



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе



ФОТО ОБСЕ

Генеральный секретарь Совета Европы Вальтер Швиммер (слева) беседует с (слева направо) Действующим председателем ОБСЕ Мирчей Геоаной, югославским министром иностранных дел Свилановичем и руководителем Миссии Стефано Саннино у белградского офиса

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

- Интервью с руководителем миссии 2
- ОБСЕ реагирует на пограничный кризис 3
- Стартовала программа РЕАКТ 5
- Новый подход к проблемам госсектора в Косово 7
- Создан новый видеофильм об ОБСЕ ..10
- ОБСЕ и свобода выражения мнений ...11
- Конференция «ОБСЕ–Корея»12
- Проект ВРАТЕ в Албании13
- Новости с мест15
- Коротко о разном18
- Обзор печати19
- Новости БДИПЧ 21
- О деятельности ВКНМ25
- Новости Парламентской ассамблеи27
- О работе ПССМИ29
- Новости Секретариата31

Флаг ОБСЕ поднят над зданием Миссии в Белграде

Открытие офиса Миссии в СРЮ – знак твердой поддержки ОБСЕ

16 марта Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана посетил Белград, чтобы официально открыть офис Миссии в Союзной Республике Югославии. Церемония поднятия флага состоялась на лужайке перед фасадом офисного комплекса в Дедине (южная часть Белграда). Под яркими лучами мартовского солнца у здания, в котором разместились офисы ОБСЕ и Совета Европы, бы-

ли подняты флаги этих двух организаций.

На торжественной церемонии также присутствовали министр иностранных дел Горан Свиланович и Генеральный секретарь Совета Европы Вальтер Швиммер.

«Глубоко символично, что наши две организации расположились в одном и том же здании, – отметил Действующий председатель. – Наш совместный офис олицетворяет собой общеевропейский дом, и сейчас

мы открыли дверь в этом дом перед Югославией».

Позднее в тот же день М. Геоана провел переговоры с президентом Союзной Республики Югославии Воиславом Коштуницей, премьер-министром Сербии Зораном Джинджичем и заместителем премьер-министра Небойшей Човичем. Основными обсуждавшимися вопросами были напряженное положение на юге Сербии и кризисная ситуация в районе границы между Косово

(СРЮ) и бывшей югославской Республикой Македонией.

В беседах с югославскими лидерами М. Геоана подчеркивал необходимость регионального подхода к урегулированию кризиса в Юго-Вос-

точной Европе. Выступая перед журналистами в Белграде, он заявил: «Поскольку эти проблемы трансграничны, такими же должны быть и их решения».

Он конкретно упомянул возможность расширения сотрудничества действующих в регионе международных организаций и указал на готовность ОБСЕ стать катализатором этого процесса.

«Все мы, члены миссии, ощущаем здесь радушный прием»

Руководитель новой миссии в Союзной Республике Югославии Стефано Саннино (Италия) дал интервью Вестнику ОБСЕ

Вестник:

Ваша миссия в Белграде теперь официально открыла свои двери. Не могли бы Вы рассказать об основном, что было сделано за эти первые несколько недель?

С. Саннино:

Миссии поручено оказывать помощь в укреплении конкретных общественных институтов и осуществлении демократических преобразований в Союзной Республике Югославии. Данный мандат носит весьма широкий характер, поэтому мы попытались для начала несколько конкретизировать свои первоочередные задачи. Это подразумевало проведение консультаций с югославскими властями как на федеральном, так и на республиканском уровне. Кроме того, мы встречались и с представителями институтов гражданского общества – неправительственных организаций, СМИ и т.д. – а также с представителями международного сообщества.

Мы постарались определить ряд ключевых направлений, по которым хотели бы развивать свою деятельность. Говоря конкретнее, мы наметили для себя первоочередные задачи с учетом не только интересов и целей международного сообщества,

но и приоритетов белградского правительства. С удовольствием могу констатировать, что сделать это было совсем не сложно, поскольку между интересами сторон не было расхождений.

Вестник:

Можете ли Вы привести конкретные примеры того, что уже сделано?

С. Саннино:

На мой взгляд, мы весьма активно стараемся помочь нынешним влас-

тям в строительстве демократического общества, основанного на верховенстве закона. Мы, то есть все члены Миссии, напряженно работаем, чтобы продемонстрировать новому руководству в Белграде, что ОБСЕ готова оказывать консультационно-экспертную поддержку законотворческой деятельности, а также усилиям по созданию заслуживающих доверия общественных институтов, которые обеспечивали бы выполнение и применение принимаемых законов.

ФОТО МИССИИ ОБСЕ В ХОРВАТИИ/Э. БЭРРИДЖ



БЫСТРОЕ РАЗВЕРТЫВАНИЕ: 13 марта вторая колонна из четырех автомашин Миссии ОБСЕ в Хорватии, выделенных в поддержку Миссии в СРЮ, проследовала через пункт пограничного контроля в Липоваче на пути в Белград. Эти машины из общей партии в 12 автомобилей, предназначенных для новой миссии, более не требуются в Хорватии после того, как в конце прошлого года прекратила свою деятельность Группа полицейского мониторинга ОБСЕ в Придунайском районе этой страны. (Энди Бэрридж, сотрудник по общественным вопросам Миссии ОБСЕ в Хорватии.)

В первые недели Миссия занималась такими трудными и деликатными проблемами, как реформа судебной системы и проблема торговли людьми. В то же время Миссия ОБСЕ в СРЮ была вынуждена, образно говоря, «прыгать в поезд», который уже отходил от станции, поскольку события в этой стране иногда развиваются очень быстро. Так, например, ввиду неотложных проблем на юге Сербии нам пришлось уделить значительное внимание разработке мер по укреплению доверия в этом районе.

Вестник:

Ваша миссия еще очень молода. Что, на Ваш взгляд, ожидает ее в будущем?

С. Саннино:

Мы должны будем сосредоточиться на ряде весьма конкретных вопросов, включая укрепление правовой базы и оказание вместе с Со-

ФОТО МИССИИ ОБСЕ В СРЮ



Руководитель новой миссии Стефано Саннино

ветом Европы содействия в обеспечении верховенства закона. Сюда же относятся работа по демократизации, укрепление государственного сектора, реформа системы государственного управления и ее парламентского компонента, укрепление политических партий и неправительственных организаций. Мы также будем заниматься реформой полицейской

службы и борьбой с организованной преступностью. Наряду с этим мы будем уделять внимание положению средств массовой информации в стране, помогая сформировать такую ситуацию в области СМИ, которая была бы достойна демократического общества.

Вестник:

Как до сих пор складывалось Ваше сотрудничество с местными властями в этих вопросах?

С. Саннино:

Все мы, члены миссии, ощущаем здесь весьма радушный прием. Министры и другие официальные лица всех уровней всегда готовы встретиться с нами и проявляют стремление к весьма конкретному сотрудничеству.

Я рад тому, что нам удастся работать единой командой, и надеюсь, что так будет и дальше.

Быстрая реакция ОБСЕ на кризисную ситуацию у границ бывшей югославской Республики Македонии

Активизация наблюдения, увеличение численности персонала, выезд личного представителя ДП

Оперативно реагируя на вспышку насилия у северной границы бывшей югославской Республики Македонии, спровоцированную группами боевиков из соседнего Косово (Союзная Республика Югославия), ОБСЕ активизировала пограничный мониторинг и увеличила численность своей миссии в Скопье. Серией мер, предпринятых на протяжении месяца во исполнение решений Постоянного совета, ОБСЕ продемонстрировала свою решитель-

ную поддержку действий правительства в Скопье по защите суверенитета страны. Кроме того, Постоянный совет приветствовал предложение Румынии как страны – председателя в ОБСЕ направить личного представителя ДП для содействия налаживанию политического диалога с лидерами местного населения в интересах проведения реформ в стране.

Первой реакцией на новую вспышку боевых действий в конце февраля было сделанное 1 марта за-

явление Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Румынии Мирчи Геоаны, в котором он настоятельно призвал все стороны воздерживаться от любых мер, способных привести к эскалации насилия. Он также выразил серьезную озабоченность по поводу вызванного этими событиями перемещения жителей приграничных районов и осудил акты насилия, отметив:

«Они могут лишь подорвать хрупкий баланс в регионе и затруднить

таким образом попытки решить существующие там проблемы».

6 марта состоялось специальное заседание Постоянного совета, на котором его председатель, посол Ливиу Бота (Румыния) вновь обратился ко всем сторонам с призывом положить конец насилию и приступить к политическому диалогу.

6 и 7 марта и Действующий председатель (ДП), и посол Бота выступили с заявлениями, в которых высказали серьезную обеспокоенность дальнейшей эскалацией насилия. ДП выразил глубокое сожаление по поводу гибели людей в результате действий экстремистских групп в регионе и высоко оценил сдержанность правительства в Скопье перед лицом возникшей ситуации.

«Я настоятельно прошу незамедлительно прекратить насилие и призываю все стороны принять меры по изоляции экстремистов, орудующих в данном районе», – заявил М. Геоана.

В заявлении Л. Боты подчеркивалось, что ОБСЕ решительно поддерживает принципы «независимости, суверенитета и территориальной целостности бывшей югославской Республики Македонии и нерушимости ее границ», а также сообщалось, что Постоянный совет поручил Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта «развивать предусмотренную ее мандатом деятельность по мониторингу, поддерживать посто-



Роберт Фроуик (в центре) выступает на пресс-конференции 30 марта; рядом с ним – Карло Унгаро (слева) и Председатель ПС посол Бота

янный контакт с властями в Скопье по вопросу о том, какими средствами и методами ОБСЕ может способствовать нормализации положения, и представить предложения о соответствующих действиях».

15 марта министр иностранных дел Геоана и Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макс ван дер Стул, давно занимающийся проблемами межэтнических отношений, совместно выступили с решительной критикой «неспровоцированных актов насилия со стороны экстремистских группировок».

«Стабильность и безопасность населения бывшей югославской Республики Македонии подвергаются все большей угрозе, – заявил ДП ОБСЕ. – Настало время задействовать все демократические средства, чтобы положить конец насилию и защитить права и свободы граждан этой страны».

К этому М. ван дер Стул добавил: «В последнее время шансы на урегулирование межэтнических споров (в бывшей югославской Республике Македонии) значительно улучшились. Если мирный диалог уступит место вооруженной борьбе, это станет настоящей трагедией».

Личный представитель

21 марта ДП ОБСЕ объявил о своем намерении назначить Роберта Х. Фроуика своим личным представителем по ситуации в бывшей югославской Республике Македонии. Помимо содействия диалогу его мандат включает тесную координацию активных усилий

ОБСЕ с действиями Европейского союза и НАТО, а также других международных организаций.

Р. Фроуик – гражданин США; он был первым руководителем учрежденной в 1992 году Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта.

Приветствуя новость об этом назначении, нынешний глава Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта Карло Унгаро заявил: «Назначение посла Фроуика, лично знакомого с ведущими политическими деятелями предшествующего периода и обстановкой в регионе, будет существенным образом способствовать ведущемуся в настоящее время сложному политическому и межэтническому диалогу».

Днем позже Постоянный совет ОБСЕ постановил временно усилить Миссию ОБСЕ в Скопье, увеличив вдвое – с восьми до 16 – число ее сотрудников, нанятых на международной основе. Министр иностранных дел Геоана заявил, что в условиях эскалации насилия и с должным учетом своих задач в регионе ОБСЕ готова вместе с другими

международными организациями принять участие в скоординированных усилиях по урегулированию кризиса на севере страны.

Предусматривается, что дополнительные сотрудники будут работать главным образом в приграничном районе, что расширит возможности Миссии по осуществлению мониторинга и представлению информации о происходящих там событиях.

30 марта Постоянный совет собрался на специальное заседание для обсуждения положения в бывшей югославской Республике Македонии. Среди выступавших были назначенный недавно личный представитель ДП, Верховный комиссар и руководитель Миссии.

Все ораторы подчеркивали необходимость активизации политического диалога и ускорения демократических реформ в стране.

На пресс-конференции после заседания ПС Р. Фроуик сообщил, что он встречался с представителями политических сил страны и был обнадежен сигналами, свидетельствующими об их готовности участвовать в политическом диалоге по урегулированию ситуации.

«Сейчас мы вместе с Европейским союзом, НАТО и другими международными организациями стараемся стимулировать плодотворный диалог с целью удовлетворения давних чаяний населения страны относительно большего социального ра-

венства... Пройдет еще какое то время, прежде чем ситуация стабилизируется... Хотя имеют место различия в подходах, основные цели на удивление схожи. Именно поэтому надежда еще сохраняется».

К. Унгаро со своей стороны добавил: «Реакция ДП, Секретариата и Постоянного совета на возникшую необходимость расширения Миссии была незамедлительной и вызвала большое удовлетворение; положительный эффект стал ощущаться сразу же. Усиленной таким образом Миссии предначертано играть ведущую роль в предстоящие недели и месяцы».

ОБСЕ приступает к реализации программы РЕАКТ

Прикладная интернет-программа как средство подбора и найма государственных экспертов

Бонни Лэндри и Барри Мейерс

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе начала осуществлять свою программу создания групп оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), утверждающую новые стандарты быстрого найма высококвалифицированных сотрудников и их направления на работу в имеющиеся и будущие структуры на местах.

«Государства – участники ОБСЕ ждали эту программу с большим нетерпением, – говорит Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш. – Она значительно повысит оперативный потенциал ОБСЕ и предоставит в наше распоряжение механизм для быстрого привлечения гражданских и



??
????????????????????

полицейских экспертов к участию в операциях на местах. Она послужит

всем государствам – участникам ОБСЕ хорошим подспорьем в дальнейшей важной работе по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению».

