

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ № 1\***  
13–21 декабря 2011 года

**22 ДЕКАБРЯ**

**I. КРАТКИЙ ОБЗОР**

- 16 ноября 2011 года Президент Республики Казахстан объявил о роспуске нижней палаты Парламента (Мажилис) и объявил о проведении внеочередных парламентских выборов 15 января 2012 года, более чем на полгода раньше установленного срока. Роспуск Мажилиса произошел после подачи Президенту соответствующего обращения со стороны 53 депутатов. Из 107 членов Мажилиса 98 будут выбираться избирателями, а 9 остальных членов будут избираться консультативным органом, члены которого назначаются Президентом.
- В Закон о выборах были внесены некоторые изменения с момента проведения последних парламентских выборов. В частности, после внесения поправок в 2009 году, Закон предусматривает представительство не менее двух партий в Мажилисе. В случае преодоления 7-процентного барьера лишь одной партией, партия, занявшая второе место по количеству набранных голосов, получит не менее двух мест.
- В Закон о политических партиях в 2009 году были внесены поправки. Тем не менее, количество партий, зарегистрированных Министерством юстиции, не изменилось, а две партии, добивающиеся регистрации в течение некоторого времени, до сих пор не зарегистрированы.
- Осуществление выборов будет проводиться четырехуровневой системой избирательных комиссий. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) начала проводить инструктаж для нижестоящих комиссий. Ожидается, что количество зарегистрированных избирателей составит порядка 9 270 000 человек.
- ЦИК зарегистрировала восемь партий, которые представили списки кандидатов до 15 декабря, срока установленного законом. Порядок указания наименований политических партий в избирательных бюллетенях был определен посредством жеребьевки в ЦИК. Независимые кандидаты не могут претендовать на участие в выборах, а политическим партиям запрещается формировать избирательные блоки. Одна партия не сможет принять участие в данных выборах, поскольку ее деятельность была приостановлена решением суда на шесть месяцев в октябре 2011 года.
- Начало агитационной кампании совпало с общенациональным празднованием 20-летия независимости Казахстана. 16 декабря, в г. Жанаозен Мангыстауской области, где уже в течение нескольких месяцев проходила забастовка работников энергетической отрасли, имели место беспорядки, сопровождавшиеся насилием. В городе было объявлено чрезвычайное положение на период с 17 декабря по 5 января. 18 декабря Генеральная прокуратура подтвердила гибель 14 человек в результате этих событий. Органы власти заверили в том, что в данной местности выборы будут проводиться; в настоящее время

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ пытается определить, возможно ли будет разместить наблюдателей в данном регионе.

- В то время как Конституция предусматривает свободу слова, СМИ продолжают действовать в условиях зависимости от выделяемых государством субсидий и ограничений, налагаемых правовыми положениями, способствующими самоцензуре. ЦИК учредила Общественный совет с целью обеспечения для всех участников выборов равного доступа к СМИ и объективного освещения в СМИ.
- ЦИК начала аккредитацию международных наблюдателей. О своем намерении осуществлять наблюдение за выборами также заявили группы местных наблюдателей.

## II. ВВЕДЕНИЕ

16 ноября 2011 года, Президент распустил нижнюю палату Парламента (Мажилис) и объявил о проведении внеочередных парламентских выборов за семь месяцев до установленного срока. 17 ноября БДИПЧ/ОБСЕ получила приглашение осуществлять наблюдение за выборами. В условиях ограниченного времени, БДИПЧ/ОБСЕ не имело возможности организовать Миссию по оценке потребностей, но на основании выводов и рекомендаций предыдущих Миссий по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ, Бюро решило разместить полную Миссию по наблюдению за выборами (МНВ). 13 декабря МНВ БДИПЧ/ОБСЕ приступила к работе. МНВ, возглавляемая Миклошем Харати, состоит из 15 членов основной команды, размещенных в Астане и Алматы, и 28 долгосрочных наблюдателей (ДСН), размещенных в 14 городах, представляющих все регионы страны. Члены основной команды и долгосрочные наблюдатели представляют 24 государства-участника ОБСЕ. Государства-участники попросили откомандировать 400 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за выборами, подсчетом голосов и установлением результатов голосования.

## III. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

О проведении внеочередных парламентских выборов было объявлено после подачи 10 ноября Президенту обращения со стороны 53 депутатов с призывом о роспуске Мажилиса и проведении внеочередных выборов. Депутатами был приведен ряд причин роспуска Мажилиса. Среди причин указывалась необходимость для Правительства сосредоточиться на решении экономических проблем, а не на подготовке к выборам в преддверии мирового экономического спада, ожидаемого в 2012 году.<sup>1</sup> Согласно Конституции, Президент может распустить Парламент в любой момент.

