



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Бюро Специального представителя и координатора  
по борьбе с торговлей людьми

### *22-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми*

**«Защита: обеспечение прав жертв и усиление помощи»**

4-6 апреля 2022 г.

Хофбург (Вена, Австрия) и Zoom (после регистрации)

#### **КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

#### **АЛЬЯНС**

Конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми – это ежегодное собрание ключевых заинтересованных сторон из региона ОБСЕ, целью которого является повышение политического статуса борьбы с торговлей людьми (ТЛ) и обсуждение возникающих тем и тенденций в этой области. Привлекая к участию представителей государственных структур, а также международные организации и гражданское общество, Альянс помогает координировать и наращивать усилия для достижения общей цели предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. С момента своего создания в 2004 году в качестве платформы для обмена информацией и сотрудничества, Альянс оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ в создании действенных и гармонизированных подходов к борьбе с преступлением, которое нарушает права человека и подрывает верховенство права, человеческую безопасность и эффективное управление во всем регионе.

#### **ФОКУС МЕРОПРИЯТИЯ**

В центре внимания 22-й конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми – **вопросы защиты и помощи, в частности применения подхода, направленного на наилучшее обеспечение интересов пострадавших от торговли людьми при оказании им поддержки и защите их прав.** На конференции будут обсуждаться пути улучшения процедур идентификации и помощи жертвам торговли людьми с учетом их индивидуальных потребностей, обеспечения безоговорочного предоставления помощи всем категориям пострадавших, а также соблюдения принципов ненаказания и недискриминации. Участники конференции также обсудят необходимость обеспечения доступа жертв ТЛ к программам комплексной помощи, которая должна являться составной частью долгосрочного решения, направленного на полное восстановление и (ре)интеграцию пострадавших. В этой связи, конференция предпримет попытку проанализировать существующие практики в государственных системах и подходах к предоставлению защиты и помощи. Она также предложит пути расширения рамок таких механизмов с тем, чтобы они учитывали точку зрения и опыт жертв торговли людьми, оставались инклюзивными, недискриминационными, основанными на соблюдении прав человека, и реализовывались с применением гендерно-чувствительного подхода, а также подхода, который ориентирован на интересы жертв и учитывает их посттравматическое состояние.

## ПРЕДПОСЫЛКИ И ОБОСНОВАНИЕ

С момента принятия Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол)<sup>1</sup>, государства-участники ОБСЕ предпринимают усилия по выявлению и защите жертв торговли людьми путем принятия соответствующих документов, отражая положения Протокола в национальном законодательстве, и создавая системы и механизмы для реализации такого законодательства.

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2003 года (PC.DEC/557) рассматривает **защиту и помощь как часть всестороннего реагирования на торговлю людьми в рамках трех измерений ОБСЕ** и предлагает ряд мер, выходящих за рамки поддержки и защиты свидетелей и потерпевших в системе уголовного правосудия. Рекомендую принимать соответствующие законы и создавать национальные механизмы передачи и рассмотрения дел для защиты и продвижения прав человека жертв ТЛ, План действий призывает к точному выявлению жертв и надлежащему обращению с ними, основанному на уважении их взглядов и достоинства. В нем подчеркивается, что такие усилия будут эффективны только в случае налаженного и укрепленного сотрудничества между правоохранительными органами и поставщиками социальных услуг. В общем и целом, План недвусмысленно указывает на то, что **жертвы торговли людьми и их права должны быть отправной точкой всех мер по борьбе с торговлей людьми.**

Добавление к Плану действий ОБСЕ 2013 года (C.DEC/1107/Corr.1) вновь продемонстрировало внимание к потребностям жертв торговли людьми. В нем подчеркивается, что государства должны оказывать помощь жертвам торговли людьми еще до начала расследования, и что эта **помощь не должна быть обусловлена готовностью жертвы участвовать в судебном разбирательстве.** Оно настоятельно призывает государства-участники обеспечить, чтобы процесс принятия решений, касающихся всех случаев обращения жертв торговли людьми за помощью, был справедливым, транспарентным и обеспечивал уважение прав человека и основных свобод жертв. Для достижения этого в Добавлении утверждается, что такое **обращение за помощью может быть инициировано субъектами, не входящими в систему уголовного правосудия,** для жертв всех форм торговли людьми, независимо от их национальности. В нем также приводится широкий список средств правовой защиты, на которые должны иметь право жертвы ТЛ, включая соответствующие консультации юриста и правовую помощь, компенсацию, временный или, в соответствующих случаях, постоянный вид на жительство, доступ к рынку труда, гарантии безопасности близких родственников, помощь в обеспечении безопасного возвращения и реинтеграции, а также применение принципа ненаказания. В новаторской главе Добавления о Партнерстве рекомендуется диверсифицировать и расширить круг субъектов по борьбе с торговлей людьми, которые могут идентифицировать, перенаправлять и помогать жертвам торговли людьми. В нем также подчеркивается **необходимость включения программ по борьбе с дискриминацией в национальные меры реагирования на торговлю людьми,** уделяя особое внимание таким уязвимым группам населения, как женщины, дети, члены этнических, национальных и религиозных меньшинств, и мигранты. Он призывает к усилению защиты прав жертв ТЛ среди этих групп путем налаживания **межучрежденческого партнерства** и содействия диалогу и **сотрудничеству между государственными органами, НПО, профсоюзами и другими соответствующими институтами.**

