

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЁТ
18 октября – 2 ноября 2022 г.

4 ноября 2022 г.

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 21 сентября Президент Касым-Жомарт Токаев назначил проведение внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 20 ноября. Президент избирается прямым голосованием абсолютным большинством голосов, поданных по единому общенациональному избирательному округу. Выборы проходят на фоне конституционных и связанных с ними законодательных реформ, а также дискуссий об экономических и политических преобразованиях в Республике Казахстан и связанной с ними реструктуризации государственного управления.
- В 2022 году в Конституцию было внесено два раунда поправок: один из которых был внесен в Конституцию в результате всенародного референдума, а другой был принят парламентом. Хотя нормативно-правовая база о выборах часто пересматривалась, начиная с 2019 года, большинство поправок к Закону о выборах касаются в основном парламентских и местных выборов. Самые последние конституционные изменения, в том числе касающиеся ограничения президентского срока, еще не отражены в Законе о выборах. Ограничение в два срока было заменено на один срок, а срок полномочий увеличился с пяти до семи лет. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ выразили сожаление по поводу отсутствия публичного обсуждения последних поправок, но приветствовали некоторые конституционные изменения. Однако многие рекомендации БДИПЧ остаются без внимания, в том числе те, которые касаются фундаментальных свобод, а также требований к кандидатам и их регистрации.
- Организацию выборов осуществляют: Центральная избирательная комиссия (ЦИК), 239 территориальные избирательные комиссии (ТИК) и 10 101 участковые избирательные комиссии (УИК). Двое из семи членов ЦИК и около 67,7 процента членов нижестоящих избирательных комиссий - женщины. ЦИК проводит регулярные заседания в прямом эфире, на которых присутствуют наблюдатели, представители СМИ и доверенные лица партий. Обучение процедурам, которые будут проводиться в день выборов, продолжается. Информационные видеоролики для избирателей транслируются в средствах массовой информации.
- По состоянию на 1 июля ЦИК сообщила о порядка 11,9 миллионах зарегистрированных избирателях. Местные исполнительные органы составляют списки избирателей на основе данных государственного реестра актов гражданского состояния. Избиратели включаются в списки по постоянному месту жительства, а также могут подать заявление о временной смене регистрации. Списки избирателей публичны, и избиратели могут проверить свою регистрацию в качестве избирателя, начиная с 5 ноября. Избиратели могут быть добавлены в списки в день выборов при условии, что они подтвердят свое проживание на данном участке.
- Чтобы иметь право баллотироваться, кандидаты должны соответствовать ряду требований, включая: высшее образование, официальное проживание в стране на

протяжении последних 15 лет, свободное владение казахским языком и не менее 5 лет опыта работы на государственной службе или выборной государственной должности. Кандидаты должны быть выдвинуты политическими партиями или республиканскими общественными объединениями; индивидуальные кандидатуры не допускаются. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ сочли требования к кандидатам чрезмерно ограничивающими. Из 12 кандидатов ЦИК зарегистрировала 6 кандидатов, в том числе 2 женщин. Четыре кандидата не соответствовали квалификационным требованиям, а два потенциальных кандидата не смогли собрать необходимое количество подписей в свою поддержку.

- С началом кампании 21 октября кандидаты начали проводить собрания в регионах, причем наиболее активным был действующий Глава государства. Тем не менее, кампания до сих пор оставалась сдержанной и вызвала лишь ограниченное обсуждение со стороны общественности. Для того, чтобы проводить агитационные мероприятия вне помещения требуется соблюдать процедуру «уведомления» за пять дней. Злоупотребление административным ресурсом, а также агитация со стороны государственных и местных органов власти и их должностных лиц во время исполнения служебных обязанностей запрещены. Предвыборные месседжи кандидатов включают ссылки на стабильный и суверенный Казахстан, а также на различные социально-экономические вопросы. Темы, обсуждаемые в социальных сетях, более разнообразны.
- Законом о выборах предусмотрено государственное и частное финансирование избирательных кампаний. В соответствии с законодательством кандидаты открыли специальные банковские счета в течение одного дня сразу после их регистрации. Промежуточная информация о средствах на предвыборную кампанию кандидатов была опубликована 2 ноября. Окончательные отчеты о финансировании избирательной кампании должны быть представлены в ЦИК через пять дней после объявления результатов выборов. Избирательное законодательство не содержит конкретных положений об аудите, перекрестной проверке или верификации данных финансовых отчетов.
- Конституция гарантирует свободу выражения мнений и средств массовой информации и запрещает цензуру. Тем не менее, ряд собеседников МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность по поводу того, что эффективное осуществление этих прав на практике подрывается положениями основного законодательства. «Оскорбление» остается уголовно наказуемым деянием, а Президент и государственные должностные лица пользуются особой защитой «чести и достоинства»; веб-сайты могут быть заблокированы или закрыты без предварительного судебного надзора. Все средства массовой информации обязаны предоставлять кандидатам равный доступ и обеспечивать объективное освещение во время предвыборной кампании. Регулирующий и надзорный орган, Министерство информации и общественного развития, проводит мониторинг средств массовой информации. 21 октября МНВ БДИПЧ начала мониторинг шести телевизионных каналов и шести онлайн-СМИ.
- Заинтересованные лица, участвующие в выборах, могут подавать жалобы в избирательные комиссии или суды. На данный момент в ЦИК поступило 106 заявлений и запросов о предоставлении информации. Верховный суд рассмотрел ряд дел, в основном связанных с выдвижением и регистрацией кандидатов, и оставил в силе все решения ЦИК. Лишь ограниченное число субъектов, включая Президента, имеют законное право оспаривать результаты президентских выборов в Конституционном Совете.

