализировавшими существующую школьную программу на предмет ОПЕРАЦИИ в ней тем, связанных с Холокостом, и давшими соответствующие рекомендации.

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

Координатор проектов организовал ознакомительную поездку группы азербайджанских должностных лиц и представителей гражданского общества в Испанию для изучения передового опыта сбора данных о бытовом насилии, работы финансируемых государством приютов и служб “горячей линии”, а также судов специальной юрисдикции по делам о насилии на гендерной почве. Гости были проинформированы об испанском законодательстве и осуществляемой этой страной национальной стратегии предупреждения бытового насилия и борьбы с ним, а также изучили опыт Испании в части, касающейся межведомственного механизма координации действий центральных и региональных органов.

На следующей странице: г. Баку

Фото: Азиз Каримов (ОБСЕ)



# Бюро в Ереване

Руководитель Бюро: **посол Андрей Сорокин**

**Бюджет:** 2 954 400 евро (сводный бюджет), 33 859 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 7 международных и 41 местный сотрудник

[www.osce.org/yerevan](http://www.osce.org/yerevan)

Бюро в Ереване продолжало оказывать помощь Армении во всех трех измерениях безопасности, сделав особый упор в 2015 году на поддержке реформы судебной системы и полиции, поощрении прав человека, в том числе социальных и экономических, свободы СМИ, а также на работе с молодежью и гражданским обществом.

## РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В РЕГИОНАХ

Опираясь на поддержку Бюро сеть женских ресурсных центров открыла новые центры в Вайоцзорской и Тавушкой областях. В 2015 году эта сетевая организация стала официальным членом Европейской ассоциации женских ресурсных центров и была переименована в “WINNET Армения”.



Ереван, 7 мая 2015 года. Президент организаций “WINNET Швеция” и “WINNET Европа” Брит-Мари Сёдерберг Турстенссон и председатель поддерживаемого ОБСЕ женского ресурсного центра г. Горис, президент организации “WINNET Армения” Рузанна Торозян на пресс-конференции, посвященной теме развития сотрудничества между женскими ресурсными центрами Армении

Фото: Мелик Багдасарян (“Photolure”)

## ПОМОЩЬ В БОРЬБЕ С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ

Бюро помогало полиции и Следственному комитету в изучении передового международного опыта с целью наладить механизм взаимодействия между правоохранительными органами и провайдерами интернет-услуг, основанный на нормах международного права и соответствующий руководящим принципам Совета Европы.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

В рамках осуществляемого Бюро проекта по поддержке предпринимательства были выявлены пробелы в законодательных основах страны и разработаны руководящие принципы для хозяйствующих субъектов, касающиеся правил торговли и организации работы таможи в зоне Евразийского экономического союза и за его пределами. По линии других проектов шла работа по

выявлению новых рынков и инвестиционных возможностей для местного и иностранного бизнеса, в том числе для производителей сельскохозяйственных культур в Армении.

## СОТРУДНИЧЕСТВО В ДЕЛЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В сотрудничестве с ПРООН, властями Сюникской области и местным населением Бюро помогло восстановить 4 километровый ирригационный канал, предотвратив прямое загрязнение 30 гектаров земельных угодий и обеспечив воду для орошения 70 гектаров в двух районах, что дало дополнительный источник средств к существованию 160 семьям.

## РАБОТА ПО СПЛОЧЕНИЮ ДЕЛОВОГО МИРА В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

В сотрудничестве с министерством юстиции и национальной коалицией организаций гражданского общества Бюро привлекло представителей бизнеса, правительства и гражданского общества к совместному изучению вопроса о том, как с помощью систем оценки рисков, этических кодексов и социальной ответственности корпораций можно способствовать решению проблем, с которыми сталкивается частный сектор.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В 2015 ГОДУ



**282** ОБЩЕЕ ЧИСЛО УЧЕБНЫХ КУРСОВ, СЕМИНАРОВ, КРУГЛЫХ СТОЛОВ



**5,000** УЧАСТНИКОВ



**Темы:** права мигрантов, гендерные вопросы, полицейская работа во взаимодействии с населением, насилие в семье, борьба с торговлей людьми, права человека, отношения между гражданским населением и военными, недопущение пыток и дискриминации, конституционная реформа, законодательство, демократия



16 сентября 2015 года. Руководитель Бюро ОБСЕ в Ереване посол Сорокин и министр иностранных дел Армении Эдуард Налбандян на фотовыставке, открытой по случаю 40 й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта, основополагающего документа ОБСЕ

Фото: Гаяне Тер-Степанян

### МЕРОПРИЯТИЕ В ОЗНАМЕНОВАНИЕ 40 Й ГОДОВЩИНЫ ХЕЛЬСИНКСКОГО ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА

16 сентября высокопоставленные представители правительства, Секретариата ОБСЕ, гражданского общества и СМИ собрались в Ереване на торжественное мероприятие, организованное Бюро по случаю 40 й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта. В ходе этого мероприятия состоялась презентация специального юбилейного почтового штемпеля и конверта с маркой по тематике ОБСЕ, а также была открыта фотовыставка и представлена публикация, содержащая обращения старших должностных лиц к читателям и информацию об ОБСЕ и Бюро. Был проведен общенациональный студенческий конкурс, посвященный обсуждению темы 40 летнего юбилея, а участники дискуссий в рамках проекта “Модель ОБСЕ” разных лет собрались на неформальное мероприятие под названием “Кафе ОБСЕ”.



16 сентября 2015 года. Специальный конверт с юбилейной почтовой маркой ОБСЕ и специальным штемпелем, выпущенный по случаю 40 й годовщины подписания хельсинкского Заключительного акта: (слева направо) председатель Союза филателистов Армении Овик Мусаелян, руководитель Бюро ОБСЕ в Ереване посол Сорокин и директор Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов Марцел Пешко

Фото: “Photolure”

### ВКЛЮЧЕНИЕ ПРАВООЩИТНОЙ ТЕМАТИКИ В УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ

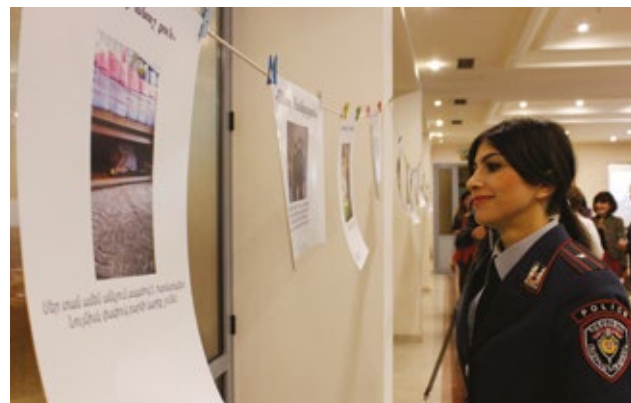
В 2015 году министерство обороны включило рассчитанный на один семестр курс по правам человека в учебную программу для слушателей третьего и четвертого года обучения в двух военных академиях. Этот курс был разработан при поддержке Бюро и основан на интерактивной методике обучения.

### ПОДДЕРЖКА СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ

С целью обеспечить лучшее понимание прецедентных дел по вопросам прав человека Бюро издало сборник решений Кассационного суда и помогло провести рабочее совещание юристов-практиков. Кульминацией общенационального конкурса учебных судов стала имитация слушаний в Кассационном суде, а подготовленный государственной телевещательной службой информационный ролик об этом суде был продемонстрирован по общенациональному телевидению.

### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ЦЕЛЯХ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРУДА

С целью укрепления сотрудничества между государственными ведомствами и гражданским обществом в борьбе с торговлей людьми Бюро помогло провести пилотное базовое исследование на тему об уязвимости конкретных демографических групп по отношению к торговле людьми в целях эксплуатации подневольного труда.



Ереван, 26 ноября 2015 года. Фотовыставка под названием “Счастливая семья, как я ее вижу”, на которой демонстрировались сделанные детьми художественные фотографии и которая была открыта в контексте организованной при поддержке ОБСЕ дискуссии об укреплении роли полиции в борьбе с насилием в семье

Фото: Гаяне Тер Степанян (ОБСЕ)



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В Международный день прав человека Бюро, ООН, Совет Европы и делегация ЕС совместно помогли провести посвященную новым технологиям конференцию “UnConference”, повестка дня которой была составлена на основе предложений участников, представляющих разные университеты и организации гражданского общества.

# Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра: **посол Иво Петров**

**Бюджет:** 1 570 800 евро (сводный бюджет), 139 553 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 6 международных и 19 местных сотрудников

[www.osce.org/ru/ashgabat](http://www.osce.org/ru/ashgabat)

В 2015 году отмечалась 20-я годовщина нейтрального статуса Туркменистана, кульминацией чего стала конференция на тему о политике нейтралитета, на которой присутствовали главы государств и правительств, руководители международных организаций, включая Генерального секретаря ОБСЕ. Основное внимание в своей работе в 2015 году Центр уделял вопросам безопасности границ и транснациональным угрозам, практике надлежащего управления и повышению экологического сознания, правовым реформам и правам человека.

## БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ

Центр продолжал осуществлять внебюджетный проект по повышению потенциала пограничной службы путем проведения курсов по вопросам, касающимся пограничного режима, оценки угроз, а также занятий в формате “Обучение обучающихся” на пограничном пункте пропуска “Имамназар” на туркменско-афганской границе. Центр в качестве безвозмездного дара предоставил Государственной пограничной службе полувоенную технику нелетального действия и снаряжение на сумму примерно 167 500 евро.

## БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

Совместно с Департаментом ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам Центр организовал рабочее совещание, посвященное сотрудничеству по уголовным делам между Туркменистаном и Афганистаном, в ходе которого обсуждались механизмы и инструменты, призванные способствовать более эффективному расследованию трансграничной террористической деятельности и

действий организованной преступности; другое рабочее совещание с участием должностных лиц туркменской службы безопасности и правоохранительных органов было посвящено теме безопасности в области киберпространства и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а также вопросам использования Интернета в целях терроризма и киберпреступности. Кроме того, были организованы два семинара по мерам недопущения скрытого проникновения террористов через границу под ложными именами. Двадцать пять должностных лиц оперативного звена, представляющих правоохранительные органы и военные учреждения Туркменистана, прошли контртеррористическую подготовку по вопросам тактики ведения переговоров по освобождению заложников. Двадцать два правоохранителя повысили свою квалификацию в вопросах проведения антинаркотических операций по методу контролируемой поставки.

## МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Девятнадцать сотрудников министерства обороны Туркменистана прошли обучение навыкам проведения инспекций на основе взаимности в соответствии с Венским документом.

## ПРЕВЕНТИВНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

В ознаменование 20-й годовщины нейтралитета Туркменистана Центр организовал семинары по тематике превентивной дипломатии и переговорного искусства для молодых дипломатов из министерства иностранных дел, а также студентов Института международных отношений при МИД и Международного университета гуманитарных наук и развития.

## ПООЩРЕНИЕ ПРАКТИКИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Поддерживаемый ОБСЕ Ресурсный центр по вопросам надлежащего управления, созданный в 2014 году на базе министерства финансов Туркменистана, провел ряд мероприятий на тему о национальной системе оценки рисков и основанном на учете рисков подходе к борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также по вопросам формирования общенациональной системы борьбы с коррупцией. В ходе ознакомительной поездки в Грузию должностные лица соответствующих учреждений были проинформированы о передовом опыте этой страны в области надлежащего управления.

## ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ЭНЕРГЕТИКА

В рамках сотрудничества с Орхусским центром Туркменистана и региональными центрами общественной экологической информации в шести городах Туркменистана были проведены



### КУРСЫ НА ТЕМУ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ

- Обучение сотрудников правоохранительных органов навыкам пограничного досмотра и обнаружения
- Порядок проверки в портах и действия по обеспечению безопасности на портовых КПП
- Курс по вопросам безопасности границ для 250 кадетов Пограничного института в Ашхабаде и Военно-морского института в Туркменбаши



24 апреля 2015 года. Слушатели организованного ОБСЕ учебного курса по вопросам пограничного режима и оценки рисков в ходе взводного учебно-тактического марш-броска на пограничном пункте пропуска “Имамназар” на туркменско-афганской границе

Фото: Руслан Овездурдыев (ОБСЕ)

информационно-просветительские семинары, посвященные Орхусской конвенции, и был издан сборник национальных законодательных актов, касающихся охраны окружающей среды и природопользования. В ходе ознакомительной поездки в Испанию представители Государственного энергетического института Туркменистана (г. Мары) получили представление о проектах и передовой практике в области альтернативной энергетики.

#### ПОДДЕРЖКА ЖЕНЩИН-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Центр оказывал помощь курсам профессиональной и маркетинговой подготовки с целью повышения квалификации женщин-предпринимателей из сельской местности, занимающихся традиционными ремеслами.



#### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

Центр оказывал поддержку членам меджлиса (парламент) в совершенствовании их навыков постатейного анализа законопроектов. Ознакомительная поездка парламентариев Туркменистана в Данию способствовала обмену практическим опытом в законодательной сфере. В ходе ознакомительной поездки в Нидерланды представители законодательного и правоохранительных органов обсудили с коллегами опыт осуществления реформы уголовного правосудия. Совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ Центр провел семинар для депутатов меджлиса на тему о структуре и деятельности парламентского измерения ОБСЕ.

#### СВОБОДА ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ И УБЕЖДЕНИЙ

Центр способствовал обеспечению свободы вероисповедания и убеждений, организовав семинар на тему о соответствующих международных стандартах, а также ознакомительную поездку в Соединенные Штаты для депутатов меджлиса и должностных лиц правоохранительных органов.

#### ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Благодаря проведенному курсу лекций 40 студентов Института министерства внутренних дел и Института международных отношений при министерстве иностранных дел были ознакомлены с международными правозащитными стандартами, касающимися досудебных уголовно-процессуальных и следственных действий. В сотрудничестве с БДИПЧ Центр организовал семинар для представителей правоохранительных органов, научно-исследовательских и образовательных учреждений, а также членов Союза женщин и общественных организаций на тему о гендерном равенстве и участии женщин в общественной жизни. В ходе ознакомительной поездки во Францию должностные лица службы исполнения наказаний и

правоохранительных органов ознакомились с передовым опытом обеспечения прав заключенных в этой стране.

#### ВЫБОРЫ

Совместно с БДИПЧ Центр организовал рабочее совещание с участием 25 должностных лиц избирательных комиссий на тему об электорально-правовой базе выборов.

#### ОБРАЗОВАНИЕ

В целях содействия обмену практическим опытом осуществления реформы образования Центр организовал ознакомительную поездку в Соединенное Королевство. В настоящее время Центр разрабатывает комментарии и рекомендации относительно возможных поправок к законодательству, касающемуся образования.

#### НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ

С целью содействия обеспечению независимости судей был проведен семинар, в котором приняли участие законодатели, представители правоохранительных органов и государственных ведомств, а также члены Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана.

#### РАЗВИТИЕ СМИ

Центр способствовал обмену опытом в том, что касается обеспечения доступа к информации и механизмов аккредитации журналистов, а также свободы профессиональной журналистики. Журналисты, работающие в печатных, эфирных и электронных СМИ в разных уголках страны, прошли обучение профессиональным навыкам работы в режиме онлайн. Двадцать сотрудников новостных каналов туркменского телевидения повысили свою квалификацию в области подготовки выпусков теленовостей.



Практическое занятие по интервьюированию в рамках организованного Центром учебного курса по подготовке выпускников теленовостей  
Фото: Светлана Острушенко



#### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Центр и Антитеррористический отдел ДТНУ в партнерстве с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Целевой группой ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий провели региональное рабочее совещание на тему об обеспечении безопасности границ и пограничного режима в целях борьбы с терроризмом.

В сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) Центр осуществлял обучение сотрудников правоохранительных органов навыкам пограничного досмотра и обнаружения.

# Офис программ в Астане

Руководитель Офиса: **посол Наталья Зарудна**

**Бюджет:** 2 148 700 евро (сводный бюджет), 63 075 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 6 международных и 22 местных сотрудника

[www.osce.org/ru/astana](http://www.osce.org/ru/astana)

Работая в 2015 году в соответствии со своим новым мандатом, Офис программ ОБСЕ в Астане расширял партнерское взаимодействие с властями принимающей страны, гражданским обществом и международными игроками в деле укрепления региональной безопасности, борьбы с организованной преступностью и противодействия насильственному экстремизму, отмыванию денег и финансированию терроризма. Им осуществлялись меры с целью упрощения торговли, совершенствования управления водными ресурсами, обеспечения всестороннего учета гендерных вопросов, содействия “зеленому росту” и устойчивому развитию, практике надлежащего управления, обеспечению демократического характера работы полиции и защите основных свобод. Офис продолжал развивать систему социального обеспечения жертв торговли людьми, помогать в осуществлении реформы пенитенциарной системы и системы правосудия, а также привлекать молодежь и представителей академических кругов к диалогу по проблемам региональной безопасности.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Видное место в повестке дня Офиса занимали вопросы, касающиеся взаимодействия с гражданским обществом, молодежью, женщинами, религиозными лидерами и правоохранительными органами в предупреждении и пресечении насильственного экстремизма и терроризма, в т. ч. действий иностранных боевиков-террористов. В шести проведенных при поддержке ОБСЕ мероприятиях приняли участие около 500 парламентариев, высокопоставленных государственных должностных лиц, судей, активистов гражданского общества и международных экспертов. Еще 480 сотрудников правоохранительных органов в разных уголках страны прошли подготовку по следующим вопросам: борьба с организованной транснациональной преступностью, терроризмом, киберпреступностью, незаконным оборотом наркотиков и торговлей контрафактными товарами; обнаружение взрывчатых веществ с помощью служебных собак; укрепление безопасности границ; обеспечение общественного порядка в ходе массовых мероприятий и работа полиции в многонациональном обществе. В ходе Шестого центральноазиатского форума по развитию Интернета, на который съехались 120 пользователей и экспертов со всего региона и из за его пределов, обсуждались вопросы кибербезопасности и пути противодействия злонамеренному использованию Интернета в террористических целях.

## СОДЕЙСТВИЕ ДИАЛОГУ

### ПО ВОПРОСАМ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ







Офис привлек свыше 700 молодых лидеров к дискуссиям по проблемам региональной безопасности в ходе уже одиннадцатого по счету ежегодного семинара Центральноазиатской молодежной сети с участием студентов из стран Центральной Азии, Афганистана и Монголии, мероприятий шестого Молодежного летнего лагеря (“Жас”) и VIII

## ПРОЕКТЫ ОФИСА ПРОГРАММ

**59** *Осуществлены 59 проектов во всех трех измерениях*

**98** *Проведено 98 учебных мероприятий по всей стране с участием 4570 экспертов*

### ОБСЕ ПРЕДСТАВИЛА РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВАЖНЕЙШИМ ИЗ ПРИНЯТЫХ В 2015 ГОДУ ЗАКОНАМ

	ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ	
	ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ	
	ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ	
	МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	
	ОРГАНИЧЕСКИЕ ЗЕМЛЕДЕЛИЕ	
	РЕШЕНИЯ О СМЯГЧЕНИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА	

форума студентов правовых факультетов на тему о защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Организованные Офисом ежегодная летняя школа и шестая Центральноазиатская программа для лидеров помогли молодым активистам экологического движения из стран региона и Афганистана ознакомиться с тематикой устойчивого развития и управления водными ресурсами в контексте обеспечения безопасности.

## УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ

**620**

- должностных лиц центральных и местных государственных органов
- сотрудников правоохранительных органов
- судей
- представителей банковского и нефинансового секторов
- представителей гражданского общества

## По темам

- надлежащее управление
- борьба с коррупцией
- борьба с отмыванием денег и противодействие финансированию терроризма (БОД/ПФТ)



Совместно с министерством иностранных дел и Институтом стратегических исследований Казахстана офис провел в Астане международную конференцию высокого уровня. 155 участников, включая представителей созданной под эгидой ОБСЕ Сети аналитических центров, научных и учебных заведений, обсудили важность и актуальность хельсинкского Заключительного акта и Астанинской юбилейной декларации в связи со сложившейся в регионе ОБСЕ непростой ситуацией в области безопасности. Проводимые при поддержке Офиса ежегодные региональные семинары на тему о мерах укрепления доверия и безопасности в соответствии с Венским документом 2011 года и об утилизации взрывоопасных боеприпасов были в 2015 году дополнены учебными курсами подготовки офицеров вооруженных сил Казахстана и Таджикистана к работе в составе миротворческих миссий ООН.

### СОДЕЙСТВИЕ РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩЕГОСЯ ОСНОВНЫХ СВОБОД

Офис последовательно поддерживал осуществление реформы уголовного, административного и гражданского правосудия, содействуя общественному и экспертному обсуждению законопроектов, организовав ознакомительную поездку в Бельгию, посвященную теме условного освобождения заключенных, и занимаясь обучением государственных чиновников, судей и адвокатов. Офис помог провести третий Форум пенитенциарной реформы, посвященный вопросам ресоциализации осужденных после освобождения и собравший более 200 высокопоставленных участников. Посредством мероприятий по укреплению потенциала Офис продолжал оказывать содействие национальному механизму предотвращения пыток.

