

ПРОБЛЕМА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ: ЗАДАЧИ ОБСЕ

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ 1999/3
ОБЗОРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ
СЕНТЯБРЬ 1999



Данный отчет входит в серию публикаций, подготовленных при содействии Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для участников Конференции по обзору ОБСЕ 1999 г. Было сделано все возможное, чтобы собрать четкую и объективную информацию по данному вопросу. Выражаем благодарность многочисленным экспертам за их весомый вклад в подготовку отчета.

Цель таких публикаций – привлечь внимание к основным проблемам современного развития и способствовать их конструктивному обсуждению. Изложенные в публикациях точки зрения и информация не всегда совпадают с мнением и позицией Бюро по демократическим институтам и правам человека или Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Будем благодарны за любые замечания и предложения, которые следует направлять в адрес БДИПЧ.

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Польша,
Варшава 00-557,
Алее Уяздовские д. 19
Электронный адрес: www.osce.org/odhr

© ОБСЕ/БДИПЧ, 1999 г.

Напечатано повторно в 2002 г.

Все права защищены. Разрешается использование и перепечатка материалов настоящего издания в образовательных и иных некоммерческих целях с обязательной ссылкой на ОБСЕ/БДИПЧ.

СОДЕРЖАНИЕ

РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ	5
1. ВСТУПЛЕНИЕ	8
2. ПРОБЛЕМА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ	10
2.1 Постановка проблемы	10
2.2 Торговля женщинами и девочками для секс-индустрии	11
2.2.1 Модели и методы	11
2.2.2 Общие тенденции	13
2.2.3 Новые проблемные регионы	16
2.3 Другие виды торговли людьми в регионе ОБСЕ	17
3. ЗАДАЧИ ОБСЕ	20
3.1 Человеческое измерение	20
3.2 Экономическое измерение	23
3.3 Проблема безопасности	24
4. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ	25
4.1 Московский документ	25
4.2 Другие международные нормы	26
5. ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ (ОБЩАЯ КАРТИНА)	29
5.1 Страны назначения	29
5.2 Страны происхождения	35
5.3 Страны транзита	39
6. УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА БОРЬБУ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ	41
6.1 Текущие инициативы ОБСЕ/ БДИПЧ	41
6.2 Другие международные организации и институты	42
6.3 Неправительственные организации	45
7. РОЛЬ ОБСЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ДЕЙСТВИЮ	46

8. РОЛЬ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ОБСЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ДЕЙСТВИЮ	53
СНОСКИ	58
ПРИЛОЖЕНИЕ	69

РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

Каждый год миллионы людей во всём мире – мужчины, женщины и дети – становятся жертвами торговли людьми, проживая в условиях, которые можно назвать рабскими. Многие тысячи из них – женщины и девочки, обманутые, похищенные и проданные с целью принудить их к занятию проституцией и другим формам сексуального рабства. По оценкам, в 1997 году 175 000 женщин и девочек стали жертвами торговли людьми и вывезены из Центральной и Восточной Европы и СНГ в другие страны-участницы ОБСЕ. В целом, государства-участники ОБСЕ в Западной Европе и Северной Америке по-прежнему остаются основными пунктами назначения, куда торговцы людьми поставляют людей из развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки.

В регионе ОБСЕ о торговле людьми чаще всего говорят в плане „торговли женщинами“, „торговли женщинами и детьми“ или „торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации“. Так как в торговле людьми доля торговли женщинами и девочками и в самом деле чрезвычайно велика, то часто под этим понятием подразумевают именно незаконное перемещение людей с целью их вовлечения в сферу платных сексуальных услуг. Но в то же время торговля людьми – это гораздо более широкое явление, как вообще в мире, так и в регионе ОБСЕ, где под этим понятием подразумевают, кроме того, незаконный ввоз в страну мигрантов для неквалифицированной низкооплачиваемой работы в мастерских, на дому или в сельском хозяйстве, принудительное или же фиктивное вступление в брак „по переписке“, а также покупку и продажу молодых женщин для работы в публичных домах и стриптиз-клубах.

Несмотря на расхождения в определениях, специалисты постепенно приходят к общему мнению, что понятие „торговля людьми“ подразумевает перемещение людей с целью принуждения к труду либо лишение свободы в любой иной форме. Таким образом, в предлагаемой брошюре понятие „торговля людьми“ означает незаконное перемещение людей с целью эксплуатации как сексуального, так и иного характера, плюс все составляющие в длинной цепи действий торговцев, начиная с первоначальной вербовки (или похищения) жертвы, и заканчивая конечной целью, результатом – эксплуатацией жертвы или её труда.

Международное сообщество решительно осудило торговлю людьми, в частности торговлю женщинами и детьми, рассматривая ее как возмутительное и крайне серьезное нарушение прав человека, как разновидность „современного рабства“ и особую форму насилия над женщиной. Несмотря на растущее внимание к этой

проблеме на политическом уровне, лишь очень немногие государства на сегодняшний день приняли необходимые меры, направленные на защиту людей от подобных посягательств, на наказание торговцев людьми, а также на обеспечение действенных методов реабилитации и защиты жертв торговли людьми. Существующие законы, программы и стратегии оказались недостаточно эффективными для того, чтобы серьезно повлиять на решение этой сложной транснациональной проблемы, а координация действий как на государственном, так и на международном уровне пока является скорее исключением, чем правилом.

Очевидным является тот факт, что торговля людьми – это сложная и многоаспектная проблема, которая требует совместных действий специалистов разного профиля на международном уровне. Ее корни – в социально-экономическом неравенстве и неравноправии полов. Она включает в себя, кроме того, проблемы миграции и правоохранительных мер, все чаще оказываясь связанной с деятельностью организованных преступных группировок. Торговля людьми связана с многочисленными гендерными вопросами и новыми проблемами в сфере прав человека. Наконец, она напрямую связана с проблемами стабильности, демократизации и обеспечения верховенства права. В 1998 году, на Совещании ОБСЕ по человеческому измерению и Дополнительном совещании по гендерным вопросам*, делегации как государственных, так и неправительственных организаций (далее – НПО) признали проблему торговли людьми ключевой проблемой прав женщин, которая требует немедленных и решительных действий со стороны ОБСЕ и стран-участниц.

Предлагаемая брошюра является первым шагом на пути разрешения проблемы торговли людьми в рамках ОБСЕ. Служа этой цели, она содержит рабочее определение торговли людьми, общий обзор проблемы, краткую информацию о соответствующих обязательствах в рамках ОБСЕ и международных правовых нормах, а также очерк того, что уже сделано в сфере борьбы с торговлей людьми в регионе ОБСЕ. В брошюре суммируются усилия, предпринимаемые в настоящее время на международном уровне и направленные на борьбу с торговлей людьми и предварительно анализируются те сферы деятельности, где ОБСЕ может сыграть особую роль, не дублируя усилий других сторон. В частности, доклад рекомендует ОБСЕ осуществлять свою деятельность по борьбе с торговлей людьми в общем контексте контроля за соблюдением прав человека, построения гражданского общества и создания соответствующих институтов. Следует также организовать обучение членов миссий ОБСЕ на местах и, во исполнение мандата ОБСЕ в рамках Пакта о стабильности, взять на себя ведущую роль в борьбе с торговлей людьми в Юговосточной Европе.

* Здесь и далее „гендерный” – производное от английского слова „gender” – „пол”, употребляется в значении „касающийся социальных взаимоотношений полов” (прим. переводчика).

Наконец, поскольку ответственность за борьбу с торговлей людьми в основном лежит на государствах-участниках, в брошюре определены сферы деятельности, в которых этим государствам следует предпринимать конкретные шаги на государственном и межгосударственном уровнях, направленные на предотвращение и прекращение торговли людьми и защиту прав человека жертв торговли людьми.

1. ВСТУПЛЕНИЕ

Каждый год миллионы людей во всём мире – мужчины, женщины и дети – становятся жертвами торговли людьми, проживая в условиях, которые можно назвать рабскими.

Многие тысячи из них – это женщины и девочки, обманым путем вовлеченные, похищенные либо проданные с целью принуждения их к занятию проституцией и другим формам сексуального рабства. Регион ОБСЕ включает в себя страны, которые традиционно являются основными странами назначения или странами транзита жертв торговли людьми. В настоящее время этот регион выступает и в качестве наиболее быстрорастущего региона происхождения. По оценкам, в 1997 году 175000 женщин и девочек только из Центральной и Восточной Европы и СНГ стали жертвами торговли людьми.¹

Несмотря на усиление борьбы с торговлей людьми, это явление продолжает процветать и расширяться в регионе ОБСЕ.

Действующие законы, политика и стратегии оказываются недостаточными для того, чтобы остановить торговлю людьми и обеспечить права ее жертвам. Более того, во многих государствах-участниках ОБСЕ полиция, правительство и иммиграционные органы нередко игнорируют эту проблему, упрощают условия для торговли людьми или же наживаются на ней сами.

Думается, что самым серьезным недостатком действующих законов и политических усилий отдельных государств является неспособность или нежелание их правительств рассматривать проблему торговли людьми в контексте прав человека. В большинстве стран назначения это явление рассматривается в основном как проблема нелегальной миграции или проституции. Соответственно, большинство законов, ужесточающих режим иммиграционного контроля, оказываются направленными против жертв торговли людьми, а не против преступных группировок торговцев живым товаром. Таким образом, если государство вообще вмешивается в этот процесс, именно жертвы торговли людьми подвергаются аресту и высылке, в то время как торговцы продолжают свою преступную деятельность, как правило, практически безнаказанно. Немногие жертвы получают какую бы то ни было поддержку и могут рассчитывать на защиту от торговцев людьми или юридическую помощь как в странах назначения, так и по возвращении на родину.

В регионе ОБСЕ торговле людьми, в частности, торговле женщинами и детьми, в последние годы уделяется все больше внимания в средствах массовой информации и в политических кругах. В какой-то мере это – результат усилий НПО по лоббированию, которые способствовали повышению значимости этого вопроса в контексте защиты прав человека на международном уровне. Больше внимания стали уделять ему и правительства стран региона ОБСЕ, в частности, в результате резкого роста объема торговли людьми из Центральной и Восточной Европы и СНГ. В 1998 году, на Совещании ОБСЕ по человеческому измерению и Дополнительном совещании по гендерным вопросам делегации неправительственных и правительственных организаций назвали торговлю людьми ключевой проблемой прав женщин, которая требует немедленных и решительных действий со стороны ОБСЕ и стран-участниц.

Большое количество людей, правительств и организаций принимает участие в борьбе с торговлей людьми на местном, национальном и межгосударственном уровнях. ОБСЕ не намерена дублировать эти усилия. Однако, совершенно очевидно, что через посредство своих собственных институтов, а также посредством стран-участниц ОБСЕ может и должна сыграть более значительную роль в разрешении этой серьезной проблемы.

Предлагаемое издание является первым шагом на пути разрешения проблемы торговли людьми в рамках ОБСЕ. Ее цель – предоставить необходимую общую информацию по проблеме и положить начало определению роли ОБСЕ. С этой целью настоящая брошюра призвана:

- дать очень общий обзор проблемы в целом и того, что уже сделано в плане борьбы с торговлей людьми в регионе, на который распространяется деятельность ОБСЕ;²
- определить те сферы деятельности, где ОБСЕ может оказать поддержку и способствовать усилиям по борьбе с торговлей людьми;
- разработать предварительные рекомендации для институтов ОБСЕ и стран-участниц.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) планирует в качестве следующего шага после издания настоящей брошюры составить и опубликовать „План действий и конкретных предложений по проектам и инициативам ОБСЕ, связанных с проблемой торговли людьми”.

Сейчас БДИПЧ находится на этапе сбора информации о других инициативах в данной сфере, которые будут приняты во внимание при разработке предлагаемого Плана действий.

2. ПРОБЛЕМА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

2.1 Постановка проблемы

В международном сообществе пока не существует единого мнения о том, что же включает в себя понятие „торговля людьми”. Традиционно торговля людьми определяется как торговля женщинами и детьми с целью вовлечения их в проституцию или в иных аморальных целях. Термин „торговля людьми” также часто используется как синоним „незаконного перемещения” нелегальных мигрантов через границы государств с целью получения прибыли. В документах ОБСЕ не существует определения понятия „торговля людьми”, нет его точного определения и в международном праве.³

Несмотря на расхождение в определениях, специалисты постепенно приходят к общему мнению, что понятие „торговля людьми” включает в себя два основных элемента: вербовку/ перемещение и принудительный труд и обычаи, сходные с рабством (уже существующие или могущие наступить). Именно эта связь между перемещением мигрантов и целью данного перемещения является ключевым аспектом различия понятий „торговля людьми” и их „незаконного перемещения”, что и позволяет рассматривать торговлю людьми как „разновидность современного рабства”. Далее, большинство экспертов едины в том, что понятие „торговля людьми” должно также включать в себя наличие факта обмана или принуждения.⁴

В регионе ОБСЕ о торговле людьми чаще всего говорят как о „торговле женщинами”, „торговле женщинами и детьми” или „торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации”. Хотя в торговле людьми именно женщины и девочки в основном являются жертвами, и часто под этим понятием подразумевают именно незаконное перемещение людей с целью их вовлечения в сферу платных сексуальных услуг, в то же время торговля людьми – это гораздо более широкое явление как вообще в мире, так и в регионе ОБСЕ. Торговля людьми может включать в себя, кроме всего прочего, незаконный ввоз в страну мигрантов для неквалифицированной низкооплачиваемой работы, работы на дому или в сельском хозяйстве, организацию фиктивных или принудительных браков, а также покупку и продажу молодых женщин для работы в публичных домах и стриптиз-клубах.

Для создания единого понятийного аппарата при обсуждении проблем торговли людьми, в предлагаемой брошюре „торговля людьми” определяется как:

- любая деятельность, предполагающая вербовку, похищение, перемещение (в границах одного государства или через государственные границы), продажу, передачу, укрывательство или покупку людей,
- использование силы или угрозы применения силы, обмана, принуждения (включая злоупотребление властью), или долговых обязательств,
- с целью помещения или содержания жертвы в (оплачиваемом или неоплачиваемом) подневольном состоянии, в условиях принудительного труда или в условиях, сходных с рабством,
- ситуация, когда человек оказывается в местности иной, чем та, где он (она) жил до того, как подвергся обману, принуждению или оказался в долговой кабале.⁵

Таким образом, понятие „торговля людьми” включает в себя нелегальное перемещение людей с целью эксплуатации как сексуального, так и иного характера⁶ и все этапы в длинной цепи действий торговцев, начиная с первоначальной вербовки (или похищения) жертвы, и заканчивая конечной целью, результатом торговли людьми – эксплуатацией жертвы и ее труда.

Хотя такие вопросы, как нелегальное перемещение мигрантов и условия работы рабочих-мигрантов, связаны с торговлей людьми и представляют серьезную проблему в регионе ОБСЕ, в рамках данной публикации им отдельного внимания уделено не будет.

2.2

Торговля женщинами и девочками для секс-индустрии⁷

В большей или меньшей степени, проблема торговли людьми, в том числе и торговля людьми с целью использования в секс-индустрии, является актуальной практически для всех стран-участниц ОБСЕ. Несмотря на отсутствие достоверных статистических данных, эксперты едины в том, что данный феномен приобретает все более серьезный характер и охватывает все большее количество людей, во многом благодаря росту организованной преступности.⁸

2.2.1

Модели и методы

По оценкам из разных источников, каждый год сотни тысяч женщин и девочек становятся жертвами торговли людьми, будучи проданными в или из стран-участниц ОБСЕ с целью эксплуатации в секс-индустрии в поистине рабских условиях.

Хотя в разных странах и регионах торговля людьми имеет свои особенности, в ней существуют определенные общие модели.

Торговцы людьми, как правило, выбирают своими жертвами молодых женщин и девочек, проживающих в тех странах или районах, где социально-экономическое положение является сложным, а вероятность жизненного успеха – очень ограниченной. Методы вербовки варьируются, но в них неизменно присутствует принуждение или обман. В наиболее типичной ситуации, молодая женщина, отзывается на объявление или вербуеться на неформальной основе неким агентом (часто – ее знакомым), который обещает ей хорошую работу за границей или в другом регионе.⁹ Как правило, женщинам предлагают работать медсестрами, парикмахерами, гувернантками, домработницами, официантками, моделями или танцовщицами. Вербовщики входят в контакт с жертвами через членов их семей, на встречах или вечерах знакомств, организуемых брачными агентствами. В некоторых странах женщин и девочек просто похищают или выманивают за границу через „друзей”, приглашающих их в гости для знакомства с ночной жизнью или на экскурсию. В других случаях молодых женщин и девочек настоящим образом продают сводникам родственники, или „близкие приятели” либо государственные учреждения, например, сиротские приюты. Некоторые женщины уезжают за границу с целью вступить там в брак по предварительному личному договору или договору, оформленному специализированным агентством, а оказавшись там, принуждаются своими новоиспеченными „мужьями” к проституции.

Важно отметить, что многие молодые женщины – жертвы торговли людьми знают, что будут работать в секс-индустрии, но оказываются обманутыми относительно характера или условий работы. Некоторые соглашаются выполнять „мягкие” формы сексуальных услуг, как например, „шоу с подглядыванием” или работа в клубах, но оказываются вовлеченными в проституцию. Другие соглашаются работать за границей проститутками или в качестве эскорта в надежде быстро заработать деньги и вскоре вернуться домой. Вместо этого их там продают сутенерам или в публичные дома, где их удерживают силой посредством запугивания или долговой кабалы.¹⁰

Для переправки женщин и девочек за границу торговцы людьми используют разные способы, иногда действуя в сообщничестве с иммиграционными органами. Многие женщины (в частности из Центральной и Восточной Европы) въезжают в страны назначения легально, по студенческим и туристским визам или с разрешением на временную работу, а когда срок визы истекает, остаются там нелегально. Другие приезжают как „невесты по объявлению”. В ряде стран, таких как Канада или Швейцария, женщины могут получить разрешение работать танцовщицами, артистками или оформителями, оказавшись, таким образом, в стране на легальных основаниях. Когда получение туристической визы или разрешения на работу невозможно, торговцы людьми с легкостью достают фальшивые или поддельные документы через сообщников или через местных властей. Например, по сведениям, в России можно заполучить

поддельный паспорт для несовершеннолетней девочки приблизительно за 800 долларов.¹¹ Международная организация по миграции (МОМ) сообщает, что торговцы людьми могут переправлять женщин и без документов, как правило – через наземные границы в автомобилях и грузовиках.

