

ОБСЕ ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД



'11



ОБСЕ ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

*Ежегодный доклад
о деятельности
ОБСЕ 2011*

Генеральный секретарь

*Организация по
безопасности и
сотрудничеству
в Европе*

’11

Издано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе
Отдел прессы и общественной информации
Канцелярия Генерального секретаря
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
www.osce.org

© OSCE 2012

Все права защищены. Содержание этого издания можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных и иных некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9235-019-2

Редакция: Лиза Эрнст

Оформление и графика: Себастиан Траксль, Вена

Признательность за фотографии на первой странице обложки, слева направо: ОБСЕ; Димитар Петарчев;
ОБСЕ/Меди Кнани; ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Отпечатано в Австрии Ueberreuter Print GmbH

СОДЕРЖАНИЕ

1 ВСТУПЛЕНИЕ	5	8 СЕКРЕТАРИАТ	85
От Генерального секретаря.....	6	Канцелярия Генерального секретаря.....	88
Резюме.....	8	Группа административного управления.....	88
2 ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ	13	Отдел прессы и общественной информации.....	88
3 ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ	29	Отдел внешнего сотрудничества.....	91
4 ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ	32	Юридическая служба.....	92
5 ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ	35	Отдел по гендерным вопросам.....	93
6 ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ	39	Отдел по вопросам безопасности.....	94
Юго-Восточная Европа		Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности.....	94
Присутствие в Албании.....	40	Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми.....	96
Миссия в Боснии и Герцеговине.....	42	Антитеррористическое подразделение.....	97
Миссия в Косово.....	45	Служба внутреннего надзора.....	98
Миссия в Черногории.....	48	Центр по предотвращению конфликтов.....	99
Миссия в Сербии.....	50	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ.....	103
Миссия в Скопье.....	52	Департамент людских ресурсов.....	105
Бюро в Загребе.....	54	Департамент по вопросам управления и финансов.....	107
Восточная Европа		9 ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА	109
Миссия в Молдове.....	56	Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.....	110
Координатор проектов в Украине.....	58	Взаимодействие с другими международными, региональными и субрегиональными организациями.....	114
Южный Кавказ		10 ПРИЛОЖЕНИЯ	121
Бюро в Баку.....	60	Коротко об ОБСЕ.....	122
Бюро в Ереване.....	62	Организационная схема ОБСЕ.....	123
Центральная Азия		Сводный бюджет ОБСЕ на 2011 год в разбивке по фондам.....	124
Центр в Ашхабаде.....	64	Источники внебюджетного финансирования ОБСЕ.....	125
Центр в Астане.....	66	Статистические данные о персонале.....	126
Центр в Бишкеке.....	68	Контактная информация.....	127
Бюро в Таджикистане.....	70		
Координатор проектов в Узбекистане.....	72		
Помощь в выполнении двусторонних соглашений			
Представитель в Совместной латвийско- российской комиссии по военным пенсионерам.....	74		
7 ИНСТИТУТЫ	75		
Бюро по демократическим институтам и правам человека.....	76		
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств.....	79		
Представитель по вопросам свободы средств массовой информации.....	82		

1

ВСТУПЛЕНИЕ

17 января 2012 года, Загреб.
Президент Хорватии Иво Йосипович
приветствует Генерального секретаря
ОБСЕ Ламберто Заньера (Канцелярия
президента Республики Хорватия/
Мария Кундек)



ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Это мой первый ежегодный доклад в должности Генерального секретаря, в которую я вступил в июле прошлого года. За первые шесть месяцев на этом посту я посетил 23 страны из числа государств – участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству, встречаясь с представителями правительств, международных организаций, сотрудниками полевых операций ОБСЕ, парламентариями и журналистами.

Несомненно, 2011 год стал годом больших изменений, и далеко не только в руководстве ОБСЕ. Он начался с драматических событий, которые привели к радикальным переменам во многих странах Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе в наших партнерах по сотрудничеству – Египте и Тунисе. В то время как народы южного Средиземноморья добивались своих политических прав, многие государства – участники ОБСЕ, в том числе Литва, председательствовавшая в Организации в 2011 году, праздновали 20-летие своей независимости, оглядываясь на пройденный путь демократических преобразований. События, охватившие Северную Африку, напомнили нам о том, что изменения – это длительный и многотрудный процесс, который нельзя принимать как данность. Они также напомнили нам о той роли, которую ОБСЕ может сыграть в деле поддержки демократических перемен; и на протяжении всего 2011 года Организация предлагала своим средиземноморским партнерам поддержку и специализированные знания и опыт.

Поступательный процесс в направлении урегулирования затяжных конфликтов продолжал занимать приоритетное место в повестке дня нашей Организации, и он требовал постоянных усилий в рамках существующих переговорных форматов. В ноябре, после почти шестилетнего перерыва, возобновились официальные переговоры в формате «5+2» по урегулированию приднестровского

конфликта. К сожалению, развитие событий в рамках Минской группы и женевских международных дискуссий не были столь впечатляющими.

Другие события тоже были весьма непростыми. Судебные процессы над участниками протестных демонстраций, последовавших за президентскими выборами 2010 года в Беларуси, вызвали озабоченность положением с правами человека и основными свободами в этой стране, что заставило ряд государств-участников задействовать Московский механизм ОБСЕ. Неутраченный финансовый кризис в еврозоне, политический кризис в Албании, насилие на севере Косово и беспорядки в западной части Казахстана напомнили нам о том, что нас еще ждут вызовы на пути к реализации идеи свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности.

Организация должна идти в ногу с переменами и быть готовой к принятию как старых, так и новых вызовов по всем трем измерениям, – вызовов, которые исходят как изнутри нашего региона, так и от нашего ближайшего окружения.

Помня об этом, я вернулся в ОБСЕ с новыми идеями о том, как адаптировать Организацию к реалиям сегодняшнего дня, повысив политическую роль Генерального секретаря, подняв авторитет ОБСЕ, активизировав сотрудничество с неправительственными организациями (НПО) и научно-исследовательским сообществом и повысив наш потенциал в деле урегулирования конфликтов и устранения возникающих транснациональных угроз. Я прилагаю все усилия для того, чтобы в нынешнее нелегкое для экономики время деятельность ОБСЕ стоила затрачиваемых на нее средств. Я также придаю приоритетное значение укреплению уже существующих у нас отношений партнерства с другими международными и



региональными организациями. Я рад сообщить о том, что многие из этих инициатив претворяются в жизнь силами государств-участников.

Литовское председательство ОБСЕ инициировало серию обменов мнениями между делегациями, НПО и представителями научно-исследовательского сообщества в рамках «Диалога от В до В» (путь от Ванкувера до Владивостока через Вену и Вильнюс). В ходе этих заседаний были проанализированы конкретные пути дальнейшей реализации задач, поставленных в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности». В то же время реализуемые в рамках «параллельной дорожки» резонансные проекты, такие как Инициатива евроатлантической безопасности, стремились внести свежую струю в нашу дискуссию, и ряд государств-участников объявили о начале реализации новых научно-исследовательских инициатив.

На состоявшейся в декабре Вильнюсской встрече Совета министров главы внешнеполитических ведомств приветствовали мое предложение создать в рамках Секретариата ОБСЕ новый департамент, который занимался бы транснациональными угрозами. Принятие Решения МС.DEC/9/11 упрочит координацию и согласованность прилагаемых Организацией усилий по противодействию терроризму, организованной преступности, незаконному обороту наркотиков и другим видам транснациональных угроз безопасности. Это лишь одно из ряда межгосударственных решений, являющихся частью весомого пакета итогов встречи Совета министров, который определил нашу повестку дня на 2012 год.

Мы завершили год еще одним достижением: по прошествии 15 лет присутствия ОБСЕ в Хорватии это государство-участник объявило мандат Бюро ОБСЕ в Загребе выполненным. Этот успешный пример иллюстрирует

долгосрочные результаты усилий нашей Организации в формировании доверия, упрочении свободы и безопасности по всему нашему региону.

Отглядываясь назад на эти значительные достижения, я хотел бы выразить свою признательность за усилия, прилагаемые преданными делу женщинами и мужчинами, кто вносит свой вклад в деятельность ОБСЕ: в Секретариате, институтах ОБСЕ, полевых операциях и Парламентской ассамблее ОБСЕ. Я хотел бы также воздать должное моему глубокоуважаемому предшественнику Марку Перрену де Бришамбо, чья самоотверженная деятельность также нашла отражение в этом докладе, и торжественно заверить нынешнее и будущие Председательства в своей полной поддержке.

*Ламберто Заньер
Генеральный секретарь ОБСЕ*

*Генеральный секретарь ОБСЕ
Ламберто Заньер
вступил в должность
1 июля 2011 года
(ОБСЕ/Сюзанна Лёф)*

РЕЗЮМЕ

В 2011 году перед ОБСЕ была поставлена задача вести целенаправленную работу для реализации идеи построения свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности «на пространстве от Ванкувера до Владивостока, свободного от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с различными уровнями безопасности», озвученной в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности». На протяжении всего года государства-участники вели работу в рамках действующих в ОБСЕ механизмов с целью преодоления разногласий и укрепления доверия – работу, которая приносила положительные изменения в сферах затяжных конфликтов, свободы СМИ, терпимости и недискриминации, пограничного контроля и регионального сотрудничества, транспорта, энергетики и кибербезопасности.

Военно-политическое измерение

Ежегодная конференция ОБСЕ 2011 года по обзору проблем в области безопасности. Дискуссии, организованные в рамках темы «На пути к сообществу безопасности: необходимые шаги», были посвящены транснациональным угрозам, конфликтному циклу и мерам укрепления доверия и безопасности. Конференция предшествовало специальное заседание на тему о возможных путях укрепления взаимодействия ОБСЕ со своими партнерами по сотрудничеству. Другие мероприятия в области первого измерения включали совещание на тему «Борьба с незаконным оборотом наркотиков, укрепление безопасности границ и деятельности по ее обеспечению в регионе ОБСЕ»; семинар на тему «Прикладные вопросы делимитации/демаркации международных сухопутных границ»; а также семинар высокого уровня по военной доктрине. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Форум по сотрудничеству в области безопасности, стр. 33.)

21-е Ежегодное совещание по оценке выполнения обязательств. Государства-участники сосредоточили внимание на Венском документе 1999 года, обсуждая вопросы текущего и будущего осуществления ОБСЕ основных мер укрепления доверия и безопасности (МДБ). Совещание также дало участникам возможность провести обмен мнениями, высказать предложения и провести оценку выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в области МДБ. (См. Форум по сотрудничеству в области безопасности, стр. 33, Центр по предотвращению конфликтов, стр. 99.)

Венский документ 2011 года. Переизданный Венский документ о мерах укрепления доверия и безопасности в редакции 2011 года – это первая за 12 лет обновленная версия Документа, с которой вводится процедура его регулярного обновления с периодичностью раз в пять лет. (См. Форум по сотрудничеству в области безопасности, стр. 33.)

Утилизация «меланжа». ОБСЕ в сотрудничестве с Министерством обороны Украины в 2011 году удалила почти 4000 тонн «меланжа» – высокотоксичного компонента ракетного топлива – из западного и центрального районов Украины. К настоящему времени с момента начала выполнения проекта в 2009 году уничтожено примерно 7000 тонн этого топлива. Центр ОБСЕ в Астане также поддержал проект по утилизации «меланжа» тем, что содействовал посещению техническими специалистами из России мест хранения «меланжа» в Казахстане в рамках работы по подготовке к утилизации «меланжа» на перерабатывающих предприятиях в Российской Федерации. (См. Форум по сотрудничеству в области безопасности, стр. 32; Координатор проектов в Украине, стр. 58; Центр

в Астане, стр. 66; Группа административного управления, стр. 88; Секретариат, стр. 85; Юридическая служба, стр. 92; Центр по предотвращению конфликтов, стр. 99.)

Выявление очагов этнической напряженности и принятие мер к их скорейшему урегулированию. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) продолжал работу по снижению межэтнической напряженности, изучая условия существования общин этнических меньшинств во многих государствах-участниках и консультируя эти государства в вопросах национального законодательства, касающегося меньшинств и межэтнических отношений в целом. ВКНМ также оказывал помощь ряду стран в ведении двустороннего диалога между ними по вопросам национальных меньшинств и сотрудничал с международными организациями по соответствующим вопросам, таким как безгражданство и положение этнического меньшинства рома. (См. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, стр. 79.)

Пограничный Колледж ОБСЕ для руководящего состава. Пограничный Колледж ОБСЕ все более активно играет роль центра проведения мероприятий по подготовке кадров в области деятельности по обеспечению безопасности границ. Благодаря проведению курсов для афганских таможенников, совещания экспертов по вопросам региональной безопасности и учебного мероприятия в Литве для таджикских и афганских офицеров, Колледж расширил международный охват своей деятельности. Почти 300 сотрудников соответствующих служб и экспертов из 15 государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, включая Афганистан и Монголию, приняли участие в курсах. (См. Бюро в Таджикистане, стр. 70; Бюро под демократическим институтам и правам человека, стр. 76; Группа административного управления, стр. 88; Юридическая служба, стр. 92; Центр по предотвращению конфликтов, стр. 99.)

Экономико-экологическое измерение

Энергетика, транспорт и трансграничное сотрудничество. 19-я встреча Экономико-экологического форума была посвящена вопросам содействия устойчивому развитию энергетики и транспорта, а организованное Председательством рабочее совещание на тему «Экономическая и экологическая деятельность как меры укрепления доверия» высветило потенциал того, как эта деятельность может содействовать укреплению доверия, сокращению числа возможных причин напряженности и помочь в укреплении безопасности. Совещание высокого уровня на тему «Интеграция глобальных энергетических рынков – обеспечение энергетической безопасности» послужило форумом для дискуссий о торговле энергоресурсами между корпорациями, а также о механизмах

стабильного транзита и диверсификации энергоресурсов в регионе ОБСЕ и за его пределами. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, стр. 103.)

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное экономико-экологическому измерению. В 2011 году была введена практика проведения нового Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного экономико-экологическому измерению. Цель данного Совещания – оценка выполнения обязательств в области второго измерения и выявление приоритетных направлений будущей работы. 7 декабря Постоянный совет принял решение проводить это Совещание на ежегодной основе. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, стр. 103.)

Человеческое измерение

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению. Около 1000 представителей правительств и гражданского общества из 56 государств – участников ОБСЕ провели обзор состояния дел с выполнением принятых в ОБСЕ обязательств в области прав человека и демократии на крупнейшей в Европе конференции по правам человека. Видное место в повестке дня занимали процессы демократической трансформации в странах – партнерах ОБСЕ в южной части Средиземноморья и положение с правами человека в Беларуси. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Бюро по демократическим институтам и правам человека, стр. 76.)

Укрепление доверия и взаимопонимания. Председательство в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека организовало три дополнительных совещания по человеческому измерению на следующие темы: национальные правозащитные учреждения; предотвращение расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образование и инициативы по повышению осведомленности; и поощрение плюрализма в новых СМИ – также в сотрудничестве с Представителем по вопросам свободы СМИ. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, стр. 76.)

Наблюдение за выборами. В 2011 году Бюро по демократическим институтам и правам человека провело 18 мероприятий в рамках наблюдения за выборами в 17 государствах-участниках, которые включали направление восьми миссий по оценке выборов и десяти миссий по наблюдению за выборами. В двух государствах-участниках были также размещены группы экспертов в целях наблюдения за местными выборами. В 2011 году Парламентская ассамблея ОБСЕ возглавила шесть миссий по наблюдению за выборами; она сотрудничала с другими парламентскими ассамблеями и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. (См. Парламентская ассамблея, стр. 36; Полевые операции, стр. 39; Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, стр. 76.)

Права женщин и гендерное равенство. В 2011 году повестка дня ОБСЕ в области человеческого изменения включала работу по поощрению прав женщин и гендерного равенства, работу по расширению прав и экономических

возможностей женщин, предотвращение насилия в семье в отношении женщин и повышенное внимание к важности участия женщин в обеспечении мира и безопасности. Кроме того, антитеррористическое подразделение, отдел по гендерным вопросам и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека организовали встречу экспертов в формате круглого стола на тему предотвращения радикализации, ведущей к терроризму, среди женщин. Отдел по гендерным вопросам также организовал конференции по следующим темам: «Резолюция Совета Безопасности ООН 1325: от теории к максимальному упрочению безопасности в ОБСЕ» и «Женщины-предприниматели в регионе ОБСЕ: тенденции и лучшая практика». (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Бюро по демократическим институтам и правам человека, стр. 76; Отдел по гендерным вопросам, стр. 93; Антитеррористическое подразделение, стр. 97; Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества, стр. 109.)

Межизмеренческая деятельность

Совет министров ОБСЕ. Министры иностранных дел 56 государств – участников ОБСЕ и 12 партнеров ОБСЕ по сотрудничеству провели в Вильнюсе встречу, на которой обсудили вызовы в области безопасности по всем трем измерениям; они приняли решение о раннем предупреждении, срочных действиях, содействии диалогу, поддержке посредничества и постконфликтном восстановлении. Государства-участники также пришли к консенсусу о реагировании на транснациональные угрозы, о борьбе с торговлей людьми, об обеспечении равенства возможностей женщин в экономической сфере, активизации диалога по транспорту в ОБСЕ, об определении роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции СБ ООН 1540, о решении вопросов легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, об укреплении взаимодействия с партнерами по сотрудничеству и о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности. (См. введение «От Генерального секретаря», стр. 6; Доклад Действующего председателя, стр. 15; Форум по сотрудничеству в области безопасности, стр. 33; Бюро по демократическим институтам и правам человека, стр. 76; Представитель по вопросам свободы СМИ, стр. 82; Группа административного управления, стр. 88; Канцелярия Генерального секретаря, стр. 88; Центр по предотвращению конфликтов, стр. 99; Департамент по вопросам управления и финансов, стр. 107; Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества, стр. 109.)

Диалог «от В до В». В рамках последующих шагов после принятия Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности» Председательство инициировало серию неофициальных дискуссий по вопросам евроатлантической и евроазиатской безопасности. «Диалоги от В до В» (путь от Ванкувера до Владивостока через Вену и Вильнюс) включали проведение неофициальных дискуссий в формате и духе корфуского процесса. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Центр по предотвращению конфликтов, стр. 99.)

20-я Ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Парламентская ассамблея приняла Белградскую декларацию, в которой рассматриваются вопросы кибербезопасности, борьбы с торговлей людьми, свободы Интернета, прав человека и т. д. и содержатся призывы к проведению реформ с целью придать ОБСЕ большую прозрачность, обеспечить более полное участие гражданского общества в

ее деятельности и повысить ее потенциал в деле реагирования на кризисные ситуации. (См. *Парламентская ассамблея ОБСЕ*, стр. 36.)

Борьба с торговлей людьми. Добиваясь придания этому вопросу большей политической значимости, Специальный представитель и Координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми на протяжении 2011 года выступала за более строгое выполнение всеми государствами-участниками взятых ими на себя в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с торговлей людьми. Эти обязательства подтверждают первоочередную ответственность государств-участников за решение проблемы торговли людьми и определяют задачи институтов, структур и полевых операций ОБСЕ в четко очерченных областях. Подтвердив свою твердую и непоколебимую решимость бороться с торговлей людьми во всех ее формах, министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ на вильнюсской встрече Совета министров согласовали декларацию о борьбе со всеми формами торговли людьми. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Полевые операции*, стр. 39; *Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности*, стр. 94; *Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми*, стр. 96.)

Кибербезопасность. Киберугрозы важнейшим объектам инфраструктуры, киберпреступность и использование Интернета террористами стали пунктами повестки дня двухдневной конференции ОБСЕ на тему «Всеобъемлющий подход к кибербезопасности: исследование будущей роли ОБСЕ». (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Антитеррористическое подразделение*, стр. 97.)

Академия ОБСЕ. В научно-учебный процесс в стенах существующей уже восьмой год Академии ОБСЕ вовлечены более 100 студентов, должностных лиц и представителей научного сообщества из всех пяти центральноазиатских государств, Афганистана и стран региона ОБСЕ в целом. Они обучались на курсах для будущих магистров гуманитарных наук, участвовали в научных исследованиях и инициативах по развитию диалога или проходили профессиональную подготовку. (См. *Центр в Бишкеке*, стр. 68.)

Затяжные конфликты

Переговоры в формате «5+2». Ощутимый прогресс был достигнут в процессе приднестровского урегулирования: 30 ноября в Вильнюсе прошел первый тур возобновленных официальных переговоров. В состоявшейся двухдневной встрече в формате «5+2», официально носящем название «Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию», приняли участие представители сторон, посредников и наблюдателей – Молдовы, Приднестровья, ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Соединенных Штатов и Европейского союза. (См. *От Генерального секретаря*, стр. 6; *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Миссия в Молдове*, стр. 56; *Канцелярия Генерального секретаря*, стр. 88; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Женевские дискуссии. В 2011 году ОБСЕ сопредседательствовала на четырех раундах женевских дискуссий. ОБСЕ совместно с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом выступила сопредседателем на состоявшихся дискуссиях, в которых приняли участие представители Грузии, Российской Федерации и Соединенных Штатов, а также участники от Цхинвали

и Сухуми. На протяжении года Председательство призывало участников активизировать усилия в отношении таких вопросов, как неприменение силы, международный механизм обеспечения безопасности, обеспечение безопасного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также гуманитарные потребности местного населения. Был реализован согласованный в 2010 году комплекс проектов по восстановлению водоснабжения, а состоявшийся 30 декабря обмен задержанными лицами стал важным шагом на пути укрепления доверия и содействия обеспечению свободы передвижения. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Канцелярия Генерального секретаря*, стр. 88; *Центр по предотвращению конфликтов*, стр. 99; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. В течение года Председательство ОБСЕ, сопредседатели и члены Минской группы, а также другие государства-участники Организации настоятельно призывали стороны к продолжению – в духе более широкого стремления к компромиссу – переговоров о мирном урегулировании нагорнокарабахского конфликта, включающем неприменение силы или угрозы силой, территориальную целостность, равноправие народов и их право на самоопределение. Инциденты, имевшие место в районе линии соприкосновения и приведшие к гибели людей, вызвали рост напряженности в этом регионе. «В кулуарах» встречи Совета министров в Вильнюсе руководители делегаций стран-сопредседателей Минской группы и министры иностранных дел Армении и Азербайджана согласовали совместное заявление, в котором согласились с необходимостью продолжать переговоры в формате Минской группы ОБСЕ. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Парламентская ассамблея*, стр. 36; *Центр по предотвращению конфликтов*, стр. 99.)

Работа с партнерами

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству. Контактная группа по Средиземноморью провела в 2011 году пять встреч, в ходе которых обсуждался широкий спектр вопросов безопасности и возможные пути оказания ОБСЕ поддержки странам Южного Средиземноморья на мирном переходном этапе. Были проведены брифинги по всем трем измерениям ОБСЕ, включая вопросы пограничного режима и безопасности границ, нераспространения оружия массового уничтожения, энергетической и экологической безопасности, управления миграционными процессами, демократической реформы и прав человека. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

События на юге Средиземноморья. На протяжении года Организация продолжала выражать готовность оказывать поддержку переходным демократическим процессам и делиться своим опытом укрепления безопасности, обеспечения процветания и строительства прочных демократических институтов и деятельного гражданского общества. Парламентская ассамблея ОБСЕ впервые направила своих представителей для наблюдения за выборами в Тунисе. Кроме того, Генеральный секретарь ОБСЕ и заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам совместно организовали «на полях» встречи Совета министров «круглый стол», призванный способствовать

более тесной координации действий в связи с переменами, происходящими на юге Средиземноморья. (См. *От Генерального секретаря*, стр. 6; *доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Парламентская ассамблея ОБСЕ*, стр. 36; *Бюро по демократическим институтам и правам человека*, стр. 76; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью. Участники Конференции ОБСЕ по Средиземноморью на тему «Демократические преобразования: вызовы и возможности в Средиземноморском регионе» обменялись передовым опытом и извлеченными из него уроками. Обсуждались следующие основные вопросы: роль полиции и вооруженных сил в демократическом обществе; продвижение прав человека, основных свобод и верховенства права; практика надлежащего управления. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Взаимодействие с гражданским обществом. Проведенная ОБСЕ и средиземноморскими странами-партнерами конференция с участием представителей гражданского общества на тему «Транспарентность и плюрализм в передовой электоральной практике, участие в политической жизни, правосудие и правовая реформа», а также мероприятие на тему «Терпимость и недопущение дискриминации в ходе демократического переходного процесса» стали форумами, на которых представители гражданского общества из государств – участников ОБСЕ и средиземноморских стран-партнеров смогли обменяться идеями и выработать рекомендации для рассмотрения на вильнюсской встрече Совета министров. Участники параллельной конференции ОБСЕ по проблемам гражданского общества, организованной в контексте встречи Совета министров, рассмотрели ситуацию с правами человека в регионе ОБСЕ и составили комплекс политических рекомендаций, которые были представлены Председательству в качестве вклада в работу встречи Совета министров. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Бюро по демократическим институтам и правам человека*, стр. 76; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Азиатские партнеры по сотрудничеству. Группа для контактов с азиатскими партнерами провела в 2011 году семь встреч, в ходе которых обсуждались проблемы безопасности, включая транснациональные угрозы, безопасность границ и пограничный режим, экологическую безопасность, надлежащую практику управления и борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма, вопросы прав человека и демократии, проблемы нераспространения оружия массового поражения и усилия ОБСЕ с целью стабилизации положения в Афганистане. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Конференция ОБСЕ–Монголия. На Конференции ОБСЕ–Монголия 56 государств-участников и шесть азиатских партнеров по сотрудничеству обсудили пути усиления синергического взаимодействия в противостоянии транснациональным угрозам, развитии международного экономического сотрудничества, а также в продвижении прав человека и основных свобод. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Канцелярия Генерального секретаря*, стр. 88; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Монголия. 28 октября Монголия, партнер по сотрудничеству с 2004 года, официально подала заявку на то, чтобы стать государством-участником. На вильнюсской встрече Совета министров вступающему в свои полномочия ирландскому Председательству было поручено рассмотреть эту просьбу. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15.)

Взаимодействие с Афганистаном. ОБСЕ продолжала наращивать свое взаимодействие с Афганистаном путем расширения участия афганских партнеров в мероприятиях ОБСЕ, в том числе в таких областях, как подготовка специалистов по борьбе с наркотиками, работа таможи, разминирование территорий, обеспечение надежности документов на въезд и выезд, пограничный режим и борьба с терроризмом. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15, *Центр в Бишкеке*, стр. 68, *Бюро в Таджикистане*, стр. 70; *Группа административного управления*, стр. 88; *Секретариат*, стр. 85; *Юридическая служба*, стр. 92; *Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности*, стр. 94; *Центр по предотвращению конфликтов*, стр. 99; *Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества*, стр. 109.)

Деятельность Председательства

Безопасность журналистов и свобода СМИ. Одной из главных задач литовского Председательства в области человеческого измерения была защита журналистов и свободы СМИ. Проведенная конференция на тему о безопасности журналистов стала форумом, на котором обсуждались вопросы обеспечения безопасных и свободных условий работы СМИ в регионе ОБСЕ. В заключение Конференции Действующий председатель ОБСЕ и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ представили *Вильнюсские рекомендации о безопасности журналистов*. Среди других проведенных мероприятий – круглый стол на тему о защите журналистов от насилия, дополнительное совещание по вопросам человеческого измерения на тему о содействии плюрализму в новых СМИ и презентация на вильнюсской встрече Совета министров «Руководства ОБСЕ по безопасности журналистов». (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Представитель по вопросам свободы СМИ*, стр. 82.)

Толерантность и недопущение дискриминации. Одним из приоритетов Председательства в 2011 году было культивирование толерантности и недопущение дискриминации, особенно посредством образования и информирования общественности. В сотрудничестве с БДИПЧ и тремя специальными представителями Действующего председателя Литва как Председательство ОБСЕ организовала серию мероприятий. Их темами были «Борьба с антисемитизмом в публичных высказываниях», «Предотвращение инцидентов и преступлений на почве ненависти в отношении христиан и реагирование на них» и «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в публичных высказываниях». Целью данных мероприятий было привлечь внимание общественности к этим проблемам и рассмотреть пути предотвращения дискриминации и ее устранения. (См. *Доклад Действующего председателя*, стр. 15; *Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека*, стр. 76.)

Беседы об ОБСЕ. В ходе второго ежегодного семинара в формате «Беседы об ОБСЕ» на тему «Наведение мостов: сообщество безопасности и партнерство во имя перемен», обсуждалась роль международного сообщества,

гражданского общества, женщин и СМИ в оказании поддержки демократическим переменам и переходным процессам. По итогам этого мероприятия был опубликован доклад, разосланный в различные международные аналитические центры. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Отдел прессы и общественной информации, стр. 88; Отдел по гендерным вопросам, стр. 93.)

Другие мероприятия. Председательство в сотрудничестве с БДИПЧ организовало семинар на тему «Роль политических партий в политическом процессе» и «Конференцию экспертов на тему о национальных правозащитных институтах в регионе ОБСЕ». Кроме того, Председательство организовало «Специальное тематическое мероприятие по проблемам внутренне перемещенных лиц и беженцев», участники которого сосредоточили внимание на выявлении пробелов в защитных механизмах и поиске путей к надежному решению проблем перемещенного населения в регионе ОБСЕ. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15; Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, стр. 76; Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества, стр. 109.)

Важные события

Генеральный секретарь ОБСЕ. 30 июня Совет министров принял решение о назначении посла Ламберто Заньера (Италия) Генеральным секретарем ОБСЕ начиная с 1 июля. Он сменил на этом посту Марка Перрена де Бришамбо (Франция), являвшегося Генеральным секретарем с июня 2005 года. (См. Доклад Действующего председателя, стр. 15.)

Бюро в Загребе. 15 декабря 56 государств – участников ОБСЕ пришли к согласию о том, что Бюро в Загребе успешно выполнило свой мандат, и Постоянный совет принял решение о закрытии полевого присутствия ОБСЕ в Хорватии, проработавшего в этой стране 15 лет. (См. От Генерального секретаря, стр. 15; Доклад Действующего председателя, стр. 15; Бюро в Загребе, стр. 54.)

2

ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



ОТ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

*Действующий
председатель
ОБСЕ, министр
иностраных дел
Литвы Аудронюс
Ажубалис
(Министерство
иностраных дел
Литвы)*

В январе 2011 года литовское Председательство взялось за трудную задачу развития идеи, выдвинутой 56 государствами-участниками ОБСЕ в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности» о создании свободного, демократического, общего и неделимого сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях.

Это масштабная и смелая задача. Однако, сфокусировав наши усилия на приоритетных направлениях (затянувшиеся конфликты, свобода средств массовой информации, транснациональные угрозы, энергетическая безопасность, а также терпимость и недискриминация), мы сумели заметно продвинуться в претворении этой идеи в жизнь.

Нам удалось вернуть на нужный курс процесс приднестровского урегулирования, выработать вильнюсские рекомендации по безопасности журналистов, повысить потенциал ОБСЕ по борьбе с транснациональными угрозами и управлению конфликтным циклом, углубить сотрудничество с нашими партнерами по сотрудничеству и успешно завершить выполнение мандата Бюро ОБСЕ в Загребе.

Кроме того, мы оперативно и эффективно реагировали на непредвиденные события в нашем регионе, затрагивающие политическую жизнь и безопасность, в том числе на ситуацию после состоявшихся в декабре 2010 года президентских выборов в Беларуси, политический кризис в Албании, вспышки насилия на севере Косово, а также драматические события «арабской весны».

И, что важнее всего, на вильнюсской встрече Совета министров ОБСЕ государства-участники согласовали конкретные меры, призванные обеспечить полное уважение и соблюдение принятых в ОБСЕ ключевых принципов и обязательств во всех измерениях деятельности Организации. Эти меры позволят укрепить нашу организацию и заложить основу для дальнейшего прогресса в предстоящие годы.

Тем не менее, сделать предстоит еще немало. Во многих странах люди все еще лишены своих основных прав; журналисты попрежнему лишены возможности выполнять свою работу; а избирательные процедуры все еще нуждаются в совершенствовании, с тем, чтобы сделать

выборы подлинно свободными и справедливыми. Все это обязывает нас сохранять решимость и совместно вести работу по преодолению расхождений и преобразованию нашего общего пространства в подлинное сообщество безопасности.

В истекшем году я побывал во многих частях региона ОБСЕ. В ходе множества встреч и дискуссий неизменно подчеркивался один важный момент: ткань нашей всеобъемлющей системы безопасности формируется и сохраняется благодаря повседневной будничной работе полевых присутствий ОБСЕ, представителей ее институтов, Парламентской ассамблеи, а также Секретариата ОБСЕ. Хочу высказать признательность всем моим коллегам по ОБСЕ и заявляю о нашей готовности всецело поддерживать будущие председательства и деятельность нашей Организации.

*Аудронюс Ажубалис
Председатель ОБСЕ в 2011 году*



osce

LITHUANIA 2011 LIETUVA

18th OSCE
Ministerial Council
Vilnius, 6 and 7 December 2011

2



ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

В своем вступительном слове на заседании Постоянного совета ОБСЕ 13 января 2011 года Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Литвы Аудронюс Ажубалис напомнил собравшимся, что ровно 20 лет назад, 13 января 1991 года, его страна выбрала свободу. Опираясь на поддержку международного сообщества, Литва тогда сделала первые шаги по пути возвращения в Европу.

Благодаря своему опыту существования в качестве молодой независимой республики, накопленному в последний исторический отрезок, Литва была хорошо подготовлена к тому, чтобы возглавить усилия 56 государств – участников ОБСЕ по выполнению обязательств, взятых ими на себя всего лишь несколькими неделями ранее на Встрече на высшем уровне в Астане. В Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности» (SUM.DOC/1/10 Corr.1) они вновь подтвердили разделяемую всеми идею свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. В Астанинской юбилейной декларации государства-участники поручили следующему Действующему председательству и последующим председательствам ОБСЕ организовать процесс осуществления дальнейших шагов с прицелом на выработку конкретного плана действий. Соответственно, с началом 2011 года литовское Председательство наметило курс, которым можно было бы выйти на значимые достижения во всех трех измерениях и выполнить данные обещания.

Полезный опыт, накопленный Литвой за 20 лет преобразования из молодой независимой нации в развитое независимое демократическое государство, позволил ей в качестве Председательства ОБСЕ в 2011 году сосредоточить внимание на пяти основных приоритетных направлениях. Они были таковы: затянувшиеся конфликты, свобода СМИ,

транснациональные угрозы, в том числе исходящие с территории Афганистана, энергетическая безопасность, а также терпимость и недискриминация. И без того плотную повестку дня дополнили такие непредвиденные вызовы, как положение после состоявшихся в декабре 2010 года президентских выборов в Беларуси, политический кризис в Албании, вспышки насилия на севере Косово, а также драматические события «арабской весны». И все же государствам-участникам под руководством Литвы удалось упрочить в ОБСЕ чувство единства цели и добиться ощутимого прогресса на пути к выполнению обещаний, данных в Астане. На встрече Совета министров были приняты решения, которые обеспечивают дальнейшее продвижение Организации в направлении построения единой и свободной Европы, находящейся в мире с самой собой.

Подтверждая приверженность, принимая обязательства и отдавая должное

Руководствуясь общей стратегической целью, поставленной в Астанинской юбилейной декларации и заключающейся в организации процесса осуществления дальнейших шагов, литовское Председательство стремилось утверждать гласность и транспарентность; укреплять доверие; ослаблять напряженность на всем пространстве региона ОБСЕ; предпринимать конкретные шаги в развитие основных обязательств, принятых в Хельсинки, Париже, Стамбуле и вновь подтвержденных в Астане; а также отстаивать права человека, основные свободы и верховенство права.

Добиваясь продвижения этого процесса, литовское Председательство в основном опиралось на существующие структуры и механизмы ОБСЕ. Кроме того, оно приступило к диалогу «от В до В», который представляет собой серию неофициальных совещаний по вопросам евроатлантической и евразийской безопасности, в том числе на уровне послов, – дискуссий, по стилю и духу

7 декабря 2011 года, Вильнюс.
Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Литвы Аудронюс Ажубалис официально закрывает 18-ю встречу Совета министров ОБСЕ (ОБСЕ/Велимир Алич)

близких к корфускому процессу. Неофициальный диалог «от В до В» (от Ванкувера до Владивостока через Вену и Вильнюс) и другие аналогичные вспомогательные мероприятия дополняли официальные дискуссии в рамках структур ОБСЕ и позволили заложить основу для обсуждения и принятия решений на Совете министров ОБСЕ (Вильнюс, 6–7 декабря).

Диалог «от В до В»

На Встрече на высшем уровне в Астане государства – участники пришли к согласию о том, что одной из высокоприоритетных задач ОБСЕ является управление конфликтным циклом, который охватывает раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление. Хотя Организация уже

имеет в своем распоряжении широкий набор инструментов, механизмов и процедур, которые могут быть задействованы на любых этапах кризиса или конфликтной ситуации, государства-участники в ходе корфуского процесса и подготовки к Встрече на высшем уровне в Астане подчеркивали необходимость совершенствования, укрепления и координации при задействовании потенциала ОБСЕ с целью принятия эффективных мер на всех стадиях конфликтного цикла. Эта неотложная потребность стала особенно очевидной в свете кризисов и конфликтов, наблюдавшихся в регионе ОБСЕ в последние несколько лет. Диалог «от В до В» стал площадкой для подведения итога дискуссий, которые велись с самого начала корфуского процесса, и достижения конкретных результатов на этом направлении.

Благодаря активным усилиям государств-участников проект решения о повышении потенциала ОБСЕ на всех стадиях конфликтного цикла был подготовлен и вынесен на рассмотрение Совета министров ОБСЕ. В этом решении изложены новые идеи, касающиеся повышения оперативного потенциала ОБСЕ в вопросах раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Решение также поставило новые задачи перед Секретариатом, включая Генерального секретаря.

Затяжные конфликты

Одной из наиболее приоритетных задач Председательства было урегулирование затянувшихся конфликтов. В 2011 году представители ОБСЕ продолжили работу в рамках существующих переговорных форматов с целью добиться продвижения на этом направлении. К концу года эти усилия принесли плоды: появилась надежда на то, что малые, но значимые шаги в правильном направлении в конечном итоге позволят претворить в жизнь идею подлинного сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Молдова. В процессе приднестровского урегулирования был достигнут ощутимый прогресс: 30 ноября – 1 декабря в Вильнюсе состоялся первый раунд возобновившихся официальных переговоров. В двухдневной встрече в формате «5+2» (официальное название – «Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию») приняли участие представители сторон, посредников и наблюдателей: Молдова, Приднестровье, ОБСЕ, Российская Федерация, Украина, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз. Переговоры, проходившие под председательством посла Гедрюса Чекуолиса, специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам, были посвящены обсуждению принципов и процедур официального переговорного процесса. Действующий председатель назвал эту знаменательную встречу – первые официальные переговоры после шестилетнего перерыва – «трамплином для достижения дальнейшего ощутимого прогресса» и выразил надежду на дальнейший прогресс при новом Председательстве (Ирландия).

9 сентября в Бад-Райхенхале (Германия) состоялась неофициальная встреча между премьер-министром Молдовы Владом Филатом и лидером Приднестровья Игорем Смирновым при непосредственном участии Действующего председателя ОБСЕ Аудруноса Ажубалиса. В ходе этой встречи был согласован ряд правил, регулирующих деятельность рабочих групп экспертов по мерам укрепления доверия. Важность этого мероприятия

12 июля 2011 года, Вена. Участники совещания экспертов в рамках диалога «от В до В» на тему о наращивании потенциала ОБСЕ по поддержке посредничества (МИД Литвы/ Паулюс Калмантас)



Диалог «от В до В»

В 2011 году в рамках диалога «от В до В» было проведено семь мероприятий, в том числе:

- неофициальное совещание на уровне послов на тему «Развертывание диалога „от В до В“ о конфликтном цикле» (15 марта);
- совещание экспертов на тему «Укрепление потенциала ОБСЕ в вопросах раннего предупреждения и анализа» (15 апреля);
- рабочее совещание под эгидой Председательства на тему «Постконфликтное восстановление: стабилизация, реконструкция и построение мира» (2–3 мая);
- неофициальное совещание на уровне послов на тему «Вызовы, возникающие в связи с природными и техногенными катастрофами, и скоординированный ответ международного сообщества» (20 мая);
- совещание экспертов на тему «Укрепление потенциала по поддержке посредничества в рамках ОБСЕ» (12 июля);
- рабочее совещание на уровне послов на тему «Раннее реагирование на кризисы и зарождающиеся конфликты» (20 сентября);
- заключительный семинар на тему «На пути к подлинному сообществу безопасности» (14 декабря) с целью оценки прогресса, достигнутого ОБСЕ в 2011 году на пути к реализации концепции сообщества безопасности, и выявления предстоящих трудностей.

заключается в том, что оно помогло проторить путь к достигнутой позднее в Москве договоренности о возобновлении официальных переговоров.

7–9 июля литовское Председательство совместно с послом Швеции организовало поездку послов стран ОБСЕ в Кишинев и Тирасполь. Послы из 19 постоянных представительств при ОБСЕ провели с политическим руководством по обоим берегам Днестра дискуссии, касавшиеся, в частности, процесса урегулирования конфликта, поощрения мер укрепления доверия между сторонами и защиты прав человека. «Этим совместным визитом мы хотим продемонстрировать нашу искреннюю поддержку сторонам в деле продвижения вперед процесса переговоров. Мы считаем возможным возобновить официальные переговоры в формате „5+2“ в сентябре, но для этого от обеих сторон потребуются гибкость и понимание», – заявил Председатель Постоянного совета ОБСЕ посол Ренатас Норкус.

Женевские дискуссии. Что касается конфликта 2008 года в Грузии, то продолжающиеся уже третий год женевские международные дискуссии служат ценным вкладом в поддержание безопасности и стабильности в регионе. На

протяжении всего года Председательство содействовало проведению диалога в этом формате и призывало всех участников умножить усилия в поиске решения вопросов, касающихся механизмов обеспечения международной безопасности, в особенности вопросов необходимости принятия всеми сторонами обязательства о неприменении силы, а также удовлетворения гуманитарных потребностей пострадавших общин, выдвинув в этом контексте предложение о путях выполнения рекомендаций, сформулированных в подготовленном Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств в 2008 году докладе о соблюдении прав человека на затронутых конфликтом территориях. Помимо этого, Действующий председатель, опираясь на поддержку Швейцарии, представил обновленное предложение о создании в составе Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) Секретариата ОБСЕ базирующейся в Вене группы поддержки. Благодаря беспрецедентно высокому числу регулярно проводившихся совещаний удалось достичь ощутимого прогресса в деле преодоления связанных с безопасностью проблем на местах за счет эффективного задействования механизмов

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

В 2011 году личный представитель посол Анджей Каспшик продолжал оказывать содействие Председателю ОБСЕ и сопредседателям Минской группы ОБСЕ в их усилиях, нацеленных на урегулирование путем переговоров нагорнокарабахского конфликта.

Личный представитель и члены его команды внесли вклад в организацию поездки Председателя на Южный Кавказ в марте и семи посещений региона сопредседателями Минской группы в феврале, марте, апреле, июне, июле, октябре и ноябре.

Регулярные встречи с представителями сторон, в том числе на самом высоком военном и политическом уровне, позволяли личному представителю держать Председателя ОБСЕ и сопредседателей Минской группы в курсе дела о соответствующих событиях. Он внес вклад в проведение ряда встреч сопредседателей с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана и в приготовления к их участию в организованной Президентом России встрече президентов в марте. На мартовской встрече была достигнута договоренность о завершении обмена военнопленными и принятии мер по расследованию возможных инцидентов на фронтовых линиях при поддержке со стороны личного представителя. Кроме того, он участвовал в подготовке июньской встречи президентов, принимающей стороной которой вновь выступил Президент России.

Опираясь на помощь сторон, личный представитель и члены его команды провели 23 мероприятия по мониторингу на армяно-азербайджанской границе и на линии соприкосновения. В ходе этих мероприятий он провел сопредседателей Минской группы через линию соприкосновения в апреле и июне, а также через армяно-азербайджанскую границу в ноябре; тем самым было продемонстрировано, что эти рубежи не должны стать вечным препятствием для контактов между соседними народами. В двух мероприятиях по мониторингу смогли также принять участие представители Группы планирования высокого уровня.

Помимо этого на протяжении года личный представитель продолжал сотрудничать с представителями международных организаций. Он принял участие в заседаниях Парламентской ассамблеи ОБСЕ и комитета по иностранным делам Европейского парламента, а также выступал с брифингами для представителей ОБСЕ, государств-участников, Европейского союза и объединений гражданского общества, заинтересованных в урегулировании конфликта.



Ноябрь 2011 года. Личный представитель Действующего председателя и местный ассистент в ходе миссии по мониторингу (ОБСЕ/Уильям Прайор)



4 октября 2011 года, Женева.
Сопредседатели
женевских дискуссий
(слева направо):
представитель ООН
Антти Турунен;
специальный
представитель
ЕС Филипп Лефор;
специальный
представитель
Действующего
председателя ОБСЕ
по затяжным
конфликтам Гедрюс
Чекуолис (ОБСЕ/Фране
Марович)

предотвращения инцидентов и реагирования на них. Договоренность об этих механизмах была достигнута в рамках женевских дискуссий.

Важным шагом в направлении укрепления доверия и обеспечения свободы передвижения стало освобождение в Тбилиси и Цхинвали 30 декабря 26 задержанных лиц. Это был крупнейший обмен задержанными за последние годы. «Это еще один пример, демонстрирующий, что встречи по линии механизмов предотвращения инцидентов и реагирования на них являются важным инструментом разрешения проблем на местах», – заявил Действующий председатель ОБСЕ.

В период литовского председательствования Организация была активно вовлечена в процесс удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого конфликтом населения. ОБСЕ участвовала в реализации проектов по восстановлению водоснабжения в районах, находящихся по обеим сторонам административной разделительной линии. 17 июня специальный представитель ОБСЕ совместно с представителями Европейского союза и министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии дали старт низкийскому водохозяйственному проекту. Договоренность о нем была достигнута в рамках женевских дискуссий; проект предполагает снабжение районов Никози и Салтвиси водой для полива. В конце 2011 года по инициативе ОБСЕ были начаты переговоры с заинтересованными сторонами о реализации новой серии водохозяйственных проектов. На протяжении всего года Председательство подчеркивало, что прогресс на переговорах возможен только при проявлении всеми сторонами полной вовлеченности и политической воли.

Конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. На протяжении 2011 года Председательство ОБСЕ совместно с сопредседателями и членами Минской группы, а также другими государствами-участниками Организации настоятельно призывало стороны продолжить, строго следуя духу компромисса, переговоры о мирном урегулировании нагорнокарабахского конфликта, в том числе о неприменении силы или угрозы силой, обеспечении территориальной целостности и равноправии и самоопределении народов.

Сопредседатели Минской группы ОБСЕ семь раз выезжали в регион и провели 14 отдельных встреч в различных пунктах с Президентом Азербайджана Алиевым и Президентом Армении Саргсяном. Кроме того, они четыре раза пешком пересекали линию соприкосновения, демонстрируя, что она не является вечной

преградой, разделяющей народы региона, и что при наличии воли со всех сторон можно добиться скоординированности действий военных в выполнении условий соглашения о прекращении огня. Сопредседатели неоднократно заявляли о том, что военного решения не существует и что сторонам крайне необходимо проявить политическую волю для принятия трудных решений, требуемых для того, чтобы положить конец неприемлемому статус-кво и добиться мира.

В кулуарах вильнюсской встречи Совета министров руководители делегаций стран – сопредседателей Минской группы и министры иностранных дел Армении и Азербайджана согласовали Совместное заявление. В этом заявлении стороны пришли к согласию относительно необходимости продолжить переговорный процесс в формате Минской группы ОБСЕ и сформировать более благоприятный климат для продвижения к мирному урегулированию. Они согласились с тем, что в качестве одного из шагов в этом направлении необходимо приложить дальнейшие усилия к детализации механизма проведения расследований по случаям нарушения режима прекращения огня. Кроме того, министры иностранных дел проинформировали руководителей делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ о том, что президенты их государств готовы провести в ближайшем будущем новую совместную встречу для продолжения своего прямого диалога о путях обеспечения их народам мира, стабильности и процветания.

В 2011 году на линии соприкосновения произошло немало прискорбных инцидентов, которые привели к

Группа планирования высокого уровня

Руководствуясь своим мандатом, Группа оказывала помощь Действующему председателю, внося рекомендации о разработке плана формирования мнгонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира в районе конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, об определении требований, предъявляемых к их структуре, и порядка их действий. С тем чтобы сохранять необходимое понимание обстановки в возможном районе задействования, представители Группы приняли участие в двух миссиях по мониторингу на линии соприкосновения, организованных личным представителем.

Кроме того, представители Группы планирования высокого уровня поддерживали контакт с международными и региональными организациями, участвующими в миротворческой деятельности, дабы оставаться в курсе тенденций в оперативном планировании современных операций по урегулированию кризисов/поддержанию мира.

Руководитель Группы планирования высокого уровня назначается Действующим председателем и получает руководящие указания от Председательства. В штатном расписании группы числятся восемь прикомандированных офицеров и один сотрудник, работающий по контракту; однако уже несколько лет три из этих должностей остаются незаполненными по причине отсутствия у государств-участников интереса к выдвиганию кандидатур на замещение этих должностей.

гибели людей и вызвали еще большее нарастание напряженности в регионе. Председательство ОБСЕ наряду с сопредседателями Минской группы обратилось к сторонам с призывом незамедлительно принять дополнительные меры по улучшению выполнения соглашения о прекращении огня, договорившись о предложенном в 2011 году механизме, предназначенном для проведения расследования инцидентов на линии соприкосновения, также удалив снайперов и наладив прямую связь между войсковыми командирами.

Сопредседателями Минской группы ОБСЕ являются посол Роберт Брадтке (Соединенные Штаты Америки), посол Игорь Попов (Российская Федерация) и посол Жак Фор (Франция), сменивший в декабре посла Бернара Фасье.

Дейтонское соглашение по статье IV

В своем докладе Постоянному совету 8 сентября личный представитель Действующего председателя ОБСЕ бригадный генерал Костанцо Периотто подчеркнул, что стороны соглашения по статье IV Приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению «продолжают проводить все мероприятия в атмосфере доверия, дружбы, транспарентности и сотрудничества».

С 1996 года четыре стороны договоренности – Босния и Герцеговина, Хорватия, Черногория и Сербия, – опираясь на поддержку международного сообщества, сотрудничают в деле восстановления мира и стабильности в Юго-Восточной Европе.

Одной из ключевых составляющих этой работы является осуществление согласованных мер контроля над вооружениями и проверка этого процесса. В 2011 году было проведено 18 инспекционных миссий. С момента подписания Соглашения в 1996 году было проведено в общей сложности 660 инспекционных миссий, в которых было задействовано 1208 международных ассистентов; результатом этих миссий стало внушительное (на 9525) сокращение количества единиц тяжелых вооружений.

В отчетном году число международных ассистентов, которые регулярно участвуют в инспекциях на местах, было сокращено наполовину, поскольку специалистам имеющимся у сторон центром по проверке больше не требуется техническая поддержка со стороны международного сообщества. Кроме того, была произведена тотальная перестройка учебных курсов по подготовке инспекторов, что позволило высвободить ресурсы, повысить качество лекций и глубже вовлечь в этот процесс центры по проверке в русле задач по передаче ответственности на места. Обе меры стали позитивным шагом в развертывании процесса передачи ответственности.

Была продолжена работа по выполнению двухэтапного плана действий по передаче ответственности, который был разработан в 2010 году. Первый этап, который предусматривает постепенную передачу сторонам функций, закрепленных за бюро личного представителя, был завершен к концу года, как и планировалось. С большой долей вероятности стороны примут окончательный вариант подробной «дорожной карты» и график работ на втором этапе; начало его выполнения намечено на 2012 год. Второй этап разработку всех необходимых мер, правовых, политических, технических и организационных, по наделению сторон полной самостоятельностью; его планируется завершить к концу 2014 года.

В связи с передачей сторонам всей полноты ответственности функции ОБСЕ изменятся: вместо предоставления помощи она начнет оказывать поддержку. Соответственно, бюро личного представителя, возможно, будет закрыто.

Процесс передачи ответственности, свой вклад в который вносят сообщество ОБСЕ, Европейский союз, страны – члены контактной группы (Германия, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция), а также сами стороны, по-прежнему охватывает весь спектр согласованных мер. Это поступательное движение в сторону полной самостоятельности не следует толковать как желание международного сообщества прекратить свою поддержку. Напротив, международное сообщество будет и впредь вовлечено в этот процесс, по мере того как страны региона постепенно будут брать на себя всю полноту ответственности за него.

Меры в ответ на непредвиденные события

Беларусь. После того как в декабре 2010 года срок действия мандата Офиса ОБСЕ в Минске не был продлен, литовское Председательство провело в течение года несколько раундов консультаций с белорусскими властями о возможных будущих мероприятиях ОБСЕ в этой стране. Одновременно оно высказывалось против случаев нарушения прав человека и основных свобод. 6 апреля 14 государств – участников ОБСЕ привели в действие Московский механизм; был назначен докладчик для изучения вопроса о выполнении этой страной принятых в ОБСЕ обязательств по правам человека, которому, впрочем, въездная виза для посещения страны выдана не была. О результатах его работы Постоянному совету было доложено 16 июня.



Один из 61 танка Т-55, которые подверглись уничтожению в Черногории (Черногорский центр по проверке)

На этом заседании Председатель Постоянного совета посол Литвы Ренатас Норкус сказал: «Председательство убеждено в необходимости диалога и взаимодействия с Беларусью по вопросам выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств».

Албания. В конце января заместитель министра иностранных дел Литвы Эвалдас Игнатавичюс по поручению Действующего председателя посетил Албанию в рамках усилий по предотвращению дальнейшего нарастания конфронтации между проправительственными и оппозиционными силами в Тиране. В марте представитель Председательства сопровождал Генерального секретаря ОБСЕ во время посещения Албании, в ходе которого были озвучены новые призывы к соблюдению спокойствия в период перед выборами, намеченными на 8 мая. Тесно координируя свои действия с Присутствием ОБСЕ в Албании и представителями Европейского союза, Соединенных Штатов Америки и другими партнерами, литовское Председательство пыталось помочь правительству и оппозиции преодолеть опасный политический тупик; оно подтвердило свою готовность предложить поддержку, если это будет требоваться и будет целесообразно.

Косово. Поводом для беспокойства стали неоднократные вспышки насилия на севере Косово. После событий 25 июля и последующих инцидентов Действующий председатель не раз обращался с призывами к сохранению спокойствия и сотрудничеству, осуждал насилие и призывал к спокойному и ответственному решению неурегулированных вопросов в рамках диалога под эгидой Европейского союза.

«Арабская весна». Можно провести немало параллелей между борьбой за демократию в южном Средиземноморье и теми процессами, которые в прошлом происходили во многих государствах – участниках ОБСЕ, включая Литву. На протяжении всего года Организация заявляла о своей готовности поддержать процесс перехода к демократии и поделиться опытом укрепления безопасности, достижения процветания и построения прочных демократических институтов и активного гражданского общества.

Безопасность журналистов и свобода СМИ

В отчетном году Председательство добивалось выполнения принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся средств массовой информации, привлекая внимание к вопросу о безопасности журналистов и ратуя за утверждение свободы СМИ на всем пространстве региона ОБСЕ.

Конференция, посвященная безопасности журналистов в регионе ОБСЕ, (Вильнюс, 7–8 июня) послужила форумом, на котором представители правительств, законодательных собраний, правоохранительных органов и объединений гражданского общества, а также журналисты и представители СМИ обсудили пути к более надежному обеспечению безопасности журналистов и созданию безопасных и не осложненных препятствиями условий для работы СМИ. Конференция была организована Председательством во взаимодействии с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) Дуньей Миятович, Тройкой ОБСЕ и Украиной. Ее участники также подчеркнули роль правительств в обеспечении безопасности журналистов, вклад гражданского общества в усилия по повышению осведомленности о роли

СМИ в развертывании общественной дискуссии, а также привели примеры передового опыта законодательной и правоохранительной деятельности и использования судебных инструментов.

В дополнение к этой конференции прошли два параллельных мероприятия: встреча в формате «круглого стола» на тему о защите журналистов от насилия, инициированная Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Дуньей Миятович и комиссаром Совета Европы по правам человека Томасом Хаммарбергом, а также выставка работ победителей Всемирного конкурса фотожурналистики, которая была организована министерством иностранных дел Литвы и посольством Голландии в Литве.

Свобода СМИ была центральной темой и на Долопнительном совещании по человеческому измерению по теме содействия плюрализму в новых СМИ (Вена, 7–8 июля), которое было организовано совместными усилиями Председательства, БДИПЧ и ПССМИ. Более 200 участников из четырех десятков стран, включая представителей государств – участников ОБСЕ, ее институтов и полевых операций, а также представителей международных, межправительственных и неправительственных организаций, органов массовой информации и объединений гражданского общества приняли участие в конференции. На ней обсуждались вопросы развития электронных средств массовой информации и меры, необходимые для того, чтобы не допустить введения государствами ненужных ограничений на деятельность новых СМИ, включая цифровое вещание, социальные сети и Интернет, и сохранить их плюралистичный характер.

Взаимодействие с партнерами по сотрудничеству

На Астанинской встрече на высшем уровне 2010 года государства-участники признали, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью наших соседей. События, происшедшие в 2011 году в Северной Африке и в Афганистане, подтвердили мудрость этого посыла, и на протяжении года Председательство занималось укреплением сотрудничества между ОБСЕ и ее государствами-партнерами, особенно Афганистаном и партнерами в южном Средиземноморье.

В 2011 году состоялось пять заседаний Средиземноморской контактной группы, на которых ее

Руководство по обеспечению безопасности журналистов

На вильнюсской встрече Совета министров Действующий председатель и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации с гордостью провели презентацию *Руководства ОБСЕ по обеспечению безопасности журналистов*. Эта публикация стала еще одним вкладом в решение приоритетной задачи обеспечения свободы СМИ и безопасности журналистов. В этой публикации изложены практические рекомендации относительно того, что могут и должны сделать власти государства и объединения гражданского общества для формирования климата, благоприятного для не омраченной страхом деятельности журналистов. Публикация также содержит конкретные советы по защите журналистов и обеспечению привлечения к ответственности тех, кто применяет против них силу или насилие.



Вильнюсские рекомендации по безопасности журналистов

В конце конференции, посвященной безопасности журналистов в регионе ОБСЕ (Вильнюс, 7–8 июня), представитель литовского Председательства и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации огласили следующие рекомендации, касающиеся защиты журналистов – одной из основных приоритетных задач литовского Председательства.