Идея создания РЕАКТ была выдвинута в Хартии европейской безопасности, принятой главами государств и правительств стран ОБСЕ на Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре 1999 года.

Разработанная коллективом РЕАКТ в течение 2000 года программа включает три основных компонента:

- нормативы, основанные на четко определенных квалификационных

требованиях к работникам ОБСЕ на местах, призванные придать более целенаправленный характер процессу подбора и найма персонала;

- эффективная обработка документации при поиске и найме персонала, позволяющая преодолевать препятствия, которые мешают быстрому подбору кадров для работы на местах;

- подготовка персонала на этапе до окончательного отбора и направления на работу, обеспечивающая, чтобы выбранные в итоге кандидаты могли оперативно приступить к выполнению своих обязанностей по прибытии к месту службы.

Были сформулированы жесткие стандарты профессиональной квалификации сотрудников на всех уровнях. Речь идет о таких областях специализации, как права человека, верховенство закона, демократизация, выборы, экономические и экологические вопросы, пресса и общественная информация, развитие СМИ, политические вопросы, административно-хозяйственная работа (средства связи, информационные технологии и управление информацией, безопасность, транспорт, снабженческо-хозяйственные вопросы, закупки, бюджетно-финансовые вопросы, общее административное руководство, управление людскими ресурсами, подготовка персонала, эксплуатация

служебных зданий), функции кадровой службы/мониторинга, военные вопросы и функции гражданской полиции.

В целях упорядочения подбора и найма персонала разработаны прикладная интернет-программа и информационная система для учета кадров, обеспечивающие возможность обмена информацией между миссиями на местах, Секретариатом и государствами – участниками ОБСЕ.

Лица, желающие, чтобы их кандидатура была рассмотрена на предмет участия в РЕАКТ, могут через общедоступный веб-сайт ОБСЕ получить необходимую информацию и направить в электронной форме заявки в специально предназначенные для этого контактные пункты государства-участника, где они проживают. Те, кто хотел бы рассматриваться в качестве кандидата на работу по линии РЕАКТ, должны быть готовы выехать к месту службы в течение двух, четырех или восьми недель по получении уведомления об окончательных итогах отбора.

Общие нормативы профессиональной подготовки до отбора и до направления к месту службы могут служить для государств-участников потенциальным ориентиром при разработке учебных программ. Они касаются профессиональных навыков

и знаний, которыми должны обладать сотрудники ОБСЕ на местах, чтобы быть функционально готовыми к эффективной работе сразу по прибытии к месту службы.

Интерес к РЕАКТ

Генеральный секретарь также отметил, что другие международные организации, такие как ООН, Европейский союз и Совет Европы, также заинтересовались программой РЕАКТ и опытом ОБСЕ в ее разработке и применении, рассматривая ее в качестве потенциального катализатора собственных идей.

«Это указывает на обнадеживающие перспективы в плане совместности и взаимодействия, и должно, среди прочего, способствовать более эффективному и взаимовыгодному использованию накопленных знаний, опыта и других ресурсов», – заявил он.

С информацией о программе РЕАКТ можно ознакомиться на веб-сайте ОБСЕ:

www.osce.org/react.

Бонни Лэндри – менеджер «онлайновой» службы Секретариата ОБСЕ. Барри Мейерс – старший советник директора департамента людских ресурсов по вопросам реализации РЕАКТ.

Новые подходы к работе государственного сектора в Косово

Используя разработанную им методологию подготовки персонала, Институт гражданской администрации ОБСЕ помогает насаждать новое мышление в крае

Лора О'Махони

Косовский Институт гражданской администрации (ИГА) функционирует всего лишь год, но роль его уже весьма ощутима. Созданный ОБСЕ для подготовки кадров госслужбы в Косово, этот институт преследует цель «профессионализации» государственного сектора, который в настоящее время существенно реформируется и реорганизуется, и приближения его к современным европейским стандартам государственного управления, предполагающим верховенство закона, высокое качество услуг и эффективное административно-хозяйственное руководство.

На протяжении последнего года Институт занимался в разных районах Косово краткосрочным повышением квалификации муниципальных работников «без отрыва от производства». В прошлом году на учебных курсах ИГА занимались свыше 1000 госслужащих. В нынешнем году Институт приступил к обучению сотрудников совместных административных департаментов, входящих во временную администрацию края. Ожидается, что повысить свою ква-



ФОТО МИССИИ ОБСЕ В КОСОВО

Слушатели курсов ИГА Сокол Эльшани (слева) и Мирадие Меха на занятиях по работе с ПК

лификацию смогут до 1500 таких сотрудников.

Муниципальные руководители

Как одно- и двухдневные семинары, так и более длительные учебные программы, рассчитанные примерно на 5 недель, призваны обеспечить гибкую, учитывающую конкретные потребности работу по подготовке персонала по практическим вопросам и актуальным новым аспектам государственного управления. Наряду с этим их цель – привить работникам профессиональные навыки, которыми сегодня должны обладать чиновники государственной администрации.

Кроме того, Институт оказывает в Косово поддержку недавно избран-

ным и назначенным политическим руководителям на местах, проводя интенсивные семинары на тему о роли и функциях муниципальных собраний. В 2001 году организуются специальные учебные курсы для председателей муниципальных собраний и их старших должностных лиц.

Для политиков это означает рассмотрение таких вопросов как урегулирование конфликтов, экономическое развитие, участие граждан в местном самоуправлении, а также роль оппозиции во вновь избранных муниципальных органах. Наряду с этим чиновники проходят обучение по таким темам, как развитие малого предпринимательства, роль омбудсмена, управление кадрами, общественные финансы, процесс принятия решений и навыки ведения заседаний.

Занятия проходят в основном на нынешней учебной базе ИГА в Феризае/Урошеваце (центральный район Косово). Однако инструкторы выезжают и в другие районы края, чтобы подготовку могло пройти как можно больше людей, включая

представителей этнических меньшинств. «При проведении серии семинаров, например, на тему «Руководство проектами» или по бюджетным вопросам, – говорит заведующий учебной частью ИГА Бьерн Орен, – мы, как правило, организуем в разных районах Косово в общей сложности пять семинаров для сотрудников из числа косовских албанцев и два – для косовских сербов».

ФОТО МИССИИ ОБСЕ В КОСОВО



Преподаватель ИГА Элизабет Шлосстайн проводит занятия без отрыва от производства

Новые идеи и подходы

В ходе обучения слушатели курсов знакомятся с новыми идеями, теориями и подходами к выполняемой ими работе. Сокол Эльшани, к примеру, вернулся на госслужбу после более чем десяти лет отсутствия, часть которых он провел в Германии. Сейчас он работает во временной администрации, в департаменте реконструкции. С. Эльшани очень четко видит разницу между старой и новой системами.

«Старая система была жестко централизованной и авторитарной, – говорит он. – Мы хорошо знали свою работу, но наши функции и возможность участвовать в принятии решений были весьма ограничены. В результате у сотрудников не было стимулов к работе. Теперь же руководство гораздо чаще консультируется с сотрудниками, а те больше ощущают себя частью коллектива».

Работающая в том же департаменте Мирадие Меха сочла весьма полезным то, что говорили на учебных курсах о важности заинтересо-

ванного подхода к работе: «Теперь нам предстоит вернуться в свои уч-

реждения и попытаться найти способы повышения мотивации собственных сотрудников. Заинтересованность в работе очень важна для обеспечения высокого качества труда, соблюдения поставленных сроков и налаживания сотрудниками хороших взаимоотношений друг с другом и с гражданами, ради которых они работают».

Органы общественной администрации в Косово не только переходят на новые методы работы, но и осваивают новые технологии. Центральные ведомства уже полностью компьютеризованы. Постепенно оснащаются компьютерным оборудованием и муниципальные структуры. На данный момент обучение навыкам работы на компьютере прошли примерно 600 муниципальных сотрудников.

По словам координатора компьютерных курсов ИГА, мало кому из слушателей ранее доводилось иметь дело с ЭВМ. «Для них это было непривычно, поскольку некоторые вообще не имели опыта приме-

нения информационных технологий. Поэтому почти на всех занятиях речь

шла об элементарных вещах: основы пользования компьютером, обучение работе с текстовым редактором (Ццкв) и составлению электронных таблиц. 30–40 летним адаптироваться было легче; они даже помогали своим старшим коллегам».

Лектору-инструктору по вопросам государственного управления из Гер-

мании Элизабет Шлосстайн ранее уже приходилось заниматься подобным делом, причем в не столь далеких от дома краях: «Когда произошло воссоединение Восточной и Западной Германии, мы тоже начали программу реконструкции, как сейчас в Косово. Госслужащие из Восточной Германии прошли курсы административной подготовки, аналогичные тем, которые мы сейчас организуем для сотрудников общественных служб в Косово».

Э. Шлосстайн только что завершила очередной курс, который вела вдвоем со своим местным коллегой Рамаданом Беришей, ранее работавшим в курируемом ОБСЕ Училище полицейской службы Косово.

«Курс по методам управления, который я там читал для руководящих работников, весьма напоминает тот, который мы только что завершили в ИГА, – говорит Р. Бериша. – Его главными темами были взаимодействие, стимулирование заинтересованности и навыки руководства. Управленческая наука – относитель-

но новый предмет в этих краях. Темы эти весьма актуальны в сложившейся здесь сегодня ситуации».

Как отмечает Б. Орен, учебные курсы ИГА пользуются большой популярностью. «Людей интересует все; сейчас нас начинают просить организовать подготовку и по конкретным вопросам. Если мы сами сделать это не в состоянии, то можем хотя бы свести их с организациями, способными организовать такую учебу. Чтобы удовлетворить спрос, мы увеличиваем количество одно- и двухдневных семинаров по заявкам. Сейчас мы планируем предложить слушателям широкий тематический ассортимент курсов, из которого они сами смогут выбрать самое нужное».

Подготовка «без отрыва от производства» может, однако, удовлетворить лишь наиболее неотложные потребности. Учитывая, что согласно оценкам средний возраст сотрудников муниципальных органов в Косово составляет 45 лет, в ближайшие годы местным администрациям потребуется «вливание» свежих кад-

ровых сил. Одна из первоочередных задач ИГА на 2001 год – приступить к осуществлению долгосрочной программы подготовки для тех, кто желает сделать карьеру на госслужбе. Первоначально она будет включать очные 12-месячные курсы по современной теории государственного и административно-хозяйственного управления, для которых Институт в настоящее время разрабатывает план занятий и учебные пособия.

Сотрудничество с университетом

«В ближайшие несколько лет потребность в профессиональной подготовке без отрыва от производства сохранится, – говорит Б. Орен. – Для долгосрочной программы подготовки нам необходимо тесное сотрудничество с Приштинским университетом. Идея заключается в том, чтобы учащиеся сначала получали базовый диплом о высшем образовании, а затем еще год изучали вопросы государственной администрации».

В 2001 году ОБСЕ рассчитывает открыть учебный центр ИГА в При-

штине или ее окрестностях, чтобы облегчить Институту контакты с другими учреждениями. «Задача в том, чтобы создать что-то вместе с местным населением, – отмечает Б. Орен. – Нам необходимо расширить круг партнеров – то есть привлечь новых лекторов и администраторов – и тем самым обеспечить функционирование Института на длительную перспективу.

Долгосрочная жизнеспособность – ключ к будущему ИГА. До сих пор он финансируется только за счет ОБСЕ. Следует надеяться, что в дальнейшем Институт будет все меньше полагаться на международную помощь. Успех ИГА будет гарантирован, когда он превратится в самостоятельное учебное заведение, управляемое и финансируемое самими косоварами.

Лора О'Махони – пресс-атташе Миссии ОБСЕ в Косово

Институт по изучению проблем мира и политики в области безопасности при Гамбургском университете (IFSH)

Ежегодник ОБСЕ 2000

Книгу на немецком языке можно заказать по адресу: Nomos Verlagsgesellschaft
Waldseestrasse 3–5, D-76530 Baden-Baden (www.nomos.de)

тел.: +49 7221 2104-0

Как создавался видеофильм об ОБСЕ

Английская версия фильма – в режиме «онлайн» на веб-сайте ОБСЕ

Вышедший 31 января 30-минутный видеофильм об ОБСЕ под названием «За человеческое достоинство» сразу же завоевал успех в виде многочисленных откликов и заявок на приобретение кассет. В фильме рассказывается о преобразовании Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в ОБСЕ, а также о нынешней деятельности Организации.

Особый интерес к нему проявляют делегации, миссии и институты ОБСЕ, министерства иностранных дел государств-участников, а также частные структуры, неправительственные организации и отдельные лица, прежде всего ученые и журналисты.

На подготовку видеофильма во второй половине 2000 года ушло пять месяцев напряженной работы. Творческой группе мюнхенской кинокомпании «Превью продакшнз» пришлось в процессе сбора видеоматериалов и проведения интервью побывать в самых разных местах, включая Вену, Бонн и Варшаву, а также в некоторых городах и деревнях Косово. Съемки велись по сценарию, подготовленному Отделом прессы и общественной информации Секретариата. В видеофильм вошел также обширный архивный материал, относящийся к периоду СБСЕ.

На начальном этапе работы создатели фильма с сожалением пришли к выводу, что их первоначальная идея посетить ряд миссий и дру-



Обложка видеокассеты с новым фильмом об ОБСЕ

гих местных структур ОБСЕ неосуществима, главным образом по финансовым соображениям. В результате часть фильма, посвященная деятельности на местах, касается почти исключительно Миссии ОБСЕ в Косово. ОМИК была выбрана потому, что она в силу обширности своего мандата и объема выделяемых ей ресурсов иллюстрирует многие аспекты широкого спектра деятельности ОБСЕ на местах.

