Бюро по демократическим институтам и правам человека

Годовой отчет за 2013 год

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ 2014

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на БДИПЧ ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-92-9234-893-9

Оформление Ноны Рейтер
Отпечатано в Польше компанией Agencja Karo

Содержание

Вступительное слово директора БДИПЧ	5
Выборы	11
Демократизация	25
Права человека	49
Толерантность и недискриминация	61
Контактный пункт по вопросам рома и синти	71
Программы и проекты	82
Анализ законодательства	89
Избранные конференции и совещания 2013 г.	91
Публикации 2013 г.	102
Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2013 г.	103
Организационная структура и бюджет БДИПЧ	106

Вступительное слово директора БДИПЧ

OSCE/JONATHAN PERFECT

Встреча Совета министров ОБСЕ, состоявшаяся в Киеве в начале декабря 2013 г., имела особое значение для той сферы, которая в ОБСЕ называется «человеческим измерением» безопасности. Это понимание безопасности подчеркивает решающее значение укрепления демократии для безопасности наших стран и региона ОБСЕ в целом. Речь идет о выборах, демократическом правлении и верховенстве права, защите основных прав человека, продвижении толерантности и недискриминации, обеспечении защиты и широкого участия национальных меньшинств, в том числе рома и синти, а также о свободе средств массовой информации.

С самого начала существования ОБСЕ государства-участники взяли на себя обязательства во всех этих областях, исходя из понимания того, что если они этого не сделают и не обеспечат выполнение данных обязательств, то возникнет реальная угроза миру и безопасности в их обществах. Как члены региональной организации в области, безопасности они также признали, что угрозы безопасности, существующие внутри государств, легко могут распространиться за пределы их территории.

По воле судьбы встреча в Киеве состоялась на фоне событий, подчеркнувших серьезное значение многих их этих вопросов.

Вопросы, касающиеся верховенства права и демократического правления, свободы мирных собраний и СМИ, прав и защиты национальных меньшинств, – вот лишь некоторые из вызывающих обеспокоенность аспектов человеческого измерения, находившихся в центре внимания большей части дискуссий в ходе встречи в Киеве. Когда встреча Совета министров подошла к концу, большинству участников было очевидно, что эти вопросы будут и дальше играть ведущую роль в ситуации в Киеве и в Украине в целом.

На фоне озабоченности этими вопросами совместная работа государств-участников ОБСЕ по принятию решений об улучшении положения рома и синти в регионе ОБСЕ и о свободе мысли, вероисповедания, религии или убеждений стала положительным сигналом по итогам киевской встречи.

Принятие этих решений было важным не только для тех сфер, которым они посвящены; они важны еще и потому, что стали первыми за последние три года решениями по человеческому измерению, принятыми государствами-участниками ОБСЕ. В то время как правительства некоторых государств-участников иногда неявно – или даже открыто – умаляют значение обязательств в области человеческого измерения, которые были взяты ими на себя в прошлом, их готовность и способность к совместному принятию указанных решений в Киеве стали положительным знаком.

В 2013 г., например, была вновь продемонстрирована необходимость дальнейших усилий, направленных на улучшение положения рома и синти, и подчеркнуто значение работы Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в этой области.

БДИПЧ выпустило свой второй отчет о ходе выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, и этот документ стал основой для дискуссий в кругу представителей гражданского общества и представителей государств-участников ОБСЕ в ходе Дополнительного совещания по человеческому измерению, которое состоялось в ноябре в Вене. Выводы отчета, подготовленного десять лет спустя после принятия Плана действий, послужили значительным вкладом в решение Совета министров – в частности, в вопросах, касающихся женщин, молодежи и детей народностей рома и синти.

Интересы этих групп уже вызвали усиленное внимание со стороны Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти при реализации в 2013 г. «Молодежной инициативы рома» – новаторской программы, направленной на расширение участия молодежи рома и синти в делах их общин. Другие мероприятия, проведенные Контактным пунктом по вопросам рома и синти, были нацелены на привлечение общественности на низовом уровне к усилиям, помогающим детям рома окончить школу и лучше учиться, а также обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию.

Решение Совета министров о свободе мысли, вероисповедания, религии или убеждений также имеет прямое отношение к работе, проводимой БДИПЧ. В сотрудничестве с Председательством Украины в ОБСЕ в 2013 г. и Европейским советом религиозных лидеров Бюро организовало встречу за круглым столом, участники которой подчеркнули роль межрелигиозного диалога в продвижении свободы религии или убеждений. Помимо этого, они особо отметили роль межконфессиональных и межрелигиозных инициатив в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией.

Толерантность и недискриминация находились в центре внимания конференции высокого уровня, которая прошла в мае в Тиране и была организована Председательством Украины в ОБСЕ при поддержке БДИПЧ. В ходе конференции представители государств-участников и организаций гражданского общества рассмотрели и оценили прогресс в выполнении обязательств ОБСЕ в данной области.

В изданном в ноябре ежегодном отчете БДИПЧ о ситуации с преступлениями на почве ненависти была подчеркнута сохраняющаяся необходимость в совершенствовании сбора и регистрации достоверных данных (например, о группах жертв и преступниках) для поддержки усилий, прилагаемых многими государствами-участниками в области борьбы с этими преступлениями.

В рамках программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TAHCLE) было продолжено оказание помощи полицейским службам в регионе ОБСЕ в совершенствовании их знаний и навыков в области распознавания, понимания и расследования преступлений на почве ненависти. Италия и Черногория подписали с БДИПЧ соглашения о реализации этой программы; в результате количество государств-участников, подписавших такие соглашения, достигло шести.

Помимо этого, Бюро тщательно отслеживало проблемы безопасности, с которыми сталкиваются еврейские общины во всем регионе ОБСЕ. Совместно с Председательством Украины в ОБСЕ оно провело в июне совещание в Берлине, в котором приняли участие 100 экспертов, представляющих государственные органы и еврейские общины из 20 государств-участников. Эксперты обсудили сложности в области обеспечения безопасности еврейских общин и обменялись примерами хорошей практики.

В рамках своей постоянной работы в сфере прав человека и демократизации Бюро также выступило соорганизатором Дополнительного совещания по человеческому измерению, которое прошло в июне в Вене и было посвящено роли верховенства права в продвижении и защите прав человека. Участники совещания рассмотрели примеры хорошей практики и обсудили существующие проблемы и их решения с точки зрения использования эффективных международных и национальных инструментов, позволяющих защищать права человека и предотвращать их нарушение.

Одно из таких прав – право на свободу мирных собраний – было в центре внимания БДИПЧ в ходе проведенных им в 2013 г. мероприятий по мониторингу собраний в трех государствах-участниках – Греции, Португалии и Черногории. Эта работа проводилась в рамках второго цикла мониторинга таких собраний, который будет продолжен в 2014 г. Бюро представит результаты мониторинга в докладе, в котором будут определены основные проблемы и примеры хорошей практики, а также будут даны рекомендации, направленные на оказание помощи государствам в выполнении ими своих обязательств в данной области.

В августе по приглашению Соединенных Штатов делегация БДИПЧ посетила лагерь для временного содержания под стражей на американской военно-морской базе в Гуантанамо (Куба) и встретилась с официальными лицами в столице страны Вашингтоне, а также с представителями гражданского общества и адвокатами некоторых бывших и нынешних заключенных. Визит был проведен в рамках деятельности БДИПЧ по оказанию помощи государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств, касающихся уважения прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

Практическое руководство для сотрудников правоохранительных органов «Права человека в антитеррористических расследованиях», опубликованное в ноябре, стало еще одним примером работы БДИПЧ в данном направлении. Издание было подготовлено совместно с Отделом по стратегическим вопросам полицейской деятельности Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ, и в нем рассматривается возможное влияние контртеррористической деятельности на права человека (в том числе в ходе сбора оперативной информации, осмотра места преступления и опроса свидетелей, задержания и допроса подозреваемых в терроризме, а также обеспечения целостности и подотчетности расследований).

В 2013 г. БДИПЧ также вело широкую и разнообразную деятельность в области демократизации.

Совместно со шведской Академией им. Фольке Бернадота Бюро опубликовало «Руководство по мониторингу административной юстиции», презентация которого прошла параллельно с ежегодным совещанием ОБСЕ по человеческому измерению, состоявшимся в конце сентября – начале октября в Варшаве. Данное издание включает сборник стандартов в области справедливого судебного разбирательства и практические рекомендации по мониторингу соблюдения этих стандартов в административных судах.

В рамках своей деятельности по укреплению потенциала для проведения правовой реформы БДИПЧ в течение 2013 г. проанализировало 23 закона и законопроекта различных государств-участников. Эти обзоры законодательства, подготовленные по запросам соответствующих государств, охватывали законы, регулирующие такие вопросы, как независимость судебной власти, реформа системы обвинения, уголовное судопроизводство, свобода объединений, гендерное равенство, деятельность национальных правозащитных институтов и финансирование политических партий. Четыре из этих обзоров были подготовлены совместно с Венецианской комиссией Совета Европы.

Продолжая свою работу по поддержке деятельности представительных парламентов, БДИПЧ опубликовало исследование «Профессиональные и этические стандарты для парламентариев: анализ существующей ситуации», в котором содержится сравнительный анализ практических мер, направленных на поощрение этичного поведения парламентариев.

В 2013 г. Бюро организовало работу 19 миссий по наблюдению за выборами в 18

государствах-участниках ОБСЕ. При этом было задействовано более 2 тыс. наблюдателей из 48 государств-участников и 2 государств-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. БДИПЧ выпустило 57 отчетов о выборах – в том числе итоговых отчетов, содержащих рекомендации по совершенствованию избирательных процессов с учетом обязательств ОБСЕ и других международных стандартов в области демократических выборов.

Помимо этого, БДИПЧ провело 12 визитов в государства-участники для обсуждения выводов, содержащихся в отчетах о наблюдении за выборами, и для более подробного объяснения аргументов, лежащих в основе этих выводов, а также для предоставления экспертных знаний и помощи в выполнении предложенных рекомендаций.

Продолжилось совершенствование принятой Бюро методики наблюдения за выборами с учетом новых тенденций в избирательных процессах. Этому была посвящена публикация «Руководство по наблюдению за использованием новых технологий голосования», связанная со значительным ростом использования новых информационно-коммуникационных технологий при проведении выборов. Помимо этого, БДИПЧ опубликовало второе, обновленное издание «Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов», в котором были учтены последние изменения в международных стандартах и практике.

По просьбе Действующего председателя ОБСЕ (Украина) Бюро также выпустило «Обзор избирательного законодательства и практики государств-участников ОБСЕ» – первый документ, в котором обобщены данные из сотен отчетов, составленных Бюро за все время его деятельности в области наблюдения за выборами.

Как указано в заголовке, все вышеизложенное представляет собой лишь очень краткий обзор деятельности БДИПЧ в 2013 г. – намного более полный отчет следует ниже. Я надеюсь, что этот отчет не только даст полную картину деятельности Бюро, но и будет способствовать более глубокому пониманию природы и значения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

Человеческое измерение по-прежнему полностью сохраняет свое значение для концепции региональной безопасности ОБСЕ: это было не только признано государствами-участниками в двух новых решениях, принятых на встрече Совета министров в Киеве, но и подтверждено событиями, на фоне которых проходила эта встреча. БДИПЧ по-прежнему полно решимости выполнять свой мандат и осуществлять работу по содействию этой безопасности, поддерживая усилия правительств и гражданского общества, направленные на превращение ее в реальность.

Посол Янез Ленарчич
Директор Бюро ОБСЕ
по демократическим институтам
и правам человека (БДИПЧ)

Избирательница голосует на президентских выборах в Таджикистане 6 ноября 2013 г. (OSCE/Thomas Rymer)

Выборы

В Копенгагенском документе 1990 года государства-участники ОБСЕ заявили, что «воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства». Помимо этого, обязательства ОБСЕ помещают выборы в более широкий контекст, включающий подлинный политический плюрализм, уважение основных прав и свобод (например, свободы собраний, объединений и выражения мнения), верховенство права и независимую судебную систему, институциональную систему сдержек и противовесов, активное гражданское общество и свободные средства массовой информации.

Наблюдение за выборами признано сообществом ОБСЕ в качестве важного инструмента, содействующего проведению государствами-участниками подлинных демократических выборов. Государства-участники ОБСЕ наделили БДИПЧ внушительным мандатом по наблюдению за выборами, и этот мандат систематически дорабатывается, уточняется и расширяется. Общепризнанная и пользующаяся большим уважением методика наблюдения за выборами, разработанная БДИПЧ, служит солидной основой для деятельности Бюро в данной сфере. БДИПЧ постоянно стремится к дальнейшему совершенствованию этой методики путем изучения новых явлений и подготовки руководств по возникающим сложным вопросам, касающимся выборов.

В соответствии с полученным от государств-участников мандатом, БДИПЧ осуществляет свою деятельность беспристрастным, объективным, профессиональным и прозрачным образом. Бюро обеспечивает максимально широкий географический охват своей деятельности в области выборов и продолжает диверсифицировать состав своих миссий по наблюдению за выборами и оценке выборов. После наблюдения за президентскими выборами 2013 г. в Монголии, недавно вступившей в ОБСЕ, БДИПЧ на данный момент провело наблюдение за выборами или оценку выборов в 56 из 57 государств-участников.

В своей деятельности по наблюдению за выборами Бюро по-прежнему отмечает заслуживающие одобрения подходы и усилия государств-участников, направленные на соблюдение и продвижение связанных с выборами прав граждан. Однако наряду с этими позитивными тенденциями БДИПЧ также констатирует, что, как и ранее, некоторые моменты вызывают проблемы в ряде государств-участников ОБСЕ, способные ущемлять или отрицательно влиять на основные права и свободы. Деятельность в области наблюдения за выборами имеет принципиальное значение для выявления и анализа этих тенденций, а рекомендации по итогам наблюдения служат прочной основой для сотрудничества в послевыборный период.

Усилия БДИПЧ в области наблюдения за выборами дополняются другой деятельностью Бюро по поддержке демократических выборов и выполнению обязательств ОБСЕ. БДИПЧ активизирует свои усилия, направленные на взаимодействие с государствами-участниками в рамках дальнейших шагов по выполнению предложенных рекомендаций. В общепринятую практику превратились визиты для представления и обсуждения итоговых отчетов о наблюдении за выборами. Помимо этого, Бюро продолжает поддерживать процессы, связанные с анализом законодательства, посредством предоставления заключений об избирательном законодательстве или соответствующих законопроектах, а также участия в экспертных обсуждениях.

Избиратель ищет свою фамилию в списке избирателей, вывешенном у входа в избирательный участок в г. Эльбасан, во время президентских выборов в Албании 23 июня 2013 г. (OSCE/Thomas Rymer)

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Демократические стандарты

Будучи сообществом государств, приверженных уважению прав человека, демократии и верховенству права, ОБСЕ подчеркивает, что демократические выборы являются главной основой долгосрочной безопасности и стабильности. Все 57 государств-участников обязались соблюдать ряд важных принципов в области демократических выборов: равный и всеобщий характер избирательного права, тайна голосования, прозрачность, подотчетность, справедливость и свобода избирательного процесса. Эти принципы закреплены в Копенгагенском документе ОБСЕ, принятом всеми государствами-участниками в 1990 г. В этом и других документах ОБСЕ государства-участники признают, что наблюдение за выборами – полезная и важная работа, которая может содействовать прозрачности и подотчетности выборов, а также укреплению общественного доверия к избирательному процессу. Направление наблюдателей способствует демократическим процессам и может помочь проведению государствами подлинно демократических выборов. Наблюдение за выборами, осуществляемое независимым и профессиональным образом с использованием комплексной методики, опирающейся на долгосрочный и учитывающий потребности подход, по-прежнему составляет прочную основу для оценки соответствия избирательных процессов обязательствам ОБСЕ и соответствующим международным стандартам.

Выполнение рекомендаций

Как неоднократно подчеркивалось, наблюдение за выборами не следует рассматривать в качестве самоцели; цель этих усилий заключается в совершенствовании государствами своего избирательного законодательства и практики на основе рекомендаций, сформулированных по итогам наблюдения за выборами. В рамках своей деятельности по наблюдению за выборами

На избирательном участке в г. Эрдэнэт избирательница отмечает свой бюллетень, голосуя на президентских выборах в Монголии 26 июня 2013 г. (OSCE/Agnieszka Rembowska)

БДИПЧ по-прежнему отмечает, что картина выполнения государствами-участниками обязательств в области демократических выборов представляется смешанной.

В ходе наблюдения были отмечены следующие примеры положительной практики:

- совершенствование правовой базы, призванное обеспечить соблюдение обязательства в соответствии с буквой закона;
- усилия по расширению взаимодействия и открытого диалога с участием всех без исключения политических соперников на выборах и гражданского общества в ходе разработки и проведения реформ;
- повышение осведомленности относительно участия и представительства женщин и сосредоточение внимания на этом вопросе;
- растущее понимание важности регулирования и обеспечения надзора за финансированием избирательных кампаний.

В то же время ряд аспектов по-прежнему вызывает проблемы в некоторых государствах-участниках ОБСЕ. Среди распространенных недостатков можно отметить следующие:

- неравное применение правовых норм;
- незаконные ограничения избирательных прав;
- системы регистрации избирателей, содержащие неточные данные, что приводит к нарушению всеобщности или равенства избирательных прав, а также к возможным неправомерным действиям;
- практика, идущая вразрез с принципом разделения политических партий и государства;
- неравный доступ к СМИ и/или отсутствие сбалансированного освещения в СМИ соперников на выборах;
- ограничение прав граждан и международных наблюдателей;
- отсутствие своевременной и эффективной процедуры правовой защиты;
- нечестный подсчет и сведение поданных голосов.

Агитационные плакаты к парламентским выборам в Монако, состоявшимся 10 февраля 2013 г. (OSCE/ Tamara Otiashvili)

Признавая значение диалога и взаимодействия по результатам наблюдения за выборами, государства-участники ОБСЕ на основе консенсуса решили принимать меры по выполнению рекомендаций БДИПЧ в области выборов. Таким образом, государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство по выполнению рекомендаций и ответственность в этой области. Политическая воля к обсуждению и выполнению рекомендаций остается главным и решающим фактором в этом процессе.

В этой связи Бюро приветствует инициативный подход, который использовался в 2013 г. рядом государств-участников ОБСЕ при изучении и выполнении рекомендаций. Обнадеживает тот факт, что в ряде государств состоялось обсуждение предложенных БДИПЧ рекомендаций на правительственном или парламентском уровне или даже были созданы рабочие группы, задачей которых стала подготовка поправок к законодательству на основе указанных рекомендаций.

Практика добровольного предоставления докладов государствами-участниками ОБСЕ в Комитет по человеческому измерению и Постоянный совет ОБСЕ также является очень полезным механизмом, способствующим дальнейшему выполнению рекомендаций БДИПЧ и повышающий прозрачность этого процесса. Это позволяет получать дополнительную отдачу от объединения усилий, развивать межинституциональное сотрудничество и вырабатывать общие подходы к поощрению действий по выполнению рекомендаций. В 2013 г. два государства-участника – Норвегия и Соединенные Штаты – воспользовались возможностью предоставления докладов в Комитет по человеческому измерению.

Признавая роль других субъектов (действующих как на национальном, так и на международном уровне) в поощрении выполнения рекомендаций БДИПЧ, Бюро также опробовало механизм координации дальнейших шагов по итогам наблюдения за выборами с международными организациями, подписавшими Декларацию принципов международного наблюдения за выборами. К Декларации, принятой

Член избирательной комиссии штампует бюллетени на избирательном участке в Софии в ходе парламентских выборов в Болгарии, 12 мая 2013 г. (OSCE/Thomas Rymer)

Организацией Объединенных Наций в 2005 г., на настоящий момент присоединилось более 45 международных организаций. Усилия по координации работы в этом направлении имели место накануне визитов в Грузию и Украину в 2013 г. и позволили выработать такой подход к реформам избирательной системы в этих странах, который учитывает опыт различных организаций.

Обзор избирательного законодательства и практики государств-участников ОБСЕ

Содействуя выполнению обязательств ОБСЕ, Бюро опубликовало «Обзор избирательного законодательства и практики государств-участников ОБСЕ». В составленном в 2013 г. по инициативе украинского председательства ОБСЕ обзоре были обобщены отчеты БДИПЧ, касающиеся выборов, за 2010-2012 гг. В документе рассматриваются законодательство и практика государств в свете обязательств ОБСЕ и других международных стандартов в области демократических выборов и хорошей электоральной практики.

В обзоре были отмечены определенные положительные моменты, касающиеся выполнения обязательств ОБСЕ и других международных стандартов. Однако в целом ряде государств-участников отмечены недостатки – в частности, в таких вопросах, как права и регистрация всех без исключения кандидатов, возможность проводить предвыборную кампанию на основе принципа равного обращения, наличие эффективных механизмов подачи и рассмотрения жалоб и апелляций, а также заслуживающих доверия процедур голосования, подсчета и сведения голосов. Обзор был представлен государствам-участникам ОБСЕ в рамках мероприятия, состоявшегося в Вене 31 октября – 1 ноября 2013 г.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ В 2013 Г.

	Страна	Вид выборов	Дата выборов	Тип миссии
1	Чешская Республика	Президентские выборы	11 и 12 января	МОВ
2	Монако	Парламентские выборы	10 февраля	Группа экспертов
3	Армения	Президентские выборы	18 февраля	МНВ
4	Мальта	Парламентские выборы	9 марта	МОВ
5	бывшая югославская Республика Македония	Выборы в местные органы власти	24 марта и 7 апреля	МНВ
6	Черногория	Президентские выборы	7 апреля	МОНВ
7	Грузия	Парламентские дополнительные выборы	27 апреля	Группа экспертов
8	Исландия	Парламентские выборы	27 апреля	МОВ
9	Болгария	Досрочные парламентские выборы	12 мая	МНВ
10	Албания	Парламентские выборы	23 июня	МНВ
11	Монголия	Президентские выборы	26 июня	МНВ
12	Норвегия	Парламентские выборы	9 сентября	МОВ
13	Германия	Парламентские выборы	22 сентября	Группа экспертов
14	Австрия	Парламентские выборы	29 сентября	Группа экспертов
15	Азербайджан	Президентские выборы	9 октября	МНВ
16	Грузия	Президентские выборы	27 октября	МНВ
17	Таджикистан	Президентские выборы	6 ноября	МНВ
18	Туркменистан	Парламентские выборы	15 декабря	МОВ
19	Украина	Парламентские дополнительные выборы	15 декабря	Группа экспертов

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В дополнение к деятельности по наблюдению за выборами, являющейся наиболее заметной и широко известной частью мандата БДИПЧ в области выборов, Бюро регулярно осуществляет ряд других видов деятельности, касающихся выборов. Эти виды деятельности во многом направлены на оказание поддержки государствам-участникам в их усилиях по совершенствованию избирательного законодательства и практики; они финансируются в основном из добровольных внебюджетных взносов. Как и в предыдущие годы, деятельность БДИПЧ в области выборов по-прежнему проводилась по следующим направлениям:

- наблюдение за выборами;
- дальнейшие шаги после завершения работы миссий по наблюдению и выполнение рекомендаций;
- реформа избирательного законодательства;
- совершенствование методики наблюдения за выборами;
- обучение наблюдателей;
- поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Избирательница опускает бюллетень в урну для голосования на избирательном участке в Баку во время президентских выборов в Азербайджане 9 октября 2013 г. (OSCE/Thomas Rymer)

Наблюдение за выборами

В 2013 г. БДИПЧ продолжило осуществление своего мандата на основе хорошо проработанной и признанной на международном уровне методики наблюдения за выборами, опирающейся на долгосрочный и учитывающий потребности подход. Проводилась оценка соответствия избирательных процессов обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам в области демократических выборов, а также хорошей практике и национальному законодательству.

Обычно наблюдению за выборами предшествует работа миссий по оценке потребностей (МОП). Такие миссии проводят анализ предвыборной ситуации и процесса подготовки к выборам и определяют, существует ли необходимость в проведении наблюдения за выборами и будет ли такое наблюдение иметь практическую ценность. В 2013 г. БДИПЧ направило 14 МОП в различные государства региона ОБСЕ. Если на основании сведений, полученных от этих миссий, присутствие международных наблюдателей признается необходимым, МОП также дает рекомендации относительно характера и объема действий БДИПЧ, которые будут наилучшим образом отвечать выявленным потребностям. Работа МОП проводится за несколько месяцев до выборов и включает предварительную оценку избирательной системы и практики в ряде областей. МОП рассматривают степень соответствия избирательного законодательства обязательствам ОБСЕ, а также меры, принятые по предыдущим отчетам и рекомендациям БДИПЧ. Помимо этого, они оценивают уровень общественного доверия к органам, ответственным за организацию выборов, и анализируют правовую базу с точки зрения гарантий основных прав и свобод. Анализируется также работа СМИ и систем судебного рассмотрения жалоб и апелляций. Наконец, МОП рассматривают уровень активности гражданского общества и запланированные им мероприятия на период выборов.

