

FSC.DEL/262/20/Rev.1  
9 December 2021

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Секретариат ОБСЕ не несет ответственности за содержание данного документа и распространяет его без изменения содержания. Распространение настоящего документа осуществляется Конференционной службой ОБСЕ без ущерба для решений ОБСЕ, которые содержатся в согласованных государствами – участниками ОБСЕ документах.

Распространяется по просьбе Соединенных Штатов Америки

**РУКОВОДСТВО  
ПО ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР УПРАВЛЕНИЯ  
ЗАПАСАМИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И  
УНИЧТОЖЕНИЯ ПЕРЕНОСНЫХ ЗЕНИТНЫХ  
РАКЕТНЫХ КОМПЛЕКСОВ (ПЗРК)**

Первоначально данное Руководство по лучшей практике было составлено и разработано правительствами Соединенных Штатов Америки, Германии, Канады, Франции, Соединенного Королевства, Италии, Российской Федерации, Швеции и Турции как Приложение С «Переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК)» к Руководству по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности.

Настоящая редакция представляет собой самостоятельное Руководство по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами, обеспечения безопасности и уничтожения переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК), составленное правительством Соединенных Штатов Америки с учетом отзывов и рекомендаций, представленных Германией, Соединенным Королевством, Российской Федерацией, Швейцарией и офисами ОБСЕ на местах.

## СОДЕРЖАНИЕ

I.	Введение .....	4
1.	Применение.....	4
2.	Цель .....	4
3.	Сфера охвата.....	5
4.	Материалы по теме .....	5
II.	Процедуры .....	5
1.	Меры обеспечения физической безопасности при хранении запасов ПЗРК .....	5
2.	Меры по контролю за доступом .....	9
3.	Обращение и перевозки .....	10
4.	Процедуры управления запасами и контроля за отчетностью .....	12
III.	Обезвреживание и уничтожение .....	13
IV.	Основные материалы по теме .....	17

## I. Введение

### 1. Применение

Переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК) требуют особого внимания и учета ввиду того, что даже единичный случай применения ПЗРК может привести к колоссальным человеческим жертвам и потенциальным последствиям для гражданской авиации. Цель настоящего Руководства по лучшей практике состоит в том, чтобы представить рекомендации по лучшей практике в области управления запасами оружия и боеприпасов, когда речь идет о ПЗРК, к которым относятся:

- a) ракетные системы класса «поверхность – воздух», сконструированные в качестве переносных и предназначенные для транспортировки и ведения огня одним человеком;
- b) прочие ракетные системы класса «поверхность – воздух», предназначенные для применения и ведения огня расчетом из более чем одного человека и для транспортировки несколькими лицами.

Данное Руководство по лучшей практике в первую очередь предназначено для лиц, формирующих политику и принимающих решения, а также для экспертов в компетентных органах государств – участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству, отвечающих за управление жизненным циклом ПЗРК, с целью способствовать уменьшению опасности незаконного перенаправления и распространения ПЗРК. Кроме того, оно содержит рекомендации для заинтересованных сторон, участвующих в проектах по оказанию технического содействия в рамках соответствующего механизма ОБСЕ, т. е. для органов государств, запрашивающих и предоставляющих содействие, а также для исполнительных структур ОБСЕ, участвующих в проектах по оказанию содействия.

### 2. Цель

Цель данного Руководства состоит в том, чтобы:

- a) противодействовать незаконному обороту во всех его аспектах путем принятия и осуществления национальных мер контроля за ПЗРК, включая их изготовление, надлежащую маркировку и ведение точного, непрерывного учета (оба эти фактора способствуют улучшению отслеживаемости), эффективный экспортный контроль, пограничные и таможенные механизмы, а также путем активизации сотрудничества и обмена информацией между правоохранительными и таможенными органами на международном, региональном и национальном уровнях;
- b) содействовать сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения ПЗРК с учетом законных потребностей национальной и коллективной обороны, внутренней безопасности и участия в операциях по поддержанию мира согласно Уставу Организации Объединенных Наций или в рамках ОБСЕ;
- c) способствовать укреплению доверия и безопасности, а также повышению

транспарентности путем принятия соответствующих мер в отношении стрелкового оружия.