Председательство и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации:

- настоятельно призывают правительства государств – участников ОБСЕ рассматривать насилие в отношении журналистов как прямое посягательство на свободу выражения мнений и публично пресекать любые попытки заставить замолчать критически настроенных или инакомыслящих членов общества;
- рекомендуют правительствам оказывать свою полную политическую поддержку укреплению свободы СМИ путем обеспечения для журналистов возможности безопасно и беспрепятственно выполнять свои профессиональные обязанности;
- призывают законодателей повысить безопасность условий работы журналистов путем разработки законодательства, поощряющего свободу СМИ, включая гарантии свободного доступа к информации, защиту конфиденциальных источников информации и декриминализацию журналистской деятельности, в том числе диффамации и клеветы;
- призывают власти в приоритетном порядке проводить незамедлительные и действенные расследования, посылая обществу сигнал о том, что исполнители и вдохновители актов насилия в отношении журналистов будут неизбежно преданы суду;
- настоятельно призывают обеспечить правоохранительные органы достаточными ресурсами и экспертным потенциалом для проведения действенных расследований в конкретной области СМИ и развивать практику, предусматривающую уважение юридических прав сотрудников СМИ, включая их беспрепятственный доступ к информации во время публичных протестов или в случаях гражданских и общественных беспорядков;
- призывают уделить должное внимание проявлению общественностью интереса к судебным процессам, инициированным в отношении журналистов в результате выполнения ими своих профессиональных обязанностей, и обеспечить, чтобы такие дела рассматривались безотлагательно и в условиях прозрачности;
- призывают правоохранительные органы и СМИ совместно принять надлежащую практику, которая может повысить безопасность сотрудников СМИ, и участвовать в совместных мероприятиях по подготовке к распространению этой практики;
- поддерживают работу структур ОБСЕ на местах по выполнению их важной роли в оказании государствам-участникам помощи в этом отношении и призывают структуры на местах осуществлять дальнейшие проекты, направленные на укрепление потенциала и подготовку кадров для СМИ, включая налаживание диалога между СМИ и правоохранительными органами.

«Об уровне демократии в той или иной стране можно судить по тому, насколько надежно обеспечены в ней безопасные условия деятельности ее журналистов», – Аудронюс Ажубалис

24 февраля 2011 года, Вена. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Литвы Аудронюс Ажубалис беседует с журналистами (ОБСЕ/Джонатан Перфект)

участники обсудили широкий круг вопросов безопасности и возможные варианты оказания со стороны ОБСЕ содействия странам южного Средиземноморья в мирном переходном процессе – исходя из соответствующих решений Организации и по запросу со стороны отдельных средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Перед членами Группы выступили эксперты от ОБСЕ и других международных организаций, а представители Алжира, Египта, Иордании, Марокко и Туниса сделали сообщения о развитии событий и национальных программах реформ. Заседания Контактной группы также представили возможность для ознакомления с проводимыми ОБСЕ во всех трех измерениях мероприятиями по тем направлениям, которые представляют особый интерес для средиземноморских партнеров. Эти направления включают безопасность границ и пограничный режим, нераспространение, энергетическую и экологическую безопасность, регулирование миграционных потоков, а также демократические реформы и права человека.

В свете событий «арабской весны» повестка дня Конференции ОБСЕ по Средиземноморью на тему «Демократические преобразования: вызовы и возможности в Средиземноморском регионе» (Будва, Черногория, 10–11 октября) была составлена таким образом, чтобы обеспечить максимально широкие возможности для обмена

примерами наилучшей практики и вынесенными уроками между государствами-участниками и средиземноморскими партнерами. Среди основных тем были: функции полиции и вооруженных сил в демократическом обществе; поощрение прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права, а также надлежащая управленческая практика.

В 2011 году Азиатская контактная группа провела семь заседаний, где был обсужден широкий круг проблем безопасности. Кроме того, на заседаниях представилась возможность заслушать сообщения о проводимых ОБСЕ во всех трех измерениях мероприятиях по тем направлениям, которые представляют особый интерес для азиатских партнеров. Среди многих прочих тем затрагивались такие, как транснациональные угрозы; безопасность границ и пограничный режим; экологическая безопасность; надлежащая управленческая практика и борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма; проблемы прав человека и демократии; нераспространение; а также усилия ОБСЕ по содействию стабилизации обстановки в Афганистане.

В ответ на обращение Афганистана государства – участники ОБСЕ выразили глубокую заинтересованность в расширении сферы взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. С этой целью Председательство ОБСЕ 2011 года (Литва) организовало несколько брифингов и

17 января 2012 года.
Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер принимает флаг ОБСЕ в ходе церемонии по случаю закрытия Бюро ОБСЕ в Загребе (Канцелярия президента Республики Хорватия/Мария Кундек)



Бюро ОБСЕ в Загребе: «Успех Хорватии – это наш успех»

15 декабря государства – участники ОБСЕ пришли к согласию относительно того, что Бюро ОБСЕ в Загребе успешно выполнило свой мандат, и Постоянный совет принял решение о закрытии полевого присутствия ОБСЕ в Хорватии после 15 лет работы в стране пребывания.

«Сегодняшнее решение Постоянного совета ОБСЕ носит исключительный характер, поскольку обычно решение требуется лишь для продления срока действия мандата той или иной полевой операции, а нынешняя договоренность 56 государств-участников является признанием наших общих достижений», – заявил Действующий председатель.

Этим решением во многом отдается должное обоюдным успехам ОБСЕ и Хорватии. «За последние 15 лет ОБСЕ вносила вклад в процесс демократизации, защиты прав человека и меньшинств, возвращения беженцев, привлечения к ответственности военных преступников, утверждение свободы средств массовой информации и поддержки гражданского общества, – сказал А. Ажубалис. – Хорватия использовала присутствие ОБСЕ в стране в интересах своих граждан и институтов».

ОБСЕ открыла свое первое полевое присутствие в этой стране, Миссию в Хорватии, в апреле 1996 года. В пиковый период она насчитывала почти 800 сотрудников, а в конце 2007 года после успешного выполнения большей части своего мандата была закрыта. Решение оставшихся задач было возложено на Бюро ОБСЕ в Загребе, которое официально приступило к работе 1 января 2008 года.

С тех пор Бюро ОБСЕ в Загребе вело работу на двух приоритетных направлениях: оно, в частности, представляло доклады о выполнении оставшихся задач по линии программы обеспечения жильем, а также вело мониторинг процессов над военными преступниками, проходивших в судебных инстанциях страны. При поддержке со стороны ОБСЕ по линии национальной программы обеспечения жильем 4915 гражданам, обладавшим в прошлом правом на занятие/аренду помещений, было предоставлено жилье. Хорватская судебная система сумела укрепить свой потенциал и тем самым принять на себя всю полноту ответственности за проведение разбирательства по накопившимся в стране делам о военных преступлениях, включая пересмотр решений в порядке судебного надзора, а также решений, вынесенных в отсутствие обвиняемых. Кроме того, ОБСЕ провела подготовку сотрудников трех хорватских неправительственных организаций, которые продолжат мониторинг всех процессов над военными преступниками с представлением по ним докладов и будут участвовать в информационно-пропагандистской деятельности.

распространило документ с изложением своего понимания под названием «Укрепление взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном» (СЮ.GAL/221/11) и информацией о втором пакете из 32 проектов, касающихся Афганистана. Эти усилия были призваны обеспечить большую согласованность действий международного сообщества по стабилизации обстановки в Афганистане в русле выводов, сформулированных в Стамбуле и Бонне. Участники встречи Совета министров в Вильнюсе успешно приняли обновленный текст Решения об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном (МС.DEC/4/11), дав санкцию на сотрудничество с Афганистаном по всем трем измерениям с особым акцентом на центральноазиатском сегменте.

Монголия, которая имеет статус партнера по сотрудничеству с 2004 года, обратилась 28 октября с официальной просьбой о принятии в ОБСЕ в качестве государства-участника. Эта нашедшая позитивный отклик инициатива обсуждалась на встрече Совета министров, который принял решение (МС.DEC/12/11) поручить следующему Председательству (Ирландия) продолжить рассмотрение этой просьбы с целью принять решение о принятии Монголии в ОБСЕ в качестве ее 57-го государства-участника.

Участникам Конференции «ОБСЕ – Монголия» (Улан-Батор, 23–24 мая) представилась возможность укрепить синергетическое взаимодействие между 56 государствами-участниками и шестью азиатскими партнерами по сотрудничеству в преодолении транснациональных угроз, таких как незаконный оборот наркотиков; углублении международного экономического сотрудничества, особенно в сферах транспорта и энергетической безопасности; а также поощрении прав человека и основных свобод.

Дополнительная информация о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству приводится в главе, посвященной партнерским связям в интересах безопасности и сотрудничества, на стр. 109.

Деятельность Председательства по различным измерениям

В области **военно-политического измерения** безопасности была продолжена работа с особым акцентом на вопросах, касающихся контроля над вооружениями, мер укрепления доверия и безопасности, а также касающихся транснациональных угроз.

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (Вена, 29 июня – 1 июля), посвященная в этом году теме «На пути к сообществу безопасности: необходимые шаги», стала платформой для активизации диалога по проблемам безопасности и проведения обзора работы в сфере безопасности, осуществленной ОБСЕ и ее 56 государствами-участниками. Дискуссии были посвящены главным образом транснациональным угрозам, конфликтовому циклу и мерам укрепления доверия и безопасности.

Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2011 года предшествовало специальное заседание, посвященное поискам конкретных мер по наращиванию взаимодействия ОБСЕ с ее партнерами по сотрудничеству. Его участники проанализировали состояние сотрудничества Организации с ее партнерами, а также возможности для наращивания взаимодействия – в особенности с Афганистаном и партнерами в южном Средиземноморье – в деле реагирования на транснациональные угрозы, особенно на направлениях борьбы с терроризмом, укрепления пограничного режима и регулирования миграционных потоков.

Участники двухдневной конференции ОБСЕ на тему «Всеобъемлющий подход к кибербезопасности:



Марк Перрен де Бришамбо (слева) и Генеральный секретарь Ламберто Заньер в штаб-квартире ОБСЕ в Вене (ОБСЕ/Сара Крозьер)

Назначение Генерального секретаря ОБСЕ

С немалыми трудностями столкнулось литовское Председательство в поиске консенсуса по вопросу о назначении нового Генерального секретаря ОБСЕ. Председательство вело эту работу в духе справедливости и транспарентности в тесной консультации со всеми 56 государствами-участниками. 30 июня Совет министров принял Решение МС.DEC/2/11 о назначении посла Ламберто Заньера с 1 июля 2011 года Генеральным секретарем ОБСЕ. Он сменил на этом посту Марка Перрена де Бришамбо (Франция), который занимал эту должность с июня 2005 года.

исследование будущей роли ОБСЕ» (Вена, 9–10 мая) сфокусировали внимание на киберугрозах важнейшим инфраструктурным объектам, киберпреступности и использовании Интернета в террористических целях. Они подробнее остановились на вопросе о целесообразности введения, характере и возможном охвате политически обязательных норм, регулирующих поведение государств в киберпространстве. Кроме того, они осветили вопрос о потенциальных контрмерах, вынесенных уроках и привели примеры накопленного на национальном уровне передового опыта в области ведения расследований и судебного преследования, не упуская из виду соответствующие соображения, касающиеся соблюдения основных прав человека и гражданских свобод.

На инициированных Председательством мероприятиях, посвященных пограничному режиму, акцент был сделан на сотрудничестве и обмене примерами передового опыта. Совещание на тему «Борьба с незаконным оборотом наркотиков и укрепление безопасности границ и пограничного режима в регионе ОБСЕ» (Вена, 16–17 июня) было посвящено в первую очередь выявлению препятствий для эффективной борьбы с наркотиками; углублению сотрудничества правоохранительных органов на национальном и международном уровнях; контролю за изготовлением,

перевозкой, сбытом и распространением химических прекурсоров; борьбе с коррупцией в соответствующих службах по борьбе с наркотиками; а также объединению усилий международных и региональных организаций в борьбе с незаконными поставками наркотиков. На семинар по теме «Практические аспекты международной практики делимитации/демаркации земельных границ» (Вильнюс, 31 мая – 1 июня) прибыли работники пограничных служб, дипломаты, ученые, картографы, инженеры и прочие специалисты с целью обсудить в неполитизированном ключе позитивные наработки, касающиеся технических аспектов делимитации и демаркации границ.

В области **экономико-экологического измерения** Председательство делало особый упор на проблемах транспорта и энергетики, а также расширении трансграничного сотрудничества в вопросах охраны окружающей

Назначение специальных и личных представителей ДП

Посол Гедрюс Чекуолис, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по затяжным конфликтам

Посол Анджей Каспшик, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Генерал-майор Мишель Торрес, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по статье IV Приложения 1-B к Дейтонскому мирному соглашению (с 11 сентября 2011 года; сменил бригадного генерала Костанцо Периотто)

Подполковник (в отставке) Гельмут Напионтек, Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Сенатор Адиль Ахметов, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман

Д-р Массимо Интровинье, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий

Раввин Эндрю Бейкер, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом

Уэнди Паттен, специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

Киммо Кильюнен, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам деятельности механизмов по наблюдению за выборами

Бригадный генерал Артурас Лейта, руководитель Группы планирования высокого уровня

среды, особенно в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ).

Процесс 19-го Экономического и экологического форума был посвящен проблеме устойчивого развития энергетики и транспорта. Основными темами первого подготовительного совещания (Вена, 7–8 февраля) были устойчивое развитие энергетики, включая новые и возобновляемые, а также традиционные энергоресурсы; надлежащая управленческая практика и транспарентность; энергоэффективность; низкоуглеродные технологии производства энергии; а также сотрудничество между производителями, потребителями и странами транзита энергоресурсов. Участники второго подготовительного совещания (Друскининкай, Литва, 4–5 апреля) рассмотрели проблему устойчивого развития транспорта, включая интеграцию транспортных сетей посредством устранения препятствий и упрощения процедур пересечения границ, повышение энергоэффективности на транспорте и роль чистых технологий. Кульминационным моментом этих усилий стал 19-й Экономический и экологический форум (Прага, 14–16 сентября), на который прибыли более 300 ответственных работников и экспертов из государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству, международных организаций, научных кругов и неправительственных организаций.

В организованном Председательством рабочем совещании на тему «Мероприятия в области экономики и окружающей среды как меры укрепления доверия» (Вена, 30 мая) приняли участие специалисты-практики, эксперты и представители международных и неправительственных организаций. Участники подчеркнули, что мероприятия в экономико-экологической сфере могут быть использованы для укрепления доверия между различными сторонами и государствами, преодоления возможных факторов, порождающих напряженность, и укрепления безопасности и стабильности на национальном и региональном уровнях.

Председательство совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Центром ОБСЕ в Ашхабаде и правительством Туркменистана организовало конференцию высокого уровня на тему «Интеграция глобальных энергетических рынков – обеспечение энергетической безопасности» (Ашхабад, 3–4 ноября). На ней должностные лица, ответственные за принятие решений, и эксперты по вопросам энергетической дипломатии из разных стран обсудили положение на рынках энергоресурсов и проблемы энергетической безопасности.

В области **человеческого измерения** основное внимание уделялось укреплению доверия между государствами-участниками; с этой целью Комитет по человеческому измерению вел структурно упорядоченную содержательную работу, делая акцент на выполнении принятых в ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения и выявляя те области, в которых требуется корректировка обязательств. Было проведено несколько очередных и специальных мероприятий, посвященных поощрению прав человека и основных свобод, а также утверждению терпимости и недискриминации.

Председательство в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) организовало три дополнительных совещания по человеческому измерению. Участники первого Совещания на тему о национальных правозащитных институтах (НПЗИ) (Вена, 14–15 апреля) сосредоточили внимание на таких вопросах, как роль бюро омбудсмена, комиссий и других НПЗИ в поощрении и защите прав

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное экономико-экологическому измерению

В 2011 году появилась новая форма работы – Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное экономико-экологическому измерению (Вена, 17–19 октября). Его предназначение – оценка хода выполнения обязательств в экономической и экологической областях и расстановка приоритетов для дальнейшей работы. Это трехдневное совещание, которое дополнило процесс Экономического и экологического форума, было проведено в рамках последующих шагов после Встречи на высшем уровне в Астане 2010 года в порядке подготовки к встрече Совета министров 2011 года. 7 декабря Постоянным советом было принято Решение (РС.DEC/1011) о проведении Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного экономико-экологическому измерению, на ежегодной основе.

человека. Они обсудили взаимодействие между НПЗИ, государственными органами и гражданским обществом, а также трудности, с которыми сталкиваются НПЗИ в плане эффективного и действенного выполнения своего мандата. Второе Дополнительное совещание по человеческому измерению по теме содействия плюрализму в новых СМИ (Вена, 7–8 июля) было организовано совместно с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Упор делался на перспективах и трудностях, открывающихся перед новыми средствами массовой информации в деле утверждения плюрализма, нормативных аспектах перехода на цифровое вещание и регулировании Интернета в регионе ОБСЕ. Третье Совещание было посвящено теме предупреждения расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти с помощью информационно-пропагандистских и просветительских мероприятий (Вена, 10–11 ноября). На нем был проведен обзор хода выполнения принятых в ОБСЕ обязательств, анализ современных форм расизма и ксенофобской нетерпимости, а также преступлений на почве ненависти. Участники были ознакомлены с передовым опытом государств-участников, международных организаций и объединений гражданского общества в этой области.

В сотрудничестве с БДИПЧ были проведены и другие регулярные мероприятия по человеческому измерению, в том числе семинар на тему «Роль политических партий в политическом процессе» (Варшава, 18–20 мая) и совещание экспертов, посвященное национальным правозащитным институтам в регионе ОБСЕ (Вильнюс, 13–14 июля).

В 2011 году на повестке дня в области человеческого измерения стояли также поощрение прав женщин и равноправие мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин в правовой и экономической областях, пресечение бытового насилия в отношении женщин и привлечение внимания к необходимости вовлечения женщин в деятельность по обеспечению мира и безопасности. Поездки специального представителя Действующего председателя по гендерным вопросам по региону ОБСЕ (Молдова, Кыргызстан, Бельгия), а также ее участие в ряде важных мероприятий, состоявшихся в отчетном году,

способствовали тому, что гендерные вопросы учитывались на систематической основе в работе Организации.

На Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению (Варшава, 26 сентября – 7 октября), пристальное внимание в 2011 году было уделено процессам перехода к демократии в средиземноморских государствах-партнерах ОБСЕ по сотрудничеству и положению с правами человека в Беларуси. Около тысячи представителей правительств и активистов гражданского общества из 56 государств – участников ОБСЕ собрались в Варшаве на двухнедельную конференцию, с тем чтобы провести обзор продвижения вперед в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся прав человека и демократии. Ежегодное Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению, является крупнейшей в Европе конференцией по правам человека.

Встреча Совета министров

6–7 декабря литовское Председательство приветствовало в Вильнюсе министров иностранных дел 56 государств-участников и 12 партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, которые прибыли для обсуждения и принятия решений, задающих курс дальнейшей деятельности Организации. В своем вступительном слове Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Литвы Аудрунос Ажубалис, призвал участников к решительным действиям по выполнению обещаний, данных в Астане.

«Мир сталкивается с многочисленными неотложными вызовами – от текущего финансового кризиса до событий на Ближнем Востоке и в Северной Африке, – заявил он. – В такой кризисный период нам необходимо не отклоняться от цели создания евроатлантического и евразийского сообщества безопасности, которая была поставлена нашими руководителями год назад на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане. Нынешняя встреча дает нам шанс продвинуться вперед в реагировании на уже существующие и новые вызовы».

На протяжении года государства-участники закладывали основу для дискуссий, используя как существующие структуры и механизмы ОБСЕ, так и другие форумы, такие как неофициальная выездная встреча послов (Баден, Австрия, 23–24 июня), диалог «от В до В» и активное

Беседы об ОБСЕ

В Институте международных отношений и политических наук Вильнюсского университета прошел второй ежегодный семинар из серии «Беседы об ОБСЕ» на тему «Наведение мостов: сообщество безопасности и партнерства во имя перемен» (Вильнюс, 5 апреля). Это мероприятие, в котором приняли участие студенты, ведущие научные работники и эксперты, было организовано с целью пробудить живой интерес у молодежи к стоящим перед нами важнейшим вызовам в сфере безопасности и вовлечь ее в дискуссию на эту тему. Участники семинара рассмотрели вопрос о возможных путях использования различных форм дипломатической деятельности, как официальных, так и неофициальных, для налаживания более прочных партнерских и сетевых связей в интересах стимулирования перемен и повышения уровня безопасности в обществе. В июне по итогам этого семинара был опубликован доклад, который был распространен среди международных научно-исследовательских центров.



6 декабря
2011 года, Вильнюс.
Открытие
встречи Совета
министров ОБСЕ
2011 года (ПА
ОБСЕ/Нил Саймон)

Решения и декларации, принятые на вильнюсской встрече Совета министров

MC.DEC/	Решение о последующих председательствах ОБСЕ в 2014 и 2015 годах, принимаемое с соблюдением процедуры молчаливого согласия, завершающейся в пятницу, 10 февраля 2012 года, в 12:00 по средневропейскому времени	MC.DEC/7/11	Вопросы, относящиеся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности
MC.DEC/1/11	Повторное назначение посла Янеза Ленарчича Директором Бюро по демократическим институтам и правам человека	MC.DEC/8/11	Надлежащая роль ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
MC.DEC/2/11	Назначение Генерального секретаря ОБСЕ	MC.DEC/9/11	Повышение координации и согласованности усилий ОБСЕ по противодействию трансграничным угрозам
MC.DEC/3/11	Элементы конфликтного цикла, связанные с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению	MC.DEC/10/11	Обеспечение равенства возможностей женщин в экономической сфере
MC.DEC/4/11	Укрепление взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном	MC.DEC/11/11	Активизация диалога по транспорту в ОБСЕ
MC.DEC/5/11	Партнеры по сотрудничеству	MC.DEC/12/11	Заявление Монголии о желании стать государством-участником
MC.DEC/6/11	Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов	MC.DEC/13/11	Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
		MC.DOC/1/11/ Corr.1	Декларация министров о борьбе со всеми формами торговли людьми

(С текстом решений, принятых на встрече Совета министров ОБСЕ 2011 года, можно ознакомиться в Интернете на странице: www.osce.org/event/mc_2011)

Параллельные мероприятия, приуроченные к встрече Совета министров в Вильнюсе

- В преддверии встречи Совета министров ОБСЕ литовское Председательство и БДИПЧ совместными усилиями организовали для представителей гражданского общества конференцию ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Ее тема была сформулирована как «Транспарентность и плюрализм в передовой электоральной практике, участие в политической жизни, правосудие и правовая реформа» (Вильнюс, 4–5 декабря). Было также проведено параллельное мероприятие на тему «Терпимость и недопущение дискриминации в ходе демократического переходного процесса» (Вильнюс, 5 декабря). На обоих мероприятиях 80 с лишним представителей гражданского общества из государств – участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству имели возможность наладить контакты, обменяться идеями о передовой электоральной практике, участии в политической жизни, а также реформировании системы правосудия и правовой системы. Они подготовили рекомендации для рассмотрения на встрече Совета министров.
- На параллельной конференции представителей гражданского общества ОБСЕ (Вильнюс, 4–5 декабря) был проведен обзор положения с правами человека в регионе, в том числе препятствий для свободы СМИ и свободы собраний и ассоциации, а также угроз для процесса демократизации и верховенства права. В ней участвовали представители гражданского общества, прибывшие из различных стран региона ОБСЕ, которые по итогам этого обзора подготовили и передали Председательству в качестве вклада в проведение встречи Совета министров целый ряд политических рекомендаций, которые были распространены среди 56 государств-участников. Пути выполнения этих рекомендаций стали предметом обсуждения на заключительном заседании Комитета по человеческому измерению 13 декабря.

взаимодействие с гражданским обществом и партнерами ОБСЕ. Теперь государствам-участникам предстояло, следуя весьма смелой повестке дня, рассмотреть связанные с безопасностью вызовы во всех трех измерениях. Будучи последовательно нацелены на результат, они конструктивно участвовали в этом сложном процессе путем интенсивных дискуссий и дебатов. И, как и ожидалось, министры иностранных дел сумели выполнить данные в Астане обещания, приняв решения о повышении потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению. Удалось также достичь консенсуса относительно противодействия транснациональным угрозам, обеспечения равенства возможностей женщин в экономической сфере, активизации диалога по транспорту в ОБСЕ, определения роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, мер в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, наращивания контактов и взаимодействия с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, а также вопросов, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности. Кроме того, был согласован текст Декларации министров о борьбе со всеми формами торговли людьми.

«В последние несколько дней Вильнюс стал местом важнейших дискуссий о вызовах в области безопасности, с которыми сталкиваются наши 56 государств и соседние регионы, – сказал А. Ажубалис в своем заключительном слове. – Я имею в виду не только решения, принятые нами в качестве министров иностранных дел, но и работу активистов гражданского общества, которые прибыли сюда как из соседней Беларуси, так и из далеких стран Северной Африки, с тем чтобы встретиться с государственными должностными лицами и друг с другом и высказать свои соображения и рекомендации о путях дальнейшего продвижения в работе ОБСЕ».

Укрепление правовой базы

В порядке выполнения задач, поставленных в Астанинской юбилейной декларации, Председательство провело два заседания неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ (Вена, 13 мая и 23 сентября).

Дискуссии вокруг этого вопроса, который впервые был поднят в 1993 году, приобрели более регулярный характер после разработки в 2007 году проекта конвенции о правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ, принятие которой зависит от окончательного решения вопроса о том, нуждается ли ОБСЕ в учредительном документе.

В порядке подготовки к дискуссиям в рабочей группе Председательство распространило два неофициальных документа, один из которых под названием «Принципы ведения дискуссии об учредительном документе ОБСЕ»

В кулуарах встречи Совета министров

Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер и заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам Б. Линн Пэскоу провели встречу «за круглым столом» представителей международных и региональных организаций в стремлении наладить более тесную координацию действий в ответ на перемены, происходящие в южном Средиземноморье (Вильнюс, 6 декабря). Во встрече приняли участие представители Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества, а также их коллеги из Европейского союза, НАТО, Совета Европы, Организации Договора о коллективной безопасности и Соединения по взаимодействию и мерам доверия в Азии, а также из ОБСЕ и ООН.

«ОБСЕ накоплен колоссальный опыт в деле поддержки демократизации в своих собственных государствах-участниках. Опыт в некоторых областях, где нами создан инструментарий и наработан экспертный потенциал, как то выборы, свобода СМИ, полицейская деятельность на демократических началах и надлежащая управленческая практика, может оказаться особенно актуальным в условиях переходных процессов, происходящих повсюду в южном Средиземноморье», – сказал Л. Заньер.

(CiO.GAL/169/11) был разработан на основе консультаций с экспертами-юристами.

В своем докладе Совету министров Председательство сделало вывод о том, что «сохраняющаяся заинтересованность государств-участников во внесении вклада в дискуссии, усилия председательств, а также практический вклад, по-прежнему вносимый экспертами по юридическим вопросам, свидетельствуют о том, что наделение ОБСЕ самостоятельным правовым статусом должно оставаться одной из приоритетных задач государств-участников. Это тем более справедливо, что в ином случае ОБСЕ может столкнуться с серьезными рисками не только в плане оперативной дееспособности и эффективности, но также и по части безопасности своих сотрудников. С тем чтобы избежать этих проблем, ее следует наделить правосубъектностью как можно скорее».

Взгляд в будущее

Взяв за основу прагматический, конструктивный и беспристрастный подход, литовское Председательство вело ОБСЕ вперед к подлинному сообществу безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока. Государства-участники сообща без устали работали над преодолением расхождений и укреплением доверия, добиваясь позитивных перемен на таких направлениях, как затянувшиеся конфликты, транснациональные угрозы, свобода СМИ,

Тематическое мероприятие на тему о внутренне перемещенных лицах и беженцах

27 мая в Вене состоялось специальное тематическое мероприятие, посвященное внутренне перемещенным лицам и беженцам; оно было организовано совместными усилиями УВКБ, БДИПЧ и Председательства Комитета по человеческому измерению ОБСЕ (Швейцария). Основное внимание было уделено выявлению пробелов в мерах защиты перемещенных лиц в регионе ОБСЕ и изучению подходов к поиску долгосрочных решений этой проблемы.

утверждение терпимости и недискриминации, пограничный контроль и региональное сотрудничество, транспорт, энергетика и кибербезопасность.

Эти значимые шаги помогли задать импульс дальнейшему продвижению вперед под руководством нового Председательства (Ирландия) и будущих председательств ОБСЕ. Литва готова всецело поддержать эти усилия.

Утверждение терпимости и недискриминации

В 2011 году литовское Председательство уделяло пристальное внимание вопросу утверждения терпимости и недискриминации, особенно через просветительскую и информационно-пропагандистскую деятельность. Личные представители Действующего председателя по вопросам борьбы с антисемитизмом, по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман и по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в отношении христиан и лиц других вероисповеданий совершали поездки по всему региону ОБСЕ. Все вместе они посетили Францию, Италию, Святой Престол, Украину и Швейцарию, а раввин Эндрю Бейкер побывал также в Нидерландах. По итогам этих поездок были составлены соответствующие доклады, а правительствам принимавших их стран были даны рекомендации о путях утверждения терпимости и недискриминации в их странах.

Председательство совместно с БДИПЧ и тремя личными представителями Действующего председателя по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией организовало серию из трех совещаний высокого уровня, посвященных утверждению терпимости и недискриминации через просветительскую и информационно-пропагандистскую деятельность:

- Совещание о противостоянии антисемитизму в общественном дискурсе (Прага, 23–24 марта) ставило целью привлечь внимание к публичным проявлениям антисемитизма, ксенофобии и других форм нетерпимости и ознакомить участников с методами воспитания терпимости. В совещании, принимающей стороной которого выступила Чешская Республика, приняли участие научные работники, представители еврейских общин, СМИ и государственных органов из государств – участников ОБСЕ.
- Совещание по предотвращению и принятию ответных мер в отношении инцидентов на почве ненависти и преступлений в отношении христиан (Рим, 12 сентября), которое принимала у себя Итальянская Республика, преследовало цель привлечь внимание к преступлениям на почве ненависти и инцидентам, направленным против христиан и их имущества, в различных частях региона ОБСЕ. Кроме того, участники обменялись примерами наилучшей практики и сформулировали ряд рекомендаций, касающихся путей предупреждения подобных преступлений и инцидентов и реагирования на них, с особым акцентом на осквернении культовых религиозных сооружений.
- Совещание на тему противостояния нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в общественном дискурсе (Вена, 28 октября) было посвящено роли средств массовой информации и политических лидеров в утверждении недискриминации. Его участники обсудили вопрос о том, какое воздействие оказывают публичные высказывания, направленные против мусульман, на соответствующие общины и общество в целом, и сформулировали рекомендации о путях недопущения высказываний против мусульман и реагирования на них. В этом мероприятии приняли участие порядка 150 представителей высокого уровня из государств – участников ОБСЕ, институтов ОБСЕ, международных организаций, неправительственных организаций, научно-исследовательских институтов и средств массовой информации.

3

ПОСТОЯННЫЙ
СОВЕТ

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет ОБСЕ, который еженедельно проводит свои заседания в венском дворце “Хофбург”, является органом, на регулярной основе занимающимся проведением политических консультаций и принятием решений. В 2011 году председательские функции в Постоянном совете выполнял посол Ренатас Норкус (Литва); Совет провел 51 заседание, где выступили 25 приглашенных ораторов, в том числе два главы государства.

13 января, выступая на первом заседании Постоянного совета, которое проходило под председательством Литвы, Действующий председатель Аудрунос Ажубалис задал курс на предстоящий год. Он заявил о намерении Председательства продолжить добрые начинания своих предшественников, с тем чтобы, используя имеющиеся у Организации инструменты, продвигаться в решении конкретных приоритетных задач, среди которых – затянувшиеся конфликты, транснациональные угрозы, энергетическая безопасность, терпимость и основные свободы.

Под руководством Председательства три комитета, занимающиеся вопросами военно-политического, экономического и человеческого измерений, взялись за претворение слов в дела. В своей работе они учитывали вклад специальных и личных представителей Действующего председателя, руководителей институтов, Парламентской ассамблеи, полевых операций и других рабочих групп.

Председатели комитетов, назначенные ПС

Посол Хайнер Хорстен, Председатель Комитета по безопасности

Посол Игорь Прокопчук, Председатель Экономико-экологического комитета

Посол Томас Гремингер, Председатель Комитета по человеческому измерению



Деятельность комитетов служила информационной основой для ведения дискуссий, формулирования выводов и принятия решений Постоянным советом в 2011 году. В конечном итоге их усилия позволили участникам состоявшейся в Вильнюсе в декабре встречи Совета министров иметь в своем распоряжении полную информацию для проведения дискуссий, диалога и принятия решений.

Следуя насыщенной повестке дня, охватывавшей все три измерения, Постоянный совет принял 45 решений, касавшихся, в частности:

- ♦ рекомендации повторно назначить посла Янеза Ленарчича Директором Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека;
- ♦ рекомендации о назначении Ламберто Заньера Генеральным секретарем ОБСЕ;
- ♦ повышения эффективности работы в области экономико-экологического измерения;
- ♦ закрытия Бюро ОБСЕ в Загребе, учитывая успешное осуществление им своего мандата; и
- ♦ своевременного утверждения третий год подряд сво-дного бюджета.

Помимо очередных заседаний, в 2011 году состоялись четыре совместных заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности (1 июля, 13 июля, 7 сентября и 13 декабря). Они были посвящены диалогу по проблемам безопасности в связи с транснациональными угрозами, выполнению резолюции 1540 СБ ООН о нераспространении оружия массового уничтожения, а также сотрудничеству между ОБСЕ и ООН и миротворческим операциям.

Приглашенные ораторы, выступавшие перед Постоянным советом в 2011 году

- 13 января:** (специальное заседание ПС): Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Литвы **Аудронюс Ажубалис**
- 10 февраля:** специальный представитель Европейского союза по Южному Кавказу **Петер Семнебю**
- 17 февраля:** спецпредставитель США по мониторингу и борьбе с антисемитизмом **Ханна Розенталь** и спецпредставитель США по связям с мусульманскими сообществами **Фара Пандит**
- 3 марта:** министр иностранных дел Армении **Эдуард Налбандян**
- 31 марта:** министр иностранных дел Таджикистана **Хамрохон Зарифи**
- 13 апреля:** (специальное заседание ПС): Президент Литовской Республики **Даля Грибаускайте**
- 14 апреля:** генеральный секретарь Совета регионального сотрудничества **Хидо Бишчевич**
- 5 мая:** исполнительный директор Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) **Чинар Альдемир**
- 9 июня:** (специальное заседание ПС): Президент Кыргызстана **Роза Отунбаева**
- 9 июня:** (специальное заседание ПС): министр иностранных дел и торговли Монголии **Гомбожавын Занданшатар**
- 10 июня:** генеральный директор Совета государств Балтийского моря **Ян Лундин**
- 22 июня:** (специальное заседание ПС): заместитель Премьер-министра и министр иностранных дел и торговли Ирландии **Эймон Гилмор**
- 1 июля:** министр внутренней безопасности Соединенных Штатов **Джанет Наполитано**
- 4 июля:** (спец. заседание ПС): министр иностранных дел Сербии и председатель Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Центральноевропейской инициативы и Адриатико-ионической инициативы **Вук Еремич**
- 14 июля:** генеральный секретарь Организации черноморского экономического сотрудничества **Леонидас Хризантопулос**
- 22 июля:** сопредседатели женевских дискуссий – специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ **Гедрюс Чекуолис**, представитель Организации Объединенных Наций **Антти Турунен** и представитель Европейского союза **Пьер Морель**
- 7 сентября:** (совместное заседание с ФСОБ): генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве **Касымжомарт Токаев**
- 8 сентября:** личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по статье IV Приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению **бригадный генерал Костанцо Периотто**
- 14 октября:** (специальное заседание ПС): заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Албании **Эдмонд Хаджинасто**
- 24 ноября:** министр иностранных дел и политики, телекоммуникаций и транспорта Республики Сан-Марино **Антонелла Муларони**
- 1 декабря:** руководитель миссии Евросоюза по пограничной помощи Молдове и Украине **Удо Буркхольдер**
- 15 декабря:** генеральный секретарь Совета сотрудничества тюркоязычных государств **Халил Акинчи**

4

ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ



ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

4

В 2011 году председательские функции в Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) выполняли Исландия, Италия и Казахстан. Работая в тесном сотрудничестве, все три председательства обеспечивали преемственность, сбалансированность и эффективность выполнения Форумом его годовой программы работы. Внимание ФСОБ было по-прежнему сосредоточено на ключевых военно-политических проблемах, таких как контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое и стрелковое оружие (АСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН).

В соответствии с приоритетами, заданными в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности», в рамках Форума велась активная дискуссия с целью обновить и модернизировать МДБ и вдохнуть в них новую жизнь. К 30 ноября дискуссия увенчалась принятием решения о переиздании Венского документа (FSC.DEC/14/11), в котором изложены ключевые МДБ ОБСЕ. Переиздание Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности (FSC.DOC/1/11) представляет собой первое за 12 лет обновление этого документа; в нем прописана процедура регулярного его обновления каждые пять лет.

Одним из наиболее важных мероприятий 2011 года был семинар на высоком уровне по военным доктринам (Вена, 24–25 мая). На него съехались более 200 руководящих работников военных ведомств из государств-участников и партнеров по сотрудничеству, которые проанализировали изменения, происходящие в области военных технологий и военных доктрин, а также их последствия для безопасности в регионе ОБСЕ. Сам факт проведения этого мероприятия, которое организуется каждые пять лет в соответствии с Венским документом, служит полезной мерой укрепления доверия и безопасности.

Венский документ 1999 года стал центральной темой 21-го Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ)

(Вена, 1–2 марта), которое стало еще одним форумом для обсуждения государствами-участниками хода выполнения согласованных МДБ в настоящее время и в дальнейшем. Кроме того, прибывшие на него эксперты смогли обменяться опытом, внести предложения и оценить ход выполнения принятых в ОБСЕ обязательств по части МДБ.

Важное место в повестке дня ФСОБ по-прежнему занимали документы ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию и по запасам обычных боеприпасов. ФСОБ принял важное решение об уничтожении излишних, просроченных и устаревших боеприпасов в качестве предпочтительного метода их утилизации (FSC.DEC/3/11). Немалое внимание было уделено и выполнению принятого в 2010 году Плана действий ОБСЕ в отношении АСО. Для этого ФСОБ провел специальное заседание по АСО с участием представителей Управления ООН по вопросам разоружения и Стокгольмского международного института изучения проблем мира; дискуссия была посвящена выполнению обязательств, касающихся контроля за экспортом АСО и посреднической деятельностью. Кроме того, представитель Председательства ФСОБ выступил от имени ОБСЕ с заявлением по вопросам маркировки, отслеживания и учета АСО на проводившемся ООН 9–13 мая в Нью-Йорке совещании правительственных экспертов открытого состава по осуществлению Программы действий по АСО.

Уничтожение запасов АСО и ЗОБ, управление ими и обеспечение их безопасности остается одним из наиболее динамичных направлений деятельности ФСОБ. В отчетном году были завершены проекты в Албании, Молдове и Украине. ОБСЕ также продолжала совместно с Программой развития ООН реализацию двух программ оказания помощи, одной в Черногории, а другой в Беларуси, и приступила к осуществлению еще одного совместного проекта в Грузии. Кроме того, Форумом были получены еще четыре запроса о помощи касательно АСО и ЗОБ – от Боснии и Герцеговины, Сербии, Кипра и Молдовы. Помимо этого, Форум продолжил реализацию проектов по уничтожению излишков и/или обеспечению безопасного и надежного хранения АСО и ЗОБ в

24 мая 2011 года,
Вена. Военный
советник делегации
Франции полковник
Луи де Куртиврон
и сотрудница по
вопросам поли-
тики контроля
над обычными
вооружениями
канцелярии мини-
стра обороны США,
полковник сухо-
путных сил США
Диана Вандерпорт
выступали в роли
докладчиков на
семинаре высокого
уровня по военным
доктринам (ОБСЕ/
Сюзанна Лёф)



4

Албании, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Украине и Черногории.

В ФСОБ были продолжены дискуссии о выполнении Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, – исторического документа, регулирующего управление сектором безопасности. Опираясь на наработки предшествующих лет, Форум составил Справочное руководство к Вопроснику по Кодексу поведения и предложил его к использованию заинтересованными государствами-участниками в качестве важного инструмента по содействию выполнению Кодекса. В октябре ФСОБ принял решение придать регулярный характер целенаправленному обсуждению выполнения Кодекса поведения путем ежегодного проведения специального однодневного совещания на эту тему. Первая ежегодная дискуссия состоится 12 июля 2012 года в Вене.

Продолжалась также работа, нацеленная на поддержку выполнения резолюции 1540 СБ ООН по вопросу о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. 27–29 января ОБСЕ провела в Вене рабочее совещание по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 СБ ООН. На совещании был выявлен широкий спектр направлений, на которых ОБСЕ могла бы сыграть полезную роль. Эти направления включают такие, как оказание содействия государствам-участникам в составлении их национальных планов действий и в доработке соответствующего законодательства, организация мероприятий по информированию общественности, а также учебных курсов с учетом местной специфики. 13 июля в Вене было проведено совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета по проблеме нераспространения, в ходе которого рассматривались конкретные достижения разных стран в осуществлении резолюции 1540 СБ ООН и была определена дальнейшая роль ОБСЕ в выполнении данной резолюции, а также в содействии инициативе по обновлению Принципов ОБСЕ 1994 года, регулирующих нераспространение. Был достигнут консенсус относительно составления справочника о национальных контактных пунктах и контактных пунктах ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540

СБ ООН. Этот справочник будет служить дополнительным и факультативным инструментом углубления сотрудничества и координации действий государств-участников по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне. В октябре 2011 года, движимые стремлением сделать еще более тесной координацию действий на направлении нераспространения, ОБСЕ и Управление ООН по вопросам разоружения подписали соответствующий меморандум о взаимопонимании.

В 2011 году все три председательства ФСОБ продолжили усилия по углублению сотрудничества ФСОБ и ПС в рамках принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. Было проведено четыре совместных заседания ФСОБ и ПС (1 июля, 13 июля, 7 сентября и 13 декабря), которые были посвящены межизмеренческим вопросам.

И наконец, ФСОБ внес существенный вклад в подготовку 18-й встречи Совета министров ОБСЕ (Вильнюс, 6–7 декабря). Все три решения, вынесенные Председательством на рассмотрение Совета, были приняты: это Решение о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов (МС.DEC/6/11), Решение о вопросах, относящихся к ФСОБ, (МС.DEC/7/11) и Решение о надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции СБ ООН 1540 (МС.DEC/8/11). В этих решениях указаны приоритетные направления работы и поставлены четкие задачи, которые Форуму предстоит решить в 2012 году. Хотя консенсуса по общей политической декларации достичь и не удалось, члены ФСОБ смогли согласовать текст, посвященный его работе, для включения в проект декларации.

5

**ПАРЛАМЕНТСКАЯ
АССАМБЛЕЯ ОБСЕ**

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Генеральный секретарь: Р. Спенсер Оливер (назначен на новый срок в 2010 году)

Бюджет: 2 856 000 евро

www.oscepa.org

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ стала играть более весомую роль в вопросах предотвращения конфликтов и утверждения демократической практики управления посредством парламентской дипломатии, наблюдения за выборами и проведения масштабных конференций.

Она провела крупные мероприятия в Сербии, Хорватии и Австрии, а также менее масштабные встречи в других точках региона ОБСЕ, в ходе которых более 200 парламентариев вели дискуссию и голосовали по различным темам – от энергетики и экономики до политических перемен в странах южного Средиземноморья и реформы ОБСЕ.

Будучи одним из важнейших форумов для ведения межпарламентского диалога, Ассамблея сосредоточила внимание на затянувшихся конфликтах в Молдове, а также между Арменией и Азербайджаном, поддерживая на парламентском уровне предпринимаемые ОБСЕ усилия по поиску урегулирования этих конфликтов. Многочисленные поездки Председателя ПА Петроса Эфтимиу и других выборных деятелей в Кыргызстан продемонстрировали неизменную приверженность Ассамблеи цели утверждения демократии в стране спустя год после смены правительства и конституции в стране.

5

Международный секретариат

В феврале международный секретариат ПА ОБСЕ в Копенгагене переехал в новое помещение, также предоставленное парламентом Дании. В штате секретариата и в Копенгагене, и в Вене работают многоязычные сотрудники из различных стран, которые пользуются заслуженной репутацией всего сообщества ОБСЕ. Кроме того, девятнадцатый год подряд Ассамблея не выходит за рамки своего годового бюджета, она сформировала резервы и получила отличную оценку со стороны внешних независимых профессиональных ревизоров.

Руководство парламентской деятельностью: Председатель

Значительную часть 2011 года Председатель ПА П. Эфтимиу (Греция) посвятил затянувшимся конфликтам. Его поездки в Армению, Азербайджан, Грузию и Молдову стали парламентским вкладом в предпринимаемые ОБСЕ усилия по обеспечению мира; идея состоит в том, что по достижении правительствами договоренности об урегулировании парламенты смогут содействовать мобилизации общественности в ее поддержку.

В июле Председатель ПА назначил почетного председателя Жуана Суариша (Португалия) специальным представителем по Южному Кавказу. В октябре во время осенних мероприятий Ассамблеи он организовал не имеющее аналогов мероприятие: три сопредседателя Минской группы выступили с официальным сообщением об их деятельности по урегулированию нагорнокарабахского конфликта. В ходе состоявшейся открытой дискуссии с участием парламентариев от Армении и Азербайджана депутатам ПА удалось получить более полную информацию о важной роли ОБСЕ в урегулировании конфликтов.

Кроме того, Председатель ПА П. Эфтимиу одним из первых среди представителей ОБСЕ призвал к более активной поддержке демократических перемен в Северной

Африке: в феврале он заявил, что Ассамблея поддерживает «мирную эволюцию региона в сторону демократии». Он также принял решение о направлении Ассамблеей своей первой миссии по наблюдению за выборами в Тунисе.

Своими выступлениями в ведущих университетах и научных учреждениях в Китае, Испании и Соединенных Штатах Америки Председатель ПА активно стремился популяризировать деятельность ОБСЕ среди представителей влиятельных международных кругов. В ходе своих поездок в 16 государств-участников он имел встречи на высшем уровне, и в июле депутаты Ассамблеи избрали П. Эфтимиу Председателем ПА на второй годичный срок.

Поддержка парламентской деятельности: Кыргызстан

Вслед за драматическими событиями, имевшими место в Кыргызстане в 2010 году, и посещениями страны высокопоставленными представителями депутаты Ассамблеи, собравшись на ежегодную сессию 2011 года, проголосовали за наращивание парламентского диалога со странами Центральной Азии, особенно по линии Центра ОБСЕ в Бишкеке.

В 2010 году парламентарии трижды посетили Бишкек и Ош. Члены делегаций, представлявшие Голландию, Грецию, Украину, Хорватию и Швецию, взаимодействуя с депутатами парламента Кыргызстана и сотрудниками представительства ОБСЕ, выступили в поддержку парламентской демократии в этой стране.

Эти встречи, а также активное участие киргизских парламентариев в мероприятиях ПА ОБСЕ в отчетном году служат великолепным образцом партнерских связей ОБСЕ, характерной чертой которых является обмен знаниями и опытом. Делегация Кыргызстана является единственной многопартийной делегацией из Центральной Азии в ПА.

В первой половине года специальный представитель ПА ОБСЕ по Центральной Азии Киммо Кильюнен



(Финляндия) регулярно посещал Кыргызстан, прежде всего в своем качестве председателя независимой комиссии Кыргызстана по исследованию июньских событий 2010 года. Ассамблея заявила о своей политической поддержке этой комиссии и ее доклада, представленного в мае 2011 года.

Партнерские связи по парламентской линии

Благодаря партнерским связям, налаженным между ПА, Бюро ОБСЕ в Ереване и парламентом Армении, сотрудники аппарата армянского парламента смогли выехать на стажировку в голландский парламент; на основе аналогичной договоренности два азербайджанских чиновника прошли месячную стажировку в представительстве ПА в Вене.

Межпарламентский диалог

20-я ежегодная сессия, Белград, 6-10 июля. Организатором ежегодной сессии ПА выступил парламент Сербии; на сессии была принята Белградская декларация, в которой затрагивались вопросы, касающиеся кибербезопасности, торговли людьми, голода, свободы Интернета, ядерной безопасности, прав человека и торговли человеческими органами. В декларации также содержался призыв к проведению реформ, призванных повысить прозрачность ОБСЕ, расширить участие представителей гражданского общества в ее деятельности и повысить способность Организации к реагированию в случае возникновения кризисов.

Осенние мероприятия, Дубровник, 7-10 октября. 10-е ежегодные осенние мероприятия, которые были организованы парламентом Хорватии, включали конференцию на тему о региональном развитии в Юго-Восточной Европе, Средиземноморский форум и специальное заседание с заслушиванием сообщения сопредседателей Минской группы о роли ОБСЕ в урегулировании конфликтов. Среди

участников были президент Хорватии, руководители всех полевых операций ОБСЕ в регионе, видные предприниматели из стран Юго-Восточной Европы и представители средиземноморских партнеров по сотрудничеству (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис).

Зимняя встреча, Вена, 24–25 февраля. Зимняя встреча включала заседания комитетов и специальную дискуссию о положении в южном Средиземноморье, а также по вопросам миграции, интеграции и полиэтнического диалога в ОБСЕ. Специальный представитель ПА по вопросам Средиземноморья Элли Гастингс (США) высказался за оказание со стороны ОБСЕ помощи странам, осуществляющим переход к демократии, а специальный представитель ПА по вопросам миграции Катлин Ферье (Нидерланды) подчеркнула неотложную необходимость принятия странами политических мер, предполагающих гуманное обращение с беженцами из регионов, охваченных кризисом.

Наблюдение за выборами

В 2011 году представители Ассамблеи возглавили шесть миссий по наблюдению за выборами. Они взаимодействовали с представителями других парламентских ассамблей и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в составе миссий наблюдателей в бывшую югославскую Республику Македония, Казахстан, Кыргызстан, Россию, Тунис и Турцию. Следуя практике, закрепленной в соглашении о сотрудничестве 1997 года, в качестве руководителей этих миссий Действующим председателем ОБСЕ по рекомендации Председателя ПА были назначены следующие парламентарии:

- Тонино Пицула (Хорватия) – президентские выборы в Казахстане (апрель);
- Роберто Баттели (Словения) – парламентские выборы в бывшей югославской Республике Македония (июнь);

- ♦ Вальбурга Габсбург Дуглас (Швеция) – президентские выборы в Кыргызстане (октябрь);
- ♦ Петрос Эфtimiу (Греция) – парламентские выборы в России (декабрь).

Помимо этого, Председатель ПА П. Эфtimiу назначил Пиу Кристмас-Мёллер (Дания) и Рикардо Мильори (Италия) руководителями миссий по наблюдению за выборами, соответственно, в Турции и Тунисе.

Надзор и подотчетность

Ассамблея сделала шаг в продвижении транспарентности и подотчетности в ОБСЕ, высказавшись за новые меры, перечисленные в Белградской декларации. В Декларации содержатся следующие призывы:

- ♦ сделать в отдельных случаях заседания Постоянного совета открытыми для публики и прессы;
- ♦ раз в два месяца проводить совещания по правам человека с участием, в частности, представителей гражданского общества и общественности;
- ♦ пересмотреть правило консенсуса применительно к кадровым, бюджетным и административным вопросам;
- ♦ применять правило «консенсус минус один» в отношении «явных, грубых и не устраненных нарушений принятых в ОБСЕ обязательств».

Работа на местах

В октябре все семь руководителей полевых присутствий ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы впервые в истории совместно выступили перед членами Парламентской ассамблеи. Эта группа, прибывшая на осенние мероприятия Ассамблеи в Хорватии, представила общий обзор прогресса, достигнутого в регионе по ряду направлений – от возвращения беженцев до борьбы с коррупцией.

Стремясь поддержать эту важнейшую работу на местах, в дополнение к поездкам Председателя ПА П. Эфtimiу члены специальных комитетов ПА и специальные представители посетили Азербайджан, Албанию, Армению, Боснию и Герцеговину, Кыргызстан, Молдову, Сербию и Черногорию. Тесно взаимодействуя с полевыми присутствиями ОБСЕ в этих странах, парламентские делегации помогли привлечь дополнительное внимание к важнейшим проектам и инициативам. Ассамблея последовательно выступает в поддержку деятельности ОБСЕ на местах, считая эту деятельность стержневой в работе Организации, и в 2011 году руководители ПА продолжали высказываться за воссоздание полевых присутствий ОБСЕ в Беларуси и Грузии.

Деятельность ПА в Молдове в поддержку представительства ОБСЕ и усилия Ассамблеи по активизации диалога между Тирасполем и Кишиневом являются примером того, как вовлеченность парламентариев может дополнять и подкреплять текущую работу сотрудников полевого присутствия.

Поскольку на протяжении 2011 года члены рабочей группы по Беларуси были лишены возможности прибыть в эту страну, парламентарии использовали средства массовой информации, с тем чтобы заявить о своей озабоченности заключением в тюрьму деятелей оппозиции после президентских выборов 2010 года и другими нарушениями принятых в ОБСЕ обязательств. Кроме того, ПА предоставила представителям оппозиции и гражданского общества Беларуси платформу для обращения к парламентариям из других стран, а также вела прямой диалог с

парламентариями от Беларуси по различным вопросам – от прав человека до ядерной безопасности.

Взаимодействие с другими организациями и институтами

По инициативе Председателя ПА П. Эфtimiу, который высказывается за углубление сотрудничества между Ассамблеей и структурами ОБСЕ в Вене, Председатель Комитета Ассамблеи по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Маттео Мекачи (Италия) встретился в ноябре с членами Комитета по человеческому измерению для обсуждения общих задач.

ПА систематически сотрудничает – особенно по вопросам наблюдения за выборами – с Европейским парламентом, ПА НАТО, ПАСЕ и другими международными межпарламентскими организациями, а также с Советом министров Северных стран.

Новые средства массовой информации

Через фотообменник Flickr Ассамблея получила более 30 100 просмотров фотоснимков, сделанных в ходе конференций, дипломатических поездок и миссий по наблюдению за выборами.

В феврале была открыта страница ПА на Youtube, на которую совершено 1400 заходов для ознакомления с речами, дебатами, а также короткими тематическими видеоматериалами, размещенными только в сети и посвященными парламентским инициативам по вопросам голода и миграции.

В 2011 году выступления выборных должностных лиц и их контакты с журналистами, а также использование этих новых медийных средств позволили повысить заметность деятельности ОБСЕ, укрепить доверие к ней, а также сделать работу ПА более транспарентной.

6

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ПРИСУТСТВИЕ В АЛБАНИИ

Руководитель Присутствия: **посол Ойген Вольфарт**

Бюджет: **3 161 800 евро**

www.osce.org/albania

Присутствие в Албании оказывало стране пребывания помощь в укреплении государственных институтов, делая акцент на судебной, законодательной и электоральной реформах, наращивании потенциала парламента, борьбе с торговлей людьми, подготовке полицейских кадров, уничтожении излишков вооружений, внедрении надлежащей управленческой практики и реформе в сфере имущественных отношений. Оно выступало в поддержку независимости средств массовой информации и добивалось укрепления организаций, занимающихся гендерными вопросами, и объединений гражданского общества. Заметным направлением деятельности в 2011 году было оказание поддержки Центральной избирательной комиссии, а также государственной полиции по части подготовки кадров и в административных вопросах в связи с майскими выборами в местные органы управления.

«Благодаря сотруднику пробационной службы я могу теперь вести жизнь на свободе. У меня есть работа, жить стало намного лучше, и сам я стал лучше»

20-летний албанец, который был осужден за кражу и получил возможность освободиться по УДО, отсидев в тюрьме часть срока

Деятельность в области военно-политического измерения

Укрепление полицейской службы. Присутствие организовало обучение сотрудников государственной полиции методике проведения служебных расследований, приемам скрытого наблюдения, а также ознакомление их с функциями полиции в связи с проведением выборов и участвовало в подготовке новых полицейских инструкторов к работе в Афганистане. Присутствие подготовило брошюры с изложением стандартного порядка действий сотрудников полиции в связи с выборами, ориентированные на сотрудников изоляторов. Оно приняло участие в проведении кампаний по повышению осведомленности общественности о соблюдении правил дорожного движения и вопросах квартальной полиции, а также организовало миссию по оценке потребностей, связанных с обеспечением безопасности при массовых сборищах. Кроме того, с его помощью была осуществлена передача в дар полицейских автомобилей. Представительство также передало в дар оборудование для скрытого наблюдения, которое будет использоваться в борьбе с организованной преступностью. Оно оказывало содействие пограничной и миграционной службам в проведении совместных мероприятий по вопросам пограничного сотрудничества, в подготовке кадров и разработке соглашений по трансграничным вопросам. Кроме того, Присутствие оказало помощь в передислокации электрогенераторов на солнечных батареях и предоставило компьютерное и офисное оборудование для обустройства нескольких пограничных контрольно-пропускных пунктов.

Уничтожение излишков вооружений. Присутствие оказало помощь министерству обороны в его усилиях по безопасной ликвидации опасных химических отходов, произведя оценку возможных вариантов их удаления.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Стимулирование децентрализации. Девяти местным администрациям было оказано содействие в составлении

единого плана социально-экономического развития долины р. Вьюсы и Перметского района южной Албании. Кроме того, Присутствие выступило одним из спонсоров учебного мероприятия, предназначенного для вновь избранных мэров.

Поддержка усилий по борьбе с коррупцией. Присутствие содействовало Главной инспекции по декларации имущества и аудиту в организации обучения должностных лиц местных органов управления по вопросам деловой этики и коллизии интересов, а также в повышении прозрачности процесса проверки подаваемых государственными чиновниками деклараций о своем имуществе.

Поддержка реформы имущественных отношений. Присутствие участвовало в укреплении потенциала Бюро по регистрации недвижимого имущества в вопросах надежного закрепления имущественных прав за владельцами объектов недвижимости в наиболее приоритетных прибрежных районах. Помогало оно и Агентству по реституции собственности и компенсации в повышении четкости работы с исками и данными.

Борьба с торговлей людьми. Присутствие организовало обучение сотрудников региональных комитетов по борьбе с торговлей людьми по таким вопросам, как профилактика торговли людьми и перенаправление в соответствующие органы потенциальных жертв такой торговли. На направлении защиты прав мигрантов Присутствие внесло вклад в организацию посещения студентами факультета публичного права государственного центра содержания нелегальных мигрантов.

Стимулирование более рачительного природопользования. Присутствие помогало правительству добиться более строгого соблюдения международных стандартов, определяющих порядок консультаций с общественностью, информирования общественности и доступа к правосудию. Совместно с Орхусской информационной сетью оно организовывало информационные семинары-практикумы с целью популяризации национальной стратегии удаления отходов и помогало в разработке местных планов удаления отходов.

Деятельность в области человеческого измерения

Электоральная реформа. Присутствие внесло свой вклад в укрепление потенциала Центральной избирательной комиссии (ЦИК) по проведению в мае выборов в местные



органы управления. Основное внимание при этом было сосредоточено на повышении качества программ подготовки кадров за счет разработки сбалансированной методики обучения. Кроме того, Присутствие содействовало опубликованию рабочих документов и предоставило на время необходимое компьютерное оборудование избирательным комиссиям. Присутствие внесло свой вклад в усилия по более широкому информированию избирателей в форме печатания информационных листов и содействия телевизионной трансляции коротких видеоматериалов, подготовленных ЦИК.

Реформа системы правосудия. Присутствие продолжало оказывать содействие судебным органам в более строгом соблюдении принципов справедливого судебного разбирательства применительно к гражданским делам. Что касается поддержки законодательной деятельности, то Присутствие выступало в качестве одного из ключевых членов учрежденной министерством юстиции рабочей группы по анализу уголовно-процессуального кодекса. Присутствие подготовило письменные комментарии к ряду законопроектов, включая закон о применении электронных систем наблюдения за лицами, приговоренными к ограничению свободы, а также закон об адвокатах. Присутствие внесло свой вклад в усилия Комиссии по гражданской службе по защите прав гражданских служащих, организовав занятия по ознакомлению с правовой базой для сотрудников независимых государственных учреждений. Совместно с пробационной службой Присутствие организовало обучение социальных работников по вопросам пробации, а также встречу «за круглым столом» на тему об углублении сотрудничества между гражданским обществом и пробационной службой.

