

# КОММЕНТАРИЙ

к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми  
(PC.DEC/557)

Дополнению 2005 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей  
людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли  
людьми, в защите и помощи  
(PC.DEC/557/Rev.1)

и Добавлению 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей  
людьми «Спустя одно десятилетие»  
(PC.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>)

ISBN: 978-92-9234-452-8

Издано Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Wallnerstr. 6, 1010 Vienna, Austria

Тел.: + 43 1 51436 6256

Факс: + 43 1 51436 6299

info-cthb@osce.org

© 2015 OSCE/Office of the Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings

Все права защищены. Содержание этого издания можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных и иных некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ/Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в качестве источника.

Русский перевод осуществлен Верой Грачёвой с оригинального текста

“Commentary to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings (PC.DEC/557), the 2005 Addendum Addressing Special Needs of Child Victims of Trafficking for Protection and Assistance (PC.DEC/557/Rev.1), and the 2013 Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: One Decade Later (PC.DEC/1107/Corr.1)”

ОФОРМЛЕНИЕ: Тина Феиртаг, Вена

Цитировать как: ОБСЕ/Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Комментарий к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (PC.DEC/557), Дополнению 2005 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (PC.DEC/557/Rev.1), и Добавлению 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие» (PC.DEC/1107/Corr.1’).

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) - общеевропейский орган по вопросам безопасности с участием 56 государств, территория которых охватывает географическое пространство от Ванкувера до Владивостока. Признанная в качестве регионального соглашения согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ является одним из главных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Ее подход к безопасности уникален в том смысле, что он является одновременно основанным на сотрудничестве и всеобъемлющим, то есть охватывает все три измерения безопасности – человеческое, военно-политическое и экономико-экологическое. Соответственно, ОБСЕ занимается широким кругом проблем в области безопасности, включая права человека, контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности, положение национальных меньшинств, демократизацию, стратегии поддержания правопорядка, борьбу с терроризмом и деятельность в области экономики и окружающей среды.

ГОСУДАРСТВА – УЧАСТНИКИ ОБСЕ: Австрия | Азербайджан | Албания | Андорра | Армения | Беларусь | Бельгия | Болгария | Босния и Герцеговина | бывшая Югославская Республика Македония | Венгрия | Германия | Греция | Грузия | Дания | Ирландия | Исландия | Испания | Италия | Казахстан | Канада | Кипр | Кыргызстан | Латвия | Литва | Лихтенштейн | Люксембург | Мальта | Молдова | Монако | Монголия | Нидерланды | Норвегия | Польша | Португалия | Российская Федерация | Румыния | Сан-Марино | Святейший Престол | Сербия | Словацкая Республика | Словения | Соединенное Королевство | Соединенные Штаты Америки | Таджикистан | Туркменистан | Турция | Узбекистан | Украина | Финляндия | Франция | Хорватия | Черногория | Чешская Республика | Швейцария | Швеция | Эстония

АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ:

Афганистан | Австралия | Монголия | Республика Корея | Таиланд | Япония

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ: Алжир | Египет | Израиль | Иордания | Марокко | Тунис

Материалы данной публикации используются только в целях получения общей информации и предоставляются в исходном виде без каких-либо гарантий, в том числе пригодности для какой-либо цели. В частности, ОБСЕ не принимает на себя ответственности в отношении точности или полноты информации, содержащейся в данной публикации. Мнения, выводы, толкования и заключения, выраженные здесь, являются мнениями автора (ов) и могут не совпадать с официальной позицией ОБСЕ и/или ее государств-участников. В пределах, разрешенных законом, ОБСЕ не несет никакой ответственности за любые понесенные или причиненные потери, убытки, ущерб или расходы, которые могут возникнуть в результате или в связи с использованием информации, содержащейся в этой публикации.

# КОММЕНТАРИЙ

к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми  
(PC.DEC/557)

---

Дополнению 2005 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей  
людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли  
людьми, в защите и помощи  
(PC.DEC/557/Rev.1)

---

и Добавлению 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей  
людьми «Спустя одно десятилетие»  
(PC.DEC/1107/Corr.1')



## ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Прежде всего, я хочу поблагодарить делегации всех государств-участников ОБСЕ за занятую ими бескомпромиссную позицию против торговли людьми. Их приверженность борьбе с современным рабством ясно продемонстрирована разработкой и принятием ими далеко идущих политических обязательств. Делегации, будь то в их национальном качестве или в качестве Председательства ОБСЕ, внесли существенный вклад в мировое движение за уничтожение торговли людьми и тем самым повысили политическую роль нашей Организации как одной из ведущих в выполнении этой благородной миссии.

План действий ОБСЕ, включая Дополнение 2005 года и Добавление 2013 года, заслуженно получили международное признание. Эти документы привели к укреплению сотрудничества и координации действий на всех уровнях и продолжают служить государствам-участникам ОБСЕ в качестве стратегических долгосрочных руководств по предотвращению торговли людьми, по защите лиц, ставших жертвами торговли людьми, и уголовному преследованию виновных в этом преступлении.

Мое Бюро было создано для оказания технической помощи государствам-участникам в выполнении ими обязательств по борьбе с торговлей людьми и рекомендаций, заложенных в этот План действий. В связи с этим я хотела бы выразить искреннюю благодарность Генеральному секретарю ОБСЕ г-ну Ламберто Занньеру, структурам Секретариата ОБСЕ, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, а также полевым присутствиям ОБСЕ за их постоянную поддержку и участие в работе моего Бюро по выполнению этой задачи. Будучи одним из проявлений такой технической помощи, данный комментарий к Плану действий ОБСЕ и Дополнениям к нему создавался с тем, чтобы внести ясность в наиболее сложные вопросы, поднимаемые в обязательствах и рекомендациях ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, а также содействовать выполнению Плана действий всеми его участниками.

Я искренне благодарю всех и каждого сотрудника моего Бюро. Они неустанно трудились, оказывая поддержку государствам-участникам и украинскому Председательству ОБСЕ в 2013 году при разработке Добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие». Это Добавление значительно обновило рекомендации Плана действий и обогатило этот стратегический документ с учетом десятилетнего опыта, полученного ОБСЕ, другими международными организациями – партнерами Альянса против торговли людьми, а также самими государствами-участниками в противодействии торговле людьми в регионе ОБСЕ.

Я бы хотела выразить мою благодарность бывшему старшему советнику моего Бюро, к.и.н. Вере Грачевой, которая, ныне в качестве независимого консультанта, является автором проекта этого Комментария. С 2000 по 2004 гг., г-жа Вера Грачева, в качестве российского дипломата и эксперта по правам человека, внесла личный вклад в разработку Плана действий и ряда Решений Совета министров этого же периода. В 2004-2013 гг., будучи сотрудником моего Бюро, она оказывала значительную помощь делегациям в совершенствовании обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и особенно в разработке рекомендаций Добавления к Плану действий 2013 года. При подготовке этого Комментария она тесно сотрудничала с г-жой Эмэй Комри, теперь уже бывшим советником моего Бюро, а также с Джорджиной Ваз Кабраль, Марианой Радевой Беркет и Алексеем Трепыхалиным. Я благодарю г-на Раду Кукоса за организацию работы по подготовке макета Комментария и самой его публикации. Я также признательна моему заместителю, г-же Рут Фридом Пойман, которая горячо поддержала данную инициативу и руководила процессом подготовки проекта, и г-же Синтии Пек-Кубачек – редактору проекта Комментария на английском языке, чей опыт и знания были полностью отданы этой работе.



Мадина Джарбусынова

Специальный Представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>5</b>
<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b>	<b>8</b>
<b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ</b>	<b>10</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>19</b>
<b>ГЛАВА 1. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ КАК ГЛОБАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ И ЕГО СОВРЕМЕННЫЙ КОНТЕКСТ</b>	<b>21</b>
<b>ГЛАВА 2. ВСЕСТОРОННИЙ ПОДХОД ОБСЕ К БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА</b>	<b>25</b>
<b>ГЛАВА 3. ОБЗОР ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ 2000-2013 ГГ.</b>	<b>27</b>
<b>ГЛАВА 4. ПОЯСНЕНИЯ К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, ДОПОЛНЕНИЮ 2005 Г. И ДОБАВЛЕНИЮ 2013 Г. КАК К ЕДИНОМУ СВОДУ МЕР, РЕКОМЕНДОВАННЫХ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ</b>	<b>40</b>
4.1 Структура Плана действий, Дополнения 2005 года и Добавления 2013 года	41
4.2 Цели и задачи Плана действий и его Аддендумов	42
4.3 Всесторонний подход, основанный на соблюдении прав человека	43
4.4 Обновление Раздела III: Расследование, правоприменение и судебное преследование	44
4.4.1 Признание торговли людьми уголовным преступлением	45
4.4.2 Ответственность юридических лиц	46
4.4.3 Эффективные и соразмерные меры уголовного наказания	47
4.4.4 Конфискация преступных доходов; связь между конфискацией и компенсацией лицам, пострадавшим от торговли людьми	48
4.4.5 Экстрадиция преступников	49
4.4.6 Противодействие коррупции	49
4.4.7 Применение принципа освобождения от наказания	50
4.4.8 Правоохранительные меры	52
4.4.9 Финансовые расследования доходов, полученных преступным путем от торговли людьми	53
4.4.10 Усовершенствованные методы расследования	53
4.4.11 Высочайшие нормы поведения и ответственности сотрудников Миссий	55
4.4.12 Сотрудничество правоохранительных органов и обмен информацией	56
4.4.13 Помощь и защита потерпевших в системе уголовного правосудия	57
4.4.14 Подготовка кадров	59
4.4.15 Меры пограничного контроля	60
4.4.16 Надежность и контроль за документами, их законность и действительность	61
4.5 Обновление Раздела IV. Предупреждение торговли людьми	61
4.5.1 Сбор данных и исследования	64
4.5.2 Идентификация наиболее уязвимых групп	65
4.5.3 Анализ коренных причин, включая фактор спроса	68
4.5.4 Меры пограничного контроля	73
4.5.5 Экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин торговли людьми	74
4.5.6 Гендерное равенство	78
4.5.7 Повышение осведомленности	80
4.5.8 Законодательные меры	83

<b>4.6</b>	<b>Обновление Раздела V. Защита и помощь</b>	<b>84</b>
4.6.1	Сбор данных и исследования	85
4.6.2	Законодательные меры	87
4.6.3	Национальные механизмы перенаправления	91
4.6.4	Приюты	94
4.6.5	Компенсация	97
4.6.6	Выдача документов	100
4.6.7	Оказание социальной помощи	101
4.6.8	Репатриация, реабилитация и реинтеграция	103
4.6.9	Предоставление времени на размышление и выдача временных или постоянных видов на жительство	106
4.6.10	Обеспечение права просить о предоставлении убежища	108
4.6.11	Защита детей	110
<b>4.7</b>	<b>Обновление Раздела VI: Механизмы осуществления дальнейших шагов и координации действий</b>	<b>110</b>
<b>4.8</b>	<b>Аддендум-2013: Новый раздел по партнерствам</b>	<b>115</b>
	<b>ГЛАВА 5. РОЛЬ ОБСЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ В ВЫПОЛНЕНИИ ИМИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ, ДОПОЛНЕНИЯ 2005 ГОДА И ДОБАВЛЕНИЯ 2013 ГОДА</b>	<b>121</b>
5.1	Оказание помощи	121
5.2	Координация на внутреннем уровне	128
5.3	Сотрудничество на внешнем уровне	128
	<b>ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ</b>	<b>130</b>
	<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И ПО СОПРЯЖЕННЫМ ВОПРОСАМ</b>	<b>132</b>
	<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЕРЕЧЕНЬ ИЗБРАННЫХ УНИВЕРСАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ; РЕКОМЕНДАЦИИ И РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ В ФОРМАТЕ «МЯГКОГО ПРАВА»; МОДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ</b>	<b>134</b>
	<b>Избранные универсальные инструменты, регулирующие права человека (в хронологическом порядке):</b>	<b>134</b>
	<b>Региональные инструменты (в хронологическом порядке)</b>	<b>135</b>
	Содружество Независимых Государств (СНГ)	135
	Совет Европы	136
	Рекомендации Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ)	137
	Резолюции Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ОБСЕ ПА)	138
	Европейский Союз	140
	Организация американских государств	141
	<b>«Мягкое право»</b>	<b>141</b>
	<b>Модельные законы</b>	<b>142</b>
	<b>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ</b>	<b>143</b>

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>ABA (CEELI)</b> (англ.)	Американская ассоциация адвокатов (Центрально-европейская и Евразийская инициатива по развитию законодательства)
<b>ACTA</b> (англ.)	НПО «Против коррупции и торговли людьми»
<b>AECT</b> (англ.)	Координационная группа экспертов Альянса против торговли людьми
<b>CBSS</b> (СГБМ)	Союз Государств Балтийского Моря
<b>CEDAW</b> (КЛДЖ)	Комитет по ликвидации дискриминации против женщин
<b>CEI</b> (ЦЕИ)	Центрально-европейская Инициатива
<b>CIS</b> (СНГ)	Содружество Независимых Государств
<b>CoE</b> (СЕ)	Совет Европы
<b>CRC</b> (КПР)	Конвенция по правам ребенка
<b>CSCE</b> (СБСЕ)	Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>CSTO</b> (ОДКБ)	Организация Договора о коллективной безопасности
<b>EC</b> (ЕК)	Европейская Комиссия
<b>ECOSOC</b> (ЭКОСОС)	Экономический и социальный совет ООН
<b>ECPAT</b> (ЭКПАТ)	НПО «Против детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации»
<b>EU</b> (ЕС)	Европейский союз
<b>Eurojust</b> (Евроюст)	орган ЕС, ответственный за координацию деятельности правоохранительных органов стран-членов ЕС
<b>Europol</b> (Европол)	полицейская служба Европейского союза
<b>Eurostat</b> (Евростат)	статистическая служба Европейского союза
<b>FATF</b> (ФАТФ)	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
<b>FRA</b> (англ.)	Агентство Европейского союза по основным правам
<b>FRONTEX</b> (ФРОНТЕКС)	Агентство Европейского союза по безопасности внешних границ
<b>GAATW</b> (англ.)	Глобальный Альянс против торговли женщинами
<b>GRETA</b> (ГРЕТА, Совет Европы)	Группа экспертов по противодействию торговле людьми
<b>HDIM</b> (англ.)	Совещание по обзору выполнения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения
<b>ICAT</b> (англ.)	Межучрежденческая координационная группа против торговли людьми
<b>ICCPR</b> (МПГПП)	Международный пакт о гражданских и политических правах
<b>ICMEC</b>	Международный центр по поиску пропавших и эксплуатируемых детей
<b>ICMPD</b>	Международный центр по развитию миграционной политики
<b>ICT</b> (ИКТ)	информационные и коммуникационные технологии
<b>IDPs</b> (ВПЛ)	внутренне перемещенные лица
<b>ILO</b> (МОТ)	Международная организация труда
<b>Interpol</b> (Интерпол)	Международная организация криминальной полиции
<b>IOM</b> (МОМ)	Международная организация по миграции
<b>JIT</b> (англ.)	совместная группа по расследованиям
<b>CM</b> (СМ, ОБСЕ)	Совет министров
<b>NC</b> (НК)	Национальный координатор
<b>NCM</b> (НКМ)	Национальный координационный механизм
<b>NGO</b> (НПО)	неправительственная организация
<b>NR</b> (НД)	Национальный докладчик
<b>NREM</b> (НДЭМ)	Национальный докладчик или эквивалентный механизм
<b>NRM</b> (МПЖ)	Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне для оказания помощи и защиты
<b>OSCEA</b> (БКДЭОС)	Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды



<b>ODIHR</b> (БДИПЧ)	Бюро по демократическим институтам и правам человека
<b>OHCHR</b> (УВКПЧ ООН)	Управление Верховного Комиссара по правам человека
<b>OSCE</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе ОБСЕ
<b>OSCE PA</b> (ПА ОБСЕ)	Парламентская ассамблея ОБСЕ
<b>OSR/CTHB</b> (БСП/БТЛ)	Бюро Специального Представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми
<b>PC</b> (ПС, ОБСЕ)	Постоянный Совет
<b>PPIS</b>	Отдел по информации и связям с общественностью (ОБСЕ)
<b>SECI</b>	Юго-восточная кооперативная инициатива
<b>SEE</b> (ЮВЕ)	Юго-восточная Европа
<b>SELEC</b>	Правоохранительный центр стран Юго-восточной Европы
<b>SMEs</b>	предприятия малого и среднего бизнеса
<b>SPAI</b>	Анти-коррупционная инициатива Пакта стабильности для Юго-восточной Европы
<b>SPMU</b>	Отдел стратегических полицейских вопросов (ОБСЕ)
<b>SPOC</b>	Инициатива Пакта стабильности против организованной преступности
<b>SPTF</b>	Целевая Рабочая группа Пакта стабильности для Юго-восточной Европы по торговле людьми
<b>THB</b> (ТЛ)	торговля людьми
<b>TNTD</b> (ДТНУ, ОБСЕ)	Департамент по противодействию транснациональным угрозам
<b>TRM</b> (ТРМ)	транснациональные реферальные механизмы (механизмы перенаправления жертв в случае транснациональной ТЛ)
<b>UN</b> (ООН)	Организация Объединенных Наций
<b>CTOC UN</b> (КООН/ТОП)	Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности
<b>UN.GIFT</b> (ГИБТЛ ООН)	Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми
<b>UNDP</b> (ПРООН)	Программа развития ООН
<b>UNESCO</b> (ЮНЕСКО)	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>HCHR</b> (ВКПЧ ООН)	Верховный Комиссар ООН по правам человека
<b>HCR</b> (ВКБ ООН)	Верховный Комиссар ООН по делам беженцев
<b>UNICEF</b> (ЮНИСЕФ)	Детский фонд ООН
<b>UNICRI</b>	Институт ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию
<b>UNIFEM</b> (ООН-женщины, ЮНИФЕМ)	Фонд развития для женщин ООН
<b>UNMIK</b> (МООНК)	Миссия ООН по делам временной администрации в Косово
<b>UNODC</b> (УНП ООН)	Управление ООН по наркотикам и преступности
<b>UN OHCR</b> (УВКБ ООН)	Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
<b>UN OHCHR</b> (УВКПЧ ООН)	Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека
<b>USAID</b>	Агентство США по международному развитию
<b>WHO</b> (ВОЗ)	Всемирная организация здравоохранения

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

На протяжении всего XX века международное сообщество со всей решимостью противодействовало торговле людьми (далее – ТЛ). И тем не менее, на пороге нового тысячелетия усилия, направленные на ликвидацию современного рабства, были значительно активизированы. Принятие Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции против транснациональной организованной преступности (далее – КООН/ТОП)<sup>1</sup> и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего КООН/ТОП<sup>2</sup>, вывело глобальную борьбу с ТЛ на новый уровень. Впервые в истории государства – члены Объединенных Наций получили согласованное на международном уровне определение торговли людьми и его признание тяжким уголовным преступлением. Протокол декларировал, что для принятия «эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбе с ней необходим всеобъемлющий международный подход в странах происхождения, транзита и назначения, включающий меры, направленные на предупреждение такой торговли, наказание занимающихся ею лиц и защиту жертв<sup>3</sup> такой торговли, в том числе путем защиты их международно-признанных прав человека».<sup>4</sup>

ОБСЕ, неотъемлемая часть международного сообщества, объединяющего не только 57 государств-участников всей Европы, страны Северной Америки и Центральной Азии, но также Австралию, часть стран Восточной и Юго-Восточной Азии и часть стран Средиземноморского региона как Партнеров по сотрудничеству, стала мощным сторонником всеобъемлющего подхода к противодействию торговле людьми, основанного на соблюдении прав человека. Ни один из континентов/регионов и ни одно из государств не было свободно от торговли людьми, и все они договорились принимать меры против этого бедствия. Наша Организация обладала всем необходимым для того, чтобы инкорпорировать меры по противодействию торговле людьми в ткань трех измерений всеобщей и всесторонней безопасности ОБСЕ. Поэтому ОБСЕ приняла на себя обязательство объединиться с другими партнерскими организациями, укрепить сотрудничество и улучшать координацию, оказывать помощь государствам-участникам и

вносить вклад в разработку мощных инструментов, которые могли бы использоваться на национальном уровне для уголовного преследования и предупреждения этого преступления, а также для защиты прав лиц, пострадавших от торговли людьми.

Политические обязательства ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми<sup>5</sup>, принятые единогласно на встречах Совета министров ОБСЕ с 2000 по 2013 гг., представляют собой политическую платформу действий против современного рабства. Решения Совета министров, будь то общего характера или посвященные какой-либо специфической форме эксплуатации, отражают политическую волю государств-участников противодействовать торговле людьми настолько эффективно, насколько это возможно, и сотрудничать со всеми вовлеченными в это противодействие структурами в целях достижения наилучших результатов. Обзор этих обязательств (см. Главу 3) служит своего рода напоминанием «согласованного языка» ОБСЕ, который отражает уровень обязательств, которые государства-участники были готовы взять на себя в борьбе с торговлей людьми. В каждом отдельном случае этот «согласованный язык» является результатом длительных и всесторонних переговоров между делегациями государств-участников, и его формулировки одобрены их государственными структурами. Таким образом, Решения ОБСЕ, принятые консенсусом, имеют прямое отношение к работе профессионалов, непосредственно участвующих в работе по противодействию торговле людьми. Они важны для законодателей и сотрудников правоохранительных органов, для следователей, прокуроров и судей, для социальных работников и сотрудников миграционных служб, для таможенников и пограничников, для работников СМИ, сотрудников, защищающих права детей, медицинского персонала, инспекторов по охране труда, и граждан, участвующих в работе НПО (причем как сервис-провайдеров, так и активистов-правозащитников). Всем лицам, вовлеченным в борьбу с торговлей людьми, полезно знать о том, что их государства взяли на себя эти обязательства, и необходимо учитывать рекомендации ОБСЕ в их ежедневной работе.

В то же время государства-участники, будучи членами международных и региональных организаций, связаны соответствующими международными правовыми обязательствами. Прежде всего, эти обязательства вытекают из Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола по торговле людьми, а также из соответствующих правовых обязательств на региональном уровне в рамках Конвенции Совета Евро-

1 ООН, Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml) доступ 1 февраля 2016 г.

2 ООН, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (2000) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/protocol1.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml) доступ 1 февраля 2016 г.

3 В Комментарий термин «жертва» используется в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (ст.4, пункт е): «жертва» означает любое физическое лицо, подвергающееся торговле людьми как она определена в настоящей статье». Само же определение ТЛ, по Конвенции СЕ, соответствует определению, зафиксированному в Протоколе ООН по ТЛ (ст.3).

4 ООН, Протокол ООН по ТЛ.

5 Перечень Решений Совета министров ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми см. в Приложении 1 к данному Комментарию.

пы о противодействии торговле людьми<sup>6</sup> (имеющих обязательный характер для государств, ратифицировавших Конвенцию). Для стран-членов Европейского союза обязывающими также являются Директивы ЕС по борьбе с торговлей людьми<sup>7</sup>. Совокупность региональных инструментов, находящихся в распоряжении государств, кроме того, включает многосторонние соглашения, подписанные под эгидой Содружества Независимых Государств (СНГ)<sup>8</sup>, Программы сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми и модельное законодательство СНГ. Хотя последнее не является обязывающим для государств-участников СНГ, оно отражает наиболее важные тенденции в развитии законодательства, которыми должны руководствоваться органы, обладающие правом законодательной инициативы, в приведении их правовой базы в соответствие с современными вызовами ТЛ.

Набор международных инструментов по противодействию торговле людьми также включает Конвенции Международной организации труда (МОТ)<sup>9</sup> и иные договоры ООН по смежным проблемам (такие, как Конвенция о правах ребенка<sup>10</sup> и Дополнительный Протокол по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>11</sup>). Кроме того, в него входят многочисленные рекомендации и руководства в формате «мягкого права», либо непосредственно посвященные ТЛ или связанные с этой проблемой и принятые различными органами ООН<sup>12</sup>.

Большое разнообразие этих инструментов может представлять определенные трудности для практиков при выборе тех или иных договоров, конвенций, пактов и т.п., необходимых для применения в работе. Несмотря на упомянутое выше разнообразие, эти инструменты не только не противоречат друг другу, но более того, регулируя различные аспекты ТЛ в соответствии с мандатами международных организаций, они успешно дополняют друг друга. При должном использовании они позволяют справляться с огромным количеством вызовов, брошенных ТЛ человечеству. Обязательства ОБСЕ по борьбе с ТЛ заслуженно

занимают свое место в этом конгломерате международных и региональных инструментов. Более того, ОБСЕ уникальна по своим возможностям всесторонне противодействовать всем формам ТЛ и заниматься всеми аспектами ТЛ, подключая профильные структуры и институты ОБСЕ, в том числе полевые операции, и предоставляя помощь по просьбе государств-участников в выполнении ими своих обязательств и в реализации международных договоров или рекомендованных руководств.

Содействуя выполнению странами своих обязательств, Управление ООН по наркотикам и преступности предоставило своим странам-членам Комментарий к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (и дополняющим ее Протоколам)<sup>13</sup>. Совет Европы сопроводил Конвенцию СЕ о противодействии торговле людьми (далее – Конвенция СЕ по ТЛ)<sup>14</sup> Пояснительным докладом. Так эти организации, с которыми ОБСЕ связывают партнерские отношения, оказали столь необходимую помощь всем тем, кто по роду своей деятельности несет ответственность за выполнение этих договоров.

И теперь ОБСЕ предоставляет государствам-участникам Комментарий к Плану действий ОБСЕ по борьбе с ТЛ, Дополнению 2005 года и Добавлению 2013 года (отсюда и далее – АДДЕНДУМУ-2005 и АДДЕНДУМУ-2013) с тем, чтобы государства-участники имели под рукой детальное обоснование каждого положения этого стратегического инструментария. Иными словами, ОБСЕ также оказывает поддержку государствам-участникам в выполнении ими обязательств по борьбе с ТЛ. Комментарий позволяет увидеть План действий и обязательства ОБСЕ по борьбе с ТЛ как «часть целого» – в связке с международными и региональными юридическими обязательствами. Будучи формой технического содействия, оказываемого Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с ТЛ (далее – БСП/БТА) государствам-участникам, и следуя мандату Спецпредставителя, он помогает практикам лучше ориентироваться в политических обязательствах ОБСЕ, в основе которых лежат международно-правовые обязательства по линии наших партнерских организаций.

Комментарий открывается коротким предисловием, поясняющим предпосылки для его создания и обоснование его структуры. Он в точности повторяет структуру Плана действий и, кроме того, дает пояснения к дополнительному разделу о партнерстве, содержащемуся в АДДЕНДУМЕ-2013. В предисловии указывается, что Комментарий прямо выя-

6 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005) [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF\\_Conv\\_197\\_Trafficking\\_Russian.pdf](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf) доступ 1 февраля 2016 г.

7 Директивы Европейского союза перечислены в Приложение 2 (Перечень избранных международных инструментов (стр.140).

8 Например, Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (2005), [http://www.pravo.by/world\\_of\\_law/text.asp?RN=N00500096](http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=N00500096) доступ 1 февраля 2016 г.

9 Избранные конвенции МОТ включены в Приложение 2, Перечень международных инструментов (стр.140).

10 ООН, Конвенция о правах ребенка (1989), [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon) доступ 1 февраля 2016 г.

11 ООН, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/rightschild\\_protocol2.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol2.shtml) доступ 1 февраля 2016 г.

12 Например, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, изданные Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (2002), <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingru.pdf> доступ 1 февраля 2016 г.

13 ООН, Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколам к ней (2004), [https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative\\_guides/Russian%20Legislative%20guides\\_Full%20version.pdf](https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/Russian%20Legislative%20guides_Full%20version.pdf) доступ 2 февраля 2016 г.

14 Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции о противодействии торговле людьми (2005), [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF\\_Conv\\_197\\_Trafficking\\_Russian.pdf](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf) доступ 14 февраля 2016 г.

зывает рекомендации Плана действий, включая Аддендумы, с соответствующими политическими обязательствами ОБСЕ и международно-правовыми обязательствами по борьбе с ТЛ, принятыми на себя государствами-участниками ОБСЕ (или их подавляющим большинством) в рамках ООН или международных региональных организаций. Такой подход помогает создать полноценную картину инструментов, уже находящихся в распоряжении государств-участников.

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, вкуче с Аддендумом-2005 и особенно Аддендумом-2013, остается стратегическим, долговременным сводом продвинутых, всесторонних рекомендаций по судебному преследованию ТЛ, предупреждению этого преступления, защите жертв, координации и сотрудничеству в противодействии ТЛ. Принимая во внимание исключительную сложность ТЛ как явления, эти рекомендации создавались в помощь государствам-участникам с целью повысить эффективность их усилий по ликвидации современного рабства. Комментарий предоставляет детальные и важные для практиков пояснения по всем рекомендуемым мерам Плана действий и Аддендумов 2005 и 2013 гг., тематически суммируя их и уделяя особое внимание рекомендациям Аддендума 2013 г. Этот последний документ, в свою очередь, базируется на десятилетнем опыте противодействия ТЛ на всех уровнях – национальном, региональном и международном, и содержит практические и приведенные в соответствие с современностью рекомендации по наиболее сложным аспектам борьбы с ТЛ.

Учитывая значение мер, предпринимаемых против торговли детьми и для ее предупреждения, а также то внимание, которое уделяли делегации государств-участников этой особой теме, в предисловии указывается, что пояснения к рекомендациям Плана действий и Аддендумов, относящимся к торговле детьми, размещены в тематических главах по всему тексту Комментария и выделены шрифтом. Подобный подход был избран составителями Комментария после тщательного изучения взаимозависимости между теми мерами по противодействию ТЛ во всех трех ракурсах (три «П» - Преследование, предупреждение и помощь), которые имеют общий характер, и специальными мерами, разработанными с учетом особых потребностей детей – жертв торговли людьми.

Глава 1, «Торговля людьми как глобальное явление и его современный контекст», посвящена обзору ТЛ в его нынешних проявлениях. В Главе подчеркивается, что ТЛ на протяжении последних двух-трех десятилетий приобрела черты серьезной транснациональной угрозы, которая при этом остается грубым нарушением всех основных прав человека и фундаментальных свобод. Более того, ТЛ стала системным компонентом глобального рынка труда и частью мировой экономики. Это вызывающее тревогу заключение базируется на многочисленных докладах ОБСЕ, Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП

ООН), Международной организации труда (МОТ), Интерпола, Европола, Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) и ряда других международных организаций. По оценкам МОТ 2012 года, в мире около 20,9 миллионов человека находятся в ситуации недобровольного труда, а преступные доходы в этой области ежегодно исчисляются 150 миллиардами долларов. Эти цифры резко отличаются от абсурдно низкого количества случаев судебного преследования за торговлю людьми.

В Главе 1 описаны многие типы существующей эксплуатации, включая смешанные формы. Среди наиболее широко распространенных следует отметить ТЛ в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, торговлю детьми в целях эксплуатации в различных формах, ТЛ для эксплуатации в принудительном и организованном попрошайничестве, эксплуатации в различной криминальной деятельности, ТЛ в целях извлечения органов и даже ТЛ в террористических целях. Хотя не все формы ТЛ упоминаются в обязательствах ОБСЕ, Комментарий указывает на существование и некоторых новых, возникающих то тут, то там форм, чтобы предупредить государства о потенциальной угрозе и убедить их в необходимости более внимательного рассмотрения всех уголовных дел – элементы ТЛ могут быть обнаружены во многих из них. В Главе также указывается на существование неразрывных связей между различными формами организованной преступности и потенциальную вовлеченность торговцев людьми в подделку документов, организацию незаконного перемещения мигрантов, похищения людей, коррупцию, отмывание денег, наркотрафик и многие другие преступления.

В Главе также уделено внимание большому спектру уязвимых групп населения, что должно значительно расширить поле действий соответствующих структур – не ограничивая его, как это зачастую бывало раньше, лишь профилактической работой с молодыми женщинами и детьми. Больше не существует гендерных или возрастных ограничений в ТЛ. Например, в случаях трудовой эксплуатации принудительный труд в домашнем хозяйстве затрагивает традиционно женщин, а в строительном секторе страдают, в основном, мужчины. Эксплуатация жертв торговли людьми в организованном попрошайничестве касается лиц всех возрастов и обоих полов. Разумеется, пострадавшими от ТЛ в целях сексуальной эксплуатации становятся, главным образом, женщины и девочки, однако, по данным МОТ, жертвы принудительной сексуальной эксплуатации составляют только 22 процента от числа всех лиц, ставших предметом ТЛ по всему миру. В то же время жертвы недобровольного труда или трудовой эксплуатации составляют 68 процентов – это происходит в таких различных секторах, как сельское хозяйство, строительство, рыболовство, производство продуктов питания, гостиничный бизнес, рестораны и сфера услуг, производство предметов потре-



бления, а также в домашнем хозяйстве.<sup>15</sup> Эта статистика должна приниматься во внимание для более эффективного выявления жертв и для разработки мер по оказанию помощи и предоставлению защиты потерпевшим от ТЛ с учетом гендерного фактора.

В Главе 1, в контексте той эволюции, которую претерпела ТЛ с начала 90-х годов, подчеркивается, что перемены произошли и в традиционном географическом делении государств-участников, среди которых некоторые страны были преимущественно странами происхождения или транзита, в то время как другие были странами назначения. К настоящему времени подавляющее большинство государств-участников ОБСЕ приобрели черты всех трех направлений трафика жертв (черты стран происхождения, транзита и назначения), а также вынуждены реагировать на разрастание внутренней (внутри-границной) торговли людьми. В связи с этим, адекватные и многообразные меры должны предприниматься для того, чтобы прерывать каналы ТЛ в страну, из нее и через нее, а также бороться с ТЛ, совершаемой без пересечения границ.

В Главе 2, «Всесторонний подход ОБСЕ к борьбе с торговлей людьми, основанный на соблюдении прав человека», содержится описание «краеугольного камня» политики ОБСЕ в области противодействия ТЛ: придания первостепенного значения правам и интересам жертв и их центральной позиции на всех стадиях судебного преследования, предупреждения ТЛ или защиты потерпевших. Этот подход основан не только на обязательствах государств обеспечивать защиту прав человека для всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. Он также принимает в расчет глубокие травмы, возможно, пережитые жертвами ТЛ, а также их психологическое состояние, включая страх возмездия со стороны трафикантов и их изощренные методы воздействия на жертву, применяемые, чтобы сделать ее послушной и внушить еще больший страх перед сотрудниками правоохранительных органов, который заставил бы жертву скорее остаться под контролем трафикантов, нежели обратиться в полицию за помощью. Подход к жертве, основанный на правах человека на всех стадиях взаимодействия между нею/ним (а также предполагаемой, возможной жертвой) и государственным служащим является главной предпосылкой успешного расследования и судебного преследования преступников, а также для идентификации, реабилитации и реинтеграции потерпевших.

Именно этот подход интегрирован во все Решения Совета министров ОБСЕ по борьбе с ТЛ и, особенно, в План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и его Аддендумы 2005 и 2013 гг. Он лежит в основе всех проектов по противодействию ТЛ и программ, реализуемых

структурами ОБСЕ и институтами, особенно БСП/БТЛ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Отделом по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам, Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, отделом Старшего советника по гендерным вопросам и полевыми операциями<sup>16</sup> ОБСЕ. Связь между подходом, основанным на правах человека, и всесторонним подходом к борьбе с ТЛ (отражающим Концепцию общей и всесторонней безопасности ОБСЕ и ее три измерения) неразрывна и имеет первостепенное значение: никакие меры, предпринимаемые в области судебного преследования, предупреждения ТЛ или защиты, не могут привести к устойчивому результату и быть успешными без полного восстановления прав человека в отношении лиц, ставших жертвами торговли людьми.

Как пример постоянства такого подхода, Глава 3 Комментария предлагает обзор обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, которые, как указывалось выше, были приняты в 2000-2013 гг. Это вовсе не исторический экскурс. Решения Совета министров (СМ) ОБСЕ отражают общую политическую волю государств-участников противодействовать ТЛ в регионе ОБСЕ; они так же актуальны сегодня, как и тогда, когда государства договаривались об их принятии. Явление современного рабства остается слишком сложным, чтобы можно было ограничиваться принятием решения и надеяться на то, что проблема после этого исчезнет. Опыт, полученный государствами в борьбе с ТЛ, так же как и более глубокая осведомленность относительно ее масштабов заставляют государства идти дальше и принимать всё более высокие обязательства и делать их всё более целенаправленными.

Новые горизонты знания открывались благодаря большой практической работе, проведенной государствами-участниками и их неправительственными организациями, а также благодаря передовой экспертизе основных международных организаций и инновационным исследованиям и докладам под эгидой Бюро Спецпредставителя и координатора ОБСЕ по борьбе с ТЛ. Новые знания обуславливали необходимость модернизации политического инструментария ОБСЕ. Глава 3 прослеживает процесс разработки обязательств по этим вопросам – от первых решений Совета министров, отличавшихся широким подходом и адресовавших все области, требовавшие принятия мер по противодействию ТЛ (три «П»), и до более специфических решений, сфокусированных на наиболее сложных проблемах или отдельных аспектах ТЛ. К ним относятся, в числе прочих, проблемы **торговли детьми, сексуальная**

15 International Labour Organization, ILO Estimate of Forced Labour. Results and Methodology (2012), [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_182004.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf) доступ 14 февраля 2016 г.

16 Термин «полевые операции ОБСЕ» - это обобщающий синоним терминов «миссии ОБСЕ», «полевые присутствия ОБСЕ» и т.п. В зависимости от мандата, это может быть «миссия ОБСЕ», «центр ОБСЕ», «бюро координатора ОБСЕ по проектам», «офис программ ОБСЕ» или «присутствие ОБСЕ» в принимающей стране.

**эксплуатация детей и их эксплуатация в Интернете,** насилие против женщин, ТЛ в целях трудовой эксплуатации, и необходимость укреплять уголовное правосудие, чтобы исключить малейшую возможность безнаказанности для преступников. Декларации Совета министров ОБСЕ, принятые в 2002 и в 2011 г., также сыграли важную роль и послужили подтверждением приверженности государств-участников взятым на себя обязательствам и полной поддержки ими всестороннего подхода ОБСЕ к противодействию торговле людьми, основанному на правах человека.

Стоит особо отметить два Решения СМ от 2003 и 2006 гг., которые приветствовали принятие Плана действий и ввели мандат Спецпредставителя и координатора ОБСЕ по борьбе с ТЛ, повысив тем самым общественную и политическую значимость борьбы с торговлей людьми. Решение СМ от 2013 г., посвященное принятию Аддендума к Плану действий «Спустя одно десятилетие», в свою очередь, внесло значительный вклад в свод обязательств и рекомендаций ОБСЕ по данному вопросу. Приведя План действий ОБСЕ по борьбе с ТЛ в соответствие с требованиями сегодняшнего дня, Аддендум-2013 явился адекватным ответом на эволюцию ТЛ и расширил возможности государств-участников в борьбе с этим бедствием.

Главу 4, «Пояснения к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Аддендуму 2005 года и Аддендуму 2013 г. как к единому своду мер, рекомендованных для принятия на национальном уровне», следует рассматривать как центральную, наиболее важную часть Комментария.

Эта глава начинается с описания структуры Плана действий (ПД) и его Аддендума 2005 г. и Аддендума 2013 г., и с указания на цели этих инструментов и их полное соответствие всестороннему подходу, основанному на правах человека.

Комментарий подробно описывает причины, по которым возникла необходимость в приведении Раздела III Плана действий («Расследование, правоприменение и судебное преследование»), Раздела IV («Предупреждение торговли людьми»), Раздела V («Защита и помощь») и Раздела VI («Механизмы осуществления дальнейших шагов и координации действий») в соответствии с требованиями времени, и содержит пояснения к новому Разделу, согласованному и принятому государствами-участниками в 2013 году («Партнерства»).

Что касается Раздела III Плана действий «Расследование, правоприменение и судебное преследование», то Комментарий выделяет наиболее важные моменты, на которые необходимо обращать внимание в процессе приведения национального законодательства в соответствие с политическими обязательствами ОБСЕ, а также с международными (и региональными) правовыми обязательствами, и которые требуют дополнительных усилий. Комментарий

поясняет, почему необходимо квалифицировать все формы торговли людьми как уголовное преступление, почему важно обеспечивать ответственность юридических лиц, а также почему важно принимать меры для конфискации криминальных доходов и использовать эти средства в качестве дополнительного источника для выплаты компенсаций за ущерб, причиненный жертвам.

В числе факторов, способствующих эффективному судебному преследованию случаев ТЛ, Комментарий указывает на применение передовых методов расследования и перевод финансовых расследований по делам, связанным с ТЛ, на уровень рутинной практики в каждом соответствующем деле. Для этого требуется налаживание прочного сотрудничества между соответствующими правоохранительными структурами.

Комментарий уделяет особое внимание применению принципа освобождения от наказания (по отношению к жертвам – прим.пер.) и, в контексте расследования и судебного преследования, оказания помощи и защиты свидетелям и жертвам в системе уголовного правосудия, что составляет саму суть подхода, основанного на правах человека. Показывается, как эволюционировала позиция ОБСЕ по этому важнейшему вопросу, и поясняется, почему так важно обеспечивать должную подготовку для различных сотрудников, вовлеченных в противодействие торговле людьми, причем не только в правоохранительных органах.

Что же касается Раздела «Предупреждение торговли людьми», то Комментарий особо подчеркивает, что меры по предупреждению ТЛ пронизывают все три измерения безопасности – военно-политическое, экономическое и экологическое, и гуманитарное. Особо отмечается, что предупреждение ТЛ требует среды, в которой уважаются права человека, обеспечивается доступ к правосудию и создаются более благоприятные экономические возможности, включая достойную занятость. ОБСЕ убежденно выступает за интегрирование мер по противодействию ТЛ во все соответствующие политические сферы, включая борьбу с коррупцией, защиту прав ребенка, гендерное равенство, права трудящихся и миграционную политику. Сильным профилактическим компонентом обладают меры по поощрению нулевой толерантности к ТЛ. Они включают обеспечение равных возможностей для всех, а также создание условий, при которых на рабочих местах и в цепях поставок, в том числе, если речь идет о госконтрактах на поставки, исключена дискриминация и эксплуатация, и есть уверенность в том, что продукты и услуги не произведены жертвами ТЛ.

В Комментарий подчеркивается, что преодоление коренных причин ТЛ подразумевает предоставление законных и жизненных экономических возможностей, увеличение шансов на безопасную и законную трудовую миграцию, недопущение злоупотреблений при трудоустройстве, поощрение нулевой толерантности по отношению к корруп-

пированным служащим и предостережение от отчаянных и рискованных шагов для тех, кто находится в уязвимом положении. Помимо этого, предоставление достойных возможностей для бывших жертв может предотвратить их повторное порабощение или возвращение в криминальную среду, на этот раз в качестве трафикантов. В особенности, необходимо прилагать усилия для обеспечения наилучших интересов ребенка. Предупреждение ТЛ, в русле правозащитного подхода, должно быть в центре внимания тех официальных лиц, которые по долгу службы работают с уязвимыми группами населения, такими, как перемещенные лица, лица, обратившиеся за убежищем, беженцы, мигранты и лица, содержащиеся в местах временного лишения свободы. Риск для всех этих категорий стать жертвами ТЛ весьма высок, в то время как вероятность их идентификации как возможных или реальных жертв ТЛ чрезвычайно мала.

В рамках концептуального подхода предотвращение ТЛ должно быть одним из главных приоритетов – “унция профилактики стоит фунта излечения” – именно под таким названием в 2009 году проходила конференция Альянса против торговли людьми. Если рассматривать предупреждение в широком смысле, то оказывается, то оно непосредственно связано с двумя другими «П» - судебным преследованием преступников и оказанием помощи жертвам. Зачастую бывает трудно разграничить превенцию как таковую и превентивное воздействие адекватного судебного преследования или последствия адекватной защиты жертв в процессе их реабилитации для предотвращения повторного порабощения.

Комментарий, останавливаясь на Разделе, посвященном «Защите и помощи», строит аргументацию на значительно более широком юридическом и политическом базисе, созданном к 2013 году и отраженном в Аддендуме этого же года к Плану действий. Международные и региональные инструменты по противодействию ТЛ и передовые политические обязательства ОБСЕ, принятые в 2004-2011 гг., рекомендации и руководства в формате «мягкого права», и ряд других документов послужили фундаментом для обновления рекомендаций Плана действий по мерам, которые должны быть приняты в области исследований и сбора данных, в развитии законодательства, в создании Национальных механизмов перенаправления жертв ТЛ для оказания им помощи, и в модификации приютов, которые отвечали бы нуждам различных категорий жертв ТЛ (женщин, мужчин и детей). Аддендум к Плану действий привнес также рекомендации по широкому набору реабилитационных мер, направленных на оказание помощи жертвам в преодолении отрицательных последствий эксплуатации и травм.

Комментарий, в подтверждение особой важности доступа к компенсации, подчеркивает, что этот вопрос не был вынесен отдельно в версии Плана действий 2003 года, но был, тем не менее, признан в качестве существенного ком-

понента защиты прав жертв в различных решениях Совета министров ОБСЕ по борьбе с ТЛ на более поздних стадиях. Именно в Аддендуме к Плану действий 2013 года государства-участники, впервые, включили отдельное положение о компенсации под заголовком «Доступ к правосудию и должным мерам судебной защиты». Аддендум-2013 рекомендует облегчать на индивидуальной основе жертвам торговли людьми доступ к получению соответствующих консультаций юриста и правовой помощи, с тем, чтобы они могли в соответствии с национальным законодательством воспользоваться возможностью получения средств правовой защиты, включая компенсацию за понесенный материальный и моральный ущерб. Также рекомендуется учреждение государственного фонда компенсационных выплат или других соответствующих механизмов в соответствии с национальным законодательством и обеспечение (или облегчение) доступа к ним для жертв ТЛ, независимо от их имущественно-правового статуса или национальности. В этой связи Комментарий отсылает к одному из первых своего рода исследований БДИПЧ/ОБСЕ, изданному в 2008 году, - «Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ».

Комментарий обращает внимание и на некоторые другие факторы, положительно влияющие на защиту жертв: например, незамедлительную и своевременную идентификацию лиц, ставших жертвами ТЛ, и предоставление им немедленной и безусловной помощи, независимо от готовности такого лица к сотрудничеству в рамках судебного процесса. Выявление влечет за собой целый набор мер, которые в идеале должны привести к реабилитации жертвы, восстановлению ее или его прав и успешному судебному преследованию трафикантов. В связи с этим в Комментарий даются разъяснения относительно того, почему предоставление жертвам ТЛ времени на размышление, выдача им временных или постоянных видов на жительство и реализация права обращаться за получением убежища так важны для их защиты.

Все пояснения, касающиеся рекомендаций Плана действий и его Аддендумов **по торговле детьми**, включая вопросы судебного преследования и предупреждения, а также защиты детей-жертв ТЛ (в рамках трех «П»), интегрированы в общий текст и выделены шрифтом. В основе пояснений по всем этим вопросам лежат международные нормы по правам человека, международные договоры по борьбе с ТЛ, а также рекомендации и руководства в формате «мягкого права», исключительно важные с точки зрения рекомендуемых мер, которые всегда, во все времена должны предприниматься в наилучших интересах ребенка.

План действий заканчивается Разделом, посвященным «Механизмам осуществления дальнейших шагов и координации действий». В Комментарий подчеркивается значение координации на национальном уровне, которая должна осуществляться межведомственными комиссия-

ми по борьбе с ТЛ или целевыми рабочими группами. Их основная задача – объединение усилий в рамках государства для получения наиболее эффективных и значимых результатов. Для этого требуется, чтобы такие механизмы, насколько возможно, интегрировали и синтезировали различные миссии, компетенции, обязанности, право принятия решений, экспертизу и свои рабочие планы в рамках единого и согласованного видения и подхода. Имея в виду роль организаций гражданского общества в выявлении жертв ТЛ и в предоставлении им помощи и защиты, Комментарий особо выделяет рекомендацию вовлекать соответствующие НПО в работу таких межведомственных комиссий.

В Комментарий указывается на значительную роль Национального докладчика или эквивалентного национального механизма мониторинга и подготовки докладов для получения наиболее реалистичных и подтвержденных фактами данных по ТЛ на национальном уровне, для оценки масштабов ТЛ, эффективности мер по противодействию ТЛ, принимаемых государством, и, на основании этих данных и анализа, для разработки рекомендаций правительству и парламенту. Комментарий содержит множество примеров работы Национальных докладчиков и рекомендует, чтобы эти механизмы имели независимый характер, что важно для критической оценки деятельности государственных структур в борьбе с ТЛ.

Координация также важна и для успешного противодействия **торговле детьми**. Комментарий особо отмечает рекомендации Аддендума 2005 года, которые предлагают, где это необходимо, создавать национальные координационные и реферальные механизмы. Эти механизмы должны целевым образом координировать принятие мер по защите и оказанию помощи, сфокусированных на особых потребностях детей – жертв торговли людьми. Особенно важно, чтобы дети, ставшие жертвами ТЛ, быстро перенаправлялись в соответствующие службы для оказания услуг.

Эта глава Комментария завершается соображениями по поводу нового Раздела Аддендума 2013 г. «Партнерства». Как указано, сотрудничество может основываться либо на разделяемых ценностях и стратегических целях в целом, либо на более сфокусированных и целенаправленных задачах. Например, специализированные структуры или органы могут заниматься противодействием конкретным формам эксплуатации на национальном, региональном или международном уровнях. Как указывается в Комментарий, Аддендум рекомендует укрепление логически обоснованной взаимосвязи между различными форматами сотрудничества и советует расширять многосторонние партнерства в рамках Национальных механизмов перенаправления (НМП). Партнерство основывается на диалоге и сотрудничестве между органами государственной власти, НПО, профсоюзами, и другими институтами, вовлеченными в выполнение программ по искоренению дискриминации, и по защите прав женщин, детей, лиц, принадлежащих к эт-

ническим, национальным и религиозным меньшинствам, и мигрантов. Партнерства ведут к более эффективному выявлению лиц, ставших предметом ТЛ, и продвигают вперед работу по защите потенциальных, предполагаемых и реальных жертв. Упоминание этих трех категорий исключительно важно и инновационно, оно вносит вклад в защиту их прав. Включение потенциальных и предполагаемых жертв в число тех, кто заслуживает и нуждается в защите, должно помочь предотвратить их виктимизацию и обеспечить предоставление помощи реальным жертвам.

Комментарий уделяет особое внимание важности более тесного взаимодействия с частным сектором и подчеркивает, что Аддендум 2013 г. рекомендует поощрять частные компании, включая банки, компании по кредитным картам, компании информационных и коммуникационных технологий и провайдеров Интернета к тому, чтобы и они вносили вклад в предотвращение ТЛ во всех ее формах и по возможности разрывали преступные сетевые связи путем предоставления информации, имеющей отношение к торговле людьми, соответствующим органам власти. Тесное сотрудничество между различными национальными органами и частным сектором рекомендуется в качестве эффективного инструмента для предотвращения ТЛ в цепях поставок и в противодействии отмыванию денег, полученных от ТЛ – как финальной стадии «легализации» преступных доходов.

Комментарий указывает на новую рекомендацию, введенную в Аддендум, по международному сотрудничеству между различными Национальными механизмами перенаправления жертв или соответствующими национальными структурами. Такое сотрудничество ведет к совершенствованию всестороннего и скоординированного подхода к вопросам предотвращения ТЛ, противодействия этому преступлению и защите его жертв в случаях трансграничной (транснациональной) торговли людьми путем применения соответствующих национальных и международных механизмов. Эта форма сотрудничества, известная под названием «трансграничные реферальные механизмы» (ТРМ), уже применяется в странах Евросоюза в форме соглашения о сотрудничестве, всесторонней трансграничной помощи и передаче идентифицированных или потенциальных жертв ТЛ.

Глава 5 посвящена рассмотрению роли ОБСЕ в оказании помощи государствам-участникам в выполнении ими Плана действий и Аддендумов 2005 и 2013 гг. Эта глава дает представление о возможностях Организации и о ее приверженности выполнению поручений, согласованных государствами-участниками и адресованных соответствующим структурам и институтам ОБСЕ. Такие поручения имеют обязательный характер для сотрудников ОБСЕ, будь то в Секретариате ОБСЕ, в БДИПЧ или в полевых присутствиях. Каждая структура имеет свой мандат оказывать техническое содействие государствам-участникам, по их просьбе, в выполнении ими решений Совета мини-



стров ОБСЕ и рекомендаций Плана действий на национальном уровне. Мандат Специального представителя и его/ее Бюро содержит следующие элементы: 1) оказание содействия; б) координация на уровне ОБСЕ; и в) сотрудничество с другими организациями.

Оказание технического содействия – это один из важнейших элементов мандата. Такое содействие может включать правовую экспертизу законопроектов по борьбе с ТЛ, укрепление потенциала НПО или государственных органов посредством участия в подготовке кадров, или взаимодействие со СМИ для повышения осведомленности. Мандат предполагает оказание помощи также в особых случаях, которые могут потребовать дополнительного внимания со стороны Спецпредставителя и должны разрешаться соответствующим образом в ходе прямых уважительных контактов с представителями заинтересованной стороны.

Другая часть мандата касается обеспечения внутренней координации. С учетом того, что поручения Плана действий адресованы многим структурам и институтам ОБСЕ, исключительно важно, чтобы все они следовали подходу, основанному на правах человека, и избегали ненужного дублирования путем правильно выстроенной координации. В противном случае, сигналы, исходящие от них, но имеющие различные отправные точки, могут иметь контрпродуктивные последствия и вести к серьезным бюджетным проблемам. Комментарий приводит примеры работы Бюро Спецпредставителя и координатора по борьбе с ТЛ, как ведущей структуры в этой области, в тесном сотрудничестве и координации с БДИПЧ, Отделом по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам, Бюро Координатора ОБСЕ по экономическим и экологическим вопросам и с полевыми операциями (миссиями ОБСЕ на местах). Эта работа осуществляется в форме проектов, мероприятий, публикаций, совместных тренингов, и включает обмен рабочими планами и регулярные встречи всех сотрудников, отвечающих за работу ОБСЕ по противодействию ТЛ в полевых операциях под эгидой Бюро Спецпредставителя.

Что же касается координации на внешнем уровне, то Комментарий указывает на те положения Плана действий, которые поручают институтам и органам ОБСЕ проводить широкий и регулярный обмен информацией, базами данных и исследованиями с соответствующими международными организациями. Спецпредставитель по борьбе с ТЛ достиг очень больших результатов в рамках этого поручения, инициировав создание нового инновационного партнерства, Альянса против торговли людьми. За десять лет, с момента своего создания, Альянс получил широкое признание и доказал свою жизнеспособность и устойчивость. Комментарий особо отмечает это достижение и подчеркивает, что Альянс признан таковым государствами-участниками, которые поручили Спецпредставителю и дальше

развивать сотрудничество и синергию с соответствующими международными участниками противодействия ТЛ, включая региональные организации, межгосударственные организации и НПО, и продолжать практику проведения совместных инициатив Альянса против ТЛ и организацию встреч. Действительно, ОБСЕ оказалась пионером в создании подобного партнерства, основанного на разделяемых демократических ценностях, включая права человека и подходы, которые отдают приоритет интересам жертвы.

Комментарий заостряет внимание на том, что ТЛ – это явление, действительно требующее скоординированного ответа от всех участников, и невыполнение рекомендаций (и уж тем более нарушение обязательств) в одном месте может иметь моментальные или долгосрочные негативные последствия в других местах, странах или регионах.

В заключительной части Комментария описаны наиболее серьезные факторы, препятствующие выполнению Плана действия и его Аддендумов. В их числе - недооценка угрозы торговли людьми как составного элемента организованной преступности, недооценка важности подхода, основанного на правах человека, и масштабов ТЛ на национальном уровне. Барьером для полного выполнения Плана действий может служить и гипотетическое опасение публичного признания этих масштабов по причинам социально-культурного порядка, ибо такое признание может быть расценено как «политически некорректное», или же просто потому, что существуют иные преобладающие приоритеты.

К числу трудно преодолимых факторов, стоящих на пути выполнения Плана действий и обязательств ОБСЕ по борьбе с ТЛ, особенно во времена экономического и финансового кризиса, относится отсутствие (или сокращение) государственного финансирования программ по противодействию ТЛ. Кроме всего прочего, этот фактор зачастую блокирует шаги по созданию Государственного фонда для выплаты компенсаций жертвам торговли людьми. Противоположный эффект имеет и ограничительная миграционная политика, ошибочно принимаемая некоторыми за средство предотвращения торговли людьми. Такая политика лишь помогает трафикантам наращивать свои доходы. Люди вовлекаются в незаконную миграцию, которая ставит их в чрезвычайно уязвимое положение и ведет к порабощению, не потому, что они намеренно игнорируют миграционное и трудовое законодательство, а потому, что поиск более благоприятных возможностей трудоустройства оказывается для них единственной жизненной перспективой, вопросом выживания для них самих и их семей.

Заключительные соображения (как и Комментарий в целом) ясно показывают, насколько полезным было бы для государств-участников полное выполнение Плана действий и решений Совета министров ОБСЕ по противодействию ТЛ. Ссылаясь на международные и региональные

договоры, цитируя исследования ведущих экспертов и обращаясь к примерам передовых руководств, созданных основными партнерскими организациями, Комментарий показывает, сколь далеко продвинулось международное сообщество на пути к искоренению торговли людьми и как важно делиться этим знанием и обмениваться опытом друг с другом. Комментарий воодушевляет государства-участники как можно скорее превратить эту сокровищницу слов, экспертных оценок и наилучших намерений в конкретные дела.

# ВВЕДЕНИЕ

ОБСЕ, включая соответствующие структуры и институты, и особенно Бюро Спецпредставителя по ТЛ и Бюро по демократическим институтам и правам человека, хорошо известна на международной арене своей уникальностью и значительным потенциалом для оказания содействия государствам-участникам в противодействии современному рабству. Следуя согласованному мандату<sup>17</sup>, Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с ТЛ работает с правительствами 57 государств-участников, а также стран – Партнеров по сотрудничеству, поддерживая их в развитии и выполнении соответствующих мер по борьбе с ТЛ и оказывая им помощь в выполнении ими обязательств в этой области посредством наращивания их возможностей и поощрения успешной практики.

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми<sup>18</sup>, его Аддендум 2005 г., касающийся особых потребностей детей-жертв торговли людьми в защите и помощи<sup>19</sup>, и особенно Аддендум 2013 года<sup>20</sup> к Плану действий, принятый одно десятилетие спустя, служат этой далеко идущей и амбициозной цели: они предоставляют всесторонний набор рекомендаций по тем мерам, которые должны быть предприняты на национальном уровне. В сочетании с соответствующими решениями Совета министров по противодействию ТЛ они определяют рамки работы ОБСЕ в этой области.

ОБСЕ не одинока на международной арене в противодействии торговле людьми. ОБСЕ работает в тесном сотрудничестве с основными международными организациями и хорошо известными НПО и вносит, таким образом, свой вклад в укрепление глобальных усилий по искоренению этого ужасного преступления, влекущего за собой грубые нарушения прав человека и основных свобод. ОБСЕ координирует с партнерами свою деятельность в этой области и делает все возможное, чтобы политические обязательства ОБСЕ полностью соответствовали международно-правовым обязательствам.

Торговля людьми является исключительно сложным явлением. Для противодействия ТЛ требуются глубокие знания в области существующих инструментов, высокий профессионализм, позволяющий бороться со всеми ее формами и проявлениями, и тесное сотрудничество со всеми органами, участвующими в этом процессе. Судебное преследование этого преступления, его предотвращение, а также выявление жертв ТЛ, их защита и восстановление их прав могли быть значительно более эффективными, если бы План действий ОБСЕ и, на более высоком уровне, решения Совета министров ОБСЕ по противодействию ТЛ, составляющие политические обязательства, были известны более широкому кругу лиц и лучше выполнялись на практике. То же самое можно сказать и о необходимости лучшей осведомленности практиков о наличии международно-правовых обязательств по борьбе с ТЛ, взятых на себя странами в рамках ООН, а также на региональном уровне.

Вот почему Бюро Спецпредставителя и координатора ОБСЕ по борьбе с ТЛ инициировало создание Комментария к Плану действий ОБСЕ и его Аддендумам 2005 и 2013 гг. с тем, чтобы оказать еще более квалифицированное техническое содействие государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств. Как сказала Посол Мадина Джарбусынова, Спецпредставитель ОБСЕ по борьбе с ТЛ, в июле 2015 г., «Комментарий ... продемонстрирует всеобъемлющий характер рекомендаций и их соответствие международным и региональным правовым обязательствам. Он предоставит примеры положительного опыта и мер, разработанных и примененных ради решения наиболее сложных проблем и противодействия тем формам ТЛ, масштаб которых был недооценен. Более того, Комментарий покажет, какую роль могут играть различные участники в предотвращении ТЛ, судебном преследовании и в защите жертв. Он продемонстрирует значение более крепкого сотрудничества на всех уровнях, нацеленного на достижение общей задачи по искоренению современного рабства»<sup>21</sup>. Комментарий напрямую связывает рекомендации Плана действий, включая его Аддендумы, с соответствующими политическими обязательствами ОБСЕ и показывает, насколько эти рекомендации отвечают большинству правовых обязательств, принятых на уровне Объединенных Наций или в рамках региональных международных организаций государствами – участниками ОБСЕ (или их подавляющим большинством).

17 Совет министров ОБСЕ, Решение Совета министров No.2/03 «Борьба с торговлей людьми», MC.DEC/2/03, 2 декабря 2003 г. <https://www.osce.org/ru/odihr/23871?download=true>; Решение Совета министров No. 3/06 «Борьба с торговлей людьми», MC.DEC/3/06, 21 июня 2006 г. <http://www.osce.org/ru/mc/22766?download=true> доступ 14 февраля 2016 г.

18 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.557, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, PC.DEC/557, 24 июля 2003 г., <https://www.osce.org/ru/pc/42712?download=true>, доступ 14 февраля 2016 г.;

19 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.557, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, PC.DEC/557, 24 июля 2003 г.

20 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», PC.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013. <http://www.osce.org/ru/pc/110379?download=true> доступ 14 февраля 2016 г.

21 Выступление Посла Мадины Джарбусыновой на совместной конференции ОБСЕ и Совета Европы в июле 2015 года: [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs\\_10th\\_anniv/Speeches/OSCE\\_Conf.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs_10th_anniv/Speeches/OSCE_Conf.pdf) доступ 12 сентября 2015 г.

Комментарий создавался с целью оказания технической помощи практикам, включая сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей, социальных работников, сотрудников миграционных служб, таможни, пограничников, инспекторов по труду, законодателей, учителей, медицинских работников, журналистов, членов НПО и других лиц, оказывающих услуги жертвам ТЛ, активистов-правозащитников и особенно тех, кто защищает права ребенка. Учитывая необходимость повышения осведомленности и поощрения нулевой толерантности по отношению к ТЛ и эксплуатации, Комментарий будет также полезен широкой публике в целом.

Последовательно разбирая каждый раздел Плана действий (разделы по судебному преследованию, предупреждению, оказанию помощи и защиты, и раздел по осуществлению дальнейших шагов и координации действий, плюс дополнительный раздел по партнерствам, включенный в Аддендум-2013), Комментарий предлагает детальные и практические пояснения рекомендуемых мер Плана действий и его Аддендумов 2005 и 2013 гг. в их совокупности, объединяя их тематически.

Комментарий начинается с описания ТЛ как глобального явления и его современного контекста. Затем следует обоснование всестороннего подхода ОБСЕ к противодействию ТЛ, который отличается мощным правозащитным компонентом и отдает приоритет защите и восстановлению прав человека в отношении жертв ТЛ, в том числе и на стадиях судебного преследования и предупреждения преступления. После этого Комментарий переходит к обзору обязательств ОБСЕ по противодействию ТЛ, принятых с 2000 по 2013 гг.

Наиболее важная часть Комментария содержит подробные пояснения положений Плана действий и последующих Аддендумов 2005 и 2013 гг., и включает некоторые примеры положительного практического опыта применения вышеупомянутых рекомендаций и обязательств. В связи с ограничениями по объему данной публикации не было возможности представить все известные примеры такого рода. Однако те, что были использованы, ни в коей мере не претендуют на какую-либо оценку усилий государств-участников, упоминаемых в Комментарие. Комментарий также дает пояснения относительно той роли, которую играет ОБСЕ, оказывая содействие государствам-участникам, по их просьбе, в выполнении этих обязательств и рекомендаций. В заключительной части изложены некоторые соображения, адресованные всем участникам противодействия ТЛ. Учитывая то особое внимание, которое должно быть уделено борьбе с **торговлей детьми**, пояснения к соответствующим рекомендациям Плана действий и его Аддендумов выделены шрифтом в каждой из тематических глав.

# ГЛАВА 1.

## ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ КАК ГЛОБАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ И ЕГО СОВРЕМЕННЫЙ КОНТЕКСТ

В течение двух-трех последних десятилетий торговля людьми, это грубое нарушение всей совокупности прав человека и основных свобод – так как они заявлены во Всеобщей Декларации Прав Человека<sup>22</sup> и сформулированы в других международных договорах<sup>23</sup>, превратилась в серьезную транснациональную угрозу. Неспособность любого государства, ратифицировавшего эти договоры, защитить права человека на своей территории означает невыполнение этих позитивных обязательств и налагает на такое государство ответственность за страдания жертв торговли людьми и за нарушения их прав и свобод.<sup>24</sup>

Торговля людьми, поразившая все государства, вылилась в по-настоящему транснациональное преступление, подогреваемое спросом на дешевый труд и скрытыми незаконными доходами от эксплуатации жертв ТЛ. В 2014 году МОТ оценивала ежегодный объем преступных доходов от принудительного труда и торговли людьми в 150 млрд. долл. США.<sup>25</sup> Торговля людьми рушит жизни миллионов женщин, мужчин и детей в регионе ОБСЕ и за его пределами. Она подрывает здоровую экономику, верховенство закона и демократические ценности, и оказывает разрушительное влияние на надлежащее государственное управление. Она представляет собой угрозу национальной безопасности государств-участников, исходящую от деятельности сетей криминальных структур. Последние вовлечены в коррупцию, отмывание денег, подделку документов и подлоги, похищения людей, порнографию, производство и сбыт наркотиков, организацию незаконного перемещения мигрантов через границы, кражи автомобилей, незаконную торговлю оружием и многие другие формы организованной преступности. Как указывается в докладе ОБСЕ «Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступле-

ния», «...мужчины и женщины, а также дети обоих полов являются предметами торговли для террористических актов, а мальчики и девочки – в качестве боевиков-подростков. Торговцы людьми связаны с физическим насилием, рэкетом, готовностью ссужать деньги под проценты и отмыванием денежных средств. Кроме того, известно, что организации, занимающиеся торговлей людьми, принуждают своих жертв к совершению правонарушений. К ним относятся воровство, попрошайничество, карманные кражи и незаконный оборот наркотиков»<sup>26</sup>.

В 2012 году, по оценкам МОТ, во всем мире 20.9 миллионов человек находились в положении жертв принудительного труда,<sup>27</sup> включая жертв торговли людьми.<sup>28</sup> Это ясно показывает масштабы бедствия. Кроме того, Протокол 2014 года к Конвенции МОТ о принудительном труде (1930), принятый Генеральной Конференцией МОТ в июле 2014 года, признал, что «контекст и формы принудительного или обязательного труда претерпевают изменения и что торговля людьми в целях принудительного и обязательного труда, что может приводить к сексуальной эксплуатации, является предметом возрастающего беспокойства международного сообщества и требует незамедлительных действий для ее полного пресечения»<sup>29</sup>. В соответствии с Протоколом (ст.1, пункт 3), «подтверждается определение принудительного или обязательного труда, содержащееся в Конвенции, и, таким образом, меры, предусмотренные в настоящем Протоколе, включают конкретные действия по борьбе с торговлей людьми в целях принудительного или обязательного труда»<sup>30</sup>.

Модели торговли людьми значительно изменились с ходом времени. Это демонстрирует способность преступников приспосабливаться к мерам по противодействию ТЛ, предпринимаемым на национальном уровне, и удовлетворять спрос на дешевый труд со стороны недобросовестных работодателей в период глобального экономического

22 Включая право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равенство и достоинство в своих правах, свободу от дискриминации, свободу от рабства и подневольного состояния, право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию, право на равную защиту закона, на эффективное восстановление в правах, на свободу передвижения, на равную плату за равный труд, на отдых и досуг, на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния. См.: ООН, Всеобщая Декларация прав человека (1948). См.: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr) доступ 4 февраля 2015.

23 Включая Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950), Хартию Европейского Союза об основных правах (2000), Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (1995).

24 См. Подробнее прецедентное право Европейского суда по правам человека, включая решения по делу Силиадиана и по делу Ранцева. Они определили общие рамки и подходы к защите прав жертв торговли людьми. См.: [www.echr.coe.int/Documents/FS\\_Forced\\_labour\\_RUS.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/FS_Forced_labour_RUS.pdf) доступ 12 октября 2015 г..

25 International Labour Organization, Profits and Poverty. The Economics of Forced Labour (2014). Available at: [www.ilo.org/global/topics/forced-labour/publications/profits-of-forced-labour-2014/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/publications/profits-of-forced-labour-2014/lang-en/index.htm) accessed 20 July 2014.

26 ОБСЕ/ГИБТЛ ООН, Анализ торговли людьми как бизнес-модели: эффективный путь к более эффективному предотвращению преступления (2010), p. 31. См.: <http://www.osce.org/files/documents/c/f/69028.pdf> доступ 12 сентября 2015 г.

27 International Labour Organization, Estimate of Forced Labour. Results and Methodology (2012), p.13, [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_182004.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf) доступ 14 февраля 2016 г.

28 МОТ расширительно толкует торговлю людьми и квалифицирует ТЛ как одну из форм принудительного труда, что в свою очередь ведет к представлению о большем количестве жертв и преступников. См. подробнее: Anne T. Gallagher, *The International Law on Human Trafficking*. Cambridge (2010), pp.49-51.

29 МОТ, Протокол 2014 года к Конвенции МОТ о принудительном труде (1930) принятый Генеральной Конференцией МОТ в июле 2014 года. См.: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_249755.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_249755.pdf) доступ 28 января 2015 г.

30 Там же.



кризиса, соответствовать требованиям черного рынка и теневой экономики, развивать новые формы эксплуатации, внедряться в новые секторы экономики и применять новые методы рекрутирования. Ниже следует лишь сокращенный и неполный перечень проявлений человеческих трагедий и страдания, равного пыткам: ТЛ в целях сексуальной эксплуатации как одна наиболее циничных и жестоких форм современного рабства; ТЛ в целях трудовой эксплуатации, которая стала преобладающей во многих странах и в различных секторах экономики; торговля детьми, демонстрирующая устойчивый рост<sup>31</sup>; ТЛ в целях эксплуатации в организованном и принудительном попрошайничестве; ТЛ в целях эксплуатации в криминальной сфере; ТЛ в целях извлечения органов; ТЛ в целях эксплуатации в смешанных формах (например, сексуальная и трудовая) и внутренняя ТЛ в целях всех вышеперечисленных форм эксплуатации; а также ТЛ ради эксплуатации в террористических целях. Бывший Спецдокладчик ООН по торговле людьми г-жа Джой Нгози Эзейло в своем докладе по формам эксплуатации, связанной с торговлей людьми (апрель 2014 г.), также упоминала ТЛ в форме незаконного усыновления с целью дальнейшей эксплуатации, ТЛ в целях использования жертв в незаконных вооруженных формированиях, торговлю девочками и женщинами для фиктивного брака (тоже имеющую целью дальнейшей эксплуатации)<sup>32</sup>. Некоторые из этих возникающих (в поле зрения экспертов) форм не упоминаются в обязательствах ОБСЕ по борьбе с ТЛ, однако на них необходимо указать с тем, чтобы дать более полную современную картину связанных с торговлей людьми преступлений.

Такая же озабоченность звучала и в Рабочей группе по торговле людьми, созданной в рамках Конференции участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности в ноябре 2013 года. По мнению членов Рабочей группы, многочисленные (и дополнительные) цели эксплуатации не были специально отмечены в Протоколе по ТЛ 2000 г., но появились в определенном национальном, региональном и транснациональном контексте. Среди них – «сексуальная эксплуатация в Интернете»<sup>33</sup>, эксплуатация в частных домовладениях<sup>34</sup>, эксплуатация в государственных и частных секторах по уходу, эксплуатация в целях колдовства, эксплуатация в крими-

нальной сфере и в принудительном попрошайничестве<sup>35</sup>, и довольно специфические формы эксплуатации детей, в том числе в тех областях, что упомянуты выше, а также и в других, например, использование детей в качестве жокеев в гонках верблюдов»<sup>36</sup>. Страны-члены ООН также отмечали случаи связанной с ТЛ эксплуатации в форме долговой кабалы, крепостного состояния, незаконных биометрических экспериментов, рекрутирования людей-«мулов» для выращивания, транспортировки и продажи наркотиков, эксплуатации мальчиков в футбольных клубах, принуждения к вынашиванию и рождению младенцев и продажи новорожденных детей.<sup>37</sup>

В большинстве случаев эти формы эксплуатации, будь то в легальных или криминальных секторах деятельности, подпадают под широкое определение трудовой эксплуатации. В соответствии с Конвенцией No. 29 (1930), принудительный или обязательный труд означает «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо *не* предложило своих услуг добровольно»<sup>38</sup>. В этом контексте индикаторы принудительного труда (признаваемого таковым в случае, если имеются два из шести индикаторов), введенные МОТ, должны приниматься во внимание при выявлении случая/ситуации принудительного труда (физическое или сексуальное насилие, [угроза насилия и/или ее исполнение и причинение вреда]; ограничение свободы передвижения; кабальный труд; удержание или невыплата зарплаты; удержание паспортов и иных удостоверений личности; и угроза выдачи властям).<sup>39</sup>

31 United Nations, Global Report on Trafficking in Persons, New York (2014), p.5, [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) доступ 7 февраля 2016 г.

32 United Nations, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, First Decade of the Mandate of the Special Rapporteur on Trafficking in Persons, especially Women and Children (2014). Available at: [http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Trafficking/FirsDecadeSRon\\_%20trafficking.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Trafficking/FirsDecadeSRon_%20trafficking.pdf) accessed 5 March 2015.

33 По данной проблеме решительно высказались государства-участники ОБСЕ, приняв Решение Совета министров ОБСЕ «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете», MC.DEC/9/07, 30 ноября 2007 г. <http://www.osce.org/ru/mc/29479?download=true> доступ 4 февраля 2016 г.

34 Данная форма эксплуатации отражена в Аддендуме-2013 к Плану действий ОБСЕ.

35 Вовлечение детей в попрошайничество также отражено в Аддендуме-2013 к Плану действий.

36 United Nations, Working Group on Trafficking in Persons, Forms of Exploitation not Specifically Mentioned in the Protocol (2013), UN/CTOC/COP/WG.4/2013/4, p.3. Available at: accessed 5 December 2014 (ООН, Рабочая группа по торговле людьми, Формы эксплуатации, которые конкретно не упомянуты в Протоколе. Справочный документ, подготовленный Секретариатом (2013) [https://www.unodc.org/documents/treaties/organized\\_crime/2013\\_CTOC\\_COP\\_WG4/CTOC\\_COP\\_WG.4\\_2013\\_4\\_R.pdf](https://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/2013_CTOC_COP_WG4/CTOC_COP_WG.4_2013_4_R.pdf) доступ 9 февраля 2016 г.)

37 Запись дискуссии по пункту 4 повестки заседания Рабочей группы (ноябрь 2013 г.), упомянутого выше, распространенная Секретариатом УНП ООН.

38 Конвенция не применяется в отношении определенных видов принудительного труда, которые допустимы при определенных условиях и ограничениях. Таких видов допустимого принудительного труда пять: работа, требуемая в силу законов об обязательной военной службе и применяемая для работ чисто военного характера; работа, являющаяся частью обычных гражданских обязанностей; работа, требуемая в силу судебного приговора при условии, что эта работа будет производиться под надзором и контролем государственных властей и указанное лицо не будет передано в распоряжение частных лиц или хозяйственных товариществ; работа, необходимость которой вызвана чрезвычайными (непреодолимыми) обстоятельствами; мелкие работы для пользы коллектива, если его представители могут высказать свое мнение относительно целесообразности таких работ. Конвенция требует, чтобы незаконное применение принудительного или обязательного труда было наказуемо как уголовное преступление, а также чтобы страны, ратифицировавшие Конвенцию, выносили приговоры, соответствующие тяжести данного преступления. См. подробнее: [http://www.nvre.ru/yurisprudencija/trudovoe\\_pravo\\_rossii\\_uchebnik/p17.php](http://www.nvre.ru/yurisprudencija/trudovoe_pravo_rossii_uchebnik/p17.php) доступ 2 января 2015 г.

39 МОТ, Цена принуждения (2009), Доклад Генерального Секретаря. [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_106234.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_106234.pdf), а также: International Labour Organization, ILO Indicators of Forced Labour (2005). Available at: [http://forcedlabour.org/?page\\_id=86](http://forcedlabour.org/?page_id=86) accessed 5 December 2014.

Представление об уязвимых группах, ранее сводимых к женщинам и детям, тоже изменилось. Больше нет возрастных ограничений (пожилые люди обоих полов могут стать жертвами торговли людьми и эксплуатироваться, например, в организованном попрошайничестве), и нет ограничений по уровню образования, гендерной принадлежности или профессии. Трафиканты с выгодой для себя пользуются любыми неблагоприятными обстоятельствами, будь то природные катастрофы или конфликтные ситуации, недовольство качеством жизни или временная трудная жизненная ситуация личного порядка, физическая/умственная инвалидность или социальная изоляция. Гендерное измерение ТЛ достигло определенного паритета – по данным МОТ, опубликованным в докладе 2012 года<sup>40</sup>, мужчины и мальчики составляют примерно 45 процентов жертв ТЛ (в Глобальном докладе ООН за 2014 год утверждается, что мужчины и мальчики составляют 30 процентов из числа всех выявленных жертв,<sup>41</sup> в то время как при дифференциации по формам эксплуатации жертвы мужского пола, включая мальчиков, составляют 83 процента всех жертв принудительного труда, а женщины и девочки – 14 процентов; в случаях сексуальной эксплуатации 8 процентов составляют мужчины и 79 процентов составляют женщины<sup>42</sup>).

Прежнее привычное видение географического распределения также сместилось: мы больше не можем квалифицировать страны лишь как государства происхождения, государства транзита или государства назначения. Подавляющее большинство государств-участников ОБСЕ обладают набором всех трех характеристик и, кроме того, сталкиваются с проблемой внутреннего перемещения жертв ТЛ в целях любых форм эксплуатации. Внутренние потоки достигают 34 процентов от всех<sup>43</sup>.

Крайне прискорбно то, что ТЛ стала системным компонентом глобализированного рынка труда и экономики, что налагает серьезную ответственность и на государства, и на частный сектор. По данным доклада МОТ за 2012 год, 90 процентов жертв по всему миру эксплуатируются в частном секторе – либо частными лицами, либо частными предприятиями. Из них 22 процента являются жертвами сексуальной эксплуатации и 68% процентов подвергаются принудительному труду в различных экономических секторах, включая сельское хозяйство, строительство, рыболовство, производство продуктов питания, гостиничный бизнес, рестораны и услуги, производство предметов потребления, а также в весьма завуалированном секторе домашнего хозяйства. Эти секторы экономики особенно подвержены ТЛ. Недобросовестные работодатели получа-

ют огромную прибыль от неоплаченной работы, принося гигантские дивиденды от криминальной деятельности, которые они тут же вкладывают в легальный бизнес, недвижимость или тратят на роскошный образ жизни. Их криминальная прибыль одновременно означает потери для государства и общества, а незаконные доходы еще и подпитывают коррупцию. Оставшиеся 10 процентов жертв подвергаются эксплуатации в форме принудительного труда, не соответствующего трудовым стандартам МОТ, в государственном секторе или на работах в армейских подразделениях, а также принуждаться незаконными военными формированиями<sup>44</sup>. Оценки МОТ относительно принудительного труда в государственном секторе (включая армию) могут относиться к случаям грубых нарушений трудовых стандартов и прав человека, но не к областям его применения как таковым.

Современная экономика в условиях глобализации характеризуется сложными цепями поставок товаров и услуг, произведенных с привлечением материалов и рабочей силы со всего мира. Покупателям и потребителям трудно быть уверенными до конца в том, что приобретаемые товары или услуги не были произведены в условиях принудительного труда жертвами ТЛ. Не менее трудно крупным или многонациональным компаниям проверять свои собственные цепи поставок, особенно если в работу вовлечены многие ряды субподрядчиков. Ведущая компания вполне может и не знать, применяют ли нет принудительный труд, детский труд или труд жертв ТЛ их субподрядчики по всей цепи поставок. Проблемой остаются условия труда и порядок трудоустройства, которые плохо регулируются и еще хуже инспектируются, а также стиль работы и поведения, стимулирующие коррупцию, незнание стандартов в области трудовых прав и прав человека, и недостаточное соблюдение существующих законов.

Глобальный финансовый кризис, как подчеркивалось в выступлении бывшего Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ д-ра Джаммаринаро в 2012 году, «еще больше усложнил эту и без того комплексную проблему, создав великолепный рынок для трафикантов. Широко распространенная безработица, отсутствие жизненных экономических возможностей и потери перечислений средств от трудовых мигрантов оставили бесчисленное количество рабочих за бортом или без устойчивого источника существования. В то же время возрастающий спрос на еще более дешевую рабочую силу происходил параллельно с «нормализацией» коррупции и еще большей терпимостью по отношению к эксплуатации экономически уязвимых людей, особенно на работах, связанных с опасными и уни-

40 ILO Estimate of Forced Labour. Results and Methodology. ILO, Geneva (2012).

41 UUU2014 Global Report on Trafficking in Persons, UN, New York (2014), p.29.

42 Там же, стр.36.

43 United Nations, Global Report on Trafficking in Persons (2014), p.38. Available at: [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) accessed 5 September 2015.

44 International Labour Organization, ILO Estimate of Forced Labour. Results and Methodology. Geneva (2012).

зительными условиями в регионе ОБСЕ»<sup>45</sup>. Этот спрос, вкпе с конфликтной ситуацией в Восточной Европе и в районе Средиземноморья, вызвал беспрецедентные волны миграции и еще более усугубил уязвимость пострадавшего населения, одновременно открыв новые возможности для криминальных сетей.

Миграция и положение беженцев, оказывавшие, начиная с 2014 г., влияние на ситуацию в целом ряде государств-участников ОБСЕ, остаются еще одним фактором риска, который может привести к росту трудовой эксплуатации в цепях поставок. Мигранты и люди в поисках убежища крайне подвержены опасности стать жертвами ТЛ, особенно те, кто находится в долговой кабале и обязан оплатить стоимость их зачастую рискованных перемещений или те, кто принужден работать незаконно, чтобы быть в состоянии добраться до пункта назначения. Из тех самых 20,9 миллионов, упомянутых МОТ в докладе 2012 года как жертвы принудительного труда, 9,1 миллионов человек были внутренними или внешними мигрантами.

---

45 Д-р Мария Грация Джаммаринаро, Спецпредставитель ОБСЕ по борьбе с ТЛ в 2011-2013 гг. . Выступление на Заключительной сессии 20-го Экономического и Экологического Форума ОБСЕ в Праге, 12-14 сентября 2012 г. С 2014 г. д-р Джаммаринаро занимает пост Спецдокладчика ООН по торговле людьми, особенно женщинами и девочками.



