



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

EEF.DEL/17/09  
20 January 2009

RUSSIAN only

---

**Conference Services**

**Seventeenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 1:  
“Migration management and its linkages with economic, social and environmental  
policies to the benefit of stability and security in the OSCE region”  
Vienna, 19 - 20 January 2009**

At the request of the OSCE Delegation of Armenia please find attached the written contribution "*Labor Migration, perspectives and search for the solution*" by Mr. Artak SIMONYAN, Deputy Head of the State Employment Service Agency, Ministry of Labour and Social Issues.

**Трудовая миграция: перспективы и поиски к решению**  
**Артак Симонян – заместитель начальника агентства гос.службы занятости**  
**Республики Армения**

Управление миграционными потоками представляет собой важную задачу принимая во внимание то обстоятельство, что в будущем международная трудовая миграция скорее всего будет расти. Трудовая миграция занимает верхние строчки политических программ во многих странах происхождения, транзита и назначения. Правительства с обеих сторон миграционного спектра наращивают потенциал по управлению трудовой мобильностью ко взаимной выгоде общества, мигрантов и государства.

При разработке соответствующих стратегий и мероприятий политики стран происхождения и приема мигрантов должны уделить самое пристальное внимание целому ряду основополагающих глобальных проблем. Несмотря на то, что из-за разной динамики трудовой миграции проблемы стран происхождения и назначения, безусловно отличаются, некоторые из них являются общими для обеих стран. Это касается:

- защиты трудящихся-мигрантов,
- межгосударственного взаимодействия в целях сокращения нерегулярной миграции,
- обмена информацией обеих сторон о трудящихся-мигрантах и о потребностях рынка труда.

Страны происхождения, каковым является и Армения, даже находящиеся на разных стадиях экономического развития, также сталкиваются с общими проблемами. В первую очередь это касается сложностей в оптимизации преимуществ организованной трудовой миграции, особенно в контексте освоения новых рынков, усиления влияния трудовой миграции при одновременном отрицательном эффекте эмиграции квалифицированной рабочей силы. Для урегулирования и решения проблем трудовой миграции этим странам необходимо развивать институциональный потенциал и межведомственное взаимодействие. И конечно здесь без поддержки ЕС не обойтись.

Проблемы, лежащие в основе разработки политических мер в странах назначения ОБСЕ в отношении приема трудящихся-мигрантов, связаны с:

- исследованием, оценкой и прогнозированием нехватки рабочей силы на национальном уровне в отношении как высококвалифицированных, так и менее квалифицированных трудящихся;
- анализом национального рынка труда, позволяющим определить, способна ли трудовая миграция частично или полностью преодолеть неблагоприятные демографические тенденции, особенно сокращение численности работающего населения, и оценкой ее последующего влияния на доступность социальных гарантий для будущих поколений;
- защитой национальной рабочей силы в случае приема большого числа трудящихся-мигрантов;

- мерами, которые должны приниматься, чтобы избежать эксплуатации трудящихся-мигрантов на рабочих местах и в обществе в целом;
- мерами по предотвращению или сокращению нерегулярной трудовой миграции, которые необходимы для правомерности и эффективности утвержденной законом политики приема,
- учреждение таких форм поддержки, как служба помощи возвращения и благотворительные фонды;
- межгосударственное сотрудничество между странами происхождения и назначения.

Существует контраст между стареющим населением более развитых стран и более молодым населением развивающихся стран. Хотя процесс старения населения в той или иной степени идет почти везде. Демографический кризис, особенно в европейских странах, и вытекающая из него возможная потребность в существенном притоке труда мигрантов, включая основанную на трудоустройстве иммиграцию на постоянное место жительства в эти страны, для пополнения населения и поддержания текущего уровня рабочей силы с целью обеспечения продолжения экономического роста и поддержки систем пенсионного и социального страхования были убедительно подтверждены недавними отчетами Глобальной комиссии по международной миграции и МОТ.

Временная трудовая миграция продолжает значительно влиять на ситуацию в сфере миграции. Как правило, ее две составляющие (краткосрочная и долгосрочная миграция или миграция на неопределенный срок) не регулируются и происходят хаотично, нарушая требования законов страны назначения о рабочей силе и въезде, что приводит к возникновению довольно сложных проблем, включая проблемы социального, экономического, морального, психологического, правового и политического характера.

