
Председатель: Швеция

1311-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 29 апреля 2021 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 12 час. 55 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Заккрытие: 16 час. 35 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ДОКЛАД РУКОВОДИТЕЛЯ ПРОГРАММНОГО
ОФИСА ОБСЕ В ДУШАНБЕ**

Председатель, руководитель Программного офиса ОБСЕ в Душанбе (PC.FR/10/21 OSCE+), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Молдова и Украина) (PC.DEL/630/21), Российская Федерация (PC.DEL/609/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/601/21), Турция (PC.DEL/618/21 OSCE+), Соединенное Королевство (PC.DEL/603/21 OSCE+), Казахстан (PC.DEL/623/21 OSCE+), Норвегия (PC.DEL/602/21), Узбекистан, Таджикистан

Пункт 2 повестки дня: **ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ**

Председатель

- а) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация ею Крыма:* Украина (PC.DEL/616/21), Португалия –

Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Молдова и Украина) (PC.DEL/629/21), Швейцария (PC.DEL/628/21 OSCE+), Турция (PC.DEL/627/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/604/21), Канада, Соединенное Королевство

- b) *Обострение положения на Украине и продолжающееся невыполнение украинскими властями Минских соглашений*: Российская Федерация (PC.DEL/612/21)
- c) *Всемирный день свободы печати, отмечаемый 3 мая 2020 года*: Российская Федерация (PC.DEL/610/21), Португалия – Европейский союз, Азербайджан (PC.DEL/622/21 OSCE+), Литва (Приложение 1), Латвия (Приложение 2), Германия (Приложение 3), Польша, Франция (Приложение 4), Нидерланды (Приложение 5), Соединенные Штаты Америки (Приложение 6), Украина, Соединенное Королевство, Эстония
- d) *Рекомендации относительно стабилизации положения и прекращения Российской Федерацией вызывающей озабоченность деятельности, сформулированные на 81-м специальном совместном заседании Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности 14 апреля 2021 года*: Украина (PC.DEL/615/21), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, входящая в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (PC.DEL/631/21), Канада, Соединенное Королевство, Норвегия (PC.DEL/613/21), Российская Федерация (Приложение 7), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/611/21)
- e) *Седьмая годовщина массового убийства, совершенного в Одессе 2 мая 2014 года*: Российская Федерация (PC.DEL/620/21), Украина (PC.DEL/617/21)

Пункт 3 повестки дня: **ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

- a) *Брифинг, посвященный приоритетам шведского Председательства ОБСЕ на апрель 2021 года*: Председатель
- b) *Второе Дополнительное совещание по человеческому измерению 2021 года на тему «Демократическое законотворчество: обеспечение участия», которое состоялось в формате видеотелеконференции 26-27 апреля 2021 года*: Председатель
- c) *Участие специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу в 99-й встрече в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, состоявшейся при*

содействующей роли руководителя Миссии Европейского союза по наблюдению в Эргнети, Грузия, 27 апреля 2021 года: Председатель

- d) *Участие Действующего председателя в работе инициированного Женской сетью Афганистана виртуального мероприятия на тему о расширении прав и возможностей женщин Афганистана в вопросах мира и безопасности, которое было организовано постоянным представительством Афганистана в формате видеотелеконференции 27 апреля 2021 года: Председатель*
- e) *Поездка Действующего председателя в Страсбург с целью выступления в Комитете министров Совета Европы, предпринятая 28 апреля 2021 года: Председатель*
- f) *Встречи Действующего председателя с генеральным секретарем Совета Европы г-жой М. Пейчинович-Бурич, председателем Европейского суда по правам человека г-ном Р. Спано и генеральным директором по вопросам демократии Совета Европы г-жой С. Самарджич-Маркович, состоявшиеся в Страсбурге 28 апреля 2021 года: Председатель*
- g) *Участие Действующего председателя и специального представителя по вопросам молодежи и безопасности в дискуссиях на тему о вовлечении молодежи в процессы законотворчества и выработки политики, состоявшихся в формате «круглого стола» в Страсбурге 28 апреля 2021 года: Председатель*
- h) *Проводимая в масштабах всей ОБСЕ Конференция по кибербезопасности/безопасности ИКТ 2021 года на тему «Укрепление доверия во взаимосвязанном киберпространстве», которая состоится в формате видеотелеконференции 4 мая 2021 года: Председатель*
- i) *Последняя информация о положении дел с COVID-19 в связи с проведением мероприятий ОБСЕ в Вене: Председатель*

