

ОБСЕ

Организация по безопасности
и сотрудничеству в Европе
Секретариат

Доклад о ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Июнь 2005 г. – Май 2006 г.

*Бюро Координатора экономической
и экологической деятельности ОБСЕ*



Все фотографии, если не указано иначе, сделаны ОБСЕ

Фотографии на лицевой обложке: Колин Сперуэй (кроме фотографии «Меланж» - ОБСЕ)

Фотографии на задней обложке: Колин Сперуэй

Содержание

1	ПРЕДИСЛОВИЕ КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ	3
2	ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ И ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ИЗМЕРЕНИИ	5
2.1	Основные вопросы, рассмотренные во время заседаний Экономического и экологического подкомитета с июня 2005 г.	5
2.2	Ежегодная координационная встреча сотрудников по экономическим и экологическим вопросам, Брюссель, 2005 г.	7
2.3	Решения и декларации Совета Министров по вопросам, относящимся к экономическому и экологическому измерению ОБСЕ	7
2.4	Энергетическая безопасность	8
3	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРОДОЛЖЕНИЕ 13-ГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА	9
3.1	Трудовая миграция	9
3.2	Решение Совета Министров по вопросам миграции	9
3.3	Деятельность ОБСЕ по выполнению рекомендаций 13-го Экономического форума и решение № 2 Совета Министров	10
3.4	Совещания по вопросам миграции	10
4	14-й ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ	13
4.1	Подготовительная конференция в Душанбе	13
4.2	Венский форум - Первая часть	14
4.3	Подготовительная конференция в Баку	14
5	НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ	16
5.1	Содействие повышению транспарентности и борьба с коррупцией	16
5.1.1	Усиление законодательства и продвижение международных стандартов	18
5.1.2	Пособие ОБСЕ по передовому опыту борьбы с коррупцией	20
5.2	Совершенствование управления государственными ресурсами	21
5.3	Деятельность в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма	21
6	ПРОГРАММА ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ И ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (АТП)	25
6.1	Программа по противодействию незаконной перевозке и торговле людьми "О сотрудничестве между государством и частным сектором по предотвращению незаконной торговли людьми" (АТП)	25
6.2	Содействие саморегулированию частного сектора (АТП, подпрограмма I)	25
6.3	Повышение осведомленности о незаконной перевозке и торговле в странах назначения, в особенности, в странах Запада (АТП, подпрограмма II)	26
6.4	Создание возможностей наделяния экономическими правами потенциальных жертв незаконной перевозки и торговли людьми (АТП, подпрограмма III)	27

7	ИНВЕСТИЦИИ И РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА	30
8	СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ И МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ (МСП)	32
8.1	Содействие предпринимательству и программа семинаров для молодых предпринимателей (YES)	32
8.2	Развитие малых и средних предприятий (МСП)	34
8.3	Усиление потенциала лиц, принимающих решения	37
9	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И СОЗДАНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА	39
10	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	41
10.1	Инициатива в области охраны окружающей среды и безопасности (ENVSEC)	41
10.1.1	Прогресс ENVSEC к настоящему времени	41
10.1.2	Важные аспекты в Центральной Азии	41
10.1.3	Важные аспекты в Юго-Восточной Европе	43
10.1.4	Важные аспекты в Закавказье	43
10.1.5	Выход в Восточную Европу	43
10.1.6	Межсекторальная деятельность	44
10.2	Утилизация опасных отходов	44
10.3	Содействие рациональному водопользованию и налаживание диалога	47
10.4	Содействие информированности населения в области охраны окружающей среды	49
10.4.1	Повышение осведомленности и экологическое образование	49
10.4.2	Выполнение Орхусской конвенции	52
10.5	Усиление потенциала лиц, принимающих решения	53
	СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	57

1. Предисловие Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ



Уважаемые читатели,

Для меня было честью приступить к выполнению обязанностей Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в июле 2005 г.

Большая часть работы, представленной в этом докладе, была начата моим предшественником, гном Марчином Швенцицким, и мне бы хотелось отдать должное прекрасным результатам, достигнутым под его руководством.

За 12 месяцев, прошедших со времени опубликования нашего последнего отчета о деятельности, произошли значительные изменения и ряд важных событий. Нельзя не отметить то, что 55 государств-участников ОБСЕ постепенно усиливают роль второго измерения ОБСЕ. Эта роль заключается в предотвращении конфликтов, содействии диалогу и сотрудничеству, в стимулировании пост-конфликтного восстановления путем работы в области экономики и охраны окружающей среды. Данный доклад отражает эти тенденции и, не в последней степени, всевозрастающий программный подход второго измерения.

В этом году формат работы Экономического форума, являющегося одним из столпов деятельности нашего измерения, был немного изменен благодаря работе неформальной группы друзей и бельгийскому председательству. В текущем году работа форума была разделена на две части: первая часть Экономического форума прошла в январе 2006 г. в Вене, а вторая - в мае в Праге. Каждой части форума предшествовала подготовительная конференция (в Душанбе и Баку соответственно, см. Главу 4). Тема форума этого года была выбрана по решению Постоянного Совета РС.ДЕС 684, принятому 7 июля 2005 г., - «Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасность и развитие транспортных сетей с целью усиления экономического сотрудни-

чества и стабильности в регионе». Нашей задачей теперь является продолжение работы в данном направлении. Некоторые из возможных результатов включают в себя наращивание потенциала по выполнению международных конвенций по транспорту, безопасности портов и надлежащему управлению таможенными структурами. В связи с этим мы надеемся упрочить уже установившееся доброе сотрудничество с ЕЭК ООН и построить новые отношения с другими международными организациями, в то же время избегая дублирования функций и усиливая взаимодополняемость.

Мы также по-прежнему следуем решениям Экономического форума прошлого года «Демографические тенденции, миграция и национальные меньшинства с точки зрения безопасности» и последующему решению Совета Министров по миграции (см. Главу 3). В русле этой деятельности необходимо выделить подготовку Пособия по миграции, которое будет представлено на Экономическом форуме этого года.

Мне бы также хотелось привлечь ваше внимание к другому приоритетному направлению - борьбе с организованной преступностью. Мое Бюро работало над различными аспектами этой сложной темы. Наряду с другими структурами мы активно поддерживали работу УНП ООН и различные мероприятия по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В дополнение к этому, мы продолжили активную работу в сфере борьбы с незаконной перевозкой и торговлей людьми и эксплуатацией детей. Мое Бюро также поддерживает деятельность в области надлежащего управления, что наглядно подтверждается на примере успеха нашего Пособия по борьбе с коррупцией (см. Главу 5.1.2.).

В экологическом отношении Инициатива в области охраны окружающей среды и безопасности (ENVSEC) получила значительное развитие в тех регионах, где она была развернута (Центральная Азия, Закавказье и Юго-Восточная Европа). Председательство в ENVSEC в 2006 г. закреплено за ОБСЕ. Приоритетные направления этого периода включают оптимизацию структуры государственного управления ENVSEC для работы с увеличивающимся количеством проектов, а также сосредоточение деятельности ENVSEC на регионах, подверженных конфликтам. Возможно это совпадение, но в 2006 г., накануне 20-ой годовщины Чернобыльской аварии, деятельность ENVSEC может распространиться и на Восточную Европу по приглашению принимающих стран. Здесь ENVSEC применит апробированную методологию для выполнения первой стадии по оценке связей между окружающей средой и безопасностью. Наше партнерство с ЮНЕП, ПРООН и НАТО в этой работе доказало свою значимость, и мы надеемся на продолжение нашего доброго сотрудничества и координации деятельности с этими организациями.

Я не намерен углубляться в другую, повседневную, деятельность Бюро, с которой большинство читателей, без сомнения, знакомо. Эти мероприятия подробно освещаются далее в докладе.

В заключение позвольте мне упомянуть о поддержке, которую оказало мое Бюро председательству ОБСЕ в организации четырнадцати заседаний Экономического и экологического подкомитета в период с июня 2005 по май 2006 гг., и специального

заседания Постоянного Совета по Экономическому форуму, а также многочисленные выступления и доклады сотрудников Бюро на международных конференциях, посвященные экономическим и экологическим аспектам безопасности.

Я твердо убежден в том, что деятельность ОБСЕ в области экономики и охраны окружающей среды оказала влияние на безопасность. Большую часть своей профессиональной карьеры я провел, работая в международных финансовых институтах, и, поэтому, надеюсь, что мне удастся упрочить связи ОБСЕ с этими организациями с целью дальнейшего повышения эффективности нашей работы.

С одной стороны, наши успехи в значительной мере зависят от наличия финансирования, за которое мне бы хотелось поблагодарить наших доноров. С другой стороны, наши достижения определяются разработкой и выполнением хороших проектов и определением точного фокуса работы, посредством которого ОБСЕ может обеспечить наилучшую добавленную стоимость. В связи с этим, наши сотрудники в полевых миссиях продолжают вносить неоценимый вклад, и мне бы хотелось воспользоваться этой возможностью и поблагодарить их за большую работу.

Я надеюсь, что нижеследующий доклад даст вам представление о нашей текущей деятельности. Более подробную и последнюю информацию о работе моего Бюро вы можете найти в сети Интернет по адресу www.osce.org/eea



Бернар Сну
Координатор экономической и
экологической деятельности ОБСЕ

2. Текущие вопросы и последние события в экономическом и экологическом измерении

2.1 Основные вопросы, рассмотренные во время заседаний Экономического и экологического подкомитета с июня 2005 г.

Экономический и экологический подкомитет (ЭЭП) продолжает оставаться ценным инструментом для обеспечения непрерывности и последовательности в деятельности экономического и экологического измерения. Он обеспечивает организацию форума для регулярных отчетов о работе, дискуссий о приоритетах и важных вопросах и помогает определить потенциальные угрозы для безопасности и стабильности.

За отчетный период с июня 2005 г. по май 2006 г. было проведено четырнадцать заседаний Экономического и экологического подкомитета (с 44-го по 58-й): десять - под словенским председательством, и четыре - под бельгийским председательством.

Согласно мандату Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (Бюро) продолжило оказывать рабочую поддержку ЭЭП и его председателю.

Далее рассматриваются основные вопросы, ставшие предметом обсуждения на заседаниях подкомитета в период с июня 2005 г. по май 2006 г.

В продолжение 13-го Экономического форума

Сводный отчет тринадцатого Экономического форума (EF.GAL/33/05) был представлен Координатором на 45-ой встрече ЭЭП 17 июня 2005 г. ЭЭП обсудил вопрос о возможных мероприятиях в рамках последующих шагов, определенных EF.GAL/34/05.

16 сентября 2005 г. состоялась дискуссия о работе, связанной с управлением миграцией. Председатель и Бюро в деталях представили планируемые мероприятия, включая подготовку Стратегии по миграции, Руководства по эффективной политике и практическим методам управления миграцией, а также Заявления о принципах, касающихся интеграции. 18 ноября ЭЭП обсудил решение Совета Министров по миграции (MC.DD/7/05) - (см. 2.4). 17 февраля 2006 г. ЭЭП рассмотрел мероприятия по миграции, запланированные на 2006 г., включая семинар по трудовой миграции, который проводился с 31 января по 1 февраля 2006 г. в г. Алматы, Казахстан.

Подготовка к 14-му Экономическому форуму ОБСЕ

Что касается 14-го Экономического форума, то ЭЭП помог реструктурировать подготовительные конференции и сам Экономический форум. Под руководством Председателя Неформальной группы друзей ЭЭП уделил особое внимание обсуждению разделения форума на две части, при этом первая встреча Экономического форума проводилась бы в Вене в середине ежегодного цикла. Данное предложение соответствовало решению № 10/04 Совета Министров в Софии о «Повышении эффективности и результативности Экономического форума». Доклад, в котором подробно рассматривались предлагаемые изменения, был распространен 10 июня 2005 г. (PC.DEL/437/05).

Бельгийское председательство поддержало эти изменения в своем докладе об основной теме 14-го Экономического форума и подготовительном процессе на специальном заседании ЭЭП, состоявшемся 7 октября 2005 г. (CIO.GAL/136/05).

Информация о ходе работы, связанной с двумя подготовительными конференциями (в Душанбе и Баку), а также о подготовке к Экономическому форуму (в Вене и Праге) предоставлялась в ЭЭП на регулярной основе. Были распространены и обсуждены сводные отчеты по этим встречам.

Поддержка исполнения решений ОБСЕ и работа органов ОБСЕ по принятию решений

Помимо решения Совета Министров по миграции, ЭЭП также активно включился в подготовку решения по борьбе с организованной преступностью (МС.DD.6/05) и декларации Совета Министров в связи с 20-й годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС (МС.DD/12/05).

18 января 2006 г. бельгийское председательство обозначило свои приоритеты в экономическом и экологическом измерении в 2006 г. На этой же сессии Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ представил Программу деятельности Бюро на 2006 г.

Отчеты и обсуждение экономической и экологической деятельности

На каждой встрече ЭЭП представлялись и обсуждались отчеты о деятельности Бюро. Отчеты содержали обзор и последнюю информацию о текущей деятельности в различных регионах, включая миссии ОБСЕ на местах, участие в соответствующих международных встречах и сотрудничество с другими международными организациями.

45-я встреча ЭЭП, состоявшаяся 17 июня 2005 г., была посвящена обсуждению полезности, последствиям выполнения бюджета и организационным моментам совместного механизма раннего предупреждения ОБСЕ и ЕЭК ООН. На заседание ЭЭП были приглашены ведущие сотрудники ЕЭК ООН, чтобы обсудить с делегациями выгоды и сложности такой работы.

Бюро также отчиталось на ЭЭП о текущей работе по Инициативе по окружающей среде и безопасности (ENVSEC). В частности, первая полная оценка связей окружающей среды и безопасности в Ферганской долине была представлена ЭЭП 16 сентября, в присутствии директора Регионального центра ПРООН для Европы и СНГ г-на Бена Слая. Делегации обсудили последствия выполнения бюджета и приоритеты в рамках программы по последующей деятельности. На 55 заседании ЭЭП 17 февраля 2006 г. была сделана презентация ENVSEC более общего характера, во время которой Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ выделил приоритеты председательства ОБСЕ в отношении ENVSEC в 2006 г., остающиеся проблемы и дефицит финансирования.

16 декабря 2005 г. Бюро проинформировало ЭЭП о работе в области укрепления надлежащего управления, включая перевод Пособия ОБСЕ по передовому опыту борьбы с коррупцией на семь языков и организацию различных мероприятий, посвященных этой теме. ЭЭП было также передано краткое изложение результатов миссий по оценке потребностей в Азербайджане и Казахстане в отношении уничтожения компонентов ракетного топлива «Меланж» и рекультивации земель, которые Бюро выполнило совместно с Форумом по сотрудничеству в области безопасности.

Делегации стран-участников также обсуждали на заседаниях ЭЭП в начале 2006 г. концепцию энергетической безопасности и возможные шаги в связи с нестабильностью энергообеспечения и цен на энергоносители.

10 марта, на 56-м заседании ЭЭП вниманию делегаций был представлен сводный отчет международной конференции «Борьба с финансированием терроризма» (SEC.GAL/42/06). Делегации обменялись идеями о возможных мероприятиях в продолжение этой деятельности.

2.2 Ежегодная координационная встреча сотрудников по экономическим и экологическим вопросам, Брюссель, 2005 г.

Ежегодная координационная встреча сотрудников по экономике и окружающей среде (СЭОС) проводилась в Брюсселе с 9 по 11 октября 2005 г. Эта встреча проводилась уже в шестой раз, она предоставила СЭОС и Бюро возможность совместной работы, обмена мнениями, представления текущей деятельности и приоритетов, таким образом способствуя лучшей скоординированности и большей эффективности при выполнении их соответствующих мандатов и осуществлении деятельности.

Более того, так как встреча проводилась в Брюсселе, СЭОС и Бюро представилась уникальная возможность встретиться с представителями различных подразделений бельгийского председательства в ОБСЕ (в тот момент будущего председательства), а также Европейской Комиссии и других организаций.

Совещания состояли как из пленарных заседаний, так и работы в региональных группах. Участники, наряду с другими вопросами, были проинформированы о приоритетах бельгийского председательства на 2006 г. и подробных сведениях по теме Экономического форума «Роль транспорта в повышении экономического сотрудничества и развития стабильности, и усиление транспортной безопасности в регионе ОБСЕ». Среди СЭОС был распространен вопросник по теме транспорта с просьбой осветить соответствующую ситуацию в местах их деятельности.

Европейская комиссия (ЕК) приветствовала тесное сотрудничество между миссиями ОБСЕ на местах и делегациями ЕК и высоко оценила работу, выполненную ОБСЕ по повышению осведомленности в разных сферах деятельности, в частности, посредством разработки тематических пособий. СЭОС были также проинформированы о последних событиях в ЕК, в том числе о новом бюджетном планировании на 2007 - 2013 гг. и новых партнерах в рамках «Европейской политики добрососедства».

2.3 Решения и декларации Совета Министров по вопросам, относящимся к экономическому и экологическому измерению ОБСЕ

Ряд решений и заявлений, принятых на 13-м заседании Совета Министров ОБСЕ, состоявшемся 5 и 6 декабря 2005 г. в г. Любляне, имел прямое отношение к деятельности в сфере второго измерения ОБСЕ, в том числе:

- Решение № 2 Совета Министров о миграции
- Решение № 3 Совета Министров о борьбе с транснациональной организованной преступностью
- Решение № 4 Совета Министров об усилении правового сотрудничества в уголовных вопросах для противодействия терроризму
- Решение № 6 Совета Министров по дальнейшим мерам повышения безопасности контейнерных перевозок
- Решение № 8 Совета Министров о дальнейшей работе по выполнению документа ОБСЕ о легком и стрелковом вооружении и запасам обычных видов вооружения
- Решение № 11 Совета Министров о развитии программ подготовки и образования в области прав человека в регионе ОБСЕ
- Решение № 13 Совета Министров о борьбе с незаконной перевозкой и торговлей людьми
- Решение № 14 Совета Министров о роли женщин в предотвращении конфликтов, управлении кризисными ситуациями и пост-конфликтном восстановлении
- Декларация Совета Министров в связи с 20-й годовщиной аварии на Чернобыльской атомной электростанции
- Концепция по безопасности границ и управлению

Взяв за основу эти решения и принятые документы, Бюро будет стремиться внедрить советы, данные министрами иностранных дел ОБСЕ, в свой ежегодный рабочий план и продолжать координировать работу в этих областях с полевыми миссиями ОБСЕ.

Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории - Проект 3-Е

Как часть проекта 3-Е (Economy, Energy, Environment - экономика, энергия, окружающая среда) миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории опубликовала книгу о возобновляемом энергетическом потенциале Сербии и Черногории под названием "LIBER PERPETUUM". Целью этого издания было содействие устойчивому развитию в Сербии и Черногории и использованию возобновляемых источников энергии. Программа 3-Е является важным инструментом, способствующим усилению энергетической безопасности, предоставляющим возможности для новых источников энергии, привлекающим частные инвестиции в энергетичес-

Демонстрация
"LIBER PERPETUUM"
на ежегодной конференции ЕБРР в 2005 г. в Белграде.



