



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе



### В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

- Новый Верховный комиссар приступает к работе ..... 4
- Группа содействия возвращается в Чечню ..... 7
- ПА ОБСЕ принимает Парижскую декларацию ..... 8
- Укрепление регионального подхода в деятельности ОБСЕ ..... 11
- Борьба с незаконной торговлей стрелковым оружием ..... 13
- Посол Швейцарии размышляет на тему об ОБСЕ ..... 15
- Подготовка полицейских в Албании ..... 18
- Конкурс на лучшую фотографию месяца ..... 19
- Новости с мест ..... 20
- Коротко о разном ..... 22
- Обзор печати ..... 24
- Новости БДИПЧ ..... 26
- О деятельности ВКНМ ..... 30
- Новости ПА ОБСЕ ..... 32
- О работе ПССМИ ..... 34
- Новости Секретариата ..... 36

*Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоана выступает с полугодовым докладом на заседании Постоянного совета 21 июня.*

## Ни у одного из государств, разделяющих ценности ОБСЕ, нет оснований чувствовать себя изолированным или покинутым

Председатель выступает с полугодовым докладом о выполнении Румынией функций Председателя

«Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе должна служить «зонтиком», охватывающим всех, выступая по отношению к входящим в ее состав 55 государствам-участникам в качестве форума, в рамках которого они могут ставить наиболее беспокоящие их вопросы и обращаться к своим коллегам и пар-

терам за помощью в нахождении наиболее оптимальных решений», – заявил министр иностранных дел Румынии Мирча Джоана в своем качестве нынешнего Действующего председателя (ДП) ОБСЕ.

Выступая на заседании Постоянного совета 21 июня, он сказал: «Мы, как никто другой, обладаем такими преимуществами, как широ-

кое членство, географический охват, дух сотрудничества и, что немало важно, гибкий подход к решению задач. ОБСЕ может гарантировать, чтобы ни у одного из государств, разделяющих ее ценности, не было оснований чувствовать себя изолированным или покинутым».

Незадолго до полугодовой черты ДП рассказал о достижениях Румы-

нии на посту Председателя и о целях, которые она ставит в оставшиеся шесть месяцев: «Мы верим в то, что было сделано, и рассчитываем на вашу дальнейшую поддержку и инициативы, необходимые ОБСЕ для ее дальнейшего прогресса... ОБСЕ не из тех организаций, о которых постоянно пишет пресса. Однако в нынешнем году нами предпринят ряд важных шагов».

В качестве первого из достижений Организации он указал на открытие миссии ОБСЕ в Белграде, мандат которой охватывает такие вопросы, как реформа судебной системы, средства массовой информации и реформа законодательства о выборах в Союзной Республике Югославии.

«Усилия ОБСЕ по разработке и осуществлению программы функционирования многоэтнических полицейских сил, – добавил он, – являются важнейшим условием осуществления согласованных для Южной Сербии мер укрепления доверия, поскольку такая программа способствует восстановлению среди местных жителей доверия к властям».

Вторым достижением было возвращение Группы содействия ОБСЕ в Чечню, которое, по словам Действующего председателя (ДП), стало результатом «длительного и трудного процесса... Я хотел бы также отдать должное предыдущему Председателю за проявленную настойчивость и предпринятые усилия в этом вопросе. Это наш общий успех».

Он также приветствовал достигнутое между государствами-участниками договоренность о шкале взносов для крупных миссий, которая стала одним из ключевых факторов, позволивших сохранить миссии ОБСЕ на местах.

«К настоящему моменту я побывал почти во всех наших миссиях, и

меня вновь и вновь поражают преданность делу и энергичность наших сотрудников на местах, – сказал он. – Их деятельность и помощь в осуществлении проектов реально отражаются на повседневной жизни тех, с кем они имеют дело. Их деятельность символизирует подлинный успех ОБСЕ. Они заслуживают нашей благодарности и признательности. Мне хотелось бы, чтобы их работа освещалась гораздо более широко».

### **Ближайшие задачи**

Однако, по мнению М. Джоаны, итоги полугодовой работы нельзя признать полностью удовлетворительными, коль скоро продолжается конфликт в бывшей югославской Республике Македонии. Положение продолжает вызывать колоссальное беспокойство – и не только потому, что речь идет о тех, кто напрямую затронут им, о «тех, кто покинул свой дом, кто получил увечья, о родственниках тех, кто погиб», но и потому, что оно затрагивает стабильность всего региона.

«ОБСЕ, – заявил ДП, – готова предоставить имеющиеся у нее возможности и экспертный потенциал в распоряжение народа и правительства бывшей югославской Республики Македонии, а также международного сообщества...»

Миссией ОБСЕ накоплен немалый опыт деятельности на местах. Она уже участвует в оказании помощи местным общинам, например, в восстановлении водоснабжения в Куманово. Но она может сыграть и позитивную роль в осуществлении мер укрепления доверия, после того как будет претворена в жизнь программа разоружения: речь пойдет о восстановлении доверия среди албанского населения и о выполнении освоенных на принципе многоэтни-

ности программ, касающихся деятельности полиции и местной администрации. Кроме того, она может внести вклад в долгосрочную работу по преодолению последствий конфликта».

По словам М. Джоаны, второй серьезной проблемой станет подготовка к выборам в Косово. «ОБСЕ призвана сыграть ключевую роль в организации выборов и наблюдении за ними, а также в дальнейшем осуществлении наших важных программ подготовки полицейских кадров и создания профессиональной администрации. Я хотел бы настоятельно призвать государства-участники сделать максимум возможного для выделения средств, необходимых для достижения этой цели».

Он также призвал добиться прогресса в вопросе о правоспособности ОБСЕ, заявив: «Я настоятельно подчеркиваю необходимость решения этого вопроса до конца года».

### **Определение сравнительной роли измерений**

ДП поделился своими соображениями по поводу продолжавшихся в течение года дискуссий о сравнительной роли трех измерений безопасности ОБСЕ.

«Человеческое измерение по-прежнему является одной из ключевых ценностей, которые следует отстаивать. На всем пространстве ОБСЕ все еще предстоит немало сделать для укрепления демократии и верховенства закона, обеспечения свободных и честных выборов, искоренения дискриминации и нетерпимости и укрепления гражданского общества. Одной из долгосрочных целей, к которым мы должны и далее стремиться, является построение демократических институтов. Многого может быть сделано в вопросе о

возвращении перемещенных лиц и беженцев...

Вот призывы... которые мы должны и будем повторять до тех пор, пока к ним не прислушаются и пока нужда в них не исчезнет...»

Вместе с тем он добавил, что при всей ключевой важности человеческого измерения он разделяет точку зрения тех, кто считает правильным более инициативный подход как в вопросах [военно-политической] безопасности, так и в вопросах экономики и окружающей среды.

«Мы должны предложить больше тем государствам-участникам, которые сталкиваются с трудностями... Сложившиеся в них условия препятствуют экономическому росту и реализации прав человека. Экономическое обособление поражает и наносит вред. Кроме того, оно осложняется опасностью, исходящей от организованной преступности и экстремистских движений, которые порою действуют сообща, нещадно обращая такое положение к своей выгоде. В результате мы имеем больше конфликтов, больше бедности и меньше свободы. Мы должны заниматься этими вопросами», – сказал он.

Среди других задач – работа по выполнению в полном объеме Документа о легком и стрелковом оружии (с.м. материал на стр. 13).

ДП далее подчеркнул важность регионального сотрудничества в качестве средства постановки и решения проблем; при этом он сделал следующее предложение: «В октябре с. г. в Бухаресте состоится региональная конференция в рамках Пакта о стабильности [для Юго-Восточной Европы]. Мы предложили провести параллельно с этим конференцию, посвященную событиям в Юго-Восточной Европе, чтобы придать

новый импульс выполнению программ в рамках Пакта и стимулировать участие частного сектора в их осуществлении».

«Обеспечение равных возможностей, социальной справедливости и процветания, – сказал он, – должно стать обычной нормой, определяющей деятельность во всех регионах ОБСЕ, а не только в тех, к которым привлечено внимание всего мира и СМИ. Мне хотелось бы, чтобы доступ к таким возможностям получили и прочие страны региона ОБСЕ».

Вот почему он назначил своим новым специальным представителем первого Генерального секретаря ОБСЕ посла Хойнка, которому поручено наметить конкретные проекты, учитывающие интересы центральноазиатских государств-участников.

## *«Деятельность миссий на местах символизирует подлинный успех ОБСЕ»*

### **Встреча Совета министров в Бухаресте**

И наконец, он обратился с настоятельным призывом к тому, чтобы на встрече Совета министров, которая должна состояться 3–4 декабря в Бухаресте, была рассмотрена возможность подтверждения приверженности ОБСЕ делу безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе.

Он добавил: «Мы должны обеспечить подтверждение принятой в ОБСЕ нормы многоэтничности на всей территории нашего континента, так чтобы это нашло четкое выражение в политике, системе образования и местной администрации. На-

шей целью должно быть обеспечение приверженности подлинному прогрессу в возвращении беженцев и перемещенных лиц. Мы должны добиваться более твердых обязательств в вопросах незаконной торговли людьми и организованной преступности в рамках регионального и межрегионального сотрудничества с закреплением за ОБСЕ четкой роли в вопросах борьбы с торговлей людьми и подготовки полицейских кадров. Мы за согласие в вопросах укрепления экономического измерения», – добавил он.

Необходимо продвижение и по вопросам, остающимся нерешенными со времени Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года, главным из которых является выполнение обязательств, касающихся Грузии и Молдовы, с приданием ОБСЕ более весомой роли в урегулировании Приднестровского кризиса.

«Надо и далее уделять внимание урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Мы будем и впредь настаивать на том, чтобы заинтересованные стороны предприняли реальные усилия в целях разрешения неурегулированных вопросов.

ОБСЕ базируется на общей приверженности построению единой, безопасной, свободной, но основанной на многообразии Европы. Опираясь на Вашу поддержку и сотрудничество, мы сможем приблизиться к достижению нашей цели, так чтобы к моменту завершения нашего пребывания на посту Председателя Европа стала более безопасным континентом, чем в начале нашей работы».

# Новый Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств приступает к работе

Макс ван дер Стул покидает свой пост после восьми с половиной лет пребывания в должности; его сменяет Рольф Экеус

В конце июня в Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств произошла смена руководства. Макс ван дер Стул, работавший в качестве Верховного комиссара с момента создания этой должности в 1993 году, 1 июля передал свои полномочия шведскому дипломату Рольфу Экеусу.

М. ван дер Стул активно работал на своем посту до последнего дня (см. материал о ВКНМ далее в данном выпуске). При всей своей занятости в течение этого месяца он сумел найти время и для присутствия на ряде церемоний, организованных в его честь. 12 июня Лондонский университетский колледж присвоил ему почетную степень доктора права, а 19 июня ему была вручена премия мира, учрежденная парламентом земли Гессен.

Выступая на церемонии вручения в Висбадене, М. ван дер Стул назвал «сизифовым трудом» задачу удержания от распада многоэтнических государств после начала конфликта. «Есть способы не допустить того, чтобы камень национализма всегда накатывался на нас», – сказал он, но в заключении добавил: «Нам все еще предстоит сделать еще больше в плане помощи в предотвращении конфликтов, принятия мер при первых сигналах системы раннего предупреждения и укрепления ос-

нов многоэтнических государств... Завершившееся столетие и даже десятилетие послужили для нас достаточным предупреждением относи-



1 июля шведский дипломат Рольф Экеус приступил к работе в качестве нового Верховного комиссара.

тельно того, что бывает, если этого не сделать».

22 июня было проведено специальное заседание Постоянного совета (ПС) ОБСЕ в честь завершения беспрецедентного более чем восьмилетнего срока пребывания М. ван дер Стула на посту Верховного комиссара. Перед заседанием состоялась презентация нового издания его речей под названием «Мир и стабильность путем уважения прав человека и прав меньшинств». На заседа-

нии ПС были зачитаны заявления ряда нынешних и бывших видных государственных деятелей, в частности бывшего президента Латвии Гунтиса Ульманиса, бывшего министра иностранных дел Германии Ганса-Дитриха Геншера, бывшего президента Македонии Киро Глигорова и бывшего президента США Джорджа Буша. С поздравлениями и наилучшими пожеланиями от имени своих правительств к М. ван дер Стулу обратились ряд послов, представляющих государства ОБСЕ. В особо проникновенной речи посол Норвегии Кай Эйде отнес М. ван дер Стула к «поколению гигантов в международных контактах».

В своем выступлении перед ПС М. ван дер Стул поблагодарил представителей государств – участников ОБСЕ за многолетнее сотрудничество. Он сказал, что работа на посту Верховного комиссара порою была неблагодарной, поскольку временами он подвергался нападкам со стороны как меньшинств, так и представителей большинства. Он также высказал сожаление по поводу того, что общественность уделяет недостаточно внимания вопросам предотвращения конфликтов, и заострил внимание на проблеме выделения достаточных ресурсов на цели преодоления напряженности на ранних этапах: «Необ-



ходимо отладить наши инструменты и выделить достаточные ресурсы, для того чтобы мы смогли удержаться на острие усилий по предотвращению конфликтов».

Он предостерег, что есть пределы тому, что Верховный комиссар способен сделать своими силами; международное сообщество обязано предпринимать «решительные, целенаправленные и своевременные» действия по поступлении сигналов по линии раннего предупреждения. «Если не принять эффективных мер в ответ на первые тревожные признаки, будет потеряно драгоценное время. И иной раз за это время будет нанесен такой вред, что шансы на предотвращение конфликта станут весьма шаткими. Слабая и запоздалая реакция непозволительна», – предостерег он.

Та же мысль прозвучала вновь в выступлении на церемонии в честь М. ван дер Стула в сенате Нидерландов в Гааге 29 июня. Окруженный своими коллегами, среди которых были бывшие и нынешние политики и дипломаты из Голландии, покидающий свой пост Верховный комиссар сказал, что положение, сложившееся в бывшей югославской Республике Македонии, высвечивает ряд проблем эффективного преодоления межэтнических конфликтов, с которыми по-прежнему сталкивается международное сообщество.

Когда в начале года над Скопье «сгустились тучи... международное сообщество было занято событиями в других районах Балкан... Когда разразился кризис, международное сообщество было захвачено врасплох и было вынуждено наверстывать упущенное. А теперь, возможно, сделать что-либо слишком поздно».



© П. Шрик, «Экономист», 11/9/99

Карикатура из журнала «Экономист», изображающая первого Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула.

В ходе церемонии министр иностранных дел Нидерландов Й.-Й. ван Артсен объявил об учреждении премии им. ван дер Стула (премиальная сумма – 100 000 гульденов), которая будет присуждаться каждые два года тому или иному лицу или группе за выдающиеся заслуги в области защиты меньшинств. В ходе церемонии также состоялась презентация

новой книги о деятельности Верховного комиссара под названием «Тихая дипломатия в действии».

М. ван дер Стул не покидает ОБСЕ. 29 июня он был назначен личным представителем Действующего председателя ОБСЕ с поручением «создавать условия для диалога и выработать рекомендации в целях скорейшего урегулирования нынеш-

него кризиса в бывшей югославской Республике Македонии».

### **Экеус принимает эстафету**

1 июля М. ван дер Стула на посту Верховного комиссара сменил посол Рольф Экеус. Он уже приступил к предметной работе. На первой неделе пребывания в должности он прибыл в Белград, чтобы выступить на региональной конференции министров, посвященной национальным и этническим общинам в Юго-Восточной Европе. 6 июля в Париже он также принял участие в работе 10-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ.

