



Organization for Security and Co-operation in Europe  
**PARLIAMENTARY ASSEMBLY**

# **РОТТЕРДАМСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

**И**

**РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ, ПРИНЯТЫЕ  
НА ДВЕНАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**РОТТЕРДАМ, 5 - 9 ИЮЛЯ 2003 ГОДА**

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, собрались на ежегодную сессию в Роттердаме 5-9 июля 2003 года как парламентское измерение ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества в Европе, особенно роли ОБСЕ в новой архитектуре Европы, и для ознакомления с нашими мнениями министров ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится в декабре в Маастрихте, и представляем ее вниманию следующие декларацию и рекомендации.

## РОЛЬ ОБСЕ В НОВОЙ АРХИТЕКТУРЕ ЕВРОПЫ

### ГЛАВА I

#### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Вновь подтверждая позитивную роль ОБСЕ в новой европейской архитектуре безопасности,
2. Отмечая важность дальнейшего развития и реформы деятельности ОБСЕ на местах,
3. Отмечая важнейшую роль ОБСЕ как региональной организации по вопросам безопасности, созданной в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, в защите и утверждении закрепленных в Уставе универсальных принципов международного права,
4. Напоминая, что не решаемые долгие годы международные проблемы в регионе ОБСЕ создают постоянную угрозу как безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, так и, в более широком плане, международному миру и безопасности,
5. С удовлетворением отмечая в этой связи решимость ОБСЕ, подтвержденную в Заявлении, которое было принято на встрече Совета министров в Порту, активизировать усилия по урегулированию сохраняющихся конфликтов в регионе ОБСЕ, которые угрожают соблюдению принципов ОБСЕ и оказывают влияние на мир и стабильность,
6. Вновь подчеркивая призывы, содержащиеся в Парижской (2001 года) и Берлинской (2002 года) декларациях Парламентской ассамблеи ОБСЕ о расширении межорганизационного сотрудничества с ООН, ЕС, НАТО, СЕ и СНГ на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве,

7. Вновь подтверждая важность межорганизационного сотрудничества как на уровне штаб-квартир, так и на местах,
8. Принимая во внимание, что реальная сила ОБСЕ состоит в ее способности реагировать на угрозы и вызовы безопасности и в ее полноценном присутствии на местах,
9. Подчеркивая, что реальная сила ОБСЕ состоит также в том, что она служит форумом, поощряющим правительства к необходимым шагам по выполнению обязательств в рамках ОБСЕ, добровольно принятых с момента подписания хельсинкского Заключительного акта по настоящее время,
10. Вновь подтверждая конструктивную и позитивную роль миссий ОБСЕ в оказании помощи принимающим государствам в выполнении ими своих обязательств в рамках ОБСЕ,
11. Учитывая, что эффективность достижения целей должна служить главным соображением для всех организаций при осуществлении проектов,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. Подчеркивает важность координации между международными организациями и предотвращения расточительного дублирования путем сосредоточения внимания в тех областях, в которых каждая организация обладает сравнительными преимуществами;
13. Подчеркивает, что, благодаря своему всеобъемлющему подходу к безопасности, ОБСЕ обладает особой компетенцией для поддержки государственного строительства и поощрения населения к активному участию в процессе демократизации;
14. Приветствует расширение сотрудничества между ведущими организациями по вопросам безопасности в регионе ОБСЕ на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве;
15. Поощряет укрепление трансатлантического сотрудничества;
16. Приветствует предлагаемое открытие в Брюсселе бюро ОБСЕ по связи для совершенствования координации с международными организациями;
17. Признает, что архитектура европейской безопасности претерпевает постоянное развитие; подчеркивает потребность в гибкости при разделении труда между международными организациями, и, особенно, в проявлении готовности передавать проекты другим, более подходящим, организациям; и считает, что при этом предназначенные для осуществления проектов средства других организаций могут, в надлежащих случаях, использоваться эффективными миссиями ОБСЕ на местах;
18. Выступает в поддержку развития отношений и сотрудничества ОБСЕ с средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству и другими

соседними странами в целях пропаганды ценностей, достижений и методов работы ОБСЕ;

19. Призывает ОБСЕ строго соблюдать свои основополагающие принципы и нормы, изложенные в хельсинкском Заключительном акте и последующих документах, в качестве принципов, которыми она руководствуется, внося свой общий вклад в формирование новой архитектуры европейской безопасности;
20. Подчеркивает важность универсального и равного применения принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ;
21. Призывает институты ОБСЕ стремиться к достижению большего географического баланса в своей работе;
22. Призывает ОБСЕ постоянно держать в центре своего внимания вопросы, представляющие взаимный интерес для всех государств-участников, и приветствует повышенное внимание к незаконной торговле, привлекаемое Нидерландами в качестве государства, председательствующего в ОБСЕ;
23. Отмечает возможности ОБСЕ учитывать общую заинтересованность всех государств-участников в предотвращении распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также в запрещении незаконной продажи обычных вооружений, в том числе стрелкового и легкого оружия, в нарушение резолюций Организации Объединенных Наций, в частности посредством поощрения и внимательной проверки выполнения решений по вопросам нераспространения и торговли оружием, принятых на встречах Совета министров ОБСЕ, которые состоялись в 1992 году в Праге и в 2002 году в Порту, а также на Будапештской встрече на высшем уровне в 1994 году;
24. Настоятельно предлагает всем государствам-участникам ОБСЕ вновь рассмотреть призывы к нулевому реальному росту бюджета Организации;
25. Призывает ОБСЕ обеспечить транспарентность и сбалансированность бюджета;
26. Подчеркивает, что обеспечение миссий ОБСЕ на местах надлежащими средствами и высококвалифицированным персоналом необходимо для поддержания доверия к Организации;
27. Приветствует предпринимаемые ОБСЕ усилия по повышению ответственности и самостоятельности миссий на местах в бюджетных вопросах;
28. Настоятельно рекомендует обратиться к Постоянному совету ОБСЕ с просьбой проводить консультации с Парламентской ассамблеей ОБСЕ до принятия решения о прекращении деятельности какого-либо отделения ОБСЕ на местах и в этой связи предоставлять Председателю Парламентской ассамблеи ОБСЕ достаточно времени для направления делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ в соответствующую страну для оценки положения и представления доклада Председателю;

29. Вновь подчеркивает призывы, содержащиеся в Бухарестской декларации (2000 года) Парламентской ассамблеи ОБСЕ, уменьшить опору на прикомандированный персонал;
30. Выражает обеспокоенность по поводу географического дисбаланса, возникающего под влиянием системы прикомандирования, поскольку последняя зависит от способности отдельных государств-участников нести расходы по финансированию членов международного персонала;
31. Приветствует внутреннее наращивание потенциала в результате заполнения должностей международного персонала местными сотрудниками;
32. Предлагает ОБСЕ сосредоточить свою работу в Юго-Восточной Европе на вопросах управления и наращивании потенциала;
33. Приветствует повышенное внимание ОБСЕ к вопросам полицейских функций и одобряет создание группы по стратегическим вопросам полицейских функций в качестве полезного координационного органа;
34. Настоятельно призывает к наращиванию, в соответствии с будущими потребностями, в рамках Секретариата ОБСЕ надлежащего потенциала в области организации пограничного контроля/охраны границ путем создания соответствующего функционального подразделения.