Воодушевленная благожелательными откликами на видеофильм, ОБСЕ сейчас рассматривает дальнейшие планы. Среди обсуждаемых вариантов – видеофильмы по конкретным проблемам и аспектам деятельности ОБСЕ, о ее институтах и миссиях. Как бы то ни было, в не столь отдаленном будущем наверняка потребуются выпустить обновленную версию общеинформационного видеофильма, и следует надеяться, что это станет традиционной формой пропагандистской работы ОБСЕ.

Уже поступившие положительные отзывы на фильм можно резюмировать словами сотрудника одной из миссий ОБСЕ: «Этот фильм будет полезен для презентаций в университетах и институтах, а также в ходе других встреч со студентами и всеми, кто хочет больше узнать об Организации».

Как в сценарии, так и в самом фильме используется рабочий язык

ОБСЕ – английский, однако сейчас ведется подготовка русскоязычной версии для потенциально огромной аудитории, охватить которую должны помочь миссии ОБСЕ в государствах СНГ. Имеются и планы выпуска фильма на цифровом видео диске (DVD).

Между тем английская версия видеофильма доступна сейчас в «онлайнном» режиме на веб-сайте ОБСЕ по адресу:

www.osce.org/publications/video

Для удобства просмотра на сайте представлены варианты фильма с разбивкой на «клипы» и в нескольких видеоформатах.

Ограниченное число копий в форматах PAL, NTSC и BETA имеется для рассылки по заявкам в университеты, исследовательские центры, международные и неправительственные организации, государственные учреждения, радио- и телевещательные компании. Заказы на видеофильм можно направлять через Интернет.

В центре внимания ОБСЕ – усилия по защите свободы выражения мнений

На конференции звучит призыв изучать пути повышения потенциала раннего предупреждения

Свобода выражения мнений – один из основополагающих постулатов Организации – была одной из главных тем дополнительного совещания ОБСЕ по человеческому измерению, которое состоялось 12-13 марта в Вене с участием 200 представителей правительств, международных организаций и неправительственных организаций (НПО) из всех частей региона ОБСЕ.

Они собрались в Вене, чтобы обсудить три темы: правовая и внеправовая база, включая уголовное законодательство об уголовном преследовании за диффамацию; роль свободы слова в достижении целей ОБСЕ, а также расширение доступа к новым информационным технологиям.

Выступая на открытии совещания, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве отметил,

что положение со свободой выражения мнений в регионе ОБСЕ за последние несколько лет не улучшилось.

«Наоборот, в некоторых государствах-участниках, правительства которых полагают, что независимая журналистика представляет для них угрозу, мы наблюдаем возобновление нападков на свободных журналистов».

Среди обсуждавшихся на совещании проблем были «цензура путем убийства» и другие формы цензуры, «парализующий» эффект уголовного преследования за диффамацию в ряде стран, а также вопросы, касающиеся регламентации работы сети Интернет и ограничения доступа к ней.

Участники также особо отмечали примеры передовой практики, которую могли бы перенять и другие страны. Они пришли к широкому согласию о том, что ОБСЕ могла бы играть более активную роль в обеспечении

свободы выражения мнений, в том числе путем оказания юридической и технической поддержки правительствам, подготовки кадров и содействия более широкому доступу к новым информационным технологиям.

Высказывалась также мысль о том, что ОБСЕ должна наращивать свой потенциал раннего предупреждения в части, касающейся свободы выражения мнений.

Всем участникам был предоставлен полный перечень рекомендаций, с которыми можно также ознакомиться на веб-сайте Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека по адресу:

www.osce.org/odihr

или на веб-сайте Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации по адресу:

www.osce.org/fom.

Корея и ОБСЕ обсуждают формы сотрудничества в области безопасности в Северо-Восточной Азии

Уроки применения в Организации режима МДБ

19-21 марта в Сеуле, впервые после того, как Республика Корея стала партнером ОБСЕ по сотрудничеству*, была проведена совместная конференция с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе; на ней обсуждался вопрос о том, насколько принятые в ОБСЕ меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) применимы в Северо-Восточной Азии.

Организаторами этого мероприятия были правительство Республики Кореи, Румыния как страна – председатель ОБСЕ и Секретариат Организации, а ее сопредседателями заместитель министра иностранных дел Чой Ян Чжин и личный представитель Действующего председателя ОБСЕ Константин Эне.

В общем контексте всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблемам безопасности, охватывающего права человека, контакты между людьми, культуру, а также экономические и экологические проблемы, обсуждалась конкретная роль МДБ, разработанных ОБСЕ, и то, каким образом можно было бы задействовать механизмы и

инструменты, успешно применяемые ОБСЕ для снижения опасности вооруженных конфликтов в Европе, в целях укрепления мира и стабильности в Северо-Восточной Азии и на Корейском полуострове.

На заседании, посвященном открытию конференции, выступили тогдашний министр иностранных дел и торговли Республики Кореи Ли Ян Бин и Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш. На ее заключительном заседании выступил Действующий председатель (ДП) Организации, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана.

проводимая конференция дает ценную возможность довести до сознания широкой общественности необходимость найти ответы на вызовы в области безопасности на путях регионального сотрудничества. Он добавил, что по примеру ОБСЕ, разработавшей МДБ, странам Северо-Восточной Азии следует сделать серьезный шаг к началу регионального диалога.

Генеральный секретарь ОБСЕ Кубиш назвал данное мероприятие отражением растущего в Азии, и особенно в ее северной части, интереса к работе ОБСЕ/ОБСЕ и ее успехам

в применении основанного на сотрудничестве всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности.

На заключительном заседании ДП ОБСЕ подчеркнул, что насыщенные дискуссии и интенсивный диалог по вопросам, представляющим взаимный интерес, способствовали укреплению партнерских связей.

«Пример ОБСЕ

способен служить точкой отсчета, отталкиваясь от которой можно прийти ко многим полезным выводам», – заявил он. Главным итогом



На проходившей в Сеуле конференции «ОБСЕ–Корея» Генеральный секретарь Я. Кубиш (справа) встретился с министром иностранных дел Ли и личным представителем ДП Эне

Ли Ян Бин подчеркнул, что на нынешнем этапе, когда положение в области безопасности на Северо-Востоке Азии претерпевает изменения,

конференции, проходившей под знаком «перекрестной взаимной поддержки двух регионов» стало осознание необходимости и впредь развивать многогранный диалог ОБСЕ с ее партнерами по сотрудничеству, продолжая творческий поиск надлежащих форм взаимодействия, отметил в заключение Я. Кубиш.

Ознакомительная поездка

Круг участников конференции был весьма широк: на ней присутствовали свыше 100 ответственных должностных лиц и экспертов из ОБСЕ и стран, являющихся ее партнерами по сотрудничеству (Японии, Кореи и Таиланда), а также представители средиземноморских партнеров по сотрудничеству и неправительственных организаций. Кроме того, в качестве гостей принимаю-

щей страны на конференцию были приглашены представители государств – членов АРФ (регионального форума АСЕАН) – Китая и Вьетнама.

На следующий день после закрытия конференции властями Республики Кореи была организована ознакомительная поездка в Панмунджом, расположенный в совместной зоне безопасности. Там для делегатов были проведены брифинги с участием офицеров объединенного военного командования Республики Кореи и США, которое в свое время пришло на смену командованию сил ООН. Участники поездки посетили также места расположения делегаций Швеции и Швейцарии в расположенной в Панмунджоме наблюдательной комиссии нейтральных государств.

Сводный отчет о работе конференции, включающий итоговое резюме сопредседателей, имеется на веб-сайте ОБСЕ.

** ОБСЕ поддерживает особые отношения с целым рядом не участвующих в ней государств. В Азии к ним относятся Япония, Корея и Таиланд. Они именуются «партнерами по сотрудничеству» и принимают участие в различных мероприятиях ОБСЕ, включая проводимые ею совещания, с целью поддержания диалога и обмена информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес. В настоящее время рекомендации о дальнейшем развитии партнерских связей обсуждаются в рамках неофициальной рабочей группы.*

В Албании осуществляется проект БДИПЧ по правам женщин и пропаганде борьбы с торговлей людьми

В целях защиты прав человека БДИПЧ разработало концепцию ВРАТЕ и финансирует ее реализацию

Пенни Мартин

Организованная Присутствием ОБСЕ в Албании конференция по оценке итогов экспериментальной фазы проекта ВРАТЕ (проект по правам женщин и пропаганде борьбы с торговлей людьми) подтвердила эффективность и целесообразность дальнейшей учебно-просветительской работы по этим аспектам прав человека. В конце апреля состоится еще одно мероприятие по подготовке инструкторов, более сфокусированное на правозащитной тематике и освоении интерактивных методов обучения.

Цель проекта ВРАТЕ – повысить осведомленность албанских женщин о своих правах, закрепленных как в международных соглашениях, так и в национальном законодательстве, и разъяснить им, почему бытовое насилие и торговля людьми представляют собой нарушение этих прав.

Проект разработан и осуществляется совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, обеспечивающим также его финансирование.

Работа в рамках проекта началась в ноябре прошлого года с учебного семинара для инструкторов, проведенного сотрудниками варшавского Национального информационного центра для женщин Барбарой Лимановской и Агнешкой Чапчиньской. В роли местного консультанта по проекту выступала Эглантина Гьермени, исполнительный директор Женского центра в Тиране; она также приняла участие в семинаре.

Рассчитанный на пять дней курс интенсивной подготовки, официаль-

но открывшийся выступлением руководителя Присутствия ОБСЕ в Албании Герта-Гинриха Аренса, включал специальные занятия по правам человека, проблемам бытового насилия и торговли людьми. Слушатели осваивали также конкретные навыки планирования и проведения интерактивных учебных практикумов и составления отчетов по их итогам.

В ходе семинара проводились ежевечерние дискуссии по конкретным аспектам

прав женщин, специфичным для Албании и Балканского региона в целом. Для участия в них были приглашены заместитель премьер-министра Албании Макбуле Цеко, представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Боснии и Герцеговине Мадлен Риз и советник БДИПЧ по гендерным вопросам Лара Гриффит.

На семинаре присутствовало 18 слушателей, 12 из которых были отобраны местными отделениями ОБСЕ в районах осуществления экспериментальной фазы проекта – Берате, Шкодере и Дурресе. Еще две участницы были приглашены на семинар из Тираны как сотрудники организаций, имеющих непосредственный выход на стратегически важные для проекта группы населения; так, структурами одной из них уже охвачено 8000 сельских женщин. Остальными участниками были представители местного персонала ОБСЕ.

Целевые группы

За период с декабря по начало февраля с.г. инструкторами ВРАТЕ



Участники семинара по гендерным вопросам, организованного в Албании в рамках проекта ВРАТЕ на средства БДИПЧ

было проведено в общей сложности 32 учебных практикума для представителей целевых групп, намеченных в ходе подготовительных занятий: это преподаватели, женщины села, учащиеся средних школ, работники социальной сферы, адвокаты и сотрудники местных органов власти. Всего в них приняли участие около 250 женщин, а также несколько мужчин.

Все занятия в рамках проекта ВРАТЕ проходили под наблюдением сотрудников штаб-квартиры или местных отделений Присутствия ОБСЕ. Наряду со слушателями они заполняли по установленной форме отзывы о проведении занятий, а сами инструкторы представляли по итогам каждого практикума соответствующие отчеты.

Судя по отзывам участников, подавляющее большинство из них весьма высоко оценивают содержание занятий и форму подачи материала;

многие выражали пожелание о проведении аналогичных мероприятий и в дальнейшем. Слушатели сочли весьма полезной полученную информацию о правах женщин в Албании и приветствовали предоставленную им возможность свободно обсудить эти вопросы.

В прошлом многие из них не были осведомлены о своих правах и обязанности правительства охранять эти права в соответствии с ратифици-

рованными страной международными конвенциями.

Немалая часть присутствовавших имела личный опыт, связанный с эпизодами бытового насилия и с деятельностью торговцев людьми, но не знала о существовании в Албании законодательства, которое можно использовать для преследования виновных в таких деяниях. На практике до этого доходит очень редко, что создает у многих впечатление, будто необходимые законы отсутствуют вовсе.

Подготовленный сотрудниками юридического отдела всесторонний анализ албанского законодательства помог весьма успешно продемонстрировать, что суть проблемы не в отсутствии законов как таковых, а в отсутствии верховенства закона.

Конференция по оценке

Барбара Лимановска и Эглантина Гьермени выступили в качестве ве-

душих на состоявшейся в феврале конференции по оценке проделанной работы, в задачи которой наряду с рассмотрением хода реализации проекта ВРАТЕ входило предоставление инструкторам ВРАТЕ возможности обсудить проблемы планирования и проведения учебных практикумов, выявление потребности инструкторов в дополнительной подготовке и информации и нахождение способов удовлетворить эти потребности, а также рассмотрение дальнейших путей реализации проекта, который БДИПЧ обязалось финансировать до конца 2001 года.

Следующий курс занятий для инструкторов ВРАТЕ должен быть организован в конце апреля. По завершении дополнительной программы занятий с инструкторами будет составлено расписание учебных практикумов на оставшуюся часть 2001 года.

От двусторонних структур и национальных организаций, которым стало известно о проекте ВРАТЕ, уже поступил ряд заявок на проведение учебных мероприятий. После апрельских занятий, на которых инструкторы усовершенствуют свои навыки и приобретут дополнительный опыт, ОБСЕ окажет помощь в

налаживании работы с другими организациями. Присутствие планирует организовать совместно с Женским центром подготовку инструкторов по проблемам бытового насилия и гендерным вопросам.