Последние парламентские выборы прошли 18 августа 2007 года, и партия «Нур Отан» победила, набрав 88 процентов голосов.<sup>2</sup> Все прочие партии вместе набрали менее десяти процентов, и ни одна из них не преодолела минимальный барьер для того, чтобы быть представленной в Мажилисе.<sup>3</sup> В итоговом отчете БДИПЧ/ОБСЕ сделало заключение, что «выборы не отвечали ряду обязательств в рамках ОБСЕ, в частности касательно отдельных элементов правовой базы, подсчета голосов и суммирования результатов».<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> <http://www.parlam.kz:80/Parliament/ru/mazhilis/news-details/id391/2/1>.

<sup>2</sup> Была объявлена 90-процентная явка избирателей

<sup>3</sup> На общенациональном уровне, Общенациональная социал-демократическая партия получила 4.63 процента, Демократическая партия Казахстана «Ак Жол» - 3.27 процента, Социал-демократическая партия «Ауыл» - 1.58 процента, Народная коммунистическая партия Казахстана - 1.31 процент, Партия патриотов - 0.75 процента, а Партия «Руханият» - 0.41 процент.

<sup>4</sup> С отчетами БДИПЧ/ОБСЕ OSCE/ODIHR по предыдущим выборам можно ознакомиться на сайте <http://www.osce.org/odihr/elections/kazakhstan>.

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.

15 января, выборы в Маслихаты (местные советы) будут проходить параллельно с выборами в Мажилис. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ будет осуществлять наблюдение за выборами в Маслихаты настолько, насколько они будут оказывать влияние на выборы в Мажилис.

#### IV. ПРАВОВАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Казахстан имеет двухпалатный Парламент, включающий нижнюю палату, Мажилис (107 членов), и верхнюю палату, Сенат (47 членов).<sup>5</sup> Девяносто восемь депутатов Мажилиса избираются напрямую на основе пропорциональной системы посредством партийных списков в рамках единого общенационального избирательного округа. Остальные девять депутатов будут избраны 16 января 2012 года Ассамблеей народа Казахстана (АНК) - консультативным органом, члены которого назначаются Президентом.<sup>6</sup> Кандидаты для участия в выборах в Мажилис должны выдвигаться соответствующими партиями. Независимые кандидаты не участвуют в выборах, а политическим партиям запрещается формировать избирательные блоки. Партийные списки формируются в алфавитном порядке, а депутатских мандатов распределяются руководящим органом политической партии, преодолевшей 7-процентный барьер, среди включенных в партийные списки кандидатов после объявления окончательных результатов.

Выборы в Казахстане регулируются Конституцией, Конституционным законом о выборах (Законом о выборах), и другими законами, касающимися выборов, включая Закон о политических партиях, Закон о мирных собраниях, а также дополнительными инструкциями ЦИК. Основные законы предусматривают, что основополагающие гражданские и политические права, соблюдение которых необходимо для проведения демократических выборов, должны быть гарантированы, хотя ранее некоторые законодательные положения вызывали обеспокоенность в части их соответствия обязательствам Казахстана в рамках ОБСЕ. В частности, правовая база излишне ограничивает право быть избранным и по-прежнему содержит несоответствия обязательствам ОБСЕ и международным стандартам, в числе которых чрезмерное ограничение прав на свободу собрания и свободу слова.

Закон о выборах претерпел некоторые изменения с момента проведения последних парламентских выборов. В частности, после внесения поправок в 2009 году, он предусматривает представительство не менее двух партий в составе Мажилиса. В случае преодоления 7-процентного барьера лишь одной партией, партия, занявшая второе место по количеству набранных голосов, получит не менее двух мест.

Избиратели должны являться гражданами Казахстана, достигшими 18 лет. Люди, признанные судом недееспособными, а также, в соответствии с решением суда, отбывающие срок в местах лишения свободы, независимо от тяжести совершенного ими преступления, не имеют права участвовать в голосовании. Любой гражданин, имеющий активное избирательное право, достигший 25 лет и постоянно проживающий на территории Казахстана в течение последних 10 лет, может баллотироваться в депутаты Мажилиса. Граждане, имеющие непогашенную судимость, независимо от тяжести совершенного ими преступления, а также лица, вина которых в совершении коррупционного преступления или правонарушения признана судом, не имеют права баллотироваться. Конституция

---

<sup>5</sup> *Маслихаты* каждой из 14 областей страны, а также городов Астана и Алматы, избрали по два сенатора. Помимо этого, Президент назначил 15 сенаторов.

