

Бюро по демократическим институтам и правам человека



# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2008 ГОД

---

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
Al. Ujazdowskie 19  
00-557 Warsaw  
Poland  
[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2009

ISBN 978-92-9234-761-1

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что БДИПЧ ОБСЕ будет указываться в качестве источника.

Оформление: Нона Рейтер

Отпечатано в Польше агентством Karo

# Содержание

---

- 4 Вступительное слово директора БДИПЧ
- 8 Выборы
- 18 Демократизация
- 36 Права человека
- 46 Толерантность и недискриминация
- 56 Контактный центр по вопросам рома и синти
- 62 Программы и проекты
- 67 Анализ законодательства
- 69 Конференции и совещания
- 71 Публикации 2008 года
- 73 Отчеты и заявления о выборах, опубликованные в 2008 году
- 75 Организационная структура и бюджет БДИПЧ



АНДРЕЙ С. СКАРДОВ (ФОТО)

## Вступительное слово директора БДИПЧ

**Я** рад представить читателю годовой отчет БДИПЧ за 2008 год.

Этот год был для Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) сложным годом.

Его омрачила война в Грузии, ставшая первым вооруженным конфликтом между государствами-участниками ОБСЕ с начала этого десятилетия и одним из серьезнейших

сбоев системы безопасности человека в нашем регионе.

По требованию финского председательства ОБСЕ Бюро по демократическим институтам и правам человека направило группу экспертов, в которую вошли также представители Верховного Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), для оценки ситуации в области прав человека,

◀ Директор Агентства ЕС по основным правам Мортен Кьяерум слушает выступление директора БДИПЧ посла Янеза Ленарчича на конференции по вопросам свободы выражения мнений, организованной Агентством в Париже 8 декабря 2008 г.

сложившейся в затронутых войной районах после окончания конфликта.

Хотя эта группа экспертов вернулась лишь в середине ноября, Бюро смогло представить полный отчет о ее выводах и список рекомендаций уже в начале декабря – на встрече Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Хельсинки.

Проведенная оценка ситуации – лишь один из примеров того, насколько быстро БДИПЧ отреагировало и всегда реагирует на запросы о предоставлении помощи.

Действительно, в 2008 году была вновь проверена на прочность способность БДИПЧ быстро и профессионально реагировать на новые вызовы и возможности, возникающие во всех областях его деятельности.

Проводя работу в сфере **выборов**, Бюро разместило десять миссий по оценке потребностей, семь миссий по наблюдению за выборами, три миссии по ограниченному наблюдению за выборами и две миссии по оценке выборов. В их работе в совокупности участвовало 2850 наблюдателей из 49 государств-участников. БДИПЧ осуществляло наблюдение за выборами во всем регионе ОБСЕ – как в странах с устоявшимися демократическими традициями, так и в странах, находящихся на этапе перехода к демократии.

Семинар на тему выборов, организованный финским председательством ОБСЕ в июле, стал подтверждением того, какой серьезной поддержкой со стороны государств-участников пользуется деятельность БДИПЧ по наблюдению за выборами. Это мероприятие дало возможность проанализировать те сложности, которые возникают на пути выполнения обязательств в данной сфере, а также обменяться положительным опытом в области выполнения рекомендаций БДИПЧ.

Признавая тот важный вклад, который

могут внести парламентарии в общие усилия по оценке соответствия электоральных процессов обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам, БДИПЧ в своей деятельности по наблюдению за выборами стремилось сотрудничать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и другими парламентскими группами. Именно об этом шла речь на моей встрече с председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Копенгагене в июле прошлого года – это был моя первая поездка в качестве директора БДИПЧ.

В сфере **демократизации** главным результатом деятельности БДИПЧ стало формирование портфеля документов по правовой реформе. Благодаря этому Бюро укрепило свою ведущую роль как экспертного центра для государств-участников, предоставляющего свои комментарии по законопроектам, – часто в сотрудничестве с Венецианской комиссией Совета Европы. Только в 2008 году БДИПЧ выпустило более 20 обзоров законодательства. За истекший год Бюро значительно расширило свое участие в деятельности государств-участников по совершенствованию процесса принятия законов в соответствии с принципами эффективности и прозрачности. БДИПЧ активно работает с

Директор БДИПЧ Янез Ленарчич (в центре) во время посещения деревни, разрушенной в результате конфликта в Грузии в августе 2008 года (18 октября 2008 г.)



ОБСЕ/МОНСКАПЕН/ЭШЕНЕКЕР

Посол Янез Ленарчич (справа) во время встречи со своим предшественником послом Кристианом Штрохалом 9 июня 2008 г. Ленарчич вступил в должность директора БДИПЧ 1 июля.



ОБСЕ/БДИПЧ/ГЕН.ЭДЕНБЕРГ

рядом государств-участников, осуществляющих реформу законодательства. Этот новый приоритет в деятельности БДИПЧ был также темой для обсуждения на Дополнительном совещании по человеческому измерению в ноябре 2008 года.

БДИПЧ продолжает оказывать содействие государствам-участникам в деле утверждения принципа верховенства закона. Решение Совета министров ОБСЕ по этому вопросу, принятое на встрече в Хельсинки в декабре, станет важным дополнительным импульсом к продолжению нашей работы в этой области. Роль конституционного правосудия в защите прав человека и соблюдении принципа верховенства права рассматривалась на семинаре по вопросам человеческого измерения, прошедшем в мае прошлого года в Варшаве.

Следуя рекомендациям, выработанным в течение 2008 года на совещаниях по человеческому измерению, БДИПЧ активизировало свою деятельность в области демократического правления и участия граждан в общественной жизни, уделяя при этом особое внимание роли женщин.

В области **прав человека** упомянутая выше оценка положения в Грузии была проведена в дополнение к ряду других мероприятий, осуществленных в течение года.

Например, БДИПЧ расширило свое присутствие в Армении после наблюдения за февральскими выборами, с тем чтобы информировать председательство ОБСЕ о дальнейших событиях, которые последовали за ожесточенными столкновениями в послевыборный период, имевшими место в марте. Властям Армении был представлен отчет с рекомендациями. БДИПЧ проводило также наблюдение за судебными процессами по делам лиц, которым были предъявлены обвинения в связи с мартовскими беспорядками, и работало вместе с властями и гражданским обществом с целью более эффективного выполнения обязательств в области свободы мирных собраний.

Во втором отчете о положении правозащитников в регионе ОБСЕ, опубликованном в декабре, выявлен ряд тревожных тенденций, а также отмечены позитивные меры, принятые государствами-участниками по поддержке деятельности правозащитников. БДИПЧ осуществляет

программы по оказанию помощи в борьбе с имеющимися негативными тенденциями.

В 2008 году Бюро опубликовало ряд новых практических пособий, которые уже активно используются для содействия соблюдению стандартов в области прав человека в условиях борьбы с терроризмом, уважению прав человека военнослужащих, а также интеграции гендерных аспектов в реформирование силовых структур. Бюро опубликовало также исследование по вопросам предоставления компенсаций жертвам торговли людьми, – в конце 2008 года Совет министров ОБСЕ на встрече в Хельсинки принял решение, в котором была затронута эта проблема.

На протяжении истекшего года БДИПЧ добились успехов в своей деятельности по оказанию государствам-участникам содействия в укреплении **толерантности и недискриминации** и в борьбе с преступлениями на почве ненависти. В годовом отчете о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ, опубликованном в октябре, была выявлена повторяющаяся схема нападения на определенные группы, а также отмечены сложности, с которыми сталкиваются государства-участники при реагировании на подобные преступления, – в том числе и такая проблема, как отсутствие достоверных и точных данных.

В своей работе с государственными органами, направленной на совершенствование сбора информации и других видов реагирования в данной сфере, БДИПЧ сотрудничало с тремя личными представителями Действующего председателя ОБСЕ по вопросам укрепления толерантности.

Необходимость в сильных и независимых национальных институтах по борьбе с дискриминацией была подчеркнута на прошедшем в мае Дополнительном совещании по человеческому измерению, которое было посвящено борьбе с расизмом и ксенофобией, направленными против представителей национальных меньшинств и мигрантов.

В 2008 году **Контактный центр БДИПЧ по вопросам рома и синти** продолжал оказывать поддержку государствам-участникам в выполнении Плана действий ОБСЕ 2003 года по улучшению положения рома и синти в нашем регионе.

В отчете о ходе выполнения Плана действий, опубликованном БДИПЧ в октябре, содержится вывод о том, что достигнут очень небольшой прогресс в деле ликвидации огромного разрыва, который сохраняется между большинством населения и общинами рома и синти в таких сферах, как образование, обеспечение жильем, занятость,

доступ к социальному обслуживанию и правосудию.

На Дополнительном совещании по человеческому измерению, организованном БДИПЧ в июле, подчеркивалась роль местных и региональных органов власти в содействии социальной интеграции рома и синти.

В прошедшем году был достигнут консенсус относительно необходимости улучшения ситуации с образованием рома и синти (в том числе дошкольным), так как образование является необходимым условием для преодоления дискриминации и маргинализации. Министры иностранных дел ОБСЕ официально одобрили данный подход на декабрьской встрече Совета министров.

После серии нападений с применением насилия на представителей рома и синти в Италии, БДИПЧ и ВКНМ в июле направили в эту страну группу экспертов для изучения ситуации и рассмотрения мер, принятых органами государственной власти. Отчет о поездке, содержащий ряд рекомендаций, был опубликован в начале 2009 года.

На **Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения** – крупнейшем в Европе форуме по вопросам прав человека – в минувшем году вновь собрались более 1000 представителей правительств и групп гражданского общества, а также экспертов. В ходе рабочих заседаний, специальных тематических дней и большого числа дополнительных мероприятий участники обсудили прогресс, достигнутый государствами-участниками в деле выполнения своих обязательств в области человеческого измерения.

В заключение хочу отметить, что в 2008 году – в том числе и под умелым руководством моего предшественника, посла Кристиана Штрохала, – БДИПЧ продемонстрировало свою способность быть важнейшим инструментом по оказанию помощи государствам-участникам в деле воплощения их обязательств в жизнь.

Для того чтобы БДИПЧ могло продолжать свою работу наиболее эффективным образом, нам необходимы доверие и поддержка всех государств-участников ОБСЕ, а также их открытость и готовность обращаться к БДИПЧ за помощью.

Под моим руководством БДИПЧ будет по-прежнему прикладывать все усилия к укреплению взаимодействия со всеми государствами-участниками в духе доверия и сотрудничества.

*Посол Янез Ленарчи  
Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)*



ОБЩЕСТВО ГИМНАСТИК

# Выборы

«Воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства».

— Копенгагенский документ ОБСЕ 1990 года



◀ Избиратели опускают бюллетени на одном из избирательных участков во время президентских выборов в Грузии (Тбилиси, 5 января 2008 г.)

**Б**юро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека оказывает содействие государствам-участникам в проведении демократических выборов в соответствии с их обязательствами в рамках ОБСЕ. Бюро осуществляет свои полномочия в области выборов путем размещения миссий по наблюдению за выборами и участия в последующих мероприятиях, которые направлены на содействие в выполнении рекомендаций, содержащихся в отчетах миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами. Хотя наблюдение за выборами стало самым заметным видом деятельности БДИПЧ в данной сфере, Бюро также проводит ряд других мероприятий, связанных с выборами. Среди них – подготовка обзоров избирательного законодательства, публикация пособий и справочников по вопросам выборов, а также обучение наблюдателей.

В соответствии со своим мандатом и задачами БДИПЧ разработало комплексную методику наблюдения за выборами, основанную на долгосрочном подходе, включающем оценку всех основных элементов избирательного процесса – законодательной базы, организации выборов и характера избирательной кампании с точки зрения таких существенных моментов, как доступ к средствам массовой информации. Если в 1990-х гг. деятельность БДИПЧ в данной сфере была направлена прежде всего на поддержку перехода к демократии в бывших странах социалистического лагеря, то в последние годы Бюро значительно расширило географические границы своей деятельности и стало отслеживать вопросы, связанные с выборами, в более обширной группе государств-участников ОБСЕ.

Помощь со стороны БДИПЧ способствовала достижению прогресса в ряде государств, стремившихся привести свое избирательное

законодательство в соответствие с обязательствами ОБСЕ и со стандартами в области проведения демократических выборов. Тем не менее, выполнение рекомендаций БДИПЧ остается нелегкой задачей для некоторых стран, и в итоге их электоральные процессы не полностью соответствуют обязательствам ОБСЕ.

## Основные вопросы

» **Демократические стандарты.** Во многих государствах-участниках ОБСЕ достигнут значительный прогресс в том, что касается обеспечения соответствия практики проведения выборов обязательствам, определенным критериями Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года. На эти критерии и опирается БДИПЧ, оценивая конкретные выборы. Хотя правовые и административные рамки выборов и были улучшены, эти усовершенствования приводят к положительным сдвигам только в том случае, если они воплощаются в реальную практику. Поэтому БДИПЧ также продолжает сообщать о серьезных недостатках в процессе проведения выборов в ряде государств-участников ОБСЕ. Обширный перечень недостатков,

Избирательный бюллетень со шрифтом Брайля, подготовленный для парламентских выборов в Испании 9 марта 2008 г.



« [Совет министров] признает, что БДИПЧ обладает экспертными знаниями и опытом в области оказания помощи государствам-участникам по вопросам выборов, включая анализ избирательного законодательства и наблюдение за ходом выборов».

*Встреча Совета министров «Повышение эффективности ОБСЕ» (Брюссель, 2006 г.)*

отмеченных в одной или более стран, включает ограничение основных свобод, ограничение возможности и права баллотироваться на государственную должность, препятствия для осуществления всеобщего и равного избирательного права вследствие неудовлетворительной регистрации избирателей, неравного доступа к средствам массовой информации и необъективного освещения в СМИ, оказывающего предпочтение отдельным кандидатам или партиям; злоупотребление административным ресурсом государства, ограничение доступа для внутренних и международных наблюдателей, неэффективные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций и фальсификация при подсчете голосов и подведении итогов голосования.



Активность избирателей на парламентских выборах в Сербии была достаточно высокой (Белград, 11 мая 2008 г.)

» **Выполнение рекомендаций.** Деятельность БДИПЧ, связанная с выборами, включает в себя не только наблюдение за ходом выборов. По окончании работы каждой миссии Бюро предлагает конструктивные рекомендации, основное внимание в которых уделяется путям улучшения практики проведения выборов в конкретной стране. БДИПЧ продолжает подчеркивать, что для того, чтобы повысить результативность наблюдения и обеспечить выполнение рекомендаций государствами-участниками, необходимо поддержание диалога и проведение дальнейших мероприятий по результатам выборов.

» **Новые технологии голосования.** В последние годы набирает скорость переход к использованию новых технологий при проведении выборов. При том, что эти технологии ускоряют и упрощают процесс выборов как для избирателей, так и для тех, кто производит подсчет голосов и подведение итогов голосования, они порождают и новые проблемы в отношении прозрачности и подотчетности избирательного процесса, а также способности наблюдателей за выборами эффективно выполнять свою работу. Для того чтобы новые технологии голосования были эффективными, необходимо доверие к ним со стороны общественности, которое достигается путем соблюдения таких стандартов, как тайна голосования, а также подотчетность и прозрачность процесса голосования и подсчета голосов. Эти стандарты являются основными демократическими принципами в традиционных системах голосования. Благодаря включению в состав миссий по наблюдению за выборами экспертов в области электронного голосования БДИПЧ имеет возможность исследовать проблемы, связанные

Наблюдатель за выборами от БДИПЧ (слева) разговаривает с должностными лицами на избирательном участке в Подгорице во время президентских выборов в Черногории 6 апреля 2008 г.



с внедрением новых технологий. Это также позволяет БДИПЧ продолжать изучать возможность внесения изменений в свою методику наблюдения за выборами, с тем чтобы учесть постоянные стремительные изменения, происходящие в данной сфере.

» **Старые и новые вызовы.** Наряду с прозрачностью и подотчетностью избирательного процесса, а также доверием к нему, сложной задачей остается необходимость соблюдения всеобщего права на участие в выборах как для избирателей, так и для кандидатов. Вопросы, требующие решения в этой области, включают участие в выборах женщин и представителей национальных меньшинств и доступ к процессу голосования избирателей с ограниченными возможностями. К другим группам населения, которые также могут быть незащищенными от ограничения их избирательных прав, относятся больные или пожилые люди, военнослужащие и лица, находящиеся в заключении. Вопросы финансирования избирательной кампании и мониторинг этого процесса тоже ставят перед БДИПЧ новые непростые задачи, которые Бюро решает в своей работе.

## Направления деятельности

Наблюдение за выборами – это только наиболее заметная часть мандата БДИПЧ в области выборов. Наряду с этим, сведения и выводы, содержащиеся в отчетах о наблюдении за выборами, представляют собой чрезвычайно важный источник информации для других программ Бюро, а также для деятельности других организаций и миссий ОБСЕ на местах. Сюда относится и последующая работа по совершенствованию методики БДИПЧ по наблюдению за выборами, разработка и осуществление проектов технической помощи, подготовка обзоров законодательства. В 2008 году деятельность в сфере выборов проводилась по следующим основным направлениям:

- » наблюдение за выборами;
- » дальнейшие шаги после завершения работы миссии по наблюдению за выборами;
- » реформа избирательного законодательства;
- » совершенствование методики наблюдения за выборами;
- » подготовка наблюдателей.



Избирательница опускает свой бюллетень на избирательном участке в Скопье во время парламентских выборов в бывшей югославской Республике Македонии 1 июня 2008 г.

### I. Наблюдение за выборами

В 2008 году БДИПЧ оказало содействие большому числу государств-участников в их усилиях по проведению выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ. Это было достигнуто прежде всего посредством деятельности по наблюдению за выборами, которая преследовала две основные цели: (1) оценить соответствие выборов обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам в области демократических выборов, а также национальному законодательству; и (2) предложить на рассмотрение соответствующего государства-участника дальнейшие рекомендации по совершенствованию electoralных процессов и законодательства для будущих выборов.

Цель деятельности по наблюдению за выборами состоит не в том, чтобы хвалить или критиковать те страны, в которых БДИПЧ развертывает миссии по наблюдению. Напротив, Бюро предлагает конструктивное взаимодействие и предоставляет конкретные рекомендации по исправлению недостатков. В течение 2008 года БДИПЧ опубликовало более 50 отчетов и заявлений по

вопросам выборов. Это отвечает главной задаче Бюро, которая состоит в осуществлении своего мандата прозрачным и поддающимся контролю образом.

Согласно стандартной методике наблюдения за выборами, тип и объем работ миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами определяется в ходе работы миссии по оценке потребностей (МОП), которая направляется в страну за несколько месяцев до начала выборов. Однако в связи с бюджетными ограничениями МОП развертывается не каждый раз, когда в каком-либо государстве-участнике проводятся выборы.

В 2008 году БДИПЧ разместило 12 миссий по выборам в регионе ОБСЕ, в том числе 10 миссий по наблюдению за выборами. Особое внимание уделялось Юго-Восточной Европе и Южному Кавказу. Кроме этого, БДИПЧ направило две миссии по оценке выборов в страны с устоявшимися демократическими традициями, где присутствие долгосрочных и краткосрочных наблюдателей не считалось необходимым. Высокий уровень общественного доверия к избирательному процессу, испытанная практика проведения выборов

и проверенная система сдержек и противовесов – таких, как независимая судебная власть, институты гражданского общества и плюралистические средства массовой информации, – все эти важные факторы принимались во внимание при принятии данного решения. Миссии по оценке выборов дают общую оценку организационных и правовых рамок проведения выборов и на основании результатов предлагают адресные рекомендации. Создание таких миссий позволило БДИПЧ отслеживать вопросы, связанные с выборами, в большем числе государств-участников ОБСЕ.

Иногда МОП приходят к выводу, что в случае данных конкретных выборов нет необходимости в деятельности по оценке или наблюдению. Такое решение приняла миссия, работавшая 15-16 декабря 2008 г. в Лихтенштейне в связи с парламентскими выборами, назначенными на февраль 2009 г.

Всего в 2008 году БДИПЧ направило на выборы 2850 наблюдателей из 49 государств-участников. В целях увеличения числа государств-участников, представленных в деятельности Бюро по наблюдению за выборами, БДИПЧ создало добровольный фонд для поддержки участия наблюдателей из тех

стран, которые обычно наблюдателей не направляют. В результате этого в 2008 году работа 8 долгосрочных и почти 80 краткосрочных наблюдателей финансировалась через добровольный Фонд БДИПЧ для диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами. Помощь со стороны государств-участников ОБСЕ, поддерживающих фонд, вносит ценнейший вклад в развитие ресурсов и деятельности Бюро в этой области.

В соответствии с Решением Совета министров ОБСЕ 19/06, в 2008 году БДИПЧ регулярно осуществляло наблюдение за процедурами в день выборов. Это происходило в сотрудничестве с парламентскими организациями – в рамках совместных международных миссий по наблюдению за выборами (ММНВ). Партнерами Бюро в этих миссиях выступали Парламентская ассамблея ОБСЕ, Парламентская ассамблея Совета Европы, Европейский парламент и в отдельных случаях – Парламентская ассамблея НАТО.