Кроме того, Присутствие направит во все местные отделения ОБСЕ инструкторов для проведения практических занятий по пропаганде прав женщин в разных районах Албании.

Пенни Мартин – сотрудник по связям с НПО и советник по гендерным вопросам Присутствия ОБСЕ в Албании



Новости с мест

В настоящее время у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Союзная Республика Югославия), Кыргызстане, Латвии, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии и Эстонии. Ниже приводятся краткие сообщения о некоторых аспектах деятельности на местах за последнее время.

В преддверии всеобщих выборов в Косово вновь сформирована ЦИК

По рекомендации руководителя ОМИК Дана Эвертса новый специальный представитель Генерального секретаря (СПГС) ООН Ханс Хеккеруп принял 9 марта решение вновь сформировать в крае центральную избирательную комиссию (ЦИК). Ей предстоит подготовить и издать правила, определяющие порядок проведения выборов на всей территории Косово.

В состав ЦИК, которую снова возглавит Д. Эвертс, войдут 9 местных и три международных эксперта; зарезервированное в ней место для представителя сербской общины пока останется вакантным. Задача ЦИК состоит в представлении СПГС

рекомендаций по поводу основных правил проведения выборов, включая наиболее подходящий вариант избирательной системы. На нее также возложен надзор за электоральным процессом, имеющий целью обеспечить свободный и честный характер выборов.

30 марта ЦИК приступила к проведению в различных районах края серии информационных семинаров по избирательным системам. Они должны помочь ведущим представителям местной общественности лучше понять механизм действия различных избирательных систем и соображения, которыми определяется выбор той или иной из них. К участию в семинарах привлекаются люди из самых разных слоев косов-

ского общества на региональном уровне, в том числе активисты политических партий и неправительственных организаций, а также работники СМИ.

Сотрудники муниципальных ассамблей Косово проходят подготовку в Норвегии

19-23 марта при содействии ОМИК была организована специальная учеба для должностных лиц муниципальных ассамблей Косово. В занятиях, являвшихся частью обширной серии учебных программ, которые организуются руководимым ОБСЕ Институтом гражданской администрации в помощь новым структурам власти на местах, участвовали в общей сложности 26

административных руководителей этих собраний. Непосредственным организатором учебного курса, посвященного таким темам, как функции административного руководства и разграничение между политической и административной деятельностью, выступила Норвежская ассоциация местных и региональных властей при финансовой поддержке министерства иностранных дел Норвегии.

В Косово прошел семинар по проблемам собственности

В марте Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК) организовала совместно с Косовским институтом юриспруденции семинар, посвященный жилищным и имущественным проблемам. Он должен был помочь точнее определить пределы юрисдикции различных учреждений в отношении прав собственности. Целью семинара, официально посвященного теме «Разграничение компетенции между Управлением по жилищным и имущественным вопросам и судебными инстанциями Косово», было разобраться в ряде административных проблем, касающихся имущественных прав жителей края. В нем приняли участие представители Управления по жилищным и имущественным вопросам, департамента ОМИК по вопросам судебной системы, а также группа судей из разных районов Косово в количестве 21 человека, у каждого из которых имелся тот или иной опыт в сфере имущественного права.

Переговоры по экологическим проблемам в БиГ

7-9 марта Миссия в БиГ организовала на базе политических ресур-



У Бюро ОБСЕ в Ереване появилась своя сетевая страница

сных центров, функционирующих при поддержке ОБСЕ в различных районах страны, серию «круглых столов» по вопросам экологии.

Отправной точкой дискуссии на этих открытых для общественности встречах стал фильм швейцарских документалистов о том, как очисткой вод реки Босна занялись дети из окрестных сел. С помощью этой инициативы Миссия рассчитывает привлечь дополнительное внимание общественности к проблемам окружающей среды, улучшить понимание этих проблем населением и подключить местных жителей к активной борьбе с различными видами загрязнения.

Миссия в БиГ проводит занятия для пресс-секретарей государственных учреждений

14 и 15 марта Миссией в Боснии и Герцеговине были организованы учебные семинары для пресс-секретарей различных министерств БиГ. Они были посвящены освоению важ-

нейших навыков работы с прессой и информирования общественности, которые необходимы для более эффективных контактов с гражданами и утверждения норм открытости, гласности и справедливости в сфере государственного управления. «Такая подготовка, – считает начальник отдела Миссии по работе с СМИ Риган Маккарти, – представляет собой шаг к четкому налаживанию информационной работы и правильному пониманию сотрудниками министерств того, чем право на доступ к информации отличается от деятельности СМИ как таковых». Среди участников занятий были представители канцелярии

президента БиГ, аппарата председателя Совета министров, министерства иностранных дел и других правительственных ведомств.

Миссия в Хорватии провела региональный экономический форум

21 марта Миссией ОБСЕ в Хорватии был организован экономический форум, направленный на развитие деловых контактов, разработку совместных коммерческих проектов, содействие инвестициям и экономическому сотрудничеству на местном, национальном и международном уровне. Он проходил в городе Хрватска Костайница, расположенном в центральном районе страны, и являлся частью общих усилий ОБСЕ, призванных содействовать оздоровлению экономики и нормализации жизни в пострадавших от войны областях.

«Только инициатива конкретных людей и финансовые вложения сде-

лают возможным необходимое оживление экономики», – говорит заместитель руководителя Миссии Роберт Беккер. На форуме присутствовало около 100 участников, в числе которых были бизнесмены из Хорватии и Боснии и Герцеговины, сотрудники финансовых учреждений, представители местных и центральных властей Хорватии, а также иностранных посольств и международных организаций.

В Скопье празднуют Женский день

По случаю Международного женского дня Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта провела 7 марта встречу за «круглым столом», посвященную таким темам, как насилие в отношении женщин, женщины и бедность, а также женщины и политика. Ее целью было развитие дискуссии по этим вопросам и содействие повышению роли женщин в жизни общества. На это мероприятие, организованное с участием ряда женских организаций и учреждений бывшей югославской Республики Македонии, собрались работники женских неправительственных организаций (НПО) из всех районов страны, а также представители государственных органов и международных организаций. Поддержку в его проведении оказал Совет Европы, а также посольства Канады и Норвегии.

В Интернете появилась информация о Бюро в Ереване

Свежую информацию о структуре, мандате и деятельности Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Ереване

не можно теперь получить по компьютерным каналам. На веб-сайте Организации появились информационные бюллетени о работе Бюро, сведения о его предстоящих мероприятиях, проектах и другой деятельности. Адрес соответствующего раздела:

www.osce.org/yerevan.

Украинские законопроекты проходят экспертизу

Вместе с комиссией украинского парламента по вопросам правовой реформы, а также Советом Европы Координатор проектов ОБСЕ в Украине организовал 6 марта дискуссию за «круглым столом», в ходе которой эксперты и законодатели проанализировали ряд украинских законопроектов. В центре внимания при этом находились основные положения будущих законодательных актов, призванных обеспечить независимость и надлежащее функционирование судебной системы как самостоятельной ветви государственной власти и основной составляющей механизма защиты прав граждан. Обмен мнениями выявил хорошие перспективы принятия в стране передового законодательства о судебной системе, отвечающего стандартам демократического государственного устройства и верховенства закона.

Презентация в Узбекистанском университете

В марте Центр ОБСЕ в Ташкенте организовал на факультете социально-политических наук Национального университета Узбекистана специальную презентацию, посвященную ОБСЕ. Она стала поводом для оживленной дискуссии о современных вызовах и дальнейших пер-

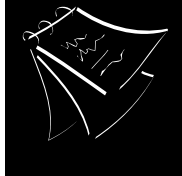
спективах ОБСЕ в Центральной Азии. С основными докладами на презентации выступили заместитель руководителя Миссии Джозайя Розенблат и сотрудник по политическим вопросам представительства США в ОБСЕ Энтони Скинелла. Презентация также позволила участвующим в ней должностным лицам побеседовать примерно с 70 студентами исторического факультета, факультетов права и журналистики и дала им уникальную возможность под новым углом зрения взглянуть на текущие события в стране.

Поездка руководителя Миссии в Каратегинскую долину

27-29 марта руководитель Миссии ОБСЕ в Таджикистане Марк Гилберт совершил поездку по трем районам Каратегинской долины, посетив Гарм, Джиргаталь и Дарбанд. В Джиргатале, расположенном в самой отдаленной части долины, он побывал впервые. М. Гилберт беседовал с руководством хукуматов (местных органов власти), работниками судебных органов и милиции, а также с действующим в этом районе координатором ООН, и доставил более 1000 экземпляров книг в местные школы, нуждающиеся в подобной поддержке. Главными темами состоявшихся бесед были текущая социально-политическая ситуация в Каратегинской долине и дальнейшие конкретные шаги по защите прав человека и анализу ситуации в социальной сфере.

Кроме того, руководитель Миссии встречался с представителями гражданского общества в Гарме и Джиргатале, среди которых были члены групп по поддержке женщин.

КОРОТКО О РАЗНОМ



Выступая 1 марта на заседании **Постоянного совета ОБСЕ** в Вене, новый **специальный**

представитель Генерального секретаря ООН в Косово Ханс Хеккеруп ясно дал понять, что намерен в этом году провести в Косово всеобщие выборы. «Однако, – отметил он, – до выборов в Косово должна быть создана правовая база временного самоуправления». Кроме того, сказал далее Х. Хеккеруп, решение о точной дате голосования можно будет принять лишь тогда, когда будут определены центральные органы, которые предстоит сформировать в результате выборов. Эти органы, указал он, сыграют решающую роль в деле стабилизации и развития Косово. Х. Хеккеруп просил Постоянный совет оказать Миссии ОБСЕ в Косово поддержку в развертывании необходимой работы по подготовке к выборам и поблагодарил Миссию за «существенный вклад в развитие демократии и обеспечение верховенства закона в Косово».

2 марта **Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана** выразил свою обеспокоенность решениями Хорватского национального конгресса, состоявшегося 3 марта в Мостаре (Босния и Герцеговина). «Экстремистские высказывания участников Хорватского национального конгресса и его решения о со-

здании в контролируемых хорватами кантонах незаконных параллельных структур власти ставят под угрозу позитивное развитие событий (в Боснии и Герцеговине)», – говорилось в выпущенном им пресс-релизе. «Эти решения идут вразрез как с конституцией Боснии и Герцеговины, так и с конституцией Федерации Боснии и Герцеговины, и тем самым прямо нарушают Общее рамочное соглашение о мире», – заявил М. Геоана. Осудив эти шаги, он призвал все политические силы к соблюдению конституционных положений.

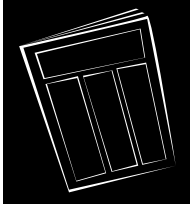
5 марта члены **Постоянного совета**, представители **Тройки ОБСЕ** на уровне послов и **министр иностранных дел Греции Г. Папандреу** собрались на специальную встречу для обсуждения ситуации в южной Сербии и в бывшей югославской Республике Македонии вдоль границы с Косово. Они выразили общее мнение, что сложившаяся обстановка требует экстренных действий и что ее дальнейшего обострения допускать нельзя. При этом была подчеркнута необходимость согласованных действий присутствующих в данном районе международных организаций. В состав Тройки входят посол Ливиу Бота (Румыния), посол Ютта Штефан-Бастль (Австрия) и посол Жуан де Лима Пиментель (Португалия).

9 марта **ДП** опубликовал заявление, в котором осудил проведение выборов в местные органы власти Абхазии (часть Грузии, находящаяся под контролем сепаратистов). Вы-

боры должны были пройти на следующий день без участия жителей, изгнанных из этого района в 90-е годы. «Это нарушение одного из их основных прав – права голоса», – заявил М. Геоана. – Незаконное проведение этих так называемых выборов грозит подорвать мирный процесс и создать препятствия скорейшему всеобъемлющему урегулированию конфликта».

По случаю отмечавшегося 21 марта Международного дня борьбы за ликвидацию разовой дискриминации **Действующий председатель ОБСЕ** заявил, что борьба с проявлениями нетерпимости и дискриминации будет одним из главных приоритетов ОБСЕ на 2001 год. «Меня весьма беспокоит распространение повсюду в регионе ОБСЕ нетерпимости, ксенофобии и расизма, – указал он. – Эта быстро разрастающаяся проблема постоянно является потенциальным источником конфликтов и создает угрозу индивидуальной и коллективной безопасности в Европе. Я призываю все страны ОБСЕ удвоить усилия по выполнению принятых ими обязательств, касающихся борьбы с нетерпимостью и дискриминацией». В ходе специальной конференции в Вене 18-19 июня ОБСЕ предстоит проанализировать ход выполнения обязательств в этой области и разработать рекомендации государствам-участникам относительно дальнейших действий по воспитанию терпимости и борьбе с дискриминацией.

ОБЗОР ПЕЧАТИ



Выдержки из сообщений средств массовой информации различных стран мира, посвященные ОБСЕ и ее деятельности за предшествующие недели

БЕЛАРУСЬ

Рейтер, 7 марта

«Беларусь, где в сентябре ожидаются президентские выборы, так и не сделала ничего для укрепления демократии, – говорится в сделанном в четверг заявлении высокопоставленной делегации европейских институтов. По мнению должностных лиц ОБСЕ, Совета Европы и Европейского парламента, условия в стране мало изменились с октября прошлого года, когда здесь прошли парламентские выборы... «К сожалению, движение по пути демократизации остается крайне медленным», – заявил на пресс-конференции Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин. Члены делегации настоятельно призвали Беларусь вступить на путь демократических реформ и провести свободные и честные выборы президента».

