



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

EF.DEL/48/07
22 May 2007

Original: RUSSIAN

Conference Services

**Fifteenth OSCE Economic and Environmental Forum - Part 2:
“Key challenges to ensure environmental security and sustainable development in the
OSCE area: Land degradation, soil contamination and water management”
Prague, 21 - 23 May 2007**

**Session III
Good Governance in managing natural resources**

Please find attached the statement by Mr. Aleksandr Savastenko, Head of Department,
BelNitz Ecology Research Center, Belarus.



Постоянная делегация
Республики Беларусь в ОБСЕ

EF.DEL/48/07

22 May 2007

Original: RUSSIAN

**Выступление
на 15-м Экономико-экологическом Форуме ОБСЕ
заведующего сектором РУП «Бел НИЦ «Экология» А.А.Савастенко**

**"Основные вызовы в обеспечении экологической безопасности и
устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земель,
загрязнение почвы и управление водными ресурсами"**

22 мая 2007 года

Пленарное заседание III: Надлежащее государственное управление
природными ресурсами

Уважаемый господин Председатель,

С учетом происходящих в последнее время широкомасштабных природных и климатических изменений, в том числе приводящих к деградации земель, загрязнению почвы и истощению водных ресурсов, совершенствование управления природоохранной деятельностью становится важнейшей задачей во всех без исключения государствах в регионе ОБСЕ.

Стратегической задачей экологической политики Республики Беларусь является обеспечение безопасной окружающей среды, сохранение целостности природных экосистем, стимулирование устойчивого развития и рационального использования природных ресурсов.

Экологическая политика Республики Беларусь базируется на одобренной в июне 2004 года Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития страны на период до 2020 года. В частности, в ней предусмотрены создание благоприятной окружающей среды, переход на ресурсосберегающий тип развития экономики, обеспечение экологической безопасности. Для достижения этих целей разработан и реализуется Национальный план действий по охране окружающей среды на 2006–2010 гг., в числе приоритетных задач которого можно отметить следующие:

- совершенствование экономического механизма природопользования;
- решение проблемы отходов;
- улучшение экологической ситуации в крупных городах и областных центрах;
- обеспечение открытости, достоверности и своевременности экологической информации;

- расширение международного сотрудничества в области окружающей среды.

В Беларуси создана и стабильно функционирует Национальная система мониторинга окружающей среды (НСМОС). В последние годы в связи с существенным изменением информационных потребностей, а также присоединением Республики Беларусь к ряду международных соглашений в области охраны окружающей среды перед НСМОС встали новые задачи.

Дальнейшее развитие национальной системы мониторинга определено в Государственной программе на 2006-2010 годы. Она ориентирована на реализацию новых информационных потребностей, внедрение современных технологий и методов ведения мониторинга, развитие локального мониторинга, гармонизацию национальной системы с международными программами мониторинга.

Господин Председатель,

Обеспечение благоприятного для человека состояния окружающей среды и эффективного использования ограниченных природных ресурсов представляет собой важнейшую задачу государства. Реализация поставленных задач должна обеспечиваться выработкой правовых, экономических, налоговых, организационных и информационных инструментов управления природопользованием.

Сложившаяся в Беларуси к началу 2000-х годов система экономического регулирования природопользования носила скорее фискальный, нежели стимулирующий характер. В последнее пятилетие наблюдается очевидное совершенствование экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования. Удалось изменить отдельные позиции в применении экономических инструментов рационального природопользования. Получил дальнейшее развитие универсальный принцип экологической политики «загрязнитель платит». Усилена роль экологического налога, что также позволило значительно продвинуться в решении проблем предотвращения загрязнения окружающей среды.

Получила развитие система льготного налогообложения, что стимулировало внедрение природоохранных мероприятий, современных систем управления окружающей средой. Все это позволило значительно увеличить сбор средств в фонд охраны природы (если в 2000 году фонд составлял 9 млрд. рублей, то в 2005 он вырос до 335 млрд. рублей или примерно 150 млн. долларов). За счет наполнения этого фонда удалось решить ряд сложнейших экологических проблем, особенно в области очистки сточных вод, снижения выбросов в атмосферный воздух и др.

Важными направлениями экологической политики также являются экологическая сертификация, государственная экологическая экспертиза проектов.

Господин Председатель,

Положительная динамика в области охраны окружающей среды напрямую зависит от совершенствования нормативно-правовой базы.

Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды включает в себя 25 законов и кодексов Республики Беларусь, более 1000 других нормативных правовых актов и 500 технических нормативных правовых актов.

Основой для совершенствования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов являются Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь, ежегодные планы подготовки законопроектов, Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2006-2010 годы, другие программные документы.

Постепенно идет экологизация законодательных актов, регулирующих гражданские, хозяйственные и иные сферы общественных отношений.

Важной тенденцией стало включение положений об охране окружающей среды в акты, касающиеся иных видов деятельности. С 2001 г. вступил в силу новый Уголовный кодекс Республики Беларусь, в который вошел раздел «Преступления против экологической безопасности и природной среды». Эколого-правовые нормы включены в Кодекс внутреннего водного транспорта, Закон «О магистральном трубопроводном транспорте» и др.

Планируется уделять значительное внимание систематизации законодательства об охране окружающей среды посредством консолидации и кодификации нормативных правовых актов. Итогом данной работы станет подготовка и принятие Экологического кодекса Республики Беларусь.

В тоже время нуждаются в правовом закреплении новые механизмы обеспечения экологической безопасности: внедрение принципа расширенной ответственности производителей товаров, экологическое страхование, экологический аудит. Ведется работа по совершенствованию правовых механизмов взимания экологического налога, охраны и использования вод, недр, земель, особо охраняемых природных территорий и атмосферного воздуха путем внесения необходимых изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты.

В настоящее время появилась необходимость сближения норм национального законодательства с международными договорами и законодательствами других государств, прежде всего европейских государств и Российской Федерации, с учетом внутриконтинентального геополитического расположения Беларуси.

Таким образом, можно констатировать, что система управления природоохранной деятельностью в Беларуси сложилась. Однако еще предстоит провести значительную работу по совершенствованию ее отдельных компонентов.

Спасибо, господин Председатель.