



Посольство США в ОБСЕ

Сессия 3: Борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, а также вопросы нетерпимости и дискриминации по отношению к христианам и представителям других религий

Подготовлено для выступления Памелы Спратлен
на Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации
29 июня, 2010

Г-н Модератор,

В то время, как многие из нас сталкиваются с новыми реалиями наших многонациональных сообществ, мы не должны закрывать глаза на то, что отмечается рост предубеждений, дискриминации и насилия, направленных как против граждан, так и против мигрантов, какие бы расовые, этнические, лингвистические и религиозные группы региона ОБСЕ они не представляли.

Обвиняем ли мы в этом экономический кризис, иммиграцию или требования национальной безопасности, реальность такова, что негативное восприятие уязвимых групп усилилось во многих уголках региона ОБСЕ. И это, в свою очередь, подпитывает преступления на почве нетерпимости, дискриминационное отношение со стороны органов правопорядка, политические платформы, опирающиеся на ксенофобию, и неравенство.

Предубеждение, основанное на цвете кожи или на расовой принадлежности, в частности, было центральным в этих проявлениях нетерпимости в регионе. Граждане ли, соискатели ли политического убежища, беженцы или мигранты – люди цыганского, африканского, азиатского или арабского происхождения, которых легко идентифицировать визуально, в связи с темным цветом их кожи или другими отличительными чертами их внешности, сталкиваются с ростом уровня дискриминации. Согласно статистике министерства юстиции, в нашей стране это ознаменовалось увеличением количества преступлений на почве нетерпимости, направленных против латиноамериканцев. Недавно вышедшее «Исследование о положении меньшинств и дискриминации на территории Европейского Союза» ясно говорит о том, что треть цыган и африканцев отвечавших на вопросы исследования становились жертвами расового насилия и дискриминационного отношения со стороны органов правопорядка и расовой дискриминации в течение прошлого года. Недавно обнародованный отчет БДИПЧ «Борьба с насилием, продвижение интеграции, оценка случаев проявления насилия против цыганского населения в Венгрии: ключевые моменты развития, открытия и рекомендации.» предлагает более глубокий взгляд изнутри на насилие, с которым сталкивается цыганское население. Учитывая недавний Саммит цыган, проведенный под эгидой Европейского Союза и объявления ООН 2011 года Международным годом людей африканского происхождения, это особенно своевременно - подкрепить внимание к этим вопросам конкретными действиями.

Дискриминация, основанная на религии, также растет в регионе. В частности, имеют место быть многочисленные усилия, предпринимаемые западными странами и другими

государствами ОБСЕ по запрещению хиджаба, носимого в соответствии с исламскими традициями, и других форм одежды, а также строительство мечетей и минаретов. Сегодня утром моя коллега Фара Пандит уже подробно говорила о вопросах, затрагивающих религиозную свободу мусульман. Я хотела бы недвусмысленно заявить, что такие законы являются дискриминационными и их мишень - люди, исповедующие Ислам. Они (законы) потворствуют ксенофобам, противостоят интеграционным усилиям и разделяют наше общество.

Ирония в том, что подобные законы закладывают основу для ограничения фундаментальных свобод в нашем обществе. Попытки ограничить право мусульман или, например, христиан, сикхов и других исповедовать свою религию несут в себе побочный ущерб. В нашей стране, мы решительно защищаем право мусульман, и не только их, носить хиджаб в общественных местах.

Также в нашей стране и во всем регионе ОБСЕ наблюдается рост дискриминации по гендерному признаку, гендерной идентичности и сексуальной ориентации. Как заявила Госсекретарь Хиллари Клинтон на прошлой неделе, в своей речи в честь месяца ЛГБТ, "права человека это права геев, права геев это права человека, [...] мы будем продолжать развивать всеобъемлющую повестку дня в области прав человека, которая включает ликвидацию насилия и дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности." С этой целью мы приняли новые законы, с тем, чтобы включить преступления совершаемые на почве этих предрассудков и собирать официальные статистические данные, конкретно по трансгендерным преступлениям. Сбор данных государствами-участниками имеет решающее значение для определения степени этих преступлений и разработки решений по их пресечению.

Мы все должны делать больше для решения этих проблем. Хотя мы завтра на четвертой сессии будем обсуждать некоторые конкретные законодательные, правоохранные, и другие инициативы, сегодня мы представим некоторые общие правила, которые мы считаем весьма эффективными в решении этих вопросов, в том числе:

- Обеспечение того, чтобы жертвы и уязвимые группы населения были учтены в процессе планирования, разработки и осуществления программ борьбы с дискриминацией и других законов и политики, затрагивающих их сообщества. В частности, наращивание потенциала уязвимых групп в участии в этих процессах имеет важное значение.
- Участие политических лидеров в развеивании мифов об уязвимых группах и реагировании на ненавистную риторику. Лидеры в области политики должны инициировать идеи, которые объединяют, а не разъединяют народы. Напоминания об истории миграции и какую роль при этом сыграли мигранты является одним из примеров.
- Адекватное финансирование инициатив равенства и борьбы с дискриминацией. С самого начала государства должны признать, что существуют финансовые последствия институционализации равных возможностей и, для того чтобы инициативы были успешными, ряд законодательных мер по защите и расходы, связанные с обучением и применением на практике исполнительными органами, должны быть точно оценены.

- Пересмотр и обновление правовой базы, с тем чтобы убедиться, что они направлены на борьбу с дискриминацией, обеспечивают правовую защиту от дискриминации в частном секторе, а также в государственном секторе, предполагают достаточно жесткие наказания за нарушения с целью предотвращения нарушений в будущем, а также дают полномочия гражданскому обществу в создании механизмов правовой защиты и компенсации.
- Разработка национальных систем сбора данных, которая поможет измерить равенство возможностей и дискриминации в том порядке, который может быть использован для ориентира при разработке политики и мер по ликвидации дискриминации в различных секторах общества, в то же время, отстаивая права на неприкосновенность частной жизни и самоидентификацию.
- Обеспечение функционирования динамичного гражданского общества, в том числе свободных и независимых средств массовой информации, без неоправданного вмешательства, так как гражданское общество является неотъемлемым для мониторинга и отчетности о незаконной дискриминации и актов насилия, и может выступать в качестве партнера для некоторых совместных усилий.

В дополнение к применению такой практики во всем пространстве ОБСЕ, мы также хотели бы предложить, чтобы ОБСЕ применяла всеобъемлющую стратегию ОБСЕ, которая включает повышенное внимание к проблемам расовой и этнической дискриминации со стороны Группы Толерантности БДИПЧ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, а также проведение дополнительного совещания по человеческому измерению в 2011 году для обсуждения проблемы расовой и этнической дискриминации.

Спасибо, г-н Модератор.