



## ЧТО ТАКОЕ ENVSEC?

[www.envsec.org](http://www.envsec.org)

**Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) была выдвинута на 5-й Министерской конференции «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в 2003 г. в г. Киеве, Украина. Целью ENVSEC являлось укрепление национальных потенциалов, региональных координационных механизмов и международного сотрудничества для снижения рисков в области экологии и безопасности. С тех пор эта инициатива превратилась в уникальную программу, в которой участвуют многие агентства, и которая реализуется в четырех регионах: в Восточной Европе, Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.**

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программа развития ООН (ПРООН), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) и Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ) объединили свои усилия, чтобы обеспечить комплексное решение экологических проблем.

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ: ПЛАТФОРМА ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Возрастающее давление на природные ресурсы, воздействия изменения климата, ухудшение состояния окружающей среды и неустойчивое развитие создают многоплановые проблемы безопасности внутри национальных границ и в трансграничном контексте. Инициатива ENVSEC помогает:

- Превратить эти риски в возможности для сотрудничества;
- Улучшить взаимопонимание;
- Эффективно решать трансграничные экологические проблемы на кооперативной основе.

---

*“На Балканах, в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии ООН и ОБСЕ действуют совместно через ENVSEC. Эти экологические проблемы обширны и разнообразны, но их решения имеют общий знаменатель, а именно - сотрудничество”*

Пан Ги Мун, Генеральный секретарь ООН

---



\* в соответствии с Резолюцией 1244 СБ ООН; \*\* Бывшая югославская Республика Македония

Обозначения, используемые на данной карте, не означают выражения какого-либо мнения со стороны упомянутых организаций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или области их полномочий или же изображения их границ и рубежей.

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНИЦИАТИВЫ «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ»**

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ: ОБЩИЕ ВЫГОДЫ И СОВМЕСТНЫЕ РЕШЕНИЯ

---

*"Инициатива «Окружающая среда и безопасность» является конкретным примером объединения усилий многих организаций-партнеров по налаживанию эффективного реагирования на традиционные и новые вызовы. Это прочное партнерство и в будущем сделает возможным принятие совместных и скоординированных действий в поддержку устойчивого развития и мира"*

Ламберто Заньер,  
Генеральный секретарь ОБСЕ

---



Ухудшение состояния окружающей среды и конкуренция за природные ресурсы могут приводить к политическим спорам и ставить под угрозу стабильность. Экологическое сотрудничество, с другой стороны, может выступать в качестве моста для улучшения взаимопонимания, а также закладывать основу для **предотвращения конфликтов и укрепления доверия**.

Инициатива ENVSEC была выдвинута для решения взаимосвязанных проблем экологии и безопасности с помощью как технических, так и политических действий – от глубоких оценок уязвимости до наращивания потенциала и укрепления организационной структуры. ENVSEC поощряет **координацию и сотрудничество** между странами, а также поддерживает пилотные мероприятия на местном, национальном и трансграничном уровнях. Эта инициатива также расширяет вовлечение гражданского общества и содействует обмену информацией и участию общин через Орхусские центры.



## ENVSEC В ДЕЙСТВИИ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

---

Инициатива ENVSEC продвигает трансграничное сотрудничество в целях экологически обоснованного управления общими природными ресурсами, в том числе в 13 трансграничных водных бассейнах, расположенных в регионах реализации Инициативы. Она оказывает поддержку странам в совершенствовании их политики и законодательства в области управления природными ресурсами, а также поощряет ратификацию и выполнение многосторонних природоохранных соглашений.

---



Photo: OSCE/Riccardo Zennaro

### **СОТРУДНИЧЕСТВО НА ДНЕСТРЕ:**

С 2004 г. при поддержке Инициативы ENVSEC Молдова и Украина сотрудничают в рамках ряда проектов, известных как «**Днестровский процесс**». В 2012 г. важным достижением этого процесса стало подписание Днестровского договора, который обеспечивает основу для совместной работы двух стран по предотвращению и ограничению загрязнения вод, регулированию стока вод, сохранению биоразнообразия, обмена данными мониторинга и информацией, а также содействию участию общественности и сотрудничеству в чрезвычайных ситуациях.

### **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОЙ ВЫРУБКИ ЛЕСОВ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ:**

Незаконные лесозаготовки и нелегальная торговля древесиной представляют собой растущую проблему для многих стран этого региона, поскольку могут приводить к уничтожению лесного покрова, деградации лесов и опустыниванию. В формате Инициативы ENVSEC проводилась оценка состояния лесного сектора в странах Юго-Восточной Европы, в том числе имеющихся правовых, институциональных и политических рамок. При этом также были подготовлены рекомендации и региональная дорожная карта для решения проблем незаконных лесозаготовок и нелегальной торговли древесиной, а затем было разработано несколько программ **профессиональной подготовки и укрепления потенциала**.



## ENVSEC В ДЕЙСТВИИ ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ

*Изменение климата является «мультипликатором угроз», усугубляя существующие риски для безопасности. В рамках Инициативы ENVSEC предпринимаются практические шаги для развития сотрудничества по проблематике изменения климата внутри национальных границ и в трансграничном контексте.*

### **ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ, НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ И В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:**

Изменение климата оказывает непосредственное влияние на безопасность через свое воздействие на объекты критической инфраструктуры и из-за экстремальных погодных явлений, которые увеличивают нагрузку на природные ресурсы. С 2013 г. под эгидой Инициативы ENVSEC, при поддержке Инструмента стабильности Европейского Союза и Агентства развития Австрии, осуществлялась реализация многостороннего проекта по выявлению воздействия изменения климата на безопасность в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии.

Данный проект способствует укреплению понимания и воздействия изменения климата как одного из вызовов безопасности и, как следствие, необходимости регионального и трансграничного сотрудничества в интересах **адаптации к изменению климата**. В его рамках проводятся, при участии различных заинтересованных сторон, оценки последствий изменения климата для безопасности в каждом из этих регионов, а также поддерживается разработка стратегии трансграничной адаптации к изменению климата.

## ENVSEC В ДЕЙСТВИИ СОКРАЩЕНИЕ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И БЕЗОПАСНОСТЬ

*Инициатива ENVSEC, в сотрудничестве с заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях, способствует более эффективному снижению рисков стихийных бедствий, а также предотвращению чрезвычайных экологических ситуаций и обеспечению готовности к ним.*



### **БОРЬБА С ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ:**

С 2009 г. участники Инициативы ENVSEC, в партнерстве с Центром по глобальному мониторингу пожаров, оказывали поддержку снижению рисков лесных пожаров в регионе Южного Кавказа. Со стороны Инициативы ENVSEC основное внимание уделялось укреплению способности стран эффективно предотвращать лесные пожары; разработки **инструментов раннего предупреждения** для лиц, ответственных за принятие решений; поддержке разработке национальной политики в области борьбы с природными пожарами; а также повышению **готовности** государственных органов и других заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях к реагированию на лесные пожары.

### **БЕЗОПАСНОСТЬ ПЛОТИН В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:**

В Центральной Азии, главным образом на трансграничных реках, насчитывается более 100 крупных плотин и иных сооружений по контролю за водными ресурсами. Плотины стареют и иногда недостаточно поддерживаются в техническом плане, что создает серьезную угрозу для густонаселенных стран, находящихся ниже по течению рек. В рамках Инициативы ENVSEC был начат процесс по совершенствованию и гармонизации национальных законодательств, включая поддержку проведения совместной **оценки безопасности** и создания экспериментального механизма раннего предупреждения для плотины Кировского водохранилища в Кыргызстане. Кроме того, был разработан модельный национальный закон для гидротехнических сооружений, который служит хорошей основой для мониторинга и оценки безопасности плотин.



## ENVSEC В ДЕЙСТВИИ ОПАСНЫЕ ВЕЩЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТЬ

*"Инициатива ENVSEC является прекрасным примером хорошо функционирующего меж-агентского сотрудничества, совместным усилием, которое может обеспечить эффективный комплексный ответ на вызовы в сфере окружающей среды и безопасности"*

Антти Ритевьюри, советник-посланник, заместитель Постоянного Представителя, Постоянное Представительство Финляндии в г. Женеве (2011 г.)

### СНИЖЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РИСКОВ ОТ ГОРНОДОБЫЧИ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ:

В течение 10-летнего периода в рамках Инициативы ENVSEC была подготовлена информация о текущем состоянии около 150 объектов горнодобычи в Юго-Восточной Европе, а также предложены возможные решения по их восстановлению; было организовано несколько мероприятий по укреплению потенциала стран в этой сфере; оказывалась поддержка государствам по вопросам ратификации и выполнения соответствующих многосторонних соглашений; и была повышена безопасность двух недействующих горнодобывающих объектов с помощью **пилотных восстановительных работ**.

### ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ТРАНСГРАНИЧНОГО ОБОРОТА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ:

Инициатива ENVSEC поддерживает усилия по предотвращению незаконного оборота опасных отходов путем укрепления потенциала соответствующих национальных органов (таможенных органов, экологических инспекторов и т.д.) для **обнаружения и предотвращения экологических преступлений** на границе, в которые вовлечены различные виды опасных отходов.

### БЫВШИЕ ОБЪЕКТЫ ДОБЫЧИ УРАНА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:

Инициатива ENVSEC, при поддержке Европейского Союза, стимулирует региональный диалог, повышает осведомленность лиц, ответственных за выработку политики, и граждан о рисках, связанных с урановыми отходами, и возможных мерах, а также способствует **участию общин в рекультивации территорий**, на которых находятся бывшие объекты добычи урана.

## ENVSEC В ДЕЙСТВИИ ИНФОРМАЦИЯ И УЧАСТИЕ ПО ВОПРОСАМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ

Инициатива ENVSEC повышает осведомленность общественности о взаимосвязях между экологией и безопасностью, облегчает доступ к экологической информации и участие общественности в принятии решений, содействует обеспечению доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и укрепляет потенциал гражданского общества по реагированию на эти вызовы.



Photo: Victor Mello



С 2003 г. Инициатива ENVSEC играет важную роль в создании и функционировании **сети из 60 Орхусских центров** в Восточной Европе, Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Поименованные по названию Орхусской Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, Орхусские центры распространяют экологическую информацию, повышают уровень информированности общественности, организуют общественные слушания, осуществляют мониторинг экологически неблагоприятных мест, предоставляют юридические консультации и привлекают молодых людей и женщин к решению экологических вопросов.

# ИНИЦИАТИВА «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И БЕЗОПАСНОСТЬ» (ENVSEC) с 2003 г.

5

ПАРТНЕРСКИЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
ENVSEC

4

РЕГИОНЫ

УКРЕПИВШЕЕСЯ  
СОТРУДНИЧЕСТВО  
ПО УПРАВЛЕНИЮ

150

ПРОЕКТОВ

СОТРУДНИЧЕСТВО С

20

МЕЖДУНАРОДНЫМИ  
ПАРНЕРАМИ

МЕСТНЫМИ  
ПАРНЕРАМИ

100

13

ТРАНСГРАНИЧНЫМИ  
ОДНЫМИ  
БАССЕЙНАМИ

60

ОРХУССКИХ  
ЦЕНТРОВ



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД К  
ТРАНСГРАНИЧНЫМ ПРОБЛЕМАМ



ШИРОКАЯ СЕТЬ ИЗ  
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ УЧАСТНИКОВ



ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПОДХОД К  
РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ



МУЛЬТИДОНОРСКИЙ  
ТРАСТОВЫЙ ФОНД



ПОДХОД, ОСНОВЫВАЮЩИЙСЯ  
НА ВОВЛЕЧЕНИИ ВСЕХ  
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН



УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ НА  
РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ

## ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ КООРДИНАЦИЯ - ВЫПОЛНЕНИЕ

ПРИНЯТИЕ  
РЕШЕНИЙ

УПРАВЛЯЮЩИЙ  
СОВЕТ ENVSEC

ДОНОРЫ ENVSEC  
(РЕГУЛЯРНЫЕ СОВЕЩАНИЯ  
ПАРНЕРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ)

КООРДИНАЦИЯ

СЕКРЕТАРИАТ ENVSEC  
(ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА РЕГИОНЫ)  
(КООРДИНАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ)

НАЦИОНАЛЬНЫЕ  
КООРДИНАТОРЫ  
ENVSEC

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ  
НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ  
(РЕГУЛЯРНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ НА  
СТРАНОВОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ)

ВЫПОЛНЕНИЕ

ОБСЕ

ПРООН

ЮНЕП

ЕЭК ООН

РЭЦ



## МЕТОДОЛОГИЯ

Ключевое значение для успеха Инициативы имеют ее рабочие методы – 4-х ступенчатый подход и процессы, основывающиеся на участии, заинтересованности и сотрудничестве.

### СТУПЕНЬ 1

РЕГИОНАЛЬНЫЕ  
ОЦЕНКИ

### СТУПЕНЬ 2

КОНСУЛЬТАЦИИ  
НА СТРАНОВОМ И  
РЕГИОНАЛЬНОМ  
УРОВНЯХ

### СТУПЕНЬ 3

РЕГИОНАЛЬНЫЕ  
РАБОЧИЕ  
ПРОГРАММЫ

### СТУПЕНЬ 4

РЕАЛИЗАЦИЯ  
ПРОЕКТОВ И  
ПОЛУЧЕННЫЙ  
ОПЫТ

**СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДНЫМ РЕСУРСАМ В  
РЕЧНЫХ БАССЕЙНАХ** (ДНЕСТР, ПРИПЯТЬ, НЕМАН, КУРА-АРАКС, САВА,  
ДРИН, ЛЕПЕНЕЦ, ТИМОК, ДУНАЙ, ЧУ-ТАЛАС, АМУДАРЬЯ)  
**БЕЗОПАСНОСТЬ ПЛОТИН**



**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАВОДНЕНИЙ  
БОРЬБА С ПРИРОДНЫМИ ПОЖАРАМИ  
СНИЖЕНИЕ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ С ОПОРОЙ НА ОБЩИНЫ**



**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОЙ ВЫРУБКИ ЛЕСА**





ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ



СОКРАЩЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РИСКОВ ОТ ГОРНОДОБЫЧИ  
РЕКУЛЬТИВАЦИЯ БЫВШИХ ОБЪЕКТОВ ДОБЫЧИ УРАНА



ВЫВОЗ ТОКСИЧНОГО РАКЕТНОГО ТОПЛИВА – «МЕЛАНЖА»  
БЕЗОПАСНОЕ УНИЧТОЖЕНИЕ УСТАРЕВШИХ ПЕСТИЦИДОВ  
ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ОПАСНЫХ ОТХОДОВ



ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ (ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ; УЧАСТИЕ  
ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ; ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ  
ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ)



ПРОГРАММА МАЛЫХ ГРАНТОВ "CASE" ДЛЯ НПО  
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ МЕДИАЦИЯ



ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЖУРНАЛИСТИКА



# В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ ENVSEC




## ИНИЦИАТИВА ENVSEC В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»

*"Зеленая" экономика как подход, стремящийся перенаправить привычки потребителей, инвестиции и торговлю на поддержку инклюзивного процветания, является перспективным путем к достижению устойчивого развития. В общих чертах она характеризуется тремя взаимосвязанными параметрами: снизившимися экологическими рисками и меньшим экологическим дефицитом; усилившимся экономическим прогрессом; и более высокими благосостоянием человека и уровнем социальной справедливости.*



Инициатива ENVSEC различными путями вносит свой вклад в переход к «зеленой» и инклюзивной экономике в Восточной Европе, Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Ее непосредственным вкладом является деятельность по снижению экологических рисков, укреплению устойчивости экосистем и охране окружающей природной среды. Инициатива ENVSEC также способствует проведению оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегических экологических оценок (СЭО), которые обеспечивают нормативную и институциональную базу для решения вопросов, возникающих у общественности и правительств в отношении новых проектов и их воздействия на окружающую среду. Свой косвенный вклад Инициатива вносит через повышение **эффективности использования ресурсов**, в частности, воды, а также через расширение прав и возможностей гражданского общества и общин.

В целом, переход к «зеленой» экономике потребует расширения сотрудничества между странами и внутри стран, и инициатива ENVSEC с ее широкой сетью заинтересованных участников будет выполнять свою часть этой работы.



## ENVSEC И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР)

---

*17 целей в области устойчивого развития и 169 задач построены вокруг пяти основополагающих элементов: мира, людей, планеты, процветания и партнерства.*

---

Связь между безопасностью и развитием является одним из ключевых основополагающих принципов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., в которой говорится: «не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития.»

Инициатива ENVSEC, благодаря своему основному акценту на взаимосвязи между миром и окружающей средой, и их последствиях для людей, планеты и процветания, а также через свою долговременную политику формирования многосторонних партнерств, будет способствовать выполнению в полном объеме **Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.** в Восточной Европе, Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

Учитывая свой опыт, накопленный в течение более десяти лет, и имеющуюся сеть партнеров на местном, национальном и региональном уровнях, инициатива ENVSEC будет играть особенно важную роль в реализации следующих ЦУР:

# SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

6 ЧИСТАЯ ВОДА  
И САНИТАРИЯ



Обеспечить доступ к воде и санитарии для всех

7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ  
И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



Обеспечить доступ к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И  
НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ



Сделать города открытыми, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми

12 ОТВЕТСТВЕННОЕ  
ПОТРЕБЛЕНИЕ И  
ПРОИЗВОДСТВО



Обеспечить рациональные модели потребления и производства

13 БОРЬБА С  
ИЗМЕНЕНИЕМ  
КЛИМАТА



Принять срочные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями

14 СОХРАНЕНИЕ  
МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ



Сохранять и рационально использовать океаны, моря и морские ресурсы

15 СОХРАНЕНИЕ  
ЭКОСИСТЕМ СУШИ



Рационально управлять лесами, бороться с опустыниванием, прекратить и обратить вспять процесс деградации земель, прекратить процесс утраты биологического разнообразия

16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И  
ЭФФЕКТИВНЫЕ  
ИНСТИТУТЫ



Содействовать построению справедливых, миролюбивых и открытых обществ

17 ПАРТНЕРСТВО  
В ИНТЕРЕСАХ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Активизировать глобальное партнерство в интересах устойчивого развития