## ГЛАВА II

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

35. Отмечая, что в начале XXI века в Западной Европе осуществляется интеграция и создается пространство для конструктивного взаимодействия национальных государств во имя общих целей и интересов,
36. Высоко оценивая усилия государств по дальнейшей интеграции в европейские и евроатлантические структуры, укреплению безопасности, стабильности и демократии,
37. Признавая, что основную ответственность за политический и экономический прогресс несут власти, жители регионов, приветствуя в этой связи улучшение добрососедских отношений, углубление регионального сотрудничества и подчеркивая необходимость дальнейшего наращивания усилий с тем, чтобы прогресс стал необратимым и мог продолжаться для достижения общих целей за счет соблюдения взаимных обязательств и ценностей,
38. В полной мере сознавая, что открывается возможность для огромного единого рынка научно-технического сотрудничества и свободного движения товаров, капиталов, услуг и людей, что становится дополнительным источником роста и повышения эффективности экономики,
39. Отмечая, что качественно новым рубежом в дальнейшем развитии интеграции является экономический и валютный союз, на базе которого с января 1999 года введена новая коллективная валюта – евро,
40. Подчеркивая, что Западная Европа прочно утвердилась в мировой экономике как крупнейший интеграционный центр, взаимодействующий с мировой экономикой и оказывающий значительное влияние на условия международной торговли,
41. Подчеркивая, что дальнейшая активизация деятельности в рамках экономического и экологического измерения ОБСЕ как неотъемлемого компонента ее всеобъемлющего подхода в области безопасности является важнейшей предпосылкой обеспечения значительного вклада ОБСЕ в новую архитектуру европейской безопасности,
42. Подчеркивая значительную роль ОБСЕ в дальнейшем развитии механизмов регионального и субрегионального сотрудничества в интересах противодействия экономическим и экологическим угрозам безопасности в регионе ОБСЕ, а также подчеркивая важный вклад, вносимый в эти усилия субрегиональными конференциями Парламентской ассамблеи ОБСЕ по экономическому сотрудничеству,

43. Подчеркивая, что в рамках ОБСЕ образовались и функционируют несколько субрегиональных организаций государств, в которых формируется единый пространственный подход к развитию региона, принципов устойчивого развития, обеспечения экологической безопасности,
44. Отмечая достижения интеграции, которые способствовали росту политического авторитета и влияния Западной Европы в мире, особенно в Центральной и Восточной Европе, что побудило стремление почти полутора десятков других европейских государств вступить в Европейский союз, войти в состав расширяющегося на восток НАТО,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

45. Подчеркивает нарастание в Восточной, а также в Западной Европе новых рисков и вызовов, как внешних, так и внутренних, которые в дальнейшем требуют скорого и адекватного разрешения;
46. Отмечает, что главным вызовом является глобализация, которая с трудом поддается определению и находится в начальной стадии своего развития, многие из ее проявлений уже ясны и вызывают необходимость перестройки среды обитания человечества:
- это революционные достижения в электронике, смежных областях, ставших основой для создания современного всемирного информационного пространства;
  - бурное развитие коммуникационных и транспортных средств для свободного перемещения людей по миру, поставок товаров и услуг;
  - резкое ускорение интернационализации производства в отраслях, выпускающих высокотехнологические товары;
  - необходимость становления и развития всемирных денежного рынка и рынка капиталов, без которых современная интернационализация производства просто немыслима;
47. Призывает ОБСЕ в полной мере использовать свою роль форума для политического диалога между ведущими международными экономическими институтами с целью оказания существенной помощи усилиям развивающихся стран по достижению устойчивого развития и противостоянию вызовам глобализации;
48. Призывает все государства - участники ОБСЕ к выполнению своих обязательств, предусмотренных в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы, Документе 1990 года Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе и в последующих документах ОБСЕ, укреплению демократических институтов и законности, обеспечению основных прав человека и содействию устойчивому экономическому развитию во всем регионе ОБСЕ;

49. Призывает ОБСЕ выработать в рамках пространства экономического процветания и добрососедских отношений новую прогрессивную, дифференцированную и предполагающую выполнение определенных условий форму объединения применительно к странам, являющимся частью Большой Европы, с тем чтобы процесс интеграции не привел к появлению в Европе новых разделительных линий, усугублению различий в уровнях экономического развития и возникновению в этих странах дополнительных проблем;
50. Подчеркивает, что гармонизация интеграционных процессов в регионе ОБСЕ подразумевает интегрирование стран, осуществляющих реформы, в мировую и европейскую экономическую системы на равноправной взаимовыгодной основе и призывает государства - участники ОБСЕ сделать все возможное для того, чтобы эти процессы проходили с учетом экономических и политических интересов всех участников ОБСЕ и не наносили ущерб безопасности и стабильности всего региона ответственности Организации;
51. Предлагает парламентариям государств – участников ОБСЕ разработать модель реформ, ориентированных на устойчивое развитие;
52. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ к созданию необходимой правовой базы для обеспечения устойчивого развития рыночной экономики стран и содействия инвестициям. Таковы непереносимые условия стабильности в регионе ОБСЕ;
53. Предлагает Европейскому союзу в рамках происходящего процесса расширения проводить политическую стратегию партнерства с новыми восточными соседями и, соответственно, предусмотреть адекватные надлежащие средства для реорганизации производственного потенциала государств-членов в интересах задействования преимуществ международного разделения труда и справедливого использования имеющейся квалифицированной рабочей силы;
54. Приветствует предпринимаемые Европейским союзом усилия во избежание нанесения ущерба экономическим интересам стран, не вступающих в члены Европейского союза;
55. Призывает государства-участники разработать эффективные согласованные стратегии, в частности в рамках таких региональных организаций, как Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), для борьбы с коррупцией и организованной преступностью, отмыванием денег, финансированием террористов и торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия;
56. Признает, что экономические и экологические факторы способны угрожать безопасности и стабильности и обращается с призывом к государствам-участникам, международным организациям наращивать усилия по обеспечению безопасности, предотвращению и сокращению загрязнения окружающей среды, обеспечению контроля на основе полного уважения международного права;
57. Призывает государства - участники ОБСЕ оказывать всемерное содействие развитию регионального сотрудничества в рамках таких форумов, как



Организация Черноморского экономического сотрудничества, Совет Баренцева/Евроарктического региона, Совет государств Балтийского моря, Содружество независимых государств, Евразийское экономическое сообщество, Центральноевропейская инициатива и Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, поощрять развитие взаимодействия в области торговли и промышленности, энергетики, транспорта, связи, науки и техники, сельского хозяйства, поддержки малого и среднего предпринимательства, экологии, туризма и др., оказывать финансовую поддержку реализации конкретных региональных проектов;

58. Отмечает необходимость поддержки усилий, направленных на содействие развитию в конечном итоге равноправного и взаимовыгодного общеевропейского сотрудничества в различных областях и формированию единого пространства безопасности и экономического сотрудничества в регионе ОБСЕ, строительству новой архитектуры в Европе без разделительных линий;
59. Призывает ОБСЕ в целом объединить усилия с Парламентской ассамблеей ОБСЕ в целях содействия устойчивому развитию малых и средних предприятий (МСП);
60. Настоятельно призывает государства-участники содействовать развитию предпринимательства, а также МСП, особенно тех, владельцами и руководителями которых являются женщины и представители меньшинств, посредством создания необременительных режимов лицензирования и налогообложения, разработки программ помощи МСП в получении доступа к финансовым средствам и поддержки образовательных и учебных программ, бизнес-инкубаторов и становления местных, национальных и региональных ассоциаций предпринимателей во исполнение рекомендаций Бернского заключительного заявления 2003 года о содействии развитию малых и средних предприятий.

