



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EEF.NGO/1/09
19 January 2009

RUSSIAN only

Conference Services

**Seventeenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 1:
“Migration management and its linkages with economic, social and environmental
policies to the benefit of stability and security in the OSCE region”
Vienna, 19- 20 January 2009**

**Session 3
Facilitation of legal migration**

Please find attached the contribution by Mr. Dodarbek Saydaliev, SCSC KULOB, Tajikistan.

РОЛЬ НПО В СНИЖЕНИИ РИСКОВ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

*Додарбек Сайдалиев
Директор Центра поддержки
гражданского общества «Шахрванд»
Куляб, Таджикистан.
Координатор информационного центра
для трудовых мигрантов*

По данным ученых, за последние 5 лет проблема трудовой миграции стала одной из самых приоритетных проблем не только для трудоизбыточной Республики Таджикистан, но и для всего мирового сообщества. Данные многочисленных исследований свидетельствуют об устойчивой тенденции роста количества внешних трудовых мигрантов.

Если учесть состояние экономики страны и количество выпускников средних и высших учебных заведений, то смело можно утверждать, что в течение последующих 5-10 лет уровень внешней трудовой миграции в Таджикистане минимум удвоится. Ожидается, что к 2012 году таджикские вузы отправят на рынок труда огромное количество специалистов с высшим образованием, которые не могут найти себе работу по достойной оплате. Таким образом, экономически активная часть населения остается и останется невостребованной на рынке труда.

Следовательно, государственным и негосударственным организациям необходимо разработать новые программы и подходы по регулированию процессов миграции и решению существующих проблем в этом направлении. Внешняя трудовая миграция должна стать приоритетным направлением деятельности правительства не только по экономическому развитию, но и по национальной безопасности.

Ни для кого ни секрет, что осуществляемая в том или ином государстве политика по миграции зависит от политических и экономических интересов руководства, социально-экономического, политического и демографического развития этих стран. Однако, сам процесс реализации миграционной политики вплотную зависит от национальных, культурных, религиозных особенностей и моделей поведения народов как стран исхода, так и приема трудовых мигрантов. И естественно, разработку программ, направленных на решение проблем трудовой миграции, необходимо строить с учетом этих особенностей и сложившихся исторических взаимоотношений между народами стран, поставляющих и

принимающих рабочую силу. В формировании и реализации государственной миграционной политики немаловажной является роль в ней неправительственных организаций (НПО).

Особенно важна роль НПО в интеграции трудовых мигрантов (ТМ) и изменении отношения к мигрантам у населения стран приема, что, несомненно, способствует процессу снижения ксенофобии и мигрантофобии. Посредством проведения тренингов по развитию чувств толерантности к мигрантам, НПО призваны способствовать формированию позитивного отношения населения к трудовым мигрантам в странах приема.

К примеру, если рассматривать ситуацию в Российской Федерации, которая является основной страной приема трудовых мигрантов на территории постсоветского пространства, последние годы наблюдается активизация неонацистских организаций, основанных на ксенофобических амбициях.

Хотя всем известно, что по подсчетам экономистов около 7% ежегодного объема ВВП России составляют вклады трудовых мигрантов, однако, если оценивать нынешнюю ситуацию, можно с уверенностью констатировать факт постепенной трансформации безобидной неприязни в настоящий геноцид. По данным компетентных источников, только в 2008 году в Таджикистан доставлено более 600 трупов граждан Таджикистана, умерших в Российской Федерации, и добрая треть из них попросту убиты скинхедами, милиционерами, другими злобствующими элементами. Необходимо разработать государственную программу, в рамках которой проводить тренинги для школьников и студентов принимающих стран по воспитанию толерантности и восприятия разнообразия. Очень эффективно использование опыта НПО в этом направлении. В интеграции ТМ очень важна роль национальных диаспор, чье привлечение поможет консолидации усилий государственных и частных учреждений в решении существующих проблем.

В основном чужеродная среда для представителей стран Центральной Азии – это большие города Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург и др. В нерусских же регионах такой социальной напряженности не наблюдается. К примеру, Татарстан доволен работой трудовых мигрантов и остро нуждается в притоке рабочих сил.

Факт признания лучшего по сравнению с работой местных рабочих коллективов, качества работы трудовых мигрантов наблюдается почти во всех регионах, однако целенаправленная антимигрантовская политика в СМИ способствует формированию неприязни у местного населения к

нерусским гостям. К примеру, если анализировать деятельность российских СМИ в этом направлении, то из огромного количества печатного и электронного материала лишь около 5% составляет информация позитивного или посредственного характера. На телевидении представители интеллигенции открыто оскорбляют таджикских мигрантов, тем самым способствуют формированию враждебного образа трудового мигранта у остальной части населения.

На фоне существующего и успешно реализуемого в СМИ Российской Федерации системного подхода по формированию негативного образа трудового мигранта, от кого бы это ни исходило, деятельность НПО в противоположном направлении, особенно по повышению уровня информированности трудовых мигрантов в странах исхода ни в какое сравнение сегодня идти не может. Такой целенаправленной деятельности практически нет, особенно в центральных районах России. Особенно эта деятельность приобретает дополнительную актуальность сегодня, когда в России в состоянии общего кризиса многие теряют работу не только мигранты, но и граждане этой страны.

НПО также могут самостоятельно проводить анализ рынка труда и предоставить информацию трудовым мигрантам не только в странах отправки, но и приема. Эту работу можно строить в партнерстве с НПО в принимающих странах. Необходимо разработать общий веб-сайт НПО стран приема и отправки по проблемам трудовой миграции. Таким образом, можно свести к минимуму нелегальную трудовую миграцию и риск попадания трудовых мигрантов в трафик.

Так как доверие населения к НПО больше чем к коммерческим структурам (агентствам занятости), желательно информацию о вакансиях и контрактах с работодателями распространить через некоммерческие организации. НПО стран приема могут отправить информация о вакансиях в НПО стран отправки, в свою очередь, НПО стран исхода могут поделиться со своими коллегами в странах приема информацией по базе данных работников. НПО стран исхода имеют возможность получить и распространить информацию о правонарушениях у возвращающихся и незаконно депортированных ТМ и передать эти данные НПО в странах приема для дальнейших совместных действий.

Сегодня уже возникла необходимость создания единого координационного центра НПО стран исхода и приема. Посредством коалиции НПО можно эффективно повлиять на процесс принятия правительственных решений по трудовой миграции

В последнее время очень много говорят о низком уровне правовой грамотности трудовых мигрантов. Однако, проводимые исследования в этой области, доказывают, что в большинства случаев знание законов

принимающих стран создает больше проблем для трудового мигранта, если на встрече с представителями закона он (ТМ) покажет себя осведомленным и начнет «качать права». Ни для не секрет, что недобросовестные полицейские ведут себя грубо и нецензурно даже в отношении граждан своих стран. Следовательно, очень много работы необходимо провести НПО и в этом направлении. Перед тем как разработать образовательные программы для трудовых мигрантов и представителей силовых структур (полиция, миграционная служба) необходимо проводить мониторинг ситуации и собрать данные о правонарушениях представителей власти по отношению к трудовым мигрантам. Эта деятельность может стать эффективной, если НПО будут тесно сотрудничать с заинтересованными государственными учреждениями в странах назначения.

Известно, что росту числа нелегальных трудовых мигрантов способствует сложная процедура регистрации и получения разрешения на работу. НПО стран приема необходимо лоббировать принятие новых упрощенных форм, позволяющих за короткий срок создать условия, посредством которых минимизировать риски попадания трудовых мигрантов в рабство. НПО также призваны оказать содействие в составлении контрактов между ТМ и агентствами занятости и работодателями.

Информационные и образовательные программы также необходимо разработать не только для ТМ, но и для работодателей с целью их ознакомления с законодательными актами относительно найма иностранных рабочих. Факты свидетельствуют, что, например, в России, значительная часть фирм-работодателей сами являются иностранными подрядчиками и мало информированы о новых положениях, касающихся найма иностранной рабочей силы.

В последнее время очень актуальной становится проблема депортации таджикских ТМ из РФ и Казахстана. Это свидетельствует о явной недостаточности мероприятий, проводимых в этом направлении. Чтобы выявить объективные причины и разработать конкретные программы по решению проблем этого явления, НПО совместно с государственными структурами необходимо проводить исследования. Практика показывает, что из огромного количества депортированных (по данным правительственных структур около 50 тысяч депортированных граждан РФ из России и Казахстана, однако, согласно исследованиям НПО их число составляет более 60 тыс.) преимущественная часть стала жертвой коррумпированности, правовой безграмотности, ксенофобии и дискриминации по национальному признаку со стороны отдельных сотрудников правоохранительных органов принимающих стран. Не секрет, что депортация приводит к тяжелым социальным и психическим последствиям для трудового мигранта, что, несомненно, способствует

осложнению криминогенной обстановки. Поэтому работа с депортированными ТМ в странах исхода должна стать одним из приоритетным направлением в деятельности НПО.

Другой немаловажной актуальной проблемой становится объявленная правительствами РФ и Казахстана решения о введении квот по приему ТМ. НПО в странах приема и исхода необходимо разработать совместные проекты по проведению эдвокаси кампаний, направленных на смягчение принимаемых мер, или вообще на отмену всех квот.

Другим фактором, способствующим осложнением ситуации с трудовыми мигрантами является языковой барьер. В сотрудничестве с диаспорами НПО стран исхода и приема необходимо разработать конкретные меры по переводу соответствующих материалов на национальные языки.

В решении вышеназванных проблем необходимо тесное взаимодействие (координация) НПО стран исхода и приема. В этой работе необходимо использовать потенциал опытных (бывалых) трудовых мигрантов, рассказы которых могут стать case study, тем более не секрет, что опытные трудовые мигранты больше осведомлены, о мифах и реалиях работы за рубежом, чем мы, консультанты информационных центров.

Все вышесказанное необходимо исполнить безотлагательно, вследствие того, как бы мы ни старались затушевать, проблемы существуют, и мигранты и работодатели остро нуждаются друг в друге.

Спасибо за внимание!