



PC.NGO/13/07  
7 June 2007

**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

**RUSSIAN only**

---

**Conference Services**

Please find attached the contribution by Dr. Borys Babin, Donetsk FRI Office, Donetsk Law Institute with regard to plenary session 2 (*Combating intolerance and discrimination against Muslims*) of the OSCE Conference on Combating Discrimination and Promoting Mutual Respect and Understanding - Follow-up to the Cordoba Conference on Anti-Semitism and Other Forms of Intolerance, Romania, Bucharest, 7 - 8 June 2007.

*Бабин Борис*, Донецкий юридический институт, ДонФРИ

RUSSIAN only

**Проблемы дискриминации ранее депортированных групп в Украине и пути их преодоления: международные программы или национальное законодательство?**

Современное украинское общество столкнулось с проблемой регулирования межконфессиональных, межэтнических отношений, которая досталась ему в наследие от советских времен и приобретает все большую значимость в контексте построения гражданского общества и правового государства. Особый аспект этой проблемы составляет ситуация с ранее депортированными этническими группами, традиционной религией которых является ислам. Фактически речь идет о крымских татарах, как о коренном народе Крыма и о турках-месхетинцах. Несмотря на существенные исторические, этнические и прочие различия две данные группы находятся в ситуации, обусловленной следующими факторами:

- эти группы были депортированы из мест исторического проживания в годы Второй мировой войны, при этом до конца XX ст. им было отказано не только в возвращении на историческую родину, но и в признании их этнической самоидентификации;

- данная ситуация способствовала росту этнической сплоченности и укреплению религиозной самоидентификации в местах переселения и современно проживания;

- данные группы сегодня проживают в немусульманском (преимущественно христианском православном, а также атеистическом) окружении, которое не имеет долговременного опыта межконфессионального сожительства и сотрудничества.

- представители данных групп поддерживают тесные культурные и духовные связи как с территориями проживания в депортации (Центральная Азия) и оставшейся там диаспорой, так и с этнически либо культурно близкими государствами, в первую очередь, с Турцией; это создает возможность некоторой радикализации религиозной жизни указанных общин;

- политическая активность на территориях современного проживания

данных этнических групп способствует росту ксенофобских настроений и разжиганию этнических и религиозных конфликтов в политических целях.

В целом законодательство Украины в сфере регулирования межнациональных и межрелигиозных отношений является довольно либеральным, хоть и устаревшим. Следует признать, что религиозные меньшинства, согласно Закону «О свободе совести и религиозных организациях» 1991 г. имеют больше возможностей, в том числе организационных, защищать свои права, чем этнические меньшинства, в рамках Закона «О национальных меньшинствах в Украине» 1992 г. В то же время существует огромное количество проблем на подзаконном уровне, в первую очередь касающихся вопросов реализации коллективных культурных прав и возвращения (передачи, сооружения) объектов культовой собственности.

Кроме этого, в Украине до сих пор отсутствует четкая государственная политика в сфере религий и межэтнических отношений. Достаточно сказать, что статус и компетенция органов, отвечающих за регулирование в соответствующих сферах, менялся на протяжении 1991-2007 гг. более чем десять раз. Государство до сих пор не определилось с разграничением компетенции в этой сфере между центром, регионами и территориальными общинами. Это приводит, с одной стороны, к беспомощности местных органов, призванных регулировать межэтнические отношения, а с другой стороны – к их бесконтрольности и безответственности. К тому же кадровая политика Украинского государства в данной сфере также зачастую не способствует эффективному разрешению и предотвращению межконфессиональных конфликтов.

Недостатки организационно-правового характера в сфере предотвращения и разрешения таких конфликтов приводят к широкому использованию программно-управленческого подхода. Однако соответствующие национальные программы (касающиеся, в первую очередь, крымскотатарского населения) не срабатывают в полном объеме, финансовые ресурсы расхищаются, задачи программ не исполняются, а виновные не несут

ответственности. Отсутствие эффективных законов и компетентного управленческого аппарата приводит к необходимости максимального использования ресурсов гражданского общества, которое в Украине, к сожалению, до сих пор не получило надлежащего развития, не создана соответствующая сеть волонтерства и социального партнерства.

В первую очередь активность гражданского общества должна касаться таких аспектов, как мониторинг межконфессиональной ситуации в местах компактного проживания мусульман, осуществление пропагандистской и образовательной деятельности, направленной как на представителей религиозных меньшинств, так и на окружающее их население. В то же время специфика ранее депортированных групп обуславливает необходимость межгосударственного сотрудничества, в котором должны участвовать государства проживания (Украина, Россия), государства, являющиеся исторической родиной (Грузия для месхетинцев), государства, где проживали данные этнические группы в условиях депортации (Узбекистан), а также государства, культурно близкие данным этническим группам либо содержащие их многочисленную диаспору (Турция, Азербайджан). В то же время безусловно необходимым является участие международных правительственных и неправительственных организаций.

Считаем, что формой сотрудничества в таком формате является разработка и реализация специальных международных программ. Удачным примером их использования является международная программа переселения месхетинцев из Краснодарского края России, где они подвергаются дискриминации, в США. Достаточно лишь сравнить успех этой программы с довольно неудачной практикой реализации законодательства Грузии в сфере возвращения месхетинцев, чтобы ясно знать насущную необходимость дальнейшей разработки подобных актов.