Права человека. Присутствие оказало помощь бюро уполномоченного по вопросам защиты от дискриминации в создании веб-сайта на языках меньшинств и в распространении информационно-просветительских материалов. Кроме того, в порядке оказания содействия уполномоченному Присутствие организовано мероприятие для общественности на тему о дискриминации в школах и опубликовало брошюру, содержащую рисунки учащихся на эту тему. Присутствие помогало местным органам управления с организацией семинаров для преподавателей, психологов, врачей и полицейских на тему защиты детей и приняло участие в организации в Албании шестого международного кинофестиваля на тему прав человека.

Поддержка парламентской деятельности. При содействии со стороны Присутствия была произведена модернизация административных структур и кадровой политики Народного собрания. С его помощью Собрание разработало стратегию подготовки кадров и организовало учебные

семинары. Кроме того, Присутствие содействовало расширению доступа сотрудников СМИ и представителей общественности в Народное собрание посредством увеличения площади помещения для работы журналистов и обустройства зала для совместных заседаний комитетов и публичных слушаний. Присутствие содействовало участию представителей Собрания в региональных мероприятиях, в том числе в посещениях австрийского и венгерского парламентов, а также в организованном совместными усилиями миссий ОБСЕ в регионе совещании сотрудников парламентов по связям с общественностью. Помимо этого при поддержке со стороны Присутствия представители Народного собрания приняли участие в конференции на тему о национальных правозащитных институтах, которая была организована Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Поддержка СМИ. Присутствие оказало национальным ведомствам техническую помощь в разработке закона, регулирующего вещательные СМИ. Оно также оказало поддержку канцелярии премьер-министра, проанализировав разработанную правительством стратегию перехода на цифровое вещание.

Утверждение гендерного равенства. Силами Присутствия была организована общенациональная конференция на тему о расширении представленности женщин в государственных органах, в которой приняли участие лидеры политических сил. Было также организовано обучение женщин, баллотирующихся на выборах в местные органы управления. Кроме того, Присутствие провело подготовку по вопросам ведения информационно-пропагандистских кампаний для участниц Национальной женской платформы, сформированной по инициативе Присутствия, объединяющей, 1500 женщин, принадлежащих к различным политическим партиям и структурам гражданского общества. Присутствие создавало условия для формирования женских объединений посредством организации региональных форумов и подготовки телепередач. Оно также проводило учебные мероприятия, посвященные гендерной проблематике, с целью укрепления контактов между государственными ведомствами и Национальным советом по равным возможностям.

Поддержка гражданского общества. Присутствие организовало для работников Национального совета людей с ограниченными возможностями обучение методам укрепления диалога с контрагентами и внесло вклад в реализацию инициативы, призванной побудить молодых людей с ограниченными возможностями к более активному участию в процессе принятия государственных решений. Кроме того, Присутствие помогло министерству образования и науки с разработкой общенациональной учебной программы по гражданскому образованию.

(Слева) 30 марта 2011 года, Тирана. В преддверии намеченных на 8 мая выборов в местные органы управления Присутствие ОБСЕ предоставило Центральной избирательной комиссии Албании 35 компьютеров (ОБСЕ/Йоана Карапатачи)

(Справа) 25 ноября 2011 года. Присутствие ОБСЕ в Албании выделило средства на публикацию брошюры о защите от дискриминации (ОБСЕ/Йоана Карапатачи)

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Руководитель Миссии: **посол Флетчер М. Бертон** (с 29 августа), сменивший посла Гари Роббинса

Бюджет: **14 864 300 евро**

www.oscebih.org

Ключевыми долгосрочными целями, которые ставит перед собой Миссия в своей деятельности по программам, являются обеспечение устойчивости и передача ответственности национальным органам. Видное место в повестке дня Миссии по-прежнему занимали вопросы повышения эффективности и действенности работы парламента, демократического контроля над сектором обороны и безопасности, формирования региональных сетевых объединений и более глубокого вовлечения общественности в парламентскую деятельность. Миссия добивалась повышения транспарентности, подотчетности и эффективности работы муниципалитетов, особенно в разделенных по политическим мотивам общинах. Она оказывала содействие национальным правозащитным механизмам в более действенном реагировании на случаи дискриминации, особенно в школах страны. Миссия продолжала содействовать проведению эффективного разбирательства по делам о военных преступлениях и реализации ключевых стратегий реформы сектора правосудия. Сотрудничество с властями и организациями низового уровня оставалось фактором, способствующим более глубокой включенности и уважению многообразия в системе образования.

«ОБСЕ помогла нам встать на ноги, превратиться в подлинных партнеров в глазах местных администраций и наладить с ними контакт в интересах преодоления любых нерешенных проблем»

*Милана Микулич, председатель
сребреницкого Совета молодежи*

Деятельность в области военно-политического измерения

Наращивание потенциала. В 2011 году сотрудники служб безопасности, тесно взаимодействуя с Миссией и другими партнерами, продолжали внедрять передовые методы работы и выявлять возможности для их дальнейшего совершенствования. В отчетном году Миссия приняла участие в подготовке к учреждению в Боснии и Герцеговине группы по реагированию на экстренные ситуации в киберпространстве с целью профилактики киберпреступлений и принятия мер в случае их совершения. С этой целью были организованы, в частности, семинар по кибербезопасности и ознакомительная поездка для сотрудников указанной группы в Эстонию и Соединенное Королевство. Кроме того, во взаимодействии с межведомственной рабочей группой по реализации политики в области безопасности в Боснии и Герцеговине было проведено несколько учебных мероприятий, два из которых были посвящены противодействию терроризму. Миссия также вносила вклад в работу органа по наблюдению за реализацией стратегии Боснии и Герцеговины по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

Выполнение обязательств. Власти Боснии и Герцеговины и Миссия прилагали усилия к более строгому выполнению страной своих обязательств в военно-политической области, поощряя с этой целью сотрудничество между

различными ведомствами и добиваясь более глубокого осознания этих обязательств. В отчетном году Миссия организовала четвертую Конференцию по обзору выполнения принятых в рамках ОБСЕ/ООН обязательств в области безопасности. К ней было приурочено открытие министерством иностранных дел интернет-портала, который предназначен для расширения имеющихся у страны возможностей по контролю за соблюдением обязательств, а на самой Конференции были сформулированы рекомендации об учреждении межведомственной рабочей группы по контролю за соблюдением. Кроме того, Миссия совместно с центром по проверке, принадлежащим вооруженным силам Боснии и Герцеговины (ВС БиГ), провела семинар на тему об осуществлении мер укрепления доверия и безопасности, который стал вкладом в признание того, что вооруженные силы страны способны выполнять свои обязательства профессионально и технически грамотно.

Контроль над вооружениями. Совместно со своими стратегическими местными и международными партнерами Миссия продолжала оказывать властям страны помощь в преодолении трудностей на пути к уничтожению излишков боеприпасов. В отчетном году Миссия получила официальный запрос о помощи в обустройстве хранилищ оружия и боеприпасов. Она оказывала логистическую и административную поддержку личному представителю Действующего председателя ОБСЕ по статье IV Приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению, тем самым внося дополнительный вклад в осуществление режима субрегионального контроля над вооружениями.

Парламентский надзор. Общегосударственный парламент и Миссия продолжали прилагать усилия к повышению потенциала двух совместных парламентских комитетов, ответственных за надзор за ведомствами обороны, безопасности и разведки, и бюро парламентского комиссара по военным вопросам, который занимается вопросами защиты прав военнослужащих ВС БиГ.



Мероприятия включали проведение двух ознакомительных семинаров для нового состава каждого из этих двух совместных комитетов, семинара по защите секретных данных, а также двух семинаров, посвященных ознакомлению с работой парламентского комиссара по военным вопросам. Кроме того, были организованы ознакомительные поездки как внутри Боснии и Герцеговины, так и за рубеж – в Сербию, Чешскую Республику, Польшу и Турцию.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Кампания «Зеленая миссия». По линии инициированной ею кампании «Зеленая миссия» Миссия ОБСЕ проводила и поддерживала местные проекты, разработанные совместно служащими муниципалитетов, школами и местными активистами в Босански-Петроваце, Мостаре и Бугойно. Миссия рассматривает эту кампанию как способ привлечения молодежи и местных активистов к работе по достижению единых природоохранных целей в русле глобальных усилий, предпринимаемых в рамках Сети в поддержку проведения Дня Земли.

Надлежащая управленческая практика в сфере образования. В партнерстве с властями страны Миссия осуществляла проект по утверждению надлежащей управленческой практики в сфере образования в пяти кантонах и в Республике Сербской. Так, была организована учебная подготовка по вопросам управления финансами для ста лишних инструкторов, которые затем передадут полученные знания 800 членам школьных советов, а также для 300 директоров школ. Кроме того, Миссия организовывала учебные мероприятия для всех инспекторов системы образования и содействовала созданию в стране ассоциаций директоров школ в рамках усилий по расширению обмена идеями и примерами передового опыта и по противодействию раздробленности и политизации в секторе образования.

Торговля людьми. Завершив всесторонний мониторинг, Миссия оказала властям страны помощь в составлении поправок к законодательству соответствующих образований и приняла участие в наращивании потенциала местных партнеров в борьбе с торговлей людьми.

Деятельность в области человеческого измерения

Ответственность за военные преступления. Миссией был подготовлен доклад «Отправление правосудия в Боснии и Герцеговине: обзор судебных процессов над военными преступниками в период 2005–2010 годов», в

котором дается всесторонний обзор тех трудностей, с которыми сталкиваются судебные органы в Боснии и Герцеговине в деле преодоления безнаказанности. Миссия также осуществляла дальнейший мониторинг и вносила вклад в реализацию национальной стратегии Боснии и Герцеговины по судебному преследованию военных преступников, организуя информационные встречи «за круглым столом» с целью наладить взаимопонимание между затронутыми общинами и судебными органами.

Поддержка реформы сектора правосудия. Миссия вносила вклад в усилия правительства по созданию механизма по предупреждению пыток и оказала техническую и экспертную поддержку подразделению министерства юстиции, ответственному за пересмотр уголовного законодательства. В контексте «структурированного диалога», проводимого при посредничестве ЕС, Миссия опубликовала составленный ею доклад «Анализ гражданских процессуальных кодексов в Боснии и Герцеговине», дабы содействовать принятию единообразных поправок к законодательным нормам.

Борьба с преступлениями на почве ненависти. Желая повысить способность неправительственных организаций предупреждать инциденты, возникающие на почве ненависти, и вести борьбу с ними, Миссия организовывала подготовку активистов многочисленных НПО и вела работу по повышению осведомленности представителей местных властей и общин посредством организации форумов по всей стране.

Гендерное равенство и насилие на гендерной почве. Миссия выступила одним из организаторов региональной конференции, посвященной выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, и провела четыре рабочих совещания, три учебных мероприятия и две конференции на тему гендерного равенства (в них приняли участие 173 делегата – 141 женщина и 32 мужчины); партнерами в их проведении выступили муниципальные комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин, Гендерный центр Республики Сербской и местные НПО. Проводилось наблюдение за тем, какие меры принимаются государственными учреждениями в ответ на сигналы о бытовом насилии; также оказывалась поддержка инициативам, нацеленным на наращивание сотрудничества между компетентными органами.

Борьба с дискриминацией. После принятия закона о запрещении дискриминации Миссия организовала обучение с целью укрепить потенциал ключевых учреждений,

(Слева) 21 апреля 2011 года, муниципальное образование Биелина. Сотрудники Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщают с жителями местной общины Яня сажают деревья в рамках кампании «Миллион зеленых дел» по случаю Дня Земли (ОБСЕ/Даница Пелемиш-Суботиц)

(Справа) 8–9 февраля 2011 года, Бужим. Сотрудники Миссии обучают работников муниципалитета навыкам управления проектами (ОБСЕ/Эдита Чехаич)

отвечающих за применение этого закона, а также специальную подготовку для 130 работающих на общественных началах юристов и активистов объединений гражданского общества.

Реформа института омбудсмена. Миссия продолжала содействовать повышению потенциала омбудсмена Боснии и Герцеговины и выступать за внесение поправок в законодательство, необходимых для завершения организационно-административной реформы.

Социальная защита. Миссия опубликовала доклад на тему о социальной защите, в котором содержался ряд рекомендаций о путях преодоления разрыва между бенефициарами по части получаемых льгот, и провела 20 рабочих совещаний, нацеленных на укрепление потенциала национальных органов социальной защиты.

Устойчивый процесс возвращения. Миссия на постоянной основе оказывала властям страны техническую помощь в связи с пересмотренной стратегией выполнения Приложения VII, а также региональной программой обеспечения жильем, известной как «Процесс 3x4». После пропагандистских действий, предпринятых на основе координации с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, пять центров коллективного содержания были закрыты.

Действия в интересах рома. Миссия продолжала активно выступать за выполнение планов действий в интересах рома в области образования, занятости и обеспечения жильем.

Утверждение многообразия и объективности в школах. С помощью Миссии были организованы мероприятия, на которые приглашались учащиеся из различных уголков страны с целью поиска решения проблем, вызывающих всеобщую озабоченность. В рамках усилий по укреплению ключевых педагогических навыков с акцентом на умение работать в поликультурной среде и на применении современных подходов к обучению и преподаванию Миссия внесла вклад в переподготовку преподавателей. Итогом этой работы стало составление и внедрение более 600 мультимедийных учебных пособий. В контексте выполнения проекта «История ради будущего» был учрежден комитет по пересмотру концепции преподавания истории в Боснии и Герцеговине и проведено обучение его кадров; в настоящее время комитет проводит анализ учебной программы по истории для начальных школ.

Совершенствование управленческой практики на уровне местных органов. По линии проекта «Главное внимание – на места» Миссия оказывала поддержку 14 муниципалитетам в деле совершенствования стратегического планирования, порядка составления и исполнения бюджета и отчетности. Еще 22 муниципальных законодательных органа с помощью Миссии совершенствовали управленческую практику, шире вовлекали общественность в процесс принятия решений и надзора за деятельностью исполнительных органов. Миссия также оказала целевую поддержку 27 муниципалитетам в налаживании более тесных контактов с населением. Миссия участвовала в создании семи официальных межмуниципальных учебно-информационных сетей и пяти партнерских объединений, ориентированных на решение таких задач, как стратегическое планирование, управление финансами и кадровыми ресурсами, а также градостроительство.

Совершенствование системы гражданской службы. Миссия возглавляла усилия по утверждению единых принципов в рамках всей системы гражданской службы; она внесла вклад в учреждение форума директоров учреждений гражданской службы Боснии и Герцеговины, Федерации Боснии и Герцеговины, Республики Сербской и Брчковского района с целью углубления сотрудничества в этой области – как между образованиями, так и на общегосударственном уровне.

Стимулирование активности граждан. Миссия продолжала добиваться вовлечения недопредставленных групп в решение местных вопросов, оказав содействие в этом приблизительно 3000 граждан, 80 НПО и 240 местным объединениям общинного уровня. Кроме того, Миссия внесла лепту в создание 20 сетей и «зонтичных» организаций, включая восемь коалиций общинного уровня, которые добиваются предоставления гражданам возможности коллективно привлекать представителей власти к ответу за их действия. Кроме того, Миссия содействовала более широкому ознакомлению общественности с механизмами принятия решений посредством организации в семи муниципалитетах курсов под названием «Гражданская академия».

Поддержка и мониторинг парламентской деятельности. Миссия организовала ознакомительные семинары для отдельных комитетов общенациональной Парламентской скупщины, оказала помощь законодателям в разработке нового стратегического плана, стратегии коммуникации и внутрипарламентской базы данных и приняла участие в разработке нового парламентского веб-сайта. Кроме того, при содействии со стороны Миссии депутаты и сотрудники администрации общегосударственного парламента смогли принять участие в различных совместных мероприятиях регионального уровня. Помимо этого Миссия совместно с парламентами образований провела технико-экономический анализ проектов и совместно с Народной скупщиной Республики Сербской приступила к процессу стратегического планирования.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В КОСОВО

Руководитель Миссии: **посол Вернер Альмхофер**

Бюджет: **22 606 300 евро**

www.osce.org/kosovo

Миссия в Косово содействовала утверждению прав человека и общин на центральном и на местном уровнях; продвижению верховенства права и процессов демократизации, в том числе реформе местных органов управления; надзору за деятельностью государственных учреждений; развитию СМИ и системы высшего образования. Кроме того, Миссия оказала позитивное воздействие на формирование устойчивых, транспарентных и подотчетных полицейской службы и службы общественной безопасности в Косово, которые являются неотъемлемой составляющей полиэтнического демократического общества.*

* Любое упоминание в тексте о косовских институтах/лидерах означает ссылку на временные органы самоуправления.

Деятельность в области военно-политического измерения

Организованная преступность. В рамках усилий по предупреждению организованной преступности и терроризма и борьбе с ними Миссия провела серию углубленных специализированных учебных мероприятий и оказала помощь профильным учреждениям в выполнении и дальнейшем совершенствовании соответствующих стратегий и планов действий. Эта работа включала практические занятия в реальном времени по отработке приемов контролируемой поставки наркотиков; их цель состояла в укреплении потенциала косовских полицейских, таможенников и прокуроров по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и в углублении регионального сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. Такие занятия проводились в Косово впервые; в них приняли участие представители правоохранительных ведомств из Албании, Болгарии, Германии, бывшей югославской Республики Македония, Словении, Турции и Черногории. Через несколько недель после этого учения полицейские Косово и бывшей югославской Республики Македония в ходе совместной операции арестовали 17 подозреваемых и захватили 50 кг героина.

Кроме того, Миссия провела для сотрудников полицейской службы, прокуратуры и судебных органов Косово семинар, посвященный организованной преступности в сфере экологии, на котором рассматривались вопросы промышленного загрязнения, удаления опасных отходов и незаконной рубки леса. Она также внесла вклад в разработку полицейской службой стратегии и плана действий по борьбе с этой преступной деятельностью.

В рамках реформы полицейской службы Миссия содействовала внедрению концепции полицейской деятельности с опорой на оперативные данные как на оперативном, так и на стратегическом уровне.

Взаимодействие полиции с населением. В интересах повышения уровня безопасности в общинах и налаживания более прочных партнерских отношений между полицией и общественностью Миссия организовала обучение бо с лишним вновь назначенных региональных координаторов по вопросам взаимодействия полиции с населением. Основное внимание в ходе занятий уделялось темам урегулирования конфликтов, работы с информацией и ведения переговоров. На протяжении всего года Миссия предпринимала неустанные усилия по учреждению новых местных комитетов общественной безопасности (МКОБ) и по наращиванию деятельности существующих советов в районах с этнически смешанным и неалбанским населением.

«Косовская полиция нуждается в приобретении опыта и повышении профессионализма, но не менее важной задачей является завоевание доверия. Благодаря проекту по контролируемым поставкам нам удалось еще более углубить сотрудничество со всеми региональными партнерами»

Бахри Шала, заведующий следственным отделом по незаконному обороту наркотиков полицейской службы Косово

Повышение осведомленности общественности. Во взаимодействии с полицейской службой и министерством внутренних дел Косово Миссия концептуально проработала и провела несколько кампаний в поддержку идеи укрепления общественной безопасности. Это позволило заострить внимание общественности на вопросах безопасности на дорогах, функциях и значении МКОБ и роли Инспекции по делам полицейской службы Косово как независимого органа по надзору за деятельностью полиции.

Подготовка полицейских. Миссия внесла вклад в разработку стратегического плана развития Косовской академии общественной безопасности на 2011–2014 годы и оказала Академии содействие в прохождении регистрации в качестве ВУЗа по профилю общественной безопасности в соответствии с критериями Болонского процесса.

Деятельность в области человеческого измерения

Верховенство права. В интересах защиты прав человека и совершенствования работы судебных органов Миссия отслеживала работу судов и регулярно подготавливала доклады, обращая внимание различных сторон, в том числе судей и прокуроров, на сомнительные, с точки зрения прав человека, моменты. Была проведена 21 встреча «за круглым столом» для рассмотрения вопроса о выполнении сформулированных в этих докладах рекомендаций. В декабре 2011 года Миссия совместно с Верховным судом Косово, Судейским советом Косово и Институтом подготовки судей организовала первое ежегодное совещание работников судебной системы. Участники обсудили вопрос о перестройке системы отправления правосудия и обратились ко всем косовским судьям с призывом внести вклад в эту работу.



Кроме того, Миссия продолжала отслеживать деятельность косовской полиции и консультировать ее в деле формирования подотчетной полицейской службы, построенной на принципе уважения прав человека. Эта работа включала проведение (сообща с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека) учебных мероприятий, посвященных распознаванию преступлений на почве ненависти и борьбе с ними, а также защите прав человека в контексте противодействия терроризму. Помимо этого Миссия оказывала помощь неправительственным организациям и институту омбудсмена в создании в стране механизма наблюдения за положением в местах содержания под стражей.

Поскольку усилия по защите прав человека должны опираться на правовую базу и ее надлежащее применение, Миссия в 2011 году составила комментарии к законопроектам, касающимся, в частности, юридической помощи, законодательных инициатив, предоставления убежища и здравоохранения. Кроме того, Миссия организовала обучение для гражданских служащих по вопросам международных норм в области прав человека и верховенства права. В стремлении обеспечить общественности более широкий доступ к информации о законодательстве Миссия внесла вклад в обнародование, в том числе в Интернете, текстов законодательных и подзаконных актов.

Равноправие мужчин и женщин и борьба с торговлей людьми. Желая содействовать властям Косово в осуществлении правовых и политических мер по утверждению равноправия мужчин и женщин, Миссия организовала для активистов гражданского общества и сотрудников косовских учреждений учебные и информационно-просветительские мероприятия по вопросам гендерного равенства, прав женщин и бытового насилия. Она также составила справочник с информацией о правовых средствах защиты и ресурсах, предназначенный для жертв бытового насилия.

В стремлении оказать помощь жертвам торговли людьми и бытового насилия, Миссия приняла участие в восстановлении телефонной службы доверия, предназначенной для жертв торговли людьми и бытового насилия, провела специальную подготовку операторов этой службы и разместила соответствующие рекламные

объявления. Кроме того, силами Миссии по всему Косово около 300 работников органов, занимающихся борьбой с торговлей людьми, прошли подготовку по вопросам применения стандартного порядка действий в отношении жертв такой торговли.

Права общин. Миссия выступала за реализацию прав общин и отслеживала положение с их соблюдением, особенно в таких областях, как возвращение и репатриация, участие в общественной жизни, безопасность и свобода передвижения, пользование языками и возможность пользоваться базовыми услугами. Кроме того, Миссия стимулировала межобщинный диалог посредством организации деревенских сходов, молодежных лагерей и информационных кампаний. Еще одним предметом ее внимания был процесс возвращения и социальной реинтеграции; с этой целью ею был опубликован дополнительный доклад на эту тему, организованы информационно-пропагандистские мероприятия и подписано техническое соглашение с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, которое ставит целью углубление сотрудничества и расширение обмена информацией. Были обнародованы и другие доклады – о социальной интеграции общин косовских рома, ашкалей и египтян; об общине косовских хорватов; а также доклад о состоянии сербских православных кладбищ и уходе за ними, проиллюстрированный фотографиями.

Имущественные права. В стремлении помочь перемещенным лицам и социально уязвимым группам населения реализовать свое право на имущество и адекватное жилье Миссия помогала местным органам делиться примерами передового опыта применения соответствующих законодательных норм. Она продолжала следить за тем, как обеспечивается охрана и сохранность религиозных святынь и объектов культурного наследия и организовывала по всему Косово общественные дискуссии, с тем чтобы добиться более глубокого уважения культурного многообразия. Кроме того, Миссия организовала ряд рабочих совещаний в помощь муниципалитетам в поиске путей решения проблем, связанных с самовольно возведенными поселениями, самозастройкой и строительством социального жилья.



10 мая 2011 года, Приштина. Директор Совета в защиту гуманитарных прав и свобод Бехджет Шала (справа) выступает на церемонии подписания соглашения о сотрудничестве между его организацией, институтом омбудсмена и функционирующим при поддержке Миссии ОБСЕ в Косово Косовским центром реабилитации жертв пыток (ОБСЕ/Хасан Сопа)

Выборы. Миссия оказала техническую помощь избирательным органам в связи с завершением процесса внеочередных выборов в Ассамблею, состоявшихся в декабре 2010 года. С апреля она содействовала деятельности рабочей группы, где вырабатывались технические рекомендации для парламентских групп, отвечающих за реформу избирательной системы. Кроме того, она предоставляла технические консультации и рекомендации о международных электоральных стандартах местным органам, ответственным за принятие решений в этой области.

Управленческая практика в местных органах. Стремясь стимулировать реформу системы местного самоуправления и вовлечь гражданское общество и местных жителей в процесс принятия решений, Миссия создавала условия для диалога между центральными и местными органами по вопросам разработки муниципального бюджета, финансовой деятельности и передачи полномочий. Она также участвовала в создании консультативных комитетов и советов молодежи и вносила вклад в работу.

Совместно с Ассоциацией косовских муниципалитетов и бюро по связи Европейской комиссии в Косово Миссия способствовала обмену передовым опытом между муниципалитетами о вопросах обслуживания населения и управления. Кроме того, она оказала техническую помощь косовскому министерству по делам местного самоуправления с целью дальнейшего ужесточения надзора за соблюдением муниципалитетами нормативных положений.

Высшее образование. Миссия, как и прежде, содействовала профессиональному обучению и переподготовке преподавателей для работы на неалбанских языках на базе преподавательского центра при Призренском университете. Ее силами было организовано обучение преподавателей университета методике профессиональной переподготовки учителей начальных школ. В русле Болонского процесса при поддержке со стороны Миссии в Митровицком университете и его отделении в Грачанице были созданы центр повышения квалификации, бюро по работе с иностранными студентами и культурно-языковой центр.

СМИ. Миссия в сотрудничестве с местными органами массовой информации принимала участие в выпуске еженедельных телевизионных репортажей, содействуя тем самым общественной телерадиовещательной компании в повышении качества предлагаемых ею программ на неалбанских языках. Кроме того, Миссия в контакте с Европейским союзом телерадиовещания консультировала комитет по СМИ Ассамблеи Косово и Косовскую телерадиовещательную компанию в связи с рассмотрением ими закона об общественном телерадиовещании, а также оказывала помощь Независимой комиссии по СМИ в выполнении в полном объеме нормативно-правового акта о защите детей и несовершеннолетних. Стремясь добиться более широкого осознания важности свободы СМИ и свободы слова, Миссия организовала во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Сербии две региональные конференции на тему журналистских расследований и содействовала проведению серии теледебатов и практических семинаров по всему Косово в ознаменование Всемирного дня свободы печати.

Поддержка Ассамблеи. Желая укрепить надзорный и законодательный потенциал Ассамблеи Косово, Миссия внесла вклад в пересмотр правил процедуры Ассамблеи. Миссия, как и прежде, оказывала неалбанским парламентским фракциям экспертную помощь по юридическим вопросам, а также помощь в поддержании контактов с избирателями. Кроме того, она облегчила формирование в Ассамблее женской и молодежной фракций и побуждала их к налаживанию сотрудничества с муниципальными собраниями и гражданским обществом.

Независимые институты. Миссия оказывала техническую и консультационную помощь институту омбудсмена и содействовала налаживанию его контактов с местными жителями и должностными лицами по всему Косово. Миссия продолжала укреплять потенциал Независимой комиссии по надзору за деятельностью гражданской службы, принимая участие в работе комиссии по составлению внутренних правил, освоению накопленного опыта и налаживанию контактов с судами, муниципальными чиновниками и гражданскими служащими.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В ЧЕРНОГОРИИ

Руководитель Миссии: посол Шарунас Адомавичюс

Бюджет: 2 338 100 евро

www.osce.org/montenegro

В 2011 году основное внимание в деятельности Миссии ОБСЕ в Черногории было уделено укреплению потенциала и повышению эффективности институтов, а также продвижению процесса реформ в стране. Черногория продолжала оказывать помощь в совершенствовании законодательства по ключевым вопросам, в частности закона о выборах, принятого после четырех лет дискуссий, в применении нового уголовно-процессуального кодекса и в гармонизации закона о свободном доступе к информации. Начался третий этап осуществления проекта по наблюдению за деятельностью судов; успешно осуществлялся проект по полицейской работе с населением. Был внесен вклад в углубление регионального сотрудничества, особенно по проблеме транснациональной преступности. В марте состоялся визит Действующего председателя, который позволил привлечь внимание, наряду с другими проблемами, к бедственному положению перемещенных лиц.

«Последствия осуществления проекта ОБСЕ в области электронных средств массовой информации были самыми разнообразными: нам удалось укрепить потенциал надзорного подразделения Агентства, наладить более тесное сотрудничество с французским регулятивным органом и создать базу данных для мониторинга»

Абаз Бели Дафич, директор Агентства по электронным СМИ

Деятельность в области военно-политического измерения

Военно-политическая программа. В 2011 году в рамках осуществлявшейся правительством страны совместно с ОБСЕ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) программы демилитаризации Черногории (ЧерДем) было уничтожено 150 тонн нестабильных боеприпасов. 20 мая после завершения инфраструктурной модернизации в рамках программы ЧерДем (ее раздела, посвященного управлению запасами и обеспечению их безопасности) на сумму в 1,23 млн. евро, было введено в строй хранилище боеприпасов в Тарасе. Стремясь повысить подотчетность и добиться более широкого участия общественности в реформе сектора обороны, Миссия, как и прежде, содействовала регулярному проведению министерством обороны брифингов для прессы. Благодаря семинару, посвященному Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, ей удалось расширить сотрудничество всех сторон в интересах демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности.

Организованная преступность. Управлению по борьбе с организованной преступностью в составе полицейской службы была оказана помощь в виде проведения специальных занятий для сотрудников, контролирующих работу информаторов, секретных агентов служб по борьбе с наркотиками и сотрудников прокуратуры, занимающимися вопросами размещения в Интернете материалов о сексуальном насилии над детьми.

Полицейская деятельность на границах. По-прежнему велась работа по содействию реализации двусторонних соглашений о сотрудничестве, совместному патрулированию и обмену информацией между Черногорией, с одной

стороны, и Албанией, Боснией и Герцеговиной и Сербией – с другой. Для сотрудников пограничной полиции и работающих в пограничных пунктах сотрудников таможенной службы были организованы учебные мероприятия по ознакомлению с характерными признаками операций по торговле наркотиками и выявлению поддельных документов.

Подготовка полицейских и формирование полицейской службы. Основное внимание уделялось совершенствованию системы подготовки полицейских кадров и разработке программ оценки деятельности инструкторов. Для 50 ответственных работников полиции среднего уровня были организованы специализированные курсы, включавшие занятия на тему о порядке реагирования на случаи бытового насилия, а для сотрудников специализированного подразделения полиции – на тему об экстренных ситуациях и методах обеспечения безопасности при массовых сборищах.

Полицейская деятельность с ориентацией на нужды населения. Успешно осуществлялся ориентированный на сотрудников полиции и пограничной службы проект по полицейской работе с населением: 20 пограничников окончили двухнедельный курс на тему взаимодействия полиции с населением, а 146 полицейских прошли переподготовку. Помимо этого Миссия приняла участие в проведении двух совещаний, посвященных урокам, вынесенным по итогам реализации проекта по квартальной полиции.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Экологическая безопасность. Миссия оказала содействие министерству охраны природы и агентству по охране окружающей среды в подготовке 300 сотрудников центральных и местных природоохранных органов, информационно-просветительской деятельности, а также мероприятиях в поддержку взаимодействия с общественностью и утверждения надлежащей управленческой практики в природоохранном секторе.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка парламентской деятельности. Помимо участия в укреплении исследовательского центра при парламенте, Миссия организовала девять популяризаторских мероприятий, нацеленных на повышение надзорной роли парламентских комитетов, и подготовила доклад с анализом практики применения черногорского закона о равноправии мужчин и женщин.



Надежащая управленческая практика. Помимо обучения членов муниципальных комиссий по этике надежащему применению недавно принятого этического кодекса, Миссия разработала и обнародовала регламент работы муниципальных собраний и четыре модели сотрудничества между неправительственными организациями и муниципалитетами. Кроме того, совместно с Союзом муниципалитетов она распространяла среди местных органов информацию о передовом опыте.

Участие общественности. Миссия, одна из местных НПО и другие заинтересованные стороны совместными усилиями разработали план действий в поддержку молодежи в Цетине, нацеленный на удовлетворение нужд этой группы населения. Миссия также внесла вклад в создание муниципального отдела по делам молодежи.

Гражданское общество. Миссия приняла участие в составлении текста нового закона о неправительственных организациях, который был принят парламентом, а также подзаконных актов, необходимых для его применения.

Рома. Основные усилия были нацелены на поддержку полиэтнической школы журналистики для студентов начального уровня в Улицине, а также на проведение аналитической оценки установочных целей для Десятилетия поддержки рома, причем в фокусе внимания были женщины народности рома.

Равноправие мужчин и женщин. Миссия добивалась выполнения планов действий в гендерной области, нацеленных на оказание помощи безработным женщинам в сельских районах, и проводила обучение активистов политических партий по теме расширения представленности женщин в политических структурах.

Долгосрочное решение проблемы перемещенных лиц. ОБСЕ и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев совместными усилиями провели информационную кампанию, а также опрос среди перемещенных лиц по всей Черногории. Это делалось в рамках предпринимаемых по линии Сараевского процесса усилий по упорядочению статуса перемещенных лиц.

Реформа системы уголовного и гражданского правосудия. В центре внимания стояли задачи укрепления судов и государственной прокуратуры, разработки и популяризации закона о юридической помощи, перестройки судебной системы и содействия применению уголовно-процессуального и гражданского процессуального кодексов. В отчетном году был завершен второй и начат третий этап осуществления проекта по наблюдению за деятельностью

судов, а также был подготовлен соответствующий ежегодный доклад.

Укрепление правозащитных институтов. В рамках усилий по укреплению административного потенциала Конституционного суда Черногории Миссией был проведен углубленный анализ его процедур, кадрового состава и методов управления. Кроме того, Миссия совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека внесла вклад в законодательную проработку нового закона об омбудсмене. Благодаря дальнейшей поддержке суд смог подготовить свод своих функций в качестве национального механизма по предупреждению пыток, а также как органа по борьбе с дискриминацией.

Борьба с коррупцией и организованной преступностью. В целях углубления регионального сотрудничества в вопросах борьбы с преступностью Миссия внесла вклад в проведение конференции министров юстиции и внутренних дел стран Юго-Восточной Европы и в составление текста Будванской декларации, где ставится задача обеспечить большую согласованность политики борьбы с транснациональной организованной преступностью. Кроме того, был проведен системный анализ недоработок в кадастровой области, градостроительстве и системе сбора налогов. Была также оказана помощь в разработке учебных планов для подготовки судей, прокуроров, полицейских и гражданских служащих в государственных учебных заведениях по таким дисциплинам, как ведение финансовых расследований и профессиональная этика.

Законодательство о СМИ. Миссия помогала правительству в его работе по приведению закона о свободном доступе к информации в соответствие с законами о секретных сведениях и о защите личных данных. С участием международных экспертов были подготовлены соответствующие рекомендации. Это позволило придать этим нормам закона большую юридическую состоятельность.

Развитие СМИ. Совместно с Европейским союзом телерадиовещания Миссия помогла общественной вещательной компании разработать стратегию реструктуризации. Кроме того, Миссия совместно с французским регулятивным органом (Высший совет по аудиовизуальным средствам) участвовала в наращивании потенциала Агентства по электронным СМИ в вопросах, касающихся содержания программ. Содействие в проведении силами одной из местных неправительственных организаций опроса о свободе СМИ в Черногории, а также оказание институту омбудсмена помощи в определении порядка взаимодействия со СМИ были важными проектами в этой сфере.

(Слева) 5 июля 2011 года, Подгорица. Женщина, торгующая продуктами в лагере беженцев «Коник», расположенном на окраине города (ОБСЕ/Фране Мароевич)

(Справа) 21 февраля 2011 года. Пресс-конференция в связи с церемонией подписания меморандума о договоренности относительно разработки плана действий в поддержку молодежи в муниципальном образовании Цетине (ОБСЕ/Милюш Прелевич)

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В СЕРБИИ

Руководитель Миссии: **посол Димитриос Кипреос**

Бюджет: **7 484 400 евро**

www.osce.org/serbia

Руководствуясь своим мандатом, Миссия содействовала проведению реформ в Сербии, особенно в таких областях, как демократизация институтов, права человека и меньшинств, а также верховенство права. Кроме того, Миссия, в частности, используя добрые услуги своего руководителя, уделяла пристальное внимание смешанным в этническом отношении районам южной и юго-восточной Сербии. Итогом этих усилий стало создание в Буяноваце первого в своем роде многоязычного факультета экономики. В юго-западной Сербии Миссия возглавила усилия международного сообщества, нацеленные на поощрение диалога между местными политическими лидерами и на налаживание дискуссии, особенно среди молодежи, по вопросу дальнейших перспектив региона.

«Парламент Сербии, опираясь на поддержку Миссии ОБСЕ в Сербии, сформировал „службу образования“, которая является действенным инструментом по налаживанию эффективной связи с организациями гражданского общества, учащимися, молодежью и гражданами страны в целом. Это поможет нам повысить уровень открытости и транспарентности и укрепить доверие, что является одной из ключевых предпосылок работоспособной демократии»

Биляна Милосавлевич, руководитель центра по вопросам образования при Народной скупшине

Деятельность в области военно-политического измерения

Реформа полицейской службы. В стремлении укрепить систему взаимодействия с населением Миссия провела обучение полицейских координаторов по работе с населением по всей Сербии приемам налаживания контактов. Кроме того, Миссия вносила вклад в форме экспертной помощи, консультаций и подготовки кадров в реализацию разработанного министерством внутренних дел стратегического плана развития на 2011–2016 годы.

Система обучения полицейских. Миссия завершила оказание прямой помощи по части базовой подготовки полицейских. Она продолжала содействовать развитию системы регулярной переподготовки сотрудников министерства внутренних дел посредством введения системы электронного обучения для инструкторов и руководящих работников.

Организованная преступность. В связи с осуществлением национального плана действий по борьбе с организованной преступностью Миссия организовала специальные учебные мероприятия для полицейских по таким темам, как незаконный оборот наркотиков, киберпреступность, скрытое наблюдение и конфискация имущества. Она предоставляла также обстоятельные консультации о новейшей методике раскрытия финансовых преступлений. Кроме того, она привлекла экспертов для составления пособия по профессиональным этическим нормам для сотрудников полиции.

Реформа сектора безопасности. Миссия в сотрудничестве с шестью сербскими объединениями гражданского общества осуществляла проекты, касающиеся разработки и реализации политики в области безопасности, а также надзора за службами безопасности. Кроме того, при поддержке со стороны Миссии силами НПО было проведено исследование на тему о надзоре за службами безопасности в Сербии.

Деятельность в области экологического измерения

Обеспечение более действенного применения природоохранного законодательства. Миссия оказала весомую помощь министерству охраны окружающей среды, горной промышленности и территориального планирования в разработке стратегии выполнения Орхусской конвенции в Сербии, которая была утверждена правительством страны. В сотрудничестве с министерством юстиции Миссия внесла вклад в проведение национального обзора судебных разбирательств по делам о нарушении экологических норм.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка законодательной деятельности. Народная скупщина, опираясь на неизменную поддержку со стороны Миссии, учредила в составе своего аппарата отдельное подразделение, отвечающее за связи с общественностью и деятельность по расширению контактов. Этот центр по вопросам образования в парламентской сфере служит незаменимым каналом для поддержания связей с объединениями гражданского общества, университетами, молодежью и широкой общественностью.

Права человека. Миссия внесла вклад в проведение всестороннего анализа трудностей, с которыми сталкиваются правозащитники, а также имеющихся средств правовой защиты. Кроме того, она участвовала в разработке и опубликовании экспертных рекомендаций по расширению доступа к правосудию для жертв насильственных преступлений с особым акцентом на более надежном обеспечении права на компенсацию.

Борьба с дискриминацией и равные возможности. Миссия продолжала добиваться наращивания потенциала бюро уполномоченного по обеспечению равноправия. Совместно с министерством юстиции ею также была инициирована программа, предусматривающая разработку учебных планов для углубленного ознакомления членов учебного корпуса с законодательством о борьбе с дискриминацией и о равноправии мужчин и женщин.



(Слева) 26 июня 2011 года, Валево. Добровольцы распространяют информацию о Международном дне борьбы с наркотиками в рамках кампании, организованной жителями города по линии муниципального совета по обеспечению безопасности (ОБСЕ/Милан Обрадович)

(В центре) 7 марта 2011 года, Белград. Одна из участниц 10го белградского открытого международного парламентского дискуссионного конкурса, который был организован совместными усилиями Сети открытого межвузовского общения и Миссии ОБСЕ в Сербии (ОБСЕ/Милан Обрадович)

(Справа) 8 апреля 2011 года, Белград. Омбудсмен Сербии Саша Янкович встречается с членами Консультативного совета молодежи, который был создан при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии (ОБСЕ/Милан Обрадович)

Транспарентность в экономической сфере. Миссия представила Агентству по борьбе с коррупцией экспертные рекомендации в связи с составлением типовых планов по соблюдению профессиональной этики для 14 секторов государственного аппарата, где существует наибольший риск коррупции, включая судебную систему, полицию и сектор здравоохранения.

Судебная реформа. Миссия оказала помощь саморегулирующимся судебским и прокурорским советам в определении основных принципов рассмотрения вопроса о принятых в 2009 году спорных решениях о неизбрании на новый срок некоторых судей и прокуроров. В настоящее время Миссия отслеживает ход рассмотрения этого вопроса.

Правовая реформа. Миссия оказала помощь властям Сербии в завершении работы над новым уголовно-процессуальным кодексом, который предполагает передачу следствия в ведение прокуратуры, что является крупным нововведением, которое, как ожидается, позволит успешнее бороться с тяжкими преступлениями. В рамках усилий по применению нового кодекса Миссия организовала специализированную учебную подготовку для полицейских прокуроров и судей, занимающихся делами об организованной преступности и военных преступлениях.

Реформа тюремной системы. Миссия поддержала усилия по созданию двух органов по надзору за местами содержания под стражей – национального превентивного механизма и парламентской комиссии по надзору за исполнением уголовных наказаний.

Военные преступления. Миссия организовала подготовку 50 с лишним журналистов и шести главных редакторов сербских печатных и электронных органов массовой информации, чтобы те освещали разбирательства по делам о военных преступлениях, проходящих в Международном уголовном трибунале по бывшей Югославии и судах страны. Миссия также организовала при коллегии Высшего суда Белграда по военным преступлениям полностью работоспособное подразделение по оказанию поддержки свидетелям/жертвам.

Бесплатная юридическая помощь. Миссия внесла вклад в создание юридических консультаций еще при двух юридических факультетах и участвует в работе министерства юстиции по составлению законопроекта о бесплатной юридической помощи.

Преступления на почве ненависти. Миссия организовала обучение сотрудников 25 с лишним объединений гражданского общества навыкам выявления и мониторинга преступлений на почве ненависти, а также оповещения о них. В сотрудничестве с объединениями гражданского общества и министерствами она добивалась более активного обмена информацией в отношении преступлений на почве ненависти.

Национальные меньшинства. Миссия приняла участие в разработке всеохватного пособия, посвященного функциям советов национальных меньшинств, и организовала обучение членов этих советов навыкам эффективного представления интересов своих общин в сферах образования, культуры и СМИ, а также касательно пользования своим языком в официальных сношениях.

Улучшение положения рома. Миссия оказывала Сербии содействие в выполнении ею своих обязательств, зафиксированных в Национальной стратегии, касающейся улучшения положения народности рома и Десятилетия интеграции рома. Кроме того, она оказала техническую помощь национальному совету представителей рома в интересах более широкого охвата рома переписью населения в 2011 году и прилагала усилия к дальнейшему укреплению сети в поддержку женщин рома и механизма посредника по вопросу охраны здоровья рома.

Гражданская активность. Миссия стимулировала активное участие граждан в процессе принятия решений с помощью кампании под девизом «Действуйте!». По всей Сербии прошли показы отснятого с помощью Миссии короткометражного фильма о гражданских акциях с проведением последующих дискуссий о вовлеченности граждан. На веб-сайте кампании было зарегистрировано более 40 тысяч заходов пользователей из Сербии и стран региона.

Права человека. Миссия организовала учебные мероприятия по ознакомлению полицейских с международными правозащитными нормами, касающимися, в частности, запрета на неподобающее обращение. Кроме того, она добивалась улучшения условий содержания в местах предварительного заключения.

СМИ и судебные органы. Миссия организовала учебные семинары для работников СМИ и судебных органов, посвященные выполнению статьи 10 Европейской конвенции о правах человека и положений законодательства о СМИ.

Свобода СМИ. Миссия внесла вклад в учреждение Совета по печати, который является первым в Сербии органом саморегулирования для печатных СМИ. Путем проведения массовых кампаний и оказания поддержки журналистам, органам массовой информации и профессиональным ассоциациям Миссия подчеркивала важность права на свободу слова; она выступала с осуждением насилия и угроз в отношении журналистов и органов массовой информации.

Повышение квалификации работников СМИ. Более 200 работников СМИ воспользовались возможностью поучаствовать в проведенных при поддержке Миссии учебных мероприятиях, нацеленных на совершенствование навыков освещения проблем политики, коррупции, выборов, военных преступлений, торговли людьми, многообразия и окружающей среды.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В СКОПЬЕ

Руководитель Миссии: **посол Ральф Брет** (с 16 мая), сменивший посла Хосе Луиса Эрреро Ансолу
Бюджет: 7 018 200 евро
www.osce.org/skopje

В год, когда отмечалась десятая годовщина подписания Охридского рамочного соглашения (ОРС), Миссия продолжала инициативно содействовать процессу реформ и процессам стабилизации в стране. Совместно с другими ведущими структурами в сфере безопасности – Европейским союзом, посольством Соединенных Штатов Америки и представителем Организации Североатлантического договора (НАТО) в Скопье – Миссия помогла правительству решать проблемы, сопряженные с проведением досрочных парламентских выборов и переписи населения. Миссия по-прежнему рассматривала в качестве приоритетных задачи мониторинга и раннего предупреждения, делая особый акцент на тенденциях в области отношений между общинами и безопасности в целом.

«Я глубже осознала, что мы как преподаватели способны положительным образом содействовать развитию каждого ребенка. Теперь я чувствую себя более уверенно, проводя занятия в классах со смешанным этническим составом учащихся»

Ангела, студентка педагогического института им. Св. Климента Охридского в Скопье, которая прошла обучение на подготовительных курсах для будущих преподавателей

Деятельность в области военно-политического измерения

Мониторинг. Миссия, как и прежде, вела деятельность по мониторингу, уделяя особое внимание межэтническим проблемам и безопасности. Благодаря уникальной широте охвата регионов, в которых она присутствует на местах, Миссия доказала свою полезность в связи с проведением досрочных парламентских выборов и переписи населения. Она выполняла функцию раннего предупреждения, снабжая ОБСЕ и международное сообщество в Скопье полученной из первых рук информацией о развитии событий на местах в связи с обоими мероприятиями. Миссия находилась в ежедневном контакте с местными властями, школами, религиозными общинами и неправительственными организациями для выявления вызывающих озабоченность проблем, при этом основное внимание уделялось северо-западным районам страны.

Развитие полицейской службы. Миссия продолжала содействовать министерству внутренних дел (МВД) в дальнейшем формировании построенной на демократических принципах, полицейской службы, ответственной и ориентированной на взаимодействие с общинами. Стремясь к закреплению принципов повышения по службе в зависимости от достоинств кандидата, Миссия организовывала семинары-практикумы, посвященные управлению кадровыми ресурсами для работников МВД старшего и среднего звена. Кроме того, Миссия продолжала активно участвовать в деятельности межведомственной рабочей группы по эффективному применению закона о внутренних делах и соответствующих подзаконных актов. Были укреплены существующие механизмы, обеспечивающие взаимодействие полиции с населением, причем созданные по всей стране гражданские консультативные группы (ГКГ) и местные советы по предупреждению конфликтов

(МСПК) сыграли важную роль в углублении сотрудничества между полицией, местными органами управления и гражданами страны. Миссия, как и ранее, содействовала проведению специальной учебной подготовки сотрудников МВД, в том числе нацеленной на привитие руководящих навыков, а также на обучение проведению при соблюдении международных правозащитных норм расследований по делам об организованной преступности и террористической деятельности.

Деятельность в области человеческого измерения

Политическая система. Миссия сохраняла за собой ведущую роль в проведении в тесном взаимодействии с другими ведущими структурами в сфере безопасности обзора выполнения Охридского рамочного соглашения (ОРС). Опираясь на уникальный опыт своего подразделения по координации программ в области межобщинных отношений, Миссия более активно занялась выявлением тенденций в отношениях между общинами с упором на основные охватываемые ОРС области (образование, децентрализация, равное представительство, пользование языками и недискриминация) и поиском мер реагирования. В этой связи Миссия еще активнее оказывала помощь правительству и его секретариату по реализации ОРС (СР ОРС) в расчете укрепить политическую волю к выполнению в полном объеме ключевых положений указанного соглашения. Кроме того, она помогла Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) вести на политическом уровне работу по поощрению превращения – в рамках проводимой правительством стратегии смешанного обучения – нынешней системы образования в смешанную. Помимо этого, в свете недавних событий в секторе СМИ Миссия во взаимодействии с правительством, местной Ассоциацией журналистов и Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации добивалась более тесной координации действий и обмена информацией между этими сторонами.

Образование. Миссия активизировала свои усилия по дальнейшей координации и повышению действенности совместных шагов правительства, Миссии и ВКНМ по пресечению наблюдаемых в сфере образования тенденций путем последовательной реализации принятой правительством в 2010 году стратегии смешанного образования. Кроме того, в русле этой стратегии она осуществляла участвующие местную спецификацию проекты, которые, в частности, предполагали внесение конкретного вклада в работу



(Слева) 2 ноября 2011 года, Куманово. Полицейский в рамках осуществляемого при поддержке ОБСЕ проекта «Дети в роли полицейских» показывает, как измерять скорость с помощью радара (ОБСЕ/Юре Рееч)

(Справа) 18 ноября 2011 года, Струга. Сотрудник по вопросам образования городского совета Струги Хеми Хайредини знакомит учащихся и преподавателей школы им. Ибрагима Темо с новым законодательством об образовании (ОБСЕ/Флорим Исмаили)

по совершенствованию системы доподготовки преподавателей перед поступлением на работу в учебные заведения. Опираясь на неизменную помощь Миссии, министерство образования и науки (МОН) наращивало свой потенциал по привлечению средств на цели проведения реформы. Совместно с МОН была создана электронная база данных по законодательству в сфере образования, обеспечивающая большую транспарентность нормативной базы.

Равное представительство и децентрализация. В стремлении утвердить и закрепить прописанный в ОРС принцип равного представительства в составе государственных органов Миссия организовала ознакомительные учебные занятия для 210 вновь набранных государственных служащих, принадлежащих к различным этническим группам. Кроме того, она подготовила доклад с анализом прогресса, достигнутого с 2005 года в деле реализации ключевых задач в области децентрализации; в качестве исходного материала были использованы мнения, высказанные руководителями муниципалитетов и административных органов.

Электоральная реформа. Миссия продолжала оказывать содействие стране пребывания в выполнении рекомендаций Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) во всех звеньях избирательного цикла. Благодаря налаженному повседневному сотрудничеству Миссия смогла оперативно оказывать государственной администрации и избирательным органам адресную помощь в ходе досрочных парламентских выборов, состоявшихся в июне 2011 года. Миссия также спланировала процесс корректировки стратегии деятельности правительственных рабочих групп, направленной на рассмотрение озабоченностей, которые высказало БДИПЧ сразу после выборов. По завершении выборов Миссия продолжила взаимодействие с избирательными органами, сосредоточив внимание на проверке списков избирателей, поправках к избирательному кодексу и голосовании за пределами страны.

Судебная реформа. Миссия продолжала вносить вклад в перестройку системы уголовного правосудия, организовывая учебные мероприятия по ознакомлению с основными нововведениями, содержащимися в новом уголовно-процессуальном кодексе, который вступит в силу в ноябре 2012 года. Миссия уделяла особое внимание ознакомлению с примерами передового опыта назначения, оценки деятельности и смещения судей и прокуроров. Она следила также за законодательной деятельностью, представляя правительству содержательные грамотные комментарии к законодательным актам, которые затрагивают деятельность судебных органов. Миссия продолжала настаивать на обеспечении равного доступа к правосудию, оказывая необходимое содействие правительству в первый год применения закона о бесплатной

юридической помощи. Помимо четырех дел, переданных в страну Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, производство по которым было прекращено, после того как в августе 2011 года было дано надлежащее толкование закона об амнистии, Миссия продолжила мониторинг судебных процессов по делам, тематика которых охватывается ее мандатом.

Реформа законодательства. В стремлении придать законотворческой деятельности всеохватный, транспарентный и эффективный характер Миссия продолжала содействовать государственной администрации в совершенствовании процесса составления и применения законов; это делалось посредством целевых учебных мероприятий, посвященных законотворчеству. Миссия вносила вклад в мероприятия правительства по борьбе с торговлей людьми, делая особый акцент на повышении роли национального докладчика по борьбе с торговлей людьми. Стремясь к более эффективному применению принятого в 2010 году закона о более надежной защите от дискриминации, Миссия внесла вклад в укрепление потенциала Комиссии по защите от дискриминации. Она также организовала подготовку юрисконсультов по вопросам борьбы с дискриминацией и оказала содействие министерству труда и социальной политики (МТСП) в разработке национальной стратегии обеспечения равных возможностей и борьбы с дискриминацией. Кроме того, Миссия внесла свой вклад в работу МТСП по внесению изменений в закон о равных возможностях. Была продолжена работа по наращиванию потенциала Агентства по реализации прав меньшинств. Миссия продолжала также агитировать за учреждение механизма внешнего надзора за деятельностью сотрудников правоохранительных органов.

Социальная интеграция рома. В связи с началом выполнения страной в течение двухгодичного периода председательских функций в рамках Десятилетия интеграции рома Миссия предоставляла правительству консультационную и иную помощь в связи с разработкой стратегического плана действий на период председательства. Во взаимодействии с МТСП была продолжена работа по популяризации опубликованного в 2010 году первого странового *Отчета о ходе выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ*. Следуя межведомственному подходу, Миссия организовывала для неправительственных организаций представителей народности рома мероприятия по наращиванию потенциала по различным темам – от борьбы с дискриминацией до доступа к правосудию. В стремлении укрепить потенциал информационных центров для представителей рома Миссия внесла вклад в работу МТСП по составлению стратегии развития этих информационных центров на 2011–2013 годы и организовала учебные мероприятия, посвященные оказанию базовой юридической помощи по вопросам социального и медицинского страхования.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

БЮРО В ЗАГРЕБЕ

Руководитель Бюро: посол Энрике Оркахада Шварц

Бюджет: 1 418 500 евро

www.osce.org/zagreb

Руководствуясь своим мандатом, Бюро ОБСЕ в Загребе продолжало оказывать властям страны поддержку в реализации хорватской программы обеспечения жильем, вести мониторинг судебных процессов над военными преступниками и подготавливать об этом доклады. В 2011 году правительство выкупило оставшийся объем жилплощади, необходимый для выхода на последний из трех целевых показателей, согласованных с ОБСЕ в 2006 году; тем самым общее число единиц жилья, выкупленных для расселения людей, обладавших в прошлом правами на занятие или аренду помещений, было доведено до 4915.

Помимо этого, в 2011 году было принято значительное количество предложенных ОБСЕ поправок к законодательным актам, призванных повысить эффективность и беспристрастность процесса расследования и судебного преследования по делам о военных преступлениях. Удалось также дополнительно повысить устойчивость и эффективность судебной системы Хорватии по части судебного производства по делам о военных преступлениях внутри страны – в такой мере, что в будущем роль ОБСЕ сведется к более надежному закреплению за местными органами ответственности за ведение судебных процессов над военными преступниками.

В свете вышеизложенного Постоянный совет ОБСЕ постановил, что Бюро ОБСЕ в Загребе в целом выполнило свой мандат, и принял официальное решение о его закрытии (PC.DEC/1026). Соответственно, 31 декабря 2011 года, по завершении 15-летних отношений сотрудничества и содействия между рядом правительств Хорватии и бывшей Миссией ОБСЕ в Хорватии и Бюро ОБСЕ в Загребе, ОБСЕ завершила свое присутствие в Хорватии посредством постоянной полевой операции. Этот счастливый конец – успех как Организации, так и самой Хорватии.

Деятельность в области человеческого измерения

Ответственность за военные преступления. В 2011 году Бюро продолжало вести всестороннее наблюдение за проводимыми в стране расследованиями и судебными процессами над военными преступниками; в 16 судах страны рассматривалось более 140 дел против 630 с лишним обвиняемых. Кроме того, Бюро регулярно поддерживало контакты в Загребе и на местах с соответствующими судебными инстанциями, с тем чтобы и впредь отслеживать ход выполнения новых планов действий, разработанных главным государственным прокурором и управлением полиции в 2011 году. Эти планы были разработаны Хорватией с целью рассмотрения в приоритетном порядке дел о военных преступлениях на национальном и региональном уровнях, а также с целью формирования специальных совместных прокурорско-полицейских бригад для расследования особо резонансных случаев.

Был продолжен начатый два года назад пересмотр приговоров, вынесенных в отсутствие обвиняемых. От обвиняемых больше не требуется возвращения в Хорватию, чтобы возбудить повторное разбирательство по их делам, которые в прошлом рассматривались в их отсутствие. Эта отрадная перемена способствовала продвижению в этом вопросе. К настоящему моменту в 20 процентах случаев приговоры, относящиеся к началу 1990х годов, были признаны вынесенными с нарушениями, и эти дела были отложены. Наряду с этим продолжались процессы пересмотра судебных решений, вынесенных в 1990х годах, и закрытия бездоказательных дел, которые не соответствуют нынешним стандартам. В итоге число лиц, против которых выдвинуты обвинения, и лиц, в отношении

которых ведется следствие, сократилось на 19 процентов, а число дел по преступлениям, совершенным неизвестными лицами, сократилось на девять процентов.

Наращивание потенциала неправительственных организаций. В настоящее время мониторинг всех судебных процессов над военными преступниками ведется тремя хорватскими НПО, чьи активисты прошли курс подготовки, организованный Бюро ОБСЕ; это организация «Документа», Гражданский комитет за права человека и Осиекский центр в защиту мира. В 2011 году им удалось повысить качество своего мониторинга, пропагандистской работы и составления отчетности, по мере того как Бюро продолжало делиться с сотрудниками НПО знаниями и повышать их подготовленность по части юриспруденции и анализа путем регулярного проведения с ними совместных дискуссий.

Кроме того, Бюро ОБСЕ совместно с Бюро по связи Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, представительством Европейского союза и некоторыми посольствами, базирующимися в Загребе, принимало участие в работе руководящего совета, который проводил занятия с руководителями НПО по вопросам налаживания контактов, управленческой практики и ведения пропагандистской деятельности. В 2011 году тремя вышеуказанными НПО были подготовлены два всеобъемлющих полугодовых доклада, в них были проанализированы с юридической точки зрения все дела, по которым велся мониторинг. Доклады были распространены среди представителей международного сообщества. Эти НПО выступили также более чем с 40 публичными заявлениями и провели ряд пресс-конференций. Помимо этого ими были организованы дискуссии «за круглым столом», на которых присутствовали жертвы военных преступлений,

17 января 2012 года.
Церемония спуска
флага ОБСЕ в
столице Хорватии
в ознаменовании
официального
закрытия Бюро
ОБСЕ в Загребе
(Канцелярия
президента
Республики
Хорватия/Мария
Кундек)



ассоциации, представляющие жертвы и пропавших без вести лиц, активисты-правозащитники, представители СМИ, а также сотрудники высших правительственных и судебных инстанций Хорватии.

