



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Представитель по вопросам свободы СМИ
Дунья Миятович

Рекомендации Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

по итогам конференции

«Безопасность журналистов, свобода и плюрализм СМИ в условиях конфликта»

г. Вена, 15 – 16 июня 2015 г.

Конференция «Безопасность журналистов, свобода и плюрализм СМИ в условиях конфликта», организованная и проведенная под эгидой Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ 15 – 16 июня 2015 года, собрала около 400 журналистов, медиа-экспертов, представителей органов власти и гражданского общества государств-участников ОБСЕ.

Цель конференции заключалась в изучении и оценке текущей ситуации с безопасностью журналистов, а также в обсуждении вопросов журналистской этики, пропаганды и регулирования вещания в условиях конфликта. Участники конференции рассказали о проблемах и передовом опыте в решении данных вопросов, что способствовало разработке рекомендаций.

Ниже следуют основные рекомендации Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, которые явились результатом проведенных дискуссий и были поддержаны представителями украинских и российских медиа-организаций (Национального союза журналистов Украины, Независимого медиа-профсоюза Украины и Союза журналистов России)¹, участвующих в диалоге, получившем название «Две страны – одна профессия».

¹ <http://www.osce.org/ru/fom/118696> и <http://www.osce.org/node/118692> (19 мая 2014 г.), <http://www.osce.org/ru/fom/120497> и <http://www.osce.org/fom/120451> (27 июня 2014 г.), <http://www.osce.org/ru/fom/125048> и <http://www.osce.org/fom/124537> (26 сентября 2014 г.), <http://www.osce.org/ru/fom/131621>, <http://www.osce.org/node/131646> и <http://www.osce.org/node/131636> (11 декабря 2014 г.), <http://www.osce.org/ru/fom/142981> и <http://www.osce.org/ru/fom/142751> (25 февраля 2015 г.), <http://www.osce.org/ru/fom/153166> и <http://www.osce.org/fom/153111> (23 апреля 2015 г.)

Государствам-участникам рекомендуется:

- рассматривать насилие в отношении журналистов как прямое посягательство на свободу выражения мнения и свободу СМИ и публично осуждать убийства, запугивание и насильственные действия в отношении журналистов;
- полностью поддерживать и эффективно применять существующие международно-правовые нормы, а также придерживаться политических обязательств и рекомендаций², в том числе в рамках ОБСЕ³, связанных с обеспечением безопасности журналистов и иных работников медиа вне зависимости от используемых ими средств коммуникации;
- поощрять принятие законодательства, направленного на укрепление свободы СМИ, включая повышение безопасности условий работы журналистов и обеспечение беспрепятственного доступа к информации;
- принимать активное участие в международных и региональных форумах и механизмах по улучшению ситуации с безопасностью журналистов;
- уважать статус журналистов в условиях вооружённого конфликта в соответствии с гарантиями, установленными международным правом, и признавать, что защиту журналистов при выполнении ими своих обязанностей в зоне конфликта необходимо обеспечивать на всех стадиях конфликта;
- уделять первостепенное внимание проведению быстрого и эффективного расследования проявлений насилия в отношении журналистов, тем самым посылая сигнал обществу о том, что их исполнители и заказчики будут должным образом привлечены к ответственности;
- отказаться от методов тайного наблюдения за деятельностью журналистов и принуждения к раскрытию источников конфиденциальной информации;
- гарантировать, что в условиях конфликта, как и в мирное время, любые ограничения свободы выражения мнения и свободы СМИ должны полностью соответствовать установленным критериям международного права;
- иметь в виду положения, закрепленные в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 г.), согласно которым государства-участники берут обязательство воздерживаться от пропаганды агрессивных войн;⁴
- осуждать пропаганду войны и ненависти, ведущую к насилию и дискриминации, и осуществлять практические меры по искоренению таковой в регионе ОБСЕ в соответствии с Заключительным актом СБСЕ;
- осознавать, что пропаганда войны и ненависти, навязываемая СМИ со стороны государства или его посредников, способствует нарастанию насилия и

² Basic Texts Related to the Safety of Journalists, <http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/freedom-of-expression/safety-of-journalists/basic-texts/>

³ Обязательства: свобода СМИ, свобода выражения мнения и свобода информации <http://www.osce.org/ru/fom/99566?download=true>
Руководство по вопросам безопасности журналистов, <http://www.osce.org/ru/fom/118202?download=true>

⁴ Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе – Заключительный акт: *Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. b) Вопросы, относящиеся к претворению в жизнь некоторых из принципов, изложенных выше, пункт i)* <http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true>

дискредитирует журналистику как профессию, направленную на служение интересам общества;

- поощрять плюрализм СМИ и свободную, основанную на фактах и нацеленную на выявление истины журналистику в качестве наилучшего средства противодействия пропаганде;
- учитывать, что распространение пропаганды войны и ненависти не оправдывает введение новых ограничений на свободу выражения мнения и свободу СМИ;
- гарантировать независимость органов регулирования работы СМИ, в частности, когда они рассматривают вопросы распространения языка ненависти, а также лицензирования;
- уважать и поддерживать журналистов и их органы саморегулирования, которые открыто выступают в поддержку основополагающих принципов профессии и против пропаганды;
- поддерживать инструменты саморегулирования СМИ, в том числе эффективные кодексы журналистской этики и независимые советы по СМИ, в качестве наилучшего способа поощрения ответственной и честной журналистики;
- поощрять этические нормы поведения среди работников СМИ посредством создания благоприятной среды, способствующей высоким профессиональным стандартам журналистики и её саморегулированию;
- обеспечивать социальную защиту и содействие в трудоустройстве журналистов, потерявших работу или перемещенных в результате конфликта;
- активно способствовать диалогу между журналистами, работающими по разные стороны конфликта, по вопросам безопасности журналистов и стандартов их профессиональной деятельности;
- поощрять повышение медиаграмотности в регионе ОБСЕ, чтобы способствовать более осознанному выбору гражданами источников информации;
- широко использовать наиболее эффективные методы обеспечения безопасности журналистов, рассмотренные в публикациях Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ.⁵

Журналистам и медиа-организациям рекомендуется:

- придерживаться единого понимания миссии своей профессии путём ведения непрерывного диалога между журналистами, работающими по разные стороны конфликта, и оценки ими своей работы;
- воздерживаться от какого-либо участия в пропаганде и информационных войнах;
- пользоваться необходимой юридической и материальной защитой в опасных зонах конфликта, которая должна выражаться в предоставлении

⁵ Руководство по вопросам безопасности журналистов (Второе издание) <http://www.osce.org/ru/fom/118202?download=true>

работодателями соответствующих официальных контрактов, страховок, а также бронезилетов и касок;

- развивать механизмы саморегулирования, которые будут эффективно рассматривать случаи использования языка ненависти при освещении конфликтов;
- сотрудничать с журналистскими ассоциациями и НПО, занимающимися защитой и поощрением журналистской деятельности на национальном и международном уровнях;
- не брать в руки оружия и не становиться на ту или иную сторону в конфликте, но честно служить обществу, уважать человеческое достоинство и равные права для всех, а также способствовать мирному урегулированию споров.