



10^я ГОДОВЩИНА БЕРЛИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ БОРЬБЫ С АНТИСЕМИТИЗМОМ

ПАМЯТНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ И ФОРУМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

12-13 ноября 2014

**Конференц-зал Weltsaal, Федеральное министерство иностранных дел,
Берлин**

АННОТИРОВАННАЯ ПРОГРАММА

Общие сведения

В 2004 году, высокопоставленные представители стран участниц ОБСЕ собрались в Берлине для того, чтобы обсудить вызовы, связанные с проявлениями антисемитизма в регионе ОБСЕ в рамках конференции, принимаемой Правительством Германии. В рамках последовавшей Берлинской Декларации, страны-участницы ОБСЕ признали, что антисемитизм принимает новые формы и являет собой угрозу безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. В то время, и на последующих встречах Совета Министров, страны-участницы ОБСЕ приняли на себя обязательство заняться данной проблемой (Постановления СМ No. 12/2004, No.10/2005, No. 13/2006, No. 10/2007, No. 9/2009, No. 3/2013). В частности, они дали заверения внедрить комплексные меры реагирования на насильственные проявления антисемитизма, а также обязались реализовывать образовательные мероприятия, направленные на повышение уровня информированности об антисемитизме и продвижение памяти о Холокосте. С тех пор обязательство реагировать на проявления антисемитизма и прочей предвзятости стало частью работы ОБСЕ в гуманитарном аспекте безопасности.

Через десять лет после Берлинской Декларации пришло время рассмотреть то, как были выполнены эти обязательства, и пересмотреть их в свете новых вызовов. Для этого будет организовано памятное мероприятие на высоком уровне, которое, кроме оценки уже достигнутого, даст возможность странам-участницам ОБСЕ взять на себя обязательство дать ответ сегодняшним вызовам, связанным с антисемитизмом, в соответствии с правами человека и основными свободами.

На мероприятии соберутся верховные представители правительства и политические лидеры, которые проведут беседы о вызовах и наилучших методах борьбы с антисемитизмом. Организации гражданского общества и представители молодого поколения также получают возможность разработать рекомендации и представить их странам-участницам ОБСЕ.

12 НОЯБРЯ 2014 – ФОРУМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО ВОПРОСАМ БОРЬБЫ С АНТИСЕМИТИЗМОМ

Форум гражданского общества предназначен для обсуждения реализации обязательств ОБСЕ в вопросах борьбы с антисемитизмом, с целью составить комплексный перечень рекомендаций и представить его странам-участницам. В свете усилий швейцарского председательства, направленных на «усиление голоса молодежи» и «расширение их участия в структурах ОБСЕ», в форуме гражданского общества также примут участие представители молодежных организаций.

Цель подготовительной встречи гражданского общества:

- Рассмотреть реализацию обязательств ОБСЕ, касающихся борьбы с антисемитизмом, и определить существующие пробелы;
- Изучить новые вызовы, связанные с проявлениями антисемитизма в регионе ОБСЕ;
- Обеспечить гражданскому обществу, включая молодежные организации, возможность подготовить рекомендации, которые будут представлены в рамках памятного мероприятия на высоком уровне;
- Обменяться передовыми методами работы и опытом, доказывающими, что можно эффективно и устойчиво предотвращать антисемитизм и бороться с ним;
- Предоставить площадку для обсуждения участия гражданского общества в деятельности ОБСЕ и БДИПЧ;
- Способствовать формированию и укреплению коалиций, обмену опытом и сотрудничеству между организациями гражданского общества во всем регионе ОБСЕ.

В промежутке между общими заседаниями по открытию и закрытию мероприятия, участники разделятся на восемь различных тематических рабочих групп, где будут обсуждать вызовы и разрабатывать рекомендации, которые затем будут представлены в рамках памятного мероприятия на высоком уровне.

09:00-09:30 ОТКРЫТИЕ

Приветственное слово

09:30-11:00 ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
--

В рамках первого пленарного заседания участники представят инициативы гражданского общества и наилучшие методы работы последних лет в вопросах борьбы с антисемитизмом, а также обсудят способы расширения применения образцовых инициатив. Участники также выскажут ожидания в отношении способов достичь максимального влияния групп гражданского общества в рамках памятного мероприятия на высоком уровне, посвященного борьбе с антисемитизмом, коснувшись более общих тем, которые будут рассматриваться в рабочих группах, включая способы расширения использования существующих инструментов, которые могут применяться для достижения понимания антисемитизма и повышения уровня информированности о нем.