«Нойе цюрхер цайтунг», 27 марта

«Отношения Беларуси со странами Запада, не признавшими итоги референдума (1996 года), остаются напряженными еще с тех пор. Новый конфликт возник из-за распоряжения белорусского правительства о запрете на получение неправительственными организациями, ведущими политическую деятельность, финансовой поддержки из-за рубежа. Кроме того, таким зарубежным организациям, как ОБСЕ, теперь не разрешается готовить наблюдателей за выборами».

БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА

«Файненшл таймс», 2 марта

«И без того натянутые отношения хорватов с международной администрацией в Боснии и Герцеговине грозят еще ухудшиться после заявления ведущего политического лидера хорватской общины о том, что хорваты впредь отказываются признавать правительство... Эта самая малочисленная из трех основных этнических групп Боснии испытывает растущее недовольство еще с октября прошлого года, когда ОБСЕ незадолго до ноябрьских всеобщих выборов изменила правила, регулирующие избрание депутатов от хорватской общины».

«Прессе», 8 марта

«В понедельник посол ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Роберт Берри назвал сепаратистские выступления хорватских националистов в этой стране «самой серьезной опасностью, когда-либо угрожавшей» Дейтонскому соглашению. В воскресенье националистами в Мостаре было провозглашено собственное хорватское правительство. «Это прямое нарушение Дейтонского соглашения, и виновные в нем должны понести соответствующее наказание», – заявил Берри».

«Штандарт», 8 марта

В среду руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине посол Роберт Берри заявил журналистам в Вене, что мириться с таким нарушением Дейтонского соглашения нельзя. Он упомянул даже о возможном судебном преследовании руководства ХДС. Решение об отделении (от Федерации) нарушает 35 пунктов боснийского уголовного кодекса».

ГРУЗИЯ

«Интерфакс», 28 февраля

«В среду президент Грузии Эдуард Шеварднадзе поблагодарил ОБСЕ за работу по наблюдению за ситуацией на границе его страны с Чечней. Об этом говорилось в ходе его беседы с руководителем ОБСЕ, министром иностранных дел Румынии Мирчей Геоаной, прибывшим в этот день с визитом в Тбилиси... По словам Э. Шеварднадзе, он просил Геоану распространить наблюдательную деятельность на участок границы, отделяющий Грузию от Ингушетии – части российской территории, которая также граничит с Чечней. Посредничество ОБСЕ в конфликте между Грузией и стремящейся к отделению от нее Южной Осетией также было плодотворным, указал Шеварднадзе. Он отметил, что ОБСЕ активизировала свои посреднические усилия и в связи с другим конфликтом на территории Грузии, а именно конфликтом в Абхазии».

«Прессе», 7 марта

«Возглавляемая представителем Австрии миссия ОБСЕ на границе (Грузии) с Чечней – пример успеха на одном из небольших участков работы... (Не более чем) десяти невооруженным наблюдателям ОБСЕ ... поручено день и ночь вести наблюдение за 81,5-километровой границей между Грузией и этой сепаратистской республикой Кавказа... Потребность в такой миссии ОБСЕ возникла в результате второй чеченской войны в связи с массовым исходом беженцев, часть из которых направлялась в Грузию... «Особенность данной миссии, – отмечает бригадир Любеник, – состоит в том, что мы не выполняем контрольных

функций, а лишь наблюдаем и докладываем об обстановке». Кроме того, мандат миссии распространяется только на грузинскую территорию».

СОЮЗНАЯ РЕСПУБЛИКА ЮГОСЛАВИЯ

Рейтер, 7 марта

«В среду министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана осторожно высказался в поддержку предложения НАТО допустить югославские силы в буферную зону вдоль границ с Косово и Македонией. Геоана, являющийся также председателем ОБСЕ, отметил, что развертывание югославских войск «было бы, по всей видимости, логичным следующим шагом» к прекращению насилия в приграничных районах».

«Нойе цюрхер цайтунг», 17 марта

«В пятницу в Югославии официально приступила к работе миссия ОБСЕ. Югославским министерством иностранных дел было объявлено о подписании в Белграде соглашения между этой страной и ОБСЕ; одновременно в столице открылся офис ОБСЕ. ОБСЕ должна будет помогать новому демократическому правительству Югославии привести законодательство страны в соответствие с европейскими стандартами».

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

«Файненшл таймс», 2 марта

«Сигнализируя о явной перемене курса, проводившегося западными должностными лицами, ОБСЕ заявила, что с «пониманием» отнесется к возможным вооруженным ак-

циям властей Македонии против албанских боевиков, орудующих в одной из пограничных деревень на македонской территории... Посол ОБСЕ Карло Унгаро констатировал явную угрозу безопасности Македонии, но выразил при этом надежду, что любые возможные меры будут предприниматься совместно с СДК – руководимыми НАТО миротворческими силами в соседнем Косово. «Мы отдаем должное той сдержанности, которую вот уже две недели проявляют македонская армия и полиция перед лицом непрекращающихся провокаций, – заявил он. – После сегодняшних событий мы будем готовы понять и поддержать разумные силовые действия армии и полиции, имеющие целью взять ситуацию под контроль». В опубликованном позднее заявлении ОБСЕ говорилось, что совместным патрулем ОБСЕ, контрольной миссии Европейского союза, УВКБ и посольства Великобритании был обнаружен только что подорвавшийся на mine автомобиль, принадлежавший вооруженным силам Македонии».

Рейтер, 4 марта

«ОБСЕ заявила, что готова поддержать вооруженные действия македонской стороны против повстанцев, закрепивших в одной из деревень на границе с Косово – после того, как в воскресенье в этом районе были убиты трое военнослужащих. Посол ОБСЕ Карло Унгаро заявил агентству Рейтер, что безопасность Македонии находится под угрозой. «Мы отдаем должное той сдержанности, которую вот уже две недели проявляют македонская армия и полиция перед лицом непрекращающихся провокаций, – сказал он в телефонной беседе. – После сегодняшних событий мы будем готовы по-

нять и поддержать разумные силовые действия армии и полиции, имеющие целью взять ситуацию под контроль».

Новости Би-би-си, 5 марта

«В бывшей югославской Республике Македонии возобновились бои между силами безопасности и албанскими повстанцами у границы с Косово... Как заявила ОБСЕ ранее, она готова поддержать взвешенные ответные меры военного характера со стороны Македонии... Представитель ОБСЕ Карло Унгаро назвал албанских мятежников лицами, сознательно проникающими на территорию соседнего государства с целью его дестабилизации... По словам балканского корреспондента Би-би-си, повстанцев весьма интересует реакция НАТО на развернутую ими кампанию. Подобные высказывания будут для них большим разочарованием».

«Нойе цюрхер цайтунг», 6 марта

«Вооруженные стычки в пограничной зоне между Македонией и Косово вновь активизировались в воскресенье... В понедельник также сообщалось о жестоких боях, в том числе с применением гранатометов. Военные (ышс()) наблюдатели ОБСЕ не смогли предотвратить обострение ситуации, и без того напряженной уже в течение нескольких недель».

«Штандарт», 6 марта

«На вторник назначено специальное заседание Постоянного совета ОБСЕ для обсуждения кризиса в районе границы между Сербией, Македонией и Косово... Председатель Постоянного совета посол Ливиу Бота призвал все стороны положить конец насилию и вступить в политический диалог».

Рейтер, 22 марта

«Действия мятежников подвергаются почти единодушному осуждению. ОБСЕ, насчитывающая 55 государств-членов, заклеила «албанских экстремистов» и заявила, что реакция правительства была адекватной. Она выразила намерение удвоить численность своей миссии, ведущей наблюдение за ситуацией на границах Македонии, доведя ее до 16 человек».

«Штандарт», 23 марта

«Постоянный совет ОБСЕ постановил усилить наблюдение за ситуацией на границах Македонии (которое ведется Контрольной миссией в Скопье по предотвращению распространения конфликта). Как отметил в четверг председатель Постоянного совета, румынский посол Ливиу Бота, ОБСЕ таким образом «стала одной из первых международных организацией, отреагировавших на эскалацию насилия в Македонии». Коли-

чество (международных) сотрудников Миссии будет в предстоящие месяцы увеличено вдвое – с восьми до 16 человек».

ПЕРЕГОВОРЫ ПО НАГОРНОМУ КАРАБАХУ

Рейтер, 29 марта

«На следующей неделе президенты Армении и Азербайджана сменят горные кручи Кавказа на знойные берега Флориды, где при посредничестве США будут проходить переговоры, направленные на урегулирование конфликта вокруг Нагорного Карабаха. Стороны пока не могут договориться о прекращении разгоревшегося из-за этой территории 13-летнего конфликта, который до объявления в 1994 году перемирия унес жизни 35 000 людей. Недавние миротворческие усилия ОБСЕ не позволили вывести из тупика переговоры по Нагорному Карабаху, лежащему в пределах международно признан-

ных границ Азербайджана, но частично оккупированному армянскими войсками... В ходе встреч, проходивших при посредничестве ОБСЕ в январе, а затем в начале текущего месяца в Париже, прогресса достичь не удалось».

Рейтер, 29 марта

«Начинающиеся 3 апреля переговоры будут проходить в Ки-Уэсте (Флорида) под эгидой ОБСЕ... «Я слышал от сопредседателей Минской группы ОБСЕ, что, по их мнению, конфликтующие стороны сейчас ближе, чем когда-либо, подошли к мирному урегулированию. Полагаю, что столь оптимистические заявления не лишены оснований», – заявил журналистам (президент Азербайджана) Алиев. Минская группа под председательством США, Франции и России была сформирована ОБСЕ, чтобы добиться установления мира в Нагорном Карабахе».

НОВОСТИ

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу:

Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland.

Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl

В БДИПЧ побывал специальный представитель президента России по правам человека в Чечне

13–16 марта в Варшаве по приглашению БДИПЧ находился специальный представитель президента России по правам человека в Чечне Владимир Каламанов. Он имел длительную встречу с Директором БДИПЧ Жераром Студманом, в ходе которой рассматривались проекты сотрудничества возглавляемых ими учреждений, касающиеся оказа-

ния технической помощи и подготовки кадров для аппарата В. Каламанова, а также состоялся обмен мнениями о мерах по улучшению ситуации с правами человека в Чечне.

Было решено приступить к планированию оценочной поездки в Чечню, которую предстоит совершить Директору БДИПЧ в сопровождении группы экспертов; в свете ее итогов будут далее рассматриваться вопросы проведения совместных проектов по подготовке персонала, содейст-

вию в развитии судебной системы и оказанию помощи детям, пострадавшим от конфликта в Чечне.

Далее в ходе своего пребывания в Варшаве В. Каламанов выступил на официальном открытии учебного курса для работающих в Чечне сотрудников его аппарата, которые будут изучать гуманитарные нормы и осваивать методы рассмотрения конкретных случаев. Для участия в этой программе, которая завершает собой серию из трех подобных кур-

сов, организованных для БДИПЧ Польским хельсинкским фондом прав человека, в Варшаву прибыли 12 сотрудников аппарата специального представителя президента РФ.

В. Каламанов встретился также с рядом польских должностных лиц, включая омбудсмена, профессора Анджея Золла, и с депутатами парламента.



Техническая миссия на Кипре

13–16 марта на Кипр выезжала техническая миссия БДИПЧ, которая должна была оценить в свете принятых в ОБСЕ обязательств существующие в стране условия для проведения намеченных на 27 мая парламентских выборов. Принимая во внимание имеющуюся законодательную, административную, политическую и правозащитную инфраструктуру, а также высокий уровень доверия граждан к избирательному процессу, было решено не направлять на эти парламентские выборы наблюдательную миссию.

В Албанию направлен эксперт БДИПЧ по выборам

13 марта БДИПЧ направило в длительную командировку в Тирану эксперта по выборам, который будет совместно с сотрудниками Присутствия ОБСЕ в Албании вести работу в преддверии назначенных на июнь выборов в парламент.

Новые публикации БДИПЧ о выборах

В марте были опубликованы два пособия БДИПЧ по вопросам, связанным с выборами: Рекомендации по анализу законодательной базы выборов, разработанные совместно с

Международным институтом поддержки демократии и помощи в проведении выборов (ИДПВ) и Рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе, работа над которыми велась в сотрудничестве с международным институтом ИДПВ и Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Обе публикации имеются на английском и русском языках; их можно заказать в печатном виде или скачать на веб-сайте БДИПЧ по адресу:

www.osce.org/odihr/library.htm

БДИПЧ направило наблюдателей на выборы в Черногории

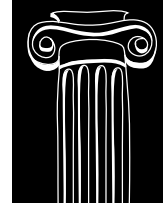
Для наблюдения за назначенными на 22 апреля парламентскими выборами в Черногории (Союзная Республика Югославия) направлена миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами (МНВ). Штаб-квартира Миссии, в основной состав которой входят шесть экспертов по выборам под руководством Николая Вулчнова, располагается в Подгорице. Кроме них в различных районах Черногории развернуто еще десять долгосрочных наблюдателей.

В задачи МНВ входит оценка избирательного процесса на предмет соответствия зафиксированным в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года обязательствам государств-участников ОБСЕ, а также действующему законодательству Черногории.

Перед самым днем голосования в страну будет направлено около 150 краткосрочных международных наблюдателей, которые будут следить за соблюдением соответствующих процедур, включая процесс голосования, подсчет голосов, представление участковыми комиссиями ин-

формации о результатах голосования и подведение итогов выборов на всех уровнях. На следующий день после выборов международные наблюдатели выступают с заявлением о своих предварительных заключениях и выводах. Примерно через месяц после завершения избирательного процесса БДИПЧ издаст окончательный всеобъемлющий отчет о парламентских выборах.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ



БДИПЧ и ЕК договорились о продолжении совместной программы в Центральной Азии

БДИПЧ и Европейская комиссия (ЕК) продолжат свое успешное сотрудничество по утверждению прав человека и развитию демократии в Центральной Азии. Подписанное двумя организациями в марте соглашение на этот счет знаменует собой начало очередной серии совместных инициатив подобного рода.