### **3. Сфера охвата**

В данном Руководстве по лучшей практике излагаются правила и процедуры, применимые к ПЗРК. Под последними подразумеваются:

- a) системы ПЗРК в готовой к ведению огня конфигурации;
- b) система оружия (т. е. пусковая труба и пусковой механизм);
- c) источники энергии или взрывательные устройства (т. е. ракетные двигатели или двигательные установки);
- d) вспомогательные компоненты (например, термобатареи и руководства по эксплуатации).

Эти виды лучшей практики широко применимы к другим переносным ракетным и ракетно-пушечным комплексам, предназначенным для применения аналогичным описанному выше способом и в большинстве случаев включающим активные артиллерийские снаряды (АСТО).

### **4. Материалы по теме**

В конце данного документа приводится список материалов по теме, который включает дополнительные ссылки на другие, вспомогательные и сопутствующие руководства по лучшей практике (например, РЛП в области национальных процедур уничтожения ЛСО).

## **II. Процедуры**

### **1. Меры обеспечения физической безопасности при хранении запасов ПЗРК**

#### **a) Оптимальные характеристики места расположения запасов**

В тех случаях, когда конструкция ПЗРК это позволяет, ракеты и пусковые механизмы (рукоятки) хранятся в отдельных складских помещениях и местах, достаточно отделенных друг от друга, с тем чтобы несанкционированное проникновение на один объект не создавало угрозы для второго объекта. Необходимо ввести и регулярно проводить внешнюю независимую сертификацию объектов хранения ПЗРК и/или мер обеспечения физической безопасности.

ПЗРК должны храниться в наиболее надежном месте, гарантирующем наивысшие стандарты физической безопасности. Ракеты для ПЗРК должны храниться в стационарных сооружениях, предпочтительно в бетонных хранилищах для боеприпасов, оборудованных дверями с достаточной степенью защиты, каждая из которых запирается по меньшей мере на два отдельных замка (о контроле за ключами см. ниже). Пусковые механизмы хранятся в отдельном хранилище с применением мер

обеспечения физической безопасности, которые по крайней мере соответствуют требованиям, установленным для ЛСО.

Периметр объектов хранения ПЗРК должен быть разделен на четкие зоны, обнесен ограждениями и оснащен наружным и внутренним освещением. Количество окон и прочих проемов или точек доступа должно быть сведено к минимуму. Сотрудники охраны должны совершать обход всех зданий объекта с установленной периодичностью, и, кроме того, должны проводиться внеплановые обходы, в том числе во внеурочное время. Если хранилище используется более чем одной частью, то ответственность за обеспечение безопасности всего хранилища возлагается на одну часть.

Помимо сертификации и проверки замков на внешнем ограждении по периметру, необходимо обеспечить, чтобы внутреннее помещение (фактического) хранения ПЗРК находилось под постоянным наблюдением (со стороны сотрудников охраны или через систему видеонаблюдения) либо было обнесено собственным надежным внутренним ограждением.

Это внутреннее ограждение должно быть расположено таким образом по отношению к структурным элементам здания, чтобы исключить образование бреши в стенах здания хранилища в случае подрыва взрывного устройства в целях проникновения внутрь ограждения. Все ворота в ограждении, если они постоянно не охраняются, должны быть заперты на замок. Размеры туннелей канализационных, водоотводных и других сооружений, пересекающих ограждение, должны быть достаточно малыми, чтобы исключать любое возможное проникновение внутрь ограждения. Рекомендуемая минимальная высота ограждений вокруг хранилищ ПЗРК – 2 м (6,5 футов).

Как внутренние, так и внешние замки должны быть сертифицированы и испытаны на предмет препятствования несанкционированному проникновению злоумышленников с использованием аккумуляторных инструментов в течение как минимум 10 минут, что позволяет силам безопасности отреагировать до того, как ПЗРК или их компоненты могут быть повреждены или похищены.

Здания и двери всех хранилищ ПЗРК должны быть оборудованы наружным освещением. Освещение должно быть достаточно ярким, чтобы обеспечить легкость наблюдения за возможными несанкционированными действиями. Выключатели наружного освещения должны устанавливаться таким образом, чтобы доступ к ним имелся лишь у уполномоченных на то лиц.