#### Основные выводы

В то время как на протяжении 2008 года миссиями БДИПЧ по наблюдению за выборами был отмечен ряд позитивных изменений, сохранились, однако, и некоторые тенденции,

### Миссии по наблюдению за выборами и миссии по оценке выборов в 2008 году

Страна	Вид выборов	Дата	Тип миссии
Грузия	президентские	5 января	наблюдение
Сербия	президентские	20 января и 3 февраля	ограниченное наблюдение
Армения	президентские	19 февраля	наблюдение
Испания	парламентские	9 марта	оценка
Черногория	президентские	6 апреля	наблюдение
Италия	парламентские	13-14 апреля	оценка
Сербия	парламентские	11 мая	ограниченное наблюдение
Грузия	парламентские	21 мая	наблюдение
бывшая югославская Республика Македония	парламентские	1 и 15 июня	наблюдение
Беларусь	парламентские	28 сентября	наблюдение
Азербайджан	президентские	15 октября	наблюдение
Соединенные Штаты	всеобщие выборы	4 ноября	ограниченное наблюдение

вызывающие беспокойство. К ним относятся следующие:

» **Ограничение права быть избранным.** Административные правила использовались для того, чтобы не допустить отдельных кандидатов и отдельные партии к баллотированию или отменить регистрацию кандидатов в ходе предвыборной кампании. В этих случаях право граждан добиваться политических или государственных постов в условиях отсутствия дискриминации не было гарантировано полностью.

» **Отсутствие свободных условий для проведения политических кампаний.** Некоторые государства-участники не смогли создать необходимые условия, позволяющие партиям и кандидатам свободно проводить агитацию на равных для всех основаниях, и таким образом не обеспечили одинаковые правила для всех участников предвыборной кампании. Правительство несет ответственность за то, чтобы государственные и административные ресурсы, как материальные, так и людские, не использовались в ходе избирательных кампаний для поддержки каких-либо отдельных партий или кандидатов.

» **Отсутствие равного доступа к средствам массовой информации.** Отдельные кандидаты и партии часто сталкивались с трудностями в отношении получения равного доступа к СМИ. Тем самым не только кандидаты лишались возможности передать свое послание электорату на равной со всеми основе, но и избиратели не имели возможности получить информацию, необходимую им для того, чтобы сделать обоснованный выбор. В этой связи особую ответственность несут подконтрольные государству и государственные СМИ.

» **Недостаточная прозрачность и подотчетность процесса подсчета голосов и подведения итогов выборов.** В некоторых случаях наблюдалось применение непрозрачных и даже нечестных способов подсчета голосов и подведения итогов голосования. Согласно обязательствам ОБСЕ, голоса должны быть честно подсчитаны, а официальные результаты должны быть обнародованы.

» **Недостаток доверия к органам, обеспечивающим проведение выборов.** Работа отдельных лиц и учреждений, ответственных за проведение выборов, не всегда была прозрачной и свободной от вмешательства государства. Для того чтобы обеспечить подлинно демократические выборы, лица и организации, ответственные за проведение выборов, должны эффективно организовать голосование и выполнять свои обязанности беспристрастно. В результате этого они смогут завоевать и сохранить доверие партий и отдельных кандидатов.

» **Неудовлетворительные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций.** Избирательная система не всегда обеспечивала наличие эффективных и своевременных механизмов защиты избирательных прав и надлежащий доступ к ним на всех стадиях избирательного процесса – во время регистрации избирателей, политических партий и кандидатов; проведения предвыборной кампании; собственно голосования; подсчета голосов и обнародования результатов. Часто это проявлялось в невозможности подать жалобу на отсутствие равного доступа к СМИ или к государственным ресурсам.

#### **Поддержка миссий ОБСЕ на местах во время выборов и референдумов**

В 2008 году БДИПЧ направило две группы по поддержке выборов, в состав каждой из которых вошли несколько экспертов. Их целью было развития потенциала миссий ОБСЕ на местах по отслеживанию событий, связанных с выборами, в тех случаях, когда БДИПЧ не направляет миссию по наблюдению или по оценке выборов. Группы по поддержке выборов предоставляют экспертные консультации по развитию ситуации, связанной с выборами, миссиям ОБСЕ на местах, которые, в свою очередь, докладывают о событиях на выборах по своим обычным каналам предоставления отчетности. Такие группы экспертов были направлены на выборы в местные органы власти в Боснии и Герцеговине (5 октября) и на парламентские выборы



Директор БДИПЧ Янез Ленарчич (второй слева) посещает избирательный участок во время парламентских выборов в Беларуси 28 сентября 2008 г.

в Туркменистане (14 декабря).

## II. Дальнейшие шаги после завершения работы миссий по наблюдению за выборами

БДИПЧ всегда готово к дальнейшей работе с отчетами о наблюдении за выборами и предоставлению помощи государствам-участникам по итогам проведения выборов. В 2008 году БДИПЧ продолжало проведение дальнейших мероприятий, связанных со своими наблюдениями и рекомендациями, а также оказание содействия государствам по выполнению ими своего обязательства по принятию мер в ответ на рекомендации и заключения Бюро.

При наличии достаточной политической воли к совершенствованию избирательного процесса в период после выборов государства-участники имеют возможность извлечь пользу из рекомендаций БДИПЧ, выработанных в ходе наблюдения за выборами. В этом случае необходимо активно принимать дальнейшие меры. Рекомендации помогают государствам ОБСЕ в выполнении

их обязательств по проведению демократических выборов.

В 2008 году работа БДИПЧ по рекомендациям после проведения выборов приняла различные формы. Помимо публикации обзоров законодательства, представители БДИПЧ приняли участие в большом числе разных совещаний, круглых столов и семинаров, организованных в ряде государств-участников. Подобные мероприятия по результатам выборов проводились в Азербайджане, Албании, Армении, бывшей югославской Республике Македонии, Грузии, Казахстане, Таджикистане и Украине. Некоторые из них были инициированы в рамках визитов директора БДИПЧ, имевших место вскоре после публикации отчетов миссий по наблюдению за выборами.

В июле 2008 года вопросы проведения дальнейшей работы по итогам выборов обсуждались в Вене на семинаре по вопросам выборов, организованном Действующим председателем ОБСЕ. Путем изучения конкретных примеров из практики государств-участников осуществлялся

Члены избирательной комиссии ведут подсчет голосов во время парламентских выборов в Беларуси 28 сентября 2008 г.



ОБСЕ/ВЕНЦИАНСКОЕ БЮРО

обмен положительным опытом и методами работы в этой области.

### III. Реформа избирательного законодательства

Для проведения выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ требуется прочная и эффективная законодательная база. Поэтому анализ избирательного законодательства стал одним из наиболее важных элементов процесса принятия мер по итогам проведения выборов.

Согласно устоявшейся практике оказания содействия государствам-участникам в осуществлении реформы законов о выборах, БДИПЧ продолжало предлагать комментарии и оценки, касающиеся избирательного

законодательства и поправок к нему. Учрежденный в 2001 г. добровольный фонд «Правовая готовность» позволяет Бюро предоставлять консультации в отношении инициатив в области избирательной реформы. Эксперты БДИПЧ регулярно сотрудничают с экспертами из Комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) Совета Европы в целях выработки совместных заключений по избирательному законодательству.

В 2008 году БДИПЧ опубликовало шесть обзоров законодательства, содержащих рекомендации по приведению законодательства в большее соответствие с обязательствами ОБСЕ. Пять из этих обзоров были подготовлены совместно с Венецианской комиссией.



[Совет министров] поручает БДИПЧ рассмотреть пути повышения эффективности своего содействия государствам-участникам в принятии мер по рекомендациям, сформулированным в докладах БДИПЧ о наблюдении за выборами, и информировать Постоянный совет о ходе выполнения этой задачи».

— *Маастрихтская встреча Совета министров ОБСЕ (2003)*





Коробки с бюллетенями на избирательном участке во время выборов в нижнюю палату парламента Италии, Сенат, правительства провинций, городские и муниципальные советы (Рим, 13 апреля 2008 г.)

#### IV. Совершенствование методики наблюдения за выборами

БДИПЧ разработало комплексную методику проведения долгосрочного наблюдения за выборами, которая охватывает все элементы избирательного процесса – от анализа законодательной базы до оценки работы органов, ответственных за организацию выборов, проведения избирательной кампании, работы средств массовой информации и наличия равного доступа к ним, порядка подачи и рассмотрения жалоб и апелляций, а также процесса голосования, подсчета голосов,

подведения итогов голосования и объявления результатов выборов. Данная методика описана в «Руководстве по наблюдению за выборами». Текущее, пятое издание руководства, впервые опубликованного в 1996 году, вышло в свет в 2005 году. БДИПЧ продолжает выявлять области, в которых методика может быть усовершенствована, и, в связи с этим, в 2008 году Бюро приняло участие в подготовке семинара по вопросам выборов, организованного в Вене Действующим председателем ОБСЕ, и активно участвовало в проходившей там дискуссии.

Страна	Название документа
Туркменистан	Оценка избирательного законодательства Туркменистана
Босния и Герцеговина	Совместное экспертное заключение по закону «О выборах» Боснии и Герцеговины
Азербайджан	Совместное экспертное заключение по проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Азербайджан»
Армения	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Республики Армения с дополнениями и изменениями на декабрь 2007 г.
Молдова	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Молдовы в редакции от 10 апреля 2008 г.
Грузия	Проект совместного экспертного заключения по Избирательному кодексу Грузии с дополнениями и изменениями на июль 2008 г.



Сортировка поданных бюллетеней на избирательном участке в Сакобро (Кахетия) на парламентских выборах в Грузии 21 мая 2008 г.

#### **Новые технологии голосования**

В последние годы БДИПЧ уделяло особое внимание новым вызовам, одним из которых является внедрение новых технологий голосования. Все большее число государств-участников ОБСЕ рассматривает возможность введения новых технологий голосования – в том числе, машин для электронного голосования, сканеров избирательных бюллетеней и даже различных систем для голосования по Интернету.

Признавая тот факт, что наблюдение за выборами в условиях применения новых технологий голосования требует выработки новых подходов, БДИПЧ организовало несколько совещаний экспертов, посвященных этому вопросу. В 2008 году Бюро продолжило работу над составлением руководства по наблюдению за голосованием в условиях использования новых технологий и, в связи с этим, представило на обсуждение предварительный вариант руководства по данной теме. В подготовке этого документа приняли участие представители органов, ответственных за организацию выборов, и представители соответствующих международных организаций, а также эксперты по электронному

голосованию и юристы.

В 2008 году представители БДИПЧ получили возможность обсудить проблемы, связанные с использованием новых технологий голосования, в ходе совещаний, организованных Советом Европы и Действующим председателем ОБСЕ.

Наблюдение за выборами 2008 года в Соединенных Штатах и визит в Российскую Федерацию во время проведения эксперимента по электронному голосованию при помощи Интернету в Тульской области предоставили БДИПЧ дополнительные возможности по расширению своего опыта наблюдения за выборами в условиях использования новых технологий голосования.

#### **Публикация пособий и справочных материалов**

БДИПЧ опубликовало ряд руководств и справочников, в которых содержатся подробные инструкции для международных и внутренних наблюдателей по различным вопросам, связанным с выборами. Помимо составления руководства по наблюдению за голосованием в условиях использования новых технологий, в 2008 году БДИПЧ работало

над подготовкой пособия по наблюдению за регистрацией избирателей.

Кроме того, Бюро закончило работу над новой редакцией двух существующих публикаций – «Рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе» и «Рекомендации по анализу законодательной базы выборов».

#### **V. Подготовка наблюдателей**

Хотя предоставление БДИПЧ подготовленных и опытных наблюдателей является в первую очередь обязанностью государств-участников ОБСЕ, Бюро оказывает им содействие путем проведения собственной подготовки наблюдателей. Во время такого курса подготовки наблюдатели получают необходимые навыки с учетом необходимости применения единого подхода к использованию разработанной БДИПЧ методики.

В 2008 году курсы подготовки краткосрочных наблюдателей проводились, как и в предшествующие годы, в Академии ОБСЕ в Бишкеке, а также впервые – в Тиране. Кроме того, Бюро продолжало поддерживать усилия государств по подготовке наблюдателей, отвечая на запросы некоторых государств-участников ОБСЕ о проведении курсов для их наблюдателей – в том числе в рамках сотрудничества с теми странами, которые имеют собственные центры подготовки. Работу в этом направлении БДИПЧ традиционно проводит в сотрудничестве с рядом партнеров – с немецким Центром международных миротворческих миссий (ZIF), Норвежским центром прав человека (NORDEM), российской Дипломатической академией, Австрийским исследовательским центром мира и разрешения конфликтов (ASPR), лондонской Международной службой поддержки реформы избирательной системы (ERIS), а также с организацией Европейской Комиссии «Европейцы в поддержку выборов и демократии» (NEEDS).



# Демократизация

«[Государства-участники] признают, что плюралистическая демократия и правовое государство являются существенно необходимыми для обеспечения уважения всех прав человека и основных свобод, развития контактов между людьми и решения других связанных с этим вопросов гуманитарного характера». — Копенгагенский документ ОБСЕ 1990 года

**У**крепление демократических институтов и процессов является важнейшим фактором выполнения обязательств в области человеческого измерения. Это одна из основных целей большинства, если не всех, видов деятельности БДИПЧ.

Проводимые БДИПЧ мероприятия по содействию демократизации – это не кратковременные проекты, а долгосрочные программы, направленные на достижение результатов на политическом уровне. Данная работа основывается на методике идентификации, которая включает в себя проведение предварительной оценки потребностей до осуществления каких-либо мероприятий – с тем, чтобы обеспечить наиболее эффективное использование финансов, времени и людских ресурсов БДИПЧ.

Признавая тот факт, что сила ОБСЕ заключается в уникальном характере ее присутствия на местах, БДИПЧ предоставляет свои экспертные знания и опыт миссиям ОБСЕ на местах, что позволяет им эффективно реагировать на запросы государств-участников и поддерживать усилия по выполнению обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Это зачастую подразумевает сотрудничество с широким кругом правительственных структур, в том числе с национальными парламентами, министерствами юстиции и внутренних дел, центральными избирательными комиссиями и институтами в области прав человека.

## Основные вопросы

» **Принцип верховенства права и реформа законодательства.** Принцип верховенства права и демократия взаимно усиливают друг друга. Верховенство права является важнейшим фактором для развития демократии, так как в этих условиях поддерживается надлежащее

функционирование демократических институтов и процедур – в частности, свободных и справедливых выборов. С другой стороны, демократия поддерживает соблюдение принципа верховенства права, обеспечивая легитимный характер законов и не допуская восприятия их как орудия контроля или угнетения.

Для утверждения и соблюдения принципа верховенства права требуется не только соблюдение существующего законодательства, но и создание благоприятных условий для развития институтов, ответственных за демократический процесс законотворчества и способных обеспечить такой процесс, а также защиту прав человека и надлежащее отправление правосудия.

Правительства, несущие наибольшую ответственность за содействие соблюдению закона и принципа равенства всех перед законом, должны показывать в этом пример. В противном случае подрывается доверие общества к правительству, закону и правосудию.

» **Демократическое правление и участие в общественной жизни.** Эффективные институты и законы необходимы, но недостаточны для развития подлинной, действующей демократии. Чтобы демократия была эффективной, нормы, правила и традиции любого общества должны быть включены в систему, цель которой состоит в достижении общего блага путем проведения обсуждения и анализа.

Для этого процесса жизненно необходимо наличие гражданского общества, предусматривающего добровольное участие граждан в общественной жизни либо напрямую, либо через соответствующие организации или институты. Степень прозрачности и эффективности этого участия является мерилем качества демократического правления в данной стране.

» **Гендерное равенство и участие женщин в демократических процессах.** Обеспечение гендерного равенства в процессе формирования политики любой страны является необходимым для того, чтобы гарантировать широкое участие женщин в правительственных структурах и в общественно-политической жизни в целом. Однако во многих случаях недостаточная осведомленность в этом вопросе как широкой общественности, так и государственных структур препятствует улучшениям в данной сфере. Главным барьером на пути продвижения гендерного равенства являются традиционные патриархальные настроения и модели поведения, существующие в некоторых государствах-участниках ОБСЕ. При этом широкая общественность зачастую даже не считает такую практику дискриминационной. В конечном счете, это ограничивает участие женщин в процессах демократизации и ту роль, которую они могли бы в них сыграть.

» **Миграция и свобода передвижения.** Рост мобильности населения стал одной из основных характеристик государств-участников ОБСЕ. Распад СССР, введение полной свободы передвижения в рамках Европейского Союза, возросшие миграционные потоки на глобальном уровне – все это еще больше обострило данную проблему. Поскольку население перемещается как внутри государств, так и между странами, миграционные модели становятся все более сложными.

Регулируемая миграция может играть положительную роль в процессах демократизации, содействуя экономическому и социальному развитию как стран приема, так и стран происхождения мигрантов.

## Направления деятельности

В области демократизации БДИПЧ продолжает собирать информацию путем проведения регулярных встреч с международными экспертами и сотрудниками миссий ОБСЕ

на местах, занимающимися вопросами человеческого измерения. Бюро также придает особое значение использованию собственных достижений и накопленного опыта. На протяжении 2008 года БДИПЧ значительно повысило свой потенциал в области предоставления экспертной и технической помощи по таким вопросам, как наблюдение за судебными процессами, предотвращение пыток, повышение квалификации юристов, демократическое законотворчество; развитие потенциала трибуналов, рассматривающих военные преступления; регистрация населения и, совсем недавно, – развитие законодательства, регулирующего деятельность политических партий.

Программы БДИПЧ в области демократизации можно разбить на четыре основные группы в соответствии с перечисленными выше основными вопросами, с которыми они связаны:

- » Принцип верховенства права и реформа законодательства
- » Демократическое правление и участие в общественной жизни
- » Гендерное равенство и участие женщин в демократических процессах
- » Миграция и свобода передвижения

### I. Принцип верховенства права и реформа законодательства

Деятельность БДИПЧ в этой области можно подразделить на три направления: (1) предоставление лицам, ответственным на формирование политики, информации и инструментов, необходимых для обеспечения более эффективного выполнения обязательств ОБСЕ; (2) работа с юридическим сообществом и другими заинтересованными лицами с целью укрепления принципа верховенства права; (3) сотрудничество с миссиями ОБСЕ на местах, международными организациями и НПО в деле утверждения принципа верховенства права (обмен стратегиями, методиками и передовым опытом).

БДИПЧ предоставляет поддержку государствам-участникам в законодательной



ОБСЕ/МОН/ПРЕСС-ТАБЛЕТ

сфере – обычно в форме анализа законопроектов с целью обеспечения их соответствия обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам. Бюро также обеспечивает работу бесплатной базы данных в Интернете ([www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)), в которой собраны более 5000 национальных и

международных законодательных актов в области человеческого измерения, включая такие направления, как права человека, выборы, гендерное равенство и принцип верховенства права. Этот веб-сайт, имеющий полную версию на русском языке, стал важным ресурсом для законодателей во всем регионе ОБСЕ. БДИПЧ также поощряет прозрачные и представительные законодательные процессы, позволяющие участвовать в них всем заинтересованным сторонам.

Участники Дополнительного совещания по человеческому измерению на тему «Демократическое законотворчество» (Вена, 6 ноября 2008 г.)



В дополнение к своей программной деятельности в 2008 году БДИПЧ организовало два совещания в рамках мандата ОБСЕ. Это были мероприятия, специально посвященные вопросам законодательства и принципа верховенства права, – семинар по человеческому измерению на тему «Конституционное правосудие» и Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Демократическое законотворчество».



ФОТО: АНДРЕЙ МАКОВСКИЙ

Польский юрист Доминика Бычавска (слева) и доцент Белорусского государственного университета Екатерина Кузнецова на семинаре, посвященном реформе адвокатуры и вопросам доступа к правосудию (Краков, 13 ноября 2008 г.)

### **Содействие реформе уголовного судопроизводства**

Государства-участники ОБСЕ приняли на себя четкие обязательства по соблюдению права на справедливое судебное разбирательство и обеспечению надлежащей работы своих систем уголовного судопроизводства. БДИПЧ содействует обмену мнениями и опытом по тем вопросам политики и проведения реформы, которые имеют значение для выполнения обязательств ОБСЕ. При этом Бюро опирается на одно из своих основных преимуществ как организации – имеющийся мандат на осуществление деятельности по всему региону ОБСЕ и на обеспечение обмена опытом между государствами-участниками.

В июне 2008 года БДИПЧ представило предварительный отчет о результатах

проекта по мониторингу судебных процессов в Казахстане с рассмотрением дел судами присяжных. Казахстанские власти признали полезность представленных выводов и технической помощи, полученной от БДИПЧ для выполнения рекомендаций в данной области.

В сентябре 2008 года также в Казахстане, в городе Зеренда, прошел ежегодный форум экспертов БДИПЧ по уголовному судопроизводству в Центральной Азии (ранее – Летняя школа по уголовному судопроизводству). Более 40 специалистов-практиков в области уголовного судопроизводства, должностных лиц и экспертов со всей Центральной Азии в течение трех дней обсуждали вопросы реформирования уголовного судопроизводства в этом регионе. Участники обсудили новое законодательство Казахстана,



Кыргызстана и Узбекистана о предварительном заключении под стражу, а также сложности и перспективы создания проекта нового уголовно-процессуального законодательства в Туркменистане и Таджикистане. Участники форума подчеркнули необходимость оказания поддержки правительствам в деле исключения из числа уголовно наказуемых тех деяний, которые в других государствах-участниках обычно регулируются административным кодексом. Другой возможный вариант в этой ситуации – обеспечение надлежащих процессуальных гарантий при расследовании и вынесении решения по таким делам в рамках уголовного судопроизводства.