В 2013 г. БДИПЧ провело 19 мероприятий, связанных с выборами. Данные мероприятия преследовали двойную цель: определить,

соблюдаются ли обязательства ОБСЕ, другие международные стандарты и национальное законодательство, и предложить рекомендации по улучшению ситуации. Наблюдение за выборами направлено не на то, чтобы критиковать или хвалить государства-участники, а на то, чтобы составить сбалансированную, объективную и всеобъемлющую картину наблюдаемых процессов. Постоянно стремясь к осуществлению своего мандата непредвзятым, профессиональным и подотчетным образом, БДИПЧ опубликовало 57 отчетов, в том числе отчеты МОП, промежуточные отчеты, заявления о предварительных выводах и итоговые отчеты о наблюдении за выборами. Продолжая усилия по обеспечению доступности своих документов для людей, говорящих на разных языках, БДИПЧ разместило на своем веб-сайте тексты всех отчетов, касающихся выборов (за исключением отчетов МОП), вместе с переводом на соответствующие местные языки.

Полномасштабное наблюдение с размещением миссий по наблюдению за выборами (МНВ) было проведено в восьми государствах-участниках ОБСЕ. Наряду с основным составом МНВ, в который входят эксперты по различным аспектам выборов, миссии включают долгосрочных и краткосрочных наблюдателей. МНВ дают комплексную оценку всего избирательного процесса, в том числе голосования, подсчета голосов и сведения результатов в день выборов. В одно государство была направлена миссия по ограниченному наблюдению за выборами (МОНВ). Такие миссии, проводящие всесторонний мониторинг избирательных процессов, состоят из группы экспертов, базирующихся в столице, и долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране. Они не включают краткосрочных наблюдателей и поэтому не осуществляют систематического наблюдения за процедурами дня голосования.

В 2013 г. пять избирательных процессов отслеживались миссиями по оценке выборов (МОВ), состоящими из группы экспертов, которые дают целенаправленную оценку обозначенных МОП аспектов. Такие миссии обычно направляются в ситуации, когда всеобщее доверие к честности выборов и способа их организации делает присутствие долгосрочных и краткосрочных наблюдателей излишним. МОВ также могут направляться в те государства-участники, где, несмотря на отсутствие доверия или наличие проблем, касающихся избирательной системы в целом, такая миссия, как предполагается, будет иметь наибольшую практическую ценность для избирательного процесса в результате изучения конкретных вопросов или практических подходов, которые было бы полезно рассмотреть в свете международных стандартов и хорошей практики.

Конкретные аспекты еще пяти избирательных процессов отслеживались группами экспертов в области выборов. Небольшие группы экспертов, работающие в течение коротких периодов времени, провели оценку определенного круга вопросов – например, выполнения принятых поправок к законодательству, финансирования избирательной кампании, работы СМИ, качества механизмов рассмотрения жалоб и апелляций.

В общей сложности, в мероприятиях БДИПЧ, касающихся выборов, в 2013 г. было задействовано свыше 2 000 человек из 48 государств-участников ОБСЕ и двух партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. В это число вошли наблюдатели, размещенные при поддержке Фонда диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами, который содействует участию наблюдателей из государств-участников, не предоставляющих наблюдателей на регулярной основе. Постоянная щедрая поддержка этого проекта со стороны государств-участников ОБСЕ через добровольные внебюджетные взносы чрезвычайно важна для способности БДИПЧ обеспечивать географическое разнообразие состава своих миссий по наблюдению за выборами. В настоящее время условиям Фонда по диверсификации отвечают 18 государств: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Монголия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Хорватия и Черногория. В 2013 г. благодаря средствам Фонда стало возможным направление 27 долгосрочных и 72 краткосрочных наблюдателей.

Продолжая выполнение Решения Совета министров ОБСЕ по вопросам улучшения работы БДИПЧ с различным организациями, занимающимися наблюдением за выборами, Бюро поддерживало тесные связи с парламентскими партнерами. В ряде случаев БДИПЧ объединяло усилия в области наблюдения за процедурами дня голосования с делегациями Парламентской ассамблеи ОБСЕ (в соответствии с соглашением о сотрудничестве 1997 г.), Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента и Парламентской ассамблеи НАТО. Реагируя на

запросы, Бюро предоставляло инструкции и участвовало в организованных соответствующими институтами дискуссиях и мероприятиях, касающихся выборов.

Помимо этого, БДИПЧ продемонстрировало глубокую заинтересованность в сотрудничестве с международными партнерами на базе Декларации принципов международного наблюдения за выборами. 17-19 сентября БДИПЧ провело VIII совещание, посвященное выполнению данной Декларации. Совещание открылось заседанием на высоком уровне, на котором была рассмотрена роль международного наблюдения за выборами и соответствующих рекомендаций в процессе формирования политики. Рабочие заседания были посвящены роли наблюдения за выборами в раннем предупреждении и разрешении конфликтов, а также выполнению рекомендаций по итогам наблюдения за выборами. Обсуждение в рабочих подгруппах было сосредоточено на таких вопросах, как наблюдение за использованием новых технологий голосования, финансирование избирательных кампаний, мониторинг гендерных вопросов в контексте выборов и взаимодействие международных наблюдателей с гражданскими группами наблюдателей и исследователями. В совещании приняло участие более 60 представителей организаций, подписавших Декларацию принципов международного наблюдения за выборами.

Основные выводы

Как правило, для выборов, за которыми проводится наблюдение, характерны как положительными черты, способствующие продвижению основных прав и свобод, так и подходы, противоречащие принципам, закрепленным в международных стандартах в области демократических выборов. В своих отчетах БДИПЧ систематически отмечает как положительную практику, так и проблемы, вызывающие обеспокоенность. Далее приводятся недостатки, выявленные в 2013 г.

Незаконное ограничение избирательных прав. Выражалась обеспокоенность правилами и практикой, негативно влияющими на пассивные и активные избирательные права; лишением отдельных групп населения избирательных прав; несоразмерными ограничениями, связанными с местом жительства, гражданством и языком, а также налагаемыми на лиц, осужденных за совершение преступлений, независимо от степени тяжести последних.

Недостаточная независимость органов, ответственных за организацию выборов. В некоторых государствах вызывала обеспокоенность недостаточная беспристрастность и независимость органов, ответственных за организацию выборов. В отдельных случаях проблемы возникали в связи с незаконным влиянием со стороны государства или недостаточным отделением органов, ответственных за организацию выборов, от государственных институтов.

Отсутствие равных условий для участников выборов. Неспособность создать равные условия для соперников на выборах и злоупотребление государственными ресурсами со стороны кандидатов, занимающих выборный пост на момент проведения избирательной кампании, также вызывали обеспокоенность в некоторых государствах (особенно если такие злоупотребления выражались в запугивании избирателей). Наблюдались также случаи покупки голосов и насильственные инциденты в ходе избирательной кампании.

Ограничение свободы СМИ. В некоторых государствах было отмечено наличие чрезмерно ограничительных правовых рамок, ущемляющих редакционную свободу. Другие отмеченные проблемы касались несоблюдения принципа равного обращения со всеми кандидатами и равного доступа, что частично было обусловлено недостатками законодательства, а частично – ненадлежащим его исполнением. В некоторых государствах в качестве вызывающих обеспокоенность моментов назывались отсутствие независимых органов надзора за СМИ, недостаточные полномочия и плохо функционирующие институты.

Недостаточный надзор за финансированием избирательной кампании. Наиболее распространенные юридические и практические проблемы касались непредоставления отчетности и нераскрытия информации, ограниченности полномочий надзорных органов и отсутствия необходимых предельных сроков мониторинга и предоставления отчетов о финансировании избирательной кампании.

Идет сортировка бюллетеней на избирательном участке в г. Эрдэнэт во время президентских выборов в Монголии 26 июня 2013 г. (OSCE/Agnieszka Rembowska)

Отсутствие своевременной и эффективной процедуры правовой защиты. Механизмы разрешения споров, касающихся выборов, нередко лишь частично соответствовали обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам. В законодательстве отмечались такие недостатки, как отсутствие у заинтересованных сторон, чьи интересы нарушены, возможности подавать жалобы, касающиеся всех аспектов избирательного процесса; ограниченные средства обжалования решений и частичное совпадение юрисдикций различных институтов в области разрешения споров, касающихся выборов.

Недостатки процесса подсчета голосов и сведения результатов. В ходе некоторых избирательных процессов, несмотря на соблюдение процедур голосования, при подсчете и сведении голосов наблюдалась тенденция к снижению качества процесса, в особенности его прозрачности. Наблюдались также признаки подбрасывания бюллетеней в урны и фальсификации протоколов.

Дальнейшие шаги по итогам работы миссий по наблюдению за выборами и выполнение предложенных рекомендаций

Государства-участники не только неоднократно подчеркивали значение и ценность наблюдения за выборами, дающего в качестве главного результата подробные отчеты и рекомендации, но и обязались незамедлительно реагировать на подготовленные БДИПЧ оценки и рекомендации, с тем чтобы извлечь максимальную пользу из наблюдения за выборами.

За последние несколько лет БДИПЧ активизировало свои усилия по работе с государствами-участниками по вопросам выполнения рекомендаций, содержащихся в итоговых отчетах миссий по наблюдению за выборами. В общепринятую практику вошли визиты с целью представления этих отчетов и обсуждения возможностей дальнейшего сотрудничества в период между выборами. В 2013 г. было проведено 12 подобных визитов – в Албанию,

Армению, Беларусь, Грузию, Литву, бывшую югославскую Республику Македония, Соединенные Штаты, Украину и Черногорию. Благодаря этим визитам стало возможным обсуждение выводов, сделанных миссиями по наблюдению, дополнительное разъяснение аргументов, лежащих в основе рекомендаций, опирающихся на международные документы, а также предоставление консультаций и предложение возможных подходов к выполнению рекомендаций. Подобные визиты часто служат отправной точкой для дальнейшего взаимодействия с государствами-участниками по конкретным вопросам. Например, после представления итогового отчета о парламентских выборах 2012 г. в Украине БДИПЧ получило приглашение принять участие в процессе всестороннего анализа избирательного законодательства и в течение 2013 г. внесло свой вклад в работу ряда рабочих групп.

К другим мероприятиям БДИПЧ в рамках дальнейших шагов по итогам наблюдения за выборами относится регулярное участие в семинарах и встречах за круглым столом, а также оказание поддержки государствам в различных действиях, направленных на выполнение рекомендаций.

Реформа избирательного законодательства

БДИПЧ оказало поддержку ряду государств-участников, составив комментарии и экспертные заключения по проектам избирательного законодательства, законов о выборах и соответствующих поправок. В соответствии с устоявшейся практикой, такие комментарии и оценки предоставлялись в виде правовых заключений, подготовленных совместно с Венецианской комиссией Совета Европы. В 2013 г. Бюро составило четыре обзора законодательства для трех государств-участников: один для бывшей югославской Республики Македония, один для Молдовы и два для Украины.

Помимо этого, БДИПЧ приняло участие в обсуждении избирательного законодательства в ходе встреч за круглым столом, заседаний рабочих групп и встреч с представителями властей в ряде государств-участников, в том числе в Беларуси, Финляндии и Украине. В ходе визитов в Грузию, Кыргызстан, Норвегию, Польшу и Сербию обсуждались конкретные аспекты избирательного процесса – например, новые технологии голосования, финансирование

Член избирательной комиссии в г. Подгорице осматривает руку избирателя, с тем чтобы убедиться в отсутствии маркировки невидимыми чернилами, в ходе президентских выборов в Черногории, 7 апреля 2013 г. Чернила наносятся на указательный палец избирателя для предотвращения многократного голосования. (OSCE/Thomas Rymer)

избирательных кампаний, разрешение споров, касающихся выборов, а также альтернативные способы голосования для пожилых избирателей и избирателей с ограниченными возможностями.

Совершенствование методики наблюдения за выборами

При выполнении той части своего мандата, которая связана с выборами, БДИПЧ опирается на свою давно зарекомендовавшую себя комплексную методику, разработанную таким образом, чтобы охватить все аспекты избирательного процесса. В свете тех изменений, которые происходят в практике проведения выборов, БДИПЧ также отслеживает и учитывает возникающие новые явления при осуществлении своей деятельности по наблюдению за выборами. В связи с этим, принятая БДИПЧ методика наблюдения за выборами постоянно совершенствуется с учетом возникающих потребностей. В предыдущие годы в рамках усилий по обеспечению соответствия

Более 800 человек прошли курс онлайн-обучения, разработанный БДИПЧ для краткосрочных наблюдателей. (OSCE/Agnieszka Rembowska)

методики требованиям времени был разработан ряд руководств, содержащих рекомендации для экспертов в области выборов относительно того, как следует подходить к оценке различных новых и развивающихся направлений. В 2013 г. Бюро опубликовало два новых руководства по конкретным компонентам своей методики наблюдения за выборами.

В последние годы значительно расширилось использование информационно-коммуникационных технологий в процессе проведения выборов. В различных государствах-участниках ОБСЕ в ходе выборов были внедрены или опробованы новые технологии голосования. Стремясь «далее укреплять методику наблюдения»[1], БДИПЧ выпустило «Руководство по наблюдению за использованием новых технологий голосования».

Помимо этого, Бюро опубликовало второе издание «Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов». Эти рекомендации предназначены как для экспертов, проводящих анализ избирательного законодательства, так и для национальных органов власти, занимающихся разработкой законопроектов или внесением изменений в документы, касающиеся выборов. Данная публикация представляет собой обновленную версию первого издания, вышедшего в 2001 г., и в ней учтены различные

1 Решение Совета министров № 19/06 .

изменения в международных стандартах и практике.

Подготовка наблюдателей

Хотя обеспечение достаточной подготовки наблюдателей, направляемых в миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами, является в первую очередь обязанностью государств-участников ОБСЕ, Бюро продолжает оказывать им содействие в данной области. Благодаря щедрым внебюджетным взносам БДИПЧ на регулярной основе проводит обучение будущих наблюдателей.

В 2013 г. БДИПЧ провело два учебных семинара для краткосрочных наблюдателей в Белграде и один – для долгосрочных наблюдателей в Бишкеке. Цель этих учебных курсов заключалась в расширении резервной группы наблюдателей из государств-участников, не направляющих на регулярной основе своих наблюдателей в миссии БДИПЧ и отвечающих условиям Фонда диверсификации. В течение истекшего года подготовку прошли в общей сложности 97 будущих наблюдателей – 30 долгосрочных и 67 краткосрочных.

БДИПЧ также продолжило поддерживать усилия по обучению наблюдателей на национальном уровне, приняв участие в проведении курсов и стажировок, организованных немецким Центром международных миротворческих миссий (ZIF), Норвежским центром прав человека (NORDEM), российской Дипломатической академией, Австрийским исследовательским центром мира и разрешения конфликтов (ASPR), Международной службой поддержки реформы избирательной системы (ERIS) и Шведским агентством по сотрудничеству в области международного развития (SIDA).

Для того чтобы сделать обучение методике наблюдения более доступным, БДИПЧ продолжило предлагать дистанционное (в электронной форме) обучение для краткосрочных наблюдателей на английском и русском языках (программа была запущена в 2012 г.). Этим дистанционным курсом активно воспользовались свыше 1 700 слушателей, причем более 800 из них прошли курс к концу 2013 г. Среди слушателей были будущие наблюдатели на выборах, специалисты в области организации выборов, представители гражданского общества и исследователи из 117 стран, в том числе из 49 государств-участников ОБСЕ и 10 государств-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

БДИПЧ осуществило перевод ряда своих публикаций на арабский язык в целях создания основы для обмена хорошей практикой и передачи знаний, накопленных в регионе ОБСЕ, средиземноморским партнерам по сотрудничеству. (OSCE/Bartlomiej Muracki)

Поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству

БДИПЧ продолжает предоставлять поддержку в области выборов странам-партнерам ОБСЕ по сотрудничеству. В октябре Постоянный совет ОБСЕ поручил Бюро направить группу по поддержке выборов на президентские выборы и выборы в провинциальные советы в Афганистане, намеченные на 5 апреля 2014 г. В рамках подготовительной работы в ноябре 2013 г. БДИПЧ совместно с Секретариатом ОБСЕ провело визит в Афганистан с целью оценки ситуации в области безопасности.

Бюро также продолжило свое сотрудничество с Тунисом. В мае оно оказало экспертную поддержку при проведении семинара по вопросам составления отчетов о наблюдении за выборами, организованного Democracy Reporting International, Участники данного мероприятия (около 20 руководителей гражданских групп наблюдателей) ознакомились с подходом БДИПЧ к составлению отчетов о наблюдении за выборами и подготовке рекомендаций на основе международных стандартов. В октябре эксперты Бюро представили международные стандарты и примеры хорошей практики в области финансирования избирательных кампаний членам Счетной палаты Туниса, которые посетили Варшаву с ознакомительным визитом. Помимо этого, официальные лица и представители гражданского общества Туниса приняли участие в регулярных учебных курсах БДИПЧ для краткосрочных и долгосрочных наблюдателей.

Участники учебного семинара, организованного БДИПЧ и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, обсуждают разработку и реализацию гендерно-ориентированной политики в области трудовой миграции, Варшава, 8 июля 2013 г. (OSCE/Shiv Sharma)

Демократизация

БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам в повышении представительности, прозрачности и подотчетности их демократических институтов и процессов в соответствии с демократическими стандартами и обязательствами ОБСЕ. В связи с этим деятельность Бюро в области демократизации направлена на поддержку демократического правления и законотворчества, а также правовых реформ; она способствует созданию условий для развития многопартийности, укреплению верховенства права и парламентских институтов, обеспечению свободы передвижения и интеграции мигрантов, утверждению гендерного равенства и расширению участия женщин в общественно-политической жизни.

В раках своей деятельности в области демократизации БДИПЧ предоставляет институтам исполнительной, законодательной и судебной власти рекомендации по разработке политики и помощь в развитии потенциала, а также содействует широкому участию гражданского общества во всех процессах принятия решений и общественного развития. Значительная часть работы Бюро в этой области основана на его рекомендациях, составленных по итогам наблюдения за выборами. Помимо этого, БДИПЧ публикует многочисленные руководства и методические пособия, в которых представлен обзор хорошей практики, применимой ко всему спектру вопросов, касающихся демократизации в регионе ОБСЕ.

Напрямую или с помощью миссий ОБСЕ на местах БДИПЧ предоставляет поддержку различным партнерам, делясь своим техническим экспертным опытом в сфере демократизации. Бюро работает в тесном взаимодействии с государственными институтами и организациями гражданского общества, признавая таким образом важную роль, которую гражданское общество играет в обеспечении полного уважения основных свобод, принципов демократии и верховенства права. Поскольку подлинная демократия подразумевает активное участие всех членов общества, БДИПЧ содействует продвижению равного участия мужчин и женщин, мигрантов, молодежи и других групп населения во всех процессах демократического правления.

Участница семинара осваивает навыки защиты в судебном разбирательстве в ходе деловой игры (слушания по делу о военных преступлениях), организованной в рамках учебного курса по развитию потенциала юристов-практиков в Боснии и Герцеговине, занимающихся делами о военных преступлениях, Сараево, 31 мая 2013 г. (OSCE/Zoran Kanlić)

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Принцип верховенства права и реформа законодательства

Помощь в области выполнения обязательств ОБСЕ и соблюдения международных стандартов, касающихся верховенства права, может принести пользу судебным системам всех государств-участников ОБСЕ. Деятельность БДИПЧ в области верховенства права включает укрепление независимости судебных органов, мониторинг судебных процессов (в том числе в рамках административного судопроизводства), а также обеспечение беспрепятственного доступа к правосудию, в частности предоставление бесплатной и эффективной правовой помощи, и эффективного функционирования систем уголовного правосудия.

В рамках своих усилий по оказанию поддержки государствам в приведении их законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека и обязательствами ОБСЕ Бюро, получив соответствующий запрос, проводит анализ законопроектов и существующего законодательства и предлагает рекомендации по повышению их соответствия обязательствам ОБСЕ и основным международным документам и договорам в области прав человека.

БДИПЧ также проводит оценку демократического законотворчества в государствах-участниках с целью обеспечить соответствие процессов законотворчества обязательствам ОБСЕ в области прозрачности и инклюзивности.

Демократическое правление

Все государства-участники ОБСЕ обязались обеспечивать инклюзивность, плюрализм и подотчетность демократических институтов, поддерживающих широкое участие всех граждан, в том числе женщин, молодежи и представителей меньшинств. В целях оказания помощи

государствам-участникам в выполнении этих обязательств в 2013 г. БДИПЧ продолжило осуществлять свои инновационные программы в области демократического правления, направленные на укрепление парламентов. Особое внимание уделялось помощи государствам в разработке кодексов поведения парламентариев, а также передаче экспертного опыта в области регулирования деятельности политических партий и поддержке создания многопартийной политической среды.

Гендерное равенство и участие женщин в политике

В основе любого демократического общества лежит обеспечение женщинам и мужчинам равных возможностей для участия в общественно-политических процессах. Государства-участники ОБСЕ обязались поощрять политическое участие женщин как средство достижения гендерного равновесия в общественно-политической жизни, в том числе на различных уровнях принятия решений. В 2013 г. представленность женщин в национальных парламентах (важнейший показатель прогресса в области гендерного равенства в политической жизни) достигла в регионе ОБСЕ 24,3%[1]. Однако, несмотря на рост этого показателя, по-прежнему существуют юридические и практические препятствия, затрудняющие участие женщин в политике на равных с мужчинами. В связи с этим БДИПЧ сосредоточило свои усилия по расширению участия женщин в политической жизни на трех основных областях: содействие продвижению женщин внутри политических партий, поддержка участия женщин в политических и избирательных процессах и содействие достижению гендерного равенства и реальной представленности женщин в парламентах.

Миграция и свобода передвижения

Регион ОБСЕ принял больше половины мирового количества мигрантов, и это ставит перед государствами-участниками ОБСЕ проблемы, связанные с колебаниями интенсивности миграционных потоков, растущим спросом на рабочую силу и высокими показателями безработицы. Это положение осложняют различные требования, существующие в миграционных законодательствах и политике разных стран. Государствам-участникам ОБСЕ необходимо развивать и поддерживать свой потенциал в области формулирования национальной миграционной политики, нацеленной на защиту прав мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ и международными правовыми стандартами.

Помимо этого, многие государства-участники ОБСЕ отменили визовый режим, что привело к увеличению объема заграничных поездок и посещений этих государств иностранцами. Требуются новаторские подходы к обслуживанию возросшего числа лиц, пересекающих внешние границы, и облегчение процесса получения виз гражданами государств-участников ОБСЕ.

Растущие внутренние миграционные потоки ставят перед государствами-участниками проблемы, касающиеся предоставления всем гражданам доступа к государственным услугам и возможности пользоваться своими гражданскими правами. В тех государствах-участниках ОБСЕ, в которых критерием предоставления данных услуг является наличие места жительства, регистрация населения используется в качестве инструмента планирования и предоставления таких услуг. Учет граждан в системе регистрации места жительства определяет их способность осуществлять свое право на свободное передвижение, а также многие другие гражданские и основные права.

БДИПЧ предоставляет государствам-участникам ОБСЕ поддержку по вопросам поощрения контактов между людьми и защиты права на свободное передвижение путем реформирования систем регистрации населения и путем содействия обмену хорошей практикой в области миграции, прежде всего касающейся развития потенциала и разработки учитывающей гендерные аспекты политики в области трудовой миграции и интеграции мигрантов в регионе ОБСЕ.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность БДИПЧ в области демократизации можно разделить на три основных направления:

- верховенство права и реформа законодательства;
- демократическое правление и гендерные вопросы;
- миграция и свобода передвижения.

1 По оценке БДИПЧ, основанной на данных Межпарламентского союза (http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm) на ноябрь 2013 г.

Адвокат из Таджикистана Каюм Юсупов изучает материалы, розданные на организованной БДИПЧ региональной встрече экспертов за круглым столом по вопросам юридической помощи в уголовном производстве в Центральной Азии, Бишкек, 15 мая 2013 г. Целью мероприятия была поддержка развития эффективных механизмов юридической помощи в уголовном судопроизводстве в данном регионе. (OSCE/Vladislav Ushakov)

ПРИНЦИП ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

БДИПЧ предоставляет поддержку в законодательной сфере и экспертные консультации государствам-участникам ОБСЕ, проводящим институциональные и законодательные реформы, направленные на соблюдение соответствующих международных стандартов в области прав человека и обязательств ОБСЕ. Помимо этого, Бюро поддерживает усилия государств в области реформирования законодательства, направленные на разработку законопроектов и принятие законов, соответствующих основным обязательствам ОБСЕ с точки прозрачности и инклюзивности законотворческого процесса. БДИПЧ также содействует обмену хорошей практикой.

