

# ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

## Председатель ОБСЕ координирует участие международных структур в глобальной борьбе с терроризмом

Лиссабонская встреча позволила организациям объединить усилия в рамках всеобъемлющей кампании

*12 июня в Лиссабоне по приглашению страны – председателя ОБСЕ собрались для обсуждения вопросов координации международных усилий по борьбе с терроризмом высокопоставленные официальные лица Организации Объединенных Наций, НАТО, Европейского союза, Совета Европы и других организаций.*

Их однодневную встречу официально открыл премьер-министр Португалии Жозе Дурау Баррозу, назвавший ее «беспрецедентной и своевременной инициативой», позволяющей высокопоставленным представителям сообща выступить в поддержку единой цели. «Ни одна страна или организация не в состоянии

справиться с терроризмом в одиночку, – заявил он. – Для этого необходимы координация действий, сотрудничество и синергетическое объединение усилий на международном уровне».

Португалия, сделавшая борьбу с терроризмом одним из главных приоритетов на годичный срок своего председательства в ОБСЕ, еще в ян-



ОБСЕ/Алекс Пинаш в Эллах Эрфурст

*ОБСЕ в палитре образов Армении*

**Участники «круглого стола» по связям с общественностью обсуждают стратегию привлечения внимания к работе ОБСЕ.**

На встрече, проходившей 7–8 июня в Ереване (Армения), сотрудники по вопросам прессы и общественной информации из миссий, институтов и Секретариата ОБСЕ обсуждали способы придания Организации более заметного общественного лица. Около 20 участников, собравшихся на это совещание по приглашению руководителя Бюро ОБСЕ в Ереване Роя Рива, договорились больше

акцентировать ту уникальную роль, которую ОБСЕ играет в оперативной работе на местах. Речь идет о ее 19 миссиях в различных странах и о ее практической работе в самых разных областях – от пограничного мониторинга до подготовки полицейских.

Сотрудники местных структур ОБСЕ высказали пожелание, чтобы больше информационных материалов для прессы и общественности выпускалось на языках соответствующих стран, прежде всего на русском. Они просили также обеспечить дополнительную подготовку по темати-

ке работы с прессой для ответственных за нее сотрудников миссий. Отдел прессы и общественной информации обещал организовать это к следующему совещанию по вопросам работы с общественностью, которое должно пройти в Вене осенью.

Участники получили возможность встретиться с работниками армянских неправительственных организаций, чья деятельность имеет отношение к СМИ, посетить Бюро ОБСЕ в Ереване, а также ряд культурных достопримечательностей Армении.



На совещании в Лиссабоне Тройку ОБСЕ представляли (слева направо): министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ, министр иностранных дел Португалии Антониу Мартинш да Круз и генеральный директор по политическим вопросам министерства иностранных дел Нидерландов Хуго Сибле.

варе высказала намерение созвать такое совещание, дающее возможность подвести итог работе, проделанной различными организациями по вопросам безопасности после 11 сентября 2001 года. Это должно способствовать лучшему согласованию их планов, равно как и заострить внимание на таких традиционных направлениях деятельности ОБСЕ, как поддержка и защита прав человека и укрепление верховенства закона.

В качестве ведущего на одном из нескольких заседаний встречи выступил министр иностранных дел Португалии и нынешний Действующий председатель ОБСЕ Антониу Мартинш да Круз. Краеугольным камнем совместных усилий, заявил он, должна стать разработка под эгидой Организации Объединенных Наций эффективной, четко сформулированной стратегии, позволяющей избежать дублирования работы и укреплять сотрудничество, опираясь на экспертный потенциал и сильные стороны каждой из организаций.

#### Путь ОБСЕ

А. Мартинш да Круз напомнил о реакции ОБСЕ на теракты в Нью-Йорке и Вашингтоне, сделавшие очевидной необходимость обновить существующие инструменты и обязательства,

направленные против терроризма. «В этих целях ОБСЕ привлекла Бухарестский план действий». В ответ на конкретные проблемы субрегионального характера в Бишкеке была принята программа действий, ориентированная на Центральную Азию», — отметил он.

И в Плане, и в Программе перечислен целый ряд антитеррористических мер для принятия государствами-участниками и Организацией в целом, которые одновременно должны служить механизмом вовлечения всех органов и институтов ОБСЕ в предупреждение терроризма и борьбу с ним. Действующий председатель особо отметил назначение старшего полицейского советника и создание и Секретариате группы по борьбе с терроризмом.

А. Мартинш да Круз также привлек внимание слушателей к решению председательствующей страны назначить бывшего министра обороны Даниэля Ян Тройборга личным представителем по вопросам предупреждения терроризма и борьбы с ним. Вместе с Секретариатом ОБСЕ он предпринимает усилия, направленные на выполнение как Бухарестского, так и Бишкекского планов действий.

Генеральный секретарь ОБСЕ Ян

Кубиш указал в своем выступлении, что подход Организации к выполнению ее антитеррористической программы имеет три взаимно усиливающих друг друга элемента: содействие государствам-участникам самой ОБСЕ и проводимым ими мероприятиям; развитие сотрудничества с субрегиональными организациями; эффективное объединение всех региональных усилий на глобальной платформе.

«В планах действий ОБСЕ признается, что глобальную основу для борьбы с терроризмом составляют конвенции Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности ООН. Юридические и поли-

тические обязательства, принятые в соответствии с этими документами ООН, являются отправной точкой для действий ОБСЕ и ее государств-участников», — заявил Я. Кубиш.

Он сообщил также, что в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, а также Бухарестским и Бишкекскими планами он намерен созвать в Вене 6 сентября совещание субрегиональных организаций и штабштаб, имеющихся в регионе ОБСЕ.

«Целью этого совещания [будет] обсуждение роли и вклада субрегиональных объединений в предупреждение терроризма и противостояние ему, а также другим новым вызовам безопасности — таким, как организовыва-

я преступность, незаконная торговля оружием, наркотиками и людьми, нелегальная миграция и отмывание денег — постольку, поскольку это имеет отношение к борьбе с терроризмом», — указал Я. Кубиш. Будут также изыскиваться способы облегчения обмена информацией, развития сотрудничества и улучшения координации действий.

Среди других выступавших были генеральный секретарь НАТО Лорд Робертсон и генеральный секретарь Совета Европы Валтер Шиммер, выражившие со своей стороны заинтересованность в том, чтобы международные организации более эффективно взаимодействовали между собой.

Участовать во встрече на высоком уровне были приглашены такие органи-

зации, как Международный комитет Красного Креста, Европейская комиссия, Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, а также Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег.

В заключение встречи участники обязались и далее не прекращать энергичных усилий по борьбе с терроризмом и оказывать друг другу помощь, обмениваясь информацией в духе сотрудничества и открытости. Они также условились поддерживать регулярные контакты, для чего Португалия как принимающая страна выразила готовность провести в будущем году второе совещание в том же формате.

В ИЮНСКОМ ВЫПУСКЕ	
■ Председатель ОБСЕ координирует участие международных структур в глобальной борьбе с терроризмом	1
■ Участники «круглого стола» по связям с общественностью обсуждают стратегию привлечения внимания к работе ОБСЕ	1
■ Культура парламентаризма входит в жизнь постконфликтного Косово	3
■ Заключенные — тоже люди: что нужно, чтобы информация заслуживала доверия	6
■ Ошские будни	8
ПОСТОЯННЫЕ РУБРИКИ	
■ Новости с мест	10
■ Вкратце	12
■ Обзор печати	12
■ Бюро по демократическим институтам и правам человека	15
■ Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	17
■ Парламентская ассамблея	18
■ Представитель по вопросам свободы СМИ	20
■ Генеральный секретарь и Секретариат	22

## Культура парламентаризма входит в жизнь постконфликтного Косово

Скупщина Косово приступает к практической законодательной работе

Стефан Линдхольм

*После того как ушла эйфория, связанная победой на прошлогодних выборах, и было сформировано правительство края, внимание депутатов скупщины Косово переключилось на овладение навыками конструктивного участия в политическом процессе — навыками оптимального управления и нормативческой деятельности в фоне реальности политического будней. Соединяется политический и только только открытый политический главу постконфликтной истории Косово; оно также знаменует собой новый этап продолжающейся работы ОБСЕ по формированию общественных институтов на базе культурного плюрализма и верховенства закона.*

17 ноября 2001 года жители Косово отдали свой голос за 120 депутатов скупщины края, которая согласно Конституционной структуре является высшим представительным и законодательным временным органом самоуправления Косово». 4 марта с. г., после достиже-



Скупщина Косово: высший представительный и законодательный временный орган самоуправления Косово.

ния между основными партиями неслучайно важного события о разделе власти, депутаты скупщины избрали президента, утвердили кандидатуру премьер-министра и состав ка-

бинета министров. Теперь, когда в крае имеется представительное, обязанное «действовать в интересах всех жителей Косово без дискриминации по какому бы то ни бы-

ло признаку», депутаты скушщины могут сосредоточиться на выполнении обязанностей, возложенных на них избирателями, – начиная с обсуждения в парламентских комитетах соответствующих законопроектов и резолюций и вынесения по ним рекомендаций. Только что избранные законодатели осознают гигантские масштабы стоящих перед ними задач по разработке социально-экономического законодательства, но понимают они и то, что у них имеется шанс, верно воспользовавшись политическую культуру Косово и открыть ему путь в будущее.

«Никто из нас в прошлом не был парламентарием. У нас нет опыта этой работы. Нам придется учиться очень многому и учиться с нуля – такие слова нередко приходится слышать в скушине от депутатов обоего пола».

Чтобы воплотить дефицит опыта и знаний, ОБСЕ разработала Инициативу по поддержке скушщины (ИПС), цель которой – содействовать долгосрочному профессиональному росту депутатов и превращению их в зрелых, квалифицированных и проинформированных конструктивным духом законодателей, представляющих коллективные интересы всех обитателей Косово. Осуществление ИПС – объединенной межучрежденческой программы под руководством ОБСЕ, началось в феврале этого года. С тех пор уже организовано девять крупных мероприятий: учебных курсов, семинаров и конференций.

### Надлежащая практика управления

Программа носит всеобъемлющий характер, – рассказывает координатор ИПС по линии Миссии ОБСЕ в Косово (ОМНК) Франклин де Вриг – Она охватывает практически все аспекты, необходимые для стабилизации такого ключевого компонента, как демократическое управление: принимаем парламентаризма, подготовку и рассмотрение законопроектов, составление планов законодательной работы, надзор за деятельностью исполнительной власти, взаимоотношения политических партий, планирование и исполнение бюджета, а также отношения с

прессой. Красной нитью сквозит всего инициативу проходится культура надлежащего государственного управления, при котором поощряется открытость, транспарентность, подотчетность, соблюдение этических норм и демократических принципов».

