



Бюро по демократическим институтам и правам человека

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА

23 июля 2009

ОТЧЕТ МИССИИ БДИПЧ/ОБСЕ ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ

23 - 25 апреля 2009 г.



Варшава

11 Мая 2009 г.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ПРЕДИСЛОВИЕ.....	1
II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	1
III. УСТАНОВЛЕННЫЕ ФАКТЫ.....	3
A. Предистория и политический контекст.....	3
B. Правовая база	4
C. Организация выборов	6
D. Средства массовой информации.....	8
E. Международные и местные наблюдатели	9
IV. ВЫВОДЫ	10
ПРИЛОЖЕНИЕ – СПИСОК ВСТРЕЧ.....	11

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА

23 Июля 2009 года

Отчет Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке потребностей

I. ПРЕДИСЛОВИЕ

В ожидании приглашения наблюдать за предстоящими президентскими выборами, назначенными на 23 июля 2009 года, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ/ОБСЕ) осуществило Миссию по оценке потребностей (МОП) в Кыргызской Республике 23-24 апреля 2009 года. В состав МОП БДИПЧ/ОБСЕ входили Никола Шмидт, Советник БДИПЧ/ОБСЕ по выборам, и Беата Мартин-Розумилович, Привлеченный эксперт по выборам БДИПЧ/ОБСЕ. Анна Чернова, Программный координатор Парламентской ассамблеи ОБСЕ, также входила в состав МОП согласно Соглашению о сотрудничестве от 1997 года, утвержденного решением Совета министров 19/06.

Цель МОП БДИПЧ/ОБСЕ заключалась в проведении оценки условий и уровня подготовки к выборам в свете принятых в рамках ОБСЕ обязательств и в выработке рекомендаций относительно модальностей возможной деятельности в связи с выборами. МОП БДИПЧ/ОБСЕ провела в Бишкеке встречи с представителями властей, избирательных органов, политических партий, средств массовой информации, гражданского общества и международного сообщества (список встреч содержится в приложении).

БДИПЧ/ОБСЕ выражает свою признательность Министерству иностранных дел, Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов, представителям иных государственных институтов, политических партий, гражданского общества и средств массовой информации за их сотрудничество. БДИПЧ/ОБСЕ также выражает благодарность Центру ОБСЕ в Бишкеке за помощь, оказанную в проведении МОП.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Дата проведения президентских выборов – 23 июля 2009 года – была определена Парламентом после решения Конституционного суда, которое внесло ясность в положение Конституции, регулирующее эти выборы. БДИПЧ/ОБСЕ осуществляет наблюдение за выборами в Кыргызской Республике с 2000 года, из которых последними были досрочные парламентские выборы в декабре 2007 года. Эти выборы были признаны несоответствующими ряду принятых в рамках ОБСЕ обязательств, несмотря на соблюдение некоторых из них, свидетельствующих о существующем плюрализме.

Политический ландшафт в Кыргызстане стал более поляризованным с момента проведения предыдущих выборов, политическая напряженность между правительством и оппозицией относительно разных вопросов возросла. Открытое несовпадение взглядов остается одной из особенностей политической жизни на фоне продолжающихся демонстраций и дальнейших планируемых мероприятий.

Несколько собеседников МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили свою обеспокоенность относительно, по их мнению, ухудшения ситуации с правами человека в стране. Изменения и дополнения в законы, как принятые, так и предлагаемые, могут привести к ограничениям деятельности средств массовой информации и гражданского общества. Выборочное применение существующего законодательства также упоминалось некоторыми собеседниками МОП БДИПЧ/ОБСЕ. Власти тяготеют к приоритизации экономического роста и стабильности, которые, как они утверждают, не должны подрываться демократическим прогрессом. Некоторые из собеседников выразили мнение, что слишком большое количество свобод может стать дестабилизирующим фактором.

Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ также выразили свою обеспокоенность относительно равного доступа к средствам массовой информации, злоупотреблений административным и государственным ресурсами в пользу действующего Президента, который, как ожидается, будет баллотироваться на новый срок, потенциальных нарушений в день голосования и фальсификации результатов. Кыргызские власти и Председатель Центральной избирательной комиссии (ЦИК) заверили МОП БДИПЧ/ОБСЕ в том, что выборы пройдут демократично и в соответствии с национальным законодательством.