Проводя работу в данной области, Бюро готовит экспертные заключения об основных законодательных актах, касающихся верховенства права и других сфер человеческого измерения, организует совещания экспертных групп, реализует проекты по мониторингу и оценке, а также разрабатывает руководящие указания и рекомендации в области политики. Помимо этого, БДИПЧ стремится обеспечить инклюзивный и основанный на участии характер дебатов в государствах-участниках по вопросам реформ и в этой связи работает совместно с государственными ведомствами, парламентами, судебными органами, политическими партиями, правовыми сообществами, международными организациями, исследователями и гражданским обществом.

Независимость судебной власти

Укрепление независимости судебной власти по-прежнему находится в центре внимания БДИПЧ при оказании поддержки государствам-участникам в области верховенства права. Наряду с обязательствами ОБСЕ и международными стандартами в области независимости

Представительница Министерства юстиции Кыргызстана Марипа Сейдалиева (слева) и адвокат Мухтар Бахаутдинов (справа) слушают выступление Гульнизы Кожомовой (в центре), представляющей Союз адвокатов Кыргызстана, на организованной БДИПЧ региональной встрече за круглым столом по вопросу эффективных моделей юридической помощи в уголовном производстве, Бишкек, 15 мая 2013 г. (OSCE/Vladislav Ushakov)

судебной власти Киевские рекомендации по вопросам независимости судебной власти составляют основу дискуссий, ведущихся в конкретных странах региона ОБСЕ с участием лиц, принимающих решения, ученых и представителей правовых сообществ. Опираясь на выводы этих дискуссий, Бюро предлагает специализированную техническую помощь государствам-участникам в обеспечении независимости и подотчетности судей.

БДИПЧ было соорганизатором встречи за круглым столом, посвященной реализации стратегической программы судебно-правовых реформ в Армении на 2012-2016 гг. Встреча, организованная совместно с Бюро ОБСЕ в Ереване и Советом Европы, прошла в столице Армении 11-12 апреля. Данное мероприятие стало площадкой для обсуждения запланированных судебных реформ и для обмена хорошей практикой в области обеспечения независимости, подотчетности и профессионализма судей. В нем приняли участие около 50 специалистов, в том числе министр юстиции Армении, представители правительства и судебных органов, а также гражданского общества и других заинтересованных сторон. Итоги встречи стали вкладом в продолжающееся обсуждение судебной реформы, которое завершилось принятием нового закона, укрепляющего судейское самоуправление и индивидуальную независимость судей.

Помимо этого, БДИПЧ представило Киевские рекомендации на совещании группы Восточного партнерства Евросоюза по вопросам улучшения функционирования судебной системы. На совещании, состоявшемся 17 июня в Кишиневе, была подчеркнута применимость Киевских рекомендаций в процессе судебной реформы в различных государствах-участниках. В совещании, организованном Европейской комиссией, приняли участие представители правительств и судебных органов Азербайджана, Армении, Грузии, Молдовы и Украины, а также официальные представители ЕС и Совета Европы, занимающиеся вопросами поддержки судебной реформы.

Бюро приняло участие в проведении конференции «Украинская система правосудия в контексте европейских стандартов», организованной 12 сентября в Киеве украинской исследовательской организацией «Центр политико-правовых реформ». В конференции приняли участие около 80 представителей заинтересованных сторон, занимающихся проведением судебной реформы в Украине. Собравшиеся обсудили инициативы по внесению изменений в Конституцию, направленных на укрепление независимости судебной власти. БДИПЧ воспользовалось этой возможностью, чтобы напомнить о выводах проведенной им конференции по вопросам судебной реформы (Киев, декабрь 2011 г.).

В декабре 2013 г. БДИПЧ подготовило правовое заключение о проекте поправок к закону Казахстана «О судебной системе и статусе судей», продолжив тем самым оказывать содействие законотворческой деятельности в этой стране, предпринимающей усилия по реформированию судебной системы.

Мониторинг судебных процессов

БДИПЧ и миссии ОБСЕ на местах проводят мониторинг судебных процессов в государства-участниках, с тем чтобы оценить функционирование судебных систем и их соответствие обязательствам ОБСЕ в области верховенства права и надлежащей правовой процедуры. Выводы миссий ОБСЕ по итогам наблюдения за судебными процессами способствуют реформированию судебных систем, происходящему во многих государствах-участниках.

В 2013 г. в ходе двух учебных семинаров, прошедших 19-20 февраля и 25-26 ноября в Вильнюсе, БДИПЧ представило свои методические пособия по мониторингу судебных процессов «Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для специалистов-практиков» и «Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник». На презентации присутствовали представители гражданского общества из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, России и Украины. БДИПЧ приложило усилия к тому, чтобы обеспечить справедливое гендерное равновесие как среди обучаемых, так и среди обучающих, а в учебный план семинаров был включен вопрос о влиянии наблюдения за судебными процессами на ситуацию с насилием на гендерной почве.

По просьбе грузинских властей Бюро начало осуществлять мониторинг судебных процессов по обвинению ряда высокопоставленных должностных лиц из бывшего правительства Грузии в нарушении закона Грузии «О конфликте интересов и коррупции на государственной службе». Мониторинг был начат 20 февраля и ведется в соответствии с принятой БДИПЧ методикой наблюдения за судебными процессами.

На ежегодном совещании БДИПЧ по вопросам мониторинга судебных процессов, состоявшемся 7-8 октября в Варшаве, присутствовало 40 участников, в том числе представители миссий ОБСЕ на местах, а также национальных и международных НПО, работающих в области наблюдения за судебными процессами. Участники совещания обменялись опытом и обсудили проблемы, связанные с различными методиками мониторинга в соответствии с мандатами и целями представляемых ими организаций. Планируя создать в 2014 г. платформу для гражданского общества, БДИПЧ по итогам совещания оказало поддержку публикации брошюры «Методика мониторинга судебных заседаний», в которой описывается методика наблюдения за судебными процессами, используемая фондом Court Watch Foundation в Польше.

Реформа уголовного судопроизводства

Бюро продолжило оказывать государствам-участникам помощь в ознакомлении с примерами хорошей практики и экспертным опытом в области совершенствования систем уголовного судопроизводства. 15-16 мая в Бишкеке прошла организованная БДИПЧ совместно с миссиями ОБСЕ на местах региональная встреча экспертов за круглым столом по вопросам юридической помощи в уголовном производстве в Центральной Азии. Законодатели и политики, юристы-практики, представители НПО и академических кругов со всего региона обсудили существующие системы предоставления юридической помощи и успешную практику в области создания эффективных систем такой помощи. Помимо этого, 19 марта в Ереване Бюро организовало семинар по рассмотрению выполнения рекомендаций осуществленного в 2008 г. проекта по наблюдению за судебными процессами в Армении. На данном семинаре эксперты обсудили правила доказывания и права защиты в свете продолжающейся реформы Уголовно-процессуального кодекса Армении.

Заместитель министра юстиции Армении Рубен Меликян выступает перед участниками организованного БДИПЧ ОБСЕ семинара по укреплению защиты прав обвиняемых в уголовных процессах, Ереван, 19 марта 2013 г. (Vahram Baghdasaryan)

На протяжении всего отчетного года БДИПЧ также содействовало проведению реформ уголовного судопроизводства в Армении, Кыргызстане и Сербии путем анализа законодательства, касающегося уголовного преследования и уголовного процесса, и подготовки соответствующих комментариев.

Административная юстиция

ОБСЕ использует комплексный подход к мониторингу судебных процессов, охватывающий судопроизводство по уголовным, гражданским и административным делам. Административная юстиция, в частности, является сферой, которая занимает все более важное место в деятельности БДИПЧ.

Совместно со шведской Академией им. Фольке Бернадота (Folke Bernadotte Academy) Бюро подготовило «Руководство по мониторингу административной юстиции» и представило его на отдельном мероприятии в рамках Совещания в Варшаве по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Ценный вклад в этот проект внесли эксперты миссий ОБСЕ на местах, Совета Европы, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Министерства иностранных дел Швеции и ряда научно-исследовательских учреждений. Руководство включает сборник стандартов в области справедливого судебного разбирательства и практические указания по мониторингу соблюдения этих норм в административных судах. Данная публикация является справочным пособием для поддержки мониторинговой деятельности и информационно-просветительских инициатив в области соблюдения стандартов

Заведующая отделом БДИПЧ по содействию законотворческой деятельности Элис Томас выступает на семинаре по разработке «дорожной карты» совершенствования законодательного процесса в Сербии, Белград, 28 ноября 2013 г. (OSCE/Milan Obradovic)

справедливого судебного разбирательства в административной юстиции. В качестве следующего шага непосредственно после выпуска руководства БДИПЧ и Академия им. Фольке Бернадота оказали поддержку миссии ОБСЕ в Косово в разработке пилотного проекта по мониторингу административной юстиции. В рамках данного проекта впервые будет использовано изданное БДИПЧ руководство.

Содействие рассмотрению дел о военных преступлениях

В рамках второго этапа проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях БДИПЧ содействовало развитию потенциала систем правосудия, организовав 10 учебных семинаров и совещаний специалистов в семи городах Юго-Восточной Европы. В данных мероприятиях приняли участие 212 специалистов-практиков (81 женщина и 131 мужчина), участвующих в судебных разбирательствах по делам о военных преступлениях в качестве судей, обвинителей, адвокатов защиты и специалистов по поддержке свидетелей. В центре внимания участников этих мероприятий был обмен хорошей практикой в области режимов уголовной ответственности в случае нарушения международного гуманитарного и уголовного права, а также навыки защиты в суде, относящиеся конкретно к судебным процессам по делам о военных преступлениях. Данный этап проекта является продолжением первого этапа, который был осуществлен БДИПЧ и профинансирован ЕС.

Разрешение споров, касающихся выборов

В рамках дальнейшей работы по итогам работы миссий по наблюдению за выборами, связанной с предложенными рекомендациями, БДИПЧ поддерживает усилия государств-участников по улучшению доступа к правосудию и

Участники семинара по совершенствованию законодательного процесса в Сербии, Белград, 28 ноября 2013 г. (OSCE/Milan Obradovic)

эффективным средствам правовой защиты для разрешения споров, касающихся выборов, в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

В Сербии БДИПЧ провело 6 ноября в Белграде совещание с участием местных заинтересованных сторон и международных экспертов в области разрешения споров, касающихся выборов. Совещание представляло собой очередную встречу из серии круглых столов в рамках работы по рассмотрению и выполнению рекомендаций, изложенных в отчетах миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами и касающихся разрешения связанных с выборами споров. Мероприятие в Белграде было организовано совместно с миссией ОБСЕ в Сербии и Национальным демократическим институтом международных отношений (NDI). В нем приняли участие представители республиканской избирательной комиссии, провинциальной избирательной комиссии Автономного края Воеводина, Конституционного и административных судов; члены Народного собрания Сербии и Народного собрания АК Воеводина, а также представители политических партий, гражданского общества и академических кругов. По итогам совещания БДИПЧ опубликовало исчерпывающий отчет, в котором были представлены основные выводы и рекомендации, являющиеся вкладом в будущие усилия по проведению реформ.

Развитие потенциала для проведения законодательной реформы

Законодательство может быть эффективным только в том случае, если оно составлено в четкой и ясной форме. Помимо этого, оно должно отражать основные положения международных документов в области прав человека, в том числе обязательств ОБСЕ. В рамках помощи государствам в законодательной сфере БДИПЧ оказывает поддержку как разработчикам политики, так и авторам законопроектов.

В частности, Бюро содействует правовой реформе в государствах-участниках ОБСЕ путем проведения (по запросу) анализа конкретных законопроектов и существующих законов, с тем чтобы обеспечить четкость и согласованность законодательства, а также его соответствие обязательствам ОБСЕ, международным стандартам в области прав человека и признанной хорошей практике.

В 2013 г. БДИПЧ провело анализ 23 законов и законопроектов ряда государств-участников ОБСЕ по различным вопросам прав человека. Были рассмотрены вопросы независимости судебной власти в Казахстане, реформы системы обвинения и свободы объединений в Кыргызстане, гендерного равенства в Монголии и Украине, борьбы с дискриминацией в Грузии и Черногории, домашнего насилия в Грузии и Украине, национальных правозащитных институтов в Черногории, уголовно-процессуальной реформы в Армении, Кыргызстане и Сербии, а также использования тоталитарных символов политическими партиями и финансирования политических партий в Молдове. Анализ закона Монголии о гендерном равенстве стал первым подготовленным БДИПЧ обзором законодательства нового государства-участника ОБСЕ.

По запросу Туниса (партнера ОБСЕ по сотрудничеству) БДИПЧ подготовило обзор двух законопроектов – о свободе мирных собраний и о борьбе с терроризмом, – а также закона о Высшем комитете по правам человека и основным свободам.

Оказывая помощь государствам в законодательной сфере, БДИПЧ продолжило свое тесное сотрудничество с другими институтами ОБСЕ и международными организациями – например, с Комиссией Совета Европы за демократию через право (Венецианской комиссией). Четыре из указанных заключений о законодательстве (касающегося свободы объединений, свободы выражения мнения, деятельности политических партий и национальных правозащитных институтов) были подготовлены совместно с Венецианской комиссией.

В ряде случаев по завершении анализа законодательства соответствующих государств-участников или государств – средиземноморских партнеров по сотрудничеству были организованы консультации с участием представителей государственных властей и гражданского общества для того, чтобы представить и обсудить рекомендации, содержащиеся в обзорах законодательства. Такие консультации прошли 28-30 октября в Киеве, 19 ноября в Бишкеке и 16 декабря в Тунисе.

Министерство юстиции Молдовы пересмотрело законопроекты о нормативных актах и о дисциплинарной ответственности судей с учетом основных рекомендаций, содержащихся в ранее составленных правовых заключениях БДИПЧ. В июне Конституционный суд Молдовы, руководствуясь составленной БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией (по его просьбе) запиской консультанта суда (amicus curiae), отменил закон, запрещающий использование политическими партиями «тоталитарных символов». В Грузии Министерство юстиции, использовавшее заключение БДИПЧ о проекте Закона «О ликвидации всех форм дискриминации», проинформировало Бюро о том, что подавляющее большинство рекомендаций, содержавшихся в указанном заключении, было отражено в окончательной версии законопроекта, представленной на утверждение парламента. Аналогичным образом, на протяжении 2013 г. власти Армении, Кыргызстана, Монголии, Сербии и других государств-участников ОБСЕ приветствовали помощь БДИПЧ в законодательной сфере, направленную на содействие текущим законотворческим процессам.

Повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса

Демократическое законотворчество подразумевает, что законы подготавливаются и принимаются в ходе открытого и прозрачного процесса, как это установлено соответствующими обязательствами ОБСЕ. Вот уже почти десять лет БДИПЧ по запросам государств-участников проводит оценку их законодательных систем, с тем чтобы помочь им сделать свои законотворческие процессы более открытыми, прозрачными, основанными на участии и, следовательно, эффективными. Часто после проведения оценки и подготовки отчета с рекомендациями по улучшению законодательного процесса организуются семинары по конкретным темам, относящимся к демократическому законотворчеству.

Проведенная БДИПЧ в 2012 г. оценка процесса разработки и принятия законопроектов в Сербии и организованные в 2012-2013 гг. по итогам этой оценки четыре семинара имели результатом

Заседание Совета экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы собраний в Варшаве. Слева направо: Дэвид Голдербергер, Евгений Жовтис, Вардан Погосян, Муатар Хайдарова. (OSCE/Agnieszka Rembowska)

утверждение в ноябре в Белграде «дорожной карты» реформы регулятивной системы, официальное начало реализации которой намечено на февраль 2014 г. В 2013 г. в Белграде были проведены семинары, посвященные вопросам мониторинга и оценки законодательства (22-23 апреля) и консолидации и гармонизации законодательства (17-18 июня).

18 ноября в Ереване была начата работа по предварительной оценке законодательной процедуры в Армении, в основном касающаяся законодательной базы. Министерство юстиции Армении впоследствии обратилось к БДИПЧ с просьбой о проведении всесторонней оценки законодательного процесса и организации тематических консультаций в 2014-2015 гг.

16 июля в Тбилиси БДИПЧ совместно с парламентом Грузии организовало семинар, посвященный общественным консультациям и надзору за законодательством как важнейшим аспектам демократического законотворчества.

Рекомендации для законодателей

В целях оказания поддержки законодателям и другим заинтересованным сторонам в государствах-участниках в их усилиях в области правовой реформы БДИПЧ разрабатывает рекомендации в законодательной сфере, касающиеся регулирования конкретных, нередко сложных вопросов человеческого измерения.

ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2013 Г.

Государство-участник	Название документа
АРМЕНИЯ	• Заключение о проекте Уголовно-процессуального кодекса Республики Армения
ГРУЗИЯ	• Заключение о проекте закона «О ликвидации всех форм дискриминации» • Заключение о проекте поправок в законодательные акты, касающиеся предотвращения домашнего насилия в Грузии и борьбы с ним
КАЗАХСТАН	• Комментарии к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей»
КЫРГЫЗСТАН	• Заключение о проекте закона Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности» • Заключение об основных законодательных актах, регулирующих деятельность прокуратуры в Кыргызской Республике • Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии о проекте закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и Закон «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики »
МОЛДОВА	• Составленная БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссией записка консультанта суда (amicus curiae) для Конституционного суда Молдовы «О совместимости с европейскими стандартами Закона № 192 от 12 июля 2012 г. «О запрещении использования символов тоталитарного коммунистического режима и пропаганды тоталитарных идеологий в Республике Молдова» • Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте законодательства Республики Молдова, касающегося финансирования политических партий и избирательных кампаний
МОНГОЛИЯ	• Заключение о Законе Монголии «О продвижении гендерного равенства»
ЧЕРНОГОРИЯ	• Заключение о законе «О запрете дискриминации» • Заключение о проекте Закона «О внесении изменений в Закон Республики Черногория «О запрете дискриминации» • Заключение о проекте закона «О внесении изменений в Закон Республики Черногории «О защитнике прав и свобод человека»
СЕРБИЯ	• Заключение о проекте закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Сербия»
УКРАИНА	• Заключение о проекте закона Украины «О предупреждении и пресечении насилия в семье» • Заключение о проекте изменений в законодательстве, призванных обеспечить равенство прав и возможностей мужчин и женщин при назначении на политические должности в Украине

Партнеры ОБСЕ по сотрудничеству	Название документа
ТУНИС	• Заключение о проекте органического закона Туниса «О праве на мирные собрания» • Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о Законе № 2008-37 от 16 июня 2008 г. «О Высшем комитете по правам человека и основным свободам в Тунисской Республике» • Заключение о проекте закона Тунисской Республики, касающемся борьбы с терроризмом и отмыванием денег

Такие рекомендации содержат советы и экспертные данные, основанные на международных и региональных инструментах в области прав человека, на обязательствах ОБСЕ, а также на устоявшейся государственной практике и общих принципах права. Каждый сборник рекомендаций готовится в процессе подробных консультаций, включающих экспертные обсуждения и тематические встречи за круглым столом с участием основных заинтересованных сторон из различных государств-участников ОБСЕ.

В этой связи БДИПЧ продолжило свое сотрудничество с Советом экспертов по вопросам свободы мирных собраний, Основной группой экспертов в области деятельности политических партий и Группой экспертов по вопросам свободы религии и убеждений.

Совместно с Венецианской комиссией Совета Европы и при поддержке экспертных групп БДИПЧ продолжило работу над пересмотром «Рекомендаций по анализу законодательства о свободе религии или убеждений» (2004), «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» (2010, 2-е издание) и «Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий» (2010). Помимо этого, в марте Венецианская комиссия официально пригласила БДИПЧ присоединиться к процессу составления проекта «Совместных руководящих принципов по свободе объединений», работу над которыми планируется завершить в 2014 г.

БДИПЧ провело в Варшаве ежегодные совещания Группы экспертов по вопросам свободы мирных собраний и Основной группы экспертов по политическим партиям. В ходе этих мероприятий эксперты обсудили законодательные изменения в соответствующих сферах в регионе ОБСЕ и высказали замечания и предложения, которые будут учтены в процессе пересмотра руководящих принципов БДИПЧ и Венецианской комиссии.

Доступ к законодательным документам

В целях облегчения в регионе ОБСЕ доступа к законодательным документам в области человеческого измерения для законодателей и других заинтересованных сторон в государствах-участниках ОБСЕ в 2002 г. БДИПЧ создало в Интернете базу данных по вопросам законодательства – www.legislationline.org. Эта база данных является одной из крупнейших бесплатных онлайн-платформ, предоставляющих прямой доступ к законодательству в области прав человека в регионе ОБСЕ. В ней содержится более 9 тыс. документов, в частности национальные и международные законодательные акты по 19 вопросам человеческого измерения во всех государствах-участниках ОБСЕ. Помимо этого, база данных содержит основные международные документы и материалы, касающиеся защиты прав человека. В 2013 г. была зарегистрировано более 200 000 посещений этого ресурса – на 22% больше, чем в предыдущем году.

В 2013 г. почти все тематические разделы legislationline.org были в значительной мере пересмотрены и обновлены. Юридические документы, в том числе первичное законодательство и подзаконные нормативные акты, международные нормы и полезные для разработчиков законодательства ссылки на другие ресурсы представлены на всех официальных языках ОБСЕ. Веб-сайт имеет интерфейс на русском и английском языках.

ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

На протяжении 2013 г. БДИПЧ работало в тесном контакте с национальными парламентами, политическими партиями, государственными органами и независимыми правозащитными институтами и продолжало поддержку полного участия гражданского общества в процессах управления государством. Миссии ОБСЕ на местах по-прежнему являлись основными партнерами Бюро при осуществлении им своей деятельности в области демократического правления и гендерного равенства. При этом БДИПЧ стремилось усилить свою роль как «центра знаний» в области хорошей практики в регионе ОБСЕ. Бюро также расширило свое сотрудничество с международными и региональными субъектами в целях обеспечения дополнительной отдачи от объединения усилий по реализации инициатив в области демократического правления и гендерного равенства. Например, БДИПЧ продолжило выступать в качестве координатора взаимодействия ОБСЕ с Советом Европы по вопросам местного самоуправления в странах Юго-Восточной Европы, а также расширило свою сеть партнерских организаций, содействующих участию молодежи и женщин в политической жизни.

Расширение участия женщин в политике

БДИПЧ продолжило реализацию своего проекта в области участия женщин в деятельности политических партий, направленного на развитие потенциала партий, необходимого для принятия мер по продвижению женщин в качестве партийных лидеров и лиц, принимающих решения, а также в качестве кандидатов на государственные должности. 11-12 февраля в Тиране Бюро провело учебный семинар по проведению оценки, посвященный добровольным мерам, которые могут принять политические партии для расширения участия женщин. В ходе семинара женщины-политики оценили воздействие проведенной работы по проекту и представили рекомендации по повышению эффективности данного проекта БДИПЧ. 22-25 ноября в Бишкеке Бюро провело региональный семинар по вопросам политического лидерства женщин, в котором приняли участие 35 женщин-политиков из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. Участницы семинара отрабатывали навыки политического лидерства и обсуждали возможности и сложности межпартийного сотрудничества в области гендерного равенства.

Опираясь на достижения данного проекта, заложившего основы более широкой представленности женщин в политических партиях, БДИПЧ начало реализацию второго проекта, направленного на расширение участия женщин в деятельности политических партий. Он подразумевает оказание помощи лидерам политических партий, женщинам-лидерам и защитникам гендерного равенства в поощрении участия женщин в политической жизни и в продвижении гендерного равенства внутри политических партий. Помимо этого, Бюро начало разрабатывать методику оценки гендерного равенства в партийных структурах, процедурах и процессах. Эта методика будет использоваться в ходе семинаров на национальном уровне с участием представителей политических партий, которые пройдут в 2014 г. в выбранных пилотных странах.

