



Deutschland 2016

MC.DEL/1/16
8 December 2016

RUSSIAN
Original: GERMAN

23. Совет министров иностранных дел ОБСЕ

**Речь Председателя ОБСЕ и Федерального министра
иностраных дел Федеративной Республики Германия
Франк-Вальтер Штайнмайера**

Первое заседание, 8 декабря 2016 г.
Гамбург

Дамы и господа,

добро пожаловать на 23-е заседание Совета министров иностранных дел Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Выбор именно Ганзейского города Гамбурга как места встречи был сделан неспроста. Этот город как вряд ли какое-либо другое место в Германии символизирует открытость к миру, толерантность и разнообразие. Пользуясь случаем, хочу сразу поблагодарить его жителей за оказанное гостеприимство. Надеюсь, что атмосфера этого города вдохновит и наши совещания.

Дорогие коллеги,

наш год на капитанском мостике корабля «ОБСЕ» подходит к концу. В январе мы двинулись в путь в бурные времена, и с тех пор бури не утихомирились. Наоборот: времена, увы, стали ещё суровее – в Сирии, в Ираке, в Йемене, в Ливии, вокруг продолжающегося по сей день конфликта в Украине. Кажется, что кризисный режим в данный момент является агрегатным состоянием, в котором находится наш мир.

Убеждён, что именно в такую бурную пору, как нынешняя, мы нуждаемся в структурах для диалога и сотрудничества. Именно в такие времена ОБСЕ нам необходима как маяк, дающий нам нужный ориентир.

Амбиции нашего председательства были нами определены чётко: путём возобновления диалога мы намерены восстановить утраченное доверие в целях воссоздания безопасности – от Ванкувера до Владивостока.

Для осуществления данной цели мы, с одной стороны, воспользовались уже зарекомендовавшими себя инструментами, а с другой - выступили и с новыми инициативами, например, в рамках нашего неформального обмена мнениями в Потсдаме. Часто диалог был полон противоречий, но всегда протекал конструктивно.

Однако ОБСЕ – это не только её председатели, государства-участники или штаб Ламберто Заньера в Секретариате. «Семья ОБСЕ» – это нечто гораздо более масштабное: это независимые институты, день за днём сопровождающие нас в качестве критиков и конструктивных партнёров при осуществлении наших взятых на себя обязательств по линии прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона. Это полевые операции, вносящие ценный, идеально соответствующий ситуации вклад в обеспечение каждому государству-участнику максимально конкретной поддержки. И это Парламентская ассамблея ОБСЕ, пользующаяся большим уважением как демократический костяк нашей системы, особенно при наблюдении за выборами.

В то же время, ОБСЕ, чтобы быть сильной, не должна ограничиваться мышлением в категориях государственных структур. Я имею в виду гражданское общество и науку, которые пристально следят за нашей ежедневной работой. Вчера я имел возможность побеседовать с представителями платформы «Гражданская солидарность»: каждый день эти мужественные женщины и мужчины отстаивают в наших странах права человека и основные свободы – зачастую в тяжелейших условиях. Искренне благодарю их за их активную работу!

Я имею в виду и экономику, которая вносит ключевой вклад в совершенствование коннективности на пространстве ОБСЕ и за его пределами. Начиная с местного приграничного движения и заканчивая общеевропейскими инфраструктурными проектами - данным потенциалом необходимо воспользоваться ради обеспечения большей безопасности.

Дамы и господа,

более 40 лет тому назад, подписав Хельсинкский Заключительный акт, мы выразили свою приверженность общим принципам и обязательствам, образующим фундамент нашего сотрудничества. Однако, этот фундамент крошится: то, что распространяется в наших рядах – это релятивизм, прямо-таки произвольная интерпретация наших принципов: отчасти это и равнодушие, когда речь идёт об отстаивании и защите наших совместных стандартов.

Скажу Вам откровенно, дорогие коллеги, что данное развитие опасно! И наша совместная ответственность заключается в том, чтобы решительно противостоять этому!