Обеспечение жильем. В 2011 году сотрудники Бюро провели проверку по 1450 случаям передачи жилых объектов людям, обладавшим в прошлом правами на занятие или аренду помещений (ПЗА), которые обратились с заявлениями о выделении жилья. На конец июня 2011 года правительство выкупило весь оставшийся объем жилплощади, необходимый для выхода на последний из трех целевых показателей, которые были согласованы с ОБСЕ в 2006 году. Общее число объектов жилья, предоставленных бывшим владельцам ПЗА в соответствии с

тремя установленными ориентирами, составило 4915 (на 45 единиц больше, чем было согласовано). Помимо этого, приблизительно 3500 жилых объектов были переданы до 2007 года по линии хорватской программы обеспечения жильем.

В 2011 году правительство также во второй раз продлило крайний срок подачи бывшими владельцами ПЗА заявок на предоставление жилья. Перед объявлением о продлении крайнего срока была проведена информационная кампания, которая была скоординирована с Сербией. Правительство твердо намерено продолжить осуществление программы обеспечения жильем сверх трех установленных ориентиров; завершение этой программы ожидается к концу 2014 года.

6

Долгий путь домой

Снежана и Мико Поповичи, этнические сербы из Карловацкого округа, покинули Хорватию в 1992 году и поселились в Белграде. Возвратившись в страну в 1997 году, пожилая пара обнаружила, что их квартира в Карловаце занята. Тогда Поповичи переехали в свой небольшой полуразрушенный некапитальный домик в 30 км от города. Только по прошествии почти десяти лет они, наконец, смогли вернуться в Карловац. Их делом предметно занимались сотрудники бывшего местного отделения ОБСЕ в Карловаце. Во взаимодействии с региональным бюро по делам перемещенных лиц, возвращенцев и беженцев в Карловаце ОБСЕ удалось помочь им переехать в небольшую квартиру в городе.

ОБСЕ: Прежде всего, хотим поздравить вас! Как вам нравится новая квартира в Карловаце?

Попович: Нам трудно поверить, что мы вернулись в город! Это прекрасная квартира, хотя она и поменьше, чем наша прежняя. Нам нравится, что она на первом этаже, хотя в ней и нет центрального отопления. К счастью, мы можем держать дрова в подвале.

ОБСЕ: К тому же она недалеко от центра ...

Попович: Да, для нас это удобно, потому что мы регулярно вынуждены посещать врача в центре города.

ОБСЕ: И мебель неплохая ...

Попович: Да, кое-какая мебель наша, но в основном нам ее дали добрые люди, а также наши бывшие соседи.

ОБСЕ: Желаем вам всего хорошего в новой квартире, живите в ней счастливо!

Попович: Благодарю вас! Мы знаем, что, если бы не поддержка со стороны регионального бюро и ОБСЕ, мы бы никогда не получили жилья в Карловаце. Спасибо всем – особенно тем, кто представляет ОБСЕ!

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В МОЛДОВЕ

Руководитель Миссии: **посол Филип Ремлер**

Бюджет: **2 020 600 евро**

www.osce.org/moldova

В 2011 году Миссия в Молдове, тесно взаимодействуя с Председательством, внесла полезный вклад в разблокирование после пятилетнего перерыва официальных переговоров в формате «5+2» (с участием представителей Республики Молдова и Приднестровья, а также Российской Федерации, Украины, ОБСЕ, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки). Их возобновление стало возможным после состоявшихся 9 сентября в Бад-Райхенхале (Германия) и 22 ноября в Бендерах при посредничестве ОБСЕ неформальных встреч между премьер-министром Молдовы и лидером Приднестровья. Итогом этих контактов стало принятие 22 сентября в Москве решения о возобновлении официальных переговоров. Первая официальная встреча в рамках возобновившихся переговоров прошла 30 ноября–1 декабря в столице Литвы Вильнюсе.

«В летней школе мы соприкоснулись с чем-то волнующим и захватывающим. У нас были замечательные наставники, которые давали нам все, что было нужно. Нам были преподаны уроки, которые помогут нам в жизни, мы приобрели новых друзей из разных уголков страны, а также с другого берега Днестра»

Кристина Неагу, слушательница, занимавшаяся в организованной ОБСЕ летней школе по привитию руководящих навыков

Деятельность в области военно-политического измерения

Переговоры о политическом урегулировании и укрепление доверия. Представители Миссии внесли вклад в организацию и приняли участие в четырех неофициальных встречах в формате «5+2» и в возобновившихся официальных переговорах в формате «5+2» (официальное название – «Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию»), состоявшихся 30 ноября – 1 декабря.

В рамках мер укрепления доверия в связи с переговорами в формате «5+2» Миссия организовала совместные мероприятия, посвященные учебно-научным, культурным и природоохранным темам, и провела конференцию высокого уровня по более широким мерам укрепления доверия, спонсорами которой выступили Действующий председатель и правительство Германии. На этой конференции имели место первые за последние несколько лет прямые контакты между руководящими работниками сектора образования обеих сторон.

Свобода передвижения. Определенный прогресс был достигнут на переговорах о возобновлении грузовых железнодорожных перевозок через территорию Приднестровья и о восстановлении наземных телекоммуникационных каналов связи между сторонами. Было продлено действие достигнутой в 2006 году договоренности о предоставлении молдавским фермерам доступа к их участкам земли, расположенным на стороне, контролируемой Приднестровьем.

Совместная контрольная комиссия. На протяжении всего года Совместная контрольная комиссия (СКК),

учрежденная для контроля за соблюдением соглашения о прекращении огня 1992 года, регулярно проводила заседания. Сотрудники Миссии присутствовали на всех заседаниях и возглавляли работу подгруппы по немиротворческим постам в зоне безопасности. Сотрудники Миссии регулярно совершали патрулирование в зоне безопасности и проводили проверку по всем известным инцидентам.

Деятельность в области человеческого измерения

Электоральная реформа. Воспользовавшись тем, что в отчетном году выборы не проводились, Миссия поддержала инициативы по упрощению и упорядочению избирательного законодательства и процедур. Используя экспертные заключения, рабочие группы и открытые встречи за «круглым столом», Миссия и ее партнеры координировали работу по подготовке проекта правил, призванных преодолеть так и не устраненные проблемы. Проблемы эти касались освещения выборов средствами массовой информации и проведения общенациональных кампаний политическими партиями. Миссия внесла вклад в подготовку законодательных положений о совершенствовании порядка проведения выборов в Гагаузии (автономное территориальное образование в составе Республики Молдова).

Мониторинг положения с правами человека и содействии их соблюдению. Миссия проводила различные мероприятия по обоим берегам р. Днестр. В Приднестровье Миссия силами своих партнеров продолжала оказывать гражданам юридическую помощь правозащитного характера и проводить просветительские мероприятия по правам человека. Кульминационным моментом этих мероприятий стали трехдневные занятия для молодежи и представителей гражданского общества в летней школе по правам человека. Основными темами занятий в летней школе стали правозащитные нормы, взаимодействие с международными организациями по части ведения информационно-пропагандистской деятельности. В школе побывали 20 послов из стран ОБСЕ, совершавших в июле поездку по Республике Молдова. На правом берегу р. Днестр Миссия участвовала в проведении разнообразных учебных мероприятий, общественных дискуссий и обзоре законодательства, преследуя цель повысить эффективность работы местных комиссий, которые ведут мониторинг в местах содержания под стражей. Итогом этого проекта стало учреждение новых местных комиссий,



(Слева) 14 июля 2011 года, Новая Молдова. Подготовка к ежегодному речному празднику «День Нептуна» в организованной ОБСЕ летней школе по привитию руководящих навыков (ОБСЕ/Кеннет Пиклз)

(Справа сверху) Июнь 2011 года. Крестьяне в деревне Дойбаны2 на левом берегу р. Днестр готовятся к полевым работам (ОБСЕ/Жель Марсель)



(Справа внизу) Июль 2011 года. Глубокий карьер для ликвидации авиабомб на специализированном объекте по уничтожению на учебной базе Бульбоака в Новоаненском районе (ОБСЕ/Морис Дюнан)

которые начали систематическую деятельность по мониторингу в местах содержания под стражей; эти комиссии являются ценным инструментом гражданского контроля за положением в таких учреждениях.

Пресечение торговли людьми и поощрение равноправия мужчин и женщин. Миссия поддерживала консультирование жертв торговли людьми и бытового насилия и организовала для 200 судей, прокуроров, сотрудников полиции и адвокатов учебные семинары на тему борьбы с бытовым насилием и торговлей людьми, включая сексуальную эксплуатацию детей в Интернете. Кроме того, Миссия содействовала организации выступлений в сельской местности театрального коллектива с пьесой «Каса маре», в основу которой положены подлинные истории жертв бытового насилия из Молдовы. Она также внесла вклад в проведение 16-дневной кампании против насилия на гендерной почве, которой было охвачено более 3000 человек. В рамках кампании был проведен семинар-практикум с участием 30 молодых людей и подростков на тему о взаимодействии молодых людей и руководителей общин. В стремлении содействовать утверждению равноправия мужчин и женщин Миссия в преддверии местных выборов организовала обучение 160 женщин. На должность мэров или членов местных советов были выбраны 49 женщин, они составили более 30 процентов от общего числа мест. Впервые в Молдове Миссия совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека провела учебные занятия для 30 офицеров министерства обороны на тему о выполнении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, посвященной привлечению женщин к работе в секторе безопасности, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Поддержка реформы системы правосудия и укрепление верховенства права. Миссия внесла вклад в разработку всеобъемлющей стратегии реформы системы правосудия на 2011–2015 годы, оказав Генеральной прокуратуре техническую и консультационную помощь в анализе хода реформы и определении приоритетных направлений для дальнейших преобразований. Были проведены различные ориентированные на работников судебных органов мероприятия по различным аспектам рационализации законодательства и подготовки кадров.

Поощрение свободы СМИ. Миссия организовала конференцию высокого уровня на тему о реорганизации общественной телерадиовещательной компании, на которой участники смогли обменяться опытом и провести дискуссию на тему реформы сектора телерадиовещания.

Миссия дала поручение провести анализ подготовленного Молдовой нового проекта кодекса телерадиовещания. Подготовленный доклад, а также юридические заключения, представленные Советом Европы и Европейским союзом телерадиовещания, стали предметом публичной дискуссии, состоявшейся в Кишиневе 25–26 октября. Была создана рабочая группа, которая должна обобщить сделанные выводы для их представления на рассмотрение парламента.

Миссия отслеживала положение в области СМИ на обоих берегах р. Днестр, в том числе касательно сетевых и телерадиовещательных СМИ, Совета по координации деятельности аудиовизуальных СМИ и наблюдательного совета общественной телерадиовещательной компании. Она наблюдала также за судебным разбирательством по искам против молдавских органов массовой информации и журналистов.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УКРАИНЕ

Координатор проектов: **посол Любомир Копай**

Бюджет: **2 372 300 евро**

www.osce.org/ukraine

Координатор проектов в Украине, взаимодействуя с властями страны, поддерживал прилагавшиеся ими усилия по проведению реформ, нацеленных на организационное строительство, укрепление прав человека, верховенства права и демократических свобод, а также на борьбу с торговлей людьми, ускорение экономического развития и защиту окружающей среды, включая ликвидацию взрывоопасного наследия войны.

Деятельность в области военно-политического измерения

Содействие социальной адаптации демобилизованных военнослужащих. Координатор проектов во взаимодействии с министерством обороны организовал переподготовку и оказание помощи в трудоустройстве 985 демобилизованных офицеров и членов их семей, из которых 74 процента впоследствии нашли работу. Более 1000 офицеров, находящихся на действительной службе, прошли подготовку по вопросам социальных прав и гарантий для демобилизованных военнослужащих.

Укрепление потенциала украинской пограничной службы. Координатор проектов оказал содействие в оснащении компьютерным оборудованием 23 территориальных подразделений Государственной пограничной службы Украины, ответственных за анализ рисков. Это позволит повысить их техническую способность осуществлять анализ рисков в сферах безопасности на границе и борьбы с преступностью.

Переработка «меланжа». Координатор проектов внес вклад в усилия ОБСЕ по оказанию Украине помощи в безопасной утилизации ее запасов токсичного компонента ракетного топлива «меланж». В 2011 году силами ОБСЕ, которая взаимодействовала с министерством обороны, из западных и центральных районов Украины было удалено почти 4000 тонн этого опасного вещества.

Удаление невзорвавшихся боеприпасов. В стремлении помочь министерству по вопросам чрезвычайных ситуаций безопасно удалить взрывоопасные пережитки войны Координатор проектов содействовал поставке 111 комплектов индивидуальной защитной одежды и 13 современных металлоискателей, способных обнаруживать боеприпасы под водой на глубине до 100 метров и под землей на глубине до шести метров.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Стимулирование хозяйственной деятельности на местах. Опираясь на накопленный в прошлом позитивный опыт, Координатор проектов оказал содействие местным администрациям Днепропетровской и Одесской областей в применении ИКТ для повышения качества некоторых предоставляемых ими административных услуг, способствуя повышению подотчетности и транспарентности в работе местных органов по оказанию услуг населению, а также инвесторам и предпринимателям.

Поддержка экологического просвещения и устойчивого развития. В 2011 году в семи с лишним тысячах школ был распространен набор мультимедийных учебных материалов для учащихся начальных и средних школ под названием «Зеленый пакет». Это пособие, впервые разработанное Координатором проектов в 2009 году, призвано содействовать устойчивому развитию и привлекать внимание украинской молодежи к экологическим проблемам.

Кроме того, Координатор проектов вносил вклад в создание благоприятных условий для использования солнечной энергии в г. Севастополь в Крыму путем передачи местным предпринимателям и широкой общественности ноу-хау по новым технологиям использования возобновляемых источников энергии.

Содействие усилиям по охране окружающей среды. Координатор проектов продолжал вносить вклад в принимаемые Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ усилия по совместному регулированию Молдовой и Украиной водопользования в бассейне р. Днестр. Это осуществлялось посредством проведения информационно-пропагандистских кампаний и совершенствования законодательной базы, налаживания сотрудничества по вопросам водоснабжения и охраны здоровья, обмена информацией, налаживания рыбоохранной деятельности и обеспечения готовности на случай наводнений и изменения климата. Кроме того, Координатор проектов провел семинар-практикум в формате обучения обучающихся на тему о предупреждении трансграничных преступлений в природоохранной сфере и опубликовал руководство по этим вопросам для белорусских, молдавских и украинских инструкторов.

Деятельность в области человеческого измерения

Совершенствование избирательных процедур. Координатор проектов содействовал проведению на общенациональном уровне общественной дискуссии о реформе избирательного законодательства, организовав с этой целью по всей Украине 30 общественных диспутов, 31 опрос экспертов и 16 заседаний тематических целевых групп. Его усилиями был также организован веб-сайт, который служит платформой для открытой дискуссии: <http://electioninfo.org.ua>. Кроме того, Координатор проектов внес вклад в укрепление потенциала Центральной избирательной комиссии Украины по подготовке работников избирательных органов.

Содействие развитию гражданского общества. Во взаимодействии с секретариатом Кабинета министров Украины



Координатор проектов содействовал дальнейшему развитию устойчивого гражданского общества, внося вклад в укрепление организационно-правовой базы в части, касающейся развития неправительственного сектора.

Содействие развитию СМИ. Совместно с Комиссией по журналистской этике страны Координатор проектов содействовал расширению внедрения в Украине стандартов профессиональной журналистики. Кроме того, совместно с органами вещания, регулятивными органами и экспертами по СМИ он вел работу по выявлению трудностей, с которыми могут столкнуться игроки украинского рынка вещания в связи с переходом на цифровое вещание, и по поиску путей преодоления этих трудностей.

Поддержка законодательной и судебной деятельности. Совместно с украинским парламентом Координатор проектов проанализировал 71 законопроект, представив по ним свои рекомендации. Он также содействовал углублению среди законодателей и судей знаний, необходимых для приведения законодательства страны в соответствие с международными нормами и принятыми в ОБСЕ обязательствами.

Борьба с коррупцией. Координатор проектов внес вклад в применение в стране норм антикоррупционного законодательства, организовав с этой целью переподготовку для 100 судей и госчиновников. Кроме того, он добивался внедрения в государственных учреждениях национальной методологии оценки уровня коррупции и вносил рекомендации о совершенствовании правовой и политической базы.

Совершенствование средств правовой защиты применительно к правам человека. Координатор проектов внес вклад в разработку на национальном уровне судебных норм, касающихся выплаты возмещения в случае нарушения прав человека, а также в создание эффективной системы ускоренного возмещения ущерба в случае массовых деликтов. Были разработаны рекомендации и законодательные предложения, по которым были проведены дискуссии с судьями, государственными чиновниками, юристами и научными работниками.

Реформа административного законодательства. Координатор проектов внес свой вклад в улучшение отношений между гражданами и государством, сделав акцент на широком ознакомлении общественности с механизмами защиты прав человека и на привитии государственным чиновникам умения предоставлять грамотные юридические консультации гражданам. Он организовал учебные мероприятия для 200 с лишним сотрудников

министерства юстиции, а также информационно-просветительские мероприятия на тему о правах человека для 500 с лишним представителей гражданского общества, молодежных групп и детей. Примерно для 150 судей административных судов были проведены занятия по составлению юридически грамотных и логичных текстов решений с прицелом на более надежную защиту прав человека.

Юридическое образование. Координатор проектов, работая с научными работниками, судьями и юристами, последовательно оказывал поддержку проведению реформы системы подготовки юристов в Украине. С этой целью был составлен программный документ с изложением новых подходов и инструментов, обеспечивающих преподавание ключевых юридических предметов сообразно современным требованиям, предъявляемым к профессии юриста.

Борьба с торговлей людьми. Координатор проектов внес вклад в разработку закона о борьбе с торговлей людьми, который был принят в сентябре 2011 года. В рамках усилий по созданию национального механизма перенаправления (НМП) при руководящей роли государства Координатор проектов организовал учебную подготовку более 1250 работников социальных служб, воспитателей, специалистов служб здравоохранения и сотрудников правоохранительных органов. Благодаря реализации пилотной программы НМП в Черновцах и Донецке число жертв торговли людьми, получающих помощь со стороны государственных органов, только в этих двух областях увеличилось в 2011 году до 49. Для сравнения, в 2010 году этот показатель в масштабах всей страны равнялся четырем. Ввиду успешного осуществления этой пилотной программы модель НМП в 2012 году будет растиражирована по всей стране.

Кроме того, Координатор проектов сотрудничал с правоохранительными органами, добиваясь принятия более эффективных мер по предупреждению преступлений в киберпространстве и судебному преследованию преступников. Особый упор в этом делается на торговлю детьми.

Борьба с бытовым насилием. Координатором проектов провел обучение более 350 специалистов из социальных служб по вопросам оказания помощи жертвам бытового насилия. Кроме того, с его помощью была завершена подготовка учебного курса по борьбе с бытовым насилием для сотрудников полиции, а в полицейских училищах были открыты две аудитории для интерактивного обучения.

(Слева) 22 апреля 2011 года. Брошюры на тему борьбы с бытовым насилием, подготовленные и изданные Координатором проектов ОБСЕ в Украине (ОБСЕ/Оксана Полюга)

(Справа) 18 марта 2011 года, Киев. Специалисты-пиротехники Министерства по вопросам чрезвычайных ситуаций Украины на церемонии передачи в дар Координатором проектов ОБСЕ в Украине средств индивидуальной защиты (ОБСЕ/Оксана Полюга)

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

БЮРО В БАКУ

Руководитель Бюро: **посол Корай Таргай** (с 15 августа), сменивший посла Билге Чанкорела
Бюджет: **2 825 900 евро**
www.osce.org/baku

Бюро ОБСЕ в Баку продолжало оказывать государственным органам и гражданскому обществу Азербайджана содействие в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях, включая безопасность, практику управления и проведение реформ в секторе экономики и юстиции.

«За время, прошедшее с начала осуществления проекта в 2009 году, бесплатными юридическими услугами по широкому кругу вопросов воспользовались более 3360 человек. Наличие таких центров побуждает простых людей в провинциях пользоваться правовыми средствами в поисках правосудия при возникновении любых проблем в их повседневной жизни»

Рена Сафаралиева, директор азербайджанского отделения организации «Транспэрэнси интернэшнл», которое привлечено Бюро в качестве партнерской организации-исполнителя по поддержке юридических ресурсных центров в Шеки и Гяндже

Деятельность в области военно-политического измерения

Программа поддержки полицейской службы. Бюро вносило вклад в утверждение принципов квартальной полиции и принимало участие в обучении обучающихся, что призвано углубить теоретические знания полицейских и привить им практические навыки. Кроме того, Бюро организовало вторую ежегодную международную конференцию на тему о взаимодействии полиции с населением для обмена передовым опытом.

Кибербезопасность. Бюро, выступая за комплексный подход к обеспечению кибербезопасности, организовало вторую общенациональную конференцию экспертов по борьбе с киберпреступностью. В конференции приняли участие представители государственных ведомств, гражданского общества и деловых кругов.

Права человека и фундаментальные свободы военнослужащих. Силами Бюро был подготовлен перевод на азербайджанский язык *Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих*, которое было впервые опубликовано в 2008 году Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Позднее Бюро совместно с Академией государственного управления при Президенте Азербайджана и во взаимодействии с омбудсменом Азербайджана, государственными ведомствами и гражданским обществом организовало открытую презентацию этого пособия.

Борьба с торговлей людьми. Бюро присоединилось к финансируемому ЕС региональному консорциуму для Южного Кавказа, который занимается предупреждением торговли людьми и принудительного труда, а также судебным преследованием совершивших подобные

преступления. Бюро вело информационно-просветительскую и учебную работу, организуя семинары-практикумы для сотрудников, находящихся на переднем крае борьбы с торговлей людьми и принудительным трудом, на тему выявления и защиты жертв. Кроме того, Бюро организовало обучение на курсах по ведению журналистских расследований в Интернете для занимающихся такими исследованиями профессиональных журналистов; помогло направить в Италию по обмену представителей соответствующих государственных ведомств и объединений гражданского общества для изучения мер по борьбе с торговлей людьми и защите жертв, а также провело оценку потребностей в связи с расследованием и судебным преследованием по делам о торговле людьми и принудительном труде.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Надлежащая управленческая практика в экономической сфере. Бюро наращивало сотрудничество со службой финансового мониторинга при Центральном банке Азербайджана в вопросах борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (БОДФТ). Оно выступило одним из организаторов первой региональной конференции представителей подразделений финансовой разведки из 20 стран, организовало обучение банковских служащих и судей и содействовало сотрудничеству со странами – членами ЕС по внедрению компьютерной программы для целей представления отчетности по БОДФТ. Помимо этого, при содействии со стороны Бюро для 90 представителей гражданского общества было организовано учебное мероприятие, посвященное реализации в Азербайджане Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях (ИТДО).

Предпринимательская деятельность. Две руководимые Бюро юридические консультации для малых и средних предприятий предоставили бесплатную юридическую помощь 700 с лишним предпринимателям по вопросам налогообложения, трудового и корпоративного законодательства, а также по гражданско-правовым и административно-процессуальным нормам. Они также организовали учебные занятия и дискуссии за «круглым столом», посвященные нормативному регулированию в деловой сфере. Кроме того, Бюро вносило вклад в общественные слушания в связи с новыми законопроектами, касающимися сельскохозяйственных кооперативов и конкуренции.

Экологическое просвещение и участие общественности. Бюро продолжало выполнять программу «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE), по линии которой были выделены гранты на реализацию четырех новых представленных гражданским обществом проектов, касающихся устойчивого управления пастбищами, рационального управления опасными



медицинскими отходами, энергоэффективности и использования возобновляемых энергоресурсов малыми аграрными хозяйствами. Кроме того, Бюро внесло вклад в работу недавно созданного совета по управлению бассейном р. Ганых, подготовив новое руководство на тему об участии общественности в принятии решений в водохозяйственной области.

Диалог по энергетической политике. В рамках усилий по распространению знаний о международных правилах обеспечения готовности к разливам нефти и реагирования на них Бюро организовало в Баку общенациональный семинар-практикум, где обсуждались такие темы, как выплата компенсаций за ущерб от разливов нефти и режимы ответственности. Кроме того, оно выступило организатором поездки азербайджанских должностных лиц в Норвегию для изучения системы экстренного реагирования на разливы нефти. В рамках продолжающегося сотрудничества с азербайджанским Государственным агентством по альтернативным и возобновляемым источникам энергии Бюро провело анализ нового законопроекта о развитии возобновляемых энергоресурсов.

Деятельность в области человеческого измерения

Верховенство права

Следование нормам справедливого судебного разбирательства. Совместно с министерством юстиции и другими ключевыми заинтересованными сторонами Бюро продолжало отслеживать ход судебных разбирательств, главным образом по уголовным делам, а также – после учреждения в начале 2011 года административно-экономических судов – по некоторым гражданским и административным делам. Помимо этого Бюро завершило работу над *Докладом о мониторинге судебных процессов за 2010 год*, в котором освещаются текущие тенденции и приводятся рекомендации, касающиеся принципов справедливого судебного разбирательства.

Права задержанных лиц. Бюро совместно с Международным комитетом Красного Креста, бюро омбудсмена и активистами гражданского общества активнее занялось мониторингом положения в местах содержания под стражей. Помимо этого Бюро подготавливало рекомендации для государственных органов и организовало учебные занятия для сотрудников правоохранительных органов об обращении с заключенными, технике ведения следствия и о предотвращении жестокого обращения.

Бесплатные юридические консультации. Бюро продолжало оказывать поддержку четырем юридическим ресурсным центрам (ЮРЦ) в Шекинской, Ленкоранской, Сумгаитской и Гянджийской областях. Эти структуры, помимо оказания бесплатной юридической помощи гражданам, выполняют функции юридических ресурсных центров, на базе которых Бюро проводит учебные мероприятия для юристов, сотрудников правоохранительных органов и активистов гражданского общества.

Просветительская и информационная деятельность правовой направленности. Бюро участвовало в подготовке юристов в Баку в сотрудничестве с Судебно-правовым советом, в ознакомлении адвокатов с работой Европейского суда по правам человека в сотрудничестве с коллегией адвокатов и Академией правосудия, а также в организации ознакомительной поездки группы юристов в Норвегию. Кроме того, Бюро совместно с Бакинским и Нахичеванским государственными университетами проводило занятия, имитирующие судебный процесс, и приглашало научных работников для чтения лекций студентам юридических вузов.

Демократизация

Поддержка электорального процесса. Бюро выступило организатором поездки в Польшу группы представителей государственных органов с целью их ознакомления с ходом пересмотра законодательства о политических партиях. Оно также внесло вклад в подготовку рекомендации о совершенствовании процедуры подачи жалоб в связи с выборами. Кроме того, Бюро на протяжении года проводило рабочие совещания и семинары для представителей политических партий и обучение местных непартийных наблюдателей за выборами с целью стимулировать общественную активность.

Свобода и развитие СМИ. Совместно с азербайджанским Советом печати Бюро продолжало работу над законопроектом о противодействии диффамации; оно организовало ознакомительную поездку пресс-секретарей государственных органов в Лондон для ознакомления с передовым опытом и совместно с министерством образования содействовало перестройке системы подготовки журналистов. Кроме того, Бюро занималось подготовкой кадров по вопросам социальных СМИ и ведения журналистских расследований в Интернете.

Гендерное равенство. Бюро добивалось претворения в жизнь новых законодательных норм о бытовом насилии, организовав совместно с Государственным комитетом по делам женщин, семьи и детей самые разнообразные мероприятия, ставившие целью повысить осведомленность общественности. Они включали учебные занятия и диспуты для активистов гражданского общества и представителей государственных органов.

Гражданское общество и поддержка деятельности парламента. Бюро выступало за расширение возможностей общения граждан с депутатами парламента. С этой целью оно поощряло, в частности, дискуссии на региональном уровне с участием депутатов и их избирателей, диалог между правительством и гражданским обществом в форме открытых дискуссий и формирования совместных рабочих групп. Одной из целей работы было также обучение активистов гражданского общества навыкам оценки, сигнализирования и популяризаторской деятельности, в частности навыкам представления параллельных докладов договорным органам Организации Объединенных Наций.

(Слева) 13 сентября 2011 года, Баку. Зарубежный эксперт Пол Раду (слева) обучает азербайджанских журналистов методам проведения журналистских расследований с использованием Интернета (ОБСЕ/Мехман Хусейнов)

(Справа) Май 2011 года. Участники кампании по противооползневой посадке деревьев в Губинском районе, которая проводится по линии программы «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE) (ОБСЕ/Захра Ахмадова)

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

БЮРО В ЕРЕВАНЕ

Руководитель Миссии: посол Сергей Капинос

Бюджет: 2 699 900 евро

www.osce.org/yerevan

В 2011 году Бюро отметило свое десятилетие. Оно продолжало выступать за перестройку полицейской службы, выполнение Орхусской конвенции, а также за экономическую реформу и утверждение надлежащей управленческой практики. Кроме того, Бюро добивалось укрепления потенциала национальных институтов по борьбе с торговлей людьми, а также по поощрению прав человека и мониторингу ситуации в этой области.

«Благодаря тесному сотрудничеству с ОБСЕ нам удалось во многом добиться изменений к лучшему в полицейской службе Армении, включая текущую реформу системы подготовки полицейских, введение системы взаимодействия полиции с населением и принятие новой стратегии охраны общественного порядка»

Артур Осикян, заместитель начальника полиции Армении

Деятельность в области военно-политического измерения

Утверждение демократических принципов полицейской деятельности. Рабочая группа, возглавляемая Бюро ОБСЕ, разработала оперативный план, нацеленный на распространение модели квартальной полиции на всю территорию Еревана. В порядке подготовки к дальнейшему тиражированию этого опыта во всех областях Армении была проведена кампания по популяризации концепции взаимодействия полиции с населением. Бюро выступало за введение транспарентной системы набора полицейских кадров, оказывая поддержку независимой приемной комиссии. Кроме того, Бюро разработало руководящие принципы ведения переговоров и применения силы и организовало обучение сотрудников подразделений полиции, отвечающих за охрану общественного порядка.

Демократический контроль над вооруженными силами. Бюро подготовило аналитический обзор положения дел с демократическим контролем над вооруженными силами в Армении, а также провело несколько опросов для оценки положения дел с нарушением прав человека и с преступностью в армии и для поиска путей преодоления этих проблем. Бюро организовало обучение пресс-секретарей оборонных структур навыкам успешного взаимодействия со СМИ и с общественностью.

Безопасность в киберпространстве. Бюро участвовало в организации визитов с целью взаимного обмена опытом с отделом киберпреступности управления полиции Москвы. Помимо этого, с его помощью были установлены первые контакты между Европейской образовательной региональной академией Армении и университетом штата Нью-Йорк в Олбани на предмет разработки учебной программы на тему кибербезопасности с последующим налаживанием официального сотрудничества.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Совершенствование нормативного регулирования. Бюро выступило с инициативой реформы системы нормативного регулирования, которая позволит отменить или упростить многие из примерно 25 тысяч нормативных положений и тем самым повысить привлекательность Армении для инвесторов.

Поддержка развития малого и среднего бизнеса. Бюро вошло в качестве постоянного члена в состав Совета по развитию малых и средних предприятий и помогло Совету привлечь экспертов для консультирования по вопросам налогового и таможенного администрирования и пересмотра порядка проведения инспекций. Бюро организовало для женщин-предпринимателей из Сюникской области учебные занятия, посвященные грамотному составлению бизнес-планов.

Распространение информации на экологические темы. Бюро, как и прежде, вносило вклад в работу пятнадцати орхусских центров по всей стране. Оно проводило ознакомление журналистов с природоохранной тематикой, вело просветительскую работу по вопросам охраны окружающей среды с молодежными группами и содействовало проведению кампаний по посадке деревьев и сбору мусора в Сюникской области.

Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ). Бюро внесло вклад в проведение практических учений по тушению лесных пожаров, а также совещания за «круглым столом» о противодействии лесным пожарам в Армении. Должностные лица государственных ведомств и представители неправительственных организаций посетили Албанию и Черногорию для ознакомления с примерами грамотной постановки горного дела. Была произведена оценка состояния отвалов горных пород в Алаверди и Нубарашене.

Борьба с коррупцией. Бюро следило за ходом перестройки работы нотариальных контор и загсов. С его участием была произведена доработка интерактивных учебных материалов по борьбе с коррупцией/воспитанию профессиональной этики для государственных служащих и была проведена международная конференция, посвященная созданию транспарентной и эффективной государственной службы. Бюро участвовало также в выработке закона о государственной службе, где предусмотрены, в частности, меры по снижению уровня коррупции. Оно организовало для таможенных брокеров и чиновников обучение в Европейской ассоциации таможенных брокеров и обмен опытом с ее участниками.

Подготовка кадров для государственных органов. Бюро откликнулось на просьбу прикомандировать к городскому совету Еревана международного эксперта на долгосрочной основе. После проведения экспертом оценки потребностей десяткам сотрудников было предложено пройти месячный учебный курс по управлению муниципальным хозяйством и поучаствовать в обмене опытом в Вене.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка института омбудсмена. Бюро продолжало заниматься подготовкой экспертов национального превентивного механизма по делам о пытках и облегчало



посещение его представителями закрытых учреждений. В стремлении углубить сотрудничество между омбудсменом и неправительственными организациями оно организовало соответствующее рабочее совещание.

Поддержка реформы системы уголовного правосудия и судебной системы. В сотрудничестве с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Бюро организовало конференцию по обзору хода выполнения рекомендаций, сформулированных в докладе о мониторинге судебных процессов за 2010 год, и внесло вклад в разработку проекта нового уголовно-процессуального кодекса. Бюро содействовало обсуждению Рекомендаций Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти и представило принципиальные рекомендации заинтересованным ведомствам. Им было также подготовлено исследование по вопросу о выполнении решений Европейского суда по правам человека по Армении и комментарии к решениям кассационного суда. Бюро провело анализ системы, основанной на обвинительных полномочиях, в сопоставлении с действующими международными нормами; за этим должен последовать проект ее преобразования.

Содействие реформе пенитенциарной системы и системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Бюро огласило результаты осуществления проекта мониторинга судебных процессов над несовершеннолетними преступниками. После изучения этой проблемы оно представило рекомендации по вопросу о потребностях несовершеннолетних заключенных по части образования и профессионально-технического обучения, а также о существующей системе УДО. Помимо этого Бюро выступило спонсором проекта по профессионально-техническому обучению, который ставит целью социальную реинтеграцию взрослых и несовершеннолетних осужденных. Кроме того, оно внесло вклад в обмен опытом по вопросу о пожизненном заключении и пробации. Бюро представило министерству юстиции и объединениям гражданского общества доклад о порядке защиты свидетелей.

Мониторинг положения с правами человека и просветительская деятельность по правозащитной тематике. Бюро вело работу с активистами объединений гражданского общества, которые ведут мониторинг в полицейских изоляторах, тюрьмах и закрытых воспитательных учреждениях, а также с сотрудниками национального превентивного механизма, нацеленную на повышение их юридической квалификации и по укреплению их способности вести мониторинг. Тридцать преподавателей средних школ прошли переподготовку с целью приобрести навыки инструкторов по правам человека, а военнослужащие из армейских частей и сотрудники военных учебных заведений были ознакомлены с *Руководством БДИПЧ и Центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) по правам человека и основным свободам военнослужащих.*

Поддержка реформ в сфере свободы религии или убеждений. Бюро выступило спонсором двух дискуссий в формате «круглого стола», посвященных законодательству о свободе



(Слева) Учащиеся старших классов радуются своим успехам в игре по правам человека, организованной Бюро ОБСЕ в Ереване и ереванским клубом интеллектуальных игр (ОБСЕ/Фотолур)

(Справа) 13 сентября 2011 года, Сюник. Практические занятия по организации тушения лесных пожаров, проведенные для примерно 50 представителей пожарных бригад (ОБСЕ/Карен Арзуманян)

религии и убеждений, с участием представителей религиозных организаций. Кроме того, оно организовало обучение журналистов и студентов, изучающих журналистику, приемам подготовки материалов по религиозным вопросам.

Регулирование миграционных потоков и борьба с торговлей людьми. Бюро оказало содействие государственным органам и объединениям гражданского общества в разработке национального плана действий, вписывающегося в стратегию Армении по регулированию миграционных потоков. Кроме того, с его помощью группа отечественных экспертов подготовила учебные разработки по борьбе с торговлей людьми для инструкторов и студентов учебных заведений при правоохранительных органах.

Свобода СМИ. Бюро в сотрудничестве с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации организовало подготовку журналистов, судей и адвокатов по вопросу о международных нормах, касающихся свободы выражения мнений. Это было сделано в ответ на прозвучавшую в обществе критику по поводу подхода, которому следуют суды при рассмотрении дел о диффамации. Кроме того, Бюро вносило вклад в работу по юридическому анализу разрабатываемого Арменией законопроекта о вещании и приняло участие в проведении общенационального опроса с целью оценки итогов применения законов о свободе информации.

Молодежь и образование. Совместно с молодежными группами Бюро вносило лепту в проведение кампаний по привлечению внимания к явлению коррупции в системе высшего образования. В итоге была организована встреча в формате «круглого стола» в Ереванском и Гюмрийском университетах, а также сформированы социальные сети и проведен конкурс на лучший лозунг. Совместно с министерством образования Бюро организовало трехдневное учебное мероприятие о факторах коррупции для должностных лиц системы высшего образования. Кроме того, Бюро организовало несколько сессий «модельной ОБСЕ», в которых приняли участие более 60 студентов.

Гендерные вопросы. БДИПЧ и Бюро ОБСЕ совместными усилиями организовали встречу за «круглым столом» с последующими двухдневными учебными занятиями с целью расширить политическое участие женщин в приготовлениях к всеобщим выборам, намеченным на 2012 год. Кроме того, Бюро выступило одним из спонсоров третьего ежегодного журналистского конкурса о правах женщин «На/Не 2011» (Он/Она 2011), который проводится с целью добиться более широкой осведомленности работников СМИ в вопросах гендерного характера. И наконец, Бюро внесло свой вклад в работу по линии реализуемой Отделом по гендерным вопросам Секретариата инициативы, касающейся систематического учета гендерной проблематики.

Помощь в электоральных вопросах. Бюро оказало содействие Центральной избирательной комиссии в организации для сотрудников избирательных комиссий двухдневного ознакомительного рабочего совещания по вопросам планирования с целью обеспечить единообразное применение избирательного кодекса.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В АШХАБАДЕ

Руководитель Центра: **посол Сергей Беляев** (с 7 апреля), сменивший посла Арсима Цеколли

Бюджет: **1 279 900 евро**

www.osce.org/ashgabat

Центр продолжал тесно сотрудничать с правительством Туркменистана во всех трех измерениях. Он активно содействовал диалогу по проблеме энергетической безопасности и выступал за проведение реформы в правовой области, развитие СМИ и совершенствование избирательных процедур. Кроме того, он добивался безопасного управления запасами оружия, углубленной подготовки сотрудников пограничной службы и стремился содействовать рациональному использованию водных ресурсов и развитию малых и средних предприятий. К числу основных направлений деятельности Центра по-прежнему относились поощрение прав человека и равноправие мужчин и женщин, а также содействие отправлению правосудия.

«Благодаря ОБСЕ нам удалось организовать учебные мероприятия для консультантов телефонной службы доверия, повысить осведомленность общественности о проблеме бытового насилия и тем самым повысить эффективность помощи, оказываемой людям в кризисных ситуациях, а также внести вклад в профилактику этой глобальной социальной проблемы»

Роза Кузахмедова, директор общественной организации «Кейк Окара»

Деятельность в области военно-политического измерения

Подготовка кадров таможенной службы. С помощью Центра в Ашхабаде при учебном центре Государственной таможенной службы была создана полностью оснащенная мультимедийная библиотека. Центр помог также организовать для 40 работников таможни занятия по повышению компьютерной грамотности с акцентом на электронной обработке грузовых таможенных деклараций и провел занятия в формате «обучение обучающихся» для работников таможенной службы по наработке коммуникативных навыков. Кроме того, Центр выступил организатором ознакомительного посещения Российской таможенной академии, где участникам представилась возможность обменяться опытом обучения работников таможни и проведения подготовки на рабочих местах.

Содействие безопасному управлению запасами легкого и стрелкового оружия и боеприпасов. Центр организовал для офицеров вооруженных сил ознакомительную поездку в Соединенное Королевство. Участники побывали в хранилище вооружений и боеприпасов и на объекте по их уничтожению; они обсудили порядок обеспечения физической защиты, вопросы управления запасами легкого и стрелкового оружия (АСО) и обычных боеприпасов, а также реагирования на инциденты.

Повышение надежности документов на въезд/выезд. Центр, как и прежде, вносил вклад в усилия по повышению надежности документов на въезд/выезд и передал пограничной службе 20 баз данных по паспортам для использования в пунктах пересечения границы по всему Туркменистану.

Развитие СМИ. В сотрудничестве с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Центр организовал встречу в формате «круглого стола», посвященную путям приведения законодательства страны по СМИ в соответствие с международными стандартами с учетом специфики современных технологий. Кроме того, Центр провел учебный семинар для пресс-секретарей государственных органов и представителей пресс-служб в расчете на расширение доступа к официальной информации и укрепление каналов связи между государственными учреждениями и СМИ. Участники семинара сосредоточили внимание на повышении профессионализма сотрудников пресс-служб и на использовании Интернета для связи с органами массовой информации и широкой общественностью.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Энергетическая безопасность. Центр добивался утверждения принципов энергетической дипломатии, организовав рабочее совещание для представителей сектора энергетики и экономики и научных работников на тему о взаимодействии между правительствами и компаниями энергетического сектора в историческом, геополитическом и экономическом аспекте. Было проведено также последующее рабочее совещание на тему экономики нефтегазовой отрасли, где были рассмотрены эффективные механизмы разработки международной политики ценообразования по нефти и газу.

Орхусская конвенция. В стремлении расширить доступ к экологической информации Центр организовал учебное мероприятие для представителей объединений гражданского общества и государственных органов на тему об Орхусской конвенции и ее выполнении в подписавших ее странах.

Водопользование. Центр внес вклад в наработку страной собственного опыта применения географической информационной системы в контексте эксплуатации и содержания ирригационной инфраструктуры и рачительного использования водных ресурсов в Лебапском велаяте.

Недопущение незаконного оборота экологически чувствительных товаров. Центр проводил обучение работников таможенной и пограничной служб навыкам обнаружения и предупреждения незаконного трансграничного оборота отходов и прочих экологически чувствительных товаров; с этой целью был проведен



семинар-практикум и оказана помощь в опубликовании переведенного на туркменский язык руководства «Зеленая таможня».

Поддержка малых и средних предприятий. Центр принял участие в создании делового консалтингового центра в Ахалском велаяте, который предоставляет женщинам, фермерам, молодежи и безработным консультационные услуги по вопросам предпринимательской деятельности, экономики и управления сельскохозяйственными предприятиями.

Деятельность в области человеческого измерения

Поддержка правовой реформы. Центром был проведен технический семинар для представителей учреждений, участвующих в процессе законотворчества, посвященный наработке навыков законотворчества. Кроме того, им была подготовлена и представлена вниманию депутатов парламента страны публикация «Руководящие принципы составления законодательных текстов» и разработано программное обеспечение, которое будет использоваться парламентом для архивного хранения законодательных актов.

Поддержка избирательного процесса. Центр оказывал содействие в обмене передовым опытом подготовки и проведения выборов, организовав для руководящих работников избирательных органов рабочую поездку в Норвегию, во время которой туркменская делегация наблюдала за ходом муниципальных выборов в стране.

Утверждение правозащитных норм. Центр способствовал также обмену международным опытом в сфере прав человека, организовав серию лекций на тему утверждения правозащитных норм в контексте отправления правосудия по уголовным делам. Слушателями лекций были студенты Института при Министерстве внутренних дел и Туркменского государственного университета. В Институте международных отношений министерства иностранных дел был зачитан курс лекций по правам человека и международным отношениям. Кроме того, Центр продолжал оказывать юридическую помощь частным гражданам; в 2011 году юридические консультации и помощь были предоставлены 160 с лишним гражданам.

Содействие в утверждении верховенства права и отправлении правосудия. В целях дальнейшего совершенствования подготовки судей Центр организовал для экспертов в области права ознакомительную поездку в Сербию и Нидерланды, посвященную изучению системы первоначальной подготовки и периодической переподготовки судей и прокуроров. Центром был изготовлен образец карточек, которые будут использоваться гражданами в качестве карманного справочного пособия. В них

содержится информация по закрепленным в туркменском законодательстве правам, которыми обладают лица, совершившие преступления, и их жертвы. Кроме того, Центр завершил работу над постатейным комментарием к уголовно-процессуальному кодексу Туркменистана.

Внедрение международных норм, регулирующих деятельность пенитенциарной системы. Центр выступил организатором рабочей поездки представителей администрации Президента и министерства внутренних дел в Испанию. В ходе поездки участники обменялись опытом работы тюремной администрации и механизмов защиты прав заключенных. Кроме того, были проведены семинары на тему воспитания, реабилитации и социальной реинтеграции заключенных; подготовки на систематическую основу учебной дослужбной подготовки, а также переподготовки тюремного персонала.

Утверждение равноправия мужчин и женщин и пресечение торговли людьми. Центр оказал поддержку нескольким объединениям гражданского общества из разных частей страны в организации учебных мероприятий для молодежи и социальных работников на тему о равноправии мужчин и женщин, о здоровом образе жизни, предупреждении злоупотребления наркотиками и торговли людьми. Кроме того, Центр продолжал оказывать поддержку общественной организации «Кейк Окара», которая стремится привлечь внимание общественности к проблеме бытового насилия, обеспечивает функционирование телефона доверия по вопросам бытового насилия и ведет подготовку консультантов для обслуживания этой телефонной службы.

Укрепление энергетической безопасности

Председательством ОБСЕ была организована в Ашхабаде конференция высокого уровня на тему «Интеграция глобальных энергетических рынков – обеспечение энергетической безопасности», которая ставила целью налаживание диалога и сотрудничества на направлении энергетической безопасности. Принимающей стороной конференции выступило правительство Туркменистана; она была организована во взаимодействии с литовским Председательством ОБСЕ, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и Центром ОБСЕ в Ашхабаде. На конференцию съехались руководящие работники и эксперты, занимающиеся энергетической дипломатией; она стала форумом для обсуждения механизмов обеспечения стабильного транзита и диверсификации источников энергоресурсов в регионе ОБСЕ и за его пределами.

(Слева) 23 декабря 2011 года. Участники организованного Центром ОБСЕ в Ашхабаде при поддержке со стороны Организации семинара, посвященного составлению законодательных предложений (ОБСЕ)

(Справа) 19 сентября 2011 года, Ашхабад. Сотрудники таможенной службы на организованных при поддержке ОБСЕ практических занятиях (ОБСЕ)

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В АСТАНЕ

Руководитель Центра: **посол Александр Кельчевский** (до 4 ноября),

его сменила Жанет Клэцер в качестве исполняющей обязанности главы Центра

Бюджет: **2 163 900 евро**

www.osce.org/astana

В тесном партнерстве с правительством страны пребывания, гражданским обществом, институтами ОБСЕ и международными организациями Центр в Астане продолжал поддерживать усилия Казахстана по выполнению принятых в ОБСЕ принципов и обязательств во всех трех измерениях безопасности. Основными направлениями оказания Центром содействия были, в частности, политические реформы, сотрудничество в оборонной области, поощрение прав человека и верховенства права, равноправие мужчин и женщин, транспорт и энергетическая безопасность, рациональное управление водными ресурсами, надлежащая управленческая практика и развитие СМИ.

«Своей поддержкой открытых дискуссионных площадок, широкий доступ к которым открыт для объединений гражданского общества, Центр в Астане вносит весомый вклад в воспитание культуры диалога между обществом и правительством»

Зауреш К. Батталова, президент Фонда развития парламентаризма в Казахстане

Военно-политическое измерение

Политический диалог. В год, когда в стране проводились президентские выборы и было объявлено о проведении 15 января 2012 года парламентских выборов, Центру удалось наладить диалог между представителями политических партий, парламентариями, правительством и гражданским обществом о роли политических партий в демократических обществах, а также о законодательстве, касающемся проведения выборов и СМИ. Кроме того, Центр реализовал рассчитанный на три месяца проект по просветительской работе с избирателями, который ставил целью более глубокое ознакомление молодежи с избирательным процессом. На встрече в формате «круглого стола», которая была проведена при поддержке Центра, представители государственных органов и общественности обсудили вопросы местного самоуправления, в том числе участие общественности в принятии решений на региональном уровне.

Противодействие транснациональным угрозам. Центр оказал парламенту помощь в совершенствовании законодательной базы, касающейся борьбы с организованной преступностью. Привлеченная Центром эксперт из Генеральной прокуратуры Грузии поделилась опытом практической деятельности и юридическими наработками в сфере борьбы с организованной преступностью в ее стране. Кроме того, Центр внес весомый вклад в проведение регионального рабочего совещания на тему международного сотрудничества в вопросах уголовного производства, который был организован Отделом ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

Безопасность границ и управление деятельностью по ее обеспечению. В партнерстве с Пограничной службой

Казахстана, Международной организацией по вопросам миграции и совместным проектом Европейского союза и Программы развития ООН по вопросам пограничного режима в Центральной Азии Центр организовал два многодневных семинара на тему безопасности границ для таможенников и пограничников Казахстана. На семинарах, которые вели иностранные эксперты, затрагивались такие темы, как единый пограничный режим и межведомственная трансграничная координация действий.

Сотрудничество в области обороны. Центр продолжал плодотворно сотрудничать с Министерством обороны Казахстана: совместными силами был организован региональный учебный семинар, посвященный Венскому документу 1999 года. Во взаимодействии с Отделом обеспечения деятельности ФСОБ Центр также внес вклад в осуществление проекта по уничтожению опасного компонента ракетного топлива «меланж», оказав содействие в направлении российских технических экспертов в хранилища «меланжа» в порядке подготовки к его уничтожению на объектах в Российской Федерации.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Транспорт и содействие развитию торговли. Деятельность Центра включала оказание заинтересованным сторонам в Казахстане содействия в реализации приоритетов Председательства ОБСЕ в этой области. Среди ключевых мероприятий была подготовка таможенников и операторов из частного сектора по вопросам пограничного контроля и управления рисками в свете создания Таможенного союза в составе трех государств.

Каспийское море и экологическая безопасность. В области борьбы с разливами нефти и загрязнением морской среды в Каспийском море усилия Центра были направлены на укрепление потенциала страны по противодействию таким проблемам. С этой целью Центр способствовал взаимодействию Казахстана с Международной морской организацией по проблеме разливов нефти и борьбы с бедствиями, а также подписанию страной первого Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, к Тегеранской конвенции.

Надлежащая управленческая практика и транспарентность. Основное внимание в 2011 году было сосредоточено на борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также на регулировании потоков



трудоустройства мигрантов и обеспечении прозрачности в распределении поступлений от деятельности добывающих отраслей в Казахстане. Выступая в поддержку Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИТДО) и участия в ее реализации гражданского общества, Центр внес вклад в организацию серии просветительских мероприятий, посвященных деятельности в рамках ИТДО, для журналистов и активистов неправительственных организаций.

Надлежащее управление природоохранной деятельностью, участие гражданского общества. Приоритетным направлением совместной деятельности Центра, Министерства охраны окружающей среды и природоохранных НПО было оказание Казахстану содействия в подготовке к проведению в 2012 году в Астане Конференции министров в рамках инициативы «Окружающая среда для Европы» и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Результатом этого взаимодействия стали разнообразные совместные мероприятия по линии казахстанской Межрегиональной программы партнерства «Зеленый мост» в таких областях, как управление природоохранной деятельностью, эффективное водопользование и влияние климатических изменений на процесс устойчивого развития. Сеть из шести орхусских центров, созданных при поддержке ОБСЕ, использовалась для расширения доступа общественности к экологической информации и правосудию, а также ее участия в процессе принятия решений в этой области.

Деятельность в области человеческого измерения

Поощрение прав человека. Центр расширил поддержку, оказываемую национальным правозащитным институтам – бюро омбудсмена, Национальной комиссии по правам человека и НПО. Было продолжено осуществление начатого в 2010 году проекта по укреплению законодательной базы и организационного потенциала бюро омбудсмена, причем особый акцент был сделан на расширении его деятельности в регионах. Кроме того, Центр продолжал выступать за учреждение национального превентивного механизма, о чем шла речь на нескольких встречах в формате «круглого стола», посвященных разработке законодательных положений, касающихся выполнения Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

Верховенство права и система пенитенциарных заведений. Центр продолжал взаимодействовать со своими традиционными партнерами в этой области – Министерством

юстиции, Генеральной прокуратурой, Верховным судом, Парламентом, Комитетом уголовно-исполнительной системы, адвокатурой и НПО – в поддержку ведущейся судебной реформы. Центр выступил организатором семинаров и учебных мероприятий, которые проводились с целью внедрения принципов справедливого судебного разбирательства, обеспечения равного доступа к правосудию и реформы системы уголовного правосудия и системы пенитенциарных заведений.

Противодействие торговле людьми. Центр совместно с правоохранительными органами Казахстана добивался углубления регионального и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Он выступил соорганизатором межрегионального рабочего совещания в Алматы по борьбе с торговлей людьми для сотрудников правоохранительных и судебных органов. Он также внес вклад в проведение учебного мероприятия для судейских работников старшего звена, посвященного практике судебного разбирательства по делам о торговле людьми, на котором были разработаны рекомендации для органов внутренних дел по вопросам выявления жертв.

Развитие СМИ. Центр продолжал создавать условия для профессионального роста журналистов посредством организации учебных мероприятий на такие темы, как новые инструменты в работе СМИ, создание веб-сайтов на казахском языке и внедрение международных принципов свободы слова. Центр способствовал проведению всеохватных дискуссий по разрабатываемому в Казахстане законопроекту о телерадиовещании; платформами для них стали специально созданный веб-сайт и встречи за «круглым столом». Он выступил также соорганизатором конференции по развитию Интернета в регионе и помог организовать поездку в Украину представителей НПО и СМИ для ознакомления с постановкой дела с доступом к государственной информации. Кроме того, Центр продолжал пристально отслеживать случаи нарушения свободы слова и поддерживал контакты с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и с государственными органами.

(Слева) 14 апреля 2011 года, Астана. Плакат, подчеркивающий важность защиты окружающей среды (ОБСЕ/Эндрю Обффенбахер)

(Справа) 12 октября 2011 года, Актау. Участник семинара-практикума проверяет паспорт на подлинность в ходе практического занятия (ОБСЕ/Михаил Ассафов)

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В БИШКЕКЕ

Руководитель Центра: **посол Эндрю Тезорьер**

Бюджет: **6 767 500 евро**

www/osce.org/bishkek

2011 год начался под знаком недавних драматических событий, имевших место в стране в 2010 году, последствия которых все еще не были преодолены. В отчетном году, после внесения изменений в конституцию страны и успешного проведения в конце 2010 года парламентских выборов, решалась задача продвижения вперед к следующей главе истории Кыргызстана. В стратегическом плане внимание Центра ОБСЕ в Бишкеке было сосредоточено на преодолении трудностей переходного периода, причем акцент делался на передаче ответственности властям страны и на строительстве институтов как ключевых элементов, определяющих отношения между государством и его гражданами. Крупным вкладом Организации в преодоление последствий насилия, имевшего место в предыдущем году, было также проведение в жизнь инициативы по обеспечению общественной безопасности.

«В июле и августе воды остро не хватает, и мне приходится почти ежедневно выезжать на поля для улаживания ссор между фермерами. Благодаря знаниям, приобретенным с помощью ОБСЕ, мы теперь понимаем, каким культурам требуется больше всего воды, и начали планировать очередность возделывания различных культур с целью наиболее рационального использования водных ресурсов»

Уктам Максимов, руководитель ассоциации водопользователей деревни Шарк в Ошской области

Деятельность в области военно-политического измерения

Предотвращение конфликтов и регулирование кризисов. В своих усилиях по стабилизации положения Центр сосредоточил внимание на создании в стране механизмов регулирования кризисов, ответственность за функционирование которых несли бы власти страны. Центр внес вклад в усилия по созданию общенационального центра по реагированию на кризисные ситуации, содействуя обмену мнениями между независимыми экспертами. На местном уровне была сформирована сеть посредников, насчитывающая 550 членов. Во всех районах Ошской и Джалал-Абадской областей были определены руководители общин и влиятельные деятели, которые представляют самые разнообразные этнические, религиозные, возрастные и гендерные группы. Затем они прошли обучение необходимым навыкам и получили в свое распоряжение инструменты, необходимые для координации действий с государственными властями.

Эта деятельность ведется параллельно с важной работой в области поддержания межобщинных отношений, которую выполняет полиция. В отчетном году также началась практическая работа претворению в жизнь инициативы по обеспечению общественной безопасности. Двадцать восемь полицейских советников были направлены в девять районов, которые либо серьезно пострадали от насилия, вспыхнувшего в июне 2010 года, либо являются потенциальными очагами подобных трений; это стало одной из крупнейших операций ОБСЕ за последние годы. Направленные ОБСЕ советники выступили с рядом инициатив по укреплению взаимного доверия между

местным населением и полицией и продолжали оказывать содействие местным властям в их усилиях по воспитанию уважения к правам человека.

Противодействие транснациональным угрозам. В 2011 году Центр ОБСЕ в Бишкеке делал акцент на транснациональном аспекте своей деятельности. Во взаимодействии с Бюро ОБСЕ в Таджикистане он провел серию рабочих совещаний с участием представителей пограничных служб и организовал для пограничников из обеих стран специальную учебную подготовку по вопросам, вызывающим обоюдную озабоченность, таким, как надежность документов на въезд/выезд и обнаружение прекурсоров наркотических средств. В дополнение к этому была продолжена работа по охране важнейших объектов инфраструктуры. Была произведена модернизация инфраструктуры Камбаратинской ГЭС, которая является важным звеном единой центральноазиатской энергетической системы, а ее работники прошли обучение навыкам противодействия потенциальным терактам.

Организационное строительство. На направлении демократизации основной целью предпринимавшихся Центром усилий было укрепление государственных институтов и доверия к ним общественности. Центральным элементом в этой работе было проведение реформы полицейской службы. После семи лет последовательных усилий, прилагавшихся ОБСЕ, созданный на уровне министров

Академия ОБСЕ

Всего за восемь лет своего существования Академия ОБСЕ превратилась в одно из наиболее авторитетных учебных заведений в Центральной Азии. В 2011 году конкурс на отделение политологии и проблем безопасности, по окончании которого выпускникам присваивается степень магистра, составил 17 человек на место. Более сотни слушателей, должностных лиц и научных работников из всех пяти центральноазиатских государств, Афганистана и из других частей региона ОБСЕ получают степень магистра, ведут исследования и диалог в Академии, а также проходят обучение в других формах. Ведутся приготовления к открытию в 2012 году второго магистрского курса по управлению экономикой и экономическому развитию, который позволит заметно расширить деятельность ОБСЕ в области второго измерения в регионе.