БДИПЧ продолжило пропагандировать свое базовое исследование «Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий» в государствах-участниках ОБСЕ. В исследование включены стратегии, которые могут применять правительства и стороны политического процесса в целях поддержки полноценного участия женщин в политической жизни. Бюро представило данную публикацию на различных мероприятиях в Грузии, Венгрии, Польше, Турции и Украине, а также в странах – средиземноморских партнерах ОБСЕ по сотрудничеству (Иордании и Тунисе). Например, эксперты БДИПЧ приняли участие в девятой конференции проекта «Киевские диалоги» на тему «Гендерная политика: успехи, неудачи, перспективы», которая прошла 5-6 марта в Киеве с участием более 300 специалистов. Участники конференции подчеркнули сохраняющиеся трудности в области расширения представленности женщин в парламенте Украины. Аналогичным образом, в Будапеште БДИПЧ совместно с Центрально-Европейским университетом и Фондом им. Фридриха Эберта организовало 15 ноября конференцию, посвященную вопросам участия женщин политике в свете предстоящих выборов. Данное мероприятие, в котором участвовали 150 человек, было направлено на поощрение поддержки со стороны политических партий кандидатур женщин на парламентских выборах 2014 г. в Венгрии.

Государственный секретарь и представитель премьер-министра Польши по вопросам равного обращения Агнешка Козловска-Раевич выступает перед участницами учебного семинара для молодых польских женщин-лидеров, посвященного эффективному политическому лидерству, Варшава, 12 августа 2013 г. (OSCE/Shiv Sharma)

В сотрудничестве с польской ассоциацией «Школа лидеров» БДИПЧ 12-13 августа провело обучение польских женщин-политиков в области добровольных мер, которые могут принимать политические партии с целью расширения участия женщин в политической жизни. Помимо этого, Бюро оказало поддержку в организации ознакомительной поездки в Польшу для представителей молодежи из стран Восточного партнерства Евросоюза, что позволило молодым людям принять участие в заседаниях Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению.

БДИПЧ также работало над тем, чтобы расширить применение гендерного анализа в ходе наблюдения за выборами и составления соответствующих отчетов в 2013 г., взяв за основу существующую методику наблюдения за выборами. Эксперты по вопросам выборов обсудили учет гендерных аспектов в наблюдении за выборами в ходе встречи за круглым столом, посвященной участию женщин в выборах и в политической жизни в целом. Участники этой встречи, которая состоялась 4-5 июля в Варшаве, определили основные тенденции политического участия женщин в выборах и проанализировали возможности, которые открывает учет гендерных аспектов с точки зрения повышения качества гендерного анализа в отчетах о наблюдении за выборами.

Бюро продолжило традицию проведения параллельно с совещаниями по человеческому измерению мероприятий по налаживанию контактов между женщинами-представительницами правительств и гражданского общества. Например, оно организовало встречи, посвященные расширению возможностей и лидерства женщин, в рамках прошедшего в мае Семинара по человеческому измерению в Варшаве и Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению и прошедшего в столице Польши осенью. БДИПЧ также организовало неформальное обсуждение

действий по учету гендерных аспектов с участием экспертов в области выборов – это произошло в ходе восьмого ежегодного совещания, посвященного выполнению Декларации принципов международного наблюдения за выборами и состоявшегося в Варшаве в сентябре.

Укрепление национальных механизмов улучшения положения женщин

Национальные механизмы улучшения положения женщин играют важную роль в защите прав женщин и мониторинге соблюдения государствами международных и национальных обязательств в области гендерного равенства. Такие механизмы созданы во всем регионе ОБСЕ, однако их мандаты в области защиты и разъяснения прав женщин широкой общественности различны в разных странах.

В 2013 г. БДИПЧ продолжило развивать потенциал национальных правозащитных институтов (НПИ) в области продвижения прав женщин и гендерного равенства. Это делалось путем обмена хорошей практикой и экспертным опытом во всем регионе ОБСЕ с использованием публикации Бюро «Права женщин и гендерное равенство: справочник для национальных правозащитных институтов». В этом пособии представлен обзор тенденций в данной области и рекомендации в отношении того, как НПИ могут развивать свой институциональный потенциал и практическую деятельность в области прав женщин и гендерного равенства.

БДИПЧ провело семинары для 50 должностных лиц, работающих в НПИ Монголии, Сербии и Украины, с использованием указанного руководства. 25 июня в Киеве было проведено совещание по вопросам прав женщин и гендерного равенства с участием Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека – в соответствии с соглашением о сотрудничестве, подписанным между Уполномоченным и БДИПЧ. В центре внимания участников совещания находились стратегии продвижения прав женщин и гендерного равенства в рамках НПИ и за их пределами. Бюро также приняло участие в конференции, посвященной учету гендерной проблематики в основной деятельности национального правозащитного института Сербии – Бюро Защитника граждан. В ходе этого мероприятия, организованного 12 сентября в Белграде миссией ОБСЕ в Сербии, обсуждались стратегии интеграции гендерных аспектов в повседневную работу НПИ в области защиты прав человека. Помимо этого, 14-15 октября в Улан-Баторе БДИПЧ провело семинар по правам женщин, гендерному равенству и мониторингу прав человека для Национальной комиссии по правам человека Монголии. На семинаре были рассмотрены пути дальнейшего совершенствования процедуры рассмотрения жалоб, документирования и подачи заявлений в случае нарушений прав человека, а также мониторинг выполнения законодательства в области гендерного равенства.

Борьба с насилием в отношении женщин

Насилие в отношении женщин и девушек, в том числе домашнее насилие, по-прежнему является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека в регионе ОБСЕ. Несмотря на то, что во многих государствах-участниках приняты законы, запрещающие насилие в семье, их выполнение по-прежнему является недостаточным по причине устойчивых гендерных стереотипов и тенденции к рассмотрению этого нарушения прав человека как частного или семейного дела. Предотвращение и пресечение насилия в отношении женщин и домашнего насилия требуют разработки не только достаточной законодательной базы, но и политических мер, обеспечивающих ее эффективное использование.

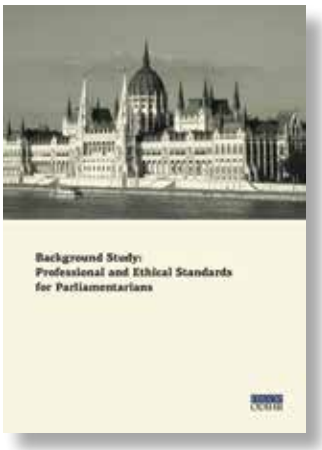
В связи с этим БДИПЧ в 2013 г. продолжило оказывать поддержку государствам-участникам ОБСЕ в принятии и укреплении законов, направленных на предотвращение насилия на гендерной почве, защиту жертв такого насилия и наказание виновных. Опираясь на обязательства ОБСЕ, Бюро предоставило помощь национальным властям в укреплении законодательства против домашнего насилия в Грузии и Украине и законодательства, касающегося гендерного равенства, в Монголии и Украине.

Укрепление парламентов

Представительные парламенты, способные эффективно выполнять свои обязанности, являются главным средством осуществления демократического правления. Деятельность БДИПЧ в области укрепления парламентов основывается на обязательствах ОБСЕ и направлена на развитие потенциала парламентов в сфере

выполнения ими своей законодательной, представительной и надзорной функции с целью эффективного содействия устойчивости демократических обществ.

В регионе ОБСЕ представительные учреждения представляют электорат не полностью – особенно если учесть постоянную недостаточную представленность женщин на выборных должностях и неэтичное поведение некоторых парламентариев. Реагируя на эти проблемы, БДИПЧ активизировало свою работу по продвижению инициатив в области парламентской этики и подготовило исследование «Профессиональные и этические стандарты для парламентариев: анализ существующей ситуации», которое увидело свет в 2013 г. Данная публикация доступна на английском, арабском, грузинском и русском языках. В исследовании представлен сравнительный анализ практических мер, которые могут принимать государства-участники ОБСЕ для поощрения этичного поведения парламентариев.



Бюро ознакомило с данным исследованием парламентариев и штатных сотрудников парламентов, представителей гражданского общества, экспертов и ученых в шести государствах-участниках ОБСЕ – Австрии, Боснии и Герцеговине, Грузии, Польше, Украине и Эстонии. В рамках своей постоянной работы по поощрению трансграничного диалога по вопросам парламентских этических норм и стандартов, 5-6 марта БДИПЧ организовало ознакомительный визит в Варшаву для 25 парламентариев и экспертов из государств-участников ОБСЕ, расположенных в Юго-Восточной Европе.

По приглашению парламента Эстонии БДИПЧ приняло участие в семинаре по парламентской этике и кодексам поведения, прошедшем в мае в Таллине. Присутствовавшие на семинаре 15 парламентариев обсудили меры, необходимые для введения этических стандартов для членов парламента и для обеспечения соблюдения этих стандартов. Аналогичным образом, совместно с миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине эксперты БДИПЧ в июне в Сараево приняли участие в конференции, посвященной кодексам этики и парламентской подотчетности. На конференции присутствовали 20 человек – экспертов, парламентариев и представителей гражданского общества, – которые обменялись мнениями о публикации сведений о финансовых интересах и о достижении баланса между частной жизнью и подотчетностью парламентариев обществу.

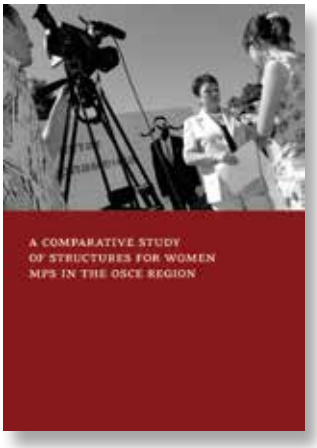
В качестве дальнейших шагов по итогам подобных мероприятий, проведенных в 2012 г., БДИПЧ и парламент Грузии совместно с организацией Transparency International Georgia 15 июля организовали конференцию по вопросам парламентской этики. По завершении конференции парламент согласился пересмотреть существующий Кодекс этики парламентариев и создал рабочую группу по разработке нового кодекса. В столице Украины Киеве БДИПЧ совместно с Комитетом Верховной Рады по вопросам борьбы с организованной преступностью и коррупцией провело 11 декабря встречу за круглым столом, посвященную профессиональным и этическим стандартам для парламентариев. В ходе встречи были выработаны конкретные рекомендации, в том числе о создании группы для обсуждения политики, касающейся парламентской этики, и об организации международной конференции на эту тему для обсуждения «дорожной карты» для украинского парламента.

В рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, БДИПЧ совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ организовало 30 сентября дополнительное мероприятие для государств-участников ОБСЕ, посвященное укреплению общественного доверия к парламентам. В ходе этого мероприятия была особо отмечена работа ОБСЕ в сфере поддержки парламентов и рассмотрена роль парламентов в надзоре за соблюдением этических стандартов и в укреплении гендерного равенства на выборных должностях.

Важной составляющей работы БДИПЧ по укреплению парламентов является продвижение гендерного равенства во всех парламентских процессах. С этой целью 19-20 июля Бюро совместно с миссией ОБСЕ в Черногории провело учебный семинар для представителей различных комиссий парламента страны, в ходе которого были рассмотрены как общие принципы гендерного равенства, так и отдельные вопросы – например, участие женщин в политической

жизни, проблема домашнего насилия и роль женщин в обеспечении безопасности.

В начале 2013 г. БДИПЧ опубликовало исследование «Объединения женщин-парламентариев в странах региона ОБСЕ: сравнительный анализ». В нем рассматриваются парламентские объединения, созданные с целью поощрения полноценного участия женщин в политике в регионе ОБСЕ, и подчеркивается значение межпартийного сотрудничества в области гендерного равенства. Бюро представило данное исследование парламентариям Кыргызстана, Молдовы, Польши, Финляндии, Черногории, а также Туниса – средиземноморского партнера ОБСЕ по сотрудничеству. Помимо этого, БДИПЧ представило указанное исследование, а также обзор хорошей практики государств-участников ОБСЕ в области создания объединений женщин-парламентариев в ходе ознакомительного визита в Финляндию, посвященного налаживанию контактов между женщинами-парламентариями и организованного миссией ОБСЕ в Сербии совместно с посольством Финляндии в Белграде, Белградским фондом передового опыта в области политики и Делегацией Европейского союза в Сербии. В ходе данного визита в Хельсинки, который состоялся 14-17 мая, делегация в составе 25 сербских женщин-парламентариев получила возможность ознакомиться с хорошей практикой в области управления парламентскими объединениями женщин и поощрения гендерного равенства в работе парламентов.



Обеспечение плюрализма политических партий

Политические партии играют чрезвычайно важную роль в демократических обществах: они являются связующим звеном между исполнительной и законодательной ветвями власти и предоставляют гражданам возможности для участия в формировании политики. БДИПЧ продолжило оказывать поддержку государствам-участникам ОБСЕ в создании успешно функционирующей нормативно-правовой базы, создающей условия, в которых политические партии могут выполнять свои демократические функции наиболее эффективным образом. Эти принципы закреплены в обязательствах ОБСЕ и изложены в «Руководящих принципах правового регулирования деятельности политических партий», изданных совместно БДИПЧ и Венецианской комиссией Совета Европы в 2010 г.

Опираясь на данные руководящие принципы, БДИПЧ в 2013 г. продолжило предоставлять институтам, политическим партиям и гражданскому обществу государств-участников, а также миссиям ОБСЕ на местах поддержку в разработке методов поддержания и продвижения политического плюрализма. Опираясь на прошлое сотрудничество по вопросу о роли демократической оппозиции в парламентах, Бюро приняло участие в конференции, посвященной укреплению системы политических партий Казахстана. Мероприятие было организовано 6 июня в столице Казахстана Центром ОБСЕ в Астане, Общественным фондом парламентского развития и Агентством США по международному развитию. На региональном уровне БДИПЧ провело в Варшаве 10-11 июля семинар, в котором приняли участие 50 экспертов из 24 государств-участников ОБСЕ. На семинаре обсуждались различные меры, которые могут принять стороны политического процесса в целях повышения прозрачности, инклюзивности, подотчетности и демократичности политических партий.

В 2013 г. БДИПЧ продолжило уделять особое внимание вопросам финансирования политических партий в регионе ОБСЕ. Бюро взаимодействовало с государственными институтами, миссиями ОБСЕ на местах, организациями гражданского общества и экспертами в Грузии, бывшей югославской Республике Македония, Польше, Швеции, а также в Тунисе (средиземноморском партнере ОБСЕ по сотрудничеству) в целях поддержки усилий по реформированию правовых норм, регулирующих финансирование политических партий. Например, БДИПЧ продолжило начатый в 2012 г. диалог по вопросам регистрации политических партий, финансирования партий и гендерного равенства между грузинским парламентом и давними партнерами Бюро – Международным фондом избирательных систем и Нидерландским институтом многопартийной демократии. С этой целью 12-13 марта в Тбилиси была проведена

встреча за круглым столом, посвященная финансированию политических партий и участию женщин в политической жизни. Помимо этого, 6 ноября в Стокгольме БДИПЧ и Международный институт демократии и содействия выборам (IDEA) провели семинар, на котором была рассмотрена шведская модель финансирования партий и кандидатов на выборах.

МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Право на свободу передвижения – это необходимое предварительное условие равенства. Оно позволяет свободно выбирать место постоянного проживания внутри страны и часто является предпосылкой осуществления многих других основных прав, например, права на образование, на труд и на уважение семейной жизни. Таким же образом, более свободное пересечение границ государств и расширение контактов между людьми представляют собой важное средство укрепления доверия между государствами-участниками ОБСЕ, особенно в социальной, культурной и экономической сфере.

БДИПЧ предоставляет поддержку государствам-участникам ОБСЕ в разработке политики, защищающей право на свободное передвижение и содействующей более свободному пересечению границ. В 2013 г. Бюро изучило положение в области трансграничной мобильности в регионе ОБСЕ и воздействие визовых режимов на государства-участники ОБСЕ. Результаты этой работы будут опубликованы в базовом исследовании «Трансграничная мобильность в регионе ОБСЕ» в 2014 г.

БДИПЧ оказывает поддержку национальным институтам государств-участников в разработке эффективных государственных систем управления миграцией, в частности в разработке гендерно-ориентированной политики в области трудовой миграции и в интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

Интеграция мигрантов

По запросу властей Армении БДИПЧ совместно с Группой по миграционной политике провело оценку мер интеграции мигрантов, используя для этого признанную на международном уровне методику – определение индекса политики интеграции иммигрантов (MIPEX). Полученные выводы и соответствующие рекомендации были опубликованы и впоследствии рассмотрены в ходе встречи за круглым столом с участием основных национальных органов власти. Встреча прошла 24 октября в Ереване и дала толчок рассмотрению властями Армении возможности внесения соответствующих изменений в национальное законодательство.

Бюро поддержало усилия государств-участников ОБСЕ, направленные на проведение информационно-разъяснительной работы и на содействие обмену хорошей практикой в области интеграции мигрантов в регионе ОБСЕ. По запросу государств-участников и миссий ОБСЕ на местах БДИПЧ организовало учебные курсы для представителей государственных органов и гражданского общества. Слушатели курсов ознакомились с передовым опытом в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ. Обучение прошли более 135 человек из Чимкента, Астаны, Риги, Белграда и Еревана.

Учет гендерных аспектов в миграционной политике

В большинстве государств-участников ОБСЕ более половины общего числа мигрантов составляют женщины трудоспособного возраста[2]. Современные тенденции в регионе ОБСЕ и прогнозы на будущее показывают, что необходима разработка основанной на правах человека гендерно-ориентированной миграционной политики, учитывающей конкретные потребности как мужчин, так и женщин.

В 2013 г. БДИПЧ совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ провело в Варшаве и Алматы региональные учебные семинары по вопросам гендерно-ориентированной политики в области трудовой миграции. В семинарах приняли участие 44 представителя национальных органов власти, организаций гражданского общества и миссий ОБСЕ на местах из 11 государств-участников ОБСЕ (Албании, Армении, Казахстана, бывшей югославской Республики Македония,

2 Согласно оценке БДИПЧ, основанной на данных из публикации International Migration 2013, Wallchart, United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division [Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения. Международная миграция 2013, плакат-диаграмма] (2013).

Участники рассматривают возможности использования гендерно-ориентированного подхода при разработке и внедрении политики в области трудовой миграции в ходе учебного семинара, организованного БДИПЧ и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Варшава, 8 июля 2013 г. (OSCE/Shiv Sharma)

Молдовы, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины и Черногории).

Регистрация населения

Во многих государствах-участниках ОБСЕ собственные граждане, граждане иностранных государств, постоянно проживающие на территории данного государства, а также иностранцы, временно посещающие страну, обязаны зарегистрировать место своего постоянного или временного проживания в соответствующем органе власти, что затрагивает их право на свободное передвижение и выбор места жительства. Если процедура и требования регистрации сложны и обременительны, они могут стать сдерживающим фактором и препятствием для официального оформления проживания в данном государстве. Используя в качестве главного инструмента свою публикацию «Руководящие принципы в области регистрации населения», БДИПЧ оказывает помощь лицам, принимающим политические решения, специалистам-практикам и соответствующим органам власти в реформировании систем регистрации населения с целью защиты права на свободное передвижение.

Поскольку свободное пересечение границ гражданами государств-участников ОБСЕ связано с получением надежных проездных документов, БДИПЧ и Департамент по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ организовали встречу экспертов за круглым столом, посвященную связи между защищенностью проездных документов с одной стороны и процессами регистрации населения и процессами/документами записей актов гражданского состояния – с другой. На этой встрече, которая прошла 26-27 ноября в Варшаве, была рассмотрена частота выдачи подлинных документов на основании фальшивых личных данных и были выработаны рекомендации о мерах активизации международных усилий по обеспечению связи между системами записи

актов гражданского состояния и системами выдачи документов в рамках надежной общегосударственной системы управления личными данными и выдачи проездных документов.

Регистрация населения и регистрация избирателей

Во многих государствах-участниках ОБСЕ, использующих регистрацию населения, регистр избирателей составляется на основе регистра населения или личных данных, хранящихся в различных регистрах, которые ведутся государственными органами. В этом случае качество регистров населения имеет прямое влияние на осуществление всеобщего и равного избирательного права. В рамках дальнейшей работы, связанной с рекомендациями своих миссий по наблюдению за выборами, БДИПЧ предоставляет государствам-участникам ОБСЕ консультации по вопросам разработки политики и экспертную поддержку, с тем чтобы обеспечить дополнительный эффект от объединения усилий и эффективную взаимосвязь между регистрами избирателей и системами регистрации населения.

По запросу Государственной избирательной комиссии бывшей югославской Республики Македония БДИПЧ провело оценку использования личных данных из государственных регистров в процессе обновления регистра избирателей. Сформулированные в результате выводы и рекомендации были рассмотрены на встрече за круглым столом, которая прошла 17 декабря в Скопье. На основе данных рекомендаций Избирательная комиссия планирует разработать меры, направленные на улучшение координации усилий по сбору и обновлению данных в списках избирателей с другими государственными органами.

ПОДДЕРЖКА ПАРТНЕРОВ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В соответствии со своим мандатом и решением Совета министров ОБСЕ, БДИПЧ продолжило активизировать свое взаимодействие с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В этой связи Бюро реализовало программу по улучшению понимания человеческого измерения ОБСЕ в странах – средиземноморских партнерах по сотрудничеству, в рамках которой оно предоставляло поддержку в таких областях, как выборы, развитие законодательства, укрепление парламентов, участие женщин в политической жизни, гендерное равенство и права человека.

Предоставленная БДИПЧ поддержка в законодательной сфере касалась политических партий, свободы собраний, национальных правозащитных институтов и борьбы с терроризмом. В правовых заключениях Бюро рассмотрело соответствие законодательства обязательствам ОБСЕ и другим международным нормам в области прав человека и предоставило рекомендации по повышению такого соответствия. После подготовки и представления заключений были организованы консультативные совещания с участием ведущих государственных органов, в том числе Министерства прав человека и правосудия переходного периода и Национального учредительного собрания Туниса.

Еще одно важное направление поддержки средиземноморских партнеров по сотрудничеству со стороны БДИПЧ – поощрение участия женщин и молодежи в политической жизни и укрепление гендерного равенства внутри политических институтов, в том числе политических партий и парламентов. В этих целях Бюро поделилось своими экспертными знаниями в ходе ряда проведенных правительственными органами, международными организациями и гражданским обществом мероприятий, посвященных участию женщин и молодежи в политической жизни. 29 мая в Тунисе БДИПЧ ознакомило со своей работой в области расширения представленности женщин в парламенте 35 представителей Национального учредительного собрания Туниса, а затем провело консультации с Министерством прав человека и правосудия переходного

периода по теме защиты и поощрения прав женщин и гендерного равенства. Помимо этого, в сотрудничестве с Тунисской школой политики, Учебно-исследовательским центром арабских женщин, структурами ООН и другими международными организациями Бюро поддержало инициативы по развитию потенциала, направленные на совершенствование навыков женщин-кандидатов и молодежных лидеров.

Бюро также содействовало обмену знаниями и опытом между представителями гражданского общества и правительств государств – средиземноморских партнеров по сотрудничеству, с одной стороны, и представителями региона ОБСЕ – с другой. Это происходило в ходе мероприятий, организованных БДИПЧ в рамках своего мандата (в том числе Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению). Помимо этого, представители стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству приняли участие в учебных мероприятиях Бюро, в том числе в курсах для кратко- и долгосрочных наблюдателей за выборами и в семинарах экспертов по вопросам составления отчетов о наблюдении за выборами и по вопросам политических партий.

Всего за истекший год БДИПЧ провело 28 мероприятий с участием 481 представителя гражданского общества и правительств из стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

Бывший сотрудник Независимой комиссии по рассмотрению жалоб на действия полиции в Англии и Уэльсе Николас Лонг рассказывает о независимых расследованиях нарушений в работе полиции в области борьбы с насилием на гендерной почве (на СВРЧИ), Варшава, 24 сентября 2013 г. (OSCE/Piotr Markowski)

Права человека

Государства-участники ОБСЕ приняли обширные обязательства по обеспечению эффективных механизмов защиты прав человека. Тем не менее, в 2013 г. сохранялись серьезные пробелы в выполнении рядом государств своих обязательств в области уважения, защиты и соблюдения прав человека.

Защитники прав человека по-прежнему становились в некоторых государствах жертвами нападений, угроз и запугивания; в ряде случаев к этому добавлялись незаконные юридические ограничения и судебная травля, препятствовавшие осуществлению правозащитной деятельности. Лицам, обнародовавшим информацию о нарушениях прав человека, не предоставлялась защита, и они находились под угрозой преследования. Основные свободы (например, свобода мирных собраний) по-прежнему ограничивались во многих странах незаконными правовыми мерами и чрезмерным применением силы со стороны полиции. Во многих государствах недостаточный внешний надзор способствовал возникновению пробелов в области защиты прав человека тех лиц, которые служат в секторе безопасности.

