

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ

7 – 22 июня 2023 г.

26 июня 2023 г.

### I. РЕЗЮМЕ

- 8 мая 2023 года, после Конституционного референдума, в результате которого было пересмотрено две трети Конституции, Президент Шавкат Мирзиёев назначил досрочные президентские выборы на 9 июля 2023 года. Процесс конституционной реформы широко преподносился как намерение усовершенствовать различные права и свободы, и некоторые меры, направленные на обеспечение соблюдения определенных прав, в новой Конституции стали лучше. Тем не менее, некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выражали озабоченность в отношении свободы мирных собраний, свободы ассоциации и свободы выражения мнений, а также в отношении недостаточной независимости судебной власти. Политический ландшафт остался неизменным, ни одна из политических партий не выступает в открытой оппозиции курсу и политике действующего президента.
- Президент избирается прямым общенародным голосованием на семилетний срок. Если ни один кандидат не получает более 50 процентов действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании, то между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов, проводится второй тур выборов, организуемый не ранее чем через 15 дней, но не позднее чем через один месяц после первого тура. В отношении первого тура установлено требование о явке в размере 33 процентов от всех зарегистрированных избирателей.
- Нормативно-правовая база проходит через процесс реформирования, в ходе которого была пересмотрена Конституция и все другие связанные с выборами акты законодательства. При внесении изменений, внесенных в 2023 году, были приняты во внимание несколько предыдущих рекомендаций БДИПЧ, но в отношении некоторых долгосрочных рекомендаций, в том числе относящихся к реализации фундаментальных свобод объединения, мирных собраний и выражения мнения, а также к гражданскому наблюдению за выборами и регистрации политических партий, работа еще предстоит. По информации от Центральной избирательной комиссии (ЦИК), после выборов 2023 года власти намерены привести избирательное законодательство в соответствие с положениями Конституции, и рассмотрение предыдущих рекомендаций БДИПЧ станет частью этого процесса.
- Организацию выборов осуществляют ЦИК, 14 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 10 784 участковых избирательных комиссий (УИК). До настоящего момента ЦИК проводила регулярные сессии, транслируемые в режиме реального времени, на которых присутствовали представители средств массовой информации и международные наблюдатели. Также ЦИК обновила несколько постановлений, которые были опубликованы онлайн. ЦИК запустила трехступенчатую каскадную серию тренингов, в которой приняли участие более 140 000 членов ОИК и УИК. По данным ЦИК, женщины составляют 41,4 процента членов ОИК и 52,1 процента членов УИК.
- Недавние изменения в Конституции сняли сплошное ограничение права голоса с лиц, отбывающих тюремный срок за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления, и с лиц, признанных недееспособными. Отныне право голоса этих граждан может ограничиваться лишь решением суда. Регистрация избирателей производится пассивным образом, на основании

постоянного или временного места жительства. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ, в том числе члены ОИК, выразили сомнение в точности составленных списков избирателей по той причине, что обычно в день выборов в дополнительные списки вносится большое количество избирателей. Долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщили о том, что в целях уточнения списков избирателей и оценки потребности в мобильном голосовании совершались подворовые обходы.

- Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий узбекским языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее десяти лет непосредственно перед выборами. Правом выдвигать кандидата в президенты наделяются только политические партии, зарегистрированные не позднее, чем за четыре месяца до объявления выборов. Согласно законодательству, для регистрации кандидата в его поддержку необходимо собрать подписи не менее одного процента избирателей во всех 14 административных округах. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили сомнения в подлинности собираемых подписей и процессе верификации. ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов в президенты, в том числе одну женщину.
- С 2016 года в стране продолжают реформы, направленные на усиление участия женщин в общественной и политической жизни. Количество женщин в нынешнем парламенте возросло до 48 из 150 мест. Тем не менее, женщины в целом остаются недостаточно представленными на политической арене, и гендерные стереотипы сохраняются. Только 2 из 27 министров правительства и 2 из 12 членов Высшего судейского совета – женщины. Все *хокимы* регионов – мужчины.
- Официальная избирательная кампания началась 7 июня и продлится до 7 июля. Кампания протекает вяло, что является отражением отсутствия оппозиции действующему президенту. Тон избирательной кампании до настоящего момента не был ни конфронтационным, ни негативным. Кандидаты в президенты и политические партии используют постеры, рекламные щиты и электронные табло, организуют, в основном, мелко- и среднemasштабные встречи с избирателями, которые проходят как в закрытых помещениях, так и на открытых площадках. Все кандидаты используют социальные сети для целей проведения агитационной кампании. В ходе предвыборных мероприятий действующий президент объявил о намерении внедрить ряд мер, которые вскоре были закреплены на законодательном уровне президентскими указами, подлежащими исполнению.
- Все расходы на проведение избирательной кампании финансируются из государственного бюджета и выделяются только политическим партиям, выдвинувшим кандидата. Для данных выборов на цели избирательной кампании ЦИК выделила денежные средства в размере 19,655 миллиарда узбекских сумов. Законом предусматривается предоставление промежуточной и итоговой финансовой отчетности. Счетная палата проводит только *ex post* аудит финансовой отчетности, осуществляемый в начале календарного года, следующего за отчетным.
- Право на свободу выражения мнений и доступа к информации, гарантированное обязательствами, принятыми в рамках международных соглашений, продолжают ограничиваться на законодательном уровне. Клевета, оскорбление и распространение ложной информации являются уголовными преступлениями, а публичная клевета и оскорбление президента, в том числе в онлайн средствах массовой информации и социальных сетях, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ заявляют, что самоцензура остается всеобъемлющей, а некоторые журналисты и блогеры сообщают, что сталкиваются с вмешательством в редакционную деятельность, угрозами и арестами. Государственные общереспубликанские и региональные вещатели и газеты обязаны

предоставлять кандидатам бесплатное эфирное время и печатное пространство. Также кандидаты могут приобрести рекламное время и пространство на равных условиях. МНВ БДИПЧ начала количественный и качественный мониторинг пяти телевизионных станций и пяти онлайн медиа-изданий.