## ГЛАВА 2.

# ВСЕСТОРОННИЙ ПОДХОД ОБСЕ К БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Начиная с 1999 года ОБСЕ была и остается на переднем крае борьбы с торговлей людьми. В ноябре 1999 г., на саммите ОБСЕ в Стамбуле государства-участники заявили о своей решимости «принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми»<sup>46</sup>. Для предотвращения подобных преступлений государства-участники выразили готовность, «среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усиления защиты потерпевших»<sup>47</sup>. Ранее тема торговли людьми поднималась государствами-участниками в Документе Московского Совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ в октябре 1991 года, в контексте противодействия дискриминации в отношении женщин. Государства-участники еще тогда подтвердили, что они будут «стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер;... разрабатывать совместимую с их конституционными системами политику в области образования, содействовать участию женщин во всех сферах обучения и трудовой деятельности, включая нетрадиционные области, и способствовать и содействовать большему пониманию вопросов, имеющих отношение к равенству мужчин и женщин»<sup>48</sup>.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) внесло значительный вклад в разработку подхода к ТЛ, основанного на соблюдении прав человека и сфокусированного на правах и интересах потерпевших путем создания и распространения концепции Механизмов перенаправления жертв ТЛ на национальном уровне (МПЖ)<sup>49</sup> (структур по сотрудничеству и координации действий между государством и негосударственными субъектами в целях выявления жертв ТЛ, их передачи соответ-

ствующим органам для оказания им помощи)<sup>50</sup>, а также посредством продвижения рекомендаций по предоставлению компенсаций жертвам ТЛ за нанесенный им ущерб<sup>51</sup>, а также руководящих принципов по обеспечению их безопасного и добровольного возвращения<sup>52</sup>. Корректное функционирование МПЖ является предпосылкой гарантированной защиты прав потерпевших, начиная с момента их выявления как предполагаемых жертв и вплоть до их успешной реинтеграции в общество (пояснения относительно рекомендаций по МПЖ см. на стр.....)-91-94).

Подход, основанный на соблюдении прав человека, доказал свою эффективность на практике. Этот подход ставит права жертв ТЛ в центр внимания при совершении всех действий, предпринимаемых государственными структурами, вовлеченными в расследование преступления, судебное преследование, предупреждение преступления и защиту потерпевших. Он исходит не только из обязательства государств обеспечить защиту прав человека для всех лиц, находящихся под его юрисдикцией, но также принимает во внимание тяжелые травмы, которые весьма вероятно получили потерпевшие, а также их психологическое состояние, включая опасения мести со стороны трафикантов. Преступники используют изощренные методы, чтобы подчинить жертв и сделать их послушными, заставить их опасаться контактов с представителями правоохранительных органов значительно больше, нежели оставаться под контролем торговцев людьми. Эти страхи основаны на реальных или выдуманных историях, поведанных преступниками своим жертвам, таких как описания унижительного обращения с жертвами после их выявления полицией, особенно если это касается жертв эксплуатации в проституции (после, а еще хуже – до того, как жертва попала к преступникам). Жертвы боятся дальнейшей стигматизации, подозревают полицейских в вовлеченности (часто реальной) в преступления, связанные с ТЛ, и предполагают, что многие из них, возможно, коррумпированы. Лиц, ставших жертвами ТЛ, преступники убеждают в том, что любая попытка искать защиту у государства скорее всего закончится их задержанием, арестом, судебным преследованием и

46 ОБСЕ, Хартия Европейской Безопасности, Стамбул, ноябрь 1999 г., [www.osce.org/tu/mc/39573?download=true](http://www.osce.org/tu/mc/39573?download=true) доступ 1 декабря 2015 г.

47 Там же.

48 ОБСЕ, Документ Московского Совещания Конференции по человеческому измерению, 1991, <https://www.osce.org/odihr/elections/14310?download=true> доступ 1 декабря 2015 г.

49 ОБСЕ/БДИПЧ, Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое пособие (2004). См.: <http://www.osce.org/odihr/13968?download=true> доступ 5 декабря 2015.

50 Концепция МПЖ была включена в Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми (A/RES/64/293, para.28) и в Стратегию Евросоюза по искоренению торговли людьми на 2012–2016 гг. (COM(2012) 286, 2.1(1)).

51 ОБСЕ/БДИПЧ, Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ (2008). <http://www.osce.org/odihr/32024?download=true> доступ 5 декабря 2015 г.

52 ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014). См.: <http://www.osce.org/odihr/134876?download=true> доступ 5 сентября 2015 г.

обвинением в правонарушениях, которые они совершили, хотя и находились в подневольном состоянии. Многие жертвы опасаются возможной депортации, которая зачастую означает потерю любого (даже иллюзорного) шанса заработать на жизнь, а также, весьма часто, повторное порабощение или судебное преследование – теперь уже в стране происхождения. Подобные страхи препятствуют взаимодействию между правоохранительными органами и жертвами, по крайней мере до тех пор, пока жертва не почувствует себя в безопасности настолько, чтобы испытать доверие к государственной защите. Подход, основанный на правах человека, по отношению к жертве на всех стадиях и во всех контактах между лицом, подвергшимся ТЛ, и государственным служащим является главной предпосылкой эффективного расследования и судебного преследования, а также реабилитации потерпевших и их реинтеграции.

Государства-участники ОБСЕ пришли к согласию, выраженному во многих решениях Совета министров, принятых с 2000 по 2013 гг., интегрировать и применять комплексный и скоординированный подход, основанный на соблюдении прав человека, в борьбе с торговлей людьми<sup>53</sup> и ставить интересы и права потерпевших в центр внимания при принятии любых мер в этой области. Например, общее понимание того, что ТЛ является не только уголовным преступлением, но и нарушением прав человека, отражено в Решении Совета министров 2000 г. (Вена) MC(8). DEC/1, в котором говорится: «Совет министров ... берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для криминализации торговли людьми, включая соответствующие меры наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли»<sup>54</sup>.

Такая же точка зрения вновь ясно заявлена в Декларации по торговле людьми, принятой в Порто: «торговля людьми и другие современные формы рабства представляют собой грубое попрание достоинства и прав человеческой личности...»<sup>55</sup>. Государства-участники вновь подтвердили: «Мы будем стремиться оказывать жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям, помощь и защиту и в этих целях будем создавать, когда это целесообразно, эффективные и общедоступные национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли. Достоинство и человеческие права жертв должны уважаться при всех обстоятельствах»<sup>56</sup>.

Будучи неотъемлемой частью всех соответствующих решений Совета министров ОБСЕ и особенно Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, включая его Аддендумы 2005 и 2013 гг., подход, основанный на соблюдении прав человека, стал отправной точкой всех проектов и программ по противодействию ТЛ, осуществленных БДИПЧ, Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ, Отделом по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам, Бюро Координатора по экономическим и экологическим вопросам, и полевыми операциями ОБСЕ. Он стал базисом для всех структур и институтов ОБСЕ при выполнении ими поручений по оказанию содействия государствам-участникам в реализации их обязательств по борьбе с ТЛ. Связь между подходом, основанном на соблюдении прав человека, и комплексным подходом к борьбе с ТЛ (на базе Концепции общей и всеобъемлющей безопасности и ее трех измерений) неразрывна. Никакие меры (действия) по борьбе с ТЛ, будь то в области судебного преследования, предотвращения ТЛ или защиты, не могут иметь устойчивый характер и вести к желаемому результату без полного восстановления прав человека для тех, кто стал жертвой ТЛ. Как указывается в Хельсинкском решении Совета министров «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», Совет министров «призывает государства-участники продолжать принимать усилия для обеспечения того, чтобы с жертвами торговли людьми обращались подобающим образом, который гарантирует им пользование в полном объеме правами человека без угроз, запугивания или притеснения ....»<sup>57</sup>.

53 В данном контексте термин «комплексный» означает, что борьба с торговлей людьми должна включать искоренение самого преступления и судебное преследование преступников, меры по предупреждению ТЛ, направленные на ликвидацию социальных и экономических причин ТЛ (включая фактор спроса), обеспечивать защиту прав жертв и поддерживать усилия по сотрудничеству на всех уровнях. Каждый «пакет» мер, в том числе на стадии расследования и судебного преследования, должен, прежде всего, подразумевать защиту и восстановление прав лиц, ставших предметом торговли людьми.

54 ОБСЕ, Решение Совета министров No.1 «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», MC(8).DEC/1, Вена, 28 ноября 2000 г., <http://www.osce.org/ru/mc/40504?download=true> Доступ 1 февраля 2016 г. Пояснения к положениям, касающимся применения принципа не-наказания и содержащимся в решениях Совета министров ОБСЕ, даны ниже (стр. 35) в контексте соответствующих параграфов Плана действий и Аддендума-2013.

55 ОБСЕ, Декларация Совета министров по торговле людьми, MC(10).JOUR/2, Порто, 2 декабря 2002 г., <http://www.osce.org/ru/mc/40526?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.

56 Там же.

57 ОБСЕ, Решение Совета министров No.5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», MC.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г., <http://www.osce.org/ru/pc/38456?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.

## ГЛАВА 3.

# ОБЗОР ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ 2000-2013 ГГ.

Наступление нового тысячелетия было ознаменовано принятием Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (отсюда и далее – Конвенция ООН против ТОП) и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего вышеупомянутую Конвенцию ООН (отсюда и далее – Протокол по ТЛ). По данным на 17 декабря 2014 года, Конвенция и Протокол по ТЛ были ратифицированы всеми 57 государствами-участниками<sup>58</sup>, что свидетельствует о той широкой поддержке, которую получило первое юридически обязывающее определение торговли людьми.

В 2005 году полное признание глобального масштаба и опасности торговли людьми привело к принятию Советом Европы, на региональном уровне, Конвенции о противодействии торговле людьми (отсюда и далее – Конвенция по ТЛ), которую к 14 февраля 2016 года ратифицировали 44 государства-члена СЕ, и подписало, но пока не ратифицировало еще 1 государство-член СЕ. Конвенция была также подписана и ратифицирована Республикой Беларусь, которая не является членом СЕ, в ноябре 2013 г.<sup>59</sup>. Соответствие между международно-правовыми обязательствами в рамках ООН и Совета Европы, с одной стороны, и политическими обязательствами ОБСЕ, с другой, создают сильную синергию<sup>60</sup>. Многочисленные ссылки на соответствующие документы этих и других международных организаций, включая Евросоюз и СНГ, ясно показывают, как они взаимно повышают воздействие международных договоров, модельных законов и других актов юридического и политического характера, задавая определенный вектор государствам-участникам в их борьбе против торговли людьми на национальном уровне.

Вскоре после принятия Конвенции ООН против ТОП и Протокола по ТЛ, было принято первое **Решение Совета министров ОБСЕ по ТЛ «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми»**, которое, ссылаясь на эти универсальные договоры, приветствовало согласованное определение «торговли людьми» и призывало все государства-участники «подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также

Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка»<sup>61</sup>. С самого начала (и это ясно из текста Решения) ОБСЕ демонстрировала высокую политическую ответственность и готовность «активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми во всем регионе ОБСЕ» и «внести свой вклад в направленные на защиту прав человека национальные, региональные и международные усилия по противодействию такой торговле, а также в борьбу с транснациональной организованной преступностью»<sup>62</sup>. Решение подчеркивает роль национальных парламентов в принятии, среди прочего, законов, необходимых для борьбы с торговлей людьми, призывает укрепить деятельность ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и подчеркивает необходимость интенсифицировать сотрудничество между различными институтами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими международными организациями. Кроме того, оно дает четкие поручения органам «разрабатывать и осуществлять программы противодействия торговле людьми и способствовать скоординированным усилиям в области предупреждения, судебного преследования и защиты совместно с неправительственными организациями, международными организациями и другими соответствующими институтами»<sup>63</sup>. В решении также признается ценный вклад ОБСЕ на местах в борьбу с торговлей людьми, «в том числе в виде регулярного наблюдения, представления отчетов и содействия государственным органам, в частности, путем стимулирования диалога и обеспечения связи между правительствами и неправительственными организациями и институтами при принятии решений по конкретным случаям торговли людьми»<sup>64</sup>.

**Следующее Решение Совета министров, MC(9).DEC/6**, принятое в 2001 году в Бухаресте, явилось важным политическим сигналом ускорить реализацию необходимых мер во исполнение обязательств Венской встречи министров, и вновь обращалось ко всем государствам-участникам, подверженным ТЛ, подписать и ратифицировать Конвенцию ООН против ТОП и Протокол по ТЛ, укреплять сотрудничество и налаживать обмен информацией с целью наращивания усилий по расследованию, обеспечению правопорядка и предупреждению преступности. Решение также приветствовало успешное завершение разработки Кодекса поведения сотрудников ОБСЕ и Руководства по борьбе с торговлей людьми, и тем самым

58 [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XVIII-12-a&chapter=18&lang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XVIII-12-a&chapter=18&lang=en) доступ 17 декабря 2014 г. Два государства – Партнера по сотрудничеству еще не подписали Конвенцию и Протокол.

59 [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Flags-sos\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Flags-sos_en.asp) доступ 14 февраля 2016 г.

60 Из 57 государств-участников ОБСЕ 47 являются членами Совета Европы (а 28 из них – членами Европейского Союза, для которых законодательство ЕС является обязательным). Все 57 государств-участников участвуют в работе Организации Объединенных Наций.

61 ОБСЕ, Решение Совета министров No.1 «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», MC(8).DEC/1, Вена, 28 ноября 2000 г.

62 Там же.

63 Там же.

64 Там же.

подтверждало обязанность персонала ОБСЕ соблюдать высочайшие стандарты поведения. Решение Постоянного Совета ОБСЕ No. 426, принятое ранее по этому вопросу<sup>65</sup>, поручало Действующему председателю (ДП), Генеральному Секретарю и БДИПЧ проинформировать другие международные организации о позиции ОБСЕ и уже принятых ею мерах, включая распространение Секретариатом ОБСЕ Кодекса поведения для сотрудников ОБСЕ и Руководства по борьбе с ТЛ. Это решение также поручало побуждать эти международные организации к принятию аналогичных документов среди своих сотрудников, если это еще не было ими сделано, применению их на практике, расследованию случаев неподобающих действий и принятию при необходимости надлежащих мер (что и на самом деле вскоре последовало, как например, появление «Политики нулевой толерантности НАТО»). Позднее, в **Декларации по борьбе с ТЛ, принятой в Порто в 2002 г.**, государства-участники вновь подтвердили: «Мы не будем мириться с причастностью международных сотрудников к любой противозаконной деятельности, стимулированием ими этой преступной торговли или нарушением ими указанного Кодекса поведения»<sup>66</sup>.

В целом, решительная поддержка работы БДИПЧ и полевых операций в области противодействия ТЛ, выраженная Советом министров в Бухаресте, полностью в соответствии с венским Решением Совета министров No.1, позволила им разрабатывать программы по искоренению ТЛ и соответствующие проекты в странах, где работали миссии ОБСЕ (полевые операции).<sup>67</sup>

Еще один беспрецедентный политический сигнал к усилению борьбы против ТЛ исходил от **Декларации по борьбе с ТЛ, принятой в Порто**<sup>68</sup>. Эта Декларация стала выдающимся документом благодаря своему содержанию, языку (стилю) и воздействию на развитие политической платформы ОБСЕ по борьбе с ТЛ.

Декларация, вновь заявляя о неоспоримом признании ТЛ серьезной угрозой безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами<sup>69</sup>, а также особо грубым попранием достоинства и прав человеческой личности, обращала особое внимание на связи между ТЛ, наркотрафиком и незаконной торговлей оружием, а также незаконным перемещением мигрантов. Вот почему Декларация призывала не только

к ратификации и полному выполнению Конвенции ООН по Топ и Протокола по ТЛ, но и поощряла страны рассмотреть возможность ускоренной ратификации и полного выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, также дополняющего вышеупомянутую Конвенцию.

Декларация Порто уделила особое внимание коренным причинам ТЛ и призвала государства-участники «уменьшать социально-экономическое неравенство и неблагополучие, которые также подталкивают к нелегальной миграции и могут использоваться в корыстных целях организованными преступными сообществами»<sup>70</sup>. Коррупция, которая облегчает деятельность таких сообществ, была особо упомянута в этом контексте.

В Декларации было ясно заявлено, что «спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуально эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогичной рабству» является «неотъемлемой составляющей торговли людьми»<sup>71</sup>. Совет министров настоятельно призвал страны назначения принимать эффективные меры в отношении такого спроса – такие меры должны быть одним из ключевых элементов их стратегии эффективного недопущения торговли людьми и борьбы с ней, а также «проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации, рабству и всем формам эксплуатации принудительного труда, независимо от его характера»<sup>72</sup>.

Впервые в документе ОБСЕ по ТЛ была выражена глубокая озабоченность относительно роста **торговли детьми**, и этот аспект придал еще большее значение и ценность Декларации Порто. Государства-участники признали, что у детей-жертв ТЛ имеются особые потребности и, с должным учетом наилучших интересов ребенка как самого главного соображения применительно ко всем действиям, касающимся детей, призвали разработать специальные меры по защите детей, подвергшихся ТЛ, от дальнейшей эксплуатации, нацеленные на улучшение их психологического и физического состояния. Этот призыв позднее был инкорпорирован в Решение Совета министров, принятое в Софии в 2004 г., и получил дальнейшее развитие в Дополнении (Аддендуме) 2005 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с ТЛ: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи. Государства-участники заявили, что они будут «стремиться к принятию адекватных мер для недопущения торговли людьми» в наших странах, в частности, в форме целевых кампаний по повышению осведомленности и просвети-

65 ОБСЕ, Решение Постоянного совета No.426 «Торговля людьми», PC.DEC/426, 12 июля 2001 г. <http://www.osce.org/ru/pc/20810?download=true> доступ 14 февраля 2016 г.

66 ОБСЕ, Декларация Совета министров по борьбе с торговлей людьми, MC(10).JOUR/2, 7 декабря 2002 г.

67 ОБСЕ, Решение Совета министров No.6, MC(9).DEC/6, 4 декабря 2001 г. <http://www.osce.org/ru/mc/40520?download=true> доступ 14 февраля 2016 г.

68 ОБСЕ, Декларация Совета министров по борьбе с торговлей людьми, MC(10).JOUR/2, 7 декабря 2002г.

69 Это дополнительное измерение масштабов ТЛ («в регионе ОБСЕ и за его пределами») указывало на универсальную природу преступления и связи между преступными сетями по всему миру.

70 ОБСЕ, Декларация Совета министров по борьбе с торговлей людьми, MC(10).JOUR/2, 7 декабря 2002 г.

71 Там же.

72 Там же.



тельной работы в странах происхождения и транзита, рассчитанных в особенности на молодежь и другие уязвимые группы.

Декларация уделила особое внимание вопросам предотвращения ТЛ и защиты жертв. Эти положения изложены в исключительно сильных и недвусмысленных выражениях, как например, утверждение, что «достоинство и человеческие права жертв должны уважаться при всех обстоятельствах». В документе содержится целый набор всеобъемлющих мер, таких, как создание эффективных и общедоступных национальных механизмов перенаправления жертв ТЛ для оказания им помощи, применение принципа освобождения жертв ТЛ от наказания («обеспечение того, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли»), должная организация процесса репатриации в условиях личной безопасности потерпевших и с предоставлением им социально-экономических льгот в целях их реабилитации и социальной реинтеграции. Государства-участники заявили, что они рассмотрят «вопрос о принятии законодательных или других мер, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на нашей территории на временной или постоянной основе, а также об учете соображений гуманности и сострадания»<sup>73</sup>.

Вопросы судебного преследования были подняты в Декларации в контексте сотрудничества между правоохранительными органами государств-участников и соответствующими международными структурами, включая Европол, Интерпол и Кооперативную инициативу для ЮВЕ (СЕКИ)<sup>74</sup>, особенно принимая во внимание ТЛ как форму транснациональной организованной преступности и ее связи с наркотрафиком и незаконной торговлей оружием и незаконным ввозом мигрантов.

Декларация особо подчеркнула высокую потребность в улучшении сотрудничества и координации на национальном, региональном и международном уровнях<sup>75</sup>. В заключительной части Декларации государства-участники поручали Постоянному Совету ОБСЕ, в рамках неформальной Рабочей группы по гендерному равенству и противодействию торговле людьми, пересмотреть проект плана действий ОБСЕ от 2000 года, посвященного деятельности по борьбе с торговлей людьми<sup>76</sup> и разработать к 25 июля 2003

года новый проект, предусматривающий соответствующие дальнейшие действия. Это поручение открывало новую главу в деятельности ОБСЕ по борьбе с ТЛ.

**План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми**<sup>77</sup> является основным документом, определяющим деятельность ОБСЕ в этой области. Этот стратегический документ завоевал международное признание благодаря передовым и подробным рекомендациям, разработанным на основе всего комплекса соответствующих международных договоров и наилучшей практики международных организаций (включая не только основных международных субъектов, таких как УНП ООН, МОМ, МОТ, ЮНИСЕФ и других, но также в значительной степени Целевую Рабочую Группу Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы по ТЛ<sup>78</sup>). План действий ОБСЕ явился важнейшим документом ОБСЕ по противодействию торговле людьми, к которому обращаются государства, применяя его на национальном уровне. На План действий ссылаются другие международные организации и широко используют НПО.

План действий ОБСЕ основан на определении торговли людьми, зафиксированном в Протоколе ООН по ТЛ, и структурирован в соответствии с тремя «П» (преследование, предотвращение и помощь). Вооружая государства-участники рекомендациями по тем мерам, которые необходимо принимать на национальном уровне, он завершается разделом по механизмам для осуществления дальнейших шагов и координации действий как критически важным инструментам, обеспечивающим выполнение обязательств и рекомендаций по противодействию ТЛ. Формат «действий, рекомендуемых на национальном уровне», оказался более приемлемым для государств-участников, нежели формат политических «обязательств». Более того, именно этот формат имел сильное положительное воздействие на «продвинутое» содержание Плана действий, и позволил достигнуть консенсуса в ходе переговоров по каждой рекомендации<sup>79</sup>. Что же касается роли структур и институтов ОБСЕ, то государства-участники сформулировали положения Плана действий под грифом «Действия институтов и органов ОБСЕ» таким образом, чтобы Организация имела полномочия оказывать содействие более эффективно. Они обязали ОБСЕ и ее сотрудников принимать меры и активно содействовать продвижению шагов,

73 ОБСЕ, Декларация Совета министров по торговле людьми, MC(10).JOUR/2, 7 декабря 2002 г.

74 Теперь известный под названием Правоохранительный Центр для Юго-Восточной Европы (SELEC).

75 В национальном контексте государств-участников это означало создание межведомственных координационных механизмов и назначение национальных координаторов.

76 Проект Плана действий от 2000 г., посвященный мерам по противодействию ТЛ, разработанный БДИПЧ, имел статус внутреннего документа.

77 ОБСЕ, Решение Совета министров No.2/03, Приложение, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. MC.DEC/2/03, 2 декабря 2003 г.

78 Целевая Рабочая Группа активно функционировала с 2000 по 2004 гг.

79 План действий был подготовлен Неформальной Рабочей Группой по гендерному равенству и противодействию торговле людьми под со-председательством Постоянного представителя Бельгии при ОБСЕ и Старшего советника Постоянного представительства России при ОБСЕ. Что касается работы над его содержанием, то Рабочая группа также проводила консультации со структурами ОБСЕ и ее институтами, с соответствующими международными организациями и НПО. Процесс разработки занял шесть месяцев и завершился принятием Плана действий Решением Постоянного Совета PC.DEC/557 от 24 июля 2003 г.

направленных на искоренение ТЛ (детальные пояснения относительно поручений соответствующим структурам ОБСЕ даны в Главе 5, стр. 121-130).

Одобрение Плана действий в **Решении Совета министров в Маастрихте МС.DEC/2/03** значительно подняло статус этого всеобъемлющего документа, возведя его рекомендации на более высокий политический уровень<sup>80</sup>. В равной мере важными были положения Маастрихтского решения, по которым государства-участники достигли согласия в вопросе об учреждении инновационного механизма по противодействию ТЛ с тем, чтобы «помогать государствам-участникам ОБСЕ выполнять обязательства и полностью использовать рекомендации, предложенные в Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми»<sup>81</sup> – создать пост Специального представителя ОБСЕ и оказывающую ему поддержку специальную группу в Секретариате ОБСЕ. Этот шаг, предпринятый под руководством Нидерландского Председательства ОБСЕ, кардинальным образом изменил роль ОБСЕ в глобальном сообществе организаций, борющихся с торговлей людьми, и вывел ОБСЕ на уровень ведущих международных субъектов. Новый механизм значительно улучшил координацию внутри ОБСЕ, способствовал укреплению сотрудничества между государствами-участниками, содействовал более успешному взаимодействию международных организаций и внес вклад в создание Альянса против торговли людьми (июль 2004 года) – стабильного партнерства ведущих международных организаций и НПО. Созданный по инициативе Специального представителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ и основанный на общих ценностях, Альянс стал платформой для диалога на высоком уровне между государствами-участниками, гражданским обществом, международными партнерами и экспертами по ТЛ – диалога по наиболее сложным проблемам современного рабства.

**Решение МС.DEC/2/03 сформулировало мандат Специального представителя**<sup>82</sup>. Позднее, в 2006 г., этот мандат был слегка структурно изменен: две части механизма (Специальный представитель и Отдел по борьбе с ТЛ) были объединены под эгидой Секретариата ОБСЕ, но при этом изменения не коснулись существа мандата и характера деятельности Специального представителя. Уникальный пост Специального представителя и его высокий политический уровень стали действенным политическим инструментом для обеспечения координации усилий ОБСЕ по противодействию ТЛ, пронизывающему все три измерения ее деятельности. Мандат предполагает укрепление сотрудничества меж-

ду государствами-участниками и между ОБСЕ и другими соответствующими организациями; он дает полномочия Специальному представителю повышать общественно-политическую значимость борьбы с торговлей людьми; и, действуя во всем регионе ОБСЕ, по мере необходимости оказывать государствам-участникам – в духе сотрудничества и после консультаций с соответствующими властями заинтересованных государств-участников – содействие в усилиях, направленных на осуществление их обязательств по борьбе с торговлей людьми. Мандат поручает Специальному представителю предоставлять и облегчать консультационное и техническое содействие в сфере разработки законодательства и политики совместно, когда это необходимо, с другими структурами ОБСЕ, действующими в данной области. Он также предполагает, что Специальный представитель будет предоставлять, если это необходимо, рекомендации органам высокого уровня, представляющим законодательную, судебную и исполнительную ветви власти государств-участников, и обсуждать с ними осуществление Плана действий ОБСЕ по торговле людьми. В конкретных случаях, требующих особого внимания, Специальный представитель может вступать в прямые контакты с соответствующими государствами-участниками. Государства-участники поручили Специальному представителю сотрудничать с национальными координаторами, национальными докладчиками или иными национальными механизмами, учрежденными государствами-участниками, а также с институтами гражданского общества. Специальный представитель берет на себя ответственность в рамках ОБСЕ за организацию и содействие проведению встреч по обмену информацией и опытом между национальными координаторами, представителями, назначенными государствами-участниками, или экспертами по борьбе с торговлей людьми, и работает в тесном сотрудничестве с БДИПЧ и другими структурами и институтами ОБСЕ. Мандат Специального представителя включает также взаимодействие и сотрудничество, нацеленное на взаимодополнение усилий с соответствующими международными субъектами, включая региональные организации, межправительственные учреждения и неправительственные организации. Кроме того, в **Решении МС.DEC/3/06** содержится дополнительное поручение продолжать созывать, организовывать и возглавлять совместные инициативы Альянса против торговли людьми (Альянс как партнерство не был упомянут в **Решении МС.DEC/2/03**, содержащем первоначальную версию мандата)<sup>83</sup>.

80 Признание значимости Плана действий было отражено в Вильнюсской Декларации Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, МС.DOC/1/11/Согр.1, в которой государства-участники вновь подтвердили «свою решимость выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства, включая План действий по борьбе с торговлей людьми», <http://www.osce.org/ru/mc/88843?download=true> доступ 14 февраля 2016 г.

81 ОБСЕ, Решение Совета министров No.2/03 "Борьба с торговлей людьми", МС.DEC/2/03, 2 декабря 2003 г.

82 ОБСЕ, Решение Совета министров No.3/06 "Борьба с торговлей людьми", МС.DEC/3/06, 21 июня 2006 г.

83 Альянс против торговли людьми (в переводе Решения МС.DEC/3/06 на русский язык – Союз борьбы против торговли людьми; в более поздних решениях Совета министров используется словосочетание Альянс против торговли людьми - прим.пер.) был учрежден по инициативе Специального представителя ОБСЕ в июле 2004 года после проведения ею консультаций с делегациями государств-участников при ОБСЕ, ведущими международными организациями и НПО. Цель создания Альянса – достижение более эффективной координации действий партнеров, обмен наилучшими практиками, предотвращение ненужного дублирования усилий и обмен опытом, достигнутым в борьбе с ТЛ международными организациями, с государствами-участниками. Таким образом, деятельность Альянса нацелена на укрепление потенциала государств-участников в противодействии ТЛ.

Буквально каждое решение Совета министров ОБСЕ, принятое впоследствии и посвященное противодействию торговле людьми, было мотивировано возросшей осведомленностью о масштабах этого преступного явления, богатым опытом государств-участников и их НПО, высокопрофессиональной экспертизой ведущих международных организаций-партнеров по Альянсу против ТЛ, а также инновационными разработками и докладами Бюро Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ, открывавшими новые горизонты знания.

Первые решения Совета министров были широкими по охвату проблемы и затрагивали все аспекты ТЛ и все области противодействия (три «П»). Начиная с 2004 года, решения стали более сфокусированными на самых сложных аспектах, требовавших особых мер по противодействию. Например, в 2004 году, Совет министров в Софии принял **Решение МС.DEC/13/04**, посвященное особым потребностям **детей – жертв ТЛ**<sup>84</sup>. Это решение, основанное на положениях Плана действий, рекомендовавших ОБСЕ специально уделять внимание проблеме торговли детьми, признало уязвимость несопровождаемых и разлученных с семьями детей. Это признание было связано с вызывающими особую тревогу данными по т.н. секс-туризму и другим формам сексуальной эксплуатации детей-жертв торговли людьми по всему региону ОБСЕ. Решение Совета министров поручало Постоянному совету, в рамках Неформальной Рабочей Группы по гендерному равенству и противодействию торговле людьми, и при участии Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ и других соответствующих структур ОБСЕ, разработать дополнение (аддендум) к Плану действий ОБСЕ, посвященное этой проблеме. Неудивительно, что Решение ссылалось при этом не только на План действий ОБСЕ, но и на различные и наиболее важные международные договоры, включая Конвенцию ООН о правах ребенка (1989), Факультативный Протокол к данной Конвенции о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (2000), Протокол ООН по ТЛ (2000), а также гаагскую Конвенцию 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (1993).

Это поручение было выполнено в 2005 году, с принятием Постоянным советом ОБСЕ Решения, утвердившего **Дополнение (Аддендум-2005) к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи**<sup>85</sup> (РС.DEC/685<sup>86</sup>). В дополнение

84 ОБСЕ, Решение Совета министров No.13/04 "Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи", МС.DEC/13/04, 7 декабря 2004 г. <http://www.osce.org/ru/mc/41817?download=true> доступ 14 февраля 2016 г.

85 Пояснения к Аддендуму-2005 размещены по тематическому принципу в Главе 4.

86 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета No.685 "Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи", РС.DEC/685, 7 июля 2005 г. <http://www.osce.org/ru/pc/15936?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.

к вышеперечисленным договорам, в Аддендум-2005 была включена и ссылка на Руководящие указания ЮНИСЕФ по защите прав детей-жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе как на одну из наиболее важных региональных инициатив.

В декабре 2005 г. Аддендум-2005, ставший уже составной частью Плана действий, был одобрен **Решением Совета министров No.13/05 Согг.1 "Борьба с торговлей людьми"**<sup>87</sup>, которое еще более расширило список основных международных договоров, сославшись на Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005) как на первый региональный договор в этой области, сфокусированный прежде всего на защите прав жертв торговли людьми<sup>88</sup>. Решение еще раз подтвердило уникальную роль ОБСЕ как катализатора совместных действий международных организаций, нацеленных на противодействие ТЛ во всех ее формах. В этом контексте Совет министров высоко оценил инициативы Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ, предпринятые под эгидой Альянса против торговли людьми<sup>89</sup>. Это Решение также положило начало ежегодным докладам Спецпредставителя, которые следовало представлять Постоянному совету, о достигнутом прогрессе в решении этой проблемы, а также о достижениях в решении задач, поставленных Планом действий ОБСЕ. Эти доклады, начиная с 2006 г., размещаются на веб-сайте Спецпредставителя<sup>90</sup>.

Также в 2005 году Совет министров в Любляне принял решение по весьма специфическому вопросу и тем самым послал мощный сигнал государствам-участникам, чьи граждане служили за рубежом, в том числе в качестве миротворцев. **Решение Совета министров МС.DEC/16/05 «Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах или миссиях»**<sup>91</sup> было внесено по инициативе ряда государств в ответ на сообщения о неблагоприятном поведении военных и гражданских сотрудников, служащих в международных миротворческих силах или других международных мисси-

87 ОБСЕ, Решение Совета министров No.13/05, "Борьба с торговлей людьми", МС.DEC/13/05, 6 декабря 2005 г. <http://www.osce.org/ru/mc/18782?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.

88 Решение Совета министров ОБСЕ No.15/05 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин» МС.DEC/15/05, 6 December 2005, в значительной степени более положительно ключевое ссылалось на Конвенцию Совета Европы и призывало государства-участники «рассмотреть вопрос о подписании и ратификации... в надлежащих случаях, Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми», <http://www.osce.org/ru/mc/70203?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.

89 Это было первое упоминание Альянса против торговли людьми в документах Совета министров ОБСЕ.

90 Ежегодные доклады Спецпредставителя размещены на следующих сайтах: <http://www.osce.org/secretariat/109731>; [http://www.osce.org/secretariat/86294?download=true](http://www.osce.org/cthb/98249?download=true); <http://www.osce.org/secretariat/74730?download=true>; <http://www.osce.org/cthb/40765?download=true>; <http://www.osce.org/cthb/36159?download=true>; <http://www.osce.org/cthb/29588?download=true>; and <http://www.osce.org/cthb/24335?download=true> доступ 9 декабря 2015 г..

91 ОБСЕ, Решение Совета министров No.16/05 "Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах или миссиях", МС.DEC/16/05, 6 декабря 2005 г. <http://www.osce.org/ru/mc/18782?download=true> доступ 4 февраля 2016 г.

ях, в том числе сообщения об их роли в повышении спроса на торговлю людьми на Балканах, а также в некоторых других регионах. В решении отмечалось, что соучастие в торговле в целях сексуальной эксплуатации и надругательства в отношении местного населения и беженцев, совершенные лицами, служащими в международных миссиях, отрицательно сказываются на выполнении мандатов миссий. Совет министров призвал государства-участники укреплять меры, направленные на предотвращение участия военных и гражданских сотрудников, работающих за рубежом в миротворческих силах или других международных миссиях, а также должностных лиц ОБСЕ, в торговле людьми или эксплуатации жертв торговли. Он также призвал полностью выполнять соответствующие нормы, регулирующие поведение сотрудников, служащих за рубежом. Любой подобный случай неблагоприятного поведения, как сказано в Решении Совета министров, должен быть тщательно расследован, а виновные наказаны надлежащим образом. Генеральному секретарю ОБСЕ было поручено обновить Кодекс поведения для должностных лиц ОБСЕ и служебную инструкцию No. 11, посвященную торговле людьми, используя экспертные знания Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ и Отдела по содействию борьбе с торговлей людьми (Секретариат ОБСЕ) для приведения их в соответствие с Решением **МС.DEC/16/05**. Спецпредставителю ОБСЕ по борьбе с ТЛ было поручено предоставить соответствующим международным организациям учебные материалы ОБСЕ и другую полезную информацию по борьбе с торговлей людьми.

Ряд решений Совета министров ОБСЕ, не посвященных непосредственно борьбе с ТЛ, тем не менее, относятся к совокупности политических обязательств ОБСЕ по данной проблеме. Один из таких примеров – **Решение Совета министров No.15/05 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин»**<sup>92</sup>, которое упоминает проблему ТЛ в контексте обязательств ОБСЕ по правам человека, гендерному равенству и недискриминации. Это решение привлекает внимание государств-участников к особой уязвимости девочек и женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам, коренным народам, женщин-беженцев, женщин-внутренне перемещенных лиц, женщин-мигрантов, женщин, живущих в сельской местности и в отдаленных общинах, женщин, лишенных средств к существованию, женщин, содержащихся в различных специальных учреждениях или находящихся под стражей, женщин-инвалидов, пожилых женщин, женщин в ситуации вооруженного конфликта и женщин, которые подвергаются дискриминации по другим основаниям. Это Решение отличается ясно выраженным правозащитным подходом, с особым упором на защиту жертв насилия, на особые потребности в помощи и защите для девочек, ставших жертвами насилия и надругательства, а также на

улучшение положения уязвимых групп за счет укрепления экономической независимости, проведения недискриминационной политики в области трудоустройства, обеспечения равного доступа к образованию и профессиональной подготовке, равного вознаграждения за равный труд и равного доступа к экономическим ресурсам.

Столь же важным является **Решение Совета министров No.15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей»**<sup>93</sup>. В этом решении государства-участники признали, что сексуальная эксплуатация детей «является серьезной и крупномасштабной проблемой во всем регионе ОБСЕ и за его пределами, для которой характерны множественные, взаимосвязанные проявления всех форм сексуальной эксплуатации детей, включая проституцию, детскую порнографию, **торговлю детьми** в целях их сексуальной эксплуатации, секс-туризм и принуждение детей к браку»<sup>94</sup>. Этот перечень форм может меняться в зависимости от контекста: торговля детьми уже включает, среди прочего, цель сексуальной эксплуатации (в коммерческой проституции и порнографии), эксплуатацию в секс-туризме и эксплуатацию как следствие насильственных браков (которая также может проявляться в смешанных формах – например, эксплуатация в форме домашнего рабства в сочетании с сексуальной эксплуатацией в том же домовладении).

**Решение No.15/06**, что исключительно важно, отмечает рост и распространение сексуальной эксплуатации детей посредством применения новых технологий, таких как Интернет. Позже другие документы ОБСЕ также обращались к неотложной необходимости сосредоточиться на технологических аспектах связанного с ТЛ порабощения, но Решение 2006 года ссылалось на те инструменты, которые уже были в распоряжении государств-участников<sup>95</sup>. Государства-участники призвали принять всесторонний подход к проблеме сексуальной эксплуатации детей, обращаясь к первопричинам и способствующим факторам, в том числе к проблеме спроса, которая порождает все формы сексуальной эксплуатации детей. Было решено разработать всеобъемлющие и наступательные стратегии и меры, направленные на предупреждение сексуальной эксплуатации детей и борьбу с ней; принять все правовые меры, необходимые для осуществления уголовного преследования за сексуальную эксплуатацию детей, с применением таких санкций, которые являются эффективными и соразмерными и которые оказывают сдерживающее воздействие, даже в том случае, если эти преступления совершаются в другой стране.

92 ОБСЕ, Решение Совета министров No.15/05 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», МС.DEC/15/05, 6 декабря 2005 г.

93 ОБСЕ, Решение Совета министров No.15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей», 5 декабря 2006 г. <http://www.osce.org/ru/mc/23045?download=true> доступ 3 февраля 2016 г.

94 Там же.

95 Такие как Конвенция Совета Европы о киберпреступности, 2001 г. См.: <http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/185.htm> доступ 2 октября 2015 г.



Для того, чтобы найти решение проблемы спроса (в контексте **торговли детьми** – так же, как и в целом в контексте торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации), Решение призывало к сотрудничеству с представителями соответствующих секторов экономики, такими как индустрия туризма и отдыха или средства массовой информации, а также с НПО, с целью ликвидации спроса на сексуальную эксплуатацию детей. Другие субъекты в противодействии торговле детьми, как указывается в этом Решении, – это персонал, работающий, в частности, в системе правосудия, в полиции, в индустрии туризма, на транспорте, в социальной сфере, в системе здравоохранения, а также представители гражданского общества, религиозных организаций и системы образования.

**Решение МС.ДЕС/15/06** отмечало инициативы гражданского общества, направленные на борьбу с сексуальной эксплуатацией детей, включая, среди прочего, Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в секторе путешествий и туризма, разработанный организацией ЭКПАТ (сеть НПО по противодействию детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях) – это в дополнение к основным соответствующим международным договорам (Конвенции ООН о правах ребенка и Факультативному протоколу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции ООН о правах ребенка, и Протоколу ООН по торговле людьми).

В 2007 году государства-участники, по-прежнему уделяя особое внимание этому вопросу, подняли свои обязательства на еще более высокий уровень, приняв **Решение Совета министров МС.ДЕС/9/07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете»**<sup>96</sup>. Хотя это Решение Совета министров содержит лишь одну прямую ссылку, указывающую на связь между сексуальной эксплуатацией детей в Интернете и торговлей детьми<sup>97</sup>, положения этого решения имеют значительный профилактический компонент (например, Решение рекомендовало «...наладить сбор и хранение информации относительно лиц, признанных виновными в сексуальной эксплуатации детей или насилии над ними с тем, чтобы содействовать их задержанию и контролю над прохождением ими испытательного срока, и создать при необходимости механизмы, которые позволяют вести обмен информацией на международном уровне между правоохранительными органами в отношении осуждения и поражения в правах лиц, виновных в сексуальных преступлениях»). Решение также призывало государства-участники «создать систему, которая позволяет

правоприменительным структурам использовать каналы публичного вещания и, когда это необходимо, оперативно оповещать население о пропаже детей». Совет министров выступил за создание специальных национальных «горячих линий» для сообщения о случаях насилия над детьми, включая сексуальную эксплуатацию детей в Интернете, и призвал к более активному сбору данных и исследованию явления сексуальной эксплуатации детей и детской порнографии в Интернете с тем, чтобы лучше понять масштабы и тенденции этой проблемы и тем самым повысить эффективность программ по борьбе с ней. Более того, Совет министров выступил за более тесное сотрудничество «не только на национальной, но и на международной основе с поставщиками услуг в Интернете, компаниями-эмитентами кредитных карт, банками и другими соответствующими корпорациями в целях предотвращения использования Интернета для сексуальной эксплуатации детей и усложнения систем платежей с тем, чтобы сделать эту преступную деятельность менее прибыльной и тем самым снизить спрос на детскую порнографию в Интернете». По сути дела, это был призыв к государственно-частному партнерству в целях более эффективного противодействия спросу, лежащему в основе и подпитывающему торговлю детьми, которая совершается зачастую с помощью Интернета.

В 2006 и 2007 гг., Советом министров были приняты два тематических решения по борьбе с ТЛ, которые отразили возросшую озабоченность по поводу глобального масштаба торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Трудовая эксплуатация и применение принудительного труда, которые ошибочно воспринимались ранее лишь как «нарушения норм трудового законодательства» (невыплата заработной платы, дискриминация на рабочем месте, чрезмерная продолжительность рабочего дня и при этом неадекватная компенсация, и т.п.) оказались значительно более серьезным преступлением. Оно распространилось во многих экономических секторах и пустило глубокие корни, при этом само явление усугублялось глобальным финансовым кризисом. Традиционные средства борьбы с торговлей людьми (преимущественно в целях сексуальной эксплуатации) были недостаточными для того, чтобы противостоять этому преступлению должным образом или обеспечивать защиту потерпевших. Специальные программы для реабилитации и реинтеграции жертв ТЛ в целях трудовой эксплуатации попросту не существовали, а приюты были приспособлены в основном лишь для жертв принудительной проституции или сексуального насилия. Однако основная проблема заключалась в неспособности выявления жертв трудовой эксплуатации и квалификации вскрытых случаев в контексте торговли людьми.

Принимая во внимание как общие, так и специфические черты этого криминального явления, **Решение Совета министров No.14 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе, в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициатив-**

96 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 9/07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете», МС.ДЕС/9/07, 30 ноября 2007 г. <http://www.osce.org/tu/mc/29479?download=true> доступ 3 февраля 2016 г.

97 Решение призывало государства-участники «...содействовать правовой защите, помощи, надлежащему медицинскому уходу, реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации, и там, где это необходимо, обеспечить безопасное возвращение домой детей, ставших объектом международной торговли».

**ного подхода»**<sup>98</sup>, принятое в 2006 году, сочетало меры общего порядка, применимые к противодействию всем формам ТЛ (такие, как создание Национальных механизмов перенаправления, назначение Национальных координаторов, назначение Национальных докладчиков или создание подобных независимых механизмов мониторинга; улучшение сотрудничества и координации между правоохранительными органами, трудовыми инспекторами<sup>99</sup>, отделами социальной защиты, медицинскими учреждениями, службами поддержки потерпевших, бизнес-сообществом, и многими другими соответствующими субъектами; и плюс к этому эффективный доступ к правосудию для потерпевших) со специфическими мерами, которые могли бы сделать борьбу с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации более эффективной.

Эти специфические меры состояли в следующем. Внутреннее уголовное законодательство, касающееся торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, должно было отвечать требованиям Протокола ООН по торговле людьми, чтобы подобные преступления можно было соответствующим образом выявлять, а виновных преследовать в уголовном порядке. Минимальные трудовые стандарты должны быть отражены в трудовом законодательстве и должным образом введены в действие, чтобы уменьшить возможности для торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Программы обучения для соответствующих должностных лиц, а также для всех других лиц, которые могут иметь контакты с предполагаемыми жертвами торговли людьми, и в частности, для работников системы здравоохранения, социальных работников, трудовых инспекторов и т. д., должны проводиться на регулярной основе, чтобы они смогли более профессионально выявлять жертв торговли людьми и перенаправлять их для оказания услуг и предоставления им помощи и защиты. Информационные кампании по повышению осведомленности о проблеме торговли людьми должны проводиться таким образом, чтобы дополнительно не ухудшалось положение уязвимых групп и не имело результатом еще большее усугубление их уязвимости в плане нарушения прав человека. Информационные кампании должны способствовать противодействию стигматизации потерпевших. Работа с населением, в том числе в сотрудничестве с соответствующими НПО, должна способствовать донесению информации о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации до общин мигрантов и лиц, выполняющих низкооплачиваемую работу, и особенно в таких уязвимых секторах, как сельское хозяйство, строительство, изготовление одежды или ресторанная индустрия, или в качестве домашней прислуги. Решение также рекомендовало разрабатывать и применять совре-

менные методики для проведения следственных действий, в частности санкционировать выявление случаев торговли людьми и уголовное преследование правонарушителей, опираясь не только на показания потерпевших; кроме того, рекомендовалось развивать сотрудничество между правоохранительными органами и агентствами, осуществляющими мониторинг условий труда.

Чтобы еще больше привлечь внимание политиков к проблеме, поднятой в **Решении от 2006 г., Совет министров годом спустя вновь обратился к этой особой форме ТЛ в Решении No.8 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации»**<sup>100</sup>. Последнее стало логическим продолжением **Решения МС.DEC/14/06**, которое специально поручало Постоянному Совету рассмотреть пути дальнейшего укрепления усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, с надлежащим учетом обязательств ОБСЕ, Плана действий и итогов состоявшейся в ноябре 2006 года, в Вене, Конференции Альянса против торговли людьми «Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации/насильственного и недобровольного труда: преследование преступников и правосудие для жертв». Последовательность и непрерывность этих усилий отражает широкое признание серьезной угрозы, которую представляет ТЛ в целях трудовой эксплуатации для государств-участников.

**Решение МС.DEC/8/07** рассмотрело ТЛ в целях трудовой эксплуатации более детально, и, таким образом, обогатило свод обязательств ОБСЕ по противодействию ТЛ. Уже в его преамбуле появились новые элементы: например, **признание уязвимости детей – потенциальных жертв ТЛ в целях трудовой эксплуатации**; признание того, что ТЛ в целях трудовой эксплуатации имеет место как в формальных секторах экономики, так и в теневой экономике; призыв к обеспечению участия общественных организаций рабочих и работодателей, а также иных трудовых субъектов (включая администраторов и инспекторов по труду), в разработке мер по противодействию ТЛ; признание лиц, не имеющих надлежащего иммиграционного статуса, особенно уязвимыми с точки зрения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации; подтверждение необходимости обеспечения уважения прав человека и применения основных международных инструментов по правам человека к тем лицам, которые особенно уязвимы с точки зрения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации; признание остроты проблемы идентификации жертв и оказания помощи жертвам, которые к тому же могут быть объектом устрашения со стороны преступников (последние могут применять шантаж в связи со статусом потерпевших (а

98 Решение Совета министров No. 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», МС.DEC/14/06, 5 декабря 2006 г. <http://www.osce.org/ru/mc/23052?download=true> доступ 3 февраля 2016 г.

99 Инспекторы по труду имеют исключительное значение для выявления случаев ТЛ в целях трудовой эксплуатации и принудительного труда.

100 ОБСЕ, Решение Совета министров No.8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации», МС.DEC/8/07, 30 ноября 2007 г. <http://www.osce.org/ru/mc/29467?download=true> доступ 4 февраля 2016 г.

вернее его отсутствием) в стране назначения; а также признание необходимости процедур подачи жалоб, которые побуждали бы жертв к их применению.

Настолько содержательная преамбула задавала тон основной части Решения и вновь ясно демонстрировала подход ОБСЕ, основанный на соблюдении прав человека к ТЛ. В нем Совет министров единогласно призывал государства-участники обеспечить потерпевшим от ТЛ в целях трудовой эксплуатации доступ к правосудию<sup>101</sup>. В этом контексте, государства-участники договорились рассмотреть возможность, в соответствии с национальным законодательством, альтернативного представительства жертв ТЛ в целях трудовой эксплуатации в судебном процессе в случаях, когда жертва не может участвовать в нем самостоятельно. Среди иных мер по защите Решение упоминает предоставление времени на размышление; выдачу временных или постоянных видов на жительство, а также разрешений на работу для потерпевших на период их пребывания в стране назначения; предоставление доступа к убежищу, здравоохранению, правовой и социальной помощи. Важно, чтобы меры по защите потерпевших также включали возможность получения компенсации за ущерб, понесенный жертвами ТЛ в целях трудовой эксплуатации, в том числе в виде возвращения им задолженности по заработной плате.

Выполнение подобных мер защиты по отношению к жертвам возможно лишь в том случае, если налажено их выявление. А это, в свою очередь, может измениться в лучшую сторону в результате проведения специальной подготовки инспекторов по труду с тем, чтобы они смогли определить в нарушениях трудового права признаки трудовой эксплуатации и принудительного труда. Тогда стало бы возможным предоставление немедленной помощи лицам, подвергшимся эксплуатации, особенно в тех секторах, где торговля людьми наиболее распространена. Разработка и применение индикаторов ТЛ в целях трудовой эксплуатации также способствовали бы выявлению жертв.

Решение рекомендовало принятие кодексов поведения как свода добровольных обязательств для частного сектора, которые содействовали бы предотвращению трудовой эксплуатации в дополнение к процедурам мониторинга условий труда.

К борьбе с ТЛ в целях трудовой эксплуатации применимы и меры общего порядка, которые используются для противодействия ТЛ в любых ее формах, в том числе многостороннее сотрудничество между должностными лицами инспекторов по труду и миграционных служб, правоохранительных органов, судебного корпуса и служб социальной защиты. По существу имеется в виду учреждение Национальных механизмов перенаправления – этого исключительно важного инструмента, который и обеспечивает защиту всех потерпевших от ТЛ.

В данном решении принцип освобождения от наказания, уже отраженный в венском Решении 2000 года, в Декларации Порто по торговле людьми и в Плане действий ОБСЕ, по борьбе с торговлей людьми (версия 2003 года), сформулирован более ясно<sup>102</sup>. В предыдущей редакции положение относительно законодательства, обеспечивающего, «чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли», было пересмотрено и изложено следующим образом: «Предусмотреть в соответствии с базовыми принципами своей правовой системы возможность, когда это целесообразно, не подвергать жертв наказанию за их участие в противоправной деятельности в том случае, если их принудили к этому»<sup>103</sup>. Данная поправка, пусть и в редакции, ослабленной за счет оговорок «когда это целесообразно» и «в соответствии с базовыми принципами своей правовой системы» (зачастую неизбежных ради достижения консенсуса), тем не менее, содержала главное: потерпевших заставляли совершать эти правонарушения, они находились под контролем преступников и, оставаясь под постоянной угрозой насилия, наказания или иных форм подавления воли, не могли оказывать сопротивления требованиям трафикантов. Поскольку они совершали эти правонарушения принудительно, их нужно не преследовать в судебном порядке, а напротив – выводить из ситуации эксплуатации, защищать и оказывать помощь. Эти положения были еще более откорректированы в **Аддендуме-2013 к Плану действий по борьбе с торговлей людьми «Одно десятилетие спустя»**, рекомендовавшем (2.6) «Принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы в соответствующих случаях идентифицированные жертвы ТЛ не наказывались за участие в противозаконной деятельности в случае их принуждения к этому»<sup>104</sup>.

Кроме того, **Решение МС.DEC/8/07** содержало положение, в котором подтверждалась необходимость «обеспечить, чтобы организации гражданского общества, которые на законных основаниях оказывают помощь жертвам

101 Доступ к правосудию остается весьма проблематичным, особенно для трудовых мигрантов, не имеющих законного статуса пребывания и потому еще более подверженных риску стать жертвой ТЛ и принудительного труда. Неспособность к выявлению лиц, ставших жертвами ТЛ в целях трудовой эксплуатации среди трудовых мигрантов (имеющих статус и не имеющих оного) является серьезным препятствием к успешному противодействию ТЛ: результатом становится чаще всего преследование и наказание таких лиц, а не их защита, и плюс к этому – безнаказанность истинных преступников.

102 Более подробные пояснения по применению принципа не-наказания даны в Главе 4 Комментария на стр.50.

103 Решение Совета министров No. 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации», МС.DEC/8/07, 30 ноября 2007 г.

104 Пояснения относительно эволюции позиции ОБСЕ по применению принципа не-наказания даны в комментариях к соответствующим разделам Плана действий в Главе 4 (стр.50).

торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, не наказывались и не объявлялись вне закона за предоставление такой помощи». Само по себе включение этого положения означает, что такая проблема действительно существует и нуждается в решении в рамках подхода, основанного на защите прав жертв ТЛ.

Решение ясно артикулировано в части, касающейся судебного преследования виновных в ТЛ в целях трудовой эксплуатации. В нем говорится, что санкции против тех, кто способствует торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, включая работодателей, занимающихся эксплуатацией, должны быть эффективными и пропорциональными. Они должны применяться и в тех случаях, когда работодатели или агентства по трудоустройству создают ситуации долгой кабалы; обманное трудоустройство должно быть наказуемо, а подрядчиков, которые сознательно используют субподрядчиков, участвующих в торговле людьми в целях трудовой эксплуатации, необходимо привлекать к ответственности за это преступление.

В 2008 году ОБСЕ подняла еще один сложный пласт проблем, связанных с искоренением торговли людьми: потребность в успешном судебном преследовании этого преступления, которое бы поставило крест на безнаказанности трафикантов и имело сильное профилактическое воздействие. Статистические данные 2008 года по случаям судебного преследования, связанного с ТЛ, указывали на колоссальный разрыв между предполагаемым количеством лиц, ставших жертвами ТЛ по всему миру, и числом уголовных дел, дошедших до суда. По данным ежегодного доклада Госдепартамента США, опубликованного в 2009 году, в рамках 5212 уголовных дел по ТЛ (а из них лишь 312 дел были связаны с ТЛ в целях трудовой эксплуатации) были приняты 2983 обвинительных приговора (104 – за ТЛ в целях трудовой эксплуатации)<sup>105</sup>. Эти данные поражают в сравнении с данными доклада МОТ за 2005 год, которые оценивали минимальное количество взрослых и детей в ситуации принудительного труда, кабальной зависимости и коммерческом сексуальном рабстве в 12,5 миллионов человек в любой отрезок времени<sup>106</sup>. В 2008 году конференция ОБСЕ на тему «Успешное уголовное преследование торговли людьми: существующие проблемы и успешная практика», проведенная в Хельсинки по инициативе финского Председательства ОБСЕ, представила аналогичную картину этой диспропорции. Очевидно, требовался новый набор обязательств, нацеленных на изменение ситуации к лучшему в регионе ОБСЕ в этой области. В плане ста-

тики добавим, что к 2013 году МОТ оценивала количество лиц в ситуации принудительного труда уже в 20,9 миллионов человек.<sup>107</sup>

**Решение Совета министров No.5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода»<sup>108</sup>** предлагало государствам-участникам целый набор мер, которые действительно могли привести к переменам к лучшему. Решение вновь подчеркивало, что «оказание жертвам торговли людьми адекватной защиты и содействия и более активное выявление жертв входят в число необходимых предварительных условий эффективного участия уголовного правосудия в этой борьбе»<sup>109</sup>. Иными словами, государства-участники подтверждали приверженность подходу в ТЛ, основанному на соблюдении прав человека на всех стадиях предпринимаемых мер, включая судебное преследование, и уважение прав человека по отношению к жертвам. Решение призывало государства-участники «продолжать принимать усилия для обеспечения того, чтобы с жертвами торговли людьми обращались подобающим образом, который гарантирует им пользование в полном объеме правами человека без угроз, запугивания или притеснения, и признать за жертвами потребность в адекватном времени для того, чтобы оправиться от душевной травмы»<sup>110</sup>. Более того, государствам-участникам было рекомендовано «принимать меры в соответствии с требованиями их надлежащих законов, с тем чтобы жертвы торговли людьми имели возможность получать справедливую и должную компенсацию за нанесенный им ущерб и в соответствующих случаях требовать материального возмещения в рамках уголовного и/или гражданского судопроизводства»<sup>111</sup>.

Другим проявлением подхода, основанного на соблюдении прав человека, стало положение, призывающее государства-участники «в тех случаях, когда это необходимо и предусмотрено их соответствующими законами, прилагать усилия к тому, чтобы организации гражданского общества, принимающие участие в защите прав жертв торговли людьми, имели возможность оказывать содействие и поддержку жертвам также в ходе уголовного процесса». Очевидно, что для этого требуется укрепление сотрудничества между организациями гражданского общества и другими субъектами (такими как правоохранительные органы, социальные службы и пр.) для выявления жертв ТЛ (как ука-

105 U.S. Department of State, *Trafficking in Persons Report* (2009). Available at: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2009/123129.htm> доступ 12 декабря 2014 г.

106 International Labour Organization, *Global Alliance against Forced Labour. Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work* (2005). Available at: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_081882.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_081882.pdf) доступ 12 декабря 2014 г.

107 International Labour Organization, *Global Estimate of Forced Labour* (2012). Available at: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_181953.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_181953.pdf) доступ 12 декабря 2014 г.

108 Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», MC.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г. <http://www.osce.org/ru/pc/38456?download=true> доступ 4 февраля 2016 г.

109 Там же.

110 Там же.

111 Там же.



зывается в положениях **Решения МС.DEC/5/08**, пусть и с традиционными оговорками «когда это необходимо и предусмотрено их соответствующими законами»<sup>112</sup>).

Данное Решение содержало еще одно положение, имеющее целью защиту прав жертв. Оно призывало государства-участники «обеспечивать, чтобы при наличии у властей разумных оснований полагать, что конкретное лицо является жертвой торговли людьми, это лицо не подлежало высылке из страны до адекватного завершения процесса установления личности и чтобы этому лицу оказывалось надлежащее содействие, в том числе, если этого требует внутреннее законодательство, ему был предоставлен надлежащий период времени для восстановления физических и духовных сил, в течение которого решение о высылке из страны не приводилось бы в исполнение»<sup>113</sup>. Это исключительно важно для защиты прав жертв ТЛ, а также для успешного уголовного расследования – два обязательных компонента противодействия ТЛ, которые ни в коей мере не противоречат друг другу. По этим же вполне понятным причинам **Решение МС.DEC/5/08**, посвященное системе уголовного правосудия, предельно ясно рекомендовало государствам-участникам обеспечить жертвам доступ к гарантированному жилью, психологической и медицинской помощи и консультациям относительно их юридических прав и доступных для них услуг без ненужной задержки. Оно содержало и специальные меры по обеспечению **защиты детей-жертв ТЛ** и оказанию им помощи в рамках уголовного процесса в соответствии с принципами действия в наилучших интересах ребенка. Следуя принципам недискриминации и участия, таким детям должна быть предоставлена возможность дать свои показания<sup>114</sup>.

Что же касается положений, имеющих непосредственное отношение к уголовному процессу, то **Решение МС.DEC/5/08** рекомендовало государствам-участникам признать уголовно наказуемыми деяниями все формы торговли людьми, настоятельно призывало обеспечить, чтобы расследование дел или преследование по фактам торговли людьми не ставились в зависимость от наличия заявления или обвинения со стороны жертвы; и призывало обеспечивать, чтобы действия лиц, участвующих в торговле людьми, не оставались безнаказанными.

112 Оговорка «если этого требует внутреннее законодательство», часто применяемая в Решениях Совета министров, весьма показательна: хотя может показаться странным убеждать государства применять их собственные законодательные установки (которые должны выполняться в любом случае), практика может отличаться от идеальной ситуации. Т.о., политические обязательства ОБСЕ становятся средством повышения эффективности национального законодательства, к полному выполнению которого призывает Совет министров ОБСЕ.

113 Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», МС.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г.

114 Там же.

Также было настоятельно рекомендовано проводить специальные тренинги для служащих правоохранительных органов, судей и представителей прокуратуры. Решение обязывало каждое государство-участник «в рамках инструктажа своего воинского и гражданского контингентов, направляемых за рубеж, ...учитывать политику борьбы с торговлей людьми и ее последствия»<sup>115</sup>. В **Решение МС.DEC/5/08**, помимо этого, были включены положения, которые, как правило, повышают эффективность уголовного преследования: более активное сотрудничество национальных, правозащитных и прокурорских структур с соответствующими международными органами, в том числе Интерполом и Европолом, и с правозащитными структурами других государств-участников, например, в форме назначения сотрудников по связи или создания совместных следственных бригад.

В 2011 г. **Вильнюсская Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми**<sup>116</sup> была принята в тот момент, когда оказалось необходимым еще раз подтвердить абсолютную приверженность обязательствам первой декады противодействия ТЛ нашей организацией и заявить «о своей твердой и непоколебимой решимости бороться с торговлей людьми во всех ее формах»<sup>117</sup>. После неудачи, постигшей в 2009 г. в Афинах проект решения СМ о предупреждении ТЛ (государства-участники не достигли консенсуса по этому проекту) и после Саммита-2010 в Астане (на котором не предполагалось принятие каких-либо решений как таковых), Декларация подвела определенную черту под десятилетним периодом принятия обязательств по борьбе с торговлей людьми. В дополнение к фундаментальным принципам противодействия ТЛ (таким как положение Всеобщей Декларации прав человека о том, что «Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии») и положение самой Вильнюсской Декларации о том, что торговля людьми «является серьезнейшим и отвратительным преступлением, ущемляющим человеческое достоинство, подрывающим права человека и основные свободы»), в ней были и некоторые новые элементы. Например, впервые документ ОБСЕ, принятый на уровне Совета министров, упоминал Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми (GA 64/293), принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 2010 году и полностью соответствующий духу и букве Конвенции ООН против ТООП и Протоколу ООН по торговле людьми<sup>118</sup>.

115 Там же. Данное обязательство полностью соответствует Решению Совета министров No.16/05 Решение Совета министров No. 16/05 «Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах или миссиях», МС.DEC/16/05, 6 декабря 2005 г.

116 Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, МС.DOC/1/11/ Согр.1, 7 декабря 2011 г.;

117 Там же.

118 Там же.

В Декларации 2011 года государства-участники выразили глубокую озабоченность тем, что «торговля людьми остается серьезной проблемой, число выявленных жертв этой торговли, которым была оказана помощь, остается сравнительно низким, и лишь немногие торговцы людьми были привлечены к судебной ответственности». Определенные формы торговли людьми, такие как ТЛ в целях изъятия органов, ТЛ в целях сексуальной эксплуатации, а также трудовой эксплуатации, включая подневольный труд в домашнем хозяйстве, были особо отмечены как наиболее вызывающие. В то же время Декларация отдавала должное усилиям ОБСЕ по противодействию ТЛ в целях трудовой эксплуатации, включая подневольный труд в домашнем хозяйстве, торговле детьми и ТЛ в целях извлечения органов. Эти формы ТЛ действительно требуют особого внимания и инициативного подхода.

**Вильнюсская Декларация**, в соответствии с Решением МС.DEC/5/08, увязывала перемены к лучшему в системе уголовного правосудия (включая обязательство стремиться использовать различные методы проведения расследований, такие, как финансовые расследования, и совершенствовать взаимодействие правоохранительных и судебных органов в целях эффективного выявления как торговцев людьми, так и потенциальных жертв этой торговли) с обеспечением такого обращения с жертвами ТЛ, при котором соблюдаются их права человека, и они имеют доступ к правосудию, правовой помощи, а также к эффективным средствам защиты и другим услугам, где это применимо.

Положение о применении принципа освобождения от наказания в Декларации было еще более усилено (по сравнению с положениями более ранних решений Совета министров ОБСЕ): государства-участники признали необходимым принятие, «где это целесообразно, адекватных мер для обеспечения того, чтобы выявленные жертвы торговли людьми не подвергались наказанию за участие в незаконной деятельности постольку, поскольку они были вынуждены это делать»<sup>119</sup>. Прежняя оговорка, включенная в Решение МС.DEC/8/07 («Предусмотреть в соответствии с базовыми принципами своей правовой системы возможность, ...») была полностью снята, при этом в новой редакции речь шла о «выявленных жертвах».

Спрос, стимулирующий распространение всех форм ТЛ, был определен в новом контексте Декларации как потребность в «товарах и услугах, являющихся продуктами торговли людьми». Это важное дополнение расширяло социальную базу противодействия современному рабству посредством повышения осведомленности потребителей, которые чаще всего игнорировали взаимосвязь между нереально низкими ценами за продукты или услуги и их происхождением.

Это особенно относится к эксплуатации, которая происходит в звеньях сложной цепи поставок товаров и услуг в условиях нынешней глобализированной экономики. Именно там и имеют место нарушения прав человека и трудовых прав, и при этом без ведома и согласия со стороны основной компании или ее первого субподрядчика. Декларация в более широком контексте затронула и проблему **торговли детьми**, рассматривая ее решение в связке со всей системой защиты прав ребенка и имея в виду предупреждение преступления и оказание помощи не только реально пострадавшим от ТЛ, но и тем детям, которые находятся в группе риска. Были рекомендованы и другие кампании по повышению осведомленности для уязвимых групп, учитывающие социальные, экономические, культурные, политические и иные факторы, усугубляющие положение таких лиц. Такой же подход был применен к предупреждению ТЛ в целях трудовой эксплуатации – защита и соблюдение трудовых прав как профилактика ТЛ. Государства-участники рекомендовали совершенствовать организацию труда и содействовать эффективному обязательному выполнению «международно-признанных трудовых прав с помощью таких методов, как проверки условий труда, мониторинг деятельности частных агентств по трудоустройству и разработка других программ, призванных помочь работникам в осуществлении их трудовых прав»<sup>120</sup>. Они призвали друг друга работать с бизнес-сообществом в целях применения принципов надлежащей комплексной проверки и прозрачности при осуществлении оценки рисков эксплуатации и их устранения во всех звеньях сетей поставки, при обеспечении трудящимся доступа к механизмам правовой защиты и пресечения практики нарушения их прав. При этом впервые документ, принятый Советом министров ОБСЕ, ссылаясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принятые ООН по вопросу о бизнесе и правах человека, абсолютно уместные именно в этом контексте, и привлекал внимание государств-участников к стандартам политики «абсолютной нетерпимости» и введению их в практику государственных закупок товаров и услуг.

Вновь, как и в первом министерском решении ОБСЕ по борьбе с ТЛ, принятом в 2000 г. в Вене, ОБСЕ была признана «весьма ценной площадкой для диалога». Государства-участники подтвердили «свою решимость выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства, включая План действий по борьбе с торговлей людьми, в полной мере использовать соответствующие структуры ОБСЕ и укреплять партнерство ОБСЕ с другими международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом»<sup>121</sup>.

119 Там же.

120 Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, МС.DOC/1/11/ Согр.1, 7 декабря 2011 г.

121 Там же.

В 2013 г. ОБСЕ сделала еще один значительный шаг вперед, приведя План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в соответствие с требованиями времени. Благодаря общему пониманию необходимости этого важного шага, плодотворным консультациям между государствами-участниками, вовлеченности в процесс разработки и приверженности своему мандату со стороны Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ и других соответствующих структур и институтов, а также благодаря ведущей роли Председательства, общие усилия привели к успешному принятию Добавления (Аддендума-2013) к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Одно десятилетие спустя»<sup>122</sup> Постоянным Советом, и это принятие на самом деле совпало с десятилетней годовщиной со дня принятия Плана действий. **Решение Совета министров No. 7/13**<sup>123</sup> единогласно одобрило Аддендум-2013, документ, который внес значительный вклад в массив обязательств и рекомендаций ОБСЕ. Аддендум-2013, приведя рекомендации Плана действий по борьбе с торговлей людьми в соответствие с задачами сегодняшнего дня, стал адекватным ответом на эволюцию торговли людьми и тем самым увеличил возможности государств-участников ОБСЕ в противодействии этому злу.

122 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Согг.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.ДЕС/1107/Согг.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013 г.

123 Решение Совета министров No.7/13 «Борьба с торговлей людьми», МС.ДЕС/7/13, 6 декабря 2013 г. <http://www.osce.org/ru/mc/109808?download=true> доступ 14 февраля 2016 г.

## ГЛАВА 4.

# ПОЯСНЕНИЯ К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, ДОПОЛНЕНИЮ 2005 Г. И ДОБАВЛЕНИЮ 2013 Г. КАК К ЕДИНОМУ СВОДУ МЕР, РЕКОМЕНДОВАННЫХ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

**План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми**, принятый в 2003 году, основывается на определении торговли людьми, зафиксированном в Протоколе ООН по ТЛ от 2000 г., на обязательствах ОБСЕ, принятых с 2000 по 2002 гг., а также на более ранних Решениях ОБСЕ и документах, посвященных трем измерениям безопасности, а именно: принятом в 2001 году Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом, Решении No. 6, принятом на встрече Совета министров в Бухаресте в 2001 году, Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле (1999), Хельсинкском документе СБСЕ «Вызов времени перемен» (1992), Документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1991), и Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975). Последний документ, т.н. Хельсинкский Заключительный Акт, не затрагивая проблему ТЛ как таковую, содержал положения по экономическим и социальным аспектам трудовой миграции, а также ссылки на Всеобщую декларацию прав человека<sup>124</sup> и другие международные инструменты. Действительно, к 2003 году целый ряд международных договоров прямо или косвенно относился к противодействию торговле людьми, в том числе Конвенция ООН о правах ребенка (1989), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1967), Конвенции ООН против рабства, Конвенции МОТ по вопросам принудительного труда, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950), Директивы Европейского Союза, а также ряд договоров по борьбе с торговлей женщинами<sup>125</sup>.

Эволюция торговли людьми после 2003 года, включая нарастающую **торговлю детьми**, и появление новых форм эксплуатации, прямо связанных с ТЛ и являющихся ее следствием, требовали более адекватных ответных действий. Вот почему в 2005 году государства-участники, в исполнение **Решения МС.ДЕС/13/04**, начали разработку **Дополнения к Плану действий по борьбе с торговлей**

**людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи** (Аддендум-2005). Этот Аддендум-2005 и был принят Решением Постоянного Совета No.685 в июле 2005 года и одобрен **Решением Совета министров МС.ДЕС.13/05** в Любляне, после чего вошел составной частью в План действий.

К 2013 году богатый опыт, накопленный государствами-участниками и их институтами гражданского общества, опыт, приобретенный международным сообществом и, в особенности, деятельность Альянса против торговли людьми, предоставлявшего государствам-участникам информацию по наиболее сложным аспектам современных форм ТЛ, потребовали разработки новых рекомендаций, которые могли бы привести План действий в соответствие с новыми вызовами со стороны ТЛ и тем самым повысить эффективность мер по борьбе с ТЛ. С учетом новых моментов в развитии ТЛ, а также отталкиваясь от наиболее успешных и проверенных на практике мер по противодействию ТЛ, государства-участники приступили к разработке нового Добавления к Плану действий (Аддендум-2013), уделяя при этом особое внимание возникшим в последнее время в регионе ОБСЕ формам эксплуатации. В распоряжении государств-участников были тематические исследования, подготовленные и опубликованные Бюро Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ с 2004 по 2013 гг.<sup>126</sup>, посвященные как общим, так и отдельным проявлениям ТЛ. Построенные на основе всестороннего анализа ситуации в регионе ОБСЕ, эти исследования послужили

124 ООН, Всеобщая декларация прав человека (1948), ст.4: «Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах». См. полный текст на сайте: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) доступ 1 декабря 2015 г.

125 Конвенции по противодействию торговле людьми, принятые до Конвенции ООН по ТЛП, придерживались узкого подхода к проблеме и фокусировали внимание только на сексуальной эксплуатации жертв ТЛ.

126 Публикации Бюро размещены на сайте: <http://www.osce.org/resources?activities=111> доступ 18 декабря 2014 г.



ценным источником экспертных знаний и были использованы для подробного обоснования целого ряда новых рекомендаций<sup>127</sup>.

Исследования Бюро Спецпредставителя, а также доклады, опубликованные другими международными организациями и партнерами ОБСЕ по Альянсу, были исключительно полезными для того, чтобы заполнить определенный вакуум по ряду вопросов, таких как, например, оказание помощи жертвам ТЛ, пострадавшим в результате незаконного извлечения органов<sup>128</sup>, или жертвам эксплуатации в принудительном попрошайничестве<sup>129</sup> (особенно применительно к детям-жертвам); или, например, как противодействовать ТЛ в целях трудовой эксплуатации в домашнем хозяйстве, в том числе, в домах дипломатов; или как обеспечить, чтобы жертвы ТЛ не подвергались судебному преследованию за правонарушения, совершенные в подневольном состоянии. Более того, с 2004 по 2011 гг. государства-участники расширили рамки политических обязательств по борьбе с ТЛ, приняв целый ряд Решений на уровне Совета министров<sup>130</sup>. Эти обязательства не были отражены в Плане действий 2003 года, но, тем не менее, на национальном уровне их выполнение было необходимым.

Ситуация характеризовалась еще и тем, что соответствующим субъектам-практикам в государствах-участниках ОБСЕ был хорошо известен только План действий. Что же касается Решений Совета министров, принятых после него, то эти документы (имеющие статус обязательств) в большинстве случаев оставались «за кадром». Многие международные организации, в мандат которых входит противодействие ТЛ (агентства ООН, Евросоюз, СНГ и другие<sup>131</sup>), в своих резолюциях, иных директивных документах и модельных законах, за редким исключением, также ссылались лишь на План действий как на вклад ОБСЕ

в международные усилия по противодействию ТЛ. Создавалось впечатление (возможно, ошибочное), что и на уровне международных организаций обязательства ОБСЕ, принятые на министерском уровне, так же малоизвестны. Огромный потенциал обязательств, посвященных специфическим чертам или формам связанной с ТЛ эксплуатации, оставался далеко не использованным.

Эта недостаточная осведомленность была преодолена с появлением Аддендума-2013. Вобрав наиболее важные политические обязательства по борьбе с ТЛ, принятые с 2004 по 2011 гг., Аддендум переработал их в конкретные и подробные рекомендации. Принятие Аддендума-2013 **Решением Постоянного Совета РС.DEC/1107/Corr.1**<sup>1</sup> и его одобрение **Решением Совета министров МС.DEC/7/13**, как уже упоминалось, совпало с десятой годовщиной Плана действий, а сам Аддендум-2013 придавал новое стратегическое значение этому фундаментальному отправному документу ОБСЕ по борьбе с ТЛ<sup>132</sup>.

#### 4.1 Структура Плана действий, Дополнения 2005 года и Добавления 2013 года

**Аддендум-2013** повторяет структуру Плана действий 2003 года и последовательность его разделов. Кроме того, он дополняет План действий новым разделом по Партнерствам. Такая же структура (главы по судебному преследованию, предупреждению ТЛ, защите жертв и партнерствам, хотя и в другом порядке) принята Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>133</sup> и Глобальным Планом действий ООН по борьбе с торговлей людьми<sup>134</sup>.

**Аддендум-2005**, как следует из Решения Постоянного Совета ОБСЕ РС.DEC/685, является составной частью Плана действий. Этот Аддендум содержит тринадцать параграфов, посвященных «мерам, рекомендуемым для принятия на национальном уровне». Хотя он не распределяет рекомендации по отдельным разделам, посвященным судебному преследованию, предупреждению ТЛ и защите жертв, рекомендации по всем трем «П» нашли в нем должное отражение.

127 См., например, публикацию Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ о применении принципа не-наказания жертв ТЛ: "Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment provision with regard to victims of trafficking", <http://www.osce.org/secretariat/101002?download=true> доступ 18 декабря 2014 г. исследование о торговле людьми в целях извлечения органов: "Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region: Analysis and Findings", <http://www.osce.org/secretariat/103393?download=true> доступ 18 декабря 2014 г.; пособие о предотвращении ТЛ в целях эксплуатации в домашнем хозяйстве в домах дипломатов: "How to prevent human trafficking for domestic servitude in diplomatic households and protect private domestic workers", [http://www.osce.org/handbook/domestic\\_servitude?download=true](http://www.osce.org/handbook/domestic_servitude?download=true) доступ 18 декабря 2014 г.; исследование о травмах, причиняемых жертвам ТЛ и приравненным к пыткам: "Trafficking in Human Beings Amounting to Torture and other Forms of Ill-treatment", <http://www.osce.org/secretariat/103085?download=true> доступ 18 December 2014 г.; и другие публикации.

128 ОБСЕ, «Торговля людьми в целях извлечения органов в регионе ОБСЕ: анализ и выводы» (англ.).

129 Более детальные рекомендации содержатся в докладе СГБМ на конференции «Торговля детьми: преступное деяние, требующее мер по защите детей» (англ.) ("Trafficking in Children: A criminal act calling for a child protection response") (2011). На сайте: [http://www.childcentre.info/public/Programme\\_Child\\_Trafficking\\_conference.pdf](http://www.childcentre.info/public/Programme_Child_Trafficking_conference.pdf) доступ 17 сентября 2014 г.

130 См. Главу 3, Обзор обязательств ОБСЕ..., со стр.27-40 и Приложение 1, стр.132-134

131 Например, Комментарий к «Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми» УВКПЧ ООН (2010). См.: [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_ru.pdf) доступ 13 октября 2015 г.

132 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Corr.1<sup>1</sup> «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013 г.; и Решение Совета министров No.7/13 «Борьба с торговлей людьми», МС.DEC/7/13, 6 декабря 2013 г.

133 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF\\_Conv\\_197\\_Trafficking\\_Russian.pdf](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf) доступ 18 декабря 2014 г.

134 ООН, Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция A/64/L.64, 30 июля 2010 г. <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N10/463/15/PDF/N1046315.pdf?OpenElement> доступ 14 октября 2015 г.

Аддендумы 2005 и 2013 гг. не дают определения торговли людьми, поскольку это определение уже включено в План действий. План действий ОБСЕ, так же как и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, используют определение ООН слово в слово:

«Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силы или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов»<sup>135</sup>.

Вплоть до сегодняшнего дня это определение представляет собой согласованный минимум параметров преступления (деяние, средства и цель). Определение эксплуатации («Эксплуатация включает, как минимум, ...») может быть интерпретировано в рамках более широкого подхода (эксплуатация лица, подвергшегося торговле людьми, с определенной целью), даже без упоминания всех специфических, известных на-сегодня форм эксплуатации. По Конвенции МОТ No. 29, «принудительный или обязательный труд»<sup>136</sup> означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно»<sup>137</sup>. Преступники применяют различные способы, чтобы наказать своих жертв, такие, как ограничение их свободы передвижения, угрозы, применение физического насилия, и т.д. Кроме того, используются весьма изощренные непрямые угрозы, например, причинение вреда семье жертвы, угрозы передать работника, не имеющего регулярного статуса, властям или задержание и невыплата заработной платы, вынуждающие работника оставаться под контролем работодателя в надежде на ее получение когда-нибудь в будущем<sup>138</sup>.

Определение торговли людьми, тем не менее, остается предметом экспертных дискуссий из-за сложностей его интерпретации для правоохранительных органов и судей. К числу вопросов, которые до сих пор обсуждаются специалистами, относятся, например, концепция согласия, злоупотребление уязвимым положением, часть определе-

ния относительно «...платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо» (как средство для совершения преступления), наличие общих черт в торговле людьми и в организации незаконного ввоза мигрантов, квалифицирующие различия<sup>139</sup> между торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации и ситуацией трудовой эксплуатации или принудительного труда как таковых без предшествующей фазы ТЛ (в частности, перемещения жертвы). Есть и еще множество открытых вопросов, нуждающихся в интерпретации. Пояснения по этим и иным сложным проблемам изложены в Руководствах для законодателей органов по осуществлению Конвенции ООН против Топ и Дополняющих ее Протоколов<sup>140</sup>, а также в монографии Энн Т.Галлагер «Международное право о торговле людьми»<sup>141</sup>.

## 4.2 Цели и задачи Плана действий и его Аддендумов

В то время как План действий имеет целью «предоставить в распоряжение государств-участников всеобъемлющий набор инструментов и помочь им выполнить их обязательства по борьбе с ТЛ», а также «предложить механизм осуществления дальнейших шагов, который будет способствовать координации действий между отдельными государствами-участниками, а также внутри самой ОБСЕ и между ОБСЕ и другими международными организациями»<sup>142</sup>, **Аддендум-2005** и **Аддендум-2013** нацелены на то, чтобы оказывать помощь и справляться с современными и вновь возникающими вызовами и формами ТЛ, а также решать наиболее сложные проблемы в области судебного преследования, предупреждения этого преступления и защиты жертв ТЛ. **Аддендум-2005** был разработан с тем, чтобы дать достойный ответ нарастающей тенденции **торговли детьми** и предоставить государствам-участникам специальные рекомендации для искоренения этого преступления. **Аддендум-2013** в свою очередь дает исчерпывающий ответ на вопросы и озабоченности, выраженные государствами-участниками в ряде Решений Совета министров (а именно, Решения МС.DOC/1/11, МС.DEC/5/08, МС.DEC/8/07, МС.DEC/14/06), принятых после того, как был утвержден План действий и Аддендум-2005.

**Аддендум-2013** разработан с учетом последних докладов международного сообщества (МОТ, УНП ООН, ЮНИСЕФ, Совета Европы, СНГ, др.), которые указывают на все более тревожный уровень развития и распространения ТЛ и одновременно отмечают несопоставимо малое число жертв (имеется в виду тех, кого удалось выявить и кому была

135 ООН, Протокол по ТЛ, ст.3.

136 Пояснения относительно корреляции между «принудительным трудом» и «трудовой эксплуатацией» даны на стр. ...Комментария. (стр.22)

137 Международная организация труда, Конвенция о принудительном труде No.29 (1930). [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=225](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=225) доступ 18 декабря 2014 г.

138 International Labour Organization, Business and Forced Labour. ILO Helpdesk on International Labour Standards. Available at: [http://www.ilo.org/empent/areas/business-helpdesk/WCMS\\_DOC\\_ENT\\_HLP\\_FL\\_EN/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/empent/areas/business-helpdesk/WCMS_DOC_ENT_HLP_FL_EN/lang-en/index.htm) accessed 19 December 2014.

139 Правильная квалификация конкретного случая правонарушения ведет к адекватному наказанию; ошибка же часто приводит к безнаказанности преступников.

140 ООН, Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против Топ и Протоколов к ней (2004) (к Конвенции см.: <http://www.un.org/ru/events/11thcongress/part1.pdf>; к Протоколу по ТЛ см.: <http://www.un.org/ru/events/11thcongress/part2.pdf>; к Протоколу по незаконному ввозу мигрантов см.: <http://www.un.org/ru/events/11thcongress/part3.pdf> доступ 14 октября 2014 г.

141 Anne T. Gallagher, *The International Law of Human Trafficking*, Cambridge, 2010, pp.25-53.  
142 Там же.

оказана помощь) и очень небольшое число привлеченных к ответственности торговцев людьми. **Аддендум-2013** также является реакцией на появление менее очевидных (менее заметных) форм ТЛ, таких как ТЛ в целях эксплуатации в домашнем рабстве, в том числе в домах дипломатов, ТЛ в целях эксплуатации в попрошайничестве, ТЛ в целях эксплуатации в криминальной деятельности и ТЛ в целях извлечения органов<sup>143</sup>. Все эти формы требуют особого внимания со стороны правоохранительных органов и других соответствующих государственных структур, а также со стороны институтов гражданского общества. Борьба против ТЛ в целях трудовой эксплуатации (как превалирующая форма, всё еще набирающая обороты), в том числе в цепях поставок как частных, так и государственных компаний, требует не меньшего внимания, чем противодействие ТЛ в целях сексуальной эксплуатации. Тем не менее, в борьбе с ТЛ в целях трудовой эксплуатации существует крайне мало специальных механизмов для обеспечения защиты жертв. В этой области необходимо активизировать усилия и налаживать сотрудничество между государственными структурами, гражданским обществом и частным сектором. Рекомендации Аддендума-2013 предоставляют государствам участникам конкретную помощь в решении этих сложных проблем.