Этим словам вторит ряд представителей партий. «ОБСЕ поступила правильно, продолжила свою работу по поддержке демократических процессов в Косово в период после выборов скушщины», – считает депутат от Демократической лиги Косово (ДЛК) Алуш Гаши. «ОБСЕ и ее партнеры по осуществлению», – говорит лидер фракции Альянса за будущее Косово (ААК) Буяр Угелли, – прилагают очень большие усилия, чтобы работа скушщины стала более профессиональной, в том числе за счет обмена опытом с парламентами других европейских стран».

Предоставление депутатам скушщины Косово возможности поучиться у своих коллег из других районов Европы действительно является одной из главных задач ИПС. На сегодняшний день одним из исполнителей мандата избирателей с ними уже поделились парламентарии Бельгии, Болгарии, Литвы, Румынии, Словении и Соединенного Королевства. Еще до начала ИПС в декабре прошлого года был проведен недельный учебный семинар для кандидатов, одержавших победу на выборах, в котором участвовали парламентарии из Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Канады, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Норвегии, готовые передать слушателям свои знания о работе самостоятельных органов законодательной власти.

В начале апреля скушину Косово посетила первая иностранная делегация во главе с председателем парламента Словении Борут Пагором. Выступая на проходившей в рамках ИПС конференции на тему парламентаризма, он рассказал о трудностях, которые пришлось преодолевать молодой демократии в его стране на пути развития парламентской культуры, создания открытой рыночной экономики и обеспечения верховенства закона.

### Неизменное доверие

«Культура парламентаризма не возникает сама по себе и не является решением всех проблем, оно позволяет принимать решения демократическим путем», – заявил Б. Пагор, обращаясь к депутатам скушщины Косово. – По существу, она укрепляет мир и стабильность, столь важные для этой части Европы». Б. Пагор предложил скушине направить Любодану делегацию, чтобы изучить возможности укрепления парламентских связей между Косово и Словенией.

Выступая на той же конференции, член Бельгийского парламента Петер Ванхаут пригласил слушателей принять в октябре участие в ознакомительной поездке в Брюссель. Он рассказал о работе многоязычного парламента Бельгии, официальных языках которого являются фламандский и французский, а в некоторых случаях также и немецкий. Аналогичным образом, официальные языки скушщины Косово – албанский и сербский, при-

чем предусмотрен особый механизм и для использования языков других этнических групп, в частности турецкого.

В марте состоялся двухдневный семинар, посвященный другой важной проблеме – завоеванию доверия населения путем повышения транспарентности. Разясняя необходимость уделять этому особое внимание, директор департамента ОМНК по демократизации Каролина Маккул отмечает: «Демократия подразумевает ответственность перед электоратом и установление связи между людьми и органами государственного управления. Для того чтобы в Косово могла и дальше существовать эффективная система правления, реагирующая на нужды граждан, выборные представители должны понимать смысл демократических принципов и применять их на практике».

«При парламентарном строе жизнеспособность правительства зависит от того, сохранится ли у электората доверие к парламенту», – добавляет координатор ИПС Франклин де Вриг. Скушщина Косово, как и любой другой парламент, способна выполнять свои представительские функции лишь настолько, насколько успешно она поддерживает связь с гражданским обществом».

### Равные возможности

Большинство жителей Косово соглашается, что реальное взаимодействие со скушницей для них еще не началось. Наряду с предпринятыми в рамках ИПС усилиями по налаживанию контактов между законодателями и элек-

торатом, ОБСЕ стремится повышать роль неправительственных организаций, общинных центров и других комитетов гражданского общества как потенциальных помощников и инициаторов партнерств государственных учреждений.

Для избранных в состав скушщины 34 женщин особенно интересным был организованный в начале июня двухдневный семинар по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин. Тот факт, что свыше четверти депутатов законодательного органа – женщины, хотя и впечатляет сам по себе, все же является следствием того, что по требованию Центральной избирательной комиссии ОБСЕ за принимаемыми была закреплена одна треть мест в списках кандидатов от всех политических партий.

Вместе с тем, как явствует из доклада ОБСЕ о гендерной ситуации в Косово, положение женщин в данном регионе остается неблагоприятным в социальном, экономическом и политических отношениях. В этом докладе, который использовался участниками в качестве рабочего документа, говорится: «В основе сельских советов женщин не представлены; среди 245 юристов, являющихся членами косовской коллегии адвокатов, они составляют менее пяти процентов. Женщин в настоящее время нет в числе министров и лишь очень немного на ответственных должностях».

Сейчас, через полгода после начала работы в рамках Инициативы, ее участники готовятся распространить межучрежденческое усилия по оказанию содействия на дополнительные об-

ласти: повышение профессионального уровня парламентских комитетов, укрепление связей Ассамблеи с муниципальными органами, эффективное взаимодействие с гражданской службой и другие административные и практические вопросы. Ключевым аспектом Инициативы по-прежнему будет изучение работы парламентов западных стран.

«Парламенту, несомненно, предстоит играть решающую роль», – сказал председатель парламента Словении Борут Пагор в заключение своей речи перед косовскими парламентариями. Напомним им о потенциальной исторической роли скушщины и о значении инициативы по ее поддержке, он заявил: «Действия и решения скушщины люди будут считать для себя ориентиром на будущее. Для большинства них парламент будет тем органом, где несмотря на разногласия можно достигнуть разумных компромиссов и консенсуса ради всеобщего блага».

Партнерами ОБСЕ в рамках Инициативы по поддержке скушщины являются Национальный демократический институт, Агентство США по международному развитию, фонд Фридриха Эберта, фонд Фридриха Наумана, Вестминстерский фонд (Соединенное Королевство), а также представительства Бельгии, Соединенного Королевства, США и Швейцарии в Приштине, при поддержке секретариата скушщины Косово.

*Свет Липовидаль – сотрудник ОМНК по вопросам прессы, в прошлом и. о. пресс-секретаря Миссии.*



Председатель парламента Словении Борут Пагор выступает перед членами скушщины Косово. За ним – Неджат Дачи, председатель скушщины.

Миссия Сербия/Миссия ОБСЕ в Косово

[www.osce.org/photos](http://www.osce.org/photos)

Посетите онлайн-фотоархив ОБСЕ, где хранится более 1500 фотоснимков, сюжеты которых связаны с работой Организации. Архив оснащен системой подробного поиска. По специальной запросу большинство снимков можно получить в варианте с высоким разрешением.

# Заклученные – тоже люди: что нужно, чтобы информация заслуживала доверия

Осваивать навыки наблюдения и информирования о ситуации с правами человека на Кавказе и в Центральной Азии

*Повышение способности неправительственных организаций (НПО) на Кавказе и в Центральной Азии наблюдать за положением с правами человека и предоставлять о нем заслуживающие доверия доклады является целью нескольких проектов, осуществляемых Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). В целях практического применения полученных навыков неправительственным организациям предлагается разработать собственные проекты по наблюдению, некоторые из которых затем получат финансирование по линии БДИПЧ. В ряде стран на основе докладов НПО проводятся дискуссии за «круглым столом» с участием представителей власти, что дает толчок последующим мероприятиям. Один из недавних случаев такого рода рассмотрен в настоящей статье.*

Для ряда представителей НПО и государственных учреждений Армении нынешний ноябрь выдался напряженным: ОБСЕ приглашала их участвовать в серии учебных занятий, призванных повысить эффективность принимаемых в стране мер по защите прав и свобод ее жителей за счет наращивания потенциала неправительственных НПО. В сентябре продолжением этих занятий станет подробное изучение техники и методики наблюдения за ситуацией с правами человека и информирование о ней.

Второй год осуществления этого проекта по линии БДИПЧ фактически начался в апреле проведением учебного курса, в котором приняли участие представители 22 правозащитных НПО и государственных органов. Его тематика охватывала вопросы истории, философии и теории прав человека, международные системы защиты этих прав, включая прецеденты из практи-

ки Европейского суда по правам человека, а также внутренние средства правовой защиты.

Программу учебных занятий готовят и ведут эксперты польского Хельсинкского Фонда защиты прав человека, которым помогает Бюро ОБСЕ в Ереване.

Четыре группы армянских НПО, прошедшие подготовку в 2001 году, организовали в этом году собственные проекты мониторинга и представили доклады по различным аспектам прав человека и свобод. Они были посвящены широкому кругу тем – от прав лиц, находящихся в предварительном заключении, на контакты с внешним миром до прав студентов на получение высшего образования, прав беженцев в отношении воинской службы и условий труда работников судов низших инстанций в различных районах Армении.

Целью мониторинга является улучшение как юридической, так и практической ситуации с правами человека в стране, а также более активное вовлечение гражданского общества в процессы принятия решений и проведения реформ. При содействии ОБСЕ эта работа позволила опубликовать несколько отчетов, тексты которых можно изучить в Бюро в Ереване или найти на веб-сайте [www.osce.org/yerevan/document](http://www.osce.org/yerevan/document)

*Линка, содержащиеся под стражей до суда*

Один из вышеупомянутых отчетов, в котором рассматриваются возможности, предоставляемые заключенным в следственных изоляторах для общения с внешним миром, вызвал серьезное беспокойство по поводу успешной реализации соответствующих прав. Факты на эту тему были собраны в августа по ноябрь прошлого года двумя НПО – Союзом развития гражданско-

го общества и Союзом защиты прав лиц, лишенных свободы, и заключенных.

Целью проекта было изучение возможности сообщения задержанным/арестованным лицом о своем положении и того, на каких условиях эта возможность предоставляется. Речь шла о посещениях, переписке и получении передач. На этой основе намелось в виду выработать рекомендации по изменению законодательства и существующей практики.

Проблемам соблюдения прав человека в местах лишения свободы уделяется все большее внимание со стороны ветулятия Армении в Совет Европы в январе 2001 года. В октябре того же года состоялась передача информации в правительственно-трудовых учреждениях и следственных изоляторов из ведения министерства внутренних дел в ведение министерства юстиции, что совпало со временем проведения мониторинга и составления отчета.