В 2015 году в результате многолетних усилий удалось создать эффективный механизм выявления жертв торговли людьми и обеспечения их защиты. По итогам осуществленной при поддержке ОБСЕ ознакомительной поездки в Белград были приняты нормативы социального обеспечения жертв торговли людьми, с которыми были ознакомлены 380 чиновников, судей и социальных работников по всей стране.

Имея в виду обеспечение свободы СМИ, Офис помог разработать проект нового закона о доступе к информации,



Алматы, 14 мая 2015 года. Руководитель Офиса программ ОБСЕ в Астане посол Наталья Зарудна (справа) выступает с приветственной речью на Центральноазиатском интернет-форуме

Фото: Алмаз Толеке



Астана, 17 октября 2015 года. Студенты обсуждают вопросы защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом в ходе ежегодного молодежного лагерного сбора "Жас"  
Фото: Адилет Мукушев (ОБСЕ)

взаимодействуя в этих целях с 350 парламентариями, должностными лицами, журналистами, национальными и международными экспертами и приступив к организации учебных семинаров, призванных способствовать претворению закона в жизнь после его принятия.

### СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ "ЗЕЛеной ЭКОНОМИКИ"

Офис продолжал способствовать формированию конкурентной рыночной экономики, основанной на энергоэффективности, использовании возобновляемых источников энергии, эффективном управлении водными ресурсами, органическом земледелии и устойчивом ведении рыбного хозяйства. Он помог разработать законодательную базу для "зеленой экономики" и предложения относительно "обезуглероживания" национальной экономики, оказал содействие в проведении в ходе Астанинского экономического форума параллельного мероприятия по вопросам энергоэффективности, взаимодействовал с орхусскими центрами, советами по управлению бассейнами рек, со школами и вузами в популяризации принципов "зеленого роста" и провел подготовку 960 должностных лиц, парламентариев, предпринимателей, представителей академических кругов и активистов НПО по этой тематике.



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Офис программ ОБСЕ в Астане сотрудничал с УНП ООН в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с организацией "ООН-женщины" в деле осуществления резолюции 1325 СБ ООН, с ЕЭК ООН по вопросам управления водными ресурсами и выполнения Орхусской конвенции, с Международным фондом спасения Арала по вопросам безопасности дамб и экологически устойчивого ведения рыбного хозяйства, с ЕС и ПРООН по проблемам "зеленой экономики", с МОМ в области управления трудовой миграцией и с Венецианской комиссией по вопросам реформы системы правосудия.

### Обеспечили

- принятие антикоррупционного законодательства и закона о местном самоуправлении
- издание руководства по основанному на оценке рисков подходу к БОД/ПФТ в финансовом и нефинансовом секторах
- учреждение национальной программы аттестации должностных лиц по вопросам соблюдения требований БОД/ПФТ
- инструктаж 100 преподавателей из 68 средних школ в разных уголках страны по вопросам применения учебного модуля, касающегося борьбы с коррупцией

# Центр в Бишкеке

Руководитель Центра: **посол Сергей Капинос**

**Бюджет:** 6 909 600 евро (сводный бюджет), 1 888 114 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 23 международных и 125 местных сотрудников

[www.osce.org/ru/bishkek](http://www.osce.org/ru/bishkek)

В 2015 году Центр ОБСЕ в Бишкеке осуществлял деятельность во всех трех измерениях ОБСЕ на таких направлениях, как парламентские выборы, законодательная реформа, укрепление доверия общественности к органам внутренних дел страны, профессиональная подготовка сотрудников таможенных служб Кыргызстана и Афганистана, поощрение практики надлежащего управления и борьба с коррупцией, а также защита прав человека и обеспечение верховенства права.

## ПОДДЕРЖКА ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО ПРОЦЕССА

В 2015 году Центр оказал содействие местным заинтересованным сторонам в организации парламентских выборов в соответствии с международными стандартами. Эта задача была решена путем проведения просветительских мероприятий по вопросам электорального процесса и посредством поддержки инициативы правительства принимающей страны по внедрению новой практики регистрации избирателей, основанной на введении биометрических паспортов. Кроме того, Центр содействовал разработке новаторской программы электронного обучения членов Центральной избирательной комиссии и обеспечил для местных неправительственных организаций возможность осуществлять углубленный мониторинг всего избирательного процесса.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ

Центр продолжал способствовать укреплению безопасности границ, остающейся под вопросом вследствие того, что протяженные участки южной границы Кыргызстана неделимитированы. Благодаря партнерству между Центром и киргизскими властями и в тесном взаимодействии с Бюро ОБСЕ в Таджикистане в августе 2015 года были проведены учения по обеспечению безопасности границ “Барьер–2015”. В них приняли участие представители пограничных служб, органов внутренних дел и служб по чрезвычайным ситуациям Кыргызстана и Таджикистана.

## СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА, СНИЖЕНИЕ КОРРУПЦИИ

В 2015 году Центр помогал правительству Кыргызстана в осуществлении системной законодательной реформы с целью



Кёк-Джангак, 8 июля 2015 года. Центр ОБСЕ в Бишкеке передает горную амуницию бригаде спецназа Генерального штаба киргизских вооруженных сил  
Фото: Василина Бражка (ОБСЕ)

отмены ненужных законов и уменьшения нормативной нагрузки на бизнес. Эта цель была реализована путем использования механизма упрощения нормативной системы, известного как “регуляционная гильотина”. В декабре был завершен первый этап реформы, в ходе которого экспертизе подверглись 3344 законодательных акта, регулирующие ведение бизнеса.

## БОРЬБА С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ И ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА

В партнерстве с киргизским правительством Центр предоставлял сотрудникам правоохранительных органов, занимающихся расследованием дел о коррупции и другой незаконной финансовой и экономической деятельности, возможность пройти подготовку в области криминологии, налогообложения и бухгалтерской отчетности. Он также способствовал усилиям Кыргызстана по вступлению в Группу государств против коррупции и его присоединению к европейским антикоррупционным конвенциям, что, как ожидается, облегчит осуществление следственных действий и процедуры выдачи. В рамках подготовки к проводившейся Группой разработки финансовых мер (ФАТФ) в 2015 году страновой оценки Центр помог Кыргызстану в деле выполнения рекомендаций ФАТФ и установления эффективного режима борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.



Кёк-Джангак, 8 июля 2015 года. Центр ОБСЕ в Бишкеке в сотрудничестве с Генеральным штабом вооруженных сил Кыргызстана открывает полосу препятствий в месте расположения бригады сил специального назначения  
Фото: Василина Бражка (ОБСЕ)



Центр ОБСЕ в Бишкеке и местные власти реконструировали Кара-Сууский арык, ослабив тем самым напряженность в отношениях между жителями населенных пунктов по обе стороны границы Узбекистана по поводу доступа к воде для нужд ирригации

Фото: Кахрамон Нурматов (ОБСЕ)

### ИРРИГАЦИОННЫЙ КАНАЛ В КАРА-СУУСКОМ РАЙОНЕ СНИЖАЕТ МЕЖНАЦИОНАЛЬНУЮ НАПРЯЖЕННОСТЬ

Напряженность и конфликты между этнически разнородным населением сел Сарай и Савай в Карасуйском районе на юге Кыргызстана по поводу доступа к воде были раньше обычным явлением. Причина заключалась в постоянной нехватке воды, протекающей по ирригационному каналу через кыргызско-узбекскую границу. Жители этих населенных пунктов мучились весной и летом в конкурентной борьбе за воду, необходимую для орошения полей и выращивания скота.

Стремясь избежать подобных конфликтов, Центр ОБСЕ в Бишкеке и мэрия города Кара Суу (Ошская область) объединили усилия с целью реконструкции извилистого трехкилометрового участка арыка, проходящего вдоль границы с Узбекистаном. Работы начались в 2014 году и к концу декабря 2015 года более 1000 домохозяйств получили доступ к поливочной воде. Мэр Кара Суу отметил, что этот проект напрямую решил ряд жизненно важных проблем местного населения. “Эта инициатива ОБСЕ – наилучший пример предотвращения конфликтов и миростроительства в Кыргызстане”, – заявил Мээримбек Апышов из Полномочного представительства МИД КР по югу Кыргызстана.

Помимо модернизации ирригационной инфраструктуры Центр организовал учебу представителей ассоциаций водопользователей и поселковых управ Сарая и Саваля. Они прошли подготовку по вопросам, касающимся управления водно-ирригационными ресурсами, межнациональной терпимости и механизмов предотвращения конфликтов из-за воды.



Так выглядел до реконструкции ирригационный канал в Кара-Сууском районе на юге Кыргызстана

Фото: Кахрамон Нурматов (ОБСЕ)

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ: ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ К МИЛИЦИИ



В 15 РАЗЛИЧНЫХ РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСТАНА ВЕЛАСЬ РАБОТА В РАМКАХ ИНИЦИАТИВЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



БЫЛО СОЗДАНО 18 МОБИЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ, СОТРУДНИКИ КОТОРЫХ ПОБЫВАЛИ В 63 КИШЛАКАХ И УДАЛЕННЫХ МЕСТАХ



ЗА ПЕРИОД С 2010 ГОДА БОЛЕЕ 82 000 ЧЕЛОВЕК ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ КРУГЛОСУТОЧНОЙ ВОЗМОЖНОСТЬЮ В ЛЮБОЙ ДЕНЬ НЕДЕЛИ ОБРАТИТЬСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ В МИЛИЦИЮ



ПОДГОТОВКУ ПРОШЛИ БОЛЕЕ 2500 СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ КЫРГЫЗСТАНА



ДОЛЯ ЖЕНЩИН В КАДРОВОМ СОСТАВЕ МИЛИЦИИ УВЕЛИЧИЛАСЬ НА 30%

### АКАДЕМИЯ ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Академия ОБСЕ является поистине региональным учреждением, предназначенным для осуществления диалога и исследований, а также для профессионального обучения, содействия региональному сотрудничеству, предотвращению конфликтов и обеспечению надлежащего управления в Центральной Азии. Контингент слушателей состоит главным образом из представителей государств Центральной Азии и Афганистана. В 2015 году поступило рекордное количество – более 1000 – абитуриентских заявлений на обучение по двум программам магистратуры – “Политика и безопасность” и “Экономическое управление и развитие”. По состоянию на 2015 год обучение по этим магистерским программам прошли более 330 молодых профессионалов, причем большинство из выпускников Академии работают сегодня в сфере государственного управления, организациях гражданского общества и в университетах.



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Центр руководил скоординированной работой в поддержку ФАТФ совместно с ОЭСР, Международным валютным фондом и Всемирным банком, содействуя усилиям Кыргызстана по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В сотрудничестве с ПРООН и АМР США/Международным фондом избирательных систем Центр помогал Кыргызстану в проведении по большей мере свободных, честных и прозрачных парламентских выборов. Кроме того, Центр взаимодействовал с УНП ООН в вопросах реформы милиции и пенитенциарной системы, а также с УВКБ ООН в деле подготовки сотрудников государственной пограничной службы по вопросам, касающимся прав беженцев и мигрантов.

# Бюро в Таджикистане

Руководитель Миссии: **посол Маркус Мюллер**

**Бюджет:** 7 338 200 евро (сводный бюджет), 3 372 649 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 32 международных и 198 местных сотрудников

[www.osce.org/ru/tajikistan](http://www.osce.org/ru/tajikistan)

В 2015 году основной упор в своей работе Бюро ОБСЕ в Таджикистане делало на вопросах безопасности границ, реформы милиции, гендерных вопросах, надлежащем управлении и экономическом развитии, стремясь способствовать повышению безопасности населения Таджикистана. Достигнутые Бюро результаты стали возможными благодаря доброй воле и сотрудничеству со стороны правительства и гражданского общества принимающей страны. Важной составляющей многих проектов было участие афганских партнеров.

## БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ЭТОЙ ОБЛАСТИ

Бюро продолжало руководить работой в рамках единственной международной инициативы, по линии которой пограничным службам Таджикистана, Афганистана и Кыргызстана оказывалась поддержка практического характера в области оперативной деятельности и планирования в целях обеспечения пограничного режима и безопасности границ. Проводившиеся в 2015 году новые мероприятия были направлены на повышение способности работающих на границе ведомств обнаруживать и пресекать незаконные перемещения через таджикско-афганскую и таджикско-кыргызскую границы. В 2015 году слушателями организованных Бюро учебных курсов стали 307 пограничников (в том числе 29 из Афганистана и 12 из Кыргызстана). Включение в число слушателей киргизских пограничников было обусловлено рядом инцидентов на таджикско-кыргызской границе, имевших место в 2014 году, которые наглядно продемонстрировали необходимость улучшения сотрудничества и координации действий между двумя пограничными службами. Активизация сотрудничества отчасти способствовала снижению в 2015 году напряженности между сторонами в приграничном районе.

В 2015 году Бюро в партнерстве с одной из местных НПО способствовало осуществлению реформ, направленных на внедрение надлежащей практики экономического управления и упрощение трансграничной торговли, в частности, с Афганистаном, путем содействия работе четырех ресурсных центров на рынках вдоль таджикско-афганской границы. Указанная НПО в индивидуальном порядке предоставила бесплатные консультационные услуги 1264 местным торговцам по обе стороны границы, с тем чтобы сделать для них более прозрачными, ясными и доступными правила и нормативные положения, касающиеся импорта, экспорта, таможенных и прочих пограничных ограничений и процедур.

## АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Ввиду включения в проект стратегии национального развития Таджикистана положений об оценке предлагаемых законопроектов с точки зрения борьбы с коррупцией Бюро в 2015 году попросило провести две такие экспертизы. В ходе первой из них был проанализирован ряд административных законов и была дана оценка тому, насколько они могут



6 марта 2015 года. В рамках проведенной при поддержке Бюро информационно-просветительской кампании школьники г. Курган-Тюбе приняли участие в конкурсе по рисованию, посвященном Международному женскому дню

Фото: Эрика Массеро (ОБСЕ)

способствовать минимизации бюрократического произвола и перегибов при сохранении административными органами необходимой гибкости, чтобы обеспечить эффективность их действий. В ходе второй экспертизы анализировались положения нового налогового кодекса с упором на требования процедурной эффективности, права налогоплательщиков и применение дискреционных полномочий. Результаты были представлены таджикским и международным партнерам в области развития для использования в качестве основы при обсуждении антикоррупционной политики, и они получили широкое признание как инструменты, способствующие улучшению инвестиционного климата в Таджикистане.

## ГУМАНИТАРНОЕ РАЗМИНИРОВАНИЕ НА АФГАНСКО-ТАДЖИКСКОЙ ГРАНИЦЕ



209 064 кв. м = 32 футбольных поля очищено от мин



85 ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН  
ОБЕЗВРЕЖЕНО



111 НЕРАЗОРВАВШИХСЯ  
БОЕПРИПАСОВ  
ОБЕЗВРЕЖЕНО



Гиссар, 16 декабря 2015 года. Афганские пограничники переправляются через реку близ Каратага в рамках учебного курса по отработке навыков организации патрулирования  
 Фото: Фирдавс Курбанов (ОБСЕ)

### НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

В 2015 году при поддержке Бюро министерство внутренних дел в рамках своей работы по противодействию бытовому насилию создало три новых гендерно-ориентированных подразделения милиции. Вместе с действующей при поддержке ОБСЕ сетью из 18 женских ресурсных центров эти подразделения занимаются информационно-разъяснительной работой среди местного населения. Они играют важнейшую роль в выявлении случаев насилия в семье и принятии надлежащих мер реагирования и в настоящее время служат образцом для участковых инспекторов милиции, которые также занимаются случаями насилия в семье.

Кроме того, Бюро содействует работе постоянной рабочей группы по внедрению гендерных аспектов в программу реформирования милиции. На своих заседаниях эта группа занимается обменом данных о передовом опыте и проблемах в области защиты жертв насилия в семье. Она инициативно предоставляет сотрудникам милиции возможность повысить свой профессиональный потенциал, стремится наращивать сотрудничество с организациями гражданского общества и развивает механизмы рассмотрения и передачи дел, призванные защитить жертв насилия.

### ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫЕ И ВЕЩАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

В целях удовлетворения требования Всемирной торговой организации относительно наличия независимого регулятора телекоммуникационных услуг ОБСЕ, министерство экономического развития и торговли и Всемирный банк провели и опубликовали исследование на тему о возможности слияния двух ныне существующих регуляторов в единое регулирующее государственное ведомство. В ходе специальной конференции это исследование было представлено правительству, которое в настоящее время рассматривает вопрос об объединении двух вышеупомянутых регуляторов.

### ПОГРАНИЧНЫЙ КОМАНДНЫЙ КОЛЛЕДЖ (ПКК)

В 2015 году ПКК организовал 21 учебный курс и ряд других учебных мероприятий для 431 должностного лица среднего и старшего звена (86 из которых – женщины) из 25 государств-участников и семи стран-партнеров по сотрудничеству.

Были успешно завершены впервые введенный одногодичный курс для командного состава по вопросам обеспечения пограничного режима и безопасности границы, в рамках которого сочетаются методы присутственного и онлайн-обучения, и два одномесячных курса для сотрудников пограничной службы.

В тесном взаимодействии с ДКВС, Всемирной таможенной организацией (ВТАМО), ЕЭК ООН, УНП ООН, финансируемым ЕС и осуществляемым ПРООН Проектом по обеспечению пограничного режима на севере Афганистана и БДИПЧ был разработан и проведен ряд тематических курсов. В общей сложности в учебных мероприятиях ПКК приняли участие 122 представителя Афганистана.

Среди тем, рассматривавшихся в ходе круглых столов и одной научно-практической конференции в 2015 году, были события в Афганистане и вокруг него, а также решение текущих и намечающихся проблем в области безопасности границ путем применения новаторских подходов и новых технологий.



Душанбе, 23 октября 2015 года. Старший инспектор Управления таможен Таджикистана Замира Махкамова участвует в дискуссии о предоставлении мужчинами и женщинами в составе служб по обеспечению пограничного режима и безопасности границ равных возможностей в области профессиональной подготовки и обеспечении одинаковых для них стандартов компетентности и выполнения служебных обязанностей  
 Фото: Эрадж Асадуллоев (ОБСЕ)



### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В сотрудничестве с ЕЭК ООН Бюро организовало 13 е заседание Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям, провело рабочее совещание, посвященное популяризации подготовленного ОБСЕ и ЕЭК ООН Справочника по оптимальной практике работы пограничных пунктов пропуска, а также содействовало развитию таджикско-афганского сотрудничества по совместному использованию водных ресурсов.

Бюро ОБСЕ и бюро по международной борьбе с наркотиками и правоохранительной деятельности государственного департамента США в ходе круглого стола представили концепцию взаимодействия милиции с местным населением в Таджикистане.

ПКК развивал академические партнерские связи с рядом международных организаций и учреждений, включая ДКВС, ВТАМО, ЕЭК ООН, УНП ООН, финансируемый ЕС и осуществляемый ПРООН Проект по обеспечению пограничного режима на севере Афганистана и БДИПЧ.

# Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: **посол Дьёрдь Сабо**

**Бюджет:** 1 994 900 евро

**Штат:** 3 международных и 22 местных сотрудника

[www.osce.org/ru/uzbekistan](http://www.osce.org/ru/uzbekistan)

В 2015 году Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане продолжал оказывать поддержку принимающей стране в ее усилиях по нейтрализации связанных с терроризмом угроз, повышению прозрачности управления, в борьбе с коррупцией, отмыванием денег, торговлей людьми и наркотиками.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Координатор проектов помогал властям принимающей страны наращивать международное сотрудничество в борьбе с терроризмом, организовав международную конференцию и национальный семинар на тему об эффективных уголовно-правосудных мерах реагирования на терроризм, основанных на верховенстве права. Более 120 государственных должностных лиц и экспертов гражданского общества приняли участие в обсуждении существующих тенденций и опыта. Помимо этого Координатор проектов финансировал участие узбекских экспертов в ряде мероприятий за рубежом с целью обмена опытом и ознакомления с примерами передовой практики.

Координатор проектов помог Национальному центру по контролю за наркотиками в создании Национальной межведомственной онлайн-базы данных о связанных с наркотиками преступлениях. Эта база данных позволит пользователям находить необходимую информацию об изъятых наркотиках, прекурсорах и психотропных

веществах, а также упростит обмен информацией в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

## ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Координатор проектов оказал содействие властям страны в осуществлении национальной оценки рисков в сфере противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма.

Во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Координатор проектов подготовил видеоролик о предотвращении коррупции в сфере высшего образования, чтобы способствовать усилиям в этой области. Совместно с национальными и международными заинтересованными сторонами ОБСЕ оказывала помощь следователям и прокурорам в повышении потенциала в области финансовых расследований, возвращения активов, правовой взаимопомощи и использования современных методов решения проблем, связанных с противодействием коррупции.



Ташкент, 25 июня 2015 года. Показательное сожжение изъятых незаконных наркотических средств

Фото: Отабек Рашидов (ОБСЕ)

## РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Подчеркивая ключевую роль гражданского общества и необходимость общественного партнерства между правительством и неправительственными субъектами в интересах эффективного общественного контроля над деятельностью государственных институтов, Координатор проектов активизировал свою работу по развитию гражданского общества, налаживая контакты с НПО в разных частях Узбекистана. В период с апреля по декабрь в сотрудничестве с Независимым институтом по мониторингу формирования гражданского общества было организовано в общей сложности 54 специализированных семинара и рабочих совещания в девяти регионах страны. Их участники обсудили недавно принятые законы о социальном партнерстве и дали оценку степени прозрачности работы правительства, уделив особое внимание практическим инструментам общественного контроля.

## БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

На протяжении всего года Координатор проектов целенаправленно способствовал активизации усилий на местном уровне по борьбе с торговлей людьми и разработке всеобъемлющей системы оказания помощи ее жертвам. Он создавал возможности для обмена мнениями между правительственными чиновниками и гражданским обществом о законах и правилах, касающихся защиты жертв и наказания виновных, а также о протоколах, определяющих порядок действий в отношении случаев торговли людьми, включая оказание юридической помощи ее жертвам и информирование общественности. В январе группа сотрудников милиции прошла обучение новаторской методике проведения следственного собеседования, которая позволяет наладить взаимопонимание между проводящим собеседование сотрудником и жертвой торговли людьми. В общей сложности межсекторальной подготовкой и информационно-разъяснительными занятиями по тематике борьбы с торговлей людьми было охвачено более 200 сотрудников милиции, работающих в аэропортах и на железнодорожных вокзалах, профессиональных работников туристической индустрии, недавно назначенных судей и адвокатов.



Участники организованной при поддержке ОБСЕ международной конференции по борьбе с терроризмом как транснациональной угрозой безопасности  
Фото: Мехди Кнани (ОБСЕ)



Навоийская область, 18 августа 2015 года. Занятие в рамках 15 дневного учебного курса по кройке и шитью для безработных женщин и девушек  
Фото: Мурод Хусанов (ОБСЕ)

## РАСШИРЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

Одной из приоритетных задач в 2015 году оставалось повышение роли женщин в экономике. Координатор проектов обеспечил профессиональную подготовку для 195 женщин из уязвимых социальных групп, в том числе сельских жительниц, с тем чтобы расширить их возможности в области трудоустройства и самозанятости. Почти во всех регионах страны были организованы учебные занятия по национальному искусству вышивания, пекарному делу, шитью и парикмахерскому ремеслу.



Ферганская долина, 9 мая 2015 года. Сезонный мониторинг трансграничных водных ресурсов в бассейне реки Сырдарья  
Фото: Мурод Хусанов (ОБСЕ)



## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Координатор проектов в Узбекистане сотрудничал с разными международными партнерами, в частности с УНП ООН – в противодействии терроризму, незаконному обороту наркотиков и другим транснациональным угрозам, с ОЭСР и Базельским институтом управления – по вопросам борьбы с коррупцией и отмыванием денег, а с АМР США – в деле борьбы с торговлей людьми.

# Представитель в Совместной латвийско- российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель: Гельмут Напионтек

Бюджет: 9000

[www.osce.org/lrmpc](http://www.osce.org/lrmpc)

В 2015 году Представитель продолжал способствовать выполнению двустороннего соглашения 1994 года между латвийским и российским правительствами о социальных гарантиях для военных пенсионеров Российской Федерации и их семей, проживающих в Латвии. В отчетном году, уже седьмой год подряд, в Комиссию не было подано ни одного ходатайства или жалобы от кого либо из военных пенсионеров. В настоящее время действие указанного двухстороннего соглашения, ставшего следствием вывода российского военного персонала из Латвии в 1994 году, распространяется на 8843 человек.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

### СПОР ОБ ОБЛАДАТЕЛЯХ ПРАВ ПО СОГЛАШЕНИЮ РАЗРЕШЕН

Расхождения во мнениях относительно того, кто является субъектом соглашения и каких конкретно лиц можно считать подпадающими под определение „военный пенсионер“, урегулированы. Поэтому в 2015 году заседаний Комиссии не было.

Ввиду этого представитель Напионтек, выступая на заседании Постоянного совета в октябре, предложил предусмотреть менее активную роль для Представителя и резко сократить его бюджет в 2016 году.

### ДИСКУССИЯ О ВОЗМЕЩЕНИИ

#### РАСХОДОВ НА МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

В соответствии с Соглашением Российская Федерация должна оплачивать расходы на медицинское обслуживание своих военных пенсионеров. Власти Латвии попросили повысить уровень выплачиваемого Россией возмещения ввиду того, что нынешние компенсационные платежи не покрывают реальных расходов на медицинское обслуживание стареющих пенсионеров и членов их семей. Однако никакого особого прогресса в решении этого вопроса достигнуто не было



На следующей странице: фото Якуба Рожипала (ОБСЕ)



osce

Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in E  
Organization for Security and Co-operation in Eur

Организация  
за безопасность  
и сотрудничество  
в Европе





# ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

В свете общих глобальных и транснациональных вызовов, с которыми сталкивается регион ОБСЕ и соседние с ним регионы, возрастает значение выработки совместных подходов. Именно поэтому ОБСЕ продолжает развивать отношения со своими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству и наращивать свою широкую сеть основанных на взаимодействии отношений с другими международными и региональными организациями.

# Азиатские и средиземноморские партнеры

## АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В 2015 ГОДУ



В 2015 году отмечалась 20-я годовщина налаживания партнерских отношений между ОБСЕ и азиатскими странами. В связи с этим Секретариат совместно со швейцарским Председательством Азиатской контактной группы и сербским Председательством ОБСЕ опубликовал брошюру “Партнерство по сотрудничеству между ОБСЕ и Азией: анализ опыта и перспективы”, в которой отдается должное этим тесным и продуктивным связям.

Были предприняты дальнейшие шаги на пути расширения участия азиатских партнеров в политическом диалоге и деятельности ОБСЕ, пользуясь импульсом, приданным этому процессу Декларацией встречи Совета министров в Базеле о сотрудничестве с азиатскими партнерами. В течение всего года Генеральный секретарь использовал каждую возможность для контактов с руководством азиатских стран-партнеров, встречаясь с высокопоставленными правительственными должностными лицами Японии, Республики Кореи и Таиланда. Он также был одним из основных докладчиков на Конференции ОБСЕ и азиатских партнеров 2015 года в Сеуле на тему “Меняющаяся обстановка в области глобальной безопасности и концепции многостороннего сотрудничества в области безопасности в Азии”, которая была посвящена глобальным усилиям и взаимодополняющим действиям регионов по уменьшению опасности бедствий.

Помимо этого в 2015 году у него состоялся ряд важных бесед с высокопоставленными должностными лицами Афганистана.



Генеральный секретарь Ламберто Заньер (четвертый справа) и послы Японии, Республики Кореи и Таиланда, а также депутаты из Афганистана и Австралии вместе с послами Сербии и Швейцарии, каждый со своим экземпляром брошюры “Партнерство по сотрудничеству между ОБСЕ и странами Азии: анализ опыта и перспективы”

Фото: Микки Крель

Генеральный секретарь встречался с президентом страны Ашрафом Гани, министром по делам женщин Дильбар Назари, министром по борьбе с наркотиками Саламат Азими и заместителем министра иностранных дел Хекматом Халилем Карзаем. Все афганские собеседники подчеркивали важность усиления помощи, оказываемой ОБСЕ Афганистану, особенно ввиду нестабильной ситуации в области безопасности.

Азиатские партнеры по сотрудничеству продолжали вносить активный вклад в ведущийся в ОБСЕ диалог и предоставляли финансовые и человеческие ресурсы на цели деятельности ОБСЕ, в том числе в форме щедрых взносов на цели финансирования СММ и ПКК. Азиатские партнеры проявляли все больший интерес к изучению опыта и практики ОБСЕ в том, что касается всеобъемлющего подхода к безопасности и к МДБ, как возможных источников идей, применимых в их собственном регионе. Партнеры делились своим опытом реагирования на транснациональные угрозы, обеспечения пограничного режима, решения транспортных вопросов, борьбы с торговлей людьми, строительства демократических институтов и организации выборов. В свою очередь, Секретариат ОБСЕ рассказывал о своей наиболее эффективной практике, опыте и извлеченных из него уроках и продолжал оказывать поддержку азиатским партнерам в их деятельности на этих направлениях в 2016 году.



### ФОНД ПАРТНЕРСТВА

Фонд партнерства финансирует совместную деятельность и спонсирует участие представителей государств-партнеров в мероприятиях ОБСЕ.

**€1,579,033** ВЗНОСЫ С МОМЕНТА СОЗДАНИЯ В 2007 ГОДУ:

**€269,441** ВЗНОСЫ В 2015 ГОДУ:

**31** ЧИСЛО ПОЛУЧИВШИХ СПОНСОРСКУЮ ПОДДЕРЖКУ УЧАСТНИКОВ ИЗ ГОСУДАРСТВ-ПАРТНЕРОВ В МЕРОПРИЯТИЯХ ОБСЕ В 2015 ГОДУ:

**41** ЧИСЛО РАЗРАБОТАННЫХ ПРОЕКТОВ С МОМЕНТА СОЗДАНИЯ:

**34** проекта завершено

**9** ПРОЕКТЫ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ В 2015 ГОДУ:

**7** новых проектов

**2** начатых в 2014 году и рассчитанных на несколько лет проекта

## СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ



В 2015 году под Председательством Германии в рамках Группы для контактов со средиземноморскими партнерами – специального форума для неформального диалога с партнерами по сотрудничеству – состоялся ряд взаимовыгодных обменов мнениями и экспертным опытом, которые послужили прелюдией к вызвавшей большой общественный резонанс Средиземноморской конференции ОБСЕ в Иордании (20–21 октября).

Генеральный секретарь также продолжал свой регулярный диалог со средиземноморскими партнерами как в официальной, так и неофициальной обстановке, результатом которого стал ряд проектов по сотрудничеству.

Секретариатом было организовано несколько мероприятий, представляющих особый интерес для средиземноморских партнеров, такие, как состоявшаяся в Монако 1-2 июня конференция на тему “Противодействие появляющимся в Средиземноморье транснациональным угрозам путем обмена информацией и сотрудничества” и проведенное на Мальте 7-9 октября рабочее совещание на тему “Гендерный фактор и трудовая миграция: современные тенденции в регионе ОБСЕ и Средиземноморье”. Кроме того, эксперты из Секретариата делились своим опытом и примерами передовой практики в ходе мероприятий, проводившихся средиземноморскими партнерами в своих странах, таких, как региональная конференция по популяризации Кодекса поведения ОБСЕ на юге Средиземноморья, состоявшаяся 1-3 сентября в Тунисе, и международная конференция на тему “Противодействие радикализации и насильственному экстремизму, ведущим к терроризму: угроза со стороны террористов, действующих в одиночку или в составе небольших ячеек”, состоявшаяся в Израиле 9-11 ноября. Средиземноморские партнеры по сотрудничеству сыграли активную роль в ходе организованного Генеральным секретарем в мае мероприятия в рамках Дней безопасности на тему “Наведение мостов: содействие диалогу по предупреждению радикализации и насильственного экстремизма”.

В апреле в ОБСЕ побывала египетская делегация по борьбе с терроризмом, обменявшаяся мнениями с представителями Антитеррористического отдела. В ноябре аналогичный визит



Иордания, 20 октября 2015 года. (Слева направо) Генеральный секретарь Ламберто Заньер, министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер, министр иностранных дел Иордании Насер Джуда и государственный секретарь Сербии Роксандра Нинчич открывают Средиземноморскую конференцию 2015 года

Фото: Томас Кёлер (photothek.net)

в ОБСЕ нанесли высокопоставленные государственные чиновники из Туниса.

В 2015 году Секретариат при существенной финансовой поддержке со стороны Германии также возобновил программу стажировки для молодых дипломатов из стран-партнеров в некоторых из его подразделений с целью их углубленного ознакомления с принятыми в ОБСЕ обязательствами и ее повседневной работой. В этой программе приняли участие трое молодых дипломатов из Марокко и Туниса, проработавшие в Секретариате с сентября по декабрь 2015 года.

С той же целью популяризации ОБСЕ в Средиземноморском регионе была – благодаря финансовым взносам со стороны делегаций Германии, Бельгии и Монако в ОБСЕ – переведена на арабский и французский языки брошюра о средиземноморском партнерстве ОБСЕ, изданная в 2014 году в связи с 20 й годовщиной создания Средиземноморской контактной группы.

В 2015 году начало полноценно функционировать созданное в 2013 году сетевое объединение “Нью Мед”. В течение года в Риме, Тунисе, Лондоне и Анкаре организовывались различные мероприятия с участием представителей академических и научно-исследовательских кругов. Благодаря этой деятельности, дополненной рядом публикаций, повысилась значимость средиземноморского партнерства ОБСЕ в глазах международного экспертно-аналитического сообщества, были налажены дополнительные каналы коммуникации с гражданским обществом и возникли новые идеи о путях укрепления сотрудничества ОБСЕ со средиземноморскими странами. “Нью Мед” содействовала проведению в Мальте 10 ноября конференции, посвященной средиземноморской главе хельсинкского Заключительного акта и будущему средиземноморского сотрудничества.



10 ноября 2015 года. Слушатели Средиземноморской дипломатической академии при Мальтийском университете с Генеральным секретарем Ламберто Заньером

Фото: Оври Кассар (МЕДАК)

# СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

## ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ



### ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава ООН, ОБСЕ при осуществлении своего самостоятельного регионального мандата стремится соотносить свою повестку дня с глобальными целями ООН. В 2015 году ОБСЕ дополнительно укрепила свое слаженное сотрудничество с ООН в таких областях, как конфликтный цикл, посредничество и устойчивое развитие.

В рамках регулярного обмена мнениями между двумя организациями Генеральный секретарь внес свой вклад в ряд ключевых мероприятий ООН. К числу последних относятся выездная встреча Генерального секретаря ООН с руководителями международных и региональных организаций, дебаты на Генеральной Ассамблее ООН об укреплении сотрудничества между ООН и региональными организациями и Саммит по устойчивому развитию. Выступая на нем, Генеральный секретарь Заньер отметил важный вклад, который ОБСЕ может внести в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и призвал к расширению партнерских связей между международными организациями в области предупреждения и урегулирования конфликтов, а также в миротворческой деятельности.

На рабочем уровне продолжалось осуществление действующих соглашений о сотрудничестве с учреждениями системы ООН, включая План действий ОБСЕ и УНП ООН и меморандумы о договоренности с ПРООН и УВР ООН.



### ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

В 2015 году взаимодействие ОБСЕ с ЕС было в значительной мере сконцентрировано на кризисе в Украине и вокруг нее. ЕС продолжал оказывать СММ значительную поддержку, в т. ч. финансовую и материальную. В марте Генеральный секретарь ОБСЕ присутствовал на неофициальной встрече министров иностранных дел ЕС (в формате "Гимних") в Риге, посвященной обмену мнениями о ходе выполнения Минских соглашений. Генеральный секретарь ОБСЕ также сверил позиции по некоторым другим вопросам европейской безопасности с рядом должностных лиц ЕС, в том числе представляющих Европейскую внешнеполитическую службу, Европейскую комиссию, Европарламент и Комитет ЕС по политическим вопросам и безопасности.



Выступление Генерального секретаря Ламберта Заньера на совместных слушаниях комитетов Европейского парламента по иностранным делам и по обороне  
Фото: © European Union 2015



### ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА

Секретариаты ОБСЕ и НАТО продолжали двусторонние контакты по актуальным вопросам повестки дня их сотрудничества, таким, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия, противодействие транснациональным угрозам, взаимодействие каждого из них с Афганистаном и партнерские связи со странами Средиземноморья. Кроме того, сотрудники ОБСЕ и НАТО на взаимной основе принимали участие в мероприятиях друг друга, таких, как проводившиеся НАТО в 2015 году информационно-разъяснительные курсы на тему о комплексном подходе, давшие важную возможность обменяться информацией о процессах регулирования кризисов.



### СОВЕТ ЕВРОПЫ

Тесное сотрудничество между ОБСЕ и Советом Европы нашло свое продолжение в 2015 году в форме расширенного обмена информацией и координации действий в следующих четырех приоритетных областях: поощрение терпимости и недискриминации, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с терроризмом и торговлей людьми. В соответствии со сложившейся традицией информационных обменов между ОБСЕ и Советом Европы председательства этих организаций представили свои приоритеты на 2015 год перед постоянными органами друг друга, а генеральные секретари на основе взаимности участвовали в совещании министров партнерской организации.

Кроме того, сербский Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ встретились со своими партнерами из Совета Европы – его председателем, министром иностранных дел Бельгии Дидье Рейндерсом и генеральным секретарем Турбьёрном Ягланом, чтобы дать оценку сотрудничеству и рассмотреть общие для обеих организаций вопросы повестки дня.

### ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

На протяжении года Генеральный секретарь консультировался с руководителями ряда международных и региональных организаций на предмет дальнейшего наращивания взаимодействия и разработки совместных подходов. В частности, Секретариат взаимодействовал с Содружеством Независимых Государств (СНГ), ОДКБ, Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии, АСЕАН, Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Центральноевропейской инициативой, Советом сотрудничества тюркоязычных государств и Средиземноморским союзом.

## ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ И ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ

### СЕКРЕТАРИАТ

#### ЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

ОБСЕ в тандеме с УВКБ продолжала через три свои полевые миссии (в Биг, Черногории и Сербии) существенно важный мониторинг процесса отбора кандидатов на включение в Региональную жилищную программу.

В апреле представители ЦПК сопровождали Действующего председателя ОБСЕ на совещании министров иностранных дел ОДКБ, состоявшемся в Душанбе (Таджикистан). Это был первый случай, когда представители ОБСЕ были приглашены на СМИД ОДКБ.

В 2015 году продолжалась координация действий и сотрудничество с ключевыми партнерскими организациями, включая ООН и ЕС, по вопросам, касающимся инструментария, используемого ОБСЕ применительно к конфликтному циклу, особенно в том, что касается раннего предупреждения и действий на раннем этапе, а также содействия диалогу и оказания посреднической поддержки.

#### ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Департамент по противодействию транснациональным угрозам продолжал укреплять механизмы своего взаимодействия с региональными и международными партнерскими организациями. Основными партнерами ДТНУ были:

- Всемирная организация здравоохранения
- Глобальный антитеррористический форум
- Европейская группа по подготовке и обучению в области борьбы с киберпреступностью
- Европейский полицейский колледж
- Европейский центр по контролю над наркотиками и наркоманией
- Европол
- ЕС

- Интерпол
- Исполнительный директорат Контртеррористического комитета ООН
- Конвенция о сотрудничестве полицейских служб стран Юго-Восточной Европы
- Контртеррористический центр ООН
- Международная ассоциация “горячих линий” по контенту Интернета
- Международная ассоциация начальников полиции
- Международная организация гражданской авиации
- МОМ
- МОТ
- НАТО
- ОДКБ
- Правоохранительный центр стран Юго-Восточной Европы
- Региональная инициатива по вопросам миграции, убежища и беженцев
- Совет Европы
- СНГ
- УВКБ
- УНП ООН
- Фронтекс
- Целевая группа ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий
- Центр по сотрудничеству в области безопасности (РАКВИАК)
- Центральноазиатский региональный информационный координационный центр
- ШОС

#### БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2015 году ОБСЕ продолжала свое активное участие в инициативе ЭНВСЕК вместе с ПРООН, Программой ООН по окружающей среде, ЕЭК ООН и Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы. БКЭЭД тесно взаимодействовало с партнерами по ЭНВСЕК, соответствующими полевыми операциями ОБСЕ и заинтересованными сторонами в соответствующих государствах в осуществлении совместных проектов в самых разных областях – от управления трансграничными водными ресурсами до обращения с опасными отходами, от снижения опасности бедствий и смягчения последствий изменения климата до укрепления гражданского общества.

В экономической области БКЭЭД в партнерстве с УНП ООН, Антикоррупционной сетью ОЭСР, Всемирным банком, ФАТФ и Евразийской группой способствовало утверждению практики надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Кроме того, БКЭЭД сотрудничало с ЕЭК ООН по транспортным вопросам, а также с ВТамО, МОМ и МОТ.

#### БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми способствовало усилению Альянса против торговли людьми путем созыва конференции этой организации с участием старших должностных лиц правительств, национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми, представителей международных и неправительственных организаций, бизнес-сообщества и профсоюзов, а также организаций работодателей и правозащитных групп. В число докладчиков на конференции

2015 года входили исполнительный директор УНП ООН Юрий Федотов и председатель Исполнительного комитета и исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев. Кроме того, в 2015 году Бюро приветствовало вступление СНГ в Альянс в качестве его новейшего пополнения.

Бюро тесно взаимодействовало с Советом Европы, совместно с ним организовав в 2014 и 2015 годах пару рабочих совещаний на тему о “принципе ненаказания”, согласно которому жертвы торговли людьми не должны наказываться за противоправные действия, к совершению которых они были принуждены эксплуатировавшими их труд лицами. В этих совещаниях, состоявшихся в Страсбурге, приняли участие судьи и прокуроры из разных стран региона ОБСЕ.

#### **ОТДЕЛ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ**

Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам посол Мирослава Бехам от имени и по поручению Генерального секретаря приняла участие в состоявшейся 13 октября в Совете Безопасности ООН дискуссии высокого уровня на тему “Женщины, мир и безопасность”, в ходе которой она в общем плане рассказала о разнообразной деятельности ОБСЕ по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН – от оказания поддержки государствам-участникам ОБСЕ в реализации их национальных планов действий до предоставления посреднической помощи с гендерным акцентом.

### **ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

ВКНМ тесно сотрудничает с партнерами в таких организациях, как ООН, ЕС и Совет Европы, в том числе в форме регулярных консультаций и участия в соответствующих мероприятиях. В 2015 году Верховный комиссар участвовала в заседаниях Венецианской комиссии Совета Европы, встречах заместителей министров и заседаниях Консультативного комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Она также встречалась с представителями как Европейской комиссии, так и Европейского парламента и приняла участие в состоявшемся в Стокгольме политическом диалоге высокого уровня под эгидой ООН на тему о гарантиях неповторения нарушений.

### **БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

В 2015 году БДИПЧ продолжало тесно сотрудничать с Советом Европы по вопросам оказания помощи в законодательной области, в обеспечении демократического управления и верховенства права, выступая с совместными заключениями о законах в области человеческого измерения, а также с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия). В области наблюдения за выборами БДИПЧ регулярно действовала в партнерстве с делегациями парламентариев от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента. Наряду с этим Бюро сотрудничает с Комиссией Совета Европы против расизма и нетерпимости, Агентством ЕС по основным правам, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, УВКБ и МОМ.

### **ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ**

В 2015 году Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации взаимодействовало с рядом международных организаций, в том числе в ходе мероприятий, проводившихся в Риге совместно с специализированным учреждением ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и министерством иностранных дел Латвии в рамках Всемирного дня свободы печати, посвященных теме качественной журналистики, гендерного равенства в СМИ и безопасности женщин-журналистов, работающих в Интернете.

Помимо этого Представитель сотрудничала со специальными докладчиками ООН по свободе слова, с Организацией американских государств и Африканской комиссией по правам человека и народов в разработке совместной декларации о свободе выражения мнений и реагировании на конфликтные ситуации.

Представитель также выступила на Конференции Восточного партнерства о роли СМИ, на состоявшейся в Париже информационной встрече ЮНЕСКО, посвященной положению в Крыму, и на мероприятии на тему о безопасности журналистов, проводившемся министрами иностранных дел Литвы и Латвии в преддверии принятия резолюции Совета Безопасности ООН по этому вопросу.

### **ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ (ПА)**

Парламентская ассамблея ОБСЕ и ее ведущие члены активно взаимодействовали с другими международными организациями по широкому кругу вопросов – от кризиса в Украине и вокруг нее до наблюдения за выборами и устойчивого развития. Председатель ПА Илка Канерва выступал на международных конференциях, в том числе на проводившейся Межпарламентским союзом (МПС) Всемирной конференции парламентских спикеров и на состоявшемся в России Международном парламентском форуме, встречаясь с председателями Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) и Генеральной Ассамблеи ООН. Председатель Комитета ПА по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Изабель Сантуш встречалась с еврокомиссаром по гуманитарной помощи и регулированию кризисов, Генеральным директором МОМ, членами Европарламента и должностными лицами Красного Креста, обсуждая с ними кризис, вызванный наплывом мигрантов; бывший председатель ПА Жуан Суариш произнес речь на Ассамблее МПС; специальный представитель ПА Юрген Климке выступил на Парламентской конференции стран Балтийского моря, а заместитель председателя ПА Кристина Муттонен встретила с должностными лицами ШОС. Кроме того, в 2015 году Генеральный секретарь ПА Спенсер Оливер принял участие в мероприятиях МПС, ПА НАТО и ООН, а также продолжал трехсторонние консультации со своими партнерами в ПА НАТО и ПАСЕ.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Список сокращений

**АМР США** – Агентство по международному развитию Соединенных Штатов Америки

**АСЕАН** – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

**БДИПЧ** – Бюро по демократическим институтам и правам человека

**БиГ** – Босния и Герцеговина

**БКЭЭД** – Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

**ВКНМ** – Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

**ВТамО** – Всемирная таможенная организация

**ДКВС** – Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами

**ДТНУ** – Департамент по транснациональным угрозам

**Европол** – Европейское управление полиции

**ЕС** – Европейский союз

**ЕЭК ООН** – Европейская экономическая комиссия ООН

**ЖМД** – Женевские международные дискуссии

**ИКТ** – Информационно – коммуникационные технологии

**ИТ** – Информационные технологии

**ЛСО** – Легкое и стрелковое оружие

**МД** – Меры укрепления доверия

**МДБ** – Меры укрепления доверия и безопасности

**МККК** – Международный Комитет Красного Креста

**МОМ** – Международная организация миграции

**МОТ** – Международная организация труда

**НАТО** – Организация Североатлантического договора

**НПО** – Неправительственная организация

**ОБСЕ** – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

**ОДКБ** – Организация Договора коллективной безопасности

**ООН** – Организация Объединенных Наций

**ОРС** – Охридское рамочное соглашение



**ОЭСР** – Организация экономического сотрудничества и развития

**ПА** – Парламентская ассамблея

**ПАСЕ** – Парламентская ассамблея Совета Европы

**ПКК** – Пограничный командный колледж

**ПРООН** – Программа развития Организации Объединенных Наций

**Резолюция СБ ООН** – Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

**СЕС** – Силы Европейского союза

**СММ** – Специальная мониторинговая миссия в Украине

**УВКБ** – Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев

**УВР ООН** – Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения

**УНП ООН** – Управление ООН по наркотикам и преступности

**ФАТФ** – Целевая группа по финансовым мероприятиям

**ФСОБ** – Форум по сотрудничеству в области безопасности

**ЦПК** – Центр по предотвращению конфликтов

**ШОС** – Шанхайская организация сотрудничества

**ЮНЕСКО** – Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре

**ЮНИСЕФ** – Детский фонд ООН

# Сводный Бюджет

ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ	СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ (ЕВРО)	% ОТ ОБЩЕГО БЮДЖЕТА
Секретариат	39,630,900	28%
Бюро по демократическим институтам и правам человека	18,306,400	13%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3,407,600	2%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1,481,600	1%
<b>ИТОГО ПО ФОНДАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ</b>	<b>62,826,500</b>	<b>44%</b>

## ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ

### Юго-Восточная Европа

Миссия в Косово	19,886,600	13%
Миссии в Боснии и Герцеговине	11,450,300	8%
Миссия в Сербии	6,429,000	4%
Присутствие в Албании	2,918,500	2%
Миссия в Скопье	6,257,200	4%
Миссия в Черногории	2,146,200	1%
<b>Итого Юго-Восточная Европа</b>	<b>48,087,800</b>	<b>34%</b>

### Восточная Европа

Миссия в Молдове	2,200,000	2%
Координатор проектов в Украине	2,993,000	2%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	9,000	0%
<b>Итого Восточная Европа</b>	<b>5,202,000</b>	<b>4%</b>

### Южный Кавказ

Бюро в Ереване	2,954,400	2%
Координатор проектов в Баку	1,800,000	1%
Группа планирования высокого уровня	251,300	0%
Минский процесс	927,500	1%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1,173,000	1%
<b>Итого Южный Кавказ</b>	<b>7,106,200</b>	<b>5%</b>

### Центральная Азия

Офис программ в Астане	2,148,700	2%
Центр в Ашхабаде	1,570,800	1%
Центр в Бишкеке	6,909,600	5%
Координатор проектов в Узбекистане	1,994,900	1%
Бюро в Таджикистане	7,338,200	5%
<b>Итого Центральная Азия</b>	<b>19,962,200</b>	<b>14%</b>
<b>ИТОГО ПО ФОНДАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ</b>	<b>80,358,200</b>	<b>56%</b>

<b>ВСЕГО</b>	<b>€ 143,184,700</b>	<b>100%</b>
--------------	----------------------	-------------

Сводный бюджет не включает в себя СММ.

Включает Сводный бюджет в размере 141 107 600 евро, утвержденный Решением № 1158 ПС, и дополнительный бюджет БДИПЧ в размере 2 077 100 евро, утвержденный Решением № 1177 ПС.

# Взносы государств-участников

ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК	ОБЩИЙ ВЗНОС В СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 2015 ГОДА (В ЕВРО)	В % К ОБЩЕЙ СУММЕ
Австрия	3 242 838	2,3%
Азербайджан	44 928	0,0%
Албания	86 696	0,1%
Андорра	86 696	0,1%
Армения	44 928	0,0%
Беларусь	190 099	0,1%
Бельгия	4 725 638	3,3%
Болгария	349 003	0,2%
Босния и Герцеговина	86 696	0,1%
Бывшая югославская Республика Македония	86 696	0,1%
Венгрия	658 726	0,5%
Германия	15 508 383	11,0%
Греция	1 169 310	0,8%
Грузия	44 928	0,0%
Дания	2 920 551	2,1%
Ирландия	1 092 474	0,8%
Исландия	182 687	0,1%
Испания	6 821 483	4,8%
Италия	14 679 830	10,4%
Казахстан	251 734	0,2%
Канада	7 640 956	5,4%
Кипр	199 770	0,1%
Кыргызстан	44 928	0,0%
Латвия	127 165	0,1%
Литва	127 165	0,1%
Лихтенштейн	86 696	0,1%
Люксембург	475 287	0,3%
Мальта	90 967	0,1%
Молдова	44 928	0,0%
Монако	86 696	0,1%
Монголия	44 928	0,0%
Нидерланды	5 477 491	3,9%
Норвегия	2 909 789	2,1%
Польша	1 648 699	1,2%
Португалия	1 024 100	0,7%
Российская Федерация	5 476 833	3,9%
Румыния	436 640	0,3%
Сан-Марино	86 696	0,1%
Святой Престол	86 696	0,1%
Сербия	95 049	0,1%
Словацкая Республика	284 058	0,2%
Словения	271 999	0,2%
Соединенное Королевство	14 679 830	10,4%
Соединенные Штаты Америки	18 362 819	13,0%
Таджикистан	44 928	0,0%
Туркменистан	44 928	0,0%
Турция	1 203 100	0,9%
Узбекистан	237 623	0,2%
Украина	498 276	0,4%
Финляндия	2 721 534	1,9%
Франция	14 679 830	10,4%
Хорватия	199 770	0,1%
Черногория	44 928	0,0%
Чешская Республика	676 187	0,5%
Швейцария	3 888 248	2,8%
Швеция	4 717 097	3,3%
Эстония	122 894	0,1%
<b>Межшкальный зазор</b>	<b>-56,255</b>	<b>0,0%</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>141,107,600</b>	<b>100%</b>

# Внебюджетные взносы и расходы

Данные о внебюджетных взносах (ВВ) отражают все полученные и утвержденные в 2015 году взносы.

Данные об израсходованных ВВ отражают расходы, произведенные в 2015 году за счет взносов, поступивших как в текущем году, так и в предыдущие годы, по всем финансируемым за счет ВВ проектам.

ДОНОР	СУММА УТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ (В ЕВРО)	%
Европейский союз	4,000,000	15,69%
Германия	3,581,078	14,04%
Соединенные Штаты Америки	2,747,297	10,77%
Нидерланды	2,694,633	10,57%
Япония	2,257,812	8,86%
Канада	1,955,369	7,67%
Швейцария	1,571,101	6,16%
Швеция	1,086,075	4,26%
Норвегия	1,026,850	4,03%
Италия	614,900	2,41%
Франция	610,000	2,39%
Соединенное Королевство	477,299	1,87%
Дания	404,527	1,59%
Финляндия	245,000	0,96%
Европейский банк реконструкции и развития	185,000	0,73%
Всемирная таможенная организация (ВТамО)	182,809	0,72%
Лихтенштейн	180,553	0,71%
Люксембург	175,000	0,69%
Чешская Республика	150,180	0,59%
Норвежский институт международных отношений (НУПИ)	147,600	0,58%
Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки (АМР США)	139,400	0,55%
Австрия	139,000	0,55%
Целевой фонд ЭНВСЕК	133,950	0,53%
Ирландия	131,928	0,52%
Монако	112,400	0,44%
Сербия	90,000	0,35%
Бельгия	82,500	0,32%
Латвия	52,610	0,21%
Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	52,164	0,20%
Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	47,193	0,19%
Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН)	33,368	0,13%
Турция	30,000	0,12%
Мальта	25,000	0,10%
Российская Федерация	21,000	0,08%
Организация "Международная поддержка СМИ"	20,720	0,08%
Андорра	20,000	0,08%
Польша	19,267	0,08%
Австралия	13,500	0,05%
Израиль	10,000	0,04%
Литва	10,000	0,04%
Южная Корея	9,214	0,04%
Венгрия	6,000	0,02%
Академия им. Фольке Бернадота (Швеция)	2,970	0,01%
Финский институт международных отношений	2,000	0,01%
<b>ВСЕГО</b>	<b>25,497,268</b>	<b>100%</b>

Указанные суммы включают в себя произведенные и потраченные взносы на цели финансирования СММ

ДОНОР	РАСХОДЫ (В ЕВРО)	%
Европейский союз	7,082,096	16,47%
Соединенные Штаты	5,951,552	13,84%
Германия	4,688,435	10,91%
Швейцария	4,558,459	10,60%
Финляндия	2,838,593	6,60%
Норвегия	2,346,861	5,46%
Нидерланды	2,289,968	5,33%
Швеция	2,004,881	4,66%
Япония	1,854,858	4,31%
Канада	1,795,723	4,18%
Дания	1,131,619	2,63%
Италия	849,545	1,98%
Соединенное Королевство	849,517	1,98%
Российская Федерация	477,382	1,11%
Австрия	400,783	0,93%
Ирландия	377,648	0,88%
Канадское агентство международного развития (СИДА)	314,805	0,73%
Турция	312,776	0,73%
Международная организация по миграции (МОМ)	308,796	0,72%
Целевой фонд ЭНВСЕК	300,396	0,70%
Международная таможенная организация (ВТамО)	239,722	0,56%
Люксембург	235,617	0,55%
Польша	185,530	0,43%
Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС)	182,177	0,42%
Лихтенштейн	141,537	0,33%
Чешская Республика	132,684	0,31%
Монако	129,892	0,30%
Австралия	109,203	0,25%
Венгрия	99,364	0,23%
Сербия	83,863	0,20%
Бельгия	63,630	0,15%
Исландия	60,056	0,14%
Испания	57,289	0,13%
Литва	53,579	0,12%
Таиланд	50,000	0,12%
Грузия	39,950	0,09%
Эстония	39,025	0,09%
Норвежский институт международных отношений (НУПИ)	37,071	0,09%
Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН)	34,525	0,08%
Казахстан	33,887	0,08%
Южная Корея	30,531	0,07%
Латвия	26,491	0,06%
Франция	23,751	0,06%
Словакия	23,608	0,05%
Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	21,333	0,05%
Израиль	20,467	0,05%
Австрийское агентство развития (АДА)	17,622	0,04%
Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки (АМР США)	17,396	0,04%
Андорра	12,246	0,03%
Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	11,488	0,03%
Хорватия	10,000	0,02%
Разные ВВ ВКНМ	7,659	0,02%
Болгария	4,568	0,01%
Арабская Республика Египет	4,283	0,01%
Мальта	3,987	0,01%
Международная организация труда (МОТ)	2,970	0,01%
Фонд EVZ	1,805	0,00%
Сан Марино	1,621	0,00%
Организация "Press Now"	560	0,00%
Албания	558	0,00%
Центр по вопросам энергосистем (Словакия)	542	0,00%
Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)	213	0,00%
Фонд "Открытое общество" Боснии и Герцеговины	90	0,00%
<b>ВСЕГО</b>	<b>42,987,075</b>	<b>100%</b>



# Персонал

NATIONALITY	Косово	Босния и Герцеговина	Скопье	Сербия	Черногория	Албания	Ереван	ЛП ДП по Минской конференции	Молдова	Украина	Астана	Ашхабад	Бишкек	Таджикистан	Узбекистан	Итого по полевым операциям	Секретариат	ПССМИ	ВКНМ	БДИПЧ	Итого по Секретариату и институтам	ВСЕГО
Австрия	2		1	4		3								1		11	10	1		2	13	24
Азербайджан															1	1	1			1	2	3
Албания	2													1		3	2				2	5
Армения													2			2	2			1	3	5
Беларусь																	2			2	4	4
Бельгия																	1			1	2	2
Болгария		1						1		1	1	2	1			7	12			1	2	9
Босния и Герцеговина	9		1	1	1									1		13	5	1		4	10	23
Бывшая югославская Республика Македония	18	2				1								2		23	2			2	4	27
Великобритания	15	1	5	1	2	2	1	1	2					2		32	7	1	1	5	14	46
Венгрия	4		5		1								2	1		13	2	1		1	4	17
Германия	4	4	1	1		1			1	1			1	3		17	24	2	2	7	35	52
Греция	4		2											1		7	4				4	11
Грузия	2									1				1		4	4			3	7	11
Дания																			1		1	1
Ирландия	4	4	3			1								1		13	7				7	20
Исландия																	1				1	1
Испания	1	3	1													5	5	1		1	7	122
Италия	13	7	3	8	1	3				1		2	2			40	11		2	4	17	57
Казахстан																	4	1		1	6	6
Канада	4	1				2								2		9	5			3	8	17
Кыргызстан	1			1												3	1			1	2	5
Латвия													1			1				1	1	2
Литва										1						1	1				1	2
Люксембург																	1				1	1
Мальта																	1				1	1
Молдова			1	1		1							3	2		8	41		1		5	13
Нидерланды		1	1										1			3			1	1	2	5
Норвегия														1		1	2	1		2	5	6
Польша	1		3					1	1			1	2	2		11	1			11	12	23
Португалия	1															1						1
Российская Федерация	1	2	1		1		1						9	3		18	9		1	3	13	31
Румыния	1		1													2	1			1	2	4
Сербия		1			1								1		1	4	2			2	4	8
Словакия	1	1	1									1				4	2				2	6
Словения						1								1		2	2			1	3	5
Соединенные Штаты	3	7	3	5	1	1	1		3	1	1	1	6	3		36	12	1	2	6	21	57
Туркменистан														1		1						
Турция	3		1									1				5	4			1	5	10
Узбекистан							1			1		1				3	2			1	3	6
Украина	1		1					1		1			1			5	3			3	6	11
Финляндия	2		1											1		4	6		3		9	13
Франция	4								1					1		6	10	1	2	4	17	23
Хорватия	3															3	1		1		2	5
Черногория	1					2										3	1				1	4
Чешская Республика	3	1	1		1		1	1								8	1			1	2	10
Швейцария	1			2					1			1		1		6	6				6	12
Швеция	4			1				1	3							9	3	1		1	5	14
<b>Сотрудники, нанимаемые на международной основе</b>	<b>113</b>	<b>36</b>	<b>37</b>	<b>25</b>	<b>9</b>	<b>18</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>3</b>	<b>348</b>	<b>176</b>	<b>12</b>	<b>17</b>	<b>79</b>	<b>284</b>	<b>632</b>
<b>Сотрудники, нанимаемые на месте</b>	<b>404</b>	<b>283</b>	<b>103</b>	<b>129</b>	<b>31</b>	<b>61</b>	<b>43</b>	<b>11</b>	<b>39</b>	<b>66</b>	<b>22</b>	<b>20</b>	<b>123</b>	<b>183</b>	<b>21</b>	<b>1 539</b>	<b>191</b>	<b>3</b>	<b>13</b>	<b>69</b>	<b>276</b>	<b>1 815</b>
<b>Общее число сотрудников</b>	<b>517</b>	<b>3198</b>	<b>140</b>	<b>154</b>	<b>40</b>	<b>79</b>	<b>48</b>	<b>17</b>	<b>52</b>	<b>69</b>	<b>28</b>	<b>27</b>	<b>158</b>	<b>215</b>	<b>24</b>	<b>1 887</b>	<b>367</b>	<b>15</b>	<b>30</b>	<b>148</b>	<b>560</b>	<b>2 447</b>

Включая сотрудников, замещающих по состоянию на 31 декабря 2015 года должности, финансируемые за счет средств сводного бюджета и внебюджетных взносов, но исключая сотрудников Специальной мониторинговой миссии в Украине и Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска „Гуково“ и „Донецк“.

**СЛЕДИТЕ ЗА НАШИМИ НОВОСТЯМИ В:**



[facebook.com/osce.org](https://facebook.com/osce.org)



[twitter.com/OSCE](https://twitter.com/OSCE)



[youtube.com/user/osce](https://youtube.com/user/osce)



[linkedin.com/company/osce](https://linkedin.com/company/osce)



[instagram.com/osceorg](https://instagram.com/osceorg)



[soundcloud.com/osce](https://soundcloud.com/osce)

**Опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

Отдел коммуникации и связей со СМИ

Канцелярии Генерального секретаря

Секретарит ОБСЕ

Вальнерштрассе 6

1010 Вена

Австрия

[www.osce.org](http://www.osce.org)

©OSCE 2015

Все права сохраняются. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается ссылкой на ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-92-9234-296-8

Редактор: **Лиза Бертелот**

Дизайн и иллюстрации: **Виктория Ванкер**

Фото на обложке: **Евгений Малолетка**

Отпечатано в Австрии на бумаге из вторсырья компанией "Red hot 'n' cool"









**ОБСЕ**

[www.osce.org](http://www.osce.org)