В плане географического охвата наиболее успешных практических примеров противодействия ТЛ План действий формулировал рекомендации с учетом «накопленного в регионе опыта реализации таких конкретных инициатив и мер, как те, которые осуществляются Целевой группой Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе». Действительно, целевая группа Пакта стабильности по ТЛ в Юго-Восточной Европе, возглавляемая д-ром Хельгой Конрад (первым Спецпредставителем ОБСЕ по ТЛ, 2004–2006), обладала опытом первопроходца в этой области и убедительно продемонстрировала эффективность регионального сотрудничества и координации на национальном уровне, в том числе в деле создания Национальных механизмов перенаправления и т.д. Начиная с 2003 г., другие регионы и суб-регионы стали развивать действенные механизмы сотрудничества (например, Совет государств Балтийского моря учредил Рабочую группу по детям зоны риска, которая занималась вопросами сексуальной эксплуатации детей и торговли детьми; были приняты три Программы по сотрудничеству государств-участников СНГ [2007–2010; 2011–2013 и 2014–2018 гг.]; появились Директивы Евросоюза по про-

тиводействию ТЛ<sup>144</sup>, а также был учрежден пост Координатора Евросоюза по борьбе с ТЛ). На уровне ООН в 2004 г. был создан пост Специального докладчика ООН по торговле людьми, особенно женщинами и детьми, за которым последовали и другие шаги, такие как Глобальная инициатива ООН по борьбе с ТЛ (UN.GIFT) и Глобальный План действий ООН по борьбе с ТЛ (2010). В этом смысле Аддендум-2013 идет значительно дальше Плана действий ОБСЕ, уже имея примеры успешного практического решения проблем, связанных с ТЛ, доклады и рекомендации со всего региона ОБСЕ. Это один из примеров того, какими особыми преимуществами обладает т.н. «мягкое право» по сравнению с юридически обязывающими договорами: «мягкое право» дает возможность идти дальше того, о чем удалось формально договориться в рамках существующих правовых принципов, «идти дальше, используя общепринятые международные юридические стандарты, в развитии более специфических и подробных руководств для государств в таких областях как законодательство, деятельность уголовного правосудия, задержание жертв, защита жертв и оказание им поддержки»<sup>145</sup>. В этом контексте напомним, что международно-правовые обязательства содержат согласованный минимум мер, которые необходимо предпринимать государствам. Последние вольны в принятии решения идти дальше этого минимума и принимать больше мер по сравнению с тем, к чему их обязывают международные договоры.

#### 4.3 Всесторонний подход, основанный на соблюдении прав человека

**План действий** построен на основе многомерного подхода к противодействию торговле людьми. В нем предусматривается комплексное решение проблемы, включая защиту жертв, предупреждение ТЛ и судебное преследование тех, кто совершает это преступление или способствует ему. План действий также предусматривает учет «политических, экономических, правовых, правоохранительных, образовательных и иных аспектов проблемы». Этот всеобъемлющий подход предполагает «необходимость сосредоточивать внимание на привлечении к ответственности виновных в этом преступлении и на принятии эффективных мер по его предупреждению, продолжая в то же время проявлять гуманность и сострадание при оказании помощи его жертвам». Иными словами, правозащитный компонент является составной частью всех рекомендуемых Планом действий мер.

143 Потенциальная угроза торговли людьми в целях извлечения тканей и клеток требует дополнительного исследования. Вплоть до 2014 г. государства-участники не докладывали о каких-либо выявленных или подвергнутых судебному расследованию случаях. Торговля тканями и клетками (незаконная как таковая) может не иметь фазы эксплуатации человека, и ее возможная связь с торговлей людьми должна расследоваться в каждом отдельном случае. Более подробно см.: Working Group on Trafficking in Persons/UNODC Background Paper "Trafficking in Persons for the purpose of the removal of organs", СТОС/СОР/WG.4/2011/2, а также совместный доклад Совета Европы и ООН (англ.) "Trafficking in Organs, Tissues and Cells and Trafficking in Human Beings for the Removal of Organs" (2009).

144 European Union, Together against Trafficking in Human Beings. EU Legislation (2015). Available at: [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/legislation-and-case-law/eu-legislation/into/EU%20Legislation\\_en](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/legislation-and-case-law/eu-legislation/into/EU%20Legislation_en) доступ 5 сентября 2015 г.

145 ООН, Комментарий к «Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми» УВКПЧ ООН (2010). [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_ru.pdf) доступ 14 октября 2014 г.

С тем, чтобы подчеркнуть значение именно этого компонента в рамках всеобъемлющего подхода к ТЛ, сам подход характеризуется как основанный на правах человека (или на соблюдении прав человека) (примат прав человека). Он предельно точно сформулирован в Рекомендательных принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми, опубликованных Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека в 2002 г. (HR/PUB/02/3)<sup>146</sup> и представлен Верховным комиссаром г-жой Мэри Робинсон (1997-2002) в июле 2002 года на заседании Экономического и Социального Совета ООН. Он составляет сердцевину всех семнадцати принципов этого документа и может быть сведен к трем пунктам: 1. Вопрос о правах человека применительно к лицам, ставшим жертвами торговли людьми, должен находиться в центре всех усилий, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней, защиту, помощь и предоставление возмещения жертвам; 2. Государства обязаны по международному праву действовать с должной осмотрительностью в целях предупреждения торговли людьми, проведения расследований и судебного преследования торговцев людьми и оказания помощи людям, ставшим предметом такой торговли, и их защиты; и 3. Меры по борьбе с торговлей людьми не должны негативно сказываться на правах человека и достоинстве лиц, в частности тех, кто стал предметом такой торговли, или мигрантов, перемещенных внутри страны лиц, беженцев и лиц, ищущих убежище<sup>147</sup>.

В сжатой форме то же самое было сформулировано следующим Верховным комиссаром ООН по правам человека г-жой Наванетем Пиллай (2008-2014), в ее предисловии к Комментарию к этому выдающемуся документу: «Основанный на правах человека подход к торговле людьми означает, что все, кто так или иначе причастен к борьбе с этим явлением, должны ориентироваться на права человека при анализе этой проблемы и поиске ее решений. Такой подход требует оценки на каждом этапе возможных последствий, которыми чреваты законодательство, политика или практические меры для лиц, ставших предметом торговли людьми или могущих оказаться жертвами такой торговли. Это означает отказ от ответных мер, которые ставят под угрозу права и свободы людей»<sup>148</sup>.

**Аддендум-2013** подтверждает еще раз этот ясно выраженный призыв и настоятельно рекомендует, чтобы «при обращении с жертвами уважались их права человека и основные свободы и чтобы им, по мере необходимости, предоставлялся доступ к правосудию, юридической помощи, эффективным средствам правовой защиты и другим

услугам...»<sup>149</sup>. Аддендум отражает приверженность подходу, основанному на правах человека<sup>150</sup>, который проходит красной нитью через его разделы по судебному преследованию, предупреждению преступления и защите жертв.

#### 4.4 Обновление Раздела III: Расследование, правоприменение и судебное преследование

Рекомендации Плана действий основаны на обязательствах государств-участников, касающихся проведения расследований, правоприменения и судебного преследования. Эти обязательства нашли отражение в Декларации Совета министров о торговле людьми (Порту, 2002 г.), в Планах действий по борьбе с терроризмом (Бухарест, 2001 г.), в Решении No. 6, принятом на встрече Совета министров в Бухаресте в 2001 году, и Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятом на встрече Совета министров (Вена, 2000 г.), а также в Хартии Европейской Безопасности (Стамбул, 1999 г.) - как, например, в статьях по противодействию коррупции.

**Аддендум-2013**<sup>151</sup> значительно расширил основу для обновленных рекомендаций по данному разделу, поскольку к моменту его принятия государствами-участниками были взяты обязательства в рамках Решения MC.DEC/13/04 «Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи» (София, 2004 г.); приняты рекомендации в рамках Дополнения 2005 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (PC.DEC/685); в Решении MC.DEC/15/05 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин»; в Решении MC.DEC/16/05 «Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах или миссиях»; в Решении MC.DEC/14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода»; в Решении MC.DEC/15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей»; в Решении MC.DEC/8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации»; в Решении MC.DEC/5/08 «Повышение активности в борьбе с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода»; и в MC.DOC/1/11/Corr.1<sup>1</sup> «Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми»<sup>152</sup>.

146 ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, Рекомендательные принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми. Комментарий (2010, Annex), стр. 51, 75, 83. См.: [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_en.pdf) доступ 18 декабря 2014 г.

147 Там же.

148 Там же, стр.3.

149 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», PC.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013.

150 Там же.

151 Раздел III Плана действий соответствует Разделу II Аддендума-2013 (вследствие того, что опущен Раздел II «Определение» Плана действий).

152 Все решения Совета министров, упомянутые выше, были также приняты во внимание при разработке Разделов Аддендума-2013 по предупреждению ТЛ (Раздел III) и защите (Раздел IV).



Положения **Аддендума-2013** (Раздел II) имели дополнительные подкрепляющие источники, включая соответствующие статьи Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>153</sup>; Директиву 2011/36/EU Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 г. о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД ;<sup>154</sup>; Глобальный План действий ООН по борьбе с торговлей людьми<sup>155</sup>; Конвенцию МОТ о частных агентствах занятости, 1997 (No.181)<sup>156</sup>; Конвенцию МОТ о трудящихся-мигрантах, 1949 (No.97)<sup>157</sup>; а также Протокол ООН по ТЛ во взаимосвязи с Конвенцией ООН против ТОП<sup>158</sup>.

Раздел III плана действий «Расследование, правоприменение и судебное преследование» содержал целый набор рекомендаций по мерам, которые необходимо принимать на национальном уровне. Эти рекомендации базировались на венском Решении Совета министров 2000 года, которое провозгласило, что государства-участники несут «главную ответственность ... в том, что касается борьбы с торговлей людьми на основе комплексного и скоординированного подхода, включающего предупреждение торговли, защиту потерпевших и судебное преследование торговцев и их сообщников». Выполнение соответствующих мер самими государствами также заложено и в Протокол ООН по ТЛ.

#### 4.4.1 Признание торговли людьми уголовным преступлением

К числу первоочередных шагов, рекомендованных Планом действий, относится признание ТЛ уголовным преступлением посредством принятия таких законодательных и иных мер, которые могут потребоваться, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Помимо этого, План действий в пунктах III.1.1 и III.1.2, также в соответствии с требованиями Протокола ООН по ТЛ, рекомендовал принятие законодательных и иных мер, направленных на то, чтобы признать уголовным преступлением следующие деяния: покушение на совершение данного уголовного преступления; участие в совершении

данного уголовного преступления в качестве сообщника; и организацию других лиц или руководство ими с целью совершения данного уголовного преступления.

**Аддендум-2005 к Плану действий** привнес особый акцент на крайней необходимости принятия мер по введению уголовного наказания за **торговлю детьми**, в том числе внутри страны, как того требует Протокол ООН по ТЛ «... в целях более полного учета потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи»<sup>159</sup>. Особенно важным было упоминание **торговли детьми внутри страны**, которая редко признается как ТЛ. Неспособность противостоять торговле детьми как тяжкому преступлению в некоторых странах ведет к безнаказанности трафикантов или к неадекватным, слабым или символическим наказаниям и, соответственно, к неадекватным и недостаточным мерам (если они предпринимаются вообще) для реабилитации детей, ставших жертвами ТЛ. В сравнении с Планом действий, статья 19 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми содержит более конкретизированное требование: «Каждая Сторона рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, которые могут потребоваться с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния в соответствии с его внутренним правом пользование услугами лица, составляющими предмет эксплуатации согласно подпункту «а» статьи 4, когда данное лицо заведомо является жертвой торговли людьми».

Исключительно важно, чтобы все формы ТЛ и связанной с ТЛ эксплуатации были включены в определение ТЛ в национальном законодательстве, особенно учитывая первоначальное фокусирование государств-участников (так же, как и стран-членов ООН, что видно по договорам, более ранним, нежели Конвенция ООН против ТОП 2000 года и дополняющий ее Протокол по ТЛ) на ТЛ в целях сексуальной эксплуатации и, соответственно, на торговле женщинами и девочками. Сегодня страны располагают иными оценками относительно разнообразия секторов экономики, подверженных ТЛ и использованию принудительного труда, так же как и перемен в гендерном измерении ТЛ. В этом смысле весьма детальную картину сегодняшнего дня дает доклад МОТ «Глобальная оценка масштабов принудительного труда в современном мире: результаты и методология»<sup>160</sup>.

Глобальный доклад Управления ООН по наркотикам и преступности 2014 года, подготовленный с применением иной методологии и на базе официальных статистических данных, предоставленных странами-членами ООН, также приводит цифры, которые не сводятся только к ТЛ в це-

153 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005).

154 Европейский союз, Директива 2011/36/EU Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 г. о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД, <http://docs.pravo.ru/document/view/29176081/> доступ 14 февраля 2016 г.

155 ООН, Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми (2010), [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/gp\\_trafficking.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml) доступ 14 февраля 2016 г.

156 МОТ, Конвенция о частных агентствах занятости No.181 (1997). См.: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms\\_c181\\_ru.htm](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c181_ru.htm) доступ 12 декабря 2015 г.

157 МОТ, Конвенция о трудящихся-мигрантах No.97 (1949). См.: [http://moscow.iom.int/russian/Legislation/LO97\\_ru.pdf](http://moscow.iom.int/russian/Legislation/LO97_ru.pdf) доступ 12 декабря 2015 г.

158 ООН, Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000).

159 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г.

160 ILO Estimate of Forced Labour: Results and Methodology. ILO, Geneva, 2012, p.13.

лях сексуальной эксплуатации и соответствующим мерам. По данным этого доклада<sup>161</sup>, из общего числа выявленных жертв 49 процентов составляли взрослые женщины и 33 процента - дети (что свидетельствовало о 5-процентном росте по сравнению с периодом 2007-2010 гг.). Кроме сексуальной эксплуатации, были упомянуты и другие формы. В докладе утверждалось, что ТЛ в целях трудовой эксплуатации, в том числе в таких секторах, как производство предметов потребления, уборка улиц, строительство, доставка продуктов и товаров, ресторанный бизнес, работа в домашнем хозяйстве, текстильная промышленность и др., демонстрировала устойчивый рост. Около 40 процентов жертв, выявленных с 2010 по 2013 гг., стали предметом ТЛ в целях эксплуатации. ТЛ, которую трудно ассоциировать с «традиционно» трудовой или сексуальной эксплуатацией (хотя, по классификации принудительного труда МОТ, она именно такова), также разрасталась. Некоторые ее формы, такие, как торговля детьми в целях эксплуатации в вооруженных конфликтах, в нетяжких преступлениях или в принудительном попрошайничестве, способны достигать уровня серьезной проблемы в некоторых странах или регионах, хотя в глобальном масштабе они пока носят ограниченный характер. УНП ООН подчеркивает сложность сбора материала для такого доклада. «Следует иметь в виду, что официальные данные, представленные по запросу УНП ООН национальными властями, показывают лишь то, что было ими выявлено. Очевидно, что представленные цифры – это только верхушка айсберга»<sup>162</sup>, писал Посол Юрий Федотов, Исполнительный Директор УНП ООН, во Введении к Докладу.

Будучи глубоко озабоченными этой динамикой ТЛ и признавая, что ТЛ становится серьезной транснациональной угрозой, государства-участники пришли к согласию относительно необходимости укрепить рекомендации Плана действий новыми положениями и привести их в соответствие с требованием времени в части мер по развитию законодательства. Аддендум-2013 в этом плане дает ясную рекомендацию «принять необходимые меры для признания уголовно наказуемым деянием всех форм торговли и для полного осуществления соответствующего национального законодательства»<sup>163</sup>.

#### 4.4.2 Ответственность юридических лиц

Еще одна рекомендация по совершенствованию законодательства касается ответственности юридических лиц. Однако выполнение положения III.1.3 Плана действий по «принятию таких мер, какие могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц, поми-

мо ответственности физических лиц», за преступления, связанные с торговлей людьми, было сопряжено с правовыми проблемами – в национальном законодательстве некоторых государств-участников не было сопоставимого положения.

В этом плане Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против ТОП и Протоколов к ней, при описании обязательных требований Конвенции указывает на ст.10, параграф 2 Конвенции и цитирует его: «При условии соблюдения правовых принципов Государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной»<sup>164</sup>. Конвенция, в части, касающейся ответственности юридических лиц,<sup>165</sup> гласит следующее:

1. Каждое Государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в серьезных преступлениях, к которым причастна организованная преступная группа, и за преступления, признанные таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции.
2. При условии соблюдения правовых принципов Государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной<sup>166</sup>.
3. Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления.
4. Каждое Государство-участник, в частности, обеспечивает применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с настоящей статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции<sup>167</sup>.

164 ООН, Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней (2004), р.26.

165 ООН, Конвенция против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протоколы (2004).

166 Например, Кодекс административных правонарушений Российской Федерации содержит ст.19, которая гласит: «Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, вызвавшееся в предоставлении помещений, транспортных средств или иных материальных средств, в создании бытовых условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей, либо в финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от одного миллиона до пяти миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток». В контексте международных обязательств, а также учитывая вред, причиняемый торговлей детьми и эксплуатацией детей, квалификация таких правонарушений как административных может иметь основания для пересмотра. Преступления против детей расцениваются Конвенцией Совета Европы о противодействии ТЛ как «преступления с отягчающими обстоятельствами». См.: <http://www.zakonrf.info/koap/6.19/> доступ 12 декабря 2015 г.

167 ООН, Конвенция против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней, ст.10, параграф 2.

161 United Nations, Global Report on Trafficking in Persons (2014). Available at: [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) accessed 20 December 2014.

162 Там же.

163 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013 .



Обязательные требования Конвенции ООН против ТОП (и дополняющего ее Протокола по ТА, который следует читать во взаимосвязи с Конвенцией) несколько ослаблены ссылкой на соответствие этих мер национальному законодательству. Вот почему так важны рекомендации Плана действий ОБСЕ, привлекающие внимание государств-участников к этому непростому положению.

По тому же вопросу Конвенция Совета Европы о противодействии ТА звучит более требовательно и ясно. В ст.22, посвященной ответственности юридических лиц, Конвенция требует следующее:

1. Каждая Сторона принимает такие законодательные и другие меры, которые могут потребоваться с тем, чтобы обеспечить возможность привлечения к ответственности юридического лица за уголовное преступление, признанное в качестве такового в соответствии с настоящей Конвенцией, совершенное в его интересах любым физическим лицом, действовавшим в своем личном качестве либо в составе органа юридического лица и занимающего в нем руководящее положение, при осуществлении им:

- a. полномочий представителя юридического лица;
- b. полномочий по принятию решений от имени юридического лица;
- c. полномочий по выполнению контрольных функций в рамках юридического лица.

Кроме того, в Конвенции говорится:

2. Помимо случаев, уже предусмотренных в пункте 1, каждая Сторона принимает меры, необходимые для обеспечения возможности привлечения к ответственности юридического лица в случаях, когда отсутствие надзора или контроля со стороны физического лица, упомянутого в пункте 1, позволило совершить уголовное преступление, признанное в качестве такового в соответствии с настоящей Конвенцией, в интересах этого юридического лица физическим лицом, действующим под его руководством.

В пункте 3, **Конвенция Совета Европы** дает отсылку к правовым принципам государства-участника Конвенции, допуская, что в соответствии с этими принципами, «ответственность юридического лица может быть уголовной, гражданско-правовой или административной», тем самым повторяя положение Конвенции ООН против ТОП.

И, наконец:

4. Возложение такой ответственности не наносит ущерба уголовной ответственности

физических лиц, совершивших преступление<sup>168</sup>.

**Директива Евросоюза 2011/36/EU** «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/» в ст. 6 ясно требует, чтобы государства-члены ЕС принимали «необходимые меры, гарантирующие, что юридические лица, которые привлекаются к ответственности в соответствии со статьей 5 (1) или (2) настоящей Директивы, подвержены эффективным, соразмерным и сдерживающим санкциям, включающим уголовные или неуголовные штрафы»<sup>169</sup>.

**Глобальный План действий ООН по борьбе с торговлей людьми** также не обошел стороной эту проблему и рекомендовал в ст.44 странам-членам ООН принять меры для «обеспечения ответственности всех категорий нарушителей, занимающихся торговлей людьми, в том числе ответственности, в надлежащих случаях, юридических лиц и организаций, согласно соответствующим международным документам»<sup>170</sup>.

#### 4.4.3 Эффективные и соразмерные меры уголовного наказания

**План действий** содержит и другие рекомендации по совершенствованию законодательства и призывает в пункте III.1.4 «принимать законодательные положения, которые предусматривают эффективные и соразмерные меры уголовного наказания, включая тюремное заключение, учитывающие серьезность данного преступления. Там, где это целесообразно, законодательство должно предусматривать дополнительные меры наказания для лиц, признанных виновными в торговле людьми при отягчающих обстоятельствах, например, в случаях преступлений, связанных с торговлей детьми, или преступлений, совершенных государственными должностными лицами или при их соучастии».

В самом деле, эта рекомендация нуждалась в более тщательном выполнении. Вынесение приговоров и пропорциональность наказаний представляли собой большую проблему в регионе ОБСЕ. Ежегодно публикуемые Госдепартаментом США (начиная с 2001 года) данные по ТА, весьма тревожны: разрыв между оценочными данными по количеству лиц, подвергшихся торговле людьми, числом выявленных жертв и количеством судебных разбирательств по ТА и, тем более, числом вынесенных приговоров огромен. Прошло более десяти лет с момента принятия Плана действий ОБСЕ, а число приговоров в

<sup>168</sup> Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005).

<sup>169</sup> Европейский союз, Директива 2011/36/EU Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 г. о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД. Перевод на рус.яз.: <http://docs.pravo.ru/document/view/29176081/> доступ 15 декабря 2015 г.

<sup>170</sup> ООН, Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми (2010), A/RES/64/293.

регионе ОБСЕ и за его пределами по-прежнему предельно мало. Это подтверждается и в Глобальном докладе по ТЛ Управления ООН по наркотикам и преступности за 2014 год: «С 2010 по 2012 гг. около 40 процентов стран сообщали о том, что им было вынесено менее 10 приговоров за год. Около 15 процентов из 128 стран-членов ООН, упомянутых в этом докладе, не вынесли ни единого приговора. В предыдущем Глобальном докладе примерно 16 процентов стран не зарегистрировали ни одного приговора по ТЛ с 2007 по 2010 гг.»<sup>171</sup>.

Учитывая тяжкий характер преступления, трудно найти объяснение приговорам, которые ограничиваются незначительными штрафами или вообще условным наказанием. Важно иметь в виду и сильное профилактическое воздействие адекватных судебных решений. Поскольку безнаказанность делает процесс ТЛ бесконечным, все возможные меры должны быть предприняты, чтобы превратить ТЛ из «мало-рискованного, но высоко-прибыльного» бизнеса в преступление с высоким уровнем риска и низкой доходностью. Что же касается судебных решений по делам, в которых ответственность возлагается на государственных служащих, вовлеченных в ТЛ или действующих в сговоре с преступниками, то такие решения до сих пор остаются редким исключением.

#### 4.4.4 Конфискация преступных доходов; связь между конфискацией и компенсацией лицам, пострадавшим от торговли людьми

Пункт III.1.5 Плана действий рекомендует «Рассматривать возможность принятия законодательных положений, предусматривающих конфискацию орудий торговли людьми и связанных с нею уголовных преступлений, а также доходов от них, с указанием, где это не противоречит национальному законодательству, что конфискованные доходы от торговли людьми будут использоваться на благо жертв этой торговли». Он также предлагает «Рассмотреть вопрос об учреждении фонда компенсационных выплат жертвам торговли людьми и использовании конфискованных активов в качестве вспомогательного источника финансирования такого фонда».

Выполнение этой рекомендации натолкнулось на определенные трудности в некоторых государствах-участниках, вызванные положениями национального законодательства, по которым конфискованные и связанные с ТЛ средства (равно и связанные с другими тяжкими преступлениями) передаются непосредственно в государственный бюджет. Однако эта мера могла бы служить значительным дополнительным источником средств и вкладом в государственный фонд (после его учреждения) и способствовать обеспечению доступа потерпевших к компенсации за

понесенный ущерб, их реабилитации и восстановлению их основных прав. Например, ст. 6 Протокола ООН по ТЛ, так же как и Конвенция ООН против ТОП, требуют от каждого государства-участника обеспечения того, чтобы «его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб»<sup>172</sup>. Ст. 15 (Компенсация и правовая помощь) Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми предоставляет еще большую степень защиты жертвам ТЛ. «Каждая Сторона предусматривает, - говорится в ст.15, - в рамках своего внутреннего законодательства, право жертв на получение компенсации со стороны лиц, совершивших преступления», и далее: «Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться с тем, чтобы гарантировать в соответствии с условиями, предусмотренными её внутренним правом, компенсацию жертвам, например, путем учреждения компенсационного фонда для жертв, или посредством принятия других мер или программ, предназначенных для оказания помощи жертвам и их социальной интеграции, которые могли бы быть профинансированы за счет средств, полученных в результате применения мер, предусмотренных в статье 23»<sup>173</sup>.

В **Аддендуме-2013** к Плану действий государства-участники представили согласованную рекомендацию «повышать, по мере необходимости, потенциал для отслеживания, замораживания и конфискации доходов от ТЛ и ее орудий в соответствии с национальным законодательством; и рассмотреть вопрос, когда это применимо, об использовании конфискованных доходов для финансирования инициатив по борьбе с торговлей людьми и поддержке жертв, включая возможность компенсационных выплат»<sup>174</sup>. Эта формулировка следует за рекомендацией проводить финансовые расследования преступлений, связанных с ТЛ; повышать потенциал органов по борьбе с отмыванием денег, также связанных с ТЛ.<sup>175</sup> Выполнение этой рекомендации могло бы принести государствам-участникам значительную пользу, особенно в том случае, если финансовые возможности для создания государственного фонда для выплаты компенсаций жертвам ТЛ ограничены по экономическим причинам. Что же касается жертв, то получение такой компенсации было бы равно для них восстановлению справедливости и вернуло бы им доверие к государству, тому самому, которое не сумело предотвратить преступление, но смогло-таки защитить их права и достоинство, признав их жертвами преступления.

172 ООН, Протокол по ТЛ, ст.6, пункт 6.

173 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст. 23 «Санкции и меры».

174 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013

175 См.подробнее доклад ОБСЕ: «Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings» (2014), <http://www.osce.org/secretariat/121125?download> доступ 5 сентября 2015 г.

171 United Nations, Global Report on Trafficking in Persons (2014). Available at: [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) accessed 10 October 2015.

#### 4.4.5 Экстрадиция преступников

Вопрос экстрадиции преступников по делам, связанным с транснациональной торговлей людьми, рассматривается в пункте III.1.6 Плана действий («Обеспечивать, чтобы торговля людьми, составляющие такую торговлю действия и связанные с нею преступления квалифицировались в национальном законодательстве и договорах о выдаче как преступления, которые могут повлечь выдачу»), что полностью соответствует требованиям Протокола ООН по ТЛ. Выполнение этого требования стало особо важным для противодействия **торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей** – преступлений, совершаемых в процессе т.н. сексуального туризма. Принимая во внимание то, что транснациональная торговля людьми составляет значительную часть всех связанных с ТЛ преступлений, выдача преступников и поныне является актуальной<sup>176</sup>. Как утверждается в Глобальном докладе УНП ООН по торговле людьми за 2014 год, «граждане 152 различных стран были выявлены как жертвы ТЛ в 124 государствах мира. Были раскрыты по меньшей мере 510 каналов, по которым шла торговля людьми». В докладе говорится о том, что большинство жертв имели иностранное гражданство в той стране, где они были идентифицированы как жертвы. Такие лица – в среднем более шести из десяти человек среди всех жертв ТЛ – были перевезены через хотя бы одну границу. При этом известно достаточно много случаев ТЛ, в которых наблюдается весьма ограниченное географическое передвижение жертв, например, в пределах одного суб-региона (и часто – между двумя соседними государствами). Внутренняя ТЛ также имеет широкое распространение. По данным УНП ООН, в каждом третьем случае ТЛ эксплуатация происходила в той стране, где жертва имела гражданство. В странах назначения преступники-иностранцы составляли 58 процентов, а 42 процента были гражданами страны, где совершалось преступление. В странах назначения ситуация была совсем иной: число иностранцев среди преступников едва достигало 5 процентов, в то время как 95 процентов составляли собственные граждане<sup>177</sup>.

#### 4.4.6 Противодействие коррупции

План действий затрагивает проблему коррупции, которая так или иначе связана с торговлей людьми. В пункте III.1.7, План действий рекомендует «принимать такие законодательные и иные меры для признания уголовно наказуемыми актов активной или пассивной коррупции среди публичных должностных лиц, как перечисленные в статьях 8 и 9 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности».

Более детальные положения по противодействию коррупции прописаны во второй части раздела III в контексте правоохранительных мер. Рекомендация III.2.3 («Наращивать потенциал в области борьбы с коррупцией») является исключительно актуальной – на сегодня сделано так мало в области раскрытия или расследования активной или пассивной коррупции официальных лиц<sup>178</sup> или определения того воздействия, которое коррупция оказывает на эффективность мер по противодействию торговле людьми<sup>179</sup>. Торговля людьми и коррупция являются очень тесно связанными преступными деяниями, и тем не менее, взаимосвязь между двумя явлениями и влияние коррупции на торговлю людьми повсеместно игнорируется при разработке и реализации мер по борьбе с ТЛ и политики в этой области. Этот недостаток внимания может существенно подорвать инициативы по противодействию ТЛ и помешать принятию этих мер на должном уровне. Только признание существования и воздействия коррупции в контексте торговли людьми может помочь справиться с вызовами, брошенными ТЛ<sup>180</sup>. Эта рекомендация имеет прямое отношение к деятельности правоохранительных органов – ведь сотрудники полиции зачастую оказываются первыми в числе тех, кого пытаются подкупить трафиканты, чтобы избежать расследования или ограничить его последним звеном в цепи ТЛ. Это не означает, что сотрудники других ведомств не попадают в поле зрения трафикантов на той или иной стадии цикла ТЛ. Это могут быть таможенники, работники консульских отделов, связанные с выдачей виз, пограничники, сотрудники иммиграционных служб, представители власти на местном уровне, сотрудники разведки или службы безопасности, военные (служащие в национальных или международных контингентах), предприниматели, работающие в турагентствах, авиакомпаниях, на транспорте, в банковском секторе и других финансовых институтах, лица или группы «влияния»<sup>181</sup>. В отношении, построенные на коррупции, могут вовлекаться и парламентарии, служащие органов власти, следователи, сотрудники криминальной полиции, прокуроры и судьи<sup>182</sup>.

176 Последнее может относиться к случаям ТЛ, где жертва эксплуатировалась внутри своей страны, а преступники были гражданами третьих стран и членами международных криминальных групп.

177 United Nations, Global Report on Trafficking in Persons (2014). Available at: [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) accessed 11 November 2015.

178 Рабочее определение коррупции, которое применяется Всемирным Банком, это «злоупотребление государственной властью в личных целях». НПО Transparency International придерживается более широкого подхода и понимает коррупцию как «злоупотребление наделенными полномочиями в целях личной выгоды» (<http://www.transparency.org/what-is-corruption/> доступ 11 ноября 2015 г.).

179 См. подробнее: ООН УНП, «Роль коррупции в торговле людьми» (англ.) (2011), [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue\\_Paper\\_-\\_The\\_Role\\_of\\_Corruption\\_in\\_Trafficking\\_in\\_Persons.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue_Paper_-_The_Role_of_Corruption_in_Trafficking_in_Persons.pdf) доступ 22 декабря 2014 г. А также: «Торговля людьми и коррупция», Совет Европы/ НПО PACO Networking, (англ.), 2002, <http://lastradainternational.org/lsidocs/297%20Trafficking%20and%20Corruption%20%28PACO%29.pdf> доступ 22 декабря 2014 г.

180 ООН, УНП, Роль коррупции в торговле людьми (2011), [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue\\_Paper\\_-\\_The\\_Role\\_of\\_Corruption\\_in\\_Trafficking\\_in\\_Persons.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue_Paper_-_The_Role_of_Corruption_in_Trafficking_in_Persons.pdf) доступ 22 декабря 2014 г.

181 Проект Совета Европы/PACO Networking, Торговля людьми и коррупция (2002), англ., <http://lastradainternational.org/lsidocs/297%20Trafficking%20and%20Corruption%20%28PACO%29.pdf> доступ 22 декабря 2014 г.

182 Там же.

Противодействие подобным взаимоотношениям отражено в рекомендации **Плана действий** III. 2.9: “Уделять первоочередное внимание проблеме коррупции в местных правоохранительных органах и обеспечивать применение надлежащих дисциплинарных процедур и уголовного преследования в отношении правоохранительных органов, уличенных в коррупции, связанной с торговлей людьми». Необходимость в таких мерах подтверждается и докладом УНП ООН «Роль коррупции в торговле людьми»: “жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации неоднократно сообщали о том, что полицейские, посещавшие на регулярной основе места, где им приходилось работать, не опрашивали женщин и не инспектировали их положение, а проводили время за чашкой кофе с хозяином заведения. Подобные случаи, как говорят, происходили по всей Европе. В нескольких случаях в Центральной и Юго-Восточной Европе жертвы узнавали в полицейских своих клиентов»<sup>183</sup>. Коррупция, к сожалению, стала частым явлением и в области трудовой миграции, особенно там, где высока уязвимость мигрантов, не имеющих регулярного статуса.

В этом контексте абсолютно оправдана соответствующая универсальному подходу рекомендация **Аддендума-2013** «разрабатывать, когда это необходимо, «национальное законодательство, признающее уголовно наказуемым деянием коррупцию, связанную с ТЛ, в том числе со стороны должностных лиц, и содействовать его полному осуществлению». Так же актуальна и рекомендация «принимать в этом отношении, когда необходимо, меры по повышению транспарентности расследования и судебного преследования по всем делам, связанным с ТЛ».

Конвенция ООН против ТОП, как и другие соответствующие международные и региональные инструменты, предлагает принимать самые решительные меры в борьбе с коррупцией. Ст.8 и 9 Конвенции содержат положения, относящиеся к «Криминализации коррупции» и «Мерам против коррупции». Совет Европы также принял две Конвенции в этой области в 1999 г.: Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию<sup>184</sup>. Оба этих документа полезны для совершенствования надлежащего управления, включая противодействие коррупции и другие меры по внедрению транспарентности в борьбу с торговлей людьми.

#### 4.4.7 Применение принципа освобождения от наказания

**План действий** в пункте III.1.8, рекомендует «обеспечивать, чтобы в отношении жертв торговли людьми не возбуждались уголовные дела лишь на том непосредственном основании, что они стали объектом такой торговли». Этот весьма эффективный подход, основанный на соблюдении прав человека, как указывалось выше, уже был отражен в Решениях Совета министров ОБСЕ (см. Главу 2 «Всесторонний подход ОБСЕ к противодействию торговле людьми, основанный на правах человека», стр.26, и Главу 3 «Обзор обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 2000-2013», стр.27-40).

Многие международные документы (ООН, Совет Европы, Евросоюз и др.) используют термин «оговорка об освобождении от наказания» или «положение о не-наказании». Разумеется, этот принцип не имеет ничего общего с «безнаказанностью» и нацелен на восстановление справедливости по отношению к жертвам преступления, которые могли быть вовлечены в незаконную деятельность, принуждены к ней и эксплуатировались преступниками в криминальной сфере. Такие правонарушения часто проявляются в нарушениях миграционных или трудовых правовых норм или в занятии деятельностью, запрещенной законом или же являющейся административным правонарушением. Наиболее сложные случаи относятся к эксплуатации жертв торговли людьми, **включая детей**, в выращивании, транспортировке и продаже наркотиков, в мелком воровстве или в продаже краденых вещей. В случае выявления полицией жертва ТЛ, как правило, задерживается, а затем преследуется в судебном порядке и подвергается наказанию, в то время как настоящие преступники продолжают наслаждаться безнаказанностью и с легкостью находят новых жертв, чтобы продолжать свой криминальный бизнес. Иными словами, жертвы ТЛ, не признанные таковыми, после прекращения дальнейшей эксплуатации не получают должной помощи, подвергаются повторной травме и лишаются доступа к правосудию – на этот раз от имени государства.

Рекомендация **Плана действий** явилась более продвинутым вариантом формулировки венского **Решения Совета министров MC(8).DEC/1** и министерской **Декларации Порто MC(10).JOUR/2** (“механизмы, ...обеспечивающие... чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли»). Позднее ОБСЕ усилила формулировку о не-наказании, из которой было более ясно, что жертвы ТЛ должны быть освобождены от ответственности за правонарушения, которые они совершили под принуждением, при этом не имея возможности оказывать сопротивление. Такое принуждение включает приказы, угрозы или риск подвергнуться суровому наказанию со стороны преступников. В своем **Решении MC.DEC/8/07** Совет министров призвал государства-участники «предусмотреть в соответствии с базовыми принципами своей правовой систе-

183 ООН, УНП, Роль коррупции в торговле людьми (2011), [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue\\_Paper\\_.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue_Paper_.pdf) доступ 22 декабря 2014 г.

184 Совет Европы, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (1999), [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121544/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/) и Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999), [http://eurasiangroup.org/ru/restricted/civil\\_resp\\_conv.pdf](http://eurasiangroup.org/ru/restricted/civil_resp_conv.pdf) доступ 21 декабря 2014.



мы возможность, когда это целесообразно, не подвергать жертв наказанию за их участие в противоправной деятельности в том случае, если их принудили к этому". Эта новая редакция положения о не-наказании очень близка ст.26 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (Оговорка об освобождении от наказания): "Каждая Сторона предусматривает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, возможность освобождения от наказания жертв за их причастность к незаконным видам деятельности, когда такая причастность является следствием принуждения"<sup>185</sup>.

Государства-участники ОБСЕ еще раз подтвердили приверженность этому подходу в вильнюсской **Декларации Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми МС.DOC/1/11/Corr.1**<sup>1</sup>, где заявили: "Мы признаем необходимость принятия, где это целесообразно, адекватных мер для обеспечения того, чтобы выявленные жертвы торговли людьми не подвергались наказанию за участие в незаконной деятельности постольку, поскольку они были вынуждены это делать"<sup>186</sup>. Это означало значительное продвижение вперед со стороны государств-участников в данном вопросе.

Включение той же самой формулировки в **Аддендум-2013**, хотя и было подвергнуто сомнению в ходе консультаций вследствие неверного восприятия и ошибочной интерпретации термина «не-наказание» как «безнаказанности», в конце концов, было согласовано и получило консенсус от всех 57 делегаций. В Аддендуме-2013 положение о не-наказании включено в раздел по защите жертв ТЛ, хотя необходимо иметь в виду, что оно должно применяться и в контексте судебного преследования, как рекомендовано Планом действий, и в контексте защиты прав лиц, пострадавших от ТЛ, как указано в Аддендуме-2013.

Применение принципа освобождения от наказания остается проблематичным даже в тех государствах-участниках, где имеются соответствующие положения в национальном законодательстве (более детально этот вопрос рассматривается в публикации Бюро Спецпредставителя ОБСЕ по ТЛ «Политика в области защиты жертв торговли людьми и рекомендации по развитию законодательства для эффективного применения положения о не-наказании» (2013)<sup>187</sup> и в страновых докладах ГРЕТА<sup>188</sup>). Положительные примеры детальной правовой проработки этого положения также можно почерпнуть из модельного законодательства, такого, например, как Модельный закон СНГ об оказании

помощи жертвам торговли людьми (принятый в 2008 году Межпарламентской Ассамблеей СНГ). Этот модельный акт признает, что эксплуатация может иметь место в сфере незаконной деятельности. В ст.3 Модельный закон СНГ приводит следующее определение этого понятия: «Эксплуатация - использование человека или его труда для извлечения материальной или иной выгоды другими лицами посредством использования уязвимого положения человека и (или) принуждения его к выполнению работ, оказанию услуг или совершению иных действий, вне зависимости от их оплаты, включая эксплуатацию проституции других лиц, иные формы сексуальной эксплуатации, эксплуатацию занятия попрошайничеством другими лицами, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние, извлечение органов и тканей человека, а также незаконное использование другого человека в репродуктивных целях или в биомедицинских исследованиях, либо в вооруженных формированиях и вооруженных конфликтах, в иной преступной или противоправной деятельности»<sup>189</sup>. В ст. 5 (Государственная политика в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми) Модельный закон СНГ включает, среди прочего, «непривлечение лиц, пострадавших от торговли людьми, к уголовной ответственности за общественно опасные деяния, связанные с вовлечением их в качестве жертв в торговлю людьми; недискриминацию жертв торговли людьми, справедливое и гуманное к ним отношение; и обеспечение свободного и бесплатного доступа жертв торговли людьми к правосудию»<sup>190</sup>. В статье 7 (Правовой статус жертвы торговли людьми) Модельный закон вновь подтверждает, что «Жертва торговли людьми не подлежит привлечению к административной или уголовной ответственности за совершение общественно опасных деяний, связанных с вовлечением ее в качестве жертвы в торговлю людьми». И далее: «Присвоение статуса жертвы торговли людьми лицу, привлеченному к административной или уголовной ответственности за преступления, связанные с его вовлечением в качестве жертвы в торговлю людьми, является основанием для его освобождения по решению суда от указанных видов юридической ответственности в соответствии с законодательством государства»<sup>191</sup>. Более того, ст.11 (Особенности уголовно-процессуального статуса потерпевших от преступлений в сфере торговли людьми) требует от государств «наиболее полного учета законных интересов и соблюдения прав потерпевших от преступлений в сфере торговли людьми» и обеспечения того, чтобы в уголовно-процессуальном законодательстве государства для таких лиц предусматривались специальные гарантии, включающие, в частности:... непривлечение к административной и уголовной ответственности за совершение ими общественно опасных деяний в каче-

185 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми, ст.26.

186 ОБСЕ, Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, МС.DOC/1/11/Corr.1<sup>1</sup>, 7 декабря 2011 г.;

187 ОБСЕ, БСП/БТЛ, «Политика в области защиты жертв торговли людьми и рекомендации по развитию законодательства для эффективного применения положения о не-наказании» (2013), англ., <http://www.osce.org/secretariat/101002?download=true> доступ 5 сентября 2015 г.

188 Страновые доклады ГРЕТА (Совет Европы) доступны на сайте: [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations_en.asp) доступ 5 сентября 2015 г.

189 Содружество Независимых Государств, Модельный закон СНГ об оказании помощи жертвам торговли людьми (2008), [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=25999](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=25999) доступ 21 декабря 2014 г.

190 Там же.

191 Там же.



стве жертвы торговли людьми»<sup>192</sup>. **Директива Евросоюза 2011/36/EU** полностью совпадает с таким подходом (пункт 14): «В соответствии с основными принципами правовых систем соответствующих государств-членов ЕС жертвы торговли людьми должны быть защищены от преследования и наказания за преступную деятельность, такую как использование фальшивых документов или нарушение законодательства о проституции или иммиграции, когда такая деятельность была прямым следствием принуждения, связанного с торговлей людьми. Целью такой защиты является охрана прав пострадавших, предотвращение дальнейшей виктимизации, а также побуждение их к участию в качестве свидетелей в уголовном судопроизводстве против правонарушителей. Такая защита не исключает преследования или наказания за преступления, совершение или участие в совершении которых являлось добровольным»<sup>193</sup>.

Более детальное обоснование этого исключительно важного и сложного в практическом плане положения дано в вышеупомянутой публикации Бюро Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ «Политика в области защиты жертв торговли людьми и рекомендации по развитию законодательства для эффективного применения положения о не-наказании»<sup>194</sup>.

#### 4.4.8 Правоохранительные меры

Рекомендации **Плана действий** касательно правоохранительных мер имеют практический характер и кажутся на первый взгляд очевидными (как, например, рекомендация III.2.1 «Применять в полном объеме предусмотренные законодательством меры по борьбе с торговлей людьми и связанные с ними меры»). Тем не менее, они должны быть приняты во внимание и выполняться полностью для того, чтобы эффективность правоохранительных мер была выше. Бывает, что возникают вопросы, для чего, например, нужно «создавать специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, состоящие как из мужчин, так и из женщин, прошедших основательную подготовку в расследовании преступлений, связанных с посягательствами сексуального характера, или преступлений, касающихся детей, с тем, чтобы способствовать повышению

компетентности, профессионализма и добросовестности работников» (пункт III.2.2). Эта рекомендация исходит из того, что торговля людьми имеет очень сложную природу и весьма жестокие проявления по сравнению с другими преступлениями. И это, помимо того, что ТЛ по своему существу является нарушением прав человека, а ее жертвы подвергаются глубоким травмам, требует гуманного и сострадательного отношения и обращения с жертвами и того, чтобы восстановление их прав и достоинства были постоянно в центре всех правоохранительных мер. В настоящее время так же актуальна потребность в более расширенной тематически и одновременно специализированной подготовке правоохранительных кадров с тем, чтобы они могли должным образом выявлять все формы ТЛ, включая ТЛ в целях трудовой эксплуатации, ТЛ в целях эксплуатации в принудительном попрошайничестве, и в целях принудительной эксплуатации в криминальной сфере, в целях извлечения органов и в целях эксплуатации в домашнем хозяйстве, а также в любых других формах и проявлениях. Страны, которые уже создали специализированные подразделения по борьбе с ТЛ, получили большие преимущества от такого разделения труда и достигают лучших результатов в расследовании и судебном преследовании случаев ТЛ.

Чтобы оказать содействие в выполнении рекомендации Плана действий III.2.4 («Разрабатывать программы взаимодействия полиции с местным населением: повышать уровень доверия между полицией и населением, с тем чтобы, в частности, способствовать получению информации, касающейся торговли людьми, и стимулировать у потерпевших желание заявлять о преступлениях»), Отдел по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам ОБСЕ подготовил для государств-участников руководящее пособие «Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства»<sup>195</sup>. Определяющее слово в этой рекомендации – «доверие». Именно недостаток (а порой и отсутствие) доверия так часто мешает выявлению жертв. К сожалению, у жертв бывает достаточно оснований воздерживаться от контактов с сотрудниками правоохранительных органов – правдивые (да и специально придуманные) истории о «коррумпированных» полицейских, которые либо вернут жертву ее эксплуататорам, либо задержат и подвергнут судебному преследованию как преступника, или же депортируют или посадят в тюрьму, - удерживают жертву от предоставления информации о преступлении, которое совершено против нее/него. У жертв немного надежд на то, что полиция вытащит их из ситуации эксплуатации и немедленно обеспечит

192 Там же.

193 Европейский Союз, Директива 2011/36/EU Европейского Парламента и Совета от 5 апреля 2011 г. «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/JHA, <http://docs.pravo.ru/document/view/29176081/29762964/> доступ 23 декабря 2014 г. В ст.8 также говорится: «Государства-члены ЕС должны, в соответствии с основными принципами своих правовых систем, принимать необходимые меры, гарантирующие, что компетентные национальные органы вправе отказываться от судебного преследования и освобождать от наказания пострадавших вследствие торговли людьми за участие в осуществлении преступной деятельности, когда такая деятельность была прямым следствием принуждения, вызванного действиями, перечисленными в статье 2 настоящей Директивы».

194 ОБСЕ, БСП/БТЛ, «Политика в области защиты жертв торговли людьми и рекомендации по развитию законодательства для эффективного применения положения о не-наказании» (2013) <http://www.osce.org/secretariat/101002?download=true> доступ 21 декабря 2014 г.

195 ОБСЕ, «Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства» (2011), <http://www.osce.org/ru/secretariat/109945?download=true> доступ 22 декабря 2014 г.

безопасность. Это отсутствие доверия оказывает сильное давление на решение уже спасенной жертвы относительно будущего сотрудничества с полицией в расследовании ее случая. Стоит ли говорить, что неспособность выявления жертвы ТЛ ведет к невозможности осуществления целого ряда других элементов в обеспечении ее/его защиты, таких как доступ к правосудию, восстановление прав человека, реабилитация и получение компенсации за понесенный ущерб. Подход к выявлению жертв, основанный на сотрудничестве полиции с населением по месту жительства, создает прочную платформу для более широкого вовлечения различных государственных структур, объединений гражданского общества и представителей местного населения в процесс идентификации жертв торговли людьми.

#### 4.4.9 Финансовые расследования доходов, полученных преступным путем от торговли людьми

Рекомендация **Плана действий III.2.5** («Расширять сотрудничество между следственными правоохранительными органами с целью установления возможно криминального, связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов») открыла новую страницу в противодействии торговле людьми посредством борьбы с отмыванием денег, полученных от ТЛ. Эта рекомендация нацелена как на выявление возможного случая ТЛ как предикативного преступления, так и на судебное преследование отмывания денег, угрожающее «главной ценности» преступников и нейтрализующее основную цель ТЛ и эксплуатации – нелегальный финансовый доход.

Подходы к этому аспекту ТЛ были более подробно проработаны ОБСЕ (в сотрудничестве с УНП ООН и Советом Европы) путем организации серии семинаров, приведших в результате к недавней публикации ОБСЕ «Применение правовых, регулирующих и оперативных мер по борьбе с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми»<sup>196</sup>. Эта брошюра содержит практические и отвечающие современности рекомендации для основных участников противодействия ТЛ: структур, отвечающих за национальные правовые и операционные рамки; отделов финансовой разведки; правоохранительных органов и прокуратуры; финансовых институтов; бизнес-сообщества; национальных структур по противодействию ТЛ; и международных и региональных организаций. Работа ОБСЕ в этой области проводилась с учетом доклада Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) «Риски отмывания денег, полученных от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов»<sup>197</sup> и содержащегося в нем описа-

ния т.н. «индикаторов красного флага», которые необходимо использовать как следователям по делам о ТЛ, так и следователям по делам в области финансовых преступлений. Большое значение для этой работы имели совместные дискуссии, проведенные по этому вопросу ОБСЕ, ФАТФ, УНП ООН и другими международными организациями в 2011 году<sup>198</sup>.

Принимая во внимание значимость увязывания финансовых расследований и расследований, связанных с ТЛ для разрушения сетей трафикантов и ликвидации «безопасного пространства криминальных доходов», государства-участники согласились включить в **Аддендум-2013** рекомендацию (пункт 2.1) «**Поощрять** проведение финансовых расследований преступлений, связанных с ТЛ; повышать потенциал органов по борьбе с отмыванием денег и других соответствующих структур с целью выявления финансовой деятельности, связанной с ТЛ; повышать, по мере необходимости, потенциал для отслеживания, замораживания и конфискации доходов от ТЛ и ее орудий в соответствии с национальным законодательством; и рассмотреть вопрос, когда это применимо, об использовании конфискованных доходов для финансирования инициатив по борьбе с торговлей людьми и поддержке жертв, включая возможность компенсационных выплат»<sup>199</sup>.

#### 4.4.10 Усовершенствованные методы расследования

Многогранность преступлений, связанных с ТЛ, требует более серьезной подготовки кадров для правоохранительных органов. Противодействие ТЛ предполагает глубокие знания и применение современных усовершенствованных методов. Вот почему так важна рекомендация **Плана действий III.2.6** («Обеспечивать не только ресурсы и подготовку кадров для развития основанной на сборе оперативной информации полицейской деятельности по обузданию и анализу преступности, а также по обработке и анализу криминалистических данных, но и другие высокопрофессиональные навыки и современную технику, необходимые правоохранительным органам для выполнения их задач по борьбе с торговлей людьми»). Помощь в выполнении этой рекомендации может оказать Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: торговля людьми<sup>200</sup>, которое указывает на огромные сложности в расследовании случаев ТЛ и отдает приоритет расследованиям, ставящим на первое место интересы жертвы (иными словами, расследования, при которых права человека применительно к лицам, пострадавшим от ТЛ, уважаются во все времена на всех стадиях рассмотрения дела).

196 ОБСЕ, Применение правовых, регулирующих и оперативных мер по борьбе с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми (Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings), (2014), <http://www.osce.org/secretariat/121125?download=true> доступ 22 декабря 2014 г.

197 ФАТФ, Доклад «Риски отмывания денег, полученных от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов» («Money Laundering Risks Arising from Trafficking in Human Beings and Smuggling of Migrants»), англ., (July 2011), <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Trafficking%20in%20Human%20Beings%20and%20Smuggling%20of%20Migrants.pdf> доступ 22 декабря 2014.

198 Документы в помощь участникам экспертного семинара и презентации, сделанные на самом семинаре по применению режимов против отмывания денег в борьбе с ТЛ, размещены на сайте: <http://www.osce.org/secretariat/107665> доступ 15 февраля 2015 г.

199 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Согр.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», PC.DEC/1107/Согр.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013.

200 ОБСЕ, Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: торговля людьми (2013), <http://www.osce.org/ru/secretariat/109936?download=true> доступ 22 декабря 2014 г.

Это руководство обосновывает необходимость проведения оценки риска на всех стадиях расследования, ценность планирования расследования, разнообразие и выбор видов расследования (разведка и сбор оперативной информации, реактивное расследование, проактивное расследование) и дает пояснения по ситуациям, требующим прекращения расследования. Оно также описывает специальные методы расследования (слежка, скрытый источник оперативных данных, тестовая закупка, контролируемая поставка, прослушивание телефонных разговоров и использование данных, полученных из других источников и средств связи). Последнее может быть полезным в случае, если жертва не решается или не может дать свидетельские показания. Кроме того, Руководство предоставляет инновационные и развивающиеся технологии, которые могут быть применены в случае, если нельзя рассчитывать на свидетельские показания жертвы. Это методы внедрения в криминальные структуры (такие как использование сотрудников под прикрытием и проникновения тайных сотрудников полиции), хотя эффективность таких методов может иметь ограниченный характер просто потому, что жертва на момент расследования еще находится под контролем трафикантов. Поэтому сотрудники правоохранительных органов в некоторых государствах-участниках выступают за применение этих новых и инновационных технологий в судебном преследовании, например, случаев киберпреступлений<sup>201</sup>, которые, как может оказаться в конце расследования, имеют компонент ТЛ.

Этот последний вопрос частично затрагивается в рекомендации III.2.7 («Побуждать следователей и прокуроров к тому, чтобы в ходе следствия и судебного преследования они не полагались только и исключительно на свидетельские показания. Изучать альтернативные стратегии расследования, исключающие необходимость обязательной дачи потерпевшими показаний в суде»). Следует добавить, что жертвы могут быть не в состоянии давать показания в суде по различным веским причинам. Это может быть, например, серьезная психологическая травма, опасение того, что трафиканты представляют реальную угрозу им или их семьям в случае, если они дадут показания против подозреваемых, или сильное желание полностью забыть всё, что с ними произошло. В этом случае жертва может испытывать трудности, если ее попросить вспомнить какие-либо детали ее рекрутирования или эксплуатации. Часто жертвы ТЛ покидают страну, где имела место их эксплуатация, задолго до начала судебного разбирательства, особенно если у них есть свобода передвижения. Последствия ТЛ для физического и психического состояния здоровья жертв часто приравниваются к последствиям пыток<sup>202</sup>. Исследование, опубликованное Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ

на тему «Торговля людьми, равная пыткам и другим формам жестокого обращения», содержит обзор клинических наблюдений за жертвами и перечисление различных симптомов, свидетельствующих о серьезном ущербе, причиненном их здоровью. Это может быть, например, форма диссоциации: «В результате серьезной травмы человек может стать «отсутствующим» и «отстраненным» от физического и психологического присутствия в помещении, где происходит клинический осмотр, дискуссия или интервью. Это может произойти в ситуациях, которые вызывают большой стресс, например, интервьюирование представителем власти или дача показаний в суде. В состоянии «отстраненности» разум человека находится где-то еще... Они могут невольно мысленно возвращаться к травмировавшему их опыту (вспышки, озарения пережитого ужаса и повторное переживание травмы, в том числе органами чувств); или полностью «закрываются» в своем сознании, защищая себя от боли травмирующих воспоминаний»<sup>203</sup>. Разумеется в таких случаях, особенно если жертва - ребенок, дача показаний вряд ли будет способствовать воссозданию деталей преступления.

Как следует из рекомендаций **Аддендума-2005** к Плана действий, специальные методы расследования необходимы и для того, чтобы «заниматься проблемой использования Интернета для облегчения торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации и разрабатывать меры борьбы с этим явлением, включая обмен визуальными материалами и другой информацией в соответствии с национальным законодательством, в частности, с использованием международной базы данных Интерпола, содержащей визуальные материалы о посягательствах в отношении детей, с целью выявления и защиты детей, ставших жертвами, а также выявления лиц, совершающих подобные посягательства»<sup>204</sup>.

Современные методы расследования и потребность в повышении эффективности расследований, построенных на правозащитном подходе, как указывается в Главе 3, были проработаны в последующих Решениях Совета министров по борьбе с ТЛ. Так, в **Решении МС.DEC/5/08** Совет министров «настоятельно призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, обеспечить, чтобы расследование дел или преследование по фактам торговли людьми не ставились в зависимость от наличия заявления или обвинения со стороны жертвы». Решение, как указывалось выше, призывает «к более активному сотрудничеству национальных, правозащитных и прокурорских структур с соответствующими международными органами, в том числе Интерполом и Европолом, и с правозащитными структурами других государств-участников, например, в форме назначения сотрудников по связи или совместных след-

201 Там же.

202 См. подробнее: ОБСЕ, БСП/БТЛ, «Торговля людьми, равная пыткам и другим формам жестокого обращения» (Trafficking in Human Beings Amounting to Torture and Other Forms of Ill-treatment), (2013), англ., <http://www.osce.org/secretariat/103085?download=true> доступ 22 декабря 2014 г.

203 Там же.

204 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», РС.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г.

ственных бригад в тех случаях, когда это обеспечивает повышение эффективности и действенности ответных мер в рамках уголовного правосудия». Положительные примеры работы совместных следственных бригад и использования офицеров по связи<sup>205</sup> доказали свою эффективность в рамках Евросоюза (применительно к ТЛ), а также в работе координационных структур СНГ и Организации Договора о коллективной безопасности (хотя в этом случае речь шла в основном о противодействии незаконной миграции, а ТЛ рассматривалась как «сопутствующее» явление). Бывают ситуации, когда выполнение этой рекомендации требует пересмотра законодательства, чтобы создание совместных следственных бригад стало допустимым с точки зрения закона. Слишком часто расследование случаев ТЛ тормозится за счет отсутствия контактов и сотрудничества между следственными бригадами, работающими в области борьбы с ТЛ, и бригадами, которые занимаются расследованием финансовых преступлений. На эти проблемы обращал внимание ФАТФ при подготовке, в сотрудничестве с ОБСЕ, доклада «Риски отмывания денег, полученных от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов» еще в 2011 году<sup>206</sup>.

В том же 2011 г. в вильнюсской **Декларации Министров о борьбе со всеми формами торговли** людьми государства-участники ОБСЕ признали «необходимость усиления мер борьбы с торговлей людьми в плоскости уголовного правосудия, включая судебное преследование торговцев людьми и их сообщников, при обеспечении такого обращения с беженцами, при котором соблюдаются их права человека, и обеспечении им доступа к правосудию, юридической помощи, а также к эффективным средствам защиты и другим услугам, где это применимо». Министры от имени своих стран заявили, что будут «стремиться использовать различные методы проведения расследований, такие, как финансовые расследования, совершенствовать обмен информацией, касающейся организованных преступных групп, и способствовать трансграничному взаимодействию правоохранительных и судебных органов в целях эффективного выявления как торговцев людьми, так и потенциальных жертв этой торговли».

Это лишь один из примеров того, как рекомендации Плана действий перерастали в политические обязательства ОБСЕ. Все меры, которые были рекомендованы в этом документе, действительно эффективны в прерывании цикла ТЛ. Должная идентификация жертв (как явных, так

и предполагаемых), а также выявление виновных в этом преступлении по-прежнему остается главным моментом в любом уголовном процессе, ведущем к правосудию.

#### 4.4.11 Высочайшие нормы поведения и ответственности сотрудников Миссий

Рекомендация III.2.8 («Принимать практически осуществимые меры с целью обеспечить, чтобы в отношении сотрудников миссий ОБСЕ, нарушающих своим поведением Кодекс поведения сотрудников миссий ОБСЕ и другие положения, применялись установленные санкции, включая, в надлежащих случаях, дисциплинарные процедуры и уголовное преследование») адресовалась странам, направляющим своих граждан в Миссии ОБСЕ, и тем странам, чьи граждане работают в ОБСЕ по контракту. Эти граждане несут ответственность за любые правонарушения (в данном случае, связанные с ТЛ) или за несоответствие высочайшим стандартам/нормам поведения. В стремлении закрепить и усилить такой подход, Совет министров ОБСЕ принял **Решение No.16/05 «Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах или миссиях»**. Совет министров призвал государства-участники принимать необходимые меры для предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств, а также случаев принудительного труда со стороны военных и гражданских сотрудников, направленных ими для службы в миротворческих силах или других международных миссиях, обеспечивать соблюдение соответствующих норм поведения в этом отношении и обеспечивать надлежащее расследование любых подобных случаев и наказание за них». Решение Совета министров обязывало государства-участники к обеспечению выполнения соответствующих норм поведения их гражданами и к должному расследованию всех подобных случаев и последующему наказанию. В дополнение к ответственности самых государств Решение поручало Генеральному секретарю ОБСЕ представлять ежегодный доклад Постоянному Совету ОБСЕ о выполнении этого решения в части, касающейся Кодекса поведения для сотрудников ОБСЕ и Инструкции для персонала No.11 в соответствии с положением III.11.1 **Плана действий** ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

ОБСЕ включила эти вопросы в Программу общей ориентации для всего персонала, работающего в Организации, обязалась обновить финансово-административные инструкции и ввести в них специальные положения по воздержанию от сделок с теми поставщиками, в отношении которых есть предположения об использовании ими труда жертв ТЛ, а также обязалась расширять осведомленность о правах домашних работников. Кроме того, ОБСЕ обновила Кодекс поведения для своих сотрудников.

В 2014 г. ОБСЕ приняла Должностной циркуляр No. 05/2014 касательно требований, которые необходимо соблюдать при приеме на работу помощников в частные домашние хозяйства сотрудниками ОБСЕ. Цель этого

205 Лица, которые служат связующим звеном между двумя организациями и координируют их деятельность, вступая в контакт со старшими должностными лицами обеих организаций. См. подробнее: International Standardization Council, Roles and Responsibilities for Liaison Officer (2012), на сайте: [https://downloads.cloudsecurityalliance.org/standards/ISC\\_Liaison\\_Office\\_Role\\_Responsibilities.pdf](https://downloads.cloudsecurityalliance.org/standards/ISC_Liaison_Office_Role_Responsibilities.pdf) доступ 5 сентября 2015 г.

206 ФАТФ, Доклад «Риски отмывания денег, полученных от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов» (Money Laundering Risks Arising from Trafficking in Human Beings and Smuggling of Migrants) (2011), англ., на сайте: <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/trafficking%20in%20human%20beings%20and%20smuggling%20of%20migrants.pdf> доступ 15 февраля 2015.



циркуляра – представить в обобщенном виде и пояснить требования, которые предъявляет по этому вопросу Австрийское федеральное министерство по международным делам и европейской интеграции.

ОБСЕ, кроме того, обновляет свои собственные правила по осуществлению поставок, а именно Финансово-административную инструкцию No. 6 по поставкам и контрактам.

С марта 2011 года общие условия ОБСЕ для заключения контрактов (как для товаров, так и для услуг) уже содержали параграф по противодействию торговле людьми: «Ни фирма, с которой заключается контракт, ни ее персонал не будут прямо или косвенно участвовать в деятельности, не совместимой с международным правом, регулирующим права человека, и с нормами, которые предупреждают, среди прочего, применение детского труда, сексуальную эксплуатацию и торговлю людьми»<sup>207</sup>.

#### 4.4.12 Сотрудничество правоохранительных органов и обмен информацией

Ряд рекомендаций в Разделе 3 по расследованию, правоприменению и судебному преследованию посвящен сотрудничеству и обмену информацией, то есть аспектам, которые имеют огромное значение для повышения эффективности правоохранительных органов в борьбе с ТЛ. Сотрудничество действительно является отправной точкой для правоприменения, будь то в случаях трансграничной ТЛ или внутренней торговли людьми. Оно позволяет объединить усилия и взаимно укрепить потенциал правоохранительных структур в странах происхождения, транзита и назначения, а также структур в одной и той же стране. Меры по обеспечению сотрудничества включают: создание эффективных каналов связи между государствами-участниками; улучшение сотрудничества в выполнении запросов по преступлениям, связанным с ТЛ; предоставление, в надлежащих случаях, предметов или доказательств, необходимых для целей анализа или расследования; содействия эффективной координации действий между их компетентными органами, ведомствами и службами и поощрения обмена сотрудниками и другими экспертами, включая, при условии заключения заинтересованными государствами-участниками двусторонних соглашений или договоренностей, направление сотрудников по связям; обмен информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами, включая, где это применимо, сведения о маршрутах и перевозках, а также об использовании ложных имен, измененных или поддельных документов либо других средств сокрытия их деятельности; координации административных и иных мер, признанных целесообразными для заблаговременного выявления преступлений, охватываемых настоящим Планом действий.

Совершенствование сотрудничества упоминается в положениях **Плана действий** III.3.3 (соглашения о двустороннем и многостороннем сотрудничестве) и III.3.4 (разработка единых стандартов, касающихся сбора статистических данных). С 2003 года ряд организаций накопили положительный практический опыт, полезный в плане обмена данными по ТЛ в реальном времени. Европол, например, на регулярной основе оказывает поддержку в проведении расследования крупных дел по ТЛ, предоставляя оперативную помощь на местах силами мобильного офиса Европола и доступ к своей базе криминальных данных и к аналитическим инструментам. Такая практика привела к прекращению деятельности многих криминальных сетей, вовлеченных в ТЛ, и к аресту тысяч опасных преступников, к возвращению миллионов Евро, полученных криминальным путем, и к освобождению из рабства сотен жертв, включая детей, ставших жертвами ТЛ в целях сексуальной эксплуатации. Это агентство использует свои уникальные информационные возможности и экспертные знания своих сотрудников для выявления и отслеживания наиболее опасных преступных и террористических сетей в Европе. Правоохранительные органы стран Евросоюза полагаются на разведанные Европола и пользуются услугами Центра по оперативной координации и безопасной информационной системой Европола для проведения более 13.500 трансграничных расследований в год. Европол также действует как основной экспертный центр в ключевых областях правоохранительной деятельности и как Европейский центр по стратегической разведке по вопросам организованной преступности. Сотрудники Европола не обладают полномочиями для ареста, но они поддерживают своих коллег из стран Евросоюза посредством сбора, анализа и распространения информации и координации операций. Эксперты и аналитики Европола принимают участие в совместных следственных бригадах (ССБ), которые занимаются расследованием преступлений в странах ЕС. Персонал Европола имеет опыт работы в различных по своим направлениям правоохранительных структурах, включая обычную полицию, полицейских, работавших на границе, на таможне и в службе безопасности. Этот многосторонний опыт позволяет справляться с пробелами в информационном обеспечении и сокращать поле деятельности преступников<sup>208</sup>. Такого же подхода придерживается Евроюст и его отдел по ТЛ и сопредельным преступлениям. В 2012 году этот отдел инициировал совместный стратегический проект, нацеленный на совершенствование взаимодействия судей по делам о ТЛ.

Еще один пример положительного практического опыта сотрудничества – это взаимодействие соответствующих структур СНГ. Имея целью укрепление такого сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, государства-участники СНГ поручили Координационному Совету Генеральных прокуроров координировать выполнение Программы го-

207 OSCE, General Conditions of Contract (Goods) and General Conditions of Contract (Services) (2011). Available at: <http://www.osce.org/procurement/15> доступ 18 ноября 2015 г.

208 <https://www.europol.europa.eu/content/page/about-europol-17> доступ 23 декабря 2014 г.



сударств-участников СНГ по борьбе с ТЛ. Совет имеет статус межгосударственного органа. Он отвечает за координацию действий по защите прав граждан стран СНГ и по противодействию организованной преступности, по содействию гармонизации и унификации соответствующего национального законодательства и развитие правовой базы СНГ<sup>209</sup>. Совет проводит ежегодные встречи Генеральных прокуроров, на которых заслушивает доклады о мерах, предпринятых национальными структурами по реализации Программы СНГ по борьбе с ТЛ, а также дает оценку достигнутому прогрессу. Встречи служат платформой для обмена опытом и развития сотрудничества с другими международными организациями, включая ОБСЕ, УНП ООН, МОМ, ОДКБ, и др. Международный учебный центр СНГ по вопросам миграции и борьбе с торговлей людьми (Минск, Беларусь) является хорошей базой для развития сотрудничества служащих правоохранительных и иных органов, установления рабочих контактов и повышения профессионального уровня сотрудников.

Существенную роль в поощрении сотрудничества между правоохранительными органами играют международные организации. МОМ, например, хорошо известна благодаря той помощи, которую она оказывает в регионе СНГ по созданию национальных баз данных по ТЛ. Полевые операции ОБСЕ и БДИПЧ/ОБСЕ содействуют, в числе прочего, в создании Национальных механизмов перенаправления жертв и в подготовке персонала для правоохранительных органов и других ведомств. УНП ООН оказывает помощь в повышении эффективности уголовного правосудия и в выполнении Протокола ООН по ТЛ. Эти организации взаимодействуют между собой в совершенствовании регионального взаимодействия и улучшении координации действий (одним из примеров является проведение ежегодных конференций по уголовному правосудию в Центральной Азии).

#### 4.4.13 Помощь и защита потерпевших в системе уголовного правосудия

Эффективность правоприменения в расследовании и судебном преследовании по делам о ТЛ невозможна без оказания помощи и обеспечения защиты свидетелям и потерпевшим в системе уголовного правосудия. Именно поэтому **План действий** предлагает детальные рекомендации по этим важнейшим вопросам в Разделе 4 и особое внимание уделяет **(III.4.1)** надлежащим мерам, «включая законодательные, для обеспечения эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц».

План действий настоятельно рекомендует **(пункт III.4.2)** «повышать степень осознания правоохранительными органами и должностными лицами своей ответственности за обеспечение безопасности жертв ТЛ и их благополучия в ближайшей перспективе; **(пункт III.4.3)** «обеспечивать защиту сведений и право потерпевших на неприкосновенность частной жизни, в том числе в процессе сбора сведений и их анализа»; **(пункт III.4.4)** «облегчать участие потерпевших в качестве свидетелей в расследованиях и судебных слушаниях или в других мероприятиях в рамках уголовного производства путем предоставления им возможности сменить место жительства в качестве одной из мер защиты свидетелей; и **(пункт III.4.5)** «давать потерпевшим юридические консультации в процессе принятия ими решения о том, выступать ли с показаниями в суде». Учитывая, что жертвы могут страдать от глубокой психологической или иной травмы или иметь весьма смутное представление (или никакого вообще) о своих правах, План действий рекомендует **(пункт III.4.6)** «разрешать НПО оказывать потерпевшим поддержку в ходе судебных слушаний, если это не противоречит национальному законодательству».

**Аддендум-2005 к Плану действий** специально дополняет этот блок рекомендацией (пункт 6) «по выявлении соответствующих случаев подыскивать **для детей, являющихся жертвами торговли людьми**, если это необходимо, опекуна и(или) лицо, представляющее их юридические интересы, на всех этапах оказания помощи, социальной (ре) интеграции и(или) возвращения и обеспечивать защиту их прав; (пункт 7) «разработать щадящие ребенка процедуры уголовного и гражданского разбирательства - от первоначального допроса до завершения разбирательства, соответствующие принципу верховенства закона»; и (пункт 9) «рассматривать каждый случай торговли детьми в индивидуальном порядке и прилагать все усилия к поиску долговременного решения, предполагающего в итоге один из следующих вариантов: а) возвращение в страну происхождения и реинтеграцию в ней; б) социальную интеграцию в стране, в которой они обнаружены; в) переезд в третью страну»<sup>210</sup>.

Вопрос о защите потерпевших и свидетелей, в свою очередь, затрагивается и **Директивой Евросоюза 2011/36/ЕУ**, которая в пункте 18 и в ст.11 формулирует его в формате обязательства: (1) Государства-члены ЕС должны принимать необходимые меры, гарантирующие предоставление помощи и поддержки пострадавшим до, в ходе и в течение соответствующего периода времени после завершения уголовного судопроизводства; (5) Меры по оказанию помощи и поддержки, предусмотренные параграфами

210 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г.

209 <http://www.e-cis.info/page.php?id=13816> доступ 23 декабря 2014 г.

1 и 2 настоящей статьи, должны включать...предоставление надлежащего и безопасного жилья и материальной помощи, а также необходимого медицинского лечения, в том числе психологической помощи, консультаций и информирования, а также, по необходимости, посредством предоставления услуг по устному и письменному переводу». В соответствии с Директивой, в отношении **детей-жертв ТЛ**, находящихся в более уязвимом положении, должны приниматься дополнительные меры, такие как физическая, психологическая и социальная помощь, доступ к образованию и, в случае необходимости, назначение опекуна или представителя». Кроме того, на время расследования и судебного преследования жертвы должны получать соответствующую защиту, включая доступ к юридической консультации и обеспечение судебного представительства, которые предоставляются бесплатно, если это необходимо, а также доступ к программе защиты свидетелей, в соответствующих случаях. Любая дополнительная травма, которая может быть нанесена жертве, должна быть исключена, например, посредством недопущения ее/его контакта с обвиняемым. **Для детей** должны быть созданы специальные условия в ходе судебного преследования, особенно в том, что касается их выступлений в суде. В частности, их опросы следует проводить без задержки, в специально оборудованных помещениях и с привлечением профессионалов, получивших специальную подготовку для работы с **детьми-жертвами**.<sup>211</sup>

Последнее требование получило детальное обоснование в Справочнике ЮНИСЕФ по защите прав **детей-жертв** торговли людьми в Европе (глава по судебному преследованию). «Жертвы и свидетели ТЛ нуждаются в особой защите, помощи и поддержке для предотвращения новых тяжелых переживаний в результате их участия в уголовном процессе, а также для обеспечения наилучших интересов ребенка и уважения его достоинства»<sup>212</sup>. В Справочнике подчеркивается, что «в случае дачи показаний в суде страны должны обеспечить безопасность потерпевшим, выступающим в качестве свидетелей и предпринять меры, чтобы уменьшить повторную травму, которую испытывают жертвы в зале суда. Сотрудники правоохранительных органов прокуроры, судьи и городские власти должны применять подход, обеспечивающий примат наилучших интересов ребенка (применение доброжелательных к ребенку процедур), в том числе иметь специально оборудованные комнаты для проведения опроса детей, оказывать различные междисциплинарные услуги для детей-жертв ТЛ, расположенные в одном и том же здании, применять модифицированные процедуры проведения слушаний в суде, где дети выступают в качестве свидетелей, предусмотреть возможность перерывов во время таких слушаний, спла-

нированных по времени проведения с учетом возраста и уровня развития ребенка, а также вызывать ребенка в суд только в случае крайней необходимости. «Государствам рекомендуется рассмотреть возможность внести изменения в уголовно-процессуальный кодекс, допускающие введение процедур, учитывающих особенности психики ребенка. Такие могут включать разрешение на видеосъемку свидетельских показаний ребенка или использование видео-связи в суде в качестве официального доказательства». Эти рекомендации основаны на положениях Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, Конвенции ООН о правах ребенка, Руководящих положениях Управления ООН по правам человека «Права человека и торговля людьми» и Руководящих принципах, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (Резолюция Экономического и социального совета 2005/20 от 22 июля 2005 года)<sup>213</sup>.

Исключительно важно то, что **Аддендум-2013** к Плану действий связывает вопросы уголовного правосудия непосредственно с защитой прав человека в отношении жертв ТЛ. В пункте 1.2 **Аддендум-2013** рекомендует «активизировать принятие уголовно-правовых мер против торговли людьми, включая судебное преследование торговцев и их сообщников, обеспечивая, чтобы при обращении с жертвами уважались их права человека и основные свободы и чтобы им, по мере необходимости, предоставлялся доступ к правосудию, юридической помощи, эффективным средствам правовой защиты и другим услугам»<sup>214</sup>. Это более чем ясное проявление подхода, основанного на соблюдении прав человека и применимого в судебном преследовании случаев ТЛ (что также важно и для применения принципа о не-наказании в том случае, если правонарушение было совершено жертвой ТЛ под принуждением).

В целом, положительный практический опыт, накопленный на национальном уровне в странах, обладающих законодательными гарантиями этих мер защиты, ведет к значительному росту успешных случаев судебного преследования. В противоположность этому, отсутствие механизмов защиты потерпевших и свидетелей часто приводит к провалам судебного преследования из-за вполне обоснованных опасений свидетелей и потерпевших, опасений, которые заставляют их воздерживаться от дачи показаний в суде. Они сами и их семьи, которым угрожают преступники и соучастники преступлений, действительно находятся в опасности. Такая ситуация может иметь место даже при наличии законодательства о защите свидетелей, но при от-

211 [http://europa.eu/legislation\\_summaries/justice\\_freedom\\_security/against\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings/jl0058\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/against_trafficking_in_human_beings/jl0058_en.htm) доступ 24 декабря 2014 г.

212 ООН, Справочник по защите прав детей-жертв торговли людьми в Европе (2006). Available at: [http://www.unicef.org/ceecis/070920-Child-Trafficking\\_ru.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/070920-Child-Trafficking_ru.pdf) доступ 24 декабря 2014 г.

213 ООН, Экономический и социальный совет, Резолюция «Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, 22 июля 2005 г. См.: <http://www.refworld.org.ru/docid/528a1bfa4.html> доступ 24 декабря 2014 г.

214 Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Corr.1', Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.DEC/1107/Corr.1', Приложение, 6 декабря 2013 г.

сутствии механизмов его реализации, или же в том случае, если эти механизмы не учитывают потребности жертв и свидетелей торговли людьми – преступления, имеющего весьма специфические черты.

#### 4.4.14 Подготовка кадров

Подготовка кадров имеет особое значение для сотрудников правоохранительных органов. Способность трафикантов приспосабливаться к новациям в развитии законодательства в каком-либо государстве (переключаться на новые сферы деятельности и формы эксплуатации, совершенствовать новые методы рекрутирования жертв, создавать новые каналы транспортировки жертв или отступать от грубых и жестоких форм обращения с жертвами (которые оставляют видимые следы) и переходить к более мягким и значительно более изощренным формам психологического давления, столь же прочно удерживающего жертву под их полным контролем) требует регулярного совершенствования профессиональных навыков для сотрудников правоохранительных органов. Вот почему часть 5 в Разделе Плана действий по расследованию, правоприменению и судебному преследованию посвящена подготовке кадров и рекомендует (**пункт III.5.1**) «организовывать или совершенствовать подготовку должностных лиц пограничных служб, должностных лиц правоохранительных органов, судей, прокуроров, должностных лиц иммиграционных и иных соответствующих служб по всем аспектам проблемы торговли людьми». В пункте (**III.5.2**) подчеркивается, что в осуществлении таких программ подготовки кадров следует уделять внимание вопросам прав человека, проблемам, особо затрагивающим детей, а также гендерной проблематике, и поощрять сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и иными элементами гражданского общества.

Решения Совета министров ОБСЕ также уделяют особое внимание подготовке кадров, нацеленной на то, чтобы обеспечить адекватный ответ и содействовать укреплению потенциала всех сотрудников соответствующих структур. Например, в **Решении No 9/07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете»** Совет министров ОБСЕ настоятельно призывает государства-участники «и далее повышать уровень специальной подготовки сотрудников правоприменительных структур, педагогов и медицинских работников, где это необходимо, в вопросах борьбы с детской порнографией в Интернете, в том числе используя возможности существующих программ, таких, как программы Международного центра по проблеме исчезновения и эксплуатации детей, и поручить соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ содействовать контактам в этом отношении»<sup>215</sup>. **Решение Совета министров No. 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации»** обращает внимание государств-участни-

ков на необходимость «Рассмотреть вопрос об обеспечении подготовки судей, прокуроров, сотрудников полиции и инспекторов по труду, касающейся торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, с точки зрения как уголовного преследования, так и защиты жертв и в связи с этим обеспечить, когда это необходимо, предоставление соответствующих ресурсов»<sup>216</sup>.

В хельсинкском **Решении Совета министров MS.DEC/5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода»** содержится призыв к государствам-участникам «принять меры к тому, чтобы профессиональная подготовка по вопросам борьбы с торговлей людьми была включена в программу обучения сотрудников правоохранительных органов и чтобы соответствующие должностные лица органов национальной прокуратуры и судьи получали специализированную профессиональную подготовку по проблематике торговли людьми»<sup>217</sup>.

**Аддендум-2005** к Плану действий также подчеркивает необходимость содействия в организации специального обучения сотрудников правоохранительных органов и работников служб, непосредственно занимающихся этой проблемой, надлежащим и эффективным методам выявления детей, являющихся жертвами торговли людьми. Любой ребенок, предположительно являющийся жертвой торговли людьми, должен «незамедлительно направляться в соответствующую службу для оказания ему надлежащей помощи»<sup>218</sup>.

**Аддендум-2013** к Плану действий, на базе соответствующих решений Совета министров, уже перечислявших различные категории служащих как целевые группы для проведения подготовки кадров, рекомендует «Организовывать, по мере необходимости, в соответствии с национальным законодательством для должностных лиц, упомянутых в пункте 5.1 главы III Плана действия..., учебные курсы по всем последним тенденциям и аспектам ТЛ, включая методы, используемые торговцами для злоупотребления судебными процессами, и методы запугивания своих жертв, использование Интернета и других информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для совершения преступлений, связанных с ТЛ, а также подготовку

215 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 9/07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете», MS.DEC/9/07, 30 ноября 2007 г.

216 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации», MS.DEC/8/07, 30 ноября 2007 г.

217 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», MS.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г.

218 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г.

кадров в области использования методов финансового расследования по делам, связанным с ТЛ, и обмен примерами лучшей практики»<sup>219</sup>.

ОБСЕ оказывала и оказывает помощь государствам-участникам и партнерским организациям, включая ФРОН-ТЕКС, либо путем проведения специализированных курсов по борьбе против ТЛ во всех ее формах, либо путем разработки учебных модулей для той или иной аудитории (такой как миротворческие контингенты или пограничники). Плодотворное сотрудничество на регулярной основе было установлено между ОБСЕ и Международным учебным центром СНГ по вопросам миграции и борьбы с торговлей людьми. Кроме того, ОБСЕ, как указывалось выше, выпустила два учебных пособия для сотрудников правоохранительных органов: «Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: торговля людьми»<sup>220</sup> и «Торговля людьми: Идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства»<sup>221</sup>.

#### 4.4.15 Меры пограничного контроля

Меры пограничного контроля<sup>222</sup> (часть 6 Раздела III Плана действий) лежат в сфере ответственности правоохранительных структур. Это относится как к выявлению трафикантов (принятие «мер, которые позволяют, в соответствии с внутренним законодательством, отказывать во въезде, аннулировать визы или, возможно, временно задерживать лиц, причастных к совершению преступлений, как они определены в действующем законодательстве») [III.6.1]), так и к предотвращению пересечения границы жертвами ТЛ. Последняя задача является исключительно сложной, так как потенциальные жертвы еще не считают себя жертвами и потому их поведение не имеет каких-либо черт лица, пережившего травму. В настоящее время личные документы людей, которые стали жертвами ТЛ, и предъявляемые на границе, как правило, являются подлинными, и у пограничников может вовсе не быть причин останавливать потенциальных жертв на границе или проводить с ними интервью, которое выявило бы недостаточную ясность относительно места назначения или цели их поездки.

Тем не менее, именно у пограничников имеется уникальная возможность предоставить таким лицам важную информацию профилактического характера, повысить их осведомленность о рисках, связанных с ТЛ, и дать совет по тем мерам, которые им следует предпринять при возникновении тревожной ситуации.

Укрепление сотрудничества между ведомствами, осуществляющими пограничный контроль, путем, в том числе, установления и поддержания прямых каналов связи (**пункт III.6.2**), как это рекомендует **План действий**, может оказаться исключительно важным для выявления и предотвращения случаев ТЛ, особенно если информация о возможном случае транснациональной ТЛ поступает от оперативных источников заранее.

Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против ТЛ и Протоколов к ней поясняет, в связи со ст.11 Протокола по ТЛ, что «требование об усилении основных мер пограничного контроля не обязательно предполагает сотрудничество с другими государствами, и при возникновении потребности в таком сотрудничестве и координации мер пограничного контроля это, как правило, не потребует принятия каких-либо законодательных актов»<sup>223</sup>. В то же время, «укрепление сотрудничества между ведомствами и создание прямых каналов связи может потребовать некоторой законодательной инициативы для обеспечения того, чтобы соответствующие ведомства имели право сотрудничать друг с другом и обмениваться информацией, которая без такой меры может быть защищена законами о соблюдении тайны. Многие вопросы, возникающие в связи с сотрудничеством между органами пограничного контроля, подобны вопросам, возникающим в связи с сотрудничеством между правоохранительными органами, и поэтому в данном случае может быть полезно принять во внимание положения статьи 27 Конвенции против организованной преступности, пункты 500–511 руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции и положения внутреннего законодательства, принятые для ее осуществления»<sup>224</sup>.

Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ содержит более детальные положения относительно мер пограничного контроля (ст. 7). Особенно важно то, что пункт 1 обязывает страны, ратифицировавшие Конвенцию, «без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей, усиливать меры пограничного контроля, насколько это возможно, для предупреждения и выявления торговли людьми»<sup>225</sup>. Упоминание свободы передвижения полностью соответствует подходу,

219 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Согр.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.ДЕС/1107/Согр.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013.

220 ОБСЕ, «Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: торговля людьми» (2013). <http://www.osce.org/ru/secretariat/109936> доступ 25 декабря 2014 г.

221 ОБСЕ, «Торговля людьми: Идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства» (2011). <http://www.osce.org/ru/secretariat/109945?download=true> доступ 25 декабря 2014 г.

222 Меры пограничного контроля не подходят для выявления жертв ТЛ или преступников в пределах Шенгенской зоны (в случае, если жертвы ТЛ-граждане государств, входящих в Шенгенскую зону, перемещаются к месту назначения без пересечения внешних границ со странами, в эту зону не входящими).

223 ООН, Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против ТЛ и Протоколов к ней" (2004), пункт 93, стр.344. См.: [https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative\\_guides/01%20Russian%20Introduction%20and%20List%20of%20Experts.pdf](https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/01%20Russian%20Introduction%20and%20List%20of%20Experts.pdf) доступ 25 декабря 2014 г.

224 Там же.

225 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005).



основанному на соблюдении прав человека на всех стадиях противодействия ТЛ, и напоминает государствам о том, что свободой передвижения нельзя жертвовать; любые ограничения этой свободы не могут быть оправданы «превентивными целями».

Другие положения ст.7 Конвенции обязывают страны-участницы Конвенции «принимать законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, насколько это возможно, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией» (пункт 2). На практике, как поясняет Конвенция в пункте 3, это означает, что такие меры «(2)...включают, в частности, установление для коммерческих перевозчиков, в том числе любой транспортной компании или владельца или оператора любого транспортного средства, обязанности убедиться в том, что все пассажиры имеют документы на въезд/выезд, необходимые для въезда в принимающее государство»<sup>226</sup>. Государства-стороны Конвенции обязаны (пункт 4) принимать «необходимые меры, в соответствии со своим внутренним правом, с тем чтобы предусмотреть санкции за нарушение обязанности, установленной в пункте 3 настоящей статьи»<sup>227</sup>. Другие пункты ст.7 дублируются соответствующими положениями Плана действий.

#### 4.4.16 Надежность и контроль за документами, их законность и действительность

В частях 7 и 8 (Раздел III, соответственно), **План действий** затрагивает более технические, но не менее важные вопросы, касающиеся надежности и контроля за документами и оценки их законности и действительности. План действий рекомендует «принимать, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения такого качества выдаваемых государствами-участниками или от их имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование, подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу» (**пункт III.7.1**). Логически связана с данным положением следующая рекомендация (**пункт III.8.1**): «По просьбе другого государства-участника и в соответствии со своим внутренним законодательством проводить в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от его имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности в тех случаях, когда есть веские основания подозревать, что они используются для целей торговли людьми». Очевидно, что высокое качество проездных документов сокращает возможности трафикантов. В том же контексте, ст.20 Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ прописывает более детально следующее требо-

вание: «Каждая Сторона принимает такие законодательные и другие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно с целью создания условий для осуществления торговли людьми: а) изготовление поддельного документа на въезд/выезд или удостоверения личности; б) приобретение или предоставление такого документа; с) удержание, изъятие, сокрытие, повреждение или уничтожение, документа на въезд/выезд или удостоверения личности другого лица»<sup>228</sup>.

К сожалению, даже если проездные документы жертвы ТЛ действительны, это обстоятельство не защитит его/ее от незаконного изъятия этих документов трафикантами по прибытию к месту назначения и не предотвратит последующую эксплуатацию. Еще более осложняет идентификацию жертв ситуация, при которой работодатели не лишают трудовых мигрантов их документов, но мигранты, тем не менее, не могут покинуть место эксплуатации из-за невыплаты или удержания заработной платы, психологического давления, угроз или запугивания.

#### 4.5 Обновление Раздела IV. Предупреждение торговли людьми

Рекомендации **Плана действий** были построены на обязательствах, которые уже были приняты Советом министров в Декларации о торговле людьми (Порто, 2002); в Решении Постоянного Совета No. 426 от 2001 г.; Решении Совета министров «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми» (Вена, 2000); а также на рекомендациях Плана действий по гендерным вопросам (РС.DEC/353, 1 июня 2000 г.); на обязательствах Хартии европейской безопасности (Стамбул, 1999); Документе Московской встречи Конференции по человеческому измерению СБСЕ (Москва, 1991 г.); и на обязательствах Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 г.). В этих документах государства-участники дали согласие на то, чтобы структуры и институты ОБСЕ играли определенную роль в разработке программ и проектов по противодействию ТЛ и оказывали содействие в подготовке кадров для различных категорий официальных лиц, в повышении осведомленности и укреплении потенциала, и участвовали в других формах оказания технического содействия государствам-участникам.

**Аддендум-2013** придал еще большее практическое значение Плану действий посредством учета и включения обязательств и рекомендаций по борьбе с ТЛ, принятых в 2004-2011 гг. и содержащихся в Планах действий по поддержке гендерного равенства<sup>229</sup>; Решении Совета министров MC.DEC/13/04 «Особые потребности детей, являю-

226 Там же.

227 Там же.

228 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005).

229 ОБСЕ, Решение Совета министров No.14/04 Приложение к Решению «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства», MC.DEC/14/04, 7 декабря 2004 г. <http://www.osce.org/ru/mc/23298?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.



щихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи» и Аддендуме-2005 к Плану действий<sup>230</sup>; Решении Совета министров MC.DEC/16/05 «Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных в международных силах или миссиях или миссиях»<sup>231</sup>; Решении Совета министров MC.DEC/14/06 «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода»<sup>232</sup>; Решении Совета министров MC.DEC/8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации»<sup>233</sup>; Решении Совета министров MC.DEC/9 /07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете»<sup>234</sup>; Решении Совета министров MC.DEC/5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода»<sup>235</sup>; и Декларации министров о борьбе со всеми формами торговли людьми MC.DOC/1/11/Corr.1<sup>236</sup>.

Рекомендации **Аддендума-2013** также учитывали соответствующие положения универсальных договоров, таких, как Конвенция МОТ о трудящихся мигрантах, 1949 (No. 97)<sup>237</sup>; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, 1990<sup>238</sup>; и Конвенция МОТ о достойном труде домашних работников, 2011 (No. 189)<sup>239</sup>. Кроме того, были приняты во внимание и рекомендации в формате «мягкого права», такие как Глобальный План действий ООН по борьбе с торговлей людьми, 2010<sup>240</sup>; Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми

УВКПЧ ООН по правам человека, 2002<sup>241</sup>; и Руководящие принципы ООН по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, 2011<sup>242</sup> (одобренные Советом по правам человека в его резолюции 17/4 от 16 июня 2011г.). Обновленные рекомендации Аддендума-2013 созвучны духу обязательств в рамках Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми<sup>243</sup>; Директивы Евросоюза 2011/36/EU<sup>244</sup>; и Директивы ЕС 2004/81/ о виде на жительство, выдаваемом гражданам третьих стран, которые являются жертвами торговли людьми либо являлись субъектами нелегальной иммиграции и которые сотрудничают с компетентными органами<sup>245</sup>. Аддендум в его окончательной редакции содержит рекомендации по мерам, направленным на предотвращение повторной ТЛ, которая происходит слишком часто за счет отсутствия возможности для адекватной реабилитации, из-за стигматизации бывших жертв, проблем реинтеграции, отсутствия жизненной альтернативы и неудач в укреплении экономического положения лиц, подвергшихся ТЛ.

Были учтены также конвенции, принятые в рамках СНГ, модельное законодательство СНГ по борьбе с торговлей людьми и по защите жертв ТЛ, а также модельный закон СНГ о частных агентствах по трудоустройству<sup>246</sup> - с тем, чтобы рекомендации Аддендума в большей степени отвечали потребностям, характерным для данного региона и государств-участников СНГ. Договоры, заключенные странами СНГ, включают, например, Конвенцию СНГ о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей, 2008<sup>247</sup>; Соглашение СНГ о сотрудничестве по вопросам репатриации несовершеннолетних в страны их постоянного проживания<sup>248</sup>; Соглашение СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты рабо-

230 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г.

231 ОБСЕ, Решение Совета министров No.16/05 «Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах или миссиях», MC.DEC/16/05, 6 декабря 2005г.

232 ОБСЕ, Решение Совета министров No.14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», MC.DEC/14/06, 5 декабря 2006 г.

233 ОБСЕ, Решение Совета министров No.8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации», MC.DEC/8/07, 30 ноября 2007 г.

234 ОБСЕ, Решение Совета министров No.9/07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете», MC.DEC/9/07, 30 ноября 2007 г.

235 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», MC.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г.

236 ОБСЕ, Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, MC.DOC/1/11/Corr.1, 7 декабря 2011 г.

237 МОТ, Конвенция о трудящихся мигрантах, No 97 (1949). См.: [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312242](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312242) доступ 5 января 2015 г.

238 ООН, Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (1990).См.: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/cmw.htm> доступ 5 января 2015 г.

239 МОТ, Конвенция о достойном труде домашних работников, No.189 (2011). См.: [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=normlexpub:12100:0::no:12100:p12100\\_instrument\\_id:2551460:no](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=normlexpub:12100:0::no:12100:p12100_instrument_id:2551460:no) доступ 5 января 2015 г.

240 ООН, Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2010). См.: [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/United\\_Nations\\_Global\\_Plan\\_of\\_Action\\_to\\_Combat\\_Trafficking\\_in\\_Persons.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/United_Nations_Global_Plan_of_Action_to_Combat_Trafficking_in_Persons.pdf) доступ 5 января 2015 г.

241 ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002). См.: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingeng.pdf> доступ 7 января 2015 г.

242 ООН, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (2011). См.: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR> доступ 7 января 2015 г.

243 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005). См.: <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/197.htm> доступ 7 января 2015 г.

244 Европейский союз, Директива 2011/36/EU Европейского парламента и Совета от 5 апреля 2011 г. о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД. См.:<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:101:0001:0011:EN:PDF> доступ 15 января 2015 г.

245 Европейский союз, Директива 2004/81/ о виде на жительство, выдаваемом гражданам третьих стран, которые являются жертвами торговли людьми либо являлись субъектами нелегальной иммиграции и которые сотрудничают с компетентными органами (2004). См.: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32004L0081> доступ 8 января 2015 г.

246 Международный альянс по трудовой миграции, Модельный закон СНГ о частных агентствах по трудоустройству. См.: <http://www.ialm.ru/pages/id428.html> доступ 7 января 2015 г.

247 СНГ, Конвенция СНГ о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей (2008). См.: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20831> доступ 7 января 2015 г.

248 СНГ, Соглашение СНГ о сотрудничестве по вопросам репатриации несовершеннолетних в страны их постоянного проживания (2005). См.: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1316> доступ 7 января 2015 г.

чих мигрантов, 1994<sup>249</sup>; Соглашение СНГ о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и клетками человека 2005<sup>250</sup>; и некоторые другие, такие как Программы государств-участников СНГ по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 гг. (принята в октябре 2013 г.). Позже государства-участники СНГ приняли также Программу сотрудничества по борьбе с нелегальной миграцией на 2015–2019 гг.<sup>251</sup> и Концепцию СНГ по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми (2014)<sup>252</sup>, документ, который отражает приоритеты государств-участников СНГ в этой области.

В рамках концептуального подхода, предупреждение ТЛ должно быть приоритетным направлением в работе – как это было отражено в теме Конференции Альянса против торговли людьми 2009 года, проведенной на высоком уровне: «унция профилактики стоит фунта лечения». Работа по предупреждению ТЛ пронизывает все три измерения безопасности в деятельности ОБСЕ. Оно прямо связано с первым, военно-политическим измерением – например, борьба с ТЛ как с транснациональной угрозой безопасности и укрепление сотрудничества между правоохранительными структурами государств-участников в целях предотвращения распространения различных форм организованной преступности, связанной с ТЛ, включая подделку документов, отмывание денег, организацию нелегальной миграции, наркотрафик, и т.д. Работа по предупреждению конфликтов (тоже относящаяся к первому измерению безопасности) одновременно способствует предупреждению ТЛ, так как последняя является потенциальным следствием или побочным продуктом конфликтных ситуаций и перемещения населения. Что касается второго, экономико-экологического измерения безопасности, то предупреждение ТЛ прямо связано с созданием более благоприятных экономических возможностей для трудоустройства, а также с укреплением надлежащего управления и создания анти-коррупционной среды. И, наконец, предупреждение ТЛ полностью интегрировано в ткань третьего измерения безопасности, в стремление обеспечить уважение прав человека и гарантированный доступ к правосудию. Предупреждение ТЛ, оставаясь в русле подхода, основанного на соблюдении прав человека, должно быть в центре внимания официальных лиц, ответственных за работу за населением в группе риска, т.е. с мигрантами, ставшими объектом незаконного ввоза, включая лиц,

ищущих убежище, будь то на лодках, пересекающих море в поисках лучшей доли, или в центрах временного содержания, чтобы предотвратить их попадание в число жертв ТЛ или повторное порабощение. Здесь, в этих центрах, вероятность выявления жертв ТЛ или лиц, уязвимых в плане ТЛ, исключительно высока.

ОБСЕ настоятельно призывает к интегрированию мер по борьбе с ТЛ и по предупреждению ТЛ во все соответствующие направления деятельности государства, включая борьбу с коррупцией, защиту прав ребенка, продвижение гендерного равенства, защиту прав трудящихся и трудовую миграцию. Усилия, направленные на создание нулевой толерантности по отношению к торговле людьми, имеют сильное профилактическое воздействие в том случае, если они предпринимаются по всем направлениям. Это подразумевает обеспечение отсутствия дискриминации и эксплуатации на рабочих местах и в цепях поставок, в том числе применительно к поставщикам товаров и услуг государственным структурам. Только в этом случае можно быть уверенным в том, что эти товары или услуги произведены без привлечения рабского труда. Политика ОБСЕ в этом вопросе предполагает равные возможности для всех – будь то женщины или мужчины, лица, принадлежащие к меньшинствам, или группы населения с ограниченными возможностями. Прежде всего, необходимо предпринять усилия для обеспечения наилучших интересов ребенка. Уделяя внимание преодолению коренных причин ТЛ, страны могут найти способ создать законные и жизненные экономические возможности, улучшить возможность безопасной и регулируемой миграции, и предотвратить трудоустройство, сопряженное с нарушением прав трудящихся, поощрять нулевую толерантность к коррумпированным государственным служащим и предупреждать от отчаянных и рискованных решений тех, кто находится в наиболее уязвимом положении и может оказаться в рабстве. Предоставление достойных альтернатив бывшим жертвам (или тем, кто всё еще находится под контролем преступников) может предотвратить их присоединение к криминалитету в иной роли, а именно в качестве трафикантов. Такие роли зачастую навязываются им в качестве платы за «освобождение» от унижения и от пыток, которые они испытывали будучи жертвами.

Действительно, предотвращение имеет очень широкий контекст, и неразрывно связано с двумя другими «П» (помощью жертвам и судебным преследованием преступников). Иногда трудно отделить превенцию как таковую от профилактического воздействия успешного и достаточного судебного преследования и наказания, или от воздействия адекватной защиты для жертв в период их реабилитации для предотвращения повторного попадания под контроль трафикантов.

249 СНГ, Соглашение СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты рабочих мигрантов (1994). См.: <http://www.ialm.ru/pages/id127.html> доступ 7 января 2015 г.

250 СНГ, Соглашение СНГ о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и клетками человека (2005). См.: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1901> доступ 7 января 2015 г.

251 СНГ, Программа сотрудничества по борьбе с нелегальной миграцией на 2015–2019 гг. См.: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4992> доступ 8 января 2015 г.

252 СНГ, Концепция СНГ по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми (2014). См.: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4993> доступ 8 января 2015 г.

Ряд рекомендаций Плана действий применительно к предотвращению ТЛ следует рассматривать именно в этом широком контексте, в то время как другие рекомендации относятся к профилактическим мерам непосредственно<sup>253</sup>.

#### 4.5.1 Сбор данных и исследования

Часть 1 Раздела по предупреждению ТЛ в **Плане действий** (Сбор данных и исследования) содержит рекомендации по мерам общего порядка, имеющим, как правило, долгосрочный эффект. Эти рекомендации относятся к исключительно латентной природе преступления. Они мотивированы очевидной необходимостью формирования политики, основанной на фактах, и создания программ, которые бы принимали в расчет современные тенденции ТЛ и отвечали чаяниям и потребностям жертв. Например, рекомендация (**пункт IV.1.1**) «осуществлять сбор данных отдельно о женщинах, мужчинах и детях, являющихся жертвами торговли людьми» (при этом не забывая о том, что **торговля детьми** требует более внимательного изучения и обмена информацией) может иметь положительное воздействие на адекватность мер по защите и таким образом предотвращать повторное попадание жертвы под контроль преступников. Рекомендация «совершенствовать исследовательскую и аналитическую работу по таким темам, как характер и масштабы ТЛ» может быть полезной для предотвращения ТЛ в секторах, особенно подверженных эксплуатации и ТЛ. Исследование «используемых организованными преступными группами механизмов торговли людьми и эксплуатации» необходимо для разработки эффективных и целенаправленных мер по предупреждению торговли людьми, которые бы адресовались всем уязвимым группам и были бы применимы к предупреждению всех форм ТЛ.

**Аддендум-2005** в более концентрированном виде дает рекомендацию создавать условия для «проведения исследований и сбора данных, в том числе с целью укрепления программ предоставления защиты и помощи, о масштабах **торговли детьми** во всех ее формах и обнародовать такие данные». Аддендум-2005 также подчеркивает необходимость укреплять «сотрудничество и обмен информацией между государствами в интересах предупреждения торговли детьми и предоставления детям, являющимся жертвами такой торговли, защиты и помощи, в том числе во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях»<sup>254</sup>.

253 Аналогичная комбинация долгосрочных мер общего порядка и специальных мер по предотвращению конкретного случая ТЛ «на месте» (например, при пересечении границы или проверке документов) предложена Конвенцией Совета Европы о противодействии ТЛ. См. подробнее: Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции о противодействии торговле людьми, стр. ... (pp.58-64.)

254 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г..

В 2006 году Совет министров в Брюсселе принял **Решение MC.DEC/14/06**, в котором призвал «государства-участники ... , совершенствовать исследования и систему сбора и анализа данных, уделяя должное внимание их конфиденциальности, и, где это возможно, давать статистику с разбивкой по полу, возрасту и другим соответствующим факторам, в зависимости от случая, с тем чтобы можно было лучше оценивать характер и масштабы проблемы и разрабатывать эффективные и целенаправленные меры борьбы с торговлей людьми»<sup>255</sup>. С этой целью государствам-участникам рекомендовалось «рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании аналогичных механизмов независимого мониторинга»<sup>256</sup>.

Рекомендация относительно сбора данных продвигалась (да и реализовывалась) более активно международными организациями, нежели выполнялась на национальном уровне (разумеется, с целым рядом исключений, таких как ежегодный Доклад по ТЛ Госдепартамента США<sup>257</sup>, ежегодный Доклад Национального докладчика Нидерландов<sup>258</sup> или доклады в некоторых других государствах-участниках). Данные с разбивкой по полу и возрасту, а также по другим категориям можно найти в Глобальных докладах по ТЛ, выпускаемых регулярно УНП ООН<sup>259</sup> и в национальных докладах ГРЕТА, которые отражают состояние выполнения Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ государствами-сторонами Конвенции и дают оценку ситуации с ТЛ в каждом из этих государств<sup>260</sup>.

Например, Глобальный доклад УНП ООН за 2014 год приводит следующие данные с разбивкой по категориям: 49 процентов из общего числа выявленных жертв – это взрослые женщины, и 33 процента (также из общего числа выявленных жертв) – это дети. **Статистика по детям** свидетельствует о 5-процентом росте торговли детьми к 2012 году по сравнению с данными за 2007-2010 гг. В глобальном масштабе **дети составляют одну треть всех выявленных жертв**. Из каждых троих детей-жертв

255 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», MC.DEC/14/06, 5 декабря 2006 г.

256 Пояснения относительно рекомендаций по национальным координационным и мониторинговым механизмам даны на стр. ... (p.129).

257 Например, доклад Госдепартамента США за 2014 год размещен на сайте: [http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2014/?utm\\_source=NEW+RESOURCE:+Trafficking+in+Persons+R](http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2014/?utm_source=NEW+RESOURCE:+Trafficking+in+Persons+R) доступ 8 января 2015 г.

258 Dutch National Rapporteur on Trafficking in Human Beings and Sexual Violence against Children, Annual Reports, available at: <http://www.dutchrapporteur.nl/reports/ninth/index.aspx> доступ 8 января 2015 г.

259 United Nations, Global Report on Trafficking in Persons (2014), available at: [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) accessed 8 January 2015.

260 Council of Europe, Country Profiles and Country Reports by GRETA, available through: [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations_en.asp) accessed 8 January 2015 accessed 8 January 2015. Все доклады содержат официальную информацию о современной ситуации с ТЛ в соответствующих странах, включая доступные статистические данные.

ТЛ двое – девочки и один – мальчик<sup>261</sup>. МОТ, в Докладе за 2012 год «Глобальная оценка масштабов принудительного труда: результаты и методология», указывает, что женщины и девочки составляют большую долю всех лиц – жертв принудительного труда, а именно 55 процентов, а 45 процентов составляют мужчины и мальчики. Взрослые больше подвержены принудительному труду, чем дети: 74 процента всех жертв составляют категорию старше 18 лет, в то время как дети до 17 лет и младше составляют 26 процентов всех жертв принудительного труда<sup>262</sup>. Доклад также дает представление о процентном соотношении различных форм эксплуатации, возрастных групп по каждой форме эксплуатации, результаты по регионам (число эксплуатируемых лиц на 1000 жителей в каждом регионе), и данные по миграционной составляющей применительно к жертвам (трансграничная ТЛ, внутренняя ТЛ, или отсутствие перемещения жертвы), и, наконец, по категориям преступников. Небольшое расхождение между данными, опубликованными УНП ООН и данными МОТ связано с различными методиками подсчета. Данные в УНП ООН поступают по официальной линии от стран членов ООН и отражают количество выявленных жертв. Данные МОТ получены путем перекрестного двойного выборочного исследования (двойной выборки) сообщений о случаях принудительного труда, из которого может быть экстраполирована глобальная оценка случаев, причем как тех, о которых уже сообщалось, так и скрытых<sup>263</sup>. Еще один хороший пример сбора информации на региональном уровне дает Евростат в докладах «Торговля людьми», последний из которых покрывает период 2010-2012 гг. и содержит статистические данные по всем странам-членам ЕС<sup>264</sup>.

В докладах, включая доклад Евростата, выражается единомышленная озабоченность относительно «продолжающейся нехватки достоверных национальных оценок, которые были бы получены путем применения специализированных инструментов сбора данных»<sup>265</sup>, которые «исключают возможность обычного пересчета национальных данных в региональные, а затем и в глобальные простым суммированием». Как поясняет МОТ, организация преуспела в выполнении тринадцати пилотных проектов по принудительному труду в десяти странах, из которых четыре проекта были национальными по своим масштабам, но этого тем не менее было недостаточно для каких-либо глобальных

выводов. Для самих же государств было бы более важным применять современные методы и развивать базу данных, собирая их из всевозможных источников, причем не только от правоохранительных органов, но и от национальных НПО, средств массовой информации, правозащитных институтов, и т.д. и использовать их как отправную точку для разработки адекватной политики по предотвращению ТЛ и по защите жертв ТЛ.

#### 4.5.2 Идентификация наиболее уязвимых групп

В целях более эффективного предотвращения ТЛ государствам-участникам рекомендуется (**пункт IV.1.2**) определить наиболее уязвимый сегмент населения и разрабатывать специальные, ориентированные на него, кампании по повышению осведомленности. Более раннее представление об уязвимых группах населения было весьма узким, так как ограничивало ТЛ только целями принудительной проституции. Соответственно, в эти группы входили молодые женщины, матери-одиночки с низким доходом и девочки, особенно проживающие в детских учреждениях. Современное представление о масштабах ТЛ и данные, полученные за последние 10-15 лет о многочисленных формах эксплуатации, связанной с ТЛ, показывают иное. Категории наиболее уязвимых групп населения многочисленны и включают, в дополнение к уже упомянутым, мигрантов, имеющих легальный статус или (что усугубляет их положение) не имеющих такового<sup>266</sup>, и членов их семей, граждан страны своего пребывания-безработных, бедных, молодых, имеющих долги, сирот, людей с ограниченными возможностями, лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, Рома, пожилых людей (особенно одиноких), детей из неполных семей, наркоманов и алкоголиков, бездомных и многих других.<sup>267</sup> В этой связи знаменательно Совместное заявление Альянса против торговли людьми, которое следовало бы иметь в виду, так как оно посвящено «**Защите детей, особенно детей мигрантов, детей, путешествующих без сопровождения, детей из разделенных семей и ищущих убежища...**», и нацелено на усиление превентивных мер против торговли детьми (октябрь 2010 г.)<sup>268</sup>. Это Заявление также упоминает «**Дорожную карту для ликвидации худших форм детского труда к 2016 году**»<sup>269</sup>, которая была одобрена

261 United Nations, Global Report on Trafficking in Persons (2014). Available at: [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) accessed 10 January 2015.

262 ILO Global Estimates of Forced Labour: Results and Methodology. Available at: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_182004.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf) accessed 10 January 2015.

263 Более подробно методика подсчета МОТ описана в докладе: ILO Global Estimates of Forced Labour: Results and Methodology, pp.21-42. См.: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_182004.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf) доступ 11 января 2015 г.

264 European Union, Eurostat, Statistical Working Papers, Trafficking in Human Beings (2015). Available at: [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/eurostat\\_report\\_on\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_-\\_2015\\_edition.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/eurostat_report_on_trafficking_in_human_beings_-_2015_edition.pdf) accessed 7 September 2015.

265 Там же.

266 Необходимо учитывать, что многие мигранты въезжают в иностранное государство на законных основаниях и лишь спустя определенный период времени по различным причинам утрачивают легальный статус пребывания.

267 Не рекомендуется пользоваться фиксированными перечнями уязвимых категорий в национальном или региональном законодательном регулировании. Определение, дающее возможность расширительного толкования таких перечней уязвимых групп, на практике оказывается более эффективным.

268 Совместное заявление Альянса против торговли людьми «Защита детей, особенно детей мигрантов, детей, путешествующих без сопровождения, детей из разделенных семей и ищущих убежища, направленная на совершенствование предупреждения торговли детьми» (Joint Statement of the Alliance against Trafficking in Persons on Child Protection, Especially among Migrant, Undocumented, Unaccompanied, Separated and Asylum Seeking Children, to enhance Prevention of Child Trafficking) (2010). См.: <http://www.osce.org/home/72015> доступ 10 октября 2015 г.

269 МОТ, Дорожная карта для ликвидации худших форм детского труда к 2016 году. См.: <http://www.ilo.org/ipeinfo/product/viewProduct.do?productId=13453> доступ 11 января 2015 г.



Глобальной конференцией по детскому труду в Гааге в мае 2010 года; упоминает и **Заявление и План действий по детям, мигрирующим без сопровождения**<sup>270</sup>, принятый Европейской комиссией (июнь 2010 г.); а также заключение по вопросу о детях путешествующих без сопровождения<sup>271</sup>, принятое Советом Евросоюза. Последние два документа особо подчеркивают, что дети заслуживают должного обращения именно как дети, независимо от их миграционного статуса, гражданства или происхождения.

В Заявлении Альянса подчеркивается, что торговля детьми представляет угрозу для уязвимых групп детей, включая детей-мигрантов, детей, не имеющих документов и отделенных от своей семьи, детей, путешествующих без сопровождения или детей, ищущих убежища. Другие уязвимые группы включают детей, страдающих от надругательства или отказа от заботы о них со стороны родителей, детей, лишенных родительской опеки (например, тех, кто был покинут или оставлен родителями, мигрировавшими за рубеж, или тех, чьи родители стали жертвами ТЛ). Государства обязаны предотвращать надругательства над детьми, насилие против них и торговлю детьми, защищать их права и удовлетворять их потребности в особой защите и помощи самым всесторонним образом и в соответствии с их законами и политикой (включая политику по предоставлению убежища, миграционную политику и политику в области противодействия ТЛ)<sup>272</sup>.

**Аддендум-2013** развивает эти рекомендации дальше и (в пункте III.1.2) обращает внимание на необходимость «организовать целенаправленное повышение осведомленности и просвещение населения с целью обеспечения уважения прав человека и основных свобод лиц, уязвимых по отношению к ТЛ. Особое внимание следует уделять **детям в детских учреждениях/приютах, детям, пользующимся альтернативным уходом, детям, убежавшим из дома, не сопровождаемым и разлученным детям, детям-инвалидам, детям, принадлежащим к национальным меньшинствам, детям без какого-либо гражданства, детям без регистрации при рождении, детям - просителям убежища, беженцам и ВПЛ и детям, оставленным родителями мигрантами**».

Разумеется, противодействие торговле детьми и ее предупреждение требует вовлечения различных государственных и негосударственных (частных) партнеров, работаю-

щих в секторах экономики, подверженных ТЛ (например, путешествия, гостиничное дело, туризм), и сотрудничества между ними. Вот почему **Аддендум-2013** рекомендует, например, в пункте III.1.11 «Разработать и осуществлять политику и меры, включая сотрудничество между государствами-участниками в правоохранительной области, с целью предотвращения использования индустрии туризма для всех форм торговли людьми, в частности, с целью сексуальной эксплуатации детей». Неудивительно, что так называемый «секс-туризм», поездки за границу с целью получения сексуальных услуг, предоставляемых детьми, распространяется там, где страна происхождения потребителя этих услуг приняла строгие законы против сексуальной эксплуатации детей (это лишь означает, что принятия законов, какими бы сильными они ни были, недостаточно для искоренения самого явления, если это не сопровождается большой воспитательной работой с населением и другими мерами, направленными на привлечение к ответственности за совершение такого преступления за рубежом – прим.пер.). Особенно активно защищают детей от сексуальной эксплуатации и надругательства общественные организации. Например, ЭКПАТ Интернэшнл начинала свою деятельность как кампания против детской проституции в азиатском туризме, что тесно связано с проблемой детского секс-туризма в целом, а также с проблемой спроса и предложения, характерной для этого явления. С начала 90-х годов ЭКПАТ Интернэшнл и многие группы-члены сети ЭКПАТ по всему миру работали с индустрией туризма и путешествий в плане повышения их осведомленности и с целью принятия практических мер против того, чтобы дети подвергались сексуальным надругательствам. Были созданы партнерства с индустрией гостиниц, с туроператорами и другими членами туристического сектора экономики, нацеленные на предотвращение детского секс-туризма. Техническую поддержку индустрии туризма, а также государственным и международным агентствам осуществляла ЭКПАТ<sup>273</sup>. **Аддендум-2013** в этой связи также рекомендует, в пункте III.2.1 (Наращивание потенциала и подготовки кадров), «стимулировать разработку и внедрение учебных программ по вопросам, связанным с ТЛ, для... сотрудников туристической и гостиничной индустрии». Выполнение этой рекомендации поможет повышать осведомленность о проблеме как таковой и выявлять возможные случаи торговли детьми.

**Аддендум-2013** впервые указал на особую уязвимость домашних работников, в том числе в семьях дипломатов, и включил рекомендацию (III.1.10): «Принимать меры по предупреждению ТЛ с целью бытового рабства, в частности, в семьях дипломатов, защищать домашних работников и информировать их об их правах как трудящихся, а также о том, каким образом сообщать о злоупотреблениях;

270 Европейский союз, План действий по детям, мигрирующим без сопровождения (Action Plan on Unaccompanied Minors) (2010). Available at: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0213:FIN:en:PDF> доступ 11 января 2015 г.

271 Совет Евросоюза, Заключение Совета по детям, мигрирующим без сопровождения (Council conclusions on unaccompanied minors) (2010). См.: [release\\_PRES-10-161\\_en.htm?locale=en](http://www.consilium.europa.eu/press/press-articles/11-01-2010-161-en.htm?locale=en) доступ 11 января 2015 г.

272 Совместное заявление Альянса против торговли людьми «Защита детей, особенно детей мигрантов, детей, путешествующих без сопровождения, детей из разделенных семей и ищущих убежища, направленная на совершенствование предупреждения торговли детьми» (2010). См.: <http://www.osce.org/home/72015> доступ 11 января 2015 г.

273 ECPAT International, Combating Child Sex Tourism. Available at: [http://resources.ecpat.net/EI/Programmes\\_CST.asp](http://resources.ecpat.net/EI/Programmes_CST.asp) accessed 22 January 2015.



обеспечить, чтобы жертвы ТЛ получали соответствующую помощь независимо от имущественного положения работодателя; признать ответственность государств участников за то, чтобы их дипломатический персонал уважал местные законы, в частности, касающиеся использования домашних работников». Эта форма эксплуатации, связанная с ТЛ, являющаяся одной из наиболее скрытых форм вследствие того, что жертва ТЛ не в состоянии покинуть место проживания своего работодателя, была подробно освещена в исследовании Бюро Спецпредставителя по противодействию ТЛ «Незащищенная работа, невидимая эксплуатация: торговля людьми в целях использования подневольного труда в домашнем хозяйстве»<sup>274</sup>, а также в Пособии для сотрудников протокольных отделов МИДов «Как предотвратить торговлю людьми в целях использования подневольного труда в семьях дипломатов и защитить домашних работников в частном секторе»<sup>275</sup>. Эта первая в своем роде работа и публикация Бюро Спецпредставителя сопровождалась проведением серии семинаров, охватывающих весь регион ОБСЕ и имевших целью повысить осведомленность сотрудников Протокольных отделов, тех, которые могут, в силу своих служебных обязанностей, иметь контакты с иностранными домашними работниками. Кроме того, эти семинары давали возможность представить положительный практический опыт работы Протокольных департаментов тех стран, которые уже внесли свой вклад в предотвращение домашнего рабства в дипломатических семьях.

Разумеется, истинные масштабы торговли людьми в целях использования подневольного труда в домашнем хозяйстве неизвестны, так как эта форма эксплуатации имеет исключительно латентный характер. МОТ в том, что касается **эксплуатации детей**, приводит следующие цифры: во всем мире насчитывается 17,2 миллиона детей, имеющих оплачиваемую или неоплачиваемую работу в домах третьих лиц или работодателя. Из них 11,5 млн. – в ситуации, которую можно назвать использованием детского труда; причем 3,7 млн. заняты на опасной работе (это 21,4 процента от всех детей-домашних работников); и 5,7 млн., в основном, подростки выполняют ту работу, которая разрешена законодательством, но при этом не защищены от надругательства и им не обеспечены достойные условия работы. Кроме того, не поддается подсчету количество **детей, занятых домашней работой в форме принудительного труда** или в результате того, что они стали жертвами торговли детьми<sup>276</sup>. Дети до 17 лет и моложе, по данным Доклада МОТ «Глобальные оценки масштабов

принудительного труда» за 2012 год, составляют 26 процентов всех жертв принудительного труда (т.е. 5,5 миллиона детей). Хотя более конкретные цифры детей в ситуации принудительного труда и детей, пострадавших от торговли людьми в целях домашнего рабства, остаются неизвестными, существует достаточно много свидетельств того, что количество детей в ситуации долгой кабалы, жертв ТЛ и детей в ситуации рабства значительны. Кроме того, по данным МОТ, 67,1 процента детей-домашних работников – это девочки; 65,1 процента – это дети моложе 14 лет: возраст 7,4 миллиона детей составляет от 5 до 11 лет, и 3,8 миллиона – это дети от 12 до 14 лет; и наконец, это явление характерно для всех регионов мира<sup>277</sup>. Этих оценок достаточно для того, чтобы всерьез воспринимать проблему ТЛ в целях домашнего рабства и всесторонне противодействовать ей, даже если в некоторых странах пока нет достоверных статистических данных на национальном уровне и нет выявленных случаев. Осведомленность об эффективных и целенаправленных мерах поможет всем странам быть готовыми к тому, чтобы предотвращать ТЛ в целях домашнего рабства.

Учитывая множество различных уязвимых групп населения, специализированные НПО, в партнерстве с соответствующими государственными структурами, могут внести значительный вклад в выполнение рекомендаций по повышению осведомленности. Работа НПО с такими группами на местах – один из хороших путей повышения их осведомленности и предотвращения ТЛ. Многие НПО глубоко вовлечены в такую работу. В этом контексте исключительно своевременно и актуально положение (е) в **Решении МС.ДЕС/14/06**, в котором Совет министров в Брюсселе призвал государства-участники содействовать «осуществлению стратегий по работе с населением, в том числе в сотрудничестве с соответствующими НПО, с целью донесения информации о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации до общин мигрантов и лиц, выполняющих низкооплачиваемую работу, и особенно в таких уязвимых секторах, как сельское хозяйство, строительство, изготовление одежды или ресторанная индустрия, или в качестве домашней прислуги, с тем чтобы улучшить доступ потерпевших к механизмам помощи и правосудия, и поощрять лица, обладающие сведениями о возможных случаях торговли людьми, направлять потерпевших в соответствующие центры помощи и заявлять в органы дознания, когда есть все основания полагать, что имело место подобное преступление»<sup>278</sup>.

274 OSCE, OSR/CTHB, "Unprotected Work, Invisible Exploitation. Trafficking for the Purpose of Domestic Servitude" (2010). Available at: <http://www.osce.org/secretariat/75804?download=true> доступ 21 января 2015 г.

275 OSCE, OSR/CTHB, "How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers. Handbook for Protocol Officers" (2014). Available at: <http://www.osce.org/handbook/domesticsevidence?download=true> доступ 21 января 2015 г.

276 International Labour Organization, Child Labour and Domestic Work. Available at: <http://www.ilo.org/pec/areas/Childdomesticlabour/lang-en/index.htm> доступ 22 января 2015 г.

277 Там же.

278 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», МС.ДЕС/14/06, 5 декабря 2006 г.

### 4.5.3 Анализ коренных причин, включая фактор спроса

Многие международные организации предприняли усилия, чтобы, как рекомендовал **План действий** (пункт IV.1.3), проводить «более углубленный анализ коренных причин ТЛ, факторов спроса и предложения в такой торговле, ее сетей и экономических последствий, а также ее связи с нелегальной миграцией». Например, ОБСЕ, под эгидой проекта в рамках Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми, в 2010 г. опубликовала исследование «Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступления»<sup>279</sup>. В 2014 году Межучрежденческая координационная группа по борьбе с незаконной торговлей людьми (ICAT), опубликовала свое исследование под названием «Предотвращение ТЛ путем противодействия спросу»<sup>280</sup>, которое уделяет основное внимание спросу в контексте потребления продуктов и услуг, который стимулирует ТЛ в целях трудовой эксплуатации. Та же проблема в более широком контексте поднимается в докладе МОТ «Цена принуждения» (2009)<sup>281</sup>. УНП ООН, в Пособии по предотвращению торговли людьми, в главе 9, определяет концепцию спроса<sup>282</sup>, и поясняет, что обычно «спрос проявляется в желании приобрести какой-то конкретный продукт, произведенную работу или услуги, но в контексте торговли людьми он (спрос) направлен на получение результатов труда в условиях эксплуатации или на получение услуг, предоставление которых сопряжено с нарушением прав человека применительно к тому, кто эти услуги предоставляет». Пособие, ссылаясь на План действий ОБСЕ, предлагает набор мер, применение которых поможет искоренить (или по крайней мере сократить) спрос на дешевый и незащищенный труд.

Фактор спроса, стимулирующего торговлю людьми, затрагивается во многих договорах и исследованиях, в том числе, как указывается в Пособии УНП ООН, в Протоколе ООН против ТЛ, в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, в Брюссельской Декларации по предупреждению

и противодействию торговле людьми, и в Заявлении Альянса против торговли людьми, опубликованном в 2006 году именно по проблеме спроса<sup>283</sup>.

Обязательства ОБСЕ по этому вопросу говорят сами за себя. В 2002 году государства-участники признали, что «неотъемлемой составляющей торговли людьми в странах назначения является спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогично рабству». Они настоятельно призвали «страны назначения принимать эффективные меры в отношении такого спроса, которые должны быть одним из ключевых элементов их стратегии эффективного недопущения торговли людьми и борьбы с нею...»<sup>284</sup>. В 2004 году государства-участники постановили «усилить работу по противодействию спросу, включая борьбу с детским секс-туризмом». Именно в этом контексте, Совет министров в Софии предложил государствам-участникам «рассмотреть, среди прочего, вопрос о разработке правовых мер, предусматривающих уголовное преследование своих граждан за сексуальную эксплуатацию детей, в том числе, если такая эксплуатация имела место в другой стране»<sup>285</sup>. Такие правовые меры действительно могут рассматриваться в качестве средства противодействия спросу.

В 2006 году в Брюсселе в своем **Решении МС.DEC/15/06** Совет министров настоятельно призвал государства-участники «принять всесторонний подход к проблеме сексуальной эксплуатации детей, обращаясь к первопричинам и способствующим факторам, в том числе к проблеме спроса, которая порождает все формы сексуальной эксплуатации детей, и разработать всеобъемлющие и наступательные стратегии и меры, направленные на предупреждение сексуальной эксплуатации детей и борьбу с ней»<sup>286</sup>. В Вильнюсской Декларации Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми государства-участники подтвердили, что они будут «наращивать и поддерживать профилактическую работу, фокусируя внимание на спросе, стимулирующем все формы торговли людьми, и на товарах и услугах, являющихся продуктом торговли людьми»<sup>287</sup>.

Государства-участники косвенно связали производство товаров и услуг в условиях эксплуатации с самой целью торговли людьми, указав, что спрос воспроизводится как работодателями (которые стремятся заработать больше

279 ОБСЕ/ГИБТЛ ООН, «Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступления» (2010). См.: <http://www.osce.org/ru/secretariat/83225?download=true> доступ 11 января 2015 г.

280 Interagency Coordination Group against Trafficking in Persons, «Preventing Trafficking in Persons by Addressing Demand» (2014). Available at: [http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/events/ICAT\\_Demand\\_paper\\_-\\_FINAL.pdf](http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/events/ICAT_Demand_paper_-_FINAL.pdf) доступ 11 января 2015 г.

281 МОТ, Глобальный доклад «Цена принуждения» (доклад Генерального директора в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда) (2009). См.: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=2412&print=1&more=1> доступ 11 декабря 2015 г.

282 ООН, УНП, Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми (2008), [www.unodc.org/dowww.unodcuments/human-trafficking/TIP-Toolkit-Russian.pdf](http://www.unodc.org/dowww.unodcuments/human-trafficking/TIP-Toolkit-Russian.pdf) доступ 11 января 2015 г.

283 Альянс против торговли людьми, Совместное Заявление Координационной экспертной группы Альянса по фактору спроса (англ.), HDIM.NGO/41/06, 3 октября 2006 г. См.: <http://www.osce.org/odihr/22245?download=true> доступ 18 января 2015 г. (2006).

284 ОБСЕ, Декларация о торговле людьми, МС(10).JOUR/2, 7 декабря 2002 г.

285 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 13/04 «Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», МС.DEC/13/04, 7 декабря 2004 г.

286 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей», МС.DEC/15/06, 5 декабря 2006 г.;

287 ОБСЕ, Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, МС.DOC/11/1/Corr.1<sup>1</sup>, 7 декабря 2011 г.;

денег путем экономии на затратах труда (в том числе, на заработной плате), на привлечении рабочей силы через рекрутинговые агентства, путем найма недорогих или дешевых рабочих, или даже путем использования незаконных средств), так и потребителями (которые стремятся потратить меньше денег и поэтому покупают дешевые продукты, произведенные жертвами торговли людьми). При покупке товаров они могут и не подозревать об этой связи. В случае же приобретения услуг потребители часто вступают в непосредственный контакт с жертвами торговли людьми. Один из примеров – это ситуация домашнего подневольного труда, при которой сами потребители оказываются вовлеченными в торговлю людьми. Другая ситуация, также связанная с приобретением услуг, касается потребителей коммерческого секса, получающих выгоду от низкой стоимости этих услуг, предоставляемых жертвами ТЛ. Когда же потребителем товаров и услуг является государство, и оно следует принципу выбора «самого дешевого поставщика» и игнорирует другие факторы, то оно вполне может, не осознавая этого, оказаться соучастником эксплуатации принудительного труда. Вот почему Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми в ст.19 требует, чтобы каждая сторона рассмотрела «возможность принятия таких законодательных и других мер, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния в соответствии с его внутренним правом пользование услугами лица, составляющими предмет эксплуатации согласно подпункту «а» статьи 4, когда данное лицо заведомо является жертвой торговли людьми»<sup>288</sup>.

Ситуации такого типа могут принимать различные формы (например, потребители, вступающие в прямой контакт с жертвой ТЛ в ресторане, в отеле, в прачечной, в рекрутинговом агентстве, и т.д., но неспособные увидеть признаки эксплуатации и продолжающие пользоваться ее или его услугами). Даже в случае ТЛ в целях извлечения органов реципиенты могут и не подозревать о происхождении пересаживаемого органа и о вовлечении медицинского персонала и клиники в преступление.

В более широком контексте, как заявила бывший Специальный докладчик ООН по торговле людьми Джой Нгози Эзейло в своем ежегодном докладе Совету по правам человека в Женеве в 2013 году, «спрос на сексуальную эксплуатацию, на дешевый труд и на домашних работников, на извлечение и продажу органов, на незаконное усыновление и принудительное замужество, на эксплуатацию в криминальном бизнесе или в попрошайничестве или

на эксплуатацию в вооруженных группировках – это все факторы, которые существенно стимулируют торговлю людьми»<sup>289</sup>.

Практические меры для того, чтобы «сбить» спрос, как это сформулировано в Конвенции Совета Европы, должны быть приняты или усилены в области законодательства, администрирования, образования, социальной сферы, в области культуры и в других областях, и должны сопровождаться исследованиями и изучением положительного опыта, методов и стратегий. В число рекомендаций входит повышение осведомленности об ответственности и повышение роли СМИ и гражданского общества в признании фактора спроса одной из коренных причин торговли людьми. В этом же ряду мер – целенаправленные информационные кампании, в которых, среди прочих, принимают участие представители власти и политики, когда это необходимо. Эффективными могут быть превентивные меры, в том числе образовательные программы для мальчиков и девочек школьного возраста, которые учат неприемлемости дискриминации по признакам пола, объясняют катастрофические последствия такой дискриминации и значение гендерного равенства и достоинства и целостности каждой человеческой личности<sup>290</sup>. Такие образовательные программы особенно актуальны с точки зрения борьбы со спросом, стимулирующим торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации, независимо от различий в правовом регулировании проституции на национальном уровне.

**План действий** (также в пункте IV.3.3) вновь поднимает вопрос о факторе спроса и рекомендует странам происхождения и назначения «принимать или совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, в сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущему к торговле людьми». Такие меры могут быть эффективными в том случае, если они скоординировано принимаются во всех перечисленных областях. Более того, меры, нацеленные на «противодействие спросу» (ст. 9.5, Протокол ООН против ТЛ), как было подчеркнуто в вышеупомянутом Заявлении Альянса против торговли людьми в 2006 году, «должны отражать широкий спектр всех целей, которые преследуются преступниками, вовлеченными в торговлю людьми, и серьезность их намерений. В регионе ОБСЕ, наряду с ТЛ в целях эксплуатации в секс-индустрии, имеются многочисленные доказательства ТЛ в целях эксплуатации в строительном секторе, в сельском хозяйстве и в производстве продуктов питания, в домашнем хозяй-

288 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.19.

289 ООН, Ежегодный доклад за 2013 год Спецдокладчика ООН по торговле людьми, особенно женщинами и детьми (пресс-релиз) (англ.). См.: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/Demandfostersh umantrafficking.aspx> доступ 12 января 2015 г.

290 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми, ст.6.

стве и в секторе услуг по уходу, в гостиничном бизнесе и в целях эксплуатации в попрошайничестве, в совершении мелких преступлений и в подделке документов для получения социальных льгот. Также процветают и наихудшие и опасные формы детского труда. ТЛ распространяется в легальных и регулируемых секторах, то же самое происходит в неформальных и нерегулируемых секторах и имеет целью возможную эксплуатацию в криминальной сфере<sup>291</sup>. Поэтому следует уделять внимание защите трудовых прав в тех секторах или в тех сферах деятельности, где принудительный труд или услуги вполне вероятны. Список таких секторов не должен быть фиксированным, чтобы сохранялась возможность дополнительного включения новых позиций при их выявлении. В этом контексте актуальна рекомендация **Аддендума-2013** (пункт III. 2.1), указывающая в разделе «Наращивание потенциала и подготовка кадров» на необходимость «Стимулировать разработку и внедрение учебных программ по вопросам, связанным с ТЛ, для...социальных работников, инспекторов труда и других провайдеров государственных услуг». Это в их компетенции – выявлять риски торговли людьми и предотвращать их на ранней стадии.

Что же касается конкретных мер, то члены Экспертной координационной группы Альянса против торговли людьми (АЕСТ)<sup>292</sup> предложили воздействовать на фактор спроса на услуги или продукты, произведенный трудом жертв ТЛ, в экономике и в обществе государств-участников, например, посредством привлечения к уголовной ответственности потребителей (сознательно пользующихся услугами со стороны жертв ТЛ), устанавливая более сильный контроль за агентствами по трудоустройству, и поддерживая инициативы потребителей, направленные на противодействие ТЛ, такие как кампании за «справедливую торговлю». Экспертная группа (АЕСТ) включила в перечень таких мер, в том числе, работу по предотвращению незащищенного, неформального и часто незаконного труда, который ведет к нарушениям прав рабочих-мигрантов и поощряет ТЛ и эксплуатацию; поддержку в создании организаций/профсоюзов рабочих-мигрантов/бывших жертв ТЛ, и тем самым создание более благоприятных условий для защиты их прав; обеспечение того, чтобы неформальная и нерегулируемая работа подпадала под защиту в рамках трудового законодательства и создавала условия для равенства одинаковых трудовых прав для всех рабочих; поощрение создания ассоциаций работодателей по вопросам этики, которые продвигали бы кодексы поведения, предполагающие защиту прав рабочих (сотрудников); внедрение кампаний

по повышению осведомленности населения относительно продуктов и услуг, которые, весьма возможно, создаются в условиях эксплуатации или принудительного труда; разработку руководств для потребителей, помогающих в выявлении товаров и услуг, которые не были произведены с нарушением прав трудящихся; а также ряд других рекомендаций<sup>293</sup>. Еще одной мерой такого рода могла бы стать разработка модельного руководства для правительств по этике снабжения и предотвращению ТЛ в цепях поставок.

В 2010 году Рабочая группа по торговле людьми, функционирующая в рамках Конференции участников Конвенции ООН против ТОП, провела обзор мер, которые могли бы быть приняты в целях противодействия спросу, и предложила следующую рекомендацию: «Страны-участники должны принять и усилить меры, направленные против спроса на услуги в условиях эксплуатации, включая меры по регулированию, регистрации и лицензированию частных агентств по трудоустройству; меры по повышению осведомленности работодателей, направленные на обеспечение того, чтобы их цепи поставок были свободны от ТЛ; укрепление и реализацию норм трудового законодательства посредством проведения инспекций по труду и других мероприятий; выполнение норм трудового права; укрепление защиты прав трудящихся-мигрантов; и/или принятие мер по предотвращению использования услуг, предоставляемых жертвами ТЛ<sup>294</sup>. Эта позиция частично отражает более широкий подход **Плана действий** и его рекомендацию **(IV.5.1)** «принимать или пересматривать законы, административные механизмы и процедуры, регулирующие лицензирование и осуществление видов коммерческой деятельности, которые, согласно оперативным данным, могут иметь отношение к торговле людьми – таких, как бюро по трудоустройству, туристические фирмы, агентства по найму нянь и помощниц по хозяйству, агентства по усыновлению или международному подбору брачных партнеров, а также гостиницы и бюро эскорт-услуг.» Должное лицензирование – это сильное средство в удерживании секторов, подверженных ТЛ, в правовом поле; оно почти не оставляет пространства для возможных нарушений и помогает сделать ТЛ «бизнесом с высоким риском и низкими доходами».

В 2014 году вышеупомянутая публикация Межучрежденческой координационной группы **ICAT**, посвященная спросу на трудовую эксплуатацию, разделила возможные меры по противодействию спросу на следующие 6 групп: «1. Меры в рамках уголовного правосудия, которые направлены на сокращение спроса, стимулирующего ТЛ в целях трудовой эксплуатации, посредством повышения стоимости использования такого труда; 2. Меры и механизмы улучше-

291 *Alliance against Trafficking in Persons*, Совместное Заявление Координационной экспертной группы Альянса по фактору спроса (англ.), HDIM.NGO/41/06, 3 октября 2006 г. См.: <http://www.osce.org/odihr/22245?download=true> доступ 18 января 2015 г.

292 Это Заявление было подписано ОБСЕ/БДИПЧ, ВКПЧ ООН, ПРООН, ЮНИСЕФ, ООН-Женщины, МОТ, МОМ, МФКККП, МЦРМП, Европол, Интерпол, Национальным докладчиком Нидерландов, Институтом Nexus, НПО АСТА, НПО Anti-Slavery International, НПО ЭКПАТ, Ла Страда Интернэшнл, Международной Федерацией Terre des Hommes, НПО Save the Children, и Международной Амнистией.

293 Там же.

294 Межучрежденческая Рабочая Группа ICAT, *Предотвращение торговли людьми путем преодоления фактора спроса* (англ.) (2014). См.: [http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/events/ICAT\\_Demand\\_paper\\_-\\_FINAL.pdf](http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/events/ICAT_Demand_paper_-_FINAL.pdf) доступ 18 января 2015 г.



ния условий труда в секторах, уязвимых в плане трудовой эксплуатации труда жертв ТЛ, посредством укрепления и следования стандартам трудового права; 3. Меры против эксплуатации, связанной с миграционными процессами, в том числе посредством улучшения регулирования деятельности агентств по трудоустройству и улучшения защиты трудящихся мигрантов и трудящихся беженцев; 4. Инициативы частного сектора по противодействию эксплуатации в цепях поставок; 5. Меры, инициированные потребителями и направленные против распространения продуктов, произведенных трудом жертв ТЛ; и 6. Преодоление коренных причин и факторов, способствующих ТЛ, включая существование социальных норм, позволяющих эксплуатации процветать»<sup>295</sup>.

Спрос на иные продукты или услуги, например, на органы для трансплантации, должен сокращаться посредством сотрудничества с медицинским сообществом, особенно с врачами-трансплантологами и другими специалистами, вовлеченными в этот процесс, и с пациентами (путем повышения осведомленности), посредством совершенствования законодательства, которое должно запрещать любую коммерческую деятельность в этой области, и правоохранных мер. Вот почему **Аддендум-2013** рекомендует (пункт III.1.12) «Проводить политику по повышению осведомленности о ТЛ, в том числе с целью изъятия органов, путем развития партнерских отношений с учреждениями здравоохранения и специалистами-медиками, с ассоциациями медицинских работников, с организациями по трансплантации и, в случае необходимости, с профильными НПО и другими соответствующими механизмами; и, по мере целесообразности, развивать в этом отношении партнерство с организациями по трансплантации, поощряя легальные методы/каналы донорства органов». Более того, с учетом того, что ТЛ в целях изъятия органов является исключительно латентной и сравнительно новой формой ТЛ, **Аддендум-2013** рекомендует (в части, касающейся укрепления потенциала и подготовки кадров) в пункте III.2.1 «Стимулировать разработку и внедрение учебных программ по вопросам, связанным с ТЛ, для медицинских работников и служб социального обеспечения, направленных на оказание помощи жертвам торговли, включая жертв ТЛ с целью изъятия органов, а также касающихся этических принципов, связанных с трансплантацией органов, идентификацией жертв торговли и психологической травмой, испытываемой жертвами торговли».

Проблема спроса на секс-услуги, как уже отмечалось выше, должна обсуждаться в рамках обучающих программ по гендерному равенству, и решаться путем поощрения этических норм и запрета на использование услуг, предоставляемых клиентам жертвами (по этому вопросу были даны пояснения ранее на стр.69. данной главы со ссылкой на Конвенцию Совета Европы о противодействии ТЛ). Что

же касается **торговли детьми** в целях сексуальной эксплуатации, то для предотвращения этого преступления необходимо развивать сотрудничество с туристическими агентствами («детский секс-туризм»), отелями и многими другими участниками. **Аддендум-2013** в связи с этим рекомендует (в пункте III.1.11) «разработать и осуществлять политику и меры, включая сотрудничество между государствами-участниками в правоохранительной области, с целью предотвращения использования индустрии туризма для всех форм торговли людьми, в частности, с целью сексуальной эксплуатации детей». Иными словами, каждая форма эксплуатации, связанная с ТЛ, и соответственно спрос на нее может требовать вовлечения различных участников, применения различных специфических мер и, как следствие, различного целенаправленного анализа и исследований для оценки эффективности принятых мер.

**Аддендум-2013** содержит несколько положений (III.1.5-1.9)<sup>296</sup>, прямо относящихся к фактору спроса. Прежде всего, **Аддендум** рекомендует «наращивать усилия по устранению коренных причин всех форм торговли людьми согласно соответствующим обязательствам в рамках ОБСЕ», ссылаясь таким образом на Решения Совета министров, приведенные ранее. Более того, **Аддендум** предлагает государствам-участникам «рассмотреть вопрос об инкорпорировании или, в случае необходимости, применении политики «нулевой терпимости» или других аналогичных стандартов в системе государственных закупок, товаров и услуг», чтобы они смогли обеспечить неучастие официальных лиц или структур в какой бы то ни было форме в приобретении продуктов и услуг, произведенных жертвами ТЛ. Эта рекомендация является логическим продолжением рекомендации **Плана действий** относительно поощрения должного управления и транспарентности в экономических транзакциях.

Политика нулевой толерантности по отношению ко всем формам ТЛ также особо подчеркивается **Планом действий**, который рекомендует (в пункте IV.4.10) «Обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство и применения к ним иной практики, аналогичной рабству, и в этой связи воспитывать абсолютную нетерпимость к торговле людьми во всех ее формах». И действительно, СМИ способны стать важнейшим социальным партнером в создании климата нулевой толерантности в обществе. В настоящее время, средства массовой информации зачастую закрывают глаза на широкое распространение эксплуатации, происходящее вокруг, в том числе в форме принудительного и детского труда. В целом об-

295 Там же, стр.9.

296 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Согг.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.DEC/1107/Согг.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013.



щество остается особенно безразличным к эксплуатации мигрантов под тем предлогом, что, мол, «их ситуация в странах происхождения может быть еще и похуже». Роль СМИ в изменении этого ошибочного отношения не может быть переоценена. В то же время, СМИ, теоретически, могут играть и совершенно противоположную роль и провоцировать враждебность и стигматизацию тех, кто пал жертвой ТЛ и оказался в ситуации эксплуатации. Вот почему Аддендум-2013, в части, посвященной повышению потенциала и подготовке кадров (пункт III.2.1), рекомендует «Стимулировать разработку и внедрение учебных программ по вопросам, связанным с ТЛ, для...сотрудников средств массовой информации, в том числе с включением положений об использовании недискриминационной лексики и отказе от стереотипов, а также о понимании того влияния, которое на жертв ТЛ оказывают новостные репортажи, освещающие вопросы ТЛ».

В этом контексте стоит упомянуть и рекомендацию (12) **Аддендума-2005** к Плану действий «Поощрять печатные и вещательные средства массовой информации к введению и утверждению профессиональных этических норм, требующих особого отношения к **детям, являющимся жертвами** торговли людьми, с тем чтобы не допускать дальнейшей эксплуатации и виктимизации детей, в частности, путем неразглашения данных об их личности». Выполнение этой рекомендации является абсолютно необходимым для обеспечения физической безопасности детей-жертв ТЛ и предотвращения их повторного порабощения. Вопросы этического освещения этой темы детально описаны в руководстве ЮНИСЕФ «Этические принципы подготовки журналистских материалов о детях»<sup>297</sup>.

По данным МОТ, 90 процентов случаев принудительного труда происходит в частном секторе<sup>298</sup>. В этом контексте очень важно вовлекать бизнес-сообщество в противодействие торговле людьми и ее предотвращение во всех ее формах (в порядке пояснения – МОТ признает сексуальную эксплуатацию формой принудительного труда). Поэтому **Аддендум-2013** рекомендует «Стимулировать частный сектор, профсоюзы и соответствующие институты гражданского общества к принятию кодекса поведения для обеспечения защиты прав человека и основных свобод работников во всех звеньях производственно-сбытовой цепи с целью предупреждения связанных с эксплуатацией ситуаций, способствующих торговле людьми»<sup>299</sup>.

Рекомендация «обеспечить работникам доступ к механизмам рассмотрения жалоб и к соответствующей информации, позволяющим им уведомлять власти о злоупотреблениях, способствующих торговле людьми, и принимать меры по предотвращению таких злоупотреблений», относящаяся как к предотвращению ТЛ, так и к защите жертв ТЛ, уже получила практическое воплощение усилиями ряда корпораций и профсоюзов<sup>300</sup>.

Что касается фактора спроса, нельзя не отметить и особую роль, которая принадлежит агентствам по трудоустройству и размещению рабочей силы, зачастую нарушающим права трудящихся в процессе трудоустройства. В этой связи Аддендум-2013 рекомендует «установить в соответствии с национальным законодательством четкие критерии для официальной регистрации агентств по набору рабочей силы и по помещению капиталов и осуществлять мониторинг деятельности таких агентств с целью предотвращения всех форм ТЛ, а также изучить возможность прекращения взимания с работников платы за наем».

В идеале плата за наем должна вноситься работодателем, который тем самым оплачивает работу, выполненную для него рекрутинговым агентством. Конвенция МОТ о частных агентствах занятости<sup>301</sup> (вступившая в силу в 2000 г.), в ст. 7, содержит следующее требование: «1. Частные агентства занятости не взимают с работников прямо или косвенно, полностью или частично никакие гонорары или другие сборы; 2. В интересах соответствующих работников и после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся компетентный орган может разрешить сделать исключения из положений пункта 1 настоящей статьи в отношении определенных категорий работников, а также конкретных видов услуг, предоставляемых частными агентствами занятости; 3. Государство-член, которое разрешает исключения в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, представляет в своих докладах, направляемых им в соответствии со статьей 22 Устава Международной организации труда, информацию о таких исключениях и указывает их причины». Тем не менее, национальное законодательство во многих государствах-участниках ОБСЕ либо не регулирует этот вопрос, либо позволяет взимать плату с рабочих, хотя некоторые рекрутинговые агентства и заявляют о том, что они в этом отношении «транспарентны»<sup>302</sup>.

297 ООН, ЮНИСЕФ, Этические принципы подготовки журналистских материалов о детях, см.: [http://www.unicef.org/ceecis/ru/media\\_21840.html](http://www.unicef.org/ceecis/ru/media_21840.html) доступ 12 января 2015 г.

298 МОТ, Глобальная оценка МОТ принудительного труда: результаты и методология (англ.) (2012).

299 См. подробнее доклад БСП/БТЛ «Прекращение эксплуатации. Обеспечение того, чтобы бизнес не поощрял торговлю людьми: обязанности государств и частного сектора» (англ.) (2014). См.: <http://www.osce.org/secretariat/126305?download=true> доступ 12 января 2015 г.

300 Там же.

301 Конвенция МОТ о частных агентствах занятости (No. 181), 1997, См.: <http://m.ppt.ru/newstext.phtml?id=56990> доступ 29 января 2015 г. По данным на 11 февраля 2016 г., Конвенция была ратифицирована 20 государствами-участниками ОБСЕ.

302 В качестве одного из примеров успешной практики можно привести Директиву 2014/36/EU Европейского парламента и Совета от 26 февраля 2014 г. «Условия въезда и пребывания граждан третьих стран с целью трудоустройства как сезонных рабочих», ст. 19 (англ.). См.: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2014.094.01.0375.01.ENG](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.094.01.0375.01.ENG) доступ 8 сентября 2015 г.

#### 4.5.4 Меры пограничного контроля

Рекомендации части 2 **Плана действий** (Меры пограничного контроля) повторяют формулировки, охват проблем и соответствуют духу международных инструментов, регулирующих ТЛ и контроль за пересечением границы (ст. 11 Протокола ООН против ТЛ и ст.7 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми). В кратком изложении базовые инструменты (Конвенция ООН и Протоколы к ней, Конвенция Совета Европы и План действий ОБСЕ-пункты IV.2.1-2.3) рекомендуют одинаковый набор мер:

- ▶ Без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей усиливать... меры пограничного контроля... для предупреждения и выявления ТЛ;
- ▶ ...предупреждать использование транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, которые определены в положениях о борьбе с торговлей людьми;
- ▶ ...обязывать коммерческих перевозчиков... удостовериться в том, что все пассажиры имеют действительные документы на въезд/выезд. В соответствии с внутренним законодательством принимать необходимые меры, с тем чтобы предусмотреть санкции за нарушения;
- ▶ принимать меры, позволяющие отказывать во въезде лицам, причастным к совершению преступлений, признанных таковыми в соответствии с законодательством, или аннулировать их визы;
- ▶ принимать меры для укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи;
- ▶ принимать меры для обеспечения такого качества выдаваемых документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование и подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу.

Следует отметить, что эти меры противодействия относятся лишь к случаям транснациональной торговли людьми, хотя есть случаи ТЛ, которые очень трудно выявить на границе: потенциальные (или будущие) жертвы часто не отличаются каким-либо необычным поведением. Они могут еще и не подозревать об обмане и о намерении преступников их эксплуатировать в стране назначения. У них могут быть действительные выездные документы (пока еще не отобранные у них преступниками) и/или настоящие туристические или студенческие визы, и т.д. Дети могут путешествовать вместе с родителями (которые собираются покинуть их по прибытии) или с уполномоченным на это сопровождающим их лицом.

Разумеется, на границе происходят и случаи, которые однозначно вызывают подозрения. Например, одно и то же лицо может раз за разом сопровождать различные группы детей; может быть выявлена и явная подделка документов; могут проявиться признаки волнения лицом, которое не знает в точности деталей поездки, и т.д. Однако трафиканты с легкостью приспосабливаются к мерам по укреплению пограничного контроля и аналогичным мерам на контрольно-пропускных пунктах при пересечении границы.

Более высокий потенциал для предотвращения ТЛ и противодействия этому преступлению при пересечении межгосударственных границ имеют рекомендации **Аддендума-2013**, внесенные государствами-участниками с учетом Резолюции Парламентской Ассамблеи ОБСЕ «Повышение бдительности в целях выявления жертв торговли людьми на борту воздушных судов, в поездах, автобусах и гостиницах»<sup>303</sup> и проектов, выполненных НПО Airline Ambassadors International, которая проводит подготовку персонала авиалиний по выявлению жертв ТЛ и возможным мерам предотвращения ТЛ<sup>304</sup>. Аддендум, в части III.2 (Повышение потенциала и подготовка кадров) рекомендует «стимулировать разработку и внедрение учебных программ по вопросам, связанным с ТЛ, для... сотрудников, работающих в различных коммерческих транспортных компаниях, в частности бортпроводников и персонала других средств наземного и морского транспорта, направленных на выявление лиц, являющихся объектом торговли, а также на принятие мер, призванных предупредить ТЛ, включая координацию действий между коммерческими перевозчиками и государственными правоохранительными органами или задействование других соответствующих механизмов». Эта рекомендация также подходит для выявления и предотвращения внутренней ТЛ, имеющей тенденцию к росту, особенно в тех странах, которые пошли по пути усиления мер пограничного контроля.

Важно особо подчеркнуть, что все положения относительно мер пограничного контроля, направленных на борьбу с ТЛ, имеют одно и то же ограничение: они должны приниматься «без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей». Любые ограничения свободы передвижения под предлогом предотвращения торговли людьми должны быть исключены – они не могут иметь оправдания, какими бы ни были «благие намерения». Такие ограничения нарушают одну из фундаментальных свобод человека, свободу передвижения. В случае, если поиск работы за рубежом становится стратегией выживания, такие меры лишь толкают нужда-

303 ПА ОБСЕ, Резолюция «Повышение бдительности в целях выявления жертв торговли людьми на борту воздушных судов, в поездах, автобусах и гостиницах» (29 июня–3 июля 2013); См.: [www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1803-istanbul-declaration-rus/file](http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1803-istanbul-declaration-rus/file) доступ 14 января 2015 г.

304 Данный проект был представлен в Киеве на Конференции Председательства ОБСЕ в июне 2013 года. См. подробнее <http://airlineamb.org/our-programs/human-trafficking-awareness/> доступ 14 января 2015 г.

ющего человека в криминальную ловушку и по сути дела только повышают прибыльность преступного бизнеса трафикантов.

#### 4.5.5 Экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин торговли людьми

Рекомендации части 3 **Плана действий**, относящиеся к экономической и социальной политике, направленной на преодоление коренных причин ТЛ, были сформулированы отдельно для стран происхождения и для стран назначения, хотя некоторые рекомендации касаются в равной мере и тех и других. В настоящее время, спустя более, чем десять лет после принятия Плана действий, важно подчеркнуть, что это схематичное разделение на страны происхождения и назначения устарело для подавляющего большинства государств-участников ОБСЕ. Сегодня почти все страны подвержены как транснациональной, так и внутренней ТЛ. Даже наиболее благополучные, процветающие государства, привлекательные для потенциальных жертв из стран с очень низким уровнем жизни, имеют свои собственные категории обездоленного населения, уязвимо в плане внутренней ТЛ или в плане трудовой эксплуатации. Доклад МОТ «Глобальная оценка масштабов принудительного труда: результаты и методология» за 2012 год показывает следующее: 44 процента жертв были перемещены либо внутри страны, либо транснационально, однако большинство, а именно 56 процентов, стали жертвами принудительного труда там, где они проживали. Трансграничное перемещение ассоциируется больше всего с принудительной сексуальной эксплуатацией. В противоположность этому, большинство лиц, подвергшихся принудительному труду в различных секторах экономики, и почти все лица – жертвы принудительного труда в секторах, контролируемых государством, не меняли места жительства. Эти данные, по мнению МОТ, показывают, что перемещение может служить важным фактором уязвимости для отдельных групп населения, но далеко не для всех<sup>305</sup>.

Тем не менее, по своей сути рекомендации (**IV.3.1**), сформулированные для стран происхождения жертв ТЛ, остаются совершенно актуальными и сегодня, и во многих случаях их актуальность стала еще выше благодаря глобальному экономическому и финансовому кризису. «Приоритетные задачи» (содействие социально-экономической и политической стабильности, сокращение миграции, вызванной глубокой нищетой и факторами спроса, стимулирующего ТЛ) не были решены в регионе ОБСЕ. Казалось бы, очевидная рекомендация проводить «политику, направленную на достижение этих целей», и способствовать «экономическому развитию и преодолению социальной отчужденности» и сегодня отражает потребности стран,

испытывающих тяготы массовой безработицы (оцененной в 2014 г. странах Евросоюза на уровне 12.7 процента, и, по прогнозам, способной достичь 12.8 процента к 2018 г. и колеблющейся в этих странах в диапазоне от 5 до 25.7 процента, особенно среди молодежи)<sup>306</sup>. И сегодня страны сталкиваются с проблемами эмиграции своей рабочей силы и миграции из более бедных, отдаленных районов в крупные города, а также с социальной изоляцией трудовых мигрантов. Последнее обстоятельство прямо связано с межэтнической напряженностью и нетерпимостью, которые ведут к враждебности и другим проявлениям ненависти. Поэтому проблемы экономического развития и социальной включенности, если их не решать вовремя, легко переходят на уровень проблем национальной безопасности и верховенства закона.

Другая рекомендация касается повышения «доступности общего и профессионально-технического образования для детей» и расширения охвата детей, особенно девочек и представителей меньшинств, школьным образованием. Это особенно актуально для детей, мигрирующих с родителями, и особенно для тех, кто мигрирует без родителей, а также для детей рома, синти и общин кочевых цыган. В 2013 г. в Отчете БДИПЧ по выполнению Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, говорилось: «С точки зрения политики, международные организации и национальные правительства уделяют сфере образования рома больше внимания, чем другим проблемам, и тот факт, что многие государства включают образование в число направлений политики по улучшению положения рома и синти, можно квалифицировать как заметный прогресс. В то же время не изжит ряд важнейших проблем. В частности, это касается сегрегации детей рома по месту жительства и в рамках «специального» обучения, что приводит к образованию чисто «цыганских» школ. Ряд государств-участников ...продолжают поддерживать интегрированное обучение даже в условиях сегрегации по месту проживания, де-факто способствующей сегрегации в сфере образования. Другие государства пытаются решить эту проблему в сфере образования, принимая специальные нормативные документы ... или включая десегрегацию образования в число основных принципов своей рамочной стратегии в отношении рома ...»<sup>307</sup>. Доклады НПО значительно более критично оценивают ситуацию. Например, Европейская политическая коалиция рома (European Roma Policy Coalition) в 2012 году пришла к выводу о том, что «детям Рома по всей Европе продолжают отказывать в равном доступе к качественному образованию, и они по-прежнему испытывают на себе расовую дис-

305 МОТ, Глобальная оценка масштабов принудительного труда: результаты и методология» (2012), англ., стр.16-17.

306 European Union, Global youth unemployment rate from 2009 to 2014 with a forecast up to 2019. Available at: <http://www.statista.com/statistics/269636/global-youth-unemployment-rate/> доступ 16 января 2015 г. Также: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Unemployment\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Unemployment_statistics) доступ 16 января 2015 г.

307 ОБСЕ/БДИПЧ, Отчет о выполнении Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, стр.49-50 (2014). См.: <http://www.osce.org/ru/odihr/120674?download=true> доступ 16 января 2015 г.

криминацию и сегрегацию. В плане доступа к образованию и успехов в образовании разрыв между детьми рома и их сверстниками просто неприемлем. Неспособность преодолеть такое положение – это не только нарушение прав человека, но и бедствие в политическом смысле, которое будет очень дорого стоить Европе в будущем<sup>308</sup>. Иными словами, «конкретных рекомендаций по выправлению этой политики, основанных на авторитетных исследованиях, хватает. К настоящему моменту, ясно, что нужно делать. Но так же ясно, что не достаёт политической воли обеспечить равенство возможностей в образовании рома по всей Европе»<sup>309</sup>. Парламентская Ассамблея ОБСЕ в своей Резолюции 2012 года «Защита уязвимых групп населения от торговли людьми» ссылалась на результаты исследования, проведенного Европейским центром по правам рома, которые показывают, что «среди жертв торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации в регионе ОБСЕ исключительно высокую долю составляют представители рома, особенно женщины и дети»<sup>310</sup>.

По данным ЮНИСЕФ<sup>311</sup> и различных национальных докладов по посещаемости школ детьми из этих общин, одна из серьезных проблем – то, что они бросают школу либо по финансовым причинам, либо из-за раннего замужества (для девочек), либо из-за частных переездов семьи, или других приоритетов в образе жизни семьи. В связи с этим, НПО «Расовое равенство и услуги по сохранению многообразия (группа по продвижению образования для кочевых цыган»<sup>312</sup> предложила целый перечень практических рекомендаций<sup>313</sup>:

▶ подходить к ситуации в каждой семье индивидуально и пытаться понять причины того, почему ребенок не посещает школу. Постараться с сочувствием отнестись к возможным причинам того, почему ребенок на самом деле не в состоянии присутствовать на всех занятиях. Донести до родителей мысль о взаимосвязи между посещаемостью занятий и уровнем полученного образования ребенка;

▶ разобраться в системе оценок и журнале посещений вместе с учеником; добиться того, чтобы семья регулярно получала информацию из школы относительно успеваемости ребенка;

▶ говорить об этих проблемах непосредственно с родителями так регулярно, как только возможно;

▶ быстро реагировать на отсутствие ребенка в школе. Сделать телефонный звонок в первый же день отсутствия – это покажет, что школа беспокоится о ребенке, и для нее его отсутствие на занятиях – вопрос серьезный;

▶ родители должны представлять себе, чего от них ожидает школа в плане посещаемости занятий при зачислении ребенка. В школе должно быть ясное представление о том, будут ли регулярные поездки семьи фактором в получении ребенком образования и как в этом случае можно оказать помощь семье;

▶ ставить разумные задачи применительно к посещаемости школ детьми цыган рома и кочевых цыган. Дети должны знать о том, что такие задачи существуют и как они могут быть решены ими;

▶ побуждать детей из кочующих семей поддерживать контакты со школой, хотя бы по переписке. Восстановление такого ребенка в школе будет более легким, если они будут в курсе того, как продвигаются занятия в классе и что происходит в школе вообще. Например, в одной из школ с большим количеством детей из семей кочевых цыган каждый год их путешествия отмечаются на специальной карте, чтобы все другие дети могли это видеть.

Большинство этих рекомендаций могут быть полезными для детей, принадлежащих и к другим национальным меньшинствам.

Что касается предотвращения, то **Аддендум -2005** указывает на необходимость (пункт 2)) «осуществлять и (или) усиливать эффективные политические меры и программы, нацеленные на предупреждение **торговли детьми** и снижение уровня их уязвимости, содействуя созданию общего климата, благоприятствующего их защите, за счет укрепления соответствующих институтов и ужесточения соответствующих правил, сокращения масштабов нищеты и предупреждения насилия в отношении детей».

Этот подход к созданию безопасной для ребенка среды также отражен в совместном заявлении партнеров по Альянсу против торговли людьми (Совместное заявление «Защита детей, особенно детей-мигрантов, детей без документов, детей, путешествующих без сопровождения, детей из разделенных семей и детей в поисках убежища, в целях более эффективного предотвращения торговли деть-

308 Central European University, "Roma Education at a Glance 2012: Europe's Failure Is Europe's Shame" (2012). Available at: <http://romapolicy.eu/roma-education-at-a-glance-2012-europes-failure-is-europes-shame/> accessed 16 January 2015.

309 Там же.

310 ПА ОБСЕ, Резолюция «Защита уязвимых групп населения от торговли людьми» (5–9 июля 2012); <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2012-monaco/declaration-1/1260-2012-monaco-declaration-rus/file> доступ 17 января 2015 г.

311 ООН, ЮНИСЕФ, Roma School Participation, Non-Attendance and Discrimination in Romania (2011). available at: [http://www.unicef.org/romania/Roma\\_school.pdf](http://www.unicef.org/romania/Roma_school.pdf) доступ 16 января 2015 г. Также: Martha de Jonge, School Attendance among Roma Girls in the Netherlands, available at: [http://www.pharos.nl/documents/doc/presentation\\_roma\\_trimbos.pdf](http://www.pharos.nl/documents/doc/presentation_roma_trimbos.pdf) доступ 16 января 2015 г.

312 По информации Совета графства Gloucestershire, НПО, указанная выше, была закрыта и Совет не берет на себя ответственность за содержание сайта, ей принадлежавшего. Это сообщение опубликовано на сайте: <http://www.irespect.net/CIRCLE/TES/index.htm> (в разделе Providers), доступ 7 ноября 2015 г.

313 Race Equality and Diversity Service (Traveller Education Team) recommendations. Available at: <http://www.irespect.net/CIRCLE/TES/index.htm> доступ 16 января 2015 г.



ми»<sup>314</sup>). В этом документе подчеркивается, что «во многих странах всеобъемлющие системы по защите детей еще не созданы или недостаточно эффективны вследствие отсутствия структур, оказывающих детям услуги или берущих на себя заботу о ребенке сообразно его возрасту, полу, этническому происхождению или зрелости. Это лишь доказывает, что необходимо совершенствовать системы защиты детей для укрепления защитной среды вокруг каждого ребенка»<sup>315</sup>.

**Аддендум-2013** также обратил внимание на необходимость защищать **всех детей** в уязвимом положении (без дискриминации) от риска стать жертвой ТЛ и рекомендует (в пункте 1.3) «обеспечить, чтобы всем детям - жертвам ТЛ был предоставлен доступ к правосудию и средствам правовой защиты, включая возможность получения компенсации, обеспечить защиту прав ребенка, обеспечить доступ к образованию и здравоохранению для уязвимых детей и разрабатывать и осуществлять соответствующие программы и меры, принимая во внимание необходимость наилучшего обеспечения интересов ребенка».

Эти рекомендации (особенно касательно доступа к правосудию и средствам защиты прав, включая компенсацию) могут рассматриваться также в контексте обеспечения адекватной защиты, однако, если такие меры предпринимаются вовремя, они работают на предотвращение рецидивов в торговле детьми и повторного порабощения<sup>316</sup>. Исследование, проведенное в 2010 г. Международной организацией по миграции, показывает, что в выборке из 79 случаев повторной торговли людьми 84 процента жертв составляли дети или лица моложе 25 лет. Более того, лица, ставшие жертвами ТЛ в детском возрасте, подвергаются большему риску рецидива уже во взрослом возрасте: в 18 процентах случаев дети становились жертвами повторно после достижения совершеннолетия<sup>317</sup>.

Тем не менее, выполнение этих рекомендаций наталкивается на некоторые проблемы. Чтобы их решить, необходимо обеспечить должное представительство ребенка, провести оценку риска при установлении контактов с семьей ребенка, и следовать принципу обеспечения наилучших

интересов ребенка на всех этапах принятия мер властями. Например, в Стратегии Евросоюза, принятой в 2012 году, в части, касающейся **торговли детьми**, отмечалось, что «до сих пор «нет единого для всех членов ЕС определения опекуна/попечителя и/или представителя интересов ребенка, и понимание его роли, квалификации и компетенции были различными»<sup>318</sup>. Для решения этой проблемы в 2014 году Еврокомиссия, совместно с Агентством Евросоюза по фундаментальным правам (FRA) разработала модель роли опекуна и/или представителя ребенка-жертвы ТЛ, отражающую наиболее эффективную практику в этой области<sup>319</sup>. Пример такой практики был недавно представлен английским отделением НПО ЭКПАТ, которое работало в тесном сотрудничестве с Правовым центром Северной Ирландии и Комиссаром по правам детей и молодежи над поправками в законодательный акт о юридическом опекунстве. Этот акт вводил понятие юридического опекунства для детей-жертв ТЛ и детей из разделенных семей, и был расценен как выдающийся успех в кампании английского отделения ЭКПАТ по защите прав ребенка<sup>320</sup>. Руководство ЮНИСЕФ по защите детей-жертв торговли людьми в Европе содержит еще один пример продуманных рекомендаций по сфере ответственности опекуна<sup>321</sup>.