Р. Экеус заявил парламентариям: «В соответствии с моим мандатом и духом ОБСЕ мой подход будет основан на принципах сотрудничества. Но чтобы работать эффективно, я нуждаюсь в вашей помощи – как в плане поддержки моей деятельности, так и по части выполнения моих рекомендаций. Этнические конфликты по-прежнему угрожают безопасности Европы. Мы должны совместными действиями снизить эту угрозу, с тем чтобы общими усилиями оправдать ожидания, возникшие 10 лет назад, и упрочить эру демократии, мира и единства в Европе».

Р. Экеус не новичок в ОБСЕ. Он активно участвовал в ее работе в го-

ды, когда Организация функционировала в виде Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) на начавшемся после падения коммунизма переходном этапе. Он возглавлял делегацию Швеции в ОБСЕ с 1988 по 1992 год и играл активную роль в выработке Парижской хартии в ноябре 1990 года.

За его плечами 40 лет выдающейся карьеры на шведской дипломатической службе; он представлял свою страну в Бонне, Найроби, Нью-Йорке и Гааге. В последнее время он был послом Швеции в Соединенных Штатах.

В ходе своей карьеры Р. Экеус неоднократно занимался вопросами контроля над вооружениями и разоружения. Наиболее заметной была его деятельность на посту исполнительного председателя Специальной комиссии ООН по Ираку (ЮНСКОМ), где в 1991–1997 годах он возглавлял работу инспекторов по вооружениям. До этого он служил в качестве постоянного представителя Швеции на Конференции по разоружению в Женеве (1983–1988 гг.) и был председателем на переговорах в рамках этой конференции по выработке Конвенции по химическому оружию (1984–1987 гг.). Он по-прежнему принимает активное участие в работе ряда консультативных советов, зани-

мающихся вопросами ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия.

В последнее время Р. Экеус вел подготовку двух докладов для правительства Швеции. Первый из них содержит анализ и оценку политики Швеции в области безопасности в период холодной войны. Второй посвящен военно-политическим аспектам реакции на проникновение иностранных подводных лодок в территориальные воды Швеции с 1980 года по настоящее время.

Он продолжит выполнение функций председателя совета управляющих Международного института по изучению проблем мира в Стокгольме (СИПРИ).

Отвечая на вопрос о его первых впечатлениях от работы в новой должности, Р. Экеус заявил, что он ожидает активной работы по вопросам, касающимся национальных меньшинств, и намерен развивать успехи своего предшественника.

*С полным текстом прощальной речи М. ван дер Стула в Гааге можно ознакомиться на веб-сайте Верховного комиссара по адресу: [www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm); там же можно приобрести бланк заказа новой книги.*

# Группа содействия ОБСЕ возвращается в Чечню

Действующий председатель: Группа содействия готова оказать помощь в политическом урегулировании кризиса в Чечне

Почти ровно день в день через два с половиной года после вывода своих международных сотрудников ОБСЕ в июне наконец возвратилась в Чечню, эту разрываемую конфликтом республику в составе Российской Федерации. После долгой работы по планированию и подготовке, которая началась еще в 2000 году, группа сотрудников Группы содействия ОБСЕ в Чечне 15 июня заняла свои рабочие места в Знаменском на севере Чечни.

«Это крупный шаг вперед для Организации», – заявил Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоана, выступая по случаю официального открытия этой структуры. «Была бы воля, а возможность найдется», – с удовлетворением отозвался он о плодотворном завершении трудного процесса переговоров о возвращении Группы содействия. ДП далее подчеркнул необходимость выполнения в полном объеме мандата Группы, утвержденного Постоянным советом ОБСЕ в апреле 1995 года.

В день официального возвращения ОБСЕ в Чечню М. Джоана выразил убеждение, что ОБСЕ удастся вовлечь власти в России как на местном, так и на федеральном уровне в конструктивный диалог в интересах Чечни, Российской Федерации в целом и сообщества ОБСЕ.

«Завершился важный этап наших усилий, – сказал он. – Самое труд-



Действующий председатель Мирча Джоана (в центре) и руководитель Группы содействия ОБСЕ в Чечне Александру Корня (слева) в Знаменском.

ное еще впереди. Группа содействия готова оказать помощь в политическом урегулировании кризиса в Чечне».

Группу содействия будет возглавлять посол Румынии Александру Корня, который официально вступил в должность в день открытия нового офиса Группы.

За два дня до церемонии открытия Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Жерар Студман нанес двухдневный визит в Чечню для оценки ситуации в гуманитарной области и в области прав человека. Его визит состоялся по приглашению представителя президента по правам человека в Чечне Владимира Каламанова.

## Лагерь ВПЛ

В ходе пребывания в Чечне Ж. Студман и его делегация посетили одно из мест предварительного заключения и лагерь для внутренне перемещенных лиц. Он также встретился с премьер-министром Республики Станиславом Ильясовым и посетил местные бюро, находящиеся в ведении В. Каламанова, в Грозном и Знаменском с целью оценки того, какое отражение в текущей деятельности этих структур находит помощь, ранее оказанная со стороны БДИПЧ.

Группа содействия ОБСЕ первоначально приступила к работе 26 апреля 1995 года. В 1995 и 1996 годах ОБСЕ оказала помощь в заключении соглашений о прекращении огня

во время конфликта в Чечне. После прекращения боевых действий Группа содействия играла ведущую роль в организации президентских выборов, состоявшихся в Чечне 27 января 1997 года. После выборов внимание в деятельности ОБСЕ в Чечне было перенесено на постконфликтное восстановление; Организация оказывала помощь в возвращении в Республику гуманитарных организаций, содействовала установлению контактов для обмена захваченными

лицами, участвовала в выработке договоренностей о разминировании и следила за положением в области прав человека.

В тот период ОБСЕ была единственной международной организацией, присутствовавшей в Чечне. Однако в декабре 1998 года международный персонал Группы был временно выведен в Москву из-за критического ухудшения положения в Чечне в области безопасности. Офис ОБСЕ в Грозном оставался открытым до во-

зобновления боевых действий в 1999 году.

Действуя из Москвы, Группа координировала поставку гуманитарной помощи и работу по осуществлению проектов оказания помощи населению, затронутому конфликтом. В период, последовавший за выводом Группы, ОБСЕ неоднократно откладывала решение повторно направить Группу в Чечню ввиду продолжающегося отсутствия безопасных условий для работы в Республике.

## Третье издание справочника ОБСЕ

Обновленные английский и русский варианты размещены на сайте

[www.osce.org/publications/handbook](http://www.osce.org/publications/handbook)

В печатном виде издание также можно приобрести в Секретариате ОБСЕ по адресу:  
Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria

## Парижская декларация ПА ОБСЕ: призыв к усилению надзора и подотчетности в ОБСЕ

Около 300 парламентариев из 50 с лишним стран участвуют в десятой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации (ПА ОБСЕ), проводившейся в этом году в Париже

**В** последний день ежегодной сессии ПА ОБСЕ, проводившейся 6–10 июля, парламентарии приняли Парижскую декларацию, включавшую единодушно утвержденную резолюцию о повышении транспарентности и подотчетности в ОБСЕ. В резолюцию было включено предложение о том, чтобы при принятии важных решений Совет министров принимал во внимание точку зрения Парламентской

ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ) и пояснял, как это скажется на результате.

Кроме того, коль скоро ОБСЕ строго придерживается правила консенсуса, следует исключить конфиденциальность в вопросах участия в процессе принятия решений и обеспечить доведение возражений против того или иного предложения до сведения любого заинтересованного государства – участника ОБСЕ или ин-

ститута ОБСЕ. Парламентарии также обратились к Постоянному совету ОБСЕ с призывом сделать свои заседания открытыми для публики.

В резолюции далее содержался призыв о «своевременном» представлении отчетов внешних и внутренних ревизоров ОБСЕ в распоряжение Парламентской ассамблеи. ПА ОБСЕ учредила специальный комитет, призванный осуществлять контроль за выполнением резолюции



о транспарентности и укреплять транспарентность и подотчетность в Организации.

Кроме того, в Парижскую декларацию были включены резолюции по таким конкретным вопросам, как: отмена смертной казни; недопущение пыток, жестокого обращения, принуждения к даче показаний или иных противоправных деяний; борьба с торговлей людьми; борьба с коррупцией и международной преступностью; свобода средств массовой информации, – а также резолюции, посвященные таким регионам, как Юго-Восточная Европа, Северный Кавказ, Молдова и Украина.

Ассамблея переизбрала депутата парламента Румынии Адриана Северина на пост Председателя на второй годичный срок. Заместителями Председателя Ассамблеи на трехлетний срок были избраны член конгресса США Элси Гастингс, депутат парламента Финляндии Киммо Кильюнен и депутат парламента Турции Ахмед Тан.

На ежегодную сессию прибыли также наблюдатели от Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, Парламентской ассамблеи НАТО, Ассамблеи Западноевропейского союза, Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (СНГ) и Северного совета.

На своих заседаниях, состоявшихся 7–9 июля, три общих комитета Ассамблеи рассмотрели доклады и проекты резолюций, касавшиеся политических, экономических и правозащитных аспектов центральной темы десятой ежегодной сессии – «Европейская безопасность и предотвращение конфликтов: вызовы для ОБСЕ в XXI веке».

Перед открытием десятой ежегодной сессии комитет по провер-



ПА ОБСЕ

*Встреча Парламентской ассамблеи в этом году проходит в зале Национального собрания в Париже.*

ке полномочий во главе с депутатом парламента Швеции Тоне Тингсгардом заслушал представителей Национального собрания Беларуси и Верховного совета 13-го созыва. Комитет рекомендовал Постоянному комитету ПА оставить место делегации Беларуси на Парижской сессии незанятым. Поскольку в Постоянном комитете не удалось достичь консенсуса по формулировке, место Беларуси осталось незанятым.

#### **Пленарное заседание, посвященное открытию**

Открывая первое пленарное заседание, Председатель ПА Адриан Северин остановился на вопросе о конкретных рычагах, способах и средствах, с помощью которых парламентарии могут влиять на различные кризисы и конфликты. Парламентарии способны открывать те двери, которые могут быть открыты только политиками, создавать благоприятные условия для выполнения решений и реализации договоренностей, согласованных профессиональными дипломатами, и налаживать

политический диалог на уровне парламента, политических партий и гражданского общества.

Он вновь призвал преодолеть дефицит демократии в ОБСЕ и обеспечить открытость, подотчетность и транспарентность, заявив: «Я не устаю критиковать вырождение принципа консенсуса в порочную практику тайного консенсуса и согласен с ДП в том, что следует учредить «группу мудрецов» для подготовки проекта с предложениями о реформе ОБСЕ».

После того как Ассамблея заслушала приветственную речь спикера французского Национального собрания Раймона Форни и министра иностранных дел Франции Юбера Ведрина, перед участниками заседания выступил Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоана. Он с уважением отозвался о неоценимых усилиях ПА ОБСЕ, заявив: «Вы оказываете весомое дополнительное давление и на правительства, и на парламента. Ваш опыт законодатель и избранных представителей ва-

ших собственных народов дает вам бесспорное преимущество. Ваш голос может быть услышан там, где слова представителей правительств будут оставлены без внимания».

На заседании также выступили Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш, новый Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Рольф Экеус, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве и Директор БДИПЧ Жерар Студман, а также исполняющий обязанности координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Марк Балтс.

Кроме того, Ассамблея заслушала выступления председателя Парламентской ассамблеи Совета Европы лорда Рассела-Джонстона, председателя Парламентской ассамблеи НАТО Рафаэля Эстреллы, председателя Парламентской ассамблеи ЗЕС Клауса Бюлера и заместителя председателя Европейского парламента Кееса Вибенги, а также представителя Межпарламентской ассамблеи СНГ Виталия Климова.

В ходе Парижской сессии также прошла традиционная встреча женщин-парламентариев. Председательствовала на ней депутат парламента Франции г-жа Линьере-Кассу. Она

была посвящена теме «Женщины в политической жизни и выполнение плана действий ОБСЕ в гендерной области». Участницы заслушали выступления заместителя Председателя ПА ОБСЕ и председателя группы по Косово Риты Зюсмут, советника БДИПЧ по гендерным вопросам Софи Циммерман и советника ОБСЕ по гендерным вопросам Беатрис Аттингер Колийн. Заместитель Генерального секретаря Пентти Вянянен представил доклад о соблюдении соотношения мужчин и женщин в штате институтов ОБСЕ, подготовленный международным секретариатом в Копенгагене.



ПА ОБСЕ

### Премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии

В ходе состоявшейся 6 июля специальной церемонии премия ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии 2001 года была вручена вдовам двух погибших от рук убийц журналистов – Хосе Луиса Лопеса де Лакалье (Испания) и Георгия Гонгадзе (Украина). Премия была присуждена этим журналистам посмертно за их вклад в утверждение ценностей ОБСЕ путем репортажей о конфликтах и вскрытии подоплеки политических событий. Премия была вручена г-же Гонгадзе и г-же Лопес спикером французского Национального собрания Раймоном Форни.

Кроме того, на церемонии выступили Представитель ОБСЕ по вопро-

сам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве и Председатель Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Герт Вайскирхен. Оба они имели прямое отношение к учреждению премии и по-прежнему ведут активную пропагандистскую и организационную работу в связи с ее присуждением.

Председатель ПА А. Северин напомнил, что это уже шестой случай присуждения премии, ставшей важным и широко признанным инструментом утверждения свободы средств массовой информации. Он выразил признательность донорам, чье щедрое финансовое участие сделало возможным присуждение премии: компаниям «Бертельсман АГ» (Германия), «Бонниер групп» (Швеция), «Саутхем инк.» (Канада), «Скибстед АСА» (Норвегия) и Фонду Георга и Тельмы Параскеваидес (Кипр).

*Председатель Национального собрания Раймон Форни и вдова погибшего от руки убийцы испанского журналиста Х.-Л. Лопеса де Лакалье Артолазабаль де Лопес де Лакалье.*

# Укрепление регионального подхода ОБСЕ к проблеме безопасности в Центральной Азии

Действующий председатель провел в прошлом месяце переговоры на высоком уровне в четырех государствах-участниках

3–8 июня Действующий председатель (ДП) ОБСЕ Мирча Джоана совершил поездку по четырем центральноазиатским странам; одна из его основных целей состояла в том, чтобы обратить внимание их руководителей и лиц, ответственных за принятие решений, на необходимость предпринять новые усилия для выработки согласованного регионального подхода. Решение вопросов безопасности, таких, как международный терроризм и организованная преступность, а также незаконная торговля наркотиками, оружием и людьми, возможно только на путях совместной работы на международном уровне.

В отсутствие такого подхода невозможно предпринять какие-либо существенные меры по искоренению этих зол. Такие слова произнес М. Джоана в Астане (Казахстан), ставшей первым пунктом в его поездке, в ходе которой он также посетил Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан. Обратив внимание на ощутимый прогресс, наблюдаемый в Центральной Азии в вопросах выполнения обязательств по ОБСЕ, М. Джоана, который является министром иностранных дел Румынии, подчеркнул, что на этом направлении предстоит еще немало сделать.

В Астане, где ДП встретился с президентом страны Нурсултаном Назарбаевым, он положительно отзывался о конструктивном сотруд-



ОБСЕ/Котекс

*Руководитель Миссии в Таджикистане Марк Гилберт приветствует Действующего председателя, министра иностранных дел Румынии Мирчу Джоану в аэропорте Душанбе.*

ничестве казахских властей с ОБСЕ. Он упомянул о необходимости дальнейших усилий по совершенствованию судебной и пенитенциарной систем, полиции и законодательства о средствах массовой информации. В ходе своих бесед, в том числе с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел, а также с другими политическими деятелями, М. Джоана подчеркивал важность комплексного подхода в других важных региональных проблемах, таких, как водные ресурсы и энергетика.