Порой я задаюсь вопросом: как бы выглядел наш континент без ОБСЕ? Что бы это, например, означало для людей в конфликтных регионах на нашем совместном пространстве? Эти очаги конфликтов – какими бы разнообразными они ни были в каждом конкретном случае – объединяет одно: воля и усилия нашей организации обуздать данные конфликты и предотвратить эскалацию. Для разработки устойчивых концепций в целях достижения прорыва нам необходима дееспособная и решительная ОБСЕ!

Позвольте вначале сказать несколько слов об Украине: благодаря Минским договорённостям, достигнутым теперь уже два года тому назад, был проложен путь в направлении мирного урегулирования конфликта на Донбассе. Однако по нему необходимо идти всем сторонам – а происходит это лишь очень, даже слишком медленно. Всё ещё происходят всплески насилия, страдает мирное население.

Договорённости о режиме прекращения огня воспринимаются больше как рекомендации и нарушаются ежедневно. Данная ситуация не просто отрезвляет - для меня лично она остаётся неприемлемой!

Здесь мне хотелось бы выразить особую благодарность всему штабу нашей Специальной мониторинговой миссии. Ежедневно её сотрудники наблюдают за развитием дел на местах, зачастую в опасных условиях. Регулярно они сталкиваются с тем, что им не дают работать, даже нападают на них. Подобное обращение с СММ мы не вправе терпеть!

Для меня очевидно: никакой миссии, какой бы крупной она ни была, не удастся заставить стороны соблюдать режим прекращения огня, если не будет на то политической воли. Нам срочно необходим новый импульс для отвода тяжёлых вооружений и продолжения взаимного вывода вооружённых сил. СММ готова сопровождать данный процесс. Для выполнения этой задачи она нуждается в подходящем кадровом и техническом обеспечении - в том числе и в следующем году. В ходе предстоящих бюджетных переговоров мы должны способствовать тому, чтобы за этими словами последовали дела! Поэтому я призываю к конструктивной поддержке этих бюджетных переговоров.

При всех наших усилиях вокруг Восточной Украины мы должны не потерять из виду и Крым. Он был аннексирован вопреки международному праву, по сей день учреждения ОБСЕ не получают туда доступа.

Повод для озабоченности даёт и развитие ситуации в Нагорном Карабахе: вспышка боевых действий в начале апреля нам всем наглядно продемонстрировала, насколько всё ещё опасен данный конфликт. В многочисленных беседах я нашёл подтверждение тому, что срочно необходимо консолидировать перемирие и наконец заложить основы для подлинных переговоров о политическом урегулировании. Мы намерены и впредь последовательно поддерживать «Минскую группу» и их сопредседателей в их деятельности. На женевских переговорах нам удалось совместными усилиями ОБСЕ, Организации Объединённых Наций и ЕС несколько оживить данный формат. Однако у меня сложилось впечатление, что в интересах формирования доверия, укрепления безопасности и, не в последнюю очередь, улучшения гуманитарной обстановки необходимо делать ещё больше.

Первый шаг в духе здравого смысла был сделан сторонами приднестровского конфликта: прошло больше двух лет, и они снова встретились в Берлине в рамках переговоров в формате «5+2». И что ещё важнее: теперь они готовы руководствоваться целенаправленным подходом к переговорам – во благо проживающих по обоим берегам Днестра людей. В этом я смог убедиться во время моих визитов в Кишинёв и Тирасполь. Давайте вознаградим усилия посредников и наблюдателей, зафиксировав достигнутые ими результаты и в совместном заявлении, сделанном здесь, в Гамбурге!

Дамы и господа,

Германия намерена упорно продолжать этот курс наполненного жизненным содержанием сотрудничества на многосторонней основе. Мы не должны обманывать себя: одним махом преодолеть то, что разделяет нас, не удастся. Но мы можем, презрев уныние, настойчиво стремиться к реалистичным подходам в поиске решений. Очень рад, что вслед за нами идут два энергичных партнёра - Австрия и Италия - которым будущее сильной ОБСЕ во имя безопасности Европы видится так же, как и нам.