В качестве дополнительных мер обеспечения безопасности можно использовать различные сочетания следующих средств: ограждений повышенной надежности, дополнительных приборов обнаружения, систем видеонаблюдения, освещения повышенной надежности, биометрических систем безопасности, независимого/резервного источника электропитания, усиленного патрулирования и привлечения сторожевых собак.

б) Наблюдение

Объекты хранения ПЗРК должны находиться под охраной вооруженного персонала и под постоянным (круглосуточным) наблюдением, позволяющим незамедлительно обнаруживать любые действия по преодолению системы безопасности. Поэтому объекты должны оснащаться автоматической электронной системой охранной сигнализации.

Следует рассмотреть вопрос о применении электронных средств обеспечения безопасности с целью предотвращения одновременного несанкционированного доступа к хранимым раздельно ракетам и пусковым устройствам.

На объектах хранения ПЗРК системы охранной сигнализации должны применяться в увязке с мерами обеспечения физической безопасности. Система охранной сигнализации хранилища должна включать датчики на дверях и других проемах, через которые возможно проникновение злоумышленников, а также установленные внутри помещения датчики движения или вибрации. Все сигналы тревоги должны поступать на центральный пульт управления или наблюдения, откуда может быть направлена группа быстрого реагирования. В тех случаях, когда хранилище ПЗРК расположено за пределами военной базы, необходимо принять меры по обеспечению связи с местными правоохранительными органами или коммерческими охранными службами, которые могут немедленно отреагировать на сигнал тревоги. Сигнал тревоги должен передаваться либо по защищенным линиям связи (которые контролируются средствами электронного наблюдения на предмет обнаружения повреждений или попыток взлома), либо с использованием двух независимых каналов передачи сигнала. Все линии, доступные для визуального контроля, должны регулярно проверяться на предмет повреждения. Кроме того, следует регулярно проверять исправность систем сигнализации.

Системы охранной сигнализации, меры обеспечения физической безопасности хранилища и службы оперативного реагирования необходимо использовать в увязке друг с другом: если обнаружено вторжение на объект и сработала сигнализация, меры физической безопасности должны обеспечить задержку проникновения злоумышленников на объект и воспрепятствовать их доступу к хранимым ПЗРК в течение времени, достаточного для прибытия сотрудников службы реагирования, выехавших по сигналу тревоги.

Хранилища должны быть оборудованы основной и вспомогательной системами связи, обеспечивающими оповещение о возникновении чрезвычайной ситуации. Вспомогательная система должна отличаться от основной.

Работу системы связи следует проверять ежедневно. Одним из каналов связи может быть радиосвязь.

Хранилища, где не организовано постоянное наблюдение с помощью технических средств, должны находиться под постоянной охраной. Хранилища боеприпасов, где система охранной сигнализации неисправна или вообще отсутствует, сотрудники охраны должны осматривать через произвольные интервалы времени, не превышающие 60 минут.

Кроме того, должны нести дежурство группы быстрого реагирования, готовые выехать в любое хранилище боеприпасов для выяснения и установления причины срабатывания сигнализации.

с) Хранение

ПЗРК должны храниться в оригинальных ящиках, скрепленных металлической лентой и опечатанных пломбами с индикатором взлома, которые подтверждают целостность содержимого. Как правило, ящики весом до 225 кг (500 фунтов) должны прикрепляться к структурным элементам здания или скрепляться друг с другом в связки общим весом более 225 кг при помощи болтов или цепей, зафиксированных висячими замками, если только это не будет препятствовать эксплуатации помещения. К рекомендуемым дополнительным мерам обеспечения безопасности относятся использование внутренних запорных устройств и контроль за хранением ключей по правилу «двух лиц». Стержни дверных петель должны быть приварены или зафиксированы иным образом, а количество окон и других проемов должно быть сведено к минимуму.

Для снижения циклического температурного воздействия на боеприпасы особое значение имеют показатели, касающиеся воздухообмена и климата. Разрушение или уменьшение содержания стабилизаторов во взрывчатых компонентах может привести к сокращению срока годности и, следовательно, снижению надежности и эксплуатационных характеристик. Это также может привести к потенциальной нестойкости взрывчатых веществ, увеличивающей вероятность незапланированного взрыва в местах складирования боеприпасов (НВМСБ) в процессе хранения, транспортировки или эксплуатации.