Оказавшихся во власти торговцев людьми женщин и девочек принуждают к проституции силой, либо опутывая долговой кабалой.¹² Во многих случаях молодых женщин избивают, насилуют, им угрожают, насильно удерживают и/или лишают пищи до тех пор, пока они не согласятся выполнять все требования торговцев. Иногда принуждение принимает более мягкие формы. Однако в большинстве случаев, хозяин отбирает у жертвы документы, контролирует ее передвижение и использует наличие долга как инструмент для оказания давления и контроля над жертвой. Если же ей удастся скрыться, то саму жертву или членов ее семьи ожидает месть за невыплаченный долг, а иммиграционные власти достаточно скоро арестуют ее и подвергнут высылке. Незнание языка, отсутствие денег и документов, боязнь полиции и других представителей власти, недостаток информации, статус нелегальной иммигрантки или нарушителя иммиграционных законов, страх, стыд и изоляция усиливают зависимость жертвы от торговцев.

„Условия работы” женщин-жертв торговли людьми в секс-индустрии чаще всего являются ужасающими. Многие принуждают к половым актам с 15-20 клиентами в день. Они могут заразиться СПИДом или венерическими болезнями и часто страдают от медицинских последствий многократных изнасилований и других видов физического насилия. Торговцы людьми часто используют наркотики и наркотическую зависимость для контроля над женщинами и чтобы быть уверенными в их подчинении в будущем. Запугивание и насилие являются обычным делом, а иногда они просто не имеют пределов, особенно в случаях, когда жертвы оказываются в руках „мафии” или организованных преступных группировок. По информации НПО и правоохранительных органов, некоторые молодые женщины кончают жизнь самоубийством, либо же, в качестве урока другим жертвам, их убивают сами торговцы людьми.

Некоторые из женщин-жертв торговли людьми работают в относительно более благоприятных условиях и даже могут свободно перемещаться в определенных пределах. Тем не менее, большинство из них подвергаются насилию или угрозам насилия, не могут свободно отказаться от своей „работы” и получают мало или совсем ничего из того, что им удается заработать.

2.2.2

Общие тенденции

Масштабы торговли людьми в регионе ОБСЕ полностью неизвестны. Достоверные данные получить невозможно из-за скрытого и незаконного характера этих

действий, недостатка информации и исследований на эту тему и огромного разнообразия определений „торговля людьми“, используемых в различных источниках. Кроме того, очень немногие жертвы хотят или могут дать показания полиции. В результате, оценки НПО обычно гораздо выше, чем цифры, полученные из официальных источников.

Несмотря на недостаток конкретных данных, большинство источников выделяют следующие основные тенденции:

– Страны-участницы ОБСЕ в Западной Европе и Северной Америке долгое время были и поныне остаются странами назначения для торговцев женщинами и детьми из ряда развивающихся стран Латинской Америки, Азии и Африки, включая Колумбию, Бразилию, Доминиканскую Республику, Нигерию, Марокко, Китай, Таиланд, Вьетнам и Филиппины.

– Основными странами назначения для женщин-жертв торговли людьми в регионе ОБСЕ являются Нидерланды, Бельгия, Германия, Австрия, Швейцария, Италия, Испания, Греция, Турция, Великобритания, Канада и Соединенные Штаты. Страна назначения являются также Босния и Герцеговина, Кипр, Швеция, Дания, Финляндия и Норвегия.

– С начала 1990-х годов все возрастающий процент женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, вывозятся из стран-участниц ОБСЕ в Центральной и Восточной Европе (ЦВЕ) и Содружества независимых государств (СНГ). Женщины из ЦВЕ оказываются в большей степени подвержены опасности стать жертвами торговли людьми благодаря близости их стран к Западной Европе и возможности въезжать в них в качестве туристов, часто без необходимости обращаться за визой.

– По данным МОМ, основными странами происхождения в регионе ОБСЕ, являются Российская Федерация, Украина, Польша и страны Балтии. Другие основные страны происхождения – это Албания, Чешская Республика, Венгрия, Белоруссия, Словакия, Румыния, Болгария, страны бывшей Югославии, Молдова и Грузия. НПО также утверждают, что в последнее время все большее количество жертв вывозится из Армении, Азербайджана и стран Средней Азии.

– В настоящее время страны ЦВЕ и СНГ представляют собой самый быстро растущий рынок женщин и девочек – жертв торговли людьми с целью их использования в секс-индустрии. По достаточно скромной оценке правительственного источника в Соединенных Штатах, ежегодно около 175 000 женщин и девочек вывозится торговцами людьми из стран ЦВЕ и СНГ. По оценке МОМ, в 1995 году порядка 500 000

человек стали жертвами торговли людьми, будучи проданными только в Западную Европу.

– Во многих западноевропейских странах (таких, как Нидерланды и Германия) женщины из ЦВЕ и СНГ ныне составляют большинство среди жертв торговли людьми, работающих в секс-индустрии.

– Большинство западноевропейских стран, а также Турция, Израиль, Объединенные Арабские Эмираты, Тайланд и Япония являются странами назначения для женщин и девочек-жертв торговли людьми из ЦВЕ и СНГ. Также возрастает роль Северной Америки как страны назначения.

– Государства-участники ОБСЕ, которые раньше являлись, как правило, странами происхождения сейчас все чаще оказываются странами транзита или назначения. Страны ЦВЕ такие, как Польша, Чешская Республика, Словакия, Литва, Латвия и Эстония, а также некоторые страны бывшей Югославии сегодня являются странами назначения (а также странами транзита) для женщин из более бедных восточноевропейских стран включая Российскую Федерацию, Беларусь, Украину, Румынию и Болгарию.

– Большинство женщин и девочек-жертв торговли людьми ввозятся в большие города, курортные места, места развитого туристического бизнеса, а также в районы вокруг военных баз в Европе. Торговцы живым товаром также ведут активную деятельность вдоль основных маршрутов следования грузового транспорта таких, как Варшава – Берлин и Будапешт – Вена. Многие женщины-жертвы торговли людьми часто перемещаются из города в город и из страны в страну с целью удовлетворения спроса клиентов на новых проституток и для того, чтобы избежать преследования полицией.

– Большинство стран ЦВЕ и некоторые страны Юго-восточной Европы являются странами транзита для женщин-жертв торговли людьми из СНГ и развивающихся стран, направляемых в Западную Европу. Албания и Балтийские страны, к примеру, давно имеют устоявшиеся маршруты переброски нелегальных мигрантов в Западную Европу. Также все большее развитие получает практика „однодневной” или „субботне-воскресной” переброски живого товара в приграничных районах таких, как Чешская Республика/Австрия, Польша/Германия. В подобных случаях женщины и дети периодически перебрасываются торговцами через границу для работы в секс-индустрии, а затем возвращаются в свои страны или страны транзита.

– Многие западные страны одновременно являются странами транзита. К примеру, в границах Европейского Союза (ЕС) свобода передвижения,

обеспечиваемая Шенгенским соглашением, позволяет торговцам людьми с относительной легкостью транспортировать людей из одной страны ЕС в другую. Канада является как страной назначения, так и страной транзита для переброски живого товара в Соединенные Штаты.

– Большинство женщин-жертв торговли людьми из ЦВЕ и СНГ – моложе 25 лет, а многим из них 12-18 лет.¹³ Широко распространенным является мнение, что женщины и девочки, вывозимые торговцами из ЦВЕ и СНГ, как правило, моложе, чем женщины, перебрасываемые на Запад из развивающихся стран. Женщины-жертвы торговли людьми из развивающихся стран как правило также чаще являются замужними и имеют детей.

2.2.3

Новые проблемные регионы

Балканы

Албания уже долгое время считается страной происхождения и транзита. Кроме того, многие НПО и международные организации сообщают о значительном росте масштабов торговли людьми как в другие страны Балканского полуострова, так и из них. Политические, социальные и экономические потрясения, в некоторых странах сочетающиеся с присутствием большого количества иностранцев, послужили возникновению благоприятных условий, которыми не замедлили воспользоваться преступные элементы. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКООНПЧ) сообщает, что Босния и Герцеговина превратилась в крупный пункт назначения для женщин и девочек-жертв торговли людьми из Украины и других стран Восточной Европы и СНГ. Такие города, как Белград стали одновременно перевалочными пунктами, а с другой – менее привлекательными пунктами назначения жертв торговли людьми. Женщины и девочки из сельских районов на Балканах все чаще становятся жертвами торговцев. Достоверные источники сообщают, что в 1999 году, во время кризиса в Косово, торговцы людьми выманивали или похищали молодых женщин и девочек из лагерей беженцев в Албании, а затем продавали их для занятия проституцией в Италию и Великобританию. Другие женщины из Косово попадали в сети торговцев и вовлекались в проституцию, когда пытались мигрировать на Запад во время войны. Сообщения из Италии, Германии, Бельгии и Великобритании позволяют думать, что все больше женщин и девочек из сельских районов Албании становятся жертвами торговцев людьми.

На Дополнительном совещании по человеческому измерению ОБСЕ в июне 1999 года, посвященном гендерным вопросам, несколько докладчиков и членов миссий ОБСЕ назвали торговлю людьми пост-конфликтным явлением, требующим большего

внимания со стороны ОБСЕ. В частности, ими была высказана озабоченность растущим объемом торговли людьми в Боснии и Герцеговине и возможностью того, что подобная ситуация может возникнуть и в Косово. Кроме того, ряд участников совещания с тревогой указали на возможную опасность для женщин и девочек из Косово, особенно для тех, кто стали жертвами изнасилования, попасть в сети торговцев по окончании конфликта.

Средняя Азия

В то время, как много внимания было уделено торговле людьми из ЦВЕ, Российской Федерации и Украины, ситуация в Средней Азии остается практически неисследованной. Официальные данные очень скудны, или же их не существует; но по сообщениям средств массовой информации и эпизодическим сведениям, доходящим до нас от лиц в правительстве и НПО складывается впечатление, что торговля женщинами и девочками может оказаться очень серьезной и растущей проблемой региона. Киргизский Комитет по правам человека сообщает, что более тысячи молодых женщин и девочек было продано и вовлечено в проституцию только в Объединенных Арабских Эмиратах. Турция, Германия, Босния и Герцеговина и Япония также названы странами назначения для женщин-жертв торговли людьми из Средней Азии. В мае 1999 года участники Рабочего стола ОБСЕ о роли женщин в политике, состоявшегося в Алма-Ате, определили торговлю людьми (наряду с неравенством и положением женщин в сельских районах) как исключительно важные проблемы для казахских женщин. Как и в Российской Федерации и в Украине, наличие ряда серьезных „провоцирующих моментов” таких, как высокий уровень бедности, безработица среди женщин, достигающая уровня 80%, существование организованных преступных группировок, открытые границы и слабые государственные институты, а также высокий уровень проституции в ряде городов, позволяет предположить, что Средняя Азия может вскоре оказаться быстроразвивающимся регионом происхождения.

2.3

Другие виды торговли людьми в регионе ОБСЕ

Сфера оказания платных услуг сексуального характера является главной, но не единственной сферой использования жертв торговли людьми в регионе ОБСЕ. Прокуратура Бельгии сообщает о случаях, когда китайские работники ввозятся в страну через изолированную преступную сеть торговцев людьми, которые отбирают у них документы и заставляют работать в ресторанах и других местах без оплаты, в счет покрытия долга или с использованием других методов принуждения. Недавно средства массовой информации Германии сообщили о том, что румынских детей, якобы проданных либо какими-то другими путями переправленных через границу торговцами

людьми, последние заставляют попрошайничать и воровать. Похожая информация поступает из Италии, куда албанских детей привозят, чтобы они занимались там попрошайничеством. Получил широкую огласку случай, имевший место в Соединенных Штатах, где 70 тайских женщин, работавших в мастерской по изготовлению одежды, содержались в поистине рабских условиях. Привлеченные обещанием высокооплачиваемой работы, женщины прибывали в страну по туристическим визам, их круглые сутки держали под охраной и принуждали к работе по 16 часов в сутки и практически без оплаты. НПО в Российской Федерации сообщают о том, что большое количество мужчин переправляются для рабского труда за границу агентствами по найму, которые завлекают их туда обещаниями приличной работы. Согласно недавно появившимся сообщениям, большое количество китайских мужчин, женщин и детей нелегально ввозятся организованными преступными группами в Канаду, где их могут принуждать к занятиям проституцией или другому подневольному труду до тех пор, пока они не выплатят торговцам людьми крупные суммы в счет долга за свою переправку за границу. Все больше случаев торговли людьми в регионе ОБСЕ касается лиц, которых нанимают для работы по дому.¹⁴

В регионе ОБСЕ также в различной степени имеют место иные формы деятельности, которые можно рассматривать как обычаи, сходные с рабством, но которые традиционно не подпадают под определение „принудительного труда“. Они включают в себя торговлю людьми для работы по дому и разнообразные формы порабощения с целью получения некоммерческих услуг сексуального характера, как например, насильственный или фиктивный брак, принудительная беременность и фиктивное усыновление.¹⁵ Хотя информации, которой мы располагаем, и недостаточно для того, чтобы делать выводы о подлинных размерах данного явления в странах-участницах ОБСЕ, до нас доходит немало сведений об отдельных случаях подобных нарушений. Согласно сообщению НПО из Австрии, известно о нескольких случаях продажи азиатских женщин их собственными семьями в качестве „жен“ мужчинам из Австрии. В другом известном нам случае сутенеры принуждали женщин вступать с ними в брак для того, чтобы избежать визовых ограничений.¹⁶ „Невесты по переписке“ также могут быть лишь прикрытием для торговцев людьми, которые могут низводить этих женщин до положения живого товара.¹⁷

НПО и организации, борющиеся с торговлей людьми, все чаще обращают внимание на наличие общих черт в положении лиц-жертв торговли людьми с целью эксплуатации в секс-бизнесе и теми, кому предназначаются другие роли.¹⁸ Как и жертвы торговли людьми с целью использования в секс-бизнесе, люди, которых ввозят для работы в подпольных мастерских и для иных форм подневольного труда или порабощения, подвергаются серьезному ущемлению прав человека и жестокой эксплуатации, включая лишение свободы передвижения, присвоение заработка, невыносимые условия труда и разнообразные формы психологического, физического

и сексуального насилия. Действия по продаже этих людей зачастую производятся членами одних и тех же преступных группировок, задействованных в нелегальном секс-бизнесе, и с использованием одних и тех же методов и каналов ввоза.¹⁹ Как и жертвам торговли людьми с целью использования в секс-бизнесе, очень немногим удается освободиться от своих хозяев или оговорить с ними какие-то условия своего „найма” или „брака”. В случае обнаружения властями их ожидает арест и немедленная депортация. Немногие жертвы получают какую бы то ни было поддержку или компенсацию и могут рассчитывать на то, что торговцев людьми будут преследовать по закону. Как и в случаях торговли людьми с целью использования в секс-бизнесе, большинство жертв в данных случаях – женщины.

В настоящее время очень немногие государства-участники ОБСЕ соглашаются, что подобная практика подпадает под определение „торговля людьми”. Несмотря на то, что некоторые государства имеют законы, запрещающие насилие по отношению к работникам, порабощение и подневольный труд, только немногие из них, такие как Бельгия и Украина, в своем законодательстве дают достаточно широкое определение „торговли людьми” для того, чтобы под это понятие подпадали те случаи, когда людей используют в сферах иных, чем секс-бизнес. Соединенные Штаты также используют в своей административной политике широкое толкование понятия „торговля людьми”, и предлагаемые на рассмотрение новый законопроект рассматривает торговлю людьми в широкой понимании.²⁰

3. ЗАДАЧИ ОБСЕ

Торговля людьми – это сложная и многоаспектная проблема, которая ставит перед ОБСЕ ряд широкомасштабных задач.

3.1 Человеческое измерение

Международное сообщество решительно осудило торговлю людьми, в частности торговлю женщинами и детьми, как возмутительное и крайне серьезное нарушение прав человека, разновидность „современного рабства”, и особую форму насилия над женщиной.²¹ Несмотря на это, большинство государств не рассматривают свои законы и программы, направленные на борьбу с торговлей людьми, в контексте прав человека. Если к данной проблеме подходить с точки зрения прав человека, становится ясным, что торговля людьми является, прежде всего, грубым нарушением прав человека, и только затем должна рассматриваться как нарушение интересов государства. Подобный подход выдвигает на передний план права и нужды лиц-жертв торговли людьми и обязанности государственной власти по оказанию поддержки и предоставлению юридической помощи жертвам.²² Сторонники такого подхода подчеркивают необходимость включить „элемент прав человека” в законодательство, программы и инициативы, направленные против торговли людьми, в которых внимание до сих пор было традиционно сконцентрировано на борьбе с нелегальной миграцией, проституцией и организованной преступностью.²³

Они также обращают внимание на связь между правами человека и эффективной борьбой за предотвращение торговли людьми и судебное преследование торговцев людьми. Во многом благодаря деятельности НПО, все большее внимание этой проблеме именно в контексте прав человека уделяется в международных политических нормах, политических заявлениях, и, в меньшей степени, – во внутренней политике государств.²⁴ В результате действий, связанных с торговлей людьми, нарушаются: право на свободу, достоинство и безопасность личности, право не содержаться в рабстве или принудительном порабощении, право не подвергаться жестокому и бесчеловечному обращению, разнообразные экономические и социальные права, а также отдельные права ребенка. Поскольку правительства несут ответственность за соблюдение прав человека на своей территории, они обязаны защищать людей от подобной практики, преследовать насилие над личностью, и обеспечивать юридическую поддержку жертвам торговли людьми.

Торговля женщинами и девочками имеет отношение ко многим проблемам прав женщины и ее места в обществе. Абсолютное большинство лиц – жертв торговли людьми с целью эксплуатации в подпольных мастерских и публичных домах – женщины и девочки. В этой связи причины и последствия торговли людьми оказываются напрямую связаны с гендерными аспектами и требуют специального подхода, ориентированного на эти аспекты. При разработке и оценке различных мер, направленных на борьбу с торговлей людьми, важно принимать во внимание гендерные проблемы. Например, политика, нацеленная на предотвращение торговли людьми, должна учитывать глубинную связь между этим явлением и неравным положением женщины в обществе.²⁵ Подобным же образом законодательство, иммиграционная политика, а также правоохранные программы должны быть пересмотрены в свете необходимости предотвращения дискриминации и предвзятого отношения к женщинам (в частности в отношении к женщинам-мигранткам и женщинам, работающим в секс-индустрии). К примеру, практически во всех странах-участницах ОБСЕ правоохранные усилия направлены скорее против женщин-жертв торговли людьми, чем против мужчин, которые, как правило, их эксплуатируют и наживаются на этой эксплуатации.