- Закон предоставляет право на подачу жалоб всем участникам. По состоянию на 20 июня 2023 года ЦИК публично заявила о поступлении 102 жалоб и обращений, в том числе связанных с составом избирательных комиссий. ЦИК организовала бесплатный колл-центр для реагирования на связанные с выборами запросы и жалобы и консультирования по правовым вопросам в режиме реального времени.
- Наблюдение за выборами могут осуществлять наблюдатели от международных организаций, политических партий, *махаллинских комитетов* и представители средств массовой информации. Законодательство не предусматривает наблюдения со стороны гражданских наблюдателей.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По приглашению Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и на основе рекомендации Миссии по оценке потребностей, проведенной 17-18 мая 2023 года, 8 июня Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) развернуло Миссию по наблюдению за выборами (МНВ).<sup>1</sup> МНВ, во главе с Послом Уршулой Гацек, состоит из 11 членов основной команды, базирующейся в Ташкенте, и 24 долгосрочных наблюдателей, командированных с 14 июня по всей стране. Члены Миссии набраны из 25 государств-участников ОБСЕ. 46 процентов членов Миссии – женщины. Для наблюдения за процедурами в день выборов от государств-участников было запрошено направить 250 краткосрочных наблюдателей.

## III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

В Узбекистане действует президентская система правления. Законодательными полномочиями наделен парламент.<sup>2</sup> Президент издает обязательные для исполнения указы и постановления и назначает некоторых членов верхней палаты парламента, а также играет ключевую роль в назначении *хокимов* регионов и других высокопоставленных должностных лиц, и судей.

8 мая 2023 года Президент Шавкат Мирзиёев назначил досрочные президентские выборы на 9 июля 2023 года.<sup>3</sup> Выборам предшествовал конституционный референдум, состоявшийся 30 апреля 2023 года, и последующее принятие измененной Конституции.<sup>4</sup> Процесс конституционной

---

<sup>1</sup> См. предыдущие отчеты БДИПЧ по выборам в Узбекистане [здесь](#).

<sup>2</sup> *Олий Мажлис* может созывать референдумы, утверждает государственный бюджет. Также, после внесения изменений в Конституцию в 2019 году, в компетенцию Законодательной палаты входит избрание премьер-министра, предложенного президентом.

<sup>3</sup> В соответствии с предыдущей Конституцией, текущий срок действующего президента истекает в 2026 года. Однако, Президент Мирзиёев объявил досрочные президентские выборы, ссылаясь на то, что новая Конституция реформирует и балансирует все ветви власти, что влечет за собой новые социальные, политические и экономические вызовы.

<sup>4</sup> Голосование по изменениям в Конституцию осуществлялось единым пакетом. По информации ЦИК явка составила 84,5 процента избирателей, из которых 90,2 процента проголосовали в пользу предлагаемых изменений. Конституция, среди прочего, провозглашает светское и социальное государство, увеличивает президентский срок с пяти до семи лет и обнуляет отсчет последовательных сроков, занимаемых действующим президентом. Конституция ограничивает срок полномочий президента двумя последовательными сроками.

реформы широко пропагандировался как намерение усилить различные права и свободы. Тем не менее, некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выражали озабоченность в отношении свободы мирных собраний, свободы объединения и выражения мнений, в также в отношении недостаточной независимости судебной власти.

Политический ландшафт остается в большой степени неизменным. Президент Мирзиёев победил в президентских выборах 2021 года, получив подавляющее большинство голосов. После парламентских выборов 2019 года все пять зарегистрированных политических партий представлены в парламенте. Ни одна из партий не является оппозиционной по отношению к политике и программам, проводимым действующим президентом.<sup>5</sup> Экологическая партия Узбекистана (ЭПУ) была зарегистрирована в 2019 года, помимо которой с 2003 года в стране не было зарегистрировано ни одной новой партии. 16 апреля демократическая партия «Правда, развитие и единство» уведомила Министерство юстиции о намерении зарегистрироваться в качестве партии.<sup>6</sup> Представители партии сообщили о случаях запугивания в процессе сбора подписей в поддержку регистрации партии, а лидер партии был задержан.<sup>7</sup> 15 июня Министерство юстиции отказало партии в регистрации, объявив, что из представленных 10 777 подписей только 1 439 были признаны действительными.

С 2016 года в стране продолжают реформы, направленные на усиление участия женщин в общественной и политической жизни. Количество женщин в нынешнем парламенте возросло до 48 из 150 мест (32 процента). 6 апреля 2023 года Сенат утвердил поправки, расширяющие объем правовой защиты жертв сексуального насилия. Тем не менее, женщины в целом остаются недостаточно представленными на политической арене, и гендерные стереотипы сохраняются.<sup>8</sup> Только 2 из 27 министров правительства и 2 из 12 членов Высшего судейского совета – женщины. Все *хокимы* регионов – мужчины.

#### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Президент избирается прямым общенародным голосованием на семилетний срок. Если ни один кандидат не получает более 50 процентов действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании, то между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов, проводится второй тур выборов, организуемый не ранее чем через 15 дней, но не позднее чем через один месяц после первого тура. В отношении первого тура установлено требование о явке в размере 33 процентов от всех зарегистрированных избирателей.

---

<sup>5</sup> Либерально-демократическая партия Узбекистана (ЛДПУ) имеет 53 места, Демократическая партия Узбекистана «*Milliy Tiklanish*» (ДПУ) – 36 мест, Социально-демократическая партия Узбекистана «*Adolat*» (СДПУ) – 24 места, Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ) – 22 места и Экологическая партия Узбекистана – 15 мест.

<sup>6</sup> По информации от представителей партии, Министерству юстиции было представлено 12 000 подписей из необходимых 20 000, с намерением представить остальные подписи к июлю 2023 года.

<sup>7</sup> Согласно репортажам в СМИ, 7 июня 2023 года лидер партии Хидиназар Аллакулов был задержан и освобожден позднее в тот же день. Управление внутренних дел г. Ферганы заявило, что господин Аллакулов нанес травмы двум полицейским, и Прокуратура расследует данное дело.

<sup>8</sup> Исследование ПРООН «Негативное воздействие гендерных стереотипов и патриархальных взглядов на гендерное равенство» подчеркнуло, что участие женщин в парламенте улучшилось, достигнув 32 и 25 процентов мест в Законодательной палате и Сенате соответственно. Тем не менее, женщины продолжают оставаться существенно недопредставленными на высшем руководящем уровне (3,4 процента), на управленческих должностях (27 процентов) и в предпринимательстве (25 процентов).

Узбекистан является участником основных международных инструментов в сфере проведения демократических выборов.<sup>9</sup> Президентские выборы регулируются в первую очередь Конституцией 2023 года и Избирательным кодексом 2019 года.<sup>10</sup> За принятием изменений в Конституцию последовал процесс реформ, включающий в себя пересмотр Конституции и Избирательного кодекса. Изменения 2023 года предусматривают двухмесячный срок для проведения досрочных президентских выборов, если таковые будут объявлены президентом.<sup>11</sup> Изменения 2023 года в Конституцию и Избирательный кодекс приняли во внимание некоторые из предыдущих рекомендаций БДИПЧ, в том числе сняли сплошное ограничение права голоса с лиц, признанных недееспособными по решению суда, и лиц, отбывающих тюремное заключение за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления. Изменения в Избирательный кодекс расширили перечень дисквалифицирующих критериев в отношении членов избирательных комиссий.<sup>12</sup> Согласно информации от ЦИК, изменения 2023 года в Избирательный кодекс отражают изменения в Конституцию и по этой причине не требуют проведения дополнительных консультаций с соответствующими участниками процесса.

Некоторые давние рекомендации БДИПЧ остаются неучтенными, в том числе связанные с регулированием и реализацией основных свобод – объединения, мирных собраний и выражения мнений, гражданским наблюдением за выборами и регистрацией политических партий. Более того, в законодательстве имеются пробелы и неоднозначные формулировки.<sup>13</sup> По информации от ЦИК, после данных выборов планируется проведение масштабной правовой реформы, направленной на пересмотр избирательного законодательства, и предыдущие рекомендации БДИПЧ будут рассмотрены в рамках этого процесса.

Конституция 2023 года содержит основные гарантии фундаментальных прав и свобод человека, в том числе прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и свободу объединения, а также избирательных прав.<sup>14</sup> Конституция предполагает непосредственное применение прав человека, но они продолжают ограничиваться подзаконными нормативными актами, которые еще не были пересмотрены.<sup>15</sup> Некоторые меры, направленные на улучшение соблюдения прав человека, в том

---

<sup>9</sup> В это число входят [Международный пакт о гражданских и политических правах \(МПГПП\) 1966 года](#), [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации против женщин \(CEDAW\) 1979 года](#), [Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года](#), [Конвенция ООН против коррупции 2003 года](#), [Конвенция о правах инвалидов \(КПИ\) 2006 года](#) и [Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств \(Конвенция СНГ\) 2002 года](#).

<sup>10</sup> Дополнительно выборы регулируются Законом «О политических партиях» 1996 года, Законом «О финансировании политических партий» 2004 года, Уголовным кодексом 1994 года, Кодексом об административной ответственности 1994 года, а также указами и постановлениями президента и обязательными для исполнения постановлениями ЦИК.

<sup>11</sup> Также изменения коснулись, среди прочего, досрочных парламентских выборов, полномочий ЦИК устанавливать даты подготовки и организации повторных выборов.

<sup>12</sup> В 2021 году было внесено еще несколько изменений, которые частично ответили на некоторые предыдущие рекомендации БДИПЧ. Среди таких изменений – упрощение процедур организации агитационных мероприятий, запрет на злоупотребление государственным ресурсом, некоторые изменения, относящиеся к финансированию избирательной кампании и урегулированию связанных с выборами споров.

<sup>13</sup> Помимо прочего, в законе не детализируются некоторые процедуры выдвижения и регистрации кандидатов, условия проведения агитации, процедуры отзыва кандидатов и коалиции политических партий.