(Слева) 27 апреля 2011 года, Нарын. Слева направо: старший участковый Жарылбек Акымбаев, помощник по программам Центра ОБСЕ в Бишкеке Жибек Узубекова и инспектор по делам несовершеннолетних правонарушителей Курманбек Мусукеев в ходе занятий по взаимодействию полиции с населением (ОБСЕ/Зарина Исакова)

(Справа) 20 октября 2011 года, Бишкек. На практических занятиях по анализу информации, организованных для сотрудников правоохранительных органов (ОБСЕ/Дмитрий Загрозский)

общенациональный форум одобрил ключевые меры по воспитанию культуры поведения, повышению подотчетности и организационной эффективности работы полиции. Это открыло путь для новых усилий по внедрению этих механизмов в 2012 году.

Центр продолжал оказывать поддержку Государственной таможенной службе: в 2011 году около 450 таможенников (включая 80 человек из Афганистана) прошли учебную подготовку разного профиля – от базовой подготовки до более специальных курсов для опытных работников и инструкторов. Новым в работе Таможенной службы является введение требования о прохождении переподготовки в качестве условия для продвижения по службе. Реализуемая силами государственных органов стратегия подготовки кадров ориентирует Службу на воспитание собственных квалифицированных кадров для решения многих важных задач, таких, как повышение собираемости таможенных пошлин и борьба с контрабандой.

Еще одним приоритетом ОБСЕ в 2011 году было восстановление политического диалога. На средства Центра функционировал «парламент политических партий», который широко использовался в качестве платформы для учета в политических дебатах мнений, высказываемых как представленными, так и не представленными в парламенте силами. Этот форум обеспечивал открытый для всех диалог между партиями, представляющими полный спектр политических мнений.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Управление природными ресурсами. Одним из приоритетных направлений деятельности подразделения Центра, отвечающего за экономико-экологическое измерение, в 2011 году было устранение факторов, усугубляющих межобщинные трения. На юге Кыргызстана Центр добивался повышения прозрачности и эффективности деятельности местных органов самоуправления и ассоциаций водопользователей с целью предупреждения споров по поводу таких дефицитных ценных ресурсов, как вода для ирригации и земля. Центр выступил с новаторской инициативой предоставления факультативных экспертных рекомендаций для распространения передового опыта, накопленного на местном уровне, силами самих местных специалистов.

Свою работу в области управления ресурсами Центр вел, в частности, с ориентацией на следующее поколение водопользователей. ОБСЕ возглавила деятельность по популяризации принципов комплексного управления

водными ресурсами среди учащихся страны, используя практические формы работы для разъяснения неразрывной связи между водными ресурсами и безопасностью и добиваясь включения темы об обеспечении водохозяйственной безопасности в учебные программы школ и университетов Кыргызстана.

Взаимодействуя с 30 местными советами, Центр стремился предупредить возникновение споров по поводу земли в южных районах Кыргызстана, добиваясь введения упрощенных и более транспарентных процедур регистрации земельных участков. Благодаря инициативам по расширению возможностей местных советов пополнять свой бюджет им удалось улучшить качество обслуживания населения, что является необходимым условием повышения доверия к работоспособным государственным органам в южной части страны.

Деятельность в области человеческого измерения

Защита прав человека. Работа по углублению сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом велась также и в сфере защиты прав человека. Впервые при посреднических усилиях Центра был заключен меморандум о договоренности между омбудсменом Кыргызстана и правозащитными НПО. Это соглашение является многообещающим шагом вперед в усилиях по реагированию на систематически поступающие жалобы на нарушение прав человека, в том числе на пытки и жестокое обращение. Доклад об итогах осуществления этого проекта был представлен 13 декабря.

Поддержка электорального процесса. Состоявшиеся в октябре 2011 года президентские выборы стали рубежом событием, ознаменовавшим первую за двадцатилетнюю историю страны мирную передачу президентских полномочий. Оказывая поддержку избирательному процессу, Центр добивался повышения уровня профессионализма и добросовестности в работе избирательных органов. С тем чтобы обеспечить единообразное понимание избирательных законов страны, по всей стране была организована подготовка более 23 тысяч сотрудников избирательных участков; в дополнение к этому была проведена широкомасштабная просветительская работа с избирателями. Кроме того, Центр воспользовался этой возможностью для подготовки членов сформированных в стране групп наблюдателей по вопросам конструктивного наблюдения за процедурой организации и проведения выборов.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

БЮРО В ТАДЖИКИСТАНЕ

Руководитель Бюро: **посол Ивар Викки**

Бюджет: **5 861 000 евро**

www.osce.org/tajikistan

Среди заметных направлений деятельности были, в частности, начало оказания широкомасштабного содействия реформе полицейской службы, наращивание поддержки в укреплении пограничного режима, новаторские исследования в вопросах борьбы с коррупцией и радикализацией, способной привести к воинствующему экстремизму и терроризму, а также поддержка интенсивного диалога по вопросам прав человека и свободы СМИ.

«Без расширения участия женщин в общественной жизни нельзя ожидать больших успехов в работе наших политических партий. Нас как членов рабочей группы, функционирующей при поддержке ОБСЕ, заботит прежде всего вовлечение всех таджикских женщин в политическую жизнь, хотя мы принадлежим к различным политическим партиям»

Умринисо Казакова, член Народно-демократической партии Таджикистана

Деятельность в области военно-политического измерения

Политический диалог. Совместно с Общественным советом Таджикистана Бюро стимулировало диалог между государственными органами и объединениями гражданского общества по таким вопросам, как социальное обеспечение, экстремизм, экономическое развитие и права человека. Кроме того, Бюро ежемесячно проводило в пяти своих отделениях на местах встречи в формате «круглого стола» для местных представителей политических партий и объединений гражданского общества.

Безопасность границ. Бюро ускоренными темпами проводило практические занятия для работников пограничных и таможенных служб Таджикистана и Афганистана по вопросам патрулирования, обращения с минами и полевой медицины. Кроме того, Бюро выступило организатором первых заседаний межведомственной координационной группы по выполнению принятой в 2010 году национальной пограничной стратегии.

Поддержка реформы органов внутренних дел и противодействие терроризму. Бюро внесло вклад в разработку Министерством внутренних дел «дорожной карты» проведения реформы, которая среди прочих затрагивала вопросы проведения преобразований. Бюро оказало поддержку проведению по всей стране опроса с целью выявить районы, где существует вероятность радикализации; это было предпринято в качестве первой профилактической меры против радикализации.

Разминирование. Бюро помогло группе по гуманитарному разминированию в составе Министерства обороны в деле очистки от мин 194 601 кв. м территории и уничтожения более 428 противопехотных мин на участках вдоль таджикско-афганской границы. Бюро также внесло вклад в разработку долгосрочного плана разминирования на 2012–2015 годы. Кроме того, сотрудники Бюро приняли участие в работе по оценке потребностей в разминировании в Кыргызстане и внесли вклад в проведение регионального

рабочего совещания, посвященного активизации действий по уменьшению опасности взрывов и принятию мер реагирования.

Легкое и стрелковое оружие (ЛСО) и обычные боеприпасы (ОБ). Бюро оказало правительству помощь на начальном этапе работы недавно созданного координационного совета, который призван реагировать на инциденты, связанные с ЛСО. С помощью Бюро были составлены общие руководящие принципы деятельности по обеспечению безопасности запасов.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Приграничная торговля. Бюро продолжило предоставлять консультации по вопросу о создании свободных экономических зон (СЭЗ). Кроме того, оно внесло вклад в проведение международного экономического форума в Сугдской области, на который прибыли 300 участников, и приняло участие в разработке долгосрочного плана действий для Ишкашимской СЭЗ. Бюро также содействовало работе трех центров по развитию торговли вдоль таджикско-афганской границы.

Улучшение делового и инвестиционного климата. Бюро совместно с правительственной рабочей группой вело разработку нового закона о создании кооперативов в сфере обслуживания, с помощью которых планируется помочь мелким фермерам объединять свои ресурсы и создавать предприятия в сельских районах. Кроме того, Бюро консультировало возвращающихся трудовых мигрантов по вопросам развития предпринимательства. В сотрудничестве с Бюро межведомственная рабочая группа представила план действий по укреплению нормативной базы с целью привлечения инвестиций в проекты создания малых гидроэлектростанций.

Водопользование. Совместно с государственными ведомствами Бюро вело подготовку должностных лиц по вопросам комплексного управления водными ресурсами и международного законодательства, регулирующего водопользование. Оно также разработало для вузов проект учебной программы, посвященной международно-правовым нормам в сфере водопользования. Бюро повышало осведомленность населения приграничных районов вдоль таджикско-киргизской границы о совместном водопользовании, а также содействовало распространению среди жителей северного города Табашар информации о радиологической и водохозяйственной безопасности.

Экологическая политика и экологическое просвещение. Бюро совместно с правительством и парламентом страны участвовало в разработке национального экологического кодекса. Оно поддерживало общенациональный орхусский центр в Душанбе и оказало содействие в открытии нового орхусского центра в Хороге. По линии программы



«Гражданская деятельность в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE) Бюро внесло вклад в разработку восьми местных природоохранных проектов для различных частей страны, которые позволят расширить права и возможности молодежных организаций и объединений гражданского общества.

Надлежащая управленческая практика. Бюро в сотрудничестве с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией поощряло разработку законопроекта о коллизии интересов и оказало экспертную помощь в связи с разработкой законопроекта о проверке законодательных актов на предмет наличия коррупционной составляющей. Выводы по итогам опроса на тему о коррупции, проведенного при поддержке Бюро, были включены в стратегический план действий, разработанный Национальным советом по противодействию коррупции.

Деятельность в области человеческого измерения

Повышение осведомленности общественности по вопросам прав человека. Бюро ОБСЕ приняло участие в деятельности возглавляемой представителем бюро омбудсмена межведомственной рабочей группы по разработке пятилетней государственной программы просвещения в сфере прав человека. Пять отделений Бюро ОБСЕ на местах совместно с преподавателями местных школ организовывали учебные мероприятия для молодежи на такие темы, как гражданская ответственность, права человека и основные свободы. Бюро содействовало ведению структурно оформленного диалога между правительством и гражданским обществом; сообщение об этом как о примере передового опыта было заслушано на заседании Комитета по человеческому измерению Постоянного совета ОБСЕ.

Верховенство права. Бюро осуществляло подготовку государственных чиновников по вопросам пресечения попыток и помогало объединениям гражданского общества наращивать потенциал по мониторингу положения в изоляторах. Оно стремилось повысить осведомленность работников прокуратуры о вопросах, касающихся соблюдения прав жертв и обвиняемых в ходе разбирательства по делам о предположительных случаях терроризма. Кроме того, Бюро провело анализ законодательных процедур, что призвано помочь правительству при составлении законов в соответствии с международными обязательствами страны.

Демократизация СМИ. Бюро совместно с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации выступило организатором Центральноазиатской конференции по СМИ, которая была посвящена цифровым средствам коммуникации. Кроме того, оно стимулировало диалог на темы законодательства о СМИ, политики в области СМИ и принятых в ОБСЕ обязательств в этой области. Приступил к работе созданный при поддержке Бюро кооператив по распространению печатной продукции органов массовой информации, а учрежденный в Таджикистане

орган по вопросам саморегулирования СМИ прилагал усилия к формированию консенсуса по вопросам журналистской этики.

Реформа избирательной системы. Во взаимодействии с Центральной комиссией по выборам и референдумам Бюро проводило собеседования с участниками избирательного процесса для выявления имеющихся потребностей в порядке подготовки к президентским выборам 2013 года; с его помощью список прошедших подготовку наблюдателей за выборами был расширен.

Гендерные вопросы. Бюро совместно с Министерством внутренних дел участвовало в обучении специальных полицейских подразделений навыкам распознавания случаев бытового насилия и реагирования на них. Оно помогло Академии МВД разработать типовой курс на эту тему. Опираясь на помощь Бюро, видные активистки всех восьми политических партий образовали непартийную рабочую группу с целью содействовать более активному вовлечению женщин в общественную жизнь. При поддержке Бюро функционируют 11 женских ресурсных центров, которые занимаются просвещением девушек и помогают семьям, находящимся в кризисной ситуации, осуществлять закрепленные за ними по закону права.

Борьба с торговлей людьми. Бюро внесло свой вклад в проведение организованного правительством ежеквартального диалога на высоком уровне по проблеме борьбы с торговлей людьми; на этом форуме должностные лица, активисты гражданского общества и представители международного сообщества обсуждали выполнение национального плана действий в этой сфере. Сотрудники Бюро инструктировали по вопросам расследования дел о торговле людьми преподавателей Центра повышения квалификации работников прокуратуры и оказали помощь Академии МВД в обучении дополнительной группы преподавателей методике преподавания интерактивного курса по расследованию таких преступлений.

(Слева) 2 марта 2011 года, Душанбе. На семинаре-практикуме по вопросам планирования реформы ОВД, организованном для руководителей областных управлений (ОБСЕ/Оливер Дженсер)

(Справа) 19 сентября 2011 года, Душанбе. Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовало мероприятие по обучению навыкам международного наблюдения за выборами, для участия в котором было отобрано равное число и мужчин и женщин из числа подавших заявления кандидатов из разных областей страны (ОБСЕ/Ские Кристенсен)

Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава

Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава постепенно становится центральным учебным заведением для подготовки специалистов по вопросам пограничного режима и безопасности границ. Организация курсов для афганских таможенников и проведение конференции экспертов по вопросам региональной безопасности, а также учебного мероприятия для таджикских и афганских офицеров в Литве позволили колледжу укрепить международные связи. Обучение на различных курсах прошли в общей сложности 283 офицера и эксперта из 15 государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, включая Афганистан и Монголию.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

Координатор проектов: **посол Иштван Венцель**

Бюджет: **1 912 199 евро**

www.osce.org/tashkent

Координатор проектов в Узбекистане продолжал осуществление проектов во всех трех измерениях, стремясь содействовать привлечению узбекских должностных лиц к участию в мероприятиях ОБСЕ.

«Ресурсный центр по правам человека, созданный при поддержке ОБСЕ, будет служить инструментом для улучшения осведомленности полицейских, повышения эффективности мероприятий по самообразованию и расширения просветительской деятельности с использованием современных технологий»

Ильхам Тургунов, директор Департамента по защите прав человека и правовым вопросам Министерства внутренних дел

Деятельность в области военно-политического измерения

Биометрические паспорта. Координатор проектов продолжал оказывать содействие правительству Узбекистана в совершенствовании национальной паспортной системы, в том числе посредством прямых контактов с министерствами внутренних дел и иностранных дел. В сотрудничестве с Антитеррористическим подразделением ОБСЕ он организовал для делегации местных экспертов ознакомительную поездку в США и Канаду, а также посещение штаб-квартиры Международной организации гражданской авиации.

Реформа полицейской службы. Координатор проектов внес вклад в создание двух учебных центров при Академии МВД. Во взаимодействии с Отделом ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности он организовал также учебное мероприятие для преподавателей Академии МВД на тему о системе правосудия в отношении несовершеннолетних; занятия проводились экспертами полицейской службы Ирландии.

Развитие гражданского общества. Координатор проектов содействовал проведению учебных занятий, посвященных методам повышения эффективности работы объединений гражданского общества и углубления взаимодействия между правительственными и неправительственными организациями.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков. Координатор проектов выступил организатором семинаров для сотрудников Национального информационно-аналитического центра по контролю за наркотиками. Семинары были посвящены национальным и международным нормам, регулирующим борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Он также принял участие в выпуске очередного годового номера *Информационного бюллетеня о положении дел с наркотиками в Центральной*

Азии. Координатор проектов содействовал направлению сотрудников правоохранительных органов Узбекистана на обучение в Венгрию, Францию и Италию, где состоялся обмен передовым опытом и дискуссии с участием экспертов.

Развитие СМИ. Координатор проектов оказал содействие в приглашении литовского эксперта для участия в международной встрече «за круглым столом», где были разработаны рекомендации, касающиеся законопроекта о развитии СМИ. Кроме того, он выступил организатором учебного мероприятия с участием иностранных экспертов из США и Германии, тем самым оказав помощь Национальной ассоциации электронных СМИ в повышении профессионального уровня редакторов, операторов и других технических работников.

Деятельность в области экономико-экологического измерения.

Надлежащая управленческая практика и борьба с отмыванием денег. В июле Узбекистан стал полноправным участником Эгмонтской группы, международной сети занимающихся финансовой разведкой структур, которая была создана для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Этот успех, достигнутый при содействии Координатора проектов, был крупной вехой для Генеральной прокуратуры. Кроме того, в порядке поддержки Центрального банка Координатор проектов ОБСЕ привлек иностранных инструкторов для проведения занятий, посвященных порядку действий в случае подозрительных банковских операций; занятия были организованы для контролеров коммерческих банков и сотрудников других кредитно-финансовых учреждений.

Поддержка предпринимательства и правовая реформа. Координатор проектов внес вклад в работу парламента по составлению новых законопроектов, призванных содействовать дальнейшему развитию малых и средних предприятий и торговли. Он также помог Ассоциации третейских судов организовать учебные семинары для третейских судей.

Поддержка фермеров и развитие сельских районов. Совместно с Ассоциацией фермеров Узбекистана и Центром международного сотрудничества «Машав» (Израиль) Координатор проектов внес вклад в проведение учебных занятий для фермеров по вопросам устойчивого развития и диверсификации сельского хозяйства, а также по вопросам наработки деловых навыков. Кроме того, им была проведена оценка образовательных потребностей Ассоциации фермеров. На парламентском уровне Координатор проектов внес вклад в работу над новым законодательством о регулировании сельскохозяйственного сектора.



Стратегия развития и популяризации возобновляемых энергоресурсов. Координатор проектов внес вклад в реализацию разработанного Экологическим движением Узбекистана проекта, организовав экспертную поддержку со стороны международных консультантов, конференцию и ознакомительную поездку в целях разработки стратегии развития возобновляемых энергоресурсов.

Мониторинг экологических угроз. Совместно с Государственным комитетом по охране природы и Государственным комитетом по геологии и минеральным ресурсам Координатор проектов принял участие в комплексном анализе положения в бассейне р. Сырдарья, сосредоточив внимание на трансграничном воздействии на окружающую среду урановых хвостов и на удалении токсичных отходов.

Развитие экожурналистики. Совместно с Государственным комитетом по охране природы и одной из неправительственных организаций Координатор проектов работал над повышением квалификации работников СМИ различного профиля и обеспечением более широкого освещения органами массовой информации вопросов экологической безопасности.

Деятельность в области человеческого измерения

Профессиональная подготовка работников информационных служб. Координатор проектов организовал занятия для 60 работников информационных служб государственных министерств и ведомств. Цель обучения состояла в повышении эффективности работы информационных служб, а также в наращивании в рамках законодательства о СМИ конструктивного взаимодействия с прессой и поощрении большей открытости в контактах между общественностью и государственными органами.

Борьба с торговлей людьми. Основной акцент в работе на этом направлении Координатор проектов делал на наращивании потенциала межведомственной комиссии страны по внедрению более систематического и устойчивого подхода к борьбе с торговлей людьми и по защите прав жертв торговли людьми и трудовой эксплуатации. Это осуществлялось путем проведения учебных мероприятий, а также предоставления учебных материалов, посвященных применению в борьбе с торговлей людьми стандартов, и соответствующих технических средств.

Тематика прав человека в Академии МВД. Координатор проектов организовал на базе Академии МВД обучение 125 полицейских по вопросам практического применения правозащитных норм в их повседневной работе; эта тема включала также ознакомление с правами женщин и порядком соблюдения прав человека в контексте борьбы с трансграничными угрозами.

Продвижение прав человека. В целях более глубокого ознакомления полицейских с вопросами прав человека Координатор проектов внес вклад в создание ресурсного центра при Департаменте по защите прав человека и правовым вопросам Министерства внутренних дел. Совместно с ресурсным центром при Верховном суде Координатор проектов осуществлял программу подготовки судей по вопросам стандартов справедливого судебного разбирательства и выполнения внесудебных функций; обучение прошли 25 судей, занимающихся уголовными делами, из различных частей страны. Кроме того, Координатор проектов участвовал в публикации пособий по правам человека для юристов.

Поддержка института омбудсмена. Координатор проектов продолжал прилагать усилия к дальнейшему повышению квалификации сотрудников института омбудсмена. С этой целью он организовал «осеннюю школу», где слушатели занимались изучением соответствующих международных норм и национальной практики.

Популяризация международных норм, определяющих деятельность пенитенциарной системы. Координатор проектов организовал ознакомительную поездку для группы государственных чиновников из Главного управления исполнения наказаний и Национального центра по правам человека в Чешскую Республику и Словакию, где состоялись дискуссии о передовом опыте обращения с осужденными в соответствии с международными нормами.

(Слева) 22 ноября 2011 года, Ташкент. На учебном занятии для преподавателей в Академии МВД Узбекистана (ОБСЕ/Олег Зайченко)

(Справа) 9 ноября 2011 года, Ташкент. Занятия на учебном семинаре на тему по международному транспортному праву (ОБСЕ/Олег Зайченко)

СОДЕЙСТВИЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ В СОВМЕСТНОЙ ЛАТВИЙСКО- РОССИЙСКОЙ КОМИССИИ ПО ВОЕННЫМ ПЕНСИОНЕРАМ

Представитель ОБСЕ: Гельмут Напионтек
Бюджет: 7400 евро

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих в Латвии. По данным последнего обследования, пенсию из федерального бюджета Российской Федерации получают 14 095 человек, что на 7845 человек меньше, чем на момент подписания Соглашения 30 апреля 1994 года.

Проделанная работа и развитие событий

Отсутствие индивидуальных жалоб; обсуждение вопроса о компенсации расходов на медицинскую помощь; разногласия по поводу толкования Соглашения

В 2011 году в Комиссию не поступило ни одной индивидуальной жалобы от военных пенсионеров. Помимо этого, было достигнуто соглашение о начале обсуждения на уровне экспертов вопроса о пересмотре нынешнего порядка компенсации расходов на медицинскую помощь, оказываемую военным пенсионерам в латвийских медицинских учреждениях.

До сих пор не было достигнуто существенного прогресса в преодолении разногласий между сторонами по поводу толкования некоторых положений Соглашения. Сохраняются разногласия по вопросу о том, на кого это соглашение распространяется, а именно, в каком порядке может производиться зачисление граждан в список охватываемых Соглашением военных пенсионеров.

Ожидается, что в ближайшем будущем Комиссия обсудит пересмотренный вариант толкования отдельных положений Соглашения, которые являются предметом спора. В сочетании с дополнительным вкладом со стороны Представителя ОБСЕ это может подкрепить усилия российской и латвийской сторон по определению возможного порядка зачисления новых лиц в список охватываемых Соглашением военных пенсионеров.

7

ИНСТИТУТЫ

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Директор: посол Янез Ленарчич

Бюджет: 15 515 900 евро

www.osce.org/odihr

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), будучи главным институтом ОБСЕ, занимающимся вопросами человеческого измерения, предоставляет государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, а также экспертную и иную помощь, содействуя выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств в областях демократизации, верховенства права, прав человека, а также терпимости и недискриминации.

Мониторинг выполнения обязательств

Поскольку выборы являются одним из важнейших атрибутов демократического устройства, они находятся в фокусе внимания БДИПЧ. В 2011 году Бюро провело 18 мероприятий по наблюдению за выборами в 17 государствах-участниках, куда были направлены восемь миссий по оценке выборов и 10 миссий по наблюдению за выборами. Кроме того, в два государства-участника были направлены группы экспертов для наблюдения за местными выборами. В последние годы особые усилия прилагаются к тому, чтобы добиться более полного выполнения рекомендаций, сформулированных в итоговых докладах миссий наблюдателей; с этой целью было организовано несколько поездок в государства-участники.

БДИПЧ продолжило доработку своей методики наблюдения, в том числе наблюдения за применением новых форм голосования. Благодаря созданному БДИПЧ Фонду в поддержку диверсификации Бюро удалось обеспечить широкое географическое представительство участников наблюдательных групп. Наблюдатели от стран – участниц Фонда прошли необходимую подготовку; Бюро продолжало по запросу вносить вклад в предпринимаемые на национальном уровне усилия по подготовке наблюдателей за выборами. В мероприятиях

по наблюдению за выборами в 2011 году приняли участие наблюдатели от 47 государств-участников.

Кроме того, Бюро проводило своими силами или участвовало в мониторинге положения со свободой собраний в ряде государств-участников; в сентябре оно опубликовало *Руководство по мониторингу свободы мирных собраний*, предназначенное для более надежной постановки деятельности по мониторингу в неправительственных организациях. Кроме того, в сентябре заработал интерактивный вебресурс *AssociatiOnline*, являющийся своего рода руководством по свободе ассоциации; он доступен для государственных органов и гражданского общества.

В ноябре Бюро обнародовало свои выводы по итогам проведенного совместно с белорусскими властями мониторинга судебных процессов над 41 человеком, против которых были выдвинуты обвинения в связи с событиями, последовавшими за президентскими выборами 2010 года в Беларуси. БДИПЧ продолжало также пристально следить за положением правозащитников, задержанных или заключенных в тюрьму в государствах-участниках, включая Евгения Жовтиса* (Казахстан), Азимжона Аскарлова (Кыргызстан) и Алеся Белецкого (Беларусь).

*Евгений Жовтис был амнистирован 1 февраля 2012 года по случаю 20-й годовщины независимости Казахстана и 17 февраля 2012 года вышел на свободу.

Мероприятия БДИПЧ по наблюдению за выборами в 2011 году

СТРАНА	ВИД ВЫБОРОВ	СРОКИ	ТИП МИССИИ
Эстония	Парламентские	5 марта	Оценка
Казахстан	Досрочные парламентские	3 апреля	Наблюдение
Финляндия	Парламентские	17 апреля	Оценка
Албания	Местные	8 мая	Наблюдение
Кипр	Парламентские	22 мая	Оценка
Молдова	Местные	5 июня	Ограниченное наблюдение
Бывшая югославская Республика Македония	Досрочные парламентские	5 июня	Наблюдение
Турция	Всеобщие	12 июня	Оценка
Латвия	Досрочные парламентские	17 сентября	Ограниченное наблюдение
Болгария	Президентские и местные	23 октября	Ограниченное наблюдение
Швейцария	Парламентские	23 октября	Оценка
Кыргызстан	Президентские	30 октября	Наблюдение
Польша	Парламентские	9 октября	Оценка
Испания	Парламентские	20 ноября	Оценка
Российская Федерация	В Государственную думу	4 декабря	Наблюдение
Хорватия	Парламентские	4 декабря	Ограниченное наблюдение
Словения	Досрочные парламентские	4 декабря	Оценка
Казахстан	Досрочные парламентские	15 января 2012 года	Наблюдение*

*Миссия приступила к работе в декабре 2011 года.



(Слева) 1 декабря 2011 года, Москва. Краткосрочные наблюдатели БДИПЧ/ОБСЕ за намеченными на 4 декабря 2011 года выборами в Государственную думу знакомятся с планом их задействования в день выборов (ОБСЕ/Йенс Эшенбахер)

(Справа) 16 мая 2011 года, Варшава. Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) посол Янез Ленарчич на церемонии подписания меморандума о договоренности с комитетом по вопросам законодательства парламента Сербии (ОБСЕ/Кертис Багден)

После ряда шествий, проведенных экстремистскими политическими группами в Чешской Республике с целью возбудить ненависть в отношении рома, и яростных протестов в Болгарии, направленных против представитель этой народности, БДИПЧ послало в обе страны своих представителей для консультаций с властями об эффективных мерах по борьбе с расизмом и дискриминацией в отношении рома.

Мероприятия в области человеческого измерения

В течение двух недель в сентябре и октябре Бюро проводило в Варшаве Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению, – самую масштабную в Европе ежегодную конференцию на тему прав человека и демократии. В рамках Совещания около 1000 участников рассматривали проделанную государствами-участниками работу по выполнению своих обязательств в рамках человеческого измерения деятельности ОБСЕ.

В сотрудничестве с Председательством ОБСЕ 2011 года (Литва) Бюро организовало семинар по человеческому измерению о роли политических партий (Варшава, 18–20 мая), а также три дополнительных совещания по человеческому измерению, которые прошли в Вене. На первом Дополнительном совещании (14–15 апреля) участники обсуждали передовой опыт работы национальных правозащитных институтов и трудности, с которыми они сталкиваются при выполнении своих задач. Основной темой второго Совещания (7–8 июля) было утверждение плюрализма в новых средствах массовой информации, а участники последнего мероприятия (10–11 ноября) сосредоточили внимание на предотвращении проявлений расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образование и информационно-просветительские инициативы.

Три другие конференции высокого уровня, организованные совместно с Председательством ОБСЕ, были посвящены смежным темам: противостоянию антисемитизму в общественном дискурсе (Прага, 23–24 марта), предотвращению и принятию ответных мер в отношении инцидентов на почве ненависти и преступлений в отношении христиан (Рим, 12 сентября); а также противостоянию нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в общественном дискурсе (Вена, 28 октября).

В свете событий «арабской весны» в 2011 году БДИПЧ организовало специальные совещания с участием средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Эти мероприятия включали трехдневное учебное мероприятие на тему о правах человека и наблюдении за выборами для египетской неправительственной ассоциации (Варшава, 26–28 июля); четырехдневное учебное мероприятие по наблюдению за выборами для представителей 14 организаций гражданского общества и национальных непартийных организаций, наблюдающих за выборами, из Египта, Марокко и Туниса (Будва, Черногория, 12–15 октября); а также конференцию с участием представителей гражданского общества, посвященную вызовам, с которыми сталкиваются средиземноморские демократии на переходном этапе (Вильнюс, 4–5 декабря, в преддверии встречи Совета министров).

Содействие выполнению обязательств

Проведение учебных мероприятий и оказание экспертной помощи государствам-участникам и объединениям гражданского общества, тем самым содействуя выполнению ими обязательств в области человеческого измерения, является ключевой задачей БДИПЧ; это стало и основным направлением его деятельности в 2011 году.

В октябре завершился проект по привлечению к ответственности лиц, виновных в военных преступлениях. Бюджет этого финансируемого Европейским союзом проекта составлял 4 млн. евро. Он осуществлялся совместными усилиями Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ), Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и полевых операций ОБСЕ. Окончание проекта ознаменовало и завершение 18 месяцев работы по наращиванию потенциала судебных органов стран ЮгоВосточной Европы по части судебного преследования военных преступников. Среди позитивных итогов проекта – подготовка более 800 юристов по вопросам международного гуманитарного права; разработка новой учебной программы по международному уголовному праву и правовым прецедентам для местных учебных заведений; компоновка и перевод на местные языки 60 000 страниц протоколов МТБЮ; а также привлечение 30 молодых специалистов для ведения вспомогательной юридической работы в судах и других учреждениях, ведущих дела о военных преступлениях в регионе.

В стремлении содействовать выполнению принятых в ОБСЕ обязательств по обеспечению эффективной защиты от дискриминации и преступлений на почве ненависти и реагированию на них БДИПЧ организовало учебу на эту тему для 100 объединений гражданского общества. В декабре в Косово в экспериментальном порядке началась реализация обновленного варианта прежней программы по подготовке полицейских кадров под названием «Учебная подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти». Во исполнение решений Совета министров, предусматривающих сотрудничество с межправительственными организациями в вопросах сбора данных о преступлениях на почве ненависти, в марте бюро организовало учебный семинар на тему о распознавании и мониторинге преступлений на почве ненависти. В нем приняли участие представители девяти полевых операций ОБСЕ, Международной организации по вопросам миграции (МОМ) и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Бюро оказало содействие правительствам Австрии, Венгрии и Латвии в разработке учитывающих специфику этих стран учебных материалов по вопросам противодействия антисемитизму и продолжило вносить вклад в проведение семинаров по повышению квалификации преподавателей в Украине и Венгрии. Это делалось в рамках усилий по оказанию государствам-участникам помощи в предупреждении проявлений нетерпимости и по воспитанию взаимного уважения и понимания. В

помощь лицам, отвечающим за принятие политических решений, руководящим работникам системы образования, преподавателям и обучающим их инструкторам БДИПЧ опубликовало совместно с Советом Европы и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) пособие под названием «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей. Борьба с исламофобией через образование».

БДИПЧ продолжало оказывать содействие государствам – участникам ОБСЕ в выполнении ими обязательств, касающихся равноправия мужчин и женщин. Бюро опубликовало подготовленное в экспериментальном порядке сравнительное исследование передового опыта, накопленного национальными правозащитными институтами (НПЗИ) из различных стран региона ОБСЕ, и организовало рабочее совещание, где представителям НПЗИ представилась возможность обменяться опытом (Прага, 29 марта). Стремясь расширить участие женщин в политической и общественной жизни, Бюро совместно с Центральной избирательной комиссией Грузии организовало встречу в формате «круглого стола» для обсуждения вариантов финансирования политических партий из государственных источников и примеров передового опыта содействия выдвижению женщин на руководящие посты в политических партиях и в качестве кандидатов на государственные должности.

Меры, принимаемых во исполнение выводов миссий по наблюдению за выборами, включают, в частности, оказание государствам-участникам помощи в повышении точности списков избирателей. На семинаре, устроенном Бюро в Варшаве 31 августа – 1 сентября, представителям 16 государств-участников представилась возможность обменяться примерами передового опыта и наработками по части более действенного использования данных гражданской регистрации при составлении списков избирателей.

На направлении миграции БДИПЧ привлекло специалистов для изучения вопроса о социальной интеграции мигрантов в Украине; итоги исследования были положены в основу организованной в Киеве в сотрудничестве с МОМ и Советом Европы дискуссии за «круглым столом» с участием представителей государственных органов и гражданского общества. Эта встреча увенчалась разработкой проекта по повышению потенциала Государственной миграционной службы Украины, в выполнение которого будут вовлечены несколько сторон.

Оказывалась помощь организациям сектора безопасности и их сотрудникам: в частности, в Приштине и Сараево были организованы учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов на темы борьбы с терроризмом и защиты прав человека. В Молдове, Черногории и Сербии для сотрудников правоохранительных органов, муниципалитетов и военных ведомств были проведены учебные мероприятия, посвященные систематическому учету гендерных факторов и проблеме бытового насилия. В партнерстве с Бюро ОБСЕ в Таджикистане БДИПЧ дало старт проекту по оказанию помощи органам внутренних дел Таджикистана в разработке долгосрочной учебной программы на тему защиты прав человека в контексте противодействия терроризму.

БДИПЧ вело учебную работу по вопросам безопасности границ и прав человека, а также по гендерным вопросам в Пограничном колледже ОБСЕ в Таджикистане. В сотрудничестве с Антитеррористическим подразделением ОБСЕ и Отделом по гендерным вопросам БДИПЧ организовало также совещание экспертов на тему о

предупреждении радикализации женщин в террористических целях (Вена, 12 декабря).

БДИПЧ стремится к утверждению отвечающего требованиям защиты прав человека подхода к выявлению жертв торговли людьми и обеспечению им доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая выплату компенсации. В свете этого Бюро выступило организатором мероприятия высокого уровня на сессии Совета ООН по правам человека (Женева, 31 мая), особый акцент в ходе проведения которого делался на лиц, ставших жертвами торговли людьми для целей трудовой эксплуатации.

БДИПЧ продолжало вести информационно-пропагандистскую работу и оказывать содействие в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся более широкого вовлечения лиц, принадлежащих к народностям рома и синти, в социально-экономические отношения. Оно выступало с заявлениями по таким проблемам, как необходимость бороться с насилием и нетерпимостью в отношении представителей рома и покончить с сегрегацией в сфере образования и с дискриминацией в отношении детей рома.

Бюро принимало меры во исполнение рекомендаций, сформулированных по итогам ранее проведенных посещений по оценке. Так, были организованы учебные мероприятия для активистов организаций рома из Италии по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, а также семинары на тему об установлении партнерских связей между организациями рома и полицией в Венгрии и Румынии. По просьбе Европейской комиссии БДИПЧ оказало экспертную помощь по вопросу о более широком вовлечении представителей народности рома в социально-экономические отношения в странах Юго-Восточной Европы, которые готовятся к вступлению в ЕС. В рамках этой работы были проведены консультативные совещания в Подгорице, Приштине, Сараево, Скопье и Тиране. Кроме того, БДИПЧ внесло вклад в разработку молдавскими властями плана действий в поддержку рома на 2011–2015 годы, в частности, в ходе встречи за «круглым столом» с участием представителей Бюро межэтнических отношений Молдовы (Кишинев, 7–8 апреля).

Помощь по правовым вопросам

Желая оказать государствам – участникам ОБСЕ помощь в разработке законодательства, соответствующего принятым ими на себя в рамках ОБСЕ обязательствам, БДИПЧ учредило в октябре основную группу экспертов по вопросам политических партий в составе 12 членов. Группа займется развитием наработок, отраженных в опубликованных в мае БДИПЧ и Венецианской комиссией Совета Европы *Руководящих принципах правового регулирования деятельности политических партий*. Она будет выполнять функции консультативно-совещательного органа, призванного оказывать БДИПЧ помощь при анализе – по соответствующему запросу государств-участников – действующего в них законодательства в этой области.

Встречи в формате «круглого стола», организованные Бюро в 2011 году в Армении, Кыргызстане, Молдове и Украине, были посвящены рассмотрению конкретных рекомендаций о выработке национальных стратегий и законодательства, которые были адресованы политическим деятелям и законодателям в документе «Рекомендации Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии». Эта публикация была издана совместно с немецким Институтом Макса Планка в 2010 году.

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Верховный комиссар: **Кнут Воллебек**

Бюджет: **3 310 300 евро**

www.osce.org/hcnm

Институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) был создан в 1992 году, чтобы выявлять и пытаться урегулировать на раннем этапе межэтническую напряженность, которая способна представлять угрозу для мира, стабильности или дружественных отношений между государствами – участниками ОБСЕ и внутри них.

В 2011 году ВКНМ продолжал заниматься проблемами межэтнической напряженности, изучая положение меньшинств во многих государствах-участниках и представляя им рекомендации по вопросам законодательства о национальных меньшинствах и межэтнических отношений в целом. Кроме того, ВКНМ оказал нескольким странам содействие в проведении двустороннего диалога по проблемам национальных меньшинств и сотрудничал с международными организациями по соответствующим вопросам, таким, как безгражданство и положение народности рома.

Мероприятия по регионам и странам

Центральная Азия

Центральная Азия остается одним из приоритетных направлений деятельности ВКНМ, который в 2011 году семь раз побывал в регионе. Три раза ВКНМ выезжал в Кыргызстан с целью оценки положения после вспышек межэтнического насилия на юге страны в 2010 году. Он продолжит свои усилия в поддержку регионального сотрудничества в рамках Межгосударственного диалога по вопросам социальной интеграции и образования в интересах национальных меньшинств, который был инициирован в Ташкенте в 2006 году.

Казахстан. В ноябре ВКНМ посетил Казахстан. Он приветствовал намерение, выраженное властями страны, строить открытое для всех толерантное, многоязычное, полиэтническое общество. Вместе с тем он отметил, что проект закона о языках вызвал горячие дебаты на местном уровне. ВКНМ была адресована просьба составить комментарий к этому проекту, а также к новому проекту закона о телерадиовещании.

Кыргызстан. Через год после трагических событий в Кыргызстане общество все еще пытается залечить раны. ВКНМ трижды выезжал в Бишкек и Ош для оценки достигнутого прогресса – в марте, мае-июне и декабре. В период между мартовским и майским визитами он отметил, что, повидимому, хрупкая стабильность была восстановлена. Он приветствовал прилагаемые властями усилия по восстановлению и их решимость сгладить напряженность по поводу распределения земельных участков. Вместе с тем он отметил, что он по-прежнему озабочен повсеместно распространенной националистической риторикой и считает, что безопасность этнических меньшинств на юге страны находится под угрозой. Он привлек внимание к необходимости радикального реформирования правоохранительных органов, заявив, что в такую реформу может быть вписана инициатива по обеспечению общественной безопасности (ИОБ).

Таджикистан. В июле ВКНМ посетил Таджикистан для обсуждения закона 2009 года о языках, а также проблем



24 октября 2011 года, Гаага. Министр иностранных дел Нидерландов Ури Розенталь (слева) и Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек на приеме по случаю присуждения премии Макса ван дер Стула (ОБСЕ/Арно Рулофс)

образования. Хотя этот закон преследует разумную цель укрепления позиций государственного языка, некоторые его положения являются двусмысленными. ВКНМ ведет работу с правительством, добиваясь того, чтобы закон толковался и применялся таким образом, чтобы не допускать отхода от международных стандартов и/или не нарушать права этнических общин на защиту и продвижение языков меньшинств.

Туркменистан. В сентябре ВКНМ посетил Туркменистан, где обсудил проблемы образования для национальных меньшинств и гражданства. Власти страны приветствовали его предложение о проведении анализа их подхода к многоязычному образованию в интересах обмена опытом

с другими странами региона. Кроме того, ВКНМ попросил туркменские власти вновь начать принимать участие в диалоге по проблемам образования, проводимом им в регионе.

Узбекистан. В марте ВКНМ посетил Узбекистан с целью оценки положения в стране и изучения возможностей для углубления регионального сотрудничества. Кроме того, он обсудил положение на юге Кыргызстана. Он настоятельно призвал власти страны принять участие в проводимом на региональном уровне диалоге по проблемам безопасности и политики в отношении меньшинств, а также по проблеме многоязычного поликультурного образования.

Кавказ

Грузия. В мае ВКНМ посетил Грузию. Он приветствовал прилагаемые в стране усилия, призванные содействовать более широкому распространению государственного языка среди национальных меньшинств в сочетании с закреплением за меньшинствами определенных квот в системе высшего образования и в системе профессиональной подготовки гражданских служащих. Он продолжал испытывать глубокую озабоченность положением этнических грузин в Гальском и Ахалгорском районах. ВКНМ поддерживает репатриацию месхетинцев.

Юго-Восточная Европа

В 2011 году ВКНМ семь раз побывал в странах Юго-Восточной Европы, где по-прежнему вызывает озабоченность нерешенность проблемы консолидации общества. В качестве одной из приоритетных задач для этого региона ВКНМ поставил смешанное образование. Важное место в его повестке дня занимает и риск безгражданства (см. раздел «Тематические вопросы»).

Босния и Герцеговина. В феврале ВКНМ совершил поездку в Боснию и Герцеговину. В свете нарастания политической напряженности, возобновившихся нападков на Дейтонское соглашение и попыток ужесточить территориальный раздел по этническому признаку, по мнению ВКНМ, существует потенциальная угроза территориальной целостности государства и, соответственно, опасность новой вспышки конфликта.

Сербия. Дважды, в мае и октябре, ВКНМ побывал в Сербии, где он присутствовал на открытии полиэтнического многоязычного отделения экономики и маркетинга на факультете экономики в Суботице. Он высоко оценил усилия, предпринятые сербским правительством в тесном взаимодействии с советом албанского национального меньшинства и местными властями, по созданию такого отделения в Буяноваце.

ВКНМ усматривает признаки нарастания вероятности конфликта в **Косово***. Во время своей июльской поездки он сдержанно приветствовал активизацию участия этнических сербов в районе к югу от р. Ибар в общественной жизни, выразив при этом озабоченность по поводу напряженного положения в северных районах.

Бывшая югославская Республика Македония. В 2011 Году ВКНМ трижды побывал в Скопье – в марте, октябре и декабре. Для ВКНМ основная цель всех поездок заключалась в попытках обратить вспять тенденции к сепаратизму по этническим критериям; при этом он делал акцент на образовании. Он рекомендовал оградить реформу образования от политического давления. Кстати, присуждаемая раз в

два года премия Макса ван дер Стула была вручена работающему в Скопье Центру поддержки диалога им. Нансена за усилия по сближению учащихся, родителей и преподавателей в районе, ставшем ареной конфликта в 2001 году, где в острой форме проявляется межэтническая рознь.

Восточная и Центральная Европа

В 2011 году ВКНМ совершил четыре поездки в страны Восточной и Центральной Европы в порядке продолжения своей долгосрочной деятельности в регионе и в стремлении содействовать трансграничному сотрудничеству.

Молдова. В марте ВКНМ посетил Молдову, где он отметил открытость и решимость властей приступить к далекоидущим реформам. Вместе с тем прежние трудности сохраняются: речь, в частности, идет о конфликте в Приднестровье; консолидации общества, в том числе за счет более активного побуждения меньшинств к овладению государственным языком, а также об уточнении законодательной базы с целью обеспечить надлежащее функционирование Гагаузской автономии. Самой неотложной задачей является нахождение выхода из конституционного тупика.

Польша. В ноябре ВКНМ посетил Польшу для оценки положения литовского меньшинства, проживающего на северо-востоке страны.

Румыния. В январе ВКНМ нанес визит в Румынию, где обсудил недавно одобренный закон об образовании, состояние отношений Румынии с соседними государствами и положение рома (см. раздел «Тематические вопросы»). Румыния добилась немалых успехов в защите прав меньшинств. Отношения с Молдовой улучшились. ВКНМ настоятельно призвал Бухарест возобновить совместный мониторинг силами Румынии и Украины.

Украина. В октябре ВКНМ посетил Украину, сосредоточив свое внимание в основном на положении в Крыму и на судьбе людей, подвергшихся в прошлом депортации. Он также продолжил консультации по законопроекту о языках. Другой приоритетной задачей является приведение устаревшей законодательной базы Украины по вопросам прав и языков меньшинств в соответствие с международными обязательствами страны. Кроме того, ВКНМ провел дискуссии о двусторонних отношениях Украины с соседними странами, особенно по вопросу застопорившегося украинско-румынского мониторинга. Верховная рада все еще не провела слушаний по законопроекту о восстановлении прав лиц, депортированных по этническим соображениям. ВКНМ обеспокоен давними проблемами, касающимися незаконного захвата земель в Крыму различными этническими группами.

Балтийские государства

ВКНМ продолжал заниматься делами балтийских государств, в связи с чем посетил в феврале Латвию, в июне Эстонию и в ноябре Литву.

Эстония и Латвия. ВКНМ с удовлетворением отметил, что и Эстония, и Латвия добились определенного прогресса. В Латвии он констатировал, что реформа системы образования позволила достичь одной из ключевых поставленных целей: среди учащихся из среды меньшинств уровень владения государственным языком заметно повысился. В Эстонии, приветствуя ведущуюся реформу системы образования с целью обучения учащихся из среды

* Любое упоминание в тексте о косовских институтах/лидерах означает ссылку на временные органы самоуправления.



меньшинств эстонскому языку, он вместе с тем указал на наличие озабоченности по поводу качества образования на языках меньшинств. В меньшей степени он удовлетворен проводимой в обеих странах политикой в языковой сфере по причине сохраняющихся в них механизмов, основанных на штрафных санкциях; он обеспокоен также медленными темпами натурализации лиц, не имеющих гражданства.

Литва. В ноябре ВКНМ посетил Литву для оценки положения польского меньшинства, поскольку этот вопрос вызывает немало споров внутри страны и в отношениях с Польшей. ВКНМ провел дискуссии о законодательной базе, регулирующей защиту меньшинств, и по вопросу о применении нового закона об образовании.

Тематические вопросы

Безгражданство, а также вопросы, касающиеся народностей рома и синти

Важное место в повестке дня ВКНМ по-прежнему занимала проблема безгражданства в регионе ОБСЕ, особенно в государствах бывшего Советского Союза и бывшей Югославии. По причине отсутствия у многих лиц, принадлежащих к рома, удостоверений личности, они рискуют превратиться в апатридов. ВКНМ обратился ко всем государствам, которые сталкиваются с этой проблемой, с призывом вести в духе сотрудничества поиск практических путей урегулирования этой ситуации. С этой целью он в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Европейским союзом организовал в октябре совещание по вопросам выдачи документов и регистрации граждан в Юго-Восточной Европе. Его итогом стала Загребская декларация, где содержится призыв к участникам устранить все препятствия для выдачи документов и регистрации лиц, находящихся в уязвимом положении.

Интеграция при уважении многообразия

ВКНМ исповедует уникальную концепцию интеграции, которая основана на международно-правовых нормах и подкреплена почти 20-летним опытом работы по предотвращению конфликтов. ВКНМ считает, что недостаточная интегрированность общества является одной из первопричин межэтнической напряженности. Он подходит к решению этой проблемы с разных сторон, следуя трем основополагающим принципам обеспечения прав национальных меньшинств – самобытность, равноправие и участие – с акцентом на участии в социальной и политической жизни, поиске баланса между укреплением государственного языка и защитой языков меньшинств, а также многоязычном, поликультурном образовании.

Законодательство о языках

ВКНМ консультировал различные государства – участники ОБСЕ по вопросам законодательства о языках и политики в языковой области. Считая закономерными усилия по укреплению государственного языка, ВКНМ вместе с тем настоятельно призывает государства добиваться баланса между усилиями по обучению всех граждан государственному языку и уважением языкового многообразия. ВКНМ выражает озабоченность в тех случаях, когда законодательство о языках либо укрепляет позиции государственного языка в ущерб языкам меньшинств, либо предусматривает основанные на штрафных санкциях меры контроля над использованием языков.

23 марта 2011 года, Брчковский район (Босния и Герцеговина). Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек посещает пятую начальную школу (ОБСЕ/Д. П. Суботич)

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: **Дунья Миятович**

Бюджет: **1 414 300 евро**

www.osce.org/fom

Заметными направлениями деятельности Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Дуньи Миятович в 2011 году были проработка подходов в вопросе о защите журналистов и сохранение Интернета свободным от ненужного регулирования и цензуры.

6 декабря 2011 года, Вильнюс. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович выступает на пресс-конференции во время встречи Совета министров ОБСЕ (ОБСЕ/Джонатан Перфект)



Мониторинг и меры вмешательства в ситуацию

Как зафиксировано в мандате Представителя, ее главная обязанность – наблюдать за положением дел в средствах массовой информации повсюду в регионе ОБСЕ и выполнять функцию раннего предупреждения о случаях нарушения обязательств, касающихся свободы средств массовой информации. В 2011 году она выступила с демаршами в отношении 32 государств-участников по различным вопросам – от насилия в отношении журналистов и их задержания, до предоставления экспертных юридических консультаций в связи с законодательством о СМИ.

Безопасность журналистов

Нет вопроса, который ближе касался бы обязательств по части свободы СМИ, чем безопасность журналистов. Не одно десятилетие журналисты повсюду в регионе ОБСЕ подвергаются нападениям, включая убийства и травлю, за свою журналистскую деятельность или просто за

выражение неортодоксальных или критических мнений. 2011 год не был исключением. В регионе ОБСЕ были убиты два журналиста; десятки других подверглись избиениям и угрозам, заключению в тюрьму или задержанию.

В стремлении правомерно заострить на этой проблеме внимание международного сообщества Представитель совместно с литовским Председательством ОБСЕ организовала в июне двухдневную конференцию, которая позволила привлечь внимание стран региона к этой проблеме и завершилась принятием ряда практических рекомендаций, адресованных государственным чиновникам, законодателям, а также журналистам, с тем чтобы дать опор тем, кто настроен на насилие в отношении работников СМИ (*полный текст Вильнюсских рекомендаций по безопасности журналистов см. в разделе «Доклад Действующего председателя» на стр. 21*).

Проблема безопасности журналистов занимала видное место и на состоявшейся в Вильнюсе встрече Совета министров, где Председательство ОБСЕ и Представитель провели презентацию «Руководства ОБСЕ по обеспечению безопасности журналистов». Этот справочник, подготовленный бывшим зарубежным корреспондентом «Би-би-си Ньюс» Уильямом Хорсли, доступен для ознакомления на www.osce.org/fom/89197. В Руководстве собраны примеры передового опыта, накопленного государствами – участниками ОБСЕ, которые ведут борьбу за то, чтобы обеспечить более безопасные условия для деятельности журналистов.

Кроме того, Представитель на протяжении года отстаивала идею безопасности журналистов в своих выступлениях на 20 конференциях с участием руководящих работников международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций и Совет Европы.

Представитель, однако, вынуждена с сожалением констатировать, что победы в этой борьбе можно добиться лишь объединенными усилиями всех, кто занимается отправлением правосудия по уголовным делам, включая прокуроров, судей и выборных должностных лиц, с тем чтобы сделать преступления против журналистов просто недопустимыми.

Свобода Интернета

По мнению Представителя, Интернет не имеет аналогов в качестве платформы, обеспечивающей глобальный обмен идеями и свободный обмен информацией. В информационном обществе свободный Интернет является инструментом для осуществления основного права на свободу выражения мнений и вытекающего из него права на свободу средств массовой информации. Она считает, что в XXI веке доступ к Интернету и использование его потенциала следует рассматривать в качестве одного из прав человека.



Излишнее вмешательство со стороны государства и регулирование Интернета дают результаты, обратные желаемым, и противоречат принятым в ОБСЕ обязательствам, касающимся свободы СМИ.

В 2011 году Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ завершило первое в практике ОБСЕ изучение законодательных норм, касающихся Интернета, с тем чтобы выразить в количественных параметрах степень зарегулированности Интернета в регионе. Результаты проведенного профессором Стамбульского университета Vilgi Яманом Акденизом исследования, оформленные в виде брошюры под названием «Свобода выражения мнений в Интернете», были представлены на Дополнительном совещании по человеческому измерению (Вена, 7–8 июля). Это исследование содержит всесторонние данные о законодательстве, действующем в различных странах региона, и его выводы вызывают беспокойство. По всему региону государства-участники все плотнее опутывают Интернет сетью ограничительных правил с вытекающим отсюда риском ограничения мнений, высказываемых через новые средства массовой информации, и тем самым ограничения плюрализма СМИ.

Представитель ОБСЕ неизменно выступает за максимальную открытость Интернета и проводит в масштабах всего региона ОБСЕ кампании против излишних ограничений.

Без свободных СМИ и свободы выражения мнений не может быть безопасности, а свобода СМИ и свобода выражения мнений немислимы без безопасности. Безопасность и права человека неразрывно связаны друг с другом и являются центральной идеей хельсинкского процесса и Астанинской юбилейной декларации, а также принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ всеми государствами-участниками. Нет более подходящей платформы для обсуждения вопросов, касающихся свободы СМИ и безопасности, и борьбы за них, чем ОБСЕ.

Кампания против криминализации диффамации

Представитель продолжает выступать за декриминализацию диффамации. Она с удовлетворением сообщает, что в 2011 году еще три государства-участника приняли законодательные нормы, полностью или частично отменяющие уголовные санкции в связи с судебными делами о диффамации. Это было сделано Кыргызстаном, Черногорией и Российской Федерацией, благодаря чему число государств, которые отменили назначение уголовных санкций в отношении органов массовой информации просто за обнародование тех или иных взглядов, возросло до 14. К сожалению, по всему региону законы о гражданской и уголовной ответственности за клевету все еще используются для наказания за выражение неортодоксальных мнений и для ограничения свободного обмена информацией.

Представитель и впредь будет рассматривать проведение такой кампании в качестве одного из приоритетных направлений деятельности ее Бюро в 2012 году.

Юридическая помощь

Представитель продолжает предоставлять юридические заключения и рекомендации по законодательным актам, касающимся СМИ, и предложениям о пересмотре законодательства. Ниже приведена информация о мерах, принятых ею в отчетном году:

- ♦ Грузия: юридический анализ проекта поправок к закону о вещании, касающихся прозрачности сведений о владельцах СМИ;
- ♦ Венгрия: юридический анализ законодательных актов о СМИ, принятых в 2010 году;
- ♦ Италия: анализ законопроекта № 1415-С «О нормах, регулирующих порядок перехвата сообщений, передаваемых по телефону и другим средствам связи,

*29 ноября 2011 года,
Душанбе. Участники
13-й Конференции
по СМИ для
Центральной Азии
(ОБСЕ)*



19 сентября
2011 года, Ашхабад.
Представитель ОБСЕ
по вопросам свободы
СМИ Дунья Миятович
со студентами отде-
ления журналистики
Института между-
народных отношений
при Министерстве
иностраных дел
Туркменистана
(ОБСЕ)

7

включая беспроводные», который касается, в частности, передачи законодательным органам информации, добытой с помощью подслушивающих устройств;

- ◆ Казахстан: юридический анализ законопроекта «О телерадиовещании». Кроме того, Представитель организовала обсуждение этого закона на встрече в формате «круглого стола» с участием представителей государственных органов, объединений гражданского общества и сотрудников СМИ;
- ◆ Туркменистан: юридический анализ законопроекта «О печатных и других средствах массовой информации в Туркменской ССР» (1991 год) и «Положения, регулирующего профессиональную деятельность корреспондентов (журналистов) иностранных средств массовой информации на территории Туркменистана» (1993 год). Кроме того, Представитель организовала дискуссию за «круглым столом» на тему о модернизации законодательства Туркменистана о СМИ;
- ◆ Узбекистан: юридический анализ законопроекта «О прозрачности деятельности органов государственной власти и управления», а также законопроекта «О телерадиовещании».

Представитель будет и впредь предоставлять всем государствам-участникам возможность воспользоваться экспертным потенциалом своего Бюро для оценки предлагаемых и действующих законов о СМИ.

Подготовка кадров

Представитель качественно расширила проводимые ее бюро учебные мероприятия для СМИ по широкому кругу тем. В Бишкеке, в частности, был проведен региональный учебный семинар для пресс-секретарей государственных

органов и работников СМИ из центральноазиатских государств-участников на тему о расширении доступа к государственной информации. В Молдове состоялся семинар на тему о создании и управлении работой профессиональных и устойчиво функционирующих в финансовом отношении электронных органов массовой информации.

Конференции по СМИ

В порядке расширения масштабов помощи, оказываемой ее Бюро работникам СМИ, Представитель организовала в Сараево первую конференцию по СМИ для стран Юго-Восточной Европы. Участники этого мероприятия, на которое съехались около 100 делегатов из региона Балкан, сосредоточили внимание на вопросах независимости СМИ, в том числе касающихся общественного вещания, юридических препятствий на пути к свободе СМИ, насилия в отношении журналистов и их запугивания, а также условий найма сотрудников СМИ.

Представитель, как и в прошлом, выступила организатором ежегодных конференций по СМИ для центральноазиатских стран (Душанбе) и стран Южного Кавказа (Тбилиси). В этих мероприятиях приняли участие более 150 делегатов, которые рассмотрели проблемы регулирования Интернета и плюрализма СМИ. Представитель намерена продолжить практику проведения таких ежегодных конференций в 2012 году.

8

СЕКРЕТАРИАТ

СЕКРЕТАРИАТ

Бюджет: 32 401 500 евро

В 2011 году Секретариат ОБСЕ, возглавляемый Генеральным секретарем, продолжал работать над обеспечением выполнения решений ОБСЕ и поддерживать процесс политического диалога и переговоров между государствами-участниками. Он оказывал государствам-участникам оперативную поддержку, осуществляя самые разнообразные мероприятия в соответствии со своим мандатом во всех измерениях. Секретариат тесно взаимодействовал с Председательством ОБСЕ (Литва), оказывая ему поддержку в достижении целей Организации и сохранении преемственности в ее деятельности. Он оказывал содействие всем исполнительным структурам ОБСЕ в обеспечении слаженности и скоординированности деятельности во всех звеньях Организации.

На протяжении года Секретариат оказывал поддержку Председательству (Литва), председателям Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) (Исландия, Италия и Казахстан) и всем государствам-участникам в проведении диалога по вопросам, касающимся нынешних и будущих вызовов безопасности в евроатлантическом и евразийском регионах. Эта работа включала организацию по инициативе Председательства заседаний в рамках существующих официальных механизмов (например, Постоянный совет, ФСОБ, Тройка, Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Экономический и экологический форум, Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное экономико-экологическому измерению, Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению) и проведение неофициального диалога «от В до В». В частности, Секретариат и институты ОБСЕ предоставляли поддержку и экспертные консультации Председательству ОБСЕ и Председателю ФСОБ в согласовании и составлении проектов решений Совета министров, Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности на протяжении всего года, а также решений Совета министров, принятых на встрече в Вильнюсе 6–7 декабря 2011 года.