Исследование миграции рабочей силы в 2007г., проведенное Национальной Статистической службой, показывает удельный вес тех мигрантов, которые в течении последних 17 лет являются мигрантами и в момент проведения исследования работают за границей, составляя от 7.2 до 8.5% общего населения. И все же, эти результаты не учитывают широко распространенные краткосрочные сезонные отсутствия.

Официальные данные о гражданах, уезжающих из Армении с целью работать, отсутствуют, так как еще не действует информационная система регистрации потоков миграции. По этой причине качественное и количественное описание миграции рабочей силы из Армении главным образом основывается на результаты различных исследований. Согласно данным недавно проведенных изучений за 2005-2006гг. 3.0-3.8 процентов населения Армении или от 96 000 до 122 000 человек было охвачено в процессах трудовой миграции. 92.9 процентов уехали в Российскую Федерацию, 1.8% - в США, 1.6% - в Украину, 1.1% - в Испанию, 0.9% - в Казахстан, 0.7% - во Францию, 0.4% - в Грецию, 0.2% - в Австрию, и что 90% трудящихся-мигрантов мужчины. Эти цифры очень беспокоящие, потому что в республике Армения также идет процесс старения населения.

С целью предотвращения большого оттока трудящихся-мигрантов из страны ведутся активные программы направленные на:

- поднятия уровня занятости населения (с помощью переподготовки, повышения квалификации и разных программ для обеспечения занятости населения) ,

- поднятия уровня информированности населения о миграционных процессах, о сложностях с которыми они могут сталкиваться если станут на путь нелегальной миграции,
- развитие межгосударственного сотрудничества (заключение договоров о перемещениях рабочей силы, о реадмиссии и обмена информации, касающиеся трудовой миграции и миграции в целом).

Но как показывает практика, государственных средств пока недостаточно для реализации таких программ в больших масштабах, что могло способствовать сокращению миграции. Хочу отметить, что важную роль в урегулировании миграции могут сыграть совместно финансируемые программы, которые будут способствовать возвращению мигрантов на родину.

Одним из важнейших задач которые стоят перед правительством на пути урегулирования трудовой миграции является развитие правового поля и принятие соответствующих правовых актов, способствующих решению проблем.

Как известно, большинство трудящихся-мигрантов не обладают достаточной информацией о возможностях трудоустройства, особенно если они впервые покинули свою страну в поисках работы за рубежом. Аналогичным образом работодатели в принимающих странах ищут эффективные способы заполнения вакансий с помощью трудящихся-мигрантов и нуждаются в информации о подходящих кандидатах. Во все более глобализующемся мире, где открываются новые пути миграции и растет разнообразие миграционных потоков для достижения баланса спроса и предложения, главную роль играют гос. службы занятости, а так же значительную роль могут играть частные агентства по трудоустройству, если их деятельность будет лицензирована и строго контролируется законом. Регулирование деятельности ЧАЗ должно также включать системы предоставления отчетности и системы защиты данных содержащих персональную информацию о клиентах и соискателях. В сфере урегулирования трудовой миграции решение многих задач еще стоят перед странами происхождения и назначения. В этом году предусматривается внести ряд изменений в соответствующем законодательстве, это приведет к тому, что реализация лицензирования поможет достичь прозрачности рынка и выявить нелегальную деятельность.

Другой сферой особенной озабоченности является ”утечка мозгов” в развитые страны, то есть выезд высококвалифицированных, опытных и конкурентоспособных на международном рынке специалистов (экспертов) продолжается. Это расшатывает научный, творческий и экономический потенциал страны. К самому высокому классу “уезжающих” относятся програмисты. Согласно докладу Всемирного Банка, число прибывших в США из Армении в 2000 году составило 44 380, из них 17 975 - со средним образованием и 22 590 - с высшим образованием, это означает, что половина уезжающих из Армении может иметь высокую квалификацию. В месте с этим, в последние годы уже на рынке труда Армении остается высоким спрос на высококвалифицированных специалистов.