<sup>14</sup> Конституция предполагает прямое применение ее положений, приоритет международных соглашений, участником которых является Узбекистан, над национальным законодательством.

<sup>15</sup> См. [Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека к пятому периодическому докладу по Узбекистану 2020 года](#), где выражается озабоченность в связи с «чрезмерными ограничениями права на мирные собрания, как на уровне законодательства, так и на практике».

числе касающиеся оснований для ограничения прав, были улучшены. Предыдущая рекомендация БДИПЧ, связанная с урегулированием определенных аспектов проведения массовых мероприятий в целях реализации агитационной кампании, была частично исполнена благодаря поправкам в Избирательный кодекс, внесенным в 2021 году и заменяющим разрешительную процедуру на уведомительную. Тем не менее, свобода мирных собраний не регламентируется каким-либо конкретным законом, а положения Конституции, касающиеся свободы мирных собраний, не претерпели изменений.

## V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Организацию выборов осуществляют ЦИК, 14 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 10 784 участковых избирательных комиссий (УИК), в том числе 56 УИК за рубежом.<sup>16</sup>

ЦИК представляет собой постоянный орган, членом которого, по рекомендации региональных представительных органов, *Олий Мажлис* назначает на неопределенный срок.<sup>17</sup> В текущем составе ЦИК 21 член, в том числе 7 женщин. ЦИК обладает мандатом на организацию и проведение выборов. Закон наделяет ЦИК широкими полномочиями.<sup>18</sup> В отношении досрочных выборов в полномочия ЦИК входит установление сроков избирательного процесса.<sup>19</sup> ЦИК проводила регулярные сессии, транслируемые в режиме реального времени, на которых присутствовали представители средств массовой информации и международные наблюдатели. Впервые за все время на сессиях ЦИК заслушивались отчеты и велись обсуждения в отношении жалоб и сообщений, в том числе полученных избирательными комиссиями нижнего уровня.<sup>20</sup> До настоящего момента ЦИК приняла и обновила несколько постановлений.<sup>21</sup>

На основе предложений от региональных советов 19 мая ЦИК сформировала окружные избирательные комиссии (ОИК). К установленному сроку – 29 мая – на основе предложений от местных советов, которые, в свою очередь, получили предложения от *махаллинских комитетов*, общественных объединений и других организаций, – были сформированы участковые избирательные комиссии (УИК).<sup>22</sup> Изменения 2023 года в Избирательный кодекс и постановления ЦИК коснулись некоторые критериев назначения членом комиссий.<sup>23</sup> По информации от ЦИК, в результате этих изменений несколько членом ОИК, которые в настоящее время являются сенаторами, перестанут быть задействованными в качестве членом ОИК. До настоящего момента ЦИК получила несколько жалоб и сообщений от граждан, касающихся состава избирательных

---

<sup>16</sup> Специальные избирательные участки организованы в исправительных учреждениях, воинских частях, при больницах и других учреждениях здравоохранения.

<sup>17</sup> Согласно недавним изменениям в Конституцию, Председатель ЦИК избирается из числа своих членом на пятилетний срок и не может занимать данный пост более чем в течение двух последовательных сроков.

<sup>18</sup> Эти полномочия включают в себя регистрацию кандидатов, обеспечение равных условий агитации, в том числе в СМИ, распределение бюллетеней, признание результатов выборов действительными или недействительными.

<sup>19</sup> ЦИК опубликовала подробный календарь через два дня после объявления досрочных выборов.

<sup>20</sup> ОИК присоединяются к заседаниям ЦИК при помощи платформы *Zoom*.

<sup>21</sup> В том числе постановления о критериях отбора членом ОИК и УИК, идентификации избирателей при помощи биометрических устройств в 50 избирательных участках в Ташкенте, организации работы ОИК, процедурах в день выборов, правах наблюдателей, использовании видеокамер в день выборов.

<sup>22</sup> ОИК и УИК являются временными административными органами.

<sup>23</sup> Депутаты Законодательной палаты и местных *кенгашей*, а также члены Сената, заместители *хокимов*, представители политических партий, кандидаты, а также лица с непогашенной судимостью за совершенные тяжкие или особо тяжкие преступления отныне не могут быть членами ОИК и УИК. Применяемые ранее требования предполагали, что одна организация может номинировать не более чем половину членом конкретной УИК. Политические партии не имеют права номинировать членом в какие-либо комиссии.

комиссий, в том числе выражалось недовольство назначением председателей или членов УИК. Публичная информация о процессе отбора ограничена. По информации от ЦИК, около 86 процентов членов ОИК имеют предыдущий опыт работы в избирательных комиссиях.