Секретариат оказывал надежную административную и функциональную поддержку всем полевым операциям в выполнении ими своего мандата, а также в том, что касается эффективного и экономичного управления кадровыми и финансовыми ресурсами.

Секретариат, как и прежде, активно участвовал в международных переговорах по урегулированию затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ, оказывая Председательству и Миссии ОБСЕ в Молдове содействие в усилиях по возобновлению официальных переговоров

в формате «5+2» по приднестровскому урегулированию, а также Председательству в связи с женеvскими международными дискуссиями, начатыми после конфликта 2008 года в Грузии. Кроме того, Секретариат продолжал оказывать содействие и поддержку правительству и народу Кыргызской Республики по линии инициативы по обеспечению общественной безопасности (ИОБ), а также через Центр ОБСЕ в Бишкеке.

Секретариат продолжал оказывать государствам-участникам помощь по широкому кругу тематических вопросов, фокусируя внимание на межизмеренческих мерах реагирования на угрозы и вызовы безопасности на всем географическом пространстве ОБСЕ. Среди таких мер – проекты и другие мероприятия в интересах всех государств-участников в таких областях, как:

- ♦ полицейская деятельность, включая меры борьбы с организованной преступностью и незаконными наркотиками;
- ♦ противодействие терроризму, в том числе с опорой на частно-государственное партнерство;
- ♦ повышение безопасности границ и укрепление пограничного режима, в частности, в Центральной Азии;
- ♦ борьба с торговлей людьми, в том числе посредством оказания экспертной помощи в судебном преследовании нарушителей, защите жертв и предотвращении подобных преступлений;
- ♦ наращивание сотрудничества в области экономики и окружающей среды, в том числе в вопросах надлежащей практики управления, транспорта и энергетики, а также регулирования миграции;
- ♦ уничтожение легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, включая компонент ракетного топлива «меланж»;



- ♦ оказание государствам содействия в разработке национальных планов действий по выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- ♦ утверждение равноправия мужчин и женщин во всех структурных подразделениях и программах Организации.

Секретариат внес немалый вклад в поддержание взаимодействия с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, в том числе путем организации крупных ежегодных конференций с участием средиземноморских и азиатских партнеров; он помогал Председательству в его усилиях по укреплению партнерских связей ОБСЕ в порядке реакции на события в Афганистане и вокруг него, а также в Северной Африке. Секретариат продолжал наращивать взаимодействие с другими международными организациями и институтами, опираясь на Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, 1999 года. Углубленное взаимодействие с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и с другими организациями было одной из центральных тем дискуссий между государствами-участниками в рамках диалога «от В до В»; Секретариат вносил свой полновесный вклад в эти дискуссии. Кроме того, Секретариат разработал новую серию проектов в поддержку Афганистана как азиатского партнера по сотрудничеству и на протяжении всего года оказывал содействие в реализации текущих инициатив.

Секретариат продолжал обеспечивать эффективное управление кадровыми и финансовыми ресурсами Организации, укреплять стратегическое планирование ее деятельности в целях достижения ощутимого эффекта, а также обеспечивать рациональное применение нормативной базы ОБСЕ. При этом применялся управленческий подход, определяемый искомыми результатами. В

свете общего сокращения ресурсов Организации и сложного внешнего положения в финансово-экономической области эти усилия по-прежнему являются необходимым условием сохранения Организацией способности добиваться конкретных результатов, ожидаемых от нее государствами-участниками.

Более подробный отчет о деятельности Секретариата в 2011 году приводится ниже в соответствующих разделах, которые в структурном отношении отражают нынешнее организационное устройство Секретариата: это Канцелярия Генерального секретаря, Центр по предотвращению конфликтов, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Департамент людских ресурсов и Департамент по вопросам управления и финансов.

Внутренний двор в здании Секретариата ОБСЕ в историческом дворце Пальфи-Эрдёдь в Вене (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

КАНЦЕЛЯРИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Канцелярия Генерального секретаря (КГС) включает в себя следующие подразделения: Группу административного управления, Отдел прессы и общественной информации, Отдел внешнего сотрудничества, Юридическую службу, Отдел по гендерным вопросам, Группу по вопросам безопасности, Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, Антитеррористическое подразделение, а также Службу внутреннего надзора.

ГРУППА АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Группа административного управления оказывала поддержку Генеральному секретарю и литовскому Председательству, выполняя руководящие и координационные функции в целях обеспечения согласованности и преемственности в многоплановой и рассчитанной на долгосрочную перспективу деятельности Организации. Как и в прошлом, в 2011 году работа Группы административного управления, которая несет главную ответственность за координацию действий внутри Организации и повседневное взаимодействие между Председательством и Секретариатом, в огромной степени определялась текущей повесткой дня ОБСЕ, задачами, которые ставятся государствами-участниками, крупными событиями в регионе ОБСЕ и приоритетами, задаваемыми Председательством.

В 2011 году благодаря Группе административного управления Генеральный секретарь смог обеспечить инициативную слаженную поддержку усилий литовского Председательства по ведению диалога между государствами-участниками, в том числе по линии Постоянного совета, в рамках неофициального диалога «от В до В» и в порядке подготовки к вильнюсской встрече Совета министров.

Из других видов деятельности можно отметить оказание Группой общего руководства содействия литовскому Председательству и Генеральному секретарю в обеспечении политического и административного надзора за проведением работ, связанных с завершением мандата и свертыванием полевой операции ОБСЕ в Беларуси.

Группа административного управления продолжала оказывать поддержку Генеральному секретарю в выполнении принятого Советом министров в 2007 году Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном. Она внесла вклад в подготовку Председательством новой серии проектов с участием этого партнера по сотрудничеству, а также в составление проекта решения Совета министров об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном (принято на вильнюсской встрече Совета министров в виде документа под условным обозначением МС.ДЕС/4/11). Эта долгосрочная задача требует немалых усилий и эффективной координации действий между различными подразделениями Организации.

Помимо этого, Группа административного управления предпринимала дальнейшие шаги и давала руководящие указания в связи с выполнением ряда важных многолетних проектов, требующих согласованных и хорошо скоординированных усилий со стороны разнообразных подразделений Секретариата и других исполнительных структур, таких, как инициатива по обеспечению общественной безопасности (ИОБ) в Кыргызской Республике,

водоохозяйственные проекты в Грузии, Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава в Таджикистане и уничтожение высокотоксичного компонента ракетного топлива «меланж» в Украине.

В 2011 году повысилась роль Группы административного управления в Секретариате в качестве центра для координации деятельности тематических и программных подразделений на направлении борьбы с транснациональными угрозами (ТНУ), а также для обеспечения координации действий и диалога с институтами ОБСЕ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ. В связи с составлением сметы сводного бюджета на 2011 год и подготовкой к вильнюсской встрече Совета министров Группа административного управления внесла свой вклад в разработку Генеральным секретарем предложений о консолидации всех видов работы по ТНУ в рамках нового департамента Секретариата; она также оказала поддержку литовскому Председательству в работе над проектом решения Совета министров о противодействии транснациональным угрозам (принято на вильнюсской встрече Совета министров в виде документа под условным обозначением МС.ДЕС/9/11).

На протяжении 2011 года Группа административного управления продолжала играть координационную роль в Секретариате, помогая Генеральному секретарю выполнять свою функцию главного административного должностного лица Организации. Помимо обеспечения согласованности в работе административных и программных частей Организации, Группа административного управления также вносила вклад в работу подразделения Организации, отвечающего за внутренний надзор, а также Ревизионного комитета ОБСЕ. Кроме того, при ее поддержке в середине года была произведена передача полномочий после того, как посол Ламберто Заньер был назначен Генеральным секретарем ОБСЕ.

ОТДЕЛ ПРЕССЫ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

2011 был весьма важным годом с точки зрения привлечения общественного внимания к деятельности ОБСЕ, поэтому он имел большое значение и для Отдела прессы и общественной информации. Ключевые направления деятельности Отдела включали реализацию новой стратегии в сфере коммуникации на 2011–2013 год, запуск нового веб-сайта ОБСЕ, позиционирование брэнда Организации и проведение кампаний нового типа в социальных сетях. Кроме того, на протяжении всего года Отдел руководствовался задачами развития позитивных достижений Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане, а также оказывал поддержку литовскому Председательству и другим подразделениям Организации.

ОБСЕ – преодоление расхождений, укрепление доверия

«Если мы хотим, чтобы наша Организация продолжала чутко реагировать на нужды государств-участников, крайне важно повышать имидж ОБСЕ», – заявил новый Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер в своем первом выступлении на заседании Постоянного совета ОБСЕ 4 июля 2011 года. Его убеждение в том, что «нам необходимо намного активнее разъяснять, чем занимается наша Организация, нашим руководителям и нашим обществам», послужило толчком к началу деятельности по позиционированию брэнда с целью разработки единой концепции наших связей с общественностью в масштабах всей Организации.

В стремлении выяснить, как Организация воспринимается целевыми аудиториями, Отдел провел углубленное изучение общественного мнения с помощью вопросника, распространенного среди репрезентативной группы государственных чиновников, научных работников, исследователей, активистов неправительственных организаций, журналистов и представителей широкой общественности, а также путем собеседований с руководящими работниками ОБСЕ.

Эта работа ставила целью подчеркнуть ключевые преимущества ОБСЕ, а именно всеобъемлющий подход к безопасности, открытую для широкого участия дипломатию, гибкость и оперативность. Она помогла также высветить уникальный характер ОБСЕ как организации, которая стремится к формированию безопасной и основанной на доверии среды, в которой граждане, государства и регионы, несмотря на имеющиеся у них позитивные расхождения, плодотворно сосуществуют, а негативные разногласия урегулируются мирным путем. Это достигается на основе принципов и обязательств, согласованных 56 государствами-участниками.

В настоящее время ведутся консультации со структурами ОБСЕ с целью разработки единого посыла коммуникационных материалов Организации: преодоление расхождений, укрепление доверия.

Стратегия в сфере коммуникации на 2011–2013 годы: в фокусе внимания – аудитория

Рассчитанная на три года стратегия в сфере коммуникации на 2011–2013 годы под названием «Согласование и рационализация имиджа и основной идеи ОБСЕ» нацелена на поиск путей более эффективного донесения информации об Организации до ключевых аудиторий: СМИ/блогеров, научных работников/сотрудников «мозговых трестов», студентов/молодежи, групп специалистов/экспертов, а также дипломатов из государств-участников ОБСЕ. Эта стратегия охватывает политику в отношении Интернета и социальных сетей, а также коммуникацию в кризисных ситуациях.

Запуск реконструированного официального вебсайта

1 января был запущен полностью переработанный открытый вебсайт ОБСЕ. Новый сайт отличает облегченная навигация и большая гибкость в структуризации контента, а также улучшенная презентация мультимедийных материалов. Был улучшен доступ к общей информации об ОБСЕ, благодаря чему количество просмотров возросло на 30 процентов. На новом сайте обеспечена поддержка дополнительных языков, что позволило полностью включить украинскоязычную версию вебсайта

Координатора проектов в Украине в состав основного вебсайта ОБСЕ.

Работа с прессой

В 2011 году Отдел прессы и общественной информации подготовил и разместил на вебсайте ОБСЕ 1 200 прес-релизов и новостных материалов, что на 35 процентов больше, чем в предшествующем году; это свидетельствует об усилиях по расширению инструментария для коммуникации и по охвату новых аудиторий.

Сотрудники Отдела обеспечивали поддержку Действующего председателя во время его официальных поездок по региону ОБСЕ. В преддверии этих визитов Отдел связывался с местными органами массовой информации с целью размещения аналитических статей в местных газетах. В связи с каждым визитом проводилась дополнительная работа со СМИ с целью более глубокого разъяснения преследуемых им политических целей; такая работа включала проведение пресс-конференций, интервью, а также выпуск анонсов для СМИ и прес-релизов – все это осуществлялось силами Отдела прессы и общественной информации. Запуск нового вебсайта с его расширенными мультимедийными функциями позволило Отделу размещать на нем и фоторепортажи об отдельных визитах.

С целью распространения информации о резонансных мероприятиях Председательства, включая Совещание по вопросу о безопасности журналистов (Вильнюс, 7–8 июня) и Экономический и экологический форум (Вена, 7–8 февраля; Друскининкай, Литва, 4–5 апреля; Прага, 14–16 сентября), Отдел разрабатывал планы работы со СМИ и подготавливал все сообщения для внешней аудитории.

Кроме того, Отдел обеспечивал информационную поддержку переговоров в формате «5+2» по приднестровскому урегулированию, продолжавшихся женевских дискуссий, проводимых после конфликта 2008 года в Грузии, поездки послов государств-участников ОБСЕ в Таджикистан и Кыргызстан в апреле, а также официальных визитов Генерального секретаря ОБСЕ и других руководящих работников Организации.

В свете возросшего внимания к странам-партнерам ОБСЕ в связи с событиями в южном Средиземноморье Отдел прессы и общественной информации оказывал поддержку Председательству, Генеральному секретарю и другим структурам ОБСЕ в их усилиях на этом направлении. В апреле Отдел подготовил и разместил в одном из ведущих египетских ежедневных изданий авторскую статью Действующего председателя. Для ознакомления общественности с теми приоритетными политическими задачами, которые ставили перед собой Председатель в ходе посещения Туниса в апреле и Генеральный секретарь в ходе визита в Египет в сентябре, были проведены интервью и выпущены пресс-релизы. Кроме того, Отдел подготовил информационный листок, посвященный взаимодействию ОБСЕ с ее партнерами по сотрудничеству на всех официальных языках ОБСЕ, а также на арабском языке.

В связи со встречей Совета министров ОБСЕ в Вильнюс прибыли более 200 журналистов. Отдел координировал деятельность пресс-центра и логистику мероприятий для СМИ. В преддверии этого мероприятия 19 печатными и электронными органами массовой информации был опубликован авторский материал Действующего председателя, проект которого был подготовлен Отделом прессы и общественной информации. За два дня на вебсайте ОБСЕ было зарегистрировано 16 300 индивидуальных заходов, причем пользователи просмотрели 90 000 страниц. Помимо постоянного освещения

Фотографии из числа присланных на фотоконкурс ОБСЕ 2011 года на тему об устойчивом развитии энергетики и транспорта.

(Слева) Полет в будущее. «Когда мы узнали, что в нашем районе нет ветряной электроустановки, мы решили ее спроектировать и построить. Этот мальчик вырастет с пониманием важности сохранения окружающей среды и создания „чистых“ технических решений для производства электроэнергии». Калужская область, Россия (Злата Элбакян)



(Справа) На перекрестке. «Трамвайный маршрут, известный под названием „4-6“, проходит по одной из основных и наиболее оживленных магистралей Будапешта. Он идет от Буды через центр Пешта и возвращается в Буду, перевозя с раннего утра до позднего вечера тысячи пассажиров». (Золтан Балог)



хода встречи Совета министров через вебсайт и адресные контакты, Отдел транслировал онлайн видеоматериалы в хорошем качестве на протяжении более 12 часов; эту трансляцию смотрели более 500 индивидуальных пользователей. Кроме того, на странице ОБСЕ в сети Facebook были размещены блоги 10 министров и одного посла, а также тематическая подборка фотографий.

Социальные сети

Отдел прессы и общественной информации всё активнее пользовался своими площадками в социальных сетях, рассматривая их в качестве инструментов коммуникации. В 2011 году число просмотров материалов ОБСЕ на YouTube выросло почти вдвое по сравнению с предыдущим годом, достигнув в общей сложности 156 000. Число пользователей Facebook, которые могли регулярно видеть новостные сообщения от ОБСЕ, возросло на четверть до почти 20 000. Число пользователей, отслеживающих новости ОБСЕ в Twitter, почти утроилось и составило порядка 8600. В экспериментальном порядке в преддверии встречи Совета министров на странице ОБСЕ в сети Facebook был размещен ряд постов от имени министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ.

Прочие проекты

- В апреле Отдел при содействии со стороны Председательства организовал в Вильнюсском университете второй ежегодный семинар из серии «Беседы об ОБСЕ». По итогам этого мероприятия под названием «Наведение мостов: сообщество безопасности и партнерства во имя перемен» была подготовлена публикация, которая была распространена среди международных «мозговых трестов» и научно-исследовательских институтов.
- В сентябре при содействии Казахстана для журналистов из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана был организован семинар на тему «Последующие мероприятия по итогам Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане».
- Стремясь повысить осведомленность о премии Макса ван дер Стула и деятельности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Отдел создал короткий документальный фильм о неправительственной организации, которой эта премия была присуждена. Через Европейский союз телерадиовещания этот документальный фильм

был распространен среди 85 национальных СМИ в 56 странах.

- Отдел оказал БКЭЭД и Председательству помощь в организации фотоконкурса на тему об устойчивом развитии транспорта и энергетики. Лучшие фотографии были выставлены на Экономическом и экологическом форуме и размещены на вебсайте ОБСЕ и в сети Facebook.
- В 2011 году вышли в свет четыре номера журнала «ОБСЕ». Тираж каждого номера составил 9000 экземпляров на английском языке и 3500 – на русском. 2740 экземпляров рассылаются по почте индивидуальным подписчикам, а остальные распространяются через полевые операции ОБСЕ и на мероприятиях ОБСЕ. Опубликованные статьи посвящены таким темам, как ОБСЕ в качестве сообщества безопасности, деятельность ОБСЕ в поддержку посредников в южном Кыргызстане, процесс демаркации границ и история взаимодействия ОБСЕ с Хорватией, а также сотрудничество ОБСЕ с орхусскими центрами, стимулирующими участие общественности в решении экологических вопросов, а также с национальными правозащитными институтами.
- По линии программы «Работа с посетителями» Отдел принял около 1800 посетителей из 20 с лишним государств-участников, партнеров по сотрудничеству и международных организаций.
- Среди 5300 журналистов и других подписчиков распространялся издаваемый ежемесячно информационный бюллетень «Highlights», где размещались анонсы предстоящих мероприятий в рамках ОБСЕ.
- Были подготовлены новые и обновлены имеющиеся справочные бюллетени по структурам и полевым операциям ОБСЕ, в которых отражены новые формулировки, используемые в процессе позиционирования бренда.
- С тем чтобы привести к общему знаменателю сообщения, исходящие от различных полевых операций и институтов ОБСЕ, Отдел организовал в марте круглый стол по вопросам связей с общественностью. Во встрече приняли участие сотрудники, занимающиеся вопросами прессы, из полевых операций, Парламентской ассамблеи и институтов ОБСЕ; они обсудили деятельность в

сфере коммуникаций на предмет ее координации. В феврале, а также в связи с мартовским круглым столом для сотрудников, отвечающих за работу в Интернете, была организована профильная подготовка.

ОТДЕЛ ВНЕШНЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ОБСЕ стремится своей работой углублять международное сотрудничество и координацию действий. Будучи инструментом для связей с партнерами по сотрудничеству в Азии и Средиземноморье, а также первой официальной инстанцией для контактов с международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами, Отдел внешнего сотрудничества занимается укреплением отношений и стимулированием диалога и сотрудничества с внешними партнерами, а также оказанием консультативной и иной поддержки Председательству ОБСЕ, Тройке и Генеральному секретарю в вопросах отношений с этими контрагентами.

События, происшедшие и в Средиземноморье, и в Азиатском регионе в 2011 году, подчеркнули ту мысль, что безопасность региона ОБСЕ «неразрывно связана» с безопасностью соседних регионов; это говорит о важности партнерских связей ОБСЕ в интересах сотрудничества.

В 2011 году Отдел внешнего сотрудничества играл ключевую роль в укреплении этого партнерства. По мере развития событий в южном Средиземноморье Отдел подготавливал содержательные материалы и экспертные заключения для Председательства ОБСЕ и Председателя Средиземноморской контактной группы с целью стимулировать дискуссии в ОБСЕ о путях содействия этим демократическим переменам, способствовал поддержанию непрерывного диалога с соответствующими партнерами и организовал поездки в регион представителей высокого уровня.

ОБСЕ оказывала твердую поддержку Организации Объединенных Наций, выполнявшей роль координатора международного содействия процессу преобразований в регионе южного Средиземноморья. Так, например, в связи с вильнюсской встречей Совета министров ОБСЕ в 2011 году Отдел внешнего сотрудничества выступил организатором круглого стола, проведенного в сотрудничестве с ООН по инициативе Генерального секретаря ОБСЕ; целью встречи было содействовать координации действий международных и региональных организаций в порядке реакции на «арабскую весну». Эта встреча на высоком уровне послужила обмену информацией с целью повышения взаимодополняемости и избежания дублирования усилий по оказанию помощи. Было предложено провести последующую встречу в 2012 году.

В 2011 году ОБСЕ вела политический диалог, координировала действия и обменивалась информацией по тематическим и региональным вопросам с целым рядом международных, региональных и субрегиональных организаций. Отдел внешнего сотрудничества по-прежнему обеспечивал функционирование устоявшихся механизмов для регулярного сотрудничества как на политическом, так и на рабочем уровне с ООН, Европейским союзом, НАТО и Советом Европы. Кроме того, он добивался укрепления связей ОБСЕ с рядом региональных и субрегиональных организаций, включая Лигу арабских государств, Организацию исламского сотрудничества, Организацию Договора о коллективной безопасности, Организацию

черноморского экономического сотрудничества и Совет государств Балтийского моря.

На протяжении 2011 года Отдел внешнего сотрудничества выполнял координационные функции в связи с контактами Председательства и Генерального секретаря ОБСЕ с ООН, в том числе в связи с выступлениями Действующего председателя перед Советом Безопасности ООН и Генерального секретаря перед Контртеррористическим комитетом ООН в феврале. Силами Отдела были организованы участие Генерального секретаря в церемонии открытия 66-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в сентябре, его встречи с руководителями многих учреждений и департаментов ООН, встреча на высоком уровне председателей и генеральных секретарей ОБСЕ и Совета Европы, а также встреча на высоком уровне председателей ОБСЕ и Организации исламского сотрудничества. Кроме того, Отдел организовал и подготовил ежегодное совещание на рабочем уровне с участием сотрудников ООН, которое состоялось в июне в Вене.

В течение всего года Отдел внешнего сотрудничества оказывал активную поддержку усилиям Действующего председательства и сменявших друг друга по ротации председателей Форума по сотрудничеству в области безопасности по привлечению старших должностных лиц других организаций к участию в заседаниях Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности и Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Среди приглашенных ораторов были, в частности, генеральный секретарь НАТО, генеральный директор Отделения ООН в Женеве и специальный представитель Европейского союза по Южному Кавказу. Отдел был глубоко вовлечен в организацию участия ОБСЕ в работе ежегодной сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества в Астане, а его сотрудники представляли ОБСЕ на различных совещаниях по линии ООН в 2011 году, включая юбилейную встречу на уровне министров в рамках Управления Верховного комиссара по делам беженцев в Женеве и четвертый Глобальный форум инициативы ООН «Альянс цивилизаций» в Дохе.

В 2011 году Отдел тесно взаимодействовал с Азиатской контактной группой, которая возглавлялась Казахстаном, и Средиземноморской контактной группой, которая возглавлялась Ирландией, в стремлении наладить открытый диалог и обмен информацией с азиатскими и средиземноморскими партнерами на регулярных заседаниях контактных групп. Кроме того, он выступил одним из организаторов Конференции «ОБСЕ–Монголия» 2011 года в Улан-Баторе, которая была посвящена транснациональным угрозам и поощрению прав человека и основных свобод, а также Конференции ОБСЕ по Средиземноморью в Будве (Черногория), которая была посвящена демократическим преобразованиям в южном Средиземноморье.

Кроме того, Отдел внешнего сотрудничества по-прежнему выполнял функции генерального руководителя проектов по линии Фонда партнерства, из которого в 2011 году выделялись средства на проекты по таким темам, как экологические угрозы безопасности, роль гражданского общества в борьбе с коррупцией, взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном, и на цели прикомандирования молодых дипломатов из государств-участников для работы в Секретариате ОБСЕ. Кроме того, силами Фонда партнерства велась работа по активизации участия представителей государств-партнеров, в частности Афганистана, в деятельности ОБСЕ. *Дополнительная информация о партнерских связях ОБСЕ в интересах безопасности и сотрудничества приводится на стр. 109.*

ЮРИДИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

В 2011 году Юридическая служба продолжала выполнять свою незаменимую функцию, оказывая поддержку Действующему председателю и Генеральному секретарю в укреплении международно-правового статуса Организации и в продвижении идеи введения единого пакета привилегий и иммунитетов. Хотя диалог между государствами-участниками и не завершился принятием Советом министров решения с постановкой новых задач, ясно, что дискуссии придется продолжить, дабы найти надежное решение этой давней проблемы, которая ограничивает эффективность и дееспособность исполнительных структур, в особенности полевых операций.

Ниже приведены достойные упоминания успехи Юридической службы, достигнутые в 2011 году:

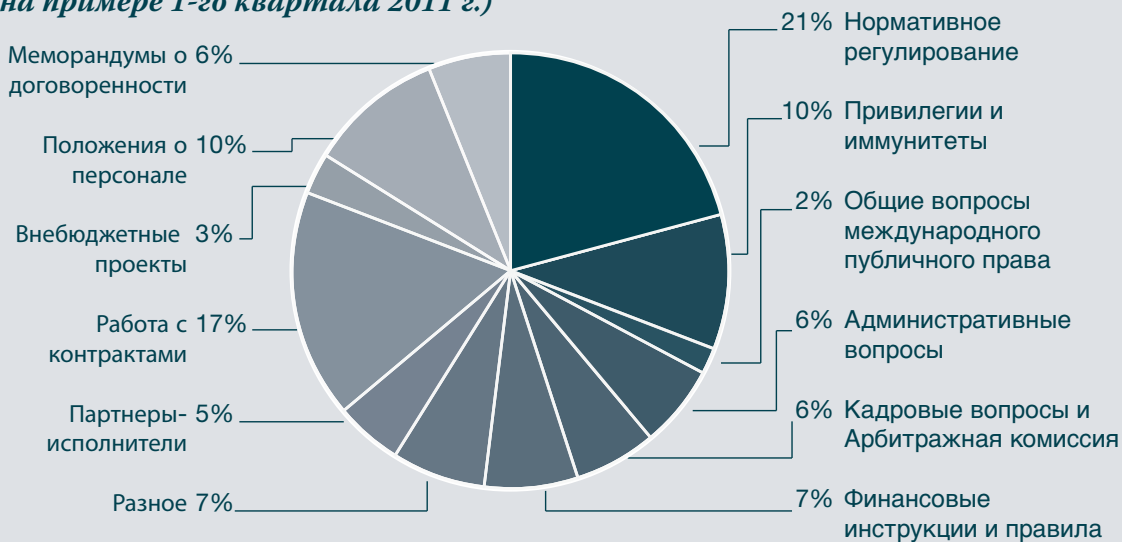
- 8 июня были успешно завершены переговоры о меморандуме о договоренности (МОД) в отношении Бюро в Таджикистане, которые длились пять с лишним лет. Однако для вступления Меморандума в силу требуется его утверждение парламентом.
- Служба оказала необходимую консультационную помощь – в рамках целевой группы по «меланжу» – в связи с предложенным правительством Республики Казахстан проектом по ликвидации запасов «меланжа» (высокотоксичный компонент ракетного топлива) в Казахстане.
- Служба оказывала активное содействие государствам-участникам по линии соответствующих целевых групп, а также предоставляла консультации о формах проведения и управления деятельностью ОБСЕ, особенно в Грузии и Беларуси, в условиях отсутствия структур ОБСЕ в этих странах.
- Служба предоставляла необходимые юридические консультации в связи с проектами, касающимися взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном, Пограничного колледжа ОБСЕ, инициативы по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане и организации водопользования в Грузии.

Кроме того, Юридическая служба, как и прежде, оказывала юридическую поддержку Генеральному секретарю, Председательству, подразделениям Секретариата и другим исполнительным структурам (институты и полевые операции). Среди административных департаментов, которым было оказано содействие, – Департамент людских ресурсов и Департамент по вопросам управления и финансов. В частности, Юридическая служба проводила брифинги по вопросам апелляции для Арбитражной комиссии и предоставляла консультации о правовых последствиях, с которыми Организация может столкнуться в результате официальных жалоб или юридических исков в связи с договорами. Кроме того, Юридическая служба вносила ценный вклад в связи со всеми случаями пересмотра положений, правил или инструкций во исполнение административной инструкции № 1 «Документы правового характера». Юридическая служба продолжала выносить юридические заключения и рекомендации по широкому кругу вопросов, оказывать помощь по таким вопросам, как двусторонние соглашения с принимающими странами и донорами, привилегии и иммунитеты, налогообложение местных сотрудников, запросы на получение документов со стороны Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (EULEX) и Международного уголовного суда, права интеллектуальной собственности, толкование положений Единой нормативно-административной системы (ЕНАС), а также по некоторым другим вопросам, связанным с подрядом и осуществлением проектов. Помимо этого, Служба продолжала составлять различные типовые формуляры, например, для разрешений на использование авторских прав, соглашений об аренде, о грантах и о сотрудничестве.

Кроме того, Юридическая служба продолжала поддерживать контакты с другими структурами сообщества ОБСЕ путем проведения ежегодного круглого стола по правовым вопросам (Вена, 29–30 сентября). Участники, представлявшие различные подразделения Организации, обсудили широкий круг вопросов, включая привилегии и иммунитеты ОБСЕ, последствия, вытекающие из использования Организацией новых средств массовой информации, коллизию интересов применительно к должностным лицам ОБСЕ, и текущие вопросы, с которыми сталкиваются

Работа ЮС

(на примере 1-го квартала 2011 г.)



полевые операции и институты ОБСЕ. В 2011 году, как и ранее, отзывы на издаваемый Юридической службой информационный бюллетень, оставались позитивными, а его выпуск положительно воспринимался сообществом ОБСЕ. Кроме того, Юридическая служба занималась укреплением своего имиджа за пределами ОБСЕ, направляя своих сотрудников для участия в мероприятиях по линии Организации Объединенных Наций и других конференциях по правовым вопросам.

ОТДЕЛ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

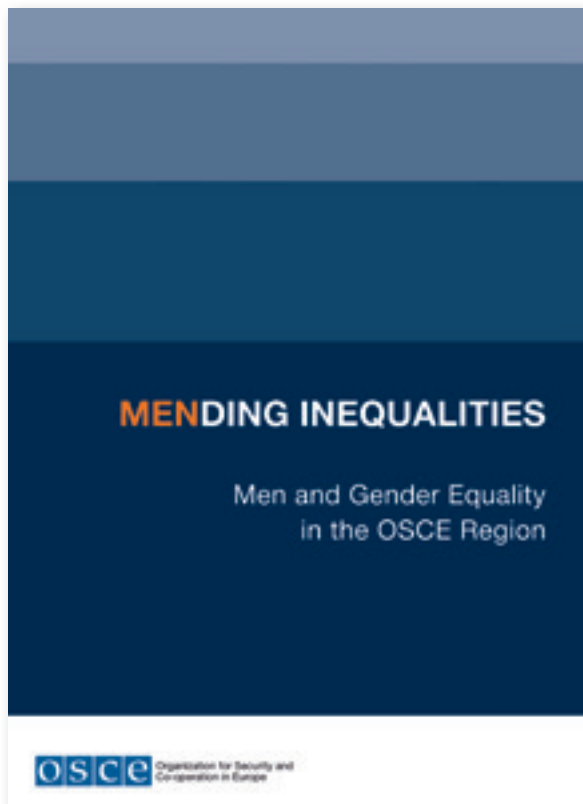
www.osce.org/gender

В 2011 году Отдел по гендерным вопросам содействовал утверждению равноправия мужчин и женщин в исполнительных органах ОБСЕ и добивался отражения гендерной проблематики во всех измерениях, в частности военно-политическом и экономико-экологическом.

В 2011 году наблюдалось продолжение положительной динамики в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств по утверждению равноправия мужчин и женщин. По состоянию на май 2011 года доля женщин на руководящих постах в исполнительных структурах ОБСЕ достигла 31 процента. Полевые операции ОБСЕ продолжали наращивать усилия по отражению гендерной проблематики в своих проектах и деятельности, а в декабре на встрече Совета министров ОБСЕ в Вильнюсе было принято решение об обеспечении равенства возможностей женщин в экономической сфере (МС.ДЕС/12/11).

Возросло число полевых операций ОБСЕ, которые получили помощь от Отдела по гендерным вопросам. Так, сотрудники Отдела провели в пяти полевых присутствиях рассчитанные на пять дней занятия по наращиванию потенциала в области учета гендерной проблематики. В Миссии в Косово, Бюро в Ереване, Миссии в Молдове, Бюро в Баку и Миссии в Сербии сотрудники Отдела по гендерным вопросам совместно с консультантом и сотрудниками полевых операций организовали адресные специализированные занятия, посвященные учету гендерных аспектов на всех направлениях их работы по программам. Кроме того, представители Отдела побывали в Центре ОБСЕ в Бишкеке и Миссии в Боснии и Герцеговине, где провели консультации по вопросам учета гендерной проблематики в полевой деятельности и работы сети координаторов по гендерным вопросам.

Отдел по гендерным вопросам разработал пособие в помощь орхусским центрам при отражении гендерных аспектов в их деятельности, в частности, на направлении расширения контактов. В публикации «Учет гендерной проблематики в деятельности орхусских центров: руководство для практиков» содержатся четкие оперативные и тематические «дорожные карты», которые определяют как неотложные, так и требующие дополнительной поддержки меры для полноценного учета гендерной проблематики во всех мероприятиях, проводимых орхусскими центрами. Отделом выпущены еще две публикации – *Mending Inequalities: Men and Gender Equality in the OSCE Region* («Преодоление неравенства: мужчины и равноправие мужчин и женщин в регионе ОБСЕ») и *Women's Entrepreneurship in the OSCE: Trends and Good Practices* («Женщины-предприниматели в странах ОБСЕ: тенденции и передовой опыт»), – в которых приводятся примеры реализуемых инициатив в сфере равноправия и передового опыта в этой области во всем регионе ОБСЕ.



14 июля 2011 года Отделом по гендерным вопросам ОБСЕ была издана публикация «Преодоление неравенства: мужчины и гендерное равноправие в регионе ОБСЕ»

Кроме того, Отдел по гендерным вопросам продолжал выпускать информационный бюллетень в электронном формате *The Gender Monitor*; в 2011 году в свет вышло три выпуска.

В 2011 году Отдел выступил организатором двух важных мероприятий. На совещание в рамках ОБСЕ на тему «Резолюция 1325 СБ ООН: переход от теории к практике в вопросах максимального укрепления безопасности в ОБСЕ» (Сараево, 27–28 октября) прибыли более 100 участников из 29 стран для обсуждения передового опыта и трудностей на пути разработки национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН. Организованное ОБСЕ совещание на тему «Женщины-предприниматели в регионе ОБСЕ: тенденции и передовой опыт» (Вильнюс, 3–4 марта) послужило катализатором обсуждения экспертами и специалистами препятствий на пути вовлечения женщин в экономическую деятельность и эффективных методов их преодоления и стимулирования предпринимательства среди женщин в Центральной Азии и на Кавказе.

Отдел внес вклад в проведение заседаний Экономико-экологического комитета и Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, а также семинара из серии «Беседы об ОБСЕ» (Вильнюс, 5 апреля) и в подготовку по их итогам публикации «Наведение мостов: сообщество безопасности и партнерство во имя перемен». Кроме того, представители Отдела по гендерным вопросам выступили с вводным и итоговым докладами на совещании экспертов в формате «круглого стола» на тему о предупреждении радикализации женщин в террористических целях, которое было организовано Антитеррористическим подразделением во взаимодействии с Секретариатом ОБСЕ и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (Вена, 12 декабря).

ОТДЕЛ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ

На протяжении 2011 года Отдел по вопросам безопасности продолжал вносить вклад в проведение всех мероприятий по линии ОБСЕ, посвященных вопросам, связанным с безопасностью, обеспечивая эффективное функционирование системы обеспечения безопасности ОБСЕ, а также благополучие и безопасность ее сотрудников.

Одним из ключевых примеров позитивной деятельности Отдела по вопросам безопасности в 2011 году было скоординированное проведение им ознакомительного семинара, где был дан общий обзор по таким вопросам, как анализ рисков, оценка угрозы и меры реагирования в связи с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными (ХБРЯ) материалами. Задача семинара состояла в том, чтобы позволить участникам проанализировать и обсудить проблемы и трудности в регулировании инцидентов и угроз, связанных с ХБРЯ. С сообщениями было предложено выступить экспертам от частного сектора и одного из государств-участников; среди участников семинара были представители дипломатических миссий и международных организаций, а также частного сектора.

Отдел по вопросам безопасности следовал своей практике ознакомления новых сотрудников ОБСЕ со сложившейся в Организации системой обеспечения безопасности в рамках общей вводно-ознакомительной программы; он также проводил индивидуальные брифинги с сотрудниками и членами миссий, отвечающими за вопросы безопасности. Участники региональных совещаний руководителей миссий получали свежую информацию по вопросам охраны и безопасности, а также о последних событиях в сфере безопасности в ОБСЕ.

Перед участниками организованного в Вене 24–25 ноября восьмого ежегодного совещания сотрудников ОБСЕ, отвечающих за безопасность, выступили приглашенные ораторы из НАТО и Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБОООН) из НьюЙорка, а также представители структур ОБСЕ – Антитеррористического подразделения и Департамента по вопросам управления и финансов. В целом внимание участников совещания было сфокусировано на проблемах регулирования кризисов, профессионального роста и укрепления связанных с безопасностью аспектов процесса управления рисками в ОБСЕ. Участникам была предоставлена возможность обсудить уроки, извлеченные из практики обеспечения готовности, и принять участие в заседаниях региональных групп, посвященных общим тенденциям в сфере безопасности. Кроме того, профессиональный инструктор по вопросам безопасности из ДОБОООН провел учебное занятие для координаторов по вопросам безопасности из полевых операций ОБСЕ.

В 2011 году Отдел по вопросам безопасности:

- продолжал направлять миссии по оценке безопасности в полевые операции с целью содействовать выполнению требований инструкций по вопросам безопасности;
- оказывал полевым операциям помощь в оценке помещений, потенциально предназначенных для их размещения;
- проводил подготовку сотрудников структур на местах, занимающихся вопросами безопасности;
- в координации с Отделом подготовки кадров Департамента людских ресурсов (ДЛР) составлял

рекомендации относительно отбора кандидатов для прохождения учебной подготовки по вопросам безопасности за пределами Организации;

- совместно с ДЛР координировал учебные мероприятия по оказанию первой помощи с ответственными за пожарную безопасность в Секретариате;
- проводил заседания Комитета по обеспечению безопасности в Секретариате;
- внес предложение о включении темы оценки рисков по части безопасности в применяемый ОБСЕ подход к корпоративному управлению рисками.

Помимо этого, Отдел по вопросам безопасности:

- регулярно давал рекомендации по вопросу о выплатах за риск;
- участвовал в других совещаниях, повестка дня которых включала вопросы охраны и безопасности.

Отдел по вопросам безопасности продолжала сотрудничать с ДОБОООН в НьюЙорке. Поддерживались контакты и с различными подразделениями секретариата ООН, в частности с Департаментом по вопросам политики, по подготовке кадров, Группой по преодолению стрессовых ситуаций в случае серьезных инцидентов и Группой по вопросам управления.

Отдел по вопросам безопасности регулярно проводил встречи с представителями правоохранительных органов и других международных организаций-партнеров как в Вене, так и в странах базирования полевых операций ОБСЕ для целей обмена информацией по вопросам охраны и безопасности.

ГРУППА ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2011 году Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) продолжала оказывать содействие полевым операциям ОБСЕ и государствам-участникам в проведении связанных с работой полиции мероприятий. Эти мероприятия были нацелены на формирование, в более широких рамках национальных систем уголовного правосудия, подотчетных правоохранительных органов, способных защищать граждан и служить им, а также вести борьбу с транснациональными угрозами, источниками которых являются, в частности, организованная преступность и терроризм, при одновременном уважении и защите верховенства закона, прав человека и основных свобод.

Разработка политики и оценка проектов

Группа подготовила программный документ, озаглавленный «Роль ГСПД и деятельность ОБСЕ в полицейской области», где дан анализ дополнительной отдачи и достижений ОБСЕ на направлении полицейской деятельности и определены основные направления дальнейшей работы. Этот документ был взят за основу при разработке стратегических рамок для деятельности ОБСЕ в полицейской области.

Кроме того, ГСПД провела оценку двух проектов, представленных полевыми операциями ОБСЕ, – проекта по налаживанию полицейской работы с населением в Азербайджане и инициативы по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане. Оценка обоих проектов велась в тесном сотрудничестве с принимающими

государствами и полевыми операциями, а также, в последнем случае, – при участии Центра по предотвращению конфликтов. В обоих случаях принимающие страны и полевые операции высоко оценили сформулированные по итогам анализа выводы и рекомендации.

Новые публикации

Помимо регулярно выпускаемых ежегодных докладов о мероприятиях и деятельности ОБСЕ по использованию полиции для борьбы с организованной преступностью, ГСПД и БДИПЧ разработали практическое руководство для сотрудников правоохранительных органов на тему прав человека в контексте расследования терактов. В конце 2011 года ГСПД и БДИПЧ организовали в экспериментальном порядке два учебных мероприятия в Приштине и Скопье, где это руководство было опробовано. Окончательный вариант руководства будет опубликован в 2012 году. Кроме того, ГСПД опубликовала брошюру под названием «Торговля людьми: выявление потенциальных и предполагаемых жертв. Подход, основанный на принципах взаимодействия полиции с населением». Эта брошюра, которая была представлена вниманию участников круглого стола на тему «Выявление жертв торговли людьми: международная и национальная практика» (Астана, 14 сентября), была широко распространена по государствам-участникам. Кроме того, она была переведена на русский язык. В 2012 году книга будет переработана в практическое учебное пособие для правоохранительных органов.

В тесном взаимодействии с экспертами по вопросам уголовного правосудия из исполнительных структур ОБСЕ, государств-участников, международных организаций и «мозговых трестов» ГСПД приступила к работе над новым руководством, озаглавленным «Реформа полицейской службы в рамках более широкой реформы системы уголовного правосудия». Предназначение этой публикации – сформировать на основе передового опыта цельный подход к реформе полицейской службы в дополнение к перестройке других сегментов системы уголовного правосудия с прицелом на повышение эффективности и дееспособности такой системы в целом. В контексте редакционной работы ГСПД организовала также ежегодное совещание полицейских экспертов 2011 года на ту же тему.

Мероприятия по укреплению потенциала и подготовке кадров в области полицейской деятельности

На протяжении всего года старший полицейский советник посещал полевые операции и институты ОБСЕ и проводил встречи высокого уровня с министрами внутренних дел, руководителями/директорами полицейских служб и полицейских академий, а также с руководящими работниками международных и региональных организаций-партнеров с целью популяризации и координации помощи в полицейской области, оказываемой ОБСЕ государствам-участникам. ГСПД продолжала вести работу по укреплению потенциала и подготовке кадров правоохранительных органов для целей борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и киберпреступностью. К числу этих мероприятий относятся следующие:

- учебное мероприятие по борьбе с наркотиками для афганских полицейских среднего и старшего звена, которое было организовано в турецкой Международной академии по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (Анкара, 30 апреля–14 мая);
- конференция на тему «Борьба с незаконным

оборотом наркотиков и укрепление безопасности границ и пограничного режима в регионе ОБСЕ» (Вена, 16–17 июня);

- семинар на тему «Конфискация имущества, нажитого преступным путем, и обращение взыскания на имущество торговцев наркотиками» (Киев, 6–8 сентября);
- семинар для украинских экспертов из правоохранительных органов на тему «Профилактика и борьба с торговлей людьми и относящимися к ней преступлениями в ходе крупных спортивных мероприятий» (Вена, 22 июня);
- региональное рабочее совещание на тему «Компьютерная криминалистика и цифровые доказательства» для полицейских, прокуроров и судей из Юго-Восточной Европы (Белград, 2–3 июня);
- рабочее совещание на тему «Современные методы подготовки полицейских: электронное обучение» для экспертов по подготовке кадров из ОБСЕ, Совета Европы, Интерпола, Управления ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и ряда государств-участников (Анкара, 9-10 июня);
- региональное рабочее совещание на тему «Международное сотрудничество в вопросах уголовного производства» для экспертов-правовиков из Центральной Азии (Алматы, 11–13 июля);
- учебное мероприятие с целью углубленного изучения проблемы киберпреступности для полицейских из стран Юго-Восточной Европы на тему «Продвинутый курс криминалистического анализа на базе платформы Windows» в федеральном управлении уголовного полиции Германии (Висбаден, 10–14 октября);
- учебное мероприятие с целью углубленного изучения проблемы киберпреступности для полицейских из Юго-Восточной Европы на тему «Использование операционной системы Linux для следственных действий» (Белград, 14–18 ноября).

Кроме того, сотрудники ГСПД неоднократно выступали с сообщениями по своей профильной тематике на рабочих совещаниях и учебных мероприятиях.

На протяжении года ГСПД оказывала Департаменту операций по поддержанию мира ООН (ДОПМ ООН) содействие в разработке для полиции ООН унифицированной учебной программы по ведению расследований и предупреждению случаев сексуального насилия и насилия на гендерной почве в условиях конфликта.

В стремлении укрепить сеть учебных заведений для подготовки полицейских в регионе ОБСЕ Группа заключила протоколы о сотрудничестве с полицейскими академиями Грузии и Турции. В 2012 году будет продолжена работа по созданию аналогичных договоренностей о сотрудничестве с Ассоциацией европейских полицейских училищ и другими региональными и международными организациями.

Электронная система информации по вопросам полицейской деятельности (POLIS)

Подразделение, отвечающее за систему POLIS, спланировало, концептуально проработало и внесло вклад в организацию нескольких онлайн-семинаров-практикумов по овладению навыками пользования этой системой и приняло участие в проведении первого в ОБСЕ



(Слева) 20 июня 2011 года, Вена. Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Мария Грация Джаммаринаро выступает на 11-й Конференции высокого уровня Альянса против торговли людьми (ОБСЕ/Сюзанна Лёф)

(Справа) 22 мая 2011 года, Чивитавеккия (Италия). Около 1500 студентов приняли участие в символической поездке в Палермо, направленной против организованной преступности (ОБСЕ)

семинара-практикума в форме электронного обучения по вопросам полицейской деятельности. Кроме того, его сотрудники создали на сайте POLIS тематический портал, посвященный незаконному обороту наркотиков.

Подразделение, отвечающее за POLIS, также провело работу по дальнейшему повышению качества информации, хранимой в системе, особенно в базе данных о полицейских экспертах. Кроме того, оно выступило с инициативой издания квартального информационного бюллетеня POLIS, в котором освещаются новые явления в деятельности POLIS и приводятся сводные статистические данные о работе этой системы.

БЮРО СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ И КООРДИНАТОРА ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Специальный представитель и координатор: **Мария Грация Джаммаринаро**
www.osce.org/cthb

Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (СП/БТЛ) Мария Грация Джаммаринаро продолжала взаимодействовать с государствами-участниками, структурами, институтами и полевыми операциями ОБСЕ, а также с международными организациями и неправительственными организациями, добиваясь придания большей эффективности имеющейся базе для борьбы с торговлей людьми. СП/БТЛ продолжала добиваться повышения приоритетности задач предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Торговля людьми рассматривалась при этом и как грубое нарушение прав человека, и как серьезная трансграничная угроза, а особое внимание уделялось таким приоритетным темам, как торговля детьми и торговля в целях трудовой эксплуатации. Кроме того, Специальный представитель призвала к наращиванию партнерских связей и активизации взаимодействия с более широким кругом объединений гражданского общества.

В 2011 году Специальный представитель тесно взаимодействовала с государствами-участниками, добиваясь более



строгого выполнения соответствующих юридических и политических обязательств; с этой целью она побывала в 16 странах по случаю проведения конференций и совещаний высокого уровня с участием представителей государственных органов. Во время трех поездок в Соединенное Королевство, Канаду и Молдову, а также во время совместного со специальным представителем Действующего председателя по гендерным вопросам посещения Кыргызстана СП/БТЛ имела встречи с министрами и заместителями министров, руководящими работниками, отвечающими за политику борьбы с торговлей людьми, и широким кругом других деятелей, включая представителей гражданского общества. Она работала с соответствующими государственными ведомствами, стремясь обеспечить принятие последующих мер по итогам посещений ею стран; зачастую результаты визитов были представлены в форме итогового доклада, содержащего конкретные рекомендации, сформулированные исходя из взятых в рамках ОБСЕ обязательств в области борьбы с торговлей людьми (РС.DEC/557/Rev.1). Ее бюро получило положительные отклики на такую методику работы; оно рассчитывает на продолжение диалога с государствами-участниками с целью оценки прогресса, достигнутого в каждой стране, и оказания технической помощи, если таковая будет запрошена.

Признавая, что ключевыми контрагентами, отвечающими за принятие решений на национальном уровне, являются парламентарии, СП/БТЛ выступила перед соответствующими комиссиями немецкого бундестага и палаты депутатов Италии. Ей удалось укрепить рабочие отношения со Всепартийной парламентской группой против торговли людьми Соединенного Королевства.

Стремясь добиться большей эффективности сектора уголовного правосудия, СП/БТЛ в 2011 году продолжала тесно взаимодействовать с судебными органами государств-участников в интересах дальнейшего расширения доступа к правосудию для жертв торговли людьми, а также подготовки кадров по сложным юридическим вопросам, которые зачастую возникают при рассмотрении в судах дел о торговле людьми.

В тесном взаимодействии с Действующим председателем ОБСЕ и соответствующими структурами Организации СП/БТЛ дважды в 2011 году выступала перед Комитетом по человеческому измерению. Кроме того, она внесла вклад в подготовку принятой Советом министров Декларации о

борьбе со всеми формами торговли людьми (МС.ДОС/1/11), в которой подтверждено обязательство о борьбе с торговлей людьми, а также отражено важное признание бесчисленных форм этого преступления, особенно торговли в целях трудовой эксплуатации.

В июне по инициативе СП/БТЛ в Вене была созвана 11-я Конференция Альянса против торговли людьми на тему «Предотвращение торговли людьми в целях трудовой эксплуатации: достойная работа и социальная справедливость». На это мероприятие съехались более 350 участников, включая видных ораторов, представлявших государства-участники, международные организации и объединения гражданского общества. Состоявшиеся в рамках Конференции заседания впервые транслировались в реальном времени по Интернету, благодаря чему удалось значительно расширить охваченную ею аудиторию. Участники Конференции рассмотрели нынешние тенденции и особенности торговли людьми для целей трудовой эксплуатации и ознакомили собравшихся с новаторским стратегическим подходом к предупреждению торговли людьми.

В тесном взаимодействии с Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ Специальный представитель ОБСЕ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовали семинар экспертов Альянса на тему «Активное использование режимов борьбы с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми». На этом мероприятии были представлены ключевые организации, ведущие борьбу с отмыванием денег, следователи, занимающиеся делами о торговле людьми, и активисты НПО, которые обсудили на оперативном уровне, каким образом можно повысить эффективность борьбы с торговлей людьми, а также расширить для жертв доступ к правосудию с помощью методов финансового расследования.

Бюро продолжило выполнять, зачастую в сотрудничестве с полевыми операциями ОБСЕ, возложенные на него задачи по оказанию технической помощи в форме целевых учебных мероприятий, предназначенных для специалистов, работающих на направлении борьбы с торговлей людьми, особенно для сотрудников правоохранительных органов.

Желая мобилизовать более широкую поддержку движения против рабства, за ликвидацию всех форм торговли людьми, СП/БТЛ стремилась наладить контакт с более широкой аудиторией с целью привлечения внимания к проблеме торговли людьми, в том числе посредством взаимодействия с научными работниками крупных университетов. Ее Бюро дало поручение изучить некоторые непроработанные аспекты торговли людьми, такие, как торговля для целей изъятия органов, торговля, равнозначная пыткам, и Кодекс поведения для частного сектора и военнослужащих.

Задачи координации действий внутри Организации требовали тесного взаимодействия, в частности, с ГСПД, БКЭД и Отделом по гендерным вопросам, с программой по борьбе с торговлей людьми Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), а также с полевыми операциями; для этого совместно с БДИПЧ было создано совещание координаторов, а также поощрялся регулярный обмен информацией.

В 2011 году был придан дополнительный импульс внешнему сотрудничеству с ГИБТЛ ООН и другими ключевыми партнерами, особенно в рамках Альянса против торговли людьми, в том числе с международными НПО, а также – впервые – с профсоюзами и ассоциациями работодателей.

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ

www.osce.org/atu

В 2011 году, в ответ на просьбы Действующего председательства, государств-участников и Генерального секретаря, Антитеррористическое подразделение (АТП) активизировало свою деятельность на направлениях кибербезопасности, воинствующего экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (ВЭРВТ), а также обеспечения надежности документов на въезд/выезд, продолжая при этом деятельность во всех своих девяти программных областях.

АТП организовало, приняло участие и внесло вклад иного рода в проведение 20 мероприятий по укреплению потенциала в масштабах всей ОБСЕ на региональном и национальном уровнях с привлечением, в соответствующих случаях, деловых кругов и гражданского общества. Подразделение инициативно координировало взаимодействие со структурами Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями в порядке поддержки или дополнения реализуемых инициатив, обмена опытом и примерами наилучшей практики, а также с целью облегчения контактов между национальными ведомствами и международными экспертами.

Ниже указаны важные примеры деятельности в тематических областях:

- АТП оказало государствам-участникам широкую помощь в усилиях по определению будущей роли ОБСЕ в сфере кибербезопасности. В частности, Подразделение внесло вклад в проведение Председательством конференции на тему «Всеобъемлющий подход к кибербезопасности: определение будущей роли ОБСЕ» (Вена, 9–10 мая). Опираясь на складывающийся консенсус относительно целесообразности участия ОБСЕ в изучении возможности разработки мер укрепления доверия для повышения транспарентности, предсказуемости и стабильности в отношениях между государствами в киберпространстве, Подразделение помогло назначенному Председательством куратору досье с проработкой возможных последующих шагов в порядке подготовки к вильнюсской встрече Совета министров.
- Подразделение стало активнее работать на направлении ВЭРВТ, приступив к осуществлению ряда новых мероприятий, включая проведение в Кыргызстане совместно с Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности рабочего совещания, посвященного использованию механизма взаимодействия полиции с населением для противодействия ВЭРВТ. Особое внимание уделялось также проблеме женщин и терроризма, в том числе их особой уязвимости перед лицом ВЭРВТ, а также их роли в предупреждении этого явления. С этой целью и в стремлении поддержать выдвинутую неправительственными организациями инициативу «Сестры против воинствующего экстремизма» (SAVE) АТП направило своих представителей в Таджикистан, где был организован круглый стол с участием Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека по вопросу о предупреждении радикализации женщин в террористических целях.

- ♦ АТП провело оптимизацию мероприятий, с тем чтобы охватить все аспекты защиты и установления личности с помощью документов на въезд/выезд и связанных с этим процедур. В Центральной Азии Подразделение добивалось проведения проекта по подключению 20 пограничных контрольно-пропускных пунктов в Таджикистане и Кыргызстане к базе данных Интерпола по похищенным и утерянным документам на въезд/выезд. Кроме того, в 2011 году в Таджикистане совместно с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) был начат новый проект, цель которого – обеспечить приведение документов на въезд/выезд в соответствие с международными стандартами при одновременном внедрении таких процедур и документов, которые позволяют властям надежно определять личность того или иного лица на этапе оформления ходатайства о выдаче и при пограничном контроле.
- ♦ АТП внесло вклад в реализацию инициативы по развитию частно-государственного партнерства с целью повышения безопасности в секторе туризма; с этой целью с помощью Подразделения было организовано рабочее совещание экспертов по данному вопросу (Вена, 8–9 сентября). Совещание позволило заострить внимание на таких вопросах, как потери от терактов в пользующихся популярностью у туристов местах, способы повышения безопасности при проведении крупных мероприятий и важная роль неправительственного сектора в усилиях по борьбе с терроризмом.

Кроме того, на протяжении года АТП вносило весомый вклад в политические усилия по консолидации осуществляемых ОБСЕ мероприятий и инициатив по борьбе с терроризмом, призванных добиться синергетического эффекта в работе Секретариата ОБСЕ на направлении борьбы с транснациональными угрозами.

СЛУЖБА ВНУТРЕННЕГО НАДЗОРА

В конце 2011 года Служба внутреннего надзора (СВН) представила отчет о применяемых ею процедурах внутренней ревизии и соответствующие рабочие документы представителю Института внутренних аудиторов на предмет проведения им внешней оценки качества. Результат этой оценки подтвердил, что с момента проведения предыдущей оценки в конце 2006 года наблюдался неуклонный прогресс. Этим успехом была подтверждена справедливость зафиксированного в отчетах СВН утверждения о том, что ревизии проводились в соответствии с Международными стандартами профессиональной практики внутреннего аудита, которые были введены Институтом внутренних аудиторов.

Работа Службы внутреннего надзора включает три самостоятельные функции – внутренние ревизионные проверки, оценку и расследования.

На протяжении года СВН провела шесть аудиторских проверок полевых операций в Юго-Восточной Европе, Южной Европе и Центральной Азии; одну повторную проверку хода выполнения проектов в одном институте Организации; а также две проверки в Секретариате. С тем чтобы обеспечить упорядоченное и эффективное свертывание одной из полевых операций, СВН провела

ревизионную проверку хода этой работы, применявшихся процедур и уровня координации действий между сотрудниками Секретариата и полевой операции.

Как правило, внутренние ревизионные проверки используются для контроля за соблюдением нормативной базы ОБСЕ; их цель – гарантировать адекватность мер внутреннего контроля и оказать управляющим помощь в достижении поставленных целей. Совокупным итогом деятельности СВН за примерно десять лет, истекших с момента ее создания, является выход на новый уровень зрелости ее потенциала. Проводя ревизионные проверки в 2011 году, СВН уделяла больше внимание вопросам управления и оценки рисков, исходя из задачи воспитания культуры подотчетности.

В 2001 году СВН провела пять независимых оценок. Благодаря этим оценкам удалось повысить качество внутренних процедур, выявить примеры передового опыта и дать рекомендации о путях улучшения текущей и будущей работы.

СВН провела анализ крупных внебюджетных проектов, посвященных надежности документов на въезд/выезд и поддержке парламентской деятельности в балканских странах. В последнем случае итоги оценки были отражены в докладе «Выводы и примеры передового опыта по итогам реализации проектов по развитию парламентской деятельности в ОБСЕ», который может быть использован в качестве учебного пособия для сотрудников ОБСЕ.

В порядке опробования нового подхода к проведению оценок совместно с государствами-участниками Служба в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Финляндии провела совместную оценку проекта по оказанию со стороны ОБСЕ содействия одному высшему учебному заведению.

В рамках оценки портфеля проектов по гендерным вопросам одной из полевых операций ОБСЕ Служба опробовала еще один новаторский подход (проецирование результатов) для определения вклада программ и проектов ОБСЕ в утверждение равноправия мужчин и женщин. Если этот подход окажется успешным, Служба сможет адаптировать его для совершенствования работы по оценке деятельности ОБСЕ, не связанной с проектами.