Разнообразие вопросов и подходов к торговле людьми также имеет свои последствия в контексте верховенства права. Торговля людьми представляет собой все возрастающую проблему международной преступности, результат деятельности организованных преступных группировок и тщательно продуманных преступных операций. Эта преступная деятельность и коррупция официальных лиц, связанных с торговлей людьми, подрывают демократические общественные институты и принцип верховенства права. Слабые государственные институты и неадекватное законодательство ограничивают возможности правительств положить конец преступной деятельности и наказать виновных. Усилия, направленные на борьбу с торговлей людьми, приводят к возникновению новых проблем, связанных как с законодательной, так и с правоохранительной деятельностью. Они, в частности, включают: процессуальные вопросы и проблему получения и дачи показаний, право жертвы на подачу заявления с целью возбуждения уголовного дела, право подавать гражданские иски, применение специальных правоохранных методов (таких, как внедрение секретных агентов и запись разговоров) в делах, связанных с торговлей людьми, вопросы процессуальной защиты участников судебного процесса, экстерриториальная юрисдикция и экстрадиция, защита жертвы и свидетеля, арест имущества и доходов, полученных от преступной деятельности, восстановление в правах и компенсация жертвам, а также роль представителей НПО в судебном процессе. На законодательном уровне правительства обязаны обеспечить соответствие их общегосударственных и местных законов задачам предотвращения торговли людьми, наказания торговцев живым товаром и защиты жертв торговли людьми. Кроме того, работники полиции, прокуратуры, судов и других органов могут нуждаться в специальных учебных курсах для

того, чтобы быть в состоянии распознавать и более полно вникать в это сложное явление.

Торговля людьми давно уже рассматривается как один из аспектов миграции, в частности в регионе ОБСЕ. Как и незаконное перемещение мигрантов через границу, торговля людьми включает упрощенную процедуру миграции либо незаконную миграцию.²⁶ Как и при переброске, так и при торговле людьми могут использоваться сходные маршруты и механизмы и, как правило, эти действия осуществляются преступными группировками. Кроме того, работники иммиграционных служб и консульств могут помогать и содействовать нелегальному пересечению границы. Проблема предотвращения и прекращения торговли людьми неразрывно связана с вопросами миграции и свободы передвижения: от охраны границ до влияния иммиграционного законодательства и иммиграционной политики на правоохранные действия и защиту жертв торговли людьми. В контексте предотвращения торговли людьми, необходимость сочетать эффективную охрану границ с принципом свободы передвижения – в то же время исключив возможность дискриминации по какому бы то ни было признаку – была одним из вопросов, обсуждавшихся, например, на Совещании ОБСЕ по человеческому измерению в 1998 году.²⁷ Другой важный вопрос, над которым необходимо задуматься, – это насколько существующие иммиграционные нормы и иммиграционная политика способствуют торговле людьми и подобной практике. Например, вследствие жестких иммиграционных законов и иммиграционной политики стран Западной Европы и Северной Америки, люди в поисках работы или лучшей жизни все чаще обращаются к преступным группировкам, агентствам по найму и брачным конторам, чтобы им помогли перебраться на Запад. Подвергаясь насилию, не имея документов, под страхом ареста и депортации, жертвы торговли людьми не могут оставить своих хозяев и боятся обратиться за помощью.²⁸

Институты гражданского общества также имеют большое значение в борьбе с торговлей людьми. К примеру, НПО играют важную роль в повышении осведомленности населения о проблеме торговли людьми, лоббировании в национальных правительствах и оказании необходимой помощи жертвам торговли людьми. Освещение проблем проституции и торговли людьми средствами массовой информации, с одной стороны, помогает, а с другой – вредит усилиям по борьбе с торговлей людьми. В странах со слабым законодательством и слабыми государственными институтами, или там, где полиция и другие органы власти сами нередко бывают вовлечены в торговлю людьми, НПО оказываются чуть ли не единственными организациями, предпринимающими действенные шаги по предотвращению торговли людьми и защите её жертв. Программы, нацеленные на развитие и поддержку вновь возникающих местных НПО в их борьбе с торговлей людьми и другими формами насилия над женщинами

являются, таким образом, наиболее актуальными во многих частях региона ОБСЕ. Учителя, работники здравоохранения, социальные работники, юристы и журналисты также могут сыграть важную роль в повышении осведомлённости среди уязвимых групп населения, ведении пропагандистской работы, лоббировании в национальных правительствах, а также находя и поддерживая жертв торговли людьми. Наконец, для обеспечения непрерывной работы в этой области, усилия ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми должны осуществляться при содействии и в сотрудничестве с НПО и другими членами гражданского общества.

3.2 Экономическое измерение

Экономическое и социальное неравенство, существующее, с одной стороны, между гражданами одного государства, с другой – между разными государствами, является одной из главных причин возникновения торговли людьми. Кроме того, учитывая неравные и недостаточные возможности, открытые для женщин в их собственных странах, закономерным является тот факт, что абсолютное большинство жертв торговли людьми – женщины. Низкий уровень жизни, безработица, недостаток рабочих мест, низкая оплата труда, дискриминация на работе, жестокое обращение, патриархальные нравы в обществе и недостаток социальной поддержки матерей-одиночек – все это заставляет женщин мигрировать (и таким образом делает их легкой наживой для торговцев людьми).

Хотя число жертв торговли людьми из стран Восточной и Центральной Европы и бывшего Советского Союза растет быстрее, чем где бы то ни было еще, наибольшее их количество ввозится в регион ОБСЕ из развивающихся стран, находящихся вне данного региона. Многие специалисты обращают внимание на связь между торговлей людьми и теми потрясениями, которые ассоциируются с коренной перестройкой экономики, в частности, высоким уровнем бедности и безработицей среди женщин.²⁹ Хотя подробный анализ ситуации выходит за рамки данного доклада, кажется очевидным, что любая долговременная политика, направленная на борьбу с торговлей людьми, должна включать в себя инициативы по изменению социально-экономической ситуации, которая служит причиной данного явления. Как было отмечено на Дополнительном совещании ОБСЕ по человеческому измерению, специально посвященному гендерным вопросам, подобные инициативы должны включать специальные меры для улучшения социально-экономического положения женщин и девочек.³⁰

3.3 Проблема безопасности

Вероятно, главным вопросом, влияющим на состояние безопасности и демократизации в странах, находящихся на переходном этапе к демократии, является проблема организованной преступности и коррупции. Большое количество экспертов сходятся на том, что связь между торговлей людьми и организованной преступностью растет и укрепляется. Даже в тех случаях, когда преступные группировки напрямую не задействованы в продаже людей за границу, они нередко обеспечивают безопасное проведение подобных операций, беря их под свою защиту. Участие „мафии” значительным образом усложняет риск и задачи тех, кто борется с торговлей людьми, равно как и цену, которую общество платит, позволяя этому явлению процветать.

Другая важная проблема безопасности возникает в связи с возникновением торговли людьми в пост-конфликтных регионах. Как уже было отмечено ранее, политические, социальные и экономические потрясения, в сочетании с присутствием большого количества иностранцев, создали в Боснии и Герцеговине условия для процветания торговли людьми. Косово может поставить нас перед риском возникновения другого подобного региона. В качестве попытки предотвратить появление „второй Боснии” некоторые из стран-участниц и НПО призвали ОБСЕ обратить внимание на проблему торговли людьми в Косово в более широком контексте роли ОБСЕ в регионе Пакта о стабильности.

4. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ

4.1 Московский документ

Параграф 40.7 Московского документа, принятого государствами-участниками в 1991 г., гласит:

„Государства-участники будут... стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер”.

Другие обязательства, содержащиеся в Московском документе, также имеют отношение к теме данного доклада. Например, государства-участники согласились следовать Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) с целью выполнения соответствующих обязательств, которые были приняты в других международных документах, подписанных государствами-участниками, а также с целью имплементации Найробийских перспективных стратегий ООН в области улучшения положения женщин (40.2-40.3). Московский документ также обязывает государства-участники обеспечить соблюдение прав человека и основных свобод мужчин и женщин полностью и без дискриминации по половому признаку (40.1), предпринять эффективные меры для достижения фактического, а также юридического равноправия мужчин и женщин (40.4) и поощрять меры по обеспечению полного экономического равноправия женщин, включая, кроме всего прочего, прекращение дискриминации на работе и равные возможности для получения образования и профессиональной подготовки (40.6).

Параграф 40.7 Московского документа является единственным обязательством, взятым на себя ОБСЕ в отношении торговли людьми, в котором, фактически, речь идет только о „торговле женщинами”. Несмотря на это, другие обязательства ОБСЕ, согласно которым государства-участники должны уважать основные права человека и способствовать их соблюдению, а также документы, подтверждающие Всеобщую декларацию прав человека и другие международные декларации и документы, подписанные государствами-участниками, налагают на них обязательства по принятию широкомасштабных мер, направленных на борьбу с торговлей людьми.

4.2

Другие международные нормы

Согласно нормам международного права, государства обязаны предотвращать нарушение прав человека, расследовать все случаи подобных нарушений, предпринимать соответствующие действия по отношению к нарушителям прав человека и обеспечивать правовую помощь и материальную компенсацию тем, кто понес ущерб в результате этих нарушений.³¹ Рабство и обычаи, сходные с рабством, принудительный труд, насильственная проституция, принуждение к заключению брака, эксплуатация проституции, долговая кабала и порабощение людей повсеместно признаны действиями, нарушающими личные права человека и запрещенными нормами международного права.³² Соответствующие документы включают: Конвенцию о рабстве (Slavery Convention, 1926), Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (Supplementary Convention on the Abolition of Slavery, the Slave Trade, and Institutions and Practices Similar to Slavery, 1956), Конвенцию о принудительном труде (Forced Labour Convention, 1930), Конвенцию об упразднении принудительного труда (Abolition of Forced Labour Convention, 1957), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 1979), Конвенцию о правах ребенка (Convention on the Rights of the Child) и Международный пакт о гражданских и политических правах (International Covenant on Civil and Political Rights, 1966).

Многочисленные международные документы, а также декларации и нормы необязательного характера включают положения в отношении торговли людьми. Например, Статья 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) со всей определенностью заявляет, что государства-участники конвенции „принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин”. Подобным же образом, Конвенция о правах ребенка (КПР) обязывает государства-участники обеспечить защиту детей от экономической эксплуатации и всех форм сексуальной эксплуатации и насилия. Конвенция о рабстве обязывает страны-участницы обеспечить „полное запрещение рабства во всех его формах”, как частными лицами, так и государственными органами.³³ Подобным же образом, конвенции Международной организации труда (МОТ) заявляют, что государства несут ответственность за использование подневольного труда, в том числе частными лицами.³⁴ Другие права и нормы, содержащиеся в КЛДОЖ, КПР и таких документах, как Международный пакт об экономических, культурных и социальных правах (International Covenant on Economic, Cultural and Social Rights), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment), Конвенция

о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (Convention on the Protection of All Migrants Workers and Members of their Families), Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин, Пекинская декларация и Платформа действий (Beijing Declaration and Platform for Action), также имеют отношение к данному вопросу.

Ряд международных конвенций, относящихся к более раннему периоду и специфически направленных на борьбу с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, сегодня рассматриваются как устаревшие. Они включают: Международное соглашение о запрещении торговли белыми рабынями (International Agreement for the Suppression of White Slave Traffic 1904), пересмотренное Протоколом 1948 г.; Международная Конвенция о запрещении торговли белыми рабынями (International Convention for the Suppression of the White Slave Traffic, 1910), пересмотренная Протоколом международной Конвенции о запрещении торговли женщинами и детьми (Protocol on International Convention for the Suppression of Traffic in Women and Children, 1921) и Протоколом 1947 г.; и Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others, 1949). В частности, Конвенция 1949 г. о торговле людьми требует, чтобы государства-участники „подвергали наказанию каждого, кто сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо...”, а также „каждого, кто содержит дом терпимости или управляет им или сознательно финансирует его”. Конвенция также призывает стороны „принимать и проводить все меры, которые требуются... для пресечения торговли людьми, преследующей цели проституции”, обеспечить поддержку жертв торговли людьми, например, „принимать надлежащие меры по оказанию им временной помощи и поддержки”, помощи в репатриации и т. п. Государства-участники ОБСЕ, ратифицировавшие одну или несколько конвенций о торговле людьми, обязаны соблюдать их положения. Многие другие международные и региональные соглашения, относящиеся к борьбе с преступностью, нелегальной миграции, нелегальным действиям в открытом море, экономическому развитию, здравоохранению и т. п. могут также включать положения, которые имеют прямое или косвенное отношение к торговле людьми и жертвам торговли людьми.

В рамках Конвенции ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью государства-члены ООН начали разработку нового документа о торговле людьми, который называется проектом Протокола о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю женщинами и детьми (Протокол о торговле людьми; draft Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Women and Children). Соответствующий протокол о торговле и перемещении мигрантов также находится в стадии разработки. В настоящее время не существует Европейской конвенции о торговле людьми. Однако рабочая группа Совета Европы разработала серию

подробных юридических рекомендаций для стран-членов ОБСЕ, которые, вероятно, будут опубликованы в конце 1999 г.

В Гаагской министерской декларации (Декларация по основным направлениям мер, применяемых в Европе, по предотвращению и борьбе с торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации, Declaration on European Guidelines for Effective Measures to Prevent and Combat Trafficking in Women for the Purpose of Sexual Exploitation; апрель 1997 г.) правительства стран-членов ЕС приняли на себя специальные обязательства по осуществлению ряда мероприятий, направленных на предотвращение и запрещение торговли женщинами. В частности, ею предусмотрены важные меры по обеспечению поддержки, защиты и правовой помощи жертвам торговли людьми.

5.

ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ (ОБЩАЯ КАРТИНА)

В настоящее время БДИПЧ находится на предварительном этапе сбора информации относительно исполнения мер по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ. Однако, основываясь на существующей литературе и обсуждении вопроса с рядом экспертов в данной области, некоторые предварительные итоги можно подвести уже сейчас.³⁵

5.1 Страны назначения

Будет небольшим преувеличением сказать, что решимость бороться с торговлей людьми в регионе ОБСЕ, существует скорее на словах, чем на деле. С 1995 года семь европейских организаций выступили с осуждением торговли людьми и одобрили тщательно разработанные направления и рекомендации для борьбы с этим явлением. Однако на сегодняшний день лишь немногие государства что-либо сделали для проведения этих рекомендаций в жизнь.

В настоящее время государствами-участниками ОБСЕ, которые выступают как основные страны назначения жертв торговли людьми, не разработано никакого единого подхода к борьбе с торговлей людьми. Соответствующие законы и программы (а также уровень координации действий и проведения этих программ в жизнь), принятые в основных странах назначения, сильно разнятся даже в рамках ЕС. В некоторых государствах-участниках, таких например, как Германия, законы и программы настолько децентрализованы, что разнятся даже внутри страны. Как в плане правоохранных мер, так и в плане защиты жертв торговли людьми, сотрудничество между странами-участницами остается крайне ограниченным и sporadическим.³⁶

Координация усилий отсутствует и на внутригосударственном уровне. Лишь в некоторых странах, таких, как Соединенные Штаты, существуют межведомственные органы, занятые разработкой рекомендаций относительно изменения существующих законов и программ, а также обеспечивающие координацию действий между правоохранными, иммиграционными органами, службой занятости, социальными службами и ведомством иностранных дел.³⁷ В других странах, таких как Бельгия и Италия, также существуют централизованные органы, ответственные за координацию

борьбы с торговлей людьми, которые, кроме, того, работают в тесном сотрудничестве с НПО.³⁸ Однако общая картина такова, что лишь несколько государств-участников ОБСЕ, выступающие как страны назначения торговли людьми, в настоящее время имеют специального уполномоченного, орган или рабочую группу для координации усилий по борьбе с торговлей людьми на государственном и международном уровне.

Государствам-участникам также недостает законодательной базы для борьбы с торговлей людьми. Например, в том, что касается уголовного законодательства, лишь в некоторых странах есть специальные законы, направленные против торговцев людьми. Обычно более полагаются на уже существующие положения уголовного права в отношении проституции.³⁹ Поскольку нет единого мнения, является ли нужным (и даже целесообразным) включение специальных законов, направленных против торговли людьми, в уголовный кодекс,⁴⁰ лишь некоторыми государствами предприняты шаги к тому, чтобы ликвидировать существующие в их законодательствах спорные места и пробелы. Одной из обычных проблем является, например, небольшой спектр охвата и либеральность законов, связанных с принуждением к проституции. Например, типичное положение о „склонении к занятиям проституцией” или „сутенерстве” не сможет охватить всех участников сделки и не повлечет за собой наказания достаточно строгого, которое бы соответствовало серьезному и часто жестокому характеру такого преступления, как торговля людьми.

Даже если государство и имеет положения, предусматривающее уголовную ответственность за такие преступления, как „содержание в рабстве”, „порабощение” или „принуждение к проституции”, они могут быть слишком узко определены или интерпретированы для того, чтобы их можно было применить ко всем случаям торговли людьми. Например, закон может требовать, чтобы к жертве была применена физическая сила или лишение возможности передвигаться свободно. И дело не только в том, что применение силы трудно доказать, а в том, что если принуждение приняло иную форму – например, угроза расправы с семьей жертвы или угроза выдать жертву полиции – прокурор может оказаться бессилем против торговца живым товаром. Кроме того, закон также может быть слишком узок, чтобы его действие распространялось и на других участников преступного замысла: тех, кто помогал, способствовал или состоял в сговоре по совершению действий, связанных с торговлей людьми.