ЦИК разработала трехступенчатую каскадную серию тренингов для членов комиссий всех уровней, в которой приняли участие более 140 000 членов ОИК и УИК. Тренинги, наблюдаемые долгосрочными наблюдателями МНВ БДИПЧ, в целом были информативными и интерактивными. Большая часть учебных материалов, наблюдаемых в регионах, была посвящена улучшению участия в выборах. В целом женщины хорошо представлены в составе избирательных комиссий. По данным ЦИК женщины составляют 41,4 процента членов ОИК и 52,1 процента членов УИК. Законодательство предусматривает несколько альтернативных способов голосования, в том числе досрочное.<sup>24</sup>

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Правом голоса обладают все граждане в возрасте 18 лет и старше. Недавние изменения в Конституцию сняли сплошное ограничение права голоса с лиц, отбывающих тюремный срок за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления, и с лиц, признанных недееспособными. Отныне право голоса этих граждан может ограничиваться лишь решением суда. В результате принятия новой Конституции эти группы граждан получили избирательные права автоматически.<sup>25</sup>

В Узбекистане используется пассивная система регистрации избирателей, основанная на постоянном или временном месте проживания.<sup>26</sup> Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ) формируется автоматически на основе баз данных нескольких государственных министерств и ведомств.<sup>27</sup> Предварительные списки избирателей формируются в ЕЭСИ для каждого избирательного участка.<sup>28</sup> В обязанности УИК входит проверка списков избирателей. УИК получали данные от местных органов и *махаллинских комитетов* и осуществляли подворовые обходы для проверки фактических адресов избирателей. По состоянию на 21 июня общее количество избирателей, заявленное ЦИК, составило около 22 миллионов.

Избиратели имеют возможность проверить свои регистрационные данные онлайн или лично, на избирательных участках. Хотя списки избирателей окончательно формируются за пять дней до выборов, избирательное законодательство по-прежнему оставляет возможность включения избирателей в дополнительные списки в день выборов. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ, в том числе члены ОИК, выразили сомнение в точности составленных списков избирателей по той причине, что обычно в день выборов в дополнительные списки вносится большое количество избирателей. Долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщили, что в целях уточнения списков избирателей и оценки потребности в мобильном голосовании совершались подворовые обходы.

---

<sup>24</sup> Согласно закону, досрочное голосование пройдет в период с 28 июня по 5 июля.

<sup>25</sup> По информации ЦИК, количество заключенных, лишенных права голоса, составляло 10 702 человека, а лиц, лишенных права голоса в связи с психическими и физиологическими расстройствами, – 6 608 человек.

<sup>26</sup> Регистрация за пределами страны происходит активным способом. По официальной информации, около двух миллионов граждан в настоящее время проживают за рубежом.

<sup>27</sup> Ряд правительственных ведомств, включая Агентство персонализации при Министерстве юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство обороны и Министерство иностранных дел.

<sup>28</sup> УИК получили доступ к спискам избирателей на своих участках 1 июня. Списки избирателей для исправительных учреждений, воинских частей, больниц и других учреждений здравоохранения составляются руководителями данных учреждений.

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Президентом может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий узбекским языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее десяти лет непосредственно перед выборами.<sup>29</sup> Лица, осужденные за умышленные преступления, лица, признанные недееспособными по решению суда, а также профессиональные служители религиозных организаций не могут быть зарегистрированы в качестве кандидатов. Политическая партия может выдвигать кандидата в президенты только при условии, что она была зарегистрирована Министерством юстиции не позднее, чем за четыре месяца до объявления выборов. Законодательство, регулирующее аспекты регистрации политических партий, ранее оцененное БДИПЧ как обременительное и позволяющее произвольное применение, остается неизменным.<sup>30</sup> Регистрация независимых самовыдвиженцев в качестве кандидатов законом не предусмотрена.

15 мая ЦИК подтвердила правомочность всех пяти зарегистрированных партий выдвигать кандидатов. Согласно законодательству, для регистрации кандидата в его поддержку необходимо собрать подписи не менее одного процента избирателей во всех 14 административных округах. Сбор подписей должен был быть осуществлен в период с 15 мая по 3 июня.<sup>31</sup> Четыре политические партии представили ЦИК своих кандидатов. Действующий президент был первоначально номинирован от двух политических партий и впоследствии зарегистрирован как кандидат от Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ).<sup>32</sup> Постановление ЦИК предусматривает верификацию по меньшей мере 15 процентов подписей, собранных в поддержку каждого кандидата, при этом способ осуществления выборки не уточняется.<sup>33</sup> Все четыре кандидата были зарегистрированы 6 июня.<sup>34</sup> Среди кандидатов имеется одна женщина.

## VIII. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ

Официально установленный период избирательной кампании длится с 7 июня по 7 июля. Проведение агитации, публикация опросов общественного мнения, в том числе в интернете, за день и в день выборов законодательством запрещается. Нормативно-правовая база содержит положения, направленные на обеспечение равных агитационных возможностей для всех кандидатов, в том числе таких как организация встреч, доступ к средствам массовой информации, публикация и

---

<sup>29</sup> Не существует нормативного акта, который регулировал бы оценку уровня владения языком. ЦИК объяснила МНВ БДИПЧ, что оценка уровня владения языком на практике не осуществляется, за исключением случаев, когда в отношении кандидатов возникают соответствующие сомнения.

<sup>30</sup> В частности, подписи 20 000 членов, необходимые для регистрации партии.

<sup>31</sup> Для данных выборов необходимо было собрать не менее 221 183 подписей. Согласно Избирательному кодексу, от одного (из 14) административного округа может быть собрано не более 8 процентов подписей. Избиратели могут отдать свою подпись в поддержку более чем одного кандидата.

<sup>32</sup> Демократическая партия Узбекистана первоначально выдвинула действующего президента в качестве кандидата и собирала подписи в его поддержку.

<sup>33</sup> ЦИК создала две экспертные группы, состоящие каждая из 18 членов, и выделила четыре дня на проверку документов и подписных листов, содержащих в общей сложности как минимум 120 000 подписей (минимум 30 000 подписей в пользу каждого из четырех кандидатов).