<sup>6</sup> Правовой статус Ассамблеи народа Казахстана определен законом. Согласно закону, Ассамблея является консультативным органом под руководством Президента Казахстана. Ее изначальная роль заключается в предоставлении рекомендаций по консолидации общества и содействию Президенту в его/ее деятельности в качестве гаранта прав граждан, независимо от расы, социального статуса, религии и вероисповедания.

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.

предусматривает императивный мандат: депутаты лишаются своего мандата в случае их отказа от членства или их исключения из партии, или в случае прекращения деятельности партии.

## V. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Проведение выборов осуществляется четырехуровневой системой избирательных комиссий, включающей Центральную избирательную комиссию (ЦИК); 16 Областных избирательных комиссий (ОИК); <sup>7</sup> 207 Районных и городских (Территориальных) избирательных комиссий (ТИК), <sup>8</sup> и 9,760 Участковых избирательных комиссий (УИК).

В состав каждой комиссии входят семь членов, избираемые сроком на пять лет. ЦИК является постоянным органом, в то время как нижестоящие комиссии создаются лишь на период проведения выборов. Председатель и два члена ЦИК назначаются Президентом. Сенат и Мажилис назначают по два члена ЦИК. Действующая в настоящее время Комиссия была сформирована в апреле 2009 года.

Члены нижестоящих комиссий назначаются соответствующими Маслихатами на основании кандидатур, выдвинутых политическими партиями. В тех случаях, когда партии не выдвигают кандидатов в срок, установленный законом, Маслихаты назначают своих членов на основании предложений со стороны общественных объединений или со стороны вышестоящих избирательных комиссий. Каждая партия имеет право выдвинуть одного кандидата в состав каждой избирательной комиссии; при этом выдвигаемое лицо не обязано являться членом политической партии, предлагающей его кандидатуру. Помимо этого, политические партии, не представленные в избирательной комиссии, могут назначать своего представителя с правом совещательного голоса в соответствующую избирательную комиссию на период выборов.

ЦИК приступила к подготовке к выборам, в том числе и к обучению нижестоящих избирательных комиссий. ЦИК проводит регулярные заседания, открытые для наблюдателей и СМИ, и все официальные решения ЦИК публикуются на веб-сайте ЦИК на казахском и русском языках. ЦИК развернула кампанию по повышению осведомленности о выборах среди избирателей, включающую установку билбордов, показ телевизионных роликов, а также публикацию агитационных материалов для избирателей на своем веб-сайте. Помимо этого, ЦИК уже провела брифинги касательно подготовки к выборам для членов дипломатических миссий, а также для международных и казахстанских СМИ.

Граждане включаются в списки избирателей по месту своего проживания. Списки избирателей составляются и обновляются акиматами (местными органами исполнительной власти) на основании информации, представленной органами, ответственными за учет населения. Акиматы представляют данные касательно зарегистрированных избирателей в соответствующие ТИК дважды в год, 1 января и 1 июля, в электронном и печатном виде. По состоянию на 1 июля 2011 года было зарегистрировано порядка 9 270 000 избирателей. Закон предусматривает ведение ЦИК единого электронного регистрационного реестра в целях его использования для проверки точности списков избирателей. Информация о дублирующихся регистрационных записях и прочих ошибках должна направляться в акиматы. Избиратели, которые в день выборов будут отсутствовать по месту своего постоянного проживания,

---

<sup>7</sup> По одной ОИК в каждой из 14 областей (регионов) и столичном городе Астана, а также в Алматы. Тогда как ОИК также именуется ТИК в Законе о выборах, на самом деле они представляют более высокий уровень комиссий.

<sup>8</sup> ТИК формируются на уровне *районов*, городов и районов городов.

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.

могут обратиться в участковую избирательную комиссию за получением открепительного удостоверения для голосования до 18:00 в день, предшествующий дню голосования.