### ГЛАВА III

#### ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

61. Признавая, что расширение ЕС и НАТО, а также Совета Европы создает новые вызовы для всех ведущих европейских и евроатлантических институтов, включая ОБСЕ,
62. Полагая, что расширение ЕС, НАТО и Совета Европы, разделяющих общие ценности демократии, прав человека и верховенства закона, укрепит приверженность выполнению обязательств государств-участников в области человеческого измерения,
63. Подчеркивая важность сохранения человеческого измерения в центре внимания ОБСЕ,
64. Напоминая, что грубые нарушения государствами – участниками ОБСЕ прав человека граждан других государств-участников представляют собой постоянную угрозу международному миру и безопасности,
65. Подчеркивая необходимость сохранения и дальнейшего повышения ОБСЕ своего политического веса на международной арене за счет более решительного выступления против таких нарушений,
66. Признавая существование различий между странами и регионами в рамках ОБСЕ, которые связаны с выполнением ими своих обязательств в области человеческого измерения,
67. Подчеркивая необходимость принятия ОБСЕ более динамичного подхода в отношении утверждения ее принципов и норм, изложенных в хельсинкском Заключительном акте и последующих документах, в качестве эффективного средства уменьшения таких различий,
68. Отмечая, что одним из важнейших достижений интеграционных процессов в Центральной и Восточной Европе следует считать создание "европейского пространства свободы, безопасности и законности" на основе Шенгенского соглашения, обеспечивающего порядок пересечения внешних границ, свободного передвижения граждан, иммиграции, мониторинга и борьбы с преступностью, терроризмом,
69. Принимая во внимание, что миграция имеет положительные последствия для принимающих стран, среди прочего, в виде увеличения рабочей силы и культурного разнообразия и что миграция в будущем может оставаться позитивным фактором,
70. Будучи обеспокоена, однако, тем, что в связи с миграцией возникают определенные проблемы, в частности, ксенофобия и дискриминация, и что эти проблемы требуют уделения более пристального внимания со стороны ОБСЕ,

71. Отмечая, что в 55 государствах - участниках, входящих в состав ОБСЕ, миллионы лиц покинули места своего проживания и переселились в другие безопасные места на территории той же страны, превратившись таким образом во внутренних перемещенных лиц, и что каждое государство – участник ОБСЕ несет основную ответственность за обеспечение защиты внутренних перемещенных лиц и предоставление им гуманитарной помощи на своей территории без какой-либо дискриминации,
72. Приветствуя расширение координации и сотрудничества, в том числе на парламентском уровне, между основными европейскими и евроатлантическими институтами по вопросам укрепления демократии, уважения прав человека и упрочения верховенства закона,
73. Считая торговлю людьми серьезной и особо омерзительной формой преступления, следствием которой является появление современной формы рабства в регионе ОБСЕ,
74. Напоминая "Резолюцию о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми", принятую в Берлине в 2002 году, и "Резолюцию о борьбе с торговлей людьми", принятую в Париже в 2001 году, в дополнение к другим предыдущим заявлениям Парламентской ассамблеи ОБСЕ по поводу этой ужасающей формы международной преступности,
75. Напоминая, что незаконная торговля является одной из форм организованной и международной преступности, которая в ответ на активизацию борьбы с ней изыскивает новые формы и источники финансовой поддержки и с которой нужно бороться на основе международного сотрудничества с участием стран происхождения, транзита и назначения,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

76. Предлагает ОБСЕ принять более сбалансированный региональный подход в деле обеспечения выполнения обязательств государств-участников в области человеческого измерения, учитывая при этом отличительные особенности каждой страны и региона, но не игнорируя какие-либо из них;
77. Призывает государства – участники ОБСЕ выполнять свои обязательства, возникающие в связи с их присоединением к международным конвенциям и иным правовым документам в области прав человека;
78. Подчеркивает, что ОБСЕ следует усилить наблюдение за выполнением государствами-участниками их обязательств в области человеческого измерения и, с этой целью, в полном объеме использовать свой механизм проверки выполнения обязательств;
79. Рекомендует ОБСЕ организовать надлежащим образом миссии и наблюдение за выборами в установившихся демократиях, которые сталкиваются с такими новыми вызовами, как интеграция новых меньшинств и борьба с торговлей людьми;

80. Призывает ЕС и НАТО поддерживать высокие требования в отношении демократии, прав человека и верховенства закона, предъявляемые как к их государствам-членам, так и к новым членам;
81. Рекомендует ОБСЕ и далее развивать координацию, сотрудничество и разделение труда с такими ведущими европейскими и евроатлантическими институтами, как ЕС, НАТО и Совет Европы, в рамках принятия мер по обеспечению выполнения государствами-участниками обязательств в области человеческого измерения;
82. Считает позитивным опыт работы "парламентских троек" по целому ряду вопросов и, в этой связи, необходимым и далее развивать эту форму парламентского сотрудничества на целевой основе;
83. Предлагает ОБСЕ активизировать свою работу по борьбе с ксенофобией и дискриминацией меньшинств в установившихся демократиях, а также по защите их новых меньшинств, образовавшихся в результате миграции;
84. Предлагает изменить и укрепить мандат и ресурсы Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, с тем чтобы он мог принимать меры по защите новых меньшинств в установившихся демократиях в регионе ОБСЕ и оказывать им помощь в интегрировании в жизнь обществ их новых стран проживания, признавая при этом их право на сохранение собственного культурного наследия;
85. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ к принятию необходимых мер по предупреждению и избежанию возникновения условий, способных вызвать внутренние перемещения населения, а в случае таких перемещений, к выработке и проведению в жизнь долгосрочных решений, позволяющих внутренним перемещенным лицам свободно вернуться в условиях безопасности и уважения человеческого достоинства в свои дома или к местам постоянного проживания и вновь вступить во владение своей собственностью либо добровольно переселиться в другие районы страны и интегрироваться в их жизнь;
86. Заявляет, что государства – участники ОБСЕ не должны принудительно возвращать внутренних перемещенных лиц против их воли либо создавать ситуации, не допускающие иного, кроме возвращения, выбора, особенно если их жизнь, безопасность, свобода и/или здоровье будут при этом подвергаться опасности;
87. Призывает парламенты всех государств-участников предпринять конкретные шаги по обеспечению в своих странах внутренним перемещенным лицам права на возвращение в свои дома и возврат своей собственности либо, до наступления этого времени, на получение достойного и безопасного жилья и полное осуществление их прав;
88. Настоятельно призывает разработать дополнительные нормативные положения по вопросу о внутренних перемещенных лицах на предстоящей декабрьской

встрече Совета министров ОБСЕ, в частности поддержать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны или утвердить ключевые аспекты Руководящих принципов в качестве обязательств в рамках ОБСЕ;

89. Рекомендует ОБСЕ предложить свои услуги государствам-участникам в качестве основной международной организации в области сотрудничества и координации усилий по борьбе с торговлей людьми, а также в сфере наращивания потенциала и организационного строительства полиции;
90. Обращается с призывом ко всем государствам-участникам эффективно сотрудничать в целях борьбы с торговлей людьми в странах происхождения, транзита и назначения;
91. Призывает государства-участники, и особенно их парламентариев, обеспечить, чтобы в их национальном законодательстве предусматривались средства и инструменты борьбы с незаконной торговлей, защиты ее жертв и сотрудничества на международном уровне;
92. Предлагает ОБСЕ эффективно организовать свою работу по борьбе с торговлей людьми путем назначения специального представителя по вопросам борьбы с торговлей людьми, укрепления ресурсов Старшего полицейского советника и создания механизмов тесной координации с государствами-участниками и всеми институтами, органами и должностными лицами ОБСЕ, которые принимают участие в борьбе с торговлей людьми, включая Парламентскую ассамблею ОБСЕ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, БДИПЧ и Старшего полицейского советника;
93. Рекомендует Парламентской ассамблее продолжать уделять первоочередное внимание в своих усилиях борьбе с торговлей людьми.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
ПРИВЕТСТВОВАНИЕ АФГАНИСТАНА  
В КАЧЕСТВЕ НОВОГО ПАРТНЕРА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ**