Выборы президента требуют явки более 50% избирателей, включенных в списки избирателей, для того, чтобы быть признанными состоявшимися. Кодекс о выборах был принят на референдуме в октябре 2007 года, а в январе 2009 года к нему были одобрены поправки. Последние дополнения и изменения включают упразднение маркировки пальцев избирателей, которая является важной защитной мерой от повторного голосования. Использование дополнительных списков избирателей (ДСИ) было расширено, а необходимость наличия судебного решения для включения в ДСИ в день голосования была упразднена. Теперь избиратели могут быть включены в ДСИ до и в день голосования на основании штампа о регистрации по месту жительства в паспорте и письменного заявления.

Подготовка к выборам, похоже, идет штатно. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) одобрила календарный план мероприятий, подготовила детальные информационные материалы для избирательных комиссий и выдвинутых кандидатов, и проводит обучение членов избирательных комиссий.

Происходит выдвижение кандидатов и сбор подписей, который должен быть завершен к 2 июня, а к 17 июня должна завершиться регистрация кандидатов. Официальная предвыборная кампания начнется 18 июня. Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили свою обеспокоенность

относительно, как утверждается, пристрастного отношения в пользу действующего Президента со стороны основных телевизионных каналов, включая государственное вещание. Также была выражена обеспокоенность последними изменениями и дополнениями к Закону о телевидении и радиовещанию и по поводу роста репрессивных тенденций, включая жестокое избиение нескольких журналистов. В целом, была выражена обеспокоенность криминализацией политического процесса в Кыргызстане.

Гражданское общество в Кыргызстане активно, и несколько организаций планируют осуществлять наблюдение за выборами путем развертывания долгосрочных и краткосрочных миссий по наблюдению в разных регионах страны и осуществления мониторинга средств массовой информации. Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ высказали критику в адрес предлагаемых изменений и дополнений в Закон о некоммерческих организациях, который, в случае его принятия, может привести к запрету участия НПО в политической деятельности, включая наблюдение за выборами.

На основе установленных фактов, отраженных в данном отчете, выраженной обеспокоенности и явной нехватки доверия к выборному процессу и заявленного намерения властей провести демократические выборы, МОП БДИПЧ/ОБСЕ рекомендует направить в Кыргызскую Республику стандартную Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) в начале июня для оценки соответствия президентских выборов 23 июля 2009 года принятым в рамках ОБСЕ обязательствам и национальному законодательству после получения официального приглашения от кыргызских властей. Подобная МНВ, в добавление к основной команде экспертов, потребует направления государствами-участниками 24 долгосрочных наблюдателей и 300 краткосрочных наблюдателей.

III. УСТАНОВЛЕННЫЕ ФАКТЫ

A. Предистория и политический контекст

Выборы Президента Кыргызской Республики были назначены на 23 июля 2009 года согласно решению Жогорку Кенеша (Парламента) от 20 марта 2009 года. Данное голосование в Парламенте последовало вслед за решением Конституционного Суда от 19 марта, согласно которому президентские выборы должны были состояться не позднее 25 октября 2009 года. Это решение было принято по запросу относительно разъяснения конституционной нормы, регулирующей выборы Президента, полученному от депутата парламента от Социал-демократической партии Кыргызстана (СДПК) г-на Асылбека Жээнбекова.

Начиная с 2000 года БДИПЧ/ОБСЕ осуществило наблюдение на пяти выборах в Кыргызской Республике, в основном в сотрудничестве с ПА ОБСЕ. Последними выборами, на которых БДИПЧ/ОБСЕ и ПА ОБСЕ осуществили наблюдение, стали досрочные парламентские выборы 2007 года. Эти выборы были признаны несоответствующими ряду принятых в рамках ОБСЕ

обязательств. Хотя было отмечено уважение некоторых обязательств, подчеркивающих существующий плюрализм, была обнаружена необходимость дополнительных усилий и политической воли в целях достижения соответствия выборов принятым в рамках ОБСЕ обязательствам.

С момента направления последней Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ в 2007 году политическое напряжение между правительством и оппозиционными партиями относительно разных вопросов усилилось. Открытое несовпадение взглядов остается одной из особенностей политической жизни в Кыргызстане, с последними акциями протеста оппозиции, состоявшимися 27 марта 2009 года.

