

## COMPILATION OF WRITTEN RECOMMENDATIONS (Covering Working sessions 01-05)

*This compilation contains recommendations submitted to the HDIM Documentation Centre in accordance with the established procedure. The compilation is organized by working sessions and by what was submitted by delegations / international organizations / civil society to participating States and, separately, to OSCE institutions / field missions or other international organizations. Recommendations are compiled in original language. This compilation contains recommendations from all documents received at the HDIM Documentation Centre by the end of working session 05; documents received after this time will be included later in the consolidated summary.*

**Monday, 16 September 2019**

### Opening Plenary Session

#### *Recommendations to participating States*

##### **Russian Federation**

To participating States:

- Весьма тревожным остается положение христиан и мусульман на пространстве ОБСЕ и в прилегающих регионах. Уровень дискриминации в отношении христиан неуклонно растет. Прихожане и клир подвергаются дискриминации, преследованиям, становятся жертвами нападений и даже убийств. Случаи осквернения и разрушения религиозных символов и святынь нередко остаются безнаказанными. Очевиден общий рост нетерпимости в отношении мусульман. Растут и проявления антисемитизма. Для эффективного противодействия этим проблемам государствам-участникам необходимо совместно бороться со всеми формами нетерпимости на религиозной почве, равно как и с проявлениями религиозного фанатизма. Следует, наконец, выполнить поручение СМВД ОБСЕ в Базеле 2014 года о разработке министерских деклараций по противодействию нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, мусульман и последователей других религий. Недопустимо блокирование отдельными странами работы ОБСЕ на данном направлении.

##### **Serbia**

To participating States:

- [...] we consider that strengthening links with civil society and promotion of its active involvement would contribute to further implementation of OSCE commitments in the third dimension. Their participation in the OSCE events, alongside the representatives of the participating States, is of great value. Therefore, we encourage all Participating states to have a constructive debate on relevant OSCE modalities of participation of civil society representatives to the OSCE activities, and particularly to human dimension events, in order to achieve concrete results and to improve the effectiveness of the Organization.
- [...] we would like to call upon all participants at this meeting to contribute to a fruitful dialogue and provide concrete recommendations and we look forward to a constructive spirit and productive debates during these two weeks.

**Monday, 16 September 2019**

## **Working Session 1**

### ***Recommendations to participating States***

#### **United States of America**

To Tajikistan

- The United States echoes the Representative on Freedom of Media's call on Tajikistan to remove excessive restrictions on access to national and international online news media, social platforms, and search engines, following the repeated blockages of several internet resources in the country. We urge authorities to investigate reports that family members of journalist Humayra Bakhtiyar were intimidated, and we call for reconsideration of the withdrawal of press accreditation for RFE/RL's correspondent in Dushanbe.

To Uzbekistan

- We welcome the restoration in May of access to multiple human rights organizations and online media sites in Uzbekistan that had been blocked for more than ten years. However, Uzbekistan continues to block access to RFE/RL. We call on the authorities to unblock it immediately.

To participating States

- We call on all participating States to implement their commitments on the safety of journalists and on advancing a free, independent, and pluralistic media.

#### **Switzerland**

To participating States

- Die Schweiz ist zutiefst besorgt über Fälle von Folter und Misshandlung in der OSZE Region. Wir fragen uns: Wird das absolute Verbot von Folter und Misshandlung in der Praxis in Frage gestellt? Einer solchen Entwicklung müssen wir mit aller Kraft entgegenwirken. Für die Schweiz ist es daher unerlässlich, die Bemühungen zu intensivieren und einen angemessenen politischen Rahmen zur Verhütung von Folter und Misshandlung im OSZE-Raum zu schaffen. Deshalb fordert die Schweiz, dass an der Ministerkonferenz im Dezember ein Ministerratsbeschluss zu diesem Thema gefasst wird.

#### **Tajik Center for Human Rights**

To Tajikistan

- I ask the Tajik representatives at this conference to explain how putting a like or share is considered as a crime?

### ***Recommendations to the OSCE Institutions***

#### **Tajik Center for Human Rights**

To OSCE

- I also urge the OSCE to demand the government of Tajikistan to release Alijon Sharipov, Ibrohim Qosimov and all those who were sentenced for putting "likes" and "shares" on the social networks.

**Tuesday, 17 September 2019**

## Working Session 2

### *Recommendations to participating States*

#### **Civic Chamber of the Russian Federation**

To participating States

- I urge the governments of the OSCE countries to fight for freedom of the press and protect journalists, regardless of the country in which they work, and from the views that they share. In upholding the freedom of the press, we uphold our right to know the truth.

#### **Crimean Human Rights Group**

To the Russian Federation

- Учитывая вышесказанное, требуем от РФ обеспечить неукоснительное выполнение всех вышеперечисленных обязательств, прекратить незаконные блокировки независимых украинских радиостанций и онлайн-медиа на территории Крыма.

To participating States

- Обращаемся также к представителям стран-участниц ОБСЕ с просьбой усилить давление на Российскую Федерацию для того, чтоб она прекратила блокирование медиа и другие незаконные ограничения свободы слова в Крыму.

#### **Freedom House**

To participating States

- [...] to continue to offer assistance in encouraging Moldova's media reform efforts, including review of legislative, regulatory, and procedural frameworks to uphold media freedom.

To Moldova

- calls on the Moldovan government to:
  - Re-initiate the efforts of the parliamentary working group on media legislation, and focus attention on the improvement, review, and passage of the Law on Freedom of Expression, the Law on Access to Information, and the Law on Advertising in close consultation with civil society;
  - In consultation with RFoM, develop and implement approaches to improve media pluralism;
  - Ensure that journalists can do their work in offering the public objective information and the right to truth without intimidation or harassment.

#### **Independent Center for Human Rights Protection**

To Tajikistan

- В нормативных правовых актах РТ, регулирующих порядок доступа к информации, определить единые сроки рассмотрения запросов и предоставления информации. В этих целях на законодательном уровне уменьшить сроки рассмотрения и предоставления информации, поскольку 30 дней на предоставление ответа (или отсрочка более 30 дней) - неоправданно длинный срок.
- Пересмотреть законодательство о доступе к информации с целью ограничить объём информации, которая не подлежит разглашению и определить в законодательстве исчерпывающий перечень документов, подпадающих под категорию «служебных тайн», «внутриведомственная информация», а также разработать и внедрить механизм её рассекречивания.

- В законодательстве дать исчерпывающее, ясное определение следующим категориям тайн и секретов: государственная, коммерческая, профессиональная, патентная и др. а также, законодательно ограничить полномочия руководителей государственных органов и организаций, принимающих решение об ограничении доступа к информации.
- В соответствии со статьёй 8 Закона РТ «О праве на доступ к информации» предусмотреть в структуре органов и организаций службы и подразделения для выполнения функций по организации доступа к информации.
- Выработать единую инструкцию по работе с запросами об информации в каждом госоргане, внедрить мониторинг этой работы. Предусмотреть в законе право подавать запросы по электронной почте и обязанность распорядителей предоставлять ответы по электронной почте.
- Совместно с офисом Уполномоченного по правам человека провести мониторинг жалоб, обжалования действий (бездействий), решений, результаты рассмотрения по вопросу доступа к информации. А также, усилить права и ресурсы офиса Уполномоченного по правам человека для эффективного мониторинга соблюдения права на доступ к информации.
- Национальному центру по законодательству при Президенте РТ, назначенный уполномоченным органом по анализу регуляторного воздействия (АРВ), реализовать на практике и обеспечить доступ к Реестру проектов нормативных правовых актов и анализов регуляторного воздействия. А также, проводить публичные консультации (обсуждения) по проектам нормативных правовых актов.
- Для обеспечения эффективной реализации права на доступ к информации на законодательном уровне надо закрепить следующий порядок:
  - Правила (чёткие и понятные процедуры, гарантии доступа и виды информации, режимы доступа, порядок обжалования).
  - Регулятор (орган, который бы содействовал соблюдению прав на доступ к информации, реагировал в случае нарушений (предписания об устранении нарушений) и привлекал, например, к административной ответственности.
  - Ответственность (эффективная, чувствительная, пропорциональная).

## *Recommendations to the OSCE Institutions*

### **Russian Federation**

#### To ODIHR

- Продолжаем настаивать, что деятельность БДИПЧ ОБСЕ на выборном направлении необходимо перестраивать, добиваясь прежде всего, реализации принципов независимости и беспристрастности.
- Бюро необходимы прозрачные правила принятия решений о направлении или ненаправлении миссий наблюдателей, транспарентная процедура назначения их руководителей и формирования основного состава, четкие и единообразные критерии оценки выборов.

### **Crimean Tatar Television and Radio Broadcasting Company Mill**

#### To OSCE Representative of Freedom of the Media:

- Мы требуем от Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ провести всестороннее расследование законности преследования Альгирдаса Палецкиса в Литве, Матеуша Пискорского в Польше, Николая Малинова и Юрия Борисова в

Болгарии и подготовить по этим вопросам доклад Верховному комиссару ОБСЕ по правам человека.

### **Freedom House**

To OSCE Representative of Freedom of the Media (RFoM)

- [...] to continue to offer assistance in encouraging Moldova's media reform efforts, including review of legislative, regulatory, and procedural frameworks to uphold media freedom.

### **International Platform Global Rights of Peaceful People**

To ODIHR

- Обратить внимание БДИПЧ на данную ситуацию на Украине и предоставить защиту для граждан. Свободу слова.

*Tuesday, 17 September 2019*

## **Working Session 3**

### *Recommendations to participating States*

#### **Switzerland**

To participating States

- Wahlverfahren sollten auf allen Staatsebenen gleichermassen demokratisch ablaufen. Das bedeutet, dass die wesentlichen internationalen Standards und OSZE-Verpflichtungen auch im Rahmen von Lokalwahlen einzuhalten sind. Es besteht die Möglichkeit, ODIHR auch für Wahlbeobachtermission auf lokaler Ebene anzufragen, was zum Beispiel im Kontext von grossen Städten, welche unter Umständen mehr Einwohner haben als kleine OSZE-Teilnehmerstaaten, ein sinnvolles Instrument sein kann.
- Zweitens sollten OSZE-Teilnehmerstaaten ODIHR vermehrt für Einschätzungen zu geplanten Gesetzesvorhaben anfragen, unter anderem für neue Wahlgesetze. Unter Einbezug dieser sog. «Legal Opinions» von ODIHR lassen sich robuste Gesetze im Einklang mit internationalen Standards erarbeiten.
- Drittens gilt es, die Verschränkung der Aussen- mit der Innenpolitik zu stärken. Denn völkerrechtliche Vorgaben, internationale Standards und hoffentlich Diskussionen, wie diese im Rahmen des HDIM, haben einen direkten Einfluss auf den Alltag der Menschen. Diesbezüglich sind sowohl die Regierungen der OSZE-Teilnehmerstaaten, als auch die Zivilgesellschaft gefordert.

#### **Freedom House**

To participating States

- Freedom House urges OSCE institutions and participating States to hold the Russian government responsible for its systemic crackdown on peaceful candidates, jailing of protestors and independent candidates, and the blatant violation of the Russian citizens' rights to peaceful assembly and free speech.
- OSCE institutions, missions, and participating States should continue to offer assistance to the Russian Federation in reviewing its regulatory and procedural frameworks to ensure free and fair elections for all and to guarantee Russian citizens' right to peaceful assembly

To Russian Federation

- Immediately release and exonerate Konstantin Kotov, Kirill Zhukov, Yevgeny Kovalenko, Vladislav Sinitsa, Ivan Podkopaev, and Danil Beglets, who were hastily convicted to years of imprisonment without due process.
- Immediately release and cease prosecution of Aidar Gybaidulin, Egor Zhukov, Aleksei Munyalo, Samarddin Radzhabov, and Sergei Fomin.
- Publicly condemn and hold the members of the police and the National Guard responsible who are guilty of using extreme violence against peaceful protestors.
- Respect the right of the Russian citizens to nominate their representatives to run for elected office and ensure equal access to the ballot for all eligible candidates.
- Implement all ODIHR recommendations in organizing and conducting free and fair elections in accordance to OSCE standards.
- Invite OSCE short-term and long-term observers to monitor elections not only national, but also regional and local elections.

### **Latvian Human Rights Committee**

To Latvia:

- To grant to all permanent residents - including “non-citizens of Latvia”, foreigners and stateless people recognized under 1954 Convention, - the right to vote in local elections;
- To grant citizenship, unconditionally and immediately, to all “non-citizens” under age of 18;
- To simplify and accelerate the naturalization procedure;
- To repeal the provisions for depriving local councilors and MPs of their mandates for allegedly insufficient command of Latvian language;
- To adopt without further delay the bill on local referendums, allowing all permanent residents to participate;
- To cancel the prohibition for former activists of legal opposition organizations to run for elections;
- To allow all parties to submit candidates for elections, and to allow independent candidates to participate;
- To lower the threshold of signatures needed for popular legislative initiatives;
- To bring the electoral threshold in line with PACE resolution 1547 (2007) – not more than 3%;
- To provide political parties, on their request, with accounts in the State Treasury, in particular – for receiving state funding;
- To ratify the European Convention on Nationality and the Convention on the Participation of Foreigners in Public Life at Local Level; to withdraw reservations to the Convention relating to the Status of Stateless Persons;
- To allow naturalising people who committed crimes of negligence and (while under 18) non-violent crimes;
- To ensure neutrality of naturalisation exams regarding interpretations of history;
- To limit the level of naturalization language exams for people lacking any citizenship – it shouldn’t be higher than A2.

### **People's Movement Reforms and development in Tajikistan**

To participating States

- Обращаясь к представителям западных стран, при выделении финансовых средств и другой помощи Таджикистану, необходимо ставить более четкие и жесткие условия о соблюдении правительством Таджикистана демократических принципов и прав человека в стране.

- Также просим государства-участников ОБСЕ оказывать давление на режим Рахмона о выполнении в полном объеме всех взятых международных обязательств в сфере прав человека не на словах, а на деле.

### **Public Fund “Wings of Liberty”**

To Kazakhstan

- We urge authorized bodies to thoroughly investigate the facts stated by us, as well as the facts of other observation missions. At the same time, in order to prevent a public split, the authorities should give a proper legal assessment of the events that occurred during the election day.
- Those responsible members of precinct election commissions who actively violated the Constitutional Law on Elections in the Republic of Kazakhstan have to be subjected to administrative and, if necessary, criminal responsibility.
- The Government of Kazakhstan is encouraged to cooperate with independent organizations and Foundations in terms of training members of election commissions. Do not put pressure on the observers! Amend the law on elections, namely, articles on the nomination of candidates for deputies of the Mazhilis of the Parliament and candidates for President on party lists

To participating States

- We urge OSCE members and heads of state to increase attention to the upcoming Parliamentary elections of Kazakhstan, with the involvement of international observation missions and observers from your countries.

### **Tajik Center for Human Rights**

To participating states

- дать рекомендации правительству РТ
  - Прекратить ограничивать деятельность демократических институтов, которые занимаются усовершенствованием демократии в РТ;
  - Призывать все страны мира воздержаться от всякой гуманитарной помощи и инвестиций Таджикистану пока власти страны не прекращают свои необоснованное давления на оппозиционные партии и политических оппонентов Эмомали Рахмона;
  - Предпринять все меры для отмены изменений и дополнения в ст.65 Конституции, которые были приняты по итогам референдума 2016 г.;
  - Дать гражданам гарантии реализовать свои конституционные права в области выборов и участия в политической жизни страны – свободно выбирать и быть избранным.

## ***Recommendations to the OSCE Institutions***

### **Freedom House**

To OSCE institutions and missions

- Freedom House urges OSCE institutions and participating States to hold the Russian government responsible for its systemic crackdown on peaceful candidates, jailing of protestors and independent candidates, and the blatant violation of the Russian citizens’ rights to peaceful assembly and free speech.
- OSCE institutions, missions, and participating States should continue to offer assistance to the Russian Federation in reviewing its regulatory and procedural frameworks to ensure free and fair elections for all and to guarantee Russian citizens’ right to peaceful assembly.

Wednesday, 18 September 2019

## Working Session 4

### *Recommendations to participating States*

#### **Crimean Human Rights Group**

To Russian Federation

- Учитывая вышесказанное, требуем от властей Российской Федерации обеспечить неукоснительное выполнение всех вышеперечисленных обязательств, прекратить все виды преследования журналистов и препятствование их работе.

To participating States

- Призываем страны-участницы ОБСЕ с усилить давление на Российскую Федерацию для того, чтоб она прекратила преследование независимых журналистов и ограничения свободы слова в Крыму.

#### **Rights and Freedoms of Turkmenistan Citizens**

To participating States

- Международное сообщество должно откровенно и недвусмысленно потребовать от режима диктатуры в Туркменистане, прекратить преследования журналистов и независимые СМИ и правозащитников находящиеся за рубежом.

To Turkmenistan

- Туркменистан в рамках своих международных обязательств должен соблюдать право людей на высказывание своего личного мнения, даже если оно не совпадает с мнением официальных властей.
- Власти Туркменистана должны прекратить преследование и оскорбления унижающие достоинство человека и ксенофобские и антисемитские высказывания. Прекратить преследования Солтан Ачиловой , Галины Кучеренко , Довлета Байханова и других людей, информирующих международное сообщество о проблемах внутри страны.

Wednesday, 18 September 2019

## Working Session 5

### *Recommendations to participating States*

#### **Freedom House**

calls on the governments of Azerbaijan, Turkey, Kazakhstan, the Russian Federation, Ukraine, and the *de facto* authorities in Crimea, as well as the authorities wherever journalists face harassment, violence, and smear campaigns, to:

- Establish oversight mechanisms open to public scrutiny to ensure that attacks and incidents of violence against journalists will be thoroughly investigated and perpetrators held to account;
- Establish a mechanism to prevent the political misuse of assorted criminal charges against journalists for their work on politically sensitive material or critical perspective of the government;
- Cease persecution of journalists representing marginalized communities, especially Crimean Tatar citizen journalists and human rights reporters, and Kurdish journalists in Turkey;

- Seek assistance from ODIHR and the RFoM to review existing and draft legislation seeking to improve media freedom and journalists' safety, and implement the proposed recommendations.

### **Public Organization "Public Advocacy"**

To participating States

- We call on the OSCE, the international community, human rights organizations, diplomatic delegations of the states not only to pay attention, but also to ensure the protection of human rights in Ukraine, using all the existing means of an international human rights mechanism.

### ***Recommendations to the OSCE Institutions***

### **Public Organization "Public Advocacy"**

To the OSCE:

- We call on the OSCE, the international community, human rights organizations, diplomatic delegations of the states not only to pay attention, but also to ensure the protection of human rights in Ukraine, using all the existing means of an international human rights mechanism.

### ***Recommendations to the International Organizations***

### **Association of Central Asian Migrants**

To International Institutions:

- Пожалуйста, используйте все возможные международные механизмы для того, чтобы правительство Таджикистана выполнило хотя бы одну рекомендацию Комитета ООН по правам человека и рабочей группы ООН по произвольным задержаниям и освободило Махмадали Хайита.

### **Public Organization "Public Advocacy"**

To international community and human rights organizations:

- We call on the OSCE, the international community, human rights organizations, diplomatic delegations of the states not only to pay attention, but also to ensure the protection of human rights in Ukraine, using all the existing means of an international human rights mechanism.