



Роза Акылбекова
временно исполняющая обязанности директора
Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению
законности

Копенгагенская конференция
“20 лет Документу Копенгагенского совещания Конференции по
человеческому измерению СБСЕ: состояние и перспективы”

Соблюдение прав человека в Казахстане
за пять месяцев председательствования в ОБСЕ

Дания, Копенгаген
10-11 июня 2010г.

Уважаемые участники,

Позвольте выразить благодарность за возможность участия в этом значимом и важном мероприятии.

Человеческое измерение с акцентом на безопасность и права личности является составной частью всесторонней концепции ОБСЕ. Уважение прав человека является необходимым условием для безопасности, поскольку неполное выполнение обязательств по человеческому измерению ослабляет государство; ослабляет внутреннюю стабильность и подвергает опасности внешнюю стабильность. На международной арене часто звучит, что Казахстан уделяет приоритетное внимание работе по широкому кругу вопросов в рамках человеческого измерения, которое является важнейшим направлением деятельности ОБСЕ. И, конечно же, необходимо отметить позитивные шаги произошедшие за пять месяцев Председательства нашей страны в ОБСЕ. Это - презентация Национального плана действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 г.г., Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.г., отчет перед Советом ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора, доклады по Международным Пактам ООН по правам человека и др. Однако, на практике ситуация с соблюдением прав человека со свободой мирных собраний, свободой совести, свободой слова, свободой от пыток и др. осталась прежней, а где-то ухудшилась. В стране законодательство и правоприменительная практика не соответствует международным стандартам в области прав человека и обязательствам по Копенгагенскому документу ОБСЕ.

Нормы международных договоров по правам человека до сих пор не имплементированы в национальное законодательство. В правоприменительной практике представители власти зачастую руководствуются положениями подзаконных актов (инструкций, правил и т.д.), которые часто не соответствуют не только международным нормам, но и Конституции, и действующему законодательству страны.

Созданные в Казахстане национальные институты по правам человека по-прежнему не соответствует Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

По прежнему Казахстан не демонстрирует «нулевую» терпимость к сохраняющейся проблеме пыток. Отсутствуют эффективные механизмы предотвращения и расследования фактов пыток. На данный момент идет работа над законопроектом по созданию НППМ в Казахстане, и мы, как положительный момент, можем отметить готовность представителей государственных органов к обсуждению данного законопроекта с представителями гражданского общества. Однако, по-прежнему, не получает развития вопрос создания органа, который бы мог проводить быстрое, эффективное и беспристрастное расследование любых сообщений о пытках. В то время как пытки, угрозы, психологическое давление широко применяются сотрудниками правоохранительных органов в целях получения «явки с повинной» и признательных показаний в совершении преступления. К сожалению, суды нередко используют доказательства, полученные в результате применения пыток, а жалобы на применение пыток расцениваются, как стремление уйти от уголовной ответственности. Как отмечалось ранее, в 2009 году был принят Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан, разработанный Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан; четыре главы данного доклада разработал директор нашей организации Евгений Жовтис. Одна из глав этого Плана посвящена свободе мирных собраний. Национальный план дает детальное описание существующих проблем со свободой мирных собраний в Казахстане, предлагает ряд мероприятий по приведению законодательства и правоприменительной практики по вопросам свободы мирных собраний к международным стандартам, определяет сроки их реализации, а также исполнителей. Так, в план включены мероприятия по разработке проекта нового Закона «О свободе мирных собраний» и проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в иные законодательные акты по вопросам свободы мирных собраний» на основе проектов законов, подготовленных группой неправительственных организаций и одобренных экспертным советом Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

Тем временем в феврале 2010 года Министерство юстиции официально презентовало в Парламенте Казахстана проект Кодекса об административных правонарушениях (КоАП). Статья 449 проекта КоАП предусматривает административную ответственность за нарушение порядка проведения собраний. Данная статья устанавливает ответственность не на основании нарушения законов, а на основании нарушения законодательных актов, что прямо противоречит Конституции, где указано, что права человека могут быть ограничены только законами. Это также показывает желание властей продолжать регулировать собрания различными актами, не являющимися законами по своей форме. Сейчас к активистам судами применяется мера наказания в виде административных штрафов в размере от 13000 тенге до 40000 тенге и более (от 85 долларов США до 300 долларов и более), а в отношении лидеров применяется арест от 10 до 15 суток лишения свободы. Фактически, людей привлекают к ответственности лишь за то, что они осуществили право на свободу мирных собраний без разрешения властей.

Процесс создания политических партий имеет разрешительно-регистрационный характер. Казахское законодательство и правоприменительная практика в отношении деятельности политических партий в значительной мере не соответствуют обязательствам по Копенгагенскому документу ОБСЕ и международным стандартам и не позволяют гражданам в полной мере реализовывать свое право на участие в политической деятельности страны.

Ухудшается также ситуация с соблюдением права на свободу совести. 1 марта 2010 г. вступили в силу новые правила выдачи виз иностранцам. Введены миссионерские визы - для людей, приезжающих в Казахстан для религиозно-просветительской деятельности. Для получения такой визы необходимо приглашение местной религиозной организации, согласованное с Комитетом по делам религий.

Многократная миссионерская виза выдается на 180 дней и продлению не подлежит. Продолжаются рейды представителей местной власти и органов правопорядка на мирные религиозные собрания, административное преследование за отсутствие государственной регистрации.

Не наблюдается улучшений в сфере свободы слова. По-прежнему лишена доступа к типографиям газета «Голос Республики». В проектах изменений в Уголовный кодекс и в новой редакции Кодекса об административных правонарушениях, разработанных правительством и переданных в Парламент, сохраняется уголовная и административная ответственность за клевету и оскорбление, конфискация тиражей и возможность закрытия СМИ за незначительные технические ошибки.

Приветствуя намерение руководства страны совершенствовать и развивать судебную систему и создавать условия для ее эффективной работы, необходимо отметить, что, несмотря на долгий процесс реформирования, казахстанские суды не обрели должной свободы и продолжают находиться под сильным контролем со стороны исполнительной власти. К сожалению, особенно в последние годы возросло количество дел, в которых была явно видна политическая ангажированность судей, использовавшихся для подавления инакомыслия, независимых средств массовой информации и расправы над общественными деятелями, бизнесменами, правозащитниками и журналистами. Во всех случаях имели место грубые нарушения прав человека, законности и принципов справедливого судопроизводства. Об этом очень подробно в своем заявлении написал директор Бюро Евгений Жовтис, почему он и отказался от подачи надзорной жалобы. Находясь в колонии-поселении уже девять месяцев, в отношении его не соблюдаются условия содержания, к врачу его выпускают только под сопровождением.

Будучи председателем ОБСЕ, Казахстан должен подтвердить приверженность принципам организации конкретными мерами по улучшению ситуации с соблюдением прав человека внутри страны. Крайне важно, чтобы предложенные в Национальном плане действий и других документах в области прав человека рекомендации не остались, как данные еще в 2007 г. мадридские «обещания», лишь «на бумаге». Важно, чтобы четыре врага прав человека, а это газ, нефть, терроризм и геополитическое положение не победили, не взяли верх над соблюдением прав человека.

Благодарю за внимание.