Презентация "LIBER PERPETUUM"; изучение потенциала Сербии и Черногории в области возобновляемых источников энергии в музее «Никола Тесла», Белград.

кий сектор и поддерживающим региональный энергетический рынок.

Первая публичная презентация буклета "LIBER PERPETUUM" состоялась в музее «Никола Тесла». В сотрудничестве с Сербским агентством содействия инвестициям (SIEPA) буклет также был представлен международному финансовому сообществу в рамках концепции «Новые инвестиционные вызовы – возобновляемая энергия для энергетической безопасности» на ежегодном саммите ЕБРР в Белграде в мае 2005 г. Та же самая концепция была представлена на 13-ом Экономическом форуме ОБСЕ в Праге. В координации с Ассоциацией экономистов Сербии ОБСЕ организовала встречу, имеющую своей целью представить программу банкам и финансовым институтам в качестве нового инвестиционного вызова. С тем же партнером ОБСЕ представила результаты исследования на специальном заседании Милочерского экономического форума в 2005 г. и Бизнес-форума в Копаонике в 2006 г., таким образом способствуя признанию ресурсов возобновляемой энергии в качестве важного фактора для улучшения уровня конкурентоспособности национальной экономики.

2.4. Энергетическая безопасность

Стратегический документ гласит:

«Мы признаем, что высокий уровень энергетической безопасности требует предсказуемого, надежного, экономически приемлемого, коммерчески оправданного и экологически безопасного энергообеспечения, которое может быть достигнуто посредством заключения долгосрочных контрактов в соответствующих случаях. Мы будем поощрять диалог об энергии и работу по диверсификации энергоснабжения, гарантировать безопасность энергетических маршрутов и более эффективно использовать энергетические ресурсы. Мы также будем поддерживать дальнейшее развитие и использование новых и возобновляемых источников энергии.»

Со ссылкой на это положение и по просьбе Действующего Председателя, Бюро было поручено провести техническую миссию по сбору информации, цель которой заключалась бы в сборе и анализе соответствующей информации по энергетической безопасности и выдвигении предложений, направленных на возобновление международного диалога по энергетической безопасности в рамках ОБСЕ.

Вопрос о возможной роли ОБСЕ в стимулировании сотрудничества по энергетической безопасности будет изучаться и далее в этом контексте, в тесном сотрудничестве с международными организациями, имеющими специальный мандат в сфере энергетики.

3. Деятельность в продолжение 13-го Экономического форума

3.1 Трудовая миграция

Вопросы миграции и интегрирования национальных меньшинств были в числе ключевых приоритетов словенского председательства в ОБСЕ в 2005 г. Миграция - это проблема, затрагивающая все измерения с последствиями для безопасности и экономической стабильности, равно как и развития человека.

В этом контексте в Праге с 23 по 27 мая 2005 г. был проведен 13-й Экономический форум «Демографические тенденции, миграция и интегрирование представителей национальных меньшинств: гарантия безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ». Сводный отчет форума был распространен под номером EF.GAL/33/05.

Большая часть рекомендаций форума относилась к возможной роли ОБСЕ в рассмотрении вызовов, вытекающих из трудовой миграции. Страны - участники и партнеры ОБСЕ включают страны происхождения, транзита и назначения и суб-регионы с их собственной особой миграционной динамикой. ОБСЕ может предоставить политическую платформу для всех стран с целью более полного обсуждения того, как находить наилучшие решения управления миграцией.

Миграции, включая и экономическую миграцию, уделяется все большее внимание на международном и региональном уровнях, например, в отчете Всемирной комиссии о международной миграции, изданном 5 октября 2005 г.; в ходе диалога на высоком уровне о международной миграции и развитии, проводившемся на Генеральной Ассамблее ООН (сентябрь 2006 г.) и пан-европейских конференций по управлению миграцией (Брюссель, 24-25 января 2006 г., и Вена, 4-5 мая 2006 г.). Двусторонний, региональный, межрегиональный процессы, а также региональные организации могут содействовать развитию механизмов совместного управления миграцией.

3.2 Решение Совета Министров по вопросам миграции

В течение второй половины 2005 г., принимая во

Решение № 2/05 Миграция

Совет Министров,

Принимая во внимание предпринятые инициативы и работу, проделанную ОБСЕ в 2005 г. по вопросам миграции и интегрирования, в частности, Семинар по человеческому измерению в области миграции и интегрирования, Тринадцатый Экономический форум ОБСЕ и Средиземноморский семинар 2005 г., Приветствуя существующее сотрудничество между ОБСЕ, в частности, между Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (Бюро) и соответствующими международными организациями и институтами,

Считая, что ОБСЕ, в рамках своего всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности, может внести вклад, среди прочего, посредством:

- взаимодействия и развития крепкого партнерства с международными организациями, фокусирующимися на миграции,
- содействия диалогу и сотрудничеству между государствами-участниками, включая страны происхождения, транзита и назначения в регионе ОБСЕ, а также страны-партнеры ОБСЕ по сотрудничеству и средиземноморские страны-партнеры по сотрудничеству,
- содействия государствам-участникам, по их требованию, в развитии эффективной миграционной политики и выполнении соответствующих обязательств ОБСЕ,
- приглашения государств-участников стать сторонами соответствующих международных инструментов,

Ставит задачу перед Постоянным Советом продолжить работу, начатую в 2005 г., и доложить о ее результатах на Четырнадцатом заседании Совета Министров;

Ставит задачу перед Генеральным Секретарем и соответствующими институтами и структурами ОБСЕ продолжать работу по вопросам миграции во всех трех измерениях.

внимание, среди прочих, рекомендации 13-го Экономического форума, словенское Председательство инициировало политический консультативный и переговорный процесс, направленный на определение возможных мер, связанных с миграцией и интеграцией, для Совета Министров в Любляне.

Совет Министров в Любляне принял свое первое решение по миграции (МС.DEC/2/05), признав всевозрастающую важность миграции в государствах-участниках ОБСЕ и предложив более тесное межгосударственное сотрудничество.

3.3 Деятельность Бюро по выполнению рекомендаций 13-го Экономического форума и решения № 2 Совета Министров

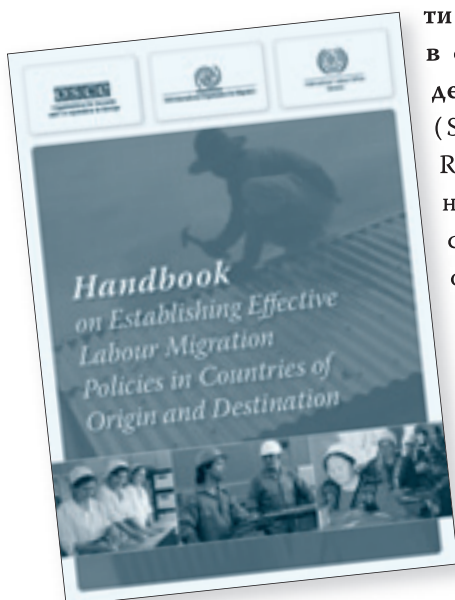
13-й Экономический форум рекомендовал Бюро укрепить сотрудничество с другими международными и региональными организациями в области разработки и реализации шагов в выполнение задач форума. С учетом этого Бюро установило хорошее сотрудничество между организациями при разработке пособия "Руководство по эффективной политике в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения", а также при организации регионального семинара по трудовой миграции в Центральной Азии, состоявшемся в январе 2006 г.

- **Руководство по эффективной политике в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения** (SEC.GAL/164/05/Rev.1) было выпущено ОБСЕ совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и Международной организацией труда (МОТ). Цель данного пособия - содействие обмену информацией и

диалогу между лицами, определяющими политику, и экспертами в государствах-участниках ОБСЕ. В нем обсуждаются вопросы эффективной политики и передового опыта в области управления трудовой миграцией. Пособие будет представлено во время второй части 14-го Экономического форума ОБСЕ (Прага, 22-24 мая 2006 г.) и распространено среди государств-участников ОБСЕ. Два последующих семинара, основывающихся на пособии, будут организованы совместно тремя партнерами с целью обсуждения миграционной политики, наиболее интересных или проблемных вопросов в регионе или стране в зоне деятельности ОБСЕ.

- **Семинар по трудовой миграции в Центральной Азии** (Алматы, 31 января - 1 февраля 2006 г.) был организован с целью укрепления регионального сотрудничества и поиска региональных решений в ответ на вызовы, относящиеся к управлению трудовой миграцией. В частности, участники обсудили меры, необходимые для содействия развитию эффективного режима трудовой миграции и повышения потенциала их реализации государственными и негосударственными организациями, занимающимися вопросами трудовой миграции. Это важные факторы для улучшения общего экономического и социального развития и снижения рисков безопасности в странах со значительной миграцией. Семинар был организован ОБСЕ совместно с Международным центром по развитию миграционной политики (ICMPD). На нем был сделан ряд выводов (Sec.GAL/64/06) с идеями для пилотных проектов и другой деятельности в сфере трудовой миграции в Центральной Азии, некоторые из которых были разработаны совместно с правительствами стран региона, миссиями ОБСЕ на местах, а также региональными и международными организациями (например, ЕврАзЭС, ЕЭК ООН, МОМ и ICMPD).

В процессе подготовки к 13-му Экономическому форуму и последующей деятельности Бюро также установило хорошие рабочие отношения в области миграции с такими институтами ОБСЕ, как Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), а также с другими подразделениями Секретариата, в особенности, с Отделом по содействию в борьбе с торговлей людьми.



3.4 Совещания по миграции

Бюро участвовало в следующих встречах, посвященных теме миграции:

- > Семинар ОБСЕ по человеческому измерению «Миграция и интегрирование», 11-13 мая 2005 г., Варшава
- > Средиземноморский семинар ОБСЕ, 2005,

«Роль ОБСЕ и ее средиземноморских партнеров в политике миграции и интегрирования», 8-9 сентября, 2005 г., Рабат

- > Пан-Европейская конференция по управлению миграцией «Укрепление зоны свободы, безопасности, правосудия и процветания в ЕС и соседних странах», 24-25 января 2006 г., Брюссель.

Информационный ресурсный центр для трудовых мигрантов в Таджикистане

Информационный ресурсный центр для трудовых мигрантов был основан в Душанбе в 2004 г. МОМ и правительством Таджикистана при финансовой поддержке ОБСЕ с целью обеспечения мигрантов, планирующих отъезд на работу за границу, и фактических трудовых мигрантов детальной информацией о жизни и работе за границей.

МОМ и правительство Таджикистана определили, что лучшим способом рассмотрения проблемы трудовой миграции является создание общественного ресурсного центра с квалифицированными консультантами, которые могут предоставить информацию, отвечающую нуждам этих мигрантов. Предоставляемая информация включает сведения об условиях работы, проезде, документах, правилах регистрации, правах мигрантов, печатные издания, карты, контактную информацию, сведения о незаконной перевозке и торговле людьми, о риске для здоровья и советы для экономических мигрантов. В рамках этого проекта МОМ также предоставляет информацию об организациях и ресурсах сообществ, социальных услугах и долгосрочных средствах интегрирования.

В частности, сфера информационных услуг включает следующее:

1. Проезд и документация

- документы, требующиеся для проезда (паспорт и другие документы)
- въезд и выезд (права и обязанности пограничников и граждан)
- таможня (таможенные процедуры, права и обязанности обеих сторон)
- полиция (как защитить себя от возможных неправомерных действий и недружественного отношения со стороны полиции)

- транспортные средства и покупка билетов (воздушный и дорожный транспорт)
- получение виз и адреса посольств
- противодействие незаконным перевозкам и торговле людьми (предотвращение рисков, связанных с трудовой миграцией и торговлей людьми)

2. Допуск и требования, предъявляемые после прибытия

- легализация в стране назначения (регистрация)
- легализация устройства на работу (разрешение на работу)
- здоровье (первая медицинская помощь, лечение и предотвращение ВИЧ/СПИД)
- образование (допуск в высшие учебные заведения стран СНГ и зарубежных стран)
- зарубежные представительства Республики Таджикистан и другие контактные адреса
- отношения с работодателями (контракт о найме на работу и возможные риски)
- жилье (жилищное соглашение и риски)
- работа в зарубежных странах (реальность и возможные риски для таджикских граждан)

Эта информация распространяется посредством буклетов, плакатов, консультационных услуг, туров, средств массовой информации, встреч, заседаний и семинаров.

Источник: Руководство по эффективной политике в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения

Армения - конференция «Возврат и реинтегрирование мигрантов в Армении»

Главной темой конференции, состоявшейся 4 апреля 2006 г. в Ереване, была поддержка устойчивого возврата и реинтегрирования посредством экономического развития.

Двухдневное заседание на тему «Возврат и реинтегрирование: ответы на экономические вызовы, вызванные перемещением» было организовано Офисом ОБСЕ в Ереване и Датским советом по беженцам в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. В заседании приняли участие более 150 чел., включая официальных лиц, представителей сектора микрофинансирования, международного сообщества, а также НПО.

Среди других вопросов на конференции обсуждалась возможная роль программ микрофинансирования в обеспечении устойчивого возврата мигрантов и содействия их интеграции в общество.

Сербия и Черногория - экономические инструменты для национальных меньшинств по тематике налога на добавленную стоимость (НДС)

Цель проекта - обеспечить меньшинствам возможность использовать «Руководство по НДС» на их родном языке. Перевод «Руководства по НДС» на албанский и венгерский языки - языки двух самых больших по численности меньшинств, был организован в сотрудничестве с ОБСЕ.

«Руководство по НДС» представляет собой важный инструмент для экономического интегрирования меньшинств в общество. Оно было переведено на албанский и венгерский языки и опубликовано в форме буклета на двух языках (на албанском и сербском, а также на венгерском и сербском). «Руководство по НДС» было передано в отделы по обработке государственных доходов в Буяноваче, Пресево, Медведья, Лесковаче, Вранье, Нови Пазаре и Кральево, т.е. в муниципалитеты с большой численностью албанского населения. Версия Руководства на венгерском языке была распространена через отделы по обработке государственных доходов в муниципалитетах с большой численностью венгерского населения. Содействие выпуску буклета было организовано в сотрудничестве с Исполнительным советом Воеводины и с фондом содействия инвестициям Воеводины.

«Руководство по НДС» -
обложки версий на сербском
и албанском языках



4. 14-й Экономический форум

Документ-стратегия для экономического и экологического измерения гласит: (параграф 2.1.14) «Мы поощряем развитие транспортных сетей в регионе ОБСЕ, которые являются эффективными и интегрированными, свободными от предотвратимых рисков безопасности и восприимчивыми к потребностям охраны окружающей среде. В этой связи мы будем уделять приоритетное внимание обеспечению бесперебойности функционирования существующих транспортных коридоров и строительству новых там, где это является экономически оправданным.»

Решением Постоянного Совета РС.DEC 684, принятым 7 июля 2005 г., тема «Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасность и развитие транспортных сетей с целью укрепления экономического сотрудничества и стабильности в регионе» стала центральной темой 14-го Экономического форума.

Для того, чтобы сделать форум более динамичным и повысить его эффективность путем установления еще более тесной связи между подготовительными экспертными встречами и политическими дискуссиями, 14-й Экономический форум ОБСЕ был разделен на две части: первая часть была организована 23 и 24 января 2006 г. в Вене; вторая часть - в Праге с 22 по 24 мая 2006 г. Было решено, что каждой части форума будет предшествовать подготовительная конференция. Были организованы две подготовительные конференции - в Душанбе 7-8 ноября 2005 г., и в Баку 16-17 марта 2006 г. Подготовка к 14-му Экономическому форуму стартовала на специальном заседании ЭЭП 7 октября 2005 г., проходившем на уровне послов.

Две конференции, в Душанбе и Баку, а также первая часть форума в Вене, организованные ОБСЕ в тесном сотрудничестве с бельгийскими председательством в ОБСЕ 2006 г., позволили экспертам из государств-участников и различных международных организаций, делового сообщества, научных и неправительственных организаций проанализировать и обсудить вопросы, относящиеся к транспортному развитию и безопасности в регионе ОБСЕ.

Были внесены многочисленные предложения по деятельности в рамках последующих шагов.

Презентации докладчиков и документы, распространенные во время этих встреч, были собраны на СД-РОМе, который может быть предоставлен Бюро.

Для поддержки подготовительного процесса Бюро распространило два базовых документа - SEC.GAL/217/05 и SEC.GAL/43/06, с целью ознакомления с темами, обсужденными соответственно в Душанбе и Баку.

4.1 Подготовительная конференция в Душанбе

Первая подготовительная конференция к 14-му Экономическому форуму ОБСЕ состоялась в Душанбе, Таджикистан, 7-8 ноября 2005 г. и собрала более 150 участников. Тема конференции - «Роль транспорта в усилении экономического сотрудничества и стабильности в регионе».

Конференция в Душанбе достигла своей главной цели, добавив больше информации и сведений по транспортным вопросам и существующим инициативам в регионе ОБСЕ и, в частности, в Центральной Азии. Таким образом, она внесла большую ясность в вопрос о возможной роли ОБСЕ. Для ОБСЕ и стран-участников было выдвинуто множество предложений, связанных с оптимизацией транспортных связей между Европой и Азией, транспортными вопросами на суб-региональном, национальном и местном уровнях, рассмотрением нефизических барьеров для транспорта, транспортными проблемами в странах, не имеющих выхода к морю, транспортом и устойчивым развитием.

Таким образом, конференция содействовала выделению более четких приоритетов и областей деятельности, выявлению ниш и пробелов, которые могут быть заполнены ОБСЕ посредством развития сотрудничества с другими международными организациями, а также выдвижения идей по последующей деятельности.

Бюро распространило сводный отчет конференции, включающий все доклады и рекомендации с сессий под номером SEC.GAL/233/05. В дополнение к этому был разработан документ о возможной роли ОБСЕ в рассмотрении вопросов, связанных с транспортом в контексте 14-го Экономического форума ОБСЕ / часть 1 - SEC.GAL/ 251/05.

4.2 Венский форум - первая часть

На основе результатов конференции в Душанбе, первая часть 14-го Экономического форума ОБСЕ (Вена, 23-24 января 2006 г.) дала сильный политический стимул для вовлечения ОБСЕ в деятельность по транспорту. В частности, был определен ряд областей, где ОБСЕ может быть задействована в рамках последующей деятельности, такие как:

- Выполнение обязательств в области транспорта путем сотрудничества с ЕЭК ООН и поддержки выполнения соответствующих конвенций ЕЭК ООН
- Содействие надлежащему управлению в области транспорта
- Поддержка региональных диалогов и инициатив в области транспорта
- Интегрирование развития транспорта и проблем окружающей среды
- Рассмотрение проблем и нужд стран, не имеющих выхода к морю, путем тесного сотрудничества с Верховным Представителем ООН по разви-



Г-н Пьер Шевалье, специальный представитель Министрства иностранных дел Бельгии, и г-н Бернар Снуа на 14-м Экономическом форуме в Вене

- вающимся странам, не имеющим выхода к морю
- Оценка возможной роли транспорта в разрешении конфликтов

4.3 Подготовительная конференция в Баку

Вторая подготовительная конференция к 14-му Экономическому форуму ОБСЕ была проведена 16-17 марта 2006 г. в Баку, Азербайджан, и собрала около 200 участников. Центральная тема конференции – «Содействие транспортной безопасности в регионе ОБСЕ» - стала, таким образом, дополнением к дискуссиям на предыдущих встречах.

Бакинская конференция имела целью провести общий обзор возникающих рисков для разных видов транспорта в регионе ОБСЕ, выявить проблемы и изучить работу других участников в сфере транспортной безопасности. На конференции также были затронуты такие темы, как Концепция пограничной безопасности и управления ОБСЕ, вопросы безопасности контейнерных перевозок, противодействие незаконным перевозкам всех видов, транспортное сотрудничество в Закавказье и в Черноморском регионе, безопасность окружающей среды, перевозка опасных грузов, а также роль транспорта в процессах урегулирования конфликтов.

Были внесены предложения о возможном вовлечении ОБСЕ в эти виды деятельности. Главным выводом конференции стало то, что для адекватного рассмотрения рисков и вызовов для безопасности необходим активный и совместный подход. Роль ОБСЕ при этом состоит в предоставлении широкой платформы для диалога, развития контактов и обмена информацией и передовой практикой. Это может принести добавленную стоимость, в особенности в том, что касается безопасности наземного транспорта, а также вопросов таможенного и пограничного сотрудничества и охраны окружающей среды.

Бюро распространило сводный отчет конференции, включающий все доклады и рекомендации с сес-

сий, под номером SEC.GAL/59/06/правка 2. Кроме того, был разработан и распространен документ о возможной роли ОБСЕ в рассмотрении вопросов, касающихся транспорта, в контексте 14-го Экономического форума ОБСЕ/часть 2 под номером СЮ.GAL/69/06.

Три вышеупомянутых события, вместе со встречами ЭЭП, которые были сфокусированы на этих вопросах, подготовили почву для второй части 14-го Экономического форума ОБСЕ (Прага, 22-24 мая 2006 г.). На этой встрече также будут рассматриваться вопросы выполнения обязательств ОБСЕ в области транспорта, с особым упором на международные правовые инструменты.

Конкретные мероприятия последующей деятельности будут разработаны и выполнены после проведения Пражского форума.



Обмен мнениями между участниками подготовительной конференции в Баку

Миссия ОБСЕ в Грузии - исследование по оценке потребностей для Южной Осетии, Грузия

Миссия ОБСЕ в Грузии начала исследование для оценки потребностей (ИОП) в зоне конфликта и прилегающих областях. Исследование, предпринятое группой экспертов под эгидой Объединенной комиссии по контролю, преследовало цель оценки потребностей экономики и инфраструктуры в Южной Осетии, Грузии, и выработки всеобъемлющего подхода к улучшению ситуации. Работа привела к выработке проектных предложений в таких секторах, как социальная инфраструктура, энергетика, **транспорт**, экономическое развитие сельских районов и развитие МСП. Эксперты завершили работу в феврале. Был представлен заключительный отчет, а в мае в Брюсселе состоится конференция доноров. На ней будут решаться вопросы финансирования проектов, конечно, в свете взаимодействия между политическим прогрессом и экономическим развитием. Вызов для ОБСЕ заключался в том, чтобы подвести стороны к принятию единого подхода и пониманию процесса урегулирования конфликта как общего усилия. Исследование по оценке потребностей получило полную поддержку сторон и посредников.

5. *Надлежащее управление*

Здоровая деловая среда и надлежащее управление являются необходимыми предпосылками устойчивого экономического роста, позволяющими государствам снизить уровень бедности и неравенства, и повысить социальную интеграцию и уровень экономических возможностей.

Основываясь на решениях Совета Министров и Постоянного Совета ОБСЕ, а также на Документ-стратегии для экономического и экологического измерения, Бюро фокусирует свою деятельность в области надлежащего управления на борьбе с коррупцией и отмыванием денег, а также с финансированием терроризма. Вся деятельность проводится в тесном сотрудничестве с такими партнерскими организациями, как Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Совместная деятельность ОБСЕ и УНП ООН включает продвижение Конвенции ООН о борьбе с коррупцией в соответствии с решением № 11 Совета Министров в Софии по противодействию коррупции. Бюро и УНП ООН также тесно сотрудничают в области борьбы с «отмыванием денег» и финансированием терроризма посредством проведения совместных семинаров, нацеленных на наращивание потенциала и развитие законодательной базы.

5.1 Содействие повышению прозрачности и борьба с коррупцией

Албания: прозрачность муниципалитета Тираны

В 2005 г. миссия ОБСЕ в Албании оказала поддержку муниципалитету Тираны в осуществлении обследования прозрачности услуг муниципалитета. Это обследование проводится уже четвертый год.

Обследование «Оценка жителями муниципальных услуг в Тиране», выполненное Институтом развития и исследовательских альтернатив (IDRA) в ноябре и декабре 2005 г., было разработано с целью получения откликов граждан и определения

потенциальных мер, которые будут предприняты муниципалитетом. Обследование также предполагало выявить, в какой степени приоритеты администрации муниципалитета удовлетворяли потребностям и ожиданиям граждан; как повысить прозрачность при оказании муниципальных услуг и как усилить участие граждан на местном уровне. Результаты обследования были сведены в виде удобной брошюры, широко распространенной среди местных государственных органов, НПО и других заинтересованных организаций.

Прозрачность муниципалитета Тираны, обследование мнения граждан о муниципальных услугах и совместных механизмах принятия решений.



Грузия: поддержка НПО

В рамках кампании по борьбе с коррупцией, проводимой правительством Грузии и направленной на улучшение экономической ситуации в стране, миссия ОБСЕ в Грузии поддерживала деятельность НПО по усилению соблюдения правительства обязательств по выполнению рекомендаций Антикоррупционной сети ОЭСР.

Казахстан: семинар по борьбе с коррупцией

Центр ОБСЕ в Алматы осуществил различные мероприятия по содействию Казахстану в его работе по борьбе с коррупцией. Среди них - обучающий семинар для прокуроров, который был проведен в Алматы 27 мая 2005 г. Двадцать прокуроров из всех регионов Казахстана получили информацию по международной практике и инструментам эффективного предотвращения и борьбы с коррупцией, а также последнюю информацию по действующему антикоррупционному законодательству Казахстана и механизмам предотвращения и борьбы с коррупцией. Обучение проводи-

лось в Институте переподготовки прокуроров при Генеральной прокуратуре.

Косово: стандарты государственной службы

Миссия ОБСЕ в Косово (ОМiК), при поддержке Офиса Премьер-министра Косово, помогла провести обследование политико-административных связей во всех министерствах. Целью этого было содействие внедрению надлежащего управления путем выяснения того, как политические деятели и служащие-профессионалы сотрудничают на практике сравнительно с тем, как это определено законодательством, и рекомендация мер по исправлению ситуации, включая наращивание потенциала и регулирующие поправки. Исследование было проведено путем анкетирования 600 государственных служащих и интервью с министрами, заместителями министров, политическими советниками и постоянными секретарями. Изучалось следующее: как назначенные политические деятели и гражданские служащие понимают взаимодействие друг с другом, включая понятие оказания давления; как на практике происходит распределение ролей и ответственности и какие имеются предложения о возможных путях решения проблем.

С целью дальнейшего стимулирования дискуссии по этому вопросу миссия ОБСЕ в Косово, в сотрудничестве с Офисом Премьер-министра, "Public Administration International" и инициативой ОЭСР SIGMA, организовала семинары с политическими советниками и старшими госслужащими из всех министерств по политико-административным отношениям.

Косово: исполнительный надзор и практика публичных слушаний

В рамках работы по увеличению транспарентности в ежедневной работе временных институтов самоуправления, ОМiК сыграла активную роль в процессе реализации Закона о доступе к официальным документам, разработанным для того, чтобы обеспечить гражданам и другим заинтересованным сторонам беспрепятственный доступ к публичным документам. На уровне Комитета Ассамблеи Косово ОМiК содействовала практике публичных слушаний в законодательном процессе, тем самым предоставляя возможность экспер-

там, гражданскому обществу и широкой публике быть услышанными. С этой целью было проведено несколько курсов обучения и в сотрудничестве с Национальным демократическим институтом было опубликовано пособие по публичным слушаниям. К настоящему времени практика публичных слушаний стала составной частью законодательного процесса для большинства законов, рассматриваемых Ассамблеей.

Специальная целевая работа была направлена на развитие, на базе Ассамблеи, действующего исполнительного надзора в областях безопасности, бюджета, защиты прав и интересов сообществ. Соответствующим комиссиям и техническому персоналу парламента была оказана поддержка в формулировке политики, разработке законодательных стратегий и в государственном надзоре за этими областями.

Кыргызстан: поддержка создания антикоррупционного агентства

В соответствии с рекомендациями совместной антикоррупционной миссии ОБСЕ, ПРООН и ЮСЭЙД, Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал инициативы, направленные на создание Агентства по борьбе с коррупцией, который бы занимался развитием антикоррупционной политики с целью повышения информированности и обучения общественности в вопросах предотвращения коррупции, а также проведением расследований дел о коррупции. Первая фаза проекта включала технико-экономическое обоснование (ТЭО), на основе которого были выдвинуты предложения для кыргызского правительства, касающиеся устава, функций, структуры, рабочей и регулирующей структуры Агентства по борьбе с коррупцией с учетом международного опыта и передовой практики аналогичных агентств. Для оценки и выработки рекомендаций, основанных на ТЭО, был образован специальный Организационный комитет, состоящий из представителей правительства, бизнеса, международных организаций и гражданского общества.

Результаты ТЭО были представлены кыргызским властям, а также другим международным организациям и донорам. В результате в октябре 2005 г. был издан президентский указ о создании независимого Агентства по борьбе с коррупцией.

Вторая фаза проекта направлена на обеспечение финансового содействия Агентству по борьбе с коррупцией на стадии начала работы и в течение первых трех лет деятельности. Финансирование включает расходы, относящиеся к программной деятельности, техническому оснащению, эксплуатационным затратам и т.д. Предусматривается, что по истечении трех лет бюджет Агентства будет финансироваться кыргызским правительством.

Кыргызстан: повышение информированности населения по проблемам, касающимся коррупционной практики в Южном Кыргызстане

Главной целью этого проекта было снижение уровня коррупции в южном регионе Республики Кыргызстан путем поощрения диалога между местными жителями, представителями МСП и официальными лицами высокого уровня из правительственных организаций. Проект состоял из следующих компонентов: рассмотрение коррупционной практики в организациях, работающих с программами социального обеспечения; коррупционной практики в организациях, регулирующих бизнес; коррупционной практики в образовательной системе. Проект был разделен на две части. Во время первой стадии была разработана серия ТВ-программ по коррупционной практике. Во время второй стадии ТВ-программы использовались в работе «круглых столов» и в дебатах для стимулирования дискуссий по коррупционной практике.

5.1.1 Укрепление законодательства и продвижение международных стандартов

Бюро совместно с УНП ООН содействовали продвижению Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, которая была принята в декабре 2003 г. и вступила в силу в декабре 2005 г. К настоящему времени совместные семинары и конференции по Конвенции были проведены в Армении, Кыргызстане, Казахстане и Сербии и Черногории. Планируются дополнительные семинары в других государствах-участниках ОБСЕ.

Армения: деятельность по борьбе с коррупцией

Деятельность по противодействию коррупции продолжалась в контексте Национальной стра-

тегии Армении по борьбе с коррупцией, которая была принята в 2003 г. Работая в сотрудничестве с Советом по борьбе с коррупцией при Премьер-министре и Комиссией по мониторингу за выполнением стратегии по борьбе с коррупцией, Офис ОБСЕ в Ереване совместно с Бюро организовал международную конференцию, на которой зарубежные эксперты обменялись с правительственными чиновниками и представителями гражданского общества положительным опытом в борьбе с коррупцией. Офис также продолжил председательство в рабочей группе, состоящей из международных и двусторонних миссий, заинтересованных в содействии этим усилиям. По рекомендации Офиса правительство предоставило коалиции антикоррупционных НПО активные полномочия по мониторингу за коррупцией.

Офис помог членам коалиции НПО выполнить ряд инициатив по повышению информированности населения в области коррупции, охватывающих дорожную полицию, услуги здравоохранения, высшее образование и гражданскую службу. Офис, в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой, перевел и опубликовал армянскую версию материала «Положительный опыт борьбы с коррупцией», выпущенной Бюро.

Азербайджан: законодательная рабочая группа антикоррупционной комиссии

Офис ОБСЕ в Баку, в сотрудничестве с Американской ассоциацией юристов/ Центрально-европейской законодательной инициативой (АВА-СЕЕЛ), участвовал в работе законодательной рабочей группы антикоррупционной комиссии, целью которой является усовершенствование соответствующего законодательства, а именно, внесение поправок в закон по этике, разработка проекта нового закона о конфликте интересов и закона о корпоративной уголовной ответственности.

Казахстан: сотрудничество с Антикоррупционной сетью ОЭСР

Республика Казахстан представила свой официальный доклад по борьбе с коррупцией на 6-м заседании Антикоррупционной сети ОЭСР для стран с переходной экономикой в Париже 20-21 мая 2005 г. Для того, чтобы помочь Казахстану в его усилиях по борьбе с коррупцией, Центр ОБСЕ в Алматы

оказал содействие гражданскому обществу Казахстана в подготовке доклада НПО по правовым и институциональным рамкам борьбы с коррупцией в Казахстане. Доклад был представлен экспертам ОЭСР для подготовки рекомендаций. После этого окончательная версия была направлена правительству Казахстана. Со стороны государства в число авторов доклада вошли представители гражданского общества, в частности, групп по правам человека и охране окружающей среды, а также представители частного сектора.

Кыргызстан: обучение инструкторов по борьбе с коррупцией

Центр ОБСЕ в Бишкеке, в сотрудничестве с литовским специальным агентством по расследованиям, организовал семинар «Обучение инструкторов». Целью было провести обучение отобранных представителей правительства, НПО, средств массовой информации и бизнесменов из различных регионов Кыргызстана по вопросам борьбы с коррупцией. Обучение проводилось для трех целевых групп: 1) персонал правоохранительных органов (по мерам предотвращения коррупции, их осуществлению, развитию антикоррупционных инструментов и методам обеспечения исполнения норм уголовного права); 2) местные власти (целевые семинары по эффективным методам борьбы с коррупцией); 3) образование в области борьбы с коррупцией для общественности и СМИ. В продолжение этой деятельности в регионах был проведен ряд семинаров.

Кыргызстан: продвижение Конвенции ООН по борьбе с коррупцией и обучение

Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал продвижение Конвенции ООН по борьбе с коррупцией. Буклет «Конвенция ООН против коррупции» был переведен на киргизский и русский языки, отпечатан и распространен среди парламентариев и других заинтересованных лиц. Более того, ОБСЕ сыграла важную роль в ратификации Конвенции ООН в киргизском парламенте.

В рамках проекта по образованию национального отделения Всемирной организации «Парламентарии против коррупции» (ГОРАС), который длился с января по март 2006 г., Центр опубликовал и распространил книги по вопросам борьбы с коррупцией на киргизском и русском языках среди всех

киргизских парламентариев. 9 декабря 2005 г. в Бишкеке состоялся «круглый стол», посвященный учреждению общественной ассоциации под названием «Киргизские парламентарии против коррупции» и ее присоединению к ГОРАС.

Сербия и Черногория: конференция по Конвенции ООН по борьбе с коррупцией

Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории совместно с Анти-коррупционной инициативой Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, ПРООН и Черногорским управлением по анти-коррупционной инициативе организовала 15-16 февраля 2006 г. в Подгорице конференцию по выполнению и включению Конвенции ООН по борьбе с коррупцией в законодательство Черногории.

Сербия и Черногория: конференция по борьбе с коррупцией

20-21 сентября 2005 г. миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории, в сотрудничестве с Министерством юстиции и Анти-коррупционной инициативой Пакта стабильности/Бюро по связям регионального секретариата (SPAI/RSLO), организовала в Белграде конференцию на тему «Содействие включению международных антикоррупционных стандартов в сербское законодательство». Конференцию открыл Премьер-министр Воислав Коштуница. В ней приняли участие 140 человек. Конференция собрала представителей ключевых министерств, Национальной Ассамблеи, организаций, ответственных за предотвращение коррупции и представителей гражданского общества. Международные организации, активно участвующие в борьбе с коррупцией, были представлены старшими сотрудниками УНП ООН, Совета Европы, Анти-коррупционной инициативы Пакта стабильности, ОБСЕ и ОЭСР.

Семинар по борьбе с коррупцией высокого уровня и обучение, организованные ОБСЕ и УНП ООН

В ноябре 2005 г. в Софии, с целью содействия ратификации Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, УНП ООН в сотрудничестве с ОБСЕ и Анти-коррупционной инициативой Пакта стабильности организовали семинар высокого уровня по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Семинар предоставил платформу для дискуссии и возможность обсудить прогресс, достигнутый в ратификации и исполнении Конвенции в Восточноевропейских и Центральноазиатских государствах. Целью семинара было содействовать диалогу, укрепляя на взаимной основе внутренние усилия государств и давая возможность перенять опыт других государств. Привлекая опыт и знания региональных и международных экспертов, а также экспертов из УНП ООН, семинар позволил участникам произвести оценку национальных законодательных и институциональных изменений, требуемых для выполнения Конвенции.

Семинар сопровождался двухдневным обучением для прокуроров, специализирующихся на борьбе с коррупцией. Целью обучения было наращивание потенциала при ведении дел, связанных с коррупцией. Оба события проводились под патронажем правительства Болгарии.

5.1.2 Пособие ОБСЕ по передовому опыту борьбы с коррупцией

В мае 2004 г. Бюро Координатора опубликовало пособие по международной передовой практике борьбы с коррупцией.

Пособие является справочным руководством для законодателей, государственных деятелей, НПО, деловых кругов и гражданской общественности при работе над проектом собственного антикоррупционного законодательства, планами мероприятий или национальной стратегией.

Пособие было направлено миссиям ОБСЕ, сотрудники которых организуют мероприятия, где пособие используется как основа для дискуссии о выборе наилучших антикоррупционных механизмов для той или иной страны.

В настоящее время имеются версии пособия на албанском, армянском, азербайджанском, английском, киргизском, русском, сербском и узбекском языках, в то время как версия на грузинском языке находится на стадии планирования. Пособие также можно найти в электронном формате на веб-сайте ОБСЕ по адресу www.osce.org/eea

Армения: перевод пособия ОБСЕ по борьбе с коррупцией

В 2005 г. Офис ОБСЕ в Армении оказал поддержку перевода пособия ОБСЕ по борьбе с коррупцией на армянский язык. Версия пособия на армянском языке была представлена и распространена на семинаре ОБСЕ по антикоррупционному законодательству и механизмам.



Пособие ОБСЕ по борьбе с коррупцией на армянском языке

Азербайджан: перевод пособия ОБСЕ по борьбе с коррупцией

Офис ОБСЕ в Баку, в сотрудничестве с Американской ассоциацией юристов/ Центральноевропейской правовой инициативой (АВА-СЕЕЛІ), оказал финансовую поддержку переводу пособия ОБСЕ на азербайджанский язык. Оно было распространено среди государственных служащих и международных сотрудников, представителей НПО и гражданского общества.

Кыргызстан: перевод публикаций по борьбе с коррупцией

Центр ОБСЕ в Бишкеке оказал поддержку переводу, выпуску печатного издания и распространению ряда публикаций по борьбе с коррупцией. К ним относятся следующие публикации: пособие ОБСЕ по борьбе с коррупцией, «Государственная стратегия по борьбе с коррупцией в Республике Кыргызстан», «Обзор законодательных и институциональных основ борьбы с коррупцией в Республике Кыргызстан», пособие «Контроль коррупции», книга «Как бороться с коррупцией» и другие. Эти пособия и бюллетени были выпущены на двух языках, киргизском и русском, в расчете на целевые группы во всех регионах Кыргызстана, включая

отдаленные регионы. Широкое распространение публикаций ставило своей целью повышение осведомленности парламентариев и общественности в этих вопросах.

Узбекистан: продвижение пособия ОБСЕ

Версия пособия ОБСЕ «Передовая практика борьбы с коррупцией» на узбекском языке получила дальнейшее распространение, и дополнительные копии были предоставлены Генеральной прокуратуре, Верховному экономическому суду и другим заинтересованным партнерам.

Таджикистан: перевод пособия ОБСЕ

В конце 2005 г. пособие ОБСЕ по борьбе с коррупцией было переведено на таджикский язык с целью использования официальными лицами и членами гражданского общества на семинарах и круглых столах. Предполагается, что эти события будут организованы совместно с ПРООН.

5.2 Совершенствование управления государственными ресурсами

Грузия: ресурсные центры для укрепления надлежащего управления

Миссия ОБСЕ в Грузии совместно с Германским агентством технического сотрудничества (GTZ) создала ресурсные центры для укрепления надлежащего управления в Гардабани и Марнеули, регионах с большой численностью этнических меньшинств. Эти центры обеспечивают экспертизу и содействие соответствующим местным властям и помогают им с развитием и исполнением бюджетов, а также с распространением информации от центрального правительства в селах этого региона.

Босния и Герцеговина: деятельность по реформе государственной администрации

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине работала над повышением потенциала муниципалитетов по вкладу в местное экономическое развитие. Транспарентные, подотчетные и компетентные местные органы власти являются ключевой предпосылкой стимулирования инвестиций. Миссия оказывала содействие муниципалитетам в перестраивании их

административной структуры согласно их стратегическим приоритетам, т.е. на направлениях развития туризма или бизнеса.

Консультанты Миссии на местах также помогали муниципалитетам в вопросах управления государственными средствами. Внутренний контроль является инструментом управления, обеспечивающим разумные гарантии того, что муниципалитеты и достигают цели в соответствии с применяемыми законами и положениями. Рассматриваемые вопросы включали делегирование полномочий, ответственности и подотчетности с целью усовершенствования административного процесса. Начиная с руководителя, консультанты миссий на местах провели работу со ста муниципалитетами по таким вопросам, как контроль доходов и расходов, а также управление имуществом и кадрами. Муниципалитеты начали работу по созданию механизмов повышения неналоговых сборов и отчетности по несобраным доходам предыдущих лет. Также был сделан акцент на определение сфер, где могут быть применены финансовые стимулы, чтобы поощрить предпринимателей из других регионов к открытию филиалов в этих муниципалитетах. Среди других мер - установление правил пользования служебными автомобилями, телефонами, представительскими фондами и регулярная инвентаризация, а также развитие стандартных критериев для предоставления грантов индивидуальным лицам, ассоциациям и НПО.

5.3 Деятельность по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма

В государствах-участниках ОБСЕ меры по борьбе с отмыванием денег играют все возрастающую роль в работе по содействию экономическому развитию, частному бизнесу и верховенству закона. Отмывание денег часто связано с финансированием терроризма. На основе последних решений Совета министров и Постоянного Совета, Бюро было активно вовлечено в процесс рассмотрения этих угроз в сотрудничестве с УНП ООН, Советом Европы, НАТО и другими международными пар-

тнерами. В течение прошлого года Бюро и УНП ООН также подготовили совместные национальные семинары по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и организовали ряд региональных мероприятий.

Международная конференция по борьбе с финансированием терроризма

9-11 ноября 2005 г., во дворце Хофбург, Вена, Бюро в сотрудничестве с Отделом действий по борьбе с терроризмом, УНП ООН, НАТО и Государственным департаментом США организовали конференцию высокого уровня по борьбе с финансированием терроризма.

Встречу открыли Антонио Мария Коста, Исполнительный директор УНП ООН, Генри А. Крамптон, Координатор деятельности по противодействию терроризму в Государственном департаменте США, Патрик Ардуэн, Заместитель помощника Генерального секретаря НАТО по региональным, экономическим вопросам и вопросам безопасности, посол Словении Янез Ленарчич и Генеральный секретарь ОБСЕ, посол Марк Перрен де Бришамбо.

Двести участников из государств-участников ОБСЕ, Партнеры по сотрудничеству и международные организации обсудили способы и средства блокирования каналов, по которым осуществляется финансирование терроризма. В число докладчиков вошли представители высокого уровня и эксперты агентств и комитетов ООН, отделов финансовой разведки, сотрудники прокуратуры и представители других соответствующих институтов.

Трехдневная конференция изучила международную структуру для борьбы с финансированием терроризма, представленную с разных точек зрения, включая точки зрения ООН, Совета Европы, Финансовой рабочей группы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также других международных организаций.

Участники также рассмотрели проблемы, связанные с созданием внутреннего режима борьбы с финансированием терроризма, ранжирующиеся от разработки черного варианта и внесения поправок в законодательство, обнаружения и извещения о подозрительных банковских переводах до усо-

вершенствования инструментов и технологий расследования. Следуя решению Постоянного Совета № 617 от 2004 г., участники также изучили, как предотвратить использование благотворительных фондов в целях финансирования терроризма и как усовершенствовать механизмы государственного регулирования и саморегулирования.

Семинар по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма для финансовых контролеров в Центральной и Восточной Европе.

Региональный семинар по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма для финансовых контролеров в Центральной и Восточной Европе, состоявшийся в Вене 16-17 июня 2005 г., был организован Бюро совместно с УНП ООН при финансовой поддержке правительства Княжества Лихтенштейн.

Целью мероприятия было оказание помощи финансовым контролерам в Центральной и Восточной Европе в их усилиях по противодействию отмыванию денег. Семинар был направлен на поддержку эффективных структур финансового анализа, уголовного расследования и судебного преследования случаев отмывания денег и финансирования терроризма, а также на развитие процедур, согласующихся с принципами надлежащей практики государственного управления и верховенства закона.

Мероприятие проводилось в расчете на те страны, где функционируют системы противодействия отмыванию денег и где существуют или возникают потребности в обучении и оказании помощи финансовым контролерам. Основная цель семинара заключалась в обеспечении широкого обмена опытом с международными экспертами и контролерами из других стран с целью создания общей сети.

Доклады семинара охватили большую часть важных международных конвенций по отмыванию денег и финансированию терроризма, в особенности по отношению к правилам надзора, которые содержатся, среди прочих, в Базельском консультативном документе о надлежащем поведении клиентов банков 2001 г., в 40 Рекомендациях FATF и Третьей Директиве ЕЭС о борьбе с отмыванием денег.

Армения: поддержка борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма

В центре обсуждения конференции, организованной ОБСЕ в Ереване в мае 2005 г., стоял вопрос учреждения органа финансовой разведки с целью содействия борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Представители Национальной Ассамблеи, правительства, администрации Президента и Центрального Банка, а также международных организаций и НПО обсудили международные стандарты и передовой опыт, существующие в данной области, а также работу Национального отдела финансового мониторинга, учрежденного в Центральном Банке Армении в соответствии с недавно принятым законом.



Открытие сессии семинара в Ереване: Владимир Пряхин, Глава Офиса ОБСЕ в Ереване, Тигран Саргсян, Председатель Центрального Банка Армении, и Килиан Штраусс, сотрудник Бюро

«ОБСЕ готово оказывать дальнейшую поддержку Правительству Армении в выполнении недавно принятого законодательства, отвечающего международным стандартам и направленного на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма», - сказал посол Владимир Пряхин, глава Офиса ОБСЕ в Ереване.

Тигран Саргсян, Председатель Центрального Банка Армении, добавил: «Отмывание денег - это преступление, которое препятствует экономическому развитию страны и оказывает негативное воздействие на инвестиционный климат. Армения готова к усилению механизмов борьбы с ним.»

Этой конференции предшествовала серия семинаров, организованных при поддержке ОБСЕ в 2003 и 2004 гг. На них были предложены рекомендации, которые были использованы при принятии законов и поправок для обеспечения правовых рамок осуществления эффективной борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Участники также обсудили необходимость улучшения информационного обмена и роль международных организаций, включая ОБСЕ, Организацию Объединенных Наций, Совет Европы и Эгмонтскую группу органов финансовой разведки.

Мероприятие было организовано совместно Офисом ОБСЕ в Ереване, Бюро, УНП ООН, Генеральной прокуратурой Армении и Центральным Банком Армении.

Казахстан: «круглые столы» и учебные поездки для лиц, принимающих решения

В марте 2006 г. Центр провел ряд мероприятий, относящихся к выработке первоначального варианта закона по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, в тесном сотрудничестве с Парламентом и Генеральной прокуратурой.

Мероприятия включали серию «круглых столов» по проекту закона для депутатов Парламента и представителей Генеральной прокуратуры. Они проводились в сотрудничестве с партнером Центра – «Форумом предпринимателей Казахстана», который защищает интересы малого и среднего бизнеса.

С 20 по 24 марта Центр организовал учебную поездку в Ригу и Москву для представителей Парламента, Генеральной прокуратуры и бизнес-ассоциации «Форум предпринимателей». Все участники работали над проектом закона по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Главной целью поездки было изучение создания, работы и положительного опыта деятельности органов финансовой разведки (FIU) в этих странах. Участники встретились с соответствующими государственными службами и ознакомились с работой латвийских и российских отделов финансовой разведки для того, чтобы изучить их передовой опыт с целью возможного использования в Казахстане.

Узбекистан: поддержка создания органа финансовой разведки

В течение отчетного периода Центр ОБСЕ в Ташкенте оказал поддержку участию экспертов в совместном национальном семинаре Мирового Банка, УНП ООН и ОБСЕ по созданию и функционированию органа финансовой разведки, который состоялся 3-4 октября 2005 г. Целью семинара стал обмен положительным мировым опытом в целях усовершенствования законодательного и институционального потенциала.

Туркменистан: семинар в Ашхабаде по борьбе с «отмыванием денег»

Правовые и административные средства борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма стали главными темами семинара, проведенного в Ашхабаде в декабре 2005 г.. Двухдневное мероприятие было организовано Бюро и УНП ООН, при поддержке Правительства Туркменистана и Центра ОБСЕ в Ашхабаде. Восемнадцать должностных лиц, представляющих Центральный Банк Туркменистана, Верховный Суд, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции и правоохранительные органы приняли участие в семинаре. «Блокирование каналов финансирования терроризма является одним из наиболее важных вопросов в борьбе с терроризмом», - сказал Ибрахим Джикич, Глава Центра ОБСЕ. «Это требует всеобъемлющего законодательства как на национальном, так и на международном уровне, а также эффективных

институтов уголовного расследования и процедур, согласующихся с демократическими принципами прав человека и верховенства закона». Представители ОБСЕ и УНП ООН, а также эксперты из Австрии и Франции ознакомили с ключевыми международными инструментами и институтами борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Эксперты также помогли участникам определить потребности дальнейшего развития законодательства Туркменистана по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.



Австрийские эксперты с участником, представляющим Верховный Суд Туркменистана

Узбекистан: содействие развитию арбитражного процесса и поддержка фермеров

В рамках проекта «Содействие развитию арбитражного процесса и поддержка фермеров в Узбекистане» Центр оказал поддержку НПО «Исследовательский центр правовых проблем» в проведении двухдневных обучающих курсов во всех регионах Узбекистана. Целью проекта было: 1) содействие развитию арбитражного процесса в областях Узбекистана; 2) содействие развитию правовой защиты фермеров в Узбекистане посредством обучения местных юристов методам разрешения споров фермеров при помощи арбитража и надлежащих юридических консультаций.



6. Программа по противодействию торговле людьми

6.1. Программа по противодействию торговле людьми «Сотрудничество между государством и частным сектором по предотвращению торговли людьми» (АТП)

Во исполнение рекомендаций 11 Экономического форума ОБСЕ и положений Плана действий по борьбе с торговлей людьми, Бюро разработало Программу по противодействию торговле людьми «Сотрудничество между государством и частным сектором по предотвращению торговли людьми (АТП)», чтобы привлечь внимание как к стороне спроса, так и к стороне потребности в торговле людьми. Целями АТП являются:

- I. Содействие саморегулированию частного сектора
- II. Повышение информированности о торговле людьми среди населения стран назначения, особенно в странах Запада
- III. Создание возможностей занятия экономической деятельностью для потенциальных жертв торговли людьми

АТП содействует многосекторному подходу, охватывающему бизнес-сообщество, гражданское общество и правительства, в борьбе с торговлей людьми, с упором на предотвращение данного явления путем уделения внимания социально-экономическим причинам, вызывающим его.

6.2 Содействие саморегулированию частного сектора (Подпрограмма АТП I)

В мае 2005 г. болгарское и румынское правительства, НПО, представительства туристического и гостиничного секторов во время отдельных церемоний в Софии и Бухаресте официально подписали «Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма»*. Это событие явилось кульминационным моментом первой фазы параллельного проекта «Сотрудничество между частным и государственным сектором для предотвращения незаконной перевозки и сексуальной эксплуатации детей в индустрии туризма и путешествий.» Проект был первоначально запущен и профинансирован Бюро в 2004 г. в Болгарии и Румынии в рамках АТП Бюро и выполнялся совместно с местными партнерами в Румынии – НПО «Спасите детей», и в Болгарии – НПО «Animus Association», а также и австрийским НПО “Respect” с целью внедрить многосекторный подход к предотвращению торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации детей в рамках продвижения принципов социальной ответственности частного сектора в Центральной и Восточной Европе.

Вторая фаза данного проекта была начата в июне 2005 г. с финансовой поддержкой швейцарского правительства и Бюро. Кроме того, совместная подача заявки Бюро и австрийского НПО “Respect” завершилась дополнительным финансированием и продолжением проекта в обеих странах до 2007 г. Эта фаза проекта направлена на подготовку работников частного сектора с тем, чтобы они внедряли в практику принципы Кодекса поведения; наращивание потенциала местного комитета по мониторингу; организацию кампаний по повышению

* Кодекс поведения (www.thecode.org) - проект, инициированный международной неправительственной сетью ЕСРАТ, финансируемой ЮНИСЕФ и поддержанный Всемирной организацией туризма ООН в рамках международной кампании по защите детей от сексуальной эксплуатации в туризме. Кодекс поведения в настоящее время выполняется более чем 200 компаниями в 21 стране в Европе, Северной Америке, Латинской Америке, Азии.

осведомленности на черноморском побережье и мобилизацию иностранных туроператоров, чтобы те стимулировали местных партнеров к поддержке выполнения Кодекса.

Албания - Содействие саморегулированию в албанском туристическом секторе путем внедрения Кодекса этики.

Проект был начат в мае 2005 г. Бюро в сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Албании с целью внедрить этические стандарты в сферу развития индустрии туризма. Проект также дополнительно направлен на поддержку деятельности по борьбе с торговлей людьми путем продвижения профилактических мер.

Проект содействовал формированию многосекторного подхода посредством вовлечения правительства, гражданского общества и делового сообщества в принятие саморегуляционных мер с тем, чтобы рассматривать социальные, экономические и экологические последствия развития растущего туристического сектора.

Глобальный Кодекс этики туризма, разработанный Всемирной туристической организацией ООН, использовался в качестве основы для выработки Албанского Кодекса этики - работы, в которой приняли участие Министерство туризма, культуры, молодежи и спорта Албании, представители туристической индустрии, Институт развития и исследования (IDRA), GTZ Albania, миссия ОБСЕ в Албании, представители туристических проектов ЮСЭЙД и члены гражданского общества. В Кодекс этики был включен «Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма» - всемирная инициатива, направленная на защиту детей от эксплуатации.

В дополнение к этому в проекте были отражены мероприятия по повышению осведомленности, лоббированию в индустрии с целью подписания Кодекса, а также деятельность по образованию многосекторного комитета по контролю, с ОБСЕ и ЮНИСЕФ в качестве наблюдателей за исполнением Кодекса. Финансирование проекта было осуществлено GTZ (Германия), что явилось вкладом в Программу Бюро по противодействию торговле людьми .

6.3 Повышение осведомленности о торговле людьми в странах назначения, в особенности, в странах Запада (АТП, подпрограмма II)

Показ фильма «Лилия навсегда» и его обсуждение в группах в Вене

В рамках своей Программы по противодействию торговле людьми, Бюро оказало поддержку австрийской НПО ЕСРАТ/Respect - Институт интегративного туризма и развития - в продвижении и содействии показу фильма «Лилия навсегда» режиссера Лукаса Моодиссона (2002 г.). В фильме показаны страдания, испытанные девушкой-подростком из Восточной Европы, которую вовлекли и продали в сексуальное рабство в одну из западных стран.

27 октября 2005 г. в Вене НПО ЕСРАТ/Respect, при поддержке Бюро, организовала показ фильма и выставку на тему торговли людьми как часть кампании по повышению осведомленности. Показ фильма «Лилия навсегда» сопровождался групповым обсуждением, включая участие специального представителя ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, д-ра Хельги Конрад, представителей местных СМИ (газеты «Штандарт»), членов правоохранительных органов, НПО, туристической индустрии (TUI Austria), Министерства иностранных дел и широкой общественности. Мероприятие объединило представителей правительства, гражданского общества, СМИ и частного сектора в работе по повышению уровня понимания проблемы и ее решений. Мероприятие также подчеркнуло необходимость дальнейших согласованных действий по информированию широкой общественности, а также по вовлечению других секторов (т.е. бизнес-сектора и средств массовой информации) в деятельность по противодействию торговле людьми.

Босния и Герцеговина: конференция по эксплуатации и торговле людьми, касающаяся детей, принадлежащих к этническому меньшинству Рома

ОБСЕ, в рамках Программы по противодействию торговле людьми, совместно с Государственным координатором по борьбе с торговлей людьми и

другими партнерами, оказало поддержку миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в организации однодневной конференции «Рома и торговля людьми: эксплуатация детей и попрошайничество» в сентябре 2005 г.

Целью конференции было определение причин попрошайничества. Особенно подчеркивалась проблема эксплуатации детей и выработки мер предотвращения этого социально пагубного поведения. Были обсуждены социально-экономические, образовательные, культурные и административные аспекты этой проблемы, включая правовое регулирование и компетентность административных служащих. Конференцию посетили представители соответствующих министерств правительственного уровня, члены Совета этнического меньшинства Рома, представители правоохранительных, национальных и международных организаций, а также других неправительственных организаций, не относящихся к Рома.

Во время конференции эксперты обсудили вопросы разработки рабочего плана по борьбе с плохим обращением и эксплуатацией детей этнического меньшинства Рома в аспекте нищеты, сексуальной эксплуатации и иных форм торговли людьми. Они также обсудили вопросы формирования рабочей

группы для разработки плана действий, обусловленного стратегией по решению проблем Рома в Боснии и Герцеговине, как требования, необходимого для вступления Боснии и Герцеговины в Программу вовлечения Рома: декада Рома 2005-2015 гг.

6.4 Создание возможностей надления экономическими правами потенциальных жертв торговли людьми (АТП, подпрограмма III)

Албания: содействие инициативам по надлению экономическими правами молодых женщин и уязвимых групп населения

После успешного осуществления трех раундов семинаров по молодежному предпринимательству (Программа YES) в 2005 г. и в предыдущие годы в рамках деятельности по МСП, Бюро и отдел по экономике и экологии миссии ОБСЕ в Албании договорились о целевом проекте для уязвимых групп населения как средстве обращения к экономическим корням торговли людьми. Совместно с Агентством технического сотрудничества Германии (GTZ) и при финансовой поддержке Правительства Дании и ОБСЕ (в рамках АТП) проект



Молодые женщины - участницы находят применение своим предпринимательским навыкам при разработке местных бизнес-планов в Северной Албании

был разработан и осуществлен в Северной Албании. Целью проекта было поддержать молодых людей, которым угрожал риск стать жертвой торговцев людьми, путем увеличения возможностей для бизнеса в группах риска через обучение предпринимательству, бизнес-консультации и финансовую поддержку предприятий. 47 бизнес-планов из 127 представленных были приняты к поддержке в рамках проекта. 75% наиболее отличившихся участников составляли женщины, шесть человек из бенефициаров были инвалидами. Три женщины из бенефициаров являлись жертвами торговли людьми, представляющими Центр Ватра (Центр по реинтегрированию жертв торговли людьми). Начальная сумма предоставляемого гранта составляла до 800 Евро. Поддержка была оказана в области швейных ремесел (15 бизнес-планов) и электро-механических услуг (11 бизнес-планов), а также в широком спектре других областей бизнеса - таких, как компьютерное обучение, парикмахерское дело, ручные ремесла, сельскохозяйственное производство и ветеринарные услуги.

Румыния: инициатива в области молодежной карьеры (YCI)

Для того, чтобы снизить уязвимость молодых людей в Румынии к риску торговли людьми, в особенности тех из них, кто происходит из неблагополучной среды, Бюро инициировало осуществ-

ление на месте инициативы в области молодежной карьеры -YCI (<http://www.youthcareerinitiative.org/>), модели профессионального обучения Международного форума бизнес-лидеров (IBLF), располагающегося в Лондоне. Инициатива YCI предоставляет обучение профессиональным и жизненным навыкам, в сотрудничестве и в системе признанных отелей международного класса для недавних выпускников школ, у которых нет иных возможностей получить такое образование. Действуя таким образом, Программа YCI обеспечивает этим молодым людям платформу для поиска работы и/или получения высшего образования.

Бюро и IBLF в 2004 г. представили YCI как пилотный проект в Румынии с целью внедрения этой модели в Юго-Восточной Европе, в особенности, в странах происхождения торговли людьми. Эта деятельность дала толчок развитию новых экономических возможностей посредством налаживания рабочего партнерства с бизнес-сообществом. При финансовой поддержке ОБСЕ (в счет вклада от GTZ, предназначенного для Программы по противодействию торговле людьми) пилотный проект был выполнен в отеле Мариотт в Бухаресте. Целью этого мероприятия было дать представление о специфических проблемах страны и протестировать среду на предмет дальнейшего осуществления и повторения программы YCI в других пятизвездочных отелях страны.

Молодые люди, приобретающие навыки, востребованные в рыночной экономике, посредством профессионального обучения в Гранд-отеле Мариотт в Бухаресте



Программа YCI была рассчитана на шестимесячный период и предусматривала обучение, проводимое менеджерами всех департаментов отеля. При этом 40 % времени обучения отводилось на занятия в классах, дополняемых отчетами об опыте работы местных компаний. В дополнение к освоению взаимозаменяемых и деловых рыночных навыков, у участников повышалась уверенность в своих способностях, благодаря бизнес-среде, ориентированной на заказчика, которая усиливала коллективную составляющую работы, совершенствовала навыки самопрезентации, обслуживание заказчиков и личную ответственность. Проект завершился в апреле 2005 г. выпуском 6 участников, закончивших обучение по программе YCI. Четверым из шести участников была предложена постоянная работа в отеле Мариотт. Что касается двух оставшихся участников, один из них получил стипендию для обучения в университете, а другой решил поехать к своей матери в Испанию, но уже оснащенный широкоприменимыми и рыночными навыками, приобретенными во время обучения по программе. Всем выпускникам были выданы сертификаты со знаками отличия Мариотт и Международного форума бизнес-лидеров Принца Уэльского, демонстрирующими качество обучения и опыт, полученный в пятизвездочном отеле.

Косово: дни активности

Миссия ОБСЕ в Косово поддержала стремление гражданской общественности ознаменовать шестнадцать дней активности (25 ноября - 10 декабря 2005 г.) проведением мероприятий по повышению информированности по вопросам насилия на гендерной основе.

В 2005 г. ОБСЕ оказало поддержку местным НПО в деятельности по предотвращению торговли людьми и повышению информированности в этих вопросах. Такая работа была выполнена в муниципалитете Печ, а также в средних школах в Клине, Истоке и Дечане местной НПО "Women Wellness Centre" (WWC). Объектом деятельности стала молодежь в возрасте от 14 до 18 лет.

Целью проекта было изменение общепринятых неверных представлений и стереотипов в вопросах торговли людьми, которые зачастую сводят к

проституции, а также обучение молодежи мерам защиты, доступным жертвам торговли людьми. Вместе с членами семьи, школьными учителями, директорами школ и друзьями участники проекта прошли интерактивный и динамичный курс обучения.

Миссия ОБСЕ в Косово также находилась в процессе завершения создания «Стандартных рабочих процедур для жертв незаконной перевозки и торговли людьми в Косово». Начиная с 2000 г. Миссия использовала межведомственный подход к разработке схем защиты. В этом году Миссия ОБСЕ в Косово, в сотрудничестве с местными партнерами, составила план деятельности, нацеленный на создание возможностей наделяния экономическими знаниями людей, пострадавших от торговцев людьми. Миссия ОБСЕ в Косово первоначально была вовлечена в усиление программ по защите, в то время как программы профилактики осуществлялись Министерством труда и социального обеспечения, Министерством молодежи, спорта и культуры и Международной организацией труда. Главными бенефициарами этих программ являются дети, цель программ - предотвращение наихудших форм детского труда.



НПО "Women Wellness Centre" распространила предупреждение об опасностях стать жертвой торговцев людьми в виде комиксов, плакатов и брошюр

7. Инвестиции и развитие бизнеса

Руководство по наилучшим условиям для содействия бизнесу и инвестиционному климату

В ответ на рекомендации 12-го Экономического форума и Маастрихтской стратегии для экономического и экологического измерения, подчеркивающих необходимость поддержки экономического развития путем улучшения бизнес-климата и привлечения инвестиций, Бюро разработало проект по публикации и продвижению «Руководства по наилучшим условиям для содействия бизнесу и инвестиционному климату». Цель руководства - обеспечить политиков и практиков, в основном, в странах с переходной экономикой, практическим документом, описывающим способы создания благоприятных условий для бизнеса и инвестиций. Вначале руководство будет выпущено на английском и русском языках. В дальнейшем, по запросам, возможен перевод на другие языки. Руководство было представлено на 14-м Экономическом форуме в мае 2006 г. и распространено среди государств-участников ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах. Региональный семинар на основе Руководства с целью улучшения понимания важности создания привлекательного инвестиционного и бизнес-климата, жизненно важного для устойчивого экономического роста, состоится во второй половине 2006 г.

Албания: усиление информированности и наращивание потенциала в сфере бизнеса в отношении принципов Всемирной торговой организации (ВТО) и их применение в Албании

Миссия ОБСЕ в Албании (PiA), в сотрудничестве с албанскими консультантами и Торгово-промышленной палатой, организовала семинары в 12 албанских префектурах. В центре внимания - албанские фирмы, занимающиеся экспортом или импортом. Более 250 человек приняли участие в работе семинаров и почерпнули пользу от содействия, оказанного местному бизнесу. Фирмам была предоставлена информация о количественных и правовых аспектах албанского соглашения с ВТО, а также информация о последствиях и преимуществах данного соглашения. Проблемы фирм, высказанные на семинарах, были отражены в брошюре под названием «ВТО и албанский бизнес», подготовленной Албанским институтом государственной политики (AIPP) при поддержке PiA. Это пособие было подготовлено в сотрудничестве с экспертами из албанского Министерства интеграции; оно предоставило подробную и самую последнюю информацию о мерах, предпринятых Албанией в рамках соглашения с ВТО.



Семинары, повышающие потенциал албанских компаний в сфере понимания принципов ВТО и их применения в Албании

Кыргызстан: разработка бизнес-планов с целью привлечения прямых иностранных инвестиций

В рамках проекта «Разработка бизнес-планов с целью привлечения прямых иностранных инвестиций» на местном уровне при поддержке Центра ОБСЕ были проведены «круглые столы» по инвестициям. Первая фаза проекта была сфокусирована на обучении предпринимателей способам подготовки бизнес-плана. Во время второй фазы группа экспертов работала над «Руководством по инвестиционным проектам» для каждого региона страны и для ведущих секторов экономики, таких, как горное дело, переработка пищевых продуктов, сельское хозяйство и др. Результатом работы «круглого стола» по инвестициям стал выпуск брошюры «Возможности для инвестиций в Кыргызстане», которая была распространена среди потенциальных зарубежных инвесторов, ключевых министерств и представителей бизнес-сообщества. Так как спрос на эту брошюру высок, ожидается распечатка дополнительных экземпляров.

Туркменистан: компьютерное и бизнес-обучение для фермеров

Развитие бизнес- и управленческих навыков и использование компьютеров для улучшения работы над проектами стали целью семинара для туркменских фермеров, который проводился в октябре в Ашхабаде при поддержке ОБСЕ. Мероприятие собрало фермеров из Ахалского и Лебапского регионов страны, а также представителей сельскохозяйственной бизнес-школы в Туркменабате.

Участники представляли добровольные фермерские объединения (VFA) Туркменистана, участвующие в пилотном проекте по микрокредитованию, поддерживаемом Центром ОБСЕ в Ашгабате и ЕС ТАСИС. Проект оказал помощь при создании и финансировании четырех объединений в сельских районах Туркменистана. Проект обеспечивает способность объединений управлять оборотными средствами транспарентным и устойчивым образом для того, чтобы принести пользу своим членам и сельскому населению в целом.



Члены добровольных фермерских ассоциаций во время обучения компьютерным и бизнес-навыкам

8. Содействие развитию экономики и МСП

В соответствии со своим мандатом, Бюро поддерживает расширение участия в экономике и развитие малых и средних предприятий (МСП) как средства создания экономических возможностей и усиления демократических и рыночных принципов в странах с переходной экономикой, в особенности, для уязвимых групп населения и групп риска. Начиная с 2002 г. Бюро придает особое значение обучению молодых людей основам предпринимательства посредством проведения семинаров по молодежному предпринимательству (программа YES) в качестве способа поддержки частного сектора и развития кадрового капитала, а также ускорения социально-экономических реформ. За это время программа YES и соответствующая предпринимательская деятельность и обучение были осуществлены в более, чем десяти государствах - участниках ОБСЕ. В каждом случае программа отвечала потребностям местных сообществ, будучи предназначенной для женщин, молодежи, приграничных муниципалитетов и других сообществ, нуждающихся в помощи.

Бюро работает в тесном контакте с миссиями на местах, основываясь на прошлом опыте и планируя будущую деятельность в целях усиления местного потенциала для того, чтобы содействовать устойчивости экономических возможностей и помогать, таким образом, развитию МСП; стимулировать возникновение рабочих мест и создать возможности получения легальных доходов для уязвимых групп населения, включая безработных.

В этом отношении Бюро обеспечивает помощь в программном развитии, обмене информацией, оценке национальных и региональных проблем, мониторинге и оценке деятельности, сбора средств для внебюджетных проектов, а также адвокации для политической и партнерской поддержки. Миссия Бюро по экономической оценке в Кыргызстане и Таджикистане в 2005 г. внесла вклад в развитие новых проектных идей и рекомендаций в рамках более программного подхода.

8.1 Содействие предпринимательству и программа семинаров для молодых предпринимателей (YES)

Босния и Герцеговина - ярмарка рабочих мест в Пале

При финансовой поддержке Бюро и содействии Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, объединенной рабочей группой, состоящей из представителей Центра развития бизнеса Агентства экономического регионального развития Сараево (SERDA), муниципальных властей Пале и Бюро по найму рабочей силы Республики Сербска (офис в Пале), была организована однодневная ярмарка рабочих мест под названием «Создание кадрового потенциала» в муниципалитете Пале.

Муниципалитет в Пале - один из немногих в Боснии и Герцеговине, в котором после конфликта 1990-х гг. количество жителей удвоилось. Этот рост, в сочетании с трудной пост-конфликтной экономической ситуацией, например со снижением количества рабочих мест, означает то, что брешь между количеством рабочих мест в наличии и количеством людей, желающих получить работу, увеличивается.

Главной целью ярмарки рабочих мест было представление новых способов помощи безработным в поиске работы и содействия тому, чтобы представители бизнеса нашли в муниципалитете профессиональных и мотивированных работников. Собирая вместе потенциальных работодателей и безработных, ярмарка рабочих мест ставила своей целью предоставить уникальную возможность безработным установить прямой контакт с потенциальными работодателями и, в то же самое время, помочь частным и государственным компаниям в поиске опытных профессионалов в различных областях, а также выяснить количество и качество доступной рабочей силы.

Более 30 фирм и муниципальных компаний участвовали в ярмарке рабочей силы, предложив более

200 рабочих мест. Около 1000 человек посетили ярмарку, и 620 из них заполнили вопросники с отзывом о мероприятии.

Босния и Герцеговина – поддержка молодежного предпринимательства

В 2005 г. основными целями проекта Миссии в Боснии и Герцеговине о молодежном предпринимательстве стали предоставление возможностей молодым людям Боснии и Герцеговины научиться, как открывать и регистрировать предприятия, управлять бизнесом, подготавливать бизнес-планы для того, чтобы начать частный бизнес, содействовать муниципалитетам в повышении занятости и повысить информированность о частном бизнесе и МСП.

В общей сложности 130 заинтересованных молодых людей от 18 до 35 лет из 30 муниципалитетов приняли участие в обучении, семинарах и учебных поездках по стране в рамках проекта. Это помогло им получить соответствующие знания и опыт для принятия обоснованного решения о создании бизнеса. Основными партнерами Миссии стали местные агентства развития, включая Агентство экономического регионального развития Сараево (SERDA), Агентство регионального экономического развития Приедора (PREDA), Аккредитованное агентство регионального развития Северо-Западной Боснии и Герцеговины (ARDA), муниципалитеты и бизнес-центры.

Кыргызстан – семинары по молодежному предпринимательству (YES)

В октябре 2005 г. Центр в Бишкеке запустил пилотный проект по расширению возможностей для молодежи юга Кыргызстана в создании новых и эффективных механизмов для взаимовыгодного сотрудничества между высшими учебными заведениями (вузами), рынком труда и потенциальными молодыми работниками. Проект был запланирован сроком на один год и направлен на усиление связей между вузами и бизнес-сектором в южных областях Ош, Джалалабат и Баткен путем содействия в подготовке квалифицированных специалистов, требуемых на рынке труда, и затем обеспечения помощи в предоставлении рабочих мест на юге Кыргызстана.

Кыргызстан – расширение экономических возможностей для уязвимых групп населения

С августа по сентябрь 2005 г. ОБСЕ поддержала выполнение проекта «Расширение экономических возможностей для уязвимых групп». После обучения, предоставленного для бизнес-инкубаторов и уязвимых групп, а также предоставления помощи молодежным центрам, возник проект, состоящий из двух основных компонентов. Первый – однодневный национальный семинар «Выполнение стратегии Национальной программы по снижению бедности и безработицы», проведенный 5 октября 2005 г. в г. Оше и организованный партнером полевой миссии ОБСЕ в Оше «Ош СБДС Консалт» в сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты. В семинаре приняли участие главы департаментов социальной защиты и занятости из всех семи областей Казахстана. Во время семинара большое внимание было уделено созданию так называемых «социальных паспортов» для уязвимых групп – пакетов информации, собранной в домашних хозяйствах. Используя эти «социальные паспорта», Министерство намерено систематически собирать данные о социальных и экономических проблемах в областях и использовать эту информацию для создания новых программ.

Второй успешный компонент проекта – совещание по обмену опытом для бизнес-инкубаторов южного Кыргызстана, проведенное 9 декабря 2005 г.



Семинары по расширению экономических возможностей молодежи в Кыргызстане

Сербия и Черногория – обучение в области молодежного предпринимательства

В 2005 г. обучение в области молодежного предпринимательства выполнялось в семи муниципалитетах (Смедеревска Паланка, Княжевач, Кикинда, Чачак, Приеполье, Буяновач и Майданпек) уровень безработицы в которых высокий, и которые подвержены опасности торговли людьми. Партнерами-исполнителями этого раунда явились координационные центры, отвечающие за гендерное равенство в соответствующих муниципалитетах.

Новый раунд программы YES, совмещенный с двухчасовой презентацией о деятельности Центра защиты жертв торговцев людьми и другими вопросами, касающимися той же темы, был организован в нескольких муниципалитетах.

Всего 210 молодых людей получили дипломы YES.

8.2. Развитие МСП

Азербайджан – подготовка предпринимателей

Офис ОБСЕ в Баку организовал вторую стадию проекта по подготовке предпринимателей, выполняемого Агентством по техническому сотрудничеству Германии (GTZ) и совместно финансируемого Офисом и Бюро. Проект охватывает подготовку 200 женщин в сельских районах с целью поддержки социально-экономической стабильности в регионах. Он включал в себя конкурс бизнес-планов, подготовленных женщинами, по результатам которого тринадцати женщинам был дан стартовый капитал, и содействовал экономическому развитию уязвимых групп в регионах.

Беларусь – рабочая сессия по ручным ремеслам

В продолжение работы, начатой в 2004 г. в области развития МСП, Офис ОБСЕ в Минске (ООМ) расширил свое сотрудничество с Национальным центром по подготовке законов по экономическим вопросам. Рабочая сессия, посвященная ручным ремеслам, была проведена 18 ноября 2005 г. с целью обсуждения этого нового вида МСП в Беларуси. ООМ пригласил европейские МСП и

экспертов в области ручных ремесел из Польши и Бельгии представить свои оценки и поделиться опытом. В результате дискуссии во время семинара была выработана серия рекомендаций по вопросам организации, налогообложения и государственной поддержки мастеров тонкой искусной работы.

Беларусь – сельский туризм

В 2005 г. ООМ продолжил свою успешную работу по содействию и развитию сельского туризма в Беларуси совместно с НПО «АгроЭко туризм». Их проект фокусировался на разработке существующей сети сельских усадеб, называемой «Зеленые дороги». «Зеленые дороги» - это туристические маршруты, которые продвигают идею здорового образа жизни и экологических неавтоматизированных средств транспорта, к примеру, ходьба пешком, езда на велосипедах, езда на лошадях, каноэ. Группа активистов из сельских ферм и специалисты в области туризма участвовали в специальной подготовке в Польше. По возвращении они создали «Зеленые дороги» возле своих усадеб, подключив к проекту местное население и местные ресурсы. После разработки и оснащения «Зеленых дорог», был опубликован и распространен в Беларуси и за ее пределами буклет «Зеленые тропы Беларуси». В 2006 г. подобная деятельность будет поддержана ООМ и включит в себя разработку совместной сети усадеб между Беларусью и Литвой.

Грузия – Бизнес-центр

В результате выводов «Исследования по оценке экономических потребностей», выполненного Миссией, Миссия начала планирование разработки бизнес-центра в Южной Осетии. Как только бизнес-центр вступит в действие, он будет предоставлять консультационные услуги предпринимателям для содействия развитию МСП в зоне конфликта.

Кыргызстан – Бизнес-инкубаторы

В сотрудничестве с Международным советом по бизнесу (IBC), Центр в Бишкеке начал выполнение двухлетнего проекта с сентября 2005 г., направленного на укрепление потенциала бизнес-сообщества, в особенности МСП и бизнес-ассоциаций для предоставления услуг их членам, таких как обучение, консультации, а также лоббирование от имени бизнес-сообщества в правительстве. Дополнительная работа направлена на усиление инфра-

структуры МСП путем наращивания потенциала национальных и местных бизнес-организаций, бизнес-инкубаторов и консультативных бизнес-услуг, чтобы служить нуждам частного сектора и конструктивно вовлекаться в процесс планирования и консультаций, который содействует усовершенствованному предоставлению услуг. Для облегчения развития МСП в южном регионе и более отдаленных областях страны было создано отделение ИВС в Оше.

Бизнес-инкубаторы рассматриваются как важное средство продвижения предпринимательства в сельские и городские районы и, тем самым, борьбы с бедностью. Поэтому, чтобы определить, как инкубаторы могут быть структурированы и предложить внешним клиентам устойчивые, зависящие от спроса услуги по поддержке бизнеса, Центр в Бишкеке поддержал оценку 60 бизнес-инкубаторов в стране. Оценка была сделана GTZ с помощью Центра в Бишкеке и МОТ, она завершилась публикацией «Оценка действующих условий деятельности бизнес-инкубаторов в Кыргызстане» и была распространена на английском, русском и кыргызском языках.

Сербия и Черногория – развитие центров бизнес-инкубаторов

Общая цель проекта – содействовать региональной интеграции, социальному взаимопониманию и уменьшению бедности в Сербии путем усиления партнерства соответствующих местных и региональных участников и способствование приспособляемости безработных путем создания центров бизнес-инкубаторов (БИЦ).

Среди БИЦ, создание которых поддержала Миссия ОБСЕ в СиЧ были:

- БИЦ Княжевач (Восточная Сербия)
- БИЦ Смедеревска Паланка (Центральная Сербия)
- БИЦ в Южной Сербии (Вранье, Буяновач и Медведья)
- БИЦ в Зреньянине и Нови Саде
- БИЦ Кикинда (Воєводина)
- БИЦ в Вальево (Центр бизнес-инкубаторов для сообщества Рома)
- БИЦ Княжевач (Восточная Сербия) был первым бизнес-инкубатором, открывшимся в Сербии в мае 2005 г.



Административное здание завода ИМТ, в котором расположен БИЦ Княжевач



Мастер по изготовлению обуви из БИЦ Княжевач

Таджикистан – бизнес-курсы для женщин

Аудитория бизнес-курсов – сельские женщины, зачастую родственницы тех мужчин, которые отправились за границу в поисках работы. В эти курсы был привнесен компонент технической подготовки, обучающий особым навыкам, особенно шитью и изготовлению кулинарных изделий, позволяющий участникам начать бизнес на дому. Полевая миссия в Гарме особенно преуспела в этом направлении, помогая организовать подготовку в шитье мужской одежды, таким образом предоставив возможность местным женщинам откликнуться на спрос в отдаленной и обедневшей Раштской долине, куда потребительские товары всех видов доставляются с большим трудом из Душанбе или Кыргызстана.

Таджикистан – летние бизнес-школы

По всей стране выполнялись небольшие проекты с целью знакомства с концепцией и принципами предпринимательства. Они включали в себя интенсивные летние бизнес-школы и лагеря для молодых людей в четырех регионах. Два таких мероприятия охватили молодежь из соседних стран – Кыргызстана и впервые - из Афганистана. Слава об успехе приграничного летнего лагеря в Бадахшоне должно быть распространилась среди афганских чиновников из северной части страны, результатом чего явилось обращение к нескольким НПО-партнерам ОБСЕ с просьбой организовать подобные лагеря и в Южном Таджикистане.



Худжандский экономический летний лагерь

Таджикистан – поддержка земельной реформы

Как продолжение проекта поддержки ОБСЕ земельной реформы в Таджикистане в 2004-2005 гг., Центр ОБСЕ в Душанбе финансировал три серии обучающих курсов для фермеров по вновь реорганизованным индивидуальным или кооперативным фермам. Эти курсы предоставили информацию о юридических требованиях для создания сельскохозяйственного бизнеса, новом налоговом кодексе и его применении к сельскому хозяйству, и о том как подавать заявки на получение небольших займов в коммерческих банках. Была также предоставлена консультация о маркетинге продукции, отборе семян и увеличению урожая. Это подготовительные курсы будут дополнены в 2006 г. путем образования бюро по предоставлению консультаций на постоянной основе для фермеров в, по меньшей мере, двадцати районах Южного Таджикистана.

Узбекистан – предпринимательство среди молодежи

Центр ОБСЕ в Ташкенте в рамках совместного проекта «Подготовка молодежи в области предпринимательства» с Национальным молодежным социальным движением «КАМОЛОТ» организовали обучение отобранных перспективных молодых предпринимателей. Эти молодые люди узнали о современном местном законодательстве, регулирующем частный бизнес, вопросах налогообложения, разработке маркетингового и бизнес-планов и финансовом менеджменте. Каждый участник подготовил свой бизнес-план с собственными предпринимательскими идеями, который был затем оценен преподавателями. В соответствии с целями проекта, по два лучших бизнес-плана из каждой области были представлены в местный коммерческий банк для финансирования.

В результате успешное завершение этого проекта принесло удовлетворение как Центру в Ташкенте, так и «КАМОЛОТ». В частности, пять участников проекта получили небольшие кредиты, в общей сумме составляющие более 12 млн. узбекских сомов (12 тыс. дол. США), двенадцать участников увеличили свой бизнес, семнадцать начали бизнес за счет собственных средств, а пятнадцать участников проекта нашли работу в бизнес-секторе.



Демонстрация того, как использовать информационные технологии в финансовом менеджменте

8.3. Усиление потенциала лиц, принимающих решения

Косово - продвижение экономического законодательства

В 2005 г. Миссия ОБСЕ в Косово была вовлечена в поддержку разработки и принятия законодательства, способствующего экономическому развитию в Косово. Благодаря координации и направлению международной донорской помощи, Миссия способствовала дискуссиям об экономическом и коммерческом законодательстве, инициированным ЮСЭЙД, содействовала разработке и внедрению программ по наращиванию потенциала членов Ассамблеи и поддержала разработку первоначального варианта и обнародование соответствующий правовой структуры. Активная роль Миссии в этом процессе в конечном итоге способствовала принятию принципиально нового законодательства и созданию солидной правовой базы для экономического развития Косово.

Кыргызстан – закладывание основ для гендерно-сбалансированного экономического развития

Центр в Бишкеке поддержал работу по выполнению третьего стратегического компонента Национального плана действий для достижения гендерного равенства в Кыргызской Республике в период 2005-2006 гг. (НПД), т.е. «Гендерный компонент экономического развития в секторе рабочей силы» с основным упором на тему «Доступ к экономическим ресурсам для женщин». Была проведена национальная конференция, которая привела к разработке вопросов и рекомендаций для Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития при аппарате Президента Кыргызской Республики, обсужденных на парламентских слушаниях в октябре 2005 г.

Сербия и Черногория – совместная программа подготовки для руководителей частных МСП в Чачаке

В Моравицком районе муниципалитет Чачака является одним из самых наиболее динамичных экономических регионов Сербии. Местные МСП составляют 70% местного ВВП. Целями подготовки стало:

- Предоставление информации и знаний участникам по международному маркетингу, финансовым, торговым вопросам и промышленным кластерам
- Повышение потенциала местных МСП и посредников
- Стимулирование образования местного партнерства среди МСП, партнерства между государственным и частным сектором и общение между наукой, политикой и бизнесом
- Положительный опыт, наглядные примеры, мате-

риалы и занятия двух университетов по международному менеджменту, бизнесу, финансам и предпринимательству.

Программа основывалась на положительном опыте выполнения совместных программ обучения с итальянским партнером – международным университетом Венеции.

Пятьдесят менеджеров-руководителей из наиболее успешных МСП в Чачаке приняли участие в обучении, имеющем своей целью подготовить участников к повышению конкурентоспособности своих предприятий, таким образом содействуя общему экономическому развитию Сербии. Обучение было частью стратегии по повышению потенциала, сегментом Стратегии по устойчивому развитию муниципалитета Чачак.



Миссия ОБСЕ в Косово содействовала процессу, приведшему в конечном счете к принятию принципиально нового законодательства и созданию солидной правовой базы для экономического развития Косово.

9. Экономическое образование и создание кадрового потенциала

12-й Экономический форум, его подготовительный процесс и Документ-стратегия для экономического и экологического измерения подчеркнули, что успешная экономическая реформа и структурные преобразования являются важными благоприятными факторами для безопасности и стабильности и нуждаются в функционирующих экономических организациях, надлежащей системе государственного управления и адекватно обученных кадрах. Принимая во внимание нужду в грамотных профессионалах в экономических исследованиях и прикладной сфере, а также рекомендации, сделанные на 12-ом Экономическом форуме, ОБСЕ, в сотрудничестве с фондом Евразия и Консорциумом по экономическому обучению и исследованиям, в 2004 г. разработала программу Центральноазиатской сети прикладных исследований.

Центральноазиатская сеть прикладных исследований

ОБСЕ поддерживает программу Центральноазиатской сети прикладных исследований (CAARN), которая является государственно-частным альянсом со множеством доноров, ведомым Фондом Евразия. Цель CAARN заключается в усилении потенциала Центральноазиатских университетов в проведении прикладных исследований для нужд местных деловых сообществ и правительств, оттачивании профессиональных знаний молодых исследователей, совершенствовании их доступа к современным международным периодическим изданиям и базам данным, предоставлении экспертных обзоров и руководств. Программа также направлена на содействие реформам экономического образования в Центральной Азии путем

Университеты, участвующие в Центральноазиатской сети прикладных исследований

Казахстан

Атырауский институт нефти и газа
 Атырауский государственный университет
 Восточно-Казахстанский Государственный университет, г. Усть-Каменогорск
 Евразийская национальная академия, г. Астана
 Институт менеджмента, г. Астана
 Карагандинский государственный университет
 Казахский экономический университет, г. Алматы
 Карагандинский экономический университет
 Карагандинский государственный технический университет
 Казахский государственный университет, г. Алматы
 КИМЕП, г. Алматы
 Костанайский инженерно-экономический университет
 Костанайский государственный университет
 Павлодарский государственный университет
 Павлодарский университет
 Таразский государственный университет
 Западно-Казахстанский агротехнический университет, г. Уральск
 Западно-Казахстанский государственный университет, г. Уральск

Кыргызстан

Американский университет Центральной Азии г. Бишкек
 Бишкекская академия финансов и экономики
 Институт интеграции и международных программ, г. Бишкек
 Иссык-Кульский государственный университет, г. Каракол
 Кыргызско-российский славянский университет, г. Бишкек
 Нарынский государственный университет
 Ошский государственный университет
 Таласский государственный университет

Таджикистан

Институт переподготовки государственных служащих
 Худжандский государственный университет
 Таджикский налоговый и юридический институт
 Таджикский технологический университет (филиал в г. Худжанде)

Узбекистан

Международная бизнес-школа Келеджак Илми
 Самаркандский институт экономики и услуг
 Ташкентский государственный университет экономики
 Вестминстерский международный университет, г. Ташкент

представления прикладных исследований в аудиториях и интегрирования проблем современного бизнеса и политики в учебную программу бизнеса и экономики.

15 сентября 2005 г. в Бишкеке была проведена Открытая координационная конференция проекта при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке и Академии ОБСЕ в Бишкеке. Целью конференции было установление целей и задач и налаживание рабочих партнерских взаимоотношений между университетами, академическими и деловыми сообществами. Ученые и администраторы из примерно двадцати университетов Кыргызской Республики, Казахстана, Узбекистана и Таджикистана, донорские организации, эксперты в области бизнеса и экономического образования приняли участие в мероприятии.

Выполнение программы началось в сентябре 2005 г., и с тех пор было завершено семь факультативных обучений для Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, на которых было подготовлено 164 молодых преподавателя. Вслед за подготовкой началась программа по присуждению стипендий ученым в городах Бишкек (18), Алматы (10) и Тараз, Казахстан (6). Консорциум по экономическому образованию и исследованиям и другие доноры продолжают присуждать стипендии исследователям на циркулярной основе по всему региону; в большинстве мест в течение двух месяцев со дня завершения подготовки этих ученых. Окончательный региональный координационный семинар, поддерживаемый ОБСЕ, пройдет в июле 2006 г., и им завершится первая стадия программы.

Дискуссии более тесно свяжут работу SAARN с другими инициативами для достижения долговременного эффекта в улучшенном экономическом исследовании, которое удовлетворит требованиям лиц, принимающих решения, и бизнес-сообществ в Центральной Азии.

Сербия и Черногория – Развитие сербской стратегии конкурентоспособности и ее выполнение в контексте планируемого присоединения СиЧ к ВТО и ЕС

Проектное предложение «Стратегия конкурентоспособности в Сербии в 2005-2010 гг.», представленная на бизнес-форуме в Копаонике, направлена на усиление конкурентоспособности национальной экономики на мировом рынке.

ОБСЕ и Торгово-промышленная палата Сербии (ТППС) создали группу экспертов, которая подготовит анализ, основанный на рекомендациях трех семинаров с участием иностранных экспертов (два – в ноябре и один – в декабре 2005 г.), а также опросе, проведенном среди системы палат по всей Сербии.

После функционального анализа современной системы торговых палат, используя собранные мнения и замечания, выраженные бизнес-сообществом, а также обзора положительного опыта в этой сфере, будут предложены пути совершенствования системы. Кроме того, что будет приниматься во внимание роль палат в усилении конкурентоспособности национальной экономики на мировом рынке, реформа также будет учитывать ту роль, которую палаты сыграют в процессе присоединения к ВТО и будущих переговоров с ЕС о ССА (Соглашение по стабилизации и ассоциации).

10. Деятельность в области охраны окружающей среды

ОБСЕ нацелена на защиту мира и стабильности путем укрепления устойчивого использования природных ресурсов, развития практики правильного обращения с опасными отходами, содействия экологической осведомленности, участия общественности в принятии экологических решений и ее доступа к экологической информации.

10.1. Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC)

Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) – это партнерство трех организаций – Программы окружающей среды ООН (ЮНЕП), Программы развития ООН (ПРООН) и ОБСЕ. Организация Североатлантического договора (НАТО) также присоединилась к инициативе в качестве ассоциированного партнера. В конце 2005 г. два новых члена присоединились к инициативе: Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) и Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы (РЕЦ). Эта Инициатива направлена на предоставление структуры для сотрудничества по экологическим вопросам через границы и содействие миру и стабильности через экологическое сотрудничество и устойчивое развитие.

ENVSEC начала свою работу в конце 2002 г. и была официально провозглашена и политически поддержана в мае 2003 г. одновременно Европейскими Министрами окружающей среды на конференции «Окружающая среда для Европы» в Киеве и Министрами иностранных дел стран ОБСЕ на Экономическом форуме в Праге. Работая в тесном сотрудничестве с национальными министерствами окружающей среды и иностранных дел, а также со множеством местных партнеров, ENVSEC сегодня действует в 16 странах от Балкан до Центральной Азии. Совместные оценки рисков для окружающей среды и безопасности, проводились в трех суб-регионах – Юго-Восточной Европе, Закавказье и Центральной Азии. Первая оценоч-

ная стадия приоритетов для окружающей среды и безопасности в данный момент также началась в Восточной Европе (Беларусь, Молдова и Украина) и будет завершена к концу 2006 г. Оценки ENVSEC дали возможность начать множество проектов в сфере укрепления потенциала, поддержать проводимую политику и повысить осведомленность. Сегодня портфель ENVSEC включает 45 проектов, фокусирующихся на снижении и устранении экологических рисков для безопасности, а также на экологическом сотрудничестве в качестве инструмента построения мира. Все проекты инициативы ENVSEC финансируются за счет внебюджетных донорских средств.

10.1.1. Прогресс ENVSEC к настоящему времени

В 2005 г. инициатива ENVSEC, равно как и межсекторальная работа, значительно продвинулась вперед в Юго-Восточной Европе, Закавказье, Центральной Азии и Восточной Европе. Инициатива достигла конкретных результатов в создании сети между ключевыми партнерами, совместном определении особых приоритетов для окружающей среды и безопасности и «горячих точек» на местах, а также повышении осведомленности о связях между природной средой и безопасностью человека. Прогресс в 2005 г. включал следующее:

10.1.2. Важные аспекты в Центральной Азии

В 2005 г. была успешно завершена полная оценка рисков для окружающей среды и безопасности в Ферганской долине. В результате такой оценки партнеры ENVSEC, власти и экспер-



Глубокая оценка «горячих точек» для окружающей среды и безопасности в Ферганской долине и прилегающих областях

ты сумели прийти к соглашению о географических и тематических приоритетных областях нужд и риска. К настоящему моменту за оценкой последовало выполнение рабочей программы, состоящей из проектов по промышленным предприятиям с

трансграничным экологическим эффектом, отходам урановых разработок и местам отвалов, стихийным бедствиям, а также содействие рациональному использованию земельных и водных ресурсов в речном бассейне верхней Сырдарьи.

Логическое обоснование ENVSEC

Экологическая деградация, скудость ресурсов, неравномерное распределение природных ресурсов или их избытие могут стать потенциальными причинами или факторами, усиливающими напряжение внутри общества или между народами. Экологический упадок и недостаток ресурсов – это одна нить в сложной сети причинных связей, в которых серия социально-экономических проблем, таких как численность населения, бедность, миграция, перемещение беженцев, политическая нестабильность и этнополитическое напряжение взаимосвязаны. Экологическая деградация и скудость природных ресурсов являются как причинами, так и результатами этих социально-экономических проблем или усиливаются ими.

Меры, которые снижают экологическую напряженность, гарантируют доступ к жизненным ресурсам и устраняют экономические факторы, подогревающие конфликты, предоставляют возможность для усиления регионального сотрудничества, безопасности человека и создания устойчивого мира. Экологическое сотрудничество может усилить взаимное доверие и стать основой для более прочного мира и устойчивого развития общества.



10.1.3. Важные аспекты в Юго-Восточной Европе Снижение риска от горных разработок для окружающей среды и безопасности

Исследовательская работа по оценке риска для окружающей среды и безопасности от горных разработок в Юго-Восточной Европе, выполненная во время первой стадии инициативы ENVSEC, была представлена на конференции министров в Клуж-Напока, Румыния, в мае 2005 г. Исследование, анализирующее риск, уязвимость от горной деятельности и потребности «горячих точек», определенные вместе с публичным документом «Горные разработки, которые нужно прекратить – политика, практика и направления для устойчивых горных разработок и закрытие шахт», предоставляет основу для большой работы, как в области усиления потенциала, так и исправления дел. Технично-экономические обоснования в настоящее время проводятся в нескольких местах, избранных в качестве базы проектов, которые в дальнейшем будут разработаны в рамках инициативы ENVSEC.

10.1.4. Важные аспекты в Закавказье

Стратегическая оценка окружающей среды (СООС)

Базируясь на анализе современных национальных систем оценки окружающей среды, проект организовал национальные стартовые семинары (в Армении и Грузии в 2004 г., около 30 участников на каждом), на которых национальными группами СООС было проведено обучение по концепциям СООС и определены пилотные проекты. В результате национальных семинаров СООС, национальная группа СООС в Армении разработала первый вариант отчета о СООС, оценивающего уровень интегрирования экологических проблем в Основной план развития Еревана (пространственный план города). В Грузии национальная группа планирует завершить разработку Национального руководства по развитию потенциала для выполнения протокола СООС к концу 2005 г..

10.1.5 Выход в Восточную Европу

В 2004 – 2005 гг. в Беларуси, Молдове и Украине были проведены предварительные переговоры с правительственными органами (в основном, с МИДами и Министерствами окружающей среды). Дискуссии выявили интерес во всех странах к присоединению к работе ENVSEC, с постановкой соответствующих вопросов в ходе дискуссий, касающихся широкого круга тем - от совместных водных бассейнов до трансграничного влияния горных разработок и промышленности, рисков от вредных отходов, бывших военных баз и долговременных последствий Чернобыльской аварии.



Оценки ENVSEC для Восточной Европы, которые бы опирались на имеющийся опыт в других регионах, - это совместный процесс, включающий различные правительственные учреждения, научные группы и гражданское общество. В начале группа местных и международных экспертов обычно готовит обзорно-справочный документ и наносит на карту основные проблемные места для окружающей среды и безопасности, а также «горячие точки», включая трансграничные. Этот обзор служит

вкладом в проведение трех консультаций – с представителями национальных властей, научными кругами и гражданским обществом. Такие консультации будут проведены в Кишиневе, Минске и Киеве в конце мая 2006 г.

Окончательный оценочный отчет и карты, указывающие приоритеты с точки зрения охраны окружающей среды и безопасности, будут опубликованы в удобном и соответствующем стоящим задачам формате, презентованы при подходящих случаях и широко распространены как внутри, так и вне региона. Опыт предыдущих оценок показывает, что они помогают катализировать значительный интерес среди международных партнеров-инвесторов и поддерживать последующую деятельность. Основываясь на результатах оценки и консультаций в странах и существующей программной структуре, вместе с национальными партнерами будет разработана рабочая программа. Она будет включать в себя конкретные проекты содействия в рамках ENVSEC, которые будут соответствовать идентифицированным приоритетам и «горячим точкам». Партнеры ENVSEC (ОБСЕ, ЮНЕР, ПРООН, НАТО, ЕЭК ООН, РЕЦ), а также другие организации, такие как двусторонние и многосторонние доноры, предоставят ресурсы и экспертизу для индивидуальных проектов, которые, в зависимости от выраженных потребностей, будут фокусироваться на дальнейшей оценке и мониторинге вопросов, а также прямом содействии, в частности, в создании потенциала и поддержки развития политики в сфере охраны окружающей среды и укрепления безопасности.

10.1.6 Межсекторальная деятельность

Программа экологической дипломатии, модуль по окружающей среде и безопасности

Партнеры ENVSEC начали сотрудничество с Университетом мира в Женеве по обучению в области охраны окружающей среды и укрепления безопасности на уровне аспирантуры. В рамках ENVSEC разработан модуль по окружающей среде и безопасности, который представит аспирантам анализ связи между экологической безопасностью и обеспечением мира; ознакомит с последствиями для безопасности от изменений экологии; экологическими проблемами и конфликтами. Обучение будет

осуществляться в рамках Женевской программы экологической дипломатии, финансируемой Швейцарией и разработанной Женевским университетом, ЮНЕП и ЮНИТАР.

Партнеры ENVSEC намерены в дальнейшем усилить совместную международную сеть, включающую политические, донорские и исследовательские организации и продолжить содействие «глобализации программы», связывающей окружающую среду, мир и безопасность, а также развивать дальнейшую методологию для оценки и воздействия на эту сферу. Партнеры ENVSEC планируют активнее высвечивать достижения программы и внести свой вклад в проведение конференции Министерской конференции «Окружающая среда для Европы» в Белграде в 2007 г.

10.2 Утилизация опасных отходов

Некоторые части региона ОБСЕ сильно индустриализированы, но недостаток экологических гарантий приводит к серьезной экологической деградации и негативному воздействию на здоровье. Основные промышленные «горячие точки», близкие к городскому населению, представляют серьезную угрозу для здоровья. Деградация земель из-за чрезмерного использования пестицидов и удобрений, радиоактивные или химические отходы ведут к утрате нормальных жизненных условий и миграции. Прямое наследие предыдущих конфликтов, таких как сухопутные мины и неразорвавшиеся боеприпасы, ведет к гибели и ранениям людей и потере земельных участков. Бюро занимается многими проблемами, включающими все эти вопросы.

Переработка компонентов ракетного топлива – Центральная Азия, Восточная Европа, Закавказье

Миссии ОБСЕ на местах, «Форум для сотрудничества в области безопасности» и Бюро уделяют все большее внимание растущей проблеме, исходящей от старых запасов жидкого ракетного топлива, однажды использовавшегося для ракет и управляемых снарядов в регионе ОБСЕ. Унаследованные опасности данной проблемы, охватывающие



Инспекция места хранения «Меланжа» в Радехове, Украина

политические, гуманитарные и социально-экономические вопросы, как нельзя больше иллюстрируют важность «всеобъемлющего» подхода ОБСЕ к безопасности.

Пять государств-участников из Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья в 2004-2005 гг. запросили помощь от ОБСЕ в уничтожении этих запасов – также известных под названиями «Меланж» и «Самин». «Меланж» обычно хранится в цистернах (стальных или алюминиевых), которые с течением времени подвергаются коррозии. Как только это высокотоксичное, летучее и взрывоопасное вещество начинает вытекать, то оно может причинить вред здоровью целых общин и загрязнить окружающую среду. Загрязнение же земель может продлиться около века.

Данная проблема стоит весьма остро. Армения обладает запасами в 872 тонны этого токсичного вещества, Узбекистан - более 1 тыс. тонн, Украина – до 17 тыс. тонн, Азербайджан – 1 тыс. тонн и Казахстан – 1.5 тыс. тонн.

Принимая во внимание масштаб и географическое распространение этой проблемы, ОБСЕ и НАТО в июле 2005 г. провели семинар в Киеве, чтобы обсудить наиболее эффективные способы уничтожения или переработки этих запасов. Семинар вновь подтвердил риски, исходящие от «Меланжа», а также срочную необходимость в его безопасном уничто-

жении, предотвращающем серьезную экологическую катастрофу и несчастные случаи среди людей. К концу 2005 г. первая фаза оценки ситуации была успешно завершена во всех странах, которые попросили о помощи (кроме Узбекистана), и это предоставило хорошую основу для дальнейшей разработки и выполнения проектов, начинающихся в 2006 г.

В Армении ОБСЕ значительно продвинулась в течение 2005 г. Избранный метод нейтрализации компонента ракетного топлива привел к выработке вторичного продукта – жидкого минерального удобрения для использования в сельском хозяйстве. Этот продукт способен снижать высококислотный компонент, содержащийся в земле региона. Данная деятельность последовала вслед за пилотным проектом 2002 г., в ходе которого было успешно переработано 450 тонн «Меланжа» в удобрение для земель Западной Грузии.

Окончательная и решающая третья фаза проекта в Армении началась в сентябре 2005 г., когда Офис ОБСЕ подписал соглашение с Министерством обороны о начале переработки. Конверсионный завод начал свою деятельность в мае 2006 г. Эта инициатива была профинансирована Финляндией, Германией, Соединенными Штатами и Канадой.

Международная группа экспертов, сопровождаемая украинскими властями, выполнила две миссии по сбору информации в 2005 г., посетив восемь военных хранилищ «Меланжа». Данная группа также исследовала промышленные возможности Украины по переработки такого токсичного материала. Результаты были включены в итоги предварительного исследования, завершено 11 октября, что ознаменовало окончание первой фазы проекта. Исследование определило подходящие способы использования и переработки «Меланжа», а также определило технические и финансовые потребности. Следующая фаза, которая уже выполняется, направлена на сбор средств, бюджетирование и заключение контракта с компанией-подрядчиком через двухстадийный процесс тендера. Из-за огромного количества «Меланжа» это будет самый крупный проект, когда-либо выполнявшийся ОБСЕ на Украине. В настоящее время перед Секретариатом и офисом Координатора по проектам на Украине стоит большая задача по мобилизации

около 10 млн. евро для следующего четырехлетнего периода выполнения проекта.

Эксперты ОБСЕ посетили Казахстан в ноябре 2005 г. для определения количества и характеристик «Меланжа», имеющейся технологии переработки и оценки стоимости и временных рамок для переработки или уничтожения топливного компонента. В



Для того, чтобы выяснить степень загрязнения почвы «Меланжем», берутся образцы почв. Хранилище «Меланжа», Азербайджан

настоящий момент Секретариат и Миссия продолжают работу над второй фазой, аналогично украинскому варианту. Общее финансирование, требуемое для проекта по уничтожению, планируемого на 2006 -2007 гг., оценивается в 1 млн. евро.

В Азербайджане ОБСЕ содействовала запуску проекта, нацеленного на предоставление технической и финансовой помощи для модернизации двух устаревших хранилищ ракетного топлива. Международная группа экспертов посетила Азербайджан, чтобы определить подходящий способ обновления хранилищ и необходимые технические и финансовые потребности. Предварительное исследование указывает на необходимость дополнительной информации и глубокий анализ с целью определения точного объема работ по уменьшению воздействия на окружающую среду, которые последуют за проектом по уничтожению, руководимым НАТО.

В Узбекистане запасы находятся в Октоше Самаркандской области. Первая оценка была сделана

после посещения этого места миссией ОБСЕ и участия Узбекистана в киевском семинаре. Планируется, что проект начнется в 2006 г. и его результатом станет предварительное исследование. Как только оно завершится, ОБСЕ использует модели Украины и Казахстана.

Центральная Азия – Оперативная оценка риска промышленных «горячих точек» для окружающей среды и здоровья (REHRA).

Партнеры ENVSEC в 2005 г. продолжили работу по оперативной оценке риска для окружающей среды и здоровья промышленных «горячих точек», ставящей своей целью понимание, мониторинг и контроль трансграничного загрязнения и риска для здоровья населения, вызванного промышленной деятельностью в Ферганской долине. Недавно в четырех выбранных местах, где существуют проблемы с окружающей средой, эксперты из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана из экологических и промышленных организаций получили подготовку по методам оценки риска; им были предоставлены необходимые инструменты моделирования. Эксперты участвовали в совместных миссиях по оценке, в которых была собрана полезная информация о рисках для здоровья и окружающей среды, включая сбор образцов с полей и результаты бурения. Были предложены и обсуждены предварительные меры по рекультивации земель на месте. Следующие шаги включают моделирование оценки риска, предварительные планы нештатной ситуации для пораженных областей и предварительное технико-экономическое обоснование/рекомендации для мер по рекультивации земель и снижения установленных рисков.



Свалка пестицидов в Канибадаме, Таджикистан

Беларусь – Чернобыль



Памятник жертвам аварии на Чернобыльской атомной электростанции на кладбище в Митино, Московская область. Некоторые из пожарных, которые боролись с огнем во время аварии 26 апреля 1986 г. и позже, погибшие от радиационного излучения, похоронены на этом кладбище.

Автор: Михаил Евстафьев

Чернобыльская авария в 1986 г. имела ужасные последствия для Европы, которые чувствуются и по сей день. Беларусь, в которой во время катастрофы было заражено более 25% территории и поражено более 25% населения, приняла на себя основной удар и основной груз по воссозданию приемлемых условий для жизни.

Офис ОБСЕ в Минске в координации с основными международными агентствами ООН и двусторонними донорами, проявлял постоянную активность в рамках программы CORE под названием «Сотрудничество для реабилитации условий жизни в регионах, пострадавших от Чернобыля».

В 2005 г. Офис поддержал небольшие местные проекты. В 2006 г. Офис принял решение увеличить поддержку проектам по устойчивому социально-экономическому развитию и профинансировал всеобъемлющую схему обучения методам современного менеджмента в агро-экономическом системном развитии, приспособленную к местным условиям.

Офис также принял решение участвовать в работе Комитета по организации международной конференции в связи с 20-ой годовщиной Чернобыльской аварии, проведенной в Беларуси 19-20 апреля 2006 г. Офис в Минске особо поддержал научные мероприятия, которые будут проводиться в Гомельском регионе, наиболее пострадавшем от Чернобыля.

10.3 Содействие рациональному водопользованию и налаживание диалога

Среди экологических факторов водные ресурсы, включая их нехватку, распределение и вопросы качества, были признаны потенциальным фактором, ведущим к политическим сложностям. Государства-участники ОБСЕ, обеспокоенные потенциальными угрозами, исходящими из неустойчивого использования воды, но осознающие возможности, предлагаемые рациональным водопользованием для построения доверия и способствования всевозрастающему сотрудничеству, решили выбрать рациональное водопользование и обеспечение высокого качества воды в качестве темы Десятого Экономического форума ОБСЕ, проведенного в мае 2002 г. Следуя рекомендациям Экономического форума, Бюро разработало серию мероприятий в речных бассейнах Чу-Таласа (Центральная Азия), Куры-Аракса (Закавказье), Днестра (Восточная Европа) и Савы (Юго-Восточная Европа).

Центральная Азия – Чу-Талас

21 декабря 2005 г. было одобрено «Положение о Комиссии по выполнению соглашения об использовании водных сооружений для межгосударственного использования на реках Чу и Талас между правительством Республики Казахстан и правительством Кыргызской Республики от 21 января 2000 г.». Церемония инаугурации ожидается в апреле-мае 2006 г.

Закавказье – Управление речными ресурсами в речном бассейне Куры-Аракса через общественное участие в водопользовании, дополненное региональным исследованием подземных вод

Трансграничное управление речным бассейном Куры-Аракса через общественное участие в водопользовании продолжалось также и в 2005 г. Долговременной целью проекта является гарантирование качества и количества воды в речной системе Куры-Аракса для обеспечения потребностей сообществ, использующих речные ресурсы, а также гарантирование функционирования оптимальной экосистемы.



Эксперты с сотрудниками ОБСЕ берут образцы воды в Грузии

Региональные семинары собрали представителей НПО из всех Закавказских стран для обмена информацией и обеспечения вклада в скоординированные программы международного водопользования во всем регионе. Для своего форума НПО собрали вместе положения о речном бассейне Куры-Аракса, поддержанные на региональной встрече НПО в Грузии в июне 2005 г. Выполнение сопутствующего проекта о региональных водоносных горизонтах началось весной 2006 г.

Закавказье – Мониторинг рек Куры и Аракса

Миссия ОБСЕ в Грузии поддержала совместную инициативу ОБСЕ, НАТО и Тбилисского государственного университета по мониторингу экологических параметров реки Куры - главной трансграничной реки на Южном Кавказе. Данные с мест мониторинга были переданы Армении и



Школьники и ученые Тбилисского университета, занимающиеся наблюдением за рекой

Азербайджану, которые также участвуют в региональной программе ОБСЕ. Деятельность в 2005 г. завершила трехлетний срок этой пятилетней программы.

Школьники, участвующие в мониторинге реки, вместе с учеными Тбилисского государственного университета

Молдова/Украина – Трансграничное сотрудничество и устойчивое водопользование на реке Днестр

1 декабря 2005 г. встреча национальных рабочих групп в г. Одесса, Украина, ознаменовала окончание проекта, направленного на усиление сотрудничества между Украиной и Молдовой по интегрированному водопользованию в речном бассейне Днестра. Поддержанный Бюро проект выполнялся при содействии ЕЭК ООН.

В рамках проекта национальные и международные эксперты провели диагностическое исследование речного бассейна, включившее в себя большое количество рекомендаций для усиления экологического сотрудничества в регионе.



«Проект помог усилить региональное сотрудничество между Украиной и Молдовой по интегрированному рациональному водопользованию и обсудить остающиеся нерешенными трансграничные вопросы в речном бассейне Днестра. Он также послужил платформой для ведения дискуссий для экологических НПО, работающих в этой области», - отметил Рауль Даусса из Бюро Координатора.

Река Днестр, одна из основных рек в Восточной Европе и важный источник питьевой воды, испытывает серьезные экологические проблемы. Украина и Молдова, включая раздираемый конфликтом Приднестровский регион, совместно используют реку, и это усложняет достижение целостного подхода к решению существующих проблем и улучшение речного водопользования.

Юго-Восточная Европа – Развитие сети местных партнеров в бассейне реки Сава в области рационального водопользования

ENVSEC содействовала созданию сети местных партнеров в бассейне реки Сава. На трех национальных семинарах в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории несколько муниципалитетов обменялись информацией о лучшей практике рационального водопользования. В 2005 г. было проведено два семинара, в каждом приняло участие около 30 человек. В результате, представителями водных администраций, НПО и местных, региональных и национальных властей были составлены черновые варианты национальных кратковременных планов действий для рассмотрения и решения нерешенных проблем.

10.4 Содействие информированности населения в области охраны окружающей среды

Образование и повышение осведомленности рассматриваются как основные инструменты в изменении форм социального и экономического поведения, поскольку оно влияет на окружающую среду. Это изменение достигается путем интегрирования экологических проблем и концепции устойчивого развития в сознание людей. Бюро нацелено на дальнейшее продвижение экологической осведомленности и усиление потенциала лиц, принимающих решения в области охраны окружающей среды.

Образование для устойчивого развития

Бюро поддерживает развитие и выполнение стратегии ЕЭК ООН в области образования для устойчивого развития (ESD) и некоторые виды деятельности, относящиеся к экологическому образованию, выполняемые полевыми миссиями ОБСЕ на местах.

10.4.1 Повышение осведомленности и экологическое образование

Албания – создание системы управления ликвидацией твердых отходов в образовательных организациях в Тиране

Общая цель проекта – повысить приверженность молодежи вопросам охраны окружающей среды, путем не только кампании по повышению осведомленности, но и увеличивая ее в рамках практической системы сбора и утилизации с тем, чтобы конкретные результаты процесса были ощутимыми для его участников. Проект выполнялся в сотрудничестве с муниципалитетом г. Тираны, Центра по экологическому образованию EDEN, Управления по образованию и шестью отобранными школами.

Проект, рассматриваемый в качестве долговременной инвестиции, нацелен на молодежь, которая в будущем сможет содействовать управлению городских отходов для чистых городов путем передачи этих навыков и культуры местным сообществам. Проект влияет на каждодневный опыт учащихся в их отношении к управлению утилизации отходов через 1) внедрение и установление новой системы сбора отходов в шести пилотных школах Тираны; 2) образовании эффективной системы переработки бумажных отходов; 3) кампании по повышению осведомленности как неотъемлемой части школьной программы по экологическим вопросам.



Студенты, приверженные задаче повышения экологической осведомленности среди учащихся своих школ

Албания – Продвижение идеи чистого города и дня, свободного от движения автомобилей

Миссия продолжала усиливать свои обязательства по формированию более ответственного отношения людей к окружающей среде через организацию «Дня чистых городов» в шести основных албанских городах. Это событие совпало с европейским днем, свободным от движения автомобилей, 22

сентября. В выполнении проекта приняло участие более двадцати местных экологических НПО, шесть муниципалитетов и огромное количество учащихся-старшеклассников. Деятельность в этот день включала в себя запрет на движение в городских центрах, кампанию в городских и пригородных больницах, привлекающую внимание к риску для здоровья от неправильно уничтоженных бытовых отходов, и организацию велосипедных туров. СМИ участвовали в широком освещении этого дня и организовали публичные теледебаты по вопросам управления окружающей средой в городах. Ожидается, что в предстоящие годы это мероприятие приобретет все более всеохватывающий характер на национальном уровне, а Министерство окружающей среды, лесного хозяйства и управления водными ресурсами станет основным спонсором и выполняющим партнером.

Азербайджан – повышение осведомленности в области защиты окружающей среды

Офис ОБСЕ в Баку финансировал шестимесячный проект с ведущей местной газетой «Зеркало», результатом которого явилась публикация ежемесячных разделов на экологические темы и повышение осведомленности населения в экологических вопросах.

Беларусь – «Зелёный пакет»

В качестве последующих шагов после 12-го Экономического форума ОБСЕ и решения дополнить стратегию «Образование для устойчивого развития», выдвинутую ЕЭК ООН, Офис в Минске завершил в 2005 г. исследование в рамках «Зелёного пакета» по оценке мультимедийного образовательного материала по экологии и окружающей среде, и возможностей его адаптированного варианта в Беларуси. 15 декабря 2005 г. в Минске был организован «круглый стол» с участием эксперта из Регионального экологического центра, на котором были представлены и обсуждены с национальными участниками и специалистами из Министерств образования и окружающей среды структура и концепция материалов «Зелёного пакета». Оценка национальных властей была положительной. В 2006 г. редактирование и публикация материала «Зелёного пакета» в Республике Беларусь базировались на адаптированном варианте существующего российского прототипа, и они будут финансироваться за счет внешнего спонсора.

Центральная Азия – Поддержка регионального фестиваля экологической журналистики

ENVSEC в 2005 г. организовала Центральноазиатский медиа-фестиваль с целью повысить осведомленность об экологических вопросах и их связей с безопасностью. Медиа-фестиваль включал в себя организацию показа экологических фильмов, радиопрограмм и газетных статей, подготовленных профессиональными журналистами, работающими для национальных и региональных изданий, теле- и радиоканалов и выпусков новостей в Центральной Азии. Центральноазиатский фестиваль стал хорошо известным общественным мероприятием регионального масштаба, привлекающим внимание журналистов, специалистов в области окружающей среды и экспертов как из государственного, так и негосударственного секторов.

Грузия – летние лагеря

Миссия ОБСЕ в Грузии профинансировала летний экологический лагерь в Манглиси, Грузия. 60 детей со всех концов Грузии собрались на неделю, чтобы ознакомиться с экологической проблематикой.

Грузия – Обучение методикам журналистских расследований в области окружающей среды и рисков для безопасности

ENVSEC также продолжила дальнейшую работу в области журналистики путем поддержки обучения в Грузии методике журналистских расследований в области охраны окружающей среды. Основное обучающее мероприятие состояло из подготовительного совещания и девятидневного семинара, предоставившего практические знания для грузинских телерепортеров. В семинаре приняло участие восемь участников – молодых редакторов, журналистов и оператора (из телекомпаний «ИМЕДИ», «Рустави», студии «Репортер» и общественного телевидения «202»). Семинар был разработан с тем, чтобы дать журналистам возможность поработать бок о бок с продюсерами и репортерами старшего уровня в области экологии, во время производства репортажей по двум вопросам: мусорные свалки в Тбилиси и медные и золотые рудники в Маднеули. Оба вопроса были увязаны с трансграничным загрязнением вод. В результате семинара были подготовлены и показаны по телевидению два короткометражных 10-минутных документальных

фильма (также и на английском языке). Подобного рода подготовка для Центральноазиатских журналистов пройдет в 2006 г. и в Казахстане.

Кроме того, Миссия ОБСЕ в Грузии содействовала различным инициативам по повышению экологической осведомленности в Грузии. С одной стороны она обеспечивает подготовку в области экологических знаний для грузинских пограничников, участвующих в программе Миссии по содействию обучению грузинских пограничников. Она также работает с различными школами Тбилиси над разработкой программ экологической осведомленности.

Казахстан – Семипалатинский радиологический летний лагерь

Одним из регионов, представляющим высокий экологический и социальный риск, является территория, окружающая бывший Семипалатинский ядерный полигон. В советское время информация о нем была недоступной; после независимости практически единственным источником информации были СМИ, которые давали по большей части сенсационную и противоречивую информацию. Центр ОБСЕ в Алматы работает над этим вопросом с 2004 г., когда он проводил информационную кампанию о радиационной защите для людей из 28 поселков.



Посол Вики с детьми в летнем лагере по радиологической безопасности

В 2005 г. Центр продолжил свою работу и провел два важных мероприятия. 9-19 июля 2005 г. двадцать четыре подростка из сел, расположенных поблизости от бывшего Семипалатинского ядерного полигона и три подростка из Алматинских экологических колледжей провели десять дней в санатории в Алматы. Они прослушали лекции о радиаци-

онной безопасности и экологии и получили медицинское лечение. К концу года была разработана информационная карта-схема с точной визуальной информацией о существующей радиологической ситуации рядом с полигоном. Карта была распространена среди местных властей региона, с этой целью был организован семинар.

Учитель Сауле Уалиева с детьми из Семипалатинска в летнем лагере ОБСЕ по радиологической безопасности



Туркменистан- Пятый фестиваль экологической журналистики

Четыре журналиста из Туркменистана завоевали призы на Пятом Центральноазиатском фестивале экологической журналистики, проводимом в Алматы, Казахстан в ноябре 2005 г. Журналисты со всей

Центральной Азии представили более 60 газетных статей, теле- и радиопрограмм; в различных категориях были номинированы 40 журналистов.



Члены туркменской делегации аплодируют во время церемонии вручения наград

Туркменистан – Иллюстрированный определитель малярийных комаров Центральной Азии

В течение последнего квартала 2005 г. Центр ОБСЕ в Ашхабаде поддержал разработку, компилирование и публикацию «Иллюстрированного определителя малярийных комаров Центральной Азии». Определитель, официально выпущенный в декабре

2005 г. и подготовленный учеными Национального института пустынь, флоры и фауны Туркменистана, суммирует последние разработки в этой сфере и поможет преподавателям и работникам системы здравоохранения принять меры по идентификации и защите от насекомых – носителей малярии. В сотрудничестве с Министерством охраны природы и Национальным планом действий по охране окружающей среды (НПДООС), Центр поддержал публикацию 500 копий; определитель был распространен по стране и в регионе с помощью Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

10.4.2. Выполнение Орхусской конвенции

ОБСЕ поддерживает ратификацию и выполнение Орхусской конвенции (Конвенции ООН «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды») государствами-участниками ОБСЕ с 1999 г., организуя кампании по повышению осведомленности, национальные и региональные семинары и поддерживая образовательные, регистрационные и деятельность экологических НПО. Путем создания Орхус-центров в различных государствах-участниках ОБСЕ, направленных на наведение мостов между правительствами и гражданским обществом, Бюро дополняет существующие официальные учреждения.

Основываясь на опыте ОБСЕ с Орхусскими центрами в Армении, Азербайджане, Кыргызстане и Таджикистане, в 2005 г. началась подготовка к открытию дополнительных Орхус-центров в Тбилиси, Грузия, Южной Осетии и в начале 2006 г. в Гяндже, Азербайджан. Орхус-центры стали важным средством в предоставлении возможности для встреч государственных служащих из Министерств окружающей среды и членов экологических НПО с целью выработки совместного подхода к вопросам окружающей среды. В 2005 г. Орхус-центры стали местом публичных слушаний по разработкам экологических законов, таких как биоразнообразие, генетически модифицированные организмы и устойчивое развитие, результаты которых нашли свое место в национальных законодательствах. Вся эта работа помогла национальным правительствам в выполнении требований Орхусской конвенции и всех ее трех столпов – доступа к информации, правосудия и принятия решений по вопросам окружающей среды.

Азербайджан – поддержка Орхус-центров

The OSCE Office in Baku continued to support the Office of OSCE in Baku continued to support the Орхус-центр в столице Баку и подготовил Меморандум о взаимопонимании на открытие второго Орхус-центра в г. Гяндже с целью установления более тесных связей и обеспечения населения и гражданского общества регионов Азербайджана дополнительным средством экологической осведомленности.

Беларусь – создание Орхус-центра в Минске

Офис в Минске выполнял в партнерстве с Министерством окружающей среды и природных ресурсов проект о выполнении Орхусской конвенции в Беларуси. Республика Беларусь стала стороной Орхусской конвенции в декабре 1999 г. В рамках текущего проекта, который должен завершиться в июне 2006 г. и который был поддержан Офисом, в Минске 20 декабря 2005 г. открылся Орхус-Центр, оборудованный и укомплектованный за счет средств ОБСЕ.

Грузия – создание Орхус-Центра в Тбилиси

Миссия ОБСЕ в Грузии открыла Орхус-центр в Тбилиси. Центр расположен рядом со зданием Министерства окружающей среды и работает для того, чтобы помочь Грузии осуществить свои обязательства в рамках Орхусской конвенции.



Открытие Орхусского Центра в Грузии

Казахстан – содействие в выполнении Орхусской конвенции

Центр ОБСЕ в Алматы продолжил предоставление помощи Казахстану по выполнению Орхусской конвенции. На одной из консультативных встреч летом 2005 г., представители неправительственного сектора выступили с рекомендациями, адресованными Министерству защиты окружающей среды Казахстана с просьбой начать подготовительный процесс ратификации Протокола о

реестрах выбросов и переносов загрязнений (Протокол ПРВПЗ). Центр сыграл роль посредника в этом процессе. Первое мероприятие в рамках этой программы – «круглый стол» в местечке Боровое 3-4 сентября 2005 г. дал возможность участникам обсудить технические и правовые условия для ратификации Протокола ПРВПЗ в Казахстане.

В ноябре-декабре 2005 г. рабочая группа совершила учебную поездку в Прагу чтобы ознакомиться с чешским опытом участия общественности в процессе подготовки к ратификации Протокола. В настоящее время Центр планирует провести обучение для предпринимателей по вопросам ПРВПЗ, включая разработку списка загрязняющих материалов, который должен быть поддержан после ратификации протокола в Казахстане.



Вера Мустафина из Казахстанской бизнес-ассоциации по устойчивому развитию и Майра Амирханова из Агентства статистики Казахстана посещают экологическое НПО «Арника» во время учебного тура в Прагу рабочей группы по ратификации Протокола ПРВПЗ в Казахстане.

Кыргызстан – обучение Орхусской конвенции

Благодаря поддержке ОБСЕ, Ошский «Общественный фонд для экологического развития» провел три обучающих мероприятия – по одному в каждом из районов южного Кыргызстана – со 2 по 8 декабря 2005 г. на тему «Механизмы выполнения Орхусской конвенции на местном уровне». Основная цель этих мероприятий – повысить осведомленность местных жителей об Орхусской конвенции. Обучение проводилось в местах с высоким экологическим риском – Майлуу-суу, Кызылкия и Ноокат для 72 представителей местных экологических НПО, групп местных граждан и государственных властей с целью приобретения знаний и навыков по процедурам доступа к информации.

Узбекистан – поддержка экологического центра общественной адвокатуры «Армон»

Узбекистан – поддержка экологического центра общественной адвокатуры «Армон»

Центр продолжил поддержку экологического центра общественной адвокатуры «Армон» в его работе по повышению экологической осведомленности и стимулированию общественного участия в процессе принятия экологических решений. В частности, в нескольких провинциях была организована серия «круглых столов» по экологической безопасности и гражданской инициативе. На общественное обсуждение были вынесены темы опасных промышленных отходов, их влияние на экологические условия и здоровье. Также, за время отчетного периода, в рамках данного проекта были предоставлены бесплатные юридические консультации.

10.5 Усиление потенциала лиц, принимающих решения

Босния и Герцеговина – Поддержка местного плана действий по охране окружающей среды в Приедоре

Осенью 2005 г. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине организовала семинар о местном плане действий по охране окружающей среды (МПДООС) для представителей исполнительной власти, правовых органов и организаций гражданского общества из муниципалитетов Босански Костайницы, Косарски Дубицы, Нови Града и Остра Луки. Проект направлен на повышение осведомленности о важности МПДООС не только в качестве простого «зеленого плана», а в качестве основного плана, который охватывает экологические, социальные, экономические и культурные вопросы в контексте устойчивого развития и возможности для граждан стать активными в принятии решений на муниципальном уровне. Мероприятие было использовано для ознакомления с примерами положительного опыта муниципалитетов Сански Моста и Приедора.

В результате семинара Миссии, два муниципалитета – Нови Град и Косарска Дубица – разрабатывают местный план действий по охране окружающей

среды. Вслед за семинаром, местные организации гражданского общества, в сотрудничестве с местными властями, провели несколько мероприятий по повышению осведомленности в данных муниципалитетах.

Центральная Азия – Совещания областных комитетов

В рамках инициативы ENVSEC, Центр в Бишкеке организовал в Бишкеке Третье региональное совещание местных экологических властей из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Совещание собрало представителей высокого уровня из государств-участников. Основными целями встречи были:

- Обзор прогресса развития и выполнения рабочей программы ENVSEC Фергана с фокусом на природные катастрофы, проекты РЕНРА и НАТО;
- Обсуждение разработки будущей программы и подготовка рабочих планов на 2006 г.;
- Обсуждение стратегии регулярного обмена информацией и связи между контактными лицами ENVSEC и сотрудниками Программы.

Кыргызстан – Семинары по Конвенциям ЕЭК ООН

Чтобы рассмотреть риски для экологической безопасности, Центр в Бишкеке организовал серию семинаров, стимулирующих государственные и негосударственные экологические учреждения выполнять международные экологические соглашения, особенно Орхусскую конвенцию и Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, а также обмен информацией о положительном опыте. Кроме этого, Центр в Бишкеке провел серию мероприятий для местных НПО и групп жителей, направленных на повышение потенциала с целью защиты и лоббирования избранных экологических и социальных вопросов.

В сотрудничестве с Государственным агентством окружающей среды и лесоводства, он провел международную конференцию «Начало пилотного проекта по выполнению конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте между Кыргызстаном и Казахстаном». Конференция была организована в качестве практического шага в рамках выполнения соглашения

между кыргызскими и казахскими властями на региональном семинаре «Руководство по применению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», который был проведен в сентябре 2004 г. Мероприятие было ознаменовало собой начало трехлетнего пилотного проекта.

Туркменистан – Конференция о выполнении Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДООС) Туркменистана

Более 80 представителей различных министерств, исследовательских институтов, общественных союзов и международных организаций со всех концов страны приняли участие в конференции по национальному плану действий по охране окружающей среды, проведенной 24-25 ноября 2005 г. в Ашхабаде. Двухдневная конференция под названием «НПДООС в действии» была организована Министерством охраны природы при поддержке Центра ОБСЕ в Ашхабаде. Участники обсудили выполнение работы в рамках Плана, который является руководством для выполнения государственной политики в области окружающей среды, принятой в 2002 г.. Эксперты и ученые рассмотрели большой круг важных вопросов, включая экологическую безопасность, проблемы бассейна Аральского моря и экологическое образование. Особый акцент был сделан на защиту водных и земельных ресурсов, биоразнообразия и агро-биоразнообразия и их связи с безопасностью человека, а также инвестиционную деятельность.



Туркменские участники из Министерства охраны природы с участниками конференции рассматривают Национальный план действий по охране окружающей среды и обмениваются мнениями

Для заметок

Для заметок

Список сокращений

ATP – АТП:	Программа по противодействию торговле людьми
CPC – ЦПК:	Центр по предотвращению конфликтов ОБСЕ
CAYN:	Центральноазиатская молодежная сеть
CIDA:	Канадское международное агентство по развитию
COEEA:	Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ
EBRD – ЕБРР:	Европейский банк реконструкции и развития
EED – ЭЭИ:	Экономическое и экологическое измерение
EEO – СЭОС:	сотрудник по экономике и окружающей среде
EESC – ЭЭП:	Экономический и экологический подкомитет Постоянного Совета ОБСЕ
ENVSEC :	Инициатива по окружающей среде и безопасности
GTZ:	Немецкое агентство по техническому сотрудничеству
HCNM – ВКНМ:	Верховный комиссар по национальным меньшинствам
IOM – МОМ:	Международная организация по миграции
IMF – МВФ:	Международный валютный фонд
LEAD:	Проект местного экономического развития
LEAP – МПДООС:	Местный план действий по охране окружающей среды
MC:	Совет Министров
NATO – НАТО:	Северо-атлантический альянс
OCEEA:	Бюро – Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
ODIHR – БДИПЧ:	Бюро по демократическим институтам и правам человека
OECD – ОЭСР:	Организация экономического сотрудничества и развития
OSCE – ОБСЕ:	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
REC – РЭЦ:	Региональный экологический центр
SME – МСП:	малые и средние предприятия
UNDP – ПРООН:	Программа развития ООН
UNECE – ЕЭК ООН:	Европейская экономическая комиссия ООН
UNODC – УНП ООН:	Управление ООН по наркотикам и преступности
WTO – ВТО:	Всемирная торговая организация
YES:	Семинары по молодежному предпринимательству

Редакторы: Алексей Стукало, Килиан Штраус, Филип Рёхлин
Дизайн и верстка: red hot 'n' cool, Вена

Это не является документом, принятым на основе консенсуса



Office of the Co-ordinator of OSCE Economic and Environmental Activities

Address: OSCE Secretariat | Körntnerring 5-7 | A-1010 Vienna | Austria

Phone: +43 1 514 36 151 | Fax: +43 1 514 36 96

E-Mail: pm-ceea@osce.org | Website: www.osce.org/eea

Vienna, May 2006