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ПАРТИЙ И КАНДИДАТОВ

Для участия в выборах политические партии должны быть зарегистрированы Министерством юстиции. В 2009 году в Закон о политических партиях были внесены поправки, чтобы сократить необходимое для регистрации количество членов в составе партии с 50 000 до 40 000. В целях регистрации, политическим партиям необходимо представить в Министерство списки подписей данных членов. В настоящее время Закон предусматривает, что в случае представления партией достаточного количества подлинных подписей, факт выявления недействительных подписей не будет использован в качестве причины для отказа в регистрации. Несмотря на внесение таких изменений, количество зарегистрированных партий не увеличилось с 2007 года. В настоящее время две партии по-прежнему не зарегистрированы,<sup>9</sup> а две другие сталкиваются с трудностями при регистрации своей объединенной партии.<sup>10</sup>

Процесс выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса осуществлялся в период с 16 ноября по 5 декабря 2011 года. Из десяти зарегистрированных политических партий, восемь представили списки кандидатов в ЦИК. Коммунистическая партия не имела права участвовать в данных выборах в связи с приостановлением ее деятельности решением суда на шесть месяцев с 4 октября 2011 года.

До 15 декабря, срока, установленного законом, ЦИК зарегистрировала восемь списков кандидатов. Был определен следующий порядок указания наименований политических партий в избирательных бюллетенях:<sup>11</sup> Народная демократическая партия «Нур-Отан» (127 кандидатов), Народная коммунистическая партия (21 кандидат), Партия патриотов (20 кандидатов), Социал-демократическая партия «Ауыл» (18 кандидатов), Партия «Руханият» (27 кандидатов), Демократическая партия «Адилет» (59 кандидатов), Общенациональная социал-демократическая партия (54 кандидата), Демократическая партия Казахстана «Ак Жол» (60 кандидатов). Политические партии должны внести на счет Центральной избирательной комиссии избирательный взнос из собственных избирательных фондов в размере 15-кратного минимальной заработной платы (в общем, порядка 1 200 Евро) за каждого кандидата в партийном списке.

## VII. ОБСТАНОВКА В ХОДЕ АГИТАЦИОННОЙ КАМПАНИИ

Законы, касающиеся выборов, предусматривают для всех кандидатов равные права и условия участия в выборах. Местные органы власти должны предоставить кандидатам помещения для проведения встреч с избирателями. Совместно с избирательными комиссиями, они должны определить места для размещения печатных агитационных материалов на равных условиях. Закон о мирных собраниях предусматривает необходимость получения разрешения на проведение собрания от местных органов власти, с подачей заявления на получение разрешения, не менее чем за десять дней до проведения собрания. В

---

<sup>9</sup> Двумя незарегистрированными партиями являются «Алга» и «Ата-Мекен»

<sup>10</sup> Министерство юстиции зарегистрировало десять политических партий. Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП) и Демократическая партия «Азат» объявили о создании единой партии и намерении зарегистрироваться как Общенациональная социал-демократическая партия «Азат» 24 октября 2009 года. Однако, Министерство юстиции не утвердило наименование объединенной партии и не зарегистрировало ее, и в рамках предстоящих выборов две партии объединяют свои усилия и выступают как ОСДП в бюллетенях избирателей.

<sup>11</sup> Порядок указания наименований политических партий в избирательных бюллетенях для голосования был определен жеребьевкой в ЦИК 14 декабря.

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.

предвыборных программах кандидатов не должно содержаться призывов к насильственной смене конституционного режима, нарушению целостности Республики, подрыву безопасности государства, разжиганию конфликтов на почве социальных, расовых, национальных, религиозных, классовых и родовых разногласий, или же к жестокости и насилию.

Закон о выборах устанавливает официальный период проведения агитационной кампании, начинающийся после завершения процесса регистрации кандидатов. Проведение агитационной кампании до этого момента запрещается. В день выборов и предшествующий день любая предвыборная агитация запрещается. По Закону сотрудникам военных ведомств, службы национальной безопасности и правоохранительных органов запрещается участвовать в агитационной кампании. Незаконно участие в агитационной кампании государственных и местных органов управления и их сотрудников в процессе исполнения ими их должностных обязанностей. Помимо этого, кандидатам, занимающим государственные посты, запрещено использовать служебное положение в своих интересах в ходе проведения агитационной кампании.

Избирательные фонды политических партий, участвующих в выборах в Мажилис, финансируется из их собственных средств, общая сумма которых не должна превышать размер минимальной заработной платы более чем в 5 000 раз (в общем, порядка 400 000 Евро), а также за счет взносов частных лиц, общая сумма которых не должна превышать размер минимальной заработной платы более чем в 10 000 раз (в общем, порядка 800 000 Евро). Финансирование выборов зарубежными и международными организациями и также иностранными гражданами запрещается.

