



**ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО  
БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

**THE PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE ORGANIZATION FOR  
SECURITY  
AND CO-OPERATION IN EUROPE**

**Выступление  
Постоянного представителя Российской Федерации  
А.В.КЕЛИНА  
на заседании Постоянного совета ОБСЕ  
7 мая 2015 года**

*О ситуации на Украине и необходимости  
выполнения Минских договоренностей*

Уважаемый господин Председатель,

Исходим из необходимости добиваться неукоснительного соблюдения всех положений Комплекса мер от 12 февраля в той последовательности, которая была в нем зафиксирована путем многочасовых переговоров. Это все признают, однако, прогресс пока явно недостаточен.

Очевидно, что эффективность реализации договоренностей зависит от результативности прямого диалога Киева с Донецком и Луганском. Вчерашнюю встречу в Минске Контактной группы и профильных подгрупп считаем важнейшим событием. Итоги минских встреч обнадеживают, позволяют рассчитывать, что развитие событий на Украине закрепится на пути мирного урегулирования. Общая оценка участников минских встреч, в том числе обнародованная через СМИ, исключительно положительная. Всеми, включая и нас, отмечен по сути дела прорывной характер результатов, достигнутых на основе прямого диалога между Киевом и юго-востоком Украины, которые создают серьезный задел для продвижения по пути урегулирования украинского кризиса. Рассчитываем, что работа по всем намеченным вопросам будет продолжена без срывов и приведет к практическим результатам.

Теперь, когда работа подгрупп, наконец, запущена, и даже намечены сроки их созыва, необходимо приложить все усилия для поддержки этого процесса, воздерживаться от опасной риторики и односторонних действий, которые подрывают минские договоренности.

Рассчитываем, что сторонам удастся добиться улучшения ситуации в сфере безопасности, обеспечить на практике полное соблюдение режима прекращения огня и

отвода вооружений, заключить дополнительные договоренности по отводу тех типов вооружений, которые не предусмотрены Комплексом мер.

Первостепенное значение имеет запуск политического процесса, в том числе обсуждение модальностей проведения местных выборов, как это указано в пп. 4 и 12 Комплекса мер. Необходимо начать диалог по конституционной реформе, предполагающей децентрализацию в качестве ключевого элемента.

Нужен также прогресс и в реализации пп.5 и 6 – об амнистии, помиловании и запрещении преследования и наказания лиц в связи с событиями в зоне конфликта, а также об освобождении и обмене всех заложников и незаконно удерживаемых лиц.

Требуют скорейшего решения острые гуманитарные проблемы на Донбассе. На это указывает УКГВ ООН. Это подтверждают и доклады СММ. Киев продолжает блокаду региона. Многочисленными бюрократическими препятствиями крайне затруднено передвижение жителей в зоне конфликта. Фактически прекращена доставка товаров первой необходимости, медикаментов и продуктов питания. По заявлениям официальных лиц, поставка товаров на Донбасс квалифицируется чуть ли ни как «контрабанда», на которой, оказывается, наживаются украинские силовики, контролирующие дороги и блокпосты. Взятка за пропуск на Донбасс фуры с грузом оценивается в 50-150 тысяч гривен.

Очевидно, что поставка гуманитарных грузов через территорию, контролируемую различными «батальонами» небезопасна. Отладка международного механизма доставки, хранения и распределения гуманитарной помощи, как это предусмотрено п.7 Комплекса мер – одна из важнейших на сегодня задач. Необходимо восстанавливать социальные платежи, банковские услуги, в чем обязались помогать партнеры по «нормандскому формату».

Ситуацию надо безотлагательно выправлять, ведь своими действиями по отсечению Донбасса от остальной Украины в финансово-экономическом и культурно-историческом плане, Киев, фактически, сам развивает «сепаратистские» настроения, которые так пафосно публично осуждает.

Уважаемый господин Председатель,

Приветствуем и поддерживаем работу Спецмониторинговой миссии ОБСЕ (СММ), которой мы доверяем и считаем важным инструментом стабилизации, источником объективной информации о происходящем на Украине. Рассчитываем, что ее совместная работа с СЦКК по деэскалации напряженности вдоль линии разграничения, в частности, вокруг Широкино, принесет результаты. Приветствуем готовность сторон наладить каналы связи для предотвращения эскалации в районе с. Трехизбенка, как отмечается в докладе СММ от 4 мая. К сожалению, организация даже локального прекращения огня не всегда оказывается успешной. Считаем важным интенсифицировать патрулирование наблюдателями СММ зоны безопасности, в первую очередь районов особой напряженности. Обеим сторонам необходимо обеспечить необходимые гарантии безопасности наблюдателей, что остается одним из безусловных приоритетов.