Он также подчеркнул приоритетную роль демократии и защиты прав человека в рамках комплексного

подхода ОБСЕ к проблеме безопасности. «Уважение прав человека, надлежащее функционирование демократических институтов и независимость судей непосредственно связаны с развитием экономики», – отметил он. Он настоятельно призвал политических лидеров к ведению диалога в рамках организуемых ОБСЕ встреч «за круглым столом» по вопросам выборов с целью добиться ощутимого прогресса до предстоящих выборов в местные органы власти.

## Десятилетняя стратегия

В ходе своего визита в Кыргызстан ДП приветствовал твердую решимость страны выполнять разработанную с участием Всемирного банка Рамочную программу комплексного развития. Эта программа ставит целью разработку для страны экономической стратегии на предстоящие десять лет. «Это отличный инструмент, с помощью которого все стороны вовлекаются в работу ради благополучия этой страны в будущем», – сказал М. Джоана.

ДП от имени ОБСЕ обратился к своим собеседникам, в числе которых были президент страны и спикеры обеих палат парламента Кыргызстана, а также министр иностранных дел, с предложением оказать помощь в вопросах водных ресурсов, охраны окружающей среды, утверждения надлежащей практики государственного управления и транспарентности. Касаясь человеческого измерения, М. Джоана подчеркнул важность полновесного диалога с оппозицией. Он приветствовал ведущееся обсуждение трех новых законопроектов, подготовленных с участием ОБСЕ (касающихся института омбудсмена, свободы собраний и свободы религии), настоятельно призывая обеспечить полное их соответствие обязательствам по ОБСЕ.

В третьей из посещенных им стран, Таджикистане, ДП встретился в Душанбе с президентом страны, премьер-министром и председателями обеих палат парламента, а также с представителями политических партий, неправительственных орга-

низаций (НПО) и органов массовой информации. В ходе этих бесед он высказал положительную оценку поддержки Таджикистаном регионального подхода ОБСЕ к борьбе с терроризмом и другими трансграничными угрозами и подчеркнул важность состоявшейся в декабре прошлого года конференции по проблеме всеобъемлющей безопасности с участием ОБСЕ и Японии.

М. Джоана призвал таджикские власти продолжить ведущийся политический диалог в духе национального примирения, призванный облегчить процесс постконфликтного восстановления. Он также заявил о поддержке усилий властей по содействию развитию женских НПО в Таджикистане. Учитывая приближение выборов в местные органы власти, М. Джоана просил о выполнении рекомендаций, подготовленных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека по итогам прошлых парламентских выборов. Как и в других странах, где он побывал в ходе этого визита, ДП призвал власти принять меры по реформированию судебной системы и передаче мест заключения в ведение министерства юстиции. Он также дал понять, что в связи с десятой годовщиной независимости представился бы прекрасный случай предпринять ряд показательных шагов в виде, например, освобождения заключенных, и особенно женщин, из тюрем.

ДП указал на тесную взаимосвязь между укреплением доверия, экономическим развитием и надлежащей практикой государственного управ-

ления. «Надлежащая практика государственного управления и транспарентность являются ключевыми инструментами содействия экономическому росту и привлечению инвестиций», – отметил он.

В Ашхабаде (Туркменистан), столице последней из стран, которые ДП посетил в ходе своей центральноазиатской поездки, он встретился с президентом страны Сапармуратом Ниязовым, министром иностранных дел и председателем парламента. Он обсудил с ними проблемы роста организованной преступности, контрабанды наркотиков и религиозного фундаментализма в регионе. Кроме того, он подчеркнул важное значение свободных и независимых средств массовой информации, необходимость крепкого гражданского общества и защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также отмены выездных виз и ограничений на передвижение внутри страны.

ДП сделал особый акцент на необходимости утверждения надлежащей практики государственного управления и транспарентности, а также обеспечения эффективности гражданской службы в качестве средства укрепления внутривнутриполитической стабильности. Он также призвал власти Туркмении к выполнению уже ратифицированных соглашений, таких, как Орхусская конвенция о доступе общественности к информации, касающейся вопросов экологии.



# Заострение внимания мировой общественности на опаснейшей проблеме незаконной торговли стрелковым оружием

## Вклад ОБСЕ в борьбу мирового сообщества против серьезной угрозы безопасности

*В связи с открытием 9 июля Конференции ООН, посвященной незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, уместно напомнить о том, что ОБСЕ уже внесен важный вклад в работу этого значимого форума в виде согласованного в 2000 году Документа о легком и стрелковом оружии.*

После продолжавшихся целый год кропотливых переговоров на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в ноябре прошлого года был согласован всеобъемлющий документ, принятием которого Организация сделала крупный шаг вперед в своих усилиях по борьбе с неконтролируемым распространением легкого и стрелкового оружия. Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, который был с одобрением воспринят как этапное соглашение, стал весомым вкладом в подготовку важной конференции по стрелковому оружию в рамках Организации Объединенных Наций, пройдя при этом успешную проверку в ходе первого этапа его осуществления на региональном уровне.

Распространение легкого и стрелкового оружия, под которым обычно понимается все переносное оружие боевого назначения от пистолетов до ракетных комплексов, было

признано растущей угрозой безопасности и причиной бедствий гуманитарного характера. Стрелковое оружие все шире используется в гражданских конфликтах и организованной преступностью, нанося при этом несоразмерный урон гражданскому населению. По окончании конфликтов огромное количество незаконного оружия из-за неадекватности мер разоружения остается в руках местного населения, что подрывает попытки их урегулирования и усилия по восстановлению.

Будучи региональной организацией, в состав которой входят многие страны – производители и экспортеры оружия, ОБСЕ на раннем этапе осознала свою особую ответственность в вопросах контроля за передачей оружия и пресечения его контрабанды.

Соответственно, в Документ ОБСЕ были включены положения о контроле над производством, маркировкой, экспортом и посреднической деятельностью, а также о нормах, регулирующих безопасное складирование и уничтожение лишнего оружия. В нем также предусматривается ряд мер, которые должны приниматься миссиями и другими структурами ОБСЕ на местах, включая участие в программах сбора оружия.

Документ впервые был опробован на деле 30 июня, когда государства-

участники провели согласованную серию обменов информацией. Государства обменялись сведениями о действующих в них системах маркировки, мерах контроля за производителями стрелкового оружия, национальном законодательстве, экспортной политике и экспортных процедурах, а также о применяемом ими порядке уничтожения лишнего оружия.

Поступившая информация дает представление о том, в какой мере государства-участники выполняют взятые ими обязательства на национальном уровне. Она будет изучена в столицах стран ОБСЕ и будет использована в качестве справочного материала при дискуссии в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности, когда он вновь соберется в конце августа.

Кроме того, состоялись дискуссии о том, как перевести в практическую плоскость тот раздел документа, который касается конфликтных ситуаций. Некоторые миссии ОБСЕ приступили к осуществлению проектов до согласования Документа и в последнее время активизировали свои усилия.

Так, например, Присутствие ОБСЕ в Албании уже некоторое время наблюдает за выполнением разработанной правительством страны программы сбора оружия, а Миссия

в Грузии, со своей стороны, наблюдает за осуществлением проводимой Смешанными силами по поддержанию мира в Южной Осетии программы добровольной сдачи стрелкового оружия. На средства, предоставленные Норвегией, Миссия недавно поставила канцелярское оборудование на цели осуществления этой программы в Грузии.

### Практикум в Баку

Определенный шаг в деле реализации ограничений в области стрелкового оружия был недавно сделан на совместно организованном Швейцарией и Азербайджаном 21–22 июня в Баку практикуме. Это мероприятие на тему «Легкое и стрелковое оружие: практические трудности при выполнении обязательств в рамках ОБСЕ и СЕАП» позволило установить контакт с Советом евроатлантического партнерства (СЕАП), в состав которого входят члены НАТО и их партнеры.

На практикум прибыли эксперты из различных стран, а также сотрудники ОБСЕ и НАТО. Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш проинформировал участников о достигнутом прогрессе и настоятельно призвал государства-участники в максимально короткие сроки выполнить взятые ими на себя на национальном уровне обязательства. Он также приветствовал более широкое сотрудничество с СЕАП и призвал участвующие организации сотрудничать с правительствами принимающих стран в разработке «пилотных» проектов на местах.



*В Хорватии начало Конференции ООН по легкому оружию было ознаменовано мероприятиями правительства по уничтожению крупных партий оружия.*

Участники семинара с особым интересом ожидали выступлений представителей миссий и структур ОБСЕ на местах. Сотрудники миссий в Грузии, Молдове, Албании и Союзной Республике Югославии поделились информацией о своем опыте и планах участия в программах сбора оружия и осуществлении других проектов.

Подводя итог, сопредседатели практикума: бывший координатор работы по подготовке Документа ОБСЕ Пол Флэрти и начальник сектора по ограничению обычных вооружений и контролю за ним в НАТО Майкл Миггинс – подчеркнули потенциальную роль миссий в выполнении соответствующих положений. Они также подчеркнули возможности для сотрудничества меж-

ду региональными организациями, особенно в рамках ООН.

### Уничтожение стрелкового оружия

Конференция ООН началась 9 июля с проведения международного дня, посвященного уничтожению легкого и стрелкового оружия. Призыв к уничтожению лишнего оружия был, по всей видимости, воспринят правительством Союзной Республики Югославии (СРЮ), которое объявило о планах уничтожения крупных партий легкого и стрелкового оружия, особенно того, которое было конфисковано у контрабандистов.

Руководитель Миссии ОБСЕ в СРЮ Стефано Саннино приветствовал это заявление как «еще одно доказательство твердой решимости

[властей] соблюдать свои обязательства, зафиксированные в документах ОБСЕ, и в частности в Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии».

Правительство Хорватии также ознаменовало этот день уничтожением 449 единиц оружия и 44 652 единиц взрывчатых боеприпасов. За процедурой уничтожения наблюдали иностранные дипломаты, включая заместителя руководителя Миссии ОБСЕ в Хорватии Тодда Бекера.

Конференция в Нью-Йорке ставит целью согласование программы действий Организации Объединенных Наций в виде политически обязательной декларации, призывающей государства-члены внести более весомый вклад в прекращение незаконной торговли стрелковым оружием

и сокращение его глобальных излишков.

Посол Румынии Александру Никулеску, выступая на Конференции от имени Действующего председателя ОБСЕ, выразил надежду, что в программе ООН найдут отражение многие из обязательств, зафиксированных в Документе ОБСЕ. Далее он особо отметил возможности для сотрудничества, заявив: «В ОБСЕ рассчитывают на сотрудничество с ООН и другими международными организациями, причем не просто на диалог и дискуссии, а на разработку и реализацию конкретных инициатив, которые принесут пользу наиболее нуждающимся».

Отсутствие единодушия в рамках ООН (на момент выхода в свет данного выпуска) скорее всего не позволит согласовать комплекс жестких

обязательств. Однако в программе действий, по всей вероятности, будет подчеркнута важная роль региональных организаций, например ОБСЕ, в разработке более жестких норм борьбы с торговлей стрелковым оружием.

Учитывая такую перспективу, Действующий председатель, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоана в своем выступлении на заседании Постоянного совета ОБСЕ 21 июня высказал мысль о том, что ОБСЕ еще не исчерпала своих возможностей в вопросе обеспечения выполнения в полном объеме Документа о легком и стрелковом оружии.

«Мы можем предпринимать менее крупномасштабные меры разоружения, например сбор оружия, – сказал он. – Мы можем повышать

осведомленность об опасностях и потребностях, особенно в тех регионах, где международное сообщество представлено слабо, но где ОБСЕ обеспечивает свое присутствие в виде миссий на местах. Мы можем привлекать внимание международной общественности, давать рекомендации государствам, куда обращаться за помощью, служить в качестве связующего звена между региональными механизмами и проводить программы обучения...

Приоритетным вопросом должно быть укрепление пограничных служб на направлении борьбы с контрабандой без осложнения законной трансграничной торговли и ограничения свободы передвижения людей».

## «При наличии политической воли мы, в свою очередь, можем реально действовать»

Марианна фон Грюниген размышляет о процессе эволюции СБСЕ/ОБСЕ

В своем интервью Марианна фон Грюниген, руководитель делегации Швейцарии в ОБСЕ с 1997 по конец мая нынешнего года, как участник процесса делится своими воспоминаниями о том, как Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) превратилось в ОБСЕ – крупнейшую организацию в мире по вопросам региональной безопасности.

«Вестник»: Каковы были ваши первые впечатления о процессе СБСЕ?

Прежде всего мне казалось, что огромным достижением был уже



Марианна фон Грюниген в последний раз присутствует на заседании Постоянного совета ОБСЕ.

сам факт начала политического процесса в Европе, в рамках которого Восток и Запад встретились за одним столом в попытке углубить взаимопонимание, и в особенности сделать что-то для тех людей, которые находились по другую сторону того, что тогда называли «железным занавесом». Душой я была всецело за такое развитие, хотя в то время я напрямую не участвовала в этой работе. У меня тогда имелись кое-какие практические возможности содействовать осуществлению некоторых принципов и обязательств, воплощенных в хельсинкском Заклю-

чительном акте, поскольку с 1982 по 1986 год я работала в Москве. Я разделяла мнение о важности задачи выработки мер укрепления доверия и безопасности. Вместе с тем я была убеждена, что такие меры необходимы не только в военно-политической области, но и в области человеческого измерения. Таковы были мои первые впечатления.

*Во время Вашей службы в Москве в каких практических действиях по осуществлению хельсинкских принципов Вы участвовали?*

Разумеется, в те дни диссиденты не имели возможности посещать швейцарское посольство. Однако мы часто выступали с демаршами в министерстве иностранных дел, сообщая, например, о тех или иных инцидентах, о которых до нас доходили сведения, и требуя от властей прекратить травлю или освободить того или иного диссидента.

Одним из тех, кто был предметом нашей особой заботы, был академик Сахаров. В то время он вместе со своей женой находился в ссылке в Горьком, и мы были весьма обеспокоены состоянием его здоровья и его дальнейшей судьбой.

Подобные инициативы, которые принимались и в защиту многих других диссидентов, были прямым выполнением положений хельсинкского Заключительного акта.

*Как Вы оцениваете общее развитие СБСЕ до того момента, когда в 1994 году оно превратилось в организацию?*

Критической точкой стал 1989 год, когда рухнула Берлинская стена. Для меня это было особым событием, поскольку 6 ноября 1989 года я

возвратилась из Хельсинки в Берн и была назначена курировать среди прочих вопросов и СБСЕ. 9 ноября начался демонтаж Берлинской стены.

В тот период вопрос стоял так: выполнило ли СБСЕ свою миссию? Можно ли было сказать: мол, прекрасно, проблемы Восток-Запад решены, или мы должны попытаться определить, как поступить с СБСЕ, чтобы оно могло принести пользу и в период, начавшийся после окончания «холодной» войны? Ответ на это последовал в виде Парижской хартии. Я до сих пор очень рада тому, что он был позитивным.

Многие в Швейцарии, как и я, с самого начала считали, что СБСЕ выживет, если превратится в функциональную организацию. Мне очень хотелось, чтобы мы занялись странами, где существовали предпосылки для кризиса.