<sup>34</sup> Четырьмя кандидатами в президенты являются: Абдушукур Хамзаев, номинированный от Экологической партии (ЭПУ), Шавкат Мирзиёев – от Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ), Улугбек Инояттов – от Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ) и Робохон Махмудова – от Социально-демократической партии Узбекистана «Adolat» (СДПУ).



распространение агитационных материалов.<sup>35</sup> Политические партии и кандидаты должны информировать ОИК и УИК и в письменной форме уведомлять *локимияты* соответствующих районов о месте и времени проведения встреч с избирателями как минимум за три дня до мероприятия.

Избирательная кампания протекает вяло, что является отражением отсутствия оппозиции действующему президенту. Тон избирательной кампании до настоящего момента не был ни конфронтационным, ни негативным. Кандидаты в президенты и политические партии используют постеры, рекламные щиты и электронные табло, организуют, в основном, мелко- и среднемасштабные встречи с избирателями, которые проходят как в закрытых помещениях, так и на открытых площадках.<sup>36</sup> Агитационные мероприятия, до сих пор наблюдаемые МНВ БДИПЧ, в основном были посвящены вопросам экономики, здравоохранения, образования, верховенства закона, а также совершенствованию законодательства в сфере экологии и управления водными ресурсами. В ходе предвыборных мероприятий действующий президент объявил о намерении внедрить ряд мер, которые вскоре были закреплены президентскими указами, подлежащими исполнению.<sup>37</sup> Все кандидаты используют *Telegram* в агитационных целях, при этом у большинства кандидатов следующими по популярности являются такие медиа платформы, как *Facebook*, *YouTube*, *Twitter* и *Instagram*.

## IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Финансирование избирательной кампании регулируется Избирательным кодексом, Законом 2004 года «О финансировании политических партий», а также постановлениями ЦИК, которые устанавливают общую сумму выделяемых средств, сроки представления и шаблоны отчетности. Хотя закон предусматривает возможность финансирования деятельности политических партий из альтернативных источников, использование таких средств на цели избирательной кампании запрещено.<sup>38</sup> Средства на проведение избирательной кампании выделяются дополнительно и только тем политическим партиям, которые выдвинули кандидата.<sup>39</sup> Для проведения избирательной кампании на данных выборах ЦИК выделила 19,655 миллиарда узбекских сумов.<sup>40</sup>

---

<sup>35</sup> Для встреч с избирателями органы государственного управления, местные органы власти и общественные объединения должны предоставлять зарегистрированным кандидатам бесплатные помещения, в том числе оборудованные комнаты.

<sup>36</sup> Все 11 агитационных мероприятий, которые наблюдала МНВ БДИПЧ до сегодняшнего дня, проводились на узбекском языке, и только на одном из них основным спикером была женщина. Наблюдатели МНВ БДИПЧ не заметили присутствия лиц с ограниченными возможностями, хотя в большинстве помещений имелся оборудованный доступ.

<sup>37</sup> 1 июня Президент учредил Национальное агентство социальной защиты, призванное улучшить социальную защиту граждан и повысить качество социальных услуг. 12 июня Президент утвердил поправки в законодательство о снижении налогообложения в Каракалпакстане; 14 июня Указом Президента аннулирована задолженность по земельному налогу и налогу на имущество и прекращены судебные разбирательства по взысканию налоговой задолженности, штрафов и пени.

<sup>38</sup> Все расходы, связанные с президентской избирательной кампанией, должны финансироваться исключительно из средств государственного бюджета.

<sup>39</sup> Политические партии могут использовать собственные средства для подготовки агитационных материалов до начала кампании. Далее эти расходы должны быть компенсированы из средств, выделенных на цели проведения агитационной кампании.

<sup>40</sup> Курс евро составляет 12 383,7 узбекских сума. Неиспользованные средства должны быть возвращены в государственный бюджет в течение 5 дней после опубликования результатов избирательными комиссиями.

С 2021 года законодательство требует от политических партий, номинировавших кандидата, представлять промежуточную и итоговую отчетность, составляемую по утвержденному ЦИК образцу.<sup>41</sup> Такая отчетность должна быть представлена отдельно от остальной отчетности по государственному финансированию.<sup>42</sup> Расходы на осуществление агитации в интернете и социальных сетях также должны быть включены в промежуточную отчетность. Счетная палата проводит аудит финансовой отчетности, осуществляемый только в начале календарного года, следующего за отчетным. В соответствии с предыдущей рекомендацией БДИПЧ, с 2021 года результаты аудита подлежат обязательному опубликованию. Кодекс об административной ответственности предусматривает лишь общую ответственность за несоблюдение процедуры финансирования избирательной кампании и наказание штрафом, но не устанавливает перечня конкретных видов нарушений, квалифицируемых в качестве данного административного правонарушения.<sup>43</sup>

## Х. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Конституция содержит основные гарантии свободы выражения мнений и доступа к информации. Клевета, оскорбление и распространение ложной информации являются уголовными преступлениями.<sup>44</sup> Более того, с 2021 года Законом «Об информатизации» расширена ответственность блогеров и владельцев вебсайтов и систем мгновенного обмена сообщениями за контент третьих лиц и достоверность информации, размещенной на их платформах. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ заявляют, что самоцензура остается всеобъемлющей, а некоторые журналисты и блогеры сообщают, что сталкиваются с вмешательством в редакционную деятельность, угрозами и арестами.

Большое количество государственных медиа-изданий конкурирует с коммерческими СМИ на ограниченном рекламном рынке. Национальная телерадиокомпания (НТРК), в состав которой входят 12 телевизионных станций общенационального охвата, 14 региональных вещателей и 4 радиостанции, еще не преобразована в общественное средство массовой информации.<sup>45</sup> Информация о владельцах коммерческих СМИ в общественном доступе отсутствует. В то время как телевидение фокусируется на развлечениях и продвигает социальное и деловое развитие, некоторые послабления, наблюдаемые в последние годы в отношении онлайн пространства, способствовали появлению критических репортажей в адрес местных органов власти и на социальные темы. Согласно Закону о СМИ, иностранная доля в капитале медиа-издания не может превышать 30 процентов; местным СМИ запрещено получать иностранное финансирование. Вебсайт службы Радио «Свободная Европа» на узбекском языке (Радио «*Ozodlik*») остается заблокированным, как и ряд других вебсайтов.<sup>46</sup>

---

<sup>41</sup> Промежуточный отчет представляется за пять дней до выборов, а итоговый отчет – в течение 20 дней после объявления результатов выборов.

<sup>42</sup> Отчеты должны быть опубликованы на вебсайтах политических партий и в печатных СМИ.

<sup>43</sup> Штрафы для граждан составляют до 10 базовых расчетных единиц (БРВ), для государственных должностных лиц – до 20 БРВ. Размер БРВ в 2023 году составляет 330 000 узбекских сумов.

<sup>44</sup> Хотя в Уголовном кодексе тюремное заключение было исключено из видов наказания, применяемых за клевету, лишение свободы сроком до пяти лет по-прежнему может применяться за публичное оскорбление и клевету в адрес президента. Изменения 2021 года внесли положение о клевете и оскорблении президента через сети телекоммуникаций и интернет, в том числе онлайн СМИ и социальные сети.

<sup>45</sup> Генеральный директор НТРК назначается правительством при согласовании с президентом.

<sup>46</sup> Перечень заблокированных вебсайтов с полным описанием причин и необходимости блокировки в публичном доступе отсутствует.

Избирательный кодекс и постановления ЦИК предоставляют кандидатам возможность получения бесплатного эфирного времени и печатного пространства от государственных общереспубликанских и региональных вещателей и газет.<sup>47</sup> Кроме этого, кандидаты могут приобрести рекламное время и пространство на равных условиях. Средства массовой информации должны обеспечить равное освещение всех кандидатов в новостях. В соответствии с решением ЦИК, мониторинг соблюдения данных норм осуществляется медиа-регулятором – Агентством информации и массовых коммуникаций (АИМК) – совместно с пресс-службой ЦИК. 12 июня МНВ БДИПЧ начала количественный и качественный мониторинг пяти телевизионных станций и пяти онлайн медиа-изданий.<sup>48</sup>

## XI. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

В Конституции сказано, что Узбекистан является многонациональным государством, все граждане которого обладают равными правами, без дискриминации по национальному, этническому или языковому признаку. Большинство населения страны представлено этническими узбеками, а национальные меньшинства составляют, по официальным данным, 16,3 процента населения. Среди прочих, количественно значимыми являются этнические группы таджиков, казахов, русских, каракалпаков, татар и туркмен.<sup>49</sup> Официальным государственным языком является узбекский, и, согласно законодательству, государство должно создавать необходимые условия для развития языков национальных меньшинств. В Избирательном кодексе предусмотрено, что печать бюллетеней для голосования осуществляется на государственном языке (как на латинице, так и на кириллице), а также – по решению ОИК – на языках, используемых большинством населения соответствующего округа. Политические партии сообщили МНВ БДИПЧ, что они напечатали и распространили агитационные материалы и на языках национальных меньшинств.

## ХII. ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ В СУД

Закон обеспечивает право на подачу жалоб для всех участников избирательного процесса.<sup>50</sup> В юрисдикцию избирательных комиссий входит рассмотрение всех связанных с выборами жалоб, кроме тех, предметом которых являются действия или решения самих избирательных комиссий. Такие жалобы должны подаваться исключительно в административные суды.<sup>51</sup> Хотя

---

<sup>47</sup> В первую неделю кампании четыре кандидата получили по 90 минут бесплатного эфирного времени на четырех общенациональных государственных телевизионных станциях соответственно, со второй по пятую неделю – по 30 минут соответственно. Межпартийные дебаты запланированы на последнюю неделю. На региональном государственном телевидении общее количество бесплатного эфирного времени составило 100 минут на станцию и на кандидата.

<sup>48</sup> ТВ-станции, в отношении которых проводился мониторинг, включают в себя государственные *O'zbekiston* и *O'zbekiston24* и коммерческие *MY5*, *Sevimli*, и *UzReport*. Также мониторинг осуществляется в отношении онлайн медиа-изданий *Daryo.uz*, *Gazeta.uz*, *Kun.uz*, *Podrobno.uz* и *Qalampir.uz*.

<sup>49</sup> Последняя официальная перепись населения производилась в 1989 году. Информация об этнических меньшинствах обновлялась Государственным комитетом по статистике в 2017 году. Новая перепись населения запланирована на 2023 год.

<sup>50</sup> Любое физическое или юридическое лицо может подать обращение в избирательные комиссии. Ошибки или неточности в списках избирателей могут быть оспорены любым гражданином. Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы в суде политической партией, номинировавшей кандидата, самими кандидатами, доверенными лицами кандидатов, наблюдателями и избирателями.