- Законом о выборах предусмотрено присутствие гражданских и международных наблюдателей. Общественные объединения или некоммерческие организации могут назначать гражданских наблюдателей. Законом не предусмотрено формальной процедуры аккредитации гражданских наблюдателей. Некоторые группы гражданских наблюдателей проинформировали МНВ БДИПЧ о том, что они находятся в процессе набора своих наблюдателей.

II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению властей Республики Казахстан 18 октября¹ Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ). МНВ БДИПЧ возглавляет Посол Урсула Гацек. Миссия состоит из основной группы из 11 человек, базирующихся в Астане, и 30 долгосрочных наблюдателей, 26 октября развернувших свою деятельность по всему Казахстану. В состав Миссии входят представители 24 государств-участников ОБСЕ, и 44 процента членов миссии составляют женщины. БДИПЧ обратилось к государствам-участникам ОБСЕ с просьбой прикомандировать 300 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за ходом выборов в день выборов.

III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

21 сентября Президент Касым-Жомарт Токаев назначил проведение внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 20 ноября.² Президент Токаев занимает свой пост с 2019 года, когда он был избран после отставки Нурсултана Назарбаева.³ Внеочередные президентские выборы проходят на фоне конституционных и связанных с ними законодательных реформ, объявленных Президентом с момента его прихода к власти, а также обсуждений экономических и политических преобразований в стране и связанной с ними реструктуризации государственного управления.⁴

Объявление о внеочередных президентских выборах последовало за конституционным референдумом, проведенным 5 июня, и политическими беспорядками и насилием в ходе «январских событий» в начале года. По словам Президента, заявленная цель референдума состояла в том, чтобы сбалансировать разделение государственных полномочий и создать «новую государственную модель, новый формат взаимодействия государства и общества». В начале января 2022 года демонстрации, изначально вызванные ростом цен на топливо, переросли в общенациональные требования проведения значительных

¹ См. предыдущие [отчёты БДИПЧ по наблюдению за выборами в Казахстане](#).

² Во время обращения к народу 1 сентября Президент впервые объявил о проведении внеочередных президентских и парламентских выборов осенью 2022 года и в первой половине 2023 года, соответственно.

³ На внеочередных президентских выборах 2019 года Президент Токаев получил 70,96 процента голосов.

⁴ См., среди прочего, обращения Президента Токаева к народу от [16 марта](#) и [1 сентября](#) 2022 года. 26 апреля, в соответствии с объявленными реформами, Президент Токаев отказался от должности председателя правящей партии *Аманат*. Президент по-прежнему сохраняет за собой широкие исполнительные полномочия и издает обязательные к исполнению указы, определяет внутреннюю и внешнюю политику, а также назначает министров и всех региональных *акимов* (губернаторов).

экономических и политических реформ.⁵ После кровавых беспорядков ведущие политические деятели и сотрудники служб безопасности, включая премьер-министра и половину его кабинета, а также первого президента, который занимал пост главы Совета национальной безопасности, были отстранены от своих должностей. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ и международных организаций призвали к независимому и справедливому расследованию событий.⁶ 27 октября Сенат принял Закон об амнистии для лиц, участвовавших в январских демонстрациях; закон также касается действий сотрудников правоохранительных органов.⁷

В своей речи 1 сентября, объявляя о внеочередных выборах, Президент провозгласил, что для успешной реализации радикальных и всеобъемлющих реформ, направленных на построение «Справедливого Казахстана», требуется новый мандат доверия народа.⁸ С другой стороны, ряд собеседников МНВ БДИПЧ усомнились в общественной пользе проведения внеочередных президентских выборов и высказали мнение, что выборы были назначены действующим Президентом для повышения его легитимности.⁹ 5 сентября Коалиция демократических сил, объединяющая оппозиционных политиков и гражданских активистов, выступила против проведения внеочередных президентских выборов.¹⁰ Предстоящие выборы являются шестыми подряд прямыми общенациональными выборами, которые проводятся досрочно.

Женщины недостаточно представлены в политической и общественной жизни. В настоящее время они занимают 28 из 107 мест в *Мажилисе* (26 процентов). Ни одной из 20 должностей *акимов* и 2 из 22 министерских должностей. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) ранее выражал обеспокоенность низкой представленностью женщин на руководящих должностях и дискриминационными гендерными стереотипами, препятствующими участию женщин в политической и общественной жизни.¹¹

⁵ В официальных [отчётах](#) говорилось о 238 погибших, в том числе о 19 сотрудниках правоохранительных органов. По официальным данным, возбуждено несколько сотен уголовных дел, в том числе 45 дел по статье «терроризм». В прокуратуру поступила [91 жалоба о пытках и других нарушениях](#) во время допросов в полиции, и по некоторым из этих [дел](#) было начато расследование. Из 1112 осужденных 128 человек были приговорены к наказанию в виде лишения свободы.

⁶ См., например, [резолцию Европейского Парламента о ситуации в Казахстане](#) и [обращение Комиссара ООН по правам человека](#).

⁷ В законопроекте, опубликованном на веб-сайте Сената, перечислены статьи Уголовного кодекса, осуждённые по которым подлежат амнистии, включая, *в частности*, убийство, совершенное с превышением пределов необходимой обороны, и убийство, совершенное с превышением мер, необходимых для ареста лица, совершившего преступление, повлекшее смерть в результате небрежности. Законом также предусмотрен полный перечень преступлений, на лиц, совершивших которые, амнистия не распространяется.