Вторая совместная программа по Центральной Азии включает проекты в таких областях, как правовая реформа, подготовка тюремного персонала, помощь национальным правозащитным институтам, обучение мониторингу прав человека и помощь в построении гражданского общества.

«Программа рассчитана на мобилизацию и развитие национального потенциала, что, как мы надеемся, будет способствовать дальнейшему формированию в Центральной Азии жизнеспособного демократического общества», – говорит Директор БДИПЧ Жерар Студман.

Поскольку программа готовилась исходя из опыта предыдущих аналогичной программы и на основе реко-

мендаций, сформулированных по ее итогам, многие запланированные проекты представляют собой развитие или логическое продолжение мероприятий, начатых в 1999 и 2000 годах.

Проекты будут осуществляться силами БДИПЧ в сотрудничестве с местными структурами ОБСЕ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

В прошлом году была успешно завершена первая программа по Центральной Азии; за ней последовали программы по демократизации в Беларуси и начатая совсем недавно широкомасштабная программа по решению проблем народности рома в рамках Пакта о стабильности (см. ниже), финансируемая в значительной мере за счет Европейской комиссии.

БДИПЧ начало подготовку специалистов для правозащитных НПО Кавказа и Центральной Азии

В марте БДИПЧ приступило к осуществлению программы подготовки специалистов по наблюдению за ситуацией с правами человека и представлению отчетов на эту тему для неправительственных организаций (НПО), действующих на Кавказе и в Центральной Азии. Первые занятия состоялись в конце месяца в Армении и Азербайджане. В предстоящие несколько месяцев в этих странах, а также в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане пройдут новые учебные мероприятия.

«Цель проектов – повысить потенциал местных правозащитных

НПО в области мониторинга и представления информации, – рассказывает советник БДИПЧ по работе с НПО Артуро Родригес. – Программа направлена также на увеличение численности национальных наблюда-



Участники организованного в Армении семинара БДИПЧ по мониторингу прав человека

телей за соблюдением прав человека, на развитие сотрудничества, улучшение обмена информацией и налаживание более прочных связей между правозащитниками».

В основу программы положен экспериментальный проект, успешно осуществленный в прошлом году в Узбекистане; она реализуется в тесном взаимодействии с местными структурами ОБСЕ в соответствующих странах.

Первое учебное занятие в Армении проводилось инструкторами Польского хельсинкского фонда прав человека – неправительственной организации, имеющей большой опыт профессиональной подготовки правозащитников. Основным содержанием лекций, групповых дискуссий, учебных примеров и ролевых игр были наблюдение за ситуацией с правами человека и подготовка докладов на этот счет, включая мето-

ды опроса свидетелей и потерпевших, навыки сбора информации и точного составления отчетов. Целью этой работы было повысить квалификацию слушателей в области мониторинга и представления информации,

с тем чтобы их деятельность по защите прав человека стала более эффективной.

Следующий этап подготовки будет посвящен оценке работы, проделанной участниками в период между учебными курсами, а также вопросам эффективного использования внутри страны и на международном уровне отчетов о наблюдении и конкретным проблемам, воз-

никнувшим в ходе мониторинга.

По завершении подготовки слушатели от НПО представят свои проекты в области мониторинга прав человека, некоторые из которых будут осуществляться при поддержке ОБСЕ и Польского хельсинкского фонда.

В центре внимания – законы о внутренне перемещенных лицах на Южном Кавказе

В марте БДИПЧ приступило к осуществлению регионального проекта по оказанию Армении, Азербайджану и Грузии помощи в оценке их законодательства на предмет соответствия Руководящим принципам, касающимся внутреннего перемещения. Первым шагом в этой работе стало проведенное в Тбилиси 28 февраля совещание по выявлению основных проблем, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица

в трех государствах Южного Кавказа.

При этом ставилась задача найти основные пробелы в законодательстве и обсудить следующую фазу реализации проекта: подготовку исследований по вопросу о том, насколько национальное законодательство Армении, Азербайджана и Грузии отвечает Руководящим принципам, касающимся внутреннего перемещения. Такие исследования будут проведены группами национальных экспертов и лягут в основу предусмотренной проектом заключительной конференции, а также последующих обсуждений с правительствами соответствующих стран.

Данный проект осуществляется по итогам прошлогоднего регионального семинара по проблемам внутреннего перемещения населения на Южном Кавказе, в сотрудничестве с базирующимся в Вашингтоне Брукингским институтом и НПО трех стран Южного Кавказа. В роли местного координатора проекта выступает Грузинская ассоциация молодых юристов.

И прошлогоднему семинару, и текущему проекту, а также роли БДИПЧ в этой работе отводится важное место в докладе представителя Генерального секретаря ООН по делам внутренне перемещенных лиц Фрэнсиса Лэнга, представленном недавно Комиссии ООН по правам человека.

РОМА И СИНТИ

БДИПЧ и СЕ развернули широко-масштабную программу по проблемам народности рома в Юго-Восточной Европе

БДИПЧ и Совет Европы (СЕ) приступили к осуществлению широко-масштабной программы на тему

«Народность рома и Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы». В рамках этой совместной программы, финансируемой в значительной степени за счет Европейской комиссии, БДИПЧ преследует три основные цели:

- проанализировать трудности, с которыми сталкиваются цыгане в кризисных и постконфликтных ситуациях;

- дать толчок процессу самоорганизации в цыганской среде, стимулировать развитие на уровне общин участие цыган в жизни гражданского общества;

- подготовить общественных активистов и работников социальной сферы из числа как женщин, так и мужчин, принадлежащих к народности рома, и обеспечить им условия для эффективной деятельности.

В этих целях БДИПЧ намеревается провести серию встреч за «круглым столом» с участием представителей народности рома, местных властей, а также представителей этнического большинства населения, призванных способствовать укреплению доверия и достижению примирения. На своих учебных курсах БДИПЧ будет готовить местных специалистов по посредничеству, которые будут выполнять в соответствующих районах функции «контактных лиц» по проблемам народности рома.

Встречи по налаживанию связей между цыганским населением и группами, деятельность которых касается народности рома, имеют целью обеспечить учет многокультурности, внутренне присущей цыганским общинам, и содействовать осознанию ими своих общих интересов с прицелом на развитие сотрудничества по ряду ключевых направлений – таких, как обеспечение прав цыган и

их представительство в различных выборных органах. Особый акцент будет делаться на просвещении и социальной активизации цыганских женщин, положение которых в кризисных и переходных условиях бывает особенно уязвимым.

В Скопье организован «круглый стол» по проблемам народности рома в кризисных ситуациях

Одной из первых инициатив в рамках новой программы «Народность рома и Пакт о стабильности» стал «круглый стол» по проблемам народности рома в кризисных и конфликтных ситуациях, состоявшийся 26 марта в Скопье (бывшая югославская Республика Македония). В нем приняли участие около 40 человек, в том числе работники цыганских НПО, представители правительства и международных организаций. В условиях роста межэтнической напряженности в бывшей югославской Республике Македонии и в свете того, сколь пагубно отразились на положении цыган предыдущие конфликты в данном регионе, главной темой дискуссий стали призывы представителей народности рома к сохранению мира, укреплению межэтнического доверия и поддержке демократических институтов страны. Участвовавшие во встрече представители цыган вновь подтвердили свое стремление сохранять добрые отношения со всеми населяющими страну этническими группами.

Участники, принадлежащие к народности рома, пришли к единому мнению о том, что более эффективная самоорганизация цыганского населения является решающей предпосылкой его согласованного и эффективного участия в ведущихся в стране политических дебатах. Несколько участников особо отметили опыт де-

централизации управления, связанный с предоставлением местной автономии муниципалитету Шуто Оризари, где проживает большое число цыган, назвав это примером, достойным распространения. Было также предложено включить в систему государственных органов бывшей югославской Республики Македонии управление или межведомственную комиссию по проблемам народности рома – возможно, по образцу аналогичных институтов, уже созданных в ряде стран ОБСЕ.

Среди других рекомендаций было предложение о назначении в цыганских ассоциациях контактных

лиц, которые способствовали бы более эффективному обмену информацией между НПО, а также с ОБСЕ и другими международными организациями.

По инициативе отделения БДИПЧ в Черногории создаются цыганские НПО

В рамках своей работы по развитию демократизации отделение БДИПЧ в Черногории проводит ежемесячные встречи представителей проживающих в стране меньшинств, и в том числе цыган. Их целью является оказание цыганским активистам помощи в определении приори-

тетных направлений работы, подготовке и осуществлению проектов и информационно-пропагандистской работе с населением. Они призваны также поощрять представителей народности рома к сотрудничеству в отстаивании своих общих интересов.

Цыганская община Черногории проявляет большой интерес к такой работе и готова двигаться в этом направлении. Первым реальным достижением на этом пути можно назвать создание цыганских НПО в прибрежном городке Бота Которска и в городе Никшич.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: hcnm@hcnm.org

Верховный комиссар призывает к диалогу между сторонами в бывшей югославской Республике Македонии

В течение марта Верховный комиссар предпринимал активные попытки не допустить дальнейшего обострения межэтнической напряженности в бывшей югославской Республике Македонии. 1-3 марта М. ван дер Стул посетил Скопье, где имел беседы с президентом Борисом Трайковским, премьер-министром Любчо Георгиевским, министром иностранных дел Срджаном Керимом, с представителями албанского населения и послами целого ряда государств ОБСЕ.

Верховный комиссар выражал обеспокоенность вспышками насилия в расположенной у границы с

Косово деревне Танусевцы и ее окрестностях. Он интересовался дополнительной информацией об истории возникновения проблемы и обсуждал возможные способы избежать дальнейшего распространения насилия. После поступивших 14 марта сообщений о возобновлении стрельбы на склонах холмов, прилегающих к городу Тетово, Верховный комиссар принял решение вернуться в Македонию для общего ознакомления с тем, как развивается кризис.

В пресс-релизе, выпущенном совместно с Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Румынии Мирчей Геоаной, М. ван дер Стул указал на необходимость сделать все возможное для недопущения вооруженного кон-

фликта. Он также отметил, что «за последнее время шансы на урегулирование межэтнических противоречий значительно улучшились. Было бы настоящей трагедией, если бы ведущийся сейчас мирный диалог уступил место вооруженным столкновениям».

Верховный комиссар, который с 1993 года успел посетить Македонию более 50 раз, прекрасно знаком с политическими проблемами страны и ее основными деятелями. В ходе мартовского кризиса он активно использовал это в своих контактах с членами правительства и представителями албанского населения. М. ван дер Стул призывал обе стороны проявлять сдержанность и уделять основное внимание диалогу и реформам, нацеленным на улучшение от-

ношений между македонским и албанским населением страны.

В ходе своего пребывания в Скопье 16 и 17 марта М. ван дер Стул долго беседовал с Арбеном Джафери, руководителем крупнейшей албанской партии ДПА, которая входит в правящую коалицию. Он обратился к А. Джафери и другим лидерам этнических албанцев с призывом публично дать решительную отповедь насилию. Он также стремился выявить вопросы, по которым был бы возможен более интенсивный диалог.

Верховный комиссар ясно дал понять, что намерен и далее заниматься осуществлением проекта по созданию в Тетово Университета Юго-Восточной Европы, международный совет которого он возглавляет. Этот проект, главным инициатором которого в прошлом году выступил М. ван дер Стул, направлен на создание в городе частного университета, значительная часть занятий в котором будет вестись на албанском языке.

23 марта М. ван дер Стул предрвал свою поездку в Латвию, чтобы доложить Председателю Постоянного совета свою оценку македонского кризиса. В ходе его встречи с Действующим председателем в Бухаресте 27 марта обсуждалась реакция ОБСЕ на эту ситуацию. 30 марта в Вене состоялись дальнейшие консультации по данному вопросу;

Верховный комиссар продолжает активный поиск путей обеспечения прочной межэтнической стабильности в бывшей югославской Республике Македонии.

Поездка ВКНМ в Белград и Санджак

19 марта Верховный комиссар посетил Белград для продолжения диалога с сербскими властями по проблемам меньшинств в Союзной Республике Югославии. В ходе состоявшихся в Белграде встреч он был проинформирован о событиях в районе Прешево на юге Сербии. На следующий день М. ван дер Стул выехал в столицу Санджака Нови Пазар, где встретился с представителями боснийского населения. С ними он обсудил их проблемы и чаяния, включая расширение полномочий местного самоуправления.

ВКНМ призывает ускорить процесс натурализации в Латвии

22-23 марта Верховный комиссар посетил Ригу (Латвия), где главной темой его бесед были медленные темпы процесса натурализации. На сегодняшний день 23 процента населения этой страны по-прежнему не имеют гражданства. М. ван дер Стул обсудил со своими собеседниками меры, которые позволили бы ускорить натурализацию. Он также рекомендовал правительству ратифици-

ровать Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств.

Консультации с Советом Европы в Страсбурге

28 марта Верховный комиссар посетил Страсбург, где присутствовал на ряде заседаний Совета Европы и, в частности, обменялся мнениями с его генеральным секретарем Вальтером Швиммером, с заместителями министров и ответственными работниками различных департаментов и отделов этой организации.

По общему мнению М. ван дер Стула и В. Швиммера, правительству в Скопье следует ввиду сложившихся обстоятельств отложить намечавшуюся на конец мая перепись населения.