После досрочных парламентских выборов в декабре 2007 года в Парламенте страны представлены три партии – *Ак Жол*, под руководством нынешнего Президента Курманбека Бакиева, Партия коммунистов Кыргызстана (ПКК), под руководством г-на Исхака Масалиева, и СДПК, под руководством бывшего Премьер-министра г-на Алмазбека Атамбаева. *Ак Жол* контролирует парламентское большинство с 71 депутатом из 90, а СДПК, которая считает себя единственной оппозиционной партией в Парламенте, имеет 11 мандатов. Партия коммунистов Кыргызстана располагает 8 мандатами.

Ак Жол остается доминирующей политической силой, поддерживающей правительство и Президента, несмотря на недавно проявившиеся внутренние разногласия¹. Это включает исключение из партии 25 апреля 2009 года заместителя председателя партии г-жи Эльмиры Ибраимовой за критику Президента.

В декабре 2008 года разные оппозиционные партии консолидировались в виде Объединенного Народного Движения (ОНД). Эта коалиция объединила семь оппозиционных партий и четыре оппозиционных движения, включая *Ак Шумкар*, *Асаба*, *Ата Мекен*, Партию Зеленых, СДПК, *Улуу Биримдик*, Объединенный Кыргызстан и *Жаны Кыргызстан*. Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили обеспокоенность по поводу ряда судебных разбирательств в отношении лидеров оппозиционных партий и их родственников, которые, как утверждается, являются политическими по своей природе.

На встречах с представителями власти МОП БДИПЧ/ОБСЕ была проинформирована о том, что правительство концентрируется на стабильности и экономическом росте в Кыргызстане, и что демократизация страны не должна опережать эти элементы. Несколько собеседников со стороны правительства высказали мнение, что в последние несколько лет было слишком много беспорядка, и что некоторые ограничения необходимы для сохранения желаемой стабильности и роста.

¹ Попытки МОП БДИПЧ ОБСЕ встретиться с *Ак Жол* для обсуждения предвыборной ситуации были безуспешными.

Собеседники со стороны оппозиции проинформировали МОП БДИПЧ/ОБСЕ о том, что они имеют небольшое доверие к выборному процессу и государственным институтам, включая избирательные комиссии, судебную власть, правоохранительные органы и органы безопасности. Они отметили, что не верят в то, что решения, принимаемые этими институтами, являются справедливыми и беспристрастными. Они заявили, что нарушения в день голосования будет широко распространено, в особенности в отношении списков избирателей и при подсчете голосов и подведении итогов голосования. Они также подчеркнули, что окончательные результаты выборов 2007 года так никогда и не были опубликованы, что подрывает их доверие к выборному процессу. Они не исключают общественные протесты, связанные с выборами.

Несмотря на свою обеспокоенность, ОНД приняло решение участвовать в выборах и 20 апреля выдвинуло единого кандидата, г-на Алмазбека Атамбаева. Г-н Атамбаев занимал должность Премьер-министра с 29 марта по 28 ноября 2007 года. На съезде партии 1 мая, *Ак Жол* выдвинула нынешнего Президента Бакиева на второй срок. Ряд потенциальных кандидатов официально заявили о своем намерении баллотироваться. Г-н Турсунбай Бакир улуу, который намеревался участвовать в выборах, недавно получил предложение занять должность посла в Малайзии, и, вероятней всего, принял его. Крайний срок выдвижения кандидатов для регистрации истекает 18 мая. Регистрационные документы кандидатов и подписи избирателей в их поддержку должны быть предоставлены не позднее 2 июня, а официальная предвыборная кампания начинается после окончательной регистрации кандидатов с 18 июня 2009 года.

В. Правовая база

За последние годы Кыргызстан пережил несколько конституционных реформ, включая последовательное принятие изменений и дополнений к Конституции осенью и зимой 2006 года. В октябре 2007 года на общенациональном референдуме были приняты новая редакция Конституции и Кодекса о выборах Кыргызской Республики. В Кодекс о выборах были вновь внесены изменения и дополнения в январе 2009 года. БДИПЧ/ОБСЕ было проинформировано о том, что в конце 2008 года были проведены ряд круглых столов и прочих мероприятий с целью обсуждения изменений с участием заинтересованных сторон. БДИПЧ/ОБСЕ ранее рекомендовало проведение широких общественных дебатов по вопросу внесения изменений и дополнения в кодекс и Конституцию.