Хотя по-прежнему необходимо место, где 55 делегаций могли бы вести переговоры и политический диалог, должны существовать и возможности для прямых переговоров с властями и предметной работы с населением на местах с целью укрепления стабильности. Именно такие возможности и обеспечивает нам сегодня деятельность миссий, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

*После перерыва, в течение которого Вы работали в Египте, Вы вновь влились в состав ОБСЕ в 1997 году в качестве руководителя делегации Швейцарии. Изменилась ли ОБСЕ?*

К моему большому удовлетворению ОБСЕ действительно преврати-

лась в организацию по регулированию кризисов. Когда я вернулась, внимание было сосредоточено на Боснии и Герцеговине, Албании, а затем Хорватии. Но скоро нашей основной заботой стало Косово, где эпизоды повышенной напряженности, как, например, при эвакуации Миссии по проверке в Косово, сменялись усердной работой по созданию в тесном взаимодействии с Временной администрацией ООН новой Миссии в Косово. Мы тогда поняли, что приобрели опыт эффективной работы в таких деликатных ситуациях, осознав при этом и необходимость совершенствовать наши методы.

ОБСЕ уникальна тем, что может быть на месте раньше любой другой организации. Сегодня наши механизмы таковы, что при наличии политической воли мы, в свою очередь, можем реально действовать.

*Как бы Вы охарактеризовали роль вашей страны в развитии СБСЕ/ОБСЕ?*

С самого начала Швейцария играла весьма активную роль в СБСЕ, начиная с выработки Заключительного акта, действенной роли в развитии средиземноморского измерения и, разумеется, до создания Суда по примирению и арбитражу, который, на наш взгляд, при надлежащем использовании может стать весьма важным инструментом нашей организации.

Поскольку Швейцария не является членом ООН, нам благодаря участию в ОБСЕ к тому же представляется беспрецедентная возможность участвовать в политической жизни за пределами нашей страны. Например, через ОБСЕ мы утверждаем определенный приоритет балканского региона; в Швейцарии проживает



немало людей, происходящих из этого региона, и мы поддерживаем с ним традиционные связи. Мы немало сделали, в частности, для Боснии и Герцеговины. Когда Швейцария занимала пост Председателя, мы сыграли определенную роль в наращивании Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, и мы по-прежнему поддерживаем с ней самый тесный контакт.

Совсем недавно мы выделили немалую сумму в 200 000 швейцарских франков, чтобы помочь Представителю по вопросам свободы средств массовой информации организовать новый проект культурного характера для молодежи балканских стран, и я ездила в Тузлу на церемонию открытия. Это очень хороший пример того, что может и далее делаться ОБСЕ и какой вклад в эту работу может и впредь вносить моя страна.

*Насколько важным для ОБСЕ является сотрудничество с другими международными организациями?*

После принятия в Стамбуле в 1999 году Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, взаимодействие с международными организациями еще более укрепилось. Чрезвычайно важно – особенно в условиях кризиса, – чтобы различные международные организации не конкурировали, а сотрудничали друг с другом. Самым недавним примером является бывшая югославская Республика Македония. ОБСЕ, механизмы регулирования кризисов Европейского союза и другие партнеры должны взаимно подкреплять друг друга и тем самым повышать эффективность их общих усилий по достижению ощутимых результатов. В рамках этого взаимодействия каж-

дая организация способна внести свой собственный специфический вклад. Несмотря на достойную похвалу деятельность на постконфликтном этапе, ОБСЕ, на мой взгляд, еще не достает «тонкости слуха» и готовности к действиям на этапах раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. При дальнейшем совершенствовании нашего потенциала быстрого реагирования нам следует иметь в виду, что эффективное предотвращение зависит не только от наличия механизмов, но к тому же – и в первую очередь – от политической воли и политической чувствительности. Все еще слишком часто оказывается, что мы застигнуты событиями врасплох и недостаточно сделали для устранения коренных причин потенциально-го конфликта.

*Насколько сбалансированным и эффективным является подход ОБСЕ к безопасности, основанный на трех измерениях?*

На мой взгляд, мы все еще нуждаемся в одновременном укреплении всех трех измерений ОБСЕ: военного-политического, экономического и экологического, а также человеческого. Например, когда мы отмечаем осложнение положения в области прав человека в той или иной стране, это зачастую сопровождается ухудшением экономической ситуации. Эти два элемента взаимосвязаны и могут даже оказывать воздействие на общее положение в области безопасности. Поэтому нам следует более активно применять этот всеобъемлющий подход к безопасности и в практической деятельности. Мне представляется, напри-

мер, что Постоянный совет мог бы стать своего рода головным органом по всем трем измерениям, претворяя политические решения в более четкие установки. Это послужило бы позитивным сигналом для тех, кто жалуется, что их только критикуют по линии человеческого измерения, но никак не помогают им в других измерениях. Можно было бы обсудить полезность и других организационно-административных идей. Важнейшей задачей является выравнивание баланса, так чтобы это было очевидным и здесь, в Вене.

*Считаете ли Вы целесообразным сделать деятельность Организации более заметной?*

Прежде всего, я думаю, что заметность важна для населения тех стран, где мы ведем свою деятельность. Это первое.

Заметность также весьма важна для самих наших стран, государств-участников, поскольку в своей деятельности мы нуждаемся в поддержке наших правительств, а очень часто к тому же и наших парламентов, в частности, когда нам немедленно требуется значительная сумма денег. Когда общественность, парламент, наше руководство лучше осведомлены об Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и знают о ней не только по отчетам, они могут составить более объективное представление о том, чем ОБСЕ занимается и как она действует, и проявляют большую склонность поддержать Организацию в политическом и финансовом отношении.

# Присутствие ОБСЕ в Албании проводит обучение полицейских инструкторов по гендерной тематике

*Повсюду на Балканах сотрудники правоохранительных органов сталкиваются с гендерными проблемами, в решении которых обычные методы профессиональной подготовки оказываются бессильными. В Албании полиции нередко приходится иметь дело с насильственными преступлениями гендерного характера, которые требуют нового подхода. В этой связи ОБСЕ выделила немалые ресурсы на цели подготовки и переподготовки.*



*БДИПЧ/ОБСЕ и Присутствие ОБСЕ в Албании организовали специализированное обучение полицейских инструкторов по гендерной тематике.*

В прошлом месяце Присутствие ОБСЕ в Албании с успехом завершило проведение учебного курса для албанских полицейских инструкторов в полицейском училище в Тиране; этот курс был посвящен гендерным вопросам, и в частности стереотипам и представлениям о месте мужчин и женщин в обществе, насилию в семье и торговле людьми. Обучение на этом курсе, проводившемся 25–29 июня на средства, выделенные подразделением по борьбе с торговлей людьми Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), прошли 12 полицейских инструкторов.

В качестве базовых при обучении были использованы материалы, первоначально подготовленные для курса, совместно организованного в июне 2000 года БДИПЧ/ОБСЕ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, на тему «Полицейская деятельность в защиту прав женщин: насилие в семье, проституция и торговля женщинами».

Один инструктор по правам человека, ранее работавший в составе миссии по подготовке полицейских кадров, организованной Западноевропейским союзом, и инструктора из национальной Сети против насилия на гендерной почве и торговли людьми совместными усилиями обновили учебные материалы и провели обучение.

Слушатели были набраны из числа преподавателей полицейского училища и полицейской академии; на занятиях использовались интерактивные методы обучения, основанные на участии слушателей. В ходе недельных занятий рассматривались практические примеры и проводились деловые игры по специфически албанской тематике.

Отзывы о курсе поступили самые положительные, и были названы три основных причины успеха. Во-первых, полицейским инструкторам не было известно о работе албанских НПО, входящих в состав Сети, и о наличии в стране экспертного потенциала по этим вопросам. Во-вторых, инструктора, по собственному при-

знанию, обладали лишь поверхностными знаниями в этой области и не подозревали о существовании законодательства, которое могло бы эффективно использоваться для уголовного преследования виновных в актах насилия в семье и торговле людьми. И, наконец, в сознание инструкторов с самого начала не было в полной мере заложено понятие прав жертв насилия на гендерной почве и понимание необходимости применения полицейских мер в отношении такого насилия.

Директор полицейского училища полковник Хикмет Бузи, также бывший в числе слушателей, впоследствии сказал: «По своему содержанию курс был весьма впечатляющим, и я намерен обеспечить включение его материалов в учебную программу полицейского училища».

Для наблюдения за обучением был также приглашен директор по вопросам отношений с общественностью министерства общественного порядка. Оба директора позднее заявили о своем твердом намерении в перспективе разработать при участии ОБСЕ программу, которая позволила бы прикомандировать этих полицейских инструкторов вместе с инструкторами от Сети против насилия на гендерной почве и торговли людьми к каждому полицейскому комиссариату Албании. Такая программа ставила бы целью повысить осведомленность и квалификацию полицейских, работающих на местах и имеющих прямые контакты с жертвами насилия на гендерной почве.

# Конкурс ОБСЕ «Фотография месяца»

Енс Эшенбехер/ОБСЕ



*Албанские граждане, заполняющие свои бюллетени во время парламентских выборов 24 июня.*

В рамках ведущегося Отделом прессы и общественной информации электронного фотоархива в ОБСЕ был организован конкурс «Фотография месяца». О том, кто стал победителем конкурса в июле 2001 года, можно узнать на сайте, где размещен электронный фотоархив ОБСЕ ([www.osce.org/photos](http://www.osce.org/photos)); на этом сайте те, кого это интересует: фотографы, представители СМИ и другие пользователи, – могут ознакомиться с

фотографиями, рассказывающими о работе организации, ее миссий и институтов.

На фотографии, победившей на конкурсе, (приведена выше) изображены албанские граждане, заполняющие свои бюллетени во время парламентских выборов, проходивших 24 июня (фото Енса Эшенбехера, ОБСЕ).

ОБСЕ принимает для включения в архив снимки от внештатных фотографов и независимых агентств.

Материальное вознаграждение предложено быть не может, но, во всяком случае, будут полностью указываться автор фотографии и ее источник. Лучшее фото будет помещаться в экспозиции ОБСЕ в качестве «фотографии месяца». Дополнительную информацию можно получить у пресс-секретаря Джосью Анселмо в Секретариате ОБСЕ. Тел.: +43-1 51436-180, факс: +43-1 514 36 105, эл. почта: [info@osce.org](mailto:info@osce.org)





## Новости с мест

*На сегодняшний день у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Югославия), Кыргызстане, Латвии, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии, Эстонии и Югославии. Ниже приводятся краткие сообщения о некоторых аспектах деятельности на местах за последнее время.*

### **Учебный семинар для гражданских служащих Косово**

7–9 июня в Приштине состоялся трехдневный семинар для новых гражданских служащих, координатором которого выступил управляемый ОБСЕ Институт гражданской администрации (ИГА) в Косово. Этот семинар, преследовавший цель привития навыков профессиональной административной деятельности, проводился в рамках одной из программ обучения, призванных оказать помощь новым административным структурам на местах в выполнении их функций. «Цель этого семинара – помочь руководителям администраций привить профессиональный подход к выполнению сложной работы по управлению деятельностью муниципальных собраний, – сказал начальник Отдела обеспечения деятельности гражданских администраций ОБСЕ Бьёрн Арен. – Это совершенно необходимо, чтобы создать работоспособную муниципальную структуру в Косово». На семинаре обсуждался вопрос об инструментарии, необходимом для долгосрочного планирования на муниципальном уровне, включая привитие навыков руководящей работы, набор персонала, развитие людских ресурсов и распределение обязанностей между главами администраций и председателями собраний.

### **Планы повышения роли НПО в Косово**

16 июня Миссия ОБСЕ в Косово (МК) и Ассамблея неправительственных организаций (НПО) Косово организовали консультативное совещание по вопросам совершенствования сотрудничества. Основной целью совещания было воспитание чувства причастности к происходящему на местах среди НПО края. В числе прочих обсуждались вопросы создания устойчивой и эффективной инфраструктуры, которая могла бы использоваться НПО в крае и представлять их. «Мы надеемся, что косовские НПО совместными усилиями будут вносить свой вклад в создание прочного гражданского общества, которое обеспечило бы подотчетность государственных органов гражданам страны», – сказал исполняющий обязанности руководителя отдела гражданского общества Миссии Валентин Митев.

### **В полицейском училище проводится конгресс молодежи Косово 2001 года**

Управляемое МК училище полицейской службы Косово (УПСК) в Вучитрне стало местом проведения 26–29 июня конгресса молодежи 2001 года. Это мероприятие, на которое съехались представители различных общин провинции, было организовано Программой развития ООН и Международным комитетом спасения в рамках Программы сти-

мулирования социальной активности молодежи на постконфликтном этапе. В ходе четырехдневного мероприятия были организованы всевозможные практикумы, состоялись дискуссии о будущем молодежных НПО. «Мы с большим удовольствием участвуем в этом мероприятии и предоставляем имеющиеся у нас возможности в распоряжение молодежи, – сказал директор УПСК Стив Беннет. – Сегодня молодым людям из различных общин не часто удается собраться вместе и поучаствовать в диалоге. Однако училище само по себе является многоэтническим заведением и потому подходящим местом, где все они могут пообщаться и познакомиться друг с другом без всяких опасений».

### **Миссия ОБСЕ открывает первый «Дом демократии» в Пече**

7 июля Миссией ОБСЕ в Косово был официально открыт «Дом демократии» в Пече; в нем под одной крышей будут сосуществовать три важнейших компонента косовского общества: политические партии, НПО и СМИ. «Дом демократии» располагает помещением и оборудованием для собраний, а также может служить местом для проведения занятий и совещаний. До недавнего времени Миссия создавала функционировавшие отдельно центры обслуживания политических партий, центры ресурсов для НПО и коммунальные центры (первый центр ре-



сурсов открылся с Пече около 2 лет назад). Однако теперь объединение политических партий, НПО и СМИ под одной крышей должно создать условия для обмена идеями и установления естественных связей между ними.

### **Сотрудники полиции Боснии и Герцеговины проходят обучение по вопросам СМИ**

8 июня завершились занятия на проводившемся Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ) курсе для пресс-секретарей и других представителей всех правоохранительных органов двух образований страны: Федерации и Республики Сербской. Этот курс проводился во взаимодействии со Специальными международными полицейскими силами ООН в БиГ. «Полиции принадлежит весьма важная роль в установлении отношений доверия с общественностью, возможно, даже большая, чем роль любого другого официального органа, поскольку полицейские столь часто контактируют с людьми, – сказала директор отдела Миссии по вопросам СМИ Р. Маккарти. – Вот почему полиция нуждается в пресс-секретарях, которые были бы способны снабжать общественность и СМИ точной, надежной и своевременной информацией. В демократическом обществе эта функция незаменима».

### **Специалисты по наркотикам из Абхазии и Южной Осетии на конференции ОБСЕ**

21–22 июня специалисты по наркотикам из Абхазии и Южной Осетии приняли участие в организованной ОБСЕ в Сухуми (Грузия) встрече. В ходе дискуссий особо подчеркивалась задача профилактики наркомании и лечения наркоманов, и в

частности трудности, связанные с программами, основанными на применении метадона. Многие выступавшие говорили о необходимости совместных инициатив. «Это было весьма плодотворное мероприятие, имеющее важнейшее значение для дальнейшего развития сотрудничества среди врачей в той области, где не должно существовать границ», – сказал грузинский врач Гела Леджава. Его коллега из Абхазии Джансук Ануа добавил: «Одним из важных результатов встречи было установление профессиональных контактов, чему способствовала царившая на встрече дружественная и теплая атмосфера».