⁸ См. [речь](#) Президента [1 сентября](#).

⁹ В частности, в отношении проблем, вызванных борьбой элит за власть, внутренней социально-экономической ситуацией, а также сохраняющимися региональными геополитическими рисками.

¹⁰ Коалиция, в частности, [выступала против](#) проведения внеочередных выборов до завершения реформ, включая поправки к Закону о выборах. Политический активист Альнур Ильяшев оспорил регистрацию господина Токаева, утверждая, что, назначив внеочередные выборы, Токаев злоупотребил своими полномочиями Президента. Жалоба была отклонена (см. *Жалобы и обращения*).

¹¹ См. заключительные замечания КЛДЖ за 2019 год по пятому периодическому докладу Казахстана, пункты 24, 29-30.

IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Нормативно-правовая база президентских выборов включает Конституцию (последние поправки внесены 17 сентября 2022 года в преддверии этих выборов), Конституционный закон о выборах (Закон о выборах, последние поправки внесены 2 февраля 2022 года) и соответствующие положения других законов, включая Закон о средствах массовой информации, Закон о мирных собраниях, и Административный процедурно-процессуальный кодекс. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) является регулирующим органом в пределах своих полномочий, предоставленных законодательством. Казахстан является стороной основных международных и региональных документов, связанных с проведением демократических выборов.¹²

В 2022 году Конституция претерпела два раунда поправок в результате референдума и парламентского голосования, состоявшихся 5 июня и 16 сентября, соответственно.¹³ Президент избирается прямым голосованием абсолютным большинством (50 процентов плюс один голос) всех голосов, поданных по единому общенациональному избирательному округу. Если ни один из кандидатов не наберет более 50 процентов поданных голосов, в течение двух месяцев в день, установленный ЦИК, проводится второй тур выборного голосования между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов. Во втором туре избирается кандидат, набравший наибольшее число голосов. В результате конституционных поправок, внесенных в сентябре 2022 года, срок полномочий был увеличен с пяти до семи лет, а ограничение на два срока было заменено на один срок.¹⁴ Хотя оба цикла недавних конституционных поправок потребовали соответствующих изменений в законодательстве, они еще не отражены в Законе о выборах.¹⁵ Ряд собеседников МНВ БДИПЧ выразили сожаление по поводу того, что последние изменения, связанные с избирательной системой, не обсуждались публично и стали известны только после 1 сентября, когда Президент объявил о своем намерении провести внеочередные президентские выборы.

Со времени последних президентских выборов в Закон о выборах дважды вносились поправки; за некоторыми исключениями, эти поправки касаются парламентских и местных

¹² Включая Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (МПГПП), Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, Конвенцию против коррупции 2003 года, Конвенцию о правах инвалидов 2006 года (КПИ) и Конвенцию СНГ 2002 года о стандартах демократических выборов, избирательных правах и свободах. Казахстан также является членом Комиссии Совета Европы за демократию через право (Венецианской комиссии) и Группы государств по борьбе с коррупцией (GRECO).

¹³ Поправки, принятые в июне 2022 года, включали, в частности, переход от полностью пропорциональной избирательной системы по партийным спискам к смешанной избирательной системе в отношении нижней палаты парламента (*Мажлиса*), положения, требующие от Президента (и некоторых других высокопоставленных должностных лиц) выхода из своей политической партии в течение срока их полномочий, сокращение числа сенаторов, назначаемых Президентом, с 15 до 10 сенаторов; поправки также лишили Президента полномочий отменять постановления региональных губернаторов. Поправки, внесенные в сентябре 2022 года, повлияли на избирательную систему президентских выборов.

¹⁴ 13 сентября Конституционный совет подтвердил конституционность изменения пределов президентских полномочий.

¹⁵ В частности, Законом о выборах по-прежнему предусмотрено, что Президент избирается на пятилетний срок с ограничением в два срока.

выборов.¹⁶ Проекты поправок к Закону о выборах, а также к другим конституционным законам в настоящее время находятся на рассмотрении в Сенате.¹⁷ ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ о том, что в случае принятия избирательных поправок в ходе этой избирательной кампании большинство положений вступят в силу только после этих выборов.

Конституция и последующие положения Закона о выборах наделяют Главу государства значительными полномочиями на важных этапах избирательного процесса. В частности, Конституция предоставляет Президенту безусловную прерогативу назначать внеочередные выборы. Действующий Президент, даже если он или она выдвигает свою кандидатуру, является одним из ограниченного числа субъектов, имеющих законное право оспаривать результаты президентских выборов в Конституционном Совете.¹⁸

Несмотря на недавние конституционные и законодательные изменения, многие рекомендации БДИПЧ остаются без внимания, включая, среди прочего, те, которые касаются основополагающих прав на свободу мирных собраний,¹⁹ ассоциаций,²⁰ и свободу выражения мнений,²¹ требований к кандидатам на президентских выборах и средствам массовой информации.

V. ОРГАНЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ

Организация выборов Президента Республики Казахстан осуществляется трехуровневой постоянной структурой избирательных комиссий, в которую входят: Центральная избирательная комиссия (ЦИК), 239 территориальные избирательные комиссии (ТИК) и 10 101 участковые избирательные комиссии (УИК).²² ЦИК и ТИК являются постоянными органами, состоящими из семи членов, из которых только двое членов работают на

¹⁶ Например, установленный законом порог для прохождения в парламент был снижен с семи процентов до пяти процентов, и квота для недопредставленных групп, таких как женщины, молодежь и инвалиды, теперь применяется к полученным мандатам, а не только к кандидатам, избранным по партийным спискам. Поправки 2021 года ввели опцию «против всех» в избирательных бюллетенях для всех видов выборов.