11:00-11:30 Перерыв на кофе

11:30-13:00 РАБОЧИЕ ГРУППЫ

I-я рабочая группа: Укрепление политического лидерства в борьбе с антисемитизмом

Несмотря на то, что была отмечена хорошая практика политического реагирования на случаи антисемитизма на высоком уровне, проявления антисемитизма продолжают оставаться источником озабоченности, включая случаи использования политиками обвинений в антисемитизме в качестве инструмента политической борьбы. Кроме того, рост популистских движений и крайне правых партий ведет к появлению антисемитизма в парламентских дискуссиях. В рамках данного рабочего заседания будут рассмотрены новые вызовы, с которыми придётся работать правительствам в борьбе с антисемитизмом, включая проблему соперничества жертв и противоречивых воспоминаний национальных рассказов по результатам дебатов об исторических событиях. В рамках данного заседания будут рассматриваться возможные действия, направленные на повышение уровня информированности официальных лиц с целью обеспечения принятия правительством необходимых мер по борьбе с антисемитизмом. Рабочая группа изучит способы укрепления приверженности и ответственности правительства в вопросах борьбы с антисемитизмом, а также материализации обязательств в конкретные политические действия.

II-я рабочая группа: Проблемы безопасности евреев и еврейских общин.

Рабочая группа рассмотрит проблемы безопасности, возникшие в результате нападений со смертельным исходом на евреев и их учреждения, а также последствия недавних вспышек насилия антисемитского толка в отношении еврейских общин в Европе. Особое внимание будет уделено роли правительства и гражданского общества в разрешении проблем безопасности еврейских общин, включая роли в процессе мониторинга и обнаружения преступлений на почве ненависти антисемитского толка, с акцентом на передовые методы сбора данных о нападениях антисемитского характера. Данное заседание позволит рассмотреть степень выполнения странами ОБСЕ обязательств, взятых на себя в отношении борьбы с преступлениями на почве ненависти.

III-я рабочая группа: Борьба с антисемитизмом в Интернете.

Начиная с 2003 г., ОБСЕ признает, что преступления на почве ненависти могут возникать из-за того, что в Интернете присутствует информация, несущая расизм, ксенофобию, антисемитизм и прочие формы проявления ненависти. Через Интернет, пропаганда антисемитизма, стереотипы и теории заговора циркулируют как в самом регионе ОБСЕ, так и за его пределами. Проблема в последние годы усугубилась по причине появления социальных сетей, где распространяются нелицеприятные выражения антисемитизма. Данная рабочая группа рассмотрит возможности борьбы с антисемитизмом в Интернете при соблюдении обязательства, принятого в рамках ОБСЕ, продвигать и защищать свободу слова. Рабочая группа также обсудит действия гражданского общества, которые подчеркнут существование проблемы. Особое внимание будет уделено возможностям Интернета как средства предотвращения антисемитизма и борьбы с ним.

IV-я рабочая группа: Связь между национализмом и антисемитизмом.

Националистские и популистские политические партии с определенного времени присутствуют на политической сцене Европы и в рамках их идеологии в тот или иной момент проявляется антисемитизм. Однако озабоченность связана с недавними избирательными успехами в ряде стран крайне правых партий, которые в открытую

включают антисемитскую риторику в свою платформу. Имели место вызывающие беспокойство инциденты с участием политиков из более распространенных партий, которые использовали без смущения антисемитские стереотипы. Более того, возникают сложности в связи с обвинениями в открытом антисемитизме на политической арене. Данная рабочая группа обсудит способы борьбы с растущими проявлениями антисемитизма на политической арене.

13:00-14:00 Обед

14:00-15:30 РАБОЧИЕ ГРУППЫ

V-я рабочая группа: Ответ на отрицание и искажение Холокоста.

Проявления отрицания или искажения Холокоста были отмечены в различных областях общества и политики. Также возникают сложности в связи с дискуссиями касательно исторической памяти. Ряд политических партий популистского толка пытаются переписать историю Второй Мировой Войны и Холокоста. В то же время, отрицание Холокоста в прессе и на публике, в сочетании с проявлениями антисемитизма, становятся проблемой в вопросах Холокоста в образовании и поддержании памяти о нём. Рабочая группа обсудит возможные действия правительства и гражданского общества для эффективного и устойчивого решения этих вопросов, а также рассмотрит степень отзывчивости правительства в том, что касается выполнения обязательства продвигать изучение Холокоста и поддерживать память о нём, взятых на себя в рамках ОБСЕ.

VI-я рабочая группа: Борьба с антисемитизмом на фоне конфликта на Среднем Востоке.

В 2004 г. на Берлинской конференции, страны-участницы ОБСЕ подчеркнули, что международное положение, включая ситуацию на Среднем Востоке, никогда не будет оправдывать антисемитизм. Отсутствие дифференциации действий государства Израиль и еврейских общин в странах ОБСЕ может привести к возникновению непосредственной угрозы и даже нападениям на евреев и их учреждения. Данная рабочая группа рассмотрит способы, которыми смогут воспользоваться правительство и представители гражданского общества с целью найти эффективные средства борьбы с антисемитской риторикой в контексте конфликтов на Ближнем Востоке. Сюда входит и обсуждение соответствующих образовательных инструментов.