В ходе беседы за «круглым столом» с участием государственных чиновников, проведенной специально для обсуждения данного отчета, была выявлена парадоксальная ситуация: условия содержания в следственных изоляторах лиц, в отношении которых официально существует презумпция невиновности, фактически хуже, чем в тюрьмах, где содержится осужденные.

*Предлагаемые поправки*

Однако в стране ведется работа над поправками к уголовно-процессуальному кодексу. По завлечению министерства юстиции, новый вариант этого кодекса рассчитан на изменение существующей практики как, планируются разрешения, за исключением особых случаев, посещение заключенных в следственных изоляторах и более не подвергать их переписку цензуре.

Министерство юстиции также приступило к обучению персонала основам новой пенитенциарной системы и его ознакомлению с правилами и международными нормами обращения с задержанными. Целый ряд конкретных шагов еще предстоит предпринять: это информационно-просветительская кампания для работников следственных органов, персонала тюрем и широких слоев населения, подключение НПО к обсуждению правил содержания под стражей, повышение роли гражданского общества путем создания на базе профессиональных НПО института общественных наблюдателей, а также такие практические меры, как выделение помещений для свиданий.

Представитель министерства внутренних дел, сотрудников которого выполняется около 70 процентов всего объема следственных мероприятий, привлек внимание участников «круглого стола» к текущему состоянию работы по подготовке социальных работников, психологов и других специалистов, которое, по его мнению, сейчас хуже, чем в советское время.

Второе обсуждение данного отчета было организовано в Бюро ОБСЕ в Ереване с участием представителей международных организаций: Агентства США по международному развитию, института «Открытое общество», организации «Призов реформ интер-



Заклученные в Кошкской колонии (Армения) участвуют в диспуте о своих человеческих правах.

нешних», организации «Юрлуд леринг» и нескольких НПО. Целью этой встречи была разработка способов практического воплощения в жизнь полезных замечаний и рекомендаций, сделанных на первом совещании. НПО, министерство юстиции и международные организации договорились поручить рабочей группе активистов гражданского общества разработку конкретных механизмов создания института общественных наблюдателей.

Согласно отчету, более 80 процентов следователей и 95 процентов судей отмечают, что с просьбой о разрешении переписки задержанные обращаются крайне редко. Встречаются случаи, когда срок оповещения родных о задержании растягивался до 15 дней, хотя законом на это отводится 12 ча-

сов. Примерно 40 процентов опрошенных заключенных и их родственники вообще не предпринимали попыток получить разрешение на свидание, а из 99 таких попыток лишь 14 увенчались успехом до вынесения приговора.

В отчете делается вывод о том, что «... на практике не реализуется право арестованных на общение с внешним миром». Радикально изменить это положение должен принятый недавно закон «О содержании задержанных и арестованных лиц». В то же время ожидается, что ряд трудностей, связанных с устойчивейшей практикой, будет устранен. В процессе пенитенциарной реформы некоторые из этих проблем решаются, и отчет содержит дальнейшие рекомендации в этом отношении.

## Специальное совещание ОБСЕ по вопросам тюремной реформы

Во многих странах, совершающих переход к демократии, перестройка пенитенциарной системы еще только начата. Некоторые из них испытывают недостаток ресурсов или вы-

нуждены преодолевать давние стереотипы в отношении организации тюрем и управления ими, имеющие малое отношение к международным стандартам в области прав человека.

Чтобы помочь этим странам превратить условия в своих тюрьмах в соответствие с международными нормами, обеспечить при этом выполнение пенитенциарными учреж-

днями их функции защиты общества от опасных правонарушителей, ОБСЕ провела в Вене 8-9 июля специальную сессию. Участвовавшие в нем представители правительств, международные эксперты и работники НПО рассмотрели предпринятые государствами ОБСЕ меры в этой области – как оправдавшие себя, так и оказавшиеся неэффективными.

Участники обсудили также вопросы человеческого измерения, уделив особое внимание подготовке тюремного персонала и обращению с заключенными. Были рассмотрены различные подходы к наблюдению за условиями содержания в тюрьмах с акцентом на роли НПО и международных организаций.

Результатом этой встречи, которая была организована БДИПЧ и председательствующей в ОБСЕ Португалией, должны стать конкретные рекомендации по разработке национальных программ действий, нацеленных на выполнение требований международного права и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

## Ошские будни

Вплетая демократию в культурную мозаику южного Кыргызстана

Катлин Сэмюэл

*Еще на рассвете, когда в фойе моего дома по Депутатской улице уперлись лучи фар джипа «Ниссан». Забравшись в служебную машину ОБСЕ, слышу упрямый зов к молитве из близлежащей мечети. Вместе с нашим водителем Рашидом и юристом Рустамом мы отправляемся в пятиминутной путь в Джалал-Абадскую область Кыргызстана. Пункт нашего назначения – горный поселок Кербен, где с начала этого года имели место многочисленные массовые митинги демонстрации, а в марте – даже вставка насилия.*

Нам предстоит нелегкое трехсоткилометровое путешествие из Оша – «вожой столицы» страны, где базируется местное отделение ОБСЕ, в Кербен. По пути мы дважды проезжаем через узбекские пограничницы в плодородной Ферганской долине, вновь выезжаем в Кыргызстан, а затем минуем еще один узбекский пограничный пункт. Оттуда киргизская дорога ведет вдоль границы с Узбекистаном, в предгорья Алайского хребта, мимо разбросанных небольших группами юрт кочевников-киргизов.



Некоторые из сотрудников отделения ОБСЕ в Оше (слева направо): Рашид Айбагуллин, Альбина Темурбулатова (сейчас работает в Центре ОБСЕ в Бишкеке), Катлин Сэмюэл и Мухтар Ирисов.

Кербен – отдаленный, экономически неблагоприятный уголок Джалал-Абадской области – является именно тем избирательным округом, от которого в Котору кешеш (парламент Кыргызстана) был избран один из популярных депутатов; его арест в январе и последующее осуждение стали причиной регулярных

протестов его сторонников (члены парламента в Кыргызстане не пользуются неприкосновенностью). С тех пор мне с коллегами пришлось немало похлопотать по стране, наблюдая за ходом судебного процесса, митингами и другими мероприятиями в связи с гражданскими неурядицами. В этих поездках мы встречаемся с пред-

ставителями местных властей, силовых ведомств, лидерами акций протеста, активистами неправительственных организаций, аскакалами («сеодоборядым», т. е. старейшинами, мудрость которых пользуется высоким авторитетом в местных общинах) и простыми сельскими жителями.

Внимание к мнению широких слоев населения – необходимая часть наблюдения за ситуацией на местах, особенно важная при изучении политических чувствительных, вызывающих разногласия вопросов. Проявляя такое внимание и всесторонне стремясь при-

горный хребет, туда, где пролетает 630-километровая магистраль Ош-Бишкек. В знак протеста они собираются перекрестить эту жизненно важную дорогу, единственную транспортную артерию, связывающую между собой север и юг Кыргызстана.

Добравшись в первой половине дня до центра Кербена, мы застаем там сидящими на проезжей части тысячи мужчин в «каллаках» (традиционный головной убор киргизов) и закутанных в платки женщин. Выставив на обозрение плакаты, они блокируют движение в обоих направле-

По случаю особого торжества наиболее уважаемым гостям здесь можно предложить в качестве угощения сбаранную целиком голову барана. Общай гостеприимство в Джалал-Абадской области уходит корнями в далекое прошлое и порой даже помогали находить выход из напряженных ситуаций. Рассказывают, что аким (мэр) одной из местных деревень уже угощал участников протеста чаем и пловом в знак своей готовности к диалогу.

Письменный разговор о жизни в Центральной Азии может не так уж



Сцены повседневной жизни в окрестностях Оша: продавец лепешек; у входа в юрту, в ожидании плова; торговец шапками (подробности см. в статье).

этом сохранять объективность и нейтралитет, ошское отделение ОБСЕ прилагает максимальные усилия, чтобы завоевать доверие всех противоборствующих сторон.

Еще одна цель нашей работы – укрепление взаимного доверия посредством диалога; ведь первым шагом к урегулированию кризиса должно быть своевременное использование открывающихся возможностей и обсуждение причин разногласий с заинтересованными сторонами, направленное на выявление потенциальных областей выгод и нахождение взаимоприемлемого подхода. Занимаясь и тем, и другим – мы тем самым готовим почву для посредничества.

В этот приезд мы замечаем, что в полях, окружающих Кербен, и на деревенских базарах неожиданно малолюдно, хотя весенний сезон в самом разгаре. От села мы узнаем, что мужское население от мала до велика отправилось пешком и на лошадях через

них. Руководят акцией в основном мужчины. На долю женщин остаются организационно-хозяйственные задачи, а иногда и незавидная роль «буферной прослойки» между протестующими и силами безопасности. Они выполняют также ключевую, хотя и малоизвестную функцию поддержания порядка и дисциплины среди участников акции протеста.

Гостеприимство в Ферганской долине, территория которой поделена между Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном – давнее явление. Местные жители то и дело приглашают нас на чашку чаю (в отличие от киргизского, на узбекском это слово произносится «чош»), отведать перебродившего конского молока – кумыса – или плова, традиционного блюда центральноазиатской кухни из вареного риса с морковью, луком, чесноком и маленькими кусочками баранины.

У Кыргызстана, как и у Центральной Азии в целом, много «слиз», близких как Востоку, так и Западу. Хотя на древних торговых путях сегодня уже не встретишь верблюжьих караванов, регион этот по-прежнему остается важным центром обмена товарами и идеями. Чтобы помочь жителям этой интереснейшей части нашей планеты двигаться курсом демократии, ОБСЕ должна суметь нащупать верный путь сквозь эту многоликую реальность.

Катлин Сэмюэл – сотрудник местного отделения ОБСЕ в Оше (Кыргызстан) по политическим вопросам и вопросам человеческого измерения.

*Местное отделение ОБСЕ в Оше было открыто в апреле 2000 года, больше чем через год после официального учреждения Центра ОБСЕ в столице страны Бишкеке. Ош, второй по величине город Кыргызстана с населением около 400 000 человек, – древний центр торговли, расположенный на Великом шелковом пути.*

В духе богатых традиций здешней истории эта часть страны и сегодня представляет собой колоритную этническую и культурную мозаику, где тесно переплетены Восток и Запад, Азия и Европа. На сегодняшний день около 43 процентов жителей Оша составляют киргизы, еще 43 процента – узбеки. «Осталые» – это русские, таджики, украинцы, турки-месхетинцы, дунгане (китайцы мусульманского вероисповедания), уйгуры (тюркская народность из западного Китая), татары, корейцы, немцы, армяне, азербайджанцы и другие.