1. Констатируя, что в феврале 2003 года временный министр иностранных дел Афганистана заявил о намерении его страны придерживаться принципов, ценностей и целей ОБСЕ,
2. Напоминая о том, что в апреле 2003 года на 445-ом заседании Постоянного совета Афганистану был предоставлен статус партнера по сотрудничеству,
3. Подтверждая, что государства – участники ОБСЕ и ее партнеры по сотрудничеству приветствуют Афганистан в качестве нового партнера по сотрудничеству,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. Настоятельно призывает все государства-участники и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству наращивать сотрудничество с новым правительством Афганистана по вопросам, представляющим взаимный интерес, и оказывать Афганистану содействие в соблюдении норм и принципов ОБСЕ, касающихся демократии и безопасности;
5. Заверяет Афганистан в намерении Парламентской ассамблеи помогать ему в его усилиях по построению конституционной демократии, основанной на верховенстве закона и уважении прав человека.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
ПРИДАНИЕ НОВОГО ИМПУЛЬСА ПАРТНЕРСТВУ  
В РАМКАХ ОБСЕ**

1. Напоминая о положениях хельсинкского Заключительного акта, в котором государства-участники признали, что их общие история, традиции и ценности могут помочь им в развитии их отношений, полностью принимая во внимание своеобразие и разнообразие их позиций и взглядов, а также в их усилиях, направленных на преодоление недоверия, укрепление доверия, разрешение проблем, которые их разделяют, и сотрудничество в интересах человечества,
2. Памятуя также, что в Заключительном акте признается тесная связь между миром и безопасностью в Европе и в мире в целом и необходимость для каждого государства-участника вносить свой вклад в укрепление международного мира и безопасности и содействие основным правам, экономическому и социальному прогрессу и благополучию всех народов,
3. Напоминая провозглашенный в Парижской хартии тезис о том, что одной из фундаментальных характеристик ОБСЕ, лежащих в основе ее прошлых достижений и существенно необходимых для будущего процесса ОБСЕ, является участие в ней как североамериканских, так и европейских государств, и что стоящие перед государствами-участниками сложные задачи могут быть решены только путем совместных действий, сотрудничества и солидарности,
4. Приветствуя активное участие средиземноморских партнеров ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, особенно Афганистана, ставшего партнером в самое последнее время,
5. Отмечая крупные шаги, сделанные государствами-участниками в улучшении положения с правами человека, развитии демократии и верховенства закона, а также в укреплении международного мира и стабильности после подписания Заключительного акта,
6. Признавая, что многое еще предстоит сделать для утверждения основных прав человека, укрепления демократических институтов, обеспечения мира и стабильности, противодействия глобальному терроризму, предотвращения распространения оружия массового уничтожения, а также пресечения организованной преступности и коррупции в масштабах всего региона ОБСЕ,
7. Признавая также, что государства-участники могут расходиться во мнениях по вопросам, касающимся региональной или глобальной безопасности, как это недавно продемонстрировала дискуссия относительно положения в Ираке,
8. Понимая, что сила ОБСЕ – в ее многогранности и ее способности к совместной работе в целях противодействия угрозам, которым подвергаются права человека, демократия, мир и стабильность в регионе ОБСЕ,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. Вновь подтверждает свою приверженность совместной работе с ОБСЕ и ее институтами в обеспечении прав человека, экономического процветания, демократии и верховенства закона, а также в борьбе с терроризмом, коррупцией и организованной преступностью по линии своих специальных комитетов, посредством наблюдения за выборами, межпарламентского диалога и оказания поддержки миссиям;
10. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ в духе Заключительного акта и Парижской хартии удвоить усилия с целью преодоления серьезных проблем в области основных прав человека и безопасности во всем регионе ОБСЕ и сотрудничать ради обеспечения мира, процветания и стабильности в интересах мирового сообщества.



**РЕЗОЛЮЦИЯ  
ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИНИИ  
ОБСЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

1. Ссылаясь на положения Парижской хартии 1990 года, в которой содержится призыв "к более широкому участию парламентов в ОБСЕ, в частности ... .. членов парламентов всех государств-участников",
2. Ссылаясь на принятую на Стамбульской встрече ОБСЕ 1999 года Хартию, где говорилось о ее растущей роли, особенно в области развития демократии и наблюдения за выборами, и к Парламентской ассамблее был обращен призыв и далее развивать свою деятельность как один из ключевых компонентов усилий ОБСЕ по обеспечению демократии и процветания и повышению доверия внутри государств-участников и между ними,
3. Ссылаясь на резолюцию о повышении прозрачности и подотчетности в ОБСЕ, принятую на 10-й сессии Парламентской ассамблеи в Париже в июле 2001 года, и на резолюцию об укреплении парламентского измерения ОБСЕ, принятую на заседании Постоянного комитета в Синтре (Португалия) в ноябре 2001 года,
4. Напоминая о работе, проделанной специальной рабочей группой Парламентской ассамблеи по прозрачности и подотчетности в интересах развития контактов и отношений между институтами ОБСЕ, и в частности между Парламентской ассамблеей ОБСЕ и Советом министров,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. Рекомендует формировать национальные делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ от всего законодательного органа, а также ввести практику регулярного проведения национальными делегациями в Парламентской ассамблее ОБСЕ совещаний своих членов в интересах обеспечения преемственности в деятельности ОБСЕ на национальном уровне;
6. Побуждает национальные парламенты практиковать регулярное обсуждение у себя в парламенте в надлежащем порядке подготавливаемых национальной делегацией ежегодных письменных докладов о деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ;
7. Побуждает национальные делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ поддерживать контакты и координировать дискуссии в своих парламентах по вопросам, касающимся европейской системы безопасности, во взаимодействии с другими соответствующими парламентскими комитетами (например, комитетом по иностранным делам или комитетом по обороне), а также с национальными делегациями в других межпарламентских органах;
8. Рекомендует организовывать широкие дискуссии и обмены мнениями о деятельности ОБСЕ с представителями парламентов, правительственных органов, а также неправительственных организаций и научных учреждений;

9. Побуждает национальные делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ поддерживать регулярные контакты с компетентными властями своих национальных правительств, занимающимися ОБСЕ, в частности с министерством иностранных дел;
10. Побуждает национальные парламенты изучать возможности доведения своей точки зрения до сведения национальных правительств и получения от них информации относительно деятельности ОБСЕ, в частности, в преддверии крупных межправительственных встреч на уровне министров и встреч ОБСЕ на высшем уровне;
11. Призывает правительства государств-участников включать парламентариев в состав своих национальных делегаций на встречи Совета министров ОБСЕ и встречи ОБСЕ на высшем уровне;
12. Рекомендует рассмотреть вопрос о представлении правительствами ежегодных национальных докладов о деятельности ОБСЕ в парламент своей страны;
13. Рекомендует национальным парламентам принимать активное участие в деятельности ОБСЕ по наблюдению за выборами и изучать новые формы просветительской деятельности в поддержку демократии в контексте наблюдения за выборами, например путем приглашения наблюдателей из стран ОБСЕ, недавно вставших на путь демократии, к участию в наблюдении за выборами в других государствах ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ БЕЛАРУСЬ