<sup>51</sup> Судебные решения, связанные с выборами, рассматриваются одним судьей в ускоренном порядке и подлежат немедленному исполнению. В соответствии с предыдущей рекомендацией БДИПЧ, поправки 2021 года устранили параллельные способы разрешения связанных с выборами споров, отменив существовавшую ранее двойную систему подачи параллельных апелляций – в суды и избирательные комиссии более высокого уровня.

Избирательный кодекс не содержит четких норм касательно обжалования в суде бездействия избирательных комиссий, Закон «Об обращениях физических и юридических лиц», а также постановления ЦИК предусматривают право обжаловать незаконный отказ в принятии и рассмотрении жалоб. Решения ЦИК, в том числе в отношении результатов выборов, могут быть обжалованы в Верховном суде.

Хотя законом не определены сроки подачи жалоб, избирательные комиссии обязаны рассмотреть их в течение трех дней со дня получения.<sup>52</sup> Согласно информации о жалобах, размещенной на вебсайте ЦИК, сама ЦИК не всегда соблюдала трехдневный срок рассмотрения жалоб. ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что в некоторых случаях Комиссия руководствуется сроками, установленными Законом «Об обращениях физических и юридических лиц», который предусматривает возможность продления сроков рассмотрения. Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы в суде в течение пяти дней со дня их принятия, и судебные решения по ним должны быть приняты в течение трех дней.

Законодательство требует, чтобы избирательные комиссии вели журнал жалоб и информировали заявителей о принятых решениях. Опубликование решений по каждой жалобе законодательством не требуется.<sup>53</sup> С июня 2023 года ЦИК начала размещать отчеты по полученным жалобам и принимать резолюции по утверждению принятых мер.<sup>54</sup> Процесс рассмотрения жалоб и обращений и ответа заявителям происходит до начала заседаний ЦИК. Слушания по жалобам, поданным в суды, должны быть публичными и проходить в присутствии представителей заинтересованных сторон, в то время как заинтересованные стороны лишь могут быть приглашены в избирательные комиссии.<sup>55</sup> С 10 мая 2023 года ЦИК сообщила о получении 102 обращений от граждан. 22 из них относились к формированию УИК и вопросам, связанным с членством в УИК.

ЦИК создала бесплатный колл-центр для реагирования на связанные с выборами запросы и жалобы и предоставления правового консультирования в режиме реального времени. Колл-центром управляют 10 приглашенных экспертов в области права. Колл-центр начал свою работу 10 июня и будет функционировать до дня официального объявления результатов выборов.<sup>56</sup> Контроль и мониторинг в отношении работы колл-центра осуществляет юридический отдел ЦИК.<sup>57</sup> По состоянию на 20 июня в колл-центр поступило 72 звонка.

### ХIII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Наблюдение за выборами могут осуществлять наблюдатели от международных организаций, политических партий, *махаллинских комитетов*, а также представители средств массовой

---

<sup>52</sup> Исключения составляют жалобы, поданные в течение шести дней до выборов или в день выборов. Решения по таким жалобам должны приниматься незамедлительно.

<sup>53</sup> Закон «Об обращениях физических и юридических лиц» требует лишь опубликования ежеквартальных обзоров со статистикой полученных жалоб и обращений.

<sup>54</sup> МНВ БДИПЧ изучила 64 обращения, опубликованных ЦИК в период с 19 мая по 13 июня 2023 года.

<sup>55</sup> Заинтересованные стороны могут быть приглашены.

<sup>56</sup> Эксперты являются представителями Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Национальной гвардии, Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, Министерства цифровых технологий, Академии государственного управления и других официальных государственных органов и организаций.

<sup>57</sup> Согласно Постановлению ЦИК №1278, в отношении моментально урегулированных обращений регистрация и ответ на них в письменной или электронной форме не требуются. Если урегулировать запрос моментально не представляется возможным, его необходимо зарегистрировать в течение десяти минут после поступления. Ответственные операторы готовят ежедневные аналитические и статистические данные обо всех обращениях, поступивших в колл-центр, и передает их в Отдел юридической поддержки Секретариата ЦИК.

информации. Несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ, законодательство не предусматривает возможности наблюдения за выборами со стороны гражданских наблюдателей. Международные наблюдатели получают аккредитацию в ЦИК, а остальные – в ОИК. По настоящий момент ЦИК зарегистрировала 308 международных наблюдателей. Некоторые собеседники Миссии БДИПЧ по оценке потребностей назвали процедуры регистрации организаций гражданского общества и ограничения на иностранное финансирование основными препятствиями на пути развития гражданского общества и его полноценного участия в избирательном процессе.

#### **XIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ**

МНВ БДИПЧ начала свою работу 8 июня. Глава МНВ БДИПЧ встретила с Председателем ЦИК, Первым заместителем Министра иностранных дел, должностными лицами Верховного суда, Заместителем Генерального прокурора, представителями Государственной инспекции по контролю в сфере информатизации и телекоммуникации Республики Узбекистан («Uzkamnazorat»), кандидатами, лидерами и представителями политических партий, представителями средств массовой информации и членами дипломатического и международного сообщества. МНВ БДИПЧ и Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане действуют независимо друг от друга, в рамках собственных мандатов.

*Английская версия данного отчета является единственным официальным документом.  
Неофициальные переводы доступны на узбекском и русском языках.*