Возникла вызывающая обеспокоенность тенденция к использованию государственной слежки, основанной на все большем вмешательстве в жизнь граждан; в то же время не были решены сложные вопросы, связанные с обеспечением полной защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. По-прежнему недостаточно усилий было приложено к тому, чтобы не оставить без внимания нарушения, совершенные государственными субъектами в контексте борьбы с терроризмом.

БДИПЧ оказывает содействие государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения, ведя работу по мониторингу и развитию потенциала, а также подготовку практических руководств и справочников.

Бюро осуществляет программы в области прав человека, направленные на решение основных проблем и реагирование на новые ситуации в государствах-участниках. Эти программы разрабатываются в ответ на запросы и предоставляют целенаправленную помощь, наилучшим образом учитывающую потребности, обозначенные государствами-участниками. В ходе их реализации БДИПЧ сотрудничает с широким кругом государственных органов, национальных правозащитных институтов и организаций гражданского общества.

Представитель Международной федерации прав человека (FIDH) Антуан Мадлен выступает перед участниками совещания по вопросам эффективной защиты правозащитников, Варшава, 11 июня 2013 г. (OSCE/Shiv Sharma)

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Смертная казнь

Государства-участники ОБСЕ обязались публиковать данные о применении смертной казни и продолжать рассматривать вопрос о ее отмене. Беларусь и Соединенные Штаты остаются единственными странами в регионе ОБСЕ, в которых по-прежнему выносятся смертные приговоры.

Свобода мирных собраний

В ряде государств-участников власти продемонстрировали хорошую практику в содействии проведению общественных собраний, в том числе в сложных условиях, вызывающих серьезные опасения с точки зрения безопасности (например, при наличии склонных к насилию контрдемонстрантов).

При этом в других случаях государства налагали незаконные ограничения на проведение собраний, включая полный запрет на проведение мероприятий. Помимо этого, некоторые государства стремились принять чересчур ограничительные законы, в том числе поправки в законодательство, налагающие несоразмерно высокие наказания на организаторов собраний в случае несоблюдения процедурных требований. Продолжали поступать сообщения о недопустимых действиях полиции, в том числе о разгоне мирных демонстраций и чрезмерном или нецелесообразном применении силы. Стихийные собрания, а также и манифестации, не имеющие определенных организаторов, создавали сложности в отношении регулирования в некоторых государствах-участниках, которые продолжали ссылаться на несоблюдение требования об уведомлении в качестве основания для запрета собрания.

Правозащитники

Государства-участники ОБСЕ неоднократно заявляли, что гражданское общество и свободные СМИ играют важную роль в содействии обеспечению полного уважения прав человека, и право лиц знать свои права и поступать в соответствии с ними является частью принятой ОБСЕ концепции безопасности начиная с основания этой организации в 1975 г. Несмотря на это, в ряде государств-участников правозащитники, осуществляя свою законную деятельность, по-прежнему подвергались физическим нападениям и угрозам, а также стигматизации за свою работу, и не получали эффективной защиты и доступа к правосудию. Произвольные проверки и судебная травля по-прежнему оставались самым распространенными методами, применявшимися для того, чтобы заставить замолчать правозащитные НПО. Помимо этого, правозащитники становились объектом слежки со стороны государственных органов и жертвами других нарушений права на неприкосновенность частной жизни, а также незаконного ограничения свободы передвижения. В некоторых государствах-участниках законы, регулирующие деятельность НПО, предусматривали обременительные административные требования и создавали препятствия для получения финансирования от иностранных доноров.

Права человека в условиях борьбы с терроризмом

Государства-участники ОБСЕ неоднократно признавали тот факт, что подлинная безопасность может быть достигнута только в том случае, если контртеррористические меры являются эффективными, соразмерными и соблюдающими права человека и принцип верховенства права. Однако эти обязательства по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом часто не выполняются. Наличие террористической угрозы используется для того, чтобы оправдать незаконные ограничения прав человека, в том числе права выражать мнения, отличающиеся от господствующих взглядов, а также деятельности организаций гражданского общества. Некоторые государства-участники ОБСЕ продолжают принимать расплывчатые законы о борьбе с терроризмом, принимать дискриминационные антитеррористические меры и заниматься массовой слежкой в нарушение международных стандартов в области прав человека. Пытки и другие виды дурного обращения, произвольные задержания и несоблюдение стандартов справедливого судебного разбирательства – вот проблемы, которые продолжают вызывать обеспокоенность в контексте борьбы с терроризмом.

Национальные правозащитные институты

Независимые национальные правозащитные институты (НПИ) играют важную роль в мониторинге, продвижении и защите прав человека. Государства-участники ОБСЕ обязались содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства права. Важным событием в этом отношении стало создание в 2013 г. в Брюсселе Секретариата Европейской сети национальных правозащитных институтов (прежнее название – «Европейская группа национальных правозащитных институтов»). В настоящее время в Европейскую сеть, которая содействует созданию, развитию потенциала и аккредитации НПИ в европейском регионе, входит 41 НПИ.

Сектор безопасности и права человека

Государства-участники ОБСЕ обязались создавать эффективные, подотчетные, прозрачные и подлежащие демократическому контролю силы безопасности. К основным факторам, способствующим этому, относятся уважение прав человека и соблюдение гендерных принципов, как это изложено в принятом ОБСЕ Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности, и в других обязательствах ОБСЕ. Однако в секторе безопасности по-прежнему существуют проблемы – например, дискриминация по гендерному признаку, дурное обращение и дедовщина среди личного состава, нарушения при проведении призыва и несоразмерные ограничения, налагаемые на деятельность союзов военнослужащих. Эти проблемы усугубляются слабостью или полным отсутствием независимых надзорных механизмов и ограниченностью полномочий гражданского общества в данной сфере.

Торговля людьми

Во многих государствах-участниках ОБСЕ на повестке дня по-прежнему стоят меры по

борьбе с торговлей людьми, однако из-за отсутствия ресурсов данный процесс замедлился. В некоторых случаях пробелы в выполнении государствами взятых на себя обязательств по борьбе с торговлей людьми частично заполнены благодаря усилиям НПО и международных организаций. Отсутствие правовых положений, учитывающих права человека, сложности с эффективным выполнением существующих положений и недостаточность бюджетных средств – вот основные трудности, с которыми столкнулись государства-участники в 2013 г. Отсутствие ориентированного на жертв торговли людьми подхода к борьбе с этим явлением часто затрудняет пострадавшим доступ к правосудию и приводит к другим нарушениям прав человека.

Пытки и другие виды плохого обращения

Государства-участники ОБСЕ обязались запрещать пытки и принимать меры по предотвращению этого и других видов плохого обращения. Тем не менее, пытки и другие виды плохого обращения по-прежнему широко распространены в регионе ОБСЕ. В числе серьезных проблем по-прежнему остаются слабые институциональные механизмы предотвращения пыток и других видов плохого обращения и наказания за их применение, недостаточная подготовка сотрудников правоохранительных органов, неудовлетворительные условия содержания под стражей и отсутствие надежных механизмов подотчетности и надзора. В 2013 г. три государства-участника ОБСЕ – Италия, Норвегия и Португалия – подписали Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Данный документ предусматривает создание национального превентивного механизма по предотвращению пыток.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Мониторинг прав человека и реагирование на нарушения

В мае БДИПЧ приступило к осуществлению второго цикла мониторинга общественных собраний в государствах-участниках ОБСЕ. Мониторинг проводился в трех государствах-участниках – Греции, Португалии и Черногории. Второй цикл будет завершен в 2014 г., после чего планируется публикация отчета, в котором будут указаны выявленные в ходе мониторинга основные проблемы и примеры хорошей практики, а также предложены рекомендации государствам-участникам, направленные на содействие полному выполнению соответствующих обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

В июле Бюро провело встречу экспертов за круглым столом, в ходе которой обсуждались существующие законодательные подходы и практика, касающиеся деятельности и финансирования НПО в ряде государств-участников ОБСЕ. Данное мероприятие, в котором приняла участие группа экспертов, состоящая из разработчиков политики и представителей гражданского общества из трех государств-участников ОБСЕ, стало площадкой для конструктивных дебатов и открытой дискуссии и позволила сформулировать рекомендации, касающиеся эффективного выполнения соответствующих обязательств в области человеческого измерения.

БДИПЧ продолжило отслеживать статус смертной казни в регионе ОБСЕ и выпустило публикацию «Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2013 года». Данная ежегодная публикация предназначена для содействия обмену информацией между государствами-участниками о применении смертной казни.

Студенты педагогического института Колумбийского университета принимают участие в дискуссии по вопросам образования в области прав человека, организованной Департаментом БДИПЧ по правам человека, Нью-Йорк, 28 января 2013 г. (OSCE)

Образование и развитие потенциала в области прав человека

В сентябре БДИПЧ представило два новых сборника рекомендаций по образованию в области прав человека: «Руководящие принципы по образованию в области прав человека для работников сферы здравоохранения» и «Руководящие принципы по образованию в области прав человека для активистов по защите прав человека». Эти публикации направлены на содействие обучению в указанной области двух целевых групп, играющих важную роль в продвижении прав человека и обеспечении их соблюдения. Бюро представило «Руководящие принципы по образованию в области прав человека для работников сферы здравоохранения» на международной конференции, посвященной просвещению в области прав человека и обучению персонала государственных и гражданских служб и прошедшей в декабре в Дублине.

БДИПЧ продолжило предоставлять поддержку национальным правозащитным институтам (НПИ). В ноябре Бюро выступило организатором первого совещания Европейской сети национальных правозащитных институтов, посвященного стратегическому планированию. Участники совещания приняли стратегический план, в соответствии с которым будет осуществляться будущая деятельность сети на региональном уровне. Помимо этого, БДИПЧ провело мероприятия по развитию потенциала в области прав женщин и гендерного равенства для Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (июнь 2013 г.) и в области прав женщин, гендерного равенства и мониторинга прав человека для Национальной комиссии по правам человека Монголии (октябрь 2013 г.)

Бюро работало над развитием потенциала полиции в государствах-участниках ОБСЕ в целях содействия проведению собраний в соответствии со стандартами в области прав

Советник БДИПЧ по правам человека Павел Хацук представляет «Руководящие принципы по образованию в области прав человека» в Гарвардской высшей школе педагогических наук, Кембридж, 24 января 2013 г. (OSCE)

человека. Совместно с Отделом ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ОСВПД) и Департаментом по противодействию транснациональным угрозам (ДПТНУ) БДИПЧ начало разработку учебно-методического пособия по обучению методам обеспечения правопорядка во время собраний. Издание будет включать методическое руководство и учебник. В данном пособии, предназначенном для сотрудников правоохранительных органов, занимающих командные должности, а также для полицейских инструкторов, будут изложены основные принципы и практические меры в области содействия проведению собраний в соответствии со стандартами, касающимися соблюдения прав человека.

Обеспечение правопорядка во время собраний также находилось в центре внимания встречи за круглым столом, которую БДИПЧ провело в июле в Вене совместно с ОСВПД/ДПТНУ. Во встрече приняли участие сотрудники полиции из Испании, Италии, Молдовы, Монголии, Польши, Сербии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины и Хорватии, а также представители гражданского общества некоторых из этих стран. Участники встречи обсудили выводы и рекомендации, содержащиеся в отчете БДИПЧ «Мониторинг свободы мирных собраний в некоторых государствах-участниках ОБСЕ (май 2011 г. – июнь 2012 г.)», и их использование в повседневной работе полиции. В ходе данного мероприятия участники получили возможность обменяться взглядами на практику полиции в области содействия проведению собраний с соблюдением прав человека.

В целях оказания помощи государствам-участникам в устранении недостатков в защите правозащитников и проблем, с которыми сталкиваются эти лица, БДИПЧ приступило к подготовке «Руководящих принципов по защите правозащитников», которые будут изданы в 2014 г. Бюро провело серию консультативных совещаний с правозащитниками со всего региона ОБСЕ и с другими заинтересованными сторонами с целью определить вызывающие обеспокоенность

вопросы и выявить примеры хорошей практики. В первом совещании заинтересованных сторон, состоявшемся в июне, участвовали представители международных НПО, а также межправительственных организаций и правозащитных механизмов, работающих совместно в области защиты правозащитников. На консультативные совещания, состоявшиеся в сентябре и октябре, тоже собралась разнообразная по своему составу группа правозащитников.

На протяжении отчетного года Бюро продолжало содействовать распространению знаний о стандартах, судебной практике и распространенных подходах в области свободы объединений через свой онлайн-ресурс AssociatiOnline (http://associationline.org). этот ресурс был представлен в ходе ряда мероприятий в качестве специализированной базы данных о свободе объединений, одновременно служащей инструментом развития потенциала и платформой для предоставления доступа к соответствующей информации более широкой аудитории пользователей.

Права человека и борьба с терроризмом

БДИПЧ продолжило мониторинг положения с правами человека заключенных, содержащихся под стражей на американской военно-морской базе в Гуантанамо (Куба). По приглашению Соединенных Штатов в августе 2013 г. делегация Бюро посетила центр временного содержания под стражей в Гуантанамо и встретилась с американскими официальными лицами в г. Вашингтон и на указанной военной базе. Цель визита состояла в сборе информации о разбирательствах в военных трибуналах по делам лиц, заключенных в Гуантанамо. Помимо этого, члены делегации встретились с представителями гражданского общества и адвокатами некоторых бывших и нынешних заключенных. Визит проводился в рамках деятельности БДИПЧ по оказанию государствам-участникам ОБСЕ поддержки в выполнении ими своих обязательств по уважению прав человека в условиях борьбы с терроризмом посредством соблюдения принципа верховенства права, индивидуальных свобод и права на равное правосудие в соответствии с законом. После проведения широкой оценки положения в области прав человека заключенных Гуантанамо Бюро планирует опубликовать в 2014 г. публичный отчет с выводами и рекомендациями.

Совместно с ДПТНУ/ОВСПД ОБСЕ Бюро опубликовало в ноябре практическое руководство для сотрудников правоохранительных органов «Права человека в антитеррористических расследованиях». В руководстве используется оперативный подход к рассмотрению различных этапов антитеррористических расследований и их потенциального влияния на права человека. В нем рассматриваются такие вопросы, как сбор информации и оперативных данных, опрос свидетелей и осмотр места преступления, задержание, содержание под стражей и допрос подозреваемых в терроризме, а также целостность и подотчетность расследований. Данная публикация дополняет руководство БДИПЧ «Борьба с терроризмом и защита прав человека», в которой главное внимание уделяется международным нормам в области прав человека и обязательствам ОБСЕ, применимым в условиях борьбы с терроризмом.

В 2013 г. БДИПЧ и Антитеррористическое подразделение ДПТНУ опубликовали два отчета – «Женщины и радикализация в террористических целях» (опубликован на албанском, английском, арабском, боснийском, русском и сербском языках) и «Вовлечение молодежи в усилия по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму» (на английском и русском языках). В этих отчетах представлены основные выводы и рекомендации, выработанные в ходе серии экспертных совещаний по данным темам, состоявшихся в 2011-2012 гг.

В апреле в Душанбе БДИПЧ и Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава провели недельные учебные курсы по защите прав человека при обеспечении безопасности границ в условиях террористической угрозы. Слушателями курсов стали 26 сотрудников пограничных и таможенных служб из 12 государств-участников ОБСЕ и двух стран-партнеров по сотрудничеству.

В декабре Бюро организовало в Варшаве совещание экспертов с участием представителей организаций гражданского общества и Секретариата ОБСЕ. В ходе совещания обсуждалось влияние мер по борьбе с финансированием

Глава Департамента БДИПЧ по правам человека Снежана Бокулич представляет новое учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов по соблюдению прав человека в ходе антитеррористических расследований, Вена, 29 ноября 2013 г. (OSCE/Micky Kroell)

терроризма на свободу объединений во всем регионе ОБСЕ.

В 2013 г. БДИПЧ и Антитеррористическое подразделение ДПТНУ работали над составлением руководства «Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму (подход, основанный на взаимодействии полиции с населением)», которое будет опубликовано в начале 2014 г. Рецензирование руководства специалистами состоялось в марте в ходе совещания с участием экспертов в области борьбы с терроризмом, полицейской деятельности и прав человека. В этом издании будут даны рекомендации разработчикам политики и руководителям полиции по вопросам использования подхода, основанного на взаимодействии полиции с населением, в предупреждении терроризма и борьбе с НЭРВТ.

В декабре по запросу Министерства прав человека и правосудия переходного периода Туниса БДИПЧ составило обзор проекта закона Туниса о борьбе с терроризмом и отмыванием денег. В обзоре, который представляет собой часть более широкого проекта по поддержке средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, были предложены рекомендации по обеспечению соответствия законопроекта международным стандартам в области прав человека.

Права человека, гендерные вопросы и безопасность

БДИПЧ продолжило содействовать продвижению прав человека и учету гендерных аспектов в секторе безопасности. Деятельность Бюро была сосредоточена на улучшении понимания прав человека и развитии навыков личного состава в этой области, а также на продвижении общественного надзора за сектором безопасности.

Была продолжена работа Бюро, направленная на содействие соблюдению принятого ОБСЕ Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и соответствующих обязательств ОБСЕ, связанных

Участники Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, в перерыве между заседаниями просматривают публикации ОБСЕ. (OSCE/Piotr Markowski)

с Резолюцией № 1325 Совета Безопасности ООН «О женщинах, мире и безопасности». БДИПЧ начало проведение в Вене серии мероприятий по правам человека для Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. На первом из этих мероприятий, которое состоялось 19 апреля, были рассмотрены экономические и социальные права женщин, служащих в вооруженных силах. На втором, прошедшем 14 октября, в центре внимания была роль институтов омбудсмена в защите прав человека военнослужащих.

В июле БДИПЧ совместно с комитетом парламента Грузии по обороне и Министерством обороны Грузии организовало ознакомительное мероприятие по вопросам надзора, прав человека и учета гендерных аспектов в вооруженных силах. Мероприятие прошло в рамках более широких усилий, направленных на повышение подотчетности, прозрачности и открытости сектора безопасности в Грузии. Также в июле Бюро провело учебный семинар для 20 парламентариев Черногории, посвященный региональным стандартам в области борьбы с насилием в отношении женщин и значению ориентированности сектора безопасности на эффективное реагирование на потребности женщин, столкнувшихся с насилием в семье.

БДИПЧ организовало и провело 4-5 марта в Варшаве совещание для гражданского общества по вопросам мониторинга прав человека в вооруженных силах. В качестве основных вызывающих обеспокоенность проблем были названы дурное обращение и дедовщина, ограничение деятельности союзов военнослужащих, отсутствие подготовки в области прав человека и недостаточный надзор. Главная рекомендация, предложенная на совещании, касалась повышения открытости сектора безопасности для гражданского общества и официального признания надзорной роли последнего в деле защиты прав человека. Помимо этого, БДИПЧ провело обучение участников совещания на основе справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности».

В ноябре в Мадриде БДИПЧ совместно с Европейской организацией союзов военнослужащих (EUROMIL) организовало встречу, на которой обсуждалась роль союзов военнослужащих. Большинство участников согласились с тем, что, несмотря на некоторый прогресс, в ряде государств-участников военнослужащие по-прежнему ограничены в своей возможности создавать такие союзы и вступать в них.

В течение отчетного года Бюро осуществило три краткосрочные проекта вместе со своими партнерами – местными НПО в Армении, Молдове и Таджикистане. В результате этих проектов в Армении и Молдове более 800 призывников и новобранцев были обучены тому, как отстаивать свои права, обращаться за помощью и сообщать о нарушениях. В Таджикистане 368 врачей, работающих в военно-врачебных комиссиях, ознакомились с тем, какую юридическую и этическую ответственность они несут перед солдатами.

Права человека и борьба с торговлей людьми

БДИПЧ продолжило свою работу по поддержке эффективных национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, с тем чтобы обеспечить защиту прав лиц, ставших жертвами торговли людьми, расширить их доступ к правосудию и укрепить партнерские связи между национальными и международными субъектами в этой сфере.

Бюро продолжило осуществление начатого в 2012 г. трехгодичного проекта, направленного на защиту прав человека лиц, пострадавших от торговли людьми, и уязвимых групп населения в Центральной Азии. Была проведена оценка национальных механизмов передачи и рассмотрения дел и оценка доступа жертв торговли людьми к компенсациям в двух государствах – Кыргызстане (в феврале-апреле 2013 г.) и Казахстане (в мае-августе 2013 г.). Цель оценки заключалась в том, чтобы определить уровень развития национальных механизмов передачи и рассмотрения дел в обоих государствах-участниках, проанализировать возможности жертв торговли людьми с точки зрения получения ими компенсации и разработать рекомендации для всех заинтересованных сторон в целях достижения дальнейшего прогресса.

В мае в Стамбуле было организовано региональное совещание за круглым столом по вопросам создания национальных механизмов передачи и рассмотрения дел. БДИПЧ пригласило на него представителей государственных правоохранительных и судебных органов и органов социального обеспечения; представителей НПО из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также экспертов из Бельгии, Молдовы и Нидерландов.

На протяжении 2013 г. Бюро продолжало содействовать улучшению доступа жертв торговли людьми к правосудию, в том числе к компенсациям. В октябре оно провело региональный семинар для юристов из Центральной Азии, специализирующихся на борьбе с торговлей людьми. Адвокаты и практикующие юристы из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, а также Азербайджана и Украины, разработали рекомендации для государств, гражданского общества и частных субъектов по расширению доступа пострадавших к правовой помощи и по правовой защите жертв торговли людьми. В декабре БДИПЧ и Группа экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми (GRETA) организовали региональный семинар для 25 юристов из девяти государств-участников – Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Кипра, бывшей югославской Республики Македонии, Молдовы, Сербии, Словении и Черногории. Участники семинара обсудили такие вопросы, как оказание пострадавшим бесплатной правовой помощи; юридическая помощь на этапе идентификации, расследования и судебного разбирательства, а также компенсации жертвам торговли людьми.

Участники на пленарном заседании, посвященном открытию СРВЧИ, Варшава, сентябрь 2013 г.
(OSCE/Piotr Markowski)

Толерантность и недискриминация

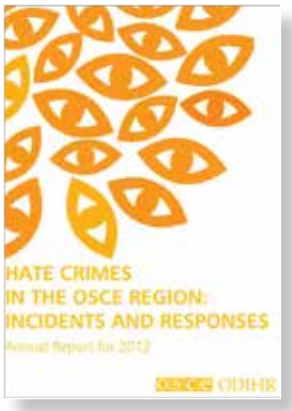
Государства-участники ОБСЕ обязались принимать меры по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе направленными против мусульман, христиан и представителей других конфессий. В этих обязательствах признается тот факт, что нетерпимость, дискриминация и мотивированные предубеждением инциденты наносят ущерб общественному устройству и могут вызвать распространение насилия и конфликтов. Несмотря на принятые государствами-участниками меры по борьбе с проявлениями нетерпимости, нарушения прав человека и основных свобод по-прежнему имеют место в регионе ОБСЕ. БДИПЧ продолжает взаимодействовать с государствами-участниками и широкой сетью неправительственных организаций с целью поддержки их усилий по построению сплоченных обществ, в которых многообразие и плюрализм содействуют уважению прав человека и демократическому развитию.

Новые члены Консультативной группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы религии и убеждений Бюлент Шенай (справа) и Назайла Гание обсуждают роль Консультативной группы в оказании государствам-участникам ОБСЕ помощи в выполнении ими соответствующих обязательств, Варшава, 18 июня 2013 г. (OSCE/Shiv Sharma)

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Преступления на почве ненависти и другие насильственные проявления нетерпимости

В ежегодном отчете БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования» вновь приводится информация о нападениях, кражах, причинении ущерба имуществу и убийствах, мотивированных расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и предубеждением в отношении рома и синти, мусульман, христиан и членов других конфессий. Помимо этого, в нем говорится, что жертвами преступлений на почве ненависти становятся лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, а также лица с ограниченными возможностями. Несмотря на некоторый очевидный прогресс, основной проблемой при проведении оценки масштабов и степени распространения преступлений на почве ненависти по-прежнему является неподача заявлений о таких преступлениях самими жертвами и недостаток последовательных и сопоставимых данных, собранных и представленных государствами.



Свобода религии или убеждений

В регионе ОБСЕ религиозные общины и объединения верующих испытывают трудности с полной реализацией своих прав. К этим трудностям относится ограничение права исповедовать свою религию или веру. В частности, использование систем обязательной регистрации, а также серьезные практические и юридические

препятствия, затрудняющие приобретение правосубъектности, по-прежнему негативно сказываются на правах широкого круга религиозных общин и объединений верующих. Продолжается широкое обсуждение способов защиты и поощрения свободы религии или убеждений во взаимодействии с другими правами – в частности, с использованием и ношением символов, а также с такими практиками, как обрезание и ритуальный убой скота.

Борьба с предубеждениями и предрассудками с помощью просвещения

Просвещение играет очень важную роль в предотвращении формирования и разрушении стереотипов, которые часто лежат в основе мотивированных предубеждением инцидентов. Государства-участники обязались разработать комплексную образовательную политику, направленную на борьбу с нетерпимостью и на поощрение взаимного уважения и понимания. Особое значение имеют информационно-просветительские инициативы для работников образования и разработчиков политики, освещающие важную роль образования в борьбе с предубеждениями. Для успешной борьбы с предрассудками и нетерпимостью необходимы эффективные методики и практические инструменты, бросающие вызов существующим привычкам и описывающие положительные аспекты многообразия в обществе. Такие инициативы особенно необходимы во время экономического кризиса, когда некоторые лица используют подобные стереотипы для превращения отдельных этнических или расовых групп в козлов отпущения.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии со своим мандатом БДИПЧ помогает государствам-участникам ОБСЕ и гражданскому обществу совершенствовать реагирование на преступления на почве ненависти, защищать и пропагандировать свободу религии или убеждений, а также поощрять взаимное понимание и уважение. Бюро реализует комплексные и инклюзивные по своему характеру программы и информационно-просветительские инициативы в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Эти программы и инициативы направлены на оказание помощи правоохранительным органам, государственным должностным лицам и гражданскому обществу в эффективном реагировании на преступления на почве ненависти. БДИПЧ также занимается мониторингом, сбором и распространением информации о преступлениях на почве ненависти и о хорошей практике в области борьбы с этим явлением, а его образовательные программы направлены на просвещение населения и поощрение взаимного уважения и понимания.

В 2013 г. деятельность Бюро в данной сфере проводилась по следующим направлениям:

- сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти;
- информационно-просветительская работа по проблеме преступлений на почве ненависти;
- анализ законодательства;
- поддержка правоохранительных органов;
- поддержка гражданского общества;
- борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман;
- борьба с антисемитизмом;
- информационно-просветительская работа по проблеме нетерпимости в отношении христиан;
- продвижение свободы религии или убеждений.

Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти

Несмотря на то, что уже давно существуют всеобъемлющие обязательства, касающиеся сбора и распространения данных о преступлениях на почве ненависти, отсутствие достоверной информации о количестве преступлений такого рода, которые были зарегистрированы полицией и по которым было осуществлено судебное преследование, по-прежнему представляет собой значительную проблему. Согласно информации, полученной БДИПЧ в 2008-2012 гг., в общей сложности 51 государство-участник собирает те или иные данные о преступлениях на почве ненависти. Однако лишь 27 государств-участников предоставили данные за 2013 г. о преступлениях на почве ненависти, совершенных на их территории, для ежегодного отчета БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования». В отчете подчеркивается, что отсутствие достоверной и подробной информации препятствует разработке эффективной политики. В нем представлен ряд рекомендаций, которые

подчеркивают необходимость выявлять, регистрировать и расследовать преступления на почве ненависти, а также осуществлять судебное преследование виновных, укрепляя при этом сотрудничество с гражданским обществом, деятельность которого дополняет усилия национальных властей по реагированию на эти преступления.

БДИПЧ продолжило разработку Интернет-версии своего ежегодного отчета о преступлениях на почве ненависти и реагировании на них. Соответствующий веб-сайт должен обеспечить простой доступ к информации и данным о преступлениях на почве ненависти, собранным Бюро с 2009 г. В 2013 г. БДИПЧ провело широкое обсуждение и консультации по проекту практического руководства по эффективному сбору данных о преступлениях на почве ненависти и механизмам мониторинга. Это руководство предназначено для оказания поддержки государствам-участникам в улучшении сбора данных и в заполнении пробелов, вызванных отсутствием достоверной информации о преступлениях на почве ненависти.

По случаю Международного дня толерантности БДИПЧ 14-15 ноября организовало в Варшаве пятое совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Национальные контактные пункты – это специально назначенные должностные лица, предоставляющие БДИПЧ информацию о преступлениях на почве ненависти и мерах реагирования (в том числе о количестве преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией, прокуратурой и судами), а также обновленные данные о соответствующем законодательстве и стратегических мерах, направленных на борьбу с такими преступлениями и их предупреждение. Участники совещания обменялись информацией о практике и опыте своих стран. Помимо этого, они высказали свои комментарии в отношении предварительной версии веб-сайта БДИПЧ, который будет использоваться для сообщения о преступлениях на почве ненависти (время запуска сайта – 2014 г.).

БДИПЧ продолжает взаимодействовать с другими межправительственными органами в области мониторинга преступлений на почве ненависти и соответствующих мер реагирования. В 2013 г. Бюро провело свой пятый учебный семинар по вопросам мониторинга преступлений на почве ненависти и методам представления соответствующих отчетов для сотрудников восьми миссий ОБСЕ на местах и представителей Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Информационно-просветительская деятельность

В целях содействия выполнению соответствующих обязательств представители БДИПЧ выступили с докладами о толерантности и недискриминации в Брюсселе, Варшаве, Вене, Ереване, Осло, Париже и Тракае (Литва). Цель этих докладов состояла в том, чтобы повысить информированность представителей властей, сотрудников органов уголовного правосудия и неправительственных организаций о проблеме преступлений на почве ненависти и вдохновить их на использование комплексного подхода к борьбе с такими преступлениями. Слушатели также ознакомились с различными методами реагирования на преступления на почве ненависти, программами БДИПЧ и способами использования методических пособий, разработанных Бюро.

19 ноября в Страсбурге БДИПЧ в сотрудничестве с Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) и Верховным комиссаром ООН по делам беженцев организовало совещание за круглым столом по вопросам борьбы с расизмом и ксенофобией в отношении беженцев и претендентов на получение убежища в Европе.

Совещание высокого уровня по толерантности и недискриминации, в том числе по вопросам просвещения молодежи в области прав человека, толерантности и недискриминации, состоялось в Тиране 21-22 мая 2013 г. Участники совещания получили возможность провести анализ и оценку прогресса, достигнутого в выполнении обязательств в области толерантности и недискриминации. В мероприятии приняли участие более 200 представителей государств-участников, международных и неправительственных организаций, институтов ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах. Значительная часть данного мероприятия была посвящена обмену информацией об инициативах, направленных на преодоление нетерпимости и дискриминации. Необходимым предварительным условием эффективных действий со стороны системы уголовного правосудия и правительства было названо наличие надежных рамок для борьбы

Премьер-министр Албании Сали Бериша выступает на заседании, посвященном открытию Конференции высокого уровня 2013 г. по толерантности и недискриминации, Тирана, 21 мая 2013 г. (USOSCE/Colin Peters)

с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией. Многие участники совещания выразили мнение о том, что комплексные и интеграционные образовательные инициативы являются единственной устойчивой стратегией в области устранения первопричин нетерпимости и дискриминации. Был особо подчеркнут опыт ОБСЕ по включению образования в области прав человека в деятельность по предотвращению и разрешению конфликтов.

Анализ законодательства

По запросам государств-участников БДИПЧ готовит обзоры законодательства в области борьбы с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти. Помимо этого, Бюро предоставляет правовые заключения о законодательстве, касающемся свободы религии или убеждений. Цель обзоров законодательства заключается в том, чтобы помочь лицам, принимающим решения, обеспечить соответствие законов обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам. В обзорах определяются разделы законодательства, которые могут нуждаться в улучшении, и содержатся конструктивные замечания по приведению законов в соответствие с международными стандартами. Подход БДИПЧ к подготовке таких обзоров изложен в публикации «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство». Данный документ опубликован на английском, боснийском, немецком, румынском, русском и французском языках.

Помимо этого, БДИПЧ проводит анализ законодательства, касающегося свободы религии или убеждений. В 2013 г. в Ашхабаде Бюро провело встречу за круглым столом, на которой были представлены и рассмотрены подготовленные в 2010 г. комментарии по закону Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях».

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман Адил Ахметов выступает на совещании, посвященном проблеме дискриминации в отношении мусульман, Страсбург, 5 июля 2013 г. (OSCE/David Betzinger)

Поддержка правоохранительных органов в их усилиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти

БДИПЧ продолжило тесное сотрудничество с правоохранительными органами, направленное на поддержку их усилий в борьбе с преступлениями на почве ненависти.

По приглашению миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине БДИПЧ провело в мае учебный семинар для 16 прокуроров. По запросу Генеральной прокуратуры Молдовы Бюро организовало обучение 40 полицейских и прокуроров из различных регионов страны методам борьбы с преступлениями на почве ненависти. В ходе обучения был рассмотрен опыт общин, сталкивающихся с нетерпимостью; подчеркнуто значение преследования виновных в преступлениях на почве ненависти и проанализирована международная и национальная правовая база борьбы с этим видом преступлений. БДИПЧ закончило составление практического руководства для прокуроров «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти», которое будет опубликовано в 2014 г. Руководство было подготовлено совместно с Международной ассоциацией прокуроров.

Учитывая, что правоохранительные органы играют решающую роль в эффективном реагировании на преступления на почве ненависти, БДИПЧ продолжило реализацию своей программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TAHCLE). Цель программы заключаются в улучшении знаний и навыков полицейских в области распознавания, понимания и расследования преступлений на почве ненависти. Помимо этого, в рамках программы рассматриваются вопросы эффективной работы с жертвами преступлений, формирование доверия в отношениях полиции с затронутыми общинами и активизации сотрудничества с правоохранительными органами.

Исполняющая обязанности директора Полицейской академии Черногории Таня Триповић и Директор БДИПЧ посол Янез Ленарчич подписывают соглашение о внедрении программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти», Даниловград, 29 августа 2013 г. (Police Academy of Montenegro/Nikola Rovcanin)

После презентации программы TAHCLE на ежегодном совещании Ассоциации европейских колледжей полиции (AEPC) в ноябре 2012 г. БДИПЧ провело учебный семинар по проблеме преступлений на почве ненависти для 16 представителей колледжей – членов AEPC из 11 стран. Бюро и Ассоциация продолжат свое сотрудничество в 2014 г.

После завершения визита в Италию в целях оценки потребностей БДИПЧ подписало меморандум о взаимопонимании с Наблюдательным центром защиты от дискриминации (OSCAD), предусматривающий реализацию программы TAHCLE. Бюро также начало адаптацию учебного плана к потребностям итальянской полиции (совместно с итальянской рабочей группой по реализации программы TAHCLE на национальном уровне). В Черногории БДИПЧ подписало меморандум о взаимопонимании, адаптировало стандартный учебный план к потребностям национальной полиции и провело семинар по обучению инструкторов, в котором приняло участие 16 человек. Среди них были инструкторы из Полицейской академии Черногории и сотрудники полиции из различных подразделений. В рамках реализации программы TAHCLE в Украине Бюро организовало два совещания рабочей группы по осуществлению программы на национальном уровне: одно из них прошло в сентябре в Киеве, а другое – в ноябре в Варшаве. Участники совещаний обсудили адаптацию учебного плана и вопросы реализации программы.

Еще два государства-участника заявили о заинтересованности во внедрении программы TAHCLE в 2014 г.

Поддержка гражданского общества

В соответствии с решениями Совета министров ОБСЕ, БДИПЧ тесно сотрудничает с организациями гражданского общества. Помимо этого, Бюро поддерживает участие представителей гражданского общества в совещаниях ОБСЕ, что дает им возможность поделиться своими

выводами и обсудить их с представителями государств-участников. В целях развития потенциала и повышения информированности гражданского общества БДИПЧ проводит учебные семинары, посвященные методам выявления и мониторинга мотивированных предубеждением инцидентов, реагирования на них и взаимодействия с соответствующими органами власти.

В 2013 г. Бюро провело обучение более 130 представителей гражданского общества вопросам реагирования на преступления на почве ненависти. Активисты из Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Украины и Черногории улучшили свои знания и навыки в этой области, а также смогли завязать контакты с другими организациями и обменяться опытом. Помимо этого, БДИПЧ провело региональный семинар в Осло для лиц с ограниченными возможностями и разработчиков политики. Более 20 участников из Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции ознакомились с понятием «преступление на почве ненависти, направленное против лиц с ограниченными возможностями» и с механизмами мониторинга и предоставления информации. Особое внимание было уделено сотрудничеству между организациями гражданского общества, государственными должностными лицами и национальными правозащитными институтами.

В рамках своего проекта по развитию потенциала лиц африканского происхождения для борьбы с преступлениями на почве ненависти, расизма и ксенофобии БДИПЧ выделило пять грантов организациям гражданского общества из Австрии, Венгрии, Польши и Швеции на осуществление небольших проектов. Проекты были направлены на распространение информации о нетерпимости и дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. В ноябре Бюро организовало ознакомительную поездку в г. Вашингтон для 17 представителей гражданского общества. Участники поездки встретились с представителями Белого дома и Госдепартамента США и с широким кругом правозащитников.

Борьба с антисемитизмом

БДИПЧ пристально следит за тем, с какими вызовами в области безопасности сталкиваются еврейские общины в регионе ОБСЕ. Совместно с украинским Председательством ОБСЕ Бюро организовало совещание экспертов, в котором приняли участие более 100 человек, представлявших правительства и еврейские общины более чем 20 государств-участников. Эксперты обсудили проблемы, затрагивающие безопасность еврейских общин, и обменялись хорошей практикой. Совещание, состоявшееся 13-14 июня в Берлине, открыли министр внутренних дел ФРГ и личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом. Участники рекомендовали правительствам и еврейским общинам действовать в тесном сотрудничестве, поддерживать диалог, обмениваться информацией и предпринимать другие шаги по укреплению доверия.

Помимо этого, БДИПЧ вело просветительскую деятельность по проблеме антисемитизма – прежде всего в рамках образовательных мероприятий. В 15 государствах-участниках были разработаны учебные материалы по вопросам истории и современного состояния антисемитизма. В мае Бюро пригласило 18 экспертов, занимавшихся распространением информации об этих пособий, на встречу, в ходе которой состоялся обмен опытом и обсуждение трудностей и эффективных образовательных подходов. Участники встречи обсудили, наряду с другими вопросами, вопрос о том, как побудить учителей обращаться к теме антисемитизма. Эксперты из Австрии, Дании, Венгрии и Швеции рассказали о последних изменениях, связанных с использованием учебных материалов.

Помимо этого, БДИПЧ продолжило свое сотрудничество с Международной организацией по сотрудничеству в увековечивании и изучении Холокоста, с тем чтобы оказать помощь государствам-участникам в их усилиях по сохранению памяти о Холокосте и просвещению в этой области.

Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман

5 июля в Страсбурге БДИПЧ, Совет Европы и ЮНЕСКО организовали встречу за круглым столом для презентации издания «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей». В центре внимания участников этого мероприятия (уже третьего по счету) было преодоление предрассудков в отношении мусульман и поощрение взаимного уважения в поликультурном обществе при помощи образования. На встрече присутствовали представители

правительств и эксперты в области образования из 13 государств-участников., которые встречи пришли к выводу, что работникам просвещения, для того чтобы бороться с нетерпимостью в отношении мусульман, необходимы дополнительные инструменты.

БДИПЧ провело два учебных семинара для лидеров мусульманских общин и для представителей гражданского общества, занимающихся проблемами нетерпимости в отношении мусульман. В семинаре, который прошел 3-4 мая в Копенгагене, приняли участие 22 представителя гражданского общества из Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции. 9-11 ноября в Варшаве состоялся учебный семинар для лидеров мусульманских общин из 20 государств-участников. В ходе этих семинаров была подчеркнута необходимость укрепления связей между мусульманскими общинами и правоохранительными органами.

Информационно-просветительская работа по проблеме нетерпимости в отношении христиан

БДИПЧ приняло участие в конференции, организованной в ноябре в Риме личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по вопросам расизма и ксенофобии, занимающимся также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий. 60 участников конференции подчеркнули, что отсутствие информации от государств-участников и гражданского общества по-прежнему представляет собой препятствие на пути к полному пониманию масштаба тех проблем, с которыми сталкиваются христианские общины.

Поощрение свободы религии или убеждений

Совместно с украинским Председательством ОБСЕ и Европейским советом религиозных лидеров БДИПЧ провело встречу за круглым столом по вопросам межконфессионального диалога в деле продвижения свободы религии или убеждений. В ходе встречи участники подчеркнули, что религиозные лидеры играют важную роль в защите свободы религии или убеждений. Была также отмечена положительная роль межконфессиональных инициатив в борьбе с проявлениями нетерпимости и дискриминации.

Для обеспечения необходимого отражения насущных проблем и примеров хорошей практики в готовящемся издании «Руководящие принципы по признанию религиозных общин и объединений верующих» БДИПЧ провело консультации с участием 85 экспертов, состоявшиеся в ходе четырех встреч за круглым столом (в Астане, Брюсселе, Варшаве и Киеве). Руководящие принципы, разработанные совместно с Венецианской комиссией Совета Европы, представляют собой обновленную версию изданных в 2004 г. «Рекомендаций по анализу законодательства о свободе религии или убеждений».

18 июня БДИПЧ организовало первое совещание вновь сформированной Консультативной группы экспертов по вопросам свободы религии и убеждений, в состав которой вошли 12 человек. В ходе совещания эксперты ознакомились с работой Бюро в данной сфере и высказали свои мнения по поводу черновой версии «Руководящих принципов по признанию религиозных общин и объединений верующих».

10 апреля по приглашению властей Узбекистана БДИПЧ провело учебный семинар по вопросам свободы религии или убеждений для сотрудников Комитета по делам религий. 24 мая в Ашхабаде представители Бюро и один из членов Консультативной группы БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений провели встречу за круглым столом, на которой обсуждались изданные в 2010 г. комментарии БДИПЧ к Закону Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях». Во встрече приняли участие 20 человек, с том числе представители парламентского Совета по делам религий, Министерства юстиции и прокуратуры. Мероприятие было организовано совместно с Центром ОБСЕ в Ашхабаде.

В рамках своих усилий по распространению информации об обязательствах ОБСЕ и международных стандартах, касающихся свободы религии или убеждений, Бюро разработало учебное пособие для государственных должностных лиц и представителей гражданского общества. Это пособие было опробовано в ходе учебного семинара БДИПЧ для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, который прошел 20-21 февраля в Варшаве. В семинаре приняли участие сотрудники из 11 миссий ОБСЕ.

Бенефициары проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» (BPRI) во время обсуждения в рамках визита с целью мониторинга результатов проекта малых грантов в начальной школе в г. Тиват (Черногория), июль 2013 г. (OSCE/Tomislav Georgiev)

Контактный пункт по вопросам рома и синти

Общины рома и синти в регионе ОБСЕ по-прежнему сталкиваются с широко распространенной дискриминацией во всех сферах жизни. Через свой Контактный пункт по вопросам рома и синти БДИПЧ содействует соблюдению прав рома, их интеграции в общество и борьбе с дискриминацией. Деятельность Контактного пункта основана на нескольких основополагающих документах – Плане действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, Решении № 6/08 Совета министров «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» и Решении № 8/09 Совета министров «Активизация усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти».

Содержащиеся в них обязательства были дополнительно усилены принятием на встрече Совета министров ОБСЕ в Киеве в конце 2013 г. Решения № 4/13 «Наращивание усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, подросткам и детям этих народностей».

В 2013 г. БДИПЧ издало второй отчет о ходе выполнения Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти. В отчете, ознаменовавшем десятую годовщину принятия Плана действий, отмечаются новые положительные изменения – например, резкий рост финансирования интеграции рома и создание новых стратегий на национальном уровне во всем регионе ОБСЕ. В то же время, в докладе подчеркиваются нерешенные проблемы и сложности, усугубляющиеся мировым экономическим кризисом; нарастание антицыганской риторики и проявления экстремизма и насилия в отношении рома и синти.

В рамках усилий, направленных на работу с молодежью в этой сфере, БДИПЧ начало реализацию своей новаторской программы – «Молодежной инициативы рома». Данная инициатива нацелена на то, чтобы расширить участие молодежи рома и синти в делах их общин. Работа, проведенная в Испании, Италии, Румынии и Чешской Республике, была направлена на развитие деятельности активистов на низовом уровне, помогающих детям рома окончить школу, повысить успеваемость и получить доступ к медицинскому обслуживанию.

Помимо этого, БДИПЧ выступило одним из спонсоров инициативы молодежи рома по увековечиванию памяти о нацистском геноциде рома и синти. Цель этой инициативы состояла в распространении информации о том, что пришлось пережить рома и синти, а также в борьбе с современными формами расизма и дискриминации, направленными против этих народностей.

Бюро оказало поддержку правительствам в реализации политики, касающейся рома и синти, в том числе продолжив начатое ранее сотрудничество с правительством Молдовы. На протяжении всего года осуществлялось сотрудничество с другими международными организациями, гражданским обществом и учеными.

Заместитель председателя Комитета Европарламента по правам женщин и гендерному равенству Ливия Ярока – единственный член Европарламента, принадлежащий к народности рома, – выступает на совещании ОБСЕ по правам человека, Вена, 7 ноября 2013 г. (OSCE/Micky Kroell)

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Руководствуясь Планом действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ и последующими решениями Совета министров, БДИПЧ сосредоточило свою деятельность в данной сфере на следующих направлениях:

- издание второго отчета «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (за 2013 г.);
- поддержка расширения возможностей и влияния представителей рома и синти, в частности женщин и молодежи народностей рома и синти;
- информационно-просветительская работа в области истории геноцида рома и синти;
- оказание поддержки правительствам в реализации политики, касающейся рома и синти;
- активизация сотрудничества с межправительственными и международными организациями.

Отчет «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» за 2013 год

В 2013 г. БДИПЧ опубликовало второй отчет «Выполнение Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ». В этом документе дана оценка политики и мер, принятых государствами-участниками начиная с 2008 г., и представлен общий обзор положения рома и синти в регионе ОБСЕ. Содержащиеся в отчете выводы основаны на информации из ответов 41 государства на анкету БДИПЧ. Среди основных выводов отмечается рост

Старший советник Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти Анджей Мирга выступает на параллельном мероприятии по проблемам в области прав человека, с которыми сталкиваются рома и синти в регионе ОБСЕ; мероприятие было организовано БДИПЧ совместно с Европейским центром по правам цыган в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, Варшава, 23 сентября 2013 г. (OSCE/Idaver Memedov)

финансирования и наличие политических рамок для интеграции рома и синти во всем регионе ОБСЕ. В то же время, в отчете говорится о нерешенных проблемам во всех сферах, указанных в Плане действий; эти проблемы порой усугубляются мировым экономическим кризисом и вызывающей обеспокоенность тенденцией к усилению расизма, антицыганской риторики и проявлений экстремизма и насилия в отношении рома и синти. Отчет о ходе выполнения Плана действий был представлен на третьем Дополнительном совещании по человеческому измерению (ДСЧИ), которое прошло 7-8 ноября в Вене и было посвящено вопросам рома и синти и десятой годовщине принятия Плана действий ОБСЕ.

На ДСЧИ были рассмотрены вызовы, связанные с реализацией политических обязательств в отношении рома и синти на местном уровне, где по-прежнему требуются конкретные меры в сфере образования, занятости, жилья и медицинского обслуживания, с тем чтобы переломить негативные тенденции, в том числе выселение рома и сохраняющуюся сегрегацию в сфере образования. Основное внимание на совещании было уделено, в частности, женщинам и молодежи народностей рома и синти. Мероприятие собрало более 200 участников, в том числе 128 делегатов из 44 государств-участников ОБСЕ и представителей 54 неправительственных организаций. Представители гражданского общества подчеркнули необходимость расширения участия рома и синти в политической и социально-экономической жизни; речь шла в первую очередь о женщинах и молодежи, которые могут играть решающую роль в содействии переменам в своих общинах. Рекомендации, высказанные участниками совещания, были включены в Решение № 4/13 Совета министров ОБСЕ «Наращивание усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ с уделением особого внимания женщинам, подросткам и детям этих народностей», принятое на встрече Совета министров в Киеве 5-6 декабря.

Директор БДИПЧ посол Янез Ленарчич (справа) разговаривает с одним из местных жителей во время посещения поселения рома в Брнеше с целью осмотра нового коллектора, построенного благодаря гранту проекта «Эффективная практика в области интеграции рома», 5 сентября 3013 г. (OSCE/Tomislav Georgiev)

Непосредственно перед началом ДСЧИ Бюро пригласило более 40 представителей рома и синти на консультативное совещание для организаций гражданского общества. В ходе этого мероприятия были рассмотрены выводы, содержащиеся в Отчете о выполнении Плана действий, и возможные будущие меры по более полной реализации политики и реагированию на существующие тенденции и вызовы. Представителями гражданского общества особенно подчеркнули проблему негативных публичных высказываний, направленных против рома и синти.

Расширение возможностей и влияния представителей рома и синти, особенно молодежи

В 2013 г. БДИПЧ выбрало в качестве приоритета воспитание молодежи рома и синти, начав реализацию «Молодежной инициативы рома». Благодаря этому проекту организации рома получили возможность расширить свою деятельность на низовом уровне, а молодежные организации рома – развить свой потенциал. Помимо этого, проект способствовал расширению волонтерской деятельности и мобилизации активистов на низовом уровне в общинах рома. Эта инициатива стала ответом на необходимость поощрить молодежные объединения рома в высшей и средней школе к тому, чтобы играть более важную роль в качестве проводников перемен в общинах рома, а также в формировании образовательной и молодежной политики.

В рамках «Молодежной инициативы рома» на конкурсной основе были отобраны четыре проектных предложения по деятельности на низовом уровне, направленной на сокращение отсева из школ, повышение успеваемости и облегчение доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и социальному обеспечению. Выбраны были следующие проекты: «Слово 21: Мама, папа, я хочу в школу!» (Чешская Республика); «Некоммерческая организация

Popica Onlus: заяви о своих правах» (Италия); «КАМИРА – Национальная федерация женщин-рома: Женщины-рома созидают настоящее» (Испания); «Gypsy Eye – Сердце к сердцу: клуб детей из неблагополучной социальной среды, которые хотят учиться» (Румыния).

Информационно-просветительская работа в области истории геноцида рома и синти

Развивая успех предыдущих инициатив по просвещению молодежи в области истории геноцида рома и синти, БДИПЧ продолжило оказывать поддержку международной сети молодежных организаций рома «Тернипе» в реализации инициативы по увековечиванию памяти о геноциде рома под названием «Смотри и не забывай» (Dik I Na Bistar). 2 августа в рамках этой инициативы более 430 юношей и девушек – представителей рома и других национальностей из 18 стран – почтили в бывшем нацистском концлагере Аушвиц-Биркенау память рома, ставших жертвами геноцида. Мероприятие было направлено на повышение информированности молодежи и молодежных организаций о продолжающейся дискриминации и проявлениях расизма в отношении рома и синти, а также о языке ненависти и экстремизме. В результате юноши и девушки, выросшие в разной среде, узнали о геноциде рома во время Второй мировой войны. Просвещение в области истории Холокоста было использовано в качестве инструмента для формирования у молодежи понимания механизмов изоляции, расизма, антисемитизма и дискриминации рома и синти.

Оказание поддержки правительствам в реализации политики, касающейся рома и синти

В рамках дальнейших шагов после оказания в 2011-2012 гг. властям Молдовы поддержки в разработке и выполнении национального Плана действий, касающегося положения рома, БДИПЧ поддержало Бюро Молдовы по межэтническим отношениям в реализации им основных положений Плана действий. После визита БДИПЧ с целью оценки потребностей и проведения консультаций, Бюро по межэтническим отношениям (под эгидой премьер-министра страны и при поддержке БДИПЧ) организовало семинар по развитию потенциала национальной межведомственной Рабочей группы по вопросам рома. В ходе семинара была проведена всесторонняя подготовка участников в области разработки и использования инструментов мониторинга и сбора данных; в области планирования и оценки, а также налаживания сотрудничества с гражданским обществом и общиной рома. Помимо этого, БДИПЧ совместно с Генеральной инспекцией полиции и Национальным центром рома провело презентацию пособия «Полиция и рома и синти». После презентации был организован учебный семинар для более чем 20 сотрудников полиции, несущих службу в районах проживания рома.

Помимо этого, БДИПЧ поддержало проведение исследования «Рома, синти, боша и люли в Центральной Азии и Закавказье», авторами которого стали двое экспертов из Института этнологии и фольклористики и Этнографического музея при Академии наук Болгарии.

Выступающие на Дополнительном совещании по человеческому измерению «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти», Вена, 7-8 сентября 2013 г. (USOSCE/Colin Peters)

В ознаменование Международного дня рома, который отмечается 8 апреля, БДИПЧ совместно с Центром здоровья и прав человека им. Франсуа-Ксавье Банью, Центром гуманитарных исследований компании «Махиндра» и Центром европейских исследований при Гарвардском университете провело конференцию «Реализация прав рома: борьба с насилием, дискриминацией и сегрегацией в Европе». В этом мероприятии, состоявшемся в Гарварде, приняли участие международные эксперты, представляющие правительства, гражданское общество и академические институты.

Активизация сотрудничества с межправительственными и международными организациями

В 2013 г. БДИПЧ продолжило укреплять свои связи с другими международными организациями.

В Брюсселе эксперты Бюро встретились с представителями Генерального директората юстиции при Европейской комиссии. В ходе встречи обсуждались такие вопросы, как сегрегация в школах и обучение в специальных школах в свете выполнения Директивы ЕС о расовом равенстве; направленные против рома риторика и проявления экстремизма, а также возможности, связанные с проведением в 2013 г. Года европейского гражданства.

Помимо этого, БДИПЧ участвовало в работе 8-го совещания Платформы рома, организованного 27 июня в Брюсселе Европейской комиссией, и в IV Международной конференции женщин-рома «Действовать сегодня ради равенства завтра», которая прошла в Хельсинки. Бюро также приняло участие в экспертном совещании по вопросам охраны правопорядка в общинах рома, организованном Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами и Секретариатом Конвенции о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе.

БДИПЧ продолжило тесное сотрудничество с другими структурами ОБСЕ. Представители Бюро встретились в Гааге с коллегами из Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств для обсуждения Отчета о выполнении Плана действий за 2013 год, Загребской декларации и Сараевского процесса, а также ситуации в Чешской Республике и вопросов, касающихся отношений между полицией и рома.

При поддержке программы малых грантов регионального проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» (BPRI) для детей рома и египтян в г. Беране (Черногория) были организованы внеклассные мероприятия, 19 июля 2013 г. (OSCE/Tomislav Georgiev)

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ОБЩИНАМ РОМА И СИНТИ

Европейская молодежная сеть организаций рома, участие рома в местных советах самоуправления, планы действий по обеспечению потребностей местных общин и подготовка сборника примеров хорошей практики в области борьбы с дискриминацией в масштабах региона – вот лишь некоторые из результатов проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» (BPRI), реализованного в 2013 г. на Западных Балканах.

Цель проекта состояла в повышении качества жизни общин рома и содействии реализации прав этих общин в регионе путем расширения их участия в общественно-политической жизни и процессах принятия решений, а также путем улучшения жилищных условий и борьбы с дискриминацией.

В 2013 г. более 10 тыс. рома из 20 выбранных муниципалитетов со всего региона напрямую воспользовались программой малых грантов проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» (BPRI). Через гранты размером до 5 тыс. евро программа оказала поддержку муниципалитетам и местным НПО рома и, что не менее важно, содействовала налаживанию сотрудничества между ними с целью обеспечить непосредственное участие рома во всем, что затрагивает интересы их общины.

В г. Лежа (Албания) гранты, например, были использованы, с одной стороны, на финансирование некоторых небольших сдвигов в развитии инфраструктуры, а с другой – сделали возможным создание местного совета, в который вошли как представители муниципалитета, так и НПО

рома. Сотрудничество с общинами рома на всех этапах реализации проекта способствовало более глубокому пониманию их потребностей и повышению качества муниципальных услуг.

Наряду с развитием инфраструктуры, финансирование в рамках данной схемы получили и другие проекты, которые были направлены на помощь местной радиостанции рома и содействие интеграции учеников из семей рома в школах.

Методика предоставления малых грантов проекта BPRI была взята на вооружение Албанией, где планируется внедрение подобной схемы малых грантов для улучшения жилья и условий жизни местных общин рома.

Одна из целей проекта состоит в расширении участия общин рома в процессах формирования политики и принятия решений, особенно на местном уровне. При поддержке проекта BPRI было разработано 12 местных планов действий, направленных на решение проблем общин рома. Десять из этих планов действий уже утверждены. Были предприняты усилия по обеспечению активного участия рома на всех стадиях разработки местных планов действий совместно с представителями различных муниципальных служб.

Местные стратегии и планы интеграции рома будут иметь успех только в том случае, если они отражают истинные потребности общин. Для этого в рамках проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» был осуществлен ряд исследований, направленных на обеспечение использования точных данных и качественного анализа при планировании мер по интеграции рома. В рамках проекта получили поддержку шесть исследований в области политики и практики, направленные на поиск пробелов в существующем законодательстве, которые могут негативно сказываться на положении рома.

Для того чтобы помочь активистам, защищающим права рома, бороться с дискриминацией рома и содействовать расширению участия рома в принятии решений на местном уровне, в рамках проекта BPRI примеры хорошей практики, собранные в западно-балканских странах, были опубликованы в «Региональном отчете о борьбе с дискриминацией и расширении участия рома в процессе принятия решений на местном уровне».

В рамках проекта на Западных Балканах был организован ряд просветительских мероприятий, посвященных культуре, традициям и правам рома и приуроченных к празднованию Международного дня рома, который отмечается 8 апреля. К прочим мероприятиям такого рода, проведенным в 2013 г. в рамках BPRI, относятся кампании по борьбе с дискриминацией и школьные мероприятия.

Оказание поддержки новому поколению защитников прав рома

Около 25 молодых рома из западно-балканских стран приняли участие в учебной программе, направленной на поддержку и поощрение участия молодежи рома в разработке политики и отстаивании своих интересов в регионе. Десятимесячная программа в рамках проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» под названием «Рома – молодые

Радиостанция рома «Авазо» в г. Призрен использует оборудование, закупленное благодаря малому гранту проекта BPRI, 12 сентября 2013 г. (OSCE/Tomislav Georgiev)

профессионалы» также включала обучение слушателей конкретным навыкам, способным расширить перспективы их трудоустройства в будущем.

Сначала молодые специалисты проходили стажировку сроком до пяти месяцев в миссиях ОБСЕ на местах в данном регионе, а затем, в течение второй половины своей стажировки, они работали в государственных институтах или неправительственных организациях.

После завершения стажировки молодые профессионалы взяли на себя инициативу по созданию региональной сети с целью продолжения совместной деятельности, проектов и других форм обмена опытом. Образованная ассоциация «Рестарт» сосредоточит свои усилия на образовании и трудоустройстве, медицинском обслуживании, культурной самобытности, гендерных вопросах и выполнении программы Декады интеграции рома (2005-2015 гг.).

Такие результаты свидетельствуют о том, что успех проекта BPRI в деле оказания поддержки рома в защите их собственных прав продолжает ощущаться и после его завершения. Помимо молодых профессионалов из числа рома, более 1 300 рома участвовали в более общих мероприятиях в рамках проекта, овладевая при этом навыками и получая опыт, благодаря которому они смогут продолжить работу, связанную с интеграцией рома в западно-балканских странах в будущем.

«Эффективная практика в области интеграции рома» – это региональный проект, который осуществляется Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) при финансировании Европейского союза и поддержке государств-участников ОБСЕ.

an Rights
ODIHR

Приложения

Программы и Проекты

(финансируемые из внебюджетных взносов)

ВЫБОРЫ

Программа/проект/фонд	Регион/ страна	Компоненты
Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами	Регион ОБСЕ	• Направление экспертов из отвечающих условиям Фонда по диверсификации государств-участников* в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей за выборами в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами или по оценке выборов в Азербайджане, Албании, Армении, Болгарии, Грузии, бывшей югославской Республике Македония, Монголии, Таджикистане и Черногории
Подготовка наблюдателей	Регион ОБСЕ	• Обучение краткосрочных и долгосрочных наблюдателей от государств-участников, отвечающих условиям Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами • Модуль дистанционного обучения на платформе Moodle для краткосрочных наблюдателей
Группа БДИПЧ по поддержке выборов в Афганистане	Афганистан	• Оценка ситуации в области безопасности направления в страну группы БДИПЧ по поддержке президентских выборов и выборов в провинциальные советы 2014 г.
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	• Публикация руководства БДИПЧ по наблюдению за использованием новых технологий голосования; продолжающаяся работа над руководством по наблюдению за финансированием избирательных кампаний • Публикация пересмотренного издания «Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов» • Пилотные проекты в области использования цифровых ручек с целью упростить сбор информации КН
Анализ избирательного законодательства и практики государств-участников ОБСЕ	Регион ОБСЕ	• Экспертный анализ избирательного законодательства и практики • Публикация и представление отчетов на специальных мероприятиях
Перевод публикаций БДИПЧ ОБСЕ, касающихся выборов, на языки дари и пушту	Афганистан	• Распространение «Руководства по наблюдению за выборами» (6-е изд.) на языках дари и пушту

* Из Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, бывшей югославской Республики Македония, Молдовы, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Хорватии и Черногории.

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Верховенство права	Регион ОБСЕ	• Проект по мониторингу судебных процессов в Грузии • Доработка и презентация «Руководства по мониторингу административной юстиции», составленного совместно с Академией им. Фольке Бернадота • Перевод на русский и французский языки и широкое распространение публикаций БДИПЧ ОБСЕ «Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник» и «Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков» (пересмотренное издание) • Этап II проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях и совещания специалистов одного уровня (Юго-Восточная Европа) • Отчет Четвертого Экспертного форума по уголовному правосудию для Центральной Азии (на русском языке)
Укрепление демократических процессов и институтов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии	Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия	• Региональная встреча экспертов за круглым столом по вопросам юридической помощи в уголовном производстве в Центральной Азии • Встреча за круглым столом, посвященная рассмотрению реализации Стратегической программы судебно-правовых реформ в Республике Армения на 2012-2016 гг. • «Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков» (публикация версии на русском языке) • Учебные курсы по наблюдению за судебными процессами для организаций гражданского общества (Восточная Европа, Южный Кавказ)

ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Демократическое правление	Регион ОБСЕ	• Поощрение выполнения обязательств ОБСЕ в области демократического правления и представление публикации «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий» • Экспертный семинар, посвященный политическим партиям, для государств-участников ОБСЕ и гражданского общества (Варшава) • Встреча за круглым столом «Финансирование политических партий и участие женщин в политической жизни» (Грузия) • Содействие созданию объединений женщин-парламентариев в регионе ОБСЕ • Распространение информации о базовом исследовании «Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий» в государствах-участниках ОБСЕ; анализ участия женщин в политической жизни на уровне местного самоуправления • Встречи за круглым столом и семинары по созданию и внедрению кодексов и стандартов парламентской этики (Грузия, Швеция)

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты:
Расширение участия женщин в политике	Регион ОБСЕ	• Укрепление парламентских структур для женщин-парламентариев в регионе ОБСЕ, в том числе полевое исследование в Юго-Восточной Европе • Поддержка сторон, участвующих в политическом процессе, в принятии мер по расширению участия женщин в деятельности политических партий (Албания, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан) • Окончательная доработка «Руководства по мерам расширения участия женщин в деятельности политических партий» • Выпуск публикации БДИПЧ ОБСЕ «Объединения женщин-парламентариев в странах региона ОБСЕ: сравнительный анализ» и проведение семинаров (Кыргызстан) • Укрепление национальных механизмов продвижения и защиты гендерного равенства, в частности национальных правозащитных институтов (Монголия, Сербия, Украина) • Распространение информации об издании «Права женщин и гендерное равенство: справочник для национальных правозащитных институтов»

СОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты:
Фонд анализа законодательства	Регион ОБСЕ	• Экспертные обзоры законодательства, касающегося проведения выборов и референдумов, финансирования политических партий, финансирования избирательных кампаний, свободы объединений, борьбы с терроризмом, свободы вероисповедания, религиозных организаций, дисциплинарной ответственности судей (Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Юго-Восточная Европа) и консультативные совещания по обсуждению правовых заключений БДИПЧ (Кыргызстан, Юго-Восточная Европа) • Подготовка «Рекомендаций по законодательству, касающемуся свободы объединений» • Поддержка и продолжение сотрудничества с Советом экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы собраний и Основной группой экспертов по политическим партиям • Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через базу данных БДИПЧ, имеющей интерфейс на английском и русском языке (www.legislationline.org)

Укрепление демократических процессов и институтов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии	Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия	• Экспертные обзоры законодательства о гендерном равенстве и борьбе с домашним насилием (Украина) • Содействие проведению консультативных совещаний по обсуждению правовых заключений БДИПЧ о свободе религии и убеждений и о гендерном равенстве (Туркменистан, Украина) • Семинар на тему «Общественное обсуждение и надзор за законодательством как существенные аспекты демократического законотворчества» (Грузия) • Предварительная оценка законодательной системы Кыргызстана • Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через базу данных БДИПЧ, имеющей интерфейс на английском и русском языке (www.legislationline.org)

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Мониторинг прав человека	Регион ОБСЕ	• Документальное исследование и анализ свободы мирных собраний, защиты правозащитников и свободы объединений • Мониторинг собраний (Греция, Испания, Португалия, Черногория) • Мониторинг применения смертной казни
Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ	• Распространение информации о руководстве «Борьба с терроризмом и защита прав человека» и разработка учебного плана для оперативной подготовки полицейских, занимающихся борьбой с терроризмом • Подготовка руководства «Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму» совместно с Антитеррористическим отделом Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ • Публикация отчета «Вовлечение молодежи в усилия по противодействию НЭРВТ» (на русском языке)
Просвещение и развитие потенциала в области прав человека	Регион ОБСЕ	• Разработка «Руководства БДИПЧ ОБСЕ по защите правозащитников» • Совершенствование базы данных БДИПЧ по вопросам свободы объединений AssociatiOnline и распространение информации об этом ресурсе
Борьба с торговлей людьми	Регион ОБСЕ	• Поощрение защиты прав человека, в том числе свободного доступа к правосудию, когда речь идет о жертвах торговли людьми и уязвимых группах населения, при помощи проведения оценки и организации встреч экспертов за круглым столом на национальном уровне (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан)

Права человека, гендерные вопросы и безопасность	Регион ОБСЕ	• Разработка совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами серии кратких руководств «Интеграция гендерных аспектов в контроль над сектором безопасности» • Информационно-просветительская деятельность, направленная на борьбу с домашним насилием (Молдова) • Участие в кампании «16 дней активных действий против насилия на гендерной почве» (Кыргызстан) • Развитие потенциала гражданского общества в области мониторинга соблюдения прав военнослужащих, в том числе осуществление проектов, специально разработанных для конкретных стран (Армения, Молдова, Таджикистан) • Содействие обсуждению защиты прав человека в вооруженных силах на заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности • Содействие учету прав человека и гендерной проблематики в ходе парламентского надзора над вооруженными силами (Грузия)

ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Образовательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на поощрение толерантности, уважения и взаимопонимания, а также на сохранение памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	• Совещания экспертов, посвященные внедрению разработанных БДИПЧ и Домом-музеем Анны Франк учебных пособий по антисемитизму • Конференция, посвященная потребностям еврейских общин в области безопасности в регионе ОБСЕ • Встреча за круглым столом, посвященная распространению информации об издании «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей (борьба с исламофобией через образование)» среди учителей, представителей министерств образования, учебных заведений и международных организаций
Борьба с преступлениями на почве ненависти	Регион ОБСЕ	• Визиты с целью оценки потребностей в подготовке инструкторов в рамках программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти – TAHCLE (Албания, Италия, Черногория) • TAHCLE в Черногории • Ознакомительная поездка, посвященная предотвращению преступлений на почве ненависти и реагированию на них, для лиц африканского происхождения • Реализация малых проектов, направленных на развитие потенциала организаций гражданского общества, занимающихся вопросами лиц африканского происхождения • Обучение прокуроров в Боснии и Герцеговине

Свобода религии или убеждений	Регион ОБСЕ	• Учебный семинар на тему свободы религии или убеждений для Комитета по делам религий Республики Узбекистан • Консультативные совещания с участием государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, посвященные обсуждению проекта публикации «Руководящие принципы БДИПЧ по признанию религиозных общин и объединений верующих» (Казахстан и Украина)

ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Оказание помощи государствам-участникам в эффективном выполнении ими Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ	Регион ОБСЕ	• Развитие в рамках «Молодежной инициативы рома» потенциала молодежных организаций рома в области поощрения волонтерской деятельности и работы активистов на низовом уровне в общинах рома (Испания, Италия, Румыния и Чешская Республика) • Повышение информированности молодежи рома о способах реализации своих гражданских и социальных прав • Содействие налаживанию контактов и обсуждению вопросов, затрагивающих интересы молодых рома, а также уроков, усвоенных в ходе работы активистов на низовом уровне • Участие молодежных организаций рома в третьем ДСЧИ и презентация их деятельности в ходе дополнительного мероприятия
Эффективная практика в области интеграции рома	Юго-Восточная Европа	• Расширение участия рома в процессе принятия решений, общественной или политической жизни, координации действий на национальном и региональном уровнях и других трансграничных инициативах • Хорошая практика в области многостороннего сотрудничества на муниципальном уровне • Поддержка правительств в формировании политики и законодательства, направленных на легализацию неофициальных поселений/социального жилья • Помощь в поощрении свободной от дискриминации политики и практики • Разъяснение населению права рома на интеграцию в общество

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Программа по улучшению понимания человеческого измерения ОБСЕ	ОБСЕ и средиземноморские партнеры по сотрудничеству	• Издание и распространение основных публикаций БДИПЧ на арабском языке • Участие экспертов по международным стандартам в области прав человека, поощрению участия женщин в деятельности политических партий и регулированию деятельности политических партий в мероприятиях национального и регионального уровня, проводимых другими организациями • Содействие участию государственных должностных лиц и представителей гражданского общества в мероприятиях ОБСЕ, посвященных человеческому измерению • Содействие в организации ознакомительной поездки, посвященной вопросам финансирования политических партий и избирательных кампаний (Тунис и Польша) • Анализ законодательства, касающегося человеческого измерения, – в том числе проведение консультативных совещаний (Тунис)

Обзоры законодательства

В 2013 г. БДИПЧ опубликовало 25 обзоров законодательства или правовых заключений, многие из которых подготовлены совместно с Комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) Совета Европы.