¹⁷ Это включает в себя Закон о правительстве, Конституционный закон о судебной системе и статусе судей и Закон о Конституционном суде. Проект поправок к Закону о выборах был опубликован для обсуждения широкой общественностью в июле 2022 года.

¹⁸ В то же время другие кандидаты и организации, выдвигающие их кандидатуры, не имеют юридического статуса для подачи таких обращений (см. *Жалобы и обращения*).

¹⁹ Закон о мирных собраниях оставляет за исполнительными органами право разрешить или отказать в проведении мероприятия после получения «уведомления» по широкому списку оснований или предложить другое место/время для проведения публичного мероприятия.

²⁰ МНВ БДИПЧ была проинформирована о документально подтвержденных случаях многочисленных отказов в регистрации национальных общественных объединений и политических партий. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ заявили, что процедуры регистрации политических партий и общественных объединений являются громоздкими и формалистичными, предоставляя властям широкие дискреционные полномочия.

²¹ Международные организации неоднократно выражали обеспокоенность по поводу того, что основные свободы, хотя и защищены Конституцией, ограничены основным законодательством. См., например, [Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека \(КПЧ\) за 2016 год](#) ко второму периодическому докладу Казахстана. См. также [заявление Специального докладчика по вопросу о правах на свободу собраний и ассоциаций в Казахстане](#).

²² Существует 17 региональных (*областных*) ТИК, по одной ТИК для каждого из городов республиканского значения - Астаны, Алматы и Шымкента, а также 166 районных (*районных* ТИК) и 37 городских ТИК. УИК состоят из 9556 обычных УИК, 477 участков для голосования граждан с учетом потребностей избирателей, являющихся лицами с инвалидностью, и 68 УИК, созданных при 50 посольствах и консульствах Республики Казахстан для голосования за пределами страны. В общей сложности в избирательном процессе задействованы порядка 70946 членов комиссии по выборам.

постоянной основе, назначаемых сроком на пять лет. Президент назначает Председателя ЦИК и двух членов, в то время как Сенат и *Мажилис* назначают по два члена. Председатель ЦИК был назначен в январе 2022 года.²³ Два члена комиссии ЦИК и две трети членов нижестоящих избирательных комиссий - женщины.²⁴

Состав участковой избирательной комиссии варьируется в зависимости от количества зарегистрированных избирателей, приписанных к соответствующему избирательному участку, и составляет от 5 до 11 членов. Члены нижестоящих избирательных комиссий избирались местными советами (*маслихатами*) из кандидатур зарегистрированных политических партий, максимум по одному на избирательную комиссию в 2019 году. В случае недостаточного количества предложений рассматриваются заявки от некоммерческих и общественных объединений, а если их все еще недостаточно, то от комиссий более высокого уровня. *Маслихаты* могут принять или отклонить отдельные кандидатуры любого из выдвигающих органов путем голосования. Выдвинутые кандидаты не обязательно должны быть членами предлагающей их кандидатуры организации

На сегодняшний день органы по проведению выборов соблюдают все установленные законом сроки, и техническая подготовка продолжается. ЦИК опубликовала календарь выборов 22 сентября, на следующий день после назначения выборов. ЦИК регулярно проводит заседания в прямом эфире, на которых присутствуют наблюдатели, представители СМИ и доверенные лица партий; после каждого заседания проводится брифинг для прессы, решения своевременно публикуется на его веб-сайте ЦИК.²⁵ На сегодняшний день члены ЦИК принимали резолюции единогласно без обсуждения на открытых заседаниях. ЦИК до сих пор была открыта и охотно предоставляла информацию для МНВ БДИПЧ.

По всей стране продолжается программа обучения новых членов избирательных комиссий процедурам в день выборов.²⁶ ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ о том, что ее члены к настоящему времени провели более 70 региональных выездов на места в координации с соответствующими ТИК. С момента начала кампании 21 октября, в различных средствах массовой информации была выпущена первая серия информационных видеороликов для избирателей, информирующих избирателей о дате выборов и поощряющих их участие. Кроме того, с 24 октября распространяются сообщения, в основном в *Telegram*-канале ЦИК, о процедурах регистрации избирателей.

ЦИК приняла ряд мер и создала механизм мониторинга для обеспечения участия лиц с инвалидностью в избирательном процессе, включая беспрепятственный доступ на избирательные участки для избирателей с ограниченными физическими возможностями и предоставление вкладышей со шрифтом *Брайля* для избирателей с нарушениями зрения. Прямая трансляция заседаний ЦИК и видеоролики с информацией для избирателей сопровождаются сурдопереводом.

²³ Трое членов ЦИК были переизбраны на второй срок в 2021 году.

²⁴ По данным ЦИК, 67,7 процента членов нижестоящих избирательных комиссий составляют женщины, а 9,3 процента моложе 30 лет.

²⁵ ЦИК использует свой канал в социальной сети *Telegram* для информирования заинтересованных сторон перед заседаниями. До сих пор в основных резолюциях подробно описывалось создание нижестоящих избирательных комиссий, процесс, связанный с регистрацией кандидатов и аккредитацией международных наблюдателей.

²⁶ Тренинг был завершён 1 ноября для членов ТИК и будет продолжаться до 18 ноября для членов УИК. 24 октября ЦИК распространила электронные версии учебных пособий для ТИК и участковых избирательных комиссий.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Граждане старше 18 лет имеют право голоса, за исключением лиц, признанных недееспособными по решению суда на основании умственной или психосоциальной инвалидности, а также лиц, отбывающих тюремное заключение, независимо от тяжести совершенного преступления.