Другой слабостью существующих законов по борьбе с торговлей людьми является тенденция использовать их исключительно в контексте проституции или „сексуальной эксплуатации”. Как уже говорилось выше, эти законы могут оказаться неадекватными в случаях торговли людьми с иными целями, такими как принудительный труд и обычаи, сходные с рабством, которые уже зарегистрированы в регионе ОБСЕ (включая другие формы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации). Из тех немногих стран, которые имеют законы, направленные конкретно

на борьбу с торговлей людьми, только Бельгия рассматривает это явление как нарушение прав человека (в отличие от сведения проблемы торговли людьми к проблеме проституции) и ввела в действие законы, применимые к целому ряду случаев эксплуатации.⁴¹ Соединенные Штаты также предпринимают шаги к тому, чтобы в существующем законе не было пробелов, а также чтобы обеспечить наличие адекватных уголовных законов для преследования серьезных случаев нарушения законов о труде, обычаях, сходных с рабством, и других аспектов торговли людьми.⁴²

По мнению многих специалистов в области правоохранительной деятельности, существующие законы и положения, принятые в странах назначения, часто не обеспечивают достаточной юридической базы для борьбы с торговлей людьми, в особенности когда дело касается международных преступных организаций.⁴³ Например, во многих странах до сих пор нет законов, предусматривающих применение специальных правоохранительных мероприятий и использование специального оборудования (таких, как запись бесед, внедрение агентов и арест/конфискация имущества), которые считаются необходимыми для расследования сложных преступлений, разоблачения организованных преступных группировок и конфискации доходов от преступной деятельности. Даже если подобные мероприятия предусмотрены законом, лишь в немногих странах они применяются при расследовании случаев торговли людьми.⁴⁴ На государственном и международном уровне, ограниченные возможности правоохранительных органов, нехватка опыта работы судей по таким делам, ограниченные ресурсы и недостаточный уровень сотрудничества правоохранительных органов с другими ведомствами ведут к тому, что по делам, связанным с торговлей людьми, выдвигаются непропорциональные преступлению обвинения и ведётся неэффективное следствие и судебное разбирательство. Во многих странах отсутствует юридическая база для сотрудничества с правоохранительными органами других стран, в частности, стран происхождения. Более того, государства, не имеющие с другими странами договоров об экстерриториальности и экстрадиции, могут оказаться бессильны в своих попытках преследования всех виновных по делам о торговле людьми.

Даже если в некоторых странах и существуют адекватные законы, правоохранительные органы в странах назначения по-прежнему обращают на торговлю людьми относительно мало внимания. Лишь с небольшими исключениями, правительства и правоохранительные ведомства обычно считают этот вид преступления гораздо менее серьезным преступлением, чем контрабанду оружия или наркотиков, и подходят к ней преимущественно как к проблеме иммиграции. Лишь в немногих странах понимают всю жестокость этого преступления или обращают внимание на то, что в торговлю людьми вовлечены организованные преступные группировки. Недостаток политической воли можно объяснить глубоко засевшими предрассудками, непониманием и недоверием. Во многих странах, например, торговля людьми неверно воспринимается обществом

скорее как проблема присутствия „проституток-иностранок” и наличия черного рынка труда, а не как проблема рабства. Считается, что жертвы торговли людьми знают, на что идут, и на все согласны, или же от проблемы отмахиваются, объясняя это тем, что, в соответствии с международным законодательством о правах человека, государство не может нести ответственности за злоупотребления правами человека, совершаемые отдельными лицами.

Законы, действующие в странах назначения, чаще бывают направлены против жертв торговли людьми, чем против тех, кто стоит за этим преступлением. Например, в случае облавы на публичный дом полиция производит арест, допрашивает, задерживает и депортирует женщин (за нелегальную проституцию или работу без соответствующего разрешения), в то время, как сутенеры и владельцы публичного дома остаются практически безнаказанными.⁴⁵ Даже если дело доходит до наказания торговцев людьми, приговор обычно оказывается слишком мягким, поскольку их обвиняют лишь в „использовании аморальных путей добывания средств к существованию” или „укрывательстве нелегальных иммигрантов”. Как правило, торговцы людьми освобождаются под залог, им удается получить отсрочку исполнения приговора и/ или добиться, чтобы их приговорили к уплате лишь небольшого штрафа. Хотя уголовные кодексы большинства государств предусматривают наказание за такие преступления, как изнасилование, угрозы, шантаж, обман и незаконное ограничение свободы передвижения, и хотя почти повсюду существуют законы, запрещающие эксплуатацию работников и порабощение, эти законы редко применяются при рассмотрении дел о торговле людьми.

Одним из наиболее серьезных препятствий к эффективному расследованию дел о торговле людьми и защите жертв торговли – и с этим согласны как полиция и прокуратура, так и представители НПО – это то, что в большинстве стран назначения жертвы торговли людьми, обнаруженные проживающими или работающими нелегально, в соответствии с законами данного государства, касающимися иммигрантов и иностранцев, подлежат немедленной депортации. Обычно полиция и иммиграционные органы не предпринимают никаких попыток выяснить, являются ли задержанные лица жертвами торговли людьми или иных преступлений, которые могут рассматриваться как использование рабского труда. Таким образом, заинтересованные правительственные органы (даже в собственной стране) остаются в неведении, жертвы торговли людьми не получают даже той ограниченной поддержки, на которую могли бы рассчитывать, и никакого дальнейшего расследования не проводится. В некоторых странах, как, например, в Германии, власти обязаны в короткий срок арестовывать и высылать нелегалов из страны даже в тех случаях, когда они уже квалифицированы как возможные жертвы или свидетели в уголовном деле. (Хотя и существует теоретическая возможность того, что если дело передано в суд, то прокуратура может потребовать возврата свидетеля в страну. Но это редко происходит на практике.)⁴⁶

Подобная жесткая иммиграционная политика и процедура депортации нелегальных иммигрантов или рабочих вступают в противоречие с усилиями по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, и защитой прав человека в отношении жертв торговли людьми. Кроме того,

угроза немедленной депортации не позволяет жертвам обратиться за помощью к полиции или другим властям;

жертвы торговли людьми, которые подвергаются аресту или каким-либо иным способом скрываются от своих хозяев, не получают поддержки или защиты, в которой они нуждаются и на которую имеют право согласно норм международного права.⁴⁷ По сути дела, жертвы подвергаются дальнейшим испытаниям благодаря иммиграционной политике и существующим положениям уголовного права государства⁴⁸;

НПО, пытающиеся помочь жертвам торговли людьми, неохотно сотрудничают с правоохранительными органами;

эффективность правоохранительной деятельности серьезно страдает от того, что жертвы не хотят или не могут свидетельствовать против торговцев людьми.⁴⁹

В ходе двух недавних конференций работники правоохранительных органов отмечали, какие трудности они испытывают во время расследования дел о торговле людьми в условиях системы, существующей в их странах в настоящее время. Очевидной является проблема, что торговцев трудно уличить в их преступлениях, если основные свидетели по делу высланы в свои страны. Но трудности могут иметь и более деликатную, психологическую основу. Несколько офицеров полиции отметили, что когда первоначально устанавливается личность женщин-жертв торговли людьми (как правило, после рейда полиции или иммиграционной службы), они могут быть травмированы, потрясены, напуганы или настроены недоверчиво, а значит, неохотно идут на сотрудничество с полицией. Кроме того, если женщины знают о своей немедленной депортации, для них нет смысла свидетельствовать против торговцев людьми (и таким образом ещё более подставлять себя под удар). Однако эксперты обращают внимание на тот факт, что если жертве торговли людьми дать время и обеспечить ей какую-то поддержку (что обычно делается НПО), существует большая вероятность того, что она пойдет на сотрудничество с правоохранительными органами и окажется ценным свидетелем обвинения.

Лишь некоторые государства-участники ОБСЕ (такие, как Нидерланды, Бельгия и Италия) имеют положения закона, согласно которым жертвам торговли

людьми может быть разрешено временное пребывание в стране.⁵⁰ (Правительства других стран иногда согласны терпеть „неформальное” присутствие жертв торговли людьми до тех пор, пока последние согласны сотрудничать с правоохранительными органами.) Кроме того, только в Нидерландах, Бельгии и Италии существуют официально принятые программы поддержки жертв торговли людьми. В любой из этих стран жертве предоставляется временная отсрочка депортации на то время, пока она решает, готова ли участвовать в судебном процессе в качестве свидетеля. Все это время ей, при содействии с НПО, обеспечивается приют, средства к существованию, услуги психолога и медиков. В Бельгии и Италии женщине может быть позволено учиться или работать, таким образом ей дается возможность прийти в себя, заработать деньги и овладеть какими-либо навыками. Если жертва торговли людьми соглашается сотрудничать с правоохранительными и судебными органами, разрешение на проживание, а также помощь продлевается на все время, пока продолжается уголовный процесс. В Италии закон еще более прогрессивен. В то время, как сотрудничество с правоохранительными органами всячески поощряется, жертве необязательно специально обращаться в полицию, чтобы получить разрешение на проживание и поддержку. В соответствии со Статьей 16 жертве торговли людьми обеспечивается защита, если она:

является иностранной гражданкой, подвергшейся жестокому обращению или эксплуатации;

подвергается опасности вследствие характера свидетельств, данных властям или в ходе судебного разбирательства, либо в результате попытки скрыться из-под контроля преступной группировки.

Если жертва соответствует вышеизложенным критериям, то правоохранительные органы или НПО могут обратиться за разрешением о пребывании от ее имени, и жертве может быть обеспечена поддержка на все время, пока она принимает участие в программе реабилитации, проводимой НПО.

В результате проведения подобной политики в Бельгии, Нидерландах и Италии значительно увеличилось количество свидетельских показаний по делам о торговле людьми, и борьба с ней стала более успешной. Ограничения все же существуют – например, с некоторыми исключениями, лишь немногие жертвы могут претендовать на возмещение материальных убытков или удовлетворение гражданских исков против торговцев людьми, и защита прекращается с возвращением жертвы в свою страну.⁵¹ В то же время, большинство стран назначения не имеют никакой юридической базы для обеспечения безопасности и справедливого обращения с жертвой торговли людьми. Лишь с некоторыми исключениями жертвы депортируются, не получая никакой психологической или медицинской помощи, защиты от мести или

угроз со стороны торговцев людьми, компенсации ущерба и любой другой формы юридической помощи.

5.2 Страны происхождения

Лишь с небольшими исключениями, официальные лица государств-участников ОБСЕ, являющихся странами происхождения, обращают мало внимания на проблему торговли людьми. Многие из них не отдадут себе отчета в ее масштабах или неверно понимают характер этого явления. Некоторые озабочены, но считают торговлю людьми либо недостаточно значительной проблемой, либо слишком опасной и сложной, чтобы ею заниматься. Другие не обращают на торговлю людьми никакого внимания,⁵² или же сами на ней наживаются.⁵³ Социально-экономическое положение, отношение к женщинам и/или проституткам, недостаток информации, средств, возможностей или политической воли осложняют проблему.

Как и в странах назначения и транзита, лишь в немногих странах-участницах ОБСЕ, являющихся странами происхождения, существуют законы, специфически направленные на борьбу с торговлей людьми. Хотя большинство государств имеют законы против сутенерства и содержания притонов, они, как правило, применяются редко и определены слишком узко для того, чтобы включить в себя многообразные аспекты торговли людьми. Применение их влечет за собой слишком мягкое наказание. Например, в Латвии единственный закон, который используется для наказания торговцев живым товаром, – это закон против сутенерства. Как сообщает один латышский прокурор, в 1997 г. только четыре человека были осуждены за подобную деятельность, и практически все они получили отсрочку приговора. Кроме того, эти люди, по всей видимости, эксплуатировали местных проституток и необязательно были вовлечены в „экспорт” латышских женщин за рубеж.

В последние два года несколько государств-участников ОБСЕ предприняли важные шаги в области законодательства. К примеру, такие страны, как Украина, Польша и Литва ввели новые или пересмотрели свои старые законы, предусматривающие уголовную ответственность за торговлю людьми. В Литве также готовится к принятию закон против преступлений, связанных с „покушением на свободу личности”. В 1998 г. в законодательство Российской Федерации были внесены изменения, предусматривающие уголовную ответственность за действия преступных группировок по продаже несовершеннолетних с целью сексуальной эксплуатации. Однако остается неясным, насколько эффективными окажутся новые законы, и насколько широк будет спектр их практического применения.⁵⁴

Хотя в некоторых случаях торговцев живым товаром судят по законам о сутенерстве, случаи уголовного преследования за торговлю людьми в большинстве стран происхождения крайне редки. Обычно отношение к ним таково: „с глаз долой – из сердца вон”.⁵⁵ Поскольку женщин вывозят за рубеж, местная полиция полагает, что этот вопрос выходит за рамки их юрисдикции и, как правило, не предпринимает никаких мер к расследованию подобных преступлений. Кроме того, лишь в некоторых странах проводятся расследования и преследуются в уголовном порядке случаи, касающиеся жертв торговли людьми, возвратившихся домой. Одной из причин является то, что, в условиях отсутствия каких бы то ни было гарантий безопасности свидетелей, женщины не обращаются с жалобами в полицию и не добиваются наказания обидчиков. Более того, многие расследования прекращаются за недостатком свидетельских показаний даже в тех случаях, когда жертвы готовы к сотрудничеству. В подобных случаях совместные усилия полиции стран назначения и стран происхождения могут дать значительные результаты.

В 1996-97 гг. по одному нашумевшему делу в Польше удалось разоблачить и осудить польского торговца людьми и двух его пособников, которые переправили около 100 женщин в Турцию, Германию, Австрию, Францию, Швейцарию и Испанию. Удачное сотрудничество правоохранительных органов в странах назначения и транзита сделало возможным для польской полиции предъявить обвинение и осудить торговца на территории Польши. С тех пор в Польше было расследовано еще около 200 дел о торговле людьми, однако случаи разоблачения и осуждения все еще очень редки. По сообщению офицера польской полиции, уголовному делу необходимо несколько лет, чтобы дойти до суда, большинству преступников назначаются мягкие наказания, их оправдывают или освобождают за недостатком свидетельских показаний.

Создается впечатление, что лишь у немногих государств-участников ОБСЕ, выступающих как страны происхождения, есть долговременные программы контроля за действующими на их территории фирмами, которые участвуют в вербовке и переправке жертв торговли людьми за рубеж. Хорошо известным является, например, тот факт, что многие рекламные объявления и агентства по найму являются прикрытием для торговли людьми, однако нет практически никаких положений по контролю за их деятельностью, и мало что делается для прекращения подобной практики. Уголовные дела в отношении недобросовестных нанимателей и агентств по найму возбуждаются редко. По имеющейся информации, это очень прибыльный бизнес, а значит он хорошо организован и защищен. Участие в нем организованной преступности делает усилия правительства по пресечению подобной деятельности еще менее эффективными.⁵⁶

В большинстве стран происхождения практически не существует финансируемых государством программ по предотвращению торговли людьми, и уровень осведомленности населения об этой проблеме пугающе низок.⁵⁷ Хотя

некоторые правительства и правительственные чиновники сотрудничают с НПО и международными организациями в вопросах предотвращения торговли людьми, лишь некоторые государства захотели или смогли найти средства на эти цели. Правительственные чиновники, занимающиеся вопросами образования, также не торопятся включить какие-либо курсы, направленные на повышение уровня осведомленности о проблеме торговли людьми в школьные программы. Местные и международные организации предпринимают некоторые шаги с целью заполнения этого пробела, но необходимы более широкомасштабные меры.⁵⁸ Кроме того, в нескольких странах – в частности, в Албании, Российской Федерации, других странах бывшего Советского Союза – НПО слишком боятся реальной или воображаемой вовлеченности организованной преступности, полиции и правительственных чиновников в торговлю людьми, чтобы в открытую предпринимать какие-либо шаги для распространения среди населения информации о методах и формах торговли людьми. В подобной ситуации группы международных специалистов, приезжающих из-за границы, могут оказаться в более выигрышном положении для проведения целенаправленных независимых информационных кампаний.⁵⁹

Та ограниченная поддержка, на которую жертвы торговли людьми могут рассчитывать в странах происхождения, исходит почти исключительно от НПО. Объем этой помощи различается в зависимости от страны и региона, но, по сообщениям НПО, поддержка, которую они в состоянии оказать, в основном, отвечает только потребностям момента, и в целом не соответствует существующим нуждам. Организация надежных приютов для жертв жестокого обращения в семье и сексуального насилия, а также медицинское обслуживание и психологическая помощь жертвам торговли людьми – это, по мнению НПО, наиболее актуальные проблемы, которые им приходится решать в странах происхождения. НПО также считают, что даже ограниченная помощь со стороны полиции и правительственных органов была бы очень кстати. Так, например, представительница литовской НПО сообщает, что официальные лица часто ставили ее НПО в известность о прибытии в Литву депортированной женщины, с тем, чтобы ее могли встретить в аэропорту или на автобусной станции. По информации, предоставленной одной из НПО в Чехии, полиция часто посылала к ним потенциальных жертв торговли людьми для предоставления им крова и другой поддержки на то время, пока расследовалось уголовное дело.

Более того, создается впечатление, что ни одно государство-участник ОБСЕ не имеет программ по защите жертвы от мести торговцев людьми после ее возвращения на родину. Поскольку большинству жертв удается скрыться или их депортируют до того, как они выплатили свои долги хозяевам, многие из них находятся под угрозой быть вывезенными из страны вновь. Если жертва торговли людьми пошла на сотрудничество с полицией или другими властями, она становится еще более уязвимой. Поскольку у большинства торговцев есть местные связи, многие жертвы

торговли людьми не могут вернуться домой, в свои семьи.⁶⁰ В тех случаях, когда в торговлю людьми оказываются вовлечены полиция и/или организованная преступность, риск, которому подвергается жертва торговли людьми, трудно переоценить. Некоторые официальные лица стран происхождения справедливо замечают, что у их государств нет средств на „программы по защите свидетелей“, как их обычно называют. Однако немногие задумываются о том, что можно предпринять меры меньшего масштаба, как, например, наблюдение за положением жертвы, прослушивание телефонных разговоров (в случае поступления угроз от торговцев людьми) или, при содействии НПО, обеспечение жертвам надежного приюта.

В некоторых странах происхождения с возвращающимися на родину жертвами торговли людьми обращаются как с преступниками. Например, НПО в Польше и Украине сообщают о случаях, когда жертв подвергали допросам, штрафам или даже отправляли в тюрьму за пользование поддельными документами или выезд из страны без разрешения властей.

