

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/1768/22
24 November 2022

Original: RUSSIAN

1400th Meeting of the Permanent Council
24 November 2022 Russian Federation on the failure of the Polish OSCE
Chairmanship-in-Office



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE ORGANIZATION FOR SECURITY
AND CO-OPERATION IN EUROPE

**Выступление
Постоянного представителя Российской Федерации
А.К.ЛУКАШЕВИЧА
на заседании Постоянного совета ОБСЕ
24 ноября 2022 года**

О провале польского Действующего председательствa ОБСЕ

Господин Председатель,

Подготовка к декабрьской министерской встрече ОБСЕ в этом году омрачилась беспрецедентным шагом польского Действующего председательствa ОБСЕ, которое взяло на себя полномочия решать, кому из министров присутствовать на этом важном международном форуме, а кому – нет. Отбросив все принципы нашей Организации, официальная Варшава не допустила Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на СМВД в Лодзи (1-2 декабря). Подобный шаг чёрным пятном ложится на международную репутацию Польши и серьёзно омрачает перспективы работы ОБСЕ.

Фактически Польша поставила национальные политические интересы выше обязательств ОБСЕ. Не смогла создать условия для равноправного участия всех государств-участников. Напомню, принцип суверенного равенства государств-участников закреплён в основополагающих документах нашей Организации – Хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Парижской Хартии для новой Европы 1990 года, Будапештском документе

1994 года – и неоднократно подтверждался позднее в ходе встреч на высшем уровне.

Не можем принять никакие ссылки польских представителей на якобы требования нормативных документов Европейского союза о т.н. ограничительных мерах в качестве обоснования подобного дискриминационного шага. Они просто несостоятельны. Варшава имела все возможности воспользоваться имеющимися в решениях ЕС изъятиями, прежде всего, связанными с проведением мероприятий ОБСЕ.

Регламентом Европейского союза от 17 марта 2014 года (*Council Decision 2014/145/CFSP of 17 March 2014, Article 1.6*) прямо указывается на возможность государства-члена ЕС, осуществляющего функции Действующего председателя ОБСЕ, делать изъятия из ограничений на въезд, упомянутых в Статье 1.1 этого документа (*Member States may grant exemptions from the measures imposed under paragraph 1 where travel is justified on the grounds of attending intergovernmental meetings, and those promoted or hosted by the Union, or hosted by a Member State holding the Chairmanship in office of the OSCE*). Более того, в дополнении к этому документу в решении Совета ЕС от 25 февраля 2022 года (*Council Decision (CFSP) 2022/331 of 25 February 2022, Personal entry N.670*) прямо указано, что на С.В.Лаврова не распространяются ограничения на въезд на территорию Европейского союза (*The first paragraph of Article 1 shall not apply to this person*). Так на основе каких норм польские власти запретили Министру иностранных дел Российской Федерации приезжать на СМВД в Лодзь? Более того, поступающие нам из Брюсселя по дипломатическим каналам сигналы свидетельствуют о том, что этот шаг Польши является волонтаристским решением, не согласованным с партнёрами по Евросоюзу.

Учитывая отсутствие юридических оснований для подобного шага делаем однозначный вывод об исключительно политической природе решения польских властей. Действующее председательство пошло на это сознательно, растоптав имидж «честного брокера», которым должен выступать любой

Действующий председатель ОБСЕ. Увы, это укладывается в логику построения председательством всей работы ОБСЕ в 2022 году.

С момента начала российской специальной военной операции на Украине Польша фактически перестала должным образом выполнять функции Действующего председательства ОБСЕ в соответствии с мандатом, утверждённым решением СМВД в Порту в 2002 г. (*MC(10).DEC/8*), который чётко предписывает не допускать «несоответствия своих действий позициям, согласованным всеми государствами-участниками», а также обеспечивать «учет всего спектра мнений государств-участников» (*Ensuring that its actions are not inconsistent with positions agreed by all the participating States and that the whole spectrum of opinions of participating States is taken into account*).

В повестку регулярных заседаний Постсовета польским председательством упорно включаются пункты с конфронтационными формулировками на тему так называемой «русской агрессии против Украины». Это прямо противоречит Правилам процедуры ОБСЕ (ст. IV.1 (С) пп. 1 и 3), в которых определена структура заседания, включающая «постоянные пункты: «обзор текущих вопросов», «общие заявления» или «диалог по проблемам безопасности» [...], а также пункт «прочие вопросы», в рамках которого государство-участник может поднять любой вопрос» (*standing items on the agenda of their meetings: “review of current issues”, “general statements”, or “security dialogue” [...] and “any other business”, under which any issue may be raised by any participating State.*). Процедурно закреплено, что повестки дня заседаний Постсовета готовятся председательством «заблаговременно с учетом мнений, выраженных государствами-участниками» (*Draft agendas of the meetings of the PC shall be prepared and issued in advance by the Chairmanship, taking into account views expressed by participating States*).