Парламентская ассамблея ОБСЕ

1. Приветствует повторное открытие 1 января 2003 года Офиса ОБСЕ в Минске и дух сотрудничества, до настоящего времени проявляемый во взаимоотношениях с ним со стороны правительства Беларуси;
2. Заявляет о твердом намерении и впредь поддерживать деятельность Офиса, основанную на его мандате и соответствующих меморандумах, и настоятельно призывает правительство Беларуси не допускать создания препятствий для работы Офиса;
3. Приветствует заявленную правительством Беларуси готовность к активной работе и сотрудничеству в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ;
4. Заявляет о желании активно вести необходимейший диалог с Национальным собранием и правительством страны;
5. Напоминает о том, что до сих пор не выполнено ни одно из четырех условий, лежащих в основе деятельности рабочей группы, и ни одно из требований, предъявленных правительству Беларуси, а именно: об удовлетворительном доступе всех политических партий к средствам массовой информации; о наделении парламента весомыми функциями и полномочиями; о неприменении мер дискриминации в отношении политической оппозиции и принятии мер укрепления доверия; о принятии демократического избирательного кодекса и обеспечении транспарентности электорального процесса;
6. Приветствует инициативу Европейского союза (ЕС) "Новые соседи", которая предоставляет Беларуси возможность интеграции и обеспечивает защиту от любых возможных негативных последствий расширения ЕС;
7. Настоятельно призывает правительство Беларуси воспользоваться этой возможностью;
8. Настоятельно призывает Национальное собрание Беларуси произвести пересмотр и принять избирательный кодекс в соответствии с нормами ОБСЕ;
9. Выражает сожаление в связи с тем, что до сих пор не проведены важные реформы в правовой сфере, включая выработку нового избирательного кодекса, законодательства о СМИ и законов, определяющих полномочия парламента;
10. Настоятельно призывает правительство Беларуси представить в соответствии с данными обещаниями на рассмотрение Национального собрания необходимые законопроекты;

11. Настоятельно призывает правительство Беларуси пересмотреть избирательный кодекс с целью создать условия для проведения свободных, честных и транспарентных выборов. Для этого, в частности, требуется:
  - пересмотреть порядок формирования избирательных комиссий на всех уровнях (местном, областном и общенациональном);
  - ограничить возможность досрочного голосования и голосования не по месту жительства и обеспечить основанный на транспарентности надзор за применением такого порядка;
  - обеспечить национальным и международным наблюдателям соответствующий доступ на всех стадиях электорального процесса;
12. Настоятельно призывает ОБСЕ провести наблюдение за выборами в Национальное собрание 2004 года;
13. Указывает, что проведение в дальнейшем выборов или референдумов в соответствии с требованиями нынешнего законодательства о выборах, не отвечающего нормам ОБСЕ, будет шагом назад в процессе налаживания отношений между Беларусью и ОБСЕ;
14. Выражает сожаление в связи с тем, что Национальное собрание Беларуси не обладает всей полнотой прав, присущих парламенту, и настоятельно призывает Национальное собрание и правительство Беларуси произвести пересмотр законодательных норм с целью обеспечить реализацию этих прав;
15. Настоятельно призывает принять законодательство, регулирующее регистрацию и порядок регистрации, которое отвечало бы нормам ОБСЕ;
16. Осуждает преследование организаций гражданского общества, в частности "Гражданских инициатив" и "Ратуши", питательной почвой для которого являются все те же несовершенные законодательство и практика;
17. Приветствует наличие в Национальном собрании группы независимых представителей демократической ориентации ("Республика"), добивающихся принятия демократического законодательства;
18. Осуждает любые попытки подавления, дискриминации и выдвижения политически мотивированных уголовных обвинений против этих и других парламентариев;
19. Настоятельно призывает всех представителей Национального собрания Беларуси защищать своих коллег, пытающихся осуществлять свои законные парламентские и политические права;
20. Настоятельно призывает правительство Беларуси заняться случаями убийства и исчезновения людей по предположительно политическим мотивам и ускорить расследование таких дел;

21. Не одобряет значительное ухудшение положения в Беларуси в социально-политической и гуманитарной сферах;
22. Высказывается в поддержку в этой связи резолюции 2003/14 Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций от 17 апреля 2003 года;
23. Настоятельно призывает положить конец ограничениям на деятельность профсоюзов и обеспечить правовыми санкциями право на создание объединений трудящихся в соответствии с нормами Международной организации труда;
24. Осуждает политически мотивированное преследование представителей оппозиции, которые подвергаются увольнениям и в ряде случаев становятся объектами политически мотивированного уголовного преследования;
25. Настоятельно призывает назначить омбудсмена по правам человека;
26. Настоятельно призывает правительство Беларуси подготовить в соответствии с данными обещаниями проект закона о средствах массовой информации, который надлежит передать в ОБСЕ и Совет Европы на оценку и затем представить на рассмотрение Национального собрания Беларуси;
27. Настоятельно призывает Национальное собрание Беларуси принять и ввести в действие поправки к законодательству, отвечающие критериям ОБСЕ и рекомендациям ОБСЕ и Совета Европы;
28. Осуждает продолжающееся подавление негосударственных независимых средств массовой информации и преследование независимых журналистов, в особенности закрытие и применение цензуры в отношении таких газет, как "Народная воля", "Навинки" и "Вечерний столин"; особое беспокойство в этой связи вызывает приостановление на три месяца публикации "Белорусской деловой газеты". Заслуживают осуждения в этой связи также практика регистрации печатных средств массовой информации и полная ограничений законотворческая и законодательная практика;
29. Настоятельно призывает проявлять справедливый и равный подход к оппозиционным политическим партиям и обеспечить им свободный доступ к государственным средствам массовой информации;
30. Высказывается в поддержку всех демократических сил гражданского общества в Беларуси.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ ОБСЕ**

1. Напоминая о состоявшейся в 1992 году второй Хельсинкской встрече, на которой было вновь однозначно подчеркнуто ключевое значение основанного на отказе от принуждения и сотрудничестве подхода к преодолению конфликтов,
2. Признавая, что ОБСЕ – это форум, использующий методы консенсуса и дипломатии, и что все ее механизмы предотвращения конфликтов и регулирования кризисов строятся на базе этих основополагающих принципов,
3. Отмечая, что главным источником силы ОБСЕ служит ее основанный на согласии и отказе от принуждения подход, благодаря которому любые миротворческие операции приобретают высокий моральный авторитет, поскольку невозможны без сотрудничества сторон в конфликте и отражают волю всех 55 государств-участников,
4. Напоминая о том, что в решении № 4 Совета министров ОБСЕ от 7 декабря 2002 года, где признаются "существенные изменения в доктринах и практике поддержания мира", происшедшие в период после Хельсинкской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1992 года, Постоянному совету предлагается "провести рассмотрение вопросов поддержания мира на предмет оценки возможностей ОБСЕ по проведению миротворческих операций и определения вариантов потенциального участия ОБСЕ в деятельности по поддержанию мира",
5. Вновь подтверждая, что в рамках более широкой европейской архитектуры безопасности действенность ОБСЕ могла бы быть повышена за счет проведения различных миротворческих операций,
6. Отмечая, что в наши дни миротворчество непосредственно связано с поддержанием мира и общественного порядка и созданием условий для урегулирования споров, в частности, за счет проведения мероприятий по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию гражданских кризисов и постконфликтному миростроительству,
7. Отмечая, что эти новые всесторонние задачи миротворчества требуют привлечения не только военнослужащих, но и специалистов, обладающих самой разнообразной квалификацией и опытом,
8. Констатируя, что различными аспектами комплексного регулирования кризисов занимается ряд международных организаций,
9. Признавая, что за последнее десятилетие ОБСЕ наработан опыт и экспертные знания по проведению таких миротворческих операций с направлением на места и в районы кризисов наблюдателей, а также миссий по мониторингу и проверке,

10. Отмечая, что тем самым ОБСЕ закрепила за собой надлежащее место и роль в осуществлении "невооруженных" миротворческих операций, качественно отличных от тех, которые предпринимаются организациями военного характера,
11. Отмечая, что ОБСЕ может дополнять миротворческие операции, осуществляемые другими международными организациями,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. Рекомендует повышать роль ОБСЕ в "невооруженных" миротворческих операциях;
13. Призывает все государства – участники ОБСЕ вносить свой вклад в выполнение ОБСЕ своей роли в области миротворчества путем подготовки списков опытных специалистов, которые могут быть задействованы ею и развернуты в короткие сроки;
14. Поддерживает ОБСЕ в предпринимаемых усилиях по пересмотру ее роли в сфере миротворчества и призывает ее укрепить свои административные структуры по подбору персонала, планированию и быстрому развертыванию миротворческих миссий.