Регистрация избирателей является пассивной и основана на информации о постоянном месте жительства избирателя. Списки избирателей составляются местными исполнительными органами (*акиматами*) на основании данных государственного реестра актов гражданского состояния. *Акиматы* дважды в год представляют обновленные списки избирателей в соответствующие ТИК, и ТИК сверяют списки с данными, хранящимися в ЦИК. По состоянию на 1 июля ЦИК сообщила о 11 827 273 зарегистрированных избирателях.²⁷

За 30 дней до дня выборов избиратели, желающие проголосовать за пределами участка по своему постоянному месту жительства, могут запросить быть включенными в соответствующий список.²⁸ Кроме того, в течение 15 дней до дня выборов избиратели могут подать заявление на получение открепительного удостоверения для голосования (ОУГ), которое позволяет им голосовать на любом избирательном участке за пределами места их постоянной регистрации. Также действуют положения о регистрации лиц с особыми потребностями и голосовании на дому.²⁹ Избиратели, имеющие право голоса, не включённые в список избирателей, которые могут подтвердить свое проживание в пределах участка, могут быть добавлены соответствующей участковой избирательной комиссией в список избирателей до или в день выборов.

С 5 ноября списки избирателей будут в публичном доступе, что даст избирателям возможность подать обращение. Избиратели могут проверить свои записи и запросить разъяснения либо лично на избирательных участках, либо через колл-центр. Список избирательных участков должен быть опубликован 7 ноября.

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Потенциальные кандидаты должны соответствовать всем требованиям, предъявляемым к избирателям, быть гражданами по рождению, не моложе 40 лет, иметь высшее образование, официально проживать в стране на протяжении последних 15 лет и свободно владеть казахским языком.³⁰ Закон о выборах запрещает лицам с непогашенной судимостью и лицам, осужденным судом за коррупционные преступления, баллотироваться в качестве кандидатов. Дополнительное требование обязывает кандидатов иметь не менее пяти лет опыта работы на государственной службе или выборной государственной должности и

²⁷ Включая порядка 12 000 зарегистрированных избирателей за рубежом.

²⁸ С условием исключения из списка избирателей по месту жительства.

²⁹ Специальные избирательные участки создаются в домах отдыха, больницах или других медицинских учреждениях, отдаленных местах, следственных изоляторах, консульских учреждениях и государственных учреждениях за рубежом, воинских частях и на кораблях в море. Голосование на дому возможно на основании письменного заявления, которое должно быть подано в соответствующую участковую избирательную комиссию за 15 дней до дня выборов, в связи с состоянием здоровья, обязанностью ухаживать за больным членом семьи или нахождением в отдаленном и труднодоступном месте.

³⁰ В соответствии с постановлением ЦИК 2005 года, языковой тест, который кандидаты должны были сдать, состоял из написания эссе, чтения текста с соответствующей дикцией и публичного выступления в течение 15 минут. ЦИК учредила Лингвистическую комиссию 7 октября.

пройти медицинское освидетельствование.³¹ Ряд собеседников МНВ БДИПЧ сочли требования к кандидатам чрезмерно ограничивающими, фактически возможность баллотироваться предоставляется только очень ограниченному слою населения.

Индивидуальным кандидатам не разрешается выставлять свою кандидатуру. Кандидаты могут быть выдвинуты политическими партиями или зарегистрированными национальными общественными объединениями с зарегистрированными офисами более чем в половине регионов. ЦИК проверяет квалификационные требования кандидатов и подтверждает окончательную регистрацию. Двенадцать кандидатов подали заявления о выдвижении своих кандидатур в ЦИК в установленный законом срок.³² Шесть человек, включая двух женщин, выполнили все требования, предъявляемые к кандидатам, и собрали необходимое количество подписей в свою поддержку.³³ После внесения избирательного залога³⁴ в размере около 6500 евро (3 миллиона тенге)³⁵ и после представления своих индивидуальных налоговых деклараций и налоговых деклараций супругов они были зарегистрированы ЦИК в качестве кандидатов.³⁶

Четыре кандидата не соответствовали квалификационным требованиям, и их заявки были отклонены. ЦИК отказала в выдвижении потенциального кандидата Нуржана Альтаева после решения районного суда Астаны, признавшего протокол о выдвижении кандидатом недействительным (см. *Жалобы и обращения*). Два потенциальных кандидата, выполнивших все квалификационные требования, не собрали необходимого количества подписей в свою поддержку.

Собранные подписи в пределах каждой территориальной единицы были проверены Комитетом миграционной службы Министерства внутренних дел на подлинность в течение пяти дней. Затем протоколы аутентификации были переданы ТИК в ЦИК. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ высказали мнение, что процессу сбора и проверки подписей не хватает прозрачности.

VIII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Кампания началась 21 октября, после завершения регистрации кандидатов, и будет окончена в полночь 19 ноября. Агитационные мероприятия, проводимые вне помещения, регулируются Законом о мирных собраниях, и закон не проводит различий между собраниями, проводимыми в период избирательной кампании, и собраниями за её

³¹ Совместным постановлением ЦИК и Министерства здравоохранения от 13 апреля 2019 года был определен список из 107 психических расстройств, препятствующих регистрации кандидатов.

³² По данным ЦИК, 35 человек также обратились с просьбой о разъяснении процедуры выдвижения кандидатуры.

