



Миссия США при ОБСЕ

Заседание 8 Демократические выборы и наблюдение за выборами

Подготовленный текст выступления Патрика Мерлоу
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в
области человеческого измерения ОБСЕ (СРВЧИ)
Варшава, 30 сентября 2011 года

Г-н (г-жа) модератор,

Часто говорят, что выборы сами по себе не определяют демократию. Тем не менее, свободные и справедливые выборы являются необходимым элементом здоровой демократии. Страна, где выборы не являются свободными и открытыми, и где голосу народа не дают возможности быть услышанным, просто не может считаться демократической. Более того, хорошая с технической точки зрения организация голосования не означает, что избирательный процесс является демократическим; подлинный избирательный процесс также требует открытой предвыборной среды, в которой граждане могут участвовать в полной мере, политические партии могут действовать свободно, независимые СМИ могут процветать, а независимая судебная система – эффективно работать.

Все государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательства по проведению подлинно свободных и справедливых выборов. Как указано в Копенгагенском документе 1990 года и подтверждено на саммите в Астане, это включает в себя: всеобщее и равное избирательное право, тайное голосование и недискриминационный доступ партий к СМИ. Свободные, прозрачные и заслуживающие доверия выборы стали глобальной нормой, и отечественные и зарубежные наблюдатели являются критически важными элементами избирательного процесса.

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в демократической избирательной практике во многих странах ОБСЕ, слишком часто выборы в государствах-участниках имеют серьезные недостатки. Некоторые государства-участники грубо игнорировали свои обязательства, и за последний год имели место серьезные манипуляции избирательным процессом.

19 декабря 2010 года президентские выборы в Беларуси были последними в длинной череде омраченных существенными недостатками и мошенничеством выборов в этой стране. Наблюдатели ОБСЕ пришли к выводу, что “Беларуси все еще предстоит сделать очень многое для выполнения своих обязательств в рамках ОБСЕ”. В то время как сам процесс голосования был признан хорошим или очень хорошим в большинстве избирательных участков, критически важный подсчет голосов был классифицирован как

“плохой” или “очень плохой” почти на половине наблюдаемых участков, причем особо отмечалось отсутствие прозрачности в этом процессе. Хотя в преддверии выборов отмечались некоторые процедурные улучшения и ослабление ограничений на нормальную политическую деятельность, избирательный механизм на всех уровнях по-прежнему оставался под твердым контролем властей. Доминирующие в стране государственные СМИ непропорционально благоприятствовали действующему президенту, и оппозиция практически не была представлена в участковых и территориальных избирательных комиссиях. Кроме того, период после выборов был омрачен репрессиями в отношении мирной политической и гражданской оппозиции к правительству.

Учитывая отсутствие независимости и беспристрастности ЦИК, ограничительные и неравные условия для СМИ, отсутствие прозрачности на ключевых этапах избирательного процесса и беспрецедентно жестокий разгон демонстрации в ночь после выборов, Соединенные Штаты не признают эти выборы в качестве легитимных.

Президентские выборы в Казахстане, состоявшиеся в апреле 2011 года, также не были честными и свободными. По данным ОБСЕ, “необходимые реформы для проведения подлинно демократических выборов к настоящему моменту не осуществлены, так как эти выборы показали такие же недостатки, что и предыдущие выборы”. Среди выводов ОБСЕ был следующий: “Правовая база имеет ключевые недостатки, несовместимые с обязательствами ОБСЕ, в том числе ограничения на свободу собраний и свободу самовыражения”, и в день выборов “международные наблюдатели отметили серьезные нарушения, в том числе многочисленные случаи, как представляется, одинаковых подписей в списках избирателей и случаи вброса бюллетеней. Процесс подсчета голосов и подведения итогов не был прозрачным, и часто не соблюдались необходимые процедуры. На работу международных наблюдателей иногда налагались ограничения”. Местные органы власти вмешивались в избирательный процесс с целью повышения явки избирателей. Кроме того, не были опубликованы подробные результаты выборов, что серьезно уменьшает прозрачность избирательного процесса в целом.

В Азербайджане, по данным заключительного отчета миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами, парламентские выборы в ноябре 2010 года были омрачены недостатками в процессе регистрации кандидатов, ограничениями на свободу собраний и самовыражения, ограничительной политической средой, перекосом в освещении кандидатов СМИ и фальсификацией подсчета голосов. Эти проблемы подрывают достоверность выборов и требуют проявления воли для прекращения практики проведения неадекватных выборов. Мы призываем правительство предпринять решительные шаги, чтобы обеспечить свободное и полное осуществление прав человека и основных свобод в связи с избирательными процессами.

В Армении мы приветствуем освобождение лиц, заключенных в тюрьму в связи со спорными президентскими выборами 2008 года и последующими событиями, а также ослабление ограничений на свободу собраний. Тем не менее, мы отмечаем, что на сегодняшний день никто не был привлечен к ответственности за десять смертей,

связанных с протестами после выборов. Мы призываем власти содействовать развитию политической атмосферы, которая бы действительно способствовала демократическим избирательным процессам, в которых не создаются препятствия законной политической деятельности и самовыражению, задолго до предстоящих национальных выборов. Мы также призываем власти Армении повысить качество организации выборов, включая процессы проведения голосования и подсчета голосов, и обеспечить справедливые, эффективные процедуры подачи жалоб и апелляций таким образом, чтобы предстоящие в Армении выборы были свободными и справедливыми, и общественность могла испытывать доверие к избирательному процессу.

Такую политическую обстановку также необходимо создать в Грузии, которая в период между 2012 и 2013 годами имеет потенциал осуществить первую полностью демократическую передачу власти в стране. Обеспечение свободных, справедливых и прозрачных избирательных процессов должно быть главным приоритетом Грузии, и оно явится важным шагом на пути к достижению европейских и евроатлантических целей страны. Мы призываем к тому, чтобы усилия, направленные на пересмотр избирательного кодекса, осуществлялись через открытый, коллективный и всеобъемлющий процесс, устанавливающий доверие и рассматриваемый как непосредственный шаг к достижению этих целей.

Некоторые выборы в регионе ОБСЕ прошли четко и с минимальными проблемами, либо продемонстрировали в целом добросовестные усилия по проведению свободных и справедливых выборов. Среди примеров хорошо проведенных выборов – досрочные парламентские выборы в Македонии, состоявшиеся в июне этого года, и в Молдавии, прошедшие в ноябре прошлого года. Они были конкурентными, прозрачными и хорошо организованными и в наибольшей степени отвечали обязательствам ОБСЕ.

В Кыргызстане в октябре прошлого года наблюдатели ОБСЕ заявили, что парламентские выборы “способствовали дальнейшей консолидации демократического процесса”. Они характеризовались “политическим плюрализмом, энергичной избирательной кампанией и доверием к Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов”, и “фундаментальные свободы, включая свободу самовыражения, собраний и объединений, в целом соблюдались”. Парламентские выборы и заслуживающий доверия конституционный референдум были проведены несмотря на то, что раньше выборы в стране проходили с серьезными недостатками. Это показывает, что доверие к избирательному процессу главным образом является вопросом осуществления принципиальной политической воли. Мы надеемся, что предстоящие президентские выборы в Кыргызстане покажут дальнейший прогресс в реформе избирательной системы, и мы особенно надеемся, что правительство обеспечит благоприятные условия для политического участия этнических узбеков и других меньшинств или маргинализированных лиц, таких как инвалиды.

3 октября 2010 года выборы в Боснии и Герцеговине в целом были проведены в соответствии с обязательствами ОБСЕ и международными стандартами, хотя некоторые аспекты этого процесса могли бы выиграть от дальнейших усовершенствований. После

выборов политические партии не смогли прийти к соглашению о формировании новой правящей коалиции на общегосударственном уровне. Соединенные Штаты призывают все политические партии в стране немедленно прийти к соглашению по этому вопросу и начать проведение практических реформ, необходимых для европейской интеграции.

В Украине местные выборы, прошедшие 31 октября 2010 года, не соответствовали стандартам открытости и справедливости, установленным президентскими выборами в стране в начале года. Местные и международные наблюдатели на выборах сообщали о многочисленных процедурных нарушениях в День выборов. Они также обратили внимание на недавно принятый закон о местных выборах, который создал сложные процедуры регистрации и голосования и заблокировал участие новых сторон. Правительство признало наличие проблем и необходимость приведения избирательного законодательства в соответствие с международными стандартами. Опять же, мы призываем к тому, чтобы в Украине, Грузии и во всех других странах избирательная реформа проводилась в рамках открытого, коллективного и инклюзивного процесса. Это будет способствовать созданию общественного доверия и позволит избежать подозрений и недостатков, которые сопровождают законы, составляемые за закрытыми дверями в интересах узкого круга лиц.

Соединенные Штаты приветствуют прогресс, который имел место в проведении 8 мая местных выборов в Албании, и решение тесно оспариваемых выборов мэра в Тиране. Тем не менее, мы отмечаем, что Соединенные Штаты вместе с нашими партнерами из ОБСЕ и Европы выразили тогда нашу озабоченность правительству Албании в отношении того, что правовая основа для спорного решения об учете “неправильно поданных бюллетеней” была неясна и представлялась политически мотивированной.

Моя делегация хотела бы выразить свое желание и надежду о том, что сейчас, когда избирательный процесс завершен, все стороны полностью сосредоточат внимание на разработке и принятии более эффективного Избирательного кодекса в соответствии с реформами, рекомендованными в итоговых докладах ОБСЕ/БДИПЧ по результатам выборов 2009 и 2011 годов. Избирательный кодекс, разработанный в 2008 году, по своей природе слаб и оставляет лазейку для нарушений, подобных тем, что произошли в процессе подсчета голосов в этом году. Закон должен быть реформирован до парламентских выборов 2013 года в рамках открытого, коллективного и всеобъемлющего процесса, который принимает во внимание рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ и заинтересованных граждан и других заслуживающих доверия источников. Мы рады видеть, что стороны начали выдвигать своих представителей для начала этих переговоров. Мы надеемся, что албанские влиятельные лица, будь то в правительстве или оппозиции, будут готовы к дальнейшей работе с представительством ОБСЕ и Венецианской комиссией, в числе других поставщиков демократической помощи, чтобы провести это в жизнь. Албания отмечает 100-летие своей государственности в следующем году, и ее граждане – как внутри страны, так и за границей – заслуживают правительство, которому они могут доверять, и лидеров, которые ставят потребности людей на первое место.