ВЫБОРЫ

Бывшая югославская Республика Македония	• Совместное экспертное заключение об Избирательном кодексе
Молдова	• Совместное заключение о проекте законодательства Республики Молдова, касающегося финансирования политических партий и избирательных кампаний
Украина	• Совместное заключение о проекте изменений в закон «О выборах народных депутатов» и закон «О Центральной избирательной комиссии» и о проекте закона «О повторных выборах» • Совместное заключение о проекте текста поправок в закон «О выборах народных депутатов»

СОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Армения	• Заключение о проекте Уголовно-процессуального кодекса Республики Армении
Азербайджан	• Комментарии к закону «О свободе собраний» и к тексту соответствующих поправок к Кодексу об административных правонарушениях и Уголовному кодексу Республики Азербайджан
Грузия	• Заключение о проекте закона «О ликвидации всех форм дискриминации» • Заключение о проекте изменений правовой базы по вопросам предотвращения и пресечения домашнего насилия в Грузии
Казахстан	• Комментарии к проекту закона Казахстана «О парламентской оппозиции» • Комментарии к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей»
Кыргызстан	• Заключение о проекте Закона Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности» • Заключение об основных законодательных актах, регулирующих деятельность прокуратуры в Кыргызской Республике • Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и Закон «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»

Молдова	• Составленная совместно БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссией записка консультанта суда (amicus curiae) для Конституционного суда Молдовы «О совместимости с европейскими стандартами Закона № 192 от 12 июля 2012 г. о запрещении использования символов тоталитарного коммунистического режима и пропаганды тоталитарных идеологий» • Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте законодательства Республики Молдова, касающегося финансирования политических партий и избирательных кампаний
Монголия	• Заключение о законе Монголии «О продвижении гендерного равенства»
Черногория	• Заключение о законе «О запрете дискриминации» • Заключение о проекте закона «О внесении изменений в Закон Республики Черногория «О запрете дискриминации» • Заключение о проекте Закона «О внесении изменений в Закон Республики Черногория «О Защитнике прав и свобод человека»
Сербия	• Заключение о проекте Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Сербия»
Тунис	• Заключение о проекте органического закона Туниса «О праве на мирные собрания» • Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о Законе № 2008-37 Тунисской Республики от 16 июня 2008 г. «О Высшем комитете по правам человека и основным свободам» • Заключение о проекте закона Тунисской Республики «О борьбе с терроризмом и отмыванием денег»
Украина	• Заключение о проекте закона Украины «О предупреждении и пресечении насилия в семье» • Заключение о проекте изменений в законодательство, призванных обеспечить равенство прав и возможностей мужчин и женщин при назначении на политические должности в Украине

Избранные конференции и совещания 2013 г.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
ДСЧИ «Свобода передвижения и контакты между людьми»	Вена	25-26 апреля	130
Семинар по человеческому измерению «Правовая база обеспечения свободы СМИ»	Варшава	13-15 мая	135
Дополнительное совещание по человеческому измерению «Роль верховенства права в продвижении и защите прав человека»	Вена	11-12 июля	135
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению	Варшава	23 сентября - 4 октября	1134
Дополнительное совещание по человеческому измерению «Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти»	Вена	7-8 ноября	213

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Презентация исследования «Профессиональные и этические стандарты для парламентариев: анализ существующей ситуации»	Вена	25 января	60
Презентация отчета БДИПЧ о законодательном процессе в Сербии	Белград	7 февраля	20
Обучение женщин-лидеров	Тирана	11-12 февраля	40
Мероприятие по развитию потенциала юристов в области методик наблюдения за судебными процессами (для юристов из Беларуси, России и Украины)	Вильнюс	19-20 февраля	24
Ознакомительная поездка в Варшаву, посвященная вопросам парламентской этики, для парламентариев из Юго-Восточной Европы	Варшава	5-6 марта	20
Встреча за круглым столом на тему «Финансирование политических партий и участие женщин в политической жизни»	Тбилиси	12-13 марта	80
Семинар экспертов, посвященный правилам доказывания и доказательственным правам защиты	Ереван	19 марта	22
Семинар для адвокатов по международному праву и навыкам, необходимым в судебных разбирательствах, в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Печ	28 марта	30

Семинар для адвокатов по международному праву и навыкам, необходимым в судебных разбирательствах, в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Приштина	29 марта	21
Совещание, посвященное рассмотрению реализации Стратегической программы судебно-правовых реформ на 2012-2016 гг. в Республике Армении (совместно с Бюро ОБСЕ в Ереване и Советом Европы)	Ереван	11-12 апреля	50
Учебный семинар по вопросам расширения участия женщин в деятельности политических партий	Бишкек	17-19 апреля	40
Учебный семинар по вопросам расширения участия женщин и молодежи в деятельности политических партий	Душанбе	22-23 апреля	35
Семинар по мониторингу выполнения и оценке законодательства (оценка принятого законодательства)	Белград	22-23 апреля	32
Обед, посвященный расширению влияния женщин, на тему «Влияние СМИ на участие женщин в политической жизни: отражение реальности или ее искажение?»	Варшава	14 мая	30
Участие в осуществлении ознакомительной поездки в Финляндию, посвященной налаживанию контактов между женщинами-парламентариями и организованной Миссией ОБСЕ в Сербии совместно с посольством Финляндии в Белграде, Белградским центром передового опыта в области политики и Делегацией Европейского союза в Республике Сербия	Хельсинки	14-17 мая	25
Учебный семинар по эффективной практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ	Чимкент	15 мая	35
Региональная встреча экспертов за круглым столом по вопросам юридической помощи в уголовном производстве в Центральной Азии	Бишкек	15-16 мая	35
Семинар, посвященный парламентской этике и кодексам поведения	Таллин	15-16 мая	20
Встреча за круглым столом для обсуждения комментариев БДИПЧ к закону Туркменистана «О религиозных организациях»	Ашхабад	24 мая	20
Консультации, посвященные обсуждению «Сравнительного исследования объединений женщин-парламентариев» в Национальном учредительном собрании	Тунис	29 мая	35
Учебные курсы по гендерному равенству и участию женщин в политической жизни для сотрудников Министерства прав человека и правосудия переходного периода Туниса	Тунис	29 мая	25
Совместное обучение судей, прокуроров и адвокатов защиты навыкам, необходимым в судебных разбирательствах, в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Сараево	29-31 мая	23

Учебные курсы для представителей политических партий (совместно с Тунисской школой политики)	Хаммамет	31 мая – 1 июня	35
Учебные курсы для женщин-кандидатов на выборах (совместно с Тунисской школой политики и Учебно-исследовательским центром арабских женщин)	Тунис	2-3 июня	25
Конференция, посвященная роли оппозиции в Казахстане (совместно с Центром ОБСЕ в Астане)	Астана	5-6 июня	40
Учебный семинар по эффективной практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ	Рига	6-7 июня	31
Семинар по вопросам консолидации и гармонизации законодательства	Белград	17-18 июня	30
Участие в региональном семинаре «Равенство и возможности влияния: равное участие женщин в политической жизни» (совместно с ПРООН)	Кишинев	18 июня	25
Конференция «Кодексы этики: на пути к подлинной парламентской подотчетности»	Сараево	18-20 июня	20
Региональное мероприятие для специалистов одного уровня, занимающихся поддержкой свидетелей, в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Скопье	21 июня	28
Консультации с Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека для обсуждения вопросов прав женщин и гендерного равенства	Киев	25 июня	15
Ежегодное заседание Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы мирных собраний	Варшава	26-27 июня	20
Очередные учебные курсы для женщин-кандидатов на выборах, организованные совместно с Тунисской школой политики и Учебно-исследовательским центром арабских женщин	Тунис	27 июня	25
Учебные курсы для представителей политических партий, организованные совместно с Тунисской школой политики	Хаммамет	28-30 июня	35
Встреча за круглым столом по вопросам участия женщин в политической жизни и выборах	Варшава	4-5 июля	25
Семинар БДИПЧ по политическим партиям	Варшава	10-11 июля	55
Ежегодная встреча Основной группы экспертов БДИПЧ по политическим партиям	Варшава	11 июля	20
Конференция по *кодексам и стандартам этики и парламентариев*	Тбилиси	15 июля	40
Семинар по вопросам общественного обсуждения и надзора за законодательством как существенных аспектов демократического законотворчества	Тбилиси	16 июля	45
Учебный семинар на тему гендерного равенства в парламенте, организованный совместно с Миссией ОБСЕ в Черногории	Бар	19-20 июля	30

Семинар по политическому лидерству для польских женщин-лидеров, организованный в сотрудничестве с польской ассоциацией «Школа лидеров»	Варшава	12-13 августа	30
Конференция на тему учета гендерной проблематики в основной деятельности для Бюро Защитника граждан, организованная совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии	Белград	12 сентября	20
Завтрак, посвященный расширению влияния женщин, на тему «Готовность миссий по наблюдению за выборами к учету гендерных аспектов»	Варшава	19 сентября	30
Завтрак в рамках СРВЧИ, посвященный расширению влияния женщин, на тему «Деньги и политика: влияние доступности ресурсов для женщин на их успех в политике»	Варшава	24 сентября	40
Параллельное мероприятие в рамках СРВЧИ на тему «Укрепление общественного доверия к парламентам: роль гендерного равенства и парламентской этики»	Варшава	30 сентября	30
Параллельное мероприятие в рамках СРВЧИ – презентация «Руководства по мониторингу административной юстиции», составленного БДИПЧ совместно с Академией им. Фольке Бернадота	Варшава	2 октября	40
Региональные учебные курсы по вопросам гендерно-ориентированной политики в области трудовой миграции, организованные БДИПЧ совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	Алматы	7-8 октября	25
Ежегодное совещание с участием миссий ОБСЕ на местах и организаций гражданского общества, посвященное вопросам наблюдения за судебными процессами	Варшава	7-8 октября	40
Учебный семинар по эффективной практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ	Астана	10-11 октября	22
Семинар по вопросам прав женщин, гендерного равенства и мониторинга прав человека для Национальной комиссии по правам человека Монголии	Улан-Батор	14-15 октября	25
Семинар для адвокатов по международному праву и навыкам, необходимым в судебных разбирательствах, в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Призрен	17 октября	30
Учебный семинар по эффективной практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ	Белград	17-18 октября	23
Семинар для адвокатов по международному праву и навыкам, необходимым в судебных разбирательствах, в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Приштина	18 октября	23
Конференция «Политические партии как ключевой фактор политического развития в демократическом обществе»	Бухарест	18-19 октября	50

Встреча за круглым столом, посвященная оценке Индекса политики интеграции иммигрантов (MIPEX) в Армении (совместно с Бюро ОБСЕ в Ереване и Группой по миграционной политике)	Ереван	23 октября	25
Учебный семинар по эффективной практике в области интеграции мигрантов в соответствии с обязательствами ОБСЕ, организованный совместно с Бюро ОБСЕ в Ереване	Ереван	24-25 октября	22
Презентация заключения БДИПЧ о проекте Закона Украины «О предупреждении и пресечении насилия в семье» (различные двусторонние встречи)	Киев	28-30 октября	30
Семинар по вопросам политическим партиям и финансирования предвыборных кампаний	Стокгольм	5-6 ноября	25
Встреча за круглым столом, посвященная рассмотрению выполнения рекомендаций БДИПЧ по разрешению споров, касающихся выборов	Белград	6 ноября	35
Конференция «Участие женщин в политике в свете предстоящих выборов», организованная совместно с Центрально-Европейским университетом и Фондом им. Фридриха Эберта	Будапешт	15 ноября	150
Консультативное совещание с участием представителей Министерства прав человека и правосудия переходного периода Туниса по обсуждению заключения БДИПЧ ОБСЕ о проекте Закона Тунисской Республики «О борьбе с терроризмом и отмыванием денег»	Тунис	16 декабря	30
Региональная встреча судей в рамках мероприятий для специалистов одного уровня Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Сараево	15 ноября	16
Встреча за круглым столом по вопросам оценки законодательного процесса в Армении	Ереван	18 ноября	20
Семинар для экспертов, посвященный заключению БДИПЧ об основных законодательных актах, регулирующих деятельность прокуратуры в Кыргызской Республике	Бишкек	19 ноября	30
Встреча за круглым столом на тему модернизации системы управления миграцией, организованная совместно с Центром ОБСЕ в Астане	Астана	20 ноября	20
Региональный семинар по политическому лидерству женщин	Бишкек	22-25 ноября	35
Мероприятие по развитию потенциала юристов в области методик наблюдения за судебными процессами (для НПО региона Южного Кавказа)	Вильнюс	25-26 ноября	24
Встреча за круглым столом, посвященная вопросам связи между защищенностью проездных документов и процессами регистрации населения/документами записи актов гражданского состояния	Варшава	26-27 ноября	20

Семинар для судей, прокуроров и адвокатов защиты по навыкам, необходимым в судебных разбирательствах, в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Белград	26-27 ноября	19
Итоговый консолидирующий семинар на тему «Разработка «дорожной карты» для реформы регулятивной системы, касающейся процесса составления законопроектов и принятия законодательства в Республике Сербия»	Белград	27 ноября	31
Встреча за круглым столом «Кодексы и стандарты *этики для парламентариев*»	Киев	11 декабря	15
Обучение судей и прокуроров вопросам международного гуманитарного и уголовного права в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях (этап II)	Подгорица	16 декабря	19
Консультативное совещание с участием представителей Министерства прав человека и правосудия переходного периода Туниса по обсуждению заключения БДИПЧ ОБСЕ о проекте Закона Тунисской Республики «О борьбе с терроризмом и отмыванием денег»	Тунис	16 декабря	30
Встреча за круглым столом на тему «Использование личных данных, содержащихся в государственных регистрах, в процессе обновления регистра избирателей»	Скопье	17 декабря	20

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Совещание специалистов БДИПЧ ОБСЕ и ДПТНУ Секретариата ОБСЕ, посвященное рецензированию руководства «Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму (подход, основанный на взаимодействии полиции с населением)»	Варшава	6-7 марта	17
Совещание экспертов по вопросам мониторинга соблюдения прав человека в вооруженных силах	Варшава	4-5 марта	24
Учебный курс по вопросам соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности границ в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава	Душанбе	15-19 апреля	26
Очередное из серии мероприятий, посвященных правам человека и организованных Форумом по сотрудничеству в области безопасности, на тему «Вооруженные силы и доступ женщин к строевым должностям»	Вена	19 апреля	60
Региональная встреча за круглым столом на тему «Создание национальных механизмов передачи и рассмотрения дел: анализ узких мест и хорошая практика»	Стамбул	21-22 мая	34
Подготовка «Руководства по защите правозащитников» – первая встреча участвующих сторон	Варшава	10-11 июня	28

Встреча за круглым столом на тему «Обеспечение полицией общественного порядка в ходе проведения собраний в соответствии с обязательствами ОБСЕ: обмен накопленным опытом»	Вена	1-2 июля	32
Ознакомительное мероприятие по вопросам надзора, прав человека и учета гендерных аспектов в вооруженных силах	Тбилиси	6-7 июля	36
Встреча экспертов за круглым столом на тему «Регулирование деятельности филиалов международных НПО и доступ НПО к иностранным источникам финансирования»	Вена	Июль	30
Консультации с представителями гражданского общества по вопросам, связанным с подготовкой «Руководства БДИПЧ по защите правозащитников»	Варшава, Киев, Стамбул	сентябрь - октябрь	131
Учебный курс по вопросам мониторинга прав человека и гендерного равенства для Национальной комиссии по правам человека Монголии	Улан-Батор	14-15 октября	20
Очередное из серии мероприятий, посвященных правам человека и организованных Форумом по сотрудничеству в области безопасности, на тему «Роль институтов омбудсмена в защите прав человека военнослужащих»	Вена	14 октября	60
Обмен информацией для гражданского общества по поощрению соблюдения прав человека в вооруженных силах	Стамбул	23 октября	17
Совещание Европейской сети национальных правозащитных институтов, посвященное вопросам стратегии	Будапешт	13-15 ноября	58
Презентация руководства «Права человека в антитеррористических расследованиях»	Вена	29 ноября	51
Совещание экспертов, посвященное защите свободы объединений в условиях борьбы с финансированием терроризма	Варшава	9-10 ноября	23
Совещание специалистов БДИПЧ ОБСЕ и ДПТНУ Секретариата ОБСЕ, посвященное рецензированию руководства «Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму (подход, основанный на взаимодействии полиции с населением)»	Варшава	6-7 марта	17
Совещание экспертов по мониторингу соблюдения прав человека в вооруженных силах	Варшава	4-5 марта	24
Учебный курс по вопросам соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности границ в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава	Душанбе	15-19 апреля	26
Очередное из серии мероприятий, посвященных правам человека и организованных Форумом по сотрудничеству в области безопасности, на тему «Вооруженные силы и доступ женщин к строевым должностям»	Вена	19 апреля	60
Региональная встреча за круглым столом на тему «Создание национальных механизмов передачи и рассмотрения дел: анализ узких мест и хорошая практика»	Стамбул	21-22 мая	34
Подготовка «Руководства по защите правозащитников» – первая встреча участвующих сторон	Варшава	10-11 июня	28

Встреча за круглым столом «Обеспечение полицией общественного порядка в ходе проведения собраний в соответствии с обязательствами ОБСЕ: обмен накопленным опытом»	Вена	1-2 июля	32
Ознакомительное мероприятие по вопросам надзора, прав человека и учета гендерных аспектов в вооруженных силах	Тбилиси	6-7 июля	36
Встреча экспертов за круглым столом на тему «Регулирование деятельности филиалов международных НПО и доступ НПО к иностранному финансированию»	Вена	Июль	30
Консультации с представителями гражданского общества по вопросам, связанным с подготовкой «Руководства по защите правозащитников»	Варшава, Киев, Стамбул	сентябрь - октябрь	131
Учебный курс по вопросам прав человека и мониторинга гендерного равенства для Национальной комиссии по правам человека Монголии	Улан-Батор	14-15 октября	20
Очередное из серии мероприятий, посвященных правам человека и организованных Форумом по сотрудничеству в области безопасности, на тему «Роль институтов омбудсмена в защите прав человека военнослужащих»	Вена	14 октября	60
Обмен информацией для гражданского общества по поощрению соблюдения прав человека в вооруженных силах	Стамбул	23 октября	17
Совещание Европейской сети национальных правозащитных институтов, посвященное вопросам стратегии	Будапешт	13-15 ноября	58
Презентация руководства «Права человека в антитеррористических расследованиях»	Вена	29 ноября	51
Совещание экспертов, посвященное вопросам защиты свободы объединений в условиях борьбы с финансированием терроризма	Варшава	9-10 ноября	23
Встреча за круглым столом «Обеспечение полицией общественного порядка в ходе проведения собраний в соответствии обязательствами ОБСЕ: обмен накопленным опытом»	Вена	1-2 июля	32

ВЫБОРЫ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
VIII ежегодное совещание по выполнению Декларации принципов	Варшава	17-19 сентября	70
Презентация «Обзора избирательного законодательства и практики государств-участников ОБСЕ»	Вена	31 октября - 1 ноября	110
Встреча за круглым столом на национальном уровне по вопросам предоставления отчетов о наблюдении за выборами, проведенная совместно с Democracy Reporting International	Тунис	16-17 мая	20

ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Учебный курс для миссий ОБСЕ на местах по свободе религии или убеждений	Варшава	20-21 февраля	13
Курс по обучению инструкторов в рамках программы TAHCLE для представителей вузов по подготовке полицейских, входящих в Ассоциацию европейских полицейских колледжей (AEPC)	Сен-Сир-о-Мон-д'Ор	10-12 апреля	16
Учебный семинар по вопросам свободы религии или убеждений для Комитета по делам религий Республики Узбекистан	Ташкент	10 апреля	15
Учебный курс по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества, занимающихся проблемой нетерпимости в отношении мусульман в Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции	Копенгаген	3-4 мая	25
Совещание экспертов, посвященное обсуждению учебного пособия по борьбе с антисемитизмом	Варшава	7-8 мая	18
Конференция высокого уровня по вопросам толерантности и недискриминации, включая вопросы прав человека и просвещения молодежи в области толерантности и недискриминации	Тирана	21-23 мая	92
Учебный курс по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества в бывшей югославской Республике Македония	Велес	26-27 мая	22
Региональный семинар по проблеме преступлений на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями, для национальных правозащитных институтов и сотрудников органов уголовной юстиции	Осло	4 июня	30
Конференция «Обеспечение потребностей еврейских общин в области безопасности в регионе ОБСЕ: вызовы и хорошая практика»	Берлин	13-14 июня	102
Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, УВКБ ООН и МОМ	Варшава	6-8 августа	17
Встреча за круглым столом, посвященная презентации издания «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей»	Страсбург	5 июля	58
Консультативное совещание с участием государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, посвященное обсуждению черновой редакции «Руководящих принципов БДИПЧ по признанию религиозных общин и объединений верующих»	Киев	3 сентября	24
Учебный курс по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества Болгарии	София	12-13 сентября	21

Консультативное совещание экспертов, посвященное обсуждению проекта черновой редакции «Руководящих принципов БДИПЧ по признанию религиозных общин и объединений верующих»	Варшава	26 сентября	15
Консультативное совещание с участием государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, посвященное обсуждению черновой версии «Руководящих принципов БДИПЧ по признанию религиозных общин и объединений верующих»	Астана	10 октября	22
Учебный курс по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества Черногории	Пржно	23-24 октября	18
Консультативное совещание с участием государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, посвященное обсуждению черновой версии «Руководящих принципов БДИПЧ по признанию религиозных общин и объединений верующих»	Брюссель	24 октября	24
Курс «обучения инструкторов» для имамов и общинных лидеров по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман	Варшава	9-11 ноября	22
Учебный курс по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества Украины	Киев	13-14 ноября	26
Ежегодное совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Варшава	14-15 ноября	57
Курс подготовки инструкторов в рамках программы обучения сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти (TAHCLE) в Черногории	Даниловград	27-29 ноября	16

КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Совещание контактных пунктов по вопросам рома в составе миссий ОБСЕ на местах	Белград	18-20 февраля	15
«Реализация прав рома: борьба с насилием, дискриминацией и сегрегацией в Европе» в Гарвардском университете	Бостон	8 апреля	40
Консультативная встреча с участием организаций гражданского общества рома и ученых, посвященная обсуждению отчета о выполнении Плана действий за 2013 год	Варшава	23 мая	20
Консультационное совещание с участием организаций гражданского общества, посвященное 10-й годовщине принятия Плана действий ОБСЕ 2003 года	Вена	6 ноября	45
Презентация учебного пособия «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания», проведенная совместно с Генеральной инспекцией полиции и Национальным центром рома в Молдове	Кишинев	29 ноября	45

Публикации 2013 г.

Title	Language
Годовой отчет БДИПЧ за 2012 г.	английский/русский
Профессиональные и этические стандарты для парламентариев: анализ существующей ситуации	английский/русский/грузинский
Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей	русский
Руководство по наблюдению за использованием новых технологий голосования	английский/русский
Эффективная практика в области интеграции рома: региональный отчет о борьбе с дискриминацией и расширении участия рома в процессе принятия решений на местном уровне	английский
Руководство по мониторингу административной юстиции	английский/русский
Рекомендации по анализу законодательной базы выборов (2-е издание)	английский
Отчет о ходе выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ за 2013 г.	английский
Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2013 года	английский/русский
Руководящие принципы по образованию в области прав человека для работников сферы здравоохранения	английский/русский
Руководящие принципы по образованию в области прав человека для активистов по защите прав человека	английский/русский
Права человека в антитеррористических расследованиях: практическое руководство для сотрудников правоохранительных органов	английский
Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Отчет за 2012 год	английский
Эффективная практика в области интеграции рома: программа малых грантов. Краткий отчет о реализации избранных проектов	английский

Помимо этого, БДИПЧ осуществило перевод шести своих публикаций на арабский язык в целях их распространения в государствах – средиземноморских партнерах по сотрудничеству, а также выпустило девять новых информационных справок, посвященных конкретным программам.

Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2013 г.

Парламентские выборы в Литве, 14 октября 2012 г.

1. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Парламентские выборы в Украине, 28 октября 2012 г.

2. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Всеобщие выборы в США, 6 ноября 2012 г.

3. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Румынии, 9 декабря 2012 г.

4. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по выборам

Президентские выборы в Чешской Республике, 11-12 января 2013 г.

5. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Президентские выборы на Кипре, 17 февраля 2013 г.

6. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Парламентские выборы в Италии, 24-25 февраля 2013 г.

7. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Президентские выборы в Армении, 18 февраля 2013 г.

8. Промежуточный отчет № 1 миссии по наблюдению за выборами
9. Промежуточный отчет № 2 миссии по наблюдению за выборами
10. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
11. Послевыборный промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
12. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы на Мальте, 9 марта 2013 г.

13. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
14. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Муниципальные выборы в бывшей югославской Республике Македония, 24 марта и 7 апреля 2013 г.

15. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
16. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
17. Заявление о предварительных выводах миссии по наблюдению за выборами
18. Заявление о предварительных выводах по второму раунду
19. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Президентские выборы в Черногории, 7 и 21 апреля 2013 г.

20. Промежуточный отчет миссии по ограниченному наблюдению за выборами
21. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
22. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Президентские выборы в Монголии, 2013 г.

23. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

24. Промежуточный отчет № 1 миссии по наблюдению за выборами
25. Промежуточный отчет № 2 миссии по наблюдению за выборами
26. Заявление о предварительных выводах миссии по наблюдению за выборами
27. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Досрочные парламентские выборы в Болгарии, 12 мая 2013 г.

28. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
29. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
30. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
31. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Албании, 23 июня 2013 г.

32. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
33. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
34. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
35. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Исландии, 27 апреля 2013 г.

36. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
37. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Довыборы в Грузии, 27 апреля 2013 г.

38. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по выборам

Парламентские выборы в княжестве Монако, 10 февраля 2013 г.

39. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по выборам

Парламентские выборы в Австрии, 29 сентября 2013 г.

40. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
41. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по выборам

Парламентские выборы в Норвегии, 9 сентября 2013 г.

42. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
43. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Парламентские выборы в Германии, 22 сентября 2013 г.

44. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
45. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по выборам

Президентские выборы в Азербайджане, 9 октября 2013 г.

46. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
47. Промежуточный отчет № 1 миссии по наблюдению за выборами
48. Промежуточный отчет № 2 миссии по наблюдению за выборами
49. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
50. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Президентские выборы в Грузии, 27 октября 2013 г.

51. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
52. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

Президентские выборы в Таджикистане, ноябрь 2013 г.

53. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
54. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
55. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Туркменистане, 15 декабря 2013 г.

56. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Досрочные парламентские выборы в Люксембурге, 20 октября 2013 г.

57. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Организационная структура и бюджет БДИПЧ

Программы БДИПЧ: сводный бюджет 2013 г. (все суммы указаны в евро)	
Руководство и формирование политики	1 264 800
Административно-финансовый отдел	2 018 200
Общие операционные расходы	834 500
Совещания по человеческому измерению	658 800
Демократизация	1 468 200
Права человека	1 180 300
Выборы	6 544 200
Толерантность и недискриминация	1 295 300
Вопросы рома и синти	540 900
Итого сводный бюджет БДИПЧ	**15 805 200**
Дополнение к бюджету	234 100
Итого	**16 039 300**