БДИПЧ также оказало поддержку деятельности Центра исследования правовой политики – алматинской НПО, которая продвигает дискуссию о политике реформирования уголовного судопроизводства в Казахстане и во всем регионе. Многочисленные мероприятия и аналитические обзоры законопроектов, подготовленные Центром, повысили интерес к вопросам реформы уголовного судопроизводства.

В связи с послевыборными беспорядками в Ереване в марте 2008 года, БДИПЧ расширило свое присутствие в столице Армении после завершения работы миссии по наблюдению за выборами, которая находилась там с 10 января 2008 года. В Ереван была направлена группа экспертов БДИПЧ в области прав человека, которая работала в столице Армении на протяжении марта и апреля с целью информирования Действующего председателя ОБСЕ о ситуации и рассмотрении возможных дальнейших действий. Затем Бюро начало осуществление проекта по мониторингу судебных разбирательств, цель которого заключалась в оказании содействия властям Армении в выполнении ими международных обязательств по обеспечению права на справедливое судебное разбирательство, а также в выработке рекомендаций по вопросам реформы в сфере уголовного судопроизводства. Рекомендации будут

представлены властям Армении в 2009 году.

#### **Содействие рассмотрению дел о военных преступлениях**

Расследование, преследование и вынесение судебных решений по делам о военных преступлениях по-прежнему остается одним из основных вопросов для многих государств Юго-Восточной Европы. В связи с приближающимся завершением деятельности Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) в Гааге растет необходимость оказания содействия бывшим югославским республикам в подготовке их правовых систем к рассмотрению таких дел в соответствии с международными стандартами и международной практикой.

В августе 2008 года БДИПЧ совместно с МТБЮ и Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и в тесном сотрудничестве с соответствующими миссиями на местах, выступило инициатором проведения анализа деятельности МТБЮ и ОБСЕ по передаче данных судебным органам стран Юго-Восточной Европы. Целью этого анализа была оценка потребности в наращивании потенциала этих органов для вынесения решений по делам о военных преступлениях, передаваемым МТБЮ на их рассмотрение. Данный проект, в ходе которого будет выявлен передовой опыт и будут сформулированы выводы из существующей практики, послужит основой для будущей деятельности по развитию потенциала местных судебных органов.

#### **Содействие предупреждению пыток и плохого обращения с лицами, заключенными под стражу**

В 2008 году в своей деятельности по обеспечению соблюдения принципа верховенства права БДИПЧ уделяло особое внимание предупреждению пыток и дурного обращения с лицами, заключенными под стражу. В течение года сотрудники БДИПЧ провели ряд рабочих встреч с заинтересованными



ОБСЕ/ПОРТАЛ/ОБСЕ

Директор Центра клинического юридического образования, преподаватель Санкт-Петербургского института права Аркадий Гутников и сотрудник Офиса Координатора проектов ОБСЕ в Украине Оксана Сироид на семинаре по реформе адвокатуры (Краков, 13 ноября 2008 г.)

международными организациями, в том числе с Подкомитетом ООН по предупреждению пыток. Результатом этой работы стала подготовка издания «Борьба против пыток: опыт ОБСЕ», которое будет опубликовано в 2009 году. Данное пособие содержит передовой опыт, накопленный в результате обширной работы, которую проводит ОБСЕ в этой области. В пособие также включены инструкции для миссий Бюро на местах и для других заинтересованных сторон, занимающихся предупреждением пыток.

25-26 ноября 2008 г. БДИПЧ совместно с юридическим факультетом Бристольского университета организовало в Праге конференцию, на которой собрались представители государственных структур, гражданского общества, национальных институтов в области прав человека, миссий ОБСЕ на местах, а также эксперты со всего региона ОБСЕ. Участники обменялись информацией и опытом в области выполнения Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

В частности, на конференции особое внимание было уделено конкретному обсуждению процесса создания или назначения национальных превентивных механизмов (НПМ) в государствах-участниках ОБСЕ, многие из которых занимаются выполнением этого относительно нового протокола. Согласно Факультативному протоколу, государства-участники обязаны создать на национальном уровне механизмы мониторинга мест лишения свободы. Рассмотренные на конференции модели НПМ станут темой дальнейших региональных совещаний по выполнению Факультативного протокола, запланированных на 2009 год.

#### **Повышение квалификации юристов**

Юристы играют особую роль в защите права на справедливое судебное разбирательство, права на обращение в суд и, в более широком смысле, в отстаивании ценностей человеческого измерения ОБСЕ. Они по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями



## Семинар по человеческому измерению на тему «Конституционное правосудие»

На семинар по человеческому измерению на тему «Конституционное правосудие», организованный БДИПЧ в Варшаве 14-16 мая, собрались представители государств-участников и организаций гражданского общества, а также эксперты. Они обсудили вопросы, связанные с ролью конституционного правосудия в деле эффективного выполнения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Участники семинара поделились своим опытом, обсудили трудности, с которыми сталкиваются конституционные суды в регионе ОБСЕ, и рассказали о способах преодоления этих трудностей.

Участники подчеркнули, что эффективный конституционный контроль играет важнейшую роль в утверждении принципа верховенства права в регионе ОБСЕ. Такой контроль может осуществляться только беспристрастными органами конституционного правосудия, свободными от внешнего давления. Конституционные суды подвержены подобному давлению в силу политической и социальной остроты многих из рассматриваемых ими вопросов.

Конституционные суды являются

неотъемлемой частью системы сдержек и противовесов, гарантирующей, что государственная власть не монополизирована исполнительной ветвью власти, а разделяется между нею, представительным парламентом и независимой судебной властью. Конституционные суды способны толковать и уточнять границы полномочий между исполнительной и законодательной ветвями власти, обеспечивать подотчетность государственных органов и содействовать в поддержании устойчивости конституционного порядка.

Во время дискуссий на семинаре подчеркивалось, что принцип верховенства права, определенный и трактуемый в контексте человеческого измерения ОБСЕ, требует от конституционных судов толкования положений национальных конституций в духе «высшей ценности человеческой личности», обозначенной в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года. Участники подчеркнули, что защита этих высших ценностей конституционными судами становится более эффективной, если происходит постоянный диалог и обмен опытом между представителями конституционных

судов и международных трибуналов в регионе ОБСЕ.

Особое внимание было уделено доступу к конституционному правосудию и его доступности. Участники рассмотрели различные модели, обеспечивающие право граждан на обращение в конституционный суд, и обсудили их сравнительные преимущества. Было также подчеркнуто, что наличие альтернативных каналов доступа, позволяющих организациям гражданского общества внести свой вклад в рассматриваемое судом дело, – таких, как представление мнения консультанта суда (*amicus curiae*), – положительно влияет на качество конституционного правосудия. Прямые телевизионные трансляции слушаний, проведение пресс-конференций и публикация протоколов судебных заседаний с целью повышения прозрачности судебных процедур проводились участниками в качестве примеров рекомендуемой практики, укрепляющей доверие общества к системе правосудия. Изложение основных пунктов дискуссий, состоявшихся во время семинара, можно найти на веб-сайте БДИПЧ на английском и русском языках.



Презентация отчета по программе ОБСЕ «Мониторинг судебных процессов в Республике Молдова» (Кишинев, 19 июня 2008 г.)

во многих государствах-участниках. К часто возникающим проблемам относится ограничение возможности вступления в коллегии адвокатов для выпускников юридических факультетов, недостаточное количество квалифицированных адвокатов, низкое качество и непомерно высокая стоимость юридических услуг, отсутствие эффективных программ бесплатной правовой помощи.

13-14 ноября 2008 года в Кракове (Польша) прошел организованный БДИПЧ семинар экспертов на тему «Реформа адвокатуры и доступ к правосудию», на котором обсуждались связанные с этими вопросами сложности, существующие в регионе ОБСЕ, а также пути решения проблем в данной сфере. Особое внимание было уделено странам бывшего Советского Союза. В семинаре приняли участие 30 экспертов из 19 стран. БДИПЧ организовало подготовку аналитических справок, с тем чтобы обеспечить проведение информированной дискуссии, а в итоговый доклад семинара вошли рекомендации для разработчиков политики и примеры рекомендуемой практики государств-участников. Семинар экспертов также укрепил потенциал

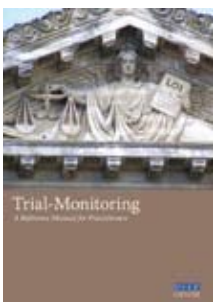
БДИПЧ в области развития деятельности по реформе адвокатуры. Итоговый доклад семинара и аналитические справки можно найти на веб-сайте БДИПЧ.

**Содействие сотрудничеству и обмену экспертными знаниями и опытом**

Значительная часть деятельности БДИПЧ направлена на содействие сотрудничеству и обмену экспертными знаниями и опытом внутри ОБСЕ и за ее пределами. Работа БДИПЧ по поощрению и поддержке соблюдения обязательств ОБСЕ согласуется с деятельностью миссий ОБСЕ на местах, международных и двусторонних организаций и других структур, занятых предоставлением помощи в регионе ОБСЕ. Сотрудники БДИПЧ ищут возможности для обмена опытом с этими партнерами с целью обогащения профессионального багажа организации, расширения сети экспертов, а также для того, чтобы поделиться собственным опытом с другими.

В мае 2008 года вышло в свет пособие «Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для специалистов»

Справочное руководство по мониторингу судебных процессов для специалистов-практиков



практиков». В данном руководстве собраны передовая практика и опыт, накопленный в ходе реализации программ по наблюдению за судебными процессами. Эти программы проводятся БДИПЧ и многими миссиями ОБСЕ на местах. Руководство представляет собой полезный источник информации для специалистов-практиков, разрабатывающих или реализующих программы по наблюдению за судебными процессами, так как его целью является повышение качества этих программ и, следовательно, повышение их соответствия стандартам в области справедливого судебного разбирательства, принятым в государствах-участниках. Пособие издано на английском языке, а в настоящее время на веб-сайте БДИПЧ оно также доступно в переводе на русский.

В ноябре 2008 года БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ по предотвращению распространения конфликта (Скопье), которая выступила в роли принимающей стороны, организовало в столице бывшей югославской Республики Македонии конференцию по вопросам мониторинга судебных процессов. Представители миссий ОБСЕ на местах обсудили справочное пособие, выпущенное БДИПЧ, а также вопросы, представляющие взаимный интерес, – в том числе ограничение доступа на заседания судов и к судебным делам, конфиденциальность, а также повышение результативности наблюдения за судебными процессами посредством придания большего внимания разъяснительно-пропагандистской работе и развитию потенциала в этой сфере. Дальнейшие совещания с миссиями на местах по итогам работы запланированы на 2009 год.

### **Содействие законотворческой деятельности**

Содействие законотворческой деятельности является важнейшим элементом любого подхода к предоставлению государствам-участникам ОБСЕ помощи в выполнении ими обязательств в области человеческого измерения. Это одно из важнейших направлений

деятельности БДИПЧ с самого начала существования Бюро. В 2004 году БДИПЧ значительно расширило свой потенциал по эффективному реагированию на запросы о содействии, поступающие от законодателей из государств-участников ОБСЕ. Это было сделано путем создания собственной группы экспертов по анализу проектов законодательства, касающегося обязательств в области человеческого измерения. Экспертам было специально поручено предоставлять консультации законодателям в ходе подготовки законопроектов с целью обеспечения надлежащего отражения в проектах законов обязательств в области человеческого измерения и других соответствующих международных стандартов. Консультации включают обмен опытом и рекомендуемой практикой, существующей в других государствах-участниках, которые сталкивались с подобными вопросами.

Рассмотрение слабых сторон законодательства в индивидуальном порядке, т.е. каждого закона в отдельности, показало необходимость рассмотрения общих первопричин этих недостатков. В настоящее время БДИПЧ также предоставляет помощь государствам-участникам в развитии эффективных, открытых и прозрачных законодательных процессов. Такое содействие законотворческой деятельности состоит из двух взаимосвязанных компонентов. Это развитие потенциала для проведения законодательной реформы путем предоставления консультаций по отдельным законам и повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса путем выработки рекомендаций по реформированию системы подготовки законопроектов. В течение трех прошедших лет меры реагирования БДИПЧ на запросы государств-участников ОБСЕ сочетали предоставление консультаций по отдельным законам и оказание помощи в сфере организации законодательного процесса.

**Развитие потенциала для проведения законодательной реформы**

В 2008 году законодательная реформа по-прежнему была одним из основных пунктов внутренней повестки дня для многих государств региона ОБСЕ. Будь то вследствие взятых на себя обязательств по соблюдению международных стандартов или необходимости принять меры в ответ на возникающие внутренние или международные вопросы и проблемы, государства постоянно проводят оценку, анализ и пересмотр своего действующего законодательства. Кроме того, составляются новые законы. Однако в том случае, когда требуется решение совершенно новой проблемы, а экспертный опыт в этой области отсутствует, потенциал, необходимый для создания эффективного законодательства, оказывается ограниченным. По просьбе государств-участников БДИПЧ оказывает помощь в ликвидации таких пробелов. В первую очередь, данная помощь заключается в проведении экспертной правовой оценки в рамках законодательного процесса для определения степени соблюдения соответствующих стандартов, а также в выработке рекомендаций по совершенствованию законопроектов и в предоставлении информации о рекомендуемой практике в данной области. Это помогает составителям законопроектов использовать те варианты, которые первоначально даже не рассматривались. В заключении по предложениям о проведении реформы Конституции Туркменистана, подготовленном БДИПЧ по просьбе туркменских властей и опубликованном 23 июня, упоминались стратегии, которые используются в других государствах-участниках ОБСЕ для проведения регулярного анализа собственных конституций. В комментарии БДИПЧ к проекту закона об учреждении фонда развития гражданского общества в Албании в качестве потенциального источника идей для албанских законодателей предложены механизмы финансирования инициатив гражданского общества, действующие в Италии и Венгрии.

Еще одним примером может служить поступивший в январе запрос от министерства юстиции Армении о подготовке заключения БДИПЧ по имеющейся в ряде государств-участников ОБСЕ правовой базе, регулирующей вопросы, которые касаются принудительного заключения на таких основаниях, как психическое заболевание, злоупотребление алкоголем или наркотиками и бродяжничество, а также предотвращение распространения инфекционных заболеваний. База данных по вопросам законодательства. [www.legislationline.org](http://www.legislationline.org) представляет собой полезный ресурс, содержащий примеры подобного рода и делающий их доступными широкому кругу заинтересованных лиц. Эта база данных, которая также содержит все заключения и комментарии, подготовленные БДИПЧ, а также все руководства Бюро в области законодательства, постоянно обновляется, а ее русская версия в течение 2008 года была значительно расширена.

Если законодателям из нескольких государств-участников требуются рекомендации по определенному вопросу, БДИПЧ часто разрабатывает единое справочное пособие в форме руководства. Данные публикации не устанавливают новых норм, они лишь разъясняют некоторые критерии ответственности обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам на основании рекомендуемой практики, существующей в регионе ОБСЕ.

В 2008 году деятельность группы экспертов БДИПЧ по вопросам свободы собраний была направлена на выполнение руководящих принципов БДИПЧ по свободе мирных собраний, опубликованных в 2007 году. В заключениях группы по вопросу о внесении изменений в законодательство Армении и Кыргызстана в области свободы собраний содержатся постоянные ссылки на руководство на эту тему, одобренное в июне Венецианской комиссией, которая вместе с БДИПЧ работала над данным пособием. Пример Армении иллюстрирует то влияние, которое оказывает подобный партнерский подход,

поскольку большинство вызывающих беспокойство вопросов, поднятых БДИПЧ и Венецианской комиссией, были в этом случае решены в ходе пересмотра законодательства. В Азербайджане, учитывая важность надлежащей реализации нового закона, вступившего в силу в мае, Бюро ОБСЕ в Баку обратилось к группе экспертов с просьбой о разработке руководства по исполнению закона, которое могло бы служить рабочей основой для дальнейших внутренних инициатив, направленных на содействие реализации нового

законодательного акта. Руководство по реализации законодательства, подготовленное в рамках сотрудничества БДИПЧ с Венецианской комиссией, было опубликовано за несколько недель до президентских выборов. В соответствии с рекомендациями, данными в отчете миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами, в настоящее время рассматривается вопрос о принятии дальнейших мер по итогам выборов.

Содействие в законодательной сфере не ограничивается стадией подготовки

<b>В 2008 году опубликованы следующие заключения (так называются документы, составленные на основании официального запроса), комментарии (составленные на основании запроса какой-либо из миссий ОБСЕ на местах) и другие аналитические обзоры (в данный список не включены обзоры избирательного законодательства, перечисленные выше в разделе о выборах):</b>	
<b>Албания</b>	• Комментарии БДИПЧ к проекту закона Албании «О фонде развития гражданского общества» (19 ноября).
<b>Армения</b>	• Заключение об обеспечении выполнения статьи 5(1)(е) ЕКПЧ в рамках внутригосударственного права (18 февраля); • Совместное заключение ОБСЕ, БДИПЧ и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации по проекту закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (6 мая); • Три совместных заключения БДИПЧ и Венецианской комиссии по внесению изменений и дополнений в закон «О проведении собраний, митингов и демонстраций» (18 марта, 16 мая и 9 июня).
<b>Азербайджан</b>	• Рекомендации по выполнению закона «О свободе собраний» (4 сентября).
<b>Бывшая югославская Республика Македония</b>	• Комментарии к проекту закона «О борьбе с дискриминацией» (12 марта).
<b>Казахстан</b>	• Заключение по проекту закона «О равных правах и возможностях женщин и мужчин» (18 июня).
<b>Кыргызстан</b>	• Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии по внесению изменений и дополнений в закон «О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации» (26 июня).
<b>Молдова</b>	• Комментарии к проекту закона «О предупреждении дискриминации и борьбе с ней» (11 сентября).
<b>Туркменистан</b>	• Комментарии к предложениям по конституционной реформе, представленным 22 мая 2008 года Конституционной комиссией по совершенствованию Конституции (23 июня).
<b>Узбекистан</b>	• Сборник примеров рекомендуемой практики, касающейся представления сторон в уголовном, гражданском или торговом суде в государствах-участниках ОБСЕ (11 июля).
<b>Следующие комментарии были подготовлены по официальному запросу Консультативного совета ОБСЕ по вопросам свободы религии или убеждений (см. раздел «Толерантность и недискриминация»):</b>	
<b>Казахстан</b>	• Комментарии к закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, касающиеся вопросов религиозной свободы и религиозных организаций» (10 июня); • Дополнительные комментарии к закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, касающиеся вопросов религиозной свободы и религиозных организаций» (30 сентября).
<b>Кыргызстан</b>	• Комментарии к проекту закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» (7 октября).
<b>Таджикистан</b>	• Комментарии к проекту закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» (19 декабря).

Семинар «Разработка стратегии, оценка эффекта и механизмы законотворческого процесса» (Ашхабад, 14-15 мая 2008 г.)



законопроекта. Надлежащее внимание уделяется дальнейшей работе по предложенным после выборов рекомендациям. Эта работа заключается не только в разъяснении смысла этих рекомендаций законодателям и другим заинтересованным сторонам, но и, при необходимости, в оказании помощи по внесению соответствующих изменений в законодательство. Эти последующие меры по результатам выборов могут принимать форму консультаций с соответствующими органами власти или проведения круглых столов для обсуждения законопроекта. Так, например, в апреле эксперты БДИПЧ приняли участие в проходивших в Ереване консультациях, на которых обсуждались поправки в законодательство, регулирующие проведение собраний и митингов. Эти поправки были приняты в короткие сроки после имевших место 1 и 2 марта стычек митингующих с полицией. Цель консультаций заключалась в обсуждении возможности изменения пересмотренного закона с учетом вызывающих обеспокоенность вопросов, изложенных в совместном заключении БДИПЧ и Венецианской комиссии. В результате был подготовлен

меморандум о взаимопонимании с властями Армении, на основе которого составлен проект новых изменений и дополнений в законодательство. БДИПЧ и Венецианская комиссия в целом положительно оценили данные изменения и дополнения, отметив, однако, что не все поднятые ими вопросы были решены.

#### ***Повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса***

Подготовка хорошего законопроекта – это лишь поддел. Наиболее эффективные, действенные законы являются результатом хорошо организованного законодательного процесса, включающего несколько основных этапов, – политический анализ, оценку регулирующего эффекта, оценку законопроекта до его принятия и, в случае если это целесообразно, консультации с широкой общественностью. В ходе анализа отдельных законов БДИПЧ пришло к выводу, что некоторые или даже все эти стадии часто либо отсутствуют, либо не регламентированы надлежащим образом. Это приводит к снижению эффективности законодательных процессов



и к недостаточной прозрачности. Данные недостатки повторяются снова и снова, и этот факт указывает на необходимость устранения их первопричин.

На Дополнительном совещании по человеческому измерению на тему «Демократическое законотворчество», прошедшем в Вене 6-7 ноября, был замечен явный интерес государств-участников ОБСЕ к решению проблем в этой сфере. Вопросы качества и воздействия законодательства беспокоят все страны, а способ подготовки и введения законов в действие все чаще становится объектом тщательного изучения во всем регионе ОБСЕ.

С 2005 года БДИПЧ поддерживает местные инициативы, направленные на поиск правовых и практических мер по развитию потенциала законодательных систем. В ходе семинара на тему «Разработка стратегии, оценка эффекта и механизмы законодательного процесса», организованного в мае по просьбе туркменских властей, законодатели и другие заинтересованные стороны ознакомились с законодательскими методами и процедурами, используемыми в других государствах-участниках ОБСЕ. Этот семинар стал первой из трех подобных встреч, запланированных на 2008 и 2009 годы. Кроме того, центральной темой выступлений экспертов была связь обозначенных вопросов с демократическим законотворчеством.

В январе БДИПЧ представило властям бывшей югославской Республики Македонии рекомендации по системе законодательства страны, которые были разработаны в результате всесторонней оценки ее правовой системы, проведенной в 2007 году. После парламентских выборов, состоявшихся в июне, Министерство юстиции и Генеральный секретариат правительства предложили стратегию по выполнению этих рекомендаций. Данная стратегия, одобренная на круглом столе БДИПЧ в сентябре, предусматривала создание группы местных экспертов по вопросам законодательства. Эта группа была сформирована в октябре. Она

приняла решение о том, что обсуждению рекомендаций БДИПЧ будет посвящен цикл из пяти семинаров. Ожидается, что в результате этого обсуждения правительству и парламенту будет представлен на рассмотрение пакет реформ.

Подобный подход был использован и в Грузии, где подготовленная БДИПЧ оценка системы законодательства (первоначально завершенная в 2005 г., затем доработанная в 2007 г.) должна была послужить основой для инициированного на национальном уровне процесса обсуждения преобразований, необходимых для выполнения рекомендаций БДИПЧ. Однако в связи с развитием событий в Грузии этот план не мог быть реализован, и мероприятия пришлось отложить.

В Молдове стадия начальной оценки была разделена на два этапа. Первый включал обзор правовой базы, регулирующей законодательный процесс. Его результаты обсуждались на встрече за круглым столом в Кишиневе в октябре. Второй этап, представляющий собой полномасштабную оценку, запланирован на будущий год.

Все эти мероприятия проводились в сотрудничестве с миссиями ОБСЕ в соответствующих государствах-участниках.

Методика подготовки и проведения оценки систем законодательства формировалась не один год, и доказательством признания экспертных знаний и опыта БДИПЧ в этой области стало возрастающее число запросов о предоставлении содействия. Рекомендации, выработанные на Дополнительном совещании по человеческому измерению на тему «Демократическое законотворчество», продемонстрировали важность этого нового направления. Заседавшая за день до начала совещания группа ведущих экспертов в области систем законодательства подтвердила, что, хотя данная потребность требует первостепенного внимания (особенно в странах, где на повестке дня стоит вступление в ЕС), спрос здесь все еще достаточно низок по причине постоянной недооценки этих проблем. Совещание, на котором

также присутствовали представители миссий ОБСЕ на местах, оказалось полезным для укрепления экспертной сети БДИПЧ в данной области и развития потенциала Бюро по разработке программ содействия, отвечающих местным условиям. Поскольку основным компонентом таких программ является обмен накопленным опытом и примерами рекомендуемой практики, в базу данных БДИПЧ по вопросам законодательства ([www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)) будет добавлен новый раздел, отражающий эти вопросы.

## **II. Демократическое правление и участие в общественной жизни**

В 2008 году деятельность БДИПЧ была направлена на оказании помощи политическим партиям, законодательным органам и их членам. В этой работе используются рекомендации последних встреч по человеческому измерению – начиная с семинара по человеческому измерению «Демократические институты и демократическое правление» (2004), – а также подробный анализ деятельности других заинтересованных сторон. На семинаре по человеческому измерению «Эффективное участие и представительство в демократическом обществе» (2007) были подчеркнуты сложности, с которыми сталкиваются политические партии во всем регионе ОБСЕ, а также тот факт, что партии могут многому научиться друг у друга.

### **Поддержка политических партий**

Наличие политических партий, чутко реагирующих на потребности граждан, необходимо для обеспечения эффективного представительства. Политические партии – это незаменимый инструмент, который используется демократическим обществом для восприятия и представления интересов и задач граждан в виде общей политической платформы.

Начиная с 2006 года, БДИПЧ проводит в Грузии активную работу по развитию потенциала политических партий в области критической самооценки, которая позволит им

более эффективно вырабатывать свои стратегии. В подготовленном БДИПЧ совместном интерактивном проекте проведения такой оценки приняли участие шесть основных политических партий Грузии. Поддержку проекту оказали ведущий тбилисский исследовательский центр «Кавказский институт мира, развития и демократии» и Нидерландский институт многопартийной демократии. Партии провели критический анализ всех аспектов своей деятельности и определили способы модернизации и демократизации своих структур. Кроме того, они проанализировали межпартийное взаимодействие. Были выработаны рекомендации в области стратегий, направленных на дальнейшее развитие эффективных политических партий. Это способствовало переводу дискуссий о политических условиях на новый уровень.

На основании выработанных рекомендаций БДИПЧ осуществило многостороннюю программу, в рамках которой сами политические партии определили повестку дня и вопросы для обсуждения, что стало гарантией их активного участия в процессе. Благодаря использованию последовательного многопартийного подхода у участников было выработано понимание того, что их общий интерес состоит в построении эффективной системы политических партий.

### **Содействие работе парламентов**

Начиная с 2006 года, в целях оказания поддержки предпринимаемым Грузией усилиям по реформированию и укреплению национальной парламентской практики БДИПЧ в сотрудничестве с грузинским парламентом и миссией ОБСЕ в Грузии работает над созданием Центра парламентских реформ. Основная задача Центра, который базируется в грузинском парламенте и укомплектован местными экспертами, состоит в том, чтобы сформулировать стратегию парламентской реформы и держать руководство парламента в курсе всех инициатив в этой области. Центр входит в структуру аппарата парламента, так как процесс реформ должен

Участницы Форума женщин-депутатов местных советов Украины (Киев, 6 июня 2008 г.)



иметь подлинно национальный характер. На начальной стадии создания и укрепления своего потенциала Центр оказывал руководству парламента содействие в решении важнейшей задачи – координации действий донорских организаций. После трех лет тесного сотрудничества с БДИПЧ Центр стал ведущим участником процесса парламентской реформы и одновременно банком данных в этой области.

В 2008 году в подготовленном и опубликованном им «Парламентском дневнике» Центр подытожил и проанализировал основные трудности и проблемы, с которыми сталкивается грузинский парламент. Данная публикация уже служит ориентиром для новых проектов, направленных на повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса.

На протяжении 2008 года Центр также продолжал играть ведущую роль в представлении парламента Грузии на международной арене, в частности, посредством своего продолжающегося сотрудничества с Европейским парламентом.

### III. Гендерное равенство и участие женщин в демократических процессах

#### *Содействие участию женщин в политической жизни*

Деятельность БДИПЧ по поддержке более широкого участия женщин в политических процессах и в принятии политических решений состоит из двух основных компонентов. Во-первых, БДИПЧ взаимодействует с представителями гражданского общества и политических партий, передавая им навыки, знания и опыт, необходимые для того, чтобы они могли эффективно работать над повышением роли и расширением участия женщин в процессе принятия решений. Во-вторых, деятельность БДИПЧ направлена на активизацию сотрудничества между выборными должностными лицами и НПО с целью развития механизмов разъяснительно-пропагандистской работы, способствующей формированию политики с учетом гендерного фактора.



ОБСЕ/ВЕНКОВСКИНИ

Участники семинара, организованного Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Центром ОБСЕ в Астане, обсуждают стратегию мониторинга в области защиты прав женщин. Семинар состоялся в Алматы 4-8 февраля 2008 г.

В 2008 году БДИПЧ продолжило оказывать поддержку грузинской Коалиции женских НПО в проведении целевых мероприятий для общественности, направленных на разъяснение важности участия женщин в политической жизни. Благодаря поддержке БДИПЧ Коалиции удалось повысить свой статус и создать новые партнерские связи с другими заинтересованными сторонами в ходе подготовки к парламентским выборам, которые состоялись в мае. БДИПЧ предоставило Коалиции экспертную поддержку и техническую помощь при проведении кампании по информированию общественности, посвященной повышению роли женщин в управлении и принятии решений. На выборах был отмечен рост числа кандидатов-женщин, а также весьма высокий уровень активности среди избирательниц, особенно за пределами столицы. Кроме того, участники Коалиции провели информационно-

разъяснительную кампанию, с тем чтобы заручиться поддержкой для внесения поправок в законодательство о политических партиях и выборах, которые гарантировали бы равное представительство мужчин и женщин. В пользу этих изменений было собрано 32 000 подписей. Согласно грузинскому закону, подписи необходимы для выдвижения законодательной инициативы. В соответствии с предлагаемыми поправками, в парламенте должно быть как минимум 40-процентное представительство для обоих полов, а на политические партии и других участников избирательного процесса в случае нарушения ими данного принципа должен налагаться штраф.

В Кыргызстане БДИПЧ проводило стратегические консультации по разработке стратегии информационной кампании в прессе, а также стратегии разъяснительно-пропагандистской кампании и лоббистской

деятельности в поддержку расширения участия женщин в политической жизни. Бюро работало со своими основными партнерами – Агентством социальных технологий и Региональной женской сетью. Кроме того, в марте 2008 года БДИПЧ поддержало создание Альянса женских законодательных инициатив, в котором объединились женщины-парламентарии, лидеры организаций гражданского общества и представительницы политических партий. Результатом работы Альянса стало внесение в июне 2008 года поправок в закон Кыргызской Республики «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства». Также, благодаря предоставлению участниками Альянса экспертной поддержки в гендерных вопросах были внесены изменения в законодательство о политических партиях, а также в различные правовые акты, касающиеся системы социального обеспечения.

Участники Альянса приняли также активное участие в информационной кампании, проводившейся Агентством социальных технологий. Кампания началась с информационно-просветительских мероприятий для широкой общественности, приуроченных к 8 Марта. В конце августа участники Альянса собрали подписи под призывом к правительству и донорским организациям об обеспечении полного учета гендерных аспектов при определении приоритетов государственной политики в стратегических областях. Призыв поддержали более 120 организаций гражданского общества.

В Украине БДИПЧ продолжило свою деятельность по содействию повышению роли женщин в общественно-политической жизни на местном уровне. В июне в Киеве БДИПЧ совместно с Офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине провело Форум женщин-депутатов местных советов Украины, целью которого было выявление передового опыта и определение стратегий развития женского лидерства и участия женщин в политической жизни на национальном и местном уровнях.

На форум собрались женщины-депутаты местных советов из Черновицкой, Запорожской и Кировоградской областей, а также депутаты Верховной Рады Украины, представители государственных органов и центральных правительственных институтов, в задачи которых входит достижение гендерного равенства при принятии политических решений. На форуме внимание было сосредоточено на государственной политике Украины в области продвижения равных прав и возможностей для женщин и мужчин, на деятельности местных советов депутатов в сфере поддержания гендерного равенства и роли политических партий в содействии участию женщин в политических процессах и в структурах управления. Женщины-депутаты также обсудили опыт других стран (например, Албании, Эстонии и Кыргызстана).

Форумом принят ряд рекомендаций, в том числе призыв к созданию Всеукраинского объединения женщин-депутатов советов всех уровней. В числе других направлений сотрудничества были выделены эффективное выполнение положений действующего законодательства об утверждении равных прав и возможностей для мужчин и женщин в Украине; внесение изменений и дополнений в национальное законодательство с целью создания специальных механизмов повышения представительства женщин в выборных органах различных уровней; выработка надлежащего подхода внутри партий к составлению сбалансированных в гендерном отношении списков кандидатов.



Казахстанские женщины-полицейские вместе с государственными чиновниками и представителями гражданского общества обсуждают сотрудничество в сфере утверждения прав женщин и контроля за соблюдением этих прав.

**Содействие обеспечению гендерного равенства при формировании политики**

В целях развития потенциала государственных участников в области достижения гендерного равенства БДИПЧ осуществляет инициативы, направленные на расширение экспертных знаний и опыта и на повышение прозрачности и подотчетности национальных институтов, которым поручено обеспечивать соблюдение равенства прав и возможностей мужчин и женщин. Деятельность БДИПЧ включает оказание поддержки в деле развития потенциала правительственных органов в области выработки политики и составления бюджета с учетом гендерного фактора.

В Армении БДИПЧ продолжало оказывать содействие в развитии образования по вопросам гендерного равенства. В сотрудничестве с армянской Ассоциацией женщин с университетским образованием с апреля по ноябрь 2008 года Бюро вело интенсивный диалог с Министерством образования и, в частности, с Институтом образования. В результате были выработаны рекомендации по включению вопросов гендерного равенства в учебную программу по гражданскому воспитанию для старших классов общеобразовательной школы. Также были составлены рекомендации по совершенствованию программ подготовки учителей и учебных материалов для средней школы с точки зрения соблюдения гендерного равенства. Учебный план и учебник «Введение в гендерное равенство», разработанные Ассоциацией женщин с университетским образованием, будут, как ожидается, утверждены Министерством образования в конце 2008 года. Данный курс будет предложен в качестве факультативного предмета в школах Армении в 2009 году.

Кроме того, БДИПЧ предоставляло экспертную поддержку при разработке законодательных инициатив по вопросам гендерного равенства в регионе ОБСЕ, в том числе в Азербайджане и Кыргызстане.

**Борьба с домашним насилием**

Во многих странах региона ОБСЕ государственным властям нередко недостает необходимого опыта, возможностей или политической воли для предотвращения случаев домашнего насилия или для судебного преследования виновных в этих преступлениях. Подобная ситуация наблюдается прежде всего в тех странах, где домашнее насилие по традиции считается частным делом и где отсутствуют какие-либо правовые меры для преследования виновных и защиты жертв. Деятельность БДИПЧ в данной сфере ведется по трем основным направлениям: содействие восприятию правоохранительными органами данных деяний как преступных; повышение способности руководства правоохранительных органов играть эффективную роль в предотвращении домашнего насилия и в борьбе с ним; содействие сотрудничеству между правоохранительными органами и НПО в сфере разработки стратегий и методов предотвращения таких преступлений и борьбе с ними.

В Армении БДИПЧ совместно с местной неправительственной организацией Центр прав женщин оказало содействие разработке законодательства о предупреждении домашнего насилия и борьбе с ним. Проект закона, составленный в результате ряда консультаций с местными экспертами, в конце 2008 года проходил окончательную доработку и должен быть представлен на обсуждение парламента весной 2009 года.

В Азербайджане БДИПЧ продолжало содействовать обучению сотрудников правоохранительных органов в регионах методам предотвращения и расследования случаев домашнего насилия. Бюро также оказало поддержку в подготовке и доработке первого учебного курса по предотвращению домашнего насилия и борьбе с ним. Слушателями курса, проводившегося в Полицейской академии в Баку, стали около 200 курсантов и офицеров. В результате проведения этого пробного курса обучение на тему роли полиции в предотвращении домашнего насилия и

борьбе с ним стало постоянным явлением – курс был включен в официальную учебную программу академии.

В Украине, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о проблеме домашнего насилия и выработать практические навыки профилактики и пресечения этих преступлений, БДИПЧ совместно с представителями полицейских управлений и других правоохранительных структур в регионах, выбранных для проведения эксперимента – в Черновицкой, Запорожской и Кировоградской областях, – разрабатывало специальные мероприятия и программы, учитывающие местную специфику. Помимо этого, в октябре в Вене Бюро организовало встречу высокопоставленных сотрудников правоохранительных органов Украины и Грузии с представителями Управления федеральной полиции Австрии для обмена опытом и передовыми методами в области разработки учебных курсов по проблемам домашнего насилия для правоохранительных органов.

#### **IV. Миграция и свобода передвижения**

Масштабы и сложность миграционных потоков, как внутри стран, так и между ними, постоянно растут. Рост миграции создает все большие сложности для стран происхождения и приема мигрантов, а также для транзитных стран в области отслеживания и управления потоками населения при одновременном получении максимальной пользы от миграции в экономической, социальной и культурной сферах как для населения страны, так и для самих мигрантов.

Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство по созданию условий, способствующих передвижению людей как через границы, так и в пределах стран проживания, а также по защите прав человека мигрантов. В условиях увеличения миграционных потоков ряд государств-участников предприняли меры по обеспечению приема мигрантов. Однако у них еще не всегда имеются в наличии соответствующие ситуации

политические и правовые рамки, необходимые для защиты прав этих людей.

Во многих государствах до сих пор не сняты ограничения на передвижение граждан через границу и внутри собственной страны, а недостаточные сведения о передовом опыте в области управления миграцией и отсутствие активного межгосударственного диалога создают проблемы как для граждан, так и для правительств. Более того, во всем регионе ОБСЕ по-прежнему распространены заблуждения в отношении отрицательных последствий миграции, а понимание преимуществ, которые дает это явление, ограничено.

#### **Внутренняя миграция: содействие реформированию систем регистрации населения**

В ряде государств-участников в Восточной Европе и Центральной Азии некоторые пережитки существовавшей в советское время ограничительной системы, так называемой «прописки», по-прежнему налагают правовые и административные ограничения на свободу передвижения и выбора местожительства. Поскольку зарегистрированное местожительство связано с получением государственных услуг, внутренние мигранты часто лишены доступа к медицинской помощи, образованию, а также права участвовать в голосовании и даже права на работу. Несмотря на реформы в области систем регистрации населения в регионе, препятствия, ограничивающие свободу передвижения, по-прежнему существуют.

БДИПЧ оказывает помощь в разработке концептуальных и правовых основ для реформирования систем регистрации населения, а также предлагает экспертные консультации по разработке политики и проводит анализ проектов законов и нормативных документов.

По запросу, поступившему от миссий ОБСЕ на местах, БДИПЧ осуществило анализ практики государств ОБСЕ в этой сфере и разработало не имеющие нормативного

характера указания, разъясняющие главные принципы, в соответствии с которыми осуществляются создание и управление функционированием эффективных моделей регистрации населения. Основное внимание в руководстве по регистрации населения уделяется критериям, которые используются при разработке эффективных систем регистрации населения, отвечающих потребностям государств-участников ОБСЕ и их граждан. В руководстве описываются основные составляющие действенной системы регистрации и примеры признанной положительной практики со всего региона ОБСЕ. В пособии учитываются различные административные традиции, существующие в государствах-участниках. Руководство будет представлено и распространено в первой половине 2009 года.

В 2008 году БДИПЧ продолжило предоставление консультативной поддержки Присутствию ОБСЕ в Албании в связи с реализацией проекта технической помощи, направленного на оказание содействия правительству Албании в модернизации системы регистрации населения и адресной системы страны. В результате осуществления проекта ОБСЕ была создана система учета населения, которая значительно сокращает время, необходимое для создания списков избирателей, и облегчает управление данными граждан.

**Трансграничная миграция: содействие межгосударственному сотрудничеству в вопросах интеграции мигрантов в общество принимающих стран**

Быстрый экономический рост и демографические изменения привели к структурному дефициту рабочей силы в одних государствах-участниках ОБСЕ и к высокому уровню безработицы – в других. Многие рабочие-мигранты не имеют возможности получить регистрацию и законным образом устроиться на работу в силу либо действующих правил, либо недостаточной информированности о своих правах в принимающих странах. Тем самым такие мигранты

становятся легкими жертвами эксплуатации. Как странам происхождения, так и странам приема мигрантов необходимо прилагать вдвое больше усилий в этой сфере и укреплять межгосударственный диалог – тогда и те, и другие страны смогут получить пользу от процесса миграции, не допуская при этом дискриминации, дурного обращения и других нарушений прав рабочих-мигрантов.

БДИПЧ содействует развитию потенциала государств-участников в области управления процессами трудовой миграции в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ по защите прав мигрантов. В частности, деятельность БДИПЧ имеет своей целью способствовать разработке эффективной политики и законодательства в области трудовой миграции, которые обеспечивали бы защиту прав мигрантов. Бюро содействует также проведению двустороннего и многостороннего диалога между странами происхождения и приема, а также транзита мигрантов по вопросам сбора и совместного использования данных о миграции, расширения возможностей для легальной миграции и изучения примеров рекомендуемой практики в области управления трудовой миграцией.

В 2008 году БДИПЧ продолжило оказывать содействие диалогу по этим вопросам в основных странах приема рабочих-мигрантов на постсоветском пространстве – в Российской Федерации и Казахстане. В Российской Федерации БДИПЧ совместно с Международной организацией по вопросам миграции провело исследование, посвященное реализации нового миграционного законодательства. В публикацию по результатам этого исследования вошли также материалы конференции на данную тему, состоявшейся в конце 2007 года. На ней у местных экспертов была возможность представить подробные рекомендации по дальнейшему совершенствованию политической и законодательной базы.

Кроме того, в мае 2008 года БДИПЧ представило результаты исследования трудовой



миграции в Казахстане, целью которого было восполнение пробелов в данных о масштабе и особенностях этого явления. Данное исследование БДИПЧ осуществило совместно с Кластерным бюро ЮНЕСКО в Алматы и властями Казахстана. Отчет о нем и дополнительные материалы будут опубликованы в начале 2009 года. Их цель – служить основой для дальнейшего обсуждения миграционной политики в данном регионе.



# Права человека

«Права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им – первейшая обязанность правительства». — Парижская хартия для новой Европы (1990)

Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обширные и подробные обязательства в области прав человека, и мониторинг и оценка выполнения этих обязательств является одним из важнейших направлений деятельности БДИПЧ. Выполнение этих обязательств по-прежнему сталкивается с трудностями во многих сферах и во всех государствах-участниках. Поэтому БДИПЧ в сотрудничестве с многочисленными партнерами, включая правительства, организации гражданского общества и международные организации, разработало ряд конкретных инструментов, которые позволяют Бюро осуществлять свой мандат по содействию государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения.

Программы БДИПЧ в области прав человека, направленные на решение основных проблем в этой сфере в регионе ОБСЕ, сочетают в себе тематическую направленность с общим подходом, обеспечивая мониторинг выполнения обязательств, предоставление соответствующих отчетов, содействие выполнению обязательств, а также решение основных проблем в области прав человека.

Для успешного выполнения обязательств в области человеческого измерения в государствах-участниках необходимо сочетание нескольких факторов: наличия сильных институтов – гарантов существования полноценного гражданского общества, – понимания характера и значения обязательств в области прав человека и, не в последнюю очередь, – наличия политической воли.

## Основные вопросы

» **Угрозы правам человека и основным свободам.** Одним из основных аспектов деятельности

БДИПЧ является оказание содействия неправительственным организациям, в том числе правозащитникам, в преодолении многочисленных препятствий и иногда даже опасностей, с которыми они сталкиваются в своей работе.

Усилия по поддержке и развитию обучения в области прав человека сосредоточены на передаче необходимых знаний и навыков отдельным лицам и группам лиц для воплощения ими в жизнь правозащитных ценностей на местном уровне.

» **Защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом.** Государства-участники обязались обеспечивать полное уважение прав человека, основных свобод и принципа верховенства права в ходе борьбы с терроризмом. Однако в некоторых странах эта ситуация используется в качестве предлога для чрезмерного усиления полномочий государственных органов и ограничения прав и свобод вопреки обязательствам ОБСЕ.

Контртеррористические меры, противоречащие обязательствам в области прав человека, могут быть неэффективными и даже вредными, способствуя успеху стратегий вербовки террористов и создавая условия, в которых террористы могут завоевывать все большую поддержку в обществе.

» **Права человека и вооруженные силы.** Военнослужащие должны пользоваться теми же правами и свободами, которые гарантированы для всех людей согласно обязательствам, принятым на себя государствами-участниками ОБСЕ, с некоторыми ограничениями, необходимыми в силу специфического характера военной службы и жизни в армии. Однако степень защиты прав человека и основных свобод военнослужащих является совершенно различной в разных

Слушатели учебной программы на тему свободы собраний принимают участие в ролевой игре (Ереван, сентябрь 2008 г.)



странах региона ОБСЕ. Такая ситуация может быть результатом наложения ограничений на осуществление некоторых прав, недостатков законодательства и нормативных документов или отсутствия достаточных механизмов контроля, обеспечивающих защиту и реализацию прав человека в вооруженных силах.

» **Торговля людьми.** Торговля людьми – это мировая проблема, затрагивающая все страны региона ОБСЕ, независимо от того, являются ли они странами происхождения, транзита или приема жертв торговли людьми. По сути своей, торговля людьми непосредственно связана с эксплуатацией.

До последнего времени внимание государств-участников ОБСЕ было почти исключительно сконцентрировано на эксплуатации жертв торговли людьми в секс-индустрии. Сейчас, однако, отмечается рост проблем, связанных с торговлей людьми в целях эксплуатации их труда в традиционно низкооплачиваемых сферах занятости.

Некоторые государства-участники медленно реагируют на проблемы в этой области, способствуя, таким образом, несоблюдению прав жертв эксплуатации и торговли людьми на доступ к правосудию и защиту со стороны общества.

» **Права человека, женщины и безопасность.** Хотя государства-участники ОБСЕ и признают, что утверждение гендерного равенства жизненно необходимо для осуществления комплексного подхода к вопросам безопасности, в областях, связанных с безопасностью (таких, как разработка стратегий по предотвращению конфликтов и реформирование силовых структур), права женщин и гендерные аспекты учитываются недостаточно.

Роль и место женщин в решении вопросов безопасности признаны в международных правовых документах – в первую очередь, в резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 «О женщинах, мире и безопасности», применимой на всех стадиях любого конфликта.

Издание о правозащитниках в регионе ОБСЕ





Участники учебной программы по вопросам свободы собраний обсуждают практические аспекты организации мирных собраний (Ереван, сентябрь 2008 г.)

## Направления деятельности

В 2008 году деятельность БДИПЧ в области прав человека развивалась в основном по следующим направлениям:

- ▶ поддержка правозащитников и институтов по правам человека;
- ▶ просвещение и образование в области прав человека;
- ▶ права человека и борьба с терроризмом;
- ▶ права человека и вооруженные силы;
- ▶ борьба с торговлей людьми;
- ▶ права человека, женщины и безопасность;
- ▶ специально принимаемые меры реагирования в случае конфликтов.

### I. Поддержка правозащитников и институтов по правам человека

Правозащитники и национальные институты по правам человека (НИПЧ) играют решающую роль в утверждении и защите прав человека. Информационно-координационный центр БДИПЧ для правозащитников и НИПЧ имеет своей целью содействие государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области

человеческого измерения, касающихся поддержки правозащитников, гражданского общества и НИПЧ.

Информационно-координационный центр отслеживает положение правозащитников во всем регионе ОБСЕ. В декабре БДИПЧ опубликовало отчет «Правозащитники в регионе ОБСЕ: вызовы и рекомендуемая практика». В отчете выявлена повторяющаяся схема нарушений, жертвами которых становятся правозащитники в регионе ОБСЕ, а также приведены примеры рекомендуемой практики в области защиты данных лиц и организаций и создания благоприятных условий для их деятельности. Рассмотрение в отчете имеющихся проблем и примеров их решения помогает в разработке программ помощи государствам-участникам, направленным на соблюдение ими своих обязательств в области человеческого измерения.

Важное направление деятельности Информационно-координационного центра составляет содействие выполнению руководящих принципов БДИПЧ по свободе мирных собраний. В сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове и молдавским Ресурсным центром неправительственных организаций



Преподаватель Джонатан Купер (БДИПЧ) выступает перед слушателями учебного курса «Борьба с терроризмом и защита прав человека» (Батуми, 9 июля 2008 г.)

по правам человека (CReDO) БДИПЧ продолжило укрепление потенциала правозащитных организаций Молдовы путем расширения знаний правозащитников в области международных стандартов, касающихся прав человека, и совершенствования их навыков в области разъяснительно-пропагандистской деятельности, проведения мониторинга и разработки стратегий. Деятельность Бюро была также направлена на развитие общего потенциала правозащитников по мониторингу соблюдения права на свободу собраний и составлению соответствующих отчетов. В течение 6 месяцев (по май 2008 года включительно) 20 обученных наблюдателей провели мониторинг 148 собраний, а также судебных процессов и поправок к законодательству. Выводы наблюдателей были представлены соответствующим органам власти и НПО, а затем опубликованы в отчете «Мониторинг обеспечения свободы собраний в Республике Молдова», работа над которым завершилась в январе 2009 года. Благодаря успешной реализации этого проекта сотрудники полиции и муниципальных органов власти повысили свою осведомленность и стандарты своей деятельности в области обеспечения свободы собраний.

Выводы и рекомендации, выработанные в результате осуществления проекта, были представлены в сентябре и октябре на шести региональных встречах за круглым столом, которые Центр по правам человека в Молдове организовал при поддержке БДИПЧ. Эти встречи стали площадкой для развития диалога между правозащитниками, региональными бюро омбудсмана, представителями правоохранительных органов и местными органами исполнительной власти на тему о том, как усилить защиту и утверждение свободы собраний на общенациональном и местном уровнях.

После положительных результатов в Молдове БДИПЧ выбрало Армению в качестве следующей страны для проведения проекта по развитию потенциала в области свободы собраний. В сентябре БДИПЧ совместно с Бюро ОБСЕ в Ереване, Советом Европы и своим партнером по реализации проекта Хельсинкским комитетом Армении провело четырехдневный учебный семинар в Ереване. Участниками семинара стали 23 правозащитника, которые впоследствии приступили к осуществлению полугодового проекта по мониторингу проведения общественных собраний по всей стране.

## II. Просвещение и образование в области прав человека

Повышение осведомленности о существующих обязательствах ОБСЕ и развитие у сотрудников государственных учреждений и представителей гражданского общества навыков, необходимых для эффективного решения вопросов, связанных с соблюдением прав человека, – одно из основных направлений деятельности БДИПЧ.

В октябре активисты гражданского общества Армении, прошедшие курс обучения в рамках программы БДИПЧ, опубликовали отчет о результатах исследования «Защита детей от насилия в общеобразовательных школах Армении». Исследование было посвящено проблеме насилия над учащимися со стороны учителей средних школ. Отчет о нем был также представлен компетентным органам власти.

В июле, после целого года «полевых» испытаний в белорусских школах, вышло пробное издание пособия «Преподавание прав человека в школе и за ее пределами». Пособие было разработано с учетом белорусского контекста и включает в себя подробные планы уроков по различным темам, касающимся прав человека. В настоящее время готовится новое издание пособия, содержащее отклики властей Беларуси, а также новые данные, поступившие из школ, в которых продолжается осуществление пилотного проекта.

В 2008 году БДИПЧ совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, ЮНЕСКО и Советом Европы и при поддержке международной НПО «Ассоциация по образованию в области прав человека» продолжило работу над составлением краткого руководства «Просвещение в области прав человека в системах школьного образования в Европе, Центральной Азии и Северной Америке: сборник примеров рекомендуемой практики». К середине 2009 года планируется завершить составление данного руководства, в которое будут включены 100 примеров наилучшей практики в

области преподавания прав человека в начальной и средней школе, а также в педагогических институтах в 38 государствах-участниках ОБСЕ.

## III. Права человека и борьба с терроризмом

Соблюдение прав человека имеет решающее значение для успеха стратегий в области борьбы с терроризмом. Контртеррористические меры, нарушающие права человека, не только противоречат международным обязательствам государства, но и могут быть неэффективными и даже вредными, способствуя получению террористами более широкой поддержки в обществе. Таким образом, перед государствами стоит сложная задача – осмысление, разработка и реализация согласующихся с правами человека политики и мер по пресечению и предупреждению актов терроризма.

БДИПЧ работает по этой проблеме во всем регионе ОБСЕ и осуществляет конкретные проекты на национальном уровне, направленные на оказание содействия государствам-участникам в понимании своих задач в данной сфере и точном, оперативном и эффективном их решении. В 2008 году БДИПЧ организовало учебные семинары в Грузии и Украине для высокопоставленных должностных лиц, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом. Подготовленное БДИПЧ практическое руководство «Борьба с терроризмом и защита прав человека», опубликованное в феврале, было благосклонно принято в ходе этих и других мероприятий.

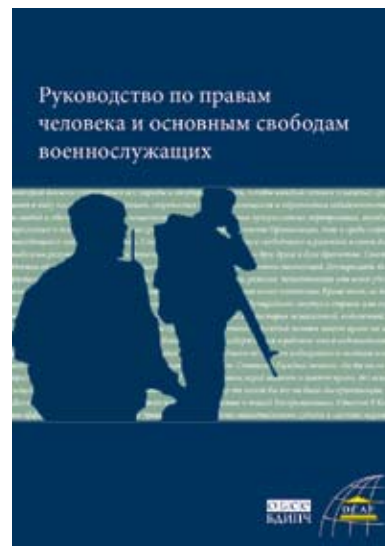
Контртеррористические меры все чаще включают подходы, направленные на предупреждение терроризма. Для того чтобы подобные стратегии были эффективными, они должны основываться на комплексном понимании терроризма как явления, а также на понимании способствующих его возникновению условий. В июле БДИПЧ организовало совещание экспертов по вопросам безопасности, радикализации и

предупреждения терроризма. На совещании собрались около 60 участников, включая экспертов со всего региона ОБСЕ. Они обсудили три конкретные сферы, в которых пересекаются интересы религии и безопасности, порождая особенно горячую полемику в ситуации радикализации, предшествующей терроризму. Эти сферы – религия в тюрьмах и центрах содержания под стражей; использование религиозных, этнических и расовых признаков при составлении психологического портрета террориста; контроль за деятельностью и безопасностью религиозных веб-сайтов и общин. С точки зрения всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ, различия между принимаемыми государствами-участниками политическими мерами в отношении религии и безопасности в условиях борьбы с терроризмом подчеркивают важнейшую связь между военно-политическим и человеческим измерениями, а также необходимость обеспечения безопасности посредством защиты прав человека и принципа верховенства права. Хотя все государства сталкиваются с похожими проблемами, стремясь вести эффективную борьбу с терроризмом при одновременном соблюдении прав человека, на совещании был подчеркнут один важный момент: универсального решения не существует. В ходе обсуждения был также выявлен серьезнейший пробел в знаниях, касающихся понимания процессов и факторов, которые лежат в основе радикализации, ведущей к терроризму. Была подчеркнута острая необходимость в продолжении исследований в этой области.

#### **IV. Права человека и вооруженные силы**

После консультаций с правительствами, экспертами и неправительственными организациями БДИПЧ завершило подготовку «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих», которое было выпущено совместно с Женевским центром по демократическому контролю

над вооруженными силами (ДКВС). Рекомендации государствам-участникам даются в руководстве на основании передового опыта стран ОБСЕ в области эффективного обеспечения прав человека военнослужащих.



Презентация книги прошла в мае в Вене (ОБСЕ) и Женеве (Совет Фонда ДКВС). Руководство также было представлено в сентябре на заседании Совета по правам человека ООН, в октябре – на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета ОБСЕ в Вене, а в ноябре – на конгрессе Европейской организации союзов военнослужащих (ЕВРОМИА) в Брюсселе. В сентябре в Белграде состоялось дальнейшее обсуждение руководства, в котором приняли участие парламентарии – участники семинара, организованного ДКВС и миссией ОБСЕ в Сербии. В том же месяце в Алматы дискуссия была продолжена представителями вооруженных сил центральноазиатских стран на семинаре, который был организован Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов при поддержке правительства Швейцарии. Целью семинара было обсуждение Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

На национальном уровне первое мероприятие, посвященное данной теме, прошло



Поддельные документы, изъятые испанской полицией у иммигрантов, подвергавшихся эксплуатации.



в июне в Тбилиси. Правительственные чиновники, члены парламента, представители бюро омбудсмана и НПО собрались в столице Грузии, чтобы обсудить положение в области прав человека в вооруженных силах страны. Состоявшаяся открытая дискуссия была продолжена в декабре на презентации перевода руководства на грузинский язык. Перевод был осуществлен в рамках совместного проекта местной организации по правам человека «Справедливость и свобода» и миссии ОБСЕ в Грузии.

## V. Борьба с торговлей людьми

В целях дальнейшего продвижения концепции Механизмов перенаправления жертв торговли людьми (МПЖ) на национальном уровне и утверждения необходимости борьбы с этим злом с точки зрения прав человека, в 2008 году БДИПЧ приняло участие в целом ряде конференций и других мероприятий. Одним из них стал форум Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми и современным рабством, прошедший в феврале в Вене. На этом форуме БДИПЧ представило доклад «Объединение усилий гражданского общества и органов правопорядка». Участвовавшие в форуме представители международных и неправительственных организаций, а также

государственные должностные лица обсудили вопросы, касающиеся защиты жертв торговли людьми.

В целях содействия разработке политики по борьбе с торговлей людьми в Российской Федерации на конференции, организованной в феврале совместно с московским бюро Международной организации по вопросам миграции, была представлена и обсуждалась концепция оценки национальных механизмов перенаправления жертв торговли людьми. Цель доклада состояла в повышении осведомленности о рекомендуемой практике и о факте отставания в сфере выявления и защиты жертв торговли людьми в России. Особое внимание уделялось положению эксплуатируемых рабочих-мигрантов. Впоследствии доклад использовался государственными должностными лицами и неправительственными организациями в качестве руководства по улучшению своей работы в области борьбы с торговлей людьми.

Еще одна важная возможность оценить, в какой степени в государствах-участниках созданы системы МПЖ, представилась на региональной конференции по этой теме, организованной молдавской НПО «Ла Страда» в октябре. В конференции приняли участие представители Беларуси, Болгарии,

Молдовы, Объединенных Арабских Эмиратов, России, Турции и Украины. Некоторые из этих государств представили на ней обзоры МПЖ. БДИПЧ внесло значительный вклад в разработку концепции и программы конференции, а также оказало поддержку участию в ней российских НПО. Особый интерес вызвала возможность оценить эффективность усилий по выявлению и поддержке жертв торговли людьми.

Чтобы подчеркнуть необходимость индивидуальных средств правовой защиты жертв торговли людьми и, в частности, обеспечения права жертв на получение компенсации, в мае в Вене БДИПЧ представило публикацию «Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ». В этой публикации, основанной на материалах из восьми государств-участников ОБСЕ, дается оценка различных механизмов предоставления компенсации жертвам торговли людьми, приводятся примеры рекомендуемой практики в этой сфере, а также предлагаются рекомендации на будущее.

В 2008 году БДИПЧ также продолжало оказывать поддержку мероприятиям по борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии. В рамках дальнейшей работы по результатам исследования, проведенного совместно с Бюро ЮНЕСКО в Алматы, Бюро развернуло региональный проект по обе стороны границы между Казахстаном и Узбекистаном. Проект, подразумевающий широкую работу с мигрантами, направлен на предоставление правовой помощи и консультаций с целью повышения осведомленности и информированности этих людей о своих правах и о способах получения помощи и компенсации. Партнерами БДИПЧ по реализации данного проекта являются НПО «Сана Сезим» в Казахстане и неправительственная некоммерческая организация «Истикболли Авлод» в Узбекистане.

БДИПЧ продолжало содействовать мерам по оказанию помощи и поддержки жертвам торговли людьми путем финансирования

деятельности трех албанских неправительственных организаций. Эти организации занимались проведением консультаций для более чем 300 лиц в открытом для посетителей Центре документации, а также работой с населением в общинах рома на юге Албании с целью повышения осведомленности жителей о своих правах в ситуации борьбы с торговлей людьми. Кроме этого, НПО предоставляли юридические консультации и правовую помощь жертвам торговли людьми и лицам, принадлежащим к наиболее уязвимым группам населения.

Обмен опытом и передовой практикой между организациями, занимающимися борьбой с торговлей людьми в странах происхождения и приема мигрантов, имеет существенное значение для проведения надлежащей оценки риска до момента отправки жертв торговли людьми обратно в страны происхождения. БДИПЧ организовало учебную поездку в Албанию для группы британских адвокатов, специализирующихся на иммиграционном праве и работающих в организации «Правовой проект против торговли людьми» (Anti-Trafficking Legal Project – ATLeP), а также для юристов, сотрудничающих с проектом Poppy Project, который направлен на предоставление убежища и поддержки женщинам-жертвам торговли людьми в Лондоне. Цель поездки заключалась в улучшении взаимодействия по отдельным делам, касающимся торговли людьми. При этом особое внимание уделялось вопросам безопасного возвращения, оценки риска и предотвращения повторной виктимизации жертв торговли людьми, вернувшихся в Албанию. Албанские адвокаты высказали пожелание о проведении британскими коллегами учебного семинара по передаче дел о торговле людьми на рассмотрение Европейского суда по правам человека. БДИПЧ предпримет дальнейшие шаги в связи с этой инициативой.

Еще одна поездка по обмену опытом, в Италию, была организована БДИПЧ в декабре для сербских работников социальной

службы, занимающихся помощью жертвам торговли людьми. Италия является главной страной назначения для сербов, выезжающих на работу за границу. Мероприятие способствовало обмену информацией о проведении работы с населением, а также о мерах в области предоставления как кратковременной, так и долгосрочной помощи жертвам торговли людьми. Сербские представители получили информацию о существующем порядке возвращения жертв торговли людьми и эксплуатации из Италии в Сербию и приняли участие в обсуждении путей укрепления сотрудничества в подобных случаях.

## VI. Права человека, женщины и безопасность

План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства и решение Совета министров ОБСЕ 14/05 о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении содержат признание Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и призывают государства и структуры ОБСЕ содействовать ее выполнению надлежащим образом и сообразно своим мандатам.

В Резолюции 1325 СБ ООН признается, что вооруженные конфликты имеют различное влияние на мужчин и женщин, и подчеркивается необходимость защиты прав женщин. В этом документе предлагаются конкретные пути расширения участия женщин в урегулировании конфликтов на всех стадиях и на всех уровнях. За Резолюцией 1325 последовало принятие в 2008 году Советом безопасности ООН Резолюции 1820 о проблеме сексуального насилия в период вооруженных конфликтов. Эта резолюция призвана обеспечить принятие непосредственных мер в подобных ситуациях против возможного насилия, включая изнасилования, в отношении женщин и девочек.

С 2005 года в рамках своей программы «Права человека, женщины и безопасность» БДИПЧ проводит работу, содействующую



выполнению Резолюции 1325. Это делается путем создания национальных сетей сотрудничества, определения приоритетных задач и подготовки практических руководств в помощь государствам-участникам. В 2008 году БДИПЧ продолжало участвовать в проведении и поддержке мероприятий, направленных на повышение осведомленности о Резолюции 1325 и на содействие ее выполнению.

В соответствии с целью программы, состоящей в обеспечении учета гендерного фактора в деятельности соответствующих субъектов сферы безопасности, в марте БДИПЧ совместно с ДКВС и Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) опубликовало «Справочное пособие по интеграции гендерного аспекта в реформирование силовых структур».

В данном пособии рассматривается широкий спектр институтов, составляющих сектор безопасности, – включая вооруженные силы, полицию и национальные парламенты, – а также дается толкование гендерных вопросов в контексте формирования политики национальной безопасности, реформирования судебной системы и осуществления пограничного контроля. В нем также обсуждается тема обучения сотрудников силовых структур гендерным вопросам

Пособия по гендерным вопросам в реформировании силовых структур



ОБСЕ/БДИПЧ/ГЕН.ЭШЕ/БЕР

Члены Миссии БДИПЧ по оценке положения в области прав человека во время посещения деревни, которая была разрушена во время конфликта в Грузии (октябрь 2008 г.)

и методы анализа, мониторинга и итоговой оценки реформы силовых структур с учетом гендерного фактора.

Презентация пособия была организована БДИПЧ в октябре в Варшаве совместно с постоянной делегацией Швеции в ОБСЕ. На это мероприятие собралась самая широкая аудитория, в том числе представители гражданского общества из разных стран, члены региональных межправительственных организаций, представители государственных участников и миссий ОБСЕ на местах.

## VII. Специально принимаемые меры реагирования в случае конфликтов

### Грузия

В сентябре Действующий председатель ОБСЕ поручил БДИПЧ и Верховному Комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) провести оценку ситуации в области прав человека и положения

меньшинств в затронутых войной районах после окончания конфликта между Грузией и Российской Федерацией, который имел место в августе. Миссия по оценке положения в области прав человека, созданная БДИПЧ и ВКНМ, работала на месте событий на протяжении большей части времени с 11 октября по 10 ноября 2008 г.

Представленный в ноябре отчет миссии имел своей целью опубликование данных, основанных на личных свидетельствах и информации из других источников и иллюстрирующих модели нарушений прав человека в затронутых войной районах. На основании этой информации БДИПЧ сформулировало ряд рекомендаций для заинтересованных сторон, в которых подчеркивается, что страны-участницы конфликта должны соблюдать свои обязательства в рамках ОБСЕ и другие обязательства в области прав человека, а также обязаны восстановить свободу передвижения и создать

условия для добровольного возвращения перемещенных лиц в места своего проживания безопасным и достойным образом. Стороны также должны в достаточной мере обеспечить перемещенных лиц всем необходимым до того момента, когда они смогут вернуться домой; провести расследование по фактам нарушения прав человека, имевшим место во время конфликта и после его завершения; привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека; начать процесс содействия примирению и укреплению доверия. Отчет был представлен всем государствам-участникам ОБСЕ накануне декабрьской встречи Совета министров, а затем – широкой общественности.



ОБСЕ/КАРЛИНА СМОУСКА

# Толерантность и недискриминация

«Агрессивный национализм, расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм создают обстановку этнической, политической и социальной напряженности в государствах и в отношениях между ними. Они также подрывают международную стабильность и предпринимаемые во всем мире усилия с целью прочного закрепления всеобщих прав человека». — Римская встреча Совета министров ОБСЕ (1993)

**Д**еятельность БДИПЧ в поддержку толерантности и недискриминации является значительным вкладом в обеспечение безопасности во всем регионе ОБСЕ. Хотя государства-участники ОБСЕ приняли на себя многочисленные обязательства по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе направленными против мусульман, христиан и представителей других вероисповеданий, нарушения прав человека и основных свобод по-прежнему угрожают стабильности и безопасности в регионе. Предстоит проделать еще большую работу по защите права на свободу мысли, совести, религии или убеждений, а также по ликвидации проявлений нетерпимости, с тем чтобы построить сплоченные сообщества людей, в которых разнообразие и плюрализм будут рассматриваться как важные ценности демократического и плюралистического общества.

Толерантность и борьба с дискриминацией остаются в числе наиболее важных приоритетов ОБСЕ на протяжении вот уже нескольких последних периодов председательства в организации различных государств-участников. В 2008 году, когда председательство в ОБСЕ перешло к Финляндии, Действующий председатель заново назначил трех своих личных представителей, отвечающих за работу по конкретным направлениям в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией. Дополнительное совещание по человеческому измерению, прошедшее в Вене 29-30 мая, было посвящено роли национальных институтов в реагировании на проявления расизма и ксенофобии и борьбе с ними – в частности в тех случаях, когда эти инциденты касаются лиц, принадлежащих к меньшинствам или сообществам мигрантов. Участники совещания

выработали рекомендации относительно роли и полномочий этих институтов, нацеленные на то, чтобы обеспечить способность данных структур предоставлять защиту от расизма и ксенофобии, а также участвовать в разработке национальных стратегий, политических мер и планов действий. В рамках дальнейшей работы по итогам совещания БДИПЧ подготовило новый проект по предоставлению технической помощи и поддержки национальным институтам в их деятельности по борьбе с расизмом и ксенофобией. В ходе ежегодного Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения теме свободы религии и убеждений был посвящен отдельный день заседаний, что дало возможность рассмотреть выполнение обязательств ОБСЕ и национального законодательства в этой области.

## Основные вопросы

**Преступления на почве ненависти и другие проявления нетерпимости в форме насилия.** Преступления на почве ненависти представляют собой наиболее ожесточенные проявления предубеждений. Они могут принимать форму нападения, убийств, угроз или причинения ущерба имуществу, включая поджог, осквернение святынь и вандализм. В своем отчете за 2007 год «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования» БДИПЧ выявило повторяющуюся схему жестоких нападения, направленных против представителей меньшинств и часто связанных с намерением унижить или оскорбить их. В отчете указываются также трудности, с которыми по-прежнему сталкиваются государства при попытках реагирования на преступления

на почве ненависти – в том числе отсутствие точных данных о характере и масштабах таких преступлений, мешающее правоохранительным органам и органам уголовного правосудия эффективно реагировать на сложившуюся ситуацию. Еще одной, как и прежде, нерешенной проблемой остается отсутствие эффективного законодательства против преступлений на почве ненависти. В результате этого дела, связанные с подобными преступлениями, не выделяются из массы других уголовных дел. И наконец, даже при наличии такого законодательства правоохранительные и судебные органы нередко не владеют необходимой методикой доказательств мотива, основанного на предубеждении.

» **Свобода религии или убеждений.** В регионе ОБСЕ отдельные лица, религиозные общины и государства-участники сталкиваются с рядом проблем, связанных с обеспечением права на свободу религии или убеждений.

К данным проблемам относятся нарушения права менять, принимать ту или иную религию или отказываться от нее и ограничение права на выражение религиозных и других убеждений. Ограничения права на выражение религии или убеждений выражаются в приостановке или запрете отправления религиозных обрядов даже в частных домах, а также в нападениях на места отправления культа или в наложении ограничений на их деятельность. Еще одно препятствие выражается в существовании в некоторых государствах-участниках обязательной регистрации как условия для исповедания религии или убеждений. При этом регистрация может быть сопряжена с излишне громоздкими процедурами, в ходе которых часто имеют место злоупотребления властью. Поступают также сообщения о цензуре религиозной литературы и запрете на проповедование той или иной религии или верования. В некоторых государствах-участниках лица, отказывающиеся от несения воинской службы по соображениям

совести, сталкиваются с ограничением своих прав и наказываются лишением свободы.

Слишком часто звучат нетерпимые и дискриминационные высказывания о группах, исповедующих ту или иную религию или убеждения. Так же широко распространены и случаи дискриминации на рабочем месте и в учреждениях, предоставляющих государственные услуги, на основании религии или убеждений тех или иных лиц. Нетерпимость может иметь под собой религиозные основы, а аргументы веры могут использоваться для достижения политических целей.

» **Борьба с предубеждениями и предрассудками через образование.** Поскольку отрицательные стереотипы, нередко передающиеся из поколения в поколение, часто являются причиной преступлений на почве ненависти, образовательные мероприятия, направленные на воспитание взаимоуважения и взаимопонимания, осознание людьми ценности культурных, религиозных и этнических различий, а также на сохранение памяти о Холокосте, могут способствовать преодолению подобных настроений. В ряде государств-участников такие мероприятия уже проводятся, однако для достижения реального результата необходимо применение более долгосрочных и последовательных подходов.

## Направления деятельности

Общая цель деятельности БДИПЧ в сфере толерантности и борьбы с дискриминацией состоит в оказании поддержки государствам-участникам ОБСЕ и гражданскому обществу в их усилиях по эффективному реагированию на преступления на почве ненависти, по утверждению свободы религии и поощрению взаимопонимания и взаимоуважения. В связи с этим работа БДИПЧ направлена на борьбу с



Директор отдела БДИПЧ по толерантности и недискриминации Джо-Энн Бишоп на презентации отчета о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ (Варшава, 6 октября 2008 г.)



конкретными формами нетерпимости (в том числе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом, дискриминацией мусульман, христиан и представителей других вероисповеданий и иными формами нетерпимости) путем осуществления комплексных программ в таких областях, как образование, правоохранительная и законодательная деятельность, развитие потенциала гражданского общества, мониторинг, а также сбор и распространение информации.

В 2008 году деятельность БДИПЧ в этой сфере проводилась по следующим шести направлениям:

- 】 сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти;
- 】 повышение эффективности мер реагирования на преступления на почве ненависти;
- 】 разработка учебных материалов;
- 】 поддержка гражданского общества;
- 】 содействие свободе религии или убеждений;
- 】 укрепление сотрудничества БДИПЧ с другими ведущими межправительственными организациями.

### **I. Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти**

БДИПЧ содействует усилиям, предпринимаемым государствами-участниками, будучи центром сбора и публикации информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти. В 2008 году Бюро опубликовало свой второй ежегодный отчет «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования». Презентация проекта отчета и его обсуждение состоялись на ежегодном совещании национальных контактных центров по борьбе с преступлениями на почве ненависти, прошедшем в Хельсинки 15-16 июня. Официально отчет был представлен на Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения. В документе, который основывается на информации, предоставленной правительствами, международными организациями и организациями гражданского общества, содержится обзор моделей и тенденций, характерных для преступлений на почве ненависти. Кроме того, в нем приводятся примеры эффективного реагирования со стороны государств-участников ОБСЕ, а также дается характеристика проблем, с которыми по-прежнему сталкиваются правительства и

гражданское общество при попытках предотвращения преступлений на почве ненависти и реагирования на них.

В целях обеспечения большего единообразия данных, получаемых из разных государств-участников, БДИПЧ выступило с инициативой разработки стандартизированной анкеты для национальных контактных центров, предоставляющих данные и информацию по преступлениям на почве ненависти. 25-26 ноября на экспертном совещании в Варшаве с участием более узкой группы национальных контактных центров был обсужден проект анкеты, впоследствии разосланный всем центрам для внесения дальнейших предложений. Окончательный вариант анкеты будет использован при подготовке отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 год.

Информационная система БДИПЧ по проблемам толерантности и недискриминации (TANDIS) создана для того, чтобы служить банком информации, поступающей от правительственных и неправительственных организаций, и поддерживать усилия БДИПЧ по распространению информации и привлечению внимания к практическим инициативам. Общедоступный веб-сайт <http://tandis.odhr.pl> предоставляет доступ к планам действий, статистическим данным, законодательству и информации об инициативах по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, а также к международным стандартам, отчетам и практическим пособиям. В 2008 году на веб-сайте был улучшен и расширен «уголок гражданского общества», а также открыт новый раздел, посвященный личным представителям Действующего председателя ОБСЕ по вопросам толерантности. Благодаря обновленной системе навигации сайт стал более удобным для пользователей.

Будучи электронной библиотекой, TANDIS также предоставляет доступ к отчетам и заключениям, подготовленным неправительственными организациями, через HuriSearch – поисковую систему



организации HURIDOCS (Международные системы информации и документации по правам человека). HURIDOCS разработала для HuriSearch специализированный интерфейс, с помощью которого БДИПЧ может предоставлять доступ к целевой информации по вопросам деятельности Бюро, находящейся на веб-сайтах более 4 500 организаций по правам человека во всем мире.

## II. Повышение эффективности мер реагирования на преступления на почве ненависти

### *Законодательство против преступлений на почве ненависти*

В целях предоставления практических консультаций и помощи законодателям, разработчикам политики и юристам-практикам было подготовлено публикация «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство». В ходе работы над этим руководством организовывались совещания экспертов по правовым вопросам (включая ученых, практикующих юристов и представителей гражданского общества), с тем чтобы обеспечить применимость и актуальность пособия во всех государствах-участниках ОБСЕ. Кроме того, двум государствам-участникам (бывшей



Соавтор руководства БДИПЧ для законодателей по вопросам преступлений на почве ненависти Назрин Хан (слева) обсуждает с коллегой законодательство против дискриминации.

югославской Республике Македонии и Молдове) по их просьбе было оказано содействие в законотворческой деятельности путем проведения анализа их законопроектов в области борьбы с дискриминацией. В одном случае комментарии были подготовлены в тесном сотрудничестве с Комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия) после завершения работы совместной миссии по оценке. БДИПЧ также продолжало активно обновлять свою базу данных о законодательстве против преступлений на почве ненависти в государствах-участниках ОБСЕ, которая доступна через [Legislationline.org](http://Legislationline.org) и TANDIS, причем как на английском, так и на русском языках.

#### **Сбор данных**

Отсутствие полной и общедоступной информации о преступлениях на почве ненависти не позволяет правительствам до конца осознать характер и степень распространения этих преступлений, оценить их воздействие как на сообщества людей, против которых они направлены, так и на общество в целом, а также выделить соответствующие

ресурсы для эффективного реагирования на характерные виды преступлений на почве ненависти. В 2008 году БДИПЧ продолжало укреплять связи с экспертами в области сбора данных по этой проблеме. Ожидается, что эти специалисты станут участниками экспертной группы по вопросам сбора данных о преступлениях на почве ненависти, которую БДИПЧ планирует создать в будущем и которая будет предоставлять техническую поддержку правительственным учреждениям по сбору и обработке достоверной информации об этом виде преступлений. Разработанная БДИПЧ и национальными контактными центрами анкета также будет содействовать обеспечению большего единообразия с точки зрения формата данных, предоставляемых государствами-участниками ОБСЕ. Тем самым должны быть расширены возможности анализа данной информации.

#### **Обучение сотрудников правоохранительных органов**

В рамках своей образовательной программы по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов в 2008 году БДИПЧ

Заместитель министра безопасности Боснии и Герцеговины Мийо Кресич (справа) и первый заместитель директора БДИПЧ Торальв Нордбо (слева) во время подписания соглашения о подготовке полицейских в области борьбы с преступлениями на почве ненависти (Сараево, 1 сентября 2008 г.)



продолжало оказание содействия и технической помощи государствам-участникам в их деятельности, направленной на укрепление способности сотрудников правоохранительных органов реагировать на данный вид преступлений. В Боснии и Герцеговине, Польше, Украине и Чешской Республике были проведены информационные семинары и встречи для экспертов из правоохранительных органов. На них обсуждался вопрос о том, как еще больше усилить реагирование на преступления на почве ненависти и работу с сообществами людей, против которых эти преступления направлены.

Было организовано несколько консультативных встреч с представителями польского Министерства внутренних дел с целью получения поддержки и содействия в реализации данных образовательных программ БДИПЧ в Польше. Бюро выступило соорганизатором учебного семинара для сотрудников полиции по проблемам дискриминации и преступлений на почве ненависти, прошедшего в полицейском училище г. Слупска 23-26 октября. Семинар, в котором участвовали консультанты по правам человека из 17 полицейских управлений, а

также представители национальных меньшинств и организаций гражданского общества, был организован польским Министерством внутренних дел совместно с БДИПЧ и Хельсинкским фондом по правам человека в Польше. Завершить реализацию образовательной программы БДИПЧ в Польше планируется в 2009 году.

В Боснии и Герцеговине министр безопасности страны, подписав с БДИПЧ Меморандум о договоренности, обязался добавить в официальную программу подготовки сотрудников правоохранительных органов вопросы преступлений на почве ненависти. В договоренности, подписанной 1 сентября, были закреплены рамки деятельности БДИПЧ по организации обучения и оказанию другой помощи боснийским правоохранительным органам в сфере выявления преступлений на почве ненависти и борьбы с ними.

В Украине были проведены консультации (Киев, 18-19 ноября) с представителями различных государственных учреждений и неправительственных организаций, которые выразили заинтересованность в осуществлении образовательной программы

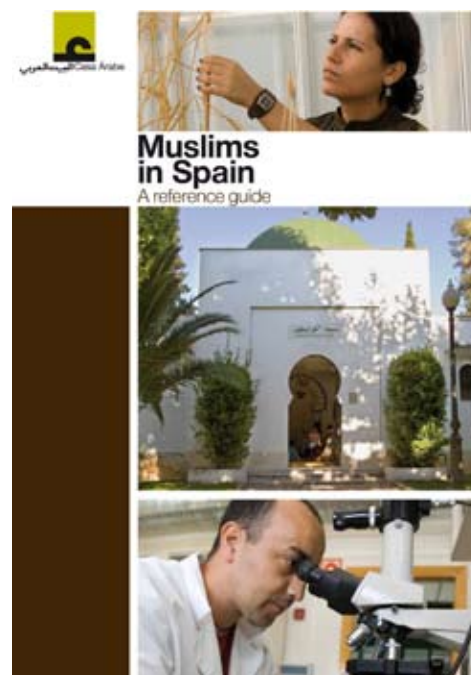
БДИПЧ и в налаживании сотрудничества между правительством Украины и БДИПЧ в области предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на данные преступления.

### III. Разработка учебных материалов

В 2008 году продолжалась работа над подготовкой учебных пособий для отдельных стран, а также общих рекомендаций, основанных на собранных примерах рекомендуемой практики. Это делалось с целью оказания поддержки государствам-участникам в их усилиях по поощрению взаимопонимания и сохранения памяти о Холокосте.

БДИПЧ расширило число государств-участников, для которых были разработаны учитывающие специфику этих стран учебные пособия по вопросам истории антисемитизма и современного состояния этого явления, включая историю преследования евреев в Европе. Бюро осуществило ряд мероприятий – таких, как проведение курсов для подготовки учителей, – в сотрудничестве с правительствами нескольких стран, а также провело семинары по обучению преподавателей в Германии, Литве и Украине. Методическое пособие, содержащее конкретные практические советы для преподавателей на тему о том, как реагировать на проявления антисемитизма, переведено на испанский, немецкий, польский, русский, словацкий и хорватский языки и доступно в Интернете. Помимо этого, БДИПЧ разработало и распространило руководство для преподавателей по подготовке и проведению дней памяти жертв Холокоста. Также в Интернете опубликован обзор рекомендуемой правительственной практики по проведению дней памяти жертв Холокоста.

В 2008 году БДИПЧ в сотрудничестве с информационным центром по вопросам мусульман и исламского мира Casa Árabe (Арабский дом), входящим в структуру Министерства иностранных дел Испании, разработало информационный справочник по мусульманским общинам в Испании. Целью



справочника является предоставление точной информации о мусульманских общинах, преодоление стереотипов и привлечение внимания к положительной роли мусульман в испанском обществе.

Для того чтобы оценить потребность в дополнительных пособиях и материалах для преподавателей по вопросам борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман, 3-4 июня в Варшаве БДИПЧ провело специальное совещание, в котором приняли участие 25 экспертов. Среди них были специалисты в самых разных областях – в том числе представители структур по выработке государственной политики, НПО, научного сообщества, высшего духовенства, исследовательских институтов и руководства школ, а также ведущих межправительственных организаций. Задача совещания состояла в определении проблем и новейших тенденций, а также в обсуждении опыта, накопленного международными и национальными институтами, и тех способов, которыми БДИПЧ может через сферу образования содействовать повышению эффективности борьбы с нетерпимостью в отношении



Личный представитель председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман посол Омур Орхун (слева) на совещании неправительственных организаций «Молодежь и образование», посвященном вопросам нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман (Вена, 17 декабря 2008 г.)

мусульман. Особое внимание было уделено тому факту, что нужно делать выводы из накопленного опыта, а не дублировать то, что уже было проделано другими.

В целях поддержки усилий правительств и гражданского общества по пропаганде понимания и уважения в отношении различных религий и верований, а также по борьбе с предрассудками, были проведены дальнейшие встречи за круглым столом в соответствии с запросами ряда государств-участников. На этих встречах обсуждались «Толедские руководящие принципы по обучению вопросам религии и убеждений в государственных школах». Обсуждения повысили уровень осведомленности по этому вопросу и выявили направления, по которым данные государства нуждаются в помощи. Ознакомление с «Толедскими руководящими принципами» прошло успешно благодаря проведению презентаций и экспертных обсуждений, а также сотрудничеству с международными организациями, занимающимися вопросами просвещения в области религии и убеждений.

В ходе данных презентаций и встреч за круглым столом и Специальный докладчик

ООН по вопросу о свободе религии и убеждений, и различные международные и национальные организации неоднократно высказывали одобрение и поддержку в адрес «Руководящих принципов» как нового реального инструмента для правительств и религиозных общин. Американская Ассоциация по надзору за учебными заведениями и разработке учебных планов (ASCD) одобрила «Толедские руководящие принципы» на симпозиуме, который состоялся в Вашингтоне 23 мая.

«Толедские руководящие принципы» переведены на несколько языков и переданы широкому кругу правительств и НПО.

#### **IV. Поддержка гражданского общества**

В 2008 году были созданы информационный справочник и учебная программа, направленные на развитие потенциала гражданского общества в области предупреждения преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ и реагирования на них. Первый вариант информационного справочника был опробован в июне в Варшаве на учебном семинаре, в котором приняли участие

30 представителей гражданского общества со всего региона ОБСЕ. В конце семинара 10 участников представили БДИПЧ предложения о реализации небольших проектов. При наличии средств БДИПЧ окажет поддержку этим проектам в целях содействия укреплению потенциала гражданского общества в сфере борьбы с преступлениями на почве ненависти.

БДИПЧ способствовало также более широкому участию гражданского общества в мероприятиях, организованных ОБСЕ, – в частности, в Дополнительном совещании по человеческому измерению (май 2008 г.) и в Конференции ОБСЕ по Средиземноморью, прошедшей в столице Иордании Аммане в октябре 2008 г. Бюро заранее провело подготовительные встречи, участники которых обменялись информацией и сформулировали рекомендации, представленные впоследствии на церемониях открытия.

Кроме того, во время Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения БДИПЧ провело встречу организаций гражданского общества с тремя личными представителями Действующего председателя ОБСЕ. «Уголок гражданского общества» на веб-сайте TANDIS продолжал служить источником информации о встречах подобного рода – подтверждением этому стала повышенная посещаемость сайта в период подготовки таких мероприятий.

БДИПЧ также оказывало ограниченную поддержку организациям гражданского общества в переводе их отчетов и данных о преступлениях на почве ненависти на английский язык. 17 декабря в Вене БДИПЧ совместно с личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман организовало круглый стол НПО на тему «Молодежь и образование», на котором рассматривались вопросы дискриминации и нетерпимости по отношению к мусульманам. В ходе встречи вопросы, касающиеся молодежи и

образования, обсуждались в связи с анти-мусульманскими настроениями. В результате обсуждения были выработаны конкретные рекомендации. Представители гражданского общества также одобрили инициативу БДИПЧ по составлению новых учебных пособий на тему борьбы с нетерпимостью в отношении мусульман.

#### **V. Содействие свободе религии или убеждений**

Консультативная группа экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или убеждений, состоящая из 62 членов и предоставляющая советы и консультации государствам-участникам ОБСЕ в отношении их деятельности по поощрению религиозной свободы, продолжала оказывать помощь отдельным государствам по вопросам законодательства и другим правовым вопросам. Используя в качестве основы своей деятельности «Рекомендации по анализу законодательства о свободе религии или убеждений», Консультативный совет группы экспертов в 2008 году проводил анализ законодательства и предоставлял экспертные заключения и техническую помощь государствам-участникам, миссиям ОБСЕ на местах и религиозным общинам.

В первую очередь данная деятельность заключалась в проведении анализа законодательства (в Албании, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане), а также в осуществлении специальных проектов сотрудничества и в участии в общественных дискуссиях за круглым столом. Анализ законодательства сопровождался визитами на места и встречами с государственными чиновниками и представителями гражданского общества в соответствии с принятыми ОБСЕ процедурами по проведению анализа готовящегося законодательства. В ходе этих мероприятий было подчеркнуто значение консультаций с государствами-участниками до и после проведения анализа. Эти консультации стали возможными в том числе благодаря готовности государств-участников



ФОТО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ БЕРНАРДА ДЖ. ХОЛЬЗНЕРА

Директор БДИПЧ посол Янез Ленарчич (слева), представитель Министерства иностранных дел Австрии посол Фердинанд Трауттмансдорфф и профессор Йегуда Бауэр на совещании по борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ (Вена, 10 ноября 2008 г.). — Опубликовано с разрешения Бернарда Хользнера.

к обращению за помощью к БДИПЧ и ведению конструктивного диалога. В целях дальнейшего исследования проявлений нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, а также повышения осведомленности об этих проблемах, в том числе о нарушениях религиозных свобод, БДИПЧ организовало встречу небольшого числа экспертов для обсуждения повестки дня и рамок проведения более масштабной встречи за круглым столом, которая намечена на начало 2009 года.

Консультативный совет разработал программу учебного семинара по свободе религии или убеждений для государственных должностных лиц, представителей гражданского общества и религиозных общин. Проведена подготовка к поездкам с целью оценки потребностей в государствах-участниках, заинтересованных в проведении учебных курсов или семинаров на эту тему.

С целью обсуждения дальнейшей работы Консультативной группы и приоритетных направлений ее деятельности 6-8 февраля в Вене Консультативный совет провел свое

ежегодное совещание, в рамках которого состоялся неформальный брифинг для делегаций государств-участников.

Члены Консультативной группы БДИПЧ также участвовали в Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения, выступая как на заседаниях по вопросам свободы религии или убеждений, так и в ходе дискуссий по обязательствам ОБСЕ, касающимся права основывать, посещать и защищать места богослужений. Эксперты участвовали также в основных национальных и международных встречах по вопросам свободы религии и убеждений в целях поддержания связи с другими аналогичными национальными и международными организациями и институтами, а также для координации деятельности, касающейся свободы религии или убеждений.



## **VI. Укрепление сотрудничества БДИПЧ с другими ведущими межправительственными организациями**

В соответствии со стоящими перед ним задачами БДИПЧ продолжало работать в тесном взаимодействии с другими институтами ОБСЕ. Это включало, в том числе, сотрудничество с личными представителями Действующего председателя ОБСЕ в сфере повышения осведомленности об обязательствах, касающихся толерантности и недискриминации. Бюро также продолжало вести работу с правительствами по вопросам выполнения данных обязательств.

Помимо этого, БДИПЧ поддерживало тесные связи с соответствующими межправительственными организациями, занимающимися вопросами толерантности и недискриминации, в частности, с Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН) Совета Европы, Агентством Европейского союза по основным правам (АОП) и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). В связи с этим БДИПЧ участвовало в совещаниях высокого уровня и рабочих встречах представителей разных организаций в целях обмена информацией и согласования действий. Для того, чтобы выступить с единым посланием о сохраняющейся необходимости борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, ЕКРН, БДИПЧ и АОП выпустили совместное заявление для прессы по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, который отмечается 21 марта. В заявлении содержался призыв к политическим лидерам о выполнении ими своих обязательств по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией.

10 ноября 2008 года БДИПЧ вместе со Специальной международной группой по исследованию, сохранению памяти и образованию по истории Холокоста организовало в Вене траурное мероприятие, приуроченное к 70-й годовщине «Хрустальной ночи» – погрома, произошедшего в ночь с

9 на 10 ноября 1938 года. ООН, АОП, Совет Европы и ЮНЕСКО также приняли участие в церемонии, посвященной этой годовщине. Данное мероприятие послужило основой для дальнейшего сотрудничества между разными организациями в деле сохранения памяти о жертвах Холокоста и борьбы с антисемитизмом.

Консультативная группа экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или убеждений и Венецианская комиссия продолжили свое сотрудничество, в частности, в такой области, как совместная оценка законодательства – первый совместный проект был осуществлен в 2008 году. Также продолжилось сотрудничество с Офисом Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии и убеждений – в форме проведения неформальных встреч и обмена информацией и документами.



# Контактный центр по вопросам рома и синти

«Мы признаем особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер, чтобы добиться полного равенства возможностей для лиц, принадлежащих к рома и синти, соответствующего принятым в ОБСЕ обязательствам. Мы будем наращивать свои усилия для обеспечения того, чтобы рома и синти могли стать полноправными членами общества, а также для искоренения дискриминации в их отношении». — Хартия европейской безопасности (Стамбул, 1999)

Сообщества рома, синти, «странствующих» и других подобных групп населения, часто обозначаемых термином «цыгане», проживают по всей территории региона ОБСЕ, в особенности в Центральной и Юго-Восточной Европе.

Данные сообщества подвергались гонениям на протяжении всей своей истории, были жертвами Холокоста, и со времен распада социалистического лагеря они стали во многих странах объектами враждебного отношения и дальнейшей социальной маргинализации. В последние годы рома и синти оказались жертвами новой волны насилия со стороны экстремистских движений в ряде государств-участников ОБСЕ. БДИПЧ поручено содействовать улучшению положения сообществ рома и синти в регионе ОБСЕ.

Дискриминация, выраженная в форме пассивного неприятия или открытой вражды, вытеснила этих людей на задворки общества, где многие из них существуют в условиях ограниченных возможностей для удовлетворения основных жизненных потребностей – таких, как потребность в пище, воде, безопасном жилье, образовании, медицинском обслуживании и работе.

В 2003 году на встрече в Маастрихте ОБСЕ приняла План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, в основу которого легло понимание того, что общество, где царит этническое размежевание, связанное с неравенством, ненавистью и изоляцией отдельных групп, угрожает безопасности человека.

## Основные вопросы

» **Расизм и дискриминация.** В эпоху посткоммунистических преобразований в Восточной и

Юго-Восточной Европе обнажились существовавшие в обществе противоречия. Возникшая в связи с этим напряженность нередко выражается в форме расизма и дискриминации в отношении уязвимых групп населения, в том числе рома, синти и подобных общин. В результате представители данных групп населения лишены доступа к работе, образованию, жилью и медицинскому обслуживанию и все чаще становятся жертвами преступлений на почве расизма и злоупотреблений со стороны правоохранительных органов. Опасности и сложности, с которыми сталкиваются общины рома и синти, усугубляются недостаточностью или полным отсутствием защиты со стороны компетентных органов власти, а также относительной безнаказанностью лиц, совершающих преступления против рома и синти.

» **Жилье и условия жизни.** Подтверждение официального местожительства, обеспечивающего безопасные условия проживания, является предварительным условием для осуществления основных прав. Из-за отсутствия официального местожительства





Директор БДИПЧ Янез Ленарчич (справа) представляет отчет о положении рома и синти (Варшава, 2 октября 2008 г.)

представители рома и синти часто не могут встать на учет для получения доступа к государственным услугам или рынку труда. Отсутствие надежного жилья делает рома и синти уязвимыми в отношении насильственного выселения, затрудняет получение ими права на владение землей или регистрацию в системе записи актов гражданского состояния и часто приводит к отказу в приеме в школу детей или в оказании надлежащей медицинской помощи.

» **Участие в общественно-политической жизни.** Дискриминация в отношении рома и синти не позволяет им играть сколько-нибудь значительную роль в общественной и политической жизни тех стран, где они проживают. Ситуация усугубляется тем, что рома и синти нередко не осведомлены о своих возможностях повлиять на собственное положение путем участия в политической жизни. Наиболее уязвимые группы внутри общин рома и синти – женщины, молодежь, внутренне перемещенные лица, беженцы и репатрианты – находятся в особенно тяжелой ситуации.

» **Торговля людьми.** Такие факторы, как поголовная нищета, социальная маргинализация, кризис системы государственной поддержки и широко распространенная дискриминация, делают рома и синти особенно уязвимыми в отношении торговли людьми и эксплуатации детей.

В 2008 году деятельность по улучшению положения сообществ рома и синти была сосредоточена в следующих областях:

- » оценка выполнения Плана действий;
- » расширение участия рома и синти в общественно-политической жизни;
- » борьба с расизмом и дискриминацией;
- » рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях;
- » борьба с торговлей людьми.

### **I. Выполнение и оценка выполнения Плана действий**

Хотя План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ принят еще в 2003 году, достигнут лишь незначительный успех в реализации его положений, а ситуация в некоторых областях даже ухудшилась. Важным шагом на пути оценки выполнения Плана действий стала подготовка

«Отчета о ходе выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ в 2008 году», который был представлен на прошедшем в Варшаве ежегодном Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения.

В процессе составления отчета – своего первого документа подобного рода – БДИПЧ разработало методику оценки хода выполнения государствами-участниками своих обязательств по улучшению положения рома и синти. Содержащиеся в отчете выводы служат ориентиром и инструментом для государств-участников: в них освещена передовая практика, а также тенденции и сложности, с которыми сталкиваются страны при попытках реализовать цели, указанные в Планах действий.

Хотя в отчете отмечаются успехи, достигнутые некоторыми государствами-участниками, общий вывод гласит, что этих сдвигов совершенно недостаточно для того, чтобы говорить о прорыве в этой области, – особенно с учетом вызывающих беспокойство тенденций в некоторых частях региона ОБСЕ. Хотя многим правительствам удалось разработать и принять национальные стратегии по улучшению положения рома и синти, наблюдаются серьезные недостатки в их реализации, прежде всего на местном уровне. Особую обеспокоенность вызывает отсутствие достаточного финансирования и административно-правовых механизмов, способных обеспечить долговременную поддержку интеграции рома и синти в общество, в котором они живут.

## **II. Расширение участия рома и синти в общественно-политической жизни**

10-11 июля в Вене БДИПЧ организовало Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Устойчивая политика в отношении интеграции рома и синти». Из 244 участников совещания 92 представляли 69 различных неправительственных организаций.

Работа совещания состояла из трех рабочих заседаний, в ходе которых рассматривались следующие вопросы: роль и ответственность региональных и местных органов власти в оказании поддержки социальной интеграции рома; рекомендуемая практика и основные трудности в области улучшения положения рома на местном уровне (на примере муниципальных органов власти); эффективная политика в сфере предоставления рома и синти равного со всеми доступа к государственным услугам и, в частности, к образованию.

В дополнение к этим рабочим заседаниям 10 июля, до начала Дополнительного совещания по человеческому измерению, 50 представителей гражданского общества из числа рома провели встречу в формате круглого стола, в ходе которой у НПО была возможность предложить свои рекомендации для каждого из трех рабочих заседаний. Встреча была организована на основании четкого понимания того, что для обеспечения успеха интеграционных стратегий к их планированию и реализации в качестве партнеров необходимо привлекать представителей рома.

Один момент был подчеркнут как участниками, так и организаторами: поддержка инициатив в области образования, в частности дошкольного образования, имеет решающее значение для содействия интеграции. Равный доступ к образованию является первым условием для расширения участия рома и синти в политической, экономической и общественной жизни стран региона ОБСЕ, так как это ставит их в равные условия с остальным населением. Были сформулированы конкретные рекомендации по облегчению доступа к образованию, особенно к дошкольному образованию, для детей рома и синти.

В принятом в декабре на встрече в Хельсинки решении Совета министров ОБСЕ 6/08 вновь были подтверждены обязательства ОБСЕ в отношении рома и синти. В решении с новой силой подчеркивается



Директор БДИПЧ Янез Ленарчич (справа) и первый заместитель директора БДИПЧ Торальв Нордбо (слева) участвуют в заседании Дополнительного совещания по человеческому измерению на тему «Устойчивая политика в отношении интеграции рома и синти» (Вена, 10 июля 2008 г.)

значение образования и содержится призыв к государствам-участникам о предоставлении равного доступа к образованию и содействии зачислению в дошкольные учебные заведения детей рома и синти. Эти шаги рассматриваются как важная мера по предупреждению социальной изоляции и маргинализации рома и синти, а также по обеспечению долгосрочного улучшения в положении данных общин. Одним из приоритетов БДИПЧ в 2009 году будет активная работа по дальнейшему выполнению этого решения.

Контактный центр БДИПЧ по вопросам рома и синти оказал поддержку при проведении в мае-августе опроса в Болгарии на тему доступа к дошкольному образованию для детей рома в малых городах и деревнях на северо-востоке и юго-востоке страны.

В ходе опроса были выявлены основные препятствия, с которыми сталкиваются семьи и общины рома при попытках обеспечить своим детям доступ к дошкольному образованию. По результатам опроса издана брошюра на болгарском языке, в которую включен список рекомендаций, адресованных органам власти и разработчикам политики, отвечающим за предоставление доступа к дошкольному и начальному

образованию.

В 2008 году БДИПЧ также оказало поддержку международной НПО «Проект по этническим отношениям» в организации ряда встреч за круглым столом для обсуждения положения рома, ашкали и египтян в Косово и вопросов их устойчивой интеграции как в Косово, так и в других странах проживания. На первой из этих встреч, состоявшейся в Вене 22 октября, представители названных народов получили возможность встретиться и вступить в прямой диалог с властями Косово.

На встрече за круглым столом был подчеркнут тот факт, что вынужденное возвращение на прежнее место проживания не может способствовать интеграции рома, ашкали и египтян. Верховный комиссар ООН по делам беженцев призвал компетентные власти сосредоточить свои усилия на обеспечении добровольного и информированного возвращения людей, которым будет предоставлена помощь. Только такой процесс может обеспечить устойчивый характер интеграции. Участники встречи обратились к принимающим странам с просьбой об урегулировании статуса членов сообществ рома, ашкали и египтян и об оказании им поддержки с целью повышения их

жизненного уровня, где бы они ни находились. Подчеркивалась также необходимость проведения эффективных консультаций с правительством и гражданским обществом Косово до начала процесса возвращения.

Для обеспечения полной интеграции в общественную жизнь необходимо участие в политической жизни, но его уровень, несмотря на некоторый рост политического участия рома и синти в последние годы, остается непропорционально низким во всем регионе ОБСЕ. В особенности это касается женщин и молодежи рома.

БДИПЧ продолжает поддерживать и поощрять участие рома и синти в электоральных процессах, а также в голосовании на основе осознанного выбора. Бюро оказало поддержку белградской НПО «Юром» (Yurum Centar) и организации «Люлюди» (Luludi) в Скопье, занимающейся положением местных женщин и детей рома, в проведении информационно-просветительских кампаний для избирателей в сообществах рома в Сербии и в бывшей югославской Республике Македонии соответственно. Мероприятия включали распространение листовок и плакатов с информацией о процедуре голосования, организацию встреч и дискуссий за круглым столом для членов общины, а также трансляцию передачи «Иди и голосуй!» на местном радио.

ДИПЧ также оказало поддержку исследовательскому проекту итальянской НПО «Джеордие Онлус» (Geordie Onlus), посвященному анализу путей социальной интеграции рома и синти в Риме и воздействия, которое оказали на их образ и условия жизни политические меры, принятые в течение последнего десятилетия. В исследовании войдут примеры из накопленного опыта и рекомендуемой практики, а также набор рекомендаций, адресованных компетентным властям и призванных поддержать их усилия по социальной интеграции рома и синти.

### **III. Борьба с расизмом и дискриминацией**

БДИПЧ оказало поддержку Фонду Иона Чоабэ (Ion Cioabă Foundation), социально-культурной организации рома в Румынии, когда она выпускала книгу о рома, депортированных в Приднестровье во время Второй мировой войны. Испытания, перенесенные рома в военное время при режиме Иона Антонеску, и последствия депортации слишком мало освещаются в Румынии, где участь рома в годы войны затрагивается лишь в нескольких литературных и исторических произведениях. Книга имеет особое значение для просвещения и повышения осведомленности об исторических предпосылках тех трудностей, с которыми сталкивается сообщество рома в наши дни.

Еще один проект заключался в исследовании современного положения мигрантов из среды рома в Испании. В ходе этого проекта, который осуществила кафедра социологии Барселонского университета, были проанализированы политика и практика, применяемые государством в отношении данной группы мигрантов. Были также изучены меры по борьбе с направленными против них дискриминацией и расизмом. Отчет об исследовании, который будет включать анализ новых тенденций, вызовов и возможностей интеграции, планируется опубликовать в 2009 году. Выводы и список рекомендаций по социальной интеграции мигрантов из среды рома будут направлены как испанскому правительству, так и правительствам стран происхождения мигрантов.

### **IV. Рома и синти в кризисных и посткризисных ситуациях**

Участники варшавского Совещания по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения призвали ОБСЕ уделять больше внимания растущему числу преступлений на почве ненависти, жертвами которых становятся рома.

Этот призыв прозвучал лишь пять месяцев спустя после серии событий в Италии,

Группа экспертов ОБСЕ во время поездки в Италию для проведения оценки положения рома и синти (июль 2008 г.)



толчком к которым послужило убийство в Риме итальянки, совершенное в ноябре 2007 года выходцем из румынской общины рома. Кульминацией этих событий стало разрушение поселения рома толпой местных жителей в пригороде Неаполя Понтичелли в мае 2008 года. Чтобы взять ситуацию под контроль, итальянское правительство приняло ряд декретов и постановлений, в том числе о проведении переписи и установлении личности проживающих в официальных и неофициальных поселениях.

Ответом БДИПЧ на эти события стала организация совместно с Управлением Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) поездки в Италию для оценки ситуации на месте. Целью поездки было проведение анализа текущей ситуации и последних событий в стране, связанных с рома и синти, и оценки политики и мер, принятых властями, а также выработка рекомендаций по оказанию помощи центральным, региональным и местным органам власти в обеспечении эффективной защиты прав человека рома и синти и по содействию социальной интеграции этих групп населения.

Делегация посетила Милан, Неаполь и Рим, встретила с представителями

органов управления различных уровней и гражданского общества, а также с членами общин рома и синти – и итальянскими гражданами, и выходцами из бывшей Югославии и Румынии, проживающими как в официально признанных, так и в неофициальных поселениях.

Поездка завершилась составлением отчета с выводами и рекомендациями, который был представлен итальянским властям. Окончательная доработка и публикация отчета запланирована на начало 2009 года. Выводы и уроки, извлеченные из ситуации, предшествовавшей событиям в Понтичелли, а также из реакции на них, помогут БДИПЧ повысить эффективность своей помощи национальным, региональным и местным органам власти в выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти.

#### **V. Борьба с торговлей людьми**

БДИПЧ продолжило свою работу по борьбе с торговлей людьми путем оказания поддержки инициативе албанской НПО «Дети мира и Албании и права человека» (FBSH-DN), направленной на повышение осведомленности о проблемах торговли детьми и эксплуатации, с которыми сталкиваются



беспризорные дети из среды рома, и на предоставление защиты этим детям. В ходе этого проекта, осуществленного в Тиране, детям-беспризорникам и их семьям была предоставлена информация и помощь в получении официальной регистрации и доступа к образованию и медицинскому обслуживанию. Была проведена подготовка по этим вопросам пяти преподавателей из числа рома, а также лиц, занимающихся проблемами предупреждения торговли людьми и эксплуатации. Кроме того, в рамках проекта была создана мобильная группа, которая регулярно проводила мониторинг условий жизни беспризорных детей рома.

# Программы и проекты

<b>Выборы</b>		
<i>Программы</i>	<i>Регион/страна</i>	<i>Компоненты</i>
Техническое содействие в проведении выборов	Регион ОБСЕ	Экспертная оценка избирательного законодательства (Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Молдова и Туркменистан)
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Руководства БДИПЧ по наблюдению за выборами: «Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей» «Руководство по наблюдению за электронным голосованием»</li> <li>Фонд для диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами</li> <li>Содействие участию независимых местных наблюдателей в совещаниях в рамках мандата ОБСЕ и во встречах экспертов</li> </ul>
Подготовка наблюдателей за выборами	Регион ОБСЕ	Обучение краткосрочных наблюдателей за выборами от государств-участников, имеющих право на финансирование из Фонда для диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами
<b>Проекты</b>		
Помощь Африканскому союзу		Проведение консультаций с Panaфриканским парламентом Африканского союза

<b>Верховенство права</b>		
<i>Программы</i>	<i>Регион/страна</i>	<i>Компоненты</i>
Верховенство закона	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наблюдение за судебными процессами</li> <li>Справочное руководство для специалистов-практиков в области мониторинга судебных процессов</li> <li>Мониторинг мест лишения свободы</li> <li>Реформирование и укрепление потенциала правовых институтов</li> <li>Военные преступления (Юго-Восточная Европа)</li> </ul>

<b>Демократическое правление и гражданское общество</b>		
<b>Программы</b>	<b>Регион/страна</b>	<b>Компоненты</b>
Демократическое правление	Грузия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Расширение знаний членов политических партий в области разработки и реализации политики на местном уровне, в также системы политических партий, правил финансирования политической деятельности, стратегического планирования</li> <li>• Адаптация интерактивной Интернет-системы VoteMatch для обеспечения избирателям возможности получения более подробной информации о политических партиях</li> <li>• Поддержка деятельности Центра парламентских реформ</li> </ul>

<b>Гендерное равенство</b>		
<b>Программы</b>	<b>Регион/страна</b>	<b>Компоненты</b>
Расширение участия женщин в демократических процессах	Бывшая югославская Республика Македония, Украина, Центральная Азия, Южный Кавказ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействие приобретению гражданским обществом и политическими партиями знаний и навыков, необходимых для повышения роли и расширения участия женщин в процессе принятия решений</li> <li>• Усиление взаимодействия между выборными должностными лицами и НПО с целью укрепления механизмов разъяснительно-пропагандистской деятельности, обеспечивающих формирование политики с учетом гендерного фактора</li> <li>• Развитие потенциала государственных органов в области выработки политических мер и составления бюджета с учетом гендерных аспектов</li> <li>• Борьба с домашним насилием</li> </ul>
Права человека, женщины и безопасность	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выполнение резолюции 1325 СБ ООН на национальном уровне</li> <li>• Справочное пособие по интеграции гендерного аспекта в реформирование силовых структур (в том числе новые исследовательские и информационные материалы в помощь специалистам-практикам)</li> <li>• Повышение осведомленности, в том числе подготовка руководства для специалистов-практиков по учету гендерного фактора и прав женщин в сфере раннего предупреждения и предотвращения конфликтов</li> </ul>

<b>Миграция и свобода передвижения</b>		
<b>Программы</b>	<b>Регион/страна</b>	<b>Компоненты</b>
Миграция и свобода передвижения	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Защита прав человека мигрантов и разработка миграционной политики в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ (Российская Федерация)</li> <li>• Исследование трудовой иммиграции (Казахстан)</li> <li>• Поощрение соблюдения прав мигрантов из народа рома (Италия)</li> <li>• Руководство по регистрации населения</li> <li>• Модернизация системы регистрации населения и адресной системы (Албания)</li> </ul>

<b>Содействие законотворческой деятельности</b>		
<b>Программы</b>	<b>Регион/страна</b>	<b>Компоненты</b>
Содействие проведению законодательной реформы	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Анализ законопроектов и предоставление консультаций по приведению внутреннего законодательства в соответствие с обязательствами ОБСЕ (Азербайджан, Албания, Армения, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан)</li> <li>• Проведение анализа с целью повышения эффективности и прозрачности подготовки законодательства (бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Молдова, Туркменистан)</li> <li>• Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через усовершенствованную базу данных, имеющую русскую версию (<a href="http://www.legislationline.org">www.legislationline.org</a>)</li> </ul>

<b>Права человека</b>		
<b>Программы</b>	<b>Регион/страна</b>	<b>Компоненты</b>
Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководство по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом</li> <li>• Учебный курс по правам человека и борьбе с терроризмом для государственных должностных лиц (Грузия, Украина)</li> <li>• Обзор правовых рамок международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и практических аспектов преследования за преступления терроризма на учебном семинаре по вопросам борьбы с терроризмом для прокуроров и специалистов по правовым вопросам МООНК/Специальной прокуратуры Косово</li> <li>• Организация совещания экспертов по вопросам безопасности, радикализации и предупреждения терроризма (Турция)</li> </ul>

Просвещение и образование в области прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие потенциала гражданского общества в государствах ОБСЕ в области эффективного утверждения и защиты прав человека (Армения, Беларусь, Таджикистан)</li> <li>• Сборник примеров рекомендуемой практики в области просвещения по правам человека</li> <li>• Обучение вопросам утверждения и защиты прав человека, а также вопросам просвещения в этой сфере; популяризация учебного пособия «Преподавание прав человека в школе и за ее пределами» (Беларусь)</li> </ul>
Оказание поддержки правозащитникам и национальным институтам по правам человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проведение обучения для правозащитников и национальных институтов по правам человека в области мониторинга соблюдения права на свободу мирных собраний и составления соответствующих отчетов (Молдова, Армения)</li> <li>• Подготовка руководства по вопросам права на свободу объединений.</li> <li>• Укрепление сотрудничества между национальными институтами по правам человека и государственными должностными лицами; укрепление партнерских связей с гражданским обществом (Молдова)</li> <li>• Оценка положения в области прав человека в затронутых войной районах после конфликта в Грузии</li> </ul>
Права человека и вооруженные силы	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выпуск «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих»</li> <li>• Предоставление экспертной поддержки и содействия государствам-участникам в области выполнения практических рекомендаций из данного руководства (Грузия, Сербия)</li> </ul>

## Толерантность и недискриминация

Программы	Регион/страна	Компоненты
Образовательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на поощрение толерантности, уважения и взаимопонимания, а также сохранения памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проверка на практике, доработка и издание учебных материалов по вопросам антисемитизма в Германии, Дании, Испании, Литве, Нидерландах, Польше, Российской Федерации, Словакии, Украине, Хорватии</li> <li>• Презентация и распространение методических пособий для преподавателей «Антисемитизм сегодня: Как и почему?» и «Обзор рекомендуемой государственной практики по проведению дней памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ»</li> <li>• Завершение работы над испанской и английской версией «Информационного справочника о мусульманах в Испании»</li> </ul>

Программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Адаптация учебной программы для сотрудников правоохранительных органов. Программа направлена на повышение способности участников эффективно реагировать на преступления на почве ненависти (Босния и Герцеговина)</li> <li>Оценка результатов выполнения программы (Хорватия)</li> </ul>
Наращивание потенциала гражданского общества для борьбы с преступлениями на почве ненависти и проявлениями нетерпимости в форме насилия	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение обучения для представителей гражданского общества по предотвращению преступлений и столкновений на почве ненависти и по реагированию на них</li> </ul>
Свобода религии или убеждений	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оказание содействия в законодательной сфере (Казахстан и Кыргызстан)</li> <li>Внедрение «Толедских руководящих принципов по обучению вопросам религии и убеждений в государственных школах»</li> </ul>
Поддержка законодательства против преступлений на почве ненависти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Завершение работы над практическим руководством «Законодательство против преступлений на почве ненависти»</li> </ul>

### Контактный центр по вопросам рома и синти

Программы	Регион/страна	Компоненты
Содействие улучшению положения рома и синти	Болгария, Италия, Румыния, Сербия (Косово)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка ситуации с соблюдением прав человека рома и синти в Италии</li> <li>Поддержка научного исследования, касающегося современного положения мигрантов-рома в Испании</li> <li>Гражданское воспитание и запись актов гражданского состояния в сообществах рома (бывшая югославская Республика Македония, Италия, Сербия)</li> <li>Интеграция рома, ашкали и египтян в Косово</li> <li>Проведение исследования в области интеграции рома и синти в Риме (Италия)</li> <li>Содействие равному со всеми доступу детей рома и синти к дошкольному образованию</li> <li>Повышение осведомленности о проблеме торговли людьми в общинах рома (Албания)</li> </ul>

# Анализ законодательства

## Выборы

В 2008 году БДИПЧ опубликовало пять заключений и комментариев по результатам анализа законодательства. Значительная часть этих документов была подготовлена совместно с Комиссией Совета Европы за демократию через право (Венецианская комиссия).

Страна	Документ
Туркменистан	Оценка избирательного законодательства Туркменистана
Босния и Герцеговина	Совместное экспертное заключение о поправках к закону «О выборах» Боснии и Герцеговины
Азербайджан	Совместное экспертное заключение по проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Азербайджан»
Армения	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Республики Армении с дополнениями и изменениями на декабрь 2007 г.
Молдова	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Молдовы в редакции от 10 апреля 2008 г.
Грузия	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Грузии с дополнениями и изменениями на июль 2008 г.

## Содействие законотворческой деятельности

БДИПЧ опубликовало следующие обзоры и правовые комментарии к законодательным документам:

### Албания

» Комментарии к проекту закона Албании «О фонде развития гражданского общества» (19 ноября)

### Армения

- » Заключение об обеспечении выполнения статьи 5(1)(е) ЕКПЧ в рамках внутригосударственного права (18 февраля)
- » Совместное заключение ОБСЕ, БДИПЧ и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации по проекту закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (6 мая)
- » Три совместных заключения БДИПЧ и Венецианской комиссии по внесению изменений и дополнений в закон «О проведении собраний, митингов и демонстраций» (18 марта, 16 мая и 9 июня)

### Азербайджан

» Рекомендации по реализации закона «О свободе собраний» (4 сентября)

### **Бывшая югославская Республика Македония**

- › Комментарии к проекту закона «О борьбе с дискриминацией» (12 марта)

### **Казахстан**

- › Заключение по проекту закона «О равных правах и возможностях женщин и мужчин» (18 июня)

### **Кыргызстан**

- › Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии по внесению изменений и дополнений в закон «О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации» (26 июня)

### **Молдова**

- › Комментарии к проекту закона «О предупреждении дискриминации и борьбе с ней» (11 сентября)

### **Туркменистан**

- › Комментарии к предложениям о конституционной реформе, представленным 22 мая 2008 года Конституционной комиссией по совершенствованию Конституции (23 июня)

### **Узбекистан**

- › Сборник примеров рекомендуемой практики, касающейся представления сторон в уголовном, гражданском или торговом суде в государствах-участниках ОБСЕ (11 июля)

Следующие комментарии были подготовлены по официальному запросу Консультативного совета БДИПЧ по вопросам свободы религии или убеждений (см. раздел «Толерантность и недискриминация»):

### **Казахстан**

- › Комментарии к закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, касающиеся вопросов религиозной свободы и религиозных организаций» (10 июня)
- › Дополнительные комментарии к закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, касающиеся вопросов религиозной свободы и религиозных организаций» (30 сентября)

### **Кыргызстан**

- › Комментарии к проекту закона «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» (7 октября)

### **Таджикистан**

- › Комментарии к проекту закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» (19 декабря)



# Конференции и совещания

<i>Название</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Дата</i>	<i>Количество участников</i>
<b>Мероприятия по человеческому измерению</b>			
Семинар по человеческому измерению на тему «Конституционное правосудие»	Варшава	14-16 мая 2008 г.	179
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Устойчивая политика в отношении интеграции рома и синти»	Вена	10-11 июля 2008 г.	244
Рабочее заседание Совещания по выполнению обязательств в области человеческого измерения на тему «Ход выполнения Плана действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти»	Варшава	2 октября 2008 г.	70
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Демократическое законотворчество»	Вена	6-7 ноября 2008 г.	200
<b>Выборы</b>			
Семинар на тему выборов, организованный финским председательством ОБСЕ	Вена	21-22 июля 2008 г.	
<b>Демократизация</b>			
Презентация «Отчета об оценке процесса составления законопроектов и правового регулирования в бывшей югославской Республике Македонии»	Скопье	15-16 января 2008 г.	50
Региональная учебная программа: содействие сближению парламентов балканских стран с Европейским Союзом	Охрид	21-23 апреля 2008 г.	30
Круглый стол по разработке проекта закона Армении «О предотвращении домашнего насилия и борьбе с ним»	Ереван	25 апреля 2008 г.	40
Форум женщин-депутатов местных советов в Украине	Киев	6-7 июня 2008 г.	70
Форум экспертов по уголовному судопроизводству в Центральной Азии	Зеренда	17-19 сентября 2008 г.	53
Круглый стол на тему «Разработка стратегии и составление качественных законопроектов»	Кишинев	14-15 октября 2008 г.	40
Семинар экспертов по проекту ОБСЕ/БДИПЧ, МТБЮ и ЮНИКРИ «Поддержка переходного процесса: накопленный опыт и передовая практика в области передачи знаний и информации»	Гаага	20-21 октября 2008 г.	31

Совещание экспертов на тему «Совершенствование законодательства в регионе ОБСЕ: повышение эффективности законодотворческих процессов, инструментов и методик»	Вена	5 ноября 2008 г.	20
Семинар экспертов по вопросам реформы адвокатуры и доступа к правосудию	Краков	13-14 ноября 2008 г.	30
Конференция на тему «Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток в регионе ОБСЕ: сущность и эффективное применение»	Прага	25-26 ноября 2008 г.	75
Круглый стол по включению вопросов гендерного равенства в общеобразовательные учебные программы	Ереван	28-29 ноября 2008 г.	40
<b>Права человека</b>			
Презентация «Справочного пособия по интеграции гендерного аспекта в реформирование силовых структур» в рамках 52-й сессии Комиссии по положению женщин	Нью-Йорк	3 марта	50
Повышение квалификации инструкторов по обучению в области прав человека для участников проектов БДИПЧ 2005-2007 гг. по развитию потенциала гражданского общества в Армении и Таджикистане	Тбилиси	31 марта - 6 апреля	20
Презентация «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих», подготовленного БДИПЧ и ДКВС	Женева	15 мая	50
	Вена	28 мая	50
Презентация исследования «Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ»	Вена	26 мая	50
Региональное совещание экспертов по вопросам защиты и утверждения прав человека в местных сообществах (разъяснительно-пропагандистская деятельность)	Варшава	2-3 июля	17
Совещание экспертов по вопросам безопасности, радикализации и предупреждения терроризма	Стамбул	28-29 июля	60
Мероприятие по обсуждению «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих»	Тбилиси	16 июня	35
Презентация «Справочного пособия по интеграции гендерного аспекта в реформирование силовых структур»	Варшава	2 октября	40
Региональное совещание экспертов по вопросам образования в области прав человека	Варшава	2-4 октября	10
Дополнительное мероприятие в ходе Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения на тему предоставления компенсаций жертвам торговли людьми и эксплуатации	Варшава	8 октября	50

Доклад о правах человека и основных свободах военнослужащих в ходе совместного заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета ОБСЕ	Вена	29 октября	70
Презентация отчета «Правозащитники в регионе ОБСЕ: вызовы и рекомендуемая практика»	Вена	15 декабря	35
<b>Толерантность и недискриминация</b>			
Совещание по оценке ситуации в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман в сфере образования	Варшава	3-4 июня	25
Совещание национальных контактных центров по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Хельсинки	16-17 июня	65
Нетерпимость в отношении христиан в регионе ОБСЕ – подготовительное совещание для обсуждения встречи за круглым столом в 2009 году	Вена	11 декабря	10
Круглый стол по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман для представителей НПО	Вена	17 декабря	40
<b>Контактный центр по вопросам рома и синти</b>			
Международная встреча за круглым столом «Рома, ашкали и египтяне в Косово: вызовы и возможности устойчивой интеграции»	Вена	22 октября 2008 г.	45

# Публикации 2008 года

	Title	Languages
1	Справочное пособие по интеграции гендерного аспекта в реформирование силовых структур	английский
2	Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих	английский
3	Толедские руководящие принципы	испанский
4	Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для специалистов-практиков	английский
5	Содействие в законодательной сфере (справка)	английский
6	Годовой отчет БДИПЧ за 2007 год	английский
7	Предоставление компенсаций жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ	английский
8	Преступления на почве ненависти: годовой отчет за 2006 год	русский
9	Обязательства в области человеческого измерения	арабский
10	Пособие по обучению в области прав человека для Беларуси	белорусский
11	Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих	русский
12	Годовой отчет БДИПЧ за 2007 год	русский
13	Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ	английский
14	Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2008 года	английский
15	Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования (годовой отчет за 2007 год)	английский
16	Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2008 года	английский
17	Правозащитники в регионе ОБСЕ: вызовы и рекомендуемая практика	русский

Все публикации БДИПЧ можно найти в Интернете по адресу: <http://www.osce.org/odihr/publications.html>. Их можно бесплатно заказать, отправив сообщение на [publications@odihr.pl](mailto:publications@odihr.pl).

# Отчеты и заявления о выборах, опубликованные в 2008 году

---

- 】 Досрочные парламентские выборы в Польше 21 октября 2007 г.
  1. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке выборов
- 】 Парламентские выборы в Швейцарии 21 октября 2007 г.
  2. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке выборов
- 】 Парламентские выборы в Хорватии 25 ноября 2007 г.
  3. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по ограниченному наблюдению за выборами
- 】 Парламентские выборы в Кыргызстане 16 декабря 2007 г.
  4. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке выборов
- 】 Президентские выборы в Узбекистане 23 декабря 2007 г.
  5. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке выборов
- 】 Внеочередные президентские выборы в Грузии 5 января 2008 г.
  6. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  7. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами после выборов
  8. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами
- 】 Президентские выборы в Сербии 20 января и 3 февраля 2008 г.
  9. Заявление для прессы миссии по ограниченному наблюдению за выборами в отношении 1-го тура
  10. Заявление для прессы миссии по ограниченному наблюдению за выборами в отношении 2-го тура
  11. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по ограниченному наблюдению за выборами
- 】 Президентские выборы в Армении 19 февраля 2008 г.
  12. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
  13. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
  14. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  15. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами после выборов
  16. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами
- 】 Парламентские выборы в Испании 9 марта 2008 г.
  17. Отчет миссии по оценке потребностей
  18. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке выборов
- 】 Президентские выборы в Черногории 6 апреля 2008 г.
  19. Отчет миссии по оценке потребностей
  20. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами

21. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  22. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами
- » Парламентские выборы в Италии 13-14 апреля 2008 г.
23. Отчет миссии по оценке потребностей
  24. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по оценке выборов
- » Парламентские выборы в Сербии 11 мая 2008 г.
25. Промежуточный отчет №1 миссии по ограниченному наблюдению за выборами
  26. Промежуточный отчет №2 миссии по ограниченному наблюдению за выборами
  27. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  28. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по ограниченному наблюдению за выборами
- » Парламентские выборы в Грузии 21 мая 2008 г.
29. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
  30. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
  31. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  32. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами
- » Досрочные парламентские выборы в бывшей югославской Республике Македонии 1 июня 2008 г.
33. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
  34. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  35. Заявление для прессы международной миссии по наблюдению за выборами (по вопросу о повторных выборах)
  36. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами
- » Парламентские выборы в Беларуси 28 сентября 2008 г.
37. Отчет миссии по оценке потребностей
  38. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
  39. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
  40. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  41. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами
- » Выборы в органы местного самоуправления в Боснии и Герцеговине 5 октября 2008 г.
42. Отчет миссии по оценке потребностей
- » Президентские выборы в Азербайджане 15 октября 2008 г.
43. Отчет миссии по оценке потребностей
  44. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
  45. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
  46. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
  47. Итоговый отчет миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами
- » Всеобщие выборы в Соединенных Штатах Америки 4 ноября 2008 г.
48. Отчет миссии по оценке потребностей
  49. Промежуточный отчет миссии по ограниченному наблюдению за выборами
  50. Заявление о предварительных выводах международной миссии по ограниченному наблюдению за выборами
- » Досрочные парламентские выборы в Туркменистане 14 декабря 2008 г.
51. Отчет миссии по оценке потребностей
- » Президентские и муниципальные выборы в бывшей югославской Республике Македонии в марте 2009 г.
52. Отчет миссии по оценке потребностей

# Организационная структура и бюджет БДИПЧ



## Бюджет программ БДИПЧ в 2008 году (все суммы указаны в евро)

Руководство и формирование политики	1 292 900
Административный отдел	1 480 300
Общие операционные расходы	818 900
Совещания по человеческому измерению	761 500
Демократизация	1 264 900
Права человека	1 069 200
Выборы	6 104 200
Толерантность и недискриминация	1 180 400
Вопросы рома и синти	432 800
Дополнительные ассигнования	253 900
<b>ИТОГО</b>	<b>14 659 000</b>