### **Центр в Алма-Ате организует третью встречу «за круглым столом» по вопросам выборов в Казахстане**

11 июня в столице Казахстана Астане под эгидой Центра ОБСЕ в Алма-Ате состоялась третья встреча «за круглым столом», посвященная выборам. Как и предыдущие, нынешняя встреча ставила целью содействовать совершенствованию законодательства о выборах путем выполнения рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе БДИПЧ о парламентских выборах, состоявшихся в октябре 1999 года. Особое внимание было уделено вопросу о санкциях и мерах правовой защиты в случае нарушения избирательного законодательства, а также процедурам разрешения возникающих в ходе избирательного процесса споров. Участники также обсудили примерный перечень предлагаемых поправок к закону о выборах, подготовленный в ходе состоявшихся встреч «за круглым столом». В роли ведущего выступил заместитель Председателя Парламентской ассамблеи

ОБСЕ Игорь Осташ. На эту встречу прибыли представители различных правительственных ведомств, международных организаций и посольств, а также сотрудники БДИПЧ и Центра ОБСЕ в Алма-Ате.

### **На совещании в Ташкенте обсуждены вопросы предварительного следствия**

Темой состоявшегося 1–2 июня в Ташкенте совещания, совместно организованного БДИПЧ, Центром ОБСЕ в Ташкенте и Центрально- и Восточноевропейской правовой инициативой Американской ассоциации адвокатов, был судебный надзор за предварительным следствием в Узбекистане. В число 40 участников совещания входили представители судебной власти, прокуратуры, коллегии адвокатов и министерства внутренних дел, а также эксперты из Российской Федерации, Молдовы и Соединенного Королевства. Повестка дня включала рассмотрение узбекского общенационального уголовно-процессуального законодательства в части, касающейся практики дознания, а также ознакомление с международными нормами относительно судебного надзора за предварительным следствием. Были подготовлены и представлены на рассмотрение соответствующих государственных должностных лиц рекомендации о применении в Узбекистане надлежащих международных стандартов. «ОБСЕ считает, что процессуальная практика в Узбекистане должна основываться на требованиях международного права, касающихся ареста и задержания, обращения с задержанными, запрещения пыток, принятия доказательств к рассмотрению и справедливого судебного разбирательства», – заявил руководитель Центра ОБСЕ в Ташкенте Ганчо Ганчев.

## Встреча в Таджикистане по проблеме торговли людьми

21 июня состоялся «круглый стол», на который собрались представители таджикских властей и судебных органов, а также НПО и СМИ, чтобы обсудить пути борьбы с торговлей людьми. Эта встреча была совместно организована ОБСЕ, Международной организацией по вопросам миграции и Фондом ООН для развития в интересах женщин. В центре обсуждения был недавно подготовленный доклад на тему о торговле женщинами и детьми, ставший итогом «пилотного» исследовательского проекта, частично финансировавшегося БДИПЧ. Этот доклад теперь представлен таджикскому правительству с просьбой высказать свои соображения и предложения. Работа «круглого стола» завершилась принятием рекомендаций рабо-

чей группы относительно проведения просветительской кампании среди населения Таджикистана и внесения поправок в уголовный кодекс с целью обеспечения более надежной защиты жертв торговли людьми.

## Посещение украинскими судьями польского административного суда

В прошлом месяце группа украинских судей, представляющих суды трех инстанций, встречалась со своими польскими коллегами для ознакомления с опытом административного правосудия в Польше. Этот визит, прошедший с 18 по 22 июня, был организован Координатором проектов ОБСЕ и Верховным судом Украины в рамках первого этапа реализации проекта под названием «Создание типовых административных судов». Председатель находящегося в Варшаве Верховного административ-

ного суда Польши профессор Роман Хаузер пригласил украинских судей, чтобы поделиться с ними польским опытом создания системы административных судов. Первые два дня судьи работали в упомянутом суде в Варшаве, а затем – в одном из его филиалов в Гданьске. В ходе бесед с председателем суда и другими судьями украинские представители ознакомились с существующей в Польше системой административного правосудия, ее организацией и функционированием. Особый интерес представляли процессуальные аспекты работы административных судов и порядок ведения дел. На следующем этапе данного проекта планируется организовать 2–9 сентября учебно-ознакомительную поездку в Германию с посещением административных судов этой страны.

## КОРОТКО О РАЗНОМ



### 14 июня Действующий председатель (ДП), министр иностранных дел Румынии

**Мирча Джоана** объявил о назначении д-ра Вильгельма Хойнка, первого Генерального секретаря ОБСЕ, своим личным представителем по вопросам оказания поддержки центральноазиатским государствам-участникам. Согласно своему мандату посол Хойнк будет, в частности, намечать дальнейшие проекты ОБСЕ, которые могли бы быть реализованы на региональном уровне в Центральной Азии. «Наше сотрудничество с центральноазиатскими го-

сударствами-участниками имеет исключительную важность, поскольку лишь конкретные и четко сформулированные региональные проекты смогут внести существенный вклад в укрепление безопасности и стабильности в регионе», – заявил ДП. Одной из первоочередных задач В. Хойнка было посещение пяти центральноазиатских государств-участников. В ходе состоявшейся 17–28 июня поездки он встретился с представителями правительств, а также двусторонних и международных организаций и продолжил обсуждения, начатые в первых числах июня во время визита в регион ДП.

18–19 июня ДП ОБСЕ встретился в столице Косово Приштине с ал-

банскими политическими лидерами Ибрагимом Руговой, Хашимом Тачи и Рамушем Харидинаем, а также с сербскими лидерами Душаном Ристичем, Драганом Величем и Стояном Йовановичем. Помимо этого у него состоялись беседы с руководителем миссии ООН в Косово Хансом Хеккерупом и командующим СДК генерал-лейтенантом Торстейном Скиакером. Центральной темой визита ДП были предстоящие общекраевые выборы в Косово и их воздействие на развитие событий в регионе. Наряду с этим затрагивались также проблемы организованной преступности, коррупции и торговли людьми. «Выборы важны, но важно также и то, как вы будете действовать после них», – заявил ДП

косовским лидерам. Охарактеризовав предстоящее голосование как поворотный момент, он отметил: «Вы должны всем показать, что выборы организованы надлежащим образом. Необходимо, чтобы было ощущение движения вперед в Косово», и добавил: «Мы никогда не откажемся от своей политики, предусматривающей работу по созданию подлинно многоэтнического, открытого общества».

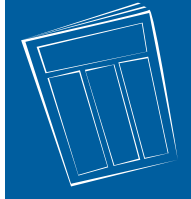
20 июня в Бухаресте состоялась встреча **министерской Тройки ОБСЕ** в составе министра иностранных дел Румынии Мирчи Джоаны, генерального секретаря австрийского министерства иностранных дел Альберта Рохана и министра иностранных дел Португалии Жайми Гамы. Министры обсудили текущие вопросы, представляющие интерес для ОБСЕ, в том числе последние события в бывшей югославской Республике Македонии, Союзной Республике Югославии, на Кавказе, в Беларуси, Республике Молдова и Центральной Азии. Во встрече также приняли участие Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш, директор Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Жерар Студман, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве и представляющий Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ заместитель ее Генерального секретаря Пентти Вянянен.

27 июня на заседании **Постоянного совета ОБСЕ** в Вене выступила Анна Линд, министр иностранных дел Швеции, завершающая свою работу на посту председателя Европейского союза. В своей речи она сделала упор на совместных действиях двух организаций на западе Балкан и в других частях региона ОБСЕ. Она также уделила особое внимание проблеме предотвращения кризисов, которая на недавней встрече Европейского совета в Гетеборге была названа одним из безусловно приоритетных вопросов. Говоря о принципах и параметрах будущих взаимоотношений между ЕС и ОБСЕ, А. Линд заявила членам Постоянного совета: «На наш взгляд, расширение сотрудничества могло бы включать разработку и координацию применения инструментов регулирования кризисов..., обеспечение способности к оперативному взаимодействию за счет использования совместимых методов и стандартов, использование опыта ОБСЕ в строительстве демократии..., продвижение прав человека..., военно-политические аспекты... и поддержку деятельности ОБСЕ со стороны ЕС в географических районах, где имеется значительное присутствие ОБСЕ на местах».

**Парламентская тройка** (Европейский парламент вместе с парламентскими ассамблеями Совета Европы и ОБСЕ) наряду с некоторыми другими институтами призвала Бю-

ро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ организовать миссию по долго- и краткосрочному международному наблюдению за президентскими выборами в Беларуси, запланированными на 9 сентября. Об этом стало известно после состоявшихся 5 июля в Париже консультаций с участием представителей Тройки и Европейской комиссии, Бельгии как нынешнего Председателя Европейского союза, Председателя ОБСЕ, представителей БДИПЧ и Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси, а также базирующегося в США Национального демократического института. Однако данное решение подлежит пересмотру с учетом дальнейшего развития электорального процесса, наиболее трудной предвыборной фазой которого является регистрация кандидатов. В ходе консультаций представители европейских институтов с озабоченностью отметили ряд серьезных недостатков в том, что касается обеспечения основополагающих условий для проведения выборов и призвали белорусские власти к осуществлению строгой политики невмешательства в избирательный процесс и недискриминации в отношении потенциальных соперников и их сторонников.

## ОБЗОР ПЕЧАТИ



Выдержки из сообщений СМИ различных стран мира, посвященные ОБСЕ и ее деятельности за предшествующие недели

### ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

«Прессе», 25 июня

#### Аплодисменты под занавес

«На протяжении всех восьми с половиной лет своего пребывания на посту Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Макс ван дер Стул никогда не стремился привлечь к своей персоне внимание СМИ. Ни при каких обстоятельствах не пытаясь заработать броских заголовков в газетах, он предпочитал вести конфиденциальные обсуждения за закрытыми дверями с противостоящими друг другу сторонами. То, что СМИ лишились при этом возможности публиковать эффектные репортажи, а ОБСЕ – улучшить свою репутацию в глазах общественности как эффективный инструмент урегулирования конфликтов, не было единственным следствием его конфиденциального стиля работы. Этот стиль, с другой стороны, помог ему с успехом разрядить напряженность в потенциально опасных конфликтах в Эстонии, Литве и Украине и таким образом, возможно, предотвратить то или иное крупное кровопролитие в Европе. Этот голландец, Макс ван дер Стул, также сослужил Европе отличную службу, отстаивая права меньшинств и противодействуя национализму. Теперь Макс ван дер Стул может в последний раз «вый-

ти на бис» к занавесу – он действительно заслужил аплодисменты всей Европы».

### БЕЛАРУСЬ

Рейтер, 14 июня

«Правительства западных стран выражают озабоченность относительно того, будут ли предстоящие выборы свободными и честными. Беларусь подвергается критике за не проведение эффективных экономических и демократических реформ, а иностранные программы предоставления займов сейчас заморожены. В последние годы исчез ряд оппонентов президента Лукашенко, имело место закрытие оппозиционных газет и ужесточение нормативных положений, препятствующих проведению демонстраций. Страна вступила в ожесточенный спор с ОБСЕ, которая хочет подготовить тысячи наблюдателей для контроля за выборами. Официальные лица обвиняют ОБСЕ в том, что она готовит шпионов».

### ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Новости Би-би-си, 10 июня

«Действующий председатель европейской организации по вопросам безопасности – ОБСЕ – предупредил, что в случае непринятия мер по развитию демократии в Центральной Азии этот регион будет более уязвим по отношению к экстремизму, особенно исламскому экстремизму. С таким заявлением Мирча Джоана, министр иностранных дел Румынии, выступил после предпринятой им шестидневной поездки, в ходе которой он посетил Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан... По его словам, Организация предлагает свою помощь в вопросах

безопасности, экономики и окружающей среды, с тем чтобы побудить центральноазиатские государства предпринять более энергичные действия по развитию демократии».

### ЧЕЧНЯ (РФ)

Рейтер, 13 июня

«Россия согласилась разрешить Миссии ОБСЕ вернуться в опаленную войной Чечню», – сообщили в среду представители этой стоящей на страже безопасности и прав человека организации. Члены миссии будут отслеживать поступающие сообщения о нарушениях прав человека в зоне конфликта на юге России и способствовать предоставлению гуманитарной помощи и содействия беженцам. Как сказал корреспонденту Рейтер румынский посол Ливиу Бота, чья страна в этом году председательствует в ОБСЕ, в ближайшие дни группа в составе четырех человек возобновит деятельность миссии в селе Знаменском, находящемся на севере Чечни».

Рейтер, 14 июня

«Возвращение ОБСЕ отмечено спорами. Внутренние документы, полученные отделением Рейтер в Вене, свидетельствуют о том, что Группа должна будет оплачивать услуги предоставляемого российским министерством внутренних дел подразделения вооруженной охраны численностью в 25 человек. Договоренность об этом возмутила некоторые западные страны, считающие российские войска виновными в совершении массовых нарушений прав человека в ходе борьбы с повстанцами-сепаратистами. Российский представитель по вопросам чеченской кампании назвал договоренность с ОБСЕ обычным контрактом



по обеспечению безопасности и заявил, что упомянутые сотрудники МВД должны быть вооружены, чтобы гарантировать безопасность».

#### **«Франкфуртер альгемайне цайтунг», 15 июня**

«Достигнутая договоренность, очевидно, вызвала разочарование у некоторых западных государств-участников. Они с озабоченностью отмечают, что «ОБСЕ вооружает русских». Тем не менее высказывавшиеся сомнения оказались недостаточно сильными, чтобы помешать заключению соглашения».

#### **«Нойе цюрхер цайтунг», 15 июня**

«Таким образом решение о том, смогут ли наблюдатели посетить тот или иной конкретный район, останется за российскими военными. В этих условиях маловероятно, что ОБСЕ сможет расследовать какие-либо свидетельства военных преступлений... В лучшем случае представители ОБСЕ смогут докладывать о существующих в Республике проблемах и беспристрастно доводить факты до сведения общественности».

#### **Интерфакс, 15 июня**

«Возобновление деятельности офиса Группы содействия ОБСЕ в Чечне является признанием значительного прогресса, достигнутого в усилиях по нормализации существующего там положения, – заявили корреспонденту Интерфакса в пятницу эксперты из аппарата помощника президента Сергея Ястржембского. Следует надеяться, сказали они, что это событие внесет вклад в налаживание мирной жизни в Чечне и будет способствовать оказанию гуманитарной помощи и построению там основ демократии. По словам

экспертов, Россия никогда не препятствовала работе Группы или возобновлению ее деятельности в рамках имеющегося у Группы мандата, в соответствии с российским законодательством и в тесном сотрудничестве с федеральными властями».

## **БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ**

#### **«Интернешнл гералд трибюн», 8 июня**

«Во избежание полномасштабной войны и с целью заложить основы прочного мира международное сообщество должно сейчас приложить серьезные усилия в области дипломатии. Говоря конкретно, какая-то международная организация, обладающая опытом миростроительства, должна установить весомое присутствие на всей территории Македонии в целях сбора подробной информации по всем спорным вопросам жизни общества... Было бы естественно выбрать ОБСЕ в качестве организации для осуществления подобной миссии. ОБСЕ должна незамедлительно разместить на местах по всей стране большое число – возможно, 200 – политических сотрудников на срок в один или, может быть, даже два года, чтобы предметно проанализировать имеющиеся у каждой из общин претензии к противоположной стороне, а также их видение будущего».

#### **«Зюддойче цайтунг», 19 июня**

«Нынешний председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Дан Джоана прибыл в понедельник в Скопье для проведения переговоров с руководителем македонского государства Борисом Трайковским. Помимо этого Джоана встретится с лидерами четырех пар-

тий, входящих в коалиционное правительство, которые в настоящий момент принимают участие в переговорах по урегулированию кризиса. Председатель ОБСЕ хочет обсудить с ними, в частности, пути прекращения конфликта и роль ОБСЕ в возможном разоружении УЧК».

#### **«Франкфуртер альгемайне цайтунг», 21 июня**

«Международные посредники по-прежнему надеются на успешный исход македонских переговоров. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоана заявил в среду на встрече Тройки ОБСЕ в Бухаресте, что «конкретные результаты» должны быть достигнуты к понедельнику».

## **МОЛДОВА**

#### **Рейтер, 21 июня**

«ОБСЕ заявила в четверг, что она готова финансировать ликвидацию российского военного арсенала в стремящемся к отделению от Молдовы приднестровском регионе. «ОБСЕ, Россия и Приднестровье подписали совместный протокол о ликвидации боеприпасов и о сооружении в этих целях специального предприятия. ОБСЕ готова финансировать данный проект, – заявил на пресс-конференции руководитель постоянной миссии ОБСЕ в Молдове Уильям Хилл. – Это представляет собой прорыв в усилиях по выводу российских вооружений с территории Молдовы»... В прошлом государства – участники ОБСЕ заявляли о своей готовности выделить до 30 миллионов долларов США на цели вывода российского военного арсенала с территории Молдовы и его уничтожения».

*Рейтер, 2 июня*

«Президент Азербайджана Гейдар Алиев заявил в субботу, что пос-

ле его встречи с президентом Армении Робертом Кочаряном шансов на проведение переговоров с Арменией по вопросу о спорной территории Нагорного Карабаха стало еще меньше... Армения уже заявила, что пе-

реговоры, спонсором которых является ОБСЕ и которые призваны помочь положить конец 13-летнему конфликту, были отложены на неопределенное время».

# НОВОСТИ

## Бюро по демократическим институтам и правам человека

*Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу:*

*Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland.*

*Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl*

### **Двухдневная поездка делегации БДИПЧ в Чечню с целью установления фактов**

13–14 июня Чечню посетила делегация во главе с Директором БДИПЧ Жераром Студманом с целью установления фактов и выяснения положения с правами человека и гуманитарной ситуации в Республике. Одной из главных задач визита было оценить эффективность проектов, осуществлявшихся БДИПЧ на протяжении последнего года в порядке оказания содействия бюро специального представителя президента по правам человека в Чечне Владимира Каламанова, который и организовал эту поездку.

Делегация БДИПЧ имела возможность оценить работу сотрудников В. Каламанова в Чечне с разработанной БДИПЧ компьютерной программой для ведения базы данных, предназначенной для регистрации и отслеживания индивидуальных жалоб на нарушения прав человека. Они также присутствовали на беседах с подателями жалоб и встречались с двумя экспертами Совета Европы, прикрепленными к штату со-

трудников главного бюро В. Каламанова в Знаменском. Помимо этого делегация посетила расположенный в Знаменском лагерь для внутренне перемещенных лиц и встретилась с главой местной администрации.

В Грозном делегация имела встречу с руководителем администрации Чеченской Республики Ахмадом Кадыровым и премьер-министром Станиславом Ильясовым. В ходе отдельной встречи с судьями и прокурорами основное внимание было уделено продолжающимся усилиям по восстановлению рабочей судебной системы и необходимости в полной мере расследовать случаи нарушения прав человека и привлекать виновных к ответственности. В Грозном делегация также встретилась с местными сотрудниками В. Каламанова в одном из трех городских филиалов его офиса и посетила один из следственных изоляторов.

Сделанные комиссией заключения были доведены до сведения Действующего председателя ОБСЕ и Постоянного совета, а также россий-

ских властей. ОБСЕ надеется осуществить в свете итогов этой поездки дальнейшие проекты по подготовке правовых кадров и продолжить оказание поддержки бюро специального представителя.

### **Семинар-практикум БДИПЧ в Скопье по вопросам регулирования кризисов**

В семинаре-практикуме, организованном 6–7 июня БДИПЧ совместно с Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и посвященном теме регулирования кризисов, приняли участие сотрудники полиции и мэры городов западной части бывшей югославской Республики Македонии. Перед участниками выступили два сотрудника полицейской службы Северной Ирландии.

Один из них, суперинтендент Рой Флеминг сказал: «Мы надеемся, что, поделившись с участниками семинара некоторым из накопленного нами практического опыта работы в условиях разнородного общества, сталкивающегося с проблемой серьезных социальных волнений, мы



Посол Жерар Студман во время посещения лагеря для временно перемещенных лиц в Знаменском

сможем помочь им найти решение существующих здесь проблем». Как он, так и его коллега сержант Стивен Бодди уже бывали в Македонии раньше, в ходе осуществления проекта БДИПЧ по реформированию полицейской академии.

Андреас Рааб, политический советник Миссии ОБСЕ в Скопье заявил, что организаторы удовлетворены царившей на семинаре атмосферой, в частности той открытостью, с которой общались друг с другом его участники.

В июле будут проведены аналогичные практикумы в других областях. «Эти семинары – одна из очень немногих мер укрепления доверия, организуемых в настоящий момент международным сообществом совместно с властями страны», – отметил А. Рааб.

Как сказал советник БДИПЧ по Балканам Михаэль Мейер, зачастую взаимодействие между силами безопасности и местными властями налажено очень плохо или отсутствует вовсе. Представители сил безопасности и местных властей некоторых районов вообще встретились на практикуме впервые за все время.

тарной области и обязательств по правам человека следует воспринимать не как помеху в деятельности сил безопасности, а как важнейшую составляющую стратегии, направленной на ослабление напряженности и моральную изоляцию вооруженных группировок.

### **В ОБСЕ обсуждаются пути обеспечения терпимости и недискриминации**

18–19 июня в Вене собрались делегации государств – участников ОБСЕ, институтов и структур ОБСЕ на местах, а также международных и неправительственных организаций, с тем чтобы обсудить пути обеспечения терпимости и недискриминации в регионе ОБСЕ. Мероприятие называлось «Второе дополнительное совещание 2001 года по вопросам человеческого измерения» и было организовано Румынией как страной-председателем ОБСЕ в сотрудничестве с БДИПЧ.

Это совещание стало важным форумом для рассмотрения накопленного в регионе ОБСЕ опыта в преддверии Всемирной конференции ООН «Против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной

«С кризисом можно справиться только в том случае, если все эти органы, представляющие государственную власть, сотрудничают между собой», – заявил М. Мейер.

Он также обратил внимание участников на то, что уважение международных обязательств в гумани-

с ними нетерпимости», которая состоится в сентябре в г. Дурбан (Южная Африка).

На рабочих заседаниях обсуждались три блока вопросов: просвещение, включая школьные материалы и учебники; административно-правовые механизмы; межкультурные взаимоотношения. В каждой рабочей группе участники выявляли основные препятствия на пути повышения терпимости и обеспечения недискриминации, обменивались передовым опытом, который мог бы быть использован в других странах, и предлагали пути решения существующих проблем. По итогам обсуждения был подготовлен ряд рекомендаций, адресованных государствам-участникам, институтам и структурам ОБСЕ на местах. С отчетом о работе совещания можно будет ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ:

[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr).



### **Парламентские выборы в Болгарии отвечают международным стандартам**

Согласно заключению работавшей в Софии международной миссии по наблюдению за выборами, парламентские выборы в Болгарии 17 июня в основном соответствовали международным стандартам, касающимся демократических выборов. Наблюдатели отметили, что новое избирательное законодательство в целом обеспечивает адекватную правовую базу для проведения демократических выборов, хотя некоторые его аспекты и вызывают озабоченность. Избирательные комиссии всех уровней исполняли свои функции профессионально, беспристрастно и транспарентно.

Избирательная кампания прошла в общем спокойно. Значительное число печатных и электронных СМИ, как государственных, так и частных, обеспечили широкий доступ общественности к информации. Однако на практике освещение избирательной кампании государственными электронными СМИ затруднялось чрезмерно ограничительным характером положений закона о выборах.

Наблюдательная миссия была совместно организована БДИПЧ и Парламентской ассамблеей Совета Европы для отслеживания событий в день выборов. Другая, долгосрочная наблюдательная миссия БДИПЧ, возглавлявшаяся послом Чарльзом Мэджи (США), была развернута 19 мая. В день выборов на местах были размещены 132 краткосрочных наблюдателя (включая четырех парламентариев), которые докладывали о происходящем на 752 избирательных пунктах в различных районах Болгарии.

#### **Наблюдатели свидетельствуют: выборы в Албании – шаг вперед**

Международная миссия по наблюдению за выборами пришла к заключению, что состоявшиеся 24 июня парламентские выборы в Албании знаменовали собой прогресс на пути утверждения стандартов, касающихся демократических выборов. Окончательный вывод относительно того, приблизили ли эти выборы Албанию к международным стандартам, будет зависеть от подведения итогов первого тура и проведения второго тура голосования, намеченного на 8 июля, а также от того, как пройдет процесс распределения «компенсационных» мандатов и какую роль будут играть центральная избирательная комиссия (ЦИК) и суды. Почти в половине избирательных округов

требуется проведение второго тура голосования.

Прогресс, отмеченный в ходе выборов, был достигнут в значительной мере благодаря профессиональной и транспарентной работе ЦИК. Важную роль играли средства массовой информации, представляющие широкий спектр мнений, что дало избирателям возможность сделать свой выбор со знанием дела.

В целом избирательная кампания проходила в спокойной обстановке. В общей сложности баллотировались 2000 кандидатов от 28 политических партий. Споры вызвала попытка выставить членов партии в качестве независимых кандидатов с целью увеличения числа «компенсационных» мандатов, выделяемых партиям.

Среди других отмеченных недостатков были неточности в списках избирателей и слишком большие расхождения в числе зарегистрированных избирателей в некоторых избирательных округах.

В день выборов в основном царил мирная атмосфера, если не считать небольшого числа изолированных инцидентов, связанных с насилием. Процесс голосования и подсчета голосов прошел относительно неплохо. Тем не менее, несмотря на то, что в большинстве районов избирательные комиссии старались как могли, в день выборов было заметно отсутствие у них подготовки и слаженности в работе.

Наблюдательная миссия была совместно осуществлена БДИПЧ, Парламентской ассамблеей (ПА) ОБСЕ, Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ) и Европейским парламентом. С 22 мая работала миссия БДИПЧ по долгосрочному наблюдению за выборами во главе с Николаем Вулчановым (Болгария).

В день выборов на местах были размещены примерно 250 краткосрочных наблюдателей из 30 стран, в том числе 39 от ПА ОБСЕ, 17 от ПАСЕ и семь от Европейского парламента.

#### **Опубликован доклад наблюдателей за выборами**

БДИПЧ ОБСЕ опубликовало итоговый доклад о парламентских выборах в Республике Черногория (Союзная Республика Югославия), состоявшихся 22 апреля 2001 года. С докладом можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ: [www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr).

## **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ**



### **БДИПЧ помогает в подготовке пограничников на Южном Кавказе**

БДИПЧ приступило к реализации новой программы помощи пограничным службам в южнокавказском регионе. Первым шагом в этом направлении стал курс подготовки, проведенный в Польше с 17 по 22 июня для группы сотрудников пограничной службы Азербайджана.

Среди слушателей курса были, в частности, представители недавно созданного в Баку центра подготовки пограничных инспекторов. Участники этой программы подготовки смогли непосредственно ознакомиться с польской политикой и практикой пограничного контроля и используемыми методами подготовки.

Программа обучения включала встречи в департаменте кадров и профессиональной подготовки Главного управления пограничной службы в Варшаве, посещение варшавского аэропорта и одного из контрольно-пропускных пунктов на границе с Российской Федерацией, а также за-



нения в учебном центре польской погранслужбы в Кетжине.

На следующем этапе программы помощи эксперт по составлению учебных программ из другого, расположенного в г. Кошалин учебного центра польской погранслужбы посетит Баку, чтобы на месте помочь в разработке эффективных программ для центра подготовки пограничных инспекторов.

### **Руководство азербайджанских тюрем проходит подготовку в Польше**

В рамках организованной БДИПЧ программы подготовки работников азербайджанских пенитенциарных учреждений с 17 по 24 июня группа в составе десяти руководящих сотрудников тюрем прошла подготовку в польском учебном центре для руководства и персонала тюрем, расположенном в г. Калиш. Главной темой этого однонедельного курса были учебные программы и методики, используемые для подготовки персонала тюрем, а также международные стандарты, в частности, содержащиеся в Европейских тюремных правилах. Кроме того, руководители азербайджанских тюрем посетили ряд пенитенциарных учреждений, где они имели возможность обсудить и наблюдать практическое применение приобретенных в ходе учебы знаний.

### **Учебные курсы в Узбекистане на тему о международно-правовых стандартах**

21–29 мая БДИПЧ провело в Бухаре и Ташкенте два курса, посвященных международно-правовым стандартам. Они были организованы в сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Ташкенте, Узбекским национальным центром по правам человека, а также Центрально- и Восточноевропей-

ской правовой инициативой Американской коллегии адвокатов.

Слушатели курсов подробно ознакомились с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах и Европейской конвенции по правам человека, а также с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ. Занятия проводились двумя экспертами из БДИПЧ. На них присутствовали представители областных и общенациональных судебных органов, прокуратуры, коллегии адвокатов, министерства внутренних дел и службы национальной безопасности.

### **Гагская встреча консультативной группы БДИПЧ по свободе религии**

Контактная группа консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания провела 20–21 июня в Гааге встречу, приуроченную к семинару на тему «Свобода религии и вероисповедания: правовые и практические вызовы», организованному министерством иностранных дел Нидерландов и Румынией как страной – председателем ОБСЕ. Перед участниками семинара, среди которых были эксперты в данной области из разных частей региона ОБСЕ, выступили Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоана и министр иностранных дел Нидерландов Йозиаас ван Артсен. Оба они подчеркнули важность обеспечения терпимости и свободы религии.

Помимо обсуждения стратегии выполнения высказанных на семинаре рекомендаций, консультативная группа проанализировала свою деятельность и ход реализации соответствующих проектов БДИПЧ за период с предшествующей встречи (октябрь 2000 года), а также обсудила

тенденции в практике государств региона ОБСЕ в том, что касается свободы религии.

## **ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ**



### **Рома рассматривают в Скопье план действий в рамках Пакта о стабильности**

6 июня БДИПЧ организовало в Скопье совещание по вопросам, касающимся беженцев-рома из Косово в бывшей югославской Республике Македонии. Это совещание, в котором участвовали примерно 40 представителей политических партий и НПО, а также международные эксперты, дало возможность обсудить ход реализации плана действий в отношении беженцев-рома и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) на Балканах, принятого в сентябре 2000 года в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

В контексте согласованной с другими международными организациями концептуальной базы для сотрудничества БДИПЧ способствует формированию среди беженцев и ВПЛ общественных ассоциаций, с тем чтобы стимулировать более активное и непосредственное участие этих групп населения в решении их конкретных проблем.

На упомянутом совещании присутствовали представители ряда недавно созданных ассоциаций беженцев, которые приняли активное участие в обсуждении нынешнего положения в бывшей югославской Республике Македонии и перспектив на будущее для беженцев-рома. Прозвучали адресованные представителям НПО призывы к более действенному участию в образовательной и иной просветительской деятельности на всех уровнях, проводимой властями страны

пребывания, а также при содействии международных организаций.

В июне контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти продолжал внимательно следить и за положением рома, являющихся гражданами бывшей югославской Республики Македонии.