Начало агитационной кампании совпало с общенациональным празднованием 20-летия независимости Казахстана. 16 декабря в г. Жанаозен Мангыстауской области, где уже в течение нескольких месяцев проходила забастовка работников энергетической отрасли, имели место беспорядки, сопровождающиеся насилием. В городе было объявлено чрезвычайное положение на период с 17 декабря по 5 января. 18 декабря Генеральная прокуратура подтвердила гибель 14 человек в результате этих событий. Органы власти заверили в том, что в данной местности выборы будут проводиться; в настоящее время МНВ БДИПЧ/ОБСЕ пытается определить, возможно ли будет разместить наблюдателей в данном регионе.

## **VIII. СМИ**

Конституция гарантирует свободу слова и право беспрепятственно получать и распространять информацию способами, не запрещенными законом. Цензура запрещается. Тем не менее, клевета и оскорбление чести и достоинства по-прежнему остаются уголовно наказуемыми деяниями. Более того, положения Конституции о «чести и достоинстве», Закон о лидере нации,<sup>12</sup> а также другие законы, ограничивают свободу слова, обеспечивая усиленную защиту Президента и государственных служащих.

В виду недостаточно развитого в финансовом плане рынка рекламных услуг, вещательные компании зависят от выделяемых государством субсидий. Более того, недостаток редакционной независимости и сохранение в силе положений, признающих клевету и оскорбление чести и достоинства уголовно наказуемыми деяниями, способствуют самоцензуре. В то же самое время все больше усиливается роль интернета в обеспечении разноплановой информации и плюрализма мнений, выражаемых общественностью, несмотря

---

<sup>12</sup> Закон о лидере нации был принят в июле 2010 года.

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.

на блокирование веб-сайтов органами власти и наложение ограничений на использование ресурсов Интернета.<sup>13</sup>

Статья 28 Закона о выборах гарантирует кандидатам и политическим партиям право на освещение агитационной кампании в СМИ на условиях равного доступа. Закон обеспечивает политическим партиям право покупки эфирного времени и печатных площадей на контрактной основе, по объявленным ценам. Закон не устанавливает ограничений в отношении платной рекламы, которая может быть ограничена лишь общими рамками финансирования агитационной кампании. Политические партии имеют право на бесплатное использование эфирного времени в рамках участия в дебатах на условиях, установленных ЦИК. Закон о выборах обязывает СМИ обеспечивать беспристрастное освещение агитационной кампании кандидатов и политических партий; однако закон не содержит никакой дальнейшей информации в отношении практического выполнения данного требования. 7 декабря ЦИК утвердила «Общественный совет по рассмотрению информационных споров» в качестве консультативного органа с тем, чтобы, среди прочего, обеспечить участникам равный доступ к СМИ и их беспристрастное освещение в СМИ в ходе проведения выборов.<sup>14</sup> Помимо этого, Общественный совет имеет право давать рекомендации ЦИК в отношении жалоб, касающихся СМИ.

В целях оценки проведения и освещения агитационной кампании в СМИ, 16 декабря МНВ БДИПЧ/ОБСЕ приступала к качественному и количественному мониторингу шести телевизионных каналов и пяти газет, на казахском и русском языках.<sup>15</sup>

## IX. ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ

Процесс рассмотрения избирательных споров преимущественно регулируется Законом о выборах. Помимо этого, Гражданско-процессуальный кодекс применяется в отношении жалоб и заявлений, адресованных в суды, а Закон о процедурах рассмотрения жалоб от физических и юридических лиц применяется в случае официального рассмотрения избирательных споров другими компетентными государственными органами и чиновниками. Закон о выборах не прописывает четко определенной единой иерархической структуры для разрешения избирательных споров, и позволяет подавать жалобы на нарушения избирательного законодательства одновременно в избирательные комиссии, суды и органы прокуратуры.

Жалобы на нарушения избирательного законодательства должны рассматриваться в течение пяти дней после их поступления, или незамедлительно, если они поступили за пять или менее дней до дня голосования. Жалобы на решения и действия или бездействие избирательных комиссий могут направляться на рассмотрение в вышестоящую избирательную комиссию или в суд, или в оба упомянутых органа одновременно. Закон предусматривает исключительно судебный порядок рассмотрения случаев, касающихся решений и действий местных органов управления и самоуправления, предприятий и организаций, и их сотрудников, нарушающих избирательное законодательство, а также случаев исключения кандидата из партийного списка и решений УИК об отказе в рассмотрении жалоб в отношении списков избирателей. В данных случаях, решение суда является окончательным.