Пункт 4 повестки дня: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

- a) *Объявление о распространении еженедельного доклада Генерального секретаря (SEC.GAL/56/21/Corr.1 OSCE+): Генеральный секретарь, Российская Федерация, Швейцария*
- b) *Участие Генерального секретаря в работе инициированного Женской сетью Афганистана виртуального мероприятия на тему о расширении прав и возможностей женщин Афганистана в вопросах мира и безопасности, которое было организовано постоянным представительством Афганистана в формате видеотелеконференции 27 апреля 2021 года: Генеральный секретарь*

- с) *Презентация тематического доклада об усилиях ОБСЕ по предупреждению трудовой эксплуатации в ее цепях поставок (SEC.GAL/55/21 OSCE+)*: Генеральный секретарь, Российская Федерация (PC.DEL/621/21/Corr.1 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/614/21), Португалия – Европейский союз, Беларусь, Соединенное Королевство, Испания

Пункт 5 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

27-я Иbero-американская встреча на высшем уровне глав государств и правительств, состоявшаяся в Андорре 21 апреля 2021 года: Андорра (также от имени Португалии и Испании) (PC.DEL/626/21)

4. Следующее заседание:

Четверг, 6 мая 2021 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

1311-е пленарное заседание

PC Journal No. 1311, пункт 2с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИТВЫ

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Литва присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Поскольку моя страна была упомянута уважаемым представителем Российской Федерации, позвольте воспользоваться правом на ответ в национальном качестве.

Литва придает большое значение свободе выражения мнений, свободе средств массовой информации и обеспечению безопасности журналистов. Позвольте мне заверить вас, что Литва строго придерживается своих международных обязательств в этом отношении. Мы также продолжаем поддерживать ключевую роль независимых и надежных СМИ в регионе ОБСЕ и во всем мире.

Прошлым летом, после консультаций с Европейской комиссией, Литовская комиссия по радио и телевидению приняла решение остановить на территории Литовской Республики ретрансляцию пяти программ Russia Today. Это решение было принято в соответствии с санкциями ЕС в отношении Дмитрия Киселева, который является генеральным директором государственного информационного агентства «Россия сегодня». Г-н Киселев был назван «центральной фигурой правительственной пропаганды в поддержку дислокации российских войск на Украине», значащейся в списке лиц, в отношении которых ЕС ввел ограничительные меры в связи с проблемой территориальной целостности Украины. Его каналы неоднократно поддерживали дезинформационные кампании Кремля, одобряя аннексию Крыма в 2014 году и продолжающиеся военные операции России на востоке Украины.

В более широком контексте и дабы продемонстрировать, насколько свободно работают СМИ в Литве, отмечу, что Литва имеет неплохой рейтинг во Всемирном индексе свободы прессы организации «Репортеры без границ», в котором среди 180 стран она заняла 28-е место в 2020 и 2021 годах.

Для сравнения, Россия заняла 149-е место в 2020 году и 150-е в 2021 году. Эти цифры говорят сами за себя.

Г-жа Председатель, прошу Вас приобщить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

1311-е пленарное заседание

PC Journal No. 1311, пункт 2с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛАТВИИ

Г-жа Председатель,

Латвия присоединяется к заявлению, с которым выступила делегация Европейского союза.

Поскольку здесь была упомянута страна, которую я представляю, позвольте, пользуясь правом на ответ, сделать краткое заявление в национальном качестве.