С конца февраля председательство без консенсусного согласия государств-участников практически полностью деформировало подмандатную работу ОБСЕ в трёх измерениях. Через председателей

комитетов Постсовета (по вопросам безопасности, экономико-экологического и гуманитарного) Действующее председательство провело установку максимально привязывать их деятельность к украинской проблематике.

В итоге значительно пострадала тематическая деятельность ОБСЕ. «Под нож» пошли важные мероприятия. В этом году не проводились ежегодные антитеррористическая и антинаркотическая конференции, встречи высокого уровня пограничных специалистов, а также полицейских экспертов. Сорвана практика целевых семинаров. Из всех запланированных на текущий год крупных мероприятий в рамках первой «корзины» сохранились лишь два – Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) (Вена, 28-30 июня) и Конференция по кибербезопасности (Лодзь, 20-21 октября). ЕКОБ с подачи председательства прошёл с изменением регламента при крайне накалённой антироссийской риторике. Традиционно насыщенная и востребованная повестка в сфере антитеррора заменена отдельными семинарами по неконсенсусным темам с упором на правочеловеческую составляющую.

В экономико-экологическом измерении вопиющим нарушением практики ОБСЕ стал отказ польского председательства включить выступление российского докладчика в программу второй подготовительной встречи 30-го Экономико-экологического форума ОБСЕ (Лодзь, 23-24 мая).

В человеческом измерении председательство прекратило обязательные консультации по выработке «пакета» гуманитарных мероприятий (он включает три Дополнительные совещания, Обзорное совещание в области человеческого измерения и соответствующий семинар), а также перекроило согласованную ранее фокусную работу гуманитарного комитета Постсовета. Выдвигая неприемлемые условия, председательство фактически заблокировало участие в гуманитарных мероприятиях авторитетных общественных организаций из России, Южной Осетии и др. Грубо нарушая мандат «честного брокера», председательство трижды присоединялось к

задействованному группой стран против России рудиментарному «московскому механизму».

В конце июля под предлогом якобы «недоговороспособности российской стороны» председательство отказалось продолжать консультации по проекту сводного бюджета Организации на текущий год.

В нарушение решения Хельсинкского СМИД №4/08 «Укрепление правовой базы ОБСЕ» по указанию Варшавы «заморожена» деятельность соответствующей неформальной рабочей группы.

Отмечаем недопустимые действия председательства применительно к полевым присутствиям. После прекращения мандата Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине 1 апреля 2022 года эта структура была переведена в некий «административный режим», продолжая необоснованно потреблять финансовые ресурсы Организации. Проект технического решения о сворачивании миссии и план ее закрытия государствам-участникам так и не представлены.

Возвращаясь к тематике предстоящего СМИД, отметим, что вопреки многолетней практике ОБСЕ в угоду курсу на «украинизацию» повестки дня ОБСЕ Варшава отказалась от традиционной работы по подготовке пакета министерских решений. Проведение и координация такой подготовительной работы – прямая обязанность страны, осуществляющей функции Действующего председателя.

Все перечисленные нами факты недоработок или грубых нарушений мандата Действующего председательства польской стороной наносят серьёзный удар по авторитету и роли ОБСЕ, сужают возможности Организации для выполнения своего предназначения – продвижения безопасности и сотрудничества, для чего требуется равноправное подключение всех её государств-участников. Своими действиями председательство демонстрирует, что ОБСЕ ему не интересна для обсуждения вопросов безопасности в Европе, а скорее нужна как инструмент критики

России. Подобное поведение наносит прямой ущерб ОБСЕ, подрывает её возможности для эффективной работы.

Вывод неутешительный – Варшава оказалась не готова к конструктивной работе «за штурвалом» нашей Организации. В своём стремлении узурпировать полномочия единолично определять её повестку дня председательство лишило ОБСЕ возможности быть площадкой для равноправной представленности всего спектра мнений по общеевропейским делам. Напомним: ОБСЕ – не «западный клуб по интересам», не «коалиция желающих», не НПО, курируемое Вашингтоном или Брюсселем.

Призываем представителей всех государств, кому небезразлична судьба ОБСЕ, дать принципиальную оценку подобным действиям польского Действующего председательства. Обращаем настоятельную просьбу будущим председателям не допускать аналогичных нарушений правил и практики. В противном случае Организации придётся платить высокую цену за такой волюнтаризм.

Благодарю за внимание