³³ Минимальное количество необходимых подписей составляет 1 процент от общего числа избирателей (118 273 подписи), что в равной степени представляет не менее двух третей от 20 регионов/городов (*областей*).

³⁴ Избирательный залог будет возвращен кандидатам, набравшим не менее 5 процентов голосов.

³⁵ Избирательный залог основан на 50-кратной минимальной заработной плате (60 000 тенге) и возвращается тем кандидатам, которые получили не менее пяти процентов голосов. 1 евро равен примерно 465 тенге (казахстанских тенге).

³⁶ Зарегистрированными кандидатами являются Каракат Абден, выдвинутая общественным объединением «Национальный альянс профессиональных социальных работников», Нурлан Ауесбаев, выдвинутый Национальной социал-демократической партией, Жигули Дайрабаев, выдвинутый партией «Ауыл», Мейрам Кажыкен от Федерации профсоюзов «Аманат», Касым-Жомарт Токаев, выдвинутый совместно тремя парламентскими партиями: *Аманат*, *Ак жол* и Народной партией, а также несколькими общественными объединениями, и Салтанат Турсынбекова, выдвинутая общественным объединением «*Қазақ Аналары – Дастурге жол*».

пределами.³⁷ Для проведения определенных агитационных мероприятий вне помещения кандидаты должны уведомить местные власти за пять дней до планируемого мероприятия.³⁸ Закон о мирных собраниях оставляет за исполнительными органами право разрешить или отказать в проведении мероприятия после получения «уведомления» по широкому списку оснований или предложить другое место/время для проведения публичного мероприятия. Законодательством предусмотрено наличие специально отведённых мест для проведения агитационных мероприятий вне помещения.

Материалы предвыборной агитации могут включать плакаты, листовки, фотографии и аудиовизуальные материалы. Запрещается размещать агитационные материалы на зданиях и сооружениях, представляющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также на избирательных участках. По закону органы государственной власти и местного самоуправления должны предоставлять свои помещения, оборудование и другие активы для проведения избирательных кампаний и обеспечивать равные условия для их использования всеми участниками кампании. Злоупотребление административным ресурсом, благотворительные акции и обещание избирателям товаров, услуг, денег или экономической выгоды запрещены. В ходе предвыборной кампании кандидатам на государственные должности запрещается использовать служебное положение в своих интересах. Участие в агитации государственных и местных органов власти и должностных лиц во время исполнения ими своих служебных обязанностей является незаконным.

Несмотря на то, что кандидаты начали проводить встречи по всей стране, причем действующий Президент был наиболее активным, кампания до сих пор носит сдержанный характер и вызывает мало интереса и дебатов. В целом, предвыборные месседжи кандидатов включают ссылки на стабильный и суверенный Казахстан и различные социально-экономические вопросы, включая молодежь и человеческий капитал, права женщин и поддержку сельского хозяйства, жилищное строительство и инфраструктуру. До сих пор кандидаты, с которыми встречалась МНВ БДИПЧ, не представили четких программ, бросающих вызов действующему Президенту, а иногда даже поддерживали его политику. Господин Токаев совершил ряд рабочих поездок в регионы в качестве Президента до начала официальной предвыборной кампании.³⁹

МНВ БДИПЧ наблюдала за некоторыми кампаниями кандидатов на платформах Instagram, Facebook и YouTube. Онлайн-посты инфлюенсеров и политических деятелей охватывают более широкий круг тем и, среди прочего, посвящены использованию казахского языка, коррупции, инфляции и бедности, а также текущим геополитическим событиям в регионе.

IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Законом о выборах предусмотрено государственное и частное финансирование избирательных кампаний. Кандидаты в президенты имеют право на государственное финансирование для покрытия расходов на средства массовой информации, печатные материалы и проведение митингов. Эти средства не предоставляются кандидатам напрямую. Вместо этого государственные средства направляются на счета, открытые *акиматом* Астаны и находящиеся в ведении ТИК Астаны. Кандидаты подают заявку на финансирование, предоставляя контракты с поставщиками услуг и счета-

³⁷ Закон о мирных собраниях не регулирует проведение агитационных мероприятий в помещениях.

³⁸ В то время как мирные собрания в форме пикетирования, собраний и митингов требуют уведомления, по-прежнему требуется разрешение для мирных собраний в форме демонстраций и шествий.

³⁹ В период с 27 сентября по 20 октября Президент посетил Абай, Алматы, Жетысу, Павлодар, Караганду, Шымкент и Туркестан.

фактуры. Каждый кандидат имеет право на получение около 9 миллионов тенге на выступления на телевидении и радио; 800 000 тенге на публичные мероприятия и печатные материалы; и 500 000 тенге на транспорт.⁴⁰

Частные фонды могут состоять из собственных средств кандидатов, взносов политических партий или ассоциаций, выдвинувших их кандидатуры, а также пожертвований физических и юридических лиц.⁴¹ В то время как закон устанавливает ограничения для фондов предвыборной кампании кандидатов и их расходы, ограничений на индивидуальные взносы не существует. Взносы от финансируемых государством организаций, благотворительных организаций, религиозных общин, а также иностранных, натуральных и анонимных источников запрещены. Кандидаты открыли специальные счета в банке, выбранном ЦИК, в течение одного дня сразу после их регистрации. Банк обязан еженедельно отчитываться перед ЦИК обо всех взносах и расходах. Кандидаты, с которыми до сих пор встречалась МНВ БДИПЧ, неохотно обсуждали источники своих взносов и то, куда направляются расходы.

Промежуточная информация о средствах на предвыборную кампанию кандидатов была опубликована на сайте ЦИК 2 ноября. Через пять дней после объявления результатов выборов кандидаты обязаны представить отчет о финансировании своей предвыборной кампании в ЦИК, которая публикует его на своем веб-сайте. Хотя ЦИК является одним из государственных органов, ответственным за финансовый контроль, избирательное законодательство не содержит конкретных положений об аудите, перекрестной проверке или верификации финансовых отчетов.

Кодекс об административных правонарушениях определяет санкции за нарушение правил финансирования предвыборной кампании. Кроме того, Законом о выборах предусмотрено снятие с регистрации кандидатов за нарушения, связанное с использованием избирательных фондов, а также признание недействительными результатов выборов, если нарушения будут выявлены после голосования. Закон не устанавливает никаких критериев для применения этих санкций, которые, по мнению ЦИК, ранее не применялись на практике.

Х. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Существует большое количество средств массовой информации, тем не менее.⁴² Законодательство не требует раскрывать информацию о владельцах СМИ, и ряд собеседников МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность по поводу отсутствия прозрачности относительно владения СМИ и распределения государственных средств. В то время как телевидение по-прежнему является важным источником политической информации, популярность онлайн-СМИ и социальных сетей растет.

Конституция гарантирует свободу выражения мнений и средств массовой информации и запрещает цензуру. Тем не менее, несмотря на декриминализацию «клеветы» в июне 2020 года, «оскорбление» остается уголовным преступлением, и по-прежнему предоставляется особая защита «чести и достоинства» Президента и государственных должностных лиц. Кроме того, веб-сайты и аккаунты в социальных сетях считаются средствами массовой информации, что делает пользователей частных аккаунтов в социальных сетях

⁴⁰ ЦИК определяет объем и цели государственных средств, выделяемых кандидатам на цели предвыборной кампании на каждом выборах.

⁴¹ Парламентские политические партии имеют право на ежегодное государственное финансирование пропорционально количеству голосов, полученных в результате последних парламентских выборов.

ответственными за их публикации в социальных сетях.⁴³ Ряд собеседников МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность по поводу атмосферы очернения критических мнений и случаев угроз и нападения на журналистов.⁴⁴

Регулирование и надзор за средствами массовой информации, включая онлайн-контент, возложены на Министерство информации и общественного развития (МИОР). Действующее законодательство разрешает МИОР и Комитету национальной безопасности блокировать веб-сайты и приостанавливать работу средств массовой информации без предварительного судебного надзора. Закон о выборах регулирует освещение избирательной кампании в средствах массовой информации, что обязывает средства массовой информации объективно освещать предвыборную кампанию кандидатов. МИОР проводит мониторинг средств массовой информации и следит за тем, соблюдают ли средства массовой информации правовые рамки. Средства массовой информации предоставляют на договорной основе эфирное время и печатную площадь зарегистрированным кандидатам.⁴⁵ Кроме того, государство обеспечивает равное распределение средств на предвыборные выступления кандидатов в средствах массовой информации.⁴⁶ ЦИК осуществляет надзор за предоставлением эфирного времени и распределением печатной площади на основе графиков, предоставленных средствами массовой информации. ЦИК также отвечает за организацию дебатов; телевизионные предвыборные дебаты всех кандидатов запланированы на 11 ноября на телеканале «Хабар».⁴⁷

21 октября МНВ БДИПЧ начала мониторинг шести телеканалов: *Хабар ТВ*, *Qazaqstan TV*, *Первый канал Евразия*, *7 канал*, *31 канал* и *КТК*, а также шести онлайн-СМИ: *tengrinews.kz*, *zakon.kz*, *orda.kz*, *vlast.kz*, *azattyq.org* и *kaztag.kz*.

XI. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

Заинтересованные лица, участвующие в выборах, могут подать жалобы в избирательные комиссии или суды в течение 10 дней с момента предполагаемого нарушения.⁴⁸ У избирательных комиссий есть пять дней на рассмотрение жалоб и три дня на рассмотрение

⁴³ 26 сентября Генеральная прокуратура [предостерегла](#) пользователей социальных сетей от распространения ложной информации и напомнила им о возможном применении статей 174, 194 и 274 Уголовного кодекса. Статья 174 запрещает разжигание социальной, национальной, племенной, расовой, классовой или религиозной ненависти; статья 194 - «вымогательство»; а статья 274 - «распространение заведомо ложной информации».

⁴⁴ По данным НПО «Адилъ Соз», веб-сайты Elmedia.kz, КазТАГ и Orda.kz подверглись серии атак «отказ в обслуживании» (DDoS) в сентябре и октябре 2022 года. СМИ сообщили, что офисы Elmedia подверглись нападению два раза, в то время как главный редактор Orda.kz в начале октября получила [письмо](#) с угрозами. 12 октября журналист Думан Мухаметкарим [был арестован](#) по обвинению в нарушении порядка организации и проведения мирных собраний. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ сообщили, что они подвергались клеветническим кампаниям как в социальных сетях, так и на онлайн-порталах. Например, веб-портал [gazpolit.org](#) перечислены «профили» различных независимых журналистов, средств массовой информации, международных организаций и активистов.

⁴⁵ В рамках данной кампании [320 средств массовой информации](#) уведомили ЦИК о своём намерении предоставить эфирное время и печатную площадь зарегистрированным кандидатам.

⁴⁶ Пятнадцать минут на телевидении, десять минут на радио и две статьи в случае публикации в печатных изданиях или на онлайн-порталах.

⁴⁷ По данным ЦИК, выбор телеканала для трансляции дебатов был сделан по рекомендации МИОР на основе технических условий, охвата и рейтинга.

⁴⁸ В случае подачи жалобы как в избирательную комиссию, так и в суд, судебное разбирательство имеет преимущественную силу.

апелляций на решения нижестоящих избирательных комиссий.⁴⁹ Жалобы и апелляции на решения, действия или бездействие ЦИК направляются в Верховный суд.

Административный процедурно-процессуальный кодекс 2020 года внес существенные изменения, касающиеся механизма разрешения споров. Споры, связанные с государственным управлением, включая дела, связанные с выборами, были переданы из гражданских судов в специализированные административные суды.⁵⁰

На сегодняшний день ЦИК получила 106 заявлений и запросов о предоставлении информации; на большинство из них секретариат ЦИК ответил через электронную систему без публичного обсуждения.⁵¹ Одна жалоба, рассмотренная ЦИК, за которой последовало решение гражданского суда,⁵² привела к отклонению кандидатуры Нуржана Альтаева. До окончательного решения суда, в качестве временной меры, процесс регистрации данного кандидата был «приостановлен» ЦИК, что помешало кандидату собрать подписи в свою поддержку.⁵³

Верховный суд рассмотрел два дела и в обоих случаях оставил в силе решения ЦИК. Одна жалоба была связана с выдвижением кандидата. Еще одна жалоба и последующая апелляция, оспаривающие регистрацию Президента Токаева в качестве кандидата, были отклонены на том основании, что только кандидаты и ассоциации, выдвигающие их кандидатуры, обладают надлежащей правосубъектностью в случаях собственной регистрации.⁵⁴ Остальные дела, связанные с неконституционностью требований к кандидатам, включая отсутствие возможности для самовыдвижения, были отклонены из-за отсутствия юрисдикции суда в отношении конституционных жалоб.⁵⁵ Заявления о нарушениях на выборах могут быть поданы в прокуратуру или суд, которые должны рассмотреть их в течение пяти дней.

⁴⁹ Жалобы и обращения, связанные с регистрацией кандидатов, должны быть поданы в течение 10 дней с момента принятия решения ЦИК в Верховный суд, у которого есть 10 дней для вынесения окончательного решения. Избирательные комиссии должны рассматривать жалобы, связанные с включением в списки избирателей, в тот же день, и их решения подлежат дальнейшему ускоренному судебному пересмотру. Жалобы, поданные в течение пяти дней до или в день выборов, должны быть рассмотрены незамедлительно.

⁵⁰ Административный процедурно-процессуальный кодекс 2020 года вступил в силу 1 июля 2021 года и был применим для разрешения жалоб, связанных с референдумом.

⁵¹ Решения и ответы ЦИК не публикуются. Согласно информации, предоставленной ЦИК по запросу МНВ БДИПЧ, более 60 заявлений касались просьб о разъяснении избирательного законодательства, включая правила выдвижения кандидатов и их регистрации. ЦИК включила в это число восемь заявлений о регистрации в качестве кандидата от кандидатов, не отвечающих требованиям. Кроме того, средства массовой информации подали 16 запросов на информацию о предоставлении эфирного времени и в отношении других вопросов, связанных с кампанией, 5 запросов также были связаны с изменением адресов избирателей.

⁵² Данный спор о выдвижении кандидата от оппозиции был передан в гражданский, а не в административный, суд.

⁵³ Приостановление не предусмотрено законом и, с практической точки зрения, означало, что кандидату не были выданы листы для сбора подписей. В ходе судебных слушаний ЦИК заявила, что в данном случае ЦИК действовала по своему усмотрению.

⁵⁴ В этом случае только господин Токаев и общественные объединения, выдвинувшие его кандидатуру, имели право оспорить его регистрацию. Заявитель утверждал, что назначение Президентом внеочередных выборов представляло собой злоупотребление служебным положением со стороны действующего Президента.

⁵⁵ В соответствии с июньскими поправками к Конституции Конституционный суд будет действовать только с 1 января 2023 года.

Окончательные результаты выборов могут быть обжалованы в Конституционный Совет в течение десяти дней с момента их объявления. Это право предоставляется только спикерам обеих палат парламента, не менее одной пятой членов парламента, премьер-министру и Президенту.

XII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Законом о выборах предусмотрено гражданское и международное наблюдение за выборами. Общественные объединения или некоммерческие организации могут назначать гражданских наблюдателей. Закон не предусматривает официальной процедуры аккредитации гражданских наблюдателей в органах по проведению выборов. Гражданские наблюдатели имеют право наблюдать за голосованием и подсчетом голосов на избирательных участках при предъявлении удостоверения личности и подтверждения членства в организации.⁵⁶ Кандидаты и зарегистрированные политические партии также имеют право направлять своих агентов (доверенных лиц) и наблюдателей. Некоторые группы гражданских наблюдателей проинформировали МНВ БДИПЧ о том, что они находятся в процессе набора своих наблюдателей. ЦИК ввела официальную процедуру аккредитации международных наблюдателей.

XIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ

МНВ БДИПЧ официально открылась в Астане пресс-конференцией 19 октября. Глава Миссии встретилась с председателем ЦИК, заместителем министра иностранных дел и другими высокопоставленными государственными должностными лицами, лидерами и представителями политических партий, СМИ, гражданского общества, а также членами дипломатического и международного сообщества.

***Единственной официальной версией является английская версия.
Неофициальный перевод доступен на казахском и русском языках.***

⁵⁶

Гражданским наблюдателям необходимо иметь при себе письмо от организации, выдвинувшей их кандидатуры.