До прибытия М. ван дер Стула в Страсбург его сотрудники в течение целого дня проводили рабочие консультации с представителями Совета Европы по ряду проблем и ситуаций, представляющих общий интерес.

Приезд М. ван дер Стула совпал с посещением Совета Европы министром по делам национальных и этнических общин Союзной Республики Югославии Расимом Ляичем, с которым Верховный комиссар также имел беседу. В числе обсуждавшихся вопросов было текущее положение в СРЮ и бывшей югославской Республике Македонии.

Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark.
Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk

Председатель ПА ОБСЕ Северин встретился в Страсбурге с председателями ЕП и ПАСЕ

15 марта Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Адриан Северин посетил Страсбург по приглашению председателя Европейского парламента (ЕП) Николь Фонтэн. За рабочим завтраком он обсудил здесь ряд тем, представляющих взаимный интерес, включая наблюдение за выборами и парламентское измерение Пакта о стабильности. А. Северин предложил создать трехпарламентскую рабочую группу с участием ПА ОБСЕ, Европейского парламента и ПА Совета Европы для координации деятельности, связанной с миссиями по наблюдению за выборами. На завтраке присутствовали также заместитель Председателя ПА ОБСЕ Тана де Дзулуэта и генеральный секретарь ПА Спенсер Оливер, а также заместители председателя ЕП Ренцо Имбени и Ян Кеес Вибенга.

Во второй половине дня в штаб-квартире Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) состоялась встреча Председателя ПА А. Северина и его заместителя Т. де Дзулуэты с председателем ПАСЕ лордом Расселом-Джонстоном. Они обсудили и одобрили идею назначения каждым из трех институтов (ПА

ОБСЕ, ПАСЕ и ЕП) своего представителя на каждой из рабочих встреч за «круглым столом» в рамках Пакта о стабильности. Эти лица будут обеспечивать учет парламентского измерения при осуществлении Пакта о стабильности.

После этой беседы генеральные секретари трех парламентских ассамблей – Спенсер Оливер, Бруно Халлер и Джулиан Пристли – провели по приглашению Дж. Пристли собственную встречу в здании Европейского парламента. Она стала первым совещанием этих ответственных должностных лиц, посвященным

блюдению за выборами и что совместная рабочая группа трех парламентских учреждений станет важным механизмом для этих целей. Собеседники также договорились встречаться на более регулярной основе для обсуждения различных областей текущего и будущего взаимодействия.

Поездка Председателя ПА

А. Северина в Скопье и Косово

19 марта Председатель ПА Адриан Северин выступил в Скопье (бывшая югославская Республика Македония) на второй межпарламентской конференции

стран Юго-Восточной Европы. Он говорил об истоках значительной части охвативших данный регион конфликтов и в этой связи – о болезненных процессах, которые пришлось пережить Юго-Восточной Европе после падения здесь тоталитарных режимов. Единственный путь к преодолению нынешних трудностей, подчеркнул он, – «развивать стратегию совместных проектов» и обеспе-

чить, чтобы на смену «конфликтам и кризису самоидентификации» пришла «общность интересов».

А. Северин добавил, что в своей деятельности в регионе ОБСЕ исходит из осознаваемой ею «тесной и неразрывной связи и взаимодействия



Председатель ПА Адриан Северин и председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Рассел-Джонстон

межпарламентскому измерению работы международных организаций и перспективам дальнейшего укрепления сотрудничества трех парламентских органов. Было решено, что одним из ключевых направлений такого сотрудничества должно быть на-

между укреплением мира и стабильности, достижением экономического процветания и утверждением демократии, прав человека и верховенства закона». Юго-Восточная Европа, заявил он, нуждается в интеграции ценностей и интеграции экономик, что предполагает развитие инфраструктуры и экономического сотрудничества в регионе. А. Северин с нескрываемым удовлетворением отметил также, что некоторые из его прошлых опасений по поводу изоляции Югославии не оправдались и что возвращение этого государства в ОБСЕ пошло на пользу обеим сторонам.

Говоря о ситуации в бывшей югославской Республике Македонии, А. Северин указал, что «нам необходимо прилагать все усилия для прекращения подобных актов насилия» и что споры должны урегулироваться только мирными средствами. Для защиты территориальной целостности бывшей югославской Республики Македонии необходимо укрепление пограничного контроля; для этой цели следует сформировать соответствующие невоенные структуры. Необходимо также полностью разоружить Армию освобождения Косово и помочь бывшим повстанцам найти себе место в мирной жизни. В долгосрочном плане важно добиться построения на началах справедливости такого общества, все члены которого были бы равноправны и чувствовали бы себя в безопасности. А. Северин заверил руководство бывшей югославской Республики Македонии, что оно и впредь сможет при необходимости обращаться к услугам ОБСЕ.

После своего выступления на конференции А. Северин вторично посетил Косово 21-22 марта. Он имел длительные встречи с ведущими

международными должностными лицами и представителями местных политических сил, включая руководителя Миссии ОБСЕ в Косово посла Дана Эвертса и первого заместителя специального представителя ООН посла Гэри Мэтьюза, а также лидера ЛДК Ибрагима Ругову и лидера ПДК Хашима Тачи. Затем он побывал в сербском анклав Грачаница, а также в Митровице, и встретился с председателями ряда муниципальных собраний.

Завершая свой четырехдневный визит в бывшую югославскую Республику Македонию и Косово, Председатель ПА Северин выступил с заявлением, в котором подчеркивалось: «В условиях, когда [в Юго-Восточной Европе] продолжают политические и демократические процессы и присутствуют представители международного сообщества, насилию не может быть никаких оправданий... Я настоятельно призываю все слои македонского общества к мирному сотрудничеству и ведению конструктивного диалога, направленного на укрепление межэтнического доверия».

С полным текстом заявления можно ознакомиться на веб-сайте ПА ОБСЕ по адресу:

www.osce.org/pa

Депутаты ПА выступили на семинаре по подготовке к Экономическому форуму ОБСЕ

На третьем семинаре по подготовке к Девятой встрече Экономического форума ОБСЕ, проходившем в Бухаресте 27-28 марта, Парламентская ассамблея ОБСЕ была представлена ее Председателем Адрианом Северином и руководителем польской делегации в ПА Ежи Осятыньским. Е. Осятыньский выступил с основным докладом в рабочей

группе по обсуждению опасностей, возникающих в отсутствие развитых общественных институтов. В своем докладе он показал, что переходные процессы в экономике открывают широкие возможности для злоупотребления официальными полномочиями в корыстных целях и «приватизации государства». В общем и целом слаборазвитость общественных институтов порождает коррупцию, подрывая одновременно способность правительств принимать и проводить в жизнь политические решения в тех областях, где необходимо вмешательство государства, подчеркнул Е. Осятыньский.

А. Северин в своем выступлении говорил о необходимости повышать транспарентность и внедрять надлежащую практику государственного управления в сфере экономики, как это подчеркивалось в принятой в 2000 году Бухарестской декларации Ассамблеи. Он рекомендовал уделить в ходе майской встречи Экономического форума ОБСЕ в Праге особое внимание важной задаче развития малого и среднего предпринимательства в странах с переходной экономикой. В частности, он упомянул о необходимости изучать и анализировать имеющиеся в распоряжении государств – участников ОБСЕ организационно-административные, а также политические пути и способы создания стимулов к образованию малых и средних предприятий на трансграничной основе.

Председатель ПА Северин нанес рабочий визит в Албанию

В ходе двухдневного рабочего визита, организованного по приглашению председателя албанского парламента Скендера Гьинуши, Председатель ПА Адриан Северин имел встречи с президентом Албании Ре-

джепом Мейдани и лидерами ряда политических партий. В переговорах с ними он уделил особое внимание текущему положению в стране в преддверии предстоящих в этом году парламентских выборов.

«Состоявшиеся в октябре 2000 года выборы в местные органы власти были оценены как важный шаг вперед для Албании, – заявил А. Северин. – Сейчас, однако, крайне важно обеспечить дальнейший прогресс в ходе подготовки и проведения свободных и честных выборов в июне 2001 года».

На повестке дня были также обшая ситуация в Юго-Восточной Европе и усилия по восстановлению мира и безопасности в бывшей югославской Республике Македонии. «Албанское правительство, как и основные политические силы страны,

твердо выступает за политический диалог в Македонии и осуждает любое применение насилия. Мирное будущее может быть обеспечено лишь при условии, что народы Балкан научатся жить в согласии друг с другом и проявлять взаимное уважение», – отметил А. Северин.

«Албания продолжает добиваться значительных успехов в своем демократическом развитии», – заключил он по возвращении из страны.

Северин выступает на международном коллоквиуме, посвященном расизму

«ПА ОБСЕ глубоко озабочена той угрозой, которую расизм как источник напряженности и межэтнических конфликтов представляет для мира и стабильности в этом регионе», – заявил Северин в своем за-

ключительном выступлении на международном коллоквиуме, посвященном расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, состоявшемся в Бухаресте 26-28 марта.

А. Северин предупредил участников о том, что причина многих скрытых конфликтов и конфликтных ситуаций коренится в практике проявления дискриминации и нетерпимости, и выразил уверенность в необходимости решения этой проблемы.

«У всех нас, находящихся в Зале прав человека представителей международных организаций, государства и гражданского общества, теоретиков и практиков, общая цель – бороться с расизмом и отстаивать равенство, справедливость и уважение к человеческому достоинству», – заявил он.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу: Kärntner Ring 5–7, A1010 Vienna, Austria. Тел.: (+431) 512 21 450, факс: (+431) 512 21 45-9, эл. почта: pm-fom@osce.org

Представитель предлагает Казахстану провести экспертизу его нового закона о СМИ

По просьбе Центра ОБСЕ в Казахстане Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве пригласил специалиста по правовым вопросам проверить проект закона о средствах массовой информации в Казахстане. В рамках этой первой юридической экспертизы закон был сопоставлен с существующими обязательствами по ОБСЕ в отношении средств массовой информации и другими международны-

ми обязательствами и нормами, касающимися СМИ, а также были представлены примеры «наилучшей практики» в других государствах – участниках ОБСЕ. Однако закон о СМИ, который в марте был принят нижней палатой парламента, все еще содержит много вызывающих сомнения положений, которые были затронуты в юридическом заключении.

ПССМИ предпринимает новые шаги в защиту свободы прессы в России

После своего предыдущего обращения по поводу инцидента с Анной

Политковской, корреспонденткой «Новой газеты» (см. Вестник ОБСЕ за март 2001 года, стр. 34), 7 марта Представитель ОБСЕ вновь обратился к министру иностранных дел России Игорю Иванову. В феврале Политковская была задержана российскими военнослужащими на одном из контрольно-пропускных пунктов в Чечне. С глубокой озабоченностью Дуве узнал о, как утверждается, плохом обращении с журналисткой со стороны военнослужащих 119-го десантного полка, которые, очевидно, были проинформированы о том, что она является профессио-

нальной журналисткой. По сообщениям СМИ, она в течение нескольких часов подвергалась физическим и психологическим издевательствам и ей даже угрожали расправой на месте. Этот случай приобрел огласку по всей Европе. Представитель выразил надежду на получение от властей исчерпывающего доклада относительно ее задержания.

31 марта тысячи людей собрались в Москве, чтобы выразить свою озабоченность относительно будущего свободных средств массовой информации в России. Этот митинг, организованный Союзом журналистов, подтвердил настоятельную необходимость обратить внимание на возникшую недавно угрозу свободе выражения мнений.

Глубокую озабоченность вызвало положение НТВ – единственного негосударственного общенационального телевизионного канала России. Не вдаваясь во все юридические и финансовые аспекты существующих разногласий, Представитель ОБСЕ неоднократно подчеркивал необходимость обеспечить независимость редакционной политики этого канала.

Эта станция стала объектом сделки о покупке контрольного пакета акций государственной компанией «Газпром-Медиа», которая немедленно назначила новый совет директоров и отстранила от должности главного редактора Евгения Кисилева.

Ухудшение положения СМИ в Кыргызстане

15 марта Представитель ОБСЕ обратился к президенту Кыргызстана Аскарму Акаеву в связи с ухудшением положения средств массовой

информации в этой стране. Дуве получил информацию о все более широком распространении самоцензуры, а также о применении законодательства об уголовной ответственности за клевету в печати и других бюрократических средств для преследования и оказания давления на независимые средства массовой информации, включая газеты «Асаба» и «Рес Публика», а также ошскую региональную телевизионную станцию. Представитель выразил сожаление по поводу этих негативных тенденций в одной из центральноазиатских стран, которая когда-то подавала большие надежды в том, что касается свободы средств массовой информации.

Представитель публикует доклад по Грузии

16 марта Фраймут Дуве распустил среди государств – участников ОБСЕ свой пятый страновой доклад. Этот доклад посвящен Грузии и следует за аналогичными уже опубликованными документами по Хорватии, Союзной Республике Югославии, Кыргызстану и Украине. В докладе подчеркивается, что «несмотря на то, что общее положение грузинских СМИ ни в коей мере нельзя считать образцовым, необходимо отметить, что оно оставляет благоприятное впечатление по сравнению с положением СМИ во многих других странах СНГ».

Озабоченность судьбой общественного радио в Болгарии

21 марта полиция заняла здание Болгарского национального радио и не допустила журналистов этой стан-

ции в студии. Позднее в этот день и на следующий день семь журналистов были отстранены от работы. Конфликт на радиостанции был связан с назначением нового руководства. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации поднял вопрос о болгарском общественном радио в своем письменном обращении к министру иностранных дел Надежде Михайловой 26 марта. Позднее в этом году бюро Дуве планирует организовать встречу, посвященную трансформации общественных СМИ в Центральной и Восточной Европе.