Если запасы складированы на уровне частей, они должны, как правило, размещаться в здании, используемом для хранения боеприпасов на полигоне, или в командном пункте подразделения военной полиции/сил безопасности. Они должны храниться в защищенной оружейной комнате, подземном хранилище или в защищенном контейнере для хранения оружия, отвечающих минимальным стандартам (см. Руководство для начинающих, Боннский международный центр по исследованию конфликтов) с точки зрения прочности конструкции и надежности дверей или точек доступа. В случае защищенного размещения единиц оружия на боевых машинах, самолетах, кораблях, прицепах или иных средствах в соответствии боевыми или учебными нуждами, необходимо организовать и обеспечивать постоянное наблюдение за ними.

d) Пересмотр

Специально назначенная группа экспертов должна пересматривать действующие меры обеспечения физической безопасности при хранении запасов ПЗРК как минимум каждые пять лет и, при необходимости, корректировать их и обновлять.



## 2. Меры по контролю за доступом

### а) Регулирование доступа персонала

Доступ к ПЗРК и их компонентам, а также любым связанным с ними засекреченным материалам и информации должен предоставляться только официальным должностным лицам, отвечающим следующим требованиям:

- наличия оформленного в установленном порядке допуска к секретным работам и документам и обоснованной необходимости в получении данной информации для выполнения своих служебных обязанностей;
- наличия права доступа на основании поименного списка, утвержденного руководителем соответствующего объекта хранения.

Можно ввести меры предосторожности, в соответствии с которыми допуск в хранилища разрешается только в присутствии как минимум двух уполномоченных лиц. Любой вход (въезд) на территорию хранилища ПЗРК должен заноситься в журнал регистрации допуска, подлежащий хранению в течение по меньшей мере одного года. Количество выдаваемых из хранилища ПЗРК должно быть по возможности минимальным с учетом потребностей конкретных задач или проектов.

### б) Обращение с замками, ключами и безопасность

Ключи от помещений хранения ПЗРК должны храниться отдельно от ключей и запорных устройств, предназначенных для других хранилищ обычных вооружений. Доступ к ключам должен иметь только персонал, обладающий допуском к ПЗРК.

Любому уполномоченному лицу следует выдавать лишь один ключ, с тем чтобы доступ к хранилищам ПЗРК в целом предоставлялся согласно правилу «двух лиц».

При выдаче или возвращении ключа следующая информация подлежит регистрации в письменном виде:

- дата и время выдачи или возвращения ключа;
- серийный номер ключа;
- подпись лица, выдающего или возвращающего ключ;
- имя и подпись получателя.

Все документы, в которых регистрируется выдача и возвращение ключей, должны храниться в течение как минимум одного года с момента внесения последней регистрационной записи.

С установленной периодичностью, как правило каждые шесть месяцев, должностное лицо, отвечающее за соответствующий объект складского хранения, должно проводить инвентарную проверку наличия ключей к помещениям хранения ПЗРК. Дата и результаты такой проверки вносятся в регистрационный журнал учета

мер безопасности, который подлежит периодическому изучению в вышестоящей инстанции.

Как только становится известным или возникает подозрение, что утерян один из ключей или что изготовлен дубликат какого-либо ключа, соответствующий замок должен быть немедленно заменен.

Мастер-ключи требуют особого внимания. В случае утери мастер-ключа совершенно необходимо произвести замену всей системы ключей.

### **3. Обращение и перевозки**

#### **а) Безопасное обращение**

Когда это применимо, своз в одно место и сборка основных компонентов (как правило, пусковой трубы с ракетой и пускового устройства) должны осуществляться только в следующих случаях:

- в условиях уже идущих или ожидаемых боевых действий;
- при производстве стрельб в рамках обычной плановой боевой подготовки или в целях испытания партии ПЗРК, для проведения которого из хранилища выдаются и собираются только предназначенные для расходования боекомплекты;
- когда соответствующие комплексы используются при точечной обороне важнейших сооружений или объектов.

Любое лицо, обращающееся с засекреченными комплектами, компонентами ПЗРК или соответствующими документами (например, руководствами по эксплуатации) или имеющее прямой доступ к ним, должно пройти предварительную проверку/получить допуск к секретной работе и секретным документам.

#### **б) Процедуры обеспечения максимальной безопасности при перевозке**

Перед любым перемещением, отгрузкой или перевозкой ПЗРК, независимо от расстояния и времени в пути, необходимо провести всестороннюю оценку рисков. Перевозка всех ПЗРК и их компонентов должна осуществляться таким способом, который гарантирует соблюдение самых строгих стандартов и правил обеспечения безопасности при перевозке потенциально опасного военного снаряжения.

В случае если это позволяет конструкция ПЗРК, ракеты и пусковые устройства должны всегда перевозиться и перегружаться отдельно, по возможности в отдельных транспортных средствах и в разное время. Ракеты ПЗРК и пусковые и управляющие устройства к ним нельзя загружать в один и тот же грузовой контейнер. Когда перевозка или перевалка ракет или пусковых устройств осуществляется с использованием дорог общего пользования или на территории гражданских и военных объектов, безопасность должны обеспечивать вооруженные подразделения военно-транспортного сопровождения. Операции по перевалке должны осуществляться только имеющим допуск уполномоченным персоналом. В случае приостановки или задержки

перевозки, транспортные средства должны находиться под постоянной охраной. Остановки для отдыха и технического обслуживания в ходе перевозки ПЗРК должны по возможности всегда совершаться на территории военных объектов с обеспечением постоянной охраны.

Перевозка ПЗРК должна осуществляться в оригинальных опломбированных и запечатых транспортировочных контейнерах. По возможности перевозимые партии ПЗРК должен сопровождать конвой из автомобилей безопасности. При перевозке ПЗРК должен осуществляться в максимально возможной степени подтверждающий контроль. Скрытая перевозка, подробно описанная в Руководстве ОБСЕ по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности, в обычных обстоятельствах для ПЗРК не рекомендуется.

Контроль и отслеживание международной передачи и/или перевозки ПЗРК должен осуществляться при помощи спутниковых систем слежения и/или подразделениями сопровождения, находящимися в контакте с центром командования и управления в целях обеспечения дополнительного реагирования, в случае если будет совершено нападение на груз или потребуются дополнительная помощь.

Непрерывная отчетность по серийным номерам должна быть обеспечена на всем пути партии от грузоотправителя до грузополучателя. Груз должен перевозиться прямо до места назначения без задержек или остановок в транзитных пунктах. Груз, перевозимый транспортом части или организации, вверяется офицеру, прапорщику, сержанту старшего сержантского состава или гражданскому должностному лицу равнозначного ранга.

Для предоставления в случае необходимости доступа к ПЗРК во время перевозки требуется присутствие как минимум двух уполномоченных лиц. Каждый контейнер до передачи перевозчику должен быть проверен на предмет пригодности к использованию, включая наличие пломбы с индикатором взлома, и запечат в присутствии и при физическом участии двух представителей грузоотправителя. Это требование о присутствии двух лиц должно соблюдаться в каждом перевалочном пункте или терминале, когда груз утрачивает свою первоначальную идентичность (например, когда две или более партии груза загружаются в один контейнер для дальнейшего передвижения или когда требуется переупаковка).

В случае перевозки ПЗРК водным путем до отправки груза капитану корабля должен быть передан письменный план размещения груза на борту судна с подробным указанием мест расположения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и требований по его защите. ПЗРК должны быть размещены в отдельных, запечатых на замок контейнерах, не доступных для неуполномоченных лиц в течение всей перевозки по океану.

Партии ПЗРК должны перевозиться прямым рейсом до места назначения. Если требуется выгрузка в пути, то до перепогрузки должно быть организовано постоянное наблюдение за грузом со стороны государственных должностных лиц (при наличии) или со стороны национальных членов экипажа.

#### **4. Процедуры управления запасами и контроля за отчетностью**

##### **а) Управление и система**

На всех уровнях – от самого низкого до самого высокого – должна действовать надежная система подтверждающего контроля и отчетности. При получении ПЗРК должна проводиться письменная проверка. В целях организации защиты запасов, обеспечения контроля и осуществления наблюдения за безопасностью хранения необходимо ведение строгого учета. Следует тщательным образом подходить к подготовке и набору кадров с целью обеспечить наличие достаточных финансовых и кадровых ресурсов для обеспечения отчетности.

Инвентарный учет должен вестись по серийному номеру пусковых устройств и ракет путем внесения письменных учетных записей с указанием серийных номеров. Должны быть установлены процедуры, предусматривающие ведение регулярной отчетности о ракетах, выданных для боевой подготовки и ракетах, возвращенных и не израсходованных в ходе боевой подготовки, а также, в соответствующих случаях, о израсходованных остатках. Необходимо разработать процедуры для соответствующих сотрудников, ответственных за хранение и учет ПЗРК, по проверке заявок на выдачу ПЗРК. Эти процедуры проверки заявок должны включать в себя конкретные шаги по отклонению заявок, подаваемых сверх или в нарушение установленных норм. В любых планах закупок или закупочных контрактах должно предусматриваться наличие у изделий серийных номеров.

Важно, чтобы имелось разделение полномочий между функцией выдачи ПЗРК и функцией подтверждения их расходования: т. е. одно лицо уполномочено выдавать, но не уполномочено подтверждать расходование ПЗРК, а другое – уполномочено подтверждать расходование, но не уполномочено выдавать ПЗРК. Полная физическая инвентаризация всех ПЗРК должна проводиться по крайней мере раз в месяц на уровне части, раз в полгода – на уровне объекта и раз в год – на уровне дивизии/корпуса. Должен вестись централизованный общенациональный инвентарный учет. Контроль будет включать в себя сравнение учетных записей с имеющимися запасами. Такие регулярные проверки обеспечивают, чтобы о любых расхождениях сообщалось незамедлительно. В случае обнаружения следов попытки вскрытия какого-либо ящика следует проводить полный подсчет его содержимого.

Необходимо вести учет компонентов ПЗРК, использованных или поврежденных в мирное время, по серийному номеру. Устаревшие ПЗРК, компоненты или части ПЗРК, не подлежащие ремонту по экономическим соображениям, должны своевременно уничтожаться исключая ремонт и повторное использование образом с ведением учета уничтожения по серийному номеру. Ответственность за уничтожение лежит на стране, которой принадлежат ПЗРК. Однако рекомендуется, чтобы страна-производитель, при получении соответствующей просьбы, предоставляла технические консультации и помощь в области процедур уничтожения. Обо всех подтвержденных случаях хищения, утери и возвращения утерянных ПЗРК необходимо незамедлительно сообщать в соответствующие национальные правоохранительные органы. Все учетные записи о перемещении ПЗРК должны храниться без ограничения по срокам.

Что касается выдачи и возвращения засекреченных и/или закрытых документов, оборудования, компонентов и т. п., относящихся к ПЗРК, необходимо гарантировать возможность отслеживания в любой момент физического местонахождения выданных технических средств и документов и установления ответственного лица (лиц).

Страны – производители и/или экспортеры ПЗРК могут обеспечивать дополнительные меры контроля путем внедрения в технологический процесс изготовления ракеты и пускового устройства (рукоятки) процедур нанесения скрытой маркировки. Для улучшения отслеживаемости и контроля за ПЗРК возможно также применение других технологий, например устройств радиочастотной идентификации (РЧИД).

### **III. Обезвреживание и уничтожение**

Существуют методы уничтожения, применимые в любой ситуации и для любого количества и типа ПЗРК; выбор метода будет зависеть от множества факторов.

В таблице 1 методы уничтожения представлены в разбивке по сопоставительным группам. Это сопоставление носит субъективный, упрощенный и преднамеренно обобщенный характер и не претендует на универсальность. Главными, но не единственными критериями, положенными в его основу, являются квалификация персонала, тип и состав ПЗРК, организация площадки, стоимость рабочей силы, безопасность, срочность, а также применяемое оборудование (изготовленное по спецзаказу или серийное, готовое к применению коммерческое оборудование).

В соответствующих случаях национальные государственные органы и/или внешние субъекты, осуществляющие обезвреживание и уничтожение ПЗРК, соблюдают положения, изложенные выше, в разделе II «Процедуры». Приводимые оценки затрат выражены в долларах США.

Более подробные сведения о различных процедурах уничтожения пользователи настоящего Руководства могут найти в Докладе Генерального секретаря ООН о методах уничтожения стрелкового оружия, легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ (см. приведенный ниже список основных материалов по теме).

В таблице 1 перечислены методы, применимые, как правило, в охваченных конфликтом или находящихся в процессе выхода из постконфликтной ситуации странах или районах, для которых могут быть характерны слабость инфраструктуры, недостаток денежных средств и приоритет таких соображений, как оперативность и безопасность.

Эти методы могут также применяться там, где ставятся задачи повышения прозрачности и укрепления доверия. В подобных ситуациях экологические соображения иногда отходят на второй план по сравнению с соображениями безопасности. В целях исключения повторного использования, изменения назначения компонентов ПЗРК (например, пусковой трубы, пускового устройства и т. п.) или восстановления комплекса из запасных частей и компонентов, сжигание на открытом воздухе, подрыв и сминание самоходной техникой должны применяться в сочетании – в зависимости от наличия денежных средств и инфраструктуры – с последующим

захоронением вне площадки уничтожения (предпочтительно на охраняемой территории).

В конечном счете предпочтительным вариантом является полное уничтожение ПЗРК.

Необходимо четко указать, что боевая часть и двигательная установка не подлежат сминанию.

**Малозатратные методы, удобные для применения в полевых условиях**

**Выборочные сравнительные характеристики**

<b>Характеристики</b>	<b>Сжигание на открытом воздухе</b>	<b>Подрыв на открытом воздухе</b>	<b>Сминание самоходной техникой</b>
Риск (при условии привлечения персонала, прошедшего надлежащую подготовку, для разборки/извлечения боевой части и двигательной установки) <sup>2</sup>	Незначительный – зависит от наличия горючего вещества	Существенный <sup>1</sup> в случае отсутствия специалистов по УБВД  Умеренный, если с бризантными ВВ работают специалисты по УБВД	Незначительный (только негорючие материалы)
Последствия для окружающей среды	Умеренные (в зависимости от используемого горючего вещества)	Незначительные либо умеренные (в зависимости от применяемых взрывчатых веществ)	Отсутствуют (надлежащая утилизация негорючих материалов)
Капитальные затраты <sup>3</sup>	Незначительные (только стоимость горючего вещества)	Высокие <sup>1</sup> – могут быть снижены за счет увеличения количества уничтожаемых комплексов	Незначительные (стоимость эксплуатации соответствующей техники (бульдозер, танк и т. д.))
Стоимость работ на единицу ПЗРК (без учета оплаты труда)	Низкая – несколько долларов на единицу (ввиду ограниченного количества)	См. выше	Низкая – несколько долларов на единицу (ввиду ограниченного количества)
Уровень квалификации персонала	Низкий	Высокий <sup>1</sup> (УБВД)	Низкий
Потребность в инфраструктуре	Незначительная	Незначительная	Незначительная
Эффективность уничтожения	Средняя – каждая единица ПЗРК подлежит проверке после сжигания (в зависимости от достигнутой температуры)	Очень высокая (при квалифицированном применении)	Очень высокая – не остается пригодных для использования частей (при условии проверки на предмет необходимости еще одной попытки)

Примечания: по информации, предоставленной властями принимающей страны

1 Разборка и извлечение фугасной боевой части производится квалифицированным специалистом (специалист по УБВД)

- 2 Высокие капитальные затраты в случае подрыва на открытом воздухе могут быть дополнительно снижены за счет: а) использования «донорских» зарядов, предоставленных властями принимающей страны, например излишков взрывчатых веществ и обычных боеприпасов, и б) взаимовыгодной увязки с регулярными программами обучения саперных подразделений, в том числе в целях подготовки к операциям по поддержанию мира.
- 3 Донорам следует иметь в виду, что расходы на улучшение инженерного оборудования, техническую подготовку и закупку оборудования для объектов по уничтожению оружия означают, что первоначальные затраты на единицу ПЗРК будут высокими, но в дальнейшем обезвреживание будет обходиться намного дешевле, поскольку с созданием национального потенциала возникает эффект экономии за счет масштаба.