Страны происхождения также неохотно помогают своим гражданам, когда те находятся в стране назначения. Большинство посольств и консульств оказываются не готовы и плохо оснащены для оказания поддержки жертвам торговли людьми, когда таковая требуется. По сообщению одной литовской НПО, посольство отказало в поддержке молодой женщине, которой удалось скрыться от торговцев во время переправки, в соответствии с их программой предоставления помощи „жертвам преступления“, так как она не подпадала под это определение. В ряде случаев в сотрудничестве отказывается даже правительствам стран назначения. Например, итальянский прокурор пожаловалась на трудности с получением новых документов для жертв торговли людьми или информации о задержанных преступниках от албанских официальных лиц. Она отметила, что Италия была бы готова предоставить юридическую помощь женщинам-жертвам торговли людьми, если бы удалось доказать, что происшедшее с ними соответствует определенным критериям, однако официальные лица Албании редко берут на себя труд предоставить необходимую информацию. В противоположность этому, немецкий прокурор сообщил, как ему удалось обеспечить жертве торговли людьми, находящейся в Германии, статус свидетеля и соответствующие гарантии защиты благодаря документу, предоставленному судьей из ее родной страны.

И, наконец, большинство стран происхождения также не имеют каких-либо общегосударственных программ или координационных органов, ответственных за предотвращение торговли людьми и борьбу с ней. Украиной были недавно предприняты шаги по созданию Национального координационного комитета под эгидой Аппарата уполномоченного по правам человека (омбудсмана) Украины и разработке стратегии в этом направлении. Литва также сообщает, что находится в стадии

разработки программы по борьбе с торговлей людьми, являющейся частью развернутой программы по предотвращению и контролю организованной преступности. В некоторых странах для ведения дел о торговле людьми назначен специальный офицер полиции или полицейское подразделение, но они, как правило, работают отдельно от судебных и иммиграционных органов и социальных служб. Многие же страны, как представляется, вообще не имеют никаких программ в этой области.

5.3 Страны транзита

Многие страны-участницы ОБСЕ могут быть выделены в категорию „стран транзита жертв торговли людьми“, хотя они также могут быть странами происхождения и/или странами назначения. Существующие в странах транзита проблемы, связанные с торговлей людьми, очень схожи с теми, что характерны для стран происхождения и стран назначения. Например, для большинства стран транзита актуальны проблемы, связанные с контролем и охраной границ. Некоторым из них помогло бы повышение уровня обучения пограничников и усовершенствование технологии охраны границы, однако сами по себе эти меры ничего не решат.

Как многие страны назначения, большинство стран транзита рассматривают торговлю людьми преимущественно как проблему миграции. Хотя определить переправляемую через страну жертву торговли людьми как таковую бывает нелегко, эффективная борьба с торговлей людьми требует, чтобы соответствующие органы стран транзита играли свою роль в расследовании и приведение в действие законов против торговли людьми и в деле защиты ее жертв.

Как и в странах происхождения и странах назначения, уровень информированности о проблеме торговли людьми в странах транзита обычно низок, и существует необходимость в обучении полиции, иммиграционных служб и других официальных лиц этих стран, которые могут столкнуться с ситуацией транзита жертв торговли людьми или с потенциальными жертвами торговли людьми. Лишь в немногих странах транзита разработаны и скоординированы программы и процедуры реакции на случаи обнаружения переправки через страну жертв торговли людьми (или возможных жертв торговли людьми). Обычно дело ограничивается их задержанием и/или высылкой. Лишь в некоторых странах существуют программы и средства для обеспечения помощи жертвам торговли людьми или процедуры информирования властей и/или НПО о вероятности того, что имела место попытка транзита жертвы, и до того, как жертва (или торговец людьми) переправляется через границу обратно в свою страну. Исключением может быть Чешская Республика, где, как сообщается, специализированное подразделение полиции сотрудничает с местными НПО с целью

оказания помощи женщинам-иностранкам, являющимся жертвами торговли людьми и обнаруженными на территории Чешской Республики при попытке их переправки на Запад.

Наконец, в большинстве стран транзита предпринимается недостаточно усилий для расследования дел о торговле людьми и предъявления обвинения подозреваемым торговцам людьми и членам их преступных организаций. Как и в странах назначения, обмен информацией и сотрудничество соответствующих ведомств разных стран очень ограничены, а юридической базы или возможности бороться не с отдельными аспектами торговли людьми, а с феноменом в целом, большинство стран транзита не имеет.

6. УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА БОРЬБУ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

6.1 Текущие инициативы ОБСЕ/БДИПЧ

Проблема торговли людьми, в частности – торговли женщинами, многократно поднималась в контексте деятельности ОБСЕ с начала 1990-х годов, когда государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство по борьбе с этим явлением, включив его в Московский документ (1991 г.). В 1996 году Парламентская ассамблея ОБСЕ выразила серьезную озабоченность размерами торговли людьми в регионе ОБСЕ и за его пределами, признав связь этого явления с экономическими проблемами переходного периода и ростом организованной преступности (Стокгольмская декларация 1996 г.). В ходе Семинара ОБСЕ по вопросам человеческого измерения (1997 г.) и Совещания по человеческому измерению (1998 г.), НПО и несколько стран-участниц определили торговлю людьми и насилие над женщинами как явления, имеющие крайне негативное влияние на судьбы женщин. В 1998 г. торговля людьми была также названа Советом министров ОБСЕ как новая угроза безопасности, требующая пристального внимания.

Несмотря на эти меры, ОБСЕ лишь недавно стала предпринимать конкретные шаги в сфере борьбы с торговлей людьми. В 1999 г. БДИПЧ поддержало три проекта, направленные на борьбу с торговлей людьми, работа по двум из которых будет продолжена в будущем, 2000 году. Они включают в себя:

финансирование международного семинара экспертов в мае 1999 г., организованного совместно польской НПО La Strada и Фондом Фридриха Эберта;

финансирование серии учебных семинаров, запланированных НПО La Strada в шести приграничных районах Польши на осень 1999 – весну 2000 гг.;

совместный с МОМ и Аппаратом уполномоченного по правам человека Украины проект по обеспечению технической поддержки Национального координационного совета по борьбе с торговлей людьми в Украине. Проект

включает в себя проведение научных исследований, обучения, продолжение информационной кампании МОМ, пересмотр законодательства, помощь жертвам торговли людьми и обеспечение совместных действий и двусторонних контактов между Украиной и рядом стран назначения.

БДИПЧ также согласилось обеспечить совместное финансирование предварительного исследования вопроса торговли людьми в Кыргызстане, а также предложило организовать учебный курс по вопросам прав человека для украинских пограничников, в который войдет информация о проблеме торговли людьми.

В апреле 1999 г., благодаря финансированию Соединенных Штатов, в рамках БДИПЧ была основана должность Советника по проблеме торговли людьми, в задачи которого входит помощь ОБСЕ в определении основных направлений деятельности по борьбе с этим явлением, которые не были бы простым дублированием усилий других организаций, а также содействие ОБСЕ в разработке Плана действий и инициатив ОБСЕ на 2000 г.

Другие институты ОБСЕ также начинают работать в данной сфере, хотя их деятельность носит весьма ограниченный характер. На своем ежегодном совещании в июле 1999 г. Парламентская ассамблея одобрила резолюцию, осуждающую торговлю людьми, в частности, торговлю женщинами и девочками с целью сексуальной эксплуатации.

Несколько миссий ОБСЕ на местах также столкнулись с проблемой торговли людьми, преимущественно на уровне оказания поддержки в индивидуальных случаях. Миссии ОБСЕ в Албании, Боснии и Герцеговине докладывают о случаях торговли людьми, и члены миссий начали работу по координированию усилий с другими международными организациями. В то же время создается впечатление, что большинство миссий до сих пор никак не касаются проблемы торговли людьми в своих отчетах и программах, и что ими не разработано и не проводится никаких систематических программ по борьбе с торговлей людьми.

6.2

Другие международные организации и институты⁶¹

На протяжении ряда последних лет многие международные организации и другие органы прямо или косвенно сотрудничают в программах и инициативах по борьбе с торговлей людьми, в основном – торговлей женщинами с целью вовлечения их в занятие проституцией. Эти программы и инициативы включают в себя:

Организация Объединенных Наций: Как часть деятельности Комиссии ООН по предотвращению преступности и уголовному правосудию, Специальная рабочая группа Комиссии находится в процессе разработки факультативного протокола о торговле людьми к Конвенции о борьбе против транснациональной организованной преступности. Кроме того, специальный докладчик ООН по вопросам борьбы с насилием над женщинами и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека работают вместе над включением вопросов прав человека в международные, региональные и национальные инициативы по борьбе с торговлей людьми и осуществляют ограниченное наблюдение за тем, что происходит в правовой и политической сфере. Представительство УВКООНПЧ в Сараево в недавнем времени предприняло ряд инициатив небольшого масштаба, направленных на предотвращение торговли людьми и поддержку ее жертв на всей территории бывшей Югославии, и сыграло основную роль в координации инициатив международных и местных организаций в данной сфере. Кроме того, Управление ООН по контролю за распространением наркотиков и предотвращению преступности недавно начало работу над предлагаемой „Глобальной программой, направленной на борьбу с торговлей людьми”, в которой главное внимание будет сосредоточено на роли преступных группировок в нелегальной торговле наркотиками и людьми, а также на разработке мер по осуществлению уголовного правосудия. Специализированные органы ООН, такие как Международный фонд помощи детям (ЮНИСЕФ, UNICEF), УВКБ ООН и ПРООН также начали обращать внимание на проблему торговли людьми в связи со своими образовательными и благотворительными инициативами и программами развития.

Европейская комиссия: С 1996 г. Европейская комиссия (ЕК) выступила с рядом инициатив на европейском уровне или в сотрудничестве с третьими странами и организациями относительно торговли людьми „с целью сексуальной эксплуатации”. Они включают программу STOP (исследование, обучение и программы обмена специалистами по проблемам торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей) и инициативу DAPHNE (поддержка деятельности НПО по борьбе с насилием против женщин). Обе программы использовались для поддержки проектов, связанных с торговлей женщинами и девочками. За пределами ЕС программы поддержки демократии PHARE и TACIS оказали помощь в финансировании отделений НПО La Strada в Польше, Чешской Республике, Болгарии и Украине. ЕК также обратилась к проблеме торговли людьми на политическом уровне, например, в Гаагской министерской декларации и ряде других совместных действий. Амстердамский договор также имеет большое значение, поскольку обязывает страны-члены ЕС к сотрудничеству в решении проблем миграции и борьбы с преступностью.

Совет Европы: Совет Европы обращается к проблеме торговли людьми напрямую или опосредованно, через ряд своих комитетов и программ. Среди них – продолжающаяся деятельность Многовекторной группы специалистов под

председательством представителя Координационного комитета по вопросам равенства мужчин и женщин (Steering Committee for Equality between Women and Men, CDEG). С 1997 г. эта группа участвует в осуществлении ряда инициатив по борьбе с торговлей людьми „в целях сексуальной эксплуатации”, включая подготовку рекомендаций для Комитета министров и стран-членов Совета Европы, которые должны вскоре выйти в свет. В 1998 г. CDEG провел семинар, посвященный роли НПО в борьбе с торговлей людьми, и рабочую встречу на тему имиджа женщины в освещении средств массовой информации в связи с проблемой торговли людьми. Советом Европы также организовано и/или предложено, в рамках программы ADACS, проведение нескольких семинаров, посвященных проблемам торговли людьми, нелегальной иммиграции, организованной преступности и коррупции, включая недавнюю учебную программу о торговле людьми, организованную в Албании в сотрудничестве с Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека. Под эгидой Европейского комитета по проблемам преступности (European Committee on Crime Problems, CDPC), Европейского комитета по сотрудничеству в правовой сфере (European Committee on Legal Co-operation, CDCJ) и Координационного комитета по социальной политике (Steering Committee on Social Policy, CDPS) Совет Европы продолжает обращаться к другим вопросам, связанным с торговлей людьми, таким как уголовный процесс, организованная преступность, коррупция и сексуальная эксплуатация детей. Эта деятельность проводится преимущественно в области права.

Международная организация по миграции (МОМ): Деятельность МОМ преимущественно сфокусирована на проведении исследований по основным направлениям миграции, включая торговлю женщинами из Центральной и Восточной Европы. В 1998 г. МОМ провела широкомасштабную информационную кампанию в Украине и, по имеющимся данным, также предприняла некоторые дополнительные шаги по поднятию уровня информированности населения о проблеме торговли людьми в Чешской Республике, Венгрии и Болгарии. В ограниченном ряде случаев МОМ способствовала возвращению из стран назначения отдельных жертв торговли людьми. МОМ также недавно начата экспериментальная программа в Боснии и Герцеговине по оказанию помощи в возвращении домой женщинам-жертвам торговли людьми. В настоящее время БДИПЧ сотрудничает с МОМ в двух совместных проектах, связанных с торговлей людьми в Украине и Кыргызстане.

Интерпол: Международная полицейская организация провела несколько конференций, посвященных проблеме торговли людьми, и предпринимает попытки поддержать усилия правоохранительных органов разных стран по координации действий, направленных против торговли женщинами и детьми. Интерпол продолжает оставаться важным звеном для правоохранительных органов стран, но в сфере борьбы с торговлей людьми мог бы играть гораздо более заметную роль. Новая инициатива со стороны Интерпола предусматривает создание „книги-справочника”, в которой можно

будет найти контактную информацию об организациях, ведущих борьбу с торговлей людьми по всему миру.

6.3 Неправительственные организации

Международные, региональные и местные НПО находятся на переднем крае борьбы, прилагая усилия, чтобы повысить всеобщую информированность о торговле людьми и убедить правительства своих стран отнестись с большей ответственностью к этой проблеме. Например, Совещание по правам человека сыграло важную роль в наблюдении за разработкой проекта Протокола ООН о торговле людьми, способствовало тому, что в проект были включены положения о защите жертв торговли людьми и учтены общепринятые нормы прав человека. НПО, такие как Надзор за соблюдением прав человека (Human Rights Watch), Организация за всеобщее выживание (Global Survival Network, GSN), Организация против торговли женщинами (Foundation for Trafficking in Women, STV), Всемирный альянс по борьбе с торговлей женщинами (Global Alliance Against Traffic in Women, GATW), Группа по правам человека (Human Rights Law Group) и Ла Страда (La Strada) активно работают на международном уровне. Вклад таких организаций, как Институт открытого общества (Open Society Institute, OSI) и Сотрудничество женщин Востока и Запада (Network of East-West Women, NEWW) в борьбу с торговлей людьми является более общим и состоит в помощи и поддержке новых НПО и сотрудничества НПО в ЦВЕ и СНГ.

На местном и региональном уровнях НПО сыграли ключевую роль в повышении информированности населения о проблеме торговли людьми и обеспечении поддержки жертвам торговли людьми и другим уязвимым группам.⁶² Во многих государствах-участниках ОБСЕ местные НПО являются единственными организациями, информирующими женщин, девочек и их семьи об угрозе торговли людьми, и единственными, кто обеспечивает непосредственную помощь жертвам торговцев. Во многих случаях эти НПО не имеют никакого специального опыта в отношении торговли людьми; как правило, они занимаются открытием приютов для жертв жестокого обращения в семье и жертв изнасилования, а также венерических диспансеров; это группы по защите прав женщин, центры психологической помощи и профессиональные объединения женщин. Ни одна из них не располагает достаточными средствами и влиянием, чтобы помочь всем нуждающимся, и лишь небольшая их часть поддерживает контакты с правительством.

7.

РОЛЬ ОБСЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ДЕЙСТВИЮ

Несмотря на широкий спектр мер по борьбе с торговлей людьми, большинство специалистов согласны в том, что многое еще нужно сделать. Некоторые пробелы лучше всего могут быть восполнены усилиями стран-участниц ОБСЕ или усилиями других организаций с опытом работы в данной области. Это могут быть, например, программы экономического развития стран происхождения или широкомасштабные инициативы по борьбе с организованной преступностью. Однако существуют такие сферы деятельности, в которых, прежде всего, ОБСЕ могла бы сыграть важную роль, в то же время не дублируя усилий других участников процесса. Это, в частности:

Поддержка усилий, направленных на повышение информированности наиболее уязвимых групп населения, сотрудников полиции и официальных лиц в правительствах, особенно в странах происхождения;

Обеспечение большей защиты и поддержки жертв торговли людьми;

Поддержка и помощь в становлении НПО;

Обеспечение сотрудничества и разработка совместных программ государствами-участниками ОБСЕ;

Содействие, поддержка и обеспечение координации усилий различных ведомств, а также сотрудничества между правительствами и НПО;

Включение проблемы торговли людьми в проекты, касающиеся верховенства права и миграций, и приложение усилий к тому, чтобы вопросы торговли людьми рассматривались и разрешались в контексте прав человека;

Повышение информированности о проблеме торговли людьми среди институтов и сотрудников ОБСЕ;

Поддержка мер по борьбе с торговлей людьми на местах силами сотрудников местных отделений ОБСЕ;

Обеспечение широкомасштабного и всеобъемлющего подхода к проблеме торговли людьми в регионе ОБСЕ.

Как было указано выше, ОБСЕ в настоящее время находится в процессе подготовки плана действий на 2000 год, в который будут включены предложения по конкретным программам и инициативам, направленным на борьбу с торговлей людьми. Но есть сферы, в которых ОБСЕ может начать свою деятельность уже сейчас:

ОБСЕ следует принять меры к повышению уровня информированности собственных сотрудников, особенно тех, кто работает в миссиях ОБСЕ, о проблеме торговли людьми. Так, сотрудники миссий, занимающиеся вопросами прав человека, должны быть обучены квалифицировать, вести наблюдение и докладывать о случаях насилия над женщинами, в том числе о случаях торговли женщинами и девочками. Обучение необходимо проводить на региональном уровне, в сотрудничестве с другими организациями или как часть более широкой программы обучения по гендерным вопросам и проблемам женщин в контексте прав человека. ОБСЕ может также по необходимости обеспечить консультации специалистов для членов своих миссий через Советника БДИПЧ по проблеме торговли людьми или экспертов-консультантов, приглашенных для работы в отдельных проектах.