Рекомендация **Плана Действий** «расширять для женщин возможности трудоустройства путем содействия улучшению коммерческих перспектив малых и средних предприятий (МСП)», и далее, «организовывать курсы подготовки кадров для МСП, предназначенные в первую очередь для лиц, входящих в 'группы риска'» уже была воспринята положительно и реализована в ряде стран, в том числе с помощью полевых операций ОБСЕ.

Необходимо иметь в виду, что эффективное выполнение этой рекомендации должно происходить с учетом индивидуальных потребностей тех, кто стал жертвой ТЛ по причине бедности, низкой квалификации или безработицы. Поддержка таких лиц, конечно же, не должна ограничиваться курсами подготовки портных или парикмахеров. Необходимо предлагать широкий спектр профессиональной подготовки с тем, чтобы человек мог стать конкурентоспособным на рынке труда. Например, проект по проведению курсов по повышению экономической независимости посредством социального предпринимательства для женщин, выполненный в Украине, предоставлял достаточно большие возможности в различных сферах. Этот проект оказывал поддержку общественным организациям

314 Alliance against Trafficking in Persons, Alliance Expert Coordination Team Joint Statement on Child Protection, Especially among Migrant, Undocumented, Unaccompanied, Separated and Asylum Seeking Children, to Enhance Prevention of Child Trafficking, RC.GAL/12/10 8 October 2010. Available at: <http://www.osce.org/home/72015?download=true> доступ 18 января 2015 г.

315 Там же.

316 См. подробнее: UNICEF Assessment Report "Action to Prevent Child Trafficking in South Eastern Europe", UNICEF, 2006, Chapter "Understanding the Causes of Child Trafficking as a Precondition for Prevention". Available at: [http://www.unicef.org/ceecis/Assessment\\_report21-48.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/Assessment_report21-48.pdf) доступ 9 сентября 2015 г.

317 International Organization for Migration, The Causes and Consequences of Re-trafficking: Evidence from the IOM Human Trafficking Database (2010). Available at: [http://publications.iom.int/bookstore/free/causes\\_of\\_retrafficking.pdf](http://publications.iom.int/bookstore/free/causes_of_retrafficking.pdf) доступ 17 января 2015 г. А также: European Union, EU Strategy towards the Eradication of Trafficking in Human Beings 2012-2016, Brussels, 19.6.2012 COM(2012) 286 final. Available at: [http://ec.europa.eu/home-affairs/doc\\_centre/crime/docs/trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_eradication-2012\\_2016\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/home-affairs/doc_centre/crime/docs/trafficking_in_human_beings_eradication-2012_2016_en.pdf) доступ 17 января 2015 г.

318 Там же.

319 European Union, Fundamental Rights Agency – European Commission, Guardianship for Children Deprived of Parental care. A Handbook to Reinforce Guardianship Systems to Cater for the Special Needs of Child Victims of Trafficking (2014). Available at: [http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-guardianship-children\\_en\\_0.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-guardianship-children_en_0.pdf) доступ 20 октября 2015 г.

320 ECPAT-UK, Northern Ireland pioneers legal guardianship for trafficked children. Available at: <http://www.ecpat.org.uk/> доступ 22 января 2015 г.

321 ООН, ЮНИСЕФ, Справочник по защите прав детей-жертв торговли людьми в Европе (2006), Глава 5 "Назначение опекуна", pp.51-54. См.: [http://www.unicef.org/ceecis/REFERENCE\\_GUIDE\\_Russian.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/REFERENCE_GUIDE_Russian.pdf) доступ 27 января 2015 г.



в проведении курсов социального предпринимательства и служил примером того, как можно получать средства для проведения работы по предотвращению ТЛ. В то же время в рамках проекта получали временную работу бывшие или потенциальные жертвы эксплуатации, и эти начальные шаги помогали им получить новую квалификацию и опыт для улучшения их положения на рынке труда в будущем<sup>322</sup>.

Рекомендации **Плана действий** для стран (или мест) назначения (**пункт IV.3.2**) касаются необходимости сокращения «незаметности эксплуатации», в том числе, посредством «разработки межведомственной программы мониторинга, административного контроля и сбора оперативной информации в отношении рынков труда и, где это применимо, секс-индустрии». Здесь фактически три различных компонента: мониторинг, проводимый соответствующим национальным механизмом (в идеале – Национальным докладчиком или подобным институтом); меры административного контроля по условиям трудовой деятельности и соблюдению трудовых прав, особенно в экономических секторах, подверженных ТЛ; и сбор оперативных данных, которые могут быть полезны для вскрытия нарушений даже на такой ранней стадии, как трудоустройство. При условии межведомственной координации такая мониторинговая программа дала бы властям более точную картину реальных масштабов ТЛ на национальном уровне. Более того, эта реальная картина могла бы быть представлена на парламентских слушаниях и в прессе и стать, таким образом, доступной рядовым гражданам. Индикаторы ТЛ<sup>323</sup> тоже должны быть ясными и известными, чтобы само явление стало заметным и свободным от гендерного стереотипа. В противном случае проявления ТЛ, даже полностью неприкрытые и очевидные, попросту игнорируются и представителями соответствующих властей и обществом, как, например, часто происходит с торговлей детьми в целях эксплуатации в принудительном и организованном попрошайничестве.

Рекомендации **Плана действий**, относящиеся к «либерализации» правительствами «рынков труда в своих странах с целью увеличения возможностей трудоустройства для работников самых различных уровней квалификации» и к мерам «по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции» взаимосвязаны. В целом, политика либерализации включает частичную или полную приватизацию государственных институтов и

средств, большую гибкость рынка труда, более низкие налоги на бизнес, снижение ограничений на внутренний и зарубежный капитал, открытые рынки и т.д. Либерализация, в двух словах, подразумевает «снятие контроля» ради стимулирования экономического развития. Однако, особенно в ситуации широко распространенной безработицы среди молодежи и других проявлений экономического и финансового кризиса, необходимо иметь в виду, что «снятие контроля» правительством должно сопровождаться хорошо развитыми механизмами корпоративной социальной ответственности частного сектора и мощными механизмами саморегуляции (такими, как Кодексы поведения), чтобы можно было предотвратить принудительный и детский труд, дискриминацию и другие нарушения прав человека, а также ТЛ в цепях поставок.

Спрос на «незащищенный, неформальный и часто незаконный труд» обычно удовлетворяется за счет нерегулируемой («незаконной») миграции. Это именно мигранты – те, кого незаконно перемещают через границы, кого покупают ради дальнейшей эксплуатации, те, кто утратил свой законный статус пребывания в стране/месте назначения – именно они наиболее уязвимы в плане трудовой эксплуатации, зачастую доходящей до уровня принудительного или кабального труда. Эти люди могут работать на легальных частных предприятиях, в частных домах, а могут и в экономических секторах «черного рынка», но во всех случаях их ситуация чудовищна из-за различных форм дискриминации (в оплате труда, в предоставленном им жилье, в медицинском обслуживании, или в доступе к правосудию) и постоянной угрозы преследования. Первоначальная рекомендация стремиться к балансу «между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции» соблюдается крайне редко. Скорее наоборот: власти редко идут на расширение возможностей для легальной миграции, и, напротив, проводят весьма ограничительную миграционную политику, сурово обращаются с мигрантами, не имеющими регулярного статуса, хотя многие из них могут быть жертвами ТЛ<sup>324</sup>. «До последнего времени, - писала Энн Галлагер в 2010 году, - связь между торговлей людьми и трудовой миграцией редко прослеживалась...Результатом такого раздельного рассмотрения трудовой миграции и ТЛ было то, что о правах лиц, ставших жертвами ТЛ, как рабочих – мигранты они или нет – редко заговаривали или защищали их»<sup>325</sup>.

В этом контексте рекомендация «бороться с подпольной экономической деятельностью, подрывающей экономику и способствующей росту торговли людьми» (и идущей в гору рука об руку с коррупцией) означает, предупреждение целой цепи нарушений в области трудовых прав, нарушений прав человека и экономических правонарушений (та-

322 OSCE Promotes Social Entrepreneurship as Tool to Prevent Human Trafficking in Ukraine (2014). Available at: <http://www.osce.org/ukraine/124507> доступ 17 января 2015 г. А также: OSCE, Project Coordinator in Ukraine, Analytical Report: Research on Conditions for Economic Empowerment of Women in Ukraine as a Contributing Factor to Gender Equality (2012). Available at: <http://www.osce.org/ukraine/100199?download=true> доступ 17 января 2015 г.

323 Индикаторы ТЛ (т.н. индикаторы Дельфи) размещены на сайте: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@declaration/documents/publication/wcms\\_105023.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@declaration/documents/publication/wcms_105023.pdf) доступ 17 января 2015 г.

324 Причины такого подхода аргументированно описаны Энн Галлагер в монографии: : *The International Law on Human Trafficking*, Cambridge (2010), pp.165-166.

325 Там же.

ких как уход от налогов и отмывание денег – преступления, прямо связанные с ТЛ). Любые нарушения прав человека или трудовых прав работников не могут быть оправданы отсутствием у них законного статуса пребывания, особенно если они вовлечены в подпольную или полу-легальную экономическую деятельность – этот вопрос часто поднимается сотрудниками миграционных служб. В этой связи показательно решение Межамериканского суда по правам человека по вопросу о легальном статусе и правах человека в отношении мигрантов, не имеющих документов (2003 г.), на которое ссылается Энн Галлагер: “Следуя принципам равенства и недискриминации, Суд постановил, что государства могут обращаться по-разному с мигрантами, имеющими действительные документы, и мигрантами, таковых не имеющими, как и по-разному обращаться с гражданами и негражданами, но только в той степени, в какой это различие в обращении ‘имеет основания, объективно, пропорционально и не нарушает права человека.’ В то время, как допустимые различия могут вводиться, например, между мигрантами и гражданами государства относительно обладания некоторыми политическими правами и в области права на трудоустройство, ‘миграционный статус лица никогда не может служить основанием для того, чтобы лишить его прав человека, включая право на труд и трудоустройство’”<sup>326</sup>. Суд решил, что «государства и частные лица в государстве не должны предлагать трудоустройство мигрантам, не имеющим документов. Однако, ‘если мигранты, не имеющие документов, уже имеют работу, они тут же становятся носителями трудовых прав, как и другие работники, и не должны подвергаться дискриминации из-за своей неурегулированной ситуации’”<sup>327</sup>.

Рекомендации общего порядка в **Плане действий (пункт IV.3.3)**, обращенные ко всем государствам-участникам, “принимать меры для повышения уровней социальной защищенности и создания равных для всех возможностей трудоустройства»; «принимать надлежащие меры для устранения дискриминации женщин при найме на работу, имея в виду обеспечить на основе гендерного равенства право на равную оплату за равный труд и право на равенство возможностей в области трудоустройства»; и «противодействовать всем формам дискриминации меньшинств» - все эти позиции выделяют дискриминацию как одну из коренных причин ТЛ. Несмотря на многочисленные и многолетние международные обязательства запретить дискриминацию любого вида, реальная ситуация – совершенно иная, особенно в периоды кризисов. Тенденции к пересмотру сосуществования разных культур (мульти-

культурализм), к созданию барьеров для лиц, принадлежащих к этническим или иным меньшинствам на рынке труда, и препятствий для детей, мигрирующих с родителями, посещать начальные или средние школы на равных правах с другими учащимися подрывают принцип равенства для всех во многих частях региона ОБСЕ. Европейский (и не только европейский) опыт ясно показывает, что дискриминация, и особенно дискриминация по признаку этнического происхождения, вероисповедания, пола или иных аспектов, часто ведет к массовым социальным беспорядкам и легко становится проблемой национальной безопасности. В **Плане действий** вопрос о дискриминации поднимается только в контексте предотвращения ТЛ, однако дискриминация оказывает значительно более широкое воздействие на ситуацию в государствах-участниках. Она подрывает верховенство права, основные принципы демократии и человеческого развития. И в политическом, и в социальном смысле это вопрос колоссального значения.

#### 4.5.6 Гендерное равенство<sup>328</sup>

Ряд рекомендаций **Плана действий**, касающихся предотвращения ТЛ, относятся к вопросам гендерного равенства. Они включают рекомендацию «разрабатывать программы, позволяющие людям выбирать различные способы зарабатывать себе на жизнь и включающие начальное образование, обучение грамоте, развитие коммуникативных и иных навыков и сокращение препятствий для предпринимательской деятельности; поощрять более внимательное отношение к гендерным вопросам и пропагандировать равноправные и взаимоуважительные отношения между полами, предотвращая тем самым насилие в отношении женщин; обеспечивать проведение политики, предусматривающей предоставление женщинам равного доступа к экономическим и финансовым ресурсам и равного права распоряжаться ими; содействовать развитию гибких механизмов финансирования и расширению возможностей получения кредита, включая микроссуды под низкий процент». Эти вопросы уже затрагивались выше в ином контексте, а именно в приложении к странам происхождения, однако если принять во внимание уязвимость обездоленных лиц, особенно женщин, даже в странах с очень высоким уровнем жизни, они оказываются актуаль-

326 Усилия по урегулированию этих вопросов отражены, например, в Директиве 2009/52/ЕС Европейского парламента и Совета от 18 июня 2009 г. об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран (2009); См.: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:168:0024:0032:EN:PDF> доступ 8 сентября 2015 г.

327 Это Постановление Межамериканского суда по правам человека цитируется по монографии: Anne T. Gallagher, *The International Law on Human Trafficking*, Cambridge (2010), pp.176-177.

328 Гендерное равенство, как его определяют в ООН-Женщины, относится к равенству прав, обязанностей и возможностей для женщин и мужчин, для девочек и мальчиков. Равенство не означает, что женщины и мужчины при его достижении станут одинаковыми, оно означает, что права женщин и права мужчин, их обязанности и возможности самореализации не будут зависеть от того, кем они были при рождении – мужчиной или женщиной. Гендерное равенство предполагает, что интересы, потребности и приоритеты лиц обоих полов принимаются во внимание, и при этом признаются различия между группами женщин и мужчин. Гендерное равенство – это не проблема только женщин, она должна касаться всех и в ее решении должны участвовать и мужчины и женщины. Равенство между женщинами и мужчинами рассматривается как вопрос прав человека и одновременно как предпосылка (или индикатор) для устойчивого, сфокусированного на интересах людей, развития». Подробнее см.: ООН, ООН-Женщины, Гендерный мейнстриминг: стратегия для поощрения гендерного равенства, 2001 (англ.), на сайте: <http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm> доступ 27 января 2015 г. См. также: Important Concepts Underlying Gender Mainstreaming. Available at: <http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/factsheet2.pdf> доступ 10 октября 2015 г.

ными для всех государств-участников. Иными словами, предотвращение должно быть нацелено на удовлетворение индивидуальных потребностей потенциальных жертв ТЛ очень широкого спектра и оно должно учитывать гендерные факторы.

**Аддендум-2013** включает рекомендацию по искоренению дискриминации как отправной пункт, начиная с нее раздел по предотвращению ТЛ: (III.1.1): “Принимать дальнейшие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости и обеспечению мужчинам и женщинам равных возможностей для участия в экономической жизни и равного доступа к социальной защите, снижая тем самым их уязвимость по отношению к ТЛ». Эта рекомендация полностью соответствует **Решению Совета министров No.10/11** «Поощрение равных возможностей для женщин в экономической сфере»<sup>329</sup>, принятому в 2011 году в Вильнюсе. Решение формально признает, что равноправное участие женщин в экономической сфере вносит значительный вклад в оживление экономики, устойчивый рост и создание сплоченного общества и поэтому имеет важнейшее значение для безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Решение посвящено укреплению экономического положения женщин на стратегическом и политическом уровне, что полностью укладывается в Концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности ОБСЕ. Оно также подтверждает значимость рекомендаций Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства (2004 г.), которые призывают государства-участники выступить в поддержку многих специальных мер, направленных на поощрение участия женщин в экономической сфере<sup>330</sup>.

Действительно, крайне важно поощрять и обеспечивать гендерное равенство в контексте противодействия ТЛ, также принимая во внимание Общую Рекомендацию No. 19 «Насилие в отношении женщин», принятую Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 1992 году<sup>331</sup>. Как подчеркивает Э.Галлагер, «Общая рекомендация No. 19 ставит вопрос о насилии в отношении женщин в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»<sup>332</sup>, обуславливая это тем, что в определении дискриминации в ст.1 включено понятие ‘насилия по признаку пола’, а именно – наси-

лие, которое направлено против женщины потому, что она женщина или тем, что оно оказывает на женщин несоизмеримое воздействие»<sup>333</sup>. Такое насилие может принимать форму «действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, форму угроз совершать такие действия, принуждение и другие формы ущемления свободы»<sup>334</sup>. На самом деле, как подчеркивается в Рекомендации No. 19, “торговля людьми – это форма насилия в отношении женщин, несовместимая с принципом равноправного использования женщинами прав человека и уважения их прав и достоинства, которая делает женщин особо уязвимыми для насилия и злоупотреблений”<sup>335</sup>. Документ справедливо указывает на коренные причины ТЛ: нищету и безработицу, которые «вынуждают многих женщин, в том числе молодых, заниматься проституцией”. Рекомендация особо указывает на то, что проститутки находятся в особенно уязвимом положении, поскольку их статус, который может являться незаконным, обуславливает их маргинализацию. Общая Рекомендация No.19 подчеркивает, что проститутки нуждаются в равной правовой защите от изнасилований и других форм насилия. В документе выражена озабоченность тем, что в дополнение к уже имеющимся формам торговли женщинами, «существуют новые формы эксплуатации женщин, такие как секс-туризм, наем домашней прислуги из развивающихся стран для работы в развитых странах, а также организация браков для женщин из развивающихся стран с мужчинами – гражданами других стран»<sup>336</sup>. Есть и другие примеры, такие как замужество молодых женщин-гражданок стран Евросоюза, насильно выдаваемых замуж за неграждан ЕС в целях легализации статуса этих лиц в ЕС.

Разумеется, есть много других гендерных измерений ТЛ, которые должны учитываться государствами-участниками в их действиях по борьбе с ТЛ, например, в оказании помощи жертвам, получившим глубокие травмы или имеющим серьезные последствия для здоровья (нарушения репродуктивных возможностей, заболевания, передаваемые сексуальным путем, психологические травмы вследствие изнасилования, сексуальных злоупотреблений, насилия, и т.д.). В то же время, необходимо также в равной мере обеспечивать предоставление помощи мужчинам-жертвам ТЛ. Приюты должны иметь достаточно мест и средств для их приема и отвечать их особым потребностям в помощи и реабилитации.

329 ОБСЕ, Решение Совета министров No.10/11 « Поощрение равных возможностей для женщин в экономической сфере», MC.DEC/10/11, 7 декабря 2011 г. <http://www.osce.org/ru/mc/86678?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.

330 См.подробнее: OSCE, Guide on Gender-Sensitive Labour Migration Policies (2009). Available at: <http://www.osce.org/secretariat/37228?download=true> доступ 8 сентября 2015 г. (ОБСЕ, Руководство по осуществлению гендерно чувствительной политики в области трудовой миграции (2009) <http://www.osce.org/secretariat/37228?download=true>).

331 ООН, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация No. 19: насилие в отношении женщин”, UN Doc. A/47/38, Jan. 29, 1992 (CEDAW General Recommendation No. 19), См.: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw\\_handbook/cedaw\\_rec19.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/cedaw_rec19.pdf) доступ 14 декабря 2014 г.

332 ООН, Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml) доступ 1 февраля 2016 г..

333 Anne T. Gallagher, *The International Law of Human Trafficking*. Cambridge (2010), p.191–193.

334 Там же.

335 Там же.

336 Там же, стр.193; также см. Доклад Агентства по основным правам ЕС, посвященный недобровольным бракам: “Addressing Forced Marriage in the EU: Legal Provisions and Promising Practices (2014), [http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-forced-marriage-eu\\_en.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-2014-forced-marriage-eu_en.pdf) доступ 4 ноября 2015 г.

#### 4.5.7 Повышение осведомленности

Часть 4 **Плана действий** в разделе по предотвращению ТЛ посвящена повышению осведомленности. Меры, которые рекомендовано предпринять в этой области, не могут быть ограниченными по времени и по широте охвата темы, но должны проводиться циклически, в рабочем порядке и на постоянной основе по следующим причинам: естественная ротация персонала в соответствующих госучреждениях, включая полицию, социальные и миграционные службы; появление новых уязвимых групп населения, особенно среди молодежи – выпускников школ и вузов, не сумевших найти работу; новых волн мигрантов, вызванных социальными, политическими и иными нежелательными напряженными ситуациями, проявлениями экономического кризиса, дискриминацией, демографическим ростом, и т.д. Вот почему рекомендация **Плана действий (пункт IV.4.1)** «проводить совместно с гражданским обществом и НПО информационные кампании для повышения осведомленности общественности о торговле людьми в различных ее формах, в том числе о методах, применяемых при такой торговле, и опасностях, которым подвергаются ее жертвы», остается абсолютно актуальной. Говорящие сами за себя примеры используемых трафикантами методов, и рисков ТЛ для потенциальных жертв доступны в СМИ. Например, НПО «Альтернатива» регулярно информирует общество в целом о предпринятых инициативах по спасению людей из рабства на кирпичных заводах и в частных предприятиях малого бизнеса<sup>337</sup>. CNN и его трехлетний проект «Свобода» (Freedom Project)<sup>338</sup> также является выдающимся примером долгосрочной и глобальной кампании по повышению осведомленности.

Рекомендация **Плана действий (пункт IV.4.2)** «повышать осведомленность о торговле людьми среди работников миграционных органов, а также консульского и дипломатического персонала, с тем, чтобы полученные знания могли использоваться ими в их повседневных контактах с потенциальными жертвами» принадлежит к числу долгосрочных целенаправленных мер, имеющих большое значение для предупреждения транснациональной ТЛ. Повышение осведомленности среди персонала вышеуказанных структур необходимо для того, чтобы они могли применять индикаторы ТЛ в контактах с потенциальными жертвами или лицами с высокой степенью риска стать таковыми и предотвращать возможные случаи ТЛ путем перенаправления таких лиц в организации, оказывающие соответствующие услуги (например, НПО, предоставляющие психологическую и правовую помощь). Консульские и дипломатические учреждения должны иметь список таких организаций и телефонов «горячих линий», буклеты, информирующие посетителей о рисках ТЛ и современных формах ТЛ, содержать информацию о правах жертв (например, доступ к правосудию и мерам правовой по-

мощи, включая получение компенсации за нанесенный им ущерб), а также регулярно обновляемую информацию о законодательстве в стране назначения, регулирующем вопросы иммиграции, получения вида на жительство, воссоединение семьи и вопросы трудоустройства. Иными словами, консульский и дипломатический персонал должен быть в курсе всего того, что может потребоваться человеку, чтобы не угодить в ловушку ТЛ, и если уж это случилось и человек стал жертвой эксплуатации, каким образом жертва могла бы потребовать восстановления своих прав и получить должную помощь. Эти вопросы частично освещаются в рекомендации **(пункт IV.4.3)** «поощрять распространение посольствами государств - в том числе через НПО - информации о соответствующем национальном законодательстве в таких областях, как семейное право, законы о труде и иммиграционное законодательство, представляющем интерес для потенциальных мигрантов».

Выполнение рекомендации **Плана действий (пункт IV.4.4)** «целенаправленно повышать осведомленность других соответствующих социальных групп, включая лиц, ответственных за выработку политики, сотрудников правоохранительных органов и других соответствующих специалистов, таких как медицинские, социальные работники и должностные лица, занимающиеся вопросами трудоустройства, а также представителей частного сектора, о ТЛ в целях повышения их готовности надлежащим образом противодействовать этому явлению и укрепления их институционального потенциала для борьбы с ним» исключительно важно. Она направлена на приведение политики в области противодействия ТЛ на национальном уровне в соответствие с реальными потребностями страны с учетом масштабов явления, его преобладающих форм, связи между предпринимаемыми в этой области мерами и политикой в смежных областях (миграция, защита прав человека, возможности трудоустройства, молодежная политика, права ребенка, гендерное равенство, недискриминация, искоренение нищеты, и многие другие). Эта рекомендация адресована политикам. Что же касается правоохранителей, то усилия должны быть направлены на более высокую осведомленность о подходе, основанном на соблюдении прав человека, о принципах этичного гуманного обращения с жертвами и о необходимости не связывать друг с другом вопросы помощи и защиты, то есть то, что нужно немедленно предоставить жертве ТЛ, с ее/его готовностью (или неготовностью) сотрудничать с правоохранительными органами в расследовании преступления. Сотрудники правоохранительных органов должны быть осведомлены об индикаторах ТЛ в целом, а также о специфических чертах ТЛ, например, в целях изъятия органов, ТЛ для эксплуатации в попрошайничестве, ТЛ в целях эксплуатации в криминальной сфере, и во всех других, выявление которых остается проблематичным. Практикующие врачи должны знать о физических и психологических травмах, переживаемых жертвами ТЛ, иногда настолько серьезных, что их страдания можно сравнить с тем, что пережили жертвы пыток. Врачи должны

337 [www.protivrabstva.ru](http://www.protivrabstva.ru) доступ 19 января 2015 г.

338 <http://thecnnfreedomproject.blogs.cnn.com/> доступ 20 января 2015 г.



быть готовы не только оказать медицинскую помощь, но и предупредить правоохранительные органы о возможном случае ТЛ и установить контакт с организациями, оказывающими соответствующие услуги и иную помощь<sup>339</sup>. Сотрудники, работающие в сфере занятости и в частном секторе, находясь «на переднем крае» трудоустройства и поэтому должны знать о своей ответственности (так же, как и об ответственности своих субподрядчиков) исключать любую возможность применения детского труда, принудительного труда, дискриминации на работе или неравенства и реагировать на нарушения этих принципов в цепях поставок. В некоторых странах трудовые права гарантируются Конституцией и регулируются кодексами о труде, но, тем не менее, рекомендуется дополнительно поддерживать соблюдение существующего законодательства добровольными кодексами поведения в частном секторе. В связи с этим, Адендум-2013 рекомендует в пункте 2.1 (относительно укрепления потенциала и подготовки кадров) «Стимулировать разработку и внедрение учебных программ по вопросам, связанным с ТЛ, для:... сотрудников кадровых подразделений частных компаний».

Рекомендация **Плана действий (пункт IV.4.5)** «рекомендовать консульским и визовым отделам дипломатических представительств использовать в своей работе с лицами, подвергающимися риску, печатные и иные материалы» дополнительно усиливает рекомендацию **(пункт IV.4.2)**, пояснения к которой даны выше, относительно случаев транснациональной ТЛ. Тем не менее, эта рекомендация важна и для стран происхождения, в которых происходит обращение их граждан за въездной визой. Такие лица должны быть заранее проинформированы обо всех существующих профилактических мерах и мерах защиты в целях предупреждения любых рисков. Пример положительной практики в плане повышения осведомленности, взятой на вооружение государственным учреждением, - это веб-сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации, где размещено предупреждение лицам, планирующим выехать за рубеж, «как не стать жертвой торговли людьми»<sup>340</sup>. Информация содержит ряд базовых рекомендаций Консульского Департамента МИД России и краткое описание самой проблемы. Если бы пользователи сайта к этим рекомендациям относились всерьез, этого было бы достаточно для предотвращения многих потенциальных случаев ТЛ. Назначение офицеров по миграции в посольствах Нидерландов в некоторых государствах-участниках - (избранных по принципу наиболее вероятной страны

происхождения трудовых мигрантов) – также преследует цель предупреждения нарушения прав мигрантов, ищущих работу в Нидерландах или в других странах Евросоюза.

Повышение осведомленности в СМИ (рекомендация IV.4.6) и в принципе вовлечение СМИ в работу по предотвращению ТЛ абсолютно необходимы. **План действий** настраивает на то, чтобы освещение проблемы торговли людьми в средствах массовой информации включало «четкое разъяснение сути этого явления и реалистичное изображение его жертв. Для максимально полного информирования общественности об этой проблеме и привлечения к ней как можно большего внимания кампании по борьбе с торговлей людьми следует проводить с участием профессиональных журналистов». Прорвавшая информационное молчание кампания такого рода против рабства, проведенная журналистами CNN, уже упоминалась выше. Еще один хороший пример того, как можно добиваться повышения осведомленности работников СМИ – внебюджетный проект ОБСЕ, осуществленный Российским союзом журналистов и факультетом журналистики МГУ при финансовой поддержке США и Исландии<sup>341</sup>. Его результатом стала разработка учебного пособия «СМИ против торговли людьми» для студентов и выпускников факультетов журналистики вузов. Среди других учебников такого рода стоит упомянуть пособия, созданные НПО при поддержке полевых операций ОБСЕ в некоторых государствах-участниках (например, «Учебник по борьбе с торговлей людьми для журналистов», выпущенный организацией ASTRA 2008 году). Также следует использовать учебные пособия и руководящие указания основных международных организаций (ЮНЕСКО<sup>342</sup>, ВОЗ<sup>343</sup>, ЮНИСЕФ<sup>344</sup> и др.) и НПО<sup>345</sup>. В частности, руководящие принципы ЮНИСЕФ сформулированы таким образом, чтобы помочь журналистам соблюсти этические принципы в освещении проблемы ТЛ: удовлетворить интерес общества в получении информации и при этом не ущемить права ребенка.

СМИ (да и не только СМИ) могут стать партнером в выполнении рекомендации **Адендума-2013 (пункт 1.4)** «принимать, по мере необходимости, меры по повышению

339 См., например, Проти́дія торгівлі людьми. МЕТОДИЧНИЙ ПОСІБНИК ДЛЯ МЕДИЧНИХ ПРАЦІВНИКІВ (на украинском языке), at: <http://www.osce.org/ukraine/75896?download=true> доступ 20 января 2015 г.

340 [http://www.kdmid.ru/info.aspx?lst=info\\_wiki&it=/%D0%A0%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B2%D1%8B%D0%B5%D0%B7%D0%B6%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B8%D0%BC%20%D0%B7%D0%B0%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%86%D1%83.aspx#victim](http://www.kdmid.ru/info.aspx?lst=info_wiki&it=/%D0%A0%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B2%D1%8B%D0%B5%D0%B7%D0%B6%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B8%D0%BC%20%D0%B7%D0%B0%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%86%D1%83.aspx#victim) доступ 19 января 2015 г.

341 Проект заключался в подготовке учебного курса для студентов и выпускников факультета журналистики и содержал материалы, посвященные журналистским расследованиям, принципам этической подачи информации, индикаторам ТЛ, формам ТЛ, и т.д. Его результатом стала подготовка и выпуск пособия «СМИ против торговли людьми», которое используется в качестве базового материала для лекций и семинаров. Пособие размещено на сайте <http://www.osce.org/ru/secretariat/100483?download=true> доступ 20 января 2015 г.

342 United Nations, UNESCO Model Curricula for Journalism Education (2013). Available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002211/221199E.pdf> доступ 20 января 2015 г.

343 ВОЗ, Рекомендации Всемирной Организации Здравоохранения по вопросам этики и обеспечения безопасности при проведении интервью с женщинами, пострадавшими от торговли людьми (2003). [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/42765/5/9241546255\\_rus.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/42765/5/9241546255_rus.pdf) доступ 20 января 2015 г.

344 ООН, ЮНИСЕФ, Этические принципы подготовки журналистских материалов о детях (2003). [http://www.unicef.org/ceecis/ru/media\\_21840.html](http://www.unicef.org/ceecis/ru/media_21840.html) доступ 14 января 2015 г.

345 Например, пособие для журналистов, подготовленное НПО ASTRA в 2009 г. «Human Trafficking – Manual for Journalists» <http://www.astra.org.rs/wp-content/uploads/2015/01/novinar08ENG.pdf> доступ 2 октября 2015 г.



потенциала для мониторинга, выявления, расследования и ликвидации всех форм торговли людьми с помощью ИКТ, в частности Интернета, включая торговлю для целей сексуальной эксплуатации». Эта рекомендация **Аддендум-2013** касается противодействия всем формам ТЛ именно в таком контексте и расширяет (по сравнению с **Аддендум-2005**) ареал уязвимых групп населения, которые могут стать объектом рекрутирования посредством Интернета. В пункте 13 **Аддендум-2005** рекомендует, как указывалось выше, «заниматься проблемой использования Интернета для облегчения торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации и разрабатывать меры борьбы с этим явлением, включая обмен визуальными материалами и другой информацией в соответствии с национальным законодательством, в частности, с использованием международной базы данных Интерпола, содержащей визуальные материалы о посягательствах в отношении детей, с целью выявления и защиты детей, ставших жертвами, а также выявления лиц, совершающих подобные посягательства». Данный вопрос относительно детей также поднимается в пункте 8 **Решения Совета министров МС.ДЕС/9/07** «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете».

Кампании по повышению осведомленности должны быть хорошо проработаны и направлены на повышение эффективности в предупреждении ТЛ. В связи с этим, рекомендация **Плана действий (пункт IV.4.7)** «проводить кампании по повышению осведомленности, нацеленные также на самые уязвимые группы населения, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, детей, мигрантов и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)» и рекомендация **(пункт IV.4.8)** «охватывать кампаниями по повышению осведомленности малые города и села, угроза для населения которых может быть особенно высокой» полностью отвечают этим требованиям. Необходимо принимать в расчет и то, что разнообразие «наиболее уязвимых групп» на самом деле значительно больше, чем специально обозначено в пункте IV.4.7. Фактически каждая отдельная группа имеет свои подгруппы, которые также должны охватываться кампаниями, модифицированными под их особенные потребности. Стоит ли еще раз упомянуть о том, что кампании по повышению осведомленности, не сопровождаемые сильными протекционными и адресно спланированными мерами поддержки уязвимых детей и их семей, не смогут предотвратить преступление в отношении этих детей. То же самое можно сказать о кампаниях для внутренне-перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев – уязвимость превращает их в легкую добычу для трафикантов. Повышение осведомленности (как изолированная мера) не сможет заменить соответствующую социальную поддержку, предоставление жилья, трудоустройство и другие меры; эти два направления работы должны дополнять друг друга. Что же касается кампаний, разработанных для лиц, принадлежащих к национальным/этническим меньшинствам, и, в равной мере, для мигрантов, то рекомендуется целенаправленно работать с этническими общинами в целом, в том числе с диаспорами и религиоз-

ными общинами, с их лидерами, не только информируя их о рисках, связанных с ТЛ, но и призывая к сотрудничеству в предупреждении этого преступления.

«Вести работу в школах и высших учебных заведениях, а также непосредственно с семьями, чтобы донести информацию до молодежи и повысить ее осведомленность о торговле людьми» - эта рекомендация **(пункт IV.4.9) Плана действий** представляет собой еще одну исключительно важную часть работы по предупреждению ТЛ. Молодые люди находятся в уязвимом положении по многим причинам. У них нет еще жизненного опыта, и они с легкостью верят предложениям о трудоустройстве за рубежом и в то, что это будет достойная работа, отвечающая их чаяниям. Они принимают рискованные решения под впечатлением коммерческой рекламы и кинофильмов, показывающих высокий уровень жизни за границей (особенно по сравнению с низким уровнем жизни во многих бедных и отдаленных регионах). Их стремление заработать денег и стать экономически независимыми может быть очень сильным, или же они могут действительно остро нуждаться в деньгах, чтобы помочь своим родителям или младшим членам семьи. Высокий уровень безработицы и неудачи в поисках работы после окончания школы или университета оставляют им слишком мало шансов, если вообще таковые имеются. Вот почему так важно повышать осведомленность о ТЛ достаточно рано, на стадии средней школы. Необходимо уделять особое внимание этому вопросу, работая в детских учреждениях/интернатах и в других учреждениях для детей-сирот. Выпускники таких учреждений часто страдают от социальной изоляции, от отсутствия социальной и семейной поддержки, и от низкого уровня образования. Для того, чтобы повысить эффективность кампаний по повышению осведомленности в таких учреждениях, необходимо привлекать к работе молодежные организации, социальные сети и частный сектор (в контексте корпоративной социальной ответственности и программ по трудоустройству для молодежи), с тем, чтобы знания о существующих рисках ТЛ сопровождалось улучшением возможностей и укреплением экономического положения.

Полевые операции ОБСЕ внесли значительный вклад в выполнение этой рекомендации Плана действий. В различных государствах-участниках поддержка со стороны ОБСЕ и работа полевых операций (Миссий) привела к

налаживанию плодотворного сотрудничества между институтами гражданского общества и государственными учреждениями, отвечающими за молодежную политику<sup>346</sup>.

Чтобы предотвратить ТЛ, необходимо, чтобы человек, нуждающийся в помощи, мог получить ее как можно скорее, если не немедленно. Вот почему рекомендация **Плана действий (пункт IV.4.11)** создавать «телефоны доверия», о которых должно быть широко известно в странах происхождения, транзита и назначения, так важна. «Телефоны доверия» должны выполнять три функции: «служить независимым источником консультаций и рекомендаций потенциальным жертвам торговли людьми, обдумывающим предложения о выезде за рубеж с целью трудоустройства или в иных целях, быть первым контактным телефоном, с помощью которого жертвы ТЛ получали бы доступ к механизму передачи и рассмотрения дел (механизму перенаправления для оказания гарантированной помощи – прим. пер.), а также облегчать подачу анонимных сигналов о случаях ТЛ и подозрениях на такие случаи».

Государственные структуры, международные организации и НПО должны обеспечить, чтобы номера этих телефонов были известны и чтобы потенциальные жертвы ТЛ или их родственники могли ими воспользоваться<sup>347</sup>. Существует много способов сделать информацию о телефонах доверия доступной, например, через консульские и визовые центры или путем распространения объявлений на железнодорожных станциях и в аэропортах, в такси, в автобусах, в метро, в пунктах пересечения границы, в больницах – по сути дела везде, где может оказаться потенциальная жертва ТЛ. Информационные листки или открытки могут распространяться НПО, работающими непосредственно с уязвимыми группами населения или в школах и детских учреждениях<sup>348</sup>.

#### 4.5.8 Законодательные меры

В конце раздела по предупреждению ТЛ **План действий** рекомендует (**пункт IV.5.2**)<sup>349</sup> обеспечить, чтобы меры в области законодательства, «принимаемые с целью предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, не наносили ущерба правам и достоинству личности, включая свободу передвижения».

Опасность нарушения свободы передвижения как фундаментального принципа в понимании прав человека упоминалась выше в контексте рекомендаций по мерам пограничного контроля. Однако есть и другие области, где это может вызывать аналогичную озабоченность. К ним относятся: удержание жертв ТЛ в иммиграционных центрах или в приютах; судебное преследование жертв ТЛ за правонарушения (включая незаконный въезд в страну назначения, незаконное пребывание и незаконное трудоустройство), совершенные в результате того, что они стали жертвами ТЛ и не могли оказывать сопротивление преступникам; запрет на выезд или отказ в выдаче визы или разрешения на въезд, будь то в общем порядке или применительно к определенной группе лиц, признанных уязвимыми и подверженными риску ТЛ; отказ в праве для всех, включая жертв ТЛ, обращаться за убежищем от преследования; отказ в реализации основных прав мигрантам, включая трудовых мигрантов и тех, кто незаконно находится на территории государства; рейды, операции по спасению и «налеты» на подозрительные объекты, в ходе которых не принимаются в расчет права человека и защита лиц, там находящихся; недобровольная репатриация жертв, находящихся в опасности преследования и мести со стороны трафикантов или возможного рецидива порабощения; отказ в доступе к правовым методам защиты; нарушения прав лиц, подозреваемых в ТЛ или осужденных за ТЛ и сопряженные преступления, включая несправедливость, допущенную во время суда, и несоответствие наказания тяжести преступления, а также законы или процедуры, которые допускают все вышеперечисленное<sup>350</sup>. В Комментариях к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по правам человека и торговле людьми, упомянутом выше, подчеркивается, что это – не исчерпывающий список. Принятие подобных мер в целях противодействия ТЛ на самом деле противоречит ст.14 Протокола ООН против ТЛ, которая ясно указывает, что «ничто в настоящем Протоколе не затрагивает прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав чело-

346 См., например, : Министерство по делам семьи, молодежи и спорта Украины/ Бюро Координатора ОБСЕ по проектам в Украине, МОДЕЛЬ СОЦІАЛЬНОЇ ПІДТРИМКИ МОЛОДІ З УРАЗЛИВИХ СОЦІАЛЬНИХ ГРУП, , Киев, (2006), <http://www.osce.org/ukraine/75902?download=true> доступ 20 января 2015 г; Министерство по делам семьи, молодежи и спорта Украины/Бюро Координатора ОБСЕ по проектам в Украине, МОДЕЛЬ СПРИЯННЯ ПРАЦЕВЛАШТУВАННЮ МОЛОДІ З УРАЗЛИВИХ СОЦІАЛЬНИХ ГРУП <http://osce.org/ukraine/75903?download=true> доступ 20 января 2015 г.(оба пособия на украинском языке); Внебюджетный проект БСП/БТЛ в Молдове, направленный на развитие навыков и профессиональное обучение детей, лишенных родительской опеки: <http://www.osce.org/secretariat/125988> доступ 21 января 2015 г.

347 Например, сеть горячих линий «Human Trafficking Hotline Network», инициированная Google, доступна на сайте: <https://google.com/ideas/projects/human-trafficking-hotline-network> доступ 15 января 2015 г..

348 См., например, информацию по европейской горячей линии для пропавших детей ( the European Hotline for Missing Children) на сайте: [missingchildreurope.eu/116000hotline](http://missingchildreurope.eu/116000hotline) доступ 9 сентября 2015 г.

349 Пункт IV.5.1 рассмотрен на стр. р. 70.

350 ООН, УВКПЧ, Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми (2010), стр.85. Более подробно см.: Global Alliance against Traffic in Women, Collateral Damage. The Impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the World, GAATW, 2007, [http://www.iam.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring\\_protection\\_070909/collateral\\_damage\\_gaatw\\_2007.pdf](http://www.iam.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring_protection_070909/collateral_damage_gaatw_2007.pdf) доступ 21 января 2015 г.

века и, в частности, когда это применимо, Конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, касающиеся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них».

Государства располагают достаточным потенциалом, чтобы не допустить превращение жертв ТЛ в «жертв мер по борьбе с ТЛ», которые имеют прямо противоположное воздействие на их права и достоинство. Более того, государство должно в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека защищать эти права применительно ко всем лицам, находящимся под его юрисдикцией, и принимать позитивные меры для предотвращения нарушения прав человека.

#### 4.6 Обновление Раздела V. Защита и помощь

**План действий** ОБСЕ в своих рекомендациях по оказанию помощи жертвам ТЛ и обеспечению их защиты опирается на обязательства, принятые государствами – участниками, а именно на Декларацию Совета министров о борьбе с торговлей людьми (Порто, 2002 г.), Решение Совета министров No.6 (Бухарест, 2001 г.), Решение Совета министров No.1 (Вена, 2000 г.), и на Хартию европейской безопасности (Стамбул, 1999 г.).

Хотя в тексте Раздела V Плана действий это и не упоминается, в основе рекомендаций лежат также соответствующие положения Протокола ООН против ТЛ и наиболее важных универсальных инструментов международного права в области прав человека. Данный Раздел Плана действий ссылается также на Конвенцию о правах ребенка и рекомендует (в пункте V.10.5) «ратифицировать Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка или присоединиться к нему и обеспечить его осуществление в полном объеме»<sup>351</sup> и (в пункте V.10.3) «учитывать положения, содержащиеся в изданном Верховным комиссаром ООН по делам беженцев руководстве по защите несопровождаемых несовершеннолетних, при выработке политики, касающейся этой «группы риска», - особенно в отношении тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность»<sup>352</sup>.

**Аддендум-2005** и Решения, принятые по этому вопросу Постоянным Советом ОБСЕ (**PC.DEC/685**) и Советом министров в Любляне (**MC.DEC/13/05**) стали отражением новых политических рамок, подтолкнувших разработчиков этих документов к созданию соответствующих рекомендаций. То же самое можно сказать и о новых международно-правовых обязательствах в рамках **Конвенции Совета Европа о противодействии торговле людьми**

(Варшава, 2005 г.) (это первый региональный договор по данной проблеме, который отдает приоритет защите прав жертв ТЛ) и о рекомендациях в формате «мягкого права», таких как **Руководящие принципы ЮНИСЕФ о защите прав детей-жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе**, одобренные в Заявлении Целевой Рабочей Группы по ТЛ по защите жертв/свидетелей и торговле детьми на Четвертом региональном министерском форуме Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы (София, 2003 г.). Кроме того, принятие Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002 г.) также сыграло свою роль и создало позитивную атмосферу для разработки новых рекомендаций и принятия Аддендума-2005.

К моменту принятия **Аддендума-2013**, совокупность международных и региональных договоров, содержащих юридические обязательства по противодействию ТЛ, продвинутое политическое обязательства ОБСЕ, рекомендации в формате «мягкого права» и другие документы создали более современную базу для обновления рекомендаций Плана действий. В рамках ОБСЕ были приняты Декларация министров о борьбе со всеми формами торговли людьми (MC.DOC/1/11, Вильнюс, 2011 г.)<sup>353</sup>, Решение Совета министров «Повышение эффективности в борьбе с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода» (MC.DEC/5/08, Хельсинки, 2008 г.), Решение Совета министров «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации» (MC.DEC/8/07, Мадрид, 2007 г.), Решение «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете» (MC.DEC/9/07, Мадрид, 2007 г.), Решение Совета министров «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей» (MC.DEC/15/06, Брюссель, 2006 г.), Решение Совета министров «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода» (MC.DEC/14/06, Брюссель, 2006 г.), и еще целый ряд Решений Совета министров по взаимосвязанным вопросам: Решение Совета министров No.14/05 «Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении» (Любляна, 2005); Решение No.15/05 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин» (Любляна, 2005)<sup>354</sup>; Решение No.7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни» (Афины, 2009) и Решение No.10/11 «Обеспечение равенства возможностей женщин в экономической сфере» (Вильнюс, 2011). Решение Совета министров No. 14/04 «План действий ОБСЕ 2004 г. О поддержке гендерного равенства» и решения, названные выше, и составляют по-

351 По данным на 28 марта 2015 г., все государства-участники ОБСЕ, кроме одного, ратифицировали Факультативный протокол. Информация по ратификации доступна на сайте: <http://indicators.ohchr.org/> доступ 28 марта 2015 г.

352 ООН, УВКБ, Рекомендации УВКБ ООН по принципам и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, ищущими убежище (1997); доступны на сайте: [http://unhcr.org.ua/img/uploads/docs/Rekomendacii%20UNHCR%201997\\_RUS\\_1.pdf](http://unhcr.org.ua/img/uploads/docs/Rekomendacii%20UNHCR%201997_RUS_1.pdf) доступ 5 февраля 2015 г.

353 Данная Декларация гласит: «Мы настоятельно призываем государства-участники принимать комплексные и соответствующие обстоятельствам меры по оказанию помощи жертвам торговли людьми».

354 В 2014 г. Совет министров ОБСЕ принял новое Решение No.7/14 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», MC.DEC/7/14, 5 декабря 2014 <http://www.osce.org/ru/mc/149816?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.

литические рамки для деятельности ОБСЕ в сфере поощрения гендерного равенства как предпосылки для предотвращения ТЛ и защиты жертв ТЛ от насилия, имеющего гендерную природу. Пособие ОБСЕ по Национальным механизмам перенаправления<sup>355</sup> также сыграло существенную роль в эволюции подхода государств-участников в целом к вопросам, связанным с защитой и помощью.

Что касается появления новых документов на международном уровне, то **Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми** (2010) был принят с целью мобилизации усилий мирового сообщества, вовлеченного в противодействие ТЛ, чтобы активизировать меры по искоренению ТЛ. Эти же вопросы, в числе прочего, была призвана решать **Конвенция МОТ No.189 «О достойном труде домашних работников»**<sup>356</sup>, принятая в 2011 году, **Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации** (2008)<sup>357</sup>, и дискуссии, посвященные разработке нового **Протокола к Конвенции о принудительном труде** (Протокол был принят в 2014 году). На европейском уровне к этому времени уже вступила в силу (в 2008 году) **Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми**. Что же касается документов Евросоюза, имеющих юридически обязывающий характер для стран-членов ЕС (имеется в виду обязательство добиваться определенных результатов посредством принятия различных мер на национальном уровне), то к ним относятся **Директива 2011/36/EU** Европарламента и Совета от 5 апреля 2011 года «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД». В такой же мере обязывающей в юридическом плане является **Директива Совета Европейского Союза 2004/81/ЕС** от 29 апреля 2004 г. «О виде на жительство, выдаваемом гражданам третьих стран, которые являются жертвами торговли людьми либо являлись субъектами нелегальной иммиграции и которые сотрудничают с компетентными органами»<sup>358</sup>.

355 ОБСЕ/БДИПЧ, Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое пособие (2004). См.: <http://www.osce.org/ru/odihr/13968?download=true> доступ 10 сентября 2015 г.

356 МОТ, Конвенция о достойном труде домашних работников No.189 (2011). См. На сайте: <http://kk.convdocs.org/docs/index-283288.html>, а также: <http://docs.cntd.ru/document/499081862> доступ 15 января 2015 г.

357 МОТ, Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008). См. на сайте: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/pdf/fair\\_globalization.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/pdf/fair_globalization.pdf) доступ 15 января 2015 г.

358 European Union, Council Directive 2004/81/EC on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration, who cooperate with the competent authorities. Available at: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32004L0081> accessed 10 September 2015; Неофициальный перевод см. на сайте: <http://context.reverso.net/%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%0%BE%D0%B4/%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%B0%D0%BD%D0%B3%D0%BB%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BC+%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%82%D1%8C%D0%B8%D1%85>, доступ 15 декабря 2015 г.

Документами регионального уровня, хотя и не имеющими характера юридических обязательств, стали Модельный закон Содружества Независимых Государств о защите жертв торговли людьми (2008 год) и Программы сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми на периоды 2007–2010 гг., 2011–2013 гг. и 2014–2018 гг.<sup>359</sup>. Своей целью они декларируют обеспечение надлежащих условий для оказания гарантированной комплексной государственной помощи жертвам торговли людьми, совершенствование и гармонизацию национального законодательства, в том числе на основе принятых Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ модельных законодательных актов в сфере противодействия торговле людьми<sup>360</sup>, и последовательную реализацию положений основополагающих документов ООН, Совета Европы, ОБСЕ в данной области<sup>361</sup>. Программа на 2014–2018 гг. требует, чтобы в 2014 году государства-участники СНГ завершили на национальном уровне формирование экспертных рабочих групп для выработки механизмов имплементации в национальное законодательство и реализации на практике положений международных нормативных правовых актов, регламентирующих противодействие торговле людьми, модельного законодательства государств – участников СНГ<sup>362</sup>.

#### 4.6.1 Сбор данных и исследования

Рекомендация **Плана действий (пункт V.1.1)** в разделе «Защита и помощь» относится к «сбору данных путем обмена и анализа информации о лучшей практике и иных сведений, касающихся оказания эффективной защиты и помощи жертвам торговли людьми в государствах - участниках ОБСЕ». Ее следует рассматривать в сочетании с рекомендацией **(4) Аддендум-2005**: «Создавать в своей стране условия для проведения исследований и сбора данных, в том числе с целью укрепления программ предоставления защиты и помощи, о масштабах **торговли детьми** во всех ее формах и обнародовать такие данные. Расширять сотрудничество и обмен информацией между государствами в интересах предупреждения торговли детьми и предоставления детям, являющимся жертвами такой торговли, защиты и помощи, в том числе во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях».

Обязательства ОБСЕ, взятые после 2005 года, также касаются сбора данных и проведения исследований. В этом контексте можно сослаться на **Решение Совета министров МС.DEC/14/06**, которое «настоятельно призывает государства-участники, при поддержке структур и институтов ОБСЕ, если поступит соответствующая просьба, совершенствовать исследования и систему сбора и анализа

359 СНГ, Программа сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми, 2014–2018, См.: <http://www.e-cis.info/page.php?id=23806> доступ 31 января 2015 г.

360 Программа была принята в 2013 году на уровне Глав государств-участников СНГ.

361 Там же.

362 Там же, пункт 2.1.



данных, уделяя должное внимание их конфиденциальности, и, где это возможно, давать статистику с разбивкой по полу, возрасту и другим соответствующим факторам, в зависимости от случая, с тем чтобы можно было лучше оценивать характер и масштабы проблемы и разрабатывать эффективные и целенаправленные меры борьбы с торговлей людьми. С этой целью государствам-участникам рекомендуется рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании аналогичных механизмов независимого мониторинга».

Действительно, национальные механизмы мониторинга и представления докладов о его результатах, такие как институт Национальных докладчиков, доказали свою эффективность во многих государствах-участниках ОБСЕ и являются исключительно полезными для сбора данных и их анализа, представления результатов их работы широкой публике и властям, и более того, разработки рекомендаций, основанных на фактах, по совершенствованию мер по противодействию ТЛ на национальном уровне<sup>363</sup>.

В то же время, неспособность получить соответствующие данные из различных надежных источников, включая НПО и другие независимые институты, может привести к череде мер, которые окажутся неэффективными в защите жертв ТЛ. Феномен пустых приютов и нежелание потерпевших идентифицировать себя (как жертв ТЛ) отражают серьезные недостатки в организации мест, где может быть обеспечена защита, и в состоянии правовой базы и схем оказания помощи.

**Глобальный Альянс против торговли женщинами**, в своей редкой по откровенности публикации «Побочный ущерб. Воздействие мер по борьбе с торговлей людьми на права человека в мире»<sup>364</sup> демонстрирует “в краткой, но убедительной форме, что дорога в ад может быть выслана наилучшими намерениями, и что женщина-жертва ТЛ может оказаться в буквальном смысле попавшей в ситуацию «из огня да в полымя»<sup>365</sup>. Она может обнаружить, что ее спасители, будь то правительство, НПО или частное лицо, которые уполномочены оказать ей помощь и защитить, пытаются вытащить ее из беды, на самом деле продолжают причинять ей ущерб и отдаляют ее еще дальше от намеченной цели»<sup>366</sup>. Вызывает серьезную озабоченность, что жертва «во имя защиты...может быть помещена в приют

на условиях, которые мало чем отличаются от задержания, или же «упакована» для отправки домой, в ту же самую среду, из которой она так хотела вырваться, с ее отсутствием работы, нищетой, конфликтами, надругательствами. А возможна и промежуточная ситуация, не такая уж и страшная, но которая ни обещает, ни предлагает ей возможность полностью реализовать свой жизненный потенциал»<sup>367</sup>. В предисловии к публикации г-жа Джоти Сангера, широко известный эксперт по противодействию ТЛ, указывает и на другие типичные проблемы, с которыми сталкиваются жертвы ТЛ, в том числе обусловленность получения предложенной помощи (например, сотрудничеством с правоохранительными органами и дачей свидетельских показаний против трафикантов). “При любом развитии событий жертве становится ясно, что если она идентифицирует себя как жертва ТЛ, ее вышлют домой, чтобы она и дальше жила со своей бедой. Чтобы этого не случилось, она предпочитает не идентифицировать себя как жертва ТЛ – **чтобы не стать жертвой борьбы с торговлей людьми**»<sup>368</sup>.

Это доказывает, насколько актуален принцип главенства прав человека в рекомендациях Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека, где говорится, что “Меры по борьбе с торговлей людьми не должны негативно сказываться на правах человека и достоинстве лиц, в частности на правах тех, кто стал предметом такой торговли, или мигрантов, перемещенных внутри страны лиц, беженцев и лиц, ищущих убежище”<sup>369</sup>.

В частности, принципы 7-11, содержащиеся в разработке УВКПЧ ООН «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми»<sup>370</sup>, гласят:

«7. Ставшие предметом торговли лица не должны подвергаться задержанию, обвиняться или преследоваться в судебном порядке за незаконный въезд в страны транзита или назначения или проживание в них, или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием положения людей, ставших предметом торговли.

8. Государства должны обеспечивать, чтобы ставшие предметом торговли люди защищались от дальнейшей эксплуатации и ущерба и имели доступ к адекватным услугам по охране физического и психологического здоровья. Такая

363 Пояснения по национальным мониторинговым механизмам и подготовке докладов, а также по национальным координационным механизмам даны на стр.111-115.

364 Global Alliance against Traffic in Women, Collateral Damage. The Impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the World (2007). См.: [http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring\\_protection\\_070909/collateral\\_damage\\_gaatw\\_2007.pdf](http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring_protection_070909/collateral_damage_gaatw_2007.pdf) доступ 29 января 2015 г.

365 Разумеется, в настоящее время это в равной мере относится к детям и к мужчинам – жертвам ТЛ.

366 Global Alliance against Traffic in Women, Collateral Damage. The Impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the World (2007). См.: [http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring\\_protection\\_070909/collateral\\_damage\\_gaatw\\_2007.pdf](http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring_protection_070909/collateral_damage_gaatw_2007.pdf) доступ 29 января 2015 г.

367 Там же.

368 Global Alliance against Traffic in Women, Collateral Damage. The Impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the World (2007). Available at: [http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring\\_protection\\_070909/collateral\\_damage\\_gaatw\\_2007.pdf](http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/ensuring_protection_070909/collateral_damage_gaatw_2007.pdf) доступ 29 января 2015 г.

369 ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002). См.: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingpdfnrgu> доступ 29 января 2015 г.

370 Там же.

защита и услуги не должны ставиться в зависимость от способности или желания ставших предметом торговли людей сотрудничать с правоохранительными органами.

9. Правовая и иная помощь должна оказываться ставшим предметом торговли людям в течение любого уголовного, гражданского или иного производства против лиц, подозреваемых в торговле людьми. В ходе юридического производства государства должны оказывать защиту и выдавать разрешение на временное проживание жертвам и свидетелям.

10. Дети, которые стали жертвами торговли людьми, должны быть идентифицированы в качестве таковых. Их наилучшие интересы всегда должны рассматриваться в качестве имеющих первостепенное значение. Детям, ставшим жертвами торговли людьми, должна оказываться надлежащая помощь и защита. В полной мере должны учитываться их особые уязвимые стороны, права и потребности.

11. Как принимающее государство, так и государство происхождения должны гарантировать ставшим предметом торговли людям безопасное (и, по возможности, добровольное) возвращение. Ставшим предметом торговли людям следует предлагать юридическую альтернативу репатриации в случаях, когда существуют разумные основания полагать, что такая репатриация создаст серьезную угрозу их безопасности и/или безопасности их семей»<sup>371</sup>.

Эти пункты формируют фундамент защиты жертв и оказания им помощи. Они будут отражены в пояснениях к соответствующим положениям Плана действий и его Аддендумов. Выполнение этих базовых пунктов, как и в случае с выполнением многих обязательств, наталкивается на различные препятствия. Некоторые из них будут описаны в заключительной части Комментария.

Чтобы помочь странам преодолеть такие препятствия и способствовать обмену наиболее эффективным опытом в их выполнении в регионе ОБСЕ, Бюро Спецпредставителя и координатора по борьбе с ТЛ провело целый ряд мероприятий, главным образом в рамках Альянса по борьбе с торговлей людьми, посвященных вопросам защиты жертв и оказания соответствующей помощи. Среди них следует упомянуть конференции высокого уровня: «Наша позиция: Эффективная помощь и защита жертв торговли людьми» (Вена, 28 февраля 2005г.); «Борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми: предупреждение-защита-судебное преследование» (Вена, 17 марта 2006г.); «Помощь жертвам торговли людьми: мы можем это делать лучше» (Вена, 10–11 сентября 2007г.); «Торговля детьми: противодействие и существующие проблемы» (Вена, 26–27

мая 2008г.) и др. Эти мероприятия предоставили странам отличную возможность для обмена информацией и наиболее успешным опытом. Еще одна платформа для обмена опытом была создана Комитетом по гуманитарному измерению (в рамках Постоянного Совета ОБСЕ), который на регулярной и добровольной основе давал возможность делегациям государств-участников докладывать о принятых их странами мерах по борьбе с ТЛ. Ежегодные Сессии по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения, в повестку которых регулярно включается тема противодействия ТЛ, также остаются превосходным каналом для обмена опытом в этой области, а также для рассмотрения принятых государствами и их неправительственными организациями мер по противодействию ТЛ. Еще одним источником информации о шагах, предпринятых Сторонами Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ, являются страновые доклады ГРЕТА<sup>372</sup> - мониторингового механизма выполнения Конвенции<sup>373</sup>, созданного для обеспечения выполнения требований Конвенции по идентификации жертв, защите их частной жизни, оказанию помощи, физическому и психологическому восстановлению, предоставлению им периода для размышления, предоставлению видов на жительство, компенсации и мер правовой помощи, по репатриации и возвращению на родину, а также по гендерному равенству.

#### 4.6.2 Законодательные меры

Рекомендация **Плана действий (пункт V.2.1)** («рассмотреть вопрос о принятии законодательства, создающего правовую основу для оказания помощи и защиты жертвам ТЛ, особенно в ходе следствия и судебного разбирательства») следует в русле венского **Решения Совета министров 2000 г. MC(8).DEC/1**, в котором говорится: «В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли»<sup>374</sup>. В Декларации, принятой в Порто (2002 г.), государства-участники подтвердили: «Мы рассмотрим вопрос о принятии законодательных или других мер, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на нашей территории на временной или постоянной основе, а также об учете соображений гуманности и сострадания»<sup>375</sup>. Вышесказанное относится к мерам защиты, на-

371 Пояснения УВКПЧ ООН относительно правонарушений, наиболее часто совершаемых жертвами ТЛ под давлением преступников, в контексте освобождения жертв от судебного преследования (принцип не-наказания) даны ранее на стр.50.

372 Совет Европы, Страновые доклады GREТА см.: [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations_en.asp) доступ 30 января 2015 г.

373 В Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ отмечается, что одной из ее целей является «защита основных прав человека жертв торговли людьми и разработка всеобъемлющей основы для защиты жертв и свидетелей и оказания им содействия при обеспечении равенства между женщинами и мужчинами, а также обеспечение эффективного расследования и привлечения к ответственности виновных» (ст.1, пункт b).

374 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 1 «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», MC(8).DEC/1, 28 ноября 2000 г.

375 ОБСЕ, Декларация о торговле людьми, MC(10).JOUR/2, 7 декабря 2002 г.

правленным на предотвращение поспешной депортации (или принудительной репатриации) жертв без какого-либо проведения оценки риска, которому они могут быть подвергнуты, и без оказания им помощи, юридической консультации или иного содействия, в которых они могут нуждаться. Возможность остаться в стране пребывания (при том, что личная безопасность жертвы уже гарантирована) уже является помощью, позволяющей принять информированное и осознанное решение о своем будущем (также и в вопросе о возможном участии в досудебном расследовании и в судебных заседаниях, если жертвы согласны). Предоставление времени на размышление (которое, в соответствии с Конвенцией Совета Европы, должно быть не меньше 30 дней) увеличивает шансы на то, что жертва получит гарантированный доступ к правовой помощи, включая компенсацию за понесенный ущерб (при этом необходимо иметь в виду, что граждане Евросоюза, подвергшиеся торговле людьми на территории ЕС, менее защищены, чем граждане третьих стран<sup>376</sup>).

**Аддендум-2005** настоятельно рекомендует «обеспечить введение уголовного наказания за **торговлю детьми**, в том числе внутри страны, в соответствии с Протоколом ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, ... в целях более полного учета потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи»<sup>377</sup>. Эта рекомендация соответствует следующей рекомендации **Плана действий** в разделе о защите жертв (**пункт V.2.2**). Обязательства ОБСЕ, принятые с тех пор, тоже уделили особое внимание юридическим аспектам противодействия ТЛ в контексте защиты детей-жертв торговли людьми. Например, в **Решении МС.DEC/5/08** Совет министров «призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, к принятию специальных мер по защите и оказанию содействия детям-жертвам торговли людьми в рамках уголовного процесса в соответствии с принципами действия в наилучших интересах ребенка, недискриминации, участия и возможности ребенка дать свои показания»<sup>378</sup>. В **Решении МС.DEC/15/06** («Борьба с сексуальной эксплуатацией детей») содержится призыв к государствам-участникам «привести свое законодательство по этому вопросу в соответствие с действующими международными обязательствами и нормами»<sup>379</sup>. Решение также призывает государства-участники «содействовать разработке программ по правовой защите, вспомо-

ществованию, оказанию соответствующей медицинской помощи, реабилитации и реинтеграции для детей – жертв сексуальной эксплуатации и, если это уместно, обеспечивать безопасное возвращение жертв торговли детьми»<sup>380</sup>.

В обязательствах ОБСЕ уделяется особое внимание такому важному аспекту обеспечения защиты жертв ТЛ, как возможность для них получать поддержку от надежных и вызывающих доверие организаций на время их участия в судебных заседаниях - это необходимо, поскольку жертвы могут находиться в состоянии глубокого стресса в этот период. **Решение МС.DEC/5/08** «рекомендует государствам-участникам в тех случаях, когда это необходимо и предусмотрено их соответствующими законами, прилагать усилия к тому, чтобы организации гражданского общества, принимающие участие в защите прав жертв торговли людьми, имели возможность оказывать содействие и поддержку жертвам также в ходе уголовного процесса, и в этом контексте рассмотреть возможность налаживания сотрудничества между правоохранительными структурами и организациями гражданского общества»<sup>381</sup>. Это обязательство, пусть и «сглаженное» формулировками «когда это необходимо» и «предусмотрено их соответствующими законами», призывает страны к тому, чтобы они признали ценность работы организаций по предоставлению услуг жертвам ТЛ и тех НПО, которые в некоторых ситуациях обладают большими возможностями поддержать жертв ТЛ, нежели представители госучреждений. Иными словами, если такие положения отсутствуют в законодательстве, необходимо рассмотреть возможность их разработки и принятия<sup>382</sup>.

Защита жертв отражена и в вильнюсской Декларации министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, где признается необходимость усиления мер борьбы с торговлей людьми в плоскости «уголовного правосудия... при котором соблюдаются их права человека, [при] обеспечении им доступа к правосудию, юридической помощи, а также к эффективным средствам защиты и другим услугам, где это применимо»<sup>383</sup>. Этот короткий набор гарантированных мер – доступ к правосудию, правовая помощь, эффективные средства защиты и предоставление услуг, если нужно, – должны быть обеспечены законом. То же самое можно сказать о защите жертв и свидетелей, участвующих в судебных заседаниях (в уголовном процессе). Слишком часто

376 См. подробнее: Европейский союз. Вместе против торговли людьми. Законодательство ЕС (англ.), [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/legislation-and-case-law/eu-legislation/into/EU%20Legislation\\_en](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/legislation-and-case-law/eu-legislation/into/EU%20Legislation_en) доступ 10 сентября 2015 г.

377 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г

378 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», МС.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г.

379 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей», МС.DEC/15/06, 5 декабря 2006 г.

380 Там же.

381 ОБСЕ, ОБСЕ, Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», МС.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г.

382 См. подробнее: United Nations, UNODC/Council of Baltic Sea States, Human Trafficking in Baltic Sea Region: State and Civil Society Co-operation on Victims' Assistance and Protection (2010) [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/unodc\\_cooperation\\_on\\_victim\\_assistance\\_2010\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/unodc_cooperation_on_victim_assistance_2010_en_1.pdf) (ООН, УНП/СГБМ, Торговля людьми в регионе Балтийского моря: сотрудничество государства и гражданского общества в оказании помощи жертвам ТЛ и их защите (2010)).

383 ОБСЕ, Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, МС.DOC/11/11/Corr.1<sup>1</sup>, 7 декабря 2011 г.

жертвы (или их семьи) подвергаются угрозам со стороны трафикантов, оказывающих тем самым давление на жертв/свидетелей с целью заставить их отозвать свои свидетельские показания. Вот почему, например, **Аддендум-2013** был усилен рекомендацией «обеспечивать безопасность близких родственников иностранных граждан, ставших жертвами ТЛ, в случаях уголовного преследования торговцев в соответствии с национальным законодательством и при наличии соответствующей нормативно-правовой базы и/или с использованием существующих каналов сотрудничества в правоохранительной области»<sup>384</sup>.

Имея в виду, что положения Протокола ООН против ТЛ нужно прочитывать вместе с положениями Конвенции против ТОП, можно утверждать, что эта рекомендация Аддендума полностью соответствует положениям самой Конвенции ООН. В ст. 24 (Защита свидетелей, параграфы 1, 2, 3 и 4) Конвенция гласит:

1. Каждое Государство-участник принимает, в пределах своих возможностей, надлежащие меры, направленные на обеспечение эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.

2. Меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, без ущерба для прав обвиняемого, в том числе для права на надлежащее разбирательство, могут, в частности, включать:

a. установление процедур для физической защиты таких лиц, например – в той мере, в какой это необходимо и практически осуществимо, – для их переселения в другое место, и принятие таких положений, какие разрешают, в надлежащих случаях, не разглашать информацию, касающуюся личности и местонахождения таких лиц, или устанавливают ограничения на такое разглашение информации;

b. принятие правил доказывания, позволяющих давать свидетельские показания таким образом, который обеспечивает безопасность свидетеля, например, разрешение давать свидетельские показания с помощью средств связи, таких как видеосвязь или другие надлежащие средства.

3. Государства-участники рассматривают вопрос о заключении с другими государствами соглашений или договоренностей относительно переселения лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Положения настоящей статьи применяются также к потерпевшим постольку, поскольку они являются свидетелями<sup>385</sup>.

Чтобы выполнить это положение **Аддендума-2013**, государства-участники должны как минимум следовать требованиям Конвенции против ТОП и не только принять законы о защите жертв/свидетелей, но и создать механизм для их выполнения и обеспечить его достаточным финансированием.

Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ, придавая еще больший вес аспектам Протокола ООН против ТЛ, посвященным защите жертв, в своей ст.28 ((Защита жертв, свидетелей и лиц, сотрудничающих с органами правосудия) требует следующее:

“1. Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для обеспечения эффективной и надлежащей защиты от возможной мести или запугивания, в частности, как в ходе, так и после завершения расследования и уголовного преследования преступников, в отношении:

a. жертв;

b. ...лиц, предоставляющих информацию о преступлениях, признанных в качестве таковых в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции, или иным образом сотрудничающих с органами, осуществляющими расследование или уголовное преследование;

c. свидетелей, дающих показания в отношении преступлений, признанных в качестве таковых в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции;

d. в случае необходимости членов семей лиц, перечисленных в подпунктах «а» и «с»<sup>386</sup>.

Конвенция оговаривает, что:

«2. Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для обеспечения и предоставления различных типов защиты. Такие меры могут включать физическую защиту, предоставление нового места жительства, смену личности, а также оказание помощи в трудоустройстве;

3. Любому ребенку обеспечивается специальная защита, учитывающая его коренные интересы.

384 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Согг.1<sup>1</sup>, Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.ДЕС/1107/Согг.1<sup>1</sup>, Приложение, 6 декабря 2013 г.

385 ООН, Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000).

См. подробнее: <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCcebook-e.pdf> доступ 30 января 2015 г.

386 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.28.



4. Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для обеспечения, в случае необходимости, надлежащей защиты от возможной мести или запугивания, в частности, как в ходе, так и после завершения расследования и уголовного преследования преступников, в отношении членов групп, фондов, ассоциаций или неправительственных организаций, осуществляющих один или несколько видов деятельности из перечисленных в пункте 3 статьи 27<sup>387</sup>.

Меры защиты также имеют значение во время судебного разбирательства. По этому поводу Конвенция Совета Европы (Ст.30) предполагает, что:

«...каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для обеспечения в ходе судебного разбирательства:

- a. защиты частной жизни жертв и, в соответствующих случаях, их личности;
- b. безопасности жертв и их защиты от запугивания при соблюдении условий, предусмотренных ее внутренним правом, а в отношении ставшего жертвой ребенка – с учетом особых потребностей детей и при обеспечении их права на пользование специальными мерами защиты<sup>388</sup>.

Учитывая исключительное значение правовой базы для того, чтобы можно было гарантировать защиту и помощь жертвам ТЛ в досудебном расследовании и в судебном разбирательстве, следует сослаться на существующее модельное законодательство, а именно на Модельный закон против ТЛ, выпущенный Управлением ООН по наркотикам и преступности (2009)<sup>389</sup>, а также на Модельный закон о борьбе с торговлей людьми (2008)<sup>390</sup> и Модельный закон о защите жертв ТЛ (2008)<sup>391</sup>, принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ. Полезные разъяснения по законодательству и его пересмотру содержатся и в Пособии Управления ООН по наркотикам и преступности для парламентариев «Борьба с торговлей людьми»<sup>392</sup>, которое представляет собой компиляцию основных международных инструментов, разработанных для противодействия ТЛ, и наилучших примеров их практической реализации. Пособие содержит рекомендации того, как национальное законодательство

может быть приведено в соответствие с международными стандартами, такими как определение ТЛ и криминализация всех ее форм. Пособие также содержит указания относительно принятия мер, направленных на предотвращение ТЛ, судебное преследование преступников и защиту ее жертв, и советы по повышению осведомленности о ТЛ и вовлечению гражданского общества в искоренение ТЛ.

В плане региональных разработок законодательных мер в области защиты жертв ТЛ знаменательна Программа сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 гг., в соответствии с которой к 2014-2015 гг. на национальном уровне в странах СНГ должны быть приняты законы о противодействии ТЛ, законы о защите жертв ТЛ и законы, утверждающие национальные программы по борьбе с ТЛ. Программа предполагает оптимизацию участия на национальном и межгосударственном уровнях уполномоченных по правам человека (ребенка)/ омбудсменов в противодействии торговле людьми и оказании помощи ее жертвам. Специальные меры должны быть приняты государствами, чтобы гарантировать безопасность **детей-жертв ТЛ** и предоставить им всестороннюю помощь с учетом их прав и наилучших интересов ребенка<sup>393</sup>. Правовые меры, которые включены в Программу и должны быть приняты в государствах-участниках СНГ, включают отказ от привлечения к уголовной или административной ответственности жертв торговли людьми за противоправные деяния, совершенные этими лицами в состоянии физического или психического принуждения. Кроме того, Программа предполагает, что государства-участники будут предоставлять потерпевшим, готовым сотрудничать с органами уголовного преследования, временный статус пребывания на территории государства (в соответствии с национальным законодательством). Что касается предоставления времени на размышление, то Программа рекомендует «Обобщить сложившуюся практику закрепления в национальном законодательстве единого правового статуса «жертва торговли людьми» и реализации механизма его удостоверения, а также осуществления согласованных мер предоставления жертвам «времени на размышление», их социальной реабилитации и гарантированной помощи и защиты до начала, в ходе и после окончания уголовного судопроизводства»<sup>394</sup>. Программа также содержит положение, рекомендуемое государствам-участникам «присоединиться или обеспечить завершение внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми» и ряда других международных инструментов<sup>395</sup>. Все вышеперечисленные по-

387 Там же.

388 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005). См.: [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF\\_Conv\\_197\\_Trafficking\\_Russian.pdf](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf) доступ 30 января 2015 г.

389 ООН, УНП, Типовой закон о борьбе с торговлей людьми (2009). См.: [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP\\_Model\\_law\\_Ru\\_0986359.pdf.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359.pdf.pdf) доступ 30 января 2015 г.

390 СНГ, Модельный закон о борьбе с торговлей людьми (2008). См.: <http://docs.cntd.ru/document/902124613> доступ 31 января 2015 г.

391 СНГ, Модельный закон о защите жертв ТЛ (2008). См.: <http://docs.cntd.ru/document/902124615> доступ 31 января 2015 г.

392 ООН, УНП, Борьба с торговлей людьми. Руководство для парламентариев (2009). См.: [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Handbook\\_for\\_Parliamentarians\\_Russian\\_V0983316.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Handbook_for_Parliamentarians_Russian_V0983316.pdf) доступ 30 января 2015 г.

393 СНГ, Программа сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми, 2014-2018, пункты 1.2-1.4. <http://www.e-cis.info/page.php?id=23806> доступ 1 февраля 2016 г.;

394 Там же.

395 Там же, пункт 1.5.

ложения Программы означают поступательное развитие подходов к законодательству в этой области в регионе СНГ.

В контексте защиты жертв ТЛ, выполнение рекомендации **Плана действий (пункт V.2.2)**, относящейся к ратификации или к присоединению и полному выполнению Протокола ООН против ТЛ, означает, что государства-участники должны принять меры, чтобы выполнить хотя бы тот минимум, который был согласован и отражен в ст.6 Протокола:

“(a) В надлежащих случаях и в той мере, в какой это возможно согласно его внутреннему законодательству, каждое Государство-участник обеспечивает защиту личной жизни и личности жертв торговли людьми;

(ст. 6, параграф 1);(b) Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая или административная система предусматривала меры, которые позволяют, в надлежащих случаях, предоставлять жертвам торговли людьми:

a) информацию о соответствующем судебном и административном разбирательстве;

b) не наносящую ущерба правам защиты помощь, позволяющую излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства (ст.6 параграф 2); ;(c) Каждое Государство-участник стремится обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми в период нахождения таких жертв на его территории;

(ст. 6, параграф 5);(d) Каждое Государство-участник, обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб;

(ст. 6, параграф 6);(e) Государство-участник, гражданином которого является жертва торговли людьми или в котором такое лицо имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника, содействует возвращению этого лица и принимает его без необоснованных или неразумных задержек при должном учете вопросов обеспечения безопасности такого лица (ст.7, параграф 1);

(f) ...Государство-участник без необоснованных или неразумных задержек проверяет, является ли лицо, ставшее жертвой торговли людьми, его гражданином или имело ли оно право постоянно проживать на его территории... и соглашается выдавать, по просьбе принимающего Государства-участника, такие документы на въезд/выезд или другие разрешения, какие могут потребоваться для возвращения этого лица на его территорию (ст. 8, пара-

графы 3 and 4). Кроме того, каждое-государство-участник рассматривает возможность реализации мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми (ст. 6, параграф 3)”<sup>396</sup>.

Конвенция против ТОП и Протокол ООН против ТЛ упоминаются почти в каждом решении Совета министров ОБСЕ по борьбе с ТЛ и реально становятся обязательством государств-участников привести свое законодательство в соответствие с требованиями этих фундаментальных договоров – как в целом, так и применительно к отдельным формам ТЛ. Например, **Решение Совета министров МС.DEC/14/06**, в контексте ТЛ в целях трудовой эксплуатации, подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы «внутреннее уголовное законодательство, касающееся торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, отвечало требованиям Протокола Организации Объединенных Наций... С этой целью государства-участники призываются обеспечить, чтобы подобные преступления можно было соответствующим образом выявлять, а виновных преследовать в уголовном порядке”<sup>397</sup>. К 14 декабря 2014 года все государства-участники ОБСЕ пересмотрели свое законодательство и признали ТЛ уголовным преступлением в соответствии с определением ТЛ, сформулированным в этих договорах (или близко к данному определению)<sup>398</sup>.

#### 4.6.3 Национальные механизмы перенаправления

Рекомендации Плана действий, относящиеся к созданию Национальных механизмов перенаправления (часть 3 в Разделе V), посвящены одному из наиболее важных компонентов, необходимых для обеспечения гарантированной защиты жертв и предоставления им помощи. Пункт **V.3.1 Плана действий** рекомендует «Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области»<sup>399</sup> (прим.пер.: перевод Плана действий на русский язык был осуществлен за год до выхода в свет *Практического руководства БДИПЧ «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми»*). В этом, вероятно, главная причина того, что термин «Национальные механизмы перенаправле-

396 ООН, Руководства для законодателей по осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней (2004), p.282.

397 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», МС.DEC/14/06, 5 декабря 2006 г.

398 ООН, Договоры, Статус ратификации. См.: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mdsg\\_no=XVIII-12-a&chapter=18&lang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mdsg_no=XVIII-12-a&chapter=18&lang=en) доступ 30 января 2015 г.

399 См. подробнее: ОБСЕ/БДИПЧ, Практическое руководство. Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне: объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми (2004), <http://www.osce.org/ru/odihr/13968?download=true> доступ 31 января 2015г.

ния», еще не столь широко известный и подразумевавший перенаправление жертв ТЛ в соответствующие организации для гарантированного оказания услуг, обеспечения защиты и помощи, был переведен как «механизмы передачи и рассмотрения дел». Комментарий берет за основу данное Практическое руководство и придерживается той трактовки термина, которая единообразно понимается основными международными организациями и НПО, выступающими за создание Национальных механизмов перенаправления).

По сути дела механизм определяет рамки сотрудничества, нацеленного на создание условий для того, чтобы права человека применительно к жертвам ТЛ уважались, а также для эффективного перенаправления жертв ТЛ для предоставления им необходимых услуг. Кроме того, Национальные механизмы перенаправления могут функционировать только при наличии и в формате межведомственного сотрудничества и на этой базе вносить свой вклад с созданием национальных планов действий и оценивать степень их выполнения<sup>400</sup>.

Позиции БДИПЧ, изложенная в Практическом руководстве, первом своего рода, дающим пояснения по механизмам перенаправления, сводится к тому, что они являются не застывшими структурами, а гибкими образованиями, приспособленными к особенностям каждой страны и учитывающими ситуацию с ТЛ на национальном уровне, а также социальную, политическую и экономическую обстановку и правовую базу; в связи с этим они могут отличаться друг от друга по форме. Тем не менее, эти механизмы должны формализовать сотрудничество между государственными структурами и неправительственными организациями, предоставляющими услуги жертвам ТЛ. Часто в состав механизмов по перенаправлению жертв (МПЖ) входит Национальный координатор (или координирующая структура), занимающий высокий правительственный пост, и члены Круглого стола, состоящего из представителей различных органов исполнительной власти на достаточно высоком уровне и представителей НПО. Совместно они разрабатывают рекомендации по национальной политике и процедуры, касающиеся жертв ТЛ. МПЖ могут включать целевые рабочие группы, создаваемые для решения каких-либо специфических задач, связанных с жертвами ТЛ. Их эффективность напрямую зависит от того, насколько формализовано сотрудничество между участниками – например, в форме меморандума о взаимопонимании – и как распределены роли и обязанности каждого из них<sup>401</sup>.

Такая трактовка МПЖ соответствует Руководящему положению 2 (пункт 3) «Выявление ставших предметом торговли людей и торговцев людьми» из разработки УВКПЧ

ООН «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми»: «Налаживание сотрудничества между соответствующими властями, должностными лицами и неправительственными организациями с целью содействия выявлению ставших предметом торговли людей и оказанию им помощи. Организация и осуществление такого сотрудничества должны быть поставлены на официальную основу в целях достижения его максимальной эффективности»<sup>402</sup>.

Справочник ЮНИСЕФ по защите прав детей - жертв торговли людьми в Европе, ссылаясь на Практическое пособие ОБСЕ/БДИПЧ, отражает такой же подход: «Взаимодополняемость и сотрудничество всех организаций и институтов абсолютно необходимы для обеспечения заботы о детях и защиты **детей-жертв** ТЛ. Сотрудничество между правительственными и неправительственными секторами должно быть основано на ясном разделении полномочий и транспарентности. Учитывая потенциально сложные ситуации с правовой точки зрения, которые могут возникать в отдельных случаях, рекомендуется подкреплять такое сотрудничество письменным соглашением между его основными участниками»<sup>403</sup>.

В том же духе совместный доклад УНП ООН и СГБМ «Торговля людьми в регионе Балтийского моря: сотрудничество государства и гражданского общества в оказании помощи жертвам и их защите» предлагает четыре возможных типа формализованного сотрудничества в формате Меморандумов о взаимопонимании: между правоохранительными органами и организациями, предоставляющими услуги по оказанию помощи (государственные и негосударственные организации); между государственными (различными) органами и институтами гражданского общества; между органами уголовной юстиции и организациями гражданского общества; и между инспекторатами по труду и организациями гражданского общества<sup>404</sup>. На практике наиболее распространены две первые формы. Меморандумы о взаимопонимании в этих случаях регулируют обязанности вовлеченных сторон, финансовые и правовые условия, в соответствии с которыми НПО должны оказывать помощь жертвам ТЛ. Оговаривается и общее разделение труда в выявлении жертв, их перенаправлении в организации, оказывающие услуги, помощь и поддержку (предоставление жилья, медицинской, психологической, консультативной, правовой и административной помощи и принятие мер по реинтеграции). Кроме того, вовлекаются организации, которые принимают решения о пре-

400 Там же, п.15.

401 Там же, п.15.

402 ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002), стр.6.