В свете итогов проведенного в марте под эгидой БДИПЧ семинара, на котором подчеркивалась необходимость лучшей самоорганизации граждан-рома в стране, три представляющие рома политические партии договорились в июне о создании коалиции, с тем чтобы разработать и представить совместную платформу для налаживания политического диалога об укреплении многоэтнических демократических структур в бывшей югославской Республике Македонии.

#### **Рома призывают к более широкому участию в политическом процессе интеграции с ЕС**

2–3 июня в г. Саморин (Словакия) состоялась международная кон-

ференция представителей организаций рома из Словакии, Чешской Республики и Польши, одним из спонсоров которой было БДИПЧ. Участники конференции приняли декларацию, призывающую к более активному вовлечению представителей рома в политический процесс, ведущий к интеграции их стран в Европейский союз (ЕС), в том числе в работу институциональных структур, в рамках которых ведутся переговоры между ЕС и странами-кандидатами.

Продолжая начатую на этой конференции работу, БДИПЧ совместно с Советом Европы и Европейской комиссией произведет оценку эффективности осуществляемых ЕС программ ФАРЕ, направленных на улучшение условий жизни рома в странах-кандидатах.

#### **БДИПЧ поддерживает кампанию по стимулированию участия в переписи населения в Словакии**

БДИПЧ совместно с Институтом «Открытое общество» (Будапешт) поддержало кампанию по поощрению участия рома в переписи насе-

ления в Словакии. Эта кампания, проводившаяся в мае-июне Агентством правовой защиты рома, преследовала цель повысить осведомленность цыган об их праве свободно заявлять о своей этнической принадлежности в ходе переписи. Группа цыганских активистов посетила 200 из 600 населенных пунктов, в составе населения которых значительную часть составляют рома, и распространила примерно 140 000 плакатов и других информационных материалов на трех языках (словацком, венгерском и цыганском). Эта кампания была проведена ввиду широко распространенного среди представителей рома нежелания обозначать свою этническую или национальную принадлежность ввиду имевших ранее место преследований, дискриминации и насильственной ассимиляции.

## **О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Верховного комиссара по делам национальных меньшинств**

*Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL-2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: hcnm@hcnm.org*

#### **Последний месяц работы Ван дер Стула: основное внимание – македонцам**

На протяжении последнего месяца своего пребывания на посту Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макс ван дер Стул продолжал заниматься урегулированием напряженной си-

туации в бывшей югославской Республике Македонии. Он поддерживал регулярные и тесные контакты с представителями македонского правительства, албанской общины и международного сообщества (особенно с Высоким представителем Европейского союза Хавьером Соланой). 18 июня М. ван дер Стул со-

провождал Действующего председателя, министра иностранных дел Румынии Мирчу Джоану в ходе его поездки в Скопье. Главной целью визита было подчеркнуть готовность ОБСЕ продолжать играть активную роль в Македонии.

26–28 июня М. ван дер Стул вновь посетил эту страну с целью

дальнейшего уточнения ситуации. Он стремился быть в курсе событий, с тем чтобы иметь возможность подготовить рекомендации относительно содействия межэтническому диалогу и устранения некоторых из коренных причин конфликта.

Покидающий свой пост Верховный комиссар давно уже участвует в делах бывшей югославской Республики Македонии и знаком с ее политическими партиями и проблемами. Сейчас, когда заканчивается срок пребывания М. ван дер Стула в должности Верховного комиссара, Действующий председатель решил назначить его своим личным представителем «в целях содействия диалогу и представления рекомендаций относительно скорейшего урегулирования нынешнего кризиса в бывшей югославской Республике Македонии».

### **Рольф Экеус вступает в должность**

Новый Верховный комиссар, Рольф Экеус (Швеция), уже приступил к исполнению своих обязанностей, посетив 5 июля Белград, где он выступил на региональной министерской конференции по проблемам национальных и этнических общин в Юго-Восточной Европе. В своем выступлении он заявил о намерении продолжать и наращивать начатое его предшественником участие в делах региона, «отслеживая при этом все события на Балканах, связанные с потенциальной напряженностью вокруг национальных меньшинств» (с полным текстом его выступления можно ознакомиться на веб-сайте ВКНМ: [www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm)). В кулуарах конференции Р. Экеус встретился с министром иностранных дел Гораном Свиловичем, федераль-

ным министром по делам национальных и этнических общин Расимом Ляичем и руководителем Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии Стефано Саннино.

6 июля Р. Экеус посетил Париж, где выступил на десятой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Он также провел двусторонние беседы со старшими должностными лицами французского министерства иностранных дел и встретился с высокопоставленными официальными лицами ОБСЕ.

9–11 июля он совершил ознакомительную поездку в Вену, где встретился с представителями государств – участников ОБСЕ и старшими сотрудниками Секретариата ОБСЕ.

## **Quiet Diplomacy in Action («Тихая дипломатия» в действии)**

*Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств*

*Редактор: Уолтер Кемп – Предисловие: Михаэль Игнатьев*

Эта книга, в которой подробно рассказывается о работе первого Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула, написана его старшим советником. Она дает возможность читателю заглянуть «за кулисы» и понять, каким образом этому «тихому дипломату» на протяжении восьми лет удавалось выполнять свой мандат по предотвращению конфликтов в более чем 15 странах. В качестве приложения в книгу включены основные связанные с данной темой документы.

*Published by Kluwer Law International, The Hague, PO Box 322, 3300 AH Dordrecht, The Netherlands. E-mail: [sales@kli.wkap.nl](mailto:sales@kli.wkap.nl)*

Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark.  
Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk

## Парламентарии следят за выборами в Албании

«Эти выборы стали еще одним важным шагом на пути консолидации демократии в Албании», – заявил заместитель председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюс Джордж, представляя от имени международной миссии по наблюдению за выборами предварительное заявление о парламентских выборах, состоявшихся в Албании 26 июня. «Балканы – политически очень нестабильный регион, однако мы были поражены тем, насколько спокойно прошли эти выборы», – добавил он.

Б. Джордж в качестве специального представителя Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Румынии Мирчи Джоаны возглавлял группу в составе свыше 270 международных наблюдателей, включая 40 парламентариев ОБСЕ, которые в день выборов были распределены на местах по всей Албании. Он выступил с предварительным заявлением по итогам выборов на пресс-конференции 27 июня вместе с представителями Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

В заявлении отмечались основные недостатки в организации выборов, в частности, попытки выставить партийных кандидатов в качестве независимых, неточности в списках избирателей и слишком



*Заместитель председателя Парламентской ассамблеи Брюс Джордж руководит работой группы международных наблюдателей за парламентскими выборами в Албании*

большие расхождения в числе зарегистрированных избирателей в некоторых избирательных округах.

## Визиты Председателя ПА ОБСЕ в Канаду и Соединенные Штаты

По приглашению спикеров обеих палат канадского парламента Председатель Парламентской ассамблеи (ПА) Адриан Северин 11–12 июня нанес официальный визит в Канаду. Оттуда он направился в Соединенные Штаты, где 13–15 июня провел несколько встреч. В первый день своего пребывания в Оттаве он встречался с правительственными официальными лицами, включая

министра иностранных дел Джона Мэнли, а второй день посвятил беседам с канадскими парламентариями. Помимо этого у него состоялся ряд встреч с руководящими работниками МИД, включая госсекретаря Джеймса Райта и должностных лиц, курирующих различные части региона ОБСЕ. Он также выступил на совещании послов стран ОБСЕ и встретился с советником по международным делам премьер-министра страны Жана Кретьена.

В рамках межпарламентских контактов Председатель Ассамблеи Северин встретился с членами делегации в ПА ОБСЕ и бывшим заместителем председателя

Второго комитета ПА ОБСЕ Джерри Графстайном, а также с другими парламентариями руководителями. Председателя Ассамблеи сопровождал казначей ПА ОБСЕ Билл Грэм.

В Вашингтоне Председатель ПА Северин встретился со спикером палаты представителей Дэннисом Хасбертом и лидером меньшинства Ричардом Гепхардом, а также с заместителем председателя ПА ОБСЕ Стени Хойером и председателем комитета по политическим вопросам и безопасности Алси Хейстингсом. А. Хейстингс, являющийся также влиятельным представителем демократов в подкомитете по европейским



делам палаты представителей, организовал встречу с членами этого подкомитета, включая штатных экспертов. Кроме того А. Северин имел беседу с сенатором Крисом Доддом (штат Коннектикут), которому предстоит возглавить хельсинкскую комиссию конгресса США.

Находясь в Вашингтоне, Председатель ПА встретился с заместителем госсекретаря Ричардом Армитажем, заместителем госсекретаря по глобальным вопросам Полой Добрянски и ключевыми сотрудниками государственного департамента США, занимающимися проблемами региона ОБСЕ. Наряду с этим у него состоялись беседы в совете национальной безопасности и национальном демократическом институте по международным делам. В ходе поездки в Оттаву и Вашингтон А. Северина сопровождал Генеральный секретарь ПА Спенсер Оливер.

Завершив свои официальные визиты, А. Северин посетил Нью-Йорк, где встретился с помощником Генерального секретаря по политическим вопросам Данилой Тюрком и директором отдела Европы и Америки департамента ООН по политическим вопросам Анжелой Кейн. Помимо этого он беседовал с президентом Ассоциации центров всемирной торговли Ги Тозоли.

Выступая перед аудиторией, состоящей из бизнесменов и представителей СМИ, он произнес речь о роли и эволюции ПА ОБСЕ, важности обеспечения стабильности и безопасности в мире на путях развития, экономического сотрудничества и интеграции, а также о возможности привлечения мира бизнеса к реализации проектов ОБСЕ, особенно в том, что касается достижения целей Пакта о стабильности.

### **Визит Председателя ПА Северина в Польшу**

19–20 июня по приглашению сейма (польский парламент) Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин нанес официальный визит в Польшу, где встретился со спикером Мацейем Пляцинским, председателем комитета по иностранным делам сейма Чеславом Белецким, а также с польской делегацией в ПА ОБСЕ, включая ее руководителя Ежи Осятинского.

В ходе состоявшихся встреч А. Северин похвалил польский парламент за его активное участие в деятельности ПА ОБСЕ. Он также высказал и обсудил с собеседниками ряд идей относительно дальнейших действий Ассамблеи, в том числе в ее отношениях с другими парламентскими институтами, такими, как Европейский парламент и Парламентская ассамблея Совета Европы.

Во второй день визита он провел переговоры со спикером польского сената Алицией Гжесковяк и премьер-министром Ежи Буцекком. Во второй половине дня он встретился с министром иностранных дел Владиславом Бартошевским и государственным секретарем г-ном Сивеком, а также с высокопоставленными представителями министерства обороны. А. Северин говорил о необходимости придать деятельности ОБСЕ новый политический импульс и о важности политических директив из столиц стран-участниц для расширения процессов, идущих в рамках Организации.

Он завершил свой официальный визит лекцией в Варшавском университете на тему «Европа завтра: общность страхов или общность ценностей?», в которой проанализировал проблемы и перспективы про-

цесса европейской интеграции с точки зрения государств Восточной и Центральной Европы. Перед возвращением в Бухарест Председатель ПА провел рабочее совещание с Директором БДИПЧ Жераром Студманом.

### **Визит парламентариев ОБСЕ в Грузию**

26–28 июня члены специального парламентского комитета ОБСЕ по Абхазии посетили Грузию, с тем чтобы дать первую оценку состояния процесса по урегулированию грузино-абхазского конфликта. Члены делегации встретились с президентом Грузии Эдуардом Шеварднадзе, а также с министрами, парламентариями и представителями ведущих НПО. Руководитель специального комитета Ежи Осятинский заявил, что ПА ОБСЕ готова оказать содействие в налаживании сотрудничества с целью выработки конституционных договоренностей, которые смогут удовлетворить чаяния всех заинтересованных сторон при уважении целостности грузинского государства.

### **Третий «круглый стол» в Казахстане на тему о выборах**

11 июня в Астану (Казахстан) прибыл заместитель председателя ПА ОБСЕ Игорь Остап, принявший участие в качестве ведущего в третьем «круглом столе» на тему о выборах. Данное мероприятие, проходившее под эгидой ОБСЕ, собрало вместе представителей парламента, различных государственных министерств и ведомств и гражданского общества. На этом третьем из четырех запланированных «круглых столов» обсуждались санкции за нарушение законодательства о выборах

и средства правовой защиты от нарушений, а также процедуры урегулирования споров, связанных с выборами.

В ходе данного мероприятия несколько участвовавших в обсуждении парламентариев договорились создать инициативную группу для продвижения выработанных на «круглом столе» рекомендаций в парламенте. Проведение четвертого, заключительного «круглого стола» на тему о выборах запланировано на сентябрь с.г.

### **Встреча Тройки ОБСЕ в Бухаресте**

На Встрече Тройки ОБСЕ, прошедшей 20 июня в Бухаресте, Председателя ПА ОБСЕ Адриана Северина представлял заместитель Генерального секретаря Пентти Вянянен.

Он рассказал о мероприятиях, недавно проведенных Ассамблеей в Албании, Грузии, Молдове, Беларуси и Центральной Азии, а также о расширении сотрудничества с Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом.

П. Вянянен также упомянул о письме Председателя Ассамблеи А. Северина Действующему председателю относительно создания консультативной «группы мудрецов», которой можно было бы поручить представить на рассмотрение Председателя ОБСЕ и Председателя Парламентской ассамблеи предложения о целях, путях и способах реформирования ОБСЕ, с тем чтобы повысить эффективность работы Организации и ее значимость для государств-участников.

### **Пакт о стабильности укрепляет свое парламентское измерение**

5 июня Европейский парламент и парламентские ассамблеи ОБСЕ и Совета Европы договорились выступить спонсорами парламентского измерения Пакта о стабильности путем создания парламентской тройки, курирующей все аспекты деятельности и все рабочие группы Пакта. Координатор Пакта о стабильности Бодо Хомбах назвал учреждение парламентской тройки «крупным шагом» в создании демократической опоры для деятельности в рамках Пакта и отражением той конструктивной роли, которую парламенты и парламентарии играют на протяжении двух лет существования Пакта».

## **О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации**

*Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу: Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria. Тел.: (+43-1) 512 21 45-0, факс: (+43-1) 512 21 45-9, эл. почта: pm-fom@osce.org*

### **Представитель по вопросам свободы СМИ – о конституционной проблеме в Италии**

21 июня Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве, выступая на заседании Постоянного совета Организации, поделился своей озабоченностью, имеющей отношение к главной задаче, сформулированной в его мандате, – озабоченностью, которая связана с концентрацией контроля над телевизионными СМИ в руках демократически избранного правительства. Говоря о

том, что произошло в Италии, он высказал мысль, что результаты объявленного разделения сфер влияния Сильвио Берлускони – медиа-магната, недавно избранного премьер-министром Италии, – между его коммерческими интересами и его официальными обязанностями, представляют интерес с точки зрения работы Представителя в государствах – участниках ОБСЕ.

В письме, направленном 1 июня тогдашнему министру иностранных дел Италии Ламберто Дини, Ф. Дуве подчеркнул, что «независимые

СМИ – четвертая власть в структуре механизма «сдержек и противовесов» – имеют жизненно важное значение для любого демократического общества. Четкое разграничение между СМИ и политикой является существенной частью политической истории Европейского союза, и ни одно из государств – членов Союза не должно это разграничение подрывать».

Он подчеркнул, что результат такого разграничения мог бы послужить для всех государств – участников ОБСЕ важным примером то-

го, каким образом можно отделить исполнительные функции государства от независимых задач свободных СМИ. В противном случае он мог бы стать реальным вызовом для всей архитектуры СМИ не только в Европейском союзе, но и повсюду в регионе ОБСЕ.

#### **«Контейнер культуры» становится мобильным**

6 июня в Тузле (Босния и Герцеговина) в присутствии большого числа международных и местных деятелей было положено начало осуществлению разработанного Представителем долгосрочного проекта, адресованного молодежи Юго-Восточной Европы и носящего название «В защиту нашего будущего: передвижной контейнер культур». Уже сейчас этот мобильный «клуб-библиотека» облегчает проведение встреч молодых представителей различных этнических групп, на которых они обсуждают вопросы своего общего будущего. «Передвижной контейнер культур» будет путешествовать по всему региону на протяжении следующих двух лет. Его следующая остановка – в г. Осиек.

#### **Убийство журналиста в Сербии**

Выступая на заседании Постоянного совета 14 июня, Фраймут Дуве поднял вопрос о совершенном в городе Ягодина (центральная Сербия) убийстве Милана Пантича, репортера сербской ежедневной газеты «Вечерние новости». В своих статьях М. Пантич подробно писал о преступности и коррупции. Его гибель – первый случай «цензуры по

средством убийства» в Сербии после установления демократического правления. Ф. Дуве призвал власти страны предпринять все необходимые меры для незамедлительного расследования данного преступления и привлечения виновных к суду.

#### **Озабоченность в связи с «делом Китовой» сохраняется**

На протяжении июня Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ продолжал следить за развитием событий в деле российской журналистки Ольги Китовой, корреспондентки областной газеты «Белгородская правда». После опубликования ряда статей об ошибках в отправлении правосудия в Белгороде (город, находящийся примерно в 700 км от Москвы) и о некоторых сомнительных приватизационных мероприятиях она подверглась как физической, так и моральной травле со стороны местной милиции и прокурора. На заседании Постоянного совета ОБСЕ 14 июня Ф. Дуве привлек внимание членов Совета к тяжелому положению журналистки.

#### **На закон о радио- и телевидении в Турции наложено вето**

14 июня Представитель ОБСЕ заявил, что некоторые поправки к нынешнему закону о турецком комитете радио- и телевидения вызывают озабоченность, поскольку включают ряд новых ограничительных положений. Эти поправки предусматривают введение дополнительных, осуществляемых принудительно штрафных санкций, а также

– впервые – контроля над Интернетом. 21 июня Ф. Дуве с удовлетворением отметил, что президент страны Сезер отказался подписать этот закон, однако подчеркнул международные обязательства Турции относительно свободы СМИ, особенно в связи с положением, касающимся Интернета, которое «ограничило бы свободу выражения мнений».

#### **Преследование сотрудников грузинского ТВ**

25 июня Фраймут Дуве поставил перед министром иностранных дел Грузии вопрос о серьезном факте преследования сотрудников программы «60 минут» – весьма уважаемой и популярной телевизионной передачи, посвященной журналистским расследованиям, которая выпускалась независимой телекомпанией «Рустави-2». Очевидно, причиной снятия «60 минут» с эфира (впервые за два года существования передачи) послужил рассказ о нецелевом использовании министерством здравоохранения бюджетных средств, а также денег, предоставленных Всемирным банком. Ф. Дуве подчеркнул: «Все государства ОБСЕ, включая Грузию, признают, что коррупция – опасное явление, с которым можно эффективно бороться с помощью свободной и независимой прессы. Я призываю ваше правительство вновь обеспечить безопасность сотрудников программы «60 минут» и дать им возможность продолжить свою важную работу».

# О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Генерального секретаря и Секретариата ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ находится по адресу: *Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria.*  
Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: *pm@osce.org*

## Визит ГС в Португалию: обсуждены первоочередные задачи будущего Действующего председателя

В начале июня по приглашению министерства иностранных дел Португалии Лиссабон посетил Генеральный секретарь Ян Кубиш. Председательствование Португалии в ОБСЕ начнется в январе 2002 года. Целью визита было обсудить первоочередные задачи будущего Председателя, обменяться мнениями о деятельности ОБСЕ и работе Секретариата, а также договориться о порядке будущего сотрудничества и координации действий между Председателем и Секретариатом, как в Вене, так и в Лиссабоне. Я. Кубиша принял премьер-министр страны Антонио Гутеррес; помимо этого у него состоялись отдельные встречи с министром иностранных дел Жайми Гамой и официальными представителями МИД.

В ходе встреч обсуждались, в частности, такие актуальные темы, как необходимость более тесного сотрудничества и координации действий с другими международными организациями, особенно ЕС и НАТО, важность того, чтобы ОБСЕ играла заметную роль, а также ее деятельность в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе. Начатые контакты будут продолжены в ходе визитов в Лиссабон других официальных лиц ОБСЕ.

## Встречи с гостями Секретариата

8 июня Генеральный секретарь встретился с двумя представителями венского регионального бюро Международной организации по вопросам миграции (МОМ) – руководителем миссии и координатором по вопросам Центральной Европы Иреной Вояцковой и постоянным наблюдателем, региональным координатором по делам ОБСЕ Анreasом Хальбахом. Этой встрече предшествова-

тексте подготовки к предстоящей в этом году встрече Совета министров ОБСЕ в Бухаресте, а также вопрос о выработке рамочного меморандума о договоренности (МоД) между ОБСЕ и МОМ с учетом того, что МОМ намеревается подписать специальный МоД с БДИПЧ.

12 июня Генеральный секретарь принял заместителя начальника департамента международных отношений генштаба французского министерства обороны вице-адмирала Алэна Кольдефи по его просьбе. А. Кольдефи сопровождали посол Ладсу и старший военный советник французской делегации генерал Боттин.

В ходе встречи обсуждались внутренние вопросы и будущая роль Европейского союза, НАТО и ОБСЕ, текущее развитие оперативного потенциала и возможностей, а также заслуживающее активного поощрения конкретное сотрудничество трех организаций на основе взаимного признания роли, потенциала и миссий друг друга. Среди прочего подчеркивалась потребность в более тесном сотрудничестве между ОБСЕ и ЕС, особенно в деле урегулирования кризисов.

13 июня Генеральный секретарь встретился с Генеральным секретарем Совета коллективной безопасности Валерием Николаенко. Данный Совет является высшим политическим органом государств – участников Соглашения о коллективной безопасности от 15 мая 1992



ла состоявшаяся недавно в Бухаресте двусторонняя беседа Действующего председателя, министра иностранных дел Румынии М. Джоаны с генеральным директором МОМ.

Обсуждались две основные идеи: отведение вопросам, касающимся миграции, более видного места в повестке дня ОБСЕ, особенно в кон-



года. В. Николаенко проинформировал Генерального секретаря о состоявшейся недавно в Ереване встрече на высшем уровне государств – членов Совета. Ее участники договорились, в частности, расширить свое сотрудничество в противодействии новым угрозам и вызовам, таким, как терроризм, торговля наркотиками и организованная преступность, а также в политической области. Наряду с этим Совет заинтересован в более тесных контактах с другими международными организациями и в налаживании более систематического диалога с ОБСЕ. Генеральный секретарь, в свою очередь, рассказал о ведущейся дискуссии на тему о будущей роли Организации и о том, как ОБСЕ реагирует на новые вызовы и угрозы безопасности. Он условился с В. Николаенко о продолжении контактов между двумя организациями.

27 июня Генеральный секретарь встретился с министром иностранных дел Швеции Анной Линд, завершающей свою деятельность в качестве Председателя Европейского союза, которая приехала в Вену для того, чтобы выступить на специальном заседании Постоянного совета. Речь шла главным образом о принципах и условиях взаимодействия между ОБСЕ и ЕС, а также о ряде тематических и географических областей, где возможно расширение сотрудничества.

В тот же день Генеральный секретарь встретился с генеральным директором и руководителем главного управления внешних сношений секретариата Европейского совета Брайеном Кроу, находившемся в Вене для проведения предметных консультаций в Секретариате ОБСЕ.

Б. Кроу сопровождали его коллеги, представляющие, в частности, отдел политического планирования и раннего предупреждения, ситуационный центр и военное звено. Директор департамента людских ресурсов рассказал делегации секретариата Европейского совета о ходе выполнения программы РЕАКТ, а представители ЦПК – о структуре Секретариата/ЦПК и деятельности ОБСЕ на местах. Наряду с этим были обсуждены вопросы сотрудничества в институциональном строительстве и обеспечении надлежащей практики государственного управления, а также возможности проведения в будущем регулярных консультаций на рабочем уровне, осуществления совместных программ подготовки персонала и краткосрочных обменов сотрудниками.

#### **Выступления ГС на конференциях по борьбе с терроризмом в Центральной Азии и предотвращению конфликтов в Африке**

19 июня Генеральный секретарь присутствовал на проходившей в Стамбуле Конференции по борьбе с терроризмом в Центральной Азии, организованной антитеррористическим бюро государственного департамента США. Он выступил с речью о преимуществах глобального сотрудничества в противодействии терроризму, в которой, в частности, рассказал о всеобъемлющем подходе ОБСЕ к проблемам безопасности, о принятых в ОБСЕ подходах и обязательствах, имеющих отношение к теме конференции, а также о необходимости борьбы с терроризмом при полном уважении принципа верховенства закона и прав человека.

По приглашению датского министерства иностранных дел Генеральный секретарь принял участие в конференции на тему «Предотвращение конфликтов и миростроительство в Африке», состоявшейся 28–29 июня в Мапуту (Мозамбик). Там он выступил в качестве одного из основных докладчиков с сообщением, озаглавленным «Предотвращение конфликтов: инструменты ОБСЕ», текст которого помещен на веб-сайте ОБСЕ.

#### **Поездка личного представителя ДП в Центральную Азию**

17–28 июня посол Вильгельм Хойнк, которого Действующий председатель назначил в мае своим личным представителем по вопросам оказания поддержки центральноазиатским государствам-участникам, посетил Туркменистан, Узбекистан, Таджикистан, Казахстан и Кыргызстан. Главная цель его визита заключалась в изучении возможностей для осуществления региональных инициатив, особенно в области экономического и экологического измерений, а также в сфере сотрудничества в области безопасности.

Актуальные в этом контексте вопросы были обсуждены им с официальными лицами правительств, представителями других международных организаций и сотрудниками соответствующих местных структур ОБСЕ. 3 июля посол Хойнк проинформировал заинтересованные делегации стран – участниц ОБСЕ в Вене об основных итогах своей поездки. Посол Хойнк, который в 1999 году выполнял функции личного представителя норвежского Председателя по проблемам Центральной Азии, был первым Генеральным сек-

ретарем ОБСЕ в период с 1993 по 1996 год.

### **Новая страница на веб-сайте ОБСЕ: Форум по сотрудничеству в области безопасности**

Отдел прессы и общественной информации Секретариата открыл еще одну новую страницу на вебсайте ОБСЕ. Отныне пользователи Интернета имеют доступ к информации о деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), основного органа ОБСЕ, занимающегося военными аспектами безопасности. Учрежденный на хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году, ФСБ проводит заседания каждую неделю; на них ведутся переговоры в целях создания атмосферы открытости и транспарентности в военных вопросах и разработки мер по уменьшению опасности вооруженного конфликта. В порядке выполнения достигнутых на Форуме договоренностей государства – участники ОБСЕ каждый год обмениваются подробной информацией о своих вооруженных

силах и деятельности в военной области.

На специализированной странице веб-сайта теперь помещается справочная информация о ФСБ и его деятельности; пользователи могут ознакомиться с согласованными в ходе переговоров документами и решениями, а также подробными сведениями о предстоящих мероприятиях и тематическими статьями, касающимися военных аспектов безопасности в регионе ОБСЕ. Адрес страницы:

[www.osce.org/fsc](http://www.osce.org/fsc)

### **Выручка от продажи билетов на бал ОБСЕ идет на благотворительные цели**

Средства, полученные от продажи билетов на бал ОБСЕ в феврале с.г. были пожертвованы на поддержку деятельности австрийского филиала благотворительной организации «Загадай желание». 13 июня директор департамента по вопросам управления и финансов Михаэль фон дер Шуленбург вручил председателю упомянутой благотвори-

тельной организации Инге Кладиве чек на сумму в 9000 евро. По словам ответственной за проведение благотворительных мероприятий Ренаты Кнорр, их организация существует для того, чтобы помогать детям, страдающим от серьезных или неизлечимых заболеваний, реализовать заветную мечту. «Любой, кто знает таких детей, может рекомендовать их нам на предмет оказания помощи. И поскольку мы связаны с аналогичными благотворительными организациями в 23 других странах, мы также оказываем помощь другим детям, которые хотят, чтобы их мечта сбылась в Австрии».

В прошлом году эта благотворительная организация помогла более чем 100 детям реализовать свои мечты. «Щедрый дар сотрудников ОБСЕ весьма существенно поможет нам в усилиях превзойти эту цифру в 2001 году», – заявила И. Кладива. Все желающие получить более подробную информацию о деятельности данной благотворительной организации могут это сделать, посетив ее веб-сайт: [www.makeawish.at](http://www.makeawish.at)

# Quiet Diplomacy in Action («Тихая дипломатия» в действии)

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Редактор: Уолтер Кемп, старший советник Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств

“Quiet Diplomacy in Action” – первая всеобъемлющая публикация о деятельности Макса ван дер Стула на посту Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Поскольку М. ван дер Стул придерживался конфиденциального стиля работы, до сих пор о его деятельности написано было очень мало. Данная книга позволяет читателю как бы заглянуть «за кулисы»: в ней объясняется, для чего был создан пост Верховного комиссара, каков его мандат, в чем на практике состоит его работа и каковы основные темы и проблемы, которыми ему приходится заниматься. Наряду с этим “Quiet Diplomacy in Action” подробно повествует о деятельности Верховного комиссара в более чем 15 странах в период между 1993 и 2001 годом. В приложении приводятся основные документы, касающиеся национальных меньшинств в контексте ОБСЕ.

Как пишет в предисловии к книге Михаэль Игнатъев, «о предотвращении конфликтов говорят все. Верховный же комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств является одним из тех немногих высокопоставленных деятелей, которые этим реально занимаются». Книга, написанная в сотрудничестве с М. ван дер Стулом, дает читателю уникальную возможность ознакомиться с работой по предотвращению конфликтов, правами меньшинств и трудной задачей устранения межэтнической напряженности. Ее следует рассматривать в качестве одного из основных источников информации для всех, кто интересуется данной проблематикой.

## Содержание

Предисловие Михаэля Игнатъева

### ЧАСТЬ I

1. Общие сведения и предыстория. 2. Подход Верховного комиссара. 3. Практическая деятельность Верховного комиссара. 4. Сотрудничество и поддержка. 5. Основные темы и проблемы.

### ЧАСТЬ II

6. Ситуации: Эстония, Латвия, Литва, Хорватия, Албания, бывшая югославская Республика Македония, Союзная Республика Югославия, Турция, Украина, Молдова, Румыния, Венгрия, Словакия, народность рома, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан

### ЧАСТЬ III

Приложения: документы ОБСЕ, касающиеся национальных меньшинств

Издательство “Kluwer Law International”, The Hague  
в жестком переплете, ISBN: 90-411-1651-6  
июнь 2001 г., 410 стр.  
EUR 45.00 / USD 41.50 / GBP 28.00





**Вестник** ОБСЕ выпускается ежемесячно Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Kärntner Ring 5-7  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 514 36-180  
Факс: (+43-1) 514 36-105  
Эл. почта: [info@osce.org](mailto:info@osce.org)

Редактор: Кит Джинкс  
Зам. редактора: Александр Ницше

Дополнительная информация об  
ОБСЕ имеется  
на сетевом сайте ОБСЕ:  
<http://www.osce.org>