VII-я рабочая группа: Влияние последних вызовов на практику религиозных ритуалов.

Обязательство защищать и продвигать свободу религии или вероисповедания занимает особое место в обязательствах ОБСЕ. В последнее время, однако, выказывается озабоченность касательно попыток запретить и регулировать традиционные религиозные обряды евреев и мусульман, такие как обрезание и ритуальное жертвоприношение. Слишком ограничивающие меры, если они будут реализованы, станут серьёзным вызовом для жизни евреев в Европе и, в целом, для европейской идентичности. Недавние дискуссии, посвященные обрезанию и ритуальным жертвоприношениям, вызвали значительную реакцию антисемитского толка в прессе и в обществе. Данная рабочая группа обсудит шаги, которые могло бы предпринять правительство для обеспечения соблюдения и продвижения в регионе ОБСЕ права евреев и мусульман отправлять религиозные ритуалы, а также возможные меры со стороны гражданского общества, например совместные инициативы мусульман и евреев, касательно еврейских и мусульманских религиозных обрядов.

VIII-я рабочая группа: Оказание поддержки установлению связей внутри гражданского общества с целью борьбы с антисемитизмом.

Инициативы гражданского общества имеют критическое значение в борьбе с антисемитизмом. Сотрудничество групп гражданского общества может значительно усилить влияние работы отдельной группы. В этом отношении, ряд деятелей гражданского общества уже прокладывают путь, разнообразив способы борьбы с антисемитизмом. Данная рабочая группа обсудит значение диверсификации средств борьбы с антисемитизмом посредством вовлечения и представления различных групп общества. Организации гражданского общества представят примеры своей работы. Это станет основой дискуссии.

15:30-16:00 Перерыв на кофе

16:00-18:00 ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
--

В рамках пленарного заседания докладчики представят рекомендации каждой рабочей сессии, с возможностью их пленарного обсуждения. Окончательный вариант рекомендаций будет представлен на следующий день в рамках памятного мероприятия на высоком уровне.

**18:45 Поездка на автобусе в Посольство Швейцарии
Otto-von-Bismarck-Allee 4, 10557 Berlin**

19:30-21:30 Приём, организованный Посольством Швейцарии и Федеральным министерством иностранных дел Германии

13 НОЯБРЯ 2014 – ПАМЯТНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

10:30-11:00 ОТКРЫТИЕ

**11:00-12:00 ОБЩЕЕ ЗАСЕДАНИЕ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ I: С 2004 по 2014:
Отражение усилий, предпринятых в регионе ОБСЕ с момента
принятия Берлинской Декларации**

Докладчики должны будут посвятить свои выступления последнему десятилетию борьбы с антисемитизмом в регионе ОБСЕ. Сюда входит совместное размышление над значением Берлинской Декларации 2004 года о борьбе с антисемитизмом и тем, чего удалось достигнуть в этом направлении. Кроме почтения памяти этого важного события, заседание рассмотрит, насколько антисемитизм продолжает оставаться угрозой безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. В этом отношении докладчики поделятся своей оценкой недавних проявлений антисемитизма в регионе ОБСЕ и обсудят текущие вызовы с учётом комплексного подхода ОБСЕ к безопасности и обязательства защищать и продвигать права человека и основные свободы. Особое внимание будет уделено роли политических лидеров в борьбе с антисемитизмом на государственном и международном уровне.

Вопросы для обсуждения:

- Каково значение Берлинской Декларации ОБСЕ 2004 года? Насколько она актуальна на сегодняшний день?
- Государства-участники ОБСЕ добились прогресса в борьбе с антисемитизмом в последнее десятилетие? Государства-участники ОБСЕ успешно противодействуют антисемитизму как угрозе стабильности и безопасности?
- Каковы текущие вызовы, связанные с антисемитизмом? Каково влияние недавних событий, имеющих геополитическое значение, например конфликта на Среднем Востоке, на лиц еврейской национальности и еврейские общины в регионе ОБСЕ?
- Как может ОБСЕ эффективно воспользоваться достижениями Берлинской Декларации и углубить многостороннее сотрудничество и диалог в вопросах антисемитизма, включая сотрудничество с представителями гражданского общества?
- Какова роль политических лидеров в борьбе с антисемитизмом на уровне отдельных государств и на международном уровне?

12:00-12:45 Реплики с мест

12:45-14:00 Обед

**14:00-15:00 ОБЩЕЕ ЗАСЕДАНИЕ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ II: От слов к делу:
борьба с современным антисемитизмом.**

Второе заседание будет направлено на анализ того, что можно было бы сделать, что уже было сделано правительствами и политическими лидерами в борьбе с проявлениями антисемитизма. Дискуссия пойдёт о политиках и механизмах, необходимых для обеспечения соответствующей реакции на преступления на почве ненависти антисемитского толка и другие угрозы безопасности, а также для

пресечения антисемитской риторики в Интернете и за его пределами. Докладчики должны будут поделиться соответствующим опытом требуемых инициатив и подчеркнуть образовательные подходы, доказавшие свою эффективность в предотвращении и пресечении проявлений антисемитизма. Одной из ключевых тем обсуждения станет то, что необходимо государственным служащим - сотрудникам органов уголовного преследования, гражданским служащим, воспитателям и пр. - для того, чтобы исполнить свою соответствующую роль в деле борьбы с антисемитизмом. Сюда входит обеспечение безопасности еврейских общин и отдельных лиц, недопущение того, чтобы проявления антисемитизма мешали евреям свободно отправлять свои религиозные обряды.

Вопросы для обсуждения:

- Государства-участники ОБСЕ разработали эффективные подходы для борьбы с антисемитизмом в последнее десятилетие? Каковы основные препятствия, не позволяющие выполнить обязательства ОБСЕ в этом отношении?
- Государства-участники ОБСЕ разработали комплексный подход к преступлениям на почве ненависти с проявлениями антисемитизма? Правительства занимаются вопросами безопасности еврейских общин? Что может быть сделано для защиты еврейских общин и институтов от всех форм насилия, в том числе от террористических атак?
- Каково значение недавних электоральных успехов экстремистских партий? Какие сложности возникнут в связи с тем, что антисемитские стереотипы и теории заговора появляются на основных площадках, например в Интернете, на футбольных стадионах, в ряде СМИ? Каковы должны быть критерии разделения критики Израиля или его политики и антисемитизма? Как можно разрешить эти вопросы в свете необходимости защищать основное право на свободу слова?
- Существует ли эффективный и устойчивый образовательный подход к проблеме антисемитизма? Страны-участницы ОБСЕ учитывают проявления антисемитизма, касающиеся вопросов Холокоста в образовании и памяти о Холокосте? Какие образовательные стратегии следует разработать для эффективного предотвращения проявлений антисемитизма, оправдывающих его, ссылаясь на конфликт на Среднем Востоке?
- Как повлияют на жизнь евреев в Европе недавние инициативы, ставящие под вопрос и регулирующие еврейские религиозные обряды, связанные с обрезанием и ритуальными жертвоприношениями? Насколько обсуждение этих вопросов вынесло на всеобщее обозрение древние стереотипы антисемитского толка? Как влияют вопросы безопасности на религиозную жизнь евреев?

15:00-15:30 Реплики с мест

15:30-16:00 Перерыв на кофе

16:00-17:00 ОБЩЕЕ ЗАСЕДАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: Мобилизация основ: рекомендации гражданского общества

В рамках третьего заседания представители гражданского общества представят высказанные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации, сформулированные во время форума гражданского общества. Докладчики рассмотрят

влияние антисемитизма на отдельных лиц, общины и общество в целом, а также вопрос о том, как правительства и гражданское общества могут совместно бороться с антисемитизмом. Докладчики представят точку зрения гражданского общества касательно состояния выполнения обязательств ОБСЕ в вопросах антисемитизма, подчеркнут положительный опыт и укажут пробелы в реализации. Представив комплексный набор рекомендаций касательно будущих действий, представители гражданского общества определяют основные вопросы, вызывающие озабоченность в связи с проявлениями антисемитизма, и предложат соответствующие меры. Особое внимание будет уделено молодому поколению и их точке зрения касательно того, что необходимо сделать для устойчивого и эффективного предотвращения антисемитизма и противодействия ему в регионе ОБСЕ.

Вопросы для обсуждения:

- Какова роль правительств в противодействии антисемитизму?
- Как государства-участники ОБСЕ реализуют свои обязательства бороться с антисемитизмом в последнее десятилетие? Каковы основные пробелы в процессе реализации обязательства?
- Какие из проблем, связанных с проявлением антисемитизма в регионе ОБСЕ, требуют безотлагательного решения? Каковы последствия различных проявлений антисемитизма для еврейских общин и общества в целом? Какие проявления антисемитизма вызывают озабоченность молодого поколения?
- Какие механизмы может создать правительство для проведения консультаций с гражданским обществом и еврейскими общинами по вопросам политик, касающихся борьбы с антисемитизмом, и как правительство могло бы сотрудничать с неправительственными организациями в данной сфере, учиться у них и поддерживать их работу?
- Какие политические инициативы необходимы для того, чтобы государства ОБСЕ смогли добиться чего-либо значимого в борьбе с антисемитизмом? На что следует обратить внимание государств-участников ОБСЕ в вопросах противодействия антисемитизму в следующем десятилетии?

17:00-17:30 Реплики с мест

17:30-18:00 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ
