

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ  
ПО ОБЗОРУ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

(Варшава, 16 – 27 сентября 2019 года)

---

Заседание № 16  
(26 сентября 2019 года)

**Рома и Синти (специальная тема)**

Уважаемый г-н Модератор,

Уважаемые коллеги,

Представители Рома и Синти на протяжении последних лет остаются одной из уязвимых этнических групп на пространстве ОБСЕ. Во многих странах Европы проводится целенаправленная политика маргинализации и дискриминации цыган. Не соблюдается их право на образование, они лишены доступа к медицинскому обслуживанию, возможности для нормального трудоустройства; подавляющее большинство живет за чертой бедности. Во многих странах Европы женщины, мужчины и дети из цыганского населения попадают в особую зону риска как потенциальные жертвы торговли людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации.

Несмотря на разработанный в рамках международных организаций, в том числе ОБСЕ, набор обязательств и рекомендаций и усилия профильных неправительственных организаций, крайне низкий процент

детей Рома и Синти полноценно включен в образовательный процесс. Около половины из них в странах-членах ЕС не получает среднее образование, которое является обязательным для всех в соответствии с целью устойчивого развития № 4.

Как уже отмечалось в ходе нашего Совещания, представители цыганских общин зачастую становятся жертвами языка ненависти и преступлений, совершаемых на почве ненависти. Это прежде всего связано с закрепленными в общественном сознании стереотипами и неудачной политикой властей в борьбе с ними.

В Российской Федерации проживает 193 национальности. Россия по количеству проживающих на ее территории цыган находится на 7 месте в мире. Сегодня в России действуют общественные организации цыган как в регионах страны, так и на федеральном уровне (Федеральная национально-культурная автономия цыган). Общественные организации цыган представляют собой важный институт в реализации государственной национальной политики и решения существующих проблем. Благодаря этим институтам цыгане представлены в работе общественных советов в регионах и на федеральном уровне, они представляют собой важный инструмент взаимодействия с органами власти. Правительством России принят 2-й и готовится 3-й Комплексный План по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган, проживающих на территории Российской Федерации. Это уникальная комплексная программа этнической направленности.

Дети цыганской национальности интегрированы в образовательные организации, имеют равные права и возможности обучения в образовательных организациях, они принимают активное участие в общешкольных культурно-массовых мероприятиях. В случае необходимости детям из цыганских семей, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и

социальной адаптации, оказывается психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь.

В связи с ростом количества публикаций на цыганском языке и с необходимостью создания пособий для начальной школы на родном языке назрела необходимость разработки общих принципов алфавита и подходов к орфографии для цыганских диалектов.

Федеральным институтом развития образования на государственном уровне разработана программа образования цыган, в формировании которой большую роль сыграла инициатива межрегионального «Союза цыганских общественных организаций». Существует специальная «Концепция образовательных программ с этнокультурной составляющей с учащимися — этническими цыганами», разработанная на основе анализа особенностей культурной модели цыган и языковой специфики цыган в образовании. Указанная Концепция, в которой сформулированы принципы «встраивания» традиционных слоев цыганского населения в систему образования, представляет собой важнейшую часть процесса «легализации» цыганского языка в современной системе образования. В рамках этого же процесса легализации использования дополнительных двуязычных пособий при освоении цыганскими детьми общеобразовательных программ на русском языке введено понятие вспомогательного языка как отдельного учебно-педагогического статуса.

Авторы издали сборник материалов для учителей школ «Межкультурная русско-цыганская коммуникация», в составе которого — грамматика цыганского языка (на основе диалекта ловарей), двуязычные школьные словари и школьные диалоги (русский язык, ловарский и кэлдэрарский диалекты), культурологический словарь и другие пособия. Составлен сборник двуязычных текстов для дополнительного чтения (русский язык, русскоцыганский и ловарский диалекты), вариант сводного алфавита цыганского языка. Специальные страницы научного

цыгановедческого сайта посвящены образованию цыган и цыганскому языку. Это исследования и разработки в сфере образования цыган, проведенные за счет средств бюджета.

В этом году приказом Федерального агентства по делам национальностей России № 78 обновлены рекомендации по работе с цыганским населением для регионов и органов местного самоуправления.

В частности, в целях обеспечения сохранения и развития самобытной культуры цыганского населения, его традиций и духовных ценностей при одновременной социальной интеграции в российское общество лиц, относящихся к цыганскому населению. Таким образом, в России наработан значительный перечень мер по обеспечению прав представителей Рома и Синти и их интеграции в общество.

При этом отмечаем, что из-за роста националистических настроений на Украине неуклонно растет число нападений на цыганские общины. Цыганам приходится покидать привычные места проживания в поисках укрытия от националистов. Только за 2018 г. имели место 6 крупных погромов, и это только те, которые получили широкий общественный и медийный резонанс. Известно, что во время погромов на местах присутствовали представители правоохранительных органов, которые не только не останавливали радикалов, но и цинично отзывались об их действиях как о "субботниках"- как дополнительная общественно-полезная работа, проводимая в сверхурочное время. При этом только один из этих инцидентов дошел до стадии судебного разбирательства. Как отмечали представители НПО "Международная амнистия", «даже в тех случаях, когда преступников установили и арестовали, правосудия не осуществляется». Как отмечали эксперты Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы по защите нацменьшинств, нарушения прав цыганского населения на Украине приобрели системный

характер. Призываем киевские власти к скорейшему решению данной проблемы.

По данным ООН цыгане наравне с русскими составляют наибольший процент т.н. неграждан в Европе. Недавнее исследование Агентства ЕС по основным правам продемонстрировало, что цыгане не достаточно включены в жизнь общества, подвергаются дискриминации в вопросах доступа в том числе к трудоустройству, не вовлечены в процесс принятия решений, касающихся жизни их общин.

Так, в заключительных замечаниях по прошлогоднему периодическому докладу Литвы в Комитет ООН по правам человека эксперты отметили, что в стране сохраняется дискриминация цыган, особенно в реализации их прав на жилье, здравоохранение, трудоустройство и образование, а также практика использования «языка ненависти» в отношении к уязвимым меньшинствам, включая цыган, евреев, мигрантов и беженцев. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации также отметил дискриминацию в отношении цыган во всех сферах жизни.

В Латвии согласно проведенному в феврале 2019 г. опросу общественного мнения 80% населения негативно относится к представителям иных наций, при этом самые негативные настроения отмечались в отношении цыган.

В заключение хотелось бы отметить, что вопросы защиты прав цыган постоянно поднимаются в рамках ОБСЕ, однако, к сожалению, мы не видим должной реакции на конкретные случаи их преследования. В этой связи хотели бы призвать государства-участники принять действенные меры по выполнению своих обязательств, касающихся защиты национальных меньшинств, в том числе с целью улучшения положения цыган в Европе.

Благодарю за внимание.