## РЕЗОЛЮЦИЯ СРЕДИЗЕМНОМОРСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ОБСЕ

1. Отмечая, что ОБСЕ поддерживает особые отношения с шестью средиземноморскими партнерами по сотрудничеству: Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом,
2. Напоминая, что ряд государств – участников ОБСЕ граничат со Средиземноморьем и что страны средиземноморского региона объединяют с ОБСЕ общие исторические, культурные, экономические и политические связи, придавая тем самым безопасности в регионе ОБСЕ средиземноморское измерение,
3. Напоминая о положении хельсинкского Заключительного акта, гласящем, что "безопасность в Европе следует рассматривать в более широком контексте безопасности в мире, что она тесно связана с безопасностью в районе Средиземноморья в целом и что, следовательно, процесс укрепления безопасности, не ограничиваясь Европой, должен распространяться на другие районы мира, в частности на Средиземноморье",
4. Подчеркивая значительную роль, которую ОБСЕ может играть в дальнейшем развитии субрегионального диалога и сотрудничества в качестве основополагающих условий достижения целей Барселонского процесса,
5. Подчеркивая необходимость повышения ОБСЕ своей роли в средиземноморском регионе путем дальнейшего развития своего средиземноморского измерения в интересах установления более тесного сотрудничества со средиземноморскими партнерами и призывая с этой целью совершенствовать ее существующие механизмы,
6. Подчеркивая большое значение повышенного внимания, уделяемого средиземноморскому региону на уровне Парламентской ассамблеи ОБСЕ, о чем свидетельствуют учреждение должности Специального представителя Председателя по Средиземноморью и создание механизма Средиземноморского парламентского форума ОБСЕ, который будет торжественно открыт осенью этого года в Риме, что стало значительным вкладом Парламентской ассамблеи в развитие средиземноморского измерения ОБСЕ,
7. Подчеркивая, что как государства – участники ОБСЕ, так и средиземноморские партнеры по сотрудничеству должны стремиться к укреплению безопасности и расширению сотрудничества в регионе в рамках всеобъемлющего процесса активизации политического диалога, экономического сотрудничества и межкультурных обменов, а также путем упрочения демократических институтов и более полного обеспечения прав человека и верховенства закона,



Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. Обязуется энергично содействовать усилиям международного сообщества по превращению Средиземного моря в море мира и безопасности;
9. Призывает средиземноморских партнеров по сотрудничеству соблюдать руководящие принципы, содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте;
10. Поощряет использование средиземноморскими партнерами по сотрудничеству структуры и механизмов ОБСЕ, в том числе предназначенных для предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления, в качестве модели для повышения безопасности, развития сотрудничества и защиты прав человека в регионе;
11. Настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ оказывать содействие средиземноморским партнерам по сотрудничеству в их усилиях по преодолению наследия прошлого, укреплению мира и взаимопонимания и развитию отношений, основанных на взаимном уважении и доверии, повышении и углублении уважения к правам человека и верховенству закона и на экономическом сотрудничестве.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ДЕТЕЙ**

1. Подчеркивая важность борьбы с коррупцией для содействия экономическому и политическому росту и стабильности, а также для совершенствования и распространения надлежащей практики государственного управления,
2. Отмечая пагубные последствия коррупции для экономического, политического и социального развития страны,
3. Напоминая о том, что Совет министров ОБСЕ в своем решении, принятом в декабре 2002 года, признал необходимость вести борьбу с коррупцией, облегчающей деятельность организованных преступных сообществ,
4. Признавая наличие связей между коррупцией, организованной преступностью, международными преступными сообществами и торговлей людьми,
5. Обеспокоенная тем, что усилия правоохранительных органов, направленные на борьбу с торговлей людьми, оказываются ослабленными из-за безразличия и коррумпированности официальных лиц,
6. Напоминая о том, что согласно Московскому документу 1991 года, Хартии европейской безопасности 1999 года и решениям Совета министров ОБСЕ от ноября 2000 года, декабря 2001 года и декабря 2002 года, государства – участники ОБСЕ обязались стремиться положить конец торговле людьми во всех ее формах,
7. Отмечая, что в своем решении от декабря 2002 года Совет министров ОБСЕ выражает особую озабоченность "ростом торговли несовершеннолетними и, признавая особые потребности детей, поддерживает расширение исследований и обмена информацией относительно торговли детьми, а также, исходя из того, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка, призывает к разработке специальных мер по защите несовершеннолетних, ставших жертвами торговли, от дальнейшей эксплуатации, с соответствующей заботой об их психологическом и физическом благополучии",
8. Признавая, что, согласно оценкам Международной организации труда, жертвами торговли являются 1,2 миллиона детей, не достигших восемнадцатилетнего возраста,
9. Напоминая, что в своей Берлинской декларации Парламентская ассамблея требует особо учитывать положение детей, являющихся жертвами торговли, их специфические права и потребности,
10. Напоминая о том, что Парламентская ассамблея в своей Берлинской декларации выразила тревогу по поводу существования и широкого распространения секс-туризма, особенно преследующего цель сексуальной эксплуатации детей, и призвала государства – участники ОБСЕ обеспечить, чтобы в их

законодательстве содержались положения, позволяющие преследовать по закону своих граждан, выезжающих за границу с целью совершения половых актов с детьми,

11. Отмечая с серьезной озабоченностью, что развитию секс-туризма способствует Интернет, где имеются легкодоступные сайты с рекламой подобной деятельности, что придает ей видимость законности,
12. Выражая озабоченность тем, что Интернет и другие современные технологии используются для облегчения изготовления, сбора и распространения порнографических изображений детей,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

13. Настоятельно призывает государства-участники удвоить свои усилия по борьбе с коррупцией во всех сферах жизни общества и на всех уровнях государственного управления, уделяя особое внимание случаям коррупции, ведущим к нарушениям прав человека, включая торговлю людьми;
14. Настоятельно призывает государства-участники принимать все необходимые меры для предупреждения широкой общественности об опасности лживых и вводящих в заблуждение обещаний со стороны структур, занимающихся торговлей людьми, особенно в отношении выгодного и привлекательного трудоустройства за рубежом;
15. Настоятельно призывает государства-участники совместно с гражданским обществом утверждать и поддерживать идеи подотчетности и транспарентности государственной власти, а также распространять надлежащую практику государственного управления;
16. Призывает государства-участники наладить среди сотрудников и педагогов индустрии туризма просветительскую работу по проблемам детского секс-туризма, прав и защиты детей;
17. Призывает государства – участники ОБСЕ расследовать сигналы о причастности полиции или других правоохранительных ведомств к преступной деятельности по торговле людьми и преследовать всех и каждого в правоохранительных структурах, кто будет уличен в соучастии в подобных преступлениях или в попытках сорвать расследование таких преступлений;
18. Настоятельно призывает все государства-участники принять и применять законодательство, налагающее запрет и предусматривающее суровые уголовные наказания за изготовление, распространение или использование материалов, визуально изображающих совершение сексуальных действий детьми, не достигшими восемнадцатилетнего возраста;
19. Призывает государства-участники рассмотреть возможность принятия практических мер в целях борьбы с использованием Интернета для распространения детской порнографии, таких, как создание "горячих линий по борьбе с детской порнографией", при помощи которых пользователи Интернета

могли бы анонимно сообщать соответствующим правоохранительным органам информацию о преступлениях, связанных с детской порнографией;

20. Настоятельно призывает государства-участники рассмотреть вопрос об учреждении в рамках соответствующих правоохранительных структур специализированных групп по борьбе с интернет-преступлениями против детей для расследования преступлений против детей, совершаемых с помощью Интернета;
21. Настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ подписать и ратифицировать Конвенцию 182 Международной организации труда, предусматривающую незамедлительное принятие мер по запрету наихудших форм детского труда, включая детскую проституцию и детскую порнографию;
22. Призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
23. Настоятельно призывает все государства - участники ОБСЕ подписать и ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью.