Мы абсолютно согласны с российской делегацией в том, что свободные, независимые и плюралистические СМИ имеют в демократических обществах огромное значение. Латвия, как и прежде, привержена тому, чтобы к этим ценностям относились с уважением и в Латвии, и во всем мире. Приверженность Латвии свободе СМИ, свободе выражения мнений и обеспечению безопасности журналистов широко известна и признана на международном уровне.

Все упомянутые российской делегацией случаи уже были исчерпывающе разобраны делегацией Латвии на заседаниях Постоянного совета 10 декабря 2020 года, 11 февраля 2021 года и на прошлой неделе, 22 апреля 2021 года. Вкратце напомним о них.

- Допрос журналистов. Он был проведен в связи с продолжающимся уголовным расследованием, и сами журналисты задержаны не были. Все было сделано с соблюдением должной процедуры, и предпринятые соответствующими учреждениями меры были законными и соразмерными. Данное расследование не имеет ничего общего с контентом, предлагаемым соответствующими информационными агентствами, или выполняемыми журналистами профессиональными обязанностями.
- Решения о приостановке. Причиной решения о приостановке вещания телеканала «Россия-РТР» сроком на один год стала постоянная на этом телеканале практика риторики ненависти. Чтобы ознакомить всех с основаниями этого решения, мы привели ряд весьма убедительных примеров на заседании Постоянного совета 11 февраля 2021 года.

- И, наконец, решение о приостановке незаконного вещания различных российских телеканалов в Латвии было принято потому, что никто не обратился за лицензиями на вещание этих каналов, хотя власти призывали владельцев сделать это, предупреждая о возможных последствиях. Это решение подлежит судебному пересмотру, однако апелляция на него не подавалась.

Хотя Латвия прокомментировала случаи, упомянутые российской делегацией, у нас все еще нет ответов на наши озабоченности по поводу свободы СМИ и обеспечения безопасности журналистов в России. Хочу напомнить, что 9 апреля в Москве был задержан и подвергнут допросу российский журналист Роман Анин. Он является журналистом сетевого издания iStories, которое некоторое время назад, опасаясь за свою безопасность и боясь возможных репрессий, перенесло свой административный офис в Латвию. Еще одна наша проблема – российский портал «Медуза», который в настоящее время подвергается новым ограничениям в соответствии с российским законом об иностранных агентах. «Медуза» стал еще одним российским интернет-изданием, которое перенесло свое представительство в Латвию. Для того чтобы увидеть, как российские ограничения влияют на журналистскую работу и мешают ей, достаточно поискать «Медузу» в Твиттере.

В заключение, принимая во внимание все вышесказанное, я еще раз присоединяюсь к российской делегации и призываю все государства – участники ОБСЕ, включая саму Российскую Федерацию, перестать применять двойные стандарты и безосновательно политизировать вопросы СМИ.

Прошу приложить текст моего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

1311-е пленарное заседание

PC Journal No. 1311, пункт 2с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Г-жа Председатель,

я полностью поддерживаю высказывания моего коллеги из Европейского Союза. Поскольку мой российский коллега в своем выступлении упомянул Германию, хочу воспользоваться своим правом на ответ.

Я разделяю приверженность моего российского коллеги принципу свободы и независимости печати. Однако я не разделяю его утверждение о том, что западные государства пытаются намеренно представить Россию в ложном свете. На прошлой неделе мы обсуждали здесь некоторые серьезные проблемы, касающиеся свободы СМИ в России. Вопросы, поднятые сегодня моим российским коллегой в Постоянном совете, не отменяют неотложности поиска путей решения указанных проблем в России.

Что касается упомянутого моим российским коллегой закрытия банковских счетов информационных агентств Ruptly и RT DE Productions GmbH в Коммерцбанке, то хочу напомнить моему коллеге, что этот вопрос касается исключительно частного сектора. Поэтому критика и инсинуации со стороны моего российского коллеги в адрес федерального правительства некорректны. Федеральное правительство не имеет возможности как-либо влиять на вопросы, касающиеся частного сектора.

Свобода печати является в Германии краеугольным камнем нашей демократии. Она закреплена в Конституции страны и гарантирована также иностранным СМИ.