В качестве одного из главных направлений своей деятельности, связанного с гендерными проблемами, ОБСЕ следует включить меры по борьбе с торговлей людьми в свои долговременные программы по созданию демократических институтов и торжеству прав человека. Например, анализ с целью пересмотра уголовного и уголовно-процессуального права может также касаться вопроса о наличии в законодательстве страны соответствующих положений, направленных против торговцев людьми и обеспечивающих защиту жертв торговли людьми, а предлагаемые изменения законодательства должны учитывать этот аспект. В любом случае, проблема торговли людьми должна рассматриваться, а программы борьбы с ней – разрабатываться в контексте прав человека и в соответствии с международными нормами прав человека. Информацию о направлениях этой работы следует собирать и доводить до сведения сотрудников ОБСЕ, работающих в данной сфере.

В своей наблюдательной деятельности и при составлении отчетов сотрудники ОБСЕ (включая членов миссий и Отдел мониторинга БДИПЧ) должны уделять больше внимания проблемам женщин в контексте прав человека. В отношении торговли людьми это – информация по делам о торговле людьми или тем случаям, когда имеют место действия, которые могут быть квалифицированы как торговля людьми, информация о действиях правительства в этой связи, а также о том, какие правовые и социально-экономические проблемы, такие, например, как дискриминация на работе, лежат в основе происходящего. При необходимости сотрудникам ОБСЕ следует расширять свою информационную базу с тем, чтобы общая ситуация и нужды женщин получали более широкое освещение в их внутренних и внешних отчетах.

Миссиям ОБСЕ следует сотрудничать с БДИПЧ и местными НПО в развитии проектов по повышению понимания своей роли и возможностей в обществе женщинами и девочками. Сотрудники миссий ОБСЕ должны находиться в тесном контакте с местными НПО, обеспечивающими поддержку жертвам торговли людьми, с целью разработки методов работы с делами о торговле людьми, информация о которых доходит до ведома ОБСЕ.

В рамках борьбы с торговлей людьми ОБСЕ следует использовать уникальные преимущества своих широких региональных связей, а также стремиться к достижению взаимопонимания с другими участниками процесса. В частности, ОБСЕ необходимо использовать все доступные средства для обеспечения координации усилий и сотрудничества всех государств-участников в сфере имплементации программ, направленных на борьбу с торговлей людьми. В качестве первого шага могут быть организованы встречи делегаций для обмена мнениями о том, как министерства иностранных дел и консульские отделы стран происхождения – с одной стороны, и основных стран назначения – с другой, могут более полно сотрудничать в решении подобных вопросов, например, путем установления более совершенных механизмов коммуникации и обмена информацией о возможности оказания помощи жертвам торговли людьми. ОБСЕ может также выступить в роли организатора двусторонних и региональных совещаний для обсуждения специфических нужд и проблем, возникающих в данной сфере, обмена информацией о выработанных подходах и действенных мерах по борьбе с торговлей людьми, а также с целью углубления сотрудничества и взаимодействия стран происхождения и стран назначения.

ОБСЕ следует вывести проблему торговли людьми на политический уровень, в особенности в тех случаях, когда существуют доказательства соучастия в преступном бизнесе высоких официальных лиц в правительстве. В рамках совещаний по человеческому измерению, ОБСЕ следует оказывать на государства-участники с целью принятия ими на себя большей ответственности в связи с выполнением положений Московского документа (в отношении торговли людьми, насилия над женщинами и равноправия женщин).

В своей деятельности в целом и на политическом уровне в частности ОБСЕ следует настаивать на том, что торговлю людьми необходимо рассматривать в контексте прав человека, сосредотачивая внимание на нуждах и правах жертв и обязательствах государств-участников.

ОБСЕ следует применять более широкий подход к проблеме торговли людьми в регионе ОБСЕ, согласно которому борьба должна вестись со всеми формами принудительного труда и обычаев, сходных с рабством. Призыв к этому государства-

участники, ОБСЕ следует обратить больше внимания на торговлю людьми с иными целями, чем только вовлечение в проституцию. ОБСЕ должна призвать государства-участники использовать более широкое и всеобъемлющее определение торговли людьми в своей правовой деятельности на международном и региональном уровнях.

В то время, как основное свое внимание ОБСЕ уделяет контролю за соблюдением гражданских и политических прав, многие случаи нарушения прав человека, в результате которых страдают женщины и девочки, – включая торговлю людьми – связаны с экономическими, социальными и культурными проблемами. Таким образом, как на политическом уровне, так и в практической плоскости ОБСЕ следует сосредоточить больше усилий на борьбе с неравенством и другими глубинными причинами насилия над женщинами.

В дополнение к этим мерам общего характера, ОБСЕ располагает уникальной возможностью сыграть ведущую роль в борьбе с торговлей людьми в отдельных регионах, таких как:

Юго-восточная Европа

В качестве приоритетного направления деятельности и как часть своей региональной стратегии в рамках Пакта о стабильности ОБСЕ ставит себе задачей поддержку и защиту прав женщин в Косово и Юго-восточной Европе. Как часть этой работы борьба с торговлей женщинами может вестись в широком контексте деятельности ОБСЕ в регионе, например, таких ее аспектов, как поддержка гражданских общественных институтов (поддержка женских НПО), обучение полицейских кадров (в частности, в Косово), инициативы, направленные против коррупции и преступности, контроль за соблюдением прав человека, реформа судебной системы и помощь в сфере законодательства. Глубинным причинам торговли людьми можно противопоставить программы информирования и показания возможностей женщин в экономической и политической сферах.

Учитывая ее широкое присутствие в регионе, ОБСЕ может сыграть ведущую роль в развитии и воплощении в жизнь целостной региональной программы, направленной на осуществление прав и удовлетворение потребностей женщин, включая проблему торговли людьми. Для этого было бы целесообразно выделить по одному члену в составе каждой миссии ОБСЕ на Балканах для осуществления поддержки деятельности по защите прав женщин и координации усилий с БДИПЧ и другими международными организациями. С целью повышения эффективности этой работы и во избежание дублирования действий других сторон, ОБСЕ следует тесно сотрудничать с местными НПО, УВКООНПЧ, Советом Европы, ЮНИСЕФ и другими организациями, что послужит формированию единой скоординированной

многоаспектной программы действий. Советнику БДИПЧ по проблеме торговли людьми следует продолжать работать в тесном контакте с коллегами в вышеупомянутых организациях, занимающимися теми же проблемами, и членами миссий ОБСЕ, чтобы наработать опыт сотрудничества и совместных действий.

В качестве первого шага членам миссий ОБСЕ на Балканах следует пройти общий курс обучения по проблеме торговли людьми, рассматриваемой в более широком контексте прав человека и гендерных вопросов. Члены миссий, работающие в таких сферах, как права человека, обучение полицейских кадров и верховенство права должны овладеть более глубокими знаниями, которые позволят им распознать случаи торговли людьми в местности, где они работают, доложить о них и предпринять соответствующие меры. По мере возможности курсы обучения следует организовывать в сотрудничестве с НПО и координировать их проведение с аналогичными курсами обучения, организуемыми другими международными организациями.

Курсы обучения для сотрудников ОБСЕ должны также включать обсуждение проблемы, каким образом расширение международного присутствия в Юго-восточной Европе и в других местах может послужить фактором ухудшения ситуации с торговлей людьми благодаря возрастанию спроса на проституток. В этой связи и в качестве ответа на озабоченность данной проблемой, высказанную на Дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном гендерным вопросам, ОБСЕ следует рассмотреть вопрос о целесообразности разработки кодекса поведения или иных рекомендаций для сотрудников, особенно работающих в пост-конфликтных регионах, и в особенности – по отношению к несовершеннолетним. Как минимум, столкнувшись со случаями торговли людьми и принудительной проституции, сотрудники ОБСЕ должны быть способны распознать их как таковые, а также иметь конкретные указания о том, как довести информацию об этом до всех заинтересованных сторон.

И наконец, ОБСЕ следует стремиться и далее вносить посильный вклад в борьбу с коррупцией и организованной преступностью в Балканском регионе. Многие международные организации (такие, как Совет Европы, ООН, Совместная инициатива Юго-восточной Европы и др.) и государства-участники ОБСЕ разработали и проводят в жизнь программы, направленные против организованной преступности, однако единой скоординированной стратегии, по всей видимости, пока не существует. ОБСЕ следует рассмотреть вопрос о том, возможно ли проведение в жизнь совместных инициатив по борьбе с торговлей людьми на региональном уровне. В случаях, когда возникает подозрение о сообщничестве полиции или официальных лиц с торговцами людьми, наблюдение может осуществляться сотрудниками миссий или в рамках программ по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, являющихся частью курсов обучения полицейских кадров в Косово, организованных ОБСЕ.

Средняя Азия

Хотя информация о размерах и масштабах торговли людьми в регионе крайне ограничена, по сообщению ряда источников в Средней Азии наблюдается рост этого явления. Не выделяя этот вопрос в качестве отдельной проблемы, ОБСЕ следует предпринять шаги по борьбе с торговлей людьми и глубинными причинами, лежащими в ее основе в общих рамках своего мандата в данном регионе. В частности, может быть разработана программа дальнейших действий, направленных на поддержку НПО, занимающихся вопросами жестокого обращения с женщинами и женского равноправия. Следует организовать специальное обучение и другие виды поддержки НПО, оказывающим непосредственную помощь жертвам торговли людьми и другим уязвимым группам населения. Работая над организацией курсов обучения и других мероприятий в рамках КЛДОЖ, ОБСЕ следует обратить особое внимание на проблему торговли людьми.

Украина

Рассматривая это как часть своего совместного проекта с МОМ и омбудсменом Украины, БДИПЧ следует приложить усилия для расширения двустороннего сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми между Украиной и государствами-участниками ОБСЕ, выступающими в качестве основных стран назначения торговли украинскими женщинами и девочками. БДИПЧ также следует тесно сотрудничать с Координатором проекта ОБСЕ в Украине с целью обеспечения его всей необходимой информацией и другими средствами поддержки совместного проекта. Когда проект будет завершен, ОБСЕ следует изыскать другие пути оказания помощи Украине в борьбе с торговлей людьми, например, через местные НПО.

Другие рекомендации

В последние несколько месяцев ряд действенных мер по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней были предприняты или предложены делегациями нескольких государств, а в рамках ОБСЕ – Парламентской ассамблеей, Центром по предотвращению конфликтов, Секретариатом ОБСЕ и БДИПЧ. С целью обеспечения наибольшей эффективности этих мер и избежания непоследовательности и дублирования действий, ОБСЕ следует больше работать над координацией действий, направленных на проведение в жизнь программы по борьбе с торговлей людьми, внутри самой ОБСЕ. В качестве первого шага Центру по предотвращению конфликтов следует наладить контакт с Советником БДИПЧ по проблеме торговли людьми и разработать программу повышения квалификации сотрудников миссий.

Проведение в жизнь вышеперечисленных мер, а также мероприятий, предложенных в Плане действий на 2000 год, зависит от наличия ресурсов для

деятельности Советника по проблеме торговли людьми и сотрудников миссий, а также средств на финансирование программ и проектов. Государства-участники и институты ОБСЕ должны обеспечить соответствующее финансирование текущих мероприятий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней в рамках ОБСЕ.

8. РОЛЬ СТРАН-УЧАСТНИЦ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ДЕЙСТВИЮ

По отдельности и вместе государства-участники ОБСЕ несут основную часть ответственности за проведение в жизнь мер по борьбе с торговлей людьми. В то время, как международные организации и НПО играют важную роль в этом процессе, только правительства государств-участников имеют достаточно власти и располагают достаточными средствами для того, чтобы в значительной мере сократить масштабы этого явления. Для достижения реального успеха понадобится внесение изменений в национальную политику и законодательство, усиление правоохранительных мер против торговцев живым товаром, проведение в жизнь мероприятий по борьбе с коррупцией чиновников и их соучастием в преступном бизнесе, разработка долговременных и кратковременных превентивных программ, обеспечение „справедливого отношения” к жертвам торговли людьми и оказание им поддержки, более широкое сотрудничество и координация действий на государственном, региональном и международном уровнях. Государства-участники должны активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми, рассматривая это явление как государственную и международную проблему первоочередного значения.

В рамках ОБСЕ государства-участники также несут взаимную ответственность за выполнение своих обязательств в отношении человеческого измерения и оказание друг другу поддержки в этом вопросе. Государствам-участникам следует вступить в откровенный и постоянный диалог о ходе выполнения ими программ по борьбе с торговлей людьми и трудностях, которые им приходится преодолевать на этом пути. Диалог, сотрудничество и совместные действия особенно необходимы на уровне стран происхождения и основных стран назначения жертв торговли людьми и могут проводиться в жизнь как на двусторонней основе, так и в рамках ОБСЕ.

В частности, государствам-участникам следует:

Предпринять шаги по созданию национальных программ борьбы с торговлей людьми, включая меры по предотвращению этого явления, привлечению виновных к ответственности и обеспечению защиты прав жертв торговли людьми. Государства должны опираться на опыт и знания, накопленные НПО, БДИПЧ, а также странами-участницами в деле проведения в жизнь эффективных мер по борьбе с торговлей людьми;

На государственном уровне установить координационный механизм с целью обеспечения координации действий различных правительственных органов (а также правительств и НПО) и выработки многостороннего подхода к решению проблем. Предпринять шаги к тому, чтобы соответствующая информация, в том числе информация о существующих программах и текущих действиях доходила до органов власти на местах, где ее представители скорее всего могут столкнуться со случаями торговли людьми и прийти в контакт с ее жертвами;

Разработать социальную политику и программы, нацеленные на предотвращение торговли людьми, включая экономические и правовые меры, призванные послужить улучшению экономических и социальных условий жизни женщин и девочек;

В сотрудничестве с институтами гражданского общества и НПО провести ряд информационных кампаний с целью повышения уровня осведомленности о различных формах торговли людьми, а также о методах, используемых торговцами людьми и риске, которому подвергаются потенциальные жертвы торговли людьми;

В сотрудничестве с НПО стран происхождения и стран назначения поддержать создание „горячих линий” и других информационных ресурсов, доступных для наиболее уязвимых групп населения, жертв торговли людьми и их семей;

Повысить уровень информированности работников полиции, судов, иммиграционных служб и должностных лиц консульств/посольств, в том числе об аспектах торговли людьми, связанных с правами человека, а также об обязательствах государства по поддержке и защите жертв торговли людьми. Обучать работников полиции и иммиграционных служб идентифицировать действия по торговле людьми и возможных жертв торговли людьми (в области оказания секс-услуг и в других сферах);

Разрабатывать скоординированные стратегии и программы реагирования в ситуациях обнаружения жертв (или возможных жертв) торговли людьми, на любой стадии преступных действий. Повышать уровень сотрудничества иммиграционных и правоохранительных органов в целях сохранения потенциальных свидетелей (в том числе путем недопущения их депортации). Вовлекать НПО в идентифицирование возможных жертв торговли людьми и, по возможности, обеспечивать им доступ в места содержания под стражей;

Принять политику и разработать методики для того, чтобы с жертвами торговли людьми обращались как с жертвами преступления, а не как с преступниками;

Разработать механизм раннего оповещения и вовлечения НПО и социальных служб с целью поддержки и защиты жертв торговли людьми на ранних стадиях. По

отношению к несовершеннолетним следует установить специальные процедуры, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и соответствующими законами;

Рассмотреть вопрос о создании специализированных подразделений полиции и прокуратуры для ведения дел по подозрению в торговле людьми. Необходимо организовать специализированные курсы обучения, а также разработать и привести в действие процедуры идентификации возможных жертв торговли людьми, проведения допросов, расследования и предъявления обвинения членам преступных группировок, а также конфискации доходов преступной деятельности;

Принять необходимые нормы законодательства, согласно которым торговля людьми будет рассматриваться как уголовное преступление. Обеспечить объем законодательства, достаточный для того, чтобы охватить все формы торговли людьми (включая торговлю с целями иными, чем сексуальная эксплуатация) и всех агентов в преступной цепи торговцев людьми. По необходимости ввести в действие законы, которые устанавливают уголовную ответственность по статьям „преступный сговор” и „помощь и соучастие в преступных действиях” с тем, чтобы пособники торговцев также не смогли уйти от ответственности;

Ввести в действие и применять законы, направленные на осуществление контроля за деятельностью агентств по найму и брачных контор, включая те, что предлагают свои услуги в сети Интернет. Предпринять шаги с целью выявления и наказания лиц, использующих эти услуги в качестве прикрытия своих преступных действий;

Ввести в действие и применять меры, направленные на борьбу с коррупцией, в том числе путем установления, в ходе расследования и при выдвижении обвинения, связи между делами о торговле людьми и делами по подозрению во взяточничестве / коррупции;

Настойчиво преследовать торговцев людьми, используя все возможные статьи закона, включая за изнасилование, угрозы, шантаж, обман, незаконное лишение свободы передвижения, эксплуатацию рабочих, батрачество (долговая кабала), незаконное перемещение через границу, введение в заблуждение иммиграционных властей, использование подневольного труда и порабощение личности. Ввести в действие и применять на практике меры, нацеленные на ужесточение ответственности за торговлю людьми, включая закрытие компаний, а также арест и конфискацию доходов и/или имущества, которое использовалось при совершении преступления.

Обеспечить соответствие между строгостью наказания за действия, связанные с торговлей людьми людей, и тяжестью преступления;

Обеспечить получение временного разрешения на проживание или отсрочки депортации (в странах назначения или транзита) всем жертвам торговли людьми с целью оказания им соответствующей медицинской, психологической и юридической помощи. Срок разрешения на проживание должен продлеваться в тех случаях, когда жертва торговли людьми соглашается сотрудничать с правоохранительными органами или если ей угрожает опасность в случае возвращения домой;

В соответствии с международными нормами прав человека, привести в действие или усилить законы и положения, направленные на защиту жертв торговли людьми. Эти меры должны включать в себя обеспечение приюта, физической безопасности, соответствующей медицинской и юридической помощи, процессуальной защиты в ходе уголовного процесса, возмещения моральных и материальных убытков, помощи в возвращении домой и социальной реабилитации жертвы. С целью предоставления такой помощи государства должны сотрудничать с соответствующими НПО и друг с другом;

Рассмотреть дополнительные меры для обеспечения физической, психологической и социальной реабилитации жертв преступлений, связанных с торговлей людьми как в странах назначения, так и в странах происхождения. В частности, необходимо разработать программы по улучшению положения жертв торговли людьми в процессе репатриации, включая профессиональное обучение и разрешение работать на протяжении периода временного проживания в стране назначения и/или по возвращении домой;

Обеспечить необходимыми средствами НПО и социальные службы, оказывающие помощь жертвам торговли людьми. Предпринять шаги для обнаружения и задействования других источников поддержки в тех случаях, когда специализированные НПО не в состоянии предоставить помощь, и не могут быть использованы средства из государственного бюджета;

Если это будет необходимо, устранять законодательные и административные препоны для оказания помощи жертвам торговли людьми со стороны государства, а также для обеспечения им, независимо от их иммиграционного или иного статуса, возможности добиваться восстановления своих гражданских прав или административного статуса;

Предпринимать шаги для обеспечения безопасности жертв торговли людьми, а также для предотвращения мести торговцев самой жертве или членам ее семьи;

Рассмотреть вопрос о расширении возможности легальной миграции с целью устройства на работу или учебу в странах назначения, в частности для женщин и девочек.

Кроме того:

Страны-члены ЕС должны предпринять шаги для незамедлительной имплементации постановления о Совместных действиях, принятого 24 февраля 1997 г., относительно действий по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей („Совместные действия – 1997”) и Декларации по основным направлениям мер, применяемых в Европе, по предотвращению и борьбе с торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации (Гаагская министерская декларация). Рекомендации, содержащиеся в Гаагской министерской декларации должны, по возможности, проводиться в жизнь в отношении всех форм торговли людьми.

Странам-членам Совета Европы следует должным образом принимать во внимание разрабатываемые в настоящее время для Совета министров и стран-членов СЕ рекомендации относительно борьбы с торговлей людьми и гармонизации законов и программ в отношении этого явления. Хотя государства обязаны поддерживать меры, специально нацеленные на борьбу с торговлей женщинами и принудительной проституцией, законы и программы, направленные против торговли людьми, должны быть достаточно широки по охвату, чтобы касаться всех форм торговли людьми.

Государства-участники ОБСЕ должны поддержать включение положений о защите прав человека в проект Протокола ООН о борьбе с торговлей людьми и обеспечить соответствие вновь разрабатываемых региональных и международных правовых норм существующим нормам в области прав человека.

В документах ОБСЕ, которые будут разрабатываться в будущем, государствам-участникам ОБСЕ следует оперировать более широкими понятиями в отношении торговли людьми. Таким образом будет подготовлена основа для более успешной борьбы с этим сложным и изменчивым явлением во всем разнообразии его форм.

Государствам-участникам ОБСЕ следует более активно сотрудничать друг с другом, НПО и международными организациями с целью активизирования борьбы с торговлей людьми во всем регионе.

СНОСКИ

- ¹ Бюро разведки и исследований. Государственный департамент Соединенных Штатов, „Торговля женщинами и детьми в мире: Оценка размеров явления”, март 1998 г.
- ² Детальный анализ отдельных аспектов торговли людьми, а также ее особенностей в разных странах выходит за рамки этой брошюры. За дальнейшей информацией просим обратиться к источникам, список которых дан в Приложении.
- ³ Неофициальная нота Верховного комиссара ООН по правам человека, представленная на рассмотрение Специального комитета по разработке Конвенции по борьбе с международной организованной преступностью, 1 июня 1999 г., A/AC.254/ 16 („Неофициальная нота”).
- ⁴ См., например. Совещание по правам человека: Рекомендации и комментарии к проекту Протокола о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми (A/AC.254/4/Add.3/ Rev.2), июль 1999 г., с. 4; Свидетельство Стивена Р. Галстера, Директора Организации за всеобщее выживание [Global Survival Network – здесь и далее взятое в квадратные скобки является англоязычным вариантом или аббревиатурой английского эквивалента русского перевода (прим. переводчика)], данное в присутствии Комиссии по безопасности и сотрудничеству в Европе (КБСЕ) 28 июня 1999 г.; Комиссия Европейских сообществ, Послание Комиссии к Совету и Европейскому парламенту по вопросу торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации, [COM] (96) 567, ноябрь 1996 г., с. 4. Согласно мнению Комиссии, взрослая женщина, которая согласна покинуть место своего проживания ради занятия проституцией за границей и при этом сохраняющая свободу передвижения и существенный контроль над своим заработком, не обязательно должна рассматриваться как жертва торговли людьми. В то же время, обращает на себя внимание, что определение торговли женщинами, используемое Международной организацией по миграции (МОМ), не требует непременно наличия факта обмана или принуждения, но имеет в виду „любое нелегальное перемещение женщин-мигранток и/или торговлю женщинами с целью извлечения материальной или другой выгоды”. Кроме того, некоторые НПО заявляют, что „торговля людьми” не должна определяться в терминах принуждения или отсутствия согласия, в частности, в контексте секс-индустрии. Их основной аргумент состоит в том, что проституция по своей природе является формой эксплуатации, и таким образом согласие или контроль женщины над ситуацией не имеют значения.
- ⁵ Данное определение базируется на определении, используемом или рекомендованном Специальным докладчиком ООН по проблеме насилия над женщинами, Совещанием по вопросам прав человека, а также Президентским межведомственным советом по делам женщин (Соединенные Штаты). В нашей публикации это определение используется с целью создания понятийного аппарата для дальнейшего обсуждения проблем торговли людьми и не обязательно рекомендуется как правовой термин.
- ⁶ В соответствии с проектом Протокола ООН о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми (Протокол о торговле людьми), Верховным комиссаром ООН по

правам человека, Специальным докладчиком по проблеме насилия над женщинами, и Международной организацией труда рекомендовано использование гендерно-нейтрального термина „торговля людьми”, а также широкое и всеобъемлющее определение торговли людьми как деятельности, включающей в себя все виды принудительного и/или несвободного труда и порабощения. Ими также не рекомендовано использование термина „торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации” поскольку оно относится ко взрослым людям, отчасти из-за многообразия интерпретаций термина „эксплуатация”. См., например, Неофициальную ноту (см. сноску 1 выше); Мнение Специального докладчика по проблеме насилия над женщинами о проекте Протокола ООН о торговле людьми, A/AC.254/ CR.P.13 („Мнение Специального докладчика”). См. также Совещание по правам человека. Нормы прав человека по отношению к жертвам торговли людьми („Стандарты в области прав человека”), январь 1999.

⁷ Небольшой процент молодых мужчин и мальчиков также становятся жертвами торговли людьми и ввозятся в регион ОБСЕ, с целью использования жертв. По оценке ЦРУ, они составляют около двух процентов живого товара. Термин „девочка” используется для обозначения лица женского пола, не достигшего возраста 18 лет.

⁸ В торговле людьми участвуют преступные группировки всех уровней: от небольших неформальных групп до разветвленных международных организаций торговцев людьми. В ряде случаев преступные группировки, занимающиеся торговлей женщинами, бывают также вовлечены в другие виды преступной деятельности, включая контрабанду наркотиков и автомобилей, а доходы от всех этих видов преступной деятельности поступают в единую кассу. См., например, Государственный департамент США, Бюро разведки и исследований [INR], „Торговля женщинами из Центральной Европы и СНГ на международном уровне”, ноябрь 1997 г., с. 4-5. По мнению Американского центра по борьбе с международной преступностью [CICP], растущие связи между организованными преступными группировками ведут к созданию „широкомасштабной „теневого экономики”, где полностью контролируются все виды торговли: от торговли товарами и наркотиками до контроля над рынком секс-услуг”. О связях „мафии” с торговлей людьми в России см., например, Организация за всеобщее выживание [GSN], „Преступность и рабство: разоблачение торговли женщинами с целью вовлечения в проституцию из Новых независимых государств” („Преступность и рабство”), октябрь 1997 г., с. 33-40.

⁹ Как отмечает один специалист, „В обществах, где принято заключать сделки на неформальной основе, подобная форма найма необязательно вызывает подозрение”. Кроме того, во многих странах происхождения, особенно в сельских районах, молодые женщины и их семьи не привыкли сомневаться в добросовестности публикуемых объявлений или агентств. Это в особенности ярко проявляется в тех странах, где объявления, приглашающие на работу женщин, обычно содержат требование о том, что женщина должна быть „молодой” и „красивой”. Торговцы людьми также могут пускаться на хитрости, чтобы создать видимость добросовестности своих предложений, например подписывать с жертвами фиктивные контракты. См. Государственный департамент Соединенных Штатов, Бюро разведки и исследований [INR], „Торговля женщинами из Центральной Европы и Новых независимых государств на международном уровне”, ноябрь 1997 г., с. 4. См. также Организация за всеобщее выживание [GSN], „Преступность и рабство” (см. сноску 8 выше).

- ¹⁰ См., например, Европейская комиссия. Послание Комиссии к Совету Европы и Европейскому парламенту по вопросу торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации (1996), COM (96) 567: „Понятие торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации включает в себя принуждение и/или жестокость по отношению к женщине. Первоначальное согласие не обязательно должно приниматься во внимание, ибо даже если, вступая в сферу деятельности торговцев людьми, женщина и знает, что будет работать проституткой, она вскоре может оказаться лишенной элементарных прав человека и низведена почти до положения рабыни”.
- ¹¹ Организация за всеобщее выживание (GSN), „Преступность и рабство” (см. сноску 8 выше), с. 9.
- ¹² Подобного рода долговая кабала осуществляется следующим путем: жертва, с собственного согласия либо без такового, должна „возместить” торговцам, к примеру, оформление путевых документов, взятки, путевые расходы, заплатить за „услуги по найму” либо причитающееся „агенту”, а в некоторых случаях – и свою собственную „продажную цену”. Женщине говорят, при этом обычно угрожая насилием, что она не может уйти или вернуться домой до тех пор, пока она не выплатит свой долг. В то же время, учитывая, что каждый посредник в длинной цепи торговцев имеет некую долю в заработке женщины, у нее остается очень мало, а иногда и вовсе не остается денег на выплату долга. Долг растет по мере того, как торговец людьми начисляет проценты, добавляет к сумме долга средства, истраченные на нужды женщины или произвольные „штрафы” за „плохое поведение”, или же продает долг (а вместе с ним и женщину) другому торговцу с большой выгодой для себя. В результате женщина оказывается заложницей порочного круга, связанная долгами, которые она вряд ли когда-либо выплатит. Грустная ирония подобной долговой ловушки состоит в том, что хотя женщина зарабатывает ничтожно мало, у нее все же остается эфемерная надежда выплатить долг, и жертва соглашается на дальнейшую эксплуатацию. На самом деле, ее скорее всего ожидает арест во время рейда полиции или иммиграционной службы, с последующей высылкой, с очень небольшим количеством денег или вовсе без гроша, а поскольку она по-прежнему должна торговцам, они скорее всего найдут ее и снова „приберут к рукам”.
- ¹³ НПО, работающие с жертвами торговли людьми в Нидерландах, Германии и Польше сообщают, что большой процент их подопечных находится в возрасте от 15 до 21 года. „Каро”, НПО, чья деятельность сосредоточена вдоль германо-чешской границы, недавно сообщила МОМ, что большинство женщин, с которыми им приходится работать, – это девочки и молодые женщины в возрасте 12-18 лет. По оценкам польской и словацкой полиции, полученным Интерполом, приблизительно одна из шести женщин-жертв торговли людьми, ввозимых и вывозимых из их стран, является несовершеннолетней.
- ¹⁴ В Вене и Вашингтоне недавно появились многочисленные сообщения средств массовой информации и НПО о находящихся в рабском положении женщинах-иностранках, которых ввезли в страну наниматели, имеющие дипломатический статус и пользующиеся специальными привилегиями. Домашняя обслуга нередко нанимается через международные агентства по найму недобросовестными хозяевами, которые скрывают от них характер или условия их будущей работы. См., например, МОМ, „Миграция в Центральной и Восточной

Европе: Обзор 1999 года", с. 75; Квakerский совет по Европейским делам, „Свобода и равенство в достоинстве и правах? Торговля женщинами в Европе”, август 1992 г. Хотя жестокая эксплуатация труда нелегальных иммигрантов, уже находящихся в стране, формально и не подпадает под принятое нами в данном докладе определение торговли людьми, имеется много сообщений из стран-участниц ОБСЕ о подобных случаях, когда люди находятся почти на положении рабов. Недавний пример из Франции: супружеская чета была привлечена к суду за содержание нелегальной иммигрантки из Африки в качестве домохозяйки на протяжении пяти лет, в рабских условиях и без оплаты.

- ¹⁵ См., например. Мнение Специального докладчика по проблеме насилия над женщинами о проекте Протокола ООН о торговле людьми.
- ¹⁶ В некоторых странах-участницах ОБСЕ закон способствует заключению фиктивных браков, разрешая женам-иностранкам работать в качестве проституток. См., например. Организация за всеобщее выживание [GSN], „Преступление и порабощение”, с. 30.
- ¹⁷ Браки, организованные зарубежными брачными агентствами, ныне в большой моде в регионе ОБСЕ. Хотя некоторые из подобных браков и в самом деле оказываются добросовестными, большинство „невест по переписке” из Азии, Латинской Америки, а теперь – и ЦВЕ и СНГ, подвергаются эксплуатации и/или насилию со стороны своих „мужей”. См., например, МОМ, Миграция в Центральной и Восточной Европе, с. 74-75; Организация за всеобщее выживание [GSN], „Преступность и рабство”, с. 29-32. Фиктивные браки и усыновления также используются для вовлечения женщин и детей в подпольный секс-бизнес.
- ¹⁸ См., например. Мнение Специального докладчика по проблеме насилия над женщинами (см. сноску 5 выше); Наркиса Эскалер, Заместитель генерального директора, МОМ, Обращение к комиссии по вопросу о статусе женщин, 42 Сессия, март 1998 г.; Свидетельство Стивена Р. Галстера, Директора Организации за всеобщее выживание, данное в присутствии КБСЕ, 28 июня 1999 г.
- ¹⁹ Свидетельство Стивена Р. Галстера, Директора Организации за всеобщее выживание, данное в присутствии КБСЕ (см. сноску 18 выше).
- ²⁰ См., например, предложенный к рассмотрению закон S. 600, раздел 4. В Соединенных Штатах содержание подпольных мастерских и другие случаи использования подневольного труда все чаще рассматриваются и наказываются как за торговлю людьми. Согласно информации Департамента юстиции, большинство рассматриваемых случаев торговли людьми в Соединенных Штатах имеют отношение к формам эксплуатации иным, чем принудительная проституция.
- ²¹ Специальный докладчик ООН по проблеме насилия над женщинами полагает, что понятие „насилие над женщинами” включает в себя торговлю женщинами и девочками. Данная позиция является отражением позиции, занятой Генеральной Ассамблеей ООН в Статье 2 Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин. См. также Пекинская декларация,

принятая на 4-м Всемирном конгрессе женщин. Платформа действий (в ней торговля женщинами рассматривается как одна из форм насилия над женщинами); Обращение Мэри Робинсон, Верховного Комиссара ООН по правам человека. Консультация по проблемам торговли людьми и секс-индустрии, 21 июня 1999 г. (в нем торговля людьми и подобные ей действия рассматриваются как нарушение „основных прав человека, гарантированных каждой личности“); Рекомендация 1325 (1997) Парламентской ассамблеи Совета Европы (в ней торговля людьми рассматривается как явление, граничащее с рабством).

²² См., например, Совецание по правам человека. Нормы прав человека по отношению к жертвам торговли людьми (январь 1999 г.).

²³ См., например, Обращение Мэри Робинсон, Верховного Комиссара ООН по правам человека. Консультация по проблемам торговли людьми и секс-индустрии, 21 июня 1999 г.

²⁴ См., например. Гаагская министерская декларация по основным направлениям мер, применяемых в Европе, по предотвращению и борьбе с торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации (апрель 1997 г.) (Гаагская министерская декларация); Рекомендация 1325 (1997) по вопросу торговли женщинами и принудительной проституции в странах-участницах Совета Европы. Страны-участницы ОБСЕ такие, как Бельгия, Нидерланды и Италия приняли во внимание некоторые аспекты прав человека при формулировании своих законов и политических программ, в разной степени включив в них требования поддержки и защиты жертв торговли людьми.

²⁵ См., например, Совецание по правам человека. Нормы прав человека по отношению к жертвам торговли людьми (январь 1999 г.), с. 5; Декларация Генеральной ассамблеи по проблеме прекращения насилия над женщинами, A/RES/48/104 (2/23/94).

²⁶ Хотя торговля людьми в регионе ОБСЕ, как правило, подразумевает перемещение людей через международные границы немаловажно все же отметить, что торговля людьми по основным направлениям мер, применяемых в Европе, по предотвращению и борьбе с торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации и связанные с ней нарушения прав человека могут иметь место и внутри одного государства – обычно при перемещении жертв из сельской местности в городскую.

²⁷ См. также Неофициальную ноту (см. сноску 3 выше), с. 6, в которой Верховный комиссар обращает внимание на тот факт, что меры, предпринимаемые отдельными государствами против торговли людьми, могут обернуться дискриминацией против женщин и других групп населения, в результате которой может быть ущемлено их право выехать из страны или мигрировать легально.

²⁸ См., например. Организация за всеобщее выживание [GSN], „Преступность и рабство“, с. 47.

²⁹ Целый ряд профильных исследований показали, что женщины в гораздо большей степени, чем мужчины, оказались в невыгодном положении в результате экономических и социальных трансформаций в бывших коммунистических странах. Как правило, уровень безработицы

среди женщин выше (в ряде стран и регионов он достигает 80%), женщины чаще работают там, где ниже зарплата, нередко подвергаются дискриминации при приеме на работу, распределении должностей, повышении по службе, увольнении и распределении зарплаты.

³⁰ Кроме предложений о создании новых рабочих мест, ряд экспертов также рекомендует разработать специальные программы по кредитованию и повышению квалификации женщин, что позволило бы им заняться частным предпринимательством. Следует также создать систему юридической защиты женщин от дискриминации на рабочих местах. Кроме других мер, страны-участницы ОБСЕ должны ввести у себя специальное антидискриминационное законодательство и создать эффективные механизмы для воплощения законов и политических программ в жизнь.

³¹ См., например. Совещание по правам человека. Нормы прав человека по отношению к жертвам торговли людьми, январь 1999, с. 4.

³² См., напр., Обращение Мэри Робинсон, Верховного Комиссара ООН по правам человека, Консультация по проблемам торговли людьми и секс-индустрии (июнь 1999 г.).

³³ Торговля людьми, наряду с долговой кабалой, были признаны обычаями, сходными с рабством. См., напр., Рабочая группа ООН по современным формам рабства, UN Doc. E/ CN. 4/Sub.2/AC.2/1991/1/Add.1; Дополнительная Конвенция 1956 г. об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (Статья 1).

³⁴ Конвенции МОТ определяют принудительный труд как „всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг“. 29-я Конвенция, Статьи 2(1), 4(1).

³⁵ Данный раздел составлен на основании информации, полученной из различных источников, включая обсуждение вопроса торговли людьми с экспертами, представляющими НПО и страны-участницы ОБСЕ. Информация о положении дел в отдельных странах поступила от участников семинаров, спонсированных La Strada (Польша), Департаментом юстиции Соединенных Штатов (Бюро по проблеме эксплуатации детей и детской порнографии) и Франкфуртским институтом женских исследований. Ряд исследовательских институтов в настоящее время проводят сравнительные исследования в области права с целью выявить и проанализировать ход имплементации законов и программ, принятых в странах-участницах ОБСЕ и направленных на борьбу с торговлей людьми. Среди них, например, Институт прав человека им. Больцмана и Франкфуртский институт женских исследований. К сожалению, в период подготовки данного доклада окончательные результаты этих исследований были ещё неизвестны.

³⁶ Мы знаем об удачном сотрудничестве в делах, связанных с торговлей людьми, между полицией Польши и Германии, а также между австрийской и чешской полицией. Однако в целом подобное сотрудничество обычно базируется скорее на личных взаимоотношениях представителей полиции отдельных регионов. Сотрудничество на межведомственном и государственном уровне, как правило, отсутствует.

- ³⁷ Важные шаги по борьбе с торговлей людьми на государственном и международном уровне были предприняты в Соединенных Штатах, частично благодаря деятельности Межведомственного комитета и его рабочих групп по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией рабочих. Это – активизация уголовного преследования по делам о торговле людьми, принятие новых законов и целый ряд проектов, предусматривающих включение проблем торговли людьми в государственные и международные программы обучения и повышения квалификации. Несмотря на это, специалисты признают, что многое еще нужно сделать. В частности, они признают, что на внутрисоциальном уровне работники полиции, прокуратуры, судьи и сотрудники иммиграционных органов штатов и муниципалитетов, кто с наибольшей долей вероятности может столкнуться со случаями торговли людьми в своей практике, недостаточно знают об этом явлении и озабочены им. Кроме того, в США нет специальной программы поддержки жертв торговли людьми. Более того, некоторые американские законы запрещают использовать государственные средства на нелегальных иммигрантов. Хотя НПО включились в этот процесс и в некоторых случаях сумели оказать поддержку, ресурсы и возможность помочь жертвам торговли людьми в США крайне ограничены.
- ³⁸ В некоторых немецких землях, таких, например, как Нижняя Саксония, принят ряд скоординированных программ по борьбе с торговлей людьми, которые хорошо работают на местном уровне. Но единой государственной программы в Германии все еще не существует.
- ³⁹ См., напр., Интерпол, Протокол/ Рабочие документы. Международная конференция по вопросам торговли женщинами (октябрь 1998 г.)
- ⁴⁰ Ряд прокуроров отмечают, как трудно бывает доказать, какая же цель на самом деле стоит за действиями торговцев людьми (в случаях транзита), доказать наличие обмана, принуждения или отсутствия согласия со стороны жертвы. Как заметил один американский прокурор, «чем больше элементов дела необходимо доказать в судебном расследовании, тем более вероятным становится, что [торговцу] удастся уйти от ответственности».
- ⁴¹ Бельгийские законы требуют наказания для каждого, кто „любым способом, прямо или через посредников способствует въезду или проживанию [на территории Бельгии] лица иностранного гражданства, таким образом что 1) против этого лица прямо или косвенно используются обман, насилие, угрозы или любая другая форма ограничения свободы; 2) использует в своих целях особую уязвимость этого лица, возникающую вследствие ее или его нелегального или неопределенного административного статуса, беременности, болезни, физической или психической слабости или дефекта”. Похожее положение было добавлено в уголовный кодекс относительно эксплуатации слабостей других людей или использование проституции. Наказание ужесточается, если преступление совершено организованной группой лиц и если оно повторное или имеет рецидивный характер.
- ⁴² Межведомственная рабочая группа по проблемам эксплуатации рабочих, созданная в Соединенных Штатах, недавно выступила с предложением принять новые законы и установить новые виды наказания за преступления, совершение которых неадекватно наказывается в соответствии с существующими федеральными законами. Среди новых

законов, предложенных этой рабочей группой, есть закон, согласно которому преступлением будет считаться наем или перемещение любого индивидуума, лицом или лицами, которые знают или могут знать, что этот человек будет помещен в условия незаконной эксплуатации. Он также требует наказания для тех, кто получает прямой или косвенный доход от результатов подневольного труда или долговой кабалы. Предлагаемое ужесточение наказания коснется преступлений, связанных с торговлей людьми, включая батрачество или порабощение.

⁴³ См., например, Бюро ООН по контролю за распространением наркотиков и борьбе с преступностью, „Глобальная программа по борьбе с торговлей людьми людьми”, февраль 1999 г., с. 3-4.

⁴⁴ По отношению к конфискации имущества или другим мерам по отношению к собственности торговцев живым товаром, только в нескольких странах существующие законы, которые предусматривают подобные меры, применяются в делах, связанных с торговлей людьми. В Италии прокуратура обычно конфискует ценное имущество торговцев людьми и использует его для возмещения урона, понесенного жертвами. В Бельгии по закону является возможным получение постановления об аресте имущества, используемого с преступными целями торговли людьми и конфискации ценностей, принадлежащих торговцам людьми. Однако эти меры применяются редко. Прокурор из Соединенных Штатов отметил, что важность законов об аресте/ конфискации имущества состоит в том, что правоохранительные органы могут быть более заинтересованы в проведении долговременных и сложных расследований, имеющих международный характер, если часть конфискованных доходов и средств, принадлежавших торговцам людьми, будет впоследствии передаваться на финансирование правоохранительных программ.

⁴⁵ Свидетельство Др. Лауры Ледерер, данное в присутствии КБСЕ 28 июня 1999 г. В результате исследования законов, нацеленных на защиту женщин и детей от сексуальной эксплуатации, Др. Ледерер пришла к выводу, что „законы о проституции, направленные против женщин и детей, обычно приводятся в действие, в то время, как законы против тех, кто толкает их на занятия проституцией, торговцев живым товаром, практически никогда не применяются”. Однако ужесточение законов против торговцев людьми оказывается более решительным и действенным в тех странах, где существуют подразделения полиции и прокуратуры, специализирующиеся на проблеме торговли людьми и имеющие опыт в ведении подобных дел.

⁴⁶ Даже в странах, куда по закону свидетели-иностранцы могут вернуться для дачи показаний в судебном процессе, на практике подобные случаи редко имеют место. Если жертва была депортирована, государство, как правило, не предпринимает никаких попыток выяснить ее дальнейшую судьбу или установить ее местонахождение, и потенциальный свидетель уходит из поля зрения. В других случаях препоны ставятся тем, кто возвращается в страну для участия в судебном процессе. Как пример можно привести свидетельство одного немецкого прокурора о том, как свидетельницу обвинения иммиграционная служба не пропустила через границу, несмотря на то, что государство потребовало от нее дачи показаний. Она вернулась в свою страну, и дело против торговца живым товаром было прекращено.

- ⁴⁷ В большинстве случаев депортация применяется ко всем нелегальным иммигрантам, без учета психологической травмы, нанесенной жертве торговли людьми, или опасности, которая может ожидать ее по возвращении домой. Как отмечается в разделе 5.2, немногие страны происхождения могут обеспечить жертве торговли людьми какую-либо медицинскую, психологическую или юридическую помощь, а также защитить ее от мести или повторного попадания в руки торговцев людьми по возвращении в свою страну.
- ⁴⁸ В большинстве случаев жертвы торговли людьми, в особенности несовершеннолетние, хотя и вернуться в свою страну. Однако депортация в качестве нелегальных иммигрантов может иметь серьезные долговременные последствия для жертв торговли людьми. В некоторых странах депортированные жертвы по возвращении домой подвергаются преследованию и попадают в тюрьму за занятия проституцией или нелегальный выезд из страны. В иных случаях депортация в качестве «нежелательных лиц» фактически может стать препятствием для поездок за границу и легальной миграции на много лет вперед после того, как закончились испытания жертвы торговли людьми. Иногда от жертв или их семей требуют возврата стоимости их репатриации, таким образом еще усугубляя уже имеющуюся зависимость и увеличивая долги.
- ⁴⁹ Недавнее сообщение средств массовой информации Великобритании может служить примером сказанному: после разоблачения в прессе полиция устроила проверку массажного салона (хозяева которого были связаны с организованной преступностью). Как говорится в сообщении, власти знали или имели основания подозревать, что восемь тайских женщин, работавших в массажном салоне, были переправлены в страну контрабандным путем и принуждены к занятиям проституцией. Однако после проверки все женщины были немедленно депортированы и, таким образом, возможность дачи ими показаний против торговцев людьми была потеряна. Подобный сценарий многократно повторялся в странах назначения по всему региону ОБСЕ.
- ⁵⁰ В Соединенных Штатах готовится к принятию закон, согласно которому жертве торговли людьми, которая согласна сотрудничать с правоохранительными органами, может быть дано разрешение на временное пребывание в стране и обеспечена поддержка. Но в настоящее время в США, как и в других странах-участницах ОБСЕ, абсолютное большинство жертв подвергаются депортации и высылке без формального определения их как жертв торговли людьми. Свидетелям в особо громких процессах по делам о торговле людьми предоставлялись специальные визы категории «S», но эксперты отмечают, что количество виз, которые можно получить под таким предлогом, крайне незначительно. См. также сноску 37 выше.
- ⁵¹ В Италии и Соединенных Штатах жертвы торговли людьми могут получить юридическую помощь и в некоторых случаях продлить свое пребывание в стране. В Италии иски по возмещению гражданского ущерба включаются в уголовный процесс, и материальный ущерб – нередко в крупных размерах – может быть возмещен жертвам из стоимости имущества, конфискованного у торговцев людьми во время полицейского расследования. Согласно предлагаемому новому закону, денежный фонд для устройства приютов и организации программ поддержки жертв торговли людьми должен быть организован за счет

конфискованных у торговцев ценностей. (В других странах, например, в Германии, конфискация имущества торговцев людьми разрешена, но все средства от нее поступают в фонд государства, а не жертвам торговли людьми.) В Соединенных Штатах прокуратура удачно провела дело по получению существенного материального возмещения ущерба нескольким женщинам и девушкам-мексиканкам – жертвам в уголовном деле о принудительной проституции. НПО также удалось добиться возмещения гражданского ущерба жертвам в нескольких нашумевших делах о торговле людьми. Как в Италии, так и в США, возможность получения более длительного иммиграционного статуса жертвами торговли людьми является проблематичной. Однако некоторые жертвы могут обращаться с просьбой об амнистии, и предлагается закон, согласно которому жертвы смогут продлить период проживания в стране, а в отдельных случаях – даже получить вид на жительство.

- ⁵² Преступления, связанные с насилием над женщинами, вообще редко преследуются в странах происхождения. Недостаточное внимание, уделяемое вопросу торговли людьми, может быть лишь частью этой более общей проблемы.
- ⁵³ Коррупция среди полицейских и чиновников является серьезным фактором, осложняющим борьбу с торговлей людьми в странах происхождения, где она остается безнаказанной. См., например, Американский университетский центр по анализу международной преступности и коррупции [TraCCS], Наблюдение за организованной преступностью – СНГ, т.1, No. 3 (март/апрель 1999), Организация за всеобщее выживание [GSN], „Преступность и рабство”, с. 41-44.
- ⁵⁴ Предварительный анализ новых законов по борьбе с торговлей людьми позволяет отметить существование в них неких потенциальных ограничений. Так, например, польский закон не даёт определения торговли людьми и, таким образом, может оказаться слишком расплывчатым для его применения на практике. Более суровое наказание за вывоз людей за границу с целью проституции также применяется только по отношению к лицам, вывезенным из Польши. Литовский закон действует только по отношению к торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации.
- ⁵⁵ См., например, Американский университетский центр по анализу международной преступности и коррупции, Наблюдение за организованной преступностью – Россия, т.1, No. 2 (февраль 1999), с. 5.
- ⁵⁶ См., например, Организация за всеобщее выживание [GSN], „Преступность и рабство”, с. 33-39.
- ⁵⁷ Во многих местах люди все еще думают, что на рынке труда и в самом деле существует большой спрос на местных девушек для работы в качестве медсестер, нянь и моделей, и мало кто задумывается о подозрительном характере подобных объявлений. См., например, Др. Джульетта Энгель, Институт MiraMed, Предварительный отчет о разработке проекта Unifem в России (1998), с. 3.
- ⁵⁸ Две особенно удачные кампании по повышению уровня осведомленности населения о торговле людьми были проведены в 1998 году: организацией La Strada в Польше

(кампания была спонсирована программой Европейского Союза PHARE) и MOM в Украине (эта кампания финансировалась Соединенными Штатами). Другие информационные кампании, такие как, например, проект института МираМед, осуществленный в шести областях Российской Федерации, также имели позитивное влияние. Кроме того, НПО, такие, например, как La Strada в Болгарии публикуют и распространяют полезные информационные буклеты, включающие сведения о риске, связанном с миграцией для работы за границей, советы о практических шагах, которые женщины могут предпринять для своей защиты, а также содержащие необходимую контактную информацию для посольств и НПО в странах назначения.

⁵⁹ См., например, Др. Джульетта Энгель, Институт MiraMed, Предварительный отчет о разработке проекта Unifem в России (1998).

⁶⁰ Многие женщины и девочки также не могут вернуться домой, потому что их семьи или окружение их отвергают (в некоторых случаях из-за того, что семьи или знакомые соучаствовали в продаже). В большинстве стран происхождения таким женщинам негде укрыться и некуда обратиться за помощью, и тогда, за неимением иного выбора, они возвращаются к занятию проституцией.

⁶¹ БДИПЧ до сих пор не занималось вопросом о мерах, предпринимаемых в этой области отдельными государствами, хотя нам известно, что несколько стран-участниц проводит и/или финансирует ряд инициатив по борьбе с торговлей людьми на международном уровне. Среди них, например, программы двустороннего сотрудничества таких стран, как Соединенные Штаты и Италия, Израиль и Украина; совместная информационная кампания США-ЕС в Украине и Польше (организованная и проведенная MOM и La Strada); проект по координации усилий НПО Балтии, частично финансируемый Министерством иностранных дел Швеции, и текущие проекты USAID в Юго-Восточной Азии и Украине.

⁶² В частности, специализированные НПО, такие как La Strada (Польша, Чешская Республика, Болгария и Украина), Феникс (Германия), STV (Нидерланды) и Рауоке (Бельгия), внесли неоценимый вклад в борьбу с торговлей людьми в своих странах.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Некоторые документальные источники по проблеме торговли людьми

Специальный докладчик ООН по проблеме насилия над женщинами, „Доклад о миссии Специального докладчика в Польшу по вопросу торговли людьми и принудительной проституции женщин” (24 мая – 1 июня 1996 г.) (UN Special Rapporteur on Violence Against Women, "Report on the Mission of the Special Rapporteur to Poland on the Issue of Trafficking and Forced Prostitution of Women" (24 May to 1 June 1996) (E/CN.4/1997/47/Add.I).)

Организация за всеобщее выживание, „Преступность и рабство: Доклад о торговле женщинами из стран СНГ с целью вовлечения их в проституцию”, октябрь 1997 г. (Global Survival Network, "Crime and Servitude: An Expose of the Traffic in Women for Prostitution from the Newly Independent States", October 1997.)

Международная организация по миграции, „Торговля людьми и проституция: Растущая эксплуатация женщин-мигранток из Центральной и Восточной Европы”, май 1995 г. (International Organization for Migration, "Trafficking and Prostitution: The Growing Exploitation of Migrant Women from Central and Eastern Europe", May 1995.)

Всемирный альянс по борьбе с торговлей женщинами, Организация против торговли женщинами, Группа по правам человека „Стандарты в области прав человека применительно к обращению с жертвами торговли людьми”, январь 1999. (Global Alliance Against Traffic in Women, Foundation Against Trafficking in Women, Human Rights Law Group, "Human Rights Standards for the Treatment of Trafficked Persons", January 1999).

Организация женщин Израиля, „Торговля женщинами в Израиле и принудительная проституция”, ноябрь 1997 г. (Israel Women's Network, "Trafficking of Women to Israel and Forced Prostitution", November 1997.

Интерпол, Протокол/Рабочие документы. Международная конференция по проблеме торговли женщинами, октябрь 1998 г. (Interpol, Minutes/Working Documents, International Conference on Trafficking in Women, October 1998.)

Международная организация по миграции, „Миграция в Центральной и Восточной Европе, 1999 г.” (International Organization for Migration, "Migration in Central and Eastern Europe, 1999 Review".)

Надзор за соблюдением прав человека. Отделение по правам женщин, „Права человека в мире, 1999 г. Права женщин” (Human Rights Watch, Women's Rights Division, "World Report 1999, Women's Human Rights".)

Стефани Фарриор, „Международные законы, касающиеся торговли женщинами и детьми с целью вовлечения их в проституцию: Как полностью использовать потенциал законов”, Гарвардский журнал по вопросам прав человека, 10, 213 (1997). (Stephanie Farrow, "International Law on Trafficking in Women and Children for Prostitution: Making it Live Up to Its Potential", 10 Harvard Human Rights Journal 213 (1997).)

Франкфуртский Институт женских исследований, „Предъявление обвинения и защита жертвы в делах о торговле людьми” (сравнительное исследование, находится в процессе подготовки)/ Frankfurter Institut für Frauenforschung e.V., "Prosecution and Victim Protection in Cases of Trafficking in Persons" (comparative study in progress.)

Институт прав человека имени Людвиг Больцманна, „Борьба с торговлей женщинами и принудительной проституцией: отдельные страны ЦВЕ и страны-члены ЕС (сравнительное исследование, находится в процессе подготовки). (Ludwig Boltzmann Institut für Menschenrechte, "Combating Trafficking in Women and Forced Prostitution From Selected CEEC Countries to EU Member States" (comparative Study in progress).)