## РЕЗОЛЮЦИЯ РОЛЬ ОБСЕ НА ПУТИ К "БОЛЬШОЙ ЕВРОПЕ"

1. Напоминая о том, что в Европе тенденция к более тесной интеграции и сотрудничеству, постепенно сложившаяся во внутриевропейских отношениях после окончания холодной войны, сегодня усиливается и проявляется все четче,
2. Напоминая, что примеры такой интеграции и сотрудничества включают расширение Европейского союза и НАТО за счет приема в них стран Центральной и Восточной Европы, а также сотрудничество между этими двумя организациями и Россией, Украиной и другими странами Содружества Независимых Государств,
3. Напоминая, что государства, вступающие в Европейский союз и НАТО, продемонстрировали необычайную способность к модернизации своих гражданских, экономических и военных структур и к мобилизации общественного мнения в поддержку осуществления намеченных целей,
4. Напоминая, что регион европейской интеграции расширяется параллельно с ростом числа проявлений субрегионального сотрудничества между государствами-участниками в регионе ОБСЕ, таких, как Вышеградская группа, Черноморское экономическое сотрудничество, Центральноевропейская инициатива, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе и Совет государств Балтийского моря,
5. Признавая, что, хотя эти проявления европейской интеграции и сотрудничества существуют на различных уровнях, все они основаны на общих принципах, определяющих отношения между государствами-участниками,
6. Признавая, что в политическом плане эти общие принципы предусматривают уважение демократии, верховенства закона и прав человека и что они способствуют усилению инструментов, призванных гарантировать международную безопасность,
7. Признавая, что в экономическом плане расширение рыночной экономики, принятие либерального подхода к торговле между государствами, основанного на свободе международной торговли и углублении экономической интеграции, способствуют политической интеграции и обеспечению экономического развития и процветания,
8. Признавая важность принятия Европейским союзом Общей внешней политики и политики в области безопасности, которая позволит ему играть надлежащую роль на международной политической арене,
9. Считая, что создание механизмов международного сотрудничества и принципы, лежащие в их основе, ныне представляют собой общее для всех наследие, способствуя сближению всех европейских государств в едином процессе независимо от достигнутых ими различных уровней интеграции,

10. Считая, что для содействия этим интеграционным процессам и управления ими требуется всеобъемлющая структура, обеспечивающая поддержание условий для сотрудничества,
11. Считая, что такой более широкой и носящей более общий характер структурой для участия государств является ОБСЕ, которая уже охватывает все существующие региональные и субрегиональные интеграционные процессы и служит для государств-участников воплощением совокупности разделяемых ими ценностей, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте 1975 года,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. Выражает пожелание о том, чтобы Европейский союз был регионом, готовым принять вклад других европейских стран, входящих в регион ОБСЕ, поскольку расширение Европейского союза имеет в этой связи положительные последствия;
13. Выражает пожелание о том, чтобы строительство Европы обрело большую глубину в более широкой и всеобъемлющей сфере деятельности ОБСЕ в интересах консолидации демократии, защиты прав человека и коллективной безопасности, а также углубления интеграции национальных экономик в масштабах всего континента;
14. Выражает пожелание о том, чтобы это видение было конкретно воспринято Европейским союзом в качестве постоянной стратегической цели с прицелом на создание все более сплоченной и единой "Большой Европы".

## РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С АНТИСЕМИТИЗМОМ В XXI ВЕКЕ

1. Ссылаясь на единогласно принятую на состоявшейся в Берлине в 2002 году ежегодной сессии Ассамблеи резолюцию об антисемитском насилии в регионе ОБСЕ, в которой парламентариям было рекомендовано "во всеуслышание и безоговорочно осуждать в своих странах и на всех региональных и международных форумах проявления антисемитского насилия",
2. Вновь подтверждая принятое на встрече Совета министров в Порту в 2002 году решение, в котором министры осудили "антисемитские выходки в регионе ОБСЕ, признавая, что на всем протяжении истории явление антисемитизма было источником серьезной угрозы свободе",
3. Ссылаясь на принятое в 2002 году в Порту решение № 6, в котором признается ответственность государств-участников за укрепление терпимости и недискриминации,
4. Отмечая предпринимаемые по инициативе германской и американской делегаций в Ассамблее усилия по созданию парламентской "коалиции единомышленников" с целью объединения придерживающихся единых взглядов парламентариев, готовых выступить с осуждением антисемитизма и связанного с ним насилия, будь то внутри государств или на международном уровне,
5. Напоминая о том, что ОБСЕ в Европе подала пример в постановке вопроса об антисемитизме и что она первой из международных организаций публично осудила антисемитизм в положениях Документа Копенгагенского совещания 1990 года,
6. Отмечая, что антисемитские выходки – это явление, свойственное не какой-либо одной стране, а встречающееся повсюду в регионе ОБСЕ, включающем 55 государств, в силу чего всем государствам-участникам надлежит настойчиво и неуклонно добиваться устранения этого темного пятна в истории человечества,

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. Признает, что антисемитизм чреват опасностью для общества во всех государствах ОБСЕ, поскольку неконтролируемое распространение этого явления и связанного с ним насилия ставит под угрозу мир, плюрализм, права человека и демократию;
8. Безоговорочно осуждает антисемитизм (в том числе акты насилия в отношении евреев и объектов еврейской культуры), расовую и этническую ненависть, ксенофобию и дискриминацию, а также преследование по религиозным мотивам, когда бы такие проявления ни имели место;

9. Рекомендует парламентариям государств – участников ОБСЕ публично выступать с решительным осуждением антисемитских актов в случае их совершения;
10. Выступает за развитие особых усилий по обучению сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих навыкам работы в неоднородных по составу общинах и воспитанию в них правильного отношения к преступлениям на почве расизма и ненависти;
11. Настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ обеспечить эффективное применение местными и федеральными органами правовых мер борьбы против преступлений на почве антисемитизма, ксенофобии, а также расовой или этнической ненависти, независимо от того, направлены ли они против частных лиц, общин или имущества, и в том числе проведение тщательных расследований и судебное преследование в связи с такими актами;
12. Подчеркивает желательность ведения на всей территории региона ОБСЕ просветительской работы по преодолению антисемитских стереотипов и настроений среди молодежи, расширения программ повышения осведомленности о Холокосте и выделения необходимых средств на достижение этих целей;
13. Призывает государства-участники наметить конкретные меры, которые могут быть приняты в рамках ОБСЕ в целях борьбы с распространением через Интернет неонацистских материалов и других материалов расистского характера, одновременно защищая и ограждая право на свободу выражения мнений;
14. Подчеркивает необходимость начать и завершить процесс надлежащего и справедливого возврата имущества, конфискованного у законных владельцев, или выплаты компенсаций за него, отмечая, что среди претендующих много пожилых людей, переживших Холокост;
15. Призывает парламентариев государств – участников ОБСЕ выступать в первых рядах борцов с антисемитизмом, тем самым обеспечивая принятие конкретных мер на национальном уровне;
16. Настоятельно призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, присоединиться к Целевой группе по международному сотрудничеству в области образования по вопросам Холокоста и сохранения памяти о нем и соответствующих исследований и выполнять положения Декларации Стокгольмского международного форума по Холокосту.