Благодарю за внимание.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

1311-е пленарное заседание

PC Journal No. 1311, пункт 2с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФРАНЦИИ

Франция присоединяется к заявлению Европейского союза.

Мы в очередной раз решительно отводим любые обвинения в оказании давления на российские СМИ или в их дискриминации в нашей стране. Наши высшие органы власти обратили внимание на поведение агентств RT France и Спутник как «органов влияния» начиная с президентской избирательной кампании 2017 года. И все же указанные агентства продолжают свободно работать во Франции. Наша приверженность принципу плюрализма мнений как столпу свободы прессы не может быть поставлена под сомнение.

Вместе с тем Франция обеспокоена ухудшением положения дел с правами на свободу мнений и их выражения и свободу информации, а также со свободой СМИ в России. Помимо многочисленных случаев притеснения журналистов и жестокого обращения с ними более 150 из них были задержаны во время недавних демонстраций в России. Ужесточение репрессивного законодательства, например принятие поправок к закону об «иностранных агентах», подтверждает продолжающееся ограничение пространства свободы для гражданского общества. Недавние поправки к Конституции РФ, принятые летом прошлого года, не должны служить оправданием невыполнения Россией своих международно-правовых обязательств.

1311-е пленарное заседание

PC Journal No. 1311, пункт 2с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НИДЕРЛАНДОВ

Г-жа Председатель,

в ответ на заявление, сделанное российской делегацией, и в дополнение к заявлению, сделанному только что делегацией Европейского союза, позвольте выступить с кратким комментарием в порядке использования права на ответ.

В Нидерландах существует прочная традиция журналистских расследований. Наша страна придает большое значение той роли, которую СМИ играют в нашем демократическом обществе.

В данном конкретном случае «НРК Ханделсблад», одна из крупнейших голландских газет, опубликовала статью, в которой публично поставила под сомнение правомочность сбора определенных данных НКТВ (Национальным координатором по безопасности и борьбе с терроризмом).

Публикация статьи немедленно вызвала дискуссию в парламенте Нидерландов, а министр юстиции был вынужден направить в парламент письмо по этому вопросу.

Что касается предполагаемой реакции отдельного госчиновника на действия участвовавших журналистов, то это также обсуждалось в парламенте и закончилось объявлением дисциплинарного расследования. Поскольку расследование еще не завершено, министр юстиции Нидерландов не смог раскрыть подробностей в ходе парламентских дебатов в начале этого месяца. Могу лишь сказать, что дисциплинарное расследование – это очень серьезный инструмент в голландском законодательстве, касающемся государственных служащих.

Надеюсь, что это краткое изложение фактов поможет проиллюстрировать, как работает голландская система сдержек и противовесов в интересах защиты свободы СМИ, включая немедленное привлечение к ответственности правительственных чиновников и государственных служащих с рассмотрением таких дел в парламенте в ходе публичных дебатов.

Прошу приложить данное заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

1311-е пленарное заседание

PC Journal No. 1311, пункт 2с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Соединенные Штаты, наряду с несколькими другими представительствами, планировали сделать заявление по случаю Всемирного дня свободы печати на заседании Постоянного совета 6 мая, но наш российский коллега поднял этот вопрос сегодня и упомянул Соединенные Штаты, поэтому позвольте воспользоваться моим правом на ответ.

В связи со ссылкой на Twitter, отмечу, что, действительно, некоторые платформы в социальных сетях, такие как Facebook и Twitter, начали более четко отмечать подконтрольность источнику правительству, закрывать аккаунты, если правительственные субъекты выдают себя за тех, кем они не являются, и если владельцы аккаунтов нарушают условия обслуживания сайта. Мы надеемся, что российское правительство отдаст должное этим усилиям по ограничению дезинформации.

Когда речь идет о закрытии аккаунтов, эти коммерческие платформы предпринимают такие шаги совершенно независимо от правительства США и не в результате требований какого-либо американского закона или постановления.

Соединенные Штаты подтверждают нашу непоколебимую веру в то, что свободная пресса – необходимое условие обеспечения информированности граждан. Я заверяю вас, что Соединенные Штаты привержены защите безопасности представителей прессы и привлечению к ответственности тех, кто нарушает закон, включая сотрудников правоохранительных органов. Заверяю вас, что в Соединенных Штатах нет закона, который бы подавлял журналистов или преследовал их за репортажи или выражение своих взглядов.

Поскольку сегодня мы довольно неожиданно обсуждаем свободу СМИ, воспользуюсь этой возможностью и напомним Постоянному совету о медийной организации, которую российское правительство сделало, выражаясь языком Организации Объединенных Наций, «мишенью» – это «Радио Свободная Европа/Радио Свобода».

Российское правительство продолжает выставлять чрезмерные штрафы «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» в соответствии со своим законом об «иностранных агентах». Кремль препятствует «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» в осуществлении вещания на российском телевидении и радио и сейчас активно пытается выдворить «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» из страны. Правительство США, напротив, не создает никаких помех возможности вещания Russia Today и Sputnik в Соединенных Штатах.

Мы вновь призываем российское правительство прекратить репрессии против независимых журналистов и информационных агентств, включая «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» и его филиалы. Народ России вправе иметь доступ к широкому спектру информации и мнений, а также такое правительство, которое уважает свободу слова в соответствии с международными обязательствами России и обязательствами, принятыми ею в рамках ОБСЕ.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

1311-е пленарное заседание

PC Journal No. 1311, пункт 2d повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемая г-жа Председатель,

удивлены внесению Украиной этого текущего вопроса. Не видим для этого никаких оснований как с процедурной, так и с содержательной точек зрения. Уважаемый представитель Украины ссылается на итоги состоявшегося 14 апреля 2021 года совместного заседания Постоянного совета ОБСЕ и Форума по сотрудничеству в области безопасности (ПС-ФСОБ). Сразу обозначим, что вопросы, ставшие предметом изучения в ходе такого совместного заседания, в соответствии с пунктом II(В)9 Правил процедуры ОБСЕ относятся к компетенции обоих органов. Соответственно, не могут рассматриваться отдельно в Постоянном совете по требованию государства-участника.

В ходе прошедшего 14 апреля 2021 года совместного заседания ПС-ФСОБ представитель Украины ссылался на инструментарий, предусмотренный Главой III Венского документа 2011 года (ВД-2011), в том числе применительно к возможности выработки соответствующих рекомендаций. В то же время Глава III ВД-2011 никоим образом не регламентирует возможность обсуждения упомянутых рекомендаций в Постоянном совете по требованию государства-участника.

Не затрагивая существа вопроса, подтверждаем позицию Российской Федерации, представленную в ходе заседания 14 апреля 2021 года. Она заключается в том, что наша страна считает задействие Украиной процедур, предусмотренных пунктом 16 Главы III Венского документа 2011 года, безосновательным. Какой-либо существенной необычной военной деятельности, о которой требовалось бы предоставлять информацию в рамках ВД-2011, Российская Федерация не осуществляет. Исходим из того, что в ходе состоявшегося совместного заседания ПС-ФСОБ эта позиция России была услышана, а возможности применения механизмов по смыслу Главы III ВД-2011 – исчерпаны. Российские разъяснения были приложены к Журналу дня того заседания.

Что касается вопросов, связанных с текущей реализацией ВД-2011 как такового, то они относятся к компетенции ФСОБ в рамках действующего мандата этого директивного органа ОБСЕ.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что внесение в повестку дня сегодняшнего заседания Постоянного совета упомянутого текущего вопроса не

соответствует характеру и содержанию политических консультаций в этом главном директивном органе ОБСЕ. Рассматриваем в качестве крайне деструктивных попытки искусственно политизировать практические аспекты сотрудничества в сфере общеевропейской безопасности. Призываем также воздерживаться от действий, которые можно было бы трактовать как проявление злоупотребления полномочиями Действующего председательства ОБСЕ.

Просьба приложить данное заявление к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета.

Благодарю за внимание.