403 ООН, ЮНИСЕФ, Справочник по защите прав детей-жертв торговли людьми в Европе (2006) См.: <http://www.refworld.org.ru/docid/4a2e5b872.html> доступ 15 января 2015 г.

404 ООН, УНП/СГБМ, Торговля людьми в регионе Балтийского моря: сотрудничество между государством и гражданским обществом в оказании помощи жертвам и их защите (2010), англ. [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/unodc\\_cooperation\\_on\\_victim\\_assistance\\_2010\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/unodc_cooperation_on_victim_assistance_2010_en_1.pdf) доступ 1 февраля 2016 г.

доставлении того или иного вида на жительство, меры по защите жертв/свидетелей, оказывают помощь на время уголовного процесса, и осуществляют региональное сотрудничество в целях безопасного возвращения и реинтеграции жертв<sup>405</sup>.

Рекомендации по МПЖ подробно прописаны в пунктах (V.3.2–3.6) **Плана действий**, и они сводятся к следующему:

- ▶ Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц;
- ▶ Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу Национальных механизмов перенаправления (в переводе на русский язык данного пункта Плана действий использована аббревиатура НМПР – прим.пер.);
- ▶ Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры<sup>406</sup>;
- ▶ Привлекать особое внимание к необходимости усиления сотрудничества между полицией и НПО в выявлении, информировании и защите жертв ТЛ;
- ▶ Увязывать работу НМПР с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение.

Что действительно имеет значение, так это приоритет оказания помощи лицу, ставшему объектом торговли людьми – причем немедленной и безусловной (как рекомендует **Аддендум-2013** в пункте 1.1, в разделе 4, и ясно выражено в обязательствах ОБСЕ, Директивах Евросоюза, Модельном законе СНГ и в рекомендациях международных организаций в формате «мягкого права»). Национальные механизмы перенаправления являются наиболее эффективными и практическими мерами, посредством которых

можно обеспечить предоставление такой помощи. Именно так они вносят вклад в восстановление прав человека жертв ТЛ, а также в успешное судебное преследование преступников. Их наличие является предпосылкой сотрудничества между жертвами ТЛ и правоохранительными органами, но никак не наоборот.

Национальные механизмы перенаправления берут на себя основную роль в выявлении жертв ТЛ, которая осуществляется совместно правоохранительными органами и НПО, инспекторами по труду, сотрудниками миграционных служб, социальными работниками, медицинским персоналом, пограничниками и другими лицами, которые могут столкнуться с потенциальным случаем ТЛ. Быстрое и точное выявление такого случая – это первый шаг в цепи шагов, которая была бы невозможной без первого: выявления предполагаемой жертвы и ее/его перенаправления в соответствующую организацию по оказанию услуг для предоставления немедленной помощи и защиты.

Вот почему **Аддендум-2013**, применительно к разделу «Защита и помощь», как указывалось выше, настоятельно рекомендует в пункте IV.1.1 «чтобы соответствующие государственные органы идентифицировали лиц в качестве ставших объектом торговли людьми и пострадавших от злоупотребления правами человека, как только появляются разумные основания считать, что они стали жертвами торговли людьми, и в соответствии с национальными законодательством обеспечить, чтобы жертвам ТЛ была оказана помощь еще до начала расследования; обеспечить, чтобы эта помощь не была обусловлена готовностью жертвы участвовать в судебном разбирательстве без ущерба для национальных правил относительно условий проживания жертв на территории государства»<sup>407</sup>. Это более чем ясное подтверждение позиции относительно того, что помощь не должна быть ничем обусловлена и необходимости того, чтобы оказание этой помощи имело приоритет по сравнению с прочими мерами.

Новой и исключительно важной является рекомендация **Аддендума-2013** (пункт 1.4) «содействовать, по мере возможности, упрощению для соответствующих НПО процедур получения от компетентных органов разрешений для доступа к государственным учреждениям, включая органы социального обслуживания, центры регистрации иммигрантов, тюрьмы и следственные изоляторы, в целях содействия своевременной идентификации лиц, ставших объектом торговли». Если НПО смогут получить доступ к таким местам в упрощенном порядке, весьма вероятно, что они смогут именно там выявить жертв ТЛ. В противном случае, если лица, ставшие объектом ТЛ и эксплуатации, не будут признаны жертвами, они, скорее всего,

<sup>405</sup> Там же.

<sup>406</sup> «Гармонизация в оказании помощи и защиты с усилиями по расследованию и судебному преследованию» не означает, что такая помощь и защита должны зависеть от готовности потерпевших от ТЛ сотрудничать с правоохранительными органами. Напротив, жертвы ТЛ должны получать помощь и защиту как жертвы нарушений прав человека, равно как и преступления, совершенного против них.

<sup>407</sup> Оговорка относительно «условий проживания жертв на территории государства» означает необходимость урегулирования статуса жертвы в целях легализации ее/его нахождения в стране (прим.пер.).



имеют шанс стать «виновными» - либо как «нелегальные мигранты», либо как нарушители других законов. Их пребывание в центрах временного содержания или в тюрьмах будет означать дальнейшее нарушение их прав, удвоенную травматизацию и потенциальный рецидив попадания в число жертв ТЛ в случае депортации или принудительного возвращения в места происхождения.

Что касается роли МПЖ в выявлении и перенаправлении **детей-жертв** ТЛ, то **Аддендум-2005** дополнительно рекомендует “создать там, где это необходимо, национальные механизмы по координации действий и передаче и рассмотрению дел с целью предметного рассмотрения мер защиты и помощи, ориентированных на удовлетворение особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, и обеспечения того, чтобы дети, ставшие жертвами, оперативно направлялись в ведение соответствующих служб. Налаживать партнерские связи с гражданским обществом в целях разработки комплексного подхода в вопросе о защите детей, являющихся жертвами торговли людьми, и помощи им”. И далее: “Любой ребенок, предположительно являющийся жертвой торговли людьми, должен незамедлительно направляться в соответствующую службу для оказания ему надлежащей помощи». Создание и должное функционирование МПЖ способно обеспечить реализацию этой рекомендации «незамедлительно».

**Аддендум-2013** в пункте (**пункт 1.2**) определяет ряд новых участников для работы в рамках МПЖ (а именно, соответствующие НПО, профсоюзы, службы социальной защиты) и подчеркивает необходимость предоставить им право инициировать перенаправление предполагаемых жертв посредством МПЖ или иных соответствующих структур для оказания помощи лицам, пострадавшим от всех форм ТЛ, независимо от их гражданства и взаимодействовать с соответствующими властями, предоставляя информацию в рамках процесса идентификации жертв ТЛ. Рекомендация **Аддендума-2013 (пункт 1.3)** “обеспечить, чтобы процесс принятия решений, касающихся всех случаев обращения жертв торговли людьми за помощью, был справедливым, транспарентным и обеспечивал уважение прав человека и основных свобод жертв и чтобы эти решения могли быть пересмотрены в соответствии с национальным законодательством» также способствует выполнению этой задачи, особенно учитывая предложение создать возможность для пересмотра принятых решений, с тем, чтобы права жертв ТЛ были соблюдены и защищены.

Рекомендации **Плана действий и Аддендума-2005** стали отправной точкой для новых обязательств ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Примерами таких обязательств стали **Решение Совета министров МС.ДЕС/14/06**, рекомендовавшее государства-участникам “...создавать национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, а также назначать национальных координаторов”); **Решение МС.ДЕС/8/07** (“Наращивать межучрежденческое сотрудничество и взаимодействие по проблемам торговли

людьми в целях трудовой эксплуатации среди должностных лиц, занимающихся вопросами труда и иммиграции, должностных лиц правоохранительных и судебных органов и сотрудников служб социального обеспечения, в том числе путем создания или укрепления, по мере необходимости, национальных механизмов передачи и рассмотрения дел в соответствии с рекомендациями, изложенными в **Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми**”); и **Решение МС.ДЕС/5/08**, которое настоятельно призывает государства-участники «принимать меры к тому, чтобы правоохранительные структуры и, где необходимо, суды сотрудничали между собой и с другими органами, в том числе социальными службами, а также, при необходимости, с соответствующими организациями гражданского общества в целях более эффективного выявления жертв торговли людьми».

#### 4.6.4 Приюты <sup>408</sup>

Часть 4 Раздела V по защите жертв ТЛ относится к созданию приютов для жертв ТЛ. Такие приюты, как следует из рекомендации **Плана действий (пункт V.4.1)**, будь то при государственных учреждениях, НПО или других институтах гражданского общества, должны отвечать потребностям жертв ТЛ и обеспечивать “безопасность, возможность получения независимых рекомендаций и консультаций на известном им языке, первую медицинскую помощь, а также возможность использовать время для размышлений после пережитой травмы». Эта рекомендация была усилена **Решением Совета министров МС.ДЕС/5/08**, которое призывало государства-участники “обеспечивать, чтобы жертвы торговли людьми без ненужной задержки получали доступ к гарантированному жилью, психологической и медицинской помощи и консультациям относительно их юридических прав и доступных для них услуг»<sup>409</sup>. Фактор времени, скорее всего, является решающим для жертвы; ненужная задержка может свести на-нет усилия по спасению жертвы, и «развалить» само уголовное дело.

**План действий** указывает, что “приюты могут создаваться на базе уже существующих учреждений, таких, как кризисные центры для женщин. Принимая во внимание финансовые трудности, которые могут препятствовать созданию новых специализированных приютов, эта рекомендация, разумеется, полезна. Тем не менее, реальность современной ситуации, для которой характерен **рост числа детей-жертв** ТЛ, а также мужчин, пострадавших от ТЛ, требует принятия дополнительных мер. Существующие

408 Практические вопросы защиты жертв ТЛ детально рассмотрены в пособии МОМ «Руководство Международной Организации по Миграции: Прямая помощь жертвам торговли людьми» (2007). См.: [http://moscow.iom.int/russian/publications/DA\\_Guide\\_Final\\_RUS.pdf](http://moscow.iom.int/russian/publications/DA_Guide_Final_RUS.pdf) доступ 15 января 2015 г. Публикация Руководства на русском языке осуществлена совместно с ОБСЕ.

409 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», МС.ДЕС/5/08, 5 декабря 2008 г.

учреждения для детей (такие, как приюты для детей-жертв насилия или «уличных» и бездомных детей) или центры для реабилитации мужчин (бездомных или просто лиц в трудной жизненной ситуации) могут выполнять эту задачу лишь при условии, что их персонал получит специальную подготовку.

Руководящее положение 6 (Защита и поддержка лицам, ставшим объектом ТЛ) в разработке УВКПЧ ООН настоятельно рекомендует странам и, где это применимо, межгосударственным и неправительственным организациям рассмотреть следующее: «1. Обеспечение в сотрудничестве с неправительственными организациями наличия безопасного и адекватного крова, который удовлетворяет потребности ставших предметом торговли людей. Предоставление такого крова не должно зависеть от готовности жертв давать показания в ходе уголовного производства». Этот подход совпадает с пунктом V.4.2 Раздела V **Плана действий**: «Предоставлять доступ в приюты всем жертвам торговли людьми, независимо от их готовности сотрудничать с властями при проведении расследования» и со ст. 12, пунктом 6 Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ: «Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для обеспечения того, чтобы оказание помощи жертве не было обусловлено её готовностью выступать в роли свидетеля». В Руководящих положениях УВКПЧ ООН далее говорится: «Ставшие предметом торговли люди не должны содержаться в иммиграционных центрах для задержанных, других арестных домах или приютах для бездомных»<sup>410</sup>.

Пытаясь оправдать размещение жертв ТЛ «за семью замками», власти часто заявляют, что это делается для их же безопасности и защиты. В этом смысле позиция УВКПЧ ООН ясна: «Меры по борьбе с торговлей людьми не должны негативно сказываться на правах и достоинстве лиц, в частности на правах тех, кто стал предметом такой торговли, и мигрантов, перемещенных внутри страны лиц, беженцев и лиц, ищущих убежище»<sup>411</sup>. В перечень руководящих положений УВКПЧ включает защиту «прав всех лиц на свободу передвижения и обеспечение того, чтобы меры по борьбе с торговлей людьми не приводили к нарушению этого права»<sup>412</sup>. Положение 2 в документе УВКПЧ содержит рекомендацию по обеспечению того, «чтобы ставшие предметом торговли люди ни при каких обстоятельствах не помещались в иммиграционные центры для задержанных и не подвергались другим формам ареста»<sup>413</sup>.

Тем не менее, «иммиграционные законы во многих странах автоматически дают право на задержание мигрантов, не имеющих статуса, и в результате именно таких законов

многие жертвы ТЛ оказываются в тюрьмах или в иммиграционных центрах для задержанных в ожидании депортации»<sup>414</sup>. Если говорить о свободе передвижения, то легче применять рекомендации УВКПЧ к мигрантам, имеющим право на пребывание в стране назначения или к жертвам внутренней торговли людьми<sup>415</sup>. Энн Галлагер видит решение этой проблемы в «ограничительных оговорках» Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), но, тем не менее, она подчеркивает, что «было бы важным быть уверенным в том, что заявленные ограничения параллельно не нарушают другие права, признанные МПГПП, например, запрещение дискриминации»<sup>416</sup>. Галлагер приводит мнение Комитета ООН по правам человека, который отмечал следующее: «Ограничительные меры должны согласоваться с принципом пропорциональности; они должны соответствовать задаче достижения их защитной функции; они должны быть наименее интрузивным инструментом среди тех, с помощью которых мог бы быть достигнут желаемый результат; и они должны быть пропорциональны интересам тех, кого они призваны защищать...»<sup>417</sup>. Иными словами, содержание жертв, законно находящихся на территории страны, в приютах должно регулироваться законом, обеспечивающим их другие права, и быть необходимым для их защиты<sup>418</sup>.

Услуги, которые должны быть предоставлены жертвам ТЛ в приютах (или предполагаемым жертвам), в основном, относятся к охране здоровья и консультативной помощи. По мнению УВКПЧ, также важно, чтобы «от ставших предметом торговли людей не требовали принимать любую такую помощь и поддержку, и их не следует подвергать обязательному освидетельствованию на предмет выявления каких-либо заболеваний, включая ВИЧ/СПИД»<sup>419</sup>. Эта же позиция отражена в ст. 12, пункте (7) Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ, которая требует, чтобы «услуги предоставлялись на добровольной основе и при надлежащем информировании, с должным учетом особых потребностей лиц, находящихся в уязвимом положении, и прав детей в сфере жилья, образования и оказания им необходимой помощи»<sup>420</sup>. В приютах должно быть обеспечено информирование людей, ставших предметом торговли, об их праве на доступ к дипломатическим и консульским представителям государства их гражданской принадлеж-

410 ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002)(р.8).

411 Там же, р.1.

412 Там же, р.3.

413 Там же, р.5.

414 Anne T. Gallagher, *The International Law of Human Trafficking*, Cambridge, 2010, p. 288.

415 Там же.

416 Там же, р.291.

417 Там же.

418 Такой подход следует применять к взрослым потерпевшим. Основное различие между взрослыми потерпевшими и детьми-жертвами ТЛ заключается в том, что дети не обладают в полной мере правоспособностью и потому могут оказаться в значительно более уязвимом положении в случае «преждевременного покидания безопасного места пребывания без проведения индивидуальной оценки риска и индивидуального рассмотрения конкретного случая. Ребенок может очутиться в еще более опасной ситуации, которая чревата причинением дальнейшего ущерба и повторного попадания под контроль преступников». Anne T. Gallagher, там же, р. 294.

419 УВКПЧ, Руководящее положение 6, ст. 2.

420 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.12.

ности»<sup>421</sup>. Еще одно важное пояснение: «Сотрудники, работающие в посольствах и консульствах, должны пройти надлежащую подготовку по вопросам реагирования на ходатайства ставших предметом торговли людей о предоставлении информации и помощи». Однако, «такие положения не будут применяться к ставшим предметом торговли людям, ищущим убежище»<sup>422</sup>. Это и понятно – лица, ищущие убежище в иной стране, а не в своей собственной, в том числе, если они стали жертвами ТЛ, идут на это, опасаясь возмездия и преследования со стороны государства своего происхождения.

Другие рекомендации Положения 6 УВКПЧ включают «предоставление ставшим предметом торговли людям правовой и иной помощи в связи с любым уголовным, гражданским или иным производством, направленным против торговцев людьми/эксплуататоров...» и «...предоставление им информации на понятном им языке».

Вопросы физической безопасности жертв освещаются в Положении 6, пункте 6, который рекомендует «обеспечение эффективной защиты ставших предметом торговли людей от ущерба, угроз или запугивания со стороны торговцев людьми или связанных с ними лиц», что также означает «неразглашение имен людей ставших предметом торговли» и «соблюдение и уважение неприкосновенности их частной жизни, по возможности, с учетом права любого обвиняемого лица на справедливое разбирательство его дела». Ставшие предметом торговли люди должны заранее предупреждаться о трудностях, связанных с сохранением конфиденциальности и в них не следует вселять ложные или нереалистичные надежды относительно возможностей правоохранительных органов в этой связи»<sup>423</sup>. Та же самая озабоченность обеспечением безопасности отражена в разделе V **Плана действий (пункт V.4.3)**: «Уделять особое внимание обеспечению безопасности персонала таких приютов, конфиденциальности получаемой информации, а также безопасности жертв ТЛ и неприкосновенности их частной жизни».

**План действий** также рекомендует (**пункт V.4.4**) «Использовать приюты для предоставления жертвам ТЛ возможностей для такого обучения, которое в дальнейшем облегчит им реинтеграцию, трудоустройство и обретение самостоятельности, а также повышать их социальную конкурентоспособность после пережитой травмы». Разумеется, выполнение этой рекомендации зависит от продолжительности пребывания жертвы ТЛ в приюте, ее/его индивидуальных потребностей, уровня образования, физического состояния, и, не в последнюю очередь, достаточности финансирования данного приюта со стороны государства. Кроме того, необходимо принимать во внима-

ние то, что жертвы ТЛ могут быть хорошо образованными людьми, которые просто оказались в трудной жизненной ситуации. В этом случае они могут не нуждаться в доступе к базовому образованию или в обучении грамоте, коммуникационным или другим навыкам во время пребывания в приюте. Скорее таким лицам может потребоваться разовая социальная помощь или содействие в трудоустройстве, а возможно и психологическая помощь или юридическая консультация.

**План действий** дает рекомендации по защите **детей-жертв** ТЛ в части 10. Однако эти положения тематически скорее относятся к пребыванию ребенка в приюте. Так, рекомендация (**пункт V.10.1**) «Обеспечивать, чтобы особые потребности детей и необходимость наилучшего обеспечения интересов ребенка в полной мере учитывались при принятии решений о предоставлении адекватного жилья, надлежащем образовании и попечении» должна рассматриваться во взаимосвязи с наличием специальных приютов для детей. **План действий** подчеркивает значение образования для таких детей и рекомендует «в соответствующих случаях, при отсутствии прямой угрозы безопасности ребенка, предоставлять детям доступ к государственной системе образования». Это может быть реализовано в самих специализированных приютах для детей. В некоторых странах это и делается без какой-либо дискриминации по отношению к спасенным детям.

**Аддендум-2005** также подчеркивает значение специальных приютов для детей (или по крайней мере содержания детей в приютах отдельно от взрослых жертв ТЛ) и рекомендует: «Предоставлять в соответствующих случаях детям, предположительно являющимся жертвами торговли людьми и при этом не являющимся гражданами или резидентами страны, где они были обнаружены, соответствующий статус, дающий им право хотя бы на временное пребывание в стране и на получение неотложной помощи, которая должна включать предоставление безопасного убежища, медицинской, психологической и правовой помощи, а также социальных услуг и образования». Такая опека и услуги могут быть оказаны в приютах. **План действий** специально поднимает этот вопрос в контексте особо уязвимой ситуации детей без документов и рекомендует в этом особом случае (**пункт V.10.3**) «Учитывать положения, содержащиеся в изданном Верховным Комиссаром ООН по делам беженцев руководстве по защите несопровождаемых несовершеннолетних, при выработке политики, касающейся этой «группы риска», - особенно в отношении тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность». **План действий** подчеркивает (**в пункте V.10.4**) необходимость использовать «двусторонние и/или региональные соглашения об основных принципах надлежащего приема несопровождаемых детей для объединения усилий по защите детей».

421 УВКПЧ, Руководящее положение 6, ст. 3.

422 Там же.

423 Там же.

Позже, в 2010 году, Координационная экспертная группа Альянса против торговли людьми выпустила совместное заявление «Защита детей, особенно детей-мигрантов, детей, путешествующих без документов, без сопровождения, детей из разделенных семей и детей, ищущих убежища, для предотвращения торговли детьми». Это Заявление содержало призыв, в числе прочего, «обеспечить, чтобы все дети, включая мигрантов, детей, путешествующих без документов, без сопровождения, детей из разделенных семей и детей, ищущих убежища, получали немедленную опеку и помощь без каких-либо условий, независимо от их административного статуса и на равных основаниях с детьми-гражданами страны пребывания»<sup>424</sup>.

Кроме того, необходимо учитывать, что совсем маленькие дети могут и не вспомнить место/страну своего происхождения или даже не иметь об этом представления, или не знать, что они могли быть жителями той же самой страны, где были обнаружены, но другого города. Следовательно, они также нуждаются в получении немедленной защиты и в помещении в приют до тех пор, пока не будут собраны данные относительно их происхождения. Опыт организаций, предоставляющих услуги, показывает, что случаи продолжительного пребывания детей в приютах (вследствие сложностей в идентификации) вовсе не являются исключением.

Особые потребности **детей-жертв** ТЛ также описываются в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях УВКПЧ ООН по вопросу о правах человека и торговле людьми (Положение 8). Они характеризуются следующим:

- ▶ потребность в ускоренной идентификации ребенка, ставшего предметом торговли людьми;
- ▶ обеспечение того, чтобы дети-жертвы ТЛ не подвергались уголовно-правовым процедурам или санкциям за преступления, связанные с их положением лиц, ставших предметом ТЛ;
- ▶ принятие мер по установлению и нахождению членов семьи ребенка, если он не сопровождается родственником или опекуном;
- ▶ содействие воссоединению таких детей с семьями после консультаций с ребенком и когда установлено, что это соответствует его наилучшим интересам;

▶ создание надлежащих условий ухода за ребенком, при которых уважаются его права и достоинство в ситуациях, когда безопасное возвращение ребенка в семью не представляется возможным или где такое возвращение не отвечает наилучшим интересам ребенка;

▶ обеспечение того, чтобы ребенок, который способен формировать свое мнение, имел право выражать его по всем вопросам, которые его касаются, особенно в случае решений о его возможном возвращении в семью. При этом мнение ребенка должно должным образом приниматься во внимание с учетом его возраста и степени зрелости;

▶ разработка особой политики и программ для защиты и поддержки детей, которые стали жертвой торговли людьми. Таким детям должна оказываться надлежащая физическая, психо-социальная, юридическая, учебная, жилищная и медицинская помощь.

Положение 8 также содержит рекомендации относительно принятия мер, «необходимых для защиты прав и интересов детей, ставших предметом торговли людьми, на всех этапах уголовного производства против предполагаемых преступников и в ходе процедур получения компенсации; защита, по необходимости, жизни и личности ребенка и принятие мер во избежание распространения информации, которая может привести к раскрытию их личности; и меры по обеспечению надлежащей и соответствующей подготовки, в частности юридической и психологической подготовки, для лиц, работающих с детьми, ставшими жертвами ТЛ»<sup>425</sup>.

В заключение следует отметить, что приюты для жертв ТЛ могут быть не единственным эффективным решением для восстановления их прав. Для большинства жертв тем результатом расследования и судебного преследования виновных, который их устроил бы больше всего (в том числе и достигнутым посредством внесудебных мер), был бы реальный доступ к правовой защите, включая получение удержанной заработной платы и получение общей компенсации за понесенный ущерб, а также доступ к правосудию.

#### 4.6.5 Компенсация

Доступ к правовым мерам защиты, включая компенсацию, не был выделен в **отдельный параграф** или раздел в Планах действий. Тем не менее, в комплексе всех мер по защите жертв, правовые средства защиты в наибольшей степени укрепляют их положение.

**План действий** упоминает о такой мере, как компенсация, в Разделе III (Расследование, правоприменение и судебное преследование, параграф по криминализации ТЛ) в контексте законодательных положений, которые позволяли

<sup>424</sup> ОБСЕ, Совместное Заявление Координационной группы экспертов Альянса против торговли людьми «Защита детей, особенно детей-мигрантов, детей, путешествующих без документов, без сопровождения, детей из разделенных семей и детей, ищущих убежища, для предотвращения торговли детьми». (2010). См.: <http://www.osce.org/home/72015?download=true> доступ 5 марта 2015 г.

<sup>425</sup> ООН, УВКПЧ, Рекомендательные принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002), р.11.



бы «конфискацию орудий торговли людьми и связанных с ней уголовных преступлений, а также доходов от них, с указанием, где это не противоречит национальному законодательству, что конфискованные доходы от торговли людьми будут использоваться на благо жертв этой торговли». **План действий** предлагает рассмотреть вопрос об учреждении фонда компенсационных выплат жертвам торговли людьми и использовании конфискованных активов в качестве вспомогательного источника финансирования такого фонда.

До сих пор, однако, не все государства-участники ОБСЕ учредили государственные фонды по выплате компенсаций жертвам ТЛ. Среди причин чаще всего упоминаются ограниченные возможности государственного бюджета, необходимость принятия нового закона, который это позволял бы, или то, что жертвы ТЛ имеют такое же право на компенсацию, как и любые другие жертвы тяжких преступлений и потому в их отношении не следует допускать позитивную дискриминацию. Какими бы ни были аргументы, План действий в разделе V (Защита, часть 6 «Предоставление социальной помощи», пункт V.6.2) рекомендует «рассмотреть, если это не противоречит национальному законодательству, возможность принятия юридических мер, позволяющих использовать конфискованные активы в качестве дополнения к государственному финансированию программ по удовлетворению потребностей жертв ТЛ и для выплаты жертвам компенсации, соразмерной тяжести совершенного против них преступления». Из этой рекомендации ясно, что государствам-участникам следовало бы иметь правовую базу, которая позволяет (или даже требует) конфискацию криминальных доходов. Но одного этого недостаточно. Должны быть правила, позволяющие передачу конфискованных и связанных с ТЛ преступных доходов в Государственный фонд по выплате компенсаций жертвам ТЛ (вместо того, чтобы эти средства поступали прямо в госбюджет без целевого назначения).

Предоставление социальной помощи и перспективы реинтеграции жертв ТЛ прямо связаны с их возможностью требовать и получать компенсацию за понесенный ущерб. Если это не сделано, жертвы зачастую оказываются вновь в отправной точке своего «проекта выживания». Для них получение компенсации означает социальную справедливость, данную им государством. С этической точки зрения, это может значить даже больше, чем приговор, вынесенный преступникам. Компенсация укрепляет экономическое положение бывших жертв и придает им силы начать новую жизнь.

Обязательства ОБСЕ, принятые впоследствии, отразили всеобщее признание значимости гарантированного доступа к мерам правовой защиты (включая компенсацию) для жертв ТЛ. Например, в **Решении Совета министров МС.DEC/14/06** подчеркивалась важность предоставления эффективного доступа к правосудию для жертв ТЛ, в том числе в виде получения компенсации за понесенный

ущерб, и содержался призыв к государствам-участникам выполнить свои обязательства в рамках соответствующих положений Конвенции ООН против ТОП и Протокола ООН против ТЛ (ст. 14 *Конвенции* «Распоряжение конфискованными доходами от преступлений или имуществом» предполагает, что «1. Доходами от преступлений или имуществом, конфискованными Государством-участником на основании статьи 12 или пункта 1 статьи 13 настоящей Конвенции, распоряжается это Государство-участник в соответствии со своим внутренним законодательством и административными процедурами. 2. Действуя по просьбе, направленной другим Государством-участником в соответствии со статьей 13 настоящей Конвенции, Государства-участники в той мере, в какой это допускается внутренним законодательством, и, в случае получения соответствующего запроса, в первоочередном порядке рассматривают вопрос о возвращении конфискованных доходов от преступлений или имущества запрашивающему Государству-участнику, с тем, чтобы оно могло предоставить компенсацию потерпевшим от преступления или возратить такие доходы от преступлений или имущество их законным собственникам»<sup>426</sup>. В соответствии с Протоколом, в ст.6, пункт 6, требуется, чтобы «... внутренняя правовая система» каждого государства «предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб»<sup>427</sup>.

Совет министров ОБСЕ в своем **Решении No.8/07** также призвал государства-участники «Рассмотреть вопрос о разработке или укреплении своего законодательства, которое предлагает жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации возможность получения компенсации за понесенный ущерб, включая, когда это необходимо, возвращение им задолженности по заработной плате»<sup>428</sup>. Совет министров, в **Решении No.5/08** призвал государства-участники «принимать меры в соответствии с требованиями их надлежащих законов, с тем чтобы жертвы торговли людьми имели возможность получать справедливую и должную компенсацию за нанесенный им ущерб и в соответствующих случаях требовать материального возмещения в рамках уголовного и/или гражданского судопроизводства»<sup>429</sup>. Для лиц, ставших предметом торговли людьми, было бы гораздо легче получить компенсацию, если бы и процедуры и уголовного и гражданского судопроизводства предполагали такую возможность.

426 ООН, Конвенция против транснациональной организованной преступности, ст.14.

427 ООН, Протокол против ТЛ, ст.6.

428 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации», МС.DEC/8/07, 30 ноября 2007 г.

429 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», МС.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г.

Более того, государства-участники в вильнюсской **Декларации министров МС.ДОС/1/11/Согр.1**<sup>430</sup>, признали «необходимость усиления мер борьбы с торговлей людьми в плоскости уголовного правосудия, включая судебное преследование торговцев людьми и их сообщников, при обеспечении такого обращения с беженцами, при котором соблюдаются их права человека, и обеспечении им доступа к правосудию, юридической помощи, а также к эффективным средствам защиты и другим услугам, где это применимо».

Однако только в **Аддендум-2013** к Плану действий государства-участники впервые включили положение под заголовком «Доступ к правосудию и соответствующим средствам правовой защиты». Рекомендации **Аддендума-2013** предполагают (**пункт 2.1**) «Облегчать на индивидуальной основе жертвам торговли людьми доступ к получению соответствующих консультаций юриста и правовой помощи, с тем чтобы они могли в соответствии с национальным законодательством воспользоваться возможностью получения соответствующих средств правовой защиты, включая компенсацию за понесенный материальный и моральный ущерб», и (**пункт 2.2**) «Обеспечивать, в случае необходимости, или облегчать жертвами ТЛ, независимо от их имущественно-правового статуса или национальности, доступ к государственному фонду компенсационных выплат или к другим соответствующим механизмам в соответствии с национальным законодательством».

Практические примеры по этому вопросу собраны в публикации БДИПЧ/ОБСЕ «Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ»<sup>430</sup>, которая также приводит обзор международно-правовых положений документов по этому вопросу, примеры национальных механизмов для обращения за получением компенсации (включая государственные фонды для жертв насильственных преступлений)<sup>431</sup>, обзор проблем правосудия и описание роли НПО в оказании поддержки жертвам ТЛ и помощи в получении компенсации.

Правовые средства защиты в контексте торговли людьми<sup>432</sup> покрываются, если говорить о международном уровне, Протоколом ООН против ТЛ, который в ст.6 требует от государств-участников обеспечить, чтобы их внутренние правовые системы содержали меры, предоставляющие жертвам ТЛ возможность получения компенсации за

понесенный ущерб. Иными словами, как подчеркивается в Комментариях к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, государствам нужно лишь предоставить жертвам юридическую возможность обращения за компенсацией<sup>433</sup>. Это означает, что жертвам должно быть дано право возбуждения гражданского иска против преступников за нанесенный ущерб. Должны существовать положения, позволяющие в рамках уголовного судопроизводства признать выплату компенсаций (преступниками) за убытки, понесенные жертвами, и положения, позволяющие суду издавать распоряжения о выплате компенсации или реституции лицами, осужденными за преступления, связанные с ТЛ. В законодательстве необходимо иметь положения для создания специальных фондов или схем, позволяющих жертвам обращаться за компенсацией к государству за причиненный вред или ущерб<sup>434</sup>. Конвенция Совета Европы, в значительно большей степени следуя подходу, основанному на соблюдении прав человека, требует, чтобы жертвам была предоставлена соответствующая информация (ст. 15), в том числе касающаяся процедур, в рамках которых они могут обращаться за компенсацией. Жертвам должен быть предоставлен доступ к правовой помощи, чтобы это право на компенсацию могло быть реализовано. Конвенция специально оговаривает, что жертвы имеют право на денежную компенсацию, выплачиваемую преступниками, и полагает необходимым, если невозможно принудить преступников выплатить компенсацию, чтобы государство обеспечило реализацию этого права другими средствами, например, посредством создания фонда для выплаты компенсаций или направления дополнительных ресурсов, изъятых из криминального оборота<sup>435</sup>.

И тем не менее, как это следует из публикации БДИПЧ/ОБСЕ, поскольку «малое число жертв торговли людьми подает иски о компенсации и еще меньшее число получает такие выплаты, государства должны предпринимать больше усилий для усовершенствования компенсационных систем в пользу жертв торговли людьми в свете взятых на себя международных правовых обязательств. Не существует ни одной модели, которая гарантировала предоставление компенсации всем или большей части жертв торговли людьми. В то же время существует целый ряд практических препятствий, которые, как оказывается, довольно трудно преодолевать. Поэтому необходимо обеспечивать наличие разнообразных средств юридической защиты для того, чтобы жертвы имели хоть какой-то шанс успеха при подаче иска о компенсации»<sup>436</sup>.

430 ОБСЕ/БДИПЧ, Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ (2008). СМ.: <http://www.osce.org/ru/odihr/32024?download=true> доступ 6 февраля 2015 г.

431 Там же, р.32–34.

432 Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, стр.230, содержит перечень эффективных и надлежащих средств правовой защиты, включающий: реституцию (восстановление ситуации, которая существовала до правонарушения), компенсацию (выплачиваемую за ущерб, нанесенный в результате ТЛ и поддающуюся экономическому подсчету/оценке), реабилитацию (с рядом мер и услуг по оказанию поддержки), сатисфакцию и гарантии того, что правонарушение не повторится.

433 ООН, УВКПЧ, Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, р.228.

434 Там же.

435 Там же, р.229.

436 ОБСЕ/БДИПЧ, Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ (2008), стр.198-199.

#### 4.6.6 Выдача документов

В Разделе **Плана действий**, посвященном защите жертв ТЛ, рекомендация (V.5.1) касается документов: «При необходимости обеспечивать выдачу документов в качестве первого шага по установлению личности потерпевших и определению их статуса в странах назначения, что позволяет избрать соответствующий случаю вариант дальнейшего содействия, такой, как репатриация (предпочтительно добровольная), выдача временного или постоянного вида на жительство и/или легализация работы по найму». Эта рекомендация должна быть выполнена в каждом соответствующем случае как можно скорее. Здесь формулировка «при необходимости» относится к тому факту, что документы, принадлежащие жертвам ТЛ, чаще всего бывают изъяты трафикантами по прибытии в место назначения, и трудовые мигранты, не имеющие легального статуса пребывания, но, тем не менее, нанятые работодателями (при этом фаза рекрутирования, связанного с ТЛ, может предшествовать изъятию документов, а может и отсутствовать) немедленно становятся т.н. «мигрантами без документов», чрезвычайно уязвимыми в плане эксплуатации.

Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ в ст.9 (Законность и действительность документов) также указывает на значимость быстрой проверки документов и полагает необходимым следующее: «Сторона проводит, по просьбе другой Стороны, в соответствии со своим внутренним правом, в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от ее имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, в отношении которых имеются подозрения, что они используются для торговли людьми»<sup>437</sup>. Для того, чтобы содействовать возвращению и репатриации жертв ТЛ, не имеющих надлежащих документов, Конвенция требует, чтобы «Сторона, гражданином которой является это лицо или в которой оно имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающей Стороны», соглашалась «выдавать, по просьбе принимающей Стороны, такие документы на въезд/выезд или другие разрешения, какие могут потребоваться для возвращения и допуска этого лица на ее территорию»<sup>438</sup>.

МОМ, в своем Руководстве «Прямая помощь жертвам торговли людьми», подчеркивает, что «географическая протяженность реализации конкретной схемы торговли людьми обусловлена вопросами необходимости использования документов и их значения. Ясно, что в случаях внутренней торговли людьми наличие документов, удостоверяющих личность, может не иметь того значения, как в случаях внешней торговли людьми. Этот вопрос просто не возникает у торговцев людьми, если не существует установленного законом требования постоянно иметь при себе какой-либо удостоверяющий личность документ. В

иной ситуации торговцы в целях контроля и принуждения к подчинению изымают у своих жертв документы, удостоверяющие личность»<sup>439</sup>.

В региональном контексте, Руководство поясняет далее, что «...использование подлинных или поддельных документов также может быть малозначительным, потому что жертвы, особенно дети, часто не имеют никаких документов, удостоверяющих личность, и нелегально перевозятся через «зеленые коридоры» прозрачных границ. Однако в разных странах и разных регионах подобная ситуация может быть различной в зависимости от уровня пограничного контроля, а также от того, насколько легко удастся достать поддельные документы. Вопрос использования документов более свойствен международному уровню торговли людьми, поскольку в ней с большей вероятностью будут использованы самолеты, поезд или паромы. Здесь невозможно совершить незаконный въезд скрытно в силу требования подтверждения личности и предъявления проездных документов. Документы могут быть подлинными с правдивой информацией о жертве, или поддельными с вымышленными именами и гражданством и зачастую вымышленными датами рождения, сфальсифицированными в целях увеличения возраста несовершеннолетних. В таких случаях торговцы могут выдать жертвам паспорта или проездные документы для прохождения через пункты иммиграционного или полицейского контроля, а затем снова изъять их.

В контексте торговли людьми для сексуальной эксплуатации на региональном и международном уровнях изъятие документов является обычным элементом механизма контроля и принуждения, который используют торговцы людьми. Поэтому отсутствие у жертвы документов может быть веским показателем торговли людьми. Тем не менее, следует помнить, что документы отсутствуют и у большинства людей, ищущих убежище, и в некоторых случаях у незаконно ввезенных мигрантов. Так что этот показатель следует оценивать по существу с учетом всех обстоятельств каждого конкретного дела»<sup>440</sup>.

Выдача удостоверений личности – это один из ключевых моментов для совершения многих других шагов в восстановлении прав жертв. В целях перепроверки личных данных государствам-участникам рекомендуется (**пункт V.5.2**) «Усилить сотрудничество между правоохранительными органами в странах происхождения, транзита и назначения, а также ответственными должностными лицами всех учреждений, занимающихся восстановлением прав жертв ТЛ, включая сотрудников посольств и консульств государств-участников, в целях облегчения и ускорения проверки личных данных и во избежание нео-

437 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005).

438 Там же, ст. 16.

439 Международная Организация по Миграции/ОБСЕ, Руководство «Прямая помощь жертвам торговли людьми» (2010), стр.30.

440 Там же, стр.30-31.

боснованных или неразумных задержек». Зачастую это не так просто и может занять несколько месяцев, особенно в случаях торговли детьми. Известны случаи, в которых не было никакой возможности установить личность ребенка в течение года, и тогда такие дети получали гражданство страны назначения/пребывания и помещались в детские учреждения/интернаты<sup>441</sup> для детей-сирот. Иными словами, страна назначения, исходя из наилучших интересов ребенка, брала на себя полную ответственность за его/ее реабилитацию и реинтеграцию. Вот почему **Аддендум-2005** рекомендовал «Предоставлять в соответствующих случаях детям, предположительно являющимся жертвами торговли людьми и при этом не являющимися гражданами или резидентами страны, где они были обнаружены, соответствующий статус, дающий им право хотя бы на временное пребывание в стране и на получение неотложной помощи, которая должна включать предоставление безопасного убежища, медицинской, психологической и правовой помощи, а также социальных услуг и образования».

Кроме того, **План действий** рекомендовал в пункте (V.5.3) «Информировать лиц, признанных жертвами ТЛ, об их праве доступа к дипломатическим и консульским представителям страны своего гражданства. По существу, каждый человек, находящийся за границей, автоматически имеет такое право. Тем не менее, жертвы могут и не подозревать о своем праве обратиться в свое посольство или могут не иметь его адреса и телефона, или быть не склонными вступать в контакт с посольством из-за боязни наказания, принудительного возвращения или преследования в стране происхождения. У них могут быть веские причины просить убежища, а в этом случае для них контакты с посольством не представляются им наилучшим решением (пояснения по данному вопросу даны ниже в применительно к рекомендациям по обеспечению права обращаться за убежищем, стр.94, а также выше в части, касающейся приютов – стр.108)

#### 4.6.7 Оказание социальной помощи

Выполнение рекомендации **Плана действий (пункт V.6.1)** относительно того, чтобы «разрабатывать программы социальной помощи и интеграции, включая юридические консультации на известном потерпевшему языке, медицинскую и психологическую помощь и доступ к медицинскому обслуживанию - в приютах либо в других соответствующих учреждениях» требует знания того, кто же имеет право на юридические консультации, какого рода медицинскую помощь следует гарантированно оказывать (и кому) и что должно быть включено в понятие «социаль-

ная помощь» и в программы по интеграции. Как следует из Принципа 8 Рекомендуемых принципов и руководящих положений УВКПЧ ООН по вопросу о правах человека и торговле людьми, «Государства должны обеспечивать, чтобы ставшие предметом торговли люди защищались от дальнейшей эксплуатации и ущерба и имели доступ к адекватным услугам по охране физического и психологического здоровья. Такая защита и услуги не должны ставиться в зависимость от способности и желания ставших предметом торговли людей сотрудничать с правоохранительными органами»<sup>442</sup>. Подобное положение содержится и в Конвенции Совета Европы о противодействии ТЛ<sup>443</sup>. Принцип необусловленности – а именно то, что помощь и защита не должны быть обусловлены участием жертвы в расследовании уголовного дела по ТЛ – означает, что жертвы ТЛ (или предполагаемые жертвы) имеют право на получение «адекватных услуг по защите физического и психологического здоровья» сразу же после освобождения из ситуации эксплуатации.

УВКПЧ ООН рекомендует, чтобы правовая и иная помощь оказывалась «ставшим предметом торговли людям в течение любого уголовного, гражданского или иного производства в отношении лиц, подозреваемых в торговле людьми. В ходе юридического производства государства должны оказывать защиту и выдавать разрешение на проживание жертвам и свидетелям... Дети, которые стали жертвами торговли людьми, должны быть идентифицированы в качестве таковых. Их наилучшие интересы всегда должны рассматриваться в качестве имеющих первостепенное значение... В полной мере должны учитываться их особые уязвимые стороны, права и потребности».<sup>444</sup> В этом смысле **Аддендум-2005** (пункт 11) уделяет особое внимание роли тех структур, которые оказывают социальную помощь. Аддендум рекомендует «Укреплять структуры, содействующие социальной вовлеченности и (ре)интеграции детей, являющихся жертвами торговли людьми, в странах происхождения и назначения, принимая во внимание особые потребности детей».

В этом контексте уместно напомнить, что усилия, направленные на устройство таких детей под покровительство семьи или, в качестве более устойчивого решения, обеспечение усыновления пока наталкиваются на серьезные препятствия. Широко распространенное мнение о воздержании полученного в результате ТЛ опыта на развитие ребенка, его умственное здоровье (и даже «мораль») часто не позволяет потенциальным приемным родителям взять ребенка-бывшую жертву ТЛ в свою семью.

441 Хотя ЮНИСЕФ выступает за постепенный отказ от детских учреждений как таковых в пользу усыновления и помещения ребенка в приемную семью, и ряд стран взял на себя обязательство закрыть эти учреждения, во многих других странах возможность помещения ребенка из такого учреждения в приемную семью или возможность усыновления/удочерения почти невозможны (особенно, если ребенок был ранее объектом торговли людьми). Стигматизация таких детей остается действительно сложной проблемой, требующей решения.

442 ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002), р.1.

443 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.12.

444 ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002), р.1.



Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ содержит обязывающие положения по вопросу о предоставлении временного вида на жительство. В ст.10 Конвенции, там, где говорится о значении своевременного выявления жертвы ТЛ, подчеркивается: «Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для выявления жертв, сотрудничая в случае необходимости с другими Сторонами и с организациями, выполняющими функции по оказанию помощи. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы, при наличии у компетентных органов разумных оснований полагать, что то или иное лицо стало жертвой торговли людьми, это лицо не было выдворено с ее территории до завершения процесса его идентификации соответствующими органами в качестве жертвы преступления, признанного в качестве такового в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции, и могло бы воспользоваться помощью, предусмотренной в пунктах 1 и 2 статьи 12»<sup>445</sup>. Очевидно, что выявление жертв ТЛ должно иметь первостепенное значение. Однако если они подвергаются задержанию и преследуются в судебном порядке как мигранты, не имеющие регулярного статуса, это может привести к преждевременной депортации, и тем самым лишить их права на защиту и помощь как жертв преступления и нарушения прав человека. Должное выявление как предпосылка для оказания помощи и защиты имеет решающее значение и для жертв внутренней ТЛ – граждан той страны, где произошло это преступление.

Конвенция Совета Европы в ст.12 (Помощь жертвам) требует от каждого государства-участника принятия законодательных или других мер, «которые могут потребоваться для оказания помощи жертвам по их физической, психологической и социальной реабилитации». Конвенция также определяет минимальное содержание такой помощи и дает перечень позиций, включая: жизненные условия, способные обеспечить их выживание, такие, как надлежащий и безопасный кров, психологическая и материальная помощь; доступ к неотложной медицинской помощи; в случае необходимости, языковую помощь; консультативную помощь и информацию, особенно в отношении их законных прав, а также предоставляемых им услуг, на понятном им языке; помощь, обеспечивающую представительство и учет их прав и интересов на соответствующих стадиях уголовного производства, возбужденного в отношении лиц, совершивших преступления; для детей доступ к образованию.

Объем медицинской помощи и услуг по здравоохранению зависит от статуса жертв, иными словами, насколько законно они находятся на данной территории; что же касается неотложной медицинской помощи, то она должна оказываться всем нуждающимся жертвам ТЛ, и кроме того, «каждая Сторона предоставляет необходимую медицин-

скую и другую помощь тем жертвам, законно проживающим на ее территории, которые не располагают достаточными средствами и нуждаются в них»<sup>446</sup>.

Объем помощи, предоставляемой жертвам, находящимся на территории страны назначения на законных основаниях, шире и по другим параметрам. Например, они должны иметь «доступ на рынок труда, к профессиональному обучению и образованию»<sup>447</sup>, и Конвенция обязывает Стороны принять соответствующие акты, это позволяющие.

Конвенция особо подчеркивает необходимость принятия в расчет «должным образом» соображений о безопасности жертвы и ее защите<sup>448</sup>, имея в виду, что каждый случай и каждый человек индивидуален; они могут нуждаться в различных типах защиты и в различных мерах обеспечения безопасности. Этот индивидуальный подход также отражен в положении, требующем: «При осуществлении мер, предусмотренных в настоящей статье, каждая Сторона обеспечивает, чтобы услуги предоставлялись на добровольной основе и при надлежащем информировании, с должным учетом особых потребностей лиц, находящихся в уязвимом положении, и прав детей в сфере жилья, образования и оказания им необходимой помощи»<sup>449</sup>.

Связь между оказанием социальной помощи и обеспечением социальной справедливости совершенно справедливо подтверждается в обязательствах ОБСЕ по борьбе с ТЛ. Например, в **Решении МС.DEC/14/06** Совет министров «Подчеркивает важность предоставления жертвам торговли людьми эффективного доступа к правосудию, в том числе в области их консультирования и информирования о соответствующих правах на том языке, который они понимают, а также предоставления им возможности для получения компенсации за причиненный вред»<sup>450</sup>. В **Решении МС.DEC/8/07** Совет министров призывает государства-участники «Обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми в целях трудовой эксплуатации имели доступ к правосудию», а также «Обеспечить предоставление помощи жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и, в частности, доступа к убежищу, здравоохранению, юридической и социальной помощи, принимая во внимание рекомендации, содержащиеся в части V Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и в Дополнении к нему, касающемся особых потребностей детей – жертв торговли людьми, в защите и помощи, и повысить осведомленность о наличии таких услуг».

445 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.10.

446 446 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.12.

447 Там же.

448 Там же.

449 Там же.

450 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», МС.DEC/14/06, 5 декабря 2006 г.

#### 4.6.8 Репатриация, реабилитация и реинтеграция

Рекомендации Плана действия (Раздел V (пункты V.7.1–7.3), посвященные защите жертв ТЛ, должны рассматриваться в рамках подхода, основанного на соблюдении прав человека: они касаются оказания жертвам ТЛ помощи «в их предпочтительно добровольной репатриации в страну происхождения с должным учетом их безопасности и безопасности их семей и без необоснованных или неразумных задержек»; обеспечения соблюдения «надлежащих процедур в ходе всех действий, связанных с возвращением и выдворением, при учете подхода, основанного на гуманности и сострадании»; и рассмотрения возможности «содействия реабилитации и социальной реинтеграции жертв ТЛ путем предоставления им социально экономических льгот»<sup>451</sup>. Что же касается репатриации, то детальный подход к этому вопросу описан в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях УВКПЧ (принцип 11). УВКПЧ рекомендует следующее: «Как принимающее государство, так и государство происхождения должны гарантировать ставшим предметом торговли людям безопасное (и, по возможности, добровольное) возвращение. Ставшим предметом торговли людям следует предлагать юридическую альтернативу репатриации в случаях, когда существуют разумные основания полагать, что такая репатриация создаст серьезную угрозу их безопасности и/или безопасности их семей»<sup>452</sup>. Несостоявшаяся оценка риска перед возвращением и репатриацией жертвы может привести к крайне негативным последствиям, включая, среди прочего, рецидив ТЛ, стигматизацию жертвы и угрозу для жертв и их семей.

Руководящие положения УВКПЧ далее поясняют, в чем состоит необходимость «обеспечения безопасного и, по возможности, добровольного возвращения жертв ТЛ и рассмотрения возможности предоставления вида на жительство в стране назначения или переселения в третью страну при особых обстоятельствах» (например, чтобы предотвратить месть со стороны трафикантов или в случаях, когда высока вероятность повторного порабощения). УВКПЧ рекомендует «обеспечивать, в сотрудничестве с неправительственными организациями, оказание ставшим предметом торговли людям, возвратившимся в их страну происхождения, помощи и поддержки, необходимых для обеспечения их благополучия, содействия их интеграции в жизнь общества и предотвращения ревиктимизации. Следует принимать меры, направленные на обеспечение оказания необходимых медицинских услуг по охране физического и психологического здоровья, услуг по предоставлению жилья, просвещению и устройству на работу возвратившихся жертв торговли людьми».

Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ в ст.16 (Репатриация и возвращение жертв) обязывает Сторону, принимающую жертву на свою территорию, в случае, если жертва является гражданином данной Стороны или имела право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающей Стороны, содействовать «возвращению этого лица» и принимать ее/его «без необоснованных или неразумных задержек при должном учете вопросов обеспечения прав, безопасности и достоинства такого лица». Что же касается обязательств Стороны, возвращающей жертву в страну ее/его происхождения, то Конвенция требует, чтобы «такое возвращение» осуществлялось «при должном учете вопросов обеспечения прав, безопасности и достоинства этого лица», а также характера любого производства по делу, связанному с тем обстоятельством, что это лицо стало жертвой, причем такое возвращение, предпочтительно, является добровольным»<sup>453</sup>.

Для того, чтобы репатриация стала долгосрочным решением, Стороны Конвенции обязаны принимать «такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для разработки программ репатриации, с участием соответствующих национальных или международных учреждений и неправительственных организаций. Такие программы имеют целью предотвращение ревиктимизации...»<sup>454</sup>.

Также очень важно, чтобы бывшие жертвы ТЛ еще до возвращения обладали необходимой информацией о тех организациях, которые оказывают услуги в стране их происхождения. В этом плане Конвенция обязывает Стороны предоставлять такую контактную информацию по структурам, оказывающим помощь в странах, куда они возвращаются или репатрируются, в том числе данные по правоохранительным органам, НПО, профессиональным юристам-консультантам и органам социальной защиты<sup>455</sup>.

Рекомендации **Плана действий** по этому вопросу были подкреплены обязательствами ОБСЕ, а именно **Решением МС.ДЕС/14/06**, в котором Совет министров ОБСЕ настоятельно призвал государства-участники, в сотрудничестве с международными организациями и НПО, «когда это целесообразно, способствовать снижению для репатрированных жертв уровня риска рецидива, особенно путем устранения таких факторов, как нищета, дискриминация, отсутствие доступа к образованию и экономическим возможностям, сексуальные злоупотребления и бытовое насилие, в результате которых люди чаще становятся объектом торговли людьми, и путем проведения оценок рисков с целью обеспечить, чтобы возвращение жертв происхо-

451 Этот вопрос затронут в пояснениях к Разделу 4 Плана действий (предотвращение ТЛ) на стр.74-78.

452 ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002), р.244-250.

453 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.16.

454 Там же.

455 Там же.

дило с должным учетом вопроса их безопасности»<sup>456</sup>. Разумеется, это положение отражает стратегический подход к устранению коренных причин ТЛ, и его реализация требует времени, финансирования/ресурсов и наличия политической воли. Однако нет иного пути для преодоления и искоренения этих коренных причин ТЛ и обеспечения защиты репатриированных жертв ТЛ от какого-либо ущерба и от нового риска виктимизации.

Самые современные рекомендации по вопросу о репатриации, реабилитации и реинтеграции, ранее представленные на Совещании 2014 года по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения, были изложены в публикации БДИПЧ/ОБСЕ «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения»<sup>457</sup>. Их содержание сводится к следующему: обеспечение безопасного возвращения; осуществление возвращения в соответствии с правом на надлежащую правовую процедуру; меры, которые следует предусмотреть в случае невозможности возвращения; специальные меры по защите детей-жертв торговли людьми в случае их возвращения; возвращение как мера, имеющая характер долгосрочного решения, исключающего причинение дальнейшего вреда; обеспечение доступа к эффективным средствам правовой защиты, и, наконец, уровень сотрудничества и особенности мониторинга для безопасного возвращения. Рекомендуется, чтобы страны происхождения и страны назначения гарантированно разрешали жертвам ТЛ, желающим вернуться в страну происхождения, сделать это без неправомерных или необоснованных задержек, и чтобы возвращение жертв ТЛ было предпочтительно добровольным. Это означает, что жертва ТЛ должна «иметь возможность сделать свободный и осознанный выбор, в том числе при помощи полной, точной и объективной информации о положении в стране происхождения». Это также означает «отсутствие принудительных мер, в результате которых данное лицо было бы вынуждено вернуться в страну происхождения или остаться в стране назначения». Принудительное возвращение допустимо лишь в тех случаях, когда установлено, что намеченное возвращение безопасно и не нарушает прав возвращаемого лица, в том числе права на защиту от риска вновь стать жертвой торговли людьми или подвергнуться преследованиям, пыткам, либо бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, и поэтому не требует принятия каких-либо

дополнительных мер защиты»<sup>458</sup>. Необходимо удостовериться в том, что «безопасность» относится как к процессу, так и к результату возвращения<sup>459</sup>.

В соответствии с Руководящими принципами, рекомендуемыми ОБСЕ/БДИПЧ, при оценке риска должны учитываться следующие моменты: «угроза расправы с жертвой торговли людьми и/или ее родственниками со стороны торговцев людьми; опасность подвергнуться притеснениям, аресту, задержанию или судебному преследованию со стороны властей; социальное положение жертвы торговли людьми после ее возвращения; наличие и реальная доступность программ социальной помощи для жертв торговли людьми; положение детей, чьи родители являются жертвами торговли людьми»<sup>460</sup>.

Что касается «права на надлежащую процедуру», то публикация БДИПЧ настоятельно рекомендует принимать такие меры, которые не привели бы к нарушению каких-либо прав жертв ТЛ, включая и это вышеупомянутое право. «Решения о принудительном возвращении не должны основываться на произволе; они должны выноситься на индивидуальной основе и в соответствии с законом».

В рекомендациях БДИПЧ также говорится следующее: «Принудительное возвращение не должно происходить без взвешенного и объективного рассмотрения конкретных обстоятельств каждого лица, затронутого возвращением. Жертвы торговли людьми имеют право быть выслушанными до того, как будут приняты затрагивающие их меры, а также право быть представленными в компетентном органе и право на обжалование неблагоприятного решения»<sup>461</sup>. В этом контексте следует упомянуть положение IV.1.3 **Аддендума-2013**, которое рекомендует «Обеспечить, чтобы процесс принятия решений, касающихся всех случаев обращения жертв торговли людьми за помощью, был справедливым, транспарентным и обеспечивал уважение прав человека и основных свобод жертв и чтобы эти решения могли быть пересмотрены в соответствии с национальным законодательством». Сама эта возможность и пересмотр уже принятого решения бывают необходимыми в случае, если в процессе расследования была получена новая информация или если жертва ТЛ хотела бы предоставить новую информацию.

**Аддендум- 2013** также рекомендует в пункте 2.5 «Обеспечить оказание необходимой помощи в процессе безопасного возвращения и на базе сотрудничества, когда это возможно, в реинтеграции бывших жертв торговли людьми властями, социальными службами или, если необходимо, НПО страны происхождения».

456 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», MC.DEC/14/06, 5 декабря 2006 г.

457 ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014). См.: <http://www.osce.org/ru/odihr/134876?download=true> доступ 20 октября 2015 г.

458 Там же, стр.22.

459 Там же.

460 Там же, стр.23.

461 Там же, стр.25.

В публикации БДИПЧ подчеркивается, что в некоторых случаях возвращение, даже если оно носит добровольный характер, может быть невозможным с учетом нерешенных проблем в области безопасности или в силу гуманитарных соображений. «В таких случаях страны назначения обязаны рассмотреть дополнительные варианты предоставления статуса иммигранта по гуманитарным или иным соображениям, в том числе предоставление временного или постоянного вида на жительство, а в отношении детей (если будет признано, что это отвечает наилучшим интересам ребенка) рассмотреть вариант переселения в другую страну. Государства должны быть в состоянии предложить краткосрочные и долгосрочные решения в качестве альтернативы возвращению»<sup>462</sup>. Такими решениями могут быть: предоставление жертвам торговли людьми времени на восстановление и размышление; выдача временного вида на жительство в связи с рассмотрением в суде дела (обычно уголовного) против торговцев людьми (на срок досудебного и судебного разбирательства); выдача временного вида на жительство по гуманитарным или другим соображениям; предоставление международной или дополнительной защиты на основании права искать и получать убежище от преследования. Ни одно из этих решений не должно увязываться с готовностью жертвы ТЛ участвовать в уголовном процессе или с наличием его/ее законного статуса пребывания в стране назначения.

Один из Руководящих принципов ОБСЕ/БДИПЧ относится к принятию долгосрочных решений, свободных от причинения дальнейшего вреда, что на практике означает принятие мер для предотвращения ревиктимизации жертв в форме привлечения к уголовной ответственности за правонарушения, связанные с их статусом, такие как незаконный въезд в страну назначения или незаконная трудовая деятельность, или в форме ареста, судебного преследования и содержания под стражей. В этом случае применяется принцип «не-наказания»: «В отношении жертв торговли людьми государства не должны производить задержания, выдвигать обвинения, вести судебное преследование или применять наказания (включая принудительное возвращение) лишь на основании их нелегального въезда или нахождения в стране либо их причастности к незаконной деятельности, в случае если такая причастность является прямым следствием их положения жертв торговли людьми. Этот принцип действует независимо от способности или готовности жертв торговли людьми сотрудничать с властями»<sup>463</sup>. Признавая значимость этого принципа, страны часто склоняются к тому, чтобы интерпретировать «незаконную деятельность» в весьма узком контексте, сводя ее, например, к проституции, которая в некоторых странах либо запрещена законом, либо подпадает под административные правонарушения, или к попрошайничеству в запрещенных местах. Нелегальная миграция и вовлече-

ние в продажу наркотиков почти всегда исключается из перечня правонарушений, связанных со статусом жертвы ТЛ, и единственные, кто оказывается в выигрыше от этого исключения, - это трафиканты. Они остаются на свободе, безнаказанными, и легко находят новую рабочую силу, чтобы подвергать ее эксплуатации (в том числе в совершении этих же правонарушений).

Есть и ряд других мер для предотвращения дальнейшего вреда, например, обеспечение того, чтобы процесс возвращения проходил без какой-либо дискриминации, в том числе по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религиозной принадлежности, национального или социального происхождения, статуса меньшинства, политических или иных взглядов жертвы ТЛ. Не должно быть гендерной дискриминации в доступе к помощи и поддержке; не должно быть запретов на повторный въезд; но обязательно должна оказываться помощь после возвращения жертвы в страну происхождения, нацеленная на достижение благополучия и эффективную реинтеграцию в общество<sup>464</sup>. Вред может быть причинен теоретически (и, к сожалению, практически) в результате раскрытия персональных данных или информации о личности жертвы в средствах массовой информации. Такие случаи, приводившие к трагическим последствиям, известны НПО (как например, исчезновение бывшей жертвы вскоре после того, как она была проинтервьюирована на телевидении, а в ходе интервью было упомянуто ее местонахождение). Вот почему План действий ОБСЕ (пункт V.7.4) рекомендует «Акцентировать внимание СМИ на необходимости уважать неприкосновенность частной жизни, воздерживаясь от обнародования информации о личности жертв ТЛ и от публикации конфиденциальных сведений, которая может нанести ущерб безопасности жертв или отправлению правосудия в ходе уголовного производства». Это действительно важно с точки зрения физической безопасности жертвы, равно как и для успешного расследования и судебного преследования виновных.

**Все решения, касающиеся детей-жертв ТЛ, независимо от того, являются они или не являются «несопровождаемыми», должны основываться на приоритетном учете наилучших интересов ребенка. Этот принцип соответствует Положению 8 УВКПЧ «Специальные меры по защите и поддержке детей-жертв торговли людьми»**<sup>465</sup>: работа с детьми-жертвами ТЛ должна проводиться отдельно от работы со взрослыми жертвами и отличаться в плане законодательного регулирования, политики, программ и практического участия и посредничества. Наилучшие интересы ребенка должны учитываться в первую очередь, что бы ни предпринималось по отношению к детям-жертвам ТЛ,

<sup>462</sup> Там же, стр.27.

<sup>463</sup> Там же, стр.32.

<sup>464</sup> См. Подробнее: ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014), стр.32-33.

<sup>465</sup> ООН, УВКПЧ, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002).



будь то в государственных или частных учреждениях социальной защиты, в судебных инстанциях, в административных учреждениях или в законодательных органах. («Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка» - Конвенция о правах ребенка, Ст.3, пункт 1). Детям-жертвам ТЛ должна быть предоставлена надлежащая помощь и защита, при полном учете их особых прав и потребностей. К ним относятся, в том числе, принцип признания лица несовершеннолетним, если существуют сомнения относительно возраста ребенка (презумпция в пользу того, что жертва является ребенком); немедленное предоставление временного вида на жительство на время определения и оценки того, что же составляют наилучшие интересы ребенка в конкретном случае и найдено долгосрочное решение, с надлежащим учетом мнения ребенка о его/ее будущем; назначение опекуна и предоставление правовой помощи, и обеспечение личной безопасности. В связи с этим **План действий**, принятый через год после появления Рекомендуемых принципов и руководящих положений УВКПЧ, включил аналогичное положение (**V.10.2**), призывающее государства-участники «Принимать решение о репатриации ребенка, ставшего жертвой ТЛ, только после учета всех конкретных обстоятельств дела и при наличии в стране происхождения семьи или специального учреждения, способных обеспечить безопасность, защиту, реабилитацию и реинтеграцию данного ребенка»<sup>466</sup>.

Двумя годами позже, в 2005 г., в Конвенцию Совета Европы о противодействии ТЛ уже было включено положение о репатриации детей-жертв ТЛ. Оно обязывало Стороны проводить оценку риска и оценку безопасности. Как ясно следует из этого договора, «Жертвы из числа детей не подлежат репатриации в государство, если по итогам оценки риска и безопасности получены сведения о том, что такое возвращение не отвечало бы коренным интересам ребенка»<sup>467</sup>.

**Аддендум-2005** также касается вопроса возвращения детей-жертв ТЛ и рекомендует «Обеспечивать особую помощь и защиту в тех случаях, когда наилучшим интересам ребенка соответствует его возвращение в страну происхождения, обеспечивать возвращающимся детям надлежащую заботу в связи с процессом возвращения и помогать властям в стране происхождения следить за их благополучием после возвращения»<sup>468</sup>.

Что же касается возвращения детей-жертв ТЛ в страну происхождения, то в сборнике «Руководящие принципы...» ОБСЕ/БДИПЧ также особо подчеркивается, что решение о возвращении такого ребенка может быть принято только после того, как приняты все меры по обеспечению безопасности, длительного ухода за ребенком и определения опекунских обязанностей, и заранее согласовано с соответствующими властями страны происхождения/приема<sup>469</sup>.

#### 4.6.9 Предоставление времени на размышление и выдача временных или постоянных видов на жительство

Рекомендации **Плана действий** в Разделе, посвященном защите жертв ТЛ, в части 8, вводят положения (и концепции), которые имеют очень большое значение для защиты жертв ТЛ и восстановления их прав: (**V.8.1**) «Рассмотреть вопрос о введении практики предоставления потерпевшим достаточного времени на размышление для принятия решения о том, давать или не давать свидетельские показания»; (**V.8.2**) «Рассматривать на индивидуальной основе, если это целесообразно, вопрос о выдаче временных или постоянных видов на жительство, принимая во внимание такие факторы, как потенциальные угрозы безопасности жертв» и (**V.8.3**) «Рассматривать, если это целесообразно, вопрос о выдаче потерпевшим разрешений на работу в период их пребывания в принимающей стране». В 2004 году, например, **Директива Евросоюза 2004/81/ЕС**<sup>470</sup> интегрировала эти положения в законодательство ЕС по борьбе с ТЛ применительно к защите и помощи жертвам ТЛ - негражданам Евросоюза. Почему эти положения так важны? В Декларации Порто государства-участники отразили общую договоренность рассмотреть «вопрос о принятии законодательных или других мер, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на нашей территории на временной или постоянной основе, а также об учете соображений гуманности и сострадания». Такой подход получил поддержку и был еще больше подкреплен **Конвенцией Совета Европы о противодействии ТЛ**, которая в ст.13 (Период для реабилитации и размышления) обязала каждую Сторону предусмотреть «в своем внутреннем законодательстве период продолжительностью не менее 30 дней для реабилитации и размышления, предоставляемый лицу при наличии разумных оснований полагать, что оно является жертвой. Этот

466 Там же.

467 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.16.

468 ОБСЕ, Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685, Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, Приложение, 7 июля 2005 г.

469 ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014).

470 Европейский союз, Директива Совета ЕС 2004/81/ЕС от 29 апреля 2004 года относительно вида на жительство, выдаваемого гражданам третьих стран, являющихся жертвами торговли людьми или воспользовавшихся услугами посредников в целях нелегальной иммиграции, и которые сотрудничают с компетентными органами (2004); см.: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32004L0081> доступ 4 октября 2015 г.

период должен быть достаточным<sup>471</sup> для получения лицом возможности пройти реабилитацию, избегая контактов с торговцами, и/или для того, чтобы оно могло принять обоснованное решение о сотрудничестве с компетентными органами. В течение этого периода в отношении него не могут быть применены никакие меры по выдворению... В течение этого периода Стороны предоставляют лицу возможность находиться на их территории». Конвенция поясняет, что в течение 30 дней жертвы имеют право на получение пакета неотложной помощи по их физической, психологической и социальной реабилитации (ст. 12, пункты 1-2)<sup>472</sup>.

Сборник ОБСЕ/БДИПЧ по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв ТЛ в страну происхождения еще более информативен по этому вопросу. Поясняется, что статус жертв торговли людьми может быть закреплен государством на различных основаниях, и это может быть сделано различными способами, такими как: предоставление жертвам торговли людьми времени на восстановление и размышление, в течение которого им оказывается поддержка (как физическая, так и психологическая) и предоставляются юридические консультации и информация с учетом их гендерных, возрастных и культурных характеристик, чтобы дать им время и средства, позволяющие выбрать какой-либо из имеющихся у них вариантов действий, – в том числе решить, будут ли они сотрудничать с органами уголовного правосудия в ходе расследования преступления и судебного преследования правонарушителей»<sup>473</sup>.

Конвенция Совета Европы и Руководящие принципы ОБСЕ/БДИПЧ отражают одну и ту же позицию относительно предоставления, когда это необходимо, временного или постоянного вида на жительство жертвам ТЛ. По Конвенции (ст.14), «Каждая Сторона выдает возобновляемый вид на жительство жертвам в обоих либо в одном из следующих случаев: а) когда, по мнению компетентного органа власти, их пребывание необходимо ввиду их личного положения; б) когда, по мнению компетентного органа власти, их пребывание необходимо в связи с осуществлением ими сотрудничества с компетентными органами в целях ведения расследования или уголовного судопроизводства».

471 Эксперты, изучающие глубокие травмы, полученные жертвами ТЛ, убеждены в том, что их лечение и выздоровление может потребовать длительной стратегии по уходу, превышающей 30-дневный период на размышление. Более подробно эти вопросы освещаются в докладе Кэти Циммерманн (Cathy Zimmermann *et al.*, *The health risks and consequences of trafficking in women and adolescents. Findings from a European Study*. London, 2003) и в докладе ОБСЕ (Trafficking in Human Beings Amounting to Torture and other Forms of Ill-treatment. OSR/CTHB, 2013).

472 Конвенция делает оговорку, подчеркивая, что Стороны «не связаны соблюдением указанного срока, если это вызвано соображениями публичного порядка, или в случае неправомерного пользования статусом жертвы» (ст.13, пункт 3).

473 См. подробнее: ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014), стр.27.

Сборник Руководящих принципов ОБСЕ/БДИПЧ следует этим положениям и дополняет их более подробными деталями, рекомендуя в свою очередь выдачу «временного вида на жительство в связи с рассмотрением в суде дела (обычно уголовного) против торговцев людьми (на срок досудебного и судебного разбирательства)»; и выдачу «временного вида на жительство по гуманитарным или другим соображениям – например, в связи с соблюдением принципа невысылки, неспособностью возвращающегося и принимающего государств гарантировать безопасное возвращение и опасностью повторной виктимизации, в том числе опасностью для данного лица вновь стать жертвой торговли людьми (если в результате оценки рисков было установлено, что жертва может подвергнуться серьезным преследованиям или повторно стать жертвой торговли людьми, это может, при определенных обстоятельствах, привести к возникновению обязанности в рамках принципа невысылки)»<sup>474</sup>. Существо этих положений/рекомендаций одно и то же.

Рекомендации Плана действий по предоставлению времени на размышление, а также по выдаче разрешений на работу для жертв ТЛ, законно находящихся на территории страны назначения (**пункт V.8.3**) были усовершенствованы и доведены до уровня обязательства в **Решении МС.DEC/8/07**, в котором Совет министров ОБСЕ призвал государства-участники «в соответствии с внутренним правом и международными обязательствами предоставить время на размышление и выдать временные или постоянные виды на жительство жертвам торговли людьми, предусмотреть выдачу жертвам разрешения на работу во время их пребывания в стране и повысить осведомленность о таких возможностях»<sup>475</sup>.

Более того, в **Решении МС.DEC/5/08** Совет министров обратился к государствам-участникам с призывом «обеспечивать, чтобы при наличии у властей разумных оснований полагать, что конкретное лицо является жертвой торговли людьми, это лицо не подлежало высылке из страны до адекватного завершения процесса установления личности и чтобы этому лицу оказывалось надлежащее содействие, в том числе, если этого требует внутреннее законодательство, ему был предоставлен надлежащий период времени для восстановления физических и духовных сил, в течение которого решение о высылке из страны не приводилось бы в исполнение»<sup>476</sup>.

Эта позиция получила свое отражение и в Аддендуме-2013, который рекомендовал (**пункт 2.3**) «Признать, что жертвам ТЛ необходимо иметь достаточно времени для вос-

474 Там же.

475 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации», МС.DEC/8/07, 30 ноября 2007 г.

476 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», МС.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г.

становления от психологической травмы, и предоставлять жертвам ТЛ в соответствии с внутренним законодательством и международными обязательствами время на размышление при получении временного или, в соответствующих случаях, постоянного вида на жительство, а также возможность получения жертвами разрешений на работу в период их пребывания, и повысить осведомленность о таких возможностях».

Подтверждение этой рекомендации **Аддендумом-2013** означало, что, вне зависимости от наличия соответствующего законодательства или давно принятых рекомендаций и политических обязательств, предоставление времени на размышление требует дополнительных усилий для реализации этого положения на практике. Точно так же и разрешения на работу представляют собой эффективный инструмент, позволяющий укрепить экономическое положение жертв, дает им возможность законно зарабатывать средства на самое необходимое и стабилизировать процесс реабилитации. Отсутствие же таких разрешений, напротив, ставит жертву в полностью зависимое положение с неопределенными перспективами.

#### 4.6.10 Обеспечение права просить о предоставлении убежища

Часть 9 Раздела, посвященного защите жертв ТЛ, в **Плане действий** и его рекомендации продиктованы а) крайней уязвимостью беженцев (в том числе в местах содержания) стать жертвами ТЛ; б) высокой вероятностью того, что жертвы ТЛ могут находиться в среде беженцев; и с) серьезными основаниями для жертв ТЛ, опасющихся возмездия и преследования в стране происхождения, искать убежища<sup>477</sup>. По этим причинам в **План действий** была включена рекомендация (**пункт V.9.1**) «обеспечивать, чтобы законы, политика, программы и мероприятия по борьбе с торговлей людьми не ущемляли право всех лиц, включая жертв ТЛ, запрашивать и получать убежище от преследования в соответствии с международно-правовыми нормами, касающимися беженцев, в частности путем эффективного применения принципа невыдворения». Она отражает соответствующую позицию УВКПЧ (см. **Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми**), с самого начала призывающего к тому, что «меры по борьбе с торговлей людьми не должны негативно сказываться на правах человека и достоинстве лиц, в частности на правах тех, кто стал предметом такой торговли, и мигрантов, перемещенных внутри страны лиц, беженцев и лиц, ищущих убежище»<sup>478</sup>.

477 Это весьма актуально в конфликтных и пост-конфликтных ситуациях для внутренне перемещенных лиц, независимо от причин их переселения.

478 ООН, УВКПЧ, Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002), стр.243.

Рекомендация также соответствует позиции УВКБ ООН, вносящего свой вклад в противодействие ТЛ. Этому вопросу посвящен сборник относящихся к противодействию ТЛ международных инструментов, выпущенный **УВКБ «Защита беженцев и торговля людьми: избранные международно-правовые материалы»**<sup>479</sup>, в котором подчеркивается: прежде всего, «на УВКБ лежит ответственность за обеспечение того, чтобы беженцы, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), лица без гражданства и другие лица, вызывающие озабоченность, не становились жертвами торговли людьми. Во-вторых, УВКБ отвечает и за то, чтобы лица, ставшие жертвами ТЛ и имеющие серьезные основания опасаться преследования в случае возвращения в страну своего происхождения, были признаны беженцами, и чтобы им была предоставлена международная защита. И, наконец, как участник совместного с другими организациями системы ООН противодействия торговле людьми, УВКБ несет ответственность за обеспечение того, чтобы потребности жертв ТЛ, не имеющих международной защиты, удовлетворялись другими соответствующими участниками, которые могут предоставить им поддержку и помощь»<sup>480</sup>.

УВКБ дает исчерпывающее объяснение того, кто, среди жертв торговли людьми, имеет право на статус беженца: «Хотя все жертвы ТЛ являются субъектами грубого нарушения их прав человека, не каждая жертва ТЛ будет соответствовать критериям лица, подпадающего под международную защиту в качестве беженца. Для того чтобы быть признанным беженцем в соответствии с Конвенцией, человек, который стал жертвой торговли людьми, должен отвечать всем требованиям Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколу 1967 года. Жертвы ТЛ, не отвечающие критериям Конвенции 1951 года, но, тем не менее, нуждающиеся в международной защите, могут подпадать под дополнительные формы защиты на основе обязательств по невыдворению в соответствии с международным правом по правам человека или национальным законодательством страны своего пребывания. Другие жертвы ТЛ могут иметь право на различные формы помощи либо в соответствии с Протоколом против ТЛ, либо с региональными конвенциями. Такие меры, однако, могут

479 ООН, УВКБ, Защита беженцев и торговля людьми: избранные международно-правовые материалы (2008). См.: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/home/opensslPDFViewer.html?docid=4986fd6b2&query=refugee%20protection%20and%20human%20trafficking%202008> доступ 15 января 2015 г. Этот сборник содержит нормы международного права, регулирующие международное уголовное право, права человека, международную защиту беженцев, трудовое право, резолюции Генеральной Ассамблеи, нормы регионального права и политические документы, включая соответствующие решения Совета министров ОБСЕ (MC.DEC/8/07; MC.DEC/14/06; 13/05; 13/04; OSCE Action Plan and its 2005 Addendum). См. также материал УВКБ ООН «Руководящие принципы международной защиты: Применение статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. и (или) Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев, к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами такой торговли» на сайте: [http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/General\\_documents\\_and\\_manuals\\_UNHCR/%D0%96%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B2%D1%8B\\_%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8\\_%D0%BB%D1%8E%D0%B4%D1%8C%D0%BC%D0%B8.pdf](http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/General_documents_and_manuals_UNHCR/%D0%96%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B2%D1%8B_%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8_%D0%BB%D1%8E%D0%B4%D1%8C%D0%BC%D0%B8.pdf) доступ 15 января 2015 г.

480 Там же, стр.11-12.

отличаться друг от друга в зависимости от национального контекста, но при этом во всех случаях они остаются вне режима международной защиты беженцев. Дополнительные права могут рассматриваться в рамках международного права, регулирующего права человека»<sup>481</sup>.

Еще одно пояснение по данному вопросу содержится в Комментарий к **Рекомендуемым принципам и руководящим положениям УВКПЧ ООН по вопросу о правах человека и торговле людьми**. В Комментарий сказано, что «необходимость в международной защите может возникать при различных обстоятельствах. Например: (i) в случае, когда жертва была перевезена в иную страну, нежели его/ее страна гражданской принадлежности, и ищет защиты у принимающего государства; или (ii) в случае, когда жертве, опасаясь стать предметом торговли людьми, или уже ставшей предметом торговли внутри своей страны, удастся вырваться и бежать в другую страну в поисках защиты»<sup>482</sup>.

Право искать убежище признается и **Протоколом ООН против ТЛ**, который в ст. 14 (Исключающее положение), поясняет, что «1. Ничто в настоящем Протоколе не затрагивает прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека и, в частности, когда это применимо, Конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, касающиеся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них». И более того: «Меры, предусмотренные настоящим Протоколом, толкуются и применяются таким образом, чтобы это не являлось дискриминационным в отношении лиц на том основании, что они стали жертвами торговли людьми. Толкование и применение этих мер осуществляются в соответствии с международно признанными принципами недискриминации»<sup>483</sup>.

Поскольку выше был упомянут Протокол ООН против ТЛ, стоит обратить внимание и на Комментарий к этому фундаментальному договору, а именно «Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней». Комментарий поясняет, что к числу базовых принципов, на которых он основан, относится то, что «любые права, обязанности или обязательства, действовавшие в отношении того или иного государства-участника до принятия Протокола, сохраняются и не затрагиваются Протоколом. Протокол не ограничивает и не умаляет прав, обязанностей или обязательств; он лишь расширяет их в той мере, как это предусматривается в его тексте (статья 14 Протокола). Так, например, требования,

установленные различными документами в отношении обращения с лицами, ищущими убежище, и жертвами торговли людьми, будут применяться совместно в аналогичном случае, когда такая жертва просит предоставить ей политическое убежище»<sup>484</sup>.

В региональном масштабе **Конвенция Совета Европы**, например, в ст.14 (Вид на жительство) и в ст.40 (Связь с другими международными инструментами) указывает, что «каждая Страна обеспечивает, чтобы выдача вида на жительство в соответствии с положениями настоящей статьи осуществлялась без ущерба для права искать и получать убежище» и что «Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека и, в частности, когда это применимо, Конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, касающиеся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них»<sup>485</sup>.

В Сборнике ОБСЕ/БДИПЧ «Руководящие принципы ...» обосновываются веские причины предоставления международной или дополнительной защиты на основании права искать и получать убежище от преследования. ОБСЕ обращает особое внимание на то, что «предоставление убежища не должно ставиться в зависимость от готовности жертвы участвовать в судебном разбирательстве, а при принятии решения о предоставлении жертве торговли людьми статуса беженца или о необходимости международной защиты данного лица в других формах необходимо должным образом учитывать тот факт, что женщины и мужчины, ставшие жертвами торговли людьми, могут сталкиваться с различным по характеру риском с точки зрения возможных преследований и расправы со стороны торговцев людьми. Наконец, тот факт, что жертва торговли людьми въехала в страну назначения или осталась на ее территории без выданного по закону разрешения, не должен влиять на ее доступ к процедуре получения убежища или на исход рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища»<sup>486</sup>.

Следует, в заключение, обратить внимание еще на один важный документ УВКБ ООН, а именно на **Рекомендации УВКБ ООН по принципам и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, ищущими убежище** (1997) - эти рекомендации актуальны и для работы с детьми-жертвами ТЛ. Рекомендации включают, в том числе, следующее: «Дети должны всегда получать доступ к процедурам предоставления убежища, несмотря на их возраст; Дети, ищущие убежище, особенно несопровождаемые,

481 Там же, стр.12.

482 ООН, Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, стр.69.

483 ООН, Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней (2010).

484 Там же, Часть 2, стр.282.

485 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми, ст. 14 и ст. 40.

486 ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014), стр.22-23.



имеют право на специальный уход и защиту; Дети, ищущие убежище, не должны подвергаться аресту. Это особенно важно в случае с несопровождаемыми детьми»<sup>487</sup>. Более того: «Следует приложить все усилия для их освобождения из-под ареста и размещения в надлежащем жилье»<sup>488</sup>. Что же касается общих вопросов, связанных с обращением с взрослыми жертвами ТЛ, ищущими убежища, то необходимую информацию и рекомендации можно найти в пособии «Руководящие принципы международной защиты: Применение статьи 1А(2) Конвенции 1951 г. и (или) Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев, к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами такой торговли»<sup>489</sup>.

#### 4.6.11 Защита детей

Рекомендации **Плана действий** (Раздел V, часть 10), посвященные защите детей-жертв ТЛ в контексте специфических вопросов защиты, обсуждались выше применительно к той или иной тематике. Они интегрированы в различные подразделы, как, например, рекомендация **(V.10.1)** («Обеспечивать, чтобы особые потребности детей и необходимость наилучшего обеспечения интересов ребенка в полной мере учитывались при принятии решений о предоставлении адекватного жилья, надлежащем образовании и попечении») рассматривается в разделе «Приюты». В целом, подход к защите детей-жертв ТЛ, отраженный в **Аддендуме-2005** к **Плану действий**: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи, отличается значительно более сильными формулировками.

**Аддендум-2013** уделяет еще больше внимания вопросам защиты детей-жертв ТЛ и специально останавливается на новых формах эксплуатации детей, связанной с ТЛ. В положении 1.5 **Аддендум-2013** рекомендует «Укреплять потенциал полиции, социальных работников и других государственных органов, которые могут вступать в контакт с детьми и другими лицами, ставшими объектом торговли и подвергающимися эксплуатации, связанной с принуждением к участию в организованном попрошайничестве, для обеспечения оперативного реагирования на их конкретные потребности с целью незамедлительного, где это возможно, исключения жертв из вредных и связанных с эксплуатацией ситуаций». Следует отметить, что **Аддендум-2013** открыл новую страницу в борьбе с торговлей детьми, специально выделив принудительное и органи-

зованное попрошайничество как форму эксплуатации, особенно пагубную для детей-жертв ТЛ и причиняющую им вред. Дети-жертвы ТЛ, подвергаемые эксплуатации в принудительном попрошайничестве, редко попадают в сферу внимания служб социальной защиты или правоохранительных органов. Эта проблема имеет особенности, усложняющие ее решение, в случае, когда такие дети принуждаются к попрошайничеству (или совершению мелких правонарушений, например, карманных краж) своими родителями. Чтобы спасти таких детей, требуется их включение в долгосрочные реабилитационные программы, которые поставили бы полный заслон между ними и криминальной средой, а также предоставили возможность получить образование и содействовали социальной адаптации. Как указано выше, почти невозможно рассчитывать на усыновление таких детей или даже на их устройство в приемную семью из-за широко распространенного негативного представления о том, что влияние криминальной среды или последствия эксплуатации в какой бы то ни было форме на ребенка могло быть слишком сильным и разрушительным и приемная семья не сможет преодолеть этот негатив. Целый ряд НПО и организаций, оказывающих услуги детям-жертвам ТЛ (и работающим в России, Албании, и в других странах), с озабоченностью сообщали о том, что отношение такого рода сводит на-нет попытки реабилитировать ребенка-жертву ТЛ и ведет к возможному повторному попаданию ребенка в число новых жертв вопреки всем предпринятым мерам по его защите. Учитывая сложность этой проблемы, видимо, мало лишь изъять жертву из ситуации эксплуатации, причиняющей ей вред. Для достижения устойчивых результатов, которые к тому же соответствовали бы наилучшим интересам ребенка, необходимо принимать меры, направленные на предоставление психологической и медицинской помощи, обеспечение безопасным жильем, включение в индивидуально ориентированные программы по укреплению экономического положения и предоставление долгосрочной социальной помощи и поддержке.

#### 4.7 Обновление Раздела VI: Механизмы осуществления дальнейших шагов и координации действий

В своем заключительном Разделе **План действий** рассматривает вопросы создания и функционирования механизмов по осуществлению дальнейших шагов в борьбе с ТЛ и координации действий. Эти два фактора, значительно повышающие эффективность и мобилизующие государственные структуры в противодействии современному рабству. **План действий** рекомендует (**пункт VI.1**) «Рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании иных механизмов наблюдения за деятельностью государственных учреждений, направленной против торговли людьми, и за выполнением требований национального законодательства»; и (**пункт VI.2**) «Рассмотреть вопрос о создании комиссий (целевых групп) по борьбе с торговлей людьми или аналогичных органов, ответственных за координацию действий государственных

487 ООН, УВКБ, Рекомендации УВКБ ООН по принципам и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, ищущими убежище (1997). См.: [http://unhcr.org.ua/img/uploads/docs/Rekomendacii%20UNHCR%201997\\_RUS\\_1.pdf](http://unhcr.org.ua/img/uploads/docs/Rekomendacii%20UNHCR%201997_RUS_1.pdf) доступ 16 января 2015 г.

488 Там же, р.10.

489 ООН, УВКБ, Руководящие принципы международной защиты: Применение статьи 1А(2) Конвенции 1951 г. и (или) Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев, к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами такой торговли (2006). См.: [http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/General\\_documents\\_and\\_manuals\\_UNHCR/%D0%96%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B2%D1%8B\\_%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%BB\\_%D0%BB%D1%8E%D0%B4%D1%8C%D0%BC%D0%B8.pdf](http://unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/General_documents_and_manuals_UNHCR/%D0%96%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B2%D1%8B_%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%BB_%D0%BB%D1%8E%D0%B4%D1%8C%D0%BC%D0%B8.pdf) доступ 15 февраля 2015 г.

учреждений и НПО внутри страны и за выработку мер по предупреждению ТЛ, наказанию виновных в ТЛ и защите ее жертв”.

Национальный докладчик или эквивалентный механизм мониторинга служит средством получения информации, в наибольшей степени отвечающей реальности, и создания баз проверенных данных по ТЛ на национальном уровне в целях проведения оценки масштабов ТЛ и эффективности мер по противодействию этому преступлению, предпринимаемых государством. На основе этих баз данных и на основе анализа национальный докладчик готовит рекомендации для правительства и парламента. Эта жизненно важная функция была описана уже в 1997 году в Гагской министерской декларации европейских рекомендаций по эффективным мерам по предотвращению и борьбе с торговлей женщинами с целью их сексуальной эксплуатации (под председательством Нидерландов в Европейском союзе). Декларация была одним из первых политических документов, в которых подчеркивалась необходимость национального мониторинга и представления докладов о борьбе с ТЛ. Принятая на уровне министров, Гагская Декларация призвала Страны-члены Евросоюза “создать или рассмотреть возможность назначения национальных докладчиков, которые представляли бы правительству доклады о масштабах торговли женщинами, предотвращении этого преступления и противодействии ему; разрабатывали бы критерии для доклада по масштабам, природе и механизмам торговли женщинами и эффективности политики и мер по противодействию этому явлению; содействовали бы сотрудничеству национальных докладчиков на регулярной основе”<sup>490</sup>. За этим документом в 2003 году последовало принятие **Резолюции Советом Евросоюза**, в которой Комиссии и странам-членам ЕС предлагалось “поощрять меры, направленные на создание системы мониторинга торговли людьми для создания обновленной базы данных посредством непрерывного и регулярного сбора информации, получаемой от компетентных национальных властей, таких как Национальные Бюро и Национальные докладчики”<sup>491</sup>.

В 2009 году Совет Евросоюза, в своем **Заключении по вопросу о создании неформальной сети Национальных докладчиков или эквивалентных механизмов по торговле людьми в Евросоюзе**, далее развил свою позицию, заявив следующее: “Принимая к сведению, что многие страны-члены ЕС уже назначили Национального докладчика или создали эквивалентный механизм, а также учитывая наличие различных причин, по которым некоторые функции, осуществляемые такими механизмами в ряде стран, выполняются Национальными координаторами

или Национальными целевыми группами..., каждой стране-члену ЕС, с учетом национальных условий, предлагается назначить Национального докладчика или эквивалентный механизм и определить рамки его деятельности, в которую будет входить сбор информации и разработка рекомендаций, с тем чтобы он мог участвовать в деятельности сети Национальных докладчиков”<sup>492</sup>. Совет ЕС заявил, что Национальным докладчикам предлагается «вносить свой вклад в обмен наилучшими практиками и опытом на национальном и европейском уровне; вносить вклад в существующие усилия по разработке индикаторов и критериев, которые могли бы повысить сопоставимость информации и ее согласованность и оказать помощь в работе Евросоюза, связанной со статистикой по ТЛ; участвовать в обобщении и анализе количественной и качественной информации, относящейся к ТЛ и собранной Национальными докладчиками или эквивалентными механизмами в ходе их деятельности, полностью соблюдая при этом правила обращения с информацией личного характера»<sup>493</sup>.

Ст.19 **Директивы 2011/36/EU** обязывает к формальному учреждению поста Национального докладчика или созданию эквивалентного механизма, ответственного, в том числе, за определение тенденций в ТЛ, оценку результатов деятельности, направленной против ТЛ, включая сбор статистических материалов в сотрудничестве с организациями гражданского общества, и за подготовку и представление докладов. Директива далее требует, чтобы страны-члены ЕС содействовали деятельности Национальных координаторов по борьбе с ТЛ и передавали информацию, о которой идет речь в Ст.19, Национальным координаторам. Для последних такая информация станет основой для их вклада в подготовку доклада Комиссии о достигнутом прогрессе (доклад выпускается два раза в год).

Как указывается в “Промежуточном (Mid-term) докладе о выполнении Стратегии ЕС по искоренению торговли людьми”<sup>494</sup>, неформальная сеть Национальных докладчиков или эквивалентных механизмов была создана в соответствии с Заключением Совета от 4 июня 2009 года. Два раза в год Координатор ЕС по борьбе с ТЛ, совместно с Президентом ЕС, проводит встречи с сетью Национальных докладчиков. Эти встречи играют важную роль и создают платформу для обсуждения вопросов, связанных со сбором сопоставимой информации и оценкой тенденций

490 <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/8747> доступ 16 февраля 2015 г.

491 European Union, EU Council Resolution of 20 October 2003 on initiatives to combat trafficking in human beings, in particular women (2003/C 260/03). См.: [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/council\\_resolution\\_20\\_oct\\_2003\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/council_resolution_20_oct_2003_en_1.pdf) доступ 11 сентября 2015 г.

492 European Union, EU Council Conclusions on establishing an informal EU network of National Rapporteurs or Equivalent Mechanisms on THB (2009). См.: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/108312.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/108312.pdf) доступ 16 февраля 2015 г.

493 Там же.

494 European Commission, Mid-term report on the implementation of the EU strategy towards the eradication of trafficking in human beings (COM(2014)635 final). См.: [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20141017\\_mid-term\\_report\\_on\\_the\\_2012-2016\\_eu\\_strategy\\_on\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20141017_mid-term_report_on_the_2012-2016_eu_strategy_on_trafficking_in_human_beings_en.pdf) доступ 18 февраля 2015 г.

на основе совместно разработанных и согласованных форматов для подготовки доклада, как того требуют ст.19 и 20 Директивы<sup>495</sup>.

Что касается подхода Совета Европы к этому вопросу, то **Конвенция о противодействии ТЛ** также содержит соответствующее положение (ст.29, пункт 4) о Национальных докладчиках. Составители Конвенции использовали формулировки, которые уже были апробированы в Плане действий ОБСЕ: «Каждая Сторона рассматривает вопрос о назначении национальных докладчиков или создании других механизмов для наблюдения за деятельностью государственных структур по противодействию торговле людьми и соблюдением требований национального законодательства». В качестве примера положительного практического опыта, Пояснительный доклад к Конвенции, комментируя ст.29 «Специализированные органы и координирующие структуры», отсылает к богатому опыту, полученному Национальным докладчиком Нидерландов. В Нидерландах был создан независимый институт Национального докладчика, со своим собственным штатом сотрудников, задачей которого является мониторинг деятельности по противодействию торговле людьми. Ему предоставлены полномочия проведения расследований и право давать рекомендации соответствующим лицам и институтам, а также готовить годовой доклад парламенту, содержащий результаты расследований и выданные рекомендации<sup>496</sup>.

Обязательства ОБСЕ в этом отношении достаточно ясны. В брюссельском **Решении МС.ДЕС/14/06 Совет министров** «Настоятельно призывает государства-участники содействовать принятию всеобъемлющего подхода к проблеме борьбы со всеми формами торговли людьми в рамках национальных, региональных и международных механизмов, сотрудничеству и координации действий между сотрудниками правоохранительных органов, трудовых инспекций, органов социальной защиты, медицинских учреждений, иммиграционных и пограничных служб, организаций гражданского общества, служб поддержки потерпевших и бизнес-сообщества, а также между любыми другими соответствующими сторонами, включая также подход, ориентированный на гендерные аспекты. С этой целью государствам-участникам рекомендуется создавать национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, а также назначать национальных координаторов». И далее: Совет министров «Настоятельно призывает государства-участники, ...совершенствовать исследования и систему сбора и анализа данных, ... с тем чтобы можно было лучше оценивать характер и масштабы проблемы и разрабатывать эффективные и целенаправленные меры борьбы с торговлей людьми. С этой целью государствам-участни-

кам рекомендуется рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании аналогичных механизмов независимого мониторинга».

Более сильные формулировки по этому вопросу («мы обязуемся назначить...» или «мы назначим...») были бы неприемлемы для государств-участников. Тем не менее, Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ активно выступает за создание поста Национального докладчика или эквивалентного механизма, важного в плане создания 1) всеобъемлющей по количественным и качественным параметрам базы данных, 2) проведения исследований и анализа ситуации по ТЛ в той или иной стране и систематического анализа эффективности мер по противодействию ТЛ и подходов к предотвращению этого преступления. Бюро Спецпредставителя убеждено, что работа Национального докладчика приведет к более адекватному пониманию природы этой проблемы во всех ее проявлениях в самих государствах-участниках, поможет оценить эффективность и воздействие (как с позитивными, так и с негативными, пусть ненамеренно, последствиями) государственной политики в этой области и мер по борьбе с ТЛ и по оказанию поддержки жертвам ТЛ, а также к разработке выполнимых рекомендаций по совершенствованию этой политики и правоприменительной практики в противодействии всем формам ТЛ<sup>497</sup>.

24 государства-участника ОБСЕ, по данным на 2008 год, создали мониторинговый механизм по ТЛ. Отвечая на вопросник Спецпредставителя ОБСЕ по борьбе с ТЛ, некоторые государства пояснили, что они создали институт независимого национального докладчика. В докладе Спецпредставителя приводятся различные вариации такого формата<sup>498</sup>. Например, в Нидерландах такую модель применяют, начиная с 2000 года, и независимость этого поста (и его персонала) была специально отражена в ответах на вопросник (в частности, подготовка ежегодного доклада, «который может содержать адресную критику мер, предпринимаемых правительственными учреждениями на любом уровне»<sup>499</sup>). В Швеции был создан механизм Национального докладчика, функции которого выполнял офицер полиции, связанный с Национальным Департаментом Уголовного Расследования. В Германии эта задача была возложена на Федеральное Бюро Криминальной Полиции, которое выпускает ежегодный Федеральный ситуационный доклад по торговле людьми. В Соединенных Штатах Америки Департаментом юстиции публикуется ежегодный доклад «Оценка усилий Правительства США

495 Там же.

496 Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции о противодействии торговле людьми, пункт 298, стр. 123.

497 OSCE, OSR/CTHB, Efforts to Combat Trafficking in Human Beings in the OSCE Area: Co-ordination and Reporting Mechanisms, 2008 Annual Report, Available at: <http://www.osce.org/cthb/36159?download=true> p.57. (Ежегодный доклад СП/БТЛ за 2008 год «Усилия по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ: координация и механизмы по подготовке докладов»), доступ 16 февраля 2015 г.

498 Там же, стр. 57-67.

499 Там же, стр.60-61. Ежегодный доклад также содержит примеры, предоставленные Швецией, Азербайджаном, Кипром, Португалией, Латвией, Норвегией, Чешской Республикой, Швейцарией, Сербией и некоторыми другими государствами-участниками.

в борьбе с торговлей людьми». Кроме этого доклада, посвященного ситуации в США, Департамент юстиции в качестве надзорного органа представляет ежегодный доклад Генерального прокурора Конгрессу США, с подробным изложением всей деятельности США в этой области. В Бельгии функции Национального докладчика исполняет НПО Центр за равные возможности и против расизма. Он публикует критический обзор тех мер, которые предпринимаются Бельгией, и их соответствия международным стандартам, в том числе в области защиты прав и интересов жертв ТЛ, а также дает оценку и обзор криминальной ситуации, связанной с ТЛ. В Литве Министерство внутренних дел поручает подготовку независимого доклада исследовательскому институту или аналогичной организации в конце каждого года для оценки выполнения Национального плана действий и анализа общей ситуации в Литве в плане ТЛ. В Финляндии г-жа Эва Биодэ, бывший Спецпредставитель ОБСЕ по борьбе с ТЛ, назначена Уполномоченным по делам меньшинств и финским Национальным докладчиком по торговле людьми, ответственным, в частности, за подготовку такого доклада. Национальные докладчики (или эквивалентные механизмы мониторинга и представления докладов) также созданы в Республике Беларусь, в Украине, Таджикистане и некоторых других государствах-участниках.

Обновленная информация по учреждению поста национального докладчика или по созданию эквивалентного механизма в странах-членах Евросоюза размещается на веб-сайте ЕС<sup>500</sup>. Эта информация содержит хорошо структурированную базу данных по каждой стране (общая информация; институциональные рамки и законодательная база; реализация мер по противодействию ТЛ; сотрудничество в рамках Евросоюза и на международной арене; ресурсы). В Евросоюзе существует несколько моделей данной функции. В Дании, например, нет специально назначенного докладчика, но оценка усилий страны в борьбе с ТЛ проводится Национальным центром Расследований Национальной полиции Дании и Датским центром против торговли людьми<sup>501</sup>. Чехия возложила эти функции на Министерство внутренних дел (Отдел анализа и стратегии в Департаменте безопасности)<sup>502</sup>. Другие страны решили совместить функции национального координатора и национального докладчика в рамках одного органа. Например, в Хорватии Национальный координатор по борьбе с ТЛ рассматривается как механизм, эквивалентный Национальному докладчику<sup>503</sup>. В Венгрии пост Национального координатора, созданный в 2008 году, также эквивалентен докладчику. Этот пост занимает по должности Заместитель Госсекретаря по делам Евросоюза и международным

отношениям в Министерстве внутренних дел Венгрии<sup>504</sup>. В Португалии Национальный докладчик также был назначен в 2008 году. В соответствии с Национальным планом действий, Национальный докладчик также выполняет роль Национального координатора<sup>505</sup>. Это лишь несколько примеров совмещения двух функций<sup>506</sup>.

Действительно, не существует какого-то единого обязательного формата. По мнению Спецпредставителя ОБСЕ, «правительства должны сами решить, какой тип механизма больше подходит и будет эффективным с учетом их собственных институциональных, правовых и финансовых проблем. Тем не менее, хотя различные модели и способны в равной мере служить механизмом для подготовки и представления правительственных докладов и удовлетворять потребность в изложении мер, предпринятых госорганами, они могут оказаться не эквивалентными инструментами для оценки (а не перечисления) того, что сделано правительством, и для формирования более эффективной политики и практики». В этой связи, определенная независимость такого национального механизма или функции необходима для того, чтобы деятельность государственных структур, вовлеченных в противодействие ТЛ, могла оцениваться в критическом ключе.

Вторая важная роль в обеспечении эффективного противодействия ТЛ на национальном уровне принадлежит механизму национальной координации. План действий рекомендует «Рассмотреть вопрос о создании комиссий (целевых групп) по борьбе с торговлей людьми или аналогичных органов, ответственных за координацию действий государственных учреждений и НПО внутри страны...». Государства-участники предоставили более подробные и многочисленные ответы на вопросник Спецпредставителя, поскольку подавляющее большинство стран уже создали к 2008 г. национальные координационные структуры. Хотя они могут отличаться по составу участников или по статусу НПО как партнера в работе таких структур, их мандат и миссия в основном идентичны.

Как указывается в ежегодном докладе Спецпредставителя за 2008 год, «Национальные координационные механизмы призваны обеспечить руководство координацией конкретных усилий и деятельности по борьбе с торговлей людьми, а также содействовать эффективному взаимодействию в достижении целей государств-участников в области борьбы с торговлей людьми на национальном и международном уровнях. основополагающая цель создания НКМ заключается в консолидации усилий страны для достижения наиболее эффективных и значимых результатов в борьбе с торговлей людьми. Для этого необходимо, чтобы подоб-

500 [http://ec.europa.eu/anti-trafficking/member-states\\_en](http://ec.europa.eu/anti-trafficking/member-states_en) доступ 19 февраля 2015 г.

501 [http://ec.europa.eu/anti-trafficking/content/nip/denmark\\_en#2.%20INSTITUTIONAL%20AND%20LEGAL%20FRAMEWORK](http://ec.europa.eu/anti-trafficking/content/nip/denmark_en#2.%20INSTITUTIONAL%20AND%20LEGAL%20FRAMEWORK) доступ 19 февраля 2015 г.

502 <http://ec.europa.eu/anti-trafficking/national-rapporteurs/czech%20republic> доступ 20 февраля 2015 г.

503 <http://ec.europa.eu/anti-trafficking/national-rapporteurs/croatia> доступ 20 февраля 2015 г.

504 <http://ec.europa.eu/anti-trafficking/national-rapporteurs/hungary> доступ 20 февраля 2015 г.

505 <http://ec.europa.eu/anti-trafficking/national-rapporteurs/portugal> доступ 20 февраля 2015 г.

506 К сожалению, объем Комментария не позволяет предоставить данные по всем государствам-участникам.



ные механизмы, по мере их возможностей, синтезировали и интегрировали различные задачи, компетенции, сферы ответственности, полномочия, экспертный потенциал и перспективные планы в единую сбалансированную функциональную концепцию и согласованный подход»<sup>507</sup>.

Создание координационного механизма полностью соответствует обязательствам ОБСЕ, начиная с венского **Решения МС(8).DEC/1**, в котором Совет министров «приветствует назначение в соответствующих случаях представителей правительств по проблеме торговли людьми в целях координации деятельности на национальном уровне и налаживания регионального и международного сотрудничества с предоставлением соответствующей контактной информации другим государствам-участникам». В **Декларации Порто (МС(10).JOUR/2)** государства-участники еще раз указали на «...потребность в национальных стратегиях для объединения усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми, и улучшения координации действий национальных, международных и региональных организаций в этой области». Они особо подчеркнули, что «Удовлетворить эту потребность можно было бы посредством таких мер, как назначение межминистерских органов и национальных координаторов либо, где это целесообразно, других соответствующих органов или механизмов». В брюссельском **Решении МС.DEC/14/06**, Совет министров прямо рекомендовал «создавать национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, а также назначать национальных координаторов».

**Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ**, обращаясь к данному вопросу, прямо обязывает (ст. 29) Стороны принимать «такие меры, которые могут потребоваться для обеспечения координации политики и действий своих правительственных и других государственных структур, осуществляющих борьбу с торговлей людьми, в случае необходимости путем учреждения координирующих органов». Другие региональные организации также обращают внимание на необходимость обеспечения координации на национальном уровне специально созданными структурами или органами. Например, Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с ТЛ предполагает создание института Национального координатора по борьбе с ТЛ, и в большинстве стран СНГ это положение Программы уже выполнено.

Как указывалось выше, информация относительно деятельности Национальных координаторов в странах-членах Евросоюза, их функций и состава участников координирующих структур, выкладывается на сайте ЕС<sup>508</sup>. Из нее

ясно, что существует множество национальных вариаций по части уровня Национального координатора и его связи с тем или иным министерством, статуса НПО - участников межведомственных координационных комиссий или иных механизмов. Чаще всего такие комиссии возглавляются Заместителем Госсекретаря, Генеральным прокурором, или Министром/заместителем Министра юстиции или внутренних дел. Реже они возглавляются Министром/заместителем Министра социальной защиты и труда или Министром/заместителем Министра по делам женщин. В редких случаях должность НК является освобожденной и не предполагает иных обязанностей. Состав Целевых рабочих групп или межведомственных комиссий более-менее типичен: в них входят министерства, отвечающие за правоохранительную деятельность, национальную безопасность, иностранные дела, юстицию, социальную защиту, здравоохранение и молодежную политику, вопросы трудовых отношений, миграцию, охрану границ, таможенную, образование, культуру и другие секторы, так или иначе играющие роль в противодействии ТЛ. Межведомственным комиссиям или Целевым рабочим группам настоятельно рекомендуется включать в свой состав НПО, специализирующиеся на борьбе с ТЛ, и/или правозащитные институты (например, уполномоченных по правам человека) на регулярной основе, а также, когда это необходимо и уместно, представителей частного сектора (например, представителей ассоциаций работодателей). Теоретически межведомственные комиссии, возглавляемые Национальным координатором, должны иметь мандат на координацию деятельности государственных структур, нацеленную на выполнение (или разработку и затем выполнение) Национального плана/Программы действий и они должны взаимодействовать и быть в контакте с национальными координаторами на региональном и международном уровнях. У Национального докладчика – иная функция: оценивать эффективность работы государственных структур и предоставлять рекомендации правительству и парламенту по улучшению этой работы. Совмещение этих двух функций в одном механизме может оказаться проблематичным из-за самой природы самооценки. Однако страны часто оправдывают совмещение этих двух функций недостаточностью бюджетного финансирования.

В большинстве государств-участников ОБСЕ гражданское общество играет заметную роль в национальном координационном механизме либо в качестве члена, либо партнера по формализованному и хорошо скоординированному консультативному сотрудничеству. Это вполне укладывается в рекомендации **Плана действий** ОБСЕ по созданию Национальных механизмов перенаправления, иными словами, рамок взаимодействия, в которых государства, в стратегическом сотрудничестве с гражданским обществом и другими участниками, работающими в этой сфере, выполняют свои обязательства по защите жертв и обеспечению их прав человека. Тем не менее, в 2008 году, как следует из официальных ответов государств-участников, около 30% стран еще не вовлекали организации граждан-

507 OSCE, OSR/CTHB, Efforts to Combat Trafficking in Human Beings in the OSCE Area: Co-ordination and Reporting Mechanisms, 2008 Annual Report, Available at: <http://www.osce.org/cthb/36159?download=true> p.57. (Ежегодный доклад СП/БТЛ за 2008 год «Усилия по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ: координация и механизмы по подготовке докладов»), доступ 16 февраля 2015 г.

508 [http://ec.europa.eu/anti-trafficking/member-states\\_en](http://ec.europa.eu/anti-trafficking/member-states_en) доступ 19 февраля 2015 г.

ского общества в работу национальных координационных механизмов, хотя некоторые страны иными способами использовали вклад НПО или привлекали их к участию<sup>509</sup>. С тех пор многие страны включили представителей НПО в работу этих структур. Обновленная информация по этому вопросу будет доступна в 2016 году и будет основана на официальных ответах государств-участников ОБСЕ на новый вопросник Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ.

Более высокую степень вовлечения НПО следует рассматривать в контексте рекомендации **Плана действий (VI.3)**: «Совершенствовать сотрудничество между государственными институтами и национальными НПО, занимающимися оказанием защиты и помощи жертвам ТЛ, борьбой с насилием в отношении женщин и детей, обеспечением гендерного равенства и повышением осведомленности в вопросах прав человека». Такое сотрудничество может быть усовершенствовано в рамках координационных механизмов.

Эта рекомендация появилась повторно и в **Аддендуме-2005** в контексте торговли детьми (3): «Создать там, где это необходимо, национальные механизмы по координации действий и передаче и рассмотрению дел с целью предметного рассмотрения мер защиты и помощи, ориентированных на удовлетворение особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, и обеспечения того, чтобы дети, ставшие жертвами, оперативно направлялись в ведение соответствующих служб. Налаживать партнерские связи с гражданским обществом в целях разработки комплексного подхода в вопросе о защите детей, являющихся жертвами торговли людьми, и помощи им».

Решения Совета министров ОБСЕ отразили развитие подходов к созданию различных партнерств в рамках национальных координационных механизмов, а также между государственными структурами и институтами гражданского общества. В дополнение в **Решении МС.ДЕС/14/06**, положения которого были приведены выше, Совет министров, обращаясь в проблеме ТЛ в целях трудовой эксплуатации в **Решении МС.ДЕС/8/07**, призвал государства-участники (8) «Наращивать межучрежденческое сотрудничество и взаимодействие по проблемам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации среди должностных лиц, занимающихся вопросами труда и иммиграции, должностных лиц правоохранительных и судебных органов и сотрудников служб социального обеспечения, в том числе путем создания или укрепления, по мере необходимости, национальных механизмов передачи и рассмотрения дел в соответствии с рекомендациями, из-

ложенными в Планах действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми» и (9) «Обеспечить, чтобы организации гражданского общества, которые на законных основаниях оказывают помощь жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, не наказывались и не объявлялись вне закона за предоставление такой помощи». Случаи такого рода могли бы подрывать сами основы любого сотрудничества в борьбе с ТЛ.

#### 4.8 Аддендум-2013: Новый раздел по партнерствам

Рекомендации **Плана действий** и положения по сотрудничеству, принятые с 2000 по 2011 гг. и согласованные в форме обязательств ОБСЕ по борьбе с ТЛ, были подняты на более высокий уровень с принятием **Аддендума-2013** Плана действий. Благодаря включению нового раздела по партнерствам, **Аддендум-2013** придал новый импульс к развитию сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. Такое сотрудничество могло бы основываться либо на общем, разделяемом всеми подходе к ценностям и стратегическим целям, либо на более сфокусированных и ориентированных на результат задачах, таких, например, как противодействие какой-либо специфической форме эксплуатации и потому требующих вовлечения соответствующих структур.

Значение партнерств отмечалось во многих решениях Совета министров. Например, в **Решении МС.ДЕС/5/08**, Совет министров, обращая внимание на необходимость надлежащего и своевременного выявления жертв ТЛ, призвал государства-участники, как указывалось выше, «Обеспечить, чтобы организации гражданского общества, которые на законных основаниях оказывают помощь жертвам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, не наказывались и не объявлялись вне закона за предоставление такой помощи». Более того, Совет министров рекомендовал государствам-участникам «в тех случаях, когда это необходимо и предусмотрено их соответствующими законами, прилагать усилия к тому, чтобы организации гражданского общества, принимающие участие в защите прав жертв - торговли людьми, имели возможность оказывать содействие и поддержку жертвам также в ходе уголовного процесса, и в этом контексте рассмотреть возможность налаживания сотрудничества между правоохранительными структурами и организациями гражданского общества».

В этом смысле **Конвенция Совета Европы о противодействии ТЛ** требует (ст. 35) того же самого: «Каждая Сторона способствует осуществлению сотрудничества её государственных органов и должностных лиц с неправительственными и другими соответствующими организациями, а так-

509 См. подробнее: OSCE, OSR/CTHB, Efforts to Combat Trafficking in Human Beings in the OSCE Area: Co-ordination and Reporting Mechanisms, 2008 Annual Report, Available at: <http://www.osce.org/cthb/36159?download=true> p.57 (Ежегодный доклад СП/БТЛ за 2008 год «Усилия по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ: координация и механизмы по подготовке докладов»), доступ 16 февраля 2015 г.

же членами гражданского общества в целях установления отношений стратегического партнерства, направленного на достижение целей настоящей Конвенции»<sup>510</sup>.

Сотрудничество между государственными органами и организациями гражданского общества как нечто обязательное было специально оговорено и в **Протоколе ООН против ТЛ**. Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола против ТЛ, дополняющего Конвенцию ООН, указывает на следующее: «От государств-участников требуется в соответствующих случаях сотрудничать с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества в вопросах, касающихся предупреждения торговли людьми и оказания помощи ее жертвам. Это требование является отражением признания того опыта, которым располагают такие организации и другие органы в этой области, а также того факта, что многие жертвы торговли людьми опасаются депортации или преследования в странах назначения и неохотно обращаются к официальным лицам или учреждениям, которые слишком тесно связаны с государством. Ценность и важность роли неправительственных организаций в таких ситуациях заключаются в их независимости и способности действовать от имени жертв, выступая зачастую в качестве связующего звена между в остальном изолированными жертвами и должностными лицами»<sup>511</sup>.

**Аддендум-2013** упрочил логическую взаимосвязь между различными форматами такого сотрудничества и рекомендовал (2) «Расширять, по мере необходимости, межучрежденческое партнерство в рамках НМПР, таких, как механизмы национального координатора/национальной координации или другие национальные структуры, с целью содействия диалогу и сотрудничеству между государственными органами, НПО, профсоюзами и другими соответствующими институтами, участвующими в программах по борьбе с дискриминацией и защите прав женщин, детей, членов этнических, национальных и религиозных меньшинств и мигрантов для содействия идентификации лиц, ставших объектом торговли, и совершенствования защиты прав потенциальных, предполагаемых и фактических жертв ТЛ». Эта рекомендация важна, в том числе, с точки зрения инновации, устанавливающей зависимость между эффективностью антидискриминационных программ и предотвращением ТЛ, диалогом между участниками противодействия ТЛ, включая профсоюзы и НПО, и защитой прав тех, кто наиболее подвержен риску стать жертвой ТЛ, особенно вследствие дискриминации по признакам пола/гендера, этнического происхождения, вероисповедания, возраста или гражданской принадлежности. Значение

этой рекомендации и в том, что она касается защиты прав потенциальных, предполагаемых и фактических жертв ТЛ. Включение потенциальных и предполагаемых жертв в категорию тех, кто нуждается в защите и имеет на нее право, должно содействовать предотвращению их виктимизации, а также выявлению фактических жертв среди них, и гарантии того, что их право на защиту будет реализовано. Роль НПО в этом процессе выявления всегда исключительно важна. В 2011 году это было четко заявлено в вильнюсской **Декларации МС.DOC/1/11/Corr.1**<sup>1</sup>, в которой Совет министров подтвердил: «Мы признаем важную роль организаций гражданского общества в оказании помощи жертвам торговли людьми и расширении их возможностей», и в которой государства-участники выразили «свою решимость выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства, включая План действий по борьбе с торговлей людьми,...и укреплять партнерство ОБСЕ с другими международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом».

Другой пример партнерства, ориентированного на достижение результата в определенной области, отражен в **Решении МС.DEC/8/07**, которое в контексте противодействия ТЛ в целях трудовой эксплуатации призывает государства-участники «Поддерживать и поощрять партнерские отношения между гражданским обществом, включая НПО, и государственными учреждениями, обладающими мандатом на охрану труда, для наблюдения за условиями труда, оказания, среди прочего, помощи жертвам и предотвращения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и нарушения трудового права, в том числе с помощью целенаправленных информационно-просветительских программ или добровольных кодексов поведения». Этот подход был развит далее в 2011 году в вильнюсской **Декларации МС.DOC/1/11/Corr.1**<sup>1</sup>, в которой Совет министров призвал государства-участники «работать с бизнес-сообществом в целях применения принципов надлежащей комплексной проверки и прозрачности при осуществлении оценки рисков эксплуатации и их устранении во всех звеньях сетей поставки и при обеспечении трудящимся доступа к механизмам правовой защиты и пресечения практики нарушения их прав». В Декларации содержится призыв «к распространению и выполнению недавно принятых Руководящих принципов ООН по вопросу о бизнесе и правах человека» и к рассмотрению возможности «внедрения подобных стандартов, в том числе политики «абсолютной нетерпимости», в практику государственных закупок товаров и услуг». На международном уровне подобный призыв к развитию «сотрудничества и улучшения координации между государственными учреждениями, гражданским обществом и частным сектором, включая средства массовой информации, а также организациями трудящихся и работодателей

510 Совет Европы. Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.35.

511 ООН, Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Часть 2, Глава 2, пункт 95, стр.345.

для укрепления стратегий и программ предотвращения и защиты» содержится в **Глобальном Плане действий ООН по борьбе с торговлей людьми** (ст.53)<sup>512</sup>.

В **Аддендум-2013** включены инновационные рекомендации относительно необходимости вовлечения частного сектора и поощрения сотрудничества с бизнес-сообществом в противодействии отмыванию денег, полученных преступным путем от ТЛ. **Аддендум-2013** настоятельно рекомендует (4) «поощрять сотрудничество между правоохранительными органами, другими соответствующими государственными структурами и частным сектором в борьбе с деятельностью по отмыванию денег, связанной с ТЛ». Это положение значительно шире, чем рекомендация **Плана действий** (III.2.5) «Расширять сотрудничество между следственными правоохранительными органами с целью установления возможно криминального, связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов».

В этом плане роль частного сектора (особенно банковского сектора) имеет особое значение, поскольку отмывание денег, будучи финальной стадией «легализации» криминальных доходов, является предпосылкой для процветания ТЛ. Как следует из доклада «Применение режимов противодействия отмыванию денег в борьбе с торговлей людьми»<sup>513</sup>, совместно подготовленного и опубликованного Бюро Координатора ОБСЕ по экономическим и экологическим вопросам, Департаментом по противодействию транснациональным угрозам и Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ, в тех странах, где ТЛ имеет широкое распространение и где доходы от нее перетекают как в формальную экономику, так и в криминальный экономический сектор, эти связанные с ТЛ доходы представляют угрозу и подвергают рискам экономическую безопасность, питают коррупцию и подрывают верховенство закона. Вот почему вовлечение частного сектора в противодействие связанным с ТЛ преступлениям может значительно «увеличить шансы на выявление доходов от торговли людьми/незаконного ввоза мигрантов и конфискацию этих доходов, препятствуя, таким образом, торговле людьми или незаконному перемещению мигрантов»<sup>514</sup>.

ОБСЕ, основываясь на материалах экспертного семинара в рамках Альянса против ТЛ, посвященного «Применению режимов противодействия отмыванию денег в борьбе с торговлей людьми» (2011), и Региональной встречи по борьбе с торговлей людьми и отмыванием денег в Средиземноморье (2008), пришла к выводу о том, что «не следует недооценивать роль частного сектора в предотвращении отмывания доходов от ТЛ». Почти во всех делах по ТЛ, известных до сих пор, отмечалась использование финансовых институтов или услуг по переводу денежных средств при перемещении доходов и средств, имеющих отношение к ТЛ, из одного места в другое. Используя в качестве средства противодействия ТЛ возможности частного сектора и его потенциальный доступ к финансовым транзакциям преступников, страны смогут более эффективно выявлять подозрительную финансовую активность<sup>515</sup>. Что же касается самого частного сектора, то, по мнению ОБСЕ, «бизнес-сообщество должно повысить свою осведомленность о торговле людьми и использовать доступные источники<sup>516</sup>... чтобы получить всестороннюю информацию и бороться с рисками ТЛ в тех секторах и в тех регионах, где осуществляется предпринимательская деятельность. Предприниматели должны пользоваться всей возможной информацией, включая внутренний аудит и финансовые доклады, чтобы вовремя выявлять, использовался ли труд жертв ТЛ в любом звене в цепи глобальных поставок и на любой стадии. Бизнес-сообщество должно проводить процедуры эффективного мониторинга и сообщать о нарушениях в правоохранительные органы. Меры защиты должны применяться к тем, кто сообщает о фактах ТЛ в режиме «свистка тревоги»<sup>517</sup>.

ОБСЕ активно выступала и выступает за укрепление сотрудничества на национальном уровне между различными государственными структурами и частным сектором в целях более эффективного использования рычагов противодействия отмыванию денег в борьбе с ТЛ и более того, в целях укрепления сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения. «Создание международных сетей взаимодействия правоохранительных органов, судей, отделов финансовой разведки и структур, проти-

512 ООН, Глобальный План действий ООН по борьбе с торговлей людьми (2010). См.: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/gp\\_trafficking.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml) доступ 21 февраля 2015 г.

513 ОБСЕ, Применение режимов противодействия отмыванию денег в борьбе с торговлей людьми (Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings (2014) <http://www.osce.org/secretariat/121125?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.)

514 ФАТФ, Риски отмывания денег, полученных от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов (англ.) (Money Laundering Risks Arising from Trafficking in Human Beings and Smuggling of Migrants) (2011), p.9. <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Trafficking%20in%20Human%20Beings%20and%20Smuggling%20of%20Migrants.pdf> доступ 1 февраля 2016 г.

515 ОБСЕ, Применение режимов противодействия отмыванию денег в борьбе с торговлей людьми (Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings (2014) <http://www.osce.org/secretariat/121125?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.).

516 Такие как международные и национальные доклады (например, доклад таможенной и иммиграционной службы США - the US Immigration and Customs Enforcement Cornerstone Report), см. на сайте: <http://www.ice.gov/cornerstone> accessed 21 February 2015; а также: <http://www.ice.gov/doclib/news/library/reports/cornerstone/cornerstone8-1.pdf> доступ 21 февраля 2015 г.; доклад Верите (Verite – независимой некоммерческой организации, которая проводит мониторинг нарушения международных норм в области трудовых отношений на производственных предприятиях в оффшорной зоне), см. на сайте: <http://www.verite.org/> доступ 21 февраля 2015 г.; и доклады НПО Stop the Traffik's и ее инициативы против отмывания денег (Великобритания), см. на сайте: <http://www.financeagainstrafficking.org/> доступ 21 февраля 2015 г.

517 ОБСЕ, Применение режимов противодействия отмыванию денег в борьбе с торговлей людьми (Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings (2014) <http://www.osce.org/secretariat/121125?download=true> доступ 1 февраля 2016 г.), стр.31.



водействующих торговле людьми, может стать полезной платформой для развития оперативных контактов с другими странами и для обмена опытом. Однако для многих стран до сих пор остается проблематичным максимальное использование профессиональных связей и контактов в странах происхождения, транзита и назначения для обмена информацией по конкретным делам»<sup>518</sup>.

**Аддендум-2013** в Разделе по партнерствам, логически и тесно связанным с приведенным выше мнением ОБСЕ, рекомендует (пункт 6) «Поощрять частный сектор, включая банковский сектор, компании по выпуску кредитных карт и ИКТ-компании и провайдеров Интернет-услуг, к оказанию содействия в предупреждении всех форм ТЛ и ликвидации сетей по торговле людьми, в частности, путем представления соответствующим органам информации, связанной с ТЛ, и поощрять частное юридическое сообщество к оказанию, по мере необходимости, жертвам ТЛ юридической помощи».

В более общем и стратегическом плане **Аддендум-2013**, в русле соответствующего положения венского **Решения Совета министров MC(8).DEC/1**<sup>519</sup>, и признавая, что «основная ответственность за борьбу с торговлей людьми и за ее предупреждение лежит на государствах-участниках», подчеркивает, что «связь этого явления с национальной организованной преступностью требует сотрудничества на международном и региональном уровне с участием частного сектора и соответствующих НПО»<sup>520</sup>. Аналогичная позиция отражена и в **Глобальном плане действий ООН по борьбе с торговлей людьми**, в котором (ст.51) страны-члены ООН выступают за поощрение «эффективного сотрудничества и координации усилий на национальном, двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях, особенно между странами происхождения, транзита и назначения, а также использования сетей, предоставляемых соответствующими организациями, для обмена передовым опытом в области укрепления потенциала для принятия мер в связи с торговлей людьми и для борьбы с такой торговлей, наряду с акцентированием внимания на важном значении усилий в области взаимной правовой помощи и обмена информацией, при полном соблюдении внутреннего законодательства»<sup>521</sup>. **Глобальный План действий** (ст.55) призывает страны к «активизации международного, регионального и субрегионального со-

трудничества в деле борьбы с торговлей людьми, а также оказания технической помощи странам происхождения, транзита и назначения в укреплении их способности предупреждать все формы торговли людьми»<sup>522</sup>.

Примеров такого сотрудничества в регионе ОБСЕ – множество, включая сотрудничество в рамках Евросоюза (партнерство в соответствии со Стратегией ЕС по искоренению торговли людьми 2012-2016 гг., которая предполагает «усиление координации и сотрудничества между ключевыми участниками и **гармонизацию политики**» как один из **основных приоритетов**<sup>523</sup>); сотрудничество в рамках Совета государств Балтийского моря (Целевая Рабочая Группа СГБМ против торговли людьми<sup>524</sup>); взаимодействие в рамках Совета министров Северных стран (проектная деятельность в странах-членах Северного совета)<sup>525</sup>; сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств (Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010, 2011-2013, и 2014-2018 гг.<sup>526</sup>); и сотрудничество в рамках Целевой Рабочей Группы по торговле людьми Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы (2000-2004 гг.)<sup>527</sup>.

**Аддендум-2013** (пункт 3) содержит еще одну детальную рекомендацию по партнерствам: «Укреплять международное сотрудничество между НМПР и другими соответствующими национальными структурами и продолжать разработку более совершенного, всеобъемлющего и скоординированного подхода к предупреждению торговли людьми и борьбе с ней и защите жертв торговли людьми в трансграничных случаях с использованием соответствующих национальных и международных механизмов и к оказанию им помощи». В порядке уточнения – в данном случае речь идет о поощрении создания транснациональных механизмов перенаправления (ТМП)<sup>528</sup>. Концепция ТМП, менее известная в государствах-участниках ОБСЕ, чем концепция Механизмов перенаправления жертв на национальном уровне (МПЖ), была разработана Международным центром по развитию миграционной политики

522 Там же.

523 Европейский союз, Стратегия ЕС по искоренению торговли людьми на 2012-2016 гг. (англ.), см. на сайте: [http://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/the\\_eu\\_strategy\\_towards\\_the\\_eradication\\_of\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_2012-2016\\_1.pdf](http://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/the_eu_strategy_towards_the_eradication_of_trafficking_in_human_beings_2012-2016_1.pdf) доступ 21 февраля 2015 г.

524 Совет государств Балтийского моря (СГБМ), Рабочая группа по противодействию торговле людьми. См. на сайте: <http://www.cbss.org/safe-secure-region/tfthb/> доступ 21 февраля 2015 г.

525 Совет министров Северных стран, новостной сайт: <http://www.norden.org/en/search?SearchableText=combatting+trafficking+in+human+beings> доступ 20 октября 2015 г.

526 СНГ, Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 гг.. См. на сайте: <http://www.e-cis.info/page.php?id=23806> доступ 20 октября 2015 г.

527 Пакт стабильности для Юго-восточной Европы, см.: <http://www.ilo.org/public/english/region/asro/tokyo/pdf/sptf.pdf> доступ 21 февраля 2015 г.

528 Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD), Руководящие указания по развитию транснациональных механизмов перенаправления жертв ТЛ в Европе (англ.) (Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe: TRM-EU (2010)). См. на сайте: [http://www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/ICMPD-Website\\_2011/Capacity\\_building/THB/Publications/TRM\\_EU\\_guidelines.pdf](http://www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/ICMPD-Website_2011/Capacity_building/THB/Publications/TRM_EU_guidelines.pdf) доступ 21 февраля 2015 г.

518 Там же.

519 ОБСЕ, Решение Совета министров No. 1 «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», MC(8).DEC/1, 28 ноября 2000 г., в котором Совет министров «Признает главную ответственность государств-участников в том, что касается борьбы с торговлей людьми на основе комплексного и скоординированного подхода, включающего предупреждение торговли, защиту потерпевших и судебное преследование торговцев и их сообщников».

520 Разумеется, недостаточно высокий уровень международного сотрудничества ни при каких обстоятельствах не может служить «оправданием» для бездействия на национальном уровне.

521 ООН, Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми (2010). См. на сайте: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/gp\\_trafficking.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml) доступ 21 февраля 2015 г.

(ICMPD) в рамках двух проектов: один из них был связан с «Программой поддержки в развитии Транснациональных механизмов перенаправления в Юго-Восточной Европе» и финансировался USAID (2006–2012), а второй, «Развитие Транснациональных механизмов перенаправления жертв торговли людьми между странами происхождения и назначения (ТМП-ЕС)», финансировался Еврокомиссией (2008–2010).<sup>529</sup> Эти проекты были направлены на повышение качества помощи и защиты жертв ТЛ в транснациональных случаях. Сложность таких случаев связана с «языковыми барьерами, недостаточным количеством контактных лиц, с которыми было бы легко устанавливать связь, и нехваткой процедур, которые не занимали бы много времени на контакты с посредниками в случае необходимости, что не позволяет достаточно быстро передавать информацию для идентификации жертвы ТЛ, обеспечить немедленную и надлежащую помощь и сделать всё для безопасного и добровольного возвращения в случае, если жертва ТЛ хотела бы вернуться в страну своего происхождения»<sup>530</sup>.

Как указывается в публикации ICMPD, Транснациональный механизм перенаправления (ТМП) – это своего рода соглашение о сотрудничестве для оказания трансграничной помощи и /или перемещения выявленной или потенциальной жертвы ТЛ через границу. ТМП связывает воедино все стадии процесса перенаправления, начиная с первоначального контакта на основании предположения о случае ТЛ, формального выявления и оказания помощи и заканчивая добровольным и осуществленным при соответствующей поддержке возвращением, социальной включенностью и (адаптацией) и участием в гражданском или уголовном судопроизводстве. Это соглашение основано на сотрудничестве между государственными структурами, межгосударственными организациями и неправительственными организациями в странах происхождения лица, ставшего предметом торговли людьми, а также в странах транзита и/или назначения (где это лицо было выявлено – прим.пер.). Посредством ТМП государственные структуры различных стран выполняют свои обязательства по защите прав человека применительно к жертвам ТЛ<sup>531</sup>. Базовые элементы ТМП включают следующее: стандартные оперативные процедуры; формализованное международное соглашение о сотрудничестве между участниками противодействия ТЛ; и механизмы мониторинга и оценки эффективности ТМП. Принципы деятельности в рамках ТМП и их подходы основаны на соблюдении прав человека; они включают ответственность со стороны го-

сударства, участие гражданского общества, мульти-дисциплинарный и кросс-секторальный подход; соблюдение наилучших интересов ребенка, ответственность и транспарентность<sup>532</sup>. Значение создания Национальных механизмов и Транснациональных механизмов перенаправления было признано Евросоюзом и включено в Стратегию ЕС по искоренению торговли людьми на 2012–2016 гг.<sup>533</sup> в качестве средства выполнения Приоритета А: выявление, защита и оказание помощи жертвам ТЛ (создание модели для Транснационального механизма перенаправления Евросоюза в 2015 г.).

И наконец, **Аддендум-2013**, с учетом богатого опыта, накопленного в процессе взаимодействия между ОБСЕ и странами - ее Партнерами-по-сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми<sup>534</sup>, а также с учетом необходимости развивать это взаимодействие и дальше, рекомендует (пункт 5) «Укреплять международное сотрудничество между соответствующими учреждениями в странах происхождения, транзита и назначения, включая азиатских и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, в соответствии с положениями Решения № 5/11 Совета министров ОБСЕ «Партнеры по сотрудничеству» и, в частности, путем создания, когда это целесообразно, совместных следственных групп». И действительно, раз уж торговля людьми не знает границ и лица, ставшие предметом ТЛ, перемещаются преступниками из государств-участников ОБСЕ по всем направлениям, в том числе в страны – Партнеры-по-сотрудничеству в Азии и в бассейне Средиземного моря, а также из этих стран в государства-участники ОБСЕ, такое сотрудничество жизненно необходимо, особенно в деле защиты жертв и оказания им помощи и защиты, а также в расследовании дел по ТЛ. Последнее было отмечено **Конвенцией Совета Европы о противодействии ТЛ**, которая (ст.32) требует следующее: «Стороны в максимальной возможной степени сотрудничают друг с другом в соответствии с положениями настоящей Конвенции и применяя соответствующие применимые международные и региональные инструменты, договоренности, основанные на единообразном или согласованном законодательстве, и свое внутреннее право в целях: ...- проведения расследований и осуществления производства по делам о преступлениях, признанных в качестве таковых в соответствии с настоящей Конвенцией»<sup>535</sup>. Хотя Партнеры-по-сотрудничеству с ОБСЕ не являются странами-членами Совета

532 Там же.

533 Европейский союз, Стратегия ЕС по искоренению торговли людьми на 2012–2016 гг. См. на сайте: [http://ec.europa.eu/home-affairs/doc\\_centre/crime/docs/trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_eradication-2012\\_2016\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/home-affairs/doc_centre/crime/docs/trafficking_in_human_beings_eradication-2012_2016_en.pdf) доступ 8 ноября 2015 г.

534 См. подробнее: Rachele Tesei, On-line Presentation Transcript of Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in E Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe: TRM-EU (2014). См. на сайте: <https://prezi.com/7daaej2mnabe/transnational-referral-mechanism-for-trafficked-persons-in-e/> доступ 21 февраля 2015 г.

535 Совет Европы, Конвенция о противодействии торговле людьми (2005), ст.32.

529 Еврокомиссия, Вместе против торговли людьми (англ.). См. на сайте: [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/eu-projects/development-transnational-referral-mechanism-victims-trafficking-between-countries\\_en](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/eu-projects/development-transnational-referral-mechanism-victims-trafficking-between-countries_en) доступ 21 февраля 2015 г.

530 Там же.

531 См. подробнее: Rachele Tesei, On-line Presentation Transcript of Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in E Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe: TRM-EU (2014). См. на сайте: <https://prezi.com/7daaej2mnabe/transnational-referral-mechanism-for-trafficked-persons-in-e/> доступ 21 февраля 2015 г.

Европы (Израиль и Япония имеют статус Наблюдателей), Конвенция открыта для подписания всеми государствами, и в этом смысле ее положения имеют равное значение для всех. Членство в более широком масштабе характерно для **Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми**, который в ст.49 предлагает странам-членам ООН принимать меры для «побуждения правоохранительных, иммиграционных, пограничных и других

соответствующих органов государств к сотрудничеству друг с другом путем обмена информацией при полном соблюдении внутреннего законодательства, например, законов о защите данных, и дальнейшего поощрения сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения для повышения эффективности расследований и судебных преследований и выявления сетей, занимающихся торговлей людьми»<sup>536</sup>.

---

536 ООН, Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми (2010).

## ГЛАВА 5.

# РОЛЬ ОБСЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ В ВЫПОЛНЕНИИ ИМИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ, ДОПОЛНЕНИЯ 2005 ГОДА И ДОБАВЛЕНИЯ 2013 ГОДА

**План действий** дал государствам-участникам ОБСЕ набор рекомендаций по тем мерам, которые было бы полезно предпринять на национальном уровне, а **Аддендум-2005** и **Аддендум-2013** дополнили эти рекомендации Плана действий более подробными и продвинутыми положениями. Что же касается исполнительных структур ОБСЕ и ее институтов, то для них положения Плана действий и его Аддендумов носили характер прямых поручений оказывать государствам-участникам помощь в их выполнении. Эти части Плана действий и Аддендумов, равно как и поручения, включенные в обязательства ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, имеют обязательную силу для всех соответствующих подразделений ОБСЕ (при том понимании, напомним, что основная ответственность за выполнение политических обязательств ОБСЕ и ее рекомендаций лежит на государствах-участниках, в то время как профильные структуры и институты ОБСЕ всегда готовы оказать содействие, предоставив совет, экспертизу, техническую помощь и поддержку).

С учетом того, что **План действий** был принят в 2003 году, т.е. до создания т.н. механизма по борьбе с ТЛ и назначения Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми<sup>537</sup>, этот документ не содержал каких-либо поручений ни Спецпредставителю, ни его Бюро. Эти уникальные структуры ОБСЕ, равно как и мандат Спецпредставителя и соответствующие поручения, появились с принятием **Решения Совета министров МС.DEC/2/03** - решения в известном смысле исторического. Этим решением Совет министров приветствовал принятие Плана действий и учреждал высокий пост Специального представителя, очертив одновременно круг его/ее обязанностей. В 2006 году, Решение Совета министров МС.DEC/3/06 привнесло некоторые изменения в плане субординации Спецпредставителя, но при этом его мандат оставался таким же цельным и всесторонним, как

и в 2003 году. В кратком изложении мандат можно рассмотреть в контексте трех компонентов: а) оказание помощи; б) координация на внутреннем уровне; и с) сотрудничество с внешними партнерами.

### 5.1 Оказание помощи

В **Решении МС.DEC/3/06** Совет министров поручал Спецпредставителю "(а) оказывать государствам – участникам ОБСЕ содействие в выполнении обязательств и всемерном применении рекомендаций, содержащихся в Планах действий ОБСЕ по торговле людьми, включая Дополнение к нему, касающееся особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи"<sup>538</sup>.

Оказание такой помощи составляет суть мандата. Оно может осуществляться путем укрепления (с) сотрудничества «между соответствующими властями государств-участников, а также между ОБСЕ и другими соответствующими организациями» (как, например, это происходит в рамках Альянса против торговли людьми); Спецпредставителю поручено (f) предоставлять и облегчать консультационное и техническое содействие в сфере разработки законодательства и политики совместно, когда это необходимо, с другими структурами ОБСЕ, действующими в данной области; (g) предоставлять рекомендации органам высокого уровня, представляющим законодательную, судебную и исполнительную ветви власти государств-участников, и обсуждать с ними осуществление Плана действий ОБСЕ по торговле людьми, включая Дополнение к нему<sup>539</sup>, а также выполнение обязательств в сфере противодействия ТЛ.

В **Решении МС.DEC/3/06** подчеркивается, что в особых случаях, требующих дополнительного внимания, Спецпредставитель будет «стремиться должным образом вступать в прямые контакты с соответствующими государствами-участниками и обсуждать вопросы оказания при необходимости консультационных услуг и конкретно-

<sup>537</sup> Профильным структурам и институтам ОБСЕ было поручено, в соответствии с Планом действий ОБСЕ, оказывать помощь государствам-участникам в выполнении рекомендаций, относящихся к т.н. механизму осуществления дальнейших шагов. Это поручение предполагало, что Председательство обсудит дальнейшие шаги по усилению существующих структур с государствами-участниками и изучит «потребность в новом механизме, призванном повысить эффективность усилий ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми за счет придания ее деятельности большего политического резонанса и закрепления за ней видной роли в решении данной проблемы, а также за счет лучшей координации работы в трех измерениях ОБСЕ» (РС.DEC/557, 24 июля 2003 г.). Консультации Председательства по данному вопросу привели к учреждению поста Спецпредставителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и созданию Механизма по борьбе с ТЛ.

<sup>538</sup> К сожалению, возможность выполнения этого поручения иногда оказывалась под вопросом вследствие ограничений, налагаемых дипломатическими формулировками, такими как оказание содействие по просьбе того или иного государства и только в случае необходимости, что неизбежно лимитировало масштабы деятельности СП и всеобъемлющую природу такой помощи. В этой связи необходимо подчеркнуть, что ни Решение МС.DEC/2/03, ни Решение МС.DEC/3/06 не содержат такие оговорки в пункте а), хотя они и присутствуют в последующих пунктах.

<sup>539</sup> Имеется в виду Дополнение 2005 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: Учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи.



го содействия». Это положение мандата было реализовано Спецпредставителем по целому ряду случаев на основании полученной и вызывавшей особую тревогу информации о предполагаемых ситуациях ТЛ, в том числе в целях трудовой эксплуатации. Прямые контакты Спецпредставителя с соответствующими властями приводили к дискуссиям по существу вопроса, а также к последующей реакции на национальном уровне.

Принимая во внимание рекомендации Плана действий обеспечивать укрепление национальной координации и призыв к созданию надлежащей базы данных, мониторингу и представлению докладов по его результатам, обязанность Спецпредставителя (h) «сотрудничать с национальными координаторами, национальными докладчиками или иными национальными механизмами, учрежденными государствами-участниками в целях координации и мониторинга действий государственных учреждений в области борьбы с торговлей людьми» и «с соответствующими неправительственными организациями в государствах-участниках» предоставляет отличную возможность для налаживания таких сетевых контактов. Мандат Спецпредставителя требует того, чтобы взять «на себя ответственность в рамках ОБСЕ за организацию и содействие проведению встреч по обмену информацией и опытом между национальными координаторами, представителями, назначенными государствами-участниками, или экспертами по борьбе с торговлей людьми». Это поручение выполняется путем ежегодного созыва конференций высокого уровня в рамках Альянса против торговли людьми (в русском переводе **Решения МС.DEC/3/06** – Союза против ТЛ – прим.пер.), а также посредством организации совместных мероприятий по противодействию ТЛ на национальном уровне, официальных страновых визитов Спецпредставителя и содействия со стороны Бюро Спецпредставителя в повышении потенциала для борьбы с ТЛ в государствах-участниках ОБСЕ.

**Аддендум-2013** еще раз подтвердил эти положения мандата Спецпредставителя, отметив, что «СП/БТЛ продолжит использовать посещения стран для оказания государствам-участникам, по их просьбе, помощи в выполнении обязательств в рамках ОБСЕ и их поддержки в проведении национальных мероприятий и деятельности по борьбе с торговлей людьми. СП/БТЛ будет представлять государствам-участникам доклады о посещении стран и, по их просьбе, в случае необходимости оказывать техническую и экспертную помощь в сотрудничестве с полевыми операциями и другими исполнительными структурами ОБСЕ»<sup>540</sup>.

Мандат Спецпредставителя по борьбе с ТЛ географически сбалансирован, и такой подход определяется ясно сформулированной задачей «е) действовать во всем регионе ОБСЕ и по мере необходимости оказывать государствам-участникам – в духе сотрудничества и после консультаций с соответствующими властями заинтересованных государств-участников – содействие в усилиях, направленных на осуществление их обязательств по борьбе с торговлей людьми». И действительно, было бы бесполезно уделять внимание только странам происхождения или только странам назначения прежде всего потому, что грани между этими категориями стерлись, да и просто учитывая саму природу ТЛ как криминального явления. Оно исключительно подвижно и способно гибко и быстро реагировать на новые меры, предпринимаемые странами в борьбе с этим преступлением, транснационально по сути и распространено по всему региону ОБСЕ. **Аддендум-2013** в новом Разделе по партнерствам еще больше раздвинул границы деятельности Спецпредставителя и поручил СП, как указывалось выше, «в рамках существующих ресурсов участвовать в ориентированном на практические действия сотрудничестве со средиземноморскими и азиатскими партнерами с целью предупреждения всех форм торговли людьми, защиты жертв торговли людьми и содействия более эффективному судебному преследованию торговцев в странах происхождения, транзита и назначения».

В развитие **Решения Совета министров МС.DEC/3/06, Аддендум-2013** подтвердил, что «СП/БТЛ будет, по мере необходимости, и далее поощрять и облегчать в рамках существующих ресурсов все формы сотрудничества между государствами - участниками ОБСЕ, в том числе на двустороннем и региональном уровне, а также сотрудничать с основными международными органами и субъектами, занимающимися борьбой с торговлей людьми, а также с соответствующими НПО». В целях выполнения этого поручения СП/БТЛ установила отличные рабочие отношения на двустороннем и многостороннем уровне с УНП ООН, УВКБ, УВКПЧ, МОТ, МОМ, ЮНИСЕФ, Советом Европы, Евросоюзом/Еврокомиссией, СГБМ, Исполкомом СНГ и другими организациями. Международные НПО, такие как Anti-Slavery International, Ла Страда, Терр дез Омм, и многие другие тоже вносят свой вклад в это плодотворное сотрудничество.

Вышеупомянутые положения мандата составляют основу для выполнения поручения (d) «повышать общественно-политическую значимость борьбы с торговлей людьми». Признание общественно-политической значимости чрезвычайно важно для того, чтобы противодействие ТЛ оставалось частью политической повестки государств-участников, а также для того, чтобы обеспечить должное внимание к проблеме, финансирование, осведомленность и эффективность в выполнении триединой задачи «предотвращения преступления, судебного преследования виновных и поддержки жертв» («3-П») плюс укрепления партнерств. **Аддендум-2013** также касается

<sup>540</sup> Доклады о страновых визитах размещаются на веб-сайте СП/БТЛ с согласия заинтересованного государства и доступны широкой публике.

этого важного аспекта, подчеркивая, применительно к поручениям, что «Профильные исполнительные структуры ОБСЕ в рамках существующих ресурсов будут пропагандировать **План действий** ОБСЕ и Добавление к нему с целью привлечения внимания населения, гражданского общества и государственного и частного секторов к предупреждению ТЛ». Знаменательно то, что десятью годами ранее **План действий** ОБСЕ уже поручал Бюро Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды «способствовать мобилизации и наращиванию усилий частного сектора по борьбе с торговлей людьми путем повышения осведомленности, а также путем выявления и распространения лучшей практики, такой, как саморегулирование, выработка руководящих принципов программного характера и кодексов поведения». Тем самым **План действий** ясно указывал на роль бизнес-сообщества в предотвращении ТЛ и трудовой эксплуатации. Это особое внимание к частному сектору получило дальнейшее развитие в обязательствах ОБСЕ и в Аддендуме-2013.

**План действий и Аддендум-2013** тематически группируют поручения структурам и институтам ОБСЕ, следуя за рекомендациями по вопросам судебного преследования, предотвращения и поддержки жертв ТЛ. Из этих поручений видно, в каких именно областях и какими средствами ОБСЕ может предоставлять помощь государствам-участникам в выполнении ими рекомендованных мер на национальном уровне. Реализация этих поручений должна осуществляться структурами ОБСЕ и координироваться Спецпредставителем.

Первый пакет поручений касается «первого П» (**расследование, правоприменение и судебное преследование**). Он предполагает оказание поддержки в проведении обзора законодательства и усилиях по его реформированию для приведения его в соответствие с международными стандартами; продвижение концепции работы полиции, основанной на взаимодействии с местным населением (при поддержке Отдела по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам); содействие обмену информацией между государствами-участниками о наиболее эффективной практической работе отделов по расследованию в перепроверке возможного криминального и связанного с ТЛ происхождения подозрительных доходов (при совместной поддержке Отдела по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам и Бюро Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды); продолжение совместной работы с осуществляемой Управлением ООН по наркотикам и преступности Глобальной программой борьбы с отмыванием денег и использование ее добрых услуг «для содействия организации в заинтересованных государствах-участниках семинаров-практикумов по борьбе

с отмыванием денег» (при поддержке Бюро Координатора по вопросам деятельности в области экономики и окружающей среды)<sup>541</sup>.

Всем соответствующим структурам ОБСЕ поручено оказывать поддержку и поощрять сотрудничество между правоохранительными органами и гражданским обществом. БДИПЧ, Отдел по стратегическим полицейским вопросам и полевые операции оказывали помощь в разработке материалов для подготовки кадров правоохранительных органов по вопросам расследования ТЛ и преступлений на сексуальной почве, а также участвовали в финансировании учебных сессий/курсов для сотрудников этих органов. Отдел по стратегическим полицейским вопросам инициировал серию тренировочных семинаров в режиме он-лайн по вопросам сексуального насилия в отношении детей. Отдел по борьбе с терроризмом (теперь входящий в Департамент по противодействию транснациональным угрозам) организовывал семинары, посвященные обнаружению документов, которые используются в преступных целях, в том числе в ТЛ. Ряд семинаров был посвящен идентификации фальшивых проездных документов, которые используются для въезда жертв ТЛ, и улучшению методов выявления ТЛ без применения специальной техники, таких как интервьюирование и особенности его проведения.

**Аддендум-2013** к Плану действий, будучи последовательным в подходе к той роли структур ОБСЕ, которая была согласована и определена ранее, поручил Бюро Спецпредставителя «в координации с другими профильными исполнительными структурами ОБСЕ и в соответствии с их мандатами в сотрудничестве с государствами-участниками и по их просьбе продолжить работу по повышению осведомленности». Эта работа включает и обмен примерами успешной практики защиты жертв и судебного преследования за ТЛ, разработанной государствами-участниками и соответствующими международными организациями, (сюда входит и проведение финансовых расследований, связанных с ТЛ, и принятие мер по борьбе с отмыванием денег).

Более того, как сказано в **Аддендуме-2013**, «профильные исполнительные структуры ОБСЕ, согласно своим соответствующим мандатам и по просьбе государств-участников, будут, по мере необходимости, оказывать помощь в планировании и осуществлении различных мер по повышению осведомленности и подготовке кадров в области стратегий по борьбе с торговлей людьми, в частности в наращивании потенциала для правоохранительной деятельности по предупреждению ТЛ и борьбе с ней». Это поручение выполняется Бюро Спецпредставителя и Отделом по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам в тесном

541 Это поручение было выполнено в 2008 и 2011 гг.; результаты были опубликованы.

сотрудничестве, например, с, ФРОНТЕКС и Международным учебным центром СНГ по вопросам миграции и противодействия торговле людьми.

Что же касается сферы предотвращения (второе «П»), то государства-участники поручили структурам ОБСЕ (пункт IV.6.1 и IV.6.2 Плана действий) «Активизировать сбор данных и проведение исследований по проблеме торговли людьми, и особенно торговли детьми, ... а также о ее последствиях для общин рома и синти».

В связи с продолжением обсуждения вопросов, связанных с потенциальными формами ТЛ, пока не получившим признания на международном уровне, государства-участники в **Аддендуме-2013** поручили Бюро Спецпредставителя, координируя свою работу с другими профильными структурами ОБСЕ и в соответствии с их мандатами, в рамках имеющихся ресурсов содействовать международным усилиям, направленным на представление основанных на свидетельских показаниях данных о схемах, формах и потоках ТЛ, в отношении которых отсутствуют надежные данные». Для выполнения этого поручения чрезвычайно важно, чтобы государствами-участниками предоставлялась официальная информация о расследовании и судебном преследовании преступлений, связанных с ТЛ, и особенно с ее новыми формами (только предположений, историй или подозрений в этом случае недостаточно).

На оказание помощи в борьбе с ТЛ и предотвращении ТЛ в целях трудовой эксплуатации было нацелено поручение в адрес Бюро Экономкоординатора (**План действий**, пункты IV.7.1, 7.2 и 7.3) «способствовать созданию и развитию национальных общественных центров информационных ресурсов, дающих гражданам возможность проверять законность коммерческих структур - особенно тех, которые предлагают трудоустройство за рубежом, ... содействовать подготовке кадров для МСП, особенно из числа лиц, входящих в «группы риска», - в том числе путем оказания помощи в выработке законодательства, сокращающего барьеры на пути создания МСП; ... разрабатывать программы противодействия экономическим факторам, повышающим для женщин и меньшинств риск оказаться вовлеченными в торговлю людьми, включая дискриминацию на рабочем месте и трудности в получении кредита». В этой области многое было сделано и Старшим советником ОБСЕ по гендерным вопросам, Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ, БДИПЧ и полевыми операциями в Центральной Азии, Юго-Восточной и Восточной Европе.

Борьба с ТЛ в целях трудовой эксплуатации оказалась в сфере внимания и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. Так, в своей Резолюции «Ответственность за борьбу с торговлей людьми в контексте государственных контрактов на поставку товаров и услуг», принятой в июле 2015 года, ПА ОБСЕ призвала государства-участники «закрепить в законодательных и подзаконных актах требование о заключении всех государственных контрактов на поставку товаров

и услуг только с теми коммерческими предприятиями, которые располагают планом мероприятий по обеспечению неучастия их субподрядчиков и сотрудников в деятельности, которая представляет собой торговлю людьми или способствует ей»<sup>542</sup>.

Профильные структуры ОБСЕ получили признание государств-участников за высокий потенциал в оказании помощи по повышению осведомленности. БДИПЧ и, где это целесообразно, полевым операциям на местах было поручено «и далее вносить вклад в исследовательскую работу, наряду с поощрением и осуществлением инициатив по повышению осведомленности во взаимодействии с соответствующими партнерами повсюду в регионе ОБСЕ» (пункт IV.8.1). Отдел прессы и общественной информации был вовлечен **Планом действий** в «повышение осведомленности СМИ о деятельности ОБСЕ, касающейся торговли людьми». БДИПЧ было поручено активизировать «проведение учебных мероприятий, посвященных ответственности средств массовой информации за тактичное освещение темы торговли людьми, не приводящее к укреплению негативных стереотипов» (пункт 8.2).

**Аддендум-2013** развил эту рекомендацию дальше, поручив Отделу Секретариата по гендерным вопросам, «по мере необходимости, оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в обеспечении гендерного равенства для мужчин и женщин, в том числе путем подготовки кадров и использования средств для повышения общественной осведомленности, способствуя таким образом предотвращению всех форм ТЛ». Профильные структуры ОБСЕ упомянуты в **Аддендуме-2013** в контексте поручения «оказывать государствам-участникам, по их просьбе и в рамках существующих ресурсов, помощь в разработке учебных программ для различных заинтересованных сторон, упомянутых в пункте 2.1 главы III». Например, Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ выпустило первое в своем роде пособие для государств-участников «Как предотвратить торговлю людьми в целях подневольного домашнего труда в домах дипломатов и защитить домашних работников в частных домовладениях»<sup>543</sup>. Как было указано выше, Бюро Спецпредставителя сотрудничало с Союзом журналистов России и Московским государственным университетом в подготовке учебного пособия «Средства массовой информации против торговли людьми» для студентов и выпускников факультетов журнали-

542 Парламентская Ассамблея ОБСЕ, Резолюция «Ответственность за борьбу с торговлей людьми в контексте государственных контрактов на поставку товаров и услуг», (2015). См. на сайте: <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2015-helsinki/declaration-3/2979-2015-helsinki-declaration-rus/file> 2 доступ 18 ноября 2015 г.

543 ОБСЕ, БСП/БТЛ, «Как предотвратить торговлю людьми в целях подневольного домашнего труда в домах дипломатов и защитить домашних работников в частных домовладениях» (англ.) (How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers. Handbook (2014)). См. на сайте: <http://www.osce.org/handbook/domesticservitude?download=true> доступ 2 февраля 2015 г.

стики<sup>544</sup>, а также в подготовке и презентации соответствующего учебного спецкурса. Впоследствии этот спецкурс стал частью учебной программы Факультета журналистики МГУ, что было важно для придания устойчивого характера и эффективности той работе, которая была проделана партнерами ОБСЕ по данному проекту.

В повышении осведомленности нуждался и персонал ОБСЕ. Для выполнения этой задачи особая роль, в соответствии с **Планом действий**, придавалась Координатору ОБСЕ по подготовке персонала, Старшему советнику по гендерным вопросам и Старшему координатору по вопросам безопасности, которым поручалась разработка и реализация обязательного для штатных сотрудников тренинга по гендерным вопросам, торговле людьми, а также подготовка соответствующих внутренних правил и руководящих указаний. «В целях обеспечения того, чтобы персонал операций ОБСЕ на местах не участвовал в торговле людьми и сознательно не потворствовал ей каким бы то ни было образом, а также в целях выполнения норм, зафиксированных в части 4 Кодекса поведения ОБСЕ, являющегося неотъемлемой частью Положений о персонале», Генеральному секретарю поручалась разработка всеобъемлющих инструкций для персонала. **Аддендум-2013** расширил рамки этого поручения, адресовав профильным структурам ОБСЕ задачу «обновлять в рамках существующих ресурсов соответствующие внутренние правила для обеспечения того, чтобы никакая деятельность исполнительных структур ОБСЕ, включая контракты на поставку товаров и услуг, не способствовала какой-либо форме ТЛ». Более того, в **Аддендуме-2013** говорится, что структуры ОБСЕ «будут обновлять соответствующие внутренние правила для обеспечения того, чтобы сотрудники ОБСЕ понимали свои обязанности и ответственность и получали соответствующую подготовку, в частности, при найме местных работников». Это положение Аддендума явилось прямым ответом ОБСЕ на проблему ТЛ в целях эксплуатации принудительного домашнего труда, в том числе в домах дипломатов, и проявлением надлежащего подхода ОБСЕ к этому вопросу. Примером выполнения этого поручения на практике стал организованный от имени Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ брифинг (2014 год) и участие Бюро в разработке нового Циркуляра для персонала No. 05/2014 «Требования к найму домашних работников в частные домовладения лицами, пользующимися привилегиями и иммунитетом в Австрии», опубликованного 24 ноября 2014 года.

Еще большая последовательность в подходе к новаторским усилиям по противодействию ТЛ в целях эксплуатации принудительного домашнего труда отражена в поручении **Аддендума-2013** в адрес Бюро Спецпредставителя,

в сотрудничестве с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, и далее «содействовать обмену примерами лучшей практики, направленному на предупреждение ТЛ для целей домашнего рабства, в частности, в семьях дипломатов и на защиту жертв».

К моменту принятия **Аддендума-2013** Бюро Спецпредставителя, в сотрудничестве с рядом государств-участников, уже провело серию региональных семинаров для сотрудников Департаментов дипломатического протокола в Министерствах иностранных дел заинтересованных государств, которые тем самым продемонстрировали инициативный подход к этой исключительно скрытой форме ТЛ. Эти государства были готовы обмениваться методологией противодействия ТЛ и примерами эффективного ее применения. Некоторые из них приняли конкретные меры для более успешного предотвращения ТЛ в семьях дипломатов посредством принятия новых руководящих указаний/инструкций по этому вопросу<sup>545</sup>.

**В области оказания помощи и защиты жертв ТЛ (третье «П»)** структуры ОБСЕ выступали за создание Механизмов перенаправления жертв на национальном уровне. По просьбе государств-участников, эти профильные структуры должны были оказывать помощь в создании таких МПЖ. Это поручение было первоначально дано БДИПЧ как основному институту, отстаивавшему данную концепцию. Бюро Спецпредставителя и полевые операции ОБСЕ также активно выступали в поддержку создания МПЖ в контактах с государствами-участниками при любой возможности.

Формой помощи государствам-участникам было и поручение **Плана действий** в адрес Отдела по стратегическим полицейским вопросам, совместно с БДИПЧ, разработать руководящие указания или пособие по выявлению предполагаемых жертв ТЛ и распознаванию доказательств ТЛ. Это поручение было успешно выполнено и начало применяться спустя несколько лет<sup>546</sup>. Пособия по идентификации потенциальных и предполагаемых жертв и по роли полиции в работе в населении по месту жительства в этом контексте были широко распространены и применялись Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), СНГ (в Международном учебном центре СНГ по вопросам миграции и противодействия торговле людьми) и другими организациями.

544 ОБСЕ, МГУ/ФЖ, СЖР, «СМИ против торговли людьми. Учебное пособие для преподавателей и студентов факультетов журналистики» (2012). См. на сайте: <http://www.osce.org/ru/secretariat/100483?download=true> доступ 29 марта 2015 г.

545 См. подробнее: ОБСЕ, БСП/БТЛ, «Как предотвратить торговлю людьми в целях подневольного домашнего труда в домах дипломатов и защитить домашних работников в частных домовладениях» (англ.) (How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers. Handbook (2014)), стр.34. См. на сайте : <http://www.osce.org/handbook/domesticservidue?download=true> доступ 4 октября 2015 г.

546 ОБСЕ, ДТУ/ОСВПД, Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: торговля людьми том 12 (2013); а также, ОБСЕ, ОСВПД, Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства. Том 10 (2011).



Поручение в адрес Бюро Экономкоординатора « о б - легчать контакты между представителями государства и частного сектора, с тем, чтобы побудить деловые круги предоставлять жертвам торговли людьми возможности для трудоустройства» выполнялось в сотрудничестве с полевыми операциями. Например, в Центральной Азии и в других регионах были установлены квоты для трудоустройства бывших жертв ТЛ на различных предприятиях, разработаны программы для реабилитационных центров, нацеленные на укрепление их экономического положения – эти программы должны были помочь жертвам обрести новые профессиональные навыки и снизить их уязвимость к ТЛ. Полевые операции тесно сотрудничали с ассоциациями работодателей и профсоюзами и работали над тем, как преодолеть коренные причины ТЛ, чтобы более эффективно предотвращать преступление (в том числе в форме рецидива для тех, кто не сумел найти легальный источник существования и получения дохода).

**План действий** поручил организации в целом «уделять особое внимание проблеме **торговли детьми** и осознанию уязвимости несопровождаемых детей». В соответствии с Планом действий, «следует предпринимать усилия по развитию сотрудничества со специализированными международными учреждениями, особенно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и соответствующими международными НПО, в целях организации совещаний экспертов, проведения исследований и разработки руководящих принципов, направленных на наилучшее обеспечение интересов ребенка». Это поручение было выполнено частично в 2005 году с принятием **Аддендума-2005**, а также посредством проведения целого ряда конференций высокого уровня в рамках Альянса против торговли людьми, в том числе: «Противодействие торговле людьми, особенно женщинами и детьми: предотвращение-защита-судебное преследование» (Вена, 17 марта 2006), и «Торговля детьми: меры противодействия и существующие проблемы на местном уровне» (Вена, 26–27 мая 2008). Однако еще до этих конференций в рамках Альянса был проведен один из первых экспертных семинаров «Защита жертв с учетом потребностей детей – серьезные проблемы» (Вена, 6–7 декабря 2004). Результатом этого семинара стало появление концептуального документа «Позиция», который был представлен на конференции высокого уровня «Занимаем позицию в пользу эффективной помощи и защиты жертв торговли людьми» (Вена, 28 февраля 2005)<sup>547</sup> и стал частью ее повестки. И эти мероприятия, и разработанные документы внесли свой вклад в предстоящую работу над Аддендумом-2005. В более же общем контексте, тенденция к росту торговли детьми была и остается в центре внимания, что отражалось в повестке практически всех конфе-

ренций Альянса, а также особенно активно обсуждалось на конференции высокого уровня, проведенной ОБСЕ в Киеве (июнь 2013).

**План действий** поручил Координатору по подготовке персонала, Старшему советнику по гендерным вопросам и Старшему координатору по вопросам безопасности, совместно с БДИПЧ, среди прочих мер, разработать информационный материал о способах оказания помощи жертвам торговли людьми – особенно детям – в ответ на обращения отдельных лиц или государственных и неправительственных органов, а также обеспечить соответствующую подготовку сотрудников миссий ОБСЕ». Как указывает План действий, «этот материал мог бы также распространяться среди военнослужащих, миротворцев и другого международного персонала на местах».

С тех пор вопросы, связанные с тематикой ТЛ, включены на постоянной основе в Программу общей ориентации (для новых сотрудников ОБСЕ – прим.пер.) и составляют неотъемлемую часть различных тренингов, проводимых полевыми операциями ОБСЕ (в том числе для миротворческих контингентов). В 2014 году БДИПЧ отразил подход ОБСЕ к оказанию помощи жертвам (в контексте репатриации) в своем пособии «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения»<sup>548</sup>.

**План действий** поручил БДИПЧ сбор и распространение информации о мерах, учебных программах и материалах, уже существующих в государствах - участниках ОБСЕ<sup>549</sup>. Другие профильные структуры ОБСЕ, и особенно Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ<sup>550</sup>, также участвовали в этой работе. Было собрано множество материалов, отразивших эффективные методы противодействия на практике на национальном уровне, равно как и существующие проблемы, препятствующие успешному противодействию. Более того, обмен успешным опытом между государствами-участниками происходил при активном содействии ОБСЕ в рамках мероприятий высокого уровня под эгидой Альянса против торговли людьми, технических семинаров, ежегодных Совещаний по рассмотрению выполнения обязательств ОБСЕ по человеческому измерению и семинаров по человеческому измерению. Все эти

547 ОБСЕ, БСП/БТЛ, Ежегодный доклад за 2006 год «От политики к практике: противодействие торговле людьми в регионе ОБСЕ». См. на сайте: <http://www.osce.org/cthb/24335> доступ 1 марта 2015 г.

548 ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014). См. на сайте: <http://www.osce.org/ru/odihr/134876?download=true> доступ 20 октября 2015 г.

549 Это поручение было выполнено, в том числе, и посредством размещения на веб-сайте <http://www.legislationline.org/> примеров национального законодательства по противодействию торговле людьми и предотвращению этого преступления (веб-сайт доступен для государств-участников и всех иных пользователей). Данный формат технического содействия также находится в русле поручения в адрес БДИПЧ «оказывать государствам-участникам, когда это целесообразно, необходимую техническую помощь в разработке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, включая меры содействия в законодательной и иных областях, направленные на эффективное предотвращение и пресечение торговли людьми и защиту ее жертв».

550 БСП/БТЛ включает подобную информацию в свои тематические публикации, отчеты о страновых визитах, ежегодные доклады Спецпредставителя и концептуальные разработки.

форумы создавали замечательные возможности для государств-участников учиться друг у друга и рассматривать вопрос о целесообразности применения опыта других стран в своем собственном национальном контексте. Так проявлялась на практике реализация поручений в адрес структур ОБСЕ и ее институтов, как например, поручение в адрес БДИПЧ «развивать далее его функции центра по обмену информацией, поддержанию контактов, распространению материалов и передового опыта, а также активизировать его деятельность по проектам».

Еще одно поручение прямо следует из предыдущего, приведенного выше: Совет министров поручил «соответствующим структурам ОБСЕ организовывать и облегчать проведение в Вене ежегодных совещаний национальных координаторов, представителей или экспертов по борьбе с торговлей людьми в целях наблюдения за ходом выполнения Плана действий ОБСЕ», чтобы «... налаживать между собой связи, обмениваться информацией и определять приоритеты сотрудничества». Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ, работая в тесном сотрудничестве с другими структурами ОБСЕ (БДИПЧ, Департамент по противодействию транснациональным угрозам, Бюро Экономкоординатора, Старший советник по гендерным вопросам, Отдел информации и по связям с общественностью, а также, когда это необходимо, полевые операции), приняло на себя полную ответственность за налаживание таких связей, и прежде всего в формате Альянса против торговли людьми.

Поручение в адрес БДИПЧ (пункт V.15.1) «...продолжать оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в приведении их национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами, прежде всего за счет поощрения гуманного и основанного на сострадании подхода к жертвам ТЛ», которое должно было выполняться в координации с УНП ООН, Советом Европы и другими соответствующими участниками, закрепило связь между Бюро Спецпредставителя и полевыми операциями, с одной стороны, и многими международными организациями, с другой (например, с МОТ, ЮНИСЕФ, УВКБ, УВКПЧ и др.). Расширение формата взаимодействия было необходимо в связи со стремительной эволюцией ТЛ, ее внедрением в многочисленные экономические секторы и комплексной и сложной природой этого криминального явления, способного менять свой *modus operandi*, переходить от одной формы эксплуатации к другой, и маневрировать между грубым принуждением и мягким и изощренным контролем за ее жертвами. С этими вызовами было необходимо справляться на национальном уровне с надлежащим учетом норм международного права по правам человека, а также международными стандартами по вопросам трудовых отношений, миграции, гендерного равенства, недискриминации, защиты прав ребенка и молодежи, и по многим другим вопросам.

**Аддендум-2013** стал обновленным сводом поручений в адрес профильных исполнительных структур ОБСЕ, которые «будут и далее в рамках существующих ресурсов поощрять всеобъемлющий, в том числе основанный на соблюдении прав человека и направленный на наилучшее обеспечение интересов жертв, подход в борьбе со всеми формами ТЛ и оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в выполнении соответствующих обязательств, принимая во внимание Протокол Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и, когда это целесообразно, Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (последняя оговорка относится к обязательности соблюдения Конвенции лишь теми государствами-участниками, которые стали ее Сторонами, а не к каким-либо иным обстоятельствам – прим. пер.).

За этим, носящим довольно общий характер, поручением, следовало более конкретное поручение Отделу по стратегическим полицейским вопросам Департамента по противодействию транснациональным угрозам, который «будет в рамках существующих ресурсов содействовать обмену примерами разработанной в государствах-участниках лучшей практики, касающейся защиты свидетелей и лиц, ставших объектом торговли, до, во время и после уголовного судопроизводства». Исключительно важными в этом поручении являются последние слова, которые диктуются высокой степенью уязвимости жертв ТЛ и свидетелей «до, во время и после уголовного судопроизводства». И на самом деле, слишком часто они становятся объектом угроз со стороны преступников; обоснованные опасения за собственную жизнь, так и за безопасность их семей самым серьезным образом сказываются на готовности жертв давать свидетельские показания в суде и участвовать в судопроизводстве. Жертвы ТЛ, также как и свидетели, не могут с уверенностью предугадать, каким будет решение суда до самого конца процесса. В том случае, если суд не сможет вынести обвинительный приговор (по причине недостаточности доказательной базы или почему-либо еще, включая фактор коррупции), их физическая безопасность, лишенная гарантий со стороны государства, оказывается под вопросом.

**Аддендум-2013** также поручил БДИПЧ «в рамках существующих ресурсов ... собирать и представлять государствам-участникам соответствующую информацию о лучшей практике, связанной с идентификацией, оказанием помощи и возвращением лиц, ставших объектом торговли, в страны происхождения». Как указано выше, это поручение было выполнено уже в 2014 году, когда было выпущено пособие «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения».

## 5.2 Координация на внутреннем уровне

Еще одна часть мандата Спецпредставителя относится к координации работы профильных структур внутри Организации. В 2003 году в **План действий** был включен настоятельный призыв к Секретариату ОБСЕ, ее институтам и полевым операциям на местах «к развитию тесного взаимодействия... в целях оказания государствам-участникам, когда это целесообразно, помощи в выполнении настоящего Плана действий». Это поручение стало частью мандата Спецпредставителя: «(b) обеспечивать координацию усилий ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми во всех трех измерениях ОБСЕ и действовать в качестве центрального звена в усилиях ОБСЕ в данной области». Действительно, учитывая то, что поручения в рамках Плана действий вовлекают в эту работу целый ряд профильных структур и институтов ОБСЕ<sup>551</sup>, очень важно, чтобы они все следовали подходу, основанному на соблюдении прав человека и избегали ненужного дублирования посредством должной координации. В противном случае «разноголосица» и какой-либо иной подход в основе сигналов, исходящих от одной и той же Организации могли бы вызвать контрпродуктивный эффект и привести ее к серьезным бюджетным проблемам.

Вот почему Спецпредставителю по борьбе с ТЛ было поручено **Решением Совета министров МС.DEC/3/06** «тесно сотрудничать с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и другими институтами ОБСЕ, соответствующими структурами Секретариата, включая Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД), старшим советником по гендерным вопросам, а также, где это необходимо, со структурами ОБСЕ на местах, выполняя координирующую роль и полностью уважая их мандаты». Структуры ОБСЕ, занимающиеся деятельностью в данной области, в свою очередь, обязались, «опираясь на существующий в ОБСЕ экспертный потенциал»,... консультироваться друг с другом и со Специальным представителем во избежание дублирования усилий, для обеспечения их взаимодополняемости и последовательности, а также стремиться по мере необходимости выработать комплексный подход».

Начиная со второй половины 2014 года, в результате новой классификации постов в отделе БДИПЧ, курировавшем Программу по борьбе с торговлей людьми, и сохранения поста лишь для одного сотрудника по данной теме, часть

поручений, ранее выполнявшихся БДИПЧ, пришлось пересмотреть и перераспределить среди других структур ОБСЕ. При этом основная часть этих поручений перешла к Бюро Спецпредставителя по борьбе с ТЛ.

## 5.3 Сотрудничество на внешнем уровне

В своей заключительной части **План действий** поручал «... институтам и органам ОБСЕ расширять регулярный обмен информацией, сбор данных и исследования вместе с соответствующими международными организациями». Данная формулировка была использована государствами-участниками в Решении Постоянного Совета РС.DEC/557 за год до создания будущего партнерства, инициированного ОБСЕ в 2004 г. – *Альянса против торговли людьми*, а также за полгода до учреждения поста Спецпредставителя по борьбе с ТЛ. Этим объясняется то, что **Решение Совета министров МС.DEC/2/03**, приветствуя принятие Плана действий и одобряя создание высокого поста Спецпредставителя, и особо отмечая значение международного сотрудничества, восполнило этот пробел и возложило именно на Спецпредставителя ответственность за сотрудничество и координацию работы с соответствующими международными организациями. В их число входили УНП ООН, УВКБ ООН, УВКПЧ ООН, ЮНИСЕФ и МОТ, а также МОМ, Международный центр по развитию миграционной политики, Евросоюз, Совет Европы, Целевая Рабочая Группа Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы по ТЛ, СГБМ, SELEC (Правоохранительный центр стран Юго-восточной Европы), Интерпол и Европол. В **Решении МС.DEC/3/06**, принимая во внимание широкое признание нового, весьма эффективного партнерства, инициированного Спецпредставителем по борьбе с ТЛ, государства-участники поручили Спецпредставителю и дальше «сотрудничать и стремиться к взаимодополнению усилий с соответствующими международными субъектами, включая региональные организации, межправительственные учреждения и неправительственные организации; продолжать созывать, организовывать и возглавлять совместные инициативы Союза борьбы с торговлей людьми» (имеется в виду Альянс против торговли людьми – прим.пер.).

По сути дела, ОБСЕ действительно оказалась первопроходцем в создании стабильного и в то же время инновационного партнерства с международными и региональными межгосударственными организациями и НПО, Альянса против ТЛ, основанного на общих демократических ценностях, включая общий подход, отдающий приоритет правам человека и ставящий интересы жертвы в центр любых действий в борьбе с ТЛ.

Альянс как платформа доказал, что взаимодействие с международными организациями и НПО - это не только инструмент внедрения наиболее успешных методик и действия принятия конкретных мер на практике. Более важно то, что такое партнерство имеет стратегический характер и направлено на поиск новых подходов в целях

<sup>551</sup> К ним относились (до середины 2014 г.) БДИПЧ и структуры Секретариата: Отдел по стратегическим полицейским вопросам, Отдел по борьбе с терроризмом, Пограничный отдел (теперь все три отдела объединены в рамках Департамента по противодействию транснациональным угрозам), Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, Старший советник по гендерным вопросам, Отдел по внутреннему аудиту, Координатор ОБСЕ по подготовке персонала, Старший координатор по вопросам безопасности, Отдел по информации и связям с общественностью, и наконец, полевые операции ОБСЕ.

повышения эффективности противодействия ТЛ. Альянс доказал, что разделяемые всеми приоритеты могут быть установлены, а совместные инициативы – предприняты в целях предотвращения ТЛ и эффективной борьбы с этим преступлением. Включение ведущих региональных и международных НПО в Альянс в качестве партнеров значительно обогатило диалог с государствами-участниками и содействовало утверждению основных принципов и правозащитного подхода в борьбе с ТЛ.

Первая встреча Альянса в июле 2004 года стала ясно выраженной манифестацией готовности международных организаций и НПО<sup>552</sup> развивать с ОБСЕ отношения, основанные на сотрудничестве, а сама инициатива получила их высокую оценку. С 2004 года Альянс против ТЛ стал «визитной карточкой», брэндом ОБСЕ; он признан на уровне ООН, Евросоюза, Совета Европы, СНГ, а также другими партнерами как значительный вклад в усилия международного сообщества в стремлении достигнуть большей синергии в борьбе с ТЛ. Поддержка этого партнерства остается одним из приоритетов для Спецпредставителя, и при всё возрастающей поддержке его партнеров, он будет укрепляться и расширяться и дальше. Альянс будет служить форумом для государств-участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству, предлагая им согласованные подходы к решению проблемы, наилучшую практику и экспертизу, и при этом оставаться платформой для диалога с гражданским обществом. По данным на март 2015 года, Альянс представлял собой партнерство более тридцати организаций<sup>553</sup>, хорошо известных за их профессионализм и большой вклад в противодействие ТЛ.

**Аддендум-2013** к Плану действий поддержал всеобщее признание значимости этого уникального партнерства, поручив Спецпредставителю «и далее в рамках существующего мандата и ресурсов наращивать работу Альянса против торговли людьми как механизма для целенаправленного сотрудничества соответствующих крупных международных организаций и НПО».

552 Такие как: ПА ОБСЕ, УВКПЧ ООН, УВКБ ООН, ПРООН, ЮНИСЕФ, Исследовательский центр ЮНИСЕФ Инноченти, ООН-Женщины, УНП ООН, Институт ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (UNICRI), Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (UNMIK), МОТ, ВОЗ, МОМ, Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, НАТО, Совет Европы, ПАСЕ, Международный центр по развитию миграционной политики, СГБМ, Европол, Интерпол, Еврокомиссия, Экспертная группа Еврокомиссии, Центрально-европейская инициатива (CEI), Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы, Анти-коррупционная инициатива Пакта стабильности (SPA), Инициатива Пакта стабильности по борьбе с организованной преступностью (SPOC), Целевая Рабочая группа Пакта стабильности по ТЛ, Национальный докладчик Нидерландов, Институт Nexus, НПО Anti-Slavery International, НПО Caritas, Американская ассоциация адвокатов ABA CEELI, НПО ECPAT International, НПО La Strada International, НПО International Federation of Terre des Hommes, НПО Save the Children International Alliance, НПО LEFOE, НПО Amnesty International, НПО ASTRA-Anti-Trafficking Action, Институт Людвиг Больцманна по правам человека, Агентство США по международному развитию (USAID).

553 Перечень партнеров по Альянсу против ТЛ и соответствующие ссылки на их веб-сайты см.: <http://www.osce.org/secretariat/107221> доступ 24 февраля 2015 г.



## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

ОБСЕ, действуя вместе с международным сообществом, и прежде всего с организациями системы ООН (УНП ООН, УВКПЧ ООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, МОТ), МОМ, и известными региональными организациями (включая Совет Европы, Европейский Союз, Содружество Независимых Государств, Совет Государств Балтийского Моря и Северный Совет), взяла на себя одну из ведущих ролей в разработке всеобъемлющей платформы действий против торговли людьми, в которой взаимно дополняли друг друга и сочетались международно-правовые обязательства, политические обязательства, рекомендации в формате «мягкого права» и комментарии/пояснения к основным инструментам по противодействию ТЛ. Комментарий к Плану действий ОБСЕ – это ясная манифестация единства в подходе, которому следуют различные международные организации. Хотя они имеют разные мандаты, тем не менее, цель перед ними стоит одна и та же – предотвращение торговли людьми, защита жертв ТЛ и судебное преследование виновных в ТЛ. Они едины в стремлении разорвать порочный круг современного рабства.

Не подвергается сомнению то, что эта платформа должна развиваться и дальше. Торговля людьми как криминальное явление продолжает эволюционировать. Для того, чтобы встретить этот вызов и успешно противостоять ему, недостаточно лишь повышения осведомленности. Требуются ресурсы, экспертиза и специальная подготовка кадров, последовательная и скоординированная деятельность, современные правовые инструменты, оперативный потенциал и многое другое. Очевидно, что повышение эффективности в борьбе с ТЛ невозможно без выполнения всех международных инструментов, включая обязательства и рекомендации ОБСЕ по борьбе с ТЛ. Эти обязательства принимались государствами на самом высоком политическом уровне, но будь то международно-правовые или политические обязательства, их ценность становится очевидной только на фоне их надлежащего выполнения.

Тем не менее, выполнение обязательств ОБСЕ, как это случается со всеми подобными инструментами, постоянно наталкивается на факторы, противодействующие их эффективности. Государства-участники, которые могли бы заметно выиграть от выполнения обязательств и рекомендаций Организации, теряют эту возможность по многим причинам. Это и недооценка угрозы ТЛ как части организованной преступности, или недооценка значения подхода, основанного на соблюдении прав человека, или заниженная оценка масштабов ТЛ в их собственной стране. Некоторые страны могут опасаться публичного признания этих масштабов проблемы в силу социо-культурных причин или потому, что такое признание может восприниматься как «политически некорректное», - как

и признание ежедневного потребления продуктов и услуг, произведенных или предоставленных жертвами ТЛ, скрытыми от глаз.

Торговля людьми – это явление, которое действительно требует скоординированного ответа всех участников противодействия ТЛ. Неспособность (или нежелание) выполнять рекомендации (или более того - нарушение обязательств) в каком-либо одном месте может иметь мгновенное или долговременное/отложенное во времени негативное влияние где-то еще. Например, отказ от проведения оценки риска до репатриации жертв торговли людьми часто ведет к рецидиву – они вновь и вновь становятся жертвами, вернувшись в страну происхождения, и это сводит на-нет все усилия по их спасению, предпринятые в стране назначения. Недостаточность мер по защите жертвы и/или отказ от предоставления ей/ему времени на размышление может привести к провалу в судебном преследовании преступников. И так далее.

Различные учебные пособия, написанные за эти годы, и материалы для специальной подготовки кадров, созданные лучшими специалистами в этой области, используются недостаточно. И возможность учиться на опыте других часто остается проигнорированной или утраченной. Но эти-то проблемы сравнительно легко решить. Более сложная проблема, особенно в условиях и во времена экономического и финансового кризиса, - это недостаточность (или сокращение) государственного финансирования программ по борьбе с торговлей людьми. В этом кроется одна из причин того, что лишь в некоторых государствах-участниках ОБСЕ были учреждены государственные фонды по выплате компенсаций жертвам ТЛ. Недостаточность финансирования косвенно сказывается и на готовности государства к признанию трудовых мигрантов жертвами ТЛ в целях трудовой эксплуатации, формы ТЛ, которая быстро набирает обороты. Ограничительная миграционная политика, ошибочно принимаемая некоторыми как средство предотвращения торговли людьми, имеет прямо противоположный эффект; такая политика зачастую ведет лишь к росту преступных доходов трафикантов. Люди идут на незаконный въезд в ту или иную страну и ставят себя тем самым в крайне уязвимое положение в отношении ТЛ не потому, что они сознательно игнорируют миграционное и трудовое законодательство, а потому, что нужда в более благоприятных условиях трудоустройства становится их единственной жизненной перспективой, вопросом выживания для них самих и для их близких.

Другая проблема, негативно воздействующая на эффективность выполнения политических обязательств ОБСЕ и рекомендаций, связана с иной природой мониторинговых механизмов ОБСЕ по сравнению с подобными механизмами, созданными в системе ООН или в Совете Европы

для наблюдения за выполнением международно-правовых обязательств стран-членов этих организаций. Хотя ОБСЕ действительно проводит ежегодные Совещания по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения в Варшаве и (в том, что касается других измерений) рассматривает выполнение обязательств в рамках Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и в рамках ежегодного Экономического Форума, рекомендации, высказанные на этих форумах, не носят обязательного характера для государств-участников, хотя сами по себе они могут быть однозначно полезными и важными для дальнейшего рассмотрения. Добровольные доклады, инициированные в Комитете по человеческому измерению, оставаясь очень хорошей возможностью для обмена опытом, как правило, преподносят наилучшие примеры и впечатляющие результаты, которыми страны готовы поделиться с партнерами, но не те многие проблемы, вызовы и недочеты, с которыми они сталкиваются в выполнении обязательств и рекомендаций ОБСЕ. Эффективность добровольных докладов может иметь ограниченный характер также и в силу того, что сама повестка Комитета по человеческому измерению не всегда может полностью отразить многомерность ТЛ как мульти-дисциплинарного явления. Проведение совместных заседаний трех Комитетов по вопросам, связанным с ТЛ, могла бы способствовать тому, чтобы рассмотрение вопросов по ТЛ проходило в рамках всестороннего подхода. Итак, сложность самой проблемы ТЛ, ее связь с другими формами организованной преступности, ее глобальные масштабы, ее внедрение в глобальную экономику и многие другие реальные факторы в совокупности делают торговлю людьми чрезвычайно трудно преодолимым криминальным феноменом. Продвинутое обязательства и рекомендации ОБСЕ создавались для того, чтобы сделать искоренение торговли людьми возможным. Но слишком часто представляется, будто между нашими словами и нашими делами стоит невидимая стена. Одна из амбициозных целей Комментария состоит в том, чтобы пробить эту стену, преодолеть огромный разрыв между высоким уровнем обязательств и рекомендаций ОБСЕ, с одной стороны, и недостаточностью их выполнения на практике, с другой.

Комментарий создан для того, чтобы в соответствии с мандатом Спецпредставителя по ТЛ оказать техническое содействие государствам-участникам. Он полезен и в плане своего рода напоминания о том, что существует «согласованный язык ОБСЕ», язык, который ясно отражает базовые принципы прав человека и принятые на международном уровне нормы по защите прав человека и соответствующую этим нормам терминологию. Следуя поручениям, содержащимся в Аддендуме-2013 к Плану действий ОБСЕ, Бюро Спецпредставителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и все другие профильные исполнительные структуры ОБСЕ будут и дальше, как только могут, оказывать поддержку всем государствам-участникам в их усилиях окончательно искоренить современное рабство. Это благородная и императивная цель.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

## ПЕРЕЧЕНЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ И ПО СОПРЯЖЕННЫМ ВОПРОСАМ

OSCE, Charter for European Security, Istanbul (1999), <http://www.osce.org/mc/39569?download=true> (ОБСЕ, Хартия европейской безопасности, Стамбул (1999 г.) <http://www.osce.org/ru/mc/39573?download=true>)

Decision No. 1 Enhancing the OSCE's Efforts to Combat Trafficking in Human Beings, MC(8).DEC/1, 28 November 2000, <http://www.osce.org/mc/14105?download=true> (Решение Совета министров No. 1 «Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми», MC(8).DEC/1, 28 ноября 2000 г. <http://www.osce.org/ru/mc/40504?download=true>)

Decision No. 6 by the Ministerial Council, MC(9).DEC/6, 4 December 2001 <http://www.osce.org/odihr/23855?download=true> (Решение Совета министров No. 6, MC(9).DEC/6, 4 декабря 2001 г. <http://www.osce.org/ru/mc/40520?download=true>)

Decision No. 426 Trafficking in Human Beings, PC.DEC/426, 12 July 2001 <http://www.osce.org/pc/20806?download=true> (Решение Постоянного Совета ОБСЕ No. 426 «Торговля людьми», PC.DEC/426, 12 июля 2001 г. <http://www.osce.org/ru/pc/20810?download=true>)

Declaration on Trafficking in Human Beings, MC(10).JOUR/2, 7 December 2002 <http://www.osce.org/odihr/23862?download=true> (Декларация о торговле людьми, MC(10).JOUR/2, 7 декабря 2002 г. <http://www.osce.org/ru/mc/40526?download=true>)

Permanent Council Decision No.557, 24 July 2003 <http://www.osce.org/actionplan?download=true> (Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.557, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, PC.DEC/557, 24 июля 2003 г. <https://www.osce.org/ru/pc/42712?download=true>)

Decision No.2/03 Combating Trafficking in Human Beings MC.DEC/2/03, 2 December 2003 <http://www.osce.org/odihr/23866?download=true> (Решение Совета министров No.2/03 «Борьба с торговлей людьми», MC.DEC/2/03, 2 декабря 2003 г. <https://www.osce.org/ru/odihr/23871?download=true> ; там же - Приложение, План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

Decision No. 13/04 The Special Needs for Child Victims of Trafficking for Protection and Assistance, MC.DEC/13/04, 7 December 2004 <http://www.osce.org/mc/23164?download=true> (Решение Совета министров No. 13/04 «Особые по-

требности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», MC.DEC/13/04, 7 декабря 2004 г. <http://www.osce.org/ru/mc/41817?download=true>)

Decision No. 14/04 2004 OSCE Action Plan for the Promotion of Gender Equality, MC.DEC/14/04, 7 December 2004 <https://www.osce.org/mc/23295?download=true> (Решение Совета министров No.14/04 Приложение к Решению «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства», MC.DEC/14/04, 7 декабря 2004 г. <http://www.osce.org/ru/mc/23298?download=true>)

Decision No. 13/05 Combating Trafficking in Human Beings, MC.DEC/13/05, 6 December 2005 <http://www.osce.org/mc/17352?download=true> (Решение Совета министров No. 13/05 «Борьба с торговлей людьми» MC.DEC/13/05, 6 декабря 2005 г. <http://www.osce.org/ru/mc/18782?download=true>)

Permanent Council Decision No.685 Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: Addressing the Special Needs of Child Victims of Trafficking for Protection and Assistance, PC.DEC/685, 7 July 2005 <http://www.osce.org/pc/15932?download=true> (Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.685 Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи», PC.DEC/685, 7 июля 2005 г. <http://www.osce.org/ru/pc/15936?download=true> ; там же - Приложение «Дополнение к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи»)

Decision No. 15/05 Preventing and Combating Violence against Women, MC.DEC/15/05, 6 December 2005 <http://www.osce.org/mc/17451?download=true> (Решение Совета министров No. 15/05 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», MC.DEC/15/05, 6 декабря 2006 г. <http://www.osce.org/ru/mc/70203?download=true>)

Decision No. 16/05 Ensuring the Highest Standards of Conduct and Accountability of Persons Serving on International Forces and Missions, MC.DEC/16/05, 6 December 2005 <http://www.osce.org/mc/17358?download=true> (Решение Совета министров No. 16/05 «Обеспечение высочайших норм поведения и ответственности лиц, служащих в международных силах или миссиях», MC.DEC/16/05, 6 декабря 2005 г. <http://www.osce.org/ru/mc/18782?download=true>)

Decision No. 3/06 Combating Trafficking in Human Beings, МС.DEC/3/06, 21 June 2006 <http://www.osce.org/mc/22762?download=true> (Решение Совета министров No. 3/06 «Борьба с торговлей людьми», МС.DEC/3/06, 21 июня 2006 г. <http://www.osce.org/ru/mc/22766?download=true>)

Decision No. 14/06 Enhancing Efforts to Combat Trafficking in Human Beings, including for Labour Exploitation, through a Comprehensive Approach, МС.DEC/14/06, 5 December 2006 <http://www.osce.org/mc/23048?download=true> (Решение Совета министров No. 14/06 «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода», МС.DEC/14/06, 5 декабря 2006 г. <http://www.osce.org/ru/mc/23052?download=true>)

Decision No. 15/06 Combating Sexual Exploitation of Children, МС.DEC/15/06, 5 December 2006 <http://www.osce.org/mc/23041?download=true> (Решение Совета министров No. 15/06 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей», МС.DEC/15/06, 5 декабря 2006 г. <http://www.osce.org/ru/mc/23045?download=true>)

Decision No. 8/07 Combating Trafficking in Human Beings for Labour Exploitation, МС.DEC/8/07, 30 November 2007 <http://www.osce.org/mc/29464?download=true> (Решение Совета министров No. 8/07 «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации», МС.DEC/8/07, 30 ноября 2007 г. <http://www.osce.org/ru/mc/29467?download=true>)

Decision No. 9/07 Combating Sexual Exploitation of Children on the Internet, МС.DEC/9/07, 30 November 2007 <http://www.osce.org/mc/29476?download=true> (Решение Совета министров No. 9/07 «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете», МС.DEC/9/07, 30 ноября 2007 г. <http://www.osce.org/ru/mc/29479?download=true>)

Decision No. 5/08 Enhancing Criminal Justice Responses to Trafficking in Human Beings through a Comprehensive Approach, МС.DEC/5/08, 5 December 2008 <http://www.osce.org/pc/38455?download=true> (Решение Совета министров No. 5/08 «Повышение эффективности борьбы с торговлей людьми в рамках уголовного правосудия на базе комплексного подхода», МС.DEC/5/08, 5 декабря 2008 г. <http://www.osce.org/ru/pc/38456?download=true>)

Ministerial Declaration on Combating All Forms of Human Trafficking, МС.DOC/1/11/Corr.1, 7 December 2011 <http://www.osce.org/mc/88839?download=true> (Декларация Министров о борьбе со всеми формами торговли людьми, МС.DOC/1/11/Corr.1<sup>1</sup>, 7 декабря 2011 г. <http://www.osce.org/ru/mc/88843?download=true>)

Decision No.10/11 on Promoting Equal Opportunity for Women in the Economic Sphere, МС.DEC/10/11, 7 December 2011 <http://www.osce.org/mc/86085?download=true> (Решение Совета министров No.10/11 «Обеспечение равенства возможностей женщин в экономической сфере», МС.DEC/10/11, 7 декабря 2011 г. <http://www.osce.org/ru/mc/86678?download=true>)

Permanent Council Decision No.1107/Corr.1<sup>1</sup> the Addendum to the OSCE Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings: One Decade Later, РС.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>, 7 December 2011 <http://www.osce.org/addendum?download=true> (Решение Постоянного Совета ОБСЕ No.1107/Corr.1<sup>1</sup> «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие», РС.DEC/1107/Corr.1<sup>1</sup>, 6 декабря 2013 г.; <http://www.osce.org/ru/pc/110379?download=true>; там же - Приложение «Добавление к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие»)

Decision No.7/13 Combating Trafficking in Human Beings, МС.DEC/7/13, 6 December 2013 <http://www.osce.org/mc/109341?download=true> (Решение Совета министров No.7/13 «Борьба с торговлей людьми», МС.DEC/7/13, 6 декабря 2013 г. <http://www.osce.org/ru/mc/109808?download=true>)

Decision No.7/14 on Preventing and Combating Violence against Women, МС.DEC/7/14, 5 December 2014 <http://www.osce.org/cio/130721?download=true> (Решение Совета министров No.7/14 «Недопущение и пресечение насилия в отношении женщин», МС.DEC/7/14, 5 декабря 2014 г. <http://www.osce.org/ru/mc/149816?download=true>)



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЕРЕЧЕНЬ ИЗБРАННЫХ УНИВЕРСАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ; РЕКОМЕНДАЦИИ И РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ В ФОРМАТЕ “МЯГКОГО ПРАВА»; МОДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

### **Избранные универсальные инструменты, регулирующие права человека (в хронологическом порядке):**

International Agreement for the Suppression of the White Slave Traffic (1904) <https://www1.umn.edu/humanrts/instre/whiteslavetraffic1904.html> (Международный договор «О действительном предупреждении преступной торговли, известной как торговля белыми рабынями» (1904))

International Convention for the Suppression of White Slave Traffic (1910)

<https://www1.umn.edu/humanrts/instre/whiteslavetraffic1910.html> (Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями (1910))

International Convention for the Suppression of Traffic in Women and Children (1921) [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/1933\\_international\\_convention\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/1933_international_convention_en_1.pdf) (Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми (1921))

Slavery Convention (ILO, 1926 <http://www2.ohchr.org/english/law/pdf/slavery.pdf> (Конвенция о рабстве (МОТ, 1926) <http://www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14720>)

Forced Labour Convention No.29 (ILO, 1930) [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C029](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C029) (Конвенция о принудительном труде No.29 (МОТ, 1930) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms\\_c029\\_ru.htm](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c029_ru.htm))

International Convention for the Suppression of Traffic in Women of Full Age (1933) <http://www.f-law.net/law/threats/37780-International-Convention-for-the-Suppression-of-the-Traffic-in-Women-of-Full-Age> (Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, (1933) <http://www.zoneby.net/legal/n92docs/zk92973i.htm>)

The Universal Declaration of Human Rights (1948) <http://www.un.org/Overview/rights> (Всеобщая декларация прав человека (1948) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr))

The Convention for the Suppression of Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others (1949) <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/TrafficInPersons.aspx> (Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/trafficking\\_suppression.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/trafficking_suppression.shtml))

Convention concerning Migration for Employment No.97 (ILO,1949) [http://moscow.iom.int/Legislation/ILO97\\_en.pdf](http://moscow.iom.int/Legislation/ILO97_en.pdf) (Конвенция о трудящихся мигрантах No.97 (МОТ,1949) [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=93](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=93))

Supplementary Convention on the Abolition of Slavery, the Slave Trade, and Institutions and Practices Similar to Slavery (ILO, 1956) <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/SupplementaryConventionAbolitionOfSlavery.aspx> (Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (МОТ, 1956) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/supplementconvention\\_slavery.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/supplementconvention_slavery.shtml))

Abolition of Forced Labour Convention No.C105 (ILO, 1957) [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C105](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C105) (Конвенция об упразднении принудительного труда No.C105 (МОТ, 1957) [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=285](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=285))

Convention for the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (1979) <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/Training/Compilation/Pages/ConventionontheEliminationofAllFormsofDiscriminationagainstWomen> (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml))

Private Employment Agencies Convention No.181 (ILO, 1997) <http://www.uniglobalunion.org/sites/default/files/imce/c181-en.pdf> (Конвенция о частных агентствах занятости No.181 (МОТ, 1997) [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=356](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=356))

Convention on the Rights of the Child (1989) <http://www.ohchr.org/en/ProfessionalInterest/Pages/CRC.aspx> (Конвенция о правах ребенка (1989) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon))

International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (1990) <http://www.un.org/documents/ga/res/45/a45r158.htm> (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990) <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2561306/>)

Convention concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour No.182 (ILO, 1999) <http://www.un-documents.net/c182.htm> (Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда No.182 (ILO, 1999) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/convention182.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention182.shtml))

Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (2000) <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/3995> (Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка (2000) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/rightschild\\_protocol2.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol2.shtml))

UN Convention against Transnational Organized Crime (2000) <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-e.pdf> (Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml))

Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (2000) <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/ProtocolTraffickingInPersons.aspx> (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/protocol1.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml))

Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (2000) <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/TransnationalOrganizedCrime.aspx> (Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/protocol2.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol2.shtml))

Convention Concerning Decent Work for Domestic Workers No.189 (ILO, 2011) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---protrav/---travail/documents/publication/wcms\\_16826](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/publication/wcms_16826) (Конвенция о достойном труде домашних ра-

ботников No.189 (МОТ, 2011) [http://tradeunion-ed.kg/ru/normativno-pravovyye\\_akti/konvencziya\\_189\\_-\\_o\\_dostojnom\\_trude\\_domashnix\\_rabotnikov.html](http://tradeunion-ed.kg/ru/normativno-pravovyye_akti/konvencziya_189_-_o_dostojnom_trude_domashnix_rabotnikov.html))

Protocol to the Forced Labour Convention No. 29 [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_248900.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_248900.pdf) (Протокол к Конвенции о принудительном труде No. 29 [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_249755.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_249755.pdf))

Forced Labour (Supplementary Measures) Recommendation, 2014 (No. 203) [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NO\\_RMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:3174688](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NO_RMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3174688) (Рекомендация о дополнительных мерах в целях ответственного пресечения принудительного труда, 2014 г. (No. 203) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_249756.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_249756.pdf)).

## Региональные инструменты (в хронологическом порядке)

### Содружество Независимых Государств (СНГ)

CIS Declaration on International Obligations concerning Human Rights and Fundamental Freedoms (Декларация глав государств – участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод (1993) [http://www.base.spinfo.ru/show\\_doc.fwx?rgn=7354](http://www.base.spinfo.ru/show_doc.fwx?rgn=7354))

Agreement on Co-operation in the Field of Labour Migration and Social Protection of Migrant Workers (1994) (Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (1994) [http://moscow.iom.int/russian/Legislation/CIS\\_LabourMigration\\_ru.pdf](http://moscow.iom.int/russian/Legislation/CIS_LabourMigration_ru.pdf))

Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms (1995) <http://www.refworld.org/docid/49997ae32c.html> (Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (1995) <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=6966;fld=134;dst=1000000001,0;rnd=0.13556115399114788>)

Agreement on Co-operation in Combating Trafficking in Human Beings, Human Organs and Tissues (2005) (Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (2005) [http://www.pravo.by/world\\_of\\_law/text.asp?RN=N00500096](http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=N00500096))

Agreement on Co-operation in the Issues of the Repatriation of Minors to the Countries of their Permanent Residence (2005) (Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания (2005) [http://www.pravo.by/world\\_of\\_law/text.asp?RN=N00200092](http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=N00200092))

Convention on the Legal Status of Migrant Workers and their Family Members (2008) (Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств (2008) <http://www.e-cis.info/page.php?id=20831>)

CIS Programme of Co-operation in Combating THB 2007–2010 (2006) (Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 (2006) [http://www.sartraccs.ru/Traffic/i.php?oper=read\\_file&filename=law\\_sng/0010.htm](http://www.sartraccs.ru/Traffic/i.php?oper=read_file&filename=law_sng/0010.htm))

CIS Programme of Co-operation in Combating THB 2011–2013 (2010) (Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 (2010) <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18806>)

CIS Programme of Co-operation in Combating THB 2014–2018 (2013) (Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы (2013) <http://www.e-cis.info/page.php?id=23806>)

CIS Agreement on Co-operation in Combating Illegal Migration (1998) (Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (1998) [http://moscow.iom.int/russian/Legislation/CIS\\_IllegalMigration\\_ru.pdf](http://moscow.iom.int/russian/Legislation/CIS_IllegalMigration_ru.pdf))

CIS Programme Co-operation in Combating Illegal Migration for 2015–2019 (2014)

CIS Programme Co-operation in Combating Illegal Migration for 2015–2019 (2014) (Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы (2014) <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4992>)

CIS Concept of Co-operation in Combating Trafficking in Human Beings (2014) (Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми (2014) <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4993>)

## Совет Европы

European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (1950) [https://ec.europa.eu/digital-agenda/sites/digital-agenda/files/Convention\\_ENG.pdf](https://ec.europa.eu/digital-agenda/sites/digital-agenda/files/Convention_ENG.pdf) (Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950) [http://www.echr.coe.int/Documents/Convention\\_RUS.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf))

The Convention for the Protection of Human Rights and Dignity of the Human Being with regard to the Application of Biology and Medicine (1997) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168007cf98> (Конвенция о защите прав и достоинств человека в связи с использованием достижений биологии и медицины (1997) <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/euro/Rz37.html>)

Convention on Cybercrime (2001) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680081561> (Европейская Конвенция по киберпреступлениям (2001) <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=4603>)

Civil Law Convention on Corruption (1999) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168007f3f6> (Конвенция об гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168007f58d>)

Criminal Law Convention on Corruption (1999) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168007f3f5> (Конвенция об уголовной ответственности за коррупции (1999) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168007f58c>)

Convention on Action against Trafficking in Human Beings (2005) [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF\\_Conv\\_197\\_Trafficking\\_Erev.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Erev.pdf) (Конвенция о противодействии торговле людьми (2005) [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF\\_Conv\\_197\\_Trafficking\\_Russian.pdf](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf))

Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (2007) [http://www.coe.int/t/dg3/children/1in5/Source/Lanzarote%20Convention\\_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dg3/children/1in5/Source/Lanzarote%20Convention_EN.pdf) (Конвенция о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (2007) <http://www.refworld.org.ru/pdfid/53575e804.pdf>)

Convention against Trafficking in Human Organs (2014) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016802e79ee> (Конвенция против торговли человеческими органами (2014))

Recommendation No. R (91) 11 on sexual exploitation, pornography and prostitution of, and trafficking in, children and young adults [http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/victim/recR\\_91\\_11e.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/victim/recR_91_11e.pdf) (Рекомендация № R (91) 11 относительно сексуальной эксплуатации, порнографии и проституции, а также торговли детьми и молодыми совершеннолетними <https://www.lawmix.ru/abrolaw/13944>)

Recommendation No. R (97) 13 concerning intimidation of witnesses and the rights of the defence [http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/victims/recR\\_97\\_13e.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/victims/recR_97_13e.pdf) (Рекомендация № R (97) 13 относительно запугивания свидетелей и о правах защиты)

Recommendation No. R (2000) 11 on action against trafficking in human beings for the purpose of sexual exploitation <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=355371> (Рекомендация № R (2000) 11 Комитета Министров государствами-членами о борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации [http://www1.umn.edu/humanrts/russian/euro/RRec2000\(11\).html](http://www1.umn.edu/humanrts/russian/euro/RRec2000(11).html))

Recommendation Rec (2001) 16 on the protection of children against sexual exploitation <http://polis.osce.org/library/f/2688/1926/CoE-FRA-RPT-2688-EN-1926.pdf> (Рекомендация № R (2001) 16 о защите детей от сексуальной эксплуатации)

Recommendation Rec (2002) 5 on the protection of women against violence <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=280915&Site=CM&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=EDB021&BackColorLogged=F5D383> (Рекомендация № R (2002) 5 о защите женщин от насилия [http://www1.umn.edu/humanrts/russian/euro/RRec\(2002\)5.html](http://www1.umn.edu/humanrts/russian/euro/RRec(2002)5.html)).

#### Рекомендации Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ)

Recommendation 1325 (1997) on traffic in women and forced prostitution in Council of Europe member states <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=15359&lang=en> (Рекомендация 1325 (1997) о торговле женщинами и принуждении к проституции в государствах – членах Совета Европы)

Recommendation 1450 (2000) on violence against women in Europe <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=16783&lang=en> (Рекомендация 1450 (2000) О насилии в отношении женщин в Европе [http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2000%5D/%5BAvril%5D/Rek1450.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2000%5D/%5BAvril%5D/Rek1450.asp))

Recommendation 1545 (2002) on a campaign against trafficking in women <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=16965&lang=en> (Рекомендация 1545 (2002) о кампании против торговли женщинами)

Recommendation 1610 (2003) on migration connected with trafficking in women and prostitution <http://www.assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17123&lang=en> (Рекомендация 1610 (2003) О миграции, связанной с торговлей женщинами и проституцией [http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2003%5D/%5BJune\\_2003%5D/Recommend1610.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2003%5D/%5BJune_2003%5D/Recommend1610.asp)).

Recommendation 1611 (2003) on trafficking in organs in Europe <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17125&lang=en> (Рекомендация 1611 (2003) О торговле органами в Европе [http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2003%5D/%5BJune\\_2003%5D/Recommend1611.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2003%5D/%5BJune_2003%5D/Recommend1611.asp))

Recommendation 1663 (2004) Domestic slavery: servitude, au pairs and mail-order brides <http://www.assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=17229&lang=en> (Рекомендация 1663 (2004) Бытовое рабство – домашняя прислуга, гувернантки au pair и «невесты по каталогу» [http://www.coe.int/T/R/Parliamentary\\_assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2004%5D/%5BJune\\_2004%5D/Rec.-1663-Rus.asp](http://www.coe.int/T/R/Parliamentary_assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2004%5D/%5BJune_2004%5D/Rec.-1663-Rus.asp))

Recommendation 1695 (2005) “Draft Council of Europe convention on action against trafficking in human beings” <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17307&lang=en> (Рекомендация 1695 (2005) “О проекте Конвенции Совета Европы о мерах по борьбе с торговлей людьми” [http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2005%5D/%5BParis%5D/Rec1695\\_rus.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2005%5D/%5BParis%5D/Rec1695_rus.asp))

Opinion no. 253 (2005) on the Draft Council of Europe convention on action against trafficking in human beings <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17298&lang=en> (Предварительное издание: Заключение № 253 (2005)11 «О проекте конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми» [http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2005%5D/%5BJan2005%5D/Opinion253\\_rus.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2005%5D/%5BJan2005%5D/Opinion253_rus.asp))

Resolution 1494 (2006) “Stopping trafficking in women before the FIFA World Cup” <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-ViewPDF.asp?FileID=17426&lang=en> (Резолюция 1494 (2006) 11. Прекратить торговлю женщинами в преддверии проведения соревнований на Кубок мира ФИФА [http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2006%5D/%5BApril2006%5D/Res1494\\_rus.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2006%5D/%5BApril2006%5D/Res1494_rus.asp)).

Resolution 1702 (2010) Action against trafficking in human beings: promoting the Council of Europe Convention <http://www.assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17801&lang=en> (Резолюция 1702 (2010) Противодействие торговле людьми: продвижение Конвенции Совета Европы)

Recommendation 1895 (2010) Action against trafficking in human beings: promoting the Council of Europe Convention <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=17803&lang=en> (Рекомендация 1895 (2010) Противодействие торговле людьми: продвижение Конвенции



Совета Европы [http://www.coe.int/T/r/Parliamentary\\_Assembly/%5BRussian\\_documents%5D/%5B2010%5D/%5BJan2010%5D/Rec1895\\_rus.asp](http://www.coe.int/T/r/Parliamentary_Assembly/%5BRussian_documents%5D/%5B2010%5D/%5BJan2010%5D/Rec1895_rus.asp)

«Written Declaration No.376 “Ending all forms of human trafficking” <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=11185&lang=EN> (Декларация о противодействии всем формам торговли людьми. Документ No.10886, подписанный 102 членами ПАСЕ 2 мая 2006 года).

### Резолюции Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ОБСЕ ПА)

Resolution on Trafficking of Women and Children (July 1999) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/1999-st-petersburg/declaration-16/193-1999-st-petersburg-declaration-eng/file> (Резолюция «Торговля женщинами и детьми» (июль 1999) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/1999-st-petersburg/declaration-16/197-1999-st-petersburg-declaration-rus/file>)

Resolution on Combating Trafficking in Human Beings (6–10 July 2001) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2001-paris/declaration-14/214-2001-paris-declaration-eng/file> (Резолюция «Борьба с торговлей людьми» (6–10 июля 2001) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2001-paris/declaration-14/214-2001-paris-declaration-eng/file>)

Resolution on Combating Trafficking in Human Beings, Especially Woman and Children (6–10 July 2002) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2002-berlin/declaration-13/220-2002-berlin-declaration-en> (Резолюция «Борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми» (6–10 июля 2002) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2002-berlin/declaration-13/224-2002-berlin-declaration-rus/file>)

Resolution on Combating Trafficking and Exploitation of Children (5–9 July 2003) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2003-rotterdam/declaration-12/226-rotterdam-declaration-english/file> (Резолюция «Борьба с торговлей детьми и эксплуатацией детей» (5–9 июля 2003) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2003-rotterdam/declaration-12/230-2003-rotterdam-declaration-rus/file>)

Resolution on Combating Trafficking in Human Beings (5–9 July 2004) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2004-edinburgh/declaration-11/232-edinburgh-declaration-eng/file> (Резолюция «Борьба с торговлей людьми» (5–9 июля 2004) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2004-edinburgh/declaration-11/236-edinburgh-declaration-russian/file>)

Resolution on Combating Involvement in Trafficking in Human Beings and Sexual Exploitation and Abuse by International Peacekeeping Forces (1–5 July 2005) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2005-washington-d-c/declaration-10/238-2005-washington-dc-declaration-eng/file> (Резолюция «Борьба с причастностью международных миротворческих сил к торговле людьми и сексуальной эксплуатации и надругательствам» (1–5 июля 2005) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2005-washington-d-c/declaration-10/242-2005-washington-dc-declaration-rus/file>)

Resolution on Combating Trafficking in Human Beings (1–5 July 2005) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2005-washington-d-c/declaration-10/238-2005-washington-dc-declaration-eng/file> (Резолюция «Борьба с торговлей людьми» (1–5 июля 2005) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2005-washington-d-c/declaration-10/242-2005-washington-dc-declaration-rus/file>)

Resolution on Combating Trafficking and the Exploitation of Children in Pornography (3–7 July 2006) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2006-brussels/declaration-9/249-2006-brussels-declaration-eng/file> (Резолюция «Борьба с торговлей детьми и их эксплуатацией для целей порнографии» (3–7 июля 2006) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2006-brussels/declaration-9/247-2006-brussels-declaration-rus/file>)

Resolution on Strengthening of Counteraction of Trafficking in Persons in OSCE Participating States (5–9 July 2007) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2007-kyiv/declaration-8/250-2007-kyiv-declaration-eng/file> (Резолюция «Усиление противодействия торговле людьми на территории государств-участников ОБСЕ» (5–9 июля 2007) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2007-kyiv/declaration-8/250-2007-kyiv-declaration-eng/file>)

Resolution on Combating Sexual Exploitation of Children (29 June–3 July 2008) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2008-astana/declaration-7/256-2008-astana-declaration-eng/file> (Резолюция «Борьба с сексуальной эксплуатацией детей» (29 июня - 3 июля 2008) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2008-astana/declaration-7/259-2008-astana-declaration-rus/file>)

Resolution on Strengthening Efforts to Combat All Forms of Trafficking in Human Beings and Addressing the Special Needs of Child Victims (29 June–3 July 2008) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2008-astana/declaration-7/256-2008-astana-declaration-eng/file> (Резолюция «Активизация борьбы со всеми формами торговли людьми и учет особых потребностей детей, являющихся жерт-

вами такой торговли» (29 июня–3 июля 2008) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2008-astana/declaration-7/259-2008-astana-declaration-rus/file>

Resolution on Protecting Unaccompanied Minors and Combating the Phenomenon of Child Begging (29 June–3 July 2009) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2009-vilnius/declaration-6/261-2009-vilnius-declaration-eng/file> (Резолюция «Защита несопровождаемых несовершеннолетних лиц и борьба с попрошайничеством среди детей» (29 June–3 July 2009) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2009-vilnius/declaration-6/265-2009-vilnius-declaration-rus/file>)

Resolution on Not Using Hotels Which Assist the Sex Trade (6–10 July 2010) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2010-oslo/declaration-5/267-oslo-declaration-english/file> (Резолюция «Отказ от гостиниц, способствующих торговле сексуальными услугами» (6–10 июля 2010) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2010-oslo/declaration-5/271-oslo-declaration-russian/file>)

Resolution on Stepping up the Struggle Against Human Trafficking for Purposes of Sexual Exploitation in OSCE Countries (6–10 July 2010) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2010-oslo/declaration-5/267-oslo-declaration-english/file> (Резолюция «Усиление борьбы с торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации в странах ОБСЕ» (6–10 июля 2010) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2010-oslo/declaration-5/271-oslo-declaration-russian/file>)

Resolution on Combating Demand for Human Trafficking and Electronic Forms of Exploitation (6–10 July 2010) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2010-oslo/declaration-5/267-oslo-declaration-english/file> (Резолюция «Борьба со спросом на торговлю людьми и электронными формами эксплуатации» (6–10 июля 2010) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2010-oslo/declaration-5/271-oslo-declaration-russian/file>)

Resolution on Combating Transnational Organized Crime (6–10 July 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3030-belgrade-resolutions-eng/file> (Резолюция «Борьба с транснациональной организованной преступностью» (6–10 июля 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3034-belgrade-resolutions-rus/file>)

Resolution on Implementation of the United Nations Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons (6–10 July 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3030-belgrade-resolutions-eng/file> (Резолюция «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по

борьбе с торговлей людьми» (6–10 июля 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3034-belgrade-resolutions-rus/file>)

Resolution on the Co-ordination of Migration Policy in the OSCE (6–10 July 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3030-belgrade-resolutions-eng/file> (Резолюция «Координация миграционной политики в ОБСЕ» (6–10 июля 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3034-belgrade-resolutions-rus/file>)

Resolution on Combating Labour Trafficking in Supply Chains (6–10 July 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3030-belgrade-resolutions-eng/file> (Резолюция «Борьба с незаконной торговлей рабочей силой в системах снабжения» (6–10 июля 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3034-belgrade-resolutions-rus/file>)

Resolution on Gender, Migration and Economic Independence (6–10 July 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3030-belgrade-resolutions-eng/file> (Резолюция «Равенство женщин и мужчин, миграция и экономическая независимость» (6–10 июля 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3034-belgrade-resolutions-rus/file>)

Resolution on Combating Illicit Trade in Human Organs (6–10 July 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3030-belgrade-resolutions-eng/file> (Резолюция «Борьба с незаконной торговлей человеческими органами» (6–10 июля 2011) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3034-belgrade-resolutions-rus/file>)

Resolution on Protecting Vulnerable Populations from Human Trafficking (5–9 July 2012) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2012-monaco/declaration-1/1258-2012-monaco-declaration-eng/file> (Резолюция «Защита уязвимых групп населения от торговли людьми» (5–9 июля 2012) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2012-monaco/declaration-1/1260-2012-monaco-declaration-rus/file>)

Resolution on Trafficking Victim Watchfulness: Planes, Trains, Buses and Hotels (29 June–3 July 2013) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1801-istanbul-declaration-eng-1/file> (Резолюция «Повышение бдительности в целях выявления жертв торговли людьми на борту воздушных судов, в поездах, авто-

бусах и гостиницах» (29 июня–3 июля 2013) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1803-istanbul-declaration-rus/file>

Resolution on Gender Aspects of Labour Migration (29 June – 3 July 2013) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1801-istanbul-declaration-eng-1/file> (Резолюция «Гендерные аспекты трудовой миграции» (29 июня – 3 июля 2013) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1803-istanbul-declaration-rus/file>)

Resolution on Ensuring that Children have the Right to be Protected from Economic Exploitation (29 June–3 July 2013) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1801-istanbul-declaration-eng-1/file> (Резолюция «Обеспечение прав несовершеннолетних на защиту от экономической эксплуатации» (29 июня–3 июля 2013) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2013-istanbul/declaration/1803-istanbul-declaration-rus/file>)

Resolution on Comprehensive Immigration Reform (28 June–2 July 2014) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2014-baku/declaration-2/2540-2014-baku-declaration-eng/file> (Резолюция «Комплексная иммиграционная реформа» (28 июня–2 июля 2014) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2014-baku/declaration-2/2539-2014-baku-declaration-rus/file>)

Resolution on the Situation of Refugees in the OSCE Area (28 June–2 July 2014) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2014-baku/declaration-2/2540-2014-baku-declaration-eng/file> (Резолюция «Положение беженцев в регионе ОБСЕ» (28 июня–2 июля 2014) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2014-baku/declaration-2/2539-2014-baku-declaration-rus/file>)

Resolution on Responsibility to Combat Human Trafficking in Government Contracts for Goods and Services (5–9 July 2015) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2015-helsinki/declaration-3/2977-2015-helsinki-declaration-eng/file> (Резолюция «Ответственность за борьбу с торговлей людьми в контексте государственных контрактов на поставку товаров и услуг» (5–9 июля 2015) <http://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2015-helsinki/declaration-3/2977-2015-helsinki-declaration-eng/file>).

## Европейский Союз

Charter of Fundamental Rights of the European Union (2000) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012P/TXT&from=EN> (Хартия Европейского Союза об основных правах (2000) <http://eulaw.ru/treaties/charte>)

EU Council Framework Decision of 15 March 2001 on the standing of victims in criminal proceedings (2001) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:082:001:0004:en:PDF> (Рамочное решение Совета Европейского союза от 15 марта 2001 г. о статусе жертв в рамках уголовного судопроизводства (2001))

EU Council Framework Decision 2002/629/JHA on combating trafficking in human beings <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002F0629&from=EN> (Рамочное решение Совета Европейского союза от 19 июля 2002 г. о борьбе с торговлей людьми)

EU Council Resolution of 20 October 2003 on initiatives to combat trafficking in human beings, in particular women (2003/C 260/03) [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003G1029\(02\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003G1029(02)&from=EN) (Резолюция Совета ЕС от 20 октября 2003 г. об инициативах в сфере борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами, (2003/C 260/03)

EU Directive 2004/81/EC of 29 April 2004 on the residence permit issued to third-country nationals who are victims of trafficking in human beings or who have been the subject of an action to facilitate illegal immigration who cooperate with competent authorities (2004) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32004L0081&from=EN> (Директива Совета Европейского союза 2004/81/EC (2004) от 29 апреля 2004 г. относительно вида на жительство, выдаваемого гражданам третьих стран, являющихся жертвами торговли людьми или воспользовавшихся услугами посредников в целях нелегальной иммиграции, и которые сотрудничают с компетентными органами (2004)

EU Action Oriented Paper on Strengthening the EU External Dimension against Trafficking in Human Beings (2009) [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/action\\_oriented\\_paper\\_on\\_actions\\_against\\_trafficking\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/action_oriented_paper_on_actions_against_trafficking_en_1.pdf) (Сообщение, ориентированное на практическое применение, об укреплении внешнеполитической составляющей Европейского Союза по противодействию торговле людьми «О глобальном противодействии Европейского Союза торговле людьми», одобренное Советом ЕС 30 ноября 2009 г.)

EU Council Conclusions on establishing an informal EU network of National Rapporteurs or Equivalent Mechanisms on THB (2009) [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/council\\_conclusions\\_on\\_national\\_rapporteur\\_network\\_2009\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/council_conclusions_on_national_rapporteur_network_2009_en_1.pdf) (Заключения Совета Европейского союза о создании неформальной сети национальных докладчиков или эквивалентных механизмов по торговле людьми (2009)

EU Directive 2009/52/EC of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 providing for minimum standards on sanctions and measures against employers of illegally staying third-country nationals (2009) <http://eur-lex.europa.eu/LexUr>

iServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:168:0024:0032:EN:PDF (Директива 2009/52/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 18 июня 2009 г. об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран (2009)

Proposal for a Replacement to the 2002 Framework Decision (2009–2010) [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/legislation-and-case-law-eu-legislation-criminal-law/proposal-directive-european-parliament-and\\_en](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/legislation-and-case-law-eu-legislation-criminal-law/proposal-directive-european-parliament-and_en)

EU Directive 2011/93/EU on Combating Abuse and the Sexual Exploitation of Children and Child Pornography, and replacing Council Framework Decision 2004/68/JHA (2011) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0093&from=EN> (Директива 2011/93/EU о борьбе с сексуальным надругательством и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией, заменяющая Рамочное Решение Совета 2004/68/JHA (2011)

EU Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of April 2011 of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0036&from=EN> (Директива 2011/36/EU от 5 апреля 2011 года о предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД <http://docs.pravo.ru/document/view/29176081/>)

EU Strategy towards the Eradication of Trafficking in Human Beings 2012–2016, 19 June.2012 COM(2012) 286 final (2012) [http://ec.europa.eu/home-affairs/doc\\_centre/crime/docs/trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_eradication-2012\\_2016\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/home-affairs/doc_centre/crime/docs/trafficking_in_human_beings_eradication-2012_2016_en.pdf) (Стратегия ЕС по искоренению торговли людьми на 2012–2016 гг. (2012)

EU Directive 2012/29/EU of the European Parliament and the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA (2012) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012L0029&from=EN> (Директива 2012/29/EU Европейского парламента и Совета ЕС о минимальных стандартах в отношении прав, защиты и поддержки жертв преступлений, заменяющая Рамочное Решение Совета 2001/220/JHA (2012)

EU Directive 2014/36/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the Conditions of Entry and Stay of Third-country Nationals for the Purpose of Employment as Seasonal Workers (2014) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0036&from=EN> (Директива 2014/36/EU об условиях въезда и пребывания граждан третьих стран для целей трудоустройства в качестве сезонных рабочих (2014)

Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement (2014) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0024&from=EN> (Директива 2014/24/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза от 26 февраля 2014 г. по государственным закупкам (2014)

Directive 2014/95/EU of the European Parliament and of the Council of 22 October 2014 amending Directive 2013/34/EU as regards disclosure of non-financial and diversity information by certain large undertakings and groups (2014) <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0095&from=EN> (Директива 2014/95/EU Европейского парламента и Совета Европейского союза взамен Директивы 2013/34/EU о раскрытии нефинансовой информации и информации по вопросам разнообразия в отношении некоторых крупных компаний и групп (2014).

### Организация американских государств

Inter-American Convention on International Traffic in Minors (B-57) (1994) [www.oas.org/dil/treaties\\_B-57\\_Inter-American\\_Convention\\_on\\_International\\_Traffic\\_in\\_Minors.htm](http://www.oas.org/dil/treaties_B-57_Inter-American_Convention_on_International_Traffic_in_Minors.htm) (Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними (B-57) (1994).

### «Мягкое право»

UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women, “General Recommendation No. 19: Violence against Women,” UN Doc. A/47/38, Jan. 29, 1992 (CEDAW General Recommendation No. 19) <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm> (ООН, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, “Общая Рекомендация No. 19: Насилие в отношении женщин», UN Doc. A/47/38, 29 января 1992 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw\\_handbook/cedaw\\_rec19.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/cedaw_rec19.pdf))

UNHCR, Guidelines on Policies and Procedures in Dealing with Unaccompanied Children Seeking Asylum (1997) <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3360.html> (УВКБ ООН, Рекомендации УВКБ ООН по принципам и процедурам работы с несопровождаемыми детьми, ищущими убежище (1997) <http://www.refworld.org/cgi-bin/tehis/vtx/rwmain/opendoc.pdf.pdf?reldoc=y&docid=4b697d5f2>

UN Women, Gender Mainstreaming: Strategy for Promoting Gender Equality, (2001); <http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/factsheet1.pdf> (ООН-женщины, Гендерный мейнстриминг: стратегия поддержки гендерного равенства, (2001)

UNOHCHR Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking (2002) <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingen.pdf> (УВКПЧ ООН, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (2002) <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingru.pdf>)



UNICEF Ethical Guidelines. Principles of Ethical Reporting on Children (2003) [http://www.unicef.org/media/media\\_tools\\_guidelines.html](http://www.unicef.org/media/media_tools_guidelines.html) (ЮНИСЕФ ООН, Этические принципы подготовки журналистских материалов о детях (2003) <http://journal.bsue.edu.ru/kodeks/principles.pdf>)

UNICEF Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking (2006) [http://www.unicef.org/ceecis/0610-Unicef\\_Victims\\_Guidelines\\_en.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/0610-Unicef_Victims_Guidelines_en.pdf) (ЮНИСЕФ ООН, Справочник по защите прав детей-жертв торговли людьми в Европе (2006) [http://www.unicef.org/ceecis/070920-Child-Trafficking\\_ru.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/070920-Child-Trafficking_ru.pdf))

UNODC/UNICEF, “Guidelines on Justice in Matters involving Child Victims and Witnesses of Crime” (2009) [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/UNODC\\_UNICEF\\_Model\\_Law\\_on\\_Children.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/UNODC_UNICEF_Model_Law_on_Children.pdf) (УНП/ЮНИСЕФ ООН, Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (2009) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/guidelines\\_justice\\_inv\\_child.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/guidelines_justice_inv_child.shtml) а также [http://www.penalreform.org/wp-content/uploads/2013/11/CR\\_TrainingManual\\_RUSSIAN\\_WEB.pdf](http://www.penalreform.org/wp-content/uploads/2013/11/CR_TrainingManual_RUSSIAN_WEB.pdf))

UN Global Plan of Action against Trafficking in Persons (2010) [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/United\\_Nations\\_Global\\_Plan\\_of\\_Action\\_to\\_Combat\\_Trafficking\\_in\\_Persons.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/United_Nations_Global_Plan_of_Action_to_Combat_Trafficking_in_Persons.pdf) (ООН, Глобальный План действий ООН по борьбе с торговлей людьми (2010) [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/gp\\_trafficking.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml)).

### **Модельные законы**

UNODC Model Law against Trafficking in Persons (2009) [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/UNODC\\_Model\\_Law\\_on\\_Trafficking\\_in\\_Persons.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/UNODC_Model_Law_on_Trafficking_in_Persons.pdf) (УНП ООН, Типовой закон «О борьбе с торговлей людьми» (2009) [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP\\_Model\\_Law\\_Ru\\_0986359pdf.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_Law_Ru_0986359pdf.pdf))

CIS Model Law on Combating Trafficking in Human Beings (2008) (СНГ, Модельный закон «О противодействии торговле людьми» (2008) <http://www.vkr.ru/104/106/117/120.html>)

CIS Model Law on Providing Assistance to the Victims of Trafficking in Human Beings (2008) (СНГ, Модельный закон «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» (2008) <http://docs.cntd.ru/document/902124615>).

# СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

- Alliance against Trafficking in Persons*, Joint Statement on Child Protection, Especially among Migrant, Undocumented, Unaccompanied, Separated and Asylum Seeking Children, to enhance Prevention of Child Trafficking (2010) [www.osce.org/home/72015?download=true](http://www.osce.org/home/72015?download=true) (Альянс против торговли людьми, Совместное заявление «Защита детей, особенно детей мигрантов, детей, путешествующих без сопровождения, детей из разделенных семей и ищущих убежища, направленная на совершенствование предупреждения торговли детьми» (2010), англ.)
- Alliance against Trafficking in Persons*, Statement on the Demand (2006) <http://www.osce.org/odihr/22245?download=true> (Альянс против торговли людьми, Заявление по фактору спроса (2006), англ.)
- ASTRA NGO, “Human Trafficking – Manual for Journalists” (2009) [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/human\\_trafficking\\_manual\\_for\\_journalists\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/human_trafficking_manual_for_journalists_1.pdf) (НПО ASTRA, «Торговля людьми – пособие для журналистов» (2009), англ., серб.)
- Council of Europe, Country Profiles and County Reports by GRETA [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/Publications/Evaluations_en.asp) (Совет Европы, Доклады о ситуации в странах-членах СЕ, англ., фр.)
- Council of Europe, Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (2005) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016800d3812>; Совет Европы, Пояснительный доклад к Конвенции о противодействии торговле людьми (2005) [https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF\\_Conv\\_197\\_Trafficking-Russian.pdf](https://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Source/PDF_Conv_197_Trafficking-Russian.pdf)
- Dutch National Rapporteur on Trafficking in Human Beings and Sexual Violence against Children, Annual Report (2013) <http://www.dutchrapporteur.nl/reports/ninth/index.aspx> (Национальный докладчик Нидерландов по торговле людьми и сексуальному насилию против детей, Ежегодный доклад (2013), англ.)
- ЕСПАТ International, Combating Child Sex Tourism: Questions & Answers (2008) [http://www.ecpat.net/sites/default/files/cst\\_faq\\_eng.pdf](http://www.ecpat.net/sites/default/files/cst_faq_eng.pdf) (НПО ЕСПАТ International, Противодействие детскому «секс-туризму»: вопросы и ответы (2008), англ.)
- European Commission, Mid-term report on the implementation of the EU strategy towards the eradication of trafficking in human beings {COM(2014) 635 final} (2014) [http://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/commission\\_staff\\_working\\_document\\_-\\_mid-term\\_report\\_on\\_the\\_implementation\\_of\\_the\\_eu\\_strategy\\_towards\\_the\\_eradication\\_of\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings.pdf](http://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/commission_staff_working_document_-_mid-term_report_on_the_implementation_of_the_eu_strategy_towards_the_eradication_of_trafficking_in_human_beings.pdf) (Еврокомиссия, Промежуточный доклад о выполнении Стратегии Евросоюза по искоренению торговли людьми (2014), англ.)
- European Union, Eurostat, Statistical Working Papers, Trafficking in Human Beings [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/eurostat\\_report\\_on\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_-\\_2015\\_edition.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/eurostat_report_on_trafficking_in_human_beings_-_2015_edition.pdf) (Евросоюз, Евростат, Статистический доклад по торговле людьми (2015), англ.)
- European Union, Together against Trafficking in Human Beings. EU Legislation (2015) [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sections/legislation-and-case-law\\_en](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sections/legislation-and-case-law_en) (Евросоюз, Вместе против торговли людьми. Законодательство ЕС (2015), англ.)
- FATF, Money Laundering Risks Arising from Trafficking in Human Beings and Smuggling of Migrants (2011), <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Trafficking%20in%20Human%20Beings%20and%20Smuggling%20of%20Migrants.pdf> (ФАТФ, Риски отмыwania денег, полученных от торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов (2011))
- Gallagher, Anne T. The International Law on Human, Trafficking. Cambridge University Press (2010) (Энн Галлагер, Международное право о торговле людьми, Кембридж, 2010, англ.)
- Giammarinaro, Maria Grazia, OSCE SR/CTHB 2011–2013. Keynote Speech at the Concluding Meeting of the 20th OSCE Economic and Environmental Forum, Prague, 12–14 September 2012 (Мария Грация Джаммаринаро, Спецпредставитель ОБСЕ в 2011–2013 гг., Выступление на Заключительном заседании 20-го Экономического форума ОБСЕ 14 сентября 2012 г., англ.)
- Global Alliance against Traffic in Women, Collateral Damage. The Impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the World (2007) [http://www.gaatw.org/Collateral%20Damage\\_Final/singlefile\\_CollateralDamagefinal.pdf](http://www.gaatw.org/Collateral%20Damage_Final/singlefile_CollateralDamagefinal.pdf) (Глобальный Альянс против торговли женщинами, Побочный ущерб. Воздействие мер по борьбе с торговлей людьми на права человека в мире (2007), англ.)
- International Centre for Migration Policy Development, Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe: TRM-EU (2010) [http://www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/ICMPD-Website\\_2011/Capacity\\_building/THB/Publications/TRM\\_EU\\_guidelines.pdf](http://www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/ICMPD-Website_2011/Capacity_building/THB/Publications/TRM_EU_guidelines.pdf) (Международный центр по развитию миграционной политики, Руководство по созданию транснациональных механизмов перенаправления жертв торговли людьми в Европе: ТМП-ЕС (2010), англ.)

International Labour Organization, Business and Forced Labour. ILO Helpdesk on International Labour Standards <http://www.ilo.org/empent/areas/business-helpdesk/lang--en/index.htm> (МОТ, Бизнес и принудительный труд. МОТ о международных стандартах в области трудовых отношений (англ.))

International Labour Organization, Child Labour and Domestic Work (2012) <http://www.ilo.org/ipecc/areas/Childdomesticlabour/lang--en/index.htm> (МОТ, Детский труд и работа в домашнем хозяйстве (2012), англ.)

International Labour Organization, The Cost of Coercion, Report of the Director-General (2009) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_106268.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_106268.pdf) (Цена принуждения (2009), Доклад Генерального Секретаря [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_106234.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_106234.pdf))

International Labour Organization, ILO Estimate of Forced Labour: Results and Methodology (2012) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_182004.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf) (МОТ, Глобальная оценка принудительного труда: результаты и методология (2012), англ.)

International Labour Organization, Global Alliance against Forced Labour. Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work (2005) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_081882.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_081882.pdf) (Глобальный Альянс против Принудительного Труда, Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (2005) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_088486.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_088486.pdf))

International Labour Organization, ILO Indicators of Forced Labour (2005) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_203832.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_203832.pdf) ; [http://forcedlabour.org/?page\\_id=86](http://forcedlabour.org/?page_id=86) (МОТ, Индикаторы принудительного труда (2005), англ.)

International Labour Organization, International Labour Standards on Forced Labour (2012) <http://www.ilo.org/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/forced-labour/lang--en/index.htm> (МОТ, Международные стандарты по трудовым отношениям и принудительному труду (2012), англ.)

International Labour Organization, Profits and Poverty. The Economics of Forced Labour (2014) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---declaration/documents/publication/wcms\\_243391.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_243391.pdf) (МОТ, Доклад «Прибыль и бедность. Экономика принудительного труда (2014), англ.)

International Labour Organization, Roadmap for Achieving the Elimination of the Worst Forms of Child Labour by 2016 (2010) [http://www.fao-ilo.org/fileadmin/user\\_upload/fao\\_ilo/pdf/270510\\_Rapport\\_Outcome\\_document.pdf](http://www.fao-ilo.org/fileadmin/user_upload/fao_ilo/pdf/270510_Rapport_Outcome_document.pdf) (МОТ, Дорожная карта для искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году (2010), англ.)

International Organization for Migration, The Causes and Consequences of Re-trafficking: Evidence from the IOM Human Trafficking Database (2010) [http://publications.iom.int/system/files/pdf/causes\\_of\\_retrafficking.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/causes_of_retrafficking.pdf) (МОМ, «Причины и последствия рецидивов виктимизации в торговле людьми. Свидетельства из базы данных МОМ по торговле людьми» (2010), англ.)

International Organization for Migration, Handbook on Direct Assistance to Victims of Trafficking (2007) [https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom\\_handbook\\_assistance.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/iom_handbook_assistance.pdf) (МОМ, Прямая помощь жертвам торговли людьми. Руководство МОМ (2007), выпуск на рус.яз. при содействии ОБСЕ <http://www.osce.org/ru/cthb/67941?download=true>)

International Standardization Council, “Roles and Responsibilities for Liaison Officer” (2012) [https://downloads.cloudsecurityalliance.org/standards/ISC\\_Liaison\\_Office\\_Role\\_Responsibilities.pdf](https://downloads.cloudsecurityalliance.org/standards/ISC_Liaison_Office_Role_Responsibilities.pdf) (Международный Совет по стандартизации, «Роли и обязанности офицеров по связи» (2012), англ.)

Methodological guide for provision of services “Model of Social Support to Young Persons ,from Vulnerable Backgrounds”, Part 1, Kyiv (2006); <http://www.osce.org/uk/ukraine/75902?download=true> (МОДЕЛЬ СОЦІАЛЬНОЇ ПІДТРИМКИ МОЛОДІ З УРАЗЛИВИХ СОЦІАЛЬНИХ ГРУП (2006), укр.)

Methodological guide “Model of Promotion of Employment of Young Persons from Vulnerable Backgrounds”, Part 2, Kyiv (2006) <http://www.osce.org/uk/ukraine/75903?download=true> (МОДЕЛЬ СПРИЯННЯ ПРАЦЕВЛАШТУВАННЮ МОЛОДІ З УРАЗЛИВИХ СОЦІАЛЬНИХ ГРУП, (2006), укр.)

OSCE/UN.GIFT, Analysing the Business Model of Trafficking in Human Beings to Better Prevent the Crime (2010) <http://www.osce.org/secretariat/69028?download=true> (ОБСЕ/ГИБТА ООН, Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступления (2010) <http://www.osce.org/ru/secretariat/83225?download=true>)

OSCE, Project Coordinator in Ukraine, Analytical Report: Research on Conditions for Economic Empowerment of Women in Ukraine as a Contributing Factor to Gender Equality (2012) <http://www.osce.org/ukraine/100199?download=true> (ОБСЕ, Координатор по проектам в Украине, Аналитический доклад: исследование условий для укрепления экономического положения женщин в Украине как фактор, содействующий гендерному равенству (2012), англ.)

OSCE, OSR/CTHB, 2008 Annual Report “Efforts to Combat Trafficking in Human Beings in the OSCE Area: Co-ordination and Reporting Mechanisms (2008) <http://www.osce.org/cthb/36159?download=true> (ОБСЕ, БСП/БТА, Доклад за 2008 год «Усилия по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ: механизмы по координации и подготовке докладов (2008), англ.)

OSCE/ODIHR, Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region (2008) <http://www.osce.org/odihhr/32023?download=true> (ОБСЕ/БДИПЧ, Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ (2008) <http://www.osce.org/ru/odihhr/32024?download=true>)

OSCE, OSR/CTHB, “Ending Exploitation. Ensuring that Businesses do not Contribute to Trafficking in Human Beings: Duties of States and the Private Sector” (2014) <http://www.osce.org/secretariat/126305?download=true> (ОБСЕ, БСП/БТА, «Прекращение эксплуатации. Обеспечение того, чтобы бизнес не поощрял торговлю людьми: обязанности государств и частного сектора» (2014), англ.)

OSCE, Guide on Gender-Sensitive Labour Migration Policies (2009) <http://www.osce.org/secretariat/37228?download=true> (ОБСЕ, Руководство по осуществлению гендерно чувствительной политики в области трудовой миграции (2009) <http://www.osce.org/secretariat/37228?download=true>)

OSCE/ODIHR, Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons (2014) <http://www.osce.org/odihhr/124268?download=true> (ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения (2014) <http://www.osce.org/ru/odihhr/134876?download=true>)

OSCE, OSR/CTHB, “How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers. Handbook for Protocol Officers (2014) <http://www.osce.org/handbook/domesticservitude?download=true> (ОБСЕ, БСП/БТА, *Пособие для сотрудников Протокольных отделов МИД «Как предотвратить торговлю людьми в целях подневольного домашнего труда в домах дипломатов и защитить домашних работников, работающих у частных лиц» (2014, англ.)*

OSCE, Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings (2014) <http://www.osce.org/secretariat/121125?download=true> (ОБСЕ, Применение режимов по борьбе с отмыванием денег в противодействии торговле людьми (2014), англ.)

OSCE/RUJ, Media against Trafficking in Human Beings (Rus.), Manual for media students (2013) <http://www.osce.org/ru/secretariat/100483?download=true> (СМИ против торговли

людьми. Пособие для преподавателей и студентов факультетов журналистики (2013) <http://www.osce.org/ru/secretariat/100483?download=true>)

OSCE/ODIHR, National Referral Mechanisms. Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons. A Practical Handbook (2004) <http://www.osce.org/odihhr/13967?download=true> (ОБСЕ/БДИПЧ, Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми. Практическое руководство (2004) <http://www.osce.org/ru/odihhr/13968?download=true>)

OSCE, OSRF/CTHB, Policy and Legislation Recommendations towards the Effective Implementation of the Non-Punishment Provision with regard to Victims of Trafficking (2013) <http://www.osce.org/secretariat/101002?download=true> (ОБСЕ, БСП/БТА, Рекомендации по законодательству и политике в области эффективного применения принципа не-наказания в отношении жертв торговли людьми (2013), англ.)

OSCE/ODIHR, 2013 Status Report on the Implementation of the Action Plan on Improving the Situation of Roma and Sinti within the OSCE Area (2013) <http://www.osce.org/odihhr/107406?download=true> (Осуществление Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ. Отчет 2013 <http://www.osce.org/ru/odihhr/120674?download=true>)

OSCE, OSR/CTHB, Trafficking in Human Beings Amounting to Torture and other Forms of Illtreatment (2013) <http://www.osce.org/cthb/103085?download=true> (ОБСЕ, БСП/БТА, доклад «Торговля людьми, равная пыткам и иным формам жестокого обращения» (2013, англ.)

OSCE, OSR/CTHB Report “Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region: Analysis and Findings” (2012) <http://www.osce.org/secretariat/103393?download=true> (ОБСЕ, БСП/БТА, Доклад «Торговля людьми в целях извлечения органов в регионе ОБСЕ: анализ и выводы» (2012, англ.)

OSCE, OSR/CTHB, “Unprotected Work, Invisible Exploitation. Trafficking for the Purpose of Domestic Servitude” (2010) <http://www.osce.org/secretariat/75804?download=true> (ОБСЕ, БСП/БТА, Незащищенная работа, невидимая эксплуатация. Торговля людьми в целях домашнего подневольного труда (2010), англ.)

OSCE, TNTD/SPMU, OSCE Resource Police Training Guide: Trafficking in Human Beings (2013) <http://www.osce.org/secretariat/109935?download=true> (ОБСЕ, ДТНУ/ОСВПД, Справочное руководство ОБСЕ по обучению полиции: торговля людьми (2013) <http://www.osce.org/ru/secretariat/109936?download=true>)



OSCE, TNTD/SPMU, Trafficking in Human Beings: Identification of Potential and Presumed Victims. A Community Policing Approach (2011) <http://www.osce.org/secretariat/78849?download=true> (ОБСЕ, ДТНУ/ОСВПД, Торговля людьми: Идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства (2011) <http://www.osce.org/ru/secretariat/109945?download=true>)

Project PACO Networking/Council of Europe, Trafficking in Human Beings and Corruption (2002) [http://lastradainternational.org/lisidocs/297%20Trafficking%20and%20Corruption%20\(PACO\).pdf](http://lastradainternational.org/lisidocs/297%20Trafficking%20and%20Corruption%20(PACO).pdf) (Проект НПО «PACO Networking» и Совета Европы «Торговля людьми и коррупция» (2002), англ.)

Tesei, Rachele, On-line Presentation, Transcript of Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in E Guidelines for the Development of a Transnational Referral Mechanism for Trafficked Persons in Europe: TRM-EU (2014) <https://prezi.com/7daaej2mnabe/transnational-referral-mechanism-for-trafficked-persons-in-e/> Рашель Тесей, презентация «Транснациональные реферальные механизмы для жертв ТЛ в Европе» (2014), англ.)

United Nations, UNICEF Assessment Report “Action to Prevent Child Trafficking in South Eastern Europe” (2006) [http://www.unicef.org/ceecis/Assessment\\_report\\_June\\_06.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/Assessment_report_June_06.pdf) (ООН, ЮНИСЕФ, оценочный доклад «Меры по предотвращению торговли детьми в Юго-восточной Европе» (2006), англ.)

United Nations, Commentary to the UNOHCHR Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking (2010) [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_en.pdf) (Комментарий к «Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми» УВКПЧ ООН (2010) [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_ru.pdf))

United Nations, Working Group on Trafficking in Persons, Forms of Exploitation not Specifically Mentioned in the Protocol (2013) [https://www.unodc.org/documents/treaties/organized\\_crime/2013\\_CTOC\\_COP\\_WG4/CTOC\\_COP\\_WG\\_4\\_2013\\_4\\_E.pdf](https://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/2013_CTOC_COP_WG4/CTOC_COP_WG_4_2013_4_E.pdf) (ООН, Рабочая группа по торговле людьми, Формы эксплуатации, которые конкретно не упомянуты в Протоколе. Справочный документ, подготовленный Секретариатом (2013) [https://www.unodc.org/documents/treaties/organized\\_crime/2013\\_CTOC\\_COP\\_WG4/CTOC\\_COP\\_WG\\_4\\_2013\\_4\\_R.pdf](https://www.unodc.org/documents/treaties/organized_crime/2013_CTOC_COP_WG4/CTOC_COP_WG_4_2013_4_R.pdf))

United Nations, Global Report on Trafficking in Persons (2014) [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf) (Всемирный доклад о торговле людьми (2014), Резюме, [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP14\\_ExSum\\_russian.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP14_ExSum_russian.pdf))

UN Guiding Principles on Business and Human Rights (2011) [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf) (Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (2011), [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf))

United Nations, UNODC Handbook for Parliamentarians. Combating Trafficking in Persons (2009) [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/UN\\_Handbook\\_engl\\_core\\_low.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/UN_Handbook_engl_core_low.pdf) (Борьба с торговлей людьми. Руководство для парламентариев (2009), [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Handbook\\_for\\_Parliamentarians\\_Russian\\_V0983316.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Handbook_for_Parliamentarians_Russian_V0983316.pdf))

United Nations, UNODC/Council of Baltic Sea States, Human Trafficking in Baltic Sea Region: State and Civil Society Cooperation on Victims' Assistance and Protection (2010) [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/CBSS-UNODC\\_final\\_assessment\\_report.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/CBSS-UNODC_final_assessment_report.pdf) (ООН, УНП/СТБМ, Торговля людьми в регионе Балтийского моря: сотрудничество между государством и гражданским обществом в оказании помощи жертвам и их защите (2010), англ.)

United Nations, UN Women, Important Concepts Underlying Gender Mainstreaming (2001) <http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/factsheet2.pdf> (ООН, Фонд развития для женщин, Важные концепции, заложенные в основу гендерного мейнстриминга (2001), англ.)

United Nations, Legislative Guides for the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocol Thereto (2004) [https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative\\_guides/Legislative%20guides\\_Full%20version.pdf](https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/Legislative%20guides_Full%20version.pdf) (Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней [https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative\\_guides/Russian%20Legislative%20guides\\_Full%20version.pdf](https://www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/Russian%20Legislative%20guides_Full%20version.pdf))

United Nations, UNESCO Model Curricula for Journalism Education (2013) <http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002211/221199E.pdf> (ООН, ЮНЕСКО, Типовой учебный курс журналистики (2013), англ.)

United Nations, UNICEF Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe (2006) [http://www.unicef.org/ceecis/UNICEF\\_Child\\_Trafficking\\_low.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/UNICEF_Child_Trafficking_low.pdf) (ООН, ЮНИСЕФ, Справочник по защите прав детей-жертв торговли людьми в Европе (2006), [http://www.unicef.org/ceecis/070920-Child-Trafficking\\_ru.pdf](http://www.unicef.org/ceecis/070920-Child-Trafficking_ru.pdf))

United Nations, UNHCR, Refugee Protection and Human Trafficking: Selected Legal Reference Material (2008) <http://www.unhcr.org/4986fd6b2.html> (ООН, УВКБ, Защита беженцев и торговля людьми: избранные правовые стандарты (2008), англ.)

United Nations, UNODC, The Role of Corruption in Trafficking in Persons (2011) [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue\\_Paper\\_-\\_The\\_Role\\_of\\_Corruption\\_in\\_Trafficking\\_in\\_Persons.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2011/Issue_Paper_-_The_Role_of_Corruption_in_Trafficking_in_Persons.pdf) (ООН, УНП, Роль коррупции в торговле людьми (2011), англ.)

United Nations, UNICEF, Roma School Participation, Non-Attendance and Discrimination in Romania (2011) [http://www.unicef.org/romania/Roma\\_school.pdf](http://www.unicef.org/romania/Roma_school.pdf) (ООН, ЮНИСЕФ, Участие рома в школьном образовании, непосещаемость занятий и дискриминация рома в Румынии (2011), англ.)

US State Department Trafficking in Persons Reports (2001-2015) (Ежегодные доклады Госдепартамента США по торговле людьми 2001-2015 гг., англ.);

<http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2001/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2002/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2003/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2004/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2005/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2006/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2007/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2008/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2009/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2010/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2011/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2012/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2013/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2014/index.htm>, <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2015/index.htm>

Zimmermann, Cathy, et.al., The health risks and consequences of trafficking in women and adolescents. Findings from a European Study (2003) <http://www.lshtm.ac.uk/php/ghd/docs/traffickingfinal.pdf>





## Ежегодные доклады:

- 2013: Combating Trafficking and Exploitation: Human Rights, Social Justice and The Rule Of Law
- 2012: Combating Trafficking as Modern-day Slavery: Non-Discrimination and Empowerment
- 2011: An Agenda for Prevention: Trafficking for Labour Exploitation
- 2010: Combating Trafficking as Modern-day Slavery: A Matter of Rights, Freedoms and Security
- 2009: An Agenda for Change: Implementing the Platform for Action against Human Trafficking
- 2008: Efforts to Combat Trafficking in Human Beings in the OSCE Area: Co-ordination and Reporting Mechanisms
- 2007: A Platform for Action



## Серия публикаций:

- 2014: Ending Exploitation. Ensuring that Businesses do not Contribute to Trafficking in Human Beings: Duties of States and the Private Sector
- 2013: Trafficking in Human Beings for the Purpose of Organ Removal in the OSCE Region
- 2013: Trafficking in Human Beings amounting to Torture and other Forms of Ill-treatment
- 2010: Незащищенная работа, невидимая эксплуатация: торговля людьми в целях подневольного домашнего труда
- 2009: A Summary of Challenges on Addressing Human Trafficking for Labour Exploitation in the Agricultural Sector in the OSCE Region
- 2008: Human Trafficking for Labour Exploitation/Forced and Bonded Labour
- 2007: A Summary of Challenges Facing Legal Responses to Human Trafficking for Labour Exploitation in the OSCE Region



## Другие публикации:

- 2014: Handbook: How to Prevent Human Trafficking for Domestic Servitude in Diplomatic Households and Protect Private Domestic Workers
- 2014: Leveraging Anti-Money Laundering Regimes to Combat Trafficking in Human Beings, OCEEA/OSR/TNTD/SPMU
- 2013: Enhancing Co-operation to Prevent Trafficking in Human Beings in the Mediterranean Region
- 2013: Policy and legislative recommendations towards the effective implementation of the non-punishment provision with regard to victims of trafficking
- 2010: Анализ торговли людьми как бизнес-модели: путь к более эффективному предотвращению преступления БСГ/ГИБТЛ -ООН
- 2009: Руководство по осуществлению гендерно-чувствительной политики в области трудовой миграции, Отдел по гендерным вопросам/БКЭЭД/БСП
- 2008: Compensation for Trafficked and Exploited Persons in the OSCE Region, ODIHR



Бюро Специального Представителя и Координатора ОБСЕ  
по борьбе с торговлей людьми

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ЕВРОПЕ РАБОТАЕТ ВО ИМЯ СТАБИЛЬНОСТИ,  
ПРОЦВЕТАНИЯ И ДЕМОКРАТИИ В 56 ГОСУДАРСТВАХ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЯ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ НА ТЕМЫ  
ОБЩИХ ЦЕННОСТЕЙ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ,  
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ДОЛГОВРЕМЕННЫЕ ПЕРЕМЕНЫ К ЛУЧШЕМУ.

Бюро Специального представителя и  
координатора по борьбе с торговлей  
людьми

Wallnerstr. 6, 1010 Vienna, Austria

Тел.: + 43 1 51436 6256

Факс: + 43 1 51436 6299

[info-cthb@osce.org](mailto:info-cthb@osce.org)

[www.osce.org/cthb](http://www.osce.org/cthb)



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе