

**Совещание по человеческому измерению 2019 года
(Варшава, Польша, 17 сентября 2019 г.)
Заявление исполнительного директора Общественного Фонда
«Еркіндік Қанаты», члена Коалиции «Новое поколение
правозащитников» - Елены Швецовы**

Уважаемый председатель,

Дамы и господа.

2019 год стал годом больших вызовов для гражданского общества и страны в целом. Переименование столицы в честь первого президента, поправки в Конституции, переход власти, митинги, задержание активистов, блокировки интернета и социальных сетей.

09 июня ОФ «Еркіндік Қанаты»¹ (далее по тексту – «Фонд») проводил независимую миссию наблюдения во время внеочередных выборов Президента РК.

У основателей нашего Фонда богатый опыт проведения наблюдения за выборами.

В 2016 году во время внеочередных выборов депутатов мажилиса Парламента и маслихатов РК, наш Фонд проводил мониторинг реализации избирательного права людей с ограниченными возможностями. За прошедшие два года мы работали над имплементацией наших рекомендаций в выборное законодательство РК, касающиеся прав людей с инвалидностью.

После провозглашения внеочередных выборов Президента РК мы незамедлительно начали нашу работу. Начался набор и обучение наблюдателей, и тренеров обучающих наблюдателей от разных организаций в столице и регионах Казахстана. Помимо непосредственно самого наблюдения за выборами мы предоставляем юридическую консультацию граждан в период с 8 по 17 июня 2019 года.

Особое внимание мы уделяем двум компонентам:

1. честность и транспарентность избирательного процесса в день выборов.
2. адаптированность избирательных участков для участия в выборах людей с инвалидностью.

ОФ «Еркіндік Қанаты» провел наблюдение на 99 избирательных участках в следующих городах и населенных пунктах: 28 в Нур-Султане, 39 в Алматы, 10 в Павлодаре, 5 в Атырау, 3 в Шымкенте, 3 в Караганде, 3 в Актау, 1 в Аксай, 1 в Уральске, 1 в селе Карабулак, Алматинской области, 1 в Приозерске, 1 в Шахтинске, 3 в Посольствах Республики Казахстан в Великобритании, Чешской Республике и Российской Федерации.

В ходе проведения миссии наблюдения во время внеочередных выборов Президента РК, мы столкнулись с проблемой крайне низкого уровня подготовки членов комиссий, работавших на участках во всех городах, в которых наши наблюдатели проводили наблюдение.

¹ Перевод на русский – «Крылья Свободы», на английский «Wings of Liberty»

С сожалением вынуждены констатировать, что на подавляющем большинстве участков, из которых нам удалось получить сведения, члены комиссии в целом, и председатели в частности, занимались следующим:

- ограничивали свободу передвижения наблюдателей, пытаясь определить специальную зону передвижения (на 5-12 метров от членов избирательной комиссии);
 - ограничивали доступ наблюдателей к информации;
 - запрещали производить видео, аудио, фото фиксацию;
 - допускали оскорбительные высказывания, в том числе по половому, национальному и возрастному признакам в адрес наблюдателей;
 - производили попытки удалить наблюдателей с участка самостоятельно, либо с обращением в органы внутренних дел;
 - допускали осуществление вбросов бюллетеней;
 - выдавали бюллетени избирателям без документа, удостоверяющего личность (фото на телефоне)
 - допускали включение в списки выборщиков людей, не имеющих никакого отношения к тому или иному участку;
 - отказывались от осуществления подсчёта голосов в нарушении законодательных норм;
 - отказывали наблюдателям в выдаче протокола;
 - скрывались с протоколом, в частности зафиксирован случай преследования наблюдателями от общественной организации, а также ОБСЕ, председателя УИК с протоколом и бюллетенями;
 - отключали электричество в момент подсчета голосов в г.Шымкент и г.Актау.
- и др.

Открытой остается проблематика голосования, связанная с нововведением в законодательство, и регламентирующая возможность реализации своего пассивного избирательного права гражданами, имеющими временную регистрацию. К примеру, в городе Нур-Султан, на всех подвергшихся наблюдению участках, члены комиссии допускали к голосованию граждан имеющих временную регистрацию (при этом допускали грубые нарушения, связанные с территориальной принадлежностью участка и граждан, временно проживающих на территории не относящейся к участку, но, получившими возможность голосовать).

С другой стороны, в городе Алматы, практика носила обратный характер, в большинстве наблюдаемых участках Алматы, граждане, имеющие временную регистрацию к голосованию не допускались.

При этом официального разъяснения со стороны ЦИК РК не поступало, что усугубило запутанность данной ситуации.

В ходе дня голосования, к нашему большому удивлению и разочарованию, обозначилась проблема бездействия уполномоченных государственных органов, которые по закону и совести обязаны были следить за чистотой и легитимностью механики электорального процесса. Вместо этого, нами лично как и многими другими акторами было зафиксировано фактическое бездействие Центральной избирательной комиссии, территориальных, областных, городских избирательных комиссий, прокуратуры, полиции по всей стране. При этом полиция, к сожалению, выполняла вспомогательную роль в процессе силового удаления наблюдателей с территории избирательного участка, даже во время подсчета голосов.

В 2020 году мы ожидаем выборов в Парламент Республики Казахстан, и тут возникает нарушение Конституционных прав граждан, быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления. Из-за того, что в 2018 году были внесены изменения в Конституционный закон о выборах, в данный момент могут быть избраны лишь только те граждане, которые состоят в политических партиях.

Таким образом, мы выражаем серьезную озабоченность в связи с изменениями в законодательстве и прошедшими событиями на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан с точки зрения соблюдения законодательства страны и международных норм.

Призываем членов ОБСЕ и глав государств усилить внимание на предстоящие Парламентские выборы Казахстана, с привлечением международных наблюдательных миссий и наблюдателей от Ваших стран.

Правительство Казахстана призываем сотрудничать с независимыми организациями и Фондами в части подготовки членов избирательных комиссий. Не оказывать давление на наблюдателей!

Изменить закон о выборах, а именно статьи о выдвижении кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента и кандидатов в Президенты по партийным спискам.

Когда каждый гражданин Казахстана мог исполнить право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранным в государственные органы и органы местного самоуправления, предусмотренные статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах человека, закреплены в статье 33 Конституции Республики Казахстан.