Мы вместе понимаем одно: ОБСЕ должна во всеоружии встретить новые задачи и вызовы. В связи с этим мы видим пять сфер деятельности:

Во-первых, речь идёт о сохранении и расширении каналов общения, несмотря на разделяющие нас политические окопы: к ним относятся инновационные форматы диалога, а также осознанный отказ от уже ставших ритуальными словесных дуэлей. Именно поэтому в сентябре нами было разослано приглашение на *неформальную* встречу министров иностранных дел в Потсдаме. И у меня сложилось впечатление, что именно по этой причине наша встреча нашла такую огромную поддержку.

Во-вторых, нам необходимо в ещё большей мере сплотить наши силы для достижения предметного и устойчивого прогресса в конфликтном урегулировании. В связи с этим я вполне сознательно рассчитываю на активную работу женщин, обогащающих подобные процессы взглядом на них с иной перспективы. А когда принципиальные дебаты заводят нас в тупик, нам, по крайней мере, необходимо сконцентрироваться на улучшении жизненных условий местного населения.

В-третьих: наша архитектура контроля над вооружениями долгое время являлась гарантом безопасности и стабильности. Однако эта предсказуемость в последнее время стала более зыбкой. Традиционные механизмы всё чаще и чаще работают вхолостую, так как уже не соответствуют нынешним реалиям политики безопасности, военной политики и развития технологий. Здесь нам необходимо принять встречные меры путём обновления Венского документа, в чём мы в этом году немало продвинулись. Кроме того, сделанное мной предложение относительно срочно необходимого пересмотра принципов контроля над обычными вооружениями нашло широкое одобрение. Но этого недостаточно: после преодоления круч нам предстоит

кропотливый труд на равнинах – на языке экспертов это называется «структурированным диалогом» в целях своевременного и не подвластного кризисам контроля над вооружениями в интересах Европы.

Никто не может желать раскручивания новой спирали вооружений, ведущей в итоге к утрате политического контроля. Мы обязаны своевременно поставить этому заслон, чтобы у нас в Европе не стало ещё опаснее.

В-четвёртых нам следует устремить взор на новые задачи и угрозы. Терроризм, радикализация, вопросы кибербезопасности, миграция, дискриминация любого рода и ненависть – я имею в виду прежде всего антисемитизм и нетерпимость в отношении цыган. По отдельности наши государства слишком мелки и неэффективны, чтобы успешно справляться с подобными феноменами. Поэтому нам следовало бы более чётко зафиксировать их в рамках ОБСЕ! Позвольте мне затронуть ещё один, последний аспект: во время моих визитов в «горячие точки» на пространстве ОБСЕ я видел, каким богатым опытом располагает ОБСЕ – от предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов до постконфликтной стабилизации. Тем не менее, мы ещё не достигли достаточного уровня, чтобы противостоять всё более и более сложным конфликтам современности.

Подлинное и устойчивое укрепление нашей организации не может оставаться лишь на словах. Недопустимо, чтобы Совет министров иностранных дел был единственным моментом в году, когда мы вспоминаем об ОБСЕ. Нам понадобятся обновление и расширение возможностей нашей организации на всех этапах конфликтного цикла. Это требует денег. Это требует больше персонала, причём более квалифицированного. Это требует чёткой нормативно-правовой базы. И это возможно лишь при непоколебимой политической воле всех!

Дорогие коллеги,

без чёткой оглядки на компас – я имею в виду компас наших ценностей – мы в такие бурные времена не дойдём до цели. Без демократии, без верховенства закона, без уважения прав человека и основных свобод не может быть всеобъемлющей безопасности!

Итак, давайте с этим компасом в руках отправимся в путь навстречу нашим совещаниям здесь, в Гамбурге. Я желаю, чтобы в предстоящие дни мы все набрались

мужества и готовности к диалогу, компромиссам и, где это только возможно, к прагматичным решениям.

Большое спасибо!