## РЕЗОЛЮЦИЯ МОЛДОВА

1. Напоминая о резолюциях по Молдове, принятых на ежегодных сессиях в Бухаресте в 2000 году, Париже в 2001 году и Берлине в 2002 году,
2. Приветствуя тот факт, что все заинтересованные стороны одобрили инициативу Президента Республики Молдова о разработке совместно с приднестровской стороной новой конституции государства на основе принципов федерализма,
3. Отмечая состоявшийся недавно семинар на тему о федерализме, организованный Парламентской ассамблеей ОБСЕ в тесном сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове, в ходе которого в обсуждении будущего решения проблемы приняли конструктивное участие представители всех заинтересованных сторон,
4. Признавая достигнутый в последнее время прогресс в деле вывода российских вооружений и боеприпасов из Приднестровья в соответствии с решениями Стамбульской встречи на высшем уровне и встречи Совета министров в Порту,
5. Отмечая с озабоченностью, что торговля наркотиками, оружием и людьми по-прежнему остается источниками серьезной тревоги в регионе,
6. Подтверждая роль ОБСЕ в содействии проведению свободных и справедливых выборов и осуществлению статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что "каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или же через свободно избранных представителей",
7. Понимая, что нерешенность проблемы статуса Приднестровского региона и непринятие эффективных мер противодействия организованной преступности серьезно затрудняют социально-экономическое развитие всей страны, а также ее дальнейшую интеграцию в европейские и евроатлантические структуры,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. Призывает все заинтересованные стороны, особенно парламент и правительство Молдовы, а также Верховный совет и власти Приднестровья к добросовестному продолжению переговоров с целью найти решение проблемы статуса Приднестровья в составе федеративного молдавского государства таким образом, чтобы гарантировались суверенитет и территориальная целостность Молдовы;
9. Призывает Совместную конституционную комиссию, состоящую из представителей обеих сторон и опирающуюся на экспертную помощь советников из ОБСЕ, Европейского союза и Венецианской комиссии, продолжить свою работу с целью составления в предусмотренный срок проекта новой конституции;

10. Рекомендует ОБСЕ продолжать играть активную роль в ведущемся переговорном процессе и оставаться готовой предоставить содействие и гарантии в отношении любого согласованного решения, гарантирующего суверенитет и территориальную целостность Молдовы, включая готовность предоставить миротворцев;
11. Настоятельно призывает власти в Тирасполе продолжить сотрудничество с другими заинтересованными сторонами в целях завершения вывода российских вооружений и боеприпасов к концу 2003 года;
12. Просит власти в Кишиневе и Тирасполе во взаимодействии с их соседями и соответствующими международными институтами вести эффективную борьбу с организованной преступностью во всех ее формах, в частности, с торговлей наркотиками, оружием и людьми;
13. Предлагает парламенту Молдовы и Верховному совету Приднестровья возобновить контакты между собой путем проведения регулярных встреч представителей соответствующих комитетов;
14. Заверяет все заинтересованные стороны в том, что Парламентская ассамблея ОБСЕ по-прежнему готова – главным образом через свою парламентскую группу по Молдове – содействовать диалогу и участвовать в поиске решений различных стоящих перед страной проблем, в частности, в подготовке новой федеральной конституции.

## РЕЗОЛЮЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

1. Приветствуя с большим удовлетворением вступление в силу Римского статута Международного уголовного суда (МУС) как веху на пути создания эффективной системы международного уголовного правосудия, не оставляющей никакого убежища тем, кто совершает тягчайшие международные преступления; после создания Международного уголовного суда геноцид, военные преступления и преступления против человечности больше не будут оставаться безнаказанными,
2. Признавая, что посредством возмещения вреда потерпевшим и компенсации за погибших в результате этих преступлений, МУС выполняет жизненно важную функцию не только с точки зрения привлечения виновных к ответственности и стабильного отправления правосудия, но и с точки зрения поддержания мира и безопасности. В условиях нынешней международной обстановки этот Суд нужен как никогда ранее. При поддержке основных "действующих лиц" на международной арене он может служить сдерживающим фактором, имеющим важнейшее значение в деле сохранения мира во всем мире,
3. Считая, что демократические государства должны оказывать самую активную поддержку этому Суду, являющемуся воплощением их приверженности утверждению таких общечеловеческих ценностей, как права человека, международное гуманитарное право и верховенство закона,
4. Считая, что всеобщее присоединение к Римскому статуту чрезвычайно важно для того, чтобы Суд стал поистине эффективным международным инструментом обеспечения неотвратимости наказания и равного правосудия для всех,
5. Подчеркивая, что эффективность МУС будет зависеть не только от широкой ратификации Римского статута, но и от полного соблюдения государствами – участниками Статута своих договорно-правовых обязательств,
6. Приветствуя МУС как защитника прав лиц, включая женщин и детей, зачастую не имеющих достаточной защиты со стороны правосудия, поскольку Римский статут является первым договорно-правовым документом, содержащим подробный перечень преступлений, связанных с сексуальным насилием,
7. Приветствуя четкую ссылку на торговлю женщинами и детьми,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. Призывает государства – участники ОБСЕ сделать ратификацию ими Статута по-настоящему значимой путем принятия эффективного национального закона о его осуществлении, который позволит им выполнять свои основополагающие обязательства по Римскому статуту, а именно обязательства сотрудничать с МУС и оказывать ему содействие, без чего невозможно обеспечить, чтобы

наиболее серьезные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества, более не оставались безнаказанными;

9. Призывает государства-участники не ограничиваться рамками Римского статута при включении подпадающих под юрисдикцию МУС преступлений в национальное законодательство и включать в него наиболее прогрессивные определения всех преступлений по международному праву, будь то содержащиеся в Римском статуте или в каком-либо другом документе; это особенно касается зафиксированного в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка стандартного правила, согласно которому минимальный возраст для участия в вооруженном конфликте – восемнадцать лет;
10. Настоятельно призывает государства-участники предоставлять поддержку и защиту жертвам и свидетелям, особенно женщинам и детям, выдавать обеспечивающие особую защиту визы, с тем чтобы подвергающиеся угрозе жертвы и свидетели со своими семьями могли переселяться в безопасные третьи страны, а также создать целевой фонд для оказания помощи жертвам преступлений и членам их семей;
11. Призывает государства-участники сотрудничать в интересах обеспечения всеобщего присоединения к Римскому статуту Международного уголовного суда.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПЛЕННЫЕ, УДЕРЖИВАЕМЫЕ США НА БАЗЕ В ГУАНТАНАМО**

1. Напоминая об основополагающих принципах ОБСЕ, основанных на верховенстве закона,
2. Ссылаясь на заявления о неприятии смертной казни, с которыми неоднократно выступала Парламентская ассамблея ОБСЕ,
3. Подчеркивая необходимость отстаивания демократических прав в непростых условиях противостояния терроризму и другим проявлениям недемократического характера,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. Выражает обеспокоенность судьбой и обращением с лицами, в том числе несовершеннолетними, удерживаемыми Соединенными Штатами в Гуантанамо в качестве "незаконных комбатантов", а не в качестве *либо* "военнопленных" по смыслу третьей Женевской конвенции, наделенных правами, признаваемыми за такими лицами, *либо* преступников, наделенных правами, признаваемыми за лицами, относящимися к этой категории;

Парламентская ассамблея настоятельно призывает Соединенные Штаты незамедлительно:

5. Передать дела пленных в "компетентный суд" с целью установления их статуса;
6. Гарантировать пленным их права, предоставив им возможность привлечения по собственному выбору адвокатов для защиты их интересов;
7. Гарантировать несовершеннолетним пленным права, зафиксированные в международных конвенциях и основополагающих правовых нормах, касающихся права детей на содержание в заключении отдельно от взрослых, а также гарантировать им право на образование;
8. Воздерживаться от применения смертной казни;

Парламентская ассамблея помимо этого

9. Настоятельно призывает компетентные власти всех государств, чьи граждане имеются в числе незаконно удерживаемых лиц, сделать все возможное, чтобы добиться их экстрадиции в родные страны в целях судебного преследования за совершенные ими преступные действия.