Наконец, два недавних решения СМВД ОБСЕ<sup>2</sup> сосредоточены на **неотложной необходимости защиты детей-жертв ТЛ.** Основываясь на положениях Дополнения к Плану

<sup>1</sup> 55 из 57 государств-участников ОБСЕ являются участниками Палермского протокола.

<sup>2</sup> Нарастание усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей (MC.DEC/7/17); Нарастание усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней (MC.DEC/6/18).

действий ОБСЕ 2005 года (PC.DEC/685) и его фундаментальной предпосылке об отражении наилучших интересов ребенка во всех мерах, касающихся ребенка, ставшего жертвой торговли людьми, эти Решения призывают государства-участники принять «подход, который ориентирован на интересы и посттравматическое состояние жертв, а также учитывает соответствующие гендерно обусловленные потребности девочек и мальчиков... и предусматривает всемерное уважение прав человека и основных свобод детей, ставших объектом торговли людьми или сексуальной эксплуатации». Они также призывают наращивать усилия по устранению особой уязвимости несопровождаемых несовершеннолетних и усилить реагирование на сексуальную эксплуатацию детей в Интернете — тревожную насущную проблему, особенно в контексте пандемии COVID-19.

Несмотря на такой широкий и разнообразный спектр рекомендаций и обязательств, **в сфере предоставления защиты и помощи жертвам сохраняются существенные недочеты.**

С системной точки зрения формальная идентификация жертв ТЛ в регионе ОБСЕ во многом остается прерогативой правоохранительных органов. Как следствие, **идентификация и помощь в некоторых государствах**, особенно в странах назначения, **по-прежнему зависят от готовности жертв сотрудничать с системой уголовного правосудия**, что выражается в ограниченном объеме предоставляемых услуг поддержки и помощи и приводит к меньшему количеству успешных дел. Более того, механизмы идентификации, перенаправления и помощи часто не формализованы или демонстрируют системные стереотипы, которые влияют на качество долгосрочных решений и получение компенсации для всех жертв торговли людьми. **Возвращения продолжают доминировать в процессе принятия решений** в отношении жертв торговли людьми, выявленных за пределами стран их обычного проживания, и осуществление безопасных возвратов не всегда находится в ведении государства. **Случаи принятия решений по интеграции или переселению в третью страну остаются редкими**, как и примеры предоставления жертвам ТЛ доступа к временному или постоянному месту жительства и возможностям трудоустройства.

Что касается применения подхода, направленного на наилучшее обеспечение интересов жертв, текущие усилия по защите, как правило, сосредоточены на отдельных уязвимостях и часто не обладают достаточной гибкостью для предоставления недискриминационной, адресной, основанной на потребностях и учитывающей индивидуальные обстоятельства помощи. **Системные предубеждения и стереотипы часто приводят к предположениям** касательно связи между формой эксплуатации и гендерной принадлежностью жертвы, и, как следствие, некоторым формам эксплуатации не уделяется должного внимания. Большинство жертв, выявленных государствами во всем мире, по-прежнему составляют женщины и девочки<sup>3</sup>, ставшие жертвами ТЛ в целях сексуальной эксплуатации, в то время как мужчины и мальчики (если они в принципе были идентифицированы) обычно считаются только жертвами трудовой эксплуатации. Тот факт, что **как женщины, так и мужчины, девочки и мальчики эксплуатируются в самых разных целях, часто упускается из виду системами**, не предназначенными для учета нюансов. Примеры государственной идентификации и помощи жертвам домашнего рабства, торговли людьми с целью извлечения органов, принудительного попрошайничества или вовлечения в преступную деятельность остаются немногочисленными.

**Масштабы торговли детьми продолжают расти:** в 2018 году около одной трети от общего числа выявленных жертв составляли дети, а число выявленных детей-жертв за последние 15 лет выросло в три раза<sup>4</sup>. Когда речь идет о **мигрантах и беженцах**, усилия по идентификации часто уступают место **борьбе с незаконным ввозом мигрантов или определению права мигрантов на получение убежища**, а возможности предложить защиту и помощь тем, кто подвергается эксплуатации на миграционных маршрутах, упускаются. Более того, системы защиты должны оперативно адаптироваться с **учетом уязвимости людей, ищущих убежища**

<sup>3</sup> Глобальный отчет УНП ООН по торговле людьми 2020 г. Доступен: <https://www.unodc.org/unodc/data-and-analysis/glotip.html> (последнее обращение 25 ноября 2021 г.).

<sup>4</sup> Там же.

**от вооруженных конфликтов.** В большинстве своем женщины и дети, эти люди могут стать жертвами торговцев людьми во время транзита или по прибытии в пункт назначения. Государствам также следует рассмотреть вопрос о том, учитывают ли существующие подходы к защите **фактор уязвимости меньшинств**: принимают ли эти подходы во внимание тот факт, что дискриминация по признаку расы и этнического происхождения является одной из основных причин торговли людьми? Предлагают ли они **решения для защиты представителей меньшинств**, которые стали жертвами ТЛ? Или, когда речь идет о **лицах с ограниченными возможностями** – физическими, когнитивными, интеллектуальными или эмоциональными – выявляются ли они вообще и получают ли они помощь как жертвы торговли людьми? Действительно, **многие уязвимые группы по-прежнему не подпадают под действие и не пользуются возможностями** государственных систем защиты, и по-прежнему становятся объектами торговли или повторной торговли людьми. **Голоса жертв по-прежнему редко слышны**, а их мнения не всегда учитываются при разработке национальных стратегий и планов действий. Сейчас, когда сообщество по борьбе с торговлей людьми вступило в третье десятилетие с момента принятия Палермского протокола и первого Решения СМВД ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми<sup>5</sup>, эти и другие вопросы требуют решительного ответа ради миллионов жертв, которые уже нуждаются в защите, а также тех, чью эксплуатацию еще можно предотвратить.

## **ЦЕЛИ КОНФЕРЕНЦИИ**

Программа конференции Альянса предложит участникам обсудить вопросы защиты жертв торговли людьми путем анализа текущих государственных мер по идентификации и оказанию помощи, а также применения гендерно чувствительного подхода, и подходов, направленных на интересы и учитывающих посттравматическое состояние жертв, а также основанных на соблюдении прав человека. Конференция высокого уровня ставит перед собой следующие цели: i) оценка существующих систем защиты и их возможностей для оказания всесторонней помощи всем жертвам торговли людьми; ii) улучшение понимания множественных уязвимостей, которые необходимо устранить, чтобы обеспечить инклюзивность и эффективность государственных усилий по защите; iii) выявление недочетов в государственных механизмах идентификации и помощи; и iv) выработка возможных решений для устранения таких недочетов. При этом конференция будет способствовать полному и эффективному выполнению обязательств и рекомендаций ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и дополнения к нему, а также соответствующие решения СМВД ОБСЕ. С целью привлечения особого внимания к эпидемии эксплуатации детей, специальная сессия конференции будет посвящена защите детей-жертв торговли людьми.

## **АУДИТОРИЯ И ФОРМАТ**

В конференциях Альянса по борьбе с торговлей людьми принимают участие представители 57 государств-участников ОБСЕ и 11 партнеров по сотрудничеству, крупных международных и неправительственных организаций, являющихся партнерами Альянса, а также представители гражданского общества, СМИ, бизнеса, науки и соответствующих профессиональных кругов в сфере противодействия торговле людьми. 22-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми будет проводиться в смешанном формате и объединит сообщество ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми как в режиме личного присутствия, так и посредством телеконференции. Активное участие во время дискуссий и с использованием Twitter - @osce\_cthb, #CTHB22 - приветствуется. В преддверии конференции участники смогут использовать хэштег #askOSCE, чтобы задать вопросы выступающим. Дополнительная информация: <http://www.osce.org/event/alliance22>

---

<sup>5</sup> Решение об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (MC(8).DEC/1).