Конституция предусматривает пятилетний срок полномочий Президента и максимум два срока подряд. Предыдущие конституционные требования относительно проведения выборов в последние выходные октября и явки более 50% избирателей, включенных в списки избирателей, для признания выборов состоявшимися были упразднены с принятием новой редакции Конституции в 2007 году. Требование по явке, однако, все еще содержится в Кодексе о выборах. БДИПЧ/ОБСЕ ранее рекомендовало упразднить данное требование, так как оно потенциально может привести к циклу сменяющих друг друга выборов.

Поправки в Кодекс о выборах, принятые в январе 2009 года, вводят ряд изменений. Теперь выборы могут проводиться в любой день недели, включая рабочие дни. Другая поправка упразднила требование по маркировке пальцев избирателей, что является важной защитной мерой против повторного голосования. По словам Председателя ЦИК, маркировка отрицательно воспринималась гражданами, и, к тому же, ее отмена приведет к значительной экономии бюджета, выделяемого для проведения выборов.

Кодекс о выборах не требует вывешивания списков избирателей до дня голосования, но позволяет избирателям ознакомиться со списками в помещении соответствующей избирательной комиссии. Однако, остается неясным, смогут ли граждане ознакомиться только с записью относительно себя, или же со всем списком избирателей своего избирательного участка. В случаях, когда избиратели не включены в список избирателей, но имеют право голосовать на отдельном избирательном участке, они должны вноситься в дополнительный список избирателей.

Регистрация по месту жительства (схожая с бывшей пропиской) остается требованием для регистрации избирателей. Предыдущее положение относительно того, что в день голосования избиратели могут быть включены в дополнительный список избирателей только при предъявлении судебного решения, подтверждающего их право голосовать, было изменено, и теперь позволяет включать граждан в дополнительный список избирателей на основе письменного заявления избирателя о том, что он не включен в список, и предъявления действующего паспорта с соответствующей регистрацией по месту жительства.

Предыдущие рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ касательно Кодекса о выборах не были полностью учтены. К примеру, важная рекомендация БДИПЧ/ОБСЕ о внесении поправки в Кодекс о выборах, требующей от ЦИК своевременного опубликования результатов выборов с разбивкой по каждому избирательному участку, не была реализована.

Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили свою озабоченность процедурами подачи жалоб и обжалования, предоставив примеры отказа предьявителям жалоб в доступе к суду после выборов в местные органы власти в октябре 2008 года. Общая нехватка доверия к судебной власти также была выражена собеседниками, что поднимает вопрос того, будут ли заинтересованные стороны обращаться за мерами судебного воздействия за предполагаемые нарушения, связанные с выборами.

С. Организация выборов

Предстоящие президентские выборы будут проведены согласно четырехуровневой системы избирательных комиссий, возглавляемой ЦИК. Система состоит из семи областных и Бишкекской и Ошской городской избирательных комиссий (ОИК), 56 районных и городских избирательных комиссий (РИК) и примерно 2300-2400 участковых избирательных комиссий (УИК).

ЦИК и ОИК являются постоянно действующими органами, назначаемыми на пятилетний срок. Председатель ЦИК и шесть ее членов назначаются Президентом, остальные шесть членов назначаются Парламентом. Избирательные комиссии более низкого уровня формируются путем выдвижения кандидатов со стороны политических партий и объединений избирателей, причем количество членов со стороны политических партий, объединений избирателей и муниципальных служащих не может превышать одной трети от общего числа членов комиссии соответственно. Ни одна отдельная партия, объединение избирателей или институт не могут иметь более одного члена в составе комиссии. Несколько собеседников МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили свое недоверие к избирательным комиссиям и очень небольшое доверие к их независимости, утверждая, что их сотрудники являются сторонниками Президента и партии *Ак Жол*.

Подготовка к выборам, похоже, идет в штатном режиме. ЦИК одобрила календарный план мероприятий, подготовила детальные информационные материалы для членов избирательных комиссий и выдвинутых кандидатов, и в настоящее время обучает членов ОИК и РИК. Помимо этого, ЦИК планирует провести обучение для членов УИК, а также представителей политических партий, НПО и прокуратуры.