## Новости с мест

На сегодняшний день у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Югославия), Кыргызстане, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии и Югославии.

### **В Косово до сих пор сохраняются препятствия интеграции меньшинств**

В выпущенном ОБСЕ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) 22 мая совместном оценочном докладе содержится призыв к дальнейшему улучшению условий жизни меньшинств в Косово и созданию атмосферы, благоприятствующей возвращению в край представителей всех этнических групп. В этом докладе, девятую по счету в серии на данную тему, отмечается, что несмотря на постепенное снижение числа серьезных инцидентов с применением насилия на территории края, во многих районах проживания меньшинств по-прежнему отмечаются случаи их травмирования.

«Дискриминация в Косово носит повсеместный характер, что требует принятия четкого законодательства и

эффективных мер противодействия», – говорит руководитель Миссии ОБСЕ в Косово Наскаль Фельш. – Долг выборных органов власти Косово – работать над исправлением этих изъянов и искать решения, способные улучшить ситуацию для всех».

Согласно докладу, охватывающему период с сентября 2001 по апрель 2002 года, самым серьезным барьером на пути интеграции меньшинств и их вовлечения в общественную жизнь Косово остается отсутствие полной свободы передвижения. Это затрудняет доступ меньшинств к рабочим местам, образованию, здравоохранению и другим важнейшим общественным службам.

### **В Тетово создано многонациональное агентство новостей**

16 мая в Тетово, районе прошлогоднего кризиса в бывшей югослав-

ской Республике Македонии, приступило к работе «Городское бюро новостей» – многонациональный орган СМИ. Его журналисты из числа македонцев и албанцев будут готовить ежедневные выпуски новостей тетовского района, безвозмездно предоставляя их в распоряжение всех местных и общенациональных средств массовой информации. Целью при этом является развитие сотрудничества между журналистами, пишущими на македонском и албанском языках, высокопрофессиональное освещение текущих событий, расширение тематики новостей программ и повышение уровня журналистской работы.

Городское бюро новостей действует под руководством Ассоциации тетовских СМИ – неправительственной организации (НПО), основанной албанскими и македонскими теле- и радиоканалами на началах партнерства.

Работающие в его штате журналисты и технический персонал твердо привержены делу основательного, объективного и сбалансированного освещения новостей.

Проект осуществлялся при содействии тетовского отделения Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта и при финансовой поддержке Международной организации по вопросам миграции, Канадского агентства международного развития и американской организации «Корпус милосердия».

### **В Армении открылся общедоступный центр экологической информации**

24 мая в Ереване открылся доступный всем желающим центр экологической информации, в котором имеются специализированная библиотека, возможности для доступа в Интернет и база данных по правовым вопросам. Он будет также служить местом проведения общественных дискуссий и встреч представителей неправительственных организаций.

Выступая на церемонии открытия, руководитель Бюро ОБСЕ в Ереване Рой Рив подчеркнул важную роль центра в обеспечении свободы информации и уникальный характер данной инициативы. Ожидается, что создание центра придаст дополнительный импульс осуществлению в Армении Орхусской конвенции 1998 года, которую страна ратифицировала в мае 2001 года в итоге кампании, проведенной Бюро ОБСЕ в Ереване совместно с НПО. Конвенция гарантирует общественности доступ к информации и правосудно и обеспечивает ее участие в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

Свой вклад в эту работу внесли Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций, Программа ООН по окружающей среде и Британская ассоциация выпускников, которая взяла на себя координацию и осуществление данной инициативы. Финансовая поддержка была предоставлена Соединенным Штатами, Соединенным Королевством и Германией.

Для абитуриентов из сельских и горных районов установлена система государственных квот приема в университеты. Однако система распределения мест страдает недостатком прозрачности; в укреплении нуждается также взаимодействие между центральными и местными властями.

Для обсуждения некоторых из этих проблем в середине мая были органи-



*Школьники из сельских и горных районов Таджикистана с энтузиазмом относятся к перспективе получения высшего образования.*

### **В Таджикистане начал проект по привлечению девушек в высшие учебные заведения**

Миссия ОБСЕ в Таджикистане и ее местное отделение в Гарме приступили к осуществлению проекта, призванного расширить доступ молодых женщин к высшему образованию, прежде всего в Гармском и Джиргатальском районах Карагетинской долины. В этих местах среди девушек отмечается высокий процент отчисления из средней школы и один из самых низких уровней «оптимальности» в высшие учебные заведения.

Эти участницы, представлявшие министерства образования и экономики, местные власти, преподавателей и общественные организации, договорились о создании независимой целевой группы, которая в период с июня по сентябрь будет наблюдать за процессом распределения мест, после чего на заключительном «круглом столе» будут выработаны соответствующие рекомендации. Миссией ОБСЕ совместно с министерством образования также выпущена и распространена информационная брошюра о системе квот.

Посетите веб-сайт ОБСЕ: [www.osce.org](http://www.osce.org)



## ВКРАТЦЕ

6 июня в ходе пресс-конференции **Председатель Постоянного совета посыл Жуан ди Лима Пиментел** обратился к правительству Беларуси с призывом представить конкретные пред-



Пресс-конференция специального посланника ОБСЕ в Беларуси Эбергарда Хайкена и Председателя Постоянного совета ОБСЕ Жуана ди Лима Пиментела.

ложения по совершенствованию сотрудничества с ОБСЕ. Пресс-конференция состоялась после обсуждения на заседании Постоянного совета ОБСЕ принятого Минском решения не продлять визу н. о. руководителя Конституционно-наблюдательной группы (КНГ) ОБСЕ Эдварду Карпентера. Ранее Беларусь отказалась продлить визу бывшему и. о. руководителя Группы Мишель Ривольве.

Председатель (Португалия) с сожалением отметил, что это решение по сути дела замораживает деятельность

КНГ в Беларуси. «Это может лишь повредить интересам Беларуси», – заявил посол Пиментел. Вместе с тем он добавил: «Как нам представляется, еще есть возможность попробовать прийти к согласию». Пока что миссия будет существовать и далее под руководством сотрудника по административным вопросам. «Мы надеемся, что будут созданы соответствующие условия, позволяющие возобновить деятельность, предусмотренную мандатом Группы, на основе конкретной программы», – заявил Председатель.

**Председатель ОБСЕ (Португалия)** высказался в поддержку решения **специального представителя Генерального секретаря ООН М. Стайнера** объявить не имеющей силу резолюцию о защите территориальной неприкосновенности Косово, принятой скупщиной Косово 23 мая.

В своем заявлении Председатель выразил сожаление по поводу того, что депутаты скупщины Косово предпочли проигнорировать позицию по этому вопросу, односторонне сформулированную специальным представителем Стайнером, председателем Совета Безопасности ООН и международным сообществом следующим образом: «От избранных лидеров Косово ожидают до-

стижения выполнения положений резолюции 1244 Совета Безопасности и Конституционной основы временного самоуправления и действий, отвечающих интересам мира и безопасности в Косово и в регионе в целом».

**Председатель Совета Безопасности ООН от 7 марта 2001 года**, в котором подчеркивается необходимость соблюдения всеми соглашения о демаркации границы между Союзной Республикой Югославией и бывшей югославской Республикой Македонией.

**Председатель ОБСЕ (Португалия)** выразил глубокую озабоченность продолжающимся содержанием под стражей в Кыргызстане групп политических деятелей оппозиции и активистов-правозащитников, которые были арестованы полицией 16 мая в ходе демонстрации протеста перед зданием парламента в столице страны Бишкеке. «Страна-председатель считает, что в Кыргызстане требуется укрепить доверие между правительством и гражданским обществом, для чего всем сторонам следует избегать любых действий, ведущих к нарастанию напряженности», – говорится в заявлении Председателя.

Он также призвал власти Кыргызстана вступить в подлинный диалог с представителями всех политических партий и гражданского общества в попытке найти пути преодоления нынешней сложностей 16 мая для улучшения политической ситуации Кыргызстан посетил **специальный советник ДП по Центральной Азии посол Герберг Зальбер**.

ный клуб» по проблемам безопасности. Это могло бы сделать расширенную НАТО более приемлемой для России, но при этом превратило бы ее в организацию, мало чем отличающуюся от вооруженного подобия ОБСЕ, которая открыта для участия всех европейских и поощряет свои усилия разным добрым делам, вроде наблюдения за выборами.

### «Франкфуртер альцемайне цайтунг», 4 мая

[Из статьи Маркуса Венера с изложением его представлений о будущем НАТО] Кремль хотел бы видеть в НАТО организацию по проблемам безопасности для Европы, наделенную широкими полномочиями, – более сильную, чем нелюбимая ОБСЕ.

### Рейтер, 9 мая

Соединенные Штаты намекнули, что были бы не прочь видеть Румынию и Болгарию в составе НАТО, тем самым вырисовывая перспективу того, что количество бывших коммунистических стран, к которым на встрече на высшем уровне в Праге будет обращено приглашение присоединиться к 19 нынешним членам союза, возрастет до семи. Свои связи с союзом укрепляет и Россия. Однако, по мнению Джона Чимена [директора Международного института стратегических исследований], такое расширение могло бы снизить уровень военной эффективности НАТО превратить ее в группу, более напоминающую ОБСЕ, – организацию, следящую за положением в области прав человека и безопасности.

### «Шпигель», 15 мая

[Из аналитического документа НАТО «Большой подводный мост»] Планируемое расширение союза в июле преобразит его, но это преобразование, по мнению [министра иностранных дел Германии] Йошья [Фишера] не станет шагом в направлении создания еще одной ОБСЕ. Более того, он убежден в обратном. Фишер отметил, что возрождение союза в нечто подобное ОБСЕ – Западу со штаб-квартирой в Вене – «неизбежно».

### «Индепендент», 15 мая

[Из аналитического статьи про период после окончания холодной войны] Многие эксперты опасаются, что установление новых отношений с Россией может означать конец НАТО как серьезного оборонительного союза и

его превращение в более широкий политико-стратегический альянс – своего рода «ОБСЕ с оружием».

### «Экономист», 18 мая

[Из статьи о взаимоотношениях России и НАТО, озаглавленной «Долгий и неслетный путь Владимира Путина»] В «дискуссионных клубах», одобренных ОБСЕ и Совету Европы, являющихся своего рода востребованным Европейского союза, Россия относится к числу полноправных членов. Она участвует в миротворческих действиях в Боснии, а также в поиске мира на Ближнем Востоке.

### «Экономист», 1 июня

[Из письма в редакцию Герленово секретаря ОБСЕ Яна Кубшия] Уважаемый мистер редактор, ваш преобладающий отзыв об ОБСЕ как о «дискуссионном клубе» нельзя назвать ни точным, ни справедливым... ОБСЕ направляет сотни наблюдателей от государств-участников на выборы в различных странах региона через своего бюро по демократическим институтам и правам человека. Другие институты ОБСЕ ведут подобную деятельность практического свойства. На такого рода работу тратится около 85 процентов ежегодного бюджета, и ее практическое влияние на свою жизнь ощущают простые люди в неспокойных районах. Просто «дискуссионный клуб» едва ли может похвастаться такими результатами.

### Ассамблея прессы, 28 мая

[Из декларации Римской встречи на высшем уровне России-НАТО] Мы убеждены, что качественно новое отношение между НАТО и Российской Федерацией станет существенным вкладом в достижение этой цели [...] совместное построение прочного и всеобъемлющего мира в евроатлантическом регионе на принципах демократии и безопасности, основанных на сотрудничестве, и на принципе недиспутности безопасности всех государств евроатлантического сообщества. В этом контексте мы будем добросовестно соблюдать наши обязательства по меж-

дународному праву, включая Устав ООН, положения и принципы, содержащиеся в хельсинском Заключительном акте и Хартии европейской безопасности ОБСЕ.

### «Прессе», 29 апреля

[Из редакционной статьи Буркхарда Шинья о будущем НАТО] В итоге такая «спернАТО», как опасаются многие обозреватели, станет безубой организацией, подобной нынешней ОБСЕ, – большой, громоздкой, парализующей и страдающей слабостью решений.

## РАЙОНЫ ДЕЙСТВИЯ МИССИИ ОБСЕ

### Рейтер, 13 мая

Бывший лидер Югославии (Слободан Милошевич), который защищает себя в суде сам, представил вырезки из прессы и другие документы в попытке доказать, что журналисты и наблюдатели ОБСЕ находились в деревне Рачак и в ее окрестностях в момент, когда в январе 1999 года в нее вошли силы югославской полиции. «Можно ли представить, чтобы полиция, совершая массовые убийства, приглашала туда журналистов и ОБСЕ?» – задал Милошевич вопрос Карелу Древинскому [отставной британский генерал, который работал в составе Миссии ОБСЕ по проверке в Косово в конце 1998 года] в ходе проходившего в атмосфере острой полемики двухчасового перекрестного допроса, посвященного предположительно именованному месту массовому расстрелу в Рачаке.

### «Нью цюрихер цайтунг», 21 мая

Университет Юго-Восточной Европы [в Тетово] является результатом компромисса, достигнутого после продолжавшегося год конфликта между албанскими и македонскими политическими лидерами; этот проект стал результатом благодаря ОБСЕ, а точнее – ее бывшему Верховному комиссару по делам национальных меньшинств Макеу ван дер Стулу.

## ОБЗОР ПЕЧАТИ

Выдержки из некоторых свежих статей, посвященных ОБСЕ и ее деятельности

### ОБСЕ И РАСШИРЕНИЕ НАТО

### Ассоцииated пресс, 23 мая

«У нас имеется информация о том, что ситуация с правами человека ухудшается», – заявила член рабочей группы по Белорус Парламентской ассамблеи ОБСЕ Ута Цанф. – Складывается впечатление, что белорусские власти поставили целью избавиться от присутствия (нашей группы) в Беларуси». Она добавила, что если власти не продлят визы нынешнего ру-

ководителя Консультативно-наблюдательной группы Эндрио Карпентера, это «создает новый виток напряженности в отношениях между ОБСЕ и Беларусью».

### Интерфакс – Беларусь, 24 мая

[Министр иностранных дел Беларуси Михаил Хаотюв] преупрекул руководство ОБСЕ в «нежелании выслушать мнение белорусской стороны о

работе Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси». Министр отметил, что цели и задачи этой миссии должны быть понятны правительству. В частности, он добавил, что «следует не ориентировать деятельность КНП на несколько десятков человек, представляющих известную часть общества, но составлять более объективную картину сложных процессов, происходящих в стране».

## Последние события в жизни ОБСЕ

### 11–12 июля, Бухарест. Координация региональных усилий по повышению транспарентности и содействию предпринимательству.

Председатель ОБСЕ (Португалия), министр иностранных дел Румынии и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

### 8–9 июля, Вена. Сопещание на тему о тюремной реформе. Второе Дополнительное сопещание ОБСЕ по человеческому измерению в 2002 году.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и Председатель ОБСЕ (Португалия)

### 6–10 июля, Берлин. Одинадцатая ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

### 6 июня, Лиссабон. Встреча министров Тройки (министры иностранных дел Португалии, Румынии и Нидерландов).

Председатель ОБСЕ (Португалия)

### 24–25 июня, Алма-Ата. Конференция на тему «Ислам и национальная безопасность новых независимых государств в Центральной Азии».

Центр ОБСЕ в Алма-Ате, представительство Европейской комиссии в Казахстане и Казахстанский институт стратегических исследований

### 20–21 июня, Алма-Ата. Встреча за «круглым столом», посвященная культивированию принципов добронпорядочности в государственном и частном секторах, Казахстан.

Центр ОБСЕ в Алма-Ате

### 20–21 июня, Бангкок. Конференция ОБСЕ и Таиланда на тему «Человеческое измерение безопасности».

ОБСЕ и правительство Таиланда

### 17–18 июня, Баку. Встреча, посвященная вопросам свободы религии в условиях борьбы с экстремизмом.

Бюро ОБСЕ в Баку, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Государственный комитет Азербайджана по работе с религиозными объединениями

Чтобы узнать более подробную информацию и сообщения о дальнейших мероприятиях, посетите сайт: [www.osce.org/events](http://www.osce.org/events)

## НОВОСТИ

## Бюро по демократическим институтам и правам человека

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу: Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland.

Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: [office@odhr.osce.waw.pl](mailto:office@odhr.osce.waw.pl)

### Руководитель БДИПЧ посещает Казахстан и Кыргызстан

В мае Директор БДИПЧ Жерар Студман посетил Казахстан и Кыргызстан для оценки деятельности БДИПЧ в обеих странах и обсуждения с властями дальнейших задач. В Кыргызстане он встретился с президентом Аскар-ом Акаевым, а также с представителями оппозиции и обсудил с ними недавнее нарастание напряженности в стране, последовавшее после того, как силы безопасности произвели застрелы по толпе демонстрантов в Ак-Су-уйском районе. Директор БДИПЧ призвал принять неотложные меры по налаживанию диалога между всеми политическими силами с целью восстановления доверия.



### Черногория: муниципальные выборы

16 мая БДИПЧ выступило с предварительным заявлением, в котором был сделан вывод о том, что муниципальные выборы в Республике Черногория/Сербской Республике Югославия в целом соответствовали обязательствам по ОБСЕ и стандартам Совета Европы.

Международные наблюдатели отметили, что избиратели имели возможность сделать свой выбор из многочисленных кандидатов, представлявших широкий спектр политических партий. Средства массовой информации обеспечили широкий доступ к необходимой информации. Регистрационные списки избирателей стали еще более точными и транспарентными, а в избирательных комиссиях на всех уровнях были должным образом представлены политические партии.

Отмечая позитивные стороны избирательной системы, международные наблюдатели вместе с тем указывали и на некоторые недостатки. Немалую озабоченность по-прежнему вызывал тот факт, что политические партии и коалиции продолжали контролировать процесс определения состава кандидатов; эта практика фактически лишала избирателей возможности знать, за кого они голосуют. Имели место отдельные случаи насилия, СМИ в основном проявляли предвзятость, а печатные СМИ нарушили запрет на издание прельминальной кампании в период, непосредственно предшествующий голосованию.

В середине апреля БДИПЧ была сформирована долгосрочная миссия по наблюдению во главе с Николаем Волчановым, а состав которой входили 18 экспертов по выборам и долгосрочных наблюдателей. Для наблюдения за голосованием было дополнительно развернуто 114 краткосрочных наблюдателей, причем к БДИПЧ присоединились представители Конгресса местных и региональных властей Европы при Совете Европы.



Избирательница в Черногории подвергается проверке на наличие на руке невидимой краски, наносимой с целью не допустить повторного голосования на муниципальных выборах.

### Украина: обнародован окончательный доклад о парламентских выборах

После парламентских выборов в Украине 31 марта осуществленная наблюдение за ними совместная миссия БДИПЧ, ПА ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента вновь прибыла на Украину с трехдневным визитом 9–11 мая, чтобы проанализировать положение дел на ключевом этапе после выборов.

В заключительном докладе БДИПЧ был сделан вывод о том, что несмотря на ряд недостатков эти выборы приблизили Украину к выполнению международных обязательств и стандартам, касающихся демократических выборов. Украина полностью или частично выполнила свои обязательства по таким критериям, как всеобщий характер, транспарентность, свобода и порожденность; вместе с тем не была обеспечена четкость электоральных процедур. Необходимо технически доработать применяемые в день голосования процедуры, обеспечивающие тайну голосования, а также

эволюцию избирателям голосовать упорядоченно и в достойных условиях. С докладом можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ по адресу: [www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr)

### Армения: «круглый стол» по электоральной реформе

На двухдневной встрече за «круглым столом», посвященной пересмотру законодательных норм,



касающихся выборов, обсуждалась важность обеспечения выполнения закона о выборах в качестве условия проведения демократических выборов в Армении. Это мероприятие было организовано вслед за рассмотрением в первом чтении поправок к электро-разному кодексу. Эти поправки включали ряд позитивных изменений в русле рекомендаций БДИПЧ, однако при этом оставались неопределенными некоторые проблемные области. Дискуссии были посвящены таким вопросам, как формирование избирательных комиссий, жалобы, апелляции и нарушения, списки избирателей, процедуры голосования и гарантии транспарентности.

Хотя консенсус по ключевому вопросу о формировании центральной избирательной комиссии достичь не удалось, по другим вопросам выявилось наличие общности взглядов. Выводы по итогам встречи были переданы в Национальное собрание и переданы в Национальную комиссию и средства массовой информации в сфере рассмотрения поправок во втором чтении. С замечаниями по поводу предложенных поправок, подготовленных совместно БДИПЧ и Венесуэльской комиссией, можно ознакомиться на сайте: [www.osec.org.odhr](http://www.osec.org.odhr)

Эта встреча за «круглым столом» была организована Бюро ОБСЕ в Ереване, представительством Совета Европы и Национальным демократическим институтом международных отношений во взаимодействии с БДИПЧ и Венесуэльской комиссией. В числе участников были представители правительства, парламента, политических партий, избирательских органов, судов, общественных организаций и международного сообщества.



**Казахстан: подготовка персонала следственных изоляторов**

В период с 20 по 26 мая БДИПЧ организовало два учебных семинара для персонала следственных изоляторов на юге и на западе Казахстана. В

ходе этих семинаров состоялись занятия на тему об условиях содержания под стражей, предоставлении необходимого обслуживания больным заключенным и отношениях между заключенными и работниками; в ходе занятий сотрудники были ознакомлены с международными нормами и передовой практикой. Инструкторы подчеркивали, что человеческое обращение с заключенными играет ключевую роль в обеспечении безопасных условий в местах заключения. Они также подчеркнули необходимость потребности во введении надлежащих стандартов, поскольку следует исходить из презумпции невиновности всех содержащихся в таких заведениях граждан до тех пор, пока их вина не установлена независимым судом.

В настоящее время в Казахстане осуществляется реформа пенитенциарной системы, которая выдвигает его на одно из первых мест в этом отношении среди стран, входящих в Содружество Независимых Государств. Учебные занятия, проводившиеся руководящими сотрудниками тюрем из Швеции и Польши, были организованы во взаимодействии с Бюро ОБСЕ в Алматы, министерством внутренних дел и Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности.

**Казахстан: на встрече за «круглым столом» рассматривается вопрос о свободе религии**

16 мая БДИПЧ и Центром ОБСЕ в Алматы (Казахстан) был организован «круглый стол», посвященный межконфессиональной безопасности, на котором был предпринят анализ по вопросам с правами человека и религиозной свободой в каждом Казахстане. Состоялся оживленный обмен мнениями, который содействовал созданию более благоприятного климата для диалога между государственными ведомствами и религиозными объединениями.

Данное мероприятие было организовано во взаимодействии с Центром социологических ресурсов Чимкента и местным исполнительным органом (акимат). Оно проводилось в рамках

разработанной БДИПЧ для Казахстана программы развития гражданского общества, а также в качестве одного из дальнейших мероприятий по исполнению плана действий, принятого на состоявшейся в Джала-Абаде (Кыргызстан) в феврале с. г. конференции, посвященной свободе убеждений и выражения мнений.

**Южная Кавказ: БДИПЧ продолжает осуществлять свою масштабную программу содействия утверждению равноправия мужчин и женщин**

В течение первых месяцев 2002 года БДИПЧ продолжало осуществлять свою масштабную программу содействия утверждению равноправия мужчин и женщин и участию женщин в политической жизни на южном Кавказе. Со времени начала этой программы в 2000 году семинарами, учебными курсами и информационными пропагандистскими мероприятиями были охвачены тысячи женщин региона.

В Грузии БДИПЧ выступило инициатором создания коалиции неправительственных организаций (НПО), занимающихся гендерной тематикой, с целью выработки согласованной общей стратегии продвижения прав женщин. 26 апреля - 2 мая представители сорока с лишним НПО, входящих в состав коалиции, собрались в Тбилиси для обсуждения дальнейшей деятельности.

Этой встрече предшествовал учебный семинар для 22 инструкторов из 11 областей Грузии. Цель состояла в том, чтобы повысить квалификацию инструкторов, углубить их познания в вопросах, касающихся руководящей роли женщин и равноправия мужчин и женщин, и сформировать у них навыки составления проектов. В ближайший месяц каждый из участников со своей стороны проведет по восемь учебных семинаров и составит программу работы на гендерном направлении для своей области.

Аналогичная программа осуществляется и в Азербайджане, где БДИПЧ также работает над созданием активного объединения, выступающего за продвижение женщин на государственные посты и оказывающего давление в пользу проведения властями гендер-

но ориентированной политики. В мае БДИПЧ выступило организатором двух учебных семинаров в Баку для 22 женщин из 10 областей Азербайджана. Эти мероприятия ставили целью подготовить кадры инструкторов для продвижения путем расширения информированности участников по гендерной тематике и повышения их преподавательских навыков, а также путем подготовки их к проведению в своих областях однодневных семинаров по повышению осведомленности и методам лоббирования. Кроме того, в ходе второго учебного семинара состоялось занятие по совершенствованию навыков составления проектов.

**Семинар-практикум по верховенству закона в Чечне**

БДИПЧ во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев организовало 29-30 мая в Кисловодске (Россия) семинар-практикум, посвященный вопросу восстановления законности и защиты прав граждан в Чечне.

Около 40 судей и юристов из Чечни и соседних областей обсудили вопросы, связанные с рассмотрением жалоб граждан на нарушение прав человека и укреплением сотрудничества между ключевыми институтами, занимающимися защитой прав человека. В числе обсуждавшихся тем была судебная практика Европейского суда по правам человека и новый Уголовно-процессуальный кодекс, который вступит в силу в июле. Теперь планиру-



**Пловдив (Болгария): «Круглый стол» по предотвращению конфликтов**

Контактный пункт БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти, организовал 14-15 мая в наследственном преимущественно цыганском районе Пловдива (Болгария) встречу за «круглым столом» по предотвращению конфликтных ситуаций. Эта встреча была организована совместно с базирующейся в США НПО Проект по межэтническим отношениям и местными цыганскими НПО. На обсуждение был вынесен вопрос о методах предотвращения напряженности наподобие беспорядков, испытывавшихся ранее в нынешнем году в этом районе на почве расы с муниципальным поводом доступа к муниципальным услугам.

Участники обсудили ряд нерешенных вопросов, послуживших в прошлом поводом для конфликта, в частности, о крупной задолженности квартиросъемщикам этого района перед муниципалитетом за электричество и воду, о незаконном возведении

домов, об отсутствии у многих цыган должных регистрационных документов, о хронической безработице и трениях между соседними кланами.

По итогам встречи будет назначен местный координатор, который будет выступать в роли посредника между местными властями и общиной рома. Пловдивская встреча за «круглым столом» была частью более широкого проекта по предотвращению или ослаблению напряженности между цыганскими общинами и титульным населением в муниципалитетах со значительной долей цыганского населения.

**Во Франции ведется активная работа по регистрации избирателей-цыган**

В рамках программы по более полному обеспечению политических прав рома контактный пункт БДИПЧ провел серию встреч с французскими властями и правозащитными группами с целью содействия более широкому участию несогласных (конюшник) цыган в выборах. Французское законодательство содержит специальные положения о регистрации конюшников граждан; эти положения в настоящее время являются предметом обсуждения, поскольку все чаще выявляются потенциально дискриминационные последствия этих правовых положений для участия этой группы населения в выборах. Этот вопрос также поднимался в недавно опубликованном докладе БДИПЧ о президентских выборах во Франции.

## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL-2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: [hcnm@hcnm.org](mailto:hcnm@hcnm.org)

**Верховный комиссар заключил с острым проблемами в Казахстане**

16-17 мая Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Рольф Экеус совершил свой первый официальный визит в Казахстан,

и ввиду предметное ознакомился с ключевыми проблемами межэтнических отношений в этой стране. В Астане и Алматы он встретился с правительственными чиновниками, представителями русскоязычного, немецкого и уйгурского меньшинств,

членами Ассамблеи народов Казахстана и председателями оппозиционной партии «Ахал». Его интересовали также вопросы, как взаимодействовать между демократизацией и межэтническими отношениями, использование языка большинства и языков

меньшинств, особенно в средствах массовой информации, участие меньшинств в общественной жизни и образовании.

### **Попытка обеспечить законодательную защиту прав меньшинств**

В мае Бюро Верховного комиссара

представило свои комментарии к проекту соглашения о сотрудничестве между правительством Союзной Республики Югославии (СРЮ) и правительством Румынии в области защиты национальных меньшинств. Бюро будет и далее оказывать помощь заинтересованному сторонам, а также с этим соглашением, а также с ана-

логичными соглашениями между СРЮ и Венгрией и СРЮ и Хорватией, по которым в настоящее время проводятся переговоры. Помимо этого сотрудники Бюро Верховного комиссара участвуют в обсуждении проекта конституционного закона о правах национальных меньшинств в Хорватии.

## **НОВОСТИ**

## **Парламентской ассамблеи ОБСЕ**

Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark. Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: [ose@osecpra.dk](mailto:ose@osecpra.dk)

### **Парламентская ассамблея проведет в Берлине свою единственную ежегодную сессию**

Ожидается, что для участия в единственной ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которая в этом году проводится в берлинском рейхстаге 6–10 июля, прибудет около 300 парламентариев из 55 государств – участников ОБСЕ. Предполагается, что центральными темами дискуссий будут политические, экономические и правовые аспекты международной борьбы с терроризмом и другие текущие вопросы, касающиеся безопасности в регионе ОБСЕ. Намечается принятие итоговой декларации, которая будет направлена Совету министров ОБСЕ. Действующему председателю ОБСЕ и в национальные парламенты государств – участников ОБСЕ 6 июля планируется провести специальную церемонию вручения седьмой

### **Парламентарии обсуждают проблемы безопасности в Юго-Восточной Европе**

6–7 июня более 60 парламентариев из 22 европейских стран встретились в Бухаресте для обсуждения культурных, экономических и политических аспектов безопасности в Юго-Восточной Европе. Организованная парламентом Румынии конференция проходила под эгидой «тройки» по Пакту о стабильности, сформированной тремя парламентскими институ-

тами, выступили председатели Румынии Ион Илиеску и спикер сената Николае Вакарэу. В числе участников конференции были Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин, председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Петер Шилдер, первый заместитель председателя комитета по иностранным делам Европейского парламента баронесса Эмма Никольсон, Специальный координатор Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Эрхард Бусек, спикер парламента Македонии



Здание рейхстага в Берлине, где размещен общепарламентский парламент Германии, стало местом проведения единственной ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Премии ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии австрийскому репортеру Фридриху Ортеру и белорусскому журналисту Павлу Шеремету.

ми – Парламентской ассамблеей (ПА) ОБСЕ, Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом.

На заседании, посвященном откры-

тию Андюв и спикер парламента Югославии Драголюб Мичунчић.

В своем заключительном слове А. Северин констатировал единодушие участников в том, что необходимой

предпосылкой стабильности и развития является признание внешних границ в Юго-Восточной Европе. Он особо подчеркнул, что по вопросу об организованной преступности и роли и ответственности парламентариев в Юго-Восточной Европе ведется оживленная дискуссия. На его взгляд, укрепление институтов, надлежащая практика государственного управления и искоренение коррупции – это факторы, содействующие экономическому развитию и стабильности. С выводов, сформулированными председателем, можно ознакомиться на сайте: [www.osece.org/fo](http://www.osece.org/fo)

Это была вторая парламентская конференция, посвященная Юго-Восточной Европе. Первая состоялась в сентябре 2001 года в Броселосе, когда «тройка» возглавлял председатель Европейского парламента. В настоящее время представительские функции в «тройке» выполняет Парламентская ассамблея ОБСЕ. В июле пост председателя перейдет к Парламентской ассамблее Совета Европы, которая выступит организатором третьей парламентской конференции позднее в текущем году.

### **Представители рабочей группы по Беларуси посетили Минск**

20-23 мая в Минске находились председатель специальной рабочей группы Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси Ута Цанф, депутат парламента Германии и два парламентария – члены группы – Хелена Демкова (Латвия) и Урбан Алин (Швеция). Это третья по счету поездка за период после президентских выборов. Она проводилась в рамках постоянных усилий ПА ОБСЕ по активизации диалога с белорусскими властями и с другими социально-политическими силами в стране.

Делегация выразила свою растущую обеспокоенность тем, что Конституционно-наблюдательная группа (КНГ) ОБСЕ в Беларуси, работающая по своему руководству после отъезда главы Ганса-Георга Вика в декабре 2001 года, на этот раз лишилась заместителя руководителя, поскольку Мишелю Риволье было отказано в во-

зобновлении его дипломатической аккредитации. Кроме того, белорусские власти не смогли представить какой-либо позитивной информации о своих намерениях в отношении деятельности и продвижения аккредитации остальных сотрудников КНГ.

Делегация вновь обратилась в белорусские власти с призывом дать согласие на предложенную кандидатуру на пост руководителя Группы, позволить КНГ продолжить свою работу на основе разработанного в 1997 году первоначального мандата и соответствующего положения Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне и обсудить детали дальнейшей деятельности КНГ после того, как новый руководитель приступит к исполнению своих обязанностей в стране. Делегация вновь высказала серьезную обеспокоенность тем, что отсутствие позитивного решения этой проблемы может стать препятствием на пути развития отношений между Беларусью и всеми институтами ОБСЕ и другими европейскими организациями. С пресс-релизом по итогам визита можно ознакомиться на сайте: [www.osece.org/news](http://www.osece.org/news)

### **Председатель ПА встречается со словацкими парламентариями**

29-30 мая по приглашению Национального совета (парламента) Северин нанес официальный визит в Словацкую Республику. Он имел встречи на высоком уровне с руководителями парламента и правительства Словакии, включая председателя Национального совета Йозефа Мигааса и министра иностранных дел Эдуарда Кукана. Он также встретился с руководителем словацкой делегации в ПА ОБСЕ Петером Осушки и председателем комитетом по европейской интеграции и по правам человека. В министерстве иностранных дел А. Северин имел беседы с сотрудниками, занимающимися проблемой ОБСЕ. А. Северин был проинформирован о политической обстановке в Словакии, в том числе о намеченных на сентябрь парламентских выборах. Он высоко отоз-

вался о деятельности Словацкой Республики в ОБСЕ и об активном участии словацких парламентариев в работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ. В поездке его сопровождал советник Председателя ПА Густаво Пальярес.

### **А. Северин выступает на встрече Экономического форума**

28 мая в Праге А. Северин выступил с речью на посвященном открытию заседании десятой встречи Экономического форума ОБСЕ. «Вода относится к числу ограниченных по запасам ресурсов, она не признает границ. Поэтому управление водными ресурсами и совместное водопользование безусловно должны быть предметом сотрудничества между государствами», – заявил он, ссылаясь на дувальский «зеленый» коридор и другие примеры успешного сотрудничества в управлении водными ресурсами в регионе ОБСЕ. Председатель ПА проинформировал участников о намеченном проведении Парламентской ассамблеи ОБСЕ весной 2003 года субрегиональной экономической конференции с акцентом на развитии малых и средних предприятий.

### **Конференция ПА в Алма-Ате по вопросам безопасности намечена на октябрь**

28–29 мая заместитель Генерального секретаря ПА ОБСЕ Виталий Евсеев и сотрудник по вопросам программы Поль Лежандар посетили Алма-Ату, где обсудили вопросы подготовки к организующей транснациональной парламентской конференции. В предварительном порядке было согласовано, что конференция состоится 21–22 октября. Будет посвящена вопросам безопасности в рамках транснационального измерения ОБСЕ. В Евсеев и П. Лежандар встретились с вице-спикером и генеральным секретарем сената Казахстана и другими должностными лицами. Они также имели встречу с представителями регионального центра Программы развития ООН и Центра ОБСЕ в Алма-Ате.

**Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации**

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу: Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria. Тел.: (+43-1) 512 21 45-0, факс: (+43-1) 512 21 45-9, эл. почта: pm-fom@osce.org

**В России убит еще один журналист**

29 апреля в промышленном центре Тольятти, расположенном к юго-востоку от Москвы, был застрелен Валерий Иванов – ведущий журналист и редактор «Тольяттинского обозрения». Он был убит выстрелом в голову, произведенным в упор. Убийца не найден. В письме от 3 мая на имя российского министра по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Михаила Лесина Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве отметил, что по имеющейся у него информации, это убийство, возможно, связано с профессиональной деятельностью В. Иванова, поскольку его газета, как известно, освещала вопросы местной организованной преступности, торговли наркотиками и коррупции.

Ф. Дуве привел слова из заявления «всема уважительной неправительственной организации – Канадские журналисты за свободу слова – о том, что «Россия превратилась в одну из самых опасных для журналистов стран в мире». Ф. Дуве, которого нельзя отнести к числу людей, непременно разделяющих эту оценку, добавил: «Я считаю, что российским властям теперь предстоит обратить внимание».

**Вопросы относительно нового турецкого закона о телерадиовещании**

Представитель поручил дополнительные разъяснения относительно нового турецкого закона о телерадиовещании, который был принят парламентом в Анкаре 14 мая. В письме на имя министра иностранных дел Исмаила

Джема от 15 мая он указывал: «По имеющимся у моего Бюро сведениям, этот закон является еще более ограничительным, чем предыдущий закон 1994 года, в том смысле, что он усиливает контроль за телерадиовещательными компаниями и устраняет существовавшие в прошлом юридические препятствия для монополизации частных средств массовой информации».

**Повторное возращение к делу об убийстве журналистов Ногина и Куренного**

В письме главному обвинителю Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) в Гааге Карле дель Поинт Фраймут Дуве поднял вопрос об убийстве российских журналистов Виктора Ногина и Геннадия Куренного. Оба были убиты в сентябре 1991 года в Хорватии, откуда они вели репортажи с места боевых действий между хорватскими силами и сербской милицией. «Сведения об обстоятельствах их гибели все еще отрывочны, но по этому делу рядом российских журналистов проведено расследование, итогом которого стал вероятный сценарий того, что на деле произошло с Ногиним и Куренным. Одним из тех, кто может пролить свет в деле об убийстве, является Милан Мартич, ныне находящийся под стражей в МТБЮ», – писал Представитель ОБСЕ.

Милану Мартичу, бывшему лидеру сербского меньшинства в Хорватии, в 1995 году было предельно официально объявлено и отданы приказы о нанесении бомбовых ударов по Загребу с применением кассетных бомб. Однако против него выдвигались и различные обвинения в причастности к

убийству вышеназванных журналистов. «Ни в коей мере не вмешиваясь в судебную процедуру, хотел бы выразить пожелание, чтобы Вы, Ваше превосходительство, внимательнее прислушались к этим обвинениям. Я бы предложил заслушать российского журналиста Владимира Мукусева, предпринявшего собственное расследование, и, если его свидетельства по казанию будут найдены достаточно убедительными, предъявить обвинения в этих убийствах Мартичу. Прельщение международным трибуналом обвинения должностному лицу в убийстве журналиста стало бы важным прецедентом, особенно в свете учреждения Международного уголовного суда», – писал Ф. Дуве.

**Туркменистан: в докладе делается вывод об отсутствии свободы СМИ**

23 мая Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации заявил на заседании Постоянного совета, что Туркменистан является единственным государством – участником ОБСЕ, в котором отсутствует свобода средств массовой информации в том виде, как она определена в его мандате. Представитель шестой страновой доклад своего Бюро, Ф. Дуве подчеркнул: «Туркменистан – это страна, где понятие свободы средств массовой информации не претерпело сколь-либо заметных изменений с советских времен. Более того, в течение всего десятилетия правительство Туркменистана целенаправленно проводило политику подчинения всех средств массовой информации страны интересам построения тоталитарного государства». Ф. Дуве отметил, что впервые со времени назначения его на

пост Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации он не считает возможным по соображениям безопасности передать гласности имена экспертов, помогавших ему в подготовке этого доклада. «Вот в каких условиях приходится работать журналистам, которые пытались и все еще пытаются поглотить на ход событий. С точки зрения организации, претендующей именоваться объединением демократов, такую ситуацию можно назвать не иначе как абсолютно неприемлемой», – подчеркнул Представитель ОБСЕ.

По его мнению, Туркменистан является единственным из центральноазиатских государств, чье правительство игнорировало конференции по СМИ для Центральной Азии, проводившиеся в регионе в последние три года. Правительство страны так и не представило в Бюро Представителя каких-либо разъяснений по этому вопросу.

Ф. Дуве добавил: «В докладе ясно указывается, что любые рекомендации правительства Туркменистана о корректировке политики в отношении СМИ могут даваться лишь в более широком контексте глобального и ради-

кального изменения отношения государства к свободе слова и в контексте соблюдения всего спектра международно признанных прав человека... Мое Бюро в настоящее время занято разработкой нескольких проектов в области СМИ для ряда центральноазиатских государств, однако, я не вижу никакой возможности вести подобную работу в Туркменистане до тех пор, пока не последуют зримые перемены в подходе руководства Туркменистана к свободе выражения мнений», – заявил в заключение Представитель ОБСЕ.

**Выход в свет Ежегодника «Свобода и ответственность» за 2001/2002 годы**

В последний Ежегодник, опубликованный Представителем по вопросам свободы средств массовой информации, включены очерки о воздействии на СМИ событий 11 сентября 2001 года. Попытка дать свой ответ на жгучий вопрос: «Стал ли терроризм – и война с терроризмом – фактором подрыва свободы печати?» – была предпринята журналистами Майклом Масингом и Ахмедом Рашидом, ученым и литератором Леонардом Эюссманом, а также самим Представителем.

Во второй главе помещены полемически заостренные зарисовки под общим названием «Молодежь на Балканах: турне «передвижного контейнера культуры» в 2002 году». Кроме того, в книге приведены различные точки зрения и комментарии, касающиеся средств массовой информации, с акцентом на Центральной Азии и Беларуси. Отдельная глава посвящена написанному живо и убедительно размышлениям сотрудников Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации на тему и «Наша работа: наше мнение о ней и о ее важности».

Материалы всех четырех разделов логически подводят к итоговому об-



«Когда та или иная страна ошущает себя в состоянии войны, первой жертвой становится свобода слова». Фраймут Дуве [из Ежегодника «Свобода и ответственность» за 2001 год].

зору, в котором в общих чертах рассказывается о проектах и деятельности Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в 2001 году и в первые месяцы

2002 года. Текст этого, четвертого по счету, Ежегодника опубликован на сайте: [www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom). Выход в свет русского издания ожидается в середине сентября.

Секретариат ОБСЕ находится по адресу: *Kärntner Ring 5-7, A-1010 Vienna, Austria.*  
Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: *pm@osce.org*

**Встреча с руководителем  
Пахта о стабильности**

2 мая Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш встретился со Специальным координатором Пахта о стабильности для Юго-Восточной Европы, Специальным координатором Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе Эзрадом Буексом. Они обсудили методы совершенствования сотрудничества между ОБСЕ и Пактом о стабильности. По словам Я. Кубиша, ОБСЕ способна внести ключевой вклад, оказывая поддержку Пакту о стабильности по линии своих миссий и структур на Балканах.

**Выступление перед министром  
стран-членом Совета Европы**

Генеральный секретарь выступил на 110-й сессии Комитета министров Совета Европы, состоявшейся в Вильнюсе (Литва) 2-3 мая. Среди важных пунктов повестки дня был вклад Совета в международные действия против терроризма и роль регионального сотрудничества в обеспечении стабильности и демократических реформ в Европе.

Генеральный секретарь встретился с рядом министров и других представителей высокого уровня, участвовавших в сессии. В ходе конструктивного обмена идеями Я. Кубиш и генеральный секретарь Литвы арабских стран Амире Мусае договорились развивать обмен информацией и контакты путем учреждения в составе обеих организаций соответствующих контактных пунктов.

**Выступление в ЕЭК ООН в  
Жене**

8 мая по приглашению Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) Генеральный секретарь выступил на ее 57-й ежегодной сессии

в Женеве. Он воспользовался своим пребыванием для проведения встреч и консультаций с партнерами ОБСЕ. Он имел встречи с Исполнительным директором Европейской экономической комиссии ООН Бригиттой Шнейеровой, заместителем Исполнительного директора Паоло Гарониной и директором отдела по вопросам окружающей среды и населенных пунктов Каем Барудилом. Эти должностные лица и Генеральный секретарь согласились о необходимости развивать ранее достигнутые совместные успехи и изучать новые области сотрудничества. В ходе беседы была подчеркнута важная роль ЕЭК ООН в проведении обзора выполнения государствами-участниками ОБСЕ своих обязательств в области экономического и экологического измерения.

Ян Кубиш обменялся мнениями с президентом Всемирного экономического форума в Давосе проф. Клаусом Швабом и директорам Форума Терри Маллерэ и Мишей Левинсон. Они рассмотрели различные варианты оказания ОБСЕ и Форуму поддержки друг другу в своей деятельности. БЭФ осуществляет ряд инициатив, которые реализуются специальными целевыми группами. Дальнейшую работу по итогам этих встреч поручено проводить Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

Генеральный секретарь встретился также с заместителем Генерального секретаря и генеральным директором Отделения ООН в Женеве Сергеем Орджоникидзе (одновременно являющимся генеральным секретарем Конференции по разоружению). Оба руководителя единогласно подчеркили важность традиционных трехсторонних совещаний, следующие из которых будет организовано ООН в Женеве в

начале 2003 года. Они также приветствовали итоги нью-йоркского совещания по вопросам сотрудничества между учреждениями системы ООН и региональными организациями и рассмотрели возможность организации регионального мероприятия в рамках дальнейших шагов, посвященного сотрудничеству в предотвращении конфликтов и регулировании кризисов. Председатель ОБСЕ и Генеральный секретарь пригласили генерального директора посетить ОБСЕ и выступить на заседаниях Постоянного совета.

**Встреча с министром СРЮ в  
Вене**

14 мая Генеральный секретарь встретился с Вуклом Зугичем, помощником министра иностранных дел Союзной Республики Югославия (СРЮ) по вопросам многосторонних отношений. Последний принимал участие в совещании экспертов Форума по сотрудничеству и безопасности по вопросам борьбы с терроризмом в рамках военно-политического измерения ОБСЕ. В. Зугич проинформировал собеседника о подготовке к совещанию стран – участниц Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе на уровне министров иностранных дел [проведено 19 июня], который в настоящее время возглавляется СРЮ. Он заявил о готовности регулярно информировать ОБСЕ о деятельности Процесса.

**ОБСЕ и Азиатско-Тихоокеанский регион:  
мост между регионами**

Укрепление связей между ОБСЕ и Азиатско-Тихоокеанским регионом в интересах решения общих задач – такова была одна из центральных тем дискуссии на конференции ОБСЕ и Таиланда, посвященной человеческому измерению безопасности, которая состоялась 20-21 июня. Это мероприятие стало плодом усилий ОБСЕ по налаживанию связей с другими регионами мира в виде обмена информацией и опытом работы.

Акцент в этой встрече, состоявшейся в Бангкоке по приглашению Таиланда, был сделан на вопросах человеческого измерения. Оба региона сталкиваются с рядом схожих, а в некоторых случаях и общих проблем. Торговля людьми и контрабанда наркотиков, в частности, ставят под угрозу социально-экономические интересы и безопасность стран как Европы, так и Азии.

Выступая от имени Действующего председателя ОБСЕ, пригласив Португалию Тадеу Суареш сказал: «Ежегодно миллионы мужчин, женщин и детей во всем мире становятся жертвами торговли, связанной с ней до состояния рабов... По правде говоря, складывается впечатление, что сегодня торговцы предпочитают торговлю людьми в целях процветания наркобизнесу, поскольку риск не так велик».

Статс-секретарь Румынии Миция Могок от имени Тройки ОБСЕ подчеркнул необходимость интеграции инициатив на национальном, региональном и международном уровнях в целях решения проблемы торговли людьми, ведущейся международными организованными преступными группировками.

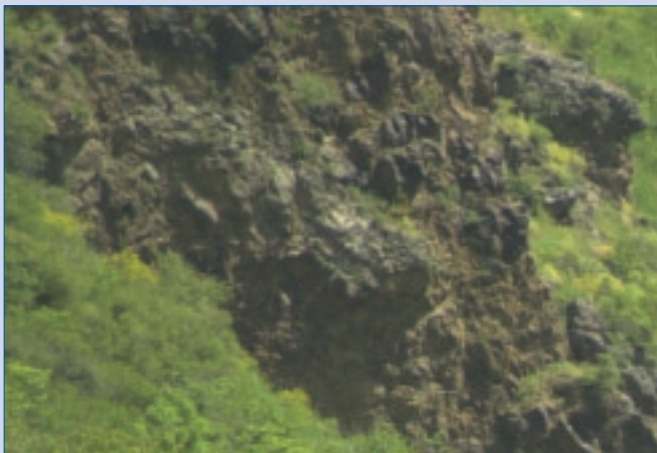
Постоянный секретарь министерства иностранных дел Таиланда Тежд Буннаг суммирует значение конференции в том, что с подключением Таиланда, АСЕАН и Регионального форума АСЕАН (РФА), который выполняет роль Форума по вопросам безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, диалог был выведен за пределы региона ОБСЕ.

На встрече было со всей очевидностью продемонстрировано, что азиатские партнеры ОБСЕ, в число которых в настоящее время входят Япония, Корея и Таиланд, служат мостом, соединяющим ОБСЕ с Азией. Было высказано мнение о возможной пригодности для Азиатско-Тихоокеанского региона присущей ОБСЕ культуре ведения диалога и принятия решений на равноправной основе, а также созданных Организацией институтов и инструментов. Работа Организации в области человеческого измерения по вопросам, касающимся прав человека, меньшинств и свободы убеждений или религии,

основана на универсальных принципах и может оказаться полезной для Азиатского региона.

Были выдвинут ряд практических предложений, призванных содействовать установлению более тесных партнерских связей между ОБСЕ, Таиландом и РФА/АСЕАН. Можно, например, подумать об установлении более тесных рабочих контактов в таких областях, как верховенство закона, борьба с терроризмом, борьба с незаконной торговлей (включая оказание помощи в разработке законодательства о борьбе с такими угрозами, как незаконная торговля и терроризм) и обмен опытом реализации программ обучения сотрудников правоохранительных органов.

На встречу прибыли около 150 представителей из государств – участников ОБСЕ, средиземноморских и азиатских партнеров по сотрудничеству, от региональных и международных организаций, неправительственных организаций и научных кругов. В качестве гостей принимающей стороны были представлены страны-члены Регионального форума АСЕАН, представители которых внесли ценный вклад в дискуссию. Краткий отчет председателя и другие документы встречи размещены на веб-сайте конференции по адресу: [www.mfa.go.th/osce\\_hdc](http://www.mfa.go.th/osce_hdc)



*По окончании встречи за «круглым столом» по связям с общественностью (см. первую страницу) группа представителей ОБСЕ осмотрела ряд культурных сокровищ Армении, в том числе Гегардский монастырь, относящийся к четвертому веку н. э. Некоторые здания были частично высечены в скале, а главный храм возведен в 1215 году.*

**ОБСЕ**

*Вестник* ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-180 ■ Факс: (+43-1) 514 36-105 ■ Эл. почта: [info@osce.org](mailto:info@osce.org)

Редактор: Кит Джинкс ■ Зам. редактора: Александр Ницше ■ Пом. редактора: Патриция Саттер

Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на веб-сайте ОБСЕ: [www.osce.org](http://www.osce.org)

**ВЕСТНИК**

**ОБСЕ**