Проблемы «на земле», очевидно, есть. Усилия к их решению должны прилагать не только СММ и СЦКК, но и сами стороны. Весьма рассчитываем, что диалог в рамках подгруппы по безопасности позволит этого добиться.

К сожалению, сегодня мы опять слышим от некоторых коллег, что Киев якобы никаких договоренностей не нарушает, во всем виновата лишь другая сторона. Это, как в свое время говорил американский представитель, «абсурдистан». Как бы коллеги ни пытались обелить действия украинских силовиков, СММ продолжает фиксировать и

их запрещенную технику, включая системы «Град», и активную перегруппировку сил, и чинимые препятствия деятельности для наблюдателей в зоне безопасности.

Интенсивность артобстрелов с территории, контролируемой центральными властями Украины, опасно возросла. Особенно тревожат обстрелы жилых кварталов Горловки и Донецка, зафиксированные в докладах СММ. Ситуация с обстрелом Горловки на прошлой неделе теперь уже повторяется в районе Донецка. Несмотря на то, что представители СЦКК договорились с украинскими силовиками о прекращении огня 3 мая в 00:00 часов, они еще 40 минут продолжали интенсивно обстреливать жилые районы города. В следующие дни обстрелы возобновились. Сейчас в сутки разрывается от 300 до 500 украинских снарядов различного калибра. Это еще раз заставляет ставить вопрос об управляемости украинских силовиков в зоне безопасности, которые либо не получают соответствующих приказов командования, либо попросту игнорируют их.

Любые попытки Киева возобновить боевые действия стали бы колоссальной, трагической ошибкой. Это имело бы самые негативные последствия, как для самой Украины, так и для всей системы европейской безопасности.

Уважаемый господин Председатель,

На пути реализации минских договоренностей есть и другие препятствия.

Требует прояснения ситуация с т.н. «добровольческими батальонами». Ясность в этом вопросе была бы полезна и нашим коллегам по ОБСЕ, и другим партнерам по «нормандскому» формату. Мы слышали заявления о том, что добровольческие подразделения выведены из зоны конфликта. Однако даже в докладах СММ мы постоянно встречаем упоминания то «Азова», то «Айдара». Ведут себя эти «добровольцы» весьма агрессивно: 1 мая вмешались в работу наблюдательного пункта ОБСЕ в Широкино, а затем еще и обстреляли машину СММ.

Мы просили украинского представителя уточнить статус на настоящий момент «Правого сектора», «Азова», «Айдара» и других подобных подразделений. На их счету не только срывы режима прекращения огня, но и многочисленные преступления против местного населения. Нас заверили, что они уже интегрированы или находятся в процессе интеграции в вооруженные структуры Украины. К сожалению, их продолжающаяся «вольница» говорит о том, что «воз и ныне там».

Прошел год с момента поджога Дома Профсоюзов в Одессе, в результате которого погибло несколько десятков человек, открыто выразивших свою гражданскую позицию неприятия антиконституционного государственного переворота. За это время украинское правосудие не предприняло мер для проведения объективного, независимого и беспристрастного расследования этого ужасающего преступления и привлечения виновных к ответственности. Полагаем такую ситуацию недопустимой. Безнаказанность за подобные преступления и грубые нарушения прав человека, совершенные в ходе внутриукраинского конфликта, порождает ужасающий прецедент. Призываем международное сообщество, включая правозащитные структуры и НПО, решительно и честно добиваться от украинской стороны тщательного, объективного и беспристрастного расследования и привлечения виновных к ответственности.

В заключение хотели бы призвать коллег внимательнее присмотреться к тенденциям развития ситуации на Украине. Уже больше года в Киеве твердят о реализации т.н. «европейского выбора». Однако то, что мы наблюдаем – преследование несогласных, гонения на компартию, цензура СМИ, убийства оппозиционных политиков и независимых журналистов, охота на «бытовых сепаратистов» и другие факты очень мало походят на европейские стандарты.

Еще раз подчеркиваем, что решение серьезных проблем, с которыми столкнулось украинское общество, возможно только через широкий инклюзивный национальный диалог и конституционную реформу.

Что касается выступления американского представителя, то в нем мы видим очередную попытку с помощью придуманных обвинений, не удосуживаясь приведением доказательств, обосновать свою известную позицию: никакого прогресса в выполнении минских соглашений нет, не будет и в принципе не может быть.

Похоже, именно такой ход событий отвечал бы интересам Соединенных Штатов. Благодарю за внимание.