В 2011 году СВН завершила семь финансовых расследований. Они проводились в отношении тех случаев, когда Организация понесла материальные убытки, а также случаев коллизии интересов, в которую были вовлечены внешние стороны. Не во всех случаях были обнаружены признаки нарушений, а в одном случае СВН признала выдвинутые против сотрудника обвинения в нарушении правил необоснованными. Кроме того, сотрудник СВН провел расследование по просьбе Генерального секретаря по трем отдельным кадровым случаям и проводил занятия по этике с новыми сотрудниками ОБСЕ.

По результатам надзорной работы в 2011 году Службой было сформулировано около 200 рекомендаций. Кроме того, СВН следила за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам аудиторских проверок в предыдущем году, с целью удостовериться в том, что они были надлежащим образом учтены руководством. Высокая доля принятых к исполнению и выполненных рекомендаций свидетельствует о налаженном сотрудничестве со структурами, ставшими объектом аудиторской проверки.

Работа СВН оставалась предметом пристального внимания Ревизионного комитета ОБСЕ. В 2011 году Служба следовала практике направления внешнему ревизору экземпляров своих отчетов об аудите и оценках и регулярно проводила с его членами совещания для координации деятельности по планированию и обсуждению возможных направлений объединения усилий.

ЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Основными направлениями деятельности Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК) являются раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление. В 2011 году ЦПК оказывал политическую поддержку и участвовал в работе по анализу и дальнейшему оперативному планированию в связи реализацией инициативы по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане. Кроме того, он вносил вклад в общие усилия ОБСЕ по обеспечению подвижек в процессе урегулирования приднестровского конфликта и продолжал содействовать проведению международных женевских дискуссий. ЦПК занимался подготовкой визитов представителей Председательства в Центральную Азию, Восточную Европу, Юго-Восточную Европу и страны Южного Кавказа, а также посещений послами в ОБСЕ стран Восточной Европы и Центральной Азии; представители ЦПК принимали участие в этих визитах и предпринимали последующие шаги по их итогам.

К числу других приоритетных направлений деятельности относились аналитическая проработка вопросов, касающихся конфликтного цикла, в рамках диалога «от В до В», результатом которого стало принятие в Вильнюсе Решения МС.DEC/3/11 об элементах конфликтного цикла, а также содействие реализации проектов по пограничным и таможенным вопросам, в особенности в Центральной Азии, включая работу Пограничного колледжа ОБСЕ в Душанбе. ЦПК продолжал обеспечивать деятельность Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), в том числе в связи с подготовкой к встрече Совета министров ОБСЕ в Вильнюсе, а также с обновлением Венского документа. Была начата реализация нескольких проектов, касавшихся легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). К настоящему моменту по линии крупнейшего из когда-либо осуществлявшихся ОБСЕ под руководством ЦПК проектов в Украине было утилизировано почти 7000 тонн высокотоксичного ракетного топлива «меланж». Кроме того, ЦПК вносил вклад в выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН в форме оказания государствам по их запросу содействия в составлении национальных планов действий.

ЦПК продолжал также выполнять в составе Организации функцию справочного центра по вопросам управления программами и проектами, стратегического планирования и самооценки.

Служба поддержки по стратегическим вопросам

Служба поддержки по стратегическим вопросам помогла Председательству, Генеральному секретарю и другим руководящим работникам разрабатывать для Организации надлежащие меры реагирования на политические события в регионе ОБСЕ с целью уменьшения опасности конфликта. Она координировала деятельность полевых операций ОБСЕ и оказывала содействие в выполнении ими своего мандата.

Сектор Юго-Восточной Европы оказывал Председательству помощь в обеспечении эффективного участия ОБСЕ в делах региона и обеспечивал общую координацию деятельности полевых операций ОБСЕ. Сектор координировал усилия Секретариата и соответствующих полевых операций по определению вклада ОБСЕ в оживление диалога между странами региона в поиске долгосрочного решения проблемы беженцев и выступил с инициативой созыва технического совещания (Вена, 16 июня) с участием всех международных и региональных заинтересованных сторон в порядке подготовки к региональной конференции на уровне министров. В связи с событиями в северном Косово Сектор обеспечивал эффективный контакт между Миссией ОБСЕ в Косово и Председательством: он направлял информацию и аналитические справки Действующему председателю и передавал Миссии соответствующие запросы и руководящие указания.

Сектор Восточной Европы вносил вклад в общие усилия ОБСЕ по продвижению процесса приднестровского урегулирования. Он участвовал в текущей работе посредников и наблюдателей и оказал содействие в организации в Вене встреч всех ключевых сторон данного процесса. Сектор оказал Офису ОБСЕ в Минске содействие в свертывании работы, после того как мандат Офиса не был продлен в декабре 2010 года. Сектор консультировал Председательство в связи с проводимыми им дискуссиями с властями Беларуси о будущем взаимодействии ОБСЕ с Беларусью. Сектор оказывал также содействие Координатору проектов в Украине в его работе по удовлетворению запросов о проектах, которые поступали от государственных органов и других партнеров. Кроме того, Сектор внес вклад в подготовку и направил своих сотрудников для участия в различных поездках в регион, в том числе визитах Председателя, его Специального представителя по затяжным конфликтам, Генерального секретаря и группы постоянных представителей в ОБСЕ.

Сектор Кавказа продолжал поддерживать полевые операции в их усилиях по оказанию странам пребывания помощи в выполнении ими своих обязательств по ОБСЕ. Сектор, как и ранее, был глубоко вовлечен в процесс подготовки и проведения женевских дискуссий, а его сотрудники принимали участие в регулярно проводившихся заседаниях дванского/эргнетского совместного механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. В рамках женевских дискуссий он занимался также осуществлением в качестве меры укрепления доверия



(Слева) 27 мая 2011 года. Зонкарская плотина образует водохранилище емкостью 40 млн. куб.м, предназначенное для орошения. Водоводы перестали функционировать надлежащим образом, и в сезон паводка вода сбрасывается по аварийному водосливу (ОБСЕ/Эммануэль Анкетил)

(Справа) 20 декабря 2011 года. Ремонтные работы в правом крыле водопроводного сооружения (ОБСЕ/Эммануэль Анкетил)

Восстановление инфраструктуры, укрепление доверия и безопасности

ЦПК продолжал вносить вклад в международные женеvские дискуссии, которые были начаты после конфликта 2008 года в Грузии. ОБСЕ в рамках этого механизма оказывает содействие в проведении практических мероприятий в гуманитарной области. В частности, ОБСЕ руководит осуществлением водохозяйственных проектов, финансируемых из гранта Европейского союза. Одним из них является проект по возведению плотины на р. Зонкари с целью восстановить возможность регулировать уровень воды в зонкарском водохранилище. Изза напряженности, царившей в этом районе в течение ряда лет, элементарные работы по техническому содержанию этого инфраструктурного объекта не проводились. Ремонт для восстановления важнейших компонентов позволит снизить потенциальную угрозу для людей, живущих ниже плотины, и восстановить забор воды для ирригации.

водохозяйственных проектов по обе стороны от административной разделительной линии. Сотрудники Сектора сопровождали специального представителя Действующего председателя во время регулярных поездок сопредседателей женеvских дискуссий в Тбилиси, Цхинвали и Сухуми и оказывали ему поддержку в этой связи. Кроме того, Сектор оказывал личному представителю Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, помощь в его деятельности в связи с процессом урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе и вокруг него.

Центральноазиатский сектор обеспечивал деятельность специального представителя Председательства по Кыргызстану, который на началах партнерства со специальными представителями ООН и ЕС оказывал стране помощь в урегулировании кризисов, возникших в 2010 году. В тесном взаимодействии с Центром в Бишкеке, Оперативной службой ЦПК и Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности Сектор участвовал в реализации инициативы по обеспечению общественной безопасности. Он вносил также вклад в работу Академии ОБСЕ в Бишкеке. Сектор оказал поддержку Бюро ОБСЕ в Таджикистане и правительству страны в созыве в феврале в Душанбе пятой ежегодной встречи Совместной целевой группы ОБСЕ и Таджикистана для обсуждения общих задач и участвовал в организации нескольких поездок в регион Действующего председателя ОБСЕ, ее Генерального секретаря и Директора Центра по предотвращению конфликтов. В марте Сектор внес вклад в организацию поездки в Таджикистан и Кыргызстан 17 руководителей делегаций и председателя Целевой группы для ознакомления с проблемами, касающимися транснациональных угроз, и полевой деятельностью ОБСЕ. Сектор обеспечивал поддержку Председательству в связи с его посещениями всех пяти стран, а также северного Афганистана. Сектор продолжал участвовать в выполнении принятого Советом министров в 2007 году Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном (МС.ДЕС/04/07).

Группа программно-оценочной поддержки

В фокусе внимания Группы находились вопросы обеспечения качества, последовательности и рационального

управления проектами и программами во всех подразделениях Организации. Она продолжала служить основным справочным центром для руководителей проектов, программ и фондов, добиваясь более выверенной в стратегическом плане, эффективной и рациональной постановки их работы по планированию, развитию, выполнению и оценке деятельности.

По истечении четырех лет после введения методов управления с ориентацией на достижение конкретных результатов и одного года после публикации *Руководства ОБСЕ по управлению проектами* Группа продолжает прилагать усилия к укреплению потенциала Организации по проведению индивидуализированных учебно-тренировочных занятий для сотрудников всех исполнительных структур. Благодаря этой непрерывной многолетней работе удалось внедрить во всех фондах единообразную методику управления проектами и программами; вместе с тем в 2011 году больший акцент был сделан на оказании содействия руководителям старшего звена в вопросах самооценки и стратегического планирования. Важность этой работы с особой очевидностью проявляется в контексте всего цикла исполнения сводного бюджета. В 2011 году Группа направляла своих сотрудников на места для оказания помощи Миссии в Боснии и Герцеговине, Присутствию в Албании, Миссии в Скопье, Миссии в Сербии, Миссии в Косово, Бюро в Ереване, а также Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и тематическим подразделениям Секретариата.

Что касается разработанных полевыми операциями и подразделениями Секретариата предложений о внебюджетных проектах, то Группа в 2011 году координировала работу по оценке 118 предложений на общую сумму свыше 35,9 млн. евро.

Оперативная служба

Оперативное планирование и анализ. Планово-аналитическая группа продолжала оказывать аналитическую поддержку Председательству и государствам-участникам в связи с диалогом «от В до В», в рамках которого была проведена серия совещаний экспертов по вопросам раннего предупреждения, раннего реагирования на кризисы, поддержки посредничества

и постконфликтного восстановления. Кроме того, она участвовала в разработке Решения МС.ДЕС/3/11 о повышении потенциала ОБСЕ в связи с конфликтами и кризисными ситуациями, которое было принято на вильнюсской встрече Совета министров. На направлении раннего предупреждения конфликтов Группа дала старт процессу разработки внутреннего руководства по вопросам раннего предупреждения для использования исполнительными структурами ОБСЕ. Для этого в Организации была сформирована рабочая группа по раннему предупреждению, в состав которой вошли руководящие работники институтов и полевых операций ОБСЕ, а также Секретариата.

Планово-аналитическая группа участвовала в планировании и осуществлении свертывания деятельности Офиса ОБСЕ в Минске, а также в планировании закрытия Бюро ОБСЕ в Загребе. Кроме того, Группа продолжала вносить вклад в реализацию инициативы по обеспечению общественной безопасности в Кыргызстане, включая среднесрочную оценку проекта.

Кроме того, она продолжала систематически обобщать опыт прошлых лет, координируя для целей извлечения уроков работу по передаче опыта и информации от представителей заканчивающихся председательств ОБСЕ и завершающих службу руководящих работников полевых операций. Обобщая уроки, вынесенные полевыми операциями, Группа продолжала работу над рекомендациями по повышению эффективности ОБСЕ. Помимо этого, она участвовала в работе по составлению доклада об итогах деятельности по свертыванию Офиса ОБСЕ в Минске. Основываясь на этом докладе, а также на результатах ревизионной проверки операции по закрытию Офиса, Группа переработала *Оперативное руководство по закрытию или реструктуризации структур ОБСЕ на местах*.

Она также оказала помощь Председательству в организации Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2011 года, а Комитету по безопасности Постоянного совета – в связи с работой над организационными и содержательными вопросами.

Круглосуточная постоянная оперативная связь. Опираясь на свой Ситуационный/Коммуникационный центр, Служба продолжала обеспечивать круглосуточную оперативную связь и служить пунктом для контактов между структурами ОБСЕ, особенно во вне рабочее время. Она оперативно докладывала о развитии ситуации в регионе ОБСЕ, используя текстовые сообщения и электронную почту; при этом особый акцент делался на зарождающихся кризисных ситуациях. Ситуационный центр продолжал подготавливать ежедневные брифинги, специальные брифинги, еженедельные региональные сводки и графики предстоящих мероприятий. Кроме того, он оказывал оперативное содействие при возникновении экстренных ситуаций на местах, в том числе в связи с инцидентами, затрагивающими безопасность, и вывозом сотрудников в случае угрозы их здоровью.

Безопасность границ и деятельность по ее обеспечению. Группа по пограничным вопросам Оперативной службы продолжала вносить вклад в реализацию в тесном взаимодействии с полевыми операциями и национальными пограничными/таможенными ведомствами различных стран ОБСЕ Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима. Хотя в географическом отношении акцент по-прежнему делался на крупных инициативах по наращиванию потенциала, ориентированных на сотрудников пограничных и таможенных служб стран

Центральной Азии; продолжалось также взаимодействие с пограничными службами других регионов.

Группа по пограничным вопросам продолжала обеспечивать работу сформированной в ОБСЕ сети национальных координационных пунктов (НКП) по вопросам безопасности границ и пограничного режима и содействовала ее дальнейшему развитию. Она регулярно выпускала информационный бюллетень данной сети и организовала в Вильнюсе ежегодное совещание участвующих в ней сторон. В сотрудничестве с НКП и другими экспертами Группа приступила также к подготовительной работе над учебными пособиями по ряду конкретных тем, относящихся к пограничному режиму, включая борьбу с коррупцией в пограничных службах.

Помимо этого, Группа по пограничным вопросам вносила вклад в работу Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе. В июле и августе Группа приняла участие в обзоре проектов Колледжа, которые касались, в частности, введения нового внутреннего порядка и процедур.

Во исполнение Решения о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном (МС.ДЕС/4/07) Группа по пограничным вопросам продолжала облегчать привлечение афганских пограничников к участию в проектах ОБСЕ в Центральной Азии и к обучению в Пограничном колледже ОБСЕ. Кроме того, она вносила лепту в осуществление оперативных мероприятий по укреплению границы между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном, а также поощряла трансграничное сотрудничество и усилия по совместному патрулированию. Помимо этого, ею был составлен перечень возможных дополнительных и новых проектов по взаимодействию с Афганистаном в пограничных вопросах.

В июне 2011 года Группа по пограничным вопросам организовала в Вильнюсе первый в своем роде семинар, посвященный техническим аспектам демаркации и делимитации границ, для экспертов и специалистов с целью обмена передовым опытом. Помимо этого, Группа оказывала содействие Отделу обеспечения деятельности ФСОБ в выполнении резолюции 1540 Совета Безопасности ООН на всем пространстве ОБСЕ; для этого она оказала поддержку проведению серии семинаров, которые ставили целью углубить межведомственное сотрудничество по вопросам перемещения товаров двойного назначения и легкого и стрелкового оружия.

Отдел обеспечения деятельности ФСОБ

В 2011 году Отдел продолжал выполнять функции обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). В частности, Отдел содействовал проведению переговоров в ФСОБ об издании Венского документа 2011 года и вел мониторинг выполнения мер укрепления доверия и безопасности (МДБ). Он внес вклад в проведение Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ), опубликовав *Краткий доклад о последних тенденциях в выполнении Венского документа 1999 года и других мерах, рассмотренных в ходе ЕСОВ*. Кроме того, представитель Отдела обеспечения деятельности ФСОБ председательствовал на пятом совещании руководителей центров по проверке, где состоялся обмен мнениями о практическом выполнении Венского документа.

Опираясь на поддержку Австрии, Германии, Швейцарии и Украины, Отдел организовал в Одессе (Украина) региональный семинар, посвященный Кодексу поведения и мерам укрепления доверия и безопасности на Южном Кавказе и в Черноморском регионе. В Казахстане Отдел внес вклад в проведение совместно с



16 ноября 2011 года. Приготовления к отправке последнего состава с токсичным компонентом ракетного топлива «меланж» из Белой Церкви (Украина). С начала осуществления проекта в 2009 году из Украины было удалено почти 7000 тонн «меланжа» (ОБСЕ/Оксана Полюга)

Верификационным центром Казахстана и Бюро ОБСЕ в Астане регионального семинара, посвященного Венскому документу, с целью обучения военных специалистов из стран Центральной Азии и Южного Кавказа навыкам организации мероприятий по проверке.

Отдел оказывал государствам-участникам активное содействие в выполнении Плана действий в отношении легкого и стрелкового оружия (ЛСО), который был принят ФСОБ в 2010 году. В частности, Отдел привел принятые в ОБСЕ шаблоны отчетности по выполнению касающихся ЛСО обязательств в соответствии с шаблонами ООН с целью облегчить государствам-участникам бремя представления отчетности. Кроме того, Отдел при поддержке со стороны Стокгольмского международного института изучения проблем мира разработал шаблон сертификата конечного пользователя применительно к ЛСО, который используется в контексте контроля за экспортом. Наконец, Отделом был подготовлен сводный доклад с обобщением информации, содержащейся в национальных докладах по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО; этот доклад стал предметом обсуждения на специальном заседании ФСОБ в сентябре.

В порядке реакции на запросы о помощи, поступившие в 2011 году от Боснии и Герцеговины, Кипра, Молдовы и Сербии, Отдел организовал три успешных посещения по оценке и подготовил два предложения о проектах, которые будут осуществляться совместно с Программой развития ООН (ПРООН). Кроме того, Отдел инициировал еще один совместный проект ОБСЕ и ПРООН в Грузии, посвященный уничтожению кассетных бомб. В Украине Отделом была завершена реализация этапа III-B проекта по уничтожению «меланжа» с удалением всех запасов «меланжа» с территории Западной Украины (Радехов – более 2,5 тысячи тонн) и было начато осуществление этапа III-C, в ходе которого производится удаление запасов «меланжа» из хранилищ в Центральной Украине (Белая Церковь – более 1,1 тысячи тонн). Отдел продолжал проводить работу по мониторингу, проверке и мобилизации средств в связи

с реализацией совместных программ ОБСЕ и ПРООН в Черногории и Беларуси в области ЛСО и запасов обычных боеприпасов.

Сеть связи ОБСЕ, к которой подсоединены 51 из 56 государств-участников, а также ЦПК и НАТО, продолжала облегчать обмен важной информацией в интересах обеспечения открытости и транспарентности в военных вопросах. Отдел обеспечения деятельности ФСОБ обеспечивает функционирование системы и специализированного программного обеспечения, которое используется для составления предусмотренных соглашениями уведомлений. В 2011 году была завершена замена инфраструктуры безопасности и была произведена модернизация оборудования в порядке подготовки к установке новейших версий программного обеспечения, намеченной на 2012 и 2013 годы. Благодаря Сети государства-участники смогли обменяться приблизительно 300 000 сообщений, причем защищенность, надежность и доступность Сети сохранялась на уровне более 99,9 процента. Кроме того, представитель Отдела продолжал председательствовать в Группе ОБСЕ по связи, которая выполняет от имени делегаций и в их интересах важные надзорные функции, а также создает условия и организует ежегодный обмен военной информацией и глобальный обмен ею. Сеть связи ОБСЕ остается одной из наиболее успешных мер по укреплению доверия и безопасности, применяемых Организацией.

Помимо этого, Отдел при непосредственной поддержке со стороны Комитета 1540 оказывал заинтересованным государствам-участникам активную помощь в разработке национальных планов действий по выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН. Отдел и Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН) совместными усилиями организовали региональное рабочее совещание на тему о выполнении резолюции 1540 в Центральной Азии; принимающей страной выступил Казахстан.

БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

В 2011 году во исполнение решений, принятых на Астанинской встрече на высшем уровне 2010 года, между государствами-участниками был налажен более интенсивный политический диалог по вопросам экономико-экологического измерения, который проводился, в частности, по линии Экономико-экологического комитета; также велась конкретная работа на местах по выполнению соответствующих решений прошлых встреч Совета министров. В год, характерными чертами которого стали преемственность и прогресс, были приняты важные решения о рационализации и укреплении процедур и структуры мероприятий в области второго измерения, и в частности о ежегодном проведении нового Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного экономико-экологическому измерению.

Экономический и экологический форум

БКЭЭД оказывал поддержку Председательству (Литва) на всем протяжении процесса 19-го Экономического и экологического форума, который был впервые увязан с графиком Председательства. Встреча Форума, которая состоит из двух подготовительных совещаний и традиционного заключительного совещания в Праге, была посвящена налаживанию сотрудничества и обеспечению единства действий в регионе ОБСЕ на направлении устойчивого развития энергетики и транспорта. Она охватывала целый ряд тем, включая создание интегрированных транспортных сетей посредством уменьшения барьеров и упрощения процедур пересечения границы, повышение энергоэффективности, утверждение надлежащей управленческой практики и транспарентности в энергетической области, а также региональное и субрегиональное сотрудничество в вопросах устойчивого развития энергетики и транспорта.

Надлежащая управленческая практика

В 2011 году БКЭЭД констатировало вновь возросший пристальный интерес к вопросам внедрения надлежащей практики управления, повышения транспарентности, борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Об этом со всей очевидностью свидетельствуют принятое государствами-участниками решение посвятить Форум 2012 года теме «Содействие повышению безопасности и стабильности путем надлежащей практики управления» и дискуссии на данную тему, состоявшиеся в Экономико-экологическом комитете, а также на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном экономико-экологическому измерению.

БКЭЭД продолжило свои усилия в интересах более эффективного выполнения ключевых международных обязательств и правовых соглашений, в частности, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, рекомендаций «40+9» Целевой группы по финансовым мероприятиям, которые касаются отмывания денег и финансирования терроризма, а также резолюций Совета Безопасности ООН, касающихся финансирования терроризма. Совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другими партнерами был принят целый ряд мер по содействию государствам-участникам в выполнении этих соглашений. Среди таких

мер – повышение осведомленности; оценка потребностей; подготовка технических материалов для семинаров, рабочих совещаний и конференций; а также проработка технических вопросов и подготовка кадров. Предметом особого внимания было создание в различных странах системы оценки рисков в области отмывания денег.

Кроме того, была активизирована работа по утверждению надлежащей управленческой практики, повышению транспарентности и по вовлечению объединений гражданского общества, СМИ и частного сектора. Совместно с Советом Европы и полевыми операциями ОБСЕ были приняты меры в поддержку регионального диалога и обмена опытом внедрения надлежащей управленческой практики на местном уровне и обеспечения транспарентности в финансовых вопросах. В Вене был организован круглый стол на тему роли гражданского общества в борьбе с коррупцией, материалы которого стали вкладом в дискуссию на четвертой конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции, а также в подготовку к Экономическому и экологическому форуму 2012 года.

Транспорт

БКЭЭД стало предметнее заниматься вопросами транспорта, оказывая в этом поддержку Председателю на всем протяжении процесса Форума. В частности, БКЭЭД в сотрудничестве Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) завершило работу над *Справочником по передовой практике, применяемой в пункте пересечения границ: подход к упрощению процедур в области торговли и транспорта*. Кроме того, оно стремилось к более широкому ознакомлению всех заинтересованных сторон в регионе ОБСЕ с проблемами обеспечения безопасности на наземном транспорте; для этого Бюро вносило вклад в проведение мероприятий, нацеленных на наращивание координации действий и повышение эффективности национальных и международных усилий по преодолению этих проблем.

Регулирование миграционных процессов

БКЭЭД, как и прежде, выступало за внедрение всестороннего подхода к регулированию миграционных процессов. В начале года в сотрудничестве с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) оно опубликовало новую работу «Руководство для инструктора по вопросам управления процессами трудовой миграции». Эта книга посвящена комплексному управлению миграционными

4 апреля 2011 года,
Друскининкай
(Литва).
Координатор
экономической
и экологической
деятельности
ОБСЕ Горан
Свилянович беседует
с журналистами на
втором совещании
по подготовке
19-й встречи
Экономического
и экологического
форума (ОБСЕ)



процессами; она дополняет пособие на данную тему, подготовленное ОБСЕ, МОМ и Международной организацией труда (МОТ).

БКЭЭД в партнерстве с МОМ осуществляло новый проект под названием «Сбор унифицированных данных о миграции в качестве прочной основы для принятия политических решений», который ставит целью облегчить принятие решений по миграционным вопросам с опорой на конкретные факты. В Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане были проведены три аналитические оценки системы сбора и обмена статистическими данными по миграционным вопросам с обсуждением результатов на проведенных в этих странах семинарах. Сделанные выводы будут также включены в пособие на тему сбора данных.

Помимо этого, БКЭЭД продолжало вести просветительскую работу, добиваясь более глубокого осознания потребности в учитывающей гендерную специфику политике трудовой миграции. С этой целью в Вене был проведен, в частности, региональный учебный семинар на тему об учете гендерной проблематики в контексте трудовой миграции для лиц, занимающихся принятием политических решений из стран Европейского союза и Юго-Восточной Европы. Кроме того, совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека оно произвело переработку *Руководства для инструктора о гендерных аспектах трудовой миграции*.

Энергетическая безопасность

БКЭЭД наращивало взаимодействие с полевыми присутствиями ОБСЕ. Совместно с Центром в Ашхабаде Бюро организовало учебные мероприятия по энергетической дипломатии. Кроме того, оно участвовало в организации в Туркменистане инициированной Председательством конференции на тему об энергетической безопасности. БКЭЭД углубляло сотрудничество с другими международными органами. В качестве члена Венского энергетического клуба, неформального объединения восьми базирующихся в Вене международных организаций, занимающихся проблемами энергетики, ОБСЕ ведет активный поиск возможностей для получения дополнительной отдачи за счет совместных действий. Она сотрудничает с другими организациями, включая НАТО, секретариат Энергетической хартии, Международное энергетическое агентство и ЕЭК ООН.

Окружающая среда и безопасность

В 2011 году ОБСЕ выполняла председательские функции в рамках Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ). В качестве ее Председателя ОБСЕ обозначила четыре приоритетных направления: повышение роли

касающихся безопасности аспектов этой инициативы, расширение круга партнеров и доноров, повышение ее узнаваемости и совершенствование отчетности о результатах ее деятельности. В соответствии с этими целями было начато исследование по вопросам безопасности, дабы пересмотреть направленность программы работы Инициативы ОСБ под углом зрения существующей и вырисовывающейся взаимосвязи между окружающей средой и безопасностью и сформулировать рекомендации о совершенствовании анализа и популяризации тех выгод по части безопасности, с которыми сопряжена реализация этой инициативы. Немалым вкладом в повышение узнаваемости инициативы и расширение круга ее партнеров стали Форум доноров Инициативы ОСБ и два мероприятия, проведенных в рамках инициативы параллельно с седьмой Конференцией министров «Окружающая среда для Европы» (Астана, 21–23 сентября) и региональным совещанием по подготовке к Конференции «Рио+20» (Женева, 2 декабря).

БКЭЭД продолжало осуществлять проекты по линии Инициативы ОСБ во всех четырех регионах ОБСЕ по вопросам, касавшимся трансграничного водопользования, удаления опасных отходов и последствий изменения климата. Бюро выполняло руководящие функции в связи с реализацией программы работы данной Инициативы в регионе Южного Кавказа по таким направлениям, как борьба с лесными пожарами, трансграничное сотрудничество по вопросам водопользования, оценка состояния окружающей среды на местах и участие общественности.

БКЭЭД продолжало популяризировать принципы Орхусской конвенции ЕЭК ООН, которые призваны содействовать утверждению транспарентности и демократии при принятии решений по экологическим вопросам. Ширится реализация инициативы по созданию орхусских центров: в десяти странах создано 33 орхусских центра. В связи с проведением четвертого совещания сторон Орхусской конвенции ЕЭК ООН в Кишиневе (Молдова) ОБСЕ организовала параллельное мероприятие, в котором приняли участие заинтересованные стороны, представляющие орхусские центры, стороны Орхусской конвенции и делегаты международных учреждений; на нем участники обменялись опытом и информацией о вынесенных уроках.

БКЭЭД, как и прежде, вносило вклад в осуществление программы «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды» (CASE) – программы выделения малых грантов объединениям гражданского общества в Армении, Азербайджане и Таджикистане на цели укрепления их потенциала по противодействию вызовам в сфере окружающей среды и безопасности; эта работа велась в тесном сотрудничестве с соответствующими полевыми операциями ОБСЕ.

БКЭЭД совместно с Европейским агентством по окружающей среде осуществляло проект по оценке воздействия изменений климата на состояние природных ресурсов, энергетики и доступность продовольствия и последствий этого явления на период до 2050 года в регионах Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Первый семинар-практикум по рассмотрению сценариев состоялся во Львове (Украина) в феврале. Два других семинара были проведены позднее в отчетном году в Белграде и Душанбе. Их результаты составляют основу для совместных действий и подготовки политических рекомендаций, которые могут выполняться полевыми операциями, или быть вынесены на рассмотрение Постоянного совета.

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

Департамент людских ресурсов (ДЛР) продолжал выполнять ключевую роль в деле привлечения, профессионального роста и стимулирования сотрудников, обладающих профессиональными качествами, отвечающими потребностям Организации, а также в оказании стратегической поддержки в вопросах планирования, координации и управления кадровой работой в ОБСЕ. Своими усилиями по обеспечению профессионального рабочего климата, воспитанию чуткости к гендерной специфике и профессиональной этики в повседневной работе ДЛР добивался формирования у ОБСЕ кадрового потенциала, необходимого для успешного выполнения ее мандата. Кроме того, ДЛР следил за введением правил, благоприятных для справедливого и транспарентного управления кадровыми ресурсами, и за обеспечением эффективности и чуткого реагирования при выполнении своих функций в таких областях, как набор персонала, распределение пособий и льгот, выплата жалования, контроль качества и подготовка кадров в масштабах всех Организации.

Некоторые ключевые достижения 2011 года приведены ниже.

Укомплектование кадрами

- ♦ сохранение достаточной конкурентоспособности ОБСЕ по части условий службы персонала. Особое внимание при этом уделялось вопросу о нанимаемых на местах членах миссий (размер заработной платы и освобождение от национального подоходного налога) и о прикомандированных сотрудниках (продолжительность срока назначения) с учетом сложившего положения с финансами и ограничений по части максимальной продолжительности службы. Работа на этом направлении велась в тесном контакте с директивными органами Организации;
- ♦ оказание поддержки Действующему председательству посредством проведения целевых учебных мероприятий, а также регулирования процесса найма и продления контрактов руководящих работников Организации;
- ♦ дальнейшее совершенствование механизмов и процедур набора персонала в целях обеспечения наивысшего уровня эффективности, компетентности и добросовестности при справедливом и транспарентном наборе персонала из всех государств-участников;
- ♦ постоянная забота о сохранении отлаженной системы прикомандирования, являющейся стержнем системы укомплектования международными сотрудниками, особенно в полевых операциях;
- ♦ дальнейшая реализация программы для молодых специалистов, в рамках которой молодые специалисты из государств-участников получают возможность знакомиться с деятельностью Организации – как в Секретариате, так и в полевых операциях/институтах. Учитывая успехи, достигнутые в реализации этой программы за предыдущие пять лет, а также неизменную поддержку со стороны государств-участников и выдвигающих кандидатуры органов, в 2011 году были успешно реализованы два раунда этой программы;
- ♦ последовательное выполнение программы стажировки в Организации, по линии которой в 2011 году в Секретариат было принято около 40 стажеров.

Применение принятой в ОБСЕ Единой нормативно-административной системы (ЕНАС) в кадровой области

- ♦ разработка предложений о повышении скоординированности, эффективности и экономичности управления кадровыми ресурсами ОБСЕ и принятие мер по укреплению базы, обеспечивающей подотчетность в Организации, в частности, посредством проведения всестороннего обзора дисциплинарных правил, применимых в отношении руководящих работников, с вынесением его итогов и сделанных выводов на рассмотрение государств-участников;
- ♦ оказание поддержки руководству Секретариата, институтам и полевых операций с целью обеспечить принятие решений по управлению людскими ресурсами с соблюдением требований ЕНАС, что привело к значительному сокращению числа ходатайств о применении исключений по кадровым вопросам;
- ♦ обзор и обновление ряда служебных инструкций для приведения их в соответствие с Положениями и правилами о персонале и в интересах совершенствования трудового процесса.

Начисление и выплата заработной платы и право на получение льгот

- ♦ введение и совершенствование единых процедур начисления заработной платы во всех подразделениях Организации и внедрение более совершенных технических средств для учета всех пособий и льгот;
- ♦ совершенствование кадрового модуля ИРМА с целью повысить своевременность и точность представления отчетности, и в частности его существенное обновление с целью дальнейшего повышения устойчивости и функциональности, анализ того, как применение Международных стандартов учета в государственном секторе (IPSAS) скажется на кадровой работе, а также своевременное внесение рекомендаций о необходимости модернизации системы;
- ♦ взаимодействие и сотрудничество с другими международными организациями, в частности с Организацией Объединенных Наций, по широкому кругу кадровых вопросов, включая льготы и пособия для персонала, процедуру начисления и выплаты

заработной платы, сроки службы, подготовку кадров и процедуры найма.

Подготовка кадров

- проведение на постоянной основе интенсивных учебных мероприятий по гендерной тематике в форме трехдневной программы, призванной вооружить сотрудников знаниями и навыками, необходимыми для выполнения обязательств, зафиксированных в Планах действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства;
- проведение в Вене учебных мероприятий на различные темы для 715 сотрудников ОБСЕ и сотрудников миссий (363 женщины и 352 мужчины);
- проведение обзора методики обучения и содержания общей вводно-ознакомительной программы с целью в максимальной степени повысить эффективность обучения участников на первоначальных и повторных курсах; текущее выполнение общей вводно-ознакомительной программы и поддержка вводно-ознакомительных программ на местах в качестве основного инструмента для интеграции новых сотрудников.

Благоприятный климат

- инициирование первой в ОБСЕ программы развития руководящих навыков для руководителей миссий, заместителей руководителей миссий и институтов, а также директоров с целью формирования единой культуры руководства;
- дальнейшие усилия по учету гендерных аспектов в кадровой политике и процедурах и поощрение усилий по совершенствованию профессионального рабочего климата во всех структурах ОБСЕ, в том числе посредством введения практики заполнения в онлайн-режиме вопросника всеми завершающими свой срок службы в ОБСЕ должностными лицами;
- повышение своей координационной роли в системе ОБСЕ в вопросах соблюдения этических

норм и, в качестве первых шагов, вынесение проекта обновленного Кодекса поведения ОБСЕ на рассмотрение государств-участников и изучение возможных способов добиться более глубокого осознания должностными лицами ОБСЕ необходимости соблюдать этические нормы;

- проведение обзора существующих механизмов выявления и урегулирования конфликтов в коллективе, в том числе посредством составления списка внешних посредников, предоставление возможности пройти соответствующее обучение и организация просветительских кампаний для более глубокого ознакомления всех должностных лиц ОБСЕ с действующими директивами и процедурами;
- в целях формирования условий труда, позволяющих лучше сочетать интересы работы и семьи и учитывать гендерную специфику, поощрение более широкого и последовательного применения гибких форм трудовой деятельности и введения аналогичных гибких форм в других местах службы.

Штатное расписание ОБСЕ на 2011 г.



ДЕПАРТАМЕНТ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСОВ

Департамент по вопросам управления и финансов предоставляет управленческие, финансово-административные, консультативные и иные услуги и поддержку государствам-участникам, Генеральному секретарю и Секретариату, институтам и полевым операциям ОБСЕ. В состав Департамента входят Служба бюджета и внутреннего контроля, Финансово-казначейская служба, Служба обеспечения деятельности миссий, включая управление цепью поставок, Служба информационно-коммуникационных систем и Служба конференций; ему также принадлежит функция надзора за деятельностью Пражского архивного отделения.

Департамент выполнил свои задачи на 2011 год, касающиеся цикла составления и реализации планов и бюджета Организации. Он продолжал участвовать в осуществлении реформы управления в масштабах всей Организации, возглавляя совместно с Департаментом людских ресурсов и Канцелярией Генерального секретаря работу по укреплению нормативной базы Организации в виде Единой нормативно-административной системы (ЕНАС), в частности, посредством введения более четких правил, регулирующих служебные поездки. Департамент внес вклад в улучшение показателей по части служебных поездок в масштабах всей Организации, обеспечив более четкое следование принятой в ОБСЕ стратегии регулирования служебных поездок посредством введения впервые в истории Организации целевых показателей для оценки результативности. Департамент принимал участие в усилиях по дальнейшему совершенствованию принятой в Организации модели составления бюджета по программам на основе целевых результатов, оказывал постоянную помощь полевым операциям и проводил функциональное обучение их сотрудников. На протяжении всего года он вносил вклад в успешное проведение Организацией совещаний и конференций в рамках ОБСЕ.

Ниже перечислены успехи Департамента, достигнутые в 2011 году:

- внешние ревизоры не сделали оговорок (т. е. дали положительный отзыв) по финансовой отчетности за 2010 год. Внешний ревизор из Счетной палаты Украины заявил: «На наш взгляд, представленная финансовая отчетность во всех существенных аспектах достоверно отражает финансовое положение на 31 декабря 2010 года, а также результаты операций и движение денежных средств в период, окончившийся в эту дату...»;
 - распоряжение средствами ОБСЕ, которые размещались на счетах финансовых учреждений (банков), таким образом, чтобы минимизировать риски в условиях по-прежнему неустойчивого финансового положения в мире в 2011 году;
 - последовательное введение Международных стандартов учета в государственном секторе, причем результаты применения некоторых стандартов будут включены в финансовую отчетность за 2011 год;
 - дальнейшее выполнение обязанностей по подготовке плановой и бюджетной документации, а также помощь Председателю Консультативного комитета ОБСЕ по управлению и финансам, в том числе в форме рекомендаций и консультативных заключений, с целью своевременного утверждения Сводного бюджета на 2011 год;
 - дальнейшее совершенствование процедур внутреннего контроля посредством официального введения в масштабах всей Организации системы оценки рисков, которая повышает эффективность управления за счет выявления «узких мест» и выделения надлежащих ресурсов для их устранения;
 - продолжение работы по снабжению всех подразделений по управлению фондами во всех полевых операциях и институтах ОБСЕ
- важнейшими системами и информацией о процедурах делопроизводства, разъяснение финансово-административных инструкций и отслеживание результатов применения обновленных процедур внутреннего контроля;
 - дальнейшее укрепление ЕНАС и процедур внутреннего контроля благодаря переработке финансово-административной инструкции (ФАИ) 5 «Управление поступлениями и наличностью», ФАИ 6 «Закупки и работа с подрядчиками» и ФАИ 9 «Регулирование служебных поездок»;
 - оказание технической поддержки рабочим группам по финансовым правилам и по шкалам взносов при Консультативном комитете по управлению и финансам;
 - совершенствование управления связанными с информационными системами (ИС) ресурсами, принадлежащими соответствующим структурам внутри организации, и разработка стратегии перестройки систем ИС и планирования корпоративных ресурсов с целью модернизации нынешней платформы Oracle/ИРМА;
 - совершенствование системы поиска в ресурсе DocIn с целью упростить доступ к документации и источникам информации в масштабах всей ОБСЕ;
 - завершение концептуальной проработки и подготовки к внедрению новой сетевой операционной системы (основана на технологиях Майкрософт профессионального уровня) в 2012 году в масштабах всей ОБСЕ;
 - повышение защищенности ИС-ресурсов и успешное проведение испытания на защиту ИС-ресурсов от внешнего проникновения;
 - модернизация инфраструктуры для проведения заседаний и конференций: логистическое и лингвистическое обеспечение, повышение качества ИС-услуг, предоставляемых в помещениях ОБСЕ;



- ♦ дальнейшее акцентирование задач по повышению потенциала и более глубокое ознакомление сотрудников всех исполнительных структур с действующими процедурами посредством формальной переподготовки, выездов на места и проведения учебных мероприятий в Вене;
 - ♦ принятие мер к тому, чтобы Организация и впредь максимально эффективно расходовала средства, выделяемые государствами-участниками, посредством проведения эффективных переговоров по контрактам на поставки и более рационального использования средств, выделяемых на служебные поездки;
 - ♦ продолжение усилий по оказанию прямой технической помощи различным исполнительным структурам и программам Секретариата в связи с закупками, управлением активами и проектами, а также по другим соответствующим направлениям;
 - ♦ вклад в планирование логистики и руководство приготовлениями к встрече Совета министров ОБСЕ;
 - ♦ выполнение управленческих функций и обслуживание большего числа заседаний в рамках существующего бюджета, а также дальнейшее оказание полного набора услуг Совместной консультативной группе и Консультативной комиссии по открытому небу.
- ♦ состоявшейся в Праге 19-й встречи Экономического и экологического форума ОБСЕ;
 - ♦ почтовая рассылка в четыре приема в среднем 45 публикаций и 600 отдельных документов по 2900 подписчикам и 67 депозитарным библиотекам. Депозитарным библиотекам был направлен подготавливаемый Отделением раз в два года сборник документов в виде компакт-диска;
 - ♦ новые успехи в осуществлении проекта «Устное наследие СБСЕ/ОБСЕ»: расшифровка и перевод аудио- и видеоматериалов из сформировавшегося к настоящему времени собрания интервью;
 - ♦ предоставление доступа к архивным собраниям восьми долгосрочным исследователям-резидентам из Японии, Люксембурга, Румынии и Ирландии, а также четырем кандидатам на ученую степень магистра из чешских учебных заведений;
 - ♦ принятие 36 студенческих групп, которые совершали ознакомительные поездки в Прагу, причем в этом году количество посетителей составило порядка 610 человек.

8

По линии Пражского отделения:

- ♦ организация в сенате Чешской Республики во взаимодействии с Центром социально-экономических стратегий тематического дискуссионного семинара на тему «ОБСЕ на пороге второго десятилетия XXI века»;
- ♦ включение документации, поступившей из Офиса в Минске, в архив материалов по свернутым миссиям;
- ♦ оказание Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ помощи по части планирования логистики и технической организации заключительного совещания в рамках

9

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АЗИАТСКИМИ И СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

На встрече на высшем уровне 2010 года в Астане государства-участники признали, что безопасность в регионе ОБСЕ «неразрывно связана» с безопасностью соседних регионов. В 2011 году перемены, происшедшие под воздействием «арабской весны», обрушившиеся на Японию и Таиланд природные бедствия, а также сохраняющиеся вызовы, сопряженные с такими транснациональными угрозами, как незаконный оборот производимых в Афганистане наркотиков, с особой наглядностью подчеркнули важность сформированного ОБСЕ партнерства в интересах сотрудничества. Партнерские связи предполагают углубление диалога, сотрудничества и обмена информацией между государствами – участниками ОБСЕ и ее партнерами в Средиземноморье и Азиатском регионе с целью выявления вызывающих всеобщую озабоченность проблем и разработки единых подходов к единому для всех угрозам безопасности. Одним из ключевых элементов партнерства является то, что его участники разделяют принятые в ОБСЕ нормы и обязательства, а также обмениваются накопленными экспертными знаниями с целью продвижения ценностей ОБСЕ, содействия обмену передовым опытом и, в случае поступления запроса, оказания партнерам содействия в добровольном выполнении принятых в ОБСЕ обязательств. В Решении вильнюсской встречи Совета министров о партнерах по сотрудничеству (MC.DEC/5/11) была подчеркнута готовность ОБСЕ делиться своим опытом укрепления устойчивой безопасности и поддержки демократических переходных процессов со странами-партнерами в тесном сотрудничестве с международным сообществом под руководством Организации Объединенных Наций.

В год, который был отмечен драматическими переменами в соседних с ОБСЕ регионах, Организация проявляла готовность делиться своими знаниями и опытом со своими партнерами по сотрудничеству в Средиземноморском и Азиатском регионах, в том числе посредством поддержки конкретных мер и проектов по укреплению демократических институтов, обеспечению свободы выражения мнений, укреплению гражданского общества и стимулированию экономического роста. Переход к демократии – это сложный, многомерный, долгосрочный процесс, требующий адресного подхода. ОБСЕ может предоставлять консультации, оказывать содействие и делиться информацией о вынесенных уроках и передовом опыте, но не станет навязывать своих приоритетов, политических решений или мировоззрения.

Доклад Председательства

Литовское Председательство было глубоко привержено цели налаживания более предметного диалога со средиземноморскими и азиатскими партнерами. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Аудронюс Ажубалис в своем публичном обращении выразил

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству

Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис
Председатель Средиземноморской контактной группы: Ирландия

Азиатские партнеры по сотрудничеству

Австралия, Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония
Председатель Азиатской контактной группы: Казахстан

солидарность с демократическими устремлениями народов Туниса, Египта и других средиземноморских партнеров. В своем выступлении на заседании Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 15 февраля он вновь подтвердил готовность ОБСЕ делиться своим опытом и экспертными наработками с теми, кто в них нуждается. «Двадцать лет назад ОБСЕ сыграла ключевую роль в преодолении трудностей переходного периода в Восточной Европе, – заявил А. Ажубалис. – Возможно, что в нынешние времена драматических перемен в Тунисе и Египте инструменты ОБСЕ, а также ее принципы и институты смогут стать источником вдохновения для других».

В ходе своих личных контактов с Генеральным секретарем ООН Председатель активно выступал за координацию усилий международных организаций под руководством ООН по оказанию содействия странам южного Средиземноморья. Кроме того, в апреле 2011 года он посетил Тунис, а в июне заместитель министра иностранных дел Литвы Аста Скайсгирите-Ляушкене побывала в Египте. Оба представителя, которых в их поездках сопровождали эксперты от Председательства ОБСЕ, Секретариата и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), провели на высоком уровне дискуссии о перспективах оказания помощи со стороны ОБСЕ, а также налаживали контакты с гражданским обществом в этих странах. В марте Председательством был представлен справочный документ о возможном оказании ОБСЕ содействия партнерам, где было отмечено, что такая помощь должна оказываться с учетом особых потребностей отдельных государств и что акцент при этом может делаться на вопросах экономики и миграции, а также на поддержке избирательного процесса.

Кроме того, в мае Председатель побывал на таджикско-афганской границе, где обсудил проблему взаимодействия Афганистана с ОБСЕ с губернатором афганской провинции Кундуз; итогом этих переговоров стало участие афганских и таджикских пограничников в учебном мероприятии, проведенном в ноябре в Литве.



Встреча Совета министров в Вильнюсе

Партнеры по сотрудничеству стали предметом пристального внимания участников вильнюсской встречи Совета министров в 2011 году. Государства-участники договорились о наращивании взаимодействия с партнерами по сотрудничеству (МС.DEC/5/11) и решили поддержать новый пакет мер по оказанию содействия Афганистану (МС. DEC/4/11). «Мы приняли решение об укреплении нашего взаимодействия со страной-партнером Афганистаном. Это тем более важно, поскольку близится момент, когда численность иностранных сил в стране будет сокращена, – заявил Действующий председатель в своем заключительном слове на встрече Совета министров. – Мы постановили также дополнительно укрепить наше взаимодействие с партнерами по сотрудничеству. От этого решения будет отталкиваться ОБСЕ в своих усилиях по оказанию поддержки нашим партнерам в порядке реакции на события на Ближнем Востоке и Северной Африке». Этот акцентирующий практические действия документ поможет поднять партнерские связи на новую ступень посредством укрепления базы для диалога и для наращивания взаимодействия по широкому кругу практических вопросов, что позволит укрепить потенциал ОБСЕ по оказанию партнерам помощи в управлении переходными процессами и проведении реформ.

Кроме того, государствами-участниками было принято решение о рассмотрении заявления Монголии о принятии в ОБСЕ в качестве государства-участника; это первая подобная просьба, поступившая со стороны государства, расположенного за пределами региона ОБСЕ.

Литовское председательство во взаимодействии с БДИПЧ организовало совещание представителей гражданского общества из средиземноморских партнеров по сотрудничеству в преддверии встречи Совета министров. Это совещание на тему «Транспарентность и плюрализм при проведении выборов, участие в политической жизни, правосудие и правовая реформа» позволило глубже ознакомить представителей НПО с соответствующими международными и действующими в ОБСЕ стандартами, институтами, программами, механизмами и практикой, а также подтолкнуло представителей гражданского общества к составлению рекомендаций о будущей роли средиземноморских партнеров ОБСЕ, которые были рассмотрены государствами-участниками на встрече Совета министров.

Доклад Генерального секретаря

Обмен информацией и опытом с региональными организациями является перспективным способом углубления синергетического взаимодействия и повышения эффективности, а также налаживания контактов с партнерами на началах сохранения за ними ответственности за принятие мер на местах. В сентябре 2011 года Генеральный секретарь ОБСЕ нанес визит недавно назначенному на свой пост

генеральному секретарю Лиги арабских государств (ЛАГ), который проявил пристальный интерес к ознакомлению с передовым опытом и пособиями ОБСЕ с целью их использования для наращивания потенциала ЛАГ и распространения среди членов этой организации, особенно тех, которые одновременно входят в число партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Секретариат ОБСЕ продолжает совместно с контрагентами из ЛАГ выявлять и использовать в приоритетном порядке конкретные механизмы для ведения деятельности на этом направлении.

Далее, Генеральный секретарь ОБСЕ принял участие в работе Международной конференции по Афганистану (Бонн, 5 декабря). Афганистан является партнером ОБСЕ по сотрудничеству с 2003 года. ОБСЕ, в частности, через свои полевые операции в Центральной Азии, взаимодействует с Афганистаном в интересах укрепления его границ, таможенной службы и правоохранительных органов; Организация также оказала поддержку в связи с проведением в стране последних четырех общенациональных выборов. «Наша цель – увеличить конкретный вклад ОБСЕ в международные и региональные усилия в поддержку строительства стабильного, независимого, процветающего и демократического Афганистана», – заявил Генеральный секретарь в своем выступлении на Конференции.

В кулуарах вильнюсской встречи Совета министров Генеральный секретарь ОБСЕ во взаимодействии с заместителем Генерального секретаря ООН по политическим вопросам Б. Линном Пэскоу организовал встречу в формате «круглого стола», посвященную более тесной координации действий международных и региональных организаций в порядке реакции на события «арабской весны». Во встрече приняли участие представители Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества, а также их коллеги из Европейского союза, НАТО, Совета Европы, Организации Договора о коллективной безопасности и Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, ОБСЕ и ООН. Было предложено провести дополнительное совещание в 2012 году.

Отдельный сегмент Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (Вена, 29 июня – 1 июля) был посвящен партнерским связям в интересах сотрудничества с акцентом на необходимости учреждения многостороннего механизма по содействию Афганистану в усилиях по утверждению демократической формы правления. ОБСЕ завершила работу по первой серии проектов по оказанию помощи Афганистану, которые в 2011 году были в основном посвящены укреплению безопасности границ; решением вильнюсской встречи Совета министров (МС. DEC/4/11) был утвержден второй пакет проектов, который охватывает более широкий круг задач во всех трех измерениях ОБСЕ.

Ключевая роль в упрочении партнерских связей в интересах сотрудничества в 2011 году принадлежала Отделу внешнего сотрудничества Секретариата ОБСЕ. На заседаниях, регулярно проводившихся на протяжении отчетного

(Слева) 23–24 мая в Улан-Баторе (Монголия) состоялась Конференция для стран Азии 2011 года (Алестер Рей)

(Справа) 10–11 октября в Будве (Черногория) состоялась Конференция по Средиземноморью 2011 года (ОБСЕ/Шив Шарма)

года, Отдел в тесном взаимодействии как с Азиатской, так и со Средиземноморской контактной группой стремился развивать открытый диалог и обмен информацией. Кроме того, он выступил соорганизатором Конференции «ОБСЕ–Монголия» (УланБатор, 23–24 мая) на тему о транснациональных угрозах и поощрении прав человека и основных свобод, а также Конференции ОБСЕ по Средиземноморью (Будва, Черногория, 10–11 октября) на тему о демократических преобразованиях в южном Средиземноморье. Отдел представил содержательные материалы и экспертные заключения Председательству ОБСЕ и Председателю Средиземноморской контактной группы в качестве вклада в дискуссии внутри ОБСЕ по вопросу о возможных путях оказания со стороны ОБСЕ содействия демократическим переменам в южном Средиземноморье. Кроме того, он

способствовал поддержанию диалога с соответствующими партнерами и организовывал поездки руководящих работников в регион.

Контактные группы

Благодаря весьма активной роли Азиатской и Средиземноморской контактных групп азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству имеют возможность вносить вклад в диалог в рамках ОБСЕ и принимать участие в ее деятельности. В 2011 году председательские функции в Азиатской контактной группе выполнял Казахстан, а в Средиземноморской – Ирландия.

На ежегодном совместном заседании Азиатской и Средиземноморской контактных групп (Вена, 21 июля) участникам представилась возможность провести

Фонд партнерства

Фонд партнерства ОБСЕ призван содействовать вовлечению партнеров по сотрудничеству в деятельность ОБСЕ. С учетом новых обязательств по внесению взносов, принятых в 2011 году Австрией, Канадой, Германией, Южной Кореей и Таиландом, общая сумма обязательств по выплатам в Фонд с момента его учреждения в 2007 году превысила 950 000 евро.

В 2011 году Фонд партнерства, функции управления которым возложены на Отдел внешнего сотрудничества, выделял средства на реализацию проектов по противодействию экологическим вызовам безопасности, повышению роли гражданского общества в борьбе с коррупцией, взаимодействию ОБСЕ с Афганистаном и направлению государствами-партнерами молодых дипломатов в порядке прикомандирования в Секретариат ОБСЕ с целью взаимного углубления знаний. Кроме того, средства из Фонда партнерства использовались для содействия более широкому участию представителей государств-партнеров, в особенности Афганистана, в мероприятиях ОБСЕ.

В 2011 году Азиатская контактная группа воспользовалась ресурсами Фонда партнерства для укрепления всесторонней безопасности в регионе. Так, например, в связи с Конференцией «ОБСЕ–Монголия» было проведено параллельное мероприятие на тему «Наращивание потенциала Афганистана: укрепление дипломатической службы» с целью определить конкретные потребности и возможные подходы к укреплению потенциала дипломатического корпуса Афганистана. Транспарентность и открытость в дипломатических отношениях могут помочь государству, находящемуся на переходном этапе, завоевать доверие и поддержку других стран, а также способствуют привлечению помощи и инвестиций. На этом параллельном мероприятии Монголия выступила с инициативой проведения в Улан-Баторе в 2012 году учебного мероприятия по повышению профессионального уровня афганских дипломатов с привлечением средств по линии Фонда партнерства. Средиземноморская контактная группа в 2011 году использовала средства из Фонда партнерства для противодействия возникающим вызовам в регионе. Так, например, среди факторов, провоцирующих беспорядки в южной части Средиземноморья, была названа коррупция. Опираясь на поддержку со стороны Фонда партнерства, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ организовало круглый стол (Вена, 5 июля) в стремлении стимулировать обмен передовым опытом и концепциями, касающимися роли гражданского общества, включая средства массовой информации, в предупреждении, обнаружении и судебном преследовании проявлений коррупции. Эта встреча «за круглым столом» стала также подспорьем для государств-участников ОБСЕ и ее партнеров по сотрудничеству в подготовке к ориентированному на гражданское общество сегменту четвертой сессии Конференции государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая состоялась в октябре в Марракеше.

В 2011 году по линии Фонда партнерства было начато осуществление следующих новых проектов:

- серия рабочих совещаний, посвященных экологическим проблемам и проблемам безопасности в южном Средиземноморье, в рамках дальнейших шагов по итогам семинара на тему об экологической безопасности в регионе, который состоялся в Валенсии в 2007 году;
- подготовка рабочего совещания на тему «Содействие укреплению безопасности на основе всеобъемлющего подхода к развитию приграничных районов – программа повышения потенциала с учетом тайского опыта», которое будет организовано Таиландом в 2012 году; это совещание, проводящееся в развитие аналогичной успешной инициативы, реализованной в 2010 году, будет посвящено наращиванию совместных усилий по борьбе с транснациональными угрозами в виде незаконного культивирования растений и незаконного оборота наркотиков, на основе всеобъемлющего подхода, предполагающего, в частности, внедрение альтернативных возможностей для добывания средств к существованию; и
- семинар, посвященный сотрудничеству в области безопасности и развития в Северо-Восточной Азии и опыту ОБСЕ, который ставит целью разработать конкретные принципы, цели и меры для учреждения механизма многостороннего сотрудничества в сфере безопасности в Северо-Восточной Азии и для разработки рекомендаций, подлежащих включению в «дорожную карту» к шестисторонним переговорам, где будут охвачены такие вопросы, как денуклеаризация, гарантии безопасности и заключение мирного договора. Этот семинар, который первоначально планировалось провести в 2011 году, был отложен, с тем чтобы позволить всем крупным участникам шестисторонних переговоров внести содержательный вклад.

широкий обмен мнениями о событиях в регионах, граничащих с пространством ОБСЕ, в том числе в южном Средиземноморье, а также ознакомиться со свежей информацией о недавних мероприятиях в рамках ОБСЕ, таких, как ежегодная сессия Парламентской ассамблеи. Программа включала также дискуссию о деятельности ОБСЕ на направлениях реформы полицейской службы, надлежащей практики управления, свободы СМИ и реформирования их деятельности.

Азиатская контактная группа

На семи заседаниях Азиатской контактной группы, состоявшихся в 2011 году, был обсужден широкий круг проблем безопасности, затрагивающих как регион ОБСЕ, так и Азиатский регион. Кроме того, на них члены Группы смогли заслушать сообщения о деятельности ОБСЕ на направлениях, особенно актуальных для азиатских партнеров, во всех трех измерениях. Среди многочисленных рассматривавшихся на них тем были: транснациональные угрозы; безопасность границ и пограничный режим; экологическая безопасность; надлежащая управленческая практика и борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма; права человека и вопросы демократии; нераспространение; а также усилия ОБСЕ по содействию стабилизации Афганистана. Кроме того, члены Группы заслушали сообщения представителей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Монголии, Кореи и Австралии, посвященные различным аспектам региональной безопасности.

Конференция 2011 года для азиатских стран (Улан-Батор, Монголия, 23–24 мая) была посвящена теме «Расширение сотрудничества ОБСЕ с азиатскими партнерами в противодействии общим вызовам на основе всеобъемлющего подхода к безопасности». Участниками Конференции были рассмотрены пути укрепления всеобщей безопасности посредством наращивания совместных усилий по противодействию транснациональным угрозам, углубления экономического сотрудничества и утверждения прав человека, основных свобод и верховенства права. Участники согласились в том, что быстрые перемены, происходящие в Азии, сопряжены как с благоприятными возможностями, так и с вызовами, что создает дополнительные стимулы к углублению регионального сотрудничества. Нашла широкую поддержку та точка зрения, что, несмотря на существенные различия в историческом опыте и потребностях безопасности между регионом ОБСЕ и Азией, ОБСЕ и ее подход к диалогу и мерам укрепления доверия и безопасности могут служить вдохновляющим образцом для азиатских партнеров и что существуют широкие возможности для сотрудничества на основе общности интересов.

Средиземноморская контактная группа

В 2011 году Средиземноморская контактная группа провела пять заседаний, на которых на обсуждение был вынесен широкий круг проблем безопасности и предложения о возможных путях оказания со стороны ОБСЕ содействия мирным переходным процессам в регионе. Члены Группы заслушали доклады экспертов от ОБСЕ и других международных организаций, а также сообщения представителей Алжира, Египта, Иордании, Марокко и Туниса о развивающихся событиях и национальных программах реформ. Кроме того, на них члены Группы смогли заслушать сообщения о деятельности ОБСЕ на направлениях, особенно актуальных для средиземноморских партнеров, во всех трех измерениях, в частности, на таких направлениях, как безопасность границ и пограничный режим,

нераспространение, энергетическая и экологическая безопасность, регулирование миграционных потоков, демократические реформы и права человека.

10–11 октября в Будве (Черногория) состоялась Конференция 2011 года по Средиземноморью, которая была посвящена теме «Демократические преобразования: вызовы и благоприятные возможности в Средиземноморском регионе». На ней были рассмотрены вопросы, касающиеся всех трех измерений, включая роль полиции и вооруженных сил в демократических обществах; поощрение прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права; а также укрепление надлежащей практики управления. Участники Конференции подтвердили, что государства – участники ОБСЕ и ее государства-партнеры разделяют основополагающие принципы и связаны общим обязательством углублять диалог и сотрудничество друг с другом, и вновь подтвердили достигнутый на Астанинской встрече на высшем уровне консенсус относительно «неразрывной связи» безопасности в регионе ОБСЕ с безопасностью партнеров по сотрудничеству. На Конференции была отмечена также важнейшая роль гражданского общества в деле развития современных, свободных, основанных на принципе гуманизма обществ в условиях безопасности.

БДИПЧ: поддержка демократических процессов в южном Средиземноморье

За несколько десятилетий Бюро по демократическим институтам и правам человека накоплен обширный опыт оказания странам содействия в переходе на демократические рельсы, которым оно готово делиться с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В мае Директор БДИПЧ Янез Ленарчич посетил Марокко с целью налаживания контактов с гражданским обществом и проведения дискуссий на высоком уровне о возможностях оказания помощи со стороны ОБСЕ. В ответ на поступившие от представителей гражданского общества из Египта, Марокко и Туниса просьбы БДИПЧ организовало в июле учебную подготовку для активистов египетских НПО по методике наблюдения за положением в области прав человека и за выборами, а также учебное мероприятие по наблюдению за выборами для активистов гражданского общества из Египта, Марокко и Туниса в связи с проведением в октябре в Будве Конференции по Средиземноморью.

Совместно с литовским Председательством БДИПЧ организовало в Вильнюсе 4–5 декабря, накануне встречи Совета министров, ориентированную на объединение гражданского общества конференцию с участием представителей ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству на тему «Транспарентность и плюрализм в передовой электоральной практике, участие в политической жизни, правосудие и правовая реформа». Участники конференции от НПО были ознакомлены с соответствующими международными и действующими в ОБСЕ стандартами, институтами, программами, механизмами и практикой и подготовили от имени гражданского общества рекомендации о будущей роли средиземноморских партнеров ОБСЕ, которые были переданы на рассмотрение участников встречи Совета министров.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБСЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ, РЕГИОНАЛЬНЫМИ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ

По мере того как угрозы безопасности становятся все более сложными и взаимосвязанными, международное сотрудничество и координация действий приобретают незаменимый характер. ОБСЕ работает в партнерстве с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, НАТО, Советом Европы и многими другими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами в своих усилиях по укреплению безопасности и углублению сотрудничества в регионе ОБСЕ и соседних регионах. Поскольку каждая организация может предложить свой особый инструментарий и внести свой особый ценный вклад, ОБСЕ стремится наладить синергетическое сотрудничество, способное повысить политическую и техническую эффективность, обеспечить эффективное разделение труда и максимальную отдачу от имеющихся ресурсов. Сотрудничество с международными организациями позволяет ОБСЕ добиться прогресса в противодействии как существующим, так и возникающим угрозам. Твердой почвой для этого подхода служит принятая в 1999 году Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве, а также принципы, вновь подтвержденные в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности».

ОБСЕ участвует в политическом диалоге, координации действий и обмене информацией по тематическим и региональным вопросам с широким кругом международных, региональных и субрегиональных организаций как на экспертном, так и на политическом уровне. Ее тематические подразделения, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и действующие в составе Секретариата координаторы, институты, Парламентская ассамблея и полевые операции, функционирующие по всему региону ОБСЕ, сотрудничают с такими организациями в интересах укрепления безопасности во всех трех измерениях.

В 2011 году плоды сотрудничества ОБСЕ с международными, региональными и субрегиональными организациями ощутимо проявились и на самом высоком политическом уровне, и на уровне местных сообществ в виде укрепления безопасности повсюду в регионе ОБСЕ. Налаживая партнерские связи с другими организациями, ОБСЕ вносит вклад в укрепление доверия между людьми, сообществами и государствами и способствует преодолению расхождений между ними.

В 2011 году прорывным событием стало возобновление после почти шестилетнего перерыва переговоров в формате «5+2» по приднестровскому урегулированию. Решение о возобновлении официальных переговоров в формате «5+2» было принято в Москве в сентябре, и первый раунд возобновившихся официальных переговоров, которым присвоено официальное название «Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию», состоялся в Вильнюсе в декабре.

В 2011 году ОБСЕ совместно с ООН и ЕС выступала в роли сопредседателя четырех раундов женевских дискуссий. Присутствие всех трех сопредседателей на заседании Постоянного совета ОБСЕ в июле подчеркнуло важность этих переговоров для безопасности в регионе ОБСЕ. Кроме того, совместно с Контрольной миссией ЕС (КМЕС) Организация выступила содействующей стороной в связи с проведением восьми заседаний второго механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МППИР), который является важным инструментом

для урегулирования существующих в этом районе проблем.

В 2011 году ОБСЕ продолжила оказывать решительную поддержку процессу перехода к демократии в Кыргызстане. Центральноеазиатский сектор ЦПК и Центр ОБСЕ в Бишкеке оказывали содействие специальным представителям ОБСЕ, ООН и ЕС в связи с их посещениями Кыргызстана на протяжении 2011 года для встреч с киргизскими властями и активистами гражданского общества.

Благодаря постоянному сотрудничеству и координации действий ОБСЕ, ЕС и Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) удалось достичь заметного прогресса в урегулировании все еще остающихся в Юго-Восточной Европе после конфликта 1991–1995 годов проблем, касающихся перемещенных лиц. Успешное проведение в ноябре в Белграде регионального совещания министров открыло путь к созыву конференции доноров в 2012 году, которая позволит мобилизовать средства на осуществление регионального проекта, предназначенного для удовлетворения нужд наиболее уязвимых групп беженцев и перемещенных лиц в Юго-Восточной Европе.

Организация Объединенных Наций

Поскольку основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности ООН, именно ООН является для ОБСЕ основной организацией-партнером. Председательство, Секретариат, институты, Парламентская ассамблея и полевые операции ОБСЕ взаимодействуют с широким кругом учреждений системы ООН в интересах укрепления



безопасности во всех трех измерениях повсюду в регионе ОБСЕ.

На протяжении всего 2011 года Отдел внешнего сотрудничества занимался координацией контактов Председательства и Генерального секретаря ОБСЕ с ООН, в том числе в связи с выступлениями Действующего председателя в Совете Безопасности ООН и Генерального секретаря в Контртеррористическом комитете в феврале. В сентябре Генеральный секретарь принял участие в открытии 66-й сессии Генеральной ассамблеи ООН и имел встречи с руководителями различных учреждений и департаментов ООН; он принял участие в совещании высокого уровня председателей и генеральных секретарей ОБСЕ и Совета Европы (СЕ); а также во встрече на высоком уровне председателей ОБСЕ и Организации исламского сотрудничества (ОИС). Кроме того, ОБСЕ выступила организатором и приняла у себя ежегодную встречу на рабочем уровне 2011 года с участием коллег из ООН (Вена, 6–7 июня).

ОБСЕ твердо поддерживала ООН в связи с выполнением последней роли координатора по оказанию международного содействия переходным процессам в южной части Средиземноморья. Генеральный секретарь ОБСЕ и заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам провели встречу в формате «круглого стола» с участием представителей международных и региональных организаций с целью добиться более четкой координации действий по реагированию на события «арабской весны». Эта встреча высокого уровня, которая была приурочена к встрече Совета министров ОБСЕ в Вильнюсе, способствовала обмену информацией с целью добиться большей взаимодополняемости усилий по оказанию помощи, максимальной отдаче на выделенные ресурсы, а также избежать дублирования. Поступило предложение о проведении последующей встречи в 2012 году.

Европейский союз

В 2011 году, когда в ЕС начал выполняться Лиссабонский договор и была учреждена Европейская служба внешнего действия (ЕСВД), ОБСЕ продолжала тесное взаимодействие с ЕС по вопросам, вызывающим обоюдную озабоченность, включая затянувшиеся конфликты в регионе ОБСЕ. Отдел внешнего сотрудничества ОБСЕ координировал контакты с ЕС, оказав помощь в организации двух выступлений Генерального секретаря в Комитете ЕС по вопросам политики и безопасности в марте и октябре, многочисленных двусторонних встреч с представителями Европейской комиссии и ЕСВД, а также июньской встречи на уровне послов. Впервые регулярно проводимое совещание ОБСЕ и ЕС на уровне министров прошло под совместным председательством Действующего председателя ОБСЕ и высокого представителя ЕС по международным делам и политике в

области безопасности. На встрече Совета министров ОБСЕ заместитель генерального секретаря ЕСВД Хельга Шмидт подчеркнула важную роль, выполняемую ОБСЕ, заявив: «По мнению Европейского союза, ОБСЕ попрежнему выполняет важнейшую роль в деле обеспечения нашей безопасности. Ключевыми достоинствами Организации являются разделяемые всеми ценности и принципы, широкий членский состав и всесторонний подход к европейской безопасности. Европейский союз остается верным сторонником ОБСЕ».

НАТО

ОБСЕ поддерживает тесные рабочие отношения с НАТО в форме регулярного диалога на политическом уровне и сотрудничества на уровне экспертов. На Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности генеральный секретарь НАТО Андерс Ф. Расмуссен заявил: «Хельсинкский Заключительный акт и Хартия европейской безопасности сделали ОБСЕ флагманом демократии и прав человека. Вы выполняете видную роль в предупреждении и регулировании конфликтов. Кроме того, вы являетесь крупным форумом по вопросам общеевропейского контроля над вооружениями, а также укрепления доверия. Все это делает ОБСЕ незаменимой для безопасности нашего континента, а также ключевым партнером НАТО».

На протяжении 2011 года Отдел внешнего сотрудничества облегчал взаимодействие с НАТО, включая участие генерального секретаря НАТО в Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности; выступление заместителя генерального секретаря НАТО на заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности, а также двусторонние совещания на рабочем уровне (в феврале и ноябре). На них обсуждались региональные вопросы, вызывающие обеспокоенность обеих сторон, усилия по выполнению резолюции 1325 СБ ООН об участии женщин в процессе мирных переговоров и постконфликтного восстановления, контроль за легким и стрелковым оружием, а также возникающие вызовы безопасности и трансграничные угрозы.

Совет Европы

ОБСЕ тесно взаимодействует с Советом Европы (СЕ), обмениваясь с ним информацией и координируя усилия по вопросам, представляющим взаимный интерес, как на политическом уровне, так и на уровне экспертов, в том числе на местах. В частности, обе организации сотрудничают на четырех приоритетных направлениях: утверждение терпимости и недискриминации, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с терроризмом и борьба с торговлей людьми. Отдел внешнего сотрудничества, действуя от имени Председательства и

(Слева) 14 декабря 2011 года, Женева. Участники 18-го раунда женеvских дискуссий (ОБСЕ/Фране Мароевич)

(Справа) 30 июня 2011 года, Вена. Генеральный секретарь НАТО Андерс Ф. Расмуссен выступает на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (ОБСЕ/Фране Мароевич)

Генерального секретаря, занимался координацией контактов с СЕ, в частности, в связи с двумя очередными заседаниями координационной группы СЕ и ОБСЕ (в Страсбурге 11 марта и в Вене 21 октября), где обсуждался ход работы на четырех приоритетных направлениях и были намечены новые направления сотрудничества. В сентябре в Нью-Йорке состоялась 20-я встреча высокого уровня в формате «2+2» Действующего председателя ОБСЕ, председателя Комитета министров СЕ и генеральных секретарей обеих организаций, параллельно с которой состоялась и двусторонняя встреча генеральных секретарей. Эти контакты на высоком уровне подчеркнули взаимодополняющий характер работы обеих организаций и тот факт, что при более тесных рабочих отношениях можно добиться повышенной отдачи. Кроме того, в 2011 году в стремлении содействовать более тесному сотрудничеству в Секретариате и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Совет Европы открыл бюро по связи в Вене и Варшаве.

Прочие организации

ОБСЕ служит форумом для сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями и инициативами в регионе ОБСЕ в соответствии с требованиями Хартии европейской безопасности 1999 года. В 2011 году ОБСЕ взаимодействовала – либо вела дискуссии о

возможном взаимодействии – с Адриатико-ионической инициативой, Центральноевропейской инициативой, Организацией Договора о коллективной безопасности, Содружеством Независимых Государств, Советом сотрудничества тюркоязычных государств, Советом государств Балтийского моря, Организацией черноморского экономического сотрудничества, Советом регионального сотрудничества и Процессом сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Кроме того, за последние годы ОБСЕ расширила диалог и контакты с региональными организациями за пределами региона ОБСЕ с целью обмена передовым опытом и примерами вынесенных уроков. В свете событий, развернувшихся в 2011 году в южном Средиземноморье, были приложены особые усилия к налаживанию контактов с ОИС, Лигой арабских государств (ЛАГ) и Африканским союзом.

Секретариат

На протяжении года тематические подразделения ОБСЕ, Центр по предотвращению конфликтов и другие структуры Секретариата сотрудничали со многими международными, региональными и субрегиональными организациями, а зачастую и друг с другом в порядке противодействия угрозам безопасности.

Отдел по гендерным вопросам прилагает усилия к отражению проблематики как женщин, так и мужчин во всех измерениях безопасности с особым акцентом на военнополоитическом и экономико-экологическом измерениях. В 2011 году Отдел по гендерным вопросам стал активнее сотрудничать с другими международными организациями, в особенности с НАТО и структурой «ООН–Женщины», а его сотрудники принимали активное участие в мероприятиях, посвященных проблемам гендерного равенства и учета гендерной проблематики, выполнения резолюции 1325 СБ ООН и расширения экономических прав и возможностей женщин.

Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности сотрудничала с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ ООН) и Интерполом в связи с осуществлением проектов по содействию реформе полицейской службы, борьбе с отмыванием денег и развитию трансграничных контактов между правоохранительными органами в противодействии незаконному обороту наркотиков.

Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми выступала за налаживание многосторонних партнерских связей через Альянс против торговли людьми. Альянс является широким форумом, объединяющим международные, региональные и субрегиональные организации, НПО и национальные ведомства. 20–21 июня в Вене состоялась 11-я Конференция высокого уровня Альянса, на которую прибыли более 300 участников для рассмотрения вопросов защиты прав человека и прав работников в контексте пресечения торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Кроме того, Специальный представитель на постоянной основе сотрудничала с ЮНОДК, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международной организацией труда (МОТ), Советом Европы, ЕС и Содружеством Независимых Государств (СНГ). Она также продолжала работать в составе руководящего комитета Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми Организации

22 декабря 2011 года. Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер (слева) и исполнительный директор ЮНОДК Юрий Федотов обсудили совместный план по противодействию трансграничным угрозам (ЮНОДК)



Международное сотрудничество в деле противодействия трансграничным угрозам

Как указано в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу безопасности», «в сегодняшнем сложном и взаимозависимом мире мы должны добиться большего единства целей и действий в противостоянии появляющимся трансграничным угрозам», исходящим как из региона ОБСЕ, так и из-за его пределов. В 2011 году одним из основных подходов Организации к противодействию этой растущей угрозе было наращивание практического сотрудничества ОБСЕ с другими международными организациями. Одним из заметных событий отчетного года стало подписание ОБСЕ и ЮНОДК совместного плана действий по борьбе с трансграничными угрозами на шести направлениях: незаконные наркотики; незаконное стрелковое оружие, ЛСО и распространение оружия массового уничтожения; терроризм; трансграничная организованная преступность, коррупция и отмывание денег; торговля людьми, а также неорганизованная миграция и контрабандный провоз мигрантов.

Объединенных Наций (ГИБТЛ ООН), где в 2011 году была завершена работа над стратегическим планом на 2012–2014 годы.

Антитеррористическое подразделение сотрудничало более чем с 20 учреждениями системы ООН, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными учреждениями в целях поддержки и популяризации мероприятий по противодействию терроризму, обмена опытом и примерами наилучшей практики и облегчения контактов между национальными ведомствами и международными экспертами.

Центр по предотвращению конфликтов взаимодействовал со многими международными, региональными и субрегиональными организациями в интересах укрепления безопасности во всем регионе ОБСЕ. Через свою Группу по пограничным вопросам Оперативная служба ЦПК сотрудничала со многими органами ООН и другими международными и региональными организациями в интересах укрепления безопасности границ и пограничного режима. Отдел обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) ЦПК продолжал тесно сотрудничать и с Программой развития ПРООН, и с Управлением ООН по вопросам разоружения (УВР ООН) в вопросах противодействия незаконному распространению легкого и стрелкового оружия (АСО). В 2011 году был успешно завершен совместный проект ОБСЕ и ПРООН по ремонту складов АСО и обычных боеприпасов в Тарасе (Черногория) и по уничтожению нестабильных боеприпасов; в Беларуси было продолжено осуществление совместного проекта по наращиванию потенциала; ОБСЕ и ПРООН выступили с новыми совместными инициативами по проблеме АСО и обычных боеприпасов для Грузии, Боснии и Герцеговины и Сербии. Кроме того, ОБСЕ подписало с УВР ООН меморандум о договоренности, посвященный совместным мероприятиям по содействию выполнению на региональном уровне резолюции 1540 СБ ООН, посвященной предупреждению распространения оружия массового уничтожения.

В 2011 году Планово-аналитическая группа Оперативной службы ЦПК продолжала тесно сотрудничать с Группой поддержки посредничества ООН и генеральным секретариатом Совета Европейского союза в вопросах поддержки посредничества. Кроме того, ею была подготовлена публикация *Perspectives of the UN & Regional Organizations on Preventive and Quiet Diplomacy, Dialogue Facilitation and Mediation: Common Challenges & Good Practices* («Подход ООН и региональных организаций к вопросам превентивной и „тихой“ дипломатии, облегчения диалога и посредничества: общие вызовы и надлежащая практика»); это доклад по итогам организованного ОБСЕ в Вене по совместной инициативе ОБСЕ и ООН рабочего совещания для региональных организаций. В ноябре Планово-аналитическая группа выступила с идеей реализации проекта в формате ознакомления с вынесенными уроками/наилучшей практикой по части сотрудничества и координации действий между ОБСЕ и другими партнерами на местах, включая международные и региональные организации. Кроме того, она продолжала принимать участие в работе Международной инициативы по стабилизации и миростроительству, которая включает в свой состав представителей правительств, неправительственных организаций, «мозговых трестов» и научных учреждений, а также международных организаций, таких, как Африканский союз, СЕ, ООН и Всемирный банк.



3 октября 2011 года, Вена. Директор отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК Сандип Чавла на семинаре экспертов по борьбе с торговлей людьми (ОБСЕ/Джонатан Перфект)

Борьба с торговлей людьми

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, БКЭЭД и ГСПД, а также Управление ООН по наркотикам и преступности совместными усилиями организовали семинар экспертов Альянса против торговли людьми на тему «Активное использование режимов борьбы с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми» (Вена, 3–4 октября). В программу этого мероприятия входили дискуссии в формате «круглого стола» на оперативном уровне о путях эффективного использования методов финансового расследования в контексте уголовного следствия по делам о торговле людьми с целью обеспечить конфискацию преступных доходов и содействовать предупреждению преступлений в будущем. Среди участников были представители Целевой группы по финансовым мероприятиям, Эгмонтской группы, Евразийской группы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, государственных ведомств, партнеров по Альянсу, неправительственных организаций и частного сектора.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ взаимодействовало со многими международными организациями в борьбе с угрозами безопасности во втором измерении. В стремлении содействовать утверждению надлежащей управленческой практики и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма БКЭЭД сотрудничало в реализации различных инициатив с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЮНОДК, Всемирным банком, СЕ и другими организациями. Помимо этого, оно взаимодействовало с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) и МОТ в вопросах регулирования миграционных потоков и с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) в вопросах транспортной безопасности и водопользования. В 2011 году Координатор экономической и экологической деятельности выполнял функции председателя Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ), которая представляет собой партнерское объединение шести международных организаций, занимающихся уменьшением транснациональных экологических угроз безопасности. Кроме того, БКЭЭД взаимодействовало с Европейским агентством по окружающей среде в вопросах борьбы с климатическими изменениями, а с ЕЭК ООН, НАТО и Венским энергетическим

16 июня 2011 года,
Вена. Министр
Афганистана
по борьбе с
наркотиками
Зарар Ахмад
Мокбел Осман
на конференции
по вопросам
незаконного
оборота
наркотиков и
безопасности
границ (ОБСЕ/
Фране Маревич)



Трансграничное сотрудничество между правоохранительными органами

В тесном сотрудничестве с литовским Председательством, ЮНОДК и Группой по пограничным вопросам Оперативной службы ЦПК Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности организовала конференцию на тему «Борьба с незаконным оборотом наркотиков и укрепление безопасности границ и пограничного режима в регионе ОБСЕ» (Вена, 16–17 июня). В конференции приняли участие около 120 представителей государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству и восьми международных организаций. Конференция ставила целью содействовать контактам между правоохранительными органами по разные стороны границ и сотрудничеству в борьбе с наркотиками на международном и региональном уровне.

клубом базирующихся в Вене международных организаций – по вопросам энергетической безопасности.

Институты

В 2011 году институты ОБСЕ тесно взаимодействовали с международными и региональными организациями в вопросах повышения эффективности их работы.

В отчетном году **Верховный комиссар по делам национальных меньшинств** продолжал укреплять связи с Европейской Комиссией, в частности, с членом ЕК, курирующим вопросы расширения, и ее генеральным директором по вопросам расширения; с Советом Европы, в особенности с Консультативным комитетом по Рамочной конвенции СЕ о защите национальных меньшинств и с Венецианской комиссией; а также с секретариатом ООН и специализированными учреждениями ООН, такими, как УВКПЧ, УВКБ и ПРООН.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации в 2011 году взаимодействовала со специальными докладчиками ООН, Организации американских государств и Африканской комиссии по правам человека и народов по части составления текста Декларации о свободе выражения мнений и Интернете, в которой провозглашаются основополагающие принципы сохранения Интернета в качестве пространства для свободного выражения мнений. Кроме того, Представитель принимала участие в

международных мероприятиях на тему о свободе выражения мнений, которые были организованы Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также о защите журналистов в регионе ОБСЕ, которое было организовано Комиссаром СЕ по правам человека. Далее, Представитель совместно с институтом «Открытое общество» финансировала проведение исследования о перспективах регулирования СМИ в Европе, по результатам которого было опубликовано руководство по вопросам регулирования общественных органов массовой информации в Европе.

В 2011 году **Бюро по демократическим институтам и правам человека** продолжало поддерживать тесные партнерские связи с Комиссией СЕ за демократию через право (Венецианская комиссия). Комиссия проводила, по запросу со стороны государств – участников ОБСЕ, аналитический обзор их законодательства, в том числе касающегося свободы собраний, политических партий, свободы религии и убеждений, а также судебной системы. Помимо этого БДИПЧ углубляло сотрудничество с учреждениями ООН, особенно с ПРООН и структурой «ООН-Женщины», в вопросах содействия участию женщин в политической жизни и укрепления национальных механизмов по улучшению положения женщин, а также наладило важные партнерские связи по вопросам миграции с МОМ в Украине, СЕ и БКЭД/ОБСЕ. Кроме того, БДИПЧ в 2011 году завершило продолжавшийся 18 месяцев проект по привлечению к ответственности военных преступников (средства в размере 4 млн. евро были выделены ЕС). Проект осуществлялся в партнерстве с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ), Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия и полевыми операциями ОБСЕ.

Кроме того, БДИПЧ сотрудничало с Венецианской комиссией в подготовке юридических заключений в связи с выборами и продолжало работать в тесной связке с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, а также с другими парламентскими ассамблеями (СЕ, Европейским парламентом и НАТО) по вопросам наблюдения за выборами. БДИПЧ приняло активное участие в шестом Ежегодном совещании, посвященном Декларации о принципах международного наблюдения за выборами, наряду с ООН, ЕК, Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Центром Картера, Национальным институтом демократии и Институтом по вопросам выборов в интересах устойчивой демократии в Африке.

Далее, БДИПЧ углубляло сотрудничество и координацию действий с другими ключевыми межправительственными партнерами в вопросах борьбы с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, в том числе с Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости, Агентством ЕС по основным правам, УВКПЧ, а также с другими институтами ОБСЕ. Бюро подписало также меморандум о договоренности с УВКПЧ о сотрудничестве в этой области.

Показательные примеры сотрудничества на местах

Полевые операции ОБСЕ взаимодействуют на местах со многими международными, региональными и субрегиональными организациями и институтами, НПО и другими группами в вопросах укрепления безопасности во всех трех измерениях. Ниже приведен общий обзор их совместной деятельности.



Юго-Восточная Европа

Присутствие в Албании вело совместную с ЕС работу по имущественным вопросам и вопросам полицейской деятельности; с ЕС и СЕ – по вопросам СМИ; с СЕ – по вопросам децентрализации; с ООН, Всемирным банком и ЕС – по координации действий доноров.

Миссия в Боснии и Герцеговине сотрудничала с НАТО в вопросах борьбы с киберпреступностью; с ПРООН – в вопросах контроля над вооружениями и выполнения обязательств в военно-политической области; с ЕС – в вопросах наблюдения за деятельностью сектора правосудия и укрепления гражданского общества; с СЕ – в вопросах реформы образования, системы местного самоуправления, тюремной системы и выполнения судебных решений; с УВКБ – в вопросах поиска долгосрочного решения проблемы перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев.

Работая в более широких рамках Миссии ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК), **Миссия в Косово** плотно координировала свою деятельность с работой таких международных партнеров, как УВКБ, ПРООН, Миссия ЕС по вопросам верховенства права (EULEX), бюро по связи Европейской комиссии, СДК, а также СЕ, добиваясь дальнейшего укрепления потенциала институтов, развития гражданского общества и поощрения прав человека, особенно прав общин.

Миссия в Черногории объединяла усилия с Процессом сотрудничества в Юго-Восточной Европе в интересах углубления регионального сотрудничества и координации действий по вопросам системы правосудия и полицейской службы; с Европейским союзом телерадиовещания – в разработке стратегического документа, направленного на ускорение процесса преобразования государственных СМИ в общественную телерадиовещательную кампанию; а с ПРООН – в реализации программы демилитаризации Черногории (ЧерДем), по линии которой в 2011 году была оказана помощь в уничтожении 150 тонн нестабильных боеприпасов.

Миссия в Сербии сотрудничала с учреждениями ООН, в том числе с ПРООН, УВКБ, УВКПЧ, а также с ЕС, СЕ,

МТБЮ, Международным комитетом Красного Креста (МККК), Всемирным банком и неправительственными организациями в деле укрепления верховенства закона, поощрения прав человека, демократизации, правоприменения и независимых СМИ.

Миссия в Скопье сотрудничала с ЕС, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и другими организациями в интересах выработки по инициативе ВКНМ государственной стратегии в области смешанного образования; с EULEX и СДК – в вопросах координации действий по совместному патрулированию в приграничных районах и повышению безопасности границ; с ЕС и другими организациями – в усилиях по повышению эффективности работы министерства внутренних дел; с ПРООН, ОЭСР и ЮНЕСКО – в усилиях по борьбе с коррупцией; а также с ЕС и МККК – по вопросам судебной реформы.

Бюро в Загребе сотрудничало с делегацией ЕС, бюро по связи МТБЮ и тремя неправительственными организациями в связи с мониторингом судебных процессов над военными преступниками. Оно вносило вклад в работу по линии осуществляемого БДИПЧ проекта по привлечению к ответственности военных преступников; эта деятельность велась в партнерстве с МТБЮ и Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ). Кроме того, Бюро вовлекало ЕС, УВКБ и другие организации в деятельность своего подразделения, занимавшегося решением жилищной проблемы.

Восточная Европа

Миссия в Молдове тесно сотрудничала с учреждениями ООН, МОМ и СЕ в вопросах борьбы с торговлей людьми, бытовым насилием и дискриминацией; а также с Европейским союзом телерадиовещания – в вопросах преобразования государственной телерадиокомпании в общественный канал. Кроме того, Миссия внесла организационный вклад и приняла участие в четырех неофициальных встречах в формате «5+2» и в возобновившихся официальных переговорах в этом формате, а также в совместных мероприятиях по научным, культурным и природоохранным вопросам в качестве поддержки мер укрепления доверия и безопасности в связи с переговорами в формате «5+2».

30 ноября 2011 года, Вильнюс. Участники возобновившихся официальных переговоров в формате «5+2» по приднестровскому урегулированию (ОБСЕ/Лондон Эллин)

Координатор проектов в Украине в сотрудничестве с НАТО оказывал помощь демобилизованным военнослужащим; участвовал в реализации проводимого по линии Инициативы ОСБ проекта по борьбе с экологическими преступлениями и по наращиванию сотрудничества в областях водопользования и охраны здоровья. В сотрудничестве с МОМ, ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНЭЙДС и неправительственной организацией «Ла Страда» он также прилагал усилия к пресечению торговли людьми.

Южный Кавказ

Бюро в Баку взаимодействовало с МОТ, МОМ и Международным центром по разработке политики в области миграции (МЦРПМ) по вопросам борьбы с торговлей людьми; с ЕЭК ООН – по вопросам водопользования; с ПРООН – в связи с реализацией программы «Гражданские действия в интересах безопасности и окружающей среды»; с СЕ – по вопросам киберпреступности; с МККК – по вопросам мониторинга в местах содержания под стражей; а также с ЕС, СЕ и Всемирным банком – по вопросам судебной реформы.

Бюро в Ереване тесно сотрудничало с СЕ, включая Венецианскую комиссию, делегацией и консультативной группой ЕС, а также с ООН по вопросам проведения выборов, борьбы с коррупцией, содействия полицейской службе, прав человека, экономики и окружающей среды, судебной реформы, СМИ, гендерных отношений, борьбы с торговлей людьми и миграции.

Центральная Азия

Центр в Ашхабаде сотрудничал с ЕЭК ООН на направлении популяризации Орхусской конвенции и поддерживал контакты с учреждениями ООН, ЕС и другими организациями по вопросам безопасности границ и пограничного режима, развития СМИ, охраны природы и борьбы с торговлей незаконными наркотиками и людьми.

Центр в Астане сотрудничал с МОМ и ЮНОДК в вопросах укрепления правоохранительных органов и оказания содействия по судебной линии в противодействии торговле людьми и контрабандному провозу мигрантов; с УВКПЧ – в вопросах реформы уголовного правосудия, с ЮНОДК – в вопросах противодействия транснациональным угрозам; с ЕС и ПРООН – в вопросах безопасности границ и пограничного режима; с ЕЭК ООН (совместно с БКЭЭД) – в вопросах транспорта и упрощения процедур торговли; с Международной морской организацией – в вопросах энергетической безопасности и преодоления последствий разливов нефти на Каспийском море; с советом Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях – в вопросах надлежащей управленческой практики и транспарентности; а также с партнерскими неправительственными организациями и Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации – в деле развития СМИ и расширения свободы СМИ.

Центр в Бишкеке занимался проблемами примирения, предотвращения конфликтов, миростроительства и посредничества, тесно координируя свои действия с ООН, ЕС и другими международными организациями. Он взаимодействовал с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии и УВКПЧ в усилиях по расширению прав меньшинств; с ЮНОДК – по вопросам борьбы с терроризмом; с УВР ООН и Комитетом 1540 СБ ООН – в деле оказания Кыргызстану содействия в

разработке национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН; с ЕС и ПРООН – по вопросам устойчивого развития; с ОЭСР – по вопросам борьбы с коррупцией; с УВКПЧ – по вопросам пресечения пыток; с БДИПЧ, УВКПЧ, Венецианской комиссией СЕ, новым проектом ЕС–ПРООН по укреплению правовой основы и другими партнерами – в деле подбора судей; с УВКПЧ, УВКБ и МККК – по вопросам защиты прав человека; а также с МОМ и ЮНОДК – по вопросам торговли людьми.

Бюро в Таджикистане взаимодействовало с ЕК, ПРООН, ЮНОДК, МОМ и УВКБ по вопросам безопасности границ и пограничного режима; с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии, ЕС, ПРООН, НАТО, Европейской сетью специалистов-экологов, ЕЭК ООН, Региональным экологическим центром, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной финансовой корпорацией (МФК) и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) – по вопросам противодействия терроризму и реформы полицейской службы; с УВКБ и МОМ – по проблемам миграции, ищущих убежище лиц и беженцев, гендерных отношений и прав человека; а также с противоминной службой ПРООН/ООН (ЮНМАС), Международным целевым фондом по разминированию и оказанию помощи минным жертвам и Женевским международным центром по гуманитарному разминированию – по вопросам разминирования. Кроме того, Бюро принимало участие в реализации Инициативы ОСБ и сотрудничало с МАГАТЭ в вопросах радиоактивных отходов; с ПРООН, МФК и ЕБРР – в вопросах энергетической безопасности; а также с Международным фондом спасения Арала, Оксфам и ПРООН – в вопросах борьбы с коррупцией. В сотрудничестве со Всемирным банком, МФК и ПРООН Бюро занималось вопросами борьбы с коррупцией; с МККК – вопросами доступа в тюрьмы; с Венецианской комиссией ЕС, ООН–женщины, УВКПЧ и ЕС – вопросами участия в политической жизни и равноправия мужчин и женщин; с МОМ, МОТ и ЮНОДК – вопросами борьбы с торговлей людьми; а также с УВКПЧ, ПРООН, ЕС и ЮНИСЕФ – вопросами поощрения прав человека.

Координатор проектов в Узбекистане организовывал различные мероприятия во всех трех измерениях совместно с международными организациями, НПО и другими партнерами. Все проекты разрабатывались и осуществлялись в самом тесном взаимодействии с представителями соответствующих национальных органов и общественных организаций.

Более подробная информация о деятельности полевых операций приводится в разделах, посвященных их деятельности.

10

ПРИЛОЖЕНИЯ

КОРОТКО ОБ ОБСЕ

ОБСЕ, объединяющая 56 государств-участников из Северной Америки, Европы и Азии, – это крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности, ведущая работу по обеспечению мира, демократии и стабильности на пространстве с населением более миллиарда человек.

ОБСЕ служит форумом для политического диалога на высоком уровне по широкому кругу вопросов безопасности и платформой для практической деятельности по улучшению жизни людей и их сообществ. Будучи всеохватным региональным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, ОБСЕ содействует преодолению разногласий и формированию доверия на основе сотрудничества.

ОБСЕ придерживается концепции всеобъемлющей безопасности и ведет работу по трем ее измерениям – военно-политическому, экономико-экологическому и человеческому – как единому целому.

Деятельность в области **военно-политического измерения** включает:

- ◆ содействие и совместное посредничество в проведении переговоров об урегулировании конфликтов;
- ◆ содействие осуществлению мер по контролю над вооружениями и укреплению доверия и безопасности;
- ◆ налаживание практических механизмов обеспечения безопасности границ;
- ◆ помощь в реформе вооруженных сил и полицейской службы; и
- ◆ уничтожение стрелкового оружия и обычных боеприпасов, а также обеспечение безопасного управления их запасами.

Деятельность в области **экономико-экологического измерения** включает:

- ◆ углубление экономического сотрудничества и утверждение надлежащей управленческой практики;
- ◆ противодействие экологическим угрозам безопасности и поддержку трансграничного сотрудничества; и
- ◆ углубление сотрудничества в сфере энергетической безопасности.

Деятельность в области **человеческого измерения** включает:

- ◆ содействие уважению прав человека;
- ◆ укрепление демократических институтов;
- ◆ воспитание терпимости и недискриминации;
- ◆ наблюдение за выборами; и
- ◆ поощрение прав меньшинств.

История

ОБСЕ зародилась в начале 1970-х годов, когда представители восточных и западных стран на протяжении двух лет встречались в Хельсинки и Женеве на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), которое завершилось выработкой хельсинкского Заключительного акта (подписан 1 августа 1975 года).

После окончания «холодной войны» СБСЕ обрело новые функции по управлению процессом исторических перемен в Европе и нахождению ответа на новые вызовы в сфере безопасности. В начале 1990-х годов работа

Совещания приобрела более систематизированный характер; были сформированы постоянные институты, в частности Секретариат, Бюро по свободным выборам и Центр по предотвращению конфликтов.

В 1994 году участники Будапештской встречи на высшем уровне, констатируя, что СБСЕ уже не является просто Совещанием, приняли решение переименовать его в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Благодаря своему всеохватному характеру и деятельности по налаживанию отношений партнерства, своему всеобъемлющему подходу и гибкости ОБСЕ по-прежнему обеспечивает государствам-участникам эффективные и действенные инструменты и средства для решения актуальных вопросов. Мы сталкиваемся с необходимостью преодолевать вызовы, унаследованные от прошлого: искать пути решения затяжных конфликтов, продвигать принципы транспарентности в военных вопросах, оказывать поддержку процессам переходного периода и демократическим реформам, – а также противостоять транснациональным угрозам XXI века. Из этого со всей очевидностью следует вывод, что поддерживаемое ОБСЕ сотрудничество актуально как никогда.

Как работает ОБСЕ

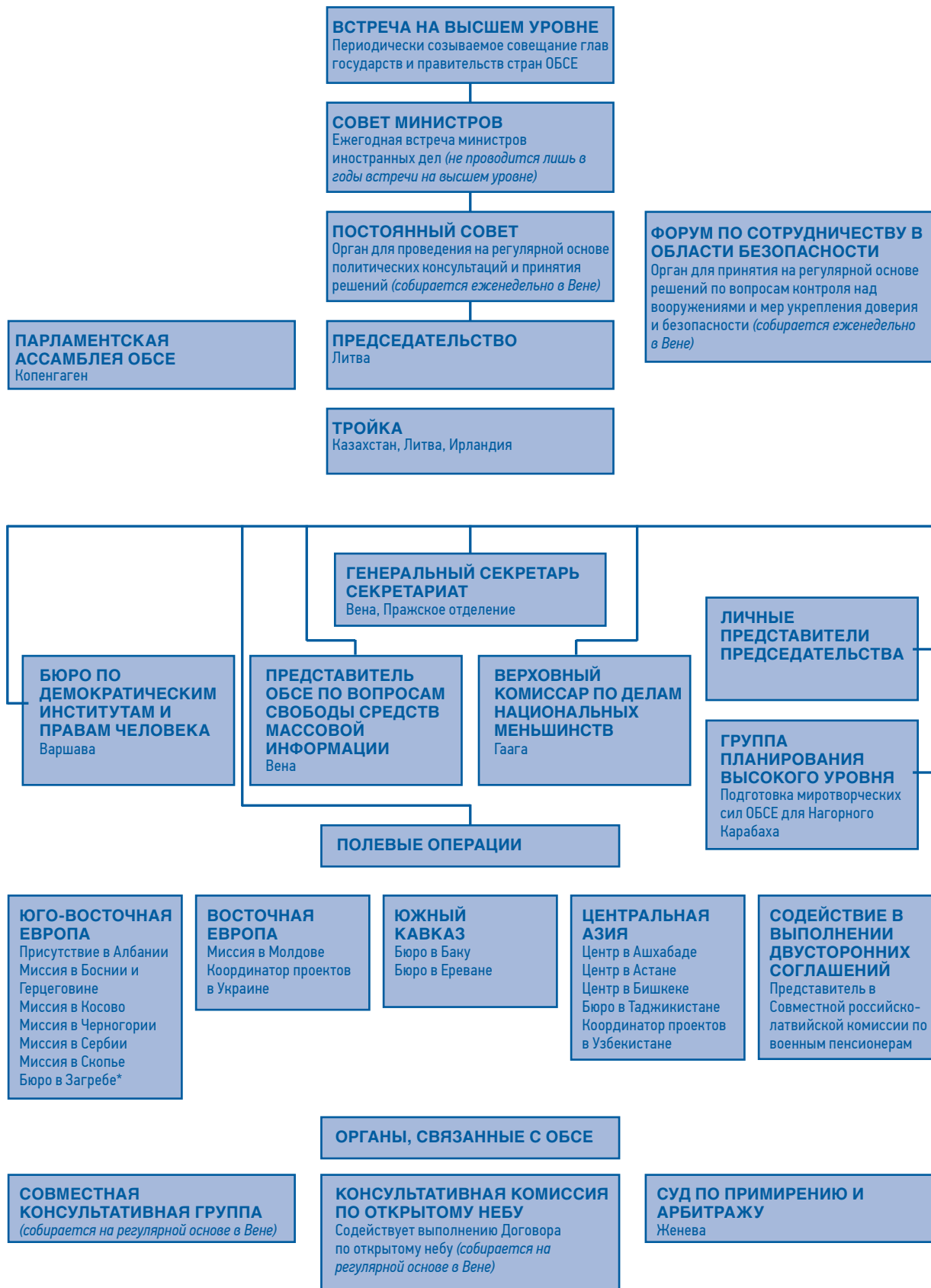
Функции Председателя в ОБСЕ выполняет одно из ее государств-участников, причем эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2011 году в ОБСЕ председательствовала Литва. Для повышения качества долгосрочного планирования и достижения большей преемственности Литва выступала за активизацию диалога с участием коллег по Тройке – Казахстана (2010 год) и Ирландии (2012 год), а также последующего Председательства – Украины (2013 год).

Непрерывный диалог и переговоры ведутся в Вене, где послы государств-участников и партнеров по сотрудничеству проводят еженедельные встречи в рамках Постоянного совета, являющегося директивным органом ОБСЕ по политическим вопросам, и Форума по сотрудничеству в области безопасности, на котором государства-участники принимают решения по военным аспектам безопасности. Государства-участники обладают в Организации равным статусом, а решения принимаются на основе консенсуса.

В Организации есть и другие органы или форумы, наделенные директивными функциями: это периодически созываемые встречи на высшем уровне глав государств и правительств; ежегодная встреча Совета министров; Экономический и экологический форум; Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности и Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению. Последняя Встреча ОБСЕ на высшем уровне состоялась в Астане (Казахстан) в 2010 году.

Дополнительную информацию см. на сайте: www.osce.org

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СХЕМА ОБСЕ



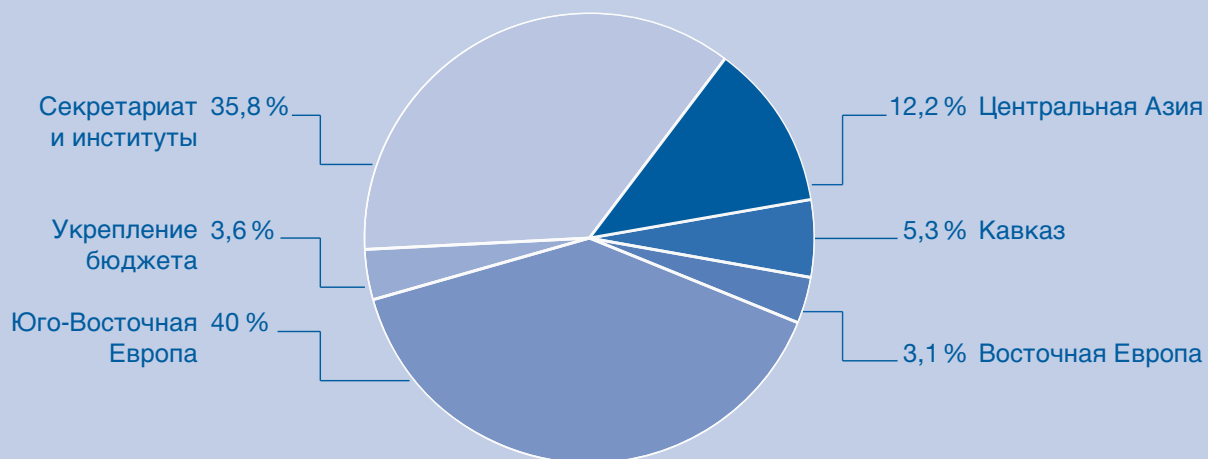
*ОБСЕ сохраняла присутствие в Хорватии с 1996 года. 15 декабря Постоянный совет принял решение о закрытии Бюро в Загребе после успешного выполнения им своего мандата.

СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 2011 ГОД ПО ФОНДАМ

(по состоянию на 16 февраля 2012 года)

ФОНД	ЕВРО	%
Секретариат	32 401 500	22,02 %
Бюро по демократическим институтам и правам человека	15 515 900	10,54 %
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3 310 300	2,25 %
Представитель по вопросам свободы СМИ	1 414 300	0,96 %
Укрепление бюджета	5 254 800	3,57 %
Миссия в Косово	22 606 300	15,36 %
Миссия в Боснии и Герцеговине	14 864 300	10,10 %
Бюро в Загребе	1 418 500	0,96 %
Миссия в Сербии	7 484 400	5,09 %
Присутствие в Албании	3 161 800	2,15 %
Миссия в Скопье	7 018 200	4,77 %
Миссия в Черногории	2 338 100	1,59 %
Миссия в Молдове	2 020 600	1,37 %
Координатор проектов в Украине	2 372 300	1,61 %
Офис в Минске	196 400	0,13 %
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	7 400	0,01 %
Бюро в Ереване	2 699 900	1,83 %
Бюро в Баку	2 825 900	1,92 %
Группа планирования высокого уровня	161 200	0,11 %
Минский процесс	953 300	0,65 %
Личный представитель ДП – Минская конференция	1 155 300	0,79 %
Центр в Астане	2 163 900	1,47 %
Центр в Ашхабаде	1 279 900	0,87 %
Центр в Бишкеке	6 767 500	4,60 %
Координатор проектов в Узбекистане	1 912 100	1,30 %
Бюро в Таджикистане	5 861 000	3,98 %
Всего	147 165 100	100 %

Бюджет на 2011 год по институтам и регионам (РС.DEC/1030)



ИСТОЧНИКИ ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБСЕ

Деятельность ОБСЕ финансируется из скромного сводного бюджета, который формируется за счет взносов государств-участников. Большая часть средств расходуется на нужды деятельности на местах в соответствии с установленными ОБСЕ приоритетами.

ОБСЕ привержена цели рационального и эффективного расходования средств и ведет свою деятельность в условиях нулевого роста бюджета. Это означает, что мы полагаемся на щедрые взносы государств-участников и партнеров, из которых финансируются многие из наших ключевых инициатив и проектов и которые помогают нам утверждать ценности, составляющие фундамент исповедуемой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности, основанной на сотрудничестве.

Пользуясь настоящей возможностью, мы хотели бы выразить признательность тем, кто финансировал осуществлявшиеся в 2011 году проекты. Мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество с вами в предстоящие годы.

- ◆ Княжество Андорра
- ◆ Австрийская Республика
- ◆ Азербайджанская Республика
- ◆ Королевство Бельгия
- ◆ Босния и Герцеговина
- ◆ Канада
- ◆ Кипр
- ◆ Чешская Республика
- ◆ Королевство Дания
- ◆ Эстонская Республика
- ◆ Финляндская Республика
- ◆ Французская Республика
- ◆ Грузия
- ◆ Федеративная Республика Германия
- ◆ Греческая Республика
- ◆ Святой Престол
- ◆ Венгерская Республика
- ◆ Республика Исландия
- ◆ Ирландия
- ◆ Итальянская Республика
- ◆ Республика Казахстан
- ◆ Княжество Лихтенштейн
- ◆ Литовская Республика
- ◆ Великое Герцогство Люксембург
- ◆ Княжество Монако
- ◆ Королевство Нидерландов
- ◆ Королевство Норвегия
- ◆ Республика Польша
- ◆ Португальская Республика
- ◆ Румыния
- ◆ Российская Федерация
- ◆ Республика Сан-Марино
- ◆ Словацкая Республика
- ◆ Республика Словения
- ◆ Королевство Испания
- ◆ Швеция
- ◆ Швейцарская Конфедерация
- ◆ Турецкая Республика
- ◆ Туркменистан
- ◆ Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
- ◆ Соединенные Штаты Америки

- ◆ Австралия
- ◆ Арабская Республика Египет
- ◆ Государство Израиль
- ◆ Япония
- ◆ Республика Корея
- ◆ Королевство Марокко
- ◆ Королевство Таиланд

- ◆ Австралийское агентство международного развития (АвСАМР)
- ◆ Австрийское агентство по вопросам развития (ААР)
- ◆ Канадское агентство международного развития (КАМР)
- ◆ Центр Картера
- ◆ Благотворительная комиссия Англии и Уэльса
- ◆ Совет Европы
- ◆ Совет Европейского союза
- ◆ «Девелопмент ассошиэйтс инк.»
- ◆ Европейское агентство по реконструкции
- ◆ Европейский банк реконструкции и развития
- ◆ Европейская комиссия
- ◆ Европейский союз
- ◆ Фонд Форда
- ◆ Женевский Центр демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС)
- ◆ Германское общество технического сотрудничества (GTZ)
- ◆ Международная организация труда (МОТ)
- ◆ Международная организация по вопросам миграции (МОМ)
- ◆ Ирландский фонд помощи (Irish Aid)
- ◆ Консолидированный бюджет Косово (КБК)
- ◆ Форум «Живая история»
- ◆ Нидерландская комиссия по оценке состояния окружающей среды
- ◆ NETRUST PTE Ltd.
- ◆ Организация Североатлантического договора (НАТО)
- ◆ Норвежский институт международных отношений (НИМО)
- ◆ Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)
- ◆ Фонд «Открытое общество» (отделение в Боснии и Герцеговине)
- ◆ Институт «Открытое общество»
- ◆ Организация «Пресс Нау»
- ◆ Статойл
- ◆ Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА)
- ◆ Швейцарское агентство в поддержку развития и сотрудничества (ШРС)
- ◆ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
- ◆ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
- ◆ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)
- ◆ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)
- ◆ Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН)
- ◆ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)
- ◆ Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (УОП ООН)
- ◆ Агентство международного развития США (ЮСАИД)
- ◆ Фонд «Память, ответственность и будущее»

КОЛИЧЕСТВО СОТРУДНИКОВ ОБСЕ, РАБОТАЮЩИХ ПО СРОЧНЫМ КОНТРАКТАМ

(на 31 декабря 2011 года, включая сотрудников, оплата труда которых осуществляется из внебюджетных средств)

ГРАЖДАНСТВО	Косово	Биг	Скопье	Сербия	Черногория	Загреб	Албания	Баку	Ереван	Минская конф.	Молдова	Украина	Астана	Ашхабад	Бишкек	Таджикистан	Узбекистан	Итого полевые операции	Секретариат	ПССМИ	ВКМ	БДИПЧ	Итого Секретариат и институты	ВСЕГО	
Австрия	14	2	3	1	1	-	2	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	25	10	1	-	4	15	40	
Азербайджан	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1	2
Албания	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Андорра	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Армения	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	5	-	-	-	1	-	1	6
Беларусь	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	4	2	1	-	2	-	5	9
Бельгия	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	3	4	-	-	-	-	4	7
Болгария	1	-	-	1	2	-	1	-	1	1	1	-	1	-	3	1	1	14	2	-	-	-	1	3	17
Босния и Герцеговина	11	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15	3	1	-	2	-	6	21
Бывшая югославская Республика Македония	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	1	-	-	-	-	1	9
Венгрия	4	2	4	2	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	1	-	15	2	1	-	2	-	5	20
Германия	6	4	3	1	-	-	3	1	-	-	-	-	1	-	3	4	-	26	14	1	1	6	-	22	48
Греция	6	3	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	1	-	-	-	-	1	12
Грузия	5	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	7	2	-	1	3	-	6	13
Дания	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	1	1	4	1	-	-	1	-	2	6
Ирландия	5	4	1	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	14	3	-	-	1	-	4	18
Исландия	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	1
Испания	5	2	6	1	-	2	2	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	20	10	-	2	3	-	15	35
Италия	18	6	4	1	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	2	-	-	33	13	-	-	4	-	17	50
Казахстан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	4	-	1	2	-	7	8
Канада	8	1	1	2	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14	8	-	-	3	-	11	25
Кипр	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	0	0
Кыргызстан	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	1	-	2	3
Латвия	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	2	-	-	1	1	-	2	4
Литва	-	-	-	-	1	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1	1	-	5	4	-	-	1	-	5	10
Лихтенштейн	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	0	0
Люксембург	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	1	-	-	-	-	1	1
Мальта	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	0	1
Молдова	-	-	1	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	2	-	-	5	-	-	-	2	-	2	7
Монако	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	0	0
Нидерланды	-	1	1	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2	-	4	1	-	7	11
Норвегия	-	1	-	1	-	-	1	2	-	-	-	-	-	1	-	1	-	7	2	-	3	1	-	6	13
Польша	4	2	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	9	2	-	-	11	-	13	22
Португалия	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	2	-	-	-	-	2	6
Российская Федерация	-	3	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	5	2	-	14	10	1	1	1	-	13	27
Румыния	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	1	-	3	5
Сан-Марино	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	0	0
Святой Престол	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	0	0
Сербия	-	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	3	-	-	5	4	-	-	-	-	4	9
Словакия	1	3	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	6	2	-	-	1	-	3	9
Словения	-	-	1	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	1	-	-	2	-	3	6
Соединенное Королевство	10	5	3	5	1	-	3	-	-	1	1	-	-	-	4	-	-	33	16	-	1	6	-	23	56
Соединенные Штаты	19	11	3	4	2	-	4	2	2	-	2	1	1	1	8	4	-	64	19	1	2	7	-	29	93
Таджикистан	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1	2
Туркменистан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	1	-	-	-	-	1	2
Турция	9	1	4	-	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	3	1	-	21	6	-	-	-	-	6	27
Узбекистан	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	1	-	-	-	2	4
Украина	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	5	6	-	1	-	-	7	12
Финляндия	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	3	1	-	-	-	-	1	4
Франция	2	2	4	2	-	-	1	1	-	-	1	-	-	-	2	1	-	16	9	2	1	3	-	15	31
Хорватия	8	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	2	-	-	1	-	3	14
Черногория	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	2
Чешская Республика	1	1	1	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	5	3	-	-	-	-	3	8
Швейцария	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	2	2	1	-	-	-	3	5
Швеция	3	1	-	3	1	-	-	1	-	-	2	-	-	-	3	2	-	16	5	-	-	1	-	6	22
Эстония	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	1	-	-	4	-	-	1	-	-	1	5
Сотрудники, нанимаемые на международной основе	158	68	50	35	12	3	22	13	6	5	12	4	4	6	51	24	2	475	186	11	20	76	293	768	
Сотрудники, нанимаемые на месте	485	428	120	141	33	15	78	28	42	11	40	52	23	19	113	156	18	1802	192	3	13	67	275	2077	
Общее кол-во сотрудников	643	496	170	176	45	18	100	41	48	16	52	56	27	25	164	180	20	2277	378	14	33	143	568	2845	

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 6000
Факс: +43 1 514 36 6996
info@osce.org, www.osce.org

Парламентская ассамблея

Международный секретариат
Tordenskjoldsgade 1
1055 Copenhagen K, Denmark
Тел.: +45 33 37 80 40
Факс: +45 33 37 80 30
international.secretariat@oscepa.dk

ИНСТИТУТЫ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Ulica Miodowa 10
00-251 Warsaw, Poland
Тел.: +48 22 520 06 00
Факс: +48 22 520 06 05
office@odhr.pl

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22
2514 AP The Hague, The Netherlands
Тел.: +31 70 312 55 00
Факс: +31 70 363 59 10
hcnm@hcnm.org

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Wallnerstrasse 6, 1010 Vienna
Austria
Тел.: +43 1 514 36 68 00
Факс: +43 1 514 36 68 02
pm-fom@osce.org

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие ОБСЕ в Албании

Sheshi «Italia»
Sheraton Hotel, 1st Floor
Tirana, Albania
Тел.: +355 4 223 59 93
Факс: +355 4 223 59 94
pm-al@osce.org

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Fra Anđela Zvizdovića 1
71000 Sarajevo, Bosnia und Herzegovina
Тел.: +387 33 752 100
Факс: +387 33 442 479
info.ba@osce.org

Миссия ОБСЕ в Косово

OSCE Headquarters
10000 Pristina, Kosovo-UNMIK
Тел.: +381 38 240 100
Факс: +381 38 240 711
press.omik@osce.org

Миссия ОБСЕ в Черногории

Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 1a
81000 Podgorica, Montenegro
Тел.: +382 20 40 64 01
Факс: +382 20 40 64 31
omim@osce.org

Миссия ОБСЕ в Сербии

Sakorska 1,
11000 Belgrad, Serbia
Тел.: +381 11 36 06 100
Факс: +381 11 36 06 119
ppiu-serbia@osce.org

Миссия ОБСЕ в Скопье

Oktomvrska Revolucija bb
MK-1000, Skopje, The former
Yugoslav Republic of Macedonia
Тел.: +389 23 23 40 00
Факс: +389 23 23 42 34
info-MK@osce.org

OSCE Office in Zagreb*

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Миссия ОБСЕ в Молдове

Str Mitropolit Dosoftei 108
MD 2010 Chisinau, Moldova
Тел.: +373 22 223 495
Факс: +373 22 22 34 96
moldova@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Ул. Стрелецкая 16,
01034 Киев, Украина
Тел.: +380 44 492 03 82
Факс: +380 44 492 03 83
liliia.dakhno@osce.org

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Wieleweg 7
22417 Hamburg, Germany
Тел.: +43 664 464 15 62
Факс: +43 1 514 36 61 24
helmut.napiontek@osce.org

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Бюро ОБСЕ в Баку

Ландмарк III
Ул. Низами 96
Баку, Азербайджан
Тел.: +994 12 497 23 73
Факс: +994 12 497 23 77
office-az@osce.org

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Пл. Свободы 4
ГМТ «Плаза», 1 эт.
0105 Тбилиси, Грузия
Тел.: +995 32 99 87 32
Факс: +995 32 98 85 66
prcio@osce.org

Бюро ОБСЕ в Ереване

Ул. Сундукяна 64/1
0012 Ереван, Армения
Тел.: +374 10 229610-14
Факс: +374 10 229615
yerevan-am@osce.org

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Туркменбаши Шайолы 15
744005 Ашхабад, Туркменистан
Тел.: +993 12 94 60 92
Факс: +993 12 94 60 41
info_tm@osce.org

Центр ОБСЕ в Астане

Ул. Бейбитшилиик 10
010000 Астана, Казахстан
Тел.: ++7 7172 580070
Факс: +7 7172 328304
astana-kz@osce.org

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Ул. Токтогула 139
720001 Бишкек, Кыргызстан
Тел.: +996 312 66 50 15
Факс: +996 312 66 31 69
pm-kg@osce.org

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Ул. Ахмади Дониша 18а
734012 Душанбе, Таджикистан
Тел.: +992 37 226 50 14/15/16/17/18
Факс: +992 37 226 50 19
OIT@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

ул. Афросиаб 12 Б, 4-й этаж
100015 Ташкент, Республика Узбекистан
Тел.: +998 71 140 04 70
Факс: +998 71 140 04 66/67
osce-cit@osce.org

**ОБСЕ сохраняла присутствие в Хорватии с 1996 года. 15 декабря Постоянный совет принял решение о закрытии Бюро в Загребе после успешного завершения им своего мандата. Подробнее см. на сайте www.osce.org или обращаться по адресу info@osce.org.*

Флаг ОБСЕ перед
конгресс-центром
«Хофбург» в Вене
(ОБСЕ/Мартина
Гадотти Родригес)



Отдел прессы и информации
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 60 00
Факс: +43 1 514 36 69 96
info@osce.org
www.osce.org



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе