

ПЕРВЫЙ ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ
21 – 31 октября 2010 года

5 ноября 2010

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

- Досрочные парламентские выборы 28 ноября 2010 года – это третьи парламентские выборы, которые пройдут в Молдове за последние два года. Они проводятся на фоне длительного политического кризиса, так как парламент двух предыдущих созывов (избранных, соответственно, в апреле и июле 2009 года) не сумел избрать президента республики, а референдум, проведенный с целью изменения Конституции для прямого избрания президента, был признан несостоявшимся из-за низкой явки избирателей.
- В июле и сентябре 2010 года в Избирательный кодекс (ИК) были внесены последние поправки, что привело к ряду положительных изменений в соответствии с рекомендациями Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека (ОБСЕ/БДИПЧ) и Венецианской Комиссии Совета Европы (ВК/СЕ), в том числе к снижению избирательного порога для прохождения в парламент. Две спорные поправки изменили методику распределения мандатов в пользу малых партий, а также облегчили процесс голосования по месту обучения для студентов.
- В настоящее время, Центральная избирательная комиссия (ЦИК) работает эффективно и открыто, в соответствии со сроками, установленными законодательством. Были созданы Окружные избирательные комиссии (ОИК). Около 2050 Участковых избирательных комиссий (УИК) займутся администрацией процесса голосования, в том числе и на 75 избирательных участках за рубежом. Голосование не пройдет на территории, де-факто находящейся под контролем Приднестровского режима.
- На 31 октября, 20 политических партий и 7 независимых кандидатов были зарегистрированы ЦИК, и еще 13 независимых кандидатов ожидают регистрации. В выборах не участвует ни один избирательный блок. Кандидаты и партии представляют широкий спектр политических взглядов.
- Кампания набирает обороты. Ведется острое и временами агрессивное соревнование. Были отмечены случаи резко негативной предвыборной агитации. Также произошло несколько небольших инцидентов, таких как столкновение с участием телохранителей лидера одной из партий и случаи взлома двух партийных офисов.
- Недавние изменения в сфере средств массовой информации (СМИ), в частности, запуск двух новостных телеканалов, улучшили доступ населения к различным точкам зрения. На телеканал *NT* были наложены санкции за необъективное освещение кампании. В ответ канал обвинил представителей власти в оказании давления.
- ЦИК рассмотрел 20 жалоб, связанных с выборами. Постановления, с которыми на сегодняшний день ознакомилась Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (МНВ), были хорошо обоснованы.

- МНВ ОБСЕ/БДИПЧ открыла представительство в Кишиневе, разместила долгосрочных наблюдателей и развернула активную программу встреч с правительственными чиновниками, представителями администрации выборов, политических партий, СМИ, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Парламентская Ассамблея ОБСЕ, а также Европейский парламент и Парламентская Ассамблея Совета Европы планируют направить делегации для наблюдения за выборами.

II. ВВЕДЕНИЕ

28 сентября 2010 года Исполняющий обязанности президента Республики Молдова объявил роспуск парламента и назначил дату досрочных парламентских выборов на 28 ноября. По приглашению ЦИК и рекомендации Миссии по оценке потребностей, ОБСЕ/БДИПЧ развернуло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ), которая приступила к работе 21 октября. МНВ, под руководством Питера Айкера, включает основную группу из 12 экспертов, находящихся в Кишиневе, и 20 долгосрочных наблюдателей, размещенных в 9 городах по всей республике. БДИПЧ также обратилось с просьбой к странам-членам ОБСЕ направить 200 краткосрочных наблюдателей для мониторинга дня выборов. МНВ успешно сотрудничает с представителями власти, другими заинтересованными участниками выборов, Миссией ОБСЕ в Молдове и международным сообществом.

III. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Досрочные парламентские выборы проводятся на фоне длительного политического кризиса, так как парламент двух предыдущих созывов (избранных, соответственно, в апреле и июле 2009 года) не сумел избрать президента и был распущен.

По результатам досрочных парламентских выборов, прошедших в июле 2009 года, пять политических партий прошли в парламент. Партия Коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) осталась крупнейшей фракцией с 48 мандатами. Остальные четыре парламентские партии - Либерал-демократическая партия Молдовы (ЛДПМ, 18 мандатов), Либеральная партия (ЛП, 15 мандатов), Демократическая партия Молдовы (ДПМ, 13 мандатов) и Альянс «Наша Молдова» (АНМ, 7 мандатов) сформировали правящую коалицию под названием Альянс «За европейскую интеграцию» (АЕИ) с большинством в 53 мандата. Несмотря на двукратную неудачу выборов президента в ноябре и декабре 2009 года, что привело к необходимости роспуска парламента, избранного в июле, он продолжил работу до 28 сентября 2010 года, так как Конституция предусматривает, что парламент может быть распущен только один раз в 12 месяцев.

Чтобы выйти из политического тупика, 7 июля 2010 года парламент проголосовал за проведение референдума о принятии поправки к Конституции, которая изменила бы форму избрания президента на прямое всенародное голосование. Референдум 5 сентября 2010 года был признан несостоявшимся из-за низкой явки избирателей.

IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Законодательную базу для проведения выборов составляют Конституция, Избирательный Кодекс (ИК), органические законы в суде, Закон о политических партиях, а также директивы и постановления ЦИК и соответствующие главы Криминального и Административного Кодексов. В целом, законодательство, если оно соблюдается, обеспечивает надлежащую основу для проведения демократических выборов.

ИК был изменен в июле и сентябре 2010 года. Июльские поправки ввели положительные изменения в ИК, были приняты во внимание многие рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ и ВК/СЕ.

Проект поправок был рассмотрен ВК/СЕ и ОБСЕ/БДИПЧ в июне 2010.¹ Некоторые значительные изменения, предусмотренные июльскими поправками, приведены ниже.

- Снижение избирательного порога для прохождения в парламент до 4% для партий и 2% для независимых кандидатов;
- Восстановление права партий формировать избирательные блоки;²
- Устранение возможности подать жалобу одновременно в избирательный орган и суд;
- Устранение требования, согласно которому кандидаты, прошедшие в парламент, должны отказаться от гражданства других стран, чтобы занять свои места.
- Разрешение создания избирательных участков вне территории посольств и консульств.

В сентябре были приняты две дополнительные, спорные поправки к ИК. Методика распределения мандатов была изменена таким образом, что малые партии могут получить преимущество. Кроме того, студенты, которые не прописаны в местности, где находится их университет, теперь могут голосовать на любом участке в этой местности по предъявлении действительных удостоверения личности и студенческого билета. Эти поправки подверглись критике парламентской оппозиции. Изменение ИК незадолго до выборов противоречит Своду рекомендательных норм при проведении выборов ВК/СЕ.³ Подобные изменения вызывают особое беспокойство, если они приняты без всеобщего согласия и могут дать преимущество некоторым из предвыборных конкурентов.

Парламент состоит из одной палаты и включает 101 депутата, которые избираются на четырехлетний срок. Все депутаты избираются по пропорциональной системе в едином национальном округе. Партии, блоки и независимые кандидаты вносятся в единый избирательный бюллетень. Чтобы выборы были признаны состоявшимися, должно проголосовать не менее трети зарегистрированных избирателей.

V. АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРОВ

Административная структура, ответственная за проведение выборов, состоит из трех уровней: ЦИК, ОИК и УИК. В то время как ЦИК является постоянным органом, члены которого назначаются на пятилетний срок⁴, ОИК и УИК созываются только на время проведения выборов. Так как голосование не проходит на территории, де-факто находящейся под контролем Приднестровского режима, 8 октября ЦИК созвал только 35 из 37 ОИК. До 2 ноября, под руководством ОИК было создано около 2050 УИК, в том числе и на 75 избирательных участках за рубежом.⁵ Политические партии, входящие в парламент, могут назначать членов избирательных комиссий всех уровней.

На сегодняшний день, ЦИК приняла 186 постановлений по таким вопросам, как создание ОИК, инструкции по составлению списков избирателей (СИ), регистрация предвыборных конкурентов, аккредитация наблюдателей, а также рассмотрение жалоб и финансовых отчетов. Большинство постановлений ЦИК были приняты единогласно, а заседания проводились профессионально и открыто. Все сроки, предусмотренные законом, были соблюдены. ЦИК также организовала двухдневный тренинг о порядке проведения выборов для членов ОИК и запустила кампанию по обучению избирателей.

¹ См. Совместное заключение о Проекте поправок к Избирательному Кодексу Республики Молдова, Заключение № 576/2010, CDL-AD (2010)014, http://www.osce.org/documents/odhr/2010/06/44756_en.pdf

² Избирательный порог для блока двух партий составляет 7%, а для блока трех и более партий – 9%

³ Параграфы 63, 64 и 65 Свода рекомендуют не изменять ИК в течение года перед проведением выборов.

⁴ Мандат действующей ЦИК истекает 11 ноября, но так как это произойдет во время избирательной кампании, согласно закону, мандат был продлен на максимальный срок в 90 дней.

⁵ См. Постановление ЦИК №3672, принятое 19 октября.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Право голоса имеют граждане, которым исполнилось 18 лет в день или до выборов, за исключением тех, кто был признан недееспособным или был лишен этого права по решению суда. СИ составляются местными властями под общим руководством ЦИК. ЦИК издала «Регламент о составлении, администрировании, передаче и актуализации избирательных списков». ЦИК также предоставила местным властям стандартные образцы СИ для всех трех категорий СИ (основные списки, дополнительные списки и списки для голосования по месту нахождения) в электронной форме. Первый этап составления СИ должен быть завершен 2 ноября, и списки должны быть опубликованы для проверки 8 ноября.

ЦИК проведет пилотный проект на 45 избирательных участках Центрального округа Кишинева, чтобы оценить возможность создания централизованного электронного реестра избирателей.⁶

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Граждане, имеющие право голосовать, за исключением действующих военнослужащих, заключенных, отбывающих срок в местах лишения свободы, лиц с прежней судимостью за умышленные преступления, а также лиц, лишенных права голосовать по окончательному решению суда, имеют право быть избранными.

Согласно ИК, партии и независимые кандидаты, собирающиеся принять участие в парламентских выборах, должны были подать заявление о регистрации в ЦИК не позже 28 октября. На 31 октября, ЦИК зарегистрировал 20 политических партий и 7 независимых кандидатов. Ни один избирательный блок не подал заявления о регистрации. ЦИК должен завершить регистрацию оставшихся 13 независимых кандидатов до 4 ноября. На данный момент, ЦИК не отклонил ни одного заявления. В списки кандидатов могут быть внесены поправки, но не позже, чем за семь дней до дня выборов.

Согласно ИК, государственные служащие, которые являются кандидатами на парламентских выборах, обязаны быть временно отстранены от должности в период избирательной кампании. Более 50 чиновников выполнили это предписание.

VIII. ПРОВЕДЕНИЕ КАМПАНИИ

Кампания набирает обороты, появляются плакаты и предвыборная реклама на телевидении, по всей стране проходят встречи с избирателями. Были отмечены случаи резко негативной и даже порочащей конкурентов предвыборной агитации. Некоторые ключевые политические партии заявляют, что их конкуренты находятся под влиянием международной политики других стран («про-Российской», «про-Румынской» или «про-Европейской»). Политические партии сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что избиратели теряют интерес к голосованию после повторных выборов и национального референдума, прошедших за последние два года, и что будет сложно восстановить их энтузиазм. Пять политических партий, входящих в парламент, по праву считаются основными претендентами на победу.

Было отмечено несколько инцидентов, связанных с предвыборной кампанией. Во время встречи лидера ПКРМ Владимира Воронина с избирателями, которая состоялась 21 октября в г. Унгень, сторонник ЛДПМ, который, по утверждению охраны, вел себя агрессивно по отношению к г-ну Воронину, предположительно был силой выведен из зала и избит охраной

⁶ См. Отчет Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей (http://www.osce.org/documents/odihr-el/2010/09/46305_en.pdf) для дальнейшей информации о разработке централизованного электронного реестра избирателей.

лидера ПКРМ. Прокуратура г. Унгень начала расследование этого инцидента. 19 и 29 октября были совершены ограбления со взломом офисов ДПМ в г. Сорока и Движения «Европейское Действие» в г. Вулкэнешть. Эти случаи расследуются полицией.

ПКРМ выразила МНВ ОБСЕ/БДИПЧ свое недовольство по поводу объявления субботы 27 ноября учебным днем для студентов. По утверждению ПКРМ, это было сделано, чтобы студенты остались в университетах и проголосовали за правящую коалицию, а не уехали домой на выходные. Администрация некоторых ВУЗов уточнила, что дополнительный учебный день был назначен, чтобы компенсировать за выходные ко Дню Кишинева в октябре. ПКРМ утверждает, что студенты подвергаются давлению со стороны правящей коалиции.

IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИИ

ИК предписывает предвыборным конкурентам подавать финансовые отчеты по ведению кампании в ЦИК раз в две недели. Постановление ЦИК уточняет, что политические партии, организации или избирательные блоки могут потратить не более 0,50 евро на каждого зарегистрированного избирателя, а независимые кандидаты – до 0,05 евро на избирателя.

Многие партии сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что после всех недавних выборов, у них не осталось достаточно средств для проведения интенсивной кампании. 26 октября, 11 партий, которые первыми зарегистрировались в ЦИК, подали первые финансовые отчеты. ПКРМ указала среди спонсоров двух молодых людей, которые якобы предоставили партии по 250.000 лей (около 15.400 евро). Некоторые СМИ сообщили, что у этих спонсоров очень низкие доходы, что вызывает сомнения по поводу достоверности предоставленных данных. Так как проверка финансовых отчетов не находится в компетенции ЦИК, все отчеты были направлены в Центр по Борьбе с Экономическими Преступлениями и Коррупцией.

X. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Кроме государственной компании СМИ «Телерадио Молдова», четыре частных телеканала и пять частных радиостанций вещают на всей территории страны. Также имеется большое количество печатных изданий по всей стране. Недавние изменения в сфере СМИ включают назначение нового руководства государственной вещательной кампании, что, по широкой оценке, привело к повышению её объективности. Также были запущены два новостных телеканала, что улучшило доступ населения к различным точкам зрения. Принятие Закона о Свободе Слова в апреле 2010 года было высоко оценено Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.⁷ Некоторые СМИ ассоциируются с политическими партиями.

Освещение предвыборной кампании в СМИ регулируется ИК, Кодексом телевидения и радио, а также Регламентом освещения избирательной кампании в СМИ, принятым ЦИК. Согласно Кодексу телевидения и радио, все СМИ обязаны освещать выборы достоверно, уравновешенно и объективно. Координационный совет по телевидению и радио (КСТР), регулирующий орган в сфере радио и телевидения, наблюдает за освещением кампании на национальных телеканалах, и планирует сотрудничать с местными наблюдателями для мониторинга других каналов.⁸

Во время предвыборной кампании, каждый зарегистрированный кандидат имеет право на одну минуту бесплатного эфира в день на государственных радио и телевидении, а также на

⁷ См. Регулярный отчет Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, представленного Постоянному Совету ОБСЕ 29 июля 2010, http://www.osce.org/documents/odihr-el/2010/07/45552_en.pdf.

⁸ Мониторинг в сфере СМИ проводится Независимым центром журналистики и Ассоциацией электронной прессы.

5 и 10 минут, соответственно, на теле- и радиоканалах которые вещают на всей территории страны. Также, все конкуренты имеют право участвовать в дебатах, которые обязаны бесплатно организовывать все национальные вещательные компании. Конкуренты могут купить дополнительное эфирное время, но не более двух минут в день на каждом канале.

Согласно недавним поправкам к ИК, жалобы, связанные с освещением выборов в СМИ, теперь рассматриваются КСТР. ЦИК уточнил, что если конфликт между кандидатом и теле- или радиоконпанией, то жалоба будет рассмотрена КСТР, а если конфликт между двумя кандидатами, то жалобу рассматривает ЦИК. Жалобы, связанные с печатными или электронными изданиями рассматриваются в суде.

На 31 октября, в КСТР было подано 13 жалоб, связанных с вещательными СМИ. В восьми случаях,⁹ политические партии выступили против телеканала *NIT TV*, заявляя, что он отдает предпочтение ПКРМ или предвзято относится к их партиям, тем самым нарушая принцип политического плюрализма и объективности, предусмотренный Кодексом телевидения и радио.¹⁰ Большинство жалоб было отклонено, но 29 октября КСТР постановила запретить телеканалу транслировать рекламу в течение трех дней.¹¹ Эта санкция явилась ответом на жалобу ЛДПМ о необъективности репортажа, посвященного инциденту на встрече лидера ПКРМ с избирателями в г. Унгень. По имеющимся сведениям, телеканал *NIT* уже получил предупреждение и был оштрафован за предыдущие нарушения. В ответ канал обвинил представителей власти в оказании на него давления.

25 октября, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала мониторинг СМИ, основанный на количественном и качественном анализе деятельности основных телеканалов, двух радиостанций и четырех газет.¹²

XI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Все избиратели и кандидаты имеют право обжаловать действия, бездействие или решения избирательных комиссий, предвыборных конкурентов и СМИ. В отличие от предыдущих выборов, сейчас жалобы должны пройти все этапы в соответствии с иерархией избирательных органов прежде, чем попасть в суд. Избирательные органы несут ответственность за доказательство законности своих решений.

Все жалобы на избирательные органы и кандидатов должны быть поданы в течение трех дней со времени обжалованного действия/бездействия. Если жалоба касается решения УИК или ОИК, она должна быть рассмотрена высшим избирательным органом в течение трех дней, но не позднее дня выборов. Если жалоба касается действий/бездействия предвыборных конкурентов, она должна быть рассмотрена в течение пяти дней.¹³ Жалобы, относящиеся к постановлениям ЦИК, подаются в Кишиневскую апелляционную палату и должны быть рассмотрены в течение пяти дней.

На 31 октября, ЦИК рассмотрела 20 жалоб. Они относились, в частности, к ранней предвыборной агитации, нарушениям положения о временном отстранении от должности

⁹ Остальные жалобы относятся к *Jurnal TV* (2), *Pro TV* (1), *Moldova 1* (1), *Vocea Basarabiei* (1)

¹⁰ Кодекс телевидения и радио, Статья 7.

¹¹ КСТР обратилась к Статье 38(1) Кодекса телевидения и радио.

¹² МНВ наблюдает за деятельностью следующих СМИ: *Moldova 1* (государственный телеканал), *Euro TV*, *NIT TV*, *Prime TV*, *2plus* (телеканалы с национальным вещанием), *Jurnal TV*, *Pro TV Chisinau*, *Publika TV* и *TV 7*; *Radio Moldova* (государственная радиостанция), *Vocea Basarabiei* (частная радиостанция); *Jurnal de Chisinau*, *Moldova Suverana*, *Timpul*, *Комсомольская правда* (газеты).

¹³ Если избирательный орган решает, что рассмотрение жалобы не входит в его компетенцию, жалоба и подтверждающие документы направляются в компетентную инстанцию в течение двух дней с момента получения.

членов правительства, которые принимают участие в предвыборной гонке, материалам кампании, но которых не указано название партии, которая выпустила материал, и другая информация, предусмотренная законом.

Кишиневская апелляционная палата также рассмотрела несколько дел, связанных с выборами. В одном случае, ПКРМ обжаловала решение ЦИК о создании зарубежных избирательных участков вне территории посольств и консульств, так как власти не представили подтверждения, что правительства соответствующих стран согласны с этой процедурой. Суд отклонил жалобу на том основании, что ПКРМ не обосновала, чем обжалованное решение нарушает её права.

Конституционный Суд получил один запрос, в котором содержится просьба премьер-министра объявить неконституционной Статью 13(3) Избирательного Кодекса. Статья 13(3) предусматривает, что государственные чиновники, которые принимают участие в предвыборной гонке, должны быть временно отстранены от должности в период кампании. Премьер министр утверждает, что отстранение от должности членов правительства, которые баллотировались в парламент, ограничило способность правительства выполнять свои функции во время избирательного периода. Суд отклонил жалобу, так как запрос не был направлен правительством. Впоследствии, правительство одобрило запрос и вновь направило его в суд.

ХII. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Женщины составляют 27% кандидатов, баллотирующихся в парламент на этих выборах. На 30 октября, большинство партий указало женщин среди первой десятки кандидатов в партийных списках.¹⁴ Две партии возглавляют женщины: Национал-Либеральную Партию (Виталия Павличенко) и Партию Консерваторов (Наталия Нирка). Две женщины зарегистрированы в качестве независимых кандидатов, и еще три ожидают решения ЦИК о регистрации. В предыдущем парламенте было 25 женщин.

Согласно переписи населения 2004 года, национальные меньшинства составляют 24% населения Молдовы. В целом, не существует препятствий участию меньшинств в избирательном процессе со стороны закона. 2 марта 2010 года, Социально-политическое Движение Ромов было зарегистрировано как партия, а затем и в качестве кандидата на предстоящих выборах. Это единственная политическая партия, которая представляет интересы одной конкретной национальной группы.

Параллельно с досрочными парламентскими выборами, в Автономно-территориальном округе Гагаузия проходит кампания по выборам башкана (губернатора) Гагаузии, которые состоятся 12 декабря 2010. Кандидат ПКРМ на этих выборах, Ирина Влах, также занимает 9 место в списке кандидатов ПКРМ на парламентских выборах.

ХIII. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

ИК предусматривает наблюдение за процессом выборов со стороны международных и местных гражданских организаций, представителей иностранных правительств и предвыборных конкурентов.

Несколько национальных НПО занимаются мониторингом различных аспектов избирательного процесса. Крупнейшие из них – это Гражданская коалиция "За свободные и

¹⁴ В первой десятке кандидатов от четырех партий (Христианско-Демократической Народной Партии, Партии Гуманистов Молдовы, Социально-политического Движения Ромов и Партии Экологов Молдовы (Альянса Зеленых) нет женщин.

честные выборы" и Коалиция "Гражданский Контроль – Выборы 2010". Члены этих коалиций наблюдают, в частности, за проведением предвыборной кампании, составлением списков избирателей, деятельностью СМИ и финансированием кампании. Эти организации также планируют разместить значительное количество кратковременных наблюдателей на избирательных участках в день выборов.

XIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

21 октября ОБСЕ/БДИПЧ открыло представительство в Кишиневе. Представители МНВ ОБСЕ/БДИПЧ встретились с председателем ЦИК, Министром внутренних дел, Министром иностранных дел и европейской интеграции, председателем КСТР, Генеральным прокурором, Председателем Кишиневской апелляционной палаты и другими высокопоставленными государственными чиновниками. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ также провела встречи с Главой миссии ОБСЕ в Молдове, послами стран-членов ОБСЕ и представителями международных организаций. ОБСЕ/БДИПЧ успешно сотрудничает с ЦИК и поддерживает контакты с представителями политических партий, кандидатов, гражданского общества и СМИ. Парламентская Ассамблея ОБСЕ, а также Европейский парламент и Парламентская Ассамблея Совета Европы планируют направить делегации для наблюдения за текущими выборами.

*Текст отчета доступен также на английском и румынском языках.
Единственной официальной версией является английская.*