Дуве обращается за информацией об избииении журналиста в Беларуси

В прошлом месяце Представитель ОБСЕ был проинформирован о том, что Дмитрий Егоров, корреспондент частной газеты «Биржа информации», был задержан и жестоко избит полицией в Гродно. Журналист освещал мероприятие, связанное с 83-й годовщиной образованной в 1918 году Белорусской Национальной Республики. 27 марта в письме на имя министра иностранных дел Михаила Хвостова Представитель подчеркнул, что несмотря на заявления о том, что журналист находится на задании, у него, по-видимому, были отобраны камера, пейджер и магнитофон. «Имеются сообщения о том, что полиция Гродно трижды избивала (Егорова), который также подвергся оскорблениям и угрозам». Дуве попросил представить дополнительную информацию об этом случае.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Генерального секретаря и Секретариата ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ находится по адресу: *Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria.*
Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: *pm@osce.org*

На семинаре в Лондоне обсуждается доклад Брахими о миротворческих операциях

6 марта по приглашению Центра оборонных исследований и Международного института стратегических исследований Генеральный секретарь Ян Кубиш присутствовал в Лондоне на международном семинаре на тему «Общественная безопасность и верховенство закона под европейским углом зрения». Его главная цель заключалась в рассмотрении выводов и рекомендаций доклада Брахими о миротворческих операциях Организации Объединенных Наций с позиций европейского опыта.

На встрече присутствовали Лакдар Брахими – председатель группы, которая подготовила этот доклад – а также ряд других высокопоставленных представителей ООН и правительства, участвовавших в миротворческих операциях, и представители учреждений, занимающихся вопросами развития, международных организаций, научных кругов и неправительственных организаций (НПО). Она проводилась в рамках серии аналогичных региональных дискуссий.

Используя свое присутствие в Лондоне, Генеральный секретарь провел в министерстве иностранных

дел и по делам содружества краткие рабочие встречи с руководителями отдела ОБСЕ, восточного отдела и отдела Восточной Адриатики этого министерства.



Генеральный секретарь Ян Кубиш дает интервью корейским СМИ в швейцарском лагере близ границы с Северной Кореей.

Генеральный секретарь посещает с рабочим визитом Корею и Японию

20-21 марта Генеральный секретарь посетил Корею для участия в Конференции «ОБСЕ»Корея» в Сеуле, где выступил на заседании, посвященном ее открытию, и дал несколько интервью. Эта конференция была организована правительством Республики Кореи, Румынией как председателем ОБСЕ и Секретариатом ОБСЕ (см. информационное сообщение выше).

После конференции Республика Корея организовала ознакомитель-

ную поездку в совместную зону безопасности в Панмунджоме, где участники могли воочию убедиться в том, что раздел времен холодной войны продолжает существовать по сегодняшний день. Командование объединенными силами РК и США, которое заменило командование Организации Объединенных Наций, провело брифинги. Была также организована поездка в лагерь шведской и швейцарской делегаций в Комиссии нейтральных стран по наблюдению.

Перед конференцией в Сеуле Генеральный секретарь получил приглашение 14-18 марта посетить Японию с рабочим визитом, что дало ему возможность ознакомиться с историей и культурой этой страны и ее народа. Он дал интервью газете «Сахи Синбун», а также встретился с послами Тройки ОБСЕ и других стран.

Все его встречи и дискуссии свидетельствовали о живой заинтересованности Японии в дальнейшем развитии сотрудничества с ОБСЕ на базе взаимной поддержки. Неоднократно речь заходила о сотрудничестве в Юго-Восточной Европе и в Центральной Азии, поскольку это те два региона, где такое сотрудничество могло бы получить дальнейшее существенное развитие. Научно-исследовательские институты также

проявили большой интерес к деятельности и опыту ОБСЕ в области укрепления доверия, предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления и развития, а также к формам сотрудничества ОБСЕ с другими международными организациями и НПО.

Состоявшая в декабре прошлого года в Токио успешная конференция, организованная совместно Японией и ОБСЕ и посвященная Центральной Азии, была отмечена как хороший пример сотрудничества, который представляет интерес и является актуальным для азиатских партнеров по сотрудничеству.

Во время всех этих встреч Генеральный секретарь давал высокую оценку и выражал признательность правительству Японии за его вклад в деятельность ОБСЕ, который проявлялся в политической и финансовой областях, а также в командировании сотрудников в миссии ОБСЕ, и предлагал властям продолжать подобное сотрудничество и поддержку.

Встреча с балтийским комиссаром

30 марта Генеральный секретарь встретился с Хелле Дайн, комиссаром Совета государств Балтийского моря (СГБМ) по вопросам демократического развития, по ее просьбе. Основной темой их дискуссии было содействие развитию сотрудничества между ОБСЕ и СГБМ.

В Бухаресте проведен семинар по подготовке к Девятой встрече Экономического форума ОБСЕ

27-28 марта ОБСЕ в сотрудничестве с правительством Румынии организовала в Бухаресте семинар на тему «Транспарентность и надлежащая практика государственного управления в экономических вопросах; институты, надлежащая практика государственного управления и эко-



На семинаре в Бухаресте идет подготовка к Девятой встрече Экономического форума

номическая деятельность». Это был третий и последний в серии подготовительных семинаров к Девятой встрече Экономического форума ОБСЕ, которая состоится 15-18 мая в Праге. Семинар был организован совместно бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды и Действующим председателем. На этом мероприятии присутствовали более 170 представителей из государств – участников ОБСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, бюро Представи-

теля по вопросам свободы средств массовой информации, многочисленные представители миссий ОБСЕ на местах, нескольких международных организаций, неправительственных организаций, а также деловых и научных кругов.

Открывая семинар, Действующий председатель, министр иностранных дел Румынии Мирча Геоана отметил взаимодействие различных субъек-

тов в обеспечении надлежащей практики государственного управления и транспарентности. В ходе дискуссий обсуждалась опасность, связанная с отсутствием прочных институтов; их участники проанализировали, каким образом ОБСЕ через свои политические органы, миссии и в рамках сотрудничества с международными организациями могла бы способствовать распространению практики надлежащего государственного управления. Был сделан вывод о том, что для

достижения устойчивого и благоприятного экономического и социального развития необходима надежная политическая и институциональная основа. Участники подчеркнули, что институты, а также безопасность являются ключевым фактором экономического развития и поэтому они должны быть транспарентными и гибкими.

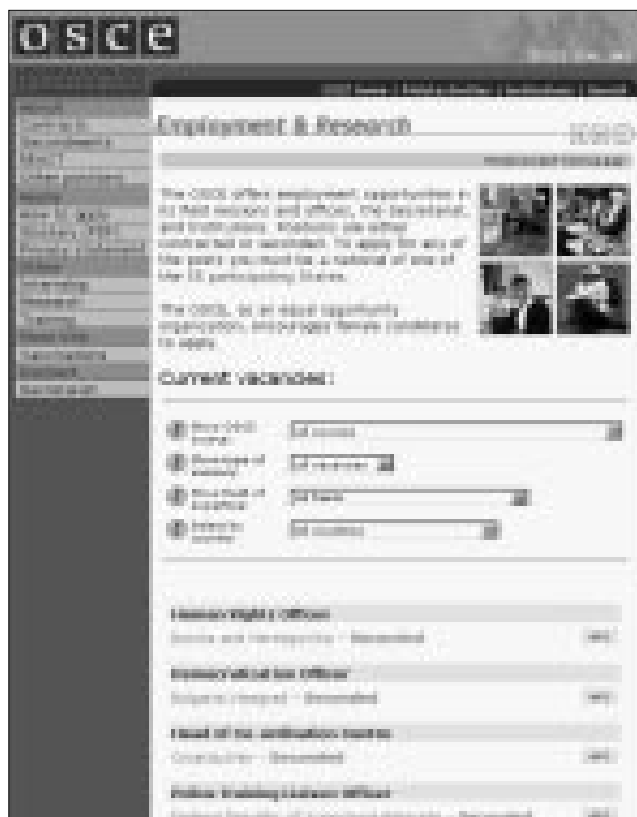
В адрес ОБСЕ прозвучал также призыв расширить свои функции по связи, способствуя сотрудничеству между правительствами, местными

органами власти, международными организациями, НПО и деловыми кругами. Участники предложили ОБСЕ углубить свою роль в содействии региональному сотрудничеству путем продвижения региональных проектов. Была отмечена связь между проведением реформ гражданской службы и надлежащей практикой государственного управления/предотвращением коррупции.

Например, было достигнуто согласие относительно того, что отсутствие прозрачности в процессе принятия решений подрывает демократический характер институтов. Поэтому ОБСЕ было предложено оказать помощь в расширении доступа общественности к информации и документам и уделять большее внимание роли СМИ в распространении экономической информации.

Было предложено, чтобы ОБСЕ во взаимодействии с соответствующими международными организациями рассмотрела вопрос об установлении критериев наилучшей практики в области надлежащего государственного управления и транспарентности. Делегаты также отметили важность институционального укрепления экономического измере-

ния ОБСЕ. И наконец, было предложено включить в программу будущих дискуссий более подробный ана-



Новое на сайте ОБСЕ: страница о трудоустройстве и научной работе

лиз опыта западных стран в решении проблем транспарентности и коррупции.

Новые веб-страницы о трудоустройстве в ОБСЕ, разработанные ОПИО и ДЛР

Служба информации в оперативном доступном режиме Отдела прессы и общественной информации вместе с Департаментом людских

ресурсов разработала и разместила на сайте ОБСЕ новый раздел. Все желающие устроиться на работу в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе могут теперь найти здесь перечень имеющихся вакансий и подать заявления в электронной форме через новый раздел сайта ОБСЕ, посвященный трудоустройству. Большинство сотрудников работают в Организации на основе срочных контрактов или на основе прикомандирования одним из государств – участников ОБСЕ. Заявления, касающиеся должностей, занимаемых на основе срочных контрактов, направляются непосредственно в Секретариат в Вене.

Заявления, касающиеся должностей, занимаемых на основе прикомандирования, направляются непосредственно в контактный пункт правительства страны заявителя, где перед представлением для назначения на вакантную должность они подвергаются соответствующей проверке.

ОБСЕ проводит более 20 операций на местах в Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Сотрудники Организации должны быть гражданами одного из 55 государств – участников ОБСЕ. Сетевую страницу о трудоустройстве можно найти по адресу:

www.osce.org/employment.

НЕКОТОРЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ,

которые можно получить по запросу в Венском или Пражском отделении

Секретариата ОБСЕ*, а также через сетевой сайт ОБСЕ

(www.osce.org/publications)

* *Rytířská 31, CZ-110 00 Prague 1, Czech Republic*

Название	Издатель/под редакцией	Язык(и)
Вестник ОБСЕ (ежемесячный) Том VII (2000 год), том VI (1999 год), том V (1998 год), том IV (1997 год), том III (1996 год), том II (1995 год), том I (1994 год)	Секретариат ОБСЕ	С января 1998 года – на всех шести официальных языках ОБСЕ (английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском), 1994–97 – на английском и русском языках
Информационные справки (по состоянию на октябрь 2001 года) <ul style="list-style-type: none">■ Что такое ОБСЕ?¹■ Генеральный секретарь и Секретариат ОБСЕ■ Бюро по демократическим институтам и правам человека²■ Представитель по вопросам свободы средств массовой информации■ Верховный комиссар по делам национальных меньшинств■ Парламентская ассамблея ОБСЕ²■ Миссия в Боснии и Герцеговине³■ Миссия в Хорватии³■ Миссия в Косово³	Секретариат ОБСЕ	¹ «Что такое ОБСЕ?» – на всех шести официальных языках ОБСЕ ² Имеется также на русском языке ³ Имеется также на языках соответствующих стран
Справочник ОБСЕ Общая информация об ОБСЕ. Третье издание (март 1999 года) – обновленное в июне 2000 года	Секретариат ОБСЕ	Английский Имеется также на сайте: www.osce.org/publications
Обзор долгосрочных миссий и других форм деятельности ОБСЕ на местах (январь 2000 года)	Секретариат ОБСЕ/Центр по предотвращению конфликтов	Английский
Ежегодный доклад Генерального секретаря о деятельности ОБСЕ (1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 и 2000 годы)	Секретариат ОБСЕ	На всех шести официальных языках ОБСЕ

Название	Издатель/под редакцией	Язык(и)
Полугодовые доклады Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека	БДИПЧ	Английский и русский
Прочие публикации по вопросам демократизации и прав человека, доступные для ознакомления на сетевом сайте БДИПЧ (www.osce.org/odhr/publications.htm)	БДИПЧ	Английский
Библиография о Верховном комиссаре ОБСЕ по делам национальных меньшинств: документы, речи, тематические публикации. Третье издание,	Фонд по межэтническим отношениям (Гаага)	Английский
Роль Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств в деятельности ОБСЕ по предотвращению конфликтов. Введение	ibid.	Английский и русский
Хронологический обзор официальных публикаций СБСЕ/ОБСЕ с 1973 по 1998 год <i>Хронологический перечень изданных типографским способом документов, принятых по завершении конференций по обзору, встреч в рамках дальнейших шагов и других крупных мероприятий СБСЕ/ОБСЕ, включая переговоры о мерах укрепления доверия и безопасности</i>	Пражское отделение	Английский
Справочник. Сборник решений 1993-94, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 и 2000 годы	Пражское отделение	Английский



Вестник ОБСЕ выпускается ежемесячно Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Kärntner Ring 5–7
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-180
Факс: (+43-1) 514 36-105
Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Кит Джинкс
Зам. редактора: Александр Ницше

Дополнительная информация об
ОБСЕ имеется
на сетевом сайте ОБСЕ:
<http://www.osce.org>