---

<sup>13</sup> В июле 2009 года был принят Закон о регулировании Интернет-пространства, приравнявший все формы Интернет-контента, включая форумы и блоги, с традиционными СМИ.

<sup>14</sup> Решение ЦИК, № 65/124.

<sup>15</sup> Отслеживаемые телевизионные каналы: «Казахстан», «Хабар». «31 Канал», «7 Канал», «КТК» и канал «Астана». МНВ БДИПЧ/ОБСЕ проводит мониторинг следующих газет: «Казахстанская Правда», «Панорама», «Свобода Слова», «Жас Алаш» и «Республика».

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.



Жалобы на решения и действия или бездействие избирательных комиссий могут быть поданы лишь в течение десяти дней со дня вынесения решения и совершения действия или бездействия, и должны рассматриваться в течение трех дней со дня поступления жалобы. Все жалобы в отношении списков избирателей должны рассматриваться непосредственно в день их поступления. Жалобы на отказ в регистрации или отмену регистрации партийного списка должны подаваться в ЦИК и/или в суд в течение семи дней и рассматриваться в течение семи дней со дня их поступления.

## **X. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

Конституция и Закон о выборах предусматривают равное участие женщин и мужчин в избирательном процессе. В настоящее время женщины недостаточно представлены в политическом руководстве; из 18 министров в правительстве представлены 2 женщины. Нет женщин среди губернаторов (акимов) областей и двух крупнейших городов. В прежнем составе Парламента женщины занимали 17 из 107 мест в Мажилисе. Среди членов ЦИК представлены две женщины.

Согласно переписи населения 2009 года, 63,1 процента населения Казахстана являются казахами. Представители русской национальности, которые являются самым многочисленным национальным меньшинством, составляют 23,7 процента населения страны.<sup>16</sup> Прочие меньшинства включают узбеков (2,9 процента), украинцев (2,1 процента), уйгуров (1,4 процента), татар (1,3 процента), немцев (1,1 процента), корейцев, белорусов и поляков. Согласно Конституции, русский язык может использоваться наравне с казахским в государственных учреждениях и местных органах власти.

## **XI. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Закон о выборах предусматривает осуществление наблюдения за выборами как международными, так и местными наблюдателями. Местные наблюдатели могут быть выдвинуты политическими партиями, прочими общественными объединениями, а также неправительственными организациями. Местным наблюдателям не требуется официальная аккредитация, но им необходимо предоставить официальное письмо от выдвинувшей их организации, а также документ, удостоверяющий личность в избирательную комиссию, где они планируют осуществлять наблюдение.

Местные организации, в том числе и Республиканская сеть независимых наблюдателей, выразила намерение осуществлять наблюдение за предстоящими выборами.

Помимо этого, политические партии могут выдвигать доверенных лиц, которые будут оказывать содействие в проведении агитационной кампании и представлять интересы партии. В то время как доверенные лица имеют те же права и обязанности, что и местные обозреватели, им требуется пройти более формальную процедуру регистрации. Каждая политическая партия может зарегистрировать до трех доверенных лиц на одном участке.

ЦИК уже произвела аккредитацию международных наблюдателей из МНВ БДИПЧ/ОБСЕ и Межпарламентской ассамблеи Содружества независимых государств. Как и на предыдущих выборах, ЦИК и Министерство иностранных дел учредило центры по поддержке международных наблюдателей и представителей зарубежных СМИ во всех регионах и городах Астана и Алматы.

---

<sup>16</sup> См. Агентство статистики Республики Казахстана: [http://www.eng.stat.kz/perepis\\_nasl/Pages/n1\\_12\\_11\\_10.aspx](http://www.eng.stat.kz/perepis_nasl/Pages/n1_12_11_10.aspx).

\* Отчет был переведен на казахский и русский языки. Вместе с тем, англоязычная версия остается единственной официальной.



## **ХII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ**

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ начала свою деятельность в Астане 13 декабря. МНВ встречалась с Министерством иностранных дел, ЦИК, дипломатическими миссиями, а также с действующим Главой Центра ОБСЕ в Астане. Миссия установила рабочие отношения с ЦИК и приступила к встречам с представителями политических партий, кандидатами, гражданским обществом и СМИ. Для проведения наблюдения в день голосования, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ будет работать совместно с Парламентской ассамблеей (ПА) ОБСЕ и Парламентской ассамблеей Совета Европы. Бывший Президент ПА ОБСЕ, г-н Жоау Соареш, назначенный действующим Председателем ОБСЕ, возглавит краткосрочную миссию по наблюдению за выборами.