Уже назначены члены РИК, включая одну треть, представленную политическими партиями. Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ пожаловались на то, что в состав избирательных комиссий вошло лишь несколько членов оппозиционных партий. По словам Председателя ЦИК, 12 партий выдвинули кандидатов на должности членов РИК. Большая часть выдвижений осуществлялась в Бишкеке и Чуйской области с лишь небольшим их числом в Баткенской и Жалалабатской областях. Председатель ЦИК отметил, что не все партии выдвигали своих кандидатов во всех регионах. В случае слишком большого числа претендентов, отбор производился путем жеребьевки. В случаях недостаточного числа кандидатов, остальные члены комиссии выбирались из числа выдвинутых от объединений избирателей. В связи с рабочей нагрузкой был увеличен размер денежной компенсации для председателей и секретарей избирательных комиссий.

Председатель ЦИК проинформировал МОП БДИПЧ/ОБСЕ о том, что многие рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ были реализованы, например, рекомендация относительно процедуры рассмотрения жалоб. Он сообщил, что другие рекомендации, такие, как публичное вывешивание списков избирателей для проверки избирателями, требуют внесения изменений в Кодекс о выборах и потому не могут быть реализованы в отношении предстоящих выборов.

Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили обеспокоенность относительно качества списков избирателей, в особенности в связи с высоким уровнем мобильности населения внутри страны и трудовой миграции. Председатель ЦИК сообщил, что после выборов в местные органы власти в 2008 году был проведен анализ списков избирателей, что привело к некоторым улучшениям. В ЦИК была создана рабочая группа для работы над электронной системой ГАС *Шайлоо* и над обновлением баз данных по спискам избирателей в регионах. Председатель ЦИК ожидает, что

система ГАС Шайлоо будет функционировать в день выборов. В 2007 году БДИПЧ/ОБСЕ наблюдало много проблем, связанных с функционированием и вводом данных в систему ГАС *Шайлоо*.

Голосование за пределами страны будет организовано Министерством иностранных дел. Неясно, как будут формироваться списки избирателей для голосования за рубежом, в каких местах будет происходить голосование, и будут ли и посредством какой процедуры удаляться из списков избирателей внутри страны те избиратели, которые будут голосовать за ее пределами.

Выдвинутые кандидаты должны собрать не менее 50,000 подписей избирателей в свою поддержку, из которых не менее чем три процента от общего требуемого числа подписей должны приходиться на каждую область, города Бишкек и Ош. Сбор подписей должен быть завершен к 2 июня, а их проверка ЦИК - в течение пяти дней с момента сдачи. Регистрация кандидатов заканчивается 17 июня, а предвыборная кампания начинается 18 июня, заканчиваясь за 24 часа до дня голосования.

Кандидаты имеют право на бесплатное эфирное время на телевидении и радио, а также на бесплатное место в печатных средствах массовой информации. Помимо этого, кандидаты имеют право покупать эфирное время на теле- и радиоканалах на основе равных условий для всех кандидатов. ЦИК и другие избирательные комиссии организуют совместные встречи кандидатов с избирателями как часть предвыборной агитации. Несколько собеседников МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили обеспокоенность относительно неравных условий ведения предвыборной агитации кандидатами и возможных злоупотреблений административным и государственным ресурсами в пользу нынешнего Президента и кандидата от партии *Ак Жол*.

Измененный Кодекс о выборах продолжает содержать сложные процедуры голосования и подсчета голосов. Протоколы, которые УИК должны будут заполнять после подсчета голосов, все еще очень детальные, включая сложные расчеты, которые могут быть трудны для понимания и могут привести к ошибкам. Предыдущие миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ дали негативную оценку процессу подсчета голосов. Ранее БДИПЧ/ОБСЕ рекомендовало организовать специальное обучение по процедурам подсчета голосов и заполнению протоколов. Большую важность будет иметь доступ наблюдателей БДИПЧ/ОБСЕ и ПА ОБСЕ к мониторингу процесса подсчета голосов и подведение итогов голосования.