УБВД = уничтожение боеприпасов взрывного действия; ВВ = взрывчатые вещества



#### IV. Основные материалы по теме

Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (в частности, пункты 9, 15, 29, 31, 46, 47, 48, 54), 2 декабря 2003 года, <https://www.osce.org/mc/17504>

«47. Для противодействия распространению переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) ОБСЕ использует все имеющиеся в ее распоряжении инструменты, в том числе предусмотренные в Документе ОБСЕ о ЛСО. В качестве первого шага ФСБ ведет дело к применению в отношении ПЗРК эффективного и всеобъемлющего экспортного контроля, а также побуждает государства обращаться за помощью в уничтожении излишков ПЗРК и обеспечении безопасности и сохранности национальных запасов в целях их защиты от хищения или незаконной передачи».

Решение ФСОБ № 7/03 о переносных зенитно-ракетных комплексах, FSC.DEC/7/03, 23 июля 2003 года, <https://www.osce.org/files/f/documents/3/6/43132.pdf>

«Настоятельно призвать государства-участники предлагать по мере необходимости проекты для решения таких связанных с ПЗРК проблем, как: безопасность запасов и управление ими, сокращение и утилизация, совершенствование пограничного контроля с целью предупреждения незаконного оборота, программы сбора оружия и контроля за ним».

Решение ФСОБ о принципах ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), FSC.DEC/3/04, 26 мая 2004 года, <https://www.osce.org/files/f/documents/7/8/32597.pdf>

«2.7 Кроме того, правительство страны-экспортера должно убедиться в желании и способности правительства страны-получателя принять эффективные меры по обеспечению безопасного хранения материалов ПЗРК, обращения с ними, их транспортировки и использования, а также утилизации или уничтожения излишних запасов во избежание несанкционированного доступа или использования. Используемые правительством страны-получателем национальные процедуры, призванные обеспечить надлежащую безопасность, включают следующий, не являющийся исчерпывающим комплекс практических мер или другие меры, обеспечивающие сопоставимый уровень защиты и учета...»

MANPADS: Combating the Threat to Global Aviation, 2009–2017, <https://2009-2017.state.gov/t/pm/wra/c62623.htm>

APEC Guidelines on Controls and Security of Man-Portable Air Defense Systems (MANPADS), 2004/AMM/035, [http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/N-Instruments/2004-APEC-Controls-Security-of-](http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/N-Instruments/2004-APEC-Controls-Security-of-MANPADS.pdf) MANPADS.pdf

Demilitarization and Destruction, IATG 10.10 (v.2), 1 February 2015, <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2019/05/IATG-10.10-Demilitarization-and-Destruction-V.2.pdf>

MOSAIC 05.20 Stockpile management: Weapons, <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/05/MOSAIC-05.20-2012EV1.0.pdf>

MOSAIC 05.30 Marking and recordkeeping, <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/05/MOSAIC-05.30-2012EV1.1.pdf>

MOSAIC 05.40 Collection of illicit and unwanted small arms and light weapons, <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/05/MOSAIC-05.40-2012EV1.1.pdf>

MOSAIC 05.50 Destruction: Weapons, <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/05/MOSAIC-05.50-2012EV1.0.pdf>

Методы уничтожения стрелкового оружия, легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ. Доклад Генерального секретаря Совету Безопасности ООН, S/2000/1092, 15 ноября 2000 года, <https://undocs.org/ru/S/2000/1092>

В этом докладе представлен всесторонний анализ различных процедур и методик уничтожения. В нем даются указания по подготовке предназначенного для использования в полевых условиях справочника об экологически рациональных способах уничтожения ЛСО, включая соответствующие боеприпасы и взрывчатые вещества (см. публикацию Департамента ООН по вопросам разоружения, озаглавленную «Справочник по уничтожению: стрелковое оружие, легкие вооружения, боеприпасы и взрывчатые вещества», <https://www.un.org/disarmament/publications/more/destruction-handbook/>).

В справочнике содержится обзор вопросов, связанных с уничтожением, а также ряд выводов и рекомендаций. Его содержание ориентировано главным образом на решение задач по уничтожению оружия и боеприпасов в полевых условиях в контексте РДР; вместе с тем он может быть полезен и при уничтожении меньших партий оружия в более спокойной внутривнутриполитической обстановке. Вопросы крупномасштабного уничтожения и обезвреживания ЛСО национальными правительствами в справочнике подробно не рассматриваются. Пользователям данного справочника следует обращаться к докладу ООН за подробной информацией о процедурах уничтожения.