

**Миссия США при ОБСЕ****Рабочая сессия 11****Гуманитарные вопросы и другие обязательства, в том числе:****выступление специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми; борьба с торговлей людьми; беженцы и перемещенные лица**

Подготовленный текст выступления Дэвида Крэймера, главы делегации США

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ  
Варшава, 28 сентября 2015 года

Политическое насилие и терроризм, финансовая нестабильность и неопределенность заставляют многих людей во всем мире покидать свои дома в поисках убежища, часто в государствах-участниках ОБСЕ. Нынешний миграционный кризис подчеркивает необходимость выполнения государствами-участниками обязательств в рамках ОБСЕ по защите уязвимых групп населения от виктимизации со стороны контрабандистов мигрантов и торговцев людьми. Как сказал президент Обама, миграционный кризис в Европе требует сотрудничества между всеми странами Европы, а также с остальной частью международного сообщества в целях обеспечения безопасности людей и гуманного к ним отношения; и, в конечном итоге, мы имеем дело с источниками проблемы. Мы понимаем огромные вызовы, с которыми сталкиваются европейские государства, и приветствуем продолжающиеся усилия по поиску всеобъемлющего, скоординированного ответа. Любой подход к кризису должен сосредотачиваться на сохранении и защите жизни, гарантии соблюдения прав человека всех мигрантов и беженцев и содействии упорядоченной и гуманной политике в области миграции.

Г-н председатель, в этом году правительство **Венгрии** провело антииммигрантскую кампанию в СМИ, которая изображала иностранцев как угрозу венгерской культуре и рабочим местам. Она целенаправленно характеризует поток беженцев и мигрантов как незаконный и уделяет меньше внимания, чем хотелось бы, удовлетворению их гуманитарных потребностей. Мы принимаем к сведению усилия, предпринимаемые многими венгерскими и международными неправительственными организациями, а также гражданами Венгрии по поддержке мигрантов, пересекающих границы страны. Мы продолжаем призывать правительство относиться к мигрантам и беженцам надлежащим образом, с достоинством и человечностью. Нас обнадеживает то, что ЕС приступил к разработке консенсусного подхода к этой огромной проблеме, и мы призываем всех членов ЕС, в том числе Венгрию, делать все от них зависящее в этой плане.

По некоторым оценкам, вновь прибывшие будут оставаться в регионе ОБСЕ в течение десяти или более лет. Соответственно, общие долгосрочные решения в отношении лиц, отвечающих требованиям, должны включать в себя доступ к занятости, образованию, услугам по защите жертв преступлений, таких как торговля людьми, и другим

возможностям интеграции для участия в жизни принимающих обществ. Они должны включать в себя активные усилия по предотвращению использования торговцев людьми этих весьма уязвимых групп и по привлечению виновных к ответственности. Учитывая злобный характер антимигрантских кампаний, стратегии по пропаганде терпимости также должны быть частью этих усилий. Мы должны мыслить творчески, используя наши существующие обязательства и инструменты для реагирования на этот кризис в качестве организации.

Одно из важнейших обязательств государств-участников – изучение обстоятельств в странах происхождения и лиц, бегущих от этих обстоятельств. Одним из крупных источников массовой миграции и беженцев является разрываемая войной Сирия. Соединенные Штаты предоставили более 4,5 млрд долларов в виде гуманитарной помощи с начала сирийского кризиса для содействия в преодолении ужасных гуманитарных условий, с которыми сталкиваются 7,6 млн перемещенных лиц внутри Сирии и более 4 млн сирийских беженцев. Мы надеемся, что при увеличении поддержки усилий по оказанию гуманитарной помощи и защите в Сирии и соседних странах, меньше беженцев будут стремиться уехать, и им будет легче вернуться домой, когда закончится конфликт. В дополнение к вкладу **Германии, Швеции и Австрии**, срочно требуется помощь других государств-участников ОБСЕ.

В **Украине** более 2,3 млн граждан страны, в том числе, по меньшей мере, 1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) были вынуждены покинуть дома, как прямой результат российской агрессии в Украине и российской оккупации Крыма. Неудивительно, что это создало огромный вызов для украинского правительства, и мы приветствуем принятие дополнительных мер по оказанию помощи ВПЛ в области социальной поддержки, документов, занятости, образования и интеграции в принимающих общинах. Мы приветствуем и высоко оцениваем щедрость государств-участников ОБСЕ, которые предложили помощь, включая **Канаду, Германию и Швейцарию**, а также украинскую программу департамента гуманитарной помощи Европейской комиссии (ЕЧНО), но напоминаем всем сторонам, что гуманитарные призывы по отношению к кризису в Украине по-прежнему остро нуждаются в финансировании.

Еще одним важным обязательством государств-участников является борьба с торговлей людьми. Соединенные Штаты решительно поддерживают обязательства ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми посредством уголовного преследования, защиты и профилактики – в соответствии с Планом действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Приложением к Плану действий от 2013 года. Эти обязательства направлены на снижение уязвимости групп населения, восприимчивых к торговле людьми. Активная реализация этих обязательств является ключом к ослаблению преступных сетей, которые стремятся использовать уязвимые группы населения для своей собственной выгоды. Эта реализация не только возможна, но и является реальностью во многих государствах-участниках ОБСЕ.

Выявление жертв является ключевым результатом эффективных усилий по борьбе с торговлей людьми. Отличной новостью для стран ОБСЕ в Европе является то, что показатель успешной идентификации жертв торговли людьми был самым высоким за пять лет и включал наибольшее число жертв трудовой эксплуатации, когда-либо выявленное в регионе. В **Боснии и Герцеговине** количество выявленных жертв увеличилось в три раза. Это значительный прогресс, учитывая скрытый характер этого преступления и вызовы, с которыми сталкиваются все наши правительства в идентификации этих жертв.

**Португалия** была включена в 1-й уровень стран в Докладе о торговле людьми за 2015 год. Мы высоко оцениваем усилия Португалии по повышению подотчетности в связи со сбором данных, связанных с торговлей людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации в 2014 году.

Количество случаев судебного преследования также заметно увеличилось в 2014 году в регионе ОБСЕ. К сожалению, мы еще не увидели увеличения числа обвинительных вердиктов, соизмеримого с ростом количества уголовных дел. Число обвинительных приговоров в европейских государствах-участниках ОБСЕ снизилось на 40% в течение отчетного периода, как отмечалось в Докладе Госдепартамента США о торговле людьми (ТГР). Соединенные Штаты зафиксировали увеличение числа обвинительных вердиктов по делам о торговле людьми в США. **Кипр** добился своих двух первых судимостей за торговлю детьми с целью сексуальной эксплуатации и, несмотря на сокращения в сфере социального обеспечения, поддерживал финансирование жилья для жертв.

Мы также привержены изучению ситуации в наших собственных странах и других государствах-участниках. В некоторых государствах-участниках ОБСЕ по-прежнему разрешен поддерживаемый государством принудительный труд. **Беларусь** требует, чтобы граждане выходили на работу по некоторым субботам и жертвовали свои доходы на финансирование государственных проектов. Некоторые студенты вынуждены работать на фермах без оплаты, также как и те, кто содержится в “лечебно-трудовых центрах” и тюрьмах. **Россия** продолжает реализацию соглашения с Северной Кореей, в рамках которого 20 тысяч граждан **Северной Кореи** работают в России, особенно в лесозаготовительной промышленности, несмотря на сообщения о принудительном труде северокорейских граждан. Отмечаем усилия **Узбекистана** по прекращению практики принудительного детского труда при сборе хлопка и призываем к выполнению международных обязательств страны по борьбе с принудительным трудом взрослых.

Лица, сталкивающиеся с экономической маргинализацией, весьма уязвимы к торговле людьми. В 2014 году некоторые из 20 государств-участников ОБСЕ, где имелись жертвы торговли людьми из числа цыган, приняли согласованные усилия по предупреждению торговли членами этой весьма уязвимой общины. Мы приветствуем усилия по предотвращению или устранению торговли цыганами, включая меры, предпринятые **Хорватией, Македонией и Словакией**, и настоятельно призываем к принятию дополнительных мер, таких как обеспечение доступа к образованию и ликвидация дискриминации на рабочем месте для устранения коренных причин уязвимости.

Еще одним шагом вперед было то, что **Великобритания** в этом году приняла Закон о современном рабстве, который должен повысить эффективность судебного преследования торговцев людьми и разрешить наказания вплоть до пожизненного лишения свободы за преступления в области торговли людьми. Закон о современном рабстве также требует от некоторых коммерческих организаций выработки ежегодных шагов, которые эти организации принимают для того, чтобы торговля людьми не происходила в их цепи поставок. Северная Ирландия обновила свой закон о торговле людьми в этом году для ввода уголовной ответственности за покупку сексуальных услуг, что позволит сократить спрос на жертв торговли людьми.

Серьезной проблемой также является детский секс-туризм, когда человек едет из одной страны в другую с целью участия в коммерческой сексуальной активности с ребенком. Так

как Соединенные Штаты являются одной из основных стран происхождения для тех, кто участвует в этой преступной деятельности, мы создаем совместную международную систему оповещения, которая будет заранее предупреждать страны назначения о возможном прибытии лиц с целью участия в детском секс-туризме.

Это период труднейшего вызова, к которому ОБСЕ подготовлена. Соединенные Штаты высоко оценивают усилия сербского председательства по координации деятельности с другими европейскими организациями, такими как Совет Европы, в целях максимизации эффективности существующих структур с дублированием функций по борьбе с торговлей людьми и удовлетворению потребностей беженцев. Соединенные Штаты высоко ценят напряженную работу посла Мадины Джарбусыновой, специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, и американского конгрессмена Криса Смита, который также является нынешним председателем Комиссии США по безопасности и сотрудничеству в Европе и специальным представителем Парламентской ассамблеи ОБСЕ по вопросам торговли людьми. Их работа помогает гарантировать использование передовой практики в регионе ОБСЕ.