Несколько собеседников МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили свою озабоченность по вопросу возможной фальсификации выборов путем подмены протоколов предварительно изготовленными протоколами для достижения определенного результата на выборах. Они также выразили свою обеспокоенность относительно возможных нарушений в процессе голосования. Эта обеспокоенность основана на том, что официальные результаты досрочных парламентских выборов 2007 года так и не были опубликованы. Председатель ЦИК и кыргызские власти заявили о своей приверженности проведению демократических выборов и

выразили уверенность в том, что выборы пройдут в соответствии с национальным законодательством.

D. Средства массовой информации

Хотя в настоящее время в Кыргызской Республике зарегистрированы 132 средства массовой информации, многие собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ считают, что в стране нет ни одного СМИ, способного предоставлять сбалансированную и беспристрастную информацию; кыргызская общественность может получить сбалансированную информационную перспективу только обращаясь к широкому спектру государственных и частных телевизионных и газетных источников. Хотя интернет существует и предоставляет пользователям широкий спектр мнений, доступ к нему за пределами Бишкека и Оша не повсеместен.

Большая часть граждан основную информацию получает через Кыргызскую национальную телерадиовещательную корпорацию (КТР). КТР осуществляет вещание на всю страну, что недоступно другим средствам массовой информации, и остается единственной общенациональной телерадиокомпанией. Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ отметили, что оппозиционные партии и политики имеют ограниченные возможности для освещения на КТР. В ходе МОП БДИПЧ/ОБСЕ глава парламентской фракции СДПК предоставил копии своей корреспонденции с КТР о предоставлении ему эфирного времени согласно Закону «О статусе депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»². В ответе КТР отмечается, что, по их мнению, еженедельная 30-минутная программа «Парламент» является выполнением данного юридического обязательства, и поскольку «деятельность всех фракций полностью отражается в нашем эфире, нет необходимости выделять особое эфирное время для отдельной политической партии».

Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ также критиковали изменения и дополнения в Закон о телевидении и радиовещании, принятые в июне 2008 года. Среди прочего, требование нового закона о том, что 50% вещания должно осуществляться на кыргызском языке, считается некоторыми собеседниками нереалистичным для выполнения в краткосрочной перспективе. Другие заявили, что они предлагали постепенное введение этой меры, но их предложение было отвергнуто. Одна медиа-организация отметила, что поскольку большая часть их материала является ретрансляцией оригинала на русском языке, им не хватает достаточных ресурсов для производства местных программ и, таким образом, выполнения требования о 50%.

Кроме этого, поправки в Закон о телевидении и радиовещании, похоже, препятствуют усилиям по трансформации КТР в общественную вещательную компанию³. На встрече Генеральный директор КТР подтвердил, что пришли к выводу о том, что общественное вещание является преждевременным для Кыргызстана в настоящий момент. Поправки в Закон о телевидении и

² Данный закон предусматривает право депутатов на получение бесплатного эфирного времени один раз в месяц для обсуждения их парламентской работы.

³ Это было рекомендовано в предыдущих отчетах БДИПЧ/ОБСЕ.

радиовещании также изменили процесс назначений в КТР, согласно которому глава КТР теперь назначается Президентом.

Другим аспектом, критикуемым некоторыми собеседниками МОП БДИПЧ/ОБСЕ, является то, что законодательство, в особенности Кодекс о выборах, не дает ясного определения того, что считается освещением кампании средствами массовой информации, а что считается агитацией за отдельную политическую партию или кандидата. Поэтому, отметили они, многие средства массовой информации не очень желают освещать аспекты предвыборной агитации, поскольку агитация средством массовой информации в пользу отдельной политической партии или кандидата является незаконной. Они утверждают, что это оказывает охлаждающий эффект на средства массовой информации.

Еще одним элементом, отмеченным собеседниками МОП БДИПЧ/ОБСЕ как имеющий негативное влияние на средства массовой информации в преддверии выборов, является тот факт, что летом 2008 года две газеты (*Алиби* и *De Facto*) прекратили выпуск. По мнению собеседников МОП БДИПЧ/ОБСЕ, эти газеты считались содержащими критику в отношении правительства. Они также отметили недавние проявления в стране насилия в отношении журналистов, включая нападение на журналиста газеты *Репортер* Сыргака Абдылдаева в марте 2009 года. Предположительно, г-н Абдылдаев получил 21 ножевое ранение и переломы обеих рук⁴. Насколько МОП БДИПЧ/ОБСЕ понимает, органами внутренних дел ведется следствие, но пока ни одного подозреваемого не задержано и никому не предъявлено обвинение.

Е. Международные и местные наблюдатели

Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ в целом приветствовали присутствие наблюдателей БДИПЧ/ОБСЕ на предстоящих президентских выборах. БДИПЧ/ОБСЕ ожидает своевременного получения официального приглашения от властей Кыргызской Республики.

Несколько местных гражданских организаций планируют осуществить наблюдение за выборами. Некоторые местные организации по наблюдению за выборами планируют развернуть долгосрочные и краткосрочные миссии по наблюдению за выборами по всей стране, другие - готовятся к мониторингу средств массовой информации и освещения предвыборной кампании. Председатель ЦИК заверил МОП БДИПЧ/ОБСЕ, что ЦИК будет сотрудничать с

⁴ Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ отметили, что это недавнее проявление насилия также повлияло на решение известной в Кыргызстане русскоязычной газеты *«Лица»* прекратить свою деятельность по собственному желанию. Главный редактор газеты *«Лица»* заявила, что нападение на г-на Абдылдаева и анонимные телефонные звонки в редакцию газеты стали причиной этого решения.

местными организациями и представителями всех политических партий Кыргызстана и предоставит им возможность наблюдать за выборным процессом.

Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ выразили обеспокоенность относительно предлагаемых изменений в Закон о некоммерческих организациях. Недавнее экспертное заключение БДИПЧ/ОБСЕ по предлагаемым изменениям и дополнениям в этот и иные законы, отмечает, что «существующее законодательство в большинстве аспектов сопоставимо с международными стандартами. Этот уровень сопоставимости, однако, существенно снизится в случае принятия предлагаемых изменений и дополнений». Предлагаемые поправки включают, среди прочего, «запрет деятельности, подпадающей под обширное определение «политической деятельности» или деятельности, связанной с выборами»⁵, что потенциально запрещает наблюдение за выборами. В дополнение, собеседники отметили новое положение, принятое ЦИК, которое запрещает аккредитацию граждан Кыргызстана в качестве международных наблюдателей, как часть усилий по наблюдению международных (иностранных) организаций, включая международные НПО и посольства. Собеседники МОП БДИПЧ/ОБСЕ обеспокоены тем, что измененное положение ЦИК в комбинации с предлагаемыми изменениями в Закон о некоммерческих организациях не допустят никакого наблюдения со стороны местных представителей на предстоящих выборах.

Кодекс о выборах содержит положение, которое потенциально может ограничить опубликование отчетов международных наблюдателей до завершения голосования. В ходе работы предыдущей Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ на досрочных парламентских выборах 2007 года, промежуточные предвыборные отчеты БДИПЧ/ОБСЕ были приняты в духе конструктивизма и опубликованы на сайте БДИПЧ/ОБСЕ.

IV. ВЫВОДЫ

На основе установленных фактов, отраженных в данном отчете, выраженной обеспокоенности и явной нехватки доверия к выборному процессу и заявленного намерения властей провести демократические выборы, МОП БДИПЧ/ОБСЕ рекомендует направить в Кыргызскую Республику стандартную Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) в начале июня для оценки соответствия президентских выборов 23 июля 2009 года принятым в рамках ОБСЕ обязательствам и национальному законодательству.

Подобная МНВ потребует от БДИПЧ/ОБСЕ формирования основной команды, состоящей примерно из двенадцати экспертов, которая должна начать свою работу в Бишкеке в начале июня. Помимо этого, потребуются направление государствами-участниками 24 долгосрочных наблюдателей для наблюдения за работой избирательных органов, регистрацией избирателей, регистрацией кандидатов, предвыборной кампанией, доступом к средствам массовой информации, процессом подачи и рассмотрения жалоб и обжалования и подготовкой к

⁵ Пресс-релиз и Экспертное заключение по законопроекту Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики размещены по адресу: www.osce.org/odihr/item_1_37256.html.

выборам, во всех регионах страны, включая столицу, и 300 краткосрочных наблюдателей с целью обеспечения широкого и сбалансированного географического охвата страны при наблюдении за процедурами в день голосования.

ПРИЛОЖЕНИЕ - СПИСОК ВСТРЕЧ

Бишкек, 23 и 24 апреля 2009 года

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Министерство иностранных дел

Е.П. г-н Кадырбек Сарбаев, Министр иностранных дел

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики

Г-н Дамир Лисовский, Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов

Администрация Президента

Г-н Айбек Молдогазиев, Заведующий отделом внешней политики Администрации Президента Кыргызской Республики.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК)

Г-н Бактыбек Бешимов, депутат Парламента, лидер фракции СДПК

Объединенное Народное Движение (ОНД)

Г-н Алмазбек Атамбаев, лидер и сопредседатель СДПК

Г-н Иса Омуркулов, депутат Парламента, СДПК

Г-н Эмиль Каптагаев, Председатель, Национальная демократическая партия «Уулу Биримдик»

Г-н Асылбек Сарыбаев, Руководитель Секретариата ОНД

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Г-н Мелис Эшимканов, Генеральный директор, Национальная телерадиовещательная корпорация Кыргызской Республики (НТРК)

Г-жа Эльмира Токтосунова, Генеральный директор, Общественный фонд Медиа Консалт

Г-н Марат Токоев, Директор, Общественное объединение «Журналисты»

Г-жа Евгения Бердникова, Генеральный директор, ТВ 5-й канал
Г-н Радислав Сафин, Главный редактор, Бишкекский Пресс Клуб
Г-жа Бегаим Усенова, Исполнительный директор, Институт Медиа Представителя
Г-н Александр Кулинский, Председатель, Комитет по рассмотрению жалоб на СМИ
Г-жа Нина Саенко, помощник редактора, газета «Вечерний Бишкек»
Г-н Султан Каназаров, редактор, газета «Репортер-Бишкек»
Г-н Шеримбек Кумаев, редактор, Кыргызское Национальное Радио
Г-н Нуракун уулу Ибрагим, Корреспондент, БиБиСи Бишкек
Г-жа Досалиева Бубукан, режиссер, радио «Азаттык»
Г-н Азамат Тынаев, редактор, газета «Комсомольская правда–Кыргызстан»
Г-н Мызакат Тыналиев, Глава Отдела по политическим и юридическим вопросам, газета «Кыргыз Туусу»
Г-жа Турсунай Усубалиева, сотрудник Общественного объединения «Интерньюс»

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Союз гражданских организаций за права избирателей “Время МОЕГО выбора!”

Г-жа Толекан Исмаилова, Директор, Правозащитный центр «Граждане против коррупции»
Г-жа Динара Ошурахунова, Исполнительный директор, “Коалиция за демократию и гражданское общество”
Г-жа Айнура Усупбекова, Исполнительный директор, Ассоциация «Таза Шайлоо»
Г-н Медер Таклканчиев, Координатор, “Коалиция за демократию и гражданское общество”
Г-жа Гульнар Джурабаева, Координатор Программ, Международный Центр «Интербилим»

МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Посол Эндрю Тесорьер, Глава Центра
Г-н Лилиан Дарий, Заместитель Главы Центра
Г-н Олег Семененко, Старший советник по правам человека

Посольства

Г-н Ербол Ахметов, Первый секретарь, Посольство Республики Казахстан

Г-н Роберт Бюргесс, и.о. Заместителя Главы Миссии (Руководитель Политического и Экономического отдела), Посольство Соединенных Штатов Америки

Г-н Питер Невен, Заместитель Главы Миссии, Посольство Федеративной Республики Германии

Г-н Олег Ложников, Советник, Посольство Российской Федерации

Международные организации и НПО

Г-жа Диана Куллинан, специалист по вопросам демократии, ЮСАИД – Агенство США по международному развитию

Г-н Мартин Доусон, Глава Офиса, ДФИД – Департамент международного развития Великобритании

Г-жа Фиона Фрайзер, Советник по Правам Человека, и.о. Главы Регионального отделения по Центральной Азии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека

Г-н Кумар Бекболотов, Исполнительный директор, фонд «Сорос-Кыргызстан»

Г-н Канат Жолдошев, помощник Офицера Программ, МРИ – Международный республиканский институт

Г-н Дмитрий Шевкун, Заместитель Главы Партии, МФИС – Международный фонд избирательных систем

Г-н Скотт Кеарин, Директор, НДИ - Национальный демократический институт